

麻天雄

私立上海法政大學  
圖書館

宣鐵吾先生

敬言政言論集

宣  
鐵  
吾  
先  
生

警  
政  
言  
論  
集

上海图书馆藏书



A541 212 0014 0734B



宣鐵吾先生近影



## 弁言

勝利後的上海，租界收回，警權統一，不但國家百年來的恥辱，得以洗雪盡淨，而且人民喪失已久的權益，也已完全恢復。一切行政上的措施，以及社會上主奴榮辱的心理和觀念，也都完全改觀了。這是上海有史以來劃時代的一頁！

宣局長鐵吾先生，奉命自三十四年九月十二日由陪都飛抵上海，接收本局以來，到現在已將快滿兩年了。在這個時期中，整個國家以至全世界整個大環境是動盪不定，而上海的治安情形則顯得較為良好，市政當局與社會人士的觀感認為相當滿意，自有事實的根據的。尤其這一年來，宣先生同時兼任了淞滬警備司令，集上海軍警重責於一身，加強軍警聯繫，在效果方面講，固然已有不少進步的事實；而以先生個人的殫精竭慮和宵旰勤勞的程度來說，也是比例的加深了。

先生平日訓勉部屬，可說是：不憚其煩，不厭其詳。就以對本局所屬員警而論，差不多每週總有一次二次語重心長的講話，並且是從無間斷；他那勵精圖治的信念和決心，是不難於字裏行間看出來的。先生並手訂員警訓則四條：「勤以補拙，儉以養廉，公以處事，誠以待人」。先生一面以此誨人不倦，同時亦以此律己不輟；雖然祇有寥寥十六字，可是言簡意賅，實是顛撲不破的人生哲學。倘能人人篤踐實行，則不但個人在做人做事的修養上，可臻至完滿無缺的境地，就是整個社會國家的建設與復興，也必可因此而走向安定進步的道路。

由於日積月累的緣故，現在這些書面的或口頭的指示和講話，有紀錄可查的，是很可觀了。這些文字和講話，可說都是工作歷程中的真實徑跡，也是實際問題的真切體驗！加以先生的英明睿智，與堅貞不移的篤行精神，其中綜理密微，精心獨到之處，確不在少，實有編印專集，以供員警隨時參攷和匪勉

砥礪的必要，然後毋負先生數年來的一番苦心與期望。這就是出版本書的主要目的。

本書的整理編輯，是從本年四月間開始的，直到六月底，方纔全部校勘完竣。內容分爲：文告、論著和講詞三部份，共二十餘萬言。當然這裏面還沒有做到搜羅無遺的地步。同時又因先生公務委實太忙，若干次的講詞紀錄，沒有來得及經過先生親自校訂，在文字上或將有不能完全表達原意之處，這祇有請各位讀者原諒和指正了。

編者謹識 三十六年七月七日



認清本身的地位樹立良好的風紀……………五三

尊重法令恪守職權……………五六

切實服膺「廉潔從公勤勞爲國」之訓示……………六一

警察要福國利民善盡職守……………六四

虛心檢討勤求改進……………六七

改革上海要先從本身做起……………七一

增進工作效率加強政令宣傳……………七七

改革公文政治提高工作效率……………八一

實施行政三聯制講求工作效率……………八五

展開公與私及進步與落伍的鬭爭……………八九

以新生活運動的精神除舊布新……………九三

三十五年度的中心工作……………九七

工作人員應有的認識與修養……………一〇二

民主政治與警察職權……………一〇五

法律是警察工作者的準繩……………一〇八

認清工作環境勤求改進……………一一二

養成優良風紀徹底執行命令……………一一五

探求社會不安的原因採取主動有效的對策……………一二〇

警察是社會的安定力……………一二四

|               |     |
|---------------|-----|
| 負責任守紀律實行新生活   | 一二八 |
| 警察學術研究會的意義與使命 | 一三一 |
| 政治不是玩具        | 一三五 |
| 教育重於懲罰民衆重於警察  | 一三九 |
| 運用固有力量安定人民生活  | 一四四 |
| 要完成使命必先改造自身   | 一四八 |
| 實施警員警管區改善勤務制度 | 一五三 |
| 新警察應有的新作風     | 一五七 |
| 把握工作重心執行工作計劃  | 一六二 |
| 警察是社會病的醫生     | 一六五 |
| 怎樣充實我們自己      | 一六九 |
| 從事警察工作的目的和意義  | 一七二 |
| 警察人員應具的條件     | 一七六 |
| 我們要有革命的理想和決心  | 一七八 |
| 組訓義務刑警的意義     | 一八二 |
| 做人與做事         | 一八五 |
| 「行」的重要        | 一九一 |
| 這樣做一個交通警察     | 一九四 |
| 革面洗心整肅陣容      | 一九九 |



|                     |     |
|---------------------|-----|
| 我們要安定上海改造上海·····    | 二〇四 |
| 警察工作者的精神守則·····     | 二〇九 |
| 警察生活的要義·····        | 二一五 |
| 義務警察在現階段的任務與要求····· | 二二一 |
| 建立革命的思想與信仰·····     | 二二八 |
| 堅定志向努力創造新的光榮·····   | 二三四 |

# 告全體員警書

三十五年九月十二日

經過八年浴血抗戰，畢竟打倒了頑強的敵人，撕毀了不平等的條約，奪回來這一塊形同國際逐鹿場所而實係我們寶貴的領土——上海，我們今天在這塊光復的土地上擔任這一排除禍患安定社會的警察工作，精神該是何等的愉快，而任務又是何等的艱鉅！

租界及敵偽時代警  
權非我自主完全是  
奴化政策

在從前租界及敵偽時代，警權非我自主，所施所行，一切都與獨立國家的政策背道而馳。租界的目的，祇求其本國商品市場的開拓與繁榮，毫不顧及社會的福利，敵偽更伸張其法西斯的魔手，極力壓迫，盡量榨取，完全是奴化政策而已。當時員警們，逼處在此種惡勢力之下，有的竟忘了自身的地位，對國家，無國家觀念；對事業，無事業興趣；對社會，不惜為特殊階級之爪牙而害民。人民在敵偽統治之下本已處於水深火熱之中，嘗盡了次殖民地的人民的痛苦，而警察復不能恪盡厥職，保護人民。所以人民對警察的心理，只是疾恨與鄙棄。現在租界收回，敵偽滅亡，警權統一，情形與從前完全不同。本局在上海是勝利後首創的警政機構，負有革故鼎新，蕩瑕滌穢之責。凡我全體員警，在此新機構中服務，本着「人生以服務為目的」的信條，均應各自策勵，奮勉圖功，成為新時代的警官和警士。

警察人員須首先了  
解三民主義的真諦

今日我們是三民主義領導下擔任警察工作的人員，我們自己必須首先認識三民主義，對於主義的真諦，要有深澈的瞭解。三民主義是促進中國的國際地位平等，政治地位平等和經濟地位平等，使中國永久適存於世界。三民主義既不是資本主義，更不是共產主義，而是建立中華民國最高準繩的救國主義。我們應朝着這個目標，堅定信仰，奮勉邁進。要知信仰不堅，

思想不純，易受邪說異端的誘惑，流毒所及，小則足以影響於本身工作上的進展，大則及於社會的安甯。我們既在三民主義領導下擔任警察工作，非特本身要堅定信仰，忠於職守，就是對於人民的生活行動，也要隨時隨地加以注意，接近人民，勤加訪察；務使不法者無法活動，善良者安居樂業。一面並須將黨義要旨，建國綱領，以及國家的政令，多方宣揚，切實推行，以總理大無畏的精神，排除一切障礙，導化人民，納於正軌；本着「勤以補拙」「儉以養廉」「公以處事」「誠以待人」的訓則，以社會導師人民保姆的身份，不濫用職權，不擅施威力，修養自身的品德，增加科學的常識；明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，於日常生活「衣」「食」「住」「行」之中，以身行教，才能樹立警察的模範，才能為市民所悅服，而一新社會的觀感。

新警察新作風激勵  
本身警覺民衆

要知國家設立警察，並不是專門作消極的干涉和糾正的工作；而是要在一般民衆沒有違犯警章妨害公共秩序之前，積極加以倡導感化，使他根本不致違章犯法，破壞秩序，同時還要積極的使他們知道一個公民所處的地位，使其懂得一個公民應該具有的知能，享公民應享的權利，盡公民應盡的義務，一切都能自動自治。一面還要使他們特別注意於公德，崇尚中國固有的道德——忠孝仁愛信義和平。革陋除污，轉移社會風氣，遵行新生活——禮義廉恥，力自砥礪，成為新時代的公民。此外，對於目前的社會狀況，也要使他們有正確的瞭解。須知現在社會雖呈現着各種病態，以致影響到生活的不安定，不能不使人民感到焦慮；但這是大戰後必有的現象，即使歐美各國亦所難免，何況中國是貧弱已久的國家！加之八年抗戰，社會經濟，感受影響，元氣大喪，自然一時不易恢復，因而國家一切措施，未能悉符理想，盡如人意。凡愛護國家的人民，應該體會國家的艱難，知道政府的困苦，沉着忍耐，靜待好轉。這種戰後困苦的必然性，以及社會的演變，國際潮流的趨勢，警察人員除了自身必須洞察以外，尤其應該負起時時警覺市民的責任。

警察市民連成一氣  
通力合作立建國之  
基石於上海

我們要使上海安寧進步，解除一切困難與禍患，建立合乎新時代的社會，必須警察市民連成一氣，齊一步調，通力合作，始克有濟。我們希望本市成爲我全國首善之地，立建國大業之基石於上海，我們希望本局爲全中國警政模範，爲國際人士所贊頌樂道；我們更希望警察的精神，將成爲中國的新精神；而宏揚於世界！任重道遠，願與我全體員警共勉。

## 勉全體義警幹部與隊員書

三十六年三月二十九日

自從本局組訓義警以來，由於各級幹部的積極努力以及各界青年的熱烈參加，已由二三百人開始，擴大到一萬餘人了。

今天是黃花崗七十二烈士殉難紀念日，也是國定青年節，我們在這裏舉行全市義警檢閱，其意義甚為重大。本人要趁此機會，對全體義警幹部與隊員致其誠摯的勗勉！

在世界法西斯蒂業已消滅，人類民主自由重獲保障的今天，擺在全中國青年面前的歷史上繼往開來的任務，已經開始。

以上海來講，需要各階層青年——尤其是義警隊員負荷的任務，最要者應有下述三點：

義警應該成爲上海的安定力

一、上海淪陷八載，在敵僞蹂躪之下，人民無日不在水深火熱中渡其苟延殘喘的生活，沒有秩序，自然也沒有安定。即自勝利以後，雖經一年半的時間，然而

因爲政治、經濟種種的未上軌道，使上海的社會秩序仍在動盪，始終無法進入安定的境界，人心惶惶，隨時都有發生變亂的危險。本來，國家在抗戰中所損傷的元氣還沒有恢復之前，人民的物質生活一定會感到不足與痛苦；這是戰後每個國家必然的現象，也是戰後每個國家的人民必須要加以忍受的；但無論如何，精神上所需要的社會秩序，必先求其安定；地方治安，應有確實保障。先做到人民的安居樂業而後從事建設。今天上海的政府與人民對這已經成爲共同的要求。至於如何來消滅社會的危機，如何來排除妨礙社會安定的因素，如何能使戰時所損傷的元氣早日恢復，這是我們義務警察最大的任務！在四百萬市民迫切需要安定的今天，義務警察應該成爲上海社會唯一的安定力！

義警應該是新生上海的原動力

二、上海由異族統治，有一世紀之久，人民的思想行動，生活習慣，不知不覺地，學到了外國的皮毛，拋棄了本國固有的道德，並且因為租界情形的特殊，造成社會風氣是驕侈淫佚，腐敗墮落；論工商是不是買辦，就是投機；論文化是誨淫誨盜，低級色情。這種現象，使上海日趨沒落，不能成爲現代化的都市。然而上海是中國第一個大都市，應該由上海的振作與建設來代表國家的進步與文明。所以上海的青年，尤其是義務警察，應擔負起除舊布新，改造社會，轉移風氣的責任，使上海成爲一個年青前進的上海。因此義務警察應該是新生上海的原動力。這是今天上海義警的第二個任務！

義警總隊是優秀青年的大結合

三、時代已明白的告訴我們：能進步，才能生存；能團結，才有力量。否則，就祇有滅亡。青年是社會的中堅，民族的精華，必須要青年能振作，能奮發；必須要有青年有組織，有團結，才能使國家起死回生，振衰起敝。義務警察隊是上海各階層中間最優秀、最進步、最純潔、最有爲的青年大結合，在這國族興衰絕續的關頭，更應該擔負起扶傾濟危，革命建國的責任。並且要以義務警察隊的組織爲起點，使成千成萬的正人君子，優秀青年，團結在我們的週圍，站在一條線上，切實攜手，共同奮鬥，努力於舊社會的改造，新中國的建設。這也就是說，我們對現實不滿，要解除苦悶，必須以自己的奮鬥努力，來打破現狀，肩負起歷史和時代所賦與我們的革命任務！而義務警察正是團結優秀青年，擔負革命任務的基本力量！

青年參加義警是獻身報國的好機會

上海一切均開全國風氣之先，上海青年應該是全國青年的前驅。我們要安定國家，必先要安定上海；我們要改造社會，必先要改造上海；我們要復興民族，建設國家，也必先從上海開始。上海青年所負之責任真是既重大。在今天，上海的有志青年，正有一個獻

身手報國家的好機會：參加義務警察隊！

現在檢閱我們的團體是結實的，我們的力量是偉大的，我們青年的生命是有無窮的光輝的，我們服務的情緒是沸騰而熱烈的。在這舉世滔滔人慾橫流的今天，居然還有吃自己的飯，穿自己的衣，化自己的錢，在本身工作的辛勞之餘，為民衆謀福，為地方服務的這許多青年義警集合起來，不能不說是一件彌足珍貴值得贊歎的事。從這裏，我們證明了中國的命運，是有前途的；中國青年，是有希望的；我們看到了國家民族富強康樂的遠景！這正是悲觀中的樂觀，黑暗中的光明。

已有的成果，固然值得我們寶貴，但必須進一步以我們一萬人為起點，號召全上海優秀青年，都站在義務警察隊的旗幟之下，切實攜手；學習七十二烈士犧牲奮鬥的精神，來完成上述三大任務！

我們的口號：

- 一、義務警察要有革命的思想
- 二、義務警察要有規律的生活
- 三、義務警察要協助保護地方治安
- 四、義務警察要協助維持社會秩序
- 五、義務警察是建設大上海的生力軍
- 六、義務警察是剷除惡勢力的先鋒隊
- 七、義務警察是移風易俗的先驅者
- 八、義警總隊是上海優秀青年的大集團
- 九、團結優秀青年建立社會正義
- 十、歡迎有志青年參加義務警察

# 攤販風潮問題的前因後果

三十五年十二月四日在本局記者招待會上報告

今天本人以警察局長資格來同各位談談這次取締攤販的風潮問題。

這次攤販問題的起因並不複雜，其範圍亦僅限於黃浦、老閘兩區，數百名攤販，如無搗亂份子乘機擾亂，決不會發生此次風潮，即有風潮，事情也不會擴大。現在事件已告平息，惟各方因未明全部真相，不知事件的全貌，很少持平之論，各報的評論亦難免有失公允。

當局取締原意是在  
整頓交通

本市市民及外來旅客對本市交通的紊亂、擁塞情形，均同具惡感；其中尤以黃浦、老閘兩區為最。本局負有維持交通秩序之責，對現時上海交通之情況，自應尋求改善之道。惟欲整飭交通，須將一切妨礙交通之因素祛除，惟因環境與事實的限制，治本工作，如取締過雜車輛，拓寬路面，增設高架和地底車道等，無法着手；不得不從現時可以做到的治標工作，如：劃定單行線，限制某種車輛行駛的時間和地段，取締佔用馬路人行道的攤販等先行做起。黃浦和老閘兩區是全市人口最密，商業最繁，車輛行駛最多的區域，故在八年八月間即已着手整頓。當時原擬以抽籤方法分八、九、十、三個月逐步取締，至十月底全部取締完畢，後經各有關機關整頓交通會議議決，決定統限於十月底取締完竣。於此可見市府暨本局取締攤販之原意並不是僅是在於整飭市容，主要在於整頓交通。現在部份報社僅提到整飭市容而不談整頓交通，這是避重就輕有失原意的說法。

奉令執行依法拘罰  
既非越軌亦非與任  
何人為難

市府為意思機關，本局為執行機關；市府既有命令規定在十一月一日起取締黃浦、老閘兩區的攤販，本局自應服從命令，澈底執行。惟在開始時為顧到攤販的困難，屢加婉勸，冀其改營他業或遷移別區。孰料各攤販一再頑皮，與警察玩捉迷藏



的遊戲。而外界則因此對本局頗多非議，侮蔑警察受賄，縱容攤販存在，少數報社更因而指責政府無能。本局爲顧念攤販之困難而遭受此等不白指摘，故在上月底乃嚴令黃浦、老開兩分局嚴厲執行。攤販違警，警察局依據違警罰法加以拘罰，既非違法，亦非越軌，更不是與攤販故意爲難。

局部取締設攤並非一律禁止

有少數報紙，以爲此次攤販風潮問題是攤販生存的掙扎。此等說法如果不是有意歪曲事實，就是不明事理。政府決無斷絕某一部份人民生計之理，業攤販者在黃浦、老開兩區不設攤，儘可到其他區域內去設攤，中區僅是上海市極小部份，不乏更大的區域可以去購買；其次政府也並非絕對不准在黃浦、老開兩區有攤販存在，如有公私空地不妨礙交通之處設攤，政府非但不加禁止，並且積極協助，如：規定小菜場在下午無菜市時可以設攤等。要知在黃浦、老開兩區登記的攤販僅數百人，而需要交通秩序者爲數百萬人，攤販有何理由以少數人之利益，以妨礙絕大多數人之利益呢？

暴徒在攤販羣中煽動搗亂並向黃浦分局開槍射擊

至於當日攤販家屬，要求釋放被拘攤販時，因人多嘴雜，羣衆皆爲感情衝動而失去理智；何況又有人從中煽惑，高喊打罵，致使情勢嚴重，秩序紊亂，在場的新聞記者及參議員王先青先生亦遭不幸。本人在此表示十二分的歉意。在無秩序無理智的場合中，警察本身生命遭受威脅時，自當起而自衛；蓋以羣衆不但以石塊投擲員警，甚至帶槍向黃浦分局射擊。警察於忍無可忍之時難免還手，既經動亂，也就難免玉石不分了。

暴徒紛紛搗毀商店關擊車輛並傷害員警甚多

統計此次本市各區被暴徒搗毀的商店，計：黃浦區十四家；老開區三十八家；新成區二十一家；邑廟區二十八家；盧家灣區一家；虹口區二家；北站區六家；共一百十家。官警傷害者，計：長警三十六名；官長七名；共四十三人。可見損害之大，秩序之亂，以及暴徒之可惡。現在有少數商家責難本局，何以不予保護？其原因，係因本人於初起

時，始終認爲是單純的攤販問題，故飭知全體員警竭力忍受，不可用武力彈壓，不料此種措置反壯暴徒胆量，乘機擴大變亂。嗣後搗毀商店，攔劫車輛等情形發生，本人即知此項越軌行動，決非攤販所爲，於是以警備司令名義，發出佈告鎮壓。事件乃告平息。

事實證明流言虛構  
如能憑實檢舉決予  
嚴辦

事後，有人以責任加諸黃浦分局，此點實須加以解釋，因黃浦分局取締攤販是奉令執行，攤販違警，自是有權加以拘禁。至臨時以羣衆倚仗人多，要挾該分局以無條件釋放，當然不能允許；否則，任何人均可糾集羣衆，要挾政府、法院，尙有國家、法律之可言？值得注意的是帶到分局之後的攤販，有無虐待的事實。當時曾有流言，說是被拘禁的攤販中有餓死凍死吊死的，經參議員、監察使、記者以及攤販代表先後查勘，已證明流言並非事實。蓋萬一真有其事，死者的家屬，必將出而指證控訴是無疑的。其次須加研究的是拘留所的看守警士，有無阻止攤販家屬送衣食等情事，如果當時確有此等事實，只要攤販家屬能來說明，那一警號的警士或某一警官所阻，本局決予澈查嚴辦。如將此次因暴徒煽動而引發的風潮，推諉責任於黃浦分局，乃絕對不公允之論。

長警待遇微薄工作  
繁重各方評論失實  
頗多憤憤不平

最近本人接得本局長警的報告，共計四十餘件，彼等以爲既奉上級命令於前，又經挨打後，而各方反加諸譴蔑，均表憤憤不平。按目前長警之待遇每月餉銀僅八萬餘元，另給糙米五斗，遠較本市任何其他職業工人清苦。工作繁重，待遇微薄，于凜冽寒風中，替全市民衆負責治安，而今反遭譴蔑，自難怪彼等作不平之鳴。若不爲大衆利益與社會安甯打算，又有誰願來充任警士。故希望輿論界對此次攤販問題有一公平的批評，使此等爲市民服務的警士稍得安慰。



# 認識警察

## 提要

- 一、警察與社會人羣具有最密切之關係。
- 二、警察除消極的安定社會之外，並須積極的改造社會，使之進步到盡善盡美的境界。
- 三、一般人忽略警察，是由於不認識警察之故。
- 四、過去我國警察地位低落，形成鄙視警察的傳統觀念。
- 五、必須在警察改造成功，與社會對警察改觀以後，社會才能改善和進步。

現代國家政治制度中的警察，固然是最低級的公務人員，却是安定社會的基層工作者。地方治安，社會秩序，都依賴警察來維持。也必須地方治安和社會秩序沒有了問題，人民才能安居樂業，過着安定的生活。所以，警察最先對於人民負有保衛的責任。這，也就可以說是警察對於人民生活關係最密最深的地方。我們以爲人民對於警察，首先應有這種認識；警察在社會上的地位和重要性，是不應該被輕視甚至被抹殺的。

警察是社會的安定力，還只是警察性能的一部份。把整個社會改造進步到盡善盡美的境界，才算發揮了警察的全部性能。社會的一切毒害窳敗淫禍罪惡，凡足以妨害文明與阻礙進步，都是警察的仇敵。安良除暴抑強扶弱，把一切優良的風俗制度，加以維護刷新；把一切惡劣的習慣陋規，加以摧除蕩滌，正是我們警察的積極工作。警察在緝捕罰辦的消極工作以外，尤其要注重於管理人民愛護人民教育人民

，就是要發揮整個的警察性能。對於警察必須有這樣的了解，才算能認識警察。

一般人往往忽略警察，甚至完全不認識警察；其實只須稍加思索，就可知道這種忽略與不認識，是錯誤不過的。人類之所以能共同生活，最基本的條件，是治安與秩序。返過來說，假如社會沒有治安與秩序，人類的共同生活，便也不可能，而負荷這個重大使命的是警察。固然有了巡邏警，還有竊盜案發生；有了交通警，還有車輛肇禍；假使沒有巡邏或交通警，匪盜的橫行車輛的肇禍，又該是一個甚麼樣子！

警察本質儘是充滿着重要性，可是中國自從辦警察以來，從未有一天被人了解或認識。也惟其不認識，所以警察素質的惡劣，與警察之被人賤視，就互為因果。才弄到警察與人民，完全對立，愈離愈遠，一如仇敵，致造成過去警察之惡劣地位。整個中國社會，對於警察，不只是鄙視與厭惡，警察被人看作是過去衙門的差役。「馬快賊出身」那一句舊話，足以充分說明中國社會對於警察賤視的傳統觀念。這一句罪惡的陳言，使一般人在心理上模模糊糊起了一個警察和盜賊同類的意念。這可以說是中國舊社會遺留給現代的一個最大的罪惡，而成爲中國警察不被認識與全般誤認的遺傳原因。使中國數十年來所辦的警察，完全歸於失敗，就是因此造成的。上海過去租界內的巡捕，以及敵僞時代的警察，更把警察完全變質，惡劣化到極點，愈把警察隔離了人民。

警察不但是社會的安定力，也可以說是改造社會的原動力，必須把社會對於警察的觀念，改變過來。我們必須消除人民對於過去警察的錯誤觀念，成爲正確的認識。這是有待於警察本身的變質，以及辦警察者的努力。警察被人認識尊重的時候，自然會認識自己尊重自己，辦警察者覺悟的時候，自然會獲得同情與助力。由於整個社會對於警察的改觀，大家自然認識了警察。使警察能發揮本身的性能，整個社會的改造，便也有了把握。我們應該承認社會的改造，應首先認識警察改造警察。必須在警察改造以

後，能發揮了警察的全部性能的時候，別的社會部門，才能從而改造，以獲致長足的進展。我們應當認識歐美各民主國家的社會進步，是在首先能把警察辦好。所以警察成績的優良，是社會改善進步的前因，決不能等到社會改善以後，再談警察的改造。

現在國內各方面對於警察，已開始新的認識。自從蔣主席接受了提高京滬警察素質改爲警員待遇的建議後，最近中央已通過了提高警察地位的議案。而警政主持者，也已努力於改造警察以爭取人民的認識。我們期待着這社會改造的起首工作的推進！（三十五年四月五日上海警察創刊號）

# 勝利後的上海及本局施政之檢討

## 提要

前言：上海統一了——這是歷史的分水嶺！

### 一、上海的環境檢討

- (一) 市民的習性：民族意識與國家觀念消滅殆盡。
- (二) 黨派鬭爭在上海：把上海當作政變策源地，黨派鬭爭的賭場。
- (三) 經濟界的罪惡：自私與投機，造成物價暴漲，失業日增的嚴重的社會問題。
- (四) 上海的文化界：洋奴文化與市儈文化所交織成的上海文化，沒有思想與靈魂。
- (五) 去年今日的上海：正是面臨着重大的危機。

### 二、本局施政綱領

從了解上海，掌握現實，擬訂施政綱領。

### 三、本局工作概況

- (一) 對於確保安：從各項數字上來檢討。
- (二) 肅清漢奸和反動：扶植民族正氣，鎮壓反動力量。
- (三) 組訓民衆與推行國民警察教育：已經建立基礎。
- (四) 加強交通管制：看幾個數字的報告。
- (五) 根絕烟毒取締娼妓：從數字上看成績。
- (六) 整飭警察陣容：如期進行，繼續改善。

### 四、我們的困難

人的貧乏，財的貧乏，職權不統一。

結論：檢討過去，把握現實，啓示未來。

## 前言

上海統一了——這是歷史的分水嶺

自從鴉片戰爭以後，國際帝國主義的魔掌，撕毀了滿清皇朝閉關自守的鎖國主義，使中國成爲國際殖民政策的拓荒地，也預伏了東方的火藥庫。這個五千年文化的古國，被國際帝國主義寫下了血淚斑斑的百年史。

上海是最先被帝國主義分割的歷史地，也是遭受帝國主義荼毒最烈的紀念地。這裏有公共租界，法租界，和變相的日租界，這是國際共管地，也是各國瓜分區；在這個同一地面上，同一空間裏，人民受着不同的壓迫，不同的奴役。而自己的政府，却僻處在冷落的閘北，南市，和浦東：市中心區的人民，享受不到自己政府的溫暖和保護。

去年今日，四百萬市民，脫離了忍辱百年的奴役生活歡迎自己的政府歸來。這是抗戰勝利，租界光復，上海統一，全市民衆和全國同胞引爲殊榮的！

上海統一了，國際帝國主義的藩籬，被民族解放戰爭的烽火所燒盡，國際殖民政策已成歷史的萍渣，被時代的洪流沖洗得盡淨。上海的統一，果然是抗戰勝利的結果，但它不僅說明日本的敗亡，而且也說明各帝國主義的沒落：同時結束了血淚斑斑的中國百年史，爲中國揭開新時代的序幕。這是歷史的分水嶺！

上海警權的統一，是隨上海的統一而統一的，我們在紀念警權統一週年的今天，對於環境的檢討，實爲把握現實的先決條件。

### 一、上海環境的檢討



當中國成爲國際殖民政策的拓荒地以後，國際資本主義的剩餘商品，換去了中國人民的脂膏；內河航行與海洋艦船，抽乾了農村經濟的血液；以治外法權損害我國家主權；以商埠租界腐蝕我民族道德。這種現象，可以上海爲代表。因爲各個國際資本主義角逐於中國市場，多以上海爲着陸地，凡足以宣揚其本身優越感的一切文明（？），在上海表現得淋漓盡緻。所以上海的繁榮，是各個資本帝國主義互相標榜文明（？）的代表作，例如各種榨取，剝削，奴役，自私，卑劣，威脅，投機，取巧，甚至誨盜，製毒等等一切罪惡，在租界裏應有盡有。所以，與其說上海的繁榮，是集各個帝國主義文明之精華，毋甯說是集各個帝國主義國家罪惡之大成！因而上海的租界，實爲各種罪惡的策源地。

（一）市民的習性：在帝國主義百年統治下，上海市民失去了獨立自主的精神，盲目的競尙洋化，誠恐不能學得微妙微肖。我把大家記憶最先的事實作一個說明：本年八月二十日大衆晚報，刊載着一篇轉譯自上海字林西報的外僑登記事宜的消息，其中有一段話：「記者發見在這十來個公務員當中，只有一個略懂一些英語，顯然他們是期望着前來登記的外僑都能用上海語來談話，因此我就奇怪，在外僑登記規程中，何不來一條外僑必須經過上海語的考試」。顯然這位記者的心裏，以爲公務員不懂英語是恥辱，尤其在洋大人的面前不講英語是一種失禮與不恭。但是我們反問記者：各國的政府官吏，肯對我們華僑用中國語來談話嗎？他們允許華僑用中國語向他們政府申請嗎？爲什麼我們中國政府的官吏在中國執行公務時，一定要遷就外國人講外國語呢？西人辦的士林西報至今還存在着帝國主義的殘餘思想，我們却不去管他，明明是中國人辦的中國記者寫的大衆夜報，還要替帝國主義大張威風，加以轉載，顯得他們失去了民族的自信心，忘記了自己的祖宗，忘記了自己是中國人。代表市民輿論的報紙如此，便毋怪上海市民對於自己政府的政令，要想多方阻撓了。他們在帝國主義長期奴役之下，民族意識與國家觀念消失殆盡，甚至對於政府統一懸掛國旗的命令，也認爲是多餘的事情。我們要使上海人反奴爲主，實在

還須加緊革命革心的教育工作。

(二)黨派鬪爭在上海：民國以來歷次的內亂，都有帝國主義在幕後策動，這在中國之命運一書裏，說得非常詳細。五四以後，中國思想界的複雜，也可以上海為代表。今天很多黨派，都把各種『舶來的』主義和學說，販運到上海來加工製造，以便推銷。最好的買主，首推『好奇與進取』最切的青年學生，以上海學校之多，學生之衆，正是各黨派互相角逐的『市場』。實際上他們沒有中心思想，也沒有中國的傳統精神，純粹站在五人一黨三人一派的團體利益上面，極盡其挑撥離間縱橫捭闔之能事。今天拉攏甲黨反對乙黨，明日聯合乙黨離間丙黨，昨天互相同盟，今日明爭暗鬪。不要說民衆覺得光怪陸離目迷五色，無所適從，甚至他們自己，也不知其所以：猶如某黨正在南京盛傳『折夥』，而某兩黨却在上海宣告『台股』，這種隨便折夥台股的現象，即是缺乏中心思想的緣故。但他們偏把上海當作各黨派的『交易市場』，大顯其招搖撞騙的身手，三五個光棍便稱『羣衆』。因此而犧牲在『黨派投機的市場』者也着實不少。一方面陰謀暴動和擾亂者也大有人在。這是上海特有的現象，各黨派的比武場。此外還有無聊政客與失意軍人，也無不以上海為各種政變的策源地，每次利用學生晉京請願，作為威脅政府，策動政變的工具。直到目前為止，還有許多意識不清的人，把上海看作從前的租界，企圖作為政治罪惡與黨派鬪爭的賭場，最低限度，也懷着擾亂治安的企圖。

(三)經濟界的罪惡：自從上海開港以後，國際資本主義的商品源源而來，在協定關稅的桎梏下，民族工業失去了發展的機會。帝國主義又以租界為吸收和融解中國經濟的胃囊，以賤價收購中國的原料，榨取中國的人力，就地設廠製造；又把製品利用內河航行權推銷到內地。所以上海許多摩天大廈的工廠，成為榨取中國經濟的工具。上海經濟界，在無法自保的境况下，於是投身洋行，甘為買辦，仰洋大人之鼻息以拾其餘沫，作為帝國主義剝削中國的爪牙。帝國主義更乘此弱點，舉行跑狗跑馬彩票等等豪賭

，上海市民，趨之若鶩，投機賭博之風大盛，哄嚇撞騙隨之而興；市場上的投機，交易所的投機，使多少人傾家蕩產，平添了黃浦江上的許多冤鬼。盜匪竊賊與痞棍流丐，遍地皆是。接收一年來的上海經濟界，雖然沒有了租界時代的極枯，但由於餘毒未盡觀念未改，始終沒有復興的現象，高抬物價，囤積居奇，操縱投機，壟斷市場，破壞政府威信，阻撓經濟政策，有組織的走私，有計劃的逃稅。一年來物價上漲之速，洋貨地攤之多，與市民生計的困難，日甚一日。少數市僧們紙醉金迷，窮奢極慾，過着荒淫無恥的生活，大多數市民無日不在物價的驚濤駭浪中煎熬着。所以上海經濟界的巧取豪奪，自私投機等等罪惡，實在也是帝國主義所賜予我們的文明（？）。

（四）上海的文化界：在國際殖民政策之下，是不會允許上海產生自主文化的。一切洋化的環境中，中國的固有文化被輕視了。我們要求進步，但不能放棄獨立自主的精神，可是上海的學校裏，大都崇尚洋化，所以西洋史重於本國史，弄得忘記了自己是中國人；英文重於國文，以致有些大學生寫不通中文信。於是學校畢業以後，爲要使『洋化之學』，用於『洋化之處』，則大都投身洋行與輪船，領取英磅與美金，製造了大批買辦階級，忘記了自己的祖國。當年上海新聞事業的成長，有些在租界而受助於洋人，一方面盡量暴露本國的黑暗與弱點，以供帝國主義侵略的參考資料；另一方面登載誹淫誣盜的社會新聞，以迎合社會心理的低級趣味，達到賺錢的目的。這種洋奴文化與市僧文化所交織成的上海文化，除了給上海市民的腦海裏，注射一些道德淪亡的毒素以外，還有什麼中心思想可言呢？那裏還有領導社會，啓發民智的作用呢？例如我們實行警管區，有些報紙大加攻訐，紛紛責問警管區何來？實際上在各級警察組織綱要中明明規定。自己沒有常識，反來責問別人：不去反對這個政策，却來又對這個政策的執行者，這真幼稚得可憐！又如各國都有非常正確的人口統計和職業統計，獨中國沒有，要民衆自己填報，在中國的文化水準上還談不到；但是我們舉行戶口調查和職業普查時，外國報紙偏又反對了，洋奴和

買辦階級也應聲而起。但我們必須瞭解，帝國主義是最自私的，他們自己要自由，却又要推行殖民政策不許別人自由，他們標榜自己進步，却不許別人進步，甚至妨礙別人政令的推行，不許去問他的人口和職業。我希望上海的記者們，不但要理解政令，告訴民衆，啓迪民智，最要緊的還應該明瞭帝國主義的自私心理，認清租界時代已經過去了，趕快招回我們的靈魂！

(五)去年今日的上海：我們抗戰八年的結果，終於獲得了勝利。上海是在這個勝利中回到祖國的。帝國主義和敵僞的力量雖已消失，可是租界時代的遺毒依然存在，而且正而臨着一個重大的危機：四郊的奸僞部隊，虎視眈眈；市內外游雜隊伍，紀律蕩然；冒牌的地下人員，乘機劫掠；漢奸僞員，乘機跳梁；痞棍流氓，乘時橫行；金融僞幣，極度混亂；公正士紳，猶存觀望；善良民衆，尙無組織！真正民意，無由表達；廠家停歇，工人失業；流亡人民，無從安頓；市容不整，乞丐遍地；學校停閉，思想龐雜；整個治安，亟亟堪慮。顯現出一個動蕩不安的局面，給吾人以極度困難。但要掌握當時現實，除迅速完成接收工作以外，同時宣佈本局施政綱領，確立了我們的工作方針。

## 二、本局施政綱領

本局施政綱領是針對上海現實環境所擬訂的，所以在總綱的第一條裏，就訂明要肅清租界時代的罪惡，培養國民道德與民更始的決心。同時，租界時代警務處，與市民處於主奴榮辱的地位，帝國主義者在上海是反客爲主，他們把市民當作奴隸，透過巡捕之手，以發揮其統治者的權力。所以本局施政綱領第二條裏，規定盡力協助推行地方自治，培養民主精神，使市民反奴爲主，以教育重於懲罰，懸爲指導市民促成警民合作爲鵠的。並在第三條裏規定革新警務，推行新政，必從健全警察本身起。因爲多年來充當帝國主義劊子手的巡捕，一旦要他們成爲市民的褓母，推行政令的中堅，實有改造其本質提高其素

養的必要。同時改善其待遇，達到俸足以養廉的目的。在總綱裏，雖然只有短短三條，但是對上海警政設施，我們是從客觀到主觀，針對着時弊，把握了現實，直到今天，我們還是向此努力。

至於實施的要領，我們也是從當前最迫切的問題着手。以上海當時的危機，作為舉政的要領；決定：一、安定社會秩序，撫輯流亡；二、肅清漢奸反動；三、清查戶口；四、加強民衆組訓；五、舉辦民用槍械登記；六、舉辦營業警察；七、加強交通管制；八、澈底根絕烟毒；九、取締賭博；十、加強外僑管理；十一、推行國民警察教育；十二、整飭警察陣容。

誠然，我們也知道要改革整個上海，警政是佔市政最大部份，警政的好壞，代表市政是否進步，簡單的十二項要領，是不足包括警務施政的全部。但是提綱挈領，這短短的十二項，是可以懸為革新警政的目標。我在上海環境檢討的第五點裏，已經報告了去年今日上海的危機，所以撫輯流亡，收容乞丐，防止歹徒跳梁，實為當時安定社會秩序的先決條件！雖然抗戰勝利了，但是漢奸的餘毒未盡，各國間諜活動和國內黨派鬭爭及政變份子，都以上海為舞台，所以人皆稱上海為國際冒險家的樂園，肅清漢奸反動，為確保上海治安的當務之急。昔日租界是罪惡之源，不但民家可以藏匪，甚至旅館戲院及公共場所，也成為盜匪匿跡的地方；同時必先知道上海人口的確數，始能談到各種建設，警政為市政之基礎，清查戶口，確知人數，以為警力配備之根據，所以清查戶口列為第三件施政要領。上海市民缺乏組織，在帝國主義長期統治下，養成了自由散漫的風氣，而作惡為生的幫會組織，却很活躍，所以加緊善良民衆的組訓工作，也是刻不容緩。舉辦民用槍械登記，一方面是確保治安，一方是明瞭地方武力。舉辦營業警察，消極方面是取締投機市場；積極方面是保護正常商人。加強交通管制，防止車輛肇禍。根絕烟毒與取締賭博，旨在滌除租界時代的遺毒，保護市民的健康，提高國民的道德，轉移社會風尚，做到與民更始的目的。加強外僑管理，保護正當僑民，防止國際間諜，這是警察業務之一，尤其以上海外僑之衆

，更有加強管理的必要。至於國民警察教育，實際上就是國民常識教育，凡是警察所要糾正的事情，也就是每個國民所應遵守的事情，如果警察教育成功了，國民自身就成了警察，社會秩序與安甯自然有了保障，那就達到大同之治的階梯。但要完成上述許多實施要領，整飭警察陣容，實爲首要。所以決定一，劃分警區，二，整訓員警，三，實行警管區制，四，配合行政刑事警察，實行分工合作。都是不容忽略的步驟。

總之，本局施政綱領，是掌握了上海的現實環境而產生的，實施要領是根據社會需要而決定的。我們一年來的警政設施，是遵循着這個方針前進的。

### 三、一年來的工作概況

關於本局一年來的工作，各處室均有詳細報告，我不想贅述，茲將一年來幾件重要工作略加檢討：（一）對於確保治安：安定社會秩序，是確保治安的積極工作，社會秩序是否良好，只要看我們處理違警案件的紀錄就可明白。所謂違警案件，包括妨害安甯秩序，妨害交通，妨害風俗，妨害衛生，妨害公務，誣告偽證或湮滅證據，妨害他人身體自由等等。處理案件的統計數字，計：一月份，八四三三件；二月份，六四二八件；三月份，六五二六件；四月份，一二八三六件；五月份，一三三二七件；六月份，九四六一件。從這個數字上看出四五兩月份的記錄最高，達到一萬餘件；同時大家都知道四五兩月份是上海最動蕩的時期，蘇北難民源源而來，米價日漲一萬，物價超級上升，要維持當時的社會秩序，的確使我們費了相當的氣力，所以從六月份起情況好轉了。

此外有一個戰前與目前自殺統計表，也可以看出上海社會的又一面。

| 中外總計 | 僑 外  |     |     | 人 華  |     |     | 自 殺 統 計 | 公 共 租 界 | 全 上 海 |
|------|------|-----|-----|------|-----|-----|---------|---------|-------|
|      | 男女共計 | 女 性 | 男 性 | 男女共計 | 女 性 | 男 性 |         |         |       |
|      |      |     |     |      |     |     |         |         |       |
| 一九九  | 一三   | 三   | 一〇  | 一八六  | 五三  | 一三三 | 二 十 二 年 | 三 十 五 年 |       |
| 二七六  | 一九   | 二   | 一七  | 二五七  | 四六  | 二一一 | 二 十 三 年 |         |       |
| 三一〇  | 二二   | 四   | 一八  | 二八八  | 一一八 | 一七〇 | 二 十 四 年 |         |       |
| 四八七  | 女    |     |     | 男    |     |     | 上 半 年   |         |       |
|      | 二九四  |     |     | 一九三  |     |     | 年       |         |       |

(本表根據上海年鑑製成)

今年上半年自殺者四八七人中，為家庭糾紛者，二一二人，佔第一位；生計困難者，九八人，佔第二位；不明原因者六六人，佔第三位；其他數字都很小。實際上生計困難而自殺者九八人外，因家庭糾紛及不明原因的兩種自殺案由中，何嘗沒有生計困難的原因呢？為生計困難而自殺，這是一個社會問題，這個問題不解決，安定社會秩序就少把握。在戰前自殺的人，男的多於女的；而在戰後的現在，女的多於男的，為什麼呢？男的生活力強，有挺而走險的勇氣，這對於確保治安上，又多了一種困難的社會因素。

但是四八七人的自殺案中，經報告本局而獲救者佔三二五人，業已死亡或不及救治者一六二人，從這個數字上看，雖然獲救者多於死者；但以本局責任上說，還覺得不夠努力。

再就刑事案件的統計數字看，工部局年報所載，二十六年公共租界的刑事案爲一九四九一件，本局半年來（三十五年一月——六月）爲九五—四件，轄區較前擴大，而刑案反較前減少，這並非全是本局努力的結果，應該歸功於租界收回，過去藏垢納污的罪惡之區，今天已歸自己的政府管理，不允許罪惡增長，也不允許它存在。本局對於改革市民心理，不能迅奏奇功，因爲那是需用潛移默化的啓示與教育才能收效。但是要預防刑事案件的發生，而清除租界時代的遺毒，這是本局的責任。而本局也有這樣的力量，所以刑事案件較前減少。其原因除由根本消滅藏垢納污的租界外，並在於使警權統一，警權能行使於整個上海的結果。我們不願把治安良好的結果，誇耀於市民之前，而願特別指出這是政治因素，要市民從政治上來理解警權統一的實效。

從施政綱領上看，安定社會秩序是我們的首要工作，所以我從上述的統計數字中，來檢討這個工作的成敗，以證明確保治安的實際情形，這是比較科學的，合乎邏輯的，也是客觀的。

（二）肅清漢奸和反動：這兩件工作，對於警政設施上是極重要的，八年浴血抗戰的結果，而仍使漢奸們逍遙法外，不但無以對陣亡的先烈和苦難的同胞，更將使民族的氣節從此喪盡，則後患何堪設想？所以本局接收之初，肅清漢奸，列爲施政綱領中的要目，就是要培養民族道德與民更始。因此我們對於肅清漢奸的工作，曾盡最大努力，不管任何背景與惡勢力之袒護，必予漢奸以打擊。回想當年，他們憑藉敵僞勢力，榨取市民脂膏，虐殺愛國同志，我們還能允許他們並享今日勝利之果嗎？所以我們不但逮捕上海的漢奸，還協助外埠政府，協緝匿跡上海的漢奸。

上海一年來的罷工風潮，幾乎無日無之，大規模的遊行示威，結隊請願，甚至日必數起。對於工人



生活的困難，失業的痛苦，我們寄予無限的同情，但是主管工廠復業的有經濟部；決定工資，處理工潮的，有社會局。本局的責任，一方面要保護工人，一方面要維持治安，處在中間人的地位，不偏袒於勞資的任何一方，所以能在動蕩的局面下，長期的工潮中，未曾發生過流血的慘案。保護東北主權完整的示威大遊行，與學生歡送反內戰請願團的兩次大運動中，反動者亟思乘機暴動，擾亂治安，但本局始終以極慎重與妥當的方法中，使其風平浪靜。又如理髮業工人罷工時，反動者私匿工人於南京，企圖陷害資方，擴大事件，幸經老關分局員警的努力，得於短期內破案，使反動者無機可乘。雖然警察是政令的推行者，社會的公正人，應該站在超黨派的立場；但是對於擾亂治安的一切反動力量，警察必須加以鎮壓的，這是他的責任。好在這一年來對於各種反動陰謀，處置得迅速與慎重，所以未曾有過不幸事件。

(三)組訓民衆與推行國民警察教育：『警察民衆化，民衆警察化』，『警民打成一片』，這是我們去年到上海後即以此爲口號的。因爲警察工作的本質是消極的，處處採用干涉主義，例如市民門前有垃圾，警察就得干涉；但是設置垃圾車，增用清道夫等等積極工作則歸衛生局了。街上有乞丐，警察就該取締；可是乞丐的收容與轉業訓練又歸社會局了。凡是積極工作，都沒有警察的份兒。我們從組訓民衆着手，從根本上使民衆瞭解工作的重要，這是積極的辦法。同時要改變警察的作風，必先使警察親民，所以要『警察民衆化』；而且幾千個警察，要負責上海幾百萬人民的治安，必須配合民衆的力量，所以要『民衆警察化』。這樣可以真正做到警民打成一片，這是警察工作由消極變爲積極的方法。所以本局組訓民衆，是站在警政設施的需要上來組訓的。但經過異族百年統治的市民，不習慣於本國的法令，例如：禁止戲院裏吸煙，看戲要對號入座，這在別的城市裏都能遵行，而上海猶如外國，對於這些法令，偏要請願反對；又如取締擦背捏腳，取締按摩浴室，也要請願反對。本來這種處置，就是民衆訓練，旨在訓練民衆遵守秩序，提倡公共衛生，保護市民健康，這也是一種新生活運動。但上海市民，反對這種利己



| 之案件   | 經向法   |       |
|-------|-------|-------|
|       | 被控者   | 院起訴   |
| 共計    | 七、八四五 | 六五〇   |
| 八、四九五 | 八、〇七三 | 五九五   |
| 八、六六八 | 八、二三七 | 一、一九八 |
| 九、四三五 |       |       |
| 五、二三六 |       |       |

(本表根據上海年鑑製成)

(五)根絕烟毒與取締娼妓：上海的烟毒，在租界時代已很嚴重，經過敵偽八年的荼毒，犧牲在敵人毒化政策下者，將是一個驚人的數字。所以根絕烟毒，保護市民的健康，保證後代的繁榮，不僅是警察的責任，也是這一代國民的義務，所以我們列為中心工作之一，雷厲風行的執行。從本年一至六月份，緝獲烟犯七九六人，移送法院者六三九人，勒戒者一二四人，釋放者三三人。烟民自新登記者六〇六〇人，這種都是願意自動如限戒絕，並肯遵令隨時調驗的。

至於妓女的取締，仍在繼續進行中，上海妓院七三三家申請登記者二九二六人（實際上不止此數，將會陸續來申請的）核准營業者七四一人。這是三個目標下來進行取締的：一、化零為整，二、化繁為簡，三、化私為公。將用漸進的方式，達到分期禁絕的目的。至於嚮導社，早於本年初完全停閉了。

(六)整飭警察陣容：推行警員警管區制，早在常熟路分局推行了；不久靜安寺分局亦將舉辦。至於加緊訓練與新警補充，有警察訓練所的正規訓練，和督察處的常年教育。說到提高待遇，去年我們接收時，每個長警月得不過三千多元，現在已經增到十多萬了。雖然增加的待遇，遠跟不上物價的指數；但我們對於改善待遇，已盡最大努力，而且還在繼續設法改善中。

從一年來的工作概況中，可以說明我們都是依照施政綱領，按步進行。也證明了這一綱領的正確性

，這是掌握上海現實環境的結果。

#### 四、我們的困難

我們今天感到困難的，是『人財兩難』。我們不是長他人的志氣，減自己的威風；就人員的素養上說，遠不及工部局時代的外國人，他們有科學修養，而帝國主義企圖統治別人，又在刻刻自求進步中。但我們的警官訓練，沒有近代的科學儀器，對於帝國主義所認為落伍了的器械，有的我們不但不能使用，甚至沒有看到過。至於經驗，更不及別人了，這一種『人』的貧乏，是一時無法補救的。

其次，各種設備，因為經費困難，也只好因陋就簡。工部局時代的警務經費，包括商團，輔助隊，火政處，警務處，義務警察，警察醫院（監獄除外，因為現在不歸本局管理）等等在內，據二十六年年報所載一支出預算為一〇四一〇五八〇元，估工部局總預算百分之四六・〇五；實支一〇二五一九七七元五角七分，佔總支出百分之四九・六七，幾及百分之五十。但現在警務支出所佔市政經費的百分率：三十四年度（連保衛團）是百分之四四・四二；本年上半年度為百分之二七・四〇，下半年度為百分之二二・二三，是否能照此項分配數領到還成問題，照經費情形看，本局真將每况愈下了。茲附抗戰前後上海警務經費對照表於后：

| 二十六年工部局收入預算及實收數 |                   |
|-----------------|-------------------|
| 收入預算二二、六〇三、一〇〇元 | 實收數二〇、六四〇、六三二・二一元 |
| 警務經費支出          |                   |

| 警務機關      | 支出預算       | 實支數           | 備攷 |
|-----------|------------|---------------|----|
| 商團        | 二九二、五九〇    | 二六四、三九六・七五    |    |
| 輔助隊       | 三七〇、三一〇    | 三八九、〇四一・六〇    |    |
| 火政處       | 九六六、七一〇    | 九一八、九八八・六四    |    |
| 警務處       | 八、六九二、七四〇  | 八、五七六、三七五・五〇  |    |
| 義務警察      | 三〇、六八〇     | 三一、〇三二・二六     |    |
| 警察醫院      | 五七、五五〇     | 七二、一四二・五二     |    |
| 合計        | 一〇、四一〇、五八〇 | 一〇、二五一、九七七・五七 |    |
| 估工部局經費百分比 | 四六・〇五%     | 四九・六七%        |    |

(右表根據工部局廿六年年報製成)

本局經費佔市政經費的百分比

| 科目   | 三十四年度  | 三十五年上半年 | 三十五年下半年 |
|------|--------|---------|---------|
| 保警支出 | 四四・四二% | 二七・四〇%  | 二二・二三%  |

再其次就是行政上的不統一，工作上的不能一元化。工部局時代職權統一，責任明確，如以交通而論，考駕駛，領照會，抄號碼，扣車輛，都由警務處辦理，所以防止車輛肇禍，容易收效，因為事前的管理嚴密，事後的處理也就便當了。今天則不然，司機管理和車輛管理都歸公用局，交通管理歸本局。同一件工作分開兩個機關辦理，有的工作甚至分割到兩個以上的機關來辦理，工作效率的低落，那是必然的結果。這不是說本局要管司機和汽車牌照，而就工作效率和事實上說，很多事情，都因行政上的不統一，工作上的不能一元化而增加了意外的困難。

## 結 論

我們從上海環境檢討，來了解它的歷史因素，認識它的現狀，確定我們的施政綱領，決定實施要項。檢討這一年來的工作概況，得到左列各點的認識：

- 一、肅清租界遺毒，使社會秩序與治安，有了進步。
- 二、重要的新政，終能克服市民的不良意識而次第推行。
- 三、義務警察隊業已成立；奠定了組訓民衆的基礎。

所以我的結論是：『歷史終是前進的』，我們應該樂觀。戰前市公安局轄區，僅及於閘北南市與浦東；我們現在轄區擴張到整個上海，所以我們的責任是倍增於戰前；但是人力和物力，不能隨我們責任的增加而增加。在這樣一個不合理的情況下，我們終於支撐過最艱難的一年，今後的情況能否好轉，我們要在溫故知新的道理中，來檢討過去，把握現實，啓示未來。我們要在『確保治安，革新警政』的口號下，繼續去完成施政綱領中未完成的工作。（三十五年九月十三日上海警察第三期警權統一週年紀念專號原題「一年來的工作檢討」）

## 如何建立專業的消防警察

火災，為現代都市最嚴重的問題之一，他的威脅，足以破壞人民全部財產，降低人民的生活水準，間接影響到社會安寧，經濟建設，尤其是現代科學進步，遇到戰時空襲，爆炸彈，燃燒彈，交相攻擊之下，破壞程度，整個城市可被燬滅，抗戰時期的重慶，桂林，所受到的慘酷，追憶起來，令人猶有餘悸。

### 消防警察的職責

消防警察，是以防止火災，救護人民為職責的專業警察。建設都市，必須同時建立消防警察，他的職務，與普通警察不同，必須受過特殊的訓練，具備特殊的技能，方能勝任愉快。平時，他在遇有火災發生，他須担負起護衛人民生命財產的責任，以免人命及物質的無謂損失；戰時，其責任更加重大，簡直是國防任務中重要的一環。

### 本市消防事業之今昔

上海市的消防事業，具有悠久的歷史，過去因區域和警權的限制，舊租界與南北市的消防事業，各自為政，甚少聯繫，也無整個計劃，英法工部局設備較為完善，業務較為發達，但自抗戰軍興，經過敵偽八年的破壞，全市消防器材，多數損壞，原有技術人員，亦多星散，勝利之後，接收殘餘器材，加以整理，祇能因陋就簡，勉強從事，如欲適應現代都市要求，應付非常事變，距離理想甚遠。

上海市土地的面積，縱橫百餘里，人口激增，近來已是超過了四百萬，將來時局安定，對外貿易發達，他的繁榮，是不可以逆料的，社會既然逐漸發達，消防事業，自須隨之進展，如按照歐美各國消防工具的規定，每二萬五千人，配置救火車一輛，則上海的救火車須有二百數十輛，然而現在的情形是如

何呢？全市僅有輕型巨型幫浦車四十七部，雲梯照明等特種車四十一部，急救車十七部，其他輔助車四十七部，暨義勇消防幫浦車，急救車三十一部，主要的幫浦車不到百部，區區設備，一遇火警，應付至感困難，如果同時發生兩處以上的火警，而地點又相距得相當遼遠的話，那簡直是顧此失彼，使負指揮之責的消防人員最費躊躇。

我們爲適應上海市現在和將來的發展，必須有計劃，大規模的建立消防警察，必須有極完善的設備，必須有專門技術的人才，方能應付裕如，達到我們的理想和預期，大凡舉辦一件事，必先製定精確的計劃和周密的步驟，決定了趨向，確定了方針，然後逐步分期實施，方有圓滿的結果，我們現在所要建立的消防專業警察，其計劃大體如次：

#### 培養專門技術人才

一、培養專門技術人才：人才的培育，是任何事業成功要件之一，過去上海市的消防事業，沒有長足進步，人才缺乏，爲其主因，技術固然是實施消防時的主要條件，然而與消防有關的各種知識，如水力，電力等物理，化學，建築等項學理上的研究也是不可忽略的，在美國各國大學所設科系中，間有防火專科，我們也應步武後塵，在國內各大學中添設此科，或者在警察學校中，增設專班講授，以冀養成完全之消防人才。

#### 注重積極的消防

二、注重積極的消防：火災發生之後，再來加以施救，人命物資必已遭受相當的損失，所以事後施救，是消防方面補救的工作，消極的工作，並不是防患于未然的根本辦法，祇有事前預防，才是根本的辦法，積極的工作，如何預防呢？這個問題確是複雜，範圍也較廣泛，簡言之，如建築材料的選擇，地面和空間的間隔、距離，人民消防常識的普及，都是應加注意的，最後目的，是要絕對不發生火災，正如國家練兵在保衛疆土，防止敵人，並不是希望戰爭，這才是消防警察的最高理想。



增加新型的  
消防設備

三、增加設備：工欲善其事，必先利其器，消防事業，自然也不會越出這個原則，不過設備是要顧及財力的，以現在的市庫情形，用于整個警政的不過佔總額百分之二十，分配于消防部門的，自更微乎其微，但是偉大事業的成功，多由于逐漸累積，所以我們先就目前財力所能辦到的，已添購新型高壓噴霧車，輕型巨型幫浦車，救火艇，兩用無線電通訊機，財力如果充裕，自然還須添置，並不是僅此已足。

以上是我們對於上海市消防業務計劃的大概，至于如何實施，幾時完成，正在詳細規劃，終期早日達成建立「消防專業警察」的目的。（三十五年十一月十五日上海警察第四期防火宣傳專號）

# 檢討工作得失接受經驗教訓

歲序云暮，檢討一年來工作之得失，非僅在於回顧以往，接受經驗教訓；更且策勵來茲，以作部署來年工作之準繩。

## 一、認識警察工作之重心

警察業務千頭萬緒，綜其要者，不外行政警察與刑事警察兩類。前者為積極之業務，其重心在於事先之預防；後者為消極之業務，其作用在於事後之補救。本局於卅四年九月接收上海警權之初，鑒於當時環境，首須安定社會，維持秩序，經提出「治安第一」之口號；各分局大都以刑事警察業務為中心工作。因此，一年以來，刑事警察工作與行政警察工作之發展未能得其平衡，不免有畸輕畸重之弊病。刑事警察所任緝捕盜匪扒竊之工作固然重要，然其利僅及一部份市民；至於行政警察工作，則與全體市民有密切關係，如交通秩序，清潔衛生，市容風俗等等，均為每一市民日常生活所接觸者，外埠道經滬上之人，其對上海警察工作所能感受者，亦均為行政警察工作。辦理警察業務，尤其在大都市辦理警察業務，最能表現成績，亦可說最需要表現成績者，即為行政警察工作。況其具有改良習俗，使市民生活志趣向上，行動合乎規律等等積極教化作用，故欲澈底根絕盜匪扒竊，亦非加強行政警察工作不為功。本人在本局工作方針中所揭櫫之「教育重於懲罰」之原則，即本此認識而提出者。

基上說明，可知行政警察工作之重要，初不在刑事警察之下；特以其任務繁複執行困難，不易表現其成績耳。

## 二、刑事警察工作之檢討

刑事警察雖非警察工作之重心，然為警察工作中兩大類別之一，尤其在政局動盪，經濟破產，秩序紊亂，危機四伏之上海社會中，更有其重要性。年來本局之刑事警察工作，於「治安第一」之口號下，由於全體同仁之努力，獲有輝煌之成績，吾人試以統計數字，予以科學的，客觀的證明：據工部局年報所載，在民國二十八年僅公共租界所發生之刑事案件為二七八八件，二十九年為三〇八九〇件，檢舉數僅為三分之一；本局自本年一月之刑事案件為一六六二二件，檢舉數為八四七八件，達百分之五十。轄區較前廣大，而刑案反較前減少，檢舉數復相對地增加。又關於本年度所發生之盜案數，茲列一簡表於后：

| 月 份   | 發 生 數 | 破 獲 數 | 備 註 |
|-------|-------|-------|-----|
| 一 月 份 | 一〇六   | 二五    |     |
| 二 月 份 | 九二    | 二五    |     |
| 三 月 份 | 八八    | 一四    |     |
| 四 月 份 | 一〇一   | 一三    |     |
| 五 月 份 | 七五    | 三四    |     |
| 六 月 份 | 八一    | 二二    |     |

綜觀上表，自一月至十一月的強盜案件雖非直線下降，而破獲數則為比例的增加。至破獲綁票案之成績更為顯著，自三十四年九月至目前止，本市共發生綁票案十六件，而破獲數為二十件（內中四件係在外埠發生由本局破獲者）。此種成績之獲得，除員警本身之努力外，並應歸功於租界收回後之警權統一。

### 三、行政警察工作之檢討

以一般而言，年來之行政警察工作，亦有不可抹煞之成績在，如：交通肇禍案件之減少，烟禁之實施，外僑之管理，義警之組訓及其他有關行政警察之各項業務，無不在進步中，然如與刑事警察工作對比而言，甚或以作為警察工作重心而加檢討，現有行政警察工作之成績，則遠落於刑事警察之後，更未能作為本年度本局工作之重心。考查其原因，在於：刑事警察工作成績之獲得，員警本身之努力，可起

|      |     |     |
|------|-----|-----|
| 七月份  | 六六  | 一八  |
| 八月份  | 三三  | 一七  |
| 九月份  | 四二  | 七   |
| 十月份  | 六三  | 六〇  |
| 十一月份 | 四七  | 一九  |
| 合計   | 五九四 | 二五四 |

主要作用，而行政警察成績之能否獲得，則須視客觀環境之如何，或客觀條件之是否具備而定。以交通管理爲例言之：戰前上海各種車輛數爲九萬五千七百二十六輛，現有車輛則增爲二十二萬六千餘輛。上海道路既未加多，又未放寬，復無高架或地底車道，則如何能使現時交通秩序與戰前相比？其他如市民守法精神之薄弱，公共道德之低落，更足阻止一般法令之推行。

于此可知，年來行政警察工作之所以落於刑事警察工作之後，其基本原因在客觀環境所限制暨客觀條件之未具備。然吾人須知，人、固每被環境所支配，亦可由其本身之努力而支配環境；最低限度，亦可因善盡人事而減少客觀環境所給予之困難，或克服其限制。現檢討年來行政工作之成果不能盡如人意者，除客觀環境之原因外，半亦由於大多數同仁未能認清工作重心之所在，以及未能善盡人事所致。

#### 四、未來展望

警察工作爲革命之工作；警察工作人員應有革命之精神。吾人非僅不懼困難，抑且應迎接困難，克服困難；困難愈多之處，卽吾人愈應努力而表現其成績之處。今後，各同仁如能具備此種精神，並能確認警察工作重心之所在，善盡人事，加倍努力，則未來上海警察工作，可於一年餘來華露藍蕪所築成之基礎上發揚光大！所負荷之艱巨任務亦可以順利達成！（卅五年十二月卅日上海警察第五期原題「本年工作之得失」）

# 上海市一年來肅清煙毒之檢討

## 一、鴉片毒害的普遍

鴉片流入中國，至今不過一百餘年的歷史，在這百餘年中，弄得國勢凌替，種族衰弱，舉凡政治、經濟、社會、任何方面，莫不受其影響，這正是帝國主義者，用爲侵略最有力的工具，最有效的方法。抗戰期中，敵人於淪陷區域，施行毒化政策，鴉片、紅丸、白麵、雙管齊下的極力推行，使我呻吟鐵蹄之下的廣大民衆，受盡慢性自殺的痛苦，在敵人佔領之處，每一角落裏，都是烏煙瘴氣，公開售吸，尤其上海爲其推行毒化政策的大本營。

## 二、煙毒策源地的租界

上海原是一個近海的漁村小縣，自經闢爲租界，帝國主義者，爲求傾銷過剩商品，繁榮殖民地，凡是造成繁榮的任何方式，常是不擇手段的儘量利用。如娼妓、賭博、鴉片，都是帝國主義者認作繁榮殖民地的良善方法。至於因此而發生的流弊、罪惡、影響，那是不願顧慮的，因爲帝國主義者，對於殖民地的民族，沒有道德觀念，沒有人道主義，目的祇在榨取金錢，削弱國民經濟的力量，消滅殖民地人民的國家意識。

現代科學昌明，思想進步，野心侵略的國家不必定用堅甲利兵去從事侵略，也不必攫割土地，奴役異國的人民。他祇要奪取整個國民經濟，損害大部份的國民健康，就能夠移轉他人的國家，把握着全體命脈，毒化政策正是最理想，最有效的辦法了。

租界時代，外人對於吾國民族，本已視同奴隸，壓迫、榨取、剝削、無所不用其極，而買辦階級，封建餘孽，更是爲虎作倀，助紂爲虐，極盡諂媚推波助瀾之能事。我們祇要回溯抗戰以前的租界情形，凡是開設賭場，煙館的，全是流氓地痞。而買辦階級與自命爲士紳之流，復從而包庇，宣揚。租界成爲汚濁的世界，罪惡的淵藪。

在抗戰之前，我中央政府對於禁煙，曾抱最大決心，堅毅進利，經過多年的努力，內地各省禁種、禁吸，確已收到相當成效，幾至全部肅清，祇有上海一隅，因爲租界梗阻，警權莫及，迄抗戰軍興，猶有餘毒，未能全部禁絕。癮君子麇集於租界之內，度其頹廢生活。

### 三、勝利後的查禁情形

日寇屈服，勝利來臨，上海市重回祖國的懷抱，租界特殊制度，同時消滅，我國首先注意的，就是肅清煙毒，但滬地經過八年的陷敵，受着毒化政策的薰染，人民意志薄弱的，多被環境所同化，吸食鴉片的市民，爲數並不在少，當時如果驟然施用嚴厲手段，全部拘捕懲辦，必至於事無補，且亦爲事實所不可能。政府爲體念煙民，採用和緩政策，以分期禁絕之辦法，俾煙民得從容戒除，恢復健康，化廢材爲有用，轉衰弱爲健強。

去年上海市接收之始，市府即遵照中央禁絕煙毒之令示，開始實行查禁，警局爲奉令執行機關，事先曾經作一度慎密之調查，幾經籌劃，然後依據中央所頒佈之法令，訂定了「肅清上海市煙毒計劃大綱」，「上海市肅清煙毒總檢查實施辦法」，「上海市煙毒調驗規則」各一種，按照此項計劃和辦法，以本年三月底以前爲煙民自新登記期間，在此期間之內，不論吸運售藏，如自動來局申請，自行登記，一概不予治罪。到三月底，總計登記的煙民，不過六千零六十人，當然這不是全市煙民的總數，隱避未登記的必

定還有相當的數目。

煙民自新登記期滿，依照規定，應該舉行一次總檢查，嗣以挨戶搜檢，對於普通住戶未免驚擾，於是改變辦法，以戶長連坐切結，來保證不再違犯。

自新登記的煙民，限定六月底以前，一律戒絕，從七月一日起，按名傳案調驗，驗過的煙民計二千八百九十八人之中，就有未能完全戒絕者，可見煙民的執迷不悟。

#### 四、查禁的感想

查禁工作，一年以來，迄未片刻鬆懈，無時不在積極的，不斷的，努力進行，但是全市並沒有達到全部肅清的目的。我們在工作過程中，曾經遇着種種的困難，於是我們發生了如下的幾種感想：

1. 鴉片的毒害，是慢性的，漸進的，吸食愈久，毒根愈深，爲害愈烈，終至不可救藥，死而後已。就是個性堅定的人，立志戒絕，仍難恢復原有健康。而道德的墮落，意志的消沉，畢生無振興之望。是以一經吸食，卽成爲尸居餘氣，廢物無用。

2. 嚴刑峻法，足以定大亂，懼劇盜，但是不能威服煙民。因爲吸食鴉片的人，煙毒深入骨髓，癮發則全體癱瘓，痛苦有甚於死。煙民之窮困者，寧可不飲食，但是不能不吸煙。以至賣妻鬻子，也一無顧惜，那還顧及法律的制裁呢？

3. 政令的推行，無論是對於局部的人民或全部的人民，爲能得到社會的同情，注意，社會必會予以無形的協助，無形制裁，則其收效必著而成功亦速。吸食鴉片，因百年來習慣的養成，一般人久已視爲固然，尤其在上海舊租界時代，更屬肆行無忌，恬然不以爲恥，在此情況下，自然不易博得社會的協助和制裁了，禁政所以常會受到無形阻礙，這是主要原因。



4. 上海租界經過百年之久的外人統治，西洋文化好的壞的，都曾灌輸了進來。但是中國人的封建思想，無範圍的自由，並未曾完全洗刷淨盡，以爲我有資產，應該爲求娛樂而吸烟，這是封建思想的殘存；我有勢力，可以弁髦禁令，這是無範圍的自由發展。在封建思想與越出範圍的自由交相爭長之下，禁令自不容易使他們接受了。

## 五、結論

世界各國，吸食鴉片的人，祇有中國最爲普遍，而中國各都市，又以上海最爲猖獗，上海乃國際都市，萬國所瞻，國體攸繫，如任煙毒存在，簡直是整個國家民族的恥辱。況且中國積弱不振的原因，全由於鴉片的戰爭，外力侵入，撤盡藩籬，現在抗戰勝利，已一躍躋於強國之列，煙毒豈容存在，我們必須努力予以剷除。

民族爲國家成立要素之一，而體格強健，又爲民族競存的要件之一。未有國民體格衰弱，而國家能僥倖強盛的。煙毒是衰弱民族的根源，我們應看作毒蛇猛獸，同心合力的來消滅肅清，決不容許再有一個烟民存在。尤其是在萬國觀瞻所繫的上海市，更不容有一個煙民。（三十六年二月十日上海警察第六期）

# 我從事市政工作之經驗

警權統一亦即責任加重

上海自租界收回失地重光之後，已由舊市區的政權，擴展到租界的地區，經過外人和敵僞的割據，回復到祖國的統治，復興市區和建設市政的重責，就落在我們從事市政工作者的身上。上海市警察局屬市府機構之一，從警權統一以來，負着特別繁重的任務。在過去的一年餘中，力謀治安的鞏固，秩序的維持，日僑的遣送，漢奸的緝捕，風尙的整飭，市容的整理，交通的整頓，災黎的救濟，以及社會福利的推進，殫精竭慮，督促部屬，以期市政有所進境。惟市政範圍擴大事務紛繁，雖各負專責，各任其事，仍必須彼此密切聯繫統籌辦法，始可收事半功倍之效；而市民對於政府的信心，更屬重要。有了真誠的信心，通力合作，任勞任苦，共謀改進，則市政庶可蒸蒸日上。

警察工作是積極的工作

警察是社會的安定力，警察機關是安定社會推行政令的主要組織，社會的一切毒害窳敗淫禍罪惡，凡足以妨礙高尚的人生，阻礙社會的進展，都是警察的仇敵；安良除暴，抑強扶弱；維護優良的風俗指導人民，改革惡劣的陋習，教育人民，這是警察的最終目的，也就是我們警察的積極工作。現代國家制度中的警察，是國家的公務員，是國家的代表，是安定社會的基層組織。地方治安社會秩序都要依賴警察來維護。也必須地方治安可以確保，已經安定的時候，人民才能安居樂業，過着康樂幸福的生活。所以警察最先對於人民負有保衛的責任，這也就可以說是警察對於人民生活關係最密切最深的一點。我們以為人民對於警察首先應有這種認識，也應該有重視警察性能的必要。

建立新興事業自必特別困難

警察的性能，雖有這樣的重要；可是中國自從辦理警察以來，從未被人重視，警察與人民似乎還處在對立的地位；尤其是上海，市民對警察更顯得隔膜重重，不

是畏懼，即是鄙視，上海在帝國主義者百年統治下，市民失去了獨立自主的精神與信心，民族意識和國家觀念，無形中已消失殆盡。所以我們要推行一種政令或建立一件新興事業，覺得特別困難。譬如調查戶口辦理職業調查，在內地已經實施多年，都認為地方自治工作中的重要事務；而上海辦理起來，竟有人以此為多事。要知戶口調查為地方自治市政建設的基層工作，如果戶口不清楚，一切建設俱無根據，任何要政亦無從實施，現在歐美各先進國家，對於戶口調查，無不鄭重其事，居民的出生死亡遷徙有業失業無業等等，無不詳細查明登記，未聞有任何一人認此為多事。上海為國際市場，中國最大的都市，文化水準，素來比較國內各地為高，而市民的見解如此，實出於意外。我們為求市區治安的確保無慮，使奸宄匪徒無法蠢動；同時為求明瞭市民的生活現狀與市民發生密切聯繫起見，實行警管區制，而竟也有人反對，攻擊責難；甚至對於政府為統一懸掛國旗，亦被認為多餘。可知上海的環境，實在困難，我們要興建上海的市政，確是一件非常艱鉅的工作。

人與財兩者均為目前的重要問題

果然困難，而我們自己主觀的條件，也着實不夠。「人」與「財」兩者均為目前的  
重要問題。因為我們要整頓警察的陣容，不能不把從前巡捕房與敵偽時代留下來的員警，其中確實行為不正，無法造就，惡習已深，無從改善者予以淘汰。為求素質的提高，新警的補充，一律必須經過嚴格的考驗，考驗及格，再予以定期訓練，訓練期滿，經考驗合格，始准以警士派用；後因限於處所設備以及經費等關係，不能大量招收，事實上亦無大量人員應招，致一時補充不定。現在各分局均有缺額，所以警力不敷分配，工作效力極受影響。其次是經費，因為市庫拮据，警察經費緊縮，對於各種新的科學的設備，無從添置，即原有的設備亦難長持其舊觀，處處因陋就簡，未能得到合理的配備。而警察人員，又因待遇的微薄，多未能安心工作，尤其是長警，為生活所迫，致常發生久假不歸棄職潛逃的情事

。查本市警察經費，在工部局時代，據廿六年報所載，支出預算爲一〇四一〇五八〇元，佔工部局總預算百分之四六。〇五，實支一〇二五一九七元五角八分，佔總支出百分之四九。六七，幾及百分之五十。但現在警察支出佔市政經費的百分率，卅四年度（連保衛團）是百分之四四。四二，卅五年上半年度，爲百分之二七。四〇，上半年度爲百分之二二。二三，是否能以此項分配數領到還是問題。基上所述可知目前警務經費真可說是每况愈下，警政前途，殊覺暗淡。我敢說，倘警界中人，不能獲到生活安定，就沒有忠誠努力於本職的決心，即人間社會就沒有安甯的可能。

發揮警察性能推進  
市政建設

警察是社會的安定力，是推行一切政令的動力，已爲中外所公認。日本雖然戰敗，至令僅一年餘，一切已呈舊觀，倘使不是警察辦得有成效，社會的秩序，決沒有那樣的整飭，人口的調查，決沒有那樣的精確，都市的交通，決沒有那樣的井然，一切一切的恢復決沒有那樣的迅速，所以我認爲要談上海的市政，警察的地位，應該提高，警察的職權，應該重視，警察的經費，應該確定，警察的待遇，應該調整。唯有如此，則警察的全部性能，始可盡量發揮，唯有如此，則市政始可日見進步。（三十六年二月十日上海警察第六期）

## 提高素質與長警常年教育

### 提要

- 一、警察教育的重要。
- 二、常年教育爲警察教育之主要部份。
- 三、指出今後我們對於常年教育應行努力的方向及應注意事項：
  - (一)課程內容的擴大。
  - (二)學識技術的應用。
  - (三)道德品格的培養。
  - (四)教育方式及時間問題。
  - (五)教育成績之督導考核及獎懲。
  - (六)教材進度之統一及施教人員的修養。
- 四、常年教育是補助正規教育的良好方法。

警察負有推行政令，維持治安的重任，地位的重要，已可想見，今天我們國家辦了近五十年的警政，其中雖然迭經改革，可是至今尙少顯著的成效。原因固多，而警察人員素質的低落，實是主要原因之一。

正因爲警察地位的重要，因此警察人員需要具有豐富的學識與技能，以完成其任務，是爲事實所必要，而這種學識與技能的提高，實有賴於警察教育的實施。

但是今日各省市的察警教育，由於各級警察機關需才的迫切，加以訓練機構本身人力物力的缺陷，

所培養的人才，多是短期完成，這些短期訓練出來的人員；是否能夠確切適應目前上海社會複雜環境的需要，已成問題，而事實上又未必每個人都有受訓練的機會，以本市而論，我們上海一萬多名的警士，已經受過警察訓練的，祇不過十分之三，沒有受過訓練的，還是佔極多數，因之我們要如何把這些已經受過訓練的去繼續教育，使他能夠有不斷的更好的進步；以及如何使極多數沒有受過訓練的能夠有教育的機會，却成爲今天一個現實的問題。

我覺得這個問題不是一個理論的問題，而是如何去實踐的問題。

從制度上來說——這裏單指警長警士的教育，警長警士的教育階段，原包括了：一、學警及見習教育。二、常年教育。三、特別教育等三種，而這三種教育，必以常年教育爲中心。

事實上常年教育的重要，更勝於第一第三兩種教育，因爲常年教育在整個警長警士教育過程之中，所佔的領域較大，功效較多，所以今後我們對於這種合理而適宜於現實的教育制度，應該如何的注意和努力。

關於警察常年教育的實施，問題很多，例如教育的年限，以及教育的方式課程等等，在制度上，實際上，的確都有值得我們研究的地方，近來學者和專家，對這些問題，研究的很多，見仁見智，各有高論，我們從事於上海警察工作的人員，應該如何把這些問題，適應於現實的需要，使其成爲一種改造與提高上海警察素質的原動力，這是當前重要的課題。

因爲這是一個切要的問題，所以必須指出今後我們對於常年教育應行努力的方向，善爲運用，現在就本局情形來說明幾點應有的注意事項：

第一關於常年教育的課程方面，處於今日繁複的社會情形之下，警察的任務，可說特別繁重，如要做到無所不警，無所不察，防患於未然，戡亂於無形，則在他職務上應具備的學識與技能，範圍是非常

的廣泛，不但對於業務上所需要的如行政，刑事，保安，衛生，交通，戶籍各種警察法令等必須熟諳，而對於警察業務有關的幾項學科，如偵探指紋及犯罪學犯罪心理學等，亦應詳加研習，以期適應業務的需要，而達成他的使命。因此對於常年教育的課程與內容，我們必須參酌實際的需要，妥為訂定，然後才能收得良好的效果。

第二，前面所說常年教育的課程，祇不過是業務上一些基本的學識而已，而這些基本的學識如何使它應用於實際工作上，成爲一種優良的行政技術，這就要看我們對於各種課程的應用與連繫是否恰到好处，如果對於這些應用與連繫，因爲自己的無能與經驗的不足，沒有確切的指示，那末，所謂學識，也是徒然的，因爲警察教育中的各種學科，原是因爲實際上的需要而產生的，例如處理妨礙交通的罰則，是根據交通管理的實際情形而來，妨礙安甯的罰則，是根據保安社會所必要的實情而來，前者爲體，後者爲用，適用於內地的，未必適用於上海，普通的城市，不同於國際性的都市，各種教學，都應以實際情形作依據，所以我們在各科教學之中，必須注意各科的連繫及實用，體用兼顧，這才不致失了教育的意義。

第三，我們除了對於警長警士授以應用的學識與技能之外，還要注意品格與道德的培養，這些行爲上的教育，不僅應該包括在常年教育的範疇裏，而且與學術科有同樣抑或更甚的需要，因爲今日的警察，與人民關係綦切，負有保護人民確保安安的重任，賦有指導人民推行政令的責職，如果沒有良好的風紀與高尚的品德，不但對人民沒有一些好處，而且相反的祇有害處，而這種品德的修養，必須憑藉教育的力量，潛移默化，使其養成良好的風尚，成爲一個革命警察，我們要避免被譏爲是一種形式上的點綴品，非做到如此不可。

第四，警察常年教育的方式，本來是採用集中與散在兩種，我們目前上海警察的人數多，散在各工

作單位，各有他們的任務，如果全體集中於一個地方，對於勤務既有影響，而地區遼闊，亦不可能，自應以服務單位及各分局的所在地區，予以集中的分班的或個別的訓練，各分局必須妥為規定時間，經常的予警長警士確切的訓練，這種訓練，除了學術科以外，並應包括生活的管理與生活教育，使他在整個生活之中，能夠有一個理想的規律，這種生活，即我所常說的警察生活，要從外表的嚴肅，以至於內心的活潑，成爲一個健全的警察工作者。

第五，警長警士常年教育的實施，應利用勤務以外的時間，所以對於訓練的責任及時間，不能不有明確的規定，對於工作的督導與考核，尤應詳細釐訂辦法。凡總局以及各分局的警官，都負有教育警長警士的責任，而且應該列入正式勤務與考核之內。各分局官長一律於普通勤務之餘，規定時間，自行訓練長警，不得稍有疏懈。至於訓練的成績，本局各主管處室，以及分局長等，應隨時督導所屬主管人員切實實施；並於每二個月或三個月派員普遍考驗一次。總局人員在視察政務之便，或臨時派員赴各分局的時候，應依照所定教程，隨時予以抽考；並規定獎懲辦法，成績優良者，獎勵負責的長官和長警，低劣的亦須加以應得的懲罰。如此，必無人敢玩忽。而常年教育，亦可獲得真實的效果。

第六，各分局對於警長警士教育，應該齊頭並進，不宜有所參差，因此對於教材與進度，應作妥善的決定，庶能使上海警察的素質，整個普遍的提高，至於各分局的警官，既有教育警長警士的責任，所以對於本身的學識必須時時進修，個人的生活，尤其應該做警士的表率，所謂己無瑕疵然後始可立人，這種身教，才是最好的教育方法。

總之警長警士常年教育，在今天警察教育中，佔有極重要的地位，他是補助正規教育的一種良好方法，是一個非常適切現實的制度，我們上海市的警察工作，處於一個極爲繁複的環境裏，不但責任重大，而且爲全國爲世界各國所矚目，我們爲澈底達成任務，爲促進我國警政的進步，不論爲國家爲自身，都應該明瞭常年教育的重要，努力以赴，切實施行，這樣才能不辱我們的使命。



## 警察工作的全面性與統一性

### 提要

- 一、警政措施要與國家政策相配合。
- 二、警察工作步調一致的重要性。
- 三、本局各單位工作未能達成全面統一要求之原因。
- 四、實現步調一致的唯一方法是澈底執行命令。
- 五、今後應注意的幾件事：
  - (一) 提高工作人員素質。
  - (二) 加強各單位橫的聯繫。
  - (三) 掃除公文政治的惡習。
  - (四) 切實檢查嚴格考核。

警察工作與國家社會以及人民的關係至為密切，無論是時代的進步，社會的繁榮，以及政治、經濟、文化一切的發展，都要以警察來配合；或以警察來促進，或以警察為規範，所以警察工作，必須在時代進步社會繁榮以及政治經濟文化的發展中，起一種前驅的作用；各項措施，更需要與國家的政策相配合，因之在同一警察機構管轄的地區之中，不論其分支機關有多少，凡是需要完成任何一項有關一般性的任務，絕不容有二種不同的方法與彼此參差的進度，以致發生紛歧的現象，而有不同的後果，換一句話說，就是必須縱的指揮機構所規劃的進度，要鋼性配合着橫的執行機構，取得步調的一致。

其實步調一致，不僅是警察工作需要如此，任何工作都應該這樣，而警察在執行一般性的任務時，却更顯示他的重要性。雖然警察在推行某一種政令時，爲了適應各種不同的環境，自有運用不同方式的必要，但在同一地區與同一時間之中，要以齊一的步調，達到齊一的進度，那是絕無疑義的事。

至於步調一致在現行警政工作的重要性，可以拿簡單的例子來說明：譬如關於公共衛生事宜，原是衛生行政機關的責職，但警察亦負有督導和推行的責任，而這種工作，必需全面展開，不能有一個地區疏忽，如果某一個分局的地區，發生了傳染性的疾病，要是其他各分局不同時切實的去從事各種防疫的必要措施，則疫勢由甲地蔓延到乙地，甚至波及到其他區域，弄得不可收拾。又如甲地發生被盜匪搶劫的案件，我們要破獲盜匪，就必須運用全市的警衛力量，通力合作，協同緝捕，要是甲地的案件乙地可以不管，那末不惟不能破案，而且盜匪將因地區的憑藉，更形猖獗。此外如消防、交通、戶籍、風俗等事務，亦莫不如此。因此我們可以知道，由於任務以及工作上相互因果的關係，警察工作是具有一種全面性統一性而不可偏畸的。

我們回顧二年來的上海警政工作，各分局的同志，雖然有很多的在他本位上盡了最大的努力，也有若干工作，已有了顯著的成效，而獲得各方的贊許與同情，然而我們細加檢討，便覺得這種成就不但離開我們的理想尚遠，而且各分局的工作進度，也未能平衡發展，以致成效懸殊。影響整個業務。

因爲各分局的工作效率不能齊一均等，以致具有全面性統一性的若干工作，由于相互因果的關係，影響到整個工作的展開。而造成這種結果的原因，就目前上海各分局言，有如下的幾點因素：

一、目前各分局，因有部份工作人員沒有明瞭本身的責任，對警察工作的認識亦不夠，所以各項工作，都不知求進步，苟且因循，以致分局與分局之間，在工作成效上，顯然發生了差異。

二、因爲各分局間工作人員知識能力的參差，一部份素質低落的人員，對於所任工作，本來就不夠

應付，而繁重的工作更屬無法執行，所以分局與分局之間的工作，也就失却平衡。

三、各分局的人員對本局的命令，尙有陽奉陰違的現象，而主管處室，對於命令發出以後，也不能徹底監督執行，以致分局與分局之間，有的雷厲風行，有的祇有雷聲並無雨點，形成不統一的局面。

四、主官不問部屬的勤勞怠惰，亦是一個主要的原因，有的主官對於部下簡直視若路人，很少接觸，勤惰既不清楚，考核漫無標準，而賞罰尤欠認真，因此工作人員，對於工作，祇有敷衍粉飾，與切實奉行的分局，顯然自有不同。

五、也有若干分局犯了公文政治的毛病，對於命令的執行，往往以一紙公文，向下一轉，而執行任務的人員又欠明瞭工作的目的，遂致無法推行，而犯了公文政治毛病的分局，又如何可與切實執行命令的分局比擬呢？

六、分局與分局之間，平時亦少聯繫，各單位的工作，你做你的我做我的，步調紊亂，形成各自為政的局面，在表面上縱然有幾個分局對某一種工作做得比較澈底，而這種偏面的成就，往往弄得顧此失彼，其實我們的任務，是整個的，須要全面的開展，更須要齊頭並進的。

因為上述的因素，而形成各分局之間，步調的不一致，畸輕畸重，譬如甲局認真，乙局鬆懈，丙局竟或置之不理，又如甲局偏重保安，乙局偏重衛生，丙局却偏重禮俗，丁局又偏重交通，此嚴彼寬，彼鬆此緊，弄得人民迷惘莫測，以致影響到整個工作的全面展開，遭遇到莫大的困難，我們對於這些癥結所存，如不力求改進，那末要達成我們的使命，實在很不可能。

今後我們為求上海警政工作的全面展開，使得各項工作能夠順利的進行而有成效，我們就不得不注意於步調的一致。而步調一致的方法無他，簡言之，就是要澈底執行命令。

此外，我們還應該注意的下列的幾件事：

一、前面說過今天各分局步調不能一致的原因，其一是由於一部份分局人員不明瞭本身的責任，以及工作人員素質的低落，以致在工作上不能達到齊頭並進的要求，所以今後我們要如何的使這些人能認清他的責職，提高他的素質，以增進工作的知能與技巧，這實在是非常重要的問題。補救的辦法，唯有加強員警的補習教育與常年教育，前者利用機會輔導實施，後者確切規定時間，經常予長警以訓練。使所有員警，養成一種優良的行政技術，確切的擔負起所負的任務，以求工作的積極展開。

二、我們除了要提高員警的素質以外，同時還要注意到分局與分局之間的聯繫，因為警察工作是整體的，全面的，不能因一個分局的關係而影響到整個工作的開展，所以我們期望於分局的是應該彼此相互瞭解與觀摩，以作為工作上的參考，而實施的進度，尤應保持平衡，步調一致，使全市民衆，不致有異樣的感覺，而求得本局任務的順利進行。

三、機關衙門化，是官僚政治所遺留下來的腐化現象，而公文政治又是官僚政治的一種特色。今天我們警察負荷了保護人民推行國家政令的重責，任務的艱巨，斷非一紙公文所能達成。我們今後對於任何工作，絕對不能單憑公文的力量，而不從事於實際的努力，我們必需革除公文政治因循敷衍的惡習，腳踏實地的去求得任務的完成，這樣才能不負我們的使命。

四、各項工作的實施，其成效如何，我們如果不去切實的檢查，就無從知道得失，以求改進，而各級人員工作的情形，要是沒有嚴格的考核，亦不知道他的勤惰，所以各分局對於各項工作的實施，不但應革除公文政治的惡習，而且應該隨時檢查工作實施的成果，對於工作人員的考核，尤應該公允，優良的予以獎勵，因循失職的予以懲誡，如此工作的推行，一定能夠如我們的理想完成，各分局都能如此，步調自趨一致，那末本局的命令，自然能夠澈底的兌現。

以上四點，祇是針對着各分局目前的缺點而言，此外應注意的當然很多，如果我們不能從實體上去

努力，仍然是一種空言，我們明瞭警察工作對國家社會以及人民關係的綦切，自然深感所負責任的艱巨，所以我們各級人員，必須體念國家社會以及人民所賦予我們的期望，切實負起責任，相信由全體一致共同的努力，必定能夠促進上海警察事業的進步，以完成我們所負的使命。

# 認清本身的地位樹立良好的風紀

三十四年十月八日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、上海市警察局的地位與使命。
- 二、要使任務順利達成，先要使人民對我們有信仰。
- 三、上海的市民期望我們盡忠職守，保護人民，樹立良好的風紀。
- 四、我們必須養成整飭活潑而有生氣的生活。
- 五、凡百政事，都需要人去推動，因此我們必須慎選人才。
- 六、有功有過的人員我們要做到信賞必罰。
- 七、各分局應切實整飭內部，總局人員更應注意工作效果。

各位同志：

我已經跟大家講過，現在我們的警察局是租界已經收回、治外法權撤消以後，職權能夠行使全上海的警察局，不同於戰前的上海市警察局，也不同於從前上海的租界巡捕房，更不能與內地縣市警察局相比，它的範圍廣大，關係複雜，我們每一個工作同志必須要認清它的地位，完成它所負的重大使命！

然而我們要如何才能達到任務，完成使命呢？我以為必須從下面幾點做起，並且立刻開始：

第一、要建立信仰。我們要使各項工作能夠推行順利，首先要使全上海四百萬人民對我們有信仰，

使他們明白我們是在替人民謀福利，是在保護他們的身家財產。但怎樣才能在人民心理上建立起信仰呢？我以為必要做到：「少說空話，多做實事」；必要做到：「令出必行」。本局自接收以後，有許多規定，都還沒有做到，或者做得不徹底，打了折扣，我們自己的規定都不能做到，自己開出的支票都不能兌現，怎麼能使人民信仰我們？所以今後爲了要達成任務，必須在羣衆中建立起信仰；爲了要在人民心理上建立信仰，我們一定要「言必顧行，行必顧言」；「有言必有行，所行必如所言」；說多少做多少，說到那裏做到那裏。祇有這樣用事實來表現，才能使人民信仰我們，我們的任務才能順利達成。

第二、要整飭生活。抗戰八載，上海人民在敵偽雙重壓迫之下受盡了種種痛苦，此次日寇投降，滬市重光，自我們接收了上海政權以後，全市民衆對我們的期望異常殷切。民衆所期望於我們的是盡忠職守，保護人民，樹立良好風氣，沒有一絲一毫放蕩不端的行爲；所以本局各同仁的私生活必須加以注意，尤其在開始建立信仰的時候，首先就要整飭自己的生活。記得在兩星期以前，蔣主席曾有命令下來，要我們特別注意生活的整飭，現在有一部人還沒有做到，這是要不得的。我們不能服從上級的命令，怎麼可以要求人民來遵守我們的命令？！

誠然，我們的生活應該活潑而有生氣，在一天工作完畢以後，我們不妨生活得生動些，因爲凡是人，一定是希望過痛快的生活，所以正當的娛樂與運動，是不可缺少的，但所謂活潑，是有一定限度、一定範圍的，褻蕩浪漫，驕奢淫佚，決不是活潑。至於在辦公的時間更應嚴肅、緊張，貫注其全付精神於工作，當天的工作一定要當天辦妥，決不可拖延耽擱。警察是人民的模範，要改變人民不良的生活習慣，非先要我們自身的生活能夠有朝氣守規律不可。教育重於懲罰，積極重於消極，生活的榜樣，實在比一紙命令，一張佈告更爲有效。

第三、要甄選人材。凡百政事，都需要人去推動，有了經費有了很好的環境，更需要有人才。有了

人才，方可推動一切工作。本局責任重大，非學識能力均優品性很好的，不能勝任。因此本局用人有一定標準，不夠標準的一律不用，因為本局不是養老院，更不是難民收容所。現在爲了廣開賢路，羅致人才起見，特組織人事甄審委員會，我們歡迎大家介紹，但無論那個推荐，都必須經過嚴格的甄審決定。

第四、要信賞必罰。在我們接收以後的三星期內，我們信賞必罰、賞善罰惡的獎懲工作，還做得不夠。今後對於那些辦事不力的，在轄區內不能確保治安的，不能防範亂事於事先、緝捕歸案於事後的，一律嚴辦；至於那些辦事努力、認真、在轄區內能事先防範周密，事後不避艱險緝捕得力人員，自當獎賞。總之有功有過必須勤加督察，一經發覺就要嚴格的予以獎懲；否則功過不分，是非不辨，就沒有肯出力做事了。

以上各點，是爲了要達成我們的任務首先應該切實做到的，希望各位注意。

此外，近日來我到各分局去巡視，見到若干分局大都零亂不堪，不夠整飭，更沒有照規定做到。機關不像機關，政府不像政府，辦公人員不像辦公人員。其原因：一種是主官不負責任，不明職責，一種是負責人員能力薄弱，無法整頓。各分局自己內部的事情都辦不好，其他較難較繁的工作更加不用說了。在這里，我要特別提起各分局長注意：現在我們是處在文明的時代，進步的世界中；在這個時代這個世界中應該如何做人做事，要有一個明確的認識，切不可再像過去一樣，以殖民地的思想，落後的思想來做人做事。我們要使上海成爲世界最大都市之一，我們要建設新上海，提高上海的文化水準，但現在我們連自己的機關內部都沒法整飭，怎麼能建設上海，整飭社會，整飭國家？所以今後非切實覺悟整飭不可。至總局同仁要注意的是：警政工作並不是等因奉此可以了事的，要知道公文祇是一種工具，公文出門以後是否生效，有無辦到，需要我們去檢查去考察，並進而去求改進。因此不論是外勤工作人員抑是內勤工作人員，都應該瞭解環境，明白實情。祇有這樣，我們的工作才能做得完滿，任務才能達成。



# 尊重法令恪守職權

三十四年十月十五日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、法令計劃決不能成爲虛文，我們不但要努力去儘，而且要依照計劃去做。
- 二、中央迭有命令規定，除司法機關及警察機關外，任何人不得逮捕人民查封財產。
- 三、警察人員要瞭解自身的職權，不能放棄職權讓他人越俎代庖。
- 四、我們不允許別的機關破壞警察的職權，正如我們不能破壞他人的職權一樣。
- 五、執行命令必須徹底，令之所及，精神隨之。
- 六、公餘要多進修，有了地位不可得意忘形。
- 七、賞罰嚴明，信賞必罰，是非要辨明，公私要分清。
- 八、負責的主官，對機關內部的整理必有條不紊。
- 九、本局以員警合組福利會，必期公平分配，共有共享。

各位同志：

在上次紀念週，以及局務會報上，我已經向大家說過，現在本局各項法令規章以及工作計劃，大致業已訂頒完竣，今後必須按照原定的工作項目、步驟、以及限期，按部就班的實施。現在不知道各單位各分局是否已經切實推行？如果日後檢查起來大家並沒有做，或者沒有依照預定的計劃做，那各單位主管、科長、分局長是要負完全責任的。現在我要求大家把本局的各項法令規章以及工作計劃再仔細的檢

查一遍，你所主管或主辦的工作，某項應在何時實施，依照那些步驟去做，某項應在何時完成，以及能否依限完成，都應該先有一個打算，大家要特別注意：法令與計劃決不能成爲虛文，我們不但要努力的做，而且要依照計劃去做。這是今天要講的第一點。

第二，近來我發覺本局有許多担任警官的同仁，沒有瞭解到自己的職權所在。有許多在我們職權範圍以內的事情，我們應該做的事情，沒有去做；那些沒有職權不應該做的機關和人員，却做了我們職權範圍內的事情。舉例來說：中央迭有命令規定；除司法警察機關以外，其他任何機關不得逮捕人民，查封財產；何總司令，第三方面軍司令部，警備司令部，市政府亦均有佈告；然而現在有人不遵守中央的法令，不尊重我們的職權，任意逮捕人民，查封財產，而我們並沒有檢查他們是否有權捕人封產，更沒有干涉他們。這並不是這些越俎代庖的機關有權有力，而是我們自己放棄職權！要知道警察局是辦理地方民政警政的機關，所有關於地方民政警政的事情，都應該由警察局辦理，就是其他機關牽連到有關民政警政的事情，也必須會同警察局辦理。這是我們的職，也是我們的權，我們不能放棄職權，因爲放棄職權就是不負責。

前幾天有自稱是特務機關的，在揚子飯店逮捕人民，並拒絕我們警察的干涉。這顯然是違法的行爲。他沒有理由拒絕我們干涉，我們職責所在一定要干涉；他們要違法，我們就要糾正他們，阻止他們。因爲這正是警察的責任。如果日後再發現此種同樣的事情，而不聽勸告不受干涉的，一定要依法嚴辦，同時以後再有人不尊重我們的職權侵犯我們的職權的，我們決不可以視若無睹，要先之以勸告，繼之以干涉，如因拒絕勸告不受干涉而不去執行我們的職務，則政府何必有法令？又何必設立警察局？

再據報北四川路分局有一個股長被人捕去，這簡直是笑話，警察局的工作人員都會被別人逮捕，我們怎麼能保護人民？這就表現出這個分局處置事情的不當。所謂警察，顧名思義就是要警戒、警備、警

惕、警覺，並要訪察、查察、偵察、督察。現在我們掛了警察的照牌，領了警察俸祿，究竟警戒警備了沒有？究竟查察偵察了多少？恐怕不到什一吧！天天喊警察警察，實際上是不警也不察，甚至連警察的意義都沒有弄清楚。總之，我們的職權，大家要有清楚的認識，並絕不能放棄，更不允許別人破壞，正像我們不能破壞別個機關的職權一樣。這是希望各位注意的第二點。

第三，要大家注意的是我們執行命令必須徹底，重要的命令規章要隨時記錄，公文出門以後，有無做到必須檢查，下命令的人切不可命令發出就算完事，必須使精神隨命令出動，公文到那裏精神也必須跟着到那裏，但現在的情形是：下命令的發出就算交卷，受命令的看了就完事；這種陽奉陰違謬上欺下的惡習，必須徹底革除。現在大家把公事視作文具，把命令與規定不去切實執行，甚至連我的手諭的重要性也不加注意，這樣下去，將來檢查工作的時候，恐怕要交白卷，弄得慚愧無地。記得上星期紀念週之後，我曾規定：從本星期起，大家一律要穿制服，但現在有幾個人穿了？現在一般人有一個很壞的習慣，就是每逢做一件事，總要訴說如何困難，企圖用困難作藉口來掩飾自己不負責任的罪惡。要知道發命令的人應該把命令看得比自己的生命還重要，而接受命令的也應該如此。這種視命令如生命的良好習慣，我們必須養成。每當奉到命令以後，無論有何種困難，一定要想盡各種方法，盡其最大努力去執行命令，達成命令所規定的任務。這才是命令的真諦。現在本局同仁有的任職已近一月，有的剛到差，我希望大家把本局的命令規章從頭至尾再看一遍，沒有着手的趕快着手，沒有做完的趕快依限完成。我們批評和觀察一個人的學問、能力、經驗，主要的就從執行命令上入手，這個人是不是有造詣，也可以從這些地方看出來。如果自以為地位已經很高，資格已經很老，可以不遵守命令，那末所謂地位和資格祇是徒具虛名而已。

第四，接事一個月以來，使我覺得本局各部門有很多缺點，許多事情辦得不夠得體；同時以一個月

時間的觀察，也使我覺得本局各同仁誰都不能夠說已經有了水準以上的學問、經驗、和能力，更缺少有見解、有思想、有價值的意見貢獻出來。這里唯一補救的辦法，就是虛心，承認自己的不夠，並進而力求進步，在公餘的時候必須不斷的進修，對本身職務上的學識，更應時求充實。交友須擇品德高尚學識豐富並且眼光遠大者，不可專限與自己一樣的人，更不可以爲自己有了相當地位而得意忘形！告訴你們：有些人的才幹並不一定能稱職。在我個人，不論對事對人，要求是相當高的，我最反對人云亦云毫無見解的人，我要求人事都合到我的理想，要求各位都能夠有突破現狀的才識和見解。因爲祇有如此，我們的工作才能開展，才有成就。這是希望各位注意的第四點。

第五，我記得曾經跟大家講過，我們要使工作人員能奉公守法，盡忠職守，一定先要做到賞罰嚴明，信賞必罰。現在我們對於獎懲工作還做得不夠，如新成分局警士去干涉某軍官的無理取鬧，不料被該軍官擊中一槍，然而這個警察能夠在受傷以後反擊敵人，打死兇手，這是很勇敢的；他明知干涉軍人不免危險，但是爲了自己的職責，不能不出而干涉。在這種情形下，這種不避危險勇於負責的精神是值得加以獎勵的。如果我們每一個警士都有他這種精神和勇氣，我們的力量一定很大，還怕任務不能達成？再如泰山分局幾位同仁能夠喬裝捕盜，當場擊斃一盜，擊傷並捕獲一盜，這種勇氣也是應該加以獎勵而且爲大家所應該效法的。這些肯負責有勇氣的同仁，我們立刻應該予以獎勵，不僅是名譽的獎勵，而且要予以物質的獎勵。至於那些在偽組織中殘殺愛國份子，欺壓人民的警察，經人告發而查明屬實的，我們一定要嚴辦。總之我們必須做到別是非，分公私，並從賞罰嚴明做起。

還有一件屢次講過的小事，再要提出來促起大家注意，就是整理機關內部的問題。我常說一個有能力肯負責的主官，可以在二三天之內把機關內部整理得有條有理，如果既無能力又不肯負責的人，是永遠無法整理的。現在我們要分別檢查，看看各單位各分局主管是否有能力？肯負責；並進而也要予以

獎懲。

以上所說的，希望大家不要聽過就算，要能切實去做才好。

最後，要附帶向各位說的，本局爲謀全體員警的福利，特地發起組織員警福利委員會，規定委員十五人，其中總局佔三人，分局佔七人，警察佔五人。本局的福利是全體的福利，所以警察也應推選代表共同參加。至於福利會的基金，決定在敵僞處接收來的物資中提出一小部份來撥充。現在各部份應該趕快推定委員，趕快組織成立，因爲有一部份物資就要交給福利會來接收。至於所得利益，必須公平分配，以達到全局員警共有共享的目的。

# 切實服膺『廉潔從公勤勞爲國』之訓示

三十四年十月二十二日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、本局一個多月以來工作緊張的收穫。
- 二、主席對我們的諄諄囑咐——勤勞與廉潔。
  - (一)勤勞爲國——我們已不辜負 主席的期望。
  - (二)廉潔從公——今後我們要保持並發揚光榮的名譽。
- 三、糾正以「勝利」稱作「和平」的錯誤。
- 四、本局留用人員應有之認識與努力。

各位同志：

本局自接收以來，差不多已經一個月了，在這一箇多月的時期中，各部門的工作都非常緊張，非常認真，每天辦公時間平均在十小時以上，連星期天都沒有休息，大家都感覺到忙和緊張，感覺到勤勞和辛苦。的確，現在我們每個一職員都很忙，都很辛苦，然而也正由於我們工作的緊張和認真，也正由於我們的忙和辛苦，在這短短的一個多月時間中，已經有了很多的收穫，甚至超過平常一年十年的收穫。

這話怎麼樣講呢？就是說：我們在這一箇多月的過程中，由於我們努力的結果，已經在上海的市民中建立了很好的信仰，有了很好的觀感，凡是經過上海的人以及其他各機關對本局的觀感也是如此；尤其值得我們興奮的，是陪都人士對本局的批評也同樣很好。這在重慶各界對上海其他許多機關都有批評

的時候，我們更感覺到自己的勤勞和辛苦所得到的代價是很大的，這正像抗戰勝利是由於我們八年來以血汗所換來一樣。它足以補償我們一月來腦力體力的損失而有餘。在這一箇多月中，我自己就是不問辦公時間，不問星期假日，以全付精力從事工作，希望各位也要以同樣的精神並始終保持這種精神來辦事，使全上海，不，全中國的人民對我們有更好的觀感和信任。

記得 蔣主席在臨行前幾天，對我們諄諄囑咐的第一件事就是要我們「勤勞爲國」，現在我們可以說沒有辜負 主席的期望，在今後我們不但不應辜負 主席的期望，並且要繼續努力，超過期望！

主席第二件囑咐我們的事情是要我們「廉潔從公」，我們從事行政工作，僅僅做到勤勞是不夠的，要建立機關的信譽，要光輝個人的人格，我們必須還要能廉潔從公。主席他知道上海情形複雜，道德淪亡，沒有公私，不分是非，祇有金錢萬能，許多人到了上海，差不多都落得身敗名裂。此次敵寇投降，我軍光復上海，人民在敵僞的層層壓迫下解救出來重見天日，對我們期望很高。我們的所作所爲，一定要不同於敵僞，所以格外要廉潔。本來巡捕房和敵僞的警察局是「毛病」最多的機關，所謂「包打聽」、「巡捕」、「警察」，也就是敲竹槓、發橫財的好差使。現在我們的生活雖然很清苦，但在這一個多月中，沒有發生過不名譽的事情，如外灘公園，復興公園，曾派人去試探守門警是否廉潔，結果沒有一個肯受賄的。這種廉潔的良好風氣，我們已經建立了基礎，今後更要加以發揚光大，要知道金錢事小，如果爲了金錢，就出賣自己的人格，毀壞機關和長官的名譽，非但不應該，而且不上算。然而美中不足使人遺憾的，是水上警察局的一個股長據報有勾結舞弊、假公濟私的情事，現正在徹底偵查中。我們決不能因一個人的劣蹟破壞整個機關的名譽，這種害羣之馬必須予以剷除，要知道名譽是整個的，機關也是整個的。我現在規定：今後各分局如有違法舞弊情事，總局人員可以監督報告，反之，分局人員也可監督總局的同事。必須做到上下都能相互規勸、監督，才能保持和發揚我們光榮的名譽。總之，勤勞和廉潔是

主席再三囑咐要我們切實遵守的，希望大家特別注意，並要從這四個字上面來表現成績，建立名譽。附帶有一件事情要在這裏提出來向大家解釋清楚的。自從日寇投降抗戰勝利以後，上海的一般人民都說是「和平」了，甚至公文中間也可以見到和平的字樣，這是錯誤的。我們要明白所謂和平是敵人提出來的口號。當敵人感覺到中國是一個具有偉大潛勢力不可屈服的國家；當敵人在侵略戰事中感到失望的時候，企圖用來動搖我們的作戰意志；企圖用來單獨與中國媾和以挽救它覆敗的命運，所提出來的口號，所謂和平攻勢，就是指此。汪逆精衛，也同樣以和平來號召，企圖達成他賣國求榮的目的。現在戰爭的結果究竟是日寇所祈求的和平口號的實現呢？抑是由於我們在大陸上的反擊，盟軍在海洋上的壓力使之屈服投降呢？事實擺在眼前，此次遠東戰爭的結果，完全是由於後者的關係使之不能不投降，決不是敵人所謂和平的實現。這一點希望大家注意。

最後還有一件小事要說明的：上海收復以後，市府暨所屬各機關的舊有人員，有一部份業經淘汰。大家要知道，這並不是各主管對舊有人員有所歧視，而是因為我們這一次接收上海政權，並不是平常主管調動時所辦的交接，而是主權的收復；過去的舊有人員並不是中華民國的公務員，而是偽組織的職員，所以市府特地規定，有劣蹟的或工作能力過弱的予以淘汰，沒有劣蹟和工作能力尚可的暫留試用；因為舊有人員中確有勾結敵人，為虎作倀的敗類，自然不能不清除，就是沒有劣蹟的人，也至少替敵偽做過事，多少有着缺陷，所以必須經過試用階段，加以詳密考核，以決定今後的去留。當然在決定去留之間，由於時間的匆促，難免有欠妥之處，然而祇要大家革面洗心，能在試用期間表現其人格道德能力與成績，俟試用期滿，也可以和新進人員一樣，由政府委派為國家的公務員。在這試用的短時期中，大家不必在心理上不快活。要與新進人員沒有彼此，一視同仁，必須要各位留用人員能在工作上表現能力表現成績！此外沒有第二個辦法。這一點是最後要向大家說明的。



# 警察要福國利民善盡職守

三十四年十月二十九日在本局 國父紀念週暨留用人員宣誓典禮講

## 提要

- 一、留用人員宣誓的意義。
- 二、既經宣誓應以生命担保，依照誓詞做到。
- 三、留用人員應知參加過僑組織予以試用不是歧視，實爲政府寬大的表示。
- 四、我們應盡全力以發揮最高的工作效率，而鞏固上海的治安。
- 五、以員警數千之衆不能根絕十數盜匪，可見工作方法尚未臻恰當，效能未發揮到高度，亟待研究改進。
- 六、國家付託警察以職權，是要我們福國利民，今後特別要注意社會的輿論，接受善意的批評，改善自己，完成任務。

各位同志：

今天本局舉行留用人員宣誓典禮，儀式雖然簡單，意義却非常重大。一個人出生以後，很少有宣誓的機會，因遇到宣誓而舉行典禮，自然不能作爲官樣文章看待，誓言的宣讀，一定要出乎至誠，發自內心，今後做人做事一定要依照誓言確實做到，這才是宣誓的真意義！

今天的宣誓辦法，是由市政府統一規定的，至於留用人員爲什麼要宣誓？我想也不必多加說明，大

家一定早已明瞭的。不過，從今以後，各留用人員既在國父面前宣誓效忠國家，那麼你們的地位與政府的關係已和過去不同。希望新進的同志，對留用人員不要再分彼此，應該一視同仁。因為從今天起，大家已經同在一個政府之下為國家服務，再不應有彼此之分。自然，更希望各位宣誓者對自己今天所宣的誓言，一定要一句一字的緊記勿忘；今後的立身處世也一定要依照誓言去做。所謂宣誓，習慣的說法，就叫發咒，既經發咒，就必須生死繫之，不容背離！甚至要以生命作担保，如有違背誓言的行為，那正如大家自己所念：「要受最嚴厲的處分」。

近來，我常常接到留用人員的報告，在予以試用不予以任用一點訴說不平。這就可知他們是忘記了自己的地位，和自己過去政治上的關係，如果他們肯想一想自己是在偽組織下擔任工作過來這一點，我想他們就一定不會感覺不平，反而會覺得政府對他們實在並不歧視而是非常寬大的。所以我認為現在問題的關鍵，並不在於試用或正式，也不在於報告和訴說，而是在於各位留用人員本身的能力，學識，努力的程度，與工作的成績如何，因此，各位留用人員現在名義上雖然是試用，祇要大家能力强，學識好，並且在工作上能表現成績，日後根據各主管的考核隨時可以實授，甚至隨時可以升遷的。這是本人今天要向各位說明的第一點。

第二、本局自接收以來，已經一月有餘，然而我們最重要的任務——維持治安——還沒有完全達到目的。我曾經說過：經過八年紛亂之下的上海，本局最主要最迫切的任務就是恢復秩序，與維持治安。但是，現在盜匪案件，每天還有好幾起。如果從寬恕自己講，我們自然也有理由，可說在這紛亂八載，人口衆多，五方雜處情形複雜的上海，每天發現幾起盜案，並不能算是一件了不起的事，尤其在維持治安的力量還沒有十分充實的目前，要根絕全上海的盜匪案件，原是勢所難能的事。然而我們自己固然知道這種情形，上海的市民却不會知道，也不會原諒我們的；更何況維持治安是本局應負的責任，一天之

內祇要有一次盜案發生，就應該認為我們沒有完全盡到職責。無論現在情況如何艱苦，環境如何困難，力量有否充實，我們非盡全力以發揮最高的工作效能不可，非使全上海的治安一天天的進步，一天天的鞏固不可。這是本局的職責，也是本局每一個同仁的職責！

我們試檢討一下本局的情形，如今是否已經發揮到高度的工作效能？是否尚有人力、物力浪費的情形？就我個人的觀察，深感我們的工作效率還沒有充分的發揮出來，人力物力的運用，多少不免有所浪費。舉例來說：每天所發生的三五次盜案，最多不過十幾名盜匪，而我們員警的數目至少是有幾千，這幾千員警對幾個盜匪爲什麼無法根絕呢？這就是我們的工作方法還不夠恰當，工作效能還沒有發揮的明證。這是本局全體同仁都應該加以虛心檢討，迅予研究改進的。

第三、近日來，本人常常接到報告，說是我們警察局裏有人利用職權，舞弊受賄的事情。說是檢查菜場限價的警士，每天有一千萬僞幣的收入，在戒嚴時間如欲通過祇要花錢就成功。諸如此類，不一而足。這種報告是否正確，現在雖還不能證實，但也可能是有的。因爲警察執行職務處處與人民直接發生關係，容易被認識不清的警務人員所利用。如禁烟禁賭，取締妓娼等工作，負責執行的警務人員如欲利用職權，不願違法犯律，的確可能被當作發財的工具。然而大家要明白，國家付託於我們的職權是要我們福國利民的，如果我們反而做出禍國殃民的事情來，我們怎麼對得起國家和人民？而與漢奸政府偽組織有什麼分別？今後，我們絕不能有這種事情發生，尤其在建立信譽轉移人民觀感的今天，更要雷厲風行嚴格監督，對那些破壞紀律的害羣之馬，予以無情的肅清，剷除！祇有如此，才能保持我們的榮譽，建立我們的信仰。我常說，不論是總局、分局、內勤、外勤，一定要相互勸勉，相互監督，使一切貪污舞弊，違法失職的不肖份子無法遁跡，今後特別要注意社會的輿論，接受善意的批評，從而改善自己，完成任務！

# 虛心檢討勤求改進

三十四年十一月十二日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、從一般人的批評，從各方面的輿論，證明我們兩月來的工作有顯著的進步。
- 二、所得的成績與所費的精力時間是否相等，應認真檢討力求改進。
- 三、無責任感者，工作必無成效。
- 四、地位愈高，責任愈大，愈應提高其責任感。
- 五、領導的方法，首在以身作則。
- 六、少數工作人員生活行動的不自檢點，影響整個機關的名譽，做主管的要勤管教，做部屬的要監諫長官。
- 七、以一分精力獲一分代價，費多少時間得多少收穫。

各位同志：

自從我們正式接收上海市警察局以來，到今天，已足足兩個月了，在這兩個月的工作過程中，已經有了若干的收穫，這是我們化費了不少的精力的代價。現在我們要來檢討檢討：究竟這些收穫，是否足夠抵償所化費的時間和精力？自然，我們相信兩個月來的工作並沒有落空，有好多地方，已經有了顯著的進步。這從一般人對本局的批評，從各方面的輿論可以得到證明。然而我以為，本局每天動員一萬多

員警，夜以繼日的工作着，綜合起來所化費的時間和精力，實在很大，如和所有的成績，已得的收穫來比較，不能不使人有得不償失的感覺。

爲什麼我們所得到的成績不夠抵償所化費的時間和精力呢？這在第三個月工作即將開始的今天，不能不加以虛心檢討，並要勤求改進的。在我個人以爲我們所得的成績，所以抵不上所耗的精力和所費的時間，主要的原因，是由於我們工作者本身尚存在着很大的缺點。這些缺點如不加以糾正，則欲以極少的時間和精力，換得更大的收穫是不可能的。本來，不論是一個人，或是一個機關，甚至一個國家，祇有在工作過程中認真檢討，力求改進，才能使個人進步，工作完滿，國家富強。因而，在今天我們來虛心檢討缺點，勤求改進之道，更覺得有重大的意義！

然而什麼是我們工作者本身存在着的缺點呢？

第一個缺點是工作者責任感不高。大家到局辦公，祇要時間度過去就完事，並沒有打算在辦公時間做出多少成績，也不想在工作中發揮個人的學問、能力，更不問工作成效如何。如果每一個工作者都是如此，就是人員再加多幾倍，對工作還是毫無幫助的。我們既然身爲公務員，對國家，對人民負有很大的責任，照理，應該有很高的責任感，不然，那就是一個不負責任的公務員。現在一般人民之所以對政府不滿，就是由於一般公務員，責任感太缺，對國家對人民不負責任！所以提高責任感是我們第一件應該改進的急務！如果不然，工作效力非但不能提高，反而要日益降低。在辦公時間，固然不可浪費一秒一分的時間要負責處理公務；就在辦公時間以外，也不應放棄自己的責任！

在上次工作會報中，我曾經說過：一個機關裏如有地位高責、任大的高級職員，表示得非常隨便，一切都無所謂的態度，這是最要不得的。這種不問成功失敗不計功過得失的態度，就是沒有責任感的充分表現；至於那些連警告處罰也無動於中的人，可以說是已經麻木了。這種人不但不能配做公務員，其實

做人的態度也不應該如此。現在我們既然知道了這個缺點就應該立刻糾正！我希望全體同仁今後一定要提高責任感；主持單位的工作同志，更要能起領導作用，使各項工作，有計劃的推動、執行。

第二個缺點是大家對於一切命令規章，不但服從未見澈底，就是執行也不夠認真。我們常常要求下級澈底服從命令，認真執行命令，不要把命令當作具文。現在我們自己往往把命令當作具文，怎麼能使下級心服？我在接收之初，就告誡大家：要使總局成爲全上海警察局的一個領導機關，成爲全上海警察局的中心樞紐，非要以身作则來領導不可。所以我曾規定：要將總局成爲一個模範分局，以總局作模範，使中心樞紐健全，然後去領導各分局，因爲這種以身作则的領導方式，比下幾百次命令，訂頒幾百種規章還要有效。依照模範分局組織規程規定：局長爲分局長，副局長爲副分局長，各處室爲派出所，以科長爲警長，其他職員爲警士。現在試問：担任警長警士的是否已經在服勤？對於全局清潔、整齊的講究，時間的把握，生活的整飭，各方面是否都在警長警士的注意之中？各派出所是否已經在經常督促下屬，注意這些事項？我想誰都不敢說「是」。我們在文字上雖已有了很週詳的規定，然而事實上却沒有着手做。如果連我們自己規定的都不能執行，怎麼可以要求下級對我們頒發的命令奉行維謹？從這一件事，就可以知道我們做事是如何的不認真，如何的不澈底。總之要使總局真正成爲全上海警察的最高領導機關，非要以身作则以事實來領導不可；而要部屬認真服從命令，澈底執行命令，就先要自己能認真服從命令，澈底執行命令，否則雖有領導機關的虛名，雖有領導機關的形式，然僅是虛名與形式而已！

第三個缺點是本局同仁中尚有少數生活行動不檢點，因而妨礙到整個警察局的名譽的。本局一般同仁的工作情緒尙高，生活行動亦能注意，所以曾獲得了社會各界相當好的批評。然而美中不足的是也有少數的工作人員生活行動不檢點，使整個警察局受到上級機關暨外界的指責，這是使我們感到很痛心的一件事。此後，各單位主管對部屬的生活行動要多加注意，不僅要監督，而且要管教，更須用自己的人

格去感化部屬，以自己的生活行動去做部屬的模範；各職員要嚴格的檢點個人的生活行動，不可因個人而損害整個機關的名譽。同時，我們不是官僚衙門，「只許州官放火，不准百姓點燈」的不合理現象，絕對不允許存在。因而各職員對長官的生活行動也一樣可以監督，長官的生活行動有不檢點的地方，也一樣可以檢舉。祇有在長官監督管教之下的部屬，才能成爲好幹部；也祇有在部屬監督之下的長官，才能成爲好主官。希望從今以後，各位的生活行動都能夠各自檢點，不需別人檢舉，使社會對本局批評，祇有贊許和表揚，而沒有指摘。

爲了完成本局所負的重大任務，爲了確切做到全中國警察的模範，我們不能不隨時檢討，隨時改進。祇有如此，才能以一分精力得一分代價，費多少時間，得多少收穫！同時在我們工作正當開始的時候，更非做出一塊「貨真價實童叟無欺」的招牌來不可。希望各位深體斯言，努力以赴！

# 改革上海要先從本身做起

三十四年十一月廿六日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、一分努力一分收穫。
- 二、過去因努力所得的聲譽，如以後不能繼續有所表現，不但前功盡棄，甚至原有的成績也抵償不了現在的損失。
- 三、以往爲社會所詬病者均能束身自愛，自屬難得；但不旋踵而故態復萌，可知不求進步。
  - (一)分局長股長盜竄違禁物資幸經本局自行查覺嚴辦。
  - (二)生活腐敗行爲不檢者不配做警務人員。
  - (三)有招搖撞騙之行爲經查明者已予嚴辦。
- 四、身爲公務員不允許以生活壓迫爲藉口而違法犯紀，甚至破壞機關名譽。
- 五、不能以外界的批評爲空谷來風一無是處；補救之道在事實的表現，空口爭辯無濟于事。
- 六、吾人應改革環境創造環境，不應爲環境所同化。
- 七、不應看人落水而不救，害羣之馬要予以無情的清除。
- 八、不僅要繼續以往蓬勃的朝氣，並且要發揚秦公守法的精神。
- 九、做天下事用天下人，任用私人是中國政治下的一大缺點；部屬不應是長官的私人，長官的私人也不應成爲部屬。
- 十、是就是是，非就是非；絕不允許顛倒是非，不分黑白；我們要成爲中流砥柱，立定脚跟，自助助人；用人唯賢，力求公開。



各位同志：

在兩個多月的工作過程中，據我個人的觀察，感覺到最近一個月來，不論是工作成效，不論是風氣紀律，並沒有隨着時間的推移而成比例的增加和改進。照理，做一天工作，應該有一天的成績，做一分工作，就多一分成績，時間越久，工作越有成績，越有進步。但在最近的一箇月中，我覺得反不如前一個月。在剛接收的一箇月中，不論是新進的或是留用的人員，工作情緒非常高漲，生活紀律也都很嚴肅，都能精思竭慮，終日奮發，勤求進步，創造發展，大家抱着遠大的理想，以期在上海建立全國警察的模範。所以在過去那短短的一箇月裏面，我們訂頒了許多新的法規章則，許多應該做的或過去做得不徹底的，也分別着手進行，加以整頓。各方面有一種新的氣象。也正因為如此，所以在滬上各機關都缺乏好的聲譽的時候，本局獨能得到外界的好評，這就是我們在前一個月中振奮努力，奉公守法的結果。

但在這一個月來，却沒有像上月那樣有生氣，命令法規，擬訂了發佈以後就算完事，我們每天下命令，每天出告示，但實際上做的却很少，工作沒有表現，過去一月所得到的聲譽，因此而受到損害，甚至前一個月的工作成績還抵不上這一個月的損失。現在我希望各處、室、科的主官要切實檢討一下，你們發下去的命令，和頒佈的法規，各分局究竟有沒有實施？實施到了什麼程度？切不可命令法規擬訂發佈以後就不聞不問，要知道說多少就應該做多少，如果說出以後，不去做，命令法規頒佈以後，不去實施，就要喪失信譽。這是就事的方面講是如此。

再就人的方面來講，在剛開始接收的一箇月中，新進的人員固然有一股朝氣，留用的人員也肯求進步。沒有一個人有妨礙信譽，擾害人民的行動，就是向被社會所詬病的所謂包打聽（便衣警士），在過去大都是地痞流氓，無惡不作，而在前一月中也沒有毀法敗紀的行爲，這是很難得的。但在這一個月中，就有好幾個人，被扣押法辦。

第一是閘北分局局長以及幾個股長股員盜賣違禁物資，此案幸經本局自行查覺嚴辦，如果等到社會來指摘，上級來交辦而始行發覺的話，那末，本局的聲譽就要受到莫大的損害。

第二是高橋分局局長生活腐敗，行爲不檢。本局負有改造上海人民腐化生活之責，現在自己先跌進了這可怕的陷阱，而無法自拔，自然不配做警務人員，所以已經予以撤職。

第三是前幾天政治處的一個科員與摩托重隊的隊附在外面又有招搖撞騙的行爲。現在後者因畏罪潛逃正在嚴緝中，前者則已予扣留查辦。

此外，不論是社會輿論，或是地方人士口頭告訴，或是各方面寄來的密告，一致的爲我們指出：過去的老毛病現在又在發生了。固然，目前物價高漲，生活困難是事實，但要知道，我們對國家對人民負有很大的責任，如覺得待遇欠佳，可以辭職不幹，決不能靠非法收人來彌補。因爲公務員有公務員應具的人格，應守的法紀，如果離開了公務員的地位去做買賣，去追求舒適的生活，自然無可非議，但如身爲公務員以受生活壓迫爲藉口，做出違法犯紀的事情，甚至破壞整個機關的名譽，這是絕對不允許的。

最近這幾星期中所發生的這種現象，是需要我們特別警惕的。現在，除了上面所報告的幾件事情以外，我們很不容易具體的指明某人在某地做了某件違法的事，但是也可以從處置事情的過程中反映出來。舉例來說，如執行宵禁而不禁，禁烟禁賭禁得不徹底，取締舞場、妓院、嚮導社、按摩院等有名無實。從這些事件，就可以反映出負責取締、執行的人，一定有了弊病；同時應做的不做，說了與規定了的不做，或做得不徹底，也就可能有弊病。總之，我們不說則已，不規定則已，說了，規定了就非做不可，非做得徹底不可，口和手兩者要一致，言論和行動要配合。否則就難免有弊病。當然我說這些話並不是絕對的，也不是說現在沒有做到的每一件事都已經發生了弊病，然而也不能担保沒有弊病，不能以爲

外界的批評是「空谷來風」，一無是處。我們要否認外界對我們不滿意的批評，唯一的辦法，就是應做的快做，說了的，規定了的要做得徹底。空口爭辯是無濟于事的。

我們到上海來，具有創造上海文化、建設新上海的抱負，現在來了還不到三個月，就已經支持不住，那如何能達成任務實現抱負？大家要知道，環境固然可以同化人，但人也可以改革環境。如果生來就屈伏於環境的人，到上海來自然要被它所吞噬，但如果你具有改革環境，支配環境，創造環境的魄力，那你就可改革上海。國家希望我們到上海來是改革上海，決不是要我們來充被吞噬的材料。上海有舞場、妓院我們不進去，有最舒適的享受，我們不受誘惑，非如此，不能在上海立足，非具有支配環境，創造環境的能力，不能在警察局工作。所以現在我們且不談學識與能力，這種不受引誘，不被支配的決心和精神非先具備不可。否則就得被上海所同化，就得做上海的俘虜。

目前本局已發現了這種老弊病，這個趨勢是很危險的，祇有兩個月的時間，已經發現了這個危險的趨勢，再過兩個月那怎麼辦？現在每一個同仁除要明白這種趨勢的危險性外，更須趕快反省檢查，站立不穩的要趕快立定脚跟，脚跟已立定的要扶助別人站立得住，不要看到朋友跌下去而不救，自己不做違法的事，還要使朋友也不做違法的事，如果善意規勸仍舊不悟的，就要不客氣的負責檢舉，因為他已經不夠做我們朋友的資格，他已經是我們之中的害羣之馬，自然要毫不留情的予以清除。但是有一點要注意的，就是檢舉時不要造謠生事，上海人攻擊別人，素來就是不問事實，一無證據，用謠言來破壞別人的名譽。然而事實上，你造謠，別人也可造你的謠。所以檢舉時一定要有事實，有證據，造謠生事，徒增糾紛而已。

總之，爲了要解除目前的危險趨勢，需要我們相互警惕，相互勗勉，不僅要繼續以往蓬勃的朝氣，並要發揚奉公守法努力奮鬥的精神。這是今天我要向各位提出來講的第一件事，希望大家特別注意。

第二件要提出來向各位講的是，本局用人唯賢，向稱公開，致份子異常複雜。一般人都說警察局不容易領導和指揮。然而在我倒不以爲然：因爲我有一個信念：就是我們用的是中國人，做的是中國政府的事，中國長官指揮中國部屬，又有什麼問題？所以我對部屬祇問他是否有學問，有能力，是否能忠于職守，勤于服務，不問其他。我希望這個想法，不僅是我個人的，而是全體同仁的。我以爲一個幹部不管他的出身如何，來歷如何，有各種各樣的社會關係，政治背景，祇要他能認清自己是中國人，不出賣中國，能顧到大我利益，不爲小團體圖私利，不去許身別國給別人做嘍囉，就是一個可用的幹部。但如一個幹部不聽機關長官的指揮，不忠實于自己服務的機關，反而去接受別個機關的命令，去做自己職務以外的事，自然不能用。許多機關長官把部下當作私人，要部下作他的私事，任用私人爲中國政治上的一大缺點，直到現在還是沒法革除的缺點。然而，在我用人只有一句話，就是：

「做天下事，用天下人」。

如果我們做家事，自然可以要家裏的人做，但是現在我們是公務員，替國家做事，那就要用國家的人。國家是天下的一部份，所以做國家事，用國家的人，也就是做天下事，用天下人的意思，如果以爲國家，天下的事，祇要自己的親戚朋友來做就夠了，豈不成笑話？所以在我覺得做天下事，一定要羅致天下的人才，而祇有能夠羅致天下人才的人，才能做天下事。我自信有比較遠大的見解，比較清楚的認識，決不想要部屬成爲我的私人，也不想把我的私人，作爲我的部屬。而且，在事實上本局用人是完全公開的，每個職員都可介紹人員參加公開甄審；退一步講，就是國家允許我任用私人，我也沒有這麼多的私人可用，要包辦也無法包辦。所以我以爲在本局中決沒有任用私人這種事。如果要你們承認自己是我的私人，我想你們一定不肯的，因爲你們雖已在警察局做事，然而有許多同仁與我根本還不認識。

現在有許多自己本身不夠光明的人，批評我們也有貪圖私利的行爲。舉例來說：有人告發幾個嫌疑比較重大的漢奸，如某某等，然而漢奸還沒有抓到局裏，許多要人，聞人說情的電話倒先來了。於是漢奸成了忠臣，我們非但不能辦他，反而得送他出去。然而當出去以後，那些自己不夠清白企圖拖人落水的人，或是不明內情的人，就謊造謠言，或隨口亂說，指摘本局因爲受賄，所以才把他們放了的。本來上海是一個不分是非，甚至把是當非，把非常是的社會，很少公論，不過本局負有改造風氣的責任，一定要有分清是非的精神，是就是是，非就是非，絕不允許顛倒是非，不分黑白，人云亦云，亦步亦趨，我們要在是非不分，黑白不辨的社會中成爲中流砥柱，對人應該有認識，對事也應該有認識。這是今天要向各位講的第二點。

總之，第一，我們在上海做事，一定要能摒除外界物質的誘惑，自己能立定脚跟，不致跌倒。如朋友中不幸有站不住的，我們要以援助，能力不夠的要幫助其增加能力，學問不夠的要幫助其充實學問，思想不正要幫助其糾正思想，行動不檢的要幫助其改正行動，如萬一無法幫助，非跌倒不可的人，就要負責檢舉，把它清除出去，免得敗壞整個機關的名譽。第二我們用人唯賢，力求公開，絕不任用私人，同時各同仁自己要明白公務員的身份和公務員的人格，長官用我們是因爲我們是替國家服務的公務員，我們之所以服從長官的指揮和命令，是因爲長官代表國家，而所指揮和命令的是公事。這兩點意思，說起來很簡單，但却非常重要，希望大家特別注意。

# 增進工作效率加強政令宣傳

三十四年十二月三日在本局 國父紀念週講

## 提要

一、奉令緊縮編制，仍須勤勞負責，增加工作效率：

(一)本局原擬編制與租界時代及偽組織時代相比已較減少。

(二)本人用人原則向主「重質不重量」，質高量少，運用靈活，效率反可增加。

(三)此次編制更動，階級受到限制，一部份同仁的階級要因此減低，吾人應以國家用人目的爲重，反求諸已充實學問表現工作。

二、除反動立場之言論外，一般人對本局的批評指責多由不明事實真相所致，故今後人人應負起政令宣傳，促使市民了解本局之責任。

各位同志：

在上星期中，本局的編制與人事，曾有一度變更與調整。其原因，是由於市府財力不敷，認爲各局編制預算太大無法應付。所以市長下令各局緊縮編制。本局除裁去政治處（卽高等警察處）外，並依照統一規定，所有各處副處長，荐任科員也一併裁撤，並將科改爲課。因爲本局的人員並未用足，所以被裁的人很少，但有少數同仁的階級，恐怕要因此而稍爲抑低。

本局以前擬編制時，認爲並不過大，因爲現在的警察局不僅代替了戰前的上海市公安局，而是包括

着前上海市公安局，前公共租界警務處，法租界警務處三個警務機關合併起來的一個警察局，所負的任務和所管轄的區域也同樣的包括了上述三個機關的總和，假如本局現有的人數和上述三個機關所用的人數比較一下，就會知道本局的人數已經減少了許多。以警官佐的人數來比較，戰前上海市公安局的職員計有五百餘人，所管轄的地方就祇有：南市、閘北、浦東等區域。公共租界，法租界的警官數，約有七八百人，合起來共有警官一千三四百人；再以偽組織的警察局來講，其總局警官佐總數也有一千二百多人。本局接收以後，爲了擰節公帑，減少市民負擔，所以總局的警官佐數目減低至七百餘人，不到八百人，現在却又需緊縮，工作人員自然覺得有不夠分配之感。

然而就本人用人的原則來說，向來就主張重質不重量，祇要所用的人個個都才稱其職，有能力，有學問，肯實幹，肯苦幹，那麼，一個人就可抵得過兩個人，一個人的工作，就可抵得過兩個人的工作。因此在目前我們的任務雖然加重，事務雖然更多，而人員也雖然反而更加減少，但祇要我們個個肯負責，人人能努力，也一樣的可以達成任務，甚至因爲人少，反可藉運用的靈活而增加工作效力。我認爲整個政治效率之所以低落，人用得太多正是重要原因之一，一件公文層層遞轉，圈子兜得很大，事情就辦得更慢，所以我們不怕人員減少，祇怕不肯負責，不肯努力。人員減少以後，決不能影響我們業務的推行，而我們也更要靈活運用，提高工作效力才好。

隨同編制的緊縮，階級限制亦較嚴，少數同仁的階級，不免因而抑低，或將有不愉快之感，然而大家要明白，我們來担任這份工作，爲的是想對警政有所貢獻，如果僅爲個人的地位着想，祇求個人慾望的滿足，這種思想就是錯誤，因爲本局是以羅致人才爲目的，請各位到局裏來工作，是希望滿足本局的慾望，也就是希望各位能夠勤勞負責，以完成所負的任務；決不是因爲本局有什麼權益，找些人來分配。因而我們要求每一個同仁先要能滿足本局的慾望，不應以滿足個人的慾望爲打算。如果退一步講，即

使要滿足個人的慾望，也一定先要滿足機關的慾望，要滿足機關的慾望，就非表現能力、學識、成績不可，到了個人的能力學識有了表現，工作成績也有了表現，那麼你的地位也自然會提高，前途自然會有發展，國家和機關自然會請你担任更重大的任務。一個人前途的發展，地位的提高，責任的加重，一定是水到渠成，自然而然而決非可以強致。大家祇要安心工作，努力盡職，先能滿足機關的需要，長官的期望，個人前途的發展是沒有問題的。世界上決沒有不付代價的收穫，個人的升遷獎勵，非要有能力，有學問，經過相當的時間，並有成績表現不可，否則，水不到，渠是不能成的，在我個人，希望全體同仁都能對國家負重任，但前提條件，在求諸己：增強能力，充實學問，表現成績，否則，一味怨天尤人，是徒然的，古人所謂「祇問耕耘不問收穫」，我們也要有這種精神。

兩個多月以來，全上海絕大多數市民，對本局已經有了認識，並對本局發生了好感，但是也有少數人士，對本局不甚了解，甚至不願了解，因而不免發生誤解。譬如前幾天報上有人責備本局不能根絕本市盜匪；又如此次北站分局以警士生活為難，與就地米商商定以平價購買食米，然而某報就加吹毛求疵，惡意攻訐。當然這種攻訐，對本局不會有什麼影響，但是為了正視聽，明是非起見，我們不能不加糾正。本人在此次市府中外記者招待會上，曾經指出：在民國二十六年以前，上海並沒有經過戰亂，然而天天有綁票，有盜匪案子發生，現在的上海，不僅經過了敵偽八年的盤踞，製造了許多罪惡，並且在敵人投降以後又經過了幾個月的大混亂。因而本局接收還不到三個月，秩序業經安定，每天發生一兩件竊盜案子，實在不能算是如何嚴重的事，如果我們不是吹毛求疵，有意苛求的話，對上海的治安問題，應該覺得滿意的了，因為如果我們真的不負責的話，上海的混亂情形，恐怕會使人不堪想像。同時，前面說過，過去前上海市公安局，前公共租界，法租界警務處的全部警務人員有二萬多，但現在本局全部員警還不到一萬名，既然人數不到一半，責任反而加重，可知外界人士對我們的責難，是因爲不明白這許



多實情的緣故。再以生活問題來講，戰前公務員的待遇很好，而在公共租界法租界任職的人員，其待遇更好，現在每個警士的待遇，說起來有幾千塊錢，六斗米代金，然而事實上六斗米代金還不夠買二斗市價米，幾千塊錢在物價高漲的上海不但無法仰事俯畜，就連個人的生活也難維持，如果要求市府追加預算，勢非增加市民負擔不可，而且緩不濟急，一時亦無法改善；同時生活雖不能維持，但工作不能不做，責任不能不負。因此各分局與就地米商洽購平價米，也是迫不得已且亦合情合理的事。有人以為警士待遇過低，應由政府負責改善。這話說來自然很有道理，但他們並不想一想：如果政府已經對警士的生活，有了改善辦法，分局長官誰肯低首向米商洽購平價米？所以外界人士對我們分局洽購平價米的非難，也是因為對事實不了解的緣故，今後為使工作推行盡利，為了使本局在上海市市民中建立信仰，非使全市市民對本局有深切了解不可，而我們每個同仁就都負有使全市人民了解本局的責任，如果在既經了解實情以後，猶有故意攻擊破壞者，那無疑的是站在反動的立場上說話的，也就根本沒有理會的必要了。

總之，第一，本局的編制雖經縮小，人員雖經減少，然而我們祇要肯勤勞負責，努力苦幹，工作效

率不但不會減低，反而因人員少運用靈活而能增加效率，同時各同仁要使個人的事業有前途，地位能提高，非先要滿足機關長官在工作上的要求不可。第二，外界對我們的批評和攻訐，是因為不明瞭內中實情的緣故，今後我們必須加強政令宣傳，以減少不必要的阻礙。這是今天要向各位講的兩點意思，希望各自勉勵。

# 改革公文政治提高工作效率

三十四年十二月十日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、設置模範分局之意義與應行注意各點。
- 二、本局各項工作效率之檢討與改進。
  - (一)本局人事編制已較戰前減縮。
  - (二)以公文為例說明其缺點及改進之道：
    - A、以分層負責代替科員政治。
    - B、以檢查考核糾正公文政治。
    - C、以減少遞轉免除公文旅行。
- 三、結論——前項意義之認識，與今後應有之努力。

各位同志：

我在接收之初，即諭令督察處，於總局內籌設模範分局，以爲各分局之模範。現時經三月，該分局之各項規章，始於上週確定，於今日起，開始實施。雖有少數同仁，對模範分局之意義，尙少了解，以爲總局同仁並非直接執行警務人員，總局任務與分局未盡相同，無從示範。須知總局爲整個上海市警察機關之領導者，各警察分局的任務能否達成，業務能否進步，要以領導機構是否健全，領導方針是否正確，領導方法是否妥善以爲斷。現總局同仁有關警察業務的經驗、學識，不僅不比分局同仁更多更佳，

甚至有少數人員對警察業務之究竟亦不明瞭。既然本局同仁對警察業務尚少了解，缺乏修養，則欲使機構健全，方針正確，方法妥善，自然成爲難事。至於要想使被領導的各分局的業務有進步，工作有成績，並且依照我們的理想去發展，那是更談不到了，故欲使總局成爲名符其實的全上海市警察機關的領導者，必先使總局每一同仁均能明瞭警察業務；欲使每一同仁均能明瞭警察業務，必先使各同仁有學習警察業務之機會，所以模範分局的設置自有其重大的意義在。不僅如此，模範分局既是作爲各分局的楷模而設，故亦有以身作則以事實來領導的意義，使各分局人員，一進總局，即有可作楷模的印象，可爲模範的事實。希望從本日起各派出所主管人員要認真領導部屬，執行規定業務；各警長警士要確切負責，不僅對總局的整齊、清潔、迅速、確實要時時檢查，對規定勤務要認真執行，甚至對同仁的生活行動，工作效力，亦應注意，如此才可使一切事情井井有序，有條不紊，才可使各同仁從實際生活訓練中了然於警察業務，才能表現模範分局的新氣象，使各分局有所借鏡，而使總局真正成爲全滬警察機關的領導者。這是今天要向各位說明的第一點。

第二點要說的是本局編制人數，較之戰前上海市公安局，公共租界法租界警務處，差不多減少了一半，目前以市府財政爲難，又經減縮，惟辦事不在人多，如所用的職員個個都是素質優良，有學識能力者，則一人可作兩人的事，又辦事如能革除官僚作風，衙門習氣，而運用科學方法的話，則一人可作三人之事。本局目前所辦的各種工作，其效率未見甚高的原因，不在人數過少，而在辦事的方法尚有很多的缺點之故。

我們就以處理公文一事來加以檢討：目前處理公文的效率低落，它的缺點，不外三點：即科員政治、公文政治與公文旅行。

什麼叫科員政治？就是高級人員不屑動手，一切文稿都委到科員去撰擬。高級人員，僅加核稿一

其實蓋了章就完事。於是公文的弊病百出，處理時間的延擱，那更不算一回事。可是，國家選用高級人員，決不是請其核稿蓋章，延緩公文時間而來，重要的文稿，應該由科長以上人員擬辦。至公文政治，是把處理公文，當作目的，祇知公文收發承轉，不問實際成效，公事出門，萬事皆了。於是公文也者，一紙具文而已。說到公文旅行，一則是因爲用人太多，層層遞轉，一則是有關兩個單位以上之公文，不肯當面洽商，動不動用簽條。於是一件公文，東送來西送去，到處旅行，時間浪費，莫此爲甚。如果此等弊病不加改革，要想提高工作效率，那無異是緣木求魚。至於改革的方法，除實行分層負責外，並須嚴格執行一稿三章制，重要的稿件最低限度應由科長擬辦。除應明瞭公文是達到某種政治目的之手段以外，並須檢查公文出門以後的效果，考核下級執行公文的程度等。實行一稿三章制是減少層層遞轉的弊病，如有關其他單位的稿件應選用電話或口頭接洽，切勿以送文簿來兜圈子。須知公事處理快慢，與國家人民關係甚大。處理快，人民受惠，處理慢，人民受害。舉例言之，譬如處理嫌疑案件：如果能夠卽予訊明，應釋應辦自可立刻決定，否則如予拖延，犯罪者固罪有應得，但偵查期間拖長，也是使他多受痛苦；至受冤者，則更將受害不淺。又如處理財產案件如能早日解決，人民可早得一天利益，早得一天保障。然而目前大部份同仁尙未能明白此種關係，故處理公文，常以隨便態度出之，甚至延擱遺忘。如日前文書科竟將刑事處應發的公文未發，這種情形亟需改進。今後各級人員對公文處理，須嚴格遵照本局處理公文辦法辦理。普通公文從收文歸檔，不能超過二十四小時，收發股收到公文，即應登記年月日時送交有關處室辦理。承辦人員收到公文應先查明收發時有否擱置情形，如有擱置情事應受失職的處分，承辦人員如有擱置公文情事，亦應受失職處分，至於急要公文，並應隨到隨辦。

我們如能依照上述方法予以改進，工作效率，自可提高。

總之：本局如欲真正成爲全滬警察的領導機構，非使全體同仁都有豐富的警務知識不可；而欲加強

各同仁的警務知識，非使各同仁有學習警務的機會不可；同時總局既爲全滬警察之領導機構，自當以身作則，以事實行動來領導。基於上述兩大要求，故本局特設立模範分局，以作示範，希望各位認真辦理。我們要提高工作效率，非革除過去衙門習氣不可，如科員政治，公文政治，公文旅行等缺點，一律須加改正。我們任事一天，需有一天之收穫；費一分精力，要有一分的代價，否則不免有尸位素餐之嫌。既對不起國家，也對不起人民，願我同仁共勉之。

# 實施行政三聯制講求工作效率

三十四年十二月十七日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、計劃要精密周到而且完善，最重要是切合實際需要。
- 二、執行要認真而澈底。
- 三、要周密的檢討，不斷的考核。
- 四、行政三聯制不是各不相關各自爲謀的三件事，而是一件事的三個環節。
- 五、不講求工作效率的必然結果，是浪費時間徒耗人力。
- 六、歐美各國之所以能超過中國，以其凡事講求工作效率。
- 七、本局最近舉行考核，意在檢查執行者的辦事精神與成效，並可明瞭設計工作是否完善無缺，上級領導是否正確。
- 八、警察應爲人民表率，亟須痛改前非，完成使命；總局人員應以督察工作者自任，隨時督促糾正。

各位同志：

我們爲國家服務，無論處理任何事務，必須講求效率，不使時間有所白耗，精力有所浪費。受理一事，即須成功一事。費多少時間，化多少精力，即須有多少收穫，有多少代價。換言之，即無論處理任

何一事，即須講求工作效率，務使事半功倍。欲講求工作效率，達到事半功倍的目的，必須於處理某一事件之前，先有精密週到和完善的計劃：某一事件應如何着手？從何處做起？應該做到何種程度？一天應做多少？一月應做多少？一年應做多少？那一部份重要應先辦？那一部份次要可緩做？都要有詳盡的計劃。至於人力、財力之妥為分配，及與有關部門的相互配合，均應注意兼籌並顧，而更重要的是切合實際需要；否則，計劃雖美好，也是落空的。有了詳盡週密的計劃，才可使執行者有所依據。這種計劃，也稱為設計，是處理任何事務所必要的前提。

設計是勞心者的工作，也是書面上的工作，要使書面上的工作變為事實，尚需要執行，執行就是實際的去做，然而執行必須按照計劃，求其徹底，計劃上規定多少，就應執行多少，計劃上規定從何做起，何地為止，必須一一做到，不打折扣，就是說執行要認真徹底。執行的結果，要與計劃相符，即有困難，也須設法排除，否則某一部份計劃發生障礙而不依照執行，則勢將妨礙整個計劃之推行與完成。

有了設計，並且也已付之執行；然而計劃是否正確？是否合乎實際？執行的結果如何？執行到了何種程度？是否與定計劃相符？要明白這種種情形，則非考核不可。所謂考核，就是依據執行的情形予以檢討：執行是否按照計劃？有否錯誤？計劃是否正確？是否需要修正？能否如期完成？執行應否加強？都應予以檢討。同時考核不以一次為滿足，一日要考核，一月要考核，一年要總考核，祇有不斷的進行考核，才能發揚優點，糾正錯誤。

以上所說設計、執行、考核是我們辦事應具備的步驟，也就是蔣主席所召示我們，屬望我們能積極推行的一行政三聯制。行政三聯制的規定：處理事件，先有設計，按照設計去執行，並將執行的經過予以考核。然而這裏應注意的是，所謂設計，執行，考核三者，並非各不相關，各自為謀的三件事，而是相互關聯，相互輔助，有一貫性整個性的，是一件事的三個環節！

本局同仁，連分局及各單位，對於上述制度，尙少認識，更談不上有多少歷練。負設計責任者，不問實際情形，閉門造車；執行者不問計劃，我行我素。結果：計劃是計劃，執行是執行，計劃不能成爲執行者的指針，執行者亦不以計劃爲依據，兩者各自分立，毫不相關。至於在執行以後，是成功？還是失敗？優點在那裏？缺點是什麼？大家不加問，自然談不到致核。於是時間浪費，精力徒耗，事情則一無成效。這是不講求工作效率的必然結果。

歐美各國在幾百年以前，尙遠落在中國之後，而現在則超過中國，此中原因，就在歐美各國凡事講求工作效率之故。我們欲建設新中國，與歐美各國並駕齊驅，則非講求工作效率不可，而欲講求工作效率，則對行政三聯制非有清楚的認識，深刻的研究及切實的奉行不可。

最近本局分組檢查各分局暨附屬機關，即是實行行政三聯制中的考核。爲了明瞭總局的設計是否周密可行？是否合乎實際？爲了明瞭分局的執行是否按照計劃？有無困難？是否徹底？有無成績？不能不予以檢查致核。其意義之重大，不僅在於考核下級人員的辦事精神與成效，而且也可以使總局同仁於實地考查之後，明瞭自己所訂頒的辦法是否完善可行？是否合乎需要？不僅在於因此而能明瞭下級工作的成績，而且也能因而知道總局的領導是否正確。所以經過此項的檢查，不僅對下級人員錯誤要予以糾正，優點要加以發揚，而且對自己領導上的缺點要立即改進，好處要予以保存。決不能草率從事，馬虎了之。這是本人今日要向各位講的第一點。

第二點要講的是：不論是個人抑或機關，在未定型以前，欲養成良好習慣，樹立良好規模，較爲容易，等到時間長久，一切已定型化了，再來加以糾正，就非常困難。目前本局各級警官以及警士在工作上所表現的種種，多是這些情形，本人自接收以來，三令五申的告誡，希望各級警官警士明白自己的責任，認清自己的地位，更要改正過去不良的習染和作風。然而現在事實所展示的多半與我的告誡相反。



要知道警察是國家的公務人員，穿有一定的服式，負有一定的使命，警察的一舉一動，一言一語，都在社會的注意之中，不允許有隨便的態度，要時時檢點，更要時時表現莊重嚴肅的精神。日前 蔣主席來電指斥，上海警察態度隨便，值勤時有抽煙談天者，站崗時有立定姿勢不正者，種種不良情形。關於這種不良習慣，早經再三通飭應該立即改正，終因積重難返，痛改非易。照理警察是醫治社會病的醫生，現在自己亦染上此種疾病，延醫不遑，怎能醫人——糾正腐敗生活，改良社會風氣？今後應以嚴督所屬改革一切不良習慣為主要工作之一，惟以員警人數過多，散佈甚廣，僅賴少數督察人員，實有耳目不週之憾，希望本局全體同仁，都負起督察責任，見到有違反值勤規則或不負責任的員警，隨時隨地，應予以督察糾正。各同仁決不可一退辦公就與職務脫離關係，要知道，名譽是整個的，何況總局又是領導機關。如我全體同仁都能注意及此，本局即可平添了六七百個督察人員，則員警於值勤時的種種不良習慣，就可改進不少。

# 展開公與私及進步與落伍的鬥爭

三十四年十二月二十四日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、公務員不僅應有學問有能力，更需有進步之思想，尤其須以革命精神推動工作環境，使其進步。
- 二、上海爲全國唯一大都市，表面文明，實際陋習和落伍的事實很多，本局負有糾正不良習染之責，惟各種改革方案推行以來，時遭環境阻礙，例如：
  - 甲、整理交通，限制非機動車通行路綫。
  - 乙、取締澡堂中擦背捏腳大湯泡浴等陋習。
  - 丙、整理市容，取締攤販，整理國旗懸掛方式等措置。
- 三、展開公與私的鬥爭，公務員應爲大多數人的利益與幸福着想，非爲少數人的利害打算。
- 四、不圖私利，不甘落伍，堅決進行思想上進步與落伍的鬥爭，行爲上公與私的鬥爭，並以此精神影響人民，爭取同情與協助，以完成所負任務。

各位同志：

我們知道，國家的進步，社會的進化，皆有賴於公務員之替國家效力，爲社會服務。我們身爲公務

講 詞 展開公與私及進步與落伍的鬭爭

員，職責之重，於此可見。爲完成所負重任，不僅應有學問，有能力，更需有進步的思想。如無進步的思想，則雖有學問能力，亦將與時代脫節，所作所爲，不合時代的要求，自無法完成時代所賦與之使命，成爲時代的落伍者。公務人員如成爲時代的落伍者，則國家與社會亦將遠落於時代的後面，個人固將被時代所淘汰，而國家社會亦將因而無法與他人競爭，以致日趨沒落。由此可知公務人員思想的進步與否，不僅影響其個人的事業前途，且亦影響於國家社會的進步與強盛，故培養進步的思想，是我們所應首先努力以赴者。

但我們處事，除個人應有進步的思想外，尙須認清客觀環境是否進步？如兩者配合，全都進步，自可事半功倍，易於完成；否則，個人思想雖進步，而環境落後，則必受其阻礙；然客觀環境並非不可改變者，改變的方法就是革命。所以我們如遇落後的環境，即須以革命的精神去改造它，使它進步。

上海向被稱爲文明進步的都市，然而事實如何呢？上海的環境是否進步呢？上海的市民是否都有進步的思想呢？有那許多事物可以代表上海的文明與進步呢？如吾人以真正的眼光來觀察，一句話，都不夠進步，甚而可說是非常落伍，應加糾正者固多，應予改革者更多。本局負有糾正不良習染之責，故自接事以來，曾先後訂頒各種改革方案，使上海真正成爲進步文明的都市。惟推行以來，隨時隨地受到不進步的環境之阻撓，以致所得成果，距吾人之理想尙遠！試舉例言之：

先說關於整理交通，本局規定市區車輛經過得最多的南京路，除機動車輛外，其他三輪車，人力車，一概不准行駛，以免意外危險。這自然是一種進步的良好辦法，並可以從實行以來，每月車輛肇禍案件的日益減少中得到證明。在未實行此辦法的十月份，這條馬路上車輛肇禍的案子計有四十幾件，十一月份開始實行，即減少到廿餘件，至本月僅幾件而已。這一統計數字，十分正確的證明着南京路自禁止非機動車行駛以來，人民意外的禍害，已大爲減少，行人的便利，已大爲增加。然而有人反而在報上諷

刺，說是一汽車是達官貴人的專利品，現在南京路規定祇有汽車可以行駛，所以南京路成爲貴人路了。這種人自己不知道見解寡陋，思想落伍，也不知道世界各國的大都市用人力推拉的原始交通工具早經絕跡，更不會想到在將來的進步世界中，汽車是最普通最平民化的交通工具而已。這些諷刺家，不正表示他反爲事實所諷刺嗎？這就是思想落伍的見解。

又如爲了保護人民健康，爲了防止皮膚病的傳佈，也爲了使太好的人力不致無謂浪費起見，本局始有取縮澡堂中擦背捏腳洗大湯浴等陋習的規定，然而有人又不以爲然，以爲這是早已養成的習慣，不能改革；而洗澡者貪舒服，服務者爲謀生，又是天經地義之事。這種人不明白世界上任何文明國家，決無此種陋習，也自無此種卑賤的職業，戀棧自守，固步自封，也正是思想落伍的表現。

又如取縮攤販整理懸掛國旗等事，也莫不如此。爲統籌製發國旗一事，某報上又加攻擊，並謂上海房屋高矮不一，爲何不加整理？這更是無的放矢，以爲本局統製國旗可因此而賺錢圖利。這種人不知道國旗是國家的代表，懸掛國旗是一樁很鄭重的事，必須整齊一律，不應隨便。國民尊重國旗，也就等於尊重國家。

總而言之，上海的居民，多半久在租界中生活，很少受過革命的洗禮，因此，一般人的思想不免落伍，甚至糊塗，糾正他們這種落伍、糊塗的思想，正是我們每個有進步思想的人民底責任。因吾人如欲完成任務，使整個國家社會進步，必先使每個人思想進步。固然，在工作過程中免不了有阻礙，進步的思想與落伍的思想免不了有衝突，但是，我們決不可遷就落伍思想，應即展開進步思想與落伍思想之鬥爭，決不允許落伍思想阻止我們的進步！

這是今天要向各位說明的第一點，即吾人應即展開進步與落伍的思想鬥爭。第二點要說的是，吾人尚須進行公與私的鬥爭。我們爲國任事，應顧到大衆利益，決不能爲少數人打算，然而爲顧念大衆的利

益，不免犧牲與大眾利益相衝突的少數人的利益。如禁賭一事，許多市民固可因此而不致傾家蕩產，挺而走險，而賭場老闊就會受到影響。又如南京路禁止人力車行駛一事，行人固可因此方便許多，少有意外的危險，但南京路各商店的生意或會因此而清淡。政府如欲顧到少數人的利益，則就無法替大眾謀福利，這就是公與私的衝突。這是普通公務人員均應認清的。然而昨日報上，又有人以南京路各商店生意清淡為理由，要求政府開放南京路人力車行駛的禁令，如果要求者為商店本身，倒也不無可原，但在政府人員來替商店老闊呼籲，其糊塗與落伍，却不能不使人奇怪。本局之所以有此規定，決不是因為對本局有什麼特殊利益，換言之，即決非為私，而是為公。我們認為公務員祇應顧到公，顧到大眾的利益，決不能為私，為少數人作打算。

今後，如果尚有人祇圖私利，假公濟私，還有人不求進步，自甘落伍，則早晚將被人民所唾棄，被社會所淘汰。本局各同仁要明白這種道理，並應堅決進行：

思想上「進步與落伍的鬥爭」！

行為上「公與私的鬥爭」！

以上兩點意思，不僅希望各位明瞭，並深切期望各位進步，奉公，而且更希望透過各位使人民都明瞭，使人民都進步，奉公。祇有如此，本局才能得到人民的同情擁護與協助，才能完成所負的重大任務。

# 以新生活運動的精神除舊布新

三十四年十二月三十一日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、檢討過去一年來的工作成績，丟棄一切舊的思想、行動、生活、習慣、學問、技術，成爲一個嶄新的公務人員。
- 二、上海提倡新生活運動爲租界收回後之第一次，一般人尙無深刻認識，值得重視。
- 三、新生活運動的主要目的在使生活軍事化，生產化，藝術化：
  - (一)軍事化——爲現代國民生活所必需，非爲軍隊所專有。
  - (二)生產化——應使人人有正當的職業，不依賴他人生活。
  - (三)藝術化——提倡正當娛樂，革除賭博嫖妓等惡習。
- 四、在除夕的一天迎接新生活，展開來年新的努力。

各位同志：

• 今天是中華民國三十四年最後的一天，也是三十四年最後的一次紀念週。在一年三百六十五天的最末了一天中，來檢討一年來的工作，看看是否有成就了，是最自然不過的事。這正好像商店年終結賬，究竟人欠多少？欠人多少？是盈餘，還是虧損？結清以後，如有贏餘，自當繼續發展，如不幸而虧本，亦須於來春設法彌補。我們每個人也應如此，不論是爲個人謀生，或是爲國家服務，在年終到來的時候，都應該結一結賬的。

然而我們結賬的結果如何呢？究竟是盈餘呢？還是虧本？據我個人的觀察，覺得在我們這許多人之中，能夠說得上盈餘的固然不能說沒有，然而大部份我敢說都是虧本的。換句話說，就是各位在這一年中雖然工作很努力，但所得的成績，所有的收穫，恐怕不能與所支付的代價相抵償。然而往者不諫，來者可追，我們除在來年設法彌補虧耗外，並希望在三十五年終結賬的時候，一定不能再虧本，要有盈餘才好。

然而怎樣才能在來年彌補虧耗，而於年終結賬時掙得盈餘呢？我以為最重要的是在今天年終的時候，要丟棄舊的，落伍了的一切，同時便要迎接新的進步的到來。說得具體一點，就是說在今天，我們要把一切舊的，落伍的，不能配合時代要求的思想、習慣、生活、行動、人格、道德、學問、技術等無情的把它丟掉，而對於新的進步的思想、習慣、生活、行動、人格、道德、學問、技術等要迎接過來。照理我們既然生活在二十世紀的時代裏，一切的思想、習慣、生活、行動，自然也都應該是二十世紀的。然而事實上有許多人的思想、習慣、生活、行動却與時代脫節，所作所為不能配合時代的要求，甚至違反時代的需要，又怎麼能不虧本？所以要在三十五年中不再虧本，而希望有所盈餘的話，則在今天年終的時候，必須丟棄舊的，落伍的，從明天起，成爲一個嶄新的人，並具有嶄新的生命。市政府所以在這三十四年最後一週中提倡新生活運動，其意義亦即在此。

新生活運動在後方各地，倡行已久，一般人對此已有相當認識，但在上海提倡新生活運動，還是自租界收回以後的第一次。一般人對於這一運動，還少瞭解，因此，這一次的新生活運動，就格外值得我們重視。

所謂新生活，就是說要我們每一個國民的生活都能軍事化、生產化、藝術化。

先說軍事化。在二十世紀的時代中，每一個國民的生活非軍事化不能算是現代的國民。所謂軍事化

，就是簡單、樸素、整齊、清潔、迅速、確實。如果我們的日常生活都合乎這六項要求，那我們的生活就可說已經軍事化了。然而爲什麼簡單、樸素、整齊、清潔、迅速、確實的生活稱爲軍事化呢？因爲現在的中國，能夠在日常生活中做到這六項要求的祇有軍隊，所以稱爲軍事化。但一般人以爲這種生活是軍隊專有的生活，這六項要求祇是軍隊必須遵守的。這是錯誤的，要知道世界上文明國家的國民的日常生活，都是合乎這種要求的。我們要成爲四強之一，要成爲現代的人民，自非全國上下都實行這種生活不可。

所謂生產化，就是要每個人的生活，不僅是消費的，而應該是生產的，換一句話說，就是每個人都要有正當的職業。中國向來不注意生活的生產化，許多人都是一無生產技能，過着仰仗遺產或依賴他人的生活，社會上消費者多於生產者，生產怎會不落伍？國家怎會不貧弱？以上海來說，據估計約有四百萬人口，雖無精確的調查，但實際從事生產，卽有正當職業的人，恐怕還不到一百五十萬。其他二、三十萬就祇有消費，不事生產，過着依賴的生活。據調查所得，目前上海以出賣肉體，出賣靈魂爲生活的妓女，連其他變相賣淫的，至少有七八萬人，而間接依此爲生的至少有幾十萬人。又如盜匪、小偷、流氓、弄手這種人的數目一定也不少。這種脫離生產無正當職業的人越多，社會的危險性就越大，而國家越無法富強。所以提倡生活生產化，其意義是非常重大的。在外國一般人民，差不多個個都具有生產的技能和勤勞的習慣，然而在中國，却反以不勞動或不勞而獲的依賴生活爲光榮。今後我們實行新生活，便要提倡生活生產化，祇有這樣，才能充實生活，改善生活。

然而一個人的生活，僅是有衣有食有住，物質生活得到滿足還不夠，進一步要生活得不機械不枯燥而有意義，這就是精神生活。所以新生活除了應該軍事化，生產化外，還要藝術化。照理，一個人不但在遊戲的時候，應該懂得藝術，就在說話做事當中也要有藝術。然而我們中國人懂得藝術的實在太少，



如打球、駕駛、騎馬、打獵、游泳等最普通的健身運動，都很少有人會，更少有人做；遑論攝影、美術、音樂、戲劇、詩歌這類藝術生活了。一有空閒，不是嫖妓，就是賭博。我國人的生活，可以說是完全沒有藝術性的。缺乏藝術化的生活，就是沒有精神生活，不但枯燥乏味，而且對身心的發展，亦很有妨礙。對個人固然是損失，對社會亦有妨害，所以新生活除了軍事化，生產化之外，還要提倡藝術化。

在二十世紀的時代中，我們的生活一定要具備軍事化、生產化、藝術化三個條件，才配做現代的國民，才能和先進各國的人民相提並論，才不愧為四強之一的大國民。

總之，在除舊迎新的除夕，我們要清除舊的，迎接新的生活，做一個新的人，到明年年終結賬的時候，決不可再虧本，要有盈餘才好。這是在今天的紀念週上，要特別提出來向各位講的，希望大家多多進步！

# 三十五年度的中心工作

三十五年一月七日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、三十四年九月至十二月本局的中心工作：對內着重于接收及確定規模，對外則以全力鞏固治安。
- 二、際此新年度開始，內部基礎已定，三十五年度工作重心應集中對外。
- 三、肅清盜匪，鞏固治安，仍爲三十五年中心工作之一。積極方面，望能消除產生盜匪的根源，消極方面，要與有關機關切取聯系配合運用。
- 四、普遍設立派出所的原定計劃，應全部實施，警士值勤制度，有調整必要。
- 五、禁絕烟毒，取締私娼，是爲改造上海環境，確保民族健康。
- 六、禁烟禁娼是三十五年度的中心工作中最重要的兩件工作，必須切實執行。
- 七、要如期完成工作計劃，必須先具認真的工作態度。
- 八、國家對我們期望很大，人民對我們希望很殷，我們必須切實努力，不負國家和人民。

各位同志：

今天是中華民國三十五年度的第一次紀念週，本人想把本局在本年度幾件特別重要的工作，提出來報告一下：

本局自從在去年九月十二日接收僞上海市警察局，到去年年底爲止，還不滿四個月。在這將近四個

月的工作過程中，就對內來講，最初是着重在接收的工作，以後就着重在機構人事的調整，編制預算的確立，法令規章的整理；就對外來講，因當時上海情形，非常混亂，鞏固治安和維持秩序爲最迫切、最重要的工作，所以本局就提出「治安第一」的口號，以全付力量，辦理治安事宜。這也就是本局在三十四年九月至十二月對內對外的中心工作。

本年度的工作計劃，應以全年十二個月計算，現在內部的工作，大體已有了基礎，納入正軌，因之應將極大部份的力量，集中於對外工作，所以本年度的中心工作不必限定一個，而應列舉數端，同時並進。現在我把最重要的兩項作一簡單的說明：

第一、三十五年度中鞏固治安還是重要的工作之一，因目前上海的秩序，並沒有完全恢復，基層組織，亦尙付缺如，盜匪案件仍未能根絕，人民還不能安居樂業，所以鞏固治安，仍應是本年度中心工作之首要。關於鞏固治安的工作，本局在三十四年度的幾個月中的確是全力以赴的，由於各級同仁的努力，在不滿四個月的時間中，計破獲的盜匪案件，數以百計，緝獲的盜匪人犯約近四百名。在我們接收不久，對各種情形尙不甚熟悉的情況下有這樣的成績，應該是難能可貴的了。然而我們決不能因此而自滿，在本市尙有一個盜匪不肅清，有一個人民不能安居樂業，本局的任務就不能算完成。所以在本年度鞏固治安的工作，仍須積極進行。不過，大家要知道，要徹底達成這一項艱巨的任務，僅靠本局單獨的努力是不夠的。從積極方面說，要希望社會進步，風氣轉移，使每一個人不願去做盜匪，不必去做盜匪；從消極方面講，要與市府民政處、保衛團等有關機關切取聯系，相互配合。因爲民政處的整編保甲，戶口調查，以及人事異動登記等工作，與地方治安關係很大。如這些工作辦理得宜，可使一般宵小匪徒無法立足，對治安自有重大幫助。保衛團可以設法運用，使其能夠協助我們進行工作，至關於保衛團的組成份子的複雜情形，我們自應加以注意。總之，我們要與各有關機關聯系配合，使每一分局的管轄區

內不再有盜匪案件發生。

至於我們本身，除繼續增強警力外，對現行勤務制度，亦有檢討之必要。現在每一分局管區之內，至少有十幾萬人口，最多者有幾十萬人口。而分局之下，並無執行勤務的分支機構，一有事故發生，無法迅速出動。所以在本年度內，在各分局之下普遍設立派出所這一原定計劃，應全部實施。有緊急事故，可由派出所就近處置，不必輾轉報告，浪費時間。同時對目前警察值勤時間，亦應加以考慮。現在各分局警察值勤，大多採作四息八制，這無論從理論上或事實上來說，都是有問題的。從理論講，警察應該服無定量之勤務，不應將作息時間作機械式的規定；以事實講，每一個警察，每次須繼續不斷值勤四小時，其體力精神是否能支持，是否將影響業務，都有問題。所以對於警察值勤時間的規定，也實在有調整的必要。

第二、在本年度中，另一件重要的工作是禁烟禁娼。敵人日本帝國主義者為執行其亡我國滅我種的毒辣政策，所以在其佔領區內，施行毒化腐化政策，鼓勵中國人民吸毒，嫖娼。現在失地已經收復，為了確保民族健康，自非嚴禁烟娼不可。關於禁烟方面，本局業經訂有辦法，規定所有染毒者，統限於本年三月底登記完竣，六月底戒絕，如逾限未戒，則依照肅清烟毒辦法辦理。上海有一部份人民以受租界統治甚久，惡習很深，以為現在的上海仍與過去租界時代的特殊情形無別，政府的規定，甚至政府的法令規章，可以視同「例外」，可以敷衍了之，所以我們這一次禁絕烟毒的工作，一定要做得徹底。至於取締娼妓，亦與禁毒同樣重要，一般青年，因狂嫖娼妓而致身敗名裂的比比皆是。過去我們政府雖痛惡於此種腐敗情形的存在，但因當時「心有餘而力不足」無法干涉，現在失地重光，租界收回，自不允許再有此種情形存在。自然，在目前的社會情況下，一旦要完全取締，事實是不可能的，現在本局訂定的辦法是先予整理，以便逐漸取締。至目前整理的方法：一是化私為公，即禁止私娼，試辦公娼。一是化

零爲整，卽劃定地區，予以集中，在特定區域以外，不准再有妓院設立。一是化繁爲簡，卽祇准有妓院一種形式，其他任何變相的賣淫方式，不論採取何種名義，一概禁止。同時公娼有一定數量，祇准減少，不許增加，以便逐漸淘汰。本月一日起，本局已下令封閉取締全市的嚮導社與按摩院，或許有人又會說，這些人的生活怎麼辦呢？然而要知道，政府處事，祇爲大多數人謀利益，決不能爲少數人打算。如果我們不取締，她們的生活，固然可以得到暫時的解決，但爲她們所貽害的青年，直接間接的不知有多少，我們決不能爲她們少數人的生活，而犧牲有爲的多數青年，妨礙民族的健康。現在上海的美國軍事當局，也在埋怨，說他們的士兵沒有到上海以前，患花柳病的祇有百分之幾，到了上海之後，增加到百分之幾十。當然，主要的應該由他們自己負責，誰叫他們去找這種不正當的娛樂？然而客觀環境的腐化也是事實。三十五年度中，本市特別着重於新生活運動的提倡，也就爲此，禁烟禁娼與新生活運動亦有很密切的關係，我們非切實執行不可。

在三十五年度中，本局應該着手的工作自然很多，上面所報告的兩件，祇是中心工作中最重要的兩件而已。希望各位同志，尤其是課長以上主管人員，把本年度的工作計劃詳加研究，切實執行，切不可計劃是計劃，執行是執行。有許多人以爲工作計劃與工作報告之類，既係例行公文，自可敷衍了事，這是不對的，今後應加改正。

但是，要使我們的工作，按照計劃能夠如期完成，如量完成，必須先具備認真的工作態度。現在我覺得各級同仁中常有敷衍混蒙的惡習，也卽是說，常有對工作不認真的態度。以參加紀念週這一件事情來說，每次實到的人數，最多不過三四百人，而值日官的報告，却有六七百人，值日官是根據各單位的報告，因爲不加細察，受了蒙蔽，並以之蒙蔽長官。這種當場就可查明的事情都要層層蒙蔽，其他的事情，就可想而知。再如星期日的值日官，是否個個都能到局負起值日官的責任？我們規定上午八點鐘開

始辦公，有多少人能準時到達？這種種情形，並不是我不曉得，而是爲了顧全大家的面子，爲了希望大家能夠自重自愛，所以不加責備，如果有人以爲長官是可以蒙蔽的，這就大錯特錯了。說起來，這些都是小事情，但小的事情隨便慣了，大的事情也會隨便的。而且凡百大事，沒有一件不是從小的地方做起的，所以我們對這些日常小事，也切不可隨便。蔣主席常常訓誡我們，說他平生服膺曾文正公的兩句話：「規模遠大，綜理密微」。這就是說，我們做事眼光一定要遠大，但在實際着手工作的時候，一定要從小的地方做起。我一進局門，連地上的紙屑，壁上的灰塵，有否隨地吐痰，物件有否損壞……這些小事也常常在注意之中，各主管人員豈可對他們所主管的事務隨便而不認真？

總之，本年度的工作計劃，已經擬定，各位同志，一定要仔細研究，切實執行，並要有認真的態度，確實的精神去實施。大家要明白國家對我們期望很大，人民對我們的希望很殷，我們必須切實的努力，不負國家人民的期望才好。

## 工作人員應有的認識與修養

三十五年一月八日在本局第十七次局務會報請

### 提要

- 一、因循敷衍者，事業必無成就。
- 二、本局工作人員過去四個月在工作上所暴露的缺點。
- 三、今後應該積極加以補救與糾正：
  - (一)命令必須貫徹。
  - (二)治事貴乎勤勞。
  - (三)精神務求貫注。
  - (四)學問亟應進修。

無視於工作的人，往往會過分寬恕自己，在工作上的表現是因循敷衍，祇望責任落在別人身上，讓自己永遠停步在成功的門外，直到一敗塗地的時候。

顯然的，這一嚴重的後果，對於工作，對於個人，都是一種無可補償的損害，尤其是警察人員，因為本身所負責任重大，損害自必加深。這是值得我們特別警惕的！

現在我們來忠實地檢討過去四個月的工作，雖已有相當的成績，但以所費的時間與人力來衡量，則無可諱言的，是費力大而成就少，許多地方尙未能盡如理想。究其癥結所在，主要的就因為部份工作人員無視於工作，在事實上或多或少的暴露了這樣的缺點：(一)執行命令未能澈底。(二)工作不夠勤勞。(三)各單位負責人未能貫注其精神於自身的職責。(四)一般職員的學問能力未能才稱其職。

以上種種缺陷，如不積極加以補救與糾正，必然會遭致工作上的失敗。這失敗，決非僅僅屬於個人，而是整個的失敗。面臨當前這一危機，應刻不容緩的作如下的切實改進：

(一) 命令必須貫徹 「命令重於生命」。執行命令應該不避艱險，絲毫不容有保留餘地。這就是說，命令的執行者，必須有卓絕的精神，不論任何困難，不惜任何犧牲，務期達到命令所要求的一切。可是，在這裏應得注意，命令也必須普遍宣達，貫徹到執行人員，使每一個執行者，都能深切瞭解所頒命令的意義；同時在另一方面，各級負責人的督促與指導，亦屬極端重要之事。否則，命令是發佈了，而且在執行了，如果不去檢查效果如何，不問執行人員瞭解程度如何，各級負責人又不隨時去督促指導，這樣，仍難望徹底實現。所以，要貫徹命令，必須從發佈命令執行命令以至達成命令，在這進程中的每一階段，都應該有機地密切配合與聯系，唯有如此，命令的執行才能徹底，才能不折不扣的全部實現。

(二) 治事貴乎勤勞 「勤以補拙」，古有明訓，我們的智力，固有天賦之不同，但是有聰明有能力的人，或以過於自負，不肯勤於職守，遇事漫不經心，則終至債事；反之，即使聰明能力不如人，祇要能勤勞，事無鉅細，必躬親處理，其成功往往會勝於前者。發明家愛迪生對於事業的成就，百分之百應歸功於他那堅韌的努力，努力即是勤勞，唯勤勞乃有成功，這是顛撲不破的真理。尤其警察，乃是不眠不休的工作，非勤勞不能勝任愉快。而最應糾正的是妄自菲薄，以為自己聰明能力不如人，不求進取，事事落後。我們必須勇敢地祛除此種自卑的心理，以勤勞補不足，以加倍的努力來完成任務。這是建功立業的要訣，亦是治事的基本精神。

(三) 精神務求貫注 「一分精神，一分事業」。事業的能否成就，視乎精神之能否貫注。也祇有把全副精神貫注在事業上，才能完成所負的使命。否則，精神散漫，甚至頹唐不振，那還能希望有多少



成就呢？何況精神的使用有其限度，事業的發展則無止境，以有限的精神，任其分散，不敗何待！所以如何貫注精神，爭取事業的成功，實為每一個工作同志的當前急務。尤以各單位負責人，除了自己，還有部屬，除了對自己負責，還要對部屬負責，因為精神的使用量增大，更應朝乾夕惕，全神貫注，謀本身業務的發展，並一刻不放鬆的予部屬以嚴格的管理、教育與監督，從千錘百鍊中，使成爲有用之材，期能負荷建設新社會的重任。

（四）學問亟應進修 「學以致用」，其意義原在於有多少學問，做多少事情，但我們現在所擔負的是過分的責任，並未具備必要的學問，不僅政治修養不夠，即行政法令亦欠熟諳，而於現代警察所應具備的學識，尤感不足，以之應付現實環境，尙嫌不夠，遑論改造社會！簡言之，我們的學問還不夠適應工作的需要，這實在是非常嚴重的問題。也正因此，學問的進修，成爲十分必要。而進修的途徑，公餘研究與相互切磋，固屬要着，但在警察人員，工作多於休息，事實上極少專事進修的機會，所以主要的還應該從工作中去學習，從警察實務中留意社會上一切事件的處理，並運用各種方法，從實際工作中覓取經驗。要知工作就是活的知識，經驗即是學問，我們必須把工作與學問打成一片，不斷地從工作中去增進學問。

總之，警察人員是時代進步中的先驅者，其於促進人類的進化，社會的繁榮，乃至政治，經濟，文化的發展，都有密切的關聯。因此，每一個從事警察工作的同志，應該永遠走在時代的前面，不斷地鞭策自己，檢查工作成效，改進工作方法，從無休止的進步中，建立起堅強的意志，勤勞的習慣，充沛的精神，與淵博的學問。也唯有具備了這些基本的條件，才能應付當前的環境，才能達成艱鉅的任務！

# 民主政治與警察職權

三十五年一月十四日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、民主政治即所謂憲政，憲政爲國民革命之一貫主張。國民自治能力爲實施憲政之基本條件，公務員本身應具有高度之自治能力，並進而養成人民之自治力。
- 二、警察爲國家代表，與司法機關同等規定。對違警違法人民有拘捕審訊處罰之權，惟須在法定限制時間內轉送司法或保釋。否則即是違法。
- 三、結論：遵重本身職權，保護人民，做到警察人員合法，人民守法。

各位同志：

在今天的紀念週中，本人要提出兩件事向大家說明，希望各位特別注意。

由於近代世界先進各國的政治潮流趨向民主，故我國近年對實行民主政治的要求至爲逼切。所謂民主政治，亦即實行憲政之謂。本來實行憲政是國民革命的最大目標，三民主義中的民權主義，其目的即在使全國人民都能行使直接民權。依照民權主義：一國之內，凡是公民都有行使直接民權的權利；換言之，即人民都有選舉、罷免、創制、複決四項政權。選舉權是使人民直接選任賢能官吏；罷免權是使人民直接罷免不良官吏；創制權使人民直接創制法律，複決權使人民能複決法律。憲政開始，由人民選舉代表自己的議員，即可依法選舉官吏，創制法律，如果人民不以爲然，亦可依法罷免官吏，複決法律。故實行憲政，原爲國民革命的目標，自不必人民要求。祇是革命有其一定的步驟，實施憲政也有其必須具備的條件。國父孫中山先生曾劃分革命的步驟爲三個階段，循序而進。即軍政時期，訓政時期，憲

政時期是。以革命武力去肅清革命底障礙，爲軍政時期。由國民黨代替人民執政，訓練人民行使四權，爲訓政時期。還政於民，實施民主爲憲政時期。尤以中國文化落後，文盲佔全人口百分之八十，一般人民對政治無興趣，無理解，故訓政時期，特別重要。到今天還在訓政的階段，這從時間來說，不可謂不久；可是一般人民到現在爲止，對政治尙少了解，更不懂政權行使，如貿然實行憲政，將政權交給人民，實有被少數人操縱的危險，勢將引起嚴重之後果。同時實行憲政，必先具備一個最重要的條件，就是人民的自治能力；要是不具備這個條件，則所謂民主，將成爲無政府狀態。英美法等國之所以成爲民主國家，即因其人民已經具有高度的自治能力之故，因此吾人欲談民主，非使國人均有自治能力不可，否則處處需人管理，怎可奢談民主？現在既尙有百分之八十毫無知識的文盲，不知國家社會爲何事，政治法律爲何物，而我國歷來的家庭教育、社會教育又甚落伍，更使一般人民自治能力無從生根發苗，不僅文盲如此，即一般知識份子，及國家的公務員是否具備自治能力，恐亦尙有問題。試以本局爲例來作說明：本局雇員以上，都是國家官吏，照理對國家的法律，本局的規章，都應明瞭遵守，然有部份人員常違反規章，如上次紀念週，無故席缺而被處罰者百餘人，又如本局定有值日規則，規定各單位有值日人員，即辦公時間之外，也應負責處理偶發事件，關係非小，責任重大，然事實上不論是在退公以後，或在例假日，各單位值日人員，大多有名無實，不到局值日。機關規則不知遵守，怎可算有自治能力？公務員是領導人民教育人民的國家官吏，本身既缺乏自治能力，又如何去培養教育人民有自治能力？

現在爲適應世界潮流，人民需要，政府即將提早實行民主政治。領導與教育人民之各級公務員既有固定地位，一定責任，一定職務，今後，務須守住崗位，認清責任，努力職務，具有高度之自治能力，並進而培養人民，使之具有自治能力。否則，勢將妨礙與延長我國民主政治之實施，成爲民主之罪人。其次，此次重慶召開的政治協商會議中，蔣主席爲接受各方要求，於開幕詞後，特提出四項具體

的主張，內中一項爲「人民享有身體、信仰、言論、出版、集會、結社之自由，現行法令，依此原則，分別予以廢止或修正，司法與警察以外機關，不得拘捕審訊及處罰人民」。這一面是保障人民的自由，一面亦爲提高警察的職權。蓋以一般民主國家中人民的自由，幾爲神聖不可侵犯的權利，現在 蔣主席以此大權授與警察，即因警察爲國家代表之故。然一般警察人員是否能體念此意，是否能依照國家的規定去執行職務？其一舉一動是否完全合法？自需我人深思警惕，並需加以檢討者。

以過去本局事例來加檢討。從責任方面言，有些處置顯與法令未合。如政府已頒佈了保障人民身體自由之法令，規定警務機關羈押人犯，最多不能超過二十四小時，否則，即爲違法，並觸犯妨礙人民身體自由之法令。而過去各分局羈押人犯，恐常有超過二十四小時以上者，雖說現在的上海居民，尙有不知道這一法令，而人民亦未至敢向執法機關表示抗議之程度，然警察爲人民之保母，責在指導人民，愛護人民，決不能因人民的無知而欺侮人民；且正應負起指導與教育之責。此後，務須切實按照規定辦理，不得再有稍違法令情事，如事實上必須延長羈押時間，以便從事偵查，亦須先與法院商酌辦理。從感情方面言，過去有少數警察以爲自己有權逮捕人民，遇有依據法律與犯罪事實均未到達逮捕程度之瑣事，亦隨便加以逮捕。如某分局將一銀行經理逮捕起來，與囚犯禁閉一室，其理由僅爲這經理所乘坐的三輪車未照章點燈，警察去干涉時，言語上有所衝突。此等警察人員，不知警權爲代表國家維護法律之用，並非爲便利私人，更不能以感情用事而處理警察事務。「在法律之前人人平等」，我們決不可以感情代替理智，意氣代替法律。

在此 蔣主席昭示保障人民自由，提高警察職權之際，我們更應尊重警察職權，督促部屬，保護人民，切不可隨意逮捕人民，一切均須依法合法，使全市人民咸感政府認真守法的精神，進而使全市民衆均能行法守法。

# 法律是警察工作者的準繩

三十五年一月二十一日在本局 國父紀念週講

## 提要

### 一、法律與警察工作的關係及其重要：

- (一)警察人員必須以法律作工作的準據。
- (二)從長甯路分局拿禁黃牛黨及保警總隊在南京戲院執行不准抽煙勤務所發生之問題，說明我們法律常識的不夠。

### (三)警局各部門業務與法律之關係。

### (四)研究法律的重要。

### 二、宣傳工作的重要與運用：

- (一)從本市治安情形說明宣傳工作的重要。
- (二)以清查戶口證明宣傳工作的效用。

各位同志：

我們知道，警察局是代表國家執行法律的機關，無論處理任何事件，都要有法律的依據，以合法的手續來進行。正因為警察的任務與法律有非常密切的關係，無論何事都不能離開法律，所以警察工作人員，一定要研究法律，懂得法律，並且要有法律的眼光和頭腦去觀察事物處理事物。然而反顧本局連同各分局在內，現有工作人員的法律知識，我覺得實在太貧乏，肯研究法律的人亦甚少，所以在處理事件

的過程中，往往不知不覺地違犯了法律，甚至本來可立於不敗之地的事件，因處理者的法律知識不夠，常以手續上的錯誤，予人以藉口，增加不必要的困難。以缺乏法律知識的人，來代表國家執行法律，一切事情自然都做不通了。

關於缺乏法律知識的例子很多，現在試舉兩個來加說明，其一是前幾天長甯路分局見報載並又據密報，知滬西某地有黃牛黨抽頭聚賭的情形，該局爲了維持治安，即派員警前往拏禁，不料該處地痞流氓竟敢拒捕，且與員警格鬥，互扭之下，失火擊斃流氓一名，原是這個流氓自取之咎，於情於法，分局並不負刑事責任。然而因爲主官及辦稿者沒有法律頭腦，本來毫無法律責任，爲辨明事實而作的報告，反而招致了法律責任。其二是保警總隊的警士，爲了在南京戲院執行不准抽烟的勤務，被中美合作所的士兵糾衆開槍，警士有兩個被打死，一個被打傷。此事經過情形並不複雜，照理應該立即報告，然而報告既遲遲未送，等送來以後又不能將經過情形說得清楚。這也就是沒有法律頭腦的緣故。

而且，不僅是分局保警隊的工作人員法律知識不夠，即總局的工作人員也都對法律少研究欠了解，這是很危險的現象，今後非加糾正不可！警察局的任何工作，都無法離開法律。以外事來說，主辦外事的人員，對各種國際法令各種條約，都應該徹底了解，有人以爲治外法權取消以後，各國使館人員，亦應受我國法律的處置，這就是對一般國際法令沒有徹底明瞭的緣故。任何國家的使館人員，都不受駐在國法律的限制，駐在國家不能逮捕使館人員，否則就是違法。又如負責調解工潮的人員，對工會法公廠法以及其他有關集會結社的法令，必須清楚明白，否則調處工作即無所憑依。又如督察處查案人員，亦必須有法律的眼光：所查案件的要點是什麼？應從何處着手偵查，那幾部份應該查清楚？這些都非有法律知識不可。現在一樁案子往往一查再查，費力多成效少，就是因爲查案人員沒有法律的頭腦。行政警察處的人員，要懂得有關行政警察的法令，會計人員必須明白全部主計、會計法令，人事管理人員必

須知道全部人事法令。至刑事警察人員，對民法、刑法、普通法、特別法、戰時法令、平時法令，自非全部明白不可。總之，警察局所負的任務，無一不與法律有關，如欲勝任愉快，依法合法，必須研究法律，懂得法律。現在大家對法令很疏忽，法律知識不夠，所以處理各項事務常有錯誤，至少不能做得很順利。希望各位不論在公時公餘，常要研究學問，尤其要研究與本身業務有關的法令，同時除了個別自己研究以外，今後，本局擬定期舉辦學術法令講演，對經辦事件中，有法律關係的，請專家講解，以增加各同仁的法律常識。

一個有法律知識的人，平時的談話爲文都有法的根據，決不會有可以使人藉口的地方。所以各分局同仁法律知識愈豐富，辦事愈容易；總局同仁法律常識愈充實，對下級的指示自必詳明而正確。大家切不要以爲研究法律是法學院的事，各位既在代表國家執行法律的機關服務，即非懂得法律不可，今後希望各級主管要研究法律懂得法律，使所主管的每一件事，都能依法合法。也希望每一個同仁要研究法律，懂得法律，不因個人法律知識的不夠而有違法的事發生。

第二、爲了使所負任務，能夠勝任愉快，爲了使所主管各事能夠事半功倍，順利進行起見，我們對於政令政策的宣傳，不能不加注意。在我國民智還很落後，大家不明白政府的設施與人民利害關係，政府有所設施，不容易得到人民的同情，社會的援助，即使不加反對，也大抵採觀望態度。如欲改革一件已被社會所習慣了的壞事，雖做成以後，明明與大多數人民有利，但也不容易得到大眾的擁護，而少數與政府設施利害相衝突的人，即會起來反對。所以我們無論推行任何工作，事先必作普遍的宣傳，要將推行的理由辦法及目的與人民的利害關係，講解清楚，務使家喻戶曉，以減少工作上的阻礙。市長曾指示我們：「各政府機關，雖不應宣揚自己的功勞，在人民之前作自我吹噓，然而爲了順利推行政令，使國家人民交辦的事，完滿達成，則對宣傳工作，自不能不加注意。因爲政府設施，經宣傳講解清楚以

後，一方面可以得到大多數人民的擁護，一方面可使少數人不敢反對，並可使不必要的誤會得以消除。同時，特別提出本市治安問題爲例加以說明：「現在本市治安的情形，比較租界時代已有顯著的進步，在去年十一月二月份全市所發生的強盜綁票案件，已較民國二十八，二十九，三十年前租界時代公共租界一地十一月二月份所發生者爲少，而破獲案件則相對增多，可見目前本市治安情形，已顯有進步；然外界以不明白此種事實，每天看到報上有盜匪案件，即據以責怪當局。如果我們能將此種統計數字隨時報導，則人民自然不會再責怪我們了」。自然，不僅是治安如此，其他情形也一樣，故今後的宣傳報導工作，非加注意不可。

此次民政處整編保甲，清查戶口，已注意於事先的宣傳工作，在着手整編清查之前，使人民對保甲制度有了認識，所以工作推行便很順利。今後本局各單位各分局在進行任何工作之先，必須注意宣傳報導工作，儘量利用報紙、電台、通訊社等宣傳工具，使各項工作減少阻礙，順利進行。



# 認清工作環境勤求改進

三十五年二月四日在本局 國父紀念週講

## 提要

一、警察的任務在維持治安，必須明白社會的動態靜態，才能控制全區，達成任務：

(一)明瞭社會動態靜態的重要。

(二)以工潮為例，說明本局對前項工作的不夠，此後各處室課應切加注意，每月並將工作情形，

作成詳細而有系統的書面報告。

二、本局職掌至繁，業務範圍甚廣，在工作過程中，必須分出主管工作與協助工作。

三、近來各西報常登載美軍與警察發生糾紛的事，各主管處課應明白其中原因切加糾正。

各位同志：

今天要提出三件事情來說明一下，希望特別注意：

我們知道，警察局的主要任務是在於維持治安，凡足以影響治安的事情，我們隨時要「警」要「察」。然而我們既負有警察整個上海市凡足以影響治安的任何事情的責任，則首先對全市的社會情形及其動態非有詳盡的考察不可。也祇有隨時隨地能夠明白全上海的動態靜態，才足以控制全市所有地區，達成維持治安的任務。在今天以前，本局對了解全市動態靜態的工作，做得不夠，因此往往不能在事先防止變亂，事後應付為難。在今天以後，我們要補救這一個缺點，無論是督察、行政、或是刑事，任何一處，都要特別注意於全上海社會政治的一切活動，對社會上的動態靜態需要明白得纖細無遺，具體而微。

，使各方面各階層任一動靜都逃不出警局的耳目。否則，維持治安的任務是不容易達到的。

以工潮為例來作說明。前星期本市工潮特別嚴重，照理，本局對於工潮的起因、發展、以及趨勢都應該明白，然而事實上，我們知道得很少。警察局既不明白社會的動態靜態，怎能展開工作？警察局既與社會脫了節，又怎能負起治安的重任？而且，像工潮這類事件，是最明顯的事情，祇要稍加留意，就能明瞭。可是現在即如此種顯而易見的事情都弄不清楚，對於祕密的活動又怎能知道？更何論防止！這種情形如不加改正，危險很大，今後各處需要從這些地方去指示各分局，並設法明瞭自己所主管部門的一切社會情況；各分局要從這些地方去着手工作，並設法明瞭自己所管轄區域的一切社會動態靜態，同時要詳細報告總局，使總局能夠完全了解全市的一切情況。現在我特別規定，今後各處室課每週每月要將所主管的工作，作成詳細的有系統的書面報告，有數字可資計算的並應予以正確的統計與比較，送由秘書室彙集呈閱。在歷次市政會議或市府會報中，其他各局常有詳細而附着數字的報告，本局因為各單位很少供給材料，即有材料亦大多東鱗西爪毫無系統。以後各處室課每週都要作報告，其益處不僅因為可以報告給外界知道實情，以利工作推行，而且，也可作為自我檢討的依據，使以後的工作可以設法改進。這是今天要說的第一件事。

第二、本局所職掌的業務至繁，範圍亦至廣。但是管理上海市的機關，不祇是本局一個，所以我們在工作過程中，必須分出主管的工作與協助的工作。如遇有非主管的事件，就祇需協助即可。例如工潮事件，如無破壞秩序擾亂治安的行動，本局祇要隨時「警」即夠，因為處理工潮，屬於勞資爭議事項，應由社會局主管，凡一切有關工潮之調解、仲裁等事項，本局應立於協助地位，不必代為處理，免貽越俎代庖之譏！自然，對於工潮的調查工作，我們是不能忽略的，諸如調解情形、工潮內幕、及爭議焦點等，自非隨時注意，詳為調查不可。又如菜場廁所等公共衛生場所之設計建築及管理等事項，本局雖設有

衛生課，然仍是協助地位，應由衛生局主管。現在時常發現非爲本局主管的業務，有自告奮勇去越俎代庖的情形，這在我們自己倒不過是增添辛勞，加重責任而已，但在責有專司的主管機關看來，似乎便爲有意侵犯或干涉其職權的嫌疑。總之，在本局所管理的業務中，必須視其性質與職掌，妥分主管與協助，不允稍有紊雜，這正像處理一件公文，應劃分主稿與會辦一樣。這是要提出來說明的第二件事。

第三、近來本市各外文報上，常登載有美軍與警察發生糾紛的新聞，希望大家多多留意。美軍自到上海以後，的確有好幾次與警察發生糾紛，但並不是什麼嚴重的糾紛，也不是警察有意要使糾紛發生，更不是政府在表示什麼態度。檢討過去發生糾紛的原因，大多數均因雙方語言隔阂，習慣不同的緣故。在美軍方面，因初到上海，大多數不能說中國話；警察方面，甚至警官也不一定都能說英語，雙方因爲語言不通，常使一件小事，成爲糾紛。所以我們認爲這些因語言不通而引起的小糾紛是不值得多加渲染，刊登報端的。因爲從我們這方面講，祇是警察知識水準不夠，從美軍方面講，祇是生活稍爲隨便而已。現在一方面希望美軍明瞭這不是中國政府，也不是政府中的高級人員有什麼指使；一方面也要告誡低級人員使以後不再發生糾紛，糾正既不會說外國話又不懂得應付的缺點。同時，各主管處室分局，都要檢討過去發生糾紛的原因，尋求避免糾紛的方法，並指示低級人員遵循的方向。如各主管處課不明白其中原因，不指示下級注意，各分局不切實告誡部屬，則將來小糾紛可能鬧出大交涉來的。這是要向各位說明的第三件事。

以上三點是本人最近所見所聞並有所感而提出來說明的，希望各主管人員切實加以注意。

# 養成優良風紀徹底執行命令

三十五年二月十一日在本局 國父紀念週講

## 提要

一、要使警察工作發生效能，不能完全依靠我們警察的地位權威以及國家的法律，而要依靠警察優良的風紀。

(一)優良風紀與達成任務的關係。

(二)警察是代表國家執行法律的公務員，應具備優良的儀表、知識與精神。目前警察風紀未臻理想，本局同人應善加領導糾正。

二、命令的執行必須徹底的完成。

(一)從宵禁說明本局各級人員執行命令的不徹底。

(二)命令發佈以後不能切實做到對本局的影響。

(三)從統一國旗懸掛及取締按摩院嚮導社說明工作的推行在於決心的執行。

(四)過去執行命令情形應切實加以檢查，各處室並應切取聯系。

三、結論——上項工作之重要，切盼同人注意遵行。

各位同志：

今天我想提出兩件事情，向各位說一說：

第一、我們担負警察工作，要能使發生效力，不完全要依靠我們警察的地位，權威，以及國家的法

講詞 養成優良風紀徹底執行命令

律；換句話說，就是我們要達成任務，除了依照國家的法律，以及警察應有的權威和地位之外，更要依靠警察的優良風紀。如果沒有良好的警察風紀，那麼，無論警察的地位如何崇高，權威如何偉大，國法如何嚴峻，我們的警察工作還是無法發生效力的，任務也無法達成的。現在上海的警察地位很高，權威很大，國家所訂頒的法律也很多，但是我們的警察工作爲什麼不能發生很大的效能？爲什麼一般的工作成績與我們的理想相差很遠？這就是由於我們警察風紀不夠良好的緣故。而且正因爲警察風紀的不良，一般人民就輕視我們的地位，不相信警察的權威，更不擁護國家的法律。所以警察風紀的不良，不僅影響我們工作，而且影響我們的地位權威和國家的法律。

所謂警察，是一個穿了規定的制服，有一定職權，代表國家執行法律的公務人員，照理應有端莊的儀容，嚴肅的態度，整齊的服裝，周到的禮貌，這是從外表講；從言論行動講，則應有豐富的知識，迅速確實的行動。然而現在我們所看到的警察，不論是交通警、守望警、巡邏警，甚至警官，夠得上標準的有良好的風紀的有多少？而服裝不整行爲不檢敗壞風紀的反而比比皆是。有的警士所穿的大衣，鈕扣不完全，有的警士甚至頭頸裏圍上一條五顏六色的圍巾，有的在大衣外邊扣上皮帶，有的沒有，這成什麼樣子？我們曾經規定非有大風大雪不能翻上上衣領子，警察的號碼一定要訂在最外面的一件衣領上以資識別，但現在一般警士常常不照規定做，而各級主管也大都滿不在乎，好像警察風紀不良與主管毫不相干似的。現在我們要這種風紀不良的警察去糾正人民的不良習慣，督察人民整齊清潔，豈非緣木求魚？這是從服裝方面講，目前的情形是如此。如從精神、行動方面講，情形也是一樣。守崗位的警士隨便談天，指揮交通的警士閉着眼睛開紅綠燈，至於抽烟、靠壁等等的怪態，更是把警察的身份都喪失完了。本來警察是人民的導師，警察說一句話，人民不能不服從不遵重，然而對於這種風紀不良的警察，人民不但不服從，不遵重，甚至還要輕視你，卑視你。今後督察處各級督察人員對於警察的勤惰可慢一步

考察，先要查察各種警察的服裝是否整齊，儀表是否端正，態度是否嚴肅，禮貌是否周到，行動是否確實。在考查過程中除了隨時隨地予以糾正之外，並應通知所管分局，轉飭注意；同時祇要是在本局服務的人員，不論是那一處室那一單位，不論在任何公共場所，都要隨時隨地注意警察的風紀，有不合規定的，除當場糾正以外，並要回局報告。總之警察風紀不良，我們的心力等於白費，各項工作都要落空。希望各位同仁，除以身作則率先倡導外，並要兼任督察工作，使今後的警察風紀日見改進，使各項工作能夠推行盡利。

第二、我深深感覺到本局各級人員對命令的執行不夠徹底，各項工作不能始終如一，貫徹到底。以宵禁為例，現在並未取消，然而有許多分局已經不負責禁之責，深夜二三點鐘的時候，仍有人隨便往來，而跳舞場、酒吧間常有於十二時以後照常營業的事，這並不是人民破壞宵禁，而是警察自己破壞宵禁。如虹口皇后酒吧間即有通宵營業的事，為什麼在堂堂告示之下，有警察分局的管區內，竟有此等事情，豈非笑話！因此有人造謠，說這個酒吧間是由某某司令部某高級長官開設的，虹口警察分局，甚至警察總局受了賂，所以可以不受法的拘束。現在我們不問謠言的真假，不問皇后酒吧間是否得有力的人主持，不問警察局是否真的受了賂，但是皇后酒吧間為什麼可以通宵營業？為什麼可以不遵政府規定？却不能不問。如果確有這種情形，那麼清白者也有了嫌疑，旁人決不會相信你的清白。

最近有一個從外埠來的朋友向我提供意見，他說：「警察局應做的事情，的確很多，然而如果估計到目前的警力還不夠分配，有許多工作，還不能立刻就做得很好很徹底的話，則對許多次要的事情，不必百廢俱舉，因為命令發佈以後，如不能切實做到，則僅使警察機關喪失威信，政府喪失地位而已」。他這點意見，我覺得很可寶貴。現在我要問：我們過去規定要做的工作有多少？已經做成功的有多少？還沒有做的有多少？我想誰也回答不出。不但負責執行的人，不知究竟奉到多少命令執行了多少命令，

往往執行到後面忘了前面，弄不清楚，就是下命令的人，究竟下過多少命令，過去有那些規定交與分局執行？恐怕也回答不出。這種顧前失後，有始無終的結果，僅使本局下令一次，喪失威信一次而已。

爲什麼會有這種情形呢？大家一定會訴說如何如何的困難。當然本局工作無論是保安、正俗，均將與若干地方人士利益相衝突，於執行過程中，不無阻礙、困難，但是我們是政府，有執行法律，督促人民服從之權，因此政府祇要有決心執行，各項規定一定可以做到的。以統一懸掛國旗這一件事來說，在執行之初，亦有人反對、攻擊，然而因爲我們決心整頓，結果就成功了。又如封閉按摩院嚮導社等事，起先亦有人表示懷疑，認爲不是徹底辦法，而封閉以後要這些女子怎麼辦？然而我們爲了顧全大多數人的利益，爲了改造社會風氣，我們不能不予封閉，結果決心一下封閉成功了。所以祇要我們能夠樹立徹底執行命令的精神與決心，凡有利於大多數人民利益的事情是一定可以做成功的。

今後我們希望於執行人員的是：立刻自行檢查，還有那些規定要做的事情而未做？那些已做的事情尚未做得徹底？檢查以後，即應加速執行，務使所有命令規定徹底完成。希望於總局人員的是：要檢查以前所發命令，規定的執行程度，並且要計算一下，本局自接收以後，已經發佈了多少命令？有了多少新的規定？已經做到的有幾件？沒有做到的有幾件？做而不徹底的有那些事項？除有特別的原因外，要俟前發命令前頒規章完成以後，再發新的命令，規定新的任務，否則，就是再多發些命令，多頒規章也是徒然的。同時各處室在規定新的工作發佈新的命令時，一定要有聯系，並應通知督察處，因爲督察處本身沒有業務，它的工作是在負責督察其他各處室規定的事項。督察處接到其他處室的通知後，即應予以記錄，以便查考。但是過去沒有做到這一點，有那一個督察人員能夠完全知道本局各項的法令與規定？督察人員如果不知督察，各項事情怎能徹底執行？總局人員既不忠實於自己規定的命令，怎可要求分局忠實於總局發佈下去的命令？今後新的命令新的規章大可減少，而既經下達，就要有始有終，徹底

執行。事實上，如能將已經規定了的都能一一做到，成績就很可觀了。

總之，第一、我們要使警察工作發生效力，完成任務，不能全靠警察的地位和權威，而需要有良好的警察風紀，然而要求警察有良好的風紀，必先要警官，尤其是總局人員有良好的風紀。

第二、過去我們所規定要做的事很多，但都沒有做到或做得不徹底，今後要少下命令，多做已規定的事項，務使過去的命令都能徹底做到。

以上兩件事情，我覺得很重要，希望各位特別注意，並要遵照實行。



# 探求社會不安的原因採取主動有效的對策

三十五年二月十八日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、僅辦例行公事決不能達成維持上海治安的重任。
- 二、妨礙本市治安的原因有二——政治的與經濟的。
- 三、警察機關要研究妨礙治安的原因並負責排除。
- 四、枝節的注意等於不警不察。
- 五、上海是全國經濟文化的中心，我們要有正確的認識。——它的特徵是敏感性，一切反應極快。
- 六、現代的警察對於研究政治、經濟、社會、歷史等學問之重要性。
- 七、作事要有主動精神，治安不良，本局有責。
- 八、講求組織，注意管理。

各位同志：

警察局的責任是在維持地方治安，凡足以影響或妨礙地方治安的因素，我們都應隨時隨地加以注意，並且要隨時隨地予以排除。

本局是上海市警察局，負有維持全上海治安的重任，從地域上說，上海的管區並不大，但是因爲人

口多，以及地位的重要，情形複雜，所以維持上海治安這一種責任，實在並不輕。尤其是近月來，罷工、請願、遊行等的事件絡繹發生，一直到現在沒有停止，而盜匪案件，又是日見增加，這充分說明了目前上海情形的動亂，社會秩序的不安定。換一句話說，也就是目前上海足以影響和妨礙治安的因素很多，如果我們不了解此種情形，不知道此種因素對於治安的影響和妨礙，每天祇辦些例行公事，則本局所負維持治安的重任是難以達成的。

我們要排除此種足以妨礙治安的因素，必先要了解此種因素的成因；當我們一檢討此項因素的成因，即目前上海社會秩序不安定的原因，就會發覺有政治的與經濟的兩種。

政治方面：自從陪都召開政治協商會議以來，在上海的許多別有政治作用別有政治立場的人，即不斷地在文化、學校、以及工人團體裏面，大肆活動，他們任意煽惑、鼓動，為一黨一派的利益而打算，所以本來不會發生的糾紛，就接連地發生了。

經濟方面：近月來，物價又形狂漲，使一般平民的生活受了莫大的威脅，其中雖也有一部份薪給已在水準以上的職工，提出無理要求，造成風潮，如上次電力公司的職工，每月已有七八萬的薪津，仍鬧怠工；又如此次中交農四行職員，每月最低的薪津也有五六萬，最高的達十餘萬，仍不知足，擅自怠工。但主要的原因是物價飛漲，使一般以薪給為活的人，無法生活所致。而從舊歷年節以來，本市物價的突飛猛漲，經濟波動異常劇烈，愈使上海社會動盪不定。

我們警察局不論是對政治的原因，或是經濟的原因，都應研究它的起因，認清它的現況，估計它的發展；同時本局對於政治與經濟的案件，都有專司其責的處課，所以對政治事件，我們要負起政治警察的任務，對經濟事件，我們要負起經濟警察的任務，務使任一足以妨礙治安的因素隨時排除，否則，確保治安，僅是一句空話而已。大家切勿以為警察局祇要有幾個穿了制服的人，在馬路上活動就是可算完

事；要知道警察局應該「警察」整個社會，使政治、經濟、文化各方面的發展都趨於正常，祇有這樣，才能使秩序安定，才能達成維持治安的目的。

本局各部門，過去對有關治安的各種因素，大都漠不關心，不加注意，即有時注意到，亦是局部的，枝枝節節的。舉例來說，主管政治警察的部門，是否拿得出一份上海各黨派活動的情報？主管經濟警察的部門，是否完全明白上海各種經濟活動的詳細情形？這種被動的，應付的工作態度，等於是不警不察，甚至連自身職責都弄不清楚，怎能奢談治安？

在戰前上海是全國經濟文化的中心，抗戰開始後，曾將這個中心點內移至重慶，但在目前，上海又將恢復到戰前的重要地位。我們負有治安重任的人，對於此種形勢，不能沒有一種正確的認識，否則，工作就毫無把握。

然而上海成爲文化經濟的中心以後，有一些什麼特徵呢？我以為主要的是它的敏感性，對於一切反應極快，所以上海又將成爲經濟、文化，甚至政治變動的根源所在。今後各處室課主管人員應就其業務有關部門分別研究政治、經濟、社會、歷史等各種學問。至犯罪學及犯罪心理學，更爲警察人員之必修科目，過去不在警察局工作可以不懂此種學問，現在則非加以研究不可。

關於學術研究的重要性，我屢次講過，因爲學問有了根底，認識自然比較清楚，方法也比較切於實際，所負的責任也可以加重。否則，肚子空空，一切就無從做起。

總之，本局所負責任既重大，而能否完成任務，當難作肯定的結論，例如關於盜匪案件，照理舊歷年節過後應該一天天的減少，但現在反而增加，這就是沒有把握的明證。固然，我們有事實上的種種困難，然而市民們不問這些，治安情形不良，他們就要本局負責。各位既在本局服務，自然應負此種大任，加倍警惕，加倍努力。同時任事應有主動精神，切不可萬事處於被動地位，採取應付態度。否則我

們不僅不能做市民的領導者，恐將成爲人家的尾巴。

此外我希望各主管人員不僅對於大的問題，應該注意，應該負責；就是對於小的問題，也一樣應該注意，應該負責。例如：每次出席紀念週的人數檢查，不應要我來督促，也不應由總值日官一個人檢查，而應由每個課長負責。各主管課長，一到會場以後，即應檢查自己課內的出席人員，到與不到即應記錄，一面報告處長，由處長轉告總值日官。但是現在有那一個課長知道他課內今天到了幾個人，有那幾個沒有到？這種脫節的現象是要不得的。我們知道軍隊的運動迅速，一個命令下去，幾百萬人一齊行動，這就是因爲軍隊中是層層節制，不會脫節，軍師團營排連班，一級級的管理、掌握，也就是有組織。今後我們也應該講求組織，講求管理，一方面要分層負責，一方面要層層節制。並從小的地方切實做起。

# 警察是社會的安定力

三十五年二月二十五日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、上海警察任務的繁重。
- 二、目前上海的不安，除了事實上的困難以外，尙有人謀不臧的因素存在。
- 三、在這社會秩序動亂不定整個治安前途未容樂觀的今天，本局同仁應格外警惕忠於職守。
- 四、本市高級長官特別關心員警的生活值得我們感動，我們不但要奉公守法，不做喪道德敗風紀的事，還應該進一步成爲安定社會的唯一力量。
- 五、本市盜案未能根絕，這就是我們沒有盡到責任，現在全國警察的待遇以上海爲最高，但不能以優厚的待遇來給予一個不負責任者。
- 六、祇要我們肯努力求進步，上海警察成爲全國警察的模範是可能的。

各位同志：

警察唯一的任務是在維持地方秩序，保障社會安甯。所以警察是社會的安定力，是安定社會秩序的唯一力量。在目前的上海，警察的任務是既繁且重。因爲上海自接收以來，由於金融政策沒有走上軌道，因而物價飛漲，各種風潮接踵而起，尤其是罷工的風潮更是此起彼落，層出不窮。這充分地說明了現在我國人心的極度不安。尤其是舊歷年節以後，物價更是直線上漲，一般依靠薪給爲活的人，不論是工

人、店員、公務員都受到生活的煎熬，發生了種種不能安心工作的現象。

固然，一個國家經過八年大戰，在勝利之初，有許多復員的工作，由於人力、物力、時間的限制，無法於短時間合乎一般人的理想，這不但在政治組織散漫，社會基礎未固的中國如此，就是英美蘇聯恐也難於例外。然而儘管事實上有困難，我們如果能夠善盡人事，則可以減少動亂的情形，而縮短復員工作的時間。所以目前在上海所表現的種種不安的嚴重的事態，除了事實上的困難以外，尚有「人謀不臧」的因素存在。事實上的困難，祇有讓時間來排除，但由於「人謀不臧」因而加重的動亂情形，却應該立刻覺悟，予以糾正，決不能再讓此種情形繼續發展。

以上是說明了金融甚至一般接收、復員工作底大概情形，以本局來說，也是一樣。

本局自接收到現在已將半年，在接收之初，有所缺陷，我們可以說是時間的問題，可以要求他人諒解，但現在時間已經半年，如果仍有不能善盡人事之處，就無法得人諒解。從最近本市中外各報上，我們斷斷續續的可以看到對本局的種種指摘。固然在這些指摘中，有許多是吹毛求疵，而當本局去質詢時，舉不出具體的事實來，然而我們也不敢說絕對沒有這類事實，這些缺點，決不是因為時間的不夠，而是由於「人謀不臧」而然。在這社會秩序動亂不定，整個政治前途未容樂觀的今天，本局同仁自應格外警惕，忠於職守。同時本市高級長官在國家經濟異常窮困，財政異常拮据的時候，對員警的生活特別關心、維持，實在值得我們感動。因為一般工廠商店，須俟罷工罷業以後，才能改善待遇，而我們的長官能夠自動的加以改善。例如本市公務員待遇，向照京滬區計算，較昆明、重慶區為低，此次蔣主席蒞滬，市長而陳滬上物價指數增高的情形時，蔣主席就批准，依照重慶區支給，即補助費由二萬八千元增為三萬元，基本數由八十倍增為一百倍。同時，最近一週來滬上的物價更形暴漲，各地要求改善待遇的風潮，起伏不定，市長鑒於員警生活的艱苦，自二月份起特別加發米貼四斗；嗣又鑒於在此動亂時期

長警職責重大，本身固不能因要求改善待遇而罷工，更須消弭工潮，維持社會安甯，所以長警的米貼增加為六斗。這裏可以看出：政府是怎樣重視警察，愛護警察！在待遇提高以後，每一個職員，每月最低的有四萬多，三等警士，每月也有三萬六七千元，與去年九月比較，幾增加到十倍，而一般物價並沒有漲到十倍，所以我們現在所得的待遇，已超出物價，政府、長官對我們的關懷與重視，可見一般。我們的政府和長官對我們關懷重視如此，那麼在目前上海的動亂局面下，我們要下決心完成安定社會的大任！要以我們的努力，使上海社會安定，使上海沒有風潮，沒有罷工，沒有一樁足以擾亂社會秩序，妨礙人民利益的事；我們警察本身沒有一處可以給人指摘的地方。非如此，不能報答國家，希望本局各同仁深體此意，領導各分局盡忠職守，奉公守法，完成所肩負的重大任務。同時要知道，社會上所生的風潮，它的影響很大，我們要十二分的警惕，切勿受其影響。我認為最近上海所發生的加薪風潮，是由於中中交農四行，及信託局提高待遇的要求得到圓滿解決後的結果。影響所及，甚至連市府所屬少數機關的職員也效尤提出加薪的要求，這是不成體統的。政府不是工廠，不是商店，公務員是政府的官吏，不同於工人，不同於店員，公務員是有組織，有節制，奉命令，守紀律的，不能與一般人民相提並論。現在見到工人店員要求改善待遇，而公務員也來效尤，這是錯誤的，是世界上任何國家所沒有的。雖也有人前來引誘，本局同仁俱能深明大義，拒絕參加，這是本人覺得很可以安慰的一件事。因為從這裏可以說明了本局同仁是有組織，有節制的，能夠奉命令，守紀律的標準公務員。但是在國家政府對我們如此優待之下，除了自己奉公守法忠於職守，不隨波逐流，不做喪道德敗風紀的事以外，還應該進一步安定社會，即成爲安定社會的唯一力量。

③ 我們的國家是一個異常窮困的國家，要改善公務員的待遇實在並不容易。所以我們不要享受了國家優厚的待遇，反做出敗壞國家法紀的事情來。我希望本局各主管要嚴密考核所屬，如有不守紀律，不負

責任，不求進步的人員，一律應予淘汰，對於長警要多管理多教育，提高其學識及工作能力，要使今天的警察不同於過去的警察，不要再給人有指摘的隙縫，再不能有不負責任的現象發生。如此次，何總長在上海的寓所，竟亦被偷竊。查何總長寓所本局派有警士守護，爲什麼會發生竊案？推開來說，全市各處皆有警士守護，爲什麼盜匪案不能根絕？這就是我們警察尙有不負責之處。現在全國各地警察的待遇，以上海爲最高，杭州的祇有五千餘元，平京的也祇有萬餘元，但我們現在有三萬多，警長有四萬元，這不是國家的待遇有厚薄，而是在上海的負責長官自己設法增加的。總局各同仁要告誡下屬，要體念長官的德意。但是我們也決不能以如此優厚的待遇來給予一個不負責任的人，我們非改正缺點，以事實來報答長官的德意不可。

我認爲只要我們肯努力，求進步，上海的警察是有遠大的前途的，可能成爲全國警察的模範。此次蔣主席來滬，我會面陳 主席，認爲上海警察不能與內地警察一樣辦理，因爲上海在過去租界時代已有規模，不能因陋就簡；並把米代金長警多於職員的事順便報告。當蒙 主席贊許。所以只要大家重視自己，忠於職責，我們的前途是光明而遠大的。



## 負責任守紀律實行新生活

三十五年三月十二日在本局 國父紀念週講

### 提要

- 一、新生活的意義及其重要性。
- 二、公務員除了在日常生活中要表現出禮義廉恥以外，更要在公務處理上表現出來，其要義乃負責任，守紀律。
- 三、值日人員應有之職責。
- 四、缺勤人員之懲處與今後之希望。

各位同志：

在上星期的紀念週上，我曾經向大家講解了新生活運動的意義。各位一定已經明白，所謂新生活運動，是要我們在日常生活的衣食住行四種活動中，能夠表現出禮義廉恥的精神。我們一個人穿衣要合乎禮義廉恥，吃飯也要合乎禮義廉恥，住宿、走路也不能有違反禮義廉恥的地方。這就是說，凡是人類，除了物質生活以外，還要有精神生活。本來，一個人物質生活的享受，是一種天性，但是各種與生俱來的天性，也是一般動物的天性，人之所以異於禽獸，人之所以被稱為萬物之靈，就在於除了物質生活以外，尚有精神生活。也就是尚有一種禮義廉恥的德性。

然而現在社會上一般人，雖然口頭上也會說禮義廉恥，但按其行動，不是有意違反了禮義廉恥，就

是忘記了禮義廉恥，這種人實在是有愧於人類的。因為凡是人類，至少是文明的人類，照理應該是有禮義廉恥的德性。尤其是作爲人民領導者，負有指導社會責任的公務員，他的一舉一動都應該合乎禮義廉恥才對。

同時公務員除了要在日常生活的衣食住行中表現出禮義廉恥以外，並且，要在公務處理上也能表現出禮義廉恥。我們要如何方能在公務處理上表現出禮義廉恥呢？一是負責任，二是守紀律，如果處處能夠負責任，時時能夠守紀律，就是一個明禮義、知廉恥的公務員。此外，我們還應該注意到，公務員不僅在辦公的時間內應該負責任守紀律，而且在辦公時間以外也同樣須要負責任守紀律。依照行政法的規定，公務員應「服無定量之務」，這就是說公務員替國家人民服務是沒有定量的，是沒有時間限定的，祇要在職一天，就應該服務一天。比如我是警察局長，在一天二十四小時之內，不論是長官和人民的，有事情隨時可以找我辦，我決不能夠因爲不是辦公時間而不接受。在沒有離開上海市警察局局長這一個職務以前，有關上海的警察事務隨時都有責任，我是如此，大家也是一樣，個人如此，機關也不能例外。

本局是負有維持上海市治安的警察機關，所負任務自然既不允許有中斷的時候，也不允許留出「真空」的地方，所以每天在非辦公的時候，或是星期例假日，各處室課規定有值日人員。此值日人員之任務係屬代表一課或一處，其責任之重大，可以想見。過去值日人員常有缺勤的情事，我曾在歷次紀念週上告誡各位，希望大家迅加糾正。可是現在大家依然如故，昨天星期日我在上午與下午都到局查察，結果發現各處室課還有許多人缺勤。對於這種不負責任，不守紀律的人，我們不能不作一種公平的處置。能夠負責任守紀律的同仁當然是爲我們所歡迎的，否則我們就不需要這種部屬，因爲一個不負責任不守紀律的人，一定是不明禮義，不知廉恥的，一定是一個不盡職守的人。在這種人的頭腦中，不知道在責

任後面限隨着有紀律。我們對負責盡職的人固然要獎勵，而對不負責不盡職的人也要執行紀律，予以懲處。

現在我把昨天缺勤人員名單當衆報告出來，即予一律撤職（報告名單從略）。

這樣的處置，或許是過於嚴厲了一點，然而這些人既然不肯替本局負責，本局自然祇有請其離開。同時，無論是何人，我希望都不要來說情，大家要明白，公務員不是商人可以討價還價。我祇希望在今天的懲處以後，作爲人民領導者的本局各位同仁，要真正實行新生活，在衣食住行各方面表現出禮義廉恥的德性來，在公務處理上並要負責任，守紀律，希望大家深自勉勵，以身作則！

# 警察學術研究會的意義與使命

三十五年三月十六日在本局警察學術研究會成立大會講

中國警察，五十年來毫無進步。其主因在一般人沒有發覺警察的重要，辦警察的人不明白警察的究竟。以致職權不明，制度不定。而歸其總，則在警察學術之不昌，故今日特有警察學術研究會之成立。期能轉移風氣，創造事業，培植人材，而於滬市警政有所貢獻。

警察是一種專門的業務，警察業務是一種專門學問，中國辦理警察已快有五十年的歷史了，但是一直到現在，警察還沒有良好的基礎，更看不出有什麼光明的前途——基礎都沒有弄好，希望當然談不到。此中原因並不是國家不需要警察，也不是國家不重視警察，而是對警察能夠認識的人，能夠確實瞭解的人，實在太少了。就是連辦警察的人，也不十分瞭解：警察到底是什麼？以這樣不懂警察，不明白警察的人來辦警察，所以警察只有招牌，只有穿上警察制服的人；結果是徒有外表，僅具形式。本人並不是學警察的，以前也從沒有辦過警察，但半年以來，自信對於警察已有所認識。我覺得警察是太重要了：小而言之，對於社會秩序的安定，人民生命財產的保障，生活水準的提高；大而言之，對於內政的修明，國家的富強，以及政治經濟文化的發展，都有深切的關係。世界各國，民主國家如英美，軸心國家如德國，其警察都是辦得很好的。要知道他們並不是因為國家強了，然後警察才辦得好。相反的，而是因為警察辦得好，然後社會安定，生活水準提高，內政修明，政治、經濟、文化，就都有很好的發展，而國家才進於富強康樂之境。所以我們可以說，一個國家只要把警察辦好，社會上的一切病態，就均可

歸於消滅。警察是醫治社會病的最好的醫生。別的國家已經發現了這一點，所以凡百庶政，都非警察不辦。因此，對於警察人才的培養，異常積極。警察經費的支出，毫不吝嗇，其在全國總行政經費之中，恆佔百分之五十以上。這樣警察不好也會好。我們只曉得外國的警察辦得好，我們的警察辦得不好，但不知其原因，故五十年前是如此，現在如此，以後也會如此，警察永遠是徒有其名。一般辦警察的人多半沒有知道警察的職權是什麼，警察制度建立在那裏。以這樣不懂警察的人，想辦好警察，那裏有這回事？

現在，時代告訴我們，不求進步，決不能在世界上立足；要進步，就非把警察辦好不可。要警察有進步，主要的是不能離開學術；離開學術，就談不到進步。警察是專門的業務，擔任專門業務的人，非研究專門的學術不可。今天在座各位，有的是國內警官學校畢業的，有的是到外國學警察回來的。對於警察與社會的生理與病理，究竟有何關係，能夠徹底明瞭的，恐怕不多。要是我們不提倡學術的研究，不在業務上力求進步，我們就不但不能接辦外國人的警察，就是辦內地的警察，亦會覺得學力不夠。所以，上海市警察局全體同志，對於警察學術的研究，非常重要。不論員警對某一項業務，有其專門研究，就貢獻其聰敏才智於這一項業務，這樣，事業才會有進步。因此本局就有警察學術研究會的組織，把各項專門的業務，分門別類，加以研究。今天學術研究會的成立，我們可以提出三個口號，作為今後努力的目標：

### 一、轉移新風氣

一個人的全部心力，如果能夠注意於學術的研究，則其他放蕩不羈，浪漫頹廢的行爲，一定可以減少。每一個人都有他的聰敏才智，都有他的思想能力，爲何有的人可以成功，有的人就不能創造事業，

甚至身敗名裂呢？因為他的聰敏才智，沒有用在事業上面；也就是不肯專心於研究學術，而將有用的精力，浪費到沒有意義的地方去。尤其是上海，大家都說是萬惡的都市。在這萬惡的都市裏面生活，只有用我們的聰敏才智，致力於學術研究，才不會走上腐化的歧途。如果由于少數人的發起與倡導研究學術，得以導致多數人進而影響及於全體員警在專心業務之外能普遍的引起研究學術的興趣，則自能造成一種新的風氣。上海從租界時代，經敵偽時代，而到現在，還沒有聽見說上海警察局有過很好的風氣，不是得過且過，就是隨俗浮沉，以前還可以說是外國人不希望我們好，現在政權在我們自己的手裏，我們就一定要表現出一種新的精神來。上海的新風氣，是要我們警察局來推動，我們學術研究會，就先要在警察局裏造成一種新風氣，這新風氣是什麼？就是：崇尚學術，研究學術，從而發揚學術。

## 一、創造新事業

中國的警察辦了五十年，一般的說還是落伍不堪，內地的警察，不要說不能與先進國家去比，也不能與上海的警察來比，上海的警察，雖然勝于內地，但與外國去比，還是相形見拙咧！不過，警察對於人民的生活，社會的安定，國家的富強，其關係既是如此重大，那末，我們是否讓我們的警察永遠淪為落伍的或殖民地式的警察呢？假如我們的眼睛已瞎了，血已冷了，心已死了，那就沒有話說。要是我們還有一些熱血，眼睛還看得見，神經還有感覺，那人家如何，我們就一定要做到如何。為什麼人家的警察辦得好，我們的警察就辦不好？歐美的警察，並不是天神辦的，也是人辦的，只不過他們是能不斷的求進步而已。中國人的聰敏，在世界上並不後人，要創造新的事業，同樣的可以成功，問題是在創造新的事業，一定要有創造新事業的智識，這就是學術。要學術有進步，事業才有進步；學術能革新，事業才能革新。一切事業的發展與進步，都在乎學術的領導。要是我們不研究學術，則非但不能與先進國家

的警察相比，就是英國人法國人在上海所交給我們的一些原有的基礎，都不能保持下去。同志們！二十世紀是學術時代，如果不甘心以殖民地自居，我們就一定要除舊布新，打破保守觀念，根絕落伍意識，一定要以新的學術，來創造新的事業。這是我們成立學術研究會的第二點意義。

### 三、培養新人才

一個新的人才，如果是在平平淡淡，只求溫飽的狀態下，是決不會產生的。只有在新的事業環境中，才會產生。中國過去在北京政府時代，就辦過警官學校；以後，各省也辦過不少的警官學校；現在且辦得有中央警官學校。但至今並不見得人才輩出。爲什麼呢？因爲過去的數十年歷史，只是在平凡的狀態之中，就警察方面說，當非產生傑出人才的時代。所謂時勢造英雄，固須有風雲際會，而真的英雄，並不是時代來造成他，而是時代的使命落在他的肩膀上，使他認識時代的偉大，認識他所處地位的重要，非力求進步不可。同時，人才是要在實際的事業環境中歷練出來的。學校裏儘管教學生把原理原則讀得爛熟，沒有實際工作的歷練，決不會養成真正的人才；只有在求事業的進步上，不斷的研究學術，才是真正培養人才的方法。現在學術研究會分爲十個組，各組要有獨立的進步與發展。使各部門所研究的學術，都能推進其有關的事業，則本局業務，便得日新又新；而新的警察人才，也就會日漸增多。

以上是警察學術研究會的三個口號，我們也可以說，警察學術研究會，就是在這三種迫切需要的事實之下產生的。希望參加本會的每一位同志，都能本此認識，以達養成新人才，創造新事業，轉移新風氣的目標，庶幾對上海的警政，能有所貢獻。

# 政治不是玩具

三十五年四月一日在本局 國父紀念週講

## 提要

一、政治不是商品，政府命令發佈以後必須徹底實行，在發佈命令之先，尤應週密詳細的考慮。

二、公務員應將全付精神能力聰明才智貢獻給國家，有功人員固需獎勵，但不能濫獎，致失獎勵意義。

三、本局員警今後應嚴加考核，汰弱留強，非有專才，不再錄用。

四、上海市將選舉參議員，我們介紹人才參加競選固可以，但不能干預選舉的事情。

各位同志：

由於中國幾千年以來，政治進步的緩慢，以及歷代以來政治設施的不夠清明，因此，一般人民對政府無信仰，對政治的作用，甚表懷疑。究竟政治是怎麼一回事，根本就不明瞭。推其原因，並非是一般人民不願了解政治，不肯信任政治，而是因為一般辦理政治的人，沒有誠意。

我個人始終服膺下面這一句話：「政治是要去辦的，不是拿來玩的」。這就是說，政治這一件事，是要我們實實在在的，懷着誠意去辦的，不是供人玩弄的。但現在有許多人，常常將政治當作玩具，既是玩具，則它的功用，則僅供人玩弄而已，對國家，對人民，自然不會有什麼益處了。不僅如此，現在



有一般人，還把政治當作商品，並且以商人的眼光和頭腦來辦理政治。於是一般人民就把政府機關與普通商店同樣看待，把國家的官吏看作商人。這種錯誤的觀點，在本局執行法令的過程中，也常常很明顯的可以看出來。當本局一個命令或一種規章頒佈以後，一般人民終希望我們不去執行，千方百計地想辦法，企圖使本局的命令成爲具文，至少也希望命令規章能夠打折扣，把本局的命令規章當作商品似的討價還價。而本局有少數不懂政治的職員，也忘了自己的身份和地位，把自己看作商人，與人民討價還價，有時甚至還到我這裏來討價還價。如本局規定各戲院不論樓上樓下一律須對號入座。這在本局維持秩序的立場是必須如此的；而在保障觀衆的安全和權益來看（即買到一張票，一定有一個座位）也是必要的，而對戲院老闆，又並沒有什麼不利之處。然而這些在戰時的陪都重慶以及贛州等城市市行之甚久，成績良好的規定，上海的戲院老闆們却故意阻撓，延不辦理。他們好像還不明白上海的租界已經取消，再不允許有什麼特殊的情形存在，一次又一次的請求緩辦。這種有意拖延的無理要求，應即加以駁斥，更何考慮之必要。須知政府機關不發命令則已，令出以後，一定要實行，所有的困難與阻礙都得排除。當然在發令之前，對於命令的應發與否？發出以後是否行得通？都需經過周詳的考慮，審慎從事，但在既經考慮成熟，決定發佈以後，就必須徹底實行，決不允許討價還價。祇有這樣才算是命令，才能建立政府機關的威信。

現在我們是受了政府的委任，食的是國家的俸祿，取得了公務員的地位，自應將全副精神、能力、聰明、才智貢獻給國家，不應有一絲一毫的保留。同時一個公務員處理公務照理祇應有功，不該有過。然而現在尚有一般認識不清的人，似乎以爲有過是應該，立功是例外，所以每當破獲了一件案子時，就要獎勵，查獲了一些敵僞或違禁物資就要請賞。他們不肯想一想，如果我們連這些應做的事都不能做得到，國家和政府何必委任我們？更何必給我們以俸祿？他們也不肯明白，維持治安是我們警察人員應負

的責任，盜匪案件的發生，正是說明了我們有失職之處，破案祇不過是彌補失職之過而已。查獲違禁物資也是我們本身應盡的職責，何得動輒請賞？這種要求獎勵和請賞的人，就是沒有政治的見解，祇有商人的頭腦之故。

自然我並不是不希望大家得獎，而是說，值得獎賞的，一定要在本身盡職以外有特殊功績；否則濫予獎賞，等於不獎賞，也就失去了獎賞的意義。這是我們必須認識清楚的。

我看了此次準備提交臨參會有關人事的工作報告，知道本局現有的警察人數雖尚不足，但職員的名額，却已超過了過去公共租界、法租界及以前上海市公安局三個警務機關的總和。照理警察的人數既不足，職員人數也應該相對的減少，現在警察人數，還不到過去的十分之六七，而職員的人數已超過十成，考查其所以如此的原因，主要的由於我們人事公開，任何人都可以介紹考用。但我們所以要採公開保薦的方法，原是希望保薦人才，今後，非出類拔萃的人才，不能再用，也不能允許隨便保薦。同時市長在市政會議席上，指示我們：各局現有的空缺，祇准保留，不准補用，用人要重質不重量。至於對現有人員的考績也應該趕辦，能力強，學識佳，服務勤奮的應該升，應該留；能力弱，學識差，服務不盡職的應該淘汰，這個汰弱留強的工作，應該趕快做。今日無論任何一處一室，都不能再用新人，如遇業務繁忙，可調用其他處室工作較閑的人員幫辦。我想本局定有不少沒事可做的人。看統計數字，總局職員已近六百人，但每天發出的公文還不到一百件，差不多平均五六個人，辦一件公文，這其中一定有整天無所事事的人。事實上人多了，反而使所辦的事情更慢，因為人越多，手續越煩，一件公事在許多部門中兜圈子，人力，財力，物力，尤其是時間，都是最大的浪費。我認為沒有事做的職員，除幫助其他處室工作之外，可多作學術的研究，增加自己身心的益處。現在既不能對國家和人民有所貢獻，最低限度也應該修養自己，使自己的學識有所進步，俾日後有機會貢獻所長。

總括來說，第一，我們在發令之先，須有週密的考慮，既經決定以後，必須實行，不許變更，更不許像商人似的討價還價。第二，對有功人員固須獎勵，但不能濫獎，否則就失去獎勵的原意。第三，今後大家推薦人員，必須有所專長而為本局所需要的；普通人員不應再保考。對現有人員應嚴加考核以定去留與升降。

最後，尚有一點，希望各位注意：在本月中上海將舉行參議員選舉。此與本局的關係至鉅，本局人員雖有選舉權，但無被選舉權，介紹人才參加競選固可以，但絕不能干預選舉的事情，事實上我們既無被選舉權，也犯不着干預選舉的事。

# 教育重於懲罰民衆重於警察

三十五年四月八日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、第一次臨時參議會提出的質詢。
- 二、本局的作風是教育重於懲罰，民衆重於警察。
- 三、本局對人民身體自由的保障。
- 四、我們處身在繼續革命的環境中，應有革命的精神，創造新的事業。
- 五、新設立派出所的意義，和我們應行注意督導事項。

各位同志：

上海市第一次臨時參議會在上周期召開，市府暨各局處有照例的施政報告，本局輪值是上星期五下午三時，報告以後，有幾位參議員提出質詢。歸納各參議員所質詢的意見，值得我們注意的有下面兩點：

第一，是關於本局的作風問題：我們知道在民國二十六年以前租界時代的警務執行機關，稱爲巡捕房，警察稱爲巡捕。過去巡捕的所作所爲，深爲市民所不滿，甚至厭惡痛恨。二十六年以後，在敵寇指揮刀下的偽警察，其所作所爲，更爲市民所不滿、厭惡、與痛恨。現在的警察局雖已由我們自己政府來接辦了，但一般市民對過去的巡捕作風，尙有餘悸，所以特別提出「現在的警察局是否尙有巡捕作風」

的質詢；同時因爲過去的政府機關，大多有一種衙門作風，官僚習氣，所以又提出本局是否「有衙門作風和官僚習氣」？

第二是關於人民身體自由的問題：有幾位參議員認爲現在正是各地高唱民主政治的時候，國家須有法令保障人民身體自由，警察機關亦負有保護人民之責，但現在警局時有逮捕人民，羈押人民之事，是否有侵犯人民身體自由之嫌？同時依照提審法規定，警局羈押人犯不能超過二十四小時，依照刑訴法規定，拘傳人民，必須有司法機關的拘票傳票，現在警局是否完全依照是項法規辦理？

關於以上兩項問題，我的答覆大意如下：

第一個問題，即本局是否有巡捕房或衙門的作風呢？要回答這一個問題，可以從我在第一次新聞記者招待會上所提出的兩句口號中看出來。第一句是「教育重於懲罰」，第二句是「民衆重於警察」。過去巡捕房的所作所爲，恰恰和這兩句口號相反。租界時代的巡捕，其唯一的任務，幾乎就是懲罰人民，小小的違禁案件，亦須受到很嚴厲的處罰，不必要拘禁的加以拘禁，可以用教育方式說服的不用教育方式，關在監獄裏並非是使犯罪者失去自由，而是爲了給犯罪者增加肉體上的痛苦。對社會的惡勢力：流氓地痞加以包庇，甚至予以籠絡，狼狽爲奸，安論除暴安良！這就是過去巡捕房的作風。現在我們是教育重於懲罰，出發點是保護人民，不是懲罰人民，人民有不知法者教育之，指導之，人民有違法者糾正之，監督之，祇有在萬不得已的時候，祇有在已經證明教育指導無效的時候，才使用職權，才依法懲罰。同時過去的巡捕，是高高在人民之上，衙門裏的差役也可以狐假虎威，欺壓人民，一般人民聽到巡捕房就怕，聽到衙門就頭痛，人民是被統治的對象，而巡捕和官吏是人民的統治者。現在我們的施政原則是民衆重於警察，把人民看得比警察爲重，警察雖是人民的指導者，但也是人民的公僕，各種規定的事項，不想以警察的力量強迫着做，而希望人民自覺自動的來實行，不論是關於保安，也不論是關於正俗

，不論是關於保障人民身體自由，也不論是關於禁烟禁娼都是如此。大家想一想：這種作風是不是巡捕房和官僚作風？同時我又舉出一件具體的事實來說明本局是否有巡捕房和衙門的作風。在接收之初，本局即訂頒了一個「上海市警察局局長分局長定期接見市民辦法」，規定每週兩次，公開接見市民，凡對本局主管事務有應興應革之意見，對警察官吏之違法，地痞流氓之欺詐，均可當面陳述告訴。施行以來，僅本人所接見的市民，就不在少數，內中固有地方士紳，但也有下層社會的勞苦大眾，如理髮匠，碼頭工人，江北婦女等等。試問過去的巡捕房和衙門，是否有此種作風？

經過我如此解釋以後，各參議員對本局的作風，自能明瞭。然而我們要警惕的是，從今以後，更要徹底的依照前面所提示的兩項原則去做，並應督促各分局切實履行！

第二關於人民身體自由的問題：有幾位參議員懷疑警察有否逮捕人犯羈押人犯的職權？過去警察拘捕人犯，羈押人犯，是否有妨礙人民身體自由之嫌？我的回答是：過去本局並未非法妨害人民身體自由，而警察則原有逮捕人犯，羈押人犯之權。固然現在正高唱民主政治的時候，固然警察負有保障人民身體自由之責，警察人員亦應知法守法。但如人民有非法越軌行爲時，警察亦可以司法警察的身份逮捕和羈押人犯。蔣主席在上次政治協商會上明白宣示：「司法警察以外機關，不得逮捕和審訊人民」。於此可見警察機關是有權逮捕和審訊人犯的。但是我們雖有此種職權，並不想過分使用，能夠不逮不羈的儘量不逮不羈。至於羈押時間，自然亦應依照提審法辦理，即不超過二十四小時，惟同法亦有規定，於必要時，可延長羈押時間。因每一案件，並非全可於二十四小時內偵查清楚，有時爲搜集罪證，偵查方便起見，自有延長羈押之必要，蓋以本局既負有偵查犯罪之責，自應將案件偵訊明白後再移送法院。而事實上本局雖延長了羈押時間，但因爲案情既經偵查明白，一經送達法院，應判應釋即可決定，否則，法院亦須經過偵查手續，反使人犯加長羈押時間。所以本局爲使案件迅速了結，而延長羈押時間，以便

於偵查，這不僅與人犯無害，而且有利。

以上兩項問題，經過了解釋以後，各參議員大都已经明白了，然而從以上的質詢中，可以看出一般人民對本局還不瞭解，甚至把本局和過去的巡捕房、偽組織警察局同樣看待。我曾明白的告誡：本人參加革命，已有二十餘年，對上海現狀，雖非全部不滿，但認為大部是必需而且急需改革的。一個有革命思想的人，一定是對現狀不滿並能改進現狀的，而在一個行政機關中，有一個革命的領導者，則決不會有巡捕房和衙門習氣。此種革命的精神，不僅我個人應該有，而且希望各位都能如此。要知道我們是處身在繼續革命的環境中，應有新的理想，實行新的生活，並要創造新的事業，過去舊的落伍的思想和行動習慣，非加剷除改革不可，否則無法在現代社會中生存。過去因為我們革命的新的精神和行動，表現得不够，以致不為社會人士所了解，今後，非加以特別注意不可。

最後，對於本局新近設立的派出所，還有幾句話要說，希望各位注意。派出所設立以後，我們的基層組織比以前擴展了，照理，我們的工作效力，也應該相對的增強，工作成績也應該有更好的表現。因為過去祇有二十八個分局，即全上海祇有二十八個據點，現在派出所成立以後，據點有了大量的擴充，可以構成嚴密的警察網，無論保安或是正俗，都應有良好的表現才對。切不要以為派出所成立，任務就完了。要知道，派出所的設立固然要緊，但設立以後的經常考核與督導為更重要。各派出所負責人的精神能力如何？各派出所的警士脫離了分局的直接管理以後是否能自覺自動的完成任務？這些問題都應隨時隨地予以注意。否則，如成立以後，即不加問，則設立派出所不僅無補於業務，反而增加了麻煩，甚至會發生敗壞風紀的事。例如有一位參議員向我陳說，郊區的警察比市區的素質差，能力弱，操行也欠佳。這是事實，也就是因為郊區地方分散，不易監督之故。同時郊區警士，現在仍有態度傲慢隨意檢查行人行李物件等情形，今後非有大批敵資逃避，並於事前接有詳實報告，不得再有檢查行人等事。至

於對人民態度傲慢，這就更不應該。此次我在巡視各分局時曾告訴大家：警察是由人民供養的，其責任是在保護人民。現在有許多警察不明是理，以爲一穿上警察衣服，即可以欺侮人民，這是最要不得的！今後，我們不論對於任何人，都要以指導方式入手，非至證明教育指導已經無效時，決不應即用職權和法律來施行懲罰。現在的交通警察，常有截留違犯交通規則的黃包車的墊子的事情，這不是合理的辦法，以後亦希望少做，而多多教育車夫，指導車夫。總之，我們對郊區的警士要加強訓練，而各級警士的素質也必須提高，因在不久的將來，上海將成爲全國警察的模範區，實施警員制。所以對現有的警察素質，亟應有所改進。希望大家注意。



# 運用固有力量安定人民生活

三十五年四月二十二日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、上海淪陷八載，早已進入亂時狀態，要恢復平時狀態，須視吾人之努力程度如何。
- 二、此種動亂，歐美國家亦不能避免，恢復之道，首在安定人民生活。
- 三、上海不能迅速恢復平時狀態的原因：
  - (一)物價高漲。
  - (二)生產機構停頓，失業工人增加。
  - (三)武器充塞市區。
- 四、同時可以維持秩序確保治安的力量沒有加以統一的運用，更爲治安不能良好的主要原因。
- 五、亦有許多應做到而不能做到的事，乃由於人謀不臧，嗣後應善加領導督促。

## 各位同志：

最近三星期以來，一般人感覺到上海秩序很不安定，有幾位新從外國回來的朋友也以爲現在上海的治安情形，沒有民國二十五年時候良好。這自然都是事實。

我們知道，上海淪陷敵手，整整有八年之久，在這八年中，上海已由平時的狀態，進入到亂時的狀

態，現在的上海，已受了八個年頭的變亂影響，與民國二十五六年的上海情形，有了很大的不同。現在我們要恢復舊觀，使亂時的狀態再回復到平時的狀態，不能不需要一個相當的期間。至於這一個期間，究竟要經過多少時候，並將動亂到何種程度，這就要看我們政府機關努力的程度以爲斷。換句話說，就是目前的動亂情形是由亂時進入平時無法避免的過渡現象，如果負有安定社會秩序之責的政府機關能夠努力盡職，則可使過渡時期縮短；否則，將使過渡時期延長至一二年甚至三五年也難說。

這種由亂時進入到平時的過渡時期，不但在中國無法避免，即英法等國也都如此。英法等國經過了四五年的戰亂，破壞的程度亦不亞於中國，所以到現在爲止，也還沒有完全恢復到戰前的狀態。在戰時，後方人民固須遵照配給制取得食物用品，但前方將士則無限制，而現在則同樣受限制，大家的物質生活都不能與戰前相比。這就是沒有恢復到戰前的明證。不過他們並沒有亂。

要能夠很快的恢復到平時的狀態，要便過渡時期盡量縮短，唯一的辦法，也是最起碼的辦法，就是要安定人民生活，祇有人民的生活安定了以後，才能使政治，經濟，文化……走上軌道。至於社會秩序的維持，治安的確保，則更非使人民生活安定不可。

本局在接收之初，期望使過渡時期很快的過去，但由於下面的幾項原因，使人民的生活沒法安定，使社會的秩序維持爲難，治安的情形也無法良好，所以到現在爲止，還不能恢復到平時的狀態：

第一個原因，是物價的高漲。從去年九月與現在相較，物價已漲上十幾倍，生活指數，高至戰前三千倍。在戰爭的時期，物價高漲是世界各國都無法避免的現象，但在勝利以後，照理物價即應低落，但事實的展示，實在使人寒心，現在物價的漲勢，反較戰時爲烈。這樣，人民的生活，怎麼能安定？秩序的維持，怎能不爲難？

第二個原因，是生產機構的停頓和失業工人的增加。在戰爭沒有結束以前，生產事業因爲受了戰亂

的影響，較戰前減縮不少。在勝利以後，照理應該可以大量生產，至少也應該恢復到戰前的水準，而事實並不如此，勝利以後，不但不能回復到戰前的水準，甚至比在戰時還不如，大後方的生產事業因勝利而倒閉，收復區的生產機構因接收而停頓，在上海的工人因此而失業，後方來滬的工人要找工作自然更困難。在大眾的生活遭受着飢寒的嚴重威脅時，社會秩序的難以維持是誰也可以想像的事。

第三個原因，是過去租界時代，不能帶槍進租界，甚至穿軍衣的也不能進入市區裏面，反觀現在，不但穿軍服的充塞市區，甚至帶了槍到處亂闖，治安自然要受到威脅。

不過以上所說的幾種原因，並不是使目前上海治安情形不夠良好的主要原因。主要的原因是什麼呢？我以為上海現有的許多可以維持秩序確保治安的力量，沒有加以統一的運用，沒有使之發揮保護治安的作用。計算目前上海可以維持治安的力量，如僅以本局言，自然覺得不夠，因為我們現有的財力、物力、人力尚不及戰前的一半，但如將其他可以維持治安的力量合併計算，則是相當雄厚的。如警備部直屬特務團，一四六師，憲兵一團一營，中美合作所（六七千），專任和義務的保衛團（一萬五千人），總計各部人數，約在四萬以上。如果這許多力量，能夠密切聯系，統一運用，上海治安，即可確保。反之這些力量，如果一無組織，不加運用，不使之為保安而努力，則可能起反作用，使社會秩序紛亂，治安維持為難。

因而目前上海情形的紊亂，雖是由亂時進入平時的必經階段，但由於人謀不臧，不能不使這個過程延長。本局對治安負有專責，今後補救之道，第一要以人定勝天的精神加倍努力，使社會秩序日趨良好，第二並要建議市府將國家在上海的力量統一運用，以保治安。

關於本局過去的工作。從客觀方面講，我們固可以說現在責任加重，任務加繁，但人力財力都不及過去的一半。我在上次參議會上曾說，我們警察局現在祇有挑五十斤担子的能力，但事實上已挑了六七

十斤，可以說是盡了最大的努力，擔負了過重的責任。但以主觀的要求來說，努力的程度還嫌不夠，我認爲有許多盜匪案件，如果負責的人有責任心是可以防患於未然的。如前幾天本埠英文報紙登載常熟區內的路劫案，就是一例。據載，當時被劫的除外人以外，附近有幾個中國人也同時被劫，被劫的地方固然沒有一個警察，既到分局去報告也無人負責，經過了半個小時，才出去調查。爲什麼在並不冷僻的市區內在同一時間和同一空間裏面會有好幾個人被路劫？爲什麼在這條街上沒有警察？爲什麼往報告的時候，分局內無人負責？這就是該分局不夠注意，不負責任的明證。但該分局尚不肯承認自己的錯誤，盡量推諉責任，說是離出事地點八百公尺有守望崗，守望崗對面尚有一班保護某公館之保安警察。試問守望崗爲什麼在八百公尺以內望不到有路劫？保護某公館的保安警察爲什麼在公館附近八百公尺的危險不能排除？難道守望崗祇守望自己個人的嗎？難道保護公館就祇保護公館內部，公館附近的危害可以不聞不問的嗎？像這樣的守望崗，這樣的保安警察，就是再增加一倍，甚至數倍，對治安也是無濟於事的。又如南京路的交通崗在宵禁以前的十一二時，就撤離崗位，在早晨六七點鐘還沒有人去值崗。主要的幹路上是如此，其他路上的交通崗自然更不如了。

綜上所述，可知本局過去有許多應做到而做不到，或不應發生而發生的事件，主要的也是因爲人謀不臧的緣故。總局人員要特別注意領導和督促各分局，盡量發揮現有的力量，使亂時回復到平時的過渡時期很快的過去。

# 要完成使命必先改造自身

三十五年五月六日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、警察工作由於警察人員本身及工作環境的關係，使平常的工作成爲不平常的工作。
- 二、警察人員本身的缺陷與今後應有之努力：
  - (一)目前警察人員一般之缺陷與今後新生命的創造。
  - (二)由北站分局警士受賄的爭端及黃浦分局警士攜取報販報紙到警察人員應有之革命思想與革命精神。
- 三、不平常工作環境與革命精神：
  - (一)公與私進步與保守的衝突形成社會的不平常。
  - (二)從電影院對號入坐及取締妨礙風化取締攤販等事項說明必須對工作環境革命。
- 四、我們要以不眠不休的精神努力做去，以副上海市三百五十萬人民的期望，希望大家隨時改進缺點，指示督促部屬。

各位同志：

近來，本人深深地感覺到現時的警察工作，不是一件平凡的工作，其職務也不是一個平凡的人所能  
擔負。

照理，警察工作，祇是依據國家的法令，執行指定的職務而已，並沒有什麼希罕；雖然在一定職權

以內，警察所規定的事項人民必須遵守，必須服從，但這也是很平常的工作，爲什麼我會對現時的警察工作有不平常的感覺呢？據我個人的看法，可分爲兩方面來說：一方面，可以說是主觀的，即是由於警察人員本身的關係；另一方面是客觀的，亦即由於現時的客觀環境的關係。因爲這兩種關係的存在，使平常的警察工作成爲不平常的了。但是何以見得警察工作是不平常呢？簡單說就是現在辦理警察工作，一定要有革命的思想，革命的精神才行，也就是說：我們要執行警察職務，完成警察所負的使命，非先對警察本身和工作環境來加以改革不可。

從警察本身來說，現在許多警察人員，不論是警官警士，不是學術水準不夠，就是生活行動腐敗；因爲學術水準低，不但業務無法改進，就是簡單的工作也不容易做好，因爲生活行動不良，不但人民不重視警察，認爲幹警察工作的人都是無聊的，就是警察本身也卑視自己，認爲警察可以妄作妄爲。於是——一個人當了警察以後，即耀武揚威，爲所欲爲，成爲人民的統治者，擺出巡捕的面目。這種既無學識又無道德的警察人員，怎能被人民所尊敬，爲國家所重視？既不爲人民所尊敬，又怎能達成所負的任務？今後我們對於過去的一切，一定要反躬自省，痛切改革，學識不夠的要使之充實精博，生活行動散慢腐化的要使之嚴肅整飭，成爲一個健全的警察人員，爲國家所器重，受人民的尊敬，真正做到明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，確實成爲人民的指導者，社會的改造者。但欲做到上述諸端，勢非對過去自己加以革命不可，非把過去已經喪失的生命，經過自我改造而創造出新生命來不可。

日前某分局報來一件公事：說某處有一個新近訓練出來的警察與車夫爭吵，適有一巡官經過前往查詢，始知爲了車夫向警察行賄而警察認爲數目太少，致起爭執。大家想一想，這個警察爲什麼會膽敢如此呢？這就是因爲在他的觀念中，以爲敲竹槓是警察的本份。於此可見一般人民對警察的觀感是多麼錯誤。又如昨天我從各處巡視到外灘，看見某分局的一個一等警察，在一個報攤上隨手拿起一份報紙就走

。我去問報販：

「他爲什麼把你的報隨便拿去？是不是向你買的？」

當時那個報販的回答是：

「他喜歡拿去就得啦，說什麼買不買！」

在他以爲警察拿他一份報紙是很平常的事，在警察也以爲是當然的事。試問，在這種弊端沒有改革以前，談什麼對國家人民的貢獻！這種警察，祇是糟塌國家，糟塌人民而已！所以今天的警察人員，非有革命思想，革命精神，對過去的一切加以徹底革命不可。

從工作環境來說，在現時的上海社會裏許多很平常的工作，也成爲不平常，一個很普通命令出去，也會做不通，因而，今天做警察工作，對環境也要來加以革命。警察工作不是爲少數人服務的，而是爲大衆謀福利的，當然免不了與那些專爲個人私利打算的少數人員有所衝突。警察工作不是保守的而是時代的前驅，但中國到現在爲止，還是一個封建勢力佔着優勢的國家，於是與社會的落後勢力也有了矛盾。我們要爲多數人打算，自私自利的少數人就要來阻礙，我們要爲公，他們要爲私，我們要進步，他們要保守。於是我們的工作就遭遇到重重的困難。

現在我們說要保護人民維持治安，但如嚴格的加以檢討，現在我們所保護的究竟是那些人民？所維持的究竟是誰的秩序？說句老實話，現在我們應該加以保護的並沒有保護，祇爲少數人維持秩序而已，大多數人同警察工作並沒有什麼關係，這種爲少數人做尾巴的工作，決不是警察工作的目的，更不是我們的意願。但在自私自利的社會中，在工作環境沒有加以改革以前，要變更目前這種形勢是不可能的，因而我們目前迫切的任務，就是要以進步去克服落伍，以爲公去克服爲私，對工作環境加以徹底的革命。

舉例來說，本局前爲維持公共娛樂場所的秩序，保障人民欣賞藝術的權益，特令各大電影院一律對號入座，使人民出代價所購得的戲票有一定的座位，使戲院中秩序井然，不會再有搶座位或無座位的事發生，對觀衆固有益處，對戲院也有秩序而使營業發達。但是誰知道這種在重慶昆明等地早已行之有效的辦法，在上海也會有人反對，假借藉口，一味拖延。其理由爲：中間座位的票子售完以後，其他旁邊座位較差的戲票就無人要買了。戲院老闆的意思，祇要票價到手，不問觀衆消耗時間精力去搶位子，甚至沒有位子。這也就是公與私的衝突，進步與落伍的衝突。利慾薰心的老闆爲了「生意眼」，不管大衆的秩序和權益，這不是公與私的衝突是什麼？老闆們要維持現狀，不想改進，這不是進步與落伍的衝突是什麼？

又如本局負有取締有傷風化事件的職責，各遊藝場的女招待，如有妨礙風化行爲，自應取締，而現在又有人反對，以爲說是爲顧念這些女招待的生活起見，似可不必取締。難道爲了這些少數女招待的生活問題，就讓上海的風化腐敗不堪？這也因爲沒有分清少數人與整個社會的關係，也可以說是公與私的衝突。

再如取締攤販，本局執行相當嚴格，且已頗有成效，亦有人來要求某處某處的攤販不予取締，但在實行之初，甚至到現在爲止，還有少數人認爲本局太不顧及小本生意者的生活，難道爲了少數攤販的生活問題，讓上海永遠成爲交通阻塞，秩序紊亂的城市嗎？這也就是公與私的衝突。

總之，切不可爲現在的警察工作祇要依照國家的法令去執行，即可達成任務，更不可以爲警察工作祇是技術工作而不注意理論，以辨別輕重，認清時代，必須以不平常的革命工作視之，一方面對自己本身要革命，一方面對工作環境也要革命。這是本局全體員警必須認識清楚，並以此種理論和精神來領導和督促各分局實行的。



最後尚有一件事情要促起各位注意的：現在本局的職責非常重大，七千多名警察，需要保護四百萬人的生命財產，要維護偌大地區的安甯，尤其在這並不安定的現狀之下，非以不眠不休的精神不易達成所負任務。然而事實上，不眠不休固然做不到，就是八小時工作，也沒有以全付精力去對付，各分局不論外勤內勤，工作精神非常鬆懈，許多人甚至連本身責任也并不清楚。例如各分局的門崗，大家都把他看作毫無重要性的勤務，漫不注意，事實上，門崗負有警衛全局安甯的重責，分局的安危就繫在他一個人身上，豈可隨便將事？又如今天我在局裏就見到一個值班警士不去值勤，却在會客室呼呼熟睡，而警長和警官也不注意查勤。這種以整日的睡眠休息來代替不眠不休的工作精神，怎能盡其職責？又如前天我經過某一個分局，看到一個工役坐在崗亭裏面，崗亭外一個崗警嘴裏含着香烟，斜靠着身子與工役聊天。這種門崗，與其虛設不如不設倒更好些，因為他除了糟塌警察的名譽以外，還有什麼可說的！這種現象並非偶然，而是很普遍的。今後我們雖不能做到不眠不休，至少也應該在規定工作時間內全力以赴。要知道我們的責任很大，全上海四百萬人民對我們的期望很高，我們一定要使上海有優良的風尚，整齊的秩序，鞏固的治安，使得上海市民不致失望才是！希望各級主管要以管理，教育，指導，督促等種種方式與方法，領導着使各分局依照我們的指示去做，如有缺點發現，隨時要予以改正。我們常常指摘人家有缺點有毛病，我們自己的缺點，也不能視若無睹。大家明瞭了我的意思以後，今後就應該如何的振奮精神，切實遵行，才能盡到我們警察的責任。

# 實施警員警管區改善勤務制度

三十五年五月十三日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、警員警管區之意義在改善警察制度，加強警察工作，於警察法令有其根據。
- 二、反對實施警員警管區的眞面目——別有用心。
- 三、過去過慣租界時代生活的人，往往缺乏遵守本國法令的習慣。
- 四、警員警管區制是一種新的勤務制度，祇要制度有利於國家人民，少數人的反對與否在所不問。
- 五、一種制度要使開始的時候不失敗，就得在事前認識清楚，當事有妥善的辦法。
- 六、此種制度既然是進步可取的制度，要以全力促使最初施行的單位「只許成功，不許失敗」。

本局遵照中央命令，定於本年六月一日起開始施行警員警管區制，爲此曾引起社會的反響，一部份別有用心者，竟對本局肆意攻擊。

本局施行警員警管區制，不僅有令的根據，抑且有法的依據。所謂警管區，就是每個警察規定其管轄區域，行使其職務，爲警察法令所明定；所謂警員是較警士素質佳，地位高，能力强的一種警察；在警員警管區內，以警員代替警士，巡官代替警長，素質和地位都提高了不少；所以警員警管區的實際意義，在於改善警察制度，加強警察工作，對國家人民都有益處。凡善良市民，無不希望警力充實、加強

，治安情形良好。因此本局施行警員警管區制，人民不僅不應攻擊，且亦不必有所懷疑。除非他是強盜小偷以及別有用心的反動份子——因為如果警察的制度改善以後，組織完密以後，警力充實以後，強盜小偷即無法立足，反動份子也無法搗亂了。此種份子最怕本局有所改進，一有改進，即非盡力反對不可，他們不希望本局工作有成績，更不希望人民對本局甚至對政府有好感。本局既負有除暴安良的重責，要被不良份子所攻擊，並不奇怪，因為現在真正的人民還不會說話，還是不會行使主權的阿斗，現在所能聽到的，就祇是歹徒的叫囂。目前我們工作的困難，就是爲此，人民不了解本局工作對他們有利之處，反而常受反動份子的欺騙。反動者違背人民利益的反動言論，人民也跟着附和，這是可悲的無知。

有何理由認爲反對實施警員警管區是反動份子的搗亂？祇須認清他的面目就可知道。現在攻擊實施警管區的，祇不過是少數的幾張報紙，這些報紙，誰都知道，或是反動份子所辦或一向是反動者的應聲蟲。至於比較可以代表民意的報紙，對實施警員警管區制，根本就沒有反對的意思。

反動份子隨意造謠，說是警管區實施以後，警察可以隨便向人民訪問，實則本局所擬訂的警員警管區制，實施辦法中並沒有這一條。從事實來說，既稱警察，顧名思義，即負有警與察的責任；既負有警與察的責任，則警察於必要時，向人民調查訪問，可說是理所當然，也不必規定，更不值得大驚小怪。

警員警管區制，是一種進步的制度，決沒有可以懷疑的地方。現在的反對和攻擊，祇是反動份子恐懼心理的表現，因爲一旦警員警管區制實施而有成效之後，他們反動的企圖，就要被粉碎，反動的目的，就難以達到了。

以上簡略的說明了反對實施警員警管區制，主要的是由於反動份子的恐懼。其次尚有另一種人，他們雖然不是反動份子，但因爲過去在外國人統治下的租界中生活慣了，始終沒有將租界影響從意識中清

除出去，祇知道租界時代的法令如何如何，祇知道從外國的官吏，不層受中國政府的管理，不層遵守中國的法令，於是聽到名字有些陌生的法令，就盲目的反對。許多內地各處可行的法令，到了上海就有問題。如對號入座，藝員登記，整理懸掛國旗等的規定，在重慶昆明等處早已行之而有成績，在上海就有許多困難。一件不必費力的事情，到上海來做，就要費很大的力氣，這就是因為上海的一部份人民沒有遵守中國政府的法令和服從中國政府管理的習慣之故。

這一種新的勤務制度，要在常熟路分局首先實施。這種警員警管區制，既是本局勤務制度的一種新規劃，實行與否，原不值得大驚小怪，也不必有所懷疑；但是由於這種制度，在以前很少實施，現在一旦施行，就成爲一種時髦的事情了。所以它就引起了社會的注意：對這個制度內容不清楚的，表示疑惑；別有用心，才不惜以全力加以反對和攻擊。

然而本局是有實行的決心和毅力！我們認爲：祇要是對國家人民有利的辦法，祇要是對治安有幫助的警察勤務制度，別有用心的人的絕對反對，在所不問，決心實行，原無疑義；問題是在實行的時候，我們不能不加以特別的注意，我們決不能使這種新的制度和辦法在開始的時候，就給人以不良的印象。可是怎麼能使這一新的制度推行不失敗呢？我以為在實施以前，對制度本身一定要有很清楚的認識和理解；在實施的時候，其辦法必須週密確當；而負責實施的人員，其學識與能力，尤必須與制度相配合。否則如事前認識不清，辦法不善，負責實施人員的能力學識低劣薄弱，均將致使這個新制度歸於失敗。過去中國許多良法美制之所以在實行以後常告失敗，其主要原因就是在此。所以我們切不能以為實行的命令下去以後，就算已經實施，而必須隨時加以密切注意，務使實施情形良好無缺。

据情報所得，反動份子對警員警管區實施以後，將盡量製造錯誤和缺點，以偽裝的事實來攻擊。所以我們在實行的時候，本身固然不應有一絲一毫的錯誤，而且尚須防止他人來製造錯誤。在常熟分局任

職的員警固須小心謹慎，全力以赴；而本局所有同仁，也要分出一部份精神來注意常熟分局實施的情形，務使不致發生缺點。大家不要以為這是常熟分局的事，要知道如果在開始的時候，就遭遇失敗，則警員警管區制不但不能擴展至全市，推行到全國，甚至連常熟分局亦無法繼續實施，這是希望各位特別注意的。

總之警員警管區的意義，在改善警政制度，是一個非常有價值的措施，但是每一種良好的制度，當實行之初，難免要遭到許多的困難。本局施行警員警管區受到反動份子的攻擊，亦是意料中的事。祇要我們能夠明瞭本身的責職，認清反動者的真面目，妥適的運用我們的基本方法，則警員警管區的制度，不但能夠施行盡利，而且各種革命的障礙，亦能因以摧毀，使能真正達到安內保民的責任。

# 新警察應有的新作風

三十五年六月九日在警察訓練所對第四期學警講

## 提要

一、就理論講，警察的活動是否得到廣大民衆的支持與尊重，就可反映政府是否已得廣大民衆之信仰與擁護；就事實看，現代政治清明國勢強盛的國家，無不有其完善良好的警察制度。

二、過去警政失敗原因之檢討。

三、今後刷新警政發揮效能的方法，除了在根本上提高員警素質外，尤須注意作風上的徹底改變，其要求有二：

(一)教育重於懲罰

(二)民衆重於警察

四、化阻力爲助力，警民打成一片，由鞏固治安進而發展建設。

各位教職員全體學警：

警察行政是國家的基層行政，警察人員平時應該接近民衆，深入民衆，對社會事物無所不警，對社會弊病無所不察，因此警察工作可以說是國家治權活動的觸角，也可說是民衆與政府之間的橋樑。所以警察工作的效果如何，不啻是一個國家政治優劣的說明。就理論講，警察權是國家治權所賦與警察權的

活動：就是國家治權的活動；換句話說，警察的活動是否得到廣大民衆的支持與尊重，就可反映政府是否已得廣大民衆之信仰與擁護。再就事實來看，政治清明，國勢強盛，能發揮行政效率至最高度的國家，無不有其完善良好的警察制度。

我國警察行政，從創辦到現在五十年了。如問已往的成果如何？無疑與我們的理想還是距離得很遠，不僅沒有與民衆取得協調，甚而形成警察與民衆之間的對立現象；不僅沒有助長政治的澄清，反於無形中對政治前途投一下層暗影。此種失敗之由來，過去整個警察行政政策之有欠完善，固然不無影響，而警察人員作風上的錯誤，實在是一個大原因。

已往警察作風的最大錯誤，是在一般警察工作人員不明瞭警察行政之本義，以爲國家治權的活動是在統治民衆，管制民衆，換句話說，大家都認爲政府是站在民衆之上，對人民具有支配之絕對權。這種行政上的出發點，是依據政府方面的需要，而非基於人民的利益，是根據少數人的意志或野心，而非依多數人的期望與理想，以致警察行政純以限制人民的自由爲其手段。而限制的方法，又多半是濫用權力，偏重懲罰。雖然立法的本意是很完善的，但是經過了這種不正確的執行手段之後，以致引起民衆的反感和厭惡是必然的了。

此外警察作風上的另一錯誤，就是警察行政的自處於孤立的地位。所謂孤立，是指這種行政措施不重視民衆方面的反應，不知爭取民衆的同情與協助，更不能配合民衆的力量，以求行政效果的盡量發揮。我們應該明白，警察行政的對象原來是爲的廣大民衆，與整個社會；如其失去了民衆與社會力量的合作，即使警力十分充實，警網十分嚴密，也不能深入社會的每一角落；何況我國目前警力尙未充實，設備也沒有達到科學化的程度呢！這就是過去警政失敗的主要原因。

現在我國抗戰已告勝利，今後的唯一要務，在於如何建國以保持勝利的成果。身負執行國家基層行

政的警察人員，應即在此新環境中糾正已往的錯誤，發揮高度的工作效能。要做到這一步，除在根本上提高整個警察人員的素質外；精神上尤須注意警察作風的徹底改變。

## 一、教育重於懲罰

新的警察作風的第一個要求，是教育重於懲罰。我們要曉得政治的目的，是在建設，而不是破壞，執行法律的手段，是重在教育而不是懲罰，故自古即以「不教而誅」為虐政。孔子嘗云：「道之以政，齊之以刑，民免而無恥，道之以德，齊之以禮，有恥且格」。這幾句話雖然沒有直接指出教育作用在施政的過程中所佔的位置，而所謂道之以德，齊之以禮，他的反面即在否定懲罰的效果。因此建立新的警察作風，應首先注重教育。

一般的說，達成警察行政效果的手段有二：一為教育，二為職權，教育之效果普遍而深入，並能超乎時空；而職權的活動，不僅為時間和空間所限制，而且感到限於局部與缺乏彈性。以我國人民知識水準較低，法治觀念較弱，更須要採取教育手段，少用懲罰方式，除非人民的惡性已成，教育失其效能時，方才不得已而用法律去制裁，否則仍應多用指導啓示的方式來處置。尤其在目前的上海，必須如此才能一掃過去租界時代的巡捕和敵偽時代警察的霸道作風，使市民認識我們革命警察的新面目。

至於我們應如何實踐這一教育重於懲罰的作風呢？我以為不外循着下面二點去做，就是以身作則和仁民愛物的態度。所謂以身作則，乃重在我警察人員服務精神的振作，生活行動的嚴肅，負責任，守紀律，重禮，知恥，循規，蹈矩，由外表至內心，由公生活至私生活，都不越出道德與法律的範圍；於無形中對市民引起一種示範作用，使之耳濡目染深入人心後而發為外在行動。所謂「其身正，不令而行；其身不正，雖令不從」。警察為人民保姆，社會導師，其一舉一動，都要做人民的表率，而後才能收潛



移默化的功效。

其次，說到執行工作的態度問題，我們也不能不加重視。我們常常感覺到，有許多地方往往立法或施政的本意很好，但執行者當時的態度欠佳，因而發生相反的效果。因此警察人員執行職務的時候，無論如何，都應抱着仁民愛物的態度，臨之以禮，曉之以義，言語力求普通，行動力求慎重，態度力求謙和，市民對於法令如有不甚了解之處，應先詳細解釋；當作爲或不作爲之要求時，亦應力戒以命令方式或苛責態度。勿以民衆之統治者自居，而應以爲民衆服務的精神，啓發民衆自覺自動的觀念。非至萬不得已的時候，不用權力來強制，果能如此，自可使警察行政推進到新的階段。

## 二、民衆重於警察

新的警察作風的第二個要求，是民衆重於警察。他的含義有二：第一，指警察是建立在民衆的需要上的，如果警察脫離民衆，則失去存在的客觀條件；第二，是指人民的力量大於警察，我們要求警察任務的達成，必須配合民衆的力量，始能普遍深入，事半功倍。

就前者說，政府的治權是全體人民所托付；而警察的職權，又是治權所賦與的，所以警察的職權，可以說是從廣大的人民手裏得來的，警察權力的活動，不過是通過行政組織而執行人民的意志而已。他的本質，還是在於服務人民。一切行政設施，必須以人民的利益爲前提，與民衆有利的努力去執行，與民衆的利益無關或相反的則盡力免除他。警察行政必須如此，而後始不負初旨，而後始爲廣大民衆所需要；否則既與民衆的要求或利益相背馳，必易使民衆由漠視進而仇視，由遺棄進而抨擊，這樣警政的前途，還可以設想嗎！

就後者講，警察權限的活動，雖爲國家治權所賦與，非法律不能變更或削弱，但是這種職權必須通

過工作者之執行始有效果，我們要想純憑少數警察工作人員的職權活動，去達到確保廣大民衆與地方治安的目的，這是一件不可能的事。卽以上海爲例，全市人口近四百萬，目前警力不過八千人，雖依照編制可以增加至一萬五千人，平均須三百至四百戶始有一警員的配置。這種分配比例，警力仍嫌薄弱，卽使法律賦有更大的權力，任務亦難完成。然而我們絕不能因此而放棄應負的職責，要盡可能的推動民衆的力量，相與配合，以保障此國際都市的治安，維繫社會秩序的安定。

至於推動民衆的方法，最重要的是舉辦義務警察及義務刑事警察。義務警察是從市民中產生，利用其業餘時間加以組織訓練，并利用其業餘時間，協助警察，指揮交通，維持秩序，鞏固治安而從事建設。義務刑事警察，則在遴選基層職業民衆，予以特種訓練，使負情報工作，預防奸宄犯罪行爲的發生，並積極灌輸警察知識，養成其自治，自覺，守法的精神，實現警察民衆化，民衆警察化的理想。

前面所說的兩點，是建立警察新作風的基本要求，尤其是上海，因爲數十年來，先後經過殖民地及敵僞時期的蹂躪，形成民衆對警察的深惡痛絕，而存有畏恨參半的心理。我們今後不能不以新的作風，一改過去的錯誤觀念，化阻力爲助力，共同合作。由地方治安的鞏固，進而求地方建設的發展，貢獻我們全部赤忱，在建國的里程上。

# 把握工作重心執行工作計劃

三十五年六月十日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、本局過去工作缺乏重心，此後應以施政綱領及工作計劃，作為工作依據。
- 二、過去各項會議決定及指示，亦未能切實做到。
- 三、幾件重要工作，必須切實推行：
  1. 常熟分局施行警員警督區的事情。
  2. 宵禁取締以後本局的部署問題。
  3. 本局對外廣播的事情。
- 四、本局人事組織已有進步，但每個職員之學識能力精神尚少進步，此後希望大家對會議決定及工作計劃長官指示，能確切遵行。

## 各位同志：

近來我感覺到本局過去的工作，無論以那一部門來講，都嫌零碎、雜亂，並沒有抓住重心。我們有整個的工作計劃，有每月實施進度，在工作計劃中何者為中心工作，何者為普通工作，都已具體的規定，照理，當我們在運用人力物力財力，以推動業務的時候，一定要依據工作計劃，分別輕重緩急，參酌實施進度，循序推進。可是現在的情形，則是計劃自計劃，工作自工作，兩者並不相關，形成脫節。如此種現象任其繼續發展，則於年底檢討工作效果時，將無成績可言。

同時，大家在工作過程中，固然不會注意工作計劃，而對本局的施政綱領，更早遺忘于腦後。我們

知道，施政綱領是我們工作的總的方針，而工作計劃應該是施政綱領的具體實施方案，至於工作實施的結果，則爲綱領的實現。現在大家既忽略了工作計劃，復遺忘了施政綱領，自然不能有預期的成果，一萬餘員警的工作，祇是敷衍時間而已。這種不顧施政綱領與工作計劃的工作方式，亟應糾正。不僅是爲了向參議會作施政報告，也不僅是爲了向上級機關提工作報告，是爲了我們所支付寶貴的人力、物力的代價，不能使工作的結果幾等於零。因此，希望大家把施政綱領，工作計劃，再加閱讀研究，並將每天所做的工作與計劃相對照，使今後的工作結果，有成績可資表現。所謂「亡羊補牢」，今天能趕快糾正，也還來得及咧。

現在，我特別指出來提醒大家，如再不知糾正，致使將來工作失敗，並非是我未加指示，而是大家沒有遵照實行，希望各位深加警惕。

其次，大家對經過開會討論議決的事情，以及長官屢次的指示，也有不曾做到的。本人從去年九月到現在，已有不少的指示，如能把我所說的一一都能做到的話，現在的成績就很可觀了。今天我特地翻閱了一遍關於過去在會報、紀念週以及其他集會所紀錄下來的指示，覺得以前的心血大部份白費的了，我說了以後，大家並沒有做到。前面所說的工作無重心，不明施政綱領，不能按照計劃執行，早就有過指示，而迄今未見注意，就是一例。

現在有幾件非常重要的工作，要大家不折不扣地負責推行：

第一是常熟路分局施行的警員警管區制。關於這一個問題，已經講得很多，不再重複，惟希望大家切實注意。

第二個問題是宵禁取消以後，本局部署的問題。大家切勿以爲宵禁取消與否和本局沒有什麼關係。現在午夜十二時以後無劫案發生，即係宵禁存在之故，宵禁取消以後，是否能夠同樣的不發生亂子，即

須視我們警力的部署是否妥適以爲斷。固然這並非本局一個機關的責任，但本局究爲維持治安的主體，責任自較其他機關重大。各分局于午夜十二時以後，均須加派守望崗、巡邊哨，並且要立刻按照實際需要，加以決定，每一分局究須增加若干警力，以何種方法調整，如果須要保安警察來補充，則事先便應施以突擊式之教育，使明瞭各種需要他們執行的勤務，使之勝任愉快。這些工作須要立刻進行，不可拖延，因宵禁取消在即，時間異常急迫啊！但大家切不要以爲宵禁取消以後，祇需加派崗警就可完事，更須切實加以督促；被派值勤的警士勤務是否認真，尤須隨時檢察。現在崗警常在十時以後，即行撤崗，各分局主官並不加以查察，南京路一帶人行道上，睡滿赤身露體的乞丐，警士不聞不問，警官也不加督促，這一切都說明各分局警官不夠認真，不夠勤勞，缺乏責任心。宵禁取消以後，如再不予糾正，危險很大，希望特別注意。

此外，本局對外廣播甚爲重要，諸凡工作情形的報導，法令規章的宣達，都可利用廣播傳達于全市民衆，然而以前往往藉口經費無着而不辦，其實舊而無用的電訊器材，儘可標售以購新的使用。所以這些問題，並非是沒有辦法，而是放着辦法，不肯去想，不肯去做。

我以爲現在本局的人事，組織已有了進步。開始時是一副臨時的湊攏班子，是一架以雜牌的另件所配成的機器，現在經過八九個月的調整，已有了進步。但每個職員的能力學識，以及工作精神，執行方式，尙少進步。希望今後對於會議的決議案暨工作計劃，大家要負責執行，而于長官的指示更須確切遵辦。把握工作重心，使我們人力物力財力運用不致浪費。

以上各點，希望各位特別注意，尤其自本人奉命主持全市的警備工作以後，不能將全部的時間與精力，用于本局，更望各單位主官領導部屬切實努力，每一職員也要本着自覺自動自治的精神，格外表現各人的成績才是！

# 警察是社會病的醫生

三十五年七月八日在本局 國父紀念週講

## 提要

- 一、警察工作是醫治社會上政治上的病態的工作。
- 二、今日上海的社會病。
- 三、今日上海的政治病。
- 四、警察人員必需明瞭病之所在。
- 五、今後治療工作的重要與責任。

各位同志：

各位從事警察工作的時間，長的已有十餘年，短的亦有數年，然而，警察工作的意義是什麼，它與政治社會有什麼關聯，恐怕很少有人去加以研究過。我們檢討過去的警察工作，似乎尙未能在政治上、社會上發生其應有的功用。

我們知道，警察的任務在於糾正社會的不良習俗，維持地方的安甯，人民的安居樂業，所以我說警察工作是一種醫治社會上政治上的病態的工作，警察工作人員應該是醫治社會病、政治病的病理學家或醫生。尤其是患政治病社會病特別厲害的中國，更加需要我們的病理學家或醫生——即警察工作者的特別努力。社會上政治上有什麼病症，警察工作人員應該給它檢查出來，診斷明白，並要進一步開出有效

的藥方，醫好這種病症。恰如現在上海發生霍亂，衛生當局就應展開防疫運動，抑止疫勢的蔓延，並逐漸使之根絕一樣。如果警察工作人員不明白社會上政治上的病理和病情，又無醫治的本領和技能，則警察工作顯與社會、政治脫節，成爲不合需要，有名無實的空架子而已。

警察工作人員既是社會病政治病的醫生，而醫生醫病，首先要明瞭病情與病源。現在我們社會上政治上的病情和病源究竟是什麼呢？

以上海一地來說，關於社會上的病源，我覺得主要的有下列各點：

- 一、道德墮落，風氣敗壞；
- 二、秩序紊亂，盜賊蠶起；
- 三、有產者奢侈淫佚，無產者無以爲生。

由於這些病源的存在，於是各種社會病態因運而生，使上海成爲一個病入膏肓的社會。我們警察人員，即須瞭解此項病源所在，針對各種病症，開出有效的藥方，善盡醫生的職責。從積極方面說，我們要提倡道德，轉移風氣，實行民生主義，以安定人民生活；從消極方面說，我們要厲行清毒工作，根除那些寄生在社會中的毒菌，如盜賊、奸商、貪污、土劣，要加以嚴密的調查，無情的檢舉，俾得肅清有自；對於那些醉生夢死的墮落者，亦應加以糾正與感化，使之納入正軌。如果社會上的病源除去，病症痊愈以後，國家的基礎，即可建立於健康的社會之上，其他政治、經濟、教育文化，自必隨之日見修明、繁華與發達了。

關於政治上的病源，是：

- 一、軍令不統一，政令不統一；
- 二、反動份子擁有武力，割地爭權；

### 三、政治效率低落，貪污盛行。

基於上述的病源，可知既因本身不夠進步，不夠健全，使人民不能滿意，復有反動份子的陰謀搗亂，以挑撥人民與政府之間的感情，使政治患了嚴重的險症。我們警察工作人員亦應了解此項病源與病症，處以良方，善盡職責。從積極方面講，要促成軍令政令的統一，要提高行政效率；從消極方面講，要揭發反動份子的陰謀，要防止反動份子的搗亂，檢舉貪污，獎勵廉潔。如果政治上的病症能夠治愈，我們警察工作，可說是完成了一半。

但是，反觀目前的警察工作人員，並沒有盡到醫治社會的政治的病症的病理學家或醫生的職責，對社會上政治上的病態不予理會，更不必說對症下藥了。舉例來說：在上海的這四百萬人口中，有多少人？有多少搗亂份子？有多少有職業的？有多少無職業的？有多少人以正常的活動爲生？有多少人以不正常的活動度日？在民衆團體中有那些勢力？能夠代表多少民衆？有那些人在奢侈淫佚？有那些人在誨淫誨盜？有那些人仍在幹着種、製、販、運、吸鴉片烟的犯罪勾當？有那些人在製造工潮、學潮？有那些企圖推翻政府？他們活動的方式如何？陰謀計劃又是如何？總之在上海的社會中，有多少有益的細菌？有多少毒菌？我們警察工作人員均須明白知道，正如醫治一個病人，必須檢查他的病情，病之所在，才能夠開方下藥。但現在我們對這些最普通的情形都不清楚，又如何對治安能有把握？達成安定上海進而安定全國之目的？我們的責任既如此重大，客觀的環境又如此惡劣，而對治安又如此的無把握，想起來，使人不寒而慄！

不僅如此，現時的警察工作人員不但不明社會病情，無法除去社會上政治上的毒菌，而且有許多警察工作人員自身，反被沾染上社會的毒菌，亦成爲一個患病的人。這是需要每個警察工作人員深刻反省和警惕的！



總之，警察工作人員應該是社會病政治病的病理學家或醫生，而在現時的中國，尤其是上海，由於政治、社會的發展的不正常，不健康，所以警察工作人員的責任更爲重大。我們過去對種種病情不明白，致診斷不正確，不能達到足能控制上海，確保安全的目的。今天以後，我們對社會上政治上的病症，再不能有輕視、忽略、因循苟且的心理。工作的推進要與政治動向取得密切的聯系，不容再有頭痛醫頭，腳痛醫腳的現象，需要全般的明瞭病情，確實的診斷清楚，有效的處方配藥，在一定時間中清除毒菌，治愈病症，使上海成爲一個健康的都市，作爲全國的支柱！

在今天的紀念週上，特別向各位說明上述的意思，希望每一個警察工作人員，均能體念斯旨，真正成爲社會病政治病的病理學家或醫生。

# 怎樣充實我們自己

三十五年十月四日在本局警察訓練所第一期警官講習班講

## 提要

- 一、舉辦警官講習班的目的。
- 二、怎樣充實我們自己：
  - (一)智能訓練。
  - (二)生活訓練。
  - (三)道德訓練。
- 三、教學以外，還要從日常生活中去培養自己，充實自己。

各位學員：

警察的任務最爲艱巨，而上海的警察工作尤其繁重。在過去這一年來，我們的業務雖然有了不少的改革，但是由於工作幹部的未盡健全，以致我們預定的計劃還沒有完全實現。我希望全體員警，今後必須充實自己，健全本身；否則必難完成我們的使命。打個譬喻來說，以一個祇能挑三十斤或五十斤擔子的人，要他來挑一百斤的擔子，那是非倒下來不可的。目前許多警官，無論從學識方面，生活方面，及道德方面來看，缺點還是很多，所以我們要創辦警官講習班，重新加以訓練，以期充實學識，改進生活，並提高道德。今天本班第一期開課，在未受訓之前，各位一定先要承認，自己的學識不夠充實，道德不夠完美，和生活不合要求；大家要虛心的接受訓練，才有成就。可說現在本班的訓練，就是針對着這些要求而實施的。

第一是智能訓練——過去一般人都以為「警察」是什麼人都可以幹的，其實不然，祇要研究一下，就可以知道警察乃是一種專門的業務，非專門的人才，不能勝任。無論是交通警察，刑事警察，戶籍警察，外事警察，行政警察……都要有專門的學術，絕非普通人所能擔任的。本局有一部分幹部，過去沒有受過警察教育，所以不能合於要求。其實就是受過警察教育的，其學術基礎也不一定能合標準，何況上海是中國第一大都市，是一個現代化的國際都市，即使有若干專門的智能，也未必能運用自如，發揮盡致。爲了提高工作效率，我們都要加以相當的訓練。一個月的時間很短，希望大家努力研究，悉心檢討，以期獲取進步，充實我們的智慧和能力。誰也不能否認，沒有充分的警察學識和技能，是擔任不了工作的。

其次是生活訓練——警察是人民的導師，警察應該了解人民的生活。但是一般人，乃至連我們自己，恐怕還有不懂得應該怎樣使生活合理。我們知道，人是萬物之靈，人的生活應該是有意義有靈性的生活；否則，便和普通動物一樣。人和動物的區別，也就在於我們人類的一舉一動，都是經過思維而有意識的。換句話說，我們的生活必須合乎新生活運動，合乎整齊清潔簡單樸素和禮義廉恥的準則。警察的生活能夠這樣，然後才有資格領導人民。現在我們之間許多工作同志，却和一般人民一樣，並沒有徹底瞭解生活的真正意義，祇是糊裏糊塗地過日，這簡直可以說是非人的生活。這種生活，是不能適存於現時代的。因此，本班雖然不一定有很好的教材，但是生活起居一定要依照規律實施，使這一個小單位，變成有規律的團體，然後進一步推廣深入到社會中去，使人民的生活也有規律，整個社會合於規律。要知道秩序和治安，是完全基於個人生活之有無規律爲前提的。本班的課程，如交通警察，行政警察，外事警察，刑事警察……等。不過是一些應用的學術而已。最主要的，是要養成有規律的生活。生活沒有規律，就什麼也談不上了。

第三是道德訓練——警察人員的一舉一動，都必須對人民國家有利，絕對不能作利己的打算。因為警察是最容易利用職權，發生損人利己的行為的。現在一般人對警察的壞印象仍未消除的原因，也就是由於一般警察，常憑藉自己的地位或職權來損人利己，做出違法瀆職的事來。譬如買菜買火柴……等等小事情上都要想佔些便宜，有時甚至想不化錢。但是國家辦警察是為的什麼！假如每一個員警，都可以隨時隨地利用職權，做些損人利己的事情，試問這個國家還成什麼國家？現在我們正要建設一個法治的國家，我們的國家是決不願養些損人利己的警察來危害社會和人民的。反之，警察如果能對社會有很多貢獻，那末在建國期間一定能發揮高度的功能，如此，誰還敢說警察不好？所以要達成任務，警察的道德，必先好好的培養起來。

前面所說的三點，是本班實施訓練的三大目標，關於智能訓練，我們可以從講堂上獲得；生活訓練及道德訓練，就須要自己體會磨練，痛下工夫，這些在講堂上或操場上是學不到的，全靠自己在日常生活中去切實培養的。上海警察要辦好，必先健全幹部，我們要辦警官講習班的意思，也就在這裏，今天所說的三點，希望各自勉勵，身體力行。

# 從事警察工作的目的和意義

、卅五年十一月七日在本局警察訓練所講

## 提要

- 一、爲什麼當警察？
- 二、我國政治社會進步遲緩的原因——不重視警察。
- 三、我們要認識警察：
  - (一)推行國家法令
  - (二)保護人民生活
  - (三)改良社會風氣
- 四、上海爲國際觀瞻所在，我們要警惕自己，充實自己，提高員警素質。

本人因爲事忙，好久沒有到本所來，今天是第一次和第五期同學見面，我想提出一個問題：就是各位到本所來受警察訓練的目的何在？我認爲這是一個很重要的問題，希望大家對這問題有一個正確的答  
案，然後從事警察工作纔有意義。

各位究竟爲什麼要當警察？這問題一定先要了解。現在有許多担任警察工作的人是爲了環境的逼迫，生活的需要，有的因爲在普通學校畢業以後，既無力升學，又無法就業，沒有辦法，然後來投考警察；有的本有工作，因故失業，一時找不到旁的事做，權且來當警察；現在一般警察當中，多數是這樣的。正因爲是這樣，所以國家的警政無法辦好，個人的事業亦無成就。我們應該知道，要是爲了一時的需要，存心來利用職務解決生活，並不想在此建功立業，對國家社會有所貢獻的話，對自身是絕對沒有前

途，對人民也絕對沒有利益的。現在請大家平心靜氣，反躬自問，當初投考本所的時候，動機究竟何在？是否爲了自己一時找不到更好的工作，因此才來當警察？各位現在在本所受訓，不久即將擔任警察勤務，所以對此問題必須得一具體解決，然後才能專心向學，因爲不管任何事業，都必須先有深切的認識，徹底的瞭解，才會發生興趣，各位投考本所，事前是否有深切的認識？徹底的瞭解？是否想往警察工作上對國家有所貢獻？以爲自己成功立業的基礎？我想，恐怕未必盡然。要是果真如此，那末將來對於工作是不會發生興趣，也決不會創造出一個前途的。所以我第一次對大家講話，便提出這個問題，目的就是使大家對事業的意義要有深切明瞭，以免失去訓練的意義，使國家蒙受多餘的損失。

我自己沒有學過警察，在接任本局以前也未曾辦過警察，對警察工作不是內行。但我從事軍政二十餘年，在這過程中發覺我國的政治進步很慢，社會的進步也很少，政令不能徹底推行，上級的命令到了下級不是變了質，就是置之高閣，社會風氣萎靡不振，人民生活窮困腐敗，以致一切雜亂無章，散漫而無紀律，造成這種現象的原因，固很複雜，但我以爲中國的警察沒有辦好，實是主因。我國自前清末葉創辦警察以來，迄今已五十年，爲何尙未辦好？警察是政令的推行者，風氣的改良者，人民權利的保護者，爲何未能達成其使命？我覺得就是因爲一般人對警察不認識，不瞭解；不但一般人如此，即警察人員對本身職務真正瞭解的也很少；因而，朝野上下對警察都不加重視。試想，天下事，有在朝野上下都不注意的情形之下能夠辦好的嗎？我不敢不客氣的說，我雖然只辦了一年警察，恐怕學過警察的人對警察的瞭解也不過如此。如果學警察的人對警察真有認識，中國的警察應該早就辦好了。現在警察尙未辦好，便足以證明大家對警察都沒有深切的認識，都不瞭解它的重要性。大家只知道警察是國家事務的一種，隨便找些不三不四的人穿起制服，站在馬路上，不問能不能勝任，只求充數了事，無怪辦了五十年的警察而依然如此。今天，我們要問一問，中國的警察制度在那裏？有沒有一部份完善的警察法？恐怕誰

也沒有確切的答案吧！

各位現在研習警察學術，將來担任警察工作，對於警察務須先有深切的認識。我們要認識警察，可從三方面來看：對於國家，警察是推行政令最基層的幹部，所以，一定要有好的警察，然後政府的法令才能發生實效；對於人民，無論農工商學，如要安居樂業，必須警察能切實保障維護；對於社會，風氣的好壞，生活的正邪，也必須依於警察的指導。所以警察對政府、人民、社會所負的任務是非常重大，所處的地位是非常的崇高，警察實為人民政府所一刻不可或少的。政府一天無警察，法令即無人推行；人民一天無警察，生命財產即無從保障；就社會講，在目前的社會裏，看不到光明與進步，到處是腐敗和墮落，如此現象，沒有警察，誰來改造？所以如要維持社會良好風氣，也一刻不能沒有警察。國家人民社會對警察之需要如此迫切，則警察工作非但不能輕視，而且必須認為是最神聖最崇高的。我們有了此種認識，才能達成使命，才能對國家人民社會有所貢獻，對自己的前途有所裨益。今天警察不好，就是因為大家對警察認識不夠，甚至錯誤，以致任何人都來當警察，造成現在這樣腐敗的情形。

我們對警察有了正確的認識之後，再要問問自己是怎麼樣的人？是不是有學問，有道德，有思想，有才能的優秀有為的青年？因為以前從事警察工作的人并不如此，所以致使警察的聲譽一落千丈，警察成爲衆矢之的。各位都是優秀的青年，應該不是因一時受環境的逼迫而來當警察的；應該是對警察有了認識和瞭解，然後下決心來投考，並準備從事這神聖崇高的警察工作的；應該是對自己工作上有成功的意志，希望對國家人民有所貢獻的。我們知道，警察工作決非尋常人所能担任，因為警察是專門的業務，一定要有這種專門的學識技能，才可勝任愉快。以往各地警察大都是不學無術的，甚至於目不識丁，或出身於地痞流氓，試問此種警察有何神聖可言。所以各位在訓練期中，必須好好用功，切實研究，受訓時有好的成績，服務時才有大的貢獻。我主持上海警察一年多來，感覺到警察的素質實在太低，非積

極使其提高不可；因爲上海比別處不同，它的一切，足以影響全國。在內地担当警察，事情簡單，責任較輕，素質差些，尙可應付；但在上海這個華洋雜處的地方，那就不成功了。如果沒有優良的學識和專門的技術，是不能在上海担当警察工作的。就以外事警察來說吧，內地各縣的外僑不過三五人七八人，其他的城市至多也不過幾千人，或一二萬人，上海則有十數萬人之多。加以現在租界收回，不平等條約取消，領事裁判權不再存在，所有外僑的犯罪及違警案件都要由我們負責處理。可是許多警察連本國語文都不通順，那裏還談得上外國語，談得上處理外事？同時別的地方沒有外事，警察沒有世界智識尙可勝任，在上海則必須具有相當的世界知識，能講外國語，才可順利地執行任務。再就政治來說，各地的政治活動比較單純，在上海則有各黨各派大肆活動。別人對於這些儘可不聞不問，而我們則便將無所不警無所不察。要是自身學識不夠，怎能瞭解人家的政治理論，和考察他們的政治活動。所以各位第一要認識警察，同時要充實自己，將來推行工作才不會遭遇困難。你們四百多個同學，對此能予深切體會，則不但自己的前途光明，上海警察的前途光明，全國警察的前途也都光明了。希望大家多多勉勵！



## 警察人員應具的條件

三十五年十一月在本局警察訓練所第二期警官講習班講

### 提要

- 一、革命心的堅定。
- 二、事業心的提高。
- 三、責任心的加強。

警察是一種事業，而不應單純的作爲一種職業看。辦警察必須具備警察人員的條件，而後警察才能辦得好；以前中國警察所以沒有辦得合乎理想，就是沒有用學過警察和具備警察條件的人，而是用了普通的人來辦這份專門業務的緣故。一個合乎理想的警察，須要具備很多的條件，我認爲最重要的有下列三點：

(一)革命心——警察是時代的產物，是國家行政中的一個重要部門。中國警察的歷史，還只有短短的五十年，在五十年前中國沒有警察，是因爲那時的社會還不需要警察；後來雖因社會發達而需要警察，却因爲警察沒有辦好，不能滿足社會需要，而沒有什麼成績可說。現在社會進步，經濟發達，要是警察仍不能跟着時代前進，仍不能適應社會的需要，那末同五十年前沒有警察是一樣的。所以我們必須有新的認識，研究新的學術，把以前舊的思想，生活，行動，習慣都要澈底的予以改革，從今天開始新的生命。這是一個堅苦的革命運動！這種革命運用，要首先從自己做起，再擴大到社會上去。目前的上海

，一切還在雜亂無章的狀態中，不能算是新的都市。我們警察負維持地方安寧，保障人民安居樂業的大責重任，要能把握現實，打破現狀，建造新上海，使其追上新的時代。

(二)事業心——一般担任警察工作的人，根本不明瞭警察事業的意義，祇把警察當作是一種單純的職業，一種用以謀生的工具，已往中國警察之所以失敗，這實是一個最大的原因。這里我必須告明大家，警察是事業而不是職業，警察應該站在時代的前端，引導社會邁步前進。蔣主席有一句格言：「生活的目的在增進人類全體之生活，生命的意義在創造宇宙繼起之生命」，這充分地說明了人類生活與生命的真義之所在，也就證實了我們本應該為單純的一己的生活而工作；尤其我們警察，是負有改造社會的使命的，我們是建國的基石。因此警察工作，是一種福利人羣的偉大事業，加以今日中國的警察，更是一種新興的事業，警察的成敗不僅影響一個國家的興衰，而且影響社會的進步。大家要堅定成功立業的信心，一致奮起為中國警察開拓新坦途。

(三)責任心——警察是國家的基層幹部，也就是政府與人民間的橋樑，國家的一切政令都要我們警察去推行，去貫徹，必使人民對政府所實施的每一種政令政策，都有確切認識而發生深刻的信心。然而事實告訴我們，一般的政令政策還是不能徹底實現，甚至形成了政府與人民脫節的現象，這真是我國政治落後的重要癥結所在。無可諱言的，這是我們警察工作人員的失職，要知道我們警察的任務，並不祇限於消極的推行國家政令，應積極的做到為人民的導師，為社會的保母。我們在應以羣眾福利為前提，我們對既定的工作目標與奉令執行的事項，必以最大的努力運用適當方法，使它徹底達成而不打折扣，這才是責任心的表現，也就是我們革命警察應有的精神。

我們每一個警察人員，都能具備革命心，事業心，與責任心的時候，中國的警察，才能辦好，我們的理想，才能實現，希望全體學員共同勉勵！

# 我們要有革命의思想和決心

三十五年十一月二十日在本局警察訓練所第二期警官講習班講

## 提要

- 一、國家的不進步，是由於人民不求進步的結果。
- 二、革命和做普通的事情不同，革命不僅要懂得革命的理論，循着正確的軌道，尤須具有堅強的決心和毅力，不顧一切的力行——妥協是革命的絆腳石，改良也不能代替革命。
- 三、今天我們要改革中國的警察，使能成爲現代文明國家的警察，首先就要對警察的傳統思想革命。
- 四、我們的思想必須積極前進，我們的事業應該爲着革命，這樣才談得上改造社會建設國家。
- 五、目前的上海還是一個不合理的都市，必須加以改造，我們要改造上海，必須從改造本身做起。

## 各位學員：

今天要同各位講講革命的道理。我們知道世界一天天在進步，我們生活在這個世界裏，必須跟着世界的進步而進步，否則便會被進步的世界所遺棄和淘汰。這一個道理，做今天的人，不可不懂，從事警察工作的人，更應該瞭解。

進步與否怎樣辨別出來呢？就是我們每一個人的思想、生活、行動、學問各方面，是否合乎時代需要來判斷的。如果各方面都是跟不上時代，那末這一個人，就可判定是落伍的了。不進步，不能跟着時

代前進，時代是不會來回顧你的。現在我們的國家，任何方面都是落於其他國家之後；也就是說，整個國家都落了伍。其他國家的政治、經濟、文化、教育等，各方面都有很大的進步，而我們中國却很少進步的表現。可是國家是我們人民所組織的，國家的不進步，是由於人民不求進步的結果。因此，我們要使國家前進，必須對我們自己落後的思想和生活行動，來一個徹底的革命。

現在你們參加警官講習班的訓練，就是爲着求進步。如真正要有新的學問，首先要革去落伍的思想，有了前進的思想，才能有前進的學問。我們應該承認過去的一切都是落伍，不能適合今天時代的需要，不能跟着進步的世界前進，所以我們首先要革去自己陳舊不堪的一切，然後才有新的進步，才能講到新的學問。革命和做普通的事情不同，革命不僅要懂得革命的理論，循着正確的軌道，尤須具有堅強的決心和毅力，不顧一切的力行。如果明明知道某些制度已不適合這個時代，而我們却不願把它丟掉，還要加以若干顧慮而把它保留起來，這就是妥協，而不是革命！妥協與革命正是走着相反的道路。現在僅以上海一地來說，一切的情形，簡直使人嘆氣。爲了車輛太複雜，馬路太狹小，因此不得不拆除房屋，但却有人起來反對，以爲應該顧慮到房荒的問題；要取締人力車，三輪車，又有人聯合來請願；在馬路兩旁不准擺設攤販，又是藉口什麼爲了攤販的吃飯問題而加以反對。所以根本談不到交通的暢達，秩序的良好。現在一切事情都在妥協當中，命令下去不能實行，辦法訂起來做不通，於是只好遷就現實，表現不出革命的精神。如以調和的辦法來代替革命，也是不妥當的，例如：黃浦老閘兩區的整頓交通，因爲不能拆除阻礙交通的房屋，不能取締人力車，三輪車，不能不准擺販的擺設，於是只能在此種複雜而混亂的情形之下，勉強規定那一條馬路暫時向南單行，那一種車輛每天從什麼時候起到什麼時候止只能通過那一條路……。這些都不是革命，不過是改良而已。妥協是革命的絆腳石，改良也不能代替革命。我們如果看到歐美各國大都市的交通情形，我們就非要改革上海的交通不可。訂定一切合乎時代需要的

辦法以後，就應該不顧一切地去做；如遇阻礙，就得用革命手段來排除，以求理想的實現。現在因爲一般人過慣了妥協的生活，過慣了落伍的生活，所以很少有革命的精神。自從 國父孫中山先生倡導革命以來，已有六十年了，到現在還在革命，但真正具有革命精神的人，又有多少？大家都在妥協，得過且過，不求根本改造，革命至今所以尙未成功，正就是這個原因。

中國的警察，幾十年來還是在幼稚時代，就是因爲我國的警察，不能適合時代的要求，辦警察的人沒有革命的決心，所以警察辦了五十年，還是沒有多少新的進步。今天我們要改革中國警察，使能成爲現代文明國家的警察，首先就要對警察的傳統思想革命。過去的警察生命已老大陳舊不堪，在這新的時代中，是無法立足的，而且一定會很快被消滅或淘汰的。我們一定要除舊布新，每小時都能新陳代謝與時代並進，滿足國家與社會的要求，否則，中國警察的生命，馬上就會結束。警察不進步，可不能阻止世界的進步。個人也是一樣，你不進步，社會是要進步的，時代好像一輛開足馬力的汽車直向前進，而我們不能急起直追，當然拉不住它，而要落在後面。所以從警察事業，首先須向新的方面學習，在新的學術中，生長新的生命，成爲新時代的警察。

沒有革命的思想，沒有革命的決心，就必然要走到妥協的路上去，即使改良，也不能算是革命。我以爲我們的思想必須積極前進；我們的事業應該爲着革命。這樣才談得上改造社會，建設國家。我們的國家民族，數百年以前到現在，仍舊差不了多少，也就是因爲國民的思想不求進步之故。我們如果看到歐美進步的國家，就會覺得自己什麼都不夠。假使把自己的缺點，仍舊諱莫如深，戀戀於已往而不圖長進的話，那麼祇有看着人家強盛，自己國家則一天天衰弱下去，人家日臻富有，自己的國家愈弄愈窮。試問，長此以往，我們怎樣能夠生存在這個世界上而不被淘汰呢？因此要改革社會，建設國家，首先要每個人都有革命的和決心。如果全國的人民都認爲我們的國家非革命不可，非進步不可，到那時候

才能形成一番轟轟烈烈的情况，來從事革故鼎新的工作。我們的國家才能成爲一個前進的國家。

我好多次公開的講過，照目前上海的情形看，還是一個不合理的都市，現狀距離理想尚遠，市民的生活大部份未能達到理想的康樂之境，這樣的現狀能夠認爲滿意了嗎？我認爲是必須加以改造的。就使遇有障礙，也非排除不可。上海有四百萬人，要是有極少數的人思想相反，也就是一種妨礙，所以我們要大聲疾呼，喚起民衆，我們的國家尙未臻於理想的境地，我們的生活猶未適合現代的生活，大家應起來革命。就警察來講，警察必須要有革命的理想和革命的決心，這樣中國的警察方能有新的希望。總之，時代告訴我們，環境告訴我們，一定要革命，否則早晚都會變成渣滓，而被淘汰。大家懂得了這個道理，同時也具備了革命的精神，在警官講習班再加悉心的研究，才會有新的心得。希望各位能夠把我今天所講的意思，深加體認，切實力行。

## 組訓義務刑警的意義

三十五年十二月一日在義務刑警大隊幹訓班畢業典禮講

### 提要

- 一、舉辦義務刑警警察是爲客觀現實所必需。
- 二、今天的上海表面是一片繁華，而內在却沒有十分的安全，目前所以能有表面的安定，全賴軍警的力量與一般民衆要求安定之向心力。
- 三、攤販事件可以證明上海存在着唯恐天下不亂，鼓動社會風潮的陰謀勢力。
- 四、要確保社會治安，必須加強刑事警察網，在非法行動尚未發生之前，即行設法撲滅。
- 五、我們的工作，不僅是維持現狀，更要進一步改造社會。
- 六、本局將繼續舉辦義務刑警訓練，希望各位介紹優秀份子來參加，並從今天起積極展開工作，以市民的身份，平時深入各階層，所收穫的效果，定比本局現職人員爲強。

各位官長，各位同志：

今天我們全體隊員研究刑事警察學術結業的一天。這一個多月來，看到各位抱着熱心，爲地方服務的精神，每日不輟的到課堂學習，到操場操練，使我非常的欽佩與感動。

基於客觀現實的需要，本局舉辦義務刑事警察；也基於現實需要，和一般爲公衆服務心，各位毅然來受這種刑事學術訓練，參加未來的刑警工作；足見我們都有同一的認識和決心，這認識與決心，就是

要維持上海的治安，使上海社會，永恆保持法律下的秩序。

今天的上海，表面上到處是一片繁華，而在內部，無論表現在政治、經濟、各方面，都沒有十分的安全；相反的正是危機四伏，險象環生，隨時可以發生危險，四百多萬人口，每天都有遭受到危機的可能。在這種情況之下，這樣的重責，單靠少數的正規警察力量，當然是不足的，必須要地方人士，大家自己警覺，感到本身危險，出而合作，共同努力，以維持局面，特別從昨天黃浦老閘二區的攤販請願事件來看，很明顯的，今天的上海，一動就能造成紊亂的局面，這種紊亂局面之不致擴大，全靠軍警的力量，以及大部份民衆要求安定的向心力。

昨天的事件，本來是一件很簡單的事，祇是爲了維持大眾的交通，而取締少數的攤販，來保持全體市民的安甯秩序，政府的動機，絕對是爲大眾着想，需要交通暢達，需要市容整潔。因爲公共安甯，是大多數的要求，因少數的攤販而妨害公衆，誰都知道不合理，所以市府決定在本月一日起除，立體式報攤外，其他一律取締。

黃浦老閘二局地區，交通最複雜，商業最繁盛。警局負執行全責，不能不予取締，起初當然不十分認真；然遭到中外輿論的指摘，認爲如許的警力，仍不能徹底取締。本局在這種情形下，祇能嚴厲執行，違令者由本局依法處分，遂引起暴徒的乘機搗亂。假如純粹是攤販行動，則絕對可以用理由說服，然而他們有組織，有計劃，事前放空氣，散佈黃浦分局內被拘攤販有凍死餓死吊死等駭人聽聞的消息，甚至警察不開槍而他們竟在黃浦分局前後四週派人開槍。最後一再勸告不聽，一路上打店舖，放火。由此，更可見目標不純是警局，而是在發動普遍的暴動，以引起社會的不安。由此，更可以知道這是有背景，有野心的一種陰謀。幸警局方面處置得當，終於逐步把風浪壓平，否則足可釀成大患。

由這次事件看來，可知一件小事可以擴大，少數人可以造成多數人不安；但這種局面，用什麼方法



才能防止於事前呢？我認爲唯一辦法，就是加強刑事警察網，使刑事警察的觸角，深入到社會，隨時去搜集情報，注意陰謀，必須在非法行動尚未發生之前，即行設法撲滅。警局所以要舉辦義務刑事警察，及各位之所以加入義務刑事警察，其理由即在於此。因爲各位都是生長在上海，上海的安定與否，和各位的生活，息息相關，今天上海的社會，完全是病態，無論經濟、文化、政治任一方面，都有病態。社會的病態不加以消除，聽其一天加重一天，可以使整個的上海毀滅。要消除上海社會的病態，能使全市市民安居樂業，這要靠各位以革命的思想研究分析，瞭解今日的上海，而後發動有改造性建設性的行動，協助正規警察，才能使上海四百多萬市民安居樂業。

但我們還要強調，我們的工作，不僅是維持現狀，更要進一步把上海整個革命，而後才能產生我們理想的樂園。雖然改造國家不易，改造上海同樣的不易，這樣大事，絕不是獨木所能支持，一個人所能辦到的，必須召集同志，共同努力。今天來參加的同志，可以說都是爲革命而來，爲負起建設上海新社會的重責而來；假如全上海市民都有同一決心，則定能達到我們的理想。

由昨天的攤販事件看來，我們更清楚上海的危機，感覺這種危機是少數人在製造。現在各位九十餘名同志來參加刑警訓練，並且於今天結業，則今後對暴動製造者們的陰謀，多了一百八十幾只眼睛，一百八十幾隻耳朵，來監視來聽取，一定有很多寶貴的情報，供給警局。不過單憑各位的努力還不夠，本局尙要繼續舉辦義務刑事警察的訓練。希各位多介紹優秀份子來參加；並且從今天起就要展開工作，以市民的身份，平時深入各階層，所收的效果，一定比本局現職人員爲強。深願大家共同努力，求上海社會的進步和安定。

# 做人與做事

三十五年十二月十一日在本局警察訓練所第二期警官講習班講

## 提要

- 一、做事——我們的事，不僅是爲自己，應該是爲人民國家甚至爲全人類，大家都應本「公」處事，則事業自然一定會成功，國家社會也一定會有前途。
- 二、做人——人倫之間，如彼此都能開誠佈公，推誠相見，遇有錯誤，亦必能切實檢討，以謀改進，則一切問題，必可大事化小，小事化無。警察工作者更須有忠誠爲國，赤誠爲民的精神，爲社會服務。
- 三、做事與做人是分不開來的，彼此之間有其相因相成之關係，要做到一個好公務員，很簡單，就是要實踐「公」與「誠」這兩個字。

各位學員：

一個人生活在世界上，總離不開兩個問題，就是做人與做事。活着不做事就等於不活，活而不像人，就等於承認自己不是一個人；因此，我們對於這兩個問題，非有深切的體認與研究不可。

先講「做事」，我們是國家的公務人員，所做的事，並不是自己個人的私事，而是國家人民所付託于我們的公事；能夠對大衆對國家做出有利益的事，才能算是名符其實的公務員。反之，如果只做自己個人的事，或者是一個家庭的事，那末只不過是私事而已。假如我們祇知顧到私人的事，那就必定會妨

礙公事；因此我們必須注意這一個「公」字！要使公私分明！國父孫中山先生生前曾經提出一句警語，就是「天下爲公」。國父當時看到滿清的專制政府，只爲了自己的一個朝廷，自己的一個宗族，相互爭權奪利，而將國家民族完全置於度外。因爲政府佈政處事部是爲私，人民因而也爲私來滿足自己的私慾，野朝上下競爭私利，於是一切都呈紛亂狀態，國家滅亡也不管，全體人民做奴隸也不管，政治腐敗，社會黑暗，這一切無非都是爲私所害！所以爲了糾正這一種錯誤，國父便喊出「天下爲公」的口號，來警醒國人。必須天下爲公的精神與思想深入全國人心，然後國家才有救；否則，革命前途，必無希望。就三民主義的民族主義來說，我們要求整個的民族生存，就是要大家放棄小我來完成大我，這就是爲公。其次，民權主義是要每一個人都有管理國家政治的權利，不允許少數人來霸佔政治或爭權奪利，換句話說，就是要由少數人在政治上的得勢而改變爲全體人民的民主政治。民生主義也是一樣，我們要講生活，不但自己要生活，凡是國民都應該一樣的生活。不但如此，我們中華民國四萬五千萬同胞要生活，全世界人類都應該有同等生活的機會，也就是說，我們全人類，都應該有同等生存的權利，亦即我們少數人的努力，無不爲探求全人類的整個利益與幸福，這就是化私爲公。正因爲三民主義的目的是爲公，所以才有很多人來信仰三民主義，擁護三民主義。由此可知，我們做一個人必須要做事，而所做的事，不僅是爲自己，應該是爲人民爲國家，甚至爲全人類的。大家都能本着公來做事，則事業自然一定會成功，國家社會也一定會有前途。服公務的人，所做的事都是爲公，自必得到大眾的同情與擁護，而且也必爲大眾所需要的人。所以我在「上海警察」月刊上，以及其他的文告或命令上，一再倡出「公以處事」的要求，作爲我們日常的守則，也正爲此。一切事務，如要想處理得好，就需要以公來做前提；處理一件事情，應該靜着心想一想，自己是否站在大公無私的立場上，使所做的事能夠天公地道？在今天也只有爲國家辦事的公務員能夠做到「公以處事」，才可使內政修明，國家強盛，人民康樂。現在

有許多不滿現狀，批評政府，其原因無非是很多爲國家爲人民辦事的人，不肯爲公！所辦的事，大多爲私，公事當做私事看，對自己個人有利的就辦，對自己無利而對大眾有益的就願辦；常常在公事上講人情，或受人請託，甚至明明是一件公事，却因受了賄賂而變爲私事了；大家對於國家人民的事情，都是這樣的做法，政治怎樣會不腐敗？社會怎樣會不混亂？國家怎樣會不危險？公務員的身份本來就是公人，是爲人民所養而專辦公事的人，所以必須一秉至公的精神，使所辦的事情對國家人民有利。那末無論遇到怎樣的困難，也都可以辦得通。因爲所辦的是公事，國家與人民當然會因需要而擁護的，有困難當然也會予以協助。所以祇要公，一切困難都可以克服，都可以排除。否則國家不需要，人民不同情，於是到處都是困難；而以一個人的力量去克服困難，當然不難也難了。一般人都覺得辦今天的任何事情，都非常困難，實則全爲私利所蒙蔽，未嘗想到這個「公」字的緣故。以「公」來做事，我相信一定很容易辦好的。我們做警察工作的人，在上海這個社會環境中，很不容易將公私界限分清——但非加以分清不可。警察所做的工作，是與人民的生活，發生着密切的關係，無論執行那一種法令，都可以影響到人民的利害，在天下爲公的精神沒有實現，社會的混亂與腐敗還沒有改變之前，警察人員很容易受到環境的誘惑而公事私辦。社會已經黑暗混亂，政治腐敗尙未清明，我們如再不能公事公辦，那只有促使國家早日滅亡，民族早日斷絕；所以要使社會日趨光明，使混亂的局面立刻安定，使所做的事能夠成功，事事能夠對國家人民有利，我們就一定要公以處事！一秉至公！以天下爲公的精神來處理一切的事務。公則辦，不公則絕對不辦，這就是公以處事的道理。在今天已經爲人民所鄙視的公務員，已經爲人民所遺棄的政府，如果要很快的挽回過來，唯一的辦法就是要去掉「私」的毛病。如果所有的「人」都成爲好人了，國家也即成爲富強康樂的國家，世界也能成爲每一個人生活上所最理想的樂園。要是一個「人」生活在世界上，一事不做，那就根本談不到公私的問題；現在既然有了公私問題，我們就要棄私就公

！因爲公是天下人所需要，私是每個人所痛惡的。我們不應該做每個人所痛惡的事，而應該做天下人所需要的事；今天特別把公以處事的道理來對大家作一個說明，以後各位做事的時候，應該以公來衡量一切，自然一定會成功的。

再講「做人」。做人並不只是每天會吃飯穿衣，表面上像個人的樣子就算了事，也並不只是生理上具有兩手兩腳能夠活動就算是做人。中國有一句話，就是「人爲萬物之靈」，要在萬物之中，特別具有靈感才能算是人；如果沒有靈感，就與普通萬物一樣。所謂萬物，就是包括一切有生與無生物在內，萬物之所以爲萬物，因其無靈感作用；人之所以爲萬物之靈，因爲其有靈感，萬物只知生活，而不知所以要生活，且其生活可以不擇手段。例如一隻狗，因要生活，就隨地覓食，於是不管是否應該吃的東西，可以或不可以吃的東西，人家是否願意給他吃的東西，都找來就吃，這就因爲牠是無靈性的動物，不知道如何來生活之故。人類則不然，人爲父母所生，脫離母體後，不僅要維持這個日後須自立的生命，且要永遠延續這個生命，因之就必須要有生活。沒有生活就沒有生命，並且不能像鳥獸一樣，可以不擇手段的來生活。否則，天下十六萬萬人如都是不擇手段以生活，那末人類相互殘殺，還有進步如今日的世界嗎？所以人與人之間能相處共存，成爲社會，而且能建立國家，創造世界增進文明的，是因爲人究竟是不同於萬物。人在萬物之間所可貴者亦即在此。因此人的生活表現，與萬物有所區別。然而我們今天所看到的世界，是紛擾攘奪，弄得不能國治天下平，就是因爲現在生活着的，僅是看看像人而已，大部份却已失去人性之故。因爲如此，世界還是混濁不清，社會還是黑暗不明，人與人之間不能相處，甲看到乙要殺；日本人看到中國人要殺，共產黨看到國民黨也要殺；如果有人遇到人就要殺，那麼還有什麼靈性可言嗎？所以要避免這種殘酷現象，大家能和平相處，好好的活下去，真正成爲一個人類的幸福世界，表現出爲萬物之靈的人類的幸福生活，唯一的就是要恢復人的靈性。我以爲要做到這一點，就非重視

一個「誠」字不可。一個人如果能夠開誠佈公，至誠無間，一切生活的表現才能進入于文明與和平的境界，對全人類和全世界才會有利。現在家庭與家庭之間，宗族與宗族之間，國家與國家之間，甚至整個世界，所發生的問題都是人與人之間的問題。因此，我們必須要恢人類本有的靈性來挽救這種倒退傾向。而所謂人的本性，沒在別的，就是一個「誠」字。人人都能以誠相處，一切的問題都可以消弭於無形。如果我們每一個人都不否認自己是一個人，希望過着人的生活——萬物之靈的生活，那末一切生活的表現上就不能離開這一誠字，所以我平常告訴大家做人的道理中有一句話，就是「誠以待人」。如果人人都能待人以真誠，天下必可太平無事。人倫之間，如彼此都能開誠佈公，推誠相見，遇有錯誤，亦必能切實檢討，以謀改進，則一切問題，必可大事化小，小事化無，尤其是我們警政人員，更要有忠誠為國赤誠為民的精神，為社會服務。警察的目的是要勸導人民向好的方向走，因此我們對於處置或取締任何事情，其出發點，應該都是良好的。所以要人民瞭解此種意義，我們就應該以誠相待，然後才能得人民的同情，能如此，事情也就能夠做得通。警察本來是愛護人民指導人民，使人民了解政令不致犯法，恪守秩序，崇尚道德，以養成其安居樂業的共同生活。但現在却因為有少數的員警在工作上所採取的態度與方法的結果，反引起人民的反感。譬如我們警察局拘罰違警的人民，這是因為被拘的人違犯了國家所制定的違警罰法，所以要依法來拘罰，但不能給以超出警察法律以外的處罰。違警犯被拘於拘留所，應該按照國家的法令，使在一定期間內失去了身體自由，俾所自省，絕對不能在法令之外，再增加其身體上的絲毫痛苦，因為執行處罰的標準是法令，不是警察人員的喜怒！對於違警人犯的生活，仍要愛護得和其身體沒有失去自由之前一樣，不能增加其額外的痛苦！這樣才是以誠待人。所以，對於違警人犯，我們也要以誠相待，才不違背做人的道理。本此精神，小自一身一家，大至社會國家，推而至于世界的一切問題，也就可以消滅于無形，自更用不到飛機大砲和子彈了。要挽救社會人類的危機，一定要恢

復人的本性，實現誠以待人的理想。則今天這個紛亂、混濁、黑暗、罪惡的社會，就可以立刻變為光明快樂的世界了！

我今天所講人生的兩個問題，就是做事與做人；而做人與做事又是分不開來而有相因相成的關係。總括來說，要做事就得要做得像樣，要公以處事，有利於天下；要做人就要人與人之間互相敬愛、友好，要誠以相待，好好的相處在一起。就整個人生說，當然其他問題還很多，但最主要的就不外乎此二者。要做一個好公務員很簡單，就是做到「公」與「誠」兩個字，所以今天我要將平時所常說的兩句話，來加以解釋說明，使大家能更進一層的明白瞭解！

# 「行」的重要

三十五年十二月二十日在本局警察訓練所第二期警官講習班結訓典禮講

## 提要

- 一、知而不行等於不知，必須一面求知一面力行，盡量發揮「行」的精神，則事業才能成功，國家纔能進步。
- 二、「知之非艱，行之維艱」的舊說，影響我國社會的進取精神。
- 三、蔣主席昭示我們，知與行是一件事的兩面，不能分家，警官講習班裏學習所得，必須實踐到業務上去。
- 四、我們能不斷致知力行，則一人可以當百人千人之用。

各位學員：

預定的講習期間很快地過去了。各位講習期滿後，仍回原崗位工作，在過去這一段講習期間，大家都聚精會神的探求警政的知識，今後大家也一定不會忘記如何去實行的問題。因此，我想今天乘此結業典禮的機會，和各位說一說關於「行」的重要：

各位過去有很多曾經做過很久的警察工作，但並沒有受過警察業務的專門訓練，對於警察所必須具備的專門學問知道的不多，甚至有完全不解的；因此，本局特地開辦警官講習班，藉以補充各位關於這方面的學識。今天本班結束，大家對於警察的學識，當然獲得不少，回到各單位以後，就要開始工作



，也就是要將所學得的着手去「行」了。

大家都知道知而不行，等於不知；因此求知的目的可說即在於「行」。此後我們的警察工作能否進步，各位的工作成效能否比前更有收穫，對於國家人民能否有更多的貢獻，都要看各位出去以後能否「行」，行之是否「力」以爲斷。如果各位對「行」有決心，而且能「力行」，能將所求得的知識去盡量的發揮，那麼，事業的成功一定更大，對國家人民的貢獻也一定更多。

今天我們中國最大的毛病，就是教育未能普及，一般國民的智識水準不夠，特別是專門人才的缺乏，一切專門的事業，都比其他國家落後。不過我們四萬萬五千萬同胞雖然祇有一部份是知識份子，而此少數的知識份子能如其所知切實發揮實行，則我們國家的進步也必然比現在快得多，但現在一方面「知」的既感不多，而所僅有的一些知識亦未切實發揮實行，或行之而不力，這樣，我們的國家怎會不落後？怎能有進步呢？

國父與 蔣主席常常引「王陽明先生知行合一」的學說，這學說的確是很有意義的。國父說過：今天中國人的毛病是受了知之非艱，行之維艱謬說的影響；國父當時領導革命，看到一般革命同志頗有裹足不前的畏難心理，因此主張心理建設，振作人心。俗語所謂「看事容易做事難」，這就是我們萬事不求進步的原因。國父看到這一點，所以要打破這一種不正確的觀念；並反過來認爲一件事不是不能行，而是自己不能知，如果能知，任何事情都能徹底的瞭解，那末，一定可以行，因爲有知即可以排除行的阻礙。因此，國父就把「知之非艱，行之維艱」，改爲「知之維艱，行之非艱」，這便是「知難行易」學說的建立。一個人在短短數十年的生命中，一定要即知即行及時努力。但是，有時不知亦能行，因爲不知還可聽從知者的指導去實行，如一般長警，都會使用武器，但是對於槍和子彈的構造與學理，就未必知道，這就是國父說的「能知必能行」，「不知亦能行」的道理。

蔣主席 也曾昭示我們：知和行不是兩件事，應該是一件事的兩面，即：「知行合一」。王陽明說：「知爲行之始，行爲知之薄」，因此，致知與力行，是一貫的在。行之中可以得到新的智識，增加新的經驗。行亦可以致知，知與行是不能分家的，所以知行應該是一體的。

各位懂得這個道理以後，切不可認爲本班的結訓就是各位學習和研究的結束。如果畢業出去，仍認爲做事與學識漠不相關的話，那就是知與行分了家。今天我們所以來本班求知，目的是在離班後能發揮已得之知，實踐到業務上去，今天國家的事情不上軌道，都是知而不行，今天中國的警察辦得不如理想，也因爲不能力行。

上海市警察局自從去年九月接收以來，一切業務上所需要的法令與規章，都已分別訂定，而現在與事實對照一下，可以說，沒有一件事是達到完全成功的目的。所做到的不過十分之一二，其餘的十分之八九之所以未克完成，就是因爲大家沒有徹底去做的緣故；所以不行可說就等於不知！既不知又不行，那就等於廢人。廢人替國家做事，焉有不誤國誤民之理？就目前上海市警察的需要來講，特別需要建立行的精神。凡是有關警察的法令規章，有關警察的各種學識，都要即知即行，以力行的精神，使各種法規成爲事實；以大家的學識，變成人民的利益。上海警察遲遲不能改進的毛病，就是大家不肯拿「行」字來挽救，現在本局編制已加充實，人數較前略有增加，亦即是國家的消耗人民的負擔增多，如果行之不力，業務必不能進步，成績也不能表現，而結果只有使警察事業逐漸落後下去。

今天各位畢業了，不僅這幾星期中所求得的知要去行，一方面更要從行中繼續不斷的求知；再知再行，再行再知，盡量發揮一個人對國家社會的功用。我們能不斷地致知力行，則一人可以當百人，甚至千人之用，因此無論爲個人事業上的成就，或是上海市警察的進步，使能成爲全國警察的模範，均須靠着我們大家一致起來力行！

## 怎樣做一個交通警察

三十六年一月十七日在本局警察訓練所交通班講

### 提要

- 一、舉辦交通警察專業訓練的目的，是要改善本市交通秩序，如果大家受訓以後出去服務，而市區的交通仍舊管理不好，那末便是訓練工作的失敗。
  - 二、一個理想的交通警察應具備四個條件：
    - (一)要有機警的頭腦與身手。
    - (二)要有熱心的服務精神。
    - (三)要有聰明的智慧。
    - (四)要有忍耐的毅力。
  - 三、提高交通警察的素質，是目前改善本市交通最有效的辦法。
- (附) 如何改善本市交通秩序

談談：  
今天是本人與本班學警集訓以來第一次講話，提出幾個關於交通警察需要特別注意的問題，跟大家

首先我要說的，就是：本局爲什麼要舉辦這次交通警察專業訓練？大家都曉得，維持都市交通秩序，是一件頗不容易的工作，尤其是今日的上海市，人口如此稠密，車輛如此擁擠，道路如此寬狹不一，而又毫無系統；在此種惡劣的條件之下，要想管制交通，使它通行無阻，並確保車輛及行人的安全，實非訓練管制交通的專才不可，這就是舉辦此次訓練的意義。

現在有一些警士，不要談交通管制，就是連「交通警察」一詞尙不甚了了。以此種警察担任交通管理，其功效是可想而知的：即使滿街的站着，也不過使馬路上多添幾根木樁而已。現在我希望每一個交通警察都能切切實實的具備管理交通的能力，爲上海市民服務；我更盼望所有的交通警察，都能在道路狹、人口多的市區，指揮裕如，使行人車輛，秩序井然。這些就是我們要特地舉辦交警訓練的目的。如果諸位受訓期滿，出去服務，而上海的交通仍舊管理不好，那便是我們交警訓練班的失敗！那末，不僅調訓的長警，就是本班全體教職員，也有不能逃避的責任。

怎樣才是一個理想的交通警察呢？一個標準的交通警察，必須切實注意下列四個條件：

(一)要有機警的頭腦與身手——交通崗警站在十字路口，東南西北，絡繹不絕的車輛人馬，如梭穿來，要在這種環境下面，負担起指揮工作，則非有機警的頭腦不可，例如：在泥城橋六叉路口，担任一個交通警察，如果你稍不機警的話，那六路的車輛行人，一齊擁來，你的前後左右，簡直可以不斷的發生事故。再說，當一個交通警察，不但要善于指揮交通，並且還要知道關於交通以外的警察常識。如某區發生盜案，汽車被劫，各分局就將失事車輛的照會號碼，或匪徒的形狀立刻通知所有值崗的交通警察，那麼，你就一定要能一面照常指揮交通，開關紅綠燈；一面並注意往來萬千車輛中的照會，和車中人物。現在有一些警察，祇管紅綠燈的開關，對車輛與駕駛員是否有執照，都毫不注意。這種警察，從外表看來，原像一個交通警察，實則與機械人何異！距健全的標準甚遠。有許多交通警察，對自身的業務，從來不肯去用心研究改進，只知沿用簡陋的老法，根本說不上進步，我嘗再三的通飭分局，責令他們把「交通守則」「刑事守則」帶在身邊，經常翻閱，俗語說：「熟能生巧」，法令規章，如能熟習無遺，經常運用，自然可以漸漸達到機警之地步。不機警，就不能負起在國際都市的上海市中心區指揮交通的責任。

(二)要有熱心的服務精神——剛才說過，交通警察的責任非常重大，假如是一個貪圖懶惰與不求上

進的人，是不能担当這份重任的；因為他照着規定做久了的時候，就會感到疲惫，覺得厭倦，大家都知道，將紅綠燈一天到晚關了開，開了關，指揮車輛，不使他肇禍，做這份繁重的工作，是非將全副精神放在上面不可的。至於怎樣才能維持他的全副精神而不致稍懈呢？那就需要有意識的熱心，有熱心的人，他才感悟到自己責任的重大。要知道，我們所負的使命，是整個上海市的警察業務，是整個上海市的社會秩序，因此大家得記住：今後去工作，必須以滿腔的熱心，振作起全副精神；貫注在付託於你的那份任務上；否則這個責任是負不起來的。

(三)要有聰明的智慧——一個人的智慧，並非先天生定的。先天的不足，可以由後來來補救；後天的努力，能夠使愚笨的化為聰明。所以「訓練」是我們增長智慧最好的方法。在世界各大都市裏，交通警察所指揮的車輛，祇有一種機動車，而上海則不然，我們不但要指揮機動車，還要指揮各式各樣的人力車，以及徒步穿越馬路的萬千行人。每種車子的性質與特徵，各有不同，我們要順應它的性質與特徵，妥為指揮——要指揮得盡善盡美。往來穿越十字路的行人，又須使其平安通過，這樣，就非運用你的聰明不可。所以我說，充任倫敦紐約的交通警容易，而上海的交通警委實不易担当，希望諸位努力于學術上的進修，以期獲得聰明的頭腦，來處理這繁重的交通管理工作。

(四)要有忍耐的毅力——交通警察站在崗位上，是絕對不許稍有懈怠的，要聚會精神的注視着四面八方，要提心吊胆地照顧着前後左右，總之，他的精神腦力，每一分鐘，都無暇休息。因為工作這樣吃重，所以往往有上了崗位等不得退崗時間，就想逃崗的貪懶行為；尤其是在冬天，交通警如果沒有堅忍耐苦的精神，一定會常常發生逃崗的情形。我們必須以堅忍的耐心克服一切困苦，堅定意志，專心服務；同時，我們還要具備一個強健的身體，例如別人只能站二小時，我們鍛鍊得要能站四小時。這才擔負得起交通警察的責任。此外，我們還要檢束生活行動，節儲精力，保養精力，將整個身心，用在值勤

的時候，以加強忍耐的程度。

今日的上海，要想改善交通，首先要有健全的交通警察，而健全的交通警察，必須具備以上四個條件，這四個條件都具備了，則我們交通警察無論在儀表，能力，人格，道德各方面，都可以說是盡善盡美了，提高交通警察的素質，是目前改善本市交通有效的辦法。希望大家除八小時的功課以外，更要多多鍛鍊自己，使有健全的體格，完的美操行，來肩負起這個維持上海市交通的繁重責任。

### 附：如何改善本市交通秩序

（本局第四十次局務會報指示要點）

改善本市交通辦法，在客觀上，應放寬馬路，限制人力車輛，增加公共汽車，電車，建築地下車道等；但一時不易辦到，只有從主觀上努力，加以補救。至補救之道，據本席觀察所得，有下列各點：

一、應嚴格規定紅綠燈方向。停止行進之車輛，必須停留在規定的路線以內。交通警察即站在紅燈方向之停車線上：一面指揮綠燈方向的車輛行進；一面督促紅燈方向的車輛依次停留。禁止超越停車線，以免十字路口中間的車輛擁塞。

二、在不甚寬闊的馬路上不許兩輛汽車並列停留，其寬闊的馬路，也不准超過兩輛，黃包車也以不超過三輛並列為原則。

三、在車輛停止的右邊路面與人行道間，應該留出一條可以行駛汽車的孔道，以便小轉灣的汽車得以行進。因為小轉灣既不受紅綠燈的限制，自不必擠在一起，造成擁塞情形。

四、開關紅綠燈中的黃燈，是一種作為準備之用的信號；所以吹哨子與紅綠燈的變換中間，應有一個相隔的時間，以便應進停的車輛分別有所準備。至於中間究應相隔若干時間，應由當地負責指揮交通的巡官或長警，酌斟當時的情形來決定，其原則是在吹哨子前，綠燈方向已超過停車線的車輛通過以後

，馬路中間已無車輛時，即行變換紅綠燈。

五、綠燈方向的車輛行進時，如遇有大轉灣的車輛，應由直進者或是大轉灣者先行通過，這問題值得研究；並應作一個統一的規定。本席認為以直進車輛先行通過為宜；但如大轉灣的車輛過多時，則可酌量辦理，免使準備要大轉灣汽車後面的車輛擁塞起來。

六、紅綠燈的變換時間不可相隔過久，最多不能超過五分鐘。

七、各幹路交通要道的交通警士，應挑選能力較強，並富有責任心者担任。

# 革面洗心整肅陣容

三十六年二月三日在本局警察訓練所講

## 提要：

- 一、我國警察應求革命性的進步，使警政成爲政治、經濟、文化各部門建設之推動力。
- 二、基於上項目標，我們警察人員單就警察業務上盡責還不夠，必須負起領導人民參加革命的任務。
- 三、上海是國際性的都市，爲中外觀瞻所繫，上海警察非做全國的範圍不可。
- 四、我們要領導人民革命，就必須先要把自己落伍的思想行動革除，然後才能改革社會上的一切劣根性。
- 五、要是我們不能做一個真正革命的警察，便祇有做革命的對象。
- 六、我們必須革面洗心，用革命的手段來整肅陣容，今後如果再有一個敗壞風紀和名譽的員警存在，就是我們的敵人，一定要嚴厲的處分他。
- 七、重複說來，我們不應僅僅在固有的職務上求表現，一定要擴大革命的效果，用革命的精神來改造上海，建設國家。

俞兼所長，各位教職員，全體結業學警：

本人因爲公務繁忙，平時很少有時與大家常見面。今天趁第六期學警結業離所之際，特地提出



幾點意思對大家說說。

我們來學警察，辦警察，首先便要認定中國的警察非求革命性的進步不可。我們在各地看到的警察，和現在上海的警察，都不能使人滿意，不能達成其應負的任務。因此，今天我們國家要辦的警察，決不是像過去和現在那樣的警察，而是跟着時代進步，具有革命思想和能力的警察。就警察本身而言，警察需要進步，我們是爲進步才來學警察，也是爲了警察是進步的才來幹警察工作的。再以國家的立場來說，要使我们這個幾千年積弱下來的國家，能夠在時代的鞭策之下富強起來，要想政治，經濟，教育文化諸部門都有巨大的進步，也非使警察辦好不可。因爲事實上我們可以這樣說，警察具有推動國家進步的最大力量。有些人說，歐美各國的政治進步，經濟和文化發達，所以警察辦得好。我以爲今天我們辦警察學警察的人，必需抱着先辦好警察，然後各方面才能發展，獲得加速的進步的信念。因爲警察不辦好，國家一切行政也都會落空的，基於這個道理，我們學警察和辦警察的，不僅是爲了警察本身的進步，同時更爲了整個國家的進步。這是我們必需確定的一個前提！

這個前提確定了，我們便知道，單在警察的業務上盡責是不夠的，我們必須以固有的職務做基礎，進而領導整個社會，領導全體人民走向革命的道路，共同負擔革命的任務！

我們不是常常說警察是人民和社會的導師嗎？究竟我們領導的是什麼？簡單的說，就是領導人民革命。警察就是革命的幹部。要是每一警察都能革命，都能領導人民參加革命工作，那末社會上的一切烏烟瘴氣都可廓清；這個貧弱的國家也必然會變成富強的國家了。可是，我們要問：今天的警察，能否担当得起這個大責任？能否肩負這個歷史所賦予的重大使命？——過去租界和敵僞時代的警察不必說，就是現在我們政府接辦了一年多的警察，仍是担当不起來。毋庸諱言的，目前上海的警察，不但學識還嫌不夠，就是思想方面也還很少懂得革命的道理，而尤欠缺備革命的精神！大家在日常生活中所表現出

來的，非僅距離領導人民的理想尙遠，且有少數人反與社會上一般敗類發生同流合污的情事，予人民以不良的印象，使人發生厭惡和痛恨。大家總應該知道，以往一年中，中外報章雜誌，對警察如何批評？如何指責？民意機關，對警察又如何責備？我們對各方面的批評，自應抱着有則改之無則加勉的態度去接受。過去，在租界未收回前，是以巡捕來執行警察任務的，而所謂巡捕，實則就是帝國主義者利用其作爲壓迫我民衆的爪牙。因此，人民對巡捕的壞印象，始終不會消滅。而我們要收回租界，統一警權，目的正在爲民衆解除痛苦，保障人民安居樂業。如果今天，警察的所作所爲給人民的印象仍是和過去的巡捕一樣，社會上一般人士對警察都感到和巡捕一樣的厭惡和痛恨，那不就是我們警察的失敗嗎？！所以我們必須把過去的一切壞作風舊習慣完全革除，認真創造新的警察，培養新的警察生命，進而創造新的社會，新的國家。

上海，是國際性的都市，爲中外觀瞻所繫，如果上海的警察辦不好，那末國內各地以至全世界各國在上海的人士，決不相信其他各地會有更好的警察的。所以，前年我們接辦上海警察之初，便抱着一個很大的願望，要以上海的警察來做全國警察的模範。到上海來的各國人民，如要知道中國警察辦得好不好，從上海便可以看得。換句話說，由於上海警察給他們的好印象，使他們同時相信其他各地的警察也已一樣辦好。我們警察對國家負了些什麼責任，替人民做了些什麼事，都可以從上海考察得出來。故就空閒言，上海的警察是非做全國的模範不可，非成爲與世界各大都市的警察並駕齊驅不可。這是我們一年前的期望，但到今天還是沒有切實的做到。現在的警察，無論從行政的消防的或刑事的各方面看，都尙未具備担任此種使命的能力；即以精神的表現來說，於模範兩字，也還有相當的距離。

今天，我特別提醒大家，以後你們站在崗位上，一定要做人民的模範，要以實際的工作，優良的成績，來改變市民對警察的傳統觀感，來換取人民的尊重和敬佩。如果我們能夠取得了人民的尊敬，我們

便可以領導成千成萬的人民進行革命。我們知道，沒有廣大的人民參加革命，革命的任務是不可能達成的。但要領導人民革命，就必須先把自己落伍的思想行動革除，然後才能革除社會上的一切劣根性。上海這個地方，從外表看，物質文明的程度，已勉可躋于現代都市之林，而實際上社會內層真是腐敗到了極點，舉凡足以腐蝕社會的毒素，都蝟集在這裏，要是我們不能徹底把這些毒素剷除盡淨，這個社會是永遠不會進步的，而我們每一個人也終有一天會被同流合污的。因此，我們警察人員不但必須時刻避免這種危險，決不可受環境的支配，而且必須以革命的精神和毅力去克服它，改造它！

有時人家說得警察這樣不好，那樣不好，我們無以還口，無以還手，這是多麼痛苦的事！可是，誰塞住我們的口？誰拉住我們的手？大家想想，當然是我們自己不長進的緣故！所以，要是我們再不革命，那便只有做他人革命的對象！

我們知道，真正希望安居樂業的上海市民，是決不願意我們不進步的；唯有那些腐化的敗類和封建殘餘勢力，才不願看見進步的警察。因為警察壞，他們才有攻擊的機會，警察辦不好，一切的惡勢力才可無所顧忌，為所欲為。試問，我們是否願意這樣？在馬路上執行職務的每一個警察，是否願意老是做人家指責的目標？假使天地父母生我們下來可以任人指責，隨意咒罵，那我們又何苦苟且偷生！

我自己老早就想擺脫這個職務，不想再幹，因為一年來看見上海警察的壞習氣實在太深，而上海的環境也實在太壞，不但舊的警察人員不易改造，就連新訓練出來的也有部份跟着學壞了，因而造成了自取其辱的現象。我會經一再向上峯請求辭職，但都未蒙邀准。而大部份有正義感的上海市民，更需要我們奉公守法，清廉自持，明是非，辨黑白的作風，來確實保障他們的安居樂業。我既要去不得，那只有決心用革命的手段來整肅內部，期於最短期內完成此一工作，今爾後，如果再有一個敗壞風紀和名譽的員警存在，就是我們的敵人，我們一定要嚴厲的處分他！如果人人都是優秀的份子，我們的名譽使自然

而然會好起來，我們的工作也就決不會遭遇什麼困難了。我想，一萬多個員警，如果個個都很健全，都能夠領導人民，即使一個警察領導十個民衆，至少也有十多萬人可以爲我們領導，有了十多萬人參加革命，我們還不能夠把上海改造成一個理想的社會嗎？還不可以把那些顛倒是非，混淆黑白的敗類肅清嗎？然而，我們平心靜氣地檢討，今天我們還沒有這樣的力量，我們自己也並未做到真正健全的地步。

我可以告訴大家，今後工作上的困難，自然還待克服，但我們自信以我們的奮勉是可以克服的。問題是我們自己能否健全，大家能否立即振作起來，能否把一切醜惡的，自私的，意圖利用職權害國害民的念頭徹底消除。如果能夠，那末從今天起，我們便要革面洗心，真正做一個革命的警察。希望大家切實檢討，如果有敗壞風紀或不革命的份子存在，便要立即肅清，不要等到犯了法再由司法機關懲辦，也不要失了職再由上峯來處分。否則，我們像過去那樣鬼混下去，大家穿這一套警察制服，享受這一份俸祿，都是冤枉，而且痛苦的。一個普通人要是沒有良心，沒有血性，已無生存的意義，何況我們是警察，是代表國家推行政令的警察？！

我再重複地說：一個警察僅僅在固有的職務上表現一點成績是不夠的。我們一定要擴大革命的效果，用革命的精神來改造上海，建設國家。

本期結業學警，決定全部派到郊區分局服務，使市區和郊區獲得平衡的發展。你們是從二千多名保安警察中挑選出來的，可以說都是相當優秀的份子，你們一定要切實保障郊區人民的生命財產，把郊區一切落後的地方整頓起來，以新的面目與郊區的民衆相見，給他們以一種新的良好的觀感。以後我要經常派人到各處來考查，是否你們已經得到郊區民衆的重視和信仰。希望大家格外努力，做一個新時代的革命警察。

# 我們要安定上海改造上海

卅六年二月二十六日對本市邑廟義務警察大隊講

## 提要

- 一、我們參加警察工作，不論是正規警察，或者是義務警察，我們一定先要了解究竟警察是什麼一回事。
- 二、怎樣使上海警察適合上海環境的需要：
  - (一)第一個需要是安定上海——要使上海做到有把握的安定，單靠正規警察是不夠的，一定要地方人民大家自己覺悟，起來協助警察共同努力。
  - (二)第二個需要是新生上海——從租界時代起一直到現在，上海祇有黑暗，沒有光明，商業投機和政治投機，以及一切壞人壞事都集中在上海，警察是使上海新生的惟一力量。
- 三、假使我們要達到這兩個需要，我們須先造成一個結實堅強的隊伍。
- 四、我們對於義警的希望，不是僅僅在警察業務上的得到協助，而是要求各位擔負起改造上海的任務。

邑廟義警大隊各位同志：自從義警第十八中隊擴充為邑廟大隊以後，我沒有和各位見過面，今天特地來一次集合，一則，和大家見面認識認識，二則，有幾件事情要告訴大家：

各分局的義警中隊擴充為大隊以來，有許多人很踴躍地來參加這個工作，但是我不知道這許多人究竟是為了的什麼？我想我們既然來參加這項工作，我們的目的一定要弄清楚，然後我們的動機才會純正。

，我們的出發點才可以正確；今天我們不是參加一個普通的團體來湊湊熱鬧，也不是爲了一套漂亮的制服而想來出出風頭，我想諸位也決不是爲了這二個原因而來的。我們今天來參加警察工作，不論是正規警察，或者是義務警察，我們一定先要了解究竟警察是什麼一回事。我們應該知道警察是替國家執行一切法令的最基層的組織，國家所頒佈的一切法令必須要最下層的執行者去切實執行，這個法令才能夠實施，政治才會發生效力，所以我們說，警察是國家的代表，因爲一個地方沒有警察，國家的法令，便不能達到。反之，一個地方有了警察，警察就可以在這個地方代表國家執行一切法令。再說在人民方面，警察所負的使命是維護人民的利益，增進人民的幸福，人民所不知道的地方，警察要傳達，切實告訴他們。人民的生活行動，不論是個人或是一個團體，警察也要隨時加以指導和糾察。所以我們說，警察又是人民的師保。從這兩方面看來，可見警察的使命是何等重大，警察的地位是何等崇高，那一種從業人員可以和警察比擬呢？可是大家都懷疑今天的警察，是否負得起這個使命，是否稱得起「國家代表」「人民師保」？誠然。今天的警察，一切還待改革，一切還夠不上資格，但是我們是不是願意讓上海警察一直這樣下去呢？不、我們今天不辦警察則已，要辦警察，我們一定要恢復警察固有的地位。發揮警察固有的作用，這一點我們應當首先瞭解，才可以協助正規警察，執行警察業務，否則的話，我們僅僅是盲從，在各位既達不到預期的願望，在警察局方面，則在化費了無數人力物力和時間之後，依然違背了原來的意旨。

其次，我們要說一說上海地方究竟對我們警察有些什麼需要，同時我們怎樣才可以使上海警察適合上海的需要？配合上海這個環境？據我觀察目前的上海有二個需要：第一個需要是「安定」。上海自從淪陷到現在，始終在動盪不定的情況中，在淪陷期內，上海人沒有過過一天安居樂業的生活，在經濟方面，物價跟着偽幣的發行而天天高漲，漫無止境；在政治方面，大家在敵偽雙重壓迫之下，更有隨時喪

失生命自由的可能，根本說不上安定；到了抗戰勝利，上海照理應該由不安定而趨於安定的，但事實上不然，上海的金融還沒有穩定，而且在最近還發生了極其紊亂的情形。要不是本人出來想辦法，恐怕還沒有今天的這樣比較安定的市面。再講政治方面，在高呼「民主」的口號下各黨各派紛紛出現，到處活動，互相攻擊，互相鬥爭，在許多有政治陰謀和政治野心的政黨活動刺激之下，弄得人民的思想非常紛歧複雜，無所適從。所以據我看今天上海的危險性並不小於淪陷時期；上海的實在情形可以拿八個大字來說明它，就是：內部是「危機四伏」，外部是「險象環生」，表面的安定，隨時可以不保。看到這種局面，我們是不是還可以袖手旁觀，視若無視呢？如果我們處在一個火藥庫裏，是不是可以想法去除掉爆炸的危機呢？而免除上海危機的責任還是我們警察負得最多，今天上海表面上還比較安定的原因，還是靠着警察苦苦地在維持，人民還能夠勉強生活。但是要使上海能夠真正的安定，要做到有把握的安定，單靠警察是不夠的，一定要由地方人民大家自己覺得，大家起來協助警察共同努力，才可以達到真正安定上海的目的。各位今天來參加義務警察這個工作，一定要知道上海需要安定，各位也需要一個安定的上海，所以希望各位在參加這個組織之後，要在工作的表現上做到安定上海，要使義務警察成爲上海的「安定力量」，因爲有了擴大的地方人士來擔任義務警察，再配合現有的正規警察，安定上海的目的才更容易達到。

再談第二個需要：就本人這一年多的觀察，現在的上海並不是理想的上海，上海人的生活是極陳舊，極腐敗，極落後的生活，在這個亂糟糟的都市裏，我們得不到一個健全活潑的生活，問一問上海的生活壞到了什麼程度？那可以說一切最壞的人，最壞的事，都在上海發現，從租界時代起一直到現在，上海祇有黑暗，沒有光明，商業投機和政治投機，以及一切壞人壞事都集中在上海，所以我們要問，上海如此之壞，中國又何必要有上海？上海又何必存在？全國的都市沒有再比上海大的，照理上海應該成

爲中國最大最新的都市來代表我們國家文明和前進，但是上海合乎這個要求麼？再看一看上海人的生活，一般是花天酒地，醉生夢死，過去整個上海在流氓惡勢力的控制下，連政府都無法可想；過去那一個警察不和流氓勾結，相互利用，以至於弄到正人君子，善良人民，無法抬頭，無法生活，只好去拜老頭子，有了流氓們的支持，可以在上海立足生活。今天租界已經取銷，我們是不是還願意在這種情形下生活？祇要你們心不死，有眼光，你們便應該看清上海的情形，努力改造上海，我們再也不要舊的腐敗的上海，我們要創造新的、理想的上海，但是這個責任一定要我們上海人本身覺悟，在前進的趨勢下，共同負擔，努力改革，才可以達到這個目的。各位地方人士對於自己的生活所在地更應該有所瞭解，試問我們生活在今天的上海有沒有幸福？我們自問心沒有死，不能不有所動作。

我們要使上海新生，去掉舊的血液，生上新的肌肉，而我認爲義務警察是使上海新生的惟一力量，在這個進步的時代裏，別國的都市已經在徹裏徹外地改革前進，假使我們還不急起直追迎頭趕上，上海一定會被淘汰而滅亡。天生我們中國人賦有優越的先天條件，我們中國人應該爭氣，不要再自暴自棄，我們的前途還有希望，有進步的。

上面是我們全體應該知道的上海二點需要，就是：一是安定；一是新生；這也是我們大家應該負擔的任務。但是假使我們要達到這二個需要，滿足這二個需要的話，我們的隊伍應該是什麼樣子的一個隊伍呢？假使我們不是一個很充實，很健全的隊伍，我們如何可以担負起這二大任務呢？老實說，如果我們不是一個極堅強極結實的隊伍，我們根本沒有法子來担起這個任務的。各位都是最優秀、最有爲、最前進、最有志氣的人，不染上壞的習氣，我們要同壞的環境奮鬥，使我們這個集團成爲四百萬市民最前進，最有希望的集團。各位必須以此自許，以此自勉，義務警察才可以成爲一個結實堅強的隊伍。我們各人的思想行動生活習慣，更要隨時檢點整飭，不要跟着一般人亦步亦趨，和大家同流合污，我們要成



爲濁中之清。過去有少數人不明白義務警的目的，不瞭解義務警的工作真義，於是乎生活行動都很隨便，影響到整個警察的紀律。我們是要指導人民生活行動的人，假如我們自己的生活行動沒有整飭，我們那裏可以去指導別人？所以我們一定要隨時檢點自己的行爲，隨時加以糾正，否則的話，我們不需要這一種人，我們要請他們出去，因爲我們這一個隊伍是「好人的結合」，我們要有好人的行動和表現。各位是被認爲最好的人，極盼望各位一舉一動，一言一語，都要爲人民的模範，做人民的表率，然後才可以去糾正人家，指導人家。亦惟有如此，才可以把大家醉生夢死的生活改革過來，把上海這個腐敗的社會重新整頓起來。

以前我曾經對各分局義務警中隊說過，我們對於義務警的希望，不是僅僅在警察業務上的得到協助，而是要求各位擔負起改造上海的任務，我們對於過去各位在維持交通巡邏守望工作上的努力表示感謝；但是我們更希望各位能夠配合正規警，在安定上海和改造上海這一個目標下共同努力，共同奮鬥！

# 警察工作者的精神守則

三十六年三月五日在本局警察訓練所交通班講

## 提要

一、警察工作與一般職業不同，警察人員又與一般公務員不同，要能勝任這份艱難工作必須受過嚴格的訓練。

二、要幹好警察工作，必須實踐四個精神守則：

(一) 明禮義——有了明禮義的警察，而後可養成明禮義的人民。

(二) 知廉恥——不可利用職權去貪圖私利，糟塌了建設國家的神聖事業。

(三) 負責任——如果我們身受國家的供養和付託而不負責任，這在個人說是失職，在國家講是受到很大的損失。

(四) 守紀律——警察是國家的代表，交通警察是警察的代表，也可說是代表的代表，交通警察如果紀律精神不好，則外來人士一到上海即可發見。

三、受訓的時間非常短促，必須加倍努力，認真學習，抱着此後幹警察必須成功的精神來接受訓練。

各位官長，各位學警：

這一期交通警察訓練班開學以後，本人是第一次對大家講話，今天有幾點重要的意思要告訴大家。

講詞 警察工作者的精神守則

警察工作與一般職業不同，而警察人員又與一般公務人員不同。因為警察工作是一種最重要最艱難的工作；因此一個普通的人是擔任不了的。換句話說：要擔當這一份重要而艱難的工作，必須先使自己成爲一般人當中較爲優秀而健全的人。所以，每一個警察必須受過嚴格的訓練，使一個普通的人變爲優秀健全的人，然後才能勝任這一種繁重的工作。所謂優秀，就是要我們在學問，能力，人格，品德各方面都有相當的修養，使自己成爲鷄羣之鶴一樣的完滿健全，本局舉辦訓練爲此，你們到此受訓亦是爲此，訓練完畢以後，是要大家能真正擔負起我們警察應負的任務，負起這一份繁重艱難的工作的。

警察工作可謂千頭萬緒，我時常講到，警察的責任，是要「無所不警，無所不察」。上海的環境如此複雜，社會內幕如此黑暗，人羣心理如此紊亂，那末大家試想，應該如何做呢？正因為警察工作是最重要的工作，最艱鉅的工作，愈需我們努力，愈需我們將他幹好。我們如果真有決心來把警察工作幹好，這並不是一件不可能的事，祇要大家能切切實實服膺遵守四句話，就是「蔣主席平時告誡我們的四禮義，知廉恥，負責任，守紀律。」這十二個字。這四句話可說是一般公務員，甚至一般國民人人應該體認遵守的，尤其是我們警察人員更要特別做到。因爲上面已經說過，警察工作是最不容易做而且是最關重要的工作，因此亦最須切實遵守這種訓示。

第一，明禮義——大家都知道，警察是人民的師保，但我們要求人民明禮知法，必須我們警察本身先能知禮尚義，而後傳播推廣，使得家喻戶曉，老幼咸知。我國積弱已久，教育尙未普及，人民知識落後；因此我們要執行職務，就非加以規勸指導先使人民知禮明義不可。目今一般人民法治觀念尙未養成，公共道德尙無修養，隨時隨地都會有越出範圍的事情發生，我們就要依據國家法律予以糾正。同時，人民遇有危急，我們也要本着仁愛精神立刻設法解救，務使人人都能安居樂業。大家想想，警察一方面要執行法令，一方面要做人民的指導者，這職責何等重要！我們要問，我們的國家何以如此紊亂？政局

何以如此動盪？社會何以如此不安？而別的國家的政治又何故能上軌道？他們的社會，經濟，教育，文化各方面又何故能迅速復員？這原因就在一般國民不明禮義所致。要使國家進步，須先有進步的國民；要使國民進步，須先有進步的警察，有了明禮義的警察自可養成明禮義的人民。一旦全國上下，人人能明禮義，則國家自然就強盛了。所謂禮，就是規矩，秩序；義就是仁俠、正義；遇有越規亂序或不義之徒，將行不義之事，都須予以糾正。體義這二個字，可說是做人的第一要義。如果每個人都能知禮尚義，其思想、行動、言論、生活都已做到非禮不行，非義不為的時候，就是警察行政成功的時候。到那時候，警察也就無存在的必要了。因此我們要明白，到了警察功用完全達成，社會環境井然有序，人倫相處安定無虞的時候，對於警察的要求即已全部消失，則警察自然不復有存在的必要了。其次我要把「義」字特別對大家講一講：現在社會上不義的人，和不義的事，委實是太多了，我們是否任其存在，任其發展下去呢？如果是的，則今後的社會更將黑暗到如何田地，紛擾到如何程度了。不然的話，我們就不能熟視無睹！今天社會上強凌弱，衆暴寡，以及一切散漫零亂，騷擾破壞的腐惡現象，必須有一種正義的力量，予以制裁糾正。這力量不是別的，就是我們警察！也祇有我們警察，是必須時時注意社會的任一角所產生的，種種違法亂紀的不良現象及其原因。遇有不義的人，或不義的事，就不許他存在。反之，如果警察本身不明禮義，則這種警察的力量，不但不能成爲正義的力量，相反的就會變成傷禮害義的惡勢力。現在上海的警察可說根本還沒有做到代表正義力量的地步，目前上海的一般民衆，看到警察不免仍有畏懼懷恨的心理，原因就是怕你利用職權，做出私自利，損人利己，或顛倒是非，助長反正義的勢力的緣故。

第二，知廉恥——我們尋常有一句話，用來批評那些最卑鄙最醜惡的人們，就是「寡廉鮮恥」四個字。現在有許多人，往往祇顧追求一己的私利，不惜損害整個社會或社會上大多數人的利益，不正當商人

投機操縱，反動份子的武裝搗亂——這一切都是爲的一己或一小部份人的享樂與權利；至於他們所作所爲對別人是否有妨害，對國家是否有損失，可以完全丟開不顧，這不是寡廉鮮恥嗎？例如最近本市的金鈔風潮，就是一般寡廉鮮恥之徒，一面製造謠言，一面從中掀風作浪的結果；又如金鈔波動以後，整個糧食市場所有的食米就無形遁跡了，全市四百萬人就立刻遭受沒有飯吃的威脅；他如年來報紙上所常刊閱唾罵貪官污吏的文字，當然其中也有不少失實的報導存在，但是我們既然爲官作吏，爲何還要貪還要污呢？就警察來說，我們怎能利用職權地位，去做違法瀆職的事情呢？倘使你把這樣重要的事業，拿來作爲換取私利，貪圖小便宜工具的話，那末就是阻礙國家和社會的進步。我們應該特別警惕的是：今天這個時候，正是舉世滔滔，人慾橫流的時候，寡廉鮮恥的人，可說比比皆是，我們身爲警察的人，因爲職權重大，與人民利害關係密切，如果沒有正氣和遠大的抱負，就很容易由利令智昏，變成沒有廉恥而不自知的。要知國家對於員警的給與是有明文規定的，警士的薪餉若干？警員與警官的若干？都經按職分等確定了的，如果認爲這一點微薄的待遇，不能滿足你的慾望的話，乾脆就不要進來，即使已經進來也可以立刻離開！俗語所說：「合則留，不合則去」，我們應該事前作一番明辨考慮的功夫，不可含糊將事，抱着混水摸魚的心理，想利用職權去貪圖私利，因而糟塌了建設國家的神聖事業。這個道理如不明白，就不能幹警察。上海人有一句最不堪入耳的話，就是遇着違犯法令的時候，就以鈔票來打倒你，這就是沒有廉恥！你們問問自己，是不是可以做到不被鈔票所打倒，而做一個明廉知恥的新警察？這是在從事警察工作以前，必須先自考慮的一件事。

第三，負責任——上面說過，警察工作是最重要最不容易做的工作，既然如此，我們當了警察就必須負起警察應負的責任。否則，國家設置了一般不負責任的警察，是比沒有警察更不如了。因爲國家設了警察，每年不知化費多少錢？消耗多少物資來養活我們，並且賦予我們一個職位與一份權力，爲的是

要我們担負起這一份責任；如果我們身受國家的供養和付託，而不負責任，這在個人說是失職，在國家講也就遭到相反的結果，受到很大的損失！你們都是交通警察，如果你們站在交通崗位上執行任務，能指揮各種車輛，使其秩序井然，通行無阻，值班時片刻不休，毫無間歇的執行職務，這是負責；反之，如果你的精神不貫注在工作上面，隨便離開崗位，致使車輛肇禍，鬧出亂子，甚至因而使行人有所傷亡，這就是不負責！上海市區各處交通崗警的配置，已經相當完密，而全市每年車輛肇禍的事件還有幾萬起，因肇禍致死的人數還有幾百人之多，這就是我們交通警察沒有盡到責任的明證！他如巡邏工作，亦是如此，巡邏守則規定巡邏人員，必須聚精會神，去巡察往來的行人，並不是叫我們到馬路上去看熱鬧，找好玩的！現在有少數巡邏警，三三兩兩，東遊西逛，有的還帶上一兩個不三不四的流氓，嘴裏銜着香烟，這真不成話！他們不去做他應該做，注意他應該注意的事情，試問要他們做甚？今天，我們如果要使這個落伍的國家變成進步，紊亂的社會變成合理，那祇有人人能負責任！我以為所謂負責任，可以分爲：「明責」，「負責」與「盡責」三個階段，先把應負的責任認識明白，然後以負責的態度切實履行，才能真正做到盡責的地步。

●第四，守紀律——所謂紀律，在軍隊裏講，就是包括風紀和軍紀兩者；就我們警察而言，可說是風紀和警紀（或法紀）的總稱。簡單的說，紀律就是規則，無論那一件事，都有其一定的規範與常軌，絕對不可以超過規範和越出軌道，前面曾經說過，我國國民教育還未普及，人民政治修養，法治習慣多未養成，處處地方有待警察去積極指導，指導一般人民如何守秩序，守紀律。我們要指導人民首先要自己守紀律，我們出去服勤，一切辦事方法和手續，都要依據法令規定和職權範圍去做，否則，就很容易違犯紀律的。現在你們穿上這身上等質料的墨爾登呢制服，是一個代表國家的警察，一舉一動就不應有一點可以隨便之處。這套制服，是在政府財政困難物資缺乏的情形之下，爲了重視警察的職務，才想法子

製辦的，大家穿在身上，應該明白來處之不易，同時更應明白並不是一個行動放蕩，不受約束的人可以隨便穿上這套衣服的！講到這裏大家更要注意一件事，就是警察是國家的代表，而你們交通警察則是警察的代表，因此你們可說是代表的代表了，別種警察精神紀律如有參差，一時不易被人看出，如果交通警察不興，則外來人士一到上海首先在馬路上就可看見，即使其他的警察都表現得很好，而交通警察却不合要求的話，那末所給予人們的還是一個壞印象而已！前天我在靜安寺路看到一個交通警，他把紅綠燈的開關拿在手上，走到附近的加油站裏去抽香烟了，試問大家對於這種不守紀律敗壞警譽的人，是不是感覺痛恨呢？

上面所講「明禮義、知廉恥、負責任、守紀律」，這十二個字，是蔣主席告誡我們全國人民，希望全國軍民一致矯正以往卑劣、貪鄙、怠忽、散漫的不良習性，振作起明辨篤行的新精神！振奮人心，改造國家，其重要孰甚於此？我們都已明白警察是最重要的，最難幹，最須要意志堅定毅力堅強，才能克服環境改造社會的艱鉅工作，大家一定要遵照這十二個字去實踐篤行，則一切事情才能辦得好，才有成功立業的希望。大家在本班受訓，時間非常短促，必須加倍努力，認真學習，抱着此後幹警察必須成功的精神來接受訓練，那末此後的工作榮譽才能屬於我們；功勳獎賞，才能歸我們所得；不再讓玩忽職務，糟塌警政，貽誤國家的不肖份子存在其間。能如此，我們想信警察事業也就必然成功了。

# 警察生活的要義

三十六年四月七日在本局警察訓練所講

## 提要

一、學習警察的方法，除了操場和講堂之外，應該注意養成警察生活。

二、警察生活的具體內容是：內心生活與外形生活，私生活與公生活，個人生活與社會生活的一致。

(一) 整齊——要從衣食住行外形的整齊，久而久之形成內心的整齊。

(二) 清潔——國家愈文明，便愈注意清潔。

(三) 簡單——除了個人生活簡單之外，更要使復雜的社會環境亦變為簡單，辦公事要「執簡馭繁」，不能討價還價。

(四) 樸素——糾正窮奢極慾紙醉金迷的生活，實踐儉以養廉的古訓。

(五) 迅速——遵守時間，寶貴時間，重視時效，增進效率。

(六) 確實——我們每做一件事情，必須十足求得功效，不敷衍塞責，不浮泛虛偽。

(七) 嚴肅——心靈活潑，行動嚴肅，振精神、守紀律。

(八) 祕密——要達成工作上的使命，非適當的運用祕密方法不可。

三、從事警察工作的人員，必須養成警察生活。

四、生活的範圍不應儘偏於消極方面，而積極的生活是藝術的生活。

各位同志：

因為平常沒有時間來擔任精神講話，所以今天特地來參加紀念週，利用這個機會，對大家講幾句話

講詞 警察生活的要義



大家都知道，學習警察，對於操場講堂的功課是十分的重要，因為警察的學術，非在講堂操場是得不到的。但是，操場與講堂的學術研究好了，要是缺乏了一種東西，還是不能把警察幹好的，這東西是什麼？就是警察生活。

因為我們有了學術，單憑我們的地位法令職權去做，還是不能做得很好，如果我們本身有了警察生活，處處站在人民面前以身作則，去領導人民，那末它的收效，比運用你的地位法令與職權，不知要大多少倍。所以我們學習警察，必先學警察生活，有了警察生活，使具備了基本條件，即使不憑藉他的職權與地位，也能做得很好。

但是什麼是警察生活呢？警察生活，就是蔣主席所提倡的新生活，即生活要藝術化、紀律化。具體的講：警察生活就是本所集合場牆上的十六個大字——「整齊」「清潔」「簡單」「樸素」「迅速」「確實」「嚴肅」「祕密」，凡我們日常生活的表現，完全要合乎這八句話，同時必需要根據這八句話來養成習慣。因此我們時時要與行動對照，有沒有完全合乎這要求。

譬如說「整齊」，從我們的身上到每天所接觸的生活環境，都應該非常整齊，拿穿衣來講，帽子、口袋、鞋襪等，由頭到脚都要整齊，不能如同老百姓一樣，而且在團體生活中，整齊不是只求一個人的整齊，一個人如此，十個人如此，一百人一千人都是一樣，寢室如此，講堂如此，以致於整個訓練所的環境，要沒有一樣不整齊的，我們一定要生活在整齊的環境中，才能養成整齊的生活習慣，到今天你們還有很多人不懂得這些，連穿衣也穿不像樣，也許連教育你們的也有很多不注意這些，今後我們必須要切实的做到整齊的要求，不僅是日常生活的衣食住行要整齊，同時我們的內心亦要能整齊，我們要從外形的整齊，久而久之形成內心的整齊，這樣才能合乎整齊的要求。

再從「清潔」來講，我們擔任警察工作的，祇知道清潔是一種業務，但是今天的許多警察，祇知道督促人家清潔，而忽略先督促自己的清潔，不論警官警士，如果自己平時不講究清潔，不習慣於清潔，那末到社會上去執行業務，如何會對不清潔發生改革的意思呢？有些警士，在衆人面前隨便吐痰，甚至我們要禁止人家隨地小便的，他却任衆目昭彰的地方隨便小便，平時在辦公室在寢室都是不講究清潔，在這樣的環境中，自己都不能做到清潔，如何去督促人民清潔呢。警察的責任是要去改造社會的，人民不懂，我們要去指導他，但我們首先要自己清潔，養成習慣，纔能指導人民。在今天的文明社會裏，我們人類要是不知清潔，那與普通動物何異？鷄豬牛羊等下等動物，牠才生活在最醜陋的地方，我們要是

不注意清潔，能夠在很醜陋的場合裏生活，則與普通動物的距離有多少呢？歐美國家對於清潔，甚爲考究，食物都要消毒，甚至對於動物的生活也同樣的注意到清潔，我們除了少數幾個農場如此以外，其餘根本就談不上，他們動物的清潔程度，不客氣的講，今天已經超過我們，這種清潔的程度，正是說明他們的文明、愈文明的國家，愈注意於清潔，我們人民不知清潔，而指導人民的警察亦如此，那末如何使整個社會清潔呢！今天我們上海有很多的警察，不論交通警、巡邏警，每一分時間裏，都有我們的活動，如果能夠發揮我們的作用，成效一定很大，可是大多祇是學了些皮毛，警察生活，根本沒有做到。

至於「簡單」，也是十分重要，舉一個例，當我初到上海的時候，人家都說上海的警察工作不容易做，派別多，社會情形非常複雜，但是到今天，我可以說上海環境之於我，已經十分簡單了，我的方法是執簡馭繁，一切依照法令去做，今天他們知道宣某人很簡單，沒有討價還價，所以什麼事情，複雜的也會變成簡單，上海的生活，如果不簡單，那末個人的生活，將一天到晚都來不及，就拿應酬來講，我就從不應酬，一天在家吃三頓飯，外面的宴客向不參加，如此便可以減少許多的麻煩。我們個人的生活

簡單了，更要使複雜的社會也簡單起來，辦公事，不能討價還價，要做的事，就必須徹底做到，這樣，工作的效率自然會提高。

又如「樸素」，今天上海的社會，一般人的生活，窮奢極慾，我真不懂，在這種生活情形下，上海的市民，能夠吃飽飯，已是不很容易，何以還能花天酒地紙碎金迷呢？這種生活，實在是不合理的生活，我們警察，如果看到這種生活，也要眼癢，憑這些微薄的待遇，如何能夠去化費，要不然的話，就變成一個騷擾人民的警察，我們要改造社會，糾正社會上這種麻醉消沉的生活，首先要自己能夠養成樸實的生活，然後才能改革社會上的一切複雜不合理的現象。

說到「迅速」，也是一件重要的事，我們中國人有一種壞習慣，就是不守時間，不寶貴時間，警察替社會人民服務，一小時要有一小時的效率，這一點鐘的事，不能延到下一點鐘，否則這時間內的效率就消逝了，現在科學發達的國家，唯一的表現，乃是迅速，如第一次歐戰的時候，那時的飛機，一小時祇能飛一百至二百公里，人們已經以為是了不得了，可是到這一次世界大戰的時候，飛機能夠飛五百至八百英里，超過第一次歐戰的速率，不知多少倍，由此我們可以知道，目前交通工具的時間，比從前更節約、更迅速，這也說明了現在一小時的工作，可抵從前幾小時的工作，更從人類的文明與進步來看，可以知道今天那一個國家使用時間最經濟，即最強大最進步。現在外國都使用機器，而我們却用手足，我們既無機器，祇有用手足來趕上機器，所以用手足的人，更不得不知道迅速的重要。尤其警察工作，例如遇有暴動發生，我們如不迅速戡止，延長一分鐘，人民就要遭到一分鐘的災難，他如違警案子，亦復如此，我們如不迅速處理，拖延一天，人民就要多受一天的損害，今天人家已用了機器，而我們用二手二足的人還能不講究迅速嗎？至於上海今天交通阻塞擁擠的情形，更顯得迅速的重要，一輛車子通過，一段很短的路程，有時往往要二三十分鐘的時間，這種違反迅速的交通，如果你有腦子的話，也就

要切實的起來改革。

還有「確實」，也是一樣，譬如今天值星官報告人數，並不確實，我們明明知道並不確實，但是又爲什麼要這樣報告，這是平時不知確實、不習慣于確實做事的大毛病，我們今天每一件事情，必須要十足的求得功效，而求得功效唯一的方法，必需從確實做起，目前一般行政機關，都有一種敷衍的壞習氣，公文上可以看到的，儘是些敷衍塞責，草率了事的措詞，至於我們替公家服務的時候，也是如此，政治既不確實，軍事也不確實，形成整個社會都不確實，如果不急求改正，那末我們所做的工作一定也不會確實，既不確實，還要警察何用！所以今後我們說話做事，一定要做到確實，一定要求其有成效，這就要從平時生活行動當中養成確實的習慣，有了確實的習慣，然後什麼事情才能收得成效。

其餘「嚴肅」也是一樣，我們的生活，必求嚴肅，但是我們的心靈，要活潑，嚴肅的反面是浪漫，浪漫就足以墮落，因爲沒有嚴肅的生活，就沒有規則和紀律，如果沒有了規則與紀律，社會就不成其社會，今天社會秩序混亂，紀律不好，所以要我們警察去管理和誘導，但是我們要負起這個責任，非自己嚴肅不可，所以當你們進所的時候，我首先告訴你們要在沒有學習以前，先養成規律的生活，然後成了習慣，一切才能按部就班，不過在嚴肅的生活之中，應該注意於心靈的活潑。

「祕密」，在我們警察工作當中，極爲重要，任何國家辦警察，都有一些偵探性，亦可以說警察即偵探，因爲警察對於社會的動靜，是無事不警無事不察的，別人可以不知道的事情，唯警察非知道不可，例如警管區內的各項事情，不論是戶口、經濟、政治的情形，以及人民一舉一動，我們都要明瞭，要去從事各項調查，但是這種工作，不能完全公開，譬如警管區內好人與壞人的調查即是一例，我們必須用警察的頭腦及技術，去從事各項的調查，合理的處置。又如一件無頭的案子，就要用祕密的方法去偵察，如果我們的言語行動中隨便暴露祕密，就不能調查清楚，不能適合我們警察的要求。

我認爲「整齊」「清潔」「簡單」「樸素」「迅速」「確實」「嚴肅」「祕密」這八句話，即包涵了警察生活，雖然這八句話是新生活的內容，而新生活却是警察特有的生活，這種特有生活，我無以名之，名之曰警察生活。我們從事警察工作的人員，在沒有養成警察生活以前，對於高深的學問與技術，亦很難求得。我們的任務至大，責任至艱，我們今後要去管理與指導社會，除了要具有警察的學術技能以外，還要具備這種警察應特有的生活，去影響人民，指導人民，則一切任務的執行，不一定要憑我們的地位與職權就可順利完成。參加受訓的學警，必須先養成這種生活，然後到社會上去，才能受用不盡。

在這裏，同時我要對各位說明的，前面所講的生活，大多是偏於消極方面的，而積極的生活乃是藝術的生活。所謂藝術生活，即爲古代的禮、樂、射、御、書、數、等六藝，外人的游泳、運動、騎射等亦都屬之，我覺得個人的生活，必須藝術化，有了藝術的生活，則內心就會活潑，如果沒有藝術生活，那末一個人從外表的嚴肅到內心的嚴肅，心靈如同死了一般，還有什麼生趣可說，也就不能算是現代人的生活。

一個心地嚴肅的人，他的情趣缺乏，工作的效用一定也會減少的，所以我們必須從積極方面養成藝術的生活，我們平常過着整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、嚴肅、祕密的生活，果然是警察生活當中很重要的，可是有了這些生活，還要積極的去研究生活藝術化，那末我們的生活，才有意義。

今天因爲時間的關係，不能再作詳細的分析，不過大家必須知道今天我所講的警察生活對於我們工作的重要，心領意會，切實做到，這樣才能真正負起我們的責任，完成我們的使命。

# 義務警察在現階段的任務與要求

三十六年四月九日假天蟾舞台對全體義務警察幹部講

## 提 要

一、上海義務警察這個隊伍的陣容已漸見整齊壯大了，我們需要進而發揮力量。

二、現階段亟待我們義務警完成的任務有三：

(一)協助正規警察維持治安。

(二)肅清烟毒。

(三)轉移風氣。

三、上面的三大任務能否完成，要看我們義務警隊是否已具備二個條件，就是本身的健全，與團體的鞏固。

四、我對義務警幹部諸同志的要求，就是完成以上三大任務必需的三項基本條件：

(一)加強訓練。

(二)切實管理。

(三)實施考核。

五、一個團體能否存在與發展，有無前途及希望，這要看它的結合是否基於社會的需要，大眾的利益，有無遠大的目標。

自從青年節舉行上海全市義務警檢閱，本人覺得這個隊伍的陣容是整齊而壯大的。上海各階層優秀的職業青年，有如此雄壯的大結合，不啻是給新生的上海寫下了歷史的新頁。

但以義務警使命的重大。尤其在現階段所急須完成的任務之繁重，是還有待於義務警的繼續努力。因此，在檢閱以後，我覺得有若干問題，值得提出來研究，許多工作，更需要加以檢討與開展。如以隊伍的

壯大，陣容的整齊爲滿足，不思有以進而發揮它的力量，以貢獻於國家社會，完成它的使命，那一切都是徒然的；重複的來說，我們建立義務警察的目的，是在於有所貢獻於社會，裨益於人民，並不是作爲裝飾門面以之誇耀於市民的點綴品。今天特地召集全總隊的幹部同志講話，意義就在這裏。

現在，首先要指出的，是：現階段亟待義警完成的，有三個繁重的任務，就是協助正規警察維持治安，肅清烟毒及轉移風氣。關於本市的治安情形，經一年多來的努力，雖有不少的進步；欲期盜案的根本消滅，還待加倍努力。今天上海的正規警察，已在一萬以上，並且有我們這一支廣大強壯的義警隊伍，我們的耳目手足可說是像網一樣已遍佈全市。照理，盜匪竊賊，是應該無法立足而告絕跡，地痞流氓是應該沒有活動的餘地以欺壓善良的人民；可是，事實告訴我們，在眼前，仍然是有着這類擾亂治安的情形發生，這不能不說是我們的遺憾與恥辱，正因如此，可見我們這將近五萬隻耳目手足的警察網，是未曾發揮它高度的作用，與運用它應有的全部力量；不論在時間上或空間上，仍在予盜賊痞棍以可乘之隙！今日全市的義警，爲使對於人民有切實的代表起見，也爲使人民對義警發生敬仰起見，必須而且急須配合正規警察，動員所有的耳目手足，運用全部的力量，使之發生高度的作用，予這妨礙治安的一切障礙以根本的消滅！至於從租界及敵僞時期遺留下來專事魚肉人民的惡勢力，今後也是絕不允許它再有抬頭的機會。

關於肅清烟毒，原是政府的既定政策，如果沒有租界的劃關與敵寇的侵略，烟毒的肅清是早已的事情了；而帝國主義者，爲的增加它的稅收，製造它的繁榮？不惜毒害我民族的健康，在租界區內直接間鼓勵人民吸食，販售及製造鴉片。「八一三」淪陷以後，敵寇更以毒化政策爲滅亡我民族的手段，經積八年之久的誘染，以致烟毒迷漫，不可收拾。勝利之後，國民政府明定以兩年的時間，作爲禁絕上海烟毒的限期。市警察局在接收之後，就積極展開根絕的工作，此就警局來說，是已盡其最大的努力；終以

吸染者的執迷不悟，與製造、販售者的利慾薰心，至今仍未告完全根絕。而今最後限期，轉瞬屆滿。我全市義警同志，應即運用所有的耳目手足，密切的配合總局的行動，予正規警察以熱誠的協助，使上海烟毒，得以如限肅清。

至於轉移風氣，尤爲這個墮落腐敗至於糜爛程度的上海所急切須要的良劑。一個人生活在世界上，尤其在上海這樣國際性的大都市裏，平時的工作態度自須保持嚴正與莊重，而心靈則必須活潑。歐美各國，所以有如今的強盛和文明，它的國民都有健康與活潑的體魄，就是主要的原因。他們在工作的時候，十分認真毫不苟且；一遇休息的機會，就盡量度其康樂的生活，譬如運動、跳舞、游泳、唱歌、騎馬、打獵、旅行，不一而足。因爲他們瞭解藝術風味的生活是有着無限的樂趣。這也就是給生活於現代化的都市人羣以調劑其過度勞動的身心之正當娛樂！反過來看，上海一般人民的生活，是怎樣呢？少數的是生活得過於嚴肅，缺乏內心的活潑；而多數人祇有一味追求享樂，根本忘記了工作和嚴肅，不是狂飲豪賭，就是沉迷色情，罔顧廉恥，吝談道德，日午不起床，夜闌不睡覺，日夜顛倒，驕奢淫佚，成爲代表上海的風氣。然而上海是中國第一大都市，應該使它日趨現代化，應該以其經濟的建設，文明的進步，作爲國家的代表。而今，理想與事實適得其反，如何不使人心驚胆寒；義務警察是市民中的優秀分子，進步青年，對於此種不良的社會風氣，決不能與之妥協，更不能與之同流合污，也不能視若無睹，聽其迷漫；必須抱定決心，以身示範，轉移風氣，俾成習尚。我們要完成這一重任，決不是訂定幾項規則，就可以收效；是必須以全市的義警，發揮其高度的工作熱情，相互規範，實行有規則的紀律生活，提倡帶藝術風味的康樂活動，以爲倡導，以資響應，由幹部而及於隊員，由廣大的義警隊伍而及於全市各階層的市民大眾，潛移默化，蔚爲風氣。改造上海，就要從這裏做起。

前面所說的三項任務，都很繁重，能否完成，全在於我們這個以廣大的優秀青年羣——義警團體能



不能發揮力量，欣然接受此一付託。而這就是要看我們義警隊是否已具備二個條件，就是本身的健全與團體的鞏固。如果每一組成份子已很健全，團體已臻於鋼鐵一樣的鞏固，沒有殘破不全，散漫凌亂的現象，也沒有一個不良的和無能的細胞存在的話，自能欣然接受這個付託而勝任愉快。

其次要說明我對義警幹部諸同志的要求。因為現階段義警有如前面所說的三大繁重的任務要我們去完成，所以本人要提出三大任務必須的三項基本條件，就是：一、加強訓練，二、切實管理，三、實施考核。這是目前義警隊最迫切的基本工作，也就是健全本身鞏固團體所必需的條件。

先說訓練。如果說組織是軀體，那末訓練就是靈魂；有組織而無訓練，一切都是徒然。訓練的重要性，於此可以相見。在這次舉行檢閱以後，各大隊從事於訓練的工作時間，差不多已有一二個月之久，這個短期的訓練，從形式上看，大體是成功的，但細察實際，內容仍很空虛；就是說，過去二個月的訓練，還不夠。大家不要以為檢閱就是訓練的結束或完成，而是檢查已往訓練過程所發現的缺點和錯誤，以為改進之依據。所以檢閱不懂意味着初步訓練的考查；而且也意味着進一步的訓練之開始。這裏所說的訓練，不單指軍事動作與警察術科而言，而是包括着政治意識及生活行動的訓練。

一般的說，義警組成員對警察的業務，大體是有了一般概念的，亦即初步的認識；而於警察的真義，警察對於國家、社會及人民的關係，警察的工作範圍，執行業務的態度，以及參加義警的意義，價值與目的等，這些重要而有切身關係的問題，在義警組成員中能夠瞭解的，恐怕還不多。因而，都要加以嚴格的訓練。至於思想的正確，信仰的堅定，以及政治認識的提高，都應特別注意，也是必要同時加以訓練的。

其次說管理。有了嚴格的訓練，必須予以適切的管理；徒訓練而不講管理，正像有組織而無訓練一樣，仍然是落空的。義警總數，現在已多至萬人以上，平時散居各處，各有其自己的職業，與正規警察

不同，正因為如此，所以特別要講究管理，俾全體組成員的生活行動，有所適從，有軌道可循。義警隊是一個有訓練有紀律的民衆組織，應該作人民的表率；而義警與人民的分別，唯一在於爲義警所特定的制服。各級幹部稍不注意，對隊員的管理偶有鬆弛，就會發現穿着制服的義警之生活行動，有欠注意的地方，以致損及於風紀的整飭。這原因並不是義警不想在市民中建立信仰，獲取榮譽；主要還是不明白如何遵守風紀，以及風紀對於一個團體的重要性。補救之道，就在於管理，而義警如欲獲致市民的好印象，使市民「刮目以視」，使市民意識到義警的一切生活行動，都有了顯著的進步，從而發生敬仰，羣向學取，那末養成隊員優良的風紀便是必要的課題了。這是精神上的領導，也就是改革社會風氣的最好方法。不但如此，爲了任務上運用的靈活，爲了使組織發生其應有的力量與效能，也非講究管理不可。管理義警，縱不必如軍隊之嚴格和刻板，但爲使隊員聚教有時，行止咸宜，並爲使必要時須能達到緊急集合的要求，採取軍隊帶兵的精神，也是必要的，否則，不加管理，一任所之，則訓練既無意義，組織也將成爲空洞，團體與組成員之間，發生空隙，幹部與隊員之間，形成脫節，那末不但這個團體形同空架，不起作用，就是幹部與隊員也會受人批評，遭人指摘。管理的意義，就在於此。至於管理的方法，應該先從幹部管理隊員，其次要養成隊員的自我管理，最後進而由隊員管理人民，發生領導作用。能如此，義警的成功，那是必然的。

再說考核。一個團體，有了堅強的組織，嚴格訓練與適切的管理，還是不夠，必須指定目標，預定進度，隨時加以檢查，定期舉行考核。考核就是衡量訓練是否嚴格，管理是否適切的試金石；義務警察雖非公務員的身份，義務警察隊員雖是民衆組織，它的工作和紀律，雖應建立在自覺、自動、自重、自治的基礎上；但爲使它有最大的進步，爲使工作得以發揮最高的效率，我們不得不要各大隊中隊分隊之間，以及隊員與隊員之間，熱烈的展開各種競賽，而予以縝密的考核。此種競賽，是包括着訓練方

法，學術進度，工作程度及風紀等。考核之後，立刻評定成績，要使功過分明，信賞必罰，更希望做到每一單位每一隊員都有獎而毋懲。

執行訓練與管理任務的是各位幹部同志，考核也一樣要由各級幹部切實的負起責來執行的。但要考核隊員，就先考核自己，使自己具備考核的資格。也就要幹部自身必先訓練有素，學術精闢、成績優異，風紀良好，一切都較隊員進步，可作隊員的楷模。至於思想學識以及社會政治的認識，幹部必須高於隊員，那是更不必說了。

本人對義警的希望，非常殷切；對團體的健全，非常注意；而客觀環境所要求於義警在現階段完成的任務，也非常繁重。因此在檢閱以後，深覺我們的隊伍，表面上雖已壯大而整齊，實際仍有待於充實與健全，希望各位幹部能從訓練、管理、考核三方面同時並進，予以切實的注意，使我們的隊伍，不但在表面上而且在實際上達於理想的境地。

最後還有一點非常重要的意義，要向大家說明的。就是：一個團體能否存在與發展，有無前途及希望，這要看它的結合是否基於社會的需要，大眾的利益？有無遠大的目標？如果是的，一定有前途有希望；不然的話，便將成爲少數人的政治資本，供作他人利用的工具而已。它的希望，必然暗淡；它的前途，必然渺茫。今天中國的黨派社幫，真是汗牛充棟，僅以上海一地來說，據調查所得，就有七八十個之多，而其中有希望有前途的却是極少，這就是因爲這些黨派的組織，是以犧牲他人爲手段，而達到少數人的政治野心爲目的的緣故。這是大家所必須認識的！

義務警察隊，由本人發起組織，由本人兼任總隊長，而我要組訓義警的目的，已如青年節舉行檢閱時所發「勉全體義警幹部與隊員書」中所指出的，是在於結合上海的優秀青年，公正人士，來安定上海，改造上海，進而建設一個現代的新都市，俾對國家人民，有更大更多的貢獻；並不是想利用義警來鞏

固我們的政治地位。因此，我們不同於一般黨派，不是以個人為號召的中心，我們是有着正確的目標，遠大的理想，公開的揭示在前，不但不能以個人的利益來犧牲全體隊員；而且爲了理想的實現，目標的達成，必要時，還得犧牲小我的利益。

同時，以我們如此嚴正的結合，遠大的理想與正確的目標作為號召，我想將來自動參加義警的同志，一定會繼續不斷的增大。而其他專事利用他人為政治資本的黨派社幫的組成分子，認識了義警團體之後，也一定將脫離他原來的組織，而加入到我們義警隊伍裏來的。在上海有着我們這樣光明的民衆組織存在，其他以個人為中心的團體，都將有自動消滅的一天。

我們不利用他人，也不被他人利用，我們只有團體的利益，沒有個人的利益；我們的團體雖然誕生不久，但正如旭日初昇，光芒萬丈；我們要成爲黑夜裏的明星，海洋中的燈塔，我們要導致上海四百萬市民踏上光明，進步，康樂，幸福的坦途！

# 建立革命的思想與信仰

三十六年四月二十三日在本局警察訓練所講

## 提要

- 一、警察人員必須配合革命建國的需要，推進各種業務。
- 二、三民主義已成爲全國人民與各黨派所公認而一致擁護的建國理想。
- 三、以三民主義爲國體的意義，是要建設民族獨立，政治民主，社會平等三者同體並存的理想國家。
- 四、治國如治病，必須對症下藥，否則與事無補。
- 五、抗戰雖已勝利民族主義尙未徹底實現。
- 六、制憲雖已完成，行憲猶待努力。
- 七、民生主義是要求得人民生活權利的平等與生活水準的普遍提高。
- 九、過去國家環境不良，民生主義未遑實行，今後的革命工作，即在予人民以生活的改善，俾使人人激發其革命情緒和熱忱，人人爲其自身的利益與國家整個的利益而奮鬥。

## 各位同志：

大家到本所受訓已快期滿結業了。今天，本人特地抽出時間來對大家講一講關於革命的思想與信仰的問題。大家應該明白，做今天的警察工作不應看作是一種普通的職業，因爲今天我們的國家尙在革命

過程之中，警察人員必須配合革命建國的需要推進各種業務。我國自辛亥革命以來，迄今已三十餘年，爲什麼到今天還要革命呢？我想大家都瞭解，我們革命的目的是爲了實現三民主義；而事實告訴我們，到今天爲止，三民主義還沒有徹底實現；因此革命的任務也沒有完成。三民主義在今天已成爲全國人民與各黨派所公認，而一致擁護的建國理想，在中華民國憲法上亦已明定『中華民國基於三民主義爲民有民治民享之民主共和國』，因此三民主義已可說是立國精神的最高原則，它的偉大已有事實來證明，這裏不必多加贅述。

三民主義既已確立爲建國的體制，我們首先應該知道以三民主義爲國體的意義是什麼？要解答這個問題，可從三方面來說明，從民族主義說，三民主義的國體是民族主義的國體，也就是說國家的主權爲民族所有。這包括兩種意思：第一，國家主權操於本國民族，不受外族的侵犯，如國父所說的，「中國人之中國，決不能爲非中國人所牽制」，是一個獨立自主的國家；第二，國家的主權爲國內各民族所共有，不是某一民族所獨有。其次從民權主義說，三民主義的國體是民權主義的國體，國家的主權爲全體人民所共有，一國之內人人平等。再次從民生主義說，三民主義的國體是民生主義的國體，在這個國家內，社會上不平等的階級必定消滅，使全國人民只有分業的關係，沒有貧富的區別，於是大家可享生產上的自由和分配的平等，最後達到「國家利益，大家可以均沾，少年的人有教育，壯年的人有職業，老年的人有養活」的地步。

我們無論做那一件事，都要有一個目標，作爲我們行動的歸趨；革命建國的大事業，比較更爲複雜，實行起來，尤其非確立最高的目標不可。然而我們爲什麼要以三民主義爲建國的目標呢？這因爲一個國家的情形和個人是一樣的，例如一個人患了病，我們必須先請醫生診斷他所患的是什麼病？然後吃什麼藥，就是所謂對症下藥；否則病狀不明，亂投藥石，不但於病無補，且有喪生之危！中國有四千多年

的歷史，又是一個地廣人衆的大國，而近百年來竟受列強的侵略一至於淪爲次殖民地的地位，做了多數帝國主義國家的奴隸，大家想想這毛病不是夠重了嗎？反之，如果主權獨立，政治平等，經濟充裕，換句話說，就是整個國家的生理健全，那末我們不就是世界上最強盛的國家嗎？因爲我們中國民族不能獨立，民權下能平等，民生不能康樂，國父中山先生才針對這些病因，創出這一個救國的三民主義來救治的。或者說，我們中國不一定要用三民主義這個方子，假如用共產主義來革命行不行呢？我說是不行的，因爲我們中國所患的病症，是「貧窮」，而不是「不均」，中國的財富根本不夠全國人民的分配享用，實行共產主義，將使大家都活不了，我們必須把地面和地下的富力用合理的方法來開發增產，才能真正解決全國同胞的生活。因爲中國所患的毛病並不是共產主義所指的毛病，如吃共產主義的藥，那就會吃死了，那末另外採用其他的主義怎樣呢？仍然也是不興的，因爲革命救國，不是隨便可以做到的，正如生病的人不能任投藥石一般！我們要革命救國，應該把政治經濟上各方面的真正病因病象找出來，然後去設法改革它。如果青年人祇知不滿現狀，而不知道究竟應該如何去實行改革，那是徒然的！

我們青年的熱情是充沛的，心地是光明的，但往往缺乏冷靜的理智，去求得問題的真正瞭解，因此最易受各種歪曲宣傳的煽惑。譬如我們全國上下爲了不肯讓日本帝國主義割據東三省，因此纔揭開八年的長期抗戰，犧牲流血，備極艱危。如今日本帝國主義是打倒了，却有代之而起的國家控制了三分之二的東北土地；又從另一方面來說爲奪回東北而發動的全面抗戰是勝利了，但是外蒙又丟掉了，旅順和大連至今還不能接收！試想，這類的國家是以平等來看待我們嗎？從這裏來看，抗戰雖已勝利，民族依然不能自由獨立，國家主權仍然不被尊重，講民族主義的只有三民主義，因爲共產主義的口號是「工人無祖國」，中國的外蒙就可以離開祖國而變成爲別的帝國主義國家的殖民地！但是大家想想我們中華民族有着悠久的歷史與文化，豈可任意拋棄自由獨立的主權？我們就非實行民族主義以求國際地位的平等不

可。

講到要求政治地位的平等，辛亥革命成功，民國成立，四千年來的君主專制政體一變而爲民主共和。可是民國之名雖立，軍閥割據，政客把持，政治依舊不能民主，國父孫中山先生至此始信要求政治走上軌道，非先建立革命武力，保障統一不可，乃有十三年在廣東發動的北伐。北伐告成，全國本已統一，建設原可積極推進，無如內因中共的背叛，軍閥潛勢力的存在，與日本帝國主義者的連續發動「一八」，「一·二八」事變，加緊軍事侵略，以致政府不得不準備抗戰。事實上允許我們實施建設的機會實在太少了。現在抗戰勝利，制憲的國民大會，纔得召開，憲法始得制定；但要切實行憲，徹底實現民權政治，還非有一番革新和努力不可！目前國民黨正與各黨派協議擴大政府基礎，以作行憲準備，等到第二次國民大會——卽行憲的國大，產生出民選的政府以後，政權將完全交還人民，這是國民黨的一貫主張。但是我們應該放開眼光來看一看，中國四萬萬同胞有多少人能切實掌握運用自己的政權，而不被政治上的投機份子和各地方的土豪劣紳所攫取；今後產生的執政者，拿到了政權以後是否能真正爲人民謀利益，爲國家創造前途？照目前的形勢看來，實在令人不能滿意，若干黨派的行動，簡直是以欺騙人民爲能事，這與過去割據自肥的軍閥和專制時代的獨霸政治有何兩樣呢？因此我們今天每一個國民都應深切的反省和警惕，起來掌握政權監督政治，不爲投機者與野心家所捉弄；否則就非常危險，這就是民權革命的眞義所在！

再次，說到解決民生問題，以求人民經濟地位的平等。根據民族主義求得國際地位平等，依照民權主義人民取得政權以後，固然在精神上是獨立自由了，可是這種精神的自由雖然很重要，但畢竟不能當飯吃，當衣穿，與人民的物質生活還是沒有實益！因此經濟問題亦必須獲得妥善的解決。國父在建國大綱第二條裏早已告訴我們：「建設之首要在民生，故對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與



人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居，修造道路運河，以利民行。」這說明政治建設的最高目標是在謀全國人民食衣住行的均足。依民生主義的看法，人民的生活權利應該平等，食衣住行的生活水準應該普遍提高。但是目前中國的經濟問題，並未進入到工業社會資本集中的階段，人民生產能力非常脆弱，因此要解決經濟貧乏的困難，並不需要強行共產，而是要積極發展遺產。在遺產過程中使其不發生資本主義的流弊，而達生產工業化，分配社會化之目的，這便是民生主義的經濟制度。

照上面的意思說明了三民主義是救中國三大疾患的良方。這三種疾患有其連環性，故須一併醫治，徹底根除；但是目前號稱醫治國家政治病的庸醫很多，他們沒有好方子開給人民吃藥，而拿了許多毫無效驗的假藥，或根本不合病症需要的成藥出來，那能治國救國呢？！

在此我們值得注意的是，勝利以後，社會經濟現象，因了某些不合理的因素的存在，不但不見復興，相反的，問題反而日趨嚴重，例如歷次的金融風潮，糧食風潮，就是社會經濟情形不合理的反映，因為民生主義至今尚未切實實行，——過去國家的環境亦未遑切實實行。人民遭受戰事打擊與國內不能團結統一所造成之惡果，生活艱困無以復加，社會問題日形嚴重，需要民生革命亦愈形迫切。現在的工商業，被少數人用了雄厚的經濟勢力操縱投機，以致大多數的人民，貧困不能生活，如果大家明瞭前面所說的道理，而能一致努力於三民主義的實行，則中國將來自然可以達到真正民族獨立，民權普遍，民生繁榮的目的。到了那時國家富強了，人民康樂了，建國的理想也完成了！但在這革命過程的最後階段裏，如果有人阻撓主義的實行，違背國家人民的利益，我們決不能坐視功敗垂成，或隨聲附和erson云云，而是應該認清革命的思想與信仰，起來推翻障礙，排除反革命的惡勢力，保障革命工作的順利完成！另一方面尤須注意領導人民，督促政府。迅速建立民生主義的經濟制度，今後的革命工作即在予人民以生

活的改善，俾使人人激發其革命情緒和熱忱，人人爲其自身的利益與國家整個的利益而奮鬥！糾正過去動輒遷就妥協，形成消極保守的態度，而易以革命的大無畏精神，對於帝國主義者的侵略行動，要毫不客氣的在國際外交方面提出嚴正的抗議！對於政治上的投機及經濟上的操縱行爲，都需要運用敏銳的革命手段，將它剷除！必須如此，這些不合理的現象纔有澄清的一天，革命的理想纔能很快的實現！

# 堅定志向努力創造新的光榮

三十六年五月十五日在本局警察訓練所講

## 提要

- 一、上海環境特殊，情形複雜，員警素質必須認真選擇。
- 二、警政的基礎必須建立在警士的身上，要求基礎健全，有賴警長的指導得法——警長在生活上要起模範作用，在工作上要起領導作用。
- 三、警察的學問範圍很廣，一切有關國家社會經濟政治教育文化等各部門的知識，都應有相當瞭解，各位警長訓練期滿雖已稍有進步，但不可以一得自足，否則就不會再進步了。
- 四、大家必須有高度的警覺心，時刻以革新警政自勵，建立上海警察的新作風。
- 五、政治警察的對象是社會的一般政治動態，因此，政治警員不僅要有高度的政治認識，同時要有高度的工作技能。
- 六、政治警員的訓練在本局尚是創舉，希望大家好好去努力，要教育人民，領導人民，使人民安居樂業，走向光明正大的坦途。
- 七、消防人員的訓練，固然要在技術教育方面力求進步，但在精神教育方面，更要提高道德的修養。
- 八、希望大家堅定志向，努力創造上海警察新的光榮。

諸位同學：

今天是本局警察訓練所第一期警長結業，與第一期政治警員暨消防警士開學典禮合併舉行。表面上看雖有結業始業的不同，但性質上都是一種新的開始，在畢業同學方面，使本局業務開始得到新幹部的推動，在始業同學方面，則是爲本局工作開始孕育新的血輪，由此亦足以說明上海警察是在不斷的求取進步之中！

上海警察與其他各地的警察不同，就地理環境說，上海是國際都市之一，轄區遼闊，交通便利；就人文環境地，上海是我國文化經濟的中心，文化進步，工商發達，人口衆多，居民複雜，絕不像其他內地城市單純。在這種情形之下，上海警察假使沒有學問或能力，根本就不能執行他的任務。因此，本市對警察素質的選擇，特別認真。要知道，在上海市服務的員警，就需要上說，它的素質應該是最優秀的，否則，非但担負不起這重任，甚至應付不了這複雜的環境。

要全國警察辦得好，首先必須要上海警察辦得好；要發展上海警察的前途，首先要使警士求進步；要使警士求進步，又必須先求警長有更大的進步。

警長介於警士警官之間，不僅是直接執行警察工作；而且負有指導警士的任務，換言之，警長與警士在工作上所處的地位不同，警長的學問能力都應該比警士強，要有知人的本領，處事的能力；有知人的本領，才能分別善惡，知其長短，善加領導，有處事的能力，才能權衡輕重，執簡馭繁，而妥爲應付排解。總之，警長在生活上要對警士起模範作用，在工作上對警士要起領導作用。在現階段的上海社會，發展警察工作，自然是有很多困難的地方，不過，只要我們主觀的力量強大，則一切客觀的阻礙都將粉碎。因爲任何困難都僅是相對的存在，通過人類合理的思維和行動，總可以解決的，至於我們如何獲得這種合理的思維和行動，這便完全基於學術的研究，今天我們的受訓結業，正是研求學術的過程，及其表現形式。

過去，你們沒有受過嚴格訓練，現在總算是訓練期滿畢業了，你們對警察的課程及應用上的認識，多少比以前要多知道了一些，也總覺得進步了一點。但是，你們切不可爲自己已經是真正的畢業了，在所中得到了一些學問，就覺得心滿意足，存着這種心理的人，就永遠不會再進步的！而且警察的學問較其他的學問更爲廣博，——是求不完，學不盡的。例如一切有關國家、社會、經濟、政治、教育文化等等各部門的專門學問，嚴格地說，我們當警察的，都應該全部瞭解。要知道：警察是無所不警，無所不察，無所不知，無所不曉，試想：你們的訓練只有短短的一個月，這樣高深，這樣複雜的學問，怎能都會瞭解呢？你們所得的是微乎其微。再正確一點說，今天的畢業，只能算是各位學習的開端，我們要求進步，要想得到新的學問，不僅要在窄狹的教育環境中去追求，而且要在廣大的社會環境中去學習，所以今後我們更加應該隨時隨地而努力，用理論和技術來指導實踐，同時從實踐中去發掘理論和技術，一切日常的工作，都是我們最良好的課程，也都是我們嶄新的學問。

今天上海市警察行政工作，還沒有完全辦好，諸如警士態度不謙和，儀表欠端莊，操守不廉潔等等惡習氣，均有存在。一方面固然是警士本身的良莠不齊，另一方面還是警長欠優良。警士學力太幼稚，修養不足，及執行任務沒有充分運用技術等缺點；這些，警長要負大部份責任，因爲警長平日不能好好地教育他們，也沒有切實地領導他們；所以今天上海的警察還不能被市民所敬愛，并且常常遭受市參議員們的譴責。雖然我們的工作不能全部都討好人家，亦不能較量成敗，過分重視人家的咒罵及讚揚，來牽制自己，阻礙工作；可是假如我們都醉生夢死的等待着失敗或任人譏笑，那麼我們不但對不起自己和長官，我們對國家對社會負有更大的罪愆！所以大家必須有高度的警覺心，既然站上警察的崗位，就要時刻以革新警政自勵。我們要建立上海警察的新作風，并且要把外界對我們的譴責化爲讚頌，把輕視化爲尊重，你們是直接教導警士的小先生，現在，他們有了很好的導師了；明天各位新警察的導師就應

該以新的姿態新的精神去努力，做一個全國最優良的警長，使上海市警察成爲全國警察的模範！

其次，關於政治警員方面：政治警員的業務極爲繁重，而工作亦較多困難。因爲政治警察的對象與普通行政警察不同，他的對象是社會的一般政治動態，具體地說，他的工作是一般政治集團活動的注意與保護。要求獲取這種工作的效果。不但要有高度的政治認識，同時要有高度的工作技能。政治與一切自然科學不同，前者多爲靜態，政治則全爲動態，複雜異常。單就上海政治方面講，全國各黨各派集居於此，黨與黨爭，派與派鬥，或各黨內部自己的衝突，或公然反對政府，製造社會不安，形形色色，無所不有，警察雖是處於超然的地位，不問黨爭，但爲要保護社會秩序及民衆的安甯，站在整個國家政府機關的立場，却不能不對他們注意和瞭解。要知道，目前上海各黨派已有七八十個之多，他們的首領與幹部，他們的歷史背景，他們的政策主張，他們的思想行動等等，均與國家的利害有極密切的關係！我們的轄區，整個都有他們在祕密或公開活動，而他們的活動，都與警察工作脈脈相關，故我們必須要詳細的偵查，嚴密的防止，本局對政治警員的訓練特別重視，原因即在於此。大家要在訓練中極力吸收政治理論，認識各黨各派的活動與陰謀，有害於市民或國家的，我們去設法防範它，制止它，如果有益於大衆的，我們則去維護它，支持它。這點是非常重要的而需各位身體力行的。

警察是國家基層的行政人員，大家都說，警察須切實推行國家一切政令，勸導人民守法，不做有害羣衆的工作，其實這還是偏於消極方面的工作，積極方面，我們要教育人民，使個個成爲善良的國家成員；要領導人民，使向光明正大的坦途去尋求發展。害國殃民的事情，是我們最可惡的仇敵；使人民安居樂業，是我們應盡的責任！這種神聖而艱巨的工作，完全寄託在各位政治警員的身上。這次政治警員的訓練，在本局可說是第一次，將來的工作成果如何？亦大半由今天決定，希望各位好好去努力！

第三，關於消防警士方面：上海自有消防歷史以來，一般市民對消防員均感不滿，一般的批評是：

消防員只有消防的技術，却沒有消防的道德。少數的人專門趁火打劫，講金條，論酬謝，以當事人的金錢酬報多寡來決定救火的努力程度，甚至以救火之名，行盜劫之實，這不但超出道德的範圍，而且也超出法律的範圍，說來殊覺痛心。

本人自接收上海警察局以後，針對上述社會的惡評及本身的檢討，已有許多的改革，與租界時代的消防人員絕然不同，但是，昔日的腐化習氣太根深蒂固了，遺留下來的惡習慣仍然很多，好像上次的武定路大火，救火人員大部份總算很出力救火工作，可是還有二三個人員存着貪小便宜的心理，溜進人家去拿箱內的手帕或毛巾等物。我們要明白，救火是我們應盡的責任，拿人家不應該拿的東西，與搶人家東西的盜賊的行爲有什麼不同呢？我們養之於民，而這少數人不能有效的爲民服務，反爲其害，這真是我們莫大的恥辱。

租界時代，我們固可將一切惡評歸罪於外人管理的不善，現在租界是收回了，我們不能再依賴外人，也不應再踏外人管理上的覆轍，所以除了在技術教育方面已不需要他們的教官之外，在精神教育方面更要提高道德的修養，以自力更生的精神，對外人的技術能力我們決不遜色一分。我們要求進步，所以特地抽調各位集中訓練，這次消防警士的訓練，也是第一次舉辦！各位應該知道本局對你們的重視。

訓練是短期的，所學到的技術，當然是有限，我們應該每天求進步。要知道，生存在這個大上海都市裏的許多生命財產，都要我們去保護。火焰是無情的，我們不求進步，萬不能撲滅它的。我們要勝任我們的工作，並且，我們要負起改革舊作風的責任，我願各位開訓的第一天，也就是上海消防工作光榮歷史第一頁的開始。

末後，希望大家都要堅決抱定志向，共同努力，去創造上海警察輝煌的歷史，將新的光榮去演替舊的恥辱。

中華民國三十六年七月出版

宣鐵吾先生警政言論集（全一冊）

本書收回印刷成本費國幣壹萬元

外埠酌加郵運費

編輯者 上海市警察局

發行者 上海市警察局

印刷所 上海警聲印刷廠

廠址 霍山路一〇〇三號

電話 五〇五二六號



上海图书馆藏书



A541 212 0014 07348

H35049

2200

H35049