

市政半月刊

第一卷 第七期

中華民國二十三年十月十五日
南昌市政委員會辦事處出版



南 昌 市 政 半 月 刊

本 刊 目 錄

專 載

市政贅言

我們對於防空演習應有之知識和建設

南昌市黨部南昌市水陸碼頭整理委員會及市政會問事處的工作概況

對於市政貢獻之意見

法 規

修正南昌城北新住宅區領地及建築規則

南昌市政委員會平民商店租賃規則

南昌市築路徵費及徵收土地補償規則

南昌市市有土地處理辦法

論 著

南昌市之回顧與展望(一)

南昌市之回顧與展望(二)

工作概況

公益

財務

公用

社會調查

工程

土地登記

統計圖表

南昌市電表包燈用戶數月別比較圖

南昌市電燈整理處各機發電度數月別比較

南昌市電燈整理處發電度數比較圖

南昌市最近三年來離婚之原因百分圖

南昌市二十三年各種刑事罪犯籍貫比較圖

南昌市最近三年來離婚案件逐月比較圖

南昌市零售物價調查表



市政贅言

顧仁武遺著

引言

- 一、市政之目的
- 二、中國都市之普通現狀
- 三、都市對於世界之趨勢及中國之存滅

引言

中國以農立國，古來並無市政之可言。自科學發明，交通便利，太阿之持既倒，榻傍之睡正酣，至此始漸知非工無以立國，徒農不足自存；而大錯既成，奸商叢集，病民蠹國之繁華，乃為不可避之事實。然不察者，仍惑於歐美都市之美觀，而不求國家情形之吻合；誠恐鐵路航線，皆為出血之筋脈，商港市會，悉成放血之傷口，而光怪陸離之洋貨，比之吸血器且過之矣。「其亡其亡，繫於苞桑」。吾為此懼；因敢進一言，以當芻蕘焉。

南昌市政半月刊 第一卷 第七期 專載

第一節 市政之目的

目的既定，然後可言設施。而市政上，有先後緩急之不同，即目的上有主要附屬之互異，茲為略舉其榮榮大者如次

(甲)首要目的(一)都市是生產不是消費。(二)是工業不專是商業。(三)是圖謀國民經濟之發達，不是聽國民資本之流出。(四)是保護工商住戶以及僑民之安全，不是包藏神姦巨棍以及流氓之羣聚。(五)是暗地限制暴力之侵入，不是公然阻礙外人應享之權利。

(乙)次要目的(六)都市是提倡國貨製造，因以發展國民之資本，不是消滅國民資本，致令外貨之深入。(七)是獎勵機化工業工人之努力，使國貨廉價，不是容忍奸淫暗結下流遊惰之鼓惑使工廠倒閉。(八)是以法律手段，保障善良居民應享之權利，不是任潮流鼓蕩，默許不勞而獲者之橫行。(九)是研究科學應用於製造者之源泉，不是包容學棍俾影響於治安者之連繫。(十)是講求醫術，新藥，下水，飲料，為國民衛生之標準，不是容留鴉片，白麵，淫業，賭博，為鴆毒而亡之媒介。(十一)是用新式建築原理，求其堅固，防火，衛生，省費，使合於國民之情狀，不是模倣歐美市廛之高大，華麗，舒暢，糜費，致損及資金之流動。

(丙)普通目的(十二)都市設馬路，電燈，電話，是藉以便工商企業之活動，而非長奢侈之風俗。(十三)置酒館，戲園，公園，是藉以慰藉生產勞動之苦痛，而非供浪子之歡娛。(十四)禁遊惰，捕盜賊，拘煙犯，是免除社會之公敵並非殘民。(十五)禁壞路之鐵輪，遠遺臭之糞廠，高工廠之煙筒，是維持公共之利益，並非干涉。(十六)通信社，新聞紙，是藉以靈通消息，代表輿論，並不是顛倒是非。(十七)銀行，錢莊，當舖，保險，是藉以活動金融，救濟商業

，並不是剝削重利。(十八)救濟所，濟良所，備工介紹所，是藉以扶持患難，並不是位置閑散。(十九)殘廢院，養老院，孤兒院，是藉以撫恤無告，並不是安插教員。(二十)工業試驗所，理化補習所，工業傳習所，是科學應用之便捷機關，國家經濟之維繫命脈，企業家之方針指導，並不是以營業收支之偶有損失遂置不問。(二十一)教堂，青年會，廟宇，佛教會，慈善機關，是國民固有道德，及世界精神文化之所自出，信教自由，神聖約法之所通過，並不是無科學專門，借文憑混飯者之所敢訾議。

以上三種分別，固不能盡合事宜，然總其宗旨，不外下列之三大綱領。

在經濟方面說，是生產的，科學工業的，利國利民的，做造外貨而非擴充外貨的，將土地之餘利歸公，而非將其利分散於資產家的。

在政治方面說，是安全無危險的，崇尚法律，培養道德的，保全善良風俗的，提倡勤儉的，禁止遊惰的。

在社會方面說，所研究科學，技術，而輕視文法，遊藝的，主張公道而非製造輿論的，安分工作的，崇尚職業的，為正當營業而戒禁投機的。

第二節 中國都市之普通現狀

中國都市之發生，大半由於門戶開放，自由通商而來。其最初之設備，無一不注重商業與交通，而不計及於新式工業之是否相合。故有毗連租界之都市，其建設愈久者，其危害于國者亦愈深，茲為剖析之如次：

(一)商業 各大都市之商業，分華商外商兩種，外商之事業，不外(一)將其本國之奢侈品，運售於中國，而增長中國人之驕養習慣。(二)將其國之過剩生產，賤價出售，而阻止中國工業之發達。(三)藉保險，儲蓄，銀行以吸收中國現

金，而爲金融上之操縱，(四)借商業以安置偵探，浪人，爲殖民之前驅，並收買遊惰之國民，爲破壞之活動。(五)將中國之原料，賤價購運，以供其國之製造，成高價之商品。(六)至於華商之經營，則不外乎爲外商之買辦代理店，銷售洋貨，使易於發展，或代洋商收買土貨，以便於集中。(七)普通之洋貨店，電料店，五金店，幾居商人之重要部份，雖欲不爲賣國之行爲而不得。(八)無論何項都市，中國商人，除飯店，旅店，點心店，西藥，戲園，電影，澡塘，妓館而外，幾無商業之可言，只有南紙，綢緞，中藥，醬園，等數類，爲正當華商，其餘均可謂之爲附屬或消費商業。(九)金銀兌換，以及交易所之買賣空，與洋行家勾結，而營陷人之事業。就上列各種事業觀察之，如以國家經濟，及國民生計，爲前提，則都市之商人，無怪被稱爲漢奸，爲洋奴，爲地棍。蓋中國無特產之製造，無炫人之商品，無法律之裁制，無官方之指導，商人之行爲，雖欲不病國而不可得，商人之不幸，抑亦政學界之差也。

(乙)工業 非物質則人類無以生存，非經濟與軍備，則國家無以建立。自科學進化，所謂物質上，經濟上，軍備上之科學應用，無不以工業爲重心。然工業之種類，有基本，急需，附屬，特產，手工，之分；即於市政上有提倡，改良，指導，保護之責。然現在中國都市上之工業，如衡以上列諸原則，往往有大不然者，其原因則由於。

(十)中國資本案，科學知識不充分，工廠經驗無把握，對於工業，必先俟洋商設立，利益昭著，始敢從事；例如紗廠香煙，麵粉，均屬後人而設，其結果，因外商利用中國人工物產，以抵制華廠；既非關稅所能限制，更有貧民爲之護持，故華廠大半不旋踵而歸失敗。

(十一)工業之發達，有相當的統系，如基本工業不先籌設，即急需工業必有時受他人之制。然基本工業，未必單獨能

贏利，或有時必須折閱；而民間興辦工業，以得利為目的，故基本之工業，不得不俟國家之經營。例如日本，民間漁業甚盛，而國家專賣食鹽，每年損失二千萬元以上，以為民間工業之補助。日本在東三省所設之鍊鋼廠，歲亦損失數百萬元，然為機械上及軍備上計，雖賠本而亦不能不進行。迴視中國工業果何如乎，例如濟南市之洋火廠，急需工業也，然使日本無燐質及鹽素酸加里之供給，則洋火廠即可倒閉。洋針製造廠，急需工業也。然使無每磅兩角之日本綢線，而用歐美每磅兩元之綢線，則針廠即難存在。絲光布，麻紗絹，急需工業也。然使無日本之細紗與人造絲之供給，則織廠立時停工。其最可懼者，兵工廠，造船廠，軍服廠，電機及無綫電機廠，雖於軍事關係重大；然使無東西工業國之三酸，五金，砲鋼，磁鐵，電綫，織計，球軸，汽表，等工業品之供給，軍事上即可立時失敗。軍事上之工業，尙如此敷衍，遑論民間工業之勃興。故都市民立工廠，無基本工業為之後盾，其中即間有因十分勒慎，暫能維持者，亦皆購用外國之半製品，藉以覓人工之蠅頭利，中國工業之委靡，此又其一原因也。

(十二)照普通心理推測，凡中國購自外國之必需品或消費品，國家既無能力自設工廠，為之抵制。如人民有能集資興辦者，國家必竭力扶助而保護之，以冀減少洋貨之侵入，此恆情也。然起視吾國各大都市之現象，竟有出於意外者，例如國立鍊鋼廠，尙無頭緒，而揚子江鍊鋼廠，則已停辦矣。黃海化學試驗所，所製之純碱，方告成功，而增稅之呼聲已高矣。英美煙公司之出廠稅，其印花皆以七折計，而華商之稅，則仍十足也。江浙之絲廠，及絲織廠，其因勞資衝突歇業者，達十分之八；而洋商所購生蠶生絲，則未聞稍阻也。凡當局所獨到之高深經濟原理，均非普通商民所能臆測，以致投資於工業者，恆有懲蕩吹齏之懼。此又都市工業不能振興之一大原因也。總之中

國各大都市之工業，多半屬於手工，附屬而間有屬於基本或急需者，亦皆以外國製成之材料爲主要，實無利益之可言。因限於篇幅，當另紙詳論也。

(丙)民衆 中國各大都市之民衆可類別之如下

(十三)商人已如第八條所敘，對於國家經濟，人民利害，毫無價值之可言。其次則爲勞動團體，若輩多來自鄉莊，有因貧乏而期糊口者，亦有不安農業而抱野心者，居留於都市者愈久，其習慣薰染亦愈惡。上海之幫匪，票匪，流氓，蕩子，日醉心於聲色貨利，不復知人間有羞恥事，其手段之兇惡，心術之險詐，殆非普通理想所能及。然其首領如某某者，即使當代之豪貴，著名之政客，尙恐結納之不暇，則吾國國民人格可知也。再下爲坐擁巨資之軍政舊僚，與夫尋避桃源之富家子弟，只有消費習慣，而無生產能力，此皆各大都市之主要民衆也。

(十四)公務員與學生，公務員，大半負有協助市政進步之責任，立於中立地位，無庸贅述外，惟各都市之學生現狀，誠有大可注目者：(A)孫中山先生有言，中國所缺乏者『是科學，不是政治哲學』既重視科學，而其下復鄭重申明而曰非政治哲學者，誠以中國之貧弱，皆政治哲學之學生階之厲也。試問目下都市之學生，其對於科學爲何如乎，高中之程度，不如敵國之初中，而初中之程度，不如遼清時代之高小，即大都市亦有研究純正科學，或應用科學者，然以留學初回之學生充教員，以文哲出身之庸流爲校長，則所謂科學者，亦不過東西列強之影響焉耳。(B)青年時代，爲情慾危險時代，亦即學問培養之時代也，既肆情於情慾，自然無志於學問。迺吾國之文學流氓，日以性史豔情諸小說，迎合學生之心理，使虛擲時光，黨人政客，復以金錢學說，衝動少年之盛氣，使怠荒學業，此則貽誤青年現象之最宜嚴禁者也。(C)科學進步，日異而月不同，而教員如不隨時進步，則學生之科學，

自然落後。吾國教員，不以學問爲前提，而以黨派爭位置，以致教育愈老而教績愈低。(D)去年某委員上教育部條陳，內稱「學校多一畢業之學生，即家庭多一分利之子弟，社會多一遊惰之廢民」。夫高中以下之畢業學生，既無專門學術，復無普通手藝，如再放任不爲之設法利用，必致挺而走險，爲社會之蠹賊，勢使然也。(E)專門及其以上之學生，須擇人才而培養之，如係劣材，不宜使之虛占教室，但校制更新，學費太重，貧寒子弟，雖係人才，而無培養之機會，初小畢業，升學卽難，其結果卒使英雄草莽，龍蛇山澤，巨則釀爲內亂，小亦貽患鄉邦。而低能兒童，反每每託父兄之庇蔭，藉金錢之扶植，聯翩升學，濫竽士列。甚且標榜資格，側身政界，揮刀傷手，貽害國家，此又都市之不良現象也。

(丁)風俗 都市之風俗，無論何國，均比鄉村爲低落，然各強國之都市，有科學之發明，有工業之製造，有警察之監視，有宗教之涵養，故其所得，足償其缺點而有餘，惟中國都市，其淫蕩，險惡，怠惰，奢侈，痿弱，均足爲世界冠。而列強都市之優點，則百不一見。至如竊賊分區，向行家籌看守之費，洋商藏票，爲土匪作安樂之窩，則又爲列強市民所未聞，而中國都市中開一新紀元者也。

(戊)建築 中國都市建築之現狀，可分爲路網，路身，排水，下水，通巷，火牆，商店，住宅，公園，劇場，娛樂場等類。

(十五)路網路身，都市之路網，由地勢而有異，北方濱海之地，以轉移風勢爲主要，受風之面，建築勒令高大，以消風勢。其路勢大抵皆忌太直，而喜相當之灣曲，忌呆板方正，喜參伍錯綜。路網四隅之對角線，交叉路口之擴大處，皆爲技術家所採取，其路身則除普通馬路外，多以硬木柏油爲清潔，然究係洋貨，苟非設廠自製，尙不如混

凝土花崗石之利不溢，且質硬而耐久也。

(十六)排水下水，惟青島市爲最精美，上海次之，然此種工程，實比路面市廛爲重要。

(十七)通巷火牆以及商店，中國都市，保安條件，比之其他問題爲重要，通巷須有鐵柵啟閉，商店住戶，均宜高牆飾比，不可採用花園式，致軍事上無法防範，至於隔火牆，當此鐵筋凝土盛行之際，分段規定，上備水塔，中設望台，似非難事，惜各埠都市，多有未計及之耳。

(十八)公園娛樂場劇場，照中國現在之情勢，就令全國國民臥薪嘗膽，發奮自勵，尙虞無以自存，娛樂兩字，相去甚遠，入股時代有名句云「處變而猶貪安樂，則憂患自然必死」。中國都市之有公園，大世界，跳舞場，戲園，電影，直足以表示市民之醉生夢死耳。至於上海市中，其電影院，則多爲票匪之指導師。大世界，亦適爲淫婦之出張所。國家將亡，必有妖孽，思之每爲悵然。

上列中國都市之現狀，既如此之萬惡，則都市愈擴張，即洋貨愈侵入，生計愈艱難。因之農村愈蕭索，而國家之元氣亦愈以消况矣。古云：「有疾不諱醫，有國不諱亡」。是所望於柄國政者矣。

第三節 都市對於世界之趨勢及中國之存滅

中國厲行新政，籌辦實業近四十年，其愈久愈貧，愈貧愈弱者，主要原因，皆由實業方針之錯誤，知有農礦而不知有工業。知培養原料而不知製造商品。迄今國命如絲，民生將絕，當道者尙高談林業，興修路港，俟河之清，人壽幾何矣。倫敦之空氣，呼吸即見煤烟，德國之路樹，目的爲收炭氣，工業之有賴都市，姑且不論，五年前之蘇俄，非以勞農爲口號者乎。夫果農業可以立國，則蘇俄應急急分配農場，建築農村，乃調查其結果，則農民總會之在莫斯科者，只利

一處，而九十一種之優待職業，三千餘名之外國技師，莫不以機化工業爲目的。且兩年來政府撥用之科學及工業之試驗費，其巨額且爲歐美列強所未有，不啻舉蘇俄開始革命之勞農主義，根本推翻。誠以科學之世界，以製造打勝天然之世界也，科學爲根據，原料爲枝葉，工廠爲花蕊，製品爲結果。蘇俄由農民革命，輾轉而令工人收其利者，蓋因農業以郊野爲根據，工業則以都市爲根據，蘇俄欲其國之存在，則不得不振興工業，即不得不薄視農人而優待工人也。據遊俄者之記錄，俄國不能自造之奢侈品，即禁止俄民之購用，其對於提倡工業之積極，概可想見。故吾國欲其國之存在，則工業必宜亟興，雖都市未必因工業而造成，而工業必須由都市爲發軔。況科學首重實驗，工業興則學校與工廠可以互利，工廠備則工人與技師可以漸多。古云：『百工居肆以成其事』。主市政者，倘能化商業市爲工業市，則來復之機，或造於此。否則如現今之大都市，有消費而無生產，有商店而無工廠，人爲刀俎，我爲魚肉，次殖民地之徽號，或將以都市爲嚆矢也。

我們對防空演習應有的知識和建設

陳公博

前言

一、空軍之威力

二、防空的設備

(甲)民衆防空的方法(略)

(乙)防空器械

三、各國的空軍及空防

四、我們對於防空應有的認識和建設

南昌市政半月刊 第一卷 第七期 專 載

前言

現在的戰爭，比從前更加進步了，從前的戰爭，祇是陸地上和海洋上的戰爭，現在的戰爭進步到空中了，這是大家都知道的。講到空中的戰爭，比地上同海裏凶得多了，他有很快的飛機他有很大的炸彈，他從高處飛下來轟擊敵人，他不單只在戰場上轟擊，他更可以飛到戰場的後面，轟擊敵人的城鎮，轟擊敵人的要塞，使敵人防不勝防，這真是戰爭上一個很利害的軍隊。因為如此，所以防空的設備，是要普遍的，防空的情形，是要人人知道的，這次首都的防空演習，就是訓練首都的民衆，使我們大家都知道防空的情形，和防空的知識，免得臨事張皇，這個演習的意義，是很大的，是很重要的。我們應當以極熱心的研究，接受防空演習的訓練。我們切不可爲防空演習，是軍隊的事情，與我們無干。我們要知道這次防空演習，是專爲訓練我們一般民衆得到防空知識的，是我們自己最重要的事情。我們更進一步，自己來組織人民防空團體，建造防空的設備，我們再進一步，幫助國家來建設我們中國偉大的空軍。現在我把空軍的情形，防空的設備，及建設空軍的辦法，略爲說一點，使大衆對於防空的演習，有相當的認識。

一、空軍的威力

空軍是飛機，飛艇，和汽球組成的，其中最便利的，要算飛機，因為他的體積不大，飛行便利，而且有極快的速度，可以遠飛至敵人的後面，轟炸城鎮，擾亂後方，是作戰爭中的利器，至於飛艇雖然利害，但作戰能力，比起飛機來，要稍爲差一點。汽球，則僅有探察等補助作戰的能力，沒有直接作戰的動作，那更不待說了。現在我們專講飛機的威力罷！

飛機在戰爭上普通分做三種：即（一）偵察機，（二）驅逐機，（三）轟炸機。偵察機是專爲偵探敵人軍情的，他沒有多

的武器裝置，他僅有一或兩具機關槍，是預備受敵人飛機追擊時，保護自己的，但是他有極快的速度，以便將敵情報告本軍，或指示砲兵的瞄準，現在最快的偵察機，一點鐘差不多可以飛行六百至七百市里，那末從上海飛到南京，只要一點鐘就夠了。其次是驅逐機，驅逐機又叫做戰鬥機，是直接與敵人飛機作戰的，他裝有多架的機關槍，他可以擊毀敵人的飛機，可以掃射敵人地面上的軍隊，使你無法逃脫，他不但有極快的速度，而且有極便利的飛行，比如翻筋斗，上升，下降，側飛，盤旋等，均極其迅速，以便與敵人戰鬥。再次是轟炸機，轟炸機是專為轟炸敵人要塞，軍營，兵船，城鎮，用的。他帶有多量的炸彈，燃燒彈，及毒氣等，他並裝有機關槍，保護他自己，他的炸彈力量，可以炸毀極堅固的要塞，幾萬噸的兵船，和極大的城市，他的燃燒彈，可以燒毀敵人的城市，他的毒氣，可以毒死許多的人，這是空軍中最主要的飛機，也可以說是戰爭中惡魔。但是他因為攜帶許多炸藥，行動不免遲緩，飛行也難十分便利，所以他作戰時，必須有驅逐機多架來保護他，方能發揮他的威權。空軍的種類，和作戰的情形，大概在上面說過了。我們中國一旦同外國打仗，開火，我們的軍隊，當然在前方努力作戰，不使敵人侵入，以保護我們的國土，和人民。但是敵人的飛機因為天空的浩闊，飛到我們軍隊的後方，到了我們安居的城市鄉村，用機關槍掃射我們的人民，用炸彈炸毀我們的城市用燒燃彈燒我們的房屋，用毒氣來毒死我們的人民，炸得一坦平陽，燒得片瓦無存，毒死上千上萬的人，我們想一想，是多麼的危險！真是閉門家裏坐，禍從天上來，空軍的威力，真是大極了。

一一、防空的設備

前面講的空軍的威力，我們大概也明白了。我們對於這個惡魔，應當想一想有甚麼法子可以避免，有甚麼法子可以把他掃除，我們不自己來想法子，存着過一日是一日的心思，那末，簡直就是等死。我們不要以為這樣的事，是不會有

的，我們要曉得世界第二次大戰，無時不在那裏醞釀，我們雖然不侵犯人家，但是人家必定要來侵犯我們。我們祇要思想九一八同一二八的事情，我們就會知道這個危險，是免不了的。我們既然曉得這個危險是將來免不了的，我們就要在事先想法子來防避，想法子來掃除，並且要操演純熟，免得到了臨時沒有辦法。這一次首都防空演習，就是使我們知道空軍作戰的情形，使我們有防空的練習，這是很重大的事情，我們應當很熱心的來參加防空訓練，很忠實的聽受防空團體的指揮，因為這是與我們生命財產有重大關係的。首都的民衆們！我們大家起來，熱烈的來參加這次防空的演習罷！講到防空的演習，在民衆方面，有積極的和消極的兩種，在消極的方面，祇是嚴守秩序，不要擾亂，不要恐慌，不要大聲呼喊。遵守防空機關的指揮，挖掘地窖，準備救火和防避毒氣的工作。在積極的方面，便須組織團體，領導民衆，研究防空事業，設備防空器械，使我們有充分的準備，對敵人的飛機，予以掃除不能爲害的痛擊；使敵人的飛機不敢到我們的天空來，方是真正的防空。我們現在把防空的方法，和防空的器械來講一講。

甲、民衆防空的方法(略)

乙、防空器械

(一)高射砲 高射砲是射擊飛機的利器，有大小兩種，大的可以射高到三萬六千市尺，射遠到三萬市尺時，可以到一萬五千市尺高。小的可以射高到二萬五千市尺，射到一萬八千市尺時，可以到二萬市尺高。大的小的，都有極準確的瞄準，射擊飛機是很好的。小的高射砲並可以裝在戰車上作行動的射擊。

(二)自動高射砲 此種高射砲，放彈時間較速，以他擊飛機的能力，比較更大，但只能射一萬五千市尺高，在飛機低飛投炸彈時，最易擊落。

(三)高射機關槍 高射機關槍他的射高，雖祇能到四千五百市尺高，但因為他發彈快而且多，威力很大，可以壓迫飛機不敢低飛投彈，便於高射砲的射擊。

(四)探照燈 在夜間敵機來時，用探照燈照着他，以便高射砲或高射機關槍射擊，他可以照得二萬一千市尺的高和遠，而且因為他的光線很強，可以使敵人飛機駕駛員眼光迷亂，不能瞄準，這也是防空的利器。

(五)聽音器 敵人飛機來時，因為他飛得太高，望遠鏡難於看見，我們要察知他來到與否，便要用聽音器，他可以聽到很遠很高的飛機聲音，可以曉得飛機來的方向，使我們得以早為防備，也是防空的利器。

二、各國的空軍及空防

空軍的威力，既有上面說的那樣偉大，所以各國都極力講求。現在據我們所知道的，以法國的飛機最多，他平時有三千架飛機，到打仗的時候，至少有五千架可以作戰。其次是俄國，他也有三千架飛機可以打仗。再次是英國，單就他屬於陸軍的飛機，便有二千五百架。再次是美國，他有二千多架飛機。意國有一千五百架飛機。至於日本，他有一千多架飛機。他們有了這許多飛機，足可以發展他們的空軍威力，但是他們還以為不足，天天在那裏想法子擴充他們的空軍。最近的報上，不是有美國進行大空軍的計劃，建造新機八百架的事嗎？其餘各國暗中擴充，當然是很多很多的，不過我們不知道罷了。各國空軍的情形，我們大概知道了，我們現在再來考察他們的防空情形。他們的防空，大概分為軍事的，民衆的，兩種，在軍事上的設備，以俄國為第一，他有高射砲旅三旅，高射砲獨立團五團，還有高射砲獨立大隊一十六隊。其次是美國，他有高射砲團七團，約有高射砲兩百門，此外高射機關槍約有五千座。再次是英國，他有高射砲旅三旅，和高射砲大隊兩大隊。再次是法國，他有高射砲團四團，及三十二中隊和三小隊，共有一百六十門高射砲。

再次是意國，他有高射砲團五團，砲數約一百四十門，此外尚有義勇軍高射砲司令部二十五處。至於日本，他也有高射砲團一團及一隊，都是很有防空能力的。我們再來講各國民間防空情形。在英國是以地方軍做他的主幹，人民平時編成防空監視哨，與防空司令部連絡，擔任監視及警戒的責任，是極有組織的。在法國則設有高等防空委員會一處及防空委員會多處，研究對於防空之設施，他的防空人員，是以與兵役無關係之人員充當。在德國則以護國義勇軍充當，有騎哨，有情報搜集所，有砲兵隊機關槍隊，及照空隊等，組織很為嚴密，參加此項防空人員，共有五六萬人之多，在俄國則以國防飛行化學協會為主體，組織極為完備，參加的人員達五百萬人之多。在德國則以德國防空協會為主體，在各縣市設有分會，現在參加的會員，有七萬餘人。在日本則以在鄉軍人青年團為主幹，其情形因為他很保守秘密，不能得到詳細。

四、我們對於防空應有的認識和建設

上面所講的，空軍的威力，防空的設備，及各國的空軍和空防，我們大概都知道了。我們回頭來看看我們中國的空軍同空防，是怎樣的情形呢。不消說，是很少的，是很弱的。但是我們為保護我們的國家，保護我們的生命財產，我們應當認識防空，是很重要的事情。我們應當熱心的來參加防空演習，我們應當努力來建設防空，我們更要進一步的來建設我們的空軍。我們看各國已經有了很大的空軍，同很完備的空防，他們尚且努力的研究，努力的建設，在我們只有很小很弱的空軍和空防，自然更要加倍的努力了。講到建設防空，同建設空軍，不是談一談可以做得到的，我們應當實地的去做。飛機咧，高射砲咧，探照燈咧，聽音器咧，凡是空軍同空防用的東西，我們應當一一的把他製造起來，供給我們的空軍，同防空的用途，把我們的國土，保護得同鐵一般的江山，不准外國空軍飛進我們國土內一步，我們的生命財

產，方才得安全，我們的防空事業，方才得到完滿的結果。我們要製造飛機同防空用的器械，這並不是件難事。我們要知道這些器械，大半都是鋼和鐵做的，我們祇要有了製鋼和鐵的廠，那麼，這個事情就解決大半了。我們都知道這些器械是用機器做的，我們祇要有了很完全的機器製造廠，那麼，這項事又完成了許多。此外所要用的東西，比如銅、鉛、硫酸等，我們祇要開工廠製造，沒有做不到的。我們要知道要建設我們的空軍，完成我們的空防，我們是要從發展實業上做起。講到興辦實業，來建設空軍和防空設備，除了鋼鐵機器等廠之外，還有一件最重要的事情，就是開採石油鑽。我們曉得飛機能够在天上飛，是靠的汽油，假使沒有汽油，那麼，飛機就不能作用了。我們現在用的汽油，都是從外國買來的，假使我們同外國打仗，外國人不賣汽油把我們，我們的飛機就沒有用了，我們應當趕快想法子來救濟我們應用的汽油。這個法子，沒有旁的，就是我們來開採我們的石油鑽，因為汽油，是從石油裏面提煉出來的，我們中國產石油鑽的地方，是很多很多。陝西省半省大的地方，差不多都產石油，其中以延長延川兩縣最多最好，那兩縣產石油的地方，要佔十萬公畝。其次要算四川省，他產石油的地方也很多，其中以威遠和達縣兩縣最多，也有十萬公畝大小的地方。其外浙江省長興縣，同甘肅新疆貴州廣東等省，都有石油鑽，不過都還沒有大規模的開採。我們要完成我們空軍的建設，我們就應當從速開採我們的石油鑽，來提煉汽油。或者用高壓低壓法子，從煤炭裏面蒸溜也可。我們還要知道我們開採石油鑽不但祇是充實空軍的用途，還是很有利益的，因為石油鑽除了提煉汽油之外，還切提煉點燈用的洋油，這種燈油，每年向外國買進來，要值一萬萬多塊錢，我們如果自己來開採，自己來提煉，那麼，這一萬萬多塊錢，就是我們自己得了，那不是很有利益的事情嗎？像這樣可以充實空軍，保護自己的生命財產，而且很有利可圖的石油鑽，我們應當趕快的集資興辦起來。末了，我們應當認識我們要保護自己的生命財產，我們應當努力建設空軍，和充實防空的設備，

要建設空軍，和充實防空的設備我們應當從發展實業做起，辦鋼鐵廠啊，採石油鑽啊，蒸溜煤炭啊，我們應當從速的開辦起來，不然，那可惡的惡魔，——外國空軍——就會要降到我們的頭上了。

南昌市黨部南昌市水陸運輸碼頭整理委員會及市政會問事處的工作概況

(甲)市黨部

- ①整理民衆團體
- ②健全下級組織
- ③組織黨員服務團
- ④籌募捐款慰勞克復瑞金將士及拯救匪域災民

(丙)問事處

- ④辦理碼頭工人新生活訓練班
- ⑤組織碼頭工人新生活服務隊
- ①指導
- ②調查統計 (一)商號調查(二)教育調查(三)社會病態調查(四)勞動調查

(乙)南昌市水陸運輸碼頭整理委員會

- ①調查 (一)各碼頭調查(二)商廠調查
- ②統計
- ③分配

- ③編輯
- ④情報
- ⑤交際

——劉定遠在市政會黨政聯合紀念週報告——

主席各位同事本席奉 兼主任委命在本次黨政聯合紀念週席上報告南昌市黨部南昌市水陸運輸碼頭整理委員會和市政委員會問事處三部的的工作；關於日常處理的事務，是複雜得很，要是一點一層的報告，當然是不可能，而且也沒有什麼重大的意義，所以提綱挈領，擇其重要的給諸位報告。

(甲)市黨部：

南昌市黨部改組後，成立已將近半年了，經着龔黃邵三位幹事之領導，黨部內工作同志們的努力，過去工作的表現，總可說將南昌市的黨務局面開展多了。這次本黨部所抱定態度，是活躍的，不是呆板的，一切工作，都是注意環境的需要，而定進行地方法。根據這樣的原則，所以下面所報告的事項，請各位批評。

(一)整理民衆團體 民衆組織團體，是本黨「對內政策」所確定的，因為中國民衆都是一盤散沙的現象，缺乏組織，所以「對內政策」纔有「組織民衆團體」之確定，其最後重要的目的，是組織要求其健全，而能發揮力量；假如徒有民衆團體的名義，而內部仍然是一盤散沙的現象，對社會國家不能發生力量，那末這樣的團體，又有甚麼用處呢？本市民衆團體，有七十餘個，組織健全的，當然很多，然因本市黨務停頓過久，各民衆團體，失其指導，組織不健全的也不少，所以本黨部成立之後，即非常注意這件工作。對於組織不健全的民衆團體，除用「公文式」的指示外；並迭次派員考查其內部，因為專用「公文式」的方法，殊嫌呆笨，用實地考查的方法，深入其中，自爲活躍而有効。組織不健全的，要用方法使他健全起來；工作不緊張的要使他緊張起來；組織不合法的，要使他合法。比方上次本黨部處理鄱陽旅省同鄉會的事件，就是用上面所說的方法。鄱陽同鄉會成立很久，以前沒有經過上級黨部之許可，而且內部散漫，近又發生糾紛，經本黨部一再派員視察，並依照法定手續，發給許可證書，核定會章之後，再召集該縣旅省代表談話，指示一切。復由本黨部召集會員大會，舉行選舉職員，正式成立。該同鄉會經過這次整理以後，與以前比較，當然是健全多了。其他同樣事件很多，這不過是舉一以概其餘能。

(二)健全下級組織 本黨最重要的基礎，是下級的組織，——區分部——因為區分部是組織本黨的細胞，假如細胞

發生了毛病，一定會影響整個的身體，所以區分部不健全的話，就會影響到整個的黨。以前本黨最大的缺點，就是下級的組織鬆懈，以致黨的基礎，不免受些影響，所以本黨部這次下十二分的工夫，求其健全。在劃分區分部的時候，經過精密的考慮；對於區分部指導員的人選，下了很嚴格的揀擇，每個區分部經過了長時間的指導，方正式成立。因為求其健全起見，不得不慎重周詳。現在本市各區分部都已先後成立，內部的組織，的確的比以前健全多了。

(三)組織黨員服務團 黨員對於新生活，除了自己實行以外，天經地義的還須負擔推行的責任。所以本黨部經幹事會議決定組織黨員新生活服務團，組織的方法，以本黨部常務幹事為團長，幹事為副團長，區黨部指導員為分團長，區分部常務委員為小組組長，全市黨員都須充當團員。服務的原則，除遵照 蔣委員長所定以身作則推己及人……等等外，還須用活躍的方法，隨時隨地注意外界的指導，現在各區分部都已在開始組織，前次各區分部執行委員大會時，據各委員非正式的報告成立服務團小組的已有很好的成績。

(四)籌募捐款慰勞克復瑞金將士及拯救災民 本黨部前奉 中央電及省黨部令籌募捐款慰勞前方克復瑞金將士及拯救匪區災民，當經前次區分部執委會大會的時候決議專就黨員籌募，凡有職業黨員，每人至少捐銀一元，無職業的自由捐助，或酌捐寒衣，均統限於本月半月以前彙送本黨部，再由本黨部購辦慰勞物品，派員親赴前方慰勞，現在已經有很多的區分部將捐款繳送本黨部，這種踴躍輸將的精神，很足表現本黨的力量；同時也是為各區分部組織健全之表現。

以上所報告的，都是很重要的工作，其餘如處理日常的公事，恕不能一一報告。

(乙)南昌市水陸運輸碼頭整理委員會

關於南昌市水陸運輸碼頭整理委員會成立動機 因為前數月間本市水運碼頭暨寺和浮橋頭爭運貨物，發生糾紛，

以至毀斃人命，市黨部一方面鑒於事態的嚴重，一方面又鑒於各運輸碼頭，因爭運貨物正在醞釀之嚴重糾紛，時有暴發的可能。於是召開本市各關係機關會議，討論解決辦法，當經決議組織南昌市水陸運輸碼頭整理委員會，專負處理各碼頭糾紛的責任。委員人選，由各有關機關推派一人，再由市黨部加聘，並經市黨部指派本席擔任主任委員，成立已經三個月，進行之工作，完全根據市黨部規定之工作方案，逐步實施。現在已經辦理的工作，報告如下：

市黨部規定的工作方案，(一)調查，(二)登記，(三)統計，(四)分配，本會已經辦完的，有調查，登記，統計，三部。

(一)調查

(一)調查本市各運輸碼頭 本市運輸碼頭共分水運和陸運兩種，水運為塢，陸運為把。本會成立之後，即着手調查，其調查範圍：(一)塢和把的數量，(二)各塢把工人的數量，(三)各塢把成立的年代，(四)各塢把工人家庭經濟狀況和每日收入的工資。因為這些事項，都是着手整理之基本的參考，這步工作，已經於上月完成了。

(二)商廠調查 商廠調查是本整委會最緊要的工作。因為整理最後的辦法，是各碼頭運輸事項，都山本會統制，所以對於本市各業之情形，自應有詳細的調查，其調查範圍：(一)本市行業之數量，(二)各業商店之數量，(三)進出貨物之種類，(四)各商廠所雇運之碼頭，上述之事項，除派員實地調查外；並將各碼頭每日逐日駁運貨物之細賬，調到本會，詳細清查，以證明與實地調查之結果，是否符合，或稍有差異。現此項工作，均於上月完成。

(二)統計

統計完全是根據調查所得的結果，製成圖表。統計的結果，計本市水運碼頭(塢)計十一個，經理人(工頭)計十五人

，工人計二百六十九人；陸連碼頭（把）計二十七個，經理人（工頭）計五十人，工人一千七百一十名。商廠方面，二十六行業，須雇工人駁運之商店計四百餘家。

（三）登記

登記的目的，是在確定工人的身分，及各碼頭工人的數量。因為在調查的時候，恐怕工人的數量調查得不的確，將來支配運輸的時候，因為工人數量的爭執，引起糾紛；經過登記之後，那末沒有來登記的工人，就失掉他工作的機會。所以在未登記的時候，儘量宣傳登記的意義，及其重要性，並儘量的要工人來登記，以免遺漏。這步工作，已於上月辦完。

（四）分配

分配貨物這一件工作，非常重要，過去爭殺械鬥，及一切糾紛，都是為着爭運貨物而起。現在根本變更，採用統制運輸方法，統由本會支配。凡雇連商廠，均須向本會報運，再由本會指派某碼頭工人承運，運費如數由該碼頭全部工人分領。並規定起卸地點及時間。這種辦法，是使工人不直接向商人承運，而免彼此競爭，致釀重大事端。不過這種辦法，非慎重研究，詳訂細則，不能得良好的結果的。現本會正在規劃一切，一俟有了頭緒，即可實行。

（五）辦理碼頭工人新生活訓練班

本市碼頭工人大都皆係目不識丁，知識幼稚，日常生活，卑陋不堪。在生活運動淵源地之南昌，各碼頭工人實應有嚴格訓練之必要，乃特設碼頭工人新生活訓練班，以期推行普及。訓練班已於本月一日開學，計有潮王洲，黃泥洲，新填洲，打攬洲，等四所，皆為工人所住在地，每日晚間六時即開始訓練，除教讀本會所編淺近課本外，並講述各項時事

新聞，最近並備有無線收音機及留聲機，每晚在四所輪流開放，引起工人對音樂之興趣，並利用留聲機教唱黨歌及新生活運動歌。

(六)組織碼頭工人新生活服務隊

碼頭整理委員會為嚴厲推行新生活及訓練碼頭工人自治能力起見，特組織碼頭工人新生活服務隊，現已正式成立，並實施軍事訓練一律穿着黑色制服，頗為整齊，日內即將派往各碼頭服務，維持運輸秩序，及檢查各工人家屬。

以上所報告的是碼頭整委會工作之大概，其餘瑣屑的事情很多，都可從略。

(丙)問事處

問事處分有五個部份：(一)指導，(二)統計，(三)編輯，(四)情報，(五)交際。

(一)指導

指導室的工作，指導市民常識，頗為麻煩，尤其在本會辦理土地登記時間，來問事的市民，尤為衆多。差不多每個市民未到登記股以先，必先要到指導室問一聲，方到登記股，還有市民來問本會，對於市政設施的各點，如拆讓馬路之寬度及拆讓之期限，及該市民的房屋是否處於馬路線等，還請求將承租平民住宅商店等手續，詳細答復，在指導室的工作，可以說是應接不暇之勢。

(二)調查統計

本處因舉辦二十三年本市政統計彙編，一方面進行調查，一方面還要統計。如現在正在繼續進行中之商號調查，因為人力不敷，只好調本會稅捐處同事幫忙，但進行的效率較慢，現已改變方法，由本處製就說明書，連同調查表，分

送各商號，限期填送，舉辦以來，稍有成績。

二、教育調查 是採用通信的方法，比較容易。現已調查完畢，不過費了一個月的工夫，始能到較確的統計。

三、社會病態調查 社會病態的範圍甚大，本處所調查的只限於娼妓和刑事兩種，單就這兩項，已經費了多時間，始得到結果。

四、勞動調查 如碼頭工人人力車夫和商號僱工等，業已統計完畢，將來統在行政統計彙編上發表。

(三)編輯

(一)編輯室除照常編本會市政半月刊外，並會同統計室辦理編輯二十三年行政統計，現已編竣者，計有總務類、財務類、教育類，和社會病態類，其工務土地……等類，正在陸續編輯中。

第七期半月刊徵文，業經審查完畢，計錄楚狂與邱康樂等二編，現已付印，本月半即可出版。日昨編輯室奉到兼主任委員手諭，指定第八期半月刊為「研究婚喪禮節專號」，並登報懸賞徵文，不限字數，以有見識而簡明者為合格。頭等一名獎洋五十元。二等二名各獎洋二十元。三等三名各獎洋十元。限本月底結束。

婚喪禮節，是社會風俗習慣的表現，而某種社會，就有某種婚喪禮節。我國先代對於此種禮節，非常講究，迄至近代，始發生新舊禮節的問題。現在各地所行的婚喪禮節，都是各行其是，絕對沒有一個妥當禮節的標準。這個問題，實有研究之的必要。

(四)情報

一、密查市內一切不合法之建築，車輛，和本市各種稅捐，有無偷漏等事，每天却有報告，呈送 兼主任委員核閱

(五)交際

關於交際事宜，是臨時的事件，都是由 兼主任委員臨時指派。

這是市黨部碼頭整理委員會，和問事處工作，因為時間的關係，只好就此完結。

對於市政貢獻之意見

- 一、改革都市即所以發展農村
- 二、辦理中國市政要注重創造和建設
- 三、南昌市劃分區分黨部的變通

——李委員中襄在本會黨政聯合總理紀念週講演——

主席 各位先生：

今天承廳廳長邀我到這裏來談話，兄弟是感到非常榮幸的；因為時計的差誤，遲到七分鐘，實在是慚愧的。

九江市政委員會，現在才成立四個月之久，南昌市政委員會已有十幾個月的歷史，所以九江市政會要算是小兄弟，南昌市政會乃是一個老大哥，小兄弟的作事自然應以老大哥作模範。此次兄弟到南昌來，只有兩天工夫，便匆匆的到這裏來談話，未能有很大的貢獻，不免使大家失望。現在僅就下列之三點，簡單和各位談談；

一、改革都市即所以發展農村

講到中國目前的事體，國家是異常危險的，有的人主張改革中國人的生活，習慣，使之適合於現代的潮流；有的人主張，應昌明科學，將中國的一切事物，使之科學化；更有一班人主張應從中國的內政，外交兩方面入手，將中國現代的內政改革，以提高國際的地位，這都是救國的最好方法。不過，個人的意見，要挽救中國的危亡，也可分為農村和都市兩方面進行。

現代有一件事情，爲一般有學識者所懷疑。他眼見着：中國自奠都南京後，對於各都市內的建設和交通，無不積極進行。單就南昌市最近十個多月論，也有很大的建設成績；倘若每隔幾個月到南京去走一次，必定看見他有很多改進市政的地方。他便發生疑問，中國是一農業國，現代的農村，莫不形成破產的狀態，爲何不去建設農村，改良農村，以增加農民的生產力，購買力，偏要去建設都市呢？殊不知建設都市，即是繁榮農村的最好方法。根深葉自茂，改革市政，實即所以發展農村。

從前燕京大學有一位教授，他曾實地調查了一百三十六個村莊，自耕農和佃農，一併計算，每人平均約有田五畝，萬國慈善會華洋義賑總會，亦曾派人在山東河北幾省調查，也是每省抽調幾縣，每縣抽調幾村或幾十村，其結果：每人平均約五畝至六畝，前農礦部的調查統計，每人約得五畝至七畝。據上述三方面的調查報告，可知我們中國的農民，每人最多亦不過有田七畝。美國的農民，每人有田二十五畝。孟子云：「百畝之田，勿奪其時，八口之家，可以無飢矣。」則八口之家，受田百畝，每人當得田十二畝半。根據以前私人的調查或慈善團體及政府的統計，現代中國人，每人所有的田，照孟子所說的，還要打對折，實際上只有一半。所以中國過去的歷史，五百年必有一大亂，也就是供不應求，社會經濟不安定的緣故。中國如此，其他各國，何嘗不是如此，但是，他們的都市，能够吸收農民的生產物，以流通農村的財富，使農村經濟發達。歐美各國所以只有外戰，沒有內戰，就是因其都市近代化，足以穩定農村之經濟，故能有此結果。我們現在努力於都市的建設，便是從繁榮農村的根本方法着手，這便是第一點意思。

一一、辦理中國市政要注重創造和建設

都市發達最早，當然要算西歐之羅馬。我們不去談都市發達之歷史，先就我們的立腳點加以視察，現代外國的市政

如何？現代中國的市政又如何？我們要曉得：現在外國的市政，他因為過去已經有了優美的建設，眼前只要注意其調劑及管理兩件事情。我們中國的都市，以前缺乏很好的建設，現在是沒有東西管，更無從去調劑。我們的都市，是要拿全力來建設，來創造，使之成為時代化，科學化的都市。所以辦理我們中國的市政，是與外國人辦理市政的路綫不相同的。南昌市因連年努力建設，現在尚有一點東西可資管理，像九江市內，連一隻垃圾箱也沒有，市內的保甲，也須從新組織，所以辦理這種市政，是建設的，創造的，不是管理的。若單單派人去學市政，學些管理方法來，這是不切實用的。各位跟着龔兼主任委員在南昌市政委員會工作，不到十個月光景，便有很好的建設成績，兄弟於欽佩感動之餘，深願以南昌市政作模楷，去改進九江市政之建設。這便是第二點意思。

二、南昌市劃分區分黨部的變通

此外還有一點，向市黨部貢獻的。南昌市黨部，是設在市政委員會內，市黨部的黨員，參加紀念週的，當屬不少。我們江西的地方黨部——縣，市以下的黨部，不像上海，南京，這些地方，黨員很多，應當設立區黨部，以免指揮困難。我們南昌市的黨員，現在不過一千二百八十餘人，實際上恐怕只有八百餘人常在市內；若再劃分若干區黨部，則區黨部內黨員之單位必小，設使一區黨部組織不健全，則連帶各區分部不能運用。惟縣，市黨部之下，應有區黨部之設立，此為中央法令所明定，吾人不能變更；但吾人可以設法救濟，不妨多設直屬區分部，不必要這官樣文章的區黨部，以期區分部能夠充分運用。這便是第三點意思。

今天因時針差誤，來得較遲，又談了許久，耽擱各位寶貴的光陰，很對不起，完了。

市民防空須知

- 第一 飛機在空中轟炸可將繁華都市頓時變為焦土，欲免除空襲之危險，要求自身之安全；對於空襲情形，防衛要領，必須澈底研究，務得十分明瞭。
- 第二 空襲及防衛知識，應先於防空書籍及印刷品中，悉心探求，再受防空動作之訓練，並施行確實精細之防空演習，實為今日唯一之要圖。
- 第三 市內防空建設，如添購救火器具，整理電燈線路與備置笠罩，建築地下室及避難所，埋藏自來水管，（要在地下四公尺）等種種，須於平時施行計劃準備，若待戰時纔着手籌設，業已晚矣。
- 第四 天空寬闊，敵人飛機容易潛進施行攻擊，炸彈隨處都得投下，但我方如防禦嚴密，每可減少損害，或避免危險。
- 第五 有嚴肅紀律及秩序，必得減少損害，如個人輕舉妄動，市民喧囂聚集，是人自覓死亡之一途。
- 第六 防空監視哨，常宜注視空際，夙夜匪懈，一經發現敵機，迅速由通訊所報告指揮部準備，倘漫不經心，偷懶遲延，致令敵機深入轟炸，無人報警，則貽害甚大。
- 第七 燈火管制，可使敵機迷失航行路途與轟炸目標，故各家各戶，聞有空襲警報，急將所有燈火，一概自行熄滅，車輛船隻亦迅速熄燈，或減低光度，倘天空透露火光，無異給敵人投彈目標自招無窮損害。
- 第八 敵機在天空投下燒夷彈，能即時發生火災，市民為保全生命財產，宜準備地多量砂土與水，並藥沫救火機，當燒夷彈着落時，應即奔至該處，速行堆洒砂土以撲滅，若已發火，則用水藥沫灌救之。
- 第九 受毒瓦斯攻擊時，各人速戴防毒面具，如有未備者，宜用手巾浸水包於鼻口，已經中毒受傷，慎勿急躁亂動，在旁者，應迅速通知救護隊，抬送醫院診治。
- 第十 市民當避難時，務遵守規定之道路行動，切勿爭先恐後須知阻塞交通，起自相踐踏，較炸彈，瓦斯之殺傷為害更烈。



修正南昌城北新住宅區領地及建築規則

民國二十三年十一月經
江西省政府省務會議通過施行

第一章 總綱

第一條 凡在南昌城北新住宅區（下文簡稱本區）內

領用土地，起造建築物，須依照本規則辦理

第二條 本區之範圍，南起環城路，北迄公園，東至

十五公尺路，西至十二公尺路（參閱南昌城

北新住宅區計劃圖）。

第二章 領地

第三條 本區內編列號碼之地，除江西省政府認為應

保留為起造公共建築物或備其他用途者外，

分別按下列價額招領。

（甲）沿環城路及十八公尺路之建築地（即一

南昌市政半月刊 第一卷 第七期 法

規

一

第四條

本區內建築物之式樣及面積規定如下：

（甲）沿環城路（現為王陽明路）及其後部毗連

之建築地（即一至一六、八一至一〇二、二

〇一至一〇六、二二七至二三一、二三三至

銀一千五百三十餘元）。

（乙）沿九公尺路及十五公尺路之建築地，每

畝收價銀二百五十元，（即舊制每畝收價

銀一千五百三十餘元）。

一、及三〇一至三四七等號，）每公畝（一

百平方公尺）收價銀三百五十元，（即舊制

每畝收價銀二千一百五十餘元）。

至八、八一至九一、二二七至二三四、二〇

二四九、二五一至二六二、三〇一至三〇六及三二五至三三〇號)。

由取締建築機關指定，將原編地號合併，得供起造聯立式住宅商店及公衆居住或集合場所(如旅館公寓醫院等)者之領用，每號地面積約合舊制一畝)

(乙)沿十八公尺路之建築地(即三〇七至三二四，三三一至三四七號)，將原編兩號地合併爲一號地，專供起造散立式住宅者之領用，每號地面積約六公畝(約合舊制一畝)。

(丙)沿其他道路之建築地(一七至八〇，一〇三至二〇〇及二〇七、至二二六號)專供起造散立式住宅之領用，每號地面積約六公畝(約合舊制一畝)

第五條 領地之日期，由財政廳公告之。

第六條 領地人須先填具申請書，向財政廳申請登記

，每請領土地一號須繳納定銀四百元，由財政廳發給收據爲憑。

第七條 被徵收土地之原所有權人，有領地之優先權。

第八條 領地人請領土地之號碼，由財政廳登記存案，並在定銀收據註明。每戶承領之範圍，最低限度爲一號最高限度爲五號；但承領第四條申款基地者，不在此限。

第九條 前條選領土地，如同時有二人以上報領時，其選領次序用抽籤法定之。

第十條 認定之土地，由財政廳代訂界樁，覆丈確實畝分(以公畝爲單位)依照第三條之規定計算地價，並填具土地執業證，由領用人繳足地價承領。

第十一條 領地人須自財政廳發出繳價通知書之日起，三個月內，繳足地價。逾期得由財政廳發還

定銀百分之九十，並將該地另行處分。

第三章 建築

第十二條 領地人須於領取土地執業證後一年內在領地上建築，逾期不建築者，應照地價百分之一按月繳納荒廢金。領取土地執業證後，過一年半不建築者，得由財政廳將該地收回，並於發還原領價內扣收欠繳之荒廢金。

第十三條 本區內不得建築工廠與堆棧，及將建築物作工廠與堆棧之用途。

第十四條 聯立式住宅商店及公眾居住或集合場所（如旅館公濟醫院等）只准沿王陽明路建築（建築地即一至一六、八一至一〇二、二〇一至二〇六、二二七至二三一、二三三至二四九、二五一至二六二、三〇一至三〇六、及三二五至三三〇號）並不得沿其他道路裝設店面。

第十五條 沿十八公尺路九公尺路及十五公尺路除第四

條甲款基地外，只准建築散立式住宅，每號基地，須於兩旁界線邊，沿前進深，各留出寬度至少二公尺半之空巷。

二號以上之左右毗連地基合併建築時須於兩旁最外界綫邊沿全進深各留出寬度至少四公尺之空巷。

第十六條 每號基地須沿後面分界線留出空地一條至少四公尺寬此項空地，得由取締建築機關指定以一部分劃出圍牆離柵以外，並鋪成公巷，惟至多不得逾二公尺但第四條甲款基地，不在此限。

第十七條 本區內建築物佔基地面積之成數，規定如下：
：
（甲）建築散立式住宅者，至多三成。
（乙）建築聯立式住宅商店及公眾居住或集合

場所(如旅館公寓醫院等)者至多五成。

第十八條

本區內建築物之高度規定如下：

(甲)沿九公尺路及十五公尺路至多三層，並不得高於十二公尺，如建築平房並不得低於三公尺半

(乙)沿環城路及十八公尺路，至多三層，至少二層，並不得高於十二公尺。

計算層數時，簷口以上之假樓，及高出地面二公尺以下之地下室，得除外。建築物之高度，以前牆之屋簷至地面為標準，如前牆在人行道邊，屋簷至人行道面為標準。

屋面上如另附屬建築物，其所佔面積超過全屋面積之二成者，則該建築物之高度，應以此項附屬建築物為準。

第十九條

路角地基之建築限制，適用下列特別規定：

(甲)三〇七、三一二、三二三、三一八、三

一九、三二四、三三一、三三五、三三六、三四一、三四二、及三四七號地，其建築物佔基地面積之成數及高度，准用第十七條乙款及第十八條乙款之規定。

(乙)一七、二五、三三、四一、四九、五七、六五、七三、二〇七、二一一、二一二、二一六、二一七、二二一、二二三、二二六、三〇七、三一二、三二三、三一八、三一九、三二四、三三一、三三五、三三六、三四一、三四二、及三四七號地，如兩邊均沿道路建築時，准予該兩邊免受第十五條應留空巷之限制。

第二十條

本區內之建築物，均須設排水陰溝，接通公溝，其在基地界外之一段，須繳費工務機關代為埋築。

第二十一條

本區內每一所獨立房屋，至少須設廁所一處

，此項廁所為水沖廁所，或依照工務機關規定標準建築之他種廁所。

第二十二條 本區內不得設立豬圈牛欄。

第二十三條 在本區內請證營造，無論平樓房，概須附具登記之建築師或土木工程師所設計之圖樣，否則取締建築機關得不予受理。如取締建築機關認為計劃之建築物及圍牆籬柵，形式與

沿路之觀瞻不相適，應得加以糾正。

第二十四條 本章所未備之事項，適用南昌市通用建築規則之規定，惟以與本章不相抵觸者為限。

第四章 附則

第二十五條 本規則如有未盡事宜，得隨時修正之。

第二十六條 本規則自江西省政府公佈之日施行。

南昌市政委員會平民商店租賃規則

民國二十三年十一月十二日
江西省政府總字第一七六五號指令公佈施行

第一條 本會所建平民商店之租賃依本規則辦理之

第二條 本會出租平民商店先期即將其坐落地點及各號

商店之最低租額佈告招標承租其標租手續另訂之

第三條 租用平民商店以三年為限期滿由本會另行標租

但原承租人欲繼續承租時得聲請本會酌定之

第四條 聲請投租平民商店須將姓名年齡籍貫職業住址

及投租何號商店暨售貨物種類分別填入聲請書呈會審核

第五條 投租平民商店每人以一號商店為限

第六條 投租平民商店經中標後應於五日內取具營業資

本在二千元以上之股實備保連同租約並預繳押租二個月領取承租證及繳租證逾期即以候補者遞補前項保證書和約承租證繳租證格式另訂之

第七條 平民商店之租金須於每月五日以前一次繳清倘

有延欠除將押租抵償外得解止租約

第八條 各項捐稅除官廳指定由業主負擔者外概歸租戶

自理

第九條 租戶不得將所租店屋分租轉租及頂替或有其他

違警行為如有上項情事一經查覺得隨時廢止租約勒令遷出

第十條 本會因有需要收回商店時於二個月前通知租戶

解約屆期即行遷出租戶不得要求任何費用

第十一條 租戶如有裝修門面或改整內部之必要應呈經本

第十二條

會核准退租時仍照原式裝還倘須修理應報請本會派員查勘如其損壞部份係因租戶使用不當所致其修理費用概歸承租人負擔至修復原狀為止

第十三條

租戶經解除租約後所繳之押租除抵償應付租金或裝還商店原式之費用外概行發還

第十四條

本規則如有未盡事宜得隨時呈請修正之

第十五條

本規則自呈奉江西省政府核准公佈之日施行

南昌市築路徵費及徵收土地補償規則

二十三年九月十一日第七〇五次省務會議通過

第一章 築路徵費

第一條 本市開闢或拓寬道路及舉辦其他附屬工程（下

文簡稱築路）得依據本規則之規定向兩旁土地及建築物所有權人徵收受益費。

第二條 受益費分下列三項徵收之

（甲）就新路線兩旁之土地在距路邊三十公尺之平行線範圍以內者按其面積依照築路時市政機關估定地價向土地所有權人徵收其價

值三分之一但遇特殊情形此項距離得酌量增減

(乙)沿新路線兩旁之建築物按其臨路之寬度每公尺向建築物所有權人徵收十元至三十元無建築物者於將來建築時補征之

(丙)沿新路線兩旁之鋪面按其臨路之寬度每公尺向鋪戶徵費十元至三十元作補助築路工程費之用其非鋪面者於改為鋪面時補徵之本條所訂之徵費數目及期限由市政機關於每次築路時決定公告之

第三條 土地及建築物所有權人應繳納之受益費得以被徵收土地之補償費及第二章各條所規定之補償費抵充並依照左列各項辦理

(甲)被徵收土地之補償費及第二章各條所規定之補償費不足與受益費相抵時須將不足之數在市政機關通知期限內繳納

南昌市政半月刊 第一卷 第七期 法

(乙)前項補償費超出受益費額時其超出之數由市政機關於每次築路公告徵費時同期補償之

第四條 土地有下列情形之一者免征受益費

(甲)除去被徵收部份外所餘地面平均深度不足三公尺及面積不足十二平方公尺者

(乙)無接通新路之出路者

第五條 有第四條(甲)項情形之土地由市政機關酌定期限准該前後土地所有權人互相讓渡，如逾期不能解決即由市政機關征收該項土地之全部及後面土地之一部合併標賣之

第六條 有第四條(乙)項情形之土地如因前後產權轉移取得接通新路之出路仍應補繳築路受益費

第七條 土地所有權人沿未公告興築之道路建築房屋因依照規定路線而剝讓土地之一部分者其餘地平均深度在三公尺以上及面積在十二平方公尺以

規

七

上時該所有權人依第三條應繳或應得之費額由市政機關於公告興築該路時計算之沿未公告興築道路之土地在規定路線以內之部份平均深度不足三公尺及面積不足十二平方公尺者於建築物拆除倒塌或火燬後由市政機關全部征收之或依照第五條辦理

第八條 凡鄰近道路同時興築時各路征收地段之分界以下列規定為標準

(甲)轉角處之土地以兩路交點分角線為界
(乙)前後道路之距離不足六十公尺時以兩路間之等分線為界

第九條 市政機關為土地及建築物所有權人代築接通公路公溝之私路私溝等其工程費應由土地及建築物所有權人分擔不包括於築路受益費內

第十條 土地所有權人無力繳納築路受益費時得請求市政機關按築路時徵收土地單價收買其土地之一

部或全部以資扣抵建築物所有權人無力繳納築路受益費時得勒令拆卸遷移或按下條辦理

第十一條 土地及建築物所有權人如不依市政機關通知期限繳清築路受益費得以欠稅論由市政機關自限期屆滿之日起按年息一分二厘加徵逾期一年仍不繳納者市政機關得拍賣其土地及土地上建築物之一部或全部以資扣抵

第二章 徵收土地補償

第十二條 本市因築路或興辦其他公共事業徵收土地其給價或付租依據中央頒佈之土地征收法及本章之規定辦理之

第十三條 被徵收之土地上有建築物者依照下列標準給予拆遷費

(甲)磚瓦樓房 每平方公尺一元五角
(乙)磚瓦平房及木質樓房 每平方公尺一元
(丙)草屋木棚泥房廁所及同類建築物 每平方

公尺五角

以上三項均以上面有遮蓋者爲限

(丁)磚牆(按立面計算) 每平方公尺一角

但以上各項建築物已有頹朽欹斜等情形市

政機關認爲危險建築物時概不給拆遷費

第十四條

被征收土地上如有墳墓每塚資助遷葬費一元有
青苗者每平方公尺給一角

第十五條

被征收土地之建築物逾市政機關通知期限不
拆遷者得由市政機關飭工拆卸並將舊料變價抵
充拆卸工資不足追繳有餘發還

第十六條

被征收土地上之無主墳墓及逾通知期限不遷移
之有主墳墓由市政機關代爲遷厝

第十七條

被征收之土地如係全部購用所有權人須將契據
向市政機關繳銷如係一部份購用即由市政機關
在契據上註明被購用尺寸面積加印發還

第十八條

被征收之土地如係租用所有權人須將契據呈由
市政機關驗明加印發還並發給租用執照以爲領
取租金憑證

第十九條

被征收之土地或土地上建築物如發現係侵佔公
產或係公產者即勒令遷讓不給予補償

第二十條

被征收之土地如有產權糾葛得由市政機關佈告
先行收用待糾葛清楚再向所有權人征收之

第二十一條

被征收之土地如係租用其應納之賦稅仍由所有
權人負擔

第三章 附則

第二十二條

本規則如有未盡事宜得呈准
江西省政府修正之

第二十三條

本規則自呈准
江西省政府公佈之日施行

南昌市市有土地處理辦法

二十三年八月二十四日第七〇次省務會議通過
同日施行

一、市有土地之出售或撥用均須經省政府核准

二、市有土地除開闢住宅區或工商業區及零星斷片之地段

外以出租為原則

三、開闢住宅區或工商業區出售土地時應先為有計劃的分

段公告標賣

四、半畝以下之斷片地段除因特別情形須由該隣地所有權

人認購者外如須出售應公告標賣之

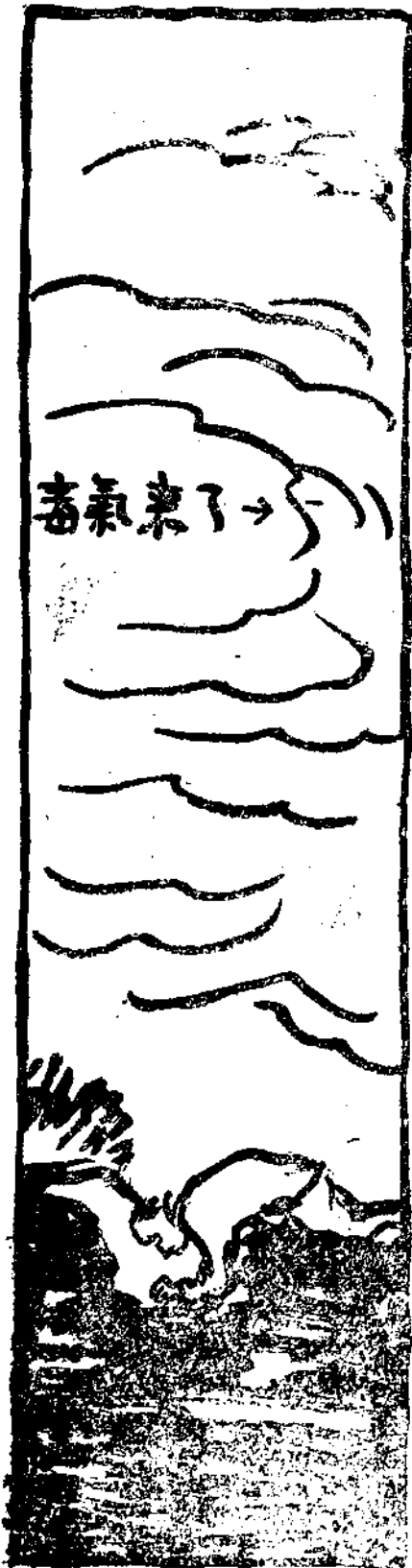
五、前二條外市有土地有出售之必要經省政府核准後不論

係整個的出售或有計劃的分段出售均應公告標賣

六、市有土地撥充為機關用地或出售於公私團體為建築地

時應專案呈准省政府

防 空 圖 說





南昌市之回顧與展望(一)

楚·狂

一、緒言

二、擴大南昌市市區計劃

三、市區擴大後之分區計劃

四、市區擴大後之設施

五、尾聲

一 緒言

南昌位居內地，原有之舊市區，極為狹小，所轄區域，僅約二萬六千三百五十餘畝。雖屬江西之省會，固一普通之縣城也。自革命軍克復南昌後，經過去當道之積極建設，如拆除城牆，開闢中山、德勝、環城、環湖、沿江諸馬路，交通較便，商業為之一振。惜以人才與經費兩感困難，市政機關，旋被裁撤，而南昌市政之建設，復歸於停頓。

年來因南昌為剿匪之軍事與政治的中心，市民日漸增加，商業亦驟形發達，改進市政，實為南昌迫切之要圖，爰於

南昌市政半月刊 第一卷 第七期 論 著

民國二十二年九月復有南昌市政委員會之設立；更因當軸努力經營之結果，在此短期間內，一切的籌劃及設施，頓使衰頹的南昌，煥然一新。此誠賴於現時主持市政之得人，擘劃周詳，故能收事半功倍之效。吾人於滿意現實南昌；欽佩現時市政當軸之餘，不禁追思已往之舊南昌，而希望於將來之新南昌！

『有志者事竟成』，將來之新南昌，當然隨人力之建設而日新。就南昌現在之情況論，以之改成中國惟一之大都市，亦事屬可能——現在且有此種趨勢，蓋其在我國軍事上，政治上，交通上，商業上，頗佔有優越之地位。吾人展望將來之南昌，深願市政當軸，高瞻遠矚，以遠大之眼光，先從事於擴充南昌市之基礎，然後着手籌劃其設施，次第實行，以實現吾人理想中將來之新南昌，使躋於完全發達之境界——成爲我國最大之都市。

二 擴大南昌市區計劃

南昌舊市區所轄之區域，僅約二萬六千三百五十餘畝，面積過小，經前南昌市工務局於民國十七年計劃，擴充市區面積，約九萬四千一百八十七畝，曾經訂立界樁五十七個，雖強半皆以天然河流湖溪等爲界，然以每兩界標間聯絡之直線爲界者凡二十五，釘界容有未能盡善之處；且以南昌目前發達之狀況預計，此項擴充市區之範圍，猶嫌過小！吾人不可固步自封，斷定南昌不能發達至某種程度，因而爲狹隘之計劃。吾人當秉着『有志者事竟成』之旨趣，具遠大之眼光，作廣大的計劃，使南昌得以充分之發展。茲將擴充南昌之範圍，申述於後，讀者得毋以『言大而誇』見譏歟？

南昌市區究應擴充到什麼地方呢？簡單的說：東至滌槎，南至萬舍，市汶，西至馬庄，北至樂化，約計面積四百餘萬畝。茲再將其分界綫言之如下：東自滌槎起，以秋水湖，死魚湖，下瑤湖，上瑤湖等天然之湖沿及溝溪爲東界，以棠溪，金鳳洲間之聯絡直線爲東南界，再溯撫河天然之界線而南，經萬舍，市汶等處爲南界，西轉以達章江之陳家店，折

而向西北，以下湖，前湖，長頭埭間天然之溝溪爲西界，再北上，以案山，趙家山，上橋山，馬庄，把頭腦等處天然之山脈爲西北界，由把頭腦經樂化及土地山，爾羅湖等處，以兩地間之聯絡直線爲北界，又從爾羅湖起，沿天然之溝溪，過黃溪渡，經黃金潭，而至滌槎爲東北界。在此界線內，四週多有天然之河流或山脈爲分界。

三 擴充大市區後之分區計劃

吾人既將南昌市區範圍擴大，自當講及其今後之分區問題。自南昌舊市區中心起，東南至青雲譜，宜劃爲政治區。又南至瓜山，應劃爲教育區。沿河方面，自萬舍、市汶、將軍渡、牛行、至七里街一帶，兩岸均宜闢作商業區。河岸迤西，卽以之供商人建築住宅的用途。由七里街至滌槎、沿河兩岸，均應創設大工廠，而劃爲工業區。南昌對岸之牛行，當於上下游各建鐵橋一座，以利往來，使日趨繁盛，成爲巨大之「雙聯市」。自牛行至樂化沿鐵路附近，仍以興辦實業爲是。其餘則完全劃供住宅區；但在住宅區之內，每隔五市里，應置五千戶之商場一所，以便居民。

其次當討論市區之繁榮。繁榮市區，交通爲第一要務。在此界線內，應先治道路，完成一交通網。再就其較繁盛區域，逐步創設電車，在可能的範圍內，當於牛行火車站，分築小火車路三條，務使市區內東西南北之交通便利。電話、郵政，更宜普遍。他如電燈、自來水、公共汽車……公共事業，亦當次第興辦，以應市民之需要。如此做去；且迎着世界之潮流做去，則南昌市區的市民，幸福無窮！四方之民，將繼負其子而至，願受一糲而爲氓。五十年之內，南昌當另有一番新氣象也。百年而後，吾人理想中將來的新南昌，必於吾人之子孫親見之。

四 擴大市區後之設施

復次當討論今後南昌市政之設施。在此界線內，首宜注重於市民之公安。南昌市政機關，當用最迅速的方法，訓

練良好之警察三千名，分配於市區各處，以維持市內之公共秩序與安甯；同時，並養成優秀的警務人員五百名，分掌市內的司法、戶籍、偵探、消防、衛生、交通等一切公安事宜，以從事於市內之人口統計、戶籍統計、生殖統計、死亡統計、婚姻統計、職業統計、罪犯統計……對於市區民衆方面，應照現在特區保甲之成例，嚴密其組織，併勵行公民訓練等保甲事業，務使市民能够自衛。市民既足以自衛矣，再求其所以自養。第一，宜獎勵市民開墾市區西北兩部如：長頭樓、案山、趙家山、上橋山、馬庄、把頭腦、樂化、土地山等處及其附近荒地，使地盡其利，民得其業。第二，宜籌設平民各種習藝所若干所，舉凡南昌市內無業的游民，一律令其入所習藝。第三，在可能範圍內，宜早日成立南昌市民信用借行所，以濟市民之困窮，最低限度，亦宜增設平民公典四處，以便市民；至於市區工商業及金融，尤應極力扶助而調劑之，以謀其發達和穩定。第四，宜組織市民生產合作社，消費合作社……，以維持市內物價的平衡，藉輕市民日常之負擔。第五，宜設置各種職業介紹所，以免有業的市民，無處找生活。關於南昌市區婦女之職業問題，更應特別注意，加以保障。使全南昌的市民，各別均能自給自養。既富矣，又何加焉？曰：效之。首先當推行新生活，務求市民能實行，以恢復吾民固有之道德，矯正現代的薄俗。次當注意於社會教育事業，如博物館、圖書館……，均當擴大其內部，充實其設備；蓋其於誘發市民之知識，轉變市民之習尚，頗有顯著的成效。目今南昌市內，殊乏高尚的娛樂，以陶冶市民的性情，而調劑其精神。市民的生活，異常枯燥，往往沉溺於不正當之娛樂和嗜好中，此點實屬不可忽略。至於推行識字運動，以普及市民之教育，亦屬當務之急。他如：業餘運動，清潔運動等，亦宜廣爲宣傳，使市民知識日開，知其功用而能力行。此層當採用通俗演講法，因勢利導，以深映於市民之腦海中。若夫兒童學校、婦女學校、市民工讀學校、以及其他職業學校，尤應於市區內分別設立。教育之方針，仍求其實用，切忌製造高等

遊民——專辦普通教育。

除上述教、養、衛、三者外，關於市區的土地測量，亦為刻不容緩之圖。市政機關當積極組織南昌市三角測量隊一隊，及地形測量隊三隊，辦理市區內三等三角及水準，地形等測量工作，并製成五千分之一之地形圖暨千分之一地籍圖；現在尙未建築之土地，宜作有統緒之計劃，加以畫分。所有舊南昌市區內之土地，應依照中央頒佈之土地法，實行土地重劃，將市區內的住宅，逐步改成散立式，以樂民居。一俟市區內土地登記事宜辦理完畢，即應開始徵收地價稅，以裕市區財政收入，而資設施。凡在市區內之土地，並當依照前述之區分，規定何者為限制使用區，何者為自由使用區，俾市民得向宜建築，有條不紊。現在南昌的市民，均叢集於一處，不改其十八世紀以前的面目，未免落伍；在開始舊市區內土地重劃政策前，當詳細擬具整個的計劃，分配全市的民衆，散居於市內之各部。市政機關並宜籌集鉅款，建築準備房屋，從事於房屋救濟政策。又市區內之青雲譜及西山二處，當各建二百畝大之市民公園，使市民景仰先賢先烈之高風亮節，而有所矜式。就東湖沿岸一百公尺內，亦均宜收入公園之範圍，將現有的湖濱公園，改為東湖公園，或仍照前南昌市政府所定，名曰中山公園。此三公園之規模宜大，其餘的較小公園，宜就地改造，以節經費。

將來南萍鐵路與玉萍鐵路接軌，如須由中正橋經過，則中正橋宜改作複道，上以行人，下則通車，庶南昌舊市區與牛行間之往來較便。在荳芽巷或七里街附近，應跨贛江建築混凝土橋一座。自南昌舊市區至湖王洲、打攪洲、……等處，則各建木橋一座，以利民行。此外尙有市區醫院之建設，亦頗重要。南昌市政機關，亟宜籌設大規模的南昌市醫院一所，分院五所。現在舊市區內所設之私人醫院，如其醫師之學識和經驗均佳，政府當貸與資金，指定地點，令其營業，使市內之公私醫院，星羅棋布，以便有病之市民，隨時就近診治。若夫殘廢院、孤兒院、養老院、救濟院……等

慈善事業，自亦宜及時設置。至於市義倉之充實，關係民食，胡可後圖？

五 尾聲

右述諸端，此其大略也。其詳細計劃及進行方針，因時制宜，因地制宜，則均有賴於專家之研究和計劃；更有賴於市政當軸之主持與經營。志者，氣之帥也。竊願與南昌市民及市政當局共勉之，南昌市政之前途，固未可限量也！（完）

南昌市之回顧與展望（二）

邱康樂

夫市政建設，關係人民生活，至深且鉅；蓋市政云者：乃為改善市民之衣食住行育樂之諸種政務，舉凡公安之整頓，衛生之改良，公用之設備，教育之發展，以及工程娛樂社會事業等皆屬之。市政辦理完善，則市民均得享受樂業安居之福，市政辦理不善，則都市罪惡，必愈趨腐化！此市政與市民之關係，誠如響斯應也。

溯我贛自有市政府之設立以來，南昌市政建設，已具規模，祇以時局不靖，禍亂迭乘，以致市政計劃之輟廢，歷經改革；嗣以市公安，市教育之劃歸省會，市社會，市衛生之相繼裁撤，行政系統，未能確立，事業計劃，諸多停滯。尤足稱者，關於市財政之整理，與市工務之建築，規劃頗具成績，無如任事者之未能久安於位，兼受匪亂影響，環境牽制，致社會事業，無由發展，而市民對於市政之觀感，亦尙未深切，凡此種種，皆以前南昌市政建設之所以未臻完善，職是由耳。

自民國二十年冬本省政局改組，南昌市政，雖經一度停頓，而當局對於市政之設計，則正在積極籌劃，按步實施，如由滬聘請技師，來省設計，即其一端。迨南昌市政委員會成立，各項市政建設事業之進行，遂有顯著之進展，舉其端

榮大者：如修築馬路，整理市容，疏濬東湖，籌辦水電事業，開辦平民公典，辦理土地登記，建築各區會堂及平民住宅商店等，均爲目前市政設計劃之重要，皆已見諸實行者；此外如關於市民常識之指導，設有問事處，關於市民新生活之推行，如舉行新生活運動展覽會，凡此皆足以激勵市民，轉移風氣，其裨益於市政建設環境之改良，誠非淺鮮，此後吾人所欲期望者：即在市民之自行選擇其需要，貢獻於市政當局，而市政當局，更必適應市政建設之環境與其社會生活之需要，而從事之，則市政設計劃之完成，庶可拭目以待耳。惟尤有進者：市政機關，本爲市民之耳目，舉凡市民之衣食住行育樂諸政，在在均待市政當局之籌維決定，故關於今後市政計劃之實施重心，其最感需要者，即在發展社會事業，其進程序，不外有三：

一、確定施政準則——從事左列各種社會統計：

- ①全市戶口統計——調查男女老幼確定人數多寡。
- ②全市財產統計——調查上戶，中戶，下戶確實財產數量。
- ③全市職業統計——調查現有職業人數種類及失業人數種類。
- ④全市教育統計——調查初等，中等，高等教育程度及其特殊技藝。
- ⑤全市農工商業統計——調查農場，工廠，商店種類及其營業現狀。
- ⑥全市人事統計——調查婚喪喜慶情形及人事異動登記。
- ⑦其他。

二、實行施政方策——從事左列各種社會事業：

- ① 設立職業介紹所——舉辦失業市民登記。
- ② 籌辦市民信用經濟合作社——實行輕利貸款調濟社會經濟。
- ③ 設立抑平物價委員會——辦理物價指數表決定標準物價。
- ④ 推廣婦女職業補習學校——造就婦女生活技能。
- ⑤ 推廣平民習藝所——救濟社會失業工人。
- ⑥ 設立游民工廠——實行強制勞動，收容少壯乞丐。
- ⑦ 其他。

三、注意施政效果——從事左列各種設計：

- ① 公開征求市民意見——引起市民觀感。
- ② 普及市政計劃宣傳——增進市政效能。
- ③ 組織市政評議會——準備市民參政。
- ④ 注重社會實際調查——計劃市政改良。
- ⑤ 其他。

以上所列，第為目前南昌市政最低限度之設施原則與事項，其詳細辦法，則有待於專家之擬訂；此外如實行市民自治，實行都市分區制等，則又在此最低限度設施工作完成後，方有按步實施之把握也。總之市政關係市民之安寧，國家之治亂，至重且大，故市政之設施目標，要必以多數市民之利害為前提，倘能循此原則，按步實施，市政前途，日躋於光明，則有斷然者。吾於南昌市政前途有厚望焉！

工作概況

公益

取締本市押店

本市押店押物手續多有未合，經本會擬訂押店營業規則呈奉 省政府核准施行。現本市各押店均遵照該項規則向本會請領營業執照，以憑營業。

整理本市清潔

查本市各街巷河干以及接近市區地帶，多有拉雜堆積，污穢不堪，業經本會派員會同公安局分別督飭整理，以保清潔。而重衛生。

查禁烈性毒品

查嗎啡，海洛因，高根，及其化合物或配合而成之紅白等着色毒丸，均為烈性毒品。每多不肖之徒。希圖重利，秘密販售，危害民族國家，至深且鉅，本會奉 省政府令轉

軍事委員會委員長令飭嚴密查禁等因，除轉飭西藥業不得售賣外，並派員隨時嚴密查緝，以期肅清毒物，而絕根株。

公用

訂定本市交通各項規則

查本市人口日益增加，交通隨之繁雜，如中山德勝各馬路，行人車輛，往來如織，稍有不慎，即足肇禍。本會職責所在，自不得不詳訂規則，以資取締，而策安全。爰經本會會同省會公安局擬定市街交通管理規則，交通取締罰則，及車輛駕駛人取締規則，呈奉 省政府核准施行矣。

取締凌亂廣告

查本市廣告，自本會訂定管理廣告規則，并設立廣告牌，實行取締以來，已無從前凌亂揭貼之事。惟貼於廣告牌之廣告，係屬臨時性質，若不隨時清除，則前貼後繼，必致新舊紙張雜陳，碍及觀瞻，爰飭工逐日將市內廣告牌輪流洗除。至不合規定之廣告文字圖畫，及橫跨街巷中心之招牌旗幟廣告，均將另訂取締廣告罰則，以資取締而肅市容。

換發膠皮車及腳踏車號牌

查本市膠皮車及腳踏車號牌，按照管理規則，每年一月須換領一次，以資取締破舊號牌及漏捐情事。茲以民國二十四年一月，轉瞬屆屆，是項號牌，亟應先行訂製，以備屆時發給。爰將民國二十四年份膠皮車及腳踏車號牌樣式及顏色，分別規定：膠皮車自用號牌為藍底白字，營業號牌為白底藍字，各機關公用號牌為黑底白字。腳踏車自用號牌為紫底黃字，營業號牌為棕底綠字，各機關公用號牌為黃底紫字。以上各種號牌，一俟製就，即發交本會稅捐稽征處，於檢驗車輛後，分別換發以符法令，而便稽查。

協助取締本市民信局

查郵政爲國家專營事業，乃世界各國之通例，我國郵政條例，亦經明白規定。民國十七年間，全國交通會議議決全國各處地方設立之民信局，應於民國十九年內一律取締，以期統一郵權。嗣以民信業商幫，聯請展緩，以維生計，交通部乃規定民信局暫行掛號領照辦法，以示體念。民國二十二年十一月間交通部令飭郵政總局，凡國內民信局，至民國二十三年底止，應嚴令停止營業。本會前准南昌縣政府函請取締本市永和民信局，經派員前往取締，飭其於本年底結束，茲復奉 省政府轉 行政院令飭協助取締民信局等因。除再派員取締外，并函請省會公安局飭屬取締矣。

飭屬遵用新制度量衡

查劃一度量衡行政，自海關鹽務稅務改用新制以後，推行日見順利，完成劃一，指日可期。惟現在仍有沿用舊制，或英制者，殊影響新制之推行。茲奉 省政府轉 行政院令，以據實業部呈請分別咨令中央各院部會各省市政府飭屬遵照，凡因公使用度量衡器具，務於最近期內，一律改用新制等情一案，轉飭本會飭屬遵照等因，業經分別令飭各團體及各附屬機關遵行矣。

工 程

繼續興築國貨路

查國貨路自高橋經新建學宮至上諭亭一段，業已開工，即將完成。惟該路自上諭亭至中山路一段，尙須繼續興築，經派員調查，應拆各戶共計十五家，並經分別繕發拆屋通知單，限期拆讓，現已開工建築。

繼續修築民德路

查民德路業經完成一部，其自磨橫街起，至環湖路止一段，原有路面甚為窄狹，經本會派員分別測定路線並調查應拆各戶，計壹佰壹拾六家，已分別繕發拆屋通知單，限期拆讓。不日即開始建築。

建築德外及福思路平民商店

查近因本市戶口增加及拆讓馬路之故，平民多苦無棲息營業之處。為便利小本營業起見，前經本會利用公地，建築平民商店多所，廉價招租在案，茲復繼續在德外陽明路及福思路建築平民商店數棟，已造具預算呈奉 省府核准施工矣。

建築北湖北部駁岸及靈應橋

查北湖北部駁岸及靈應橋，均為沿湖馬路重要建築，而靈應橋尤為通環湖馬路之要道。經由本會繪製圖樣擬定施工說明書，招工承攬，已於日前與北湖北部駁岸同時開工建築。

建築省立醫院北面馬路

查省立醫院北面馬路，係自保安處教導大隊西首圍牆起，至環城路止，計全長二百零七公尺，路寬為十公尺。本會以江西全省衛生處建築省立醫院在即，已將該馬路提早興工，行將完成。

修建湖濱公園後街馬路

查湖濱公園後街馬路，破壞不堪，已興工修建矣。

籌辦森林公園

查森林公園，爲提倡林業重要設備，現在全國各大城市，尙多無此項建設。實業部曾咨請 省政府先就省會所在地，籌設森林公園一處，以樹楷模，俟計劃完成，再行轉飭全省各較大城市，依照籌辦，俾資推廣。現本會已奉 省政府令轉前因，業經令飭公園管理處擬具計畫，經費，預費，暨管理辦法呈會核辦矣。

取締危險牆壁

查本市市民住宅，多屬舊式房屋，其牆壁堅固者，固尙易於修理；其牆壁破壞不堪者，不特有礙市容，且虞發生危險。本會除派員隨時調查取締外，凡經本市各公安分局報告或市民請求，即立飭屋主從速修理，以策安全。至對於新築之房屋，則限其三面砌牆築磚到頂，並於正屋與廚房之間，砌磚牆一道，以防火災。

土地登記概況

八月一日起至十一月七日止

查本市土地登記，定有期限，分區進行，原則上每區登記，應於規定期限內辦理完竣。計八月辦理第一區，九月第二區，十月第三區，現正辦理第四區土地登記，預定明年四月，將本市舊市區之九區土地登記，辦理完竣。八九兩月，因開辦伊始，來會聲請登記者，不甚踴躍，合計收到件數，九七三一二三四各區，爲本市繁盛區域，各戶同居者較多，每件以一戶半計算，計八九兩月聲請登記戶數，爲一四五九。本市現分九區，計有二萬五千餘戶，照土地登記預定計劃，每月平均來會聲請登記者爲二千七百七十餘戶，除例假四日外，以二十六日計算，每日平均戶數爲一〇六強。過去八九兩月共收戶數一四五九，以一個月計算，僅爲預定計劃一個月應收戶數百分之二十六強，即差百分之七十四弱，兩月

合計，則較預定額差一又百分之四十八。

至十月，來會聲請登記者，日見增加，每日平均收到件數為八〇，以戶數伸算，則為一二〇，已超過預定額每日應收之數百分之十三強。假定從今以後來會聲請登記戶數，縱不增加，現距明年四月底預定聲請登記完畢之期限，尚有六月之久，共計可多收一個月預定額百分之七十八。以之補足前述八九兩月所差之數，尚差一個月預定額百分之七十，似有延期一月，俾市民來會聲請登記之必要。但隨登記區數之增加，來會聲請登記者，日益加多，嗣後每日所收件數，自必超過十月內之一日平均數目而無疑。即不延期辦理，諒亦無碍。此乃就登記股之大概情形而言至若測繪審查兩股，則情形稍異。

測繪股製成之戶地圖稿，概係照測量局製成之地籍圖繪成。第一二區內各戶地圖稿，除少數有疑問者暫緩繪製外，悉已繪製完畢。第三區內之各戶地圖稿，除已經催促趕繪，現已繪成二分之一以上。又在本市土地登記暫行章程施行以前，本會所辦假定登記已經公告三個月期滿應即發土地所有權證書，及呈繳土地確定登記證換領各項權利證書者，共計六百九十餘戶，刻正趕繪此項權利證書上之戶地圖，預料在最短期間，可將此項權利證書發給各戶具領。又核對無誤之圖稿，現正精算面積，以備公告之用。此測繪股工作之可得而紀者也。

至於審查股；市民聲請登記案件，經登記測繪二股收件，核費，繪製圖稿後，即將全案交由審查股審查。由承辦人員將該戶所繳契據或憑證，詳細審驗。其業權來歷之是否明晰，四至界綫之是否清楚，新老契據之是否銜接，以及契據憑證之真偽，紙色墨跡之有無瑕疵，皆須經過詳細審查。製為審查報告書，依次呈核。其有疑義案件，除通知聲請人來會詢問，關係較為重要者，併須製作詢問筆錄存查外，并隨時前往實地勘查，以期正確。至於公私界址不明，或涉有侵

佔公地嫌疑，以及私人發生業權糾紛之案件，經驗契詢問調查，而仍不能確定者，則將辦理經過情形，簽請移送土地公斷處依法裁斷。故每一登記案件之核准，皆須經過精密之審查，方行決定。不獨手續繁難，關係亦至重要。蓋以本市土地公私經界，向未明晰劃分，私人產權，亦時常發生糾葛，若不於登記期中，謀根本之糾正則紛爭將無已時，不但與此次土地登記之主旨相反，亦且影響將來地政之設施，實不得不審慎處理者也。查審查股自八月一日起至十一月七日止，收到交付審查案件計九百五十一件，已審查完竣即可公告者計五百七十件，移送土地公斷核辦案件計十七件，正在審查中案件計三百六十四件。

財 務

清理環城路章德段公地

查本市環城路章德段自王陽明路口起，至瓷器街口止，其兩旁公地，因以前放租時處理未善，迭起糾紛，以致積欠地租。且兩旁建築物，類皆臨時矮屋，凌亂不堪，亟應清理，以肅市容，業已呈請 省政府核示施行。

擴充城北新住宅區東部範圍

查此次擴充城北新住宅區東部範圍，計面積壹百二十二市畝，經派員訂定界樁，並施行填土工作。至發給征收該項界樁內土地之補償金，仍照建築城北新住宅區聯合辦事處成案辦理，業經佈告週知，並通知各業主繳驗管業證據，以憑核辦。

放領章德德永二段兩旁公地

章德德永二段王陽明路綫內兩旁公地，其因展寬路綫所剩深度不合建築規定者，曾經奉令清理，並經於本刊第一卷第四期發表。現該項公地已按照規定價格，由毗連戶承買，並已分戶勘測面積編定地號，計南字共有三十四號，北字共有一十四號。已經繳清地價，并已填發營業執照者，計二十餘戶，其餘各戶多已繳納半數地價。

社會調查

商號調查

本市各業商號，約有九千餘戶，（根據本會稅捐稽征冊）但各業之內容如何，向無精確統計。欲謀改進本市商業，非先就全市各業數量資金及營業狀況等為詳細之調查，實無從着手，本會舉辦是項調查，業已月餘，惟調查人員，不敷分配，為迅速完成計，特製就商號調查表及調查事項說明書，由調查人分交各商號自行填報。並規定於接到調查表三日內就，仍由原調查人挨戶收集。若遇有特殊情形不能自行填寫者，則由調查人臨時詢明其事項之真確性，代為填寫。每一填調查員每日約可完成六十家之調查手續，現有調查員五人，總計每日約可完成三百家之調查工作。除業經調查九百家餘戶不計外，若無意外阻礙，預計在一個月內可將全市商號調查完畢。

教育調查

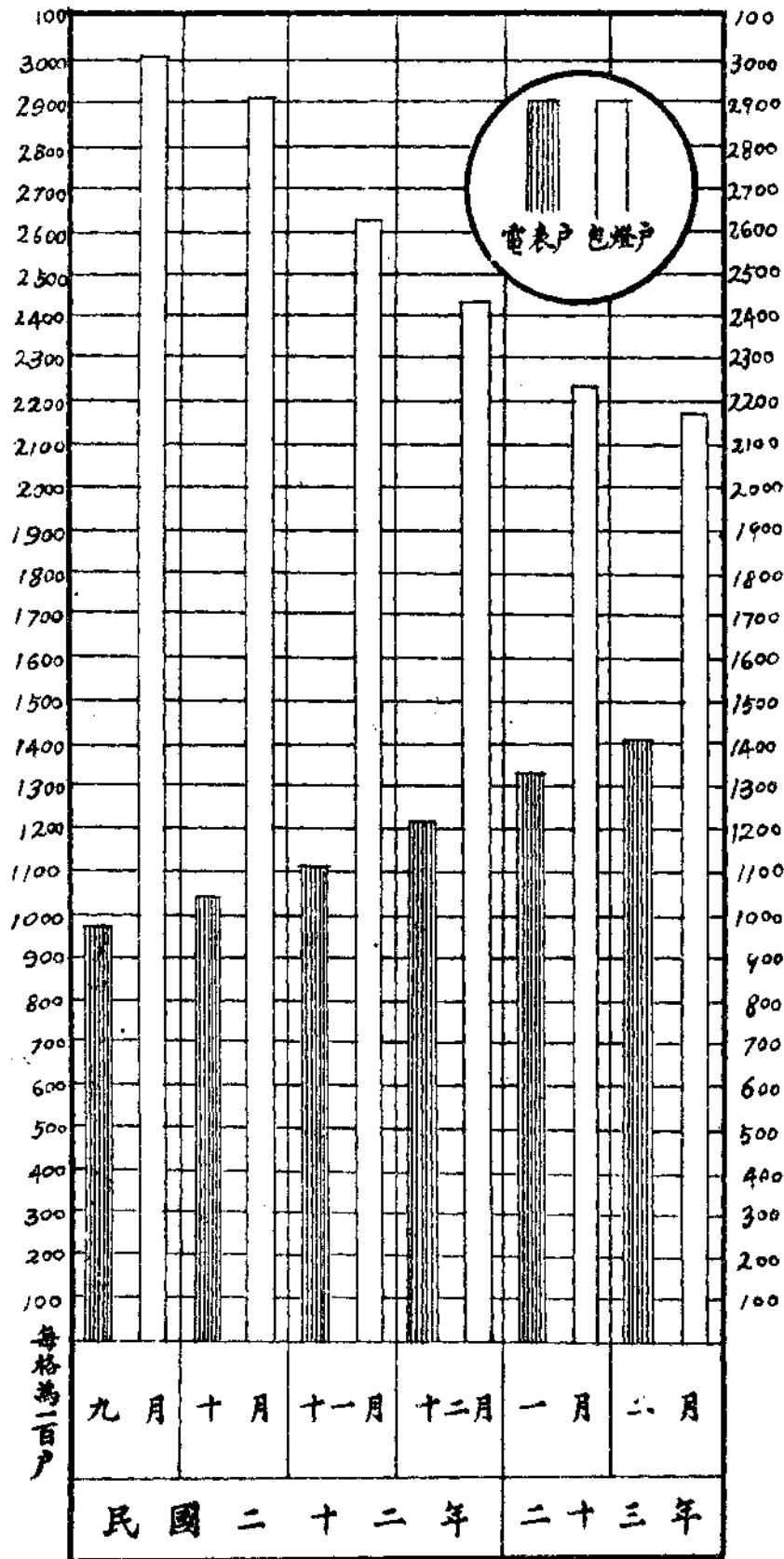
市之建設，首須引起市民對於市政之興趣，及使之明瞭市之繁榮與其本身有密切關係。但市民能否認識市政建設之

重要性，則又須視其教育程度如何；倘教育進步，則知識之水準，自必逐漸提高；而市政工作，亦易收效。本市教育，固有待於整個計劃，以謀改進；然尤須先行調查全市教育之現實狀況，以爲計劃之根據。故特製定教育調查表格，分別調查之。

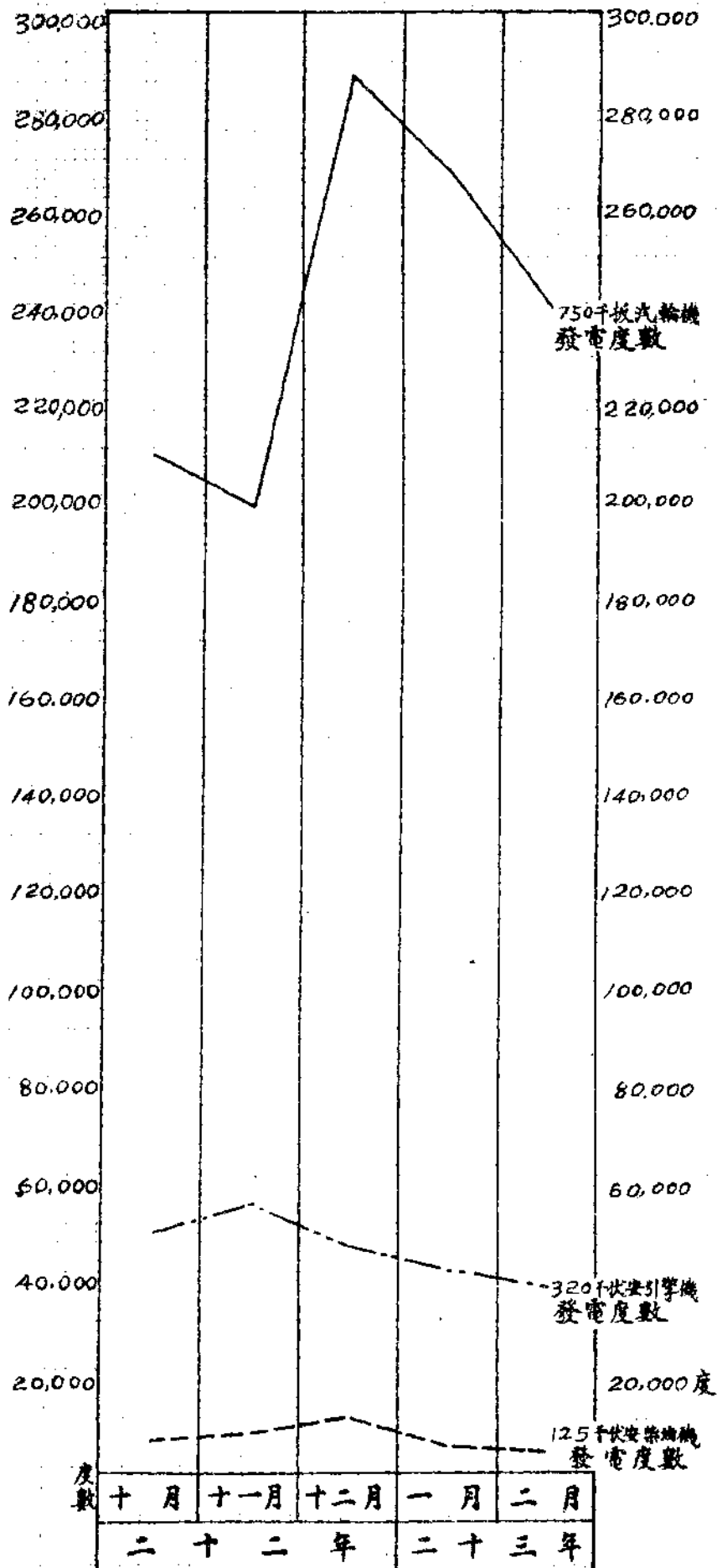
防空圖說



電表包燈用戶數月別比較圖

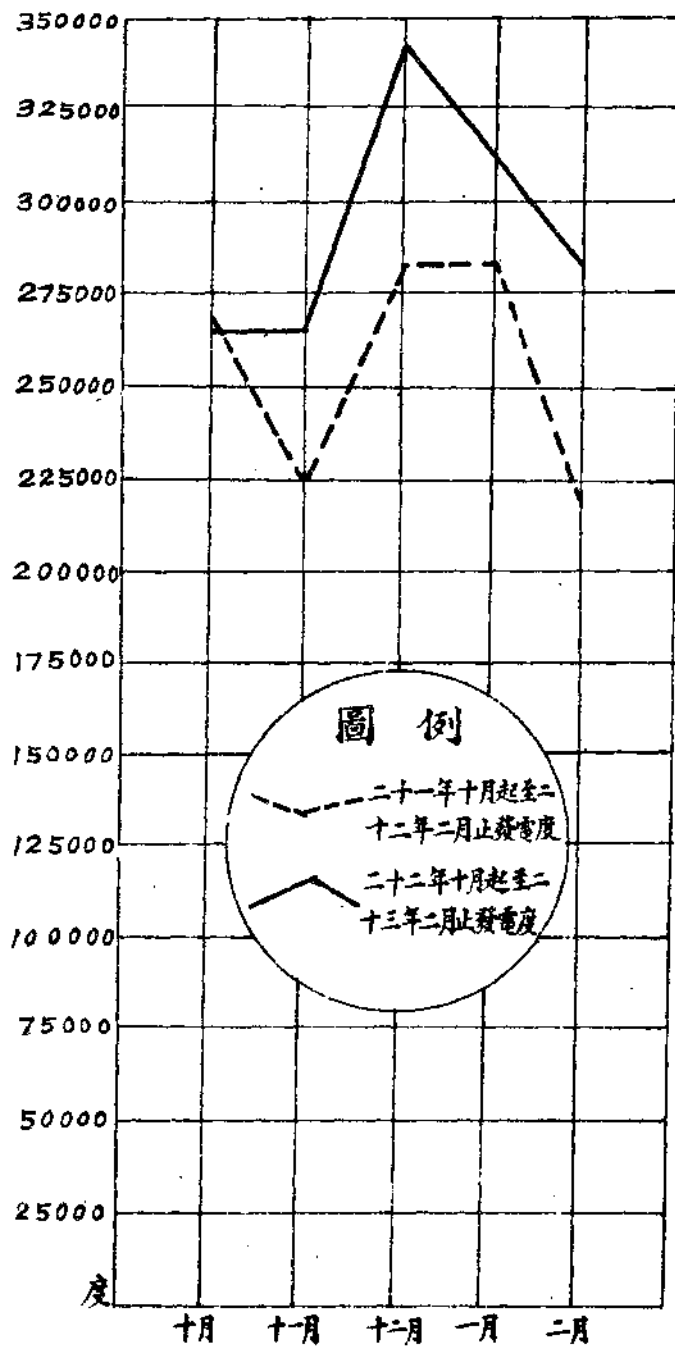


各機發電度數月別比較

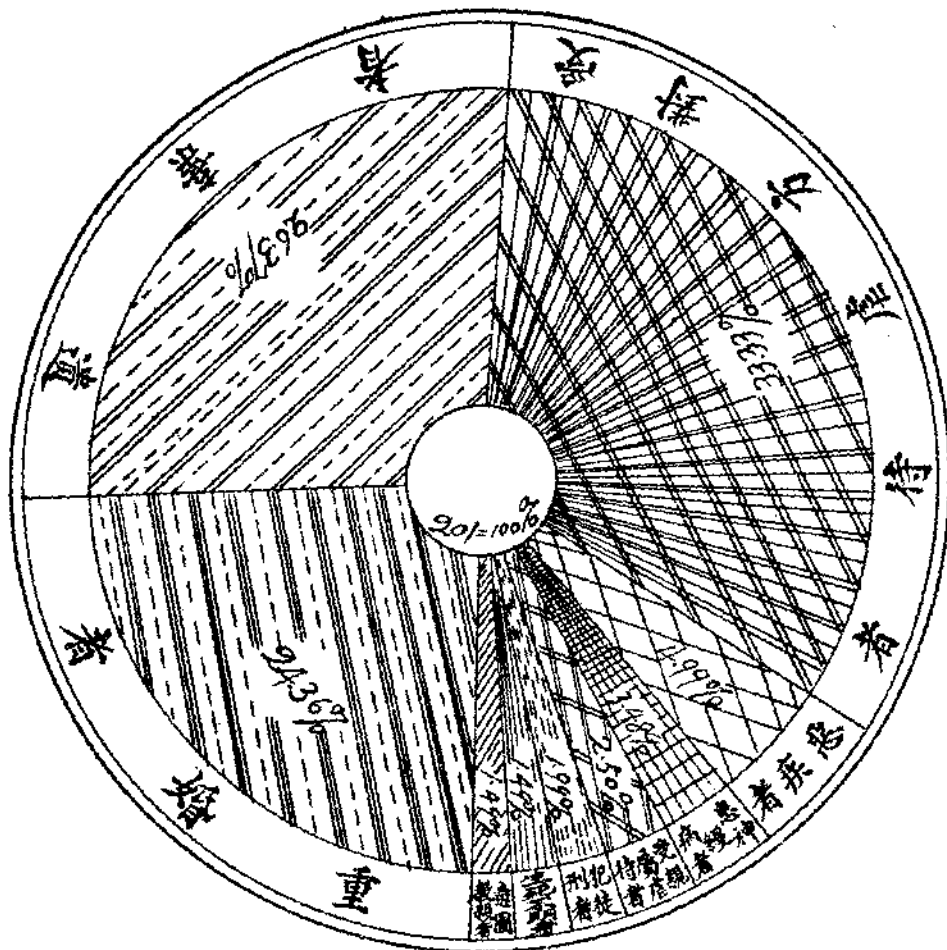


發電度數比較圖

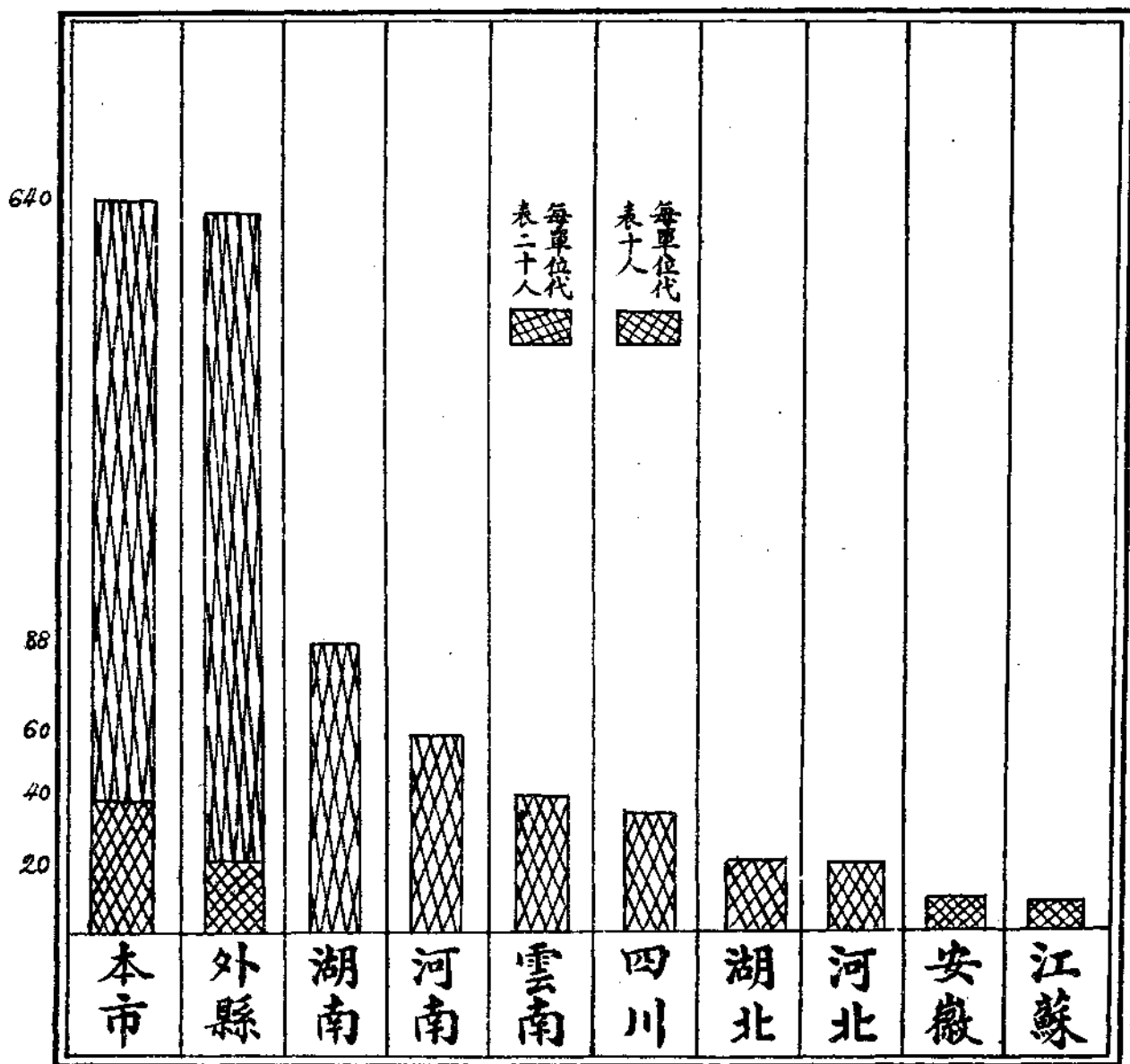
二十一年十月起至二十二年二月止
與二十二年十月起至二十三年二月止



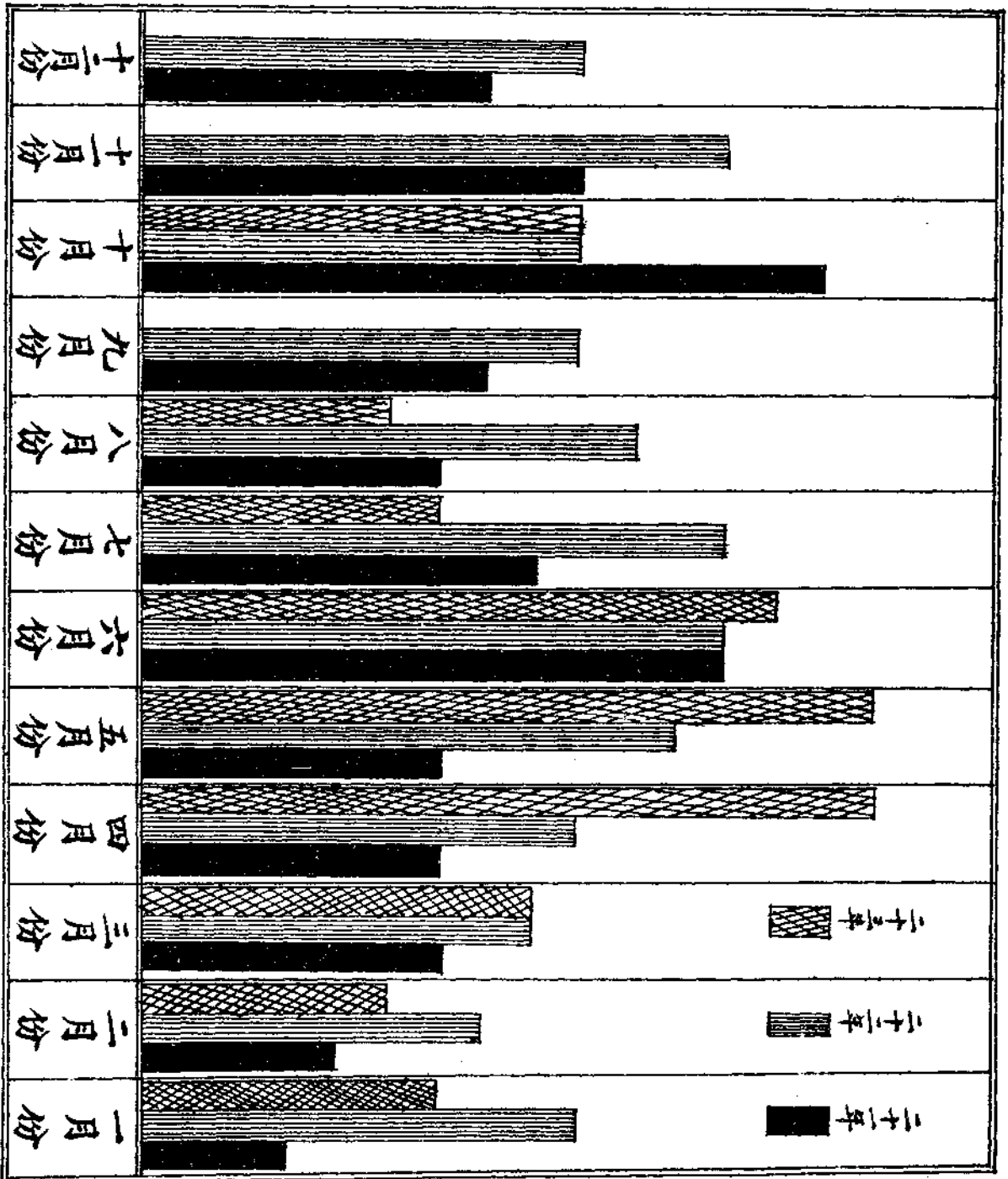
圖較比數分百因原之婚離來年三近最市昌南



圖較比貫籍犯罪事刑種各年二十二市昌南



圖較比月逐件案婚離來年三近最市昌南



南 昌 市 零 售 物 價 調 查 表

附注：物價以銅元計算

民國二十三年十月半

平均價		單位		品名		類別		平均價		單位		品名		類別	
20	枚	斤	斤	菜芽	豆	韭黃	蘿蘿	7	枚	斤	斤	炭柴	木	木	煤
16		斤	斤	菜芽	豆	韭黃	蘿蘿	4		斤	斤	球塊	煤	煤	煤
24		把	把	菜芽	葱	冬	胡	560		担	斤	球塊	煤	煤	煤
5		把	把	菜芽	葱	冬	胡	72		斤	斤	燭	洋	火	火
3		斤	斤	瓜	角	豆	南	3		包	包	燭	洋	火	火
5		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火
48		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火
5		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火
10		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火
12		斤	斤	瓜	角	豆	南	86				燭	洋	火	火
10		斤	斤	瓜	角	豆	南	139				燭	洋	火	火
24		兩	兩	瓜	角	豆	南	203				燭	洋	火	火
9		兩	兩	瓜	角	豆	南	174				燭	洋	火	火
16		兩	兩	瓜	角	豆	南	41				燭	洋	火	火
2		塊	塊	瓜	角	豆	南	32				燭	洋	火	火
3		張	張	瓜	角	豆	南	32				燭	洋	火	火
1		斤	斤	瓜	角	豆	南	18				燭	洋	火	火
78		斤	斤	瓜	角	豆	南	10				燭	洋	火	火
48		斤	斤	瓜	角	豆	南	2				燭	洋	火	火
48		斤	斤	瓜	角	豆	南	27				燭	洋	火	火
44		斤	斤	瓜	角	豆	南	44				燭	洋	火	火
76		斤	斤	瓜	角	豆	南	31				燭	洋	火	火
56		斤	斤	瓜	角	豆	南	75				燭	洋	火	火
39		斤	斤	瓜	角	豆	南	81				燭	洋	火	火
32		斤	斤	瓜	角	豆	南	48				燭	洋	火	火
36		斤	斤	瓜	角	豆	南	173				燭	洋	火	火
86		斤	斤	瓜	角	豆	南	206				燭	洋	火	火
264		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火
96		斤	斤	瓜	角	豆	南					燭	洋	火	火

蔣委員長講演摘要

中國人第一件最壞的性質是自私自利，所以成了苟且偷安麻木萎靡，不能不奮發自治的民族：又因爲自私自利，所以只講個人主義，爭權奪利，把自己的利害，完全置於國家利害，民族利害與黨的利害之上。這個毛病的總原因，就是國民沒有國家與民族的觀念，將中華民族固有的民族精神，完全喪失殆盡，所以弄到今日這樣的衰弱，幾乎瀕於滅亡。

市政半月刊簡章

- 一、本刊定名為市政半月刊
- 二、本刊以傳播市政消息 討論市政問題 介紹市政知識為宗旨
- 三、本刊分特載法規計劃工作概況等欄但得隨時增減之
- 四、本刊遇有集中討論市政問題之必要時得發行專號
- 五、本刊於每月一日十六日各出版一期每年為一卷共二十四期
- 六、本刊由南昌市政委員會問事處發行

本刊投稿簡章

- (一) 凡關係市政之設施計劃調查統計及一般市政之論著譯述等均所歡迎
- (二) 來稿不限字數不拘文體但須繕寫清楚加註標點
- (三) 本刊對於來稿有修改之權
- (四) 凡未經聲明須退還原稿者無論登載與否概不送還
- (五) 來稿經登載後酌贈本刊若干期
- (六) 來稿逕寄南昌市政會問事處編輯室

南昌市政半月刊

第一卷

第七期

民國二十三年十月十五日出版

編輯者 南昌市政委員會問事處

發行者 南昌市政委員會問事處

印刷者 南昌豐記印務局

總理遺教

人類之人格既高，社會當然進步。

要人類有高尙人格，就在減少獸性，增多人性。

要正本清源，自本根上做工夫，便是改良人格求救國。

吾志所向，一往無前。

意志不明，運用不靈，雖有大軍無以取勝。

吾人作事，當向最上處立志，但必以最低處爲基礎，最低之處，即所謂根本也。

立志，是讀書人最要緊的一件事。

及時一舉，當具冲天之勢。

樂觀者成功之源，悲觀者失敗之因。

稍懷悲觀，則流爲厭世而成自暴自棄之徒。

世界萬事，惟堅忍乃能成功，必有樂觀之精神，乃有堅忍之毅力。

夫天下之事，其不如人意者固十常八九，總在能堅忍耐煩，勞怨不避，乃能期於有成。

以前之中國，爲悲觀失望之中國，以後之中國，爲樂觀有望之中國。