

中華民國二十五年五月五日出版

衡壇〔三則〕

樹立青年對國家民族的責任文化.....姚文傑

英國貿易政策的新姿態.....卞錦濤

華僑之表裏與其現階段.....彭毓炯

中國今日之邊患.....王青雲

中國農村經濟建設之途徑.....翁啓旂

蘇北災區之危機及應採之救濟方策.....李克訪

蘇省人民報領與官廳放領官產之手續.....朱浣秋

蘇省冬令徵工服役進行概況

腐蝕木材木器的白蟻.....耘 譯

要 目

蘇 衡 社

不 蔣

本刊啓事（一）

本刊自刊行以來，謬承各界贊許，曷勝感奮！近來迭接各方來函，要求縮短刊間，茲為適應讀者需要起見，決自第二卷第二期（即總第八期）起，改出半月刊，於每月五日二十日各發行一次，內容編制，亦經革新。尚希讀者不吝指示，藉資改進，實深盼切！

本刊啓事（二）

本刊適應讀者需要，現已從事革新，充實內容。值茲更新伊始，為優待讀者起見，特自三月五日起至六月四日止，徵求基本定戶。在此期間，凡直接向本社訂閱者，按定價七五折收費；（郵費外加，無折扣）如係學生而有學校蓋章或用其他方法證明者，特別優待，以五折計算。時機易過，訂購從速！

本刊啓事（三）

本刊自創刊以來，承各界紛紛訂閱，經由本刊發行所鎮江正中書局按期寄奉。惟定戶每有托人將書價轉交者，輾轉之間，難免遺漏。各定戶如有已繳書款而尚未收到本刊或中間尚有缺漏者，請即逕函本社（鎮江水陸寺巷二十九號），以便查明補寄為荷！

蘇衡半月刊

第十一、十二目錄
民國廿五年五月五日出版

衡 壇

- 目前中日關係之癥結.....十一
江蘇之蠶業.....十二
江南農村之危機.....二十三

論 著

- 樹立青年對國家民族的責任文化.....文傑 四十七
英國貿易政策的新姿態.....卞錦濤 八十六
華僑之表裏與其現階段.....彭毓炯 二七十三
中國今日之邊患.....王青雲 三十三
中國農村經濟建設之途徑.....蕭啓旼 三十六
蘇北災區之危機及應採之救濟方策.....李克訪 三七十四
蘇省人民報領與官廳放領官產之手續朱浣秋 四二一四

紀 載

- 蘇省冬令征工服役進行概況.....四四一四

- 常識講座
腐蝕木材木器的白蟻.....耘 譯 四九一五〇



目前中日關係之癥結

目前中日關係，仍以華北問題為最嚴重，而華北問題之癥結，重在防共，此一般所論也，雖然，吾不如是觀。

按防共之解釋，當係指中國之共，而尤針對山西軍事而來。雖然，凡關中國內政上之問題，當然由中國自身負責處理，義不可，亦勢不宜，由外國干涉。蓋干涉之結果，將更增糾紛，且與中國主權有礙也。況就實際言之，山西軍事一旬日以來大有變化。現在臨汾洪洞等縣，都已解圍，軍事區域，日見縮小。依現在判斷，徐海東等各股，最大能竄回陝北一部份，晉境肅清，不過旬月間事。乃當亂亂粗定蔓延無變之今日，而日本新聞電，對於晉事之悲觀宣傳，反而愈大，共同防共必要之聲浪，反而愈高，則可知防共云云，雖似為目前華北問題之癥結，而猶非真正之癥結也。然則外蒙問題，為日方關心之焦點乎？

曰此說似矣，而亦不然。察最近外蒙與蘇聯有互相協定之成立。自中國言

，外蒙為中國領土，中蘇協定內，蘇聯本承認中國在外蒙之宗主權，此為中蘇當年成立國交之基礎諒解，而當年之中蘇協定，則為近歲復交後維繫兩國關係之唯一根據也。

今蘇聯擅與之訂軍事互助協定，宗主國之中國，自不能默爾而息，關於此點，勢將成一重要交涉。雖然，若專就日蘇關係而言，則蒙蘇協定，不含新的事實。誠以事實上蒙蘇之有軍事協定，當不自今日始。日本亦深知之。此次蒙蘇協定之公開，亦不能遽解釋為蘇聯對日，將改取積極行動之意。要之，日蘇間之形勢，一切依舊，外蒙問題，亦仍是十數年來之間題，實質上無新的變化也。

是則真正問題，為日蘇戰機之已緊，故日本對中國，尤其在華北，有積極工作之客觀的必要乎？曰：此說最近矣，但真相亦不盡然。何以言之？不觀廣田日相告外國記者云，彼在職期間，將無國際戰爭！假令日本政府有此決心，任何國家，何至對日挑戰？抑廣田就任後，莫斯科頗表好感，事實上目前之邊境糾紛，並不至惹起兩國之正式衝突，故謂因日蘇緊張，行將破裂，而日本遂不得不在中國尤其在華北急進者，亦非深中肯綮之論也。

吾人今可以論中日關係真正癥結之所在矣。夫國交之調整，必須以一般的善意及諒解為基礎，自中國論，須其立國根本，為鄰邦所尊重，日本有此善意，進而兩國間有一般的諒解，此常軌也，而今幾不存。是以吾人痛感今日兩國間之癥結，乃一根本問題，而具一般的性質。同時認定今日當為最重大之時機，為東亞大局計，兩國政治家，應不可使此時機錯過也。日本國策，掌諸軍人，軍人等近

日所忙者，如防共等問題，徒加重干涉中國內政外，別無究極的意義。至於對國際政策如何，在中國之領土主權行政完整，時時被侵或有被侵之虞之時，中日之間，當然無從求取任何真正之諒解。吾人願我當局悟時機重大，慎重應付，同時猶不得不望日本國民對東亞前途再根本考慮之。

江蘇之蠶業

吾國向以產絲著名於世，而江蘇尤爲我國蠶業最盛之區，在昔江南各縣，遍地皆桑，農家無論貧富，幾於無不育蠶，產量之富，達全國四分之一，江南之繁榮，此實一大原因也。乃近十餘年來，我國蠶絲，一落千丈，考其原因，一爲我國繭種不良，繩法不精，以致絲質粗陋，條紋不勻，世界蠶絲市場，反爲日本所佔，我國無立足餘地；一爲人造絲及蠶糞之充斥，使生絲併不能暢銷於國內之市場。銷路既窘，價乃狂跌，益以受全世界不景氣之影響，故昔之鮮繭每担售價六七十元乃至百元以上者，今祇每擔售價二三十元，甚至祇售十餘元。向之爲一般農民視爲利薮者，今且視爲畏途，故紛紛毀其田，改營他種作業，長此以往，則我國四千年來舉國上下所重視之蠶桑，必至絕跡而後止。

蘇省當局對於蠶種之改進，現已致其最大的努力，然而農家之痛苦，仍未能稍蘇。今春因絲價有上昇之象，故育蠶者較衆，但農家桑田，泰半早已改植他物，加之今春

奇寒，桑葉發育不良，產量甚少，故求過於供，價格騰貴，是以成本必高。如果繭價不能提高，則育戶必虧血本，將使此後無敢育蠶之人，其影響我國蠶業前途，至大且鉅，當局不可不深切注意及之！

竊意蠶業之救濟，固在品種之改進，尤賴銷路之推廣。在前清時代，南京蘇州杭州均有織造衙門，專司織造綢緞事宜，其重視蠶絲之銷路，可見一斑，而蠶業亦賴此勿替。今之國人，競尚服用洋貨，杭綢甯緞之類，不復爲人樂用。然而政府果能一方研究改良，一方提倡服用，則蠶絲事業，未始無復興之一日。此固國人同所盼切，而尤爲我蘇人所急切盼望者也。

江南農村之危機

江南爲魚米之鄉，夙以富庶見稱，乃近年以來，農村狀況，一落千丈，其危機之嚴重，不亞於江北之災區。日前報載蘇州鄉間發生婦女示威之事兩則：一爲全妙鄉有老婦五百餘人，結隊赴鄉長宅，要求貸款以購稻種；一爲下方鄉集老婦二千餘人，亦有同樣舉動，兩處皆爲警察驅散。此項消息，吾人未可等閒視之。

蘇州農村，年來時有擾動，抗租流行，官府束手，將以極嚴峻之手段應付之。試與前述農婦乞貸之舉對照，殊令人對蘇州之秩序安寧，懷抱憂慮。蘇州爲江南最富之區，蘇州農村之危機，其嚴重如此，其他各縣不難推想，而育蠶者較衆，但農家桑田，泰半早已改植他物，加之今春

嚴重悲劇之意義也。

都市之繁華，皆爲犧牲農村而來，江南之農民，負擔基重，內地資本，輾轉消耗於上海。近年江南農村之極度衰落，與上海之表面繁華，適成深刻之對照。故上海犧牲江南農村，其責至大。上海消費社會一日之浪擲，足以救濟數縣之災民。彼求貸被騙之蘇州數千老婦，與上海出入舞場徜徉街市之所謂摩登女子，其苦樂勞逸，相去何遠也！吾人深願都市各界人士，宜牢憶中國農村問題，已瀕最後關頭，而都市生活，實以農村爲基礎，江南農村之危機既如此，則都市之前途可知也。各界男女，宜切自警戒，

減縮耗，獎國貨，節儉謹慎，以謝農人。苟都市有清新向上之風，則內地經濟將立受滋潤之益。

上節所述，係自消費方面言之，而積極復興江南之道，則在振興地方特產。如蠶絲事業之改良，實爲救濟江南之要着，甚盼我蘇以及中央當局，更積極主持，全力創造！此外則工業界人士，亦宜刻苦奮發，挽回大小新式工業之危機，工業復活，則可減少農村游民，亦即所以增厚地力。果能官民一致努力，於生產製造上，以刻苦精神，求技術管理之改進，則江南農村不無有復興之望也。

國民自救之道要

大家都知道我們國家的情勢現在很危險急迫，時時刻刻都在危急存亡之中。但是國家民族的命運，完全是由我們全體同胞自己來決定的，我們要挽救四萬萬同胞所共有的中華民國，要復興歷史文化最悠久最光榮的中華民族，我相信一定是有方法的。這種方法並非其他，就是在我們中華民國本身的努力。換句話說，就是在我們四萬萬同胞的身上，就是要我們全國國民個個人能夠努力自強。證云「天下興亡，匹夫有責」，現在大家既知國家民族如此危急，無論那一個人人都應該拿這兩句格言策勵自己明白本分，負起責任，一心一德，羣策羣力，堅足志向，團結精神，共同一致的而救國救民的目標奮勇前進。要曉得我們救國家也並不是怎麼樣困難的事情，只要大家就本身所能做到的事情能夠自強不息的努力去做，我相信我們國家無論如何危急，在今年一年以內，就可以挽救過來，使能轉危為安，轉弱為強，轉禍為福。我們知道，無論那一個國家當他要從新建立起來，或是那一個民族當他要努力復興起來的時候，一定要遭受很多的痛苦，遇到很大的危險。反轉來說，一個龐大的國家和貧弱的民族，如果不遭遇很多的痛苦和很大的危險，他決不會真正覺悟奮發，從而自強復興。所以我們國家民族現在雖然遭受空前的痛苦，遇着莫大的危險，不必憂慮，而且我們看到外來的痛苦愈多，當前的危險愈大，就可以斷言，我們國家無論如何危急，在今年一年以內，就可以挽救過來，使能轉危為安，轉弱為強。古人說：「無敵國外患者國恆」，又說「殷鑿所以啓聖，多難所以興邦」，都是這個意思。我們中華民族有五千來最悠久的光榮歷史，有四千萬方里的錦绣河山，更有占世界人口四分之一的四萬萬同胞，你看現在世界上那一個國家那一個民族比得上我們的偉大，只要我們全體國民部能堅定民族的自信力，真正自立自強，還怕什麼？還憂什麼？我們國家一定可以復興。

樹立青年對國家民族的責任文化

姚文傑

一 民族與文化

民族的形成，不一定要同一種人或同一語言的人類的。意大利民族是羅馬人、日爾曼人、希臘人、阿刺伯人等合成。法蘭西民族除了伽利埃人、開爾脫人之外，還有羅馬及日爾曼人。其他如英、德、美以至中國之民族，亦是由數個不同的人種而合成的。

不過民族既非人種的共同體，復不是單單為人民的共同體，它構成的唯一條件，為歷史的常住的人類共同體，同時為歷史的共同一個文化系統的生活的。

文化雖然各個不同複雜的觀點，總之文化為一切學術思想、生活累進的總和，這是不能否認的，然而把它分開起來，則有各個學術、思想、生活的單位：如政治、經濟、宗教、藝術等等及其生活形態。

人類是創造文化的動物；而民族則是隨文化而發展一文化在民族的生存上，實比於人類生存上的武力。不過它是一種靜的方面，可是代表這個靜的動的方面即為『

文明』。我們常常聽到優秀的民族，是不會滅亡的，他無論在任何的困厄艱難中，會堅強他的自信力，去發揮他新的生存的條件！他所勝利的，而不是一種戰術或技術問題，是單純的文化力的克服。中國歷史所受的民族困厄。在閉關時代要算部落民族的侵略（歷稱為五胡亂華）；又如蒙古民族之統治中原，其所統治的空間上之廣大，超過歷朝版圖；在時間上，此種統治力却未能持久！這因為元朝的統治者，尚是一個游牧的民族。他雖能一時利用武力征服中原，可是沒有卓越的文化力，來維持他的統治權！唐的時候，它不但使高麗、勃海、奚、契丹及回紇，突厥、黨項、黠戛斯都歸化中原，乃至安南、印度、大食、波斯、猶太人等都有改姓李的，這完全是唐朝文化發達的關係。

十七世紀以後，侵略的方式已由武力的侵略，轉變為文化的侵略！在侵略者的國家，她不但體識武力的屈服，是不能持久與澈底的，她覺得以靜的文化力勝於有形的武

力，她利用文化消滅被侵略的民族的文化，才是真的滅亡！於此，我們可看出武力在民族生存上和文化在民族生存上，這兩種力的重要性，而不難作一個判視。

民族與文化的關係，既如上述，然而人類負有創造文化化的責任，同時他因為要强大民族的生存，所以他時時深刻地要檢閱其文化的過程，是否適應其某一時代的民族需要？而加以改造或發揚之，使民族的生命自強不息的前進！否則，採取放任文化之發展或保守的態度，則很容易使民族力之自消，而陷民族於落伍或衰弱的途徑！

二 青年爲民族的命根

青年在民族的地位，他的重要性是佔有民族的命根！

我們以生物學的原理視青年，他爲人類生理發展的一個正中時期。他的機能是一個發育完滿，而富於進取性，純潔，勇敢與抵抗，堅決，犧牲及創造的精神！同時他是人類中，是負一般動的生存的責任。假使一個生物團體失却動力的要素，則這一個生物團體是不能生存的；人類如果缺乏充分動的力的要素，那麼這民族便沒有前進或發展的力量了！

德意志的成功，完全爲青年基礎的小學教育。法、美、德的革命亦是由青年羣衆所奮鬥得來。日本青年雖富於叛逆性，自殺心理然其一種進取的精神，確爲大和民族強盛的因素。反視中國革命的最前線，又何嘗不是青年份子所佔有？五四運動，雖然爲一部份青年的行動，總之，可充分的表現了青年固有的精神！

從生產方面講，全部的生產勞動份子，約佔百分之七十以上！再從狹義的家族講，如果一個家族中的青年份予，不企圖向上或克成家業，則這個家族必至顛覆。因此，無論一個國家的統治階級，她對青年的重視是必然的，現在德的希脫拉，意的慕索里尼還不斷的在組織、訓練青年，充實而豐富他民族國家的動的底生存力。她爲欲强大此種力的應用與效率，所以不能放任此寶貴的青年固有之精神，由其自由發揮，或盲目的生長！

三 中國現階段文化之檢視與家族的青年觀念

中國文化發展的過程，當秦、元曾數度受了嚴重的摧殘與打擊，然到了清的時候，文化的過程復是一個轉灣點，它以滿州的門羅主義文化，覆滅漢族的民族思想，企圖鞏固他政治的統治權！清代的文字獄，就是漢族文化在他門羅主義之下犧牲的血跡！不過在這時期中國的現狀，除了它——清是單純的積極爲着把握漢族的政治的統治權而外，便是對外屈服，而中國歷史的民族思想文化亦就在這時候充分的感受迫壓、衰落，惟自庚子這一回的刺激之後，繼以中法、中日等的戰役，國民才重新把中國的民族思想復活過來。

辛亥革命的本質，一方爲歷史的强大民族運動，另一方即爲代表中國文化過程到了另一階段。

我們覺得民族的生存，並不是單靠武力或經濟手段，作狹義的人與人的生存，而是民族與民族優勝的文化的生

存！中國的文化在春秋戰國五百年間，已極燦爛光大了，以後不過是繼承與發揚春秋時代的思想而已，至於總理的三民主義亦是以大學之道為其哲學基礎，政治的重心，是以「禮」為維繫社會秩序，以格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下，由自己到人羣的社會生存方法。同時復以建國方略來補救這純粹精神重心的畸形發展！使精神的文明與物質的文明兩大條件的合理配合，形成中國強大合於生的要求的民族文化系統。

中國的家族中對青年是甚麼一個觀念？

提到這個問題，我們總會感覺到痛心疾首的！中國家族他不但不充分讓青年去發揮他的固有精神，並且給予他一個不良的概念。諸如當他——青年很活潑、勇敢的時間，家族的領袖必給他一個『青年老成』的打擊！甚且認青年活潑、勇敢的態度為粗鄙不斯文，更有『好鐵不打釘，好子不當兵』，為父母者一生的勞苦儉節所得，都是準備遺給兒子，直接造成青年的富於倚賴性；間接即使之向着安逸浮華方面發展！並且剛剛到了發育成熟或將成熟時，即為之完婚，復早夕盼望早得抱孫！使青年生理受了斬城！更有父母在不遠遊之訓，這樣的家族對青年概念，委實是在使青年負有鞏固其家族世統之綿延不斷及保守或株守家族世統中的一切形態的責任。

復次，家族更利用他大量的資產若干之幾為書田，以獎勵青年埋頭仕進。在青年心理方面受了這書田的資產上之誘惑，他不得不隱滅他自己的固有精神與固有性，而醉心於仕進，博一個家族的贊譽與光寵！結果把青年固有的

進取的勇敢性，變為個人主義的虛榮的獵取；以對國家民族犧牲的精神，變為狹義的家族光寵上的利用！因此，由家族的傳統觀念造就的最終點，即造成青年逃避現實，及為浮華引誘無力自立而墮落至於犯罪的結果。尤其在今日生產落後，農村經濟沒落，都市的壯麗與都市人口率增加的時候！

四 建立青年之中心思想

法律與法律上的保安處分，是一種消極的辦法，因為法律是沒有根本改造家族與青年的關係的積極能力，因此，我們欲鞏固此民族的命根的青年，非一方面改造家族與青年的關係，銷滅家族之一般拘束青年固有精神的觀念與環境不可！並確定家族在民族中是絕對無地位的、使家族的保守主義，根本芟除，豐富其國家民族的根本概念，更一方面應建立了青年的自立精神，儉樸、苦幹及英雄的一般作為的思想。

現在再把關於青年的英雄一般作為，加以引伸作本文的結論。

我們認為英雄的一般條件：（一）氣魄，（二）氣節，（三）熱血與熱情，（四）大無畏精神與獨立精神，（五）無自私心理，有大眾的福利及責任。因為有了氣魄才能夠征服一切煩難與複雜的問題及環境；有了氣節才會一貫忠貞的為國家民族服務，不為第三者之所利誘勢挾；有了熱血與熱情才能為正義、大眾而犧牲、緊張；有了大無畏精神，獨立精神才能不逃避現實，不屈服及附於一般

惡勢力；有了無自私心理，才能夠真的剛毅的去為大眾的福利而鬥爭，及其他一切大眾責任上的負責。我們常常聽惜了對英雄一般的理解，大多俱存一種狹義的、封建的概念。其實在過去的封建制度之下，英雄只有為封建統治者所利用去排除它統治階級所受壓迫，或為了自己人民的痛苦，起來推翻原有現統治階級，但後者如果勝利了，他便為前統治階級的繼承人！不過他是以人民的痛苦為前提，來造成他一種虛偽梟雄的企圖！歷史上如岳飛、戚繼光等，他雖然亦站在封建社會中，而其奮鬥目的與意義，不是狹義單純的替統治階級之鞏固其統治力的空間、時間而戰爭！他是完全站在國家民族的立場而為國家民族排除此種壓力。

惡勢力；有了無自私心理，才能夠真的剛毅的去為大眾的福利而鬥爭，及其他一切大眾責任上的負責。我們常常聽惜了對英雄一般的理解，大多俱存一種狹義的、封建的概念。

「猝然臨之而不驚，無故加之而不怒。」這亦是英雄應具有的態度。

歸納起來，所謂英雄的作為，並不是盲目的，沒有人羣福利背景而為個人慾望的企圖的；一切是屬於整個國家民族的，是有不避險阻艱難困苦而完成國家民族福利的責任。最後我們希望一方樹立可使青年發揮固有的精神的中心，思想及環境，一方復望中國的青年深切體識本身在國家民族所處的地位與責任，奮發打破了目前中國所有的國家民族生命線上的危險物與障礙！

江蘇教育精神專號

第五卷第三期要目

精神教育的意義	精神建設與國家之前途
精神建設與「政」「刑」「德」「禮」	精神建設與「政」「刑」「德」「禮」
民族復興與精神資源	民族復興與精神資源
精神建設與青年訓練	精神建設與青年訓練
精神教育與天才生	精神教育與天才生
精神訓練與理想的目標	精神訓練與理想的目標
精神建設與青年訓練的基本目標	精神建設與青年訓練的基本目標
精神教育與精神衛生	精神教育與精神衛生
精神訓練與精神訓練	精神訓練與精神訓練
非常時期之青年精神訓練	非常時期之青年精神訓練
俄德意三國青年訓練之趨勢	俄德意三國青年訓練之趨勢
建設與精神教育	建設與精神教育
初中作文之批改問題	初中作文之批改問題
小學珠算教學的研究	小學珠算教學的研究
觀察省立中等學校成績展覽報告（江北組）	觀察省立中等學校成績展覽報告（江北組）
一月來之江蘇教育工作紀要	一月來之江蘇教育工作紀要
梅小記（文藝雜記）	梅小記（文藝雜記）
左博者等俠助榮敷澤福琦彥輝安侯聲	左博者等俠助榮敷澤福琦彥輝安侯聲
沈君	沈君
錢基武（江蘇學風）	錢基武（江蘇學風）
劉崇燕	劉崇燕
胡曉雲	胡曉雲
李定照	李定照
張曉鈞	張曉鈞
吳耀庭	吳耀庭
羅時質	羅時質
侯述祖	侯述祖
鄧鍾	鄧鍾
吳稚暉	吳稚暉
升大	升大

英 國 貿 易 政 策 的 新 姿 態

卞錦濤

一、貿易政策的動向

英國自一八六〇年採取自由貿易政策，七十年來，始終保持着孤立光榮的自由貿易國地位。在這時間，因要抑制外國貨的競爭，也會經改換許多策略。最初在一八八七年制定商標（保護）法，對於各國家畜的輸入，在衛生上認為有傳染病現象的，一概拒絕。直到一九一五年，因為要應付戰爭的對策，形式主義的關稅，也就從此抬頭。不過在大戰完畢之後，便立即廢止了。一九二五年，關稅又重新復活，對於絹、人造絲及刺繡品等，漸次的採取保護關稅政策，而英國最近保護關稅政策的雛形，也在那時確立。

一九三一年初夏，中歐各國發生金融恐慌，至八月末旬，恐慌的漩渦，已波動到英國，使英國發生重大的危機。於是英國在九月二十一日脫離金本位制，貿易政策，也隨着不景氣的狀態，急激的向保護貿易一途邁進，金本位制崩潰後；鎊之對外價值，突轉低落，輸入貿易遂大大膨

脹。入超雲霄直上，如下表所示。

一九三一英國入超月表（單位千磅）

一月	三一、九六九	五月	二九、九九一	九月	三四、七一
二月	二六、〇〇一	六月	三三、一六五	十月	四二、五七六
三月	三一、二三七	七月	三〇、九五八	十一月	四六、四〇一
四月	三〇、九四九	八月	三二、二七四	十二月	三九、四一三

英國的對外貿易，自一九三〇年一月以降，輸出輸入雙方都有遞減之勢。到三年八月後，輸入急轉增加；八月份為六五、二六一千磅，九月份為六八、三一八千磅，十月份為八〇、六八五千磅，至十一月份，加到八三、二三千磅，三月之中，增加一七、九七〇千磅，實為英國貿易史上的奇觀。

一九三一年十月末英內閣改組，遂容認關於改進貿易政策的主張，政府於十一月十七日向議會提出異常輸入關稅法，經議會通過，此法一方面防止輸入，他方面以阻止國際借貸的惡化及維持金鎊之對外價值為目的。防止輸入的辦法，基於商務部認為某種異常輸入製造品而定，若商

務部認某種製造品之輸入足以影響英國產業的，便課以一〇〇%的從價稅。到十二月一日，至本法適用範圍，已有二十二項商品之多。但實際上所課的關稅，為從價百分之五十。在十一月三十日，又制定園藝生產物（緊急關稅）法，於十二月一日施行。該法以阻止國際借貸惡化，防遏奢侈。

一九三一年至一九三二年英國貿易月表

	輸入	輸出	再輸出	總輸出	入超
一九三一年十一月	八三・二三一	三一・八六三	四・九六七	三六・八三〇	四六・四〇一
十二月	七七・〇二七	三二・〇七七	五・五三六	三七・六一四	三九・四一三
一九三二年一月	六二・二六六	三一・一二三	六・〇三七	三七・一六〇	二五・一〇六
二月	七〇・二〇三	三〇・〇一二	五・四五二	三五・四六四	三四・七三九

異常輸入關稅和緊急關稅法的制定，是英國關稅立法的局部工作，也就是新貿易政策的局部表現。這兩種法案施行後，政府便着手將新貿易政策定為永久之立法。遂於一九三二年根據上述兩種過渡關稅而新定一輸入稅法。此法以防止輸入和振興輸出為基調。所謂防止輸入，便是避免外國的競爭，使國內產業，得以回復繁榮而減少失業程度，并且減少入超以改善國際借貸的關係。若防止輸入的方策能具體實現，英國的對內經濟問題，固可解決，而對外通商貿易的地位，也能穩固，所以振興輸出，實為防止輸入的終局。自從輸入稅法制定後，英國的貿易政策，便確實的決定於保護及統制貿易一途，一八六〇年以來的自由貿易政策，至此才真正閉幕。此法的重要規定，有下列數點。

(一) 依該法第一部第一條規定，輸入英國之一切商品，

品輸入，及維持鎊之對外價值與保護國內園藝生產者為目的。農務大臣對於生鮮果實、生鮮蔬菜、花卉植物、球根及簇叶等，有賦課一〇〇%從價稅的權限。緊急關稅法施行後，英國輸入貿易漸漸趨於鎮靜，試閱下表，便知其詳。

賦課基礎關稅從價百分之十。但棉花、羊毛、皮革、金屬、鑛石、茶等英國產業所用之原料品及小麥、玉蜀黍、肉類、牲畜等食料免稅。

(二) 依該法第一部第二條之規定，根據新稅法設置輸入稅諮詢委員會。關稅既以從價百分之十為基礎，凡基稅以外之附加稅，委員會依據情形有勸告財政部撤廢之權。同時，財政部有受理或拒絕其勸告之權限。若在受理之場合，可將附加稅撤廢。

(三) 依該法第二部第四條之規定，凡英國之自治領土、殖民地及委任統治地所輸入之生產物，在一九三二年十一月十五日後下院所指定之時間內，右列關稅，不加賦課。又自該日後，帝國內諸國對右列關稅適用與否，由該政府自由執行。

(四) 依該法第一部第七條之規定，基於財政部之勸告，

某項生產製造等商品，其基稅及附加稅得減低或免除之。

(五)該法第二部規定，商務部經財政部之同意，限制英國商品輸入或行差別待遇之諸國，英國對該諸國之輸入品，賦課一〇〇%之報復關稅。

英國新貿易政策的基調既經確立，從此以後，便向保護仍至統制貿易政策一途急速進展。至新政策的各種形態，在下列各節，當分別說明。

二、關稅的變更

根據一九三二年輸入稅法，當即設置一輸入稅諮詢委員會，商討一切輸入稅賦課事宜。同年四月二十一日，委員會第一次向財政部提出勸告，其要旨如下：

一、商務部須於四月二十五日前廢止異常輸入關稅法的適用，依該法所賦課從價稅五〇%之商品，一律改

賦從價稅一〇%。

一、輸入英國之製造品，自四月二十五日起，課稅二〇%(基礎關稅從價一〇%，附加稅一〇%)，但其他種商品課一〇—一五%，奢侈品課二五—三〇%。

一、課稅一五%之物品—玻璃板、鋼索、細網及紙製原料等。

一、課稅二〇%之物品—陶器之大部分、玻璃製品、織物製品、紙及紙製品、帶、毛刷、機械類全部、化學製品之一部分等。

一、課稅二五%之物品—未感光照相原紙等。

一、課稅三〇%之物品—化粧用具、寶石、金銀細工、毛皮製品等。

近來各業請求輸入稅諮詢委員會進行調查，決定那幾種附加稅為暫定性質，或由調查的結果決定永久的附加稅率。國內產業所必要的原料應減低附加稅或撤廢，甚至連基稅也取消。為保護國內產業計，某種商品應改課從量稅而提高稅率，種種保護貿易政策，請委員會提出於財政部，由財部容認與實施，並由議會追認。諮詢委員調查的結果，將木炭鍊鐵等附加稅免除，金剛沙、水銀、粗製酒石酸、天然蠶絲及錫等原料一律免稅。並且除特殊之情形外，一般輸入英國的商品，為保護國內產業計，除徵一〇%之基稅，於必要時，加重其附加稅，或改課從量稅。

自從採取保護國稅政策後，輸入英國的商品，固然漸漸減少，而關稅的收入，却逐年增多，如下表所示。

英國關稅稅率表(單位千鎊)

輸入總額、關稅收入額、關稅率(%)

	一九三〇年	一〇四三、九七五	一二〇、七四四	一一·六
一九三一年	八六一、二五二	一三〇、八二五	一五·二	
一九三三年	七〇三、一三二	一六二、一五三	二三·一	
一九三五年	六七八、六六八	一七九、一七七	二六·四	
一九三四年	七三五、九六一	一八三、六五〇	二四·九	

由此看來，一九三〇年至三四年的輸入總額減少二九·五%，同時關稅收入額也激增五二·一%。英國關稅的急激膨脹，也可從上表體察而知。英國政府，於一九三三年五月，加入國際間的關稅休戰約定，但實際仍保留許多附加條件。

三、報復行爲

一九三二年輸入稅法規定對英貨限制輸入或有差別待遇的各國，英國對此稱國家貨物的輸入，決採取報復行爲以增高其進口稅，最先發生衝突的是愛爾蘭。原來愛爾蘭自由國每年有向英國支付三百萬鎊土地年金的義務，進取的愛爾蘭人，便想從抬高關稅的辦法中，把這筆錢平衡過來。所以對英國商品的輸入，一律課從價稅一〇〇%
(依照愛爾蘭自由國關稅法的規定)一九三二年七月十五日以後，英國對愛爾蘭的畜產品便增課二〇%的從價稅。英愛兩國的關稅戰爭就此而熾烈。直到一九三五年一月二日，兩國成立一通商協定，二年半來的關稅戰爭至此始告終結。協定中規定英國對愛爾蘭畜產品的賦課數原來稅率增加三分之一，輸入愛爾蘭的煤炭，全部由英國供給。

其次便是蘇俄：一九三三年之春蘇俄官方逮捕英國技師事件的開端，英俄兩國立即發生紛爭。英國政府於同年四月四日向議會提出禁止俄國商品輸入法案，同月二十六日即行實施。結果俄國輸入英國之十分之八商品被禁令阻止。於是俄國也發佈命令，凡英貨之輸入，英國貨之通過國境以及英國船之使用等，一概禁止；並且對英國諸港的利用，抑制至最小限度。兩國儼然成爲經濟絕交，至五月上旬英國諸港大感不利，市民對於英俄的絕交，怨嗟之聲，滿街都是。兩國的經濟都受極大的損失。同年七月一日，兩國間成立協定，英國技師釋放送還，英國對俄通商之禁令撤廢，從而俄國對英國的報復手段也取消。

法國原來對於通貨低落諸國的貿易，以減低匯兌和設附加稅等辦法限制其輸入，特別對於英國的商品，課一五%的附加稅和六%的起岸稅。英國爲謀促進對法輸出之增進，便要求法方將此項稅廢止，并通知法政府若不答允必以報復關稅爲對抗。法國於原則上接受英國的要求將一五%附加稅廢除，但揆諸實際，自一九三四年一月一起，對於各種輸入品，一律削減稅率。英國對法國的輸出，仍有阻礙，於是英國政府再以報復關稅的方法恫嚇法國。不料法國却置之不理，英國只有宣言開始關稅戰爭，於二月十二日通告廢棄一八二六年及一八八二年的英法通商條約。對於自法國輸入之衣服類及其他商品增設附加稅二〇%，兩國在英倫海峽之旁猛烈抗爭，到六月十六日才另訂新通商條約。

此外，在一九三四年夏季，因匯兌清算制問題又和德國施行關稅報復政策，但不久便終止實行。總之，自新貿易政策決定後，英國要保護通商上的利益或解決外交上的糾紛，常用報復關稅，或以增加關稅，或以禁止輸入的手段對抗他國。然而事實上英國並不能獲到利益，往往因通商戰爭的展開而損失愈多。所以到了最後仍只有另訂新約。

四、通商條約之改訂

英國新貿易政策的最重要基礎爲互惠主義，對於特定國輸出之增進和特定國輸入之阻止所形成的關稅立法，尙不能達到此目的。於是不得不採取直接的方法，以通商條約的修改來貫澈他們的政策。從來所締結的通商條約，都

重視最惠國條款，此種政策，實為新貿易政策的桎梏。蓋特定國之間的締結互惠通商條約，則最惠國條款的第三國，必均需其利，條約改訂的意義，便完全喪失。因此近年來各國都從無條件最惠國條款或有條件最惠國條款，漸次的向互惠主義推移，英國自當本此趨勢迎走。

英國通商條約政策的基調為有條件的最惠國條款至互惠主義。有條件最惠國條款的代表為英俄新通條約，此條約成立於一九三四年二月十六日，也以互惠主義為張本。並於同年九月兩國交換意見，凡英領印度、美洲非洲及亞洲諸英領殖民地都適用此新約。自一九三二年輸入稅法成立以後，原有通商條約大多廢棄，另行締結新通商條約，協定者有：一九三三年四月二十四日與丹麥，同年五月十五日與挪威，同年五月十八日與瑞典，五月十九日與冰島，七月六日與萊多尼亞，七月十五日與愛沙尼亞，九月二十日與芬蘭等諸國的通商協定；同年四月二十七日與德國，五月一日與阿根廷及一九三四年二月十六日與蘇俄，六月十六日與法國成立通商條約。

各種通商條約和協定，最值得注意的，便是英國完全以擴興輸出為目標。英國對於締約各國的輸入品，在形式上和稅率上有相當的減低和讓步；而相對各國，對於英國商品的輸入，不但減低輸入稅乃至尙用促進購買英國貨的手段，並且除阿根廷、蘇俄和法蘭西三個外，其他各國，都在協定中規定每年向英國購買一定量的石炭。這是英國通商條約的很大進展。

五、帝國特惠制度的進展

英國一九一九年的財政法和一九二一年以降的產業防衛法，已有帝國特惠制的萌芽，從那時起，帝國特惠制的提倡，已很熾烈了。到一九三〇年英帝國會議開幕於倫敦，坎拿大首相便提議在帝國內諸國設定保護關稅，又倡帝國內應相互運用一〇%的最惠國待遇。然而當時英國對保護關稅制度的施行，甚感困難，結局止決定了下面幾個原則。

(一)英帝國內諸國：第一、各自國應擁護及助長生產者之利益；第二、考慮生產者在帝國內之利益；第三、協議諸外國民之利益。

(二)帝國內之經濟以自足自給為目標。

(三)在某種程度得行輸入統制。

一九三二年七至八月加拿大首府開阿太華(Ottawa)會議，商議右列原則的進行基礎，結果帝國內諸國門締結一阿太華協定，協定中英國所給予的特惠要點，可分為下列數端：

(一)依一九三二年輸入稅法之規定，一九三二年十一月十五日以前，從價基礎關稅對帝國內生產物免除適用；印度之生產物，除享受上項免除規定外，尙可延長五年。但從若干自治領地所輸入之若干生產物，可享受三年免除規定。上列期間經過後，英國可以提高特惠關稅，並保留從自治領地輸入品行輸入統制之權。

(二)英國爲擴張帝國特惠，對歷來無稅各國所輸入之商品，今由法律制定，亦另設關稅；且昔日容許征

一〇%關稅率之各國輸入品，今酌量增加其稅率。

(小麥、玉米黍、亞麻仁、銅等，原屬無稅品目，今改課從量稅。

生鮮罐製及乾燥果實、乳品、穀類、生鮮及醃頭魚類、鷄蛋、蜂蜜、植物油、米等原征從價一〇%基礎關係，今改爲從量稅，自三三%增至一〇〇%不等。)

(三)英國爲保障國內生產之發展，且爲增加各自治領地

對英國之輸入，其他各國之冷凍牛肉、冷凍羊肉、培根粉及肉腿等輸入英國者，得加以限制。

此種辦法，一方面可以達到保護關稅的目的，同時輸入自治領地的英國貨，也可在各領地的保護關稅之下，避免其他各國貨物的競爭。一九三三年以後，自治領地的關稅都根據此協定加以修正。如加拿大的一般關稅都已提高，而特惠關稅則仍舊照常。對於其他各國，都重新設置關稅或提高稅率，對英國獨行無稅輸入。因此英國貨的特惠場所，更是擴大。

英國在準備實施此協定的期間，於一九三二年十月十

八日破棄英俄通商條約，因該約爲最惠國條款，若繼續存在，俄國勢必獲取最惠國待遇，加拿大的木材與俄國的木材必在英國市場中競爭，該協定的旨趣，便完全喪失。所以英加協定中，有規定諸外國之特惠應歸無效並禁止其商品輸入一條。

阿太華締結的英印通商協定規定：(一)英國對於印度商品的輸入給予一〇%的特惠；(二)印度對自英國輸入之自動車類賦與七・五%的特惠，其他協定所記載的商品除

保留一定條件外，均予一〇%的特惠待遇。此協定經一九三二年十二月十九日印度會議通過實施，爾來印度關稅層層提高，而對英國的特惠更是擴大，所以在一九三三年便發生日印通商條約的廢棄。

其後一九三三年十月二十八日英印兩國棉業代表訂定英印棉業協定，以(一)對英貨行特惠待遇，(二)英印兩國紡績業於世界中共同協力。(三)英對印棉購買量之增加，爲主要內容。以此協定爲骨子，本年一月九日，印英兩國政府代表又補充阿太華協定重新締結一新英印通商協定，以保護國內產業爲原則。使英國和印度的產品，在市場上，得以協調。

總觀英國和她的領地所訂的種種新協定，都能充分表示帝國特惠制度的漸次進展。英帝國的經濟，也便跟隨此種制度而強硬。這便是英國新貿易政策的最大特色，也就是她的天賦便利。

六、輸入限額制

英國新貿易政策中，以振興輸出爲第二基調。所謂振興輸出，尤以恢復棉及人造絲製品之市場爲最要急務，種種恢復的方法，已如上述。但英國紡績業所感受到最大的打擊和壓迫，便是日本棉織品與人造絲製品的發達。從前日本的棉絲織物在英帝國市場內極爲暢旺，蓋因日貨便宜之故。後來英國對於日本貨的進出竭力阻止，締結阿太華協定後，日本在英帝國內的市場，全被奪還。英國要謀印度市場的恢復，又另外締結一英印通商協定，

願所償，日印通商條約，也就廢棄。自一九三三年九至三四四年一月日印會商締結新通商條約，但日本棉布輸入印度者被限制至四億平方碼。又於三三年五月，英屬非洲的英日通商條約也遭廢棄，日本貨之進出，各方面都受阻止。

英國政府於一九三三年四月經日方提議，英日兩國紡織業之間的輸出市場分配欲成立一加推兒(Cartel)的協定。兩國政府間經數度折衝，遂於同年九月英日兩國棉業代表在倫敦開始預備會商。至三四年二月十四日英日棉業民間會商正式開始，爾後一月間往返折衝六回，但於三月十四日決裂。蓋日方要求協定之地域須在自治領地範圍之內，且協定成立後，英國政府須保障自治領地不行使阻止日本貨及提高關稅等方法；英國則欲以第三國或世界市場為協定範圍，日本固持主張，所以兩國政府事後雖行數次交涉，結果依然未見解決。

到了同年五月三日，英國政府忽然通告日方允許在自治領地施行輸入限額制，并在議會中聲明下列方針：

(一) 輸入英國之絲織品，關稅增高。

(二) 由外國輸入殖民地及保護國(非非洲除外) 棉絲織品

，適用輸入限制制。

(三) 輸入限額以一九二七年至三一年間之平均輸入量為基準。

(四) 限額之規定自五月七日發生效力。

(五) 絲及人造絲以外之生產物 於殖民地的措置，尚在考慮中。

從這聲明以後，英帝國全部關於棉及人造絲的織品便

施行限額輸入。尤其在加拿大澳洲及新西蘭等自治領地對於此種方針，追隨最速，其他殖民地及保護國，也漸次實行。只有香港、海峽殖民地、錫蘭及馬兒他島等地對此制度聲明反對採用，後由本國命令強制施行。

以上所述，為英國領土內的限額制度，不過以振興英國貨，尤其是棉絲織物之輸出為目的。此外尚有以防止輸入及以帝國特惠為目的的限額制度，其主要的因素，以農產物為對象。從來英國對於食料或原料賦課關稅認為是最大的罪惡。因為對此種輸入品課稅，一方面勞動者的生活費膨脹，引起工資的增加，他方面原料費增大 生產費騰貴，英國工業的輸出市場必大受壓迫。但大戰後英國已認識帝國內諸國通商關係的重要，故有帝國特惠制度的產生，又遇戰時的慘痛經驗，對於農業的保護，也深感必要。一方面既要保護國內農業，同時又要使國內農產品，得到最適當的調濟，要達到此目的，最合理的辦法，只有採用限額制度。在阿太華協定中，已選擇本制度。規定冷鮮牛

肉，冷凍羊肉及肉腿等輸入英國的數量，以英國內所需要的畜產品為基準，本國不足供給時，由帝國內諸國供給，若再不足時，再由其他各國供給。此種原則的過渡辦法中，從外國的輸入數量必減少，而帝國肉的供給數量 必大增加。一九三〇年以後，農產物價格低落的趨勢，依然未能安定，英國政府便與自治領地，外國政府及內外輸入業者折衝締結輸入減縮協定，以阻止農業物價格的崩潰和供給實施限額制度為基礎。至一九三三年春與北歐諸國及阿根廷之間相繼締結通商協定，限額制度便更強硬。一九

三三年四月一日的小麥法及七月十八日的農業物資賣法均相繼實施，二者都是輸入限額制度進展的表現，同時也便是帝國特惠制的進展。

七、促進輸出政策的形態

英國政府一方面竭力實行防止輸入政策，他方面更努力振興輸出，所以便有通商條約的改訂，英德匯兌清算協定的締結，帝國特惠制度的擴張，及殖民地輸入限額制度的實施等等具體策略，除此之外，他們更運用其他種種促進輸出以及恢復輸出市場為目的的政策。阿太華會議後，英國政府的任命印度棉花調查委員會，即為一例。該委員會於一九三三年七月十日發表報告書，勸告營業者增加購買印棉數量。所以在同年十月便成立了英印棉業協定。結果，一九三二年英國棉花的消費量為二、二五四千包，其中印棉不過佔一〇九千包（四·四%）；一九三三的消費量為二、四四〇千包，其中印棉和至一七九千包（六·九%）。

其次，再說英國棉布在荷屬東印度的地位。一九三〇年荷領印度的棉布輸入總額為一二二一、四八二千疋，其中英國棉布佔二四、二四一千四（一四·五%）。到三一年後乃突然崩落，三三年的總輸入額為六三、四四〇千疋，英棉布僅佔四、〇〇三千疋（六·三%）。三年之間，竟減退八四·九%。蓋遠東市場多被日本棉業掠奪之故。一九三三年四——七月英荷兩國棉業代表會商於曼却斯脫，至翌年三月二十六日——二十八日再會談。英國要求增加英國的棉製品對荷印輸出，而以增加荷印所產之蔗糖及樹膠輸入英

國為交換。兩國協定並未成立，英國當業者至今仍未達到目的。

再論及中國的市場，近年以來，英國確已獲得優越的地位。中國的國營事業、鐵路建設、財政的救援及地方事業的後援等巨額借款，都由英國擔任。一九三四年十二月末國民政府為安定金融市場特向英國銀行商借二千萬元，本年一月間導淮委員會又借四百萬元，茲後又有向英美日三國共同借二千萬鎊之議。最近羅斯博士來華，亦為英國政府預備在華投資的先聲。

振興輸出的主要急務為增加相對國的購買力，要達到相對國購買力增加之目的，最有效的方法，便是輸出資本。因此英國便有對華的巨額借款及英俄通商條約中允許俄國信用購貨。此種直接或間接的振興輸出政策施行之後，英國的產業，苦不根本的講求組織合理化，尚不能恢復世界市場中的王位。英國為要獨占「世界工廠」的榮譽，對於舊式產業之改革，不得不視為急務。所以一九三二年的輸入法諮詢委員會便主張以最高能率繁榮鋼鐵事業。在高度的保護關稅下，改組鋼鐵事業，並且對於其他各種產業，也盡量的企求產業合理化。

如今各種主要的產業，已漸漸向合理化一途進展，鋼鐵業代表於一九三二年六月和輸入稅諮詢委員會協議的結果，已設置一鋼鐵業全國委員會。該委員會根據調查的結果擬定一鋼鐵業改組計劃大綱，翌年四月間提議組織一大英國鋼鐵社，後經檢討的結果，於一九三四年四月成立一大英國鋼鐵聯盟，其他如煤業、棉業等，也都漸漸採用具體

辦法，改善各業的經營，生產和分工制度，以達到產業合理化之目的。

最後，英國政府對於對外貿易的輔助產業——海運事業及造船——也莫不設法補助使其合理化。去年七月三日，英商務部大臣，曾發表英國的新海運政策，每年間以二百萬鎊補助不定期的航行以資減低運費，且每二年以一千萬鎊貸與新造或改造的海船船主，每年利率僅百分之三，以二十年為期。這也是新貿易政策中可注目的一點。

八、結論

以上各節為英國自一九三一年以來採取新貿易政策後的種種姿態。英國的貿易，在全世界貿易場中，佔最重要地位；她的貿易政策的改變，在全部世界貿易史中，也是最值得吾人注意的一件事，今為談者明瞭起見，特作一簡表，以代結論。

英國新貿易政策	變更關稅——由自由貿易至保護關稅
振興輸出	防止輸入
促進輸出的具體辦法	報復行為
發展海運與造船事業	改訂通商條約——由最惠主義至互惠主義
其他	帝國內諸國特惠制度的實行 殖民地輸入限額制的實行 增相對國的購買力

華僑之表裏與其現階段

村上知行著
彭毓炯譯

(一)

反映在我們眼中的中國，是自第一次世界大戰後，尤其是站在經濟恐慌以來的世界矛盾的直面而呻吟的中國，也是在呻吟之中求生存之路以滿身是血想站起來的中國，其姿態愈是勇敢，而世界愈是以陰謀誹謗、輕蔑，或逆宣傳等強加以中國困苦的鎖鍊。雖是如此，然而突破回憶將近五億的絕對大多數執拗的生的力，不會是躍動的巨浪。

因此中國的呻吟，淒慘固是悽慘，可是決不是蒼白發青衰弱的哀叫，乃是極自然的鬥士的苦惱的雄叫。

今日在中國，成爲一個課題而正被討論着的華僑問題，即是此呻吟之一。

我曾在一個北平的影戲院，看了一個退回到故國去的南美的華僑的寫實影片，表現在銀幕上的男女老幼，都是很顯著的離開了中國的風貌，當時甚至使我相信「華僑的腦子裏，是沒有了中國」的這句宣傳，是真的；此後，我都幾度同華僑子弟直接晤談，才知道他們從頭到尾，都

是中國人，因此，我深爲這個受難的中國慶賀！我會看見他們中間的人，有吸收了南洋空氣而長大的，也有吸了日本空氣而長大的，但結局，在他們心中是盤據有強韌的中國魂，足以拒絕一切任何的抹殺，日本人之間，若有人問他一句你是『日本人嗎？』的話，簡直是一個深刻的侮辱，同樣，中國人間若有人問他：『你是中國人嗎？』的這句話，就再沒有比這句更利害的咒罵了。像這樣，華僑子弟對這一句話，是何如的敏感呢！

這種事實，挑撥對於中國一切容易誘惑的我，對於華僑問題，更加顯著的有了興味，以下所記，并不是只是任興之所至，在有機會注意到的斷片印象的一集成而已，因此，這一夕統計，毫無疑的是等於零，然而，由此，已經可表示華僑多少浮濶的姿態。

(二)

過去與及今日的華僑，在世界文明史上所佔的職能，被狹量的帝國主義者過低的評價，甚可說被牠抹殺了，

恰如奈良大佛的鑄造，農奴的貢獻，被忘記了一樣，世界在資本主義勃興期與及隆盛期，勤勉且柔順的中國民衆，認為有偉大開拓的動力，當時，華僑的足跡，殆佔了地球的全面，決非偶然的事實，例如：在美國及加拿大的西海岸的鐵道、鑽山等，大半都是華僑的血汗的貴重的結晶，又南洋的繁榮的百分之七十乃至八十，都是由於華僑歷史的努力而成功的，此等事實，就是如何偏見者流，也難於否認的，現在，我們算就這兩項來看，就可以知道中國人求生的執拗，與及勞作不倦的精神。在今日的世界，特別在日本，把中國看得很弱，已經成爲一般常識，然我總在反對方面，恰巧看出中國的強的表現。

在這裏，以篇幅同時間的限制，不能談到華僑的全面，只是就代表的南洋華僑述之。

現在中國的海外僑民，沒有正確的統計，可是大慨的估計起來，有一千萬人，乃至一千數百萬人，以上，這半數是佔在南洋的酷熱中，一說到華僑，就立刻會想到南洋實不足怪！然而，他們在舊時代裏，由中國的卑怯的統治者，受着如何刻薄的待遇！一七四〇年在荷屬印度對荷蘭政府的新的華僑取緝法令起而反抗的中國人，一萬多遭慘殺，就是老的、幼的、婦女、嬰兒都也逃不了屠殺的刀槍，他們的血，染紅了河水，中國之所謂『黃河之役』，即此一事變也。這個悲報，當然送到中國統治者的地方去，在當時的統治者呢，放言說：『這些被殺者，不是我國民，乃是棄國的叛逆者，所以，可不用理會，讓他們死吧！』孔教的支持者、擁護者的統治者的話中，仁沒有，義也

沒有，而勇更沒有了，總之，在清朝時代，南洋是被看着一般政治犯的逃亡地，在炎熱地下，中國人的操作，在世界開拓史上，占了赫赫有名的榮譽，均被盲昧統治者嫌忌了，把他們正當評價的，不是舊統治者，乃是起來反抗他們的人，果然，孫中山先生對他們贈給最大的贊譽說：『華僑是革命之母』，實在的，中國辛亥革命的，大半成功，都是被舊統治者所蔑視所咒詛的華僑的精神及物質的援助。

(三)

對華僑待遇的檢討，完全的把中國舊有統治者暴露出是怎樣缺少資格！他們果然是中國的反逆者嗎？非國民嗎？是應在他們的刀下被屠殺的無賴漢嗎？假若，中國舊有統治者，有仁慈與聰明，足以認識華僑的刻苦與堅決到死的把不背放棄的中國魂持着，那末，中國的勢力，在這世界資本主義的初期，不消說，是更將擴大了，非國民的評價，在今日，當然非顛倒不可，然而，我不能徒然追憶過去的華僑，我的眼睛，當然對現在的華僑也應該睜起來一看，原來華僑爲什麼要散居世界呢？簡單的說吧，也無非是爲了生存，他們憧憬着沒有天災人禍的土地，羨慕着職業不受時局的影響的土地，而賦稅縱然稍重，也以爲那樣土地更安穩。然而，平凡的迫切的期待姑不論，一個所謂『金黃的夢』，乃是最大的一個刺激。中國人把撒佛蘭芝加哥稱舊金山，把墨魯波魯稱新金山，可是這些名稱挑撥了中國沿海各省人民離背故鄉，反映誘惑的夢，越海喲！

在那邊有金山，富，會從這個掘金山的鋤頭炎端生出來喲！

以生存同富爲第一義的中國國民看來，這個夢有絢爛的媚惑，加之，在鴉片戰爭以來，中國同帝國主義的接觸，因此，所生的中國國內的不安，使他們背了祖國而跑向閭雲的夢的路向去了，同樣的南洋華僑，也是向着這生存的慾望和『黃金夢』把他們誘惑去了，在他們中間，有非常焦慮者的結果，甚而做愚弄幼稚土人的狡黠的惡事的。

後來，遂爲帝國主義者乘機侵入，他們在馬來半島，荷屬各地，從事於橡皮、椰子、甘蔗、砂糖、錫鑄等之栽培、製造、開墾等。在中國印度，則從事米作及木材業，在緋律賓則從事麻、砂糖、烟草、木材諸業，除此顯著的東西而外，他們活動的地方很廣，例如漁業，商業。在他們辭去故國的時候，只是攜一件僅有的衣服與生命，此外，就完全沒有任何東西了，只是燃着了一線希望的貧窮兒。然而，在赤道下之炎熱與執拗的敬虔的苦鬥的結果，他們成了南洋的王，而南洋就這樣成了他們的第二故鄉。勞動，或者小的買賣，是他們海外生活唯一出發的目標，蓄積粒粒辛苦的成果，才購了土地，自己栽培橡皮、椰子、烟草，成了資本家，他們常常穿着襤襠的衣服，向海的彼方，滿遠的瞄準着『黃金的夢』，居然由於中國人物特的努力，徐徐的實現。如獨力開設廈門大學的陳嘉庚，還有三十萬元開設的南京中央醫院，以及不少的慈善事業的胡文虎，他們都可說是『黃金夢』的成功者。

由於世界經濟恐慌的襲來，在一九二四年荷屬東印度

發生了一千六百多的破產者，在其中有八百三十四件是華僑的破產者。這個悲慘的事實，便暗示着在這黃金時代的華僑的大小成功者，是有幾個？

(四)

在南洋華僑之中，特別引起我注意的，是所謂『豬仔』。南洋的王者，可即『黃金的夢』的體現者的華僑，實在不是能代表華僑的全貌，而不過單單的示以明朗的一面，一面確是黑暗的，所謂『豬仔』，實在是後一面的代表。

元來，豬仔是什麼？簡單的說：是契約勞動者，就是在某一定的期限內，而絕對的被剝奪了自由，被顧主僱使，換言之，就是變態的奴隸。從來在南洋島，歷代循環不絕的，就有相互的野蠻血戰。因此，島就這樣歸於荒廢，人口亦大大的減少，加之，土人方面，智識、性格到底不能耐於開拓此於，須要中國的苦力，他們不是如沒有開化的土人，任何刻苦都可以抵抗，且甚柔順，尤其是開拓事業乃長期的繼續事業，因此，有以多數的勞動者，束縛於某一定時間，使其不向他處移轉的必要。如以上的事情，是豬仔的發生的原因，所以豬仔的最多數，要在南洋開拓的初期，尤其在東印度各地更盛行。然而在現在，十八九已被廢絕，只是在斯瑪多蘭的東海岸還可看見，雖然這樣，而數目却還在十二萬人以上。爲了收集此等豬仔，在現在的蘭領有兩個託辣斯，每當有集募必要時，就向油頭、香港，以及中國南部的沿海各地，派遣中國籍的人頭夫，誘惑地方民，而被誘惑者，自然是破產的農耶的人。

，或者是失業勞動者，給予其家族的僅僅十元，俗云：溺者攀救於稻草，此十元之金錢，窮人看來，恰如救命的稻草，然而這樣的稻一擋着就完了，他們正像進了監獄一樣，非哭泣於憂愁中不可，雖如此，而他們還是握住牠了，蓋求生的本能，實使窮迫的他們不遑顧及一切也，他們的心境，僅有曾得過飢寒經驗的人，才能理解。

誘惑者的最初的假面，當然裝作很寬大和慈愛的樣子，他們在苦惱之中，描寫着幸福之夢而起身的時候，那個船錢看來恰似工頭自掏腰包替他們給了似的。因此，他們一度上了目的地，其烟草、橡皮、油棕等的栽培地則馬上被封，他們的境遇，正如從暖潮游泳的魚類非變化不可，他們簡直與外界絕了緣，而外界者，也不能看出他們生活的實況，他們隸屬在荷蘭人的管理之下，華人的工頭，握着手槍，把他們當豬仔，宛如驅使猪一樣，怠工者及反抗者，都免不了荷蘭兵手的逮捕，像這樣，非使他們在炎熱的窗獄裏滴出冰冷的眼淚來不可。

對着工頭不用說最有效的方法乃是阿諛、獻媚、雖極度的請求，而也不容赦豬仔的酷使，手槍乃是向着酷使方向反對者的後盾，可是，被怒的豬仔等的反抗，屢屢對此後盾敢於取着無謀的冒險，工頭的殺人事件，載滿了荷蘭各地所發行的新聞，乃是最頻繁被揭載的社會的特色，豬仔們爲着沒有準備這所謂文明的武器——手槍，他們唯一的武器乃是工作所用的廚房裏的東西，假若他們恨極了工頭的時候，即揮起他們所有的輝煌的工具，而投向工頭的眉間，開着一條紅溝，其次，就是質還這個暴行者的東西

，乃是終身懲役，絞刑、追放、淒慘的對兇手要求。

然而，在另一方面，在虐待者的面前柔順的他們，對懲得些什麼酬報呢？在契約上規定中國貨幣一天約一角錢的兌換，事實上，一年才一回。在八九月的烟草收穫完了的時候才能清算，那時候，除了食費及其他一切雜費外，所剩無幾。縱然有，也只是不足償還舊債，而又留着下次往復的來清算。

豬仔如果從工頭方面購得糧食，而價格特別比較普通的店要高貴幾倍，因此，在工頭的店裏，就可以得着豬仔身上的特種榨取金，雖然豬仔厭恨到萬分，而也沒有其他方法可以逃出他的這種榨取，仍舊只有如前述的到了一年的清算期的時候，從工頭自身扣除。

此外，還有束縛豬仔的工具的，是鴉片同賭博兩種，鴉片留着在後面再說；特別是在荷屬一帶的鴉片公賣，這對於豬仔，乃是一筆最大的消費。

賭博之對於豬仔們的壓搾，是更加利害得多，在工頭們，是利用着每月發給的一回食費發給日，與及一年一回的清算期，由於工頭自己開帳，任其所想像的，給予豬仔們最後的殘滓的剝搾。

(五)

華僑之對於祖國，果然是叛逆者麼？非國民麼？縱令他們是袒護革命勢力的，然而他們并不是中國的逆賊，仍時以中國爲念的中國人民；他們雖在海外求生，這確是在中國人口問題的一大部份的解決，在另一方面，更是國家

財富的增加；例如在福建同廣東兩省，華僑經濟，由來是兩省經濟機構重要基礎之一，單就廣東一省來看，每年平均的外兌總達一億上下，假若不去匯水，則更達大的數目了，像這樣，難道是被祖國忘記了的流浪兒可能的本事麼？在表面上他們果然是持着第二故鄉的流難民，可是在他們的骨子裏，仍然是一點不帶錯的中國人，雖然，在他們服裝的外貌，被環境的薰染，是如何離開了中國，而在他們的胸裏，是絕對的沒有紛碎中國人的精神，譬如福建籍的華僑，成了福建的習俗，舊歷正月九日的『天公誕』的祭，而在南洋是如何擴大的被奉行着！這是一個很明顯的例子。

由於傳說，曾有一草莽英雄，能征服各地方的事，如果到了某一地方，喝了那地方的水之後，即能說出那地方的話來的故事，這雖是些費話，可見其一般言語關係之如何複雜，認為是一種非常有趣的事，然而就福建來看，縱令你喝上幾何水之後，仍是不能了解福建話的，所以忍不住的地方民，若碰在他的手中就有遭屠殺的危險，在正月八日的晚上，從屠殺的兇刃漏出來的人民，舉起他們對英雄的胆子，就說明天因為是正月九日的天公誕，無論如何，請明天一天允赦我們的誅命，於是注其默認之後，屠殺的事才能終止，因此，福建人到現在還大祝其『天公誕』的盛大慶祝。即是在正月八日的晚上，舉起高草、香爐、燭台、糖菓以及白糖造以寶塔，獻以獅子，一家聚集，徹夜焚香，叩頭禮拜，翌日，一家老幼男女無別，大家都穿上新衣，這個風俗，至今還完全的在南洋保存着，而其他

類似者，更不勝其煩舉，結果，證明中國人的保守性，就在國外的華僑，亦不能例外。因此，華僑同土人成了混血兒，所謂混血兒，男則稱 Bobos，女則稱 Neonzia，可是完全不知道中國文字，缺少中國觀念。

還有就是與中國經濟有着密切關係的暹羅，現以中國華僑而感其待遇苛酷憤慨，結果禁止暹羅米輸入，給米產國的暹羅一大動搖，雖是，今以為着沒有條約，僑民華人而因以脫離中國籍而爲化者頗多，像這樣，當然是他們缺乏祖國觀念。

(二)

今日的華僑問題，即是沒落的、被排斥的、虐待的華僑問題，同時，應該使華僑如何走向光明之路的一個準備的問題。

自從帝國主義勢力之侵入了東亞，曾經以南洋的天地爲黃金窟的英、法、美、以及荷蘭等國，都把南洋當成了他們的殖民地，這個巨大的經濟力，不啻億千魚雷，向島攻來，以海軍爲其雄厚的後盾，向逞強者進攻，可是南洋究竟陷入怎樣的狀態呢？毫無疑義的南洋是一寶庫，可是要想保護這寶庫，而又不知道利用其價值，只一味的猜忌過已成爲一個時間的問題而已，雖是這樣，可是他們仍然屠殺的土人，缺乏科學訓練，小的團結雖強，而大的團結易脆，缺少國家實力的後盾的華僑，這個陣營的崩壞，不過是忍辱的抵抗，因此，他們在這種生活情形之下，不消說是更加一天一天的憂鬱化了。

在過去，爲着使無智的土人，在智識上求生長，已經開始理解了商業的事，然而很快的仲介者要固執其立場，復又使華僑商人的地位馬上動搖，更在歐洲大戰後，民族革命的思想，勃興在土人之間，長於機謀的帝國主義者，把這個很巧妙的又操縱了，使對華僑轉向仇視，曾經把土人很舉性視之，現對華僑自身又崇高起來，假若要說到這是愚弄華僑自身的弱點的話，而不單是這一樣事，南洋各政府的華僑政策，大都是利用他們的弱點而在進行着的。

以下，我們就這方面的事來說吧！

最初我們要來說到『鴉片』，各政府因爲中國人的蓄養，虐待動物，而『人道』的名稱遂被禁遏，可是因爲『鴉片』一事，恰與『人道』無關，於是就被寬大起來了，豈但是鴉片專賣，更有由於這個收稅，或者反對者以危險份子的罪論的亦不少，例如在荷屬印度隨處設立的官立鴉片局；在馬來半島用紅字貼着大堆的所謂皇家鴉片壠，一見盡都是顏色蒼黑的人民，對着油燈狂吸着毒煙。

第二所要說的，是對迷信的保護，在壓迫之下喘氣的無智之羣，爲了缺乏科學的理解力，不知道自己的苦惱的因果關係，只相信運命，因而一切的苦惱患難都只有寄託在神的頭上去，反之，這恰巧保證了統治者及支配階級的微笑，因而大獎勵其三保公廟及伯公廟等的燒香的對象物的建修。假若，華僑之中甚至有由於自己力量而設置公共機關或學校的，則不免要費許多複雜的手續，可是如淫詞、邪詞的建築，隨隨便便就可被允許的。

階級的分化——這也是對華僑政策的核心，原來，中

國的保守的華僑有二強烈的封建觀念：一、即地方觀念，二、即階級觀念。階級分化政策，即是阿諛於後者的愚民政策，如像在蘭領印度被實施着的對華僑資產階級的一些頭銜：馬腰、甲必丹、留珍蘭和默士，完全是在滿足他們封建的虛榮心，在地方觀念上，也免不了受統治者的利用，如學術以及其他團體組織，結果都不免是強調地方觀念，而引起中國人的互相殘殺的影響，可以想像的了。

(七)

向着南洋華僑的頹勢，給予打擊的可說完全是世界經濟恐慌，曾一担一百八十元的橡皮的價格，尤其近來十元前後的暴落，殖民地政府與及本國，恰如機器之斷了油一樣的呻吟着，礦業栽培業在生產上是非加以極端的制限不可，對此不況的負擔，盡都轉嫁於華僑的身上芝加哥的拒絕華僑入境；南洋一帶賦以人頭稅及其他各種苛稅名目；非律賓島人組織國民經濟維持會，對華僑加以打擊；在暹羅頒布以新的教育條令，與華僑子弟之教育之侮辱以不便，還有其他各種不勝枚舉的壓制性質的事實，環境的惡化，當然華僑之迫於爲國者日見增多，由於匯兌的大減少，阻害了中國對南洋的貿易，成了中國當面嚴酷的一大問題，無論在華僑之中，一見這樣環境，彷彿是先前所說的『猪仔』，他們爲了一定期限中而勞動，資本家又以不景氣爲了生產縮小，而想減裁他們，可是又以契約書的束縛，不得已的修治栽培地，從事道路，溝渠等的開鑿，但這種悽慘也因爲契約書的關係而明顯的起了變化，像這樣，『究竟該怎樣辦呢？』此乃在目前，急待解決的一個痛切的問題！

中國今日之邊患

王青雲

一、中國邊患之由來

中國自鴉片戰爭以後，國勢日蹙，各帝國主義者對中國之侵略壓迫，無所不用其極，尤以邊疆各地，如新疆、西藏、雲南、外蒙以及沿海各通商口岸重要海港，無日不在帝國主義者之覬覦中。因之邊疆問題之嚴重與迫切，亦日益加深。積年以來，邊疆問題之不能適當解決，政治之不上軌道，軍事之未臻統一，未始非各帝國主義者之詭譎陰謀，煽惑離間有以致此。復以我中央政府連年忙於國內共黨軍閥之掃除與貪官污吏之澄清，無暇顧及邊疆瑣事，

，有時更感有鞭長莫及之苦，以致邊陲日危，交涉頻繁，幾有朝不保夕之虞，言之殊深愴愴！今中央鑒於邊疆各省確屬內地之屏障，具有輔車唇齒之密切關係，邊圉不固，腹地亦難永保，因而在蒙藏委員會之設立，意在研究蒙藏實際情形，俾作來日處理蒙藏兩地一切紛擾之依據，并委派大員指導其內政外交事宜，而邊地人民亦深懷於帝國主義者之居心叵測，稍存戒意，故雖有帝國主義者嗾使慘

將成燎原之勢。前行政院長汪精衛氏於二十二年七月十一日在行政院紀念週會報告解決新疆事變的三大原則：第一件是外交要統一於中央，第二件是軍事要統一於中央，第三件是民族要平等，宗教要自由，此真解決新疆事變對症下藥之切要良圖，亦即標本兼治之有效辦法。蓋外交統一於中央，能杜絕帝國主義者之鬼蜮伎倆，無法施展；軍事統一於中央，足以戡定內亂，安輯地方；民族平等，宗教平等，宗教自由，可使回民心悅誠服，甘心歸順。惟是民族平等，總理曾於民族主義中召示我人，非特中國境內各民族一律平等，即世界其他各民族亦一律平等。今汪氏重以民族平等宗教自由之旨為處理新疆事變之基本原則，足徵我中央政府酷愛和平之深切與眷念邊地人民之至意，果爾，則方興未艾之新疆事變，必可徐圖解決。且以新疆變亂之主要因素，來自外力者居多，有謂是土耳其民族的自覺，有謂是英國的嗾使，有謂是蘇俄的煽惑，有謂是日本的陰謀，此種揣測，雖不能遽認為空穴來風，然其足為變亂之因原，自可諱言。其內在的主因，確係宗教及人種之錯綜複雜，時予外人以可乘之機，以上乃新疆事變之外在的與內在的根本癥結，今後解決新疆問題須將內在的與外在的，即民族的與國際的各重大關係，統籌兼顧，妥謀適當之解決，從內政與外交兩方雙管齊下，來日大難，當可消滅於無形。

三、西藏變亂之經過及解決之途徑

西藏地處西陲，民智低落，政教不修，其東北二方以

中國之川、青、新疆為屏蔽，南與尼泊爾哲孟雄布坦三國為鄰，西與阿富汗毗壤，不通海洋口岸，是以外人咸目之為祕密國，蘇俄蓄心覬覦，英人垂涎已久，處此強鄰環伺者，皆地理上優越地位之賜予，雖與中國關係若即若離，維持其似獨立之地位，然亦已危矣。國民政府前為根本解決藏案，曾於民國廿一年召開西防會議，凡關於外交軍事政治交通劃界設治諸問題，無不詳加研究，定有方案，惟從國際情勢瞬息萬變，應付措置兒乎得宜。在中央方面用兵固嫌鞭長莫及，歸靡亦恐徒勞無功。今以我固有之藩屬，欲完全直於國家主權之下，領土範圍之內，使之傾誠內向，不生異志，國際糾紛，翕然解決，惟有就種族方面詳晰癥結之所在，要謀妥善之處置，茲不揣謬陋，敢陳今後之解決途徑與我國人以權商之。西藏問題數十年來，在外交上情形複雜，危機暗伏，在內政且和戰皆非，應付乏術。推原禍始，無非因交通梗阻所致，今苟欲根本解決藏事，勢必先從交通事業入手，所有中藏間交通路線，逐步完成，其築路辦法或以兵工政策，或交商辦，或徵工服役，此種措施，既與總理實業計劃之原則相符，復可溝通西藏與中國內地之親密關係，移民殖邊，開闢富源，藉收鞏固邊陲之益。言外交則我親人疏，言軍事則我近人遠，可戰可和，可攻可守，從此西藏問題解決過半矣。其次為政治，夫政治之措施，千頭萬緒，一言以蔽之，恢復親密之關係而已。中央與邊地政府之權限，應有明確之分割。何者隸屬中央，何者歸諸地方，各種條文之規定，更須

和衷共濟，不偏不依，須知過嚴不足使之就範，過寬徒自損失威信。當此中藏關係初復之際，應付之寬嚴緩急，稍不得宜，動足僨事，勢必相機處理，明辨利害，適合環境，混除猜疑，以策永久，然後使能相安無事。又其次為外交，西藏對外之目標有二：一為英國，一為藏邊毗鄰諸小邦。蓋英國對藏之侵略，蓄心已久，始則助藏獨立，繼則嗾使內亂，冀達印藏合併之目的，增强彼之遠東勢力，其後因印度民族運動日盛，與夫弱小民族要求自決之氣餒日張，英人鑒於世界大勢之動向已非昔比，遂放棄其積極政策，而易以經濟侵略，迺者西藏之郵電交通路鑄權利已入英人之手，彼一日保有印度，即一日不願放棄已得之。

權利，為今之計，惟有暫維現狀，徐圖機會，默審世界大勢之演變，挽回國權於將來。至藏邊毗鄰諸小國，為維持其自身生存計，決不願英人勢力侵入西藏。危害其自身之安全。故西藏之外交應先與毗鄰諸邦和睦修和共存共榮，舍此皆非西藏外交之正道。其他如法人之窺伺雲南，佔領九小島，蘇俄之垂涎外蒙，英人之覬覦班洪，在在均足使我邊陲動搖，國本傾覆。吾國民亟應共謀未雨綢繆之根本方策，消弭隱憂於來茲，警往知來，懲前毖後，勿視為一隅之利害，而以全國之力，經之營之，則亡羊補牢未為晚也。願我國人共勉旃。

請看民間四川人口研究專刊

△這是唯一的一句：

...中國安哥那民衆的急進者！
...復興民族根據地的先驅者！！

◀目要期本▶

▷下如

- 次殖民地人口之驚人斬喪與四川歷次人口統計之分析與檢討
- 四川農村崩潰與人口壓迫
- 四川邊區各種華族之人口及其分布
- 四川人口在赤氛中之損失
- 三十年來四川省及成都市之人口統計
- 紹介兩市之勞動人口統計
- 四川人口之職業分配
- 二社址：成都文殊院巷十二號
- 每份三分全年六角

■優待訂戶章程函索即寄

二社址：成都文殊院巷十二號

記者

王炳記徵居君佛父光

施仲居父弓

居

居

居

居

居

中國農村經濟建設之途徑

蕭啓旂

甲、中國一般農村衰落情形及經濟建設之重要

我國目前一般農村衰落情形，據報章雜誌所載及吾人所知者，一言以蔽之，窮而已矣！民國十三年夏，河北大水，被災區域達五千方里，損失達一萬二千五百萬元以上。十四年江西大水，贛州附近數百里良田，盡成澤國；山東黃流氾濫，淹沒面積八百方里，損失二千餘萬元。十六年長江下流大水。十七八年兩年河北、山東、陝西、河南、甘肅、熱河、察哈爾諸省大旱。二十年全國空前大水災，波及二十餘省，災民達數十萬。其最烈者爲蘇、浙、皖、湘、贛、鄂、豫、魯等八省，據國府統計局調查，這八省內淹沒田畝共二萬五千五百萬畝，損失農產品四萬五千七百萬元。二十一年吉林、黑龍江、山西、雲南、湖北、河北被水災；陝西被風、霜、旱災；江西水旱相繼。二十二年全國災患更烈：西北部陝西、甘肅、河南、綏遠、山西、甯夏、青海諸省，或被水災，或被旱災，或被風、霜

、蟲災；中部湖南、湖北、安徽、江西等省，俱被水災；江蘇則水旱並至；南部福建、貴州大旱，雲南則先旱後雨，良田被淹。廣東則東部大旱，西部大水。二十三年患水災者，有遼、吉、黑、綏遠、廣東各省。患旱災者，有江蘇、浙江、安徽、諸省。水旱並至者，有河北、河南、湖北、湖南、山東、山西、江西、甘肅福建諸省。同時患蝗災者，據農業實驗所調查，截至八月底全國報災者有九省，共一百九十五縣。去年災荒七八兩月最爲嚴重：據國民政府調查，水、旱、蝗災損失總數在十萬萬元以上。受影響者，遍及國民三分之二。計被旱災者有十四省三百三縣；被水災者十三省一百六十二縣；此外有八省六十九縣受蝗災；十二省八十九縣受雹灾。更有今夏大水災，黃河長江、珠江同時出險，災區延及十六省，災民達二千五百餘萬。據中央農業實驗所估計各省主要冬季作物損失計：旱災損失一四二、八一、二〇〇市担；風災損失三六、四一、五〇〇市担；病害損失二九、八八七、三〇〇市担；蟲害損失二、八六九、三〇〇市担；其他災害損失

五六、五四七、一〇〇市担。至於歷年來軍閥私闖、匪患、剿共、以及一切大小內戰，農民直接或間接遭受兵災，匪災，又不知若干萬萬。以時間言，自民國十三年至二十四年的十二年中，無年無災；以空間言，在這十二年中，無地無災。中國素稱以農立國，農民居全人口百分之八十以上，是中國三萬萬六千六百萬農民（根據十六年武漢國民黨中央土地委員會調查）在這十二年中，連年遍受水災、旱災、風災、蟲災、兵災、匪災，農村經濟破產，農民生活窮困，為必然現象。

當其災患之來：或洪水氾濫，良田美池，盡成澤國；生命財產，盡付波臣。或旱魃為災，赤地千里；「野無青草」，「途有餓殍」。或風雹為患，農產失收，饑寒呻吟，流亡載道。斯時也，中農小農之家，雖欲糶三月新絲，賣五月新穀，實不可能；當物質衣，賣兒鬻女，亦無受主；而府吏催租，聲聲緊逼，呼天無路，求死無門。一般啼飢號寒災民，或流為土匪，或遷就都市，或死於溝壑，致又釀成農村匪患，瘟疫流行，都市人口過剩，農民生產減少，農村經濟枯竭之虞。民族生命，呈灰現着死之色；國家前途，埋藏了莫大隱憂。際此國民經濟建設聲中，農村經濟建設所以為當前亟要也。

乙、農村經濟建設之價值及與工商業之關係

說者曰：「國民經濟建設之途徑甚夥，中國應學歐美所長，應迎頭趕上歐美，故應以『工商業立國』。於是有一

「馬達救國」、「實業救國」、「工業救國」……等口號，不知中國乃地大物博國家，貨棄於地，民受凍餒，此種矛盾現象，為世界絕無僅有之國家。至於工業不振，商業衰落，其根本原因，實受農村經濟破產及國民購買力薄弱所致。茲據國聯交通運輸組組長哈斯以謀中國與國聯間技術合作之繼續與發展奉令來華考察後報告國聯秘書處「中國最近建設事業進行概況」一文：『……中國各種工業與農業之進步，皆有直接或間接之關係，此在倡導工業化之人士，亦自不能否認。故鼓勵甘蔗及棉花之栽培，良種之選擇，及改良蠶絲品質之辦法，實與創辦及改良其他相關工業並行不悖。蓋中國鄉農居全國人口之什九，農產之盛衰優劣，與工業之進行，實有密切之關係。前者沙爾德爵士考察浙東報告書曾建議一種原則云：「欲求中國工業之健全發展，必以增加農民之購買力及改良其生活條件為基礎」。洵不刊之論也。……』可知中國工商業基礎，建築在大多數農民購買力上；農民購買力，又建築在農村經濟上。故我國國民經濟建設，應從農村經濟為出發點，彰明甚。

夫以美國工業如此發達，人民購買力如此富厚，該國農民人口僅占全國人數約百分之二十以上；總統羅斯福於美國復興運動中，除工業復興外，尚有『農業調整法』（即所謂AAA）設立『農業調整局』，為着手農業之整頓。我國農民人數占全國人口百分之八十以上；農村經濟枯竭，已達極點；自應先從國脈攸關之大多數農民生計着手。——即農村經濟建設——苟捨此不圖，而侈談中國工業

化，商業化，是倒果爲因捨本逐末之論也。

反之，苟我國上下一心，羣策羣力，共謀農村經濟之充裕，不獨農民生活，從此改進；農產物品，收量增加；即國內一切食糧、衣料、建築、製造……等材料，亦可自用自給，無須仰求外人。財不外流，國力自然充實。因國民生活安定，富而好禮，勢必需要大宗商品。結果商店添設，商業勃興。又因商店勃興，商品需要孔急，工業不得不廣設工廠，加緊製造，因此，工業亦漸臻發達。其他如科學、文化、農業、國防、軍備，亦將發揚光大，充實堅固，而臻民族於復興之路。

丙、農村經濟凋敝之原因

農村經濟建設之重要及與工商業之關係，已如上述，茲欲建設農村經濟，樹立國家百年大計，非澈底瞭解農村經濟凋敝原因，探得病源，方可對症下藥。茲將農村經濟凋敝原因，列舉如左：

(一) 天災人禍之影響。——所謂天災，即水災、旱災、風災、蟲災。所謂人禍，即兵禍、匪禍是也。中國之有天災，據馬羅立(Mallory)云：「中國自紀元前一〇八年起，至紀元後一九一一年止，曾有過一、八二八次。(包括水、旱、風、霜、匪、蟲等項)換言之，中國十八省至少每年有一省鬧災荒。(見胡伊默中國農業恐慌的特殊性)迨至民元以後，全國各省，水旱相繼，風電頻仍，(見上段)再繼以兵匪之擄掠與焚殺，爲造成中國農村經濟凋敝重要原因之一。

(二) 生產技術之落後。——我國農業生產技術，仍沿用二千年前之陳法。掘土用耒耜，耕田用犁耙，灌水用人工，或兼用風力、畜力。(其因資本不足，不能兼用風力者甚多)勞力多而生產少；試看歐美各國，農民耕地、播種、灌水、收穫，悉用機器，或利用各種地勢，設置各種工作物，用科學方法，以經營廣大面積之農場。據美國農業部長瓦雷斯(Valence)一九三三年報告：「……倘若利用耕種曳引機和收穫機，一個種麥的農民，能耕一千畝地，供給兩千人的糧食；倘若利用新的穀種、肥料，以及有效率的輪流收穫的辦法，那末，要供給全國現在食糧的需要，可將耕地從十萬萬畝，減少至七千萬畝就夠了……」美國農業技業如此，我國農業技術，尙停滯於中古時期。生產落後，固勢所必至；農村經濟破產，亦理所當然也。

(三) 農品價值之慘跌。——我國農產品，向以米麥爲大宗。自民元以後，水旱頻仍，饑餓兼至，國內糧食，不能自給。於是洋米輸入，年有增加。據海關統計，食糧居進口貨第一位，年約輸入七百萬擔，值國幣七百五十餘萬元。因洋米係用科學方法生產，以低廉價值，壓倒我國市場，我國農產品，不得不跌價求售，穀賤傷農，影響農民生計至巨，茲將二十年穀價漲落情形，表列如左：

(1) 民國元年至二十二年穀價漲落表

年份	地點	上海	無錫	定海	蕪湖
民國元年					
九三					
七二					
一四〇					
一二〇					

民國二十年	一四二	一三九	一八〇	一七二
民國二十一年	二三二	一三三	一四〇	一三二
民國二十二年十月	七二	九〇	六〇	一一〇

(註) 穀價指數以二十二年一月份作一〇〇的基本指數

(2) 民國元年至二十二年麥價漲落表

年份	麥價指數	地點	上海	丹陽	陽谷	佳平
民國元年	九八	一七三	七六	六〇		
民國二十年	一二四	九三	一一三	九〇		
民國二十一年	一一一	一〇九	一〇一	九九		
民國二十二年十月	八三	九六	七二	六九		

(註) 穀價指數以二十二年一月份作一〇〇的指數

依據上列兩表，民國二十二年穀價與麥價比民國元年尚有增加，及至二十二年十月，穀價與麥價驟然跌落，並跌至民國元年穀價與麥價之下。農民經濟收入，當然減少。但農民在農業上施用之種糧，肥料、工具、人工各費，及農民日常生活費以及租稅等，并不與穀價麥價同樣銳減。支大收小，歷有虧欠，一遇歉年，損失尤甚。於是大農易爲中農，中農而小農，小農則顛沛流離，農村經濟益現委縮之象。

(四) 農村副業之沒落。——我國農村副業，以絲茶爲大宗，在國民經濟上及國際貿易上均占重要位置。茲以我國絲業墨守舊法，國外絲場，盡被日絲意絲奪去；茶則因受日本、印度、錫蘭等茶之競爭，出口亦日漸減少。今

將我歷年絲、茶出口降落情形，表列如左：

(1) 歷年來繭絲輸出數額及價格表

年份	輸出數額(石)	輸出價格(海關兩)
民國十五年	一六八·五六三	一四四·八二六·三五八
民國十六年	一六〇·〇〇二	一二八·七〇五·七三二
民國十七年	一八〇·一八六	一四五·四四三·四八一
民國十八年	一八九·九八〇	一四七·六八一·三三八
民國十九年	一五一·四二九	一〇九·一八一·一二四
民國二十年	一三六·一六〇	八四·六八〇·四八二
民國二十一年	七八·二一九	三二·九三二·二五〇

(2) 歷年來茶葉輸出表

年份	數量(擔)
民國十二年	八〇一·四一七
民國十三年	七六五·九三五
民國十四年	八三三·〇〇八
民國十五年	八三九·三一七
民國十六年	八七二·一七六
民國十七年	九二六·〇三二
民國十八年	九四七·七三〇
民國十九年	六九四·〇四八

上表，我國繭絲於二十、二十一兩年中，輸出額激減，有江河日下之勢。茶則自十九年的輸出量比十八年減少二十五萬三千六百八十二擔，爲我茶業趨於沒落之鉛證。其他如養豬、養羊、養雞……等副業，因飼料昂貴，銷路板滯，大都無形停頓。農村副業沒落，農村經濟，益形枯澀。

(五) 農民組織之缺乏。——外人譏我國國民如一盤散沙，誠非虛語。往往一村一鎮之中，因一二不良份子，竊獵偷羊，農民倒於「各人自掃門前雪，休管他家瓦上霜」之成見，以爲事不關己，袖手旁觀；及至聚衆成羣，亂事滋蔓，則又縮手無策；迨至匪勢猖獗，全村不安枕，抬架勒贖，焚燒擄掠，富農則遷就都市，中農、小農因經濟不許，一抬一贖之間，頃刻由小康而貧窮，而流落，此於鄉村中常見之。又因富農遷就都市，集中資金，村中借貸，益感困難。農村經濟，益形艱窘。

(六) 高利重稅之剝削。——農民因生產減少，穀價低落，或遭土匪劫掠，致種子無所出，肥料無處籌，勢不得不另行借貸，年息三分，爲天經地義最低之利率，其他形形色色層出不窮之高利貸，如(1)九出十歸外加三，(2)孤老錢，(3)印子錢，(4)複利貸，(5)借青苗穀，(6)借十交九，(7)過橋還債，(8)借穀債，(9)借水谷，(10)聽長不聽短，(11)十元五斗，(12)乾利濕利，(13)投錢，(14)百哥洋，(15)鴿子地，(16)三道蓬……等，平均年利在五〇%或一〇〇%以上。(見商業高利貸宰割下之中國農村金融)農民爲救濟目前困難，不得不醫瘡剜肉，出此飲鴆止渴之舉。終歲辛勤，仍陷債窟，年復一年，永爲犬馬！矧因農村經濟枯竭，即顧受上項高利盤剝而借貸無門者乎？

重稅亦爲剝削農民經濟之一，據最近財政部草就『整理地方財政簡要報告』向五全代表大報告：『……查廢除苛雜，原爲本黨政策之一，去年財

政會議，特議定不合法捐款範圍，并由田賦附加減輕標準，曾經呈奉國府頒佈明令。各省市奉令之後，亦切實執行，唯力是視。由去年七月一日至十二月底止，先後報告廢除苛雜與減輕田賦附加者，計有江蘇、浙江、安徽、河北、山東、河南、山西、察哈爾、綏遠、湖南、湖北、江西、福建、廣東、廣西、陝西、雲南、貴州、甯夏、甘肅、青海、北平、威海衛等二十三省市，裁廢之苛雜種類與田賦附加稅目，逾三千六百餘種，款額達二千八百八十九萬餘元。已於五中全會詳細報告在案。自五中全會後，仍本原定方針，廢續辦理，截至本年八月份止，各省市之續報廢除者，又有江蘇、浙江、安徽、河北、河南、山西、綏遠、福建、廣東、貴州、甯夏、甘肅、察哈爾、陝西青海、北平、衛海威等省市，其繼續裁廢之種類，計一千六百餘種，款額達二千另十四萬餘元。綜自去年七月至今年八月，一年另二月之間，廢除苛雜與裁減附加已遍行全國，無遠弗屆。裁汰種類共計五千餘種加計之，每人平均僅及一角。但苛擾及於閭里，以及中飽侵蝕之實際取諸人民者，爲數何止倍蓰，其影響更不能以數字計也！……』(見大公報十一月十六日)

又據前年十月廿四日中央日報載江蘇泰縣附加稅有二十九種之多：(1)教育捐，(2)公安獻捐，(3)自治獻捐，(4)積穀捐款，(5)黨部民衆捐，(6)農業改良捐，(7)普及獻捐，(8)抵補金獻捐，(9)蘆

課自治捐，（10）蘆課黨務捐，（11）清丈捐，（12）保衛團捐，（13）水巡隊經費，（14）警察隊經費，（15）戶籍費，（16）習藝所獻捐，（17）教育特捐，（18）師範經費，（19）防務捐，（20）區經費，（21）區圩塘工捐，（22）鄉鎮經費，（23）村制費，（24）公益費，（25）開河經費，（26）保坍捐，（27）建圃費，（28）國省選賢費，（29）修志費等，再據前年十月二十四日，新聞報載江蘇如皋縣附加稅超過正稅二十六倍，海門縣超過二十五倍，雖目前各省裁汰苛雜，但農民已榨盡脂膏，抵於生死不能啼笑皆非之境！

（七）迷信守舊之爲害。——農民因智識程度低落，大都迷信鬼神。遇有灾害，悉聽諸天命，從不預防或抵抗。平日燒錢化紙，買箔進香，不惜金錢之浪費；遇有疾病，則視財如命，往往拖延不治；俟病勢轉劇，則求仙方，吃符水……等迷信惡習，迨至病入膏肓，則坐以待斃。農民之誤于迷信及猶豫之間而死者，比比皆是。故鄉村死亡率較都市爲大。

農民因交通阻塞，大都有守舊習慣。迷信固足消費金錢，而守舊實足阻礙文化之推進。凡新文化之灌輸，優良種子之栽培，合作事業之設立，鄉村教育之推進，農業技術之改良，往往懷疑不前；或囿於陳見，橫加阻礙。一面惑於迷信，極端保守；一面耗費金錢，死亡率加大，另一面因新技術不能輸入，農業生產永遠落後。互爲因果，農村經濟，益陷不可收拾之境。

丁、農村經濟建設之途徑

我人既明瞭農村經濟凋敝之原因，及農村經濟建設之重要，則建設農村經濟，爲刻不容緩之舉，茲草擬經濟建設之途徑如下：

（一）調整全國水利。——水災之在中國，已爲朝野一般人士所注意。調整全國水利，（尤其是黃河、淮河、運河、長江、珠江、漢水）亦爲國民所馨香祝禱。惟調整水利，應注意積極的、治本的疏濬，不可從事消極的、治準的禦防。尤應由全國經委會組織之水利委員會，將全國五十處水利機關，切實統制，調整其任務，提振其系統，俾預備工程及執行計劃，務趨於審慎；而人才及經濟之用途，經濟與技術之監督，務期合期而有效。并應將總理遺教中全國亟應疏濬之河流，及擬開闢之運河，審其緩急，列爲計劃，分爲階級，以一勞永逸之辦法，務須於某年內完成某一段，幾年內完全完成之。使全國國民，不再受水災損失，農村經濟，得以逐年恢復。

（二）溶築溝洫池塘——調整全國水利，爲國家應行舉辦之事業；疏濬溝洫池塘，則爲農民本身應行興辦之工作。考我國溝洫制度，周代施行井田制時，最爲講究。周禮云：「近人爲溝洫，耜廣五寸，二耜爲耦，一耦之伐，廣尺深尺謂之畎；田首倍之，廣二尺深二尺謂之遂；九夫爲畎，井間廣四尺深四尺謂之溝；方十里爲成，成間廣八尺，深八尺謂之洫；方百里爲同，同間廣二尋深二仞謂之澗」；此畎、遂、溝、洫、澗，均係田中水道。我國近年水災頻仍，雖由黃河、淮河、運河、長江、珠江、漢水……，不時決口，但歷年溝洫失修，當地雨水，無處宣洩，平

地橫流，要亦爲水患原因之一。今後應由政府督令各縣率同區長、鄉鎮長、保甲長於農暇時，依照勞動服務辦法，征夫疏濬溝洫。務使溝洫縱橫，水流暢達。其不便疏濬之地，應多掘池塘，蓄積水，藉以調劑水旱。水旱災既免，農業生產，自然加多；農村經濟，亦可漸次穩定。

(三)推行農業倉庫。——農業倉庫之利益有四：

A. 防止穀價傷農。——凡物供過於求者，其價賤；求過於供者，其價貴。當農村收穫時，穀麥雲集。農民因需款孔急，類多賤價求售。糧商爲欲賺錢關係，有意壓低市價。因此，農民虧損極大。若施行倉庫制度以後，政府於穀價麥價跌落時，用鉅金收買，糧商失其操縱權威，穀價麥價自然增高，農民便不受無形損失。

B. 可以調劑糧價。——當五六月青黃不接時，穀價麥價必漲。此時農民所藏穀麥，業已售完，大都零買米糧，以維生計，其負擔必重。若施行倉庫制度以後，政府將倉中積穀，低價出售，穀價麥價，因以低落，農民可收實惠。

C. 可以救荒。——遇有水旱荒年，農產失收。若推行倉庫制度以後，將倉中歷年所藏積穀，分散農民，農民便不致因災荒餓死。

D. 可以備戰。——戰爭以食糧爲後盾。食糧充裕能維持時間長久者，勝。反之，苟食糧缺乏，或維持時間短促者，敗。此於第一次世界大戰中德意志戰敗之教訓證實之。我國處於殖民地位，欲解脫帝國主義羈絆，惟有自謀解放。食糧準備，至爲重要。苟實行倉庫制度以後，從

事食糧之積蓄，一旦有事，庶不致臨渴掘井。
倉庫之利益如此，故推行倉庫制度，爲農村經濟建設中之重要事業。

(四)廣設農民銀行。——中國農民購買力，每人不過美金三元左右，其數值約合加拿大農民八十分之一，美國農民二十分之一，印度農民二分之一。茲爲增加農民購買力及調劑農村金融起見，惟有廣設農民銀行。最好每縣有縣農民銀行，各區鎮設有分行，各鄉村設立信用合作社。以極輕微之利率，極簡便之手續，分別貸款。務期農民均沾其利，各收實惠。或由信用合作社與農行接洽，代購各種用品，始種子、農具、肥料等，由合作社分給社員使用。一則可以推廣優良種子，一則可以增進農業技術。俟將來收穫時，再行償還本金。農村資金得以流動；農村經濟，便立見活躍。

(五)提倡合作事業。——考合作事業，盛行歐美。其種類有三：

(1) 生產合作：——其任務：

- A. 選擇優良種子。——於同一地域內，播種蕃殖，以備社員領取，俾增加其產量。
- B. 購置新式農具。——如戽水機、馬達引擎、碾米機、打稻機及與農業技術上，農業生產上，有關係之各種機器，價值昂貴，非小農所能購買。如組織合作社，向農行貸款，由社中購置分給農民使用，則經濟節省，勞力少而收效大。
- C. 防止災荒。——如築堤防水，開源防旱，植林防風，

施藥防蟲，此大宗資本，苟利用合作社，便易於進行。

D. 合同運銷。——運銷指交通及搬運二項而言。欲交通便利，須建設公路；欲搬運簡省，須分工合作。故運銷事業，宜由合作社承辦。將農產品及農業副產品，組合運銷於價值昂貴之地，以免糧商壟斷。至於農品之保護與管理，當比農民自行管理者為妥當。

(2) 消費合作。——社員日常生活必需物品，由社中向生產處大批購進，以低廉價值，售與社員。如合作社營業盈餘，以其盈餘利潤，分給社員，農民便不受商人剝削。

(3) 信用合作。——以較高之利率，吸收社員存款。定期存款，定期存款，農民可整存零付，或零存整付。同時以最低之利率，貸與社員。農村金融活動，農民便不為高利貸之盤剥。

(六) 開闢荒山荒地——中國幅員遼闊，幾與全歐面積相若。國內人口，不過四萬萬三千萬，何以耕者無其田？實由國內荒地面積太多所致。據美國農部貝克氏(A.C. Baker)根據中國農商統計表校正推算，中國可耕地，約佔全國面積二九%，已耕地僅佔可耕地二六%，已耕地僅佔全國總面積祇有七、五四。是中國尚有二一、四六%之土地可以耕種。(見中國農業與農村之路)即以江浙兩省而論，江浙素稱人烟稠密之區，江蘇平均每方里人口在八百名以上，浙江平均每方里人口亦達五百餘名，境內宜乎無荒地矣；據內政部全國荒地數量調查：「……江蘇荒地面積有一、〇二五、九〇三畝，浙江有一五六、八一九畝，全國二十

一省總計有一、一七七、三四〇、二六一畝。(其他各省，尚不在內)在這廣大之荒地中，可耕種之地，江蘇有五三、四七畝，浙江有二、二二二畝，全國總計當在二萬萬畝以上。」又據多方調查，謂中國荒地面積，事實上年有增加，原因係受天災人禍影響，農民經濟破產，無力耕種，荒地逐日漸加多。茲將近年來全國荒地面積增加數量，列表如左：

民國三年	三五八、二三五、八六七畝
民國四年	四〇四、三六九、九四八畝
民國五年	三九〇、三六三、〇二一畝
民國六年	九二〇、五八三、八九九畝
民國七年	四八八、九三五、七四八畝
民國十一年	八九六、三一六、七八四畝
民國十九年	一一七七、三四〇、二六一畝

上表民國三年至十九年間，全國荒地面積數量增加，幾及四倍弱。一面耕地面積減少，一面荒地面積增多，實為我國莫大隱憂。江浙號稱人烟稠密，尚有如許之多荒地，其他各省，可想而知。故我國亟應從事荒山荒地面積之調查，何者宜造林，何者宜植墾，何者宜棉作，以移民實邊，及化兵為農等政策，積極加以開闢。并訂定獎勵辦法，限制農民離棄鄉井。如此，則荒地面積縮小，耕地面積擴大，農業生產，自然加多。

(七) 乘機推行法幣。——欲開闢荒山荒地，非需要大宗資本；欲調劑農村金融，亦非需要大批資金不可。茲為貸款予從事墾植農民，及流動鄉村資金起見，惟有由政府增發大批法幣，專供農業貸款及墾植貸款加用。上海全浙

公會主張發行法幣五十萬萬，未為無理。溯自財政部於去年十一月四日為保存全國準備金，及鞏固幣制，與改善金融起見，頒佈緊急法令，放棄銀本位，以中央、中國、交通三銀行所發之鈔票，定為法幣，曾三令五申，令民間私有白銀。(一)美商《聯合報》一九三四年度世界經濟年鑑載：「……中國存銀額約在二十萬萬盎司。……惟此項存銀，皆分散民間，並非由中央統制……」二見中報廿四年八月廿七日第六版。兌取法幣。無如鄉村交通阻塞，政令莫及；且農民富於保守，大都死藏硬幣。際此推行法幣伊始，應以全力注意鄉村。如能由政府乘此改革幣制機會，增發大宗法幣，輸入鄉村，調劑金融。農民固極歡迎，而政府法幣亦賴以推銷。農村經濟，因以周轉。

(八)農產物價統制。——考農產物價統制，不始於今日，我國王莽時代曾立五鈞制度，以平物價，即為農產物統制之嚆矢。據食貨志載：「(一)市平。」諸司市常以四時中月，實定所掌，為物上、中、下之賈，自用其市平，毋拘他所。」(二)收滯貨。「衆民買賣五穀、布帛、絲綢之物，周於民用而不憊者，均宜有以考審厥實，用其本賈取之，毋令折錢。」(三)平市價。「萬物印貴過平一錢，則以平賣賣與民，其賈氏賤減平者，聽民自相與平，以防費戾者。」(四)賒。「民欲祭祀喪紀而無用者，錢府以所入工商之貢，但賒之。祭祀無過旬日，喪紀無過三月。」(五)貸本。「民或乏絕，欲貸以治產業者，均受之。除其費，計所得受息，毋過歲什一。」……其意即與「物價統制」及「節制資本」之意義相若。我國近年農產物價慘

跌，影響農民生計至大。苟施行農產物價統制，按着各地情形，在中央原則之下，由各地方政府訂定物價水平標準，商人便失去壟斷機會。即使農民需款孔急，或零買米糧者，亦不受穀價漲落損失。

農產物以穀麥為大宗，苟穀價麥價慘跌，其他一切農產物價，勢必隨之跌落。此不僅農民直接遭受損失，即國家政治，亦將受其影響。一九三〇年印度發生反抗運動，其原因雖非一端，但當時農產物價跌落所促成之經濟不安，實加強其變動力。故實行農產物價統制以後，國家政治，固可安定；即帝國主義者，亦不能以低廉價值，壟斷我國市場；對外可以樹立關稅保護政策，對內可以統一商業資本，固不僅農民不受穀價漲落損失已也。

(九)獎勵農村副業。——我國絲、茶因受日本、印度、錫蘭絲茶之競爭，國外市場，悉被奪盡。農村副業，益形衰落。今後重整旗鼓，再接再厲，冀在國際貿易上恢復原有地位。一面由政府訂定獎勵農村副業辦法，鼓勵其發達；并派員在各鄉村從事絲茶指導，以求質的改進，量的增加。另一面由政府在國外設立商業機關，或組織國際貿易協會，津貼商入損失，減輕出口稅……等，俾中國農村副業生產之出口貨，在國際貿易地位，易於恢復。其他如養鷄、養豬、養羊、養魚、種竹、栽桑、花卉、果樹、蔬菜等副業，及織布、放紗、總帽、磨粉、編籃、造紙、製繩等手工業，亦應切實提倡，并考核其勤惰。農村經濟，或因此而益臻寬裕。

(十)發展鄉村交通。——鄉村交通不便，文化落後，

運輸困難。同一縣也，甲地剩餘貨物，不能轉銷乙地；同省也，丙地食糧過剩，丁地人民餓死，此種現象，數見不鮮。故發展鄉村交通，為復興農村運動中重要事項。

其尤甚者，即交通與軍事上、國防上，亦莫不有密切關係：長城抗日之役，黑龍江抗俄之役，已證明交通性能。故發展鄉村交通，亦為我國國防上、軍事上，中心工作之一。

發展鄉村交通，以建築公路為最經濟且最易舉辦。在人口不多物產未能充份發展之鄉村，欲發展交通，亦惟有先行建築公路。近年來我國公路事業，進步迅速。據經委會公路處處長趙祖康談：『我國公路民十祇有一千餘公里，民二十增至六萬六千餘公里，最近已有九萬公里可通汽車。』（見大公報二十四年十二月二十四日）若僅就東、南、中部八省，及西北全部聯絡公路線計算，則已完成者為一萬八千餘公里。美國在一九三〇年統計全國公路，已有八萬英里。以我國幅員之大，人口之多，而公路長度較美國差如此之巨。總理在開發交通計劃中，全國須築百萬英里公路，方可夠用。以目前所成公路里數與總理計劃相差懸遠。今後應由政府督令各縣積極興築鄉村交通。以縣為中心，建築縣道、鄉道、村道，務期鄉村交通迅速，運輸便利。即在國防上軍事上，亦有裨益。

(十一) 訓練農民組織。——此項似與農村經濟建設，無甚輕重，但中國農民組織能力缺乏，小之如一村一鎮，無力自衛；抬架勒贖，經濟破產。大之如國家大事，漠不關心；日出而作，日入而息，國之存亡，與己無涉。故施

行農民組織訓練，直接為一村一鎮鞏固自安，穩定金融；間接將津金璞玉之農民大眾，訓練為國家之勁旅，民族之武力。此種力量，大莫與比。今後應由政府督令各縣切實從事農民訓練，先將鄉長、村長、副鄉長、副村長及鄉村行政機關、教育機關人員着手，然後普遍推及一切青年農民男女。其訓練實施，可採用廣西省民團訓練大隊辦法，切實執行。使農民明瞭個人與社會國家之關係，及家庭與社會國家之關係；鍛鍊其體魄，培養其愛國愛團體之美德，練習其使用槍械及守土之能力。并使其確信一村不靖，為一村農民之恥；一鄉不靖，為一鄉農民之恥。苟有敵人侵略我土地時，悉與為國家奮鬥，為民族流血，此不僅農村治安賴以鞏固；國家生命，將利賴之！

(十二) 廣設農村醫藥。——我國人口死亡率，高於世界各國。農村死亡率，亦高於都市。據喬啓明先生估計，我國每千人中的死亡率，最低為六二，最高為六五、四，各處總平為二七、九。嬰兒死亡率，每千人為一二九，佔全數百分之一九六。產婦死亡率，據山西民國十二年統計，由十五至四四的婦女，共死二一六四七人，其中死於生產者，有四七二五人。依常理推測，鄉村向無醫藥設備，農民遇有疾病，聽其自然，或求仙方，吃符水，或多誤死。因鄉村死亡率增高，農民直接間接之經濟損失甚大。苟能於鄉區間設立農民醫院，鄉鎮間設立分院，鄉村間設立診療所、施藥處、平民產院等醫藥機關，不收藥費，或取價極廉，為農民大眾妥為治療。使鄉村死亡率，逐年減低，農民經濟，不因疾病而增加負擔。

(十三) 普及鄉村教育。——爲欲提高農民智識，嚴密農民組織，增進農業生產，破除農民迷信、守舊等惡習，惟有從普及鄉村教育入手。鄉村教育之實施，旨在培養手腦並用，及吃苦耐勞，富於愛鄉心，及從事農業生產之農民大衆，以鄉村小學教育，訓導農民幼年男女，以鄉村小學附設之民衆教育，訓導農民已成年男女。鄉村小學教師，責重事繁，故應提高其待遇，俾能安心服務。

同時，教材中心，應採用「教育農業化」，「農業科學化」之原則。凡受訓導之農民，對於作物之栽培，土壤之輪植，肥料之施灌，農產物品之貯藏，新式農具之使用，合作社之組織，銀行貸款之手續，蔬菜之栽培，畜牧之管理，花卉之繁殖，苗圃之育成，造林之實踐，堤防之守護，溝洫之疏濬，疾病之禦防，組織之訓練，道德之培養，個人與社會國家之關係，及一切有關立身處世之技能與德性者，均應於訓導期間培養完成之，并能力行之。十年樹木，百年樹人。鄉村文盲，日以減少；鄉村事業，日以增進；鄉村生產，日以增多；鄉村經濟，日以優裕。中國前途，其有豸乎！

其他連帶有關農村經濟建設者，爲土地制度之改革，關稅之自主，政治之刷新，高利貸之禁止，農民生活之改進，勞動服務之提倡……等，則有賴於政府及地方行政長官之努力與實施。倘能於最短期間，一一促其實現，豈僅中國農民大衆之幸，實全國國民之幸也。

尾聲·

國聯交通運輸組組長哈斯博士奉令來華考察技術合作之繼續與發展，其報告書曰：『……中國之基本建設工作，爲倡導公共衛生，興辦水利工程，改善灌溉方法，及發展交通工具。自應積極進行，局部成效已著，然若推及全部，俾宏效益，自須不斷努力，不斷改革，持之以恆，始克有濟。……此』不斷努力，不斷改革，持之以恆，始克有濟』十六字，爲民族復興之培元湯，爲建設新中國之最妙劑，『當局者迷，旁觀者清』，願我國朝野人士共勉之！！

(完)

江蘇各縣農場大小比較表(華畝)

縣名	調查時期	調查農場數	每農場平均面積
儀徵	一九二二	三六六	一一·三〇
江陰	一九二二	六三四	二二·七〇
宜興	一九二二	三〇八	一六·〇〇
吳江	一九二四	一九二二	一六·五〇
崑山	一九二四	一九二四	一〇·九三
常熟	一九二八	八七·八九〇	一二·五〇
上海	一九二九	一四〇	一三·〇〇
太倉	一九三〇	二三二	一二·八二
崇明	一九三一	三四四	二六·三九
江都	一九三三	三四七	一三·一七
靖江	一九三三	一四三	八·六五

(上表引自新社會科學季刊第二卷第三期)

蘇北災區之危機及應採之救濟方策

李克訪

去年黃河於董莊決口，洪流南瀉，魯西及蘇北各縣，頗遭滅頂之禍。災區之廣，達數十縣，人民生命及財產之損失，不下數千萬，其災情之慘重，為數十年來所未有。以蘇北言，地勢低洼，沛邳首當其衝，受禍尤烈；其次銅山、邳縣、宿遷、灌雲、東海、沐陽、漣水各縣，亦相繼

沉淪。以致數百萬災民，流離失所，其甚者困居水中，無衣無食，淒慘之狀，目不忍覩。政府雖有急賑春賑之施，而杯水車薪，無補於事。況各地對於放賑，倉卒從事，每多調查不確，貧苦者難得實惠。再則賑款到後，隨即零星散放，不問其用途正當與否，而災民每人每次多者數元，少者一元或數角不等，為數極微。多數人固皆以之購換糧食，暫時糊口；然亦有少數不良份子以之胡亂揮霍者。以蘇北災期之長——今年小麥不能下種，姑以能收秋禾論，尚有七八個月，處政府財政窘乏之今日，那有許多賑款源源而來？以被災人數之衆，得有多少賑款方能活得他們的性命？且災民多集聚而居，一則坐食山空，一則容易生變，以目前論，災區之民食與治安問題，已日趨嚴重。當局

救災，責無旁貸，自應通盤籌劃，釐定具體辦法，以謀根本之解決。不然蘇北民性强悍，為飢寒所迫，實易挺而走險，則前途隱憂，匪特影響一縣一隅而已。茲將目前災區之危機及應採之救濟方法，分述于後，敬請當局加以注意焉。

災區的危機

(一)食糧的恐慌 災區田禾俱被淹沒，二麥不能播種，人民所賴以維生之食糧，極為缺乏，因之糧價飛漲，生活不易，現就沛縣食糧收入與消耗的統計言：

『按沛縣全縣有田地九八〇〇頃，人口為三八四〇〇人。以豐收之年計，每畝全年產量平均為一石，合計全年可收九八〇〇〇〇石；依全縣人民之消耗量計，每人全年消耗平均為一石五斗，則須五七六〇〇〇石，計之，尚可餘四〇四〇〇〇石，而加入其他消費，如布疋、烟酒、油及雜用等，則僅能相抵。』

以去年論，全縣被水之區，十分有七，被淹田地為六八六〇〇〇畝，此災區之田，則僅收小麥一季，每畝平均

以四斗計，可收二七四〇〇石，未受水害之區復遭旱災，據去年秋勘之估計，收穫量僅爲六成，每畝平均以七斗計，可收二〇五八〇〇石；總計災區與非災區共可收四八〇三〇〇石，以此數與全縣人民之消耗量相比較，則相差有一七二〇〇石之多，觀此一縣之統計，是多麼驚人可怕！平時民無儲蓄，今當此大災之後，老弱者勢必轉于溝壑，少壯者恐將淪爲盜賊，豈非災區之一大危機乎？

(二) 治安的可慮 按照上面民食的統計言，沛縣一縣的食糧，不敷之數，就有十七萬餘石，換言之，就要有十餘萬人無飯吃，沛縣如此，其他如銅邳沐陽東海等縣，按其被災之輕重，即可推知大概。災民無飯吃，豈能坐以待斃？一至忍無可忍，勢必揭竿而起，歷史上不少此種事實，毫無足怪，所謂飢寒生盜心也。

再就沛縣的事實言：『沛報廿四年十二月十七日登載

，縣北四十里廟一帶，匪徒聚衆搶劫，約有二百餘人，四周十餘里，交通斷絕，因該處受水包圍，保安隊不便進剿，地方異常恐慌云。』觀此可知匪徒系災民之變身無疑。在此萌芽時期，急宜迅速捕滅，否則星星之火，可以燎原，安知不能貽害無窮耶？

更可慮者，徐海一帶幫會邪教與共產黨徒，密佈各處，乘茲民食恐慌羣情騷動之時，極易鼓惑利用。且目前華北風雲緊張，又難免奸不乘機潛入活動也。

本月二十五日大公報載，蘇北發生反動組織，想是事實，茲錄其原電如下：『中央社徐州二十四日電，蘇北最近發生不良份子，多受某方指使，供其利用，徐屬各縣已

有各種邪教，爲變相反動組織，當局近據密報，嚴加防範，並已捕獲數人，在審訊中。』

總之，如災區民食不解決，人民貧困而不能自安，則社會必趨于混亂，小之影響災區，大之足以擾亂整個國家。此其危機二。

(三) 災後無力耕作 人民遭此浩劫，十室九空，一旦田地涸出，則亦無力耕種，乃必然之結果。災民非不知購買耕牛、種子、肥料之資金，誠無力舉辦。其甚者，農具亦付缺如。（因農具搬運不易，或隨洪流以去，即曾運出，而爲一時餉口計，賣出者亦所在多有。）將來如無適當之救濟，則耕作不能進行，如此則數千萬頃膏腴之田，難免荒蕪大半，生產必因而減少，異日生計更爲困難。此其危機三。

上述三種危機，或已見於事實，或有顯著之趨勢。故今日而言救災，至少須兩種原則爲前提。其一必須實事求是，使災民之生活安定；其二即必須與災民失業以正當之解決，合乎此二原則之辦法，水未退出之地，最好暫時分移災民於未被災之縣，待水退落，再令回家從事耕種。水既退之地，亟惟以合作方式施行農賑。前者爲非政府不能辦，政府如若誠心辦，亦輕而易舉，有山東爲例，不多論列；後者，政府如發行公債，或由銀行界慈善團體能大量貸之以資本，（按期歸還期限不妨長）使自營生產事業，以維生活，既無資金之損失，災民復可自食其力。如是則災民之生活自安定，治安問題亦可迎刃而解。并可望由此經濟之

繩繫，而入於團體組織，以補我民族歷史上之大缺欠。故在今日，根本救濟方策，金融之供給，最為切要。與其待罪而繩之以法，威之以刑，實不若潤之以骨澤，使之自謀生活。至如何以合作方式施行農賑，特申述辦法于後，就正于有道：

(一) 辦理的原則

1. 簡而易行。
2. 利用此種簡單組織以作將來合作社基礎。
3. 利用此種組織，訓練農民，組織農民。
4. 求效果普遍，無偏枯之害。
5. 災民自食其力，資金無損失。

(二) 資金之來源

由政府發行救災公債或由農民銀行撥款辦理，但地方縣政府及各機關須負担保清催借款之責。

(三) 貸款辦法

1. 限于災區人民組織之互助社，以收互相監督，共負連帶責任之效。
2. 貸款時各互助社應按照鄉鎮區域交由鄉長區長簽具意見加蓋名章，負責和保，并須以田地作為抵押品。
3. 災民借款用途限于耕植及其他生產事業。

4. 災民借款後，得隨時考查其用途，如發現不正當者，得隨時轉導而糾正之。
5. 借款歸還，應分期辦理，以減少其困難，利息愈低愈好。
6. 災民借款之多少，依用途確定，但每戶最多不得超過一百元。

(四) 負債貸放及輔導機關

1. 設立災區金融流通處。
2. 流通處內設調查、指導、放款、總務四股，負責辦理一縣災區金融流通事宜。

(五) 災區互助社簡章

第一條 本社定名爲○縣○區○○村互助社。

第二條 本社以互助精神，共謀農事之恢復，并以社員聯合信用向外貸款，分借與社員，以作生產費用。

第三條 本社之組織最少七人以上，共負連帶責任。

第四條 本社社址設于○縣○村。

第五條 本社社員須具左列資格：

(一) 居住災區以內者。

(二) 年滿二十歲有正當職業身居家長地位者。

第六條 本社放款用途限於左列數種：

(一) 購買牲畜、種子、肥料、及農具。

(二) 雇用勞工。

第七條 本社放款利息訂月息四厘其放款規則另訂之。

第八條 本社設社長一人司庫一人監事三人由全體社員推選之，社長總理全社事務對外代表合作社，司庫

負責記帳及金錢出納事宜。

第九條 本社社員大會每半年開會一次由社長招集之遇必要時得招集臨時會。

第十條 本社盈餘金悉數充作公積金以備發展合作社社務之用。

第十一條 本社貸款歸還後，如經社員過半數之請求得按合作社法改組為正式合作社。

第十二條 本章程自社員大會通過之日起施行。

果於災區中能按照上面之辦法組織互助社，則不獨目前可以救災，抑且永遠可以救貧乏，救散漫。蓋如能乘此建立合作基礎，則今後農村經濟得以發展，農民組織得以實現，再進而由生產之集體化至分配之社會化，即可達到平衡的理想社會。

或曰，災區災情如此慘重，人民困苦不堪，已無樂生之心，合作事業不易舉辦，且災民信用不固，貸款恐難收回。殊不知合作社之所由起，實為經濟壓迫下弱者散者的防衛與自救。現在人民既遭大災，經濟當然更覺困難，正可利用此社會上客觀之需要條件，來引導弱者散者走上合作的路子。德國鄉村合作社之發生，乃基於大災之後應運而興者，可為左證，無庸懷疑，茲將合作社的效用，再為進一步之探討。

第一：利用合作建立鄉村組織 吾國農民，除於血統

親族關係略有情誼之連絡及經濟上之照顧外，向無團體之可言，一切經濟行為，概係各人自謀，各家自給，所謂「鷄犬之聲相聞，民至老死不相往來。」似此散漫而無組織，誠為過去數千年來對外失敗之總因。如不設法補此缺欠，則民族生存能力即將消失，夫如何而後可望有良好之組織出現於農村耶？蓋必借經濟之維繫而先為合作社之組織，由此生長開發。設以一縣為單位，其各種性質不同之合作社，如信用合作、消費合作、生產合作等普遍在各鄉村，包羅了許多人，由此再產生聯合社，則全縣之人，納於一種組織之中，而一切建設事業即可開端矣。此匪特作者個人之理想要求；實為適應時代之需要，舍採合作而外，固別無他途也。

第二：利用合作改良農業 農民經營農業，墨守舊規，耕作設備，既屬簡陋，農田分配，尤為零碎，以致浪費多量勞力，而生產極為低微，此即我國農業失敗之最大關鍵。欲謀根本之救濟，除積極改良農具及經營技術外，自以集體農場為最有效。惟我國數千年來皆系小農制，集體農場不易遽行採用，此其故，最顯然者是政府沒有一種力量強迫將土地收歸國有而作集產之措置，況集產與農民心理上習慣上亦未必適合。而零碎生產又太不經濟，所以最好用折中的辦法，使農民自覺自動的組織生產合作社為最適宜。農業生產合作社者，乃合地主自耕農勞工一爐而治之，由合作社共同管理，由社員分別經營，舉凡耕作器具及一切防災除蟲之設備，非農家所能辦理者，均可由合作社籌劃代為購置，以供社員之需。其他關於調節物力及生

產技術之指導，亦可由合作社爲之。循是以行，效有成效，農民思想轉變，自不難進于共同經營、共同管理之域，很自然的走到集體農場。這個辦法，性質和緩，手段積極，既可以謀農業之改良，并可避免土地革命之慘禍。

第三：從合作入手發展農村經濟。農村經濟破產，已成很顯著之事實，推其原因，不止一端，其主要者即受帝國主義經濟侵略之影響。他如高利貸款，地主盤剝，奸商居奇，販賣操縱，均留資本制度下烹割農民之刀鋸鼎鑊。

如災區內之各縣，皆從簡單合作組織進而達到複雜的

合作組織，舉凡農村之消費、生產、運銷、金融流通各種事業，皆可由合作社統籌計劃辦理。蓋信用合作社以活動農村金融使需要資金者有周轉之餘地；消費合作社則以節省人民之消費，使日常用品能得低廉之供給；運銷合作社可使農產品善價而沽，增加其應得之收入；生產合作社則在謀時間勞力金錢之節省，使生產量增加，而改善其品質。合此數種方法以爲運用，從此不復使他人從中漁利，則平昔盤剝重利之豪強，榨取利潤之寄生階級——奸商；自無存在之可能。進言之，並可達到經濟的統制。合作制度爲人類謀公平的待遇，使生產爲消費而生產，物無過剩，此爲由農業引發工業，而供給全縣農民之需要，則經濟上無奇零偏枯之弊，從此可以廢除利潤，不謀奪舊資本而新

資本生，不圖節苦而儲蓄成，絕非以營利爲目的，實可矯除資本主義之流弊，而建立合理化之合作經濟制度。

第四：利用合作完成社會改造。合作社是人的結合，非資本的結合，中間連鎖之關係是互助，也可說是好人的團體。其經營是按照社會客觀環境的需要而進行，除積極謀經濟上之均衡外，凡關於教育、衛生、娛樂、公安、救濟等事，皆可用合作社的盈餘金去創辦。團體爲個人，個人爲團體，這是合作社之真精神，其優點：一方是自發的，一面是有組織的。所以很自然很容易做到，組織農村，推動社會。

蓋中國之社會改造，其路徑一定要由下而上，由簡而繁，由小而大，一步一步的前進，然後才能建立新的社會構造，合作社之辦法，正是如此。初成立時僅有一個村莊或數個村莊，逐漸發達，再由各村聯合起來，自然的成了一個系統，建立了總的腦筋。把社會的經濟問題解決以後，其他事業，自不成問題。

附誌
作者爲沛縣籍，所云災區危機及賑款措置失當，皆目覩而身着者，絕非道聽途說或浮辭渲染。惟才識淺短，人微言輕，尤殊無把握作到，然心所謂危，又不敢不爲世人告，倘因此能引起大有力之注意，而有更詳細切實之計劃，見諸實行，則作者禱甚。

蘇省人民報領與官廳放領官產之手續

朱浣秋

在未談人民報領手續之前，有幾件事情，值得先行報告的：

第一件是官產章程已經更改過了。從前江蘇的官產，在財政部辦理的時代，有清查官有財產章程，有管理官產規則，還有官產條例。清理官產，都是根據這幾種法規辦理的，江蘇省從無單行章程，到了民國二十二年四月，官產改歸江蘇財政廳辦理以後，覺得蘇省單行法規，實不可少，就着手準備，訂定清理江蘇官產章程，經過

省政府第七三三次委員會議決施行。在這個章程裏面，有兩個要點：第一點是人民私佔的官產，一經看到縣政府有了限期三個月報領的佈告，就要趕快報領，否則就失掉了優先承領權，第二點是人民私佔的官產，不要以爲占有了二十年，就算是自己的產業，官產新章是不適用民法上佔有權解釋的。

第二件是官產已經改歸縣辦了，從前江蘇省設了十幾個沙田官產局和淮揚官產局，除掉太倉、嘉定、高淳、銅山、豐縣、沛縣、蕭縣、邳縣、陽山、宿遷、睢甯等縣官

產，由各該縣政府辦理外，其餘各縣的官產，都是由上述的十幾個沙田官產局兼辦，因爲在事實上，常常需要縣政府的協助，事權不一，動輒隔閡，所以財政廳就毅然把上述各局兼辦官產的一部份，劃歸縣辦，從二十四年五月一日起實行，市區以內的官產，在上海的，早已交與上海市政府辦理，在南京的，仍由沙田局兼辦，江蘇省辦理官產，有這樣的一個大改革，也是人民不可不知道的。

第三件是一切附費已經取銷了。從前人民報領官產，除正價以外，還要繳什麼清丈費五厘費照冊費，名目繁多，弄得人頭腦不清，現在財政廳爲減少報領人的擔負起見，已經一律革除。

照上邊的新章看來，就是私佔官產的人，必定要報領，報領的機關，就是各縣縣政府，報領應繳的款項，祇有正價，別無他費，比較從前的辦法，已大不相同了，情形雖說不同，但是報領與放領的手續，還是大致相仿，不過手續如不明瞭，稍有舛誤，小之則往返周折，時日稽延，大之則造成訟端，糾紛莫解，所以報領手續，最要注意，

茲分兩方面來講：

(甲) 人民報領官產手續，人民要報領官產，可以照着下列的步驟進行：

一、要領官產，應先查明此項官產，與法令上有無抵觸，如名勝古蹟，這是土地法規定不得為私有的，如城根餘地，這是清理各縣城垣餘地辦法不能處分的，其他有關係的法令甚多，不遑枚舉，就是查得一塊地方，與法令不相關涉，究竟有主無主，有糧無糧，以及與水利交通有無妨害，還要十分注意，如果有主有糧，就是民地，不是官產，如果與水利交通有礙，雖係官產，也不能領，倘若貿然承領，必起糾紛，而且這塊地方終久還是領不到手。

二、認清了該地確係官產，並無其他關礙以後，能繪圖的，最好把這塊地方，詳細測丈繪圖，附近的地形，也要繪上，坐落畝分，也要填明，不能繪圖的，可以請官廳派人丈繪，但是坐落僅填舊制的都圖坊圩等籠統名稱，是有流弊的，必須把現在的詳細地名，一併填明，方易查考，要曉得坐落關係產權，如果我所請領的地，祇填某都某圖，別的人報領同都同圖的地，也是這樣填法，官廳如何分辨呢？官廳既不能分辨，將來發生糾紛，便不易解決，所以坐落四至畝分等，必須詳細填報，不能含糊。

三、前項手續辦畢後，即自行估價，向所在地縣政府具呈請領，同時可以預繳少數保證金，經過縣政府派人查勘復估測丈繪圖，轉呈財政廳核准等等手續以後，即可向縣政府繳價，繳過保證金的可以扣抵，產價繳清，便靜候財政廳發給執照，一切附費，雖可免繳，但執照上貼的印花一元，是不能免的，此款應由承領的人，繳送當地縣政府貼用，方能合法。

(乙) 官廳放領官產手續，官廳放領官產，負有職責，

尤須明瞭手續，方免貽誤，

一、遇有領案，第一要件，必須查明有無謬領情事，
(參考(甲)項第二條)無論報領人呈送詳圖與否，均須派員勘丈畝分四至，丈量應用市尺，繪具詳圖三份，加蓋縣印，一份存縣，二份送廳，同時擬估價格，呈廳核示。如在同一地方，從前有過領案的，還要把以前某年某月核准價值，附帶呈明。

二、官廳派員勘丈，同時可以向承領人酌收少數保證金，等到財政廳核准放領，就可以繳收產價，收過保證金的，應當扣抵，產價以外，照章不得再收他費，每次收取保證金或產價，均須掣給財政廳印收，其他收據，是不能代替的，還有一層，就是在未經財政廳核准之前，切勿預收產價，如果收了產價，承領人當做縣政府已經核准，別無問題，設若財政廳不予照准，承領人加以責問，何以自圓其說呢？

三、產價繳清，即將繳驗一聯，填送財政廳，請予發照，執照到了縣，立即貼上報領人繳來的印花，轉行發給，並須一面登記於官產放領簿內，以備查考，一面比照鄰近漕科，入冊承糧。

四、產價並不要一案一解，譬如某月份放領案件，應當等到月終，所有該月份經徵領案的價款，除留支三成經費外，一併報解，仍須向江蘇或農民銀行省金庫，切實聲明，列收官產正價戶，免亂系統，該月份產價解清，應即遵章於次月十五日以前，將該月份收支計算書表編造呈廳。

以上所述報領與放領的手續，大概如此，又想到從前財政廳，因為各縣接辦官產，深恐不諳手續，辦理錯誤，曾經通令各縣，印發過一種辦理官產手續，不但放領手續，極其完備，就是放墾放租手續，也都敘述清楚，如果互相參攷，那更是容易了解，手續就不會弄錯了。

蘇省冬令徵工服役進行概況

國民勞動服務，蘇省各縣均已分別進行，二十四年度冬令徵工服役範圍，以浚河築路植樹三者為主，其工程進行概況，列表如下：

國民勞動服務，蘇省各縣均已分別進行，二十四年度 冬令徵工服役範圍，以浚河築路植樹三者為主，其工程進 行概況，列表如下：	
縣別	工程 概要 進行 概況
江陰	無場
常熟	濟坊前牙橋河等十四道
太倉	濟天應河三道
岷山	已開工
吳縣	濟耿浦塘等五河及修理低區圩岸 已開工
武進	濟湖山塘等二道及各區支河三十五道
松江	濟濱前村港等七十二道
金山	濟渡村河等十五道
奉賢	濟南橫溝等六河
南匯	濟鹽鐵塘等六河
川沙	濟北門閘河等四週及圩堤
寶山	濟老港等三河
嘉定	濟顧家浜等十河
上海	濟橫瀝河等十河
丹陽	濟潤浦等三河及各區支河十八道
宜興	濟中槎浦等四河及各區支河二十一道
揚中	濟王六港等二十八河
金壇	計預算已核定 各河正籌興工各區在籌辦中
溧陽	計預算已核定 正籌興工
鎮江	計預算已核定 正籌興工
句容	計預算已核定 正籌興工
高淳	計預算已核定 正籌興工
溧水	計預算已核定 正籌興工
開濱各鄉塘塲	計預算已核定 正籌興工
凌漆橋河等六道及凌塘	計劃已核定
凌戴埠河及拖板橋河	計劃已核定
何家港等四道	計劃已核定
計預算已核定 各河正籌興工各區在籌辦中	計劃預算已核定 正籌興工
正籌興工	計劃預算已核定 正籌興工

在籌辦中		縣別	工 程 概 要	進 行 概 况	
崇明	海門	崇明	濬新溝浦等九河	在籌辦中	已開工
啓東	如皋	海門	濬姚港等十六河及沿江開塘培堤全右	在籌辦中	已開工
海門	靖江	崇明	濬中央幹河等七道	全右	正籌興工
海門	泰興	海門	濬海圩岸	已開工	已開工
海門	江都	海門	濬日新河等十道	已開工	已開工
海門	泰縣	海門	濬中央幹河等五道及修理沿江	已開工	已開工
海門	江浦	海門	濬玉帶河等七道並挖塘築河隄	已開工	已開工
海門	六合	海門	濬四圩港等十三河	已開工	已開工
海門	高郵	海門	濬大碑塘等十河	已開工	已開工
海門	鹽城	海門	濬小麥港等五道及修理沿江圩凌隄全右	已開工	已開工
海門	阜甯	海門	濬南官河等七道及築堤二道	已開工	已開工
海門	儀徵	海門	濬石磧河等五道	在籌辦中	正籌興工
海門	江浦	海門	濬新寶河等九道	已開工	已開工
海門	江浦	海門	濬鹽河東段	在籌辦中	正籌興工
海門	江浦	海門	濬市河等七十四道	已開工	已開工
海門	江浦	海門	濬黃港等二道	在籌辦中	在籌辦中
海門	江浦	海門	濬導淮入海水道	已開工	在籌辦中
海門	江浦	海門	濬諸路路面材料之運輸	在趕進中	在籌辦中
海門	江浦	海門	上海北車華溝顥華瓶潘北橋趙潘	已開工	已開工
海門	江浦	海門	金壇溧武路路面材料之運輸	在運輸中	在運輸中
海門	江浦	海門	宜興庚湖汽車徐橋人力車路	正在運輸中	正在運輸中
海門	江浦	海門	沛縣沛蕭路	已開工	已開工
海門	江浦	海門	宿遷海鄭幹線宿新公路	即將完工	即將完工
海門	江浦	海門	泰姜路路基	計劃已核準	計劃已核準
海門	嘉定	海門	建築自縣市至六腳河公路自六	令送計劃尚未據復到	令送計劃尚未據復到
海門	川沙	海門	腳河至六腳河公路、自六腳河	計劃已經核準	計劃已經核準
海門	淮陰	海門	填築環城馬路一段計長三七一	計劃已經核準	計劃已經核準
海門	淮安	海門	四三公尺又築唐慕橋全紫橋一	計劃已經核準	計劃已經核準
海門	泗陽	海門	段公路	段公路	段公路
海門	連水	海門	建築自縣市至六腳河公路自六	建築自縣市至六腳河公路自六	建築自縣市至六腳河公路自六
宿遷	連水	海門	腳河至六腳河公路、自六腳河	腳河至六腳河公路、自六腳河	腳河至六腳河公路、自六腳河
寶應	連水	海門	至寬心河公路自寬心河至悅興	至寬心河公路自寬心河至悅興	至寬心河公路自寬心河至悅興
東海	連水	海門	河自悅興河自東興鎮公路	河自悅興河自東興鎮公路	河自悅興河自東興鎮公路
東海	連水	海門	凌新溝河等三道	凌新溝河等三道	凌新溝河等三道

植
林

建築城
薛南關廟固廟東廟漆固
漕漕東漆韓廣通東安下裏定下
十二鄉道又展長漂淳公路至城
內一段土基修整漂淳公路土基
計劃核准多數均開工

高淳	建築城薛南閘廟固廟東廟漆固 漕漕東漆韓廣通東安下裏定下
內十二鄉道又展長漂淳公路至城 內一段土基修整漂淳公路土基	計劃核准多數均開工
京建路土基	
東台	東門至二女橋一段公路
北門至二女橋一段公路	計劃已核准
漂水	建築漂興路路基孔鎮至許家埠
道路東門至楊塘頭道路	東門至楊塘頭道路已 完工

江鎮	造林地點 樹種株數	省句鎮澄等路長江南岸及各區 三七四、五八五
甯江	造林地點 樹種株數	法國梧桐洋槐白楊楓楊柳馬尾松
句容	造林地點 樹種株數	省句溧武等路各區 三〇六、一〇〇
溧水	造林地點 樹種株數	馬尾松秀椿楓楊白楊麻櫟黃檀柳榆 二一、六七〇
高淳	造林地點 樹種株數	京建溧武等路及各區 白楊三角楓榆櫟楓楊秀椿梓 八六、六〇〇
浦江	造林地點 樹種株數	浦江路長江北岸九伏洲至烏江口 一一、七〇〇
六合	造林地點 樹種株數	六儀路大河口至溢家營紅士山等 一、七八七、九六〇

沙川	造林地點	上川欽小白等路
太倉	樹種	樹植株數
嘉定	樹種	樹植株數
崇明	樹種	樹植株數
東啓	樹種	樹植株數
海門	樹種	樹植株數
吳縣	樹種	樹植株數
常熟	樹種	樹植株數
山崛	樹種	樹植株數
吳江	樹種	樹植株數

武進	樹造林地點種	鎮澄路
無錫	樹造林地點種	開原楊西景園湖山通惠等路及湖濱
宜興	樹造林地點種	馬尾松楓香櫟榆麻櫟銀杏烏椿苦棟秀樟
江陰	樹造林地點種	白楊楓楊柳馬尾松圓柏扁柏櫟榆
靖江	樹造林地點種	五六、六○○
南通	樹造林地點種	馬尾松楓香櫟榆麻櫟銀杏烏椿苦棟秀樟
如皋	樹造林地點種	白楊楓楊柳馬尾松圓柏扁柏櫟榆
泰興	樹造林地點種	白楊楓楊柳麻櫟灑櫟桑柳
淮陰	樹造林地點種	七八、六六一
淮安	樹造林地點種	柳楓楊白楊櫟榆
泗陽	樹造林地點種	二二三、○○
灌樹	樹植株數種	扁柏秀椿梓陳楓楊
株樹	樹植株數種	八、一○○
地點	樹造林地點種	柳楊
種類	樹造林地點種	各區

腐蝕木材木器的白蟻

耘譯

怎樣撲滅及預防？

(美國白蟻研究會所公佈)

許多地方的木材建築或器具，全生有一種為害甚烈的

白蟻，因其體形似蟻，而多為白色，普通即稱之為「白蟻」

，或「白螞蟻」。白蟻蛀蝕樑柱或傢俱，均由內部空腐，若房屋且有坍塌可能，是其為害不特損毀器物，甚至可以危害人之生命！關於此種害蟲之滅除及預防，往昔甚少有人注意，最近屢承讀者函詢，茲特介紹如下：

1. 白蟻之習性

白蟻為一種節足昆蟲，專食木質生存，不獨中國產有，且遍全世界之溫熱兩帶，惟寒帶尙罕見。該蟲大別分為木居蟲及泥居蟲兩類，均成族而居，互相依賴。幼蟲當在成熟後，即飛出巢外繁殖；多在每年兩季初期悶熱天時，或初入潮秋雨後傍晚之時，即喫開洞孔，飛向光線較強之處，飛行之遠近，由一公尺餘以至數百公尺不等，惟降落之後，即不復飛起，並自斷其翅，乃開始喫挖孔血，以

圖生存。就普迪木質言，若楊木、柳木、槐木、洋松等，均為白蟻喜食之木料，他如樹根、土內木屑、舊樟等，亦均為該蟲之絕好食料。

2. 白蟻之滅除

白蟻之滅除方法，據日用百科全書載，有：(一)用天門冬鬚攏以鱈魚骨，引火燃燒，嚴閉門窗，使不出氣；(二)用銀硃拌黃梔子燒煙薰之；(三)用噴霧器噴散「福爾馬林」。惟此三法是否有效，殊不敢定。此外據美國白蟻研究會所公佈的方法，(我國倪慶璣君有節錄譯文，載「工程」雜誌)謂係由實驗得來，方法如下：

甲、於木器或樑柱上，鑽以圓徑二三分之小孔若干，注入含有砒質之毒粉，若「巴黎綠」(Daris Green 即砒酸銅)或煉砒之爐屑，或硼砂酸(若鈉鹽，或鉀鹽， $\text{Naor Ba Fluosilicate}$)然後封固孔口。注入法可用小唧筒行之。惟此種藥劑均有劇毒，當施用時切勿飲食或吸煙，孔口尤須除淨，最好施用時帶口罩，事畢尤須盥洗。

乙、將房屋之門窗妥為密閉，用青酸氣薰之。法用清水三十六兩，盛在瓷器或玻璃器中，緩緩注入硫酸十八兩，嚴防濺出。然後以結晶青化鈉（五金行售，稱為鐵爲鹽）十二兩投入，人速避出，並嚴閉門戶。惟青化物有劇毒，行之務須妥慎，人畜均須遠避，此其一；當稱青化鈉時，切勿以手提取，宜以鑷子或玻璃箸行之，在紙上稱量，事畢後並須將一切應用之器物，盡量洗刷，此其二；青化鈉之瓶子務須嚴密存此其三；薰畢，將門窗開放後，人須速避去（上述分量可足一千立方尺之內），此法毒性甚烈，不可輕易忽略！

丙、用高溫蒸除，在華氏表一五〇度（ 150°F ，或 650°C ）時，經較長時間，亦可蒸殺之，惟此法在普通行之，多有不便。

丁、除滅地下之泥居蟲，在地下用十度之強砒酸鈉水澆洒，（ $10\% \text{Na Arsenate Sol.}$ ）惟凡經洒毒之泥土，務須立牌書明，以防中毒。

他如在幼蟲飛殖時，在傍晚及夜間引以燈火，置燈於水盆中，幼蟲撲火而投入水中，亦可滅除一部份。

3. 預防之方法

所謂預防者，即於未染有白蟻之木材、木器或建築物，地基等，施以藥劑，以防止此蟲之侵入及生成。

甲、木材及建築物，凡器物及建築之取材務求乾燥而無裂縫；及做成所需要之形狀及尺寸之成料後，將此木浸漬於相當之防腐劑（Antiseptic Agent or Protector），普通應用之防腐劑，計有木柏油或炭柏油，（Wood-tar or Coal-tar Creosote）；伊思門出（D.K.號（Eastman No.D.K.）萬國木脂防腐劑（Water national Wood Preservative）；五度之砒酸鈉溶液（Sodium Arsenate 5% Sol.）等均可。上述之藥品，若柏油等，其不溶於水者，可

以石油為溶劑。浸漬法以加溫及壓力者之結果為最佳，熱浸法次之；因前者之浸透度較深也。

此外，日本樂品有名「Termol」者係固體，應用時以煤油化開；其液體藥劑則有「蟲必立死」（Kausen），均為除蟲菊精之溶液，惟其效果未詳。德孚洋行經售有名「巴希力堅木粉」（Basil）者，對於木材保護之力亦甚大，但對於預防白蟻之效力，則須另試驗。

木材浸漬防腐劑乾後製成器物，其表面須再塗以油漆，不但美觀，而兼保護，若用柏油等防腐劑浸漬之木材，當塗油漆時，油漆中之稀釋劑及溶劑，每易將其底層溶化而污及漆面，可先用鉛粉漆（通稱為銀漆 Aluminum Paint）打底，俟乾後，再塗他種油漆。

乙、基成泥土，凡泥土或地基務求其去淨樹根，木屑，舊椿，及混凝土應用之木模壳子等，且地基下及附近之白蟻窩必須除滅之。其泥土中可混以除滅藥劑，或以此藥劑之濃溶液澆灑，通常用之藥劑為硫酸銅（即胆礦 Copper Sulfate），或矽酸銅，或矽砂酸鋁，綠化正倫（Liquid ortho-dichlorobenzene）；砒酸鈉，養化砒（即紅礦）等。此等藥劑中，多有不溶於水者，則當混入泥土中。又凡一切與地面接觸之柱子，其底部概須置以磚石或洋灰之底；最好牆柱之基礎，均以混凝土或洋灰砌磚石為之，且高出地面至少須在半尺以上，而與其上層之建築物尤須密接，不有縫隙。

丙、木材傢俱，一切木置器具，若桌、凳、櫃、櫥等，其木料在未製成器具之先，最好均浸漬防腐劑，做成後並須塗以油漆。若已製成之木器，在其底脚，亦均須塗以柏油（Creosote），上覆以油漆。與地方接觸之部份，並須置以金屬，磚石或混凝土製成之隔盾，以防蟻蟲由地中鑽入其脚底而蛀蝕入內。

廣告價目表

等級	地 位	全 面	半 面	之四 一分
特等	底封面之外面	五十元		
優等	封面之內 首篇之對面	四十元	二十二元	
上等	圖畫中及首篇以外 正文之對面	三十二元	十五元	
普通	正 文	二十七元	二十一元	
	後	五十七角	五十二角	
		十 元	五 角	

廣告概用白紙黑字如用色紙或彩印價目另議繪圖
刻圖工價另議連登二期者照價九五折半年者九折
全年者八折惟長期登載價須先惠

本刊投稿簡約

1. 凡合於本刊旨趣投寄之稿不拘自撰譯述文言白話均所歡迎
2. 投寄之稿務須繕寫清楚並加新式標點符號
3. 所投譯稿請附寄原本如原本不便附寄請將原文題目原著者姓出版名日期地點詳細敍明
4. 稿末請註明姓名住址揭載時如何署名聽投稿者自定
5. 投稿之稿揭載與否本社不能預覆原稿亦概不退還惟長稿在千字以上者如未揭載得因預先聲明並附寄郵資寄還原稿
6. 投寄之稿經揭載後酌酬現金或贈閱本刊
7. 投寄之稿經揭載後其著作權為本社所有
8. 投寄之稿本社得酌量增刪之如不願增刪者請預先聲明
9. 投稿者請寄鎮江水陸寺巷二十九號

定 價 表

訂購辦法	冊數	價 目	郵 費
零售	一	一角	一角
預定半年	十	一角	一角
預定一年	二十	一角	一角
	八	一角	一角
	二	一角	一角
	一	一角	一角
	二	一角	一角
	一	一角	一角
	二	一角	一角

每半月一冊 每年二十冊 每月五日廿日出版
二月八月休刊

本國郵票價作九五折以一角以下者為限

蘇衡半月刊

中華民國二十五年五月五日出版

蘇衡半月刊

第十一期

蘇衡半月刊

第十二期

編輯所

蘇

衡

鎮江水陸寺巷二十九號

發行所

正

中

書

局

印 刷 者

鎮

江

南

印

書

館

地址：西府街

電話：三百五十四號

四四五

代 售 處

各

埠

各

大

書

坊

南京天成大旅社

五大特色

之

一、交通便利——本旅社開設南京白下路（中正街）北太平路東地點既極適中交通最
為便利

二、房間清潔——旅社首重清潔本旅社房屋均經修理油漆器具床帳概係新製被氈毛巾
時時消毒絕無穢污不潔之弊

三、環境幽適——本旅社大小房間光線充足空氣流通後面新建大樓背隣聖公會花園環
境幽適非其他旅館之喧闐嘈雜不能成寐者可比

四、招待週到——本旅社茶房俱經訓練呼喚靈便伺候週到

五、取價低廉——本旅社大小房間定價本極低廉如蒙惠顧當更格外優待

地址 南京城內白下路二二一號 電話 一二三三五零號