

國是公論

第二十三期

倭國政變的觀察

林雲谷

「世間的觀察者認為平沼內閣是近衛內閣的延長，新閣仍將繼續執行舊閣所
持的國策，實非無理，……所以他這次上台，與其說是右傾勢力膨脹所使然
，不如說是西園寺等正式拉他加入元老重臣集團的表現，何況……」

英美合作制日面面觀

陳玉祥

「現在的問題，不在於實施的客觀條件，而在於英美政府的本身。在英國方
面，對於此事，目前似還在猶豫徘徊，殊不知……在美國方面，或者有人
從經濟的觀點說，美國最好不要管遠東的烽火，這種論調，如果把眼光放遠
一些就會發覺它的錯誤了。」

海南島黎民現狀的研究

陳正祥

論改革行政與抗戰建國

戴克光

「改革行政非易言也，第一必須了然於過去所積弊端之所在，第二必須剷除
引用私人之所謂分贓制度，第三必須具有至公無私精誠為國之偉大人格。
此三種條件必須具備，缺一則無以言改革行政。」

戰前倭寇教育普及法之回憶

顧實

民國二十八年一月二十五日

國立中央圖書館
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
NANKING

國是公論

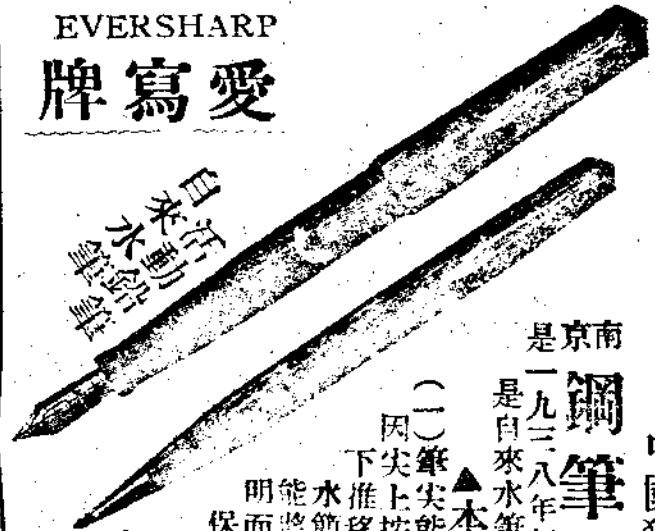
本期內容

- 倭國政變的觀察.....林雲谷
- 英美合作制日面面觀.....陳玉祥
- 論改革行政與抗戰建國.....戴克光
- 海南島黎民現狀的研究.....陳正祥
- 戰前倭寇教育普及法之回憶.....顧實

本刊投稿簡章

- 1 本刊歡迎投稿，然須與本刊原則相合。
- 2 譯稿希並寄原文，或指出原書。
- 3 寄稿須具姓名，加蓋圖章，並書明通信處。
- 4 寄稿字數，最多以八千字為限。
- 5 本刊對外來稿件，一經刊載，酌酬稿費；如聲明却酬者，酌贈本刊若干期。
- 6 凡曾在他處發表之稿件，請勿投寄本刊。本刊已發表之稿件，他處如須轉載時，須註明本刊名稱及期數。
- 7 來稿除預先聲明，並附足郵資外，概不退還。
- 8 寄來稿件，本刊有刪改之權。

EVERSHARP
牌寫愛



中國獨家總經理.....

京南
鋼筆大王 改文進社
是二九三八年新發現的一顆明星！
是自來水筆中的鐵軍！

▲本筆特點提要▼

- (一)筆尖能寫九種不同粗細之文字
- 因尖上按有活動推動器可以隨意上下推移上移只移下移則細
- (二)裝水簡易而透明僅須擦一次即能將墨水儲滿
- (三)筆桿顏色鮮明而式樣新穎
- (四)筆舌上置有保險器永無流水之弊
- ▲種類繁多 式樣新穎
- ▲如蒙惠顧 保證滿意

地址：重慶小樑子卅一號
電話：一二一五號

何秋江先生書畫篆刻

- 山水堂幅 每尺三十二元 牙章 每字三元
- 條幅橫幅 每尺十六元 石章 每字二元
- (四尺以上加半)
- (大過寸者加倍)
- 扇面冊頁 每頁二十元 (小逾二分者不刻)
- 井常時期暫收半價

介紹人

- 千右任 李濟深 陳其采 張知本 王用賓 謝冠生 何健
- 胡文瀾 徐堪 陳行 曾銘甫 張善子 喬曾勛 唐源艸

收件處

- 德文齋南紙店——勸工局街 恆興昌南紙店——都郵街
- 天行健南紙店——會仙橋 新川電影院——小樑子

倭國政變的觀察

林雲谷

內閣辭職稱為政變，這是倭國的習慣。而在倭國的現代史上，每逢對外作戰，其朝野為強化內部的團結起見，總是極力避免政變。例如一八九四——五年甲午戰爭時代的伊藤內閣和一九〇四——五年日俄戰爭時代的桂內閣，均曾因舉國避免政變而得延長其政治生命。這次倭國侵華，雖然不宣而戰，倭國朝野且故稱這次戰爭為「事變」，可是這次「事變」的本質為一個大規模的戰爭，則連他們自己亦不否認。而今對華不宣而戰的「事變」尚未結束，其主政中樞的近衛內閣却突然辭職，這種戰時之際的政變，也是倭國現代史上所嘗一再極力避免的政變，今其朝野竟不加以避免，可知其必有特別的理由在。

就其這次政變的經過和結果而觀，從近衛內閣解體迄平沼內閣成立，相距的時間僅為十八小時的短紀錄，足徵新閣的組織進行並未碰到什麼困難。而構成新閣的國務大臣，其中不單外務大臣有田八郎、陸軍大臣坂垣征四郎、海軍大臣米內光政、文部大臣荒木貞夫及原為司法大臣而新兼遞信大臣的鹽野季彥，原為拓務大臣而新兼商工大臣的八田嘉明等六人，均由舊閣蟬聯下來，並且內務大臣木戶幸一，（舊閣厚生大臣）、大藏大臣石渡莊太郎（舊閣大藏省次官）、厚生大臣廣瀨久忠（舊閣厚生省次官）及不管部大臣近衛文磨（舊閣總理大臣）等四人亦屬舊閣中人，真正與舊閣無關係祇總理大臣平沼騏一郎，農林大臣櫻內幸雄及鐵道大臣前田米藏三人而已。同時，舊閣閣僚因這次政變而下台的，亦祇有末次信正（內務大臣）、池田成彬（大藏大臣兼商工大臣）

、有馬賴寧（農林大臣）、永井柳太郎（遞信大臣）、中島知久平（鐵道大臣）等五人。新閣所以能迅速組織起來，當與舊閣的人事變動不大攸關。

因為新舊內閣的構成人物相差不多，而為內閣巨柱的內務、外務、大藏、陸軍、海軍五大臣，雖然舊閣的內務大臣兩大臣未如外陸海三大臣一樣留任，但是新閣的內務大臣木戶原為舊閣總理大臣近衛的親信，新閣的大藏大臣石渡則為舊閣大藏大臣池田的助手，石渡昇任為大臣後，尙懇請池田為大藏省的顧問，近衛本人又以不管部大臣的資格參加新閣，隱然成為新閣的副總理大臣，所以世間的觀察者要認為平沼內閣是近衛內閣為延長，新閣仍將繼續執行舊閣所持的國策，實非無理。

固然新閣的總理大臣平沼是著名的右傾人物，而新閣的書記官長田邊治通則曾任偽「滿洲國政府參議」，與坂垣征四郎等新軍閥臭味相投，因此不免令人以為新閣將比舊閣更為右傾，更要受新軍閥的把持和操縱。不過，平沼自從「二二六事變」之後，以解散國本社的條件換得昇任樞密院議長重職，他的政治立場和主張業已轉變，而與西園寺公望湯淺倉平等元老重臣集團接近。迄今歷時兩年，元老重臣對他的諒解日深，感情亦日厚，所以他這次上台組閣，與其說是右傾勢力膨脹所使然，不如說是西園寺等正式拉他加入元老重臣集團的表現。何況平沼這次得到元老重臣的推薦而組閣，不惟正式舉請民政黨和政友會兩大政黨的領袖入閣，甚至在組閣後公開對新聞記者談，倭國是憲政制度國家，他不但尊

重憲法，且亦重視議會。他無意親視政黨，亦無意統一政黨或實施全國總改革的計劃。以一個著名右傾的人物而忽然抱此看重政黨的態度，實為今日的非平沼非昔日的平沼之證明。（民政黨總裁町田忠治雖然拒絕入閣，當由於代表政友會入閣的前田僅為政友會五領袖之一，町田乃薦櫻內以自代，藉此提高其為一大政黨總裁的身份，舍此諒無其他原因。）至若田邊膺任內閣書記官長，因其新職的任務以向各方奔走傳達圓滑內閣進行為多，所以平沼借重他，亦恐怕是欲藉其接近新軍閥的關係而謀取坂垣等的密切合作之故。循此觀察，平沼內閣是近衛內閣的化身，自然更成定論。

這次政變的結果，除了平沼登台不足證明倭國政治更將右傾的理由有上述之外，而未參加新閣的舊閣五閣僚之中，末次、有馬、永井及中島四人，都與舊閣書記官長風見章一樣，同為熱心洽全國各黨派於一爐的一黨運動者。現在政黨尚未統一，他們却一律下台，這不惟證明平沼所說的無意統一政黨之話有些可靠，而且預告一黨運動的前途仍無開展的可能。事實上，年來倭國的一黨運動所以無成，是由於政黨背後的財閥，他們的經濟事業的運籌和經濟利益的保障，尚未完全到達需要一黨政治出現的階段，所以代表他們從事政治活動的政客，對於迎拒一黨政治的程度深淺亦隨之各別；成爲一黨運動的阻力。到了最近，實施國家總動員法的問題既引起財閥的反對，爲強化國家總動員的一黨政治自然更招財閥對於政府動向的懷疑。因此，志在調和內部對立相克的元老重臣集團，乃藉這次政變以推頓一黨運動者的活躍，冀今後政府實施總動員法的時候，得在消極上祛除財閥的疑念，而在積極上取得財閥的合作。池田是反對國家總動員法

的財閥代表人，末次是主張實施總動員法的一黨運動者，他們竟在這次政變同時下台，其理由當在於此。

自去年十月下旬倭軍侵佔廣州及武漢三鎮之後，事實證明倭寇侵華的目的仍未達到，而爲適應這種長期戰事的局勢起見，寇西坂垣、末次等乃主張實施全部總動員法。但該法一旦全部施行，首須犧牲本身利益的便是財閥，去年十一月上中旬之交，東京大阪各種證券價格忽然暴跌，即爲財閥反對該法全部施行的表示。身爲財閥代表而且熟悉全國工商各業底蘊的池田，也在「五相會議」席上，說明其從經濟觀點反對總動員法全部施行的理由，認爲該法施行恐將使財閥陷於消極悲觀，而政府企圖強化戰時生產充實侵略戰爭力量的目的，不惟難於達到甚至很能發生相反的結果。陸軍省的情報部長佐藤賢了對此雖然公開加以正式的攻擊，但除了斥責財閥缺乏爲國犧牲的精神以外，事實上固未能消滅池田所說的反對總動員法實施的經濟理由。加之，隨着侵華倭軍的戰線擴大，倭國對歐美列強的關係亦顯趨惡化。因此在設法結束侵華戰爭的前提下，去年十一月三十日的御前會議乃決定以不要賠款等條件引誘中國談判和平的所謂「調整中日關係政策」，而由近衛文磨於去年十二月二十二日用宣言的方式將此新政策發表出來。這種企圖結束戰爭的新政策，雖然得到財閥的支持和軍閥的同意，但他們亦預知引誘中國談判和平之不易，所以在此新政策未獲決定的勝利以前，財閥亦不能絕對反對軍閥的實施總動員法的計劃。因此，在近衛發表上述宣言的前後，池田業已決定辭職，近衛亦正從事改造內閣的準備工作。當時近衛內閣原極希望直接對華談判以結束侵華戰爭，以爲侵華戰爭能夠結束，則總動員法的全部實

施自可從緩，內政上種種難題均不致發生。但為預防和平談判不成，侵華戰爭仍須繼續，總動員法的施行依然無可避免，所以近衛內閣準備改造的目的，是欲使政黨及其背後的財閥在今年春開議會開會期對於政府實施總動員法的計劃，加以贊助。

然至去年十二月二十六日蔣委員長代表全中國駁斥近衛上述宣言的演說發表，而十二月二十九日汪精衛發表主張對倭談判的藍電，又遭中央的嚴厲處分和舉國的一致唾罵，中國抗戰政策不變的事實便如鐵一般擺在倭寇的眼前。近衛受此打擊，為打開當前難局的便利起見，乃決定將總理大臣一職讓與平沼，自行改任新設的不管部大臣，打算藉此純為國務大臣（The Secretary of State）而不兼事務大臣（Minister）的比較閒散地位，以便繼續對外繼續尋覓結束侵華戰爭的機會，同時對內則用全力周旋政黨及其背後的財閥，促成他們對於政府的諒解，使他們在政府未能打開結束侵華戰爭的和平之門以前，能夠贊助政府實施總動員法的要求。近衛和木戶都是元老重臣集團的寵兒，（木戶具明治維新元勳木戶允的兒子，在牧野伸顯任內大臣時代，他以內大臣府秘書長的資格，常川奔走於牧野西園寺之間。年來他在近衛內閣的

文部大臣及厚生大臣任內，其政治動向雖然右傾，但從「五五事變」後元老重臣集團始終設法撮合軍財兩閥的一貫政策而觀，則右傾的態度毋寧說是結歡軍閥的一種偽裝。即此近衛組閣年餘，對於右傾的一黨運動從不表示其真實態度，亦可作如是觀。）他們經過這次政變，不惟未曾下台，而且分坦新閣的重要職守，那麼，若說這次政變是倭國政權實際操縱者——元老重臣集團所玩的欺騙內外的把戲，似不為過火。

總之，戰時政變雖嘗為倭國現代史上所極力避免的，但其這次政變則完全為執政權者適應戰時環境而改造內閣所促成。因此改造內閣的目的，以繼續設法結束侵華戰爭為主，這大得財閥的擁護，及以對內設法圓滑國家總動員法的實施俾能在和平之門未開以前繼續支持侵華戰爭為資，這又得軍閥的贊助，所以這次政變雖值戰時，倭國朝野事前毫不加以避免。至若我們中國人對於倭國這次的政變，所應予以警戒的，第一自為其今後設法結束侵華戰爭的陰謀，第二則為其今後實施國家總動員法以充實侵華力量的工作。關於前者，我們雖可作消極的防範；關於後者，我們必須作積極的應付。

英美合作制日面面觀

陳玉祥

九一八英美不能合作——英美日在華權益的角逐——日本排斥英美的勢力——最近英美的對華政策——最近英美的合作趨勢——對日經濟報復為英美極有力的武器——對日經濟制裁即可使日本屈膝——日本並想在太平洋上壓倒英美——我們還須更堅決的持久抗戰

最近報上常有英美合作明朗化和考慮對日經濟報復的消

英美合作制日面面觀

息，這在中國人民是異常欣慰和感佩的，故願就此問題略加剖析。

英美在現代是盎格羅薩克遜民族的一對姊妹國，一個巨強，一個巨富，由姊妹合作共同支撐世界的和平，是很適當的，而在遠東需要真正合作制止侵略更爲急迫與緊要。一九二二年華盛頓會議閉會以後，遠東的和平，一直是靠着英美的合力來維持的，可是一九三一年以來，日本破壞了這均勢。

日本破壞華盛頓會議以來太平洋的均勢，不顧國際條約的尊嚴，非但違背美國的對華原則，並且亦將使美國在太平洋的勢力因之衰落，如果美國不予抗議或譴責，任日本違反與藐視它所參加的，並且且歐美諸國寄託得入希望的戰後各種和平條約，全球的和平與阻止戰爭的運動，勢將受到重大打擊。並且若干年來，美國幫助中國教育事業的發展，成績昭著，九國公約的締結。美國既是領袖，九國公約的簽字國和贊成國，亦都認爲中國四萬萬民衆秩序和平的維持，是全世界和平的基礎。

史汀生根據了以上的正義觀念（註一），籲請各國，抑制暴日軍人，然而因爲不能得到英國的合作，學令日本得從容發展其侵略政策。

英國爲什麼不能與美國合作？因爲英日兩國在歷史上有二十年的同盟關係，同盟的條約雖然已經廢除，但歷史的根株，多少還留於英國保守黨人的腦際；因此，它妄聽了日本佔據滿洲等地完全是保衛日人在東三省的生命財產的妄言，同時英國的財產和人民既沒有因東三省現狀的騷擾狀況，受着損失，而且日本勢力侵入東三省後，必將全力經營，無暇他顧，如此保守黨素所仇視的蘇俄既可牽制，英國在揚子江流域的權益，亦可不受日本的損害，所以不願意與日本破裂

（註二）。再者，英美兩國因爲商務貿易上的衝突，也是英美合作的一大打擊。

所以美國自九一八事變後，至翌年一月七日共發出九次通牒（其中五次給日本的），都因未能獲得與遠東最有密切關係、最有力、最中心地位的英國的合作而告失敗。

美國的政策既被英國抗拒，而美國並不是國聯會員國，它與國聯的合作制度，在先前任何事件發生時，從未樹立；至於九國公約，則其中並沒有制裁的條款，「一二八」以後，史汀生雖曾進一步提議召集九國公約簽字國會議，藉以重申各條約國的責任，而促日本就範，結果英國又未予贊同。以致史汀生數月來雖大聲疾呼，而已成的事實，不會發生一點實際的影響。

日本的侵略勢力，厥後竟越過長城，侵入華北，英國人士至此漸漸覺悟了。它明白了日本帝國主義決非爲維持東三省秩序，而是大膽的陰謀的展開，它既然口口聲聲說「滿洲」是它的生命線，它有特殊權利，明白的說，就是它要關閉東三省的門戶。直到日「偽」宣布「滿洲」石油專賣，英國遠東考察團巴貝等一行兩手空空回去，以及李滋羅斯爵士赴日的碰壁，種種冷酷的現實，英國實在遭受了一個預料未到的嚴重打擊；於是決定改絃更張，以作亡羊補牢之計。它拋棄了鼓勵日本壓迫蘇俄的政策，而與蘇俄攜手，商業信用借款協定及英蘇海軍協定的締結，就是大英獅子與北國大熊握手言歡的表示。次之，它取消了過去袒日侮華的政策，而代之以助華制日政策，羅斯來華，曾協助中國幣制的改革，資源的開發，杭甬鐵路六厘借款的成功，以及廣九粵漢兩路的接軌等，均足說明中英關係的漸趨密切。除此之外，它並且

力與美國接近。

可是因為九一八以後的美國落花有意，而英國則流水無情，到這時，美國回想前情，亦就冷淡而退縮。但因為日本的橫行，英美不能一致，就不能奠定東亞的安定，而日本看透這點，竭力離間英美，剷除英美勢力，前年七月七日竟進而製造戰爭了。

一一

日本侵華戰爭是它的手段，它的真正目的是想吞嚥中國，獨霸東亞，逐出歐美各國於遠東。

原來敵寇最嫉忌的就是各國培植在中國的權益，以及幫助中國樹立強固的政府，所以它最反對各國合理的援華。敵寇為什麼發表四一七的天羽聲明，為什麼憎恨李滋羅斯，為什麼極力破壞中國法幣政策？無非是要排斥歐美，獨佔中國，就是前二十三年前的二十一條條約，也是此意。

幾年來，日本在華的權益，蒸蒸日上，漸次將壓倒英國。在投資額上，則有下表為證：——單位百萬美元——（註三）

投資額百分比	一九〇二年	一九一四年	一九三一年	一九三四年
英國	二六〇	三三三	六〇八	一、一八九
美國	二〇	三	九	一、二〇三
日本	一	三〇	三三	一、四〇〇

再就貿易而論，一九三二年至一九三六年中國進出口貿易英美日價值百分比如下：（說明：單位千元。南洋羣島各國中英屬亦有屬地。）（註四）

一九三二年	一九三三年	一九三四年	
進口	出口	進口	出口

英美合作制日面面觀

日	本	英	美	南洋羣島各國	其他英屬自治領及保護國
一四、二七、三〇	一、三九、三三、六一	一、三、八七、三三、一六	一、六、九二、三、九七	一、四、八二、七、七二	一、四、六二、六、一五
三、三、三三、一七	三、三、六六、一八、四八	二、六、一六、一七、六〇	一、三、三三、一七	一、七、七五、五、九三	一、五、〇〇、六、九〇
一、二、五	六、三三	一、三、六七	六、三〇	七、八〇	六、〇〇

一九三六年的中國輸入英美日商品價值如下：（註五）

美國	三二、八四四、七七五美元
日本	二七、一四五、二二二美元
英國及香港	二二、七〇四、〇一七美元
英國自治領及保護國	一三、九九〇、八六〇美元

英美日在華經濟利益，已可得一梗概。「一九一八」以來，雖英美兩國，未能合作，致使日寇擴張侵略計劃，但因其國有其歷史上的根基，以及衆多的殖民地與中國通商，所以投資與貿易仍首屈一指。不過日本在這幾年之中，得以躍進，而其發展殆將超越英國。自前年中國抵抗暴日以來，日寇野心畢露，英美橫被蔑視，種種挑釁行動：轟炸美艦巴納號，射擊英使許閣森……並且日本國內反英言論，在報紙雜誌上更宣傳得如火如荼。去年十月底竟在華而發動戰事，想根本毀滅英國推廣遠東權益的根據地。中野正剛曾致書宇垣說：「日本如不進攻廣東，則英法之在華權益，較以前反更形強化（註六）。自從廣州失陷後，香港已成爲孤島了。去年十月份香港的出口貿易本已比前年同期減少一千四百六十萬元，但日貨入口，反比九月份增十餘萬元。近日電訊，倭方且有開闢黃浦港以奪香港的擬議（註七）。果見實行，則香港在商務，航運及軍事上實處於絕對不利的地位，英國溝通

歐亞兩大陸的重要據點，將失其重要性，非列賓亦同時受重大威脅。

日寇排斥歐美，在華中方面，我們可以舉例的如藉口長江水道尚有危險，拒絕開放。實際則是嫉忌英國在長江航行勢力的優越，不許英國恢復，大阪每日新聞載有一文說：「日本現在完全握有揚子江，這是中國事變的戰果的最大收穫。日本海運界必須毫無遺憾地活用這個以民族之血獲得的戰果。作為這一工作的準備的，在東京有國策海運公司的紙上方案，許多的計畫正樹立起來，但這還嫌過遲了。日本的精銳就快在漢口登陸。航行長江的清汽船的船影即將在眼前出現。應該趕快安排好和強敵英船鬥爭的商船隊」(註八)。所以日輪是滿載貨物，自由航行，據中央社漢口十一月十五日合衆電：「自日軍佔領武漢以來，已有日輪八八九艘上駛，八九四艘下駛」。又據中央社上海十一月十九日電：「據日航業界調查，十月份日方沿江之貿易入口貨達三萬五千包，出口貨達六萬包」。同時從十月份上海的貿易數字中，亦可看出各國貿易受日寇的排擠，據海關統計，十月份上海進口貨共值美金四六、〇〇〇、〇〇〇元，以數量論，日本向居第三位，今已升居第一位。

至於華北方面，據津海關發表統計，去年上半年度天津港輸入總額為一二四、三一四、〇〇〇元，其中敵貨佔七五、一三七、〇〇〇元，較去年同期增加四九、四七八、〇〇〇元，輸出方面，本年上半年度總額為一〇〇、八五九、〇〇〇元，其中輸往敵國及朝鮮大連者達六〇、一五七、〇〇〇元，較去年同期增加三八、九四六、〇〇〇元，可知華北市場，已被敵所獨佔。長此因循，英美貨物，勢將絕跡於中

國了。

三

我們知道，在我國指定勢力範圍最早的是英國，自一八四二年南京條約後，其後又有天津條約、烟台會議，整個長江流域無形之中成為英國商業勢力所支配的地帶。長江流域是近代中國繁榮的動脈，因此英國在華的勢力也最大最鞏固。尤其最近百年，英國在遠東的成就，輝煌燦爛，無與倫比。

美國四十年以來從事於遠東，她的一貫政策，就是竭力阻止任何國家幹現在日本所幹的事。一八九九年宣布中國門戶開放政策，一九〇〇年抗議帝俄出兵滿洲，一九〇五年調停日俄戰爭，一九一五年反對日本對華二十一條不平等條約，一九二二年簽訂九國公約，一九三二年宣布不承認主義，無非是維持它的「機會均等主義」。

現在正當英美的利權遭逢危機，所以我們相信英美兩國均不會忘情於遠東，而悍然遺棄中國的。過去，英國對日妥協，求之不得，所以積極援助中國，以期藉中國之力與日本的勢力造成平衡；美國則自九一八後常用吶喊方式叱責日本的野心，一心維護它的開放門戶政策。去年七月七日起，中國遭受到四千年來所未有的大戰禍，英美以歷史感情，民族文化來測度(註九)，在道義上，在條約上，為本身利益維持計，為友邦獨立生存計，自然都有寄與中國密切同情與積極援助的必要與義務。

英國是與中國歷史最悠久的友邦，而且是中國最可信賴的友邦之一。它一向是先天下之憂而憂的，它的需要和平，比任何國家為切，世界有和平，大英帝國才有和平。慮變以

來，英國人士，對於遠東烽火，密切注意，在各種場合，都運用外交，期待戰禍早日終息。但是我們是為保衛領土主權而戰，維護民族生存而戰，英國朝野對於和平的努力雖然未得成果，對於中國的神聖抗戰，却處處援助，下院每次的激烈辯論，無不以對遠東問題為中心。尤其是在野的宗教界、文化界、工商界援華抗倭運動的積極推進。

至於美國，它自始即反對日本，鼓吹和平。當盧溝橋事變以後，國務卿赫爾即於七月十二日分請中日兩國大使談話，告以武力衝突足使世界和平感受威脅，美國不能漠視。以後大總統羅斯福在芝加哥、在加拿大、以及提出海軍大預算時，所發表的演說，和赫爾的數度外交政策的演說，一次一次的明朗表示反侵略的態度。

可是也只是空泛的維持「和平」「文明」的外交文書和口頭演說而已，對於遠東的事件，終因國內孤立主義的抬頭，和中立法的沒有實施以及一種自私自利眼光短淺的份子，以經濟的觀點認為沒有採取特殊行動的必要，所以始終沒有積極行動，而暴日所用的軍火，倒是大部份是由美國供給的。

因為美國當局有種種的困難與考慮，而使有為的總統與國務卿不能有所動作，於是有人懷疑或不滿美國對遠東的立場，但我們一攷究竟，就可知美國是不會退出遠東的，非列賓的不肯使它提早獨立也可見它的遠東政策。事實上，羅斯福總統也一直在努力消解實施遠東積極政策的困難和牽制，一面並推行它的政策，這種種事實表現在美國要人的言論與美國的海軍政策及外交上：

一年半來，羅斯福、赫爾、伊克斯、伍特林、畢特門等重要人物的屢次演說，或是喚起輿論，或是打擊孤立主義，

英美合作制日面面觀

它們已一次次的得到人民的贊助。在軍事方面，它積極加強海空軍實力，擴展太平洋防務，使民窮財盡的日本，大起驚慌。在外交方面，直接援助中國的如中美白銀協定的延長，最近美國建設銀公司允准進出口銀行以二千五百萬美金貸與中國，購買美國貨品協定的成立，間接的如連絡英、法、蘇聯增進相互間的合作，造成和平反侵略勢力的真正大團結。美國與英國之間的友誼，最近更有特別顯著的推進：去年二月初，英國在新加坡軍港舉行空前的大演習，美國派有三艘巡洋艦參加；接着美國從三月十四日起也舉行了歷史上未曾有過的大操演，藉以表示「答謝」之意，這無異一種海軍示威運動。八月十日，英美發表共同文告，決定把太平洋的坎頓（Canton）與恩特勒萊（Enderbury）兩小島，作為兩國的公用民航飛行站。自十一月十七日英美之間的商約在華盛頓簽定後，英美兩國在商務經濟上的競爭，由此已可解除。在對華問題上，自中國抗戰後，兩國的意志原是一樣，西門呼籲維護和平，赫爾亦演說反對戰爭，關於日寇不開放長江，英美更劃一步調，向日本提出抗議，詞正義嚴，駁斥日本之暴行。

九一八以後英美為什麼不能制止暴日，就是因為不能實際合作，現在英美合作的機運漸漸成熟，但可怕的就是日本從中離間，對美國它始終比較客氣，而對英國則蠻橫無理。一月四日重慶大公報評論敵寇對英美兩國的態度謂：「試看炸傷前任英大使案與巴納號案，暴日各方面所表示的道歉態度，就冷暖不同。簡單說，是認定英國之不能硬化，並且在一些小事情上面，故意表示對美國客氣，藉以妨礙英美合作」。

時至今日，暴日的真相完全揭穿了，英美也不再上日寇的當了，日寇的對美態度也沒有以前那樣禮貌周全了。它實際上是企圖獨霸東亞，否認條約，日寇的經濟獨佔計劃，正在進行，如華北開發會社、華中復興會社、以及興亞院，都預備積極進行其經濟榨取的工作，舉凡原料、製造品及其他經濟事業均歸其統制。事實如此，英美再不援華制倭，只有被擄於遠東的門外了。此次對華借款，就是表示英美不願日本毀約侵華，剷除英美權益的一種表現。近幾日來，更進而作對日經濟報復的攷慮了。

四

英美對倭經濟報復，日漸醞釀，近來倫敦和華盛頓當局迭有會商。我們願再敬告英美及一切友邦：日本的侵略中國，固然欲吞嚥中國，同時亦即排斥第三國之利益，進一步太平洋上亦不許英美站立，英美的合作是愈速而愈有效果，現在中國正愈戰愈強，在日本則已筋疲力盡，在英美則海軍及經濟力量的增強，實為英美兩大國發揮正義之感最有利的條件。如果英美對日本施行經濟報復，則日本勢必感受嚴重之打擊，英京財政新聞會為文論謂：「吾人具極有力之武器，此時大可一用，日本所需求者為市場，……故追求市場為日本之弱點，英國及美國實行禁止日貨輸入，誰能阻之？……」（註十）。按日本的主要輸出商品為棉織物、生絲、人造絲織物、絲織物、罐頭食物、絨製品、陶器等。日本係現代纖維紡織業發達的國家，新式機械和廉價勞工的利用，已使當以紡織業祖國自稱的英國為之退避三舍。而它最大的市場，亦大都集中於英本國及其殖民地。所以對日經濟報復，已是英美極有力的武器。

我們再進一步研究，如果英美能對日經濟制裁，停止軍火運日，那我們可以說，敵寇獨霸東亞的陰謀，即可崩潰。根據一九三五年世界主要資源被英美兩國所共同佔有的數目觀之，我們可知英美兩國的確為世界上最富足的國家（註十一）：

主要資源名目	英美兩國所共同佔有的百分比	主要資源名目	英美兩國所共同佔有的百分比
煤炭	六〇·七	鉛	六九·〇
火油	六一·九	錫	六四·六
橡皮	五八·〇	棉花	九〇·一
錫	九四·五	穀物	六〇·二
銅	四七·六	穀物	三五·七
金	七〇·六	可可	五五·二
鐵	三二·一	羊毛	六三·一
錫	四三·一		

我們再看抗戰以來日本的軍火原料輸入中，美國所佔的百分比如下：（註十二）

銅	鐵（屑鐵）
九二·九	五九·七
汽車及零件	機器及引擎
九一·二	四八·五
石油	生鐵
六〇·五	四一·六

（石油部份還包括着飛機用的高度提煉的汽油，那有百分之一百是由美國供給的。）

我們看了第一表，覺得英美兩國既有這樣多的富源，那麼它們自然能夠左右世界的資源市場，若使一旦英美兩國互相交換其所缺乏的資源，則它們實將為世界上資源的絕對王國。

我們看了第二表，可知美國在日本全部軍火原料輸入中所佔的部份總平達到百分之五四·四，所以說如果美國能對日經濟制裁，已可斬斷日寇的資源來源，加以英國的合作，

以及其他友邦如法如蘇，對此合作亦必予以贊助，追隨其後，這樣即可使日本屈膝。九月底，國聯行政院接受了中國代表團的要求，引用了盟約第十六條，通過對日本實施經濟制裁的原則，一直過了三個月——到現在，英美對這問題正在深思熟慮，但我們殷切希望英美以及一切友邦爲了自身權益還是趕快自踐其條約的責任！

五

現在的問題，不在於實施的客觀條件，而在於英美政府的本身。在英國方面，對於此事，目前似還在猶豫徘徊，殊不知「黷武之帝國，……已陳兵於英國邊境之上，此在英國歷史上的第一次……黷武帝國，乃正挾其數百萬雄兵，向印度邊境直趨前進……」（註十三）

所以英國若要保持其在華地位，對於日寇的狂妄，的確要給它一種報復了。這次近衛內閣的辭職，主動者爲末次，末次在一年前曾發表排斥英美與白色人種之言論，今後敵國政府對於英美權益的蹂躪勢將更不堪設想了。

在美國方面，或者有人從經濟的觀點說，美國最好不要管遠東的烽火。這種論調，如果把眼光放遠一些，就會發覺到它的錯誤了。美國在遠東的經濟利益是在一天的發育滋長起來，當今海外市場已經分割妥貼，而獨中國還是一個廣大的處女地，經濟情況之好轉，購買力激增，有四萬萬人消費，正是美國絕好的商品市場。誠如前美國使館商務官安立德在十一月十三日舊金山演說所說：「中日戰事未發生前，中國對外貿易常有欣欣向榮之勢，中國人口佔全球人口四分之一，現正向近代建設之路邁進，一旦計劃完成，足能使世界震驚，美國對華之非戰時貿易，有達至數十萬萬之希望。」

英美合作制日面面觀

……自日本佔領「滿洲」後，日方向各國保證門戶開放政策必能恢復，惟以現時美與「滿洲」商務觀之，日之所謂門戶開放者，其義有二，即自輸入「滿洲」之貨物而言，惟有日本始能享受此項權利，自輸出而言，則無國別之分也」（註十四）

英美在華的利益上，固已感到日寇的壓迫，在太平洋上，日本亦企圖掃除英美在太平洋上的勢力，造成壓倒太平洋的海軍。原來在幾年前，日本即在宣傳着太平洋美日戰爭論和日英必戰論。華盛頓海軍會議，雖然規定英美日的比例爲五、五、三，但事實上的勝利者顯然是日本，它在海軍條約之下，十年內製造現代海軍，造足了條約的限度。而且華盛頓海軍條約只限制主力艦，並不限制補助艦，於是日本一面造足了條約限度的主力艦，一方面並積極添造補助艦，英義見此情形，乃有一九三〇年第一次倫敦海軍會議的召集，訂立倫敦海軍條約，這次條約，規定英美日爲十、十、七的比例，結果日本的潛水艇又能與英美相等——各爲五萬二千七百噸，則日本的海軍更爲增強。一九三五年召集第二次倫敦海軍會議，日本竟要求「軍備均等」了，這種無理的要求未遂，一九三六年一月中它便退出海軍會議；一九三七年一月一日起，它並且不再繼續華盛頓海約，實行秘密造艦了。據最近德國海軍雜誌報告，日本現正建造四萬噸及四萬五千噸之戰鬥艦各一艘，每艦均備有十五英寸半口徑之大砲，並正增強其舊有之海軍根據地，極力向西南方進展。（註十五）記得三年前美國參議院外交委員會主席畢德門曾經說過：「世界任何一國已無阻止日本侵略的實力……只有英美兩國的合作艦隊，對於日本發言始有權威」。

以上的事實，無疑的都是排斥歐美和獨霸東亞的野心的

表現，我們欣幸英美已經表示不屈於日本，並有合作制倭的趨勢，所以縱橫略論英美合作的各方面，希望英美對制倭援華，百尺竿頭，更進一步。使遠東的和平與秩序得以早日恢復。

現在英美兩國正在考慮制倭辦法，美國政府並以全力修改現行中立法，對侵略國與被侵略國加以區別。中國是被侵略國，其抗戰前途，與該法關聯甚鉅。中國切盼美國修正後的中立法，能吸集全世界愛好和平諸國的力量制遠東侵略者。

不過我們還須認識，英美對日關係的惡化，根本還是我國的堅持抗戰的政策所促成的，因此我們還須更堅決持久的抗戰，推動英美更密切的合作。

附註：

註一。我們讀過他的遠東之危機，就可知他的根本精神。

註二。關於九一八後的英國遠東政策，張忠毅先生的「九一八事變後英國

論改革行政與抗戰建國

日昨為國是公論寫一文，論及我國目前需要一廣大的改革行政運動，意有未盡，爰再申述之。

我國目前處於歷史上空前之嚴重階段，在表面上加以觀察，現在最重要者自無過於軍事。因大敵當前，勝負決於疆場，存亡繫乎軍旅，其重要自無待言。距今一百餘年以前，普魯士名將克勞塞維茲在其戰爭論中曾有一句名言：「戰爭乃政略的延長」。歐戰時德國名將魯登道夫本其歐戰中得來之經驗，著了一部全體性戰爭論，却一反克氏學說，認政治只是軍事的一部分。此兩種學說各有其時代的背景，皆能持

的遠東政策」(東方雜誌三四卷二號)和「五年來英國的遠東政策」(大公報廿六年三月九日起)二文內說得很透澈。

註三。日本國際評論一九三六年一月號列強在華之角逐。

註四。李權時等中外經濟關係(正中)。

註五。現代讀物三卷十期英國與中日戰爭。

註六。時事類編特刊第二十七期遠東的矛盾發展中。

註七。廿七年十二月十七日中央日報社論。

註八。時事類編特刊第廿八期所謂長江航權。

註九。美國國務卿赫爾語。

註十。一月六日中央社倫敦電。

註十一。東方雜誌卅四卷十五期世界天然資源與人造資源的競爭。

註十二。世界知識八卷五期美國遠東外交積極化。

註十三。此語為二十七年十一月九日英國歐戰時首相麥克唐納在國會對政府

府的質難所說，見十一月十日中央社倫敦路透電。

註十四。十二月十三日中央社舊金山合衆電。

註十五。十一月廿九日中央社倫敦路透電。

戴克光

之有故，言之成理，我不擬作任何批評。但我所要指出者却有一點：即不論依據前說或後說，皆可知政治與軍事二者之間，實具有極密切的關係。我國此次對日抗戰，政府揭發兩大目標曰抗戰建國，依此，政治軍事平行進展，同等並重，固極顯明。關於如何貫徹此種國策之原理原則，中山先生之全部遺教與中央頒布之抗戰建國綱領已條理畢具，包舉無遺。國民參政會為各黨派各職業各地方代表所構成，其第一第二兩層大會對於政府此種政策已一致竭誠擁護，故在政治理論上，我國今日已無所謂左右無所謂朝野之分，有共同信仰

之主義，共同服從之領袖與共同擁護之政府，實言之，廣義的政治現在已無任何問題之可言。然則我國今日政治上所成爲問題者果爲何事？依鄙見所及，無他，改革行政而已。

改革行政非易言也，第一必須了於過去所積弊端之所在，第二必須剷除引用私人之所謂分贓制度，第三必須具有至公無私精誠爲國之偉大人格。此三種條件必須具備，缺一則無以言改革行政。我國過去政治上有軒然大波之革命巨潮，而無實事求是之改革行政運動，故革命雖不斷發生，而人民之幸福與樂利，終茫如捕風，一革命未完成之日，即他革命已種因之時。此其癥結所在非中國人天性上之好亂，實由於革命要求之未能滿足。中山先生謂革命勝利必須革命建設以保障之，其眼光之遠大，認識之深刻，足發吾人深省。從事於政治革命與從事於行政改革，目標雖同，方法大異。革命活動感情之成分多，任何一政治社會其人民生活至無可忍耐之時，而又無適當途徑以解決，則其人民爲生存欲爲正義感所迫使，必採取暴烈手段以推翻其現有之體制。其動機由於感受不平而起，故其行動表現爲破壞爲洩憤爲不擇手段。蓋革命家所須具備之要件，曰熱情曰勇敢。至於改革行政則大有異乎是，其目標在解決實際問題，在提供具體辦法，社會愈複雜，其行政上所發生之問題亦愈複雜。干涉主義理論與社會聯立學說盛行之時代，國家功能直爲無限，行政運用應無窮，人民從呱呱墮地以至於老死，其間幾無一事不在國家護衛之中。現代國家在消極方面，其政府應爲人民解除一切之痛苦與危害，在積極方面其政府應爲人民供應一切生存之樂利，而尤在使其有公允平等之機會以充分發展其至善之自我。因此行政本身已隨時代演進而日增加其專門性與學

論改革行政與抗戰建國

術性之特色，其對象至廣，其解決殊難。故從事於行政改革須有高深學問與豐富知識，在在皆須以冷靜之頭腦，客觀之態度，大小精粗，無可遺棄，思慮不細密則無以發現問題之焦點，知識不充足則無以把握當前之動態，絕非尙莽滅裂所可了事，更非玩弄手腕所可成功，要以科學家探尋真理之精神，而輔以政治家燭照無遺之遠見與通達實際之經驗，始可有適當之解決。蓋行政改革家所須具備之要件，曰理智，曰公允，此其別也。破壞之所以易爲而建設之所以難立也其故在此，口號之所以易叫而辦法之所以難定也其故亦在此。

我國過去政治歷史，昔人有謂治世少而亂世多，其號稱治平之世，以實際上觀察，不過爲大規模內戰之後，人口銳減，喘息稍蘇而已。故吾國文明歷史淵源雖極悠久，但進步迄在停滯，始終在一治一亂之循環中回往，吾輩子孫所可誇耀於世者乃在數千年前周秦漢唐之武功文物而已。以視西方各國適正相反，彼等國勢之隆盛，文物之燦爛，乃隨時代以俱進，彼等之所誇耀自炫者在現代而不在遠古，在其自身之所創造而不在其祖宗之所遺留，彼等之努力在把握現在而向未來以邁進，吾儕則蹉跎現實，徒追懷往古以興嘆。關於此點，細加分析，原因自多，固非三言五語所可概括。但我所願喚起國人注意者，吾人須認清今日國家遭乎空前之災難，人民遭受無限之犧牲，五千年古國淪於存亡呼吸之關頭，乃五十餘年來建國工作未成之結果，建國工作之所以未成，乃由於現代行政制度未樹立之所致。吾非忽視或抹煞其他建國要件，如教育文化工業等等，今日世界欲建立現代國家，誰能否認此等條件之重要，然吾之所以云爾者，因爲此等條件之所以欠缺或落後，正與未樹立現代行政制度有密切之因果

關係，我所以重視而願國人重視此問題者，其故在此。

我已述及在理論上中國現階段政治，無間朝野，目標一致，所以目前實為改革行政之千載一時良機。在平時凡所因革尚有許多政治的理由不得不為事實上的考慮，今日在抵禦外侮創造國家之大前提下，無論從事於制度或人事上之興革，誰敢有所異議？今日尤其最難得而可貴者，即最高當局威望之隆與其所得全民族之一致擁護，中國歷史上領袖人物以一身代表全民族利益而能融合無間，蔣公以前，未之前見。今日最高當局其行動在創造中華民族新歷史，使其從一半封建半殖民地社會之地位，掙扎奮鬥，勇往邁進，以躋於獨立自由平等之現代國家。此一使命不惟將予千餘年來迄在停滯中之中國文明以活躍的生機，抑且將轉變今後東亞之局面。今日全民族之所共向，最高當局之所領導，其成敗不僅關係目前國家之存亡，實決定今後子孫萬代之主奴榮辱。故此一階段吾人絕不容放鬆一步，尤不容諱疾忌醫，浪費精力於無用之地。

軍興以來一年又五月矣，以敵人號稱一等強國之地位，傾其海陸空軍全力以臨我，其所得不過乃爾，故從抗戰前途以觀察，吾人誠無可悲觀。就國內政治以觀察，則國內各黨各派過去鬥爭之劇烈，理論之龐雜，思想之紛歧，直無以復加！在十五個月以前，誰料及彼等能一堂論政，共戴一尊，此實為中華民族絕大之進步，而最足以使敵人膽怯而心驚者。然最後勝利即能如此垂手而得乎？我以為任何人恐皆不敢有此過分的樂觀，何以故？吾人應知此次對日抗戰最重大意義在宣示世界中華民族有自力更生之能力，中華民族能以自力保衛國土，能以自力創造新邦，此一意義極為深刻而重要。

。鴉片戰役以來，因我國內部弱點之暴露，外力紛乘，羣思染指，徒以均勢未破，利害不同，乃得偷一時之安。中間幾經革命，建國大業迄未完成，愛我者因而灰心，謀我者乃思逞其大欲，此為造成今日局勢之一根本原因。西方人重功利主現實，「天助自助者」一語乃其社會上一牢不可破之信念，其觀察個人也然，其對待他民族也亦無不然。吾人今日咸知亟應加強外交上之活動，斯固然矣，抑須知內政上不樹立嶄新規模，一掃過去之積垢，以改變國際上之視聽，欲求每一血球中充滿現實主義的西方國家有大助於我，以吾觀之，似非易事。吾以為今日在內政上苟能改變過去作風，以西南西北各省為改革行政起點，澈上澈下，無一人不在刻苦奮鬥，無一事不在積極進行，無一物不在充分利用，積弊所在排真難以除之，要政既定合衆力以赴之。能做到最高當局所詔示：「自今伊始，必須更其更堅更更踏實更刻苦更奮勇奮進，以致力於全面之戰爭與抗戰根據地之充實」，則國際視聽必為之一新，而外交上之運用必因之便利。歷史上凡一民族從事於自由解放之戰爭，其取得外援也必先有以引起友邦之尊敬，換言之，必先有以自立，使人瞭然於我有不可毀滅之特點與無可覆亡之精神，近代史中，如美國之獨立，意大利德意志之統一，波蘭土耳其之復興，無不如此。非然者則所謂前門拒虎，後門進狼，終無以免去他人之覬覦，終無以求得獨立與自由。故為便於加強外交活動計，吾人應有大規模之行政改革。

其次就發動國內前後方民衆著想，此亦為切要之圖。過去行政之有缺陷，無庸諱言，黨內外人士咸有同感。此次敵人企圖吞併我國，目的在佔有我國領土，擄取我國民衆與資

源，但表面上則用種種欺騙方法，以圖麻醉愚弄我人民，所以吾人爲事實上揭穿敵人陰謀以堅定民衆之信念計，應在行政上有澈底之改革，使民衆深切感覺并認識今日惟有在現政府領導之下一致與敵人決死戰，乃是其自身與後代之唯一生路，使民衆認清現在之抗戰一切犧牲有其最寶貴之代價。關於此點最高當局認識最清，其於最近所訓示第二期抗戰要旨中闡明最爲透澈，其第一條即指明政治重於軍事，并謂其有三種含義：第一吾人對倭寇抗戰與日閩之窮兵黷武不同，吾人是爲正義而戰，是自衛戰，亦可謂爲三民主義與日本帝國主義的主義戰，所以此爲政治的戰爭。第二日寇利用欺騙手段驅使其士兵爲數種特權階級的利益而拚命，是一種單純的軍事冒險，但吾人乃爲民族國家的獨立而戰，雖然在軍事方面我之武器遜於敵人，但吾人可以政治的力量動員全國人力物力以戰勝敵人。第三在第一期抗戰結束第二期抗戰開始之今日，吾人已牽制並分散敵軍數十師團之兵力於吾人廣大的區域上面，吾人有二萬萬以上的革命民衆，散處在敵人之後方，吾人須運用政治的力量，將敵人後方民衆更堅強的組織起來，到處建立起吾人革命的政權。可以說第二期抗戰的第一要旨就是政治重於軍事。我以爲此種認識關係於今後抗戰建國之影響，最爲重大。最高當局之所以邁絕羣倫者，乃在對於每一階段之局勢能把握其核心之所在。關於此一原則欲求其在具體行動上表現出來，我以爲別無他途，惟有從速樹立現代行政制度。此其故甚爲明顯，因爲行政不改革，則新制度不能樹立，新制度不樹立，則政府勢不易担負此種艱鉅偉大之任務。一切既定之國策自無由以一一實現。不僅此也，行政不良，在精神上勢必發生種種不良影響。當國家危

論改革行政與抗戰建國

急存亡之際，人民蕩析流離，將士死傷枕藉，而行政上的墮性與積習，依然未改，誠有如時事新報最近社論所謂：「精神鬆懈者有之，淫靡奢侈者有之，貪污枉法者有之，消極自餒者有之」，則政治上如何能發生一種力量，動員全國人力物力以戰勝敵人？如何能鼓起民衆對於最後勝利之信念？如何能激發并保持將士前仆後繼與敵人決死之精神？吾故不憚煩而不已於言者，實以今後一切成敗關鍵繫於此耳。

或有以爲在軍事時期政治上不宜有所更張以引起紛擾，此誠然矣。但吾不明此之所謂政治上三字之涵義，果何指也？如以通常所用政治之涵義言，則今日大敵在前，政治上只有加強團結，只有一德一心，不惟不宜有所更張，抑且絕對不應有所疑慮，在一個領袖一個主義一個政府之下，齊一步伐以勇往邁進，此爲天經地義任何人不得有其他異議，更無更張之可言。然吾之所堅持必須改革行政者，則初與此不能相提並論。改革行政之目標極明顯而單純，在政策既定以後，研究其實施方法耳，如其障礙在於機構，則立即大刀闊斧以調整之，不容有所稽延，亦不應有所遷就。如其癥結在於人事，則立即無間親疏，無分地位以賞黜之，不容有所姑息，亦不應有所歧視。因爲不如此，抗戰無以爭取最後之勝利，建國無以保障最後之成功。政治上軌道之國家，平時已如此戰時更不待言，此乃常識上應有之判斷，初無高深學理玄妙意義存於其間，亦不得指爲舶來品之制度或不適於國情，而受時空之限制。現代行政乃一專門學科，吾不擬於此短文作何種發揮，因非寥寥數語所可了，但有其確定不易之原則，舉例言之，在組織上要完整，蓋欲使政府之行動敏捷，效率增加，各種行政機關必巧爲配合布置，使成爲脈脈相通

「息息相關不可分離的完整之有機體，此即謂每個行政機關決不應當視為與其他部分毫不相涉之孤立的或獨立的組織，須切實明瞭彼之自身僅為整個行政系統之一部分，須彼此調濟協作，齊向共同目標追進，以完成政府之使命。然後行政上始能簡單統一，始能責任集中，始能消滅重複與衝突，始易於集中技術人才及利用特殊設備，始能增進行政上組織活動之工作效率。在人事上要樹立吏治制度，首先必須剷除引用私人之所謂分贓制度，此為行政改革上之絕大難關。現在世界上強國行吏治制度最有成績者厥推英國，然自一八五五年實行公開考試制以來，至今已八十餘年之歷史。他如美國朝野上下，近廿五年來研究吏治機關，紛紛成立，直如雨後春筍，然至今分贓制度尙未盡剷除。我國自考試院成立以來，現代人事行政制度，法規大體具備，實行極多困難。現代行政制度之能樹立與否，關鍵在此。所謂吏治制度者，簡單言之，公務人員之甄拔、分級、昇遷、訓練、懲撤、撫卹等等，悉依照國家一定法規以為準繩。用我國舊話說，最大意義，即進賢退不肖，即所謂賢者在位能者在職而已。吾人今日試以此兩種基本標準為依據，以測量我國各級政府之組織與人員，視其是否相符，其符者留之，不符者去之，其已規模粗具者則加緊以增進之，其根本未建立者則從速以推行之，此則吾人今日應立即從事者。

大英帝國之造成在歷史上為一奇蹟，然其成功之要件有

人歸於三件法寶，一為國會，一為海軍，一為吏治制度。國會在培養決定國策之政治家，使聰明才智之士日於唇槍舌劍思想衝激之中，養成其宏通博大應變臨事之才識，以擔負國家之重任。海軍之於建立帝國，其重要自無待言。然吾以為英國人所以能統治如此龐大之帝國，民族之複雜如彼，屬地之四散如此，而能肆應自如靈活無滯，固在其政治家決策之適當，尤在其具有此健全之吏治制度，能吸收其國內最優秀之分子，以畢生才智貢獻於政府職務，累世相積，相承無間，而復虛心不斷以改進，其成功之秘訣，實在於是。他如自一六八八年以後，除愛爾蘭問題外，二百餘年來英國能超脫於世界上幾次大革命之巨潮而未捲入其漩渦者，亦實由於具有上述最後一件之法寶。政府措施能顧及民衆之利益，社會正義能相當維持，苦樂相殊不過於懸絕，政治上之驚濤逆浪自無由以發生，列強謂英國統治階級最聰明而善於應付，蓋亦有見及此。吾國政治向有人存政舉人亡政息之嘆，其故實由於未能建立一起政治的行政制度，文明進步國家事業迄未有長足之開展，人力物力之浪費尤為無量。今當此國家存亡民族主奴之關頭，吾相信中華民族必具有此活力以適應其生存，轉變其運命。有遠見之政治家尤應領導此一運動，為民族國家建立不拔之基，時乎不再，其亟圖之。

海南島黎民現狀的研究

陳正祥

假如將海南島比作一個銅子，顯然地可以看出內外兩環，兩環間存在着一條很深的鴻溝，將腹地沿海劃成了黎漢兩族居住的界限，內環是黎族同胞的居地，也就是島上原有的主人翁，外環是漢族同胞的住家，也就是後來從大陸各省遷移而來的，現在姑且先將漢族入遷的情形約略一說：

最初在漢武帝元封三年的時候，才在島上建了儋耳、珠崖兩個郡，那時一般人都抱着錯誤的觀念，認海南島是一個「霧露氣濕，多毒蛇水土之害」的瘴荒孤島，所以沒有人想去，也沒有人敢去，後來因海上交通日漸便利，廣東福建兩省的居民，便開始移入這一向被人遺棄的大島，其中尤以廣東高雷一帶（即高州雷州兩屬，高州又名茂名，雷州又名海康，均在雷州半島上）以及福建漳泉一帶（漳州一名龍溪，泉州一名晉江）的人民為最多，這些移入的人民，因交通及地理環境的關係，就在近海的地方擇居，為數並不很多，嗣後相繼而來的，日多一日，生聚漸繁，於是在北部平原及濱海低地附近，又建立了許多村莊，有着肥美的田園，熱帶型的氣候，用不着人工管理，穀物的長牛已很繁榮，再加以四周臨海，又有漁鹽之利，像這樣的大自然賜與，已使他們生活夠富裕，夠舒服，沒有深入腹地的必要了！

腹地裏住着的，就是我們現在要研究的黎族同胞，他們居守崇山峻嶺，過着自得其樂的生涯，除掉魚米油鹽等日常生活必需品和漢人有所往來外，彼此隔絕，不顧不問，因此關於久處山林重疊萬峯抱圍的環境中的黎民生活現狀，一般國人在不知之下便也不知道了，於是對於黎族同胞不合理

的苦楚生計，既不知曉，也無從改良，但是敵寇呢？他們倒關心得很，不時逼着海軍的淫威，在島岸偷登陸，深入黎村，探風問俗，還帶了香煙糖果布匹玩具之類的「撫慰品」，到處贈送，扶老攜幼，宣傳中國人如何不好，如何壓迫他們，日本人如何好，如何不壓迫他們，非但不壓迫，還時常送給他們東西，挑撥離間，無所不用其極，我們要知道敵人的覬覦海南島，早就有週詳的考察，縝密的計謀，決不是一朝一夕的事。

敵人的處心積慮如此，而我們自己呢？始終抱着一盤夷一的謬誤見地，置之不理，聽他們自生自滅，國民如此，政府也未嘗不如此，這實在太令人痛心了。現在我先將黎民的生活現狀，赤裸地介紹給國內人士，深望我們明瞭了黎民狀況之後，能設法子以救濟和扶助，以實現我總理「國內各民族一律平等」的遺訓，改良政治，普及教育，扶植文明，開發富源，便利交通，講求衛生，改善生計，密切聯繫，使能和我们同躋在一條水平線上，共同攜手，打破一切的隔膜和歧視，向着復興的大道邁進！

黎民的生活，說來真太可憐，住的是以竹搭架蓋以茅草而成的小棚（和重慶下層社會所住的差不多），棚內的佈置大都以毛竹編為床鋪，上面睡人，下面睡豬（這就遠不及重慶貧苦同胞所住的了），像這樣的居處，試問是不是合乎衛生，要我們去住能不能住？豬屎豬糞的奇臭我們能不能聞？應該不應該設法改良，請住洋房睡洋床的所謂「高等華人」者流想一想！

他們可愛的小孩子，活潑玲瓏，可是大半裸着體，一個個肚皮脹大如鼓，在太陽光下爬來爬去，遠望過去，簡直夢也夢不到這些都是中華民族未來的主人翁。要知道南國的陽光，決不像我們北溫帶這麼和暖，這些一小主人一往往就在猛烈陽光的射擊下爬回「天國」去，黎族同胞吃的是山米，質既不良，而且又不知設法舂糙，所以粗糲萬分（請不要誤會這些粗米和我們現在所提倡的糙米一樣），他們就拿這些不像米的米，混同紅白甘藷合煮成粥，菜蔬則只有極簡陋的野貨，牛羊鷄鴨他們除鬥大不了一節日外，決不肯輕易給自己享受，大多具養得很肥胖，然後向外輸出，換取漢人的貨物。談到穿的問題，他們很少有機會能夠穿新衣，大都是從漢人買來破舊的麻衣，至於下衣，則多為自製的棉麻短袴，因為黎婦的慣例，上衣可向漢人購買，下衣則斷斷不可，一定要自織自裁，要如此，必須要受族人的唾罵，此中緣故，大有研究的價值？

黎民天性剛直，每每會因為一件極小極小的事情，弄得拔刀相向，如若此時無人勸解，就非打個你死我活不可，可是和善起來，倒比什麼人都好，漢人和他們相處，只要自己品行高潔，知道自尊自愛的人，沒有不相親相睦如同己人的，待人接物，均極誠懇，有一諾千金不相欺詐的美德，譬如說，他們和漢人交易（因為黎人深處千山萬水中，和漢人非常往來，語言也就各不相同，貿易全由中介商人操縱，這些介商，不是能說黎語的漢人便是會講漢語的黎民），是不記賬立約的，只要口頭說過，難怕頂大的生意，也不致發生失約欺騙的行為。

他們中的男女老幼，幾乎都是小農，即使另營雜業，但

農耕仍不失其主業的地位，在農事之暇，男的便四出射獵，女的就規規矩矩地在家從事紡織，她們織品的花樣種種不同，精緻非常。男子則善於打獵，獵獲物大多是鹿鹿狍狍之類，的珍獸，對於他們衣食問題的解決上，有著莫大的助力，黎民的狩獵方法很高明，在深山叢林中，常時可以發現他們的形影，背着獵槍，帶着獵狗，銳利的目光四射，悄然地在搜索着目的物，倒斃的野獸被瞥見了，嘩的一響，那可憐的動物便應聲白倒了。對於人家逃出來的家畜，他們是絕對不舉槍射的，這可以充分地表現出黎族同胞私德的高尚，愧死那些不自愛的漢人！他們一年中只要獵獲一隻鹿，那麼鹿茸和鹿皮之類，好的便值二三百塊錢，他們就將這些東西向漢人換取種種布匹或婦女的首飾（因為他們對於妻子或意中人的愛情，往往以給她的裝飾品的多寡為標準的），餘如鹿肉，就留待自用，這樣，他們一年的衣食問題，就可以得到完滿的解決了。

黎族同胞的教育太幼稚了，識字人數的百分率太低了，四十多萬總人口中，能夠得到接受教育機會的，真是寥寥無幾。在教育不發達的影響下，他們的契約極為簡備，山地的批租，銀錢的貸借，往來貨物的訂購，承攬彼此的契約，也就只好用竹箭來代替了，他們都用竹片一段用刀刻劃紋標，刻好以後，再將竹片自正中破分為二，你拿一根，我也拿一根，這就是頂好不過的憑據。

由於教育水準的太低，新大陸的主人就用慈悲救世為名而行施文化侵略工作（這裏值得注意的是海南島和菲列賓羣島中巴拉望島的軍事價值），美國教會就在瓊山、加積（在樂會北瓊東西南的一市鎮）那大（在儋縣東南）三處各設立

了一所掛美國旗的學校，每校爲黎人設免費生十名，男女各五，試辦結果，成績被認爲非常滿意，美國教會爲求進一步的工作起見，籌了一批特殊款項，派品學兼優的人，深入腹地，設立簡易國民小學，其對黎民教育的熱忱，服務精神的勇猛，感化力的偉大，這實在是值得我們敬佩，慚愧！和注意的！

海南島上的黎民，因爲過去沒有好好的調查和統計，弄得衆說紛紛，莫衷一是，有的說十萬，有的說二十萬，有的說不到五萬，有的竟說達一百萬，這些全是推想的數字，切不可深信，據最近比較有根據的統計，約得四十萬二千五百人左右，茲將各縣屬分佈的情形，人口總數，所屬支別，以及各該縣所佔面積的百分率，列表於左，讀者中如有注意海南島黎民詳情的，可以看一看，如果覺得這東西討厭，那末不看也無妨！

縣屬	人口數(單位一人)	所佔該縣面積百分率	詳細支別
瓊山	一〇〇,〇〇〇	二〇	黎人
崖縣	六〇,〇〇〇	—	黎人，僑人，苗人。
樂會	五〇,〇〇〇	二〇	黎人，苗人。
定安	四一,〇〇〇	三〇	黎人，生黎，苗人。
昌化	四〇,〇〇〇	七〇	黎人，生黎。
佛羅	三〇,〇〇〇	二〇	苗人，瑣苗族。
陵水	二二,五〇〇	二〇	黎人，苗人，僑人，坡人。
瓊南	二〇,〇〇〇	二〇	苗人，黎人。
萬寧	一八,〇〇〇	三〇	苗人，黎人，坡人，僑人。
瓊東	一〇,〇〇〇	二〇	黎人。
感恩	六,〇〇〇	六〇	黎人，苗人。
澄邁	四,〇〇〇	—	黎人。

海南島黎民現狀的研究

「附註」：崖縣澄邁兩縣的居地面積百分比，未有確實調查，文昌縣幾無黎人居住，故均未列入表內。

悲歡離合，這是循環在人類生活中的一四步曲「黎族同胞非但不能例外，而且更有趣更悲慘，這裏就將他們「戀愛」「結婚」「生病」「祭鬼」「死亡」「葬」的大略情形介紹一下：

在黎族的習俗看來，他們對於貞操觀念大多漠不關心，男女關係，自由非常，春暖風和秋高氣爽的時候，他們每多集會，男男女女大家都聚集一處，在一見生情之下，於是男的便先唱着懇懇悠揚的愛慕曲，而女的呢？她也不點不怕羞地啟動櫻唇，和着悽惻動聽的情歌，在這一唱一和中間，他們狂歡的情感，在每個人周身的血管中交流着，他們神聖的戀愛也就加速度地成功了，接着當然就是結婚問題。

他們由這純潔的戀愛而結合的方式，簡便得很，先是由男家送去牛羊一二隻或十多隻到女家，女家受了這簡單的禮物後，再派遣陪嫁者數人到數十人，將新娘子送到男家去，此時男家的親戚朋友，也都紛紛來臨，參加這盛大的典禮，婚禮舉行完畢後，男家便設宴待客，新娘新郎當然也要陪客吃酒，他們的筵席，並沒有魚翅，也沒有金絲雀，有的只是牛肉羊肉和土酒罷了。一到杯盤狼藉人影散亂賓客紛紛歸去的時候，新娘新郎都顛狂地呈露着風流的醉意，于是那動人魂魄的歌聲，又出口而出了，他們倆就在這歌聲繚繞之中，共尋這花燭之夜的蜜夢！

結婚自然是喜劇，可是生病和死亡在黎民社會中同是悲劇，因爲他們既不知道什麼叫作「衛生」，生病當然普遍，生起病來又不知道請醫生，不肯吃藥，那末就只有一死了之。

。他們一旦患病，就殺了家畜，請來神巫，在家裏大祭其鬼，絕對不願有一點藥物入口，貧苦而力不足祭鬼的，親戚都會自動解囊相助，他們生平經過祭鬼一次，饒幸而沒有嗚呼哀哉的，那末在祭鬼典禮告終之後，當場用小繩縛了一個銅子，或者用一塊祭過鬼的牲畜的腮骨，好比國府頒給的勳章一樣，掛上胸前，作為永生的紀念，假如祭鬼而真的變成鬼了的，那末就要談到他們的喪葬問題了。

黎民埋葬死人的方法可分為火葬和棺葬兩大類，火葬的比較少見，他們就在死亡者的屍體上，遍塗了厚厚的火油，按照他們頭目（村長族長之類的大人物）所指定的時候和方向，由死亡者的親信朋友，背上山顛，就地燃起熊熊的火燄，將死人的屍體，慢慢地放上火光中去，於是亡人家屬都圍着這悽慘的火光，嚎啕大哭，一直等到那屍體完全焚化了，才悵然地歸去。至於棺葬，也和內地省份的葬法相彷彿，所用的棺柩都是選擇最講究的木頭作成，雖然地黎人所用棺柩的形式稍有出入，然而大致不外乎用整木為棺或以木板連製的兩種，要是黎人死亡（他們處於這種不合理的狀態之下，隨時都有死的可能），而家中預先沒有準備的，那麼就要他的親屬入山訪求良木，而將屍體陳列家中，任其腐爛，（你當然知道海南島是熱帶地方啊！）快者數日，遲的要幾十天，才可安葬，往往死者安葬剛了，而生者又被病菌傳染而跟死者而去了，於是又來延巫祭鬼，那個為巫的以為第一次佛法不靈而連死二人，他便糊說亂道的指死者受人邪術所暗算，那末更殘忍的「殺禁婆」的惡習便由此生成了。

「殺禁婆」是這樣的，因為在死者或病者被指為受人邪術暗算以後，於是很快地召集了全村的老幼婦女，齊聚一處

，那個該死該殺的神巫，便糊裏糊塗的指定一個女人（或許這女人和他有仇恨），說這就是禁婆，那個女人倒霍了，她在被指定以後，大動公憤，便將這個可憐的女人拖倒，有時還要把她剝得精光，拳腳交加，如臨大敵，打人的木領，大家在這時充分表演，只是這個冤枉的女子，被打得頭破血流，死去活來！

慘！慘！慘極了！同胞們也曉得這碩果僅存大島的神祕處有如此奇聞嗎？我們就能說他是野蠻嗎？他們也是中華民族的一個分子啊！我們更其是摩登小姐時髦太太們請問將作如何感想呢？

上面是海南島黎民生活現狀的概要，只要我們不麻木不冷血，那末看了這種原始的方式的不合理生活，理應有所感慨，跟着感慨而來的問題，就是如何「改革」和「教化」，尤其在這一「一切民族聯合對外」的漂洋口號下，不能不有所表示，當今南海均勢沒有完全破壞，敵人未敢輕舉妄動的時候，如不從速改革黎漢兩民族打成一片，積極防範，後悔是來不及的，今日改革和教化工作，就筆者淺見所及，提出下列幾點：

（一）黎漢兩族隔閡的清除：海南島黎民和漢人之間有着傳統上的誤會和隔膜，這是無可諱言的，譬如漢人一入五指五附近的黎區，不是被痛打一頓掛着老淚逃回來的，便是丟了性命，永遠見不了他們的爹娘，問他為什麼要殺害漢人，他們就毫無遲疑的答覆：「我們怕你們到這裏來是會不利於我們的」！這一句話是何等沉痛，足以反映出黎漢間隔閡的深且固，所以我覺得第一步工作，就要調整兩族間的傳統誤會和歧視，以求民族意識上的互相融和。

(二) 政治機構的改善：全島黎民的居住地域，名義上雖已劃歸縣治，實則依然由他們自己的頭目把持，政府的命令，就不能行施在黎區，此種情形，若嚴格地說來，就是「海南島黎民到現在還沒有接受中國的政治」，國家政令即不能直接行施於黎族同胞，其他的工作就根本談不到，而這些怪現象的造成，最大原因是由於(甲)政府對黎民生活情況沒有明瞭，(乙)當地官吏的失職。這兩大弊病，不僅影響政治力量支配不到黎民，而且容易引起反感，因此今後對於政治機構的改善，就應以這兩個缺點為依歸，在我個人看來，似應本左列幾個基點來進行：

(甲) 取消獨立或半獨立的政治現狀，澈底行使中央政令於黎區。

(乙) 拔選精明能幹通達事理的黎族同胞，任當地行政長官，以免誤會的發生，並應以懂黎語識黎字習黎俗的漢人補助之。

(丙) 當局應籌劃特別款項作施政的基金，切不可再在黎民身上「揩油」，而且必須有具體計劃，以求逐步實施，這樣，則數千年來處於「無政治」狀態下的黎族同胞，或可有一線復蘇的希望。

(三) 基本教育的普及：海南島黎民文化水準的低，已在上而說到過，然而基於語言文字的不同，風俗習慣的異樣，以及地理環境的特殊，在教化工作的推行上，無形中又加增了許多阻力。教育即是一切的根本大計，則我認爲最低限度要如此：

(甲) 學生一切費用，應全數由政府負擔。

(乙) 要順從環境，酌改教授方法，教科書應採取特殊編

制，內容須着重在深刻國家思想的養成，健全民族意識的灌輸，以及生活狀況的改良，軍事訓練的加緊。

(丙) 訓練特殊的教師，担負施教的專責，同時對於黎民的語言習俗，務須有切實的了解。

(丁) 學校應普遍設立於各黎村，最好能採取流動式的教育，巡迴到各黎村施教。

(四) 黎民生活的改進：這工作應從社會事業來着手，改進的一大前提，就是能使他們從原始方式的生活走進現代文明的生活，從不合理而痛苦的生活入到合理而幸福的生活，現在我就拿「衛生」「借貸」和「合作」三事業來提供一點意見：

(甲) 衛生事業：是指醫院及其他一切衛生的設備而言，黎民既缺乏衛生常識，所以在黎區中也談不到衛生，兼以天氣炎熱，蚊虻獨多，故常有恐怖的疾病發生，事前既不知預防，事後反只是求神拜佛，黎民死亡率的龐大自是意料中事，若再不積極講求衛生，設法防止，則整個黎族勢必受到滅絕的威脅。

(乙) 借貸事業：各地黎區，都有漢人在裏面作一種特別的營生，黎民每逢婚喪大典時，每每少不了要向漢人借點救急錢，因之高利貸頗為普遍，所以我以爲借款的舉辦以及農民銀行的設立，在今後海南島黎民教化的艱鉅事業中是不能不注意的。

(丙) 合作事業：黎民日常生活的必需品，大多是從漢人手中交換來的，而他們的土產又少不了漢人替他轉賣，轉賣的經紀人是以謀利爲目的的，於是黎族同胞在經濟生活上，蒙受相當的影響，如欲解除黎民經濟的痛苦，那末消費合

作社之類的組織，也是有所必要的。

綜上所述各點意見，只能說是比較重要的工作。此外如迷信的破除、習俗的改良、交通的發展、富源的開採、黎漢通婚的提倡、學習漢語漢字的鼓勵，最理想的是不要涉及政治勢力，而另組一種服務的團體來負推進的責任，則其收效，想來更當宏大、總之，海南島黎民的生活是處處須待改進，新生活的基礎在在須待建立，各種社會事業也應當加以切

戰前倭寇教育普及法之回憶

顧實

左氏傳曰：「不備不虞，不可以師。禮樂慈愛，戰所畜也。」孔子曰：「善人教民七年，亦可以即戎矣。以不教民戰，是謂棄之。」近世普法戰爭，鐵血宰相俾斯麥歸戰勝之功於小學教師。法恥戰敗，創辦模範學校 Normal Ecole 模仿德國，厲行普及教育，迨至歐戰，終收戰勝同盟國之效。是故教育為戰爭之預備，亦古義，亦今義也。「知今不知古，謂之盲瞽；知古不知今，謂之陸沉」。我國自宋明理學以來，侈談心性，不務求知於世界，其為盲瞽為陸沉也，久矣乎！孫子兵法曰：「知彼知己，百戰百勝；不知彼，不知己，每戰必殆」。今者倭寇深入，國人相驚以伯有。亦知倭寇在未入寇以前，其大中小學校教育普及之方法乎！法國恥於戰敗，模倣德國教育，生聚教訓，再來打倒德國。中庸所謂「以人治人」，西方哲學所謂「以打擊報答打擊」。我國人今日亦能見兔顧犬，亡羊補牢，即以倭人之法，還治倭人。不僅惟是，即以古今世界戰勝強暴之法，來懲治強暴。庶於我國抗戰前途，有無量之光明乎！

實的鼓勵和倡導，然而這些是最具體的方案，至於詳細的實施辦法，那就得期待我們賢明政府來作縝密的計劃和周詳的考慮了。

最後，我深望同胞們勿再以「臨渴掘井」「不是時候」為辭，而忽略了這個問題！

一九三八，十一月三十，寫於重慶

小學教育不普及，無以收近世散兵式作戰而能戰勝之效。中學教育不普及，無以收下級幹部作戰而能戰勝之效。大學教育不普及，無以收高級幹部作戰而能戰勝之效。余今行年六十二歲，當然經過甲午戰役，戊戌變法，曾目觀倭法學博士戶水寬人著「併吞支那策」一書，爾時十萬火急，燒着心頭，壬寅歲，倭人金井雄者，倭藏相之子也。來江蘇游歷，因從學倭文十一日，即翻譯倭警察法典及小學教育教授法等書。在武進辦男女小學以達到「無人不學，舉國皆兵」八字為鵠的，惜未如願，轉輾於教育界。癸丑二次革命失敗，流亡三島僑居四年，甫入倭境，即知倭警察法典之不虛。同時調查倭國語教育及大中小學教育狀況，以余於民元臨時教育會議，及讀音統一會議，俱被聘任會員，受刺激甚深，而極感有興味也。有同鄉蔣驥者，號子展，余辦武陽小學時之學生也，人最樸實，時已考入倭高等工業學校，同處一下宿屋；恆聚談教育情形，故益覺考察之明切云。民五，余參加東北革命軍討袁之役，在山東濰縣，聞袁世凱死，余再入倭而

後回國，有紀事詩曰：「此行躑躅子身回，帝制長終付劫灰。思治空勞姬且夢，圖強不卜越王臺。孤雲野鶴歸山去，鐵馬金戈護國來，記取三民真主義，春風桃李好栽培」。比余再從事教育之決心。戊午歲，始執教鞭於南京高等師範學校，校刊索文，撰「大學教育普及」一文，時以爲怪，余且得「日本式之教授」一徵號焉。九一八時，余復有上國民政府舊同志諸公書，莫肯垂省。今再流離播遷，轉輾湘鄂來渝，欲喚起同胞共知倭寇謀我，處心積慮，其教育根深蒂固，小學教育普及及中學教育普及俱已辦到而可不談，已更進一步而談大學教育普及。此在民五以前所考察而知之者也。然而當時我國政治教育之大權者，方深閉固拒，不聞不問，安其所謂自宋以「務以「愚民治國，不知教民強國」之故習，以學校爲新法升官發財之捷徑，若有談教育普及者，直是與虎謀皮，「小學教育普及」尙談不到，更何論「中學教育普及」與「大學教育普及」乎？今日倭寇飛地大砲臨頭，統治階級之迷夢，宜可震醒。被統治階級之束縛，宜可解放。前日遇見前而高東大教務長陶行知博士，談及在參政會通過教育普及案，在兩重途，異常興奮，曩時筆錄，盡論其區，爰將記憶所得，筆之於篇，藉供教育行政當局諸公之採擇。

(一) 倭寇小學教育普及法 一 個國家要完成民治國家，非先經過「警察國家」不可，倭寇一切的一切，賴有警察，最初已完成「警察法典」。即以小學教育而論，警察每年根據「戶口調查簿」，另造學齡兒童簿，送交市町村長，市町村長即根據此簿，見有學齡兒童八十名以上者，應設立一小學校，提案交議會通過，不滿八十名者，即令通學於他學區，甚有走至二三里入校讀書者。學校既已設立，由教育當

局指派校長，校長根據學齡兒童簿，發通知於各家長或後見人——保護人——令兒童入學，有不來者，報告市町村長，市町村長再傳令家長或後見人，詢問不入學之理由，貧不能入學者，諭以本不取學費及供給書籍等事。病者得預預一學年。低能兒者，編入低能兒級。盲啞者，另入盲啞學校。倘再有不入學者，則令家長及後見人執苦役，以示懲儆。如是，則國民皆學，而完成「國民皆兵」及「全國動員」之始基矣。其學校設備，貧富不等，尤以鄉間，多數木皮板屋，紙窗竹戶，往往教師自搖鈴上課下課，課目只修身、國語、算術、體操。高小有游泳、築城科，另有教師如猴子一般，領導學生運動。然而國民教育之結果，往往年齡長大之婦女，有連假名——日本字母——亦不能全記憶者。雖則如是，不能不經過國民教育之訓練也。全國婦女一律早五時起，治飯，令兒童飽飯入校，帶「辨當」——即飯盒子，內有多量之飯，少許之菜——即在校中冷食，作午餐——校中備有開水——下午受課一小時，及二時以後，即回家，佐助家庭工作或社會工作，晚間溫課，十時安寢，小學生如是，中學生如是，大學生除晚間上課者亦如是。所以讀書與作事並進，不似吾國學生一讀書，即不能作事也。

(二) 倭寇中學教育普及法 倭國民教育原只限尋常小學四年——即初等小學——自俄日戰爭以後，加入高等小學，共爲六年義務教育，完成國民最低限度應受之教育。但受過此國民教育之後，須一律充在警兵役三年——現減至二年——倭民甚怕當兵，多有故意戴近視眼鏡而成近視眼，或其他方法，使身體不完，以致檢查不及格而避免兵役者。倭政府異想天開，凡中學生及師範專門學校學生，即可免除兵役

，但當二百日志願兵足矣。故小學畢業而後，學生爭求入中學校，以東京而論，東京府中學校，平均二十名考取一名，於是私立中學勃興，余有一日，見私立順天中學，正在建築校舍，二層樓座，教室辦公室皆在內，周圍蓋以薄木板為籬笆，佔地畝許，體操場在內，樓房簡單，數十人可負之而趨，外牆以薄木板，如百頁窗樣，內牆以草繩編如魚網形，再以灰泥塗之，儼然洋式樓房矣。倭俗凡寺院學校有私人捐錢者，皆在門前建一高牌坊，用寬二寸許長二尺許之木片，書名其上，某某捐金一元五元十元百元不等，臚列其上，密排若干層，余以好奇心，細數此順天中學面前之牌坊所列者，只五百數十元，已在動工建築，據查倭人稱五百元以上，可辦一中學校，其文部省無不指定者。——即倭教育部准許設立——一可以省國家一筆徵兵費，一可以提高增強國民中學分子之文化程度，洵為一舉兩得云。倭小學生大學生皆着「滿天星」之白點青布長衫，圍着柳條布之作裙，多有赤足拖木履而過街者；女生只着綠色——青蓮色——裙不同耳。惟有中學生師範生一律學生制服，每星期至少四小時，多則十二小時之兵式體操——用真鎗實彈——五年中學畢業，足夠三年在營兵役之訓練。其在營兵即現役兵；在鄉兵即退役兵也。後因青年訓練進步，又減在營三年為二年，則計劃益巧矣。

(三) 倭寇大學教育普及法 倭寇官立高等專門大學，及私立早稻田大學，慶應大學等，要白天上課，其餘如明治大學，法政大學，日本大學，中央大學，東洋大學等私立大學，多是下午四時半起，至九時半止，在晚間上課，並非白天上課者。官私校舍，亦貧富不一，余在民二，甫到倭帝國

大學去參觀，跑進大門，一個不小心，額上撞一個瘤，因大門欄其低碰頭故也，其額可知矣。大學各分科，惟法科醫科工科建築物較大而甚舊，文科則最狹窄矣。聞後美國人捐金數百萬元，建築倭帝國大學，今昔頓形殊觀云。但以私立大學論，有學年制者，有學科制者。若學年制，必按照年級遞升，而學科制不然，三學年科目，任學生自由選擇聽講，不論何年級，但依各科考試完了，即予畢業，甚便利也。其入學不限資格，隨到隨考，但繳試驗費兩元，試驗及格，即准入學，發給聽講證，中日人一律如是。若因居住不便而遷移者，費手續料二角，請求轉學證書，可以隨時轉學於同等私立大學，在學期學年中途皆可，決無減學分等事。學費可預繳若干月，或積欠而補繳，皆無不可也。每年只三十三元學費，別無其他雜費。核計每月學費三元，以七月暑假不授課，故不收費也。——小學放暑假期間最短，中學校長，大學更長——私立大學在晚間上課時，一入校門，即有柵欄，隔絕內外。柵門處坐一人，或手持書而觀，一面驗持有入學證者，逐一放入。至無而止，鎖上柵門，放課之後，再得開放。其學生入座，不限何科何級，任其所止。但學費專門，自有所專聽耳。座中各色人不等，有小學教師，有銀行買辦，有賣肉屠夫，有拖刀警察，有新聞記者，有苦攻學生，有公務人員，細辨可認，皆日間業務工作已畢，下午四時半以後，來校讀書研究學問者。不獨所學所用相得益彰，學業上進不已，一人可得數資格。且與被選舉資格有關云。余於此時亦曾日間進英語德語兩學校讀書，更從私人習法語，而晚間再入大學習法律。但見倭教師口講指畫，倭學生執筆速記，如春蠶食葉聲，講堂上靜至但聞此聲，及時計聲——聽

上掛鐘聲——教師聲，此種筆記，謂之眼到心到手到三到。一大學生畢業，筆記高至數尺許。別無有油印品之講義，教師口講即是講義。若印刷品之記錄，則名之曰講義錄，不名曰講義也。抑且私立大學之文科法科皆可不聽講，但臨考時，去考試可矣。惟理工科重在實驗，必須上課——非上課不可。官立學校亦然——私立大學文法兩科皆發行校外講義錄，讀其講義錄而應考者，可以插班，插入二年級，或三年級。早稻田大學每年文法兩科發行校外講義錄，至三萬名以上，因為無文學不成國民，無法學不成公民，二者皆須勵行普及也。

以上就記憶所及，臚列當我國民五止，倭寇大中小教育普及情況若是。總之，倭寇令入學者一切簡省便利，剛與吾國教育令入學者一切刁難麻煩相反。倭寇常說：「小學校要教成小聯隊，中學校要教成中聯隊，大學校要教成大聯隊」。今日之瘋狂侵略，不能不謂由其教育使然也。歐人嘗謂歐

洲百年五十年教育之培養，倭人能以十來二十年之速寫爾得之。勿謂器小速成，應痛蜂蠶有毒。回視我國教育猶尚沉滯於十七八世紀士大夫教育之背景中，而戰區淪陷將及國之半，人民遭難將及國之半，試一讀過去歐洲大戰史，吾國抗戰現狀，實應由民國以來教育最高當局，乃至學校當局，負其溺職誤國之責。雖倭人小學教育普及及以警察為發動，中學教育普及及以兵役為關鍵，大學教育普及及以職業、或選舉為督促。然而今日何日，戰時除布新，一日千里，教育當局應如何有鑒於敵人，智仇勝於愚友，似法敗於德，轉模仿德教育，再來戰勝德。誠如是也，因禍為福，轉敗為功，其庶有望乎！倭寇今尚以「二十年作戰」相恫嚇。我最高統帥明示「中國可以五十年作戰」，應付敵人。教育誠能以作戰之準備為前提，乃真走上古今中外一貫之正道也。若夫其詳，則繼今而應討論之問題，正甚多矣。

新 民 族

第三卷 第八期目錄

中華民族之威力

民國以來銀行自由發行之研究

論自然人權(二)

西康地質調查旅行記略(三)

創世紀(詩)

短評
英國正式響應了 法國也正式響應了 國聯與美國

張伯倫老翁虛此一行 英法海軍聯合大操 化整

為零的勝利 關稅担但的債務

歡迎定閱，介紹，批評。

鄭鶴聲

朱 傑

孟雲橋

李承三

馬文珍

新 民 族 週 刊 社

重慶國立中央大學內

發行處
重慶柴家巷四十七號

代售處
國內 每册 五分
外埠 半年 一元
全年 二元
(郵費在內)
大書局 郵票代現十足
通用，通函匯
款務請掛號。

戰前倭寇教育普及法之回憶

本刊第二十二期內容

戰時的農業建設……………陳希豪
 論戰時的租稅與稅制……………金天錫
 與敵爭淪陷區之經濟建設……………陳如乾
 一九三八年國際政治之回顧……………曹毓俊
 德皇威廉二世之預言……………方辛成

國是公論

廣告價目(以月計算)

等第	地位	全面	半面	四分之一
甲等	底封面外面	六十元	四十元	二十元
乙等	一、封面之裏面 二、底封面之裏面	五十元	二十八元	十五元

刊例

- (一) 廣告均為白底黑字。
- (二) 銅鋅版自製，委託本社代製者，須繪就圖樣，酌收製版費。
- (三) 惠登廣告，須簽訂廣告契約。
- (四) 長期登載，收費從廉，欲知詳情，請向本社廣告股接洽，遠處函詢，隨時答覆。

編輯者 國是公論旬刊社

發行者 國是公論旬刊社

總經理 華中圖書公司

本期審查證雜字第三三五號

國是公論

合訂本

本刊第一期至第二十期合訂本一巨冊現已出版計文百餘篇凡七十萬言存書無多購者請速

撰稿者

張匯文	王季高	曹立瀛	林雲谷	張國安	何義均	王正平
王政	張立	李吉辰	樓桐孫	鍾靜夫	劉縱式	胡煥庸
祝世康	周煥章	言心哲	何會源	黃東昇	楊玉清	李子欣
丁麟	張彝鼎	倪中方	張金鑑	朱傑	何維凝	鄭禮明
周立三	夏宗禹	溜子	劉瑚	董汝舟	馮震	阮篤成
林寄華	張永懋	楊汝梅	曹淦	梁大鵬	張宗舜	薩師炯
王成城	陳定閔	王導楓	萬冊先	周愛梧	吳祖興	田牧
胡竟明	蕭文哲	陳正祥	高慶豐	呂潛白	柯榮鑫	汪少倫
陳叔時	黃夢飛	崔書琴	陸貫一	王星皆	廣德寅	孟雲橋
高語罕	朱先喬	江康黎	董兆孚	盧郁文	楊增	陳宗鎮
任泰	張君俊	錢大章	周承澍	顧傳泗	陳如乾	沈平先
關興三	高邁	伍平	秦樂棠			

定價每冊一元郵票通用

出版者 國是公論旬刊社
 經售者 華中圖書公司
 代售者 全國各大書局

每份另售五分，全年二元(郵費在內)