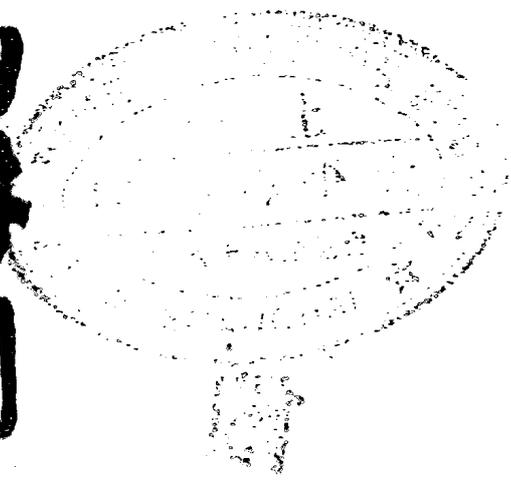


南滿洲鐵道會社編
蕭 百 新譯

帝國

國的財團



之

太平洋書店印行

南滿洲鐵道會社編 蕭百新譯

帝國主義侵略中國的財團

上海太平洋書店印行

565.2
236
2

帝國主義侵略中國的財團

序

這小冊子是「南滿洲鐵道會社」編著的，對於我國借款問題以及從來各國對華侵略一切的組織，說來很有條理，可算是帝國主義對華財團的一部小史。現在我國整理財政，講究對外信用，那末，這小冊子也可以做參考的資料。不過牠們措詞，很有些近於譏誚，譯者也不免憤懣，因為想介紹牠的本來面目起見，未便更動原意，望讀者諒解，勿以為替帝國主義作宣傳，那就萬幸了。

1.

46199

中華民國十八年四月五日譯者序於上海

帝國主義侵略中國的財團

目錄

第一章 對華國際財團的來歷	一
第一節 英德和俄法比的對抗	一
第二節 粵漢川漢鐵路借款	一七
第二章 國際財團	三六
第一節 英美德法四國財團	三五
第二節 六國財團	五
第三節 歐戰中的國際財團	七

第三章 新四國財團……………九六

第一節 美國新借款團的提議……………九六

第二節 四國財團的成立……………一〇五

第三節 成立後的四國財團……………一三七

帝國主義侵略中國的財團



第一章 對華國際財團的來歷

第一節 英德和俄法比的對抗

以侵略中國爲目的而共同組織的國際借款團。算是從英美德法四國銀行團承認粵漢川漢鐵路借款的時候起開了幕。

後來日俄兩國也得加入這個團體。把他改了組成爲六國財團。而中途美國宣告脫離。德國因挑戰除名。俄國的帝制瓦解。五花八門。事端層出。到歐戰告終。這團體減了半價。祇剩下日英法三國了。

但是到了一九一八年七月，美國回頭來提議，說要把從來對華借款團整理起來，一面徵求日英法三國的同意。至一九二〇年十月，大家贊成，於是就產生了四國財團。

雖就經過了這麼許多的變遷，而自一九一〇年的四國財團以來，從頭至尾，其間脈脈相關，至今還是牽絲不斷的。

舊四國財團固然是對華侵略的先鋒，而醞釀國際協調的機運，陸續試演了好幾場的大奇術，費了十幾年的很工夫，這可不能輕易看掉了。於今依着次序，先從這醞釀時期寫來。

中國遭了鴉片戰爭的打擊，結局便受了南京條約的侮辱，於是這老朽在國際外交的舞台上早就沒有地步。隨後再加上甲午的敗績，更把國家的威信喪失個乾乾淨淨了。

兼之時運不好。那時歐洲列強帝國主義野心勃勃。牠們舞着那鋒利的爪牙。馬上就向着這衰弱的睡獅身上。大撮特撮。爭起牠們的技能來了。

當時因爲中國的各種利權。都可以從借款這件事交換得到的。那末。借款就是利權的所在。

從此列強經營中國。都把借款來做唯一的好餌。當作不二的法門。於是牠們的借款競爭。越來越兇。愈演愈烈了。

無論什麼時期。競爭和協同。其間不能一寸。這可是國際外交的習慣法。所以列強對華借款。競爭雖不遺餘力。而此中遇有利害一致的關係。非聯合戰線不可的時候。牠們決不得忘了互相提携的策略。那麼。國際借款團。早就存在於這個漩渦之中了。

甲午大敗的結果。中國因爲賠款無着。從一八九四年至九八年（即前清

光緒二十年至二十八年（在這五年間前後向英法德俄四國借款七次。總數合英金五千四百多萬鎊。列表如左。

年次	借款數	借款處
1 一八九四	一、六三五、〇〇〇鎊	匯豐銀行（英）
2 一八九五	三、〇〇〇、〇〇〇鎊	匯豐銀行
3 一八九五	一、〇〇〇、〇〇〇鎊	怡和洋行（英）
4 一八九五	不 明	安利英行（英德合辦）
5 一八九五	一億盧布 五億法郎	法俄銀行團
6 一八九六	一六、〇〇〇、〇〇〇鎊	匯豐銀行 德華銀行
7 一八九八	一六、〇〇〇、〇〇〇鎊	匯豐銀行 德華銀行

上面所列的不過當時大概情形。一方面英德兩國互相提攜。另一方面就

有俄法兩國的聯合競爭。於是列強對華借款上便發現了對峙的形勢。以下且把這種關係略爲說明吧。

匯豐銀行(Hongkong & Shanghai Banking Corporation)

是英國對華借款的代表機關。創立於一八六五年。當初除了英國資本以外。還有德法美幾國的股本加入在內。牠和德國的資本關係更深。從開辦以來。就有好幾個德國方面的代表在裏面佔重要的位置。

還有德華銀行(Deutsche-asiatisch Bank)是德國對華資本活動的樞紐。設立於一八八九年。隨後牠的股東老板們(即德國銀行團)和英國匯豐銀行商通一氣。保持他們兩國的協調。

一八九五年。都說匯豐德華兩行。關於對華借款取一致行動訂了聯盟的合約。就是這個原因了。

且說當時和英德對抗的俄法比三國，也極力設法聯絡，共謀對華經濟侵略的勾當。原來舊時俄國的實業資本，多半都是法國供給的。所以牠們兩國的資本結合，由來已久，根底很深。並且俄法兩國，從一八八五年以來，國交更形親密。到了一八九七年，又訂了盟約，在政策上，彼此當然行動一致。

關於比國的行動，且待後說。暫講那時中國對日本，爲着根據講和條約，要負擔賠款二億兩。這宗款項，祇好借外債來抵償。於是英德俄法再加上美國，這些個老財閥，一得了這消息，個個都是手之舞之，要來做這宗無上的交易。惹成猛烈的競爭，結局歸俄法財團佔了勝利。大奏其凱歌，歡天喜地的就和中國訂了五億法郎借款的合約。

〔按〕二億兩就是二萬萬兩？

〔註〕俄法借款，民國十四年末，現在。

一 未還的本息 五、八四一、八四七鎊

二 年 息 四分

三 償還期限 一九三一年

四 擔 保 關稅收入(外有舊俄政府的保證)

對俄法借款競爭失敗的英德財團馬上對於中國第二次還債借款就開始運動。到了翌年(一八九六年)三月也成功了一億兩的借款。

〔註〕 英德借款「民國十四年末」現在

一 未還的本息 七、七三五、五三一鎊

二 年 息 五分

三 償還的期限 一九三二年

四 擔 保 關稅收入

據講和條約上載明了『中國政府若能於一八九八年以內將全部借款完全償清。則對於應償之利息概行免除。並解脫威海衛之保障與占領』有了這些字樣。所以清廷很想即刻籌償。而一時無法開支。又要提起外債。於是各國又開始借款競爭的運動了。結果仍歸英德財團大獲全勝。還是由匯豐德華兩銀行共同認定了一億兩的借款。

〔註〕 續英德借款「民國十四年末」現在」

一	未還的本息	一五、八六九、四八四鎊
二	年息	四分五釐
三	償還的期限	一九四三年
四	擔保	關稅收入

一八九五年中日兩國剛剛講和成立的時候。忽又發現了華俄道勝銀行

的招牌。(Banque Russo-Asiatique)這是俄羅斯對華侵略的機關。牠的資本。大部分都是法國幫助的。所以這個銀行。無妨認為是俄法合辦。

到第二年(一八九六年)駐華俄國公使加西尼氏。慫恿當時的相國李鴻章。要他乘這個好機會。呈請奉命出使到莫斯科去參加俄皇加冕的典禮。李鴻章既被騙赴俄。於是俄政府就利用種種手段。強迫李和牠簽訂密約。內中有一項便是俄國得了滿洲鐵路的築路權。那年八月又把道勝銀行改爲中俄合辦的名義。並根據這個密約訂了關於設立中東鐵路公司的合同。表面上利用道勝銀行的名義。其實是強悍的霸占。隨後接連設立了中東鐵路公司。盡其巧妙的能事。來經營建設。侵略一切了。

從俄國修築中東鐵路的時候起。實在可以劃作『鐵路銀行征服中國』的時期了。強俄東侵。爲所欲爲。在中國也算得是一件重大案子了。因爲有了這

案以後，那列強的爭權奪利，頓呈熾烈的狀態。而所取的目標，專注重鐵路。同時鐵路也就變爲勢力範圍的界線了。

至此，關於比國財團，也覺得有記錄的必要。

且說俄國對華的侵略政策，固然常和法國形影相伴。關係很是密切。而此外還有比國。牠和俄法兩國從來也是左提右携。必有我師似的。並且居然做牠們政治野心的傀儡。又肯活動。

所謂比國財團，其中混合了好幾個不同的團體。統而言之，叫做比國財團罷了。以下便是牠的團員們。

1 中國鐵路研究協會 (*Societe Belge pour l'Etude de
Fer en Chine*)

這個團體在一八九八年獲得京漢鐵路(現平漢鐵路)的利權。

又於一九〇〇年運動了粵漢鐵路的利權。

二 中國鐵路軌道公司 (Compagnie Generale de Chemins
de Fer et de Tramways en Chine)

這公司設立於一九〇〇年三月。一九〇三年得到汴洛鐵路的利權。一九一二年又收了海蘭鐵路的利權。

三 比利時協會 (Societe Generale de Belgique)

這會在一九一三年獲得同成鐵路的利權。和法國協會有密接關係。

元來比國在資本活動的方面既和法國有密接的關係，而又經法國的介紹。和俄國也有了聯絡。簡單說來。比國財團的正體。總算戴着假面具的。俄法比三國資本的結合是確切不移了。

至說中國鐵路的歷史，大略可以分作四期。最初從一八六三年至一八九四年約三十年間，算是築路被阻的時代。中間屢次計畫，每受挫折。直到一八九四年甲午之役的當時，所開通的鐵路，僅僅是天津山海關一條線路。其距離不過百七十多英里而已。

接着從清廷着手計畫築設幹路的時候（一八九五年）起到一九〇五年止這十年間，同時也就是鐵路利權競爭的時期了。第三期以後的概況，此處從略。

一八九五年，清廷要把關內外鐵路（即京奉（平奉）鐵路的前身）的經營事業，提歸政府直轄，於是又起了新債。這時又從匯豐銀行借銀百二十四萬兩，德華銀行七十萬兩，華俄道勝銀行六十萬兩。

一八九六年，清廷又想借款築設京漢鐵路（現本漢路）那時計畫從北京

(平)南下直達漢口。並無另立計畫。連絡粵漢鐵路。造成縱橫中國的兩大幹路。因為這個大計畫發表了。於是各國財團便下了總動員令似的。都來運動借款。競爭極其猛烈。但是爲着條件太苛。成了問題。許久不能解決。

當時能乘機取巧。引誘清廷。畢竟利權在握的。祇有比國財團了。

這合約在一八九八年六月正式簽訂了。同時比國發行這個公債。而這項公債的五分之三。都在法國募集。

還有華俄道勝銀行專管這京漢鐵路的收支事務。

京漢路的利權。既歸了比國財團。而所謂比國財團。誰也知道是俄法兩國所操縱的團體。事實上又是不能掩飾的。所以英國的驚駭。非同小可。牠的醋氣冲天。無從發瀉。祇好對着懦弱的清廷。行使牠慣用的恐嚇手段了。於是就在那年八月。牠便直接了當的對清廷提出嚴重的抗議。

清廷雖也用了圓滑巧妙的回答去反駁牠，無奈英國卻又換了個方針。簡直不由分說，硬要五條鐵路的利權。並且指明要和許給比國財團的條件一樣。也得由英國資本家築設鐵路。清廷知道英國態度強硬，勢子很有些不對，一定無法拒絕的。結局祇得承認了三條鐵路的利權。就是下面列的。

- 一 九龍—廣東線（一九〇七年三月訂借款約）
- 二 蘇州—杭州—寧波線（後改爲滬杭甬鐵路一九〇八年訂約）
- 三 浦口—信陽線（一九一三年十一月訂約）

回頭再說關內外鐵路（即現在的平奉鐵路）清廷爲着俄國對華侵略，來勢兇猛，愈逼愈緊，恐怖異常。要想借英國的勢力來抵制牠。用這個以毒攻毒的手段。把俄款償還。和英國商議一番。英國也就定了策略。便想順手就把這鐵路的利權完全獨攬。以便妨俄南下。結果兩國商議辦法。有了頭緒。到了一八九八

年十月。中國和匯豐銀行成立了這項借款。約上又訂明拿這款項償還舊債。同時要把路線延長至新民屯和營口。費用從這項餘款去補充。事局就算定了案。

一方俄國斷然不肯默認。登時就命令牠的駐華公使巴蒲羅夫氏聲明萬難承認這項合約。而英國對牠也不肯讓步。因此英俄兩國的關係愈形緊張。直鬧到一八九九年四月。方才有英俄勢力範圍的協定。歸根結底。還是把這條鐵路的路的利權讓歸俄國。雙方認定。言歸於好。

〔註〕關於京平漢路權覺得在此處有記載的方便

這合約上規定了有「從一九〇七年九月一日以後。無論何時。中國政府若將此項借款完全償清。即得解除合約。」這些字樣。所以清廷爲着要活用這個條文。於是在

一九〇八年十二月。就設法把這宗借款全部償還給比國。平漢路權也因此收回了。

但是還債的款項却由匯豐銀行和法商安南銀行(Banque de l' Indo-Chine)

分認。還有不足的一時由各方而暫借充數。結局算是把英法的資本來代替了比國的資本。好比一個白貓換了兩個黑貓。換來換去。貓還是貓。就是這麼一回事。

一八九八年。列強對華侵略的高壓。更是到了極度。重大事件。層見叠出。逼着老大帝國。連氣也吐不出來。好比這年三月。德國爲着教案的賠償問題。強租了膠州灣。又得了山東的鐵路築設權。從此各國效尤。都以自衛爲口實。於是俄國租了旅順大連。英國要了威海衛和九龍。法國占了廣州灣。那時中國大勢。快到瓜分的地步了。因爲各國對華侵略。壓迫太甚。而利權外溢。又很明顯。所以逼成了中國的排外熱。到了一八九八年。果然就激發了提倡扶清滅洋的義和團來了。

義和團最初在山東起事。到了一九〇〇年。就進駐天津。當時清廷的官僚

軍閥多半內應外合。所以牠們的勢子更來得猖獗。

事變不久就被八國聯軍打了個落花流水。馬上都被牠們征服了。

但是列強對於中國的排外風潮和思想。要怎樣設法鎮壓。到底還是沒得到相當的辦法。不過從此以後。牠們的對華行動。也就來得緩和些了。

還有美國在這時期提議門戶開放機會均等的主義。(一八九九年)至於素以中原主人翁自任的英吉利。當時卻爲着南阿戰爭(一八九九——一九〇一)疲於奔命。這些事都是幫着這個傾向的。

第二節 粵漢川漢鐵路借款

一八九八年是帝國主義對華侵略最激烈的時期。但是從義和團事變以後。牠們的活動。漫漫地也就緩和起來。惟有俄國還是單刀直入的。照舊大幹之

下。牠乘着團匪混亂的時機。強迫清廷。立下了密約。事實上要把滿洲做成永久的占領。不理日英美三國的抗議。非但不肯退兵。並且還想伸手便把朝鮮都併吞起來。已經成了不能隱諱的局勢了。那時日本爲着牠本國的安全。和東亞的和平計。也就蹶起對俄宣戰。這是一九〇四年的事。到了第二年（一九〇五年）戰爭結局。俄國大敗。

〔按〕日俄戰爭是日俄兩國對華侵略爭霸的全武行的一幕。而日本帝國主義的凶毒更比從來歐美各國利害幾倍。牠開口就拿同文同種中日親善語如此類一派的油腔滑調來欺騙我中國。向來就肯做各帝國主義的嚮導。對華侵略。更是不遺餘力。牠動輒偏說保持東亞的和平。其實是個搗亂的惡鬼。誰也知道不用多說了。

〔註〕強奪鐵路利權。雖說一時冷了火色。而所謂比國財團。卻在一九〇三年仍取了重要的利權。就是汴洛鐵路。這條鐵路。本來清廷老早就打算自己開辦。計畫從開封到洛

陽有了預備。而俄法兩國的財團派垂涎很深。運動也極其巧妙。結果那年十一月。還是用着比國財團的名義。歸牠築設。訂了合約。再過一年。又是比國財團根據了前項合約。收了海蘭鐵路的主權了。

日俄戰爭的結果。失敗的俄國。牠的侵略氣焰。受了挫折。於是便把清廷。從火坑裏救了出來。同時中國上下人等。所謂挽回利權的氣勢。也就應運而興。勃然而起了。

〔按〕日本戰勝了俄國之後。牠那趾高氣揚的風頭。還了得嗎。自是中國的救星。獨一無二的恩人。任憑牠七手八腳。亂點鴛鴦。中國當然只好俯首聽命了。當時清廷可也冥頑不靈。罵錦如故。並不知道拒虎進狼。是前後同等的事。而且登堂入室的。硬是打倒強鄰的兒漢。牠們卻還正在酣夢未醒。豈不可哀。

關於鐵路問題。每每逢着各國利權競爭最激烈的當兒。中國的反抗也就

來的利害。不但是要想方奪回已經外溢的利權。並且極力防止從新讓權給外國。到處就發生這樣的風潮了。另一方面說起來。那末。各國的利權政策。也就把從來大膽交易的態度。慎重斟酌起來。定下了方針。都要在經濟上得實利的辦法之下。才肯活動了。

還有在日俄戰爭結束的時候。對華借款的國際關係發生了重大的變化。後來就成了四國財團的發起。這就是從來做俄國的搖錢樹的法國和牠多年勁敵的英國。從新結合起來。同取提携的關係了。

爲着記述此中經過的情形。便要從英德分手說起。作爲順次吧。

且說德國本來和英法俄幾國所處的地位不同。牠對於中國。既沒有領土接壤的地利。和中國往來。又比別國在後。至於借款和一切對華活動。僅僅地追隨英國。還沒有達到單獨進行的地步。所以在這個時代。德國的商家裏面加入

了英國的資本。或是英國的事業。德國也得參與在內。除了匯豐銀行以外。還有
很多家數都是這樣的光景。

但是德國一旦得了在山東的根據地。他便想把所有豫定的野心和盤托
出來。結果英德的協調。在勢子上就免不了決裂了。

一八九八年。德國資本家果然就和匯豐銀行宣布脫離關係。同時爲着對
華財團資本的充實計。專立了德華銀行。做牠的代表機關。開始活動起來。

〔註〕 下面揭載的是一八九八年四月四日匯豐銀行代表加美倫氏呈請牠本國政府的

一篇文字。可是傳出當時消息的好材料。

「呈爲呈報事。竊職自奉命以來。凡關於中國鐵路建設事宜。決與德國財團協同工
作。未嘗稍懈。此次忽由雙方同意。斷絕從來之關係。並經彼此約定。分別行動。查德國
財團。確係具有實力之機關。近且益形鞏固。且將該國有力之商家。及各大公司。盡行

籍網。而對於該國政府。其信用亦厚。後援力強。職才疏學淺。謬忝斯席。惟今欲充分代表我國之利益。以便敵對在華對抗吾人有力之團體。爲確保地位計。職行現已決心組織對華築路上我國強有力之代表財團。吾人尤須注意者。首爲築設滬甯鐵路事宜。查該線爲中國全國中最富饒之區域。人口亦甚稠密。一旦將該路貫通。則於中國之開拓。功效甚大。獲利誠非淺鮮。爲將來我國對華貿易計。更可獎勵同樣之計畫。以資借鏡。至該路之利權。務使屬於我國。認爲必要之圖。職不揣冒昧。當與會已對華交涉之怡和洋行協議。決定此後凡關於鐵路築設事宜。應由新設之英國財團代表向中國政府接洽。以一事權。惟此財團之成立。尙須相當時日。職擬於耶穌復活祭後。即將組織人員之名單及詳細章程。寄呈座右。仰求察核。但此項組織。職信其確有不愧我國代表機關之性質。幸甚告慰。尙懇根據此項說明。准予訓令怡和洋行暨駐華公使克羅德閣下。俾職行得蒙相當援助。不勝感激榮幸之至。理合將上項情形呈報備

查伏候謁可示遵。謹呈。

加美倫的呈文中說『充分代表我國之利益以便敵對在華對抗吾人有
力之團體（這當然是指德國財團）爲確保地位計職行現已決心組織對華築
路上我國強有力之代表財團』這計畫到了具體化畢竟就設立了中英公司。
這中英公司（The British Chinese Corporation）就是匯豐銀
行和怡和洋行（Jardine Matheson Company）共同出的資本。隨後便
獨占了鐵路的利權。

且說英德兩國既分了家，同時（一八九八年九月）德國財團代表漢斯曼
氏、中英公司代表克司偉氏、匯豐銀行代表加美倫氏，他們在倫敦開會，把此後
英德兩國關於築設中國鐵路的勢利範圍就議定了。

〔註〕英德財團所議定的大略是把揚子江流域和江南的地段劃歸英國，山東省和黃河

流域一帶地方劃歸德國。彼此認定勢力範圍。便把繩子扯起來。兩不相犯的意思。但

是這合約裏面特別提出的就是「唯有天津到鎮口這條鐵路要歸英德財團合辦

」的話。這條鐵路如果造成了。當然和京漢鐵路遙遙相對貫通南北的大幹線了。

當初江蘇候補道容闈倡首計畫。至一八九八年二月。得了清廷的許可。所要的款項。一部分自辦。此外從美國借款。是這樣決定了。但是美國財團。當時因為出資有點障礙。英國於是乘機。開始了代庖的運動。

恰好那年八月。前頭說過的英國對於比國財團得了平漢路權。不是大喫其醋嗎？於是要求報償五條路權。這津鎮線也是其中的一項。並且又添上了「如果德美兩國也想加入。那末。無妨共同辦理。」這些話。

清廷對於這個要求。卻答應牠說。「關於天津鎮口鐵路可另商議。」那末英國就作為得了築設這路的豫約了。

但是德國說這條路線要通過山東的勢力範圍。當然要歸德國來修造。結果還得依照前回英德財團的協定。

隨後德國計畫壟斷全線的利權。又和英國發生了執爭。到了一九〇五年。英德協商成立，結局這路的北段歸德國築設。南段歸英國開辦。兩國公使共同要求清廷認可英德財團的築路權了。

清廷也就承認了牠們的要求。於是就和英國的中英公司。德國的德華銀行訂下了草約。

然而當時正碰着中國的挽回利權熱最旺盛的時候。牠們爲掩飾耳目計。所以把英德的築路權改做借款權的名義。至一九〇八年。就訂了正式合約。並且因爲線路的變更。又改爲津浦鐵路的名稱。

借款合同成立之後。牠們馬上着手開工。隨後因爲資本不夠。又在一九一

〇年起了第二次借款。到了一九一二年。這條鐵路就全線開通了。

以下仍說英法提攜的事情。

且說法國做了盟友俄國的老財東好久了。所放的賬。當然不在少數。而老俄卻非但沒有一點酬勞。並且連還賬的消息都沒有。到了這時的法蘭西。便漸漸地覺得悔不該從來所取的積極方針了。

這時太不湊巧。那倒霉的老俄。被日本打了個稀爛。創痍未復。更談不到還賬的話。破船遇風。再加上中國失掉了從來提攜的法蘭西老財東了。

至說英國在中國放賬的事情。從前是牠的好伴侶。於今變為不可輕視的對頭的德意志呢。牠動輒就斜起牠的眼睛來。覬覦長江的勢力圈。形勢很來得不對。這實在是促進英法的接近了。那時剛剛碰着川漢鐵路的問題。中英公司和法國財團起了膠轕。隨後雙方妥協。就把雲南四川的利權。議定由兩國共同

辦理。有了這個動機，所以到了一九〇五年十月二日，英法兩國的資本家，爲着投資中國鐵路的目的，組織了一個新財團。內容列在下面。

一 參加團的體

英●國●方●面●的●

The British & Chinese Corporation.

The Peking Syndicate.

The Yangtze Valley Company.

法●國●方●面●的●

Banque de l'Indo-Chine.

Comptoir National d'Escompte de Paris.

Societe Generale.

Regie Generale de Chemins de Fer
外有

The Chinese Central Railways Company (華中鐵路公
司)

二 財團的事業

甲 本團此後計畫經營的鐵路所雇技師和用人。要盡量採用英法人各半的法子。所用的材料和一切關於這鐵路的購貨。也要同樣分配。使英法兩國的製造家和包工的平均擔當起來。

乙 如有對於本團的事業站在競爭地位的。英法兩國要竭盡全力來排擊牠。

三 出資的情形

甲 發行了華中鐵路公司的追加股本一千股。英國方面受了五五〇股。法國方面受了四五〇股。

乙 還有先前的股本十萬股。兩國各半。法國從中抽出七千五百股給比國財團。(*Compagnie Internationale d'Orient*) 而這比國財團又分了二千五百股給英國的揚子公司。(*The Fawcett Valley Company*) 英國方面也從牠的股本抽了五千股給比國財團。七千五百股給了美國財團。但是這美國財團如果不想參加的時候。那末。英法兩國財團各領四萬五千股。比國財團受一萬股。就是這樣分配。計畫妥當了。

這財團所經營的還有所謂華中鐵路公司。是英國的中英公司和福公司 (*The Peking Syndicate*) 合資開辦的。設立於一九〇四年一月。

而所謂福公司的本來由英意兩國的資本家在一八九七年設立的是屬籍英國的公司。但後來混入了許多法國的資本。

〔註〕前節說了的一九〇八年的收回京漢鐵路借款。也算是英法合作的事業。此項借款

自民國十四年末——現在

未還的本息

二二五萬鎊

年息

到一九二三年十月止五分以後四分五釐

還本的期限

一九三八年

擔保

鹽稅的收入

一九〇五年英法資本家新成了提攜的局勢。那時爲着津浦路權的英德執爭也漸漸地告了結束。前頭說過了。但是隨後關於粵漢鐵路的借款問題。英法派和德國又起了競爭。於是花頭一變。妥協成立。便構成了三國財團的架子。

說到這些路徑。覺得外交的變幻。可有神鬼莫測的感慨了。

粵漢鐵路的重要。固不待說。說那時清廷老早就計畫要修這條鐵路和京漢線同時並舉的。本來想和比國財團打商量。爲着恐怕發現了秘密。不得不迴避俄法勢力的侵入。卻於一八九八年四月。和美國的一個財團叫做甚麼華美啟興公司 (*The American China Development Company*) 訂了兩千萬元的合約。隨後到了一九〇〇年。又加上一倍。成了四千萬元的借款。

但是俄法派的老奸巨滑。知道了這回戲法的玩意兒。牠們也就妙想天開。來了一齣狸貓換太子。把牠們照例的比國財團名義隱匿起來。祕密裏買占了美國那公司的股票。三分之二多半都歸了掌中。想要和既得的京漢路權同時開辦。貫通南北。完全壟斷起來。這末一來。那清廷的驚惶失措。非同小可。並且國內輿論沸騰。高唱收回自辦。鬧到不得開交。到了一九〇五年八月。官商協力。就

和美國公司訂了收回的合約。同時又把已設的三水支線（即現在的廣三鐵路）築設權也收買了。

這時英國知道中國收回路權的困難，覺得好機不可失，就使香港政府融通了一百十萬鎊，聲明了無條件，並不要利錢，來施恩給清廷，所以那兩湖總督張之洞，首先就大得其意。在那年九月九日，寫了一道文書給香港政府，想預先定下這筆好交易。他寫的大意是：『將來若於廣東漢口修築鐵路需用外資時，可與英商以選擇之優先權。』這些話。

且說這個利權既經收回，而這條路線所通過的湖南湖北廣東三省地方，就要分擔建設。決定自辦，但是到了要開工的時候，卻爲着資本不能集中，未便如意着手，並且內亂頻來，鬧個不休，所以這個事業，一向沒有進步。至於已經成功的，不過兩頭一小部分而已。

一九〇八年，張之洞兼了粵漢川漢鐵路督辦的差。看見這個路政沒有結果，斷然決了借款築路的方針。對英國資本家提出借款的交涉。隨後因為條件不合，還是沒有成立。

怪哉，川漢鐵路的問題，每每和粵漢線同時並起。

這川漢鐵路，是四川總督錫良和張之洞得了清廷准他們築設的計畫。從湖北省漢口起，直達四川省成都的一條橫斷幹線。但是英美兩國對於這個豫定路線，早就視為重要。所以在一九〇三年，中國把這條鐵路決定自辦的時候，牠們兩國馬上要挾清廷，定要張之洞老早認可的借款優先權。結果，還得正式答應了。過了兩年（一九〇五年）所謂省辦川漢鐵路公司的成績，確實太不高明。問題愈鬧愈擾，簡直沒有辦法。那慣習欠賑的清廷，祇得又拿這筆交易向美國資本家打抽風。而當時卻剛碰着收回粵漢鐵路的風潮鬧的利害。美國財團

正不耐煩，結局碰了釘子，被他拒絕借款了。

一九〇八年，中國把川漢鐵路的四川地段劃歸商辦，並且決計設立四川鐵路公司。隨後因為經營不得法，和資本不集中的關係，完全歸於失敗。此外湖北地段也歸了省辦，成績也不好看。於是中國上下主張加入外款，自行開辦。

再說關於粵漢鐵路借款向英交涉不得要領的這回事，卻被德國財團打聽了個中的消息。牠們就開始運動起來。恰好清廷爲着川漢鐵路也要預備起債。於是把兩條鐵路的借款總括一堆，向德國財團進行交涉，事情快到成立的時機了。那時英國一知道這個勾當，就大爲狼狽。一面又主張對於川漢線有借款的優先權，並且利用英法財團的關係，要與法國利益均沾，使開始運動起來。此次英法所以能够共同對德國財團提出借款的抗議，就是根據川滇兩省利權共通的英法協約了。

英法德三國的外交經過。像這種的麻煩。也不止一日。實在鬧的不成明堂了。所以勢有必至。牠們三國的銀行團。就約定在德國柏林開了會議。把前後種種的事情。都定了拆衝的辦法。關於對華借款。決取共同行動。於是這事結束。便成立了妥協。

結果。清廷也把粵漢鐵路的兩湖地段。和川漢鐵路的湖北地段。合併起來。作為整個的借款問題。向英法德三國起債。到了一九〇九年六月六日。就和這個三國財團立了草約。然而美國這時也突如其來。極力要加入這個團體。翌年。便促成了四國財團。且待下回分解吧。

第二章 國際財團

第一節 英美法德四國財團

卻說美國對於粵漢川漢兩鐵路的關係前章已經說過。當初對於粵漢路權就是華美啟興公司和前清政府訂了合約。承認借款。後來惹起比國財團竊取了實利。畢竟歸中國收回自辦。有了這麼一回歷史。

關於川漢也同了英國得到借款優先權的認可。(一九〇三年八月十五日)前清政府致了公文給康公使 (Conger) 一九〇五年前清政府請求借款。美國藉故拒絕了。那時美國公使卻和清廷有了商議。說是將來中國關於鐵路

借款，也請給美國參加的方便。

一九〇九年，英法德銀行團決定承認那兩鐵路借款的時候，美國也突然開始活動，對於清廷極力主張牠的借款優先權，並說有約在先，定要加入個團體的話。

美國最初提出異議，是六月七日，到了七月十五日，美大總統塔夫脫親自寫了一封信給攝政的醇親王，要請參加借款。那時三國財團對於美國祇好同意。就應酬牠川漢鐵路借款中的湖北部分四分之一，而美國尤以為未足，定要主張讓給牠兩路全借款的四分之一。那三國財團到底也不肯答應。

辦了好幾次交涉，直到八月十七日，在條件均一之下，就確定認可美國的加入。但是隨後為着任命技師長的問題，和此外的種種雜件，牠們四國意見很不一致，到了一九一〇年五月二十三日，牠們各國派了代表，在巴黎開了個會。

議。於是成立妥協。正式產生了英美德法四國財團。這算是對華國際借款團的嘴矢了。

接着就和前清政府訂了這項鐵路借款的草約。而正式合約。因為中途障礙多端。遷延許久。到了一九一一年五月二十日才簽訂成立。

一九一〇年十二月盛宣懷就任郵傳部尙書。他就樹起「鐵路國有」借款築路」的兩大方針。接連又是借款成立。而列年來漸次昂進的兩湖四川方面反對鐵路國有的風潮。已經成了衆矢之的。所以那年川人就演了一齣大鬧成都。一變而爲辛亥革命的導火線。這可是一段奇因緣了。

粵漢川漢鐵路借款的合約

一 借款總數 英幣六百萬鎊

二 利率 年息五分

三 折 扣 九十五。外有銀行手續費在償還本息時所取千分之二半。

四 償還期限 總共四十年。十年小限。從第十一年起後三十年加年賦。但小限後得任意增加年賦並可一時清賬。而十七年以內要加二分半的息。

五 擔 保 兩湖的釐金稅四百萬兩。兩湖各種鹽稅九十五萬兩。兩湖出進的米稅湖北部分二十五萬兩。釐加稅的關稅增收是第一保障。

六 特別條件 一、聘請技師長的分配 甲、武昌宜章選用英國人一名。乙、廣水宜昌線用德國人。丙、宜昌夔州線用美國人。此等技師要服從督辦大臣和總辦幫辦 命令 二、買進材料的辦法 中

國政府如果要向外國購辦材料。那末。中英公司和德華銀行就做經理人。但是要討手續費。就是價格的五分。這貨品和價錢和別國相同的時候。便要從英美德法買進。若是中國鐵路總局從本國或外國辦貨。由別人經理買進時候。也得給五分的手續費。給中英德華的經理人。所有購入材料諸事。都要經過督辦大臣和總辦的許可。三、建設費如過不足的時候。還得由四國財團根據這項合約和同樣的條件。再起四百萬鎊的借款。將來延長這條路線。如果需要外資的時候。四國財團有供給資本的優先權。

附記 一九一九年三月二十九日。英美法三國公使申請繼承德國在這鐵路借款合同上所有權利。四月二十六日。中國外交部回答牠們。承認了這件事體。

這件合約既歸新四國財團繼承了。所以這個財團所接受的。也是利權之中最重要的部分。

和這項鐵路借款相前後。(一九一二年四月十五日)清廷又向四國財團成立了一件借款的合約。叫做甚麼「幣制改革及實業振興借款」。

且說先前美國爲着調停日俄媾和。做了中間人以後。每每對於滿洲事情。要想染指。作了種種干與的機緣。在波芝馬司條約成立以後。美國鐵路王哈利曼氏(F. E. Harriman)馬上要請日美合辦南滿洲的鐵路。並向日本政府提出辦法。交涉也還進步。隨後日本爲着朝議一變。這事便化爲水泡了。

當時奉天的美國領事史脫勒氏(Straight Willard, D.)因爲和鐵路主很要好。且來計畫在滿洲扶殖他本國的勢力。擴張商權。他的抱負遠大。而且年少氣盛。所以努力畫策。想試試他那天生的辣手。但時機不對。沒辦法了。

清廷碰着團匪搗亂以後。財政壓迫。日甚一日。而外國又沒有那個肯借款。差不多陷於絕境。結果就想出幣制改革的門徑。來做牠騙錢的好餌。

至於幣制改革。對於中國本身的好處。更不待說。而對外貿易也極有利益。那末。當然是大衆所希望的了。

事又湊巧。那近年的美國。正好熱中滿洲的發展。要極力想法援助中國。把日俄的勢力驅逐於滿洲以外。這時彼此的利害關係又是完全一致。所以中國首先就向美國求資助了。

那時袁世凱當朝。嚇嚇威靈。他想拉起美國出來控制日俄。如果這回把戲玩成功了。那末。自己的地位也就鞏固。所以派了他的心腹徐世昌做東三省總督。又任命唐紹儀做奉天巡撫。以便對於美領史脫勒氏奸商議種種的勾當。

結果。首先着手創立滿州銀行。而資本就從美國借二千萬元。兩國已經交

換文書了。這事在一九〇八年。那年美國財界的景況也還好。那位鐵路王哈利曼先生更想到極東地方來開始活動。於是就向美國國務卿盧德氏關於對滿投資請求召回史脫勒領事。好和美國資本家談談生意。那史領事帶着唐紹儀的公函就在那年九月回國去了。唐紹儀也在表面上對於美國聲明免除團匪賠款一部的這件事。向美大總統羅斯福表示謝意。但是實際上爲着借款的交涉。所以隨後就到美國去了。唐渡美不久誰也料不到。那時光緒皇西太后前後崩駕了。而政敵的醇親王攝起政來。袁世凱站脚不住。便下了野。唐亦被命回國。於是借款問題自然擱置了。

這美國那裏肯輕易放鬆。於是又換了個花頭。這回便提起了兩大問題。一個是「滿洲鐵路中立」加上個「新建錦愛鐵路」。

而滿洲鐵路中立案。可是美國外交的真目的。爲着要實行這個政策。所以

豫先另外提出一個不大相干的錦愛鐵路給別人來爭論。其實是明取西川暗奪荊州的老法門罷了。當時明眼人都把這個關係看破了。

到是這個錦愛鐵路問題。反在一九〇九年十月二日。和清廷立了借款的草約。並且由前清政府下了一道秘密的上諭批准調印的。

這錦愛鐵路計畫由錦州經濟齊哈爾到愛琿。那借款合同內容大體如左。

一 立合約字人

甲 前清政府

乙 美國財團

J. P. Mor. an & Company

Kuhn, Loeb and Company

The First National Bank

The National City Bank of New York

丙 包工的

英國 *Pauling & Company* (寶林洋行)

銀行團和美國財團叫他爲參加者。而對於這參加者也有條規。要經過前清政府完全的同意。又不得超過全投資團的四成云云。

二 主要的條款

中國在錦愛鐵路築設後所要的款項從銀行團借用。

關於這個鐵路的建設要和包工的立約。

在借款期間的這個鐵路歸郵傳部管理之下的公司經營。這公司的管理機關由中美英三國人組織。

此外英國寶林洋行和美國銀行團關於分配利益供給材料參加美國技

師。與夫其他種種的事情另外又訂了約。

美國唆使中國收回日俄兩國的滿洲各鐵路。又借給資本而組織英美德法日俄清七國的國際財團行使管理的所謂滿洲鐵路中立案。就在這錦愛借款成立之後接着向關係各國提了議。日俄兩國也提出了回文。又經過非公式的交涉。到了翌年。到底日俄兩國政府同時提出不同意的答案了。

日俄兩國的意見既是這樣明白表示了。那末這中立案不消說。歸於畫餅。但是中立案的裏面是帶着錦愛鐵路說的。並又希望日俄也得參加在相當程度之下。所以英國就提了議說「一定要中國認可日本的參加。」那時俄國也述了這個計畫對於自己國家關係重大的話。要求把這案的根據明白宣布。

日本回答牠說在主義上雖贊成參加而未接詳報以前碍難作答。這末那末的。

日本拒絕中立案不久，又在一九一〇年一月三十一日，對中國政府提出抗議。說「關於錦愛鐵路不等日本的承認就決了議實殊不合」的話，並要求加入。俄國也送了差不多同樣的抗議，但是明白反對築設這條鐵路。

這末個錦愛問題鬧成了麻煩的國際紛爭。法國幫老俄的忙，英國和日本靠做一邊。終久美國陷於孤立的地位，牠却還作最後的掙扎。執拗如故，強迫清廷。要談要判不談不判的結連鬧了一年之多兮。結果還是烟消雲散了。

美國對滿洲的謀略，費了九牛二虎之力，總是個再三不成功。牠還算是不肯有負初衷，百折不回的健漢了。到底還是打發史脫勒領事站在陣頭，頑強奮鬥。繼續努力的結果，乃於一九一〇年十月二十七日，由美國財團和前清政府，訂了「幣制改革及滿洲實業借款」的草約。

此項借款的債權人，當然是美國財團。豫定的借款總數是美金五千萬元。

用途專爲開發滿洲的實業和改造中國的幣制。

美國爲着對抗俄演了好幾次的失敗。而又在日俄勢力範圍以內單獨投了鉅款。心中很感不安。就想利用粵漢川漢兩路借款的財團。把英法德三國也請來參加。好壯牠們全班合演的聲勢。

於是鐵路借款和幣制實業借款。雙方合作。變爲四國財團共同的事業了。但是這個財團成立的動機。可也異常複雜。值得把這個經絡重行指點一下。簡單說來。頭回的。是因爲耐不了競爭的弊害。要和各國合作的結果。這回的。可大不相同。是美國牽制日俄謀自己對華的發展。來利用別國的結果了。

四國財團成立了這兩大借款。以爲對於中國將來必定大有所爲。那裏知道天有不測的風雲。霹靂一聲的辛亥革命。突然爆發起來。一剎那間就把清朝覆滅個乾淨。而慘淡經營的借款案。便要等待時機。可成爲要死不活的僵局了。

幣制改革及東三省實業振興借款合約的要點

一 借款總數 一千萬鎊先交四十萬鎊

二 利息和交款 年息五 從發行公債日起算每六個月交款一次但

對於先交的款是年息六分九五交款。銀行團的手續費在償還本息時要支所還款數百分之一。

三 償還的規定和期限 從發行公債日起算十年一小限從第十一年

起年賦三十五年每年還本兩次。但先交的款要從簽字日起算十八個月以內全部償還。

四 擔保 有以下各項稅款作抵。共計歲收五百萬兩。

東三省煙酒稅

一、〇〇〇、〇〇〇兩

東三省銷場稅

八〇〇、〇〇〇

五 借款的用途

東三省出產稅 七〇〇,〇〇〇
鹽稅新附加稅 二,五〇〇,〇〇〇

全國幣制改革費 七,六〇〇,〇〇〇鎊

東三省農業振興費 一,四〇〇,〇〇〇

黑龍江開墾費 四〇〇,〇〇〇

漢河、觀音山、三姓、金鑛開採費 二〇〇,〇〇〇

東三省防疫費 三〇〇,〇〇〇

東三省酒、糖、紙、工業改良費 一〇〇,〇〇〇

六 特別條件

銀行團關於幣制改革當選任監督官監督之

銀行團關於滿洲借款振興實業有出資 優先權

七 債權人（即銀行團）

英國 匯豐銀行

法國 安南銀行 (Banque de l'Indo-Chine)

德國 德華銀行

美國 磨爾幹公司 (J. P. Morgan & Company) 15

公羅公司 (Kuhn Loeb & Co.)

第一國民銀行 (The First National Bank)

花旗銀行 (The National City Bank of

New York)

此項借款。除前後先交的四十萬鎊以外。爲着辛亥革命的緣故。問題中止。到了民國二年。中國從善後借款當中。拿出四十萬鎊。把那先交的款償還。取消這個合約。但是中國對美關於幣制改造。商議借款的形勢和事實。還是依然繼續存在的樣子。

一九一二年秋。一旦滅滿興漢的旗幟在武昌城頭翻揚起來。革命的氣勢風靡了全國。到了第二年（一九一二年一月）趕快就樹立了南京臨時政府。馬上又推戴孫逸仙做了初代的大總統。那年二月。清帝也就發出退位的詔了。再下去個多月。南北和議告成。同時却把袁世凱來繼任大總統。整理中華民國的規模。回頭看看中央財政的狀況怎樣。可是穿着一雙爛草鞋。承着清朝疲弊之後。加上這麼五花八門以來。各省解款。完全杜絕。國庫空空如也。尤小可。地方還要催支行政費。這裏那裏。都是要錢。財政窮困到了極點了。

於是乎，要救燃眉之急，只好靠着借款。那年二月中間，新政府剛剛成立，老袁氣喘汗流的向那老東家四國財團便伸起牠那雙毛森森的手說：「請你們把先前的幣制改革借款，大家來改訂一下，我還要和你們做筆大交易呢。」

三月九日，那財團也就客客氣氣的來和中華民國做這出行大吉開張鴻發的對我生財，首先承認借了一百萬兩和三月以後到八月的政費。這袁政府更是喜氣盈門不亦樂乎似的對着那關老拱手打千，並約定此後立借錢字人關於行政借款承認財團選擇的優先權。

巴結好好地的，忽然來個不湊巧，就是在那年三月十四日，當時的國務總理唐紹儀也想學老袁的榜樣，他秘密裏和那著名的比國財團訂了一千萬鎊的借款合同並且這事又暴露了，四國財團那裏肯依馬上把顏色一變，押住從前的借款，又質問袁政府爲甚麼要撒謊騙人的話就給他個嚴重的抗議了。

這老滑頭似的比國財團是除了比俄以外，羅網這三沒有加入四國財團的英法德幾國的資本家而成立的團體（只是美國資本家沒有加入的意思）是代表華比銀行（*Banque Belge Pour l'Etranger*）的一個團體。牠的招牌雖是比國的面子，可是背後還藏着一位老俄替他捧場呢。

註：比國財團借款的要點

- 一 借款總數 一千萬鎊
- 二 利息 年息五分
- 三 折扣 每百鎊實交九十七鎊
- 四 償還 從訂約日起算限期一年照市價買進償還但得依中國政府方便若在期限前把全年利息付清償還亦可
- 五 擔保 平張鐵路的財產和收入

六 特別條件

中國政府將來借款的時候如欲條件相同那末 國財團有借款的

優先權

這財團的借款總數是一千萬鎊。當時從這裏而交了一百萬鎊現款牠目中更是有什麼四國團。也不管牠們抗議怎樣。到了四月六日。又約定再交二百萬鎊。

然而中國政府爲着將來還是不得不仰求外債。礙於這欠賬不怕多的地位。可犯不着得罪牠們施主。所以這次招怨於四國財團。也覺得是很不合算。漸漸就反悔起來。

一方面是這財團的團員們。也覺得這次和強有力的財團對抗。確非得策。況且各人都沒有經過所屬的政府承認。再四思維。更以爲這筆借款很含着些危險性。雙方都感覺了這個不對。結果經過彼此的同意。就把合約作廢了。

〔註〕比國借款第一回交了百萬鎊，第二回交了二十五萬鎊，合算起來結清賬目，決由善後借款中提還就此了案。

第二節 六國財團

比國借款案了結之後，那時財政總長熊希齡就接了唐紹儀的脚，對四國財團懇請再開交涉。可巧這四國團因為從來種種和日俄離不了關係，所以提了議，要請日俄兩國也加入這個財團。牠們為甚麼要日俄加入呢？說來話也長。而原委又很複雜。於今且把這事的來歷簡單說明吧。

卻說這四國財團之所以成立，前節已經記載了。是美國謀霸滿洲，拉起英法德來抵制日俄的勢力，一場合縱連橫的活劇罷了。所以甚麼幣制實業借款的當中三分之一都是拿着開發滿洲。此外還得了這麼一項條文。

「中國政府以此項公債振興滿洲實業與中國人共同經營如欲借用外款之時。首宜附與本財團以共同之利益。」

這樣看來。明明白白是蹂躪日俄兩國在滿洲的權利。而日俄對此當然不能袖手傍觀。所以對中國就嚴重抗議。對關係各國也促牠們極力反省。不得不如此措置了。

結果。四國團也覺得這合約有改訂之必要。而正在極力交涉的時候。忽然革命突起。借款無形打消。

然而這次和中華民國的新政府。交涉甚麼政治大借款的時候。牠可經過只細的考慮。一則爲防患將來。恐怕日俄連合對抗（最近比國借款。四國團受了教訓不少）豈不是對華借款的一大敵國嗎。二則日俄所處的地位是容易拿實力來對付別人的。如果把牠們兩國也加入進來。或者能夠擁護這財團也。

是意料所及的事。這麼左思右想，痛感疎忽，日俄是很不得策，所以就換了個和氣生財的面孔。把從來敵視的態度拋到九霄雲外，來切切實實的勸誘日俄兩國的參加了。

日本也就老不客氣，提出了一個重要的條件，就是「將來對華借款不能以滿洲利權爲擔保品」。在這條件之下，便於一九一二年三月二十日承認加入了。俄國也是那年四月十九日，提了「要除去滿蒙及天山南北路之特殊利權」的條件，彼此認可，他就答應也加入團體。

但是爲着訂約的條文，在倫敦召集了代表會議，席上都把日俄兩國的加入條件，決議不下，辯論百出，竟成了問題。隨後又改到巴黎開會討論了。

六月十八日的會議席上，日本代表聲明「日本財團要這項借款不得絲毫毀損日本在南滿洲和東部內蒙古的特殊權利與利益。在這諒解之下，當可

參加這個借款。」這些話。俄國也把加入條件改了口腔聲明了。

舊四國財團方面說「本財團對於這樣的政治問題。可沒有容喙的權能。日俄兩國的聲明。既無權容認。也不得考慮。」這些含混的話。把兩國的保留案。登在議事錄上。歸根接底。還是默認。到了六月廿日。六國財團就宣告正式成立。最新成立的六國財團。馬上就和中國政府再開大借款的交涉。並且共同立了條件。作為交涉的基礎。

一 借款總數為六萬萬兩在五年內交清

二 借款用途由六國財團監督

三 以鹽稅為擔保關於鹽政須與海關行同一或相等之制度

四 在此借款期中不得向本財團以外借款

這條條件來得太不敢當。既要監督用途。又要管理鹽稅。並且硬要干涉內政。

了。任是至蠢的中國政府。怎能忍受這般的虐待。當然萬不肯依。而財團方面。却爲着確保借款要緊。無論如何。不能更動條件。鵲蚌相持。兩不退讓。經過長期的交涉。漸漸地停頓起來。同時中止交款了。

中國政府。在這借款交涉不清的當中。白白地空勞許久。望眼將穿。燃眉迫睫。豈同小可。而財團以外的資本家。眼巴巴地看着六國團這樣橫蠻。勢必壘斷對華借款。也怕牠獨攬利權。自己不得染指。中國政府。也就乘着這個時機。來個以夷制夷的舊套。突然之間。從另一方面。起了一筆借款。就是英國的一個財團。叫做甚麼喬松萬國財團。(Jasson International Syndicate) 這財團是和六國團沒有關係的英國行家組織的。下面就是牠的團員們。

麥加利銀行(Chartered Bank of India Australia and China)

倫敦西南銀行(London and Southwestern Bank)

都村銀行 (Capital and Countries Bank)

洛易志銀行 (Loyds Bank)

此項借款最初由財政總長熊希齡和喬松財團的代表開始交涉。當時就
在北京訂了草約。接着英國方面由克利斯浦公司做代表在倫敦和駐英中國
公使成立正式的合約了。

〔註〕克利斯浦借款的要點如下

一 借款總數 一千萬鎊其中三百萬鎊在民國元年中交款又二百萬鎊約定

於民國二年二月以後交款又五百萬鎊訂九月以後交清

二 利息 年息五分

三 折扣 實交八十九

四 償還 期限四十年小限十年第十一年起年賦三十年從發行公債起

算如至十五年後得償還剩餘全數並可增加年賦但是要在六個月前照會
加利銀行第廿五年以內要償還百分之二五的扣頭第二十五年以後不要扣

頭

五 擔 保 鹽稅歲收但裏扣除擔保別項外債二千四百萬兩所餘的款項

六 特別條件 在此項借款沒有完全償還以後不得再用此這合約還有利的

條件向別人借款若要另外借款本財團有應募的優先權

這筆借款出於六國團的意料以外於是又和比國借款案一樣牠們馬上
就議論紛紛起來在財團方面以爲「鹽稅既作了團匪賠款的擔保決不能再
行抵押」的理由對中國政府強硬抗議中國說是「既把抵當賠款的二千四
百萬兩扣除了抵押餘款沒有不行」的辯駁鬥鬧了一番。

而喬松財團當時思前想後也覺得這件事體很有些不妙的地方此項借

款雖是自家一手造成，却違反了英政府的對外方針，非但得不到國家的援助，並且還要和匯豐銀行一派發生競爭的關係。先後原因起來，大不耐煩，而最初發行的五百萬鎊公債，又多半歸了別銀行的手去，成績可是不佳。

那時繼任財政總長的周學熙也看見這借款形勢不對，便向這喬松財團交涉解約的辦法。喬松財團正是爲着想放棄合約，苦心孤詣，縐着眉毛的當兒，也就同意了。結果對於已交的五百萬鎊，由中國政府賠償，雙方就把借款合同作廢了。然而中國政府財政困難，窮度有加無已，況且民國元年後半期的團匪款（庚子賠款）停留未付，積欠了三百萬鎊之多分，還有比國財團的先交借款項下，舊四國團的借款期限，又迫在明年六月了。這麼一來，豈不逼死到了年底，那位財政總長周學熙就定了借款大綱五大條，經國務會議議決，又得了參議院的同意，把這個大綱做基礎，從新懇請六國團繼續借款的交涉。

他的借款大綱如下。

一 中國自行整理鹽務。唯製鹽廠及鹽稅徵收處。中國自行選聘外國人與中國人協同辦理。鹽稅收入須存於最確實之銀行以備償還借款本息。

二 借款用途以經過參議院議決之款自爲標準。其支單須由財政總長所選定之中國委員一名與六國財團代表一名會同署名蓋章。

三 檢查帳簿由中國審計院辦理。中國對於借款部分之用簿兼備中國文及英文之簿冊。由中國人及外國人共同辦理之。

四 中國爲興辦實業。以後再起借款之時。唯聘用外國技師須按照普通聘約辦理。

五 在本借款公債發行未完以前。中國若續借外債而其條件與六

國財團相同之時六國財團有接受之優先權。但在本合約訂結以前成立之借款合約條件，尚可繼續進行，不受本條件之拘束。

上面的條件，在中國方面，以為是大讓其步。但是和財團的基礎條件比較起來，可還相差很遠。當時六國財團為着決定這個借款的具體條件起見，乃於十二月十六日，在倫敦召集了會議。

這事商議了許久。直至過了年（一九一三年，即民國二年）漸漸地才定案，中國把這案件交給參議院審查。後來經過全體通過，行將調印。忽然由財團方面來了一個消息，要求把年息五分增加五釐。於是借款問題，又停頓了。

這時美國財團突然聲明脫離六國財團的關係。說是為着牠本國政府更替的結果。表面上是因為新大總統威爾遜變更了對華政策。其實由於美國政黨的關係。

美國雖就脫離了六國財團。而此外還有五國。結束上毫無影響。不過把六國財團改爲五國財團而已。

〔註〕一九一三年三月十八日美大總統威爾遜的訓詞大意

「前行政部爲着想把美國對華的厚意。在事實上表現出來。又爲開通美國對俄搜資的路徑計。並對於商工業所發生的政治責任。要和列國平均分擔起見。要求美國資本團參加中國的借款。此次該項團體。又向現行政部。明白要求參加。並繼續行動。請求批准。查借款條件中。非但把含有不合時宜的課稅。做了擔保。還有外國人管理的規定。這要認爲干涉中國行政權的獨立了。縱使不是美國主謀。而美國當認爲無贊成之必要。況且政府對於這項團體參加借款所附帶的責任。又很重大。一旦有事。傾要在中國的財政上。甚至於政治上。都難免不達到強制干涉的程度。這樣一來。確實是違反了我們的國是。還得要行政部拒絕美國財團參加借款的要求。」

美國政府決不妨礙中國國民的自由發展。如果有和美國從來的主義一致。無論任何援助也應該同意。中國國民對於自由政治的覺醒是近代的重大事情。並且中國人民的最近行動。美國人民也很表同情的。吾人爲中國人民計。爲世界計。更希望參與開發大中華的富源。美國政府熱望我兩共和國擴張通商關係。但美國從來對於本國人供給銀行和金融上的便宜。還沒有這項法規。却使美國人加入那個競爭而立於大不利的地位。有了這些事實擺在面前。不得不制定必要的法規來補好這個缺點了。總而言之。吾人對華所有的利害關係。要在開放那友情和雙方利益做目標的門戶了。

却說當時中國財政困厄。大有岌岌不可終日之慨。外債本息。又無法支付。現狀不能維持。急望借款成立。才得開交。爲着財團要求加息。事局又不就頭。交涉一年有餘。其間波瀾不少。氣喘到了危症。直至鬼混到第二年四月二十七日。

方在北京匯豐銀行。雙方訂定了合約。這回就叫做善後借款。

善後借款 (Reorganization Loan) 的要項

一 借款總數 英金二千五百萬鎊

二 折扣 發行的價格作九十算。中國政府實收不得在八十四以

下

三 利息 年息五分

四 償還期限 四十七年滿限。十年小限。第十一年起開始償還。公債

發行後經過第十七年無論何時可償還借款的全部。但是三十二年

前。要加付二分半的利息

五 擔保 鹽稅收入

此外以鹽務處改革完成爲止。由直隸（河北）山東河南江蘇這四省

六

每月規定款項交給銀行收存。這些款項的擔保是各省分別解往中央政府的稅款。並要各省分別負擔。不得延誤。又把海關每年的收入。除却開支現存債務外。其餘的款項都要作這借款的擔保費。

特別條件

- 甲 財政部鹽務處。除中國人總辦外。設外國人會辦一名。主管鹽務監察諸事務。鹽務收入。要存銀行。非經總辦會辦署名蓋章。不得取款。
- 乙 此項借款取款時。由審計處中外兩監察員署名的支款命令和支單。外給財團代表審定。方可提取現款。
- 丙 將來如要把鹽稅擔保借款。而用途和此項借款相同的時候。財團有接受的選擇權。

此項借款很有些特別重大的條文，中國的鹽政，照着海關行政，到了差不多程度的了，簡直鹽稅在外國管理之下了，債權國公然監督借款的用途了，那內容名稱和辦事的權限，大略寫來，就是中國政府，設鹽務行政的中央機關，叫做鹽務處，內聘最高洋顧問一名，中央鹽稅徵收機關，就叫做稽核總所，裏面有中總辦，洋會辦，各一名，出鹽的地方，也設稽核分所，裏面裝着中統理和洋協理各一名，所征收的鹽稅，都要存進財團或財團承認的存款管理所。

中國政府，爲着會計檢查，設立中央審計院，這院裏添設外債室，屋裏又坐着兩位洋顧問，叫他做稽核員，另外還有外債長室，房裏躺着兩位大人，一位叫做中外債長，那位便是洋外債長，這位洋大人可了不得，監督借款的用途就是他了。

關於此項借款的用途，也訂了約法七章的，下面便是。

一 外債期限已過尙未償還的本息，有下面這些：庚子賠款二百萬鎊。四國幣制借款先交的四十四萬七千多鎊。比國借款本息一百二十六萬四千六百鎊。六國財團先交的本息六十萬五千多鎊。

二 各省所借的外債 二百八十萬鎊。

三 最近要還的外債 六國財團先交的一百三十五萬多鎊。橫濱正金銀行借款本息二十三萬五千鎊。革命軍與中外人的損害賠償概算二百萬鎊。（後來減少了究竟多少還是未知數）

四 此次借款第一年前半期的利息六十二萬鎊。又銀行手續費千五百多鎊。

五 鹽稅的整頓費 二百萬鎊

六 軍隊的解散費 三百萬鎊

七 一九一三年四月至九月的行政費和別的費 五百五十萬鎊

中國的袁政府實收了二千萬鎊之中。一半用在整理外債。至於整頓鹽務和解散軍隊。作為就用了五百多萬。還有所餘的五百萬。這也費。那也費。就莫名其妙瞎肺了。況且行政費一項。當然是老袁為擁護自己。爛肺濫費了。放槍似的。結果了這宗借款不過安慰一時的涸渴。但是月不常圓。馬上烟消雲散。

本年十一月。中國政府又說什麼幣制改革費。要續借二億五千萬元。向財團提議。財團方面為着前次的借款。很有些浪費的形跡。大家也就警戒起來。對於擔保條件。更加來的嚴重。所以雙方交涉。遲遲不能進步。

一九一四年三月十六日。在柏林召集會議。專為續借問題。想要詳細討論。因為法國代表缺席。就流了會。法代表缺席的理由。是聲明在中國政府未承認革命的損害賠償以前。再談借款。認為失當。並且當時法國的金融市場。也有種

種不便的原因。

這個幣制改革的名義，鬧來鬧去，終久還是沒有得了續行借款的結果，彼此遷延。直至霹靂一聲，歐戰勃發，這交涉便沒有人來理落了。

中國政府費盡心機，好不容易才得到了善後借款，然而不數月就消費乾淨，依然恢復光蛋的資格，再借又無希望，財政瀕於危急，祇要外債有借，不問條件如何，慢慢的又要再現從前列強爭霸的局勢了。

從來神出鬼沒的怪物，那個比國財團，偏偏地乘着這個機會，早就開始活動。既於一九一二年九月，首先獲得海蘭鐵路的利權，復於一九一三年七月，成立了同成鐵路的借款。

這個比國財團，還是從來的老花樣，仍舊有法俄的運動藏在裏面。此外的各國，恐怕法俄兩國野心再燃，疑心生暗鬼，牠們的醋罈子和利權慾，可又受了

不少的刺戟。

一九一三年九月十六日，財團又開了會議。這回的勢子，可來的不同。花樣更是出巧。英國首先提議，主張政治借款和經濟借款（鐵路借款在內）分道揚鑣，不可混同辦理。而經濟借款，各國都可以自由投資。結果，協定成立。

這樣辦法，無妨說是對華借款的國際協調已經發生破綻了。

至於經濟借款，已經宣告了獨立。那末，一旦堤防決裂，當然自由競爭起來。所以從本年到翌年（一九一四年即民國三年）英國就訂了浦信、滬楓、甯湘、沙興各鐵路的借款，德國也訂了順濟、高徐兩鐵路的借款。

那光景可和往年的利權競技，大相髣髴了。但是歐戰突發，各國都忙殺備戰，沒有經營中國的餘暇了。

第三節 歐戰中的國際財團

善後借款成立的翌年。即一九一四年。歐戰開幕。德國成爲衆矢之的。那末。財團裏面當然不能容納牠。於是把德國除了名。祇剩下日英法俄的四國團。

而英法俄三國。大戰的結果。經濟上受了莫大的打擊。那裏還有餘裕來接濟中國的借款。況且從大戰以來。財團的活動。可說是都在休息的狀態了。

那時中國的光景。更是烏七八糟。把個大權獨攬的袁皇帝氣死以來（一九一六年即民國五年六月袁世凱暴卒）國內失了統一。軍閥實行割據。內爭日激。形勢騷然。北京政府。有名無實。更不知道政權的所在。那末。財政的亂脈。實在無處問津。莫名其妙土地堂了。

到了這步田地。而奇形怪狀號稱中央政府的人們。還是再三再四向着財團告哀憐。訴苦衷。要提起借款活命呢。

一九一六年九月十四日。甚麼財政總長陳錦濤。請求善後借款續借一億元。財團方面也就協議許久。又於一九一七年一月三十日。在倫敦召集代表會議。定些借款的條件大綱。同時因爲中國政府要錢甚急。就決定把先交的一千萬元照付再說。

還爲着充實這項資本起見。決議向美國銀行團交涉。請牠回國。而一面也好對付日本的獨占活動。免得掣肘的意思。借款條件如下。

- 一 借款總數是一億或至二億元。因金融的狀況爲適宜的決定。
- 二 擔保是除鹽稅外另附加地租
- 三 從日本提出借款的監督人。
- 四 利息折扣和發行價格交涉之後再行確定。
- 五 公債在日美兩國募收。

借款的條件。雖就這麼有了大概。而當時各國適逢戰亂。元氣未復。時局艱難。兼以中國南北政爭。漸趨險惡。更是在財團期待以外。美國又不肯回團。交涉久不如法。後來日本出來調停。就說在借款成立爲止。所要的款項。把先交的部分。由日本回團單獨墊出。這樣說妥了。於是續善後借款第一回先交的部分一千萬元。就於八月二十八日交款了。

〔註〕 此項借款延期至一九一八年七月十九日起借。以後由月賦償還和別的先交項下

在一九二〇 以內結清了。

接着九月十一日。新財政總長梁啟超。提議要把以行政費爲目的所謂善後借款取消。改爲幣制改革借款。那理由說是一「最近聯合國和美國要改訂關稅。並且承認緩付庚子賠款。因此。中國政府。每年便減輕了五千萬元以上的負擔。此刻爲籌辦行政費。常無起債之必要。在此機會。須解決多年成爲問題的幣

制改革案」這些話。梁就任財政總長。馬上就對財團漏了這樣的消息。說他很希望幣制改革借款成功。隨後便正式提出了。

那內容的大意。說要借款一億元。把牠來整理紙幣和此外的兌換券。並統一通用的貨幣。擔保要請以鹽稅剩款爲限度。

四國團在主義上。當然沒有異議。但是還得仔細商量。可是運氣還不差。關於借款成立上。也沒有什麼困難事情。又沒有發生什麼變化。這回日本團還是單獨先借了必要項下。作爲整理中國銀行兌換券的用度。

這項合約。就在一九一八年（民國七年）一月六日。正式調印。同時並交了一千萬圓。這年七月。又交了第三回的一千萬圓。

〔註一〕 第二回和第三回的先交項下。延期至一九一八年十二月十日借出。

〔註二〕 此外作爲整理交通銀行的資本。於民國六年九月和日本銀團行成立了二千萬

四的借款。

後來南北爭雄，糾紛益甚。於是日英美法意五國，在那年十二月二日，對於南北兩政府勸告講和，同時恐怕助長中國的內亂，又鑑於中國現狀的不安，牠們互相警戒，就聲明拒絕所有的政治借款了。

於是乎第二次善後借款的交涉，也就完全絕望。

〔註〕五國對華聲明截止借款的當兒，日本政府的聲明書內容如左。

「近查關於日本對華借款問題，外間有故作謠傳者，此實誣蔑帝國政府之意志，爲害良非淺鮮。我國民在華對於財政經濟有所企圖，固屬根據親仁善鄰之特殊關係，實爲當然之成果。凡屬正當行爲，政府不得加以阻止。至遇中國康寧福祉之必要時，政府亦曾屢次宣言，在各國協定條款中如無抵觸，則援助中國，決不躊躇。現在中國內亂頻仍，對華借款，易招誤會，且不免阻碍中國之和平與統一之恢復。政府認爲有

增加內政糾紛之虞。故決定截止借款與夫一切財政上之援助並深信此項方針亦

爲對華有利關係之各國所切實贊同者也。

雖在歐戰的當中而財團仍然存在。並也繼續牠們的應酬。但是英法俄各國自家的財政也很困難。又正在戰亂中。更是茫無頭緒。那裏還有閑工夫來捕他人的瓦上霜。這時除了希望日本的援助以外。實在沒有辦法了。

歐戰末期。俄國起了革命。國家組織根本瓦解。結果財團裏僅剩日英法三國。和當時羅網六強。謀對華借款的獨占。那個時候比較之下。可是意趣蕭條。不勝今昔之感。這也算是這財團的末路了。

第二次善後借款合同的第一回先交款項合約

中國政府由四國財團借入之第二次善後借款先交項下。希望借用日金一千萬圓。與日本銀行團交涉。願意接受。茲由財政總長代表中國政

府。橫濱正金銀行代表日本銀行團。在北京訂立本合約。其條項如左。

第一條 橫濱正金銀行（以下稱銀行）在訂本合約後十日以內交日

金一千萬圓作為先交項。下依本約第四條所規定承認交與中國政

府

中國政府承認銀行在訂約後十日內在日本發行中國政府大藏省

證券票面日金一千萬圓因發行所得之金圓充此先交款項（大藏

省即日本財政部）前項大藏省證券載明證券發行之日期稱為中

國政府民國六年（即日本大正六年）大藏省證券

第二條 本大藏省證券之償還期限從發行日起算滿一年中國政府在

期限將滿之十日前須交還證券之資金日金一千萬圓於銀行

中國政府償還此款時須以日本金幣計算歸上海規元或國幣在上

本銀行交付中國政府還款時或在六個月內將日期決定與銀行規定兌換行市若中國政府非爲償還本大藏省證券從中國送款好意請日本收用之時可於滿限十日前交付但須於限期前兩月通知銀行

第三條 本大藏省證券在日本以九三折扣發行之（票面百元實收九十三圓）

第四條 本大藏省證券須取手續費一分又須扣除製券費金三千圓其餘金存於橫濱本銀行以備財政總長取款對於存款由銀行付年息三分但取款每星期不得超過二百萬圓

第五條 本大藏省證券之提款專供本年七八九三個月之行政費但用途之細目須開列清楚通知銀行

第六條 本大藏省證券以中國鹽稅收入爲擔保但須除去已擔保之部分其餘全部作爲優先擔保

第七條 財政總長提取本大藏省證券款之用途及手續費須依中華民國二年調印之善後借款合同第十四條之規定

第八條 財政總長代表中國政府依本約第一條在日本發行大藏省證券當日亦須發行大藏省證券一千萬圓存於本銀行北京支店此證券須待大藏省證券全部製成之時仍由銀行歸還財政部

本大藏省證券之式樣文字須與駐日中國公使協定之財政總長與駐華日使銀行行長均須署名蓋章中國政府須電令駐日中國公使遵照辦理

第九條 如本大藏省證券滿期而中國政府欲延長期限須於兩個月前

通知銀行當承認續發第二證券其發行方法條件另議（從略）

第十條 本大藏省證券須於第二次善後借款成立之時從該借款內首

先償還

第十一條 本合約之條文由外交部用正式公文照會北京駐劄日本公使

第十二條 本合約製成中日文字各兩份中國政府與各銀行保存之

關於本合約之解釋如發生疑義之時以日本文決之

中華民國六年八月廿八日

日本大正六年八月廿八日

財政總長 梁 啟 超

橫濱正金銀行代表 小田切萬壽之助

第二回先交款項合約

第一條 第三項 前項大藏省證券記載證券發行日期之中國政府大

藏省證券稱爲民國七年（即日本大正七年）大藏省證券

第五條 本大藏省證券之提款在中國政府以之償還中國銀行借款以

便恢復該行所發行兌換券之市價爲用途

該借入款項之細目開列於券面須通知銀行俾作本合約之附件

（其他各條與第一回先交款項合約相同）

中華民國七年一月六日

日本大正七年一月六日

財 政 總 長 王克敏

橫濱正金銀行代表副行長 武內金平

第三回先交款項合約

第一條 第三項 前項大藏省證券記載證券發行日期稱爲中國政府

民國七年（即日本大正七年）甲號大藏省證券

第五條 與第二回先交款項合約同

（其他各條 與第一回先交款項合約同）

中華民國七年一月六日

日本大正七年一月六日

財 政 總 長 王克敏

橫濱正金銀行代表副行長 武內金平

【按】王克敏下台之後，接着做財政總長的就是那位大名鼎鼎的賣國賊曹汝霖了。同時

還有一位馳名江戶（日本東京的別名）的陸宗輿，他在日本做公使和曹汝霖

應外台做那賣國的勾當。小鬼大礙鬧得煙霧成天。把我中國的醜都丟盡了。他們橫直以賣國爲生涯。做大宗借款的交易。除了吞公肥私以外。還要乾得許多扣頭。喪失國權。玷辱國體。他們覺得不算。回事所以倭奴無着命令式的罪狀硬來宣告。支那的死刑。後來甚麼國原借款。參戰借款。甚至於十一條。關到於今的小鬼。還是大唱其特殊地位。自侮而後人侮。看來未始不是這些無恥而兼混賬政長的東西。使我們貴國淪於萬劫不復的特殊地位了。

第二次善後借款先交款項續約

第一回先交款項續借合約

中華民國六年八月二十八日。日本大正六年八月二十八日在北京中國政府與橫濱正金銀行（以下稱銀行）締結日本貨幣二千萬圓先交款項之合約。在日本發行中國政府民國六年（即日本大正六年）大藏省證券（以

下稱舊證券)已於中華民國七年九月一日。日本大正七年九月一日達到償還期限。中國政府依照該約第九條欲延長證券之償還期限。通知銀行。銀行承認接受從新發行一年期限之大藏省證券與其續借之手續。由財政總長代表中國政府。銀行代表日本銀行團。在北京訂立此項合約。其條項如左。

(從第一條至第十三條與前數回大致相同從略)

中華民國七年七月十九日

日本大正七年七月十九日

財 政 總 長 曹汝霖

橫濱正金銀行代表副行長 武內金平

第二回先交款項續借合約(大意)

民國七年一月六日與橫濱正金銀行所訂之一千萬圓借款合同。已於民

國八年一月十四日滿期，中國欲延長期限，日本承認續借一年。從新發行證券，並與中國訂續借合約。（條文與第一回先交合約同從略）

中華民國七年十二月十日

日本大正七年十二月十日

財 政 總 長 曹汝霖

橫濱正金銀行代表 行長 武內金平

却說當時歐洲各國，爲着戰爭，疲於奔命，不遑東顧。日本乘着這個時機，對華借款，獨奏得意的凱歌。在財團休息的時期，訂了好些個重要借款。美國也步日本的後塵，對華活動，獲益不少。從前提供新四國財團的美國利權，到這時才算實行收獲了。

美國頭前在一九一三年，聲明退出財團。這事完全出於威爾遜政府的獨

斷。而美國資本家可是很希望對華投資，並想乘着時機，仍回財團。

歐戰的結果，美國發了混財不少，成爲世界的大土豪，牠的銀子，簡直脹破了荷包，等着施善，所以牠的對華發展，雄心勃勃，制止不住了。

果然，從一九一六年的初頭起，在華的美國資本家就要大鬧其關，於是他們的策路，很惹起內外的注視了。

那時正是袁世凱的帝制成熟，老早就有了大亂的預兆，爲着鎮壓反動，忙於接濟軍需，況且庫空如洗，袁政府祇要籌得款到，也不管三七廿一，外資的條件怎樣，更是不得過問，老袁飢不擇食的真相，這時可完全表現出來。

這個絕妙的機會裏，就來了個甚麼利希公司 (Lee Higginson & Co.) 他是波斯頓紐約市加哥的銀行家所組織的團體，牠想到中國的鐵路鑛山事業，果然有利，就暗地裏開始了活動，並派了代表和袁政府接洽了好幾次，結局

便把湖南的鑛山作爲擔保。訂了二千五百萬美金的借款密約。但是外間宣傳起來。說美國要助長中國的內亂。於是牠們把交涉移到華盛頓去商議了一場。最後成立了華美實業借款的合約（一九一六年四月）。

此項借款成立的時候。先交二百萬元。本年十一月又交三百萬元。前後合計五百萬元。用中國政府的烟酒稅款作擔保。所以後來又叫做烟酒借款。

和這回實業借款相前後。又成立了大運河借款（四月十九日）。還有延長一千英里的大鐵路借款（五月十七日）。

運河借款。由美商廣益公司（American International Corporation）經手鐵路借款。是叫做裕中公司（Sze o & Carey Railway and Canal Company）的名義。可是廣益公司的別動隊了。中國政府對着牠們都分別訂了合約。

却說廣益公司是創立於一九一五年十一月。牠活動的範圍很寬，全世界到處都有牠，於今把牠的主力，注重於南美和中國，說是定下這個方針了。曾經代表美國財團想要壓倒日俄的勢力企圖牠本國的發展。大舉其縱橫的辣腕。那位前奉天美國領事史勒特先生於今就是這公司的副辦了。

這公司所訂的運河借款，說是改修江蘇省內的運河費三百萬元。又對於山東的運河費二百五十萬元。

至於鐵路借款，因為日本對德宣戰的結果，繼承了山東省的優先權。美國這樣一來，是和日本利權上又發生了牴觸，所以交涉也就一時停頓了。後來日美兩國經過許多交涉，協商辦法，決議共同出資，乃於一九一七年十一月二十日改訂了舊合約，從新簽印了。

〔按〕大土豪與小拆白，從來處於勢不兩立的地位。所以從滿洲鐵路中立案以來，小鬼總

想打倒大漢。拚個你死我活。但是大漢一時揚長而去。忽然突如其來。倘若無人。不甚
理會。小車只得忍氣吞聲。暗地叫苦。然而無論大小。闖來闖去。終歸廟裏吃虧。非但和
尙不得安寧。恐怕連破屋都保不住了。

日本強佔我膠州。猶美其名曰「對德宣戰的結果」。甚麼優先恐後的糊說八道。旅
大租期過了許久。至今不提歸還。近來阻礙革命。蹂躪山東。到處發生慘案。水陸丘八
橫行。牠反振振有詞。臭屁放個不休。倭蠻不死。禍患不止。我窮大民族也夠受了。晨光
不早了。該起來了。

美廣益公司的鐵路借款是對於下面的五條鐵路借款並包工建築在內。

- 一 湖南省衡州——廣西省南寧
- 二 山西省豐鎮——甘肅省寧夏
- 三 甘肅省寧夏——蘭州

四 廣東省海南島——瓊州——樂會

五 浙江省杭州——溫州

以上這些路線。因為侵害了英法俄各國的既得權。所以關係各國接連連的提出抗議。美國無法。祇好對中國政府再開交涉。結果。改變計畫。另外預定了幾條鐵路。下面就是。

一 河南省周家口——湖北省襄陽

二 湖北省襄陽——陝西省漢中

三 湖南省株州——廣東省欽州

到了一九一六年。美國更加表示活躍了。本年九月。中國政府提出第二次善後借款的時候。財團也就乘着這個機會。大家提議要美國還是歸團。

第二年一月。(一九一七年即民國六年)財團各代表。在英京倫敦開會。

把就請美國回團的案件決定。馬上對美國勸誘之下。而美國却昂然不肯承認。牠所以拒絕的理由。據說對華投資。正在計畫進行。並且事關重大。回團與否。無什關係。這事到後來才知道的。

第三章 新四國財團

第一節 美國新借款團的提議

從前威爾遜政府關於美國對華投資，拒絕了牠的援助和保護。所以美國財團不得已，祇好埋頭喪氣退出國際財團。宣布脫離關係了。後來歐洲戰亂時，局上起了一大變化。美政府關於對華投資，很覺得有恢復舊策的必要。但是因為從前發了很正大的宣言，說了些堂堂皇皇的硬話。於今如果要他們仍回財團，幹那不受保護的事業。面子上實在太不好看。不如彼此敷衍，另起爐灶。做個硬要碰到底的形勢。於是美國便獨創了一個對華財團。而其實還是受着前年

財團方面的德惠並且又痛感必要老早就下了決心了。

當時的國際財團在事實上不過日本獨立支持而已。英法兩國財政疲憊。當然沒有力量。而美國又是新財主。荷包豐滿。重於九鼎。不亦樂乎的時候。並且牠又自信如果把牠們照例的門戶開放機會均等主義號叫起來。要提倡組織新財團。是易如反掌。各國自然爭先恐後的來追隨牠的。再進一步說。自己就做了盟主。也是意中事了。

事情偏又湊巧。隨後果然美國所計畫的辦法。完全和意料所及的一致了。一九一六年。威爾遜政府通告舊財團團員大略說：「政府為確保極東方而中國之利益起見。計畫投資獎勵國民在新大規模之範圍內有所活動。政府深信此舉為表示美國對華之友誼之一端。」云云。

接着美國國務院對於銀行界把這個政策公表了。於是應聲而出的。可也。

不在少數。又要舊團員組織新美國銀行團，召集國內所有銀行，經過國務院的承認，當時這新銀行團就來了三十六個銀行，隨後又加入七個銀行，實行專辦對華投資事務，並指名由 *Messing Committee* 做領袖團員（行名從略）。

新美國財團既經組織完備，於是美國政府即於一九一八年七月十日，對英法日各國政府提議，請各本國為援助中國開發公共事業計，獎勵各本國銀行團，以便組織對華新借款團，大意是這樣。

日英法三國政府接着美國的提議，各為各的地位上，也得想方對付，因為不知道提案的真意，為明確洞悉起見，也各回文照會了。

一九一八年八月十四日，英國對美提出質問，那內容大意略述於左。

- 一 此項借款是否第二次或追加改造之借款，或全然別項之借款。
- 二 此項借款是否專以行政借款為目的，經濟借款是否包含在內。

若係經濟的鐵路借款，則已於一九一三年九月二十六日在巴黎議決，當在借款團之活動範圍以外。

三 所謂放棄優先權，是否單指行政借款之優先權，或經濟借款之優先權亦包含在內。若意在後者，須由我英國政府與有利害關係之英國人民商榷，在未經談判決定以前，碍難同意。

四 維持中國政治之獨立或主權之政策，外國管理借款所擔保之稅款與徵收為指導改善計，聘請外國顧問，是否一概否認。

美國答覆了日英法各國政府，也於十月八日來了照會，下面就是。

敬啟者，本官前於千九百十八年七月十日致書閣下，關於美國為對華援助組織團體事，並將所有往來文件錄呈座右，以備參考。本國政府欲使新美財團能代表全國，故於團員選擇，頗費苦心，足堪告慰。

各團員所有一切對華借款優先權及選擇權。事屬一體。移作美國財團所共有。將來對華借款。無論其爲實業或行政。均係團體共同之事業。以之爲美國團員之條件。亦爲合理。又爲美國財團之根本原則。將來國際財團成立之時。所有美國團體借款。當然移作該國際團所共有。對華援助。協力一致。政府國民。利害共通。以上諸端。不得不坦然承認。

美國政府與中國關係甚深。而日英法各國既肯援助於前。故美國亦當協力於後。此提案之基礎理由。認爲適當。而熱心希望者也。蓋如此協力對華。將來各國之共通利益。必收良果。本國政府所確信。各該財團。當無何等反對之事實存乎其間。

若四國財團成立。將來對華借款所發生之事業。又肯與各國共同提攜。爲中國謀福利。其効甚大。本國眞實希望亦在此。

關於本國政府之提議，各國政府提出質問，其中主要各點，另文作答。茲呈貴國政府，並希貴國政府加以好意之考慮，與夫盡量之贊助，不勝欣幸。並對閣下表示敬意。

答質問書

美國政府最近對關係各國提議對華借款計畫案，在主義上得有好感，實深滿足榮幸之至。

美國政府關於該提案之數點，各關係國政府欲求詳細說明，茲逐條置答解釋之，條文如左。

一 在最初成立之美國銀行團，並不欲復歸現存之借款團，實欲聯絡美日英法財界代表，從新組織國際財團。

美國政府之提案，決不欲解散舊借款團，不過希望關係國政府組織

各本國廣汎之銀行團。無論其爲舊借款團關係者。或無關係者。或欲從事對華借款之事業者。或欲從事者。或希望引荐者。全部包容。共同組合而已。

美國政府當提出該案之時。並無任何特種借款之念頭。祇爲擴大中國財政之需要。努力設定於將來活動一般之原則而已。至於借款擔保之收入。及其目的。並無何等具體之說明。其理由在此。蓋此等問題。各應其問題發生之事機。可決定其處理方法故也。

無論關於何種借款。在美國政府能力所及。不得不毅然參加。輔助各關係國之不逮。並勸獎美國財團。實行接受。決不躊躇。特此辯明。

二 一團員現有之借款優先權。爲中國或團體所拋棄。云云。此事關於美國團一方面。由銀行與美政府協定。方可適用。

美國財團所有將來對華借款優先權。當然提供美國團。可由該團再

交國際團作爲共有

美國政府認爲提供該優先權，爲各銀行美國團員必要妥當之條件。各關係國政府亦宜對於各本國團各有此必要之處置。美國政府不問其性質若何。凡此類優先權。如果不由各團銀行提供於其所屬團則國際團之業務斷不能順當遂行。

三 美國提案之意旨不問其爲實業借款或行政借款均收於新協定範圍內。因實際上各種借款之界線頗難分別。如兩者均在正當實業必須之範圍內。當由不健全之投機競爭中有擺脫之必要。

美國政府之意旨如此。其目的又與各關係國政府一致。擴張新組各國銀行團之範圍。而具確實之基礎。並欲包容關係借款之所有銀行業。同時對於未得各關係國政府之諒解而行獨立銀業者。不與以維持云耳。

一千九百十三年九月二十六日在巴黎舉行銀行團會議，議決除去實業借款。美國亦加盟。今有關於上項規約提出異議者。美國團先既分擔加入。復行退出該借款團。當然無反對之餘地。但新團體既經成立。將此問題再行考慮。亦無不可。

四 「妨碍中國之政治支配權。有損該共和國主權之借款條件」云云一句。祇關於美國財團將來之活動。決非干涉舊借款團與中國政府或其他政府與中國人民特定之規約及問題。是否正當之意。

美國政府並非反對合意之外國監督中國稅收。與合意設定之保證。根據借款條項之顧問。例如監督幣制改革之實行。任用外人顧問亦同。

五 關於俄比兩銀行團及其舊借款團所有之權利。關於保留權利。

或加入新團之點。並無何等積極行動之意圖。前已聲明。並未豫期解散現借款團。以現在情勢。實不能期待此時。俄比兩國財團組織有效。

美國政府亦不得等閑加入新國際團之正當要求。又無拒絕之意向。祇鑑於歐之經驗。從實際見地着眼。現今尚在緊密協同之關係。且對華借款各政府。有調和一致之必要。而使此外友好各國將來亦有加入之便云耳。

第二節 四國財團的成立

一九一九年五月。正是歐戰講會和議開會的時候。各國的代表。都集合在法國巴黎。那時這四國的代表。爲着財團問題。也就在五月七、八、十一、十二這四天。開了會議。結果。決議製定財團的大綱。各人報告各本國政府。並通知各本國

的財團加以考慮。又約定得到了同意的時候，便正式宣告新財團成立。

一九一九年五月銀行團代表巴黎會議的決議案

一 一九一八年七月美國政府對日英法政府之提案，與此後之答
質問書所開列之對華新借款團組織原則，經同人議決承認之。

二 決定左列各項。

(甲) 凡將來之借款及一切現存借款合同，並借款選擇權，歸公
募者，皆為共同事業，但借款（鐵路在內）合約及選擇權，其事業已具
體進行者，不在此限。

(乙) 各國財團應以其所有或管理之一切此類合約及選擇權，
提供借款團。

(丙) 各國財團應努力勸導有此類合約或選擇權之當事人，將

其合約或選擇權提供借款團

三 各國財團須由各本國政府與以承認。並宣言政府在俄國成立之時。即請俄國財團加入新借款團。不得躊躇。議長當以此項決議案錄送俄國財團。

四 西蒙氏報告。比國財團之主要團員。請求加入新借款團。對於此項要求。決定於新借款團成立後。應加以好意之考慮。

五 新借款團之各團體。作為一國家之國際公共事業員。而各團體中之團員。在新借款團活動範圍以內。無論直接間接。不得代表他國民之利益。

各財團須依照正式合約文書組織之。

各合約文書。須由各財團分送於各別項團體。

六 在主義上承認實業鐵路爲不可分離之共同事業。不得作部分之處置。而各財團對於各自代表及技師。爲實現主義計畫。令使其共同計畫。

七 湖廣鐵路借款。因日本團體提出參加案。此外團體於新借款團成立。日本團體參加之時。應依照前項決議案。將本借款與他團體平均分配。提供於日本團體。並須將此意宣言。

八 本規約草案。宣讀之後。已經承認並決定應稟呈各本國政府由團體審議。

〔註〕 日本財團之組織。

一九二九年五月二十四日。日本大藏大臣（財政部長）高橋氏關於組織對華新借

款團爲決定日本銀行團的態度方針起見。召集銀行代表會議。到會的銀行代表

共十九名。牠的銀行名號是：日本、正金、台灣、朝鮮、興業、第一、第三、十五、第一百、三洲、三菱、安田、三十四、迅速、近江、鴻池、住友、山口、加島。

高橋氏把前後經過的情形說了一大堆。內田外交總長也補述了一番。問牠們代表對於巴黎會議的決議案有無疑義。如果大案變成。那末，日本也就應該趕早組織好。和列國合作。銀行方面，大體贊成。隨後擇於五月二十六日，在日本銀行開會。就決定把正金銀行領銜。合計十八銀行，組成了日本銀行團。對於在巴黎和各國代表交涉的。還是仰求正金銀行的小田切和巽兩氏繼續擔當。又公推正金興業兩銀行做幹事。事情就這樣決定了。

提供美國的新財團以後。直到成立。在這過渡時期的四國財團。也還做了兩三件大交易。叫做應急借款。又有饑饉救濟借款。還有美國的煙酒借款。都是

在這新財團沒成立的時候接受了。

一 應[△]急[△]借款。

一九一九年七月二十三日。財政總長龔心湛與舊財團代表會見。懇請應急借款。在六個月中。每月交款四百萬元。總數二千四百萬元。與財團協議。未經認可。隨後由財團承認擴大鹽稅餘款。就此了事。

北京政府。因為借款不成。總說財政逼迫。請求補給政費。絮絮不止。一九二〇年一月。日英美法四國協議。臨時就組織了一個財團。同時又聲明了借款可不得使用於阻碍南北統一的促進。並要分些給南方。財團却要監督牠的用途。決定等着新財團成立的時候。交給牠營業。根據這個條件。承認借款五百萬鎊。但是後來。發生了種種障礙。結果還是沒有見諸事實。

北京政府。碰了好幾次釘子。牠還不肯放手。又說甚麼節關來了。不得開交。

厚着臉皮，又向財團訴苦，非請他個方法，僅先拿些款項才好過關的話，哀求了一番，結局由日本單獨借了九百萬元。這款後在本年十月由鹽稅項下挪還，便了却這一場公案。

二 餓饉救濟借款

一九二〇年，華北荒蕪，發生饑饉。爲救濟起見，中國拿着這個大題目，於十月十四日，又對舊財團聲請借款一千二百萬元。這時財團方面主張移交新財團接辦，爲着他正要成立了，而中國政府却因當時輿論反對甚烈，不便和新財團交涉，隨後却減了價，祇請借四百萬元。

各國看見中國災情重大，認爲有借款的必要，於是在翌年一月十九日，承認借款，雙方就訂了合約了。此時在新借款以外，另由日英法美四國接受的。

三 煙酒借款

一九一九年十一月正是華美實業借款（一九一六年）的償還期限到了。中國政府既無資金的預備，又爲着十月續借，新和市加哥保險銀行成立了新約（Continental and Commercial Trust and Saving Bank of Chicago.）

接着十一月二十六日爲煙酒稅擔保，又和美國太平洋商會成立借款（The Pacific Development Corporation）

借款總數 美金五百五十萬元。在七個月以內仍得續借二千萬元。

年 息 六分

折 扣 九十一百元實收九十一元。

期 限 從十二月一日起兩年足。

擔 保 煙酒稅款二千萬元爲限。

特別條件 以整理煙酒稅爲目的，中國政府聘請美國人一名爲煙酒

局顧問要賦與鹽稅稽核總所的會辦一樣的權限，將來如要把煙酒稅擔保借款的時候，本會有優先選擇權。

煙酒課稅，無論何國都視為重要，各國也覺得是中國將來的重要財源，都抱着很大的希望，所以美國老早着眼於煙酒稅。一九一六年市加哥實業借款，這回就把這煙酒來擔保了。

美國根據這個借款合同，在成立同時，便設立了中央煙酒局，聘用美國人做會辦。和鹽稅的管理權有同樣的組織，事局的重大，可見一般了。

然而其中的內容，據說中國的輿論，反對也很利害。一方面拒絕舊年借款，違背各國的申請，而在自己主倡的新財團計劃進行中，不管一切，反把別國丟開，自己却來和中國訂了重要的合約。美國這樣的行動，當時各國都不滿意，在美國自己也恐怕惹起外交問題，頗現狼狽的形狀。

此項借款。其目的不過償還舊債。並且美國曾經辯明。說在新財團成立之時。有意提供。對於煙酒稅。美國決無獨佔的野心。有了這些侃侃而談的話頭在。前。結局敵不過各方面的反對。於是這個五百五十萬。便截止交款。跟着管理煙酒稅的問題。也就不容易成功了。

說起此項借款來。其中黑幕重重。麻煩可是不少。當新財團組織之時。美國並沒有帶着什麼重要權利權來。祇得着別國讓渡的利益。有失平均。莫此爲甚了。所以別國看着這個光景。個個也現起那勉勉強強的態度來。馬馬虎虎的敷衍牠。牠可老早就懷着鬼胎。非撮着好東西以後。不得合夥打劫。所以牠一定了煙酒稅這宗土產。馬上就要成立合約。此外的策略。就是要牽制日本的滿蒙除外的要求。

却說美國政府對於巴黎會議的決議案。當時就與了承認。五月三十一日

又發出照會通知日英法三國政府說舊財團的滿期（即六月十八日）已到，希望從速承認新財團的組織這些話。

日本接着這個照會（先前說過了）馬上如法泡製了日本財團根據巴黎決議詳細審議之後回答三國的照會並抄送日本財團團員名單而參加了重要的條件，說是與本國有特殊關係的南滿洲及東部內蒙古，其所有一切權利要除出於共同事業的範圍以外。

從前在加入六國財團的時候，日本也同樣請牠們保留了，並且又經過各國的默認，把這個做原則，當然自信可以沒有問題，那裏知道美國反斷然拒絕日本的主張，英國也幫着牠的忙，於是財團組織的交涉就陷於停頓的狀態了。

〔註〕 日本銀行團代表小田切萬壽之助氏致美國銀行團代表拉孟氏書，下面就是。

「敬啓者，巴黎晤教，獲益良多，辨別以來，每一念及，無不神馳左右也。悲憤起居多佳。」

爲頌爲慰。關於對華借款問題。曾已會商多次。本月十六日。閣閣下又與英有而談。茲已奉日本財團訓令。日本有特殊利益之滿蒙地方。所有一切權利及選擇權。應在協定案所定之共同事業以外。云云。知閣閣下。藉此奉聞。敝國之於滿蒙。在歷史上。地理上。均有特殊關係。事實如此。亦訓令之根本理由。此種特殊關係。又爲從來英美法俄所承諾。非自今日始也。貴國國務卿前關於此點。亦曾致書日本大使。幸希閣下注意爲禱。再者。中國幣制改革借款合同。在簽字之時。與現在銀行團規約調印之際。日本銀行團亦請保留左述各項。

千九百十二年六月十八日。在巴黎舉行六國財團會議。當討論對華改革借款之時。

武內氏代表日本財團。已宣明左述事件並經過議事錄之意載。

日本之銀行。對於本借款。不得尙有損害日本在南滿及東部内蒙之特殊權利。在此了解之下。參加本借款。

上述各情均屬事實。伏乞慎重考慮。幸甚幸甚。此頌近祺。弟小田切頓首。」

此後日本與各關係國外交衝突屢發。糾紛時來總不見解決的曙光。轉眼又是一年。直至一九二〇年。美國銀行團得着牠本國政府和英法財團的同意。派了拉孟氏做代表。專到日本來了。

拉孟氏三月來朝。我日本政府和我銀行團代表。很親切的招待他。並十分努力。促他諒解。於是從來要死不活的交涉。在這個機會裏。稍爲現出些進步的形勢來了。

三月二日。我駐美大使在美國也很努力。他敦促美政府。要求我日本的主張。定要達到具體化的目的。便對美政府提出了照會。同時對英國也發了同樣的公文。他的照會內容如左。

「日本政府。確認在巴黎舉行之日英美法各銀行團代表會議之決

議案。但關於南滿洲及東部內蒙古之借款。認為在帝國之國防及國民之經濟生存之安全上。予以重大之障礙。帝國政府為保障安全計。當有取必要措置之自由。須保留之。

一 南滿洲鐵路及其支線與附屬事業之礦山。概與借款無關。當然不屬借款團之共同範圍。

二 吉長鐵路。新奉鐵路及四鄭鐵路。均已工事完成。車輛開動。是屬新團體規約第二條所謂已有具體之進步者。當然不屬借款團之共同範圍。

三 吉會鐵路。鄭家屯鐵路。長春洮南鐵路。開原吉林鐵路。洮南熱河鐵路。及洮熱線至海港之鐵路。不過南滿洲鐵路之支線或培養線而已。實與南滿洲鐵路同於帝國國防上。有最重要之關係。且為顧全極東治安維

持之基礎，亦當期待除出於新借款團共同範圍以外。」

這個照會，一面把滿蒙特殊利益的原則宣明，一面又列舉了應該由新財團共同範圍以內除出的鐵路。這算是情至義盡，正大先明了哩。豈料那英美兩國頑強如故，硬要排斥這根本原則。祇是敷衍的說法，牠講「不要掛念借款團，怕有什麼舉動來影響到日本的經濟生存和國防的安全，且對於危害日本的利益這樣的活動，拒絕援助的事，斷然沒有，可以充分信賴關係國的誠意了。」這樣好像做保的話，並且要請把日本這回特創的提議，撤了回去。這末一來，可也無法。我日本雖不滿意，也得承認了。結果，原則的要點，祇好委曲求全完事。

還有一件事，更是使人難以爲情。我日本認爲當然除外而老早期待的各鐵路之中，如洮南熱河鐵路和從洮熱線某地點起至泃港的一條路線，非但正合巴黎協定所謂具體進步的定例，並與日本的利害關係異常緊要，絕對不能

認可。在這個理由之下，可怪英美兩國都不肯承認結局，日本不得已，祇好也拋棄這個貴重的利權了。

滿蒙除外的交涉，大略就是上面所述的情形。最後還是日本毅然讓步，解決了這件事體。五月十一日，用日本財團的名義和美國財團交換文書，確認了無條件的參加。本月十二日，我政府公布了這事的內容，和前後的經過情形，並日本應取的態度，事局就算告了一段落。

〔按〕歐戰以後，美國蒙着大把銀子，沒處放，勢不能不到我貴國來吃剝肉，放惡賬。日本在

歐戰當時，也很發了些混財，但是老想做得利的漁人，而朝鮮又沒在相持的時候了，所以卑恭屈敬的招待來朝的土豪，也是枉然，並且連個老同盟的英國都站到土豪方面去了。來什麼特殊利益，終久敵不住銀子的特殊魔力。

〔註一〕日本政府關於新借款團的組織經過聲明態度的公布。

關於日英美法四國銀行團所組織之新借款團。近由日本銀行團代表與來朝之美國銀行團代表拉孟氏會商之後。已得圓滿之了解。本月十一日。雙方交換文書。確經承認。並將新借款團之組織及其經過情形公布之。並將日本所處之地步說明之。

查對華借款團。日本格常守列國協調之方針。曾經參加英美德法俄所組織之六國財團。其後美國車途宣告脫離。德國因歐戰結果除名。日本則至今依然爲該財團之一員。始終根據列國協調之方針。且屢次勸告美國財團。請其復歸最近之五百萬鎊借款。亦努力於日英法同處協調之地位。而此次對於新借款團。日本在主義上亦即贊同。實不過欲實現既定之方針耳。今且略述新借款團組織之由來。藉明此中之真相。

前於大正七年六月。根據美國政府之提議。以日英法四國銀行團從新組織對華

借款團以中國政府爲對手或其担保而從事借款。其公募之借款。並無政治實業之區別。此新借款團同事業之議所由起也。其後此項提案。經關係各國政府之贊同。即於去年五月在巴黎之四國銀行團代表開會討論。大體以美國政府之提議爲基礎。關於組織新借款團之綱要。有所決議。並求各本國政府及各銀行團本部。准予承認。故日本藉此亦組織新銀行團。並決定參加之。其他三國亦承認前項巴黎之決議。至此。新借款團組織之根本意義。於是乎確立矣。

查照新借款團之組織。則列國對華借款。彼此可免無謂之競爭。又可增進中國之福祉。並能鞏固關係國間之友好。嚴密共同之協調。因屬帝國政府所切望。一如往年勸告美國銀行團復歸現在四國銀行團。不外欲使對華投資與關係列強舉行共同一致之實而已。

此次美國政府更欲擴大關係列強之協調。且爲嚴密此中之組織計。提出此案。故帝

國政府即表贊同。進而確認巴黎會議之決議案。其意亦在此。

然新借款團問題。在別關係國。不過單純爲業務上之利害問題。而於日本則大不然。往往包含國家之緊切利害問題。其於接壤我領土。關係我國防。並於國民及經濟生存。更爲重要。

因有此等密切關係。故關於日本之特殊地位。從來各關係國政府。承認諒解。亦不隱瞞。而帝國政府常確認前項巴黎會議決議案之時。爲日本之地位。關係各國有明確之了解。爾來屢次交換意見。遂獲相當之結果。英美法三國。均充分了解日本所主張根據接壤關係及保障國防與國民之經濟生存之安全。該三國政府。非但毫無意圖欲違背日本之緊切利益。並無任何措置。更聲明擁護日本之利益。及與以一般之保證。決不陷諸等語前來。

帝國政府認爲此項提議之本旨。已得各關係國之充分了解。故決計承認前項關係

各銀行團代表之協定。遂於本月十一日與日英兩國銀行團代表確實了解之後。更進而與日英法三國銀行團亦成立同樣之表示矣。至於新借款團活動之範圍。係以中國政府爲對方。其直接或保證之下所公募之借款。歸其經理。僅止於此。並非對華借款全部。概爲新借款團獲得獨占之地位。故對華經營事業。或由私人團體借款。固屬自由。非本借款團所干預者也。今當新借款團將告成立。日本國民並鄰邦國民。須充分諒解新借款團組織之根本意義。並不吝援助其發展。此爲深信無疑之事矣。

大正九年五月十二日公布云云

〔註〕日本銀行團代表致美國銀行團代表書（一九二〇年五月十一日）

「敬啟者。舊年五月十一日及十二日曾於巴黎討論借款團之組織。日美英法各銀行團代表均以各國政府承認爲條件。而其決議案與規約。同人均經簽名。閣下亦當事者之一。而日本銀行團根據日本政府訓令。關於本團承認該新借款規約之條

件亦於去年六月十八日致書於貴國銀行團。計蒙諒察。然關於借款團規約及其應用。以前稍存曖昧之點。今日日本政府與本團已得滿足意志。一掃塵垢而立見光明矣。茲又根據訓令撤回去年六月十八日之公函。協同英法各銀行團。並與之在同一條件之下。宣明承認該借款團規約。同時關於對華借款團之計畫與目的。表明和衷共濟之意。蓋此奉達。不勝榮幸。藉頌時祉。此致拉孟先生。弟梶原仲治謹上。云云。

〔註三〕

美國銀行團代表覆日本銀行團代表書（一九二〇年五月十一日）

敬覆者。五月十一日手教。讀悉。此次貴國銀行團。遵照貴國政府訓令。撤回去年六月十八日之公函。並宣明與英法各銀行團協同一致。與之在同一條件之下。承認對華借款團之規約。拜頌之餘。不勝欣慰。本團又知貴國銀行團及貴國政府。現已明瞭。曾稍曖昧諸點。並深信貴國銀行團必能與新借款團共開活動之道路。關於滿洲及蒙古之事業計畫。或事實上已着手之鐵路事業。其特定之地位。年來所協議者。有

二三問題。現今本國與貴國銀行團所見一致。可確認者也。茲列於左。

(一) 南滿洲鐵路及其現在之支線與該鐵路附帶事業之嶺山。不屬於借款團之

範圍。

(二) 洮南熱河鐵路及從洮南熱河鐵路之某地點起至海港之鐵路。當包含於借

款團規約之條項以內。

(三) 吉林會審 鄭家屯洮南 長春洮南 開原海龍吉林 吉林長春 新民

府奉天及四平街鄭家屯各鐵路。均在新借款團之共同範圍。

本件雖為美國銀行團所發起。但確信英法兩銀行團及英法兩國政府均表真實贊

同者也。本團對於日本銀行團所屬各位。謹表敬意。並希望四國共同事業之成功。敬

希代鑒為幸。此佈。順頌日祺。此致梶原仲治先生弟拉孟拜啓。云云。

前年六月十八日。日本財團主張滿蒙除外的論調以來。惹起了英美兩國

成年的紛議。直到於今才告了一段落。隨後財團組織的計畫也。就日有進步。那年從十月十一日起。四國財團的代表在紐約聚會。就把巴黎決議案做基礎。有了具體的協議。到了十五日。便訂立了正式規約。至十一月二十日。四國政府。把這個新對華借款團成立的事情。同時發表了。

【註】

日英美法四國政府的聲明書如左。

「關於組織對華援助爲目的之新借款團。自去年五月由日英美法四國投資團代表在巴黎所採擇之草約。現今接到四國銀行團已經調印並確實承認之報。本政府認爲滿足。查以借款團爲名義而成立之國際聯合。係經該四國政府完全承認。並由四國各銀行協力。爲中國政府改善交通及建設運輸機關。供給必要之資金。（供給資金根據中國政府或該政府之地方政廳有保證之代表照合約公募借款）而使中國國民增進利益。在此信念之下。共同組織者也。一方對於中國國民。努力於統一

與安定，更臻鞏固，與以援助他方，則對於各國民之個人營業，提供均等之機會，開發

中國之經濟，擴大活動之範圍，是所切盼。至於如此協同動作，則關係五國國民之極

事問題，必能增進諒解與協調，是又深信無疑矣。」云云。

却說新財團，根據牠的規約對於中國的（一）中央和地方政府，（二）中央和地方政府的所有或屬於支配的公司法團，（三）中央和地方政府所保證的當事人，現在和將來的借款合同，凡在中國以外公募的，都歸財團經理，屬於牠的共同事業範圍了。

結果（一）無論政治借款經濟借款不設區別，（二）各國所屬的團員將來訂立借款合同，本不待說，就是在財團成立的時候已成功的，一律也要移作共有。這兩點可是新財團最著的特質了。但是已成功的借款合同，關於讓與優先權的一條，因為美國從來對華投資關係很淺，牠從牠的地步着眼，所以這事非

但不關痛癢反能夠均霑別人的讓渡故極力慫恿別國希望提供較多而苦心慘膽的結果不但獲得的各國有重大的利害關係祇管偏重美國的利益這當然沒有好感的道理。

所以英法兩國要除去「在成立當時已有具體的進步的既得權」這麼一條老早有戒備。如果不合巧的時候他們構造種種話頭來支吾不肯輕易提供利權。因此財團所接受的多半是舊國際團共有的從前不大相干的東西。英法兩國單獨獲得的重要利權說到鐵路利權更是絲毫沒有了。

這樣一來美國所得的提供完全是等於無効的利權。除了蠢直的日本把牠貴重的兩三條鐵路出讓以外英法兩國反擁有多數的重要利權而履行提供的總算沒有看見過。分別列表如左便可明白大概的形勢了。

一 日本

1. 洮南熱河鐵路和這路的某地點起至海港的鐵路

2. 濟南順德鐵路

3. 高密徐州鐵路

4. 芝罘濰縣鐵路（如中國自辦的時候當除去）

5. 南滿洲及東部內蒙古爲築路的借款及稅款擔保的借款優先權

二 英國

1. 浦信鐵路

2. 甯湘鐵路

此外寶林洋行的沙興鐵路交涉提供却沒有見諸實行

三 法國

主張他所有各種利權都是包含在具體進步的條件中並不提供任何

四

讓與。
美國。

利權。隨後勸告團外資本家提供利權，也沒有見諸事實，祇是宣布盡力

1. 錦愛鐵路

2. 西曼士加勒借款

3. 運河改修借款

4. 煙酒借款 這合約有兩種。一個是市加哥大陸商業銀行的。一個是

太平洋拓殖公司的。後面的一時提供給了財團。一九二二年二月美

國財團却又通告關係各國把這件事取消了。

五

舊四國財團英法方面所提供的

幣制改革及實業振興借款

六 舊四國財團英法美所提供的

粵漢川漢鐵路

七 舊五國財團日英法所提供的

善後借款

各國財團的團員名單表如左

一 日本

橫濱正金 台灣 朝鮮 興業 第一 三井 三菱 安田 十五

第百 住友 鴻池 三口 加島 三十四 近江 第三

二 美國

J. P. Morgan & Co.

Kuhn Loeb & Co.

National City Bank

Guaranty Trust Company

Chase National Bank

Lee Higginson & Co.

Continental and Commercial Trust and Savings Bank

中外匯豐銀行 中國銀行 渣打銀行 Managing Committee

National Bank of Commerce

Bankers Trust Company

Central Union Trust Company

Equitable Trust Company

Harris Forbes & Co.

Brown Brothers
Halsey Stuart & Co.
Kidder Peabody & Co.
First National Company
National Shawmut Bank
First Trust and Savings Bank
Harris Trust and Savings Bank
Illinois Trust and Savings Bank
Northern Trust Company
Commercial Trust Company of Philadelphia
Girard Trust Company

Union Trust Company
Mellon National Bank
St. Louis Union Trust Company
Mercantile Trust Company
Mississippi Valley Trust Company
Anglo and London Paris National Bank
Bank of California
Wells Fargo Nevada National Bank
Whitney Central National Bank
First National Bank of Portland
Ladd & Tilton Bank

Security Trust and Savings Bank of Los Angeles
First National Bank of Los Angeles
Seattle National Bank

III 英國

Hongkong and Shanghai Banking Corporation
Messers Barings Bros. & Co. Ltd.
London County Westminster and Parr's Bank.
Messrs J. Henry Schroder & Co.
The Chartered Bank of India Australia and China.
Messrs N. M. Rothschild & Sons.
The British Trade Corporation.

銀行

Banque de L'Indo Chine

Banque de Paris et des Pays Bas.

Banque de L'Union Parisienne

Banque Française pour le Commerce et l'Industrie.

Comptoir National d'Escompte de Paris.

Credit Industriel et Commercial

Credit Lyonnais.

Credit Mobilier Français.

Societe Generale.

第三節 成立後的四國財團

萬象更新羣雄期待的對華新財團。旗鼓也還相當但是一出馬門就換了聲倒好。所有活動都不自然。白白地過了五年之久。毫無有着手的事業。一向萎靡不振。總算光陰徒耗。到了一九二五年。四國協商。決定展期五年。直至現在。還是依然在休息的狀態中。

這可不好專怪新財團的無能。實在爲着中國的現狀。走馬燈似的變幻無窮。中央政府既無力量。內亂又鬧個不休。財政極其紊亂。兼之不可收拾。說到外債。更是堆積如山。償還本息。可談不到這麼一回事。而比較安全的鐵路外債。又被軍閥們把收入的款項。截留橫奪起來。鐵路系統。因此破壞。一塌糊塗。無法整理。中國是這樣不顧國際信用。那財團怎能計畫從新投資。所以要想財團從睡眠狀態中起來對華借款。開始活動。那末。總要對手的中國從財政政治改造成

功，這才是先決問題的要素。

前年，中國發起了關稅特別會議，爲着確立外債整理的方針，這可是絕好機會，而停會以後變成無限制的延期，這問題也就擱置了。

最近國民政府舉行全國經濟會議，繼續又開了財政會議，決議整理外債，並改造募債的方法，這也可以認爲是財團的事業發見了一道曙光，但是前途茫茫，頗覺時機還早，不過關於財團的命運，漸漸地開展了重大的時局，這可是確實的形勢了。

以下從新借款團成立以來所有主要事件用編年法採錄於左

一。九。二。一。年（民國十年）

新財團的計畫，宣傳出來之後，中國的輿論，都說這是國際管理中國的財政和鐵路。於是到處就起了反抗的氣勢。這也是當時歐美的人們中間，有提倡

中國財政鐵路共管論的。中國人以爲彼此關連。竟成誤解。剛剛這共管論從美國提倡財團以來。喧傳最盛。這也難怪中國人的誤會。在一九一九年的初頭。以伍德嚇氏的主張爲先驅。後來又有克拉克氏。蒲蘭氏。密拉氏。柏加氏。美加斯氏。奧維亞氏。福浮氏等人列舉起來。祇就著名的。也在十個手指以上。

這時四國財團爲着這些麻煩屢屢製造些機會。向中國政府努力解釋誤會。奔走呼號。煞費苦心。漫漫地到了財團成立的當兒。而北京政府對各省發出通電。(一九二〇年十一月四日)引用紐約會議的決議案。表示政府的反對意見。同時南方政府的反對論調照例更來的激烈。

十一月六日。內閣總理靳雲鵬對中外新聞記者團說。「爲實行改革。當要莫大的資金。而此項資金的出處除借外債以外。當然無法籌措。但是爲着借款而侵害國家的主權。或者利用於政治上的目的。除斷然拒絕以外。別無良策。」

又本月二十三日財政總長周自齊招待北京的財團代表。關於新財團問題交換意見。二十六日。又致書於財團。其中的大意說「中國政府現為改造計。必須財政上之援助。若以此項目的而起償之時。則意欲財政獨占或以地租為擔保。諸如是類之一切借款合約必須極力反對」云云。

大體政府當局的意嚮。照上而幾件事情看來。可以窺見一般了。仰求借款。本來是滿腹的希望。然而恐怕遭國際共管的苛條。是第一件疑問。還怕因為借款交涉。被反對派所利用。激成國內的反抗。也是很可慮的。所以對於承認新財團案。就不得不有所躊躇了。

當時中國政變。接踵而起。財團方面。也不便接受借款的交涉。祇好靜待時局的進展而處傍觀的態度了。

【註一】 詳華日英美法四國公使通告中國外交部文（一九二〇年九月二十八日）

日英法四國政府關於新借款團之範圍與目的有所協議。現對於中國政府認爲已達到共同通告之時機。茲由日英法四國各代表陳述左列各項。不勝榮幸之至。

千九百十八年中。美國政府對於日英法三國。以對華財政援助爲目的。組織美國銀行團。早經通告在案。查該團組織之根本定義。爲該團所屬各員保有一切對華借款。優先權與選擇權。概行移作美國團體所共有。並將該政府保證將來一切對華借款。不問其爲行政上或實業上。概作團體之事業。共同處理。

美國政府對於此外三國政府。當提出上項議案之時。其所以對華援助財政。建設實業。必須協力一致利害共通者。實爲認識此次歐戰之結果。因對於日英法三國政府。以其對華素有利害關係。且供與絕大之援助而得有地位者也。故提議請其贊同。加入與美國團體協力。進而爲同樣之基礎。組成各本國之團體。

上述美國之提案在實際上似乎改組舊借款團，但既已言明凡關於舊借款團之利權，決無任何干涉之意圖。唯求組成各國團體，擴張範圍，將舊借款團員並從新加入，而有正當要求之權者，盡行羅網，排除有害之競爭及利己之行動，提倡和衷共濟及互助精神，以副中國之需要，其希望如此。

對於美國提案所述之梗概，日英法各國政府加以慎重友好之考慮，即於一九一九年五月十一日及十二日，由四國團代表在巴黎集會，關於本件提案之財政細則及其事業之範圍界限等有所討論，就中以美國提案為原則而起草四國團體之規約矣。自本問題之大綱，以及財政上之細則，因非本通告之目的，今請免叙，茲查各國銀行團會議，訂於十月，在紐約開會，而前項規約，當經確認，惟恐易招誤解，又不知各國政府對於各本國銀行團及借款團全體可與援助之程度若何，故先將事態表明於此。

即加盟各國銀行團所屬各本國政府對於借款團所屬各本國團體。應對於巴黎規約所行業務。與以完全之援助。但此規約載明凡關於中國政府公署之現在與將來借款合約已有具體進步之經濟事業。其既存之合約。當除出於本規約範圍以外。附錄關係各國政府之來往文件並美國財團與日本財團各代表交換之函件。俾中國政府得悉本件交涉之經過。而洞澈本問題之條理。爲此通告。欲使新借款團對華援助易於實現。首宜請中國從速確立統一之政府。此實各本國政府所翹望者也。

【註二】 註華日英法美四國公使關於新借款團事致中國外交總長書（一九二一年一月十八日）

英美法及日本各代表關於新借款團事宜茲有通報費總長之光榮

查供結建設事業所要之資本而以對華援助爲目的之新借款團。其組織曾於十九

百十九年五月在巴黎經上述各國投資者之代表起草團體規約。此次由上述四國銀行團正當授權之代表署名。經其確認此項借款團爲名而告完成之國際團體。已得關係四國政府之完全承認。特此通知。

在最近舉行之紐約會議。曾於千九百二十年十月十五日經過署名之借款團規約。當由團體銀行代表通告財政交通部可也。云云。

一。九。二。二。年（民國十一年）

從去年十一月至本年二月所開的華盛頓會議。在對華的國際關係上。要算是劃分時代的重大案件了。在這個會議裏。訂了九國的關稅條約。還有附加稅賦稅。和預備廢除釐金的各種方法。趕忙又決定開個特別委員會。這就是所謂關稅特別會議了。

五月十五日。日英美法四國財團的代表。在倫敦集合。開了本年度的評議

會。關於混沌的中國時局，應該處怎樣的方針。中國對於財團的誤解，又應該用什麼方法去掃除。諸如此類。協議了一場重要的案件。

到了十月二日。北京政府對本財團來了一道開宗明義的請求書。果然提出借款。從新財團成立以迄今日。雖就有了非公式的小數起債的請求。而大宗對我生財的交涉。可是這回才開始的了。

牠的要領。名目是整理舊債。要借款一億元（萬萬元？）提案三點如左。

一 財政部所屬之外債中無擔保者。及期限已到者。均須整理。茲借一億元。作為長期借款。

二 以鹽稅剩餘為擔保。如有不足。則以關稅剩餘充之。

三 此外為補給政費起見。自十一月起六個月間。受領一千八百萬元

之先交款項。

財團代表接到這個提案之後，各自報告各本國公使，申請各本國政府的訓令。同時財團爲着開張的生意，大家都視爲重要。經過好幾次的協議，多半都認爲中國的現狀，還不到可以借款的時機。於是在十一月十九日的北京會議裏，就決議拒絕借款。當時就把這個意思通牒中國政府去了。

【註】財團方面在決定拒絕以前，日本始終一致固守牠的見解，以爲現北京政府是有黨派的背景，根基不甚穩固。如果承認借款，是助長中國的內亂。此外三國更是英法兩國的意見，並不同日本一致。十月十八日，法國政府致我（日本）政府公文的當中，有這麼一段話：「法國政府對於此次中國借款，決不認爲助長中國之內亂。日本政府之見解，未能同意。若不從速援之以手，使中央政府之基礎鞏固，則中國政局，遂至不可收拾。亦未可知。然無裁兵廢督之確實條件，亦不能遽認借款。此件全然與日本政府之意見有同感焉。」云云。四國政府是這樣意見都不能一致，而美國方面因爲

日本很熱心說明，漸漸地反對起來。舊金山銀行團又聲明決不參加。那位史蒂芬先

生和英國代表亞力士君商議的時候，剛剛碰着河南的土匪事件發作，內閣起了搖

動。英國也就斷了承認的念頭。結果四國一致拒絕借款。

十二月二十三日，日英美法四國公使根據財團的建議案，對於中國外交總長要求整理外債，去了一道公文，內容如左。

「逕啟者某某等日英美法四國代表，今爲貴政府財政部及交通部對於外國債權人，因不履行某種債務，致生事端，故喚起貴外交總長之深切注意。查該外國債權人等，從來迭次接到整理債務及其計畫之報道，因此期待收取。隱忍迄今，非同小可。而對於歷有基礎之鐵路借款，如本年十月十一月及十二月限期各種開支，既無何等預備，復不能屆時領取，所遭困難，誠非淺鮮，人所共知。至於無擔保之外債，亦未受何等保護，任其擱置。

於不理。而中國內債。反以關稅爲擔保。實行整理之不暇。天下竟有此意外事。是則於從前外國市場認爲確實之中國政府信用上。與以惡影響矣。而現由日英法四國所發行之公債。亦將因開支無望而蒙損害矣。至若對於內債優先處置。某等外國代表。當然各爲本國國民。凡屬中國政府之債權人及中國政府所保證之外債所有者。對於此項。應提出抗議。茲望此後關稅盈餘。不單用以整理內債。務須於中國政府所保證之外債。亦得充用而整理之。實爲萬幸。』云云。

這話總而言之。是對中國不履行外債的警告。還要牠實現那關稅增加五分。的盈餘。不得單充整理內債的基金。也得用這款項來整理外債。這可是至當不移的一番告誡了。

一九二三年（民國十二年）

本年四月十七日，中國政府又對駐華財團代表，把從前的老整理借款案提了議。當時中國的政情表面上也還安定。四國方面要翻以前的老方針，也尋不出理由來。這回差不多不能把牠當作問題來幹。有了這個模樣了。

本年的財團評議會，是五月二十八日在巴黎照例舉行了。這回開了特別關稅會議。還關於中國的財政整理案一切等等的。交換種種的意見。另外又由財團理事會領銜發表了一道聲明書。這個聲明書的目的在求中國官民的諒解。一讀便知的。下面就是。

巴黎財團理事會的聲明書（一九二三年五月二十八日民國十二年）

「借款團之方策，係以國際協同，對華援助經濟與財政，以免國際之競爭。曾於一九二二年二月六日在華盛頓簽訂之條約中，亦經確認中國與列強決定擴張廣汎之意義。並經抄錄在卷。查前項條約，畢竟尊重中國

之主權。保全領土。且對該國開發其經濟之資源。並保持有力之政府。絕對自由。列強相約。願與以無碍之機會。

借款團爲實現此方策之適當機關也。

借款團非永久之組織。其計畫爲援助中國自其政府不安狀態之中而經過困難之過渡期。移至比較安全之時期。不過爲一時之橋梁而已。

已達到成功之借款團。設立於鞏固之基礎。並證實信念之正當。但對於中國人之先天感受性。及外國放資者之保證。亦須加以適當之考慮。而後期待當初計畫之遂行。

由銀行團所組織之借款團。在各本國政府保護之下。對華強行借款。俾得獲不義之財。世間有如此想像。如此唱道者。皆非事實。

因借款團而成就其主要之功績。尙復不少。因鞏固其地步而拒絕借

款。與其依賴外資。不如率先獎勵國內資本之利用。並可阻止國家破產等類之浪費。

借款團援助中國。養成健實之國家。喚起獨立之輿論。並防止因借外債而發生經濟侵略之威脅。且協助領土之保全。

借款團在其存餘事業未臻完成以前。而各團體復活其單獨行動之自由。各圖私利。此種考慮。確信其非正當。且此等團體。在十九世紀末葉與中國厲行勢力範圍之政策。成形無數之障壁。追思既往。則此項確信力更強矣。列強曾經提倡在中國之特定地域。要求其優越權。而此時期即為利權競爭。當能憶記。若此種要求。繼續至今。則中國之瓜分已實現矣。

如同樣之政策復活。倒行逆施。必有同樣之結果。此可豫期者也。貿易之進路。均有發見與開拓之必要。至近世而益盛。中國今日對於

商業上之發展，應提供最大之未開市場。

若借款團除去現行之抑制手段與協同行爲，則立於競爭場中之各團體不免仍然繼續其高壓手段。

其結果各爲保護其在華利益，必招各外國政府之干涉。所謂勢力範圍，又當確立於中國，其爲害豈可以道里計。

列強分別行動，不如一體團結，互相競爭，又不如和衷共濟與中國接衝。蓋爲中國有利也。如中國將來無須特定擔保，又無監督用途之必要，以其國民之信用，得對外借款。在此以前，必須建設中國之信用。此爲借款團援助中國目的之一。如其時機達到，借款團可宣告解散。時期未至，則維持現狀。因各國政府之承認與援助，不得不隱忍負擔而期職分之完成。

決不干涉中國內政，爲借款團確定之方針。該國現時政治上之騷擾。

係由政治借款所助長。借款團應阻其提案之實現。

然事局變化甚速。借款團對於中國政治上之和平及安穩之程度。在未達到鞏固政府成立以前。仍當預備活動。以供中國之急需。

包含鐵路借款之經濟借款。係屬於別項範圍。如能獲得相當擔保。則交通之發展。鐵路自爲統一上有効之機關。並無何等政治問題可待解決之理由。關於中國財政改革之計畫。其要訣當在整理浮動借款。而駐華各團體代表。現關於該整理案。其計劃尙在考慮中。

中國國民之一部。頗懷謬想。以爲借款團之目的。欲設法獲得中國財政與鐵路之管理權。如果此種謬想。尙然存在。則是起因於誤解各團體所發表之聲明書矣。干涉中國內政。則借款團並無此項條款。中國之財政改革。係中國自身不得行之事。而借款團之職分。原爲中國政府所要請。爲

經濟與財政。回復平衡起因。試以援助而已。此事已不厭一再聲明矣。

外國放資者（借款團與之有部分信託之關係）祇求其借款資金。消費適當。而於本息償還。如期不誤。如是則對於此等放資者。求其應募中國公債。可謂無益。因此則有監督之必要。而其監督。當與以相當之保證。對於發行外國公債。須至不可缺之程度。又不得超過實際必要之最少限度。諸如是類。固不待言。借款團之方針。在使一切外部之干涉漸次消滅。而關於管理借款之償還及其用途。概使之完全歸中國自行處置。援助中國之信用。建設於磐石之安。中國以別項歲收為擔保。當然發生不足。而又已提供全部。則將地租為將來續政治借款擔保之資料。此項提議。可見中國對於借款團。尙存多少誤解。該提議中以征收地租做照關稅征收方法。置於外國人監督之下。此事在借款團。非但全然未干預。且未曾討論。蓋征收地

租而採用外國人監督制。或以地租爲特定之擔保品。兩者均於一九二〇年十月在紐約借款團會議席上已宣布不屬於決定之範圍。且以地租爲擔保之借款計劃。無論當時與現在。借款團未曾加以考慮者也。」云云。

在華盛頓會議決定了關稅加征。這算給了中國的財政整理上一線的光明。中國方面也想在這個機會裏實行整理。並且提出了意見和整理案。比較很得力似的現了出來。正在這個時候。突然之間。四國關於整理外債發來一道警告的文書。於是乎這個債務整理問題。成了個空前絕後的緊張局勢了。

四方八面。都來提出對於整理的意見書和整理案。那主要的就是財政部顧問巴度氏提案。前財政總長張英華提案。財政部員李景銘提案。葉景辛提案。李大均提案。北京美國商業會議所提案。全國銀行公會的決議案。總稅務司安格聯上書。熊希齡的建議。都發表了一部的意見。民國十二年裏關於債務整理

問題，大家都表示了相當的熱心。但是財源的關稅，從十二年一月十七日以來，實施現實五分的改訂稅率，而二分五釐的附加稅，確還等於虛文。因為關稅特別會議，爲着中國內亂沒有開成，所以在十二年中不能實現。當時北京政府異常焦慮，乃於十二年八月四日，在高攝政內閣之下，把顏惠慶做會長，由從來的整理研究會擴充起來，並且給他很大的權限，就成立了一個財政整理會。

這財政整理會既成立了，同時便把從來作爲整理機關而存在的全國財政討論委員會，全國財政會議籌備處，內外債整理委員會，此外財政部內的內外債審理處，交通部內的籌還內外債委員會，一切等等的局部的機關，盡行裁撤。所有應該整理的財政案件，都移歸財政整理會辦理去了。

一九二四年（民國十三年）

七月十四日，本年的財團評議會在倫敦照例舉行了，這財團從一九二〇

年成立以來。已經垂有五年。因為中國的政情。總是沒有安定的日子。財團虛有其名。實際上簡直無所措手足。所以有些人主張改造財團。有些又主張宣告解散。議論紛紛。莫知所從。於是這次集會。成爲關係各方面注目的焦點。

這次會議的中心問題。首先就是財團繼續存在與否的討論了。結局以明年十月爲滿期。從滿期起再延長五年。但雖在這項期限以內。而團員爲方便起見。在十二個月以前。豫先通知。經各本部的承認。也得自由退出團體以外。就是這樣決了議。

一九二五年（民國十四年）

一九二二年二月四日在華盛頓會議所訂的中國關稅條約。也沒有發現十分的效果。隨後中國擾亂不斷。又因爲金法郎案也沒解決。僅僅地把改訂的現實五分稅從一九二三年一月十七日起實行而已。該由關稅特別會議決定

的附加稅賦稅。廢除釐金等等重要案件。從訂約後經過了三年。還是沒有到開會的氣運。

本年四月。中法兩國的懸案金法郎問題漸漸地解決了。七月裏法國把關稅條約的批准書寄託給華盛頓政府。這條約也就漫漫地發生了効力。

十月二十六日。中國政府在北京召集關稅特別會議。向九國要請參加。各國都連聲答應到會。於是這個會議照豫定的辦法舉行開會式。從二十七日起繼續開起會來。但是當時忽然開大局動搖。甚麼吳馮北伐。郭松齡倒戈了。鬧的風聲鶴唳。草木皆兵。這會兒的會議受了這內爭的影響。就從十二月二十三日。起臨時休會了。

一九二六年（民國十五年）

從去年年底臨時閉會的關稅特別會議。到了本年二月十八日再開起來。

議事還沒有就緒。而北京政變突發，把個段政府拆了個四分五裂，嚇得那段祺瑞溜之大吉。時局又陷於混亂的狀態，沒得法子，祇好再休會。這會議更是無進展的可言了。七月三日，參加各國的代表協議之後，共同聲明關稅特別會議臨時中止的原委。於是這會議就是這樣下來成爲無期休業了。

會議經過了八個月之久，而討論所決定的，僅僅地祇有中國收回關稅自主權這一件事。此外都是作爲懸案留下了。

此次關稅會議的重心，是在征收暫行附加稅和加征關稅的用途，辦法怎樣。這些問題，更是關於用途，就是整理中國的債務的要件。這問題的焦點已經明顯了。在中國方面也可以利用伴着附加稅所加征的關稅來圖財政的安定。各國方面又可以把他來充用整理不確實，或無擔保的外債，利己利人。各得方便。這問題的重大，實在非同小可。然而中國對各國的關係，各有不同，固不待言。

九國之中，更是日英美三國，各有各的利害關係，結果從三國三樣的立腳點說起，各主張各本國的方便，很不容易相讓，因此協商極其困難。

舊臘十日以來，這關稅會議，因而中止，而各國代表，還是每星期會合一次。內部計畫議事的進行，在這非公式的會議裏，最關重要的討論，還是加征用途問題，特別關於整理債務各事項，不厭煩忙似的重複開議，共計三十餘次，歸根接底，意見還是不能一致，馬馬虎虎，大家也祇好星散。

最近國民政府，作為全國財政會議的前提，也開了個經濟會議，在那第三次會議（六月二十九日）由公債分科委員會提出了內外債整理案，並經全體通過了，該案的大體如左。

「方今統一完成，從此開始建設之際，裁兵與開發產業各種改造計

畫。不得不偏賴資本之充足。若不爲之樹立信用。整理舊債。難期資本之蒐集。查我國內外債務。有確實擔保者。無議論之必要。姑置勿問。無確實擔保者。種類繁多。且達巨額。據財政交通兩部最近報告。財政部所管無確實擔保之外債。計三億五千四百餘萬元。又內債一億八千四百餘萬元。合計五億三千八百餘萬元。從前發生此項整理之議。外國債權人曾以關稅加征。首先整理外債。如有盈餘。當及內債。我國各方面對之力。改其說。固守內外債同時處理之主張。外人亦無異議矣。我國曾於關稅特別會議提案。以關稅加征爲整理內外債之資金。發行低利之公債。以資整理。各國代表。亦均提出議案。加以討論。大體與我國之原案無牴觸。唯各國因利害關係不同。於詳細節目爭執多不一致。而會議忽告停頓。結果此事遂成懸案。迄今尙未解決。無確實擔保之內外債。關係國際信用甚大。今於籌發新債。從事建

設之際。當以從速確立整理方法爲急務。仍將此項辦法。列舉於左。以備採擇。

一 無確實擔保之各項內外債。原有合約。雖屬區區。而用途性質各異。全憑信用。而無擔保者。雖有擔保而不足數月者。發行債券久已流通市場者。與公司商店係直接借貸者等。事情不同。故難一律處理。若不區別。則有欠公平。故政府組織整理舊債委員會。債權者可據約與財政部逐項嚴密調查。宜分別種類及優先之次序。

二 列入整理案內之各項內外債。定爲經過審查可發給本息者。無須發給者。宜減少利息者。或宜全免利息者。以確定債額之總數。至於特爲軍閥所有利用於國家有害無益之外債。則國民政府不負其責。

三 債額總數確定之後。照數發行整理公債。以此更換舊債。交與債

權人並將原合約及舊債附屬之權利一概取消。

四 此項整理公債之利率。假定年息三分。每年發息一次。自第十一年起三十年以內。償還元本。

償還元本之方法。由平均償還。或逐年遞加。應俟政府確實豫算妥當。再行定之可也。

再關於交通事業之內外債整理案。查前北京交通部之內外債務。其種類繁多。約計內債總數八千七百餘萬元。外債五億六千餘萬元。合計達六億四千九百餘萬元。而內債以路電盈餘充擔保。外債以路電之財產爲擔保。其款項非不確實。但戰爭頻出。路電各局。首當其衝。因此財產毀壞。以致收入激減。而有擔保之債權。亦與無擔保殆無以異之實況矣。現在適大局統一。宜遵原有合約。一律維持。同時整理路政電政。增加收入。不得不

爲償清債務之計。其辦法如下。

- 一 前交通部內外債之擔保。一律遵原有合約辦理。
- 二 交通部設總管理處。分行政。材料。會計。三科辦理路政電政。
- 三 交通部任命金融界實業界之人士。組織委員會。管理債務。監理會計。

四 路電各局之盈餘。首宜充作內外債本息基金。將此項基金存入確實之銀行。此外不得流用。

五 財政部宜速籌資金。供給交通部。俾交通機關急速恢復原狀。以便擴充路電之設備。

還有經濟會議的國用分科委員會。關於裁兵從事建設案。所謂兵工政策。和這案很有關係。牠又立了個新債募集案。這案的大概情形。聽說是下面所記

的樣子。

公債的名稱 建設公債

起債的總數 三億至五億元

用途 三分之一的裁兵費。三分之二的建設事業費。此外要

組織「用途監督委員會」使牠監督這借款的用途。

擔保的基本 關稅的加征。

利率 最高的是八分。

募債的期間 三年或五年。

償還的期限 三年一限。十五年至二十年以內償還。

這公債的十分之四在國內募集十分之六在國外募集。

全國財政會議最後的一天，就是七月十日。這日開了經濟會議。牠所議的

整理債務和新債募集案，都照原案可決確定了。

但是要等着國民政府的內訌終熄，名實完備的中國中央政府基礎安定的時候，這上面所述的決議案，才能夠發現些實行性。否則總算是一篇虛文，空勞懸望罷了。

「按」這部小冊子，是小鬼編的，其中小氣小話，不倫不類的太不小心。小百姓把牠譯了出來，供給我窮小民族研究國是的小資料，又可以知道小鬼在我們貴國什麼小縫裏，都會鑽了進去，大家可要小心才行。這就是小的對讀這小冊子的一點小意思了。



「西原借款應否承認償還？」這是目下重大問題之一。如欲解答這個問題，就請讀勝田主計著龔德柏譯的

一讀此書，不特可悉西原借款之真相，并可洞察日本對華經濟侵略的全部野心；而該借款應否承認償還，自可由本書得到相當的解答。如今這問題正在緊急的當兒，本書實有人手一編的必要。【全一冊定價三角五分】

上海太平洋書店印行

西原借款真相

上海

太平洋書行印

龔德柏著

【全一冊定價八角】

揭破日本的陰謀

龔先生是個精通日本政情的人，而於日本對華的陰謀野心，知之尤深。所以每一論文發表，日人爲之切齒。本書係集先生數年來論日本陰謀野心之作，都是從來未經國人道及的。一讀此書，則日本如在照妖鏡中，原形畢露。凡欲對日本有所研究的，不可不手此一編。

日本野人心大暴露

日本併吞滿蒙論

細野繁勝著 王慕甯譯

本書著者的意思是：

——中國並非國家，中國人是萬惡所歸的下賤劣種。

——全中國應歸列國共管，滿蒙應歸日本占領。

.....
這並非著者一人之見解，實為日本之國策。欲知底細，請讀本書。〔全書一冊 定價大洋一元〕

上海太平洋書店印行

世界弱小民族問題

在歐戰列強的政治經濟與章文物的現代出版界，要找一部紀錄弱小民族的著作，真好比海底撈針。然而在革命途中，我們決不能忘記那「聯合各弱民族」的一句話。所以本書雖僅僅敘述十五個民族的被侵害的略史民族痛苦的癥結及獨立運動的情形與其出路，而實在是一部不可多得不可不讀的好書。

李作華編

上海太平洋書店印行

全一冊定價五角

最新十年歐洲

R. J. BUELL 著
陸 慶 譯

本書著者為美國現代名家，對於最近十年來的歐洲的現狀，他在這書裏記載得非常詳盡。這確是我們一部不可不讀的好書。全書都四十萬言，平裝一巨冊，定價大洋二元。

上海太平洋書店印行

財政改造

衛挺生著 全一册定價大洋七角

衛先生是我國現代的財政專家，他眼見得目前財政紊亂，以致國困民窮，不可收拾，於是細心考慮，成此改造財政的計畫。凡此計畫，并非紙上空談，實是一經按照辦理便成效立見的當前的對症良藥。本書出世，不獨可供財政學者之研求，尤為財政當局不可不備的南針。

上海太平洋書店印行

社會思想概論

田制佐重著
无 閱譯

(全一册定價一元)
郵寄費七分半

本書對於近代各國之各種社會思想，敘述簡明，批評確當；尤其是著者所非常傾倒之社會聯帶主義，頗與三民主義中之民生主義相近；倘能披覽一遍，則於社會之可以和不合法的手段來改革進化，定能增加多少信念；且於中山先生之絕不主張階級鬥爭與無產階級專政，也會感覺得實有大大理由存在。

上海太平洋書店印行

上海太平洋洋書店印行

中國最近百年史

顏昌曉 著 定價六角

欲知自鴉片戰爭至國民
革命成功，這百年間，
我國受了幾許國家破滅
種族淪亡的恐怖的震盪
與若干苦辣辛酸的外來
的侵陵的，請讀本書。
因為本書對於生於憂患
的我國最近百年來的史
實，記載得非常詳備。

俄國研究

俄國革命運動史

山內封介著 衛仁山譯 一元七角
本書詳敘俄國革命的解放運動，及各革命家的經歷思想。

俄羅斯的革命經過

蘇柯羅夫著 朱應會譯 一元七角
本書把俄羅斯革命的全過程敘述得十分詳盡。

革命後之俄羅斯

李待琛編 實書合編 二元八角
本書詳述俄羅斯革命後的種種設施，及其國內最近之狀況。

蘇俄政治之現況

H. N. Brailsford 著 胡慶育譯 一元
這是一部實地考察的記錄，欲知蘇俄最近之政治情形須讀此書。

蘇俄的經濟組織

尼林哈定合著 蔣國炎譯 七角
欲知蘇俄經濟組織的詳細情形，請讀此書。

蘇俄的東方政策

布施勝治著 半粟譯 一元二角
此書述明了蘇俄的東方政策，而日本人的野心也暴露出來了。

上海太平洋書店印行

經濟學史

小川市太郎著

李祚輝譯

全一册 定價大洋九角

本書分經濟學史爲古代，中世，近代，最近代四時期。對於前三時期的經濟學說，只以簡單的方式略述其起原演進及其

當時實際生活的相互影響等；至最近代農學派以後，則分別思想系統的派別，詳細的說了個明白。這確是目前研究經濟學的人不可不讀而又不易看到的名著。

上海太平洋書店印行

婦女問題講話

奧人著作 高希聖郭真譯 定價一元

婦女問題不單是婦女謀脫去男子的寄生的隸屬的問題，而是一民族全人類的種之根幹問題，是和國家及人類的進化發展相關的大問題。所以在這建設時期，牠是何等值得研究而必須善為解決的一個問題啊！本書專以一般的常識和通俗為宗旨，內容極為完備，確是一部不易見到的好書。

上海太平洋書局印行

18. 7. 30-41 啟

帝國主義侵略中國的財團

一八七、付印
一八八、出版

【全一册定價大洋五角郵費酌加】

南滿洲鐵道會社編 蕭百新譯

上海白克路北河路八號

太平洋書店出版發行

上海帖嶺路餘慶里一弄

太平洋印刷公司代印

版權
所有
不許
翻印

總發行所 上海太平洋書店

批發部 上海白克路北河路八號

門售部 上海四馬路中市二四一五

分售處

各埠	天津	武昌	各埠
長沙	南京	上海	上海
各埠	各埠	各埠	各埠
各埠	各埠	各埠	各埠

第 374

4020 33

