

經濟部答復彙

106
F129.6
600

經濟部答復案

對參政員程希孟盧前黃同仇伍智梅張國燾等詢

問關於經濟區域及公家工廠之技術工人

答復



(一)經濟區域大抵依天然條件而成立，中國省界則大部份係由人工劃分，例如蘇皖二省之江北部份，在行政上分屬二省，而在氣候地勢以及物產上，則為同一區域，更細觀之，此區域中又約可以淮河為界，分為二區，南區屬水稻範圍，耕作參用水牛，北區為種麥範圍，景象近於華北，此其例一。又如陝西一省，大致分為三個區域，陝北高原上蓋黃土，中藏煤系，兼有油鑛，氣候乾旱，人口較少，關中平原受涇渭諸水之灌溉，鑿渠引水，農作頗豐，為中國古代文化中心，秦嶺以南，地多邱壑，氣候較為暖濕，漢中一帶成一局部盆地，人口較多，亦為一較小規模之區域，此其例二。諸如



3 1797 9005 4

此類經濟工作之性質實因區而異，不可拘省為限，但行政上因省為治，由來已久，改絃更張，自不易期。於旦夕，本部近年對於工礦工作頗重，區域分別，例如出口各礦，錫、鎢、錫、汞皆設處管理，錫業管理處設於江西，其他產錫省份如湘、粵、桂等皆歸其管轄，錫業管理處設於湖南，其他產錫省份如黔、桂、粵等皆歸其管轄，錫業管理處設於廣西，其他產錫省份如贛、粵、湘等皆歸其管轄，汞業管理處設於貴州，其他產汞省份如湘、川皆歸其管轄，此係鑛產區域，而設處管理者也。又如工業中心，以運輸路線、原料供給、產品銷售等事為依歸，抗戰期中，遂在重慶、長壽、成都、自流井、五通橋、宜賓、內江、資中、資元、萬縣、寶鷄、西安、蘭州、漢中、沅陵、辰谿、桂林、柳州、貴陽、昆明等地建設工廠，供給動力，逐步造成工業基礎。此又依經濟區域而建設工業者也。凡此皆係發軔方始，初

見輪廓，惟經濟區域之意義，對於中國發展前途甚有關係，茲敬藉此說明，期為共諒耳。

(二) 近時生活指數高漲頗多，一般職員誠多感受壓力，但就大致言之，工人工資之增漲成數，較之職員月薪為數較多，故公營工廠之工人，尚不至有轉移私人公司之現象。本部對於工廠工人，尚未有此困難，但對於一部份採礦工人，例如江西之錫礦工人，本部為便利工人生活，并減輕出產成本起見，曾迭經購運價值較廉之湖南米，照本分銷，頗為有益，以後對於滇南錫礦工人，亦當設法協助，以宏生產，並商請富滇新銀行及中國銀行等會同貸款，以期改良待遇。

對參政員江一平錢公來王寒生鄧飛黃呂雲章等所
提詢問三點之答復

一、(甲)出口價值二千七百餘萬之礦產其成本約計若干

查出口礦產品成本因物價工價各產地不同且時有
變動殊難有精確估計約言之此項出口價值二千七百餘
萬美金之礦產其總成本(連同運費在內)約為國幣四萬萬
元

(乙)如照近年來之成績繼續不斷努力明年度對於成本
是否能否再予減少生產力能否增加對於其百分比能
約計報告否

出口礦產品明年度成本是否可以減低須視物價工
價之是否增漲為斷目前各項礦產收價或生產成本較戰
前大致增加五倍視一般物價之增加指數遠為低落此點

可以說明礦品生產成本低減之一般情形目前資源委員會正在積極改進生產技術平價供給開礦材料米穀食糧及日用物品並舉辦低利貸款及其他工人福利事業等以謀生產成本之降低如明年物價無甚波動生產成本自可再為減低惟目前運輸費用約占總成本百分之五十乃至百分之八十而運價隨時在增漲之中故將來總成本是否確能減少尚須記運價之有無變動為斷至各種礦品明年生產數量均可望較本年實際產量增加其中錫鈔約可增加百分之二十以上錫百分之三十汞百分之五十惟錫因國外市價太低運往國外銷售殊不合算擬仍維持本年產額

二、對於資本細微之小工廠業如嘉陵江區域之土法煤窯等將予以同等之扶助抑將任其自然淘汰甚盼能知最

近之政策

查本部對於小工業一向採取扶植政策分技術改良與資金貸助兩途同時進行關於技術改良係責成所屬技術機關對於各種重要土法製造業如製糖造紙製羊紡織榨油等研究改良製法設計各種小型機器以代土製工具並分區設站實地指導關於資金貸助則係依照本部小工業貸款暫行辦法核予低利貸款至於小規模鑛場之經營法設定鑛業權者亦在同等維護之列依據本部頒布之工鑛業獎勵暫行條例及工鑛調整處協助廠礦借款原則各鑛業權者均得請求實際獎助及貸款並無差別待遇如燃料管理處最近在嘉陵江區域及岷江區域訂有存煤墊款辦法並辦理儲糧貸款即係將各大礦及土窰合併辦理惟煤礦中間有為貪圖利得起見故行攬加土石提高灰份損

壞煤礦者該處迭經設法取締以期煤質不至因平價工作而過於低落在目前方針則因後方工業化尚未完成為求物品供求之適應仍多賴維護小工礦業之存在此項政策在最近期內當不致變更

三在駐會委員會審查會議席上聆悉關於煤價之報告感覺各礦商因地域之不同及交通運輸上之關係其成本顯有差異今若允其礦產一律按同等價值運向市場銷售則各礦商所得利潤必不公允且將發生下列之結果

甲按成本高者定價則成本低者將獲過分之利益而市民即將加增不必要之負擔

乙按成本低者定價則成本高者及缺乏經濟基礎者必將無法維持結果生產減少影響市價因此請問歷年對於各礦商之成本會計是否曾加監督如未加監督

以後能逐步促其實現否

原詢各點茲可分別說明如次

甲關於煤焦定價之標準部份

(一)煤價之評定當以各礦所需工資物料以及運搬管理等費用為主要根據蓋以品類之不同計算方法至為複雜川省各礦所產分類特為繁細試以嘉陵江區為例生煤一項其慣用名稱即有五六十種之多按形態之分類亦有大塊小塊統煤末煤等區別規定市場售價自難一律本部燃料管理處於開始管理第一次評定價格時除經派員分赴各礦實地調查採運成本其煤質之優劣外並即以當日一般行市作一比例為核定價格之標準故所訂價格亦五有差類迄至今日仍予採用惟尚有二點應為補充者

第一品質不一產區相同或名同而實不同其定價畧

有高下之理由自無待贅陳其品質相類產區各別而定價
仍相近者此蓋由於若干自然條件互為損益使必需無各
種費用彼此扯合近于平衡例如天府所產泡大與寶源所
產大塊出口地定價同為每噸一四六元或天府所產泡粒
與越川所產板炭定價同為每噸一三三元然定價地點一
在白廟子一為夏漢口其內較運輸既有難易之別產地煤
層亦均不相同採挖方法更顯有差異但或以水火災害極
鮮或以岩層頂板堅硬需用木料較微或以所產原煤中所
含大塊粒子末煤之百分比不同乃至人為之塔運設備
與管理方法之是否盡善於各礦之損虧盈益尚佔一重要
關鍵原詢案所指交通運輸固屬成本之一然以上述複
雜條件之存在運費一項尚難作為定價上全體之觀察是
款為絕對精確之評定使不生分厘差額事實上頗非易易

大體言之定價一事於礦商營業尚未發生有過分利得或過分損害之現象用尸對此亦祇有就用途上為適當之選擇於各種煤片之定價尚無不實之感假令在定價標準以內絕無贏利可圖除另有特殊原因外則必屬於違救經濟原則無繼續開採價值之礦廠矣此其一

第三、本年上半年因糧物之價上漲調整各礦出口地煤價時係採用每產層煤一噸工人所需食米之增價標準未予按照各種煤片分類計算蓋以其無論何種煤片折合食糧增價之比例大抵相近也

乙、關於成本會計之監督部份

凡有一定經營計劃組織較為完備之礦廠其會計簿籍已由燃料管理處隨時派員查考至一般小密戶平日工作或作或輟經營者大抵兼營他業事實上限於人力財力

不但無會計之設置且乏有條理之記載故一時尚難為普
遍之調查

對參政員李芝亭等詢問關於酒精廠高不堪二重

出廠稅案之答復

查酒精工業在抗戰以前規模較大者僅上海中國酒精廠其所用原料係由國外運入糖蜜當時酒精統稅係從量每公升征一角三分改性酒精則減半征收而動力酒精則於減半征收外更准以半數記賬此以前動力酒精抵稅之情形也

抗戰以後本部鑒於酒精可以代替汽油關係重要首有四川酒精廠之設立利用川省所產糖蜜製造酒精其後新廠逐漸增多自滇越路中斷後汽油來源困難推廣酒精製造更屬重要經於二十九年由本部督飭後方各地增設酒精廠以能達到日產二萬加侖為目標截至目前為止公私各廠業經本部登記有業者計五十五家生產能力合計

六百三十一萬餘加侖，實際產量二十九年下期達六百七十萬加侖，三十年上期達三百三十五萬加侖，各廠所用原料，一部分採用糖蜜，一部分利用土酒，在當時動力酒精稅及土酒稅，仍係從量征收，尚不感受影響，至三十年七月貨物稅改為從價征收，動力酒精稅改為從價征收百分之五，於此以前業已增加倍獲，而酒類稅亦改為從價征收百分之四十，據第一區酒精工業同業公會本年七月呈報，普通製造每一加侖酒精約需土酒十三片，每片以值三元計，每加侖原料土酒價值四十元，依百分之四十課稅，即達十六元，製成酒精後，應納從價百分之五之稅，尚未計算在內，本部疊據各酒精廠商額請免征該項土酒稅，以輕成本，經先後據情咨商財政部請予免征，茲將經過情形，叙述如次。

本部於二十九年十二月二十四日據大成酒精廠呈

請免征自釀酒作酒精原料之土酒酒稅。經於同月三十日
咨請財政部免征。准三十年一月十五日咨復。土酒應征土
酒費稅。火酒應征火酒稅。章則均各別規定。其提製火酒
所釀製之燒酒仍應遵章繳納土酒稅。等由。

嗣因酒精廠自有行釀造土酒。專供酒精原料之需。其
普通充作飲料之土酒用途迥異。現值抗戰時期。酒精為重
要液體燃料。需要甚殷。為使酒精成本減輕。生產增加。起見。
復由本部於三十年二月七日再行咨商財政部。請對於酒
精廠商等專供酒精原料自釀之土酒免予征稅。

續准財政部咨復。略以飲料土酒多係以糧食釀製。尚
均課征重稅。稟禁於征。對於製造酒精之土酒。並征土酒稅
費之用意。一以顧全稅收。一以促成國內廠家以糧食原料
製造酒精。如對於自釀酒精原料之土酒。其自釀者免征。外

購者征收，一輕一重，不足以昭平允，如一律予以豁免，將來又未免假酒精原料之名，行供充飲料之實，流弊所及，更難究詰，該項上酒自仍應一律照章征收釐稅，以杜取巧等語。

本年七月間，又據第一區酒精工業同業公會呈請免徵該項上酒稅到部，經以自各海口被封，滇越鐵路又遭梗斷，汽油輸入深感不易，為維持後方軍民運輸以利抗戰計，對於汽油代用品之製造，極關重要，動力酒精尤為該項代用品中之重要物資，亟宜予以維護獎勵，以促其發展，該公會所請免征用作酒精原料之上酒稅一節，應請予以維護，俾克供應後方運輸燃料等語，咨請財政部核辦去後，于九月十七日，准財政部咨復，已逕知該公會所請免征乾酒稅一節，礙難照准。

以上各節，為本部咨商財政部請對於用作酒精原料

之士酒免征酒稅之經過情形。

對參政員陳復先馬亮五亞明高楷冰錢端升等詢

問關於綦江鐵廠因賣預鐵料葛察之卷總

查二十九年八月間，本部鋼鐵管理委員會曾代兵工署向綦江東原實業公司、綦江冶鐵廠合作辦事處、綦江煉鐵廠營業處等，核當時生產成本，以每噸八百五十元，訂購白口生板四十五百噸，及每噸一五七〇元，白鐵廢一三三五噸，及元託華成鐵廠訂購倫級灰口鐵五百五噸，而共總計五千〇五十噸，當立合約，隨立預付六成訂金，共計二百八十一萬三千元，約定自二十九年十月起，分批交鐵，至三十年六月止，全部交清，乃自二十九年十月間，物工價格相繼高漲以來，各廠紛紛藉口成本提高，要求加價，因以未能按期交貨，該會爰於本年四月間，先後召集基南區有關各鐵廠，及公會協商履行合約，與擬濟辦法，藉應軍需當經議

定辦法如次：一、鋼鐵管理委員會於二十九年八月所付之
六成訂金，各廠仍應按照合約數量分期繳納六成鐵料，至
由該會急噸外，加鐵價一成，以資救濟，二、其餘未領定金之
四成，可另定新價，並按各廠煉製四成生鐵所需，及到廠之
原料，逐噸見料先行核墊一千元，俟本年下半年新鐵出爐時，
再按實際成本，酌加利潤，核價收貨，自該項辦法實施後，各
廠繳納甚為踴躍，現已達二千噸。

蘇江鐵業在抗戰前僅十餘廠，自二十九年秋該運土
爐因需要增加，漸至六十餘家，因之柴山燃料與人工供應
驟感困難，不製鐵熟練工人尤為缺乏，故每一土爐開爐時
間，與每年應產鐵量均較往年減少，甚或因各廠競購原料，
及北雇工人，無形中亦為成本提高之因素，該會於本年為
增加該區生鐵產量，及平準成本起見，爰將其交通不便原

料缺乏地產之鐵廠約計二十餘廠，暫不與訂立購約，但仍可繼續出品，銀照運銷，供應民用，預計今秋鐵廠數目，雖較去年減少，惟各廠燃料購辦較便，工人亦易集中，開炒時間，得以延長，而今年之產量決可敷用也。

對參政員高惜冰陳復光張劍鳴馬亮陳其業等圖

於花紗布供應問題案之答復

一農本局穆總經理於民國二十七年五月在行政院農產促進委員會任內以抗戰時期採購紡紗機器開設大紗廠非短時能就救濟紗荒必須推廣手紡即搜集各種土紡機加以整理改良配以彈棉機搖紗機打毛機成為一套命名七七紡紗機機構力求簡單多用木料務使成本低廉運用簡便凡內地窮鄉僻壤祇須有鐵匠木工均可仿造當時每架製造成本約四十五元三年以來農產促進委員會推廣手紡共費四十餘萬元而推廣數量已達六萬餘架每架每日紡紗約一斤半最低估計每日七七機紡出之紗約八九萬斤每斤紡紗利益低自三四元高至五六元每日紡紗利益散在民間即有三四十萬元增加後方生產年達一

萬萬元以上至於其他手紡機關農產促進委員會亦同樣
歡迎推廣

二、此案詢據穆總經理答稱本人自本年二月間接任農
本局總經理當時棉花平價為每老担四百十元未及一月黑
市漲至五百三十元當經本人緊急處置照平價發售致戶無
利可圖其價遂平近數月內陝西產地棉花價格由每市担一百八
九十元漲至三百三十元運繳等費每市担亦有二百六十元增至
二百六十元合計每市担成本為五百九十元而渝市棉花
平價尚為三百八十七元五角所云到西北鄂北及瀟湖各
區採購棉花一節本局早經在上列各地設莊收購但現在
價格較前高出數倍而採購款項週轉頗難滙撥亦有困難
貨物運輸尤成問題即在陝購花而運而論現在陝地所
有新陳各花估計約有八九十萬担但川陝交通不便自寶

為之廣元一段全賴板車運輸尤感困難本局在該段自備
膠輪板車茲由本局貸款建造之板車以及全段所有其他
公商板車從寬估計亦不過一千輛故每年運量最多不過
十八萬担本局購存實雞以東之棉花數萬担數月未用盡
力量趕運亦尚有兩三萬担存實待運即其他各大公司紗
廠在陝所購棉花亦有大批存陝待運故陝花運川之困難
在運而不在購果有大量資金在一二十日之短期內可購
數十萬担但運輸方面則為運量所限制常窮年累月而不
能運盡雖購存多量棉花在陝昨數月不能到渝本局存陝
棉花尚多並已和機陸續採辦待運者現尚有數萬担自營
盡在陸續趕運以免供後方一部份之需要至於在鄂北興
漢涇區採辦棉花資金調撥交通運輸較西北更為困難倉
庫亦成問題本局在該地亦均購存棉花供給當地軍需

民用而各地手紡所用之棉花均由本局儘量供給無慮
乏故後方現時紗價飛漲至如許之鉅者恐尚有其他原因
在也云云特以轉述奉覆

對參政員黃宇人詢問關於平價贖銷庫存貨案之

答復

平價贖銷庫存貨案平價貨品，原詢常有有價無貨，有價缺貨等現象，其主要原因，一為採購貨物時，急於商標品名，俱難相同，數量亦多寡不一，欲經常保持某一種商標品名，而必令其有價有貨，事實上似不可能。一為運輸困難，每運到貨物一批，因平價關係各機關團體及市民爭相購用，供不應求，而續運貨物，又不及趕上，短時間內有價缺貨，容所難免。如運輸上困難解決，貨源能獲接續，此種現象，即屬可不必發生。現該案已購備大批布疋、襯衫、絲襪、牙膏等運抵仰光，又設法趕速內運濟銷，成都、貴陽兩地供應業務，已籌備就緒。貴陽決於本月底開始，貨源有着，供應自可不生問題。

對參政員馬亮劉次簫李中襄陳復光王隱三高惜

冰等詢問農本局經費案之答復

查二十九年年度農本局各部份開支共為三百七十四萬餘元，本年一月至十月共為四百四十五萬餘元，其不能減少反而增加者原因有二：第一該局原有金庫倉庫均係獨立會計制度，原來各該金庫倉庫之開支本不列入總局開支之內，故移交後自無數字減少；第二三十年份起增加比較二十九年年度增加之特別原因，因係三十年份起增加平價券貼以壹仟餘職員每人每月平均壹百伍拾元計算，全年計須擴增壹萬捌拾餘萬元也。

對參政員張九如詢問關於紙廠生產案之答復

查四川主要產紙區域計有岷江銅梁梁山等三處純用手工製造自抗戰以還因需要激增產紙頗為發達即以嘉寫印刷紙張一項而論據調查去年每廠最高產量達三十噸(每噸約為六萬張)最大銷場為重慶每日需要量亦不過五百餘令故土報紙頗足供過於求之現象因此市售報紙限於五六十元之間遠在一般物價之下而手工造紙所需人工過多成本亦隨工價暴增如賣價不敷成本則生產自不免減少因而目前價格已畧漲至八九十元至機製紙則川境五廠均已開工多造質地較良之紙張與土報紙情形迥不相同本年內有兩廠歇業廠主雖有更換亦非因營生不能維持之故龍章紙廠事政府正在籌劃辦法關於製紙型之薄型紙我國向無製造現有機製紙廠一家正擬

紙則試造，惟紙型係為舊報再版時，便於鑄字之用，即與紙型尚可重行排字，惟稍感不便耳。故去報紙在售價與人，工成本比較調節適宜時，自可增產，而機裝紙則在兩廠改組完成，及另一廠於本年底完成出貨時，產量亦可增加也。紙之產額雖已增多，而紙之銷量亦增加甚速，暫見拮据，該非得已繼續增產，困難當可漸減。

對參政員王隱三詢問補助濟南三業經費案之答復

查本部補助河南省立紡織機器肥皂等三廠經費三十萬元，原在本部二業保息及補助經費預算項下動支，因屬建設專款，須由建設事業專款審核委員會通知財政部撥發。本案於本年五月間由本部核准，經勸據豫建廳電復，並送計劃等件，即於五月下旬函請建設事業專款審核委員會請撥。嗣於六月中旬准該會函復，囑呈院轉請核定。旋由本部於七月上旬彙案呈請行政院核定。於八月下旬奉院指令核准，並予轉報國防最高委員會備案。迄尚未准建設事業專款審核委員會通知發款。爰由部於十一月十三日函催該會及財政部撥發。現尚未准復。此本部辦理請發及權撥該案經費之經過情形也。

55

219130

(122)

BC

29.6

0