



怎樣召開各界 人民代表會議

江西新華書店發行

572.61
719

怎 樣 召 開 各 界
人 民 代 表 會 議



江 西 新 華 書 局 印 行

1949.12.

怎樣召開各界
人民代表會議

編者：江西新華書店

出版者：江西新華書店

印刷者：江西出版公司

一九四九·一二·出版
(蘇一——五〇〇冊)

目錄

毛主席在北平各界代表會的講演	(1)
市各界人民代表會議組織通則	(1)
縣各界人民代表會議組織通則	(4)
省各界人民代表會議組織通則	(7)
中共中央華中局發佈關於召開各界代表會的指示	(10)
迅速召開各界人民代表會議	(12)
新華社社論	(12)
一九五〇年全國各級領導同志必須重視各界人民代表會議，必須開好各界人民代表會議	(16)
新華社社論	(16)
加強人民政府與羣衆的聯繫及時召開各界人民代表會議	(19)
長江日報社論	(19)
各地要普遍的把各界人民代表會議開好	(24)
江西日報社論	(24)

- 認真召開各地人民代表會……………北京人民日報社論 (30)
- 地方人民政府建設的示範……………北京人民日報社論 (32)
- 江西各地召開代表會的收穫…………… (38)
- 從松江各界人民代表會議得到些什麼經驗……………上海解放日報社論 (38)
- 東北各城市首屆代表會的經驗……………東北人民政府主席高崗 (42)
- 從南昌縣各界人民代表會議的過程裏體念到的幾個問題……………張海濤 (46)
- 零都縣各界人民代表會議……………張海濤 (53)
- 從銅陵農代會看到的幾個問題……………張斌 (56)
- 從一個會議看一個八民城市的成長……………楊重野 (58)
- 我參加了北平各界人民代表會……………費孝通 (65)
- 從北平各界代表會議瞻望人民民主專政……………錢端升 (68)
- 各界代表會的作用與成就……………江樞 (73)

毛主席在北平各界代表會的講演

在八月十三日（一九四九年）下午的北平各界代表會議上，中國共產黨毛澤東主席發表了簡短的講演。毛主席在講話中慶祝各界代表會議的成功，希望全國各城市都能迅速召集同樣的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普選的人民代表大會準備條件。毛主席說，一俟條件成熟，現存方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成為全市的最高權力機關，選舉市政府。以北平的情況來說，大約幾個月後就可以這樣做了。這樣做的利益很多，希望代表們加緊準備。毛主席號召全北平的人民，除了國民黨反動派的殘餘及其潛伏的特務分子以外，一致團結起來，為克服困難，建設人民的首都而奮鬥。

市各界人民代表會議組織通則

（一九四九年十二月二日中央人民政府委員會第四次會議通過）

第一條 市各界人民代表會議由市軍事管制委員會（以下簡稱軍管會）及市人民政府召開之

。未設立軍管會的市由市人民政府召開之。

第二條 市各界人民代表會議的代表名額：二十萬人口以上的市，二百人至五百人左右；三萬人口以上的市，一百人至二百人左右。

第三條 市各界人民代表會議代表資格：凡反對帝國主義、封建主義、官僚資本主義，贊成共同綱領，年滿十八歲之人民，除患精神病及褫奪公權者外，不分民族、階級、性別、信仰，均得當選為代表。

第四條 市各界人民代表會議代表的產生：市各界人民代表會議的參加單位及代表名額之分配，由軍管會、市人民政府和上屆市各界人民代表會議協商委員會（以下簡稱協商委員會）共同商定之。尚未成立協商委員會之市，則由軍管會和市人民政府決定之。

軍管會、市人民政府的代表由軍管會主任、副主任、市人民政府市長、副市長等充任之。各民主黨派、各人民團體、駐在該市的各機關及部隊的代表由各黨派、各團體、各機關及部隊自行選派之。其他方面的代表經軍管會、市人民政府和協商委員會商定，由軍管會、市人民政府邀請之。或由市軍管會、人民政府商定邀請之。

第五條 市各界人民代表會議代表的任期：市各界人民代表會議未代行市人民代表大會職權以前，可每次推選，但連選得連任；從代行市人民代表大會職權時起，每屆人民代表會議的任期為一年，連選得連任。各民主黨派、人民團體、機關及部隊經與協商委員會商定，均得更換其代表；被邀請的代表，經協商委員會商定，亦得更換之。未成立協商委員會之市，由市人民政府商定更換之。

第六條 市各界人民代表會議的職權：在軍事管制初期，各界人民代表會議是軍管會和市人

民政府傳達政策、聯繫羣衆的協議機關，其職權：

一、聽取軍管會及市人民政府關於施政方針、政策、計劃及工作情況之報告，並進行討論，提出批評和建議。

二、向軍管會及市人民政府反映人民的意見和要求，建議有關市政興革事宜。

三、向人民傳達並解釋市各界人民代表會議的決議案，並協助市人民政府動員人民推行之。

第七條 市各界人民代表會議經直屬上級人民政府批准，可代行人民代表大會的如下的職權：

一、聽取與審查市人民政府工作報告，決定市的施政方針和政策。

二、審查與通過市人民政府的預決算。

三、建議與決議有關市政興革事宜。

四、向人民傳達並解釋市各界人民代表會議的決議案，並協助市人民政府動員人民推行之。

五、選舉市人民政府市長、副市長、委員，組成市人民政府委員會。

第八條 市各界人民代表會議的決議，有與上級人民政府的政策法令抵觸時，上級人民政府得廢除、修改或停止其執行。

第九條 市各界人民代表會議設主席團，由大會選舉主席若干人組成之，負責主持會議的進行；設秘書長一人，副秘書長若干人由主席團提請大會通過之，協助主席處理會議日常事務。

市各界人民代表會議得設提案審查委員會及其他委員會。

第十條 市各界人民代表會議休會期間，設各界人民代表會議協商委員會，由市各界人民代表會議選舉主席一人，副主席若干人及委員若干人組成之；其職權：

一、協助市人民政府實行市各界人民代表會議的決議。

二、協商並提出對市人民政府的建議。

三、協助市人民政府動員人民支援前線，建立革命秩序，鎮壓反革命並參加建設工作。

四、負責進行下屆各界人民代表會議的準備工作。

五、負責進行本市民主統一戰線工作。

第十一條 協商委員會由主席負責召集並主持會議。

協商委員會推定祕書長一人，副祕書長若干人，協助主席、副主席進行工作。

協商委員會根據需要得設各種委員會，吸收協商委員會委員及市各界人民代表會議的代表參加工作，各委員會由協商委員會分別推定主任一人負責主持之。

第十二條 市各界人民代表會議每三個月召開一次，但經市人民政府或各界人民代表會議三分之一代表之提議，或協商委員會認為需要時，得提前或延期召集之。

協商委員會每月召集一次，必要時亦得提前或延期召集之。

縣各界人民代表會議組織通則

(一九四九年十二月二十日中央人民政府委員會第四次會議通過)

第四條 縣各界人民代表會議由縣人民政府召開之。

第二條 縣各界人民代表會議的代表名額：五十萬人口以上的縣，三百人至五百人左右；二十萬至五十萬人口的縣二百人至三百人左右，二十萬人口以下的縣一百人至二百人左右。

第三條 縣各界人民代表會議代表資格：凡反對帝國主義、封建主義、官僚資本主義，贊成共同綱領，年滿十八歲之人民，除患精神病及褫奪公權者外，不分民族、階級、性別、信仰，均得當選為代表。

第四條 縣各界人民代表會議的產生：縣各界人民代表會議的參加單位及代表名額之分配，由縣人民政府決定之。

農民的代表，由鄉（行政村）農民代表大會或農民大會產生之，亦可由區或縣農民代表會議產生之。

縣人民政府的代表，由縣長、副縣長等充任之。各民主黨派（已有組織者）、各人民團體。駐在該縣的各機關及部隊的代表，由各黨派、團體、機關及部隊自行選派之。其他方面的代表，由縣人民政府決定邀請之。

第五條 縣各界人民代表的任期：縣各界人民代表會議未代行縣人民代表大會職權以前，可每次推選，但連選得連任；從代行縣人民代表大會職權時起，每屆人民代表會議的任期為一年，連選得連任。各民主黨派、人民團體、機關及部隊經與縣人民政府商定後，均得更換其代表；被邀請之代表亦得由縣人民政府決定更換之。

第六條 縣各界人民代表會議的職權：

一、聽取縣人民政府的工作報告，並進行討論，提出批評和建議。

二、向縣人民政府反映人民的意見和要求，討論並建議有關縣政與革事宜。

三、向人民傳達並解釋縣各界人民代表會議決議案，並協助縣人民政府動員人民推行之。

第七條 縣各界人民代表會議經省人民政府批准，可代行縣人民代表大會的如下的職權：

一、聽取與審查縣人民政府的工作報告。

二、審查與通過縣人民政府的預決算。

三、建議與決議有關縣政的興革事宜。

四、向人民傳達並解釋縣各界人民代表會議決議案，並協助縣人民政府動員人民推行之。

五、選舉縣人民政府縣長、副縣長、委員，組織縣人民政府委員會。

第八條 縣各界人民代表會議的決議，有與上級人民政府的政策法令抵觸時，上級人民政府得廢除、修改或停止其執行。

第九條 縣各界人民代表會議設主席團，由大會選舉主席若干人組成之，負責主持會議的進行；設秘書長一人，副秘書長若干人，由主席團提請大會通過之，協助主席團處理會議日常事務。

縣各界人民代表會議得設提案審查委員會及其他委員會。

第十條 縣各界人民代表會議休會期間，設常務委員會，由縣各界人民代表會議選舉主席一人、副主席若干人及委員若干人組成之；其職權：

一、協商並提出對縣人民政府的建議。

二、聯繫代表，協助政府動員人民推行各種工作。

三、負責進行下屆各界人民代表會議的準備工作。

第十一條 縣各界人民代表會議每三個月召開一次，但經縣人民政府或縣各界人民代表會議五分之一代表之提議，得提前或延期召集之。

省各界人民代表會議組織通則

(一九四九年十二月二日中央人民政府委員會第四次會議通過)

第一條 省各界人民代表會議由省人民政府呈請中央人民政府批准召集之。

第二條 省各界人民代表會議的參加單位及代表名額由省人民政府和省各界人民代表會議協席委員會共同商定之。尚未成立協商委員會之省，則由省人民政府決定之。

第三條 省各界人民代表會議代表資格：凡反對帝國主義、封建主義、官僚資本主義，贊成共同綱領，年滿十八歲之人民，除患精神病及褫奪公權者外，不分民族、階級、性別、信仰，均得當選為代表。

第四條 省各界人民代表會議代表之產生：區域代表以縣市為單位，由縣市各界人民代表會議或市協商委員會推選之；在尚未召開各界人民代表會議之縣市，則由縣市人民政府召集各該縣市的民主黨派、人民團體及有關的各界人士舉行聯席會議推選之。

在少數民族聚居的地區實行民族的區域選舉。

省人民政府的代表，由省主席、副主席、祕書長、各廳廳長、法院院長等充任之。各民主黨派、各人民團體、省級專區各機關及駐在該省的部隊的代表，由各黨派、團體、機關及部隊自行推選之；其他方面的代表，經省人民政府與省各界人民代表會議協商委員會共同商定。由省人民政府邀請之。倘未成立協商委員會之省，則由省人民政府直接邀請之。

第五條 省各界人民代表會議代表的任期定為二年，連選得連任。各黨派、團體、機關、部隊及少數民族經與省各界人民代表會議協商委員會商定，得更換其代表；被邀請的代表經省人民政府和協商委員會商定，亦得更換之。倘未成立協商委員會之省，則由省人民政府商定更換之。

第六條 凡能召開省各界人民代表會議的地方，即應代行省人民代表大會的職權：

一、聽取與審查省人民政府的工作報告。

二、決定省的施政方針和政策。

三、審查與通過省人民政府的預決算。

四、建議與決議有關省政興革事宜。

五、選舉省人民政府主席、副主席、委員，組成省人民政府委員會。

第七條 省各界人民代表會議的決議，有與上級人民政府及中央人民政府的政策法令抵觸時，上級人民政府及中央人民政府得廢除、修改或停止其執行。

第八條 省各界人民代表會議設主席團，由大會選舉主席若干人組成之。主席團互推當務主席若干人，負責主持主席團會議及常務工作。

省各界人民代表會議設祕書長一人，副祕書長若干人，由主席團提交大會通過之。在正副祕書長之下，設祕書處，處理會議日常事務。

省各界人民代表會議得設提案審查委員會及其他委員會。

第九條 省各界人民代表會議休會期間，設省各界人民代表會議協商委員會；由省各界人民代表會議選舉主席一人，副主席若干人及委員若干人組成之；其職權：

一、協助省人民政府實行省各界人民代表會議的決議。

二、協商並提出對省人民政府的建議。

三、協助省人民政府動員人民支援前線，建立革命秩序，鎮壓反革命並參加建設工作。

四、負責進行下屆省各界人民代表會議的準備工作。

五、負責進行本省民主統一戰線工作。

第十條 協商委員會由主席負責召集並主持會議。

協商委員會推定祕書長一人，副祕書長若干人，協助主席副主席進行工作。

協商委員會根據需要，得設各種委員會，吸收協商委員會委員及省各界人民代表會議的代表參加工作。各委員會由協商委員會分別推定主任一人負責主持。

第十一條 省各界人民代表會議每年召開一次，其召集日期由協商委員會決定之。但經省人民政府或省各界人民代表會議三分之一代表之提議，或協商委員會認為需要時，得提前或延期召集之。

省協商委員會每三月召集一次，必要時亦得提前或延期召集之。

第十二條 本通則適用於大行政區之各界人民代表會議。

中共中央華中局發佈

關於召開各界代表會的指示

中共中央華中局於九月二十日（一九四九年）發佈關於召開各界代表會的指示。指示中首先規定凡三萬以上人口解放超過月餘的城市，如河南的許昌、南邱、臨汝、信陽、駐馬店、陝州、禹縣、潢川，江西的南昌、九江、鄱陽、上饒、贛州、吉安、景德鎮，湖北的宜昌、沙市、襄樊、老河口，湖南之常德、長沙、湘潭、岳陽等市鎮，務須在十月上旬前召開首次會議；其他解放不久者，也要在經過一段工作，對情況初步了解後，即行召開；並在今後成爲制度，按時進行，逐步提高；直到各種條件成熟可以正式成立人民代表會議爲止。

指示接着指出：只靠幹部會議與幹部個別活動的舊的組織工作方式，已經趕不上工作需要。如固守不變，會成爲工作發展障礙物。代表會議是在今後一切地區的羣衆工作中必須採取的主要形式。在新解放初期，城市與縣開各界人民代表會議，區鄉開農民代表會，在將來建立人民代表大會。

指示關於各界代表會的代表成份，指示中說：必須注意會議的代表性，只能是逐漸增強的，代表成份只能是逐漸改進的。開始只能以推牌爲主，隨後即以推選爲主，開幾次會議後，發現了不好

的可以解聘罷免；發現了好的應增選和補聘。

關於開會議題，指示中指出：必須有重點，有準備，以兩三天工夫能圓滿解決為好。除必須注意集中解決那種為廣大羣衆所最關心的必須解決的問題外，還應注意這樣一種問題，即關係幾個不同階層或不同職位的利益。他們各從本身利益出發，持有不同主張，極易發生爭議，而經過代表會議，可以謀取一致協議的問題，即如關係勞資、房主與房客、公營與私營、職員與工人問題。這種問題獲得解決後，就可以爭取各階層圍繞於人民政府及黨的領導下，達到團結自己、克服困難、戰勝敵人的目的。會議雖然應有重點，但不妨礙主動地啓發各個階層與集團，提出他們所要解決的特殊問題。這些問題，可以分別開輕重、緩急、有無辦法解決、實行，加以處理。必要時可委託專門委員會行之。

指示又指出，在開會期間，必須注意組織各代表會內會外活動，以增強會議與羣衆的密切結合。分別召開的產業職業與部門代表會議及座談會，應成為會議前後聯繫代表與羣衆的主要形式。同時，還要派人幫助代表進行傳達，推動他們訪問羣衆，定期的臨時的做書面報告，向政府反映問題，當集中解決某些問題時，要特別注意召集有關的代表集會座談。

在開會時，必須注意充分發揚民主，要避免只有冗長報告而少討論研究，只有軍政代表發言，而無當地羣衆代表發言的方法。應本大家的事由大家出主意、大家想辦法、彼此開誠佈公的精神，去領導會議。我黨的某項政策與主張交付大會討論時，應把不同意見統一集中起來，成爲共同的意見，把黨的主張變爲大家的主張。爲便利於啓發到會代表的積極性，必須注意恰當選擇議題及開會形式。

指示最後指出：不論新區半新區，也應召開各界代表會。在建立政權、社會秩序大體穩定之際，即可進行，不必推到全縣羣衆得到發動之後。在代表的稱成上，應逐步做到以農村代表爲基礎，吸收全縣黨政軍機關、城市工人、革命知識分子、婦女、工商業代表及少數具備條件的開明士紳參加。討論內容應以剿匪反霸、生產救災、減租減息、合理負擔等有關全縣性等重大問題爲主。此種會議，二月召開一次。縣城在三萬人口以上須單獨召開各界代表會者，兩種會議按需要交錯召開，避免重複。各省委地委應先選擇駐地附近縣份，切實召開一次取得經驗後，再普遍推廣。區鄉兩級則按過去規定，先召開包括革命知識分子在內的農民代表會（鄉下有大批鎮的區可以試行以農代會爲基礎吸收工人商人的各界代表會議）。

迅速召開各界人民代表會議

新華社社論

中國共產黨毛澤東主席八月十三日在北平各界人民代表會議上的講話中說：希望全國各城市都能迅速召集同樣的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而爲召集普選的人民代表大會準備條件。毛主席又說：一條條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成爲全市的最高權力機關，選舉市政府。毛主席的這個號召，得到了全國各地的熱烈響應。現在南京、天津、杭州等城市都已選或正在紛紛召開各界代表會議。

事實證明，各界人民代表會議，是一個城市解放後，在實行軍事管制的時期，以人民政府聯繫廣大羣衆的最好的組織形式。這種組織形式要比臨時參議會好得多，它可更廣泛而有效地聯繫羣衆，並洗滌舊的政權機器的官僚主義的遺毒，使人民政府在羣衆中面貌一新。而成立臨時參議會，則很容易使人聯想起國民黨統治時代召開過的參議會而發生不良印象；並且因為它是一個諮詢機關，而在組成的成份上又往往不容易做到有廣大的代表性，因而也就不可能與羣衆建立密切的聯系。它又要比各界、各業的座談會能更經常而寬廣地聯系羣衆，因為它可經常地定期召開代表會議，通過各界代表溝通政府與人民的關係。而各界、各業的座談會，雖然是城市剛剛解放時佈置黨和政府的政策法令並徵詢各方意見的良好方式，但它只是臨時性質，缺乏固定的組織，不能解決與羣衆的經常的聯系問題。經過各界代表會議，通過各界代表在會內會外的活動，可以把各階層人民的意見集中起來，使人民政府能更清楚地了解社會生活各方面以及目前存在着的問題，更準確地規定施政方針和重要措施；同時，又可以把政府施政情況和政策法令傳達到各階層人民中去，取得羣衆的擁護，成爲人民羣衆自己的行動綱領，吸引廣大人民來積極地參加城市的各項建設工作。另一方面，經過各界代表會議，通過各界代表的討論和工作，又可使各階層人民由其本身利益出發的不同主張、要求和意見，得到充分的申述和溝通的機會，特別是諸如公私關係、勞資關係、房客和房主關係等這些涉及廣大人民生活而又最易發生糾紛的重大問題，可以採取一致的協議，使各界人民能在人民政府領導下更親密地團結起來，而人民政府在今後施政方面也能更全面而妥善地照顧各階層人民的利益。所以，凡是召開了各界人民代表會議並且真正開得成功的地方，人民政府的施政效率都有很大提高，政府和人民之間的聯系也更加密切了。北平便是

一個很好的榜樣，在各界代表會議以後，有些人說：他過去對於共產黨要實現民主，是不大相信的；因為他所瞭解的民主是抽象的、形式邏輯的。而在參加過各界代表會議以後，才領會了民主制度的意義，領會民主和專政是怎樣結合起來的，領會人民民主專政是何以成爲必要的。

可是，直到今天，有些城市的黨政領導機關對於各界代表會議的性質、意義和作用，還缺乏足夠的認識。有些人認爲軍事管制時期不宜召開各界代表會議，否則便會妨礙軍管會的職權，影響社會秩序的迅速建立。他們不知道雖然是在軍管時期，還是應當召開各界代表會議。因爲在軍事管制時期，我們的工作人員有很多是由外地調來的，他們暫時還與當地羣衆缺乏聯系，了解與反映情況難免和實際有距離，而各界代表會議網羅當地各界人民代表參加，正可成爲軍管會、人民政府與當地人民聯系的紐帶。各界代表會議的召開，不但不會妨礙軍管會的職權，相反地，只會增強政府的工作效能。因爲實施軍事管制的目的，是在於順利地接管機關企業，建立革命秩序，發動和組織人民力量，肅清殘餘敵人，鎮壓反革命活動和恢復生產事業；而各界代表會議則正是能夠團結人民，協助人民政府，促進上述目的的實現。各界代表會議的職權是由軍管會和人民政府賦與的，它是過渡時期人民參與政權建設的機關，到了條件成熟時並可賦與執行人民代表大會的職權，以便過渡到普選的全權人民代表大會。因此，只要我們領導的好，是不會與軍管制度發生任何衝突的。

那麼，怎樣才能把各界代表會開好呢？根據各地已有經驗，至少應該注意如下三點：

第一、是開會以前必須有充分的準備。參加各界代表會議的人數，應當視城市大小和工作情況決定，但每個代表應該真正具有充分的代表性。在組成的成員方面，一方面應注意純潔性和廣

肅性，禁止反動分子參加，否則便會影響人民羣衆對各界代表會議的威信；另一方面又應注意其廣泛性和靈活性，應該吸收各工廠、各學校、各機關、衛戍部隊、各人民團體、各民主黨派、各民主階層的代表參加，以便市內各種不同的人民羣衆都能經過他們的代表與人民政府發生密切的關係。工廠、學校、機關、部隊的代表，如果條件具備，應儘可能經由羣衆大會推選，以增強其代表性。在會議以前，軍管會和人民政府必須準備合乎實際情況的工作報告，以便與會代表了解和討論政府的工作。同時必須事先與代表們協商，徵求羣衆的意見，準備一個至數個與本市廣大人民生活有關而又迫待解決的中心問題，例如解決糧煤供應，精簡節約，疏散城市多餘人口，調處勞資爭議，溝通城鄉貿易，取締投機奸商活動，恢復和發展公私經濟事業，恢復和發展文化教育事業等，提交會議討論，並務期得到確實結果，作出成文決議，以便貫徹實施。

第二、會議時間不要太長，但必須充分發揚民主，吸收各界代表參加會議中的各項工作和活動，使大家都能貢獻力量。政府的工作報告和會中的重要提案，應該允許代表們進行充分的討論，啓發大家真正做到知無不言、言無不盡，使人民羣衆的呼聲和要求能夠得到反映，而政府的措施也能得到代表們的了解。人民政府應該虛心傾聽代表的意見，了解人民的生活和要求，對於一切善意的和正確的建議都應表示接受。但成立任何決議應十分鄭重，不要草率從事。在討論中，就應引導大家研究本市實際情況，了解施政重心，分別輕重緩急，以便對於各種議案作出切實可行的不同處理辦法；凡必要的而又可能辦到的即應該辦，凡必要的但目前還辦不到的即應緩辦，凡不必要而又不能辦到的則不應辦。

第三、要使各界代表會議得到確實的效果，在會後貫徹會議的精神和決議，便是十分重要的

事。在會議閉幕以後，應該發動代表們充分利用報紙、廣播電台和羣衆集會場合，向各工廠、學校、團體、機關，向他們所代表的單位和羣衆，進行傳達和報告，並發動人民羣衆討論政府的工作報告和會中的重要決議，使會議的決議真正爲羣衆所了解和接受，成爲羣衆的行動。這就是說，要使各界代表的活動由會議中推廣到羣衆中去，把一個代表會議化成無數的大會、小會，使代表會議的決議成爲廣大羣衆自己的決議。這樣，各界代表才真正盡到代表的職責，各界代表會議才能起聯系羣衆的作用，人民政府和各界代表會議與廣大羣衆間的聯系才會密切起來。

各界人民代表會議，不但在三萬人以上的城市一律應當召開，在新解放區的縣也應一律召開。全縣性的各界人民代表會議，作爲人民政府與各界人民羣衆發生密切聯系的機關，其重要性，和城市的各界人民代表會議是一樣的。區與鄉則召開農民代表會議，但應吸收革命知識分子參加。老解放區，凡屬條件成熟的地區，則應召開普選的全權的人民代表大會，凡屬條件尚未成熟的地區，亦可召開各界人民代表會議以爲過渡。總之，不論是過渡性的各界人民代表會議，或是全權的普選的人民代表大會，必須召開。召開是正確的，不召開是不許可的。

一九五零年全國各級領導同志必須重視各界人民代表會議，必須開好各界人民代表會議。

新華社社論

中央人民政府委員會於本月二日第四次會議上通過了「市各界人民代表會議組織通則」，「

縣各界人民代表會議組織通則」和「省各界人民代表會議組織通則」。這是推動各級人民政府與廣大人民密切聯繫的重要步驟。現在全國已有百分之八十左右國土大約四萬萬人口獲得了解放。大局業已底定，而且大多數市、縣、省都已具備了召開各界人民代表會議的條件；這時，中央人民政府對於各級各界代表會議的組織，頒佈統一的法令，規定若干項重要原則，以資全國各地遵循，是十分必要的和適時的。

中國共產黨中央委員會，早在一九四八年十一月，便倡議召開各界人民代表會；而在一九四九年夏季以來，更極力提倡督促。

事實證明，各界人民代表會議是人民政府聯繫廣大人民羣衆的極好的組織形式，也是動員廣大人民羣衆協助政府完成各項革命工作和建設工作的有效辦法。凡是召開了各界人民代表會議的地方，經過人民政府負責同志的報告和代表們的討論決定和傳達，人民政府的政策法令和施政意圖爲代表們及廣大羣衆所了解和掌握，這就大大地促進了他們的政治覺悟，提高了他們的政策思想水平，啓發了他們的責任心和積極性，廣大羣衆便自動地起來協助政府推行各項政令；而人民政府也就能比較更多地了解各階層人民的生活和要求，少犯官僚主義的錯誤。同時，由於各階層代表相聚一堂，充分地發表自己的主張和見解，相互切磋協商，使彼此的困難和要求得到對方的諒解，打破平素的隔閡，走向進一步的團結，在許多問題上謀得一致的決定，人民政府推行各項工作任務也就便利得多，並且可以避免發生許多偏差，並及時糾正錯誤，故各界人民代表會議又是一個幹部和人民互相學習的學校。因此，許多地方在開好各界人民代表會議以後，政府和人民的關係便日趨密切，使人民民主政權獲得進一步鞏固。於是各項複雜的革命工作，例如徵糧、收

稅、財政開支、剿匪、反惡霸、減租減息、解決勞資關係、公私關係、實行土地改革、恢復和發展經濟事業和文化教育事業等等，因為有了廣大羣衆的協助，一切都比較容易、比較順利地進行了。反之，凡是沒有召開各界人民代表會議或會議開得不好即開得不認真、不切實、不放手、不民主的地方，各項工作仍不能依靠少數幹部來做，結果就比較做得差些，甚至產生嚴重的官僚主義，犯大錯誤而得不到迅速糾正。

通過一九四九年差不多一個整年的經驗，全國各地廣大的領導幹部已經認識了召開各界人民代表會議的重大意義和作用。但是，仍有許多同志對於各界人民代表會議的意義和作用仍然認識不足，因而對於此項重大任務採取了不可容忍的消極態度。這些同志們以所謂「當地工作缺乏基礎」，「羣衆沒有組織」，「開會耽誤時間」等等為藉口，拖延各界人民代表會議的召開。或者，雖然召開了，但開得不認真，不切實，事前缺乏準備，會場沒有充分發揚民主精神，代表們不能暢所欲言，不能每次集中討論和解決一兩個中心問題，以致會議的收效不大。其所以產生這個現象，是由於脫離羣衆的關門主義思想在作怪。這些同志只信任少數幹部，不信任廣大羣衆及羣衆代表人物，以為少數人就可包辦一切，不願聽取羣衆的意見，不願把各項工作協同廣大羣衆及其代表們一起來做。這些同志的想法是完全錯誤的。各級領導同志應當知道：召開各界人民代表會議，正是有系統地發動羣衆，協助人民政府，建立革命秩序，鎮壓反革命活動，推進各種複雜繁重的工作的最好方法。經過人民代表會議和出席會議的代表們，去動員廣大羣衆，其範圍和效果較任何其他方式為大。如果不採取這種召開各界人民代表會議進行有系統地聯繫羣衆和動員羣衆的方式，却依靠少數幹部個別活動的方式，或強迫命令的方式去推行工作，那是一定會使工作

遭遇困難，走彎路，甚至犯錯誤的。根本的問題在於：究竟是依違少數人工作好，還是讓廣大羣衆共同來負責好？一切經驗已經證明：各界人民代表會議在一切地方，不論是老的和新解放的城市和縣份，均應迅速召開，而決不可把開會的條件提得太高，因為許多條件可以在以後逐漸創造，會議也可以一次比一次地改進的。

三個各界人民代表會議的組織通則，是根據人民政協的共同綱領產生的，是中央人民政府的重要法令，我們希望各地人民政府認真地迅速地普遍地遵照執行。按照三個組織通則，從一九五零年一月起，全國一切解放了的市和縣，均須爭取每三個月開會一次，一九五零年每一個三萬人口以上的市和每一個縣，共須爭取開會四次，力求不缺少。每次會議均應在當地報紙上公開發表，並應報告上級人民政府直至中央人民政府，使中央人民政府知道全國一切市縣開會的情況，以便總結經驗，指導全國。至於省人民代表會議，我們認為，凡在一九五零年春季以前解放的省，不論老的和新的，一九五零年一律要爭取召開一次，力求不缺少，同樣要報告上級和中央。總之，希望各級領導同志重視各界人民代表會議，一定要大膽放手召開，並要開得好。

加強人民政府與羣衆的聯繫

及時召開各界人民代表會 長江日報社論

華中地區現在已解放和接管了廣大的鄉村和城市，還要繼續解放和接管廣大的鄉村和許多城市。在鄉村，我們要依靠貧農，團結中農，團結一切可以團結的力量，進行消滅土匪，反對惡霸

，建立人民政權，鞏固革命秩序，並以此爲中心，實行生產救災、減租減息和合理負擔等社會政策，進而領導農民繼續前進，有系統有步驟地進行農村社會改革，廢除農村的封建和半封建的土地所有制，實現耕者有其田，以求達到發展農村生產力，提高和改造農業生產，同時創造直接發展城市的必要條件。在城市，從解放和接管的第一天起，我們就要依靠工人階級，團結其他勞動人民，團結小資產階級和民族資產階級，按照『公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流』政策，從事恢復與發展城市的生產事業，以求達到變消費的城市爲生產的城市。從全區來說，我們要依靠工人階級，團結農民階級、小資產階級和民族資產階級，迅速消滅蔣白殘餘匪幫，完成全國政治上的統一，實行人民民主專政，恢復與發展全區經濟事業，同時恢復與發展全區文化教育事業。很明顯的，擺在我華中黨政軍民面前的任務，是十分偉大也是十分艱鉅的。

怎樣才能担負起這樣偉大而艱鉅的任務呢？這就要求我們理解和實行一個原理，就是善於與羣衆取得密切的聯系，必須知道：上述一切方面的工作，都是有關全體人民利益的事情，也就是大家的事。如果我們對於這樣關係到全體人民利益的事情，不能做到大家負責，大家出主意，想辦法，同心協力，一齊動手，便休想做任何一件事。共產黨不是萬能的黨，人民政府也不是萬能的政府，但所以能够克服一切困難完成偉大的革命建設事業，只因爲有一個本領，就是不脫離自己領導的羣衆，同時又能領導羣衆前進。列寧教導我們說：

『共產黨員所能犯的一種最大最危險的錯誤，就是以爲革命事業可以單靠革命家的努力來完成。其實恰恰相反。要做好任何一種認真的革命工作，都必須理解 and 實行一個原理，就是革命家只能表現出真正有生命力的和進步的階級底先鋒隊的作用。先鋒隊只有當它不脫離自己領導的羣

衆而又善於領導羣衆前進的時候，才能完成其先鋒隊的作用。除非在各種各樣活動方面，都與非共產黨員結成聯盟，便根本談不到甚麼有成效的共產主義建設工作。」

當然，我們現在不是建設共產主義，而是建設新民主主義。爲了有成效地建設新民主主義，列寧的這些話，對我們是完全適用的。只有密切聯系羣衆，才能希望做好一切工作。而當前聯系羣衆的最好的組織形式，便是各界人民代表會議，它比我們過去所召集的各行各業的座談會，更能經常而廣泛的聯系羣衆，更能溝通人民政府與羣衆的關係。新華社會於九月十六日發表一篇社論，題目是『迅速召開各界人民代表會議』。這篇社論詳細地闡明了各界人民代表會議的重要意義，指出經過各界人民代表會議，『可以把各階層人民的意見集中起來，使人民政府能够清楚地了解社會生活的各方面以及目前存在的問題，更準確地規定施政方針和重要措施；同時又可以把政府的施政情況和政策法令傳達到各階層人民中去，取得羣衆的擁護，成爲人民羣衆自己的行動綱領，吸引廣大人民羣衆來積極參加城市的各項建設工作。』特別指出經過各界人民代表會議，還可使各階層人民由其本身利益出發的不同主張、要求和意見，得到充分的申述和溝通的機會，特別是某些涉及各階層人民生活而又容易引起糾紛的重大問題，可以謀取一致協議，使各界人民能在人民政府領導下更親密地團結起來，而人民政府也能更全面妥善地照顧各階層人民的利益。我們在此還可以補充一點，即經過各界人民代表會議，可以在人民羣衆中系統地培養幹部。參加會議的勞動人民的代表，他們極大多數都是羣衆中的積極分子，可以由此在政治上思想上得到提高。同時，各界人民代表會議既然是聯系羣衆的最好組織形式，那末，運用這一形式，我們也可以主動團結各民主階層，孤立反動分子，而達到工人階級領導實行人民民主專政的目的。毛

主席在出席八月十三日北京各界人民代表會議時，曾號召全國各城市迅速召集同級的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普遍的人民代表大会準備條件。一俟條件成熟，現在方式的各界人民代表會議，即可執行人民代表大会的職權，成為全市的最高權力機關，選舉市政府。毛主席這些話，得到了全國各地的熱烈響應。現在中華人民共和國的中央人民政府已經宣告成立，今後人民行使國家政權的機關，就是各級人民代表大會和各級人民政府。華中是新區，今天當然還不可能立即召開人民代表大會，選舉人民政府，但是必須按照毛主席的指示，召開各界人民代表會議，為人民代表大會準備條件，以便在戰爭結束、土改完成、羣衆組織普遍建立、並舉行了公民登記之後，就可適時召開各級人民代表大會和選舉各級人民政府。

我華中地區到目前爲止，還只有開封、洛陽、鄭州、周口、漯河、南陽、武漢、常德等城市會先後召開各界人民代表會議，其他三萬人口以上的城市，還都沒有開過這樣的會議。事實證明，凡是召開了這樣會議的城市，人民政府就進一步與羣衆取得了密切的聯系，有效的團結了各民主階層去克服當前的種種困難，加強了城市各個方面的鬥爭，對溝通城鄉內外關係，恢復與發展城市經濟起了巨大的作用。而許多沒有召開這一會議的城市，工作上就不免陷於被動、成效不大。他們沒有召開的原因，主要的是對於人民代表會議的重要意義，認識不足，還沒有認識到人民代表會議是人民政府聯系羣衆、推動工作、克服困難、克服官僚主義的最好組織形式和工作方法，是在普遍的人民代表大会之前實行人民民主專政的最好的制度。我們許多領導機關還固步自封於舊的工作方法，把幹部會議當做唯一的指導推動工作的方式，同時，還局限於召開各行各業的

座談會，把座談當做唯一聯系羣衆的組織形式，而不知道幹部會議早已趕不上客觀的需要，單靠幹部會議不能與羣衆取得密切聯系；也不知道座談會已不能適應工作發展的要求，單靠座談會也不能與羣衆取得經常而廣泛的聯系。抱着這種態度的八，是犯了經驗主義的錯誤，看不到實際生活中的新鮮事物，因此，在客觀上阻滯了和減弱了人民政府與羣衆的聯系，而使工作受到巨大的無形的損失。爲此，中共中央華中局特發佈關於召開各界人民代表會議的指示，規定三萬人口以上的城市在解放月餘後即召開各界人民代表會議，各縣召開各界代表會。這個指示是完全正確的，必要的。我華中各地黨政領導機關必須根據這一指示，迅速在城市召開各界人民代表會議，並在各縣召開各界代表會。

爲了把各界人民代表會議開好，首先、必須事先有充分的準備，以便把政府的施政方針和政策等重大問題，向會議作及時的詳細報告，同時，推聘推選出席會議的代表盡量求其廣泛，包括各界各階層各民族在內。第二、在開會期間，必須發揚民主，使每一個代表能够本知無不言，言無不盡的精神，充分提出批評與建議。政府工作人員則應抱誠懇坦白的態度，接近各方面的代表，虛心傾聽和接受代表的意見。我們的工作雖然會取得不少成績，但仍然也會發生許多嚴重缺點。我們不但要在會議上講成績，也要坦白揭露缺點，誠懇接受人民的善意批評。自然，對代表的意見，也必須區別那些對的，那些是不對的，那些是應該辦且可以辦到的，那些是應該辦而今天還辦不到的。我們要在會議上講清楚，以求取得大家擁護，思想行動一致，在實施中貫徹下去。第三、由於會議時間不宜過長，兩天三天至多五天就要把會開完，要想在一次會議上把所有問題都得解決是不可能的，因此必須根據當時當地具體情況，把客觀存在的最突出最迫切的問題提出

來，必須抓緊這個問題進行討論，求得解決。其中，特別要注意有關各階層人民利益而又容易發生爭論的問題，必須集中各方意見，求得協議。假如我們能在每次會議上認真的切實的解決一個或兩個這樣的問題，就能够把人民的積極性和人民政府的積極性結合起來，就能够為今後的會議打下堅實的基础，就能够在這羣中樹立人民政府的威信。最後而且最重要的步驟，還要放在會後，很好的組織傳達，把會議的各項決定和人民政府的施政方針傳達到羣衆中去，使之成為羣衆所擁護所掌握的行動綱領，並把羣衆組織起來，吸引他們積極參加各項建議工作和社會改革工作。

對於召開各界人民代表會議，我們還沒有成熟的經驗，可能產生缺點。但問題不在缺點是否產生，而在我們能否克服缺點。因此，我們應該及時總結經驗，教育幹部，教育人民，大家學會運用這個人民民主專政的武器，戰勝敵人，建設人民的國家。

各地要普遍的把各界人民代表會議開好

江西日報社論

中共中央號召我們迅速召開各界人民代表會議，華中局及長江日報也一再發出召開各界人民代表會議的指示，省委九月底即已作了具體決定。截至目前為止，有不少城市如南昌、九江、吉安、臨川、贛州等城市已召開過各界人民代表會議，有部分縣區如進賢、豐城、吉安等縣區也召開過代表會議，這說明召開代表會問題在江西雖注意較晚一點，但已開始引起注意了，但迄今在

很多地區絕大多數幹部還沒有從思想上來認識各界人民代表會議的意義，對代表會議尙缺乏應有的重視。

各界人民代表會議有那些重大意義呢？首先代表會議最能廣泛的聯繫各階層的廣大羣衆，便利於及時集中人民羣衆的意見，使黨與人民政府能直接的與廣大羣衆見面，最易於把黨的政策的主張傳達給廣大羣衆，也最便利於發動羣衆組織羣衆，推動各種羣衆工作。同時代表會議又最能取得廣大羣衆的監督，容易暴露我們各種工作的缺點，暴露我們執行政策的偏向，使我們能及時克服缺點糾正偏向，這也是我們向羣衆學習的最好場所，最易於教育幹部提高幹部。

其次，我們人民民主專政的政體是民主集中制的，各級人民政權是民主集中制的，中共中央過去關於領導方法的決定中提出「從羣衆中來到羣衆中去」，「集中起來堅持下去」，而代表會議在目前說（未開代表大會以前）就是一種最好的民主集中的體現，也是一種最有效的從羣衆中來到羣衆中去的橋樑。沒有民主就沒有集中就不會有正確的集中，若只根據一鱗半爪的片斷零星的意见而去集中，那是集中不好的，若只根據領導機關少數人的主觀想像與臆測而勉強去集中，那末這種集中是非常危險的，是會脫離人民羣衆的，也是違反了民主集中制的原則的，工作中就不可避免的要碰壁要犯嚴重的錯誤，就會使人民事業遭受損失。

更重要的，我們今天的形勢與過去任何時候都完全不同了，今天的總形勢是「基本上取得了全國勝利，中國人民建立了全國政權」。在這種空前有利的形勢下再加我們是新區，工作任務繁重、地區大、幹部少等特點，那種墨守陳規的只知道自下而上的集中大量幹部搞基點啃基點的手工業的小手小腳的作法，顯然是很不够了，肯定的它將落後於形勢及工作的需要。什麼方式能適

應新形勢與工作的需要呢？那就是代表會議，那就是從思想上認識代表會議的意義，重視代表會議，很好的儘量廣泛的運用代表會議，因為代表會議是自下而上與自上而下緊密結合的最好的組織形式與工作方式。

最後在工作作風上，目前在我們這裏相當普遍的存在着一些主觀主義宗派主義公式主義的偏向。主觀主義的偏向主要的表現在不善於走羣衆路線，不去深入羣衆，系統全面的瞭解情況，不週密的作調查研究，不去掌握具體翔實的材料，仔細具體分析自己工作地區的環境條件，不是根據集中起來的大多數人民羣衆的意見來辦事，輕信片面意見就決定問題（如收繳反動武器中發生打人逼槍現象）。宗派主義的偏向主要的表現在不少幹部缺乏明確的依靠羣衆的觀點，不相信或不够相信羣衆，不從積極方面來認識羣衆，不主動自覺的去聯繫羣衆，對羣衆形成嚴重的關門主義（如工會農會的發展很慢）。公式主義的偏向主要的表現在不少幹部不從新區出發，機械的搬運老區經驗，而這些經驗中有的在老區早已批判過而且會危害過工作的。這些不良作風偏向的克服，無疑的需要多方面的努力才能作到，而很好的普遍的召開代表會議，運用代表會議來發動羣衆來完成各種工作，則是一個最有效的辦法。

代表會議這種重大意義，從實際經驗來考察，如南昌市的各界代表會議、進賢的生產救災代表會議、臨川代表會議、豐城南昌縣某些區的農民代表會議，已經完全證明了。凡開了代表會議的地方，我黨與人民政府和羣衆的聯繫加強了，羣衆的顧慮逐漸消除了，更加瞭解我們的政策法令了，羣衆的迫切要求與意見提出來了，羣衆的積極性更得到發揮了，各種工作易於推動了，幹部的信心提高了，更加相信羣衆了，因之工作有了生氣，出現一種新的局面。證明毛主席、中共

中央、華中局號召召開各界人民代表會議的指示，是完全正確的。當然召開代表會議不是個突擊任務，開一次就算了，而需要經常開；也不是開過會就萬事大吉了，而是開過會後還需要作很多的具體工作。只要我們認真的經常的開下去並貫徹執行其決議，我們的工作與各種建設定會得到飛躍的進展。

普遍的經常的召開代表會議既然這樣重要，但目前還存在很多嚴重的障礙。首先是幹部的思想障礙，主要的是經驗主義宗派主義的偏向作梗，我們某些幹部不相信或不够相信羣衆，習慣以小手小腳的方式在黨的幹部或少數非黨積極分子的小圈子裏工作，對這種最有效最廣泛聯繫羣衆的方式不習慣，缺乏經驗，怕人多了工作難作，鬧省事尚簡單。這是不對的，這只能說明我們不會領導不善於領導人民羣衆，領導者的真正本領是在於從人民羣衆各種複雜紛紜的意見中求得集中統一，求得大多數一致，找出正確的工作方向。另外有些幹部尚不瞭解代表會議的重大意義，也有認爲代表會議好是好，但不開代表會議未必不能作好工作，認爲代表會議可有可無，這也是不對的。這都是由於對今天的人民民主專政的政權的性質認識不足，這個政權是無產階級領導的以工農聯盟爲基礎的各民主階層的聯合專政，它必須代表全體人民的利益，它必須根據全體人民的意見來辦事，在土地改革尚未實現，召開人民代表大會的條件尚不具備的新區，各界人民代表會議（區以下爲農民代表會議）就是人民民主專政在目前的一種具體體現。

其次有些同志認爲新區工作基礎羣衆尚未發動，代表會議不易開好，找不到好人，怕壞人鑽空子（警惕反動分子鑽空子是對的），可是進賢、南昌縣萬舍鄉的經驗證明這種顧慮是不完全對的，參加進賢、萬舍鄉代表會議的代表，據事後調查絕大多數是農民是合格的，受惡霸地主派

題的候補的很少。只要我們事先在羣衆中廣泛宣傳代表會議的意義與代表的具體條件，慎重的進行推選與選擇，是可以作好的。南昌分區的經驗區鄉農代會議代表的產生，經過必要的宣傳解釋，由各村召開全村農人大會選舉最好，因推選不如這樣羣衆性更廣泛，選聘也沒有足夠的可靠材料。

還有一些同志願虛開過代表會議代表回去後，代表分佈很廣，怕碎部少，羣衆起來，掌握不了，要出亂子，怕不懂不能打擊封建勢力，反而會搞亂鬥爭陣線。這種注意是需要的，但只要我們注意不提出過高過多的要求，政策任務講得具體明確，並宣佈只能按政策法令辦事，絕不准侵犯羣衆的利益，再如在代表會議閉會後，縣區在使用力量上注意適當分散，隨時作有重點的必要檢查，並儘量予以指導，對於羣衆運動我們也還是能掌握的（當然對羣衆運動，是必須掌握領導）。所以這種顧慮是可以合理的努力工作來解決的。

一月以前省委根據中共中央的指示，決定凡三萬以上人口的城市在十月份要召開各界人民代表會議，大多數縣區在十一月份要召開縣各界人民代表會議、區和鄉農民代表會議，希望各地立即貫徹執行這個決議並保證其實現（有的城市十月份尚未召開，應立即召開）。根據中共中央華中局的指示及各地召開代表會的初步經驗特提出以下幾點意見，請各地注意：

（一）要利用一切可能的條件與機會，廣泛深入的宣傳各界人民代表會議的性質，說明代表會議是爲人民辦事的，是關係各界人民利益的，各種工作及廣大羣衆的最迫切的要求，經過代表會議集思廣益的研究，更容易推動與實現。說明今天的人民政權是全體人民所有的，人民政府是全心全意爲人民服務的，人民已作了國家的主人，今後一切事情就應該以主人翁的態度來對待，

有事大家商量大家辦，作好作壞大家都有責任。另一方面，關於代表會議制度的問題，各級領導機關同時需要對幹部有系統的進行教育，克服某些幹部的思想障礙，不斷的從實際事例中提高幹部對代表會議的認識。

(二)根據南昌地委的經驗，開好代表會議的一個決定關鍵，就是代表成員的產生問題，所以各地對此必須採取慎重負責的態度。在羣衆尚未發動的地區，鄉區縣農民代表的產生，除少數加以選聘外，一般的應由各村農民(包括農村工人)大會選舉，條件許可者，亦可進行推選，如鄉代表會議推選參加區代表會議的代表，區代表會議推選參加縣代表會議的代表，縣及三區人口以上的城市因條件集中也可推選(羣衆團體如工會婦女會學生會等可推選)及採取選聘(如民主人士、文化界、教育界、工商業者)辦法產生代表。區鄉農民代表會議必須注意吸收農村工人參加，地方革命知識分子代表亦應吸收參加。有幾千人口的市鎮可單獨召開各界代表會議，在城市中各個系統如工會婦女會學生等也可以單獨召開代表會議，分別討論各階層羣衆一些特殊的問題。

(三)關於代表會議的領導問題，大會的議事日程必須事先作週密考慮充分準備。要準備向大會的工作報告，力求明確扼要，切戒冗長，不使報告佔去會議時間太多。要準備向大會提出的工作方針及具體議案，任務不要平列的提出很多，只提出當前最重要的或廣大羣衆最迫切要求解決的一二個問題即可，要明確具體。會議時間，區以下一般不應超過兩天，縣或城鎮以不超過三天為宜，以免影響生產。各級代表會必須注意充分發揚民主精神，要做到知無不言言無不盡，經過大家統密的反響的討論，然後再鄭重的作出決議。

(四)在工作報告中，一方面要正確的估計成績，另一方面要實事求是的揭發與批評工作中

的缺陷與錯誤，只有這樣，才是對人民負責的正確態度。有了這種勇於自我批評的精神，我們就能虛心的傾聽羣衆的意見，更親密無間的接近羣衆團結羣衆，更能正確的集中羣衆意見，更見於發揮代表的積極性。

(五)代表會議開好了，代表會的任務並不算結束，也可以說僅僅是開始，那末會後的具體分配力量及組織推動，就是個重要問題了，各種決議是否得到貫徹，整個代表會的成敗決定於此。首先注意根據各種具體情況研究切合實際的傳達及貫徹執行決議的辦法，最大限度的保證決議的實現。其次要加強人民政府與代表的聯繫，並爭取儘多予以幫助與其體指導，規定必要的簡單易行的彙報制度，以便及時發現問題及時解決。另外關於代表會特別是代表會決議的宣傳問題要加強，每個代表都有宣傳的責任，一縣一區代表會議的決議，要儘量爭取迅速散播到全縣全區，以便把決議成爲全體人民羣衆自覺的行動。(轉載十一月五日江西日報)

認真召開各地人民代表會

北京人民日報社論

中共中央華北局指示，今冬明春在全華北地區，不論老解放區或新解放區，一律普遍建立村、區、縣三級人民代表大會或各界人民代表會議，並準備於明年召開各省人民代表大會。這是一項極重要的決定，它將會更加密切中國共產黨的各級組織、各級人民政府同廣大人民的關係，進一步鞏固人民民主專政，充分動員各階層人民的力量，團結一致積極努力於新民主主義的各項建

設事業。

「中華人民共和國的國家政權屬於人民」，這是中國人民政治協商會議共同綱領中的莊嚴條文，要澈底實現這一條規定，還必須切切實實地進行一系列嚴肅而繁重的工作，其中最主要的是由人民用普選的方法產生各級人民代表大會，由各級人民代表大會選舉各級人民政府，成爲代表人民行使國家政權的機關，並使各級政權機關在民主集中制的基本上鞏固與人民的連系，全心全意爲人民服務。華北局關於建立三級人民代表大會的決定，正在中央人民政府成立之後，它代表各地具體執行人民政協的共同綱領的一個重要開端，是一件有着全國意義的大事。

建立村、區、縣三級人民代表大會或各界人民代表會議，這意味着人民民主統一戰線進一步走向鞏固和深入。毛主席在「論人民民主專政」一文中總結中國革命基本的和主要的經驗之一便是：「在國內，喚起民衆，這就是團結工人階級與農民階級，小資產階級和民族資產階級，在工人階級領導下，結成國內統一戰線，並由此發展到建立工人階級領導的以工農聯盟爲基礎的人民民主專政的國家。」中國共產黨從它產生的那一天起，就爲中國人民的革命大團結而奮鬥，中國人民政治協商會議生動地體現了這樣的革命大團結，全國人民在共同綱領的政治基礎上團結起來了！這是中國人民革命的勝利，這一勝利的經驗必須在全國各省、縣、區、村認真地推廣，團結一切可以團結的力量，以工人階級爲領導結成一個廣大的鞏固的統一戰線。中共華北局決定第一步先在村、區、縣建立三級人民代表會完全合乎這一正確方向，這將是在各個地區實現人民大團結的一個最基本的最好的形式。

應當承認，我們有一部分同志由於對黨的政策路線和毛澤東思想缺乏認真的學習，看不到黨

所領導的人民民主統一戰線的勝利，存在着一種關門主義的思想與作風，採取了不正確的態度來對待黨外民主人士，甚至對統一戰線抱着「可有可無」的態度，他們不是把全國人民最大的和久遠的利益作為決定政策的標準，而是以個人的感情偏見來代替黨的政策。我們應該嚴重地提醒這些同志：中國是一個擁有四萬萬七千萬人口的大國，而中國共產黨的黨員現在才有四百萬人，這就是說，在一百人中，大約只有一個共產黨員。因此每個共產黨員都應該懂得並且必須善於團結百分之九十九的羣衆，同我們一道，共同奮鬥，才能保證勝利和鞏固勝利。因此我們必須警惕關門主義這一個當前主要危險的傾向，提高黨員幹部的思想水平，嚴肅地執行黨的統一戰線方針。至於那種只相信黨內少數人的幹部會議，而不相信人民代表會議的錯誤思想更必須加以克服。對於建立各級人民代表會的工作採取官僚主義和形式主義的做法也是必須防止的。各級領導機關必須認真解釋人民代表會的作用，動員各級組織和幹部週密地準備，發揮羣衆積極性，保證按期地把會議開好。

地方政權建設的示範

北京第二屆各界人民代表會執行人民代表大會職權

北京人民日報十一月二十二日以「地方政權建設的示範」為題發表社論，祝賀執行人民代表大會職權的北京市第二屆各界人民代表會議。

社論指出各界人民代表大會職權所需要的條件稱：這不但需要當地軍事管制委員會和地方政府，領導人民建立了革命秩序，鎮壓了反革命活動，初步發動與組織了羣衆，而且需要依靠中國共產黨的地方組織和當地各民主黨派、各人民團體及各界人民更加親密的團結；需要依靠各階層人民政治覺悟的迅速提高，大量地組織到各種人民團體中去，普遍地形成了有組織的力量，並且形成了自己的領導骨幹，能夠充分代表自己的意志和願望，行使民主權力。目前北京市確已具備了這些條件，這就使得北京市第二屆各界代表會議執行人民代表大會的職權成爲可能和必要。

社論闡述此次會議的重要意義稱：這樣性質的各界人民代表會議，對於全國其他地方，無疑地將發生積極的示範作用。從北京市的經驗中，我們應該認識：只要當地人民政治覺悟迅速提高，並已基本組織起來的條件下，各界人民代表會議就可能也應該逐漸擴大其職權；在獲得上級人民政府批准之後，這樣的各界人民代表會議就可以執行人民代表大會的職權。這對於進一步建設地方人民政權，實行人民民主專政，恢復與發展生產和各種建設事業是有很多益處的。

北京市各界代表會議組織條例

第一條：北京市各界人民代表會議，由中國人民解放軍北京市軍事管制委員會（以下簡稱軍管會）及北京市人民政府（以下簡稱市政府）召開之。

北京市第三屆各界人民代表會議，依據中國人民政治協商會議共同綱領，經中央人民政府批准，在尊選的北京市人民代表大會召開以前，代行人民代表大會的職權。

第二條：本屆各界人民代表會議的參加單位及代表名額，由軍管會、市政府和北京市第一屆各界人民代表會議協商委員會共同商定之。

軍管會、市政府的代表，由軍管會主任、秘書長、市政府市長、副市長、秘書長、各局長、法院院長充任之；各民主黨派、各人民團體、各駐京機關及部隊的代表，由各黨派、各團體、各駐京機關及部隊自行選派之；其他方面的代表由軍管會、市政府和北京市第一屆各界人民代表會議協商委員會商定，由軍管會、市政府邀請之。

各界人民代表會議代表的任期，暫定為一年；但連選得連任。各黨派、各團體、各駐京機關及部隊與本屆協商委員會商定，均得更換其代表；被邀請的代表，經軍管會、市政府和本屆協商委員會商定，亦得更換之。

第三條：各界人民代表會議的職權如左：

- 一、決定本市的施政方針和政策。
 - 二、審查與通過市政府的預決算。
 - 三、聽取與審查市政府的工作報告。
 - 四、建議與決議有關市政設施事宜。
 - 五、選舉市長、副市長、市人民政府委員，組成北京市人民政府委員會。
- 第四條：各界人民代表會議設主席團，由大會推選主席若干人組成之。主席團互推常務主席若干人，負責主持主席團會議及常務工作。
- 各界人民代表會議設秘書長一人，副秘書長若干人，由主席團提請大會通過之。在秘書長及

副祕書長之下，設祕書處，處理會議日常事務。

各界人民代表會議得設提案審查委員會及其他委員會。

第五條：各界人民代表會議休會期間，設各界人民代表會議協商委員會（以下簡稱協商委員會），由各界人民代表會議選舉主席一人、副主席若干人及委員若干人組成之。其職權如左：

一、保證實行各界人民代表會議的決議。

二、協商並提出對本市人民政府的建議。

三、協助本市人民政府動員人民支援前線，鎮壓反革命並參加建設工作。

四、負責進行有關下屆各界人民代表會議的準備工作。

五、負責進行本市民主統一戰線的工作。

第六條：協商委員會由主席負責召集並主持會議。

協商委員會推定祕書長一人、副祕書長若干人，協助主席、副主席進行工作。

協商委員會根據需要，得設各種委員會。協商委員會委員及各界人民代表會議的代表，均可參加各委員會工作。各委員會由協商委員會各推派主任一人，負責主持其工作。

第七條：各界人民代表會議，每三個月召開一次，其召集日期由協商委員會決定之。但經市政府委員會，或各界人民代表會議三分之一代表之提議，或協商委員會認為需要時，得提前或延期召集之。

協商委員會每月召開一次，必要時亦得提前或延期召集之。

第八條：本組織條例經北京市各界人民代表會議通過後實施之。

江西各地召開代表會的收穫

江西全省各地召開代表會議後，工作迅速展開，農村面貌爲之一新。截至十一月十五日止，全省各縣及三分之一到三分之二的區和少數的鄉均先後召開各界代表會及農民代表會。個別區已開了兩次農民代表會。縣區代表會上均根據當地實際情況解決大多數人民所迫切解決的剝匪反惡霸、變減、秋徵及生產救災、合理負擔等問題。代表會在農村中普遍受到農民的歡迎。在開會以前，一般人均以「國民黨參議會」的眼光來看代表會，認爲這是標幟形式而已，等到會上充分發揚民主，認真的討論問題後，代表們均紛紛反映：「人民政府真是民主的」，「這才知道代表會是給老百姓辦事的。」宜春縣東南鄉召開過代表會後，在二個保裏實行減租，二六四戶中有一一六戶受到減租好處，共減租、退押金及節省看禾酒共錢一七四二石，平均每戶比去年多得十五石，一般農民增加了三個月到五個月的口糧，農民們萬分高興的說：「毛主席訂的辦法真好呀！今年過得去了。」各地參加縣、區鄉代表會的代表，至少有五萬人，這些代表於參加會議後，積極向廣大農民傳達決議，並圍繞在政府周圍積極推行各種工作。

進賢縣一區代表回鄉後，二天內就在四十三個保召開農民大會，傳達代表會上反惡霸、變減、救災各項決議，並在十個保裏幫助工作與組織農會。第三天又積極向區政府稟報情況，報告不法地主逃避負擔，黑夜偷賣財物。進賢三區代表回鄉後，在二十天中協助政府募捐二萬六千斤，領導農民組織打魚，每天可打魚二千五百多斤。在幹部和代表積極努力下，各地工作得以順

利地迅速展開，一般地區均在原有工作基礎上，擴大十倍。如南昌分區九月份從一七八個保的工作地區，到十月份即推廣至三九九個保的地區，農會會員及自衛隊隊員從八千四百人增加至三萬人，農村中參加工作的新幹部從三八〇人擴大為一四八二人。袁州分區已在全區一千六百個保的百分之三十地區展開反惡霸和變減工作，農會會員在四萬人以上，農村培養新的積極分子共六千四百人，各地農民有組織的舉行七十三次反惡霸鬥爭大會，有八十一個惡霸為人民公審，使廣大農民得以伸張正氣。各地代表會同時又教育了幹部，糾正了幹部「還不是那麼回事」的錯誤看法，特別是工人、農民以主人翁姿態批評了某些不合理的工作措施和積極的建議後，使幹部加強了一切工作要對人民負責的責任心和完成任務的信心，幹部們反映：「這回工作好辦了，有人依靠了。」某些幹部的經驗主義、公式主義的小手小腳的工作作風，也因此得以糾正。

目前個別地區幹部對代表會議的領導上還存在二種偏向：一種是對代表會還缺乏應有的重視，認為代表會是「宣傳宣傳而已」，在這種認識的基礎上，對於代表的領導就容易發生幾種偏差：如負責人報告冗長，討論時間太少，不能充分發揚民主；可以選舉代表的地方不放手讓羣衆選舉，代表不廣泛。如豐城二區三〇一個代表，貧僱農二三七人，中農一八八人，工人二四〇個，小商販一三人，其他九人，代表中中農人數大少，而知識分子則一個沒有。另一種偏向是，認為代表會寫罷，開過代表會就寫事大吉，有些區甚至錯誤的估計：認為代表會後就可以「村村點火，處處冒煙」了。代表會上無明確的決議，代表會後又不是有組織的幫助代表傳達決議，有些區甚至放鬆了在重點區取得經驗來指導一般地區的工作方法。如豐城白湖鄉代表回去傳達說：「參加農

會，不分貧富，一家一個。」這些地區對開過代表會後，如何組織代表小組，如何進行傳達，如何選擇重點，配備幹部，確定不同地區不同要求及不同的工作步驟均不予重視。以上這兩種偏向的主要原因：一個是不相信羣衆，一個是放棄領導所致。這兩種偏向已爲各級領導機關所重視，並指示各級幹部，在今後工作中逐步糾正。

（轉載十一月二十五日江西日報）

從松江各界人民代表會議得到些什麼經驗？

上海解放日報社論

滬滬、寧、杭、青、濟、徐、錫等城市各界人民代表會議之後，華東各地以縣爲單位的及三萬以上人口的中小城市的各界人民代表會議，正在相繼召開，這次蘇南區松江縣的各界人民代表會議，提供了不少好的經驗，值得各地參考。

松江縣的各界人民代表會議，給參加會議的各界代表們一個最現實的教育，使他們不僅更清楚地了解共產黨與人民政府的主張和政策，而且深深感覺到人民在國家政權中的地位已經起了根本變化，國民黨時代，人民那種無權利、受奴役的狀況已經過去了，在共產黨領導之下的人民政府，真正是各個民主階級人民自己的政府，人民是按照自己的意志來決定自己的命運，即使在普選的人民代表大會條件尚未準備完畢的軍事管制時期，在各界人民代表會議上，人民不僅可以對人民政府各項設施提出充分的批評和檢討，人民政府還把人民的意見作爲製訂與修改自己各項措

施的根據，這就大大提高了各界人民對人民國家與地方建設事業的責任心與積極性。工農代表們從這個會議的過程中，進一步認識了自己的地位、力量與責任，開始具體了解各階層團結的真正意義及其重要性，從而大大提高了自身的階級覺悟。黨與人民政府的幹部，也在這個會議的實際生活裏，最生動的看到了黨與人民政府的各項方針與政策，只有通過這種方式才能更好的爲各階層人民所接受與擁護，才能更好的與當地人民的現實要求相結合，並成爲人民自己的意見，才能更好的集中各階層人民中好的意見以充實與改進領導，才能更好的取得人民的切實的支持，因而更順利的推動黨與人民政府的各項建設事業前進。他們一致感覺從這中間找到了一個團結各階層人民共同克服困難並帶領各階層人民共同前進的門徑。

這一切收獲，都千真萬實的證明了黨中央毛主席指示的正確：「各界人民代表會議是軍事管制時期人民政府聯系廣大羣衆的最好的組織形式」。當中共中央華東局指示各地以縣爲單位召開各界人民代表會議之初，華東尙有個別幹部認爲：這是上級交下的一項任務，不開不行，似乎是本身工作之外的一種負擔，不如黨與政府開個幹部會，傳達一下那樣方便。這些偏見，經過這次會議是一掃而空了，相反，認識這是一種必要，認清只有通過這個組織形式，才能求得各階層人民相互之間以及人民與人民政府相互之間的真正了解與親密聯系，才能有效的推動工作與克服工作的主觀主義與官僚主義。

松江縣各界人民代表會議獲得成功的決定關鍵，在於中共蘇南區松江地委的直接領導，中共松江縣委與人民縣政府主要負責人的全力以赴，因而使得這個會議能够在比較短促的時間內，鄭重與嚴週密的進行準備，能够及時解決會議過程中所產生的各項問題，一方面既充分地發揮了會

議的民主，另一方面又正確地掌握了集中的指導，因而使會議獲得良好結果。

如果從這次會議的領導上加以檢查，我們認為有以下幾點值得發揚：

第一、代表的產生比較審慎認真，並特別注意到各個代表的代表性的掌握。如到會代表二八六人，包括了農會、工會、學生會、婦女界、文化教育界、工商界、開明士紳等方面的代表以及黨政軍選派代表，又如對農村、城市、集鎮的名額分配，各界各業代表的適當比例，及性別、年齡、宗教信仰、不同的政治傾向等等，各方面都照顧到了。部份幹部會只注意到代表本身純潔性與嚴肅性的這一面，而對於代表的廣泛性與靈活性注意得不够，一經檢查發現，立即大部份糾正了。會議證明：不僅對工農學生知識份子的代表要注意到廣泛的代表性，即其他民主階層的代表也要注意到他的廣泛的代表。吸收與各民主階層人民有聯系的能代表各方面意見的人參加會議，不要把會議只限於狹小的圈子，而把會議的圈子拉大，只有使會議更能充分反映各方面的意見，更便利教育廣大羣衆，增強人民政府與各方面的聯系與團結。

第二、產生代表與準備提案密切結合。大會之前會由區到縣先後分別召開了農民代表會議，民主選舉農民代表；縣總工會領導下的各業工會推選了工人代表；學生開會選選了學生代表；縣城與各集鎮工商界自由職業者一般在座談會上推荐；開明士紳則由人民政府特別邀請。並在選舉、推選、推荐及邀請代表的同時，推行了有關會議提案及有關意見的討論與磋商，特別是農民代表會議的召開，為各界代表會議做了最好的準備，這樣便使得會議上各界代表都能較有準備的提出自己的提案與意見，人民政府亦得於事先權衡其輕重緩急，比較從容的考慮應採的方針。

第三、會議中民主精神獲得了充分的發揮，負責主持會議的人員，首先了解到民主的能否充

分發揮，是會議成敗的關鍵，讓到會的每一代表能暢所欲言，做到知無不言，言無不盡。這裏，會議時間的支配很重要，這次一開始便減去不必要的儀式，報告時間力求簡短，討論時間佔了全部時間的三分之二強。發言開始，某些代表的顧慮，終為負責幹部虛懷若谷懇切徵求意見的態度所消除。這裏最重要的是讓大家有發表意見的機會，大會之前開了小組會，大會討論與小組會之間又有個別交談，會外座談，在小組會上發現問題準備意見，在大會上集中幾個問題進行深入討論。在會議上不怕爭論，允許發表反對的意見，讓正面反面各抒理由，大家鄭重研究，然後使分歧意見歸於一致。許多代表都感到這樣做法，就替各階層共同行動貫徹政府政策打下了可靠的基礎。

第四、這次會議因為是一個全縣性的會議，他們緊緊掌握了以農村為重點兼顧城市的工作方針。在會議中把各方提案一百七十餘件加以適當的安排，首先將大家最關切的減租減息、秋季徵糧、合理負擔等問題提出集中討論，並將一切與此有關的各項問題也連帶加以統一解決，其他問題則交政府有關部門及專門的委員會研究處理。如此各主要問題既得到充分討論解決，同時也照顧了各方面的要求，領導上亦從而取得了主動。

第五、這次會議還做了較好的結束與交代。對於當前松江工作方針與秋季工作中的各項重要工作的實施方法均作了具體的規定，並都經過大會充分研究後而一致通過了；同時決定在大會閉幕之後，以主席團各代表組織駐會委員會，為本屆會議閉幕後至第二屆會議開幕前的駐會機關，並通過設立「生產救災」、「文化教育」、「復工復業與勞資關係」及「稅務整理」等研究委員會，在駐會委員會領導下進行工作。

這次會議上，黨政軍代表一般是嚴肅認真的，部份幹部的農村游歷習氣，以及工作中某些包辦代替的作風，和不遵守時間，不注意必要秩序，不經常與各界人士接觸等，會受到個別代表的批評，這應引為教訓。

我們深望各地普遍召開各界代表會議，並繼續創造更多更好的經驗，切切實實從發動羣衆的基礎上，替將來普選的人民代表大會，準備充分條件，使人民代表會議成爲鞏固人民民主專政的基本形式。

（轉載十月十二日上海解放日報）

東北各城市首屆代表會的經驗

——東北人民政府主席高崗的總結報告

東北人民政府於日前召開瀋陽、哈爾濱、長春、吉林、本溪、撫順、鞍山、大連、錦州、鐵嶺、遼陽十一個市縣的市長開會，研究和總結各城市第一次人民代表會議的經驗，以爲各地即將召開的第二次人民代表會議所取法。會議由高崗主席、林楓副主席親自主持，歷時三日，最後一天由高崗主席做總結。高主席在總結中首先對各城市人民代表會議的成績作了一個總的估計，他說：截至現在爲止，東北三萬人口以上的城市，已有六十三個開過人民代表會議。這些會議以工人階級和其他勞動人民爲主體，團結了小資產階級、民族資產階級與各界民主人士，解決了一些羣衆當前迫切要求解決的問題，比較顯著的如簽訂勞資集體合同，確定房租，以及解決了衛生、

水電等市政問題。特別是勞資集體合同的簽訂，使勞資兩利政策具體化了，勞資雙方都提高了生產積極性，這是目前解決勞資關係的最好辦法，各地尚未簽訂勞資合同的，應即速簽訂。此外，若干代表會議上，向政府提出了很多寶貴的意見和善意的批評，對改進政府工作極有幫助，證明了這種代表會議是反對官僚主義、使政府進一步聯繫羣衆並發動羣衆積極性的一個最好方式，也是人民政權的基本組織形式。但是也有不少會議開得馬虎，有些形式主義，企圖解決的問題太多，結果什麼問題也不能解決。或者做了很多決議（如松江某縣做了一百零三條決議），而有些決議則不是目前所能辦到的（如批出農業機械化等），因此人民不感興趣，政府也難兌現，這是脫離羣衆的做法，必須改變。

糾正某些 認識偏差

其次，高崗主席糾正了對人民代表會議的某些認識上的偏差。他說，現在還有一些人不了解人民代表會議的重要意義，認為這是爲完成上級任務、奉命而辦的一種臨時性的集會、「半幹部會」等等。產生這些錯誤認識的基本原因，就是不了解人民代表會議是人民行使自己的權力，解決人民當前問題的會議，是政府解決各項問題的一種最好的形式。他指出：不少幹部習慣於過去通過幹部會議等來傳達政策，以及通過區政府、街政府等來解決問題；而不習慣召開人民代表會議，由各民主階層代表共同協商討論，決定政府的工作方針和辦法，及解決羣衆迫切需要解決的問題。這是我們當前的一個困難；一定要打破這個困難，才能把人民代表會議開好。事實證明，若干城市經過這大人代表會議，使政策與羣衆見面後，我們就真正生動活潑的了解了各階層的動態，政策也就變成了廣大人民行動的方向。

注意代表

的廣泛性

高崗主席繼指出，爲了使會議能很好地反映羣衆意見，人民代表應基本上按產業與行業選舉，決不能以街道爲基本單位選舉。少數沒有一定行業的，可由政府聘請若干代表（如每區一個）。對於少數極爲貧困、誤不起工的代表，應由其所代表的行業或工會，給予相等於一般工人的工資津貼。這次會議中某些城市機關部隊的代表比例較大，今後這種代表的比例應該減少，除了按一定比例被選爲代表者外，其他人員因工作關係需要參加，可採取列席辦法。某些城市私營工商業代表多過職工代表，某些城市公營企業代表過多，少數地區共產黨員代表過多，都應在下次開會時作適當調整。各地應逐步地吸收好的代表，不好的代表，羣衆可以隨時撤換，以便代表會的組織逐漸趨於完善。必須注意代表的廣泛性，但亦不應濫數。人民代表會議是經常性的組織與制度，是政權基本組織形式，應該一月至兩月開會一次，一般地每次一天，少則半天，最多兩天；無事可不開，但決不能超過兩月不開。會議每次都要抓住中心，解決一兩個當前羣衆迫切要求解決的具體問題。問題太多或太空泛，就一定解決不好。同時應使代表會議所要解決的問題，與政府日常工作密切聯繫起來，才不會經常爲開會而突擊、亂忙或就誤工作。

有準備有

中心具體

最後，高崗主席指示大家今後如何開好人民代表會議，他說：中心的問題在於要有充分的準備。市長縣長和政府方面要準備好施政報告書工作報告或工作總結，但這些報告或總結都不要是長篇大論、包羅萬象、冗長空泛；會議事先要準備好必需解決的問題的決議草案，但每次會議的決議不要太多；此外，

也不要每次會議都有來賓致詞，獻花獻旗，用樂隊送代表，更不要包辦酒席，請客吃飯，應該去

掉這些陳舊的束縛與阻礙我們與羣衆密切聯繫的一套形式主義。講話要開門見山，要抓緊解決目前羣衆迫切關心的問題如關於如何開展新紀錄運動，如何簽訂勞資集體合同，如何解決失業與就業，以及房屋、房租、稅收、治安、教育、合作社、工薪、市政等問題。當然這些問題不可能在一個會上全部解決，但只要計劃有準備地去做，幾次會議就可解決的。凡要解決的問題，必須首先讓代表提到其所代表的羣衆中醞釀，讓羣衆發表意見與提出議案。如發現政府原定議題不合大多數羣衆的要求時，可以根據大多數羣衆的要求修改，不能強迫羣衆接受自己主觀準備的一套。而對於政府與羣衆均已醞釀成熟的問題，則抓住一兩個普遍性的問題，加以充分準備，有決心地一個一個地解決。其次，在開會時，要領導得好；領導好的關鍵，第一就是明確地提出問題，充分發揚民主，認真討論；第二要掌握人民民主統一戰線政策，仔細分析階級動態。例如此次各地人民代表會議中，工人階級能體會到自己的領導地位，團結了農民、學生、自由職業者與資本家；而資本家簽訂集體合同後，也紛紛投資擴大生產，提高了經營的積極性，同時上也反映了他們不同的要求，以及對過去不合理制度的某些習戀。因之，既要反對關門主義與不民主的作風，又要反對無原則的遷就。再次，要有簡明具體的決議，並要分別組織很好的傳達，認真貫徹地執行。這是人民羣衆測驗代表會議是否「頂事」，是否忠實於人民羣衆的標誌。

在結語中，高崗主席指撥兩點：（一）今後大的城市與省一級應成立協商委員會，人數不要太多，但應包括各方面代表，以便在代表會議開會期間協商各項問題。（二）以後每次會議，都要很好地總結一下成功的經驗與失敗的經驗，各階級的動態如何，解決了些什麼問題。只要我們克服了盲目性，就一定能開好人民代表會議。

從南昌縣各界人民代表會議的過程裏

體驗到的幾個問題

張海濤

南昌縣各界人民代表會已經閉幕了，這個會議的召開，一般的說，是比較成功的。從會議的情形來看，召開這個會議的目的，基本上達到了。從這個會議的召開過程裏體驗到幾個問題，現在把它作為研究經驗教訓來提出，供大家研究。

關於對羣衆的估計問題

從這個會議的情形看來，我們對於目前的羣衆，應重新作一番適當的估計。在這次會議裏羣衆表現得比較突出的有兩點，一點是對政府過去四個月工作的批評，一點是對今後徵糧任務的接受。因為這次會議領導上作了比較深入的動員，又誠懇的報告了工作，因而加強了羣衆主人翁的感覺，『縣長還是我們的長工呀』，『從來沒有縣長對我們作報告的』，因而大家對政府工作提出了善意而尖銳的批評。有的代表硬是說，這件事就是作的不好，那件事就是沒有負責任，『光說不作』，『對，這就是個意見』。這個結果，是出乎某些同志的意料之外的，事前領導上在佈置醞釀批評時，有的同志就認為：『沒有啥』，『提不出什麼來的』。但領導上很堅定：『只要大家善於啓發，羣衆是會提出意見的』。結果，意見就真提出來了，這就是說，估計他提不出來

的逼出來了。關於徵糧任務，縣區領導幹部差不多都認為不易為羣衆所接受，但正是由於羣衆加強了主人翁的感覺，正是由於羣衆懂得了征糧是自己的事，徵糧就是爲了自己的道理，也就是說，羣衆是站在我們一起來看待問題了，因而有的羣衆提出了就是咬緊牙關，節衣縮食，也一定要完成公糧任務。會議在接受任務時的場面是相當熱烈的，自發的喊出很正確的口號，很多人爭相走上台表示決心，連老婆婆的小脚也跳起來了，這一點是完全出乎所有幹部的意料之外的。許多幹部說：『怪，江西老俵真熱情』。雖然對這種情緒不能過高估計，但任務是接受下去了，就是說，估計他不易接受的，接受了。這說明了什麼問題呢？這就是說明了我們對羣衆估計得不足。有的同志總有這麼個印象：『江西老俵落後』。對於在這全國勝利的形勢下的，已經經過了我們四個月工作的，並且經過了會議民主空氣薰陶的，尤其是有革命傳統的江西羣衆，沒有重新予以適當估計，因而感覺到『怪』了。是的，代表是初步經過挑選了一下的羣衆裏的比較先進的分子，但是在現在，即是一般羣衆，也應該重新估計一下幾個月來的變化。這種估計，很有必要。

關於發揚民主問題

發揚民主在這裏很重要，這是會議開好與否的重要關鍵之一。這次會議，一般的說，民主是發揚到了，領導上的謙虛謹慎態度，對羣衆作報告的誠懇作風，誠懇徵求批評意見等。正因為這樣，才保證了會議的成功。但嚴格說來，民主發揚得不够，以致某些代表的思想顧慮沒獲得應有解決，影響了會議的收獲。所謂民主發揚不够，主要還在討論徵糧任務時，沒有讓反面意見講出來，剛透露一點便被壓縮回去了。有的代表提出任務似乎重了些，要求減輕時，領導上立即正面

要求提議人提出充分的根據，結果，不聽了。下面，會議進行很「順利」，再也沒有人提出任何反面意見了。事實上，是不是全體代表都認識到任務提出的根據，因而有了充分完成任務的信心呢？是不是全體代表對黨綱的看法上都統一提高到了應有的程度呢？不是的，還有相當一部份沒有這種應有的認識和信心，從某些代表的反映便可看到這一點。例如有有的反映：『我們回去儘量辦，辦不到也沒有辦法。』『我們那裏，數目恐怕對不上。』『一定努力辦，但一定完不成呢？』『政策是好，就是怕不照辦。』就是說，把政策與任務割裂開來了，因而影響到完成任務的信心。也反映出了對我們是否堅決執行政策有懷疑，沒搞清楚我們佈置任務的根據。某些代表本身還有顧慮，如「休會，許多代表便把幹部團住開開了：『你看我家有幾畝田，應該出幾多？』」我種的田中，有幾畝被水淹了怎辦？』從小組會代表們提出的疑難裏，也可以發現有些代表還存在着顧慮。現在的情況是：究竟代表思想裏存在着些什麼問題沒解決？已經發現的也沒有予以應有的解決。假如領導上能引導代表發言，各種意見都引導他們講出來，像批評過去那樣，要訴苦就讓他訴出來，然後加以適當的領導，展開自由爭辯，從這個基礎上作結論，可以肯定：思想問題會解決得更好，接受任務心中有數那將會是更愉快的。領導上是一再宣佈了什麼意見都可以說，講錯了也不要緊的，但爲什麼到了這個關頭，就不敢放手呢？主要的有三條：（一）怕收不回來，害怕大家都叫起苦來，怕正面意見說服不了反面意見。一直到會議結束，許多區級幹部還說：『那還能放手？』事實上手是能放的。放開了就真的收不攏來嗎？應該說是收得攏來的。因爲第一，羣衆有了初步的覺悟，會同我們站在一起對待問題。第二，我們佈置任務有一定根據，而反面意見則沒有充分根據。第三，事實也說明了只要我們確實掌握政策，依靠羣衆，把羣衆引

總到查出黑點，評好區區，任務是有可能完成的。(二)領導思想對會議的聲氣不明確，認為只獎勵，鼓勵，讓大家都把任務接受下去就完了，『農民的思想，不是一下解決得了的』。『農民不解決思想問題，而』鼓勵的把任務交下去，這種接受是沒有充分事實根據的，只是抽於羣衆單純的初步政治覺醒；只要我們明確的說明了佈置任務的根據，以及掌握政策，大家努力查出黑點，評好產量，就有可能完成任務的道理，農民的思想並不是那麼難於解決的。(三)還有一個重要原因，就是領導思想從縣到區，對於完成公糧任務缺乏必要的信心。如有一位縣上負責同志就認為：『按照政策，便不能完成任務。』這種看法顯然是錯誤的，因為並沒有什麼事實根據，能說明任務一定完不成，事先背上這個負擔是不上算的，影響了幹部情緒，同時也影響到羣衆。某區區書在區裏接到任務數字時說：『這太重了，我寫信去要他們減輕。』羣衆說：『這個區區書記好。』過了幾天，便來了一聲『請願』的。由於這些原因，促成領導思想不敢發揚民主讓羣衆爭辯，影響到會議的收獲。個別代表反映：『你們說幾多就是幾多，還講什麼民主』。這個教訓值得吸取。

關於會議的性質問題

這個會議是各界人民代表會議，但大部分是農民代表。因為南昌縣並沒有城市，有的只是幾個小集鎮，除了農民以外，其他各界並不多。全體代表中文化教育界、商界及開明士紳等僅佔十分之一，而談的又是徵糧——農村的問題，因此我們會議的各種佈置主要的應該適應農民水準。注意的是給農民解決問題。這次會議的領導思想對於這點不明確，被「各界」限制住了。過分強

講了「各界」，報告發言過多的遂成了「各界」，因而報告務求修詞，發言務求原則。結果，講的很多，農民接受不了，有些代表說：「這個會到底是個什麼會，叫我們回去話什麼」，感到回法無法交代。比較普遍的則是要求：「你們趕快出佈告」。就是說，他沒有記清楚；由於求原則，因而關於徵糧任務的事實根據與具體作法，講的不够明確透澈，使代表們還有很多疑問；而形勢、任務、政策、工作報告講的多，又沒記清楚。以致雖然表面上中心講的很多，使代表們感到今天徵糧，明天還是徵糧，而實際上中心並不突出，因為並沒有突出一點予以完滿解決。

關於開明士紳。這次到的兩個開明士紳，農民是很不滿意的，雖然需要教育，但這兩個士紳也不够開明，土地很多（一個據說三千畝，一個一千多畝），有一個當過偽參議員，據說還藏有槍，另一個在徵糧任務公佈後，公開譁言任務太重，如不能完成就平均攤派一下。地主階級立場還站的很穩，因此，這個人是否能以代表資格參加會議，就值得研究。這次開明士紳的參加，領導思想是沒有準備的，到要開會時，才臨時拉來湊數。

關於「各界」問題的另一面，即發揮各界的作用和促進各界的團結，這次會議又是或多或少忽略了。在整個會議中，除從上到下外，由下到上的各界色彩並未顯示出來。因為領導上沒有佈置適當力量，以致不管在批評、建議，或對徵糧的態度上，並未表示出什麼東西。因此在發揮各界的作用上，顯然又有些不够。是否促進了些各界間的團結呢？也看不出什麼來。從會議的情況來看，各界的作用是可以發揮的，例如教育界代表就提出要組織秧歌、寫貼標語、來宣傳徵糧，這就很好，如果能適當注意指導一下，至少可以起配合作用，也可促進農民與教育界關係的鞏固。在這個問題上總的經驗一條，就是說，要兼顧，但次要要服從主要，對農民以對的階級。

既不要過分遷就，也不能過分忽視，這樣才能收到「各異口」的效果。

關於準備工作問題

這次會議再次證明，開這個會議是需要有比較充分的準備的。這次會議之所以還不够完滿，有個最大的客觀原因，就是時間倉卒，從發出通知選代表到開幕，中間只有五天時間，沒有可能作充分的準備工作。有的報告是開會中趕的，有的方案則是開會中臨時動議的，因為缺乏準備，對會議有很大影響，使領導上不可能進退主動，指揮裕如。報告及其排列，適合需要的議程，固然需要事先準備好，就是決議，事前也可以準備的，討論和解決什麼，代表會發表些什麼意見，也可能大致估計到的，精神上就準備修改，但也比臨時湊起來容易。這次會議雖然有了報告、方案，代表們也同意了，接受了，但沒有整理幾條決議，讓大家在形式上通過，是一個損失。有實際內容的形式，是需要的。會後代表們紛紛要「告」，如有一個簡單明瞭的幾條決議，讓他帶回去，好傳達，也好執行。

幾個具體問題

最後，還有幾個值得注意的具體問題：（一）幹部思想的準備。從這次會議看來，幹部政策思想的準備很有必要。一般的說，幹部在徵糧政策與具體作法上的學習與鑽研是不够的，代表們提出的許多問題，早在省府秋徵佈告中解決了的，但幹部却回答不上來，却一個一個的找縣委負責同志解答。而時間又不准許一一詳答，結果許多本來可以解決的問題沒有解決。有的在底下直

接解答。又解答得不妥當，如把不滿一百五十斤的規定，解釋成爲每人扣除一百五十斤等等。幹部對政策的學習，不但開會重要，實際執行更重要，如果一知半解的下去作，那是很不能鬧出亂子來的。(二)關於代表生活的照顧問題，不必過於鋪張，但還是應當適當照顧。這次由於菜不夠，有的胃病也鬧開了，有的沒吃飽就去買得吃；江西人喝茶是個習慣，因爲不了解這個問題都影響到代表的情緒。雖然這次時間倉卒，客觀條件也受了限制，不過，作爲一條經驗來說，那就值得吸取。因爲這雖然是些小事，但能影響大事。(三)抓緊時間問題。由於客觀條件限制，往往的很分散，時間浪費的很多，住得離會場近的到的早，老等着，住得遠的老不來，按時間會沒作到，代表有意見。開這樣一個較大的會議，如何計算時間，抓緊時間，是一個重要問題。(轉載十一月二十六日江西日報)

粵都縣各界人民代表會議

張海濤

粵都縣是土地革命時期的老蘇區，羣衆基礎好，在這個有利條件下，支前工作接近完成，但隱蔽的反動武裝散佈各地，影響了工作的開展。外來幹部少，羣衆語言又不懂，與當地羣衆缺少聯繫，使黨的各種政策還沒有爲廣大的羣衆，特別是農民羣衆所了解。在這種情況下，縣領導上決定召開全體各界人民代表會議。會議召開是好的，收到了效果，取得了經驗。

(一) 代表的產生

這次新解放區的舊老蘇區的特點是：羣衆有革命的傳統，但經過了國民黨反動匪幫長期的罪惡統治，情況很複雜。解放後農村依舊是在封建地主匪特統治着，羣衆未發動和組織起來，因此如何產生代表，便成爲問題。寧都縣是這樣解決的：①由各區區長或區書領導幾個重點村的選舉，開了羣衆大會，宣傳了形勢與爲什麼要開代表會及什麼人能當代表等，然後經羣衆組織提名，經領導上初步了解後，再付表決；②同時區上派人到其他村召開羣衆會議，進行一般說明後，由羣衆提名表決或由領導上提名通過；有的則是山區上事先了解後直接聘請；③規定了兩層審查制度，不管那種方式產生的代表，首先一律經區上審查批准，然後到縣，經縣籌委會代表資格審查會再度審查。該縣此次代表預定名額二百餘名，而出席會議的有一百八十七人，其餘都是靠抽選的。現在看來，這樣產生的代表，一般的還沒有發現什麼問題，會議結束後的事實發展，說明了開了有很大好處，如害怕代表產生的不好而不開，那就不好了。事實上第一次想到代表十分純潔，是不可能的，同時，不好的一定會陸續被羣衆淘汰下去。

該縣在審查代表裏，發現了這樣一個值得注意的問題：即審查的標尺問題，這次有的區長是出農分子，結果把所有的知識分子都審掉了，有的區長是知識分子，知識分子的代表就多了一些，這是個偏差。從此可看出：審查標尺必須明確規定，並教育幹部慎重掌握。

關於各界代表名額分配（因舊保甲未廢除，仍以保爲單位），該縣確定每保一個代表，這樣的結果也農民代表佔百分之九十，其他各界的代表名額過少，因而限制了代表成員的廣泛性。每

保甲制也少了許多，每保兩、三個，有餘處，(一)可以選出婦女，這次籌委會雖提出了要有婦女名額，但每保就是一個，選不到婦女。(二)羣衆未發動，農生的代表，會有不好的，因此要多討論，審掉個把也不受影響，這次每保一個，審掉的保就沒有了，因而縮小了會議作用的普遍性。(三)象一些，即有個別稍微壞的也出不了大亂子。

(二) 會議的領導

關於這樣一個會議涉及的問題會很廣，在領導上必須着重引導大家解決一個或兩個重心問題，這樣才能收到應有的效果。譬如此次會議內容是很廣泛的，領導上作了兩個報告，一個是由縣書作的關於政策的報告，主要是講清了剿匪反惡霸，減租減息，有步驟的逐步實行土地改革，恢復與發展生產的農村政策，也概述了對工商業、對知識分子的政策及對軍烈屬的優待問題；另一個是由縣長作的關於借糧剿匪收繳反動武裝肅清等項工作的報告。代表提了許多提案，如收繳反動武裝、減租減息、取締銀元銅板、對反革命的處置、對軍烈屬的優待與撫卹及保學經費的籌措等。但從這些裏面，領導上着重引導大家討論了兩個問題，一個當前農村工作各種政策，一個是收繳反動武裝，因為他們召集這次會議的主要意圖是解決這兩個問題。當前政策除發動大家討論外，並撥給每個代表一份省委省府軍區告農村羣衆書及省府軍區收繳反動武裝佈告。關於收繳反動武裝則代表們提出許多辦法，並有幾個提出了意見。從以後事實發展來看，這兩個問題在代表裏，一般的是初步解決了的，當然程度上有深淺不同。

(三) 會議的作用

寧都各界人民代表會議結尾已兩個月了，根據代表們回去的半個月活動看來，這次會議發生下列幾點作用：(一)宣傳了形勢，傳達了政策，使黨的政策初步為廣大羣衆所了解，特別是為廣大農民所了解，也就是說，黨的政策下了鄉。代表們回去後，普遍的召開了羣衆大會，並又單獨召開了貧僱中農大會，把代表會上聽的東西講出來了，忘記了的則照着告農村羣衆會及收繳反動武裝的佈告講。代表們在開會和宣傳上很積極，有的自己村開完了，還幫助別村開。當然，在傳達裏不完善甚至零碎等，是可能有的，但成效還是主要的。(二)收繳了反動武裝，半個月裏全縣收繳了五百多枝槍。以前收的槍主要是公開的反動武裝，而隱蔽的反動武裝則不易收，這半月裏，因代表們了解情況，與羣衆有聯繫，因而收繳的大部分是隱蔽的反動武裝。(三)密切了政府與羣衆的聯繫，在政府與羣衆間架起了一座橋樑。代表們經常主動的和區上聯繫報告情況，舊保長無形取消了，羣衆從此不聽保長的話了，羣衆有了事就找代表。(轉載十一月三日江西日報)

從銅陵農代會看到的幾個問題

張斌

由銅陵縣農代會代表會議於九月廿一日開幕，二十五日閉幕，到會代表二百〇六名。這次會議：

由於農民代表解決了許多思想問題，會議中不斷進行階級教育，使得農民代表覺悟程度提高，農民代表情緒，自始至終非常飽滿，閉幕時，一致表示：堅決把農民組織起來完成當前中心工作。

從這次會議看到以下幾個問題：(一)幹部必須深刻認識農民代表會議的重要性，因為它能夠幫助我們傳達政策，完成工作，會議開的好與壞，是工作能否轉變的關鍵。所以，農民代表的選擇就成爲重要問題，今後農代會的召開，一定要很好醞釀，事先深入農民宣傳，讓農民知道爲什麼要選代表；選什麼人當代表，然後再慎重的進行選舉，不能無立場的粗枝大葉的不負責任選派幾個充數；(二)開會前，必須首先調查了解，解除代表一切顧慮，最重要的是講清目前全國勝利局面，說明土匪一定能夠徹底消滅，國民黨反動派絕不可能復辟，拿出事實一個一個的舉例說明，這樣才會堅定代表勝利信心，也才會提出更多的問題；(三)決心學習當地農民語言，尤其是外來幹部都要這樣做。在會議上傳達或提出問題，要適合代表口味，要少講，講要講清楚，舉當地例子說明，外來幹部講話不儘可讓同級的當地幹部講，實在不得已外來幹部才講，但要先搜集些本地籍成名籍上大家負責，實際不負責，有力量也不能發揮。譬如，這次銅陵農代會上的主席團，只是少數人忙。同時，縣區幹部要參加小組，領導上抓緊彙報與檢查，使幹部在農代會中起着應有的作用。這次銅陵的農代會，各區鄉幹部雖參加到各個小組，而且還有三十多個黨員幹部，但由於領導抓得不緊，督促又差，對代表教育幫助不夠。(四)這次代表會上，小組討論，個別談話，結合「訴苦」較爲成功；特別和代表熟的人去談問題收效更大。代表們不僅幫助我們審查了幹部，清

頭等物資（糧布等共五千五百餘石），同時也明確了敵我界限（報告指出匪特務四子四得外字樣充糧，參糧二枝，子彈一箱），提動了代表的階級覺悟。但我們一定要分清腦的頭腦，很仔細的深究討論分析研究，防止報復，必須慎重處理。②結論要簡單明確，要反覆說明會議中心，說明同時的條件什麼，給付什麼，要縣裏領着作的是什麼，同時，要告訴大家，不要太着急，一步一步的去做，不要自私，不要報復等，給代表以講演，這樣，會少犯錯誤或不犯錯誤。③每次大的會議，要針對會議內容準備話，這樣可以幫助參加會議的代表更深刻的認識會議內容精神和具體辦法。這次銅陵豐代會演出了「公爺六老虎」，就深刻的教育了農民代表。④關於會場標語問題，必須用樹字寫清楚，反對寫草字，藝術字，如有條件的話可畫些圖畫，這樣，對農民代表起作用才大。最後，總代表記筆記也是失敗的，他們有的是文盲，有的只識少數字，一般說文化都很低，半天記不上一句，即使個別能記，也是斷章取義，結果形成既記不上又聽不到，假如只抓到記住的那點去執行，反而會鬧出亂子來（轉載十月十三日上海解放日報）。

從一個會議看一個人民城市的成長

楊重野

——記石家莊市第一次人民代表大會

石家莊市第一次人民代表大會於七月二十日開幕，開了二十天，到八月九日勝利閉幕。由全市人民普選產生的人民代表來討論，製訂建設人民城市的總政方針並經過民主選舉組成人民市政

府委員會書記田新、副市長。這樣的大會推石家莊和在全國各城市都還是第一次舉行的八城市

這回大會的召開是有它的基礎的。石家莊是華北解放區解放最早的城市，解放後，再經過八個月，在人民政府的領導下，郊區實行了土地改革，市內的工商業已逐漸恢復和發展，人民的生活得到了保障。敵人對這個城市的破壞着無比的嫉恨，去年七八月正當解放軍勝利進軍的時候，美製飛機連續舉行大轟炸，但這個人民的城市依然堅強屹立着，敵人也曾進行兩次偷襲，企圖破壞和毀滅這座人民的城市，這些陰謀都被英勇的人民解放軍配合各地人民粉碎了。全市職工在中國共產黨的教育下，階級覺悟空前提高，公營工廠在去年十一月和今年紅五月曾舉行了連續兩週的生產大競賽，出現了許多勞動英雄和模範，以今年「紅五月」的生產競賽來說，生產效率平均提高百分之四八。本年春，婦女代表大會，青年代表大會，職工代表大會先後召開，這些都為這次人民代表大會的召開鋪平了道路。平津解放後，石家莊受經濟改組影響，一部分失業職工一度顯得困難，最近急於生活關，一個新型的人民城市正逐漸長成和發展着。

全市二十萬市民對這次大會懷着熱切的期望，選舉代表的時候還有人懷疑「老百姓那能管政府？」他們的疑慮經被選舉的結果打破了。大會的代表有工人、農人、工程師、教員、醫生、工商業家、婦女、青年和回民共三百六十五個人，代表了各階層人民和少數民族。集中了二十萬人民的意志。大會收到各階層人民的提案四百八十多件，在大會進行期間到開幕前又陸續收到五千多件。提案很多是寫在一個小紙條條上，有的寫在香烟盒上，有的直接對代表說：「咱提個議，給咱帶到大會上去。」這些提案反映市民切身利益的要求，像在某處添設腳燈，某處新架線，自來水管子，煤井水要求設立傳遞部，市議員要求改善職業者學校，農民要求多貸款，婦女要求組織家庭

聯致產額此外界還看很多具體的意見。這些提案都很有裨益。案由上海租界區區長劉凱麟的
這兩項或是列侯提議討論，竟是由政府給劉侯答覆大會進時期與增錫勳和代表發言都經過廣
播傳聲登市，在街頭放臉帶下面時常雜着口喧嘩的雜聲，他們已聽聽着，一談談論論是報紙更詳
細登載着次檢新聞，有些代表們還在每天的會後或提供檢新聞向羣衆傳達，同時致詢登報意見立
石家莊市的人民都捲入了這個巨大的民主浪潮裏。

大會首先聽取兩個重要報告：一個是敏伯平副市長的一年半以來市政府的工作報告，另一個
是劉勝華市長的目前形勢和施政方針的報告。市政府的主任幹若經過大會審查後批准了才代表團
並提出批評和這些補充，這第一步就充分的表現了大會的民主精神。很多代表對政府的財政公開
覺得稀奇，有的說：「過去人家不指國民黨政府心，祇向咱們要錢，咱們竟是用這人家把錢裝進腰裏
了，誰敢問一句？」有的代表打個響噹噹的說：「次與政府就像大家抵到前臺的，因為有這前臺發
報帳。」

劉勝華市長在報告裏提出了黨的四面八方的政策，並根據這個政策提出建設石家莊具體的施
政方針。這個報告受到大會代表們普遍的歡迎。這些私營工商業的代表，都以切身經驗證明國家
對私營工商業的資助，像貸款，實原料，實煤炭，以至供給煤油，的補助，他們每個人都可以說
出一串數目字。他們也批評一些私營行業對公家不忠實。再家私營工廠的總經理說：「貿易公司
幫我們工業收購成品，有些不明大義的却把監督的生了錢的機關也統統弄去，叫公家賠錢，這
這是不合公家利益的。」勞資兩利也是大家最關心的問題。聽了劉市長的報告，有的代表取取
就無禮而給明們辦了很多疙瘩，過法咱們對政策學得不深，因為縮手縮腳的取取證據，這令登報

要照劉市長說的做，勞資兩利，發展生產。——一個店員工會的代家說：「以往以對資真正是勞資兩利，咱們也鬧不清楚，當經理，老闆們限制工人、店員參加工會，還解僱工人的時候，咱們管得組織工人、店員說理，替工人、店員爭，說到提高工人、店員的覺悟，激發他開通勞動規律，說服經理，老闆放大眼光，安心生產，就做得不夠。」在城鄉關係上蕭某代表有很多意見，他們批評過去一些做生意的態度不好，尤其對待鄉下人，「要價就是『對骨帶拐彎』，人家問個價不買，就算抓住了理，惡言惡語相待，今後要做到『貨真價實，童叟無欺』。農民代表對這個問題理解得更具體，有的說：「咱們多打糧食，多種棉花，把棉花和吃不了的糧食拿到城裏換農具，這就是城鄉互助。」大家非常熱烈擁護的通過了這個報告。

大會進行的第二階段是提案討論，這個階段的時間最長，討論也最熱烈，因為每條提案都牽涉到具體的問題。關於發展工商業的一些提案，代表們討論時充滿信心。石家莊現在雖然還祇二十萬人口，但由於所在地位是四通八達的交通中心，而附近地區是一些工業原料——煤、鐵、棉的出產地，這些有利的條件就使它將來成爲一個重要的工業城市，根據目前情形，大會通過應以鐵工、紡織、彈軋、榨油、麵粉、製肥及其他加工業爲重點，逐步發展。在公私兼顧的原則下，有些私營工廠可以採取國家訂貨的辦法，大力施行技術改進，增添新式機器，並號召小型工廠在自願原則下聯合經營，提高產品質量。關於私營銀號問題，大會曾有爭辯，原提案提出設立一種專辦工商業存款的銀號，資金由政府補助，很多代表反對這個提案，認爲「有些私營銀號竟敢給從事投機倒把的商人，或是利用存款囤積物資，對正當工商業的發展沒有好處，相反的還認爲私營銀號可以解決軍需資金的週轉，爲了集中力量，活潑金融，大家把不用的款存到銀號去

給靈與發金的關係。這對於發展工商業有好處。大會最後決議：私營銀號必須按照北平政府規定的銀錢管理辦法加以管理；對新設立的銀號的資金數額和集款期限可以放寬。這樣爭議的雙方均表滿意。

在討論勞資問題的時候，大會進行的最熱烈，一日間代表發言的有三十二人；發言達六小時餘。這場爭論是由市總工會請求審核的關於「私營工廠、商店職工的工資、工時、福利等執行辦法」引起的。有一兩位代表認為解放一年多，政府在執行勞資兩利的方針上，祇照顧勞方，並且認為在執行勞資兩利上，資方有許多困難，覺得工人福利等不好辦。很多代表提出反對的意見。工人代表發言的很多。一個工人代表具體地說明工會和工人一直在執行政府的勞資兩利的方針。譬如：在今年三月舉行的全市工人代表大會上，有的私營工廠工人要求在私營工廠也要執行公營工廠的勞保、福利等執行辦法。這與目前條件是辦不到的，經過工代大會的說服教育，最後才製訂出這個適合於勞資總方的辦法。他說：「工人懂得發展生產勞資兩利才是工人的長遠利益。」另一個工人代表舉例子說明工人照顧了資方：「本市大眾鐵工廠營業不好，工人自動取消了理髮、洗澡等福利，爲了渡過背月，工人開個會自動回家歇伏，不要工資，來減輕櫃上的負擔。」另一個工人代表說：「一個經理可供應他全家的生活，可是工人祇要求糞活兩口人。」一個是他自己，一個是他老婆，不是吃白麵大米，而是吃小米棒子麵。」另外一些代表們認爲應該加強勞資雙方的教育與團結生產。一個工商業代表說：「肉肥湯也香，祇要發展生產，賺了錢，問題就好解決。」勞資問題的另爭點是關於解僱金和醫藥費問題。有的工商業代表不同意有解僱金的規定。理由是有些工廠、商店因虧本縮小營業或歇業時拿不出解僱金，同時認爲醫藥費也不歸僱

規定限期國貨業認為生意極難辦，小生產或農業應設根據實際情況發給獎金。短期病號的處
施病和醫藥費應由資方負責照顧。一個工人代表說：「只要資方好心的對待工人，工人在生產上
決不會懈怠。要是資方對工人時常帶着算盤，工人在生產上也會處處攪着一桿秤。那時候勞資關係就
不會搞得好。」最後爭論告一段落時，劉秀峯市長以代表身份起立發言，他說明政府為執行保護與
發展工商業的政策，基本上是照顧雙方的，但有一個短時期為着發動工人，政府照顧與接近資方
多，也是有的。解放前工人沒有地位，生活困苦，解放後為了使工人生活有一定的保障，成立組
織，加強教育，提高他們的覺悟，這對發展生產也是有好處的。他強調說，勞資要團結生產，資
方應發動的對勞方予以各種照顧，來啓發職工生產的積極性，私營工廠在這方面應該向公營工廠
學習。並要努力生鑽，把目前利益和長遠利益結合起來，這樣就達到勞資兩利。最後大會修正
通過了市總工會提案的論案。大會代表們都認為從這次爭論裏受到了很多教育。

大會先後通過的提案還有市政建設、文化教育、農業生產、婦女、回民和公安司法等十三大
類。這些提案都經過大會和小組會上仔細討論通過的。正像很多代表們所反映的，這次大會已為
建設並業他的石家莊安下了軌道。

大會的最高潮是競選和選舉市政府委員。根據大會通過的市人民政府的組織條例，市政府委
員會由市民代表大會選舉二十五人組成。它是民主集中制的組織，凡市政府的重大措施須由該委
員會決議實行，市政府委員並互選正、副市長各一人，選出後報請上級政府任命。在競選的時候
英雄會常常發揮民主團結的精神，各階層人民相互擁護。大興紗廠模範女工閻金芬和鐵路太原
勞動英雄許德生和幾個優秀的工人代表都受到大家的擁護，為計老英雄競選的風聲，他就是電廠

「檢出黨部老爺們把工廠當成自己的家，那些民何神隨春風，幾廿年都是開了新的貧農，在工廠裡領導農民進行大生產中，都起這種極大的作用，好多人為他們競選。幾個本地幹部『工七』老工人蘇公其、陳樹生、李斌，他們的生活就是一車革命鬥爭的歷史，坐監、受拷打，石家莊解放前堅持地下工作，在競選時，他們受到熱烈的鼓掌。黨委書記劉秀峯市長更受到羣衆熱烈的擁護，各階層人民代表為他競選的有十幾個人，有的把他的名字和四面八方政策聯到一起。工人們為工程師競選，工程師也為工人們競選，幹部為羣衆競選，羣衆也為幹部競選。這個競選的過程經過了一整天，到傍晚才開始投票。結果選出的政府委員，有工人、有農民、有工程師、有工商業者、有知識分子、有中西醫、有婦女、有回民，從老解放區來的黨政幹部祇有六個，其餘都是土生土長的羣衆選拔出來的羣衆領袖，黨的幹部也等於受了一次羣衆的鑑定而得到人民的擁護和信任。新的政權正是毛主席所指示的「工人階級領導的，工農聯盟為基礎的人民民主專政」在地方政權上的體現，它為全國各地開一個先例。

市長劉秀峯、副市長臧伯平以他們一年多的政績為市政府各委員一致擁護為正、副市長。正像一個代表說的：「劉市長還是劉市長，但他現在是我們二十萬人民自己選出來的」。全市人民在這次選舉後表現出無比的熱忱，一些羣衆團體到會場獻花、獻舞、獻歌，朗誦着擁護人民自己政府的獻詞。鐵路大廠模範老英雄計根生當選了，工人馬上組成秧歌隊到計老英雄家去賀喜。大興紗廠模範女工當選了，女工們高興的不得了，她們相信女工的生活今後更會有保障。煉焦廠工程師韓鏡武當選了，該廠工人面帶喜色傳佈這個消息，他們表示：積極生產，好好保衛工廠來慶祝大會勝利成功。工商業黨選政府委員的有五個，他們成了街談巷議中的人物，一家茶葉莊的

唐員說：「咱們經理當選了，咱總上旁觀兩科政策執行的不錯，希望他能說服全區各商店經理們，好能執行大會決議。」被叫做花子大院的劉家大院選出了一個政府委員，他是陶民代表平連斗，平老頭子放了一輩子羊，解放後才丟下鞭桿，成了「老來紅」。翻身的農民陸春長也當選了，正像他自己說的：「過去的時候，不要說市政府的事，就是村上的事也够不上咱管。」代表們和市民們共同說出了一句衷心喜悅的話：「祇有共產黨才有真正的民主」。

大會閉幕了，在工廠、在街區、在郊區的農村代表們正在組織各種形式的集會傳達大會的精神和決議。代表們表示要作政府和羣衆間橋樑，把大會的決議帶到羣衆中去，把羣衆意見集中到政府中來。對大會的決議政府各部門已擬出具體實施的計劃，有些工作已着手作，有的或已完成了。一個工業化新的城市遠景已經在石家莊二十萬人民的眼前展開了。

（轉載九月五日人民日報）

我參加了北平各界代表會

費孝通

北平各界代表會議一共開了六天會，對我說是上了六天課，這六天課裏學到的抵過了過去六年，甚至三十多年。三十多年來我所追求的夢想的，在這六天裏得到了。這是什麼呢？是民主。我很早就聽見過這民主兩個字，五四運動的時候，我還是一個小學生。但是究竟怎樣才算是一個民主的社會呢？我不明白。從小學到中學，從中學到大學，一路遇着各期的學生運動，我跟着跑，爲什麼呢？爲民主。民主究竟是怎樣的呢？不明白。沒有經驗，怎能明白呢？長大了，碰着抗

戰後從國外回來，抗戰已經進入第二年，反動的勢力已經在後方高漲起來。我和許多朋友一樣，看不慣這局面。怎麼辦呢？要求民主。民主究竟是怎樣的呢？除了書本知識之外，還是不太明白。六年前，我到美國去做文化聯絡工作，我開始研究這問題。從羅斯福底下到羅斯福時代的戰時美國，的確感覺到氣象不同。在這時我接觸了資產階級的民主，這種民主比我們當時的封建獨裁是好得多。我在美國住了一年，回國以後寫了一本書叫「初訪美國」。我當時以為我明白了民主了，但是再看看又不太對勁了。民主和資本主義之間有不能調和的矛盾。於是我想我所追求的民主，大概並不完全如此的罷。過了一年多，我又有機會到英國去，那時工黨初上台，自稱是社會主義的國家，所以我當時希望在工黨的英國可以給我看到民主的究竟了。戰後的英國給我的印象的確很深，剛從官僚資本統治下的區域出來看到有條不紊的配給制度，印象怎能不深？住了三個月回來又寫了一本書：「重訪英倫」。我那時說，美國的民主成分很淺，英國則差不多了。但是往下去，又不對勁了。殖民地統治一天比一天加強，軍備在擴張，外交上當尊美國的夥計，不像一個民主國家應當做的樣子。——我們知道民主這個名詞已經三十多年，我追求要了解民主也已經有六年多。但是所得到的還是似是而非的東西。最近這六天，我上了一課民主課，所得到的多過於過去的五年甚至三十多年。

讓我更坦白的說，這是出於我意外的。解放以來，我對於共產黨欽佩的地方是苦幹、負責、謙虛、有辦法、不怕麻煩。我愛它，因為許許多多我熟悉的，我愛好的青年朋友，在共產黨領導之下，個個都拚命的工作，中國有希望了，共產黨為人民服務已在我眼睛面前完全體現了。但是共產黨要實現民主，我得老實說，在參加代表會議之前，我是不敢太相信的。

我不相信共產黨會實行民主，有兩個原因：第一是我過去所瞭解的民主是形式的，不是本質的。好像必須投票，必須大吹大擂的競選，必須像英國的巴力門，做著『陛下下的反對黨』之類的節目才算是民主。解放之後，並沒有這套形式。第二是我過去所瞭解的民主是抽象的，形式邏輯的，不是辯證的。民主了，這個社會就不包括專政，兩者不能同時存在。窮之『我』看見解放後的政權有專政的成分也就不能相信會民主了。這些思想上的包袱，感謝這次代表會議，它給我解除了。

我踏進會場，就看見很多人，穿制服的，穿工裝的，穿短衫的，穿旗袍的，穿西服服的，穿長袍的，還有一位帶瓜帽的——還許多一望而知不同的人物，而他們會在一個會場裏一起討論問題。在我說是生平第一次。這是什麼意思呢？我望着會場前掛着大火的『代表』兩字，不免點起頭來。代表性呀！北平住着的就是這許多形形色色的人物。如果全是一個樣子的人在這麼開會，那還罷了。代表會麼？這許多人並不是由市民普選來的，形式上不夠我以往所了解的民主，但是試問英美那一個議會能從普選中達到這樣高度的代表性呢？我們要的是選舉的形式，還是高度代表性的事實呢？選舉是一個手段，如果這手段能提高代表性，那是要得的，如果不能，那就不要不得。會場牆壁上掛着口號裏有『實事求是』四個字，我也領會了。這是我的一課。

我坐下來，聽報告。葉市長和譚局長講到了北平特務活動的情況。我的神經突然緊張起來。記起了幾年來在反動統治下參加各種大會的情況。坐在我旁邊的是錢端升先生，昆明時，他勸我開始運動的那天晚上，我們也坐在一起。輪到我上台預備時，嚇失校恰四個空架起來，呼嘩嘩頭頂掠過四道紅線和現在一比，真是地獄和天堂之別。這個差別在課堂裏，今天我也可以安心

納在會場裏聽講和發言，有的祇是融融一堂的溫情，沒有槍聲來威脅了。爲什麼呢？很明白的，反動派的武裝被解除了，反動派的活動被鎮壓了。這是專政，一點也不錯。有這些專政，才有我們在會場裏的民主。沒有這些專政，我們的會場又會變成西南聯大的草坪了。我於是又點頭了，領會了民主和專政是怎樣的合起來的。這是我的第二課。

我上了六天課。很慚愧的，我對於會議本身的貢獻實在談不上，但是却滿載而返，多少年來沒有搞過的，在這段經驗中我得到了啓示。我怎能不衷心的感激這會議？

回到家裏，把幾天的報補看了一整天，隨着美國國務院發表了白皮書。在這白皮書裏口口聲聲說中國已經進入獨裁政治。如果我沒有去參加北平各界代表會議，可能還會信他的一套胡言。真巧，太平洋的那端閉了眼睛混說的時候，太平洋的這一端却在事實上答覆了中國是不是已走上了民主的道路。我可以做見證：在我們開步走的起點已經超過了美國現有的民主程度，何況，他們每天都在向後退呢？

北平各界代表會議祇是中國民主的起點，它教育了我。我願意許多像我一樣背有思想包袱的朋友，都能有機會參加這類會議，更進一步在事實中去認識新中國的本質。

從北平市各界代表會議瞻望人民民主專政

錢端升

同胞們：

我們北平市在半個月以前召開了一個各界代表會議。同胞們大概都已知道了，它是一個極盛大的會議，也是極成功的會議。我今晚要報告大家：這個會議，不但它本身是巨大的成功，而且它的成功保證了中國人民可以順利地建立人民民主專政的國家制度。

北平已經解放半年多了。半年來，中國共產黨北平市委員會和北平市人民政府曾經召集過很多次的座談會，和各界代表商談有關的問題。譬如關於房租問題，市委會和人民政府曾召集過兩次政治座談會，廣泛的徵求各界人士對於房租的意見後，政府才頒佈房租條例。但是這種座談會灰缺普遍的、全面的代表性，所以政府便決定召集各界代表會議。

在召集之前，北平當局會和北平各黨派，各人民團體的負責人或代表人，作過多次協商。其目的，一在使代表各類的分配得以恰當，二在使會議的組織得以合理。各方面提供的良好意見，當局無不傾心採納。他們沒有一點成見。他們決心要把代表會議搞好，要使會議能真正的代表北平各界人民。我曾經以北平陪校教員聯合會籌備委員會代表的資格，參加過協商。所以當局在協商過程中所採取的誠懇的、虛心的態度，是我自己體驗到的，不是聽來的。

各異代表會議共有代表三百三十二人。其中：

當然代表

十五名

黨派代表

二十四名

團體代表

一百六十九名

軍隊及機關工作人員代表

二十五名

少數民族代表

四名

其他各界代表

九十五名

當然代表由軍管會及人民政府首長擔任。黨派代表由六個黨派的市級組織推派，中國共產黨只是其中之一。團體代表名稱佔總名額半數以上，均由各人民團體選派。其中，北平市工會代表七十名，郊區農民代表三十名，其餘六十九名則分配於北平市的青聯、婦聯、學聯及各級學校的教職聯等等。軍隊及機關工作人員的代表，只代表工作人員，而不代表軍隊或機關，也由工作人員自行選派。少數民族代表四名，代表了回民及蒙古族，由政府選聘。我在會議中認識了藏族代表多傑才旦先生，他是一位方自西藏來平的青年。多傑才旦先生能夠參加北平市各界代表會議，象徵了我們新的、好的民族政策，也保證了全中國一切民族的團結。所以我特別要提出來一談。至於其他各界代表，有四十五名是由政府聘請的工商界代表，三十九名是由政府特別邀請的愛國民主人士。工商界代表產生的方法和工農青教等代表不同，這是因為工農等已正式成立團體，所以可以自行推選代表，工商界尚未正式成立團體，所以當時只能由政府選派。

要請大家注意，代表名額的分配是十分恰當的，公平的。人民民主專政需要工人階級的領導

，工人代表自然應比任何其它二界多些。人民民主專政的基礎，主要的是工人和農民的聯盟，農民的代表自然也應相當衆多。北平是一個大都市，繁榮都市的經濟，工商界負有重要責任，工商界代表的名額所以要居第二位。北平又是一個文化城，學校多，教職員及學生也特別多，所以學生及教員的代表加起來有三十八人，居第三位。名額的分配符合了新民主主義的政治的原則，又反映了北平市的個性，實在是恰當極了，公平極了。

其次要報告各界代表會議進行的概況。會議一共連續了六天。五天開大會，聽取政府首長的報告，並討論這些報告，最後則討論代表自己的提案。六天之內，有一天不開大會，而由各界代表分別舉行小組集會，討論各種報告。無論是開大會或是開小組會議，討論報告，或是討論提案，發言者態度的誠懇，和情緒的熱烈，都是值得標出。我們的工人農民本來文化水準較低，但是他們講話十分踴躍。尤其在毛主席親臨大會講話，宣讀市民給他的信件，提出物價高漲、捐稅繁重兩個問題交代表討論後，代表們個個都在高漲的空氣中，歡愉的心情中，發表意見，以求解決問題。

會議的收穫，是十分豐富。二百四十八個提案包括北平市一切的問題，最重要的提案則集中在下列四個問題。第一是肅清反革命分子，嚴懲匪特；第二是恢復和發展生產，使消費的城市變為生產的城市；第三是發展文化教育事業，並特別為工農大眾及工人子弟增設學校或它種學習便利；第四為精簡節約，騰出財力來努力支援前線，努力建設。此外，各界代表復認定了中蘇深厚友誼有在人民大眾中普遍建立的必要，所以即在大會中成立了中蘇友好協會北平分會籌備會。短促六天之內，北平市各界代表會議，能重視了以上各種工作的重要性質，接受了政府的報告，提出

並通過了適當的提案，完成了各界代表會議的重要任務。

同胞們，北平市各界代表會議，無疑地是巨大的成功，也無疑地會得到全國同胞們的稱讚。但是，會議本身的成功雖極可觀，而會議最大的貢獻，是保證了人民民主專政的順利建立，是給了我們建立人民民主專政的信心。

怎樣說呢？因為第一，北平市各界代表會議做到了人民的民主。在現階段的中國，人民就是工人階級，農民階級，小資產階級和民族資產階級。這四個階級都參加了各界代表會議，並且在工人階級（通過共產黨）領導之下，團結起來了。各界代表會議中，工人代表，由於他們發言的熱烈、誠懇、有力，和他們主張的富有內容，的確起了領導的作用，使其他的代表欽佩、拜服、信賴，並力求看齊。

人民民主專政的國家，對於人民內部，將給予各種自由之權。在北平各界代表會議中，言論自由的確達到了高度的發展，什麼人都可以說話，什麼話也都可以說。「知無不言」，「言無不盡」的確做到了。

人民的力量也的確表現出來了。各界代表個個以北平人民政府為自己的政府。因而，個個代表都認識了建設新北平的任務，是他們和全市人民的任務。個個瞭解了肅反工作、生產工作、文教工作和精簡節約的重要性。因為有了正確的認識，所以於討論報告和討論提案時，都顯出了共同努力的精神。

北平市各界代表會議中所表現的民主，比資本主義國家的所謂民主，是不可以比較的。我們的新民主主義是自由、是和協、是團結，讓全體代表都把政府看做自己的政府，和政府傾心協力

去從事建設。他們的所謂民主主義是不自由、是獨裁、是分裂、是少數人操縱政府，多數人民受政府壓迫。我們的是民主，是眞民主，他們是假民主，是反民主。

第二、北平市各界代表會議也做到了人民的專政。各界代表，對於帝國主義的走狗即地主階級和官僚資產階級以及代表這些階級的國民黨反動派及其幫兇們，表示了深仇和痛恨，決心要鎮壓他們，要實行獨裁。尤其對於特務匪徒，代表們憤怒，代表們要求嚴行槍斃，嚴厲懲治。

當然，北平市各界代表會議尚不能和普選的人民代表大會相比。今後條件成熟，由普選而產生的人民代表大會將爲更有力量、更爲完善的機構，將更能代表人民，反映人民的意見和要求。但是各界代表會議是過渡到人民代表大會的一座橋樑，所以北平二百萬市民在代表會議閉幕之後，要熱烈的接受會議的決議，要互相勉勵，要保證代表會議決議案的全部執行。

同胞們，北平市各界代表會議所表現的民主是新的民主，是眞正的民主，是人民對自己不折不扣的民主。我本人對於各國的政治制度有過一些研究，對於西方資本主義國家的民主主義也有過目擊與耳聞。我可以老老實實地告訴同胞們，以資本主義國家的國會，和我自己這次所親身參加的北平市各界代表會議相比，我們的才配得上稱做民主，而他們的國會僅僅是財主，有財有錢的人做了主人。不但我本人得着這樣的結論，同我一樣有機會參加北平市各界會議，也有機會觀察資本主義國家的國會的代價們，也得到同樣的結論。

同胞們，在中國共產黨領導之下北平市各界代表會議是成功了。其他各地的代表會議，保證可以成功，人民民主專政也保證可以在中國順利地建立起來。這是我個人因爲北平市各界代表會議的成功而得到的信心和結論。（北平新華廣播電台八月三十日七點五十分廣播）

各界代表會的作用與成就

江橫

從今年一月許多大城市解放以來，除有些實行過土地改革的地區如石家莊市、東北、中原已先後召開了人民代表會，正式選出省、市或行政區的人民政府外，到現在已有保定、張家口、太原、蚌埠、大同、武漢、西安、濟南、上海、北平、天津等十一個城市，也先後召開了各界代表會，會取得了重大的成就，和相當豐富的經驗，並且完全證明它是軍管時期，黨及人民政府經常聯系羣衆，克服困難、建設新城市、實行人民民主專政的最好的組織形式。

爲什麼它是軍管時期建政的最好的組織形式呢？那就是因爲在接管城市之後，由於過去敵人的摧殘破壞，百廢待舉，經濟的恢復與發展均存在着嚴重的困難，需要羣衆的力量，徵求羣衆的意見，討論和批評政府工作，同時，也必須使各界人民能有機會反映他們的意見，以共同改進或貫徹政府的各項政策及一切設施；另一方面，階級的敵人統治機構雖被人民推翻，但特務破壞分子還在潛伏活動，時時在被壞我們的建設。因之，根據毛主席的論人民民主專政，在人民內部須要充分發揚民主，對人民的敵人必須實行無情的專政。不實行對敵人的專政，就不能保障人民的民主，不發揚人民的民主，就沒有力量實行對敵人的專政。但在各項工作還沒有基礎，各種條件還被成熟，還不可能召集正式的人民代表會時，各界代表會就成爲過渡到人民代表會的一個最好的組織形式，就成爲政府經常和廣泛聯系羣衆的一個橋樑；正如毛主席在批平各界代表會彙報中指出

的。它是「加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普選的人民代表大會準備條件。」所以，就其性質來說，各界代表會就是人民代表會的雛形和前身，就是地方性的「政治協商會議」。

雖然各界代表會是人民政府的協議機關，還不能像人民代表會成爲最高權力機關，但各地所舉行之代表會均向政府提出各項建議和批評；同時，各地人民政府亦向各界代表會徵求了意見，經過討論後，根據輕重緩急和必須與可能的條件，付諸實行。

各界代表會的民主性雖仍不够充分，代表因限於條件，還不能普選，而多採取了由各團體單位推選，或由政府聘請的辦法，但這與舊民主比較，則是很充分的。因爲，『在資產階級民主制下，資本家用千百種詭計（「純粹的」的民主愈是發達，則這種詭計愈加巧妙，愈有效力）來排除羣衆，使其不能參加管理，不能享受集會出版自由等。』（列寧文選第二卷四三二頁）而國民黨法西斯獨裁統治，更是極盡「排除羣衆」的能事，它召開偽「國大」也好，「參議會」也好，無不是用欺騙、賄選、圍定、壓迫的種種卑劣無恥辦法，來達到它獨裁專權的目的。然而美蔣反動派却經常血口噴人，反誣人民民主政權爲「極權主義」和「獨裁」。那麼現在就請你們這些睜着眼睛說瞎話的傢伙，在驚惶失措中，看看中國人民是怎樣實現對你們的「獨裁」吧！

誠然，從這十一個解放城市各界代表會的召集中，不難看到人民政府自始至終是對人民內部充分實行民主，對敵人則實行「獨裁」。這就是因爲召集這個會議的政府，本身即是人民的政府，爲人民謀利益和保證人民利益的機器，這與反動政府成爲壓迫人民的工具，有着根本的不同。因之，在這些城市解放之後，各界代表會未舉行之前，人民政府曾分別召開了與人民聯系的不同的

形式的各種會議——工人、勞動人民、工程師、文化界、工商業界的代表會或座談會，人民法院則實行了陪審制。這些會議雖不是經常機構，還是臨時性的，但這已足夠說明，各城市新政權的產生，從開始即緊緊與人民聯結在一起，發揚了民主團結建設的精神，創造了召集各界代表會的條件。

及至各該城市召集代表會之時，又進行了一定的醞釀與準備，特別是在代表的產生和比額方面，均經過慎重的研究和聘請或推選，並在事前與各黨派團體交換了意見；因之，代表的階層很廣泛，根據城市大小，代表人數有六十人至六百五十人者，而代表成分比額，則包括了各民主黨派、羣衆團體、職工、學生教職員、農民、工程師、工商業界、文化界、少數民族、開明士紳等四面八方的代表，天津市工商界代表六十人，佔全數代表三六三名的百分之十六點五強；就是在主席團的名單、值班主席的人選上，亦具體體現了團結四個朋友的政策，如北平市各界代表會主席團九人中，各民主黨派代表五人（內共產黨代表一人）、軍事管制委員會及市政府代表共二人。工人、青年團體代表共二人。這在在都說明了我黨偉大的政治氣魄，和人民政府統一戰線的陣容是異常廣闊。自然，也有些城市如太原、張家口、保定吸收工商界代表名額太少了些，這對團結資本家，解除他們的思想顧慮，迅速恢復和發展工商業來說，是不利的。至於農民代表名額爲數亦很少，但這是符合於城市的特點的，同時作爲工農聯盟的思想來說，在如何建立健全的城鄉關係這問題上，已爲各代表所公認，而體現了工農聯盟這一政治基礎；特別是工人階級（通過共產黨）的領導，已在各該城市的代表會中體現出來，不僅職工代表名額較多（天津佔百分之二十七強，太原佔百分之三十強），而且表現得最有勇氣，最有遠見，最樂觀，也最善於團結其他三

個朋友發揮了無階級的領導作用。

在開會的方式上充分表現了人民民主的作風，除黨政負責人親自主持會議、作政治報告、政府工作報告外，並以解答問題、漫談方式與代表常相接談，打成一片；而各代表亦不拘形式，個別談話，小組會和大會上討論，完全廢除了舊民主那一套繁文縟節；在作風上，代表們本着毛主席「一切爲人民服務」、「知無不言，言無不盡」、「堅持真理、修正錯誤」的精神，均保持了嚴肅、負責、和藹、誠懇的作風，實事求是地商討解決了問題，沒有虛偽的舊民主形式的束縛，也沒有虛偽的資產階級會議中的應付和敷衍，並初步運用了批評與自我批評。如上海各界代表會上，討論勞資關係問題時，在工人代表批評與自我批評的作風的影響下，工商界代表也一般能進行一定的自我批評。總之，無論那一方面，各該地的代表會都表現了各界代表與政府的真誠協商和堅強的民主團結。

正因爲在以上這些方面，各該城市黨及人民政府正確的執行了建立各界代表會的方針，所以均達到了預期的政治目的，獲得了重大的成就。

最大的成就，首先是把我黨的方針政策，變成了各該城市千百萬人民的方針政策，各界代表都熱誠一致地同意了我們黨的方針，批准了政府工作報告，意見取得一致，這就產生了不可計量的力量，這是一個偉大的成就。最生動的例子，就是當毛主席在北平各界代表會上，把一個匿名市民寫給他的信，交代表會處理時，對於物價、捐稅、失業等問題，立刻引起了代表們熱烈的討論，最後不僅意見上取得一致，並從而討論出解決的辦法來。這樣，政治上取得了一致，就是克服困難，戰勝敵人的無窮力量。所以，經過各界代表會後，更堅定了建設新中國的勝利信心。如上

海有些代表在會後就說：「這次會議是一個很好的學校，我們學了不少東西，這次主要學會了認識困難與戰勝困難的方法！」北平也有些代表說：「我們一定要和中共與人民政府一致努力，克服一切困難！」

第二個最大的成就，即經過這次代表會，提高了中國共產黨在羣衆中的威信，團結了廣大人民在黨的周圍，並成立了各該城市的各界協商委員會，這就奠定了人民城市建設的始基，創造了過渡到人民代表會的條件，並對即將召開的全國新政協有着很大的貢獻。

現在全國勝利已爲期不遠，中國人民政府即將正式成立，而經濟建設已成爲頭等重要任務。因此，凡未曾召集過各界代表會的三萬人口以上的城市以及新解放的縣城中，均應「迅速召集同樣的會議」；已經召集過代表會的城市，仍應「百尺竿頭，再進一步」，「一俟條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成爲全市的最高權力機關，選舉市政府。」（毛主席在北平各界代表會議的講演）以達到普遍的實現人民民主專政（轉載九月十二日北平人民日報）



2.61

9