

# 国务院批转国家经委关于全国企业 整顿工作座谈会情况报告的通知

国发〔1982〕117号

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家经济委员会《关于全国企业整顿工作座谈会情况的报告》，现发给你们，请研究执行。

对企业进行全面整顿、综合治理是为了进一步贯彻国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，充分发挥现有企业潜力，提高经济效益，促进国民经济状况根本好转的重要措施，也是为今后经济振兴打好基础，积蓄力量。在今后两三年内，企业要以整顿为中心，各级人民政府和有关部门要切实加强领导，不断总结经验，认真抓好企业的全面整顿工作。今年下半年要集中力量，坚持高标准严要求，把第一批整顿的企业切实整顿好，取得更好的经济效益，并积累经验为明年企业整顿工作作好准备。

企业整顿必须抓住企业的主要矛盾，不敢触动主要矛盾，解决主要问题，整顿就会流于形式。各地区、各部门领导必须下定决心，敢于碰硬，充分相信和依靠群众，抓住几个地区和企业，在领导班子、经济责任制、财务管理、劳动组织等几个问题上进行突破，取得经验，打开局面，只要这些问题得到解决，其他问题也就会迎刃而解，从而保证企业全面整顿工作深入地健康地向前发展。

中华人民共和国国务院

一九八二年九月二日

# 关于全国企业整顿工作座谈会情况的报告

国务院：

全国企业整顿工作座谈会，从七月十日开始，至十七日结束。会议着重分析了当前企业整顿的形势和存在的问题，交流了半年来企业整顿工作的经验，研究了下一步企业整顿工作的部署意见和需要解决的若干政策性问题。国务院领导同志听取汇报时作了重要指示。经过大家共同努力，会议开得是比较成功的。现将会议讨论研究的几个主要问题报告如下：

## 一、半年来企业整顿工作进展情况和基本估计

中共中央、国务院颁发《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》（中发〔1982〕2号文件）以来，各地区、各部门对企业整顿工作都很重视，主要领导同志亲自抓，有十三个省、区成立了由党政负责同志为主组成的企业整顿领导小组。各地区、各部门已派出蹲点调查组四千六百一十二个，共二万五千多人。以提高经济效益为目标的企业全面整顿工作已在全国范围内展开。按预算内工业企业统计，全国列入第一批整顿的工业企业共九千一百五十五个，总产值占预算内工业企业总产值的55.9%，上缴利润占65.3%，税金占58.4%。其中第一批整顿的大中型骨干企业共一千八百三十四个，总产值、利润、税金分别占预算内企业总额的42.5%、59.9%和44.6%。这批企业整顿好了，对促进国民经济状况的根本好转将起重要作用。

从点上企业和面上一些进展较快的企业来看，这几个月来，经过学习文件，思想发动，训练骨干，调查研究，制订规划，解决“入手”问题等步骤，作为“起步”的阶段基本上已经过去了，目前已进入了中央二号文件规定的“五项工作”的系统整顿阶段。半年来，各地区、各部门的基本做法是：

（一）明确以提高经济效益作为企业整顿的指导思想，把提高经济效益作为企业整顿的出发点和落脚点。围绕提高经济效益这个目标，实行几个转变：从重

点抓产值、产量，转向注意抓品种、质量、消耗、成本；从主要抓增产增收，转向既抓增产增收，又抓节支增收；从主要抓外延扩大再生产，转向注意抓内涵扩大再生产；从不大重视科学技术的作用，转向注意抓科学技术工作；从只抓生产管理，转向生产、经营一起抓。各企业认真调查分析企业现状，对比中央文件的要求，对比本单位历史最好水平，对比全国同行业先进水平或国际先进水平，并选准先进对口厂进行经济效益的对比，找出思想和工作上的差距，以缩小这个差距、赶上或超过先进水平，作为整顿规划的主要内容和目标，动员职工全力为之奋斗。

（二）坚持从实际出发，从解决影响经济效益的主要矛盾入手，不搞“一刀切”。大体有以下几种情况：（1）管理基础比较好的企业，一般从学首钢，完善经济责任制入手。（2）领导班子问题多，难以挑起整顿重担的，就先调整领导班子。（3）浪费严重的企业，一般从反浪费入手。（4）生产任务不落实的企业，一般从加强市场调查，广开门路，增加品种，开展增产节约、增收节支入手。（5）产品质量差的从整顿质量入手。（6）劳动纪律松弛、厂风不正的企业，一般从整顿劳动纪律入手。（7）也有不少企业是从打击经济领域犯罪活动和整顿财经纪律入手的。

（三）抓重点，抓典型，以点带面，分类指导。各地区、各部门都重点地抓了一批骨干企业，有的还按“五项工作”分别抓了试点，用点上的经验，指导面上的工作。部分省、市采取了同时起步，抓住重点，点面结合，分批验收的办法。有的对工作基础不同的企业提出不同的要求，实行分类指导。

（四）依靠企业自我整顿，同时注意发挥蹲点调查组的作用。整顿工作主要依靠企业的领导班子和广大职工去做，坚持走群众路线，充分发挥职工代表大会的作用。蹲点调查组的工作好坏，直接影响企业整顿的效果。因此蹲点调查组要实行责任制，处理好与企业的关系，向基层学习，帮助企业搞好整顿，依靠企业党委进行工作。

从工作进展比较快，抓得比较好的一些单位来看，效果比较明显。可以概括为五点：一是有些企业初步整顿了领导班子，使企业领导有所加强。二是企业的

劳动纪律和财经纪律有了加强。三是完善了经济责任制，经营管理工作特别是基础工作有了加强。四是许多企业职工的精神面貌有了明显的改变。五是经济效益有所提高，点上企业普遍高于面上企业。但是，对前段整顿工作的成绩绝不能估计过高，当前还存在不少问题：（1）发展不平衡。在第一批整顿的企业中，指导思想明确，领导抓得有力，工作已经上路的只占30%左右；还有20%左右的企业对这项工作不够重视，工作进展缓慢，还没有上路；其他多数企业处于中间状态。（2）对一些难度大、政策性强的工作，如调整领导班子，整顿劳动组织，按定员定额组织生产，企业机构改革等，只是少数单位有所突破，大多数企业进展不大。（3）有些单位有降低标准、急于求成的倾向。（4）有的地区、部门的领导对整顿工作的重要意义认识不足，抓得不够有力，工作一般化。因此，认真总结经验，研究解决存在的问题，把企业整顿工作引向深入，是当前面临着的一项重要任务。

## 二、在整顿中要认真解决好的几个主要问题

### （一）整顿和建设好企业领导班子，建立健全企业领导制度

企业领导班子的整顿和建设，是全面整顿企业的关键。企业的改革、整顿、提高效益、扭转不正之风，无一不与正确解决干部问题有关。在这次企业整顿中，一定要吸收一大批拥护党的路线、有知识、有闯劲、年富力强的干部参加领导班子，即按革命化、年轻化、知识化、专业化的要求和精干有力的原则，把企业领导班子整顿配备好。人数要按规定配备不能超过，年龄要按规定执行。特别要选那些符合上述条件、能打开局面的人当厂长。

为了减少层次，简化手续，及时调整企业领导班子，可采取由上级党委统一领导，有关部门协同配合，共同考察，共同协商，共同确定，统一审批的办法。选配行政领导干部要坚持组织考察和群众推荐相结合的原则，广泛听取各方面的意见。有条件的单位要进行民主选举。

要认真搞好企业领导班子的思想整顿和建设。要端正思想路线，坚持四项基本原则，搞好班子的团结，增强班子的战斗力。要认真执行《准则》，开展批评与自我批评，纠正一切不正之风。要有计划有领导地开展业务培训工作，提高文

化知识和专业化水平。

要在企业整顿过程中认真地全面地贯彻《国营工业企业职工代表大会暂行条例》、《国营工厂厂长工作暂行条例》、《中国共产党工业企业基层组织工作暂行条例》、《中国共产党财贸企业基层组织工作暂行条例》，建立和健全党委领导下的厂长负责制和党委领导下的职工代表大会制，根据党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥的根本原则，使企业逐步建立起一个既有民主、又有集中的领导体制。当前一个主要的问题是要解决好党政分工问题。工厂的生产经营活动，要由厂长统一指挥，全面负责，充分发挥生产指挥系统的作用。同时要按照《国营工业企业职工代表大会暂行条例》落实好职工参与经营决策、生产管理和监督干部等项民主权利，加强民主管理，充分发挥职工的主人翁作用。

## （二）认真整顿和完善经济责任制

在企业整顿中，一定要紧紧抓住整顿和完善经济责任制这一关键环节。要认真学习首钢经验，结合本单位情况，加以运用和发展，真正达到提高经济效益的目的。完善经济责任制，要着重抓好以下几个方面的工作：

第一，要有一条明确的指导思想。在过去几年体制改革中，给了企业必要的经营管理自主权和一定的利益，使企业有了用武之地，这是十分必要的，必须坚持。另一方面对企业严格要求，使企业感到有压力，才能看出企业经营的好坏。给企业的利益要有适当的限度，企业如不努力改善经营管理，挖掘潜力，就得不到这个利益。要把企业领导干部和职工的注意力真正转到改善经营管理，挖掘内部潜力，提高经济效益上来，不能让企业躺在优越的条件上吃“大锅饭”。要奖勤罚懒，不能“旱涝保收”。

第二，要在层层落实企业内部经济责任制上下功夫，坚持责、权、利的统一，把经济责任放在首位。企业要根据国家计划的要求和市场需求，制订出提高经济效益的总目标，并对各项经济技术指标，逐项分解，层层落实到每个科室、车间、班组和职工，形成一个目标明确、职责分明、纵横连锁的岗位经济责任制体系。要坚持责、权、利的统一，把“责”放在首位，要坚持指标、定额的先进性和合理性，进行严格的考核。

第三，要正确处理国家、企业、职工个人三者关系，坚持把国家利益摆在第一位，克服奖金分配上的平均主义。做到：企业收入增长的部分只有在确保国家多收的前提下，企业才能多留，职工个人才能多得；严格遵守国家政策法令，用正当的手段，正当的途径，取得正当的利益。在奖金分配上，要贯彻各尽所能，按劳分配的原则，上级核定的发放限额不突破，企业内部单位之间不拉平，个人所得有高低，超额劳动多的多得，没有超额劳动的不得奖。实行计件工资的企业，要做到定额先进、单价合理。

第四，认真整顿企业管理的基础工作。在企业整顿中，要下决心集中一定力量和时间，认真整顿和强化这方面工作。当前要着重整顿和加强原始记录、统计、计量、检测等数据管理，做到准确、及时、齐全；健全各项定额，加强定额管理；建立健全岗位责任制、技术管理、设备管理等基本制度。国务院各有关部门要尽快制订和颁发产品技术标准。要采取多种形式，培训专业管理人员。

第五，要抓好典型。首钢在完善经济责任制方面起到了很好的示范作用。国家经委、冶金部、北京市先后组织了一批大中型骨干企业的成套班子，对首钢经验进行了学习研究。各地区、各部门应以学习过首钢经验的企业为“种子”，在总结本单位经验的基础上，从自己的实际出发，培养出各行各业、不同类型的典型，把经济责任制一步一步地完善起来。

### （三）整顿劳动组织，按定员定额组织生产

目前，企业机构庞大、人浮于事、非生产人员过多的问题，在这次整顿中一定要加以解决。领导干部能不能以身作则，敢不敢于碰硬，是整顿劳动组织这个难点能不能突破的关键。国家经委、国家劳动总局已颁发《关于在企业整顿中加强定员定额工作的意见和试行办法》，各地区、各部门可参照执行。在整顿企业中，应注意挑选觉悟高、年纪轻、身体好的人员充实生产第一线，迅速改变许多企业一方面人浮于事，另一方面一线人员不足的状况。严格按照定员定额组织生产，多余人员要坚决抽出来组织学习和安排搞城市建设等其他劳动。

搞好全员培训，积极进行智力开发。大型企业要建立自己的培训中心，中小企业可以联合建立或由主管部门统一建立。各单位都要制订各类人员的培训规

划，提出明确的目标和要求，除了着重抓好青壮年职工的政治训练和文化技术补课外，要狠抓专业管理人员的培训工作，尽快改变目前不少管理人员不懂业务，不适应四化要求的状况。

广开生产门路，安置多余人员。企业的多余人员除主管部门和劳动部门尽可能进行余缺调剂外，要依靠企业自己安排，主要是办好生活服务公司和劳动服务公司。有关部门和地方政府要加强领导和给予支持。

要认真进行企业的机构改革。企业的机构要从实际情况出发，合理设置，不要求同上级机关上下对口，做到组织合理、机构精干、职责分明、工作效率高。

#### （四）加强思想政治工作

在企业的各项整顿工作中，有许多内容涉及到人的安置和党的有关政策的落实，必须始终坚持思想领先的原则，进行强有力的思想政治工作，才能保证整顿工作的顺利进行。要围绕提高经济效益这个中心，结合企业整顿的每项工作和每个步骤，针对干部和职工中出现的各种思想问题，有的放矢地做好深入细致的思想工作，要从建设职工队伍和从根本上提高职工的觉悟着眼，采用多种形式，向职工特别是青年职工系统灌输共产主义思想，使他们认识工人阶级的历史使命，抵制资产阶级思想、封建残余思想和其他错误思想的侵蚀，树立起共产主义世界观和人生观，逐步培养造就一支具有革命理想、革命道德、革命纪律、掌握现代文化技术、团结协作的工人阶级队伍。要教育干部贯彻执行党的方针政策，遵纪守法，加强全局观念，树立全心全意依靠工人阶级办好企业的思想。为了加强对思想政治工作的领导，必须建立健全政治工作机构，提高政治工作队伍的政治素质和业务能力。要有计划地对政工干部进行培训，使政工干部振奋精神，解决好安心、专心和做好政治工作的信心问题。

整顿党的基层组织既是企业全面整顿的重要组成部分，又是搞好企业整顿的组织保证。在企业整顿中，要按中央组织部《整顿党的基层组织工作座谈会纪要》的要求，认真把企业党的基层组织整顿好。

### 三、对下一步工作部署的意见

（一）总的部署和时间要求。根据中央提出的用两三年时间对所有国营工业

企业进行全面整顿的要求，我们设想，今明两年要集中主要精力，把两千多个骨干企业基本上整顿好，这是提高经济效益加快四化建设的关键所在。其他企业在一九八四年以前基本整顿完。今年要下大决心，把第一批企业切实整顿好，使经济效益有显著提高。经过验收，凡达到中央二号文件规定“五项工作”具体要求的即为整顿合格。其中一些原来基础较好、经过整顿又有新的发展和提高的，要争取建成“六好”企业，作为样板，但不追求数量。

(二)要加强思想领导，不断提高对企业全面整顿的重大意义的认识。企业全面整顿是从指导思想、组织体制到经营管理制度和方法的一场深刻的改革，没有坚强的革命事业心，高度的责任感，勇于实践的革命精神，是不可能搞好的。对一些难度大、政策性强的问题，必须振奋革命精神，敢于冲破阻力，依靠群众，突破难关，一个一个地加以解决。目前部分干部思想不稳定，需要注意做好思想工作，使他们正确对待整顿，正确对待改革。

(三)企业整顿工作要始终围绕提高经济效益来进行。整顿的效果，最终要以综合经济效益的好坏来衡量，做到物美价廉、适销对路，也就是质量好、消耗少、成本低、适合社会需要。

(四)在近两三年内，企业要把各项工作纳入整顿工作中去，把整顿同当前生产、调整、改革、技术改造和打击经济领域犯罪活动的斗争结合起来。在整顿中，要开展学赶先进的活动，明确提出自己的奋斗目标和赶超对象，制订规划，提出措施，限期达到。

(五)关于上下同步整顿的问题，各省、市、自治区只要有条件的都可以搞，只要能提高工作效率，克服官僚主义，看准了就可以一个一个地干。

(六)整顿企业要坚持高标准、严要求，要严格进行检查验收。要防止赶时间、走过场，降低标准。时间要抓紧，工作要做细，要讲求实效，在这个前提下，进度服从质量。

(七)进一步加强对企业整顿工作的领导。企业全面整顿成败的关键在于各级领导能否真正克服软弱涣散状态。要有很大的决心敢于碰硬，敢于触及主要矛盾。要抓住领导班子，完善经济责任制，劳动组织，全民、集体混岗和关停并转



等主要问题，在若干企业真正加以突破，打开局面。这样，整个整顿工作就会势如破竹，其他问题就会迎刃而解。因此各级领导一定要把企业整顿工作列入重要议事日程，把有关综合部门组织起来，及时研究解决问题，促进企业整顿工作的顺利开展。

各地区、各部门在抓好工业企业整顿的同时，应按照中央二号文件和这次会议精神，对施工企业、商业企业、农垦企业的整顿，加强领导，统一规划，有计划有步骤地进行。有关部门应结合行业特点，作出具体部署，加强具体指导。

国家经济委员会

一九八二年八月二日

## 国务院批转财政部关于加强国营企业 财务会计工作的报告的通知

国发〔1982〕105号

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意财政部《关于加强国营企业财务会计工作的报告》，现转发给你们，望认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院

一九八二年八月五日

### 关于加强国营企业财务会计工作的报告

国务院：

为了贯彻《中共中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿的决定》（中发〔1982〕2号文件），在全面整顿企业的工作中，切实加强企业财务会计工

作，我们针对最近企业财务检查中暴露出来的问题，经多次同各地区、各部门讨论研究，提出了加强国营企业财务会计工作的意见。现报告如下：

企业财务会计工作，是反映和监督企业经济活动，加强经营管理，提高经济效益，实现增产节约的有力工具。近几年来，国家在推行经济责任制，督促企业改善经营管理的同时，采取了多种措施，使企业财务会计工作有所改进和提高。但是，从各地开展企业财务检查的情况来看，这方面作得比较好的，还只是少数企业。多数企业程度不同地存在着财务管理水平低，会计帐目不清楚，财产、资金、成本核算不准确，以及财政纪律松弛等问题。还有少数企业，财务管理混乱，损失浪费严重，违法乱纪问题不断出现。企业要提高经济效益，离不开准确的计算和科学的分析。财务会计工作薄弱，不仅妨碍经济核算，造成损失浪费，还会给营私舞弊、贪污盗窃等违法犯罪活动以可乘之机。这个问题需要引起各级企业主管部门和企业单位的重视，从根本上克服长期以来存在的轻视经营管理，忽视财务会计工作的倾向。各地区、各部门，在这次企业整顿中，要以提高经济效益为中心，认真整顿和加强财务会计工作，力争在两三年内使这方面的管理水平有一个显著的提高。

一、所有企业必须对财务会计工作进行一次彻底的整顿，并限期达到以下要求：（1）有一套健全经济核算的基础工作和财务会计制度；（2）正确贯彻执行国家政策、法令，遵守财经纪律；（3）及时足额地上缴税款和利润；（4）有一套保护国家财产完整无损的切实可行的有效措施；（5）建立依靠群众管家理财的制度，勤俭办企业；（6）有健全的财会机构和同工作任务相适应的财会人员。企业主管部门和财政部门，要按照这些要求，对经过整顿的企业，逐项检查验收。没有达到要求的，要继续进行整顿。

二、建立和健全经济核算的基础工作和财务会计制度。其中包括：反映生产经营活动的各种原始记录；原材料和工时的消耗定额，物资储备定额；物资的检验、领发和盘点制度；财务开支的审批和领报制度；会计帐簿、凭证和核算办法；成本计算规程；经济活动分析和考核办法；以总会计师为首的分级经济核算制；财务收支计划和会计报表。

三、认真执行国家的分配政策和有关规定。企业利润的上交、留用办法，成本开支范围，各项专用基金的提取标准等，都是国家分配政策的具体体现，必须统一由国务院批准下达，或者由国务院授权财政部制定。任何地区、部门和单位，都不得自行其是，同国家的统一规定相抵触。如果认为某些具体规定需要调整、改进，可以提出建议。但是，在国家统一修订之前，不得自行变通。各地区、各部门应当组织力量，认真清理本地区、本部门 and 所属单位的有关规定，把不符合国家规定的内容切实加以改正。今后，遇有违反国家规定的，财政部有权通知所属财税部门不予执行。个别情况需要作特殊处理的，也应当商得财政部同意。

四、保护国家财产完整无损，不受侵犯。企业的固定资产和流动资产，都是国家财产，绝不容许任何人以任何手段加以侵犯。各项财产都应当有完整的帐目记载，有明确的使用和保管的责任制。企业领导人员、财会主管人员和管理使用人员调动工作时，必须向接替人员当面办理财产交接手续，并由上一级领导人监交签证。对关停企业，必须指定专人负责财产的保管、维护和处理。国家财产发生短缺损毁，必须查明情况和原因；有关失职人员，不论是什么人，都应当承担经济责任、行政责任。情节严重的，还要承担法律责任。对于盗窃、侵吞、哄抢和破坏国家财产的犯罪分子，则必须依法惩处。

五、加强成本（费用）核算，如实反映企业经营成果。所有企业都要以尽量少的劳动消耗和物资消耗，生产更多的符合社会需要的产品。要严格按照国家规定的成本开支范围和实际消耗数量，如实核算产品成本和流通费用。不准用计划成本、定额成本、估计成本代替实际成本。不准把应当列入基本建设、各项专用基金开支的费用挤入产品成本。不准打埋伏，造假帐，谎报成本。此类问题一经发现，财政部门应当如数剔除，不予核销，并按照情节轻重，停止提取或扣减部分企业基金、利润留成资金。

六、及时足额地上交利润，不得截留、挪用或者拖欠国家收入。企业必须按照国家规定，正确处理国家、企业和职工三者利益，并首先保证国家的整体利益。一切自销、试销、展销产品的利润，进出口产品的利润，经销议价产品的利

润，贸易公司（货栈）的利润，地方信托投资公司的利润，高级宾馆和旅游企业的利润，以及各种手续费和业务收入等，都不允许擅自留用，化大公为小公，化全民为集体。发现这类问题时，财政部门应当通知企业立即纠正，限期补交入库。逾期不交的，可通知当地银行扣交，并按欠交金额每天处以1%的滞纳金。滞纳金只能从企业基金或利润留成中开支，不得计入产品成本和流通过费用。

七、加强各项专用基金的管理，发挥资金使用效果。企业用于挖潜、革新、改造方面的专用资金，要符合上级批准的技术改造规划和提高经济效益的要求，做到材料、设备、资金、施工力量四落实，防止拉长基建战线。发放奖金，必须严格按照国务院的统一规定执行，不许突破国家规定的范围、标准和限额。不许巧立名目滥发奖金、津贴和实物。各级企业主管部门和财政部门在审查企业决算时，发现违反国家规定的开支，应当按照国务院一九八二年五月三日批转财政部《关于企业财务检查中处理财务问题的若干规定》，收回其滥发滥支部分。

八、健全财会机构，培训财会人员。各地区、各部门应当根据工作任务，确定各类企业的财会机构和人员编制，并尽快健全机构和配备人员。各级企业主管部门都要单独设置财会机构，人员不足的要适当充实。现有财会人员中，凡没有经过高等、中等财会专业学校培训的，都要进行一次业务考核。经过考核达到一定条件的，按《会计干部技术职称暂行规定》，授予相当的技术职称。达不到中等财会专业水平的，要在两年内分批培训，提高其业务水平。各级财政部门应当会同教育部门和企业主管部门，研究加快培训财会人员的规划，抓紧组织实施。高等、中等财会专业学校，要有计划地扩大招收财务与会计学生名额。有条件的地方，还要开办一些新的财会专业学校。各级财政部门、企业主管部门和大型企业，要采取多种形式，抓紧培养财会人员。

九、加强群众和专业人员的财务监督。要坚持开展群众性的经济核算活动，实行民主理财，使企业职工都来关心生产、关心收入，监督消耗，监督支出。广大财会人员，必须廉洁奉公，坚持原则，敢于同一切违反财经纪律的行为作斗争。企业职工和财会人员揭发违法行为，受国家法律保护，严禁打击报复。对于打击报复财会人员的案件，财政部门要会同企业主管部门逐件追查，严肃处理。

财会人员知法犯法、损害国家利益的，则要加重处分。目前财政部门正在对大中型国营企业派驻财政驻厂员，企业要积极给予支持。财政驻厂员开展工作，企业必须如实反映情况，提供所需资料，不得以任何借口进行刁难和阻挠。

以上报告，如无不妥，请批转各地区、各部门执行。

财政部

一九八二年七月二十日

## 国务院批转教育部《关于举办 职工中等专业学校的试行办法》的通知

国发〔1982〕119号

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将教育部制订的《关于举办职工中等专业学校的试行办法》转发给你们试行。在试行中有什么问题和建议，请直接告教育部。

中华人民共和国国务院

一九八二年九月九日

### 教育部关于举办职工中等 专业学校的试行办法

一九八二年九月九日

举办职工中等专业学校，使一部分职工受到系统的正规的中等专业教育，是培养现代化建设所需人才的重要途径之一。为了促进这项事业有计划、有领导地

发展，根据中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》的精神和当前工作的实际情况，特制定本办法。

一、职工中等专业学校的任务是：从具有一定实践经验的正式职工（不含学徒、练习生、试用人员以及临时工、合同工，下同）中培养德、智、体全面发展的中等专业人才。

二、职工中等专业学校应有一定的规模，要保持办学的稳定性和连续性，切实保证教学质量。关于学校的布局、专业的设置，要根据事业发展的需要和实际条件，按系统、按地区统筹规划，合理安排，积极稳妥地举办。

三、职工中等专业学校，可采取脱产、半脱产、业余等多种形式办学。提倡专业公司、业务部门办，也可办一些地区性的学校。全日制中等专业学校对职工中等专业学校要尽量予以支持。

四、职工中等专业学校的招生对象是具有初中毕业实际文化程度并具有两年工龄的正式职工，年龄一般不超过三十五岁（确有学习条件的，年龄不超过四十岁也可入学）。报考者一般要专业对口，在征得本单位同意后，经过严格的文化考试，德、智、体全面衡量择优录取。在同等条件下，对劳动模范、先进工作者应优先录取。

职工中等专业学校的新生入学考试，由地（市）以上主管业务部门会同教育行政部门统一组织，以保证新生入学水平。根据专业的不同，考试科目分别为：政治、语文、数学、物理、化学或政治、语文、数学、史地（历史、地理）。具体办法由各省、市、自治区有关业务部门和高教（教育）厅（局）商定。

五、职工中等专业学校的专业名称原则上应参照全日制中等专业学校的专业目录设置。教学计划，要参照全日制中等专业学校同类专业的教学计划，结合职工教育的特点制定。课程设置，可根据专业的不同和学员的特点有所侧重。在学好普通课、技术基础课的基础上，专业课的设置针对性要强些。要使毕业生达到相当于全日制中等专业学校毕业生的水平。

各专业的教学计划或指导性教学计划，目前暂由中央有关业务部门负责制定或审定，并报教育部备案。省、市、自治区所属单位举办的学校，执行中央有关

业务部门制定或审定的教学计划，也可由省、市、自治区主管业务部门根据中央业务部门制定的指导性教学计划，制定所属学校的教学计划，报省、市、自治区高教（教育）厅（局）审定，并报中央有关业务部门备案。

中央各业务部门审定的教学计划，应抄送地方高教（教育）厅（局）。

六、职工中等专业学校的学制，脱产学习的一般为三年（文科某些专业，根据情况可定为二年半）。理论教学总时数（包括讲授、实验、课堂练习、课程设计），文科不少于2,400学时，工科不少于2,700学时。每周上课时数（按六天计算）一般平均为26学时至30学时。

半脱产和业余学习的，总学时可根据情况适当减少一些，其学制应视周学时的安排相应延长。

七、要根据以专职教师为骨干，专职和兼职相结合的原则配备教师。教师要具有大学或相当于大学毕业的水平，并能胜任教学工作。普通课、技术基础课的教师一般由专职教师担任。关于专职教师配备的比例，国务院有关部、委或省、市、自治区有关部门，可根据办学规模和办学形式等实际情况确定。不论专职教师，还是兼职教师，都要力求稳定，以便积累教学经验。

八、各职工中等专业学校，都要制定必要的规章制度。包括教学管理、学生管理、教师考核等方面的制度，并要不断总结经验，使之日臻完善。

九、职工中等专业学校，要本着勤俭节约的原则办学。应保证有必要的办学设备和经费，有固定的教室和实验、实习条件以及必要的图书资料等，并要不断改善办学条件。

十、学校要有一个坚持四项基本原则的热心这项事业并能胜任工作的领导班子。要有熟悉教学业务的人负责教学工作。

十一、职工中等专业学校以业务部门管理为主。教育行政部门要在业务上进行指导。

1、国务院各部委及省、市、自治区有关业务部门，要根据中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》，负责管理本系统的职工中等专业学校。要做好长远规划、年度计划，合理安排学校布局、专业设置，组织制定教学计划、

教学大纲，解决办学中的实际问题。

2、教育部和省、市、自治区高教（教育）厅（局）负责综合研究指导职工中等专业学校有关教育行政和教学业务方面的方针、政策和带有共同性的问题。

十二、职工中等专业学校的举办或撤销，都必须履行审批手续。

审批办法：国务院各部委所属单位举办的职工中等专业学校，由国务院主管部门审查，在征得学校所在省、市、自治区高教（教育）厅（局）同意并签署意见后，予以批准。国务院有关部、委教育司（局）将本部门批准的学校情况汇总后，抄送国家计委、教育部和有关的省、市、自治区高教（教育）厅（局）备查，并抄送全国职工教育管理委员会。

省、市、自治区和各地、市所属单位举办的学校，由省、市、自治区主管业务部门审查，在征得高教（教育）厅（局）同意并签署意见后，报省、市、自治区人民政府批准并抄送省、市、自治区高教（教育）厅（局）备查。省、市、自治区高教（教育）厅（局）将本地区批准的学校情况汇总后，抄送教育部和国务院有关的部委备查，并抄送全国职工教育管理委员会。

职工中等专业学校，经过批准并纳入省、市、自治区或中央业务部门职工教育事业计划后方可招生。

凡经批准的职工中等专业学校停办时，按原批准时的程序，办理撤销手续。

十三、凡按上述规定经过批准的职工中等专业学校，其学期、学年考试及毕业设计或毕业考试，可参照全日制中等专业学校的办法结合职工教育的特点进行，也可委托全日制中等专业学校出题考试。具体办法由省、市、自治区高教（教育）厅（局）或国务院有关部委制定。

十四、经批准的职工中等专业学校的学生，学完教学计划规定的全部课程，考试及格者，发给其所学专业的毕业证书，国家承认其学历。毕业证书由省、市、自治区高教（教育）厅（局）或国务院有关部、委教育司（局）统一印制，统一验印，学校颁发。毕业证书的印制、颁发要建立严格的管理制度。

各地区、各部门对目前已举办的职工中等专业学校，要按本办法规定，进行严格审查，履行审批手续。对不符合条件的，不按职工中等专业学校对待，其学



员可发学习证明。

十五、全日制中等专业学校在保证完成国家招生任务的原则下，如有潜力，可举办少量的职工中专班。其审批办法、教学要求等参照上述精神办理。

十六、本办法自公布之日起试行。在试行过程中如果需作修改补充，由教育部在总结经验的基础上加以修订。

## 教育部关于一九八二年广播电视大学 毕业生若干问题的通知

(82)教计资字145号

一九八二年七月三日

一九八二年广播电视大学将有几万名第一届毕业生。他们的学历、使用和工资待遇问题，经与劳动人事部商定，现作如下通知：

一、各省、市、自治区广播电视大学学员，学完中央广播电视大学按教育部批准的教学计划开设的课程，并按规定的考试办法，经过考试，成绩合格，取满学分，并经办学单位对学员在学习期间的思想品德和身体健康情况作出鉴定，获得毕业证书者，承认其具有高等学校专科毕业的学历。

二、毕业生原来是在职职工的，毕业后，可以当干部（技术人员），也可以当工人，原则上仍回原单位，由本单位本着用其所学、发挥所长的原则，根据工作需要，逐步调整合适的工作，或报其上一级主管部门调配。

三、脱产学习的职工，入学前工龄不满二年的，毕业后应有一年的见习期；入学前工龄二年以上、专业不对口的，应有适当的见习期；不脱产学习的学员，不实行见习期制度。

四、毕业生原来是国家职工的，无论当干部或当工人的，其工资待遇均按一九八〇年国务院国发〔1980〕121号文件规定的见习期间临时工资和定级工资执行。入学前原有工资低于普通高等学校专科毕业生见习期间临时工资和定级工资

标准的，按毕业生见习期间临时工资和定级工资待遇执行；高于毕业生见习期间临时工资和定级工资水平的，按原工资标准执行。

五、毕业生原来是集体所有制职工的，其工资待遇等问题，由各省、市、自治区有关部门参照本通知研究确定。

六、毕业生中非在职人员，毕业后，国家不负责统一分配，各省、市、自治区可根据需要，择优录用。录用后的使用、工资待遇、见习期等，由各省、市、自治区参照本通知研究确定。

## 浙江省人民政府批转省农业厅关于 一九八二年冬种生产安排意见的报告的通知

浙政〔1982〕74号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省政府直属有关单位：

省人民政府同意省农业厅《关于一九八二年冬种生产安排意见的报告》，现转发给你们，请结合实际情况贯彻执行。

冬种生产是下一年农业生产的基础，又是潜力很大、大有可为的一季生产。这一季生产抓好了，就能为夺取全年农业丰收争得主动权。各级人民政府都要象抓早稻、秋粮生产那样，切实加强对冬种生产的领导，组织各行各业支援冬种生产。

对于今年冬种作物的安排，要坚决按照国家计划要求，从有利于季季增产、全年增产、持续增产的要求出发，正确处理用地与养地的关系，合理安排粮、油、肥的布局。就全省来说，要稳定现有春粮面积，积极恢复绿肥种植面积，适当调减油菜面积，使春花生产的结构趋向合理。

浙江省人民政府

一九八二年九月八日

# 关于一九八二年冬种生产安排意见的报告

省人民政府：

党的十一届三中全会以来，我省春花作物的单产、总产稳定增长。今年全省896.6万亩春粮，平均亩产366斤，总产量32.8亿斤，比一九八一年增长28.8%；油菜籽的面积虽比去年调减47.6万亩，实种325.8万亩，但单产突破200斤大关，总产量基本上保持上年水平。各地还出现一大批高产单位和高产田块，为今后提高单产，提供了经验。存在的问题是，绿肥面积减少过多。全省绿肥面积，已由一九七八年的1104万亩，下降到今春的940万亩，今冬绿肥面积还有继续减少的趋势。不少地方的桑、茶、果园不套种绿肥，棉麻地区粮肥间作的面积也越来越少。另外，盲目扩大油菜种植面积的倾向，迄今未有根本扭转，如不抓紧做好工作，加以适当控制，将给明年的工作带来被动。

为了搞好今年冬种生产，夺取明年农业全面丰收，我们提出如下意见：

一、切实加强对冬种生产的领导。冬种生产在全年农业生产中占有重要的地位。它既是夺取明年农业丰收的第一仗，也是为全年农业生产打基础的一季。这一季生产搞好了，全年生产就取得主动权，就有了必要的物质基础，就能鼓舞人们以更大的干劲去夺取全年农业丰收。因此，各级领导必须高度重视冬种生产，一定要象抓早稻、秋粮生产那样，把它当作重要的一季生产来抓。从现在开始，就要动手做好冬种生产的各项准备。要做好思想发动，按照国家计划和明年农业增产的要求，落实好冬种计划；进一步完善农业生产责任制，处理好有关政策；总结推广增产经验，抓紧技术骨干的培训；加强调查研究，不违农时地动员和组织各行各业支援冬种生产。

二、坚决按照国家计划要求，合理安排冬种布局。今年冬种生产，要坚持“计划经济为主，市场调节为辅”的原则，认真贯彻执行“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，从有利于季季增产、全年增产、持续增产的要求出发，正确处理用地和养地的关系，合理安排粮、油、肥的布局，提高质量，主攻

单产，达到增产、增肥、增收的目的。全省冬种生产总的安排是：春粮种植面积890万亩，基本上保持现有水平，在有条件的地方力求多种一些春粮；油菜不要超过300万亩，比上年实种的面积调减25万亩；绿肥不得少于1000万亩，比上年扩大60万亩。还要在桑、茶、果园套种绿肥30万亩（分县（市）的冬种计划，由我厅另行下达）。这里，特别要指出的是：我省粮地复种指数高，地力消耗大，为了培养地力，保持土壤生态平衡，促进粮食持续增产，必须多种、种好绿肥。这是农田建设的一项基础工作，是发展农业的一个长期性的战略措施。各地一定要克服重化肥轻绿肥的思想，充分挖掘土地潜力，千方百计地扩大绿肥面积，坚决扭转绿肥面积逐年减少的局面。另外，鉴于国家对油菜籽收购政策的调整和我省的实际情况，对油菜作物的种植面积，一定要按计划严加控制。此事关系到国家的全局和农民的切身利益，务请各地向农民做好宣传解释工作，不要再盲目扩大油菜种植面积了。

三、坚持科学种田，在提高春花作物单位面积产量上下功夫。目前各地春花产量很不平衡，春粮亩产高的县达到500多斤，低的只有100—200斤；油菜籽亩产高的县已达250多斤，低的县只有几十斤。造成这些差距的因素是多方面的，其中一个很重要的原因，就是技术推广工作上有差距。因此，要主攻春花单产，一定要向科学技术要产量，认真学习和推广各种行之有效的增产措施。从近几年在技术措施上暴露出来的问题看，今年冬种生产要着重抓好以下三条：

（一）适时播种。这是保证农业增产的一项重要技术措施。有些地方春花产量低，一个重要原因，就是领导放松，播种误了季节。这几年来，春粮迟播面积占30%，油菜迟栽面积占40%，这对提高单产影响是很大的。今年要克服冬种慢慢来的思想，要象夏收夏种那样，加强领导，集中劳力，抓紧季节，适时播种，不违农时。

（二）提高播种质量。冬种质量的好坏，是春花全苗、匀苗、壮苗的关键。因此，从播种开始，就要环环扣紧，搞好培育管理。春粮要做好深翻改土、燥耕燥种，精耕细作，合理施肥；油菜要育好苗；绿肥要推广磷肥拌种和根瘤菌拌种。

(三)改造春花低产田。全省春粮亩产一、二百斤的面积约占20%，在冬种开始之前，要针对这些低产田的病根，结合农田基本建设，进行认真改造，比如改善排灌条件，增施有机肥料，改善土壤结构，等等，努力提高单产，尽快改变低产面貌。

四、坚持抗灾夺丰收。农业的丰收，是同自然灾害作斗争的成果。因此，我们对春花生产过程中可能遇到的各种自然灾害，必须有充分的准备，绝不可抱任何侥幸心理。特别是对大小麦的赤霉病、大麦黄花叶病、麦类白粉病、油菜毒素病等，要及早采取措施，加以防范，确保丰产丰收。

冬种季节很快就要到来，九月下旬陆续开始播种绿肥和油菜育苗，十月下旬以后将开始播种大小麦。希望各级领导和农业部门及早做好各项准备，扎扎实实地搞好冬种生产，为夺取明年农业生产更大丰收打好基础。

以上报告，如果可行，请批转各地贯彻执行。

浙江省农业厅

一九八二年九月三日

## 浙江省人民政府批转省供销社 关于当前兔毛产销情况的报告的通知

浙政〔1982〕73号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省政府直属各单位：

省人民政府同意省供销合作社《关于当前兔毛产销情况的报告》，现转发给你们，望参照执行。

讲究经济效益，是我们做经济工作的根本指导思想。根据目前国内外市场，特别是国际市场的需求变化，长毛兔生产要适当加以控制，重点应放在改良品种，改善品质，提高单产，降低生产成本上。要向基层干部和广大农民做好宣传解释工作，讲清当前兔毛产大于销、库存大量积压的情况，讲清为什么要把发展

的重点放在改良品种上，防止和克服养兔生产忽视质量、盲目追求数量的倾向。同时，请省经委会同轻工业、商业、财政等有关部门，抓紧研究，采取措施，试制和生产内销兔毛制品，积极开拓内销市场。

浙江省人民政府

一九八二年八月三十一日

## 关于当前兔毛产销情况的报告

省人民政府：

现将我省当前兔毛产销情况和我们的意见报告如下：

### 一、我省长毛兔生产发展情况

我省气候适宜，牧草丰富，饲养长毛兔条件好，历史久，而且兔毛质量较优，是全国兔毛重点产区之一。党的十一届三中全会以来，放宽了农村经济政策，国家先后两次提高了兔毛收购价格，提价幅度达百分之四十六点七，各级党委和政府十分重视长毛兔生产，供销社也在生产资金、物资上重点扶持。因此，促进了长毛兔生产的迅速发展。全省长毛兔饲养量，一九七八年为四百四十六万只，一九八一年末发展到一千万只。兔毛收购量，一九七八年为一百万斤，一九八一年已达二百八十二万斤，平均每年递增百分之四十多。现在，长毛兔生产已成为我省农村的一项重要副业，兔毛为外贸出口的一个重要商品。据统计，近四年，兔毛一项就增加农民收入一亿三千二百万元，出口兔毛为国家创汇近一亿美元。

目前发展长毛兔生产存在的主要问题是：一、毛兔品种差。全省现有各种良种兔六十万只，仅占毛兔饲养总量的百分之六；产毛率低，全省平均每只毛兔产毛仅三市两（良种兔平均每只产毛一市斤左右）。二、近几年在兔毛畅销利大的情况下，供销、外贸部门在“收得进、调得出”的思想指导下，忽视验收检级，抬级抬价的现象比较普遍，据测算，全省一九八一年收购的兔毛平均约抬价百分

之十五，少数县（市）抬价高达百分之二、三十；还有许多个县（市）自行确定了收购兔毛补助化肥、饲料的办法，从而刺激了长毛兔生产的过量发展。

为了严格执行价格政策，纠正抬级抬价的偏向，明确经济责任，从今年六月一日起，我们在供销社系统内部交接货制度上，将过去原收原交的办法改为验收作价的办法。采取这一措施后，抬级抬价的偏向基本扭转了。但由于宣传解释工作没有跟上，在部分基层干部和农民中产生了误解，有的反映国家降低了兔毛收购价，有的认为是供销社压级压价（少数基层供销社确实有压级压价的情况），有的谣传今后兔毛不收购了，等等，致使个别地方发生了拆棚杀兔、卖兔等不正常现象。

## 二、当前兔毛销路问题

目前，我国兔毛销路主要是供出口，内销所占比例很小。据中国土畜产进出口总公司提供的材料，在正常情况下，每年兔毛国际销售量为八百到九百万斤，而国内兔毛纱生产每年只需兔毛原料六十万斤左右。从一九八一年下半年起，兔毛产、供、销情况起了很大变化。一方面，国内长毛兔生产迅速发展，兔毛收购量大幅度增长，一九八一年全国收购兔毛达到一千五百多万斤，比上年增长百分之五十以上；另一方面，由于资本主义国家经济不景气，国际兔毛市场疲软，兔毛外销呆滞，从今年八月中旬起，兔毛出口价已下降百分之二十。一九八一年末全国外贸兔毛库存达八百万斤，今年兔毛收购量可达二千万斤，出口约八百万斤，年末全国库存将达到二千万斤。而扩大国内加工、销售，由于纺织印染技术、生产能力上的问题以及兔毛原料价格高等原因，尚需要有一个过程。

我省一九八一年末，库存兔毛一百三十九万斤；预计今年收购三百三十万斤，除供应出口外，尚有一百五十万斤兔毛没有出路，加上年积存，预计今年末库存将达到三百余万斤（价值六千万元左右）。

兔毛是全国出口协调商品，国家规定统一对外，执行统一政策、统一价格、统一做法，海关实行许可证配额出口制度。因此，近期内，我省扩大兔毛出口困难较大。调供省内兔毛，除嘉兴毛纺厂上半年正常接货外，杭州毛纺厂只完成计划的百分之十，湖州毛纺厂从六月份起已转产其他产品。大量兔毛积存起来，

不仅占用大量资金，而且兔毛容易受潮和虫蛀，长期堆放将会使国家财产遭受很大损失。

### 三、我们意见

1、根据国内外市场需要，长毛兔生产在数量上要适当控制。兔毛是纺织工业原料，兔毛制品具有柔软轻暖等优点，国内外市场都有发展前途。但发展的速度，应该同市场需求量大体相适应。鉴于当前兔毛供大于求的情况，全省长毛兔的饲养量应稳定在一九八一年末的水平。各市、县要对基层干部和农民做好宣传解释工作，使干部、群众了解当前兔毛产、销的全面情况，增强全局观点，防止和克服长毛兔生产中片面追求数量的倾向。

2、今后长毛兔生产的重点，应放在积极改良品种，提高单产，改善品质，降低生产成本上，为兔毛价格逐步趋向合理，进一步打开外贸和内销市场创造条件。饲养良种兔，不仅经济效益高，而且所产的优质兔毛，在国际市场竞争能力强，容易打开销路。因此，提倡养良种兔，逐步减少和淘汰劣种兔，推广科学养兔，大力提高兔毛的质量和单产，应成为我省今后发展长毛兔生产的方向和重点。

3、继续做好兔毛收购和保管工作。为了保护农民利益，各级供销社要按照今年五月全省地、市、县供销社主任会议的要求，积极承担困难，继续做好兔毛收购工作，不准限制收购或停止收购（对外省贩运、邮寄来我省投售的兔毛，可以拒收）。收购中一定要正确执行价格政策，坚持按质论价，检质验收，不准抬级抬价和压级压价。

4、积极开拓内销市场。从长远看，兔毛销售应当立足于国内市场。我省兔毛纺工业有一定基础，嘉兴毛纺厂有多年生产出口兔毛衫的经验，还生产过一批羊毛、兔毛混纺呢供应市场。建议由省经委牵头，组织有关部门，尽快研究生产内销兔毛制品，扩大兔毛内销。当前可先生产一批衣服、围巾、童帽等产品，在省内试销，听取消费者意见，逐步研究改进。

以上报告如无不当，请批转各地。

浙江省供销合作社

一九八二年八月十四日



# 浙江省人民政府转发省环境保护局关于我省征收排污费情况和今后意见的报告的通知

浙政〔1982〕63号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省政府直属各单位：

现将省环保局《关于我省征收排污费情况和今后意见的报告》，转发给你们，请结合当地情况，参照办理。

征收排污费，是用经济手段，加强环境保护的一项有效办法。它对于促进企事业单位治理污染，改善环境和经营管理，节约和综合利用资源，提高经济效益，都有重要作用。希望各级政府遵照国务院和省人民代表大会常务委员会的有关规定，加强领导，督促有关部门，把征收排污费和污染治理工作做好。

浙江省人民政府

一九八二年七月十三日

## 关于我省征收排污费情况和今后意见的报告

省人民政府：

根据国务院颁发的《征收排污费暂行办法》，今年六月七日，省人大常委会第十五次会议对去年三月发布的《浙江省征收排污费和罚款暂行规定》作了一些修改，并以浙人大〔1982〕58号文通知各地从今年七月一日起执行。

我省排污费征收工作，一九八〇年在杭州、宁波、绍兴市进行试点，一九八一年按照《浙江省排污收费和罚款暂行规定》，共有二十个市、县，对七百二十五个企事业单位开始征收排污费。一年多来，征收排污费的工作进展是顺利的，效果也是好的。

一、加快了治理污染进度。过去，防治环境污染工作进展较慢的一个重要原因，是企事业单位排放污染物给周围环境和人民身体健康造成的损害，除了群众

找上门去要求赔偿损失外，排污单位不承担任何责任。征收排污费后，情况就不同了。污染治理好坏与企业的经济利益直接联系在一起，促使排污单位，防治污染。绍兴化肥厂，造气废水氰化物超标近五倍，经核算每月应交排污费三万元，如不采取措施，企业将由盈转亏。于是，他们自筹资金，建成一套废水循环回用装置，使造气废水不向外排放，既保护环境，又避免了亏损。

二、推动工艺改革和综合利用。征收排污费后，许多企业加强了经营管理和环境管理，进行工艺改革，开展综合利用，减少跑、冒、滴、漏，提高了资源利用率，减轻了环境污染。衢州化工厂通过技术改造和综合利用，去年从“三废”中回收了氯气、纯碱、硫氨、氨等大量资源，价值达三百二十二万元。

三、增加治理污染的资金渠道。征收排污费，为老企业治理污染开辟了一条资金渠道。我省两年收取的排污费，合计二千二百二十八万元。按照规定，这笔排污费作为环境保护的补助资金，百分之七十用于缴费单位的污染治理，百分之二十用于环境污染区域综合防治，百分之十用于环保、监测和科研。到去年底止，已安排使用了一千零七十九万元，使一些长期未能解决的严重污染问题，逐步得到了解决。杭州钢铁厂安排了二十多个治理项目，其中高炉冲渣污水的循环使用、转炉黄烟的除尘、球团的除尘等五个项目已投入运转。使这个厂的污水处理率达到百分之四十，废水循环利用率达到百分之三十二，同时，减轻了对大气的污染。宁波造纸厂排放的废气，臭气熏天，污染了半个宁波市，群众意见很大，去年补助市里环保资金十三万元，搞了治臭工程，现在已经消除了臭气。

四、加强环境监测和管理力量。近两年来，建立和培养了一支环境保护监测队伍。地、市、县环保监测站已由十五个增加到四十四个。一些工业主管部门也成立了监测机构，配备了必要的技术人员。不少厂矿企业建立了环保机构或配备了专职人员，制订“三废”排放制度。有的单位还把治理污染同企业整顿、技术改造和建立经济责任制结合起来，取得了较好的效果。

当前，征收排污费和污染治理工作中存在的问题是：有些领导干部对征收排污费的目的、意义认识不足，有的甚至把依法征收排污费说成是“苛捐杂税”，既不按章缴纳排污费，也不积极治理污染；由于环保机构不健全，力量薄弱，缺

乏监测手段，省确定的一九八一年第一批征收排污费的二十八个市、县，到去年底，还有八个县未开展；环境保护补助资金，在安排使用上，有的地方比较分散，有的不是补给缴费单位，而是给了没有缴费的单位。

由于老企业的污染治理欠帐太多，新的污染在某些方面还在增加。目前，我省环境污染问题仍然是严重的。全省每年向空中排放的二氧化硫、一氧化碳、氟化物等有害气体和烟尘达八十五万吨，工业粉尘一百十六万吨，每天排入江河湖泊的工业废水一百八十万吨，历年废渣堆放总量达四百九十万吨。因此，环境保护工作任务十分繁重，为了进一步做好征收排污费工作，促进我省环境保护事业的发展，特提出以下几点意见：

一、通过宣传教育，使广大干部和职工懂得，依法征收排污费，是为了治理污染、保护环境，保护人民身体健康，促进企事业单位改善经营管理，节约和综合利用资源，提高经济效益。从而消除误解，提高收缴排污费，加速污染治理的积极性和主动性。

二、认真搞好排污费的征收工作。征收排污费涉及面广、政策性强，建议各地、市、县人民政府，引起重视，加强领导。凡是已经开展这项工作的市、县，应当认真总结经验，进一步掌握排污情况，按照有关规定，全面开展排污费的征收工作；凡是目前尚未开展排污费征收工作的市、县，应积极创造条件，争取在今年年底前把这项工作开展起来。

三、合理使用环境保护补助资金。按照国务院和省的规定，对环境保护补助资金，要做到先收后用，量入为出，相对集中，专款专用，不得移作他用。在安排污染治理项目和审查工艺设计方案时，企事业单位的主管部门和环保、财政部门要共同把关，做到少花钱多办事。项目批准以后，要抓紧组织实施，尽快发挥投资效益。治理项目所需的木材、水泥、钢材等材料，请各级计划、物资部门予以安排。

以上报告，如无不当，请批转各地区、各部门参照办理。

浙江省环境保护局

一九八二年六月十七日

# 浙江省人民政府办公厅转发嘉兴地区行署 关于进一步调整卫生事业的调查报告

浙政办〔1982〕38号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省政府直属有关单位：

根据省政府领导同志的意见，现将嘉兴地区行政公署关于进一步调整卫生事业的调查报告转发给你们。望结合实际情况，加强对这项工作的领导。

浙江省人民政府办公厅

一九八二年八月十七日

## 关于进一步调整卫生事业的调查报告

省人民政府：

今年三月，我们组织力量先后到湖州、嘉兴、海宁、桐乡、安吉、长兴等市、县的五十四个医疗卫生单位，就卫生事业如何进一步贯彻以调整为中心的“八字方针”问题，进行了调查，并召开了各市、县卫生局长座谈会，进行了讨论。现报告如下：

三中全会以来，我区卫生战线贯彻以调整为中心的“八字方针”，做了不少工作。防病治病工作取得了显著成绩。但从全区整个情况看，卫生事业调整的步伐还不够快，存在的问题还比较多。主要有：

（一）部分地方机构重叠，效益不高。全区除县、市党政机关所在地外，有二十九个集镇的医疗卫生机构重叠，其中除少数确有需要外，多数不能充分发挥有人力、财力的作用，效益不高。如安吉县晓墅镇，原有一个卫生院，就完全可以承担全镇和晓墅公社的防治任务，以后，在原卫生院附近又新建了一个公社卫生院，花了几万元投资，现在平均每天门诊不到十人，只得靠国家补助度日。

（二）不少公社卫生院人浮于事，亏损严重。全区现有卫生部门主管的医疗卫生单位三百二十八个，平均每个社、镇以上行政建制单位有一个机构。三十六所县和县以上医院，按卫生部规定编制，尚缺一千八百二十一人，而二百五十七

个公社卫生院，按工作量推算，约多余一千零三十二人，造成县以上医院的一些医务人员超负荷工作，而不少社、镇卫生院人浮于事，亏损严重。一九八一年全区县以下卫生院亏损的单位二百四十一个，占总数的82.3%。

(三) 人员结构不合理，技术力量薄弱。近几年，不少技术水平较高、经验丰富的医务人员相继退休，大批未经专业培训的人员通过招工、顶替进入医疗单位，医疗单位的技术水平比过去有所下降。全区现有一万三千六百七十三名卫技人员中，高级卫技人员只占总数的23.4%，中级卫技人员占36.87%，初级卫技人员占39.79%。尤其是社、镇、街道卫生院(所)，技术力量更为薄弱，四千八百八十六名卫技人员中，高级卫技人员仅占9.25%；而初级卫技人员却占了61.56%，许多人的实际业务水平比经过考核合格的赤脚医生还低。

(四) 由于人头经费增长过多，用于改善办院条件的卫生事业经费相对越来越少。一九八一年核定，全区卫生事业经费一千五百六十四万一千二百七十六元，比一九七六年增长54.37%，而人头经费比一九七六年增加了119.59%，从占卫生事业经费总数的49.25%上升到70.05%。全区一九八一年实际用于事业建设的经费反而比一九七六年减少了四十五万八千二百九十元。

为此，我们提出如下进一步调整的意见：

(一) 调整的指导思想和要求：进一步贯彻党的三中全会以来的路线、方针、政策，充分挖掘现有人、财、物力的潜力，调动各方面的积极因素，落实以预防为主的方针，提高工作效率，提高医疗质量，保障人民健康。要求通过调整：充实加强县和县以上医院；重点建设区或公社卫生院；调整整顿社镇卫生院；稳定提高赤脚医生队伍，巩固大队合作医疗。

全区三十六所县和县以上医院，担负着全区主要医疗任务，这些单位，当前任务过重，人员紧张。这些医院，要通过选择大中专医药院校毕业生、抽调有培养前途的高、中级卫技人员进修学习，加强在职学习等办法加以充实提高。

今年内，各县、市要通过调查研究，从实际出发，统一规划，调整和确定好区或中心公社卫生院的布局。重点建设好现有三十五所区或中心公社卫生院，对现有二百五十七个社、镇卫生院，实行分类指导，按不同情况进行调整、整顿。

对领导班子比较齐全，有特长，办得好的社、镇卫生院，要进一步提高质量，改善服务态度，努力办好；对目前虽然问题较多，但经过整顿，加强领导或调整任务后，仍有发展前途的，要下决心进行整顿，加强管理，压缩多余人员，尽快改变面貌；对机构重叠、本身又无特色，业务清淡，无发展前途的，要下决心进行调整，有的合并，有的保留卫生院牌子，压缩多余人员，以加强预防、妇幼保健工作。

采取各种措施，巩固合作医疗，搞好赤脚医生培训考核工作，在实行“包产到户”、“包干到户”责任制的地方，要妥善解决好赤脚医生的报酬。

## （二）妥善解决调整中的政策性问题：

1、重叠机构的调整要作具体分析，区别对待：有的可保留机构进行任务调整；有的可改为专科医院，发挥所长；有的可撤并或联合。从全区看，有以下几种形式：（1）保留区卫生院，不设公社卫生院，在区卫生院设防保组，负责所在公社预防工作；（2）保留公社卫生院，不设镇卫生院，在公社卫生院指定专人，负责镇上预防工作；（3）保留两块牌子，一套班子，人员、设备统一使用。

2、对多余人员，首先，要加强培训，努力提高人员质量；同时，从现在起，要严格控制进人；对目前已在卫技岗位上，实际文化水平低于初中而有培养前途的，要先补习文化，文化考核合格后再学技术。我们打算，由地区统一规划，各县、市分工协作办好妇产、放射、中医士、西医士、口腔、药剂、化验等中专班，继续加强在职进修和函授工作。今后卫生系统人员，主要从大中专医药院校毕业生补充。子女顶替要经过考核，适合卫生部门工作的才能优先录用。

3、经费问题：搞好财务整顿和管理，开源节流，努力提高医疗质量，增加服务项目，改善服务态度，在不增加病人负担的情况下努力增加收入。各县、市除了按规定拨足卫生事业经费外，要尽可能再从当地财政中安排部分资金，支持卫生事业的发展。有条件的社、镇对卫生事业也要进行适当的资助。

我们准备在各县、市深入调查研究的基础上，先进行试点，摸索经验，四季度再总结交流经验，部署调整工作，争取明年有个较大的进展。

以上报告当否，请批示。

浙江省嘉兴地区行政公署

一九八二年七月十二日

# 浙江省人民政府批转省商业厅、交通厅 关于乐清县部分地方盗卖煤炭的情况 和处理意见的报告的通知

浙政〔1982〕76号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省政府直属各单位：

省人民政府同意省商业厅、交通厅《关于乐清县部分地方盗卖煤炭的情况和处理意见的报告》，现转发给你们，请参照报告中提出的意见，结合你们实际情况，认真贯彻执行。各级人民政府要切实把这方面的工作管起来。

浙江省人民政府

一九八二年九月二十一日

## 关于乐清县部分地方盗卖煤炭的情况 和处理意见的报告

浙江省人民政府：

根据省府领导同志意见，我们组织力量，对乐清县运煤船盗卖煤炭问题，进行了调查，现将主要情况和改进意见报告如下：

乐清县每年从上海调入煤炭五万吨左右，均由当地专业运输船舶和社队副业运输船舶承运。目前，该县有机动船七十余艘，计6200多吨位。其中副业船约五十艘，计4500余吨位，基本上是私人合伙经营。从调查情况看，运输船舶特别是社、队副业运输船舶盗卖煤炭的问题十分严重。

一、用超装、掺水取得煤源。据上海港七区、乐清县航管所等单位反映，近两年来，运煤船主要用超装、掺水的手法，取得煤源，进行盗卖。如乐付机44号船，其吨位107吨，上海港七区有一次曾发现该船超装17.54吨，超装14%。今年六月十二日，盘石煤场发现乐付机33号船从上海运来煤炭68吨，经过验收，发现煤炭含水份约在10%以上，当时船方说是在上海装煤时天下大雨，经与上海核对，纯属谎言。有关部门发现运输船盗卖煤炭出现亏吨以后，虽作赔款处理，但

船方在赔款以后，一般仍可获利。乐清县境内大同煤、阳泉煤的黑市价每吨210元，而赔款每吨只105元，因而亏吨的数量越来越大。据乐清县盘石煤场不完全统计，一九八一年亏850.47吨，亏吨率为5.66%；一九八二年一至五月亏396.6吨，亏吨率为5.41%。

**二、黑市交易或同伙接应、盗卖。**据了解，在乐清县的蒲歧、翁墟、黄华、慎江、新陡门等沿海集镇（公社），非法买卖煤炭的情况比较严重。在这些地方搞煤炭投机贩卖的不少人与船员是同伙，他们备有五吨左右的小船，随时可以出海向运煤船买煤或接应。有的运煤船在上海装好煤炭启航前，用事先商量好的暗语拍电报通知对方，到时去海上过驳，运到陆上贩卖。

**三、社队企业和个体工商户是主要买主。**乐清县的黑市煤炭，主要卖给社队企业和个体工商户，特别是五金厂、电瓷厂、砖瓦厂、坭灰厂、煤球厂、饮食店等。如柳市区东皇公社一个大队办的电瓷厂，一九八〇年买进黑市煤炭37.115吨，一九八一年下半年买进49.61吨，一九八二年一至五月买进119.92吨，每吨煤价高达175元至193.5元。又如柳市区湖头砖瓦轮窑厂，一九八二年第一季度买进煤炭56吨。

**四、计量、管理上的漏洞，为盗卖煤炭开了方便之门。**水运煤炭的计量工作，是煤炭管理上的一个薄弱环节，有些问题长期没有很好解决。水运煤炭的计量，历来以船上画的水线为依据，但有的水线画得不准确，加上装煤时又没有严格的监装，煤炭含水份没有经过测定，到港煤炭的验收制度也很不健全。所有这些都给船方超装、盗卖以可乘之隙。另外，有关部门和地区对运输船员的政治思想和航规教育工作做得不够，不少船员法纪观念淡薄，资本主义自由化倾向比较严重。有的地方对煤炭在黑市买卖也无人过问，如乐清县城关市场上就出售大量黑市煤饼，每天交易大约十余吨，一些投机犯罪分子从中大发横财。

根据上述情况，我们建议乐清县人民政府采取以下改进措施：

一、要结合当前正在开展的打击走私贩私、打击经济领域严重犯罪活动，组织力量，摸清情况，根据情节轻重，进行严肃处理，直至依法追究刑事责任。要对集体和个体运输船进行整顿，加强对船员的政治思想教育和航行规章教育。今后如发现偷盗或掺水、掺杂，弄虚作假者，可采用加重罚款或停业整顿，直至吊



销执照等措施。

二、坚决取缔煤炭（包括煤球、煤饼）黑市交易。不准非燃料经营单位或个人出卖煤炭，不准社队企业开设煤球、煤饼加工厂。对蒲歧、翁墙、黄华、慎江、新陡门等地的非法买卖煤炭活动，乐清县政府要组织交通、工商行政管理、公安、税务等部门，采取有力措施，严加管理。可以布告形式，规定必要的禁令：如黑市煤炭要予以没收，贩卖煤炭的惯犯要严加惩处，对上黑市采购煤炭的单位或个人，要进行查处或予以罚款等，并加强经常性的市场管理和监督检查工作。

三、积极搞好社队企业的燃料供应管理工作。现有社队企业中，凡是产品直接、间接列入计划的，其所需燃料有关市、县应在分配中给予适当照顾。同时，各地社、队企业管理部门要在当地政府的统一安排下，积极开辟计划外协作煤的门路，以解决燃料不足的困难。所有的社队企业都要切实做好节能工作，对于那些能耗高、产品不适销对路的企业，要进行合理调整。今后应当尽量考虑发展少用煤炭或不用煤炭的企业，防止盲目建厂，造成燃料供应的人为紧张。

四、加强煤炭的计量、验收工作。各港监和船舶检验部门，要对承担煤炭运输任务的沿海专业、副业船舶重新进行一次载重水尺的核定工作，并在船行簿上记载清楚。今后，凡没有载重水尺或标尺不清的船舶不能装煤。要严格执行目测水线和过磅验收等制度，开展煤炭水份化验工作，做到船船有验收。在装煤港口，应由发货单位会同港口、船方，共同交接施封。到达港发现亏吨，要认真追查原因，按照航管部门和燃料部门的有关规定，及时处理。

乐清县盗卖煤炭的问题，在沿海各市、县都不同程度地存在着，在其他市、县也有类似情况，如内河、陆路运输和仓储保管中被盗窃等。这是我省能源管理上的一大漏洞。为此，我们建议各地、市、县和有关部门，结合本地区、本部门能源管理的实际情况，参照上述四点改进意见，采取相应的措施，尽快解决当前存在的问题。

以上报告，如无不当，请批转各地参照执行。

浙江省商业厅 浙江省交通厅

一九八二年八月六日

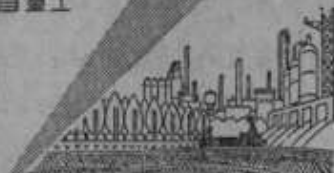
# 三中全会以来浙江国民经济稳步发展

1979—1981

## 工农业总产值增长 55.8%



■ 农业  
■ 轻工  
■ 重工



农业总产值  
平均每年递增 **8.9%**



**8.9%**

工业总产值  
平均每年递增 **19.5%**



**19.5%**

国民收入增长

**46%**

1981年人均

**464元**



文教卫生科学事业费占财政总支出的比重



高等学校在校学生增长

**69%**



社会商品零售额增长

**70.5%**



农民从集体分配收入增长

1981年人均

**117.8元**

比1980年增长

**70%**

1981年人均

**123.4元**



1978—1981年劳动就业

**96.47万人**

相当于1960—1978年

十八年总和



职工住宅竣工面积 **740万平方**

(1979—1981)

相当于1960—1978年十八年总和

城镇每一职工(全民)平均工资增长

1981年达到

**768元**

比1979年增长

**44%**

1981年达到

**104元**



(省统计局供稿 吴澹如绘图)



## 浙江的交通事业

浙江海岸线曲折，多港湾，境内河流密布，使我省水运发展较早。西周有“於越献舟”的记载。春秋战国时期，浙江是吴国、越国所在地。“吴越地区有三江（松江、钱塘江、浦阳江）五湖（太湖）掇梁相通，外可通海，内可通邗沟”。公元前221年，秦始皇下令在全国大修驰道（皇帝专用的行车大路），东穷齐燕，南极吴越。东晋时司徒贺循凿萧绍河，开始用人工造河发展水运；浙东沿海已有船队出现。隋朝大业六年（公元610年），隋炀帝开江南河，此河自京口（今江苏镇江）至临安（今杭州），长800里，宽10余丈，可通皇帝专用的大型龙舟。唐时，明州（今宁波）已成为我省航运的重要港口，海船可通朝鲜、日本、东南亚诸国；陆路交通北至江苏，南达福建，省内十一个州，有九个州通干道，全长约2340里。南宋时，以都城临安（今杭州）为中心的水陆交通网基本形成；开通了浙东运河（从萧山西兴至宁波），建立了宁波、澈浦、杭州、温州、海门等港口，沿海和内河沿岸都有造木船的基地。元、明时期，水陆交通线上普遍设驿站，浙江（包括今江苏一部分）驿站有262个，为全国最多。清时，浙江境内有通往福州、温州、天台三条官马大路（供官府送邮）和群县道路（通邮驿的道路）15369里，其中水路2715里，水陆兼路1495里，陆路9849里。1842年，鸦片战争后，宁波成为通商口岸。1855年，宁波商人集资向外国人购买第一艘轮船，从此出现商人经营的轮船公司。1905年沪杭铁路开始建筑，浙江才出现铁路。

浙江千岩竞秀，万壑争流，是个山多水多的地方。因此，在发展交通的过程中，桥梁建筑占有重要的地位。古代有简易的竹、木桥，后来发展到造型多样的木桥、石桥。绍兴的谢公桥，建于后晋，桥长28.5米；德清长桥建于宋朝，横跨东苕溪，桥长85米；绍兴的八字桥，建于宋宝祐丙辰年（公元1256年），该桥造型别致精巧，现已列为省重点保护文物。杭州拱宸桥建于明朝，跨越大运河，全长98米，桥型宏伟，工艺精良。到了清朝，桥梁发展更快，并且对古代桥梁进行了大整修。水网地带的桐乡县，清时已有各种桥梁1000余座。有的桥梁造得比较坚固，如金华的通济桥、缙云的壶镇桥、龙游的通衢桥、浦江的浦阳桥、东阳的广济桥，今天还可通行汽车，成为公路桥。著名的钱塘江大桥则是在1937年9月建成通车的。

但是，在旧社会，由于帝国主义、官僚资本主义的统治、掠夺，浙江交通处于可悲的境地。1937年11月，日寇在杭州湾金山卫登陆后，浙江交通遭受全面破坏。12月，刚刚建成的钱塘江大桥首先被炸毁，接着浙东、浙西公路相继破坏。到1942年，只剩下龙泉到浦城93公里长的公路了。杭甬铁路被拆除路基，撤走钢轨，彻底破坏。沿海海运也处于瘫痪状态，自古以来海运比较发达的宁波港，此时只有两条小轮时开时停。到1949年解放前夕，国民党军队仓皇逃跑时，浙江交通又一次遭受了大破坏，使千疮百孔、支离破碎的浙江交通事业更加

破烂不堪。

建国以来，浙江交通发展迅速。特别是最近几年，在党的十一届三中全会路线指引下，浙江交通在调整中得到加强，沿着社会主义轨道稳步前进。

全省建设公路达到22766公里，通车的里程相当于刚解放时的十倍左右。不但100%的县、市通了公路，而且77.7%的公社、三分之一以上的生产大队都通了公路，加上航运，全省已有90%的人民公社通了车船，许多深山、海岛也有车、船可通。解放前大部分公路是泥结碎石路面，路窄，弯急，坡陡，危桥、渡口多。解放以来，扩建路基，加宽路面，改善线型，铺筑柏油路、水泥路，全省高级、次高级路面达2363公里。现在杭州至宁波、杭州至新安江、杭州至长兴父子岭、杭州至上海枫泾等四条主要干线公路已全线建成黑色路面。

公路桥是公路建设的一个组成部分。到1981年，全省有公路桥5181座，总长达到近13万米，比1949年增加6.4倍。永久性桥梁比重达99.8%，基本上实现了桥梁永久化的目标。同时，建桥技术也有显著提高。五十年代的黄岩大桥，六十年代的白沙大桥、临海大桥，七十年代的兰江大桥、越溪大桥、清风大桥等，不论在桥型结构上，还是在施工工艺上，都为发展公路桥梁建设事业提供了经验。横跨新安江的白沙大桥，是一座多孔大跨径的石拱桥，气势雄伟，造型优美，充分体现了我国石拱桥的独特的民族风格和艺术特色。嵊县清风桥，是双孔跨径为92米的单室箱型拱桥，是发展和推广箱型拱桥的科研成果，获得了国家七十年代优秀设计成果奖。目前正在积极兴建的瓯江大桥，全长726米，建成后可彻底解决瓯江渡口的交通问题，大大便利浙南的公路交通。根据我省山多水多的特点，全省还整修和新建了许多民间桥梁。据1963年普查，民间桥梁已达10万座，平均每平方公里有一座桥。水网地区桐乡县，平均每平方公里有四座桥；湖州有“三十里十桥”之称，可见桥梁之多。过去那种“山对面，河对岸，叫得应，看得见，若要碰面绕半天”的情景已经极少见了。

我省铁路运输不断发展，民航事业逐步兴起。沪杭、浙赣铁路干线贯穿境内，杭甬铁路得到修复，并且建立了杭长（兴）、金岭（金华至新安江岭后）等铁路支线。民航班机可从杭州直达北京、广州、上海、桂林、合肥、南昌、长沙、福州、屯溪等地，杭州和香港之间也新开辟了直达航线。

在航道、码头建设方面，充分利用我省丰富的水力资源，大力整治和疏浚航道、港口，进行港埠码头建设。到1981年底，全省通航里程达到10620公里，有56个县、市可通水运，航道密度达到每百平方公里有10.43公里。内陆水网地带可通10—150吨船队，年吞吐量50万吨以上的港埠码头有27个。沿海大小港口有41个，泊位段总长6公里，年吞吐量达1000万吨。宁波沿海的北仑港，是我国最大的矿石中转码头，有10万吨级泊位一个，25000吨级泊位2个。镇海港有万吨级和3000吨级煤码头各一个。温州港可候潮进出7000吨级海轮，其他还有一些沿海港口，可候潮进出500—5000吨级海轮。现在沿海、内河大中型码头都有起重吊机、电瓶车、牵引车、皮带输送机等等机械化半机械化装备，并且，有的货物实行了集装箱运输。广大搬运装卸工人基本实现了“丢掉杠棒，解放肩膀”的理想。

车、船等运输工具发展迅速，质量提高。现在，全省有大型客货汽车近三万六千辆，比解放时增加26倍；钢质客货轮、驳船和水泥船代替了破烂木帆船，87%的木帆船已经淘汰。全省客、货运输量比解放前十几倍、几十倍地增长，大大促进了工农业生产建设的发展。省属运输企业每天客运能力达到69万人次。杭州至省内37个县、市已开通了直达班车。汽车

客、货站点大大增加，全省已有5700多个客、货运站，平均不到三公里就有一个站，以县城为中心的农村公共汽车站网也已经基本形成。城市交通进一步发展，解放时，全省只有杭州市有市内公共汽车，现在，杭州、宁波、绍兴、温州、金华、衢州、湖州等城市都有了公共汽车。在客运密集的地、县，还新建了许多大中型汽车客运站和航运候船厅。新建成投产的温州西站，是我省目前最大的汽车站，面积达2329平方米，候车室能同时容纳1200余个旅客，停车场可同时停放150辆客车。杭州、海门、宁波、沈家门等地有1000平方米以上的能容纳1500—3000个旅客的候船厅。我省联合运输也有了很大的发展，省和很多县、市都成立了联运指挥部和联运办公室，组织铁、公、水联运，方便了旅客和货主，促进了城乡经济的发展。

解放后我省交通面貌的变化虽然很大，但是，从全国的水平来衡量，从目前国民经济迅速发展的现实来看，浙江交通仍然是一个突出的薄弱环节，如运能不足，路、航通过能力低，客货运输特别是客运比较紧张，水运的优越性没有很好发挥，交通事故严重，运输服务质量不高等，这些问题都亟待解决。

为了使浙江交通适应四化的要求，今后一定要按照党的十二大精神，认真贯彻执行“以水为主，水陆并举，先求大通”的方针，充分发挥我省海岸线长，河流众多，雨量充沛的优越性，进一步搞好交通建设。对港口、干线航道、碍航卡脖子地段、山区断头公路和客运等薄弱环节，进行相应的建设和改造，为提高综合运输能力创造条件。沿海港口以宁波港（包括镇海北仑港）为中心，以温州、海门、定海、乍浦港为重点，处理好大中小港口的配套，并以改造老港为主，适当新建、扩建一些泊位，以适应吞吐量不断增长的需要；内河航运以杭州为中心，搞好京杭运河、杭甬运河和钱塘江为主干的浙北水运网，着重搞好京杭大运河沟通钱塘江、杭州市河义桥——艮山港段的改善，沟通杭甬运河等主要工程，并且搞好甌江下游航道疏浚整治，让浙江交通在国民经济生产建设中真正起到“先行官”的作用。

（浙江省交通厅办公室供稿）



## 定海县

定海县位于舟山群岛西部，地处长江口以南，杭州湾以东，介于北纬 $30^{\circ}15'$ — $26^{\circ}59'$ ，东经 $121^{\circ}40'$ — $120^{\circ}15'30''$ 之间。陆地面积535.11平方公里，由大小119个岛屿和58个礁组成。定海属亚热带海洋性季风气候区，温暖湿润，全年平均气温为 $16.3^{\circ}\text{C}$ ，无霜期达257天，降水量平均为1293.7毫米。各岛屿地形以丘陵为主，坡度平缓，最高海拔仅503.6米。海岸线曲折，港湾众多。

定海开发较早，据近几年在白泉和马岙两地发现的新石器遗址中的遗物考证，已有四千五百年左右的历史。夏商时为越国采地。周时属越国的句东，称甬东。三国时称翁山、翁州。自秦至陈（南北朝），属会稽郡之鄞县。隋属句章，唐初属鄞县。至玄宗开元26年（公元738年）单独设县，名翁山。宋熙宁6年（公元1078年）设昌国县，元升为州，明初复为县。

至清康熙26年(公元1687年)改名定海县。道光21年(公元1841年)升县为厅。民国元年(1912年)改厅为县。1950年5月17日定海解放,成立县人民政府。1953年舟山专署成立,将原定海县分为定海、普陀、岱山三县。1959年,舟山专署撤销,合三县为舟山县。1962年恢复舟山专署,定海县的建制随之恢复。现在,定海县有人口31.6万余人,设1个镇,26个公社,是舟山地区行政公署所在地。

定海自古以来就是我国海上征战屯聚的重镇,史载越王勾践灭吴,曾“请使吴王居甬东”。宋时高宗为避金兵,曾从海道至昌国驻蹕。宋末张世杰兵败退守昌国,元末方国珍反元,割据昌国达十二年,清初昌国是南明政权的重要根据地。在近代史上,定海是我国反帝斗争的前哨之一。鸦片战争时,英帝国主义者曾两度进犯定海,守卫在这里的军民在总兵葛云飞率领下,进行了艰苦顽强的抵抗,沉重地打击了英国侵略军。中法战争时,当地军民守备严密,法国侵略军不敢进犯,清廷给予“固守定海有功”的嘉奖。

定海人民有着光荣的革命斗争传统,早在1925年,中共浙江区党委就派负责人来定海传播马列主义。1926年,宁波地委书记赵济猛来定海发展党员,建立定海第一个党组织。1938年10月中共定海县委成立。1948年1月,新四军浙东游击队纵队东海总队在定海成立,转战舟山各岛,为人民解放事业作出了贡献。

定海地处我国三大渔场之一的舟山群岛海域之中,水产资源丰富,主要有大黄鱼、小黄鱼、带鱼、目鱼,此外有鲞鱼、鳓鱼、虎鱼、鲞鱼、鳗、青占鱼、马面鱼、虾、蟹、海蜆等。在近海与沿海涂滩还养殖蛭、蚶、牡蛎、紫菜、海带、对虾等水产品。一年四季都有渔汛,1981年渔业总产量达76.33万担。定海涂滩广阔,海水盐度较大,夏秋季日照充分,雨量充沛,气候温和,土地肥沃,为发展盐业生产提供了良好条件,1981年原盐总产量达45847吨。

定海现有耕地189860亩,主要分布在山间盆地和海滨小平原。解放后,农业生产得到迅速恢复和发展。针对山低源短,久晴即旱,暴雨受淹的特点,全县已修建水库234座,总蓄水量达5703万方,对提高农田的抗旱能力,保障城乡人民生活用水和工业用水起了极大作用。定海地少人多,但海涂辽阔,为扩大耕地面积并保护沿海农田,全县整修海塘216条,共长143.9公里,围垦海涂139处,共47003亩。现在有的已成为优良盐场,有的成为对虾、牡蛎、蛭、紫菜、蚶子等水产品养殖场,更多的成为粮食、棉花等作物的种植基地。1981年在严重受灾的情况下,粮食总产仍达15539万斤,棉花总产量达7089担。主特产有:黄扬尖的牙茶,曾在1915年巴拿马万国博览会上获三等奖,现被评为全省一类名茶;已有一百多年饲养历史的舟山火鸡,现被定为外销特需产品;颇享盛名的金塘李子,皋泄杨梅,小斫水蜜桃,火猫梨头,定海白鹤,舟山大黄牛等。



(省测绘局绘图)

解放前，定海工业只有几家私人经营的以手工操作为主的农副产品加工作坊和一家锅厂，一家私营电厂。解放后，工业有了很大发展，现有水产加工、农机、机电、船舶修造、建材、电瓷、盐化、针织、毛纺、皮革、服装、食品加工等工厂，1981年，全县工业总产值达8735万元，占工农业总产值的54.10%，比1980年增长20.7%。交通事业发展较快，现有大小客轮16艘，主要航线15条，从定海到宁波、温州、上海等地都有班轮往来。舟山本岛，金塘岛各公社之间，都有公路相通。

文化、教育、卫生、体育等事业也有了发展。全县现有中学33所，小学232所，学生48257人，学龄儿童入学率达98.01%。现有县、社医院28所，病床392张，血丝虫病、钩虫病已基本消灭，新生儿的破伤风也已经消灭，人口自然增长率下降到9.83%。现有文化馆、图书馆、文化站等24个，专业剧团1个，业余剧团7个，电影院2座，农村电影放映队30个。各项体育活动蓬勃开展，已设有少体校一所，新建游泳池一座，设备比较完善，可供国家级正规比赛使用。

现在，定海人民在党的十二大精神的鼓舞下，正在为全面开创社会主义现代化建设的新局面而努力。

(定海县人民政府办公室供稿)

---

## 浙江政报

(第十期)

浙江省期刊登记证第89号

编辑、出版：浙江省人民政府办公厅

印刷：浙江日报印刷厂

总发行：杭州市邮局 编号：32-45

订阅处：全省各地邮电局(所)

定价：每册二角 全年二元四角

---