

中華民國二十五年一月四日

# 經濟彙刊

臨安社出版

出版日 十月二十年五十二

期四第卷一第

目次	目錄
從新接我對經濟學之批判與展望..... 韓毅伯	經濟學的立場問題..... 盧福文
哲學與經濟學..... 劉及辰	滄石鐵廠的選點——一個煤礦村的鳥瞰..... 施德麟
我國所得稅之回顧與前瞻..... 蕭英	中國鄉村建設運動的檢討..... 張炳鈞
合衆運動與復興中華民族..... 王作田	

河北省立法商學院經濟學會

國文北平圖書館藏

河北省法商學院經濟學會會員表

廿五年十月

(依姓氏筆畫多少爲序)

丁作韶	千家駒	于永滋	于銘	千如我	牛進福
王作田	王毓珊	王連城	王貽麟	王叔通	王慶錫
王守先	王子建	王文鐸	王家聰	王永芳	白公烈
申芸馨	朱紀章	毋仲午	呂復	安汝屏	朱毅生
余天休	杜協民	李光忠	李毓珊	李蔭洲	李春瀛
李景蔭	何松亭	吳修文	范增恩	馬珣	苑振鵬
馬季康	郭煥燮	郭榮	郭春生	孫家相	徐月貞
崔敬伯	莫易珍	陸重希	許榛	曹世雄	莊金林
寧右龍	許興凱	楊琦	楊亦周	溫建公	鄧金鑄
齊植璠	劉璉	劉繼銳	魯仲平	賈長生	楊秀林
聞永之	趙玉堂	趙履謙	樊弘	劉銳昌	劉紹興
劉儒	劉及辰	鞏耀	盧郁文	齊君采	陳志梅
蕭惠霖	蕭培	韓紹清	羅潛	蘭鎮東	

河北省立法商學院經濟學會

第四屆職員人名表

常務幹事	蕭培	苑振鵬	盧郁文
文書部幹事	賈長生	郭榮	
研究部幹事	苑振鵬	盧郁文	
出版部幹事	蕭培	劉及辰	
調查部幹事	韓紹清	樊止平	
事務部幹事	蘭鎮東	范增恩	

# 經濟彙刊 第一卷 第四期 目錄

財政專家崔敬伯先生「時從問答到直接稅」——新制改革的批判與展望	苑振鵬合記	一
經濟學的立場問題	盧郁文	一
哲學與經濟學	劉及辰	五
如何建設我們的國民經濟	郭榮	十一
我國所得稅之回顧與前瞻	蕭靖	二七
中國鄉村建設運動的檢討	張炳鈞	三五
合作運動與復興中華民族	王作田	五二
經濟恐慌之本質(續)	奧田忠雄著 吳修文譯	五五
滄石鐵路的起點——一個模範村的鳥瞰	苑振鵬	六八
北平市財政概況及批判	萬生	八三
天津市的高利貸	向欣	一二四
最近菲律賓的金融概況	劉繼銳譯	一二八
世界經濟特種蕭條期中的貨幣戰爭	霜汀	一三三
編餘	苑振鵬	一四一

## 第一卷 第二期

### 目 錄

華北的經濟地位	王子建
蘇俄之信用合作運動	高須虎六著王作田譯
中國合作事業鳥瞰	春 生
倫敦金融市場中的「外國結存」問題	仲 溪
我國勞工的檢討	苑振鵬
實施新選法之檢討	印 東
中國鹽業生產價值勞動之一個調查的探討	夢 周
經濟學的對象	劉及辰
洋商銀行在華之發展及其勢力之分佈	劉 備
山西之天然資源論	郭勝任
南滿鐵路附屬地——開原站的商業經濟調查	東 流
編餘	劉紹興

## 第一卷 第三期

### 目 錄

加爾經濟學的「端緒」論	劉及辰
中國戰時財政問題	蕭 增
英國消費合作運動	高須虎六著王作田譯
合作運動與中國農村復興	于永滋講郭榮記錄
山西工業問題之檢討	勝 任
經濟恐慌之本質	吳修文
經濟國家主義與貨幣政策	仲 溪
中國戰時糧食問題	萬 生
對於數目字的建議	郭 煥
山西金融之今昔	煥 文
遠東帝國主義活動的發展	東 流
編餘	蕭 增

# 財政專家崔敬伯先生講

蒞振聯合記  
郭榮

## 從間接稅到直接稅——稅制改革的批判與展望

民國二十五年十月十一日，本院教授國立北平中央研究院財政組主任，兼北平大學教授崔敬伯先生，來校在大禮堂作學術講演。先生爲國內著名學者，畢業於我法商後，去英研究多年，既有深密之思想，又有充實之體力，不長難，不避苦，堅忍卓絕，故能於財政學造詣深。此次講演對於各國稅制闡敘極詳，最後對於所得稅，更作深刻之探討，講演歷一小時之久，始由呂院長代表致謝。

記者附誌

財政專家崔敬伯先生講

1

(上略)今天所講的題目：『從間接稅到直接稅——稅制改革的批判與展望』，對於本院法經商各系的諸位同學，全有關係，所以都應該注意它。『直接稅』三個字，如果

注意所得稅與工商業的關係與繳納所得稅時所需要的計算技術。吾人對於所得稅既有密切的關係，所以都應該切實的認識它。

在去年今日，所得稅尚未實施的時候提出來，祇是一種學理上的檢討。但是到了現在，南京的財政部已經把中央直

現在社會一般，對於這次稅制改革的認識，不外三點：

接稅籌備處的招牌掛出來，上月在報紙上還看到招考直接稅徵收人員訓練班的廣告。所以現在『直接稅』三個字已經由理論而入於實際。研究法律的，要注意所得稅暫行條例及實施細則；研究經濟的，要注意施行所得稅所需要的經濟條件以及實行後所要發生的經濟影響；研究商業的，要

(一)所謂間接稅是指着關稅，鹽稅，統稅之類；所謂直接稅是指着所得稅，遺產稅之類。

(二)是直接稅就是好的；是間接稅就是壞的。

(三)從間接稅到直接稅是和先進國家的發展步驟相同，表示一種進步。

在社會一般，偶然對於稅制改革有過這樣的認識，尚無不可。但是在學術的研究上，也是這樣的人云亦云，就有些不應該了。

我們對於上述三種認識，更要進一步的發出三個疑問：

- (一)究竟什麼是直接稅？什麼是間接稅？
- (二)直接稅是否都是好的？間接稅是否都是壞的？

- (三)從間接稅到直接稅是否都是進步的表示？現在世界各國是否全是由間接稅制向着直接稅制方面進行？

學術的研究是要本着「打破沙鍋問到底」的精神去檢討。現在就着上列三問題，加以簡單的解釋與批判。

- (一)什麼是直接稅？什麼是間接稅？——在未會解答這個問題以前，應該先看看這兩個名詞的起源。

我們翻開經濟思想史，當十八世紀的中葉，法國「重農學派」的學者們(Physiocrats)，從他們的經濟理論出發，於是認爲租稅的課徵，無論用什麼方式，結果都要歸到生產基礎的農業上去負擔。因之他們主張：既然間接的向農業去課稅，則不如直捷了當的逕向農業去課稅。這就是

引用直接稅與間接稅很早的例子。以後斯密亞丹(Adam Smith)的大著「原富」(The wealth of Nations)於一七七六年出版，也引用過間接稅與直接稅的名詞。理加圖(David Ricardo)在他所著的「經濟學與賦稅之原理」一書中，也曾引用直接稅與間接稅的名詞。斯密亞丹與理加圖的經濟理論，雖與重農學派不同；但是他們以爲納稅人與担稅人的關係是應該區分一種租稅的納稅人與担稅人有時是一個人，有時是兩個人或是兩個人以上。如果納稅人與担稅人是一個人，這種稅，就是直接稅；如果不是一個人，就是間接稅。所以他們是以租稅的轉嫁與歸宿去解釋直接稅與間接稅。以後到了一八四八年，穆勒(John Stuart Mill)出版其大著「經濟學原理」的時候，也用過間接稅與直接稅的名詞。不過他認爲課稅的經濟結果是太不容易捉摸的東西。因爲需供律的往復錯綜，我們很難斷定；什麼就是間接稅；什麼就是直接稅。爲區別起見，我們只可以立法者的意思去斷定。如果某種租稅，立法者的意思以爲應該由納稅人負擔，而不應該轉嫁，那就是直接稅；反之，如果某種租稅，在立法者的意思，以爲不必由納稅人負擔而可以轉嫁的，那就是間接稅。

此外在說一說立法與行政的先例，對於直接稅與間接稅認識的不同。例如法國的財政部有直接稅管理處，但是很奇怪的，其中所徵收的稅類，反而沒有所得稅。即如證券所得的徵收，即另設登記稅徵收處的機關，去徵收證券的所得稅。所以實際上，對於直接稅的觀念，也不一致。

直接稅這個名詞，在美國從一七八七年起，就規在憲法裏。彼時所謂直接稅是要分配到各州，而聯邦政府則無權徵收。這種直接稅是偏重於財產稅方面的。嗣後，聯邦政府打算徵所得稅的時候，即被美國最高法院判決違法。結果在一九一三年，聯邦憲法經過第十六次的修正，這纔承認由聯邦政府去徵收所得稅。

所以間接稅與直接稅的解釋，無論在理論上，在立法上，在行政上，均不能一概而論。吾人對直接稅與間接稅的認識，決不可草率認定，而應以其國之特殊情形為標準。

美國的財政學者賽力格曼(Edwin R. A. Seligman)曾謂：直接稅與間接稅的區分是很不科學的；世俗流傳，只不過是習慣上的用語而已。不想這種不科學的名辭，到了一九三六年的今日，却在我們國家，用牌匾把它樹立起

來。關於這點，我以為不必再標榜什麼「直接稅」，運用所得稅與遺產稅的名辭就得了。

間接稅與直接稅的用語，在理論上既不科學；在事實上又無一定的標準，所以硬把某幾種稅，指為直接稅；某幾種稅，指為間接稅，有時還要發生很大的錯誤。例如課諸物品的消費稅，因為需方力強供方力弱的原故，而不能轉嫁的時候，就不能稱之為間接稅。又如課於工廠主的所得稅，在工人沒有成立工會的時候，納稅人可以在種種方式之下，將租稅的負擔，轉嫁於勞動者的肩上，這樣的所得稅，也就不能稱之為直接稅。所以直接稅與間接稅兩個名詞，勉強要使用它，也應該這樣講：在某種條件之下，某種稅可以發生直接稅的影響，某種稅可以發生間接稅的影響；這樣，還可以說得下去。

(二)是直接稅就是好的，是間接稅就是壞的。這種說法，太不可靠。

直接稅固然是較好的稅制，但是現社會中對於奢侈品課稅與對於不必需物品的課稅，這類的課稅，也可以說是好的稅制。在深一步講，一種稅制，在其本身可以說並無所謂好壞，不過是國家公共生活中之一種工具而已。

例如一把利刃，在強盜手中就是壞的東西，反之如在俠客手中，就是一把很好的工具。所以一種稅制的好壞，須由其所寄託的經濟機構去認識。

英國正統學派的經濟學大師皮谷 (A. C. Pigou) 在他所著的財政學裏邊，說的很清楚，他認為國民所得分配不均的時候，間接稅是壞的稅制，如果國民所得分配大致相等的时候，則間接稅乃是好的稅制。這種標準，我認為還算正確。

直接稅也不見得都是好的。例如過去的人頭稅，也就是吾國從前所做的丁稅，乃是封建社會中最壞的一種稅制。有人能够承認人頭稅是好的嗎？所以直接稅並不能全認為是好稅。又如過去的田賦，也是一種直接稅，但是這種稅制是不合於良稅的條件的。

所以所得稅也不能就認為是一種好的稅制。須在各種條件齊備之後，才能實現直接稅所具有的優點。

現在我國已於本年十月一日開徵所得稅，對於薪俸類的所得業已如期徵收。從此以後商律收入的人員，固然無法逃稅，但是動盪萬千的存款利息所得，卻可以延緩到明年一月一日，再行開徵。究竟到了明年一月一日，是否

准能如期開徵，又在不可知之天，誰又能有把握？他們的理由，以為銀行的利息計算繁雜，所以須延緩到明年一月再說。所謂在銀行內計算利息的繁雜，乃是一種託詞，事實並不如此。假如決定十月一日開徵存款利息所得，而今共到十二月或明年一月再行繳納，叫他們很從容的在那裏計算，也未為不可。究竟是什麼力量，不叫政府徵收存款利息的所得稅？不用細說，大家也就可以想像而知了。

所以直接稅不能全說是好的，間接稅也不能全說是壞的。我們須看其在某種條件之下，然後加以斷定。此中間題很多。稅制的好壞，是要在各種條件齊備之後，才能表現出來。

(二) 由間接稅演變到直接稅，是否就是進步的表示？各國經驗不同，事實也不盡然。有兩個，可資證明。

歐洲大陸各國，因為戰後，財政困難，實行交易稅，以資救濟。交易稅與消費稅，不同之處，即消費稅的對象是貨物，而交易稅的對象是交易。交易的大數，較之消費的大數一定為多。在一九一八年德國即採用交易稅，一九二〇年法國及加拿大兩國，也開始徵收。在一九二七年，德國的貿易稅，在徵收的總數上，竟佔了首席，總額所得





謀，這便是不應該現在的世界了。

我們對於國民的立憲，對於這次稅制改革，究竟持什麼態度呢？

我們現在分三點來說：

(一)我們每一個國民，對於所得稅，要極端的贊成，決不反對，雖然我們批評它，但是要嚴格的立憲實行徵收所得稅的義務。

(二)社會一般如銀行家商家之流，根本不贊成所得稅，他們利用種種的方法，以便延緩所得稅的徵收。關於這一點，我們國民應當以全國的力量，去糾正他們的錯誤。

(三)政府實行所得稅，不要僅看到爲收入而徵收。而應該拿出遠大的眼光，以實現節制資本平均貧富負擔的國家大計。

我們須要知道：所得稅之設施，決不該以收入爲目的。它實在是一種「政策」，尙有社會的意義在乎其中。所得稅的實施，在現在的政府，是要實現節制資本的政策。

現在政府對於所得稅的態度，由「開徵」二字上看，就可以知道他們的目的不正確。我們希望政府要將眼光放遠了。

最後，希望以全國國民的力量，糾正自己，糾正國家，督促政府。如此就可以完成一種新的秩序。否則，國家與國民同受其害，無非給國民又添一種新的痛苦。

# 經濟學的立場問題

盧郁文

一

普通經濟學的書中，不大談經濟學的立場問題。我們

往往在議論中提到的，是經濟主體問題。什麼是經濟主體

？就是經濟學則所用以判斷的主體，即經濟行為之當事人

，例如所謂「最小勞費」，是對產的及小勞費。所謂「最大

效果」是對產的最大效果。這個主體問題的研究，顯然是

很重要的，因為在經濟研究的進程裏，如果這個主體問題

不先確定，那末，顯然這個經濟學則便沒有判斷的根據，

而我們對於經濟學的研究也就失掉重心。

普通經濟學，大都謂分之經濟主體有四。一，是以私

人或私法人為主體，屬於私經濟學的研究範圍（如經濟學

經濟消費經濟學）。二，是以公法人為主體，屬於公經濟

學的研究範圍（如財政學）。三，是以國民為主體，屬於國

民經濟學的研究範圍。四，是以世界人類為主體，屬於世

界經濟學的研究範圍。就中，私經濟學和公經濟學，早已

各成專門的獨立學科，而世界經濟學，直到現在，尚只

是一個理想上的虛擬，所以普通所謂經濟學，大都指國民

經濟學而言。

一般經濟學者，除了指示經濟主體問題的重要，還要

稱自己所研究的是國民經濟學以外，很少談立場的問題。

因為他們以為舉明了以國民為主體，就夠了。

經濟學的立場問題，乃是社會主義的經濟學者，特別

是馬克思主義的經濟學者，所提出來要大家注意的。

二

社會主義的經濟學者為什麼要特別提出這個問題來呢

？這乃是基於他們對於歷史的認識，馬克思在《德意志

意識形態》中，用一句話，就是說：「人類歷史是

一部階級鬥爭史」這句話裏實現什麼程度，且且不提

也顯見民族自衛一文），所以人類的一切的經濟活動，

政治制度，法律，道德，宗教，科學，文學，藝術等等，

都是帶有階級性的。國家不是全體國民的國家，而是一個

民爲主體的經濟學，而是一個階級如何剝削另一階級，從而取得或是維護自己階級的利益的經濟學，所以研究經濟學，必須先明立場。

社會主義者，根據經濟史和經濟學說史的發展，認爲重農學派和正統派的經濟學是代表新興產業資產階級的。心理學派或奧國學派的經濟學是代表金融資本階級的。著名的合作主義者李特經濟學是代表小資產階級的。馬克思主義者的經濟學是代表無產階級的。

我們根據各派經濟學的著作中，不大談立場的問題這一事實，敢說各派經濟學者，社會主義派除外，當其研究國民經濟的時候，未必是出諸意識的代表某一階級的利益。Adam Smith未必自知他是專替新興的資產階級說話。Bohm-Bawerk也未必自知他是專替金融資本階級說話。Charles Gide也未必自知他是專替小資產階級說話。他們大都自以爲是爲全體國民經濟利益着想的，絕不肯承認社會主義者給他們的經濟學說所加的階級性。

然而經濟學者的事前的不自知，和事後的不承認，並不足以辯護他的經濟學說，沒有階級的立場。我們可以說，越是不自覺其有階級立場的人，越容易有階級的偏見。

資產階級的經濟學者，因其不自覺階級的立場，才容易把資產階級的利益看成是全體國民的利益。社會主義經濟學者，能够把經濟學的立場問題提出，使凡研究經濟學的人，先認定自己的立場，再從事研究，確是經濟學的研究上一大進步。

### 三

但經濟學的立場問題，既經提出之後，研究經濟學的人，便必須審慎的認定自己的立場，不容再加昔日的經濟學者可以馬馬虎虎假借國民經濟學的招牌了。今後的問題，乃是：「究竟認定那一個立場呢？」

有人說，這要決於研究者的階級背景。假如他是一個資產階級中人，他必然以資產階級的利益爲立場。假如他是一個無產階級中人，他必然以無產階級的利益爲立場。這話未免太膚淺，太機械。在一人意識中沒有這個立場問題的時候，一人的觀點，倒容易囿於他的階級背景，但在他能够對自己的研究的立場，做審慎選擇的時候，就未必全然爲其階級背景所束縛。試觀近世中外之社會主義經濟學者，多半出自資產階級或小資產階級，可爲明證。借用社會主義者的術語來說，資產階級中人，是可以「無產階

級意識化」的呀！

我們所要提出來請大家注意的，是資產階級中人既是可以「無產階級意識化」，而以無產階級的利益為研究的出發點；難道他就不可以「民族意識化」，而以國民全體的利益為研究的出發點嗎？設使一國之各階級間，只有利害的衝突處，而沒有利害的一致處，則研究經濟學的人，誠然只有站在一方面。但是事實上，一國之各階級間，一方面固有其利害的衝突處，而另一方面也有其利害的一致處。我們為什麼不可以從這一致處出發，而以全體國民的利益為立場呢？

根據辯證法的認識，宇宙間一切事象，都包含着內在的矛盾。這矛盾的兩造，一方面是「對立」的，一方面是「統一」的。資本主義社會是資產階級與無產階級對立的統一物。資產階級又是商業資本家，工業資本家，農業資本家，金融資本家等等對立的統一物。無產階級又是體力勞動者與智力勞動者，熟練勞動者與不熟練勞動者等等對立的統一物。因為兩造是對立的，所以有利害的衝突；因為兩造是統一的，所以有利害的一致。

我們研究經濟學的人，若從這矛盾的「對立」點出發，

則僅是認定一個階級為立場，仍然不夠。因為正如陳豹隱所說：「在許多階級內，又可分若干小的階級層。若干小的階級層內又有小的區分。因此一方面代表某一階級的有「黨」，另一方面代表階級層的有「派」……結果階級性的分法，還不充分，必須由立場說到階級性，再由階級性說到黨派性，在理論上，方才妥當。」（經濟學講話，頁20）如此推論下去，則不但沒有代表國民全體利益的國民經濟學，甚且沒有代表資產階級全體利益的資本主義經濟學，也沒有代表無產階級全體利益的社會主義經濟學。非把經濟學由階級性再分析到個人性不止。

但是我們研究經濟學的人，若從這矛盾「統一」點出發，則站在各階級層的利益一致處，可以有代表一階級全體利益的資產階級經濟學或無產階級經濟學。站在各階級的利害一致處，可以有代表國民全體利益的國民經濟學。再進一步，站在各民族間的利害一致處，可以有代表世界全體利益的世界經濟學。

以上說明我們雖然不否認以往經濟學者所著述的國民經濟學，實含有階級性，但我們也必須承認，代表國民全體利益的，名實相符的國民經濟學，也並非不可能產生。

端看研究經濟學的人是不是肯於從一國內各階級的利害一致處出發，換句話說，是不是有意識的肯於確認國民全體的利益為立場。

確認立場，是每一個研究經濟學的人的個人自由，當然不能要求大家一致，但是其間也並非毫無判斷是非的標準，我以為當着一個民族受着異族的壓迫最深，侵畧最厲

，將有亡國滅種之禍的時候不容我們忽視民族間的對立，而以世界全體的利益為立場，也不容我們重視階級間的對立，而以某階級特殊的利益為立場。

站在國民全體利益的立場上，來研究經濟學，在理論上是可能的；在中國的現階段是必要的。

### 國際重要統計之一

列強對華投資統計 (C. F. Remer統計)

國名	一九〇二年		一九一四年		一九三二年	
	(百萬美元)	百分比	(百萬美元)	百分比	(百萬美元)	百分比
美國	二六〇.三	三三	六〇七.五	三七	一,一八九.二	三六
日本	一.一	〇.一	二二九.六	一三	一,一三六.九	三五
蘇俄	二四六.五	三一	二六九.三	一六	—	—
美國	一九.七	二	四九.三	三	二七三.二	八
法國	九一.一	二	一七一.四	一〇	一九六.八	六
德國	二六四.三	二二	二六三.六	一六	一九二.四	六
意國	—	—	—	〇.四	四六.四	一

# 哲學與經濟學

劉及辰

隨着人類社會之進化，學由常識區分出來。當時所謂學，即哲學與科學之區別尚無，漫說社會科學與自然科學之細分。由紀元前五百年代以來，經蘇格拉底及柏拉圖，至亞里士多德，哲學與科學之分化，始由萌芽時期抵於完成時期。

據亞里士多德看來，哲學是普遍地研究實在之實在着的本質與屬性的，科學是研究實在之特殊部分的屬性的。哲學是超經驗的形而上學，反之科學是經驗的形而下學。

自此以後，在中世紀時，哲學雖完全成了神學與道德之婢僕；但一旦入了近世紀，哲學却又有丁很大的發展。如理性派經驗派懷疑派及唯物派等等相繼出現。

但是，經濟學成爲獨立科學的研究，却在遙遙近期。就按夏魯·里文斯克·及加爾三人以授內的「經濟表」爲經濟學的成立時期說，也是在一七五八年；況且還有人主張以一七七六年的亞當·斯密斯的「國富論」爲經濟學的成立

時期，那就更晚二十來年了。

關於經濟的思想，前此也不是沒有，雖大部分都被包括在哲學之內。在西洋古代中世甚至近世的哲學所包括的，多由人生的道德生活以至經濟政治學術宗教等等。此不但在西洋如此，在我國也無例外。例如我們要寫一本「中國經濟思想史」時，勢必由先哲孔子孟子韓非子管子等等的哲學的思想裏提出關於經濟的思想來。

如上所述，經濟學之成立遠在哲學之後，至晚近才由哲學裏區分出來而成爲一種獨立的科學。但是，經濟學並不因與哲學分離而與之斷絕關係，反之兩者的關係却依然密切存在着。例如前述的授內的經濟思想，深受了當時啓蒙哲學家們的思想之影響，故住谷悅治說：「爲理解重農學派的經濟學，須先要求據於其根底的自然哲學。他們所主張的共同的哲學思想，是所謂自然法與自然的秩序」。此外，亞當·斯密斯也同樣受了當時哲學家哈奇生的「自由主義」與休謨的「人間性」之哲學思想的影響不小。並且

他的名著「國富論」，是與他的格拉斯哥大學的「道德哲學」講義的第四部門相當的部分在後年所發表的。

由上所述，只可知哲學與經濟學有密切關係，至其正當關係所在尚無由明瞭；欲明乎此，則須先說明哲學研究的對象與領域，以及經濟學在科學中的位置與性質等等。

關於哲學研究的對象與領域，自古以來，學說紛紜，莫衷一是。簡單說來，可歸納為實在論、認識論、與價值論等等。在古代時，因為哲學是全體學問的總稱，所以其研究的對象是以宇宙萬有之本體與實質或其認識為主眼（即所謂實在論與認識論）。但是，自十九世紀以來，因為各種科學之發達，致影響從來哲學之對象與領域，故關於哲學的概念也起了一個很大變化。其最顯著的，即是由新康德主義轉變而來的所謂德國的西南學派之價值論的主張。該派的首領，是溫德邦得及黎克爾特。他們以為哲學的領域不專是研究實在的學問的，而必須是研究價值問題的。他們所謂的價值，是真善美三種的普遍的價值。以外他們又分科學為一般的自然科學與特殊的歷史兩種。依黎克爾特看來，經濟政治及其他諸社會科學，是居於上述兩者中間的科學，但因其與歷史科學同為有價值的，故將兩者

構成所謂廣義的文化科學。所謂自然科學是沒價值的普遍的，所謂文化科學是文化價值的。此種理論，固然很快地反映到接受德國文化極盛一時的日本而致現在在日本獲得相當的勢力，即在文化落後的我國也有人相當主張。張君勱先生就是其中之一位。如張先生在第三十一卷第十三號的「東方雜誌」裏說：「現在我不用拿自己的話，人事界與自然界之不同，我姑且借用美國學者柯亨的一篇文章——社會科學與自然科學——內面他說明社會科學與自然科學之異點如下：第一，社會科學所研究的是意志的行為與價值判斷，自然科學所研究的如因果關係。第二，社會科學所研究的為具體的歷史的事件，自然科學所研究的為自然界的的事件中之抽象或重複的情形。第三，社會科學所研究的為文化或曰社會的傳統習慣，自然科學則與文化與社會傳統毫無關係……」。

德國西南學派的理論，現在在東西各國已獲得相當地位，甚至為各國法西斯主義者所利用而為他們的理論上之工具。故我們對於該理論之正確與否，不能渺然視之，必須加以批判。并且該批判中得到好多收穫而使引出我們的正確理論的結論來。



關於西南學派各家的科學分類方法之適當與否，因問題複雜，故置而不論。現在我們第一要討論的是關於他們的哲學對象所謂普遍的價值的問題。我們要知道哲學的對象是否普遍的價值，須先說明所謂普遍的價值是什麼與共是否存在。

我們要注意，所謂價值與無價值，不外是依據當時社會實踐上的判斷，如果離開當時或某社會的實踐而言價值，則成爲一種空虛的抽象的東西，這種空虛的抽象的價值，實際上是不存在的。所存在的只有依據當時或某社會的實踐的那種含有社會性與歷史性的。例如對於奴隸制度之存在，在古代希臘雖視爲有價值，但以近代人視之則無價值。由根本上說起來，價值隨着社會的生產力之發展也發生變化；尤其在社會的生產力與生產關係發生了矛盾時，則價值必起着顯然的變化。因此之故，西南學派所謂的普遍的超經驗的絕對的價值，實際上是存在的。

如上所述，西南學派所謂的普遍的價值既不是存在的，當然不能看成哲學的適當對象，而其正確的對象必在他處。關於此點，留在後面再談。

其次，討論他們所謂自然科學與文化科學的學問分類

之適當與否。他們以爲自然現象是普通的反復的，而社會現象是個別的一次的。因此，在自然上可以成立因果法則，但在社會上則不然了；謂社會非與價值相聯結，便不置研究學問等等。他們這種主張完全分離了自然科學與社會科學之關係，而陷於空洞的觀念論上。兩者固然有所區別，但同時也不能抹殺其相互的關聯。茲引用戶坂潤氏的話便可明瞭。他說：「自然與歷史的社會，在其存在的構造——範疇是體的反映——上，是共軛的同時又是異其次序（Order）的。前者依着自然史的發展，其內部的諸契機被具體化被止揚着，而成爲後者之內部的諸契機。兩者既非由機械的同一契機而成的，同時又非在機械的絕緣之兩單契機上所區別的。故此，兩者正是立在辯證法的關係上的……自然與社會，在其存在的契機上，是立在這種辯證法的關係上的；故此，自然科學的根本概念乃至範疇的體系，與社會科學的根本概念乃至範疇的體系，也當然不能沒有共軛的關係」。又說：「所謂人類之歷史的社會，那是生物學的自然史的發展結果所表現的那自然之一個特殊高次的階段。自然與歷史雖異其次序（Order），但依然是共軛的自然之兩個階段。人類是當做一個動物去獲得食料而

行着生殖的。而且，這樣事情，在其高級的次序上，即成爲經濟的生產關係的問題，成爲社會的人口問題」。

觀上所述，可知人類之歷史的社會，乃是生物學的自然之自然史的發展結果所表現的那種自然之一個特殊高級的階段。故此，社會的現象，決不是如西南學派所主張的那種只圖聯價值問題的，而是與自然的現象同樣也有因果法則（但非一般觀念論者所說的那種因果法則）與自然法則的。如在『資本論』第二版的跋文裏所引用的「歐羅巴的通信」的評語說：「從加爾看來，只有一件事即發見他正當從事其研究的諸現象的法則，是重要的……向且，從他看來，那特別重要的，就是諸現象之變動與其發展的法則，即由一個形態到另一個形態，從一個聯結的秩序到另一個聯結的秩序之推移的法則……爲達到該目的，他既證明現在的秩序之必然性，同時當再證明此現在的秩序不可避地必須向着牠推移的秩序，這就夠了。至於人們對於這件事信與不信，或意識與不意識，那完全怎樣也可以。加爾把社會的運動，當做一個自然史的過程——這不僅與人類的意志意識，及意識相對立着，并且反倒依從那規定着其意識意識，及意識之諸法則——去觀察了……」。

此外，我們再舉例說明於下：例如由原始社會至封建社會，又由封建社會到資本主義社會，并在資本主義社會的內部，由商業資本主義到產業資本主義，又由產業資本主義到金融資本主義。在任何發達了的資本主義的國家，儘管有其各自固有不同的特質，但無不經過了上述那些發展的過程。此等發展的過程，並不是憑空由人們的意識創造出來的，乃是其先行社會發展之必然法則的結果，即客觀的事物的因果聯之必然法則的結果。

由上述看來，可知自然與社會不僅是不可分離的有共個關係的，而且社會也與自然相同是有自然法則與因果聯的。由此，我們不但證明了西南學派的主張之錯誤，並且能得到以下的結論，即宇宙間的一切現象，儘管有多種多樣的不同的特質，但無不具有其客觀的必然法則與因果聯等等法則。我們所說的哲學的正確對象，就是研究宇宙間的一切事物（存在、精神、思維）之質、量、關係、條件、因果性、作用、交互作用、合法則性、偶然性、必然性、合目的性以及發展的基本起源等等。哲學的研究對象是全體的總括的，其他科學的研究對象是部分的個別的；前者立在指導的地位，後者立在提供成果的地位；前者確

開後者因無材料之供給不能作再進一步之理論的指導，後者離開前者因無正確的指導不能獲得再進一步之成果。故此，哲學與各個科學也有辯證法的不可分離的關係。如戶坂氏說：「哲學、自然科學、社會科學，在其範疇體系之間，必須具有共軛關係；否則，哲學、自然科學、社會科學，當然都不能成立。實際，三者應負有世界觀的統一之義務，我們却不可忘了這一點」。

我們所研究的經濟學，是社會科學之一種，故其與哲學及自然科學之關係，是與上述之社會科學的相同。本文雖命題為「哲學與經濟學」，但實際上却涉及了自然科學與其他社會科學之廣泛的範圍。關於此種情形，實如戶坂氏所說，「三者應負有世界的統一之義務」與「共軛關係」使在理論的說明上，不得不如此。此後，再僅就哲學與經濟學之關係略略說明，以作本文之結束。

凡一種科學都有其固有的對象，經濟學是以研究在社會的生產過程中所結合的人與人之間的關係為對象的，故與一般自然科學及其他社會科學的研究對象完全不同。因其研究對象之不同，故其方法自有差異。但是，儘管有其自身的差異，而其自身却無不具有如上所述之（由哲學所指導

的）諸種根本法則。哲學所指導的，即宇宙間萬物都是質最變化的，都是運動的；所以在研究各個科學時，也須依該變化與運動等法則去考察其對象；因為該對象自身就是變化與運動的緣故。例如經濟學所研究的在生產過程中所結合的人與人的關係，隨着生產力之量的發展或運動，也起了一種變化。這種變化，決非人們的意識的，而是客觀的物自身所具有的。他方，經濟學與其他個別科學相同，再以其所研究的成果，提供於哲學，以作其理論發展之材料。舉例說吧，如在一八四一年加爾與昂格爾斯著了完成唯物論哲學的「神聖家族」及一八四五年的「德意志的意識形態論」以後，便於一八五九年根據他們自己的哲學所指示，完成了加氏的「經濟學批判」及一八六七年的「資本論」，繼又以上述的研究的成果當做材料（自然科學及其他社會科學自然也都包括在內），於一八七八年昂氏著了理論更行發展的「反杜林論」及一八八二—九二年的「辯證法與自然」。其後，伊利奇又根據自然科學與資本主義經濟社會之發展，於一九〇八年著了理論更較發展的哲學「唯物論與經驗批判論」；於一九一七年復在這種理論的指導之下，根據第三期資本主義的經濟社會，著了比較「資

本論「更爲發展的『帝國主義論』」。

此外，經濟學所研究的對象在生產過程中的人與人的關係即生產關係，是社會的基礎的經濟構造；而該經濟構造，即是社會的一切現象之基礎。前者是地基，後者是建築在該地基上的一切建築物。故此，地基一旦發生變動，則其一切建築物也必隨之變化。又這裏所謂的下層的基礎經濟構造，更隨着生產力之發展而發生變化，故生產力，如上所述是一切「發展與運動之源泉」。所謂唯物史觀的重要點，即在於此。這種重要點，也就是哲學所指示給我們

的理論，而該理論的正確性，已由歷史的及現在的實踐證明了。

關於「哲學與經濟學」的關係之說明，只此自己尙感不足，但因同學備稿過急，使我不得不於此打住，這篇東西只可當做序言看，容後有機，再行詳述。

——一九三六——

——一〇——

——一八——

——完——

### 國際重要統計之一

世界各洲之面積及人口(一九三〇)

面積	人口	每方公里人口密度
世界總數一二九,九〇〇,〇〇〇方公里	二,〇〇九,〇〇〇,〇〇〇	一五
亞洲四二,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一,一四四,四〇〇,〇〇〇	二七
歐洲九,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇	四八四,八〇〇,〇〇〇	五二
北美洲三,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一六七,七〇〇,〇〇〇	八
南美洲一八,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇	八一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	四

# 如何建設我們的國民經濟

郭榮

## 諸論

- 一、國民經濟建設運動的意義
  - 二、國民經濟建設的先決問題
    - 甲 應當運用的經濟政策是什麼？
    - 乙 應當循行的建設原則是甚麼？
    - 丙 我國經濟狀況到底怎樣？
  - 三、中國經濟的實際狀況
    - 甲 鐵與鋼的大概
    - 乙 煤的大概
    - 丙 糧食的大概
  - 四、國民經濟建設應走的方向
    - 甲 向那一方面去建設？
    - 乙 在甚麼地方去建設？
  - 五、國民經濟建設的必備條件
    - 甲 如何充實財力？
    - 乙 如何利用人力？
    - 丙 節約
    - 丑 財政
  - 六、國民經濟建設的實施
- 結語

## 緒論

一九二九年是不許我們忽略了，忘却了的一個值得紀念的年度。因為自從那一年度，漫延了整個世界的經濟恐慌爆發了。於是世界的各處，均被不景氣襲擊着；而農業

破產，農人離村，工廠關閉，勞工失業，市况蕭條，物價跌落。無論那一個部門，全都反映着同一的悲劇。一切落後的，在大殖民地地位的我國，自然作成了各帝國主義國家的唯一目標。更強度的猛烈進攻，以做恢復其帝國主義國家的資本主義之犧牲品。

因之我國的經濟困衷，無論那一個部門，自一九三一年度以後，全都蒙蔽了重重的幔帳，濃霧縈繞，烏烟瘴氣，一團漆黑，此外任何景象再也看不清楚了。只是在天災人禍，內外煎逼的威逼之下，我國的整個國民經濟，完全走向崩潰之地而已。

蔣委員長有鑑於此，為復興中華計，乃於二十四年三月在貴陽發表談話，開始提倡「國民經濟建設運動」，以圖救濟我國的這種危殆的嚴重局面，於是蔣委員長於去年八月九日在成都發表通電，闡明國民經濟建設運動的意義；及至去年國慶日，蔣委員長又發表「國民經濟建設運動的意義及實施」的論文，而提出具體的主張與有效的方案。於是全國上下，專家學者，紛起響應，盛極一時。終於今年六月三日，國民經濟建設委員會總章頒佈。並於今年七月五日於首都召開成立大會。而開始向自力更生的前途邁進。以期完成這種偉大的歷史使命。

以上已將國民經濟建設運動的重要與其產生，敘述了一個大概。既然國民經濟建設運動已經開始向前途邁進，則我們何必再來建議呢？關於這一點，我們認為理論與實施是相輔而行的，所以我們應當時時的討論它。

## 一、國民經濟建設運動的意義

國民經濟建設運動的意義，已由蔣委員長（即經濟建設委員會會長）與吳部長（即經濟建設委員會主任）闡明極詳。簡單的來說：「國民經濟建設運動所以充實民族物質的基礎」。並「必賴國家機關的政治力量以推行」。所以「國民經濟建設運動者，為促進人民，以自動改善國民的經濟，即為集合全國社會與生產機關各部份之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量為之排除障礙；且與以種種之助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟，即解決民生問題為目的，與國家經濟政策範圍有廣狹之殊。蓋國家經濟政策於民生而外，更須注重國計。而國民經濟建設運動之本位則為國民也，其對象則為民生也。」因以上蔣委員長之言論，故吳部長則謂國民經濟建設運動的意義為：「國民經濟建設運動，實須政府與人民合作，聯為一氣，合為一體，共謀中華民族經濟之自存與其發展為「民族的經濟復興之一大運動」。所以經濟建設委員會總章第一條就載明：「本會以中央地方官民一致合作運動，協助政府，倡導社會發展經濟建設事業

爲宗旨。」

既然有了蔣委員長與吳部長的闡明國民經濟建設運動的意義，本來不用我們再來重覆。但是我們認爲尙有不足之點。即蔣吳二位先生未將非常時期的經濟特別注重。而認爲「國民經濟建設運動之本位則爲國民也，其對象則爲民生也。」反將非常時期的經濟基礎放在國民經濟建設之外了。誠然國民經濟建設是着重在民生上面的。但是一旦特別事故發生，則國民經濟的基礎必被粉碎。故國民經濟建設之意義中，必須先着重非常時期的經濟，然後再走向民生問題的解決，而完成百年大計。

再說現階段的世界，國際風雲日緊，大戰一觸即發。墨梭里尼鯨吞阿比西尼亞，而暴露了帝國主義的本來面目；希特拉撕毀洛伐諾條約，亦係揭穿列強獨霸魁首的粉飾和平。西歐既已如此。東亞的關係亦日趨緊張。彼方野心勃勃，狂飈萬丈，愈逼愈緊，已達最緊關頭；此方委屈求全，忍氣吞聲，達到最後關頭，亦不惜爲正義而犧牲。於是和平的希望，終有絕滅之一日。到那個時候，爲我們的國家和民族的生存起見，則免不了要和帝國主義者作最後一次的決鬥。不惟此也，高唱入雲的第二次大戰，各國無

不蠢蠢思動，躍躍欲試。雖然素稱酷嗜和平的我國亦必爲自己之生存而捲入戰圈的漩渦，所以我國爲尋找自己民族的生路起見，則事先之作非常時期的準備，乃爲我國目前最緊要之工作。這種緊要的準備工作，除精神方面之外，則爲物質的準備。所謂物質準備之基礎，則爲國民經濟的建設。因爲國民經濟不堅固，則非常時期之物質準備——人力，物力，財力均不能充實。如使這種不充實的物質準備，去應付非常時期的事件，其將來之結果，不用預測，慘敗滅亡必矣。所以國民經濟建設運動的意義，應當先着重於非常時期的國民經濟建設，以作非常的準備。然後再向百年大計的民生建設方面走去。但勿謂我們對於國民經濟建設運動的目的，看的太短，而忽略了敵人是否允許我們去作這種偉大的，不注重國防的，無抵抗力的，只着重於將來的國民經濟建設。

## 二、國民經濟建設的先決問題

甲，應當運用的經濟政策是什麼？

國民經濟建設在實施之前，有一個最重要的先決問題。這種先決問題，就是問問我們的國民經濟建設所應當使

用的政策是什麼？即我們是使用統制經濟政策呢？還是讓它自由發展呢？這個問題很容易答覆。我們只要看清我國的情況，就可以決定我們的政策。在現階段的中國，是容否認的，是一個一切落後的國家。他的產業非常幼稚，而受着外力的影響。俟後如再不加以經濟的統制，與政治的維護，而任其自然去變化，則其前途，恐怕不惟不能發展，而且還有走入末途之危險。並給與帝國主義者，伸張他們的經濟勢力，來支配我國國民經濟的一個更絕好的機會了。所以爲充實我國的國內經濟，以便增加抵抗帝國主義的經濟侵略的力量計，則我們的復興中華的唯一武器——國民經濟建設的運用，而不得不採用強有力的統制經濟。

在現在統制經濟高唱入雲的時候，還有一個爭辨。這一個爭辨就是統制經濟與計畫經濟的異同問題。有的人認爲統制經濟就是計劃經濟；有的人認爲他們二者絕對不是同一樣的東西。據個人所見，這種問題，是不用費許多時間去討論的。原來此種統制經濟的運動，是在資本主義者的心理過程上，受到了蘇聯五年計劃成功的刺激。爲將資本主義的自由競爭，轉化成了獨佔的企圖，以便打開了這次

的既深且廣的經濟恐慌之黑暗烟霧。這種建於資本主義基礎上的統制經濟，雖然其內在的本質，不能與建於社會主義基礎上的計劃經濟視爲一物，而認爲統制經濟是一種消極的經濟政策。只是在資本主義發展到最後階段的時候，爲解除其經濟發展的內在矛盾的一種補救辦法。決不能將整個國民經濟的諸方面，製成各個部門正當聯系的精密計畫，成爲有機構成體的積極的經濟政策。這一種爭辨在學理的研究上，自有其絕對應當研究的意義。但在實際的運用上，對於統制經濟與計劃經濟二者是不能加以不同的看視。因爲統制經濟的實行，是離不了整個的經濟計劃做爲他們的範疇。而計劃經濟的運用，亦是不能離了有力的中央政府去統制。所以統制經濟與計畫經濟二者，是一面二，二而一的同一體。致於因其施行的對象之本質的不同，而顧慮其「不能似社會主義國家的，一般同的得到成功的結果」一層來說，在三民主義的中國，是不用顧慮的。因爲三民主義的中國，運用了統制經濟的結果，是不會走上了資本主義的絕境；亦不會立刻就轉變成了社會主義的國家。所以現在的中國，以有計畫的統制經濟，去做爲國民經濟建設運動的唯一經濟政策，這是必須的，而且是不可



疑的先決問題。並為以羣力抵抗外來的經濟侵略，集合全力以變革中國產業的機構，以及應付非常時期的危險起見，則國民經濟建設運動的實行統制經濟政策者，是急不容緩的事實了。

### 乙，應當循行的建設原則是甚麼？

上段已將我們的政策決定了。茲再從而解決國民經濟建設的原則。在總理的實業計劃上，曾經告訴過我們，如果由國家經營產業開發計劃的時候，有四條大的原則，必須遵守。這四條就是：

- 一、必選最有利之途，以吸收外資。
- 二、必應人民之所最需要。
- 三、必期抵抗之至少。
- 四、必擇地點之適當。

總理所指示我們的這四個大原則，在建設國民經濟的運動上，是非常重要的先決問題。但是在現時的國民經濟建設的運動上，除去絕對應當遵守之外，我們還要加以補充，以便適合於現階段的中國環境。

因為我們的這種建設運動，假若不確立了幾條基本的

原則，做為建設循行的途徑，雖有宏大的計劃，也不會獲得實際上的效果。所以我們這種處在非常時期中的國民經濟建設運動，必須要權衡輕重，斟酌緩急，制定出來我們應當循行的原則：

第一個原則——因為我們以上所論，已經決定應當實行統制經濟的政策。所以第一個原則，就是要我們全國的人民，確認了統制經濟政策，是國民經濟建設運動的最高政策。而對中央的統制，要絕對的信仰與奉行。並且由政府成立一個類似蘇聯的中央設計執行委員會 *Central Executive Committee*，由國家授給它一種最高的，國民經濟建設的強有力的大權。使它成為全國的通盤籌劃的，以及統制與執行的總機關。以便推動這種國民經濟建設運動。

但是我們不要誤會這種統制的政策，與蘇聯的政策一樣，而將全國的私人企業，完全收歸公有，由國家去管理。我們的這種統制政策，乃是根據三民主義，一方面去保護私人的企業；而他方面則本着國家的利益，去加以有效果的統制。以便着重於非常時期的一切，使國民經濟得以發展，而抵抗帝國主義的經濟侵略。

第二個原則——我們不要高談甚麼產業集中，地域集

中等問題，而拘泥於一定的範疇內，譬如不開行的通，行不通，有影響無影響，只是與守死板板的圖套去進行，結果一定是收效不良，甚或因之發生意外的枝節，以致不能收拾。所以我們應當知道時間性與空間性的永遠不怠的時時在變化，而此時與彼時的時間性不同；此地與彼地的空間性異樣。在這種變化的場合中，拘泥於一定的方式去進行，這是不可能的事實。所以我們應當以「因地制宜」與「因時制宜」二者，為我們的原則之一。而各適其適，各宜其宜，則結果一定美滿。但是勿謂：既然主張「因地制宜」，「因時制宜」了，則何必再預定政策與原則呢？因為我所主張的「因地制宜」與「因時制宜」，並不與預定政策及預定原則相衝突。因為這種「因時制宜」與「因地制宜」的原則，是要在我們既定的方針之下去運用。

第三個原則——為謀國民經濟建設的成功計，則必須要此種負有歷史使命的運動，適合非常時期的需要，而使民族生存和民生發達為原則。應當以全國的力量，去謀國民經濟的向上之建設。而必須停止一切，不需要的，與大眾無益的，只是消費的建設。去做有效果的，模仿蘇聯的斯塔哈諾夫運動的產業效率的增進。以便達到社會全體進

化的目的。

### 丙 我國經濟狀況到底怎樣？

在國民經濟建設還沒有實施以前與實施期中，對於我國的經濟狀況，到底是怎樣的情形，也是不容我們忽畧了的一個問題。因為我們知道了全國整個的經濟狀況以後，才可以判斷其病症的安在，而對症下藥。

求我國經濟狀況到底怎樣的方法，惟有應用調查與統計。我國近年以來，已然知道了統計數字之可貴，所以大多數的公私機關，全要作經濟調查和統計。於是甲機關去做調查，乙機關也去作調查；學校做調查的統計，銀行也做調查的統計。因之調查風起，消費必多，重覆必有。所以我們認為要在國民經濟建設總機關之下，成立一個全國的總統計機關。由此機關統制全國各地的調查與統計，以免浪費經費以及重覆調查。

致於調查的範圍，例如礦業，農業，畜產業，水產業，機械工業，電氣工業，化學工業，交通運輸業，交易及倉庫業，商業，保險業，金融業以及其他小工業……等方面，全應當有通盤的調查與統計。此外對於土地面積，耕

地面積，人口數額……等問題，更應有精密的統計。以便由耕地的面積與人口數字，而求糧食是否够用。由生產能力的觀點上看，以便知道國內生產可能性，最大者為何種生產物。並由人民生活需要上看，以便知道我國需要甚麼貨物。以及資本與勞工的缺乏狀況。以上諸方面，全要由統計的應用，以便知其供需情形，長期趨勢，以及循環變化，而預測其將來，並決定其調整的政策。

### 三 中國經濟的實際狀況

到底中國經濟的實際狀況是怎麼樣？這是一個重要的先決問題。因為我們知道了中國經濟的實際狀況以後，才可以對症下藥的去求經濟建設的方策。這幾句話，在上段裏已經說過。現在特將中國經濟的實際狀況，由較比可靠的統計數字中，找出來，以便窺其大概。

中國經濟狀況的各種統計，為數甚夥，如一一的全給舉將出來，這是事實所不必。現在只就着與本文的中心主張的「着重於非常時期的經濟」一點上有關係的幾種統計，如鐵，鋼，煤，糧食……諸種，提將出來，加以研究。以便明瞭中國經濟的癥結所在。

#### 甲 鐵與鋼的大概：

鐵與鋼是一切工業的礎石，它發展的程度，可以當做工業化的指數看。在鐵血主義的現在，談國民經濟建設的人，對於「鐵」與「鋼」的認識，尤其應當比任何方面，全為重要。所以現在首先提出「鐵」與「鋼」的統計，以便吾人有一個深切的認識。

現在先將鐵的儲量情形列表於左：

各省鐵礦儲量表

省別	估計鐵礦儲量——噸
湖北	四六、六四〇、〇〇〇
安徽	一九、八一八、〇〇〇
江蘇	二、〇〇〇、〇〇〇
山東	一三、七〇〇、〇〇〇
河北	三二、四二四、〇〇〇
察哈爾	九一、六四五、〇〇〇
遼寧	七五二、〇〇〇、〇〇〇
熱河	一一、三四〇、〇〇〇
河南	一、〇一九、〇〇〇
廣東	四、〇〇〇、〇〇〇

知道了鐵的儲量以後，再將鐵鑛及生鐵的產額列左：

各省鐵鑛及生鐵產額約計

省別	鐵鑛產額 (噸)	生鐵產額 (噸)
浙江		七,一五四,〇〇〇
江西等		一八,四五四,二九二
總計		一,〇〇〇,一九四,二九二
江蘇		
浙江	三〇〇	
安徽	四八五,〇〇〇	
江西		
山東		
山西	一九八,〇〇〇	三,六八〇
河南	二五,〇〇〇	
河北		
陝西	一八〇	
湖北	四五二,〇〇〇	一六,九六〇
湖南	二二,八〇〇	
貴州	三〇〇	
雲南	一,五〇〇	
福建	三,〇〇〇	
廣東	三〇,〇〇〇	

廣西	一,一五〇〇	
四川	六〇,〇〇〇	
遼寧	一,八五〇,三二一	四七五,八〇〇
吉林		
黑龍江		
綏遠		
察哈爾		
熱河		
甘肅		
寧夏		
青海		
新疆		
其他	八〇,〇〇〇	一三五,〇〇〇
總計	二,五四四,六一一	六三一,四四〇

——二十三年度——  
——實業部統計處製——

我們看了右邊兩個表，就可以知道中國有十萬萬多噸儲藏量的鐵，在世界上說，僅居九位，還不算少。只是生產量太已少了。這是在表面上看如此。我們再進一步去研究，啊！中國鐵的儲量百分之七十以上，都在偏滿的優佔之下呢！我國自己所餘的不過百分之三十而已。但是這百

如何建設我們的國民經濟

分之三十，除去保胃公司與湖北官廳局以外，不是中日合辦，就是借日款與訂立售砂合同，而全被日資侵入。所以中國的鐵礦事業，完全為日本所獨佔。

現在再將鋼的生產能力，找出統計資料來，以便知道鋼的概況：

煉鋼廠之生產能力及產額

地點	廠名	爐數	每日產量	備註
漢陽	漢陽鐵廠	七座	六〇〇噸	現停每年可出鋼料八萬噸
上海浦東	和興鋼鐵廠	二	八〇	每年可出鋼錠一萬數千噸現停
上海高昌廟	上海煉鋼廠	二	三〇	每年可出鋼錠九千噸現停
太原	育才鋼廠	一	二〇	現鋼爐每年可出鋼錠四千噸 現在產量甚微
唐山	啓新洋灰廠	一		煉鋼爐
上海	江南造船廠	一		電鋼爐
漢陽	兵工廠	一		電鋼爐
漢陽	兵工廠 鋼藥廠	一	十餘噸	現停每年可煉鋼錠四千噸
四川	兵工廠	一	十噸	電鋼爐每年可出特種鋼三千噸
雲南	兵工廠			電鋼爐

——實業部統計——

我們看了這個統計表以後，就可以知道每年鋼的產額甚微。而羅敦偉先生對於我國的鋼業前途表示樂觀。現在所以產額低微者，大概是因為停辦的太多之故。致於鋼業之前途如何，則惟有看我們的努力如何為轉移。

由這以上數種數字的表示，我國的鋼鐵事業，實在太已的可憐了。再說鋼鐵業又為隣邦所壟斷，簡直是「授人以生殺之權」這是多危險哪！所以我國說到國民經濟建設的時候，首先就應當發展鋼鐵工業，以便完成非常時期的

經濟基礎。

乙 煤的大概

此外在非常時期上，有重要意義的，一切運輸與工業上需要最多的，當然是日常生活不可或少的「煤」。中國煤的儲量，據 Richthofen 估計山西一省的煤儲量，就有一萬萬萬八千九百萬噸。足夠世界一千三百年之用。這種估計是言過其實，我們不能相信的。據最近我國的估計，其數字或較正確，茲列表如左：

中國煤儲量及質別表

省別	無煙煤	煙煤	褐炭	總量
山西	三六·七四一	八七·九八五	二·六七一	一二七·二二七
四川	六四	九·八一〇		九·八七四
雲南	一一	一·四八五	一三二	一·六二七
貴州	七七四	七七五		一·五四九
河南	四·六三〇	一·九九四		六·六二四
陝西	七五〇	七二·二〇〇		七二·九五〇
湖南	二五五	三三八		四·〇〇〇
河北	九八一	二·〇八八	二	三·〇七一

省別	無煙煤	煙煤	褐炭	總量
山東	二六	一·六一三		六三九
吉林	二	九八六	一五五	一·一四二
遼寧	一八七	一·六四九	五	一·八三六
江西	二〇四	七六五		九六九
熱河	二	五七三	三九	六四四
廣東	五〇	三七一		四二一
廣西	一一三	四四		三〇〇
甘肅	五〇〇			五〇〇
綏遠	五八	三三七	二三	四一七
察哈爾	一七	四八七		五〇四
湖北	一六〇	二八〇		四四九
黑龍江	六	六一九	二九三	一·〇一七
安徽	六〇	二八七		三四七
江蘇	二五	一九二		二二七
福建	五一			五〇〇
浙江	二〇	八一		一〇一
共計	四四九·一七	一六三·八七九	三·二八二	三六七·八八八

(註)此表係據地質調查所最近調查改正。但甘肅除外。

我們看了煤的統計，不惟知道煤的儲量原來很豐富，並且還可以知道儲量的所在地，分配的也很普遍。關於這

一點，我們多少還覺得前途光明。現在我們再進一步去探討我國煤礦被帝國主義者所佔的勢力如何？

煤礦被外資關係國所佔的比率表

類 別	產 額 (噸)	百分比
純粹爲中國資本的煤礦	三,一六九,三七四	一八·三
有日本資本關係的煤礦	八,三一四,〇八九	四八·一
有英國資本關係的煤礦	四,九六四,五〇〇	二八·七
有俄國資本關係的煤礦	五七〇,四三七	三·三
有德國資本關係的煤礦	二六八,一五三	一·六
總 計	一七,二八六,五五一	一〇〇·〇

由這個表，就可以知道，中國煤的勢力，反握在外人的手裏，假如非常事件一朝暴發，則我國煤的供給，必然發生問題，所以在建設國民經濟的時候，煤的一項，也是我們必須注意的一部份。

### 丙 糧食的大概

非常時期國民經濟建設之中還有一種最要緊的糧食問題，也是我們必須注重的。因爲在最近數年來，我國糧食的入口，殊爲令人起驚。民國二十二年糧食入口值佔二萬七千餘萬元；民國二十三年糧食入口值佔一萬一千餘萬圓

。這種現象，不惟是我國的一個大漏卮。並且還是前途的一個最大危機，假如一旦非常時期發生事故，則海口一定必被人封鎖，到了那個時候，糧食自足問題，一定更加嚴重。不惟前方戰士需要糧食供給，就是後方也要糧食充足。否則的話，歐戰中的德國就是前車之鑑。所以我們在國民經濟建設之初，對於糧食一項，尤其應當實施嚴格統制與發展不可。

所謂糧食之中，包括米，小麥，麵粉等諸種重要食料。茲爲節省篇幅起見，只將洋米入口的情形，錄之於左：

洋米輸入統計表

年 次	輸 入 量 (担)	輸 入 值 (兩)
民國元年	二,七〇〇,三九一	一一,六八〇,四六二
民國十年	一〇,六二九,二四五	四一,二二〇,九九八
民國十五年	一八,七〇〇,七九七	八九,八四四,四二三
民國十六年	二一,〇九一,五八六	一〇七,三三三,二四四
民國十七年	二二,六五六,一五四	六五,〇三九,二二二
民國十八年	一〇,八二二,八〇五	五八,九八一,〇四五
民國十九年	一九,八九一,一〇三	三一,二三四,一九三
民國二十年	一〇,七四〇,八一〇	六四,三七五,八五一
民國二十一年	二二,四八六,六三九	一一五,三〇六,三三一

民國二十二年	二一、四一九·〇〇六	七七、三四〇·一五一	金單位
民國二十三年	七、七二〇·六一〇	三三、四三三·六三九	金單位
民國二十四年	(一月至八月) 一、〇六四·二九七		金單位

——海關報告——

依右表表示，我國洋米入口情形，有增無減。民十以後，尤為急速。由此既可知道我國糧食問題的嚴重了。所以有人對於中國糧食問題，表示悲觀。但是我們要知道糧食所以缺乏者，乃是因為天災人禍，生產減少，不得不藉洋米入口以資救急。又因我國交通不便，運費較大，所以低價洋米得以入口，如此說就可以知道洋米入口乃是一時的現象，並不能就證明我國糧食根本不足。因之我們建設國民經濟之初，首須注意糧食的自足自給問題。

我們有了鋼鐵，煤，糧食三項的概況，已知道我國的前途，並不是根本就沒有希望。所以我們應當全國努力，去完成偉大的，負有歷史使命的國民經濟建設。

#### 四 國民經濟建設應走的方向

根據上一節所談，我們已然知道中國各種原料，並不是不豐富，不過只是受了外人的束縛而已。可是也有的

學者，認為中國的前途是沒有希望了。他們說：中國的地雖大，而物不博。什麼煤的儲量可憐，鐵的埋藏太少，糧食的生產不夠……等等的令人氣短的話，而斷定中國經濟前途黑暗。對於這種人，我們乾脆就認為他是魔鬼。他不说他沒有方法救濟中國，他反將中國給推入深淵，給國民的心理過程上，印上了一個深刻的失望之黑痕。對於這種人，我們就認為他是我們的敵人。因為他是「長了人家的威風，滅了自己的志氣。」這乃是國民經濟建設前途的一個大的障礙。我們為建設國民經濟起見，我國就應當抱定了中國是「地大物博」的希望。因為我們有了這種光明的希望，我們就可以努起十二分的力量去求邁進。假如中國前途真沒有希望的話，則我們還談國民經濟建設幹什麼呢？我們只有乾脆的等死好了。

我們不唯在統計上可以找出地大物博的證明，——將來再詳細的確實調查更可以證明——就是以蘇聯為例來說，也可以推翻了他們悲觀派的灰色觀念。蘇聯在未成功以前，他是如何的地瘠物貧；他是如何的受外力壓迫。但是他們下了最大的決心去幹，寧肯吃的少，穿的薄，住的陋，也要完成他們的經濟計劃。所以後來蘇聯就可以成功，



我們中國現在與將來的經濟建設之手段，雖然與蘇聯不同，但是成功的希望，因蘇聯的可以成功爲例，則必然可以實現。再說外人的看成中國爲原料供給地，而肯投資並去開發者，也是中國地大物博的一個鐵證。

#### 甲 向那一方面去建設？

我們既然知道中國是個地大物博的國家。所有國民經濟建設上所需要的物質原料，說句大話：我們是應有盡有。只要是我們肯努力去開發與擺脫了外人的束縛，就可以成功。我們既然有了這樣好的機會，則我們的應走方向，就不能只偏於農而忽略了工，也不要偏重於工而忽略了農。因爲只偏重於農的一方面去求建設，雖然農產品可以增多，邊際效用必定低落。農產品的價格必隨之減低，甚至無法銷售，並且還有使我國成了工業先進口的附屬，不能擺脫原來次殖民地地位的危險。假如只是偏重於工的方面去建設，則不能提高全國人民百分之八十以上的農民購買力，使工業不能向前發展。並且還有走入資本主義國家之故轍，而供過於求，或引起經濟恐慌。

由以上所論，我們就可以知道，農工兩業是相輔而行

的，不可或離的姊妹花。例如馬寅初先生說：「米，麥，與棉固由農而出之，變棉花爲紗布，則非工業莫屬。蠶絲農事也，而繅絲織綢爲工業。種植甘蔗農事也，而製糖爲工業。故工業與農業如輔車之相依，不能缺一以行。日本國內祇有工業，農業無可發展，故必須向國外尋求原料食品。中國不但工業不發達，即農業亦反就衰微，故中國不但須發展工業，尤須振興農業。」——馬寅初：力量集中之途徑與運用之範圍——由馬先生的話，我們就可以知道農工兩業之相互關聯的密切了。所以我們應走的方向是要農工並重。

#### 乙 在甚麼地方去建設？

除了產業的併重外，這個「在甚麼地方去建設」的問題，也是需要解決的。因爲對於這個問題是不去解決，則我們建設的時候，一定有的時候白廢了氣力，而毫無補益。有的人主張全國各地同時併舉；有的人主張集中地域。其實全國各地同時併舉的辦法，無論在財力上，在人力上這是事實所不允許而辦不通的。但是集中地域一層，雖然可以指揮統一，並人力，財力的困難可以減少，還可以避

免外力干涉。但是我們不能就認為滿意了，因為地域集中以後，雖然可以收到指揮統一的效果，但是分開建設的時候，在強有力的統制權力之下，也不會就失去了指揮的效力。再說分開區域，擇其重要與合適的產業去發展，在人力與財力上也不會就感覺困難。致於外力干涉的一點上說，固然集中地域以後，多少是可以減少的。但是一旦非常

事件發生，不惟沿江沿海的通都大埠有被帝國主義者若干時期佔領的危險，就是內地各處，也不會倖免，你跑到四川，他會追到成都，將來全國各地，全會變成了戰區。所以在甚麼地方去建設的問題，既不能全國同時舉辦，也不能集中地域。而應當遵守以上所說的因地制宜的原則，去看客觀條件與環境上的事實便利如何，就其合宜的產業去謀發展。例如江浙宜於蠶絲，華北適於棉花，長江上游因水力的關係，容易發展電氣化。……所以我們的國民經濟建設，應當因地制宜，同時分區舉行。致於外力干涉的一個最大問題，既然無論在什麼地方去建設，也是免不了要受干涉了。關於這一點惟有完成我們的國防建設，時時的在暗中苦幹，使着經濟建設的區域，自己有抵抗外人干涉的力量才可以。所以我們要有因時制宜，同時併舉，國防

保護下的分區建設辦法。致於悲觀論者所謂：國防建設，談何容易！這一層，我們不必介意，只要看德國的擴充軍備就是一個例，所以惟有看我們的苦幹如何了。

## 五 國民經濟建設的必備條件

國民經濟建設的必備條件有兩種，如果缺了一種，就不會完成了我們的建設工作。茲分述於左：

### 甲 如何充實財力？

國民經濟的建設，需要鉅大的資本，這是任何人全知道的。但是在民窮財盡的我國，若要一時拿出一筆鉅大的款項來，這是必有相當困難的。所以我們必須由種種方面去在事前想法，以便解決財力的問題。

子 外資——利用外資也是我們籌辦財力的方法之一。但是經驗告訴我們，以前所有的利用外資，全成了被外資利用，並因之將我國的經濟各部門給束縛的不敢動轉。在這種害多於利的條件下，我們絕對反對使用外資。如此說來，我們就不能使用外資了。這也不盡然。譬如昔日的美國，近日的蘇聯，全是利用外資的先例。所以我們在相

當的範圍內，也要使用外資。不過我們的使用外資，要有我們的條件爲範疇。這種範疇，就是在平等互惠原則下，不喪失經濟獨立的主權內，我們可以盡量的去歡迎外資，而利用外資。

丑 財政——除了利用外資以外，在財政上我們也可以想辦法。可是在財政上赤字疊疊的現在，假如再到財政上去想辦法，這是痴人說夢。固然財政窘困也是事實。如募集公債之一途，實在已達飽和點，再不能增加人民的負擔了。但是我們所說的，乃是在無辦法之中去想辦法，我們由開源方面去籌措。我們的辦法就是除去現在正在施行的所得稅外，我們還希望遺產稅與土地增價稅全要積極的實行。這幾種稅捐實行以後，不惟可以平均地權，節制資本，一定還可以積聚了一大筆的資本，以此資本去建設國民經濟，多少是有幫助的。

寅 節約——除了上述兩種之外，節約一項也是一種很好的儲集資本的辦法。但是這種節約的辦法並不是只限於吃得少，穿得薄，住的陋而已。我們所說的節約，乃是由大處着眼。我們要審查目前各種建設的緩急，先建設急需者，後建設可以稍緩者。如此去辦，無形中即節省了一

部分資本。此外再就私人節約來說，固然中國大眾已然窮乏到了極點，不能再節省，如吳部長所說的情形——我國大眾已然食不果腹，衣不蔽體，居無住所，還談什麼節約運動呢。但是我們還要提倡節約的，因爲除了貧苦大眾以外，還有一部份的，過着奢侈耗費的生活。我們應當設法使他們努力的去節約，所省去來的金錢，爲數決不會太少。『據統計的報告，單只裝飾用品，自民元以來的二十三年間的入口總值，已達一一六，三二〇，〇〇〇元。平均每年爲五，〇六〇，〇〇〇元。每天爲一三，八六〇元。每小時爲五七八元。每分鐘爲九·六元。若將其他一切奢侈品都合攏的計入，則過去的二十三年中，每秒鐘約爲二元五角。每分鐘約爲一五一元。每小時約九，〇六〇元。每天約爲二一七，五〇〇元。每年約爲七九，四四〇，〇〇〇元，這不能不說是一筆很大的數目吧』所以節約一項也是我們應當實行的一種政策。

充實財力的辦法，我們有了外資，財政，節約的三方面同時並進，一定可以收到成功的效果的。

## 乙 如何利用人力？

國民經濟建設必備條件除了財力以外，就是人力。因為要是沒有人力去謀建設，則國民經濟決不會成功。可是中國對於用人的狀況，事實告訴我們，差不多全是敷衍情面，強為安插，因人設制，而非因制取材。因此之故，真正人材，反被湮沒。而在浮面上看，中國處處感覺沒有人材的痛苦。反之，失業之聲，慘呼震耳。這是一種絕大的矛盾現象。所以在如何利用人力的問題上，惟有根本剷除任用私人，而絕對公開的因制取材。並要絕對的保障人員待遇的公平與安全。如此不惟可以解決了失業問題，並可謀各業之向上的發展。

致於國民經濟建設的現時所需人力，則惟有由政府去虛心誠意的邀請我國各業的專家學者，共同的合作努力去進行。並且對於大學畢業生也要利用其所能。尤其是大學經濟系的畢業生，千萬不要叫他們所學非所用的走入別種職業上去。因為國民經濟建設是需要專門的經濟人材，而全國的學經濟的學生為數實在太少，所以我們不要失去了這些合宜的人材，而應利用他們。

如此實行，則可人盡其材，各顯所能，而能收到效率的最大的收穫效果了。

## 六 國民經濟建設的實施

國民經濟建設的實施，這是一個重大的題目，我們沒有專門學識的人，是不能計劃出有效的方法的。所以以上所論，只是就着理論上的總則上，加以闡明而已，至於具體的方案，則惟有候着專門學者去慎密的計劃才行。

去年三月蔣委員長所說：「……以振興農業，改良農產。保護礦業，開發礦產。扶助工商，調節勞資。開闢道路，發展交通。調整金融，流通資金。促進實業為宗旨。而以革除苛捐雜稅，減免出口稅則，要求新辦法之實施。禁止紙幣之濫發……」的實施方策，這是國民經濟建設不能不循行的準繩。所以國民經濟建設的實施，依據蔣委員長的主張，再加以慎密的計劃，則將來的結果，一定可以成功。不過我們不要忽略了非常時期中的國防建設。

### 結 語

總括以上所說：國民經濟建設一方面固然要着重於非常時期的一切經濟建設，而他一方面，則須向着百年大計的民生主義方面邁進。此外我們還希望國內的真正統一，各派的切實合作，不要內部起了糾紛，而引起了外力內侵的機會。並且須要有真正的強大的政治力量，去做經濟建設的護護。如此我們的國民經濟建設的前途才能光明。最後再下一句忠告，我們的國民經濟建設，只要是我國的朝野上下，一致真正的合作，抱定了「知難行易」的觀念，不避艱難的去幹，將來一定可以功成。

為紀念國慶日而寫。

## 我國所得稅之回顧與前瞻

蕭 培

我國對於所得稅之倡議，遠在清末。蓋因財政支絀，

費用不敷，故當代朝野，皆欲創辦所得稅，以資挹注，然

未見頒行稅法，此誠為我國醞釀所得稅之嚆矢。民國元年

，庫款益窘，財政部籌辦所得稅，屢議屢輟。民國二年，

財政部擬即推行所得稅提案及所得稅法草案二十七條，因

故延至民國三年一月始行公布之，惜又未能實行開徵。民

國四年初，仍相率觀望，遇阻礙而中止。民國八年有人倡

該稅稅率應從輕課徵。民國九年七月一日財政部特設所得

稅籌備處，籌議進行，並將稅款分作十成，以七成振興教

育，三成提倡實業。民國十年一月間，財政部即將所得稅

條例施行細則，所得稅徵收稅目，所得稅調查及審查委員

會議事規程，所得稅徵收規則，所得稅款儲撥章程等，以

部令同時公布。民國十一年各省均呈請延緩舉辦。民國十

七年政府奠都南京，未及庸議該稅。十八年一月又將民國

三年公布之條例，加以修正，相繼提出，適因國事纏綿，

諸待清理。遂一延再延，至去年（民國二十四年）草成所

得稅條例三十一條，但亦決而未行。

今年自中政會於六月十七日通過所得稅原則，未久國

府又於七月二十一日明令公布所得稅暫行條例，繼則行政

院於八月十八日決議公布所得稅施行細則，堪成爲我國財

政史特書之一頁，於是我國久擬試辦而未果之所得稅，將

即分別於本年十月一日與明年（民國二十六年）一月一日起

徵。

至其積極推行該稅，亦不無原因：我國中央財政，每

年入超六萬萬元，負債十九萬萬七千五百九十餘萬元，以

及其他鉅額之支出，交相詬病；更何況現在中央財政年度

之支出，較諸北京政府時期爲多。蓋北京政府每年所費不

過五萬萬元，今日政府，若以二十四年度言，財政赤字竟

達三萬萬二千餘萬元之多（一九三五年中國經濟年鑑）而二

十五年度實虧亦將達一萬萬五千元之高度（上海大公報

本年四月二日）此種比數，足以使人回憶遠在二十三年五

月二十一日全國財政會議開會時，財政部長孔祥熙氏曾有

言論，不啻爲今日窘狀之預寫：「中國財政有二大病態，現每年入超六萬萬元，國內現銀估計僅四十萬萬元，六年後（即民國二十八年——筆者）即無存，猶人之無血而死。又歷來辦財政者多以營私中飽，似血中毒。挽救惟在全民拒用外貨，及稅收人員拿出良心幹事。」斯言甚屬沉痛，足以促人深省，觀夫現在中央財政，已屆山窮水盡之境，其困難之深度，已達「非增稅無以開財源，非借債無以謀應付。」之地步，更以內債市場已具過飽和之程度，舉債非易，此爲促進所得稅實施之主因。

此外，所謂現代文明國家租稅制度，無不以所得稅爲中樞。若對所得稅能加以扼要研討，當能批判各國財政制度發展程度如何。現代所得稅不僅以國稅之資格而存在，譬如美國則有「州所得稅」德國則有「邦所得稅」日本則有「戶數制」皆又以地方稅之資格，而獲得相當之發展。試觀德國學者波辟茨氏之調查 (Johannes Popitz: Einkommen *stien* Handwoerterkuch der *Stallen* visenschaften III B d. S. 437). 則可知該稅在各國施行之一般。茲略加以修正，列表如左：

美利堅	一八六一	義大利	一八六四
塞爾維亞	一八八四	南澳	一八八四
日本	一八八七	新西蘭	一八九一
荷蘭	一八九三	塔斯馬尼	一八九六
奧地利	一八九六	西班牙	一九〇〇
匈牙利	一九〇九	法蘭西	一九一四
捷克	一九一四	俄羅斯	一九一六
加利西亞	一九一九	盧森堡	一九一九
比利時	一九一九	德意志	一九二〇
布加利亞	一九二〇	波蘭	一九二〇
巴西	一九二二	羅馬尼亞	一九二二

至一九二六年，歐洲已有四十國，亞洲也有三十二國，以及美洲大部份國家，皆實行所得稅。其施行之盛況，可知一般，故塞利格曼教授曾說：「所得稅的成立，以文化之比較的高度發展與貨幣經濟之充分普及爲前提條件。」(E. R. A. Seligman. "Income Tax" in *Encyclopaedia of the social science*, Vol. 7. p. 626) 該稅之勢在必行，於此可知；況現今各國租稅制度，皆漸進以直接稅中之所得稅爲其主要租稅。試將其英，美，法，意，德，日六國之國稅全部中，所佔之比例觀之，其在各國財政地

位之重要，不難想見，茲將一九三二年各國稅收總額及所得稅所佔之百分率，分列如左：

國別	年度	稅收總額	所得稅百分率
日	一九三二	六八三·七二八	二〇·二%
英	一九三二	七五二·三八五	四三·三%
美	一九三二	二·一七一·九二七	五〇·七%
德	一九三二	七·六九五	一三·六%
法	一九三二	三四·七三一	三〇·一%
意	一九三二	一五·八二二	二四·三%

(註) 見沙見三郎等四人所著之「各國所得稅制論」，關於稅收總額之單位，日為千元，英千磅，美千元美金，德百萬馬克，法百萬法郎，意百萬利拉。

依上表可知所得稅收入，在中央稅收中之地位，少則二成以上，多則五成以上，其所佔之地位不為不重要也。更進一步言之：該稅不獨合於亞當斯密所倡之平等，正確，便利，經濟四大原則，且和華格納所謂之賦稅須平均，普及，及具有伸縮力。更有論者，我國一般租稅，皆屬間接稅。情直接稅為少，若開徵之，則不啻為良好稅源。故此，由事實觀之，或理論證之，我國所得稅不能不立即實現也，此又一大原因。

基上述二因，實為督促該稅於現階段之中國，立即施行之優良稅制也。然回顧如此，則前瞻又將如何亦應檢討之。

財部中央直接稅籌備處，以所得稅執行條例及施行細則，均於十月一日起施行。並規定該條例第二類公債與存款利息所得，先自十月一日起徵。現在一切開徵事宜，均已籌備就緒，關於台務人員薪給報酬所得，依中央徵收所得捐成案例規定稅率，計算其稅額，即可通知各機關抽徵，所得捐九月底截止，以免一稅兩徵。關於公債與存款利息所得，該處亦已調查我國既發公債與各行莊存款總額，將來由該處通知經手付息行莊，依千分五十之稅率計算抽徵。上項所得徵收手續較易，計算方法簡單，九月底前籌備竣事。第二類營利事業所得，第二類自由職業者及其從事各業者之薪給報酬所得，及第三類公司債及股票之利息所得，手續複雜，計算亦繁，籌備開徵，尙需時日，則將於明年一月一日開徵。

茲再依公布之條例內容言，缺點尤多，不妨一加申論，以明將來該稅之成績及進行如何也。吾人知悉各國所得稅，對勞動所得之稅率，無不較資本營利所得之稅率為輕

，其用意即在節制資本。對薪金所得依照超額累進制課稅，而對利息所得不用累進制，對營利事業所得，在五千元以上之營利所得，僅將輕微之累進稅，故勞動所得之稅率，反較重於資本營利所得；其次營利事業之所得，既以純益額作計算課稅之標準，而對薪金所得者，並不將其生活費減除，而課其純益之所得，似不公平。

本來，所得稅為一種取財產，營業，勞力之所得，依各所得金額之高下，分各個人納稅能力之強弱，在若干所得額以上為課稅之起點，並剔除必要之消費，僅就純收入依累進稅則而徵之，有謂「所得愈多，稅率亦愈多」故方合於租稅公平原則，稅租能力負擔主義，以及租稅普遍等等。馮及孔部長曾於二十三年五月二十一日全國財政會議時，提出十四項問題，其第三項即為「稅制應如何改良，使人民負擔公平，不致畸重畸輕之弊。」我國稅制之畸形，莫此為甚，應予特別注意者也。

關於論者其弊，茲擇其主要者申述之，藉視其將來也

第一，該條例規定，薪資等月入及三十元者即須開徵，所得免稅點減至年三百六十元，較諸東鄰最低二百四十

元，如以財政原則及政策言之，自屬無可非議；但自社會原則及政策言之，所得免稅點究屬規定太低；二千元資本小店舖，三十元薪給小職員，皆在被徵收之例。立法院要委員志韓言：「現在國內一般狀況，農村破產，百業凋敝，商店倒閉者甚多。即以薪金所得論，在機關中當一書記錄事，家有妻孥，負擔甚重，情形極苦，應就薪額較高者徵收，不應如此苛細。」以南昌市論之，民國二十四年歇業商店竟達三百零七家，二十五年一月至六月歇業者達二百七十三家，較二十四年更形嚴重。此等商店之資本，不外二三千元，若依暫行條例以二千元為免稅點，究屬太嚴。總之，張氏之言，不勝同情。

其次，論及徵收範圍，條例雖增列「官商合辦營利事業之所得」然對於都市土地房屋所得，竟未提及，使不勞而獲者逍遙法外，誠屬遺憾；二十四年七月財部公布之所得稅暫行條例草案，曾定美術及著作所得免稅，而此次所得稅法草案修正之條例均無此項規定。誠有正當理由，我國文化事業，鼓勵不暇，焉能加以摧殘乎？

最末，即條例未規定之遺漏，如年來中央或地方，因特種事業之建設或災害重大之故，所發引獎券者有之，獎



金額多至數百萬元，而條例亦無規定，實行所得稅中之一大缺耳。

此外，早已知悉該稅勢在必行，國內雖曾請求緩辦，具理力爭，而政府尤力行之，而不稍惑，然實行所得稅於我國，遠非可與英日美法可比，惟需考慮者殊多，不無諸問題發生也，應謀對策，以茲該稅進行更為順利，裨益國庫耳。

實行該稅之諸問題，至少有下列數點，以期解決：

(一) 人民無納稅習慣 吾國人民，向以「苛徵猛於虎」之論調批評稅收，故皆以納稅為畏途，為不該之負擔，遂盡力思考以逃避為能事。此種習慣之不能養成，原因即基於無一較公民之訓練，素乏國家觀念。俗語有云：「蓬萊皇帝，我給誰納稅」又有：「奉完錢糧不怕官」之說，此種錯誤觀念，立應革除，否則有碍稅制之實施。政府必時須培養人民之愛國心，愛民族心，等等之美德，使其明瞭國家與人民之不可分的關係，國不存民將安在？令其油然而覺悟，另一方面政府則應顧及取諸人民者用諸人民，如此，則人民實際享受利益，方樂自納稅。查我國稅種奇繁，稅率又高，窮貧者被壓富者納稅為高，焉能不怨聲載道

，視為畏途乎？

(二) 舊式帳簿欠完備 查所得稅原為經濟先進國家之財政柱石，而非能實行於經濟落後如吾國者。憶及遠在十九年十一月我財部聘美顧問甘未爾，組一設計委員會，在其「稅收政策意見書」中，對於所得稅意見，曾謂：「在今日中國政府欲於財政建設之收入方面求發展，莫如慎重從事於現有稅源之改進，不宜輕易嘗試，別圖新途。蓋徵之中國財政行政之進展情形，實予吾人以此結論之一重大理由也。除關務財務外，中國之稅務行政，尚無效率可言，監督亦復失常。既未見有一般之公認之程序法規，亦不聞有強人繳之徵稅標準。納稅者方面，固不知稅款為維持各種公共事業之費用，甚至一般執政者亦未能確實了解此意義……」

本委員會曾於民國十八年九月四日提出之所得稅議帖內，建議中國現在不可採行一般所得稅，其後就特殊部分，所得稅為進一步之研究，亦不能證明此種有限一部份基於所得稅之性質，一部份基於中國私人帳目之現狀，而主要部份，則以行政性質為根據，一俟他國認為滿於所得稅之條件，亦已見於中國，則中國當然可以採行所得稅，不

過初時仍須爲局部的及試驗而已。」甘末以氏之言論，殊多誤謬，固然我國實行所得稅困難繁多，而美國遠於內戰時施行之，其難難自多於我國之現況，其將何以自解乎？

雖然退一步說，我國舊式帳簿，無法清算其所得；但據吾人習知，已行所得稅之國家，其徵收方法固雖不同，然亦不外：

○申報法 使應行課稅之當商，銀錢商，鹽商及工廠，公司，行棧等，於年度終結後，將其所得額及損益計算書，具報主管官署，如財政廳，財政局是，由主管官署發交調查所得委員會，調查報告，仍由主管官署審定之，以決應納之稅率；

○估計法 人民素乏國家觀念，又無納稅習慣，故常有以多報少，期減輕其負擔，如是則影響國庫甚鉅，可用估計法由主管官署，派估計人員前往調查各應納所得之公司，工廠，銀行等等企業經營，報告該主管官署，依其報告征課之；

○溯源法 即依據所得之來源，將其應納之所得稅截留，則不致有以多報少或逃避之患，總額課稅，亦爲溯源之一，即以個人所得之總額，課以應納之稅，其効亦同

；

○委託法 縣政府，公安局及商會或稅民，同業，委託其代爲徵收，必較主管官署派員調查，官廳得中，倘如以前之印花稅，營業稅等之變成補助經費或案辦理，若此所費不多，獲益不少，亦徵收所得之一法也。

上述四法，足能抵補我國舊式帳簿之難計算，而可順利進行，絕無稍碍耳。

(三)政權不統一 我國內政四分五裂，混亂異常，近來中央政府雖厲行之，收効頗著，然仍多各自爲政，稅制因之而分散，幾無法推行全國，此其一；尤有劣者，即我國各都市中之租界內，亦不能實行統權，例如天津市府二十二年度之市營業稅收銳減，其最大之病症，除商業蕭條外，亦在該稅不先推行於各租界內，據津市府財政局人稱：「本市繁華重心，原在租界，雄富商店，林立橋比，乃因外人之作梗，致租界徵稅，迄未能普遍實行……」若此，誠召「弱國無外交」之議，惟積極啓發人民之愛國心，以納稅爲自身之義務及職責，一面向各國交涉，須達成關於「中國一切合法捐稅，自實行後，各國得承認贊助之」之規定，藉便履行該稅於各租界地。再者，政府應擬定取

不盡納稅義務之法規，以防範之，其原則當為凡我國國民不納稅者，應剝奪其公民權，此其二。

以上二端，若能依法解除其重重困難，則政權統一，不難實現，而切行徵課所得，當無阻碍。

(四) 法治之超越 此嘗見於我國各地，凡一種租稅之徵課，則貧窮者必多納於富有者。如北平市之房租，深宅大院之王府，則統統免費，一間傾陷之土屋，則每月仍納二三角，不公如此，大有「槍桿即法律」「刑不上大夫」之意。殊不知完納租稅為一般公民之義務，不得逃稅，尤應由富有者着手，因其納稅能力大於貧窮者。固然，我國知法犯法者之劣習殊深，但應早日改革之，以獲所得稅實行之盛舉。

(五) 訓練徵收員 我國一般租稅，凡引用徵收員者，無不自私中飽，以致影響收入，此項應痛切改良，不得稍事遲疑。以考試選拔人才，使之待遇優厚，地位鞏固，凡營私舞弊者，一經查出則予懲處，「治亂國用重典」絕不為過。組一訓練所，以三月為期，凡企業之性質，帳簿之審查，稅源之窺測，種種應具之知識，充分授與之；更加以品行之陶養，不難成一良好徵收員，則歷來之稅收人員之

不健全之患，可以除之矣。

(六) 稅制不完整 已往我國稅制向不完整，一切均陳腐不堪，立應改善，不然敷衍執行，結果必不精良，或有碍於施行，茲分別略述之：

① 辦事手續 我國政治劣習 則屬辦事手續之不得當，無論事項大小，效率毫無可言，此故無他，即工作分配之不當與分工合作之精神。若能勉力糾正之，自可臻入佳境；

② 金庫制度 金庫制度推行其久，然素乏獨立性，應使稅收機關負頒發命令之責，而金庫則僅代收稅款，凡款一入金庫，則有全權支配之，不經最高長官之許可，不得動用；

③ 包租制度 已往包租制盛行各地，極不統一，分商包，民包，五光十色，不一而足，應使之簡單化，合理化，統一化，雖經包租，亦無碍於稅制之實施，亦殊重要；

④ 徵稅公告 吾國稅收機關對於所取稅額，向行秘密而不宣，營私舞弊由是而生，若實行徵稅公告，一切弊病，當去大半，況各國多實行公告法，我國可做行之，一則

可免營私舞弊之機會，二則可別人民所得之多寡，以審稅率之確度，以作借鏡。

所得稅施行醞釀甚久，向未開徵，確因易生阻碍，我國一般問題甚多，以上所述六點，為舉大者，不免掛漏之病，至其對策，尤屬管見，當希海內先達，予以賜教，做一正確之解決對策，以俾施行所得稅，暢行無阻，一往

直前，不然雖已開徵，但或遇有障碍，殊不為得。我國財政專家，關於稅意見發表不少，而澈底之對策以決上述諸問題，似欠完璧。此文倉促草成，自知當無補於實際，僅望國人注意及之，共謀正當途徑焉。

民國二十五年十月一日即該稅開徵第一日。

### 國際重要統計之一

各國失業指數(失業率千人為單位)

	英	美	法	日	德
一九三一	二一〇·六	七六·五	四五六·〇	一五三·三	二九五·八
一九三二	二一九·五	六三·八	一,九二〇·五	一八二·一	三六〇·九
一九三三	一九九·〇	六八·一	一,九三〇·六	一五四·一	三〇六·一
一九三四	一六八·三	七九·七	二,三五八·〇	一三九·三	一七一·九
一九三五上半年	一五三·五	八二·五	二,三八七·一	—	一三八·七

## 中國鄉村建設運動的檢討

張炳鈞

### (一) 這運動是如何產生的？

自一八四零年中英鴉片戰爭後，國際帝國主義擊破了中國閉關自守的銅牆鐵壁，以軍事侵略為先鋒，以文化侵略為潛在的發展，而以經濟侵略為惟一鵝的開闢，使老大的中國遭逢到空前的危難。在加速殖民地化的過程中，薄弱的民族工業的沒落，衰落的農村經濟的破產，致使整個民族生存命脈的動搖，自是一種勢所必然的現象。尤其隨世界經濟恐慌所轉嫁給中國危機的日益深刻化，苦難中的國人，任何的憤慨，都不免陷於幻滅的厄運。

也正因為舊的經濟基礎日趨崩潰，舊的意識形態，自不能單獨架空的繼續存在。民族危亡的日趨嚴重，在如何挽救危亡的方策上，乃展開了溫情的改良主義，和急進的革命運動，兩種本質上不同的姿態。改良主義在最近幾十年反映到中國學術思想界之一般演進的情形，大致可分作四個階段：一、「中學為體，西學為用」時期；二、販運洋貨時期；三、如何使洋貨「中國化」時期；四、研究土貨時

期。事實上原不能這樣截然劃分，祇是說明表現不同的四個較顯著的趨勢。當「戊戌」維新運動前後，流行在朝野士大夫間的論調，是「中學為體，西學為用」，這是備嘗了帝國主義「堅甲利兵」，「洋鎗大砲」的威嚴，感覺「聲，光，電，化之學」的切於實用，於是認為西洋的道德哲學雖不及中國，而那些「奇技淫」巧却不能不拿來利用。殆至「五四運動」前後，是狂熱的在販運洋貨，肯定的在接受西洋資本主義國家的「德謨克拉西」（民治主義），與「賽因斯」（科學），「全盤西化」，而不容有懷疑的餘地。胡適之先生高唱「輸入學理」，以「再造文明」。吳稚暉先生主張「科學救國」，據裝書要務往毛爾坑裏。崇拜洋貨，幾如偶像。但「德謨克拉西」到了中國，竟成為軍閥官僚政治，「賽因斯」到了中國，也終成了「洋八股」。一切學說辦法到了中國，都是一團糟，於是頓悟到如不使其「中國化」，自難免格格不入。即如以介紹歐美教育理論制度為己任的莊澤宣先生，也提出了「如何使新教育中國化」的主張，以期適合

於中國的社會狀況與經濟力。

「堅甲利兵」固然挽救不了滿清的危亡，而資本主義國家的政治科學，也絕不能順利的適用於虛弱落後的「大殖民地」的中國。於是對於中國上貨的研究，乃應運而生。近年關於中國社會史，及中國經濟性質的論戰，鄉村建設實驗運動的蓬勃全國，甚至向為人所不注意的縣政改革，也被作為重要的課題提出。這個新趨勢逐漸把提到中國問題的實際性，而為改良主義的社會運動的得意傑作。

鄉村建設運動者，鑒於現階段的中國社會經濟構造，雖是一個複合的形態：有現代化的都市，有廣漠的半封建的農村，有逐水草而居的遊牧民族，還有未開化的苗、僮民族。而在這錯綜複雜的情況中，有一個主要的中心現象，便是農村社會為其中惟一的主幹。中國社會的構成份子，農民佔到百分之八十以上。近年農村經濟的破產，遂使全盤的中國社會，根本動搖。欲謀挽救中國民族的危亡，也便惟有從農村社會着手，於是產生了蓬勃全國的鄉村建設實驗運動。

這蓬勃全國的鄉村建設實驗運動，推行的方式，雖各有其不同的「一套」，如有的以教育為中心工作，有的以經

濟為中心工作，有的以自衛，或村治為中心工作，而促進鄉村建設，以挽救民族的危亡，則是一致高懸的鵠的。

## （二）鄉建運動的一般

全國以鄉村建設實驗運動為號召的團體，或機關，有河北定縣的「中華平民教育促進會」（現已遷至湖南衡山，移地實驗），山東鄒平的「鄉村建設研究院」，江蘇無錫的「省立教育學院」，「華洋義賑會」的合作事業，廣西的「沙田墾殖實驗區」，陶知行先生主持的「山海工學團」，江問漁先生主持的「中華職業教育社」，「全國經濟委員會」的農業處，行政院的「農村復興委員會」，金陵大學的「烏江推廣區」等，……據全國鄉村建設工作討論會的調查，統計，這樣類似的團體，機關，已經將近一千處，鄉村建設實驗運動，可謂蔚為大觀了。

「中華平民教育促進會」，是不斷的在「探查」中「開闢」其工作部門。最初所作的祇是識字運動，而於實施千字課教育的過程中，發現了中國社會的四個病象：即「愚，窮，弱，私」（即所謂民族的四個病根）。為救治這四個病象，而有「四大教育」：即「文藝教育，生計教育，衛生教育

，公民教育」。爲實施「四大教育」，而有「三大方式」：即「學校式，社會式，家庭式」。這樣可知平教會在理論的根據，與工作的實施上，有一個整套的體系。而以農村教育爲出發點，以達到農村建設爲目標，即所謂「從文字教育到農村建設」。平教會未遷移前，定縣一方面是平教會的實驗區，同時又是「河北省縣政建設研究院」的實驗區。雖然晏陽初先生說：「我們絕不想和政府設施的政建設相混」，但實際上，平教會是已獲得了政權，可用政治的力量，以與研究院的工作，聯繫並進。以實現其所謂「政治學術化」，或「政教合一」的理想。

鄒平是以「鄉村建設」，實驗「縣政建設」，推動者不在縣政府而在「鄉村建設研究院」，主其事的爲梁漱溟先生。該院成立於民國二十年，工作特色在於鄉村組織。鄉村組織就是「鄉學」和「村學」。梁先生說：「村學鄉學在這裏不僅是個機關，並且是個團體。他包括學長，學董，理事，教員，以及一村中或一鄉中男婦老少人衆等而言」。從前的區公所，鄉鎮公所完全取消，而代以鄉學，村學。「自縣政府以次，悉爲社會改進機關，社會改進即教育。不過此教育機關化的縣行政系統，愈到下級（如村學）愈成爲教

育機關，愈到上級（如縣政府）愈不能不帶行政性質而已」。此之謂整個行政系統的教育機關化。

梁漱溟先生鄉村建設的根本上要有兩個：一個是重建一新社會組織構造，開出一新治道。仿古人「鄉約」之遺意，改進風俗，以「建設一個含有人類一體之情的社會」；一個是「振興農業，以引發工業」。認爲歐美資本主義的路中國不能再走，惟有振興固有的農業，以引發爲農村副業的家庭手工業。關於前者，梁先生說：「人非社會則不能生活，而社會生活則非有一定的秩序不能進行。任何一時一地之社會，必有其所爲組織構成者形著於外面成其一種法制禮俗，是則其社會之秩序也。於此一時一地，循之由之則治，違之離之則亂，是則古人謂之治道。中國此時蓋以其社會組織構造根本崩潰，法制禮俗悉被否認，風俗治道已失，而任何一秩序建立不成之時也。外國侵略雖爲患，而所患不在外國侵略，使有秩序則社會生活順利進行，自身有力量可以禦外也。民窮財盡雖可憂，而所憂不在民窮財盡，使有秩序則社會生活順利進行，生息長養不難日起有功也。誠得問題所在，則知今日非根本上重建一新組織構造，開出一新治道，任何事不必說。」

關於後者梁先生說：「……中國原為鄉村國家，以鄉村為根基，以鄉村為主體，發育蔚成高度的鄉村文明；而近代西洋文明來了，逼着他往資本主義工商業路上走，假如走上去也就完了，沒有我們的鄉村建設了。無奈歷史命運不如此，十年來除鄉村破壞外沒有都市的興起，祇見固有農業衰殘，而不見新工商業之發達。我們今日的苦痛正在此，然而未來的幸運也在此。蓋從大勢上反逼着我們走一條不同的路，……這一條不同的路，便是從農業引發工業；以鄉村為本而繁榮都市，這是中國今後一定的路線」。

此外如江蘇無錫省立教育學院，以百分之八十的人力與財力從事於鄉村建設的實驗。其工作的實施，大致分為三方面：一為政治教育，便是組織的訓練；一為經濟教育，便是促進生產；一為文化教育，便是識字教育。工作之初所作的，幾全為識字教育，後來感覺到識字固重要，但不識字也仍可履行一切，所以現在放棄了識字第一主義，實驗重心，移轉到生產教育與政治教育。其次，如華洋義賑會，在河北，江西，安徽各省合作事業的推行，以信用合作社為主，後來又促使各社兼營運銷合作等。再次如「山海工學團」，主張「工以養生，學以明生，團以保生」，

由過去陶知行先生主張的「教學作合一」進而為「工廠，學校，社會合一」，以生活教育為中心，以教育的力量改造社會，以鄉村小學為改造鄉村社會的中心。

其他，這裏不及一一列舉了。

### (三) 鄉建運動者的「不寒而慄」！

全國鄉村建設運動的勃起，是在這民族危亡，國難嚴重的關頭，值得注意的現象。各地專家學者「菩薩心腸」的熱情，並各有其「一點一滴」的收穫，我們是十二萬分的欽敬。尤其在百廢待舉，國內一般情形殊少令人滿意的當前，對各地鄉建運動成效如何，自不應有過分的苛求。對於任何事項主觀的估定其價值，自不免陷於依片面的觀察，而為含有偏見的判斷。各地鄉運者從深入民間，實際接觸中國農村社會的裏層，所得到的事實上的體驗，是遠過於其工作成效的收穫。

現在的農村，絕不是一般農業救國論者們理想中的農村了。「全部的農村是人口與勞力過剩，生產不足，經濟衰竭，我們將怎樣去幫助他們解決呢？」（見「江蘇省立教育學院黃巷實驗區」工作報告）這種問題，絕不是僅賴教育



所能為力的。於是他們也覺悟到「局部之建設，常在枝枝節節上下工夫；根本改造，實非教育所能為力。黃巷民衆所最需要的爲「耕地」，爲「工作」，而耕地無多，地權不屬；絲廠倒閉，商價慘落；同仁聽到黃巷民衆哀痛的呼聲，只覺心餘力絀；所謂政治建設，經濟建設，文化建設，祇是將頹垣敗壁略加修葺，並非根本改造。」「豪紳是民衆的桎梏，小民的生命，完全操在他們的手上，……要改造社會，便不能避免直接衝突。」「至於信用合作僅足以補救中農，而農民銀行，亦無補於實際的農村貧困。蓋富農不願組織，貧農組織不成；真正貧農因爲無法取得一般信用，遂與信用合作社絕了緣；銀行之門更無從進去。再看銀行放款，不是要大人物作担保，便是要抵押品作担保。貧農那裏認得大人物，又那裏有財產去抵押。再說中農，本可用出產作抵押，然銀行有失去流動力的恐慌，既不歡迎不動產押款，農民也不放心把生命所寄託的田單屋契押給遙遠不可捉摸的銀行裏。」江蘇省立教育學院，由實際工作中所發現的這諸項事實，是我們不容忽視的。這種發現，並不是出乎意料之外，而是技師的改良運動，所必然遭遇到的「此路不通」的「碰壁」。

不僅江蘇如此，其他各地也遭遇到同樣的情形。「中華平民教育促進會」的定縣實驗區，是全國從事鄉村建設運動歷史最久，而爲一般人認爲成效最大的地方。筆者曾經在一年半前到那裏參觀過，也發現了與江蘇省立教育學院發現的同樣情形。普通全國的一般農村經濟破產的主要徵象，如：地價跌落，重利盤剝，穀賤傷農，農民離村，土地集中，盜匪騷擾等情形，並不減於其他縣份。並且因爲定縣有較詳確的調查，表面上看起來或更甚於他縣。這裏引證平教會調查部主任李景漢先生的幾項數字，也就足見一般：

「農民願出賣田產者日衆，因此地價跌落。前五年時普通有井之田地每畝爲一百二十元，目下落至五十元。普通旱田由五十元降至二十五元。前五年時雇農之全年工資爲四十元，目下落至三十元。」前五年時，定縣的乞丐是鳳毛麟角，上年冬季增至三千左右。「民國二十年內在定縣因債務破產，而爲債主沒收一切家產之家數不過五十左右，二十一年內增至三百家左右，二十二年內竟達二千之多。破產之主要原因，爲重利盤剝者超過破產家數總數之半。」目下定縣欠債之家數佔全縣總家數百分之六十七

，約四萬六千家，不欠債之家數佔百分之三十三。」……尤其是其中的壯丁，遂不得不拋棄其眷屬之故鄉，出外謀生於異土。民國十年以來已漸有往國外謀生者，每年約在七百人左右。民國二十二年内生計困難之程度遠過於從前，因此離家謀生者，數目亦呈空前的陡增，立見超過一萬人。今年春季（筆者按：二十四年）出外謀生者，亦已達七八千人，多係壯丁，其中大多數係往東北！「因為『定縣是中國一千九百餘縣中的一縣，終不免捲入一般的農村破產的漩渦裏。』定縣平教會『一點一滴』的成績，是不容任何人抹煞的。但實驗工作推行了七八年的結果，不能挽救定縣的『窮』家，反而也隨一般的農村經濟破產，而日甚一日；不能依教育的效能，提高農民的民族意識，離村投奔爲國的謀生者，反多於華北的任何縣。平教會的那『一套』，也是顯然『碰壁』了。」

現在從事於鄉村建設的團體雖很多，可是鄒平的「鄉村建設研究院」，和定縣的平教會，是比較最負時譽的，然而鄒平與定縣的鄉村建設的工作，都好像趕不上他們所得的盛名。梁漱溟先生在鄉村工作討論會第一次集會時，報告「山東鄉村建設研究院」鄒平實驗工作，曾有下面一段

話：「總而言之，本院兩年工作所感之困難，出於本身之缺欠者多，出於外面障礙者少。同仁大部分精力耗於研究訓練兩部學生之學業上，而此兩部七百餘之學生，果能爲益於鄉村足以償其取給於鄉村者否，正不敢自信。吾人日言鄉村建設，其不落於破壞鄉村者幾希！當念及此，不寒而慄！」

吳陽初先生在鄉村工作討論會第二次集會，報告平教會定縣實驗工作，也有下面一段話：「定縣的全部實驗工作，起始於民國十八年，五年經過，其成功究竟得到了什麼，實難斷言。因爲：第一是人才問題，這種改造全生活的實驗，關係的方面太多，無處供給所需要的各種人才。第二是經費問題，在這民窮財盡的時候，很難籌措這百年大計的實驗費。第三是社會環境的問題，現在全國方在一個天災人禍內憂外患的環境中，困難如此嚴重，大家容易誤認這種工作爲不急之務。第四是時間問題，這種改造民族生活的大計劃決不會一剎那間就能成功。有此四種困難，平教運動的前途殊可慄慄危懼。」

梁先生的話是三年前說的，吳先生的話是二年前說的。這兩位領袖，一個是「不寒而慄」，一個也「慄慄危懼」

，他們說的難道都是自己謙抑或懂的話嗎？照梁先生的話來看，鄒平尚沒有作過什麼鄉村建設的正當工作，已有建設鄉村變為破壞鄉村的危險；照晏先生的話來看，定縣正在開始試驗鄉村建設的初步工作，已感覺到這變多的困難。一縣的鄉村建設已有這麼多的困難，一國的鄉村建設困難之多，當然是可想得到的了。

陳序經先生說：「總而言之，鄉村建設運動之在今日，好像差不多要到了專為着維持工作人員，保存鄉建機關而工作的地步。對於農民，精神方面固少有建樹，物質方面更少有改造。我記得從周村到鄒平一條三十餘里的汽車路，除了鄒平實驗縣在兩旁插了不少禁止毀折樹木的牌示外，樹木固很少見，道路更不成樣子。那個時候，汽車固不能跑，洋車也跑不來，結果是要步行。好多到過鄒平的人都說：「一條路且沒建設好，鄉村之建設可知」。未知從事鄉村建設工作的人以為如何？」

鄒平和定縣鄉建工作中某幾部分的方法技術的成功，我們毫無菲薄之意，但更有人以為這種局部的技術成功，就足以解決中國的農村問題，我們認為那是一種新的「烏托邦」，絕不會有什麼大作為的。

#### (四) 鄉建運動的批判

一般鄉村建設運動者能把提到中國農村問題為核心問題的重要性，這一點是值得同情的。雖然他們主觀的認為實驗的那「一套」，將來實驗完成後，可以推行於全國；而事實上，各地技術的改良運動，就是局部的實驗區內的許多困難，都無從打破，更遑論順利的推行全國了。二十世紀的三十六年代，中國已經是「世界的中國」了，中國任何一縣或一地域的全國或「新村」式的建設，是絕不可能的事。意外機關已無從再去覓得。

我們檢閱全國各地——尤其是最負盛名的定縣，鄒平的鄉村建設運動，確切的認為有幾點缺陷——不可諱言的問題，有極待商榷的必要：

一、對於中國社會問題的觀察，未曾把握住根本問題的所在——如定縣平教會認為中國的基本問題是「盜，竊，弱，私」，而這所謂「四大病象」，祇是中國社會的表層現象，這四種現象的本身也不應「等量齊觀」。中國社會普遍的「窮」，是「盜，弱，私」的基本原因。這一步追求中國社會的「窮」，也不完全是內在的原因造成的。試觀四中國

近九十年來的史實，可知中國的「窮」，在國際資本帝國主義剝奪侵略的過程中，將原有的社會經濟基礎——農村經

濟，農村工業及城市手工業經濟，打得「落花流水」，舊的經濟基礎崩潰，新的經濟基礎不能隨之建樹起來，而一

般工商業及金融經濟命脈，反落在帝國主義手中，這個龐大的吸血庫的壓力，由中國的沿海口岸路運了被鎮壓村，

無數不至的在吮吸中國大衆的膏血，所以中國不解除國際帝國主義的壓迫，中國的一窮，是無法救治，並將與時俱

增的嚴重化。同時，民族資本不能暢達的發展起來，封建殘餘勢力難以繼續存在，或甚至一變而為帝國主義附庸的

買辦階級。這樣可能要的歸於出中國的「窮」，是因外來的國際帝國主義的侵略壓迫，與內存的封建殘餘勢力的腐蝕

作用。不從根本上着想，謀根本的解決，中國的「窮」終於是無法挽救。「愚，弱，私」的徹底清除，自更無從談起。

以所謂「四大教育」來救治「四大病象」，也就是頭痛醫頭，腳痛醫腳的辦法，七八年的努力，絲毫不能挽救定縣農

村經濟的破產。甚至貴州，民國二十三年冬季，定縣人民會當連鹽也吃不起的約佔人口總數百分之二十。「長史不從基本上謀解決的辦法，結果不僅實際自實難，就產自破產

，而且有一天破產的邊疆，將實際的農村「窮」的救濟，也必打個無窮無盡了。

——

——

——

——

——

——

——

——

國農村破壞的現象，造成了破壞的原因。把中國被破壞的東西，倒置在帝國主義侵略之上，跟着也就抹殺了中國農村被帝國主義侵略的事實，轉移到了那些不關痛癢的因素上去。他們改進鄉村的首要工作，就是鄉村中秩序的建立。是同樣的原因果關係倒置了。沒有看到鄉村問題的本質，不瞭解農村經濟發展的是生產關係，而不是社會秩序；社會秩序的混亂，正表示生產關係束縛生產力的發展。在封建殘餘勢力沒有肅清，土地問題沒有得到合理的解決，新的社會秩序絕不能穩妥的樹立。因為新社會秩序的維持，必須在經濟結構完整的條件下，人民生活有保障的條件下，方纔可能。否則秩序的混亂是必然的。不追求經濟結構的建立，而想建立新社會秩序是不可能的。不破壞了阻礙經濟發展的社會關係，而想建立健全的經濟結構，是一樣不可能的。不打破舊有的社會關係，社會秩序的維持和建立，還是不可解的矛盾。必須在適合時代的新的經濟關係之下，社會秩序的維持纔有把握。所以我們必須認識，並非任何式樣的社會秩序，都是需要維持的，都是能夠存在的；東洋經濟發展的舊社會秩序的破壞，是自然的趨勢，人力的維持是無效的。所以夢想着仿效帝國主義，因然是

幻夢；然而想在維持不合理的舊秩序當中，尋求中國的發展之路，同樣也是無效。

建設中國社會基本問題仍然存在，未曾把其在工業與農業決的途徑，無論怎樣的一「改」，一「換」，實質上總歸是空談的表現而已。

二、這裏中國經濟發展世界經濟發展——定都有國際經濟建設的經濟建設計劃，爲要提倡了工業以於民生，曾在高麗村設立了一個小規模的毛織物廠，那裏不可不讚不揚，但是當地的農民却因爲近來棉織品賣不起價，却不肯來學，以致不得不宣佈停頓。諸如此類的事實告訴我們什麼呢？這是因爲現在在中國已經不是一個自給自足的社會，每一農產物的產量，都受到世界市場的支配和影響，在一個外貨可以任意傾銷，市場毫無保障的條件下，提倡農村工業，已不是一個簡單的「生計教育」所能爲力的了。

第三的「從新建設中國社會經濟運動」，所取的途徑是提倡農業以引發工業。他們相信中國的社會，不僅以往是建築在農業上，就是將來也應該永久建築在農業上，所以他們要以「村治運動」建設新農村爲中國自救運動於唯一中心工作。因爲農村是中國社會的本質，所以他們要發展農

業以引發中的小工業及家庭工業，因為那是建設鄉村的原動力。梁先生的主張是一種「農本論」或「農業論」者，他認為：1，中國將永久不能走上工商業的路；2，在現階段的國際大勢下，中國祇有採關門政策，而為實現此政策，則惟有復興農村；3，先農業後工業有許多的優點；4，中國即使要有工業，也應當是「鄉村工業」，或「家庭小工業」。因為梁先生認中國「自救運動」，惟有從「鄉村」着手，從而便無往而不「鄉村」了。梁先生的矛盾，我們實無從得其哲學的真諦。而其根本錯誤在於不顧國際大勢，而因襲了百年前「閉關自守」的見解，想實行新的「門羅主義」，從近代的工業社會，回到經濟自給的社會去。中國目前已是世界經濟的一環，並且已陷於「大殖民地」的地位，在經濟上已處於國際帝國主義附庸的地位，歐美各國為挽救資本主義的危機，所實施的「產業合理化」及「統制經濟」，在中國也想依法泡製，關起門來建設鄉村是行不通的。因為受不平等條約的束縛，中國不能樹立堅固的關稅壁壘，不僅各國工業製造品，可在中國傾銷，就是棉麥等農業生產，也大量的在中國銷售，以致中國各地豐收時，仍不免於「穀賤傷農」的厄運。歐美各獨立國家實行經濟國家主義，

以謀工業國的自給自足，尚有其相當的可能性。而在中國處於國際帝國主義的壓迫下，一切經濟命脈都為帝國主義所把持，中國工商業不能有暢達的發展，農業生產及小手工業，更難脫其命定的厄運。即以發展農業論，也絕不於仍保持中國原始的農業經營，而要日趨於科學化，如果工具有用大犁，方式是採集團的經營，則農業也勢必以工業化為必由之路。農村手工業，不僅與科學化的農業生產不相適合，在世界新式工業已有空前的發展，中國棉業的小手工業，又焉能與世界隔離著單獨存在？空喊「發展都市以救濟農村」固是徒勞，而「振興農業以引發工業」，也不免是「烏托邦」——甚至是反前進的開倒車。

三、這要社會改造與中國革命的聯繫——在改良主義者的維持現狀下，一切做不通是必然的。這要了實驗運動與中國革命的聯繫，不循中國民族革命的惟一正確路線進，對外的國際帝國主義壓迫不解脫，對內的封建殘餘勢力不肅清，農村破產自必無由挽救。如梁漱溟先生以為「祇有把新社會建設起來，是解決問題必由的途徑，武力破壞不一定有效或必要。不從自己建設新社會方面去努力，祇是咬牙切齒的對付帝國主義，拳打腳踢的對付軍閥，結

果還是屈服於帝國主義，而軍閥也是倒下一批又新起一批。我們雖不迂闊的主張先打倒帝國主義，肅清封建勢力後，再從事鄉村建設運動；但我們深信帝國主義與封建勢力重重壓迫下，鄉村建設運動絕不能順利的進行自然技節的收穫是有的。從而這一運動，對於這先決條件不能正確的把握，則絕不能澈底的解決整個的中國問題。所以我們主張至少要雙管齊下，或將反帝劃封的工作貫注於鄉村建設運動中。在帝國主義高度的經濟壓迫下，不僅農村經濟，及農村副業無由發展，即都市的工商業也時刻在風雨飄搖中。又如當霍六丁先生任定縣縣長時，「深感白麵之爲害，於是多方努力，限期禁絕，豈料這項毒物快要絕跡的時候，忽逢某方軍隊，進駐定縣，該軍隊的頭目一到該地，便先把禁白麵的負責人找去，拿出大批白麵，請他代爲銷售，否則即請其負擔該軍隊一切餉用。這樣一來，數月成績，立成泡影，白麵依舊充塞定縣」。（見千家駒的「中國農村建設之路何在」，載「申報月刊」三卷十期）。章元善先生在「從定縣歸來」一文內也說：「像東建陽這個村子，經濟雖不景氣，人民還能安居，充滿新氣象，這一點小成績——代表平教會多年的經營——是經不起大兵們一

天光臨的」呢！（「獨立評論」九十五期）。這一類的事實又告訴我們，我封建勢力未肅清前，一切事業是沒有圓滿前途的。各地的鄉村建設運動，與整個的中國民族革命運動脫離，甚至迴避土地問題，與政治問題不談，在維持現狀之下，溫和的改良運動，已經是難得有技節的成效。一切的浮泛工作，雖不能說是絕對的浪費，而終於是徒勞的。但定縣的平教會尚大言不慚的要「建設農村」，要「推廣全省以至全國」，不從根本上着想，謀有效的解決，終於僅僅一個定縣實驗區都沒有什麼收穫，就無聲無臭的消逝了，還配談得上推行全省以至全國，那豈不是說夢話！鄒平的梁先生，也無異於向帝國主義與封建勢力哀求：「請容許我們把新社會建設起來，再來打倒你們！」「人間世」還有這樣便宜的事嗎？

四、教育萬能論與人格感化的落空——平教會最早的工作是「識字運動」，進而爲「除文盲，作新民」，再進而爲「四大教育」，「三大方式」，一貫的是教育萬能論。晏陽初先生認爲平教會的工作，是開發農民的腦髓。「農民接受四大教育，以加入平民學校爲開端」。「我們應灌輸給男女青年成人一切文字上的基本知識，使他們將接受生計教育

的工具弄好，同時也就是在鄉村裏培植了能够接受科學生計教育的種子，使將來的鄉村經濟建設，由他們的經濟基

育諸君進一言：讀書並不能活，生活教育也不過是死路教育。

礎上發揚出來。」教育的作用，我們自然不能否認。但最低限度的生活都不能維持的人，如何談得到「生計教育」？更何暇接受所謂「四大教育」？即如陶知行先生「實標榜的「生活教育」，主張「教學做合一」，固然是很值得重視的。但是他們祇是倡導以「做」為中心，至於怎樣性質的「做」，怎樣形式的「做」，却沒有能再進一步。他們祇組織「工學團」，要以「工學團」的「做」，以在社會生活之外的結合中「做」，這樣的「做」，祇是個人的「做」，單獨的「做」，而不是社會的「做」。這無異把「工學團」置諸社會之外，社會之上。結果：「工學團」不過是一種新的理想的新村而已！「工學團」造出的產品——新的個人，新的團體，一合社會生活之流，仍舊要被激流湧沒淨盡，復還原形。這並不是我們的強詞，他們自己也自白是星星點點的改造：要由團到村，由村到鄉，由鄉到縣，由縣……國。這顯然祇是書生的夢想！社會制度，國際形勢，是不能由個人的生活而轉移呵！陶知行先生曾諄諄勸人：「活讀書，讀活書，讀生活」。這裏我願向生活教

鄒平的理想，是要「建設一個含有人類一體之情的社會」，重現「烏托邦」的「出入相友，守望相助，疾病相扶持」的社會，這也太渺茫了。在帝國主義壓迫了，在封建勢力剝削下，廣大的民衆處於饑饉線下，說教式的人格感化，充其量也祇有宗教式的麻醉作用，所謂「一體之情」，是無從尋覓的。所以有人認梁漱溟先生的那「一套」，不過是「秀才造反」的「十八股」而已。

五、「資金歸農」的空虛與合作事業的危局——金融集中都市，農村資金偏枯，這是近年普遍的現象。都市中能吸收大量資金的商業，地產，公債和標金等的投資事業，因種種原因，已日趨於衰落，於是希冀高度利潤的金融界，遂切實感到資金膨脹的苦悶，而轉移視線到農村中來。張公權先生的話，是最能代表這種意見的。他說：「現在却因內地農村的不景氣，影響到上海的金融界與產業界，也隨而衰敗，所以現在祇有把人才與金錢，送到內地去。」這幾句話明白的道破金融界之突然熱中於農村放款，其動機完全在於為金融家的資金謀出路，即追逐高度的利潤



。如定縣平教會導引「金城銀行」、「中國銀行」，在定縣設立倉庫，作抵押借款，在「救濟農村」的美名下，實行向農村投資，這固然不能完全抹煞其功效，但剝削作用，自然也在其中，因為銀行不是慈善團體，營利是必要的前提。在定縣的抵押放款，名為利息八厘五，但抵押的麥子逾期即按市價的百分之七十折算，實際上便更高於普通放款的利息。同時，得有借款機會的，概屬士紳士劣及奸商之流，真正急於需款的貧農，既無麥子及其他抵押品，又無有身分的人給他担保，祇有士紳士劣及奸商去借，就是這樣，士紳士劣奸商之流，將款轉到農村去作高利貸，更助長了農村中的封建剝削關係。上海銀行家陳光甫先生曾坦白的說：「銀行天天希望把現金輸送到內地去，可是在困難沒有解決以前，非但不能，且也不敢。」這種困難是什麼呢？今日中國農業的危機比城市工業的危機要深入萬倍，災荒的年甚一年，隨着世界農業恐慌而來的外接傾銷的加劇，我國主要出口農產品，如生絲，茶，大豆等的猛烈減退，已使農業生產不但無利可圖，甚且陷於破產。災荒對於農業生產的破壞，我國自來沒有統計可據，不過就以民國二十年的大水災的損失來說，賑委會的估計為二十

萬萬元，即可約略知道連年來日益嚴重的災情，對於農村經濟破壞的程度，是如何的深鉅了。外接傾銷的加劇，則有詳確的統計數字可查，僅米，麥，麵粉三項糧食的進口，即由民國十九年的一千六百餘萬公担，增至二十二年的二千五百餘萬公担，後者還不計入東北的數字。這種傾銷的結果，已使中國農村大鬧豐收成災。至於農產品出口貿易的慘敗，據「上海社會經濟調查所」所編的指數，全國農產品的出口總指數，由民國十九年的一百，猛跌至民國二十二年的四十六，兩年以來的總指數也沒有好轉的健全徵象。在這種情形底下，農產的經營完全是一種賠本的生計，農家不但無餘利可鑿銀行家的荷包，而且連資本都有喪失的危險。江蘇農民銀行無錫分行所發表的放款方針之宣言中有云：「……積三年之經驗，深知不惟小農之窮，愛莫能助；即小農之急，亦無從援手。以故本行即種種為農民設想，許以所借之款，得分期或零星償還。原冀農民以生產收入，掙節開支，撥還債款，以脫苦境。無如農民所生之產，尚不敷糊口之資……是以無論合作社，無論個人，苟非投資於生產者，殆已墮於債務之中。其賒者，借甲還乙，移東補西而已。其拙者，不嚴催則任意延宕

，嚴催則終至變產以償債。屢試屢驗殆無稍爽。……」

這絕不是無錫一隅的特殊情形，因為無錫一帶還要算是中國農村富庶的縣份。實業部中央農業實驗所去年發表了一個極有價值的統計，這個統計把全國各省借貸分爲兩類，一類是現金借貸。一類是糧食借貸。在糧食借貸一表中，農村中新式金融組織是一點地位也沒有的。在現金借貸一表中，我們可以看到借款來源包含親友，地主，富農，商家，典當和合作社等項，合作社只佔全國農民借貸資金來源的百分之一強，就新式農村金融組織最發達的江蘇省來說，也只佔百分之二強，有十餘年悠久歷史的河北省合作社，也只佔百分之十強。由這乾燥的百分數字裏，已十足的證明在今日的農村經濟制度與狀況中，資金歸農的可能性是微乎其微了。

更據農村專家張心一先生估計，前年一年中全國各地農村貸款之總數不過二百萬元，去年也不過達到一千萬元，以內地五千萬農家平均計算，每家所得僅一二角。又根據上海字林西報所載，前歲國內各地現銀之流入上海者已達三千七百六十餘萬元，而移出之數纔五百二十餘萬（此但就個人私款之流出者計，其以銀爲貨之販運者，當然不

在數內）。出入相去，天壤之差，資金歸農呢？資金歸市呢？當不問可知了。

在整個農村破產下，銀行資本家雖豎起了「復興農村」的招牌，而在無利可圖，甚至蝕本的情況下，也不敢大膽的在農村中放款。而如華洋義賑會在河北各縣所辦的信用合作社，借款大多數是在二十元上下，且大多數不是用在生產事業中，豪華的操縱漁利，我們也曾聽到從華洋義賑會辦理信用合作社最有成績的河北深澤縣來的朋友感嘆的談起。

中國絲茶等主要出口農產品，往年能在國外換回頗鉅額的資金，現在其地位已早爲人造絲及印茶所侵奪。於是各方面所認爲最有希望的農產品，就祇有棉花一項。棉花品質改良後，除可供國內棉紡織業之用外，還可大量運銷日本，以奪印棉市場。日本政府早就注意及此，企圖統制華北的棉花市場。如大阪興業公司在河北滏安，臨榆，昌黎等十餘縣設植棉分會，提供農民種籽，約定收穫後給價收買。大阪紡織聯合會與在華紡織同業會，以中日合辦之形式，在山東組織之山東棉花改良協會，也於前三年成立，由日本供給朝鮮最好的種籽，在境內各縣力圖推廣。以

「金城銀行」的資金為中心的華北農產研究改進社的組織，在河北定縣，趙縣，東鹿等縣推進植棉。「上海銀行」貸款於陝西棉花產銷合作社二十萬元，推廣植棉。華北各地植棉運動，真是風起雲湧。這明白的指示資金歸農月一方面的意義，是使中國農村更進一步的轉變為帝國主義原料品的供給地。收買華北棉花的惟一大主顧是日本，所以在「工業日本，農業中國」的口號下，華北的棉產完全在日本的需要的增多，並在其統制之下澎湃的發展起來。各地的所謂運銷合作社，在忠誠的為日本效力。更可痛心的，是棉花為製造砲彈所必需的原料，而以我們所源源供給的原料製造出砲彈來屠殺我們！

六、實驗的收穫能否推行於各地——各地實驗工作所標榜的，都各有其「一套」理想，選擇一個自認為適當的區域，在事實上去體驗其能否行得通。定縣平教會的孫伏園先生說：「實驗這個名詞，並不等於模範，這兩個名詞，也許正是相反的兩個名詞。因為在實驗運動者的看法，一切學說，制度，法令，不一定和人民的的生活能夠相扣，而成敗的把握是不一定。這個看法與建設模範的看法完全兩樣。」平教會過去將定縣作為「研究室」，而「要找出一套

縣單位的教育與建設原則，方法，技術，與制度，希望能推行到各縣。」所以「實驗的時代往往多用一點經費，這是不應該過分責備的。」如在定縣集合了多方面的專家學者，每年消耗二三十萬元。在鄆平「鄉村建設研究院」指揮之下的全省工作人員計千餘人，每年支出經費達數十萬元；加以院外熱心人士的幫助，政府機關的協力，從民國二十年到現在，然真正的鄉村建設工作，據說也還祇能算是正在開始，而如定縣雖產生了若干精密的「原則，方法，技術，與制度」，但經過一番檢討，這一切都是治標的，在定縣七八年的努力，那「一點一滴」的收穫，即或能推行到各縣，而各縣絕沒那樣豐富的人力與財力，能不能同樣有「一點一滴」的收穫，自然更沒有把握。定縣，鄆平，及其他各地的實驗工作，方面太多，這樣多的方面的人才，在各縣是不容易找到的。沒有適當的人力財力，祇把那「一套」原則，方法，技術，與制度」，照例的分發到各縣，不過是同於一般的政府令文，結果祇是敷衍了事而已。充分的，或相當的具備仿行定縣，鄆平等處的實驗，在原則上，方法上的收穫的社會條件，絕不是仿行定縣，鄆平等處實驗收穫的本身所能做到的。所以全國一千九百個縣

分，有沒有適當的人力財力，實行定縣，鄒平所得的計劃，我們不能不深懷十二分的疑慮。

七、實驗運動者過分的自負——鄉村建設運動，絕不是少數知識份子所能包辦的。其基本力量，原是廣大的鄉村民衆，絕不是鄉村以外，或鄉村以內的某一部份人。鄉運者必單刀直入的衝進農民的隊伍中去，看他能够喚起民衆至若何程度，能够來參加的民衆有多少。惟有喚起廣大的民衆來參加，纔能發生真正的力量。否則祇能運動鄉村民衆，而不能改造鄉村。最好的成績也不過鄉村民衆有若干被強拉硬扯的拉動了，拉一步便走一步：鄉村民衆有的莫明其妙，有的甚至發生誤會。結果：有的流爲青年會式的社會服務，有的成爲慈善事業，有的則僅是一種鄉紳運動，忽視運動的基本動力，儘管處於施予的態度，是一種最錯誤的態度。如鄒平的梁漱溟先生，認爲祇要知識份子下鄉，一切便有辦法，除非知識份子有打鐵匠的手腕，能把鄉村民衆自由的鍛練捶打，製成他們理想中的模型，否則將永遠是失望的。各地鄉建運動，多以「實驗」或「試驗」爲名，如果他們的目的僅僅在於「實驗」或「試驗」運動者自己的理想或技術，便是視知識份子自己爲其基本動力的一種

錯誤。知識份子又沒有三頭六臂，焉能以隔海中的「一套」理想，企圖完成鄉村建設，恐怕鄉建未成，而將與整個民族國家的覆亡同歸於盡了！

#### (五) 鄉建運動前途決定的因素

改良主義者的鄉村建設運動，固然有其不可抹煞的「一點一滴」的成績，但這猶如將敗壁頹垣的中國，略加部分的修葺，經不起風吹雨打，仍要倒塌。對中國整個問題，不從根本上着想，治標的辦法，當不能獲得根本的解決。僅謀部分的改良，沒有遠大的眼光，與促進社會變革的勇氣，雖主觀的企圖有遠大的建樹，絕不能根本的解決中國問題。而客觀的事實上，是超脫現實，迴避現實，尋覓桃源，建設新村，孫悟空一個筋斗打了十萬八千里，終打不出如來佛的手掌，其一切理想，終必爲現實所毀滅。具體的說：如不根本的解脫帝國主義，與封建殘餘勢力的侵略壓榨，任何一套的「原則，方法，技術，與制度」，終於是走不通的。帝國主義者絕不怕我們進行什麼鄉村建設，他們所怕的是中國發動全民族的反帝運動。鐵路和公路的建設尚且可給敵人利用來進行經濟和軍事的侵略，難

道改良農業技術不可以給敵人利用來推進「工業日本，農業中國」的「經濟提携」！農村教育不可以給敵人利用來「宣揚王道」！農村「保甲」不可以給敵人利用來改編成傀儡式的武裝！

誠如平心先生所說：「一切鄉村工作青年今後只能在下面的兩條途徑中選擇一條：或者踏上民族解放戰線充當反帝反封建的戰士；或者繼續在改良主義，守舊主義的麻醉之下繼續充當江湖庸醫的助手。」（載「中國農村」月刊二卷八期「鄉村工作青年的出路和任務」）。我們自然極端的贊成一般知識份子參加鄉村建設的實際工作，但如改良主義者的在維持帝國主義侵略，和封建殘餘勢力壓榨的現狀下，進行「一點一滴」的「安定社會」，「復興農村」的工作，把抽象的模糊的社會病態——如所謂「四大病象」的「愚，窮，弱，私」之類——來代替真正的鬥爭對象——帝國主義與封建勢力等，是絕對不夠，而勢必落空的。却應該

正確的把握鄉村建設運動惟有沿着民族革命和農民解放這條路線邁進，纔有意義，纔有歸宿。也就是說：要剷除造成「愚，窮，弱，私」的根本原因，掃蕩各種阻礙技術進步和教育發展的客觀障礙，鄉村建設計劃纔能如實的兌現。

在目前，當帝國主義侵略日趨露骨化——積極的以武裝佔領的方式猛進，亡國滅種的慘禍成爲現實的嚴重危脅的時節，「救亡圖存」已經成了全民族的中心任務。全國鄉村建設運動者，應該毫不遲疑的在「救亡圖存第一」的總號下，爲「百尺竿頭更進一步」的努力！在目前，廣大民族解放運動應該是一切鄉運者最中心最基本的任務，離開了這個總的任務，任何的「建設工作」都會變成爲替民族敵人和封建勢力效勞的開倒車的行動。

中國鄉村建設運動的有無前途，在於能否堅強的正確的把握住這個最中心最基本的任務。在民族危亡的當前，這已是鄉建前途如何，最後決定的時機了！

## 合作運動與復興中華民族

王作田

中山先生倡三民主義爲復興中華民族之唯一出路，但合作運動與三民主義又發生何種關係？是否亦負有復興中華民族之偉大使命？

民族主義是對內精誠團結，謀自己民族之解放，然後再聯合世界上弱小民族及以平等待我之民族共同奮鬥。目前我們中華民族已是非常危險，內有封建餘孽的擾亂，外受各帝國主義的壓迫東鄰強佔了我們東四省，進一步還要窺伺華北要想吞併我們整個的國家，這是多們可怕多們嚴重的時期！原因在那裏？主要是因爲我們民族非常散漫，各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜。梁漱溟先生說：「中國人僅缺二物，一爲科學技術，一爲團體組織，……欲使中國有團體組織，實爲一重大問題。」以這般散漫落伍的民族，那裏配生存於二十世紀，又那裏能同別的民族競爭，這的確是中國人一個最大的致命傷！

我們政府看到這一點，所以一心想想法如何將這一盤散漫的民衆組織起來，以求民族的生存，方法呢？就是採

取合作政策促進合作運動。因爲用合作社的方法，去組織民衆，比任何一種都來得迅速，來得高明，來得永久，所以說組織合作社是矯正中華民族散漫的唯一良劑。只要合作社組織健全，有了組織就會發生力量，有了力量，自然就可以同其他民族競爭，還可進一步對外主持正義，促進世界和平。

再就民族經濟來說，第一是民族生產力之培植，第二是民族經濟政策之自主，合作社是屬於經濟組織，是與此二種政策不約而同的。

民權主義，是給民衆有行使權利的機會。什麼權利？就是選舉權，罷免權，創制權，複決權等，可是現在一般民衆究竟能否享到這種權利？我想就是把這種權利給了他們，他們將怎樣行使呢？是不是又讓土豪劣紳來操縱玩弄？

合作社的組織，的確是實行經濟民權初步的訓練，因爲合作社的管理權，是操於全體社員。如理監事等都是社

多選舉出來的，無論那一個社員，都有選舉權利，又都有被選的機會，那一個社員有了意見，都可提出討論，那個社員都可過問社中事務。如有不乘職的職員，都可提出彈劾，執行罷免及創制複決等權。

我國現在快到實行憲政時期，一般農民如能先知道如何行使這四種權利，且得到練習的機會，這對於將來實行地方自治，有莫大的幫助。他們知道怎樣運用選舉權，選什麼樣的人來當縣長、省長，大總統，怎樣去實行罷免複決等權，古人說得好，「凡事豫則立」結果一定可以行使自如，不致被士劣所操縱。

中山先生說：「政是衆人的事，治是管理，政治就是管理衆人的事。」民衆組織合作社，是不是行使民權的縮影？是不是給農民大眾一個先期的訓練？

民生主義，是解決大眾吃飯的問題，是以養民爲目的而以社員全體之生存機會與適應爲對象。現在我們農村經濟狀況是非常的凋敝，就是稍有資產的農家，也是入不抵出，那麼沒有產業的人，更是沒有辦法，呼天不應，入地無門，以致鬧得現在整個農村經濟崩潰，結果感到農民大眾沒飯吃沒衣穿的恐慌。可是農民大多數都是用錢的人，

而借錢又向什麼地方去借？在農村金融組織缺乏的中國農村裏，當然只有乞憐於少數富豪階級。那末農民既然借富豪的錢，不消說，是要受到高利貸的剝削。農民借到錢以後，即或一年有點生產，還不够償付利息，那裏能够使生活寬裕？或者勉強可以糊口，而終是負着一筆的債務，將來連自己的一點產業，還得押給富豪，才算完事。假如中國三萬萬多農民，都陷於此種險境，這又是多麼一件嚴重而可怕的問題。倘使我們農民利用大家的信用，得到經濟上的融通，去從事生產，或供應必要的費用，使貧苦的農民，亦能逐漸積蓄金錢去購買土地，進而爲自耕農，此正符合養民目的，而使耕者有其田。即以我們現在組織的信用合作社而言：每人至少交納社股二元，以後還可憑藉本社信用，得到低利貸款，合作社借到後放給社員，還可酌量情形，增加農屋，像這樣幾年以後，不但社員可以得到借款的機會，還可使合作社積有相當盈餘。加之各社員增加社股，努力儲蓄存款等業務，不數年就有幾百元或幾千元的基金，存在社裏。到那時，合作社好像一個小銀行，不仰賴向外貸款，自己就可足夠週轉。等到將來還可根據需要，兼營運銷，消費，生產，公用等業務，更是解決農

民大衆切身的的生活問題。爲此合作社有了許多的社員，又

有了許多的錢，人力也有了，錢力也有了，辦什麼事都可

以辦的，還愁什麼沒飯吃，沒衣穿，沒地種，沒錢用嗎？

此與合作社完全以人的結合爲根本原則，而不繫於資金之

多寡，此更與民生主義節制資本之方法恰相符合。

我們政府鑒到此種重要，特在十七年經中央以發展農

民經濟，規定合作運動，爲七項運動之一。十九年中央宣

傳部又有合作運動宣傳週，即於國際合作日起開始宣傳，

以期合作意識，更普遍的傳入民間。

到了合作社普遍全國，組織健全，那時三民主義自然

可以會實現了，自己民族可以解放，還可以進一步謀世界

弱小民族的解放，促進世界的大同。千萬不要輕視，認爲

不足輕重，或只認爲是一種貸款團體，或營利組織；換句

話說，合作運動，的確是含有復興中華民族之重要意義

哩。

訓政樓 九，九，二五。

## 國際重要統計之一

各國現金存底類(單位百萬美金)

	一九三三年末	一九三四年四月末	一九三五年四月末
美國	四,〇二二	七,七五六	八,七〇九
英國	九二八	一,五七五	一,五八七
法國	三,〇二一	五,〇三三	五,三六六
德國	九二	八三	三三
比國	三八〇	六三六	五一八
意國	三三三	六〇九	五一九
日本	二二二	三五九	三九八
荷蘭	三七一	五三九	四三九
合計	一一,九四一	二二,七七二	

註：一九三三年末，一盎司等於美金二〇·六七元，一九三三年以後，一盎司等於美金三五元。



# 經濟恐慌之本質（續）

奧田忠雄著  
吳修文譯

## 三 恐慌的必然性

一如前節所述，恐慌的實在的可能性，是存在於資本的流通行程上的。因為恐慌原來是在資本制生產成爲經濟生活的支配的關係以後，尤其是1837年以後現實地在其流通部面上實在了。因之使恐慌必然地發生的內部的原因及根據也不得不求之於資本制生產本身所特有的各種生產條件。把恐慌的原因這樣求之於資本制生產本身，無異是判決這個制度有罪，所以資產階級經濟學者總想避免和歪曲這個。

註「限於資產階級的經濟學，即以資本制度社會的生產不通過歷史的發展階段，反對方面，只限於把社會的生產當作絕對的終局的形態，階級鬥爭僅止於最濶伏狀態嗎？或不過僅在這兒那兒表現之間成爲一種科學。」（參照資本論第一卷，第二版序文，改造社版，九頁）例如正統派經濟學因爲是階級鬥爭還未發達了的時代的東西所以成爲科學的。然而「資產階級已經（1830年）在法國和英國奪取了政權，那時以後，階級鬥爭無論是在實際或學理上似乎益發採取公然的形式了。那是成爲擊了科

學的資產階級經濟學的災難。這樣在最初，任何種定理都未盡其正確與否，成爲問題的是任何種定理在資本方面的利害如何，便利與否，是否違反神聖命令。取錢比賽代替着公平的研究而出現了，有負良心和弁解的邪惡的意圖代替着單純的科學的攻究而出現了。」（同書十頁）

因之某些資產階級經濟學者，把恐慌的原因求之於資本制生產的特質，求之於自然現象。即如傑開斯求之「太陽黑點的變動」，穆爾（H. L. Moore）求之於「氣候的循環」併谷求之於「人類的心理作用」，還有些人求之於技術的現象。即如李夫曼說：「一切的經濟恐慌之終極的有據的原因是技術的進步。」西曼拍太說是「生產方法的變化」。

更有人想否定恐慌只存在於資本制的生產，而從其內部的矛盾必然地生出來的，想以偶然性去代替必然性。例如坎塞爾就把恐慌求之於「偶然的資本的缺乏」，桑巴特求之於「偶然的生產過剩」。

更有人說在資本制生產的範圍內有排除恐慌的可能性

。例如主張由於托拉斯及加特爾就能够排除恐慌的人，約翰納斯開，坎塞爾，普介拜拉洛夫斯基，喜爾福丁（所謂組織了的資本主義之理論）考茨基等。

不管資產階級的理論家及資產階級景氣研究所如何立論，只要資本制生產存在，恐慌會必然地襲來的。

但是資本制生產所特有的各種生產條件是什麼？

（1）生產手段之獨占的所有者資本家和自己勞動力以外任何可賣的商品也沒有的之多數的工資勞動者，由他們所結成的生產關係（社會關係）去經營生產。

（2）生產的目的在於增殖資本的價值，而不是滿足社會的欲望。增殖資本的價值是由於榨取工資勞動者之剩餘勞動（不支付工錢的勞動）而遂行着。

（3）生產是向着不知道市場的商品出產。

因此資本制生產就發出來社會的生產而為私的所有這樣根本的矛盾。這個社會的生產和私的所有之根本矛盾是什麼呢？

在資本制生產出，「紡績機械，機械機，蒸氣槌代替絲挽車，手織機及金槌等而出現，要有數百數千人協力的大工場代替個人的職場而出現了。而且隨着生產機關，生

產本身仍然是從個人的作用的一列而變為社會的行為的一列，生產物也從個人的生產物而變成了社會的生產物。」

（參照Engels: Die Entwicklung des Sozialialismus. Berlin. 1925 S. 37, 馬克斯恩格斯全集第十二卷56頁）

社會的生產不僅在各個工廠，更在全體資本家彼此之間也被行着的。「由於資本主義的生產之勞動的社會化（註社會的生產）人類在一個空間作業的事情（這不過是過程的一小部分）完全沒有了。那是隨着資本的集積，社會的勞動被專門化，所與的各產業部門上的資本家的數目減少了，而特殊產業部門的數目是增大了。那是融合着許多分散的生產過程而變成一個社會的生產過程。例如在手工業機械時代，即生產者自己紡絲再把絲製成織物的場合，產業部門是很少的。但是由於資本主義生產一被社會化，則產業之特殊部門的數目就增多起來，即棉花紡織，機械業都是個別地被行着的。在日今更被專門化了的各產業部門上，資本家的數目益發減少了。這件事情即是生產者間的社會的關聯益發鞏固起來，集合着生產者而成為一個整體。」（參照川內譯，列寧著「何為人民之友」24頁）

不管生產這樣被社會化了，其生產物的領有形式，在

以前的單純商品生產的時代，即用自己的生產手段及由於自己乃至其家族去經營生產，而私有其生產物的時代當然是保有着那個的，即由資本家個人行私的領有。這個矛盾即在新生產方法上附與資本家的性質的，但是現今一切反目衝突的萌芽，在其中已被包含着。」（參照 Engels: Entwicklung. S. 38-39. 馬克斯恩格斯全集第十二卷，567頁）

一如以下所述，而且正是這個矛盾是使恐慌必然地發生的內在的原因及窮極的根據，即「在恐慌之中，某種社會的生產和資本家的領有之矛盾表現為大爆發。」（Ebenda. S. 44. 同書573頁）

但是資本家並不把其私有的全生產物直接充當自己的消費，而是以之作爲商品去販賣，而以得到比最初投於生產上的貨幣額之更多的貨幣額爲目的。（G-W...P...W...-C）而且已經說過這種剩餘的貨幣額及剩餘價值是從充當工資的可變資本部分發生的。然而在資本家的意識上通常是不知剩餘價值是來自可變資本部分（V）的，他們只將其當作來自生產時所投下的前貨總資本（C+V）而表現的。即剩餘價值（本質）是採取利潤的現象形態的。因之如以P來表示「利潤」，則  $W = C + V + M = K + M$  的公式就轉

化爲  $W = K + P$  即商品價值 = 費用價格 + 利潤的公式。」（Das Kapital Bd. III. I. S. 11. 改造社版，資本論第三卷上13頁）而且從可變資本部分（工資）所榨取的直接剩餘價值率，即剩餘價值率  $\left(\frac{P}{V}\right)$  在資本家的意識上也是當做從前貨總資本（C+V）所獲的利潤率（本質是剩餘價值）即利潤率  $\left(\frac{P}{C+V}\right)$  而表現的。（參照同書Vgl. Ebenda. S. 17. 19頁）。因此資本家的生產的目的是在於獲得利潤，並且使利潤率成爲最大的。把得到了的利潤之一部作爲追加資本再投之於生產，獲得更大的利潤，以之無限地增殖資本，資本家就如此地爲蓄積的衝動所驅使着。

但是彼此競爭着的資本家，怎樣去獲得比其他資本家更大的利潤即平均以上利潤以上的剩餘利潤呢？關於那個如果商品的市場價格一定時，則只是儘量地使當生產一個商品所需的費用價格（ $K = C + V$ ）低廉。即以比生產一個商品所必需的社會的平均勞動量更少的勞動量去生產商品。反過來說即是以同一的勞動量生產更多的商品，即提高勞動生產力。因此就不得不擴大生產規模及利用優秀的技術。這件事情說明着不僅增大了前貨資本（C+V）的總額

，就是其總額中不變資本部分（建築物，機械，原料，尤其是機械）也相對地增大，可變資本部分（工資）則相對的減少了。即是資本的有機的構成被高度化了。

如此在暫時之間可由此而確保着剩餘利潤，不久競爭就使這種特別的生產的方法普及起來，各資本家使資本的有機構成提高，使其商品生產所需的社會的平均勞動量減少，使市場價格低落於其水準，剩餘利潤因而消失。但是一般利潤率也遞減着。例如，假定勞動的榨取率即剩餘價值率不變，假定都是100%利潤率會如次地遞減着。

$$c = 100, v = 100 \text{ 時, 則 } p' = \frac{100}{200} = 50\%$$

$$c = 200, v = 100 \text{ 時, 則 } p' = \frac{100}{300} = 33\frac{1}{3}\%$$

這樣，「假定到了包含着屬於某一定的社會的總資本的有機的平均構成的變化時，則比起可變資本來，不變資本這樣遞增的結果，只要剩餘價值率即依於資本之勞動的榨取程度不變時，則必然地不得不引起一般的利潤率的遞減。」（參照Das Kapital. Bd.III. 1. S. 192. 改造社版，資本論第三卷，一，一七五頁）

只要一般的利潤率會一度低下時，則使諸資本家間的

競爭更爲激烈。即在一方面，爲要由利潤量的絕對增大以補償利潤率的低下之故，必需增大充用勞動即剩餘價值，而且只要資本的有機構成已經高度化，則必需增加累進的不變資本，最後，巨大的資本積蓄成爲必要。在他方面，爲要在如此的低利潤之下獲得剩餘利潤之故，更要求生產規模的擴大，技術的改善，資本之有機構成的高度化，因之也同樣要求巨大資本的積蓄，而且資本不僅在一個資本家之下被積蓄，更由於既經形成着的資本集中，即其個別獨立性的揚棄，及資本家之收奪資本家，把多數小資本轉化爲少數資本。（那更成爲促進獨占及金融資本之成立的東西）

如以上業已說過，資本家的積蓄衝突是爲要獲得剩餘利潤而增加生產力，因此使資本的有機構成高度提高，這一個不久又使一般的利潤率低下，而一般的利潤率低下更加促進資本之積蓄，集中，最後是集積。即一再出於積蓄，以利潤率的低下爲媒介再歸於積蓄。資本的積蓄和利潤率的低下是互爲因果的。所以馬克斯如次地說着：「利潤率之低下和積蓄速度之增進，只限於說法表現生產力的發展，不過對於相同行程以相異說法表顯而已。只要隨着勞動

力之大規模的集積和更高度的資本構成，積蓄還促進利潤率低下之趨勢。他方面利潤率的低下，除促進資本集積之趨勢外，同時更奪取小資本家們的所有，且從直接的生產者之中，即尙所有着任何可以收存的東西的最後的殘存者之中，由於此種收存，還促進資本集中之勢。如此可說利潤率低下同時積蓄率也低下，他方面，更加速了從量的觀點所見到了的積蓄。」（Das Kapital, Bd. I, S. 222 改造社版，資本論三卷上，205頁）

這樣，既然「利潤率之低下和積蓄速度之增進是生產力的發展」，則其結果可以生出巨大的生產物。這種生產物現在離開生產行程即工廠而不得不出現於流通行程即市場。因為資本家在市場上販賣其生產物，由此將包含於其生產物中的價值—— $C+V+M$ ，在資本家的意識上是 $C+V$ 即費用價格和利潤——實現為貨幣，同時又不得不以貨幣去填補其再生產上所必需的生產手段和勞動力的素材。但是實現這個生產物的價值是可能嗎？

這兒必須注意的是：資本生產行程上之直接的榨取上的諸條件資本流通行程上之榨取現實上的諸條件的不同。不消說二者不僅具有場所與時間之不同，在各次的點上更

存在有本質的差異。

前者是為社會的生產力所限制着的。因為勞動力商品的價值，即工資和一般商品的價值相同，都可以由其生產上所必需的社會的平均勞動時間而決定的，而且因為勞動力的生產和勞動者消費生活資料而生活着的事情，所以勞動力的價值結局是應當由生產生活資料所必需的社會的平均勞動時間而決定的，假若一定社會的生產力之發展水準在一日的勞動者生活資料的生產上平均需要四小時（假定其貨幣的表現為二圓）的話，則在一日八小時的勞動而以相當於四小時的金額去支付工資的場合，則榨取是四小時，榨取率為50%。為要更提高榨取率而減低工資的事情使勞動力之再生產成爲不可能，為要實行這個除了使社會的生產力提高及減少生活資料的生產上所必需的勞動時間外別無他道。（除開直接絕對地增加一月的勞動者之勞動時間的場合）直接榨取的條件是如此僅由社會的生產力所限制的。

反之，榨取實現上的諸條件是為相異的生產部門間的相互比例和社會的消費力所限制着的。因為以前分析再生產表式時，曾把社會的主要生產部門分成生產手段的生

產部門，（第一生產部門）和消費資料的生產部門（第二部門）。而且屬於兩部門的資本家，各自為實現填補其生產物之價值及素材的事情，指示出來由於生產諸部門間之如次的相互比例被決定着的。

$$\begin{array}{l}
 A. C + \boxed{V_1 + d_1} + B_1 C + \boxed{B_1 V_1} \\
 B. \boxed{C_2} + V_2 + d_2 + \boxed{B_2 C} + B_2 V_2
 \end{array}$$

這件事情又意味着生產物的價值及素材的填補實現是由於社會的消費力被制限着的。即第二部門的生產物只要都存在於消費資料的形態上，則這生產物不僅是由第二部門的勞動者及資本家的消費力與收入（ $V_2 + D_2 + B_2 V_1$ ）被消費者，更必須由第一部門的勞動者及資本家的收入（ $V_1 + d_1 + B_1 V_2$ ）被消費着的。不限於這樣的直接的消費，更在生產的消費上，第一部門的生產物因為是存在於生產手段的形態上，所以那不僅是第一部門的資本家彼此間生產的消費（ $C_1 + B_1 C$ ），更必須有由第二部門的資本家之生產的消費。榨取實現上的諸條件是由於生產諸部門間之相互比例和社會的消費力如此地被限制着的。註

註「商品總量，換言之，代表不變資本及可變資本的生產物

部分和代表剩餘價值的生產物部分都要能夠販賣。如若其不能販賣或只是其一部門能販賣，乃至不過僅以生產價格以下的價格被販賣時，在那種場合，勞動者成然是受着榨取的。但是，這種榨取在資本家方面，作為榨取是不能實現的。那是可以伴隨着以榨取了剩餘價值不能實現，或只是其一部份能實現，其可以伴隨着以他的資本之一部或全部消失去。直接榨取上的諸條件和榨取實現上的條件不同。二者不僅時間和空間不一致，就是概念也還是不一致。前者是僅為社會的生產力所限制，而後者則為不同的生產諸部門間的相互比例所限制着的。但是社會的消費力這東西，既不是為絕對的生產力所決定，也不是為絕對的消費力所決定，倒是由於把社會大眾的消費置於多多少少的狹隘的界限內，使之縮小成一個最低限度之對抗的分配事實為基礎的消費力被決定的。」（參照Das Kapital, Bd. I, S. 225—226. 改述社版，資本論，三卷上，207—208頁）。

因此，再立刻歸到本論，打算來檢討，由於以利潤率低下為媒介的資本的積蓄，資本有機構成的高度化，因而生產力的增加所帶來的巨大的生產物之價值，究竟能不能實現呢？

所以，以利潤率低下為媒介的資本積蓄及資本有機構成的高度化，使對於可變資本工資—生活資料的不變資本

(生產手段)相對的增加，結局比起消費資料的生產來，使生產手段的生產相對的發達着。「換言之，生產手段的成長超過消費資料的成長。實際上我們看到了消費資料(第二部門)中的不變資本是和生產手段(第一部門)中的可變資本加剩餘價值(註：單純再生產的場合)相交換着的。但是，從資本主義的生產的一般法則看來，不變資本是比可變資本更急速地成長着。因而消費資料內的不變資本比消費資料內的可變資本和剩餘價值更可以急速地增大着，生產手段內的不變資本也還是超過生產手段內的可變資本(加剩餘價值)的成長和消費資料內的不變資本的成長，最急速地增大着的。因而製造生產手段的某個社會的生產部門比起製造消費資料的部門來更急速地成長着」。(參照列寧市場理論28頁)因此，這各生產部門之不平等的發展，即生產手段的生產部門比消費資料的生產部門更急速地發展的事，直到某種程度上是能夠獨立地行着的。因為資本家彼此間之為獲得利潤的競爭迫着各資本家強制地使資本的有機構成高度化，所以彼此均成爲生產手段的販賣者及購買者，擴大着其市場，生產的消費其生產手段。「但是，在生產的消費離開個人的消費之完全分裂的意義上去

了解這種獨立性，那是錯誤的吧。因爲前者比後者更急速地增大着(其獨立性只限於這個)，其結局生產的消費常和個人的消費相連繫，這是不說即可明白的道理」。(參照同書28—29頁)關於此點馬克斯曾說：「一如從前所見到的，(第二卷，第三篇)在不變資本和可變資本之間統一無間斷的流通着。這種流通只要決不入到個人的消費，大概是離開個人的消費獨立着的。但結局那是由於個人的消費所賦與限界的。因爲不變資本的生產決不是爲着不變資本的本身而生產的，僅僅是爲着在供給歸于個人消費的諸生產物的各生產部面上使用更多的不變資本之故，才生產着的。」(參照 Das Kapital, Bd. I, S. 289. 改造社版資本論三卷上，264頁)即生產手段的生產部門和消費資料的生產部門形成「對立物的統一」。註

註：按拜拉夫斯正是肯定了這個「對立物之統一」中的統一，只是固執在對立(獨立性)的一面。他仿照馬克斯曾囑咐過的「最極」的性理論(生產物對生產物相交換或需要和供給的同一性)(參照剩餘價值學說史第二卷第二部，馬克斯恩格斯全集十卷232頁)如次地說着：「若表式地研究資本主義經濟全體時，必然達到如此結論：即「由社會的消費的大不能決定價格」。社會的生產不僅是消費物，還存在於生產手段之中。如若

被代替了勞動者時，消費物之社會的需要當然是減少。——但是代之而起的是生產手段需要的增加。同樣，如果資本家的所得不由資本家消費而轉化為資本時，則消費物的需要減少，而生產手段的需要則增加了，一般的法則，在社會的生產正好平均分配的場合，在市場上消費的減退及消費物之需要的減少不能引起對於任何需要之供給的過剩。」（參見拜拉洛夫斯基著，健本博譯，美國恐慌史論，217頁）但是，「社會的生產正好平均分配」，因而資本家相互間彼此均衡地實現着不變資本和不變資本，生產手段和生產手段，這生產手段的生產部門離開消費資料的生產部門之獨立的發展上其到某種程度進行着的，不久一達到某一定的時期，則巨大的生產手段結局被用着消費資料的生產手段，其結果生產出更巨大的消費資料，他方面因為這些主要消費者的勞動者之消費力（工資，可變資本）相對地減少，且被限制于較小的範圍之中，以至爆發一般經濟危機及恐慌。因此列寧說：「即今是當完全地均衡的實現時，我們即得生產和消費之間的矛盾，與生產之巨大的增加，不共存着人民消費之消費程度的微弱的增加，（或減退甚至退化），即是不能考察資本主義的。實現比消費資料比由于生產手段多起——這是由馬克斯所明顯地得到的結論。而且由此當然是不可避免的得出（馬克斯）這樣的結論。即「生產力愈發達，即那愈和消費關係所傳統的較小的基礎矛盾起來。」」（參照列寧市理論論112—113頁）

這兒產生了似是而非的馬克思主義的恐慌理論之一「不均衡論」。因為如拜拉者，就否定生產和消費之對立統一，只要各生產部門間有均衡的存在，只要設生產和消費能無關係地發展，則不能證明恐慌是來自生產和消費之矛盾的，只有從各生產部門間之不均衡才能證明。因此他如次地說着：「資本主義生產使用巨大的生產力，當具有增加其製造出來的生產物數額的傾向。但是這種生產物之發賣，如沒有社會的生產之均等的分配則是不可能的。但是資本主義並未具有實現這種平衡於任何程度。產業要匱即由是而起的……資本主義方面服務是不足的。那不是因為消費者的數目過少，而是因為生產的比數分配，在資本主義經濟的條件之下，絕不能實現的。」（參照列寧，同上，217頁）從這種立場會達到恐慌是當任不斷地存在於資本主義這樣滑稽的結論（現實上是遲來的）因為資本主義的生產是以各資本家之私的能存，追求利潤，積蓄資本為目的，互相競爭，經營着無政府狀生產之故，所以在各生產部門間常常存在着相對的不均衡。

承認此種「不均衡理論」的人，是社會民主主義者雷丁（現在是社會法西斯黨）他在「社會資本論」說：「資本



有機構成高的，因而不變資本（尤其是機械及工廠設備等固定資本）大的產業部門（在生產手段的生產部門尤其顯著）從技術的關係上，生產規模的擴大上應當需要長時間，比起需要來供給是常落後，其結果價格騰貴，利潤增高，資本集中於這個部門，對於資本有機構成低的產業部門之不平衡的發展，不久前者之新生產物的販賣爲要能够妨免具有更低級構成的產業部門不能以同速度增加，就發生恐慌。（日譯，改造社版，金融資本論，501—502頁）這樣以爲恐慌只是來自生產之不平衡的發展，只要說明生產和消費的矛盾，即和無產階級之狹隘的消費力沒有關係，則即使在資本制生產的範圍內，如果只要資本主義能組織化，各生產部門間能够保持平衡則就除入可以排除恐慌的社會法西斯蒂的「組織化了的資本主義的理論」之中。（參照脫丘俄枯「喜爾法丁之社會法西斯蒂的恐慌理論」三號，馬克斯主義之旗幟）但是即令是一組織化了的資本主義，就是在資本主義之獨占的階段上，事實上已勃發了恐慌。因爲恐慌之窮極的原因不是生產部門之不平衡發展的本身，而是在於資本制生產之根本矛盾的社會生產和私人領有，從這個根本矛盾，在一方面，以私的領有，利潤的追求欲，

資本積蓄的衝動，資本有機構成的高度化，生產力的增加，和利潤的低下，還有資本積蓄的遲滯爲綜合，結果帶來巨大消費資料的生產，同時他方面，儘管是經營着社會的生產，爲了私的領有而把勞動者未來的消費力壓入到狹隘的界限上去，其結果是恐慌爆發，各生產部門之不平衡的發展不過是當其根本矛盾發展之際所採取的一種現象形態，即只要資本制生產的存在，恐慌是不可避免的。

如此生產手段的生產部門由於資本家欲使勞動者購買擴大着市場，直到某種程度爲止是壓低消費資料的生產部門而獨立發展的，但結局其巨大的生產手段在消費資料的生產部門中被充作生產的消費，更被帶來巨大的消費資料，但是其主要購買者的勞動者之消費力被壓入到狹隘的界限內去。因爲在社會的生產和私的領有之根本矛盾下，由於工資法則即勞動者可以購買僅可維持自己生活直接必需的生活資料的範圍內，限制着工資的，而且只限於可以帶給資本家以利潤才被雇傭，所以在利潤的追求上，比起資本有機構成的高度化來，工資相對地減少，愈益使勞動者的消費能力變成狹隘。這兒引起消費資料的生產過剩，並且已經爲其中所包含的生產手段的生產過剩，因而引起一

般的生產過剩，一如以先在恐慌的可能性一節中業已指出過，在資本流通行程上引起販賣和購買的分離及信用的破壞，而表現出來「商品價格之突然的一般的下落」之恐慌現象。所以馬克斯說：「在實際的情勢之下，投下於生產的之資本的代價，多半是依於非生產諸階級（註，資本家）的消費能力的如何。但是勞動者們的消費能力，一部分是由於工資法則，一部分還是由於可以帶給資本家以利潤那樣的可以充用之間，不然勞動者們是不被僱傭的事實，被限制着的。比較起來正好像只是社會的絕對的消費能力如像限界似的使生產力發展的資本制生產的衝動，所已考慮過的大眾的貧困，及消費限制，常常成爲一切現實的恐慌之結局原因。」（Das Kapital. Bd. I 2. S. 21. 改造社版，資本論，三卷下25頁）

如果畧記關於以上恐慌之必然性已說過的要點，則如下：必然地使恐慌爆發的窮極的根據，是社會的生產和個人的領有之資本制生產的根本矛盾。從這個矛盾生出下面的一聯的運動過程。即私的領有表現爲資本家利潤的追求欲，資本積蓄衝動，爲要獲得剩餘利潤而提高生產力，爲使費用價格低廉而提高資本的有機構成。那是提高勞動生

產力，但是却把工資減低，而提高榨取率，更由於可變資本之相對的減少而相對地減少工資。資本家間的競爭即提高社會的總資本的平均的有機構成，而使一般利潤率低下。這事更加急了資本有機構成的高度化及資本的積蓄與集中。這樣更提高生產力，同時榨取率亦被提高，而引起可變資本之相對的減少。通過這樣一聯運動之社會的生產和私的領有之根本矛盾成爲直接榨取上的諸條件和榨取實現上的諸條件的矛盾而表現着。這個矛盾，表現爲以前生產手段的生產部門離開消費資料的生產部門而相對的獨立急速發展的各生產部門間的不均衡發展。在前一個生產部門中所生產了的巨大的生產手段是在後一個生產部門中被作爲生產的消費，於是巨大的消費資料被生產着，但是他方面，在直接的生產行程上已增加速度的被榨取着，而生出多量的剩餘價值，同時以益發少的價值當作工資而受勞動者大眾的消費力，由於敵對的分配關係而被限制在狹隘的範圍之中，因此以致到達直接榨取條件和榨取實現條件的矛盾。在這見一般的生產過剩明顯起來，在生產行程上所增殖了的價值的商品形態的資本不能實現爲貨幣形態，招來販賣和購買的分離及信用的破壞，阻害了再生產

，於是生產行程和流通行程墜入矛盾之中。——即恐慌起來了。因資本制生產的各生產條件上的社會的生產和私的領有之根本矛盾展開，最後恐慌生出多樣的規定，作為那些「多樣的規定之統一」的恐慌現實地表現出來。正是這樣作為「多樣的規定的統一」，在「全面的關聯上」，在「自己運動」上來觀察恐慌，是辯證法的研究方法之基本的要求。（參照昭和七年六月，三田學會雜誌，拙著關於辯證法之各種基本的特徵及體系，53—70頁）註

註，在這兒我認爲將所謂「過少消費說」似是而非的馬克斯主義的恐慌理論加以批判是適當的。因爲「過少消費說」爲馬克斯已反駁過的小資產階級經濟學者西斯蒙弟所擁護（路巴托，奧文亦然），又爲路得伯陸加以修正後所主張，作爲其再版而至曲馬克斯恐慌理論的人更有考茨基。而且現在多數社會民主主義者，例如拉夫托里即採取這個立場。

考茨基在其初期論文中說：「從路巴托奧文到西斯蒙弟，批判資本主義生產的經濟學者們，既經很早的在無產階級的過少消費中，看到了恐慌的原因。馬克斯恩格斯也在過少消費中看到了恐慌之究極的原因。」（參照松井隆一編譯馬克斯恐慌理論28頁）這種恐慌理論爲可賀的社會民

主主義者之恐慌對策論，即高的工資理論——藉其助力資本主義經濟得托庇於消費力之非常的增大能够免脫恐慌的——如加以指摘，則其主要缺陷如此：

第一，因爲在資本主義社會裏常常存在着過少消費，所以恐慌應成爲常住不斷的現象，又因爲過少消費是存在于以榨取爲基礎的一切社會形態之中，所以不得不引到即令在前資本主義的社會中恐慌也常存在之滑稽的結論。因此恩格斯說：「所以，這個過少消費反是數千年來不變的歷史現象，生產過多的結果成爲恐慌而勃發的一般的販路的攔截的理由，儘管五十年已表現了這種姿態，不從這個新的矛盾之過剩生產的新現象而想從過少消費這個數千年來的古現象去說明恐慌，正是杜林氏那樣（考茨基也是如此）的俗流經濟學者的完全淺薄所必要的。」（Herth Eugen Dührings Umwälzung der Wissenschaft. S. 307-308, 馬克斯恩格斯全集，第十二卷，453頁）考茨基只被拘束在這種現象面之中，即社會的生產和私的領有之根本矛盾之展開所採取的多樣規定之一的，即恐慌時伴隨着勞動大衆作出多量的生產物，多數勞動者反而失業而不能消費其生產物這樣的現象面之中，那恰好是在本來剩餘價值的榨取關

係的特殊的社會關係上的資本，但因作爲其現象形態而屢次採取被生產了的機械及工具等生產手段的姿態之故，爲其現象形態所拘束，資本並非如俗流經濟學者的愚選而作爲超歷史的東西。

第二，從過少消費說明恐慌成爲以直接的現象形態去說明恐慌的現象形態，是一個同語反覆，不僅沒有說明其原因是什麼，事實上在恐慌將來的期間只要工資和勞動者大眾的消費增加，更不能以過少的消費爲窮極的原因去說明恐慌的。因此馬克斯說：「恐慌是來自具有支付能力的消費及消費者的缺除這種說法，是一個純然的重語。：因此，勞動者階級從其自身的生產物中領受過少的一部分，他們所受的生產物部分若大，工資若是騰貴，從而將會脫離窮境（這就是社會民主主義者的恐慌對策）由於這種說法，若有右面的重語一如立在深刻論據上使看出來的，我們只應如次地給以答覆。——工資一般地昂貴，由於歸到勞動階級之手的生產物之中，已預定爲消費的部分現實地增大的一個期間，無論在何種場合，恐慌也是被準備着的東西。但是，從「單純的」(一)若從常識者之此等論者的見地使之健全時，如像上面的時期反而遠離恐慌則是不

成的罷！資本制生產，如此只是如上面所說勞動者階級之相對的隆昌的一瞬間，那常常僅作爲恐慌的一個前觸，從所許可的善意或惡意看起來好像包含着獨立了的諸條件。

「路多伯陸托斯恐慌說的萬一的信奉者們的注意」(參照 Das Kapital. Bd. I. S. 885-886. 改造社版資本論第二卷 369—370頁)。

第三，不在資本制生產的諸生產條件上(社會的生產和私的領有的根本矛盾)去求恐慌之窮極的原因，而在不過其一種表現的生產和勞動者階級之消費的矛盾上去求恐慌之窮極的原因。最後這種見解只由消費的立後而說明恐慌，不以資本制生產的諸生產條件而僅以所得之分配作爲出發點的，並且限于由於孤立地可以觀察了的需要的立後能够說明恐慌，一切的研究就變成從生產行程被移行到市場及流通行程的領域。但是分配和流通是由于資本制生產的諸生產條件所規定的。(參照馬克斯經濟學批判序論) (二)生產對於分配，交換及消費之一般的關係項)因此列寧明瞭地區別着過少消費說和馬克斯的恐慌理論。「我們現在所說的關於恐慌的二種學說，給予這個恐慌以全然不同的說明。第一種學說以生產和勞動者階級消費之間的矛

盾去說明恐慌，第二種學說由生產之社會的性質和占有之私的性質間的矛盾去說明着恐慌。因而第一種學說在生產外看到現象的根底。（由這點所成的例子，而生出古典學者只為生產所拘束而忽視消費的西斯蒙弟之一的攻擊。）

（第二種學說在生產的諸條件中看到那個，簡單地說，前者是由不充分的消費說明着恐慌，而後者則由生產的無秩序去說明着恐慌。像這兩種學說都由經濟組織的本身矛盾說明着恐慌，但在指摘這個矛盾之場合則完全不同。因為第二種學說是不是否定生產和消費間的矛盾事實，即不充分的消費的事實還成爲疑問。不消說沒有否定。這種學說完全承認這事實，但是對於這個，不過是當作僅關於全資

本主義的生產的一部門的事實，而給予相當的附屬的地位。（著者所點）由于近代的經濟體制之深刺的根底的其他矛盾，即由於生產之社會的性質和占有之私的性質間的矛盾所喚起的恐慌，將其教給這個學說不能說明這件事實。（參照列寧著，河野重弘譯，浪漫派經濟學批判，頁59）

畢竟過少消費說僅爲恐慌現象形態的一面，一規定所拘束，是沒有把握作爲由根本矛盾所展開了的「多樣規定之統一」的，全面關聯上的恐慌現象之反辯證法的研究方法的產物。

（已完）

西班牙歷年貿易（單位百萬西幣金銀在內）

年	輸 入	輸 出	合 計	入 超
一九二九年	二,七三七·〇	二,一一二·九	四,八五〇·〇	六二四·一
三〇年	二,四四七·五	二,四五六·七	四,九〇四·二	九·二
三一年	一,一七五·九	九九〇·三	二,一六六·二	一八五·六
三二年	九七五·七	七四二·三	一,七一八·〇	二三三·四
三三年	八三六·六	六七三·〇	一,五〇九·六	一六三·六
三四年	八五五·一	六一二·五	一,四六七·六	二四二·六
三五年	八七九·二	五八八·二	一,四六七·四	二九一·〇

## 滄石鐵路的起點——一個模範村的鳥瞰

苑振鵬

中國的貧窮窮蹙，雖然原因很多，就最大的原因言之也可以一句話包括，即是，農村的破產。統計告訴我們，農民竟佔了百分之八十五，農民沒有辦法，就等於百分之八十五中國國民沒有辦法。只知道在通都大邑設立工廠，有勞動組織，有銀行，有股份公司；內地的多數人甚至於輪船火車電燈電話都未見過；其他複雜新經濟現象更不用說了。雖然本外國的新學說，搬到中國來，縱不至於影響模範，也難免穿鑿附會；治學的人到了這步田地最危險了。如果切實調查真實的情況，再研究經濟理論，不但理論易於明瞭，而且於其中求出解決中國的切實方案。中國平均每百人中識字不過三四人；識字每萬人中學力財力能入大學的不過三三人；大學生每十人中學經濟的不過二二人。在中國求知識如此之難，而能求知識的人又如此之少；是以作者竭力主張介紹智識，應用淺顯的文字，求其易於普及，庶幾收效較速。作者費了數十天的光陰，犧牲了大額金錢，來調查這個模範村，不辭困難，願以此文於國人。

我們讀過經濟思想史的人，全知道在西曆一七七一年至一八五八年，有個大思想家，名叫歐文(Robert Owen)他以為當時社會不滿他的意，他拚命的著了一本書，名叫「對於社會的新見解」(A New View Of Society)為實行

生了無限的好奇心，以為在這半封建社會式的中國模範村，忽然出來如此出乎其類，拔乎其萃的模範村，所以我費了五十四日功夫，來調查這個模範村，究竟這個模範村的優點在那裏？

他這種新見解，他建設了共產的小社會，我們現在拋開理論的立場不論，可是歐文創造社會的這種直往勇前，百折不回的精神，實在教吾們欽佩。今年(民國二十五年)暑假，我回到我的老家，聽說在滄縣有個模範村，我乍一聽發

這個模範村名叫大和莊，據村中老農告訴我，早先是三個村莊：一名大莊子，一名小辛莊，其餘名叫黃莊子，後來為辦事便利起見，將這三個小莊合為一個村莊，名叫大和莊。這個村莊坐落在運河西岸，離着河岸有三華里有

奇，離着津浦鐵路有四華里。週圍的鄰村：東界孫莊子，西界陶莊子，關莊子，魏莊子，南界紀家屯，北界安莊子。這個模範村統計有耕作地四十五頃有奇，莊西地多是窪地，往往到了大雨連綿災年，莊西的窪地成了一片汪洋，這是司空見慣的，不足為奇的。莊西地最窪的地有黃家窪子，小窪，橫頭地，這些窪地約佔全村耕種地百分之十五。查這個窪地分配不甚公平，有的農夫所有的地全是窪地，所以每到大雨為災年月，淨有窪地的農夫，就抱着頭睡大覺煩愁，莊南地土地肥沃，高於莊西地二英尺多，種植多為棉花，花生，玉蜀黍，穀子，菜蔬等。其他如莊北地莊東地都是上等田。莊西地如黃家窪子小窪等多種黃豆黑豆高粱，原因由於這等植物不怕澇。這個模範村以務農為基本職業，所以收成的好或不好，關係這個莊村經濟至深且鉅。現在分開討論如左：

一，人口——這個模範村據老農說：在五十年前，只有數十家，大多數務農的，當時農民多是愚鈍的，所用的農具多是祖先傳下來的，只知使用，不知改良的。到了現在，農民生活較前進步，不啻倍蓰。村民性質多是儉樸耐勞的，頗有「燕趙慷慨悲歌之士」的氣度。據今年（二十五

年）八月人口統計全人口有一千二百零四人，比五十年前多了四五倍。有的為百餘年前土著的後裔，也有的為近數年由他鄉移來的居民，無論舊有的，或移來的居民都是循規蹈矩，來到這個莊村，就隨着這個莊村的一切風俗人情的，恰如西洋人常說的「入國從俗」(When in Rome, do as the Romans do)的格言相符。今年八月人口調查統計表如左表：

民國二十五年八月  
人口統計表

全村人口總數	1204 人	
男	617 人	
女	587 人	
壯丁(按二十歲以上四十歲以下成年男子計算)	348 人	
職業	人數	百分數
農 業	1,005	83 %
工 業	7	0.7 %
商 業	12	1 %
學 生	164	14 %
政 界	6	0.5 %
兵	4	0.3 %
教 員	6	.5 %

據以上這個人口統計表，農民佔數最多，以前業經提過，這個模範村大多數靠務農吃飯，其人口竟佔了百分之八十三。所以本村農民生活安定與否？影響全村甚大。要研究這個農村，須先明瞭了農業經濟學，方能作出一個科學的研究。

二，食糧——這個模範村既然靠農業為生，他們的食糧發生不出來很嚴重的問題，除非遇到凶年仰着外間供給外，這些年來沒有籽粒不獲的收穫。按豐年來計算，平均每畝地收一石糧食，這四十五頃地，可以收穫四千五百石糧食。這個模範村有一千二百〇四人除去三十二位供職於外間以外，還剩下一千一百七十四人，每人一年消費三石六斗糧食來計算（按鄉間俗語大口小口每月三斗，一月三斗一年就可以吃三十六斗）全村共消費食糧四千二百二十六石四斗，除去消費這些食糧之外，還剩下二百七十三石六斗。並且還有其他副業如種白菜，種蒜，果園，瓜園等，收入也很大，再加上其他副業如養牛豬雞鴨，都是經濟的資源。再進一步說，到冬天，農民沒有工作時，跑到都市，不但不在家吃飯，還給家中帶錢。就是七八成的收穫，這個莊的農民也能自給。每年餘剩糧食，多運到城

裏糧食市售賣。在這個村莊沒有大地主，最多地地主不過二三頃，可是田無一隴之種的農夫，的確佔少數。因為這樣，每到秋收時候，全有穀可打。農民因為有地，大多數人民，多富於固定性，所以作投機事業者很少。所收成糧食大宗為黑豆，玉蜀黍，谷子，高粱。收成的黑豆大多數作為飼料和作肥料之用，每年亦有售賣者，不過為數寥寥。玉蜀黍高粱穀子為本莊主要的食糧，因為種植的多，往往消費不完，到新穀將收成時，方出售，這個模範村一位老農說，在鄉間有一句俗話，就是一鄉下老生的怪，越貴越不賣——農民非到秋收有望時，不出賣存糧，因為恐怕遇見凶年，留着作為救荒之用。我聽見他們告訴我，去年今年收穫都很好，要在前些年不是漲，就是旱，要不是就鬧蝗災。這些年來，年的收穫不好，最好的不過每畝收成五六斗，所以年的生產量不多。今年（二十五年）收穫一定是很好，因為田禾非常的茂盛。據作者和農位父老估計收穫如左：



民國二十五年八月  
食糧收穫估計表

種 類	種植畝數	佔耕地百分數	收穫量	佔全生產百分數
玉蜀黍	1,800	40%	1,800石	25%
高粱	900	20%	720石	10%
穀子	900	20%	3,600石	50%
黑豆	450	10%	450石	6%
芝蔴	60	1%	30石	0.4%
其 他	390	9%	585石	8.6%

今年收成比前幾年都好，所以農民都喜形於色，異口同聲的說：「今年老天，可給一頓飽飯吃，這些年來，也沒有這樣好的幾年」。

### 三、無限責任信用合作社

一個莊村，要加「模範」的頭銜，就是這個村莊的一

切，都可以給其他村莊作模範，可是我們所談的這一個模範村，却是名符其實，這個村中各種事業，都能稱為冠軍。要說到合作社，在六七年以前，合作事業還在不發達的時期，這個模範村的合作社就降生了。當時有本村張寶樹，王雲翔，王顯臣，黃翰臣四位老先生，熱心苦幹，當時村民多不知合作社為何物？大多數多不參加，結果僅募股額一百六十元。後以此數太少，不敷經營業務之用，遂由發起人各出資三四十等數，共合湊了四五百元，作為營業資本。業務以放債佔最多數，存款數是很少的（因為這幾年中，天災人禍，相繼而起，農民自顧，尚且顧不保夕，那有錢存於合作社呢？）如此經營，獲利頗豐。以後又從外間用輕利率借入三千元，幫助辦理放債事項，結果獲利最大。嗣後華洋義賑會合作專家，來此間調查，批評這種作法，不是合作社，乃是金融資本家，用大批資本，來剝削農村，使得這個農村破產而後已。得到這種批評遂於去年（二十四年）六月將舊有的合作社完全改組，現在吾們所談的合作社，就是改組的一種新組織，茲將其內容剖解如左：

1 組織——以前經營的合作社，是有限責任的，現在

經營的是無限責任的。其中現有的社員計有一百二十名。股本總額是六百五十元，於認股時，即將股金交齊。公積金二百六十元。公益金二百四十元。特別基金三十元。社務委員有理事五人和監事五人，並各從五人中，推選監事主席和理事主任各一人。理事五人中，有主席一人，書記一人，司庫一人，司帳員二人，料理社內社外一切事務，理事任期為三年。每年改選三分之一。監事任期為一年，監事有調查業務及財產狀況之專責，每六個月檢查一次，並且不得兼任社內其他職員。理事會及監事會每月至少須開會一次，社務會至少每二個月開會一次，召集由理事會辦理，其主席由理事監事互選之。加入的社員，都是本村的土著，成年人，務農或操手工業或小本經營商人，他們都是忠實可靠的，沒有惡劣嗜好的，都是些潔白無疵社員。他們社址設在本村的中央，（用合作社錢，置了一所小房子，計有三間，一個小天井，雖然是土房，確實很雅緻）。作為合作社永久的地址。其辦公時間每隔五天一辦公，在清晨九點以前辦公，因為九點以後都是農間工作緊張時間。辦公日期按廢歷說在初四，初九，十四……；因為鄰近有一個陶莊子，這個莊每逢初四，初九，十四……

：有個集（*meeting*）為使社員容易記憶起見，所以擇在這個日期辦公。社員大會舉行，一週年至少舉行二次。第一次大會在一年開始舉行，徵求下年度進行辦法，和討論應辦的事項。第二次會謂之年會，於年終結帳後舉行。社務委員之選舉及罷免，預算及決算之審查，社務報告書之發表及接受，社員之追認及除名章程之修改等。

2 業務經營——合作事業，培養出一種合作精神，使所獲的利益，分到每個社員身上，不像資本家利益獨佔那樣是的。這個信用合作社所經營的業務，為存款，放款，代理收付款項。放款以社員為限，社外的人，不論如何，亦不能放給他們款用。其放款數目，每一社員最多只可借五十元，月利一分六厘，時期六個月，到了歸款時候，理事會先派事務員通知借款人。屆期如不歸還，即將抵押品由合作社保管，通常在農村，抵押品多是土地，合作社接收土地，再轉租出，租金作為放款利息，借款人絕不能因為使用這少許款，致數畝地常年押出，按大多數情形，租出一年半載，借款人即將款交上。信用合作社辦的宗旨，就以貸放生產上必要之資金於社員，及為社員儲蓄。所以這個模範村的合作社對於放款的用途上，非常注意，於

放款時，先問借款社員借款的用途，如用途是關於生產方面，就認為是正常的，否則認為不正當。如經查出用途不當時，本社得令其於一個月以內，將本息歸還。並科以該債額十分之一罰金。聽理事會理事說，今年春天有個社員，來借款要在本村立一個屠殺場，經理事會主席王雲翔先生考慮，認為此種用途不當，宰殺耕牛耕種，是對於生產上有妨礙的，所以也未肯借給他。還有幾個股實社員，用自己名義，向合作社代他人（非社員）借款。數目很小，當時理事主席王老先生給他這種教訓：「你們這樣股實戶要借多額的款項，我們相信，要是僅借這個小數，我們不信的，我們的合作社放款是以社員為限的，要以自己的名義，代替非社員和自己親戚朋友借款，於情理上，講不通的，」結果，亦是沒有借去，好在這個模範村的信用合作社辦事人員，多是本村的老前輩，他們只知為事，不知為人，所以全體社員聽從指導。二十四年度結算計有放款額五千三百九十九元六角八分，收管抵押品押洋二百四十五元四角六分，民國二十四年度資產負債表如左：

民國二十四年度  
信用合作社資產負債表  
25年6月30日

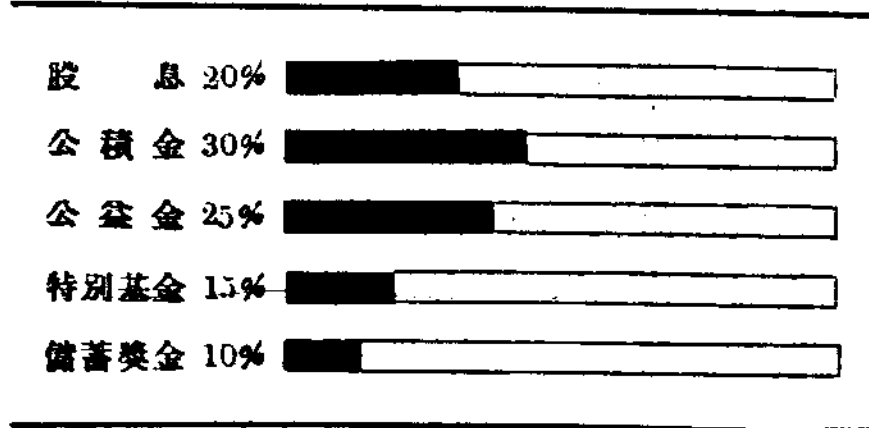
放款.....	399.68	社股總額.....	650 —
地產.....	245.40	公積金.....	260 —
庫存.....	38.42	公益金.....	240 —
		特別基金.....	30 —
		存款.....	4,075.15
		總盈餘.....	448.41
	5,663.50		5,663.56

到了開年會的時候，七月一日晚間，假本村高級小學校舉行，因為在這個時候，農民非常的忙，他們功夫全非常的寶貴的，要是在白天舉行的社員很少，恐怕成了流會，所以擇到晚間舉行。差不多，在這天的晚間社員都到齊了，開會地址，在本村小學院中。作者經過理事會的許可，

幸得參加這個盛會。到會的社員，有的騎着的，有的坐着的，有的吸煙的，看他們的樣子，一點形式不拘，頗有君子國之風。開會由主席報告本年營業狀況，存款有四千〇五十五元一角五分，月利一分二厘，看這存款數目，本年度本村的經濟漸有轉機。可是庫存很多，擱置多日，不生利息，這是本社的一種損失。其所以積存多的原因，由於社員借款沒有如此之多，又因為本縣河北省銀行常受時局影響，不敢向中存放，寧願存於社內，不願放於不安全的

地方。社員增加問題有過半數表決社員不增加，其所持的理由，謂信用合作社，方以改組伊始，一切社務急待整理，要是多加入社員，更是對於社務增加困難，俟今年度整理有了眉目，下年度再增加社員亦不為晚。社股每一社員至少增加一股，這是根據這信用合作社章程第七條第二項之規定：「社員入社後，於五年內，每年須添認社股一股，但每人至多不得超過股金總額百分之二十一再其次表決了盈餘分配，其盈餘分配如左圖：

二十四年度  
模範村信用合作社盈餘分配統計圖



考二十四年度的盈餘，計有四百四十八元四角一分，股息分得八十九元六角八分二厘，公積金分得一百三十四元五角二分，公益金分得一百一十二元一角，特別基金分得六十七元二角六分儲蓄獎金分得四十四元八角五分。股息由各社員領出，全體社員為促營業發展起見，全未領出，收入社股總額內，俟五年期滿，再全數領出。按合作社

模範村無限責任信用合作社試算表

25年7月31日

社股總額.....		739.68
公積金.....		394.59
公益金.....		352.10
特別基金.....		97.26
儲蓄獎金.....		44.85
存款.....		4,152.15
放款.....	5,330.68	
利息.....	.80	
營業費.....	3.80	
地產.....	245.46	
庫存.....	199.82	
	5,780.56	5,780.56

的定章，每年盈餘中，提出百分之十作為酬勞費，這個合作社辦事人，以為這個酬勞費最容易發生流弊，每個辦事人要是拿了合作社的錢，顯着不其光明，所以經過理事會議決每到結帳期，全體辦事人員吃一次犒勞。這年度（二十五年）七月的試算表業經作出，如左表。

#### 四、救火會及火災保險會

1，發起——本村一切建設，及文化事業，均被本縣其他各村為高，但是每值冬季，常有着火事件發生，考其起火原因，並不由於村民失慎，乃是由於村中不肖之徒，暗中偷放，作為報復的手段，以過去數年論，每冬榮草被燒者，不下十數起，並且不斷點綴，以致向不聞罪人的農夫也被殃及，結果，使本村熱心公益者以及從事村中政治者，多裹足不前。本年（二十五年）夏季農民以為照此以往，向以冠「模範」大和莊，因此，莊政不知遭於胡底，所以對於火災有治標和治本的兩種組織產生。

2，治標的組織——救火會——其功用，就是到了火發生出來，設法撲滅。至於善後，以及如何使將來，不再發生火災，都不此會管轄範圍之內，這個救火會的職責，就是知道，失了火，就派救火員去救，其他事件都不問了。查其組織，共有會員七十人，其中有四十會員，組織一個常務委員會（按鄰村七名開之大會）其餘三十人組織一個執行委員會（按鄰村十名開之小會）常務委員會辦理一切本會應辦必要事項如救火器的添置，救火員分配以及救火員之訓練或獎勵等。執行委員會（小會）辦理救火事項，

其中會員多爲壯丁和熱心公益村中英維，這三十個會員由本村東西南三區中產出，每區產出十人，都是自願的（Limay）。因爲北區地狹人稀，多歸屬東西二區，所以沒有另外產生十人。這個執行委員會三十個會員，於開大會時，主席按名讀出，再徵求他們的意見，究竟意志如何，如有困難，可以在會中申述，要是算了會員，就必須遵守會中章程。因爲執行委員的職責就是救火，爲本會之生命軍，要是到了出事，託詞避免，本會就不能進行了。其懲戒是一種道德的治裁，使託詞避免會員，精神受一種痛苦，就是犯了第一次者，由執行委員會主席給警告一次，犯第二次由常務委員會主席再給警告一次，若是第三次犯了，那就不客氣的在大會宣佈罪狀，開除會籍了。差不多鄉村臉皮熱，犯過的很少。每到一週年紀念日，常務委員，每人自己付出八角或一元（按一元計算，四十個常務委員，可以湊到四十元）請全體會員吃飯，執行委員會三十個會員不但一個錢不出，並且還請他們佔首席，因爲最出力氣，是執行委員（救火員）給他們這種款待，好使他們熱心服務。本會救火器放在本村鄉公所儲放（查本村鄉公所，設在本村中間，遇事時候，拿用便利）作者問其組織爲什

麼常務委員設四十人，執行委員設三十人呢？他們有這樣答復：「在一個村莊，不論着房着柴草，起火和着火面積與體積，都是很小的，不像都市大洋樓，有多高，多大，咱們鄉間，救火員要用太多，就瞎亂了。至於常務委員四十人，因爲每到週年紀念日，聚餐的用費由這些常務委員分攤，要僅有十個八個的常務委員，攤出錢那够用的，再說這種善舉多歸村中年高有德的村民辦理，多請上幾位，這不是只有益而無損嗎！」這個救火會，不但本村有事辦理，就是鄰村發生火險，也派人去營救，藉以表示友誼。每遇火災發生，村人先鳴鑼，在此時，凡是本會會員，都要拋棄工作，跑到失火地點去救火。如担物者正担着物，立刻就担物放下，急忙奔往火險地，至於操其他工作者亦然。因爲救火放下道旁東西，村民都有保管之責，如發生失迷，由村中担負，並究查竊犯，查出駁賬。

3，治本組織——火災保險委員會——前者談之救火會，純乎是一種治標組織，只知道着了火救火，而不知道根本解決，古語說的好「揚湯止沸，不如釜底抽薪」現在所談治本組織，就是一個釜底抽薪辦法。查火災保險委員會，其組織先劃本村爲三區，就是東西南三區。每區臨水

池邊附近圍地三四畝，周圍用鉛絲圍好，內中間掘三尺深一尺寬窄溝，再向裏面埋上線槍（這種槍埋在地下，倘一不慎踏上去，立刻爆發，其效力能殺死匪人）有了這三層防禦物，要向保險區放火，是不容易了。設通行門一個太平門三個，大門外邊設看守室一所，看守人四個，通常二人為本區更夫，其餘二人為辦理火災保險專責人員。每值秋收之際，火災保險委員會開始辦公，村農以所收穫柴草，來會保險，其保險費每二百個柴草納一角，將每一戶所存柴草，分開在保險區內存放，並標以被保險人姓名以識不忘。並且由收帳員收清保險費後，給一保險單，遇有不測事件發生，以此為憑，請保險委員會，如數清償。其保險方法，除由看守員四人外，本村保衛團負槍實彈，每到夜間巡查，遇有不肖之徒，如正在保險區舉火者格殺無論，並由全莊負責，關於此層，業由莊民大會表決。遇有形跡可疑者帶至自衛團部詢問，決不寬貸。其開辦費完全由本村信用合作社公益金提出。遇有損失，由全莊鄰公所籌款彌補，其籌款辦法，即按地畝分攤，種地多的攤的多，種地少的攤的少，因為種地多的，其柴草亦多，所以其按地畝攤的錢亦多，種地少的其柴草少所以其地畝攤

的錢亦少。這個組織不如保險公司一樣，就是保險人和被保險人不分，按通常保險法說保險人是營利機關，被保險人是私人或私人團體，可是這個模範村的辦法，不和保險公司一樣。這個火災保險不以營利為目的，再說回來，要是以營利為目的，亦辦不通的，那有自衛團來幫助你這營利保險會來營利，那有救火會來給救火，人家全白受累，你來營利，真是，要這樣辦，就辦不通了。所以這個火災保險委員會是全莊的公益機關。就是同西方人常說的「一人為衆人，衆人為一人」(Each for all; All for each)這一句格言相符。要是保護的好，這一冬天，一顆柴草全未有着，除了幾個看守人少許開銷外，餘下的保險費，歸為周濟貧民之用，查這個模範村有耕地四十五頃按可算的統計，可收保險費四十五元，用這筆錢買些米麵賑濟貧民，差不多貧農快過年的時候，貧農有的貧的連一頓餃子全吃不起（通常以北方人的習俗，每到除夕，夜間多吃餃子）若拿這四十五元保險會賑濟貧人，比若干柴草付之一炬好的多了，光看火災有什麼用？再說還引起村人的不安，並藉着這個賑濟辦法，培養了一個好的莊風，那麼，這樣，這個模範村村政，豈不更蒸蒸日上嗎！看模範村這火災

保險，遇有損失，由全莊鄉公所負責辦理，這筆損失費完全出在地畝裏，我們要站在客觀的立場上來看，是非常合乎邏輯的，因為全莊柴草歸全莊上來處理，點火的人，絕不會點全莊，這個點火的人要是一個幾畝地的小農，他亦絕不願意給保險區去點火，因為他要點了火，將來分攤損失時候，他這幾畝地小農，還分給自己點損失，世間絕沒有如此傻的人，背着保險區三種防禦物去向保險區點火，而並且惹起全莊的公憤。就是一畝沒有的僱農，他亦不願意去向保險區點火，因為點的本村，不是點的各個私人，再說要是保險區沒有損失，到過年時候，貧人還能分點米麵過年，所以窮人們亦絕不會向保險區點火，至於種三畝二畝貧農，他的柴草收穫下來，過些日子就能燒完，用不着去向保險區保險，但是這有三畝二畝貧農雖然沒有柴草保險，可是他們還不納保險費。設或保險區着了火，有了損失要攤到他們有二畝三畝地的身上，他們的損失很少了。這個保險的目的，為避免不肖之徒放火，要照這樣辦來那有損失可談？所以這種火災保險是很好的辦法，無怪乎這個大和莊稱為模範村，實在有為別莊可模範的地方。有的少數優秀的農民提議要對於這個火災保險有這一個辦

法，他們主張，不必設這三個保險區，因為花錢很多，不甚經濟，就是每家的柴草在每家的房前屋後存放着，遇有火災，其損失由全莊按地畝分攤。這樣他這點火的亦絕不點了，若點火是點的本莊，不是點的私人。這種辦法固然很好，可是其中有許多的流弊，經過全莊農民大會來將這種辦法通過。因為每家的柴草在每家的房前屋後存放，雖然有了損失歸全莊按地畝分攤，可是不幸甲開罪人，被人點着十個柴草垛（積數十個柴草為一垛）乙又不幸開罪了人，被人點着十五個柴草垛，這一冬天着了二十五個垛，就是這二家着的，這個損失由全莊按地畝分攤，這樣村民要說這樣的話：「咱那是火災保險，咱那開罪人，咱按地畝攤這個錢，這不是給財主抱粗腿嗎？人們柴草全不着，就是他們這二家的着，自己開罪人，教別人替他攤錢，於良心上下的去嗎？」要是如此以來富人雖然得着了賠償費，可是他們這二家着火的心未免太難過了，他們精神受何等的打擊，雖然得了賠償費比處他們無期徒刑還難着了。要是按以前的辦法，柴草放在保險區裏頭去，甲的柴草也沒有到上甲這個字，乙的柴草也沒有到上乙這個字，要是着了，就是着的保險區，再說保險區防禦物之堅固



巡邏的緊張，到過年時對於貧民賑濟，被保險人那有這些精神的不快，所以這種提議未在大會通過。查農民放火不外乎這幾種原因，就是富農對於貧農借貸不周，言語不睦，往往特別到鄉村有錢的人對於窮人特別輕視，要是富人和窮人打起來，一般勸架的人全是給富人評理，壓制窮人，這窮人要是向這富人敵抗，他又沒有錢沒有勢，只有到了冬天給富人放把火出出窮氣，這是一種着火的原因。閒着沒有事在小舖（本莊作雜貨者）糊抬櫃，抬來抬去抬急了，將這個小仇恨記在心中，到了冬天偷着給他點把火這又是一種點火的原因，此外又有本村辦事人員，只知爲事不知爲人，不免開罪人這些全是放火的原因。這個模範村對於火災有治標治本兩種組織，其目的將火災化歸於無。此外還在點火的原因上下功夫，使村民一切衝突全然冰釋，不能因小失大，因此又有評議會的產生，以解決村民的糾紛。

#### 五、人壽保險會——合作壽延會

1，沿革——通常農間習慣，每逢父母死亡，輒傾家蕩產，發送父母，都認爲不如此，不能謂之孝，村民彼此相做，傳統下來，成了一種風俗，遇上豐年，殯葬父母，

多花幾錢，還能勉強維持，若是遇到凶年攤上了父母病故這種不測的事，就不得了了。因此這個模範村爲謀本村儉尚節儉，互相扶助，維持公共秩序，提倡善良風俗起見，於民國二十三年八月成立人壽保險會定名爲滄縣河西大和莊合作壽延會。

2，合作壽延會的組織——這個會辦法和人壽保險公司組織，目的概全不同。就是凡係本莊品性端正。沒有惡劣嗜好的農民，全有當會員資格，其入會時須經過合作壽延會會員一人或二人之担保方準入會。會員入會時不用交納會費，但須於登記簿簽字蓋章，會員必須指定出被保險人，其保險人年齡須過四十週歲以上者。會員的財產多少，對於這個保險會一點關係也沒有，就是在他入會時，指是爲父爲母或爲雙親保險，將來出了不幸的事發生，由每一個會員出二角五分錢，如有會員一千人，就可以湊二百五十元錢，交合作壽延會再由合作壽延會交給事主，事主可以藉筆錢殯葬他的父或母。事主殯葬事務由會員去幫忙，往往按鄉間習慣，遇有喪事發生，鄰里鄉黨幫忙人很多，這些人全在事主家中用飯，所以這一筆費用在一農夫身上看來是很重的。可是這個壽延會的宗旨，就是提倡節

儉，關於去幫忙會員，概不准用飯，事主僅備點茶水。各會員向事主家中服務照指定之時間，按班服務，如有無故遲到早退以致遺誤事務者處五元以上二十元以下之罰金，所謂之款存於本村信用合作社中，俟受罰人所指定被保險人死亡時准其提用。每年七月二十日開全體大會一次選舉理事員七人。由這七位理事中，推出理事長一人，再由大會中選舉交際員一人。遇有理事發生時，事主先通知理事長，再由理事長通知各理事，經過理事會分派各會員相當的工作。會員出會或入會須在大會前一月通知之。

3，合作壽延會的發展——這個人壽保險會自二十三年八月到今年八月，有二週年了。方一開辦時，村民多不明瞭其中實在的情形，加入者寥如晨星，經發起人苦口勸告，得有會員數十人，後以辦事認真，加入者日漸增加，據現在的統計有會員九十八人，在這二週年中，死去人數共有十三人。每到被保險人死去，就按所規定辦法施行，事主不致有遺產之虞。就是一到出事，會員捐款立刻湊齊並且全體會員去向事主去幫忙，不取分文並不用飯，白盡義務，實在顯出這個模範村守望相助的一種精神，由這個會的產生，殯喪事比較以前簡單多了。將以前那種舊的傳

統思想都打破了。實在露出二十世紀新國民的一種精神。

#### 六，農民協濟會

1，來歷——要談起來這個農民協濟會的歷史有五年了，溯自民國二十年七月至今年（二十五年）有五年的歷史了。這個協濟會成立的動機，純乎由於本村苑祥甫先生捐出大洋一千元，並且在本縣縣政府立案，作為本會的永遠資金。這位苑先生他感覺農民經歷年天災人禍蹂躪，良好農民，蕩產破家者，比比皆是，再加上高利貸的金融資本家在農村的剝削，使得這個莊上無形中要全軍覆沒了，所以他竭力提倡辦了一個農民協濟會。

2，協濟會內容及其發展——有了這一千元的資金，作為原動力，其餘的組織全好辦了。本村辦事人才是很多的。這個協濟會作法是專為調濟貧人設的，凡有土地二十畝以下之小農，因為購買農具，或生產資料，沒有錢去購買者，都可以向本會借款。其借款最高額是十元，月利一分二厘（查本村信用合作社月利一分六厘，因為農民協濟會是為貧農而立的，所以規定一分二厘）這種放款是一種信用放款，沒有抵押品，只找一個保證人就成了。自從這個協濟會成立後，村中貧農在金融流通上活動多了。每年

房收的利息，歸爲建設本村公益事業之用，可是無論如何這一筆資金（一千元）整數不破開。在這幾年收的利息合計起來有六百餘元，用這筆款之一部建設了寬大街道四五條，並在道路的兩邊路上，由本會購置小樹多捆，植於路之兩邊。這個小樹雖然由協濟會栽的，可是栽在誰家的地方，就歸誰家，因爲不如此，對於小樹的灌溉培植不用心。這種辦法，是根於經濟學的鼻祖亞丹斯米（Adam Smith）的自私心學說。建設這四五條道路用十很多，因爲本村坑土不足用，所以本會在莊西黃家窪子購置地五畝半作爲起土之用。農民不能樹履充公的，修路人員一律由協濟會出資僱工舉辦，以免妨礙農民工作。此外還在本村中修了十餘個水簸箕，差不多到鄉間遇有雨水大的時候，各水池邊沖的濺滿很多，於觀瞻上，於道路上，有許多的妨害，所以協濟會花了許多錢，修了許多水簸箕。本村高級初級小學校，常有因爲家境貧寒，交不上學費的事情，校款有一定的，不能因爲學生交不上學費，影響學校進行，每年貧寒子弟欠的學費，全由協濟會交納。這個會完全由本莊幾位年老有德農民辦理，另外僱用記帳一人，年薪二十元備帳員一人年薪數元。現在這個協濟會有放款一千〇三十五

元六角三分。因爲農民太注重感情，有時對於規定章程不能遵守，如放款額不得每人超過十元，因爲迫於急需，放款超過十元的定額。因此放款的數有十元，十五，二十元等數。放款統計表如左：

民國二十五年八月  
農民協濟會放款統計表

每人借款額數	放款戶數	每項放款總數
10元	80	800元
15元	2	30元
20元	4	80元
5元	17	85元
11元	1	11元
合計	104戶	1006元

實放出款項1006元  
存放信用合作社29.63元

協濟會的利息到期交納的，佔大多數，據作者切實的統計，欠四五年的利息占最少數，欠三四年的欠二三年的較比稍多，欠幾個月的利息最多，因爲未到結帳期，借款人多

未交息。其統計表如左：

民國二十五年八月  
協濟會應收未收利息統計表

應收未收利息	戶 數
0—1元	83
1—2元	8
2—3元	2
3—4元	9
4—5元	1
5—6元	1
6—7元	0
7—8元	1

七、農民俱樂部

農民俱樂部設於本村東邊，推有專人負責，本村一切樂器全儲存於這個俱樂部內。作者雖然費了幾十天的光陰調查以上的事項，然而得不到這個俱樂部，真是一點美中不足，所以由百忙中抽點時間訪了俱樂部部長一次。這個俱樂部長有五十餘歲，是一個抱獨身主義者。他情願犧牲了寶貴的時間為村民謀利益。每逢舊曆年，各種娛樂都出來表演，如高蹺小車會等表演的非常動情。不但在本村表演，並且還到附近各村表演，而附近各村的獅豹會等也紛紛上這個模範村來，作為一種報答(Reciprocation)增加

本村中或村與村間和睦不少。

八、養魚業

差不多各莊村中，水池子只是儲水，並沒有其他生產，作者到了這個村莊，看見水池中魚類很多，就問村人，據說：這個村中有數個水池，經許多人換錢買了若干小魚放於池中，迄今已有四五年之久。每到閒暇時速捕，按以所獲錢數作為分配比例。這個養魚業雖然是一種最小的副業，可是這個模範村就能利用自然的環境來增加生產，真是令人羨慕！

這個模範村，有初級，高級小學一應，有初級女子小學一座，還有民衆小學一處。河北省立民衆教育分館立於這個村中，有農業試驗場十餘畝。附近各村兒童來此讀書者甚夥。差不多這個莊村兒童都入學，這是文化高於一般村莊最大的原因。在這帝國主義壓迫，資本主義侵略之今日，中國農村日向崩潰道路上走去，一般學者們專家們，都大聲急呼的唱着「建設農村復興農村」的聲浪很高時候，固然我所調查的這個模範村，不能完全滿了學者們專家們所理想的那個模範村，但是這些調查資料，也能供給他們作為參考之用。

# 北平市財政概況及批判

萬生

本文倉促草成，藉充暑期作業。中多舛錯，尤以所引數字為最，自己學力有限，錯誤誤謬，早卜不免，幸蒙本院教授馮先生予以指正，盛意拜感，特此誌謝！

編者 謹識 二十五年十月三十日

北平為古幽，冀，朔，燕之地。秦建郡縣，名曰上谷。自漢至五代，屢用廣陽，薊州，幽州燕郡，范陽，幽州

諸名。石晉納燕於遼，遼以之為南京，亦曰燕京，後改為析津府。宋時收復六州，改析津府為燕山府。金定為中都，稱大興府。元為大都。明初稱北平，永樂中，以為北京，改府名曰順天。清時因明之舊。民國成立，改順天為京兆。

市政與市財政，並非僅屬於近代。顧夫昌雲辭云：「日中為市，致天下之民，聚天下之貨，交易而退，各得其所。一是為市之盛始。迨文治稍進，市政始修，周禮司市掌市之治教刑政，量度禁令，凡會同師役，市司率賈師而從治其市政，此古之所謂市政也。司市以泉府同貨而敘除

，此古之所謂市政也。今之市與古之市未必盡同，政亦不必盡同，然市必以貨聚，政必以待財而後舉，古今固無二致。

中華民國成立之初，中央政府設於南京，暫以南京為國都，嗣因袁氏貴冑專政，仍以北京為國都。洎乎國民革命軍北伐成功，統一全國，乃確定首都於南京，正名北京為北平，並改北平為特別市，組織市政府。迨十九年五月頒佈市組織法，該市遂直隸於行政院。北平為中國舊都所在，凡千數百年，政治意味，極為濃厚。該市非居交通衝要之點，雖擅有北寧，平漢，平綏，平滬，平瀋等等之鐵路，然交通運輸，實以豐台為其樞紐。故其地之性質，不適宜工商業之發展，縱加以若何之努力，亦不能達於最高度。近雖再三致力，而收效殊非易也。

北平土地，民國十四年以前，北京面積爲一，八六二五八公里。民國十四年，將京城四郊地面，劃歸京師警察廳管轄，彼時土地面積增至二，一三〇·一二方公里。

現今北平市行政區土地亦同此。（包括內外城及四郊）共人口，據前京師警察廳及現今公安局之調查：北平內外城人口總數，近二十年來，除民七，民十一，民十四，十五，十九之五年外，每年均有增加。民國十四年，北京區域一度增大後，增加四鄉土地二百六十七又百分之五十四公里，而人口亦即加多，總數早達一百五十萬以上。其增加主因，即爲大量吸牧移民。十八年內外城人口總數九三四·三二〇人中，北平土著不過三八六·〇七五人，約占總數

七分之三。其他七分之四，皆他省遷來者，其中以河北人數爲最多，次爲山東，山西，而遠至蒙古，青海，西藏，西藏，均有人民居住於此。惟四郊移民較內外城爲少，四十四萬人中，僅有二十萬人爲客籍。全市客民中，又以男子爲多，女子較少，爲北平之一大特殊現象，深引社會學家之恐慮，認爲北平之畸形病態，應設法矯治糾正焉。

北平自國都南遷，政治失却重心，以致工商凋敝，市況蕭條，百業告廢，市民生活遂失依歸。復經九一八後之

重創，四方逃民，逃亡歸來，有如蟻聚，因是貧乏者日見其多，不但爲市面繁榮之障礙，且爲治安之大累。最近年來華北其方式與走私，竟以北平爲集散中心，幼稚產品，又遭壟斷，幾無以自生，而淹淹一息，苟延殘喘而已。……總共諸因，故市財政之籌措艱難，維持現狀且成區區，焉有再行發展事業之餘力？然北平向爲都會之地，在歷史上有重大關係，其文物之盛，古蹟之多，建築物之宏麗，一切一切均非他市所可及擬。願主持市政者，盡力運用其智能，切實整頓，其前途發展，自無限量，何難使北平復興，而與南京，上海等市，遙相頡頏耶？不長難而益進，當現實於即日也。

處今日貨幣經濟制度之下，所謂公家財政者，即政府徵取若干貨幣，而復消費於人民之活動也。是故公家財政，實包括二種活動：第一，即政府自人民徵取若干貨幣；第二，即政府將其徵取所得之貨幣，復消費之於人民。前者謂之「徵入」，後者謂之「徵出」。

近年來，各都財政，不論徵出徵入，皆有增加之趨勢。二者之中，似以徵出爲主動；蓋市政當局，極皆傾傾於新都市之幻想。裝璜門面，展廣街道，務求適合於現代之

標準，再益以行政之機構，公安之設備，務求其符於體制，支出一方，乃形急遽之增加。因支出之增加，則不能不謀收入之增加，以求適應。都市財政之歲出入，遂益見膨脹之趨勢矣。

財政之收入，與人民之財力有關，且取用於民亦有定制，惟歲出則多任當局之意思，致過度之膨脹。換言之，逐漸增加而有限度之歲入，殊不易適應過度之歲出膨脹，職是之故，各都市財政，頗皆有捉襟見肘之感。當人視此，每發消極之論，以為徒苦人民，無益社會。蓋十八世紀，法儒塞氏(J. B. Say)有言，所謂：「用錢最少之財政計劃，即最為完善之財政計劃；並願最少之稅收，即為最完善之稅收」者，以至今日仍有人奉之為圭臬，殊不知近代財政之趨勢，歲出不息浩繁，祇慮用之於不當；歲入不患過大，祇慮分配之不公。掩應為吾人所注意者，即為歲出入之內容，至於數目之多寡，猶屬次焉者也。況民國之地方財政，在國家稅地方稅未劃分之前，地方之收支，亦多為國家之收支，其權限極不分明。十六年夏，國民政府籌備南京，首頒劃分國地收支標準案。凡向屬國家徵收之田賦，契稅，牙稅，當稅等項，一律歸屬地方徵收；向屬

國家負擔之內務費，教育費，實業費等項，亦均歸屬地方負擔，本均權之旨，為劃分之謀，地方稅源，誠見擴充。然考其實際，有市財政，收不敷支者，仍居多數。平市亦非例外焉。

## 二

北平市府，自民國十七年八月成立以來，迄今已歷八載有餘，每年歲出歲入數目，平均約達四百五十萬至五百二十萬之間。至於此每年四百五十萬之歲入，究竟如何而來？每年四百五十萬之歲出，究竟如何而去？誠為一般市民所極關切之問題也。欲舉此每年四百五十萬元之來源去路，第一須得賴於完善之會計報告，其次即為詳盡之統計分析。會計統計各有所長；二者相濟，具難以明。然平市歷年度之會計報告，殊欠完整；最關重要之決算書，即從未一過。因之統計分析，失却主要根據，真難望其詳盡。不特平市如此，蓋我國地方財政，未上軌道，官廳發表報告，項目尚不銜接，甚至「年份」「年度」兩稱混用，故作「勾稽」工作，立處「無下手處」。最近地方財政資料，中央政府亦付缺如，況平市財政多屬積案，各局各所支出收入，尤為混淆，誠不具備根據，詳盡之概念。本文引用資料，其感難

手，除各年鑑外，齊爾署風之片斷，以及北平市政特刊第二期，北平市政府二十二年行政統計，再加之自己走訪財局審核股東主任角天，張科員以祿二君，慶允錄用二十三年度資料不少，二十四年度又由友人王參議處得之，錄費時日，而內中同年數字，非多即少，錯綜異常，整理殊非易事，同一年度相互出入竟有達一百萬元以上者，故引用頗費周折，多方考慮，以求翔實，然究不免舛謬之解，希海內先進，不吝叱正為感。

十七年度，北平市之收入，其大宗為正雜稅捐，各項

十七年度北平市收支統計表(註)

歲入門

款 別 項 別	全年度預算數	四個月實收數
正雜稅捐	二二二〇·九四〇	七七〇·四三一
牙 稅	一一〇·〇〇〇	四〇·四八四
郵 包 稅	一一〇·〇〇〇	四四·二四三
契 稅	此項係宗親歸河北財政廳保管無憑填列	一·七七四
屠宰稅	同	五九
牲畜稅	同	九〇
當 稅	九·〇〇〇	三·五〇〇

備

考

經費，企業收入，公產收入，雜項收入等等。該年度歲入之總數為三百零七萬餘元，此為平市府成立後第一會計年度，一切尚未走入正軌，歲入數目，相形自然甚少，成為八年來歲入最少之一年。支出方面却係五百八十餘萬元，費超越收入之爭，不敷甚鉅，不得已而行節流之法，由政府擬定簡任職借支二百元，薦任職借支一百元，委任職借支五十元，五十元以下照支。並自十七年十二月起性稅，屠宰稅，契稅三項劃歸地方收入，略為增加，藉茲補救。現將該市十七年度收支統計，列表如左：

此係由牙稅稽徵所彙報解  
前係稅局現改為郵包稅稽徵所  
前由大興縣解現歸賦稅稽徵所十七年十一月財政部令北平稅務廳  
將公署向舊屠宰稅牲畜稅契稅移北平特對市市政財接管主徵年約九  
十萬元

同右  
同右





行政別項	歲出門	單位元	全年預算數額	四個月實支數	備
總計	三〇七・九四〇・一〇八・二四三		五・三〇〇・五九三	一・一九五・五四三	
收入					
雜收入	六〇・〇〇〇		三・八九・二九二	七三・〇七四	十七年八月成立起十一月止
專收入	六〇・〇〇〇		一五〇・九六〇	二六・八〇五	同右
專項費	專在財廳無償項列		二・七四三・〇七三	六九〇・六六七	同右
升科執照費	專在財廳無償項列		八一・〇九六	五・九三三	同右
總計	三〇七・九四〇・一〇八・二四三		六七・二〇〇	一三・三七五	十七年八月起
歲出門			二七三・〇〇〇	五三・三五五	同右
市政府經費			二四〇・〇〇〇	四九・八五三	十七年八月起
財政局經費			一八五・五二〇	三三・二四一	同右
公安局經費			一〇〇・三六〇	一一・三〇一	十七年八月起
公用局經費			二八・五三六	八・〇四三	十七年八月起
教育局經費			一〇一・五二〇	六・二二三	十七年十月成十一月止立
衛生局及附屬經費			一一七・五九四	三四・六八〇	十七年八月起
工務局經費					
社會局及附屬經費					
土地局經費					
公產臨時調查接管委員會經費					
禁煙經費					
內外城市政捐稽徵所及四分所經費					

(說明) 表列四個月實收數額係自十七年八月財政局成立起至十一月止經收數目

由賦稅稽徵所徵解  
由賦稅稽徵所徵解

北平市財政概況及批轉

89

開辦費

事項支出	公益費	事業費
四郊市政捐積徵所及十六區經費		四五〇八四
牙稅捐徵所經費		一七·九二〇
郵包稅經費		一七·三七六
賦稅經費		八八·一七八
證券交易登記所經費		二〇·二六八
市立中小貧民各學校經費		六三三·二七六
公用局事業費		四七二·八〇〇
教育局事業費		一〇·二〇〇
工務局事業費		一〇·二六〇〇
教育局補助各學校公益費		三六〇·〇〇〇
衛生局公益費		一〇一·八八〇
社會局公益費		六六·〇〇〇
市政府雜項支出		一五·〇〇〇
公安局雜項支出		一·八九九
教育局雜項支出		七二〇
四郊市政捐積徵所雜項支出		一三·八六五
掃煙吸戶捐積徵所雜項支出		五·二四九
		一·四九四
		三三九
		三三三
		六·七五〇
		一八·七〇六

一·二·四四〇 十七年八月起

四·八六二 十七年八月起

五·八三五 十七年八月起

一·三五五 十七年十月成立其前均係大興專員實支數

十七年十一月成立

一六〇·四九六 十七年八月起

二七·三〇一

一·二〇一

一〇·〇〇〇

一六·二〇〇

二·六一九

一·八九九

七二〇

一三·八六五

五·二四九

一·四九四

三三九

三三三

六·七五〇

一八·七〇六

市政府開辦費	六〇〇六
財政局開辦費	三〇〇〇
教育局開辦費	一〇〇〇
工務局開辦費	一〇〇〇
社會局開辦費	一〇〇〇
衛生局開辦費	一〇〇〇
公用局開辦費	一〇〇〇
土地局開辦費	一〇〇〇
禁烟處開辦費	八〇〇
公產臨時調查接管委員會開辦費	五〇〇
證券交易登記所開辦費	四〇〇
掃烟吸戶捐稽徵所開辦費	一・五五〇
市區賦稅稽徵所開辦費	四五〇
總計	五,八七五・二七三
	一,二二五・八〇四三

(註) 參考財政部賦稅司最近各特別市收支統計表  
單位元

至十八年度，突然增加至四百七十六萬三千餘元，較之十七年度增加四分之一強，且為平市府成立五年中歲入最多之一年，因十九，二十兩年度逐漸下落，至二十一年度始見抬頭，而亦僅達四百六十三萬餘元，仍較十八年度為少。歲出方面，無正式數字公布，原因不明，姑不論及

，以待來日追補焉。

十九年度概算歲入歲出同為四百七十二萬元，收支尚能適合。二十年度概算歲入為三百四十八萬元，歲出為五百零六萬元，以收抵支，不敷一百五十八萬四千餘元，為數甚鉅。惟公安費列數二百四十餘萬元，不無過鉅，良以

該市為各國使館所在地，治安攸關，有未能遽然減削之勢。推及歲收短少原因：第一為稅收機關之裁撤，如崇文門關稅務公署裁撤，計減少補助市教育費六十七萬二千元；郵包稅及證券交易登記費撤消，計減少十九萬二千元。第二為補助費之減少，如河北捲菸稅局消滅補助市政費三十六萬元。再以歲出增加方面分析：第一因教育文化費，較前年度增加十七萬二千餘元，足證該市對於教育文化尙能注意，絕不因經費拮据而忽略之；第二因黨務費，較前年度增加六萬九千元；第三因行政費，較前年度增加二萬六

千餘元。上列諸因，係歲入減少，歲出增多之故。然彼時創辦營業稅，北平市人烟稠密，商務尙稱繁盛，此項收入，當在不少，如能撙節各項政費，事業費亦應緊縮，所減之數，當亦可觀，如此雙方並進，庶可謀收支之均衡。所謂「開源」與「節流」兩相益彰，始獲裨利，不然，開源不多，究無實益，終難收均衡之效。茲將十九二十年兩年度概算，列表如下：

十九二十年兩年度北平市歲入歲出概算表(註)

(單位元)

科目	十九年度		二十年度	
	經常	臨時	經常	臨時
歲入	3,660		3,660	
田賦	2,766,895		2,751,450	
稅捐	1,033,502		1,123,717	
地方財政收入	418,476		397,634	
補助費收入	1,116,000		870,000	
雜項收入	322,320		130,441	
總計	4,720,834		3,482,902	1,010

科目	歲出門	
	十九年度	二十年度
	經常數	臨時數
黨務費	六九·〇〇〇	一三八·〇〇〇
行政費	三九六·二九一	四三三·八三三
財務費	二九一·二二〇	二七五·六七五
公安衛生費	二、四二六·九五二	二、四三九·二九九
教育文化費	九八四·一二二	一、一五六·九一二
建設費	四七八·四一七	四七六·六一五
補助費	三三·八三二	三三·八三二
總計	四、六七八·八二三	四、九四二·一五六

(註) 參考主計處二十年度地方歲入歲出預算

北平市財政向稱困窘，二十年度概算不敷達一、五八四·五九九元，而二十一年度收支相同，俱為四百五十七萬餘元，雖能相抵，但財政困難之情形，並不稍減。據聞因財政之困難，積欠累累，並挪借各種款項以救急。況該年五月，熱察軍興，平津危殆，平市稅收既形短絀，中央補助各費，又未能照案撥發，遂至庫虧如此奇鉅。六月抄程局長遠帆蒞任，只有事實求是，就平市稅捐範圍，切實整頓，如契稅，屠宰稅，牙稅，營業稅以及房捐，車捐等，均從事整理，具創計劃，故二十二年收支雙方，差可適合。前市長袁良報告其整理計劃已能逐步實現，其言略曰：「一月來(廿二年七月)財政狀況能按照計劃步驥實行，已能收支適合。而七月份為稅收淡月，經努力之結果，成績甚佳，收入除公安局外，達十六七萬元，與開支尚能相抵。將來對於各項稅收，以化零為整為原則，使人民減少

北平市政府財政概況及批判

麻煩手續。又量入為出，以求收支適合。現時，北平市衛生行政費用即自市府中各局節省出來，七月份公安局節省四千元，市府減四千元，再加社會事務共省約一萬元，市府節省之費已撥工務局三千元，作為運輸垃圾之用。以後

本此方針，節省不必要經費，以充其他費用。『平市財政之所謂改善，僅此而已。茲將二十一年度及二十二年度收入支出計算預算分別比較之，以得正確之觀念。』

北平市政府各項收入預算比較表

(二十一年度—二十二年度)

項目	二十一年度		二十二年度		比上年增(+)或減(-)
	常	百分比	常	百分比	
總計	四,五七〇,〇四二.〇〇〇	一〇〇%	四,九五二,六四八	一〇〇%	(+) 822,606
捐稅	三,二九一,七二四.〇〇〇	七二.〇三%	三,六三一,三六四	七三.三三%	(+) 319,640
行政	四〇七,一七二.〇〇〇	八.九一%	六九七,六一八	一四.〇九%	(+) 290,446
財產	八四,三二九.〇〇〇	一.八四%	七七,二五〇	一.五六%	(-) 7,079
事業	八三,六七七.〇〇〇	一.八三%	八一,九六〇	一.六六%	(-) 1,717
補助	六八四,〇〇〇.〇〇〇	一四.九七%	三八四,〇〇〇	七.七五%	(-) 300,000
其他	一九,二四〇.〇〇〇	〇.四二%	七九,四五六	一.六〇%	(+) 60,216

北平市政府各項收入計算比較表

(二十一年度—二十二年度)

項目	二十一年度		二十二年度		比上年增(+)或減(-)
	常	百分比	常	百分比	
總計	四,五七〇,〇四二.〇〇〇	一〇〇%	四,九五二,六四八	一〇〇%	(+) 822,606

項目	二十一年度	二十二年	二十三年	二十一年度	二十二年	二十三年
捐稅	1,200,000.00	1,300,000.00	1,400,000.00	100%	108%	117%
行政	1,000,000.00	1,100,000.00	1,200,000.00	100%	110%	120%
財產	1,500,000.00	1,600,000.00	1,700,000.00	100%	107%	113%
其他	1,000,000.00	1,100,000.00	1,200,000.00	100%	110%	120%
總計	4,700,000.00	5,000,000.00	5,300,000.00	100%	106%	113%

北平市政府各機關收入預算比較表

項目	二十一年度	二十二年	二十三年	二十一年度	二十二年	二十三年
財政廳及附屬	1,200,000.00	1,300,000.00	1,400,000.00	100%	108%	117%
公安局及附屬	1,600,000.00	1,700,000.00	1,800,000.00	100%	106%	113%
社會局及附屬	800,000.00	850,000.00	900,000.00	100%	106%	113%
中小學校經費	500,000.00	550,000.00	600,000.00	100%	110%	120%
工務局	300,000.00	350,000.00	400,000.00	100%	117%	133%
衛生局及附屬	1,000,000.00	1,100,000.00	1,200,000.00	100%	110%	120%
照相測量所	500,000.00	550,000.00	600,000.00	100%	110%	120%
總計	5,700,000.00	6,050,000.00	6,400,000.00	100%	106%	112%

北平市政府各機關收入計算比較表

項目	二十一年度	二十二年	二十三年	二十一年度	二十二年	二十三年
總計	4,700,000.00	5,000,000.00	5,300,000.00	100%	106%	113%



北平市政府概況及批轉

財政局及附屬	11,150,000.00	2,000,000.00	13,150,000.00	(+) 1,000,000.00	14,150,000.00
公安局及附屬	1,200,000.00	1,200,000.00	2,400,000.00	(+) 1,200,000.00	3,600,000.00
社會局及附屬	1,000,000.00	1,000,000.00	2,000,000.00	(+) 1,000,000.00	3,000,000.00
中小學校學費	1,000,000.00	1,000,000.00	2,000,000.00	(+) 1,000,000.00	3,000,000.00
工務局	1,000,000.00	1,000,000.00	2,000,000.00	(+) 1,000,000.00	3,000,000.00
衛生局及附屬	1,000,000.00	1,000,000.00	2,000,000.00	(+) 1,000,000.00	3,000,000.00
頤和園事務所	1,000,000.00	1,000,000.00	2,000,000.00	(+) 1,000,000.00	3,000,000.00
補助費	1,100,000.00	1,100,000.00	2,200,000.00	(+) 1,100,000.00	3,300,000.00
總計	11,150,000.00	11,150,000.00	22,300,000.00	(+) 11,150,000.00	33,450,000.00

二十三年度資料，收搜頗難，外間流傳既無，市府亦在方行整理中，故特親去平財局借錄原底，毫不棄允許引用，得知其概略。二十三年度平市各項臨時及各機關臨時

元。

收入其計算共為五，九六二，九七八，一三三，而支出則為六，一六九，一二七，三三六元。不敷約九六，〇五〇

北平市各機關臨時支出預算計算比較表  
二十三年度

局 別	預 算	計 算	比 較 增 成 減
總 計	566,496.000	976,256.156	+ 412,760.156
黨務整理委員會	—	29,600.000	+ 29,600.000
市政府	21,600.000	78,912.250	+ 57,312.250
社會局	120,657.000	82,126.121	- 38,530.879
中小學校及管	140,385.000	111,148.120	- 29,236.880
公安局	60,000.000	153,058.247	+ 93,058.247
公財安政局	28,399.000	132,661.330	+ 104,262.330
工務衛生局	100,000.000	186,300.180	+ 86,300.180
衛生局	44,200.000	40,238.130	- 3,961.870
和山參事會	12,000.000	15,340.200	+ 3,340.200
中山參事會	—	205.000	+ 205.000
自治市務所	—	2,000.000	+ 2,000.000
市立第一工廠	—	76.000	+ 76.000
農事試驗場	29,600.000	4,413.330	- 25,186.670
新生活運動促進會	—	3,976.510	+ 3,976.510
管理地產事務所	9,655.000	1,917.560	- 7,737.440
衛生局	—	2,060.168	+ 2,060.168
衛生局	—	1,209.790	+ 1,209.790
文平補救	—	100,000.000	+ 100,000.000
文平補救	—	2,153.000	+ 2,153.000
文平補救	—	4,957.020	+ 4,957.020
文平補救	—	26,398.200	+ 26,398.200

北平市各機關經常支出預算計算比較表  
二十三年度

局 別	預 算	計 算	比 較 增 成 減
總 計	5,320,468.000	5,189,871.180	- 130,596.820
黨務整理委員會	156,000.000	156,000.000	—
市政府	189,252.000	189,113.050	- 138.950
社會局	219,945.000	161,145.250	- 58,799.750
中小學校及管	1,075,423.000	1,053,579.280	- 21,843.720
公安局	2,112,860.000	2,090,158.400	- 22,701.600
公財安政局	571,923.000	330,415.260	- 241,507.740
工務衛生局	438,207.000	459,127.050	+ 20,920.050
衛生局	351,377.000	369,092.290	+ 17,715.290
和山參事會	45,309.000	44,719.910	- 589.090
中山參事會	3,920.000	3,914.910	- 5.090
自治市務所	41,700.000	3,475.000	- 38,225.000
市立第一工廠	—	795.800	+ 795.800
農事試驗場	33,068.000	31,376.920	- 1,691.080
新生活運動促進會	7,728.000	7,728.000	—
管理地產事務所	—	22,293.780	+ 22,293.780
衛生局	2,400.000	2,289.060	- 110.940
衛生局	—	9,811.440	+ 9,811.440
衛生局	—	149,665.540	+ 149,665.540
文平補救	48,768.000	75,250.250	+ 26,482.250
文平補救	24,841.000	—	- 24,841.000
文平補救	100,000.000	—	- 100,000.000
文平補救	97,747.000	—	- 97,747.000

北平市各項臨時支出預算計算比較表  
二十三年度

項 別	預 算	計 算	比 較 增 或 減
總 計	566,496.000	979,256.156	+ 412,760.156
黨 務 費	—	29,600.000	+ 29,600.000
行 政 費	142,257.000	163,786.408	+ 21,529.408
財 務 費	28,399.000	132,661.330	+ 104,262.330
公 安 費	60,000.000	152,058.247	+ 92,058.247
建 設 費	100,000.000	186,300.180	+ 86,300.180
衛 生 費	44,200.000	40,238.130	- 3,961.870
實 業 費	29,600.000	8,596.730	- 21,003.270
教 育 文 化 費	162,040.000	233,659.910	+ 71,619.910
協 助 費	—	26,398.200	+ 26,398.200
救 卹 費	—	4,957.020	+ 4,957.020

北平市各項經常支出預算計算比較表  
二十三年度

項 別	預 算	計 算	比 較 增 或 減
總 計	5,320,468.000	5,189,871.180	- 130,596.820
黨 務 費	156,000.000	156,000.000	—
行 政 費	386,027.000	376,844.320	+ 8,817.740
財 務 費	371,923.000	330,415.260	- 41,507.740
公 安 費	2,112,860.000	2,090,158.400	- 22,701.600
建 設 費	<del>438,207.000</del>	<del>459,127.050</del>	<del>+ 20,920.050</del>
衛 生 費	351,377.000	594,008.080	+ 242,631.080
實 業 費	115,938.000	18,706.560	- 97,231.440
教 育 文 化 費	1,124,652.000	1,105,468.820	- 19,183.180
協 助 費	58,896.000	29,920.000	- 28,976.000
救 卹 費	28,841.000	29,222.690	+ 4,381.690
依 務 費	100,000.000	—	- 100,000.000
預 備 費	97,747.000	—	- 97,747.000

北平市各項臨時收入預算計算比較表  
二十三年度

項 別	預 算	計 算	比 較 增 或 減
總 計	240,000.000	50,263.691	- 189,736.309
稅 捐	240,000.000	—	- 240,000.000
行 政	—	49.041	+ 49.041
財 產	—	1,629.890	+ 1,629.890
事 業	—	—	—
其 他	—	15,989.040	+ 15,989.040
補 助	—	32,595.720	+ 32,595.720

北平市各項經常收入預算計算比較表  
二十三年度

項 別	預 算	計 算	比 較 增 或 減
總 計	5,646,964.000	5,912,714.442	+ 265,750.442
稅 捐	3,965,548.000	4,249,058.844	+ 283,510.844
行 政	711,938.000	731,623.029	+ 19,685.029
財 產	89,998.000	116,347.008	+ 26,999.008
事 業	98,348.000	128,364.231	+ 29,366.231
其 他	76,101.000	57,290.530	- 18,810.470
補 助	705,031.000	630,030.800	- 75,000.200

北平市各機關臨時收入預算計算比較表  
二十三年度

局 別	預 算	計 算	比較增或減
總 計	240,000.000	50,253,691	+ 189,735.309
公 安 局	—	—	—
社 會 局	—	15,864,391	+ 15,864.391
財 政 局	240,000.000	4,000.000	- 236,000.000
工 務 局	—	29,945.760	+ 29,945.760
衛 生 局	—	—	—
顧 和 國 事 務 所	—	—	—
農 事 試 驗 場	—	—	—
管理墾殖事務所	—	453.540	+ 453.540

北平市各機關經常收入預算計算比較表  
二十三年度

局 別	算 預	計 算	比較增或減
總 計	5,646,964.000	5,912,714.442	+ 265,750.442
公 安 局	2,379,072.000	2,250,580.680	- 128,491.320
社 會 局	148,984.000	690,320.680	+ 541,336.680
財 政 局	2,952,071.000	2,733,616.601	- 218,454.399
工 務 局	68,292.000	90,778.280	+ 22,486.280
衛 生 局	29,280.000	35,154.300	+ 5,875.300
顧 和 國 事 務 所	57,478.000	74,377.010	+ 16,899.010
農 事 試 驗 場	5,609.000	30,040.830	+ 24,431.830
管理墾殖事務所	6,178.000	7,846.061	+ 1,668.061

至於最近北平市財政概況，查二十四年度概算歲入部分：計經常費六百十四萬八千三百六十八元；臨時費一萬四千四百五十八元。歲出部份：計經常費五百七十六萬六千零九十一元；臨時費四十五萬六千七百三十五元。茲分別項目臚列如左：

(甲) 歲入經常

- (1) 田賦七千八百元
- (2) 契稅六十萬(包括契紙價及附加稅)
- (3) 營業稅一百零一萬一千一百七十六元(包括各種商業稅，牙行營業稅，屠宰營業稅，酒營業稅，牌照稅，娛樂場營業稅)
- (4) 房捐一百九十一萬四千元(包括警餉附加捐，鋪捐)
- (5) 車捐四十萬元
- (6) 地方財產收入九萬六千六百五十八元(包括公產，公地，售價及各項租金)
- (7) 地方事業收入六萬六千二百二十四元(包括市立各中小學學費，各醫院院費，住院費，衛生試驗費，產品售價)
- (8) 地方行政收入七十六萬九千七百三十八元(包括房地轉移憑單費，土地登記費，各項照費，營業證單紙費，車輛牌照檢驗費，汽車司機驗照費，電商登記證書，婚費，察驗牲畜

費，獎品捐等項登記費，伐樹本費，妓女檢治費，積案各項單照費，廠商註冊證書費，罰金)

(9) 補助收入十萬八千元(包括中央補助教育費，警察服裝補助費，印花補助費)

(10) 其他收入五十七萬四千七百七十二元(包括樂善及妓捐，獎捐，公益捐，筵席捐，電車公司捐，廣告捐，廁所捐，義廉捐，郊外公路養路費利息，遊覽入門券價，雜項收入，善收入)

(乙) 歲入臨時

- (1) 地方財產收入七萬二千七百零八元(包括處分價款，租金)
  - (2) 其他收入一千七百五十元(包括遊覽入門券價，雜項收入)
- 以上經臨併計六百二十二萬二千八百二十六元。

(甲) 歲出經常

- (1) 行政費三十五萬四千七百八十元
- (2) 財務費三十六萬二千四百四十六元
- (3) 公安費二百十五萬七千三百六十一元
- (4) 建設費四十七萬一千三百八十九元
- (5) 衛生費四十五萬六千二百八十四元
- (6) 實業費十七萬二千二百九十四元
- (7) 教育文化費一百四十一萬三千八百二十五元

- (8) 協助費三十萬四千九百六十元
- (9) 救濟費二萬六千五百三十九元
- (10) 預備費四萬六千二百三十三元

(乙) 歲出臨時

- (1) 行政費十四萬二千零十七元
- (2) 公安費一萬五千四百九十六元
- (3) 財政費十一萬六千八百九十九元
- (4) 教育文化費十二萬一千一百一十二元
- (5) 衛生費二萬一千二百九十一元
- (6) 建設費四萬元

以上兩經併計六百二十二萬二千八百二十六元。

查平市上年度(即二十三年度)概算歲出收支總數，均列為五百八十八萬六千九百六十四元，比較實況雖稍有超越，然尚稱平衡，因原編概算時，公安局檢驗性查費及房租，列數較多，公安局減收三十餘萬元，又教育補助費未收到七萬五千元，幸財政局收入，年度決算超收不少，雖可相抵。(營業稅處減少三萬餘元，以頤和園等處增收，還可相抵)。不過此外因各項墊款(如公共汽車，衛生車輛，中央郵金等)截至二十三年度終了，約在十五萬元以上。故二十三年度經臨經費收支雖屬平衡，而平市則甚感

拮据，至於本年度(即二十四年度)歲入歲出概況，比較上年度又增列三十餘萬元(二十四年度列六百二十餘萬元)其中歲收各項，現尚有未開始徵收者(如土地登記費等，衛生局亦有之)而歲出方面，則又有臨時增用者(如擴充保安，按月增加之經費等。有一次增加者，尚不在內，計已達五六萬元)以致歲虧日增，應支應墊，均感供不應求，且財政局原有收入，已經多年整頓，逐漸增加，已至相當程度，今後似難再有意意外之開展，將來若不急於設法，則全市歲入，恐難達到概算數目，故一切開支，亦須力求節省，否則二十四年度決算，誠不免陷於困難之境。

三

平市歷年虧累之總因，不外由於中央各項補助費之先後停撥。在民國十九年以前，平市有補助收入三項：一曰行政補助費，河北財政特派員公署，每月由撥款稅項下撥補三萬元；二曰教育補助費，每月由崇國撥補五萬六千元；三曰警察服裝補助費，每月由特派員公署撥補一萬元，合計共九萬六千元。自民國二十年一月份起，前二項補助費先後停撥，其服裝費亦減為七千元；而中央允許按月補助之教育撥款五萬元，截至二十年六月，祇僅撥到十七萬

元。由二十年七月份起，至二十一年六月份止（二十年度全年）分文未撥。平市雖於二十年七月舉辦營業稅，但稅收甚少，每月平均不足二萬元。二十年度開始後，全市月支總額，平均約四十一萬餘元，就中公安費最多，月支十八萬餘元，教育費次之，支七萬九千餘元，其餘各項事業，行政，財務等費，總支十五萬元左右。其每月總收入，約為三十二萬餘元，收支相抵，不敷九萬餘元，故半年之後，積虧之勢已成，乃於二十一年二月裁減政費五萬餘元，當月收支，仍有虧短。故迄至二十年度終了，（二十一年六月底）市虧計達八十三萬九千三百四十三元有零。二十一年七月份起，二次裁併計劃實行，當月收支，始克相抵，加以整頓稅捐，收入增旺，自八月份起，財政漸有轉機，庫虧逐月恢復，至二十二年一月，每月平均盈餘三萬餘元；二月後因受戰局影響，收入大減，又復虧累，積虧約七十萬元，按照各月份收入，僅指固定經收言，其餘補助等項收不計外，不過三十一萬元，而固定支出，要在三十五萬元左右，設營業稅收，嗣後能增收至四萬元，中央補助費，再能按月撥五萬元，則平市財政，可暫較充裕也。

北平市財務行政，一切設施，自十七年八月特別市成立以來，率以財政局為其總樞，雖工務，社會，衛生各局，均有代徵之項，公安局且有自收自用之房租等款，然而單據之印發，收支之稽核，各款之抵撥，均須由財政局辦理，是調整支配之權，仍屬之財政局。至於財政局直轄徵收機關，內則第二科捐稅股總共成，外則有第一，第二，第三，第四，南，西，北四郊各種徵處，各處所在地，分司應徵，此外另有營業稅徵收處，暨筵席捐稅徵處，專辦營業稅及筵席捐稅事宜，此種徵收機關系統之概畧耳。至平市全部收入，經匯併計，在二十三年六月以前，大別之可分捐稅，行政，財產，事業，補助，其他六項，而以捐稅占百分之七十五。由財政局直接經收者，為田賦，契稅，房地轉移憑單費，舖底稅，牲畜稅，屠宰稅，牙稅，醫費稅，單捐，舖捐，公益捐，戲園捐，藥戶及妓捐，營業稅十四種；由公安局徵收者，為房租，警餉附加捐，娛樂場彈壓費，娛樂場慈善捐四種；由工務局徵收者，有廣告捐，郊路養路費二種；由社會局徵收者，有貧民捐一種；由衛生局徵收者，有養廉捐，團所捐二種；此外另有隨房捐，舖捐，契稅等徵之自治附加捐，總計為二十四種，大部



分均係沿襲前京師工巡捐局暨左右翼稅局與警察廳舊制徵收，管理機關既不統一，其中涉及重複苛細之處，自所不免。二十三年六月奉令廢除苛雜，曾由財政局擬具稅制整理計劃書，其中規定有全部廢除及一部廢除之分；並有全部歸併反改徵營業稅者。案經呈奉令准後，遂於二十三年十一月一日，先將牲畜稅、鵝骨稅、貧民捐、樂戶營業稅，以及糧麥，石灰，魚類，雞蛋，豬羊，油類，棉花，芝蔴，紙類等牙稅計五種十三項，同時停止徵收；旋又先後將線麻行，黑炭行，白炭行，紅果行，茶葉行，牛隻牛皮行，南鮮行，鴨雞行八項，繼續廢除；並將郊路養路費及車行部分之警餉附加捐兩種名目取銷，歸併汽車捐徵收，於二十四年一月實行。凡此二次之實施，均係依照原定步驟，以次推進，其涉及苛細及不合法者，已完全取銷。惟自經兩次裁併以後，歲入約虧二十六萬餘元，雖以中央撥歸地方之菸酒牌照稅抵補，而年收不足十萬元，所短仍鉅，是以援照京，杭，粵，漢成案，舉辦筵席捐，並擬於二十四年度開始時徵收土地登記費，但登記尙未實行，裁減之損失，仍未能完全抵補也。

以上所述為北平市歷年虧累及捐稅情形之梗概。

#### 四

欲確切明瞭地方財政實況，必須探究地方病癥所在而後可，此為不可稍形移疑之鐵律。不然，則只觀其表現之象徵，若歷年之統計圖表，統計數字，收支情形以及各項計劃，皆不外若人體之表皮，而不先詳知內部筋肉之組織，血液之循環，焉能分析正確骨髓之損傷乎？

北平自特別市成立以迄於今，歷年收支實況，梗概述之如前。歲收歲出之不敷，一般稅制之不當，均不無可批判之處，然究屬非澈底之窺測，故立意必先略示分析北平市之癥結所在，則一切財政上之難關，自可洞然明瞭，而可分別救濟之也。

平市癥結繁多，在在影響財政徵收。先就社會問題，及農村問題，一一剖解之；次再言其特徵。

#### (一) 社會問題

社會為羣衆集會之有機體，組織社會有機體之各個分子之相互關係，是心理上，同時又是動作上之關係。故社會現象是活動而且是變易的。我們欲平衡如此複雜錯綜之個體存在，就不能不有良善的方法去維護，去安定。

平市為一百五十萬以上人口組合之社會，為我國各省

市中一較大之集團，以社會學之眼光檢討之，此有機體之活動，是否健全，良好？檢討後之決定，平市癥結所在，亦不外：愚，貧，弱，私四字。不妨依次，做一短畧的評述。

(a)愚——為我國都市之一大特色，不止平市無業市民及不識字者特多，他市亦然。吾國素乏詳細統計，不能斷定遊民和文盲確數究屬若干。茲據可靠數字列下，以南京北平論：

民國十六年南京調查市民全體為二十五萬一萬人，其中有職業者，為十七萬五千人，無職業者為七萬六千人。平均三人中即有一人失業。十九年六月為五十七萬人，有業者二十七萬，無業者三十萬，是有業者僅佔百分之四十七，無業者却佔百分之五十三。此五十七萬中之不識字者約達三十餘萬，纏足者萬餘人；平市亦有可觀，二十二年中，北平八大粥廠，其食客達七十八萬人，平市文盲，據二十年之統計，約佔百分之四十，無業者四十一萬人。二十三年統計平市全市失學兒童達十五萬人，此十五萬兒童

第一表 各區貧戶及失業戶統計表

區別 貧 戶 %

既無救養機關去收容，且每日在街頭巷尾作無意識之舉動，成年當為社會累贅，不為惡徒，即屬傭夫；此外，成人方面，全市共計文盲五十一萬餘人，皆於不知不覺矇矓昧昧之中討生活，既缺偉大的社會思想，又無求進步之人生觀，社會如何進步？

(b)貧——貧窮為我國普遍之現象，不獨平市如斯也。平市公安局調查清冊，計四十有四，大畧分為三種：曰極貧戶冊，曰次貧戶冊，曰失業戶冊。然各區則不一致：如內三，內五，外二，外五，東郊，南郊等區，祇有貧戶冊而無失業戶冊，而內四，東郊，南郊等區之貧戶冊，亦無極次之別；且各區冊中所列項目，尤為紛歧。如內二，東郊，北郊等區，俱未列家庭人口數目，內一，內三，內四，外五，西郊，南郊，北郊等區，俱未調查籍貫，內五，外一，東郊，北郊等區，單獨列有「是否無產知識階級」一項，為他區所無。原冊既如此紛雜，是故統計分析之時，更多困難。茲就原冊，勉強整理，製成統計五表如下：

失業戶 %

北平市財政概況及批轉

內一區	一,三〇〇	四·三	九	·四
內二區	一,八六二	六·三	一九	三·一
內三區	五,五二三	一八·六	一八八	三三·〇
內四區	六,〇三四	二〇·〇	九三	一五·一
內五區	二,八八一	九·九一	九一	一四·七
內六區	九五八	三·二六	八	一·三
外一區	一九九	〇·六七	一一一	一八·〇
外二區	二三一	〇·七七	六五	一〇·五
外三區	一,一四〇	三·八四	〇	一·六
外四區	一,六九九	五·七二	五九四	九七·〇
外五區	一,八九四	六·三八	一四	二·三
內外城	二,三,七一一	八〇·〇〇	一	一〇〇·〇〇
東郊	二,〇四六	三·五二	七	二·一
西郊	一,六五八	五·五九	二二	三·三
南郊	二,四二九	八·一九	六二二	一〇〇·〇〇
北郊	八二二	二·七三	二	三·三
四郊	五,九四五	二〇·〇〇	六二二	一〇〇·〇〇
全市	二九,六五六	一〇〇·〇〇	六二二	一〇〇·〇〇

據上表，平市共有貧戶二萬九千六百五十六戶。其中內外城佔二萬三千七百一十一戶（百分之八十一）四郊佔五千九百四十五戶（百分之二十）內外城中，又以內四區貧戶最多，計為六千零三十四戶（百分之二十一）四郊中，又以南郊貧

戶最多，計為二千四百二十九戶（百分之八）全市失業戶總數為六百十五戶，內外城佔五百九十四戶，（百分之九十七）四郊佔二十一戶（百分之三）內外城中又以內三區之失業戶為最多，計為一百八十八戶（百分之三十一）四郊之中，又以西郊失業戶為最多，計為十四戶（百分之二）

第二表 貧戶及失業戶與人口總戶數之比

區別	總戶數	貧戶		失業戶	
		戶數	所佔總戶數之比例	戶數	所佔總戶數之比例
內一區	二二,〇一九	一,三〇〇	五·九%	九	〇·〇四%
內二區	二〇,四六五	一,八六二	九·一	一九	〇·〇九
內三區	三三,九六一	五,五二三	二四·〇	一八八	〇·八二
內四區	三三,二五九	六,〇三四	二五·九	九三	〇·四〇
內五區	一七,三六二	二,八八一	一六·六	—	—
內六區	一一,五六六	九五八	八·三	九	〇·七九
外一區	一一,六七〇	一九九	一·六	八	〇·〇六
外二區	一八,六三七	—	—	—	—
外三區	一九,五〇一	一,一四〇	五·八	—	—
外四區	一九,三五一	一,六九九	八·八	—	—
外五區	一九,五七五	一,八九四	九·七	—	—
內外城	二〇七,三六六	二二,七一一	一〇·四	五九四	〇·二九
東郊	二五,七九九	一,〇四六	四·一	—	—
西郊	二六,三二八	一,六五八	六·三	一四	〇·〇五

南郊	二二,一六九	二,四二九	九.六
北郊	一八,〇八一	八二二	四.五
四郊	九二,三七七	五,九四五	六.四
全市	二九,七四三	二九,六五六	九.九

據上表全市貧戶佔人口總戶數百分之九.九；比例最大者為內四區(百分之二十五.九)，比例最小者為外二區，(百分之二.二)全市失業戶，佔人口總戶數百分之〇.二二(即千分之二十一)。各區之中，失業戶佔人口總戶數，俱不及百分之一。

貧戶及失業戶之家庭負擔，至為重要。原籍內二，東郊，北郊等區，俱未列入，是故不能計出全市二萬九千六百五十六戶貧戶及失業戶之家庭人口，共為若干。現用統計學上之選擇方法(Sampling Method)選內二，外一，東郊三區，代表全市貧戶家庭，內二，西郊之失業戶家庭，而計得下表。

第三表 貧戶及失業戶之家庭人數分配統計表

家庭人數	戶數	佔總數之百分比	戶數	佔總數之百分比
一	二七四	八.二%	一三	六%

二	六五七	一九.四七	二五	二二
三	七四六	二三.一一	三六	七
四	六八二	二〇.二二	四三	一一
五	四四五	一三.一九	三七	八
六	三一五	九.三三	一四	二
七	一四四	四.三〇	九	四
八	六四	一.九〇	一三	六
九	二九	〇.八七	四	二
一〇及以上	一七	〇.五〇	四	二
總計	三,七五	一.〇〇%	二〇八	一〇〇%

據上表，所選，三千三百七十五貧戶中，家庭人口以三人者為最多，計為七百四十六戶，佔百分之二十二.一。所選二百零八戶失業戶之中，家庭人口以四人者為最多，計為四十三戶，佔百分之二十一。

第四表 貧戶及失業戶之家庭負擔統計表

籍貫	人數	失業	戶數	%
大興宛平及北平	一,六六七	七五	七三	二七
河北	四六八	二一	三〇	三六
遼寧	五	〇	二三	二二
山東	四一	一	八六	一
河南	八	〇	三六	二
山西	三	〇	一四	二
浙江	四	〇	一八	四
安徽	二	〇	〇五	一
福建	一	一	一	二
江蘇	二	〇	一〇	一
甘肅	一	一	一	一〇
未詳	一	一	一	一
總計	二,二〇一	一〇〇	一〇〇	〇〇

上表亦係選擇統計，因各區原冊，間有未列籍貫一項之故。所選之區，貧戶為內六，外三，西郊三區；失業戶為內一，內二，內六，外一，外三，外四等區。所選二千二百零一戶貧戶中，大興宛平及北平佔一千六百六十七戶

(百分之七十五) 為最多，其次為河北，佔四百六十八戶(百分之二十一·三)。失業戶中，亦以大興宛平及北平為最多，計佔百分之五十四。再次為遼寧，計佔百分之二十二。此表雖係選擇統計，然亦足以代表平市之一般。

此外，貧戶職業，亦應討論，然篇幅所限，遂從略。但得知悉平市洋車夫約佔二千人左右，此數不為不鉅。據平市貧民救濟會報告，第一期五日內共發米十七萬五千四百四十五斤，共計到各區貧戶一萬六千六百五十戶，本市依人為活之貧民特多，誠為本市財政泉源之一大障礙。

(c) 弱——弱的方面，更不屑去深談。「東亞病夫」更早冠於頭上，平市豈能例外？觀前列四表，貧民如此普遍，自然，衣，食，住，行皆不克衛生，在在影響到人體上的「弱」，處處有給人罹致疾病的機會，無論如何，市政當局，亦應負大半責任。北平穢土問題，至今不得解決；路政之不善，早有定評；「無風三尺土，遇雨一街泥」不啻為平路政之寫實唱詠。故直接間接都足以提高死亡率。周作人先生在「雨天的書」中曾說：「我想中國真是一個奇妙的國家，在那裏的人民不容易得到營養料，也沒有方法處置他們的排泄物，我想軒轅太祖初到中原的時候，大約也是

這樣的情形，但現在已經過了四千年之久，難得這樣情形，真已支持了四千年，一點都沒有改變麼？」再看中委吳稚暉先生說：「貧倫敦小小四等居民的住宅，竟有兩個比佛羅都清潔的廁所，白磁的盆子，可以打麵，油木的坐板，可以下棋……」雙方對照，實感慚愧！如果拿事實來證明，英美的死亡率為千分之十三，我國的死亡率為千分之三十，全國人口四萬萬，每年共有六百六十萬人是枉死的。

平市既沒有造成適合生活的環境，又不見鍛鍊身體的地方，至於診療病院，雖名「市立」實同「私立」，一般貧民不敢問津，更有遍地的造毒機關，富有的鎮日吸吐鴉片是必然的現象不論外，即是以血汗換飯的洋車夫，也多吸食白麵，戕賊自己身體。……這在在是平市的隱憂，不可等閒忽視。

(d)私——這更是我國普遍的特性，無論富貴，無論資本家，高官達官，或是赤貧乞丐，奔波車夫，皆懷具「私心」，皆願自己享受，幸福，而置公益於不顧。如是，富者愈富，貧者愈貧，階級懸殊。大部饑寒交迫貧民，於走頭無路中，遂挺而冒險，搶劫，架票案件，迭出不平；

富者擁有百萬，生活亦難望安寧。平市治安尚佳，支出經費，約佔全市總歲出百分之四十八，而亦不能維持，豈非社會中之一大癥結乎？清宮各殿，可改設教育機關，訓練民衆，使大家皆擁有公德公益之心，則市政一切，不無厚望。

### (二)農村問題

我國素以農業立國，田畝廣博，農民尤多，幾佔全國總人口百分之八十一。惜近年來，天災人禍，紛沓而至，全國農村，宣告破產，經濟困窘，已達絕境。中央政府組織農村復興委員會，各省市無不設立分會，舉國上下，皆謀救濟之策。查農村復興，與都市繁，財政經濟，有密切關係。都市農村，唇齒相依，農村興盛，則物產豐饒，都市所需，無缺乏之虞，農民購買力，亦可增加，工商業因而有進展，此一定之理也。

平市農村衰落原因，不外天災，人禍，穀賤，租稅，借貸五項，現分別言之：

(A)天災——天災影響農作物最烈，而我國既不能防之於未然，更不能濟之於後，人力不能支配天然，反為自然所支配。民國二十年夏，淫雨數月，潦達十六省之多，

水災佈遍，人畜漂沒，田禾征收無望，一般農民叫苦連天。平市雖未直接受其影響，當時霖雨，為期甚長，產物大半沒淹，秋收遂減；民國二十二年黃河決口，津沅，滸，運，運，濟，衛等河，相繼暴發，在流急湧，運居逃難者，寒平運食甚多，等時城村人口突增，平市食糧，因歉收已感不足，人口又增，東北難民，大群聚集，城形都市農村衰落原因之一；

(B) 人禍——兵災匪禍皆為農村衰落原因。九一八以來，東北大局，永在飄搖中，人民心區意亂，軍可終止，農民亦然。民國二十二年春，友邦武裝同志，逼近平城，郊區頓成戰場。農民大部逃亡，田園荒蕪，生活更形困難。塘沽協定方竣，又有方言之變。十二月劉桂堂匪徒逃過山東，河南，道經平市各鄉，皆洗劫一空，農村經濟，實已破產，元氣喪盡。此足影響財政上之收入，自無疑義；

(C) 穀賤——農民日常所需，俱以其生產之穀糧更換。若穀糧與物品價格同時漲落，或物價較穀糧低廉，農民可無損失，如穀賤而物價高昂，農民雖有豐年。亦若歉收，毫無利益。我國農作物自二十年以來，國內農產收穫銳減，外國剩餘生產大量輸入，遂屢成供過於求，穀糧價格

慘跌。平市米價每担自十八元跌至九元，麥自八九元跌至四五元，豆自七八元跌至三四元，無不慘跌一半，誠可謂「穀賤傷農」矣；

(D) 租稅——租稅徵納於平市農民，計分三種：一為個人有地租而與他人耕種者(地主)，二為自耕一半出租一半者(自耕農)，三為佃農完全租種人之田地者；此外尚有雇農，為墾工資而以勞力代他人耕種。其中以佃農雇農自耕農為最多。每畝繳租三元，分清明麥食兩節送交，查農田收成，豐年每畝繳租半，高梁或大豆兩担，現為穀賤時期，除繳租外，所餘者亦僅半數，賴以維持全家生活，除肥料，人工，工資等項開支，早屬不敷，困苦異常，況仍有官廳之苛捐，公債捐，賭口捐等，農民負擔之重，較一般平民獨多，農村金融之枯竭，以上諸因有以致之也；

(E) 借貸——平市農民借貸方式有五：一為典地，現農村金融枯竭，農民無不縮小其再生產，故土地之典當，為農民普遍之需求。或以地契抵押，由業主耕種，按年交出租金；或將田地典出，歸債權人耕種，無利息無租金，連一定年限，依可由債務者備價贖回，若逾期不贖，則失其所有權；二為當舖，將一切衣物送入當舖押借，冬春夏



衣，夏當冬衣，過十八月或十四月不贖，即由當舖變賣。買賣利息甚高，或三分或二分五，依此過生，殊屬可憐，三為借貸，農村中如有一戶稍稍寬裕，則四隣村民，紛紛央託，以冀能稍行借出點補其枯竭生涯，故高利貸者因之叢生，利息高至三四分，或一成，貧民受此重利剝削，還債求生而已；四為入會，一般鄉村多舉行之，如零存整取之銀行存款相似。由一人充會長，集親朋加入，定每人每年出數元，第一年會長收款，以後每年依次由應會人收款，而會長亦出款，故大衆均有利益，減農村中流通金融之妙方；五為借種，農村一般習俗，分一年中之重要季節每季收，秋收，舊年關三期，其中以舊年至春收中為最苦痛，一切高利貸及借貸皆於此期形成，家中存糧，本多不足，遂不得不有短期借種之事發生，春借夏還，利息加倍，故有「春種二月天」之語，其意即春收方畢，其貧困仍似二月。農村金融之枯竭，經濟之困窘，非僅三五原因所可卒述。

上言五種，為農村經濟破產之原因。民生如此，官方收入，自然減少，一般農民本無若許納稅能力，而強迫行之，不啻直接掠奪稅源，而仍影響歲收，此自然之理也。

分述社會及農村二問題，其重要貧困之情形，自可想見，影響國民生活，地方歲收，更為直接之關係。欲謀地方收入激增，使之收支相抵，非徹底改良社會及農村兩大問題不可，然改良之方，則不能不從經濟問題，足藉贖足，得設根本大計，確切處理之，庶乎可收裨益。根本大計，不外謀整個平市之繁榮，平市之繁榮日地或達，所謂社會問題，農村問題之一切一切困難，定可瓦解，絕不再成所謂問題也。平市之繁榮計劃，首推稅制之改革焉。

### 五

稅捐收入，為平市歲入大宗，平均約佔百分之七十五。此種情勢，不獨北平一市如是，即各國之中央政府地方政府，亦無例外，誠為近代財政顯著之趨勢也。稅捐收入，不但在數目上為最大，且在性質上亦與人民最關痛切。況一切之收入，俱以之為中心乎？宜有詳細考究之必要。

當人每喜批評某種稅捐如何完善，某種稅捐如何不公，此種批評，當易陷於深誤而不覺。英國財政學者道爾頓 (Henry Dalton) 氏嘗言：「對於任何種稅制度之判斷，必須先自其全體作一整個的觀察。因為各種種稅所發生的影響，彼此能互相校正與平衡的。」(註本節所述，即就此意

義而供款以客觀之事實者也。

(註) Dalton, H., Public Finance

經 濟 雜 刊 第 一 卷 第 四 期

平市財政之全貌，為複雜的，各異的，不統一的。本來凡屬市境以內之財產，均應為市所有，而北平市內官產則不然，有屬於故宮博物院，有屬於中央各部隊，有屬於河北官產處，大宛官產處，有屬於某某大學，甚或屬於某某私人團體；其他一切財物收入，經理等項，尤應歸財政局，而平市則又不然，除財政局徵收外，並有所謂公安專款委員會，自治專款委員會，而營業稅一項且分自徵，商包種種不同。官產分屬各處，稅捐又不統一，加以我國一盤散沙而已。平市財政全貌既如上述，是破裂的，各異的，不統一的。但平市財政制度尤有討論之必要。

平市全年收入，約四百五十餘萬以上，其中約三百五十萬以上來自各種稅捐，（約當全部收入百分之七十五以上）約有一百餘萬元來自其他來源，（約當全部收入百分之二十以上）。查平市歷年來之稅制，十七年度係由房租，契稅，舖稅，性屠稅，車捐，牙稅，警餉附加捐，藥戶及妓捐，戲捐，長途汽車捐，廣告捐，田賦，公益捐，當稅，郵包稅，電車公司市政捐等十六種稅捐組織而成；十

八年度增加養廉捐，國所捐，火車貨稅三種，共成十九種；十九年度郵包稅裁撤，減至十八種；二十年度火車貨稅亦被裁撤，電車公司捐欠繳，國所捐則包括於養廉捐中徵收，並另舉辦營業稅一種，共計成爲十六種，二十一年度以後，多沿之而無若何更改。

就所有稅捐中言，以房租收入爲大宗，年收約一百四十餘萬元；次爲契稅（包括舖底稅）年收約五十萬；再次爲舖捐，年收約三十七萬元；更次爲營業稅，年收約三十萬元。又次爲性屠稅（包括性膏稅，屠宰稅及結羊馬付稅三種）年收約二十七萬元；再次爲車捐，年收約二十三萬元；牙稅年收十八萬元，警餉附加捐，年收約十三萬元，藥戶及妓捐年收約九萬，此外如戲捐，長途汽車捐，廣告捐，田賦，公益捐，當捐，養廉捐等七種，約各收數百元至兩三萬元不等，共計年收約十萬元以上。除上述之各項稅捐來源外，其他來源有行政收入約五十萬，財產收入約十萬，事業收入約四五萬，雜項收入約數十萬元，補助收入約三四十萬元。行政收入中，以性膏檢驗費爲大宗，年收約三十餘萬；次爲房地轉移執照費，年約十萬元；其他各種行政收入，共計約十萬元。財產收入包括公地地價及各

項租金等，年收無定數，大約各在數萬元左右。事業收入，年約四五萬元，包括市立各校學費及各醫院獎金，其中以頤和園所售票價為大宗。雜項收入約十萬元，來源至為紛歧。補助收入，則主要者為中央補助之教育協款。茲更列表示之，如次：

甲、捐稅收入	
一、房捐	約一百四十餘萬元 佔百分之三十一
二、契稅	約五十萬元 佔百分之十一
三、舖捐	約三十七萬元 佔百分之八
四、營業稅	約三十萬元 佔百分之六
五、特種稅	約二十七萬元 佔百分之五
六、車捐	約二十三萬元 佔百分之五
七、牙稅	約十八萬元 佔百分之四
八、特種附加捐	約十三萬元 佔百分之三
九、樂戶及妓捐	約九萬元 佔百分之二
十、戲捐	約三萬元
十一、長途汽車	約一萬餘元
十二、田賦	約一萬餘元
十三、廣告捐	約一萬餘元
十四、公益捐	約一萬餘元
十五、當稅	約一萬餘元
十六、養廉捐	約數百餘元

約十萬元 佔百分之二

乙、行政收入 約五十餘萬元 佔百分之十一

一、特種檢驗費 約三十餘萬元 佔百分之七

二、房地轉移過戶費 約十萬元 佔百分之二

三、其他行政收入 約十萬元 佔百分之二

丙、財政收入 約十萬元 佔百分之二

一、公地售價 約數萬元 佔百分之二

二、各項租金 約數萬元不定 佔百分之二以下

丁、事業收入 約五六萬元 佔百分之三

一、頤和園券價 約三四萬元 佔百分之二以下

二、其他 約一二萬元 佔百分之二以下

戊、雜項收入 約十萬元 佔百分之二

己、補助收入 約數十萬元 佔百分之六

一、教育協款 約數十萬元 佔百分之五

二、其他 約十萬元以下 佔百分之二以下

共計 約四百五十餘萬元 佔百分之二

統觀上表，即悉平市財政，去歲全年度尙遠，其中蘊藏缺點尤多，現分別檢討之，為方便計，僅述五端：一曰收入太少；二曰稅種紛歧；三曰徵費太多；四曰負擔欠公；五曰稅目重複。

(一) 收入太少

平市人口甚多，已達一百五十餘萬，而市政府收入，年祇四百五十餘萬。人口衆多，收入太少，舉世絕無二例，實爲平市財政制度之一大隱憂。若以平市與我國各城市比較，則可知平市之地位如何，遑論與歐美其他各現代化之都市相比也。以人口與收入兩組數字同時比較，簡便方法即將分別人口除收入，而比較其商數之大小，如此求得之商數，毫無意義可言；故常人每易誤解爲市民平均負擔收入之數目；實則全部收入中，祇稅捐收入一項，尙可假定爲平均分配於每一市民，其他如行政收入，財產收入，事業收入等，則祇有享受政府之某種直接權利或利益

始繳納之，如補助收入，則根本非市民負擔，更不能加於市民之上，故不能引用簡便方法，以避通商之誤，與稅捐負擔觀念之混淆也。下表所採方法，係以平市人口及收入，作二標準數目，使之各等於一百，而後再將各市人口及收入，各個分與平市相較，以視其比率之大小。凡某一市之人口較平市增加一倍，其收入亦增加一倍者，則其收入狀況與北平市相同，若人口增加一倍，收入增加二倍，則其收入狀況勝似北平一籌，反之，某市之人口較北平增加一倍，而其收入只增加百分之五十，則收入狀況，當不如北平。

北平市與國內六大市收入之比較二十一年度

市別	人口總數	北平人口	收入總數	北平收入
北平	1,552,600	1,000,000	4,630,750	1,000,000
上海	1,701,130	1,000,000	7,310,880	1,570,000
天津	1,339,388	860,000	4,777,278	1,070,000
南京	533,352	340,000	2,222,263	520,000
青島	401,751	250,000	5,237,400	1,110,000
漢口	610,531	390,000	5,025,231	1,000,000
廣州	940,630	600,000	8,017,730	1,710,000

觀上表可知，國內各市收入，以北平為最貧乏。上海市之人口，較北平多百分之九。六，而歲入則較北平多百分之五七。四。此半如天津，青島，漢口，廣州各市，其人口較北平多百分之十三。六以至六十。一不等，而歲入至少較北平多百分之七。二（天津），最多較北平多百分之七二。八（廣州），至南京市人口較北平多百分之十六。六，而歲入較北平僅多百分之四十七。八，故其財政

北平市與日本四大市歲入之比較

市別	人口總數	北平人口	歲入總數	北平歲入
北平	一,五三二,六〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇	四,六三〇,七五九	一,〇〇〇,〇〇〇
大阪	二,四〇八,八〇〇	一,五八,八〇〇	六,二九二,九七二	一,三三三,五〇〇
東京	二,二七四,六〇〇	一,五〇,七〇〇	六,一六四,一七六	一,三二七,〇〇〇
名古屋	一,〇〇四,七〇〇	五九,四〇〇	二,四〇三,一八〇	五二五,一〇〇
京都	七五五,二〇〇	四九,六〇〇	一,七二四,六二九	三七一,五〇〇

觀上表可知，日本大阪，東京兩市之人口，皆較北平多一倍不足，而其歲入則各多至十倍不止；至名古屋及京都二市，人口較北平少約一半，却擁有較北平多三五倍之歲入。如此可知，北平財政之歲入奇貧矣。

上係就全部收入而言，全部歲入中所佔部份最大者為

表如下：

若再與國內各市相比較，則北平市歲入之貧乏，實更顯露。姑不論歐西各國，至歐東即日本言之。現據日本東京市調查會編印之日本都市年鑑所載，大阪，東京，名古屋，京都四市之人口及歲入數目，可與北平市相較，則

稅收收入。茲再將北平市稅收收入狀況，與其他各市一加以比較：

北平市與國內六市市民平均稅負之比較（二十一年度）

市別	稅收總數	人口總數	平均每人稅負（元）
北平	三,五八〇,四九三	一,五五二,六四〇	二.三〇

市 別	稅 收 總 數	人 口 總 數	平 均 每 人 之 稅 負
上 海	五,九〇〇,一五〇	一,七〇二,一三〇	三,七四
天 津	三,四三七,六一一	一,三三九,三八八	二,五七
南 京	一,一五五,五四〇	五三三,五三二	二,一七
青 島	三,五〇一,六二二	四〇二,七五二	八,六九
漢 口	四,四五四,四五〇	六二〇,五三一	七,一八
廣 州	五,〇〇九,六二六	九四〇,六三〇	五,三三
北 平	三,五八〇,四九三	一,五二二,六〇四	二,三〇
大 阪	二,一三三,八四〇	二,四〇八,八〇〇	九,一九
東 京	一,三三三,六〇六	二,二九四,六〇〇	一〇,二九
名 古 屋	六,五三九,三九〇	九〇四,七〇〇	七,二三
京 都	八,〇三八,四三三	七五五,二〇〇	一〇,六四

北平市市民之平均稅負，僅微重於南京，較其他各市俱輕數角以至數元。然南京市為十八年度之資料，數年以來，南京人口及稅收俱各有增漲，然人口增加率恐不及稅收率之甚。二十年南京經常概算，歲入總數已增至三，四七五·三四二元，姑假定其中百分之六十為捐稅收入，當為二，〇八五·二〇五元，該年度南京人口已增至六〇三，八〇六人，每人平均稅負已漲至三·四五元，二十一年度恐仍有增加，較之平市為多。故北平為全國各市平均稅負之最輕者。上表所採資料，北平為二十一年度情況，他市則為二三年前者也。平市財政由上列二表推測，其缺點即「稅收太少」，應首先校正焉；若更與日本四大都市比較，其稅負之輕，可歎觀止：

北平市與日本四大都市市民平均稅負之比較

觀上表，日本四大都市市民之平均稅負，約在十元左右，然北平則只兩元有奇，相差幾有五倍之多，不為不甚。但近代賦稅之理論，皆趨重於能力原則 (Principle of ability) 稅制之組織，應以人民能力大小為前提，而衡担，輕重之標準。北平市之兩大癥結，——社會問題及農村問題，足以之為反映，貧戶特多，尤遭失業之痛，而理負均為二元以上，亦不為不多，固然，平市財源其基不定，平稅制不健，亦不無原因也。

(二) 稅權紛歧

北平市歲入成大宗之房租，警備附加捐及牲畜檢驗費三項，向由公安局自收自支，市政府無權過問。計房租年收約一百四十餘萬元，警備附加捐年收約十三萬元，牲畜檢驗費年收三十餘萬，連同該局所徵之其他收入，共計年

達二百餘萬元之多，幾佔北平市全部歲入之半，而此約及一半之歲入，已由公安局自收自支以去，而所剩餘，僅只二百餘萬元而已！在同一市府統治之下，而竟演成「各自為政」之局面，區區四百五十餘萬元之歲入，市府猶無充分支配之自由，可浩歎也！

稅權紛歧，則凡百事業，均易生偏畸不平之現象，按平市歷年度支出費用之分配，平均有如下表：

一、公安費	約二百萬餘元	佔百分之四十有奇
二、教育文化費	約一百餘萬元	佔百分之二十二
三、建設費	約四十餘萬元	佔百分之九
四、行政費	約四十餘萬元	佔百分之八
五、財務費	約二十餘萬元	佔百分之五
六、衛生費	約二十餘萬元	佔百分之五
七、黨務費	約十五萬元	佔百分之三
八、債務費	約十五萬元	佔百分之三
九、實業費	約三四萬元	
十、協助費	約四萬餘元	
十一、撫卹費	約二萬餘元	
共計	約四百五十餘萬元	佔百分之百

試觀上表，計公安費即達二百餘萬元，約佔全部市政

經費百分之四十五；其他之黨務，行政，財政，教育文化，實業，衛生，建設，撫卹，債務，預備費，合計祇二百八十餘萬元，共佔全部市政經費百分之五十五。公安一項，規模其大，需費尤多，自為情理之常；况北平為華洋雜處之區，使館集於東交民巷，西人來平游覽，更散居各地，且以郊區為多，在在需公安方面，加以注意為之保護，此項開銷，絕不能因其浩繁而揮節焉。觀國內各市歲入，俱以公安費支出為多，亦屬一致情況；但北平公安之自收自支，偏畸之甚，舉世無匹。憶念全球各國軍費支出佔全收入比率，莫若我國，再以地方公安開支，兩相映照，實令人心曠也。茲退一百步言，需要安全保障者，不外要人，富紳而已；一般市民，終日勞碌，恐衣食之不足，只需維持身體之健康。若以功利主義者之立場言之，則當以大眾之利益為前提，一切衛生，教育，建設等費之開支，則無妨稍高；反之，則公安費可盡量減縮。

公安費之支出，既佔全部歲入百分之四十五，則可推知北平每一市民所享受之公安費平均約一元四角左右；其所享受衛生，平均約一角五分左右；教育文化祇七角有奇；建設僅三角左右而已。此更足見公安費對人民之影響及

觀念如何也。

總之，稅權不應紛歧，若不統一，每易染此誤途。平市財政制度之一大缺點，得即日改良之也；

### (三) 徵費太多

上述種切，深悉平市收入甚少，然徵費又需鉅額，遂致所餘淨入益寡。收支不克相抵，此亦一大原因也。況歷年支出之中，財務費每在二十萬元以上，約佔全部支出百分之五有奇，即政府每得百元之收入，必須支出五元充徵收費用，而實得祇九十五元而已，此為一般人所理解；然更進一步考察，則可知實非如此，二百萬元以上，佔平市全部收入之百分之四十五之收入，皆為公安局自收自支以去，數十萬元為中央之補助，而徵收費用，俱不出自財務費，但此二十萬元以上之財務費，主要者為財政局及其他所屬機關之經費，徵集二百餘萬元之收入，平均每凡徵收一百元，則需十元以上之徵收費，換言之，即每收入百元，除十元之徵收費用外，則僅餘九十元，充其量不過實收十分之九耳，殊非經濟，且應改革。

北平市之歲入組織，頗多可議之點：稅權紛歧，見前所述，即可確定根本組織甚欠經濟，一般歲入之易收而數

目龐大者，統歸公安局徵收，而財政局所徵收者，除契稅，舖捐，營業稅，牲畜稅，車捐，牙稅，藥戶及校捐等外，多甚零星不整。即如戲捐，長途汽車捐，田賦，公益捐，當稅等，其年收數目奇少，多則三三萬元，少則一二百元，而徵收則頗費繁屑手續，其中尤以長途汽車為最顯著，該項捐稅，每年僅收二萬二千餘元，尚需設段巡守，關路徵收，每年需費自多，據云約達五千餘元，如是則公家淨入，不過一萬七千餘元，換言之，則每徵收百元之收入，則需徵收費用二十三元，淨入祇七十餘元而已。

平市財政制度，雖應急遽改革焉，徵費太多，尤為直接影響歲入之一大障礙。收入既少，而徵費者多，此矛盾之畸形現象，平市若不早行改良，深恐平市歲入，永無與歲出相孚之日。我國中央歲入，則徵費太多，已再三由財部通令全國，盡力糾正，以茲彌補。平市制度，例已早聞，尤應痛切更革，藉收裨益；不然，一方高呼歲收之奇窘，一方徵費日益增加，則究無一日，能使收支相埒，而渡財政困乏之難關也；

### (四) 負擔不公

平市各種稅捐，皆由歷年因襲而來，一般市民，俱備



規蹈矩，按時繳納，習以為常，日久亦不以爲苦，然詳加研究，其中多有違背近代賦稅之趨勢者，負擔殊欠公允。其較隱晦，常爲人所忽視之房租，車捐，舖捐，及田賦四種，不妨略述之。

房租負擔欠公，一爲捐章之規定，一爲實際之執行。按房租徵收章程第九條規定：「住房之捐，由房客代繳，准於付租時，在租價內扣除。」立法者之意，本在房主面不在房客。立法者欲課徵房主，而房主却可逍遙法外，是爲捐章之失敗。

實際之執行，尤多困難，有違稅負公允之原則。房租課徵，有以下數種特徵：一爲納稅能力之表現，二因不繳逃稅，三爲課稅有根據，有比較，四因課稅手續較簡，五爲徵收費較省，六因稅收伸縮自如。基於上述六點，故各國都。稅收，皆以不動產爲課稅之主。

本市房租收入，佔全市稅收之最大部分，借爲辦理警察之用，且完全爲公安局徵收，由各區警署代辦，則住房較少之貧民，咸懼警察威力，幾少遺漏，而住房較多之富紳，高官，反多逃匿不納。故公安局長曾有報告：「本市各級機關，高級長官，住戶約百餘戶，對房租仍多未繳：

……」賦欠公允。

查本市納捐住舖各戶，據近調查共計二十三萬八千零二十一戶，納捐樓戶四萬六千三百九十七間，半瓦房五十六萬五千七百二十八間，灰房三十二萬九千三百零一間半，其每間捐率一等樓房四角，二等樓房三角，三等樓房二角，一等瓦房三角，二等瓦房二角，三等瓦房一角，一等灰房二角，二等灰房一角，三等灰房五分。辦法規定如此清楚，而據公安局長報告：「凡屬貴族階級之住房，戶籍警察入內調查房租之多寡，殊有難言之隱……此後對於富足階級，惟有勸導而已！」此等語言，令我市民聞聽，殊多傷感。

本市車捐，在稅捐總收入中所佔百分比，民國十七年度爲六·九；民國十八年度爲六·三；民國十九年度爲六·八；民國二十年度爲六·三；民國二十一年度爲六·五，歷年均佔百分之六上下，亦不爲不鉅，而車捐實數則年有增加，按上述之年度，爲一七四·〇一〇元；一九〇·五一七元；一九七·四三八元；二〇七·〇七一元；以及二二二·九九元。若吾人一經車輛統計及車輛捐率則顯爲不可解。按平市統計月報所載各種車輛數：

北平市各種車輛數目 (二十二年十一月)

車輛類別	自用	營業	統計
汽車	二〇五〇	六〇〇	二六五〇
馬車	一六六	二四三	四九〇
轎車	一〇四	三四五	四四九
大車	.....	一六七七八	一六七七八
人力車	五二八二	四六五三八	五二七二〇
手車	.....	一五五四三	一五五四三
自行車	九七三〇七	.....	九七三〇七
排子車	.....	九九九	九九九

若汽車每年上捐八十八元，則捐數為二十三萬三千二百元，人力車之自用者年付四元，營業者每年一元四角四分(每月一角二分)，二者計共八萬八千四百四十二元，自行車現為每年六元，半年三元，學生用車仍照舊例，為每年三元(以前為全年二元，半年一元)共計四十八萬元。而查稅收統計，自民國二十一年七月至民國二十二年六月，全部車捐僅為二十三萬三千九百五十七元，相差竟達五十萬元之多。所載車輛係登記者，其未登記者尙未及之。幸免不納者，仍多屬豪富有勢者，鎮日汗血車夫，馬夫等，

無不任其割取，而依時交納。前財政局長程遠帆君謂：「車捐中，以汽車納捐較重，車的數量，則以自行車人力車為最多，在過去常有漏稅的情形，經本局(財政局)會同社會公安兩局澈底整頓，收入已增」。可知平市府當局，亦曾注意及此也。

次談舖捐徵收章程第九條之規定，商舖捐係以其每月流水數目為準；第二條規定，按等級納稅捐數目，但此規定，殊少科學根據。茲計算各等商舖所納捐額，相當於其營業水流之比例，列表如下：

等級	營業水流	捐率	千分率
特種甲等	二十萬元以上	二百元	千分之一
特種乙等	十萬元以上	一百五十元	千分之一.五
特種丙等	五萬元以上	一百元	千分之二
特種一等	二萬元以上	八十元	千分之四以上
特種二等	一萬二千元以上	六十元	千分之五
特種三等	六千元以上	四十元	千分之六.六
一等	四千五百元以上	二十元	千分之四.四
二等	三千元以上	十五元	千分之五
三等	二千五百元以上	十元	千分之四

四等	一千六百元以上	八元	千分之五
五等	一千二百元以上	六元	千分之五
六等	八百元以上	四元	千分之五
七等	四百元以上	二元	千分之五
八等	二百元以上	一元	千分之五
九等	一百元以上	五角	千分之五
元等	一百元以下	季捐一元月計一角五分	千分之五
亨等	七十元以下	季捐八角月計二角	千分之二·九
利等	五十元以下	季捐六角月計一角五分	千分之三
貞等	四十元以下	季捐四角月計一角	千分之二·五

上表所示：特等二級，二等四等至九等，皆係按照流水而徵收千分之五，而三等獨徵收千分之四·四，特等三級獨徵千分之六·六，已覺無理；至營業較大之特種商舖，丙種祇徵千分之二，乙種祇徵千分之一·五，甲種祇徵千分之一；營業最小之元亨利貞四種，則徵千分之二·五至千分之三不等，尤為不合。

市面繁榮，舖主可將此稅捐負擔大部轉嫁於購物顧客；市面蕭條，則多由舖主本身負擔。假如顧客負擔，無異於消費課稅，則經公認不財政原則之徵課規定，有違能力原則也。

營業稅則較佳，然其標準有三，而平市實行者有二，一為營業額（流水），一為資本額，最佳之補收益額（淨利）則尚未採用，是在「流水不能代表淨利」一點上，自與舖捐相同；但分為四級，稅率自千分之一至千分之十不等（按營業稅額徵收）；按資本額徵收，分六級，自千分之一至二十不等，是規定營業等級之時，即須矯正舖捐「不能分別必需品營業與奢侈品營業而加以輕重不同之徵課」之弊。

最後再論田賦。田賦徵課最早，夏禹治水，因田制賦，任土作貢，由來已久，歷代演進，而有今日之形式，徵課標準及稅率，傳統相沿，並無成文規定。平市田賦制度，已於大宛二縣，早樹基礎，自接管後，仍無大變革。內容可分：一地丁，二租課，三升科。民三年規定折徵現金辦法，地丁及升科每兩折徵洋二元三角，租課每兩折收洋二元。以平市郊區之廣，而年收田賦不過一萬餘元，上海所收田賦二十一年度達四十五萬六千餘元，相差何啻天壤！當平市接收大宛二縣田賦之初，冊籍不全，祇憑人民自動繳納，近又派人至大宛抄錄花戶紅簿，所得當不可靠。實際有地無糧，有糧無地，遂致漏稅重課，在所不免；且

城區土地及郊區土地，同為土地，則郊區土地有田賦之負擔，城區土地反逍遙法外，況郊區收入有限，却有丁糧之賦，城區收益較多，反無絲毫貢納，不公莫此為甚！

平市當局，現已注意及之。土地行政方面，由財政局設科辦理，除市民房地轉移及市公產之保管處分，仍照前規定辦理外，自民國二十三年七月，復照中央所頒舉辦地政程序大綱，辦理土地整理業務，茲各述其概略於左：

(一)調查 調查業務，為土地整理之先驅，分為預查，實查，復查三項。預查就製定之預查表，調查業主姓名，住址及土地座落種類等，編造地產業主姓名表，為實查時通知業主之用，現已查竣外一，外二，內二全區，內六區亦已進行。實查係就製定之實查表，依戶詳細調查，關於地基礎證權利，建築物等項，均須查明，如有特殊事項，另備筆錄詳記之，為辦理土地登記之重要根據，此項工作，與分戶測量，同時進行，現已查竣外一外二全區及內二大部。復查用抽查方法，以檢查實查之結果，是否正確，在登記時發生產權爭議或疑義時，亦隨案辦理復查。因平市土地登記，現尚開始，故復查將亦辦理，此調查工作之大概情形也。

(二)測量 平市辦理土地測量，悉照國民政府內政部測量實施規則，此外擬定測量章程，以茲遵循，呈准設立測繪人員養成所，以培植人才，所有登記總圖及分區圖，均就分段圖依次縮製，不再另測，關於分段圖測量（即分戶測量）開始時，先將該圖幅之街巷房基邊緣，精實測竣，再依戶測量，每起地主宅院如此辦理，若有誤差，隨時即能查覺修正，縱有幾微之誤差，亦必可消除於此範圍之內，不致影響他處。至於分段圖尺表，係就地段面積形勢之大小，由五十分之一至五百分之一不等，此項分段圖測量，自二十四年一月開始辦理全市分戶測量。

(三)評價 土地評價關係於土地利用國民經濟者甚鉅，必須審慎辦理，俾切合於實地價，現財政局用調查方法，以決定各地點之現實價值，復用統計方法，將與地價變動有關之各種因素，詳加統計，以決定各地點價格變動之趨勢，其施行步驟，先於各區選定可以代表附近地價之若干點，依次調查，其改良物狀況價格租稅負擔及使用狀況等，算出其純收益，用收益還原法，求得其素地應有之價值，再與實際買賣價格比較折中，更參酌其變動之趨勢，以決定其經濟上之價值，綜合各點之價值而比較之

，區分爲若干等級，依據之以劃分地價區，及製定各區之標準地價，查此項工作，現在繪製地價分區草圖及編製報告中，一俟編竣，即可提交土地評價委員會，決定地價區及各區標準地價矣。

(四)登記 土地登記，包括公有土地與私有土地及土地之定着物，應行登記之土地權利，爲所有權，地上權，永佃權，地役權，典權諸種土地權利，經登記後，在法律上有絕對効力，現平市土地登記規則及各項登記簿冊書表，已經行政院通過備案，又經中央政治會議議決，故登記現已開始。此外，關於登記人員服務規則，土地登記辦事程序及登記辦公處所之設備等，均經籌備就緒。現公布施行矣。

#### (五)稅目重複

平市稅目，共達二十餘種，溯其稅源，至爲狹隘。對營業則有營業稅及舖捐；對娛樂場，則有戲捐，警餉附加捐，彈壓費，及慈善捐；對車輛，則有車捐，養路捐，長途汽車捐；對牲畜，則有牲畜稅，牲畜檢驗費（名費實稅）及屠宰稅。自表面觀之，皆爲「重複課稅」及違反「公平原則」；但更進一步觀察，則稅制不善，將一切適當稅捐

，抽立名目，分爲數種輕稅，徒資紛歧，以相反顧。重複課稅，於理不當，稅目紛歧，組織欠佳。

讀此五種，遂平市政府以致枯竭，歷年均有「赤字」；西諺有云：「稅制不良，則無好財政」誠哉斯言。深望平市當局諸公，注意及之，逐加改良，財不難開源，而富財政也。

【附言】北平市財政概況及批註一文，集資料於北平市府，及北平國立圖書館，而完成於本院。費時月餘，中間曾編筆數次，一則資料難尋，整理維艱；次則天氣陰暑，未克持筆。自知學界學步，貽笑方家。希鑒百出，掛一漏萬，定必不免，願就 先進賜教。

蕭 增論於法政學院圖書館。

二五，八，二〇完成。

## 天津市的高利貸

向欣

在現階段的社會中，人與人的關係，可以說：債權與債務的關係。在這種債權與債務的關係的現在，因為經濟恐慌的嚴重，資本主義的財產集中，使社會中的各個份子——人們，時常感覺到貨幣的不足應用，於是貸借的事情發生，而債權與債務的關係成立。

按社會上的秩序來說：「貸借」這種現象，不能說：「這是一種不好的現象。因為貨幣乃是交換的媒介物，假如某一個人的手中，一時缺乏了交換媒介物的貨幣，——即所謂沒有錢，這個人就不能再立足於現階段的社會中，而必需向擁有大量貨幣的有錢的人，去與之貸借款項，以應這一個人的需要。到了解決了這一個人的需要以後，有了富裕錢的時候，再去還清所借的款項，這不是對於沒有錢的人，給與了一種很大的幫助嗎！」

再說這個人既然使用了錢，自然可以藉看錢的力量，得到一種精神上或物質上的利得。如此這個借錢的人，對於貸給錢的人，支付一點報酬——所謂利息，這也不為不

當的。所以說：貸借這種事情，一方面既可救了沒有錢的人的急；一方面也可以給有錢的人一點利益。這不是一舉兩得嗎？

貸借的現象，固然是不能說壞了。但是貸借的事情，做的只要是一超過了範圍，貸借的弊害，隨着發生。所謂貸借利弊的關鍵，完全在我債務人被契約所約定的，支付與債權人的利益的利息之多寡。利息的利率假如規定的適當，在債權人方面，已然得到了相當的利益，這種利益，可以說是一種不勞而獲的利益；在債務人方面，已然對債權人支付了相當的報酬，就算報答了貸給錢，救了急的恩惠，而對的起債權人了。並且債務人因為利息小，還可以有力負擔，不致於因利息大，而得不償失，將貸款的利益爛沒，不如不借款了。假若約定的利息太大，在債權人方面，固然得到了不應當得的，很大的額外不勞而獲的利益，而加厚了債權人的資本；在債務人方面，不惟使其個人負擔重大，得不償失，有破產的危險。並在整個國民經濟

上說，資本因之集中，大眾的購買力因之降低，使財富的不均，更加尖銳化。而社會的經濟組織，恐將走入崩潰之途上去了。

在國家的法律上，惟恐高利的高利貸活躍於現在的社會中，而有促進社會經濟崩潰的危險。故現在中國的法律，採取保護債務人的主義。例如最高利率與特赦的規定，使債權人的利得，加上了一種束縛，而壓制高利貸的活躍。但是在實際上，高利貸仍然潛伏着，有牠活躍的能力，法律的力量，也是不能有效的防止。現在將天津高利貸的情況，述之於左：

天津市的高利貸，可分為有抵押品的大額借款，有抵押品的小額借款，無抵押品的借款，轉子錢，印子錢等數項來說：

先說有抵押品的額大額借款，這種借款，多是以不動產為抵押品。借款的數額，在千元以上者，利率的規定，多在一分五厘以上。——千分之十五以上。——款額在過了萬的時候，多在一分二厘以上。——即千分之十二以上。——致於放款數額的規定，是以抵押品市價的多寡為轉移，普通是以抵押品市價的百分之三十以上至百分之五十

以下為標準。例如以價值三萬元的抵押品不動產去借款，所能借到的數額，大約是一萬元到一萬五千元之譜。借款的使用時期，普通是以半年為一期，或一年為一期。到了期滿的時候，必須換票。所謂換票者，就是將到了期的借約——即借款字據——重換寫一張新的。不過在換票的時候，各種必需的花費，必須再花一次。——所謂必需的花費，在下段中述明。以上所述，不過是借款的一種大體上的情形。

在借款的時候，有一種必須辦的手續，叫做五大件。所謂五大件者，是債權者保護自己，束縛債務人的惟一利器。這種五大件，就是抵押品，保險，登記，鋪保，對租五種。除了五大件以外，還須納付茶水與謝禮。茶水是給債權者的傭人的小費。這種茶水的多少，普通是以利率為標準的。一分五厘的利息，隨着就是一分五厘的茶水。致於謝禮者，乃是給介紹借款的中間人之酬勞。普通是利率的一倍。例如一分五厘的利率，就是三分的謝禮。假若借款人重啟孔急，則謝禮的多少，那就無盡無休了。因為出謝禮出的多，則中間人——俗稱跑驢的。——可以設法替借款人去借款。而得到「多」與「快」的效果。

再說五大件中的抵押品是以房地為主，致於貨品的抵押，則屬於銀行的放款了。（關於這種放款，並不在我的調查範圍之內。）按以上所述，因為抵押品是房地，債權者惟恐怕房地失了火，而保險一項，也是必辦的手續，以免債權者受了損失。保險的費用是由債務人負擔。債權者又恐怕抵押品有糾紛，則必須到法院去登記抵押權。以便取得優先權。致於在租界中，則登記的手續更為便當，就是債權債務兩方同到工部局，登記臨時過戶，就算完了。到期債務人不能歸償債款，就去改登記正式過戶，就算將抵押品的所有權歸諸債權了。此外債權者還不放心，又向債權者要單獨的舖保，或聯環的舖保，以為債款與利息的保障。債權者又惟恐利息到期不能得到，則又用對租的方法，由債權者直接向接押品房地那兒去收取租金。這樣手續才算完備，債權者的權利也就保住了。

以上是大額借款的概況，致於小額借款，則大同小異，所有的手續，也必須全辦。假如沒有抵押品的借款，則必須有真正的保障才可以。所謂「蒼蠅雖小，五臟俱全」者，此之謂也。

再說轉子錢的情形。所謂轉子錢者，乃是一次借款，

分期十個月還清，每月歸還十分之一的貸款也。這一種借款，在需款的人們身上，或者還覺着輕鬆一點。因為屢月代消，實在是比較一次償清是輕鬆一點。借轉子的手續，是立個字據，找個妥實的舖保就算得了。致於花費一層，是與前述利息借款差不多的。現在舉一個例子來說明：

假若借轉子錢一百元，每月出息二分的話。則立字據一份，而字據上不書一百元，而寫一百一十五元。可是實付九十五元，已扣去利息五元。再分立期條十張，五張寫十一元，五張寫十二元，合在一起正是一百一十五元。這樣已將應付利息合算在字據內了。使我們只看字據好像沒有利息似的。這就是說明了實借一百元的話，在字據上看，只是十五元——合一分五厘的利息。於是既顯着公平，又似乎不違背法定利率。其實那五厘利息，在借款的時候早已就扣走了。

這種轉子錢再細算起來，在正將錢借到手，還沒有使用的時候，已扣去利息五元，就合預扣月利五分。以後每月出一元或二元的利息，在第一個月，出一二元的利息，還不顯怎樣。到了第二個月，只欠九十元，還是要出一二元的利息。到了最末一個月，只欠了十元，可是仍出一二



元的利息，啊！這是「加一」或「加二」的百分之十或百分之二十之月息了。這在債務人的身上，是多重的負擔呀！

還有一種打印子。這是貧民最普遍的一種借貸。所以起這種「印子」之名稱者，是因為放債人每天到門索還，還了以後，在扎子上，蓋一個印記，作為還款的記錄。如借印子錢十元，則分一百次還清，每日還一毛二分。若過陰兩，到了第二天也要補足，一共是二元的利息。在表面上

計算，一百天合三個多月，借錢十元，就出二元的利息，每月可說是七分上下的利率。在實際上算，到了最末的那一天，只欠一毛錢了，可是也要出二分錢的利息。啊！一毛錢，用一天，就是二分錢的利息，比轉子還利害呢！

此外還有小押，孝帽子錢，喜帳……等項比上述幾種利害的高利貸還利害幾倍，因為沒有一定的規矩，就不再陳述了。

## 最近菲律賓的金融概況

劉繼銳譯

菲律賓當西班牙占領的時代（一五六五—一八九六年）即有比索，梅得阿，比索，皮塞他，梅得阿，皮塞他等銀幣的流通，後又有從同為西班牙領的墨西哥流入所謂墨銀，因此種交替遂將金質流出甚巨，當時墨銀的輸入雖因一時西班牙政府的禁令而制止，然並未不許墨銀的流通。到美國占領以後，墨銀勿論即西班牙貨幣阿魯芬索，比索以外的香港銀元，以致由中國的銀幣到日本的銅幣種種混入雜用，當時的菲律賓全可稱為貨幣的紊亂時代，因此完全適用舊來歐羅巴幣良幣的法則，殘留於菲律賓的只有所謂惡幣以外無他幣的狀態，且在當時已有愛斯帕紐，菲利賓銀行發行的紙幣流通。

一九〇一年美國的財政家查利斯渡菲，受命為菲島的鑄幣及銀行制度的研究，在其調查報告中建言以等於美幣五十分（半個金元）的比索為通貨的單位，然以其時查利斯的意見過於急進，當一九〇二年美國議會慎重審議的結果，卒以有再考慮的必要而擱置。至翌年三月二日的議會中

始制定菲律賓新貨幣法，確立金匯兌本位，並實施左例諸項。

- 一，以純金的九百分之二·九釐為一理論上的單位——一金比索，因其適等於美國通貨的五十分。
- 二，以含有純銀九百分之四一六釐為一銀比索，即以此質此量鑄造為補助貨幣，因其適等於現用的一比索。
- 三，對於發行的銀證券，必須保持以同等價值的銀比索為準備貨幣。

同時更以一仙的銅幣，五仙的白銅幣，十仙，三十仙，五十仙及一比索的銀幣等六種為硬幣。比索銀幣與比索銀塊的比率原為一對一·一一，其後因銀價暴騰，於是菲律賓的銀幣漸漸鑄成爲銀塊而秘密輸出海外，菲島政府於一九〇七年六月二十三日乃以改鑄條例將銀幣的重量及純分引下，而銀塊的流出依然盛行，遂致將流通市場上的小銀幣亦收買殆盡，以至政府於一九一六年五月二日的登

菲律賓會議後，不得不特許菲律賓國立銀行發行十仙，二十仙，五十仙的小額紙幣，此即菲律賓國立銀行的設置，與政府漸次將紙幣發行權集中於該行方策的開端，即自一八五二年西班牙占領時代既已存在，由前身愛斯帕紐，菲律賓銀行改名的菲律賓島銀行，今日猶有紙幣發行特權的該行紙幣亦漸次收回，至一九三三年菲律賓島銀行所發行的紙幣，已完全由菲律賓國立銀行之手收回。

再就菲律賓銀行業的歷史觀之，既皆為日尙淺，一八三〇年頃法蘭斯古在馬尼拉開始設立的兌換莊恐即為菲律賓銀行業的濫觴。其後於一八五五年始有愛斯帕紐，菲律賓銀行的創設，即為今日存在的菲律賓島銀行的前身，其後約二十年有英國系的兩銀行支店開設於馬尼拉，一為一八七三年設立的麥加利銀行，一為一八七六年設立的匯豐銀行支店，然此皆不過為商業銀行。至一八八〇年由西班牙女皇伊沙比拉二世的援助，下令組織以貧民救濟為目的的慈善儲蓄銀行，一八九八年美國占領以後，隨着商業的發展而有密沙卡銀行及亞美利加銀行的設立，然不到一二年間皆破產歇業，其後政府以發展農村為目的，集資一百萬比索以之設立國立第一農業銀行，然又因不得農民間的好

評，卒至借貸不週而倒閉，以後政府於一九一六年仍繼承該銀行的資產債務，從新撥付資本金二千萬比索組織菲律賓國立銀行，賦與紙幣發行的特權並代理國庫。其後內外銀行的本支店開設於馬尼拉及其他各地者日多，今依其設立的年次列記如左。

- 一九一六年 橫濱正金銀行支店
- 一九一七年 菲律賓信託公司
- 一九一八年 班加西南銀行
- 一九一九年 亞細亞銀行支店
- 一九二〇年 中美商業銀行支店
- 一九二〇年 中國銀行支店
- 一九二四年 中國商業銀行
- 一九二六年 平民銀行信託公司

在以上銀行中班加西南銀行，亞細亞銀行，中美商業銀行，中國商業銀行等其後不及數年皆先後停業，今外國銀行中以正金銀行及花旗銀行之業務較盛。隨着銀行業務的發達，遂感有政府對於銀行監督的必要，一九二九年財政部內增設一銀行司，一九三〇年以本國的六個銀行為會員而成馬尼拉交換所協會的組織。

一九〇三年初尙為金匯兌本位國的菲律賓，至一九二

二年因金本位條例的制定一變而成爲金本位制，然自一九三三年三月美國停止金本位，斷行禁金出口，停止兌現，更於翌年一月將美金貶值以來的種種法律，亦同時適行於菲島以至於今日。以下將菲律賓現行銀幣的重量及純分表示如左。

菲律賓銀幣的重量及純分(附附生塔沃)

一比索	五十仙	二十仙	十仙
貨幣純分	〇·八〇〇〇·七五〇〇·七五〇〇·七五〇〇·七五〇〇		
貨幣重量	二〇瓦	一〇瓦	四瓦
			二瓦

(備考) 一比索約等於國幣一元，一仙約等於一分。

現行流通的紙幣計分爲一比索，二比索，五比索，十比索，二十比索，五十比索，一百比索，二百比索，五百比索等九種，發行權操於上述的菲律賓國立銀行及菲律賓島兩銀行之手。今將最近八年間的貨幣流通總額及每人分攤的流通額表示如左。(單位比索)

一九二八年	一一六·三〇八·七五五	一〇·一七
一九二九年	一二六·六一五·七二六	九·八五
一九三〇年	一一三·九五三·九三〇	八·六九
一九三一年	一〇三·三〇四·八八九	七·七一

一九三二年	九〇·九五六·七〇八	六·六八
一九三三年	九二·六七七·一二五	七·三二
一九三四年	一〇〇·四二四·六七〇	七·九一
一九三五年	一〇五·三一五·六三五	八·〇三

菲律賓的金融事情中有應特別注意者即爲一般金利的高利率，因此全羣島中的銀行數尙不足十指，又銀行間的存款利率亦無協定，完全爲自由競爭的狀態，然大體上總在左例的比率上下。

- 一、活期存款 二分五厘乃至三分五厘
- 二、特別活期存款 四分乃至五分
- 三、定期存款 五分五厘乃至六分五厘
- 四、通知存款 三分

放款利率中的臨時透支爲八分乃至九分，票據貼現爲一分乃至一分三厘，然高利貸的橫暴尙出此想像之外。如在「國民性」項中所述，賭博國民的菲律賓人當賭博失敗後，即向查產階級中的卡西克(Cacique)「註」借取高利的貸金，其結果一家眷屬皆變爲卡西克的奴隸，此種惡習極爲盛行，其利息之高竟有在半年間而達其本金的五倍者。一九一六年五月一日政府的法律規定，以不動產爲担保的貸款

其利息為年利一分二厘，其他為一分四厘。然實際上於此法網的潛伏下依然行使二分五厘甚至二十分，三十分的高利貸，此種傾向尤以農民與卡西克之間為最甚，例如農民從卡西克借來一百比索，而以稻作的糙米五十加宛（一加宛等於五八·五庇）為担保的場合下，假定支付期限到來時農民不能全部償還，僅以半額的糙米二十五加宛作為償還貨金，其餘殘額延諸後日，因此卡西克在收穫期中糙米一加宛值二比索時絕不催促，直至六個月以後糙米價格騰貴到七比索半時始要求償清殘額，如此時農民拒絕支付，或支付不可能時，則卡西克必以賴債為理由而沒收其担保品或更從新定立契約，新契約即以其殘額二十五加宛按照市價的七比索半折算，使農民重立百八十七比索半的借用證書，此風盛行愈使農民深陷於萬劫不復的境界，農商部對此傾向亦為憂慮，曾制設卡西克的貧民採取防止策及優利資金制，然利用之者尚未多見。

(註) 卡西克 Caquite 一語，乃西班牙人付與當時住在海地島

上酋長的名稱，從中南美輸入到菲律賓時，其意義遂由地方豪族

而轉化為支配階級，資產階級的意味，而 Caciquism 一語殆與美

國工頭 Boss 政治的意義相近。

此外的金融機關尚有郵政貯金銀行，銀行由一九〇六年五月二十四日法律的第一四九三號設立以來，對於郵政貯金制度積極獎勵，至一九三五年的現在全羣島內設置的郵政貯金銀行，計一等行六百三十九所，二等行三百五十一所，合計共有九百九十所。今將該制度創設的翌年即一九〇七年當時與最近六年間的郵政貯金銀行數，存款人數，存款金額及一人所存的平均額表示如下（金額的單位比索）。

局數	存款人數	存款金額	平均額
一九〇七年	二四三	二·三三九	四一五·二一六一七七·八五
一九二八年	九六一	二八五·九六六六·五六八·八三〇	二二·九九七
一九二九年	九七三	二七九·六二八六·九六三·三三三	二二·九九九
一九三〇年	九八三	二二六·四一七六·一九四·七三七	二八·六二
一九三一年	九八六	一七八·九三〇五·五一·六〇〇	三〇·八〇
一九三二年	九八八	一七二·五三四五·二七三·四八九	三〇·五六
一九三三年	九八九	一七七·九〇四五·四五〇·八六三	三〇·六四

與郵政貯金銀行有關聯的為郵政匯兌制度，此在西班牙占領時代概全無端緒，直到美領以後始見急激的發展。最初的一般郵政制度亦如其他制度同樣由美國軍部所設置，一九〇〇年五月又在其軍政下設立郵政貯金部，更從

年七月一日起脫離美國政府而獨立，一九〇六年與日本開始直接郵政匯兌交換制度。今將最近六年間菲島內的匯兌及美菲間的郵政匯兌額表示如左（金額的單位比索）。

匯兌次數	匯兌金額	平均額
一九二八年	一·二七八·〇六四	五四·九〇一·四四三
一九二九年	一·二六九·七四五	五七·七九七·四六四
一九三〇年	一·二三九·二七六	五四·四〇一·八一
一九三一年	一·三〇二·九六八	四六·八六八·七六六
一九三二年	一·二二三·一八四	四一·二九三·一一〇
一九三三年	一·一七·九九八	三七·八七三·二二〇

最後，菲律賓的金融問題中最使菲島人民感覺困難的當為通貨制度，關於此問題解決之最有力的意見即為使現

在的比索與美國金元取得連繫，而對於管理統制，則賦與菲律賓政府以臨機應變處置的全權，是菲律賓人果有此等財政的手腕，雖為多數的外國財政家所懷疑，然徵諸過去的事實，比索常能與美金維持平價，只以一九一九至一九二一年間一比索暴落到十六仙則為其僅有的例外。

九月二十二日譯於帝大研究室

本文為日本東亞經濟調查局特派員濱野末太郎君於參列昨年十一月十五日菲律賓聯邦 (Commonwealth of the Philippines) 新政府大總統就任式時當地視察結果的報告，而於本年七月寫成「最近的菲律賓」。書中一章的節譯。

## 世界經濟特種蕭條期中的貨幣戰爭

霜汀

——最近法郎貶值及英法美貨幣協定之認識——

### 一、引言

資本主義的經濟恐慌是由於它本身上根本矛盾——生產底社會性和生產的無政府性（無政府性乃是個人占有制度必然的表現）的矛盾造成的，不過在這次恐慌以前所發生的恐慌，只是兩個週期的接環點，也就是說恐慌一方面是破壞了既有的生產力同時又是發展生產力的動力，它能一步一步的推着資本主義的生產向前邁進。然而這一次的恐慌（從 1929 年開始）却與以往的恐慌有本質的不同，它並不是像過去的恐慌單純時間上的延長，而是資本主義走到總崩潰的前夕了。它內在的矛盾也就只有日趨加深尖銳。

我們看自從這一次恐慌爆發到現在已經有七年之久了。然而繁榮在那裏呢？盼望的人們只是還在盼望，資本家們當然還是不死心的仍是整天撓腦漿在想着如何去恢復繁

榮，如何去解決這特種蕭條，跳出這個大恐慌泥坑，可是結果唯有對青天而興嘆！

在這次恐慌爆發，世界金融體系的基礎便根本動搖了，貨幣戰爭表現得空前的尖銳化。它是各國奪取世界市場最利害的一種手段，它導引着資本主義走向崩潰並且助長着國際經濟政治底矛盾發展，各國相率脫離金本位制行通貨膨脹拚命的爭奪牠們的市場與資源，一方面用自身幣值的上落以加強牠們的陣地，另一方面更進一步的去在殖民地的貨幣制度上想澈底的辦法而展開了列強對殖民地貨幣權的爭奪。

### 二、列強的貨幣戰之意義

近年以來因為恐慌的加深使金融感受強烈的威脅，資金逃亡的現象非常嚴重之情形苦衷之下，除了很少數資本主義國家而外，許多國家都競爭着實行通貨膨脹，當一九

三一年九月那號稱金融帝國的英國斷行放棄金本位而採了貨幣貶值政策，這使世界金融市場受着重大的震驚。同年十二月十三日我們的東鄰日本，於佔領東北大腹便便之後，也就宣布禁金出口，十八日並停止紙幣兌現。中間不過隔了一年迨至一九三三年春資本最雄厚的美國也宣告停止金本位了。她們藉着貨幣政策爭取市場，而且利用着這政策擄奪落後國家的經濟樞紐去挽救恐慌。那鑾金元的美國與金磅集團的英國，乃演着這個戰台上一對拳手，在經濟上財政上集中全力開展着猛烈的貨幣鬭爭。用通貨膨脹的手段，使幣值跌落，來反映物價的高漲同時幣值低落，匯價低降用傾銷的方法，去開闢海外市場，這樣的各不相讓國際間熱烘烘的貨幣戰爭就開始了。

英國從放棄了金本位以後，一九三一到一九三二兩年中間牠在世界貿易中所佔的比率，確乎大大增加，牠就把美國從世界貿易第一把交椅上推下來。可是使大英帝國皺眉頭的，就是日本在一九三一年底，也描傲的放棄了金本位，日本幣價的跌落，比英鎊更來得乾脆，因為英鎊一年內只跌落了百分之三十，而日圓就跌落了百分之五十。日貨不僅很快地排擠了別國市場上的英貨，甚至英國自治領

的印度也感到日貨為患了。一九三三年春英國最大的敵手美國沉不着氣也就放棄了金本位，美元價格，一跌再跌。這麼以來，的確使英國有點怯氣，於是就想和美國談交情，在倫敦召集世界經濟會議，談判如何安定貨幣，美國那裏肯幹，英國便碰了一鼻子灰。美國當時就不問「青紅皂白」，拚命利用美元的跌價，加強自己在世界市場上的陣地，以求奪回失去的市場，一面在國內力行通貨膨脹，以謀克服恐慌恢復繁榮。結果不景氣和恐慌的死路雖未跑掉，可是從英磅美元的斷殺上，美國實在獲到一時的勝利。

指導之下，而由法蘭西銀行加以應用，藉以穩定法郎與金之關係，黃金收歸國有，禁止投機的行為，使黃金不致源源外流。

法國人民陣線政府毅然決然的宣佈了新貨幣法案，我們就可認為法國今後國內的問題矛盾就能解決了嗎？不，萬萬不能，當這一個法案提交衆院討論時，左翼議員雖甚歡喜，眉笑眼開的接受了，但是右翼議員却反對甚烈。後經萊翁勃倫總理竭力的調解，左翼議員允許將逐步提高工資的規定取消，而代以授權政府防止物價漲高的條文，才算把這一場雲霧解散。衆院通過之後交參議院討論，後經



一番熱烈的爭辯，結果參院又將來院通過的原案「授權政府阻止物價抬高」一節加以修正，而改為「凡提高物價而無正當理由者，政府方有權禁止之」。可是依法退回衆院覆議之時候又塗抹了參院的修正。結果兩院在一個折衷辦法之下，規定了「如因貨幣貶值而生活程度提高以致引起社會糾紛時得由政府用強制仲裁法解決之」，法國的新貨幣法是在這內部矛盾上出現的。

英法美貨幣協定是與新貨幣法同時發表的，置其法國已和英美兩國締結貨幣協定，規定法郎和英鎊是百和一之比，英鎊和美金是一和四·八五之比，企圖穩定世界貨幣價值。在這兩件事情上那一個是演着決定另一個的作用的，我們不能不加以注意。因為我們倘若忽略了這一點就會隱埋了事實，我們知道列強在貨幣的競爭上如若說英法美的協定，乃由於法國之幣制改革則可，如若說法之幣制改革係之於英法美之貨幣協定則不可，當知法英雙方之發表，都聲明過去數年來之內部繁榮政策仍須維持。那麼內部繁榮政策之維持，國際經濟就不會有大的變化，也就是說牠們彼此間的矛盾競爭就不會待緩和。從最高處說來，此次英法美貨幣協定也不過是藉以避免法國幣制改革以致

引起國際金融上的大混亂罷了，因此與其說國際經濟將因法幣制之改革而有轉機，反不如說，這正是從帝國主義者間的矛盾鬥爭開展為兩大社會鬥爭更具體化的分裂和結合。法國幣制改革在國際經濟關係上不曾添了一個貨幣爭生力軍，在國際經濟競爭上，必將加強加烈，而反映於國際政治上的危機更爲不堪設想。

我們爲什麼說法國幣制改革不但是貨幣戰爭可以藉此得到和緩，而反說牠是戰場上的生力軍呢？假若回答這一點，我們就不能不回頭來問貨幣貶值的意義是什麼？各國貨幣貶值就經濟學上的常識來說，不外牠可以使國內物價抬高，國外減少輸入，守則可以自保，攻則可以爭霸於殖民地。法國我們在前面已經說過牠在各國放棄金本位之後，有意死守着金集團的獨尊（當然還有牠不得不然的苦衷啦）！不取進攻而採保守政策。可是牠時時刻刻感覺到自身像「日薄崦嵫」難以維持，國際貿易受到大的打擊，牠焉能「坐以待斃」，徒抱眼紅而已。

資本主義者發展的不平衡性，永遠是資本主義（尤其在帝國主義的階段）者間的現象，某些國家由於社會與歷史的條件在某時是世界經濟霸權的掌握者，可是在另一時

期反受到其他資本主義國家的威脅，例如很短時間以前的日意是受英美的控制，而近年來突然反向英美示威。像這樣牠們彼此間的衝突如何能免？法國目前雖說是滿體疾病，畢竟牠還不失爲人重視，想牠如何能向列強「甘拜下風」。此後使英國的通貨政策更爲堅決，英鎊集團以內的國家建立了更加密切的關係，於是英鎊的價格繼續跌落了。美國這時怎麼辦呢？我們知道貨幣戰爭是帝國主義列強經濟戰爭的最後一幕，在這一幕的後邊，便是真刀真槍，武裝的廝殺。保存黃金最多的國家，便是最後勝利的國家。說到這裏，恐怕你已經說美國的黃金不是最多嗎？是的，然而美國還嫌不夠，因此牠的白銀政策便公佈了。

我們知道美國的白銀政策，從列強的競爭上看，是牠的戰術之一；從我國被侵略的危機上說，牠是一個爭奪銀本位國家（尤其是我國）的貨幣權的手段。因爲牠們只靠自身的貨幣貶值，是不能伸縮自如，而擴充牠們市場的。就像說英國貶低了幣值來向華傾銷了，而美元的跌價，可以比英鎊跌得更多，而日本因爲還有生活程度更低的勞工，可被資本家的榨取，能使日元價格降得更低。所以這時候各國就不能不去爭奪我國的貨幣權，就是同牠的貨幣取得

聯絡，以使進口商人的危險減少，——匯價漲落與投資的危險——如此牠對我國的貿易自然可以占優勢了。在這種意義之下，帝國主義者間的競爭，一天天的加緊。

### 三、法郎貶值與英法美貨幣協定之原因

#### 及影響

英鎊美金元與日金元都先後放棄了金本位，那麼領導金集團國家的法國爲什麼還留戀金本位呢？這主要的原由，一方面是因爲法國是所謂高利貸帝國主義，牠有偉大的債權，所以也不願貶低幣值而減少債權。同時法國進口稅提高了，其他國家的貿易統制，當然可以阻止黃金外流，所以也就沒有馬上放棄金本位的必要。另一方面因爲法國在一九二八年通貨膨脹已經飽受了痛苦遺留下之痕痕未平，不願再度嘗試勉強堅守着金本位的空殼。然而對外貿易頗受影響，劇至經濟凋敝，財政困難，在這樣的外界壓迫下，上月二十六號便宣佈再支持而宣佈法郎貶值了。蓋各國自一九三一年以來因爲放棄金本位，批發物價均上漲，唯法國則仍年年低落。茲將各國批發物價列表：（法國以一九一四年爲基期，其餘均以一九一三年爲基期）

國別	英	國美	國法	國日	本
一九二九	一二七·二	一三七·五	一二七·〇	一六六·二	
一九三〇	一〇六·八	一一六·六	一一〇·〇	一三六·九	
一九三一	八九·三	九五·一	九四·〇	一一五·六	
一九三二	八六·一	七七·〇	八三·〇	一一一·七	
一九三三	八六·八	八七·一	七九·〇	一三五·七	
一九三四	九〇·三	一〇〇·六	七五·〇	一三四·二	
一九三五	九四·二	一〇八·五	七〇·〇	一四〇·二	

各國批發物價自一九二九年均一致下降，可是英美日自放棄了金本位後行上漲，英國一九三一年是八九，三至一九三五年就升至九四·二，日本在一九三一年是一一五·六至一九三五年就升至一四〇·二，美國在一九三三年放棄了金本位至一九三五年就升至一〇八·五，獨有法國則有落無升，一九二九年為一二七·〇一瀉而下至一九三五年則降至七〇·〇。

失業人數激增，國家之經濟之盛衰，乃是決定失業人數多寡的標尺。產業發達市面繁榮，失業人數自然減少，反之失業人數必多。這次恐慌發生以後，各國之失業人數無不激增，但英美日等國因放棄金本位，均減去甚多。唯

法國一九二九年，僅有一萬零五十二人，一九三〇年共增至一萬三千八百五十九人，待至一九三四年，則增至三十七萬五千三百八十六人，一九三五年竟增至四十六萬四千零四十四人。法國財政恐慌果然或係恐慌的加深與肆意擴充軍備而使赤字預算年年增大，但因失業人數驟增，因救濟失業支出隨之增大，也是赤字預算加大的原因。茲將法國歷年不敷的數目列下：

一九三三年	五五億法郎
一九三四年	七〇億法郎
一九三五年	五六億法郎
一九三六年(預計)	七〇億法郎

再者跟着物價指數低落，生活指數自然也就隨之下跌，但各國實行人工的管理貨幣後均略有增高，只有死守着金本位的法國却逐年降低。今將各國生活指數列表(基期同物價指數)

國別	英國	美國	法國	日本
一九二九	一六四	一六一	一二四	一八一
一九三〇	一五八	一五五	一二四	一五五
一九三一	一四八	一四〇	一二二	一三六
一九三二	一四四	一二五	一〇九	一三七

一九三三	一四〇	一二〇	一〇四	一四六
一九三四	一四一	一二八	九八	一四九
一九三五	一四三	一三四	八七	一五二

我們看了上表，就很明顯看出法國不能與管理貨幣的國家相比，而獨由一九三三年之一〇四，降至一九三五年之八七。

此外自英美日放棄金本位之後，因平價貶低，各口商人輸出產品均有增加，只依近二年而論，如英國一九三四平均每月為三三，（以下單位均為百萬國幣）一九三五年則為三六，美一九三四為一七五，一九三五年則升為一八四，尤其日本在一九三四年為一七八，到一九三五年則升為二〇三，唯法國則由一九三四年之一·四八五降至一九三五年之一·二九五，至於各國之進口貨物，用金國為防範入超，法國乃有輸入限制之辦法，（當然各國在法國提高關稅對外貨入口之限制下，亦採取相同的手段）各國之進口一九三五較一九三四均略有增加，而法國反也減少，其國際貿易當有很大的損失。

法國的金融市場因受放棄金本位各國之影響，其變動亦甚巨。各國中央銀行之貼現率俱趨向減低，而用金國的

法國反逐漸提高。再以匯兌而論，放棄金本位之各國對用金國之匯率，均一致降落，結果用金的法國對外貿易自不能獲得優勢，佔利益的還是放棄金本位的國家。

法國處在這幾面的壓迫之下，產業界有歲歲不可終日之勢，雖一面與用金國連繫，一面提高關稅限制輸入，但失業人數的增加，國內產業的凋零，仍未獲得挽救，於是新貨幣法案便宣布了。其內容不過將法郎之法定價值定為九成色，即〇·〇四三公分，至〇·〇四九公分（原為九成金〇·〇六五五公分）。並設立匯兌平準基金，以之置諸財政部。

在將要沒落的各帝國主義的經濟鬥爭引導出來的集團經濟鬥爭的展開，牠們彼此間的衝突矛盾固然不能消滅，但因國際經濟鬥爭之激化，便不得不在各個間的矛盾中聯合集體上的友伴，對共同的仇人作出具有更有力的聯合戰線的威脅因此與法郎貶值同時發表的英法美貨幣協定，就是英法美集體聯合的基礎，也就是世界經濟鬥爭更深刻，兩大社會體制鬥爭具體化的開幕吧！然而我們不要忽略兩個經濟體制矛盾的鬥爭，會引起帝國主義與帝國主義者矛盾鬥爭的尖銳，帝國主義者間矛盾鬥爭的尖銳而開展了帝

國主義與殖民地矛盾鬥爭的惡化，反之帝國主義為重分世界市場對殖民地的鬭爭，必然的加緊了帝國主義者間的衝突，兩個社會體制也就會分得愈明顯，鬭爭更深刻。

總之今日之法郎貶值與英法美貨幣協定，一方面表現

了各個資本主義者恐慌不能克服，另一方面却表現了消極保守國與積極進取國的鬭爭惡化與擴大，從經濟上的衝突而促成了真槍真刀的血肉搏鬥，當這第一聲砲未放之前，我們的敵人是誰？

霜汀 七月十一日 一九三六

## 劉及辰著「科學的經濟學方法論」

定價八角 特價六角

著者劉及辰先生，曾留學東瀛有年，對於經濟哲學素有研究；歸國後執教鞭，在授課餘暇，草成此書，以為攻社會科學者尤其攻經濟學者之參考。該書優點：（1）內容豐富，（2）取材新穎，（3）理論正確，（4）文筆簡潔。該書可當作社會科學方法論看，可當做新論理學看，並可當作新哲學看，洵為攻社會科學者不可不備之最良參考書也。

總發行：天津益世報出版股（外埠函購加郵費一角）

代售處：天津各大書局

上海大公報代辦處

北平人人書店

## 綏遠省各縣人口統計表

民國二十一年

地 域 別	人 口		數
	共 計	男	
總 計	1,899,823	1,165,548	734,274
歸 綏	184,631	110,778	73,853
薩 拉 齊	330,394	208,149	122,245
包 頭	122,723	79,770	42,953
清 水 河	58,911	35,346	23,565
托 克 托	129,224	77,534	51,690
和 林 格 爾	99,214	59,528	39,686
五 原	35,364	22,986	12,378
臨 河	46,593	27,955	18,638
武 川	147,482	95,863	51,619
固 陽	81,287	48,772	32,515
東 勝	19,537	11,722	7,815
豐 鎮	239,649	143,789	95,860
涼 城	156,355	73,813	52,542
興 和	98,120	58,872	39,248
集 寧	62,529	37,517	25,012
陶 林	42,329	25,397	16,932
安北設治局	27,830	16,698	11,132
沃野設治局	17,650	11,059	6,591

資料來源： 根據綏遠省政府民國二十二年十二月「綏遠概況」

## 編餘

范振鵬

本期內容蘊有的特色。

### (一) 關於理論上的：

A，「經濟學的立場問題」是經濟系主任盧郁文先生的大著，先生曾在英倫研究經濟學多年，歸國後，即充北京大學師範大學教授，積其多年的學識和經驗，寫出這樣一篇有價值的大作，研究經濟學者不可不讀。

B，「哲學與經濟學」是劉及辰教授所作，先生攻讀經濟哲學多年，其所著的「科學的經濟學方法論」，和其所譯「黑格爾論理學大綱」，早已風行全國，這篇名著承先生於百忙中賜下，特此誌謝。

C，「合作運動與復興中華民族」是校友王作田君的傑作，王君現任職於華洋義賑會，學術方面，實踐方面，多有表現，在其事務忙碌中，能賜斯文，不勝感激！

D，「我國所得稅之回顧與前瞻」和吳修文君譯「經濟恐慌的本質」以及霜汀先生的「世界經濟特種蕭條期中的貨幣戰爭」都是不朽的作品。

### (二) 關於實體上的：

A，「最近菲律賓的金融概況」是校友劉繼銳君所譯，劉君現留日攻讀經濟學，能於課餘，完成斯篇大著，特此鳴謝。

B，「北平市財政概況及批判」是經濟系的高才生蕭瑛君，於今年暑期費了數十日的功夫，調查得來，開學時，本院暑期作業成績中，斯文獲得很多的獎金，因其調查正確，整理有方，誠為一個有價值的調查。

C，「如何建設我們的國民經濟」和「天津市的高利貸」是同學郭榮君所作，郭君現充益世報館特約記者，常常在該報發表文字，觀郭君外表雖其體大黑胖好像蠢漢一般，可是為文之潔簡，理論分析之透澈，同學不敢與之比，他這二篇大作，很有很大

的價值。

D, 「中國鄉村建設運動的檢討」是會員張炳鈞先生的大作, 先生曾充名報社論的主筆, 並且著書很多, 這篇大著, 由於先生實際經驗和確實的理論結晶, 豪賜斯文, 不勝感激, 特此敬謝。

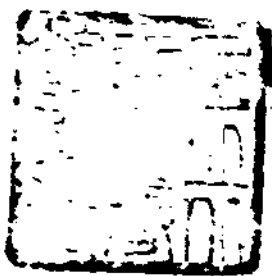
(三) 關於學者講演上的:

A, 「從間接稅到直接稅——稅制改革的批判

與展望」是專家崔敬伯先生講演稿, 由歐人和郭榮君合記, 業經先生將講演稿審閱, 但記者鄭重聲明, 如有錯誤, 完全歸後記者。

這期刊物, 因為慎重登錄起見, 校方教授特費很長時間審察, 原稿蒙之, 我院又不幸發生風潮, 因而, 晚期出版, 特向讀者先生抱歉, 尚祈鑒諒為盼!

二十五年十二月十三日寫於法商圖書館





### 投稿簡章

- 一 凡本會會員以經濟論文或譯述，均可在本刊發表。
- 二 非本會會員之著述，亦歡迎賜寄刊登。
- 三 文體不拘，須加標點於行內。稿件務希繕寫清楚，翻譯請附原文。
- 四 本刊每年一、四、七、十月各出版一次稿件務於前一月底寄到為宜。
- 五 投稿者務希注明真實姓名及住址。發表時得用筆名。
- 六 稿件揭載後，版權仍歸作者所有，本會得贈本刊為酬。
- 七 稿件概不退還。欲退還者須先申明。
- 八 通訊處：天津新開河河北省立法商學院經濟學會

### 廣告刊例(每期價目)

地	位	全	面	半	面	四分之一
底封面之外面	十二元	七元二	四元			
正文前後	六元	三元六	二元			
廣告概用白紙黑字，連登多期價目從廉						

### 經濟彙刊第一卷第四期

編輯者 河北省立法商學院經濟學會

發行所 天津新開河

印刷者 河北省立法商學院經濟學會

天津益世報館出版

天津意租界大馬路九號

代售處 聯藝社

天津東門北瑞生里

紫房子時代服務社

天津法租界交通旅館旁

南洋書局

天津河北大胡同

佩文齋

天津法租界梨棧

定價：每期二角五分 半年四角五分 全年九角

郵費：外埠：二分

香港澳門：八分

國外：四角

日本：二分