

黑龍江臨時省議會報告書

上編

江臨時省議會議案目錄

都督交議案

都督交議北洋巡警畢業學員李有山等稟陳貸粟濟貧案

本會否決貸粟濟貧一案咨覆查照文

都督交議限制燒鍋案

本會議決限制燒鍋案咨請公布文

都督咨覆限制燒鍋一案似多窒碍仍請覆議文

本會覆議限制燒鍋一案仍執前議文

都督交議變通自治辦法案

本會議決變通自治辦法案咨請公布文

都督咨覆變通自治辦法案內籌款一節仍請另議文

本會覆議規劃自治籌款辦法文

都督咨議諮議局交議省城警務預算追加案

都督咨議諮議局更正本城警費數目文

都督咨交本會追認省城警費案

本會議請飭下省城警務公所聲明追認何欸文

都督咨據省城警務公所聲覆增減經費數目列表送核文

附表

本會議決省城警費追加案咨覆查照文

都督交議省城警務應辦各事案

本會議決省城警務應辦各事案咨覆查照文

都督交議組織地方臨時議會辦法案

本會議決地方臨時議會章程文

都督咨覆地方臨時議會章程第二十二條應請修改文

本會覆議地方臨時議會章程咨請公布文

附章程

都督咨據龍江府呈請解釋地方臨時議會章程議員額數分配各條文

本會詳解地方臨時議會章程條文咨覆查照文

都督交議各屬車捐辦法案

本會議決各屬車捐辦法案咨請公布文

都督咨覆各屬車捐應卽如議辦理文

都督交議鄉鎮巡警章制案

都督咨交民政司提議鄉鎮巡警章制應歸劃一案

本會彙案議決規定巡警章制案咨請公布文

都督咨覆巡警章制一案尙有窒碍之處仍請詳議文

本會覆議劃一巡警章制文

都督咨覆城警長仍擬由官委充文

本會覆議巡警章制一案咨請公布文

都督交議財政部電商舉辦國民捐公債各辦法案

本會議決舉辦國民捐章程咨請公布文

都督咨覆國民捐簡章稍加增改文

附章程

本會咨覆國民捐簡章第十五條俟召集職員會要求追認文

都督交議呼蘭府統捐章程文

附章程

本會議決呼蘭府統捐章程文

附章程

都督咨覆呼蘭統捐局應俟普通章程修正後一併核辦文
本會提議案

本會議決咨請補刊印信文

都督咨覆電准刊發印信文

議員提議案

曹議員福陽提議取消呼蘭車底捐案

本會議決取消呼蘭車底捐案咨請飭禁文

都督咨覆呼蘭車底捐似應照舊辦理仍請覆議文

本會覆議取消呼蘭車底捐一案仍執前議文

榮議員愷提議擬請電商吉林弛禁糧運案

本會議決電商吉林弛禁糧運案咨請照辦文

都督咨覆弛禁糧運一案如議理辦文

都督咨准吉林覆文弛禁糧運碍難辦到文

嚴議員顯臣提議普通設立統捐局案

本會議決普通設立統捐局案咨請查照文

都督咨覆普通設立統捐局一案應先將呼蘭統捐章程議決以便仿辦
文

本會議訂地方統捐章程文

都督咨覆統捐章程尙須修改文

本會覆議修改統捐章程文

都督咨覆統捐章程內總理加札一節仍請酌改文

本會咨覆修改統捐章程文

議員榮春劉瑞春車式文等提議職員誣陷地方應請懲辦案

本會議決丁文貴挾嫌肇事咨請核辦文

都督咨覆丁文貴誣陷地方各情應俟查明酌辦文

成議員玉提議監督罰款每月宣佈案

本會議決監督罰款案咨請公布文

都督咨覆監督罰款一案分飭遵辦文

- 議員徐昶瑞王純樂提議裁撤梁家屯海關稅卡案
本會議決裁撤梁家屯海關稅卡案咨請查核辦理文
- 都督咨覆裁撤海關稅卡一案咨商稅務處核辦文
- 趙議員文和提議改良審判勿事拖累案
本會議決改良審判勿事拖累案咨請飭遵文
- 都督咨覆改良審判一案已飭法司儆勵文
- 王議員皋如提議准人民自由估墾招商開辦鹽場案
本會議決開辦鹽場辦法案咨請飭辦文
- 都督咨覆招商承辦鹽務有碍制度仍請覆議文
- 本會議決招商承辦安達廳鹽場一案仍請查照前咨辦理文
- 本會議決議員劉應昌徐昶瑞王純樂等提議籌畫邊陲各端案咨請分別核辦文
- 都督咨覆籌畫邊陲案內火磨輪船等事擬歸商民資合辦文
本會咨覆火磨輪船二事應如來咨擬辦文

都督咨覆劉議員應昌等建議各端分別核辦文

張議員中正提議人民採佔閒荒請免加價案

本會議決人民採佔閒荒蠲除加價案咨請飭辦文

各團體既人民陳請建議案

教育總會移請建議學務經費劃清界限案

本會議決學務經費劃清界限咨請公佈文

都督咨覆訓請學務經費辦法修改各條並申明行政職權文

本會覆議修改訓請學務經費辦法各條咨請公布文

龍江府城護事會陳請將城內駐軍分紮各鄉案

本會議決撥兵分紮各鄉案咨請查照辦理文

都督咨覆分紮兵隊一案交由軍政處妥籌文

都督咨許領統呈覆分紮兵隊處所應行踏勘文

都督咨據軍政處呈覆分紮兵隊事宜須由各統領詳議文

巴彥州商務分會陳請改以通行銀色完納酒稅案

本會議決完納酒稅銀色案咨請查照文

都督咨覆酒稅銀改以市錢折納文

拜泉縣城

議董

事會呈請分別蠲緩租賦案

本會議決拜泉縣今年租賦分期緩徵文

都督咨覆緩徵租賦一案應俟查明核辦文

教育總會移請建議推廣小學案

本會議決推廣各屬公立民立小學案咨請照辦文

附簡章

都督咨覆推廣民立公立小學一案暫行照辦文

教育總會移請建議酌收婚書費作推廣女學專款案

本會議決酌收婚書捐推廣女學案咨請公布文

都督咨覆試辦婚書捐一案應從緩議文

共和進行會建議興革礦務鹽務等五端案

本會議決鑛務鹽務白話報等三事咨請公布文

都督咨覆鑛務鹽務碍難更張白話報由時報館兼辦文

本會覆議鑛務鹽務情形咨請查照文

都督咨覆裁撤鹽務分銷局應由鹽運司查核酌辦文

教育總會移請建議開拓訥謨爾河學田案

教育總會移准提學司交議訥河廳鍾丞呈擬變通學田辦法請併案公
決文

都督咨據鍾丞呈擬變通訥謨爾河學田辦法請核議文

訥河廳城鄉議董事會陳請將該處學田收價招戶電

本會議決開拓訥謨爾河學田咨請飭辦文

都督咨覆開拓訥謨爾河學田一案飭由提學司核辦文

都督咨酌定地方官廳等次力減浮費文

本會議決共和進行會建議核減薪費裁併衙署案咨請公布文

都督咨覆核減經費裁併衙署各節碍難再辦文

龍江府興讓齊台甘南臥龍四鄉代表

梁文成
色楞多爾濟

等呈揭周守各欸案

本會議決梁文成等呈揭龍江府周守各欸案咨請查辦文

都督咨覆梁文成等呈揭周守一案已飭自行聲覆文

龍門等三鎮代表

劉學敏
溫執精

等建議籌辦設治分配議員案

本會議決龍門鎮設治一案咨請公布文

都督咨覆設治事宜應俟調查情形咨呈政府核准再行照辦文

本會議覆龍門鎮設治事宜仍請飭辦文

都督咨覆龍門鎮設治事宜飭司擬定簡章分別照辦文

梁同祺

蘭西縣紳董崔永和等陳請籌辦平糶案

孫永和

本會議決籌辦蘭西平糶案咨請飭辦文

都督咨覆籌辦平糶一案應派員往查文

龍江府民崔景元陳請擴充平糶實惠貧民案

本會議決擴充平糶案咨請照辦文

都督咨覆延長糶平鐘點加添員司文

本會議決龍江府民楊樹椿建議招商試辦屠獸場案咨請公布文

都督咨覆屠獸場擬分二所應請覆議文

本會覆議修正屠獸場一案咨請公布文

東興鎮協領文信移請變通本省園法案

前諮議局核轉變通園法案請付行政會議或俟臨時會開會提議文

都督照覆變通園法一案已飭民政部廣信公司官銀號會同核議文

都督照會據民政部等會覆變通園法一案暫從緩議文

東興鎮協領文信移變通園法一案仍請速議文

本會議請飭由廣信公司官銀號查明的款數目文

都督咨據官銀號查明各款數目文 附表

都督咨據廣信公司查明存款數目文 附單

本會議決整頓錢法案咨請公布文

都督咨覆整頓錢法一案應俟國幣劃一後再定辦法文

本會議決昌武城代表謝善堂等陳請改建縣治案咨請舉辦文

都督咨覆昌武城改升縣治一案應俟秋成查酌財政收入情形再行舉

辦文

木蘭縣候補議員蔡文和建議飭繳首飾等三事案

本會議決飭繳首飾案咨請公布文

都督咨覆飭繳首飾一案應由紳民力爲提倡文

巴彥州民于觀宸
綏化府民張慶堯建議劃撥巡防補足陸軍案

本會議決劃撥巡防補足陸軍案咨請公布文

署畢拉爾路鄂倫春協領關全德咨請建議殖民實邊案

本會議決殖民實邊案咨請飭辦文

都督咨覆殖民實邊一案以二卡改隸協署有案權限仍應照舊辦理文

都督交議案

都督交議北洋巡警畢業學員李有山等稟陳貸粟濟貧案

爲照會事案據北洋高等巡警學堂畢業學員李有山程萬鈞等稟稱竊以江省草昧初開適遇凶年災祲並至饑饉薦臻嗷鴻滿目盜賊猖獗閭閻困苦民不聊生時局迫甚此誠一極不可爲之時也若不卽早以圖則其患愈積愈重愈累愈深恐將來有無可補救者學員等一介寒畯不曉政體不識時務自知所言無裨於事惟上體都督求治之勤下念桑梓疾苦之慘私心耿耿情不自禁故不揣穉昧敢獻愚管焉以時勢而論靖匪亂固不可緩也於是謂增兵者有人購械者有人剿撫並行者又有人然此非盡不是也惟恐靖於此而未靖於彼甚至舊者未靖而新者復生迨牽延日久將成尾大不掉之勢何者蓋匪卽民也其初豈盡願學而爲匪哉因饑寒所迫事畜無資仰屋而歎幾無生路正在困難之際而醜類突來或以言誘之以勢脇之彼其心因之而變曰與其坐以待斃何若苟且以偷生乎孟子所謂凶歲子弟多暴此古今之定論也縱有牧民之責者

力足以縛其奸法足以制其惡則當繩罪法庭而溯厥原由則將有不忍盡置於大辟以害其生者必翻然改計握要以圖則足民食爲尙也夫江省之水災非止一處矣若湯原大通海倫蘭西此被災之爲最者至於呼蘭綏化巴彥拜泉肇州青岡等處稍爲較輕當庫欸支絀之會際此時艱欲發粟以賑之則社倉旣已空虛欲乞糴以濟之則鄰省未必協助平糴僅顧目前轉運方有難周若勸分則稅政之尤甚者游民因以逞奸富室因以受害勢必使富民偕貧而後已此則萬不可行之道也然則公家旣無力以拯濟而貧民又無力以自食其情甚迫其勢甚危殆置於無可救之地也而學員等則以爲不然當此之際積重則難支分任則易辦以官力而濟衆難官力能有幾何以富民而濟衆難富民殊覺易舉查江省之大人民之衆東荒一帶不乏殷實苟能酌盈劑虛則此難不爲難乎然此事言之易而行之難也富者恒自匿其富未必樂輸必使富者無自吝之心而貧者得沾生活之利乃爲妥善如是非稽儲蓄不可也夫富者之儲蓄亦甚不易也其先人暴霜露斬荆榛儉衣撙食以營其產子孫世守得

享其利今分以與人豈其心之所願哉然民情固屬難平而政教感人亦速若拘墟自守壓制以行不求融洽專事強迫富民雖有餘資亦不願施以恩出於上而其心固有不服也且事出官辦必派員委吏而往返川資又多耗費將有假公營私受賄代諱之弊其勢不第難行殆因以滋擾矣非習熟地面洞悉民情名望服衆言之易入者不能辦也居今以求勞無可代惟自治能勝其責焉夫自治爲地方自有之權衡欲人民自相進化利則共興弊則共除安逸困苦相期與共如是始不肯乎自治之宗旨今百姓顛連困窮於斯爲極諒自治首領等亦必目擊心傷無時不期挽救苟以積儲蓄之責加於伊等之身斷不能有所推諉况其生長斯土爲衆所推一旦舉行此事衆必允從遂卽調查戶口綜覈盈虛准其先留己用餘者貸以濟人無食者酌給以食無籽種者酌給以籽種庶幾野無曠土市無饑民道路無劫掠之事雖前此歲逢凶歉而後此可望豐亨不然則東作未興而西成奚望則將來有不堪設想者矣夫貸粟於富者多寡由自治酌辦而官家獨給以約令秋徵時按數繳還繳還之時加費准其貸

粟之數酌以給息且大署某名某戶某日日貸粟若干次第書之張貼通衢以爲衆勸以爲民德則富者不亡厚實兼獲美名人孰不樂爲貧者得免饑寒而慶安居人孰不進化卽有二三頑梗富豪之人吝嗇居心狐疑爲念而自治長董均係鄉誼以利害相導婉言以陳如全體被傷而支體豈能獨存乎何惜倉庾陳朽閉而不發釀成叵測之患也人雖木石以此相勸應無不從不與公家獨任其責獨施其惠較爲普遍哉於斯饑民得食則盜心頓息爲人上者可以張貼曉諭勸其歸順如能改過遷善弗罪已往則向之因誘因脇爲匪者必欣然感激投戈來降羞愧伏服以自悔罪矣若無恥之徒甘居化外者其聲已輟其勢已孤雖在跳梁而陸軍巡防巡警力足剿除詢不足爲害也當時人才濟濟俊傑萃出諒必有嘉謀左右無待學員等亂縷然區區之心爲地方起見理合具稟叩請鑒核施行等情據此查救荒濟貧本在地方自治範圍以內當此饑民日衆東作無貲公家雖賑賑兼籌仍恐力難普及果能由自治團體查明存糧富戶勸令酌貸貧民洵屬衆擎易舉所陳極有見地惟調查戶口綜覈盈虛端

緒極爲繁重任事者稍不公明卽難免橫生阻力究應如何妥籌進行辦法必須由議會公同議決方能舉辦惟現在各屬待賑孔急若待議員召集開會時再行議及不免多延時日惟有酌量變通先由貴臨時省議會在省議員議決辦法以便審查公布除批示并分行外相應照會

貴議會煩爲查照見覆可也須至照會者

本會否決李有山等稟陳貸粟濟貧一案咨覆查照文

爲咨行事案查本會於四月十九日准

貴都督發交北洋巡警畢業生李有山等稟請貸粟戶富酌濟貧民各節極有見地應先由在省議員議決辦法以免延時一案本會當以茲事體大非少數議員所能議決擬俟開會後將此案提前決議等情業經咨准貴都督照覆如擬辦理在案嗣經刷印分配交付審查已准報告茲於本月十四日正式會卽將此案首先提出公議咸謂江省受災甚鉅急待救卹該學員等慈懷在抱謀拯災黎足見熱心公益洵宜贊同第查此舉首

在調查存糧以爲酌貸手續其慷慨明義者固不忍獨擁厚積膜視饑啼而頑嗇庸愚自難保無隱匿抗撓情事則同爲富厚而擔負不均實非持平之道此難於着手者一也糧價錢價有隨時隨地之不同則糧息錢息卽不免有兩形虧累之虞此碍難推行者又一也且綜核客秋災歉甚廣殊鮮蓋藏卽或稍有盈餘而時已及夏亦恐售賣將罄此難於籌辦者又一也有此三難而猶欲求其有利無弊實收效果不尤憂乎其難况一切推行手續或有經理未當又勢將利未見而害卽隨之與其徒勞無功曷若少滋紛擾議員等窺度情形均認爲不可行事件開會提議已經全體否決相應備文咨覆

貴都督請煩查照施行須至咨者

按此案接准 都督咨覆已表同意

都督交議限制燒鍋案

爲咨送事案查

貴會現經開會所有本省各事件應交議決者現經本都督督率各管司

局詳細核擬草案計地方自治鄉鎮巡警限制燒鍋變通車捐籌辦省城警務各案都五通卽希

查照付議餘有交議事件仍當陸續編送相應備文咨送
貴會查照施行須至咨者

計草案

限制燒鍋議案

查燒商屯糧燒酒例應完課歷經咨部發給執照在案上年因江省災重糧缺經林議員發議禁止燒糧當經諮議局章議員景文稟稱撫緝災民重在籌款辦賑與其停燒使燒商失業不如令燒商每班捐銀百兩作爲賑款交山保安會公同議決通飭亦在案現經海倫府辛守以燒糧有碍民食電請禁止當經查照前案電駁茲復據該府議董會重申前請查民生以食爲天固宜注意而商通有無之義亦應維持况燒商既完國課又出賑捐亦已克盡義務海倫商會昨亦有電以停止燒鍋恐失商業爲言若徇該會等所請非但與上年議案不符卽賑捐稅課亦必同歸無着且

燒鍋地方不止海倫一處他屬又將如何辦理統籌全局碍難停燒惟既據該會等公同籲請未便重拂輿情或令燒商現存之糧酌售若干聊濟眉急若遽令停燒窒碍甚多勢難強制似應另籌兩全之計俾商民均有裨益應請公議

本會議決限制燒鍋一案咨請公布文

爲咨覆事案於五月初十日准

貴都督交議限制燒鍋一案內開查燒商屯糧燒酒云云俾商民均有裨益應請公議等因准此當經交付庶政興革股審查業據兩次報告於五月廿一日開會提議查本會前據海倫議董兩會來電饑民待斃懇請暫停燒商以裕民食等情本會當以燒商營業耗糧甚多雖已遵例完課濟賑出捐既盡義務自當體恤第以饑民生死攸關之際禁少數之營商救大多之生命自應參酌情形以紓急困故議暫停海倫一屬之燒商轉請貴都督核辦在案斯亦一時權宜之計並非普通經久之法本月十日六准

貴都督咨覆文尾內開查上年東荒一帶大水爲災云云以憑核辦等因適與發交議案之理由相同足見深謀遠慮至周且詳議員等彙核研究亦謂被災既非海倫一隅自應普通計畫方免偏枯况刻值青黃不接災民困苦之情形尤有百倍於前者前則秋穫甫過尙不患無糧今則盈餘者消售罄盡需食者購運維艱所患無糧實甚於無錢自當設法維持以免庚癸惟查糧石一項大宗之消耗實爲商燒所操縱欲從兩便之中求一折中之法惟有減半停燒騰賣餘糧之一道擬由各地地方官會同自治紳董等廣爲開導將該處燒商現存各糧查明確數各共若干自陽歷六月十五日起至十月十五日止卽行電辦限定以一半備製燒酒以一半照價耀售如有隱匿糧數或措留不賣者准由該地方官暨自治紳董等隨時澈查一經察覺除將糧石仍照原數出售外擬照市行罰令減半收價以懲奸貪而濟災黎如此辦理商無停燒之碍民免乏食之虞矣卽在該燒商等號既諳商情自明大義尤不能不慷慨樂從竟視餓孳於不救也等情交互討論意見相同起草修正於二十四日宣讀多數可決相應

備文咨請

貴都督請煩查照公布辦理施行須至咨者

都督咨覆限制燒商一案似多窒碍仍請覆議文

爲咨覆事案准

貴會咨開案於五月初十日准貴都督交議限制燒鍋一案內開查燒商屯糧燒酒例應完課歷經咨部發給執照在案上年因江省災重糧缺經林議員發議禁止燒糧當經諮議局章議員景文稟稱撫緝災民重在籌欸辦賑與其停燒使燒商失業不如令商燒每班捐銀百兩作爲賑欸交由保安會公同議決通飭亦在案現經海倫府辛守以燒糧有碍民食電請禁止當經查照前案電駁茲復據該府議董會重申前請查民生以食爲天固宜注意而商通有無之義亦應維持况燒商既完國課又出賑捐亦已克盡義務海倫商會昨亦有電以停止燒鍋恐失商業爲言若徇該會等所請非但與上年議案不符卽賑捐稅課亦必同歸無着且鍋燒地方不止海倫一處他屬又將如何辦理統籌全局礙難停燒惟既據該會

等公同籲請未便重拂輿情或令燒商現存之糧酌售若干聊濟眉急若遽令停燒窒礙甚多勢難強制似應另籌兩全之計俾商民均有裨益應請公議等因准此當經交付庶政興革股審查業據兩次報告於五月二十一日開會提議查本會前據海倫議董兩會來電饑民待斃懇請暫停燒商以裕民食等情本會當以燒商營業耗糧甚多雖已遵例完課濟賑出捐既盡義務自當體恤第以饑民生死攸關之際禁少數之營商救大多之生命自應參酌情形以紓急困故議暫停海倫一屬之燒商轉請貴都督核辦在案斯一時權宜之計並非普通經久之法本月十六日准貴都督咨覆文尾內開查上年東荒一帶大水爲災不獨海倫一處燒商燒酒亦不獨海倫一家倘海倫一屬停燒各處援以爲請何以應之前經該議董會電請禁止以裕民食已由民政司開具議案交由貴會核議仍請查照前案詳細討論以憑核辦等因適與發交議案之理由相同足見深謀遠慮至周且詳議員等彙核研究亦謂被災既非海倫一隅自應普通計畫方免偏枯况刻值青黃不接災民困苦之情形尤有百倍於前者前

則秋穫甫過尙不患無糧今則盈餘者消售罄盡需食者購運維艱所患無糧實甚於無錢自當設法維持以免庚癸惟查糧石一項大宗之消耗實爲燒商所操縱欲從兩便之中求一折中之法惟有減半停燒騰賣餘糧之一道擬由各地方官會同自治紳董等廣爲開導將該處燒商現存各糧查明確數各共若干自陽歷六月十五日起至十月十五日止卽行電辦限定以一半備製燒酒以一半照價糶售如有隱匿糧數或措留不賣者准由該地方官暨自治紳董等隨時澈查一經察覺除將糧石仍照原數出售外擬照市行罰令減半收價以懲奸貪而濟災黎如此辦理商無停燒之礙民免乏食之虞矣卽在該燒商等旣諳商情自明大義尤不能不慷慨樂從竟視餓孳於不救也等情交互討論意見相同起草修正於二十四日宣讀多數可決相應備文咨請貴都督請煩查照公布辦理施行等因准此當經發交會議廳審查科公同討論僉以爲此案關係災民燒商兩方面民固當恤商亦當恤使燒商稍受損失確於民食能有裨益則以少數犧牲保全多數幸福於理未爲不可按諸實在情形未必能

於民食大有裨益本省燒酒酤糧全額應佔全省糧產分數幾何現雖無確實統計究不過百分之一二盡此酤額出賑爲數亦屬有限矧以之照價出售又儘售其全額之半其餘糧價影響不過稍使下落在民之有錢購糧者沾利甚微在民之無錢購糧者並無補救近聞各燒酒頗有以糧價甚高特出屯糧以博厚利者足見強制出售不必燒酒所不聞願實於民食無甚關係此不必強制者一本省酤酒糧種不一紅糧苞米佔大多數此項糧石燒酒倉屯已久悉經發酵不能作食糧之用目下春賑瞬息過時如

來咨所定六月十五至十月十五期限新糧卽將登市何用多此一舉此不必強制者二在燒酒一方面營業費用本有定數驟減酤額之半出酒既微費用仍舊自不免於虧損公家對於燒酒既經照章徵稅去歲復令捐賑何能更使賠耗此不必強制者三又如

來咨辦法先查屯額限半出售則燒酒自不能挪此半額酤酒而出售期限又在新糧上市之時設使所限定之半數未能售盡其因此所生之攬

議案

一十六

失公家應否賠償此不必強制者四合上四端實於燒酒有損於民食無益原議似未可行爲此備咨文行

貴會請煩查照議覆施行須至咨者

本會覆議限制燒鍋案仍執前議文

爲咨覆事案於五月二十九日准

貴都督咨覆異議本會議決限制燒鍋減半停燒餘半糶售以救災民一案等因准此本會當即開會公同審查僉稱

來咨第一理由謂本省燒酒酌量全額約不過佔全省糧產額數百分之一二無補民食云云查本省各屬去歲雖云荒歉而高阜之地所產糧石可敷一年度之用者猶居多數災區窮民總在少數若以全省百分一二之糧供此少數之饑民自有裨益况現在價甚高皆因需要者多供給者少之所致如燒酒減半出售市場糧米增多價格必因之而低落低落卽爲災民之福詎非補救第二理由謂本省酌酒糧種紅糧苞米佔大多數屯久發酵不能作食糧之用並本會所定六月十五日至十月十五日期

限新糧卽收登市何用多此一舉云云查本省燒鍋營業無論資本厚薄之家向不積蓄陳糧類敷一年燒酒之用爲己足當無發酵之可慮卽使發酵亦有糧愈於無糧至定自陽歷六月十五日起十月十五日止四個月間秋穫雖或登場糧石未能入市確係青黃不接之時若不以減燒爲接濟災民何自得食况限制燒鍋爲

貴都都所交議暨地方之請願不能不從長籌畫之設使此外別有善法實不願多此一舉第三理由謂在燒商一方面營業費用本有定數驟減酌額之半出酒既微費用仍舊自不免於虧損公家對於燒商既照章徵稅去歲復令捐賑何能更使賠耗云云查燒商減燒於營業上固不能謂毫無影響但四個月內爲時不久在燒商出酒既微人工可減費用亦自能輕卽是虧損當亦無幾矧減半燒酒酒價自必抬高獲利既厚公家徵稅應照全年所納稅額按月平均於限制四個月內減半徵收僅免繳兩月公家少收之課銀爲數無幾於商民兩方大有裨益何賠累之虞第四理由謂來咨辦法先查屯糧額數限半出售則燒商自不能挪此半額

酤酒而出售期限又在新糧上市之時設使所限定之半數未能售盡其因此所生之損失公家應否賠償云云查此四個月間節氣攸關新糧絕不能上市災民嗷嗷待哺地方建議停止燒酒確因患在無糧反是必不生此問額今限半數出售猶恐不足詎有未盡之理所以前議有隱匿糧數照數擬罰之語核與

貴都督來咨幾成反比例似此在燒酒既不生損失公家何賠償之可言總以上四端觀察之此案雖則關係災民燒酒兩方面民固當恤商亦當恤在

貴都督深謀遠慮至周且詳欽佩無既但過猶不及

貴都督來咨在理論上固屬萬全在事實上殊難兼顧議員等皆來自田家爲人民代表燒酒亦人民分子詎能向隅

貴都督所慮本會未嘗不一再念及不過兩利相形當取其重兩害相形當取其輕議員等反復討論急救燃眉減半售糧實於燒酒無大損失確於民食能有裨益現復意見相同全體表決仍照前議辦法咨請公布施

行免致延悞是所至禱爲此相應備文咨覆
貴都督請煩查照公布辦理施行須至咨者

按此案已准 都督咨覆公布

都督交議變通自治辦法案

自治議案

查地方自治關係共和根本亟應繼續籌辦江省草萊初闢各屬繁庶迴殊文野異致其不能盡適於自治制度早爲識者所公認從前格於部章期限文電交馳困於因應籌辦以來形式雖具實質未完若不分別緩急先後擇要舉辦非特仍蹈覆轍無補時艱亦且阻礙新機徒增民困今爲條舉其待變通之點如下

甲籌辦宜因地制宜 江省除東荒一帶近年稍見繁庶外餘均墾植未興一片荒蕪居民既稀又乏自治經驗而欲運用最新學理以爲政治之活動殆屬必不可得之事以故各地自治機關大都等諸虛設往往求一文牘書記而不可得不得不委之地方行政官廳此種現象與其徒增名目

以耗民力何若暫事變通以培元氣查江省籌備自治清單原有繁盛偏僻之分以現狀而論莫若僅就繁盛地方如龍江呼蘭綏化海倫蘭西餘慶巴彥等處趕速進行瓊瑋黑河肇州大賚大通木蘭青岡等處次之嫩江訥河安達拜泉湯原等處又次之其餘諸地暫從簡略每處或舉出一二人與行政官接洽預備自治基礎所有已籌之自治經費亦可稍從節省藉以休養生息俟移民繁興後再求完備較爲切實

乙經費宜明定限制 查各屬辦理自治每處年支薪費動逾鉅萬往往竭地方之財力尙不敷自治機關額支辦公之用致自治範圍內應辦事項均無力興舉殊失地方自治之本旨現在地方公益事項百端待舉而自治職員應需薪公亦不能不分別酌給似可定明各屬自治機關職員薪金至多以其收入額十分之三爲率其餘收入悉歸辦理公益之用以示限制仰或定一最高之額再按各地情形以次遞減

丙籌款宜除繁苛而求統一 江省籌辦自治率皆就地籌款名目繁多徵收紛歧去歲曾經提出議案仿照奉天自治經費辦法由全省稅局於所

收各種稅款加收十分之一再由各屬所收賣當田房稅契亦加收十分之一業由諮議局議決嗣以自治停辦此項附捐因亦緩期現在自治既議續辦前項捐款自應查照辦理惟各屬城鎮鄉自治經費往往由城治再行分配各區所有捐款多與稅款相關府廳州縣自治經費既議由稅局及附契加收附捐凡已經收過附捐者自治捐應即不再徵收城鎮鄉統籌自治經費如何支配仍就各地方情形辦理

本會議決變通自治辦法案咨請公布文

爲咨覆事案照本會於五月初十日准

貴都督交議變通自治一案內開查地方自治關係共和根本云云今爲條舉其待變通之點如下等因准此本會當將交議原案甲乙丙三項辦法刷印分配各議員並交由法律股審查於二十一日提出咸認爲應議案件於二十四日開會提議對於此案三項議決理由並查去年各府廳州縣曾經調查選民組織各府廳州縣議事會嗣以武漢事起遂致中輟本會現議擬將此項未經成立之府廳州縣議事會一律改爲地方臨時

議會作爲上級自治機關本立法之性質以謀地方之興革除由本會議訂地方臨時議會法五十九條另案咨報外其城鎮鄉議董各會之職任權限仍擬暫照城鎮鄉地方自治章程辦理如有窒礙抵牾不能適用條款得由地方臨時議會陳請本會隨時修改以利推行第經地方臨時議會既定爲上級自治機關則籌辦之制宜經費之厘訂並籌欸方法一切手續自應參照此案議決三項辦法相並而行俾昭一致惟籌欸一節實以本省民力財力兩有未逮所議未免較狹議員等亦非不知既擬推廣則經費必當寬籌方免事廢半途之虞奈因時勢所限不得不爾設日後如有實在難支情形不妨隨時議籌以維公益而重要政各等情宣讀修正全體可決相應鈔黏原案暨本會議決理由備文咨請貴都督請煩查核公佈行須至咨者

計抄黏

原案甲(見前)

本會議決理由 查自治團體原爲立憲國之根本自須養成人民之智

識發展其能力方可推行盡善江省之自治前雖未設完全業已次第舉辦經費縱難於籌措事務尙未至偏廢迺以去歲之災變分別停辦截欸救濟現在共和既定亟應普通舉行以樹基礎惟查前諮議局去歲會期有提倡義賑緩辦自治一案接准周前撫批覆內開仰候飭由民政司酌量各屬自治情形應如何分別裁併緩設專案呈請奏咨辦理等語究竟何處裁併何處緩設本會未准明文礙難詳考茲擬除呼倫臚濱及未設之城鎮鄉暫從緩設外其餘各屬城鎮鄉凡已經設有自治機關者不論裁併緩設均行次第續辦以促進行並查照本會議決本省地方臨時議會法所有設而未成立之各府廳州縣議事會均一律改組地方臨時議會以究地方之利弊而定興革之方針

原案乙(見前)

本會議決理由 查自治經費應需鉅欸之處全在自治範圍內應辦之公益如修繕道路橋梁等事既係臨時發生又須大宗的欸方克舉

辦原案所謂動逾鉅萬者其用在此至議長董事等月支公費儘多者不過三四十金少者不過僅支車馬費一二十吊其鄉董鄉佐尙有甘盡義務不支薪費者紙張茶水等項更屬有限其職員薪水開支亦甚微薄統核額支辦公爲數尙不甚鉅若必明定限制則應辦一切公益事項未免因而生碍所有應支經費等項擬仍按照原定暨現訂地方臨時議會各員額參酌各地之情形籌欸之多寡分別府廳州縣城鎮鄉區域之廣狹事務之繁簡區其等第酌中核定由收捐局所按月請領不得由自治欸內自行支銷亦不必按額遞減則限制之意自寓其中矣

原案丙（見前）

本會議決理由 查自治經費經前諮議局議決辦法業已宣佈自當舉辦以資統一惟因停辦自治未經舉行已成畫餅現在自治雖擬變通推廣然議決乙以之理由既已酌度職員薪公等費爲數無多則祇以舊收各項捐款撙節動支亦可敷其賣當田房稅契加收十分

之一一項仍當緩期所以然者大局甫定興革多端加以各屬災民尚在飢啼流離未撫得所舊日征收已成習慣若另有賣當田房稅契之加收即不免視爲驚異遽行惶恐擬除實有窒礙各捐未便征收外其餘暫行照舊辦理一俟新稅法頒佈實行再令一律改辦藉示寬緩惟原案所稱籌款宜除繁苛洵爲確見擬即仿照呼蘭府設立統捐局經收捐款之案推廣實行自可節款便民而收統一之實效也

都督咨覆變通自治辦法案內籌款一項仍請另議文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查議決各項均屬可行惟於籌款宜除繁苛而求統一一項尙有應行斟酌之處查各屬財力有限其城鎮鄉地方自治多已成立一切公款已爲城鎮鄉地方自治所指用去年因籌辦府廳州縣自治無款特由諮議局議決於賣當田房稅契加附加稅十分之一藉以挹注中經變亂緩辦現照

貴會所議城鎮鄉地方自治仍舊續辦府廳州縣地方臨時議會又限令尅期成立復取消附加稅原議則府廳州縣自治將從何處得款不可不預爲計及地方設立統捐局後從前城鎮鄉各自徵收之款自當概歸統一惟城鎮鄉地方自治既以此爲指款府廳州縣自治亦以此爲指款將來實行恐多爭執再查賣當地稅契其稅捐之出出於買主於貧民並無負擔雖當大局初定災荒洊臻之後然典田地之戶必係殷實之戶較之別項捐稅微有不同似屬可以舉辦總之辦事必先籌款現在擬辦府廳州縣地方自治便須預計籌款之法稅契附加稅如必取消似當另議他法仍請

貴會核議見覆以便轉飭照辦爲此備文咨覆
貴會查照施行須至咨者

本會覆議規畫自治籌款辦法文

爲咨行事案准

貴都督咨覆本會議決變通自治一案除原文有案免叙外尾開經會議

廳審查科公同審查云云核議見覆以便轉飭照辦等因准此當經開會
協議竊謂地方臨時議會不過爲目前之預備並非爲經久之建設一俟
正式會成立便當取消爲時既短需費無多故議由城鎮鄉自治費內暫
行撥節支墊以爲措拄並非故爲一履兩足之計致啓爭執之門故曾於
前咨聲明日後如有實在難支情形不妨隨時議籌並於議案內說明一
俟新稅法頒行再令一律改辦各等因在案其田房契稅附加一層前諮
議局已經議決有案而本會竟議暫緩者實有兩方面之理由一則以比
年災情過重不能不量爲體恤一則以地方自治百般待興用欸正難預
定尙欲留此巨欸爲將來重大用途未便遽議增加此所以有附加稅之
否決也茲准咨覆爲兼籌並顧之策自係審慎之謀但附加稅既不便遽
行而地方臨時議會又不能不尅期成立擬請通飭趕辦其需用欸項暫
由城鎮鄉自治費內節餘挹注如無盈餘先行借墊支用以資接濟至將
來各屬應否另行籌欸彼此情形不一辦法自異必由懸揣決定恐行之
於此則可行之於彼未必俱可或甲屬僅有此項乙屬則竟無之仍難一

致推行應請卽飭各地地方官會同自治團體各就本地情形詳細調查除已經指定的款並救國會章程所規定外究竟尚有若干種類可以收作自治經費者分別聲覆彙咨到會再行核議以期通行而免牴牾以上情形業經協議公同可決相應備文咨行

貴都督請煩查照施行須至咨者

按此案已准 都督咨覆公布

都督劄諮議局交議省城警務預算追加案

爲劄行事案據民政司呈稱案據省城警務公所呈稱前奉札發清理財政局所定職所宣統四年預算表常年經費共江平銀五萬八千一百六十二兩又諮議局議決四年分經費冊擬減京平銀四千八百六十三兩又奉憲行國會未開以前暫按諮議局所議者辦理公欸奇難在職等所深悉但能敷用何敢瀆陳惟職所自三年八月改定局章添警加崗又增設教練所一所一切經費原就常年經費內儘數核訂已屬減無可減如諮議局議決理由欄內係仍按二年局制名目發生此論所有警額餉薪

雜費與現時局制多有漏而未備其所減銀兩已改作教練所路電燈經費該局未意及此故不相符合預算如此緊嚴何敢虛糜毫末財政局規定之數尙可勉爲其難若照諮議局所議決一年之內減去四千八百之多職等深歷其難萬不敢冒昧從事所有職所常年經費難照諮議局所議辦理等情據此查該公所呈各節尙屬實情當此防務吃緊警費似難核減可否仍照局編預算開支之處應請飭下諮議局尅日議覆以憑飭遵是否有當理合具文呈請憲台鑒核飭遵施行等情據此除批呈悉查諮議局現在閉會期中照章不能議決預算又未便因此一項召集臨時會議茲既據稱省防吃緊巡警經費碍難過減卽照原案開支俟下屆諮議局開會時仿照追加預算辦法再行提付承認可也卽轉飭遵照并候飭行諮議局知照繳等因印發外爲此飭行諮議局查照須至飭行者

都督劄諮議局更正警費數目文

爲飭行事案據警務公所呈稱竊查職所前經具呈宣統四年度常年經

費難照諮議局所議辦理一案原文內叙奉發清理財政局所定職所宣統四年預算表常年經費實係庫平銀五萬四千九百九十八兩誤寫江平銀五萬八千一百六十二兩理合據實聲明呈請憲台核飭更正除分呈外爲此具呈伏乞照驗備案施行等情據此除批呈悉候飭民政司查核更正並飭行諮議局知照繳等因印發並分行外爲此飭行諮議局知照須至飭行者

都督咨本會追認省城警費案

爲咨行事案查本年三月間據民政司呈稱省城警務公所常年經費碍難核議請飭行諮議局核議一案當以諮議局尙在閉會期中未便付議惟據稱省防吃緊巡警經費礙難過減應准查照原案開支一俟議諮局開會時仿照追加預算辦法提付承認業經批飭遵照并飭行諮議局查照在案現在諮議局既經改組應請貴議會於開會時提出追認見覆以憑飭遵除分飭外相應咨行貴議會煩爲查照可也須至咨者

本會議請飭下警務公所聲明追認何款文

爲咨行事查案前諮議局於元年三月二十日奉督撫剗行案據民政司呈據警務公所呈稱加崗增設教練所并諮議局所減銀兩已改爲教練所路電燈費除原文有案減叙外尾開省防吃緊經費礙難過減卽照原案開支俟下屆諮議局開會再行提付承認等因准此查諮議局已改組臨時省議會警務公所請追認預算一案自應由本會提議追認於本月十四日開正式會將此案提出公議咸謂前經諮議局核減各項均據正當之理由以核辦之茲以省防碍難從減自應承認惟反覆研究頗多疑義考原案始稱添警加崗設教練所繼稱將核減銀兩改爲教練所路電燈費究請追認何項並未指定殊難臆認應請貴都督飭下警務公所逐項詳造表冊迅速聲覆以期核議而便公認本會爲慎重預算起見相應備文咨行

貴都督查飭辦須至咨者

都督據咨務公所聲覆增減經費數目列表送核文 附表

爲咨行事案據警務公所呈稱案奉都督札開准臨時省議會咨除原文有案減叙外省城警務公所請追認預算一案自應由本會提議追認於本月十四日開正式會將此案提出公議咸謂前經諮議局核減各項均據正當之理由以核辦之茲以省防碍難從減自應承認惟反覆研究頗多疑義考原案始稱添警加崗設教練所繼稱將核減銀兩改爲教練所路電燈費究請追認何項並未指定殊難肯認應請貴都督飭下警務公所逐項詳造表冊迅速聲覆以期核議而便公認等因行知到所查警費本年預算案係照宣統二年局制編定所有總會辦提調巡弁護兵各名目共爲七項年度五萬四千九百九十八兩上年九月諮議局開會決議本年度警費時由內擬減裁四千八百六十三兩其理由則指預算第一項第一目總會辦新章無此名目年度薪水應裁第二目提調月支一百兩今既改爲警務長責任較重應月加五十兩第三目股員九員既改爲四科員薪水應減第四目稽查名目範圍太廣巡弁與稽查內列尤屬不倫一概刪去第五目隊官司機名目冊內亦未聲叙明白全裁第二項第

四目護兵護目年度因第三項第二目列有差役馬夫此項目兵全裁第六項第十二目消防費年度太多應減半冊尾聲明其餘各項無增減是他項他目已認爲正當度支自無庸贅及卷查上年七月巡警總局改爲警務公所總辦改爲警務長裁去提調稽查歸併科員增加崗警添設教練所雖名額有增有減而用費仍依宣統四年所定預算原案分配支用惟值諮議局開會時未將改章案通過是該局不知公所有改章之說公所亦不知該局有裁費之議以致預算與決算兩歧迨本年正月決算減費冊轉行到所前警務長張倅祖溶以爲警額已於上年秋間加添長警二十一名度增支一千四百六十二兩二錢七分二釐教練所行將畢業年度四千九百兩零零八錢九分六釐除預算案原列年度四百四十二兩坐抵外仍增支四千四百五十八兩八錢九分六釐計添練加警兩項年度五千九百二十一兩一錢六分八釐除諮議局議減之四千八百六十三兩支抵外仍溢支一千零五十八兩一錢六分八釐此又出諸決算更超出預算者係就預算案他項用途挹注辦理此前請追認警費文內

有業已加警添教練所難照諮議局核減川費之所由來至繼稱有彌補燈費一語係指電燈發生於上年秋間月需三百餘兩路燈節出之費仍不敷用擬就教練所學警缺額節餘彌補嗣以學費雖節他項溢支燈費至今仍舊虧墊前局長繼稱或作追認燈費一語蓋由於此其實前請追認本可卽指諮議局議裁之四千八百六十三兩以之抵付教練所及添警兩項以免牽動預算案其餘實虧若干俟籌有的欸出具理由另案請加不必二三其請致滋疑義誠如省議會所論殊難盲認此前局長所請追認裁費前諮議局主張減費之始末情形也警務長係本年正月下旬到差按月支費暫照預算案請領茲按壬子年卽本年減費決算案所項目暨現在添警及添教練所用途本諸壬子年預算案列具增減比較表一份隨文呈覆爲此呈請都督鑒核批示施行計呈表一紙等情據此除批示外相應檢同原表備文咨行

貴議會請煩查照可也須至咨者

本會議決省城警費追加案咨請查照文

爲咨覆事案查

貴都督交議追認警務公所預算一案本會於五月十四日開正式會將此案提出公議咸謂省防吃緊警費自難從減理應承認惟以所列各項含混致多疑義當請

貴都督飭下警務公所詳速聲覆以便追認等因去訖茲於六月一日准貴都督咨覆云云等因准此仍交付財政股逐項審查尙屬妥協於六月初二日開會提議咸謂巡警爲保民防害之要務時值變局警費雖可從優而虛糜尤當嚴戒查該所所請追認者係四千八百六十三兩表列年度支銀六千三百六十三兩一錢六分八釐除預算原案已經列入銀四百四十二兩暨請追認之數外尙不敷銀一千零五十八兩一錢六分八厘該所聲明自由他項撙節挹注於預算案毫無牽動云云按預算原則出諸決算更超過預算原額議會自不應追認惟詳考表列各項均係警政內應行舉辦之要件既係實用實銷又未牽動預算原案自應一併追

認以免拮据而重警務茲經本會全體表決相應備文咨覆
貴都督請煩轉飭查照施行須至咨者

都督交議省城警務應辦各事議案

一設立市場省垣街道狹隘攤床林立非特有礙交通而於本地人民取求亦不甚便查磚土城內外廟宇廢基頗多均可另加修飾改作市場添建房間以便擺賣食用物品者有所歸宿俟工成後凡在大街小本營生者皆可導令遷往酌量收租隨時由巡警檢查清理既與衛生有益復可便利交通其他繁雜處所隨時再查看情形因地逐漸推廣所需修建欸約須三四千金少不敷用

一建築馬路嘗考西哲有言入其國見道途之齊整便知人民之程度以及內政之修明即徵之周禮亦有平治道路之司今當民國成立之始省垣又爲全省模範有電燈而無馬路不徒交通有碍衛生不宜且亦貽譏外人失觀聽今省城僅磚城以內修理數段平時本無工程專局隨時修理日久必等拋廢殊覺可惜今當春暖融和之候似亟宜及早接續修築

馬路經費無論中外多係入市商民擔任其擔任法惟有各修門前量其擔任重輕分別路之等第如大街之能修灰石質頭二等路附建流水明溝是由警署派設工程司督同商民辦理何仿照京津辦法另行組織工程局專司其事更爲周備

一開鑿機器水井省垣舊有井水多含鹵質澆深未深磬砌失法既不適於飲用而於雜用消防亦多阻碍查開鑿機器井一處羌洋不過二百三四十元亟宜在磚城周圍擇人烟稠密處開鑿數十處井口下鑲以厚板上蓋磚房以防冬時結凍平時仿京津汽水賣法招工包買每擔銅元一二枚較之江水價廉兩三倍或謂習慣飲江水者多然江水在冬春之間尙屬淨潔至夏秋之際上游山澗腐草僵蟲順流而下飲之多患腹瀉爲患殊甚機井之水深至七八丈其味淡而量輕絕少灰質因勢利導久而自然既與衛生有益更復利於消防亟應舉辦之件

本會議決省城警務應辦各事案咨覆查照文

爲咨覆事案於五月初十日准

貴都督咨交省城巡警應辦各事議案內開云云等因准此當即查照議會法第七條第七項辦理交付庶政股審查旋於五月二十七日開會提出公同一再研究僉謂設立市場建築馬路洵屬整頓市面便利交通之不可緩者而開鑿機器井又係講求衛生利用消防之大端以上三項無一非應辦之要政惟事既緊要需款亦鉅當此災黎望救庫藏支絀國債待募之際殊難籌此鉅款且所需各款或由商戶攤派或由自治擔負既有專責自當會商一切辦法巡警不過總其大成司監視執行之地位仍應飭由警務公所商同商務自治會等公同切實籌畫以期舉辦適宜實爲公便當經宣讀全體表決相應備文咨覆

貴都督請煩查照飭辦施行須至咨者

接此案已准 都督咨覆分飭查照辦理

都督交議組織地方臨時議會辦法案

爲咨行事案據巴彥州代表秦廣禮等稟稱竊維天下大患莫甚於因循而國民利福尤莫亟於進取前滿清政府之推倒失於九年立憲之因循

也今民國成立之速率由於一氣急進之英銳也大勢所趨人莫能禦苟不導之使成必至東以待斃矣查美國憲法之立先有三十州之聯合普國國會之成先藉州會之基礎日本憲政之頒先有府州會之創設此豈諸立憲大國當政治改革之初好爲繁難哉蓋立憲制度與地方團體有息息相通之關係況地方議會乃省會之起點國會之基礎卽立憲制度之精神共和國體之根本亦固不寓此使臨時議會不先期設立待憲法一頒驟與人民以地方立法行政之事則議員之地位若何以及進行之手續若何必至茫然不解一着失機勢必着着落後前車雖覆來軫方遑其議會之不容緩有斷斷焉况自共和既頒而外交內亂無時少息南北政府建設紛繁四月之期有限天下之事難周儻一任放棄則美滿效果將何所仰望也此猶就其共和大勢而言也至我江省更有甚焉者排漢排滿之謠傳於去冬幸卽設立保安會以救止之蒙人獨立之說播於西北當卽交涉於俄人以取消之胡匪猖獗飢民號啕觸目時艱詎能委任本省職官向皆借才內地自去歲肇亂南旋殆盡人才空乏治理難期人

爲一分子卽各有輔助時事之能力與其將來仍須求材異地何如先事
綢繆俾得人各有用議會一設則急進之理由皆可研究一省政治可期
於完善矣此就全省而言則議會不可不亟設者一也本省南距哈埠北
又弧括於強俄實逼處此四面楚誦之中滿蒙索倫雜處其間禮俗不同
思想各異向來新政皆在停辦之例如無議會爲之乘除則將來之新政
無所承宣種種滯礙非可言喻此就種族而言則各屬議會不可不亟設
者二也現在臨時政府已設在北京袁大總統已電飭急改諮議局爲省
會儻各屬無議會則省會何所轉佈將來地方國家各稅何人向民間先
布其理由以鑿其服從之心此就財政而言則議會不可不亟設者三也
以上所舉皆係有關於外交內政人才財政諸瑩瑩大端也至若利如何
興弊如何革爲大局謀治安爲人民造福輔行政所不及代地方表同
情措置咸宜規畫宏遠顧民國之名而副共和之實亦無不惟此區區議
會之設所由賴也代表等有見於此故於本年二月二十日在州提倡當
經城鎮鄉區均表同情公舉代表來州以期刻日組成早襄勝舉俾收實

黑龍江臨時省會議案

效於本月二十二日又開全體大會取銷已停董議兩會就自治公所地點以爲本會事務所公舉正副議長會員等以期進行除分稟州憲俯准立案外所有取消董議各會設立臨時議會緣由理合附具章程逕請都督鑒核批准立案則江省幸甚州屬幸甚附呈章程一扣等情據此除批稟暨章程均悉據陳各屬臨時議會亟應組織設立所見甚是惟法律未定以前一切事宜均應照原有機關暫行接續辦理庶各有依據免致彼此分歧查該州議董各會早已成立去冬雖經暫停而基礎自在且他屬之未停者均當照常辦理巴彥州亦應將議董兩會復設力謀進行俟臨時省議會召集開會後將各屬臨時議會辦法提議按照本省單行法議決公布再行通飭改訂方足以照劃一所請立案之處暫無庸議并候飭行臨時省議會知照暨飭民政司巴彥州知照繳附件存等因印發並分行外爲此咨行 貴會知照 頌至咨者

本會議決地方臨時議會章程文

爲咨報事案查四月十三日准

議案

貴都督文開巴彥州代表秦廣禮等請取消巴彥州原有之議事會改組地方臨時議會等情尾開州屬議事會暫仍其舊俟臨時省議會召集開會後將各屬臨時議會辦法提議按照本省單行法議決公布再行通飭改辦方足以昭劃一所請立案應勿庸議除分行外應請貴會查照等因准此正在核議間海倫議事會又一再電請速訂地方臨時議事章程以便改組等情當即查照本會議事法第七條所訂本會應議決事項第一項辦理交付法律股審查於五月十三日提出開第一讀會認為議題於五月十七日提議研究成謂民國甫立百端待舉非採取人民之習慣不足以造共和之基礎若無上級自治之機關又不足通達地方之情形是地方臨時議會與臨時省議會有息息相通之關係互相補助之效力該代表所請改組地方臨時議會以副立憲制度之精神而固共和國體之根本自是扼要之圖第且組織手續以取消原有議事會另行選組爲唯一之辦法詳細圖維理由尙欠圓滿事實亦難行去查城鎮鄉議事會言行各有專責無論改組有無窒碍即使全行改組若地方臨時

議會僅設於府廳州縣而不設於城鎮鄉則共和國地方之自治不能推廣而且縮小反不若君主國人民尙有自治之權利若府廳州縣城鎮鄉盡行設立臨時期限爲日無幾而費幾許精神財力所慘淡經營之地方臨時議會幸經告成新法一布旋即取消揆之事理諸多不便勢不能不採取折衷主義用簡易辦法以期迅速成立而撐持過渡時間擬將城鎮鄉議董事會暫仍其舊以保其舊有之基礎爲將來之預備另由各府廳州縣組織地方臨時議會以籌畫地方一切興革事宜備致時省會之諮詢其組織手續大概斟酌臨臨之期限本省之情形以及各府廳州縣人口之多寡事務之簡繁地方財政之豐歉故多因陋就簡新舊參半以期知識互換而地方消息藉以靈通茲經本會詳細討論逐項究研擬定本省府廳州縣臨時議會章程五十九條開第二讀會多數表決作爲本省臨時單行章程一俟完全地方議會法頒佈此項臨時單行法規即行取消再行按照新法組織以昭大同所有議決地方臨時議會章程自應查照本會議會法第八條之規定咨請通飭各屬遵照辦理並擬於文到一

十日以內一律成立以示限制而期迅速除將本會擬定地方臨時議會議程五十九條咨報參議院外相應照抄一分附文咨報

貴都督查照備案公布施行須至咨者

都督咨覆地方臨時議會議程第二十二條應請修改文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查此項臨時地方議會議程規定各條均甚妥協惟第二十二條內稱有左列各項者停止其選舉權一現在學堂肄業之學生者二現爲僧道及其他宗教師者等語查僧道及宗教師均有宗教之職與教民不同自教務言則不暇參與地方公事自政務言則不便以方外之人攔入齊民之列故不特應停止其選舉權即被選舉權亦應停止似可將此項移屬於第二十一條改爲第三項始爲允洽至學堂肄業學生在求學之時非辦事之時故使之應選從公則不可而以現在情形學生在社會中較有知識如合於其餘各條選舉權之資格則使有選舉權並於求學無碍似應將此

條改爲停止其被選舉權又各國通例小學教員負全國國民教育之責不便使之干與旁事又其職務甚繁對於地方公務亦無餘力故應停止被選舉權似可於第二十二條中加入現在充小學教員者一項始稱完備仍請

貴會核議見覆以便通飭遵照爲此備文咨覆
貴會查照施行須至咨覆者

本會覆議地方臨時議會章程咨請公佈文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決地方臨時議會章程除原文有案減叙外尾開惟第二十二條云云始稱完善等因准此當即開會協議僉云宗教師均有宗教之職不暇參入地方亦不能攔入齊民自應停止其選權及被選權應移屬於第二十一條第三項至小學教員負全國教育之責不便干預外事應停其被選舉權自應將現充小學堂教員者一項加入第二十二條第一項除現在學堂肄業之學生應停止其被選權已列第二十二條

外其餘各項所見理由均極正確惟原列第二十一條有左列各項停止其選權及被選權第二十二條有左列各項資格者停止其被選權詳細考覈次序微差應將原列第二十一條改爲第二十二條原列第二十二條改爲第二十一條始較完備合併聲明且此項章程應咨報參議院者文雖繕就刻尙未發擬卽照改以便咨報而期完善茲經協議公同可決相應備文咨覆

貴都督請速查照修改公布施行須至咨者

擬定黑龍府廳州縣地方臨時議會議章程

第一章 總綱

第一條 本章程以共和政體成立地方事務百端待舉以期於此過渡

時間一致進行斟酌地方情形組織府廳州縣臨時議會

第二條 本章程稱爲府廳州縣地方者以各該府廳州縣固有之行政

區域爲準

第三條 地方臨時議會設於各府廳州縣官所駐之地在某府廳州縣

者卽曰某府廳州縣臨時議會

第四條 地方臨時議會議員於各選舉區選舉之

第五條 選舉區以本府廳州縣所屬城鎮鄉之區域爲準

第六條 地方臨時議會本立法之性質籌本地方上級自治機關凡有重大事件可直接臨時省議會辦理

第七條 地方臨時議會有議決本地方全部自治事宜之權

第八條 地方臨時議會議決自治事件得移請地方官公布執行之

第二章 組織及選任

第九條 地方臨時議會由城鎮鄉議事會議員各選十分之二作爲半數暨有各選舉區有公民資格者添選半數合併組織之

第十條 本會議員之添選得就本府廳州縣最近之自治調查選舉人名冊以本區議事會舉定本會議員額數爲準如無最近之自治調查選舉人名冊得查照城鎮鄉議事會選舉人名冊辦理

第十一條 僅有城議會而無鎮鄉議會者以城議會查照第九條所舉

第十二條

之數爲本會議員十分之二餘卽按區分配選舉如無最近自治調查人名冊得就地方行政上最近之調查戶口冊擇其有公民資格者分區填造人名冊辦理之其有城鎮議事會而無鄉議事會者以此類推

如城鎮鄉議事會事全未成立者查照最近自治調查人名冊或行政最近調查戶口冊辦理其議員額數以人口在十五萬以下者以十五名爲定額每加人口兩萬得設議員一額至多以四十名爲限

第十三條

選舉本會議員時須由地方官派員監視用連級無記名投票法選舉之

第十四條

選舉以得票最多者爲當選人以次多者爲候補當選人其票數同者以年長者列前年同則用抽籤法定之如父子兄弟同時被選應以子避父弟避兄或以票少者讓給票多者均可

第十五條

本會以選舉法尙未頒布從速或立於第十條第十一條第十二十三十四各條之場合即由地方官派員或召集名望素著士紳或自治人員分別辦理之

第十六條

城鎮鄉議事議會員因被選爲本會議員出缺時以該會候補當選名次列前者遞補

第十七條

本會議設長一人副議長一人均由議員各用無名單記法互選以得票過半數者爲當選如得票不過半數經衆認可以得票多數者爲當選

第十八條

本會設常駐議員六人由議員中用無記名投票法一次互選以得票多數者爲當選同數者以抽籤法定之

第十九條

本會得設文牘庶務書記等員由議長副議長酌定選任之

第三章 議員格資

第二十條

凡有左列資格有選舉權暨被選舉權一確係本府廳州縣籍貫者

第廿一條

二年在二十五歲以上之男子有普通智識品行端方者
三每年納正稅或公益捐二元以上者
有左列各項者停止其被選舉權

一現充小學堂教員者

二現在學堂肄業之學生者

第廿二條

有左列各項者停止其選權及被選權

一現充地方官吏者

二現在充軍人或巡警官吏者

三現當僧道及其他宗教師者

第廿三條

具有左列各款之一者無無選舉及被選權

一確有嗜好者

二曾處禁錮以上之刑者

三失財產上信用被控尙未清結者

四品行悖謬營私武斷者

第四章 職任及權限

第廿四條 地方臨時議會應行議決事件如左

- 一 本地方公益事務關於府廳州縣全部或爲城鎮鄉所不能擔任事件
- 二 本地方自治經費歲出入預算暨決算事件
- 三 本地方自治經費籌集方法
- 四 議決各城鎮鄉議事會暨人民建議事件
- 五 公斷和解本地方城鎮鄉議事會爭執事件
- 六 籌議臨時省議會交辦事件
- 七 答覆臨時省議會諮詢事件
- 八 議決地方官交議事件
- 九 本地方之權利存廢事件
- 十 本地方義務之擔任或增減事件
- 十一 依據法令屬於本會權限內之事件

第廿五條 本會議決事件移請府廳州縣官公布施行

前項既經議決公布在新法律未頒以前如有變更非交由地方臨時議會覆議認可不得取消或停止其效力

第廿六條

地方臨時議會議決事件移請地方官公布施行如地方官有異議時得提出異議書於三日內交地方臨時議會覆議議會對於覆議案如經到會議員三分之二以上之同意仍執前議爲爭執案分請本省都督臨時省議會公決

第廿七條

本地方行政司法官吏如有納賄及違法等事地方臨時議會得咨請省議會轉咨都督查辦

第五章 會議

第廿八條 地方臨時議會之成立由本地方官召集之

第廿九條

地方臨時議會成立須咨報臨時省議會暨移請地方官分呈都督民政司備案

第三十條

議會開會卽由議長召集惟須先期移請地方官備案若有

緊急事件不在此限

第三十一條 地方臨時議會開會每三月一次每會期以十五日爲限

限滿議未竣者展限不得逾十日

第三十二條 會期以外遇有緊急事件經地方官之要求或議員三分

之一以上聯名陳請由議長定期召集臨時會其會期以十日爲限

第三十三條 每屆會議應由府廳州縣官將本屆應議事件距開會五

日以前通知議會議員臨時議會不在此限

第三十四條 會議時會長如有事故以副議長代理之若正副議長同

時有事由議員公推臨時議長辦理之

第三十五條 會議非有議員半數以上到會不得開會非有到會議員

三分之二以上之同意不得議事可否同數取決於議長

第三十六條 會議時府廳州縣官或所派委員均得到會陳述意見但

不得列議決之數

第三十七條

凡議會不禁旁聽其有左列事由經本會議決者不在此限

一府廳州縣官要求禁止者

二議長副議長或議員五名以上提議禁止者

第三十八條

會議事件有關係議長及議員本身或其父母兄弟妻子者該員不得與議

第三十九條

議員除現行犯罪外會期內非得議長之承諾不得逮捕

第四十條

會議時議員有不守本章程及議事細則者議長得止其發議違者得令其退出

第四十一條

旁聽人有不守規則者議長得令其退出

第四十二條

議事細則暨辦事細則由議會另章規定移請地方官暨咨請臨時省議會查核備案

第四十三條

地方臨時議會在閉會期內遇有左列事件得由議長副議長常駐議員協議辦理

一答覆臨時省議會地方官諮詢事件

二本法第二十四條第十二項第二十七條事件

三收受城鎮鄉議董事會或人民陳請建議事件

第六章 任期及辭職

第四十四條 地方臨時議會議員任期以地方議會完全成立之日爲

限議長副議長亦同

第四十五條 議員因事出缺於其本選舉區候補當選名次列前者補

充之議長因事出缺以副議長補之副議長因事出缺時

由常駐議員中互選補之常駐議員出缺時以候補常駐

議員名次列前者補之其任期均以補足前任未滿之期

爲限

第四十六條 議員非有左列事項不得辭職

一確有疾病不能常任職務者

二其他事由特經本會允許者

條七章 罰則

第四十七條 議員有不法行爲玷壞本會名譽者由議長布告本會處

罰其罰則分二種

一 停止到會以五日爲限

二 除名

第四十八條 罰則之適用由地方臨時議會議決行之

第八章 經費

章四十九條 地方臨時議會經費以左列各款之收入充之

一 府廳州縣公產公欸

二 現由辦理自治經費項下均撥提用如不敷用准由地

方臨時議會酌量地方情形籌辦

第五十條 公欸公產以向歸府廳州縣全體公有不分屬於城鎮鄉

者爲限

第五十一條 地方稅章程未經施行以前凡係府廳州縣所應負擔者

照舊辦理

第五十二條

公費及使用費徵收事項除法令另有規定者外得訂徵收細則經議會議決移請地方官申請都督核定

第五十三條

地方臨時議會正副議長常駐議員公膳及職員薪膳工食公用等費可酌量地方情形自行規定

第五十四條

地方臨時議會經費徵收支出應如何按月清查造報存案之處查照以前府廳州縣地方自治章程辦理

第九章 文書程式

第五十五條

地方臨時議會對於本府廳州縣官及城鎮鄉議董事會行文互相用移對於臨時省議會行文互相用咨

第五十六條

地方臨時議會應用木質鉛記准內地方官呈請民政司轉呈都督核定式樣刊發

第十章 附則

第五十七條

本章程自少議會議決咨請都督核准公布之日起爲施

議案

行之期

第五十八條

本章程以新法令頒布而地方議會完全成立之時失其

效力

第五十九條

本章程自公布施行後如有應增刪修改之處得由地方

臨時議會擬具條議咨請臨時省議會審查後咨請都督核定修改

按此案已准 都督咨覆公布

都督咨據龍江府呈請解釋地方臨時議會章程議員額數分配各條文

為咨行事案據龍江府呈稱案奉都督札發

臨時省議會議決地方臨時議時章會章程當經分行查照辦理查地方臨時議會議員額數據原章第十二條之規定人口在十五萬以下者應以十五名為定額每加人口兩萬得設議員一額龍江全境人口不及十五萬照章應選出議員十五名惟此項議員應由各選舉區選舉各選舉區

係以本屬城鎮區鄉域爲準其分區選舉議員額數據原章第九條所規定應由城鎮鄉議事會議員中各選十分之二作爲半數各選舉區有公民資格者添選半數又第十一條規定僅有城議會而無鎮鄉議會者以城議會查照第九條所舉之數爲本會議員十分之二餘卽接區分配等語龍江府自治機關僅有城議事會其餘近年富裕東官特穆臥龍齊台興讓甘南八鄉僅有有選民會而無議事會又城議事會議員原以二十名爲定額據第九條所規定城選舉區應由城議事會議員中選出四名再由本區公民中添選四名方符各半之數然下餘七名以之分配八鄉就中必有一鄉缺當選議員之額若據第十一條所規定則城選舉區應由城議事會選出議員四名其餘十一名以之分配各選舉區仍若無平均適當辦法蓋城選舉區既由議事會選出十分之二復與各選舉區之無議事會者一律選舉則城選舉區之額過多按之第十二條以人口比例規定議員額數之初旨不免有畸輕畸重之嫌若城議事會僅就本會議員中選出十分之二不復再由公民中添選半數卽以其餘額數分配

於各鄉選舉區又與第九條合併組織之規定辦法未免兩歧且查議員額數人口在十五萬以下者以十五名爲定額其總額既爲單數則第九條所定由城鎮鄉議事會議員及本區公民中各選半數者按諸事實尤不免窒礙難行欲求簡易平均辦法似不如按照第十二條以人口比例規定議員額數卽以此總數按各區人口之多寡平均分配其議員統由本區公民選舉凡現充城鎮鄉自治職員苟具有公民資格者均可被選則第九條至第十一條與第十二條抵觸各節均可蠲除否或對於上列各節別有解釋以利推行亦請轉咨議復查核批示以憑照辦所有地方臨時議會議員額數分配爲難情形懇請核示緣由理合具文呈請都督鑒議核示遵等情據此除批示外相應備文咨行

貴議會查核見覆以憑轉飭遵辦此咨

本會詳解地方臨時議會章程條文咨覆查照文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆內開案據龍江府呈稱云云咨行省議會查核見覆等因准

此查本會議訂地方臨時議會法以臨時期限無幾不遑用正式調查選舉遂擬由原有之城鎮鄉議事會議員中選舉半數再由公民中添選半數合併組織之以保存舊有之基礎而爲將來之預備其城鎮鄉議事會全未成立者不能不以人口爲比例所以以十五萬爲比例者因江省各府廳州縣城鎮鄉議事會全未成立之處甚少容或用之亦屬偏僻人口星稀非繁難衝要之區故規定額數較少該府不明此意祇以拘守成章致有誤會之處試爲逐條而詳釋之原文謂據第十二條之規定龍江全境人口不及十五萬照章應選出議員十五名云云查第十二條之規定係就城鎮鄉議事會全未成立者而言該府既有城議事會而無鎮鄉議事會應引用第十一條方稱妥協該府援用第十二條自屬誤會又云龍江府僅有城議事會其餘寧年等八鄉僅有選民會而無議事會又城議事會議員原以二十名爲定額據第九條所規定應由城議事會選出四名由本區公民添選四名方符各半之數餘七名分配八鄉就中必有一鄉缺當選之額據第十一條之規定分配仍不平等云云查寧年等八鄉

選民會既非議事會自不能由該會選出議員該府僅有城議事會而無鎮鄉議事會應援用地方臨時議會法第十一條之規定該府城議事會之議員總數二十八就中舉十分之二爲四人以城議事會選出十分之二爲地方臨時議會之議員總數十分之二則地方臨時議會之議員總數爲二十人可知所餘十分之八爲十六人可知按八鄉分配選舉每鄉應選出議員二人自屬脗合所謂缺當選之額分配仍不平等者安在耶又謂僅由城議事會議員中選出十分之二不復再由公民中添選半數卽以其餘額分配各鄉選舉區又與第九條合併組織之規定未免兩歧云云查第十一條之規定就僅有城議會而無鎮鄉議事會者而言由城議事會選出十分之二餘按區分配選舉有公民資格者爲議員所謂選舉區並非對自治機關而言該府謂不復再由公民中添選半數果何所據而云然又云查議員額數人口在十五萬以下者爲定額其總數既爲單數則第九條所定由城鎮鄉議事會議員及本區公民各選半數不免窒碍難行云云查第十二條之規定就城鎮鄉議事會全未成立者而言

不論其數之單複與否純由公民中選舉有何窒礙難行之可言又云照第十二條以人口爲比例規定議員額數卽以此總數按各區之多寡平均分配云云查選舉法各國雖有不同究以人口比例爲正當之法規第臨時期限爲日無幾不能不採取折衷主義用簡易辦法等情已於咨請公布地方臨時議會法文內詳言之茲不贅述又云第九條至第十一條與第十二條牴觸各節均可鐫除云云查第九之規定謂組織地方臨時議會應由城鎮鄉議事會各選出半數由本區公民中添選半數合併組織爲正當辦法各屬情形不同城鎮鄉議事會全成立者其添選半數適用第十條之規定如僅有城議會而無鎮鄉議事會或有城鎮議事會而無鄉議事會者適用第十一條之規定如城鎮鄉議事會全未成立者適用第十二條之規定並無牴觸該府係將第九第十第十一第十二各條混同視之遂至誤解總之此係臨時規定爲日倉猝既無牴觸之處安用鐫除卽稍有異同亦不妨變通辦理茲將各條理由詳細剖解以免誤會業經協議表決相應備文咨覆

貴都督請爲查照飭速遵辦施行須須咨者

都督交議各屬車捐辦法案

查本省車捐從前定章除民間自食糧車不足兩石者及婦女探親與搬家并賣柴草車輛免捐外其餘車輛每馬一套收捐江錢一百文往來城市每日報捐一次前因按日抽捐近於煩苛曾經由司會同前財政局查照奉天車捐章程擬訂釘牌收收簡章二十九條呈准咨交諮議局議覆以改章諸多窒碍請暫仍照舊辦理因之更定捐章迄未實行上年冬巴彥餘慶木蘭等屬鄉民相繼聚衆抗拒巴彥州圍牧及各該稅局先後呈請均以舊章不洽輿情請照奉天辦法酌改新章當經本司仍照奉天章程酌加增改另訂捐章廿五條計分二種曰本省車捐曰路過車捐本省車捐五套以下每年收錢十八吊六套以上每年收錢二十四吊均按春秋兩期交納過路車捐五套以下每月收錢一吊五百文六套以上每月收錢兩吊呈准復交諮議局核議並通行各局會同地方官查報車輛數目各在案茲據呼蘭府肇州廳大通縣等處先後呈請或據該屬議董會

呈請免查鄉車或與稅局會呈暫請緩辦查車捐爲歲入的欸經徵已久並列預算現在商民意圖緩免勢難照准惟改訂新章究竟有無窒礙或尙須斟酌損益或再另行規定抑或仍照舊章變通辦理之處自應集議以便公布

本會議決各屬車捐辦法案咨請公布文

爲咨覆事案於五月初十日准

貴都督咨交車捐議案內開云云以便公布又准前諮議局移交屢奉都督札催從速議覆車捐章程以便施行各等因准此正在核辦間又據巴彥州四鄉紳民代表張殿武李文成王德樹李文國等爲陳請議裁車捐事竊巴彥州自去歲奉省文加添車捐因前稅局昇委員辦理不善致各鄉紳民羣起反抗業蒙省電暫准停收在案今春又奉省文令照奉天車捐辦法由州署調查車數領牌納捐等因民等伏查奉吉兩省水陸交通養車之家多以拉脚爲生自應有納捐之義務故編釘車牌較爲適宜惟巴彥州地處一隅交通既屬不便民間所養車馬專事以耕種不過冬季

僅赴各城售賣糧石並無遠行販運之事既與吉奉兩省之情形不同又當此連年災歉人民咸有乏食坐困之慨東山一帶又餓殍相望倘仍如此重捐民力亦何能堪但若一概蠲除不特於籌款有碍而於人民擔負之義務亦有未盡仍請提議拉脚各車統令領牌納捐其農民各車概行免收是否之處乞爲議決嗣又據蘭西縣城議董兩會陳請云云各等情前來自應併案查照議會法第七條本會應行議決事件第七項辦理當交付庶政興革股曾經審查二次於五月廿一日由正式會提議一再研究以爲車捐一項經徵已久並列預算作爲歲入的欸理應照舊徵收以裕庫帑而免發生他種剝削惟查向來之收法既以按日抽捐較爲煩苛而編釘車牌之辦法又不適於江省農業時代故經前諮議局議覆釘牌抽收殊多窒碍理情在案今本會卽行承認亦恐難見諸實行況去歲巴彥餘慶木蘭等處祇爲車捐迭起反抗風潮當飭停收今當災患頻仍民力未蘇之際益以共和宣告人民無不希望減輕負擔得享自由迺於各頒之先遽言復徵是失人民希望之心恐不無再起反抗之事查江省鄉

農習慣每屆夏令所有運轉各項糧石之大車已屬寥寥擬卽照舊徵收勢亦所入無幾滋怨實多卽議實行恐所擬臨時章程不待組就則中央稅則之新章亦卽頒布未始非朝令夕改之煩苛也既有種種窒碍兼以巴彥蘭西兩處紳民相繼陳請提議停收是此項車捐徵之事實考之民情已難照舊推行議員等爲時局計反覆研究惟有查照原案暨該紳民等所陳請之意見擬定除將婦女探親與搬家並賣糧石柴草炭柁各項車輛一概綏收外其素以專業販運拉脚各項車輛仍照向章徵收惟查向有收捐委員以每馬一套應收錢一百文往往以錢法不便竟有加收銅元至四枚者風潮始因之而起茲擬於其應收捐之車務別從前積弊限定每馬一套收銅元三枚自文到之日起辦作爲暫行章程以俟國家稅與地方稅界限劃清確示輸捐係國家定章擔負迺應盡義務彼時再行遵照一律改徵則人民自無怨言捐稅亦無損失也等情當經開會宣讀全體表決相應彙案備文咨覆

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆各屬車捐應卽如議辦理文
咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此項車捐入欸列在預算案內去年早曾征收並非現增人民負擔祇以體察地方情形從前征收章程未盡適合故此大提交貴會公議茲據

貴會議決現當過渡時代國家稅地方稅劃分辦法尙未定出此項車捐章程亦難規定永久辦法又值地方荒歉之後擬於販運拉腳車輛仍照舊章徵收其餘家用各項車輛免徵各節係爲斟酌時宜易於實施起見應卽作爲暫定辦法由民政司通行照辦並示諭周知俟將來國家地方稅定有一定辦法或審量財政民情必須變通之際再行酌擬辦法呈請會議議決至委員徵收此項車捐於駕馬一套照章應收市錢一百者案銅子四枚溢出定率之外此等惡習不能不嚴加取締應由民政司併案通飭各稅局凡駕馬一套應納市錢一百者卽定收銅子三枚如應納數

及市錢一吊以上仍當照納市錢不得以錢法不便影射加納庶昭公允而免怨懟除札飭外相應備文咨覆

貴議會查照須至咨覆者

都督交議鄉鎮巡警章程案

查變通鄉鎮巡警章程內載鄉鎮巡警分經常預備兩種經常巡警定有月餉預備巡警則無之在鄉鎮巡警首領若總巡長區長屯長牌長多係紳董選任爲無給職尙可勉盡義務至調遣預警照章程應給口食恤賞等費又上年諮議局呈准公舉預警總董設立總機關因公用費在所不免當此社會經濟困難籌款非易原訂變通鄉鎮巡警章程擬於响捐內抽撥三成作爲預警經費嗣經帥主事親赴各屬都同地方官趕辦鄉巡查得各該地方所征响捐尙不敷城廂警費礙難抽撥商同地方官於原征响捐外每响加收江錢二三百文以爲鄉鎮巡警必需之費而紳民均稱未便不無訾議究應如何設法籌措以期欸敷事舉俾各屬同歸一律以靖地方

都督咨交民政司提議鄉鎮巡警章制應歸劃一案

竊查鄉鎮巡警章制先後屢更互有牴牾以致各屬無所適從時有衝突查諮議局原訂補助巡警章程其規定職務專爲補助正額巡警勦捕盜賊保衛地方起見此外不得攙預正額巡警之職務其區巡各長擬以自治職承充遇事稟承地方官辦理並受正額巡警之指揮足見補助巡警明明爲常警輔佐機關已無疑義至上年春由趙前司釐訂鄉鎮巡警變通章程則分鄉鎮巡警爲經常預備兩種經常巡警給有口食預備巡警係由居民戶出一丁並無薪餉其首領設爲總巡長區長均由紳董公舉核與補助巡警章程大致相同又以第十五條之規定列有區長管理全區警務之語無論常警預警均歸兼轄曾經註明其所謂預警者卽補助巡警之意義不過變易名詞迨帥主事培英上年督辦各屬鄉則巡迭請更張當經諮議局呈准不得將趙前司原訂章程擅自變亂是諮議局已認趙前司定章爲有效足以實行惟旋又由諮議局提議請將鄉鎮巡警於城廂適中之地設立總機關並舉預警總董一員專管預警事宜似又與

城鄉常警劃分兩途並駕齊驅較之原訂補助巡警與變通鄉鎮巡警等章程釐訂管理及指揮權限之處均屬兩歧又以既設總機關另舉總董則與原設之總巡長區長如何對待如何分轄亦應劃清現在各屬或已特設總機關舉定總董或舉總巡長兼充總董或並舉總巡長與總董或就城鄉警務公所附設機關即以警務長兼充總董事權不一界限不清並無統系莫此爲甚亦有已設機關並總董敷衍一時苦無經費呈請復裁者又查龍江府駐紮省城而四鄉巡警早經成立報部卽與各屬城鄉正額巡警無異自不能與他處鄉巡相提並論現據龍江府轉呈預警總董成玉擬定章程列有八鄉已設經常巡警統歸總董專轄若照此辦理非但與前項定章均屬不符卽照諮議局請設總董專管預警之案亦有未協曾經該府列舉疑義呈請核辦在案此皆因前後章制錯綜變更有以致此自應另行擬定以歸劃一現擬將鄉鎮巡警分經常備補兩種經常巡警月給口食備補巡警不給口食而名額倍于常警若遇有調用照常警給餉常警缺出由備補內挑補仍一面補足備補原額總巡長總董

牌長區長屯長一概裁撤改用區官巡官並設警務財計官均由紳董中選擇殷實公正人員加倍公舉呈請地方官遴委區巡官主管巡警受節制于城鄉警務長警務財計官專管鄉鎮警費其一切收支數目仍按月報山地方官查核轉報是否可行請付公決

本會彙案議決規定預警章制案咨請公布文
爲咨覆事案准

貴都督咨交提議籌畫鄉鎮巡警經費案又民政司提議劃一鄉鎮巡警章制案除原文有案免叙以省繁牘外並據本會議員成玉嚴顯臣尤成德等先後建議前來本會查原咨所提議者一係籌措預警經費一係主張經常預備分派內城與四鄉合併至各議員之建議或主集權或謀分治亦各意見不齊解釋互異當經分別交由庶政興革股暨建議股審查嗣據報告併案提出隨於五月二十九日開會集議對於此案議決理由成以爲預警之設雖爲一獨立機關究屬常警之補助常警兵單而不至渙散預警則頭緒紛繁迄無一定若當經費充足時代常警推廣預警自

可裁汰惟此時官民交困籌款維艱擴張則財力不足裁去預警則又恐遇有匪患兵力簡單亦惟變通辦法將預警併歸常警兼轄保存預警之實而不必別立預警機關略可節費至城鄉合併之論江省絕難辦到誠以地廣人稀胡匪充斥四鄉巡警雖不無他項職務究以緝捕爲重內城巡警雖亦有緝捕之責實以執行新政爲先性質略有區分應仍分權並治嗣後於各邑內城設一警務長名之曰某邑城廂警務長管理城鄉一部分巡警四鄉則每一鄉置一總巡長管轄鄉巡總巡長所住之區不另派區官卽以總巡長兼充以節經費總巡長以下如區巡官暨預警從前所有之屯長牌長區域位置悉照舊制不加更動各總巡長直接本地方官有命令及監督本管下級官兵之權彼此總巡長相待暨與城鄉警務長交際均以平等遇匪耗吃緊得互相調遣務須破除畛域和衷共濟設因推諉貽誤准他總巡長在地方長官之前舉發比照違抗命令處置庶界限雖分不至呼吸不靈至經費一層常預既已併合局面似稍收縮將來卽合全境警款之所入以供全境警費之所出不必再議原咨請爲籌

措並擬由常警項下提撥三成各節均請作罷再查巡警官吏從前鑒以委用民情不熟眾望難孚嗣後自警務長總巡長以至區巡官擬均由本地紳士暨本省人在巡警業者兩項選舉當選後警總長巡長由地方官呈請民政司加札並刊發鈐記以資信守區官亦即由地方官札委並發給圖記以昭慎重如破選之總巡長等係屬鄉紳未曾由學堂畢業可選任本省或外洋高等巡警業者一人爲佐理員薪水多寡以及各長官等薪餉均視各屬情形自行酌定按月造具冊領彙呈本地方官轉送統捐局核發以期整齊並應由自治會隨時稽查政蹟以社弊混其預備巡警既已併歸常警兼轄比較從前關係尤爲親切日後無事則各安恒業有警則應召齊集以資協助凡遇常警出額時亦即責成各總巡長由本管鄉內之預警挑補不得再用外來之人以符舉辦預警本旨如此辦法係就本省情形斟酌損益爲暫時權宜之計行之不但無碍且權限清楚欸項撙節預警之實仍可保全俟至巡警新章頒布或財政充裕匪患肅清再行另議辦法以期完備以上各節已經多數可決相應咨覆

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆變通巡警章制一案尙有窒礙之處仍請詳議文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查此案

貴會持議不出二意義辦法則劃分城鄉用人則一由公選前次提交原案於城鄉未嘗不劃分不過劃分之中仍有統率用人未嘗不公選不過公選之中定有範圍是大致雖屬相同實際不無微異查警巡一事爲內務行政之要端是官治並非自治前次提交原案鄉巡官長由地方加倍推舉呈請地方官遴委已是權宜辦法係因地方習慣輿情趨向不得不量予變通亦以中央警制尙未頒布故藉爲暫時維持之計並非謂經久之規實宜如此

來咨城警鄉警官長概由公選較諸原案更爲擴張似未免失於偏重致使地方官對於警務徒擁監督之名并不能舉運用之實流弊所滋亦非

地方之利至城巡鄉巡絕對分立俱直隸地方官又以舊日輔助地方官辦理全境警務之警務長專管城警不使涉及鄉巡遂使地方官孤立於上更無助理警務之人此於事實大有窒礙凡行政各有統系有總治人之其總成有分治之人專其事故在中央有國務院而其各項行政則以各部司之省治現雖未定按以從前成規以後趨勢則必當有省長省長以下各項行政則以各司司之府州縣亦行政區域其制視省故地方官以下警務長以贊助地方官辦理全境警務未便使之專領城警不與鄉警猶之民政司辦理全省巡長事不能使之專管省城警務不與各府州縣警務無異且警務長係地方佐治員對於地方官負有地方全部警務權之責卽對於民政司負有全省一部之責故由民政司委用以重事雖間有由地方官呈請委用者不過一權宜之計耳若概由選舉不惟使地方官失其受成專任之人卽民政司亦失其用入行政之權而警務一項亦不能舉統一之實馴將城自爲政鄉自爲政功效莫期衝突互起詳察地方情形各鄉鄉巡多以警務長掣肘爲詞遂羣欲去其節制又以權

位關係亦不免不干居下之隱現擬折衷辦法警務長由官委任兼領城警與各鄉總巡長立於平等之地各鄉總巡長遇事准直接地方官辦理惟警務長有贊助地方官辦理全境警務之責應稟承地方官籌畫整理一切以地方官之命令執行至各鄉總巡長仍由地方加倍公選呈請地方官選派無庸轉司加札如此庶城鄉相維官紳相維無偏重之弊有并濟之美再此項權宜辦係權濟暫時將來中央定制頒行自失効力應請詳議見覆以便飭辦爲此備文咨覆

貴會查照須至咨者

本會覆議劃一巡警務章制文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決規制各屬城鄉巡警辦法一案除原文有案簡叙外尾開現經會議廳審查科公同審查云云應請詳議見覆以便飭辦等因准此查此案前經本會議決城鄉分辦係爲常預各警融洽爲一起見從前鄉警每當胡匪充斥之際調遣掣肘呼喚不靈屢見不一此次劃設

總巡長長職務重在剿捕所以統一事權雖云行政統系攸關按諸地方情形時勢趨向究無不可變通之處至城鄉各巡警官吏擬由公選一層誠以向來盡由地方官委任者或係位置私人或非警務人材擅自委充人地既屬不宜辦理遂多失當邇來警務腐敗之一班概以此故茲既擬設法整頓非出於公共選舉難期收效是前此所以有對症之議決也茲准咨覆措詞未非正大惟揆之事實竊有不盡然者查警務長暨總巡長雖由選舉必須地方官轉請加札是用人行政之權仍屬之民政司而地方官既居監督地位城警責之警務長鄉警責之總巡長其指揮運用之實力仍屬統一無二亦以何孤立於上無助理警務之人總之巡警一事居內務行政之一部又爲各行政之補助機關無論如何分配其監督之實權仍統於地方官斷不能因城鄉分辦而地方失官其統馭之權當此新制未頒在

貴都督所擬者爲權宜辦法在本會所議者亦係宜之計惟

貴都督所擬偏重在用人行政一方面似非民心所公認本會所議者係

爲整頓全省警務統一常預起見現在尙可濟急昔法國法學博士福偶原有云欲使國家主權行之有效必其權之不拂乎輿情而爲多數人所承認乃可若從以強力相加恐不能保主權之行之無阻也當茲過渡時聞整頓未成阻力先起恐非計之所得也且警務長與總巡長既稱立於平等之地則其爲同級之佐治員毫無疑義一則選舉一則不由選舉一則轉司加札一則不轉司加札豈非名爲平等而實不平等耶本會再四討議警務長應仍由地方加倍選舉歸地方官揀擇一人轉司加札總巡長亦應一併由司札委方符平等之實此亦不過如來咨所謂權宜之辦法耳查此案議擬原旨不過爲換用警務長暨任用總巡長之限制除總巡長應即照章另選以便統一常預外其前用各警長才堪勝任并無過失者仍得照常供職以免紛更而致廢事惟遇調換方可查照議案辦理此於臨時期間庶獲調整齊之功并收簡易之效也况乎時已長夏障起青紗在在之伏莽堪虞調遣不應貽誤奚若故於不得已之中出此權變之策倘能如此變通常預既能融洽城鄉各有專歸以之支持目前既無偏

廢之處一俟中央新制頒行自有定規之依據而收完全之效果也以上各節既經協議可決相應備文咨覆
貴部督請煩查照飭辦施行須至咨者

都督咨覆城警長文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此查此案異議之處不外兩端城警長則或官委或公選鄉巡長則或加札或不加札前次咨覆

貴會意在城警長以專辦本城警務之人兼佐籌全境警務之專職權既屬責成宜專故特主張官委以期不背行政統系貴會來咨意以從前警務長概由官委不免流弊現在民情趨向注重羣推故特主張公選以期合於事勢爲臨時權宜之計茲於二者之間斟酌一折衷辦法各屬城警長此後有更換時仍由官委所委之人限定先得地方議會同意再行委任仍照各屬佐治員慣例呈司加札鄉巡長原歸地方官督率其奉行職務係一鄉之事非全境之事祇奉地方官命令辦理勿須呈司加札成障

長有輔助地方官籌畫全境警務之責鄉巡長有輔助地方官辦理各鄉警務之責職權既不相統轄自不至因加札故致夫地位之平此係暫時權宜辦法俟新官制頒布後再行遵照辦理爲此備文咨請
貴會查照見覆以便公布此咨

本會覆議巡警章制一案咨請公布文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會覆議劃一巡警章制一案除原文有案免叙外尾開查此案異議之處云云以便公布等因准此當復開會協議僉謂警長從前由官委任係屬舊例光復以來各地山民選舉視爲習慣卽我江省由選舉後而請委任者亦數見不一本會原議良欲順從人民習慣之趨向期可消除積弊於法理人情可稱兼盡本當仍持原議方不負父老殷殷望治之心惟值此新官制尙未頒行既經如此變通暫可准照辦理以免往返爭持徒稽時日難收速效等情業已公同表決相應備文咨覆
貴都督請煩查照速爲公布可也此咨

議案

九十二

按此案已准 都督咨覆公布

都督交議財政部電商舉辦國民捐公債各辦法案

爲咨行事五月三十日准

財政部總長熊電開各省都督鑒民國初立財政困難中央尤無涓滴之收入借款又有種種之要求各處軍需告急文電一日數至庫空如洗束手無策現聞各省仁人義士愛國血誠發起國民捐以救危亡實爲今日起死回生之一方法本部感激不可言狀惟是國民捐爲一種特別捐輸大半出自各省會商埠人民所負擔未能普及全國現在本部擬發行國民公債九五扣售五釐起息內有一條自公債頒布日起有出國民捐之捐戶願領公債票者亦可照所捐銀數給予債票此爲各省會商埠特別捐之一種獎勵方法若於普及全國本部擬仿照四川湖南鐵路租捐章程凡各屬人民應納錢糧者按照納稅畝數限自若干畝起先繳租捐後納錢糧地方經收官吏給予收據呈解國家換給債票按年付息均交地方商號或郵政局管理再各省鹽加擬一律加價二文按照各屬地方銷

鹽數目給之債票永遠充爲地方學務公益經費此外各屬落地商賈等有願附加國民捐者亦可照鹽斤加價辦法給予債票充商會及公益等經費如此辦法不獨國民捐可以普及全國而公債政策從此推行地方公益經費亦可日省國民受此公債流通交暢較之不動產尤爲緩急可恃實於將來民生經濟國家財政大有裨益如公等以爲可行即乞迅交省會議決電覆本部再將詳章電告此舉有着即使目前支用外人墊款吾人受此數月之苦痛不轉瞬即可償還振我民氣也希齡雖負咎辭職而管見所及不敢不研以上陳伏候採擇電覆等因准此查財政竭蹶實我中國目前一存亡問題國民公債辦法與國家財政民生經濟兩有裨益誠爲救急政策現經會議廳參事科公同討論僉以爲切要可行至於公債標準來電所指租捐鹽斤商賈三項鹽斤僅加二文爲數有限其餘尙未定明數目事關維持國局自以多多益善應由貴議會參酌本省情形量爲議定以便推行爲此備文咨行貴議會煩爲查照會議公決見覆施行須至咨者

議案

九十四

本會議決舉辦國民捐章程咨請公布文

爲咨行事案查前准

貴都督咨行財政部熊總長電商舉辦國民捐公債各辦法囑爲會議公決見覆施行等因准此查此案先准熊總長電行在案並先後接准各省來電或主勸捐或擬募債亦有主持捐債並行之論雖意見不一要之愛國熱忱究屬全國一致本會正在連日提議間復准前咨隨復再三集議竊以我國財政困難未有甚於今日者也外債既不可借而庫儲奇絀用欸殷繁救急之法似乎捐債兩項皆在當行但公債手續甚繁辦理未可操切內地辦債風潮發現蓋不止一處且既債爲國必須全國一轍尤未可省自爲法故擬暫從緩辦俟中央定有劃一辦法再行查照辦理茲先由本會附設國民捐總事務所一處爲勸辦國民捐之總機關各府廳州縣之分事務所任憑各團體自行組織並由總事務所於全省中推舉熱心國事者六人爲勸辦員分往各屬促催勸募以期踴躍凡以上各節皆經會同表決其詳細手續業已擬定簡章十八條相應抄黏咨行

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

計抄黏國民捐簡章一紙

黑龍江省國民捐簡章

一國民捐之收入係締造民國財政上之急需凡分屬國民具有愛國熱忱者均有竭力勸募輸納之義務

二此項捐款係出於國民之樂輸並無強迫性質但各界團體有共同協議酌定標準自擬收捐辦法者聽

三國民捐總事務所設於省議會內山政紳軍學商報各界開會公舉總經理一員收捐董事二員庶務員一員概盡義務不支薪水專司收納欸項發給聯單詳記捐冊等事

四國民捐分事務所由各府廳州縣各團體自行組織公同舉人經理職務員額與總事務所同但應得總事務所之承認所收捐欸均按月彙送總事務所轉交以歸畫一

五總事務所設司帳一人月支薪水銀二十兩分事務所設司帳一人月

支薪水銀十六兩各得量事繁務簡設夫役一名至四名每名月支工食銀六兩

六各事務所簿册茶水紙筆油燭郵電等費均准實用實銷

七凡官吏議員商會總理總董董事議董及自治職員均有勸捐之義務此外凡有公民資格者各事務所總經理員認爲應委託時得委託之惟仍令認捐者自赴事務所交納不得直接收入

八應支以上五六七三條經費均由所收捐款內支給惟分事務所須按月將預算册報總事務所查核總事務所須按月將預算册分報都督省議會查核如認爲不應支時得駁令酌量刪減

九總事務所遇有通告事件即借用臨時省議會印信各分事務所附設於各團體者即借用附設機關之關防鈐記以昭信用

十收集捐款應刊三聯單一給輸捐者一存收捐處一送總事務所以備查核三聯單由總事務所製備分發各分事務所凡輸捐人姓名住址及捐款數目並收款人姓名收欸月日均於收捐時分別填入

十一國民捐捐款毋論現銀元羌帖官帖銅元及數目多寡均一律照收不加限制

十二國民捐總事務所收到捐款均隨時送交省城廣信公司存儲各分事務所可就所在廣信公司官銀號或商務會存儲俟月底彙交總事務所總分各所每三日將所收捐款數目人名送由各報登布

十三此項捐款經政府提動時應宣布用途

十四此款除備政府提用外無論本省何項要需不得提用

十五凡出國民捐之捐戶願領公債票者應於收捐時詢明登記俟國民公債頒布日起按照所捐銀數填給債票

十六各屬收捐如有弊竇或強迫情事各界均得指明確據報告總分事務所送交該管衙門按法懲辦

十七總分事務所辦事細則由總分事務所擬定

十八本章程自省議會議決咨請

鄒督公布之日施行

都督咨覆國民捐簡章稍加增改文 附章程
爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此案所定簡章大致均甚妥善惟細節有須斟酌之處業已稍加增改附文抄黏爲此咨覆

貴會查照見覆以便公布實施此咨

計抄增改國民捐簡章

一國民捐之收入係締造國民財政上之急需凡屬國民具有愛國熱忱者均有竭力勸募輸納之義務

二此項捐款係出於國民之樂輸並無強迫性質全省皆應照此簡章辦理但各界團體有不背於本條宗旨公同協議酌定標準自擬收捐辦法者聽

三國民捐總事務所設於省議會內由政紳軍學商報各界開會公舉總理一員收捐董事二員庶務員一員概盡義務不支薪水專司收納欸

項發給聯單詳記捐冊等事

四國民捐分事務所由各府廳州縣各團體自行組織共同舉人經理職務員額與總事務所同但應得總事務所之承認所收捐款均按月彙送總事務所轉交以歸劃一

五總事務所設司帳一人月支薪水銀二十兩分事務所設司帳一人月支薪水銀十六兩各得量事務繁簡設夫役一名至四名每月支工食銀六兩

六各事務所簿冊茶水筆紙油燭郵電等費均准實用實銷

七凡官吏議員商會總協理總董董事議董及自治職員均有勸捐之義務者外凡有公民資格者各事務所總經理員認爲應委託時得委託之惟仍令認捐者自赴事務所交納以杜流弊并擬由總事務所於全省中推舉熱心國事者六人爲勸辦員請由都督加札分往各路聯絡地方官暨各團體督催勸募以期踴躍所需川資若干准其照實報領由官款支給勿庸另支薪金

八應支以上五六七三條經費均由官款支給至分事務所須由地方公款支給按月將預算冊報總事務所查核總事務所須按月將預算冊分報都督省議會查核如認爲不應支時得駁令酌量刪減

九總事務所遇有通告事件卽借臨時省議會印信各分事務所附設於各團體者卽借用附設機關之關防鈐記以昭信用

十收集捐款應刊三聯單一給輸捐者一存收捐處一送總事務所以備查核三聯單由總事務所製備各分事務所凡輸捐人姓名住址及捐款數目並收款人姓名收款日均於收捐時分別填入

十一國民捐捐款勿論現銀銀元荒帖官帖銅元及數目多寡均一律照收不加限制

十二國民捐總事務所收到捐款均隨時送交省城廣信公司存儲各分事務所可就所在廣信公司官銀號或商務會存儲俟月底彙交總事務所彙分各所每三日將所收捐款數目人名送由各報登布

十三此款除備政府提用外無論本省何項要需不得提用

十四政府提動指款時由都督知會總事務所備款由都督咨解解費由
捐款內開銷

十五前因政府急用業已由官墊銀十五萬兩匯京此項捐款收有成數
時先儘本省前墊之十五萬兩撥還

十六凡出國民捐之捐戶願領公債票者應於收捐時詢明登記俟國民
公債頒布日起按照所捐銀數填給債票

十七各屬收捐如有弊竇或強迫情事各界均得指明確據報告總分事
務所送交該管衙門按法懲辦

十八總分總事務所辦事細則由總分事務所擬訂

十九本章程自省議會議決咨請都督公布之日施行

本會咨覆國民捐簡章第十五條俟召集職員會要求追認文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決國民捐簡章一案除原文有案免叙外尾開經會
議廳審查科同審查此案所定簡章大致均甚妥善惟細節有須斟酌

之處業已稍加增改附文抄粘爲此咨覆貴會查照見覆以便公佈等因准此當復開會協議僉謂所改各節大概可行惟第十五條由官滙京銀十五萬一層事前未曾通過本會雖可追認恐多數國民認捐未知匯墊情形不無疑問是以未便以少數人擅決應請先行公佈俟總分事務所成立後召集職員會議再將第十五條滙墊一事要求補行通過較爲完善以上各節既經公決相應咨覆貴都督查照迅速公佈以便尅期成立此咨

按此案已准 都督咨覆公布

都督交議呼蘭府統捐章程案

爲咨行事案據呼蘭府呈請案奉都督批知府呈報呼蘭紳商警學各界現已舉定高紳玉堂爲統捐局總理擬章開辦錄摺請鑒核示遵緣由蒙批呈悉據稱該府設立統捐局現已舉高紳玉堂爲總理應准試辦惟查諮議局前呈各情曾經批飭所有經理各員及欸項出入仍應責成該地方官隨時督飭稽核等因在案茲查所擬章程並未遵辦照規定殊與原

案不符礙難照准仰卽轉飭該紳商等另行擬定送呈核辦並候飭民政司暨各行諮議局知照繳原摺暫存等因奉此當卽照會該總理遵照另擬妥章去後茲據呈稱邀同各紳商等查照原案詳加核訂謹將原訂十九章計三十節擬定爲十七章共二十七節除薪餉章制繕入預算表內容俟另文呈報外所有遵飭覆擬簡章緣由呈請轉詳等情據此知府覆核無異理合照繕統捐局原呈簡章備文呈請都督鑒核俯賜批示祇遵爲此備由具呈伏乞照呈施行計呈簡章一摺等情據此除呈暨簡章均悉仰候咨行

臨時省議會核議咨覆再行飭遵並候飭民政司知照繳簡章抄發等因印發並分行外相應抄粘備文咨行

貴議會請煩查照核議見覆施行須至咨者

計鈔呼蘭府統捐局簡章

第一章 宗旨

第一節從前各處收捐散渙不整民商不便需款較繁而各界支出又有

議案

一百〇四

彼此盈虧之不同現一律歸本局辦理以節經費而便民商彼此通融欸項爲宗旨

第二章 名稱

第二節本局專收地方各項公益捐即名爲呼蘭府地方統捐局所有經理各員及出入欸項均歸地方官隨時督飭稽核

第三章 地址

第三節未局係屬創辦所有地址未便卽行購買現租呼蘭南街荒商天增號房舍稍爲改變暫作局所

第四章 員司及差役之額數

第四節本局設總理一員復由城鄉自治學警商各界各舉名譽協理一員設文牘一員收支一員稽查二員正司事五員副司事四員正書記五名副書記五名巡差暫設十名嗣後量事繁簡隨時增減使役七名廚役二名刷印夫一名本局因無庶務故設雜役一名

第五章 公益捐之種類

第五節 一自治糧捐二警費糧捐三學費响捐四警費响捐五茶園捐六警費商捐七妓捐八警費木捐九屠獸捐十馬彘捐十一三費捐十二經紀費十三學田租十四車捐十五房地租十六雜貨床捐十七八雜市板棚租十八牙行捐十九轉運費二十學費商捐二十一 大榆樹糧棧捐二十二鋪捐二十三鹽捐二十四電燈捐二十五車船公益捐二十六鄉店捐二十七婚帖捐

第六章 局務之分配

第六節 本局辦事分爲四股一响捐股正副司書各一員二糧捐股正副司書各一員三轉運股正司事一員副司事二員正副書記各二名四雜捐股正司事一員正副書記各一名文牘收支合設正司事一員

第七章 員司之職務

第七節 本局總理管理全局一切事務

第八節 本局協理常川到局以便商酌經理欸目一切事宜隨時稽查全

局事體

第九節本局文牘員專管一切來往文牘

第十節本局收支員專管稽核出入款項以及繕造表冊等事項

第十一節本局稽查員盤查各項捐之偷漏以及差役之勤惰等事

第十二節本局文牘收支司事專管繕寫文件及出入帳簿响捐股司事

專管學費响捐警費响捐以及三費响捐糧捐股司事專管自治

糧捐警費糧捐車捐轉運股司事專管車船捐學費商捐雜捐股

司事專管茶園捐警費商捐警費木捐馬允捐牙行捐經紀費房

地租雜貨床捐八雜市板棚租轉運費電燈捐婚帖捐至屠獸捐

妓捐鋪捐三項仍歸衛生股代收學田租仍歸勸學所代收大榆

樹糧棧捐仍歸鄉警代收鹽捐仍歸鹽局代收鄉店捐仍歸鄉警

代收但收支款數均須送交本局稽核

第八章 職員之任用及免除

第十三節本局任用總理及文牘收支三員經警學自治商會各界選舉

方爲合格選定呈山 監督委任

第十四節本局總理如有舞弊及疎略公事等項應由各界稟撤更換總理以下員司如有前項情弊應由總理稟撤

第九章 總理之任期

第十五節未局總理以一年爲任期期滿之後山各界另行選舉如二次仍彼選出可以連任但不得逾三次

第十章 章程之改革

第十六節本局所定之章程如有窒礙難行應卽變通者准城鎮鄉自治會正副議長勸學所商務會總董巡警總務股員隨時到局公共集議以便改革倘見弊竇亦可隨時抽查餘則每於六臘月彙齊到局查清一次

第十一章 懲罰

第十七節商家漏捐如經查出臨時斟酌情形分別有心無心除完納正捐外擬以三倍至五倍之罰款倘容心再犯則不論原價多寡均

送府究治

第十八節商家應納糧貨各捐陽歷每月初一十五兩日爲完納之定期至遲不得過五日過此卽爲漏捐一經查出卽照章罰辦惟原價在五十吊以上者送府罰辦餘歸本局罰辦隨時報案

第十九節凡漏捐之罰款均於立案後另簿存儲每年按春夏秋冬四季邀集各界人員會議酌提若干充賞外餘仍歸學警自治各原款項下作爲特別開支之用

第十二章 票費

第二十節本局所用各項捐票統由本局刷印蓋用統捐局圖記以歸劃一而面免紛歧所收票費除警學三費三項向經府署列入預算仍應繳府外其餘概不收費

第二十一節本局所收三費一項原係司法經費審判廳既經停辦其費仍應盡數繳府作司法之開支

第十三章 款項之存儲

第二十二節本局收入各款均交商務會存儲以昭慎重

第十四章 款項之收入

第二十三節本局收入學警自治之款仍暫照舊各歸各款註簿

第十五章 款項之支出

第二十四節凡需款各處所有支款均不得超越預算倘此款收數暢暨
旺除本月核發外尚有存餘彼款收數不敷本月支應准其通融
借支惟必以本局存款之多寡該處需款之緩急爲標準每月應
將收入支出一切款項核妥由各界協理員查清蓋戳呈明監督
後宣布一次

第十六章 款項之發生及追加

第二十五節各界或有發生之入款或應追加之出款須先行聲明

監督飭交各界人員到局核議經各界認可蓋戳後方准詳省立

案否則均無效力

第十七章 附則

議案

第二十六節本局章程以稟府立案爲有效

第二十七節本章程以後如有不合之處再行詳細修改

本會議決呼蘭統捐局章程文

爲咨行事案照本會前准

貴都督咨覆核議普通設立統捐章程業經擬定咨覆在案惟查呼蘭府所擬各章與本會所定稍有異同以統一辦法而言不能不詳加核定以各屬情形互異又不能不量予變通茲經再三研究凡與本會所定並無抵觸者一仍其舊而利推行其有歧異之處或就該府情形必須變通辦理者業已修改妥訂協議可決相應抄粘備文咨行貴都督請煩查照轉飭施行須至咨者

計抄粘

茲將呼蘭府所擬各章程摘條核定分晰比例開列於下

計開

一該府原章第四節本局設總理一員設名譽協理一員設文牘收支各

一員稽查二員正司事五員副司事四員等額擬令該府改照本章程第十條總協理以下酌設司事書記勿庸設立文牘收支稽查等員一期劃一而免繁費

一該府原章第六節本局辦事分爲四股各等語按統捐經費既指定由各捐項下百分之三抽支恐名目繁多不能敷用擬改照本章程第十二兩條酌量繁簡規定之

一該府原章第八節協理常川到局以便商酌經理等語擬改照本章程第四條內開協理輔佐總理經理一切局務庶各有專責而無諉卸之弊

一該府原章第十三節本局任用總理及文牘收支三員經各界選定後呈由監督委任等語茲擬改照本章程第九條總協理於選定後由地方官轉請民政司加札委任徵收員於選定後由本總局移請地方官加札委用以期遞相節制而資統屬至文牘收支各員既已改爲司事書記應由總協理遴選委用勿庸移請加札

一該府原章第十六節本局所定章程如有窒礙難行准自治學警商會各界到局公議改革等語茲擬改照本章程第三十八條得由各統捐總局加具條議移請地方官轉呈都督咨交省議會核定修正之

一該府原章程第十九節凡漏捐罰款各等語擬改照本章程第二十三條罰款備案後另款存儲以七成作公益支銷以三成充賞爲任勞怨者勸

一該府原章第二十三節所用各項捐票均由本局刷印蓋用統捐局圖記一節與本章程第十六條內開所有各項捐票統由總局刷印蓋用地方官印信辦法不無異同牴牾之處應改爲由局刷印蓋用地方官印信較爲確切而便稽核至總局用鈐記分局用戳記係爲分別總分局之等差起見該府應仿照本章程第三十六條所開辦理

一該府原章第二十四節各處支款准其通融借支等語惟恐以展轉有例爲藉口致溢原額反滋流弊茲擬改照本章程第二十六條所開不得挪移辦法以示限制

一該府原章第二十五節各界或有發生之入款追加之出款須先聲明監督飭交各界認可詳省立案等語擬改照本章程第二十六條先具明理由請地方官轉呈都督咨交省議會該議表決者方爲有效

一通核該府所擬辦法十七章計二十七節雖規制籌畫似極嚴密惟該局開支經費未曾指明某項茲擬令該府加入經費一條即遵照本章程第二十三條所開各屬總分局經費由各捐項下百分之三提用不得溢額其餘各節與本會所定章程並無窒礙應准如擬辦理惟應將章程內節字一律改爲條字以期與本會定章脗合

都督咨覆呼蘭統捐章程應俟普通章程修改後一併核辦文

爲咨覆事案准

貴議會咨稱呼蘭府統捐局章程業經修改議決請轉飭等因准此查統捐局章程前准

貴議會咨行當經略事修正咨商查照核議等因在案現尙未准咨覆應俟此項章程

核定見覆後再行一併查核辦理相應備文咨覆
貴議會請煩查照此咨

本會提議案

本會議決咨請補刊印信文

爲咨行事案照本會於奉到臨時省議會關防後
貴都督與本會行文由筭而改用照會本會亦由呈文改用咨呈此固循
序嬗變必經之階級惟前閱東三省公報內載奉天臨時省議會開用關
防報告都督行文用咨其文尾並有云改用咨文係與各省一致辦法等
語是議會與都督行文用咨已爲通行之程式本會正在核議規定間適
接貴都督與本會所行文件均已改用爲咨則本會此後與貴都督行文
自應取消咨呈即行用咨以免歧異第以本會曾准吉林臨時省議會報
告開會日期暨啟用印信移文內開云云祇領啓用等語查東三省法制
習慣大致相同現在江省臨時議會業經成立行文程式亦已用咨是立
法行政已立同等之地位則本會或用關防或用印信亦宜有相當之體

制第查

貴都督前發本會關防來文內並未呈奉

大總統命令刊發較之吉林辦法固屬稍有未合卽徵之立法意義似亦未甚適當茲經本會全體公決擬由

貴都督補行電請

大總統或應刊發印信抑或追認已發之關防應候

大總統覆電方昭核實而便遵行此時仍用前發臨時省議會關防相應備文咨行

貴都督請煩查照辦理施行須至咨者

都督咨覆電准刊發印信文

爲咨覆事案准

貴議會咨開改用印信一案當經電請

臨時政府核示茲准

國務院電覆奉

議案

一百十六

大總統交咸電悉可援吉例刊發印信文曰黑龍江臨時省議會之印等因准此除將印信飭刊再行咨送外相應咨覆
貴議會煩爲查照可也須至咨者

議員提議案

曹議福陽提議取消呼蘭車底捐案

查呼蘭車底捐一項前由議員提議取消經諮議局表決呈請

^督撫憲札飭呼蘭府遵照在案嗣該府商會仍請照征議董會繼請緩銷經該府轉請批准亦在案惟該議董會之呈請緩銷係以爾時亂耗迭生籌辦預警無款所見不謂無因現地方漸近平靜預警業已停辦擬仍將此捐提議取消以副前議倘以此捐業經辦有成效民間認爲習慣未便取銷擬更請於綏倫巴慶拜青各府縣普通添設車底捐專歸自治徵收卽作爲預警用款此後凡本處車至外處但執有本處車底捐票卽驗票放行不得重徵其外處車至本處者亦如之如此辦理庶旣昭公允且免偏枯是否可行應請

公決

本會議決取消呼蘭車底捐案咨請飭禁文

爲咨報事案據本會曹議員福陽提議查呼蘭府車底捐一云云應請公決等情當即查照本會議會法第七條所訂本會應議決事件第五項辦理交付建議股審查於五月二十一日提出開第一讀會認爲議題於五月二十四日開會提議研究至再咸謂多設一項捐稅民間即多一分苦累車底捐一項業經前諮議局議決取消嗣因呼蘭議董各會擬辦預警以保衛危急之現狀惟以的欸難籌因稱車底捐行之數年已成習慣與其改途而病民何如仍舊以濟急俟地方稍靖再行遵照取消等情呈請轉詳周前撫批准暫緩取消各在案茲查呼蘭府據該議董各會呈請係爲一時權宜藉紓眉急起見辦法尙屬可行現在時局已定預警多半停撤此項車底捐亟應即時取消以符前議而紓民力且在本省前後規定車捐各章程查無此種條例卽各府廳州縣捐稅之徵收亦均無此名稱惟呼蘭府獨樹一幟豈可久爲存在當此共和伊始倘任自爲風氣何

議案

以昭劃一而利推行也本會議員等公認曹議員提議取消洵爲正當理由全體表決相應備文咨請

貴都督查照飭速禁絕施行須至咨者

都督咨覆呼蘭車底捐似應照舊辦理仍請覆議文

爲咨覆事案准貴會咨開(原文見前免錄)等因准此查此案

貴會議即停辦自爲恤民起見惟是以地方之欸辦地方之事事既當辦欸自宜籌現訪呼蘭輿情此次車底捐有未易停辦者二一則地方興舉各政籌欸本難從前預警既有宿虧且今預警亦難驟撤是必另籌的欸始能議停二則此項車底捐推行稍久民間相習如議停止勢必欸項無著開辦別項捐欸反恐滋擾至曹議員原議各屬照辦一節查此係地方用欸各屬情形不同辦法自異必有此用途始可籌此欸項究未便一律施行所有此項辦法現經會議廳審查科公同討論僉以爲呼蘭一處似應聽其照舊辦理不必逕行阻止致於地方政務有礙爲此備文咨覆貴會請煩查辦議覆施行須至咨者

本會覆議取消呼蘭車底捐一案仍執前議文
爲咨覆事竊本會前經咨報據曹議員福陽建議取消呼蘭府車底捐一
案於五月二十九日准

貴都督咨覆原文有案不叙外尾開查此案貴會議即停辦云云等因准
此當經開會公同研究僉謂呼蘭府車底捐一項經徵有年並未列入預
算案內不過用以裨補大宗出欸之不足自去歲該府舉辦預警籌欸甚
鉅城有房捐鄉有畝捐車底捐又非指爲正欸且其辦預警暨籌經費原
擬均以四個月爲限嗣未屆兩月餘即將預警裁撤而經費仍舊按四個
月徵收出入相較不特無宿虧之實亦無宿虧之理查去歲該府水災較
重向來又捐出多孔人民苦於苛徵已非一日雖云車底捐推行稍久亦
斷難爲人民習慣而樂輸納况該府扼江省衝要之區各屬車輛出入其
境而納此捐者勢非獲已故鄉間竟有雁過拔毛之謠傳如必以此捐加
之該府爲適當則是該處籌捐者既以地勢居奇官府又從而臂助之矣
前當諮議局常年會期內曹議員卽爲取消該府車底捐一項建議二次

均經諮議局全體表決呈請周前撫批覆內開據陳該府徵收車底捐最爲擾民既據諮議局查照舊案議決認爲應行取銷事件應即准如所請候飭該府遵照各等因在案是周前撫對於此案已洞澈其積弊祇以去歲大局未定胡匪騷擾經該府商務自治兩會又稟請周前撫將車底捐一項暫緩取消以資補助辦理預警彼時不過爲濟急之計藉以通融未爲不可今該府預警已撤應即取銷以符原案乃猶以預警名義繼續徵收以致相沿日久竟同附骨之疽故此次曹議員又極力陳請提議取銷當經本會等全體表決如果有不可取銷之處則該府議員亦必發抒意見不能附同認可且此捐抽收之範圍非僅限呼蘭一處既稱以地方之欸辦地方之事其他各屬自應一律添設以免本地應收之欸資用他處否則謂籌收雜捐不能律以普通之義則同處江省同此國民亦未可偏苛之甚何以路出呼蘭者即應剝削路出他屬者即應優待耶值此共和國體權利均等時代法律之支配即當統一以昭大信議員等亦誠知地方興舉各政籌欸爲難惟是該府所收車底捐一項既無正當用欸名目

又爲他屬所未有之特捐雖云情形不同辦法究屬獨異矧以未列預算之欸必令定作常例以徵收之恐於地方政務事實未見裨益適反以資其影射虛糜仍乞

貴都督查照周前撫批准原案念災黎之滿目卽令取消此摺勿以呼蘭一屬之故俾貽患全省人民更勿以審查員數人之理想爲足據遂弗以全體議員公共習見爲無足據議員等公同再議絕對認爲應行取消事件相應備文咨覆

貴都督仍請查照原議公布施行須至咨者

按此案已准 都督咨覆公布

榮議員愷提議請電商吉林弛禁糧運案

查湯原縣西南鄰依蘭府東南鄰樺川縣均係一江之隔去歲與湯原同被水災然較湯原實有輕重之別而依樺兩處均有禁運糧米出境之示查該兩處囤積小麥多至數千石聞盡爲俄人收買將來獨准運往外洋不准運往鄰境乎抑一律禁運而有特別之手段足以對待外人乎現奉

都督電示江北被災之區准向江南購買籽種不准購買糧食豈知江北人民已到絕糧之地步尙何暇謀及籽種哉擬呈請本省長官電飭苦省長官轉飭該兩處於江北人民一視同仁或不至饑填溝壑矣可否提作議案應請公裁

本會議決電商吉林弛禁糧運案咨請照辦文

爲咨請事茲據本會議員榮愷提出建議書內開云云應請公裁等情當經交據建議股審查報告應即提作議案於五月二十九日開會提議查湯原縣東北一帶一片荒蕪均未開闢西北距木蘭巴彥兩處皆在三四百里之外道途窈遠交通不便因之購運亦屬維艱而相距吉林之依蘭府樺川縣等處僅隔一江近在咫尺所有來墾各戶食用糧石向卽仰依蘭樺川等處之輸運以資接濟至去夏大水爲災該縣人民不但饑饉乏食卽籽糧亦無餘蓄是以一切糧品尤得依賴於江南實亦時機地勢兩有使然原案所稱准向江南購買籽糧固已惠及春耕第以預謀秋收之計烏足拯救目前之危該縣現已絕糧若不以請明變通禁令爲急務似

較難獲近效其最近之產糧雄厚可供取者祇有江南之一處然以禁運森嚴望梅奚由止渴再四籌維尙有可以咨商變通者惟以該處既任外人之廣買其不禁出口反禁出境既厚洋商獨薄隣民揆理度情未始無可通融之處况該縣人民丁此災厄垂將待斃豈忍同胞轉於溝壑仁心敷政諒不出此茲查榮議員所請既係實在情形亟應咨請部督婉商吉省憫念江北災黎待食孔殷請將依蘭府樺川縣等處米糧不准出境之令稍事變通對於湯原一區自非大宗販運其一切食用仍准照常購備本博愛濟衆之心行挹彼注茲之便一轉移間情理兼盡則近有資利而生命可活也等情全體可決相應備文咨行

貴都督請煩查照電辦施行須至咨者

部督咨覆弛禁糧運一案如議辦理文

爲咨覆事案准

貴議會咨據議員榮愷提議湯原縣地方被災情形請咨商吉林行省弛禁糧石等因准此查此案所陳各節係屬實在情形應卽如來咨所議辦

理除咨商並分行外相應備文咨覆
貴議會煩爲查照可也須至咨者

都督咨准吉林覆文弛禁糧運碍難辦到文

爲咨覆行事案准

吉林都督咨開案准貴都督咨開省議會員議榮愷建議書因湯原縣上年水災極重須向隣封購運糧食而吉省依蘭樺川等屬均已禁糧出境以致湯原無可採運不但食糧斷絕且籽種毫無請予轉飭弛禁等情轉咨到吉准此當以湯原缺糧自應兼顧已由依蘭撥米三萬觔以盡恤隣之誼現在依樺兩屬同屬被災區域亦正缺米能否弛禁電飭東北大道查酌情形再行核辦即經電復在案茲據覆稱依樺兩屬被災以後所需米糧均由外運接濟現在青黃不接不敷尙鉅正擬赴雙城長春處等採購江省所稱弛禁之處深恐愚民無知激起風潮碍難辦到等情電覆前來據此本都督覆核無異相應備文咨覆貴都督請煩轉飭知照等因准此除分行外爲此備文咨行

貴會查照此咨

嚴議員顯臣提議普通設立統捐局案

查各府廳州縣自前清籌備立憲以來新政繁興舉一事必籌一欸籌一欸必設一局所以捐欸繁雜局處林立人民既負納稅之義務又受奔走之煩勞卽以糧石一項而論有數種加捐名目卽有數種徵收處所凡運糧及買賣糧者必至盤桓滿街始克捐納完竣是不便於民其弊一也欸因無而籌既籌之又貴撙節之果如從前辦法每設一徵收處所必專設委員司書巡役等名目必有油燭柴炭等項之開支常年動需數千吊或萬餘吊不等試問一處如此數處又當如何是徒耗欸項其弊二也去歲呼蘭府先鑒於此業擬定統捐辦法執行在案法善意美可否各屬一律仿照呼蘭章程實行辦理便民省款兩收其效惟呼蘭原定章程係專指一府而言其適用通行與否必須由本會公同表決方可施行去歲該府已將擬辦情形呈報諮議局有案可查應請檢閱詳審而昭核實爲此敬請公決

本會議決普通設立統捐案咨請查照文

爲咨請事案據本會議員嚴顯臣提出建議書內開查各府廳州縣自前清籌備立憲以來云云去歲該府城鎮鄉議董各會已將擬辦情形呈請諮議局提議有案可查應請檢閱詳審而昭核實爲此敬請公決等情遞由本會照章發交建議股審查業據報告應即提作議案於五月二十九日開會提議查近來額稅附捐名目複雜經徵局所又分設多處商農之輸納已疲於奔走以致輿情弗洽嘖有煩言况一城之中或有四五處之局所耗款最多便利極渺誠爲擾民之事故經呼蘭城鎮鄉議董各會全體建議設立統捐局有五利而無一害等情呈由前諮議局於去歲會期議決詳核所陳各節確中時弊當經批覆准由呼蘭府先行試辦在案日前接准

貴都督交議變通自治案內有籌款宜除繁苛而求統一節雖其宗旨不同而其用意無非爲便民節款起見本會已於議覆案內說明亟應推廣統捐局請卽通飭舉辦以資整齊茲又據本會綏化議員嚴顯臣列舉

二弊擬請一律仿照呼蘭章程實行辦理建議前來足見捐局林立有最多窒碍之情形呼蘭既已行之有效而他屬又曷可緩圖擬即查照前諮議局議決試辦呼蘭統捐原案推廣舉辦於各府廳州縣以及衝繁巨鎮凡有原設經徵局卡之處均行設立統捐局或分卡一處除田賦租稅牲畜稅燒當捐鹽捐等項向歸各地方衙門暨各專辦稅局仍照舊章經收外其餘學警自治各項捐款概歸統捐局卡給票徵收於七月初一日一律成立作為試辦其徵收方法暫依慣例辦理一俟呼蘭試辦統捐章程報省後交由本會核議再行參酌各地方情形定折中普通統捐簡章咨請通飭一辦以免各為風氣致滋流弊其餘專設代收各局擬即分別裁併如此整頓自於籌款計畫之中而收統一之效也等情宣讀全體認為可行事件業經表決相應備文咨請

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆普通設立統捐局一案應先將呼蘭統捐章程議決以便仿辦文

議案

一百二十七

議案

一百二十八

爲咨覆事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此現經會議廳審查科公同審查各屬統一捐稅刪繁就簡事自可行惟既議仿照呼蘭府辦理自以該府辦法爲標準該府前將此項章程呈到當以多有未合飭令另擬現復據更正呈送前來業已另文咨送

貴會議決以便通飭仿辦爲此備文咨覆
貴會查照施行須至咨者

本會議訂地方統捐章程文

爲咨行事案准

貴都督咨覆本會議決嚴議員顯臣建議普通設立統捐局征收地方自治學警各捐一案除原文有案免叙外尾開經會議廳審查科公同審查各屬統一捐稅刪繁就簡事自可行惟既議仿照呼蘭府辦理自以該府辦法爲標準該府將前項章程呈到當以多有未合飭令另擬現據更正呈送前來業已另文咨送貴會議決以便通飭仿辦爲此備文咨覆貴會

查照施行等因准此查舉辦統捐原爲節款便民起見然非通盤籌畫恐不能推行無碍又非劃一辦法實無以各專責成江省各屬情形雖大致相同要不無少有區別之處卷查接管前諮議局表決呼蘭統捐辦法係請由該府先行試辦如無窒碍再通飭照辦等語是一有不合即可隨時酌改已無疑義惟不能不由詳核入手方免向隅旋准咨送該府覆擬簡章十七章計二十七節請核議見覆等因到會當將該府所擬各章逐節詳核雖尙近妥第舉一域而概括全省恐難一道同風本會不能矯異亦不便強同惟採其辦法完善者參酌仿用其與他屬少有枘鑿者卽加變通擬定以期推行盡利除將該府所擬章程核定另咨外茲經本會議員就各屬情形研究討論擬定十章計三十八條全體表決相應抄粘備文咨請

貴都督煩爲查照飭辦施行須至咨者

第一章 總綱

第一條本統捐之設以各處收捐渙散紛歧商民不便需款浩繁擬統歸

議案

一百三十

一局徵收以節經費便商民爲宗旨

第二條 本局專收地方各項公益捐在各府廳州縣設統捐總局各市鎮

設立分局

第三條 每總局設總協理各一人每分局設徵收員一人

第四條 總理主管本總局一切事務並監督各分局協理輔佐總理一切

徵收員各經營其分局事務

第五條 本局收入支出款項每月底分項造具細冊移送地方官查核備

案

第六條 本局各員經理款項有無弊端地方官與自治各團體有隨時稽

核之權

第二章 資格及選任

第七條 總協理暨徵收員須以本地方家道殷實人品端方年在三十歲

以上者爲合格

第八條 總協理暨徵收員由自治學農工商各界代表用單級記名投票

法選舉之得票多數者爲當選二票同數者掣籤定之如所舉人有放棄職任情弊時各代表得負其責任

第九條總協理舉定後由地方官轉請民政司加札委任徵收員舉定後由本局移請地方官加札委用

第十條總局協理以下酌設司事書記名目勿庸另設徵收員分局徵收員以下祇設書記毋庸再設司事名目至各局司書巡役由總協理自行選用之

第十一條總協理暨征收員一經被選無論向膺何項職務均不准兼差以免廢事

第十二條總分局辦事人數須酌量事務繁簡規定之

第三章 權限

第十三條凡地方自治學警商務會各費及所有地方一切公益捐統歸本局經收惟各處戲妓兩捐稽查不便須酌量情形辦理或仍由巡警局代征按月送交本局核收

第十四條各屬情形不同捐項名目互異無論原有之捐暨臨時發生之捐總以因地制宜勿涉偏枯亦勿使遺漏爲得當但某屬發生之捐應將捐項名目與相當理由說明呈由地方官轉呈都督交由省議會核定再飭照辦以期得當而昭核實

第十五條凡各屬所有各捐向附各稅捐局代征者應隨時酌核可劃出者則劃歸本局專收如有牽掣窒礙之處則暫行仍舊

第四章 捐票式

第十六條凡所有各項捐票統由總局刷印蓋用地方官印信

第十七條各項捐票具用三聯分存根存查執照三項執照發給納捐人
存查留局存根繳地方官備核

第十八條三聯票應蓋二騎縫印上編號頭下註納捐錢數

第十九條凡捐票除向列預算收費者仍暫行照收外其餘概免收費

第五章 征期及賞罰

第二十條商民納捐得由就近之總分局繳納

第二十一條各捐征收期限仍照向章輸納如有故事延拖以致逾限者

即以偷漏論

第二十二條有偷漏隱匿者查出除令完正捐外得分別情形照數議罰二倍至四倍如容心抗違或一犯再犯者得申送地方官懲罰以儆梗頑然至多不得罰過十倍

第二十三條凡漏捐之罰款於備案後另款存儲以七成作公益支銷以三成分別充賞爲任勞怨者勸

第六章 款項出入

第二十四條本局收款各歸各項註簿不得牽混

第二十五條各該處領用經費須備公文印領請由地方官批准後本局方照核發

第二十六條各該處領款不得超越預算並不得彼此挪移如各界有臨時發生之出入款須先具明理由請地方官轉呈都督咨交省議會核議表決者方爲有效

第二十七條收支各款均於月終造冊報明地方官存案並按月榜示週知

第七章 總協理之任期

第二十八條總協理均以一年爲任期期滿由各界改選如仍被選可連任但不得逾三次

第二十九條總理有事故時由協理代理之惟不得同時缺席

第三十條總協理任內如有特別事故得商同各代表准其辭職惟經手事件征存款項須交代清楚遺缺即得照章選補

第三十一條如總協理有舞弊及失職情事經各界舉發或由官查有確據須呈請按法查辦以下員司如有舞弊失職情事應由總協理斟酌情形輕或處罰或撤差重則送官懲治

第八章 經費之規畫

第三十二條各屬總分局之經費由各捐項下百分之三提用不得溢額但事繁之處亦可變通辦理必須聲請核准方可開支擅動令其

賠償

第三十三條各總分局薪公工食等費須照地方情形收數繁簡商同地方官規定之

第三十四條各總分局所需經費按月造册移請地方官備案

第九章 文牘程式

第三十五條統捐總局對於地方官及各界行文用移對於統捐分局用照會分局對總局用咨呈

第三十六條統捐總局應用木質鉛記分局用木質戳記由地方官呈請民政司核定式樣刊發

第十章 附則

第三十七條本章程自臨時省議會議決咨請都督公布之日起爲施行之期

第三十八條本章程自公布施行後如有應行修改之處得由各統捐總局加具條議移請地方官轉呈都督咨交省議會核定修正之

都督咨覆統捐章程尙須修文
爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此案所定地方統捐章程十章三十八條大致均可推行惟細節尙有須商酌之處原第三條有由地方官轉請民政司加札委任一語查統捐純係地方之事該局爲地方執行機關仍屬於地方官監督之下於民政司不相統攝加札委任一語宜改爲由地方官給以委任狀原第三十二條有至多不得罰過十倍一語查偷漏國家稅罰欸不過五倍而地方捐罰至十倍以內未免失之過重宜改爲至多不得罰過五倍原第三十六條有如各界有臨時發生之出入款項須先具明理由請地方官轉呈都督咨交省議會核議表決者方爲有效查臨時發生之事屬於追加預算例由事後交省議會追認如必先待議決則省議會閉會期內並無議決之權又以文移往返不免誤臨時設施之要似應改爲如有臨時發生之出入欸項須先具明理由請地方官咨交地方議會議決再行由地方官轉呈

都督核准俟省議會開會時咨交追認原第三十二條各屬總分局之經費由各捐項下百分之三提用不得溢額但事繁之處亦可變通辦理必須聲明呈請核准方可開支擅動令其賠償查百分之三比例甚微以萬兩計亦祇三百如其支欸愈少則其分劈寡恐不能足用此項人員雖以紳士選充惟既奉職在公欲責廉圖效亦不可過予刻苦似應酌議增加爲百分之四原第三十五條有統捐總局對於地方官及各界行文用移一語查統捐局如前所言係隸屬於地方官之執行機關既應受地方官之監督其對於地方官之體制自不能認爲同等似宜改用呈文始爲正當爲此備文咨覆

貴會查照議覆施行須至咨者

本會覆議修改統捐章程文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決嚴議員顯臣建議普通設立統捐局徵收地方自治學警各捐一案擬定地方統捐章程十章三十八條細節尙有須商酌

之處云云查照覆議施行等因准此當經協議查原章第六條擬訂地方官有隨時稽核之權所以然者良以經理財欸機關倘無稽核之者惟恐任便支銷漫無限制若責成地方官以稽核之庶免流弊然若受地方官之監督復恐其因有監督之權遂得強行提欸則挹注挪移之弊不免緣此而生殊與捐局欸項地方公益兩有窒碍本會爲防其未然計故不加以監督之名而僅令隨時稽核是地方官雖有稽核之權而統捐局固具有獨立性質不受其監督焉能受其委任况他項捐局皆由民政司札委從無地方官委任之處查地方統捐亦同列在預算自在民政統轄之中札委亦應與他局一致方昭平允本章程第九條所以於總協理舉定後必由地方官轉請民政司加札者因係由選舉而來既不能由司直接委任又不能不請加札故必藉地方官具文轉報此乃必經之手續審是則總協理僅受地方官之稽核並不受地方官之委任其第三十五條行文用移之規定自無抵觸

來咨商改第九第三十五兩條應請不必修改又第二十二條原訂罰欸

至多不得過十倍因統捐創辦之始欲節款則巡差自不便多設巡差既少察查必屬難周勢不得不嚴其罰則以防偷漏隱匿抗違故犯等弊如貴都督所議改爲五倍係從寬大起見並無不可變通應准

來咨修正照改又第二十六條原訂臨時發生出入款項須交省議會核議表決方爲有效等語

來咨以爲難行擬改爲事後追認似未妥當按現在南省各議會當此臨時期間本無閉會規定本會暫議閉會祇留常駐者不過爲撙節經費用意如有隨時發生事件重者召集開臨時會細者亦可由常駐議員協議解決何由謂無議決之權且使如

來咨所擬於事後追認萬一有增加不合之處本會將一律追認耶抑不與追認耶是最難解決之問題擬應將第二十六條改爲臨時發生之出入款項先交由地方議會議決認可後移行地方官呈請都督轉咨省議會通過方爲效等語以期完善又第三十二條原訂各屬總分局之經費由各捐行項下百分之三提用不得溢額等語不過略示限制倘實有

事繁之處尙可准其變通辦理原條已經明訂如經費支絀辦理爲難自要聲請補助惟既稱百分之三比例甚微恐不能足用係爲體諒微情起見卽可照擬增加改爲百分之四然時勢變遷前途難度使百分之四仍不足用又將如何應仍以隨時聲請變通辦理爲伸縮之定規方免拘於限制而有遇事拮据之虞再查原第十四條文內有應將捐項名目與相當理由說明呈由地方官等語其呈字係屬移字書記誤寫作呈應請一併更正而昭劃一以上各節已經協議可決相應備文咨覆

貴都督請煩查照修改公布施行此咨
部督咨覆統捐章程內總理加札一節仍請酌改文

爲咨覆事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此查此案有同意之處有異議之處惟加札一層前咨主張原以行政有一定之統系機關有一定之階級統捐局總理既在地方官監督之下並不隸於民政司自不必由司加札致紊紊亂之嫌而啓凌越之漸茲准

來咨拳拳於監督札委之間本都督詳加查核統捐局收支各款既專在地方範圍以內若地方官僅能稽查而不能監督勢必諸多窒礙既歸其監督自不能不歸其委任是以前咨有改由地方官加以委任狀之文惟統捐局總理既由本地方紳士選充則紳士之身分卽有大小高下之不同若一律由地方官札委其身分等於地方官者雖經選出必不受札設改選無人濫竽充數殊非所以重地方公款之道茲擬將原擬章程第九條中請民政司加札委任一語改爲由地方官以照會委任庶足尊總理之地位又不損地方官之職權總理行文地方官卽用移呈總理以下捐局各員仍用呈稟與來咨主張原議亦不相違迕至恐地方官濫用其監督權或強行提款一層則請

貴議會於章程中加入地方官不遵照預算及第二十六條規定之手續在局中提款時總理得拒絕之如聽從提用總理應負賠償之責如此辦法則職權既可統一流弊亦可預防其餘均如

來咨辦理爲此咨請

貴會查照見覆以便公布此咨

本會咨覆修改地方統捐章程文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會覆議地方統捐章程一案除原文有案免叙外尾開查此案有同意之處云云以便公佈等因准此當復開會協議除已經照辦各條毋庸再述外查總協理之委任既已改由地方官照會統捐局對於地方官行文亦已改用移呈總理之體制稍尊地方官之職權無損變通之中寓折中之道此亦未始不可照辦也至於章程內加入地方官不遵照預算及第二十六條規定之手續在局中提款時總理得拒絕之如聽從提用總理應負賠償之責等語洵是所見周到應即查照加入本章程第八章內以期完善再查前次議改呼蘭府統捐章程接准

咨覆俟此項章程核定一併辦理等因在案現在此案既已解決相應一併咨覆

貴都督請煩查照速爲併案公布而省繁牘此咨

按此條已准 都督咨覆與呼蘭統捐章程一併公布

議員榮春劉瑞春于文繡車式文等提議職員誣陷地應請懲究案竊於前清宣統二年十二月十二日有匪首靠山帶領夥匪四十餘人在縣北之聚寶山遇穿洋服人九名以賭博爲生涯被靠山槍斃焚屍揚灰而去當經前任闔令毓善往查屬實出示賞格如有拿獲靠山者賞錢兩千吊嗣調衛隊及巡防隊於三年正月間擊散靠山一股擒斃多名闔令密派幹員韓清林並商 防淮軍聶管帶派王哨官帶兵僞覓眼線改裝進通肯東哈拉巴山裏將該匪首靠山弋獲往返月餘到縣街時匪首靠山立馬宣言去歲臘月間曾在縣北聚寶山地方穿洋服道華語人九名被吾槍斃且恐鄉民受害焚屍揚灰彼時闔街商民人等共聞共見該淮軍將靠山解至呼蘭取供正法報省銷案詎意有前任蘭西巡檢丁文貴向令求兼差不遂以侵吞罰款挾嫌在諮議局妄控議員等彼時辦理自治深知闔令所辦罰款作正開銷未幾闔令升任巴彥州瀕行時榜示通衢咸知罰款係爲公動用其苦心孤詣外人不得而知丁文貴因控無

效果復在日本領事館投信竟謂九人之案係閩令飭警務長劉承德率警兵將洋人槍斃燬屍滅跡如有虛妄敢作質證該領事遂有疑心質問省憲以事關交涉密派委員先在被事處訪查靠山如何將該九人擊斃燒屍揚灰等情查明取具切結後到縣王令英敏轉知議員等始悉端底該委員取具議董兩會及商務會等切實甘結去訖查丁文貴以中國職官甘心媚外不但欲誣陷閩令幾於翻動已結之交涉苦害縣民飲恨曷極幸此案拿獲匪首出供外人無從藉口而江省逼處強鄰若不嚴辦此人恐後人人效尤則地方受其大患矣議員等既爲人民代表有事難安緘默不敢墮於

上聞而丁文貴誣告媚外應如何嚴辦以儆效尤之處未敢擅便爲此具說明書伏乞轉咨備案嚴究施行

本會議決丁文貴挾嫌肇事咨請核辦文

爲咨行事案據本會蘭西縣議員榮春等說明書內開爲說明卸事蘭西縣典史丁文貴媚外各情一案除原書另紙抄結免叙外當經交付法律

縣典史丁文貴媚外各情一案除原書另紙抄粘免叙外當經交付法律股審查於六月初二日開會提出查得此案發端雖在宣統二年冬間惟該員丁文貴投遞函件於日領事署係在民國赦令之後不得援引免議至該議員榮春等既爲該縣公舉代表慷慨陳言分所宜然本會詳查始末事關交涉不厭詳求竊以江省地處邊陲強隣逼處外人引頸垂涎方恨無隙可乘彼丁文貴曾經身任職官不思有以補救輒以個人私忿投書肇事並甘爲人僞證無論居心若何萬一釀成重大交涉解決殊難前雲南蒙自廳之教案卽由謠言所致前車後鑒良可畏也現在該員聞已被捕若不予以懲罰恐將來別生枝節另起重要問題爲害更有甚於此者事關行政應卽查照臨時省議會法第十三條咨請都督府核辦務必將該員提案嚴辦既不負各議員等愷切陳請之苦心亦可以儆將來之效尤且卽以見示外人知我鄭重交涉一般以上情形已經全體可決相應備文咨行

貴都督請煩查明核辦施行須至咨者

計鈔件

都督咨覆丁文貴誣陷地方各情應俟查明酌辦文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此案如說明書所載丁文貴向曾側身政界乃竟投書外國領事館誣陷地方以致交涉久結之案復起責言自應重懲惟如何處分之處仍以確實證據爲斷應俟查明後再行酌辦爲此備文咨覆
貴會查照須至咨者

成議員玉提議監督罰款每月宣佈案

竊維行政經費爲吾民之負擔監督用款爲吾民之責任故世界立憲各國當預算之時有議院爲之核擬當決算之時有審計院爲之檢查皆所以防行政機關之濫用而期款不虛糜者也至罰款一項雖不爲吾民經常之擔負然爲常年入款之大宗實爲擔負之補助如無詳晰考核之法則收入支出一聽官吏自由難保無濫用之虞議員擬將本省司法稅務

警察三項罰款每屆月杪請其執行機關宣佈榜示週知不惟使受罰者知所懲戒而舞弊者亦知有所畏憚則吾民監督財政之天職亦藉此以盡矣至於罰款用途更須審慎查核司法稅務兩宗罰款屬於國家收入人民固不得干預而警察罰款實應爲地方自治所需用或作學務經費皆與性質相宜審查撥歸之法是在吾監督財政之議會議員一得之見不敢緘默可否提作議案伏候公裁

本會議決監督罰款一案咨請公布文

爲咨請事案照本會於五月三十日據本會議員成玉建議書稱云云等情請議前來本會當即查照議會法第七條所訂本會應行議決事件第七項辦理交付建議股審查於五月三十一日提出開會決議咸以爲人民既有擔任經費之責卽有監督用款之權文明各國莫不如此我國從前困於專制欸項出入人民既無從考察而經征官廳局所按期報告不免挈長補短互相挪移上級衙門偶有批駁亦徒託一紙空文積日既久弊竇叢生若不作速整頓匪特有違立法者初心且爲財政前途莫大障

害本會討論至再該議員建議所陳根諸法理徵諸事實確有可行擬請貴都督轉行各該管衙門嗣後各項罰款於收入時即將國家地方兩項界限劃清月終榜示不難分晰至於罰款支出則無論國家地方經費之分必須確守預算不得稍越範圍自由濫用設有不實不盡之處於宣布後一經察覺果係因公濫費者勒令經手員司賠償如以個人名義從中假射即依據官吏侵沒公有財產法由各該上級衙門予以相當之處置如是辦法人民監督之權不至有名無實而從前積弊可以自此革除以上各節當場宣讀已經全體可決相應備文咨請貴都督請煩公布施行須至咨者

都督咨覆監督罰款一案分飭遵辦文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此案建議各項爲整理財政應有之事各該主管司署亦早經照此辦理惟榜示一層足以杜弊竇昭大信前此未盡舉行應卽一併飭該主管司署

分飭遵辦除分檄外相應備文咨覆
貴會查照須至咨者

徐議員昶瑞王議員純樂提議裁撤梁家屯海關稅卡案

查瓊瑋海關本爲徵收航路出入口稅而設計自宣統元年六月開辦以來向未明示以何處爲徵稅地點至百里內外出入口究以何地爲限即應徵稅則亦未公佈致滋擾商病民之弊不勝枚舉查海關既設於瓊瑋復於城北七十里之黑河又立分卡又於城西四十里之梁家屯設立分關夫關稅蓋指商埠口岸而言梁家屯係由瓊赴省往來陸路要津凡商賈人等運售貨物無論出口落地應稅與否而該分關概照出入口恣意橫徵搜括無遺不惟瓊商因之肅條卽全省上往行商無不受其影響經前諮議局喜議員祿曾建議請撤梁家屯分關於會期提出經全體表決呈請轉咨稅務處核辦屆計三載如何規定迄無所聞去歲六月間瓊瑋商務會以關卡苛徵不堪其擾亦緣前因一再懇請均各在案是前諮議局議案有無效力姑不具言而去歲之請似不必盡付諸不問之鄉况瓊

商既納百貨一成捐之正款復完每吊五成之關稅關稅者乃國家稅也一成捐亦國家稅也何各屬同一貨捐而瓊瑋反以兵燹之餘商埠未開蹂躪疲難之區徵歛懸殊如斯之甚致難後災黎蘇甦無日何莫非受此剝削之原因耶當此共和肇始蒞民上者諒必注意民生不容此廢削置諸膜外際茲省會成立凡關地方利弊見及則鳴故援前提議案略申梗概仍應裁撤梁家屯分關併免納瓊瑋落地不出口之正稅可否提作議案應請公決

本會議決裁撤海關稅卡案咨請查核辦理文

爲咨請事案准本會議員徐昶瑞王純樂建議書稱查瓊瑋海關爲徵收航路出入口稅而設云云應請公決等情提出均已認爲議題當經交付庶政興革股審查業據報告於六月初二日開會提議查瓊瑋開闢而埠接近俄界所有出口土貨既須經過瓊瑋分關即當在彼納稅設有漏越情弊又有黑河分卡爲之稽征豈能倖圖脫免其入口洋貨過卡經關亦如此類又胡慮其私漏乎是瓊黑關卡設立固宜且亦足能完其職務而

梁家屯一處不過爲運售往來之孔道耳絕非設卡之地點更無設卡之必要乃竟設之已屬多此一舉况又苛斂橫征至其落地一成捐一項既由地方稅務局按每吊五成征收又由海關重斂則地方災黎何以堪此以致怨讟沸騰商民交病前經孟議員喜祿痛指其害建議於前諮議局轉請裁撤當經批交瓊瑋道詳查情形嗣准覆文揭其種種任意搜索各端言之綦詳周前撫已擬咨商稅務處將該分卡裁撤各等因在案第以究竟商准裁撤與否迄未接見明文且該分卡之肆虐暴戾視昔尤甚應卽咨請都督查照前後各案仍與中央政府商酌將梁家屯稅關分卡實行裁撤並請通飭凡有設立海關地方概免徵收一成貨捐以恤邊黎而甦商困等情宣讀全體可決相應備文咨行

貴都督請煩查核辦理施行須至咨者

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查查

稅關直隸中央政府並非本省所能主政前年諮議局建議即經咨請稅務處查辦迄今未准見覆惟事關地方利害茲復准建議前來應即查照前案咨請

稅務處查辦見覆再行知照爲此備文咨覆
貴會查照須至咨者

按此案續准 都督咨准稅務處咨開查黑龍江省諮議局及瑛璋議事會請撤梁家屯分卡一事迭准前東三省總督黑龍江巡撫來咨當經本處於前清宣統二年十二月二十五日及上年七月初十日札行總稅務司轉飭哈爾濱關稅務司迅即籌議申覆核辦在案迄今年餘未據申復茲復准貴都督咨稱前因除再札行總稅務司轉飭該關稅務司歸併前案妥議申復外相應先行咨覆貴都督查照可也云云

趙議員文和提議改良審判勿事拖累案

竊維治國之道莫重於安民安民之方莫先於清訟查審判章程於收案傳案到案訊案判案種種程序皆有限期之規定不容踰越者也良以小

民提起訴訟乃不得已之事已經成控其希望判決之心急於救火療病而審判官輒有不體此意遷延拖累案件久懸甚至被告者庾死獄中承審者一詞未問案外生案冤上加冤哭聲盈野怨聲載道議員側身田間觀此情形實爲荏弱小民痛哭也擬請轉咨

都督嚴飭提法司及未設審判處所之地方官凡遇有審判遷延日期逾越定章者即將該承審官以不稱職論如此則敷衍者有所懲戒而庶獄可期清釐議員亦知民情譁張良莠不一然實究虛坐律有專條得證索供判豈無法何至久延時日不早訊結且今共和制度民爲主權輕細人犯有傷國體總之按諸國法驗乎人心對於訴訟事件萬不可久懸者也議員一得之愚不敢緘默是否有當伏候公決

本會議決改良審判勿事拖累案咨請飭遵文

爲咨行事案據本會議員趙文和建議轉飭司法官廳改良審判勿事拖累一案請求議決等情當經認爲議案查照議會法第七條應辦事件第七項辦理交付建議股審查於六月初一日提出會議咸謂我國司法官

廳往往積牘盈案押犯應獄終歲不得結甚至有案外牽連長年被禁其弊在於重供不重證之故遇有狡執之案則不得不以供詞狡展暫行嚴押等字出之一再添傳連年羈禁無辜之獄不可勝言追究其源則又由審察無人調查偵探之不得法嘗見各審判廳有刑事而放免民事而免訴者試問刑事案件既經提起公訴必援據法律某條方能送審安有送審以後而又放免者民事案件如檢察認爲免訴即可隨時却下又安有起訴之後而經審判免訴者種種矛盾謂非檢察之咎誰能深信然現在司法處分尙未頒行將來中央政府必有一定宣布固非一省之單行法若徒以功過二字爲整頓之規則恐立法者自立違法者自違何如各該法官實事求是之爲愈本會討論再四擬請通飭審檢各廳暨兼管司法衙門嗣後凡收受民刑訴訟以証據爲主證據不確不得起訴送審不依據法律不得逮捕拘禁法律已經証明証據已經確鑿而承審官不即予判決輒以一面之詞任意延宕或案外牽累無辜妄押者一經查出其不職之罪分所難辭應由該司法官隨時撤換停委以懲疲玩此項辦法不

過一時暫行法中之單行法待至處分則例頒布即行取消似尙無窒碍之處等情業經全體可決相應咨行

貴都督請煩查照轉飭遵行須至咨者

都督咨覆改良審判一案已飭法司做勵文

爲咨覆事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此現經會議廳審查科同審查審判關係人民生命財產稍涉弛緩便累無辜凡屬職職均宜共體民依有則改之無則加免應由提法司通飭做勵隨時攷查勿涉鬆懈爲此除札飭外相應備文咨覆

貴會查照須至咨者

王議員杲如提議准人民自由佔墾並招商開辦鹽場案

竊黑龍江以農業幼穉時代墾荒一項尤宜特別注意以造前途之國利民福僅就管見略爲建白擬將各屬荒仿照訥河廳辦法無論未放官荒及已經大段放給攬頭向未到段蓋房穿井從事開墾者通飭各屬行政

官廣爲招徠如有自備犁具到段者准其自由擇地佔墾報由地方官照每付犁具勘給荒地一方併限本年墾齊只繳經費其荒價則按五年分繳惟毋庸設立墾專局卽責成地方官酌派墾委員一人專司勘丈安戶等事以節浮糜再安達廳北百里當乃屯蒙人之大村落也合之新墾戶計不下百餘家已經設有警區及小學堂查其發達現狀將來定可蔚爲市鎮前經商人孫某在該地發明一宗白鹽呈由廳署轉請前倪民政驗明製造品立案准予製造併由民政司加具可與海鹽並銷等勘語行知官運局收採轉飭各分銷局一律分銷各在案嗣經某分銷委員誣稱該鹽成分中含有滷質過重最易溶化不耐經久稟出趙民政將鹽場取消查該委員誣稟詞意不過欲藉滷質溶化不耐經久之狹義希圖多報秤耗肆其剝削而已詎民政司括以廣義竟予取消使無窮利源棄置於地殊爲可惜擬將此項鹽場由本會咨請都督行知該廳方爲提倡由地方各團體招集普通股本開辦作爲公共產其出產品如仍由各分銷局分銷所有應納稅額一如海鹽例如不能仍前分銷則由該廳自行售

銷惟應納稅額似可歸於地方稅內臬如承乏安達備席本會噤口寒蟬殊失國民天職一得之愚用敢貢獻是否可行請置公議

本會議決開辦鹽場辦法案咨請飭辦文

爲咨行事案准安達廳王議員臬如建議爲維持實業云云請置公議等情當交由建議股審查於五月三十一號提議除採估開墾一節暫從緩議外查鹽舫爲日用必需之品就場製鹽尤實業應急之圖其無鹽地點雖欲興辦苦於無可憑藉茲建議安達廳屬當乃屯發明一宗白鹽前經商人孫鏡蓉承辦採製呈由該廳轉請倪前民政司驗明准予製造並飭與海鹽一律行銷詎行之未久經人誣稟封禁似此利源放棄殊爲可惜若聽其常此廢置自非所宜惟不准商辦而改歸官辦又恐因循延緩收效遲遲尤不足以副整頓實業之美旨茲擬亟弛前禁將該場純歸商辦應飭該廳就近提倡招股設法擴充以期日漸發達其承辦商人仍由該廳妥慎選定或歸發起人孫鏡蓉抑或另選妥人總以相宜爲標準務令悉心研究力圖改良一切硝瀆雜質尤須分化提清物品既色潔而味純

銷路自日新而月盛惟該場從前曾經分銷委員誣稟封禁此次若仍由局代銷又恐不能擔任難保不再蹈前轍宜暫准各商等自作自售以利推行但須由官家監督保護稽查出入方可祛弊混而收利益至鹽鑛出產向屬國有各商等承辦固不能不繳稅課然現在開創之際獲利尙無把握然照礦章收稅歸爲國家收入萬一中道而至欸項無出恐國家之收入預算增則甚易去則甚難是莫如暫作試辦名目所得利益除商家一切開支外餘利分作十成以一成撥給安達廳衙門以補助臨時收入其餘九成以一半歸商承受以一半歸入地方自治經費俟辦理年餘以後成效大著再行改爲官督商辦查照鑛章徵收捐稅歸爲國家收入以期一律如此循序漸進天然美利既不遺於地則鹽政振興江省實業前途自可收觀感發皇之大益也議員等咸謂事既關乎興利又係該廳議員建議前來尙屬有徵自應認爲亟辦事件當經全體可決相應備文咨請

貴都督請煩查照弛禁並飭該廳趕辦施行須至咨者

都督咨覆招商承辦鹽務有碍制度仍請覆議文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查江省鹽務設局專賣直隸東三省運司受成京部並非本省所能主政安達廳所產白鹽可否准其晒製須由東三省鹽運司查核呈覆本省咨商財政部核奪惟查江省鹽法係採專賣制度必立整齊劃一之規始收施行無碍之效從前此項白鹽所以不准開晒祇因鹽質不及海鹽產額又難預計現如重議開晒亦祇能由本省官鹽局辦理斷不能如建議原案所陳招商承辦致破壞國家專賣之制度致亂全省鹽法又鹽務係國家收入亦無提作地方自治經費之理以此種種之理由此案似可毋庸置議仍請

貴會斟酌如必主持原議俟接准咨復後即當飭鹽運司查核辦理爲此備文咨行
貴會查照須至咨者

議案

一百六十

本會覆議招商承辦安達廳鹽場一案仍請查照前咨辦理文

爲咨覆事案照本會議決議員王臬如建議招商開晒安達廳鹽場一案
准

貴都督咨覆經會議廳審查科同審查云云飭鹽運司查核辦理等因
准此當復開會協議竊謂此項鹽場先曾經商人孫鏡蓉稟請前倪民政
司批准開辦在案彼在專制時代尙准商辦况復今已共和耶若以鹽務
專賣不能量予變通則前次批准之時亦已在三省鹽政開辦後何以有
批示之准行乎若謂鹽質不佳何以前批又有可與海鹽併銷之勘語耶
若謂爲前此開晒不久旋即封禁則係出自分銷委員一面之稟請並未
重加驗化若謂既禁以後再行開晒必由官鹽局專辦何以經此數年又
不聞官家一次經營若謂產額難以預計則此次既由商辦卽由商備資
本並不請官家補助一文又可毋庸以賠累爲慮總之我國往事如鐵路
輪船鑛產森林等事凡人民不言舉辦官家亦以雖有若無置之人民或
言開辦則近在本省將日比一省之公有也至達中央亦曰此一國之公

有也羣起爭奪坐是曠時廢業者不知凡幾然用此於專制政體下民已莫可如何若共和時代仍沿舊習恐不特輿論不平竊想

貴都督提倡實業之熱心亦所不取也值此時間經濟奇絀三民主義首重民生以若大利源官家既拋棄不問如不亟謀開闢之策經久必鞠爲茂草詎非大可惜乎且試以金礦鹽場並論同爲天然出產金鑛既有商辦之例鹽場亦爲江省財源豈獨不可援照辦理是故本會議決作爲招商試辦名目其名爲試辦云者更不過一時之變通以觀後效之成否並非指爲永歸民有而違定章也茲准前咨復經再三協議仍請查照前咨轉行辦理等情既經可決相應備文咨覆

貴都督請煩查照轉飭試辦施行須至咨者

按此案續准 都督咨覆應由山東三省鹽運司查照全案酌量江省鹽務實情權審利害呈候查核再行咨覆

本會議決議員劉應昌徐昶瑞王純樂等提議籌畫邊陲各端咨請分別核辦文 按此係彙案核議其發議理由已採入議決文內原案免錄

議案

議案

二百六十二

爲咨行事案准本會黑河府議員劉應昌建議三端一請添設駐黑河府交涉專使掌理沿邊交涉以保主權一請裁去黑河知府將瓊瑋道移駐該處直轄地方軍民事宜以固邊圉一請將庫瑪廳防營移紮他處以免街市騷擾並由商戶編練商團自行保衛再於沿邊金廠安設電線以靈通消息等情復准本會瓊瑋廳議員徐昶瑞王純樂建議兩端一請裁撤黑河府添設交涉專使兼攝軍政事宜並於瓊城設民政次長以資督率一請墊撥公款以興業實業各等情前來本會當卽彙案交由建議股審查於五月二十四日開會提議查議員劉應昌徐昶瑞王純樂等所請添設交涉專使暨民政次長之處不外爲競持主權鞏固邊圉起見以時勢而論刻不容遲况俄駐瓊領事已移駐黑河彼既實逼處此我亦當相機因應正擬咨行間接准

貴部督來咨已將瓊瑋道移駐黑河辦理沿邊交涉邊務仍管瓊瑋廳暨各設治局並裁黑河知府其地方行政事宜劃歸瓊瑋廳管理等因是將外交民政融注一處規劃極爲周密不但與建員之理由較爲賅括卽與

公法之意旨亦極脛合自無須另添末議惟查江省爲全國北門之鎖鑰而黑河又爲江省之咽喉地處邊極界接強隣外交民事之官非高大其位置不足以重瞻仰應請

貴都督先行呈明中央政府於規定官制官規時將該地外交兼民事一缺從優核定崇其體制重其職權俾與左岸俄布拉郭維臣斯克城之固華那托爾可以對江而峙以資鎮攝其請將庫瑪廳防營移紮他處一節係鑒於疊次兵變傷損商業爲害甚鉅該處營兵雖爲彈壓鑛廠而設然對於西民亦當施同等之保護詎以衛民者反行擾民其與盜賊何異倘不幸再有暴動匪獨凶不堪命恐影響於鑛務者亦正難預計應准飭令另行擇地屯紮一面由商戶編練商團以資捍衛而順西情至金廠安設電線消息靈通公私均便惟交通事件屬於國家行政可否安設應請轉咨京部查核辦理又查徐議員昶瑞王議員純樂議請墊撥公款以興實業一案其細目約分三項一擬設置火磨二請貸欸開墾三爲振興航政其第一項所指者略謂該處火磨自庚子兵燹被燬迄未興辦所用麵粉

非購自俄商即運自哈埠外人因我之麥搏我重利習以爲常加之來源
奮遠運販維艱不辦則遇有警息民食斷絕欲辦則需款太鉅集股甚難
擬請由公欵先行借墊以資提倡第二項所指者略謂瑗屬荒地甚大貧
民甚多每見傭給外人種種苛待不禁心焉傷之欲令自行開墾但苦於
蓋房穿井牛具子種等費難籌擬請先撥公欵墊辦以資墾佃第三項所
指者略謂黑龍江航權爲中俄公共所有近來俄之兵輪商船梭駛上下
我之呼蘭興東等處僅有一二復不能駛遠松黑兩流直無一航可言華
人搭坐於俄輪者恒受凌虐而不堪倘有牴牾我無水而交通之便利窒
礙何堪設想擬請由公家籌欵興辦松黑兩江航業而挽我主權各等情
本會合貸欵開墾所以興農業也農業興則民食足設置火磨所以講製
造也製造講則交易便振興航政所以利交通也交通利則運轉靈由上
三項而分言之利民利國皆在當行合以上三項而併言之更有互相維
持之關係蓋一經開墾出糧必多故必有火磨以爲之製造一設火磨則
出麪甚易本地銷售不盡者更賴有火輪以爲之運而謀利益且擴而言

之火輪之辦往來於松黑兩江者行旅皆稱捷便不受外人之欺壓挽回主權之處尤非淺也不過值此時間官民交困欲辦一事必須有一事之錢此案建議所請擬於金鑛餘利項下提借三成本會查核金鑛餘利雖爲國有然所收尙巨畏提撥不難且既曰提借必擬歸還俟一二年後以上三者所有利益即可陸續繳償於公家欸項仍無損失如經准行除火磨一項責成該處紳商學警各機關擔任並由地方官監督作爲官督商辦外其開墾暨火輪兩事應請分飭墾務輪船兩局查核辦理不過一變通之間行者將有千里跬步之感耕者亦有隨廬而安之心爲利與江省者無極爲利於全國邊務者更何如也以上各情既經正式會宣讀修正全體可決相應備文咨請

貴都督請煩分別飭辦施行須至咨者

都督咨覆籌畫邊陲案內火磨輪船等事擬歸商民籌資合辦文爲咨覆事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此現經會議廳審查科同審查此

案所議各項如瓊瑋道職權宜重庫瑪爾河宜設電線二事均爲本省切要之圖而二事之中又以設立電線一事最爲切要兵備道一缺在從前稱爲監司分理兵民職權非爲不重嗣以事勢所趨情移境異遂成駢枝之狀屢有裁撤之議惟邊地道缺所寄甚重自未可與內地同日而語此次

大總統提交參議院省官制草案約分三級制度以中央爲一級省監爲一級地方官爲一級惟於重要地方特設巡查使其地位在地方官之上省監之下略與現在道缺相等中間削去各司一級是其實際反較現在道缺爲尊揆諸本省情形瓊瑋自在重要地方之列將來如查照官制於該地方設立巡查使其職權亦自重大應俟函之中央政府酌核辦理本省沿邊電線如下游興東上游庫瑪爾河等處迄未設立籌邊敷政實爲缺點商民消息亦稱不便興東電線前與京部函議添設已由東三省電報局勘視嗣以事變中止庫瑪爾河鑛務商務日趨繁盛設立電線更不容緩設使本省財力能及未嘗不可稟承中央自行設立藉期速成按

以目下情形中央事局未定深慮未能及此亦須縷陳必要情形咨請京部核辦至火磨輪船邊墾三事火磨一事關係民食瑗瑀民食麵粉全恃俄品漏卮不知幾何生計亦陷於艱絀舉辦誠不可緩若輪船邊墾二事不獨關係瑗瑀一境並關係邊疆全局黑龍江本係國際河流松花江更在腹地絲貫二三百里其於地理之位置交通之重要人所共知應輪上下盡屬他人吾官民往來邊地尙須托足他人而船驟履其境有不知爲吾國領域者航權損失可爲寒心沿邊二千里荒莽無際卽有居民寥寥可數以視隔岸俄屯星羅棋布民殷財阜實力充鬱權量彼此強弱已形故以實邊者固邊以富民者強國爲江省獨一不二之政策亦近年屢籌不已之苦心然綜計兩事航政至少非十數萬金不辦邊墾更難約計卽火磨亦動需數萬金方能辦到本省當經濟困難之時饑饉荐臻之後何從籌此鉅款而金鑛所得每年全數解司爲歲入之一端現在本省一切歲入用抵歲出尙告不足百孔千瘡無法彌補又安有餘利之可言事本應辦欸無可籌當事者亦未嘗不感慨繫之也况事功視乎時勢全局

統於中央現在國基甫定庶事未甯在各省縱不能全待中央之主持其實際亦不能遺大局而獨進蓋邊墾尤應由中央籌辦也目下急務惟在維持現狀對於各項大政未能銳意進行時勢如此亦無可如何惟火磨輪船等事尙在商業範圍以內商民等如能自籌資本衆力合作先立基礎逐漸擴充則在商民能收營業之利益即在國家能挽已失之利權官家亦無不樂爲贊成竭力保護此外庫瑪爾河金廠駐兵前據該商會等稟稱業已裁撤自勿庸議爲此咨覆

貴會查照見覆須至咨者

本會咨覆火磨輪船二事應如來咨擬辦文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決黑河府議員劉應昌璚璋廳議員徐昶瑞王純樂建議各端除原文有案免叙外尾開經會議廳審查科公因審查云云查照見覆等因准此當復開會協議除庫瑪爾河駐兵既經裁撤應勿庸議外查尊重璚璋道職權添設庫瑪爾河電線已經允爲商之中央應俟核

覆到日再行知會查照至火磨輪船邊墾等事或關乎民食或關乎交通均爲挽回利權開拓邊土起見有在在應行舉辦之理由惟既以公家目前力有未及應暫由商民先行籌辦俟將來中央財力稍充諒以開墾殖民等事公家亦無不樂予贊助也以上情形既經協議可決相應備文咨覆

貴都督請煩查照施行此咨

都督咨覆劉應昌等建議籌邊各端分別核辦文

爲咨覆事案准

貴議會咨復議決劉應昌等建議瑗瑋道職權暨添設庫瑪爾河電線并火磨輪船邊墾等事咨請查照前來查此案既經貴議會協議可決查與本都督所咨同意自應查照分別舉辦所有瑗瑋道職權一項現時大總統提交參議院省官制草案尙未議決公布本都督擬即將此交由此次赴京代表商請中央政府酌核辦理至沿邊應添設電線亦屬切要之圖現因電請交通部添設興東等處電線接准電覆以該部財政異常

困難實無餘利兼營新線等因前來亦應俟該代表等赴京時縷陳沿邊必要情形商請核商可也邊墾一層均關重要本都督亦當隨時查酌情形商請中央主持以圖進行此外火磨輪船等事或關交通或關民食如有商民籌辦公家自無不樂予扶助也相應備文咨覆

貴議會煩爲查照備案此咨

議員張中正提議人民採估闢荒請免加價案

竊查大資廳開闢迄今十餘年人烟輻輳號稱產糧之區奈勘放之初洪荒數百里肥磽不齊領墾者率屬膏田其沙邱曠甸江套河窪均已置爲閒荒近因各屬連年水災間有高阜所獲亦屬寥寥其窪地各戶近漸避低就高卽稍有沙曠而形勢略上不受水害者無不樂爲遷就是以沙邱曠地均欲佔領以爲樂土但經謝前廳錦春稟請民政司墾務局批准有案所有閒荒任民戶採領惟於原放價外酌量肥磽按等加價作爲彌補修造衙門之前虧現此項虧欸久已補足而加價猶相延爲例况藉加價一層勘放時每多上下其手所以領戶日形減少迨至今春直無一人過

問放其地利殊爲可惜議員擬請同人協議可否據情咨請都督轉飭民政司墾務局蠲除此例藉恤民貧並飭大資廳將屬內零星開荒任民採佔只繳原價不再行加增以廣招徠庶開荒不至久棄一轉移間不但民食可裕租賦可增而於大資廳地方行政經費之擔負亦可減輕愚昧之見是否有當請置公議

本會議決人民採佔開荒蠲除加價案咨請飭辦文

爲咨行事案准本會大資廳議員張中正建議書開竊查大資廳云云請置公議等因准此查各屬膏腴之地當招墾之初率皆報領盡淨其所餘者大致皆沙邱曠甸不堪耕種是以無人過問該廳謝前任因修署虧欸稟請於曠地加價藉資彌補不過爲挹彼注茲之計並非爲經久不易之規現在虧欸既足自應蠲除前案而歸劃一章程况該處連年水患收穫減成在膏腴之地向多拋棄乃欲以不堪耕種之地加價出放勢將使開荒永棄民不聊生其與開墾殖民之政策不亦大相謬乎本會再三協議該議員之所建議係爲蠲除弊政起見應請准如所請速即取消前案嗣

後該廳人民採估閒荒祇繳原價不得再行加增以省煩苛而歸一致且閒荒全數放出野無遊民地無曠土不但民食可裕卽國家租賦地方經費亦均可增進也既經公同表決相應備文咨行
貴都督請煩查照轉飭施行此咨

按此案續准 都督咨覆令行民政司墾務局查案會同呈覆再行核咨

各團體暨人民陳請建議案

教育總會移請建議學務經費劃清界限案

爲移行事竊於四月十六日開臨時會當經全體提議學務以經費爲基本就地籌款就地興學以國民賦稅辦國民教育有應盡之義務卽有應享之權利江省興學之初地方學款多籌自响捐彼時與巡警同時並舉往往巡警經費多於學堂經費數倍已屬偏重嗣後學堂逐漸推廣地方官紳斟酌本地情形籌收車捐糧捐貨捐爲之補助上年因水災歛收及改革之際胡匪不靖由諮議局提議展長年假暫停學堂三個月騰出經

費助警助賑本係權宜之計各屬鄉愚誤會以爲學堂從此停止學費從此免繳乃毫無知識之謬想地方議董兩會負有自治之責者而自治第一事卽係地方學務如果學堂可停則自治亦可停止現當民國成立共和進行正宜仿效法美各國而人民識字之數不過百分之二自應先以積極主義推廣小學以臻普及經費不足尙待添籌人民納費就學於人民確有利益自無所吝而已籌之學款自應逐欸清查不得任聽官紳挪作別用致有侵權違法之舉或致中飽虛糜之弊所有本會提議地方學務經費辦法各條備文移送

貴會公議施行須至移者

謹將本會提議地方學務經費辦法各條繕具清單移送公議

- 一 勸學所經收管理學欸人員須具妥保立案並得該處教育會之同意
- 二 現籌學欸每季列冊呈報提學認真稽核
- 三 他項局所挪用學欸責成勸學所結算限期清還
- 四 勸學所各學堂如有侵欸糜費議董會得聲請糾正

五學堂經費如有節省先儘本堂添班不能添班准其分區推廣
六本議案經教育總會通記咨呈學司轉詳都督交省議會議決通行

本會議決學務經費劃清界限案咨請公布文

爲咨報事案照本會於五月初七日准教育總會移開竊於四月十六日
開臨時會云云或致中飽虛糜之弊等因並抄粘提議地方學務經費辦
法六條一勸學所經收管理學款人員云云交省議會議決通行各等因
移請提議前來本會當即查照議會法第七條所訂本會應行議決事件
第八項辦理交付法律股審查於五月十三日開會提出公同認爲議題
暨提議先後經八人發言之討究咸謂民國初奠端以造就人才爲本而
造就之法尤以妥籌經費爲先該會建議此事實爲目今急務但無核實
的欸恐不免偏廢之虞查本省响捐一項原爲辦學辦警分成提用之專
欸自未可牽混挪移致悞要需迺仍形不敷又籌車糧貨物等附捐爲之
補助惟值上年水災國事告急之秋保安興賑撫均屬難緩爰議停辦學
堂作一時權宜辦法爲賑警兩項維持原非久遠之計如認爲停收未免

誤會卽久假不歸亦屬非宜際茲國體方新倘不亟亟興學民何由智國何由強是亦必蹈原案所謂偏重之弊也想謀國者斷不出此本會對於推廣學務各事極端贊同惟原案所擬辦法第三條他項局所挪用學款結算限期清還一節已屬難行查助賑助警原爲因地因時辦公挪用如令清還卽得加增擔負民力何堪擬卽免爲歸還卽由挪用之處造報細冊詳請核銷惟從前所挪之款倘有中飽虛糜用非正確情弊爲自治員紳訪查屬實者仍當嚴追照繳以戒貪邪而符本會新定學章其他各局所如有收入專欸因一時周轉由學欸中通融挪墊者尤當期限歸繳而重民脂原案所訂辦法除第三條應事變通第六條與執行無甚關係應刪免外其餘均當照辦以期核實經此次議定後所有各處學欸卽查照本會議准各條辦理務以劃清界限爲入手庶免轉輸惟此後不准擅行挪借則經費既屬有着前已停辦與此後應設之各學堂自可酌量賡續興辦矣所有經收支用如何整理從前挪用如何報銷以及應還者如何限繳免追者如何劃清均應責成各地方議會勸學紳董等會同地方官

議案

二百七十六

勿稍含混勿涉偏私秉公確查分清界限造報學司備案以後再照本年預算案編定之經費仍餘多寡以爲興辦之資惟須勉撐目前不准超越原額以免虧累俟核定下屆預算時再行詳核或係仍舊或能推廣俾作一定方針庶學務漸次振興輸將亦無或怨等情於二十一日開第二讀會多數可決相應備文咨請

貴都督請煩公布施行須至咨者

都督咨覆修改劃清學務經費辦法各案並申明行政職權文

爲咨覆事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此查教育總會原陳辦法六項其第三項辦法已經

貴會改正自應照辦其餘各項事均可行惟須稍加修正以期完密如第一項應改爲學款應由勸學所管理經手款項人須有五千元以上之資產由該處照章公舉之查人格之信用往往以財產之信用爲標準而經手款項之人格尤宜以財產價格定之限以資產與原文之具妥保立案

較爲穩健加以公舉則此被舉之人必爲有資財兼有信用之人管理學款得人則辦學之本根以固此第一項應改之理由第二項應改爲學款每季實收若干實支若干存虧若干由勸學所分項列冊呈報提學司以便稽核公布查學款用途須由提學司稽核公布故每季須由勸學所分項列冊其實收支以及有無存虧皆應表列數目按季呈報原文列舉未清且未及公布一項似於現在辦法未合此第二項應改之理由其第四項應改爲勸學所各學堂如有侵款糜費議董會得聲請核辦查糾正之範圍甚狹若侵吞款項不僅糾正衡以法律且有應受之制裁故改爲核辦此第四項應改之理由其第五項應改爲學堂經費如有節餘先儘本堂添班如不能添班始准其分區推廣查學堂經費自應節省節省者有無虧有餘二義若無虧則不能添班必有餘乃可添班原條但言節省倘節省無餘而責以添班豈非難事此第五項應改之理由以上修改各項不過整飭手續力求完密於原旨無大出入至第六項所規定本於事實無甚關係

貴會刪之誠宜惟有須申明者第六項所言大致爲行政長官職權上必經之階級不可少之手續惟原文謂交省議會議決通行一語則未爲允當查議決爲省議會之權通行乃都督與學司之權假使以省議會之名義爲有效之通行是誤認省議會爲直接行政之機關未免與都督及學司行政之職權有衝突以後事關於此類之事若既有教育會文送提學司轉呈本都督核送

貴會議決該教育會卽不必另作建議案徑移

貴會議決以免駢枝而亂統系

貴會議決後且應咨送本都督審察通行方爲正當爲此備文咨覆

貴會請煩查照見覆以憑轉飭施行須至咨者

本會覆議修改劃清學務經費辦法各條咨請公布文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會前咨議決教育總會建議劃清學務經費界限一案以條文內尙須稍加修正以期完密等因准此當經協議覆咨酌改各節頗

稱完善自可查照修正其原案第三條茲擬按本會原議變通辦法改爲各局所從前因公挪川學欸准其造冊報銷免令歸還其原有收入專欸局所因一時周轉不開通融挪墊者仍當限期歸繳字樣仍作五條至本會原議此案係據教育總會建議查臨時約法第七條人民有請願於議會之權該會既屬團體自不能限其建議而本會爲立法機關亦不能不依法收受議決惟細玩原案第六條語義係該會專指此案通記咨呈轉詳交議而言與文內移送本會公議語句不無矛盾然既經本會議決之案自必咨請都督公布施行又何必訂立專條徒增煩贅且與條文性質亦不相合故行議刪茲准覆咨尤足補前案之略本會極表贊同相應將修改各條摘出鈔粘備文咨覆

貴都督請煩查照通飭施行須至咨者
按此案已准 都督咨覆公布

龍江府城議事會陳請將城內駐軍分紮各鄉案

爲陳請事溯自去秋武漢事起各省響爭南北營戰風鶴驚心我江省地

處邊徼外界強鄰內多伏莽實較甚於他省幾有不能終日之勢皆賴紳商政軍各界不分畛域協力維持使獲有今日轉危爲安之現象然城鄉各處向多偏僻之區雖有經常巡警爲數無幾不但不能擊賊尙且避賊非其膽怯人數過於簡單之故也況各鄉人民居處本多寥若辰星而無業遊民隱匿甚夥以致搶掠綁捐各案層見疊出若不設法維持吾民何以堪此本會見龍江府屬現象如此諒各處亦必皆然擬請提作議案轉咨都督飭將各處地內現住軍隊量予分撥鄉間各要隘遠處則分紮近處則梭巡期與巡警互相保衛使盜賊斂跡吾民得以安享樂土實爲至幸謹請

貴會審查議決施行

本會議決撥兵分紮各鄉案咨請查照辦理文

爲咨請事案據龍江府城議事會陳請溯自去秋武漢事起云云審查決議施行等情前來查本省蘭綏海一帶向爲胡匪出沒之區乃經陸續遣派巡防全路暨陸軍支隊分紮要隘鎮懾防剿現稍獲安謐如無大股盜

起暫可勿庸撥往惟龍江府一屬界居省會警兵又單兼以鄉村寥落居戶星散一遇警耗聲援恒失於不及推原其故係由大支軍隊多留駐於省內使之然也昨有廉家大崗屯廉萬鵬之子玉福被匪綁票勒贖迄未放回亦具情陳請建議前來本會尙未決議設有軍隊擇要扼紮就近追剿自不至該匪等肆意逼索旁若無人是龍江府境內分紮兵隊藉資防堵一事實爲不可稍緩之圖惟某處係爲要害應行撥隊駐防原書既未指明本會又難懸度應請

貴都督飭下龍江府會同城鄉各董會迅將本府區域內應行分紮地點暨應駐兵數妥爲擬定呈由

貴都督分別遣撥俾兵警協剿而民生自安等情於六月初二日提議全體可決相應備文咨行

貴都督請煩查照辦理施行須至咨者

都督咨覆分紮兵隊一案交由軍政處妥籌文
爲咨覆事案准

貴會咨據龍江府城議事會陳請將本府區域內分紮兵隊藉資防堵一案等因准此查此案關係軍隊調撥應由軍政處查照所陳情形妥籌辦法呈覆核奪除飭該處遵照呈覆再行核咨並分飭外相應備文咨行貴議會煩爲查照可也須至咨者

都督咨據軍政處呈覆分紮兵隊事宜須由各統領詳議文

爲咨覆事案據軍政處呈稱案奉都督札開案准臨時省議會咨開（原文見前免錄）等因准此查此案關係軍隊調撥應由軍政處查照所陳情形妥籌辦法呈覆核奪除咨覆並分飭知照外合亟札飭到該處即便遵照迅速查核呈覆以憑核辦等因奉查此該議事會請將駐省軍隊分撥鄉間各要隘遠處則分紮近處則按巡期與巡警聯絡等情固係爲保護地方起見惟查駐省各營外城無事則駐護省城外城有事則分兵助剿剿防本期兼顧設如該會所請分紮各鄉有無窒礙暨要隘地點均係何處並應如何分佈之處應由駐省各路統領詳細議覆再行呈請核辦除分行外理合具文呈覆都督鑒核備案施行等情

據此除批示外相應備文咨覆
貴議會請煩查照可也須至咨者

都督咨許統領呈覆分紮兵隊處所應行踏勘文

爲咨行事案據軍政處呈稱案准第二路許統領蘭洲咨開案准本處咨
開除原文簡叙外以龍江府城議事會請將駐省軍隊分撥鄉間各要隘
一案至該會所請分紮各鄉有無窒礙賢要隘地點均係何處並應如何
分布應由駐省各統領詳細議覆相應咨行查照核議見覆施行等因准
此自應趕緊籌備以安閭閻惟本統領於龍江府屬輿圖不甚熟悉四外
村鎮又未親往履勘至某處係爲要害某路某營防所相距較近酌度地
點應駐防兵幾名有無可居房間殊難懸揣擬請貴處咨會臨時省議會
龍江府城議事會詳細踏勘繪圖貼說分行各路遵照分撥填紮庶免紛
歧俾資簡便相應備文咨覆貴處查照鑒核見覆等因准此除札飭龍江
府遵照外理合具文呈請都督鑒核轉咨施行等情據此除批示外相應
備文咨行

議案

貴議會查照須至咨者

巴彥州商務分會陳請改以通行銀色完納酒稅案

爲陳請轉詳事查巴屬銀根奇絀已達極點巴屬如此省屬各城可知所有開設燒行之家應納課稅爲國家一大進款向如吉林老槽新槽暨長春及本省綏化等處鼓鑄寶銀均可通融推行收解並前奉 列憲札准以發銀元幣每元作銀六錢二分交納租稅等因在案今則署局經徵燒課酒稅非吉林老槽銀不收詢諸署局司書等則曰所收銀款悉繳廣信分司存解無論何處寶銀暨銀元幣分司如要署局亦不能不收問及分司則曰公司有信無論滙解何項銀款非吉林老槽不可又曰分司無經徵之權限其責任在地方署局分司不過代爲存解而已斯局分司對於燒行繳納課稅互相挑剔刁難何以保全金融之命脉而免燒商之拮据伏查吉省老槽銀來源已竭購換匪易其新槽暨長春及本省綏化等處鼓鑄銀錠通行已久如必認定吉省老槽勒要收解斯燒行亦非有吉林老槽銀不能完其課稅值此過渡時代自應量爲疏通以恤商隱而維實

業應請

貴會轉咨核辦施行

本會議決完納酒稅捐銀色案咨請查照文

爲咨行事案准於六月初四日經本會議員曹君福陽等介紹巴彥州商務分會陳請書內開查巴屬云云而維實業應請議定辦法轉咨飭遵等情請議前來當經開會協議竊謂銀色有優有劣各處不同我國幣制未定江省圜法尤爲雜亂各稅局徵收既無國家劃一之規定亦無本省之單行法可以依據遂至自爲章程任情挑剔在所不免惟查從前各局徵收凡吉林老槽暨本省鼓鑄各種寶銀皆可通用並准以銀元折合交納在案當金融充暢時代尙有通融辦法值茲銀根奇絀之日乃獨加以限制非吉林老槽不收商家無從購換困難非常詢之稅局則以公司不滙爲言質之公司復答以稅局經手彼此推諉殊非體卹西艱之道本會籌議至再得一折中辦法擬請通飭各稅局暨廣信公司各分司一體遵照嗣後除鹽商衛畫新槽俄寶其爲銀色實假最劣者不准完稅外其餘各

議案

一百八十五

種銀兩一律通用庶銀價可以稍平商家不至因影響歇業即從前所謂稅局分司故意刁難從中取利之稅無論是虛是實可以從此消滅整頓之法以此維持之法亦以此矣既經公同表決相應咨行

貴都督請煩查照施行須至咨者

都督咨覆酒稅銀改以市錢折納文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此事前經有人條陳並分飭核辦在案查巴彥州燒鍋稅征收吉林槽銀實有正確理由緣以國家稅則須以足色平繳納該處銀色甚雜惟吉林老槽成色較好故從前慣例概須以槽銀上稅在經收員必如此始免虧耗在廣信公司承滙此款亦必如此始免賠累現該處吉林老槽銀既甚缺乏自不能不通融辦理應准以市錢照時價折納仍以錢市買賣銀兩慣例每兩照市行加錢一成藉昭平允其願納槽銀者一聽仍舊除札飭外相應備文咨請

貴會查照須至咨者

拜泉縣城

議董

事會呈請分別蠲緩租賦案

爲呈請事本年六月二十日奉監督照開案奉民政司批本縣應升科熟地上年分因大水淹沒顆粒無收本年分因糧食缺乏而哀鴻遍野殘黎無力納課可否准予緩徵恭請核示緣由蒙批呈悉前據該縣册報屆限升科地畝業經墾熟十二萬餘响既據查明開墾成熟卽應照章徵租茲據呈請一律蠲免辦法殊有未合查租賦爲國家歲入正欸案關報部豈容遽爾免除所請碍難照准仰仍遵照定章經徵報解是爲至要繳等因奉此除傳諭城鄉各紳董遵照例限按地升科外相應備文照會貴會請煩查照速卽邀同各紳董妥爲商議務須照章按地升科不准任意蠲免以重餉糈是爲至要須至照會者計鈔粘原呈等因奉此正擬商辦間卽據城鄉紳董函稱竊維長治以安民爲主安民以足食爲先農不失時則民食足而政治舉也現雖國家制用首重錢糧而州縣催科應視民力上年入夏以來連雨連霖彌月不止河水泛濫高至數尺廬舍傾地田禾盡

遭淹沒幸蒙縣尊蒞任後軫念民瘼查勘災區並將秋收分數分別查明
崗阜之地稍有收穫僅只一二分及二三分不等低窪之處顆粒無收其
餘沿江一帶水勢瀑漲盡成澤國所種禾苗付諸巨浸此等情形定蒙分
報在案第窮民日食糠粃聊濟肝飽冬令雖能苟延春間實無所賴餓殍
現象筆難盡述即小康之戶領荒之始大率罄其所有以圖多領而獲利
故僅有領荒之本而無開地之資穿井蓋房萬分踟蹰其間雖有盡力經
營者數年之久始開成熟地數十响不料連遭亢旱穫種無多除去籽種
牲畜以及僱用人工完納响捐之外所得能有幾何正在未舒喘息何堪
經此水災以現時情形而觀不特民食維艱而且倒斃馬匹牛隻農民既
失其具半多無力耕種一鄉如此合境皆然本年徵收錢糧按照栽種地
畝計响升科本屬恩施格外爲民者非不欲尊章納課奈輾轉四顧貸
可貸賣無可賣財窮力盡不得已將困苦情形函請轉報等情據此本會
查城鄉一帶民情惶恐雖監督出示禁止燒香及派員赴鄉分頭調查得
石平價出糶然拜邑地甫開墾戶口增多不登之歲頓仍大有之良私塾

年罕見致貧民有口無食比屋皆然目擊情形深堪憫惻本會同此一
之中稔悉艱苦情形爲此代申苦衷可否將上年分租賦豁免至本年分
租賦姑候秋成有望再行遵章按地升科以恤民艱之處出自逾格鴻慈
謹此備文呈請

鑒核分別轉咨施行須至呈者

本會議決拜泉縣上年租賦分期緩征咨請施行文

爲咨行事案據拜泉縣議董兩會呈稱爲呈請事云云轉咨施行等情據
此查天災流行國家代有豁租緩稅恒見不鮮該縣以貧瘠之地迭受奇
災亢陽未畢霖雨繼之水患將平胡匪昌熾哀哀吾民何堪此苦豁免租
賦之要求蓋亦不得已之鳴也惟值茲民國甫定百政待興庫欸艱虞運
籌不易該縣放荒墾地期限既屆升科照例完納賦租義務難辭如准其
概行豁免不但有虧國家之收入亦恐貽各屬援引之口實且該會所請
免者係屬辛亥年應完錢糧非民國元年以前已於前清宣統三年造入
奏銷者可比既不在

大總統命令寬免之列自應作毋庸議然要知該縣放荒以來就墾之戶或由奉吉兩省或由蘭綏等處遠道跋涉而來牛具人工之需耗已罄所有近復天災頻降滿地瘡痍雖未可概予豁免亦不可不設法變通否則催科日迫縱不至家室流離亦將有賦而思去之志行見幾費經營之墾地一變而返荒原非仁人之心亦非殖邊之政也本會議員等再三審查擬請展限緩徵自本年分起將上年租賦分作三年陸續代完於國家租賦不至虧縮於民力亦可稍蘇卽核之歷年展緩徵收之成案亦不無可稽既經協議可決相應備文咨行

貴都督請煩顧念災情速爲咨部并札飭民政司查核辦理不勝盼禱之至此咨

都督咨復緩征租賦一案應俟查明核辦文

爲咨行事案准

貴會咨開(原文見前免錄)等因准此查舊例內載地畝成災十分應徵錢糧全數蠲免成災至八九分及六七分緩限分作三年二年帶徵歷經

遵辦有案又前奉

大總統令命在新官制未定以前一切暫仍舊貫各等語各屬本年應徵租賦凡屬被災地畝本應分別輕重遵照舊例分年遞緩惟查本年三月據民政司呈擬奉令除免錢糧案內業經聲明請將宣統三年分因災請緩之租悉予除免批准咨部在案查該縣上年查報秋成聲明被災升科熟地不過數百响當經批准緩徵嗣據造報是年升科地內已墾成熟地十二萬餘响並未聲明被災自應照章徵租今遲至徵租初限已過始據呈請一律被災請緩租賦等情前來辦理殊有未合且與該縣前報升科地畝一案並本省咨准是年民地因災免徵成案均嫌兩歧王令現已撤任已經批令該署縣張令到任後確切查明呈候核辦亦在案究竟該縣地畝是否被災現尙未據查覆准

咨前因覆查蠲緩租賦事關通案該縣事同一律未便另行擬辦致涉紛歧應俟該令查明具覆再行查照各案分別擬辦以昭整齊而免偏枯除分行外相應咨覆

貴會煩爲查照可也此咨

教育總會移請建議推廣小學案

爲移行事竊於四月二十二日案准

學司發交地方教育議案內開教育爲陶鑄國民之本乃地方自治第一事現當共和進行必須人人讀書識字始足以自立乃統計江省識字人數不過丁口百分之二以視世界文明各國識字人數當百分之九十者相懸甚遠非力圖推廣不足以啓民智而固國基上年夏秋間呼蘭河一帶水溢暫停災區學堂嗣以南方用兵各屬人心動搖胡匪時起乃由諮議局提議暫停學堂三個月助賑辦警及今年國體確定通行開學地方議董兩會多因地方災歉响捐短收亦有辦理巡警挪用學款提議將城鄉學堂分別歸併停罷與教育總會前此議決高等小學以下以積極主義力圖推廣之案不免衝突雖經文報電催促各屬學堂仍未能一律開學兒童失教良用隱憂查上年統計各表官立學堂三百零七處學生一萬一千一百二十六人民立學堂一百三十六處學生二千零七十人改

三百八十三處學生五千六百八十八人簡易識字學塾五百七十三處學生一萬八千六百九十八人統共一千四百零一處學生三萬七千五百八十二人現在簡易識字學塾業已停辦復先後據呼蘭府呈請停辦學堂十八處僅存九處海倫府電報停辦公立學堂十八處綏化府呈請裁併小學十二班青岡縣呈請停辦學堂二處大通縣停辦學堂七處瑣瑣廳停辦學堂三處其餘未報者尙大都均係裁併主義比之上年不但不能以積極主義推廣小學以普教育而且以消極主義務爲歸併將來教育部成立考核學務統計今年教育較之上年大相懸殊致貽退化之譏議董兩會教育總會均有興學之責究應如何解決以便執行切盼公議等因准此查地方議董兩會成立在學堂之後正宜照自治章程首以學務爲重將來辦警練兵一切皆須用曾受教育之人乃能收效本會所擬以積極主義推廣小學宗旨實以積極主義扶助自治若辦自治而不知興學譬如無源之水無本之木地方永無自治之日誰任其咎本會有興學之責應交臨時省議會除咨呈外相應備文移行

議案

一百九十四

貴會公議施行須至移者

本會議決推廣各屬公立民立小學案咨請照辦文 附簡章

爲咨報事案於五月初七日准教育總會移開云云旋又准本會姜議員紹齊尤議員成德榮議員春于議員文繡車議員式文前後建議整頓學務各等因准此自應併案查照議會法第七條本會應行議決事件第八項辦理交付庶政興革股分別可否彙核審查於五月十七日開會提出公同認爲議案嗣於五月二十一日開會提議經議員等詳加研究咸以江省學務創辦有年耗款甚鉅所培之完全人材究屬寥寥以各屬辦學人員多重虛譽不求實在每辦學堂一處招勸學生動以官力相迫祇求湊集充數卽自詡以爲功支銷款項又漫無限制而於教員教授之良否學生成績之優劣輒漠不關心以致青年子弟一入學堂足開浮蕩之階叩其所學則竟茫然不解甚或教員被學生所挾制曲順敷衍以搏一時之薪金辦學者縱欲有所過問因教員係長官所派委情面攸關亦即甘從緘默或教員竟以破學生挾制手段轉挾制於辦學人員凡此等情形

所屢見而不一見故人民令子弟之就學者咸以入學堂之花費不惟數倍於私塾且不能受良善之教育或於鄉間組就私塾以期陶鑄而官學堂又不時挑選不得安然肄業往往視爲畏途任其荒廢江省學務之不能振興良足深慮查議員等建議各端切中時弊深堪嘉納而教育總會又力陳小學之宜推廣洵爲培固教育根本尤當極力倡辦方足收普及之效迺以去歲各屬災患頻仍欸項無措豐年既無撥餘之欸歉歲亦難責令推廣以致各處官立學堂停辦暨歸併班次者比比皆是如不設法推辦則小學廢弛於教育前途受莫大影響將來教育部考核統計殊屬缺點議員等再四籌議惟擬將原辦續辦之官立學堂加意整頓剔除從前積弊勿庸另事推廣其已停辦之各官立學堂統改爲民立公立責成各勸學所暨議董會極力勸導並由各該處推舉學董一人勸助一切俾早組織成立延聘本省師範業畢生或學識優長者充當教員招集原有學生及已屆學齡之兒童入堂肄業着由該學董等不時查考認真改良教授以期造成普通學識而備升學基礎此等學董積弊一清習慣相近

人民自生願往之心況學費擬令自備以免虛糜需款無多收效無限殊與積極之宗旨相合茲特由議員等所建議中查照已經教育總會暨本會所議決施行者無庸覆議外惟有未議及者採入編定辦理公立民立學堂簡章十九條以資補助而收近效作為暫行章程以俟教育新章頒布後再行遵辦於六月初二日開會宣讀全體可決除將簡章抄粘外相應備文咨報

貴都督請煩查照飭辦施行須至咨者

本會擬訂推廣民立公立小學簡章十九條列左

第一條每城鎮鄉務於自治區域內就日前之校址鋪墊或廟宇公產抑或租賃相當之房院組織公立或民立初等小學八九處至少亦必須四五處務須尅期成立以觀速效

第二條該項學堂仍須由勸學所與該處之自治會極力提倡推舉本地熱心學務之紳富一二人發起俟組織成立即派該發起人為義務學董以資勸助

第三條每學堂除招集舊日之學生入堂外再勸招已及學齡之兒童合組爲甲乙兩班或一班每班至少以三十人爲限

第四條每學堂兩班者設教員兩員一班者設教員一員

第五條各學堂教員由該堂學董商同勸學所自治會延聘仍由勸學所呈報地方官備案

第六條教員先儘本地人之師範畢業暨學識明通者遴選聘用本地如乏師資始准借材異地但言語不便於學童者仍不准延聘

第七條教員不得輕易更調以收久道化成之效

第八條該項學堂之學膳等費均由學生自備

第九條該項學堂之課程學期均暫准照民國教育令之規定如民國教育令未頒以前仍照舊章辦理

第十條民國教科書未頒以前暫參用舊日規定之初等教科書但與民國宗旨相牴牾者教員得參酌刪改而教授之

第十一條該項學堂教科教授諸課本均須由勸學所購發俾歸一致其

書價或由公欸開銷抑由學生自備之處各屬酌量情形自行辦理

第十二條該學堂生有程度較優願入官學者得自由送入官學但不准

官學堂不時強迫挑選亦不准各學生無故退學

第十三條該項學堂每值期考年考得知會自治會或勸學所派人監視以昭鄭重

第十四條該校學董與自治會應予以進退教員之權均得隨時查考功課暨教授管理之當否

第十五條教員於教授管理上如成效卓著應由該校學董與自治會酌給相當之酬報

第十六條該項學堂之年度暨教員薪金由民間自相訂定後由該校學董報明勸學所備案

第十七條星期上半日溫習舊課下半日在堂內休息不得隨意出外縱遊

第十八條遊戲時必須教員在場令其按法遊戲不可任其喧鬧戲謔俾收蒙以養正之功

第十九條此章程專就公立民立情形規定以速推廣而利進行餘有未盡事宜仍照向章辦理

都督咨覆推廣民立公立小學一案暫行照辦文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查以地方教育本立於國家監督之下

來咨各節均爲振興學務之計暫應照辦惟將來如與教育部頒布學令有所牴牾則應另行酌議至公立民立四字詞義尙未允洽公立原對私立而言民立原對官立而言一言民立則公立亦在其內似應通改爲公立私立字樣始爲完善除札飭提學司通行照辦外相應備文咨覆貴會查照須至咨者

教育總會移請建議酌收婚書費作推廣女學專款文

議案

爲移行事竊於四月二十一日案准

鈞司照會內開案據女子兩等小學堂校長祝宗梁呈稱竊維國民教育男女平等地方辦學款項爲難江省女學雖稱節儉然本年添班委曲設法僅添八班學齡女童入校者不過十分之一省城十校分立猶未足以普及各屬多者三四校少者一二校甚至有女學未成者良由女學尙無專款難爲無米之炊查奉天遼陽鐵嶺一州一縣皆有女子師範學堂女子小學人數幾於龍江全省女學人數相等推原其故實由於辦理婚書稅爲女學專款奉省既已通行江省自應仿辦收費由自治會經理在結婚者稍能節省酒席燈綵鼓樂等浮費納婚書費數圓卽得正式結婚文憑又可以改良風俗理合呈請鑒核通飭辦理實爲公便須至呈者除批呈悉該校長欲謀女學普及擬仿照奉天酌收婚書費爲推廣女學專款事關加捐候以會教育總會會議如其通過卽請交臨時省議會議決再行核辦此繳等因印發外相應照會貴會查照議決可也須至照會者等因准此查教育以普及爲期女學乃家教之本必須籌有專款乃可爲推

廣持久之計婚書費與女學性質相近據會員報告奉天創辦婚書費以後有提議作爲審判經費者復經會員研究司法經費應由國家稅開支婚書稅係地方稅性質用以振興女學庶幾婚姻正而家道正若由官徵收歸入國家稅必滋煩擾且女學須有定款除婚書費外更無特別費可指經衆認爲本會通過交臨時省議會公議除咨呈外相應備文移行貴會公議施行須至移者

本會議決酌收婚書捐推廣女學案咨請公布文

爲咨行事案於五月初七日准教育總會移開學司照會女子兩等小學堂校長祝宗梁呈稱云云等因並函送奉天遼陽州試辦官印婚書簡章一則移請議決前來本會當即查照議會法第七條所訂本會應議決事項第八項辦理交付法律股審查於五月十日提出開第一讀會認爲議題於五月廿日開會提議研究至再僉謂民國甫立倡言平等教育欲施平等教育必自推廣女學欲推廣女學必先籌女學經費該會移請仿照奉天酌收婚書費藉以推廣女學洵爲握要之圖第考奉天遼陽州試辦

婚書捐原章將所籌之婚書費作爲審判經費係屬創始辦法嗣於宣統二年間劃歸提學司主管專作女學之用辦理甚善成效頗速若能仿而行之收其費足以擴充女學用意既正且大而男女兩造各有正式婚書亦可免從前悔婚賴婚種種之纏繞挽回風化振興學堂曷有愈此但江省風氣比較奉天不無稍異辦理過於強制深恐收效轉遲應先由龍江府暫行試辦如果推行無碍外城各屬自可一體通行好在婚書捐費所需無幾若男女自定婚以至完娶果於酒宴燈綵鼓樂等項稍爲節減即可足此區區之捐費矧爲發達女學力謀平等以鞏固共和始基想亦我江同胞無不樂爲輸將者也惟奉天原章多不適用於江省且間有未臻完密之處本會詳細研究逐條討論另訂婚書捐辦法十六條暫由省城龍江府屬試辦其各府廳州縣有已試辦在前者自應查照此次所定章程一律推行其未試辦者暫行從緩以俟省城辦有成效然後分飭各屬漸次舉行既免超進之譏自收相當之效茲經宣讀多數表決相應抄粘辦法備文咨行

省都督請煩查照公布施行須至咨者

計鈔擬定試辦官婚印婚書簡章列左

第一條 仿照奉天辦法試辦婚書捐以充女學經費此捐既屬地方收入應歸地方統捐局總彙經理統捐局未設以先則歸勸學所總彙經理

第二條 婚書用紅紙製備蓋用各該管地方官印信交由經理處分發城鄉各巡警局區以便民間隨時就近購用

第三條 婚書分甲乙兩種甲種以頂上紅紙製備於書面下加以描金彩花乙種以尋常紅紙製備不描金彩願用何種者聽其自便

第四條 婚書每種爲一起每起兩套男女兩家各領一套

第五條 婚書取費甲種每起男女兩家各取印費銀元一元二角乙種則每起男女兩家各取印費銀元六角如於額定數目外稍有需索准民登時控究

第六條 購領此項婚書時男女均須開具姓名年歲籍貫住址三代媒均

議案

議案

二百四

交附近巡警局區掛號備存

第七條由該管地方官署刷印男女結婚存底表冊交由經理處分發各巡警局區隨時填註按月送繳經理處轉報地方官備案

第八條由各該地方官署刷印婚書收費冊交由經理處分發各巡警局區分起填註按月連所收之費一併解繳經理處仍由經理處造報地方官備案

第九條所收官印婚書費以十分之一為經理費以十分之一為紙張刷印成本費餘俱撥充辦理女學堂之經常款

第十條行用官印婚書一為女學之擴充一杜婚姻之糾葛嗣後民間結婚務須遵章購用如有並非正當結婚蒙領蓋印婚書者被控到官一經查出或被舉發除將婚事作為無效外仍照例懲辦

第十一條由某巡警局區分擔發行官印婚書即由某巡警局區於婚書背面經手發行處下蓋用小戳以便稽核

第十二條自通行官印婚書之日起以後遇有婚書涉訟呈驗婚約如非

官印婚書不與准理其結婚在官印婚書通行以前者不在此限

第十三條 未領官印婚書涉訟之婚姻事件如核其情節應與准理者判令原告人先出二倍甲種之官印婚書指俟結案後再判令理曲人出甲種三倍以上五倍以下之罰指

第十四條 自官印婚書通行之日起各巡警局區得隨時就便稽查如有不遵諸章程結婚而未購婚書者一經查出應即着令補領倘故事抗違得報明經理處照章擬罰

第十五條 就各屬地方情形如有應行變通之處得由地方官協同議事會暨婚書經理處酌擬施行細則呈明都督咨交省議會備案惟所擬細則不得與本章程相抵觸

都督咨覆試辦婚書指一案應從緩議文
爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查國

民教育無分男女將來國基大定教育必謀普及地方學欸苟能充足斷無偏重男學獨後女學之理現在時局艱難一切以維持現狀爲主本省女學已辦者但能照舊支持已屬不易暫不必力求推廣況於婚書加捐必先調查江省人民結婚之習慣是否皆用婚書若不能皆用婚書則捐不普及弊已偏枯而收入捐欸祇得少數無益於推廣女學安用擾民爲也查捐無強制辦法因籌收婚書捐而強制人民必用婚書是不但對於出捐之人加強制又對於出捐人應納捐欸之物加強制於理已不能合若必欲收婚書捐則應以提倡人民結婚必用婚書爲第一步辦法而婚書捐應行之於婚書通用之後方爲正常且法律與慣習兩者本來並行結婚之要件俟國家民法頒布必有規定至結婚之用婚書係一種人民之慣習法向來法庭審理婚姻訴訟案雖認定婚書爲結婚之一種證據究未嘗執之以概一般之結婚者若因籌捐故議定婚書爲固定之法律有不遵者加之處罰必於民刑兩法致生抵觸而捐無永久之性質設異日學欸充足停止此項婚書捐則此法律既無根本又無保障必將隨時

消滅況此法律本都督雖可公布之而不能強司法官吏以必遵行縱行之亦必多窒礙也龍江府五族雜處風俗各殊試辦一層尤難奏效不如暫從緩議爲此備文咨覆
貴會請煩查照須至咨者

共和進行會建議興革礦務鹽務等五端案

爲建議事竊以民國初基諸事待理僻居邊疆建設尤亟今我江省臨時議會已成立矣所議各件均於建設方面殷殷注意然河海不擇細流故能成其大泰山不擇土壤故能成其高徵之民情參之輿論閭閻之建白採之無餘官吏之積弊除之淨盡方有合於共和法理方不愧於共和國民矣是以本會謹就管見所及地方應興應革諸件建諸議論伏乞採擇鑛務宜圖改良辦法也 我江省鑛產豐厚環球艷稱官家雖極力提倡維持然所入者無幾所耗者動加數倍推原其故概以官辦障多開支廣資本家一聞官辦卽視爲畏途不肯投資擬請除官家已辦各鑛漸圖收原欸改爲商辦其新採未辦及已辦未入官欸並嗣後發現者一律

歸爲投資商辦官家僅承認保護照章收納捐稅并設一鑛務調查所出本省公舉素具鑛學知識者或熟習鑛務情形者以資調查而收實効

一 鹽務分銷宜釐訂也

全省鹽款出入最廣哈爾濱既爲運銷總局其

各府廳州縣之分銷局卡名義雖在而所應辦之事僅不過註帳造銷而已賣鹽既全歸商家其分局分卡直是閑曹多耗擬請除哈爾濱運銷總局仍舊其餘各局卡一律請撤以節款項所裁之局卡應辦註帳造銷等事統歸各該處商務會兼辦僅發給折耗運費辦公等費如此辦理常年計算所有誠屬不費如我江省以爲此舉可行並可徵求吉奉兩省是否同意一體實行

一 公司銀號亟宜維持以求保全也

我江省向係受協省分今既改爲

民國自不能再指協濟財政一端既無來源尤不能作無米之炊考之辦過預算案入款寥寥出款倍蓰通省出款俱惟廣信公司官銀號是依該兩號發出紙幣既多原備本位金尤微自顧之不暇又復共應公家常年之借墊長此悠悠勢必愈虧愈鉅商既疲憊官復困累互相牽制恐終不

免交相踳踏統籌全局惟有將廣信公司官銀號及早規定併二爲一改爲實業銀行將素日所虧空者係歸何項詳細開明以便籌畫一面籌備加添本位金極力擴充一面由該號創修蘭海鐵路告成即可藉鐵路爲資本憑資本取信義鐵路銀行相輔而行該號既得保全通省經濟亦不至竭蹶也

一 公費宜立行節減也

薪水按年預算既入不敷出自當處處求儉我江省向來行政差缺薪俸辦公本最廉儉端以東督徐公到奉假外人厚薪養廉之名義所有薪公薪餉無不增加數倍殊不知外人厚薪用人簡我則薪愈厚用人愈多所謂每月領五十兩薪公以上之差者即不辦事誠非虛語考外洋立憲各國無不以當官差係應盡之義務爲苦事我國雖已改爲民國而投差者滿店營求者塞途豈不是前清以作官發財之心正熱此弊不革恐發生資財之人日少消耗資財之人反多欲革此弊惟有力行減薪之一法近閱報紙各部總長亦擬於臨時期內每月暫支百圓以節項胥江省財政較諸各省爲困難擬請除每月支領薪公三十

兩以下及各分防經歷巡檢州判各衙門原定甚簿仍照舊支發外其應領三十兩薪公以上者無論軍學警各界差缺上至都督下至差缺於應領之薪公薪餉行政費內統由六月初一日起實減三成江省以爲可行並可徵諸吉奉兩省是否同意一體實行

一 趕緊組織白話醒民報也 啓民之力莫過報紙以江省而論尤爲至

要理應組織白話報分送各鄉間粗識文字者隨時講解俾不識字者亦得灌入共和之新知識期守法律中之自由省議會議員均具新舊宿學深知大義者請擔負宣講責任前往各鄉演說務使窮鄉僻壤婦人孺子咸知共和之大義並曉以人才缺乏俾貧者各盡義務欸項奇絀使富者願輸資財若是則人力財力兩相臂助補救時艱莫此爲要

本會議決鑛務鹽務白話報等三事咨請公布文

爲咨行事案准共和進行會建議一案內開竊以民國初基云云建諸議論伏乞採擇等因准此本會當將收受原案五條刷印分佈各議員閱後並交由庶政興革股審查於五月二十九日正式會提出咸認爲應議案

件復於六月初二日開會提議除整頓公司銀號裁減薪工二條彙案另辦外對於此案所列鑛務鹽務白話報三條一再研究認爲急應舉辦事件業經全體當場表決相應抄粘原案暨本會議決理由備文咨請

貴都督煩爲查照分別辦理施行須至咨者

原案鑛務我江省鑛產豐厚云云以資調查而收實效

本會議決理由 查江省鑛產雄厚占環球天然生產上特別之位置惟以官家辦事多務虛名不求實在因致阻其發達之機誠如原案所云障礙多開支廣資本家一聞官辦卽視爲畏途不肯投資蓋未收實利先耗鉅本金子金未權母金先失至開採一鑛能否收效尙屬最後不可知之問題間或鑛苗佳旺所得之數除開銷一切額支活支外及至繳到官家已屬剝餘之糟粕茲擬准如原案所稱公舉素具鑛學知識或諳習鑛務情形者實地查勘無論已採未辦及後來發現各鑛一律准由商家集股採辦稟官註冊其已經官辦各廠亦准由商家備本承續接辦並設一鑛務調查所專司調查兼收鑛稅各

事至各廠原有官本若干必須考查覈實由源家緩期歸還其一切抽厘貯金儲款各章程均須查照審訂鑛章以期各有遵則併逐月造報財政總機關存查以昭確實如此辦法可免假手員司故習無論出產如何月薪須照數支給則從前敷衍虛糜之弊可一掃而空一切任事者不有資本關係卽有義務之名譽對於營業職分均有個人身家財產之密切想念自不肯輕於嘗試則鑛務前途不難日有起色

原案鹽務全省鹽款出入最廣云云是否同意一體實行

本會議決理由 查務鹽爲入款大宗辦理少謬則損失非淺江省從前創辦官鹽營口設探運局海參崴設轉運局哈埠設轉運緝私局爲探鹽運鹽必經必需之區其他各局概不關探運之事而必按屬分設者原爲官運官銷以期振興鹽政起見近來鹽政暢行而各府廳州縣之分銷局幾同虛設綜核江省常年進款計銀百十萬兩有奇除開支各局耗需外僅餘寥寥豈非自鹽得之自鹽失之今擬將探

轉運暨哈埠運銷總局仍作常設機關其分銷各局卡一律裁撤惟由商銷售應歸各地方官稽查俾有專責免滋流弊至應辦註帳造銷等事均歸各該屬商務會承辦以各該局卡先前路滯各耗撥作各商會辦事津貼除酌給採運總銷三局薪工外撥餘之數即可節作國家救急之用祇此一轉移間裕國便民雙方稱善查鹽商本業性質如此辦理名實既屬相符推行自無不利况必將鹽價規有一定無須再議增加至籌辦國民捐債再擬由鹽勸加價人民無不樂從是國家多一分自然的款亦實江省又有一特別因地因時之利益也惟官運商銷暫行章程應令由運銷總局參考奉吉兩省辦法速為核定以便一致進行而收實效

原案組織白話報啓民之力莫過於報紙云云補救時艱莫此爲要本會議決理由 查開通知識灌輸文明惟白話報爲唯一之利器江省僻處邊陲民知蔽塞際茲民國肇始籌辦萬端在在須白話報之急效自應提前組織藉資振聾發聵以喚起國民愛國熱心而造共和

幸福然若另籌股款獨力舉辦勢必遷延時日發刊無期卽儘力拮注敷衍開辦而勢力單簡終恐難期經久查時報館經前諮議局交由本會賡續辦理第以該報於文言體例雖獲鼓吹之功而於普通啟迪仍難猝收厚效茲擬將此項白話報附麗該社既有基礎可憑更無須另費手續並可使文法白話相輔爲用如此雙方進行不但於經費可事擷節卽於印刷發售各節亦覺便利此同一性質卽歸統一機關以辦理之計甚善也惟須於白話報社另設主筆一人以專責成庶期迅速其薪工雜費可否由時報經費中裁減挹注暨白話報體例宗旨及開辦章程如何規定均與時報館磋商妥切後再行尅日出版以便發行其宣講集股各節已擬分寄回籍各議員等並知會各自治機關勉盡義務極力倡辦以期發揚共和之光榮而促進人民之程度云

都督咨覆鑛務鹽務礙難更張白話報由時報館兼辦文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查此案所列三事一鑛產悉歸商辦一鹽由商分銷一創辦白話報紙鑛產歸商辦法約分二項一則公家已辦鑛產由商備價承領價本緩其歸繳一則未辦之鑛無論已鑿未鑿概歸商家開辦又由地力公舉熟習鑛務之人專司調查按諸法理事實對於此項辦法實有碍難贊同之處查鑛產本天地自然之利而經營實國家固有之權東西各國鑛產有官辦有商辦有官商合辦要之雖歸商辦亦必循一定之章程求國家許可即人民私有鑛地亦祇有其土地之所有權并無鑛產之所有權近來各國趨勢有吸收全國鑛產以實行其國有政策者無禁止國家開採以放棄其利權使悉歸於少數商民之壟斷者如

來咨辦法不獨禁止公家開採於後並以前開採之鑛亦須改歸商辦繳還官本並可以緩期以恤商論固以未爲不可特未免有碍國家辦鑛之權又使本省鑛務失分途並進之利本省從前辦鑛一本中央所定章程不外官辦商辦官商合辦三種其官辦者間因鑛苗不旺故有失敗近如

沿邊金鑛成效甚著儼爲歲入大宗列在預算挹注經用設使改歸商辦何以支抵歲出本省財政實無他項大宗來源即可另籌亦恐擾累小民何若收利天然之爲愈至本省商辦鑛產頗不發達其原因不在政界而在商情以本省鑛產之富盡全省財力而辦鑛尙不至礙商民辦鑛之途凡商民集股商辦公家不獨照章認許並且格外招徠率以資本不充動致歇業其次者則必要求公家入股以成官商合辦之局此往事之昭然著明者又按鑛務屬於國家行政現在京部尙未頒布新章自當仍照舊章辦理官辦商辦各不相妨如禁絕官辦悉歸商辦揆諸法理事實如前所陳誠所未可至調查鑛務則有營業調查統計調查營業調查官辦之鑛官自爲之商辦之鑛商自爲之無煩局外之人何須公舉統計調查爲行政分內事自可隨時斟酌便宜無須預定鹽務委商分銷一節江省鹽務係採國家專賣制度其事主於運司其權屬在京部如

來咨所陳咨商京部分飭運司酌辦未爲不可祇以鹽務并非尋常商業性質因其關係民食故各國多主國家專賣唐劉宴就場征稅似取商賣

辦法實則有官設常平鹽倉以救其弊本省多設分銷局卽師此意所以免僻地食甚貴之鹽商賈逞居奇之技如盡予撤銷不特於官款大有關係亦於民食利害甚深本省開辦鹽務數年官民稱便恐難率意更張致滋紛擾加價一層關於運鹽資本銀市漲落國家賣鹽亦有營業性質似難預爲限制應請

貴會斟酌如必持前議俟准覆後卽當轉行核辦創辦白話報一節爲開通民智要著由時報局兼辦事亦易舉應卽如來咨辦理爲此咨覆

貴會查照議覆須至咨者

本會咨覆議礦務鹽務情形咨覆查照文

爲咨覆事案查本會議決共和進行會建議礦務鹽務白話報三事准貴都督咨覆經會議廳審查科公同審查云云爲此咨覆貴會查照議覆等因准此當復開會協議除白話報已經照辦應毋庸議外查礦務一項本會前議擬歸商辦者良以向官辦各礦開採多年權其子母得不償失

推原其故凡鑛產一歸官辦則員司一切費用輒任意開支毫無互相顧惜之意國家立法非不善惟行之不當則弊竇叢生若由商辦凡係集資者皆有股本關係定可却除濛弊而期獲利在本會原議意惜非徒爲改變章制以放棄國家利權也茲准前咨現在京部尙未頒布新章自當仍照舊章辦理官辦商辦各不相妨如禁絕官辦悉歸商辦揆諸法理事實誠所未可云云未會詳核此意際茲新舊過渡時代姑無論舊章未便遽行更易縱卽從權另訂恐不待完全實行則中央新章亦屆頒布不特徒費手續且有碍鑛政進行如

來咨所云自是確當之論惟官辦各鑛之員司前有所用非所學所學非所專因調查之不實或中途失敗或營私廢公種種弊端在所多有此後務請破除情面著實稽查以清從前流弊而期振興至商辦各鑛其已開採者尤須注意保護自能日漸發達其未開採者仍當極力提倡可使來者踴躍並一面揀派專門人員分路躋勘究有鑛廠若干金苗是否暢旺均經一一探悉庶開採時自有一定把握果能如此整頓切實力行雖無

調查所之設亦可實收調查之功造此穩固之基礎以濬絕大之利源當此舊章將改新律未頒雖係暫行辦法然從除弊之中庶興利之計一俟民國鑛章頒布再爲遵行亦自易也至本會前議撤裁鹽務各分銷局歸各商會代辦一項誠以官運商銷爲能節欸起見並非破壞國家專賣制度前咨未能詳述不免稍有誤會茲再詳切言之查江省鹽務近年入欸約在百萬兩有奇除開支成本鹽倉等費銀六十餘萬兩暨各總分局員司薪津公費等項銀十餘萬兩外每年僅餘銀十餘萬兩是入欸雖多而耗欸亦屬不貲若不設法撙節其何以儲歲入而裕國帑况各屬自設分銷局以來所有銷售鹽斤均須假手商家卽有由局售賣亦係成行發其兌零星用鹽仍不得由局購買各屬之積習現已如此是分銷局幾若閒曹而各司員亦同虛設與其多此關係徒資耗費何若裁撤歲尙省十餘萬金錢亦非不知改革失當致妨國家定章破壞專賣制度故擬僅撤分銷局而採運轉運各局均仍其舊至存解欸項彙報冊籍以及分售各事雖歸各屬商會代理所有應辦一切自受總局之監督而負完全責任惟

以商售之弊端宜防不能不以稽查之權委之地方官並由鹽運總局仍須派員到處抽查則商賈不得居奇民食又何害之有如此一變通間總局祇以從前路滷各耗撥作各商會辦公津貼即足敷用誠所謂有益於國無損於民況吉省現即實行官運商銷故本會始有議決裁撤分銷局之辦法總之鹽務章程國家雖定歸一致而各省承辦手之續仍屬不同值此財政艱窘之際正無妨衡其利害稍事通融少一分開支即多一分入欸議員等目睹情況以爲如此適足節減浮費爲民爲國兩有裨益故對於此事殷殷注意竊想

貴都督愛國愛民之熱忱亦必樂爲贊助卽商請鹽政處尤不能不以利國福民爲前提也仍祈速爲咨請京部分飭運司查照辦理實所翹盼以上各情均經公同表決相應咨覆
貴都督請煩查照施行須至咨者

都督咨覆裁撤鹽務分銷局應由鹽運司查核酌辦文
爲咨行事案准

貴議會咨開（原文見前免錄）等因准此查本省鑛務一項既經貴議會議決中央新章未頒布以前仍照舊章辦理並指陳官商所辦各鑛應行整頓辦法候飭民政部提學司查照辦理至鹽務一項本省係採國家專賣制度其事主於運司其權屬於京部來咨以裁撤鹽務各分銷局歸各商會代辦仍持前議本省未便自主應俟飭由東三省鹽運司查酌情形權審利害呈候查核咨部酌辦再行咨覆除分飭外相應咨覆貴議會請煩查照此咨

教育總會移請建議開拓訥謨爾河學田案

為移行事竊於四月初六日案准

鈞司發交籌畫學務議案之第四條內載學堂命源端資欸項籌欸之法雖多求其為經久之恒產厥為學田江省劃留學田僅就甘井子一處實行開墾然又頻經水災未能大獲餘利自應就各處學田次第墾殖以闢利源而濟學費查訥謨爾河原留學田地段寬廣土質饒沃倍於他處曾經馬會長前往劃界情形當所深悉應如何設法開拓或由官辦或招民

墾應請公議等因准此遵卽於四月十六日開臨時會經全體會員一再研究毫無成議復經會長表決茲事體大應交臨時省議會公決以便遵照辦理所有開墾訥謨爾河學田議案除咨呈外相應備文移行貴會公議施行須至移者

教育總會移准學司交議訥河廳鍾丞呈擬變通學田辦法請併案公決文

爲移行事竊於本月初八日准

學司照會案據訥河廳鍾丞統呈稱案查上年閏六月間奉提學司札據教育總會呈稱各屬自留學田除青岡呼倫業經招墾其餘尙未盡舉辦誠以地有肥磽戶有多寡招墾辦法未能一律相繩請飭下各屬地方官參酌地方情形變通辦理務期荒地日闢墾戶日增是爲至要等情呈奉札飭遵照辦理等因到廳查屬界學田經前福總管放荒時於訥謨爾河北岸毛荒內劃留十萬零一千三百四十晌當經呈報及查覆各在案自去春以來同知屢經派員分赴各處招戶墾種以期荒蕪日闢學款日增

詎屬界人戶稀少其外來墾戶均願分年繳價自領官荒作永遠基業無力者勸學所又無款墊辦以致荒廢至今未闢若長此以往棄利於地非但人戶難望增加卽學款終無充裕之時教育亦難臻發達之象是有學田之虛名不獲學田之實效徒令站旗擔負偌大地方教育經費窒礙學務進步殊爲非計當與自治會勸學所各紳再四研究僉以該佃學田在訥河界爲最磽之地當此撤佃官荒分年繳價提倡招墾此地更無人過問與其全段日久棄置何若抵價出放一半以期補救學務擬請照教育總會議決變通辦法於學田南界劃出一半原照本省放官荒單價之例每响定正價庫平銀七錢外收一五經費三七折扣售給佃戶按井分投墾種嚴杜包攬所得荒價以一半作學堂基金呈請發交官銀號按年生息藉資辦學一半充作籌畫開墾學田經費如此辦法庶地無棄利學有的款數年後庶富可望漸臻教育不難發達當經各紳公同贊成是否可行伏乞鈞裁如蒙照准卽歸入廳屬招墾分局代辦招放各事宜以期迅速所擬是否有當除逕呈外理合備文呈請鑒核批示等情據此并奉

議案

二百二十四

都督發交該廳原文呈同前情到司查訥謨爾河劃留學田十萬餘响係全省辦學恒產必須通盤籌畫以規久遠該廳所擬變通辦法是否可行應請貴總會妥議取決以便飭遵除批示外相應照會貴總會查照見覆等司准此查訥謨爾河學田南界原非饒地如按照本省放官荒單價之例售給佃戶似失保存公產之計前將開墾訥謨爾河學田議案業已移送臨時省議會此次鍾毓毓所擬變通辦法自應併案由議會公決以重公產而免異議所有訥謨爾河學田變通辦法除咨呈外相應備文移行貴會公議施行須至移者

都督咨交變通訥謨爾河學田辦法請核請文

爲咨行事案據提學司詳覆案奉都督發交訥河廳鍾承呈請變通學田辦法擬將訥謨爾河北岸劃留學田毛荒十萬零一千三百四十响以南界劃出一半按照本省放官荒單價之例每响定正價庫平銀七錢外收一五經費三七折扣售給佃戶按井分投墾種嚴杜包攬所得荒價以一半作學堂基本金呈請發交官銀號按年生息藉資辦學一半充作籌畫

開墾學田經費等情一案奉批呈悉訥謨爾河學田係通省辦學恒產必須通盤籌畫以規久遠該廳所擬變通辦法是否可行候飭提學司詳議覆奪再行飭遵繳等因奉此並據該廳呈同前情到司惟此事重大誠如批示必須通盤籌畫以規久遠當經照會教育總會妥議取決去後茲據該會咨呈訥謨爾河學田南界原非磽地如按照本省放官荒單價之例售給佃戶似失保存公產之計前將開墾訥謨爾河學田議案業已移送臨時省議會此次鍾丞毓所擬變通辦法自應併案由省議會議決以重公產而免異議等情前來查開墾訥謨爾河學田既經教育總會提出議案移交臨時省議會公議此案自應併案由議會公決以重學產理合具文詳覆都督鑒核批飭遵行等情據此除批據詳已悉候咨
臨時省議會公決併候飭訥河廳遵照繳等因印發暨分札外相應備文
咨請

貴議會核議公決見覆施行須至咨行者

訥河廳城鄉議董各會陳請建議將該處學田收價招戶電

議案

省議會長議員諸同胞鑒訥河學田原留係矜恤東布旗站貧困辦學匪易固留數較多今官府擬改爲全省學田同係桑梓原無不可惟荒係就旗站生計牧養中提劃理須偏重況本處居民貧極智識陋極興學籌款非兼營急進難與他屬同處共和國民之列此項學田棄置十數年未嘗過問守金號饑於益何有且官辦實業尤非所宜是以本會提請收價招戶以裕學費經交大會核議應請主持劃撥十分之四歸訥屬收價招戶生息餘款作全省學田靜聽處理闔屬住民學子叨益良多務望迅速付議示覆爲叩訥河廳議董各會全體公電

本會議決開拓訥謨爾河學田案咨請飭辦文

爲咨行事案准教育總會移准提學司交議內稱訥謨爾河原留學田地段寬廣土質饒沃倍於他處曾經教育會馬會長前往劃界情形當所深悉況係全省辦學恒產必須通盤籌畫或由官辦或招民墾應卽設法開拓以規久遠等語又准移開准提學司照會據訥河廳鍾永毓呈稱屬界學田十萬零一千三百餘畝屢經招戶墾種無如均願分年繳價自領官

荒俾作永業其無力者又乏款墊辦以致荒廢至今徒令站旗擔負偌大地方教育經費窒礙學務進步殊爲非計已與自治勸學各紳研究至再僉以最磽之地無人過問擬於學田南段劃出一半照本省放官荒單價之例每响定正價庫平銀七錢外收一五經費三七折扣售給佃戶分投墾種卽歸廳屬招墾分局代辦所得荒價以一半作學堂基本金發交官銀號按年生息藉資辦學一半充作開墾學田經費等情呈經提學司交由教育總會議謂謨爾河學田南界原非磽地如援放荒單價之例售給佃戶似失保存公產之計應送臨時省議會併案議決等因並准貴都督咨同前因嗣據謨爾河廳城鄉議董各會全體公電內開謨爾河學田云云作全省墾田等情懇請付議前來當於會期內將此案彙交庶政興革股審查旋據報告內稱審查會議准本會謨爾河廳托議員甯阿聲稱該段學田南北斜長百餘里東西寬一二十里不等中間近溝瀆處土質黑黏微有雨水卽不滲入所生惟苦房草等類兩旁近山處則參以沙石所生惟蘘草艾蒿等類亦不茂盛將來開墾後每响不過得糧二石上下爲

議案

最磽之地卽如訥河廳所云減價招放一半藉資興墾尙恐不能辦到自應確查肥瘠另議辦法等情報告前來於五月廿九日開會提議查本省地極邊疆風氣否塞近來學戰潮湧之際苟欲圖強自立非謀教育之發展別無良策倘能力拓學田爲辦學經久之的欸全省學務必能日起有功是誠今日扼要之圖矣然開墾之初既須鉅欸培植尤貴得人經理在土壤肥美溫燥適宜地點尙不可急切圖功况如密查報告該處地勢不佳生產不茂而欲收良好結果不亦憂憂其難且卽舉甘井子學田以爲比較開辦之始未嘗不冀其莫大之利爰乃不惜鉅資以全副精神注於一隅亦可謂克盡人事已而用欸七萬餘兩開地尙不及二千响所得租糧變價者二三萬吊解省者祇一萬餘吊縱觀前後得不償失又何嘗不與初計相左哉茲細繹此案迭次來文在提學司所主持者或歸官辦或招民墾在訥河廳所呈請者則擬半放半墾本會竊謂兩項辦法以目前之眼光觀之似皆可辦以久遠之計畫規之則均有難行蓋以該處地土太次無論全由官辦或半放半墾俱非一時所能收效不幸而子利未權

母本已失耗，固不止千百幸而小有成功，亦不過甘井子學田局之續究，非計之所得。至若該廳議董各會來電，邀求以十分之四撥歸該廳經費，意存偏重，尤非持平之論。惟查教育總會原文所注重者，則在保存公產之一方面。然要知公產云者，不必專指荒地而言。荒地者，不動產資財者，動產彼此性質不同，固皆爲公共之產業。世嘗有守八畝之田不能耕，旋舉而賣諸人，得資以貿易者矣。晚年獲厚利，以歸置良田萬頃，較之曩者，究竟何如今？若以不毛之地，大興開闢，徒爲有名無實之經營，是莫如全數變價生息，留作本省學費，轉不失保存公產之實際。然或者曰：官家既不願開墾，乃欲轉嫁於民，民亦無利可享，豈非損人利己之謀？殊不知緣官家之耗費，有局用之鋪張，有勞金之供給，開支既多，獲利無幾。今假放歸民墾，自地自耕，縱不能遽獲大利，亦不難聊以自度。以故籌畫再三，擬請轉飭該廳荒地全數作價，出放所得價值，或存妥實商舖生息，或投入銀行股本，作爲全省學務的款。庶辦學有資，教育前途可以蒸蒸日上。惟查從前荒務概歸招墾局放辦，此項荒地既係學務公產，則學務

自有主管之權由提學司會同教育總會遴員辦理不必混合墾局以清界限其應得荒價查核墾務章程額定除每响三七折扣外正價庫平銀七錢外收一五經費此既擬爲學務公產之變賣自與從前放領不同能否略爲增加應由提學司教育總會斟酌情形妥爲議訂而免畸重畸輕之弊以上各節業經一再修正宣讀多數可決除分別移行知照外相應備文咨行

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆開拓訥謨學爾田一案飭由提學司核辦文

爲咨覆事案准

貴議會咨開議決訥謨爾河墾田荒段全數估價出放請查照公布等因准此除飭提學司查核辦理外相應備文咨覆貴議會請煩查照可也此咨

都督咨酌定地方官廳等次力減浮費文

爲咨行事案照江省財政異常困難上年年底及本年春間卽將各署局

堂所現有及計畫各費裁減銀四十餘萬兩現計司庫經管之欸僅就已列預算及未列預算有數可計者仍實虧銀八十八萬餘兩而已列預算入欸之內尙有部領各省協撥並關稅等項銀七十七萬餘兩將來斷難照收兼之頻年水災租稅銳減礦廠迭遭兵變損失甚鉅積虧之數當不下二百萬兩前准

財政部頒行預算條例卽令此次編製預算應以竭力撙節爲主似此情形自非仍從減削支出入手無從補救茲經本省會議廳公同議決參照上年清理財政局釐定地方官公費等級辦法將各府廳州縣經費一律不分品級均按事務繁簡酌定等次總以力減浮費能敷支用爲準其沿黑龍江右岸向設興東瑗瑋兩道而俄在左岸僅於布拉郭維臣斯克城設一固華那托爾與我黑河府隔江相望交涉亦以黑河府爲最繁瑣應將瑗瑋道移駐黑河辦理黑龍江流域沿邊交涉邊務仍管轄瑗瑋廳暨各設治局卽將黑河府裁撤其地方行政事宜歸瑗瑋廳管理至興東地方亦以交通不便頻年經營尙無大效且對岸僅有俄屯該處本擬設立

羅北廳缺應卽裁撤該道改設羅北廳設治局又距黑河上游四百餘里之庫瑪爾河口原係擬設呼瑪廳地方金廠勃興衝要繁雜卽以裁撤黑河府經費移設呼瑪廳設治局其與各地方官同城向設之經歷巡檢均行裁撤以佐治員兼管典獄事務至分防經巡及巡防局經費暫仍照舊開支共計每年裁減實銀六萬七千五百八十餘兩作爲暫行辦法一俟中央規定官制官規後再行改照辦理此次酌定各項經費卽自本年陽歷七月初一日實行照支下半年預算案亦卽查照填報至省城各署局所經費現正會議核減應俟議定再行照辦除呈大總統並咨國務院財政部內務部法部外交部暨分飭照辦外相應列表咨行

貴議會煩爲查照可也此咨

本會議決共和進行會建議核減薪費裁併衙署案咨請公布文

按此係彙案核

議原案免錄

爲咨行事案准共和進行會建議節減公費一案內稱薪水按年預算不敷甚鉅值此財政困難之際爲官作吏均須力體時艱各盡義務懇祈大

會從速議決凡上自都督下至各差缺薪公餉項以及行政經費均應實行裁減等因並准本會議員鄭林臬建議將提法司裁撤所有本省司法行政劃歸高等審判廳直接中央又准議員于文繡仿照奉省裁撤提學衙門改爲學務公所以節經費等情請議前來當經查照本會議會法第七條第六項辦理交付財政股併案審查於六月初一日正式會提出會議僉謂我國財政艱虞江省尤稱奇絀統籌補救之方自非從節減薪公等費入手難收急效故擬由新歷七月一日爲始將一切薪公等費除在三十兩以下免減外其餘均按原額虛銀數目分作五級用遞減法撙節凡三十兩至五十兩爲一級月減三成五十兩至百兩爲一級月減三成五分百兩以上至二百兩爲一級月減四成二百兩以上至三百兩爲一級月減四成五分三百兩以上爲一級月減五成此原議節費之大概情形至於裁缺一層關乎行政問題辦理稍有未慎動至牽掣橫生故未遽行決斷因思

貴都督歷江年久熟諳情形曾經一再函商承蒙

答覆允俟規定就緒自當專函送上用備參考等語在案維時本會所以遲未咨報者一則因如何規定之處尙未通過一則因本會前派赴南調查員尙未言旋嗣據該員等旋會報告起程後由京直而豫而鄂切實調查諸凡官吏用費均甚儉薄有上下一律月支二十圓者有分別責任輕重月支百數十圓不等者雖至高級之行政官亦祇月支二三百元之譜比較江省實有天淵之別又閱國務院所定暫行津貼辦法凡原薪在六十兩以上者均改給六十元等語是節減薪費之事舉國一致吾江省同在共和之列安可獨任參差正待將前項議案咨請公布間適准貴都督咨開云云查照可也計附表五份等因准此查此案於呈報後始行咨會查照其與前次覆函所稱專函送上用備參考數語不無牴觸且查本會議會法第七條第二第六兩項凡預算決算以及義務之擔負增減皆有應行議決之權此案雖經逕報然關於預算增減事件自應另行提議藉資考求隨復開會協議咸稱江省現在虧欸甚鉅但就來咨所載已達銀三百餘萬兩而所減之費自外城已經減定者言之不過銀六七

萬兩卽加省城極力撙節亦恐杯水車薪終難博濟且側聞近擬省城減薪辦法係以虛銀改變實數揆之從前虛領雖少合之舊領實數轉多似此辦法恐所謂節減者適以增加誠非萬全之計其餘如興瓊黑河等道府裁併移治間有節省之處究屬行政位置上之改革所省經費復已移設他治出乎此者旋入乎彼對於財政上之問題尙無十分之關係值茲共和伊始官制官規尙未頒佈此後行政司法種種之設置殊不知凡幾正當及時節省以備未來建設之需雖或以江省地處極邊百物昂貴未可舉內省爲例要知此俸此祿率皆民脂民膏縱不能與南省並論若長此以往用者衆而生者寡虧空旣多彌補不易試問國家際茲財政奇絀果能爲江省而撥款協濟否如曰不能以江省現在民力論之連年饑饉困苦不堪尙可加重擔負否審以上二者皆屬不能則惟有量入爲出力加裁減之一法籌議及此擬仍請

貴都督查照本會前次函請注意斟酌趕將省城各衙門局署力加裁併務裁其大者鉅者期可節省成數所有民政法學等司擬歸同署辦公用

人既少節費自多而核之調查報告內地諸省都督司長同著辦公之例亦符統一之章制至軍警兩界除巨兵餉乾暨薪水未及三十兩者免減外餘則無論省內外城通飭趕速查照議案五級遞減辦法再行核實另減務須共體時艱極力撙節統限至七月底列表聲覆再行咨會通過卽於陽歷八月一日一律施行以期速收成效議員等因見我江虧縮太巨自不敢安於緘默與其將來力有難支不能與內省共圖進行何如未雨綢繆或可使財政前途永無竭蹶之爲愈也以上情形既經協議可決相應備文咨行

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆核減經費裁併衙署各節碍難再辦文

爲咨行事案准

貴議會咨開議決核減行政經費及裁併省城各衙署以體時艱而抒民力等因前來查財政爲國家命脉盈絀之數興亡准之我國自改建以來財政奇絀政幾不舉江省爲國家之一部其行政經費若不力求節減則

一部之糜費既多中央之收入必少建設無效國民之憂

貴議會注意於此本都督亦注意於此前者一再函商實皆以爲國惜財爲依歸惟行政經費係國家預算本都督斟酌裁減後自應呈報大總統並咨國務院及有關係之各部權限所在不能不爾業將裁減辦法先後函咨

貴議會查照茲准咨開仍以未能大事裁併爲言本都督慨念時艱亦恨不能使爲公僕者各飽廉石以衛民國惟此次裁減實已爲維持現狀至極辦法

貴議會或有未能洞悉之處茲爲詳細述之一節減薪公必須以屬人屬地爲標準從來人才與時勢相需縱用者不必皆才要以其人能治其事爲斷江省邊鄙之地得人不易養之自難而物貴錢賤生活困難萬不能以內地爲衡南省薪公低廉用人實多有秘書成營顧問成協之謠而湖北教育司科員竟多至一百六十餘員是分觀之個人所得者甚少合觀之國家所出者已多也江省自裁減後人僅足以舉其事甚有因裁後人

少而事不舉遂又酌添者困難情形惟局中乃能深知然此次之裁減計實銀二十一萬三千九百六十三兩因新添羅北廳呼瑪廳之設治經費共一萬九千八百兩實減去實銀十九萬四千一百六十三兩照前裁之數與

貴議會所擬之五級遞減法計應減去實銀二十一萬三千三百九十五兩五錢六分八釐之數無大差別且行政經費係出自國家租稅人民有納稅義務載在約法將來國家爲行政經費故或加重租稅抑或減輕租稅均不可知而本都督裁減薪公實爲仰體時艱爲國惜財而爲之者其減也非減輕人民之擔負即不減亦非加重人民之擔負也裁併衙署同署辦公本都督初意亦與

貴議會同惟改定官制繫於中央財政而官制官規不日即將發布更張未了又更張之於用人行政兩有窒礙孰若少緩須臾爲一勞永逸之計然逆料其必須變更處本都督爲地方利益故已決計變更之即興東道黑河府裁撤改設羅北呼瑪兩廳是也乃日前國務院來電猶以省官制

不日公布應俟一併辦理阻之若將省城民政法學各司一併更改本都督勢難辦到蓋破壞省分與未破壞省分不同現狀維持暫照舊制大總統屢經訓飭斷難破壞各省之任意改革也至厚待軍人各國通例貧國強兵日本人民苦擔負者久矣卒不能減輕軍事費用我國兵餉低廉甲於各國而時勢艱難正需此輩軍官薪公本非甚厚若再減之必難得其死力國民教育無根底全恃金錢以資固結實難輕議減削俟將來軍制頒布必有一定辦法暫可勿議巡警保衛治安其責亦重官與兵之薪水雖殊其所負之責任亦異斷無厚兵薄官之理況今之全省巡警費已經核減無餘乎總之辦事需人用人必有報酬若所責於人者甚厚而所報酬者過薄則人人解體事之不舉不待智者而可知本都督此次裁併辦法深具苦心與

貴議會之裁併辦法以事實牽制雖手續稍異而節省款數彼此相符則目的實已相同爲國惜財爲民治事

貴議會與本都督皆宜共體時艱互相提携方於大總統來電曲諒之誠

交讓之美二語相合所有核減經費裁併衙署各節碍難再辦相應備文
咨覆

貴議會並將五級遞減應減數目按照虛銀實銀各列一表附上請煩查
照可也計表二紙咨覆

龍江府興讓齊台甘南臥龍四鄉代表梁文成等呈揭周守各欸案
爲報告事竊查四鄉民會成立已屆一週處前清專制之下歷任監督事
事責之舉辦經費概不承認地畝牛馬雜捐本爲地方稅專辦地方公益
之事而各鄉民會不忍苛派小民另行抽捐藉蘇民困以地畝草甸歲入
各捐辦鄉巡以牛馬雜捐辦自治亦經批准在案迨至請欸之際百端推
諉置諸不聞不問以致自治效果毫無現當民國建設伊始而周監督甫
經蒞任以爲萬事更新當必有一番整頓將從前各項陋習剷除淨盡民
會執事等不禁翹首以待不意兩月以來其黑暗較前清亡國之惡習殆
有甚焉望之而不見所畏就之則盛氣凌人謹將其不合監督資格略舉
數端於左

一蒞任之初不將到任日期通告民會是其心目中早無民國共和之想

一凡行札文猶用三品銜冠於首我民國共和正式公文不容有此污點如再有此項字樣民會概不承認統歸無效

一派謝震遠赴江西四鄉探聽有無饑民到省求食謝君僅到前屏房總區劉貫一處一行聽劉君言江西居民無此舉殊不知江西各屯之窮民不赴省求食者迭經民會百端開導始各忍饑待賑不致成行謝君除前屏房外並未再走一屯卽回省銷差周府卽以爲能委爲江西第一分所巡官以爲耐庸之具而窮民之食則漠不關心

一江西胡匪孫學武劫財綁票生民遭此塗炭不聞周府傷感念恤齊台鄉議長面見請撥槍支交給豫警早爲防範轉曰豫警有槍能擊賊乎以若大之險事而輕以兒戲一言了之

一江西饑民嗷嗷待哺而請將平糶發運鄉間出售又不承認

一諮議局選舉議員限陽歷四月十五日選舉不先期用正式公文飭知

僅用一告示又過期始到民會無所適從

一於壬子三月十八日調省議會自應先期半月用正式公文通知所議何事一一指示以便研究可否遵行今乃僅由常警用一指寬之紙條書某鄉正副議長到府署聽候而諭過期始到而字體潦草且齊台鄉則書臥龍鄉正副議長多馬似此張冠李戴貽笑大方

以上所指各節置之周府諒亦俯首無辭可答民會執事非好爲攻訐誠爲時局如斯內憂外患在在堪虞不得不亟圖振作挽回國是爲地方保安治安爲人民謀幸福熟商再四仍請前暫署龍江府錫贊廷君權理府事此非個人之私見各鄉有同情

貴會居上級機關情殷桑梓惠愛闡闡俯祈協議代達上聽以順輿情民會幸甚民國幸甚理合備由具文呈請

會長鑒核施行須至呈者

本會議決梁文成等呈揭曉江府各款咨請查辦文 按此案原呈用有興讓齊台兩鄉選民會圖記故據以議決

爲咨行事案據龍江府屬江西興讓齊台甘南臥龍四鄉臨時代表梁文成等分呈稟揭龍江府周守一案略謂該守玩視自治不惜民艱其所指謫者共計七項一該府接任未將日期通告民會二行文猶書二品銜沿用舊習三委派謝震達赴鄉調查饑民該委僅至屏房區一行並未詳細調查卽行銷差回復周守漠不關心四胡匪孫學武劫財綁票該守置若罔聞五省會選舉該守僅以告示未用正式公文通知且復逾期始到致令貽誤六該守招集會員不用正式公文將事由預告研究輒以草書紙條諭知錯寫議長姓名殊屬草率七江西區官王立中携欸潛逃該守延不追究僅以勒緝一語塞責各等情請議前來本會以案關彈劾官吏且係公推代表無論虛實自應集議當依擬本會議會法第七條應辦事件第七項辦理交付庶政興革股審查於五月二十八日提出會議此案解決辦法除胡匪孫學武一案已經另文咨請外竊以該代表等所指之一二五六等條雖出於一而之詞然一時錯誤亦事所常有不可謂出無因應由都督府轉飭該守自行聲復理由以釋羣疑至第三項所指情形應

由都督府查辦如果確鑿該守用人失常咎有難辭自應由上級衙門量予處置以示懲戒第七項所指關乎欸項亦應併案察查從嚴緝究以重公欸而儆將來以上各節業經本會全體議決除答復該代表等知照相應咨行

貴都督請煩查照施行並祈將辦理情形見復備案須至咨者

都督咨覆梁文成等呈揭周守一案已飭自行聲覆文

爲咨覆事案准

貴議會咨開據龍江府屬江西四鄉代表梁文成等稟揭龍江府周守一案咨請查照並將辦理情形見覆等因准此除札飭該府一併自行聲覆再行核辦轉咨外相應備文咨覆貴議會煩爲查照可也此咨

龍門等三鎮代表劉學敏溫執精等建議籌辦設治並分配議員案爲請願事竊維設官分治爲自古所同然均勢平權乃當今之要義代表等剪荆棘闢草萊沐雨櫛風胼手胝足墾荒於龍門烏魚安古三鎮以爲

瞻身家長子孫之計者計戶將近二千計口不下二萬雖聚族而居原期守望之相助而五方雜處終屬良莠之難齊社會初成治安爲重國家宜盡保護之責閭閻始有安生之望此設治之不容緩也然現在財政困難設治雖爲急務籌款亦屬難題自應兼籌並計查從前杜爾伯特吉拉林等處均以設治而兼招墾意至善也三鎮招墾局尙須繼續辦理若以招墾局而兼設治事同一律自可仿行凡三鎮行政司法事宜均以責之該局加該局專員以設治或代治名義以專責成在公家既無籌款之難在地方已得保護之質誠爲兩得之計此請議決者一也現在國體確定共和人民宜重權利代表等居於三鎮幾同世外桃源不與人事舉凡應享權利祇以未經設治遂致均被剝奪卽以省議會論之如安達大通湯源各廳縣其人口多不過數千比之三鎮遠不相逮在會均有議員獨三鎮因未設治而無之豈三鎮人民獨應視同化外耶查各國殖民地對於各國國會均得選舉議員以求權利平等今以居於本省之中因未設治之故轉不若各殖民地之人民得享平等權利此不平等之甚者也臨時省

議會業經成立未便再請加入議員俟組織正式省議會時應按三鎮人數分配議員以期與各府廳州縣人民權利平等此請議決者二也以上二端係三鎮全體人民公同會議請願敢請

貴會議決咨行

都督分別備案施行是爲幸甚

本會議決龍門鎮設治一案咨請公布文

爲咨請事案據龍門安古烏魚三鎮地方議會代表劉學敏溫執精等遞到建議書內稱竊維設官分治云云公同會議請願敢請貴會議決咨行都督分別備案施行等情陳請前來當將關於此案應需參考資料陸續調齊交付法律股審查已據報告於五月二十一日開會提議查劉學敏等所稱該三鎮戶口二萬良莠雜處必先進化方可合羣則設治一節實不可緩之圖自應議准以順輿情而興邊地惟是設治問題極大手續極多原案請以原有之招墾局兼辦不但並舉不廢亦可稍節用款甚有見地第以招墾而兼設治與設治而兼招墾本係兩種辦法如吉拉林一處

近接俄疆森鑛極富我若稍爲放任彼卽思嘗一鬱勢雖如此然若陡事招墾甚非易易故先從設治入手爲徐圖拓殖扼要經營之辦法雖謂設治而兼招墾卽實以招墾而兼設治也若夫爾伯特旣係腹荒地又膏腴招墾二三年間卽將放竣而農民鬻聚相率墾闢則民刑各事自不能無所發生然尙有未放之零荒領戶之欠價不得不以設治兼辦以清理之此誠所謂設治而兼招墾也茲查龍門安古烏魚等三鎮開闢情形實與杜爾伯特相近設治事宜應卽仿照辦理惟該鎮原劃荒段統名龍門鎮茲擬設治地點卽在龍門鎮以該鎮形勝論之與東海倫訥河環瑋各界犬牙相錯此鎮一興四路通達實爲東北屏蔽中之一中心點也故經周前撫遴委于倅振清曾往履勘積而表延四五百里約共可墾毛荒二百餘井於宣統二年四月間派由于委員設局招墾迄今僅止二年而放出之荒已及一百一十餘井除開支外尙繳總局荒價銀四萬餘兩經費銀二萬餘兩現有墾戶已不下二萬餘口足見該委員有經營籌畫之長才况已促成巨鎮着蹟於今日自必連阡接壠收效於將來議員等至再

研究咸謂暫創龍門鎮等處設治事宜暫宜歸于委員專辦藉資熟手以獲近效其未放荒地尙有一百餘井民欠押租尙有九千餘兩均須繼續辦理擬附設治局兼辦以收並進之功自應將原有招墾局改爲設治局兼辦墾務事宜另發關防俾資信守惟原辦招墾未盡各事應由該專員妥爲歸束以清界限而免牽碍現在司法機關尙未獨立官制官規亦未議行擬除地方公益事項仍由該鎮紳董等因時酌辦外所有關於行政司法職權治權在設治範圍內事均暫照杜爾伯特等處設治兼招墾成案辦理俾歸該委員長以專責成而便設施其經費等項亦應照杜爾伯特設治局章開支第以欸絀之時應由該員力爲撙節於所收押租經費項下作正開銷以資辦公此後一切事宜卽由該專員詳細規畫逕爲稟承都督民政等長官核辦庶墾民望化而爭來邊治逐漸而起色矣至原案陳請按照三鎮人口數目分配議員一節查新選舉法未頒暫實無從議定應作緩議等情修正宣讀全體可決相應備文咨請

貴都督請煩公佈施行須至咨者

都督咨覆設治事宜應俟調查情形咨呈政府核准再行照辦文
爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此查土地人民主權爲國家之三要
素故設官分治係一種主權行使之機關要必以土地人民爲標準該龍
門安古烏魚三鎮地方袤延四五百里民戶二千人人口二萬以土地人民
計之自應添設民官以資治理茲經該地方紳民建議

貴會議決前來本都督甚表同意惟設治之理由雖已充足而設治之手
續尙須斟酌蓋設官分治爲國權行使範圍內事所請公佈施行一節應
俟遴員馳往該三鎮地方切實調查如果與該紳民所言無異自當詳製
表冊圖說咨呈

政府核准後再行照辦至分配議員一節爲選舉區域問題該地方設治
後既爲一獨立行政區域自應有照章分配議員之權利其未設治之先
仍附屬於現轄行政區域內投票亦於選舉權未有所損此外
貴會來咨擬以于倅振清辦理設治局事查于倅經營荒務招徠墾戶肇

畫尙爲妥善惟設治一事用人又一事必待設治問題確定後方能議及用人問題事關行政用人爲本都督責任所在似無庸預爲計及也爲此備文咨覆

貴會請煩查照議覆施行須至咨者

本會覆議龍門鎮設治一案仍請飭辦文

爲咨覆事案查本會前以龍門安古烏魚三鎮地方議會代表劉學敏溫執精等陳請設治一案議決咨報於五月二十九日准

貴都督咨覆除原文有寥寥叙外尾開查土地人民主權云云請煩查照議覆等因准此查招徠殖邊係屬固強國家根本政策故俄之經營西伯利亞其內部數千里杳無人烟惟儘力於黑龍江左岸及沿海洲一帶徙民挹注設官治理其拓殖之計畫已可概見我江省數年來雖屬由內地移民屯墾究屬散漫無歸正宜擇要設治以資撫化使已來者既得以安心作業而未來者亦自觀感而來遷查龍門等三鎮僻處邊域曩以戶口星稀距海倫府較遠並未劃定附屬區域近自招墾以來人民畱集良莠

不齊若非設治專理人情既形渙散恐習俗日趨於浮囂殊非撫民殖邊之本意況江省之實業本以農業爲優先際茲民國初成人民普通生活之知識尙未甚發達各項實業尤宜研究龍門等三鎮地屬膏腴農產之屬豐富該處人民又殷殷待治正可因勢利導廣爲招徠倘從放任主義良足深惜惟比年以來歲歉時艱款項支絀若設官建署需費必至不貲簡便辦法亦祇以招墾而兼代治成事較易收效不難乃不過爲濟急起見此該代表等之所以陳請亦本會之所以議決也如咨覆所言必俟派員調查一節足見詳慎周密令人欽佩惟本會前曾有海倫議員親履該處遍躡一週雖非調查實與調查無異始敢據該代表等所陳之情形認爲確定是其應行設治之處似無須必由派查入手輾轉需日俾致舉辦無期延誤進行至前擬以招墾局于停振清兼辦設治事宜一節良以該件辦理招墾以來盡心擘畫已著成績茲若藉資熟手自不無後效之可收且一局兩事經費不多誠爲救急之法故併及之聊盡知無不言之責耳如能權宜辦理一轉移間民望既服速效可收以俟大局底定中央新

官制頒布或擬設行政專官或改建完全衙署再行遴選委員按所必經之手續從容布置自是盡美之道也茲准前因議員等研究至再仍請貴都督念撫民殖邊所關重要查照前此本會議決之辦法允爲變通設治以期有所裨補是爲至禱所有議覆情形已經宣讀全體可決相應備文咨覆

貴都督煩爲查照轉速辦理施行須至咨覆者

都督咨覆龍門鎮設治事宜飭司擬定簡章分別照辦文

爲咨覆事案准

貴議會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科共同審查此案前於

貴議會原議並無甚執異之處惟以辦事有一定手續必經過調查始有根據必請示

政府始能舉辦現准

來咨既陳該處情形勿須調查諒必不至失實應卽由民政司查照前後

議案擬定該處設治兼招墾簡章送核即便由該司擬具堂稿分別咨呈國務院內務部候示照辦除札飭外爲此備文咨覆
貴會查照須至咨者

蘭西縣紳董梁同祺崔永和孫永和等陳請籌辦平糶案

爲陳請辦理平糶以拯民命事竊縣境連半受水饑饉薦臻被災之戶餓殍相望雖有振撫之恩終非久長之計自入春以來待哺尤甚乏食之戶引類呼羣有欲夥謀分糧者有欲羣起爲盜者正在籌畫補救間忽於陰歷四月初二日傾盆大雨兩日一夜上年注水被災之地仍然一片汪洋河水陡漲五六尺且蘭西地土率屬窪下又多臨河人民見之雨水頻頻愈加搖動現在進縣嗷嗷告災求食者五百餘人後來接踵而來者尙不知凡幾紳等念切桑梓目擊時况遍地哀鴻實有岌岌可危之勢欲代請賑恤又知用款浩繁恐難多撥固不敢率行瀆請徒煩
憲慮時於萬難爲計之中熟籌一平糶之法但糶雖可平而賠款亦難籌備擬請由廣信公司或官銀號暫借錢十萬吊以作買糧的本如蒙

允借請由地方出具印領並由官飭交縣境商務會及各鎮殷實舖商代買免耗薪工用歸實惠查縣境乏食之家約有七千餘戶丁口三萬有奇自陰歷四月二十日起至七月十五日止此正青黃不接若非設法接濟無以爲小民餬口之資迨七月十五日以後小麥包米均可成熟有新糧接濟不致啼饑民命卽得生活然辦理平糶勢必有虧累之歛官中既無項可抵地方亦無計可籌再四思維惟有一法尙可救急擬請暫將學堂一律停止騰出此款再請加撥公款以抵平糶虧賠之用爲生民目前救急之計俟秋成有望來年仍請照常開學紳等亦非不知學務爲教育之基礎教育缺則文明莫進本屬難缺之點但民食爲養命之源民食乏則生活無計尤爲難緩之事與其任缺民食使萬姓有流離死亡之虞何如停學堂使衆庶沾全活之恩如斯辦理庶學務不致久停難民亦沾幸福一計兩全莫此爲妙此紳等所以不揣冒昧率爲陳請者也第歛雖有著而糧又難覓以現在縣境之糧實不敷全境之用若再購自外方轉運更難費歛更多力實莫支擬請將縣屬燒鍋停三個月截留燒糧以作平糶

庶糧不外求民亦便取如

允停燒請將燒商捐賑銀兩取消發還以昭平允爲此只得將擬請平糶以拯民命實在情形據實陳明伏乞

貴省議會鑒核俯示建議轉咨施行

本會議決籌辦蘭西平糶案咨請飭辦文

爲咨請事案據蘭西縣紳董梁同祺崔永和孫永和張玉林董洪泰王惠春郝洪泰王有邦于恩保孟廣曾沈秀峰等遞到建議書內開爲稟請平糶以拯民命事云云據實陳明應請咨省議會鑒核提議轉咨施行等情由本會議員于文繡榮春劉瑞春車式文等介紹前來查蘭西縣居呼蘭河流域去歲被水成災尙未恢復元氣詎於今春又丁此厄殊堪軫恤該紳等深知賑欸難籌擬辦平糶自是救災善法但本會詳加考核原擬暫由廣信公司官銀號借欸一事雖可仿照海倫辦理然其指停辦學堂截留欸項以作抵還當今民國方興正賴普及教育以造共和國民之程度如擬停辦學堂節欸平糶不但有背部章亦較趨爲偏重所請殊覺未當

其停止燒商發還捐款各節查本會前經議行暫停海倫燒商續又議決限制各屬燒商所存糧石以一半製酒一半糶售等因迄未辦到則蘭西此舉本會尤難議准况燒商所捐之銀兩原爲去歲各屬被災辦理義賑之需該縣義賑是否舉辦捐款是否動用抑或爲他屬災區所提用均未指定遽云發還殊屬不合茲既據該紳等因救民命起見迫切陳請固不能不設法維持但被災區域之廣狹災民戶口之多寡本會既未週知辦法亦難率定應請

貴都督札交蘭西縣或卽派員前往按照以上情節先行確查迅速聲覆再由

貴都督逕核飭辦似較直捷且有把握並於救急之中亦無偏廢之虞也相應備文咨行

貴都督請煩查照飭辦施行須至咨者

都督咨覆籌辦平糶一案應派員往查文

爲咨覆事案准

貴議會咨開據蘭西縣紳董梁同祺等建議籌辦平糶一案請先行確查情形逕核飭辦等因准此除飭民政司派員前往查覆並分飭外相應備文咨覆

貴議會煩爲查照可也須至咨者

龍江府民霍景元陳請擴充平糶實惠貧民案

竊我江省連年水災地方困苦哀鴻遍野民食維艱所以保全地方首重民生稽古以來救荒善政專恃賑糶爲要義從未聞不糶粗糧而糶上等細麩者也茲查龍江府另設平糶局所糶洋麩其價目縱減較市購粗糧尙昂如此濟貧貧者難沾其惠而購洋麵者富人反居多數鉅欸虛擲待哺之貧民嗷嗷仍如故也元生長斯邦當此共和新建凡屬國民分子尙可建言所以有最不便於我父老兄弟者不能不爲我

省議會諸公縷析陳之

一鄉間距城甚遠據購糶章程限定必須本人來城勿容代購計口授麩數口者至多不過三十斤試問既屬貧民奚能專待平糶養贍身家必

須兼事勞働方能得資購糶若照限定章程徒勞往返消耗店宿之費已過三十斤之半似此購糶誤業誤業資無所出無資購糶故黠者將糶票賤價售人得些微之利富者居奇千方壟斷愚徒執空票老幼相向涕泣惟坐以待槁徒喚奈何而已此誠不便鄉民者也

一城廂居民購糶較便而亦多以票售人者何也溯其所已而其真貧者飽食粗糶已足固不望其味美而益虛糜寗舍此細麪而購粗糧視糶票爲無用所以富於經濟者乘勢利導出資購買多益求多而真貧者希圖微利執票私售富人者在在皆是此不便於城廂者也若任令該府擲不貲之鉅款影射有名無實之平糶與貧民毫無補助弱者固已強者迫爲盜賊謹就表面所見頗爲我邦之真貧父老兄弟代表懇請

省議會諸公質問龍江府耗我江省有用之鉅款平糶洋白麪與貧民有何補助並懇乘此糶欸未罄速議妥章購糧則本移粟之旨俾我邦糧有加增糶米則鄉屯廣設機關則免貧民往返之苦望

省議會諸公議決轉請爲幸

本會議決擴充平糶案咨請照辦文

爲咨行事案據國民崔景元請求另擬平糶辦法一案除請求書抄粘不叙外查此案先於五月二十四日據龍江府屬江西興讓齊台甘南臥龍四鄉公推臨時代表梁文成等呈請在案大致用意相同並有懇請議擬調查戶口編輯預算興辦學堂整頓巡警振興商務等情事關民生民政自應併案會議當查照議會法第七條應辦專件第七項辦理交付庶政興革股審查於五月二十八日提出開會集議除戶口預算商務應請轉飭各該管衙門查照原章極力推行毋庸另擬並學堂巡警兩項已併另案議決外查平糶之辦原爲救活民命起見米糧不必盡美廠所務宜多設庶饑者便宜得食不至憂糧價太昂而遠者就近頭糧亦可免奔走之苦往返之費若如現今辦法僅於城內設立糶所一處復又平定麥麩之價遠者既不能來貧者復無巨資購買是所謂利民者適足病民且卽以本城一處論之除隨領隨走不計外每日環伺糶所者尙不下三二百或

議案

二百五十九

四五百人之譜其強點者捷足先登其孤弱者恒數日而不得領於是或持票專售或廢食誤時流弊滋多本會適處隣近目擊如此該民人請求之書誠不可謂爲無謂之論要知平糶一事關乎饑民生命問題實爲目前千急萬急之政策不糶則已既已平糶務使強弱平等遠近均沾方不失愛衆之心亦卽副羣黎之望思維再四擬將本城糶所擴充局面加人辦理或多分處所或延長鍾點并於四鄉適中之地各設立分所一處俾遠屯饑民就近請領而免跋涉雖米糧運轉必需脚力然辦糶原所以重民生故欸由公家擔負些須消耗諒亦在所不惜至所糶米糧不必再用麥麩總以價廉者爲善仍嚴查奸徒買票冒領販賣取利庶遠近饑民均得獲食不至有向隅之泣否則如前項辦法行之日久幸而安然無事不免貽人有名無實之譏不幸而激成暴動則地方官辦理不善咎有難辭事本關乎民生本會職司代表籌畫整頓之法勢難旁貸當場宣讀已經全體可決認爲提前應行事件相應抄粘原書咨請貴都督查照迅速公布施行須至咨者

都督咨覆延長平糶鐘點加添員司文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科公同審查此建議案可分三項一則省城糶局或分立處所或多用員司或延長鐘點二則四鄉適中之地酌量設立分局三則平糶宜用米而不用麩查省城地面不甚寥闊貧民負走非勞似不必分立處所徒使稽查難周並於實行無益不若酌添一二員司延長逐日出糶鐘點較爲便民至四鄉村屯距省並不甚遠如設立分局多設則甚滋靡費少設則距離難均按以地方情形村屯民戶購買物件無不集中省垣附便赴局領糶亦並無甚阻碍惟平時鐘點太短民戶駕車進省或不免因領糶耽擱時日故有未便現既展長逐日出糶鐘點隨時可以赴領亦自無延滯之弊至平糶不宜用麵公家早經計及麵價較米價略高微特貧民不便卽公家貴買賤售賠累亦較米糧爲甚祇以各處購運米糧未易多得不能不兼購麥麵藉以接濟民苟得食則米麩何擇焉現在購買之米糧業已次第運到則麥

麵自不能再備至於商民影射轉賣毫不顧全公益殊堪痛恨應由耀局員司嚴密調查獲實呈究除札飭民政司轉行照辦並示諭外爲此備文咨覆

貴會煩爲查照須至咨者

本會議決龍江府民楊樹椿建議招商試辦屠獸場案咨請公布文按原案建議理由已採入議決文內免錄

爲咨行事案據本會議員李摺等介紹龍江府民楊樹椿建議請設屠獸場一案略謂新政必講衛生衛生尤重食品江省屠業林立隨便宰殺毫無限制每見血水糞類傾棄滿街穢氣薰人不堪入鼻且常以病死豬肉攪賣食之最易受病諺云大兵之後必有大疫值茲內地戰事方終萬一流疫傳播臨時防範何及特請議擬辦法尅期籌辦等情據此當經認爲議案照章交由庶政興革股審查於六月初二日提出會議咸以爲人之所好未有甚於生者苟欲去其戕生之害必求其養生之術我國從前味乎此義溯自創行新政以來始漸次講求京津甯滬層獸場倡辦於先各

省大地遂效行於後不數年間幾至無一府一縣靡有亦可謂推行之速而獨我江省辦者寥寥以省會之地尙付闕如推至商埠雖皆成立則係外人經營利權又不在我借鏡自鑑能不愧對然究其難辦之由實因欸項之純官家設立一所必用員司夫役十餘人薪水工價在在需錢利益未收耗費已巨此籌辦之難如此雖然由以上言之竟可以不辦乎曰不然曷不觀津滬等地租界遇有倒拉圾施便溺者則罰之穢物之嚴禁如此而況於食品日本鷄蛋出賣必經衛生局檢查北京心源醫院長西山竹平氏於街市得一死鼠必携回剖解一物之小尙如此而又況於豬類之大者凡右二者皆發諸事實載之報端非徒託諸空譚況如該民人建議所謂攙賣死肉尤爲可懼上年疫症流行何嘗非衛生不講求有以致之前鑒不遠若不趕緊取締假使媒介所及死灰復熾爲害更不止一省籌慮及此屠獸場有不可不趕辦者一比年以來外人於我利益之事逐件侵奪奉天營口安東吉林長春各屠獸場早爲中日合辦上月間復有某俄人由哈來江聲言欲爲牛隻點種牛痘以免傳疫否則不准賣牛出

口窺測其心無非搜索我之利權我若不先自經營人將應時插手彼時爭之不返何如此時辦之爲宜此又屠獸場之不可不辦者二種種計畫屠獸場有絕無不辦之理而江省屠獸場又絕無不趕辦之理謹查前清光緒三十年間福建廈門由商會承辦消防隊兼管衛生事宰殺所亦附之曾經廈門道聶元龍詳請閩浙總督奏咨在案彼之所謂宰殺所者亦卽屠獸場之代名詞是屠獸場確有商辦性質可知江省現在既無餘款舉行自可仿照辦理惟我江省風氣不開非若閩地可比若聽商家自辦恐屠業起而反抗應改爲官督商辦名目以商民擔負組織承辦之責任以巡警擔負稽查保護之責任所有員役進退度支出入概歸股東自理以清權限如此辦法應卽由都督札飭警務公所出示宣告准由商民集股試辦先於省城設立總所一處爲外屬之模範并於四城門外指定出賣所各一處以示限制而期清潔其應得宰殺等費以一半呈繳警務公所爲屠獸捐仍一面由公所印發聯票隨時分別填給呈繳以便稽捐兼防越收之弊設有違犯者按照罰則議處定章嚴重彼時既不敢違收入

捐款以充衛生經費公家亦不無小補行之日久外城一律取法衛生政策乃可大著至於場中重要之點則曰獸醫非具完全知識難期得力蓋屠獸之辦原爲取締有病牲畜若獸醫不能辨驗雖有若無宰殺刮洗諸事又何人不可勉爲此故曰獸醫之爲重要其餘細則備載章程茲不贅及以上情形取法於往求利將來辦之則衛生可講利權可保且可爲城之標準獲益誠多不辦則行政衛生兩方面皆有種種妨碍爲害尤重况公家不費一錢能坐收成效亦絕無不可爲之理惟當開辦之初必須毅力主持妥爲保護勿任便私圖者而阻抗之方可求衛生起點等情業經當場宣讀多數可決相應連同擬訂簡章十六條一併咨行

擬訂屠獸場簡章

一爲慎重衛生起見擬先在省城飭由警務公所宣示招商開辦屠獸場一所名爲官督商辦並限定賣肉處所以期整齊而便稽查

二屠獸場暫限宰豬一項因本省宰殺牛羊者多係回教頗稱清潔故暫

議案

二百六十六

不劃歸場內並居戶自養之豬亦不在此列

三屠獸場地地址限在城外或城內閉街居戶稀少之處以免穢氣薰人至賣肉處所則限在四城門外由各屠戶自租房屋

四衛生巡警應負稽查保護之責

五場內用人管理等事均歸承辦人自任公家勿須過問

六場內第一要事應聘用完全獸醫俾能辨驗

七所收宰殺等捐除屠場額定開支外餘以一半歸商股分劈以一半繳

警務公所爲屠獸捐其捐款每一星期呈交一次

八捐費收入應由警務公所印發三聯票交場內備用以一聯填給屠戶作爲驗照以一聯存根以一聯同捐款早繳以便稽核

九屠戶將豬宰死後應將驗照交稽查巡警驗看巡警驗畢後從豬肉上面蓋戳以杜偷漏其戳記由警務公所自行製用

十如經獸醫認爲有病之豬應卽由巡警飭令屠戶將豬送至城外曠地調養以免傳染

十一如有私宰私賣者查出並無戳記亦無驗照原捐費十倍議罰悉數歸公

十二如經手人額外訛索依詐取法計贓議罰巡警訛索者加倍

十三警務公所應將捐款入數及用途按月列榜宣佈並列入月報冊

十四外城各屬如有仿照辦理者應遵照本簡章之規定

十五場內辦事詳細手續暨所收宰殺費若干應由承辦人自行酌訂呈

由警務公所核准轉報地方官備案

十六本簡章未盡之處得隨時修改

都督咨覆署獸場分立二所應請覆議文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查以屠獸場爲衛生行政要端本省早擬籌辦祇以款項支絀未能即時舉辦茲准

來咨及官督商辦簡章與屠獸場本義尙不相違又能不煩公家財力洵

可照行惟祇限定屠猪之戶一律到場屠牛屠羊之戶則暫行從緩似尙未允洽查屠獸場之設一則稽查牲病二則聚屠一處免致屠戶星布隨地污潰省垣屠羊屠牛之業多屬教民雖該教以清真爲旨其業此者或如

來咨所云較諸屠猪之戶稍爲修潔然不同到場則病獸無從稽查卽令該業戶無以病獸售之心且恐不習獸醫難免無以病獸誤售之實又其分屠雜處廩舍櫛鄰溝渠互貫污穢串流爲社會致病之源究與屠猪之業無異是以事論不能獨使屠羊牛之戶竟置例外又以勢論則雖業此教民因其教例不便與屠猪相混一處如必使一併到場反生窒碍然雖因此置諸例外則屠猪者必致藉爲口實抗不到場按諸屠戶情形到場屠獸本非所願行以公平之法尙慮不免扞格今顯示以徧諒何能使之強從變通之計惟有於一場分立二所略相距離一爲非回教民之屠獸所一爲回教民之屠獸所其稽查一切辦法仍歸一律均如簡章所擬庶昭事理之平亦不拂回民之教應請議覆以便飭辦爲此備文咨覆

貴會查照須至咨者

本會覆議修正屠獸場一案咨請公布文

爲咨覆事案准

貴都督咨覆本會議決招商集股試辦屠獸場一案除原文有案免叙外尾開經會議廳審查科同審查云云應請議覆以便飭辦等因准此當經開會協議僉謂屠獸場之設原包括牛羊猪三項而言本會初議非未計及不過以回漢宗教不同習慣互異一旦兩方並進恐有窒碍之處故從屠猪入手先行試辦以期逐漸改良茲准咨開牛羊兩項未曾規定恐屠猪之戶藉口反對不如分作兩所均令入屠宰殺係屬完全辦法於宗教習慣亦復無碍自可查照修正以期完善惟回漢通歸一律辦理萬一合力反對執行尤難應請轉行警務公所暨地方衙門認真保護極力主持無論兩方面意見如何務須照章辦理期達目的則江省衛生前途當有起色之一日等情業經協議表決相應備文咨覆

貴都督請煩查照修正公布施行須至咨者

按此案已准 都督咨覆公布

東興鎮協頌文信移請變通本省圖法案

爲移請核議事竊查環球各國無不以金融機關爲地方之血脉尤爲民生之要需或金或銀各有一定本位是圖法通則商務日盛地方日興民生日便現在我

國幣制未經釐定劃一辦法自應因地制宜變通籌畫俾銀錢可以流通商務不致虧累本省銀根奇緊錢法困難以致銀價愈漸加高錢法愈形紊亂因之百物愈昂貴協領不揣冒昧謹擬變通錢法十條詳陳於後一擬本省暫以銀圓爲定無論何項使用均以銀圓爲標準自此以後廣信公司勿庸再出錢紙幣并將前出之幣另擬收回辦法街商錢行以及各項生意均不准再以錢數作買作賣期歸一律

一擬自本年五月十八日卽壬子四月初一日起將廣信公司前出紙幣截清另出銀圓紙幣一千二百萬元暫作地方之用卽亦爲收回抵補廣信公司前出紙幣之用惟此項紙幣製造出入一切總須設有機關

專司其事或設公司專爲經理抑或併由廣信公司兼管期可節省經費并請通飭省屬各地方一體遵照使用以資流通

一擬將廣信公司前出紙幣共伍千餘萬吊定限五個月陸續收回如逾期弗能完清再由公司擬定期限總以速爲收回俾新出之幣可以流通以昭整齊

一擬發放省屬各處薪餉等項每銀一兩卽照前擬折合銀元一元六角俾照劃一

一擬商號滙莊匯兌各省每銀一兩交銀元一元六角銀元交元卽小本商販零星帶往外省照此折合使用亦不虧賠商家大宗匯往外處購買貨物更形稱便往來出進各貨尤能合宜彼時均以元計庶無畸輕畸重之弊蓋商家向來每赴外省辦貨必須以錢購銀或以錢購銀元羌帖等類致有市行高下今昔價值不同因而虧賠之累自此一律使銀元更可交換利益

以上五條如能公決實行而於流通有所抵觸則以後五條輔助之

以濟其困

一擬定銀一兩折合新出銀元一元六角每元合作銀七錢二分俾資通用

一擬定新出銀元紙幣每元兌換銅枚一百二十五枚既可與銅元相輔而行又適於小額交易之支付

一擬本省商家住戶拖欠他人之債每銀一兩按照前擬折合銀元一元六角錢款每元暫作錢四吊還給不准任意增加以昭公允

一擬將廣信公司現存羌錢一百五十萬張現存銀元五十萬元現存銀八十萬兩均作收回紙幣之用如所存之欸另有他需或有不敷之處卽由新出銀每幣內抵補藉資週轉

一擬新銀元出紙幣帖到公司兌換始准以二成付給現元以八成付給紙以資流通

以上所擬各節以江省情形變通江省幣制維持地方起見嗣後銀元流通不惟本省商務暢旺輸入運出各貨日漸推廣及民生日用諸物所需

價值亦可因之稍減况國法既通街市來往貨物行銷日盛應征各項捐稅可期加增除呈請

部督鑒核外相應移知

貴局請煩查照核議轉呈施行須至移者

前諮議局核轉變通錢法案請付行政會議或俟臨時會開會提議
文

爲呈請事案照本會接准東興鎮文協領移稱竊查環球各國云云謹擬變通錢法十條以江省情形變通江省幣制云云轉呈施行等因准此本會因卽作爲陳請建議事項由常駐議員協議成謂原陳各節係爲整頓錢法完足金融起見所擬辦法十條尤於轉圜之中仍寓維持之意所慮至爲周詳且於劃一幣制流通國法之前途爲未雨綢繆之計頗有見地尙屬可行惟茲事體大究應如何變通如何籌抵俾公家不受虧損商民均有利益酌定相當之辦法是爲合宜現在本會議員尙未到齊不能卽時開會則意見無從廣徵可否由

都督召集民政司廣信公司商務總會特開行政會議付之公決抑候本會開會再行提議之處應候

裁奪理合照抄粘單具文備由呈請

都督鑒核批示施行須至呈者

都督照覆變通錢法一案已飭民政司廣信公司官銀號會同核議

文

爲照會事 准

貴議會文開（原文見前免錄）等因前來查此案前據該協領呈稱各節業經飭由民政司廣信公司官銀號等會同核議應俟呈覆到日再行核奪相應照會

貴議會煩爲查照可也須至照會者

都督照會據民政司會覆變通錢法一案暫從緩議文

爲照會事案據民政司廣信公司官銀號會同呈稱竊奉都督札飭案據調署正藍旗協領文呈稱（原文見前免錄）等情據此除批呈悉候飭民

政司廣信公司官銀號會同核議覆奪繳等因印發並分行外合亟札飭札到該司即便知照特札等因奉此查該協領條陳各節係爲整頓圓法起見多屬可行惟民間可與樂成雖與圖始江省向以錢爲本位通行官帖已成習慣一旦改用銀元爲本位并擬用元票換回錢票當此過渡時代商情易致動搖矧共和甫經成立凡百制度應歸大同副一幣制問題尤當提前議及本省宜俟劃一幣制頒發到日再行參用該協領條陳各節付諸實行以期因地制宜變通盡利本司等往返籌議意見相同理合會同具文呈覆都督鑒核示遵施行再此件係民政司主稿合併聲明等情據此除批如議辦理候飭該協領暨商務總會知照并候照會臨時省議會查照繳等因印發并分行外相應備文照會

貴會煩爲查照可也須至照會者

東興鎮協領文信移變通圓法一案仍請速議文

爲移覆事本協領前呈變通圓法以抒民困各節蒙

批呈悉候飭民政司廣信公司官銀號會同核議覆奪繳等因札到該司

即便知照旋經民政司覆查該協領條陳各節係爲整頓圖法起見多屬可行惟民間可與樂成難與圖始江省向以錢爲本位通行官帖已成習慣一旦改用銀元爲本位並擬用元票換回錢票當此過渡時代商情易致動搖矧共和甫經成立凡百制度應歸大同劃一幣制問題尤當提前議及本省宜俟劃一幣制頒發到日再行參用該協領條陳各節付諸實行以期因地制宜變通盡利本司等往返籌議意見相同理合會同具文呈覆都督鑒核示遵施行再此件係民政司主稿合併聲明等情據此除批如議辦理候飭該協領暨商務總會知照並候照會臨時省議會查照繳等因印發並分行外合亟札飭札到該協領即便知照特札等因奉此協領非不知言易行難變通匪易刻值銀價奇漲物貴錢毛商民均受其困當此過渡時代國幣未行之前不思早爲補救則銀根奇窘必至不可收拾夫鈔票論帛行使係屬前清舊制今則民國已建世界日趨大同若仍以制錢爲定位論帛行使流通既多不便行使復多窒礙勢迫不得不易換羌帖以資週轉惟錢價八吊五百有餘銀元五吊羌帖一吊兌

須用六吊有餘似此漏卮曷所底止以江省一隅而論每日之消耗爲數亦甚鉅矣茲又聞諸輿論官銀號銅枚紙幣十枚廿枚三十枚一百二百三百枚不等原定以銀元找零不足一角者以銅元補之今則虛出銅元紙幣又無實在銅元開發等於空出紙幣謹此聲明懇請查禁再惠濟官當擬當物件以銀元得當之銀元隨銀迭漲抽當時無論本利均須元數在當商無所虧盈在窮民本利齊加安能不受其害故協領於前呈內列條詳陳非廢吊易元不足以資挽救者此也溯查奉津各處從前亦係均用制錢近自北洋鼓鑄銀元銅幣行使以來商民均稱便利以彼較此江省何莫不然況行使銀元紙幣是雖以幣易幣究無銀價漲落之患亦無商情搖動之虞卽以公司現存各欸而論暫作銀元紙幣足敷週轉不過一轉移間則地方均蘇其困而該公司亦無甚損失之可慮誠一舉兩利之道若待新幣制釐定頒發到再行付諸實行誠恐商民販貨不便市面必至蕭條商舖亦必賠累因之倒閉江河日下勢所必至彼時總思補救積重難返則恐已無及矣協領爲變通圖法維持市面起見是否有當相

應移請

貴會請煩查照核議速覆轉呈施行須至移者

本會議請飭由廣信公司官銀號查明的欸數目文

爲咨行事案查文協領建議整頓錢法改吊爲元並請將廣信公司現存羌帖一百五十萬張銀元五十萬元現銀八十萬兩作爲收抵紙幣之用等情經前諮議局據情轉呈在案本會於四月三十日准

貴都督照會內開案據民政司廣信公司官銀號呈稱改吊用元恐致商情搖動應俟統一幣制頒發到日再行案用除批如議辦理並分行外相應照會貴局查照訖旋於五月十號又接文協領移開本協領云云彼時總思補救積重難返各等因准此當於本月十四日正式會提議僉謂江省現在之錢毛物貴實由錢吊之價格太低所致若不急加整頓不第金融界有目前之惶恐即生民命脉亦將損失於無形中也然欲救其險象必須從根本上解決方克有效查現在紙幣日多銀根奇緊供給者少而需要者多以致現銀銀元各價昂漲洵屬實情亟應以實易虛以資整頓

自是洞見癥結之論惟稱廣信公司有現存之羌帖銀元現銀各若干究屬有無此數抑有足敷搭付之基本金及官銀號究以何項爲收付銅枚票之的欸暨用何術爲以平銀元之漲價本會均無從揣測如此現象自應擬定相當辦法以期轉圜茲事體大應請

貴都督飭令廣信公司官銀號務將原有資本金暨文協領所指定現存之欸各若干逐項詳速聲覆以便議決而鑒衆望相應備文咨請
貴都督查照飭辦施行須至咨者

都督咨據官銀號查明各欸數目文 表附

爲咨行事案據官銀分號呈稱案奉都督札開案准

臨時省議會咨開除原文有案減叙外尾開官銀號所發銅枚紙幣十枚二十枚三十枚五十枚一百枚二百枚不等原定以銀元找零不足一角者以銅元補之今則虛出銅元紙幣又無實在銅元開發等於空出紙幣以致金融界有目前之惶恐若不設法整頓則商民均受其困該號究以何項爲收付銅枚之的欸應請貴都督飭令該號務將原有預備金若干

詳速聲覆以便議決辦法而鑒衆望之處等因奉此遵查職號所出銅元發行以來向以現銅元開付刻因銅元來源已竭不得已故稟請以官帖開付所以然者以現銀銀元價值時有漲落或恐商民時有賠累也詎稟准後商民仍有願以現銀銀元兌換者現以銀元現銀官帖銅枚四項搭付悉聽商民之便當無異言詳查職號前後共訂造銅枚票二萬六千六百四十萬枚除未編號已編號未發行及收回勾銷者不計外實在發行者一萬六千一百三十九萬八千九百三十枚每百枚以市銀行三錢七分四釐七毫合銀六十萬零四千七百六十一兩七錢八分六釐而職號之預備現銀銀元光帖銅元四項實在共合銀八十九萬零一百一十兩零三錢三分八釐將銅元票掃數付訖計餘銀二十八萬五千三百四十八兩五錢五分二釐係預備銀元票付換之用是職號以現存之欸付換銅枚票實在有盈無絀並非虛出以致恐慌市面也緣奉札查理合列表呈覆都督鑒核施行等情據此除批示並分行外相應抄粘原表備文咨行

黑龍江臨時省議會議案

貴議會煩爲查照可也須至咨者
計抄原表

議案

二百八十一

黑龍江臨時省議會議案

議案

二百八十二

都督咨據廣信公司查明存款數目文 附單

爲咨行事案據廣信公司呈稱竊奉都督札准臨時省議會咨以文協領建議整頓錢法改吊爲元並請將廣信公司現存羌帖一百五十萬張銀元五十萬元現銀八十萬兩作爲收抵紙幣之用等情當經民政司廣信公司奉飭議覆共和成立凡百制度應歸大同劃一幣制問題尤當提前議及本省宜俟劃一幣制頒發到日再行奏用該協領條陳各節付諸實行奉批如議辦理候飭該協領暨商務總會知照並候照會臨時省議會查照等因旋該協領瀝陳銀價奇漲物貴錢毛商民均受其困非廢吊易元不足以資挽救卽以公司現存各欸而論暫作銀元紙幣足敷週轉一轉移間地方均蘇其困而公司亦無甚損失誠一舉兩利之道等情當由正式會提議僉謂江省視在之錢毛物貴實由錢吊之價格太低所致若不急加整賴不第金融界有目前之惶恐卽生民命脉亦將損失於無形中也惟稱廣信公司有現存之羌帖銀元現銀各若干究屬有無此數抑有足敷搭付之之基本金應請貴都督飭令廣信公司務將原有資本金

暨文協領所指定現存之款各若干逐項詳速聲覆以便議決而鑒衆望等因正在擬覆間又奉札同前因詳核職司存儲現款除用過不計外謹將總分各司現存各項以及節次填列準備表具報有案可指之款逐一開單粘連呈尾希請俯賜查核若從此發行元幣是應付元幣需款付換憑帖需款暨墊發民政司薪餉各項要公又需款以有限之現款而應無限量之取求久之恐形力窮財竭不能撐持之勢且文協領謂發行元票一千二百萬元按照部章準備四成章程必須籌備四百萬現元方能發行元幣值此時局甫定如許大宗現款尤非一時所能辦到至如何規定萬全辦法之處仍請付諸臨時省議會妥議實爲公便理合備文呈覆伏乞都督鑒核批示施行計呈_稿款項清單等情據此除批示并分行外相應抄粘備文咨行

貴議會煩爲查照可也須至咨者

計鈔原件

廣信公司謹將總分各司現存款項及各處借墊可指之款截至四月底

止逐一開列於後

計開

- 一存資產銀五萬零五百五十五兩四錢五分九釐
- 一存資產錢一百一十六萬八千九百二十七吊一百九十五文按七吊七百九十文折銀十五萬零零五十四兩八錢四分
- 一墊發民政司薪餉銀三百零八萬八千四百三十五兩七錢六分
- 一民政司欠差帖二十二萬四千六百一十三張一角八分
- 一申莊存銀十萬零七千零二十四兩三錢八分三釐
- 一總分司存銀二十八萬三千一百六十九兩七錢八分
- 一總分司存銀元四十五萬零九百三十三元七角八分三釐
- 一總分司存差帖九十萬零八千五百六十張零三角七分五釐
- 一總分司存銅元六百一十八萬四千八百九十六枚
- 一總分司存金沙六百八十六兩一錢七分九釐
- 一總分司存龍元三萬三千六百八十二元七角

議案

一百八十五

一官銀號欠銀一萬七千四百五十三兩七錢九分九釐

一官鹽局欠銀十四萬九千四百零二兩三錢九分

一駐瀋官銀分號欠銀六萬八千二百三十兩零四錢二分四厘

一駐營官銀分號欠銀一萬八千三百三十六兩八錢五分

一總分司出放貸款銀八十七萬九千三百零五兩六錢

一總分司出放貸款錢八百四十八萬八千七百八十二吊八百六十八

文

一總分司出放貸款彙帖三萬八千四百九十六張零四分

一總分司出放貸款銀元三千元

本會議決整頓錢法案咨請公布文

爲咨行事案查前諮議局收受文協領信建議整頓圜法一案已轉請貴都督飭據民政司等會同查覆呈稱擬俟幣制劃一再付實行等因在案旋又准文協領二次建議瀝陳利弊並准共和進行會建議併合公司銀號改辦實業銀行各等因隨復經本會咨請分飭廣信公司官銀號將

發行錢吊銅元票暨實存現款前後開單列表呈報咨覆到會除迭次原文有案免叙以省繁牘外查官銀號所發之銅元票既據該號覆稱以現款收回尚有盈餘本會審查並無棘手之處自宜知會該號一面停發一面收回毋庸另議辦法其廣信公司所發錢吊實爲本省紙幣大宗總滙所在卽全省人民之命脉攸關曾經前諮議局議決以三吊八百四十文作價收回行之未久詎該公司視無益可沾遂以擠慌爲詞旋請作罷迄今大有不可收拾之勢現雖民政司等所陳擬俟幣制既定再行改革亦皆審慎之言然無如地方錢法太濫如從前徵收地租每响六百六十文合銀二錢二分有奇核之現價尙不能足一錢諸多虧耗此曾於上年經前督撫准照部文提議在案又如現辦國民捐債人民輸納大致皆以錢吊折合及提用時均須現銀交付不卽整頓將來虧國累民莫此爲甚矧奉吉兩省錢吊早已易元是故查照議會法第七條應辦事件第七項辦理交付財政股審查併案提出於六月初二日開會集議咸謂廣信公司錢吊發行之初每銀元一元祇合二吊二百文迨後愈發愈多錢價亦因

之低昂無定現在國家幣制頒行尙無定期自應先就一省之情形而籌一省之變通辦法以爲轉環之計惟共和進行會建議擬將廣信公司官銀號歸併一處改爲實業銀行之處本會詳查此乃幣制統一以後之規畫非入手時所能辦到緣公司銀號界限各殊羸虧互異遽行併合虧者未必遂盈盈者將翻爲所累是應暫毋庸議茲謹就文協領建議原案斟酌損益付諸實行按本會前曾函囑該公司將發行錢帖確數查覆截至陽歷五月底止計共發行四千七百八十六萬零九百九十四吊核與咨覆單開實存金銀洋元差帖數目約計二百萬上下又墊實在外之欸約計四百萬左右彼此相衡以元易吊尙可有盈無絀至該公司有謂發行銀元須照章準備四成現元非一時所能辦到等語此見亦未免固執試問該公司從前發行錢吊究有準備若干能否與發行之數相敵何一言改元便有若多躊躇權宜辦法卽以四千七百餘萬錢吊與實存二百餘萬兩之現欸比較縱不足四成準備亦足三成有餘既無損於民亦不虧於該公該公司又何必總總爲慮乎第當此新陳交替之時價格之高下

爲最要之問題若仍按二吊二百文之原價收回公司實屬負虧如必高抬市價商民又轉受重累本會從兩全之中定一折衷之法擬將每銀元票一元按四吊五百文作價比較前案議定三吊八百四之數既見加多而揆諸發行之價則已增至一倍似於公司尙無損失商民亦無不勉認其印行元票一事文協領建議曾有請爲另立機關之意見似可不必擬仍由該公司經理以資熟習兼可節費又原案擬請印發一千二百萬元以二成付現各等因查一千二百萬元既與錢吊合數不符二成付現字樣取義亦太包括安保無刁狡之人以大破零以零索現致有擁擠之弊自應量爲改變本會謹按前次咨覆單開四千七百八十六萬零九百九十四吊核計有一千一百萬元銀圓票便可全數收回此種元票卽責成公司印行以八百萬元專印一元五元十元五十元之大票暫不兌換俟墊貸各欸繳回再行分期付款現以防猝然之擠慌其餘三百萬元則專印一角二角五角之錢票隨時搭付現元零角以資流通而免窘迫惟自此次印行後須有應行確守兩方法一除額定之數不得隨意擴張如萬不

敷用必由該公司呈請都督商知各界以杜濫發之弊一現款須認真稽查以防奸商販運如此辦法俟至全國幣制通行再行查照改變亦自易歸劃一也第錢吊既已易元銀價亦必折定方能一致嗣後每銀一兩擬作銀元票一元六角每銀元票一元計合銀六錢二分五釐雖現定價格比較小洋實在重量每一圓六錢一分五釐加重一分實因此種元票將來兌換現元必須購自外埠不無運轉消耗故略爲寬定以免虧累其有應行找零之處仍擬以現銅元搭付每銀元票一元作銅元百四十枚以符四吊五百之數並即通行各衙門局所暨示諭商民一體知悉自此次公布之日起限三個月內將從前錢帖赴公司換取元票至一切稅欸薪餉及商民交易通盤改爲元數不得再以錢吊計算其從前帳目無論現銀錢數亦均查照現定四吊五百並六錢二分五釐之額一律改爲元數以昭劃一免生將來纏轆以上各節議員等一再討論對公對私較爲有益無損實當今迫不及緩之事並經派員諮詢商務會意見亦表同情覆行協議通過茲經公同可決僉謂請提前公布並飭公司趕速籌辦除

移行建議等知照外相應備文咨行
貴都督請煩查照公布施行須至咨者

都督咨覆整頓國法一案應俟國幣劃一後再定辦法文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科同審查整頓國法劃一幣制此不但江省之要圖實中華民國之要圖然民國國家財政之紊亂實由於國民經濟之虧損故國家之整理財政案以國民經濟力不足以應之法遂不能施行而民國乃丁茲厄運也江省乃民國之一部分財政困難實根於此整頓國法爲整理財政之一法劃一幣制爲整頓國法之一法此事關係國家與地方命脉言之者必理論事實洞悉精微方可以著手改革查貨幣之所以流通法例有三卽法律與習慣及良惡相驅除是也貨幣以國家之法律規定之此世界通例民國無之競尙習慣於是深入於良惡相驅除之旋渦中本國之良貨幣驅之外國之良貨幣又驅之而吾國之惡貨幣遂無立足之地位今吾國內之沙板銅

錢幾無踪影而紙幣賤於銀元銀元賤於外國紙幣及銀元者胥此道也長此不治吾國所有之貨幣必爲外國之貨幣驅除淨盡通國將以外國貨幣爲經濟上之活動力財政亡國此其時矣江省國法雖行政官可以變通之亦不過於習慣上認爲適宜者使行之實言之實一種習慣法今欲圖頓整既無國家法律可據爲根本仍不能不斟酌地方習慣法以詳究其利害倘能於理論事實兩無大差使江省財政暫可支撐以待中央政府之整理綱領提攜定當有效茲經詳審國家地方現在情形及查該公司現在情形與原議各條實難施行請爲分別述之原文謂公司發行錢幣曾經前諮議局議決以三吊八百四十文作價收回行之未久公司視無利益可沾遂以擠慌爲詞旋請作罷一節查該公司前以二十四萬元銀圓票墊發薪餉兩月之間輾轉兌出現元一百七八十萬嗣以徒事購運銷耗日增又以國內各處銀根均緊卽購運亦大不易因易停止勢實使然該公司亦無可如何又原文謂奉吉兩省早已易元查奉省固用元票然與江省情形不同習慣各異未可一概而論至吉省錢法今春暫

行改用元票未及數日因外人屢以元票兌換大宗現元一時難於應付旋亦作罷况貨幣不由法定維持全恃信用而信用力之強弱又全恃習慣改易元票即改易習慣設信用從此失墜則公私皆受其害善後辦法又將安在又原文謂擬將每元按四吊五百文作價比較前案議定三吊八百四十文既見加多而揆諸發行之價則已增至一倍似與公司尙無損失商民亦無不勉認一節查該公司近年發行錢票非爲公家墊款卽爲各債戶所欠貸款並非專爲圖謀營業之用其存放出入均係照銀市折算入者有益出者必虧使該公司果係購儲現銀自可居奇獲利實則銀行營業流轉盈虛斷不能以銀市高下便謂有盈無絀此稍明銀行學理者所宜知今如按四吊五百文作成元價則每元照市價卽虧錢一吊以一千一百萬元計卽當虧錢一千一百萬吊將來銀根愈緊元價亦必因之增高虧賠愈無底止勢必基礎動搖恐慌立見萬一倒閉則人民之破產者必多現在國難民饑胡再堪此又原文謂該公司印行大銀元票八百萬圓暫不兌換印行小銀元票三百萬元隨時搭付等語查紙幣之

信用本特兌換不兌換則無信用無信用則價格自低經濟之原理既失法律斷難強支若愈趨愈下一元僅可抵一二角江南裕寧銀行鈔票此其前車外人操奇持兌欲拒絕則勢有不能欲照付則欸又不足危險之大可逆而知查廣信公同因公家墊欠三百餘萬商欠銀錢兩欸共不下百餘萬現在商欠既不能一時責償而公家所借三百八十餘萬兩際此災荒之後司庫如洗羅掘俱窮亦屬無從籌措該公司之不能遽言改革又豈得已夫劃一幣制非地方所宜籌及宜待國家之法定而整頓國法固爲地方之要圖然亦不可不於世界大勢國家大勢及地方大勢詳細觀察以擇定維現持狀之計現在民國財政由世界大勢上觀察之已有不可收拾之勢而國家幣制之不能統一實爲地方習慣之圖法不能一致所牽制地方之圖法愈壞則統一之收效愈難該公司雖微然改革不善國家必受其影響江省協餉無着荒歉疊至一切國計民生皆賴該公司借墊新舊相繼勢不可止是維持該公司卽江省公民自衛之計萬不可輕於一擲輒議改作所有文協領建議整頓國法事揆以理論事實均

難施行應待國家幣制劃一後再定地方園法整頓辦法爲此備文咨覆貴會查照須至咨者

本會議決昌武城代表謝善堂等陳請改建縣治案咨請舉辦文

原案錄入議決文內

爲咨行事案於五月三十一日經本會議員曹君福陽等介紹昌武城代表謝善堂鞠殿雲等陳請改設縣治一案同日復請將報領未墾荒地撤回退價另行招墾並催修街基展放園基各等情請議前來當查照議會法第七條應辦事件第七項辦理交付庶政興革股審查於六月初二日併案提出開會集議咸以爲撤回退價另行招墾暨催修街基展放園基諸事均係改建縣治後進行政策現在縣治未成僅有分防經歷無論議定若何辦法執行衙門權力單薄終難達圓滿目的似宜暫從緩議至改縣一節查得該處放荒招墾以來已越十年轄境達二百餘里居民七萬有奇不可謂爲不繁乃荒地既領而不墾街基既領而不修皆因未能設縣一般領戶視分防地方恐難興旺以故猶豫不前此該處開墾迄今未

能發達之理由也然恒見歐洲各國於窮荒絕島得一掌地而極力經營又常見南方諸省移民於我關外人之對於境外無不競競焉思所開拓而我江省民已數萬之轄境處此共和之下若仍故步自封殊無以謀繁盛而建雄圖且尤有可慮者該處毗連蒙境行政司法素號衝繁經歷附屬肇州事體稍大卽不能自主設非改建縣治自屬難資鎮攝對內對外此地此時改縣問題當然趕辦以期該處農工商業逐漸發達街基不催自修荒地不催自墾匪特地面日趨繁盛而捐款亦可因之增進補助國家鞏固共和一邑雖小蓋亦與有力焉等情議員等僉謂該代表所見理由洵屬正大應爲提前舉辦事件宣讀修正全體可決相應咨請貴都督煩爲查照施行須至咨者

都督咨覆昌武城改升縣治一案應俟秋成查酌財政收入情形再行舉辦文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳公同審查此案昌五

城地方既居衝要戶口甚繁自宜改升縣治藉圖治理惟是多設一官廳所需行政費卽爲數不貲本省財政艱絀加以去年災荒收入俱減應俟本年秋成時查酌財政收入情形再行舉辦再昌五城向屬肇州縣治茲議分設民官必須預呈

政府應由民政司妥籌一切繪圖貼說一面呈請分別咨呈國務院內務部立案爲此除札外飭相應備文咨覆
貴會查照須至咨者

木蘭縣候補議員蔡文和建議飭繳首飾等三事案

爲建議事竊維治國之道端在安民顧欲安民必先便民方今民國成立庶政公諸輿論凡我公民胥有言論自由之權利况議員謬蒙父老選舉代表民意雖知識謏陋不學無術然愚夫百思尙有一得謹就管見所及上利於國下便於民亟應興舉者約有三事敬爲

貴會縷晰陳之一繳首飾藉充紙幣資本以挽利權也我國紙幣從未頒行雖由國庫空虛無以應付然究其銀根奇絀之故未始不因民間習慣

製造首飾之所致也夫以有用之人工從事於無益之物品且磨礱傾鎔耗損尤多更可駭者民間每一聘女輒要動值七八百吊不等以致貧不能娶因而乏嗣者所在多有擬請將民間首飾飭其如數交出嗣後永不再許戴將來發行國幣時即按照銀之成色酌價付與所有此次銀兩鎔化後即作爲國家銀行之資本我國六百萬兆人民婦女約居其半以每人三兩計算可得九百萬兆之銀兩如此一轉移間卽化無用爲有用誠爲國利民福之一道也一賭博輸錢宜令自首免究也江省向來盜風甚熾推厥原因皆由賭風爲之漸也以議員所見民間少年無知子弟多爲彼賭棍引誘賭耍輸錢被逼潛逃棄老拋幼經年不回流而爲匪者比比然矣擬請嗣後凡賭博輸錢者准其自首到官後賭債概予免究並治放賭者以應得之罪其輸錢已交實有確據者卽爲之追出以一半充公一半發還如此則賭棍有懲於輸者自首之免究知其利之不可必得自不敢萌引誘賭之念其賭風當不禁自絕而盜風亦必因之少息矣一民間牛馬宜令領票也查民間被竊牛馬惟最多每至春季農民因失牛馬無力

耕種廢時失業以致飲泣自盡者往往而有擬請飭凡有牛馬之人悉令按物領票一次其票內注明毛色口齒或異樣狀態嗣後孳生駒犢令其隨時赴所在官廳領票凡買牛馬必先向賣主索票驗明毛色口齒相符方許買收如此辦理使爲竊盜者知雖竊得牛馬而無票不能轉賣自不敢興心偷竊惟票費酌量抽收即將車捐一律停辦即以票費抵補車捐之欸似較之車捐多爲便利此如能施之於民效商鞅治秦行旅住店索驗身照之例而竊盜之風亦必斂迹矣以上所陳各事議員到處與民衆會商均稱便利可行用敢不揣愚昧具情陳明伏乞採擇施行須至建議者

本會議決飭繳首飾案咨請公布文

爲咨行事案照本會於五月二十二日收受木蘭縣候補議員蔡文和建議三項一飭繳首飾藉充紙幣資本二賭博輸錢宜今自首免罪三抽收牛馬損等情當經查照議會法第七條第五項辦理交付庶政興革股審查除二三兩項作爲議駁事件毋庸提議外其第一項所載於五月二十

三日正式會提出會議竊以首飾爲表面之裝潢並無日用實際上之關係婦人女子率皆視爲華觀滿頭冠戴不足而又繼之手鐲等重物原質工價需費動至盈千以有用之金銀用之無用之地殊爲可惜本省於上年間曾經前諮議局議決限制詎因積習已深迄無成效此次復據該議員以飭繳首飾藉充紙幣資本等情爲請議員等悉心討論僉謂值此舉辦救國會附設濟國銀行正可及此時機趕緊取締化無用爲有用既可爲國家財政之補助且可改良習俗法至良而意至美但不與以相當之代價遽令慨然捐釋恐無若此仗義之婦女且風俗所趨挽回非易欲行改革亦惟採用漸進主義分作兩端一方面由行政官厲禁首飾商店除簪環兩項外概不得再製大宗金銀器件一方面由各地紳士和平勸導准將舊有首飾持繳救國會折換公債票券保存生息如此辦法前方面係限制將來爲有形之改革可以由官家強迫執行之後方面係消化已往爲無形之改革故祇可由紳士婉勸之凡屬女界既號爲國民分子詎無愛國之熱心况係以債票兌換母本子利終久仍歸本人承受又烏有

不樂爲之理將來推行日久習俗內溢或可建議中央通行各省一道同風則伸張財力革除積習猶一反掌間耳以上情形當會宣讀多數可決相應備文咨行

貴都督請煩查照公佈施行須至咨者

都督咨覆飭繳首飾一案應由紳民力爲提倡文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科共同審查目今國儲空乏銀根奇緊社會有破產之危人民負維持之責首飾等物本屬奢靡果能以奉己者奉公誠可化無用爲有用惟是事關習慣義難強迫在服用者固屬行爲之自由在製造者亦有營業之權利改良社會在紳民提倡之則可以官府執行之則不可若強迫行之非特實際難於施行即觀聽亦乖政體奸民乘擾糾葛愈多所望縉紳人望力樹風聲妥爲勸導久必有效也爲此咨行

貴會查照須至咨者

巴彥州民于觀宸綏化府民張廣堯建議劃撥巡防補足陸軍案
爲陳請建議事竊查前清時代採取各國制度不惜優薪厚餉編制通國
陸軍講求訓練擇地會操實地演習糜款甚鉅原爲注重國防起見誠以
兵者爲立國之要素苟欲圖謀鞏固非兵不足以擴張其勢力內省各鎮
陸軍數經秋操頗着成績雖未見對外力之如何然觀於去歲革命功成
實陸軍之戰鬥力居多亦可見餉不虛糜着實訓練之一斑也若以我江
省陸軍此較而參觀之其懸殊之狀態勢若天淵現當民國初基勢力尙
弱此端待舉洵爲擇要提前之事刻雖無國際上之衝突以我江支絀之
財欸尤當逐漸而籌及加以毗界強俄貫穿鐵路呼倫獨立迄未就範俄
人窺我兵力財力兩有未逮一面加入借款一面慫恿蒙人無非爲乘圖
鷓蚌之計我若稍一懈弛將恐一旦有侮無對待且時值長夏禾苗日修
胡匪亦將趁時而起縱有各路巡訪而軍勢單弱分佈未周防內防外實
爲相提並重者也惟本省陸軍自徵集模範隊以迄編練成協始終均爲
壽協統所部不第毫無成績亦無軍容可言矧又逃亡相繼名雖一協其

實僅成步馬礮三營一隊而已內除陸續潛逃未補外實數只有二百餘名步步着實尙恐不濟况又如此之虛糜影射乎若不急加整頓當此欵項奇絀之秋以之剿匪且虞不足如倚爲國防豈非直同無有耶查一協之制本屬兩標每標三營現在本省所練僅三營餘何足云協擬請就陸軍現有之步隊兩營再由各路巡防挑出幹練者一營足成三營俾符一標之制再就陸軍馬隊一營復由第一路內將馬二營官馬隊撥歸並將機關砲隊編入又爲一標共成二標俾歸一協之制以本省形勢而論地多平陸宜多練步馬砲今若如此規定乃合地勢而符混成協之名實惟以欵太艱窘不妨暫行裁去協司令部所有協部事宜卽歸軍政處兼辦庶於整軍經武之中仍寓實事求是之道實於撙節經費尤不無小補也是否有當應請

貴會議決爲盼須至陳請者

本會議決劃撥巡防補足陸軍案咨請公布文

爲咨行事案據巴彥州于觀宸綏化府張廣堯等遞到建議書內開爲陳

請建議事竊查前清採取各國制度云云不無小補等情由本會勞員張運甲劉瑞春趙其孝等介紹建議前來當經開會協議竊謂本省陸軍內容腐敗久爲人所訾議然此不過對於教練上所發生之現象苟能注意改良自可日見進境其尤可奇者則如原書所言名雖一協其實僅成馬步礮三營一隊而已三營之中死亡逃走未補者又幾居三分之一徒有此一協之名並未足一協之兵卽以一標計之尙恐難敷額數鋪張局面空耗餉糈致使前清時代軍營冒支空額之陋習復沿傳於今日大非我江所宜乃問其道德心如何則軍官與首領互相攻詰者有之問其戰功如何則去歲青崗拜泉之役拋槍丟馬者亦有之矣以國家無數之金錢而練出此等兒戲之軍烏得倚爲干城誠令人太息而弗置雖然往者已矣來日方長值茲國基初奠大局甫安外則強隣窺伺內則匪患未清欲謀鞏固之永圖亦先以整頓軍隊爲入手如問整頓軍隊之如何則又以該紳等所請補足陸軍爲獨一不二之辦法第查原書所請係由巡防內挑出幹練者以補陸軍之不足此實不可不研究之問題巡防者職司

剿捕陸軍者重在國防陸軍之徵兵用土著巡防之招募則間有客籍似陸軍防營性質不同未可混合而不知此中實有特別之苦心緣陸軍目前既急須補足補足必待徵兵姑勿論一時能否徵齊即便徵齊矣又必分期教練輾轉需日收效殊遲是莫如山巡防挑補既皆教練有素可以收指揮靈便之功而挪出巡防餉項亦即厲節減經費之意一舉兩得爲利奚如否則爲日久而成功難空額多而需欸鉅徒耗餉乾終歸無濟爲害甚非細也本會因前項利害之關係故挑巡防以補陸軍認爲權宜可行之事擬即咨請由各路巡防挑土著之幹練者共一營合之現在陸軍步隊兩營歸爲一標再由第一路撥出馬二營並將機關礮隊編入合之現在陸軍馬一營作爲二標共成一協兩標之制一面分別呈報節飭辦理庶幾名實相符欸不虛費其撥出巡防之額暫時不必續募節餘經費留爲本省之儲備金將來卽有應行推廣之處但得欸項充足亦不難隨時招募而成至於原書又有請以軍政處兼辦協司令部一節本會以爲不必蓋補齊兵額係採取積極主義此後整頓調度正賴有所專責如僅

以軍政處兼管恐有維持不到之處轉貽人以有名無實之譏若以欸項艱虞不妨由協統而兼一標統并卽由協司令部而兼辦一標本部以爲節省經費之計總之此地此時均非尋常可比務須力節浮費以濟財政之難尤當認真教練以固北門之鑰幸勿再有前清軍官積習冒支空額等弊則我江省軍隊必能日有起色一省幸甚全國幸甚東亞大陸後起之雄長其我中華民國也夫以上情形既經常駐議員協議可決相應備文咨行

貴都督請煩查照公布施行須至咨者

按此案准 都督咨覆以純係軍事屬於國家行政應卽作爲建議案
飭由軍政處查核辦理

署畢拉爾路鄂倫春協領關全德咨請建議殖民實邊案

爲咨請議決事竊維民國更立共和確定五大種族合爲一家自開創以來內外統一無論何地何族自當不分畛域萬不能坐視聽其淪亡而我江省孤懸線外強鄰環伺大有外誘內離之憂隱患方深更有瓦解土崩

之懼較比他省尤爲危急諒爲

貴會素所深悉夫從前帝制時代事事仰成於政府未能圖存自治今幸一躍而躋於共和之域公權膨漲政策更新圖富圖強端在此日協領從事邊陲目覩俄人野心勃勃乘我此次革新政體無暇經營邊塞之際其伺我之虛形踪詭密包藏禍心實有兼括併吞我江省邊疆之志無法以制之更覩沿邊牲民貧弱至此已達極點若不早爲設法安撫無以自存勢將流爲異域是以規畫固邊安置牲民宜藉屯田之計經營遠塞尤當設卡爲根本之圖所以籌定辦法業於四月二十八日呈請

都督核示在案旋於五月初六日奉

批呈悉該協領所陳籌立殖邊屯政局並附設工藝廠及安置卡倫諸端洵爲安撫牲民良策本應積極進行以厚生計而固邊防惟現值庫欸奇絀力難及時舉辦至官兵俸餉雖有積欠未發而各省協餉不至尤難措用所請應暫從緩議候飭民政司旗務處知照繳等因奉此理宜遵飭暫爲緩圖無如徬徨仰屋莫展一籌上無以固邊防以杜外人覬覦伺窺之

心下無以措置民安撫之法仍是散漫遍野聽其流亡撫心五夜憂來自煎思維至於再四終無特別維持之計事關邊防危急存亡是我江省地方至大至急之事全省至切至要之圖今若限於財力不能及時進行以俄之叵測而論難保其無所失且協領所請籌邊經費尙不足現練防營隊兵一哨之欸卽由籌防費項下設法籌撥該欸自革新以來本縣限有豫算似非萬難無可措施之事况撥有限之欸能籌無窮進益之端蓋練兵與經營邊塞均係防禦外侮內固治安之謀添軍既能措籌餉糈防邊亦萬難置爲緩圖是以表陳鄙見之誠用敢抄具前呈

都督原文咨請

貴會鑒核希即提議解決以便及早進行則江省大局幸甚地方幸甚望切速議施行須至咨者

附鈔呈都督原文

爲呈請事竊維安民之道以耕田爲本教民之法以闢種爲先大率環球各國人民之強弱恒視乎農業之興衰是以古聖教民首先是食列強富

國特重農林故進行之法率皆投身荒徼鑿幽探險殖民闢地第是國無曠土民無游民所以富強也今我國國體更定建設方始經緯萬端正爲興利除弊之秋改絃更張之計因革損益各有所宜伏查畢拉爾路部落牲人舊編旗制注重進貂所有該旗牲戶世居黑龍江右岸沿邊一帶其地與俄唇齒相連關係密切當此國民方新萬緒更始亟宜從速整頓往者該部落職修貢獻雖設旗制專官但不過籠絡而已相沿已久所以毫無確當政治改良生業之思想地方機關更聲氣不通平日與兼轄各署不過例行文件一往一復既缺聯絡維持之術更乏組織自治之方該部落牲人素以遊獵爲生不事生人產業現在戶口繁庶野獸絕跡獵無所獲生計窘困已達極點方今民國既建五族平等革新伊始諸待創舉苟不立時急行整頓仍持從前對待邊氓態度膜焉置之不惟顯見棄視牲民不足以示平等且恐啓釁部落將來猜嫌之漸棄我而就異族實與我江省東北邊防有莫大關係而整頓之方要非先從政治生計兩項實行改革以爲促進一切以裨時局而益民生職反覆籌思謹就管見所及言

之易行行之易效略舉其概敢爲
都督陳之

一 擬在沿邊要隘劃撥曠地勘明界限請由華路協署改設殖邊屯政局
佐署改爲分局以資督率耕種其局內應設組織農事各員卽以佐校充
任再揀熟諳屯墾習苦耐勞之員三二員勸辦其間俾資臂助假以事權
寬以年限俾得從容措置克竟全功責有專歸事無掣肘三二年後必有
成效可觀待規模具舉耕墾相安然後將局裁撤佐校可爲鄉董牲戶卽
爲邊民爲華路牲民策安永遠生計輕而易舉無逾於此

一 黑龍江右岸牲民散居沿邊一帶與俄接壤彼部事事經營不遺餘力
則我收聚牲兵寓獵於農種植於邊亦宜仿置兵屯田農隙教練之計以
期內固根本外捍強鄰且該部落人專以打獵爲生無論老幼槍法均極
嫻熟施放尤爲靈準勇敢樸誠向無沾染游奢滑惰之習若使農暇一律
操練使成勁旅既可衛邊地以安耕作并可供征調以應緩急更可與興
愛表裏相應聲勢聯絡藉實邊備

一 精壯牲民既令屯墾其餘衰老幼穉不能操作農業者尙多賦閒亟應籌以謀生之計以爲自立之基擬在屯政局附設工藝廠一所挑揀老幼牲民入廠先行學習淺近工藝并延聘教習教以就地所產皮毛骨角林木各類俾其能得一技之長以爲自食其力之計茲於四月二十六日奉

都督札發柞樹功用各法惟查柞樹一種畢路牲民所居之處產生柞樹最爲繁盛自應遵照功用各法提前切實倡導如法試辦庶幾訓迪有方梗頑悉化勸工有法生計日充且取材就地更必事半功倍

一 籌撥經費創辦伊始凡建造房屋員役薪津闢地農器耕耨籽種在在需費牲民窮困已達極點豈能自備自當由官墊給擬請由籌防費項下初年先行撥借實銀四千五百兩常年支借實銀三千五百兩以四年爲限請由歷年積欠官兵俸餉項下歸補查畢路兩旗四佐官兵每年額支俸餉銀三千九百五十七兩由丙午起至辛亥止計未發放者共六年合銀二萬三千七百四十二兩此次所借屯墾費四年陸續支借銀一萬五

千兩將來扣歸合計有盈無虧且以該旗原有廳領之欸還作安撫該部落籌畫生計之用

一 明賞罰以昭激勸也當闢地開耕之後卽由局課其工作攷其勤惰勤者有賞或獎以銀牌或以記功惰者有罰或量予申斥或稍加簿懲賞罰既明該牲民勢必觀感奮興墾闢尤易收效以上諸端因時圖治度地制宜期可見諸施行抑職尤有進者沿邊山林曠渺愛卡未及設到之處江之右岸率多空虛俄人越境捕獵刈草伐木等事任意恣取無以制之近來黑龍江左岸俄之鐵路將成如彼運械調兵不難尅期而至我於咽喉要隘之地曾無藩籬之限僅恃無足輕重之黑龍江以爲險瘠土不毛之地貧弱不教之牲民以扼其衝將何以堪且俄窺我國體初建基礎未固邊隅僻壤諸事尙未進行人心浮動乘間惑我江省沿邊索倫各部之自由始有呼倫各部索倫獨立之舉其利用此種機會詭圖狡逞之謀蓋欲將沿邊與彼唇齒相連之索倫入其範圍也而畢路牲民雖與俄接壤互市迺經前任及職百計收籠多方化育始招撫就緒就我範圍聽我指揮

心信於我尙無意外思想總之凡事未然而謀之則易爲力及其已萌而圖之則難爲功矧以俄人經營籌畫其機已萌則我沿邊西北除呼倫貝爾已由俄惑獨立外其餘內興安嶺以外沿邊索倫雖無附就異族而謀獨立之思第以勢逼處此俄之詭圖亦岌岌可危若不早爲之計誠有不堪設想之虞爲今之計則我乘此將牲人妥爲安撫不致流離亡羊補牢今猶未晚或就職所陳屯政局各條迅爲進行抑或妥擇要隘就驛路四佐官兵仿照瓊璋設卡成案安設四卡藉卡牛具籽種之力督之半爲巡邊半爲耕種更番輪替以均勞逸牲民既有生計可依諒無別生枝節可虞更可固邊實塞之道南聯興東北接愛卡往來梭巡不時與興愛兵卡會哨俄人自不敢稍越雷池一步尤不敢逞其隱謀之心將來卡局裁撤所闢之地亦係牲人永遠之基誠爲一舉數善備焉所擬是否之處伏候採擇倘蒙俯准職責有攸歸自應力任其難務期成效爲此備由呈請伏乞都督鑒核俯賜批准是爲公便須至呈者

本會議決殖民實邊案咨請飭辦文

爲咨行事案於五月初九日准署理黑龍江畢拉爾路鄂倫春協領關全德咨開爲咨請議決事云云須至咨者計抄送原呈等因准此除原呈有案簡叙外交付庶政股審查據報告會稱該協領既屬行政官此案又經呈由都督批從緩議本會似不應收受建議祇念所陳各端均屬籌畫邊防要策自當提作議案認爲應辦事件等語遂於正式會提出公同核議僉謂此案所關最要惟查原呈第一第三兩條改設屯政局暨添設工廠以資督率牲民耕種並習學工藝各節雖係根本辦法但舉一事必添一項耗費值此庫藏如洗斷難籌撥鉅款若徒以協署改設屯政局縱卽不費一款則所謂督率耕種者仍屬有名無實至第三第五兩條所陳各節均係殖墾範圍問題酌定後自應漸次舉辦至第四條請於籌防費項下借撥經費由歷年積欠官兵俸餉歸補等情查該兩旗官兵俸餉積欠多年久爲無形之取消公家又無款可撥豈非徒託空言總之該協領所建議事雖應舉而苦於無款如置而不顧又於殖邊政策不無缺點况該處

人民素業打牲漫無限制向設協署管理者未始非爲收束起見今仍俾游獵爲生處此文明開拓擾勝劣敗之時若不設法安頓得謀長久生計將不免天然淘汰殊有乖於五族一家一視同仁之本旨且又北逼強俄相隔一線我若退步彼必進取以無智識之游民難免不爲所眩惑外蒙等處之獨立足徵殷鑒亟宜圖謀善後以資聯絡議員等因一再推求原咨稱以畢路四佐官兵改設四卡藉資督耕之處手續繁難欸項無措自不易舉惟有權宜辦法暫從簡易入手款雖無從籌措而牲民尤當撫恤擬一挹注之法以濟眉急而資試辦查瓊瑋廳屬奇可得車陸兩卡爲該協署向有轄境其民又多係該路牲丁且設卡之原旨本爲殖邊屯墾之至計何若將該兩卡當茲改革邊制之際盡歸該協署管轄卽以應領欸項撥歸該協署支配酌於牲民中擇其勤敏者授之田畝假之牛具籽種導令耕種以謀少數之生業兼收其多數之人心如此循序推辦則卡務不廢卽屯墾可興亦卽該牲民漸知農業可謀生活則向日游獵之習自泯除於護邊殖民之中以俟稍爲就緒再行完全辦理等情當經宣讀多

議案

三百十六

數可決相應備文咨請

貴都督煩爲查照飭辦施行須至咨者

都督咨覆殖民實邊一案以二卡改隸協署有紊權限仍應照舊辦

理文

爲咨覆事案准

貴會咨開（原文見前免錄）等因准此現經會議廳審查科共同審查此案前據該協領稟陳到署當以事本應辦款實難籌批從緩議該協領本行政之官所稟陳者亦分內之事按諸行政統系該協領體察情形如謂事必應辦勢不可緩仍可再行申請聽候裁奪乃逕建議

貴會以期不得於此者或得於彼誤認識事機關爲執行機關欲離行政長官而議行政事件

貴會認爲不應收受誠屬至當至所建議各節雖辦法未臻妥善其事則所宜舉行前此批答並非否認該協領主持理由不過體察財政支絀情形權審全省行政緩急故遂暫從緩議以江省今日情勢而論應辦之事

甚多其較該協領所稟陳爲重且急者亦何止一端均因欸紕大局未定未能卽時興舉此中委曲已爲

貴會所共諒

來咨所議以瑛瑛廳所屬奇可得車陸兩卡倫改隸該協領辦法查該協領專爲收籠鄂倫春部落而設至此項卡倫因關係邊防交涉並稽收俄人羊草等稅而設歷來均歸地方行政官衙門管理且此次沿邊添設各設治局已將卡倫分隸於各該廳局仍總轄於黑河道以期統一邊局鄭重國防未便分二卡改隸該協領下以紊權限自當舊仍辦理爲此咨覆貴會查照須至咨者

