

徐  
旭  
著

西北建設論

中華書局印行

## 序

西北建設問題，在今天已引起每個優秀國民的注視，所以討論的意見，已逐漸從理論到實際，從理想到實踐，從主觀到客觀，蓋大家明白西北建設的目的，乃要配合今天抗戰的需要和奠定明天建國的基礎。

論西北建設者，很多將西北的範圍，先作一翻解說，有從地理上去劃界的，有從政治上去區別的，有從自然氣候上去分疆的，有從歷史沿革上去劃分的，於是有大西北與小西北，內西北與外西北，或西北八省與西北六省的紛歧意見，筆者則根據與抗建有不可分割性的關係，故採用陝、甘、甯、青、新五省為討論現階段西北問題的範圍。抑時賢所論建設西北，雖都能從整個西北着眼，但於着手之處，不是忽而不論，就是尚無抉擇之論，筆者特別提出了甘青藏建設的重要性，和從甘肅河西區建設着手做起的意見，乃是以正視一般而不無視特殊，及本大處着眼小處着手等原則立論而已。

西北如何值得建設？亦言人人殊，有從地廣人稀的觀點去估計，有從物資豐富的觀點去估計，有從國際交通的觀點去估計，有從發揚文化的觀點去估計，也有人從國防的觀點上去估計的，這種種觀點，都是現實西北的反映，當然都有它們的正確性，但是西北一向爲了種種關係，民生無法安定，於是優良的民性被隱着，偉大的民力潛伏着，這是最可惜的，現在應從發揚西北的優良民性與

伸展西北的偉大民力，緊密地配合抗建的需要和西南的不足方面，來估計西北建設的價值，所以筆者的主張，不免偏於可以「安定民生的工業建設」為中心。

西北應該如何建設？年來政府要人，學界名流，技術專家，和實業界巨子，大多從經濟建設方面着眼，於是有主水利開渠的，有主十年萬井的，有主移民墾殖的，有主農業推廣的，有主改良畜牧的，有主普遍造林的，有主羊毛紡織的，有主贊倡合作的，有主張在交通方面先築鐵道的，有主張在物產方面先事開礦的，這許多見仁見智的主張，當然也都是由於西北客觀條件所要求而發生的，但我們要曉得西北建設，並不是自今日始，其建設成敗的癥結問題，一面不在經濟建設事業的本身，而是在西北各省的政治，筆者認為西北政治問題的癥結一解，則一切建設都可以迎刃而解，試看年來西北的政治，逐漸由分割到統一，同時，經濟建設也就隨之而步步展開了，此乃是一個最好的明證。

這個小冊子里所收的幾篇論文，是筆者三年來去過西北之後，有的是由親感所及而寫的，有的是由實地調查而寫的，曾陸續在新西北月刊，現代西北，中國工業，文化雜誌，和新中華等雜誌發表過，現在因為覺得其內容尚有現實性和一貫性，故加以整理修改，彙集付梓。卑之無甚高論，一得之愚，聊供今天關心西北建設問題者之參考耳。

寅初徐旭於桂林

三十二年六月三十日

# 西北建設論 目次

## 序

### 論現階段的西北建設

- 一、爲什麼西北值得建設？..... 一—三
  - 二、爲什麼過去未能實踐西北建設？..... 六
  - 三、對現階段建設西北的意見..... 八
- ### 論西北工業建設
- 一、安定民生是鞏固國防的前提..... 一四—二二
  - 二、交通不便更須求自給自足..... 二五
  - 三、有的是豐富的原料..... 二六
  - 四、工業引發農業是西北經濟建設的大路..... 二七
  - 五、勞動力無問題..... 二八
  - 六、資金有問題嗎？..... 二〇
  - 七、技術人才也不成問題..... 二一

八、西北工業建設的三大原則

論河西建設

一、河西自來為建國必爭之地

二、河西的現狀

三、河西所具備的建設條件

四、河西建設的先決問題

論甘肅工業化

一、消極的貿易調劑無法達到戰時自給自足的要求

二、特產加工是甘肅工業化的着手點也是打開甘肅經濟難關的出發點

論安多區社會的建設

一、安多區的重要性

二、安多區的社會

三、安多區的建設問題

論甘肅藏區畜牧社會的建設

一、甘肅的藏民

八、西北工業建設的三大原則	二二
論河西建設	二二
一、河西自來為建國必爭之地	二二
二、河西的現狀	二五
三、河西所具備的建設條件	三〇
四、河西建設的先決問題	三五
論甘肅工業化	三八——四八
一、消極的貿易調劑無法達到戰時自給自足的要求	三八
二、特產加工是甘肅工業化的着手點也是打開甘肅經濟難關的出發點	四二
論安多區社會的建設	四九——六一
一、安多區的重要性	四九
二、安多區的社會	五〇
三、安多區的建設問題	五六
論甘肅藏區畜牧社會的建設	六一——六七
一、甘肅的藏民	六一

二、物產的「有」「無」.....	六三
三、土地的分配.....	六五
四、商業資本的猖獗.....	六七
五、藏區社會本質的分析及其問題.....	七〇
六、建設的原則.....	七四
<b>論藏區上海——拉卜楞的經濟建設</b> .....	<b>七七——八八</b>
一、拉卜楞的物產.....	七七
二、藏民在土地資本商業資本和高利貸資本三重壓迫下生活.....	七九
三、發展經濟建設的四種推動力.....	八〇
四、從工業建設出發.....	八二
<b>論甘肅基層經濟建設</b> .....	<b>八七——九五</b>
一、民衆的甘肅「一萬萬元之建設」.....	八七
二、基層建設重於上層建設的理由.....	八八
三、四層基層經濟建設的主要事業.....	九〇
四、政府對展開基層經濟建設應努力的事.....	九三

論西北經濟建設的基本問題……………九六一—一〇三

一、調查的組織與實行……………九六

二、事業的計劃與實施……………九七

三、機構的安排與聯繫……………九九

四、資金的籌集與運用……………一〇〇

五、人才的羅致與訓練……………一〇一

附錄……………一〇四—一二六

一、藏區漫遊散記……………一〇四

二、西北婦女生活……………一二八

# 西北建設論

## 論現階段的西北建設

### 一 爲什麼西北值得建設？

近十餘年來，國人注意西北問題，已有過好幾次，第一次是在民國十八年國民革命軍北伐成功之後，當時因爲對西北軍事及賑災的關係，大家才注意到開發西北的問題。第二次是在「九一八」失掉東北四省的刺激之後，於是如何建設西北的課題，重新又被大家重視而提出來，而且是盛極一時。第三次就是在「七七」事變，決定長期抗戰國策之後，開發西北和建設西北的旗幟，又高樹起來。最近 蔣委員長親赴西北甘、甯、青、陝各省，作了一個月的視察，返回陪都重慶之後，昭示國人，「西南是抗戰的根據地，西北是建國的根據地」，於是隨着這樣重視西北的號召，怎樣開發西北和怎樣建設西北的呼聲，又響遍了全國，而吸住了每個關心西北問題的人們，因爲抗戰建國到了今天，才正確地和明白地決定抗戰中建國的根據地是在大後方的西北，這實在是一個有深長意義的抉擇。

現在讓我們來考察和分析歷次揭起開發西北的旗幟，喊出建設西北的口號之後，大家都附和着西北陝、甘、寧、青、新、五省是值得開發和值得建設的理由。





有好多人是從「經濟的角度上」去重視西北，他們認為西北有寶貴的礦藏，有豐富的資源，有一羣羣的馬、牛、羊，有密密叢叢的杉、柏、樺，更有許多為東南和西南各省所沒有的出產，他們認為在經濟建設上有價值的主要物資是如此。

1. 金——新疆為我國四大產金區之一，據說金礦的面積，全省達十四萬方里之廣，其主要產區為阿爾泰，塔城哈圖山，及于闐且末三處，年產量約二百萬兩。青海產金面積佔全省之半，柴達木河及湟水流域產砂金，各山地則產礦金，據聞年來用土法淘產，已可得純金四百萬兩之譜。甘肅之敦煌、古浪、永登、酒泉等縣，及陝南之漢江流域，亦皆富金藏。

2. 鐵——鐵為工業重要原料之一，甘肅之成、徽、兩當、西固、甘谷、及慶陽等縣，均有鐵礦，年產四百七十噸。陝西之鎮巴、鳳縣、留壩、藍田、寶鷄、寧光等縣，年產鐵約七百四十噸。青海之哈拉哈精、郭密、阿木尼、岡噶爾山、大小柴達木、可魯、及西寧東部各縣，均有鐵礦。新疆則各處皆有鐵床，面積達六千餘畝之廣。

3. 煤——陝西煤之儲量為七一、九五〇、〇〇〇千公噸，佔全國產煤量百分之二九·五三。陝北區最多，佔全省產量百分之九一，關中區次之，佔百分之七，陝南區最少，佔百分之二。甘肅煤藏量為一、五〇〇、〇〇〇千公噸，河西區最多，佔百分之六十，隴東區次之，佔百分之三十，隴南區又次之，佔百分之十，現已開面積達九、三九七、〇〇〇畝，年產量約十萬噸，皋蘭之阿干鎮，永登之密街，及景泰之青崖，為年來產量最多之區。新疆煤之儲量為六、〇〇〇、〇〇〇千公噸。

；青海之儲量有五、〇〇〇、〇〇〇千公噸；寧夏最少，其儲量亦有四八八、〇〇〇千公噸；總計西北五省之煤儲量，凡八〇、四五八、〇〇〇千公噸，佔全國總產量百分之三三・〇二。

4. 石油——陝西北起葭縣，南達宜君、同官，西至安塞，東接河岸，南北長四百餘公里，東西寬二百餘公里之面積，均為產石油區域。甘肅東部之靈武、鎮原、華亭等縣，及西部之玉門、酒泉、敦煌等縣，均富有石油。新疆之油田有二，一在塔城、烏蘇、綏來、迪化諸地間，一在庫車、疏勒、莎車諸地間。現在甘肅玉門之油田，由資源委員會開產，今後如能將三省的石油，開產提煉，則我國動力的增加，必相當的大。

5. 皮毛——我國畜牧事業，除蒙古外，要算西北五省，青海年產羊毛三十餘萬擔，羊皮二百五十萬張，牛皮二十萬張，狗皮三萬張，其他馬騾驢皮六萬餘張。新疆年產羊毛十萬餘担，駝毛二萬餘担，羊皮六五〇、〇〇〇張，小羔皮八〇〇、〇〇〇張，牛皮六二、〇〇〇張，馬皮三六、〇〇〇張。甘肅之羊毛產量，年凡八萬担，羊皮三、二五〇、〇〇〇張，牛皮一二、五〇〇張，雜皮二、三〇〇張。寧夏羊毛產量年凡二萬担，灘羊皮三萬餘張，二羊皮與老羊皮各五萬張，雜皮約三萬餘張。陝西榆林一帶，皮毛之產量亦甚大。五省合計羊毛之產量佔全國總產量百分之七十以上，戰前天津出口的羊毛，佔全國百分之九十一，其中之百分之五十，為青、甘兩省的出品。諺謂「山高皇帝遠，人少畜牲多」，可算西北畜牧區之素描矣。

6. 鹽——西北各省均產大量的鹽，以新疆為最多，甘、青次之，陝、寧又次之，其總產量年約

六十萬担左右。

7. 藥材——青海之麝香、鹿茸、犀黃、紅花，甘肅之當歸、黨參、大黃、甘草、寧夏之枸杞，均為多產的藥材。他若羚羊角、杜仲、連翹、地骨皮、柏樹皮、五倍子、密蒙花等，往年輸往國內外地，年逾千百萬担。

8. 森林——西北天然林區有五，一曰秦嶺區，多松、樺、櫟、槐、椿、榆、白楊等樹。二曰洮白區，多杉與松。三曰清陰區，四曰賀蘭區，均產松。五曰祁連區，產杉、松等林木。

他若陝西的棉花，和甘肅的煙草，亦均為西北大量的特產。  
有人是從「西北地廣人稀的角度上」去重視西北，他們根據這個統計而主張移民墾殖西北開發西北的。

省別	人		積 佔全國 百分比	面		積 佔全國 百分比	每方公里	
	人	數		方公里數	人口密度			
陝西	二〇、六四、〇六	二·三	一·七四	一五五、〇七	一·七四	一四·八〇	五五·五一	
甘肅	五、六六、七四	一·三	三·四二	三六〇、八三	三·四二	一四·八〇	一四·八〇	
青海	一、三三、五四	〇·六	六·五三	七六、一九	六·五三	一·八〇	一·八〇	
寧夏	四二、六二	〇·九	二·九	三〇二、五二	二·九	一·三三	一·三三	
新疆	二、五七、七九	〇·英	一四·七〇	一、六四一、五五	一四·七〇	一·毛	一·毛	
總計	三〇、六六、三三	四·英	三九·〇八	三、二四八、一四	三九·〇八	六·三三	六·三三	

這裏，我們可以看出西北五省的面積是佔了全國的百分之二九・〇八，約三分之一弱，但是人口只佔全數的百分之四・四六。每方公里人口的密度，陝西爲第一，亦不過五四・五一人，最少爲甯夏，祇有一・三三人，五省總平均每方公里的人口，祇爲六・二三人。以此數與戰前江蘇每方公里人口有三〇四人來比較，實有天壤之別，所以主張今後無論爲增加後方生產計，或爲與敵僞爭取民衆計，或爲減少後方各省發生畸形人口膨脹計，對於這地廣人稀的西北，是應該盡量吸收沿江沿海流浪到後方來的義民去積極開發的。

還有人是從「國際交通線的角度上」去重視西北，而認爲值得建設鞏固今天的國防的，因爲抗戰以來，沿海的國際交通路線，均爲敵寇所封鎖，太平洋戰事發動以後，西南的三條路線——昆泰線、滇越線、滇緬線、也相繼隨着泰國的被柔化，安南的被屈服，和緬甸的被日寇佔領，而無法通行，於是過去爲歐亞交通古道的西北，其西北是通蘇聯境的主要運輸線外，其西南則成了是通印度重要運輸線了。以飛機的航線來算，從迪化到印度只要四個鐘頭，比重慶去印度近，若以陸路興築鐵道來算，則自蘭州到西藏的拉薩只有一千一百哩，比從重慶經西康到拉薩也不得近，而且是比中國本部任何大城市到拉薩來得近，因之有人想，如果建設西北高原鐵路，則蘭州便成爲通藏通印的要道，不但近捷，而且路也好走，同時所經過的地方，都是地廣人稀，土質肥美的處女地，我們能這樣去開發西北，也真是在抗戰中建國，而實現國父的實業計劃了。

還有許多人是從「西北文化的角度上」去重視西北，認爲西北原來是我中華民族的搖籃地，我

中華文化的發祥地，過去既爲了文化核心隨着國際關係而轉移到東甯，致西北的文化停滯不前，這自然是我國文化發揚上的一種損失，但是今天的西北，應該爲我國文化再高揚的出發地，因爲在西北老家，還保存着誠樸的民性，勤儉的美德，還有精美的藝術，遺留的聖蹟，這種種都是文化復興的老根。復次，我們將西北的蘭州、迪化、西甯、甯夏等地，繁榮起來，未始不能成爲過去西北的敦煌、阿克蘇、和土魯蕃等文化的先進地，所以在今天國運轉興的時候，回到老家去重振文化，實在是我們的光榮。

誠然，我們不論從那一方面去估價西北，西北在今天實不容再忽視了。它的資源開發，它的國際運輸，它的拓殖增產，和它的文化再發揚，都足以補助抗戰根據地西南的不足。

## 二 爲什麼過去未能實踐西北建設？

如果我們以客觀的態度估量十年來首兩次建設西北的成績，那末它的答案，必是「得不償失」。抗戰以後第三次的發動西北建設，總算勉強有些成就，但亦不能滿人之意，否則亦無須再以西北爲建國的根據地來號召了。我們考究過去幾次建設西北之所以不能兌現，其癥結問題是在「政治」，是在政治的脫節，中央與地方的脫節，省與省的脫節，官吏與民衆的脫節。其次是在政治的不良，貪官污吏的橫行。復次，是在政治上封建性的存在，伴着政治的不清明，而派生了許多不正常的、不合理的社會現象。

1. 治安不甯——貪污的官吏，只知要錢，只知加重民衆負擔，一向在地瘠環境下的老百姓，更

爲了人謀之不臧，於是天災人禍，頻相壓迫，民衆逼不得已，則老弱轉乎溝壑，少壯鋌而走險，乃是自然的趨勢，地方治安，當然也就無法平甯了。在閭閻不安，民不聊生的情況下，還怎末談得上地方建設呢！

2. 民族不協調——西北各省，民族複雜，新疆的民族有十四種之多，即以甘肅來說，亦是漢、回、蒙、藏雜處。若在政治上能遵照國父的國內各民族一律平等的主張，妥爲處置，那末必無糾紛，但是漢回間，回藏間，或大小民族間，時起糾紛爭執，甚至干戈相對，殺人盈野，流血遍地，乃是常有的事，考其原因，大部是爲了政治上的處置失當，於是就不能和衷共濟，一心一德，羣策羣力，來建設西北了。

3. 教育不發達——教育是政治的工具，在西北各省，民衆教育的設施，不過在較大的城區里作爲點綴品而已。即以甘肅而論，據筆者去年親向幾十位民衆教育館館長調查，始知民教館經費最多者，年不過二千元，少者年僅五百元而已，試問現在的五百元或二千元，可以辦些什麼教育設施呢！至於依新縣制而辦保國民學校，在西北更談不到一保一校了，即在蘭州四郊的集中村里，也很少見有保校的，遑論其他各省了。教育不發達，人民知識必落後，文化水準必低下，於是地方建設，就缺少領導人才中堅幹部，及基層工作者，隨之亦就無法談建設西北。

隨着政治的不良，派生了治安的不甯，隨着治安的不甯，於是專門的人才不敢去，擬放的資金不敢投，談建設而缺少地方幹部，技術人才，和大量資金，才財兩無情況之下，故事業落空，致無

法切實實踐建設。

我們既知道過去建設西北的失敗，是因爲西北政治的不夠清明爲其主因，這一次大家應召而又高談建設西北，且與百年建國大計有關，那末現階段西北建設的行徑，是不能再本末顛倒，而應該慎之於始了。

### 三、對現階段建設西北的意見

我們從西北地處人稀和資源豐富方面來看，對西北建設的前途，自然抱着無窮的愉快，但是我們回過頭來看看，封建勢力的潛伏，自然環境的艱難，社會人事的複雜，和科學力量的有限，有許多現實情況的限制，在現階段恐怕不能跟着理想希望，邁步前進，從事建設吧！茲根據現實提出西北建設的意見如左。

1. 政治建設先於經濟建設——在正以「經濟第一」來號召民衆，動員民衆的當兒，對於西北建設，反提出政治建設先於經濟建設，豈不是不識時務之論。但據筆者年來在西北所見所聞和所感，總覺得西北各省的政治，實有調整的必要，並且只在政治區域的權限上調整，還是不夠的，應該在人事上也加以調整，才能行新政，而踏上真正政治建設的途徑。西北的老百姓，在目前所企求的，是希望減少轉嫁的種種負擔，以及許許多多不合理的役使，所以西北老百姓聽了建設西北，他們首先要提出的，無疑地是要求清明的政治，和民主的政治，所以我們應該由上去調整官吏，並由下去普行民主，如是上有賢心官吏，廉能政府，下有民主精神，健全基層，然後再從事經濟建設，才能

使西北的老百姓，生活改善，即與西南抗戰根據地的種種設施，亦可以配合，否則在政治未改善之先，去提倡經濟建設，是很難希望有成效的。

2. 民生改善先於國防建設——我們過去因為沒有國防，所以招致日寇的侵略，現在要建設國防，尤其是在西北要建設國防，這是十分迫切的需要，今反主張國防的建設，在民生改善之後，豈非瘋狂之論嗎？國防的重要，西北國防的重要，是天經地義，我人均不否認，但是國防鞏固的基礎是在於民，民衆的生活無問題，然後由他們建築起來的國防，才是真正有力量而很鞏固的國防。請看今天西北各省大多數的民衆生活，還是衣不暖，食不飽，都在飢餓線上受痛苦，老弱婦孺的成羣行乞，年輕姑娘的身無完褲，是西北常見的事，請問國防建設，建築在如此民生的基石上，能有多少力量？想不言而喻。因之要建設西北，以鞏固國防基礎，以開闢國際路線，在目前最需要的，是怎樣去改善民衆的生活，否則高談闊論國防建設，是無濟於事的。

3. 工業製造先於農業增產——大家都以為西北地廣人稀，可耕地面積尚多，所以實行墾殖，增加農業生產，是最要緊。或謂西北限於雨量不足，灌溉老成問題，乃有興築水利和普遍造林的主張，這種意見，我們並不反對，但是要曉得掘井、築渠、造林，都不是立刻可以見效的，至於用科學方法，像蘇聯在西伯利亞造雨那種人定勝天的科學應用，在我們今天實在是更談不到，而且據我們觀察所得，西北各省的糧食，在目前尙夠自給自足，西北老百姓現在所感到最困難的，乃是他們的特產無法暢銷，像甘肅岷縣的藥材，皋蘭的煙草，以及各地的畜產，因此我們主張西北建設。



首先應將西北現成的皮革、羊毛、牛油、骨頭、藥材等原料，儘先加工製造。工業能夠在農村里立定脚跟，逐漸發展之後，那末畜牧的改良，農業的推廣，都會受影響而引發開來。至於礦產的開掘，重工業的提倡，當然也是必要的，但爲了種種條件的限制，也不是一蹴即可奏效的，所以擺在目前的西北經濟建設問題，乃是原料的利用，換言之，即手工業和輕工業的推廣。或曰，在西北現在既有的輕工業，已爲了交通運輸的不便，只有停滯下去的趨勢，工業製造實在是不容易，我們要回答的是如此，這種工業發展的障礙，實在不全在運輸的關係，乃是由於奸商操縱所影響，這種現象，不但在西北是普遍，即在西南的繁榮都市中的工業，也有這種困難發現。我們不能因噎廢食，我們深信在政治清明之後，必可減少發展工業的障礙。抑有言者，西北的出產，可供日常生活需用者太少，所以在目前更需要利用羊毛來紡織，杉楊來造紙，牲畜來製造肉食，油與骨來製造日常必需品，同時，成品輸出是比較原料輸出好得多。還有，我們更主張西北工業製造是重於貿易分配，筆者曾建議在甘肅應籌設企業生產的集中機構，比現在負着分配使命的貿易公司的作用大得多，這是根據甘肅目前實際需要而提出的意見，現在提出西北建設，應該工業製造先於農業增產，就是這個道理。

4. 加強驛運先於興築鐵道——論者都以爲過去西北未能開發的大原因，乃是由於交通不便，因之主張建築鐵道，如果隴海路展長至陸都蘭州，再一面延長經河西區而入新疆之迪化、綏來、烏蘇、精河、伊犁或塔城，出國境與土西鐵道幹線溝通，一面再由新疆吐魯番西南行經焉耆、庫爾勒、尉

犁，南沿孔雀河、台特馬河、入青海邊境，穿柴達木盆地，東折至川境松潘，以成西北與西南交通銜接的幹路。如鐵道從青海境內，南下經玉樹而通至拉薩，則更爲迪印的必修幹線。我們對於百年大計的興築鐵道線，無論在政治、經濟、國際、移民等方面來說，都認爲必要，但是今天我們的力量有限，是否馬上可以一條一條去興築起來，是一個疑問，而且鐵道即使一二年內展長至蘭州，同時天成鐵道也修築完成，是否西北的建設，就能成功，也是成爲疑間的，何況在鐵道鋪設期間，我們的民生還是需要解決的，抗戰還是要支持的，爲此我們認爲一而不妨設計鐵路線的展長，鐵路原料的設法購置和製造。但在此過渡期間，我們所急要的，是應當加強驛運的路線，因爲西北有的是畜力，像馬、騾、驢、犏牛以及任重致遠的駱駝，讓他們負起運輸的責任，倒是合理得多。至於製造拉拉車的原料，鐵與木材在西北亦多得很，製造這種車輛的技術人才，在西北也多得很，我們就環境和力量的許可，而提出驛運先於鐵道，決不是叫西北維持落後社會的意思，而是要從把握現實中，來渡過我們在抗戰中建國的艱辛階段。

5. 羅致人才先於大量移民——移民墾殖，本來是要從人盡其力和地盡其利的成果中，獲得大量的生產品，而且更可以達到調劑人口的疏密，和調和文化的高下。近來到西北去過的先生們，有的賊快快移民六十萬去開發西北，有的賊可以移民一千萬去建設西北，這種鼓吹，原是我們不要再輕視西北的潛在力和可生力，並不要再忽視西北的重要性。但是大量的移民，六百萬到一千萬的移民，事非易舉，應該先有縝密的考慮，周詳的計劃，和充分的準備，然後可以舉辦，否則，移民之

後，好處不見，惡果倒成，移民受苦，西北的居民因之更受苦，移民變爲擾民和殺民，實在是可怕得很。所以我們認爲目前要建設西北，開發西北，還是針對着西北所最感缺少的建設人才，由政府獎勵、保障、優待、使各項專門人才前去西北，作調查、研究、設計、指導、訓練、和興辦目前可能的建設事項，等到專門人才，認清西北現實，奠定建設基礎之後，再專移民，未爲晚也。何況今天西北各省的人力，正爲了過去缺乏專門人才去興辦各項建設事業，以吸取和利用大量的勞力，故剩餘尚多。西北的確是地廣人稀，但同時亦是人力多而工作少，故先事大量移民誠不如廣爲羅致人才去建設西北比較切實妥當。

此外，我們爲了這一次再發動建設西北，其意義是比較過去幾次更加重要，並且與我們中華民族在抗戰勝利之後的關係也相當大，所以在着手建設西北各項事業之先，必須有一次周詳的西北社會調查，換言之，應該盤一整我們老家的細底和內部的實在情形，使得到一個更準確的認識，然後根據實際情況，作一個行得通的和極可能的計劃建設的建設計劃，再依此確立各種建設的機構，中央的和地方的，政治的和經濟的，基層的和民意的，都須在聯系配合的規定下，成立起來。再次我們應該一面籌設地方幹部訓練機關，從事新幹部的訓練，一面改善西北學校教育，不能再單注意精神的訓練和知識的傳授，而更須加緊實用技術的陶冶，這樣等到抗戰勝利之後，雖有部份的專門人才要回到他們的老家去，但西北已有了他們自己的大批建設幹部和中堅分子，庶不致入存政舉，人亡政息，而仍能持久繼續建設下去。還有各種建設，除了「才」之外，更須有「財」，所以建設資

金的籌措，亦得有整個計劃去分期籌集，有的須由政府設法，有的可以鼓勵民間投資。西北的建設計劃確定了，機構安排妥當了，人才訓練出來了，資金籌集攬來了，那末西北的建設，自會上正常軌道而前進了。

最後，還有一點我們必須提出請大家注意的，西北的建設乃是建國事業的一個重要環，所以它應該和西南各省的一切建設，取得密切的聯系配合，不能脫節。

## 論西北工業建設

據陝西省銀行調查，在戰前西北的工業，有紡織、麵粉、火柴、化學、電廠、機器、打包、煤鐵、紙烟等，共有四十六家，資本總額約計一千萬元，其中十分之八的工廠，都集中在交通較為便利的西安。

在戰後西北工業，由工礦調整處資助而遷入者有二十七家，連原有的紡織、酒精、麵粉、化學、水泥、電廠、機器、打包、礦產、紙烟等三十四家，總共有六十餘家，資本的總額約計四千萬元。

西北——陝西、甘肅、甯夏、青海、新疆、五省的中心，亦即今天西北大後方的重心的甘肅，據我們前年在蘭州市區調查，大小工廠及工業合作社，共計六十餘家，其中除了左宗棠遺留下來的蘭州製呢廠，規模較大，及中國銀行雍興公司所辦的麵粉廠，和化學製造方面的肥皂、酒精、玻璃、藥品等工場，資金較為雄厚外，其餘的紡織、化學、皮革、火柴等工廠，資本都不上十萬元，而且大多數的工廠，都爲了原料不容易進來，而入於停滯的狀態。

作爲民族工業新推動力的工合，年來在西北對於工業組織的促進，算有相當的成績，但據他們的統計數字，到去年六月底止，在西北已組織的紡織、機器、礦業、縫紉、化學、食品、文具、土木、運輸等合作社，祇有五三一社，參加的社員計一二二一六人，他們的股金和貸款的總數，亦不

過六百萬元。據筆者所知，在蘭州有許多工合，或爲了資金供應的稀少，或爲了原料來源的缺乏，或爲了銀行資本的競爭，近來都陷入了極困難的境地。

這許多零星數字，足夠叫我們看出西北工業的大概，看出西北工業在戰前戰後的差別，也可以看出西北工業問題的所在。

西北是與西南一樣，同爲增加生產，支持抗戰力量的根據地，更加是今後建國的根據地，但是五年來，西北還沒有好好地把握住時機，利用着資源，在比較安全的環境裏，努力建設，尤其是工業建設的部門，因之與其說西北地瘠民貧，而難以發展工業的建設，毋寧說是爲了人謀的不臧，所以五年來尚沒有依照抗戰建國綱領的規定，負起它工業建設的責任，積極建設工業。

據筆者年來在西北甘肅的觀察，和在甘肅西南藏民區的調查，深深地感到西北的經濟建設問題，首先是要提倡工業，從工業建設入手，然後民生之安定可以實現，國防之鞏固可以達到，茲分述理由如次：

### 一 安定民生是鞏固國防的前提

西北爲了自然環境的關係，所以除了有豐富的礦藏外，它的特產，是成了「有」的太多，「缺」的也太多的畸形情況。祇以甘肅來說，它的境內，除皮毛、藥材、和煙草三大宗特產外，民生日常的必需品，樣樣都要靠外路進去，例如糖、紙、要靠四川供給，茶葉要靠湖南供給，布疋要仰給於陝、豫、鄂，其他一切的雜貨，過去都靠平津運去供銷的，因此我們說，甘肅是有了太多爲人生

日常不必需的皮毛、藥材、煙草，同時缺了太多人生日常必需的食品和用品，在現在皮毛、藥材、煙草等原料，出口不易而減少輸出，同時人生日用必需品的輸入也不易和減少的情況之下，若是再從太多的有上想辦法，來從事工業製造，以供本省自用，或以成品去換取鄰省的貨物，則將來物價的昂貴，很可能趕到全國第一位，到那個時候，民不聊生，則可怕的事件，就會到處連接着發生，內部民生不得安定，則將何以鞏固國防呢？因此我們覺得在西北儘先利用本地有的原料，發展人生日用品的輕工業，乃為目前第一急要之圖。

## 二 交通不便更須求自給自足

誠然，西北的交通是比東南、西南、要不得多，過去西北一切的不長進，都借着交通不便來搪塞和推諉，現在我們已經知道隴海路，要從寶雞伸長到天水，經蘭州而達新疆，在這次大戰未結束之前，大概是很難實現的，天成路年來雖在沿江傍山測量，但是動工修築完成，更不是短期內可以實現。公路方面的蘭成路，在甘肅境內，從隴縣到川甘邊境文縣的一段，完成時期，尙不可定，而且在今天爲了燃料的缺乏，車輛在公路上行駛，一天減少一天，且事實上西北的運輸，無疑的將只有加強驛運，靠任重致遠的駱駝，和其他牲畜騾馬去運輸了。在交通不便，運輸困難的情形下，即使鄰省的貨物，仍可源源不絕地供給，但是調劑失時，供需不洽的困難，一定要接連發生，此與西北內地民生的影響亦甚大，因此我們不能再以交通不便爲理由，來停止工業建設，我們正因爲交通不便，運輸困難，而更須積極發展工業，以補物資調劑供需的失常，或將特產加工，以利輸出而

彌補輸入之超額，達一省財政上自給自足的境地。

西北年來日用品必需品的來源，有着幾條走私的路線，所以供需上尚沒有感到十分缺少，而且它們的價格，有時越到偏僻之處，反而越是便宜。敵寇的確曾經利用着平綏線的包頭和山西省的太原，作為西北走私貨品的集散地，將仇貨經過奸商，不肖軍人，和污吏之手，源源不絕地走進西北的每個窮鄉僻壤裏來，同時換取我們好多寶貴的物資，像糧食、羊毛、藥材、及豬鬃等。或曰，我們西北一時無法產生許多日用品，那末敵寇在平津所製的牙膏、牙刷、肥皂、瓷器、以及洋襪、襯衫等物件，讓我們利用，豈不是很好嗎？但要曉得敵寇傾銷劣貨，是掠奪物資的手段，是換取財富的方法，同時亦是經濟侵略以戰養戰的策略，到今天敵寇自己在無法維持國內及侵佔區內的民衆經濟生活時，它已減少私貨的輸入，而祇有加強了它掠奪我們物資的行動，因之我們現在在西北應該建築起一座堅固的經濟金城來，作為杜絕走私的堡壘，並且以此來打破我們西北一向靠平津日用品，現在靠走私獲得日用品，即依存外貨的心理。反過來，我們要樹立我們自力更生的心理，耐苦節約的習慣，決不貪懶，從速從工業建設中求生存。

### 三 有的是豐富的原料

西北可供日用品工業製造的原料甚多，即以甘肅西南藏區一隅而論，該區為畜牧地帶，牛羊是特別多，這種牛羊的肉可以吃，皮是製造革件的原料，毛是紡織衣着的原料，油是製皂製燭的原料，牛蹄油更可以製滑機油，若以骨來說，則可為許多小工藝的原料，若提煉之，則其上層為油，中



屑爲膠，下屑爲粉，油、膠、粉、都是很重要的物品，請看我們在牛羊身上，就可以製造出許多日常所需用的，而過去都仰給於外來的物品，所以有人說，如果將牛、羊、豬的油脂，來製造工業品，則西北無論在食品、油漆、藥品、滑油、炸藥、殺蟲劑、及一部分之日用品，均可以解決了。查該區內黑錯一帶，尙出全國品質第一的豬鬃，這也是製造工藝品的好原料，至於造紙，甘肅除在隴南的成康等縣，有造土紙外，其他各地的造紙原料，像藏區裏的參天雲杉，各地的麥稈、枸杞、和芨芨草，都貨棄於地，而不利用，實在可惜。還有西北黃土缺乏水利，故種植不易，可是洋芋則到處可生，我們不妨多種洋芋，仿照德國的辦法，以之來煉糖，這在必要時，亦不妨提倡。他若隴南各縣的蔗，和敦煌的棉，都是爲紡紗織布的好原料，其他可供製造日用品的原料，不勝枚舉，可惜過去或棄之於地，未嘗利用，或只以原料運銷，未曾自製，在今天已到生死關頭的時候，我們是應該提倡工業，來善用這許多寶貴的原料的。

#### 四 工業引發農業是西北經濟建設之大路

對於西北經濟建設，有的人說，西北地廣人稀，所以荒地甚多，只有興築水利，改良農業，乃是西北經濟建設之路，前年夏天我們到海拔海面四千公尺以上的藏區草原山地里去了之後，多數人的意見，都認爲這裏要建設和開發，首先是提倡農業，使遊牧生活，改進到農業生活；還有人對於西北經濟建設，則認爲農業須改良，工業須提倡，而且必須農業改良之後，工業才有發展可能。但何以說西北經建之路，是工業引發農業，豈不是反常道之論嗎？筆者認爲這是正常的大路，其原

因是爲了西北黃土高原，雨水甚少。例如蘭州年不過有四百公厘的雨量，農事需要水時不下雨，偏在不要水時下連雨，我們的科學應用，還沒有到人定可以勝天的地步，所以在西北提倡墾荒農耕不是勞而無功嗎？至於說我們可以像陝西那樣築渠，此在甘肅亦較感困難。一則因爲築渠根本是大工程，並不是件輕而易舉的事，水既成了問題，那末改良農事，談何容易呢？復次，若在黃河兩岸的沙坡上墾殖，擴種農產，其收入如何，因天時而無法保證，可是爲了土鬆，則加重下游的水患，是必然的事，以鄰爲壑，豈可盲目爲之，所以有人論西北土地利用，只有造林和牧畜，但造林和牧畜的先決問題，是林牧原料要有廣大的出路，才能使民衆自發去提倡，發展工業製造，是消化林木原料的唯一去路，然後大家自會競爭造林和牧畜了，如是使黃土上面有了密密的樹林，黃河兩岸有了青青的草原，則水量的調劑，自會增多，農業的擴大，亦自會可能。因此我們說，在西北經濟建設之路，是工業先於農業，是工業引發農業。

## 五 勞動力無問題

西北，尤其是六盤山以西，因自然條件的限制，說到農事，除了黃河兩岸，可以多種些蔬菜外，其他的地上和山坡上，都不過種一次麥或洋芋而已。有的土地，甚至不能年年種植，而應予休閒，例如在夏季可以穿皮大鷲的大夏河流域和白龍江一帶，年祇能種青棵一次，能得豐收者，實在是難能可貴，在這種情形之下，農民的勞動力，剩餘甚多，過去這許多可以生產的勞力，都是任其擱置浪費，實在可惜。並且農民爲了沒有運用剩餘勞力的機會，所以更加貧困窮苦，下江人以甘肅鄉

下大姑娘不穿褲子爲奇談，豈不知其所以致此者，並不是他們不顧羞恥，實在是爲了農民在超經濟剝削之下，而無出賣勞動力的地方可去，弄到穴居野處，衣不暖，食不飽的苦境，所以在西北提倡家庭工業，努力全無問題。試看在蘭州市西郊一農村，因工業紡織合作社之組織，該村男女老幼一、二千人，全能手紡毛線，據查他們的收入，也比過去好的多，這是利用勞力的結果，因此我們要在西北就原料的出產地，提倡工業製造，盡量利用當地人工勞力，而且如此做法，農村工業化，也可以逐步地實現在大後方的西北。至於工業的其他動力，如煤炭、石油、及水力等，資源亦甚豐富，單叫我們去開發利用就是了。

## 六 資金有問題嗎？

西北在抗戰以後，和各地相同，充斥着大量的游資，握有游資的人們，爲了週轉的靈活，保障的安全，和高額利潤的獲得，所以都投到流通部門去經營商業，從事走私，囤積居奇，尤爲掌握游資者致富的捷徑。我們初看了本文開頭所提出的統計數字，似乎在西北提倡工業，資金的籌集是極其困難，其實西北經商的資金，在今天爲數甚鉅，陝甘兩省的商業，更爲山西幫雄厚資金所把持，今後政府如果有決心要在西北建設工業中心，對於中小工業規定辦法，強令民間投資開辦，決不是毫無辦法的事，若同時嚴辦走私和囤積居奇分子，則轉投於工業部門的資金，自會源源而來。試看甘肅省前年創設了官商合辦的貿易公司，資金二千萬，這個數目，比當時任何一省的企業公司和貿易公司的股金多，此乃證明在西北籌措資金來辦事業，雖比西南困難，但並不是天大的難事。西北

的工業，果真像春筍般地生長起來，則外來的投資必有希望，因為在西北大後方，其安全的程度，要比東南和西南都好得多，所以說西北工業建設的資金，並不是一個無法解決的問題。

### 七 技術人才也不成問題

有人對西北工業建設，認為技術人才，很成問題。或曰，西北苦，誰都不願去；或曰，全國技術人才，已很缺少，那裏還有餘額派到西北去。筆者認為這已經要成爲過去歷史的事實了，如果說誰都不願吃苦，或沒有多餘人才，那末請看現在在西北的工業技術人員，已經不少，尤其是製革紡織方面的，所可惜的，這些人才，大多還沒有用武之地，而祇得在學校裏教教書，紙面上談談兵。一天，西北真的什麼工業都辦起來了，我想在東南和在西南的技術專門家，都願意去西北創立一些工業的基礎的，今天所以成問題的，是西北有沒有辦工業的決心，如有，則由政府以重金羅致大批技術人才，人才自會聞風前往，現在政府空喊建設西北，大人先生們到西北去跑一趟，回來廣播，號召大家到西北去，而西北全無準備，如何運用這批技術人才，那當然是沒有人願意去的了。試看現在玉門開油礦，礦場裏有專家，甘肅省辦林牧水利公司，公司裏有森林畜牧專家，若是甘肅真要辦造紙廠，造紙專家自會去，要辦製糖廠，製糖專家也自會去，故若以技術人才成問題，而停止西北工業的建設，真是荒謬之論。當然，我們同時也要設置或利用各級學校和建設機構，積極訓練地方幹部，以展開西北的工業建設。

### 八 西北工業建設的三大原則

我們無論從那一方面來論，西北工業建設是必要，是可能，而且也只有從工業建設着手，乃是開發西北，建設西北的康莊大道，現在我們再提出幾點西北工業建設應遵行的原則來。

1. 應遵 國父的明訓：「凡事物之可以委諸個人或較國家經營適宜者，應任個人爲之，由國家獎勵而以法律保護之，至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之」，由政府切實施行，前年十月二十八日行政院例會通過的「非常時期獎勵資金內移與辦實業辦法」，獎勵並保護人民在西北經營中小資本的中小工業。至於需要大資本經營的大工業，則由政府可能範圍內逐步經營之。

2. 應依照抗戰建國綱領中：「開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業」之規定，由政府有計劃地，在西北儘先儘可能地來發展手工業與輕工業，並且再以合理的方法，去管理其生產和分配的過程，務使西北民衆日常生活的必需品，可以充分接濟，以安定人民生活，而鞏固西北國防。

3. 應運用合作組織，去發展農村中的工業，據甘肅省合管處的計劃，自三十一年起，須實施鄉保合作社，那末就應該指導合作社，在製產運銷上，按步經營利用本地所生產的物資原料，從事製造本省所必需的日常用品，同時政府應該在資金上、技術上、經營上、和組織上，都積極協助西北的工合，使他們更有力量的發展西北的工合事業，增加西北工合的產品，蓋運用合作組織，從事工業建設，乃是使西北踏上工業化途徑的最好辦法。

現在是我國建樹民族工業最好的時機，西北是建設民族工業最好的地方，如果我們能運用上列三原則，去積極發展民族工業，今天的西北，無論從空間和時間上說，正是最恰當不過的場合。

## 論河西建設

西北的範圍，不論是指陝、甘、甯、青、新、綏、蒙、藏、六行省和二地方的大西北而言，或是指甘、甯、青、新、等四省的小西北而言，它的建設的中心，必在甘肅，而甘肅的建設起點，必在河西。最近中，在西北得到一個很好的政治收穫，就是調馬步青將軍去青海柴達木盆地爲屯墾督辦，將河西區十八縣局的政權統一於甘肅省政府之下，此於西北建設上看來，不但柴達木可由嫻習西北的馬將軍去開發起來，就是整個西北建設的着手，也可由甘肅省當局先從河西開始了。甘省谷主席曾偕建設廳張廳長等在河西各縣局作初次的巡視，實爲建設河西以建設西北的先聲。

### 一 河西自來爲建國必爭之地

考河西自涉霍去病的軍鋒，直達焉支山和祁連山征服匈奴之後，乃收入我國版圖，在元鼎二年至六年間，曾先後分置武威、張掖、酒泉、敦煌四郡；元封五年分全國爲十三刺史部，河西由涼州刺史領之；東漢末，分涼州河西四郡，置雍州；魏晉因之；五胡十六國時，河西四郡，屢經變亂；南北朝末，則常爲突厥及吐谷渾所侵；及隋廢郡，置雍州；唐初河西隸隴右道，嗣因外族迭犯，乃於天寶元年置隴右、河西、兩節度使；自唐宣宗時起，河西各地常爲異族侵擾；宋有天下，分全國爲十五路，西涼屬陝西路，但張掖以西仍爲回鶻盤據；及元分中國爲十一行中書省，河西屬甘肅行省，分甘州、永昌、肅州、山丹等五路，治張掖；明洪武五年平定河西之亂，永樂三年，乃於嘉峪

關外之敦煌晉沙洲衛，爲西陲屏蔽之一；嘉靖時，關外之地，盡爲吐魯番所佔據，關內肅、甘等州，亦常爲韃靼和番子所擾；清初，常移河西居民，屯田於迪化、台奇等地，及左宗棠平定酒泉，始息連年之內亂；民國以還，西北邊陲各民族，亦時起糾紛與戰爭，河西地方，因迭遭變亂，故民間困苦，至今猶未蘇復。河西地方之所以自古以來爲西北各民族所必爭之地，據我們分析所得的主因有三：

河西的地勢是北控甯夏，南附青海，西扼新疆，東屏關隴，爲西北的咽喉，並且東帶黃河之固，兼有古浪峽之險，西有嘉峪關之固，且有猩猩峽之據，故以形勢險要上說，爲兵家必爭之地，此其一。

河西一帶，雖有崇山峻嶺，戈壁沙漠，但因介於南北二山之間，形成著名的河西走廊，全部各地海拔均低於蘭州，且有疏勒、額濟納、白塔、沙河、及郭河等諸流域，更有祁連山的雪水，可供灌溉，所以農作物之稻、麥、棉花、雜糧等，均有大量的出產。景甯、永登之煤、酒泉、玉門之石油，及諸山間的森林，也都很豐富，此外牲畜亦極繁多，故河西從物資利用上說，爲大家所必爭之地，此其二。

河西東部因山勢擠迫，變成西部比東部低下而較平坦，尤其是山丹山脈和祁連山脈對峙中之最狹地帶，因此爲古來通歐陸之交通孔道，東西的交通路線，固必取道於此，卽北之甯夏，南之青海，二省間的物資運輸，亦常通過河西區之狹廊處以貿易的，它不但是國際的交通要道，而且也是西

北省際間運輸的樞紐，故河西從貿易交通上說，也爲大家所必爭之地，此其三。

## 二、河西的現狀

現在我們再進一步來看看河西區的實際情形，究竟是怎樣的？

河西區的範圍，包括甘肅省內黃河以西之永登、古浪、景泰、武威、民勤、永昌、山丹、民樂、張掖、臨澤、高台、鼎新、金塔、酒泉、玉門、安西、敦煌、及肅北設治局等十八縣局，全區面積之總額爲一九八、六五九方公里，佔全省面積之半，約有江浙二省之大，其已耕地面積有四、一五八、五一一畝，水田占四分之一弱，約爲一、〇八八、二四四畝。河西之耕地面積，僅佔總面積百分之十二，其中以武威之耕地面積爲最大，約佔河西總耕地面積百分之十，張掖次之，約佔百分之九，安西最小，約占萬分之七。據有人調查河西各縣之荒地爲七〇四、二〇三畝，但據我人之觀察與推測，河西有天然的水利。尤其是由祁連山傾瀉而出的大小數十條河流，所造成精華的沃野，如「金張掖」、「銀武威」、及高台、酒泉等處，河道密布，田疇縱橫，春夏之季，川渠水盈，樹木蒼蔚，禾麥青葱，風景之雅，可與江南媲美，如果政治上軌道，建設有計劃，對可開闢之耕地面積，當不止此數也。

河西區的居民是漢、回、蒙、藏雜處。年來並由新疆遷來哈薩克人。中以漢人爲最多，其總數近一百三十餘萬，約佔甘肅全省總人口數百分之二十。茲將甘肅民政廳於民國二十九年所調查的結果，河西區鄉鎮保甲戶口之數，如左表所列。



西北建設論

縣別	鄉鎮	保數	甲數	戶數	男口	女口	人口總數
景泰	六	一〇	三〇四	四,六三三	五,九三〇	一四,〇六六	三〇,九九三
永登	一六	一〇	一,〇五三	一九,九七三	三三,六四一	六〇,九七七	三四,三三八
古浪	四	一〇	四七五	六,〇三三	九,〇六〇	一六,〇六六	二五,三三八
武威	三六	二四	六九	五,六四三	一七,五七七	一四,〇六九	三三,七三六
民勤	三	一〇	六一	一,四四四	五,〇二〇	四,九六六	一三,九八六
永昌	五	一〇	五五	七,二五	一三,二六二	二〇,七六一	二四,〇二八
山丹	六	一〇	五八	七,三三七	一三,八四三	二〇,七六〇	三四,六〇三
民樂	四	一〇	四七	五,二〇二	一六,四六六	一四,〇〇八	三〇,四七四
張掖	一〇	一〇	一,五八	二〇,五九九	八一,四六八	七,四七七	一五,八七五
臨澤	六	一〇	七六	七,九七七	一六,五五九	二五,三三二	三〇,六四〇
高台	五	一〇	三〇	七,三三六	一三,五五四	一八,〇〇九	二五,五五〇
鼎新	二	一〇	九〇	一,三三七	五,〇六一	五,〇〇二	一〇,一四四
金塔	二	一〇	二〇〇	三,六六一	三,八八九	二,四二二	二五,二〇〇
酒泉	三	一〇	一,二八二	一七,〇〇五	六〇,一〇四	五,一〇四	一三,一〇八
玉門	六	一〇	五六一	四,九九九	一四,二〇七	一三,四五六	二六,六五四
安西	四	一〇	三九九	三,六三三	一〇,九四五	九,七七九	二〇,七三四
敦煌	五	一〇	四四五	五,三〇三	一五,七五五	一三,八六一	二九,五六七

湖北設  
治局

四

一元

一六三

九四

四三

一四六

合計

三三

一四〇

一三六

一六七

五四

五六

一四二

河西各縣大都地勢平坦，河流錯縱，渠川密布，例如張掖一縣，即有五十四渠之多，故土壤肥沃，灌溉便利，氣候溫度，各縣全年平均為攝氏十度左右，可為農產物生長期，有近二百多天之久，主要農產物為小麥，全區年產量有二百萬市石，佔全區各種糧食總和七分之二，其主要產地為武威、永登、張掖、酒泉等縣。張掖、高台、臨澤、武威等地，每年亦產大米凡十二萬市石，據聞河西之米，其質勝過隴南之米。黃米產量亦甚多，約佔全區糧食總產量四分之一，其主要產地為民勤、武威、酒泉等縣，青稞為祁連山麓之丘陵地帶的特產，為數亦不少，約佔全區總糧產十分之一，雜糧中之高粱、蕎麥、玉蜀黍等，亦有少量出產，貧農主要飯菜之馬鈴薯，及作牲畜飼料之豌豆，則為各縣遍種的作物。本區弱水流域之張掖、高台、臨澤、金塔、鼎新均有棉田，而以敦煌及民勤二縣為河西區產棉之主要地；此外菜子、胡麻、各地亦有種植者；山丹、古浪之髮菜與磨菇，堪稱佳品，張掖、臨澤、敦煌等縣之梨，亦甚著名，其品質以敦煌所產為最佳，張掖之西瓜堪與蘭州瓜媲美，而高台之甜瓜，更可與哈密瓜爭長，我們過去誤信傳聞，以為西北邊陲為不毛而多沙石之地，豈知河西之農產品，均不亞於江南。

河西為東南季風區與內陸沙漠區之過渡地帶，故適宜於農牧兼營，祁連山和北境諸山之附近，皆為良好的牧畜地，河西經營牧畜者，以蒙藏人民為多，漢人則大多為兼營者，舉凡馬、牛、羊、

驢、騾、豬、都為優良的家畜，山丹、永登、向以產名馬著稱，張掖、鼎新、則以產駱駝名，武威則產驢及黃牛；河西各縣約計有馬四萬餘匹，牛六萬餘頭，驢三萬餘匹，駱駝四千餘隻，羊則有五、十餘萬隻，野牲以狼、狐、鹿、麝、獐、及野羊為最多，畜牲皮毛之輸出量，向佔甘肅省主要地位。茲將甘肅行政月刊所載民國廿九年河西畜產皮毛數量之統計表列后：

縣別	羊毛(斤)	駝毛(斤)	羊皮(張)	牛皮(斤)	狐皮(張)
景泰	一六〇、〇〇〇		一五、〇〇〇		
永登	三〇〇、〇〇〇		一七、〇〇〇		五〇〇
古浪	三〇、〇〇〇				六〇
武威	三〇〇、〇〇〇		二五、〇〇〇		一〇〇
永昌	一五〇、〇〇〇	二四、〇〇〇	一七、〇〇〇		一五〇
張掖	三〇〇、〇〇〇	五、〇〇〇	八、〇〇〇		三、〇〇〇
酒泉	三〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇		四、〇〇〇
玉門	一五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇			
安西	一〇〇、〇〇〇		五、〇〇〇		
馬鬃山	二〇、〇〇〇	六〇〇	五、〇〇〇		一〇〇
合計	一、八一〇、〇〇〇	一三五、〇〇〇	一二七、〇〇〇	一、三〇〇	七、九一〇

此外豬鬃年產約三百餘關石，羊腸約十二萬根，鹿茸和麝香約產千斤，產量之多，均佔甘肅特

產之主位，至於山丹之大馬營，為培養國家軍馬之處，武威之驢，則與青海之大通馬，稱為西北二寶，駱駝則為沙漠上任重致遠的主要交通工具，河西牲畜之多及畜產之好，不為國人所注意，故年來死亡率日大，宜如何改進，實為急要之圖。

河西各縣，礦藏甚富，其主要者有煤、鹽、金及石油四種。

煤——河西煤礦遍佈，統計全區藏量當在二萬美噸以上，多係煙煤，但亦有可以煉成焦炭者，各地煤藏，多為沙土層變質岩所深覆，質軟塊小，向用舊法開採，故產量不多，貨棄於地，實為可惜，據一般人估計，永登之煙煤，藏量約七一、〇〇〇、〇〇〇噸，景泰之藏量約五八、〇〇〇、〇〇〇噸，古浪約二九、〇〇〇、〇〇〇噸，武威約四〇、〇〇〇、〇〇〇噸，山丹約一三四、〇〇〇、〇〇〇噸，張掖、民樂、酒泉三縣，聞年共產煙煤約七千餘噸，玉門之煤田，分佈亦甚廣，全區惟民勤縣產無煙煤，惜無數字可稽。

鹽——河西產鹽最多之地，民勤縣有鹽池二千五百餘所，最著名的產地有三，一為湯家海子產蒙白鹽，一為馬蓮泉鹽池產紅白鹽，另一為蘇武山產土白鹽。高台鹽池驛之出產天然池鹽，武威雅佈賴蒙池之產青鹽，敦煌及鼎新之土岩鹽，他若永登哈家嘴與劉家灣有鹽池二百所，景泰白堆子有鹽池百餘所，亦均產多量之鹽，在民勤、山丹、武威、永昌諸縣，並產芒硝，年產量約在萬担以上，鄉人以之製皮或造火藥之用。

金——據俄人克拉木謝夫過去調查河西後，曾謂河西之金礦為甘肅大富源之一，產地分佈於祁

連山脈，以敦煌之量爲最多，酒泉、永登、古浪次之，張掖、玉門、安西又次之，所產以砂金爲主，礦金間或有之，據估計開採最多之年，約在一萬八千兩左右，最少之年，亦有砂金六七千兩之多，如改善探提之法，則每年之產量，必可大增。

石油——據專家估計，謂河西油礦脈，東抵固原，西達新疆，沿祁連千餘里間，均有油礦，玉門石油，向負盛名，產地一在距縣城東南，油色黑如漆，屬侏羅紀；一位於南，在兩地之油，自行流出，鄉人以之作爲舊車及燃燈之用，今由資源委員會用新法開採，其產量已凌駕多年馳名的延長之上，將來大量提煉，於西北之交通運輸，及輕重工業之發展，均有莫大的關係，近聞在永昌又發現油礦，故河西產油之前途，更爲有望。

河西除有豐富的農產物、畜產物、及礦產物之外，尙有多種藥材出產，武威之甘草及張掖之枸杞，行銷國內，亦皆著名，祁連山天林之松柏，及弱水白亭河附近數十里內成林之白楊，亦皆爲河西之資源，可供建築材料及鐵道枕木之用。

### 三 河西所具備的建設條件

看上節所列各種物產與資源的統計數字，河西區的確是土地肥美，蘊藏豐富，而足爲開發西北的起點，和建設西北的礎石。夫所謂建設，不外是改善民生與鞏固國防，以奠定立國與建國的基礎，河西區在西北是具有這種條件，試申論之。

1. 河西區是具有糧食增產的條件——糧食增產的要素，在自然方面所最不可缺的，一是土肥，

二是水利，三是氣候適宜。此三者在西區，不僅比甘肅省的隴東區和隴南區來得優越，就是較甯、青、新各省的土地水利氣候也來得好。試以甘肅省的土地來說，其耕地可分爲旱田、沙田、河渠田與蓄水田四種，西區所有之田，多屬河渠田和蓄水田，它在水利方面，因有祁連山脈雪水所成的河渠，錯縱複雜，灌溉甚爲便利，兼之它的地勢，因在山丹山脈與祁連山環抱之中，成一平坦區域，而且海拔又較蘭州爲低，故氣候之宜於農作物生長者，有六七個月之長，在地勢平坦，土壤肥沃，河渠交錯，灌溉便利，及氣候適宜的情況之下，比甘肅其他區域，無水源可資利用，和無定量的雨水的黃土「旱田」及「父勞死，子飽死，孫餓死」的十年經營，十年收穫，十年地方盡矣的「砂田」，實在優越得多，豐潤得多，因此在甘肅要提倡增加糧食，不論從改良種植或多角式經營方面來看，西區都比較有極大的可能性。建國的首要足食以安民生，西區在西北確能負起這個足食的使命。

2. 西區是具有收容移民的條件——在「西北是建國的根據地」昭示之後，論者多謂西北地廣人稀，應該從速將淪陷區逃到後方來的難民，向廣大西北的大後方移植；也有人主張我們應該積極地和敵僞爭取民衆，盡量吸收在淪陷區的老百姓，叫他們離開鄉土，到後方來，移到西北去安置工作，開發西北。對於移民繁殖，筆者認爲不是可以草率從事的事情，何況西北各地，並不是都能吸收移民的，有的地方是限於地瘠，有的地方是礙於氣候，有的地方更阻於交通，所以喊出大量移民六百萬和一千萬的號召，祇當作號召大家注意開發西北的重要則可，若真的實行，在目前是有百害

而無一利的，如果真要即刻實踐移民到西北去墾殖，那末只有河西區是首先可以收容一些的。因為河西的面積佔甘省之半，但是人口呢？照前列民國廿九年甘省民廳所調查的男女老幼，祇有一百三十餘萬，佔全省人口六百萬之五分之一強，而現在全區之可耕地地為五百五十餘萬畝，以全區十七萬餘戶口來計算，每戶平均有耕田三十三畝，這個數目雖不算大，但以中國每戶平均耕地在十五畝左右論，已經超過一倍，何況還有七十萬畝至一百萬畝廣大的肥沃的荒地呢！所以說在今天只有在這一千二百餘公里的「塞上天府」的「河西走廊」，是可以吸收一些移民以開發西北的。

3. 河西區是具有推廣植棉的條件——甘肅六百萬人口所最成問題的是衣料的缺少，或曰，甘省各區，普遍牧畜，羊毛出產甚多，衣的問題，必不嚴重，但要曉得羊毛不是今天中國每個老百姓所能享用的，而且在今天我們還要以此寶貴的原料與盟國換取我們更需要的東西，甘肅過去爲了鴉片奪了植棉之地，衣料多仰給於湖北、陝西、及自天津來的洋布，現在來源日見稀少，衣料愈感困難，所以棉田推廣，在甘省年來頗爲用力，大概分隴南區、隴東區、蘭山區、及河西區四區。四區之中，要算河西區棉田最多，請看民國三十年度甘肅植棉調查，合計約十四萬餘畝，計敦煌有三五、四〇〇畝，天水一九、六〇〇畝，徽縣一二、九五〇畝，高台一二、七〇〇畝，金塔九、七五〇畝，成縣九、六〇〇畝，臨澤七、二〇〇畝，涇川五、二〇〇畝，張掖五、〇〇〇畝，皋蘭一、五〇〇畝，靖遠一、三〇〇畝，靈台七〇〇畝，其中河西之敦煌，高台、金塔、臨澤、張掖、五縣之棉田，凡六〇、〇五〇畝，已佔其他各區各縣之半，何況鼎新、玉門、安西等植棉面積較少之縣，尙

不計算在內。敦煌人口不滿三萬，而植棉面積佔河西全區之半，有全國第三產棉區之稱，棉爲解決平民衣着之主要原料，河西區既爲甘省產棉之最多區，則於民生問題和移民問題，都有極大的關係，所以這也是河西之可以作爲西北建設的優越條件之一。

4. 河西是具有工業中心的條件——河西的畜牧、森林、棉花、和藥材等，都可以作爲手工業和輕工業的原料，如紡織、製革、造紙、骨粉、製藥、冶煉、及製燭皂等，前途均有希望。但怎樣說它是可爲西北的中心區呢？工業中心的樹立條件，在物質的基礎上言，第一地位須適中，第二煤鐵須豐富，第三人力須夠給，第四水源須充足。在黃土高原，氣候乾燥，雨量稀少的西北，要找出天時、地利、人力、俱備的區域，實不容易，但是在河西甘、涼、肅、三州地帶，言地位，是交通的樞紐，貫通東西，而且是歐亞通衢，尤其在現在是唯一的國際路線的咽喉。言煤鐵，則區內煤田甚多，分佈亦廣，如武威南山的臭牛溝、炭山堡、脫家溝，永昌的江山窰，山丹的羊虎溝、李家泉、新河，高台的窟溝，酒泉的關山河、大黃溝，玉門的大里溝、毛不拉、寬台山、昌馬、及永登的窰街等處皆是；鐵產甘肅全省，除在隴南之西固、徽縣、成縣、產鐵外，在河西永登之窰街，年來亦被發現有菱鐵礦，此礦質爲炭酸鐵，厚度從數公分至十餘公分，由四五層至七八層不等，其儲藏量或有二百萬噸之多。言水源，東面永登、古浪、武威等縣，則有大通河與楊家河之水，在西面玉門、安西、敦煌等縣，則有疏勒河與黨河之水，在中部張掖、臨澤、高台、金塔、鼎新等縣，則有黑水與白河之水。言人力，則本地農民，除一季作物外，餘暇時間甚多，可以利用，畜牧中之馬、騾



、鹽、亦可使用，至於運輸動力，則更有充分的石油。從這許多方面來看，在西北的確只有河西區可作為工業的中心區。在建立河西工業的初期，可以永登縣為中心，因為永登不但俱備了四個工業中心的基本條件，而且它是近甘省省會蘭州，在它的密街，不但產煤與鐵，而且還產耐火土、鉛、石、大理岩等工業的必需品，至於冶鐵必需的焦炭，據黃汲清氏所談，謂可以以永登大通河流域或其他石炭紀煤田的煤和密街的煤，摻合煉焦。我們在永登先建立起西北工業的基礎，然後引發出西北的種種工業來，實在可能也是必要，且事實上西北可作為工業中心區的，也只有甘肅的河西區。

5. 河西區是具有集散貨物的條件——河西因地位的優越，交通的便利，出產的豐富，所以武威、張掖、酒泉、及敦煌四縣，古來即為西北重鎮，尤其是在漢唐盛世之時，近百年來，雖為天津、上海、廣州所奪，但武威、酒泉、張掖三縣，仍為河西貨物集散的中心市場，其外輸貨物，以毛皮為大宗，多由蒙古運往包頭去天津，或由甘新公路東運蘭州，西運新疆，抗戰以來，尤其是今天沿海及西南國際路線均被敵寇封鎖之後，這河西走廊，遂為中蘇貨物運輸的孔道，且將為中印的交通路徑，因之年來這幾個古城，又走上了復興繁榮的路，吞吐內外的貨物。如果西北各省真的要開發，要建設，那末它是西北的東、南、西、北、中、的商業上集散貨物的中心，在鐵路沒有延長之先，走沙漠戈壁地帶的運輸，也只有靠河西的駱駝大隊，它既有集散貨物的功能，那末自然也可作建設中心的重要條件了。

總之，河西區在農業上爲了土肥，水利，氣候適宜，和荒地甚多，故可以增產糧食和推廣植棉；在工業上爲了煤鐵豐富，水源充足，動力很大，和地點適中，故可以成爲西北工業的中心區；在商業方面，因據交通的要道，故爲國際和省際貿易的貨物散集的中心地；更爲了農工商業均有發展的前途，而且較甘肅其他各區有更多的肥沃土地，所以移民墾殖，亦較可能，它有了這許多優越的條件，當然應該首先去開發了。

#### 四 河西建設的先決問題

河西區在自然環境方面，是足夠爲西北建設的起點，但是還有幾個先決問題，應該解決，然後建設可以走上一帆風順的路程。

首先，在政治方面要提出的，是希望能早定一個甘肅省計劃建設的切實計劃，在這個整個的計劃之下，對河西區的建設，應列爲中心區，同時爲建設計劃，期在必行和必成起見，對於該區的專員縣長等地方高級幹部，應遴選有朝氣，有生氣，不貪污，不揚威，能吃苦耐勞，能體恤民情，爲民衆公忠謀福利的人去担任，使樹立起一種新的政治作風來，再不能認爲這是一塊肥土，藉爲官而剝削民衆，壓迫民衆，和役使民衆，行「民可使由之，不可使知之」的政治。至於新縣制基層組織的加強，民意機構的樹立，保民大會的召開，民權主義的推行，更爲必須從速實踐的起碼政治。上有廉能政府，下有健全基層，則河西區必然會在不久將來，呈現出一種空前的新面目來。

其次，在經濟方面有四樁事是應該先辦的，第一樁是修築水渠，河西有天然水利，由祁連山雪

水而成諸河渠，但過去因人謀不臧，對於開源節流，無整個計劃，以致雪水消耗過甚，或為谷口沖積地之砂礫所吸收，致上中下游，均感水量不足，一切溝渠，年來失修，或潰決破壞，或逐段淤澱，或流經沙地，或渠道寬淺而蒸發率大，致河西雪水之可供灌溉者，日見減少，因之如要改進農業，則必須先修河渠。第二樁是資金投放，過去河西區因在畸形狀態情勢之下，所以或連年戰事，或苛政施威，以致民不聊生，百業停頓，建設是談不上，資金之投放更是不必說，但今天是一個很好的機會，希望農林部長和工礦考察團去過之後，能認識這個區域在西北的重要性，並能與甘省府計劃，作大量資金的投放，並鼓勵民間，亦去投資，以開發河西，使河西之農業、工業，都有鉅資可資應用，而振興起來。第三樁是普遍組織經濟保甲，即依照新縣制的規定，在鄉鎮保甲裏組織合作社，使一切基層的經濟建設，如造林，水利，農產製造，特產運銷等，均由民衆的合作社去辦理，以改善民生，而鞏固建設的基礎。第四樁是交通的開闢，自然希望政府於可能條件之下，趕快來修築鐵道，使隴海路可以通過河西區，以利運輸，但是在目前則希望政府能改善河西的驛運，加強河西驛運的管理，使貨物的運輸，得到更快更便和更合理的地步。這四樁事情能先做起來，然後河西的農業增產，工業建設，及移民墾殖，都會迎刃而解。

再次，在文化方面也覺得有四種教育事業，應該有計劃地去設施，一是普遍設立保民學校，其班次應該做到在兒童班之外，成立婦女班和成人班，並使此保校，成為鄉村文化的中心，更為全保民衆生活的中心。二是設立各級技藝學校，招收全區優秀的青年，免費入學，受技能與知識並重的

訓練，農工等技術的陶冶。若某地多業畜牧之民，則校內以畜牧科爲主，製革、紡織、及製骨粉等爲副，使青年受了實用教育之後，即可參加本區各種農工業建設的事工。三是特種教育的設施，這裏所提的特種教育，是指除漢人以外，凡語言文字不同的蒙、藏、哈薩克等同胞的教育，我們主張對此種種民衆的教育，應該以他們所有的文字語言爲主，而以漢語文爲副，這樣不但他們感到教學的興趣，並且亦可以逐漸與漢人融洽，以至無分畛域的境地，其負起建設西北就是建設新中華的責任來。四是巡迴施教隊的設施，除了上述的三種教育之外，應組織許多巡迴施教隊，到全區各鄉村和山間去施教，使河西老百姓，可以多受科學教育的洗禮，隊員之配備，如農事合作製造藝術水利醫學牧畜等項人才須都有，並且須帶有電影圖畫等教具，一面施教，一面更可作各鄉村概況的調查。此大量的教育經費，須由中央撥補甘肅省政府，而由甘省教育廳統籌籌劃實施之，我人深信這種全民教育事業設施之後，河西的文化水準自會提高，或許西北文化之再發揚，也就從此地開展。河西在政治、經濟、文化方面，如果都有了新的基礎和新的面目，然後這爲西北最有希望的農業區和工業區的種種建設事功，自會百端具舉，很快地發展開來，而影響推進整個西北區的建設事功。物有本末，事有終始，要開發這地域遼闊的西北，要建設這萬事落後的西北，不再像過去幾次只得建設的口號，而能一步步一件件地建設起來，那末只有從大處遠處着眼，小處近處着手，先行建設河西。因爲建設河西是西北建設之本，也是西北建設之始。

近聞中央有將河西區十八縣治局，單獨建省之意，果真此議能於最近將來實現，則不啻河西區之建設必成，即於西北各省的經濟、政治和文化等建設的影響，亦必甚大。

## 論甘肅工業化

### 一 消極的貿易調劑無法達到戰時自給自足的要求

甘肅是西北的中心，談西北建設者，不能不注意甘肅。在抗戰初期，甘肅因地廣人稀，物資的供應，並不感到困難，所以物價的上漲，也並不見得可怕。迨後戰場擴大，這個素無工業建設的農牧經濟社會，就經不起物品供應的困難與減少，及特產的滯銷與堆積的打擊，當時雖有一部分私貨的侵入，但大多數日用品及糖、茶、紙、花紗等，都無法自給了，甘肅遂因此威脅而感到萬分艱苦，物價之上漲，為必然的結果。該省於是在民國三十年五月成立了官商合辦的貿易公司，企圖以二千萬資金來解決六百萬人口的必需用品的供給問題，當時谷主席在該公司開幕詞中曾謂：「貿易公司在消極方面，運用雄厚的資本力量，控制一般日用必需品零售的價格，使奸商無所施其技，減少物價的激動，而作有規律的上漲或下落，以安定人民生活；積極方面，大量的向外採運人民日常生活所必需的重要物資，使物資的供需，得有計劃的調劑，不致發生有餘或不足，以影響於分配；同時運輸本省特產物品於省外，使不致滯銷於省內，以促進貿易，發展經濟的效果」。我們從這裏可以明白該省所以要創設貿易公司，及所付予的使命，是要推銷土產，調節供求，平抑物價，和促進生產，立意之善，用心之苦，無可訾議，但是我們看看年來甘肅只運用貿易機構，能實踐它的使命到怎樣的程度呢！

先看推銷土產的情形，查甘肅的大宗土產有三：即皮毛、藥材、和水菸。皮毛除品質優良的，由貿易委員會西北辦事處統收統銷一大部分外，該公司自前年六月至去年五月，一年間購銷各種皮統爲一、六一〇件，各種熟革爲一一、七三四方尺，對於摻雜摻假，或不知加工的羊毛、猪鬃、羊腸等，均未收購運銷；其次，西北藥地岷縣及其他各地的當歸、黨參、大黃、甘草等，既因不願運銷於平、津、滬、漢，又因香港、仰光，先後淪陷，更因無法提煉精製，於是也就未曾推銷；至於水菸一項，因該公司資金有限，甚難兼顧，故年來亦未曾收銷。據該公司第一年的營業報告，二十萬資金中，用於收銷土產的總值約百萬元，不過佔總資本之二十分之一，若與進貨總值達一千九百三十八萬元之數相比，其入超數約近二十倍之多。查甘肅省的輸出入統計，在民國二十一年之入超爲三一、四一七、一七〇元，二十二年之入超爲三千三百萬，今該公司之入超，已達二千萬元之多，故據該省一般的估計，年來因人口激增，需要量隨之趨大，其全省入超額，當在二千萬元以上。貿易公司的使命是要推銷土產，以抵補入超，如今反激增了入超，由此可知只有交換，而不注意生產，是無法達到輸出入的收支平衡，當然更無法達到物品自給自足的目的了。

其次，我們來看該省貿易公司在調節供求上的情形，甘肅既是無工業基礎的省份，所以民生日常必需用品中的糖與紙，須靠四川供給，棉花與布疋，須靠陝、豫、鄂、等省供給，磚茶則仰給於湖南，其他各種洋雜貨，過去一向是由天津運來的。該公司在第一年間，曾向各省採購此項貨物達二千萬元，他的供給方法，初曾設門市部，後改批發處，對蘭州市民作直接的分配，但其結果是爲

了套買與盜買，而無法平均分配；後來再通過市區消費合作社及各機關團體作批發的分配，其結果也無法調節合理的分配；再後來改由分區供銷處向該公司提貨，作定量分配市民，但爲了貨源缺乏，現貨不足，即幾種必需品，如糖、紙、茶、及布疋等，也無法持久供給十二萬市民的需要；最後祇得將供給對象，縮小範圍，只以蘭市區內的軍、政、黨、教育、交通等機關人員爲配貨對象，但終因貨源不濟，而無法作最低限度的配給。本來該公司想以二十萬的雄厚資金，作全省六百萬人口九種日常必需品——油、糖、茶、燭、布疋、棉花、棉紗、紙張、顏料的調節配銷，其結果單這幾種貨品配給蘭州市十二萬人口，已感到捉襟見肘，則供給全省六百萬人口的需要，當然更無法可以實現了。此問題的癥結，是因爲只在流通過程中運用資金，而不在生產過程中掌握物資與增加物資，使公司有工業生產，作爲主要貨源的緣故。

再看甘省貿易公司，自開辦以後，它對物價的平抑，起了多少效果？分析言之，它對於物價，是否能夠起領導作用？它對於囤積居奇和黑市猖獗，是否能夠完全消滅？它對於人爲刺激物價高漲，是否能夠預防制止？查甘肅省在抗戰開始的時候，民國二十六年下半年的物價變動率是不大，食糧、燃料、及建築材料等，在半年中，只漲到百分之九，雜貨、衣料、及金屬電料等，也不過漲到百分之二十左右，平均爲一一三強。二十七年的食糧、燃料、均在百分之四十，而雜貨、衣着等，則近百分之八十，平均的高漲率爲一五二強。到二十八年的平均指數祇達二一九強。到二十九年九月蘭州市的物價，一面爲了外因的影響，一面爲了物資的存量缺乏，一切物價遂暴漲起來，物價指

數即由二十八年的二一九急升到了五三〇，於是該省政府組織了平抑物價委員會，並由公司將九種人民必需品平價發售，以圖制止物價的繼續上漲，當時很有許多人，以為由貿易公司掛牌示價，並以實物配銷，必可平抑物價了，尤其是那些認為蘭州市物價急漲的主因，是被大部分囤積居奇的人所造成，所以更以為貿易公司的平價配貨，必可消滅黑市，而使囤積居奇者，無法繼續下去。可是事實却適得其反，市面上囤積居奇者更多，黑市的交易也來得愈大愈猖獗，而物價依然扶搖直上，凡食糧、衣着、燃料、及一切日用品，都不斷的上漲，即公司本身的物價，也是兩月一漲，或三月一漲，市場上的商人，深知道公司的資本有限，來貨有限，配銷的對象有限，而甘肅的工業生產未見增加，因此反加強了囤積者的居奇，反刺激了各物物價的高漲，試看去年一月份蘭州的物價指數為一五七三，到四月份即升到二三三四，增漲五分之二強，今年一月十五甘肅展開全面限價之後，雖尚無物價確切指數，可資比較，但是今春據友人來信所述，蘭州米價已賣到八百法幣一百市斤，比去年漲到三倍之多，雞蛋賣到二元一個，比去年一元可買到四個是漲高了七倍，並且都是有價無市，其他日常必需品的價格，其高漲倍數，亦可推知了。於此即可知道努力於平價的貿易公司，對於平抑物價的作用，其力量之微弱了。

最後，我們來看看該公司對於補助工業生產機構，促進工業生產的實際情形。查該公司會訂定以資金或原料或技術來補助蘭州工業界，但為了資金週轉的不敷，技術人員的缺少，就無法實行補助。祇在原料方面，採用代購的方法，曾辦了一些，但其結果，這許多代辦的原料，各廠家因整個



環境的趨勢，尤其是資金的缺乏，反而都將原料囤拋，而不加工製造，這個結果，決非偶然，而是必然的。這裏我們可以說，該公司非但沒有達到促進生產的目的，反而阻滯了生產的進行，更間接地刺激了物價的高漲。

甘肅以二千萬元資本，設立貿易公司，一面推銷土貨，增加收入，一面採運必需貨物，調節分配，想在雙層買賣交換過程中，壓抑商人的囤積壟斷，而平抑物價，但其結果：

1. 爲了土產的滯銷，日用品大量的採購，反增加了入超。
  2. 爲了物品之被套買，反暴露了分配上的不均，和加強了黑市的猖獗。
  3. 爲了原料之被轉手囤拋，反刺激了物價的上漲，和生產的停滯。
- 蘊藏豐富的甘肅，過去不從積極的生產上打算，而只從消極的貿易上用力，所以便無法掌握物資，利用物資，和供銷物資了。物資不能運用於生產過程中加工，則自然就無從有源源而來的可靠商品了，商品不能源源地足給，則合理分配，平抑物價，和安定民生等任務，也就無從完成了，因此我們覺得今天甘肅省要達到經濟上自給自足的目的，非從工業化方面打開出路不可。所謂工業化，是將該省的經濟活動，統統配合着工業而轉移，要使甘肅工業化是決無問題，因爲無論在原料、動力、和人工方面，都俱備着十分可能的條件。

二 特產加工是甘肅工業化的着手點也是打開甘肅經濟難關的出發點

那末如何可使甘肅工業化呢？我們認爲應該有一個工業化的建設計劃，並由一個綜合的企業機

構，來統盤設施，現在的貿易公司，當然是領導不起來的。同時據報載甘肅省將繼貿易公司及林牧水利公司之後，籌設礦業等機構，我人以為與其零碎碎成立各種獨立公司，將來叫他們聯系配合，則不如設立一個總生產的企業組織，分工進行各種工業、農業、礦業等生產事業，這樣不但可以節省許多行政上的開支，防止各企業的畸形發展和脫節現象，而且可以在整個建設計劃之下，切實配合進行。惟能如是，則甘肅工業的基礎可以奠定，而對於目前經濟上的困難，也可以逐漸克服，即整個西北的建設，也藉此而安排了穩固的礎石。

在目前甘肅工業化着手之點，吾人認為重工業應由國家去經營外，輕工業方面，應從甘肅的三大特產：皮毛、藥材、煙葉，加工做起，因為只有如此，方可以彌補甘省的入超，而平衡其收支。

據第×戰區經濟委員會所記，甘肅的畜產，計有馬十七萬六千匹，牛一百三十萬頭，騾十四萬五千隻，羊五百六十六萬隻。如以每年的輸出量來計，則據克拉克米息夫在民國二十年左右，十年間的統計，謂甘肅出口之羊毛有二五〇、〇〇〇毛担，駝毛一〇、〇〇〇担，馬尾毛六〇〇担，牛皮一二〇、〇〇〇張，羊皮有四〇〇、〇〇〇張。據民國二十二年甘肅貿易統計來看，則皮毛之輸出量凡五百十萬斤，抗戰以後，甘肅年產羊毛約五百二十萬斤，估甘、甯、青三省總產量百分之二十。其中外銷的，年約四百萬斤，這許多數字，都足用以證明甘肅省是一畜產豐富的地域，對於這既能換取外資，又是供給衣着的特產，我們決不能忽視的。

甘肅所產之藥材種數，有一百四十餘種之多，屬於特產類之草木門者有十八種，動物門者有五

種，其他普產類者約有一百二十餘種之多，特產類之最多者爲大黃、甘草、黨參、當歸、秦艽，動物門之麝香、鹿茸、熊胆、牛黃、蜂蜜等，產量也不少。茲舉西北的藥材特產區岷縣的產量爲例，計年產當歸六、〇〇〇、〇〇〇斤，大黃六六〇、〇〇〇斤，黨參、秦艽、羌活、各一八〇、〇〇〇斤，蜂蜜一二〇、〇〇〇斤，麝香約一千個，其他各縣，如文縣、武都、甘谷、武威、靖遠、榆中、臨夏、渭源、兩當、西固，或產大黃、甘草，或產黨參、當歸，或產秦艽、羌活，且數量亦不少。如以藥材之輸出值來說，計民國二十五年出口總值爲七、九三二、三一八元，佔全省物產總輸出值百分之三一、四〇；廿六年爲七、二〇三、七九〇元，廿七年爲七、七三四、二五一元，廿八年爲一六、五二〇、四三五元，廿九年爲二七、三七六、八一五元，三十年爲五九、四三一、二八六元，均佔全省總輸出值百分之二十八左右，戰前之輸出量，年凡七百三十萬斤到一千二百萬斤，戰後因外銷減少，其輸出量亦隨之減少，此與甘肅農村經濟之影響則甚大，所以應當設法加工製造以利輸出。

第三種特產爲馳名全國之蘭州水煙，戰前出口量年約三〇、〇〇〇箱，約六百萬斤，戰後每年之銷量約二、〇〇〇、〇〇〇斤，據甘肅省貿易公司之調查，民國三十年水煙之銷量爲一、五〇〇、〇〇〇斤，以當年市值計算，約值二千萬元，亦爲甘肅省抵補出超的鉅款。

抗戰以還，甘肅的特產，既因國際市場的減少，又因交通的不便，除羊毛由貿易委員會統收統銷而仍運銷一部份於蘇聯外，藥材與煙草則銷路大減，此於甘省一向以此三宗收入爲抵補一部分之

入超的影響則甚大。

現在讓我們來看看甘肅對於這三種特產的利用，已到如何情況，換言之，即甘肅之皮毛工業，製藥工業，及製煙工業，已發展到怎樣程度？

先說皮革業，甘肅自光緒三十二年由陝甘總督創設勸工廠，用新法製造皮件以來，蘭州一地，到現在有製革工廠八家，商辦者五家，地方政府辦者二家，工合事務所辦者一家，在戰前成立的爲甘肅省立工職學校的製革部，鴻泰公司之製革廠，及建設廳之化學工廠，戰後創辦的有裕生、建國、同茂興等製革廠，各廠資本最多者約五十萬元，最少者爲一萬五千元，全部資本不過近一百二十萬元，每年硝製之皮革和牛皮約一萬五千餘張，羊皮約二萬餘張，其他在天水之建華製革廠，資本則不到一萬元，我們從甘肅皮革產量之多，同時看到製造銷量的少，故認爲皮革加工製造，在甘肅是極爲迫切，並且是很有發展的前途。

其次毛織業，拈毛成線，織爲褐衣，在皋蘭早已有之，道光元年，皋蘭設紡織公司，紡毛織褐之技術，因而改進，及光緒二年左宗棠設織呢局於蘭州，於是羊毛加工織造之機器工業，開始奠基，七十年來，在蘭州由公私創辦毛織工業之機構，時有興替，現蘭州除軍政部第二製呢廠外，有蘭州毛織廠、建應紡織廠、競業紡織廠、共濟毛織廠、興農紡織公司、及工合紡織試驗所等九廠，此外由工合主持之紡織工合社凡十五所，毛織廠以雍興公司的蘭州毛織廠，資本爲最雄厚，機器設備亦較完善，其他各毛織廠的資本總額，約一百二十萬元，各廠年需羊毛二十餘萬斤，紡織工合十五

社，共有鐵機五十餘部，木機一百五十餘部，羊毛之需用量據廿八年五月至三十年七月，共用毛一百二十七萬斤，軍政部製呢廠年需毛約十四萬餘斤，各廠社的出品，以軍毯、地毯、床毯、栽絨、毛呢、軍呢、及毛巾等，此外在蘭州有毡房十餘家，資本均在一萬元左右，年需羊毛約二十萬斤，此外在河州有毛織廠社三家，夏河有一家，至於秦安、甘谷、通渭三縣，亦多手紡毛織工廠及工合社，出品以毛線、毛衣、毛襪等為最多，甘肅採羊毛各地，如臨夏，通渭等鄉人所織之褥子，產量亦不少，但如何改良毛織品，如何推進機織工業，及如何設法充分利用羊毛，加工製造，對甘肅尙在手紡時代，都是十分迫切需要注意的問題。

至於利用煙葉以製造捲煙，過去祇有華隴製煙公司一家；想利用藥材而擬製藥的，亦只有中國銀行的雍興公司製藥廠一家，這兩種特產的加工，其發展的希望也甚大。

甘肅戰前未能利用特產原料，從事工業製造的最大原因，一言以蔽之，即「工業天津，農牧西北」所致，戰後之所以未能盡量發展民營工業，其原因除一般人認為是由於資金與人才的缺乏外，乃在大家尙無視西北工業建設之重要性所致，因此甘肅農民經濟的損失甚大，也就是抗建上的大損失。最近爲了當局以西北爲建國的根據地的號召，於是西北建設的問題，又引起各方的注視，銀行界要去開銀行，實業家要去辦實業，中央政府擬安排裁員到西北去，有錢的人則擬帶着資金也要往西北跑，才財兩者能夠流往西北去，當然是爲甘肅所歡迎。現在我們要進而提到現階段甘肅對於經營特產加工的希望了。

第一、希望在產皮毛的夏河、武威、固原、通渭、秦安、甘谷、卓尼、天水、民樂等縣，去創設製革廠、毛織廠、洗毛廠、乳酪廠、牛油廠、肉品廠、燭皂廠、骨粉廠、及可利用畜產製造的其他工廠。

第二、希望在產藥材的岷縣、武威、兩當、渭源、臨夏、武都、西固等縣，去創設藥廠，尤其是將一向運往香港去製造當歸精、黨參膏的原料，從事就地製造，以免寶貴的原料，遺棄於地，任其損失，而害民生。

第三、希望在蘭州設法利用皋蘭大量特產的煙葉，改良製造，這雖是消耗的物品，但為了防止敵人紙煙的走私，奪取我們的經濟，同時為適應皋蘭土壤的利用，及增加農民的收入。請看甘肅民國二十二年的紙捲煙輸入量為一、三三八、〇〇〇匣，值六百萬元，據聞近年來的香煙輸入，已達一千五百萬元以上，所以這也是為甘肅所急宜提倡的工業。

甘肅除皮毛、藥材、和煙草三種特產之外，其他可供輕工業製造的原料，尚有年產六百公噸的土硝，近百萬斤的麻料，六萬多斤的豬鬃，及可供玻璃製造的石英的產量亦甚富，凡此也都需要從速加工製造的。

最近谷主席去河西視察以後，他深覺得該省的經濟問題，不是在貿易上調劑貨物，可以解決，而更須從企業上增加生產，從而認為工業化是迫切的需要，所以曾先後發表誠懇的談話，先說：「若有人願意到甘肅來辦工廠，我將對伊叩首道謝」。繼謂：「年來復就力之所及，陸續成立水利林

牧、礦業、工業、及貿易公司等機構，由省府給貸，技術問題，則一併付託專家，期爲本省經建事業，奠定初基，此外並與中央合辦水泥、電器、機器、製呢等廠，分別生產，用補本省力所未逮之處」。吾人認爲目前大家在注視西北建設的課題的時候，希望甘肅省能本此決心，從速訂定建設計劃，調整生產機構，然後國家資本和社會資本，實業家和技術人才，自會投入甘肅工業化建設的懷裏去，這樣不但谷主府的願望可以實現，即凡關心建設甘肅卽是建設西北，建設西北亦卽是建設國家的人士的願望，也可以實現。

# 論安多區社會的建設

## 一 安多區的重要性

本文所要說的安多區，係包括川北的松潘，甘肅西南的夏河、卓尼、和臨潭屬的藏區，及青海海南的玉樹區，和河首區所經流之川甘青的邊境。這個區域，無論從大西北或小西北的位置來看，因為是和西南毗連着，故處於極重要的地位，此區居民除河首有少數藏化的蒙民外，其餘各地都是藏族的同胞，在宗教方面，全部信奉喇嘛教，以自然形勢來看，它恰和西藏一樣，成爲一個自然單位，現在在名義上這個區域爲青甘川三省所分治，實際上爲了交通的阻塞，各省都有鞭長莫及之苦，並爲了語言、風俗、生活的不同，遂任其成了一個「三不管」的藏民區域。

我國對付邊疆，自秦漢以降，向採消極的羈縻政策，如漢主和親，唐師承之，而有文成金城公主遠嫁藏主，嗣後歷代雖有兵戎之興，但終局總是化干戈爲玉帛，餌以利祿，奏羈縻之功，重朝貢之名，以致任其自然，交通不知開闢，文化不使融和。民國以後，雖有五族共和之名，而無種族平等之實，今日國勢因長期抗戰，已屆轉捩之點，一切胥待建設，尤其是我中華民族文化搖籃地的西北，最近青海柴達木盆地的實行屯墾，甘肅走廊河西區政治的積極刷新，同時中央要人和實業界巨子，不辭辛苦，僕僕於黃土高原和戈壁沙漠的路上，對西北作調查和考察的工作。中央且已在擬訂



西北建設的十年計劃，大家轉移目光，實踐「西北爲建國的根據地」的昭示，則這次西北的建設，比十年來曾經喊過三次開發西北和建設西北，其前途一定光明得多。

可是要人所到的西北，考察團所去的西北，和時賢所論西北建設的西北，都是偏於沿公路交通線的地方爲限，而對於本文所要論及的青甘川三省交界的一大塊的藏民區域，仍多漠視。我們本國父孫中山先生的主張，「國內民族一律平等」的精神，及國民黨第一次全國代表大會宣言，「承認中國以內各民族之自決權」的民族政策，以及國民黨八中全會通過：「關於加強國內各民族及宗教之融洽團結，以達成抗戰勝利，建國成功之目的的施政綱要」中所指出的，「一、對於邊疆各民族一切設施，應培養其自治能力，改善其生活，扶植其文化，以確立其自治之基礎。二、對於邊疆各民族一切設施，以儘先爲當地土著人民謀利益爲前提的政策」，提出這個無法以中央的同一法令和同一辦法來統治的藏民區域，從三省中劃分出來，使成一個單獨的區域來建設，然後既踐行了國父的遺教，和總裁的昭示，而國內民族團結的加強，和西北國防建設的成功，亦自能於最近的將來實現了。

## 二 安多區的社會

安多區的情形，大多數國人對之都極生疏，所以在討論如何建設之先，將它的社會狀況，作一個粗枝大葉的描繪。

川北的松潘，古爲羌羌地，魏爲吐谷渾地，唐爲松州交川郡，宋元爲吐蕃即藏地，明先置松潘

二衛，後并爲松潘衛，清乾隆時改松潘廳，民國三年改設縣治，東西約一千三百里，南北約六百里，面積約一九二、七〇六方里，東界平武縣，距約三百餘里，西與青康邊境爲界，北及東北則與甘肅之夏河、卓尼、岷縣、西固、文縣等縣毗連，其南之茂縣、理番、汶川等縣，亦有羌戎人民，據四川教育廳視導馮君估計，全縣丁口約十二萬，藏民占百分之七十，漢佔百分之十五，回佔百分之五，孛羅子佔百分之五，兵羌佔百分之四，戎佔百分之一，物產以金爲最富之寶藏，牲畜多馬、牛、羊，故皮革產量甚多，藥材有鹿茸、麝香、貝母、羌活、秦艽、大黃等，地勢則在三千至四千公尺間，民國廿七年該縣已編保甲者，祇有九鄉鎮，六十一保，五四九甲，大多爲漢回民及少數熟番所居之地，其他關內五十部落及關外五十二部落，雖云改土歸流，但實際上仍由土千戶土百戶及土目等統治着。

甘肅西南部之夏河、卓尼、及臨潭等縣之藏民區域，東抵岷縣，北迄臨潭之雙岔，西至夏河左爾蓋，南跨白龍江之疊部而與四川松潘爲界，中止甘青交界處的郎木寺，全區有多少面積，尙無數字可稽，其人口之約數，若以夏河縣有五萬多計，卓尼設治局有四萬多計，臨潭屬通順鄉之雙岔與西倉各以千戶計，約共一萬藏民，再加上岷、文、西固、武都之少數漢化藏民，全區藏民約爲十萬左右。

夏河縣屬之境地，到今天仍爲拉卜楞寺所管轄者甚多，如拉卜楞寺直屬十三莊，皆由寺院代表駐治之，桑科河、左爾蓋、尼瑪、多忽爾、包拉、麥秀等地，則由寺派代表與各地頭人協商統治之。

；歐拉、阿米曲乎、吉藏等地，則由寺院代表與各地土司頭人共治之；自拉卜楞沿大夏河東至臨夏交界之土門關止，其間之沙溝、上下恰家、橋門、清水等地，及在拉卜楞東南一百二十里之黑錯，則爲青海同仁縣之隆武寺所轄；夏河設有拉卜楞保安司令部，因司令與嘉木樣佛爲兄弟，故年來政教軍頗爲一致，至於夏河縣政府的治權，在現在配合着當地軍教二權融和地推行着。

卓尼本爲明楊土司之轄地，有四十八旗，自征服疊部之後，治權亦隨之伸及該地，民國二十六年，前楊土司被刺，甘肅省政府卽置設治局派員治理，並設洮岷保安司令部，由故土司之長子担任之，該地宗教中心之禪定寺僧官一職，則由其幼子担任之，但皆年幼，故政教之力，威勢日墜，惟遠番對之，尙存畏仰之心。

臨潭屬之雙岔與西倉兩地，前者由雙岔土官管理，後者由吉藏土官統治，惟雙岔之葛惹寺爲郎木寺所轄導，西倉之寺院則由拉卜楞寺之戴丸倉所管轄，因郎木寺與拉卜楞寺之對立，故兩寺之意見，亦不一致。

甘肅屬之藏民區，於民國三十年六月在黑錯召開夏臨卓三縣局行政保安會議，通過改編鄉鎮保甲之後，新縣制的行政種籽，已逐漸在藏區裏發幼芽向政治設施統一的大路邁進了。

此地之主要物產爲牲畜，尙無確實數字，爲全區以十萬人口計，平均每戶以五人計，則有二萬戶，並以拉卜楞寺大小十三莊牧民每戶平均有馬六匹，牛二十頭，羊二百只來推算，那末全區應有馬十二萬匹，牛四十萬頭，羊四百萬隻，如此估計，固不正確，但以牧畜爲生的藏區，所產馬、牛

、羊、之數必甚大。木材據說沿洮河、白龍江、大夏河、諸山地間有十八大森林區，多耐寒之松、柏、杉、樺、及楊樹等。藥材以黨參、當歸、大黃、甘草為最多，其他皮毛、酥油、羊腸、及野獸皮之產量亦極多。

青海河首九曲之處的藏民區域，民國以前，已先後設置循化、貴德、同仁、同德等縣治。但由西甯至玉樹，必須經過的果洛九族所居之地，因民性較為強悍，故與青海當局不無隔膜之處，所謂果洛九族——康曰干族、康塞日族、阿什羌岡麻族、阿什羌女王族、豪高日麻族、長亞哈族、白馬本族、巷欠多瑯族、及果洛斗亥桃族，共有八、四二〇戶，計三力、八七〇人口，此果洛族民所據之地，幅員甚廣，河流交錯全為草原，出產亦以畜牧及野牲為最多，地勢在海拔三十至五十公尺之間，故農作物甚不易生長，即其他藏區所生之青稞，亦無法普遍種植。

青海果洛九族之西南為玉樹區，其疆域南極西康，北達河源，西至迪天河南北二源今流之處，東至瑪曲東源盡處，面積約四十餘萬方里，約當青海三分之一弱，居民為玉樹二十五族，民國二十三年將玉樹縣分為三縣，玉樹縣轄十三族，囊謙縣轄六族，稱多縣亦轄六族，共計有一二、一三三戶約七萬餘人口，其民性皆本慍悍，自唐宋吐蕃受佛教之影響，至今已成溫柔馴服之習，地當青藏交通樞紐，故內地的茶、布、糖、和藏民所必需的日用品，及西藏之土產如麝香、紅花、氈毯等，均經此地，轉輸出入。玉樹區之出產，藥材有鹿茸、麝香、大黃、知母、貝母、及冬蟲草、羊毛及野牲皮革亦多，玉樹羊種據年來專家所評，為全國各地羊種之最優良者，礦產除用人工淘取沙金外

，他若札武之鉛，蘇爾莽格吉中壩一帶之煤，及格吉雜曲河濱等地之翠玉石，均原封不動地埋藏在地下。

安多區域的自然狀態是如此，茲就其政教經濟兩方面來加以考察，以見社會的本質是如何。

本區尚在政教合一的情形之下，教權之所及，即政權之所在，而政權幾全部屬於寺院。河曲所經甘川兩部的藏民，分治於隆武寺拉卜楞寺及郎木寺三寺，隆武寺在青海同化縣境，轄寺甚多，大部散布於循化保安藏區，及位於大夏河南岸所屬於沙溝寺十族所居之地域，如黑錯，上恰家，下恰家、隆窪、拉母納、沙溝、橋溝、及火力藏等地。郎木寺地當川甘接壤，南近松潘，北隔雙岔西倉與臨潭遙遙相對，為臨潭夏河通松潘必經之地，轄寺多散在阿拉、雙岔、及左爾蓋、尼瑪等地。拉卜楞寺之權力，除其附近十三莊小寺外，散布於洮河流域者，有嘉木寺、多忽爾寺、包拉寺、阿木掇合寺、唐隆寺，在夏河境內者有九加寺、葛伯寺、雜由寺、日葛寺、札喜寺、曼隆寺、甘家寺、陌窳寺、江可寺、及囊佐寺等寺；在河南親王轄地者，有桑科寺和科才寺，在阿窪者有康根寺、達郎寺、國們寺、哲喜寺等寺。隆武、郎木、及拉卜楞三寺，拉卜楞寺喇嘛在三千以上為最多，其轄寺亦最多，換言之，它的政治勢力亦最大。玉樹區藏民亦均信奉喇嘛教，黃教以拉休寺為首，紅教以結古寺為代表，全區喇嘛寺院共達一百另四所。果洛族除一部分屬同德之拉加寺外，餘不詳。我們在前面的已經說過寺院統治其屬地的方法，均派代表駐於各屬寺內與各地的土官共治之，據現任拉卜楞保安司令黃正清氏所作「甘川青康邊區土官分佈概況」一文所記，大小土官有九十六之多，事

實上恐尚不止此數，查中國各邊區土司制度之所以成立，不外歷代治邊均有鞭長莫及之勢，故以「以夷治夷」來實現其羈縻政策，到現在藏區的土司，幾乎都成了寺院的附庸，由此我們就可以明瞭現在安多區的社會性質，還是與歐洲中世紀教權統治下的社會，是一模一樣的。

從經濟方面來看，安多區的土地所有權，是非常集中的，像拉卜楞寺之所屬十三莊及其他的地方，像卓尼楊土司之有四十八旗之地，有些地方的頭目，老人，和老百姓，雖也有私有土地的名義，或每部落雖有共有放牧的草原，但考究其實，這許多人，只有暫時的使用權，土地的所有權還是屬於寺院和土司的。據前年調查所得，該區的藏民，凡入於半農牧生活者，他們向寺院或土司租種幾塊地，還租的方式，是行主佃對分的分益制的。我們再從各部落輪年向寺院納貢，部落的居民，盡其歷年的蓄積全部敬獻寺院，則可以知道他們除在納實物地租之外，更納錢租和分外的物租，復次，「烏拉」制度在安多區裏還是盛行着，而且該區內的烏拉制度，比西康幾經修改的辦法，更為利害，凡牛差、馬差、湯役、打役、雜役、幫差、及抬柩、馬差等力役，應有盡有，筆者親眼看見那邊軍教機關內的一切勞役和馬差，均由屬民為之，屬民凡逢到當馬差的命令，則多牽了馬來供差，自己隨着步行，一段段地替換，間有因出差太遠，回來在路上遇見番例認為英雄好漢的劫盜而死者，亦常有之。他們不論充當每日的、臨時的或輪值的力役，皆無分文代價，由此亦可見老百姓納了物租和錢租之外，更有納力租之義務，所以安多區在今天簡直還停滯在半奴隸制度階段的社會里！此外像牧畜多於業農，生產的自然狀態，以及物物交易受着不等價交換的壓迫，也都足以證明該

社會的落後性。

### 三、安多區的建設問題

西北建設自應有整個之計劃，在開始時，即應該在條件較為齊備和交通最困難的兩種區域內，同時着手，前者如甘肅走廊之河西區，後者則像青海之柴達木盆地，和本文所提出「三不管」的安多區，茲略抒管見如后。

1. 安多區的政治，到現在還停滯在政教合一的階段，我們在抗戰中建國要跑上現代化的政治大道，使不愧為四強之一，而起領導的作用，那末對於該區的落後性，應從速設法促其轉變前進，於此首先應由中央明令劃定此區域為單位建設的區域，使該區的政治脫離宗教，同時使寺院專在哲學玄學以及教義上作研究，實行政教分治，因為只有政教分治，得到圓滿解決之後，才可由中央成立安多區建設委員會，負該區整個施政的職權，委員人選，或由中央直接委派，或由三省分別遴選，但其中至少有二分之一以上的委員，應為該區藏族的代表，然後根據實況，制定建設計劃和單行法令去進行。其次，我們知道該區社會尚為一自然的畜牧經濟社會，只有部落形式的組織，年來雖有些地方，已改編鄉鎮保甲，但此種遷就統一法令的改制尚未見實際成效，如果人民根本沒有民族的觀念和民主的精神，所謂改土歸流也者，無非是政治上的文飾而已，所以我們希望該區成立了單獨建設區域之後，應即普遍召開各部落藏民大會，建立起民意機構來，使發揚民族自決的精神，參加政治，習於自治，則對於宗教的認識自會澈底，人與人的關係自會改善，這個社會也自然會顯示出

進步的姿態來。

2. 安多區的經濟狀況，因為天時地理的限制，產物以皮毛、木材、藥材、及牲畜為限，而衣食住三方面日用所必需的物品，如糧食、茶、糖、布疋、及家用器皿等，均須仰給於外地，同時因為該區尚在畜牧經濟時代，全無工業可言，輸出物只有原料而無製品，在這種情形之下談經濟建設，政府方面首先應去辦理的事項有三，第一、將拉卜楞、郎木寺、黑錯、松潘、同德、黃河沿及玉樹等重要地點，修築四通八達的公路，以郎木寺為中心，北築至夏河，再由此東南經黑錯、卓尼、而臨潭、舊城、而達岷縣，東則南下築路至松潘，西北向拉加寺經果洛屬區域，再西南折展至稱多玉樹而止囊謙。至於運輸工具，可組織科學管理的驛運機關，利用本區出產的犏牛、毛牛、黃牛、騾、馬等畜力，為運輸主力，如此我們相信，今日號稱「藏區的上海」的拉卜楞——夏河不久真可成為甘、青、川、康、藏的藏民經濟中心地了。第二、我們希望政府推動各銀行，向該區投資放款，尤其是合作金融的貸款，同時應使官商合辦的各種公司，如甘肅已設立的林牧水利公司、貿易公司、礦業公司、及在籌設中的興隴公司，統盤籌劃，配合聯繫，利用雄厚的資金，以開發該區的蘊藏和振興農牧的生產。最後，我們更希望政府能切實根據該區的環境，本工業重於農業，就地製造優於原料輸出的原則，鼓勵實業界，創設骨粉、皂燭、皮革、紡織、造紙、製藥、及食品等輕工業工廠，盡量利用該區出產的大量獸骨、牛油、皮毛、雲杉、豬鬃、及牛羊肉等，從事製造，這樣不但能改善藏民的生活，並且亦足以增殖國民經濟的財富，而改變安多區社會的性質。



民衆在經濟建設中，則應踴躍服工役，爲本區築交通道路；其次，應該接受指導，普遍成立「人人爲我，我爲人人」的合作組織，無論是農業改進，工業製造，畜牧改良，森林栽造，都須通過合作組織辦理，蓋只有如此，藏區的基層組織，才可以健全起來，藏區的公共遺產，可以普遍起來，最後民生主義經濟的體系，也可樹立起來，到那時候，自然經濟下的不合理交換剝削和壓迫，也都可因之而趨於消滅。

3. 安多區藏民的教育，初看起來，似乎已經普及於男子，因爲每家都將自己的兒子，留下一個外，其餘都送到寺院裏去當喇嘛，受宗教陰經禮拜的教育，但是近幾年來，中央本着加強國內各民族一律平等，對邊疆教育的設施是十分注意，例如在拉卜楞已設立了國立的初級職業學校，據調查所得雖藏民青年礙於習慣，來校入學者尚不多，教育部也曾組織了拉卜楞巡迴施教隊，費了幾十萬法幣，惜用人不當，致無法順利地在那邊繼續工作，至於發揚藏族固有的文化，自然是更其談不到了。而且爲了工作青年的太大意，反而留下了被藏民輕視鄙夷的印象，言之殊覺痛心，所以我們覺得安多區內的教育工作，在起始應集中力量做兩件事，就是訓練幹部和普遍施教。

幹部決定一切，中央爲開展邊疆工作而訓練幹部，早已實行，且常有新計劃的改進，例如過去在北平，後來在南京，都有過蒙藏班和蒙藏學校的設立，但是此種教育的結果，不過是訓練了幾個不願回鄉的蒙藏青年而已，就是回去了，因爲地位都不如王公土司，也就沒有能夠挺起胸膛，負起責任，來幹一些深入民間的工作，以建設藏區。近來中央鑑於未來亞洲地位的重要，有亞洲語文專

科學校的設立，最近更因為要積極建設西北，一面號召技術人才前去，一面有在各學校增設邊疆民族語文科的計劃，以培養從事邊疆建設的中堅幹部，這自然都是我所企求的，但我們更希望教部在安多區裏，就地設立藏民基層幹部學校，注意地方需要，切實訓練幹部，令各部落保送藏民青年，前往受訓，並與寺院佛爺協商，在喇嘛中亦選派優秀分子去受訓，同時亦可招收藏區附近的漢民子弟，或有志往該區去工作的各地青年，到那邊去和藏民青年，混合訓練，集體生活。科目除牧、工、農、獸醫等技術課程外，漢文與藏文應視需要而分別教授之，即藏族子弟應多費時間去學習漢文，漢族子弟則反是，然後經一年或幾年的共同生活，集體訓練，漢藏青年皆能熟通兩種語文，則彼此間的隔膜，自會泯滅，民族平等的精神自然顯著，出校以後，在工作上能羣策羣力，一心一德，合作去幹，即於他們的進修上，爲了有語文的工具，自會經常學習，不斷地進步了，這於漢藏文化的交流，和整個中華民族文化的發揚，必有極大的影響。我們所以如此主張，一面是糾正過去令邊民青年到中央來受訓的流弊，一面是防止再蹈過去多不諳邊疆民族語文的青年，祇因好奇而去工作，結果是毫無成就的覆轍。現在要想在安多區裏普遍設立新縣制內所定的保國民學校，據筆者觀察，尙非其時，教部去年因噎廢食，把拉卜楞巡迴施教隊停辦了，現在不但應該恢復這種組織，並且應該有整個計劃，擴充此項施教隊，遣派通藏文，諳藏語，有學驗，有幹才，能吃苦耐勞，發深心大願的入員，前往施教，並盡量設法物色當地漢回藏青年，參加工作，其組織可先成立安多區普及教育施教總隊，下設若干分隊，其人員應將農、牧、林、醫、藝術及與該區所需要建設事項

有關的專門人才，妥爲配備，其設備則應有電影、醫藥、圖表、演劇、和展覽會等科學活動的教具，各隊劃定地界，在規定的區域內，或對定居的民衆施教，或跟着游牧的羣衆施教，甚或隨着一年一度往返於甘川、青藏、或甘藏旅途上，成羣結隊經商的商民施教，這樣不但教育可以普遍深入安多區的各地和各部落，並且在與民衆打成一片的生活中，更能深刻地明瞭藏區社會的內蘊，施教人員，果能在工作巾經常地向民衆學習，那末定會得到不少改進施教的參考資料，提供建設的寶貴意見。

4. 我們在藏民區域裏，廣大的草原上旅行，看見個個藏民都會騎馬，射槍，更有許多人會跨上了馬越嶺、涉水、舞旗、射擊，那種武藝精，加量大的表演，似乎都是有過訓練樣的。我們也看到他們成羣結隊，遠出經商，遊行牧畜，或在部落間的勇悍械鬥，又似乎他們都是很有組織的。但是仔細觀察，就會明白，這都不過是匹夫之勇，英雄好漢精神的表演而已。我們從他們的不成文規例上，更可明白他們現在還獎掖行劫好漢的行爲，例如人殺了人，可以不必抵命。但是這種稱的武技和勇敢的精神，誠能加以集體的組訓，則藏民對於這次民族解放戰爭的貢獻，一定是非常可觀的。因之，在安多區軍事建設方面，我們希望政府能遣派了解和實踐民族平等的騎軍教官，前往該區，會同部落首領，組織藏民，訓練藏民，同時須派凡已進過中央蒙藏班的青年，負起政治工作的責任，並與施教隊聯繫，作各種配合的教育設施，這樣使他們的武藝，逐漸由個人的變爲集體的。在安多區裏，果能如此建立起現代化的軍隊來，則上前線殺敵人的民族英雄，必可在該區中源源補充，

西北的國防軍，也因之而增加，我們爲整個民族生存着想，望中央能以高瞻遠矚的眼光，來展開這件有重大意義的工作，因爲只有騎馬的人，才能融合騎馬人的感情，同化騎馬人的文化，發揚騎馬人的精神，和管理騎馬人的習性，而且我們相信，軍事組訓，決不僅收軍事上的成果而已，在政治方面，也必會有極大的影響。

我人欲求西北建設的成功，和中華民族文化之再高揚，必須發揚文化搖籃地安多區的文化，但要得到這個成果，則必須在今天，切實執行民族自決和國內各民族一律平等的原則，將安多區的政治、經濟、教育、軍事，各方面積極地建設起來。

## 論甘肅藏區畜牧社會的建設

### 一 甘肅的藏民

甘肅西南部的藏區，包括夏河、卓尼及臨潭縣屬之藏民區域而言，住在此三縣局境內的藏族同胞，一般人將他們分爲熟番、半番和南番三種。

熟番大多住在洮河兩岸，及從拉卜楞沿大夏河向東北到和臨夏縣交界的土門關一帶，因爲這裏有大夏河灌溉的便利，兩岸土壤肥沃，氣候也比南番所處廣大的草山草地暖和些，土地宜於一熟的耕種，因此他們大半是過着定居業農的生活，至於畜牧，不過是一種副業而已，他們整個生活的形態，已逐漸與我們相似了，這是他們多半和漢人通婚或雜居而使然。

半番過的是半牧半農的生活，或曰定牧的生活，大多住在黑錯、雙岔、拉卜楞一帶，爲氣候寒冷所限，雖有可以農耕的肥美土壤，但還不能全部放棄畜牧生活，因爲只靠那些一熟或只能輪種的農業生產，是不夠維持他們生活的，半番的婦女多農耕，男子多畜牧，爲了半農耕地的關係，所以牧畜也就成了定牧型的生活了。

南番住的地域，都在和川青交界的區域裏，那邊高出海拔四千公尺以上，氣候比較更爲寒冷，有的是高大的山，山上除掉若干交通運輸不便之處，仍保有原始林外，其餘都是滋蔓着雜草，還有的是廣闊的草地大灘，大多數土地都無法耕種農作物，而爲牧畜之場地，南番們就在這種草山草地

上，過着居無定處的遊牧生活，他們雖無定居的房屋，一年四季要用犏牛背着帳篷，沿流牧生活，但在各部族間的遊牧場地，也都有此疆、界的範圍，每部落祇准在自己的草原場地範圍內移牧，並不能隨意將牲口放入他人的地界裏去，藏民區域裏最多的糾紛，就是違了這種舊規，因爭草山草地而發生械鬥槍殺的慘案。

分藏民爲熟番、半番和南番，原來不過是指他們在農牧生活程度差別上的大小而言，但這三種生活的形成，還是由於同一社會關係束縛的結果，故認爲只要使藏胞由牧畜生活踏進農業生活，從而認爲今天在藏區裏，要提倡農，而忽視其他經濟建設的部門，乃是一個有待商榷的問題。

## 二 物產的「有」「無」

甘肅藏區，有的主要物產，爲牲畜與木材，藥材次之，其他獸皮、麝香、豬鬃、酥油，亦有相當產量。

1. 牲畜——藏區多馬、牛、羊，但究竟有多少呢？則未曾有統計數字。我們如果根據拉卜楞寺屬大小十三莊牧民五千七百戶所養牲畜之統計，有馬三五、七五〇匹，牛一一三、七五〇頭，綿羊一、一六九、〇〇〇隻，山羊二一、〇〇〇隻，每戶平均有馬六匹，牛二十頭，羊二百隻，以此數來推算，則全區十萬人口，平均五人爲一戶，則有二萬戶，那末這個藏區應有馬十二萬匹，牛四十萬頭，羊四百萬隻，此外卓尼及黑錯所產豬鬃，年約二十担，乃證明飼豬之多。其他各戶，尙有驢、騾，爲數亦不少，綜之，我們如此計算，雖不正確，但靠牧畜爲生之藏民，所產馬、牛、羊、豬

之數必甚大，是可斷言。且隨着牲畜所產的物品，尚有皮毛、酥油、羊腸、豬鬃等。

2. 木材——藏區森林，除草地外，凡山嶺豁谷，大率多有，據說全區沿洮河，白龍江，大夏河等地，有十八大森林區，據顧謙吉氏之調查，洮白森林共有一六〇餘方公里面積，其中二千方公尺，皆蓄積有用之材，大夏河流域則有六百餘立方公尺之森林，在白龍江之疊州一帶，及洮河流域的立主溝、大峪溝、車巴溝、北山，以及雙岔和西倉等地，均有不少原始林，據說白龍江流域之材木，年運外銷者，達三萬株之多。臨潭縣政府調查該縣每年行銷蘭州之材木，有七萬根之多，他若洮河流域及大夏河可以暢運之木材，爲數更多。全區之木材，以耐寒之松、杉、柏、樺、楊樹爲最多，一二尺徑之松柏，到處皆是，惟年來洮河與大夏河放運便利，故沿河附近之林，幾欲伐殆盡。森林亦爲藏民經濟之重要命脈，今後宜如何保林與造林，實大堪注意。

3. 藥材——以黨參、大黃、甘草爲多，盛產於卓尼之山中，尤以疊山之脈爲多；鹿茸、麝香、秦艽、貝母，也不少；在臨潭藏區年產之藥材，據縣政府所記，大黃約八千斤，秦艽約五千斤，鹿茸有四百個，麝香有二十斤；卓尼所產之藥材，大黃有一四、二五〇斤，當歸三、七一二斤，黨參則在萬斤以上，大多由臨潭舊城運銷西安、重慶，等地。

以上是略述藏區所「有」的物產，現在來說他們所「無」的必需品。

1. 吃的——卓尼之農產，有青稞、小麥、洋芋、大豆、小豆等，據說沿洮河一帶所產之糧食，足夠該區自給之用，在臨潭之雙岔，因土壤肥沃，所產之糧，亦夠自給，惟夏河縣沿大夏河一帶所

產之糧食，祇夠全縣人口三個月之用，所缺九個月五萬人口之糧，七成仰給臨夏，三成仰給臨潭，因之全區惟夏河縣年缺糧約一千二百五十萬斤，茶、鹽、糖、則更要仰給於外地。

2. 穿的——該區境內，無棉田一畝，故布疋為普遍缺少之必需品，雖然大多數藏民，男女老幼，終年以一件老羊皮裹身，但布疋之需要量，為數仍不少，若每人每年平均祇添製內衣小衫一件，以五尺計，則十萬人口，每年即需布五十萬尺，以十丈為一疋，則年需五千疋棉布，何況富有之藏民，尚需用綾羅綢緞呢？

3. 用的——藏區所缺少的用品，為銅瓷器、紙張、刀、槍、馬鞍、以及裝飾品等，其輸入量之多少，惜無數字可查，但以十萬人口之普遍需要來看，其總價值之大，亦可以想見矣。

### 三 土地的分配

甘肅藏區的土地，一部分是屬於寺院的，一部分是屬於世襲的土司的，有些地方的頭目，老人，或者老百姓，雖亦有私土地的名義，或每部落雖亦有共同放牧的草原，但考其究竟，土地的所有權，還是永久屬於寺院的或土司的，因之也就無所謂土地買賣的事情。在大夏河流域的熟番中，偶而有土地典買的行爲，但只是轉讓耕種的地面權而已。

卓尼楊土司所轄有的四十八旗地，和拉卜楞寺所屬有的十三莊地，究竟有多少草山草地，可耕土地，和已耕之地的面積呢？各縣局尚無確切的數字，若問各該縣局有多少土地？那是更難知道了，最大的原因，藏民向地主還租，而地主不定向縣政府完糧的，且縣治局也未曾深入內地去測量



或估計，故所轄土地的面積有多大？依然是個未知數。

據在藏區各處多方探詢調查，知道寺院屬或土司屬的佃戶，最多的有七八塊，最少的有三四塊，塊之大小不等，自三五畝至十四五畝都有，若以夏河縣屬的土門關、清水、橋溝、王家堂、陌窰、黑錯等處的耕地，總面積是一萬五千畝，農戶有四百家來計算，則每農家平均有耕地三十七八畝，驟聞之，以為一個戶有近四十畝的耕地，要算不錯了，可是仔細一算，一般藏民，女耕男牧，終年辛苦，結果還是身上只有一件土貨老羊皮的大衣，來過四季，吃的還只是很簡單的酥油和糌粑。

藏農佃戶，對地主是用分益制來還租的，其辦法分三種，一種是地主只出土地，佃戶出勞力、肥料、種籽等，到收成的時候，佃戶在總收成量內，扣去種籽，其餘的和地主對分。一種是由地主出種籽，到收穫時將總收量中，除了種籽還地主，再將其餘的來和地主對分。還有一種，是地主和佃戶各出一半種籽，到秋收時，將總收量對分，通常實行的要以第一種辦法為最普遍，這樣的租額，似乎不甚高，如果我們再詳細來計算，那些至多一熟的土地，甚至或為了天時寒冷和肥料缺乏的關係，要休閒一年或二年來輪種，那就可以知道這四十畝地，實在抵不上我們東南魚米之鄉的十畝地了。請看藏區里的氣候，每年八月至明年三月為雪季，什麼都不能種，七八兩月為雨季，宜於農作的時間，只有三四個月的光景，可種的作物，為裸麥、小麥、燕麥、豌豆、蠶豆、和馬鈴薯，其中以青稞馬鈴薯為最多，據說每畝平均只收一石，則一家佃戶，即使有四十畝而全部耕種，不過年收四十石，以一半還地主，尚餘二十石，供五口之家，每人年需三石糧外，則所餘不過四五石，以

此抵人工肥料、及農具，耕牛等費，尚不夠吧！且藏民中男子不耕種，牧畜爲主的藏婦，也不懂耕種，知道耕種的人，非常缺少，每佃戶要年種三四十畝，實在是稀少得很，何況有許多地必須休閒輪種呢！如果他們收入富裕，則喇嘛的高利貸，也就無處去放了。

#### 四 商業資本的猖獗

舊城、黑錯、拉卜楞三處，爲藏民貿易的中心地，舊城雖無藏民居住，但卓尼洮河一帶藏民，所需的物品，都要從該處取得的。

藏民買賣方式，到今天還是盛行着以物換物，以貨易貨的辦法，舊城和拉卜楞藏民的交易，雖有用貨幣的，可是只限於用銀洋，對於紙幣，縣政府雖三令五申，一律使用，並禁用銀幣。但是藏民視若無視，置諸不理，聞常和漢回商人交易的藏民，也曾收用過法幣，但是爲了有一次漢回中的奸商，使用了冥票，愚弄了藏民，經發覺之後，到現在藏胞對於紙幣，一概拒而不收了。現甘省政府正與各銀行商討想在四行的鈔票上，加印藏文，這樣或許能逐漸推行，現在藏民最普遍使用的銀幣，以民國元年老袁頭的爲最多，亦即是他們所最信用的。

現在來談一談以貨易貨方法，據在舊城調查所得，藏民們所需用的物品，是糧食、磚茶、白糖、布疋、針線、銅器及瓷器等，而他們所剩餘的是牲畜、皮毛、酥油等，當物物交換的時候，藏民的比價標準物品是酥油，例如他們認爲一兩銀子，（前年約值法幣十元）可換酥油二斤，他們就以此來估計自己賣物的價格，同時亦估計所需換貨物的價格，如果認爲合意則就成交了，聞深入藏區

去易貨的漢回商販，他們總是換了便宜貨回來，不過現在像過去一隻針換一張羊皮，一盒火柴換一張狐皮的情形，在甘肅邊區的藏民里已經沒有了。

在舊城有一個大規模的回民經濟集團曰西道堂，他們的資本據說有二百萬元，組織健全，勢力甚大，舊城街上開了一戶店面，可是他們收來的皮毛，藥材，豬鬃等，過去都運銷到平、津、滬、廣各大商埠，現在聞有一部份已交中央機構，也有一部份輾轉落到敵寇的手里。

他們除自己派員深入藏區換貨外，有一大批的小販子們每年向他們借款和借貸，往南番區域去換皮毛藥材等，大概十個月左右，可以回來，回來之後，除還本加息二分或三分算外，更須將全部換來的貨物，賣給債主，這時賣貨的價格，不由小販定，而是由債主定，這種商業資本的剝削，在藏區里是非常盛行。茲舉個例證明這種剝削的利害，據前年有許多人告知筆者，小販往藏區去收上等白羔生皮，一張不過銀洋四五角——約法幣三元，經過他們加工費不過三四元之後，賣出去每張要二三十元，從此我們可以知道，在那邊商業資本集團之所以愈滾愈大，愈發財了。舊城收販子貨物的行商和坐莊，在過去最盛的時候，有數十萬或上百萬資本的有三四十家，但歷經民國三年白狼之亂，十八年馬仲英之亂，及歷年來政治之不夠清明，無法維持經常的治安，所以到現在尙未恢復元氣，將該城繁榮起來。現在有大資本的商店除西道堂組織外，其餘尙有五六家，都不過數十萬的資本，拉卜楞在抗戰以後商業是比過去繁榮得多，在那邊收皮毛的坐莊，也有近十家之多。

藏民的性格，是天真豪俠，真誠爽快，如果和他一熟，就什麼都相信你，所以他們的易貨，也是喜熱不喜生，即使生的人以較高比價去採他的貨，他還是願意以較低比價來換熟人的貨，因此與藏民買賣，祇要不和他們的關係弄壞，那麼你重重地剝削他們，還是因信你而樂意受下去的。

「林盡歸山」，是那邊買林木的成例，意即我看中了一座成料的山林，講好了價，成交之後，隨我採伐，一年伐完也好，十年伐完也好，等到林木伐完，變了光山之後，將山交還賣主，才算完了這筆買賣。據前年調查，一株標準電桿木，在山上買不過一二毛錢，可是從洮河放到蘭州加上一些搬費和稅捐，一株電桿，就要買到二三十塊錢，有對本對利的好處。

買藥材叫做買山，這是有時間性的，大概是願意買那座生長藥材的山，就和藏民講好價，說定了時期，交付了白銀，然後在規定的一年二年或三年的時間內，任買客盡量去採，但一到滿期，就不能再採。過去交通便利外銷通暢的時候，藥販們也多發過大財，以商業資本去打擊自然經濟，吃虧的當然是後者了。

寺院里喇嘛們的經濟活動，也非常利害，凡佛爺和家里有錢的喇嘛們，對他們治下的政民和信民，都放高利貸，同時他們往西藏佛地寺院去的時候，都帶上許多那邊旺銷的貨物去，回時就帶許多紅花、氍毹、和其他的貨物來，一路上無人過問，就是遇到了特稅局的關卡，都以寺院自用來托辭搪塞，即使卡長認真，那也無法來抵抗那些到處有民兵的勢力。

前年拉卜楞的合作指導員告訴我，他在夏河縣指導組織合作社，三年以來組織了信用社三十一

所，其中純藏民的有十二社，社員有五四九人，大多是沿大夏河的農耕藏民，貸款過去由中國農民銀行發放，那時限定每社員至多借一百元，最近改由中國銀行貸放，其限度提高到每社員可借二百元，這當然是個好消息，但究竟還是杯水救不了車薪的。

### 五 藏區社會體質的分析及其問題

這個畜牧區社會的本質，乃是一個十足封建性的社會，我們這樣地論斷它，是有它本身的現實情況來做鐵證的。

首先我們來分析它的經濟本質。

1. 土地關係——我們前面已經說過，這個畜牧社會的土地，是集中在世襲的土司和寺院的手裏，在大夏河流域兩旁的半農藏胞，他們從寺院里領受土地來耕種，不僅要照分益制繳納實收量半數的實物地租，並且還不時要服「烏拉」徭役之差，他們平時為百姓，有事即為士兵，這是封建社會裏必然現象，所以我們從這種土地關係上，即可證實這個畜牧區域，是封建性的典型社會。

2. 生產方法——在封建土地關係之下，藏胞大眾不論是牧畜或農耕的生產方法，都停滯在極落後的階段上，因為他們終年運用他的生產工具，勞動力量，辛辛苦苦所得來的收穫物，除極少數為家人自給自用之外，其餘的都要繳租納貢，所以他們厭惡生產，不願改良，科學技術的運用，自然是談不到，生產率也就無從提高，增進了。我們從岷縣西行，凡所經過卓尼、舊城、完料洛、黑錯、拉卜楞，一直到興河州交界的土門關止，藏胞的收放牛羊，種植青稞，都是粗放耕作，墨守成法

，顯出自然經濟生產的方法，兼之封建地主賤視勞動生產，於是更無法改良生產，人不願盡其力，地無法盡其利，乃是封建經濟束縛下生產的必然成果。

3. 他若「以貨易貨」的不等價交換，「林盡歸山」的超利潤賣買，及喇嘛高利貸資本的猖獗，同胞商業資本的活躍，都呈現出該區封建經濟的姿態，凡此種種，也都足以證明甘肅西南部藏區社會封建性的本質。

其次分析它的政治情形。

1. 政權在教——藏民區域的政治，是與宗教密切聯繫着，政權是隨教權轉移的，宗教寺院之所在，即政權之所在，甘肅西南部藏區的政治在今天還盛行着這種政教合一的封建體制，藏族同胞，對於神佛十分信仰與敬畏，藏區社會秩序之維持，亦未嘗不由於此種優良傳統之故，現在大家侈言建設西北和開發西北的時候，應如何使藏胞正確了解宗教為人生修養之部分生活，同時應使藏區縣局為民父母者，深入藏區，多行現代政治的善舉，逐漸使民衆分別政治與宗教的範疇，而分別接受其教化以充實現代生活，再推行地方自治，使他們與聞政治，然後三民主義的民主政權，自會建立在藏區裏。

2. 部落分治——藏區裏部落分治的形態，還是非常顯著，例如桑科河、左爾蓋、尼瑪、多忽爾、包拉、麥秀等地，均屬於拉卜楞寺，且都由寺院派代表與各部落之土官頭人共同管理，自拉卜楞沿大夏河東至隴夏交界的土門關止，其間的沙溝、哈家、橋門、清水，及拉卜楞東南之黑錯等地，

則爲青海同仁縣的隆武寺所管，這種此疆彼界，各部落間，無事各立天下，有事則成羣鬥爭，血流遍野，宿仇世世相報，這乃是封建部落典型的實徵。

至於各土司的世襲其位，更是封建政治的遺型，今天夏河政府和卓尼設治局行政力量之所以微弱，藏胞之所以尙未伸展民權，原因是爲了政治上還保存着這十足封建政治力量的緣故。

最後分析它的文化現象。

有什麼社會經濟關係的基礎，就產生相應着的文化，甘肅西南部藏區，是無近代文化，有者不過是宗教文化而已。寺院里所研究的宗教，不用科學的方法，哲理的解析，實踐的態度，和應用的精神，所以造成了個人的，虛無的，玄妙的迷信的人生觀，養成了宿命的，神權的意識，形成了消極的，主奴隸從的社會，致新教育無法普及，新文化無從發生，大家故步自封，不求現實的進取，此乃封建社會文化的必然反映，也是必然有的種種現象。

我們簡單分析畜牧社會的經濟，政治，和文化各方面的現實相之後，即感覺到這個社會里，有着幾個應當解決的問題。

1. 政教問題——藏區政教不分的封建政治，已不適用於今日之中國，換言之，這是不合三民主義政治的原則，更不是以民衆來建國所應有的現象，故如何使政教分立，乃是建設中逐步要解決的問題。

2. 經建問題——甘肅藏區的物產，不算不豐富，土地不算不肥沃，所成問題者，爲自然氣候的

限制，故有的東西太多，無的東西也太多，過去無人從有的東西上想出路，也無人從無的東西上想來路，原料終是不設法利用，糧食終是不設法增產，大家不在經濟建設方面想辦法，所以大多數的藏民，在種種壓迫剝削之下，都過着貧窮苦痛的生活，這里改善民衆生活，就成了藏區一個最基本的和最急要的解決問題。

3. 教育問題——教育是國民應享的權利，也是應盡的義務，國家應強迫人民，受基礎教育的義務，而人民應要求國家，授予教育機會均等的權利，並且教育應與生活打成一片，即教育之內容，應足以豐富人生，增長人生，和愉樂人生，並建立正確的人生觀與世界觀。故現在藏區裏國民教育普遍推行乃是一個急要問題。

4. 組訓問題——在表面上看藏民是非常有組織的，例如遠出經商，成羣牧畜，部落械鬥，都是一隊隊團結似的活動，還有藏民個個會騎馬，人人會射槍，似乎是很有訓練，可是我們親眼看見過了之後，頗感到這是藏民私勇的表示，雖然都能在馬上射擊，但也不過是匹夫之勇而非團結有組訓的活動，故如何組織藏民，訓練藏民，也是建設上一個重要的問題。

最後，藏民中尚有一個問題，說它是風俗問題也好，說它是衛生問題也好，就是藏民的身體，驟視之，似乎很強健，但據醫生的臨診統計，他們十之八九，都有三種疾病，一是花柳病，二是胃病，三是眼病，第一種病是由於性交太自由和太隨便，而普遍傳染。第二三種是由於飲食居住，太不講衛生，夫疾病是人生大敵之首，何況犯花柳病要絕種呢！因之，我們認為如何使藏區的經濟構



造改變之後，進步到一夫一妻制，並且再設法注重衛生，預防疾病，增進民族的健康，也是一個需要解決的大問題。

## 六 建設的原則

甘肅藏區建設的問題，就是如何顛覆封建社會的問題，在今天抗戰與建國齊頭並進的時候，我們認為革除藏區封建的經濟壓迫和政治束縛，其建設的原則有三：即民族的平等，政治的開放，和經濟的改善。一言以蔽之，即怎樣將三民主義普遍實行到藏民區域里去。

建設藏區，首先就得將民族的隔膜揭去，使藏族同胞，在法律上既無主奴之分，復無尊卑之別，同為中華民族之構成分子。所以我們談建設藏區，不是像帝國主義者對殖民地的統治建設，壓迫之，統治之，而是要尊重其信仰，融冶其習俗，團結其力量，扶助其發展。國父在三民主義演講中說：「大家都知道美國在今日世界之中，是最強最富的民族國家，他們民族的複雜，就種類來說，有黑種、白種、有紅印度種，有幾十種民族，就國界來說，最多有英國人、荷蘭人、德國人、法國人、俄國人，也有幾十國的民族，為世界上國家中民族最多底集合體，那些國家的人，到了美利堅之後，都合一爐而冶之，成了一種民族，所以不稱英、荷、法、德、美，幾國的民族，便專稱為美利堅民族，因為只有美利堅一種民族，所以才有今日光華燦爛的美國，……像美國這樣的民族主義，才是積極民族主義，這樣積極的民族主義，才是本黨所主張民族主義的最好榜樣，我們在今日就要仿效美利堅民族底規模，把漢、滿、蒙、回、藏五族同化，成一個中華民族，組織成一個民

族底國家，和美國東西兩半球，相映照成兩個大民族的國家」。在今天抗戰建國的過程中，我們要積極建設藏區，首先就得遵照國父的遺教，實行民族的平等，在中華民族之內，提高藏族的地位，以粉碎敵寇處心積慮要分化我民族的陰謀。

其次，建設藏區社會，須使藏胞民權的伸張，實現政權在民的政治，使他們在民族統一，領土統一，國家行政統一之下，自決自治。在今天實行新縣制的時候，藏區里不但要取銷一切封建頭銜，換上鄉鎮長、保甲長的名稱而已，更須開放民治，建立起民意機構來，使他們實行自治、自覺、自養、和自衛的新政治。中國國民黨第三次全國代表大會，對於政治之決議案有：「於民權主義上，乃求增進國內諸民族自治之能力與幸福，使人民能行使直接民權，參與國家之政治。」五屆八中全會對於加強國內各民族團結案內亦有云：「對於邊疆各民族，其一切設施，應以扶植自治能力，改善生活文化，以完成自治之基礎為目標。」故在目前甘肅藏區的政治建設，須盡力扶植其自治，同時使藏胞民權的伸張，至於普及教育之設施，促進組織訓練的工作，尤為尊重民族和實行自治的基本設施。

三民主義社會建設的第三點，為民生主義的推行，國民經濟建設的實施。現在藏區同胞，為了土地資本，商業資本，和高利貸資本的重重壓迫，所以生活是簡陋，苦痛，和非人道的形態。民生主義的目的，在解決人民的生存問題，因之在藏區里的經濟建設，如耕者有其田的實行，自耕農的扶植，交通的開發，工業的提倡，畜牧的改良，農墾的實行，造林的推進，合作組織的普遍，皆為

今天藏區民生主義經濟建設的重要事項，果能準此建設，然後藏胞之衣食住行，皆能改善。五屆八中全會對於加強各民族團結案內有云：「對於邊疆各民族，其一切設施，以儘先爲當地土著人民謀利益爲前提，對於邊疆人民原有之各種生產事業，政府應予以資本及技術之協助」。又云：「於適當地點內，中央設立大規模之畜牧、繁殖、及毛織、皮革等企業組織，並獎勵邊民經營」。我們爲改善藏民生活及增加後方生產計，以養民爲目的的民生主義經濟建設，應從速到甘肅西南部藏區畜牧社會里去積極實施。

建設民族平等，民權伸張，和民生改善的藏區，現在應在政府統一領導之下，使政治的，技術的，金融的，合作的，種種機關，負起各部門的任務，準照整個建設的計劃，發揚聯繫配合的精神，按事業的先後，輕重緩急，大小，積極經營之，然後三民主義的嶄新社會，就會代替了封建社會而實現在甘省西南部的藏區里。

## 論藏區上海——拉卜楞的經濟建設

### 一 拉卜楞的物產

甘邊藏區拉卜楞，它從民國十五年成立設治局，十七年改爲夏河縣政府，到現在和青海同仁縣的家私，還沒有劃分清楚，它究竟有多少大呢？恐怕誰也答不出來。茲據該縣政府卅一年所記，全縣有農戶約四百餘家，共有農田一萬四千九百餘畝，而此項耕地之面積，祇占全縣面積百分之二，姑依此計算，則夏河縣是有七四五、〇〇〇畝的面積了。在這塊區域里，其中究竟有多少山？多少地？多少耕地？多少物產資源呢？恐怕誰也不敢担保他拿得出很可靠的數目字，茲爲討論經濟建設問題便利計，將拾來的數目字，摘錄於後。

1. 農產——據說夏河縣已耕地，在土門關、清水、橋溝、卡伽、陌務、黑錯及洪家灘等處，總共不到二萬畝，其中各種農作物的面積，青稞占百分之四十，年產約六千石，豆類占百分之二十五，年產約三千石，小麥占百分之十二，年產約二千石，洋芋占百分之十，年產約五千石，燕麥占百分之三，年產約四百石，芸苔佔百分之二，年產約二百石，計其產糧約一萬六千多石，其餘百分之八之耕地，則爲每年輪種之休閒地，並不生產。再據夏河縣王縣長之最近報告，該縣約有五萬七千人口，這一點糧產，祇夠他們三個月之用，其餘九個月的食糧，七成仰給於臨夏，三成仰給於臨潭，於此很明顯的如何使拉卜楞糧產自給自足，乃是一個重大的問題。

2. 畜產——拉卜楞寺屬之牧地，據說範圍甚廣，北接循化，西北接同仁，西接貴德，西南及西康之甘孜，南接四川松潘，東接臨夏，東南與臨潭毗連，這一塊形似甌脫的地面，殆與衛止一省大，這裡邊有多少馬牛羊，不敢隨意估計，但據單在拉卜楞寺屬大小十三莊牧民五千七百戶所養的牲畜，已有馬三五、七五〇匹，牛一一三、七五〇頭，綿羊一、一六九、〇〇〇隻，山羊二一、〇〇〇隻，驢二、一〇〇頭之多，其他黑錯，卡伽，火日藏，下欄木拉等牧戶之牲畜尚不計在內。這許馬牛羊身上有多少出產呢？單據該縣稅局卅年一月至六月經過稅捐的羊毛有五二六、一三一斤，白羔皮一八、七七六斤，紫羔皮四、〇六四斤，老羊皮一、五二八斤，牛皮六、七七八斤，馬皮一、四〇〇斤，牛毛五〇六斤，馬尾七十斤，這是半年的過稅畜產，全年的當然更多了，何況是有許多漏稅的。至於牛油羊腸骨頭的產量，也一定是很多，黑錯南番的豬鬃，產量雖不多，但品質均甚佳，另外還有野牲皮，像狐皮獺皮狗皮狼皮及猓狽皮等，年亦產近萬張。據戰前每年的牲畜皮毛出口貿易，平均至少在五五三、五九二元以上，此次沿路看到藏區畜牧之盛，皮毛之多，牛油之浪費，獸骨之遺棄，不禁發生如何改良畜牧，如何利用畜產等問題來。

3. 森林——夏河境內，大夏河南岸之陰面山坡，西起拉卜楞，東抵土門關約一百五十里，北由大煤山沿隆窪至卡伽約六十里，據專家估計，成材之木約有一百餘萬株，多耐寒之雲杉、松、柏、樺楊等樹，在清水南三十里處，則有較茂之森林，其雲杉大多直徑四五寸，高三四丈，大煤山之杉木更是高大，徑多六七寸，高多四五丈。據另一說所計，該區森林面積為三十公畝，材積為四十五

萬三千六百餘立方公尺，有三百十五萬株之多，年來木商多利用大夏河放木，故兩岸森林被砍伐者甚多，此種只砍不栽的情形，長此下去，恐亦將要變成皋蘭山禿頭的樣子了，故保林造林，是拉卜楞經濟建設上另一個重要問題。

4. 其他物產，有蕨蔴、蘑菇、大黃、秦艽等，並聞陌務附近有砂金，卡伽有銅礦，橋溝和觀音溝一帶有煤礦和石灰石，南番有鐵礦，若問他們的質和量是怎樣呢？則有待於專家去勘測了。

這塊海拔三千公尺以上的高原地帶，萬山磅礴，氣候嚴寒，農作物雖不易生，可是森林之密佈，蘊藏之豐富，牧畜之繁盛，此種雄厚的資源，誠不可忽視也。

## 二 藏民在土地資本商業資本和高利貸資本三重壓迫下生活

現在我們看看這裏面的藏民經濟生活是怎樣呢？筆者因為在藏區里所看見的藏胞，大多數是無面子的老羊皮襖一件，尤其是見許多藏女們，或赤着腳，或背着桶，做各種各樣苦力的生活甚多，但看見穿綢羅和羊魯（西藏織絨）大衣的，則僅有幾人而已，所以不禁喟然嘆曰：「中國到處是一樣，大多數民衆是窮苦，極少數是享受」。豈知被在藏區里的工作先生們聽到了，就提出糾正我那未經詳細調查的不正確論斷而對我說：「你不要看他們身上只穿一件無面子的老羊皮袍，他們家里都藏有雪白的銀圓和銀元寶呢！」我因為是走馬看花，當然無辭辯駁，可是我所知道的，最大多數的藏民，的確是在極窮苦的處境下討生活，茲有事為證。

1. 關於土地資本的——試以夏河縣為例，該縣有四百多戶農家，他們的田地，可以說不是佛地

，就是官地，老百姓不過有佃種權而已，至於他們的還租，雖有三種方式來計算，可是歸根一句話，是和地主對分的。在大夏河兩岸的小村落里，看見有客店的房屋，但經調查所得，原來也都是寺院的房產，所以我要說，藏區的土地資本力量是非常雄厚和強大的。

2. 關於商業資本的——因為他們只生產原料，不知道製造，更不知如何牟利經商，而只知「以貨易貨」，換他們所要的日用必需品，如糧食、布疋、糖、茶、銅器、食鹽等，於是買賣之權，操於人手，貨之價值，定於人口，回漢人民在那邊本着良心公平交易者，固然也有，可是想一本萬利的也很多，所以藏民就容易吃虧了。同時因為藏民有的物品太豐富，要的物品太迫切，於是在以貨易貨間，也就不認真計較。我們還得指出他們不但受中國商人資本的侵蝕，而且也受帝國主義經濟的侵略，因為從北路走滙去的敵貨，和從南路跑進去的莠貨，在塔霍街上的店舖里，也多着呢！

3. 關於借貸資本的——據說寺院里較有錢的喇嘛們，常往西藏佛地跑，他們就是外國商品的掮客，一往返間，利莫大焉。同時他們就是放錢生利的財主，利息多在十分以上的，惟其借貸手續辦法，惜無法調查清楚。

總之，拉卜楞藏民在現在的社會制度裏求生存，必然地受着土地商業和高利貸三種資本的剝削，所以他們大多數的生活是極苦痛的。

### 三 發展經濟建設的四種推動力

經濟建設，本來是因地、因人、因時、制宜而行的事業，可是還得看基本條件是如何而定，例

如物資原料是如何？土地利用是如何？勞力剩餘是如何？換言之，即物力、地力、勞力是怎麼樣？先說第一種物力，拉卜楞的物資原料，我們在第一節里已經開列得很多；第二種地力，看夏河縣政府所定的計劃中有：「如果獎勵農墾，開闢一二十萬畝耕地，是毫無問題」。這證明荒地尚有很多哩；第三種勞力，照筆者看勞力中的畜力，固然很多，但是勞力中的人力，也剩餘得很多，因為藏民牧畜生活，比較簡單，所以需用勞力不多，更爲了婦女勞動，特別充分發揮，於是貧窮人家，不論生幾個兒子，祇留一個在家，其餘的都送到寺院里去當僧徒和喇嘛，這許多不一定去當僧徒喇嘛的人，乃都是可用的剩餘勞力。拉卜楞經濟建設的三種基本力量，既很充實，那末，我們再來看它經濟建設所必需的推動力是怎樣呢？

第一種推動力「交通」——拉卜楞今日已成了藏區的上海，甘、青、康、藏貿易的中心，但是交通太困難了，所以自拉卜楞起，東至臨夏的公路，東南經黑錯而至臨潭岷縣的公路，南至郎木寺而通松潘的公路，都應該從速建設，使它先建立起貿易中心地的蛛網交通作用來。

第二種推動力「資金」——卅年夏河縣共有信用合作社三十二社，其中純由藏民組織的有十二社，其貸款先由農民銀行貸款，後改由中國銀行貸款，據調查到卅年四月底止，共放過二七、二七〇元，每社員貸款限制額爲二百元，此與農村經濟上的關潮，固不無小補，但是二萬多元的放款，實在是杯水車薪，今後低利長期借款，用於生產事業之資金，是應該盡量源源不絕地接濟。

第三種推動力「技術」——拉卜楞的經濟建設，不論提倡或改良那一種事業，農墾、牧畜、造



林、工業、水利，最缺乏的乃是科學的技術。筆者曾在那邊參觀唯一僅有的民生紡織工廠，該廠於民國二十八年秋創設，資本二萬元，內分紡線、裁絨、織呢、漂染、捲毡等部，共有工人四十餘名，織呢木機一架，捲毡木機三架，據說每三天始能出呢一疋計五丈，其產量之所以小，其最大原因乃由於技術的落後，所以我們對拉卜楞的經濟建設，當盡量介紹科學的技術，從手工業發展到機器工業。

第四種推動力「組織」——拉卜楞寺屬各地，大都由寺院派代表連同本地土官或頭目組織政權來管治老百姓，這次黑錯會議，已將土司頭目等名稱取消了，而基層鄉鎮保甲的編制，已在積極組織推行中，這自然是甘肅省一件劃時代的政治設施，可是此種政治組織，若不以經濟組織為礎石，若不和經濟保甲相混合，則將來的成效，必定有限，所以我們願望新縣制中的基層經濟組織的鄉保合作社，應在藏區里普遍組織起來，因為這是組訓民衆的最好方法，也是節制私人資本不使過分膨大的最好利器。

#### 四 從工業建設出發

照上面拉卜楞的經濟環境看來，那末它的經濟建設應該着重何種事業，應該從何種事業下手，應該以何種建設為出發，或為中心的專業呢？

據卅年黑錯大會通過了一個議案，有設立洮西墾牧公司，資本二百萬元，從事農墾、造林、牧畜三大建設，以發展洮西的農村經濟，這當然是於拉卜楞的經濟建設，有極大的幫助，因為這三項

建設事業，都是針對該地需要的。

若是單就夏河縣來說，五萬七千人口年缺八九個月的糧食，實在是個大問題，誠如該縣三十年度施政方案與工作計劃里所說：「其餘七成仰賴臨夏，三成仰賴臨潭供給，一旦交通阻滯，或商人囤積居奇，糧價卽行飛漲，民食立成嚴重恐慌」，所以他們爲救濟民生計，擬獎勵農墾，開闢二十萬畝之耕地，增產二三十萬石之糧食，以求民食之自給自足，我們對此完全贊成，因爲以沿途所見，那邊天氣雖甚嚴寒，而可耕之地甚多，用以種青稞之類的農作物，還是極可能的事，可是如何使習慣畜牧生活的藏民，一變而爲操作農耕的生活，這不是一個簡單的獎勵問題，而是一個怎樣改變社會關係的問題。

有人說那邊有廣大的草山草地，既爲牧畜所宜，自應順乎藏民的生活習慣，在牧畜事業上多下工夫，乃是開發藏區經濟的一個主要事工，故改良品種，指導牧養，改進管理，防治獸疫，保護草原，禁宰羔犏，合法剪毛，及設立公營示範牧場，都爲增進畜產的必要工作，我們對此提議，也是完全同意，蓋此乃因地制宜之設施，可是我們是否只叫他們增產原料，仍舊做工業社會的尾閘，讓他們永遠過游牧生活嗎？這是值得我們重視研究的一個建設問題。

關於拉卜楞區域里，有人認爲林木亦是藏民的經濟命脈，所以主張提倡造林，一以適應天時環境，一以增多燃料及原料，我們對此經建事業，也是十分贊成，而且我們更主張要按保按鄉強迫造林，並厲行公共保林的辦法，使惟利是圖的商人，和不知森林重要之藏民，他們的斧斤，不准時入

山林。然後此種森林經濟，必會發生更大的價值。

筆者對在洮西設立企業公司，積極改良或推進藏區的農業，牧畜，造林等事業，認為都很必要，但筆者主張拉卜楞藏區的經濟建設，是應該從工業建設着手做起，理由是：

第一、拉卜楞在牧畜原料方面，已經很豐富，所可惜的，就是沒有好好的利用，加工製造，使原料生產，變為成品生產，增加藏民收入，改善農村經濟，所以創設各種小規模的工廠，是為首要之圖，例如牛皮為製革的原料，羊毛為紡織之原料，獸骨為磷肥之原料，豬鬃為製牙刷毛刷之原料，牛油為肥皂之原料，雲杉為造紙之最好原料，可供工業生產製造之原料是如此之多，這是主張先從工業着手理由之一。

第二、拉卜楞的剩餘勞力太多了，如果仍舊從他們的老生活，林牧方面着手建設，他們是決不會感到興趣的，若是能利用各種現成的豐富原料，來製造各種生活的需用品，訓練他們的技能，增加他們的收入，我想必定會刺激他們的興趣，和增進他們的認識，而逐漸來參加，因為人類將生活的要求改善，對勞力的合理利用，是大家願意的。

第三、現在拉卜楞到四處的貿易地點，因為交通不便，所以原料的出路，是非常困難，這種原料商品，就不免無法待價而沽，同時外來的坐莊商人，更加隨意殺價。如果藏民們都能將所有的原料，製造日用品，或將部分的原料，製造工業品，則我們可以斷定，不但成品的價格可以賣好，即剩餘部分的原料，因供多於求，亦必會賣得起價錢，所以今天為大多數藏民着想，是應從工業建設

做起，到工業生產發展的時候，則貿易必更頻繁，而交通公路的建設，為着需要的迫切，是會有人趕造，至於礦藏的開發，也是必然的了。

第四、如果照夏河縣政府的計劃，獎勵農墾，大規模地開闢農作物耕地，這並不是一樁容易的事，藏民一向知道糧食的需要，比牛羊更重要，但到現在夏河境內，還只有四百多戶農家，十分之九的人民，還是過着畜牧的生活，原因是刺激改變生活的引發力太不夠，所謂引發力，就是造成一種環境，逼得他們不如此則不能已，因此提倡工業，是引發農業、改良畜牧的主力，在各種工廠林立以後，科學的技術，貿易的頻繁，頭腦的進步，生活的改善，都曾促進他們去開闢農耕事業的。或曰，工業一發達之後，農業的勞力，被工廠所吸收，更無法推廣了。可是在拉卜楞勞力過剩的環境下，這是無須「杞人憂天」的。如果因工業而科學逐漸被利用，則廣大的牧畜草原和山坡地帶，更可為大規模農場的經營，如果有人認為三果乎灘，今天可以開闢農場的話，我敢預測是十分困難，但一到工業發達之後，到那邊去開設集體農場，是毫不費力的事。

第五、我們對敵寇的抗戰，在經濟上乃是不願「工業日本，農業中國」，做它的附庸尾閥；而才作神聖的民族革命戰爭。同樣地，我們要開發藏區經濟，作為中國大後方經濟的一支生力軍，就不能叫藏民的生產力，只從遊牧生產發展到所謂農業生產而已，抑且為中國整個社會改造計，今天在拉卜楞以工業建設為經濟建設的骨幹，也是萬分稱當的。我們為卽制私人資本，實行民生主義，建立經濟合作制度起見，在那邊提倡工業，應盡可能地運用合作方式經營之，尤為不可忽視的事。

筆者對拉卜楞經濟建設的意見，綜括地說，就是要儘先積極發展四種推動力——交通、資金、技術、和組織，來利用該區的現成物資，從事四大事業——農、牧畜、造林、及工業，並須以工業為經濟建設的出發和中心事業，藉以引發並促進其他各種建設的事業。

## 論甘肅基層經濟建設

### 一 民衆與甘肅「一萬萬元之建設」

甘肅東連關中，北臨朔漠，西連青新，南下巴蜀，是西北各省的中心，它不論在政治上經濟上，和文化上的設施，都可因輻射的作用，而起示範和導化的功能，故欲知西北建設之將來成效是如何，則須視甘肅建設之今天用力如何以爲斷。

年來甘肅當局，因體察西北建設之重要，故對甘肅之經濟建設，雖在才財兩難的處境下，毫不畏縮，苦心策劃，努力邁進，準繩着國防性與民生性的雙重目標，逐漸使理想的計畫，變成實際的事業，谷主席曾報告「一萬萬元之建設」，即是明證。同時，在隴時賢，對甘肅經濟建設的宏論，發表甚多，對甘肅經濟建設的事業，實踐亦力，我人由此而蠡測甘肅經濟建設的前途，是無限光明，而對西北建設的將來，亦抱非常樂觀。

雖然，甘肅經濟建設，有政府提倡，有時賢鼓吹，有上層設計，有機關執行，但在今天抗戰建國階段中，如無廣大基層民衆總動員來參加，則其力量還不夠完成今天甘肅省所負的經濟建設之偉大使命，因此展開基層經濟建設，積極動員廣大鄉村民衆，乃從事建設所不可忽視的主要力量。有了自上而下的領導，配以自下而上的力量，然後經濟建設的事業，是會生根，會擴大，會發生權偉的成果，否則，只有上面用心，而無下層用力，則仍無法鞏固建設的基礎，建設而無鞏固的基礎，

則在現在是事倍功半，到將來是人工政息，歸於烏有。抑有言者，經濟建設需要基層民衆總動員，其意義在今天甘肅，不僅是動員本省民衆而已，且須爭取民衆，使民衆不投敵，不降敵，更須號召已投敵和擬降敵的民衆，咸來甘肅，參加經濟建設，然後甘肅省要完成三年的建設計劃是可能，要完成五年的建設計劃也可能，因為民衆的力量是最偉大的。

## 二 基層建設重於上層建設的理由

蔣委員長曾昭示我人：「最後決勝之中心，不在城市，而在鄉村」。意即抗戰的力量在民衆，建國的基礎在鄉村，所謂基層經濟建設者，即如何加緊動員廣大鄉村的民衆，如何發揮廣大鄉村民衆的力量，及如何使廣大鄉村民衆過合理之組織生活，從事各項基層經濟建設的事業，以達到抗戰必勝，建國必成，民族解放的目標，我人認爲民衆動員重於政府動員，基層建設急於上層建設，其理由：

首先要指出的，即農業社會的中國鄉村民衆，他們的一天一年，甚至一生所過的生活，是生產活動的生活，是經濟建設的生活，他們對時空的運用，是經濟生活多於政治的和文化的的生活。本來經濟建設，不是政府的事，而是民衆的事，在民衆無組織的生產活動和無計劃的經濟生活下，政府加以設計，指導，監督，並順乎廣大民衆經濟生活的活動和習慣，促進組織，引發力量，使民衆知道政府的戰時經濟政策，乃爲改善民衆生活，和增強民族國防，大家發揮他們的潛在力量，創造他們的建設事業。如是民衆的經濟生活，從被動到自動，從無意識到有意識，從爲小我到爲大羣，從

鞏固基層到建築上層，此所以基層經濟建設是重於上層經濟建設，或曰，國民經濟建設是重於官僚經濟建設。

其次，我人從表面觀察，直覺到基層的鄉村是小而微，無關輕重，可是由顯微鏡來觀察，即明白基層鄉村，實為上層都市的基石，小鄉村乃是大都市的母體，若用望遠鏡來探望，則抗戰的勝利定於此，建國的成功定於此，將來社會的發展基礎亦定於此，故無鄉村，就無都市，無鞏固的鄉村基礎，亦即無從產生繁榮的都市景氣，而且基層鄉村的經濟建設，不但為都市建設之母，也是一切建設之基，換言之，即是建國的基礎，這是很淺顯的道理。基層經濟建設，還能在其行程中，改革社會的舊經濟機構和制度，而建立起新經濟機構和制度來，再在此新經濟機構的廣大礎石上，建立起一切改進革新的政治文化等建設來。民生主義的經濟建設是要養民，今日中國大多數的民衆是在鄉村，所以實行養民的民生主義應自基層的經濟建設着手做起，是毫無疑義。

再次，基層經濟建設，普遍推行之後，各種事業若都過合作機構，集體經營，則必事無不舉。如果基層經濟建設，對民衆的時間，勞力，和土地的利用，有合理的支配，則必可使野無荒土，地盡其利，民無荒業，人盡其力，物無荒費，貨盡其用。如果基層經濟建設，自原料之生產，製造，加工，以至運銷，均由生產者合作自辦，則農工漸成一體，消滅城鄉的矛盾，資本主義的商業剝削利潤可以剷除，而生產與消費間之分配，亦可因合理而得均衡，即今日囤積居奇，物價飛漲之人為現象，亦可隨之而消滅。如果政府指導民衆，從事基層經濟建設的時候，以競賽方法來鼓勵生產



，獎掖增產，然後不但生產品的量可以增多，即生產品的質亦可改進，所以基層經濟建設，是「以勞教民富」之具體表現，在今天應該普遍推行，尤其是在大後方的甘肅。

其次，基層經濟建設，驟視之，似為純經濟的建設事而已，若考其底細，此乃是整個社會的建設，尤其是在今天實行新縣制的時候，經濟與政治，已不是二元分立的東西，而是二元化合的東西，並且政治保甲之健全與否，要看此經濟保甲之配合如何而定，所以基層經濟建設，它不但是實施新縣制的手段，同時也是實施新縣制的目的。筆者嘗謂實施管教養衛合一的辦法，在細胞組織之保，須以「教」入手，在基本組織之鄉（鎮），須以「養」入手，在虛級組織之區，可以「衛」入手，在自治單位之縣，可以「管」入手，所以如此主張者，因為在中國農業社會里，鄉鎮之形成，大多是自然經濟的集體單位，基層社會里，以經濟建設入手，是比較合理，比較可能，到經濟建設完成之日，則政治建設和文化建設也都隨之而成功了。今天在抗戰中實行新縣制，為的是建設新中國，建設新中國，要從根本人手做起，此基層經濟建設之所以重要，不待言而明矣。

### 三 四樁基層經濟建設的主要事業

基層經濟建設，既然如此重要，且能發揮建設整個社會的功用，以達成抗建的目的，那末，它的內容是什麼呢？這裏我們要提出幾樁舉世大者的事項來。

第一、是經濟保甲——人不能超越經濟關係而存在，脫離經濟組織而生活，所以首先須將民衆散漫而不經意的經濟生活，組織起來。所謂基層經濟保甲，乃是合作經濟制度的實施，今日在鄉村

里組織合作社，是需要根據抗建經濟政策的，例如資本主義各國的合作社，是為充當經濟上救弊補偏的工具，社會主義國家的合作社，是作為從私經濟過渡到公經濟的橋樑，敵寇在占領區內也組織合作社，是用作搜括剝削的利器，但是在建設三民主義新中國的民生主義經濟體系範圍內，和在革命政權管制下的合作制度，其目的乃要改造落後的封建經濟，小農生產，取締官僚資本，商業資本，和高利貸資本的剝削，更要從合作組織中，克服生產技術的落後，防止私有資本的過度發展，所以我們要實現民生主義的經濟體系，必須根據此指導原理，普遍組織基層合作社，使大多數民衆的經濟活動，無論是生產、製造、運銷、消費、信用、供給、保險等經濟行為，全都通過集體的合作組織，如果民生主義的合作經濟保甲，能普遍樹立起來，則民衆的經濟生活，受到合理的管導，發展組織的力量，培養共同的精神，獲得均平的利益，然後民族的國防組織和民權的政治組織，隨着民生的經濟組織，達到健全的地步，而三民主義之地方自治制度，亦可充分的發揚出來。至於國父所指示的地方自治組織，應為一政治及經濟性質之合作團體，亦可具體實現了。

第二、是公共造產——蔣委員長在縣以下各組織綱要演講里，曾指示出：「所謂經費的來源，自應注重人民的公共造產，不應仰給於捐稅，譬如全國各地，公有款產，為數甚多，大多仍由私人包辦經營，任意侵蝕或浪費，殊為可惜，今後應將此項款產，改為公管，切實整理，即以其收益純作為全鄉（鎮）或全縣公有經費，如係公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，為改良農產及訓練民衆農業技術之用，一姓一族之公產，亦應酌定辦法，如此辦理，不僅

收入可以增加，且因人民共同耕種，改良結果，可以立刻推行。其無此項田產者，亦可劃闢若干山場或河流池塘，照此辦理，並當運用義務勞力方法，以增加收入，此外倉儲積穀，均可以鄉（鎮）或保爲單位，由人民自行管理」。從此我們看出公共遺產，是要利用荒山荒地，整理公款公產，是要培養集體勞動，改良農業技術，是要剷除封建勢力，增加鄉村收入，所以甘肅省基層經濟建設的公共遺產工作，至少是應該普遍推行公營林場，公營農場，公營水碾，公營墾荒，及其他可作爲公有的公營事業，以肅清地方積弊，增進民衆利益。

第三、是經濟農場——在中國今日土地政策之下，凡小農經營，租放耕作，若從經濟上打算盤，是非常浪費的，或有地未盡其利，或有人未盡其力，在甘肅因土地之未盡利用，致勞力的浪費，隨地隨時皆是，雖然農業上有爲了自然條件所限制，不能盡量利用，但人定可以勝天，我們應該用科學的方法和經濟的策劃來克服。若以常識的眼光來看，地廣人稀的甘肅，雖無須用精耕的方法來增加生產，但各經濟性經營的農場，還是可以推行的，所以提倡多角式經營的農場，對田場面積，栽培作物，勞力單位，副業手工業經營等，作詳細的預算，精密的配合，再加以良種的推廣和良法的指導，然後農民的時間、勞力、土地、技術、和原料，爲了有合理的配合和利用，其結果決不僅使農民的收益增多而已，即農業之改良，可以推進，而糧食之增產，亦可以達到，甘肅省農業改進所，曾在三十年度施業計劃內，有籌辦經濟農場一節，我人甚望這種設施，能繼續推廣，使甘肅因此增加生產，而可以自給自足，充裕民生，安定社會。

第四、發展特產——甘肅省可以作為換取外匯，交換國防軍需品的主要特產有二種：一是畜牧業的羊毛，二是農產品的藥材。甘肅羊毛的產值，據一般的估計是如此，甘、甯、青、羊毛之總產量為二十六萬市担，青海最多，佔百分之五十，甯夏次之，佔百分之三十，甘肅占百分之二十，依此估計，則甘省年產約五萬二千市担。照二十九年的價格，每市担值九十五元，其總值約六百萬元。甘肅藥材產量的輸出值，據民國二十七年的數字為七、七四三、二五一元，則兩共一千餘萬元，有人說不止此數，而有三千餘萬元之多，姑不論是一千餘萬或三千餘萬元，這個數值對鄉村經濟的調劑，並不算小，對甘肅省輸出入平衡上的關係亦甚大。所以今後甘肅基層經濟建設事業上，應特別注意這兩種特產的發展。在羊毛方面，對品種的改良，牧場的培護，飼養的方法，疫病的防治，羊毛的洗滌，織造的改善，均須切實指導；在藥材方面，凡產製運銷的全部過程亦均須加以管理，然後因品質的改良與數量的增加，使對外貿易，更樹信譽，加增收益，此與國計民生的關係頗大，誠不可忽視之。

其他可以盡人力，闢地利，均供求，暢流通的基層經濟建設事業甚多，我們可因人、地、時、物的配合而提倡經營之。

#### 四 政府對展開基層經濟建設應該努力的事

上述基層經濟建設的主要事業，健全合作組織，以加強經濟保甲；提倡公共造產，以改善農民生活；推廣經濟農場，從增產中以求自給自足；積極發展特產，從改良中以求多產多銷；此種事項

的成功，固須由廣大民衆的努力，但政府須負責妥爲安排的，有三件事：

1. 聯繫機構的配合——政府對基層經濟建設，須配以合作機構使負組織之責，技術機構使任指導之責，金融機構使供資金之責，交通機構使利運輸之責，及貿易機構使管供銷之責。在谷主席一萬萬元的建設報告中，甘肅省對基層經濟建設的各種機構，均已次第配備，我們更希望此種合作，金融，交通，貿易及農工技術等機關，彼此要有更密切的聯繫，並一致對建設中心的基層經濟建設，共同努力。

2. 中堅幹部的培養——政府對基層經濟建設，須多方設法培養大批中堅幹部，所謂中堅幹部，不僅指各聯繫機構的人才，更重要的是積極培養地方的基層幹部，若以新縣制之規定來說，即每保每鄉鎮所須有的經濟員和經濟幹事，這許多中堅幹部的訓練，依甘肅目前之情形來說，不一定要由高級訓練機關招考，而後集中在省城訓練，竟可由各區或各縣按其需要和環境，在各縣或各區就地訓練之，然後不但在量上可以從速增多，即在質上亦可因地施教而更優良。同時，在全體民衆工作中，更須不斷地加以訓練，使民衆的技術水準和工作精神，日新月異地有進步。

3. 國民教育的普及——甘肅一向被視爲邊疆，故政治上表現的，是落後與脫節，文化搖籃地的甘肅，今天爲了過去不良政治的關係，忽視了國民的基礎教育，所以人民的知識水準，十分低下，現在在基層經濟建設展開之前，政府應以普及國民教育，爲掃清積極實施經濟建設的道路。筆者認爲在甘肅財政困難情形之下，不必勉強創辦省立甘肅學院，高等教育機關可由中央去辦理，而應

將該項經費，集中用於普及鄉保國民教育，至於此種國民教育的內容，不應專重文字符號的教學，而應與地方的生產配合起來，換言之，即實施基層的建教合一的實用教育，這是甘肅省今天應該注意的重要課題，也就是配合基層經濟建設應該普遍實施的國民教育工作。

抗戰到今天最艱難的階段，經濟建設的任務，第一不外是開發物資，增加生產，充實國防的物力和財力，支持長期抗建，並配合準備總反攻的積極要求。第二是改善民生，安定民生，培養民力，發動民力，充實國防的人力。所以蔣委員長在第二屆國民參政大會中曾指出：「今天要使戰時經濟基礎，絕對鞏固，要使國防經濟建設，確實完成，必須政府人民，一致努力」。後來在八中全會亦昭示我人：「今後敵我成敗的決定力，經濟要占七分，軍事僅占三分」。同時在八中全會通過的「積極動員人力物力財力確立戰時經濟體系案」中有：「決定統一步驟，限定最短期間，充實並調整各級經濟機構，特別注重基層組織，動員全國優秀青年，施行短期訓練，充任經濟抗戰之戰鬥員，動員全國工人，農人，及婦女，分期加以組訓，積極從事生產」。最近更以「經濟第一」來昭示我人，從這里我們更可明白今後抗建的勝負成敗，西北建設的成功與否，都繫於經濟建設，而經濟建設成敗的關鍵，則在於政府人民能否一致努力，從基層建設做起。

## 論西北經濟建設的基本問題

經濟建設是具體物質的建設，也是社會基礎的建設，故不尚空談，而須把握現實的環境，不發理想，須造成真正的實踐，因此吾人認為從事西北經濟建設之前，應該先行解決的某些問題有五：

### 一 調查的組織與實行

西北是我們的才家，在那裏究竟有多少家私？多少財產？土地有多少？鑛產有多少？糧食產多少？人口多少？可以推廣農業的土壤、水利、和天然環境的情形是怎樣？可資振興工業的原料、動力和適中地點的實況是怎樣？可供移植墾務的耕地究竟那裏幾處最適宜？其面積有多大？可以推廣植棉的地域究竟那裏幾縣最可能？其面積有多大？大家說，西北的羊毛很多，那末究竟有多少？它的品質是怎樣？它的主要產地的羊種、飼養、及剪毛的情形是如何？誰都說，西北是藥材產地，那末到底有多少？它的種類有多少？它的重要特產的品質、數量、及運銷的情形是如何？他若西北的交通情形怎樣？商業景況怎樣？合作組織怎樣？自然環境怎樣？以及各省的經濟設施，政治現狀，教育情形，民衆組訓等等，都須作一個實際的調查，因為到現在上列的一連串問題，還沒有可靠的數字，或正確性的實情，可以拿出來。

最近 中央派了考察團去西北，只是概括的看看，接着又有工鑛調查團去了，這是專門的研究

，當然是需要的，筆者則更希望西北各省，應該組織各省的調查團，團中分子，應包括工礦、農林、水利、畜牧、合作、貿易、交通、地質、政治、經濟、教育等專家，和素有調查經驗的人員，腳踏實地去切實踏勘，決不准走馬看花的造次調查，調查的時間多費些，倒是應該的，調查團一面分別調查，一面則須作聯繫的研究和討論，蓋如此方可以擬訂聯繫性和連環性的建設計劃。

西北各省，過去並不是未曾做過調查，例以甘肅省來說，甘肅省銀行在各縣有經濟調查員，甘肅省貿易公司在各縣有經濟情報員，至於羊毛的調查，在甘肅曾有貿易委員會西北辦事處，西北經濟研究處蘭州辦事處，及西北羊毛改進處，都做過調查，惜都孤軍奮鬥，缺少聯繫，致與整個西北經濟建設的影響不大。

若是西北各省，先分別調查，調查後依據所要求的統計出來，然後西北各省再開一次西北經濟建設聯席會議，大家將結果拿出來，再統盤打算，擬訂西北整個經濟建設計劃，再分工合作去實施建設，其成效必較目前各自為政來得大，並且來得快。

有計劃的調查，是西北有計劃的建設的先聲，也是西北經濟建設有計劃實施的基本工作，幸西北各省當局，勿忽視之。

## 二、事業的計劃與實施

經濟建設事業，有的應從大處遠處着眼，小處近處做起；有的應由上級設計，下級執行；有的應分別去實施，有的須同時去實施，有的宜分期按步去推進，有的則須首先積極去推進，視急緩，



定先後，察環境，訂辦法，依事業的性質而定經費多少，視事業的難易而擬進行的步驟，所以計劃必須周詳，方可不造次，不顛倒，不脫節，不雜亂，擬訂計劃時，須注意的有四。

1. 整體性——西北經濟建設，決不僅為西北一區之建設，無疑的，實含有全國整體性的性質，故其事業計劃，須從整個國民經濟建設着想，須為增強抗戰建國力量着想，能從全國大處着眼，然後再從西北一區着手，此與建國的成就，是有極大的意義。

2. 統一性——西北經濟建設，千頭萬緒，如農林、水利、工業、畜牧、合作、金融、交通等，無一不需要建設，無一不需要急於建設，我們在計劃時，決不能因某事單獨的重要性，訂支離破碎的計劃，而應視環境的情形，資金的多少，效用的大小，詳訂有統一聯繫性的進行步驟，然後各項事業，方可順序推進。

3. 國防性——今日全國的一切建設，均以軍事為中心，均直接或間接為補充軍事的力量，而着手西北經濟建設的主要目的，自亦不能悖此，故在顧到西北民生之充實之外，尤須使西北經濟建設可為充實西北的國防力量，使同時亦為增強全國的國防力量，乃是必須密切注意的。

4. 管制性——經濟建設，須促進民生主義之實現，西北經濟建設的計劃，應遵照國父節制資本的遺教，尤其是在生產和分配上，應防止大吞小，衆欺寡，富壓貧的現象，故不論農工等重大建設，均須以國營為原則，其由私人經營的，政府亦必須用計劃經濟的方式以管制之。

至於計劃以後的事業實施，則應視事業關係之緩急，以分別其先後，如興修水利之急於推廣農

業；應視事實環境之有無，以分別其輕重，如羊毛紡織之重於棉花、種植；應視資源蘊藏之多少，根據需要而開發，如採掘油田之應先於開掘金鑛；並應視技術力量之大小，根據現實而推行，如提倡工業之應先於墾殖荒地是也。

要之，西北經濟建設，經緯萬端，必須先有精密周詳的計劃，然後準此原則，按步實施，始能計年有成。

### 三 機構的安排與聯繫

經濟建設機構的安排，以整個區域的垂直機構方面言，則上自戰區經濟委員會，應如何加強其枝葉機構，各省的建設廳應如何促成下級經濟建設的行政機構，及如何安排各種事業的專門機構，在各縣縣政府，應如何增設建設科，並如何逐步建立縣單位的經濟建設機構，或如何設置縣以下的經濟建設實驗的區域，再下至鄉鎮保甲，應如何遵照新縣制的規定，普遍組織鄉村的公共造產機構。以建設事業方面言，則凡工業、農業、林牧、水利、合作、金融、交通、貿易及特產管理等事業機構，應如何自上而下，一一配備齊全，經濟建設行政機構和事業機構，果能配合適當，則經濟建設事業，才可一一付諸實施，而收計劃建設的成果。

各種經濟建設的機構安排既全，尤須使之發生密切妥善的聯繫，即如何使中央機構與地方機構能分工合作，如何使行政機構與事業機構能調節配合，如何使上級機構與下級機構能通力協作等，各機構之所以需要聯繫協調，因為經濟建設事業，沒有一樣可以單獨建立起來的，例如合作組織必

須有金融流通的聯繫，反之，農村貸款亦必須有合作組織的協助，他如地方水利的開發，往往需要中央水利機構的協助與大量資金的供給，中央貿易的管制，則往往需要地方建設機構之代其執行和處理，故西北經濟建設，不論在管理上，資金上，技術上，各部門的機構，應周密安排，妥切聯繫，相互運用，然後各種經濟事業的成果，必可獲得。

#### 四 資金之籌集與運用

我國投資趨勢，一向用於商業資本者多，用於農業資金者較少，而用於工業資金者則更少，此實由於過去金融界和企業家，企圖近利與貪圖重利所致，西北金融枯竭，銀行業雖粗具規模，然而不佈不廣，投資有限，今日雖有銀行辦農貸，工合放工貸，但仍未能使金融與產業走上聯合的階段，故在西北談經濟建設，籌措資金，成了一個困難的問題，可是西北經濟建設，決不能因資金難籌而束手，我們以為籌集必需之資金，可以分為內籌與外籌兩途，內籌係指向西北區內自籌之意，其籌措來源有四方面：

1. 將西北各省不必需之駢枝機關，和不急需的事業機關，盡量裁撤，將此項公款，移作經濟建設之用，同時各省自政府建設廳，直至各縣區鄉鎮保甲機構，應積極設法，增加經濟建設經費。
2. 從經濟建設事業中去籌措，意即將事業所得的利潤，累積為廣大的資本，用於事業的建設。
3. 盡量將規模較小的輕工業，獎勵民間私人經營，則事無不舉，而較大建設的資金，亦可不因此而分散。

4. 發行西北建設公債股票，藉以吸收地方游資，集中民間力量，以爲發展西北經濟建設的資金。

外籌經濟建設資金，也有四方面：

1. 設法將重工業及重大的建設事業，盡量與中央合作，或請中央補助，或交中央管理，則資金自來，事業自興。

2. 設法向各國大銀行借款，以開發西北雄厚的資源，如能設立西北建設銀行，作爲今天建設西北的資金主源，當然更好。

3. 今日西南已在設法獎勵華僑投資，作西南建設的資本，西北雖與華僑相距較遠，關係較少，但可供華僑投資，經營的事業亦不少，故不妨作直接勸募，或間接接洽，以吸收華僑的資金，何況現在華僑回國而擁有資金者甚多呢！

4. 設法通過中央向外國借債，作爲西北經濟建設上重大事業的資金，借外債而用於建設，用於開發資源，用以增殖資本，此乃非常正當的辦法，爲各國所常見，今日我們西北處境之困苦，不苦於無蘊藏，乃困於少資金，故如此借款，也是可行辦法之一。

## 五 人才的羅致與訓練

過去西北因爲交通不便，所以教育未能普及，而科學落後，於是民衆智識程度，遠較東南各省爲低，在技術人才方面，更屬寥若晨星，現在要從事西北經濟建設，必須羅致多數專門人才，前來

工作，同時訓練大批技術幹部，庶不致事浮於人，而有事有人，一切建設事業，始能積極着手，蘇聯幾次五年經濟建設計劃的成功，借重於各國之技術人員不少，此亦足資吾人借鏡。

過去東南各省人士及技術專家，均認為西北貧苦，每多裹足不前，今則時勢變遷，西北地位日形重要，故多數人才，有自動或被邀而來者，各省當局，應盡量重用，使無棄才，若係專門技術人才，應酬以厚薪，安其生活，定其心志，並確定經建事業的專門人才，不隨各省行政首長的進退而進退，則事業前途，更可積極推進，最近中央公佈從政邊疆人員獎勵條例，此與西北建設的前途，必有大助。

西北，今日不但需要高級專門人才，並且也需要中堅的建設幹部，蓋事業的進行，決非為少數專家所能竟其功，幹部有決定一切的力量。於是訓練幹部，培養幹部，與羅致外來人才，乃屬同樣重要，甚或前者較重於後者，在目前訓練西北經濟建設的中堅幹部，應該由國立西北農學院，工學院，及技藝專科學校，根據西北經濟設計部訓練之。或由西北幹部訓練團，按各省建設的需要，開設短期訓練班訓練之。為急圖計，可由各省經濟建設事業機關，按其需要設班訓練之。為切實計，可由各種專門的建設事業的工廠和農場等，招收多量練習生，從工作中訓練之。更應使各省職業學校，分別遷校至工農鑛區或附近，一面教學，一面實習而訓練之。在各省男女中等學校內，則應加重科學課程，獎勵科學研究，養成青年接近科學的頭腦，使多數畢業生，或升學專修科學，或自願參加技術工作。

西北中堅技術幹部如能多方培養，加緊訓練，久而久之，高級人才，即可與年俱增，然後外來的客鄉人才，一旦他去，則本區之經濟建設事業，仍可照常進行，必不致陷於人亡政息的境地。

現在西北的自然環境與人文環境，如能調查清楚，經濟建設的機構，如能適當安排，事業如能週密計劃，資金如能大量籌集，人才如能大批訓練，則西北的改進農林，興築水利，開闢交通，振興工業，開發鑛藏，改良畜牧，組織合作，運輸特產，或先後實施，或同時並興，或順小舉辦，或相互推進，都可毫無阻礙，而得順利進行。

西北爲我國名山鉅川發跡廣集之處，地勢高聳，山水盤錯，有廣大的平野、草原、盆地、谷地、山丘，及斷片的平壤，或宜於農林，或宜於牧畜，或富於蘊藏，或富於鑛產，此地有餘利，未盡開發的資源區域，在經濟建設上，能發揮的生產力量必多而大，這鉅大的生產力量，果能盡量開發，善於利用，則不特西北民衆生活，賴以改善，即各方面的建設，亦必因之而有了堅固基礎，甚至抗戰的力量將出於此，建國的基礎亦將肇基於此，故西北經濟建設的價值與重要，實不亞於今日的西南，此蔣委員長之所以有「西北爲建國的根據地」的昭示。

## 附錄一

## 藏區漫遊散記

三十年六月中旬，以記者名義，隨甘寧青區高監察使甘肅省政府趙委員及其他代表多人，備往黑錯，參加甘肅省第一區舉行之夏河、臨潭、卓尼，三縣局之藏民代表大會。於六月十六日自蘭州起程，經洮沙、臨洮、岷縣、臨潭、卓尼、宕城，而抵開會地點——夏河縣屬之黑錯，會畢，取道草地，經波拉、喬治、空拉卜楞，（即夏河縣）復沿大夏河經沙溝寺、橋溝、清水、西經灘，出土門關至臨夏，取道和政、甯定、洮沙、而返蘭州，全程約二千里，其中自蘭州至岷縣及臨夏返蘭州兩段約八百里，搭省府之汽車外，其餘一千多里之路程，或坐滑杆，或騎番馬，總計漫遊一閱月，在黑錯大會中和藏民區域中，所見所聞，因初臨邊地，印象均覺新奇，爲筆者在西北時之第一快事，茲將漫遊隨感部份，散記如次，以供今天有志去西北參加西北建設事工者之參考。

作者誌

## 一 關山難行

六月十六日晨，同行者十餘人，齊集於甘肅省府大禮堂後，即搭大卡車起程，一離蘭州城，誰都露着一張嘻笑的臉孔，因代表們多數是東南浙皖閩省人，而且都走好漫遊之輩，這次能得機會，前往邊地觀光，大家自有一番滋味在心頭，自然要喜形於色了。車至三十里路之西菓園拋錨，經車站打電話請省府派員來修理，計費去二小時之久，原定一天趕完五百里到岷縣的念頭，大家因此而都打消了，車修好，復前行，十五里至關山之七道子嶺山谷中，車又壞，大家只得鼓着勇氣，邊談

天，邊爬嶺，爬上七道子嶺去等車，豈知好事多磨，不能盡如人意，尤其是今天的旅行，一等等了四小時，俯視嶺脚下山谷中的車子，尚無上來行動，因天色將晚，只得打定未晚先投宿的主意，一面臨時召集了十餘名伙子，五六頭子驢，下山去將行李搬上嶺來，一面由趙委員騎騾在十里路附近之摩雲嶺處借電話，請谷主席另派一輛車來救濟。當晚大家借宿在一民家之豬棚旁，難得人畜同居，興趣倒亦濃厚。翌晨，改搭救濟車趕往岷縣，至巳午夜十一時後矣。在岷縣約十里之龍王灘，因正在修路，石塊亂堆，半夜里不見阻行標記，幾將車子翻身落下洮河，後來在岷與先到的高監察使談及車阻七道子嶺事，據說他前二天來時，也在七道子嶺脚下，車子拋錨半天，不禁喟然嘆曰，此古人之所以有「蜀山難行」之感也。

## 二 明朝遺風

岷縣爲隴南重鎮，甘肅第一區專員公署在焉，爲轄洮河，大夏河，及白龍江流域藏區之要津。自臨洮一直向南至岷縣境界，多森林大山，比蘭州一片黃土，一草不生之皋蘭山，景象優美得多，使久不親蒼鬱茂林之人，更覺悅目賞心。岷縣城鄉婦女，特別使初來的人們注目的，乃是她們的髮都盤高髻在頭頂中部，和蘭州婦女之牛糞式的大扁髻貼在後腦，大不相同，她們腳上的鞋，頭部翹得很高，其形如朝天鈎，小腦上像士兵一樣多纏帶，走起路來怪有勁，因之她們雖纏足，也看不出金蓮之小，此與蘭州婦人「頭大脚小」之小脚，外形又大不相同，在岷縣到臨潭鄉間婦女之頭脚裝束，大都均如此，據說該地漢人多自明初洪武年間，由南京珠市巷遷居來者，此種頭脚裝束，係明



朝遺風，至今時隔六百多年，猶保存不改，可以想見該地之文化水準了，岷臨一帶，沿途見六七歲的女孩子，多緊緊地裹着一對小腳，大概此種國粹，還要保存下去吧！

### 三 散發花線

甘肅省政府派員及各廳高級職員前往黑錯，主持藏區行政保安會議，其目的在作進一步的民族團結，所以怎樣獲得藏民的好感，乃是極其重要的。於是對於寺院、土司、土官等主持人，省府都備了湖南磚茶，當上等禮物去送的，而對於藏族婦女們，則帶了許多她們所最喜歡和最需要的東西，就是花線去散發。我們一出岷縣，到了臨潭境地，凡在藏區鄉村內，都以散發花線號召藏婦，她們每人拿到了一小札花線，都非常高興；有時我們在草山草地上打尖或休息的時候，這許多厚道的藏婦，大家都從她們的家里拿出最好的酸奶來送給我們作飲料，我們還答的禮品，也是花線，若照一般市價比較，當然是她們的酸奶比較值錢，可是爲了她們的區域里，不能植棉，不知紡紗，不懂製線，所以一得了五顏六色的花線，在她們的眼中，爲了使用的需要大，都覺得是無上的寶貨了。在藏區里商人們可以和藏民們發生許多不等價的交換，乃由於此。

### 四 番狗

從岷縣到黑錯約三百多里路，我們足足走了六天，經過西大寨、臨潭、卓尼、舊城、完料洛等地。在岷縣出發的人員，有監察使署的，有省政府的、有專員署的，共有三十餘人，此路的交通工具，爲馬匹與滑杆，當時年長的監察使及專員的太太坐了轎，其中不會騎馬的人，便雇了滑杆，記

者和省府民政廳劉科長，合要了一匹馬和一個滑杆，輪流騎乘。

一出舊城十里，即入藏區，沿途所見的是草山草地，土房帳房，草山上一羣羣的馬、牛、羊，草地上多生草料、藥材和五顏六色的野花，五六十里無人烟，有的亦不過二三十家的小村落而已。一近村落，最使人驚怕的是他們的番狗，據說番狗狂吠，初行草地之馬，往往驚斥，不善騎馬的人，常被翻身落馬，有些番狗，則奔來咬中馬尾，馬奔人翻，遂被番狗咬死，此在藏地爲常有之事，那末有什麼方法可以避免此種危險呢？據常往藏地的人說，騎馬的人，須將馬鞭往空中轉繞，番狗見了，就不會來。照番例所行，若是人被番狗咬死，這是活該；反之，若是旅客將番狗打死，則照番例應賠償牛二十頭，我們這次到完料洛時，因早有藏民先驅部隊馳告，故各村各家的狗，均先牽住於木栓上，故未碰到危險，但看看領大多毛的番狗形狀，的確有些可怕。

## 五 藏家

六月二十三日，自舊城至日札卡爾旂的完料洛藏村，該村不過有三四十家，我們一行數十人，早經分派散住在各民家，筆者與省府委員及民廳建廳等代表共七人，住在該村的第一等人家，這一家進了院門，就是羊棚牛欄，院地全是畜尿，臭氣難聞，進了第二道門，就是一個小天井，中有一間有地板走廊的小屋，室內的佈置，靠右邊有一扇門，通邊屋，室之正面，都是壁櫥，櫥分三部份，左部份爲佛堂，中部藏碗具，右部擺其他東西，室之左下角爲一土坑，中下部爲廚房，灶上裝大銅鍋兩隻，煮茶水用，旁有櫥一，內儲食物，如糌粑、牛油、糖茶等，櫥下堆滿了由牛屎來製成的

一片片燃料。屋主有羊三百餘隻，牛十餘頭，全家共四人，他們吃飯非常簡單，以酥油半碗，並和以青稞粉，左手捏碗，右手一面捏油粉成小糰，一面放進嘴去吃，吃後則吃酸奶一大碗，再從銅鍋中取濃茶大飲，飲畢，手上的油，就擦在無面子的皮大衣面上，聞這件四季皆宜，日夜披身的大衣，面上油搽得越多，表示出他的財富也愈多，當晚這一間小室中，我們有三人睡在炕上，四人睡在正中的地板上，房主一家四人，則和衣而睡在門邊了。在第二進天井的屋角，有一隻獨木梯，我們登梯而上，這數十家的平頂屋儼然像一條街道，倒也特緻。

## 六 藏民四寶

男女藏民，各有四寶，一匹馬，一枝槍，一把小刀和一隻飯盤，馬是用以代步的，槍是用以自衛的，飯盤是用以做糌粑吃的，小刀是用以切牛肉吃的。藏民不管是成了熟番、或農番，大多仍以畜牧爲重要生活，他們要在廣闊的草地上和高大的山頂上來往，靠兩隻腳，自然不便，所以只有利用馬力，若在幾十里無人烟的山野間走動而不備槍，則生命一無保障，同樣在沒有市鎮和沒有賣買的草地里，若不隨身帶乾糧，則便無物充飢，因此每個藏民，都隨身佩上一把小刀，掛着一隻飯盤，這樣隨時隨地，可以將所帶的青稞粉和酥油，盛在飯盤里來一面製，一面吃了。

## 七 藏民的病

在岷縣、臨潭、卓尼，一帶的老百姓，頸子粗的甚多，據醫生說，這是爲了那邊的水，缺少礦質的緣故，但在藏區里藏民的病則不同了，根據此次同去診治藏民疾病的李大夫，在黑錯施診四天

診治五百多人的統計，和在夏河縣衛生院里的調查，知道最普遍的病是有三種，卽性病、眼病和胃病。男女藏民之患性病者，約佔十分之九，經調查所得，原來由於藏民風俗，男女戀愛，性生活的太自由所致。據醫生說眼病是不洗浴不洗手而揩眼睛所致，胃病則由於吃食物不潔及多吃酥油的關係。他們過去對於病，終是請喇嘛去唸經，現在是逐漸相信大夫了。

## 八 花杆夫與鴉片煙

在岷縣出黑錯，因爲人馬很多，並且有的不會騎馬，乃雇幾根滑杆，當時由專員公署職員去講明，每天九元，先付一半，坐滑杆的，終以爲坐滑杆要比騎馬寫意，不必用力，豈知坐滑杆的，天落後，時時受氣，原因是滑杆夫個個抽鴉片，第一二天他們在岷縣備足了黑飯，所以不發生什麼大問題，不過每天總是要討未付的杆價，後來一出舊城入藏區一直到黑錯，坐滑杆的真是受盡了氣，尤其是他們在岷縣，臨潭和舊城所賺的鴉片泡，吞完之後，他們就無力抬杆。最後一天，有一同行者，簡直不是坐滑杆，而變了跑草原。這里筆者所感到的，是禁烟政策的表面完成，尤其是一個大矛盾，卽監察使省府委員及行政專員們，他們都有禁烟之責，但是在那個時候，也就無可奈何。此外還有一個很好的對比，卽甘肅種烟售烟吸烟的，多在漢人所居區域，而藏民之地，無種無吸無售無運鴉片的，於此亦可見我們政治設施與風俗習慣的力量比較了。

## 九 保安司令

在甘肅西南部藏區，有兩保安司令，一在卓尼，曰洮岷保安司令；一在拉卜楞，曰拉卜楞保安

司令。洮岷區的司令，現在只有十四歲，他的家史，保明初受封的楊土司，共轄四十八旗，有三萬多人口，一直世襲到現在，小司令的父親楊積慶，據說英明果敢，民國二十六年被人殺死了，同時他們的住院被焚燬了，至今遺礫尚在，當時甘省府迅設卓尼設治局及洮岷保安司令部，以定禍亂，其長子現任司令，其次子今年不過十歲，已做了禪定寺的僧官，政教之權，操在弟兄二人手里，還是合一的。拉卜楞保安司令係西康人，到拉卜楞已久，此人亦頗能幹，最近過去和鄰省起過衝突，賴甘肅岷縣一區專員調解得當，故此人對政府甚好。藏區在土司之下有土官、頭目、老人，土官好比部落酋長，頭目老人好比鄉村里的鄉保甲長，這次黑錯會議就是要廢除土司、土官、頭目、老人以及寺院里的一切封建名稱，而改編鄉鎮保甲，土官改稱為鄉鎮長，頭目老人改稱為保甲長，在政令尙未深入藏區之前，要藏民有事不去向保安司令求解決，而來向縣治局解決，是否可能，還是一個問題。

## 十 黑錯大會

在黑錯開的大會，是甘肅省第一區夏（河）臨（潭）卓（尼）三縣局保安行政會議，開會的主要目的，乃是要消滅藏區的封建組織，而改編鄉鎮保甲，使藏民受治於縣治局政府，並與教權分治，所以甘肅省政府派了不員及許多代表去參加，該會自六月二十六日起至二十九日止共開四天，會場是一個大帳篷，在黑錯赤賽寺前的廣大山坡泥地上，除了省方官員，兩保安司令，三縣局長，及重要職員外，計共到寺院及部落代表二百另八人，代表中有佛爺、土司、土官、谷曹、溫布、更查

保、當哇、衰佐、業力哇、總管、頭人、壓床、都綱司、僧正、郭哇、頭目等等部落和寺院的官僧。每日開會前和閉會前，均行升降國旗禮，使藏民都有敬愛國旗觀念，四天到會的代表們，都席地而坐，毫無倦容，也無缺席，精神之好，誠爲筆者所罕見，所討論的主要問題，爲保甲、治安、畜牧、農墾、黨務、教育、金融、貿易、交通、衛生等設施事項。

此外並由全體宣誓藏民公約六條：一、實行三民主義，擁護中國國民黨。二、擁護國民政府及最高領袖蔣總裁。三、絕對奉行甘肅省政府專員公署與各該縣政府一切法令。四、澈底實行保甲制度。五、絕對禁止械鬥、仇殺及盜匪搶劫行爲。六、有地方糾紛，均應陳訴各該縣政府，依法處理，不得私肇事端。

## 十一 烏拉

我們從岷縣到黑頭的路，有的騎馬，有的乘滑杆，因在岷縣雇好，當然都是出錢的，但是後來從黑錯經草地到拉卜楞及從拉卜楞到土門關一帶，屬於拉卜楞保安司令的轄境，我們十幾個人，每天代步的馬，都是由司令徵用各地藏民的，起初我還沒有知道，以爲每人一馬及馬夫一人（馬主人都是女的）同行，總可以一連幾天，送到拉卜楞，豈知第一天行五十里，到預定目的地，在司令先遣隊搭下的帳篷內露宿，到翌晨，昨日的人馬不見了，又換了當地的人馬，原來昨天的一早都回去了，經詢知此乃藏區烏拉之徭役差使也。後來在拉卜楞保安司令部，住了兩天，看見灑掃，燒飯，侍役，雜差，背水的女工人，也都是所謂「烏拉」爲之。再後來從拉卜楞至土門關，當住宿在沙溝

及廳經堂時，招待都甚週到，殺羊作食，漢回民的臨時差工甚多，一經調查，始知我們所吃的，都是由住在沙溝及廳經堂的民衆攤派的，他們來寺堂作臨時差，也是服「烏拉」役，心中不覺難受。因此聯想到今天常聞無論什麼要人去西北時，終是受了隆重的招待，拿了貴重的禮物回來，以爲是某人的私贈，豈知也都是公攤下來的民脂民膏，並有幾個地方，主持攤派的人，更可藉此而混水摸魚，大賺一批。

## 十一 牛和豬

牛和豬本來是最普遍蕃殖飼養的家畜，沒有什麼值得可以特別提出來描述的，但到藏區里去了之後，覺得牛和豬是可以說一說，因爲筆者在草地草山里所看見的牛有三種，黃牛、犏牛與毛牛，毛牛最特別，因爲牠們全身爲了禦寒而生着長長的毛，尤其是牠們的腹部，其毛之長，幾及地，多得密叢叢的，並且多數是無角的，毛牛亦名犂牛，犏牛是黃牛和毛牛交合而生的，牠們是藏區里最有力的運輸工具，藏民去經商，要由牠們背運一切東西與貨物，就是那些遊牧藏民，到處搭帳，到處放牧的帳篷家私，也多由犏牛搬運，牠們實在和渡沙漠的駱駝隊，可以爭雄。至於豬呢，因爲我們在黑錯住了五天，天天在草原上看見許多的小豬，其特點有三，一、毛爲赭色；二、兩耳是不下墜，而是小而高聳的，初見之，真不知此乃豬也；三、就是牠們最值錢的地方，即頸背上的鬃，根根挺起。據聞我國品質最優的豬鬃，即產在黑錯此種豬的身上。

## 十二 傳教士的精神

帝國主義的急先鋒，它們的傳教士，在我們中國，過去因了不平等條約的關係，真是無孔不入，我們在舊城六月二十三日能夠知道法西斯特拉發三百萬大軍向蘇聯進攻的消息，就是在該地天主堂里得悉的，這裡可以知道他們雖身在窮鄉僻壤，但是都有收音機，與整個的世界，沒有脫離關係。後來我們到藏地黑錯開會，雖然藏民爲了寺院的命令，不准信奉他教，如有違犯，則逐出境地，可是在賽赤寺之下，就有着一間小洋房，爲美國胡牧師的住宅及傳道之地，據談他全家在黑錯已十年，雖只有說服了三個人，信仰耶教，但是他們的精神，依然如故，我們一踏進他的房屋，真不知身在我們一向不聞不問的藏區草地上，因爲胡牧師的家內，佈置是完全西式，我們天天去他家里聽無線電，得些蘇德戰事及英美態度，以及我們敵方的行動。胡牧師全家都能騎番馬，說藏話，此種精神，真不愧爲宗教之使者，亦不愧爲國家所派的先鋒隊。但是我們中國人，在今天大家一面附和着開發西北，而一面真有幾個人能發深心大願，久留在藏區里工作呢？

#### 十四 草地露宿

從黑錯到夏河縣城的大道，是經過大麥山，路程是二天，但爲了要勘察修建公路，免除大麥高山，所以就取道草地，經波拉，喬治，三果乎灘，而至拉卜楞，此條路較爲平坦，但要行三天，所經之道，全是草地，很少有居藏民之村落，我們因有拉卜楞保安司令部同行，故一路上非但沒有問題，而且十分平安舒服，每至一地，早由司令部先遣人員，搭上帳篷，準備了飯食，每至露宿之地，總在下午四時左右，大家興趣甚濃，無事可做，就在小河流中，用筐子捕魚，一小時內可捕上近百



條，大者七八寸長，小者二三寸長，因為藏民風俗不吃魚的關係，我們這批在蘭州不容易吃到魚的人，都十分高興，都覺得這是意外的收穫，而在旁觀漁的藏民，都偷偷地將我們所捕之魚放生，大概這里有著圖騰的關係罷。帳篷下之草，長者近尺，短者五六寸。被褥帶少的人是受了涼，吃了虧，因為高出海拔三千尺以上的草地上，早晚是很冷，清晨起來，帳篷上多是冰珠，尤其是第二天晚上，下了一夜雨，凍壞了許多人，筆者因帶了一件布面老羊皮大衣，前幾天帶在身邊，有些麻煩，並且好多人笑我，何必帶這樣厚的大衣呢，但是在草地裡，我是享了福了，據聞草地里六月下雪，也是常有的事，帶厚大衣實為必要。

## 十五 拉卜楞寺

夏河縣的拉卜楞寺，為藏族六大黃教中心寺院之一，該地共有人口六千多，半為拉卜楞寺之喇嘛，半為藏漢回之居民，拉卜楞寺之西，約二里為縣城，地名「塔窪」，住居民。寺之東連保安司令部，故記者當時即感到該地為三權所治，即拉卜楞寺活佛之神權，保安司令之軍權，和夏河縣政府之官權，其中最大的要推神權，而官權則最小。

拉卜楞寺為嘉木樣一世，在康熙五十九年與德度戴隆兩協油來拉同建之寺，因其著作甚多，故影響較大，尤以四世轉生於河南親王家，故在內蒙各地，關立屬寺極多，現轄屬為一〇八寺，在夏河縣大小有五十餘寺，散在內蒙者有二十五寺，在夏河境內之寺院，都由活佛派代表與各地土官頭目合組地方行政會議，處理地方事務，所謂政教（政治與宗教）合一也。

藏區六大喇嘛寺院，聞有四大寺院在西藏外，一是青海的塔兒寺，爲黃教始祖宗喀巴之誕生地，其另一寺卽爲拉卜楞寺，拉卜楞所佔之面積甚廣，有琉璃瓦頂寺院一所，奎金屋頂寺院有六所之多，規模非常宏大，寺院位置，背山面水，風景幽雅，實爲清淨修行學道最好的環境。

該寺的大經堂，可容四千餘喇嘛，同時盤膝坐在墊子上唸經，他的廚房里的銅鍋之大，有的可煮五百人吃的飯，有的可煮四千人飲的茶，江南常州天甯寺的所謂大飯鍋，若與之相比，真是小巫見大巫了。

據說嘉木樣活佛，一年四季，都有別墅，我們那天所參觀的，是在大夏河旁，宛似小宮殿的樣子，內有庭院，種花養鳥，與塔窪區藏民的土屋相比，真是天差地遠，他的淨修室內，佈置得更加古色古香，不禁令人感到，「佛與人」是有天壤之別了。

## 十六 唸經

藏家習慣，除留一個兒子在家外，其餘的大都多送到寺院去學習喇嘛，這也就是他們的教育。其他的人，雖不進寺院修行學道，但個個都自然地信仰佛爺，他們表示信仰的形式，據表面觀察所得有五種，一種是遙遠地匍地膜拜活佛，那天我們承嘉木樣佛爺野宴，並跳神說法時，拉卜楞附近的婦女們，在很遠的地方，就有伏地以拜的。一種是到每所寺院的山門前伏拜，我們參觀拉卜楞各寺院時，有幾所寺院山門前的地板，都可以看到有五個窟窿，詢問之後，始知前面的一個是頭磕成的，中間兩個是膝蓋跪成的，後面兩個是腳趾撐成的。還有一種是每個鄉村，都高舉着一根大杆，

上有一大條幅的布，內有藏文，有的布上，簡直一點藏文都看不出了，據說這是佛經，風吹經幅，卽代表人唸了經文。還有在寺院之週，都有幾排輪經筒，唸時以手轉之，邊走邊轉，轉完了輪子，亦就是唸完了經，有輪經之處，大多有黃土印的泥佛，並有一尺長二寸寬的紙印藏經，大概這些都是篤信宗教的信徒，印製散發的。還有一種是「繞塔」及「繞寺院」，也算是唸經的，我們好玩，都轉過經輪，取過泥佛，拿過紙經，但是沒有唸過一句喇嘛經。

## 十七 番菜

一般藏民，平常吃的，都是酥油、糌粑、磚茶，但在團體聚餐的時候，則唯一的大菜，是手抓羊肉和麵包等，這次我們應嘉木樣佛爺之露天設宴，嘗了一次藏民大菜，藏菜也是分食制的，飯前先喝奶茶，並有瓜子餅干菓品等。大菜的第一道爲蕨蕨飯，半蕨蕨半米飯，上面加白糖和酥油，用小匙吃的。第二道是羊肉包子，是用筷子吃的。第三道是正菜，爲大肉，內有羊肉、豬肉、火腿、豬腸等，味甚鮮，且每人一大碗，是用刀切吃的。此後一道是雜燴湯，也甚可口。最後則又是奶茶，聞有時用酸奶的，至於活佛的哥哥拉卜楞保安司令，請吃了幾次飯，則都是漢式的酒席了。不過藏民習慣是不吃魚，所以水里活跳的魚是吃不到的。至於在舊城西道堂及在其他各地由同胞請吃的，則除了無豬肉外，沒有什麼不同了。

## 十八 跳神說法

那天活佛邀請我們全體去宴會，在他住院的廣大草地上，大夏河的旁岸，白楊參天，風景幽美

，搭上了五個大帳篷，中間一個白面紅底的大帳篷，朝外擺上二隻無脚的太史椅，和二只低脚的長方小桌，空地鋪上了毛毯，兩旁各有一排小方几，並鋪上了座墊，我們都席地而坐，大家以為只是來吃番菜而已，豈知一面上菜，一面在露天草地上，就由喇嘛表演七月大會的說法跳神，大會跳神的故事，是在藏地十一世紀時，布衣修道於山穴的彌拉，他點醒了逃命的鹿，又說服了逐鹿的犬，更辯勝了打鹿的獵人及其子，最後大家歡樂團唱而散，照我們看來，意思非常簡單，結構非常平凡，但經他們說法、唸經、對白，竟拉長演了五小時之久。

## 十九 歡迎會

我們從峨縣專員公署出發一直到河州，沿途除掉政府機關當差到處歡迎之外，凡漢回藏各族民衆，也沿路歡迎，歡迎的習俗，各族不同。先說漢民的，大多在鄉村中，露天擺了桌椅，歡迎我們歇腳，都請吃紅棗、雞蛋和瓜子等。回民和漢人差不多，有幾處不過多了幾種糖果而已。但是藏民呢，則每至一部落，就必有全村男子，背了槍，騎了馬，成羣結隊的，沿途歡迎，並且有的還要在馬上奔跑，舞旗，射擊，顯出他們的高興和勇武，凡是比較有錢的藏民青年，他們穿了綢花面子的皮大氅，腳踏綉花厚底靴，頭戴雪白的皮帽子，一隻耳朵邊插上一朵紅色的花，望去宛像黃天霸再世，糾糾一英雄好漢也。凡將至一土司或寺院一二十里之地，則僧官們必帶了騎民，佇候迎接，他們對上賓監察使及省府委員，初見時必送上一條長可四五尺的綾綉條子，像圍巾樣地圍在頸上，後來我們在拉卜楞寺參觀各寺院時，高監察使和趙委員對幾幀佛像，也送上這一套禮品，表示敬仰，

以重藏族禮節。

## 二十 告地狀

無論漢回藏各族同胞，聽說這次去的，有甘甯青的監察使及谷主席的代表省府委員，於是一向悶在心頭而未解決的糾紛，或對於當地寺院和政府判斷不公平的苦痛，現在認為青天大老爺過境，時機難得，所以沿途呈文告狀者甚多，有的爲了不堪寺院代表在各地管理的壓迫，有的爲了關卡的主管人員的敲詐，有的爲了爭草山草地的境界，有的爲了民族間的衝突，因之我們往往爲了審問地狀，就不能照日程行路，可是爲民衆解決了心頭的冤，受屈的苦，也是一樁快心的事，不過解決之後，青天一過，聞他們有更受壓迫的情形，尤其是民衆告了封建地方官吏和部落間的鬥爭之後。這是中國社會的必然現象，所以大多數的農村里，農民甯願忍痛吃苦，而不願告發給他們苦吃的人的狀的。

## 廿一 土門關

筆者過去漫遊十多省，南船北馬，凡經過之地，覺得許多縣與縣間，或者省與省間的交界處，非常顯著，如畫鴻溝然，例如從廣西經貴州到四川去，一過貴州之松坎，進入四川的東溪，這裏很可以分出，前者是地瘠民貧，後者是天富天下。還有一出四川劍門關之後，一過朝天驛，盤過七盤關，到陝西甯羌地界，顯然呈出西北風光了。這個臨夏縣與夏河縣交界的土門關，更加是像水油之分，當我們在藏區大夏河旁，兩山間行路的時候，風景雖好，但終覺得在兩高山間，胸襟似乎弄得

氣都喘不過來，但是，一出土門關，俯視同胞最多的河州地界，菜花黃，麥穗青，山是山，水是水，平原是平原，胸襟爲之一暢，再回顧土門關，倒顯出雄偉險要的威風，真有一夫當關，萬夫莫開的神氣和形勢。

## 廿一 歌舞送別

沒有進入藏區之前，就聽說藏民善歌舞，若是在羣衆聚會中，飲酒歌唱，男的可以鬪唱女的，到女的中意時，就可以先行交易，再行婚禮，從未聽過見過的朋友們，都認爲這次在大會中，必定有個機會，可以聽番歌，看番舞，後來在大會第三天晚上，全體宴會後，由在黑錯當地叫來藏婦八人輪唱，因爲地方窄小，只有像捉迷藏式的所謂舞，並不好看，歌調是悲哀抒情的多，但因簡短單調，也並不好聽，當時藏民代表中，亦有站起來獨唱的，也有兩人合起來唱舞的，比女的更不足道了。但是後來要離開拉卜楞司令部的前一晚，約摸九點光景的時候，司令約我們在他的會客室里欣賞歌舞，原來他邀了十幾個藏女，由他的太太領班，並奏絲竹合拍，從晚九點起一直歌舞到午夜十二時以後，賓主方盡歡而散。

## 附錄二

## 西北婦女生活

西北是我中華民族文化的發祥地，它到現在還蘊藏着許多可以再建西北從而建國的種種優越因素，同時在那裏還遺留着許多可以運用的人力，所以蔣委員長這次去西北解決了許多癥結問題之後，提出了「西南是抗戰的根據地，西北是建國的根據地」對比的話，這就是昭示我在抗戰過程中建國，是要以西北為出發點，才能奠定一個建國鞏固的基礎。最近從中國與歐洲交通古道蒞臨我國的貴賓，美國羅斯福總統的代表威爾基氏，掠影西北之後，將我國的西北，比照了美國過去的西部，認為是中國工業化的發源地，我人接連着重視西北號召的刺激之後，大家對西北建設的問題，更加關心，我們應怎樣去建設西北，筆者已在本書中，提了好多意見，現在想將西北婦女的生活說說，因為她們的解放問題，與西北建設成敗的關係亦甚大。

首先希望全國各省自由區的婦女，展開眼光，瞭望西北的一角，因為我們各地婦女，與西北婦女，是分担着抗戰建國的責任，而是相互關聯、影響和掣肘着的，所以彼此間的了解、同情和關心，在今天是要的。抑有言者，各地的婦女工作，決不是關起門來，為某一地的婦女而已，它必須與全國各地的婦女工作，取得感應與聯繫，在分工之下工作，然後全國的婦女，才能站在一條線上，向着同一目標邁進，而獲得一致的成果。復次，國內各小民族的婦女解放，其影響於中華民

族的出路是很大，尤其是西北藏族的婦女，因為她們的體力和吃苦耐勞的精神，都比我們東南的婦女強得多，所可惜的，她們尚處在封建社會關係之下生活，致不能將她們的力量和精神，完全奉獻於國家民族，現在將西北漢族婦女和藏族婦女的生活，素描一個輪廓，給今天關心西北建設問題的人，至於處在十足封建樊籬裏的回胞婦女生活，因所知甚少，故從略。

### 一 藏區婦女的生活

現在先講大家的視線，移向甘、青、川、康四省的邊界安多區去，該區全是藏民所居，他們受隆窪寺、郎木寺、及拉卜楞寺，三寺院的統治，那邊的草山草原，耕地山林，不屬於寺院，即屬於土司，老百姓是寸土沒有的。

藏族婦女，凡尚停滯在遊牧時代的生活者，她們都是伴隨着牛羣羊羣，到處放牧，搭拆帳篷，煮茶水，製糞燃，擠牛酪，措飲水，管小孩，都是由婦女爲之，凡是已踏進半牧半耕的藏家婦女們，不但要管家務，並且耕種稷麥的田地工作，全由她們去做，她們除了不會針織生活外，是終年操勞，但是所得維持生命的，一年四季，衣不過一件無面子的老羊皮氈而已，食不過稷麥糶糲而已，她們生活的困苦，簡直與牛馬一般。

她們除了爲度生活而操作之外，經常地要服烏拉之差，寺院、土司以及保安司令衙門里的措水、酒席、雜差、燒飯以及整理牆垣等，均由藏婦爲之，凡是逢着佛爺出門，或是迎送賓客，那末她們就得丟開自家的事，牽着馬匹來應差，一天步行數十里，隔天牽着馬回家，有時單身匹馬在歸途



中被仇恨部落的人打死了，也是常有的事，這種謬語所謂烏拉差役，乃是封建社會里帶着奴隸時代的遺跡，現在還緊緊地役使着藏族婦女的同胞們。

藏民的教育，除了家家戶戶都祇留下一個兒子在家外，其餘的兒子，大多送到寺院里去學喇嘛，婦女們則無教育可言，因之他們要擔負着男子應該擔負的勞作和當差，同時爲了他們無教育，故極信宗教，他們見了遙遠的寺院或活佛的住所，就要匍地膜拜叩頭，在寺院區的幾條大路，還是禁止她們走的，因爲女人是污穢的。

藏族婦女，終年辛辛苦苦勤勤勞勞的牧畜、耕作和做工，對於自己，十分儉樸，可是爲了各部落值年納貢寺院競爭起見，他們將歷年節省下的，到值年納貢，必全部獻於神佛。所以我們要怎樣將他們的生產意識，改變爲國家生產和爲民族工作，乃是一個重要的社會問題。

我們不成文的番規番例來看，凡人被人殺死者，沒有以命償命的道理，因爲他們覺得已死了一命，不應再死一命，於是有命價賠償的辦法，在此成例中，婦女的命價，祇抵男子的一半，我們若是以今天西北有許多縣征兵的辦法，是以馬代丁，過去是一馬代一丁，現在是一馬代二丁來比較，那末，藏區婦女的身價，不是只等於四分之一馬價，於此更可見藏族婦女地位的低了。

藏女在婚姻方面，比較是算自由的，單以男女雙方情投意合，即可以成眷屬，但是還有爲了民族間的隔膜，所以在自由中也有不自由，卽年來漢人之往藏區工作者漸多，在那邊娶了藏女爲妻，雖然夫婦和睦親愛，但藏女一到丈夫要離藏區回家，她爲了風俗關係，只得割愛而不相從，我們爲

加強漢藏關係起見，爲優生民族起見，更爲打破民族隔膜起見，希望這種枷鎖，能逐漸隨全國婦女工作的展開而解除之。

藏區的一切生產，爲了男子都當喇嘛，所以十之九，全是藏族婦女的勞績，所以記者總覺得建設藏區，須推行經濟保甲的合作等組織，來發展有豐富原料的皮革、羊毛、牛油、獸骨、木材和藥材等工業製造，蓋如此，方可以改善藏女生活，奠定建國基礎。

因此如何將西北藏區婦女，從封建政治解放出來，遵照國家總動員法的規定，參加工作，使她們的一宗巨大的建設力量，爲國家民族使用，這樣我們的西北，真可成爲我中華民族的重生地，再來發揚我國的高度文化，發揚我們的正義精神，並使在法西斯納粹消滅之後，國內各民族平等相處，世界各民族獨立互助，共謀人類的幸福，無分彼此，黑白、高低、優劣的種種不平等的鴻溝與界限，使全世界愛好正義和平的人們，發揮合作互惠的精神，建立人類合理自由的社會。

## 二 蘭州婦女生活

凡初次踏進陸都蘭州的人，不久由他自己的觀察，或由朋友的告訴，必定會知道蘭州有五對大小東西的特徵，就是「關大城小」，「窗大門小」，「坑大屋小」，「輪大車小」，和「頭大腳小」。現在我們就想從「頭大腳小」的特徵說起，說到蘭州及甘肅其他城鄉婦女的生活情形。

「頭大腳小」的頭，並不是說甘肅婦女的頭顱，都比其他地方的婦女的頭來得大，而是形容蘭州中年以上的婦女，和鄉村中已出嫁的婦女，他們的髮髻的形式，像牛屎般一大堆，籠罩在後大半

個頭壳上。同時，這許多婦女們腳，還受着風氣不開，封建遺毒的束縛，將她們的天足，纏得小得可憐，有的腳寬不過三寸，甚至有小過三寸的金蓮，走起路來，搖擺不穩的樣子，旁觀者爲她們担心，但是她們登高山，也安穩得像履平地一樣，這種習慣成自然，其間所受的痛苦，也只有他們自己知道，這種纏足的風氣，在鄉村里還是普遍地保存着，我們從蘭州去拉卜楞，經過臨洮、岷縣、臨潭、卓尼等縣，後來從拉卜楞經河州，洮沙等縣，所經之地，除藏婦是天足外，其餘漢族的婦女，都是小腳，就是三五歲的鄉村女孩兒，也都是一對對一雙雙底小腳，她們的鞋子，據我們的印象所得，大別之有兩種，一種是稜形的，一種是前頭翹起的，土名朝天鈞，前者的後跟還裝着一高塊木跟，後者乃是平底，大概穿平底鞋的時候，還可以到地上去耕作哩。我們在洮河流域的鄉間，還看見婦女的髮髻，是盤在頭頂上的，據說還是明朝洪武年間從南京移過去老百姓的遺風呢！

我們從她們的髮髻上看，或是扁大式地覆在後腦上，或是盤形狀地結在頭頂上，和大大小小老老少的婦女們，大多數還是將天足纏得小小地，這就可以推想到西北婦女的地位和西北社會的性質了。

隨着他們頭脚的外形，可以知道重男輕女的意識，還是很強固地盤據在每個人的腦海里，他們學得尤揚門第，榮宗耀祖，是男子們的功績，所以視女子爲男子的附庸，家庭的僕役，甚或看做是賠錢貨的寄生蟲，更爲了生活困苦貧窮的壓迫，於是對於女孩兒，是非常輕視，還有幾種事實來證明，最普遍的一種，是溺女的風氣，一種是童養媳的制度。

生在貧窮人家的女孩兒，不幸的是活活地溺死了，幸而被父母撫育了，但她們的痛苦，實在比溺死的受得更長久，更苦痛，做爺娘的到實在被迫得有、無力的時候，只好將他們親生的骨肉，在七八歲的時候，送到別人家去做童養媳，一到男家就得為婆婆做一切的工作，像燒飯、洗衣、挑水和做其他的勞動生活，若是碰到利害的婆婆，每天還得挨打呢！到了真受不下而逃回娘家，再經送到婆家之後，那末她的虐待，更要到不可想像的境地。據聞有許多童養媳的女孩兒，就在婆婆手里喪了命，至於被賣給富戶人家丫頭，或被賣給妓院里操皮肉生活的年輕女子，也多着呢！這種種被迫而成為能說話的小奴隸，所受的痛苦，是可以代表着西北大多數婦女的生活，自然也可以反映出西北社會的基層結構的原形的。

我們再想從教育方面來看，看西北婦女的處境，大多數的民衆，既然具貧窮得可憐，自然談不到受什麼學校教育哩，有之，真可以用「鳳毛麟角」和「寥若晨星」等詞來形容的。現在這里所要說的，是西北女子教育的情形，首先要提起的，就是蘭州的中等女子教育，還沒有踏進男女同學的階段，其次這種女子教育照筆者看來，還不過是小姐閨女的教育，使她們識幾個字，讀幾年書，可以配位門當戶對的丈夫而已，這種當裝飾品用的和點綴品似的女子教育，不禁叫我回想起二三十年前，東南家鄉的女子教育的情形了。至於為婦女大眾而辦的教育，那簡直是沒有。據向甘肅各縣民衆教育館四十幾位負責的館長和主任們調查，他們雖然也做過送上門去的鄉村巡迴教育工作，但是農村的婦女們，都爲了男女界牌的擋住，沒有肯出來受一些臨時教育的，再據年來新縣制的推行，在

甘肅也算是大多數縣份實行了，可是保國民學校的數量還不多，即使有了國民學校的設施，也不過是幾個兒童而已，成人班不易成立，婦女班是不用說了，此與我們民國二十三年在廣西南甯鄉村里試辦國民基礎學校，廣西農婦多自動前來入學讀書是大不同。我們當然不願西北的婦女，受傳統的文雅教育，但是她們爲了生活的關係，社會的風氣，和教育機會的不均等，到現在連一點點碼教育權利都無法享受，這與西北爲建國的根據地的工作進行，影響甚大。我們應該怎樣去鼓吹發動這個西北婦女教育的運動，使西北的婦女，從解除封建束縛中，來參加建國的工程呢！

現在我們要將甘肅鄉村里的農家婦女生活，在衣、食、住、行各方面要作一個輪廓的素描。

她們着的衣裳的顏色，是藍色和青色，本來這兩個顏色，是我們中國農民衣着的代表色，在西北因爲氣候較寒，所以這種顏色，更是適合。她們的普通衣料有三種，兩種是土貨，一種是省外貨，土貨中一種是以羊手用土法手紡而織成的襪子，在天水、秦安、甘谷、河洲及隴南各縣甚多，一種是蘇布，這在岷縣一帶的鄉下婦人，即使是窮得無立錫之地，她們可以向有地的人家，臨時借幾分地來種蘇，以解決他們的衣的問題，她們的地租，是用力去爲地主工作償還的。在冬天這許多窮苦的婦人，也只好以單蘇布襪挨過嚴寒，還有一種比較少的衣料，就是棉紗來紡織的布，這是因爲甘肅產棉之區很少的緣故，大多數的紗布，過去都是從湖北、河南、陝西、山西等省去的，其價格比土貨要貴得多。

她們吃的糧食，現在蘭州要賣到八百元一百市斤的大米，那當然吃不起，就是南人食米，北人

食麥的麥，在現在他們的土產羊毛，藥材和煙葉，不能暢銷的時候，一般的貧苦農民，也吃不起，她們一天兩餐所采腹的食糧，大多以雜糧，終年以馬鈴薯充飢的則很多。有人在西北幾個較大城市裏跑一跑，覺得西北的人，都是碩大結實，其實到鄉村里去看看，滿眼都是未老先衰的婦人；和面黃飢瘦的兒童，爲了營養不足的緣故，所以她們的身體，不如我們所想像的好。

她們住的屋子，都是土蓋的，其形式我們可以從「窗大門小」和「坑大屋小」兩特徵說明，她們生活大多數的時間，是在炕上過的，這個坑既是一家人的床，又是婦女做針線的檯，更是冬天擠在上面取暖的火爐，（下面燒的是馬騾的屎，經常由她們的兒女在街上拾取，曬乾後，作爲燃料用）有的人家連到做麵條也要在這隻炕上的，她們倒也都是六一居士呢！因爲她們所住的屋子里，只有一坑、一門、一窗、一缸、一板和一隻做飯的風爐而已，至於穴居野處的，人畜同居的，那更是到處可以映入眼簾的。

甘肅鄉村里的婦女，出遠門的時候，小康人家，還可以騎着自己的驢子，最貧苦人家的婦女，只好手執樹枝，安步當車，慢慢地爬山越嶺走路了。

總之，甘肅各處的農婦，她們的工作真不少，也不輕，她們要燒飯，縫紉，喂牲口，育兒女，並且還要跪在地里，翹起兩隻小腳種地，和其他一切家庭里的勞作呢。人生的趣味是怎樣？人生的意義是什麼？大概只有她們的宿命論，可以爲她們作回答吧！

但是我們也看見穿錦緞，衣輕裘，食山珍，吃補品，住華屋大廈，坐孔夫子周遊列國所坐的那

種「輪大車小」的馬拉驕車的婦人，不過這是很少數罷了。

我們看了上面兩節甘肅的漢藏婦女生活的素描之後，不難聯想到有這樣的西北經濟社會結構，才形成了這樣的西北婦女生活，在封建壓迫下的生活的現實相。同時，若從國家對外抗戰要全國總動員去論衡，則深覺得西北婦女問題，對於西北建設，實在是有着非常嚴重的影響，這種嚴重性的婦女問題的解決，只有抓住抗戰中建國的唯一時機展開之，也只有現在負着西北領導婦女運動者去展開之，當然更要各地的婦運領導者去響應、聯絡、協助、和展開之。

民國三十三年三月初版  
民國三十四年十一月再版



◎

西北建設論(全一冊)

定價國幣二元

(郵運匯費另加)

著者 徐 旭

發行人 姚 戟 楮

印刷者 中華書局永寧印刷廠

發行處 各埠中華書局

(一二九七〇)(滬印)



#55  
282946

雜誌審查處審查證安圖字第一五二三號

55  
282946



(12970)