

一年來之國聯

△ 目 次 ▽

一	法比及制度問題
二	政治工作
三	裁軍問題
四	大教民之保護
五	齊自由
六	委任代治
七	文化合作
八	經濟與財政的組織
九	交通與運輸
十	衛生事業
十一	禁煙及其他毒品
十二	社會及人道問題
十三	國聯與中國技術合作
十四	國聯預算問題

◎ 歡迎發表。登載後請  
惠贈一冊為荷。 ◎

國聯秘書廳情報處 通訊 第十七

☀ 一九三六年國際聯盟工作鳥瞰

一九三七年一月廿五日內瓦

過去一年國際大會，應首先提及者，為對美經濟制  
裁之廢止，決議運用盟約以充實國際之權力及大會對  
世界各國作經濟合作之邀請等三者，最為重要。此外  
國際政治工作，如羅約案，世後之善後，西班牙內亂對  
國際影響之討論，關係亦非淺鮮。  
至於技術範圍，工作亦異常繁張，例如糧食問題之  
研究，梅毒及取歸麻醉藥品，難民救濟，應用無線電廣播  
以維國際和平等皆是。  
國際各報，對於去年大會，均譽入亞利安網花園新會  
以來，一切早已就緒，財政情形，大致仍令人樂觀。  
茲將國際一年來之重要工作，分別略述如下：

### 一、法律及制度問題

依地馬提，尼加拉，洪都拉斯，三國政府，先後按盟  
約給通知書，聲明退出國際。

九月常年大會，選舉玻利維亞，新西蘭及瑞典為行政  
院非常任理事。

行政院及大會，通過增設非常任理事二席，選中國  
及列索尼國充任，任期各三年。

哈德孫，哈馬士，克約德及鄭天錫博士，當選為國際  
永久法庭法官。

關於國際衛生機關，由大會通過一新法規，令其改  
組。至於交通及運輸機關，由大會請行政院，召集專家  
委員會研究改組云。

按照七月四日臨時大會之願，聲明於運用及改善  
國際盟約一層，許多國政府已表示其意見，並由大會  
派二十八國代表組織一廿八人委員會，專司審查及  
討論此項問題之提案。該委員會已於二月中旬開會  
一次，指定安富查人為該委員會比較重要之提案。

大會於當道一停止國際恐怖主義及一創設國際  
刑庭之兩公約之草案之籌備。囑原起此兩公約之草案  
員會。參照各國代表意見。酌加修改。保於一九三七年  
由行政院召集第一外交會議討論之。

### 二、政治工作

自經一九三五年十二月及一九三六年三月兩次  
和平調解失敗後。行政院對於義阿戰爭認爲背盟約  
及會費國之守之義務。對義實施經濟制裁。但至五月初  
阿王出走。義大利宣佈併吞阿比西尼亞時。情勢已極  
變。於是六月及七月兩初臨時大會。決議三事：一、取消經  
濟制裁。但不承認武力征服之事實。二、請行政院轉邀  
各國政府將實施或運用國際聯盟之意見。送達國聯。以  
憑下屆大會討論。至於九月大會阿比西尼亞代表。因  
資格問題。雖經審查認爲合法。但只限於本屆。

德國於三月七日宣佈廢止羅加諾條約。同時駐兵  
萊茵非軍事區域。法比兩國政府因此請求各國行政  
院。但事甚結果。只限於延期。

關於西班牙內戰。行政院亦討論及此次戰爭對於  
國際之反響。並宣稱無論內政部制如何。國際間應互相  
保持其維護保持別國之領土完整及政治獨立。而不應  
干預別國之內政。同時希望參加倫敦不干涉西  
班牙戰爭之國際協會。認真實行其相互間之要約。  
總斯若符其實。謂無糾紛。

對法土兩國爭論亞力山大黑德等地域事件。去年  
十二月所召開之行政院。尚未澈底加以討論。僅決議派  
遣中立觀察團。就地觀察。俟特字地情形。報告行政院  
時再行建議。

烏拉圭自與蘇俄斷絕邦交後。行政院因蘇俄之請。  
表示希望此項絕交。呈呈暫時的特案。兩造仍暫後交。並  
或不將事件擴大危害私利。

### 三、裁軍問題

九月廿一會曾恢復教年亦所已停止之戴軍委口口會  
進行交換對策軍問題之意見以爲目前亟須注意之問題  
是於教育教端特別注意各國軍營之亟須公平軍火製造及  
貿易之調查(須設法)以及常設軍委會之必須組織  
十月行政院決議該院主席以相繼召集各軍委會  
而會諸辦事處之權但經諮詢各方意見後自集之期  
一九三七年一月行政院會議再議決定

### 四、大救民族之保護

行政院曾為亞非班尼亞國內大救民族平等教育  
育時期應准許其子弟學習該族土語一事函知該國政  
府務教育規程內設法酌量訂定該國政府對此問題已  
有滿意之答覆矣  
勒旺國內伊拉克耶中亞述利安人 (Assyrians and  
Armenians) 在法國統治之下在已受屠殺之難以致廢  
生中廢行政院決不找尋相商土地以便將此大救民族  
之遺骸安葬云

### 五、丹齋自由邦

行政院前於一九三五根據丹齋市長之請願特  
丹齋市上議院所頒法令與丹齋市憲法是否不相容一  
事諮詢海牙國際法庭意見結果認爲該項法令係與  
齊頭行刑法及刑事訴訟法與丹齋憲法有衝突處  
行政院據此擬請丹齋市遵守原憲法以消糾紛  
案但至一九三六年六月丹齋市議會出經波蘭政府出而  
調處於是丹齋市上議院議長允予保證而勢漸趨和緩未  
幾又因德軍兵艦駛至丹齋港內又引起上院與國聯特  
派丹齋行政長官萊斯德氏之糾紛行政院遂決議請  
波蘭政府出而調處德蘭交涉自後幸無事變發生

### 六、委任統治

過去一年中委任統治委員會曾開會兩次特將列  
強代治成績加以檢閱  
從一般看來大部份之代治區域經濟狀況似亦漸  
入佳境

但在巴拉士坦經濟頗有進步政治性之騷動即  
很嚴重其中亦有宗教意味英國代表於此即不能給予

滿意之解釋委任統治委員會因決定俟英政府派員調查  
查問外巴拉士坦地視察後於明年春間再行開會討論  
論巴拉士坦事件

關於敘利亞法蘭西政府已與該地各團體代表商議  
締結法叙協定及獨立自主辦法俟國際行政院批准後  
三年方能施行有效

同樣法國與日本(意)之間亦有類似的協定  
至於西南非洲近年亦在行政上與南非自由  
邦合併之協議但據南非自由邦代表在統治委員會宣  
稱該國對此問題非預先通知國際以前不作任何決議

### 七. 文化合作事業

國際文化合作機關一年來特別注意國際關係之  
教育方面例如關於國際之課程教科書之修訂智識份  
子之權利博覽之國際的組織等問題皆曾加以討論  
國際和平年總廣播會議於去年九月訂定一種  
國際的公約以利於和平的宣傳

進步最大之實際工作當以審查學校教科書行將  
在巴黎召集之保護各國藝術及史蹟遺產協定之預備  
會議及行將召開之「發掘古物」會議之預備工作  
進行及成能順利

關於保護知識份子之權利一節大抵根據瑞士京  
城伯納協定及古巴京城聖那協定之大意重新訂定  
一種國際公約云

### 八. 經濟及財政組織

去年夏間經濟及財政委員會在審查國際經濟形  
勢之籌議為補救各國間生活程度之區別除貨幣方面  
辦法外必須於入口貨物方面解除關稅之森林嚴

美法三國貨幣協定亦由國際經濟協定此安定許多國  
家先後參加此項協定為國際經濟協定之一佳兆  
聯七會於此甚為嘉許並希望各國從此減少國際貿易  
及交通上之障礙特別是限制輸入及控制匯兌等辦法  
亟須改良大會同時建議設立一特種委員會專司研  
究如何能保障各國自由貿易及原料分配自由發展之  
方法

此外經濟委員會並研究商務上之平等互惠及擴大國際貿易之方法。財政委員會研究奧地利、布加利亞、愛斯多尼亞及匈牙利等國之財政情況，大致皆有相當進步。關於奧國行政院已將國聯派駐該國之財政代表及銀行顧問之職裁撤，認為多餘之必要矣。國稅委員會曾研究國際稅則互助問題，至於多經計專家則研究職業統計問題云。

### 九、交通與運輸

國聯交通及運輸機關一年來之活動偏重於解決舊奧匈帝國屬下之鐵道線重新組織所引起之爭議，交通上鐵路馬路所用之符號、運輸之合作、浮標規則之劃一、輪船燒煤、油傾瀉入海問題、及航空燃料之關稅問題等項。就中討論結果多得為國之贊助。

### 十、衛生問題

延續性、實用性及普遍性為國聯衛生機關年來工作之三大特色。其活動範圍已遍及全世界，在亞洲與中國合作助其衛生事業之發展，在非洲曾組織一衛生衛會議，研究改良土人医药及公共衛生，在美洲與巴西政府合組研究腦癩病中心機關，又與智利政府合作組織該國長官研究機關，在遠東，星加坡防疫局繼續其工作。

至於本年特別完成之工作，最應提及者為十月間所開之生物標準化會議（Conference on Biological Standardization）及一九三七年舉行之鄉村衛生會議，至於「瘧疾熱病委員會」工作，亦有長足之進步。糧食問題之研究亦可證明其工作之重要，蓋世人健康標準之提高，生活程度之改良，世界貿易之增進皆與有密切關係。

復次，城市及鄉村住宅之衛生設計工作，亦大有進展，英、美、法、荷、西班牙、波蘭、瑞典、捷克、蘇聯等國俱成立以國聯單位之住宅衛生研究會，若其經驗及熱忱與國聯衛生機關合作，其結果將於一九三七年巴黎萬國博覽會中鄉村住宅展覽會中揭示之。

最後，特於一九三七年（舉行之）在爪哇鄉村衛生會議之籌備工作，其大概議事日程亦由衛生委員會採允。

決定例如醫藥互助，仰祈建設，除熱病之預防，俾村莊宅  
及遠東糧食問題，皆屬在討論之列云。

### 十一、禁止鴉片及其他毒品

各國合法的麻醉藥品製造及消保，已因統計及監  
督之嚴密，而漸信於法規的限制，惟走私及私運，仍  
存在。為改良此弊起見，鴉片委員會所擬定之禁止非  
法販賣麻醉藥品公約，已經簽字者近三十國云。  
禁毒委員會，亦有相當進步，私運毒品，富有九之國，秘  
密私運，已停止活動。一九二九至一九三六，數年之間，  
五十四個私製毒品，初創業，雖破壞與封閉。

其在中國，近年來因秘密製造及販運麻醉藥品之  
存在，引起重大之憂慮。中國政府為嚴厲施行禁烟政策  
起見，曾擬定犯禁者死刑之處分，但鴉片生產並未因此  
而減少。鴉片委員會，因勸告有關係之各國政府，特別  
是日本政府，請加倍努力於取締此項非法販賣及秘密  
製造品云。

國際禁烟監督機關根據一九三一年限制麻醉品  
公約之規定，於一九三六年十一月公佈下年度（一九三七）  
全世界麻醉藥品需要份量之估計。

至於永久禁烟中央委員會繼續審查各國政府所  
供給之毒品進出，以及各種重要毒品，如嗎啡、海洛因、高  
加因等之製造及持運之統計材料，並與一九三一年公  
約所核准許該年度（一九三六）之製造份量作比較的研究。

### 十二、社會及人道問題

將編待國委員會去年度討論「攝政之社會調整  
問題」並經專家研究委員會結果，根據禁止藉娼淫利之  
各種法令，擬訂國際禁娼公約草案，由秘書長通函各會  
員國及非會員國，徵求意見。

行特於一九三七年二月舉行在爪哇 Bandung 之  
東方各國待過將編會議，已得英、法、中、日、葡、暹、華、國



允許參加美國屆時所派遺一觀者(待)留(留)境。

保護兒童委員會特別注意於家庭之轉徙，教育，電影及電影兒童保護問題云。

國聯大會在不忽以難民救濟工作之重要當中央決議南生難民局及救濟總難民之高級委員職務應於一九三八年年底結束，並設法善後云。

賴南生難民局對土境內俄籍難民之盡力救濟，土耳其政府近已允許一千二百五十名俄人歸化土籍，但以此前所遣送之難民一部份難民條件，結果此部份難民大都遷居別國矣。

關於亞美尼亞難民問題，有一千五百人因法政府之幫忙已離馬些赴蘇維埃亞美尼亞，法政府同時注撥給二十萬佛郎以為救濟云。

此外尚有亞美尼亞族三萬人，因各種救濟難民工作，得以安居於敘利亞。

猶太及其他德國難民之救濟，係由國聯派一高級委員辦理外，並於去年七月多國政府代表在日內瓦開會協商善後云。

如難問題專家諮詢委員會，根據各國政府所供給之材料，彙集成一報告，論述一九二六年所訂公約簽字後之種種情況，將各種有奴隸性質之待遇如「妹仔」及非洲之「獵人」而賣為奴，三等車等事，並及各國此等事實存在之狀況云。

### 十三、中國與國聯技術合作

國聯各技術機關與中國政府之合作，其範圍甚廣，主要部份為道路交通，水利工程，合作事業，為公共衛生，農學校之技術發展，技術教育之發展，及科學人才之培養，及其他工業技術問題。關於衛生方面，全國衛生中樞機關約有下列數處：中央衛生試驗所，中央衛生署，南京中央醫院，中央農士



學校中央護產學校南京市立公共衛生學校此數機關之基礎現已日形穩固 至於衛生人員之培養亦為衛生行政重要事之一 各種衛生課程業經編訂設五百一十七人當因此受特別訓練 各種中央實驗場中之研究工作亦俱進行不遺餘力

全國經濟委員會對交通方面之工作專力汽車公路方面 全國現有公路一萬六千公里 其中六千公里為柏油碎石路 終年可行汽車 此外電話電線無線電等事業亦有長足之進步

關於水利問題中地產及水學上之研究與調查全國水利局亦有相當成績 至於教育問題全國學術討論會已宣告成立 惟駐此項機關尚付缺乏 此等機關一方面為指導科學及職業之用 另一方面為給人才於中國建設之需

為使中國技術專家明瞭國聯及外國技術機關之組織與管理 財政水利衛生等項事業狀況起見 行政院決議設中國政府派員考察分團 以資借鏡

### 十四 國聯預算問題

國聯士佛郎及荷蘭盾價值之故 國聯大會決議下年預算仍沿用金佛郎為本位 各國應繳之常年費及欠費一律用金佛郎計算 但收入方面則減收百分之二十 至於實際上 國聯幣值百分之十所遺缺的百分之十則亦臨時費以及彌補國聯幣值後其項支出亦加詳加詳

- 一 因此 國聯一九三七年之預算數目如下：
- (一) 收入項下： 二九一八四、一二八、金佛郎
- (二) 支出項下： 二九一八四、一二八、
- 除舊存款項 二〇六三、四七九、
- 並減收百分之二十外
- (三) 應分攤者會費： 二一、二八四、八二三 金佛郎
- 國之總數為： 二一、二八四、八二三 金佛郎

關於一九三五五年之盈餘項下大會決議以四百五十萬金佛郎為儲蓄金而以一百二十萬金佛郎為保證金云

完