

新疆圖志卷一百六

奏議十六

國朝 袁大化

請借款修通東西鐵路以保西域而固全局摺片

遵籌撫恤商民請願抽捐歸墊摺

請改中俄通商局爲交涉總分局片

邊省欸絀人稀宜先其所急以固根本摺

請開荒辦礦工藝牧養片

大員玩視馬政查辦摺

衛隊百名餉章報銷冊片

巡警勸業兩道請緩設片

開闢利源以實邊圉摺

議覆伊新全局摺片

李故標統學文請卹摺

核覆喀烏司牙孜保案請仍照原議給獎摺

新疆圖志

奏議十六

一

參張培愷片

審判廳不能審結由提法使就近提審片

巴里坤馬廠改設馬政局陳明辦法摺

請設于闐縣屬卡牆巡檢員缺摺

添招馬步軍隊備補防營空額片

代奏提學使開缺回籍摺

請借款修通東西鐵路以保西域而固全局摺

奏爲時局阡危宜籌款修通東西鐵路以保西域而固全局恭

摺密陳仰祈

聖鑒事竊維中國大勢數十年來注重海防今則鐵路漸通勢又趨重於邊防邊防以東西兩首爲最急東則日俄西則英俄東三省主權漸失宜以內蒙古之東四盟外蒙古之車臣汗爲最先著手之地及早認真經營以防西侵之路則京師之後路固若英俄相持於喀什噶爾西南邊境鐵路旣通進無所得勢必旁及現聞

英從大吉嶺開山修路志在先通拉薩若前藏有失則憑高臨下勢將及於青海荒曠無人直抵西甯則甘省之甘涼肅安四郡路僅一線勢將中絕新疆一省孤懸西北更隔塞不通俄之虎視眈眈刻日勘定疴母斯至塔什干路線現皆傍我西邊又豈讓人先著此最危急之勢何忍緘默不言今欲經營西域以捍中原自係上策惟窮荒萬里交通不便無款無民從何措手外人闢土開疆皆恃鐵路爲先導無已則有請先修陝甘新三省鐵路直接俄路於佈捍將來東西大通路近天暖環球旣以此路爲樞紐人貨自無不出於其途南洋之航路西畢利亞之鐵路其利權皆可安坐而奪之數十年之所失無難取償於一旦而我之經營甘新藏青四省朝發夕至遷民實塞籌款練兵自皆操縱裕如爲今日計欲保全中國領土轉弱爲強急莫急於此矣蓋泰西之東來中國也德法英美以次漸遠而南北美爲尤遠乘汽船繞南大洋經錫蘭島則偏於南乘汽車繞北大陸至東三省又偏於北當大地南北

## 新疆圖志

奏議十六

二一

之衝而握東西縮轂者厥惟今之新疆一省新疆據地球之中心點歐亞大局繫於地中海惟新疆形勢以陸制水可與之爭雄荒曠牧工四利益加乎環球猶其末焉者也我

國欲提挈全球之綱維開闔中西之門戶當撮合國力急成陝甘新鐵路直接俄疆扼絕利權高據形勝卽英之蘇彝斯河無以愈之但途長費鉅以萬里計約略估算需款總在一萬四千餘萬兩值此時艱財盡從何籌此鉅貲如能於新政中擇其不急之務姑令緩辦數年騰出鉅款移緩就急先成此路自可權自我操否則惟有借美國之欸以現有之路利保息以擬辦之鐵路作押將來路成欸還彼亦無從干預且美國僻遠勢隔情通重在商務素敦交誼似亦別無可虞如能上下一氣內外一心力闢羣議毅然爲之挈全國之力以成此偉業將來轉貧爲富易弱而強之基胥在是矣

臣 自受

命撫新出關以來卽留心察看目覩甘新空虛情形及戈壁險遠

地勢遇事萬難應急並密訪英俄近來布置日事侵陵日夜籌思非此不足以圖挽救謹恭摺密陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年五月十五日

又片

再現奉

上諭天下幹路均歸國有定爲政策此項最大幹路自應歸郵傳部主持籌畫該大臣盛宣懷等受

國厚恩其識力又足以幹事可否即責成該大臣等借款監修將來保息押款均易商籌如有需及疆臣之處臣過西安蘭州時曾與督臣長庚撫臣恩壽面商意見相同均願協力互助以期早日

成功至路線自潼關長安沿渭河而上至渭源狄道過山至蘭州山路三百餘里由蘭州渡黃順溝出北山至古浪境亦止三百餘里涼州以西一片平原無高山大川戈壁沙石墊路最宜較之邠涇隴阪崇山峻嶺所省尤多至新疆迪化以東路多平坦或由迪

新疆圖志

奏議十六

三

化分支西至伊犁南通喀什或由吐魯番分途一出迪化伊犁一由焉耆疏勒以接俄路崑崙高峻頗費經營統由部臣派員勘定路線相勢辦理以期迅速近來游人口多泰西各國皆注目於此以爲新疆地扼中外咽喉勢居建瓴寶藏未興若經理得法軍事商務均能高執牛耳鐵路遲久不修必有出而要求者設入他人之手禍更不堪設想日本政府前派武員日野強調查二年著書四冊於新省禍福利害言之極詳深恐英俄因此忿爭亦如俄日之在東三省也持危扶顛止有速修鐵路實邊屯兵之一法旁觀代籌言之諄諄合再附片密陳伏乞

聖鑒謹奏

遵籌撫恤商民請願抽捐歸墊摺

奏爲遵籌撫恤感出商民請願抽捐歸墊恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊查接管卷內新省於宣統二年七月初六日夜有猝起游匪王高陞等滋援商民肆行焚劫一案當時延燒狀況暨後來

捕匪情形迭經前撫<sup>臣</sup>聯魁先後恭電陳奏嗣於七月二十九日  
承准軍機處電開奉

旨新疆匪徒滋擾延禍商民著卽妥籌撫恤等因欽此當經聯魁  
督同司道悉力籌維於無可爲力之中設法騰挪各按被災輕重  
酌定撫恤多寡計先後發給災商昇聚永等一百七十戶恤銀三  
十八萬四千六百八十四兩又修蓋被焚官房九千八百十二兩  
計共用銀三十九萬四千五百兩內經闔省文武各員捐助銀五  
萬九千一百零二兩概歸此項支發抵除計實在用銀三十三萬  
五千三百九十八兩均暫由藩庫墊發經各災商全數具領在案  
皇仁遠播權洽邊庭旋據八幫商首周恒彬等以庫帑正絀不忍  
偏累公家合詞稟懇願自宣統三年正月<sub>起</sub>由百貨統稅項下每  
稅銀一兩加收銀二錢五分以爲歸補此欸之用一俟補足原墊  
卽時停止等情稟由司道等詳經聯魁往返電商度支部及前故  
撫<sup>臣</sup>何彥昇均經許可因日久未及奏請立案以致前項恤欸早  
還完卽行截止應請

飭下度支部立案以便稽核所有前撫<sup>臣</sup>聯魁遵

旨籌辦撫恤及商民情願抽捐歸欸緣由除分咨外理合恭摺具  
陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年五  
月二十七日

請改中俄通商局爲交涉總分局片

再查新疆自設治後省城暨各商埠先後設立中俄通商局辦理  
交涉事宜當時沿疆緊接俄壤交涉亦惟俄爲最多故通商局繫  
以中俄字樣近來全疆交涉逐漸增繁各國游歷官商絡繹於途  
駐喀什噶爾英員已改爲總領事今昔情形既異外人往來日多  
常常以此藉口接待頗形不便擬將該局釐正名實省城中俄局

改爲交涉總局責成司道督飭局員妥慎辦理其商埠各局除塔城一處係參贊大臣兼管應由該大臣酌辦所有喀什噶爾伊犁兩處均擬飭道改爲交涉分局俾昭畫一以資聯絡除咨部外謹會同伊犁將軍<sup>臣</sup>廣福陝甘總督<sup>臣</sup>長庚附片具奏伏乞

聖鑒訓示謹奏

邊省款絀人稀宜先其所急以固根本摺

奏爲邊省款絀人稀強鄰偪處諸部易離極宜先其所急以固根本餘俟逐漸推及恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊<sup>臣</sup>伏讀上年十月十一日

上諭其有邊遠省分未經設治及甫經設治人民稀少地方與腹地情形顯有不同應辦各事有不得不分別先後緩急者准由該督撫等據實奏明請

旨裁奪總不使於憲政前途稍有窒礙等因欽此仰見我

新疆圖志

奏議十六

五

皇上明燭萬里無微不照欽佩莫名<sup>臣</sup>自當欽遵

諭旨審勢度時切實籌辦不敢粉飾誇張於前敷衍塞責於後致負名不副實遺誤事機之咎謹將應辦各事分別先後緩急敬爲我

皇上質直陳之查新疆地方面積五百五十一萬方里有奇而漢民不滿三十萬加以旗哈蒙回七十萬南路纏民一百萬通計不過二百萬老弱婦孺均算在內每兩方里半不合一人較之內省人稠地方每方里三百人計之不到七百分之一府廳州縣縣丞止有四十三缺荒涼僻遠可想而知况漢民連客籍僅三十萬人此外各部皆榛狁初開並不通漢文漢語而款項之奇絀更不待言歲入協餉二百四十萬兩去歲實解到新者一百四十八萬餘兩本省正雜各款一百四十餘萬兩共二百八十餘萬兩用款已有三百八十餘萬之多若照預算估冊宣統四年尙須加款一百萬兩各省協餉蒂欠日多如此鉅虧從何籌補學堂一項爲造

就人才之地本不敢視爲緩圖但纏回蒙哈宗教不同語言文字又不同強迫其子弟入我學堂其父兄不以爲善反以爲苦多有集貲雇覓丐者之子以爲充差之地學司以職掌所在嚴飭所屬將各種學堂勒限成立圖書器具必依式完備課程表冊必按次編謄地既相去遼遠勢須寄耳目於視學而視學員賢否不一或因緣假借遂以愛憎定考成各郡縣吏緣此得罪記過參革者已有三十餘員名如烏什廳同知方鑿奇台縣知縣楊方熾等著名循良賢吏皆由視學員一言罷職未免可惜各屬以功令綦嚴救過不暇亦遂不計民生之疾苦財力之絀盈專以凌轢強迫爲事而盡出敷衍遷就之途一屬所立學堂自十餘處至二十餘處但期速報成立不問人數多寡效果有無頃據喀什噶爾道袁鴻祐稟稱一屬學堂之費動至數萬金概須籌之本地民間而所選學童又盡屬窶人之子多由該頭目雇替而來殷實子弟實無肯入學堂者每一學童由各戶攤費五十兩以給其家各鄉約之藉公

勒索尙不止此纏民宗教各別終以讀書爲苦差學費攤捐無已又以興學爲虐政民力旣屬難堪民氣遂致囂張于闐疏附各縣有售產逃入俄國者有開寺聚衆呼天者屢與英俄領事接見皆言各屬辦學過於操切英領事則謂中民迫於興學欲改投英籍皆未收納俄領事則謂疏附接界安集延部纏民雖隸俄國並未強以俄學現喀什阿克蘇地方如此不靖皆因華官迫令纏回入學抽收辦學捐費英領事曾電達該公使照會外部電咨前撫臣行查在案該領事等曰擊學務纏民怨苦情形頗可危懼深恐鬱而必發致受池魚之累故皆陰有戒心而預爲是言等語伏查邊地興學如實在窒礙難行前經學部奏明准仿照外洋治邊之策另籌特別變通辦法有案在

朝廷旣未執一律以相繩在邊省又何妨變通以盡利現擬飭該道等切實核辦按照缺分繁簡酌定學費多寡大缺籌款以一萬五六千兩爲準次缺八千至一萬兩爲準以下則比類籌措量力

推廣堂數多學徒少者照六十名定額核實歸併以節虛堂糜費  
簡易識字學塾附習漢語學堂鄉曲人少費多城關鄉鎮八柵及  
禮拜公所皆有纏民私塾紳商子弟無不入學纏文者將應設鄉  
鎮學塾併入纏塾加派教員限半日專習識字漢語各課半日仍  
習纏文漢纏並教由纏文輸入漢文較盡棄其學而學我者爲易  
入染濡日久課日程功必知中學爲有用庶可收教育普及之效  
亦稍省創建學堂之資此變通南疆學堂之辦法也至於北疆學  
堂亦苦人少多有招募陝甘學生來新肄業於造就本省人才宗  
旨多不相符擬飭司道等按照本地人數財力核實辦理不必以  
多爲美專驚虛名迄無實效伊塔等屬漢民較少蒙哈各部不通  
言語游牧爲生居無定所學堂恐難徧及擬飭該道府因地制宜  
相機勸辦期於實事有裨此變通北疆學堂之辦法也警務保全  
地方治安亦刻不容緩之事惟新疆設治未久能辦巡警者不過  
四十餘城其餘鄉鎮過百家者寥寥無幾地廣人稀常百里或數

## 新疆圖志

奏議十六

七

百里無人巡警既無從辦起款項亦難自措籌當經前撫<sub>臣</sub>聯魁  
奏明將改編巡防隊五十九營中抽出六營分作全省巡警兵遵  
照部章按年籌備暫顧目前責成並未計及久遠現經陸軍部駁  
斥軍饟不准挪作別用須自另籌的款宣統三年底卽須截止以  
如此荒涼省分焉能立籌鉅款巡警關繫重要又難因噎廢食已  
飭各屬先期籌畫當此筋疲力盡人心浮動之時究能籌出若干  
現實茫無把握如果不能籌足原數警兵卽須酌裁尙祈

垂念邊民瘠苦

飭部稍予通融審判爲治外法權通商各國皆以爲重惟新疆孤  
懸絕塞常駐此間者止有英俄兩國領事俄於交還伊犁之初已  
獲有最優利權貨物既不納稅商民又得自由購地建房經商游  
牧向不歸中國管轄已數十年於茲伊犁塔城喀什莎車等處皆  
有英俄兩國籍民歷經前撫<sub>臣</sub>查報外部有案現聞各埠審判開  
庭後遇有交涉案件領事須同堂會審以新省多數無外交智識

之人使其日與外人同堂治事非畏葸以傷國體卽債事以失邦交<sup>臣</sup>恐邊庭之釁未必不由此而起歲需百餘萬金用以爲賈禍之媒新疆虧款纍纍實無從籌此鉅貲省城審判檢察兩廳業經成立應請開庭試辦餘俟籌有的款再行相機擴充邊遠省分與內地情形不同早邀

聖明洞鑒無庸瑣屑贅陳選舉自治皆爲憲法緊要之端惟新疆向無紳士亦乏士著不惟無可選舉之人亦並無選舉人之前撫<sup>臣</sup>聯魁迫於功令勉強設立諮議局以本省候補府廳州縣充當議長議員以行政官而兼議事之權於原設諮議局之義名實實不相符亦斷無敢議長官之非此誠徒費無益之舉士著漢民無多客籍多係經商以三十萬衆分住天山南北府州縣城附城數處尙可設局研究自治其餘蒙哈纏回言語不通間有頭目鄉約借通情事往往假借官吏魚肉其衆此外別無所長勢難使其自治擬令先通語言文字稍明事理情誼接洽無意外虞方敢議

## 新疆圖志

奏議十六

八

及此事陸軍向以徵兵爲宗旨新疆土著人少纏回從不使之羸雜兵間往往從陝甘內省招來充數一人之費動需數十百金苟可將就不敢十分認真以致軍政之腐敗甚有過於防營者現擬逐漸整頓先從將領起以次及於兵目藉收綱舉目張之益伏查外洋之治國治內與治外不同我

朝憲法仿照日本日本治國內之制不以之治朝鮮臺灣治各府縣郡之制又不以之治北海道豈有畸輕畸重哉亦因地制宜不得不然耳夫中國之有新疆亦猶日本之有北海道也其緊要治法有三大抵以鐵路爲命脈以植民爲政策以實業爲急務人聚地辟貨財充裕以次及於軍政學務巡警審判選舉自治各要政自不難款集事舉完善立臻否則不務根本專事虛名不惟於事無裨必致官民俱困窮極變生事所恒有再有趁勢收我人心者從而煽誘其間大局卽不堪設想矣<sup>臣</sup>荷蒙  
深恩畀以極邊重寄苟有利於

國家不敢稍自引避新疆邊遠絕塞情形實與內地不同合無仰懇

天恩俯念邊患日深不復以腹省程限相繩俾<sup>臣</sup>得先其所急逐漸籌布則邊疆幸甚大局幸甚理合具摺直陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年六月初六日

請開荒辦礦工藝牧養片

再新疆年來籌辦新政民力維艱狡黠者流常有煽誘中民嗾入俄籍免出捐費此不過聳纏愚之聽文明大國未必有此政策然民心搖惑若再一味苛派不知加意撫綏俄部纏回皆其族類爲淵馭魚勢所必至前接伊塔道潘震密函各項派捐似宜少緩以定人心<sup>臣</sup>亦心知其然不得不稍予遷就現辦各事皆以利民用固民心爲本如開荒辦礦工藝牧養爲新疆之大利最有益於民生<sup>臣</sup>初入新境即從事於此查星星峽爲新疆東邊西距省城二十四站中多戈壁不產草木每百數里一站站僅土屋數間糧草

新疆圖志

奏議十六

九

皆無行人一多水不敷用且有鹹苦不堪入口者奇冷酷熱氣候無常人馬傷亡多在此處白骨狼籍閱之惻然<sup>臣</sup>留心察看金礦煤礦頗多苦於無人無水棄之如遺凡有成片茂草下皆有泉泉亦不過兩丈深現於兩站中間有泉無人之處用石標記鑿井蓋房招人承住有土則戽水種糧兼設旅館無則專事開店俾行旅尖宿有所以通後路藉爲將來開礦地步哈密兩邊荒地各百有餘里土沃草肥水泉深僅丈餘邊地常數年不雨土人又懶於掘井專靠雪山融流灌地無水卽無人居現與哈密札薩克回子親王沙木胡索特商酌由伊督工雇用纏民先從北山八門洞唐時舊渠塘開通南北幹渠以灌哈東黃蘆岡百餘里之地再由五道溝開挖坎并引水過灘以灌哈西百餘里之地用款不過萬金彼此各任一半按年由墾戶攤還漢民纏民各分渠水一半以資灌溉足養十數萬人後路人民殷富省會亦可無憂沙親王長於開渠任事又勇當可成功再西由頭堡至古城十數站亦皆戈壁灘

有泉則加濬寬深無水則鑿井蓋房均飭鄴善奇臺等縣分任辦理設法招墾阜康一縣幅員數百里居民四千人博克達山上有海子周四十餘里水深無際已飭該縣鑿洞引水灌地必多此外如迪化之旱拔湖綏來之大河沿等處水多地廣亦委員會同地方官勘度辦理並通飭各屬查報荒地墊款開渠有渠則地皆可墾至如金銀銅鐵鉛煤石油脂玉各礦甚多亦擬招人開採以闢利源皮毛極夥工藝可興牛馬羊羣獲利速厚容卽逐漸整飭如果交通便利不出十年可期富庶各項新政方可次第辦成否則專恃鄰省之協濟不闢本地之財源設有變端坐困何及別事皆徒費經營矣<sup>臣</sup>才疏憂深不覺言之切直謹附片陳明伏乞

聖鑒訓示謹奏

大員玩視馬政查辦摺

奏爲總兵大員玩視馬政撤任查辦另籌整頓恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊馬政關繫軍備近年迭經陸軍部通行調查銳意整頓

新疆圖志

奏議十六

十

不啻三令五申<sup>臣</sup>奉

命出關以新疆原係產馬區域而巴里坤牧廠尤巨惟聞歷年辦理未盡得法致牧政迄無起色當經電飭署巴里坤鎮總兵李克常囑於大道經過地方將馬羣就近擇一水草便處暫時牧放俾

<sup>臣</sup>得順道察閱以便酌籌改良詎四月間<sup>臣</sup>抵哈密該鎮並未遵

辦僅於途次面遞手摺一扣聲稱現存馬匹較接收時點驗之數短少五百九十一匹<sup>臣</sup>以其中不無疑竇因行次無案可稽未加深究抵任後檢查前案悉該鎮係上年十二月底始申據署古城左營遊擊王長發摺報接收前任遊擊李捷榮移交前項孳生官馬大小兒騾驢馬五千一百四匹牘內曾聲明眼同點驗並有印收在案相距未及四月何至短少數百匹之多是該鎮有心朦混情弊顯然正須試辦軍馬似此任意玩視若不切實查辦何以肅牧政而儆效尤現已將該署鎮撤任札委縣丞曾坤楨同知銜武銜軍畢業生曹用愚會同王長發李捷榮前往逐細查驗俟稟復

至日再行察酌情形另訂章程

奏咨辦理期收實效除咨部並揀員接署鎮篆外謹會同伊犁將軍臣廣福陝甘總督臣長庚喀什噶爾提督臣焦大聚恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年六月十七日

衛隊百名餉章報銷冊片

再新疆軍政必須整頓中又多難前經臣面商軍諮處蒙准招練衛隊百名隨行藉資調遣用作模範並商允陸軍部發給小口徑毛瑟槍百桿刺刀帶盒俱全每槍配子彈四百顆各項裝服由臣照章製備上年十二月二十九日招齊成隊計設教練隊官一員隊長二員書記長一員兵分十棚每棚什長一名火夫一名所需月餉隊官六十兩隊長每員三十兩書記長十六兩什長每名四兩八錢正兵每名四兩五錢火夫每名三兩三錢另共柴價銀二十八兩什長正兵月餉外各加津貼銀一兩五錢因萬里長征非此不能敷用且新省地廣人稀銀賤物貴每一工人日需銀四五錢月可獲銀十餘兩兵餉僅四兩餘難免缺望稍加整飭則思去而之他略涉寬鬆則又無所不至營規之壞日甚一日以致釀成去秋聚衆焚劫之禍臣到任設法整理不得不稍事變通屢經商蒙軍諮處陸軍部許准並函達度支部聲明到任另具公牘請訓時復面陳在案所有招練前項衛隊用款暨從本年正月初一日起支薪餉並沿途雜支各項相應仰懇

天恩俯准敕部備案之併作正開銷除開單造冊分咨查照外謹附片具

奏伏乞

聖鑒訓示施行謹奏

宣統三年六月十七日

巡警勸業兩道請緩設片

再查接管卷內迭准部咨以巡警勸業兩道員缺關係緊要催令及早籌設本應查照辦理惟新省地瘠人稀設官分職向從簡便

近年財力益絀一切新政祇能酌量籌辦萬難遽求完備卽提法使一缺原係獨立機關現仍暫由鎮迪道兼攝無力添設專官艱窘可想而知竊計全省警政業有警務公所以爲總匯實業一項臣正督飭司道確切調查設法推廣凡有可興之利無不竭力圖維期有實濟合無仰懇天恩俯念邊省瘠苦無力添官准將巡警勸業兩道暫從緩議俟財力稍裕再察酌情形

奏請添設除咨部外謹附片具陳伏乞

聖鑒訓示謹奏

宣統三年六月十七日

開闢利源以實邊圉摺

奏爲新省土廣民稀財賦支絀請設法開闢利源以實邊圉恭摺仰祈

聖鑒事竊新疆居西北上游地大物淵自古爲農牧之國其間皮革旃罽之材金玉銅鐵丹砂之藏瑰瑋繁富不可殫紀臣到任以

新疆圖志

奏議十六

十一

來詳加考查竊見新省貧瘠之原由於地荒地荒由於人少卽如官荒一宗自迪化以西精河以東草湖葦灘彌望無慮千萬頃而南疆及東路村落蕭條荒涼滿目大致相同雖有沃土棄同石田屯政不修利何由闢臣實惜之現與司道籌議墊發庫款疏濬溝渠以興水利盡地力無如工費浩繁庫儲奇絀限於財力未能擴充欲仿照東三省辦法曾招集南洋華僑設立公司墾礦兼營雖各認有巨股而道途遼遠曠日需時又非急切所能收效臣昕夕焦慮求所爲疏通提倡之方以期逐漸經營推行盡利查奉天大凌河天一公司興辦墾牧成效昭著新疆商民固陋風氣未開驟難啟導及此擬略仿其意先飭在新文武各員有能獨力開荒千頃至數千頃或獨力或集股創辦大公司資本數萬至數十萬以上無論墾牧礦工確有成績者均准專摺奏請分別獎叙並破除服官省分不准置買產業之例以資鼓勵而廣招徠臣爲興利實邊起見合無仰懇

天恩俯念邊陲瘠苦利源難闢准予變通辦理如蒙

俞允再由臣督同司道體察情形擬訂辦法及獎勵章程奏咨立案俾昭慎重所有請設法開闢利源以實邊圉各緣由理合恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年閏六月初一日

議覆伊新全局摺

奏爲遵

旨籌議伊新全局恭摺覆陳仰祈

聖鑒事竊查宣統二年十一月二十八日承准內閣會議政務處奏交馬亮伊新設官統治條陳暨長庚升允聯魁等電奏說帖請旨飭下一併詳籌議覆等因恭錄咨行前來臣履新以後卽詳加調查覈閱馬亮長庚原摺宗旨大略相同其扼要在改設總督以一事權一語升允聯魁所論則主持甘新聯爲一氣以關內控制關外而無取乎更張要皆持之有故言之成理臣周諮博採揆勢準情折衷其說竊謂其中有宜建新者亦有間宜循舊者謹將籌議大端敬爲我

新疆圖志

奏議十六

十三

皇上陳之臣聞立國之道有三曰土地曰人民曰政事民隨地分而政因民立此古今不易之通義也新疆當雍乾之際建侯行師立軍府於伊犁百餘年間相承未改同光回亂內訌外侮沓至紛乘軍興初定始變置行省迄今三十餘年規模粗就行政區域誠未若內地之整齊故自表面視之則巡撫有統治全疆之責而自內容言之則將軍參贊隱有專理蒙哈部落之權人民旣判土地遂分而政事亦因之阻格遂有一剖不可復合之勢正不僅如長庚所言文武有兩姑爲婦之難地方生政出多門之弊已也夫使畫分疆理明定權限俾令責有專歸在勢未爲不可無如內政則練兵察吏未可紛歧外事則交涉通商深虞滅裂况伊塔沿邊延袤二千餘里處處與俄屬毗連抵隙蹈瑕已非一日公忠協力猶懼弗濟若我先披分其勢必至爲人所乘故馬亮長庚均兢兢以

意見掣肘爲慮老謀深算具有苦衷卽如<sup>臣</sup>到任以來提議整理墾牧各政因蒙哈游牧地方多屬將軍統轄不免先自懷越俎之嫌亦實有窒礙難行之處可知畛域之見起於習慣而中於人心事地使然牢不可破迨施之事實隔閼尤多長庚久習邊事所陳六宜各節誠爲老成謀國之言確實可行惟<sup>臣</sup>查新疆分省始於光緒九年大學士左宗棠原議督撫並設嗣撫<sup>臣</sup>劉錦棠以新疆孤懸絕域懼無後援請統隸甘肅作爲兼轄省分雖今昔形勢微有不同而所資以爲應援者則未嘗少異升允聯魁所稱新疆以甘肅爲堂奧甘肅以新疆爲藩籬等語原屬不刊之論故<sup>臣</sup>規時撫勢權衡於二說之間竊以爲不設總督則一國三公雖有賢者不能自行其志而外患孔棘內政不修決非所以圖自立然改設之後必將離甘肅而獨立又恐徵兵籌餉呼應不靈亦非所以謀萬全萬不獲已於變通舊制之中權爲兩利俱存之道擬請旨將伊犁將軍塔城參贊大臣甘肅新疆巡撫三缺一併裁撤仿

## 新疆圖志

奏議十六

十四

照

盛京改設新疆總督一員兼管巡撫事務仍以迪化爲治所旗漢並用凡滿蒙旗務請查照馬亮原議裁去領隊各員酌留伊犁塔爾巴哈台副都統兩缺均歸總督節制以一事權而專責成其甘新兩省關繫除總督體制較崇不便軒輊外自提鎮司道以下文武各員應請仍照舊章兼隸甘督轄屬以示聯絡一氣藉收輔車唇齒之益或疑兩大無相臨之權各官無兩屬之例不知兩江總督有時閩粵兼籌浙江一省原屬閩浙總督而外交大政亦嘗秉承江督核辦東三省原屬直督統治範圍自設總督後仍多會商事宜山海關道一缺且歸直督補署新疆地處邊陲自可比例變通既克收統一之功仍不失聲援之助實於吏治財政兵事邊情均屬大有裨益至於改建經費原與開創不同况裁三併一變置者少而節省者多通盤覈計自當有盈無絀惟新疆爲

神京之右臂西北之屏藩當茲改更之時百端待理任大責重擔

負匪輕如<sup>臣</sup>望淺才疏萬難膺此艱鉅如蒙

俞允俯采芻議合無仰懇

天恩准與將軍參贊併予裁撤

另簡重臣以資治理<sup>臣</sup>不勝犬馬屏營之至至馬亮所陳裁兵節餉籌款練軍各節多係統治以後興革之事業經升允等查議應俟改設總督後另案核辦暫可無庸條覆另設南疆巡撫一層現值人民無多庫款奇絀應從緩議所有遵

旨籌議伊新全局各緣由<sup>臣</sup>謹就邊地情形近來時勢切實計畫不敢稍涉偏私貽誤大局理合恭摺覆陳是否有當伏乞

皇上聖鑒訓示施行謹奏

宣統三年閏六月初九日

又片

再伊犁逼近俄疆自立約互市以來中外雜處交涉繁多保邦輯鄰胥關緊要如改制之後伊塔兵備道一缺擬請

賞加交涉使銜兼管調遣防營俾重事權而資鎮懾塔城商埠衝

新疆圖志

奏議十六

十五

繁不減伊犁原設直隸廳同知一缺擬升爲知府兼理事銜庶於應付交涉管理旗民均有裨益至應否增設州縣仍俟改定官制再行妥籌辦理其裁缺人員久在邊庭歷受艱苦並擬仰懇

天恩酌量錄用俾得自効出自

逾格鴻慈謹附片陳明伏乞

宣統三年閏六月初九日

聖鑒訓示謹奏

李故標統學文請卹摺

奏爲陸軍標統積勞病故懇

恩優卹恭摺仰祈

聖鑒事竊據新疆陸軍協統補用副將王佩蘭詳稱已故陸軍步標統帶兼帶第一營總兵銜補用副將李學文安徽阜陽縣人於同治九年投効西征馬隊轉戰甘肅新疆等省克復肅州烏魯木齊瑪納斯吐魯番各城並歷次剿平邊寇積功洵保留安徽補用參將

賞魁勇巴圖魯名號光緒十八年改留新疆保補缺後副將十九年委帶定邊六旗馬隊防剿西甯竄匪迭次獲勝二十四年奉委募勇隨營赴京帶武衛中軍右營駐紮

南苑二十六年帶隊隨

扈到陝二十七年恭送

鑾輿回京以護衛出力

賞加總兵銜旋回新疆署阿克蘇鎮左營游擊邊防營伍均能實力整飭勞怨不辭宣統元年九月委帶陸軍步隊第一營二年八月委充步工各隊標統兼帶原隊該員血性勇敢堅忍耐戰治軍尤極嚴明新疆土著無多新舊軍隊多從關內招來訓練乏人迄無起色該員接任陸軍管帶毅然以整飭營規自任訓練不厭周詳法令弗少寬假到營數月弁兵漸知紀律不似從前之弛慢其升充標統正省城匪亂初定人心驚惶漏網餘匪不免暗地糾結希圖復逞該員嚴申號令晝夜巡防不遺餘力匪類從此潛消地方賴以靖謐宣統三年三月積勞觸發舊傷醫治罔效十九日在營病故呻吟之際猶以軍事爲念並無一語及私該員秉性廉介身後蕭條眷柩回籍尙多爲難除請照章加給薪銀外現正設法妥爲料理等情造具履歷事實詳請懇

恩優卹前來臣查已故陸軍標統李學文早歲從戎戰功卓著庚子隨

扈備歷艱辛嗣在新疆統帶陸軍承弛懈之餘認真整頓紀律一新正資得力乃因傷發病故殊堪惋惜從前軍營立功後積勞病故人員歷經

奏卹有案今李學文事同一律合無仰懇

天恩俯准敕部將已故陸軍標統總兵銜補用副將李學文照軍營立功後積勞病故例從優議卹以彰勞肆而資激勵出自逾格鴻慈除將履歷事實清冊咨部外謹會同陝甘督臣長庚恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年閏六月初一日

核覆喀烏司牙孜保案請仍照原議給獎摺

奏爲覆核南路辦結中俄積案在事出力員弁原保尙無冒濫仍請照擬給獎恭摺仰祈

聖鑒事竊准前撫臣聯魁移交接管卷內上年十月奏報南路會辦中俄積案事竣請獎在事員弁一摺宣統三年二月十七日陸軍部遞回原摺奉

硃批著袁大化核覆具奏欽此竊查新疆自伊塔以至烏喀沿邊皆接俄壤鄰邦之軌綫日廓即邊界之事務日繁司牙孜者譯言清理積案也自光緒十三年奏定每屆三年中俄派員會辦一次不拘中俄法律訂立條約秉公斷結誠交涉與治邊直捷了當之舉辦法以精敏得體爲主上年喀什於托雲地方兩國開司牙孜會經該道袁鴻祐詳派署洛浦縣知縣准補葉城縣知縣張應選會同俄國司牙孜長普洛科坡福進山辦理五月初一日起至二

新疆圖志

奏議十六

十七

十六日結案已過大半山峽重瘴兵民多病俄員普洛科坡福照商張應選先行散會出山未結各案由張應選帶回喀什會同俄領事索科福派員於六月底一律訊結共計新舊積案二千八百八十七起兩國原被各人證尙能折服蓋非約章邊情素所研究諳熟之員不足供此役亦非習慣災風山瘴艱苦不懈之員不足勝此任查原奏請獎各銜名悉據喀什噶爾道袁鴻祐就近考核勞績最著之員至於員數則喀什爲援案續行烏什爲初次創辦兩處併案彙獎文武共九員例以上屆烏什不在內喀什已准獎九員成案尙屬有減無增雖原奏內張應選一員現已另案開缺另補而辦理此次積案確係最爲出力人員似應仍請獎叙庶於邊務足資鼓勵臣到任後接閱卷牘訪察情形前撫臣聯魁原請保獎各員尙無冒濫之處應懇

天恩敕部仍照原議給獎至用過各經費業已飭司照章在善後款內動支造報在案亦皆實用實銷並無弊竇所有核覆南疆辦

結中俄積案出力員弁仍請照擬獎叙各緣由理合恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年閏六月二十二日

參張培愷片

再查新疆高等檢察廳檢察長張培愷閏月十九日夜同迪化府地方審判廳廳長樊耀南檢察廳檢察長賈晉及省立中學堂教員恆隆崇文並已革于闐縣安允升之子安履泰已革莎車府知府聯恩卽用知縣鄭聯鵬候補知縣謝祖燿等夤夜在省城東門外挾妓聚飲醉後張培愷與安履泰口角爭毆經衆勸散張培愷回至東門叫開鎖鑰偶有齟齬毆打守門員弁回廳復帶警兵數名挾印來署叩門聲稱被人毆辱請臣參辦臣以時過夜半未與開門延見該檢察長旋即回去未及天明撫藩臬三署均經開徧次早復來臣署索見當飭藩學臬三司查明請臣酌辦前來臣查張培愷係司法大員應如何束身自愛乃夤夜狎妓飲酒已干例

新疆圖志

奏議十六

十八

禁酒後復口角撕毆尤屬不成體統散後闖門鬧署雖由醉後所爲究屬目無法紀應請將花翎知府銜候補直隸州署理高等檢察廳檢察長張培愷卽予革職以示懲儆安履泰從寬驅逐回籍至地方審判廳廳長樊耀南檢察廳檢察長賈晉皆係現任職官雖未滋鬧同土娼狎飲亦屬不知檢束均請交部議處教員恆隆崇文有教育師表之責飭由提學使撤差驅逐知縣鄭聯鵬謝祖燿隨從遊讌飭由布政使從寬各記大過三次前莎車府知府聯恩已經另案革職應請毋庸置議守門員弁已飭城守協副將分別撤差另換所有土娼已飭迪化府縣查明遞解驅逐出境是否有當伏乞

聖鑒訓示謹奏

宣統三年閏六月二十二日

審判廳不能審結由提法使就近提審片  
再新疆人才缺乏司法行政丞長多不及格定章民事刑事須由地方審判呈訴不能判結再赴高等審判呈訴如高等審判亦不

能判結須赴京師大理院呈訴新省去京萬里窮民無此財力以至積案纍纍無可控告臣每次出門返署攔輿控訴者總有數十起伏查邊遠省分情形均與內地不同合無仰懇天恩俯念邊氓疾苦飭部設法通融遇有各處審判廳不能審結之案准由提法使就近提審以清積案而伸冤抑實於邊庭刑獄有益謹附片陳明伏乞

聖鑒訓示謹奏

宣統三年閏六月二十二日

巴里坤馬廠改設馬政局陳明辦法摺

奏爲巴里坤馬廠改良辦法繕具清單恭摺仰祈

聖鑒事竊新疆馬政弊深巴里坤一廠臣出關時欲順道察閱馬羣該鎮飾詞不遵竟未能一覩良劣經臣將該署鎮總兵李克常撤任委員前往會同馬廠前後任遊擊李捷榮王長發逐細查驗另訂章程亟謀整頓奏奉

硃批該部知道片二件併發欽此欽遵在案茲據查馬印委各員

新疆圖志

奏議十六

十九

赴廠查點按上年十二月王長發接收李捷榮移交廠馬五千一百四匹內實點見駃騠馬四千四百六十二匹計短馬六百四十二匹稟報前來臣一面將短少馬匹勒令該卸鎮李克常等如數賠償如不遵繳再行從嚴參追一面博訪久於此間之文武僚屬察度巴里坤時令水草今昔牧放情形爲謀改良之策現擬於該廠另立馬政局派管理員庶務書記查馬長馬醫生等專司其事馬羣改定足六百匹爲一羣取孳視舊例酌加兩倍挑變倒斃亦視舊例酌予變通烙印選種力求精密薪餉公費摶節酌定均齊仍照舊例年限伏查漢通西域自求馬始大宛產馬自古著聞方今列強各國研究豢馬之術取精用宏巴里坤馬廠固不易以一促幾而就其已有之根基可施之能力處產馬之區用馬之地自應亟圖整頓先求軍備得資實用良驥不至虛生孳生務求繁衍卽爲目前功效擬訂辦法十二條繕單恭呈

御覽如蒙

俞允仰懇

敕部先行立案容臣分別造冊咨部所有巴里坤馬廠添設馬政局改良辦法各緣由是否有當謹會同伊犁將軍臣廣福陝甘總督臣長庚喀什噶爾提督臣焦大聚恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年九月初五日

謹將巴里坤東廠孳生馬羣積弊太深日就廢弛現擬改良辦法繕單恭呈

御覽

計開

一宗旨 查東廠牧地水草肥美昔者孳生蕃殖今已日趨頹敗整頓馬政爲近今當務之急非剔除舊習大加改良不足望其起色茲擬辦法總以孳生暢旺倒斃減少良馬倍出以備軍用爲宗旨

一管理 查該廠向歸鎮標左營專管嗣因該營移駐古城相距九站之遙而各羣牧長遂至任意舞弊茲擬另立馬政局一所設管理一員專司其事刊給關防一顆文曰管理巴里坤馬政委員之關防以昭信守分設庶務書記員一員查馬長一員司書生一名馬醫生一名護兵六名夫役一名每羣分設牧長一名牧副一名牧兵六名伙夫一名狗六頭槍六桿以備保護馬羣其各項管理規則自應因地制宜力從節簡俟有成效再行擴充

一改種 查該廠產馬桀驁不馴力有餘而德不足多不敢用現查羣內駃馬過多應酌量提出分別割騙另購高大良馬以期逐漸改良馬種

一杜弊 查馬羣雖有烙印尙欠研究以致盜賣盜換無從稽查良馬由是日少法宜分色分羣按號排列烙印以一號至六百號爲一羣繕造表冊按號詳記口齒毛片馬別高低有上等出羣之馬驗時於冊內註明盜賣盜換無從施其技

新疆圖志

奏議十六

二十

一取孳 查馬廠舊例三年三馬取孳一匹不准報倒法本至寬積久弊生一成毫無甚至照原數亦不足積弊不除事將廢輟茲擬改章除驢馬另歸一羣老口挑出變價餘按九騾一駃分配核計駃騾馬十匹每年取孳三成爲平均多則爲上等按次酌獎少則爲下等按次酌罰勸懲兼施以期整頓

一倒斃 查馬廠舊例除駃騾馬不准報倒外驢馬每百匹年准例倒六匹應請仍照舊章惟現擬駃騾馬孳生數目既照舊章加增兩倍倒斃事所常有應准核實具報馬皮變價以備購馬添補之用

一挑變 查舊例馬羣三年均齊百匹祇准挑變六匹茲查該羣老口馬已有九百餘匹設援舊例不准變通不特有礙孳生尤恐徒增倒斃擬此後每屆合羣時核計老口馬若干匹盡數挑出變價另購口輕良馬入羣以廣蕃殖

一薪餉 查現在該廠原有牧兵七十二名係食左營步兵之餉

### 新疆圖志

奏議十六

二十一

每月每名三兩六錢扣建外領鹽菜靴鞋銀九錢每名每月共領銀四兩五錢六分長副均歸一律茲擬另設專員自應酌量加給以期得力擬設管理一員月支薪水銀一百兩庶務書記員一員月支薪水銀三十兩查馬長一員月支薪水銀二十五兩司書生一名月支薪水銀十二兩馬醫生一名月支薪水銀十二兩護兵六名每名月支餉銀五兩四錢夫役一名月支餉銀三兩每羣設牧長一名月支餉銀十六兩牧副一名月支餉銀十二兩牧兵六名每名月支餉銀五兩四錢伙夫一名月餉銀三兩額狗六頭每頭月給喂養高粱市斗一斗除左營撥出步兵七十二名底餉仍照開支外不敷之款擬暫由後路巡防各營現有缺額未補截曠項下開支俟籌有的款再另開支以期持久

一分羣 查東廠現有五羣經牧馬數多寡不一茲擬六百匹爲一羣將驢馬剔出另立羣牧所產駃駒至三年後割驢撥歸驢

馬羣騾駒至三年按色分羣以補各羣缺額馬數增多再另添新羣牧養

一均齊 查馬廠舊例每屆三年爲均齊之期此次點驗烙印以現有實數仍從本年七月初一日起算至三年期滿爲一均齊考績之期以符定制

一公費 查該廠向無辦公經費牧兵等日夜輪班跟羣馳逐往來辛苦異常酷日烈風夏給毡笠冰天雪地冬須皮棉以及毡幕歲修騎馬釘掌每年合羣烙印柴炭套馬繩索局用一切燈紅紙札馬醫藥科處處需款宜酌給經費五十兩以資辦公

一水草 查該廠牧地春季游牧於鎮西廳屬松樹塘一帶夏秋游牧於巴里坤海沿一帶冬令游牧於烏兒水肋巴泉一帶馬政本游牧性質冬窠最關緊要近數年來頻患雪災倒斃堪虞應於開辦後詳細勘查確切繪圖貼說聲請立案免至糾葛請設于闐縣屬卡牆巡檢員缺摺

### 新疆圖志

奏議十六

二十一

奏爲于闐縣屬卡牆地方添設分防巡檢以資佐理恭摺仰祈聖鑒事竊邊疆遼闊設官分治宜視土地人民以爲增進新疆自光緒十年前撫<sup>臣</sup>劉錦棠奏設佐雜各缺凡於距隔州縣寫遠之區皆設分防巡檢至二十八年<sup>臣</sup>前撫<sup>臣</sup>饒應祺斟酌損益昔時巡檢缺或改縣丞或升爲縣劃地編氓頗多增改析于闐縣之洛浦莊設洛浦縣升新平縣之卡克里克縣丞爲婁羌縣而于闐東境千有餘里有村落名卡牆與婁羌接壤其地爲漢且末城故址後晉陷河出其間古陽關西行大道也休養生息多歷年所現已有居民七百餘戶男女丁口二千九百有奇耕牧相安攜家室長子孫攘往熙來駸駸乎有成聚成旅之象水土亦復饒沃上年署婁羌縣知縣唐光禕請以卡牆改隸婁羌據司道飭屬查考覆加審度卡牆實聯絡于婁之要境以道里計則婁近而于遠以民戶計則婁少而于多東距婁羌縣治八站馬行八日可達途多沙磧西距于闐縣治十一站馬行九日可達途多平坦按現時情形而言

居其地者大率于闐纏回遷往貨殖交易婚媾通問利便於于闐者實占多數若改隸媿羌轉非因勢利導之宜生齒既已日繁治理未便仍略縣令控馭不及自應添設分防巡檢一員仍隸于闐縣屬以資佐理地處邊塞要隘應即作為要缺由外揀補其衙署廉工一切規制悉照前設各屬分防巡檢辦理相應請

敕閣部院覈議以便實行所有添設于闐縣分防卡牆巡檢員缺各緣由是否有當謹會同陝甘總督臣長庚恭摺具陳伏乞

皇上鑒訓示謹奏

宣統三年十月二十二日

添招馬步軍隊備補防營空額片

再新疆軍營積疲太深無論如何整頓總不能痛改前非秋間派員點驗各路巡防營隊先與約明寬其既往不必雇人頂替所有空額人數由臣派員回關另募精壯來新添補現因陝陷路阻急切難以辦到各路防範宜密又未便聽其久懸喀什噶爾前路馬步隊已飭提督焦大聚就近挑募精壯補足原額伊犁巴里坤為

新疆圖志

奏議十六

二十三

產馬之區先將馬隊填補阿克蘇左路向不產馬亦鮮民壯連伊犁巴里坤兩路步隊空額統在省城由臣挑練步隊三百名馬隊二百名親督訓練期成勁旅以備緩急餉項由各路截曠內開支無須籌添新餉俟防務稍鬆再行撥歸原營添補足額謹附片陳明伏乞

聖鑒訓示謹

宣統三年十月二十九日

代奏提學使開缺回籍摺

奏為據情代請開缺回籍修墓恭摺仰祈

聖鑒事竊據新疆提學使杜彤稟稱竊彤擬請回籍修墓於九月二十三日稟懇據情具奏蒙批稟單均悉現值內地多事驛道梗阻修墓事可緩行未便遽瀆

天聽一俟事平道通如果必欲解組旋里再行據情代奏可也此繳等因奉此彤何人斯竟蒙優眷自應謹遵靜候不宜再瀆憲聰惟旬日以來體察新省學務可辦者更屬寥寥坐糜廉俸自問何

安是以修墓之心愈形迫切現聞鄂陝軍務均甚得手事平道通指日可待敢祈俯鑒愚忱准照前稟早日據情具奏庶幾關山遠道得徐理夫歸裝駑蹇庸材免貽譏於戀棧並據函稱彤請假修墓志念已堅昕夕思維未能稍釋儻積久不遂恐成心疾有負更多不得不再行瀝陳各等情前來臣查新疆孤懸絕塞外患內憂本較內地爲急現值陝陷道梗餉源斷絕飢潰堪虞奏停各項不急之務謄出微欸以顧餉需藉保土地人民一俟事平道通餉源有著再行逐漸擴充新政此亦一時不得已之權宜屢經開誠布告再三挽留該學司一再請假去志甚堅自亦未便強留合無仰懇

天恩俯准新疆提學使杜彤開缺回籍修墓俾展孝思出自逾格鴻慈再現在各處搜羅藉顧兵餉仍苦不足新疆學務大概停辦有學務公所足可辦理提學使一缺可否暫緩簡放以資撙節俟事局稍定餉有來源再行請

### 新疆圖志

奏議十六

二十四

旨簡任專司以符舊制合併陳明所有代奏提學使懇請開缺回籍修墓緣由謹會同陝甘總督臣長庚恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹奏

宣統三年十月二十九日