

1940年

卷

期

第

第

6

10

# 浙江政治

## 黃紹竑



### 第 六 期

二十九年九月三十日出版

## 要 目

- 為節約建國儲蓄告全國同胞書…………… 蔣總裁
- 訓練青年的要求及其意義…………… 黃紹竑
- 三年來抗戰經過…………… 何應欽
- 浙江計政之過去現在與將來(下)…………… 陳寶麟
- 特產管理之回顧與前瞻…………… 伍廷儀
- 抗戰後浙江農業生產設施概況及其動向…………… 葉奇峯
- ………
- 抗戰三年來浙省農業改進工作之鳥瞰…………… 莫定森
- 浙江省化學工廠籌備經過…………… 薛濟明
- 浙江之手車…………… 沈善慶
- 如何辦理地方財政…………… 縉雲縣政府
- 浙江省農業改進所二十八年度茶葉改進工作報告

浙 江 省 政 府 編 行

中 華 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 新 聞 紙 類

浙 江 省 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 第 三 〇 八 號

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

南京圖書局藏

R  
573.057  
754

# 浙江政治

第六期  
民國廿九年九月三十日出版

## 目次

### 專載

為節約建國儲蓄告全國同胞書 ..... 蔣總裁 ..... (一)

訓練青年的要求及其意義 ..... 黃紹竑 ..... (四)

三年來抗戰經過 ..... 何應欽 ..... (八)

### 論述

浙江計政之過去與將來(下) ..... 陳寶麟 ..... (三八)

特產管理之回顧與前瞻 ..... 伍廷鸞 ..... (五五)

抗戰後浙江農業生產設施概況及其動向 ..... 葉奇峯 ..... (五九)

抗戰三年來浙省農業改進工作之鳥瞰 ..... 莫定森 ..... (六五)

浙江省化學工廠籌備經過 ..... 薛濟明 ..... (七四)



浙江之手車

沈善慶

(八四)

研究

吳玉森

(八五)

如何辦理地方財政

縉雲縣政府

(八五)

報

劉寶琛

(八六)

浙江省農業改進所二十八年年度茶葉改進工作報告

(九三)

三附錄

何潤倫

(八)

浙江省第八區行政督察專員公署保安司令部工作綱領

張寶琛

(一一四)

專

目次

浙江新報

民國二十八年八月三十日出張  
第六版



## 專 載

## 蔣總裁 爲節約建國儲蓄告全國同胞書

全國同胞：我們中國有兩句成語：「自古無分國與家，成由勤儉敗由奢」。這兩句話看來雖很平常，實在含有哲理。無論古今中外，個人或國家，都不能越出這個定例。現在我們政府倡行節約建國儲蓄運動，就是要使我們同胞平日勤儉積蓄的結果更進一步的發生偉大而切實的功效，建立個人與國家事業的基礎。

我們在三年之前，發動對倭抗戰，即標明「持久抗戰，最後勝利必屬於我」。所以敢下此斷語，就是認定我們國家雖有寒澠燕三帶的土地，凡是現代國家在國防上或經濟上應需的資源，我們都有極豐富的蘊藏，只要我們能够集中人力財力去開發，不但處處都有寶藏，而且年年可以取之無窮。加以我們同胞都有勤儉的美德，人力財力可源源不絕，不但不必開發，我們還有着優厚的天賦條件，深信必能消耗疲竭而絕無崩潰的一天。所以我們「最後勝利」的目的，不但很顯明的要從最艱難最刻苦中去爭取，而且必須從有組織有計劃中去完成，要使我們雄厚的資源潛力在集體運用之下，天天發出新生的偉大力量，遂可以困斃頑強的敵人。

我們抗戰至今已三年有餘，國力民力的持久不竭，已經證明我們最初信念的確當不謬。只要我們再加一番努力，將有餘的財力節約出來集中一起，加強我們抗戰的設備，增進我們生產的建設，達到軍需民生都能自給自足的境界，那麼「最後勝利」的鐵券必然操在我們的掌握。尤其經過這一番徹底磨練，也就是我們整個中華民族的精神和物質重新經過一番陶鑄鍛鍊，等到抗戰勝利實現，當然就是建國大業的成功。中止懇切希望全國親愛同胞，一致深明此義，立下決心，共同力行節約，爭先儲蓄。不但在實惠勝利上有偉大貢獻，同時國家民族的獨立自由以及個人的光榮，世世代代的幸福，都靠我們現在節約儲蓄的努力來奠定萬年不拔的基礎。說到這裏，或者也有人會對於節約儲蓄運動發生一些懷疑，有的以爲抗戰已到最後階段，退避節約儲蓄充實抗戰設備，未免臨渴掘井，深恐緩不濟急；有的認爲資財散在民間，等於存在國家，何必集中起來。其實這種觀

念都是根本錯誤。第一、敵人作說雖然已經超過三年，顯得精疲力盡，但是因為國際局勢的變化，敵人原是一個半工業的國家，他乘這機會拼命擴充生產能力，積極鼓勵輸出，當然是可彌縫他國際收支的一部份，雖是無補大局，却未必不可多掙扎一些時日，我們不能不特別準備對敵作更持久的周旋。同時我們現在抗戰需要一切的一切，根本只能作自力更生的打算，更因為我們地大物博，蘊藏豐富，只要有資本開發，都能有益抗戰。而且我國有四萬萬五千萬同胞，每人每天節儲一分錢，這是輕而易舉，一個月便可得一萬三千五百萬元，一年便可得到十六萬萬元之鉅數。如其每月節儲一元錢，一個月更可得四萬萬五千萬元，一年便有五十萬萬元以上，任何有關抗戰建國的偉大事業，都可同時並舉，迅速完成，絕對沒有錢不濟急的困難。第二、我們快據各方的報告和調查，我知道各地同胞有許多存款散佈各地，都無適當用途，因而化為游資。上海一帶，這類游資據報即有幾十萬萬，大部份都在那裏偷購外匯，私做投機，同時內地各省的同胞餘資，也有幾十萬萬，多數都在專做私人營利，甚至在做法害人的囤積居奇。最奇怪的有若干同胞死死的把很多現鈔藏放家中，硬把有用的資財變成無用的死物。此外還有許多海外同胞，雖然多數在辦正當事業，但是也有無數餘資遭受當地法律控制，不能發展，也只好存在外國銀行，供別人的運用。以上這許多游資散在民間或海外，不但無益於己，而且有害於國，倘投機固然有危險，做囤積更要被取締，即是買外匯存外國銀行，一方違背國家禁令，一方在這種世界風雲瞬息萬變的時代，不但駁敗國的金融難免劇變，即是戰勝國的經濟也未必可靠。我們只看上次歐戰時的法郎貶值，和最近幾大英倫銀行的紙幣突然宣告不准流通，而且轉移掉錢的限期僅廿三日宣布至廿五日期滿，一共只有三天時間，我們內地同胞如果持有該行鈔票，無論如何斷斷來不及辦理手續，結果只有拋棄。這都是存款在外國銀行最好的例戒。要知道現在任何一國的銀行所有存款都受他本國政府的統制，他的保障能力決不能比我們自己的銀行加強一分一毫，何況對於外國人民存款，更在政說之列呢。我相信我們同胞未必都願意做此損國不利己的勾當，實在過去對於節約儲蓄的用途欠明確，利益欠認識，因而對於這一方面不甚努力，所以我們現在要急起直追，迎頭趕上，由政府人民共同開展節儲運動，完成抗戰建國大業。全國同胞必須同心同德，政府和人民必須互持互助，才能源源不斷的發生大力，達成我們最高的目的。

我現在特別鄭重的告知全國同胞，對於節約建國儲蓄運動的擴大推進，雖是由政府的金融機關中交農四行和儲金匯業局中央信託局等共同主辦，都是由中視自主持，將來對於儲蓄的用途，中正更特別注意監督支配使用，所有派來各地勸儲委員，都是由我直接指派特派加詳囑，務望各地同胞踴躍信任，比如和我自己當面教勸一樣。凡是黨政軍工作人員以及農工商學各地同胞，希望一致羣起響應，踴躍認購，不論數目多寡，最要持續有恆。各家不論男女老幼，最要人人普遍，全國各地無論城市鄉村，都應該立即展開運動，發起組織節約建國儲蓄團，當地每個同胞都一律參加，

節約各人財力，分爲每人每月節儲一元或五元十元三種等級，積極勸儲。凡能特別踴躍儲蓄的，並且准其呈報各級主管機關，請求褒揚獎勵，務期日積月累，自必很迅速的集腋成裘。即是海墾區內各界同胞，處身敵國後方，平日備受威脅，滿含報國熱誠，往往痛感無從發揮，也正可藉此節儲機會，充分發揮蓄積的志願，尤其重要的一股雄於資財的富商巨賈，和海外僑胞，最好將積存的外匯存款，儘量轉移回本國銀行存儲。各銀行早經訂有詳細辦法，一樣享受特別優厚子息和穩妥保障，同時特別增加國家建設儲蓄的主力。至於此項節儲存款的保管和用途，中正更是密切注視，必須對於存款同胞的利益切實顧到，完全指定專辦各種有利的生產事業，如開發礦產，創設輕重工業，以及聯合產銷，開墾農村，興修水利發，展交通，無一不是有關抗戰建國的經濟建設，絕對不許移作別用。政府將儲款投資到這些生產事業，更是負責保本生息，只有穩利，決無虧折，保障必屬萬分安全。將來此項節儲儲款如果數目大了，人數多了，那時更願意接受多數儲款同胞的意見，使全國儲戶對於保管及使用方法都能參加監督，以其一絲一毫，都能使用得當，都有利益可得。

我們國家是以三民主義爲最高準則，民生主義的政策雖然要節制壟斷式的龐大資本，但是發展人民充裕生活的資本正是我們所專心致力的。現在這個節儲運動可說是我們創造國家資本和普遍增進人民資源的一種最重要方法，希望全國和海外同胞，不要忽略了這個重大意義。中央對於此事具有最大決心和信念，決定以最大的努力要求圓滿的成功，決定從這個節儲運動的途徑造成政府和人民經濟合作的橋樑，希望國內國外各地同胞一致奮發，一方面要踴躍將固有餘款游資實行購券存儲，以爭取當前建設急需的時間，一方面要恆久厲行節約儲蓄，不可稍涉鬆懈，應爲國家民族財力開闢一新途徑，以供長期偉大建設的需要。

同胞們，努力吧！我們抗戰三年多，我們中華民族在前方英勇奮鬥精神，在後方加緊建設，抵抗轟炸，熱心救護，種種精神，都充分表現得極堅強，極勇敢，博得國際的稱許崇敬，整個民族的聲譽一天高如一天，現在這個節儲運動更是我們同胞對經濟方面努力的試金石。如果我們能在最短期間有偉大成就，國際之間對我們的民氣國力必然另有一番更深刻的認識，對於我們的友情和贊助，或者也會因感動而有所增進，這又是節儲運動另外一種的偉大貢獻，所以我們必須將這項運動中貫徹我們抗戰的勝利，奠定我們國家強盛的基礎，發展我們每個同胞與子孫的永久基業。

## 訓練青年的要求及其意義

黃紹竑

——在三民主義青年團浙江支團部各縣青年服務隊服務人員集中訓練班演講——

各位同志：自從你們開始受訓以來，本人早想來和各位講話，只因身體不適，所以延遲到現在。各位大都是在過去政工隊中担任過工作，在抗戰的工作崗位上，已經表現過很好的精神，得到很多的經驗，也可以說在抗戰的三年當中，許多的政治工作，都有各位同志的力量滲透在內，尤其在本省政治進攻的每一事關中，我們政工同志確盡了很多的努力。這不但在政工隊的歷史中是不會磨滅的，就是在浙江政治史上，也是不會磨滅的。在艱苦奮鬥中，有幾十位同志犧牲了，他們這種英勇的事蹟，在抗戰史中都是最光榮的最可寶貴的。

我們要知道多一次工作，有一次經驗，在過去許多工作當中，已經給各位很多的經驗，這種實際的經驗，是在大時代的大學校中，由磨鍊、體驗、和學習而來，現在書本上得來的空泛理論是不同的，所以我今天對大家首先要說的，就是希望各位對那些從實際工作得來的經驗，不但要永久保持下去，並且還要把他發揚光大起來。

其次，我所要講的就是政工隊在過去有他光榮的歷史，有他良好的成績，現在為什麼要改變名義，重新訓練呢？有許多不明白其中道理的人，以為政工隊過去的精神散漫，沒有工作成績可言，所以要重新改編重新訓練，這種揣測是錯誤的。要曉得這次之所以要大家重新訓練，就是要加重大家工作的任務，同時各位的能力以及學識種種都不夠，所以必須加以補充，使得你們確實能負得起更大的工作任務，完成革命的責任。

這些更重大的工作任務是什麼呢？就是要以我們這班青年充實整個國家的革命力量，把整個國家的基礎牢固起來。這樣的任務當然不是隨便那個人可以負得起的，必須先要明瞭國家對青年的基本要求是什麼？把全國青年都訓練成合於國家所需要的人，然後才能達到目的。近代國家訓練青年，我以為最重要的有三個原則，就是：（一）要有主義的訓練，（二）要有紀律的訓練，（三）要有智能的訓練，現在把牠分開來講。

### 一 青年要有主義的訓練

在近代所建立的國家看來，無論是那一種主義的國家，如德之國社主義，意之法西斯主義，蘇聯之共產主義，以及其他新建立的國家，對於訓

練青年沒有特別注意的，他們都認定：「沒有青年，就沒有國家」。對於青年作育的重要，可想而知了。不過作育青年必須要以主義為中心。雖然在歷史上也會經以少數人和神來做中心而建立的國家，可是現代國家沒有一個不是以主義為中心的，也可以說沒有主義就沒有國家。一個以主義為中心所建立的國家，一定要使全國的國民信仰主義，實行主義，尤其是要使為國家柱石的青年，一致來信仰主義，力行主義。我們君德意等國家對於老年人，因為年齡已高，思想固定，各種的訓練都放鬆一點，獨對於青年却是不同，要以主義陶冶他們，訓練他們，使其成爲一個有主義的青年，使其所具備的思想能力，能適合於國家的要求。因爲一個國家要徹底實現他的主義，一定先要將全國青年在一國主義的信仰之下，組織起來，行動起來，才能達到目的。

中國抗戰到了現在，爲什麼國家的現狀還是如此？這不是三民主義有什麼不好，唯一的原因，就是全國人民對於主義還不能夠普遍真實的信仰和奉行。本黨從民國十六年統一全國直到現在，還不能完全實行主義，這也不是主義的本身失敗，只能說黨員推行主義欠努力，所以我們今後如果要推行革命建國的三民主義的運動力加強，使我們的黨和國能成爲抗戰建國的萬有引力，那末，首先就要全國的青年來信仰三民主義，實行三民主義。

## 二 要有紀律的訓練

紀律在平時是用以維持社會的秩序，使人類社會能循着正軌向前邁進，遇到國家對外作戰時，紀律就特別加強運用，以爭取戰事的最後勝利。在平時那一個民族有堅強的紀律，這個民族一定是強盛；否則一定是散漫的，落伍的，即在戰時也可以有交戰國紀律的孰強孰弱，以決定其勝敗。我國歷史上如唐、宋、明、清都是最強盛的時代，那時的法度彰明，紀律森嚴，遇到匈奴突厥來侵的時候，不但徵兵容易，而且全家人都可動員去做防禦工事，這是國家有紀律的現象，到了清末，國家的紀律廢弛，民氣頹落，社會也就紊亂散漫了。

又如德國是由於最會遵守紀律的人民所構成的，他們無論在平時或戰時都有很好的紀律，所以在第一次大戰失敗後，只經過短短二十年的時間便能復興，幾次大戰的勝敗，雖未能判定，但他目前的勝利，可以說不是偶然的。意大利在第一次歐戰前，國內也是沒有紀律的，人民漫無組織，軍隊不能作戰，就是對小小的羅馬尼亞也拚不過；但是自從法西斯主義實行之後，青年都受一個主義的陶冶，養成遵守紀律的習慣，所以也能夠造成一個強盛的國家。法國人民愛自由重感情，社會的紀律素來鬆懈，所以遇到這次的慘敗。我們從古今中外的歷史上看，就可以曉得紀律的重要。取



觀我國人民，素來不曉得遵守紀律，所表現出來的都是很散漫很凌亂，還是很危險的。所以我們必要養成遵守紀律的習慣，把這個國家變成一個有紀律的國家——這責任完全是在我們青年的身上。青年為推擁國家進步的主力，如果不先遵守紀律，不但個人不能成為革命青年，就是整個國家也會遭到很大的危險。所以這次的集訓，對於紀律的訓練是非常重要的，因為國家要求有紀律的青年，所以我們這次的訓練，就是要使大家都變成有紀律的青年。

### 三 要有智能的訓練

近代世界的競爭，就是智能的競爭，優勝劣敗，適者生存，沒有智能或者是智能低落的民族，在造物競天擇的原則之下，一定是會滅亡的。各位集合在這邊訓練的有一千多人，中間體格健全列入甲等的，據陳教育長說現僅有一百二十人。過去令國中學生體格檢查的統計結果，平均沒有缺點的，每千人中不到十人，可以說大部份青年都是病夫。像這種由病夫構成的民族，如果不想法子來鍛鍊，還會發揮偉大的力量麼？

其次，說到各種學問智能，也是非常重要。我國各種科學都很落後，遠不及一般先進的國家，我們要求國際地位的平等，我們要求國家的獨立自由，便不能不提高自己的智能。要每一個國民都有豐富的智能，並隨着時代不斷的求進步，然後才能發揮我們的力量，以負荷艱鉅，所以國家對於青年智能訓練的要求，是必須的也是急切的。

總之，我們應該感覺到自己缺憾的地方太多，及時設法補救，不但團要集中訓練你們，就是大家自己也要起來訓練自己。過去青年還沒有看過深刻的受到黨及主義的陶冶，有些青年在言論及行動上，都帶有濃厚的自由主義色彩，其實我們現在不需要這種自由思想，因為這種思想和國家所要求的距離太遠，我們現在所要求的是：青年要有統一的思想，要大家來信仰三民主義，實行三民主義。

再如大家過去的工作，雖然刻苦耐勞，有很好的成績表現，但是在隊中的紀律還是不夠嚴肅。有很多散漫的地方。因為紀律鬆懈，每每使工作情緒為之低落，甚至於消沉，又如各位過去的知識技能都很不夠，在工作上時常發生困難，不容竟有很新的進步，所以也就影響到工作成績。

有了這些欠缺，所以要集中大家重新來訓練，這完全是要增加各位今後工作上更重大的任務。你們如果不明瞭這種意思，對訓練是會起了懷疑的。從今天訓練以後你們在工作及精神上，可以說達到了一個新的階段，從此任務更加艱鉅，責任更加重大。大家要自己反省一下，不要先存成見，以為過去一切是不好變更的，要知道時代是演變的，我們的工作和精神也應隨着時代的演進而進步。革命的青年要把革命的責任放在自己肩頭上，

這次訓練的目的，就是要各位負起革命的責任，可以說就是革命的訓練，這一點希望各位認識清楚。

現在我想再和各位談談訓練的意義。要使訓練有效果，最緊的要先建立起訓練的信仰。我們一個人要大大的求進步，才能負起時代的使命，進步要從那裏去求得呢？很明顯的，要於訓練中求之，所以不論是自我訓練也好，集體訓練也好，總是在求不斷的進步。我國實施嚴格訓練，為時不久，不過已經收到很大的效果。比如在軍事上有總裁在黃埔軍校時的幹部訓練，在政治方面有峨嵋的中央訓練團和前廬山訓練團等。中國抗戰到現在之所以能够愈戰愈強，也都是過去訓練的成果。有一次訓練，就有一次進步，不斷的訓練，就有不斷的進步。這樣，才會發生出宏大的力量，爭取最後的勝利。訓練的重要性既然如此，所以我們在這個訓練場所，對於訓練，先要有這樣的認識和信仰。至於訓練的範圍，並不是在講堂裏操場上的訓練就算完事，還要把整個的生活都放到訓練的範圍裏去，所以訓練的內容不是很狹窄的而是很廣泛的。我現在約略的把牠分開來說：

一、人的訓練——在這樣一個大的集團當中，大家相聚在一堂，在關係上講，有官長，有同學，對官長應該如何尊敬，對同學應該怎樣親愛，在這訓練期間，都要悉心請求，這不是形式的，而是真誠的。如果這種對人的態度，有了訓練，將來到社會上工作，處理人事，就會覺得容易。特別的注意，不要讓牠有一秒鐘輕易放過。

二、時的訓練——時間本來是很寶貴的，而在這短短訓練的期間，更要加倍的珍惜。譬如怎樣的來利用時間？怎樣的來確實把握時間？都應該特別注意，不要讓牠有一秒鐘輕易放過。

三、物的訓練——對一切物品的運用都要訓練，如桌、椅、板凳等，如何佈置才合於美觀？如何安放才便於使用？此外如如何清潔？如何保管？這些都要在行動中加以訓練的。中國的社會一向很亂，一向沒有秩序，不說別的，就是從桌子上東西的亂堆，閱報室裏凌亂的種種小事情上看，就可以明白。我們以後都要切實的改正過來。

四、地的訓練——我們要訓練能够利用土地，無論室內室外都要使他能够適合我們的用途，就是一塊小小的空地，我們都要很經濟的利用起來，做到地盡其利的地步。一塊好地方如果給沒有訓練過的羣衆和軍隊住，這地方不久就要弄壞了。反之，如果讓有訓練過的人一住，就是壞地方，也會變成整齊清潔美觀的地方，何以會這樣呢？這就是有沒有訓練的關係。

一個人要創造新的環境，變換着的生活，唯有在訓練的環境中容易做到。政治進步，能使社會環境改變，反過來說，社會環境不能改變，政治是不會有進步的。過去中國政治的失敗，祇有計劃命令，而沒有造成政治的新環境，所以很難收到成效。各位在這次訓練當中，應該注意造成新的環境，那末將來出去工作，對於改造社會，也就易於着手。總裁近年很着重於新生活的引導和精神的改造，用意就是要造成新的社會，革除那些腐化的，不良的，醉生夢死的生活。這次本班的集訓意義非常重大，希望不論對人，對時，對地，對物的各種訓練，都能注意到。至於你們在環



次訓練中，人人要注意養成一種新的習慣，改造舊的環境，不僅要在言論上說得出來，尤其與能在行動上做得起來。

要曉得短期的訓練，主要的是轉變各位的精神和行動，不是傳授給你們以什麼高深的大學問。不過訓練為期雖短，關係於各位今後工作事業的發展，却是非常之大。希望你們能够認識清楚，加倍努力！

## 三年來抗戰經過

何應欽

### 第一篇 戰爭之起因

倭寇向以大陸政策為其傳統之侵略國策，自九一八事變強佔我東北四省後，仍繼續向南推進，欲完全佔領我華北以為其實施大陸政策之根據地，民國二十五年，敵以外交方式提出「共同防共」與「華北特殊化」等無理要求，迫我承認，當時我政府嚴詞拒絕，彼以計不得嘗，復見我國防建設逐次實施，全國政權漸趨統一，乃進一步施展武力侵略手段，以遂其佔領華北進而統治我全國之迷夢，此中倭寇爭之遠因也。民國二十六年六月，敵按照預定計劃，先將平津駐屯軍河邊旅團集中兩縣以上之兵力於平郊豐台一帶，七月七日夜，故意在盧溝橋附近施行演習，藉口搜查失蹤士兵，並擊我宛平城，我駐軍宋哲元部洵治安師之吉辰文團，以守土有責，奮起抵抗，是為盧溝橋事變，此中倭寇爭之近因也。

### 第二篇 第一期抗戰經過概要

#### 第一章 第一期第一階段

##### 第一節 北戰場

##### (一) 平津及察省方面之作戰

##### (1) 平津失陷

當盧溝橋事變發生時，敵在華北之駐屯軍（駐平漢線北段及北平豐台附近）為河邊旅團，我軍為宋哲元部之廿九軍分駐於真縣及平漢線北段，事變發生後，敵即調豐台駐軍之全部團攻盧溝橋我守軍吉辰文團，同時按預定計劃分三路侵我華北，第一路由調集軍派遣鈴木酒井兩混成旅團，

經熱河向北平側地區前進。第一路由朝鮮軍派遣川岸之第二十師團入關，向北平南側地區前進，第三路以平津駐屯軍河邊旅團爲基幹，在北平東側地區，對北平包圍攻勢，另由敵國內派出板垣征四郎之第五師團經朝鮮入關，會合敵海軍而進攻天津塘沽，十二日平郊豐台通縣等地之敵軍即向向我挑釁，並在天津集結飛機二百餘架助戰，於是北平近郊敵事相繼發動；惟是時敵兵尚未集中，乃利用投兵之計，引誘宋哲元氏停戰，雙方派員調查，謀地方之解決。七月十六日敵入關部隊已達五師團之衆，計有第五師團、第二十師團、第二十旅團、酒井旅團、河邊旅團，及偽滿軍等，兵員計十萬人以上，敵軍集中完畢後，乃以其迅雷不及掩耳之手段，先佔據豐台，以進攻宛平。十八日敵設最高司令部於豐台，司令官爲香月清司，三路併進，攻取北平，我宋哲元部因駐地分散，雖曾於二十五六七等日在平郊豐台一帶作一度堅強之抵抗，終以態勢不利，準備未週，且敵之後援部隊源源增加，至八月四日遂被迫放棄北平。同時我天津保安隊奮勇抗戰，予敵以鉅大之創痛，亦以衆寡懸殊，天津陷於敵手，敵乃以一部扼守平津要點，一面傾注全力進犯居庸關南口，而扼平綏路之要害。

## (2) 南口戰鬥及張家口失陷

平津既陷，八月初旬，敵即以第二十師團川岸文三郎全部及第五第十兩師團各一部并酒井兵團等，沿平綏線進攻南口，其主力於八月二十一日繞經南口右側，攻我居庸關懷來，而以關東之本間旅團（第四師團之第三十二旅團）與鈴木旅團（屬第十二留守師）攻我張北及張家口，另以大井支隊由沽源經懸關截斷平綏路線，自八月二十日突破我長城安濟神威台口後，即協同長城外敵軍會攻張家口，我軍以湯恩伯指揮之兩個師扼守南口，高桂滋之兩個師守赤城——延慶——懷來之線，鏖戰旬日，給敵以甚大之打擊，并命原駐石家莊衛立煌之一部馳往南口增援，該軍輕裝於八月二十一日到達南口附近與敵接觸；路道崎嶇，前進遲滯，湯軍右翼被敵突破，南口遂於二十五日失守。

張家口劉汝明部，原擬協同傅作義軍會攻張北，乃因連絡不確，行動未合機宜。敵遂分頭南下，進攻張垣，劉軍退守口外，傅軍退守柴溝堡，兵力呈分崩態勢，張垣於八月二十七日又陷敵手。

## (二) 平漢路方面之作戰

### (1) 保定方面諸戰鬥

平津失陷後，敵復積極增兵，八月上中旬之交，敵發動南口戰爭。此時平漢線方面我孫運仲部馮安邦部師之一旅，在良鄉西南寶家店，與當面之敵河邊旅團對峙，八月十五日南口方面吃緊，我平漢線正面本應採取積極攻勢，以策應南口之作戰，乃以兵力薄弱，未能澈底實施。敵軍以寺內

壽一爲華北派遣軍總司令，香與清司任第一軍司令，指揮第五師團第廿師團及河邊旅團餘不兵團酒井梯隊共約六萬人，除以主力進攻南口外，並以有力一部在平漢綫活動，自八月二十一日起，孫連仲部與敵激戰於良鄉城南及房山西北高地之綫，經數次之爭奪，卒因敵炮火猛烈，不支後撤，良鄉及房山高地均陷敵手，八月二十七日復轉進至馬頭鎮琉璃河之綫。此時敵軍已攻下南口，乃復調第九師團及二十師團之主力，增援平漢綫，企圖攻取保定，進窺石家莊，其指揮者爲板垣征四郎，指揮三師之衆，於九月十四日以一部由固安方面渡永定河，向我右側背襲擊，十五日固安失守，十七日琉璃河失陷，至九月十八日攻涿州之敵已進迫城鄉，我軍各部部署未竣，敵即跟蹤追至，故涿州於九月十八日亦告失陷。我軍自撤退後，即準備保定附近之作戰，劉總司令時當令關麟徵軍加強新安河頭滿城之既設陣地，拒敵南下，惟因正面過廣，以三師之兵力配備於七十公里之廣正面，兵力不敷，已不特言，以致部隊收容未畢，敵即跟蹤壓迫，九月二十日，徐水東西一綫之前進陣地被突破，二十一日晨敵開始攻擊我白洋淀至滿城間之主要陣地，在敵機與炮火轟擊之下，工事多被摧毀，二十一日晚陣地被敵突破一部，二十二日敵侵入我關軍主陣地帶，我軍不支，被迫後撤，九月二十四日保定遂告失陷。

(2) 石家莊之失陷

保定失陷後，平漢綫方面改任程潛指揮，此時敵企圖一舉佔領石家莊，以完成滄石路之聯絡，並打開會東之門戶，敵指揮官土肥原率領第十四師團第二十師團之一部及河邊旅團主力，沿鐵道南下，以一部由滿城完縣側擊我左翼，定縣新樂先後於九月廿八廿九兩日失陷，斯時適值會北告急，衛立煌之三師師馳赴會北增援，平漢綫側面兵力益形減少。宋哲元部又調往津浦綫方面作戰，正定要地以高震軍之一師及鮑剛一旅防守，經敵軍之機械化部隊猛攻及飛機轟炸後，正定及其以西之靈壽縣均於十月八日同告失陷，敵復乘我弱點分三路渡滹沱河以主力由正定沿平漢綫進迫我正面，以一部由靈壽向正太綫威脅我之左翼，另以一部由藁城側擊我之右翼，我軍以三面受敵，終至不能抵抗，而於十月十日退出石家莊，右翼沿滹沱河南岸之部隊，亦相繼後撤。

(3) 安陽大名失陷及對峙

敵於攻陷石家莊後，即將第六師團之一部河邊旅團之一團及第廿師團之全部轉攻會東之娘子關，沿平漢綫南下者爲第十四團主力，第六師團一部，及第十六師團之一部，我平漢綫軍隊除孫連仲、馮欽哉、會萬鍾各部已劃歸山西方面作戰外，現有兵力僅步兵三師半與騎兵一師，敵乘我立足未穩，分兩路進擊，主力由鐵道南下，一部由寧晉柏鄉進內邱，我軍於十一日晚到達趙縣元氏之綫，十二晚又被迫轉移至贊皇高邑柏鄉鉅鹿之綫，十四日退守內邱，因河北平地無險可守，又加兵力單薄，十五日邢台又陷，邯鄲磁縣亦於十七十八兩日先後不守，幸我湯恩伯軍團十一日趕到安陽

及漳河南岸之線，嚴陣以待，我吳克仁軍亦於是時到達湯陰。敵分三路渡漳河進犯，斯時在平漢綫正面者為敵之第六師團，由武安親台犯我左翼者為第十四師團之主力，沿肥鄉成安區渡漳河攻我右翼者為第卅六師團之一部，十月十九日後，敵不但向我漳河鐵橋砲擊，另以一部奔便衣混入難民營中，由親台東西保渡漳河，期掩護其主力之偷渡，東西保漳一帶高地於十月十九日上午已為敵佔，我聯勝軍遂於二十一拂曉開始攻擊當面之敵，當被我廿五師將該高地奪回，將敵壓迫於河岸，殲滅甚衆；但敵人得河北之增援，遂再企圖反攻，自晚至暮，反復肉搏，激戰至晚十二時，敵我傷亡均重。旋以安陽以東辛店附近敵渡橋約一聯隊，斯時我軍極感疲乏，乃停止攻擊，佔領陣地，與敵成對峙狀態。敵軍主力因前獲受阻，傷亡甚大，自廿三日後已撤退至邯鄲武安附近，擬由武安涉縣進窺晉南，原脅我平漢綫左側背，同時聲援山西之作戰，我湯軍團遂於二十四日推進至沿岸一帶，與敵對峙。斯時山西又告吃緊，娘子關被敵攻陷，山西戰局危殆，我湯軍團之第十三軍於十一月二日兼程往援，敵樂會軍勝利，平漢綫上又向我安陽附近攻擊，我守軍商部以實力薄弱，不得應援，十月五日又告失陷，商軍進守寶蓮一寺東西之線，宋哲元集團軍即在臨濟營邑大名內、南樂清豐濮陽之間，以協同平漢綫正面友軍擊破平漢綫南下之敵，使晉東我軍作戰容易起見，以主力沿平漢綫東側地區前進。其弱兵兵團於十一月五日佔領南和任縣，並將邢台以北之官莊車站佔領，其步兵部隊則向邢台攻擊，六日晨已迫至邢台附近，不意敵一面由邢台西北增援，一面由邢台以南沙河方面趕到步騎兩聯合之敵，向我夾擊；且以敵機多架助戰，敵我相持兩晝夜，於八日下午任縣竟被敵奪去，十日邢台之敵向我反攻，十一日因大名失守。敵攻廣平甚急，騎兵兵團感受側背威脅，於十二日乃向衛河右岸移動，步兵部隊十一月六日進擊成安之敵，當晚佔領縣城，七日由磁縣方面增加，激戰竟日，八日并由臨漳方面趕到步騎聯合之敵進襲廣平，九日復由廣平西北向大名運動，十日更以全力推進大名與我三十八師發生巷戰，十一日縣城遂告失守，步兵部隊乃退守衛河南岸。敵佔大名後，以一部進窺衛河，主力扼守大名，是時華北敵軍先以主力進窺山西，十一月九日佔據太原後，復轉用其第六師團及第十六師團一部於東戰場方面，故對平漢綫僅以第十四師團及十六師團之一部暫取守勢，在平漢綫之漳河及衛河北岸構築工事，與我軍對峙。

### (三) 晉綏方面之作戰

#### (1) 平型關戰鬥

自南口張家口先後失陷後，敵以濟井旅團向懷來涿鹿前進，以鈴木旅團向宣化前進，以本間旅團向大同前進，期會於涿源——廣靈——大同之線，十一日敵主力侵入蔚縣，其一部經陽原南下攻我廣靈，十四日我廣靈東西陣地受敵兩面夾擊，我軍向刀泉——髮盤——觀台之線轉移；同時

因右翼來源失守，敵之主力由涿源向靈邱方面前進，以一部由廣靈南下直趨靈邱，我軍因此趨向平型關——雁門關長城線撤退，期與晉省我軍主力聯合與敵決戰，而敵自掠取察省後，即分向晉北進攻，圖佔領晉省，以控制華北，以第五師團主力向平型關前進，關東軍主力向蔚縣——山陰前進，企圖兩翼夾擊；同時一部由豐鎮向集甯前進，以一部向左雲岳前進，以保其側背安全，我軍為確保晉北要地，乃佈防於平型關——雁門關神池之線，敵自九月下旬完成攻擊準備後，以約一師團兵力向平型關關城口之線進攻，因受我兩方包圍夾擊，我軍德部尤予敵以重創，敵即向崞口潰退，敵以攻擊未能奏功，遂積極增加兵力，二十五日敵得援，續編向平型關攻擊，迄二十九日敵另以大部兵力由茹越口直衝鐵角嶺，我移調北樓口突出之一部抗阻之；但時機稍過，敵遂由鐵角嶺直趨繁峙，我不期關正面以退路被遮斷，乃於三十日夜分向五台山山地代縣之線撤退。

### (2) 忻口娘子關戰鬥及歸綏失陷

十月初，敵以第五師團一部向五台山一帶警戒，關東軍鈴木兵團由繁峙向蔚縣前進，本團旅團由雁門向原平前進，另以一部由朔縣向寧武前進，企圖直下太原，解決華北戰局。我為挽回危機，着眼於山西要地之確保，決定轉用平漢線兵力，十月二日命衛立煌統率四個師星夜由石家莊向太原以北地區集中，并以晉省我軍堅守蔚縣原平，冀得時間之餘裕。至十月八日，蔚縣失守，原平告急，十日原平失守。此時我衛軍大部已集於忻口及其以西地區，敵自攻下蔚縣原平後，即以板垣指揮第五師團，及關東軍第一第十二師團等部約五萬餘人，於十月十三日以中央突破方法，攻擊忻口陣地之薄弱化高地，我以衛立煌為總司令，其主力於十月十二日展開於龍王堂界河鋪大白水南峪之線，而以忻口附近為陣地之核心，會合晉省我軍，區分三個兵團，以劉茂恩為右翼兵團，王靖國為中央兵團，李默庵為左翼兵團，自十三日發生戰鬥後至十八日止，陣線穩固，且迭次出擊，殲敵三四萬人，造成華北各戰鬥中最有利之戰局，那軍長廖麟劉師長家鐵均於是役殉國，我朱德部在敵後方襲擊，迭次與敵以重創。迄十月初，我受會東不利之影響，背後聯絡線有被敵截斷之虞，遂於十一月二日夜，自動向太原附近轉進，先是會東方面自平漢線之敵於十月十日侵佔石家莊後，以一部沿鐵道南下，以主力第二十師團沿正太路西進，圖以外線作戰之態勢，策應其晉北軍以會攻太原，我為確保晉東，當將孫連仲部，馮鏡波部，會萬鎮軍，及第十七師等部，自十月六日以來，開始轉移於太行山麓路及娘子關南北之線，十月十日發生頭約兩聯隊到達井陘附近，與我守嚴關嶺之第十七師發生戰鬥，十四日敵西進至蒼源關之線，均被我軍擊退，十月八日至二十二日，敵侵入蔚縣之第二十師團第七十七聯隊，為我孫連仲會萬鎮所部包圍，給養彈藥均賴飛機輸送；但因裝備關係，未能全部解決。二十二日敵轉用平漢線第十四師團前來解圍，以一部向娘子關正面施行牽制攻擊，以主力約四聯隊由橫口車站（井陘東）向南漳城側魚嶺前進，企圖包圍我軍側背，我晉東指揮官感受後方之危險，遂將正面之

孫連仲部轉移於平定方面，並將預定撥授晉北之孫震軍轉移晉東，因兩方顧慮，致部隊抽調未合機宜，十月二十六日娘子關宣告失守，十月三十日敵到達平定時，我擬以朱德部由平定西南山地向該敵側擊，不期晉陽發現敵約一旅團西進，此計劃又不能如期實施，從此指揮失序。各部分隊，陽泉壽陽相繼陷落，太原危急，晉北有利陣線為之動搖。我為挽回晉東敗局，曾於十一月一日，令在平漢線西側水冶鎮之第十三軍迅開太谷應援。終以運輸困難，未能設合戰機，參加戰鬥，晉東晉北因之均陷不利，而太原終以不保。

綏遠方面，自傳作護軍調晉後，綏遠駐軍尚有騎兵四個師，及步兵兩個旅，能予晉北之敵以戰略上之側擊。敵人有見於此，於十月十日以千甲機械化兵團協同偽蒙軍沿平綏線向歸綏正面進攻，同時以兩聯隊由涼城擁護歸綏側背，斯時我軍指揮欠統一，部隊又過於分散，終抵於十三日失守，十六日包頭相繼陷落。

#### (2) 太原失陷

晉東敗退，太原危急，我以保衛太原要點為目的，於十一月二日令北正面各軍向太原以北青龍鎮暨離石地轉進，與晉東軍協同作戰，而以傅作義部守太原城。晉北各部於二日夜開始轉進，因受敵空軍猛烈轟炸，及機械部隊之跟蹤追擊，立足不易，衝鋒司令不得已將陣地轉移於太原北郊，終以東山失守，受敵箝制，不能再行撤退。此時各部隊因屢次轉進，不致發生紛亂情形，守城傅軍受敵炮空壓，太原城北被敵衝入，傅見大勢已去，於九日夜率部向西山衝出，堅持月餘之太原，至此遂告墜落。敵於進佔太原後，再沿鐵道進至太谷平遙汾陽之綫，其攻勢行動即告停止。我軍亦因久經戰鬥，亟待整理，乃劃定防守及整頓地域，以行補充。

#### (四) 津浦路方面之作戰

##### (1) 姚官屯戰鬥

八月中旬，敵以略取滄州打通滄石綫為目的，派西尾壽造為第二軍司令官，令磯谷廉介之第十師團沿津浦線東側，中島今朝吾之第十六師團主力沿津浦線西側南下，九月十日，敵第十師團突破我馬廠正面陣地後，我宋哲元部之第五十九軍於即日申期向娘嶺河南岸撤退，福炳勳部之三十九師業已在姚官屯東西之線佔領陣地，掩護宋軍之撤退，敵之第十六師團主力則與我吳克仁軍在子牙河對峙。九月二十一日，敵第十師團開始向我三十九師之姚官屯陣地攻擊，激戰四晝夜，斃敵甚多，二十四日晚，敵以其優勢之炮火摧毀我陣地，我繼續附近之陣地被敵突破，乃全綫撤退，滄縣亦告失守。



(2) 泊頭鎮之襲擊

敵自九月二十四日佔據滄縣，仍繼續進犯，我軍預定退守鹽河南岸之計劃，因敵追迫甚猛，未能確實佔領陣地，乃轉向南皮方面轉進，佔領鹽花池敵官屯張家口之線，敵二十六日攻佔馮家口，二十九日佔泊頭鎮，東光連鎮亦均相繼失守。二十九日我馮司令長官王祥令副司令長官鍾麟親赴南皮督率各軍襲擊馮家口泊頭鎮之敵，與東光之我軍夾擊殲滅之，九月三十日夜半，各部開始襲擊，十月一日上午分別佔領馮家口北嶺口及泊頭鎮附近之代莊等處，斬獲甚衆；但以通信困難，與正面友軍無確切之連絡，乃沿鐵路東側向南撤退。

(3) 德縣附近之戰鬥及大城失陷

十月一日，泊頭鎮襲擊未奏效後，各部隊向德縣以東地域撤退，原調山東韓街築部之兩師增援，九月三十日韓部第八十一師始有一部到德縣，斯時桑園已告失守，十月二日晨第八十一師之第四八一團攻擊桑園之敵，當將該地收復，旋因敵軍增加，又放棄，退守德縣，敵三日開始攻擊德縣，經我死力抵抗，至五日上午，城垣被毀多處，我二四三旅旅長率部激戰，結果四八五團幾全部殉難，德縣五日終告失陷，我軍即退老黃河右岸佈防。

是時大城當面之敵十六師團主力，與我吳克仁軍在子牙河大城文安之線對峙，九月十五日吳軍以主力向北趙扶統馬渡之敵攻擊，敵不支，退守子牙河東岸，自二十日起敵復增兵向我反攻，激戰至二十三日，吳軍以傷亡甚重，乃放棄大城，退守牛各莊牛莊之線。

(4) 徒駭河之失守

德縣失守後，我軍即沿老黃河右岸佈防，並以一部在黃河南岸構築工事，敵我對峙約一星期，十月十二日敵渡老黃河，向我平原以北陣地攻擊，我韓軍築部撤至徒駭河南岸，與敵對峙，此時華北敵軍正以全力攻陷山西，轉用其第十六師團於平漢線方面，我最高級統帥部以山西軍事吃緊，津浦路上敵兵力薄弱，令韓軍築集團以主力攻德縣，進出滄縣，以牽制敵人，乃該部推遲遲緩，敵已先我於十一月五日向我陵縣臨邑之守軍攻擊，同時又由鹽山方面向我攻擊，十日晚陷慶雲，十一日陷惠民，十三日陷濟陽，我黃河北岸陣地動搖，韓集團遂於十日逐次向黃河南岸轉進，黃河鐵橋亦於是時自行焚毀，自是與敵成隔河對峙狀態。

第二節 東戰場

(一) 上海會戰——陣地戰



自盧溝橋事變發生後，敵即在我全國各地啓蒙，尤其對於經濟重心之上海，蓄意挑釁。八月九日，敵武裝官兵侵入我虹橋機場警戒線滋事，藉此舉中多數兵艦，并以陸戰隊登陸，要求我撤退駐滬保安隊，經我嚴詞拒絕。八月十三日，敵遂集結駐滬陸軍及海軍陸戰隊，約萬餘人，向我保安隊進攻，淞滬戰事，即告揭幕，我爲應付事變計，令張治中部三個師，向上海增援，我軍一度進展至蘆山碼頭，八月二十二日晚，敵第三師團第十一師團及第八師團，第四旅團，第十一師團之一旅團，於川沙獅子林寶山同時登陸，向寶山羅店劉河之線南犯，我調陳誠部增援，二十四日起，對敵反攻，惟以敵海軍砲與陸空軍之協同容易，火力過猛，終未奏效，嗣以敵之後援部隊陸續增加，以主力進攻羅店，十九日羅店被陷，九月一日至七日之間，吳淞寶山亦相繼失陷，十七日我軍防守北站——江灣——廟行——朝王廟——羅店西南——等草墩之線。

九月中旬，已到淞滬之敵軍，計有第一、第三、第十一師團，及第六、第八、第十六師團之各一部。共約十萬人，砲三百餘門，戰車二百餘輛，飛機二百餘架，與我顧祝同所指揮之朱紹良羅卓英薛岳三個集團軍對峙於北站劉行施相公廟劉河之線，開始互相爭奪之陣地戰。敵每以第一第三兩師團之主力犯我劉雞公路，但因我增援部隊之強烈抵抗，終無進展，迨九月三十日，我第七十七師正面之襄橋嚴宅及五十七師之陸橋等處同時被敵突破，我軍乃向蘆蕩浜南岸陳行廣福施相公廟劉河之線轉移陣地。

我軍自移至新陣地後，敵增援之第一〇一，一〇六，一〇七，一一四，一一六等師團之各一旅團，及台灣軍等部，此時均已先後到滬，總計兵力約在二十萬以上，十月七日，敵以其第三第九兩師團，備優勢炮火之掩護，由蘆蕩浜北岸向我第八師正面之黑大黃宅及胡宗南軍正面之西亦房開始強渡，激戰數日，殲敵甚夥，十月十一日以後，敵繼續猛攻，并舉中火力，企圖突破我大場陣地，與我激戰至烈。我爲恢復蘆蕩浜南岸陣地計，迭行反攻，以韋雲濛軍由黃港北侯宅駁家頭附近向蘆蕩浜南岸之敵攻擊，以葉肇軍由趙家宅向東攻擊，以九十八師由廣福橋南側地區向孫家頭張家宅之線攻擊；原任守備之各師，各編成一個至三個突擊隊，向當面之敵攻擊，以協助各路軍之前進。十九日夜各部開始前進，適敵之主力亦向我進攻。戰鬥至爲激烈，我傷亡甚大，乃於二十三日退至小顯宅大場車馬塘新滙橋屠家橋之線，但剛北至廟行方面及陳行以北之陣地，仍無變動，我軍於陣地轉移後，敵仍繼續猛烈攻大場，至二十五日大場陣地大部被毀，途告突破，我上海方面守軍，因側背感受極大之威脅，於二十六日乃向蘇州河南岸江橋鎮小南翔之線撤退，三十日敵又在屠家宅姚家宅兩處渡過蘇州河。根據據點數處，我雖迭次反攻，敵憑藉優勢炮火之掩護，頑強抵抗，十一月七日，敵夜襲部隊愈加增多，先是迂迴我之淞滬陣地計，於十一月五日以其第六第十八兩師團由杭州灣北岸之全公亭金山衛等地同時登陸，當時浦東我軍與楓涇我軍奉令夾擊登陸之敵，奈以連絡困難，行動遲緩，未克如期實施。敵直向淞江方面進窺，我吳克仁軍因集結未畢，即與敵接觸，致被敵各個擊破，九日松江被陷，我淞滬陣地此時感受側面之重大威脅，乃於是日施行全線撤退。

## (二) 連却

十一月九日晨，我淞滬之中央兵團開始向青浦白鶴港之線轉移陣地，因當時之連絡困難，下達命令較遲，各部準備未週，撤退秩序較為混亂，是以青浦白鶴港之線，又於十一日不守，於是左翼兵團不得不與中央兵團同時向吳淞線之既設陣地線撤退，當時以受敵機之威脅，掌握困難，各部隊撤退秩序更為紊亂，故吳淞線又告不守，而向鶴港轉進。十一月二十四日敵追至無錫附近，十五日該處又被陷，我京滬線各軍為將來作戰有利計，二十六日乃以一部沿京滬線向常州，主力向浙皖贛邊境退却，江陰要塞由二十七日至十二月一日與敵激戰五日之久，亦因投絕被陷，該處守軍突圍，向鎮江方面轉進。

滬杭線方面敵第十六師團及近衛師團之一部，自佔領松江楓涇後，其主力即沿鐵道而下，我右翼之劉建緒集團，十一月九日佔領乍浦嘉善之鐵道陣地，惟正面過廣，十一月十四日嘉善被陷，十九日嘉興又告不守，敵第十六師團由青浦鎮滬山湖西進，於十一月十三日佔領平望，爾後即與嘉興附近之敵會合，沿太湖兩個地區於二十日攻佔南潯，我為鞏固吳興之防線計，乃令新到之廖磊軍先頭部隊佔領昇山市至大錢鎮間之陣地，以劉湘部之五個師集結於廣德泗安安吉之間，以為策應。敵自佔領南潯後，繼續西進，二十四日突破我昇山市，二十六日又陷吳興。當時我以已到泗安安吉之劉湘部三個師向突入之敵攻擊，但以部隊之行動較遲，未克實施，此後敵即以一部向泗安廣德宣城蕪湖西犯，主力由郎溪會攻南京。

## (三) 南京放棄

十二月二十六日錫澄線失守後，我軍即以主力向浙皖贛邊境撤退，一部向南京撤退，參加守城。十二月初，敵以其第六第九第十二師團及第五師團之第九旅團，分向南京進迫，十二月四日敵以主力沿京滬線，一部沿京杭路各出現於秣陵關及句容附近，是晚兩地均失守，十二月五日敵以主力進攻淳化鎮，一部攻湯山，激戰至八日，湯山失守，龍潭淳化鎮亦相繼失陷，十二日雨花台不守，遂下令放棄南京，十三日敵佔南京，我守城部隊突圍而出者外，餘均作壯烈之犧牲。敵佔南京後，縱火放火，劫掠屠殺奸淫，將我無辜民眾及失去抵抗之徒手士兵，用繩索捆綁，每百人或數百人連結一團，用機關槍掃射，或用汽油焚燒，其軍官亦率領士兵，到處放火，并藉搜索為名，按戶闖入民家及各機關內，將所有貴重物品及中國藝術品捆載而去，至於被強姦之婦女，更難計其數，并於強姦之後，用刀割去婦女乳頭，任其裸臥地上，婉轉呼號，而敵兵則相顧以為榮，在一日之內，竟有將一個女人輪姦至三十七次者，被奸婦女之年齡，有僅為十二歲者，南京敵軍五萬餘人，其惡兵只有十七人且根本不執行憲兵職務，可知其有意作惡，故極短時間內，我民衆及婦孺被蹂躪及慘殺而死者，統計在十萬人以上，據外人目擊當時情形者，稱為現代史上最天荒的殘暴紀錄。

其野蠻獸行，比未開化之人種，蓋有過之無不及。

### 第一章 第一期 二階段

#### 第一節 北戰場

##### (一) 津浦沿線之作戰——徐州會戰

自韓復榘部隊退守黃河南岸以來，津浦線北段，形成對峙態勢，戰況沉寂。南京失陷後，敵即渡江北上，津浦線南段，浦蘇一帶，已為敵有，敵企圖南北夾擊，以打通津浦。此時北段敵軍，於十二月二十三日，以一部在濟陽青城間渡河，延安鎮，歸仁鎮，相繼失守，韓復榘二十四日晚，離濟南赴泰安，留第二十師守濟南，二十五日，敵進佔周村，二十六二十七兩日分向濰縣博山進迫，二十七日晨濟南被陷，敵復由博山乘機抄襲泰安，我軍向大汶口甯陽之線撤退。一部退濰縣及運河西岸，十二月三十一日泰安失陷，青島我海軍陸戰隊等以青島過於突出，無死守價值，亦於同日自行撤至諸城沂水一帶，二十七年一月二日韓復榘又放棄大汶口，五日濟甯失陷，該軍部隊均撤至運河西岸，僅以一部沿河扼守，主力退集於曹縣城或單縣等處。

##### (2) 濟寧汶上之反攻

韓復榘集團退守魯西後，中央以韓復榘作戰不力，明正典刑，改任孫桐萱為魯西集團軍總司令，并將津浦線劃為一個戰區，以李宗仁為司令長官。二月十日李長官為確保徐海之安全，乃令孫集團推進至運河西岸，襲取濟甯汶上，以為據點。該集團軍自韓氏伏法，士氣振奮，即以一部確實佔領孟良山，李家屯，安興集之線，第八十一師直取汶上，第二十二師進攻濟寧，第二十師在鉅野獨山集附近為預備隊，十二日起，各部開始攻擊，激戰數日，敵我短兵相接，肉搏巷戰，異常壯烈。敵敵甚多。嗣以火力懸殊，及敵軍之大部增援，我傷亡亦重，乃於二十五日撤至相甲集、羊山、鉅野之線，佔領陣地，並以一部對沿津浦線南下之敵，施行側擊。

##### (3) 濰縣臨城兩縣之失陷

泰安失陷後，最高統帥部緊急調鄧錫侯部開赴臨城以北津浦路正面，以支援孫桐萱之作戰，其先頭於一月七日到達濰縣時，鄧縣已被敵佔據，

鄧軍一面對鐵道附近嚴密佈防，一面向鄒縣方面敵施行攻擊，月餘以來，因魯門我孫備置集團之反攻及鄧部之竭力支撐，敵亦無力沿津浦路西進，形成對峙狀態。三月一日，我增編張自忠軍於濰縣附近向鄒縣濟甯之敵施行攻擊，旋因青島方面之敵有南進模樣，張軍即調往臨沂方面，三月九日左右，鄒縣之敵增加，十四日向我界河陣地攻擊，我軍傷亡甚大，界河被佔並探知敵由濟南青島兩方面源源增兵，有大舉南下之企圖，乃令在毫縣之湯恩伯軍團之王仲廉騎旅兩軍先移馳援，並令孫備置集團由魯西向兗州側擊敵人，以策應正面之作戰，十五日敵已增至三萬人，附騎炮各聯隊戰車百餘輛，已迫進濰縣，我守軍鄧部第一二二個閉城死守，以待援軍之增援，湯軍團王仲廉軍之先頭十六日在官橋佔領陣地，以掩護主力之集中，並派一部向濰縣東北攻擊前進，期屏濰縣之圍，時敵分兩路已向臨城挺進，我軍猛烈抵抗，雙方傷亡均大，十七日濰縣經敵以猛烈之炮火轟炸後被陷，我守城師長王銘章殉國，旅官橋陣地亦告失陷，我關麟徵軍先頭師之二營乃在沙溝附近佔領陣地，與敵激戰後，十八日突破，惟日來之激戰，予敵以深切之創痛，十八日晚，湯軍後續部隊陸續到達，即在莊莊沿運河南佈防，並以王仲廉軍向東轉進，佔領鄒縣東北西南一帶陣地，一一〇師，於十九日本到達台兒莊方面，鄧錫侯部則退韓莊以南整理。

敵陷濰縣後，十八日由濰縣增援，對於濰縣王仲廉軍陣地攻擊，恃其步炮空輿機械化部隊協同之威力，竟日向我猛攻，終未得逞，十九日復繼續以步兵猛攻濰縣，血戰竟日，我軍第四師之十三團團長殉國，全國官兵傷亡慘重，敵乃衝入濰縣。

(4) 臨沂戰鬥

青島放棄後，沈鴻烈即率海軍陸戰隊保安旅丁隊等撤至諸城、沂水等處，擴大游擊戰，收復蒙陰，二月三日該縣又被敵第五師團板垣征四郎部攻佔，并有會同津浦路方面之敵進攻徐州之勢，我為增強魯南兵力，乃令羅炳勳部迅速向臨沂進出，緊同沈部在魯南積極攻擊，在新泰、泗水等處，斬獲頗多，至二月二十日，敵欲由魯南直取徐海，猛力南犯，我羅、沈兩部節節抵抗，萬縣、日照相繼失陷，羅軍退守臨沂，我即調張自忠軍向臨沂增援，張軍於三月十二日到達臨沂附近，與羅軍協力反攻，殲敵甚衆，敵第五師團之兩個聯隊，幾全被消滅，殘敵於十七日夜向北潰退，我羅鄧兩軍跟蹤追擊，廿三日敵復增援向我反攻，我仍退守臨沂以北地區。

(5) 淮河附近之防禦及江北之游擊

敵自攻陷南京以後，即向江北推進，企圖打通津浦線，連貫南北戰場，自一月以來，我在張八嶺、岱山鋪、珠龍橋、藕塘一帶對峙，敵屢增援兵，我以章雲澤軍守備合肥、定遠、明光一帶，一月十八日明光失守，二十日池河鎮被突破，定遠、蚌埠相繼失守，我增援之廖虛楨團不克及時趕到，而淮河北岸四十里鋪等處，敵我激戰正烈，各守軍往復衝鋒不下數十次，迄三月六日，我以廖集團部向定遠反攻，並以增援之張自忠軍接替

于學忠部淮河北岸各陣地之守備陣線，敵雖數次猛攻，迄未得逞，旋以張軍奉命北調臨沂，淮河北岸仍由子軍固守，並以章雲濬率固守贛橋洛河之線，周祖吳率在老人倉向池河鎮，定遠積極反攻，並判嚴發動大規模之海擊戰，因之敵被我吸引牽制，上受打擊，雖曾進出淮河北岸，仍不能飽地，其大部復撤回南岸，形成對峙態勢。

#### (6) 台兒莊戰鬥

敵第十師團磯谷廉介部於前領膠縣後，即以一部進佔韓莊，而以濶谷旅團主力沿台雷支路挺進，欲以迅雷之勢，攻佔台兒莊據點，以為進攻徐州之根據，適我孫連仲部到達該處，予以迎頭痛擊，湯軍團之王仲廉軍新時仍在韓縣附近與敵相持，另以一〇師接替關麟徵軍運河南岸防務，而以關軍向嶧縣以東地區推進，會合王仲廉軍，準備圍擊敵人。此時敵遂次增加兵力，自三月二十四日起至四月三日止，磯谷師團主力全被我孫連仲集團吸引於台兒莊附近，而在此旬日間，台兒莊之爭戰極其猛烈，敵竭其全力，並運用其優勢之炮兵及機械化部隊（野砲炮六七十門重炮十餘門戰車三四十輛）猛烈進攻，我軍孫部之三十師（池峯城師）以與台兒莊共存亡之決心，奮勇抵抗，反復肉搏，雖台兒莊城寨被敵佔去四分之三，我守兵屹然未動，死力支撐，以待我機動兵團包圍攻擊之成功。敵主力既被吸引於台兒莊附近，嶧南方面僅存一部，我湯軍團於三月二十六日向嶧南之敵猛攻，殲其大半，殘部負隅頑抗，敵復由臨城方面增援，我湯軍團乃放棄攻擊膠濟之計劃，而以主力向台兒莊北側敵之側背猛攻，三月三十一日，台兒莊之敵已完全陷於包圍圈內，斯時臨沂方面敵板垣師團及該師預備役第一〇五師團所屬之沂州支隊，再攻臨沂，我龐張兩軍浴血苦戰，敵色未得逞，敵以台兒莊正面甚分危急，乃將臨沂方面之板本旅團，沂州支隊放棄臨沂之攻擊，星夜轉用於博曲方面，攻我湯軍團之側背，希圖解環谷之危，我湯軍團乃迅速以關麟徵軍轉用該方，並以龐磊軍加入攻擊，一鼓將該敵擊破，仍向師團攻台兒莊之敵，四月六日晚間，將該敵殲滅三萬餘，殘敵萬餘人向北潰退，我軍跟蹤追擊，斯時我堵擊兵團曹福林部已由魯西沿津浦路南下，到達臨城，台兒莊北側地區，敵退路被遮斷，乃利用嶧縣附近之良好地形與堅固城寨，負隅固守。

#### (7) 魯南對峙及徐州之放棄

台兒莊敵軍被擊破後，我全線追擊，敵拚死抵抗，我各軍節節進逼，猛河尾迫，敵佔據嶧縣附近之嶺山九山及稅郭等堅固圍寨，憑有利地形，固守待援。四月二十日後，我蔣慕甫盧漢各軍相繼到達戰場，同時敵亦由津浦路陸續增援，更以猛烈之炮火，歷次向我反攻；而臨沂方面之敵亦增加甚多，協力糧援向西南逃犯，至五月十三日以前，敵軍（第五第十師第一〇三第一〇五第一〇一〇師團各一部，及山下兵團與酒井兵團一部），

與我湯恩伯孫連仲兩軍對峙於湯家集、艾山、台兒莊及其以西之線。包圍徐州，五月十七日津浦線南段之敵，除一部犯合肥牽制該方我軍外，更以其第九師團及非國機械化部隊等循湯河出蒙城，而阜寧淮陰方面，亦有敵第三、第一〇一第一一六等師團之各一部活動，五月九日我蒙城被陷，十二日晨敵又陷永城、李園歸德，更以一部進犯徐州，此時蚌埠附近之敵（第一〇二及第一〇七第一一九師團之各一部）亦進迫宿縣，我廖磊部向西轉移，同時津浦線北段濟寧方面之敵，則以第一二二師團向南進犯，我以守兵薄弱，十一、十四兩日郟城荷澤相繼失守，敵並以第十六師團之一部由南陽鎮西渡南陽湖，攻我魯西之右側，敵第一一四師團攻我金鄉魚台，十四日金鄉魚台又告不守，我孫桐萱部及高賡福炳助等部在魯西地形之下，無險可守，敵到處突竄，我節節抵抗，以逼滯敵入向臨海路之南進，十三日我魯南部隊，為脫離目前之不利態勢起見，十三日起井然西移，於五月下旬我孫連仲湯恩伯等部各抵豫南鄂北指定地點，徐州則經劉汝明部隊剝抵抗後，亦於十九日放棄，敵軍企圖包圍我魯南大軍之計劃，全歸泡影，而徐州會戰亦於此時告終。

(二) 臨海路沿線之作戰

(1) 魯西防禦及掃蕩失陷

五月下旬敵分向兗北魯西轉移，我為集結強大兵團擊滅敵計，乃以孫桐萱軍主力在剝里集潭集之線，及微山獨山南陽各湖西岸之李必營李英等師在郟城及紙坊集鉅野之線，以掩護大兵團之集中。五月九日，濟寧方面之敵開始向金鄉、魚台、郟城進犯，並以一旅西渡微山湖，進攻沛縣，以威脅我側背，在魯西廣闊之平原內，敵利用機械化部隊，向我開闢內到處竄擾，郟城、魚台、金鄉、沛縣於十一、十四、十五、十八等日相繼失陷，敵直趨臨海線，五月十一日我俞濟時軍及黃杰軍分在獨山歸德等地已集結完畢，李漢魂軍向歸德輪送，斯時由蒙城北犯之敵突北竄，臨海線形勢漸趨緊張，我最高統帥乃令薛岳統率黃李三軍為魯西兵團，以擊滅當面之敵。五月十二日北犯之敵又佔家城，即以其輕快部隊直趨獨山歸德，於是日在歸德日厲家等地發生劇烈之戰鬥，五月二十一日起，敵猛攻獨山，二十四日被陷黃軍西撤，敵陷陽山後，以一部經虞城轉歸德，主力沿鐵道西進，二十六日開始向我師德陸地攻擊，一十七、二十八兩日，經敵以猛烈之炮火轟擊後，二十八日歸德又陷，黃軍遂向陸柳河集轉進。

(2) 蘭封附近戰鬥

自五月十二日以來，由荷澤南下之敵第十四師團士肥原部，主力向鐵爐集南進，企圖遮斷我臨海線交通，其一部十七日由新興集向蘭封以東之儀封前進，十八日其主力進至大黃集附近，我當機儘於二十一日夾擊該敵，五月十九、二十兩日寶應附近之敵一部已與我宋希濂軍在儀封及內黃附近發生



激戰，二十一日俄封之敵向西南竄擾，一部於二十一日竄至吳隆集附近，羅王碧自岩附近均發生戰鬥，同時賈台之敵益逐次渡河增加，我程司令長官乃以俞濟時李漢魂宋希濂三軍向蘭封揭銅集之線魚進，胡宗南軍團由蘭封方面沿鐵道東進，掃蕩當面之敵，劉和鼎軍任蘭封間之河防，二十二日敵一部竄竄羅王碧，二十三日我胡軍團向該敵攻擊，與劉和鼎軍拒止該敵北竄，二十三日土匪部竄竄羅王碧三義碧一帶者已陸續增多，只有一部由陳留口開始南渡，我李漢魂桂永清兩軍二十四日晨由陽山集協同開始向該敵攻擊，斬獲甚衆，但蘭封方面本該敵以一部於我宋軍換防之際，乘隙竄入，二十六日我宋希濂軍反攻，二十七日乃告克復，斯時我軍仍以主力向羅王碧三義碧一帶實行連續之圍攻，頗有進展，二十五至二十九日之間，予敵軍以鉅大之創痛，終以敵負隅頑抗，憑險死守，未能完全殲滅，二十八日我戰略要點之歸德被陷，黃軍主力退據睢縣柳河一帶，二十九日晨敵騎一部竄抵寧陵附近，我程司令長官爲避免與敵在豫東平地決戰，乃決定轉移各軍，六月十二兩日陸續向平漢線以南地區撤退，七八九日陸續到達指定地點，蘭封西側之敵於我軍西移後，即繼續向蘭封前進，六月五日我放棄蘭封，敵分攻中牟尉氏，該兩地亦於六日失守，隨即進擾新鄭，七日敵轟炸黃河河堤，趙口附近河堤崩潰，水流經中牟尉氏沿賈魯河南流，敵我遂沿黃河兩岸成對峙形勢。

### (三) 平漢沿線之戰鬥

豫北平漢線之敵，自二十六年十一月五日攻陷安陽，十一月十一日佔領大名以後，因忙於後方之整理，兵員之補充，及東西兩戰場兵力之轉用，遂無餘力繼續南下，乃與我冀南騎師部在安陽以南湯陰以北之寶蓮寺一帶陣地相持達三月之久，我並在冀中冀西發展游擊戰，二十六年十二月下旬，敵發動津浦線之戰爭，企圖打通津浦線截斷臨海，予我平漢線以重大之威脅；但師久無功，乃在平漢線方面開始積極之行動，另圖發展，二月八日敵十四師團土匪原部以其主力在敵機掩護之下，向我寶蓮寺陣地猛犯，我萬軍高樹勛師奮勇抵抗，激戰四晝夜，卒因部隊傷亡過大，至二月十一日不得已轉進至黃河以西高地繼續抵抗，是時我宋哲元部主力在道口汲縣陣地，九日敵有力一部由右翼方面侵入濮陽，十三日進佔長垣窺伺封邱，十五日急轉西進，以與沿平漢線南下之敵相連繫，企圖攻我宋軍，我宋軍與正面之敵相持數日，因汲縣陣地被突破，於十五日向南鄉附近之既設陣地線轉移，又因立脚未穩，敵已跟進，而新鄉以南之元村亦已發現敵人，我宋軍乃於十八日放棄新鄉，向西轉進，旬日之間，在程嘉、修武、焦作、博愛、沁陽、濟源各陣地，逐次抵抗，阻敵西進，以期確保太行山脈及晉東晉南各要道，掩護我山西戰場之右翼，我爲策應宋軍作戰起見，經派兵北渡黃河，向道清線以南平漢線以東地區進出，疊次予敵以重大之打擊，敵終未能渡河南犯，至四月上旬，敵在台兒莊停戰後，即轉移各戰場之兵力於津浦線南北兩段，以圖包圍徐州，更以一部集結於濮陽濮縣附近，企圖東渡以迫魯西。

### (四) 晉省方面之作戰



## (1) 我向太原反攻

自南軍失陷後，敵企圖打通津浦路，當即轉移兵力，由津浦綫南北夾擊徐州，同時平漢路亦策動攻勢，向新鄉南進，互為呼應。我晉南部隊為策應津浦平漢兩綫之作戰起見，決向太原之敵反攻，仍以衛立煌為前敵總司令，統率各部隊向目的地前進，原定二月十五日到達指定地，惟敵此時亦以津浦綫迭經我軍迎頭痛擊，戰事不利，亦變更計劃，企圖以主力略取晉南，先完成其佔據黃河以北之目的，乃以其第一軍（第一〇八師團下元熊錫部）向東陽關博愛一線西進，以威脅臨汾；第三軍（第二〇師團川岸三文郎、第一〇四師團川平熙、第一〇九師團岡山重彥、）循同蒲路及其西側南犯，企圖壓迫我軍於黃河沿岸。自二月中旬接觸以來，敵繼續增加，我戰況不利，乃於二十五日開始向汾河以東山地及汾西以南山地轉進，預定俟各部到達指定位置後，再連繫兩軍部隊，夾攻汾河以西及向安澤前進之敵。

## (2) 反攻失利後我軍在晉南游擊戰奏功

侵入東陽關之敵先頭約三四千，後續為一〇八師團，陷長治後，一部竄據屯留，主力經長子屯留間，出良馬，竄臨汾，同蒲綫正面之敵為二十師團及高橋兵團第一師團山下兵團各一部，沿鐵道南下，繼又轉移主力，向我汾河西岸迂迴；大臨公路之敵為一〇九師團及板橋（一〇四）師團一部，進佔汾陽後，一部竄離石，主力經大麥郊，出臨縣，進犯大寧；另以山下兵團主力及第九師團一部，封鎖文交以北各隘口，阻止傳軍南援，并以黑澤兵團（騎兵）偵察搜索，兼以威脅我軍翼側，板橋師團主力任陽曲警備。我為減少損害，乃於三月中旬不以扼守城鎮為目的，完全分散於山地，以極巧妙之運動破壞敵，當將以前所分左翼中央右翼各兵團改為東南北三路軍，各有系統，縱橫連繫，迄三月十七八兩日，敵以兩師團以上之兵力，分路圍攻我炮台，十九日吉縣失守，二十二日鄉寧失陷。四月中旬，敵又企圖消滅我晉東部隊，調集主力萬四千餘人，以槍杜武鴻沁縣為目標，分路由涉縣、和順、子洪鎮、沁源、襄垣，向被區前進，我為收復晉東，汾西、晉北起見，當決定部署如下：朱懷冰武士敏部消滅子洪鎮方面之敵，貧葛鋪劉伯誠阻擊東關身估屯留，趙壽山楊覺天阻絕高平以南敵之北犯西犯，王靖國對離石汾場，陳鐵對靈石霍縣，阻敵南援，劉茂恩殲滅蒲羅黑龍關之敵，陳長捷殲滅鄉寧附近之敵，孔繁楨附四十一師王旅殲滅沁源禹門之敵，劉勤裴昌會高桂滋殲滅沁源一帶之敵，李家鈺分控徐縣軍城牽制侯馬南北之敵，彭述如控制楊城南北，趙承綏何柱國賈觀龍等部分別在晉北實行舊任務，各保安游擊隊協助正規軍積極活動，至二十三日，我東路各軍已粉碎敵人圍攻計劃，劉師及徐旅圍攻武鄉，將敵擊退，高桂滋劉勤裴英濟等部攻克沁陽，敵突圍南竄，潰散沁源西南之寺溝，經裴昌會部截擊，敵傷亡枕藉，朱武兩師擊退子洪鎮之敵，陳長捷完成殲滅蒲羅吉縣任務，并攻克鄉寧，連合東路軍向臨汾威脅，王靖國軍掃蕩永和石樓之敵，向中陽進展，郭師已迫離石城下，趙承綏及賈龍部截斷晉北交通，一部迫近太原，迨二十六至二十九日，於長治高平晉城之役，戰況尤為

激烈，每處均斃敵甚多，俘獲輜重人馬無數，殘敵除一部竄武安外，餘約萬人，悉向會城以南潰竄。復經我游擊隊即動隊之截擊，狼狽萬分，會城遂於五月一日克復，會東之敵至此已完全肅清。五月初旬，我爲先肅清會南三角地帶之敵起見，當策定掃蕩該地帶殘敵計劃，自四日起，開始以主力攻曲沃侯馬，扼會南敵之咽喉，以一部掃蕩三角地帶及臨汾以南同蒲鐵路沿線散駐之敵，遂於至六月中旬，相繼克復平陸、芮城、風陵渡、永濟、虞鄉、解縣、榮河、稷山、猗門諸要地，敵川岸殘部退避安邑、運城、湖襄、曲沃、新絳、侯馬等處，閉門困守，經我各團對部隊，積極圍攻，一方破垣臨汾以南之交通線，使敵補給增援均感困難。汾西方面，自五月中旬經我肅清聲澤蒲縣黑龍關之敵後，僅汾陽離石中陽一帶，尚有敵一〇九師團之一部，我軍曾數次攻入城內，與敵發生激烈巷戰，敵竟不顧人道，使用毒氣，故我未能奏功。晉北方面，自我傳作義軍北上後，相繼克復偏關、清水河、和林格爾諸地。五月二十八日，敵分三路進犯，迄六月四日三路之敵會合於偏關東北郊，我傳作義軍及何柱國騎兵軍一部迎頭痛擊，五日拂曉，我退出偏關，繼續戰鬥，六日我傳作義軍何柱國門炳岳等部圍攻偏關之敵，激戰甚烈，至七日晚，敵不支潰退，我軍當即進駐偏關。

### 第一節 東戰場

#### (一) 杭州放棄及蘇浙境內之游擊

二十六年十一月下旬，我劉建村部退守杭州附近，廖磊部退守桐廬分水於潛之線，廖部旋調至江北合肥方面。十二月十九日我劉軍當面之敵第九第一〇一師團由蕭山市方面向我攻擊，二十二日我向錢塘江南岸轉移陣地，二十三、二十四、二十五等三日，餘杭、杭州富陽相繼放棄。一月中旬以後，我一面固守錢塘江南岸陣地，一面派兵在錢塘江北岸沿滬杭線配合游擊隊深入敵後方，予以甚大之打擊，數月來敵疲於奔命，只能固守城垣，不敢越雷池一步。

#### (二) 宣蕪失陷後皖南之游擊

我軍由涇滬撤退後，敵分路向廣德、宣城、蕪湖進犯，廣德於十一月三十日失守，十二月八日宣城又陷，九日蕪湖亦不守，南京放棄後十二月中旬我游擊集團在甯國以北地區佔領陣地，阻止宣城之敵，唐式奎集團在南陵銅陵亦佔領陣地，阻止蕪湖之敵，同時仍派出有力部隊配合海擊隊深入敵軍後方發動大規模之游擊戰，數月之中，屢予敵以重創，蕪湖之敵爲保護江南鐵路之連絡，雖屢向我反攻，均被我擊退。

## 第三章 第一期第三階段

## 第一節 長江方面

## (一) 武漢會戰

當我軍放棄南京之際，敵欲乘機企圖迫我屈服而未能如願，故徐州會戰後，敵即轉運兵力於長江方面，企圖深入武漢，破壞我抗戰中心區，使我不斷繼續抗戰。民國二十七年六月十一日，敵先以陸海軍犯安慶，打通合肥安慶公路，並進佔潛山太湖，二十三日以渡田支隊在海空軍掩護下進攻馬塘，七月二日又進攻湖口，敵軍在該兩處，均使用毒氣攻擊，馬塘於六月二十六日失守，湖口於七月五日失守，七月二十三日，敵復在九江附近登陸，遂展開武漢會戰。

敵進攻部署，係各以二至四團之兵力，分四路前進。其在江南者，一沿南潯鐵路南進，掩護其左側背，一沿瑞武路西進，迂迴武昌之南，其在江北者，一沿江北岸進攻漢口，一沿大別山北麓進攻信陽，迂迴漢口之北，此外並以經餘湖江而上，陸戰隊到處登陸，冀以外線作戰能實行包圍殲我軍。我在武漢外圍之九宮山脈、幕阜山脈、廬山山脈、大別山脈等山地，配置重兵數十師，預築堅固陣地，並在田家鎮兩岸構成江防要塞，待敵進入，予以痛擊。

敵在九江登陸後，我即退守廬山兩側及南潯路上之既設陣地敵第一〇六師團數度仰攻，死傷慘重，乃於八月二十二日以第九師團由港口登陸進攻瑞昌嶺山，迂迴我陣地之左側背，並以第一〇一師由星子登陸，企圖截斷我南潯路後路。經我軍一部阻止由星子進犯之敵，同時將南潯路正面部隊撤守馬湖嶺附近第二線陣地，利用廬山隘點及兩側有利地形，予敵以莫大損害，敵譽為天然堡壘，無法攻破。至十月上旬，敵第一〇六師團主力及第一〇一師團一部，秘密迂迴至馬湖嶺附近，被我調兵包圍，於雙十節國慶日殲敵約四聯隊之衆，敵棄屍盈野，俘獲械彈輜重文件無算。

港口登陸之敵，沿瑞陽路西犯，同時長江敵艦四十餘艘向我馬湖鎮富池口南岸要塞猛轟，我軍沉着應戰，數度將敵擊退，敵乃大量施放毒氣，我軍冒險固守，敵始終不能急進，每一山頭之得失，皆付無數之生命及巨量之炮彈，至九月二十四日富池口要塞陷落。其沿瑞武路進犯之敵，在白水街柳血山等處遭我擊潰，死傷極重。嗣後敵再增兵沿長江南岸及陽新辛潭鋪龍港等處數路前進，又被我軍截擊，在龍港、木石港、三溪口、黃石港、大冶、鄂城、金牛等處予以重創，至十月中旬，我逐次向武甯通城岳州附近之線後撤，十月二十五日，敵遂逼近武昌城。

長江北岸之敵第六師團，自佔領太湖後，遭我數次反攻，不能前進，至七月下旬，乃以海軍掩護其第三師團在小池口登陸，協同第六師團兩路猛攻，我軍苦戰數日，黃梅宿松相繼失陷，嗣後我軍反攻，於八月下旬規復太湖青山，敵乃改變其後方連絡線於小池口，仍積極向我廣濟東方陣地攻擊，戰況異常激烈，我守軍犧牲甚大，陣地終被突破，乃退守界首第二線陣地，及田家鎮要塞。敵進犯田家鎮，我守軍冒險機艦炮之轟擊及毒氣

之危害，苦戰旬旬，先後斃敵六七千，於九月二十九日，田家鎮要塞失陷。十月初，敵遂利用長江水道侵入田家鎮以西，在新春、蘭溪、巴河、黃岡、陽壽等處登陸，策應廣濟西進之敵，十月二十五日，該敵遂進至黃陂，威脅漢口側背。

敵由大別山北麓西進者，為第十一師團第十三師團第十六師團，以信合路及淮河後方為連絡線，於八月廿八日猛攻六安霍山，渡淠河，進攻我富金山陣地，經我宋希濂軍予以極大打擊，敵第十三師團死傷過半，聯隊長陣亡二員，憐因沿淮河西進之敵，陷我固始，威脅富金山陣地之側背，我富金山陣地遂於九月十一日放棄。此後敵即進犯濱川商城，被我張自忠孫連仲各部迎頭痛擊，激戰一週，敵皆用毒氣。我軍損害頗多，乃退守大別山之既設陣地，敵乃攻月餘，始終未被突破，但大別山北麓之敵，已分兵越濱川西進，竄佔羅山。九月下旬，與我胡宗南軍在信陽以東發生激戰，經我胡軍痛擊，斃敵五千餘，敵遂羅山待援，陸續增加，胡軍損傷甚重，乃於十月十二日晚放棄信陽，退守桐柏附近山地，敵即轉兵南下，企圖竄入武勝關以西，截斷我襄花公路，我遂放棄武漢，各部遵照計劃，順利轉進，至二十五日敵佔領武漢空城。

總計自六月十二日敵在安慶登陸起，至十月廿五日止，歷時約四個半月，大小戰鬥數百次，敵軍死傷在二十萬以上，其所使用十二師團，竟補充達五六次之多，敵之海空軍亦受重大損失。

## 第二節 兩戰場

### (一) 敵在大亞灣登陸及廣州失陷

武惠會戰開始後，敵苦戰四閱月，其兵力消耗之鉅，為開戰以來所未有，敵為策應武漢會戰，並謀切斷我國陸連絡起見，乃於台灣集結部隊約四萬餘人，於十月十二日在南海大亞灣之澳頭附近，用敵艦數十艘及飛機百餘架掩護，強行登陸，我守備部隊兵力薄弱，無法拒之，敵先後陷淡水、惠陽、博羅、增城、石龍等地，猛撲廣州。我水陸交通供遭破壞，部隊集中困難，廣州於十月二十一日遂告失陷。我余漢謀集團乃轉移至清遠、橫石、良口圩，迄新豐之線，阻止當面之敵，一面以整頓軍勢準備爾後之作戰。斯時我陳耀樞旅留在惠淡水實地地區，奉命敵入後方，我正面各軍即對敵施行襲擊，十一月二十四日克復從化，十二月九、十兩日相繼克復惠陽、博羅、寶安。敵因正面地大，處處受我威脅，乃放棄大亞灣方面之連絡路線，改以廣州灣為連絡線，將其兵力退集廣州附近，憑險固守。

## 第三節 東戰場

### (一) 東戰場之游擊戰

自徐州會戰告終，敵轉用兵力於長江方面，對東戰場欲以少數部隊固守各要點。我爲牽制敵軍起見，乃以劉建緒部任溫杭一帶，王官賢相部任京杭一帶，唐式遵部任江南鐵道沿線及沿江岸之游擊，半載以來，各游擊部隊頗爲活躍，曾一度克復溧陽宜興當塗宣城等處，又先後克復海鹽安吉各縣城；且隨時對敵後方，連絡補給線及偽組織予以重大破滅與威脅，我江防部隊還擊敵軍艦及運輸艦，尤奏偉功。

#### 第四節 北戰場

##### (一) 津浦及平漢沿線之游擊戰

當武漢會戰之際，津浦沿線之敵，亦欲以少數部隊保守要線，於是津浦北段方面我右友三部配合地方游擊隊，兩段方面我韓德勤部，分別移擊敵入後方，屢次予敵軍以甚大之打擊，敵人深驚高懸，莫敢越城池一步。

平漢線方面，自敵機炸毀黃河河堤，洪濟南瀉，豫東之敵第十六師團轉用於長江方面，第十四師團主力轉移於道清鐵路沿線。當時我有九師團，亦先後向湘鄂贛方面轉移，參加武漢會戰，此時豫省大河南北當面之敵雖兵力不大；但我之有力部隊既均已他調，亦未能施行大規模之積極行動，僅一面策應晉南方面友軍作戰，一面發動游擊戰，敵人在我豫魯境內，除佔領少數據點外，別無發展，無時無地不受我迴地游擊之攻擊，不僅該佔領區域偽組織不能實現，我政府政令之推行，仍能普遍於各地，并加緊組織民衆，增加抗戰力量，敵欲統治其佔領區域之迷夢，蓋已根本粉碎無餘。

##### (二) 晉省之游擊戰

晉省戰事，自我軍開始掃蕩晉南三角地帶之敵後，經月餘之激戰，斃敵不下二萬餘人，其第二十師團殘部因踞曲沃、侯馬、新絳、聞喜、運城各城鎮，外投斷絕，備恃飛機運送彈藥，苟延殘喘，我以缺乏之攻堅火器，未能予以徹底消滅，殊爲遺憾。及至徐州會戰終了，敵抽調在豫東北之第十四師團，第一〇八師團及其第四混成旅團，分三路入晉，希解曲沃之圍，七月杪，其土匪原師團石黑旅團附川谷等部分兩路向我進犯，一路向大口村（晉城南六十里）前進，六月二十九日進佔天井關（晉城南四十里），一路自三十日佔我晉城後，七月三日復陷我陽城，五日夜其一部進至沁水，受我截擊，傷亡甚大，八日該敵乃陸續通過郎嶺，向翼城西進，經我彭師王旅於十五日在沁水西南岸許家莊五柳莊劉家山等處襲擊，激戰甚烈，相持至二十六日，敵回竄沁水西南許家莊五柳莊劉家山等處襲擊，激戰甚烈，相持至二十六日，敵回竄沁水，二十九日晨復經我各部隊於王寨東郎嶺之線圍擊，血戰數日，除少數之敵突圍逃竄外，餘均被我殲滅，我相繼克復沁水、翼城、曲沃等地。

濟州之敵，自七月十二日以來，陸續增加，向垣曲方面前進，該方面之我軍，避開正面，集結于邵說以北同善鎮以東地區，準備襲擊，另敵一部由曲沃經縣橋關桑落鎮向垣曲攻我側背，我另一部即撤至垣曲以西，準備與友軍攻向東西夾擊。十四日敵進犯垣曲，我軍當向該敵左右截擊，十七日我軍克復垣曲城，敵不支，向桑落鎮方面潰竄，我即陸續擊，十九日獲密王茅鎮王村鎮，敵與狼獾向橋關竄去。

靈寶晉南各要點之敵第二十師團，得補充後，其一部自八月十五日起分三路向水河進攻，十七日水河失陷，二十八日又陷我風陵渡，同時橫嶺關方面自八月下旬敵我相持以來，迄九月二十四二十五二十六日，敵第二十師團之大部復大舉向我橫嶺關以南陣地猛攻。我奮勇進擊後，向桑落鎮以南地區轉移，十月七日，我分向桑落南北之敵攻擊，七八兩日同善鎮敵二十餘，在臨許一帶被我擊潰，紛紛向垣曲西北潰竄，經我猛追，先後克復王茅鎮口頭村上下南蔡頭處，敵敵共棄。十八日晨，我續攻佔桑落官店，殘敵分向橋關冷口橫水一帶逃竄。

華北之敵全國肅清晉冀察邊區內之我軍，於九月下旬會合各路敵軍五萬餘，飛機數十架，圍攻我晉冀察邊區，我以一部固守邊區內各據點，另無一線繞出包圍線外，配合我不經平漢正太同蒲等線各部隊，分襲敵之後方，敵之圍攻計劃遂告失敗，大部敵人自十月二十一日起，相繼向平漢平綏正太同蒲等線撤退，其後方阜平、柏蘭、台懷、石咀，經我先後克復，繳獲大部軍用品及糧秣。

綜計戰役，敵聯隊以下犧牲極大，而我即傷亡甚小，在此階段內，我曾省各部之廣大遊擊戰，實已收獲甚大之效果。以上係第一期抗戰經過。

本期為我軍以空閒時間消耗敵人實力時期，自風濤橋事變起，至武漢會戰完結止，歷時十六個月，其間分為三階段，自開戰起至退出南京止為第一階段，此後至徐州會戰完結止為第二階段，此後至武漢會戰完結止為第三階段，在各階段中，先後消耗敵軍共七十餘萬人。當武漢會戰之際，敵軍攻勢能力業已發揮至最高度，武漢會戰完結後，我最高領袖召開南岳軍事會議，檢討全般情況，認為中國抗戰業已進入一個時期，當即規定結束第一期抗戰，開始第二期抗戰。

### 第二篇 第二期抗戰經過概要

在南岳軍事會議中，我最高領袖特別注重檢討敵我軍之優點及弱點，其結論如下：

- (一) 敵軍士兵，因實行征兵制多年，訓練有素，其戰鬥技術，比較整齊。
- (二) 敵軍官長，因平時教育統一，其一般之程度，比較整齊。



(三) 敵軍編制，凡各兵種組織及配合，雖不十分完美；但戰場上所備之兵種，則比吾齊備。

(四) 敵軍裝備，因其兵工業早有基礎，故各種大炮及自動火器與特種兵器等配備較多，火力旺盛，破壞力亦相當強大。

(五) 敵海空兩軍佔絕對優勢。

以上為敵軍優點，敵軍有此優點，故其戰鬥力較強，但其弱點亦甚多，即：

(一) 敵軍作戰不能離開交通線，否則補給不到，即戰鬥力全失。

(二) 敵軍在數量上佔絕對劣勢，開闢戰場太多，作戰地域太大，目前戰場廣泛，業已超過其所能使用之兵力，縱使竭其國力以維持其軍隊之作戰，亦極本不能解決戰局。

(三) 敵軍違反時代性，欲以有限兵力，佔點佔線，征服廣大地面，以致處處被我包圍，并不斷的被我消耗，迫戰國力衰減，必將陷於全滅。

(四) 敵國兵員物資有限，不足以言持久。

(五) 武漢會戰，敵軍力量既已發揮至最高度，今後只有逐漸下降。

(六) 敵軍統帥，指揮能力薄弱，經過上海徐州武漢三大會戰，在交通便利之地，雙方使用數十萬兵力，戰鬥數月之久，彼時有優越武器，均已戰勝，但均未能殲滅我之野戰軍，今後地形困難，敵將永遠不能戰勝。

(七) 敵軍侵入愈深，則交通線愈少，其背後連絡線亦愈長，其後方受我軍民重重威脅，在某種時期，必預我軍予以殲滅的打擊。

根據以上檢討，判定今後作戰完全對於我軍為有利，於是確立第二期作戰方針，極力爭取主動地位。此項方針，不特針對敵之弱點，且進一步使敵軍迅速喪失其優點，在作戰指導上，特別注重敵後方之牽制，將我軍直接作戰行動推廣至敵軍前後方，利用地形，配合民衆，到處隱着敵軍於現地，我軍則依數量上之優勢，從各方面不斷的對敵施行攻擊，或隨時隨地施行襲擊，以消耗敵人之國力，疲憊敵人之兵力，衰滅敵人之戰鬥力。同時對於我軍，則一面作戰，一面更番抽調整補訓練，并增加新兵器，建設新兵力，以期於戰爭過程中，加強我軍戰鬥力，并造成優於敵軍之兵力，而於最後時期，予敵以殲滅之打擊，自此項方針實施後，敵軍兵力完全陷入泥淖，我軍兵力，愈戰愈多，愈戰愈強，敵軍不得已，乃亦發出「長期作戰」及「以重擊戰」之微弱呼聲，蓋其大舉進攻之能力，至此業經喪失殆盡，故自民國二十八年以來，敵軍之行動，只有從援海口，全國加緊截斷我海外交通，或勉強抽調兵力，發動局部攻勢，全國在某一局部，打開僵局；但其結果，一為多開戰場，一為徒增消耗而已。



## 第一章 第二期第一階段

自第二期抗戰開始以來，我軍以轉守為攻，即在民國二十八年一年間，曾先後發動四月七月九月及冬季四次攻勢，并在敵後方發動大規模之游擊戰，其結果共斃傷敵軍在四十萬人以上，打破敵軍利用佔領地「以戰養戰」之企圖，又牽制大部敵軍於各地，使其不能有所作為，而坐待我軍予以消滅。計自第二期抗戰開始起，至二十九年二月止，正規戰與游擊戰之戰鬥回數，即共有九千六百六十次之多，使敵人雖欲在某一局部採取攻勢，亦感困難。故二十八年一月以後，敵雖發動南昌攻擊，隨番攻擊，中條山攻擊，晉東南攻擊，湘北攻擊，然以上各役，除南昌攻擊敵軍獲得成功外，其餘均遭失敗，而淪喪湘北兩戰役，尤予敵以莫大懲創，我軍愈戰愈強之事實，遂為天下所共見。敵既不得逞，乃於二十八年十一月中旬抽兵力，由欽州灣登陸，襲取邕寧，企圖截斷我西南國際路線，於是發生桂南戰門：敵為襲擊桂南，又發動粵北攻擊，結果，敵在粵北攻擊失敗，在桂南亦受極大損失，茲分述如下：

### 第一節 南戰場

#### (一) 敵在海南島及汕頭登陸

二十八年二月十日拂曉，敵以海空軍掩護波田旅團在海南島尖尾港登陸，與我保安隊激戰，我因海無法增援，迄午夜二時，海口府城被陷。十二，十四，十六日敵又先後在榆林港，新英港，博鰲港等處登陸，我保安隊遂以兼宜懸殊，節節抵抗，文昌、定安、樂會、澄邁等處相繼陷落，我保安隊轉移於該島腹地，繼續抵抗，仍隨時向敵襲擊，妨害其「建港口」「開機場」之工作。

廿八年六月二十一日，敵又以海空軍掩護第一〇四師團之二旅團及海軍戰隊，共約萬餘人，在汕頭附近登陸，我潮汕守軍竭力抵抗。因濱海作戰，敵陸海空軍得以充分發揮兵力，我軍不得已退出汕頭。其後敵又沿韓江於自來水廠附近登陸，雲步等處遂次登陸，進迫潮安，經數日苦戰，二十七日潮城被陷，七月十四日我軍增援反攻，曾一度衝入潮城，惜得而復失，遂退守新防禦線。

以上兩處之戰門，對於南戰場之作戰，並無重大關係。

#### (二) 敵在欽州灣登陸襲取邕寧

二十八年十一月十五十六兩日，敵第五師團及台灣旅，藉護隊掩護，在欽州灣西岸登陸，十五日陷防城，十七日陷欽縣，以後即環其主力沿欽

粵軍東方強渡，二十四日陷昌寧，我軍因交通關係，於敵陷昌寧後，始陸續集中，一面限制發展，一面準備反攻。

(三) 粵北戰鬥

粵北方面，敵自廿八年十二月中旬由銀盞坳北犯失敗後，爲策應桂南作戰，復被增援，迄至廿日止，以第十八師團全部及第一〇四師團近衛師團，第三十八師團之各一部，共計十一個聯隊之兵力，分三路北犯，其左路第一〇四師團之一部，廿五日進佔舊江，越連江口，卅日進佔英德并一部，據佔高田，以掩護其左右之安全；中路爲敵之近衛師團之一旅團，廿五日亦越過良口圩，廿八日在牛背背被我猛攻，損失甚大，此路之敵，經我截擊，迄無進展；右路敵爲第十八師團全部，自增城沿東江支流北上，經龍門，於廿四日進至龍門西北之地派圩，廿七日續向新豐西南之梅坑進攻，廿九日其先頭部隊，進抵翁源附近，我援軍趕到，迎頭痛擊，敵不支。於廿九年一月一日起，由翁源大鎮河頭之線，分路南竄，其主力三日向沙田竄逃，我軍緊跟追擊，截至九日，增城以北各地，次第被我克復，并續向增城攻擊。此時敵在左路之一部在英德、連江口、黎洞、高田、清遠等處頑抗，經我掃蕩，卒於一月五日上午將英德克復，敵向南潰竄，我追擊部隊截至十日止，又將連江口、高田、清遠、黎洞等處克復，繼又將舊江口，錄邊均克復，花縣亦於十六日被我克復；中路方面，我軍掃蕩良口、呂田之敵，乘勝於十一日將從化克復，我軍即完全恢復於二十八年十一月二十日前原有態勢。

(四) 桂南戰鬥

昌寧方面，我軍於二十八年十二月十六日開始攻擊，十八日攻克峴峇關及九塘，十九日攻克大高峇均，以後繼續攻克五六七塘，二十日敵積極增援反攻，大高峇均，峴峇關，九塘又重陷敵手。此後我集中兵力包圍路，反復猛攻，卒於十二月三十一日再克峴峇關，一月四日又進佔九塘，敵第五師團之十二旅團傷亡殆盡，我軍進至八塘，敵第五師團潰不成軍。

昌江南岸方面，十二月十七日我以一部南渡昌江，由西向東，威脅昌寧敵軍之背後連絡線，十九日克蘇墟，綏德，敵一部約三千餘。汽車數百輛，西竄靜州，企圖誘至我軍於該方面，以保障其背後之安全，被我民團狙擊，廿四至廿八日復分兩批規竄，我軍截擊該敵於西長嶺以西地區，殘敵僅餘八九百人，突圍向昌寧逃去。

在昌寧路而東，一月十五日敵一部千餘進至鎮南墟，似亦以保護連絡線爲目的，又被我軍擊潰。

敵以受創甚重，昌寧岌岌可危，乃由粵轉用新衛第一旅團及第十八第二十八師團各一部，連原有兵力約在三個師團以上，企圖再興攻勢，一月二十九日乘我後援兵團尚未到達之際，以其第十八第二十八師團各一部，共約一師團，沿昌寧路以北地區，向我陣地正面攻擊。其新衛第一旅團則

沿良慶，浦江道，佔我永淳。北渡邑江，與由伶仃城，魚頭墟之敵會合。進攻甘棠，道指賓陽，企圖包圍岷崙關而之我軍，予以大打擊。此時我左翼方面兵力較薄，二月二日賓陽，恩臨遂相繼失陷，然我岷崙關正面部隊，并不因此退縮，乃在恩臨以北山地與敵苦戰達六日之久。（一月三十日至二月四日）予敵以創，敵廣播中譽為勁敵，後因補給斷絕，乃向上林方面撤退，而敵之包圍打擊計劃，即告失敗。三日敵一部竄都墟，隔清河水河與我對峙，四日敵復侵入上林，七日進佔黃墟，八日竄至武鳴。先是我軍見敵兵業已分散，殲敵良機已至，而我之後續部隊亦已到達，乃移轉攻勢，以有力一部拒敵前進，主力由貴賓路方面側擊敵人，三日克復甘棠，占據。四日克復永淳，并向賓陽之敵側擊，敵疲勢不利，後方連絡線有全被我軍截斷之虞，於十日起，倉惶退，廿四日，五塘以上六七八九塘迄岷崙關一帶，完全被我克復，敵以一部退守高峯均及邑寧城，其主力則紛紛南下，在欽州灣上船外駛，自我軍反攻邑寧以後，敵之損失在一師團以上，其結果，僅能佔據邑寧城，對截斷我西南國際交通線之目的，并未確實達成。

## 第二節 長江方面

### (一) 贛北戰鬥及南昌失陷

贛北方面自武漢會戰以後，敵我對峙於修河南岸。二月中旬，敵岡村寧次率五師之衆，以一部牽制我鄂南湘北部隊，主力繞修河，進攻南昌。三月十七日敵以海軍空軍掩護陸軍兜犯吳城鎮，迄廿四日，我以傷亡慘重，吳城遂陷；永修方面因廿三日虬津陣地被敵突破，敵機械化部隊行動迅速，安義奉新先後不守，敵遂向南昌附近突進，經激烈戰鬥後，南昌於二十七日敵失陷，其向高安，武寧進犯之敵，經我阻止於該縣以西。四月上旬，我軍反攻南昌，二十六日我軍一部攻至南昌近郊，敵利用空軍助戰，到處狂炸，並不顧人道，濫投毒彈，凡一週間，敵我兩軍於南昌東南地區演成激烈戰爭，戰鬥結果，我軍雖未能收復南昌；但敵軍亦僅能困守南昌附近。

### (二) 湘北戰鬥

二十八年九月初，敵設封蔣派遣軍總司令部，派西尾壽造為總司令，程其鉞四郎為參謀長，企圖打破軍事僵局，首以長沙為首先下手之處。九月中旬南昌方面之敵約兩師團（第一〇一及第一〇六師團之主力），秘密向贛江以西移動，同時鄂南之敵亦秘密向湘北移動，計有第六師團、第三師團及第三、第十三師團各一部共約十萬人，長江敵艦亦向岳陽方面集中，企圖會攻長沙。我信悉敵企圖後，即準備對東方面阻止南昌敵軍之西進，對北方面則特敵深入，予以殲滅，十七日南昌方面高安奉新之敵，首先與我接觸，被我拒止，敵不得逞，乃改變方向，以主力經上富鎮，甘榜

西犯，一部分向修水，經我三團圍攻，斃敵甚多，殘敵狼狽東竄，與我相持於武寧、靖安，奉新各附近。湘北之敵，於十九日起，向我新羅河南岸陣地進攻，並施放大量毒氣。迄二十三日晨，敵在海空軍協力之下，分三路進犯，一路由通城南下，向麥市長壽街突進，企圖繞攻我軍右側背，一路由正面強渡新澧河，向平江，新市之線繼續進攻，一路在洞庭湖東岸之鼎角市及黨田附近登陸，企圖繞攻我軍左側背，自二十三日以後，各路皆展開劇烈戰鬥。我軍本預定計劃，逐漸由正面撤退，同時部署反攻，置重兵於兩翼，敵首目突進，其先頭於二十九日進至長沙北面之永安市，土杉市，金升、福臨鋪、橋頭驛一帶，十月三日我下令反攻，猛烈圍擊，敵軍大敗，家突狼奔，我軍跟踪追擊，當地民衆亦起而協同，敵軍風崩潰，死傷在四萬人以上，迄六日，我遂完全恢復原有陣地，並續向通城岳陽進攻。綜觀是役，敵經半載準備，挾陸海空軍十餘萬之衆，企圖於敵西尾板垣展新之際，攻取修沙，殊不料大遭收挫也。

### (三) 隨唐戰鬥

武漢之敵，對於鄂北我軍，感受甚大威脅，二十八年我軍四月攻勢，敵損失甚重，敵爲鞏固武漢計，乃集結其第三、第十三、第十六師團及第四騎兵旅團，以其主力第十三、第十六兩師團及第四騎兵旅團由鐘祥方面開始向我進攻，並沿襄河東岸向北迂迴，其第三師團則分由應山信陽西進，企圖圍擊我軍於桐柏山一帶，自五月一日開始行動以來，其由襄河東岸向北迂迴之部隊，曾先後佔領棗陽、新野、唐河。而信陽方面之敵，亦進陷桐柏，三面包圍我軍，我軍窺破其企圖，乃調兵進攻信陽，並令襄河兩岸部隊截斷敵主力之退路，其在桐柏山部隊，則一面抵抗，一面向西北轉進，部署既定，遂於三十日開始反攻，從敵方面夾擊敵人，敵死傷累累，倉惶東竄，我軍先後收復新野、唐河，踐屍尾追，又克棗陽、桐柏，恢復原有態勢，此役斃敵達一萬三千以上。

### 第三節 北戰略

#### (一) 中條山及晉東南諸戰鬥

山西方面，自我軍海擊戰奏功後，敵軍最感痛苦，至喻爲首腦症，尤其中條、太行、呂梁各山岳地帶，週佈我軍，晉省之敵，位於狹長之交通線上，隨時隨地在我軍包圍威脅之下，並不斷的受我襲擊，敵曾兩犯澤潞，七攻中條，皆被我先後擊退。廿八年五月下旬，敵又以其第二十、第三十七師團之主力，由運城解縣及張店鎮分路南犯，第八次進攻中條山，曾一度佔領平陸、茅津，然經我軍迂迴側擊，敵即狼狽北竄。至七月中旬，敵復由各方抽調五萬之衆，分七路向我晉東南根據地圍攻，我軍避免與敵決戰，開放白晉博會，洪屯，冀晉公路，及其沿線城鎮，主力移於附近山

地，待敵沿公路進逼魯東南各城鎮時，我即隨處施行側擊，截斷其連絡線，敵損失甚重，又相繼回竄。七月下旬，我軍先後收復屯留、襄垣，武鄉，沁源、陽城，沁水各城市，迄八月下旬，晉城、馬平又告克復，敵死傷不下二萬餘人。

### (二) 冀省游擊戰

河北方面，自第二期抗戰開始以來，我游擊戰異常活躍，二十八年一月敵由各方抽調兵力，集結於漳浦平漢兩線，圍攻冀中地區；但其結果，則彼來我往，彼去我來，徒見敵軍疲勞，並消耗兵力而已。

### (三) 魯南戰鬥

二十八年六月初，敵感於我魯南游擊部隊聲勢浩大，威脅津浦、隴海、膠濟各路之安全，遂以一師團半之兵力，向我魯南游擊根據地開始攻擊，與我軍在莒縣費縣附近發生激戰，敵軍於八日佔蒙陰，十日佔莒縣、沂水。死傷五千以上，而我游擊隊之活動，依然遍於山東全省。敵軍毫無辦法。

## 第二章 第二期第一階段

本階段自本年二月起，迄今尚在進行中，計本年三月至五月底，正規戰及游擊戰之戰鬥回数又共有二千二百六十七次之多，其最重要之戰鬥為長江方面襄河東西之戰。茲簡述如下：

### 第一節 北戰場

#### (一) 綏西戰場

綏省西部，自二十八年冬季我一度攻克包頭，予敵以甚大之打擊後，本年二月中旬，敵增調第二十六師團向西進犯，曾攻佔五原。進至臨河者，我以一部由正面牽制敵軍，以主力向敵側背進擊，將敵擊退，三月二十一日敵復增兵進攻，仍被我擊破，我於四月一日確實克復五原，並乘勝追擊，恢復原陣地。

#### 第二節 長江方面

#### (一) 襄東戰鬥

襄東戰圖，係本年五月一日開始，自二十八年我在豫南鄂北不斷攻襲以來，武漢之敵時感威脅，敵為確保武漢減少威脅計，於本年四月間，由韓北湖北抽調兵力，並集中鄂省境內部隊，企圖在襄東方面作孤注之一擲。

敵對此次作戰，係以南陽襄樊為目標，採分進合擊戰術，企圖由兩翼包圍，殲滅我軍於南陽以南及襄河以東之地區。其使用兵力，共約七個師團之衆，分別在信陽、隨縣、鍾祥三個地區集中，並置重點於右翼（即信陽方面），攻略明港後，即轉向西進；其左翼方面，則由鍾祥北進，欲以左右兩翼構成包圍態勢之兩指，其中路則由隨縣沿襄花路前進，企圖吸引我軍於襄陽地區，以便其左右兩翼對該地區之我軍實施圍擊。

五月一日，敵由信陽、隨縣、鍾祥三個地區開始進攻，而信陽隨縣之敵，又各分二路前進，故敵之前進態勢，計有五個路線，即：（一）由長台關經明港，轉向泌陽唐河，（二）由信陽至桐柏，（三）由隨縣至棗陽，（四）由隨縣至吳家店，（五）由鍾祥至雙溝。我除於中央地區之隨東路（即襄花路）方面，一面抵抗一面逐次轉進於唐河流域，并另以各一部分別固守桐柏山大洪出外，大軍則早向敵之左右兩翼移動爭取外線主動地位，敵目前前進，其右翼方面五月一日佔明港，六日陷泌陽，八日陷唐河，中央方面亦於八日突進至棗陽，左翼方面七日佔張家集，續向新野突進，迄十日止，敵包圍態勢已告成功，各路進犯之敵均於襄東唐白河畔會合；但包圍撲空，原計劃完全失敗，我外翼部隊反將敵之左右兩翼向中央地區壓迫，而將敵之大部兵力包圍於襄東平原地區，迄十日，我合圍之勢已成，隨克唐河泌陽，將敵約四個師團之衆包圍於襄陽附近，敵死傷慘重，迄十六日下午，我克復棗陽。計截至十六日止，我軍所獲戰果，據業經證實者，計五月一日以來，共斃傷敵約四萬五千以上，獲炮六十餘門，馬二千餘匹，戰車七十餘輛，汽車四百餘輛，其他俘獲甚多，十六日午刻，我第三十三集團軍總司令張自忠將軍在襄河東岸張家集附近奮勇截擊南退之敵，不幸中彈陣亡，敵因左側面之壓力減小，遂於十七日反攻棗陽，棗陽復陷敵手。

### （一）襄西戰鬥

敵在襄東作戰失敗後，一面竭力支撐，一面調兵增援，因受敵戰刺激，遂亦高唱閃電戰，於五月三十一日晚，敵北路軍由襄陽東南突過襄河西岸，六月一日晚陷襄陽，其主力陸續西渡，並分道南進，三月陷宜城南漳，六日陷荊門，十日陷遠安，向宜昌進襲，敵南路軍則於六月五日在沙坪南北強渡，分向沙市、江陵、十里鋪一帶西進，企圖由南北兩路圍擊我襄西部隊於宜昌以東地區。

襄西我軍，於敵人突過襄河西岸後，即節節向西撤退，於十四日晚放棄宜昌；而豫南鄂北之我軍，則由北向南對敵北路軍之背後節節壓迫，在襄河東岸者，於六月三日攻克棗陽，積極向鍾祥前進，在襄河西岸者，於六月三日攻克襄陽，四日續克南漳，八日進至宜城，截至六月中旬，我北



兵團向裏河東西兩岸兩進，業已建輝，荊門、當陽、宜昌之線以北，又完成一種包圍態勢，縱橫攻擊中。

#### 以上係第二期抗戰經過

本期爲我軍爭取主動準備轉守爲攻時期。自武漢會戰完結起，至本年二月桂南戰鬥完結止，確得我兵力已能爭取主動，稱爲第一階段，本年三月以來，稱爲第二階段，目前正在第二階段進行中。

本期抗戰開始以來，截至本年五月止，又先後消耗敵軍六十餘萬人。

以上所述第一二兩期所耗之敵軍，係指敵前方部隊之傷亡數。此外自開戰以來敵後方部隊之傷亡，尙有三十餘萬人。

### 第四篇 結論

當抗戰開始之際，敵人所採戰略，爲「速戰速決」，「速決速和」，妄稱三月即可亡華。今屆三年之期，損無數之生命，耗無量之國力。卒至師老氣衰，捉襟見肘，我軍則愈戰愈強，愈戰愈奮，而國民之敵愾心，亦隨漲增高。今後敵軍繼續作戰，惟有陷溺愈深，其結果，不特敵國之財力物力及其所有壯丁，亦完全消耗於中國戰場，而所謂「大和民族」者，亦將一蹶不振。

敵國人口有限，自開戰起至本年五月止，敵軍傷亡已共達一百六十萬人以上，據調查其國內兵員已降至三十七次，全國壯丁百分之八十三已被召入伍，百業停頓，社會極度不安，敵軍開欲在戰場上與中國比賽人口消耗，其愚實不可及。

當第一期抗戰之際，敵軍使用兵力在第一階段爲二十五個師團，第二階段增至二十九個師團，第三階段又增至三十三個師團，當時每經一度增兵，即加強一度攻勢能力。迨轉入第二期抗戰以後，去今兩年各階段中平均均爲三十五個師團，其總兵力均比武漢會戰時爲多；但其作戰狀況，則比第一期任何階段爲惡劣，由此可知敵軍戰鬥力確已顯著衰減，今後必日臻於困頓崩潰之一途。

我軍在抗戰開始之際，全兵額不過二百萬人，現在作戰兵額則已增至五百萬人，而後方向有數百萬正在訓練之新兵，不但可以永久保持數量上之優勢，而各部隊之質量亦概已提高。三年來我官兵之作戰經驗日益豐富，各種新式武器亦增加甚多。全國將士均能深切認識抗戰意義，視死如歸，愈戰愈強，各種武器彈藥，除少數特種武器須向外國購買外，其餘均能自製自給，敵人若以爲擬有優越兵種如優勢空軍及機械化部隊等，即可戰勝中國，是眞不識中國軍隊之特長，及中國戰場之特性，其結果必遭大敗。

倭寇滿口宣傳「王道樂土」與所謂「建立東亞新秩序」；而其軍隊紀律廢弛，體性缺乏，在中國恣淫擄掠，虐待婦孺，殺害無辜民衆，使用毒氣毒藥，又其勢力所到之處，販賣鴉片毒品，開設花會賭博，妓館娼寮，遍地皆是，其所謂「王道樂土」所謂「東亞新秩序」，不過如此而已。至於作戰，則完全依賴物質的力量，其士兵在開戰之初，尙可力戰，及戰爭延長，受我官兵犧牲精神之反應，作戰三年，已充分認識絕對不能征服中國，對於戰爭前途，虛懸之勝利，業已絕望，故厭戰心理普遍發展。在武漢會戰以前，我欲奪取敵兵武器，極爲困難，現在一經我軍襲擊，即棄械潰逃。截至本年五月止，我軍業已肅獲各種大砲七百六十餘門，機關槍三千三百餘挺，步槍六萬九千餘枝。

敵軍於苦悶之餘，濫炸我後方城市，此種行爲，在戰爭史上爲最不榮譽之行爲，其結果，徒遭國際人士之鄙視，并增加我民衆之憤怒，愈益堅強我全國國民之抵抗意志而已。

敵軍侵華以來，在中國所佔面積似乎甚大，但實際上，只是戰場廣泛，其確實佔領之地點則甚小，計自蘆溝橋事變起，至本年二月止，在中國境內發生戰事之省份，計有冀、察、綏、魯、豫、蘇、浙、皖、贛、鄂、粵十二省之各一部，及湘閩桂三省之各二個縣，以上各省，共有十五個市，一千一百七十個縣，被敵佔領市區或縣城者，計有八個市（直轄市在內），五百三十二個縣；但敵所佔據之縣份其能完全控制者，僅有五十八個縣，其餘四百七十四個縣，敵軍僅能佔據縣城，環城十里之外，即爲我軍勢力範圍，我地方政府照常行使政權，敵軍毫無辦法，敵所製造之偽組織，亦僅能支配城市內之少數人民，其「政令」不能出城門一步。故抗戰迄今，敵軍在淪陷區內僅能佔點佔線，不能統制地方，恆不斷的受我襲擊，則積年累月，只有軍事上之損失，絕對不能獲得政治及經濟之收穫。

敵軍有一最大錯誤，即開闢戰場太多。其作戰範圍，北起沙漠，南迄南海，戰場之廣泛，超過其所能使用之兵力，以致任何一處，皆不能構成絕對優勢，而任何戰場皆演成相持之局。兵連禍結，士卒疲憊，其人員之傷亡與物資之消耗，與日俱增，不特永遠無法結束戰局，而將來徹底失敗之大原因，即正在此，蓋中國有廣大之領土，多量之軍隊，及偉大領袖領導下，而且具有五千年文化之四萬萬五千萬民衆，足以吞沒敵人兵力，敵人實未曾想到也。

倭寇一貫政策，是想用以華制華的毒計，來達其侵略中國之目的，七七事變以前，固已用盡種種謀略，妄想分化我國，使我們陷於永遠不能統一的現象，七七事變以後，更到處利用漢奸，樹立偽組織成立偽軍，企圖鞏固其佔領區域，以削弱我抗戰建國的力量，但是倭寇這套毒計陰謀，終於是失敗了。他想利用漢奸汪精衛，成立偽政權實現其所謂「東亞協同體」建立其所謂「東亞新秩序」，直到現在不備汪偽組織，不爲國際所承

認，就是倭寇自身，也已覺得汪偽組織之無能，不足爲其利用之工具，而我全國軍民則更因汪偽組織之成立，團結愈堅固，奮鬥愈激，抗戰必勝，建國必成之信心，愈加堅定。

他想利用偽軍來補助其兵力之不足，鞏固其佔領區域之安全，但是我們知道，偽軍之依附敵寇，是一時不得已的辦法，一旦機會到來，任何一部偽軍，均能棄暗投明，擄戈殺賊，爲國立功。二十八年六月以前，偽軍反正部隊，計有張祝田，張慶餘，吳朝翰，黃宇宙，金憲章，井得泉，朱子文，呂存義，王子修，慕興亞，劉慶五，劉金山，各部，共約十三萬七千餘人，二十八年七月至十二月，偽軍反正部隊，共有十二萬九千二百三十人，二十九年一二月，偽軍反正部隊，共有二萬〇七百二十七人，最近更有豫東之曹大中，李中毅，宋克賓，張仁傑，等部二萬餘人，反正來歸，予敵寇以重大打擊，收獲甚大之戰果，由此可知，倭寇以華制華之毒計陰謀，業已遭遇重大之失敗，此後屢蹙所繼，偽軍相率來歸，則敵寇之崩潰，亦必愈速也。

縱觀三年來之抗戰經過，由於我最高領袖及全國軍民之艱苦奮鬥，使敵軍轉強爲弱，我軍轉弱爲強，我之勝利基礎經確實奠定，此種情形，今後戰爭之經過，必更有加速度的發展。我抗戰必勝，建國必成，毫無疑義。

(完)

# 論述

## 浙江計政之過去現在與將來(下)

陳寶麟

### 第四章 決算

浙省自民國以來，雖曾一度舉辦決算；但未能全部完成。自二十六年省會計處成立後，始有二十五年全省縣地方整個決算，其後即逐年繼續辦理。本文乃分各年度述其梗概。

#### 第一節 二十五年度省縣決算之試辦

決算與預算，為互相對待之名詞。預算為一年度收支之預測，決算則為一年度收支之結果。若祇有預算而無決算，則無以查核執行預算方案之財務行政官吏，有無違背或超過原預算上所列之預計收支，而使已決定之預算終成其文而已。是故有預算制度必須在後有一決算制度，前者為出發點，而後者為其終點，兩者之關係，非常密切，若缺其一，功效即無。決算之重要，於斯可見。

願欲期辦理決算，敏捷而正確，必須於平時對於執行預算所發生之各事項，為詳細而精當之會計，否則決算之數字，無所根據，欲其勉強

產生，豈不憂乎其難。此所以我國無論中央與地方政府，在會計制度未確立以前，其概算預算固可以勉強為形式上之組織，而決算之辦理，則未見其有何成果也。此種事實，吾浙亦未能例外。

浙省向無決算，故實際財政收支情形，無從考查。中央雖迭於民國十七年及十九年次第訂頒十七年度決算章程十九年度決算章程均未籌辦。二十一年暫行決算章程公佈亦未遵辦。迨民國二十六年，省會計處成立，始決定試辦二十五年度省縣決算。訂定浙江省地方各機關辦理二十五年度決算須知及浙江省各縣市辦理二十五年度決算須知各一節，由省府通頒遵行，維時；各縣辦理決算，因案無經驗，多未能如期編送，爰於二十六年十一月間，由會計處派員督催，訂定督催各縣辦理二十五年度決算分區表，及催辦決算須知，以資標準。至同年歲杪，省地方各機關已大部彙編完成，而各縣決算，亦各部送齊，即經造具收入證出決算分類統計表呈報省府備案。

是年度決算，不過為一種試辦性質，蓋其時會計制度尚未普遍樹立，各機關收支記載，不無欠缺，且逐月計算書亦多未造送審計處核銷，故其決算數字，大抵收入係照實收數，支出係照經費實發數編列。距正

種相當之程度，查尚屬遙遠也。

## 第二節 二十六年之省縣決算制度

二十六年度決算，仍由會計廳於事先分別訂頒浙江省地方各機關辦理二十六年度決算須知，及浙江省各市縣辦理二十六年度決算須知各一種，其中規定要點，較諸二十五年度增添各點有如下述：

### (一) 關於省地方決算者

1. 決算書內預算數，應以二十六年上半年度原核定分配預算數及下半年度改調預算數，合併填列。
2. 凡在淪陷區域內未及撤退各機關，其決算得由主管機關暫照實數代為列報，並於說明欄內，詳加註明。
3. 歲入決算書內決算數，應以本年度所收納之總額填列（本年度收納以前年度之收入，亦應一併列入）。其在二十七年六月底收納之款項，因批收機關報納逾期者，仍作為二十六年度收納，應列入本年度決算。
4. 各機關所送計算書，若某一項計算數，超過預算數之溢支款項，業經審計機關剔除；當時並不指明何目何節者，決算書內仍應照列原數。惟於決算數全部填完之後，應加列「合計」「減去超越預算剔除數」及「決算實數」三行，並須在說明欄內，註明詳細案由，（同時收支對照表內須加列「超越預算剔除數」一行，使收支兩方仍可平衡）不得簡略。
5. 各機關送送決算書表，均須由主管長官及主辦會計人員於書表之末，署名蓋章，以明責任。
6. 決算書表應照中央頒佈格式辦理。

### (二) 關於縣地方決算者

1. 預算數，歲入決算書內之決算數，以及不指明目節之剔除經費數，其填列辦法，均由省地方決算為相同之增加規定。
  2. 決算書科目可列款項目三級，以期簡明。
  3. 凡呈准在總預備費項下支用各款，其決算數暫行列入總預備費科目毋庸按其性質，分別移列相當科目，以資便捷。
  4. 市縣各機關送送決算書表，均須由主管長官及主辦會計人員於書表之末，署名蓋章，以明責任。
  5. 各縣淪陷區域未及撤退各機關，其決算暫照實數列報，完全淪陷縣份之決算，得暫免編送。
- 是年度縣地方決算，除游擊區各縣外，其餘均已全部完成。並編造歲出入分類統計表呈報國民政府主計處及省政府備案。

## 第三節 二十七年之省縣決算制度

二十七年年度決算，本處仍先訂頒浙江省地方各機關辦理二十七年年度（七月至十二月）決算須知，及浙江省各市縣辦理二十七年年度（七月至十二月）決算須知各一種，規定要點，關於省地方者除編送期限外，其餘與二十六年度大致相同。惟因是年度預算數並未變動，故並無關於改編預算等字樣。至於縣地方決算規定要點，則仍有增修之處，如左述各端：

1. 市縣政府審核第一級決算書類，如有不當或錯誤之處，應即代為更正；並通知原編造機關。
2. 左列各種款項，不得列入決算：
  - 甲、在上年度整理期間終了後，支付以前年度歲出款，未經照案辦

理追加預算者。

乙、奉令或奉准支用各款，未經認定確實來源，補辦追加預算者。  
丙、正在請求追加中之支出，未奉核准者。

丁、特別備用金項下暫行墊支各款，在整理期間終了時，尙未來核准者。

戊、未分類收入，在整理期間終了時，尙未分清科目者。

3. 凡呈准在總預備費項下支用各款，其預算數與決算數應按其性質，分別列入相當科目，同時將總預備費預算數，照數縮短。並在備攷欄內，註明案由及其數額。又動用總預備費各款，應另編分類明細表，併呈查核。

4. 各市縣借款收入及債務費支出，應詳加說明，並另附明細表。

5. 常備隊經費，應列入總決算，惟應注意下列事項，以免重複。

甲、常備隊經費預算內歲入門所列之特種預備費收入數目，毋庸編入總決算之歲入門。  
乙、總決算歲入經常門所列總預備費項下之特種預備費，其已指充

常備隊經費者，應照數縮短。

6. 市縣政府彙編第二級決算，應加具總說明書一份，敘述執行預算之經過情形，是否與行政計劃相適應；及今後應行改進等事項。

7. 二十七年年度決算書類，仍照二十六年年度頒發之式樣辦理。

其第二級決算書類，須依左列次序，用線裝訂成本：(1)目錄，(2)總說明書，(3)歲出歲入總決算書，(4)預算總額增減表，(5)各項明細表，(6)收支對照表，(7)貸借對照表，(8)財產目錄，(9)損益計算書(無營業機關者從缺)。

是年度縣地方決算，除游擊區各縣外，其餘均已全部完成。並繼續編出入分類統計表，檢同原送決算，一併呈請國民政府主計處及省政府備案矣。

#### 第四節 二十八年年度之省縣預算制度

二十八年年度決算，會計處仍先訂頒浙江省地方各機關辦理二十八年年度決算須知及浙江省各市縣辦理二十八年決算須知各一種。規定要點，較諸二十七年年度有一重要之變更；即歲出決算書內決算數，應以各月份計算數累計增列；不再以審計機關之核對數為原則。因此，凡已經剔除之數，亦不復減除或說明。此項規定，實根據行政院呂字第一〇九三三號訓令，奉國民政府廿八年九月十三日渝字第五一三號訓令，據監察院轉呈審計部擬定准予照辦之各機關編送決算辦法。其中第四項稱：決算數係指原報計算數。又第五項稱：剔除數或更正數，由審計機關整理。(原辦法共計五項，第一項為：各機關應於年度終了後，四個月內，其在年度終了前結束者，應於結束後一個月內；將決算送審計機關審核。第二項為：決算依暫行決算章程所附決算書之格式編製之。並按各該機關所適用之會計制度，編製各種附表一件送審。第三項為：各機關編製決算前所送之年度報告，在決算時無變更之必要者，得於決算內聲明，作為決算之附表。第四項為：決算數指原報計算數，其有應收數或應付數者，應於說明欄將應收數或應付數與實收數或實付數分別註明。第五項，即：剔除數或更正數，由審計機關整理)。性別除款項，在決算書所附之收支對照表收入欄內，如列「剔除款項繳還數」。(見決算須知第十六條「省地方」及第十一條「縣地方」)。查審計部之辦法，實足以使決算報告之編製技術，趨於簡易，且能迅速編送，殊可慶幸也。此外



廿八年唐省縣決算須知較上年度增添各點，再一述如左：

(一)關於省地方決算者

1. 各機關二十八年下半年經費，如照緊縮標準折減者，應於決算書說明內，註明折率及其緊縮核定數，以備查核。
2. 各項補助款應由主管機關按原實發數編造決算。
3. 決算書表格式爲節省物力起見，暫改直式，用國產毛邊紙精印。每頁長爲市尺八寸三分，闊爲市尺五寸八分。

(二)關於縣地方決算者

1. 決算書各科目均照同年度預算科目填列，如有預算外之收入，應按其性質，酌定名稱，列入相當科目。
2. 本年度收納之總額，如有重複收帳及退還款項，均應除去計算。
3. 決算書內比較增減數，應逐項填列，不得省略。又左列事項應於備考欄內詳加註明。
  - 甲、歲入決算數之計算方法，或抵償之年份數額。
  - 乙、歲出決算數之超越預算部份，是否呈經核准有案。
  - 丙、新增科目之內容。
  - 丁、決算數較預算數增減過鉅時之原因。
4. 各機關二十八年年度支出，經過三月整理期間以後，如有已經發生債務或契約責任之未付款項，應於第一級決算書備考欄內，詳晰註明。並由縣廳填明細表，併送查核。一面鑒定確實來源，另編追加預算，彙錄下年度之支出。凡未列前項明細表之款項，不得辦理追加預算，再請補發。
5. 省撥補助費，如有超撥領款機關者，應由廳責令補辦領款手續，送

庫轉帳，一併列入決算，不得遺漏。

6. 各項補助款，應按實發數編列決算。其受此補助者，應將其收支實

況開送備核。

7. 各市縣決算書表，可用國產毛邊紙精印。每頁須長爲市尺八寸三分，闊爲市尺五寸八分，不得任意變更，以資一律。

8. 各縣抗衝費決算應參照辦理。

是年度決算，正在嚴催趕辦中。

第五節 省縣決算制度之歸整

歷年來浙省辦理省縣決算之制度，大體上尙宗於暫行決算章程。惟暫行決算章程，猶係民國二十一年所公佈。當時國內計政推行之狀況，與晚近一二年來之情形，迥不相侔。夫決算者，本爲會計當然之結果。故如會計制度有變更有進步，則決算制度亦須隨之而爲變更，爲進步。蓋必如斯，而後不致辦法紛歧，使下級機關有無所適從之苦；而會計與決算，既能遵循一致之原則，則決算之編製，可以會計紀錄爲根據，會計報告爲附件。勿省手續，又昭信實也。今預算會計諸法，均已重行修正公佈施行。更與會計法取得協調之步驟，決算法規之應重加考慮，已屬不言而喻。中央既於二十七年公佈決算法；主計處復已擬訂決算法施行細則初步草案，將會同審計部決定公佈之。是我國決算制度之革新，惟屬時日問題，中央如是，地方亦然。然則浙省今後決算制度之趨向，吾人苟能於決算法之內容，稍加研究，即可瞭然。茲將決算法，特誌，亦即其與決算章程不同之處。撮要述之如左：

一、決算種類之確定——依決算法第三條規定，各級政府決算，應按其預算分爲九種：一、總決算，二、單位決算，三、單位決算之分決

算，四、附屬單位決算，五、附屬單位決算之分決算，此項規定，實使政府各機關辦理預算會計決算有一貫之精神。

二、決算所用機關單位及基金依預算法之規定——查預算法對於中央及省之機關單位，分級規定，至為嚴密。自上而下，層次井然。互相隸屬，互相連繫。決算之編造，既屬由各級機關單位之主管機關，就本機關截至年度終了時之實況，及所屬機關所送該年度決算報告彙編；則機關單位之分級，應首先加以詳明之確定，庶有軌範可循。但決算不遂為執行預算之結果，是其機關單位之分級，必須與預算法之規定相符，故決算法不復為重複之噁贅矣。

三、總決算書及總說明書應就各單位決算及公庫決算之報告，參照總會計簿類之紀錄編成。夫決算報告之數字，與其他會計報告內關於同年度收支之數字，理應屬合，即有差額，亦必須加以解釋。故決算法既規定單位決算，應附有關於執行預算之其他會計報告，復規定政府會計機關，應就各單位決算及公庫決算之報告，參照總會計簿類之紀錄，編成總決算書及總說明書。此項規定，一方面表示決算與會計之關係，一方面亦所以便於審計機關之審定也。

四、決算報告應有關於補實發生數之表示——查預算法第六十二條規定，會計年度終了時，其國庫應餘及尚未取得之收入，應即轉帳加入下年度之歲入。其已發生而尚未清償之債務及契約責任，應即轉帳加入下年度之歲出。會計法第九十條亦規定各種分類帳簿之各帳目，所有「預收」、「預付」、「到期未收」、「到期未付」，及其他權實已發生而帳簿尚未登記之事項，均應於結帳前，先為整理紀錄，同法第九十一條第一款規定前二款會計事務，有資產負債性質各

帳目之餘額應轉入下年度或下期各該帳目。綜合以上各項條文意旨，可知無論歲入款之收入，經費款之支出，凡在年度終了時，尚有應收未收；應付未付等權實發生事項，應予整理記帳後轉入下年度。其在下年度中，對於上年度轉來之權實發生事項，其收付實現數，及未實現餘額，均須隨時加以記錄，迨是年度終了，一方面有本年度新的權實發生數，一方面有以前年度權實發生收付未實現之累計餘額。兩者均須轉入再下年度；是權實發生事項，對於預算之執行，關係固為密切。故決算法亦規定決算報告表必須分欄列明之事項，除一、本年度預算數，二、本年度預算增減數，三、本年度收付實現數等以外，尚應有四、上年度決算時權實發生轉入數，及五、本年度決算時權實發生數兩項。最後方為六、本年度餘細數。惟關於上年度決算時權實發生轉入數及其在本年度收付實現之數，似應與本年度預算決算數分別列表表示；庶幾本年度餘細數之計算，臻於正確也。

五、彙編決算之期限及補編決算——查各級機關單位之主管機關編製決算報告各表，關於所屬機關部份，既規定應就其所送該年度決算報告彙編之。是上級機關決算報告之能否迅速產生，繫於所屬機關決算報告之能否按期送到者甚鉅。如各機關單位之決算報告不能按期送達主計機關，則總決算之產生，亦必為之延擱。過去各級政府編決算所以有遲遲不能完成者，即為各機關決算不能如期送齊之故。是以一方面固須嚴格執行送出席限；一方面對於彙編決算之截止時日，若不予以相當之規定，則萬一所屬機關不能以其決算報告如期送達時，並非影響單位決算之編造，因而影響總決算之產生乎。決

算法規定所屬機關之決算報告，在規定期限屆滿以後到建者，應於次年再辦理決算時另編附入。此種規定，其意義有二：一使每年度之總決算，可以如期完成，二使決算數字因補編報告而臻於完全也。

### 第五章 人事

政治之首要在於得人。良以有治法而無治人，仍無法推動優良之政治。計政亦不能例外。故人事管理，在整個會計行政中，與制度法令同屬重要之一環。浙省各級機關設置會計部份組織，統一會計人事之管理，係在會計處成立之後，蓋省會計處承國民政府主計處之命，依法辦理省政府所屬機關及各縣市政府會計人員之任事選調訓練考績等事項，是故會計處成立以來，對於人事管理之設施，亦即浙省會計人事之行政也。茲分節一述其經過現狀如下：

#### 第一節 浙省會計人員數量之演進

浙江縣政府以上各機關會計人員歷年來數量方面之變遷，約如左表

所述：

甲、省政府所屬機關

| 職別      | 二十六年七月 | 二十七年七月 | 比   | 二十九年七月 | 比   |
|---------|--------|--------|-----|--------|-----|
| 總計      | 一八四    | 三三三    | 一五九 | 六八七    | 五〇三 |
| 委任會計主任  | 一五     | 一四     | 一   | 四二     | 二七  |
| 會計員     | 四〇     | 九三     | 五三  | 一五一    | 一一一 |
| 佐理人員    | 一二二    | 二〇六    | 八四  | 四七四    | 三五一 |
| 乙、各縣市政府 |        |        |     |        |     |
| 委任會計主任  | 一      | 〇      | 一   | 〇      | 一   |
| 會計員     | 七五     | 六四     | 一一  | 七六     | 一   |
| 佐理人員    | 七七     | 二五八    | 一八二 | 三三九    | 一六二 |
| 總計      | 一五三    | 三二二    | 一六九 | 四一五    | 二六二 |

由以上兩表以觀，可知浙省會計人員之數量，年有增加。截至屬稱之日止已達一千一百〇二人。吾人自各紳主辦人員人數之遞增，可知近年來本省機關單位較諸戰前已增加不少。又自佐理人員人數之遞增，可知各機關因政務或業務之擴張，影響會計事務之日漸繁複。浙省會計人員數量進展之所以如是其迅速者，要為此兩大原因有以致之。抑有進者，佐理人員之中，雇員未計在內，又本省公有營業機關有實施商業化者，改為公司組織以後，其會計人員遂不再由省會計處管理，亦未加入

計算。是實際上二十九年七月份本省會計人員之總數不止一千一百〇二人矣。

第二節 人才之分佈

會計人員分佈全省（且有因事實上之必要駐在省外者），散處各級機關，辦理其會計事務，責重事繁。如何求其學識與才能，堪以勝任其所派之工作，已成極嚴重之問題。而浙省自抗戰以還，政治建設既甚呈邁進之象，財政公開尤為朝野所重視，故每一新事業之舉辦，新機關之設置，在在需要超然會計人員。觀於現有人數之多，較諸會計處初成立時，超越約達三倍以上，可以知之。湖會計處成立之始，因設置會計人員之機關尚不多，各級會計人才之供給，就高級人員論，既有四十餘會計稽核主任，可資調用。復因省府在會計處成立之先，曾呈准考試院舉辦會計人員特種考試，高級人員之及格者，亦達四十人。此種人員或具備相當之學歷與經歷，足以主辦一機關之會計事務。更就中級與低級人員而論，則特種考試初級人員之及格者，以及原任會計稽核主任辦公處助理職務者，亦達百人以上。蓋以各機關原有辦理會計之人員，擇其可以派充者，為數亦復不少；故足以分配而不虞匱乏。乃自抗戰軍興，一方面因財政緊縮，已有人才，有外流內地各省者；一方面因交通阻滯，省外如平滬漢各埠人才，又未能大量來歸。而需要則增至三倍以上，則如何源源供應人才，實為難題。

浙省於前清宣統三年，曾辦浙江商業學校，迨民國十八年改組為浙江省立杭州高級中學商科。寧波有鄞縣縣立高級商業職業學校，紹興有私立稽山中學高中商科。財政廳則於民國十七年創辦財務人員養成所，分設專修科賦稅班會計班及正科。嗣改為私立浙江財務學校，二十一年

又舉辦財務專修班附設於省立杭州高級中學。明年結束。旋私立浙江財務學校又由財政廳撥款並改聘財務人員養成所。除財務人員養成所已於二十七年結束外，鄞縣之高級商職，迄今猶存。省立杭州之商科，則自二十七年份起因學校遷移暨水之碧湖改組為省立聯合中學高級部，一度停頓，迨二十七年第二學期起，再恢復商科。浙省過去會計人員之來源，以出於上述各校者為多，此外則國內各大學之畢業生，或參加特種考試後任用，或由校分發；或介紹來浙服務者，亦屬不少。二十七年四月，會計處於浙江省臨時工作人員訓練團附設會計人員訓練班，訓練低級會計人員。二十八年曾三次舉辦會計人員之敝用，復與上海各大學及省內公私學校之設有商科者特約介紹。今歲初夏，為供應省糧食管理處之需求，會同招考會計稽核人員，加以短期訓練後分發服務。此外各方有介紹人才者，均隨時考詢敝用。如是多方羅致，乃能勉強適應當前之需要。又對於已任人員深恐考核未週優異者或有屈居下位，湮沒不彰，爰於本年度通飭各級機關會計室，如會計佐理人員有學識豐富，工作勤奮者，應據實報荐。各級會計人員如自認能力尚強者，亦得自薦。均由會計處加以考核，果為長才即予拔擢，以期人盡其才，才盡其用。

惟現有各機關會計部份組織，其應設員額，尚未完全派足，而應辦來日，浙省會計人員之需要，正方興未艾。尤宜未雨綢繆，妥籌辦法。爰經參酌各省成例，擬具特種考試辦法試辦。一俟核准，即可舉辦考試，選拔人才，依法訓練。惟此次所擬特種考試，為相當於普通考試之考試。是則浙省今後中下級會計人員之需求問題，將必獲有相當之解決也。

按公務人員之任用，例須送銓；以昭慎重，而杜倖進。會計人員係

屬專門人員之一種，其任用資格，應較普通公務人員為嚴，且故中央另備主計人員任用條例及主計人員任用條例施行細則，以資遵守。本省各級機關會計人員之任用審查，於會計處初成立時，已開始籌辦，嗣因受戰時影響，遂爾擱置，迄本年一月鑒於銜衝之重要，不容再或延緩，因即擬訂各機關會計人員任用審查應行注意事項及補充辦理任用送審應行注意事項，並飭遵照，並即着手辦理轉送手續。現已送審者計一百七十八人，內主辦人員九十人，佐理人員八十八人，已奉主計處核覆者，計五十八人。內主辦人員四十二人，佐理人員十六人。

### 第三節 訓練設施

一貫乎人事管理，則於廣收慎用勤教嚴懲四者，不可偏廢。會計處對於會計人才，難致既有多方，派代之先後，復次第加以考詢，及依法審查途徑，可謂已盡廣收慎選之心力，惟因人才缺乏之故，任用水準不能不酌量放低，以廣招納，一面師教育方法上「勤學儉」合一之意，於工作之中加以訓練，期補足其智能。且即使本有相當智能者，於既經任用之後，在服務期間，若不能勤加訓練，恐故步自封，不求長進，或且時日既久，玩愒消生，均足以影響會計工作之效率。爰秉古人「教之以義，選擇精當實用之書籍，編成會計人員應讀會計書籍一覽表，通飭置備研求，按時報告讀書心得。一方面遵照主計處通令，訂頒浙江省各級機關會計室組織座談會辦法，以期利用集會，互相切磋。如確有不能解決之疑問，無論關於事理或事例，始得呈請會計處指示。會計處則於專員家中添設參考室，置備各項書籍，徵集各種參考資料，以供研究，各專員對於讀書及座談報告，隨時計開，有疑問則予以解答指示或指導，其有關事例者並會同各科主管人員詳細核示之。此外自本年八月起，舉辦

本處同人會計補習班，鼓勵低級職員之進修。此提倡會計人員學術之機，以冀會計處訓練設施者一也。至於各級機關會計工作之輔導推廣，則自本年度起，實施分區輔導制度，使與平時文書往還啓詳及派員視察指導兩事，相互裨助，以宏實效。並訂頒分區召集各屬主辦會計人員檢討工作辦法，使各室人員互相觀摩研討，俾會時，會計處再加派人員指導，使上下相通，內外相維。此本實輔導工作，以冀本處訓練設施者二也。茲將輔導區劃及已指定各區受輔導之各級機關會計室名稱，列表如左：

浙江省政府會計處分區輔導各級機關會計室名稱一覽表

| 區別  | 輔導機關  | 輔導室名稱 | 備考    |
|-----|-------|-------|-------|
| 第一區 | 杭州縣政府 | 新登縣政府 | 會計處實地 |
|     | 餘杭縣政府 | 臨安縣政府 | 會計處實地 |
|     | 臨安縣政府 | 昌化縣政府 | 會計處實地 |
|     | 昌化縣政府 | 於潛縣政府 | 會計處實地 |
|     | 於潛縣政府 | 桐廬縣政府 | 會計處實地 |
|     | 桐廬縣政府 | 富陽縣政府 | 會計處實地 |
|     | 富陽縣政府 | 武康縣政府 | 會計處實地 |
|     | 武康縣政府 | 安吉縣政府 | 會計處實地 |
|     | 安吉縣政府 | 孝豐縣政府 | 會計處實地 |
|     | 孝豐縣政府 | 吳興縣政府 | 會計處實地 |
| 第二區 | 紹興縣政府 | 蕭山縣政府 | 會計處實地 |
|     | 蕭山縣政府 | 嵊縣政府  | 會計處實地 |
|     | 嵊縣政府  | 新昌縣政府 | 會計處實地 |
|     | 新昌縣政府 | 上虞縣政府 | 會計處實地 |
|     | 上虞縣政府 | 諸暨縣政府 | 會計處實地 |
|     | 諸暨縣政府 | 蘭谿縣政府 | 會計處實地 |
|     | 蘭谿縣政府 | 金華縣政府 | 會計處實地 |
|     | 金華縣政府 | 東陽縣政府 | 會計處實地 |
|     | 東陽縣政府 | 永康縣政府 | 會計處實地 |
|     | 永康縣政府 | 武義縣政府 | 會計處實地 |
| 第三區 | 紹興縣政府 | 蕭山縣政府 | 會計處實地 |
|     | 蕭山縣政府 | 嵊縣政府  | 會計處實地 |
|     | 嵊縣政府  | 新昌縣政府 | 會計處實地 |
|     | 新昌縣政府 | 上虞縣政府 | 會計處實地 |
|     | 上虞縣政府 | 諸暨縣政府 | 會計處實地 |
|     | 諸暨縣政府 | 蘭谿縣政府 | 會計處實地 |
|     | 蘭谿縣政府 | 金華縣政府 | 會計處實地 |
|     | 金華縣政府 | 東陽縣政府 | 會計處實地 |
|     | 東陽縣政府 | 永康縣政府 | 會計處實地 |
|     | 永康縣政府 | 武義縣政府 | 會計處實地 |

第 四 區

金華縣政府 永康縣政府 武義縣政府 義烏縣政府 東陽縣政府 蘭溪縣政府 龍泉縣政府 浦江縣政府 金華縣政府

四區稅務處 永康縣稅務局 義烏縣稅務局 東陽縣稅務局 龍泉縣稅務局 浦江縣稅務局 金華縣稅務局

第 五 區

衢縣政府 常山縣政府 江山縣政府 龍游縣政府 開化縣政府 壽昌縣政府 江山市政府 衢縣政府

五區稅務處 江山縣稅務局 龍游縣稅務局 衢縣稅務局 常山縣稅務局 開化縣稅務局 江山市稅務局

第 六 區

高縣政府 慶元縣政府 景寧縣政府 雲和縣政府 松陽縣政府 慶元縣政府 景寧縣政府 雲和縣政府

六區稅務處 慶元縣稅務局 景寧縣稅務局 雲和縣稅務局 松陽縣稅務局 慶元縣稅務局 景寧縣稅務局 雲和縣稅務局

第 七 區

臨海縣政府 黃巖縣政府 仙居縣政府 溫嶺縣政府 黃巖縣政府 仙居縣政府 溫嶺縣政府

七區稅務處 仙居縣稅務局 黃巖縣稅務局 溫嶺縣稅務局 臨海縣稅務局 黃巖縣稅務局 仙居縣稅務局 溫嶺縣稅務局

第 八 區

永嘉縣政府 平陽縣政府 泰順縣政府 文成縣政府 瑞安縣政府 永嘉縣政府 平陽縣政府 泰順縣政府

八區稅務處 瑞安縣稅務局 文成縣稅務局 泰順縣稅務局 平陽縣稅務局 永嘉縣稅務局 瑞安縣稅務局 文成縣稅務局 泰順縣稅務局

第 九 區

麗水縣政府 青田縣政府 雲和縣政府 景寧縣政府 慶元縣政府 雲和縣政府 景寧縣政府 慶元縣政府

九區稅務處 雲和縣稅務局 景寧縣稅務局 慶元縣稅務局 麗水縣稅務局 青田縣稅務局 雲和縣稅務局 景寧縣稅務局 慶元縣稅務局

第 十 區

嵊縣政府 新昌縣政府 上虞縣政府 嘉興縣政府 平湖縣政府 嵊縣政府 新昌縣政府 上虞縣政府

十區稅務處 上虞縣稅務局 新昌縣稅務局 嵊縣稅務局 嘉興縣稅務局 平湖縣稅務局 嵊縣稅務局 新昌縣稅務局 上虞縣稅務局

二十八年八月，會計處鑒於本省各級機關會計室成立已逾兩年，各該室之主辦人員，對於職務內應辦事項，雖處此困難環境之中，多能奮發勤勞之朝氣，埋頭苦幹，俱旬日因循，敷衍塞責者，仍所在多有。曠解超然會計之意義，不難所在機關長官之指揮，因而增加職務上之糾紛者，亦屢見不鮮。亟應加以整頓取締，庶不致妨礙計政之進取。爰訂立各會計室應行遵守事項四點，通飭遵照，大畧如左：

- 一、各會計室依法應受所在機關長官之指揮，應遵守所在機關之勤務規則。又應以誠懇和平之態度，與所在機關之各部份取得密切聯絡。
- 二、各會計室對於職務範圍內應辦事件，應隨到隨辦，不得有延擱情事。
- 三、各會計室之佐理人員，均應秉承該室主任或主辦人員之命，辦理職務範圍內應辦事項。所有各該佐理人員之職務，應由該主任或主辦人員，妥為適當之分配。倘各佐理人員實有不能稱職，不受指導，不堪造就，及其他不當情事時，應隨時列舉事實，報候核辦，毋稍徇隱。該主任或主辦人員應以身作則，領導辦理。
- 四、學問本無止境，刻本省推行計政，僅止兩年，歷史不久，凡我同人，自應敏而學，學而做，互相切磋，互相勉勵，日日進修，事事研究。苟有心得，務各盡量貢獻，以備採擇。

總之：會計人員之識見，才力，操守，品性，實直接影響於其所任之工作。欲期本省計政之推行有效，實繫於全體人員咸能識日明達，才



力豐富、操守廉潔、品性優良。會計處對各級會計人員之行動，監督之責任既重，所寄之期望尤殷，所以訓練設施，務求其日臻於完備，而詳詳語成，更不憚三令五申。所幸大多數會計師仰體計政之重要，自求振拔，本省計政前途，頗可樂觀。

第四節 考核與獎懲

訓練設施，既如上述。繼之者；為考核與獎懲之問題，良以非考核，不足以明訓練之效果；非獎懲，不足以昭待遇之公平。關於考核方面，向來各機關會計室必須按時依照中央規定辦法，呈送工作進程報告，迄今未曾間斷。此種每一機關會計部份組織之整個工作狀況加以考核之辦法也。至於對每一會計人員之考核，則請假之有無多寡，為明瞭動情之第一步。惟人員請假，係所在機關服務規律之一，故應先呈經所在機關長官之核准，並規定主辦會計人員請假在六日以上或佐理人員請假在十五日以上者，應報會計處備查。此以往考核會計人員請假情形之辦法。惟會計工作既須分工，又須連繫，一人請假，輒牽及他人工作，而間接妨礙所在機關業務之進行。故必須嚴予考核，以杜流弊。況自非常時期公務員考該暫行條例頒佈而後，假曠等事，尤須詳為登記。爰自本年六月起，改呈不論日數多寡，一律報會計處備查。

本年六月，會計處奉主計處訓令抄發銓部擬定之公務員每月工作操行學識成績記錄表，及考績委員會初核記錄表。即經規定，本省會計人員應自本年七月份起，按月填送。並規定佐理人員之記錄表，由主辦會計人員填報，主辦會計人員之記錄表，除由本人填寫辦事狀況外，由會計處會填。至依法應組織之考績委員會，擬於年內組織成立；以為年終辦理考績之準備焉。

查考績係屬銓政之一端，程序及時期均有一定。此為國家鄭重官守之道，無可非議。惟各機關辦理會計人員自實行聯綜組織以後，一省之內，均由會計處直接加以監督。對於平時發生之應獎懲事項，若不於法令範圍內迅速執行，必須待至年終考績，殊有不便。爰自上年七月起，試行獎懲辦法。迄今一年，尚有成效。特於本年七月，擬訂浙江省政府會計處監督各級機關會計人員獎懲暫行辦法草案，呈請國民政府主計處准予照辦，以便正式施行。茲將一月來浙江省會計人員受獎懲之人數及人員動態，分編四表，附列如左：

浙江省會計人員動態表

廿八年七月至廿九年七月

| 項目   | 時期  | 合計  | 廿八年七月至十二月 | 廿九年一月至七月 |
|------|-----|-----|-----------|----------|
| 初任   | 八二二 | 二八二 | 五四〇       |          |
| 主辦人員 | 一一一 | 五三  | 六八        |          |
| 佐理人員 | 七〇一 | 一一九 | 四七二       |          |
| 去職   | 三四七 | 一四六 | 二〇一       |          |
| 主辦人員 | 七七  | 三五  | 四二        |          |
| 佐理人員 | 二七〇 | 一一一 | 一五九       |          |
| 遷    | 四八九 | 一八一 | 三〇八       |          |
| 主辦人員 | 九八  | 三七  | 六一        |          |
| 佐理人員 | 三九一 | 一四四 | 二四七       |          |

附註 一、廿八年六月底止會計人員總數共計六二七人

二、廿九年七月底止會計人員總數共計一一〇二人

三、會計人員之調遷與其名額之增減並無影響  
浙江省會計人員去職原因統計表

廿八年七月至廿九年七月

| 項目   | 數   | 百分數    |
|------|-----|--------|
| 總計   | 三四七 | 一〇〇.〇〇 |
| 主辦人員 | 七七  | 二二.一九  |
| 佐理人員 | 二七〇 | 七七.八一  |
| 辭職   | 一八四 | 五三.〇二  |
| 主辦人員 | 四四  | 一二.六八  |
| 佐理人員 | 一四〇 | 四〇.三四  |
| 病故   | 一   | .三〇    |
| 主辦人員 | —   | .三〇    |
| 佐理人員 | —   | .三〇    |
| 免職   | 一五四 | 四四.三八  |
| 主辦人員 | 二八  | 八.〇七   |
| 佐理人員 | 一二六 | 三六.三一  |
| 撤職   | 八   | 二.三〇   |
| 主辦人員 | 四   | 一.一五   |
| 佐理人員 | 四   | 一.一五   |
| 總計   | 四八九 | 一〇〇.〇〇 |

浙江省會計人員調遷原因統計表

廿八年七月至廿九年七月

| 項目   | 數   | 佔全體人員百分比 |
|------|-----|----------|
| 主辦人員 | 九八  | 二〇.〇五    |
| 佐理人員 | 三九一 | 七九.九五    |
| 提升   | 二一九 | 四四.七八    |
| 主辦人員 | 九   | 一.八四     |
| 佐理人員 | 二一〇 | 四二.九四    |
| 調任   | 二四三 | 四九.七〇    |
| 主辦人員 | 六八  | 一三.九一    |
| 佐理人員 | 一七五 | 三五.七九    |
| 降職   | 二七  | 五.五二     |
| 主辦人員 | 二一  | 四.三〇     |
| 佐理人員 | 六   | 一.二二     |
| 項    | 二二七 | 一一.六四    |
| 獎    | 二二九 | 一一.一九    |
| 記功   | 三   | .一六      |
| 嘉獎   | 五   | .二八      |
| 撤職   | 六三  | 三.五一     |
| 降職   | 八   | .四五      |
| 大過   | 二七  | 一.五〇     |
| 記過   | 八   | .四五      |
| 申誠   | 八   | .四五      |
| 申誠   | 二二  | .六一      |

浙江省會計人員獎懲統計表

廿八年七月至廿九年七月

附

註：本期內全體工作人員先後共計一七九六人

(六二七人加八二二人加三四七人等於一七九六人)

## 第六章 組織及其他

計政之本體，法規人事組織三者，缺一不可。而此三者中，組織為支配法制與人事之基本。本文所以將組織載於最後之一章。又計政之內容，預算會計決算而外，尚有統計。惟會計處辦理統計事竣，迄今甫及半年，無可敘述。又自縣長交代案件，由會計處接管以後，已形成計政之一端，惟性質究屬消極。是以本文將查核交案與辦理統計兩事。在本章內合併敘述之。

### 第一節 省縣各機關會計部份之組織

查我國全國各機關辦理會計部份之組織，在國民政府主計處組織法，國民政府主計處辦理各機關會計統計人員暫行規程，均有原則上之規定。二十六年三月，復頒佈設置各級地方機關會計人員辦法。於是雖然主計組織之推行於各省市縣，有法令之根據。浙省於二十六年七月，成立會計處之際，省政府委員會復通過施行浙江省各級機關會計室組織規程。省政府所屬各機關及各縣縣政府，一律依照此項組織規程之規定，派駐會計人員，組織會計室。

據浙省之組織規程，與中央法令有不同之點，重要者有四：  
一、會計主任銜屬主任與委任兩種，較中央多委任會計主任一種。

二、中央並無助理員（委任）之規定；而浙省有之。

三、中央規定會計員為主辦人員職務之一種，佐理人員不稱會計員。但浙省規定會計員或助理員均為會計佐理人員。惟在事務較簡之機關，得以會計員為主辦會計人員。

四、中央規定主辦人員，應直接對主計處負責，浙省僅規定主辦會計人員秉承主管會計機關之命。

雖然，當時因係一切方在草創，此外關於會計室之職掌又與中央規定並無抵觸，故即照此推行。迨民國二十八年十一月，始與浙江省各縣並設府會計室辦理細則同時呈准省政府予以廢止。蓋其時國民政府主計處訂頒之各省市政府所屬機關會計室組織及辦。通則，各縣市政府會計室組織及辦事通則，均經呈奉國民政府核准施行。使各省市縣有具體統一之組織法規可資遵循，各省無復有強行單行法規之必要。因是本省頒行之會計室組織規程，即使其餘文規定並無與中央抵觸之處，亦應停止施行。庶示人以超然主計之組織，自中央以至省市縣各級機關，有共一貫之系統與完整之體系也。

顧欲廢止原有單行規程，純依中央之規定；則若干事實上之困難，應同時予以解決。所謂事實上之困難者，即會計人員職名之問題。按中央規定，縣政府之主辦會計人員稱為會計員；而本省則照章稱會計主任（委任）。舊常人在往往以為稱「員」或「主任」者始為主管人員。會計員之名義，有類科員，恐使誤解者，以為其地位，低於各科科長。此不特於人才之羅致上發生困難；抑且平日推行計政，亦將受其影響。過去本省所以擇定有委任職會計主任者，職是故也。如今僅稱會計主任者，一且改稱會計員，聞者不察，以為縣政府之主辦會計人員，地位忽然

降低，益將得人誤會。此其一。本省各機關會計部份組織佐理人員照章奉稱會計員或會計助理員，但按中央規定，惟主辦人員始得稱之為會計員。佐理人員概稱佐理員，祇有淨給之高下，並無名義之不同。惟本省助理員一職，以浙江省各級機關會計室組織規程之規定，雖為委任，而事實上縣政府及其他一部份省屬機關會計室之助理員，概為雇用性質，惟以須略具簿記技能，故薪給較優，名義上亦與雇員較高一等，今欲使助理員退滿雇員，在當事人未免有被貶之感；致影響其工作興趣。但又以資歷所限，不能援會計員例改稱佐理員。此其二。嗣經本處駁敘緣由，呈請主計處核示，復於主計會議預備會議席上列為討論之一，當時各省對於縣府主辦會計員以稱主任為宜一點，頗有具同感者。結果：預備會議議決，建議主計處決定縣政府主辦會計人員准暫稱會計主任。一面由主計處修改主計處組織法關於各機關主辦會計人員之名稱。至於縣政府會計室佐理員名稱，經主計處核准分為一等佐理員與二等佐理員兩級。一等佐理員委任，二等佐理員委任待遇派任。問題既告解決，遂於本年八月，擬具實施辦法，將各級機關會計人員名稱，一律更正。

上述省政府所屬機關及縣政府之會計部份組織而實。至於縣政府所屬機關設置會計人員，在各縣市市政府會計室組織及辦事規則中，本省一會計室，必要時，得派佐理人員分駐所在政府所屬機關辦理設計會計事務之規定。爰於二十八年十月通飭各縣政府，凡設有單位會計之所屬機關，一律設置會計人員，以利計政之進展。嗣恐各縣人才缺乏，經費困難，特再規定，凡縣屬機關每月經費在五百元以上者，應先設置會計人員，所屬經費，列入廿九年度預算。其每月經費不滿五百元，而已經設置會計人員之各機關，如人才經費兩無困難，則姑准暫仍其舊。

至於應設置之會計人員如何委派，最初規定暫由會計主任報請縣長，以縣政府名義派代。一方面呈請國民政府主計處核示。經奉指令，各縣市政府所屬機關辦理設計會計事務人員應依照各縣市政府會計室組織及辦事規則第五條第八條各規定辦理。如人少事繁，不敷調派時，亦可由各縣會計室遴員呈請派充。其員額並應與所在政府長官商洽，呈報核定。於是再由會計處通令規定，縣屬機關會計人員應由會計主任遴選呈會計處核派。其員額，由縣長擬定呈核。至於此種人員之地位與名義，亦經呈奉主計處核示：「縣屬機關會計人員，應為各該縣政府之佐理人員，毋另定名稱」。因此，在前述會計處單行規定各級機關會計人員名稱實施辦法中，規定派駐縣屬機關之會計人員，原任會計員者，一律改稱為縣政府會計室二等佐理員，原任助理員者，一律改稱為會計室雇員。自此而後，縣屬機關會計部份組織，亦得納諸正軌。

溯自各機關成立會計部份組織而後，各該機關會計事務與非會計事務之劃分，以及會計室與所在機關各部份之聯繫，均應有所詳調規定，俾資遵守，而增工作之效率。比年以來，各機關會計部份與其他部份因權責與手續問題之糾紛，動輒發生。益覺上項劃分與聯繫規定之必要。爰於本年七月，通飭各級機關會計室擬具各該室理事規則，內容包括一、職掌，二、處理事務程序及三、會計室與所在機關各部份工作聯繫辦法。呈由本機關長官核准後，呈送會計處核定之。

## 第二節 省縣各機關之交代

浙省歷年各級機關長官交代辦理尚認真。自二十年中央公佈公務員交代條例以後，省政府所屬機關長官交代，即遵照辦理，惟各縣縣長及財政局長交代，則適用省府訂頒之浙江省各縣縣長財政局長交代規則，為辦理之準繩。惟其時新會計制度尚未實行，簿記組織未臻嚴密，礙

目記載以確實。或有牽掛懸混及重收市支虛收虛支情事。致在費時，未敢結報；年深日久，懸望各任，互相糾結。交代之延宕瑣靡。公款之短欠學帥皆由於此。二十六年七月，浙省既宣佈鎮鎮主計制度之後，各機關款項收支將有嚴密之紀錄，可資鈎稽。平時日旬定期地帳簿，編送會計報告。財政因以公開，自違非特自時自支，內家帳簿甲載者可比，最前項交代規則應有修正之必要。因此會計處會同財政廳擬訂浙江省各機關移交規則，一方面並用以補充中央公務員交代條例，使省內各機關一體適用此項交代規則。即於民國廿七年四月通頒施行，並劃分二十六年六月三十日以前之交代，為舊案交代，仍適用從前縣局移交之交代規則。二十六年七月一日起之交代，為新案交代，適用新頒規則。應屬移交舊案交代，由財政廳主管，負責辦理。縣局移交新案交代，則由會計處接管，限期清結。復於二十六年十月經省政府委員會議決清算各縣長歷任交代辦法。即於同年十一月經組織清算委員會，由民財兩廳及本處兩廳專員各派一人，以財政廳代表為主席，在該專員公署辦公，受該專員之監督分區分縣結算，清算範圍以二十六年七月一日以前未結各案為限。其步驟，以各該前任縣長本任，一任一結為準。交代案由發牛疑難時，由清算委員會按照省中各縣清算交代辦法結案標準，酌予理通結案。有重大疑難者，報省核示。斯項舊案交代現尚在陸續限期清結中。

惟新案交代，自適用二十七年頒行之交代規則而後發現若干條文上或事實上之缺憾，其最顯著者：一、為交代期限僅為十日時間似嫌過短。二、為機關長官誤認交代係主會計人員應負之責任，而主會計人員則又以為金庫長官之責任。其間畧限未會劃分清楚，以致互相推諉。

三、為交代清結後，倘發現前任對於經手款項有滙交浮支及其他不實情弊，因照章統歸前任負責，故後任認爲與己無干，不願認其罪。爰經會計處與民財兩廳詳加研究，於本年四月會同提出浙江省各級機關長官交代規則之修正案於省政府委員會議。經第一一三八次會議通過，於本年七月一日起施行。茲將本省現行之交代法規，修正後之交代規則，其重要各點述之如下：

一、機關內各部份主辦人員應負青辦理交代（交代規則（以下係引條文）第十八條第三十一條）

辦理交代除機關長官及主辦會計人員外，所有各部份主辦人員（如各科科長各室主任等）亦應各就主管範圍負責責任，如有應行更正追補手續，原主辦人員雖已離職，亦不得推諉。否則主管長官得呈請分別函令其現服務機關予以停職。

二、規定交代標準（第十九條第二十二條）

各機關登查交代時，應機關會計人員應在對照之列。乃機關長官往往以無人簽齊拖延不辦。前任人員交卸已清，即行他去；亦不派遺代表留駐。以致延不結報，影響行政效率甚鉅。茲規定對於前清任均酌給經費，以資延任聘請專門人員辦理，而監督人員用旅，以及前任初辦交代人員之生活費，亦可開支，俾得迅速清結。即前正各部份主辦人員，如未離職職務者，在限期以內辦理交代，並准支俸給，以免困難。

三、重視專業交代（第六條）

各級機關專官交代，過去每僅重視文卷，財產與公物，對於事業方面極少注意。茲規定各項專業亦應辦理交代，以重事功。

四、交代未清不准另就他職（第三條第二十條）

各級機關長官，遇有交替時，前後任往往不相謀面，致辦理交代發生困難。茲規定前後任人員，必須親自交接，俾免隔閡。又交代未完時，不准另覓他職，以重交代。

#### 五、原有工作人員不得輕易更換（第七條）

各級機關長官交接之際，原有工作人員，每多更動，其影響於事業之進行，至重且大，故特規定非有正當理由，或經過於當時即之考核後，不得輕易更換，以示限制。

#### 六、規定長官對於支出款項之責任（第十五條）

各機關不依照法令手續支出之款項，經主辦會計人員依會計法第七十八條之規定，聲明異議者，應由長官負完全責任。

#### 七、重定會計人員之責任（第十二條第十五條）

會計簿籍記載錯誤疏漏，並非完全係主辦會計人員之過失，原經辦之佐理人員自應負其責任。至主辦會計人員，對於不能支付之款項，不依照會計法第七十八條聲明異議者，應與長官連帶負責。又查會計人員既為前往負編制交代表冊之責，自不能再為後任負責之責。所有前任交代表冊內列各數，是否確實，應由後任另行指派人員盤查，但為便利交代盤查計，會計人員仍應負說明之責。

#### 八、機關房舍及公有財物應於交卸前整理清潔（第十六條）

在各級機關長官交卸時，對於辦公房舍及公有財物多不注意或任其凌亂或任其散失；殊非慎重公物之道。茲規定前任對於公有財物，不能應悉數移交，並應於卸任前運回原有房舍，予以整理清潔。其毀損財物未奉核銷者，仍應由前任負責。

#### 九、規定前任人員不移交之處分（第二十四條）

應依限辦理交代起見，對於前任不移交之處分特予以嚴格之規定，如逾限在一月以上者，停止任用一年，三月以上者停止任用，以資警惕。

#### 十、規定後任不盤查之處分（第二十六條）

查各機關交代，後任不盤查結報者，分別予以處分。因延期盤查，致前任應交款項，無法追回，應由後任負責連帶責任。又前任留辦交代人員，因延期而受有損害者，應由後任照其原交俸給補償之。

#### 十一、變更報表種類與造送時間（第十條）

各機關報表名稱，因機關不同，內容互異，不便於規則內列舉。故本規則備規定其性質；各依該機關會計制度辦理。至於造送時間，原規定為交卸日，事實上殊不可能。故改為交卸後二十日內造送，以資靈便。

#### 十二、交代責任解除之時效（第二十九條）

各種憑證與會計報告帳簿等，保存期間，在會計法第一〇六條（會計憑證自總決算公佈日起至至少保存五年）第一〇七條（會計報告帳簿自總決算公佈日起總會計至少保存三十年單位會計二十年分會計十年）均有明白規定，茲參照規定交代清結後，前任所負各項責任解除之時效。

修正浙江省各級機關長官交代規則之要點。既如上述，此項要點，俱為針對過去種種窒礙或困難之處加以改正或補充者，此後自可借交代案件，依限結清，不致再蹈過去拖延不結之覆轍。但交代本非雜事，誠能於平日對於款項收支，會計記錄，以及財物經理等等，專事依照一定手續，遵循法令之範圍，嚴守辦理之進程者；則一遇交替，祇須將各項工作及一切紀錄加以整理結束，交代並無困難。是皆交代規則之妥切



易行，固屬要務，而欲期其實施有效，仍有賴於平日之隨時檢點，故於前項修正規則之後，附訂各機關長官平日應行注意事項九款，由省府同時頒佈，以期能積極改進各機關長官之交代，使今後之交代案件，日即於清明之境。其有助於本省財政之整理者，當匪淺鮮也。

至於各機關主辦會計人員及佐理人員之會計交代，其性質遠不如此官交代之繁復，其手續及責任等項，會計法已有專章規定。會計法前篇便利各機關主辦會計人員之遵守起見曾於二十七年頒佈主辦會計人員交代須知一種，以為細節處理之規定，本年一月奉國民政府主計處頒發各級政府機關主辦會計人員辦理交代細則，乃根據此項細則，再將前頒須知略加補充，並改名為浙江省各級機關主辦會計人員辦理交代應行注意事項，重行通飭。

### 第三節 統計事業之權輿

查中央規定，將全國歲計會計統計，歸納於主計處辦理。不獨期有超然獨立之精神，與劃一集成之效用；尤期本統計產生預算，預算產生會計，會計產生統計之要旨，達三者相互為用之理想。庶預算能根據統計之數字而編製，顯示事實之真象與實際之需要，正確經濟，足以增進行政之效率也。浙省原有統計委員會之組織，省政府秘書處亦曾設置統計股，惟自抗戰以來，統計事業，無形停頓。各機關雖有辦理主管範圍內之統計，然不過一鱗半爪，似未足以語諸大成。自上年全國主計會議預備會議議決促成省縣地方統計組織，推進統計事業而後，各方面對統計工作，復形重視。會計處亦於本年度起，添設統計人員試辦統計。以期樹立浙省統計事業之規模，為來日發揚光大之準備。茲將半年來辦理經過，簡述如下：

### 一、主計處各節辦理之統計

1. 擬定總算書，應附統計之種類及表式。全國主計會議預備會議中，曾決議：編製各級政府機關概算書時原則上至少應附之各項統計，為：（一）與預算有關各項設備，以往經過，及其結果之統計。（二）員額薪費及其他有關公務人員之統計。（三）各項設施之單位費用或成本統計。（四）所需財物之價格統計。（五）可供決定穿入數額之各項統計。此項統計，至少並應列舉最近三年之數字加以比較。至其詳細辦法，則由各主辦會計統計人員提出書面意見，呈致主計處，以便彙核擬訂具體方案。此項決議，主計處認真甚屬切要，爰於本年一月，通令各省市政府會計處遵照辦理詳細辦法，會計處奉令後經即審度法令事實之需要，擬訂概算書應附之統計表式十七種，呈送主計處核辦矣。

2. 公務人員員額薪費之調查。此項調查係根據主計處令頒地方各級機關公務人員員額薪費報告辦法及表式說明等辦理。計分三部：（一）省政府各廳處之員額薪費，規定每季報告一次，業經會計處彙報至二十九年三月份止。（二）省政府直轄機關及其所屬機關之員額薪費，規定每半年報告一次。現經會計處彙報至二十八年十二月份止。

3. 造報公務人員員額薪費各機關單位之調查。此項調查亦係根據主計處令頒表式辦理。為前項調查之補充規定，會計處自奉令後，業經分飭各機關填報矣。

4. 公務機關抗戰損失財產之統計。查抗戰期中，全國公務方

關入口物資，因敵軍之侵略進行，損失甚重，惟因之普通登報與查報，對於全部損失情形，尙無比較正確之數字可憑。

上年，總裁會手諭國防最高委員會秘書處與軍事委員會參事室從速估計抗戰之直接與間接損失，并時時注意此項工作之進行。行政院則根據前國防最高委員會會議交議國民參政會第二次大會建議，辦理抗戰公私損失調查一案，制定抗戰損失查報須知暨表式，通令所屬機關與地方政府依式查報，並呈經國民政府令飭主計處會審核彙編之責。主計處奉令後，當以查報，或估計之先決問題，在於如何取得可靠之資料。

私方財產損失之實數，固有待於直接登記與調查，而政府機關之財產損失，則當以各機關之財產明細分類帳簿為重要根據。全國主計會議預備會議，有鑒於此，爰建議主計處令飭各機關會計處室依照下列辦法分別從速準備：

甲、各機關會計處室應即從速將本機關及其所屬機關之財產明細分類帳簿內抗戰期中所受損失各項財產分別整理。

乙、各普通機關之會計處室對於抗戰期中財產損失折舊之計算，以及財產損失價值之估計方法，應詳為擬訂呈核。

丙、有歲入之機關，因抗戰關係直接間接影響歲入時各該會計處室，亦應將此項歲入減少額之估計方法詳為擬訂呈核。

當經會計處擬具抗戰損失財產之整理，價值之計算，及歲入減少額估計方法三項，表式三種。一方呈請主計處備案。一方面即通飭各級機關會計室遵照辦理。現據陸續呈報初查者有三十餘單位。

二、會計處自行辦理之統計

1. 令飭各級機關會計室辦理者有二種：

甲、歷年歲出入分類統計。經會計處擬定表式，通飭查填，以明瞭省縣各級機關之收支狀況，作為審核預算費之參考。現據先後填報者，約百餘單位。

乙、二十八年庚各縣抗戰經費實收實支調查。二十八年庚各縣抗戰經費，係收標準，既不一致，動支手續，復多參差，會計處為明瞭收支之實況起見，擬擬定表式及實例，通飭各縣遵照。現據先後填報者，約三十餘單位。

2. 會計處自行登記者。會計處自行登記之統計，若預算決算等數字，均予分類登記，以備編製統計之根據。

查統計事業，中央崇其重視。統計法早於民國二十一年公佈，二十三年五月，與統計法施行細則同時施行。按該法之規定，政府應辦理之統計，為左列各款：

一、基本國勢調查之統計

二、各機關職務上應用之統計

三、各機關所辦公務之統計

四、公務人員及其工作之統計

五、各機關認為應辦之其他統計

是可知統計範圍，原甚廣泛，而其主要之宗旨；則無非供給各級政府行政上之參考，使各項建設，以及財政計劃，均有設施之根據。惟整理統計，雖賴有正確之備之資料；故事前之調查，負責人員，於調查要，其有關各機關會計記錄者，並宜儘量利用。或直接或取其數字，或間

接加以明證。以期調查所得之資料，益臻於確實，而統計之數字，乃屬信而有徵。夫歲計、會計、統計，構成財政之三要素，此三要素者，俱備有超然性之專門技術人員在中央以至最下層之地方機關一貫之人事系統中，專心從事。庶幾步伐整齊，策略一致，其有裨於事功者豈淺鮮哉。浙省自實行超然主權制度以來，於歲計會計二事，已達到制度規定

## 特產管理之回顧與前瞻

油、茶、棉、絲四項，為本省特產之大宗，桐油年產在二十五萬担左右；茶葉年產約四十萬担，棉花與蠶繭兩屬沿江沿海，產量亦達四十萬担，絲織雖以浙西為大宗，而浙東紹興各縣，豐收時年產乾繭，亦有四萬担之譜，各項產品除少數供本省自用外，大部供給外銷，總計外銷價值，約在九千萬元以上，其關係國家經濟，實非淺鮮。

抗戰軍興，中央各機關派員在本省設廠收購四項特產，於是本省產品，應如何使之集中；其產製及應如何使之進步；運銷方法，應如何使之合理；乃為本省政府對中央對地方應負之重大責任，因於二十八年三月，成立油茶棉絲管理處，以負荷（一）統制收購產品，提供中央統銷；（二）以管理力重促成技術之改進，以增進產量提高品質；（三）以管理力重促成經營方法之改善，以調劑生產各階層之利益三項任務。茲就油茶棉絲管理處成立以來之過去工作概況與今後設施計劃，分別敘述於后：

### （一）過去工作概況

之辦法。年來雖不敢謂有驚人之進展，而計政同人，苦幹硬幹實幹之精神，使事業年有進步，則可告慰於邦人君子。惟統計一端，欲期行之有效，超然性聯絲組織之運用，似必須組織會計而倡行。庶幾計政，有完備之機構，此後因歲計、會計、統計三者之相互為用，而使浙省政治之設施，得以切實邁進。是又為吾計政同人所願以自勉者也。

### 伍廷慶

油茶棉絲管理處過去工作，可分管理設施，產品收購及舉辦貸款三項。

#### （甲）管理設施：

關於管理設施，以各種產品之產製技術與收購運銷方法，各不相同，故其推進之時序，亦復先後不一，茲就調查登記，改進產製，在廠運銷各項述之。

#### 1. 調查登記

調查方面計有茶廠，茶行經營概況，鉛罐作，茶司，毛茶箱茶成本，茶工生活，茶農經濟及其他茶葉產量等；登記方面為油、茶、棉、絲之行、廠、商、合作社等，茲列表如下：

| 類別 | 登記 | 茶      | 記  | 棉    | 絲   | 數   |
|----|----|--------|----|------|-----|-----|
| 行  | 油行 | 一八〇家   | 某行 | 二二六家 | 滿行  | 七六家 |
| 廠  | 油坊 | 一、三三六家 | 茶廠 | 二九〇家 | 土絲行 | 五九家 |

商  
茶葉倉運業 棉商三  
務二九九家 二八家 蕭商七六家  
製茶二五家 二七廠

合作社  
生產工具 油榨一、六九〇具  
札花機 二〇〇件

2. 改進產製

去年各項管政，辦理倉卒，對於技術方面之改進，除絲繭一本成規外，僅於茶廠創立駐廠管理制度，訓練駐廠管理員，配合原有技術人員分駐各茶廠檢查設備，監督精製勻堆，防止摻雜，檢查色料及包裝，並規定茶用色料，訂定包裝方法，尙著成效。

| 產名     | 數       | 值         | 平均價  | 數       | 值         | 平均價  | 數       | 值         | 平均價  |
|--------|---------|-----------|------|---------|-----------|------|---------|-----------|------|
| 年份別    | (市担)    | (元)       | (元)  | (市担)    | (元)       | (元)  | (市担)    | (元)       | (元)  |
| 二十七年   | 一四〇,〇〇〇 | 五,〇〇〇,〇〇〇 | 三五.七 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 |
| 二十八年   | 一三〇,〇〇〇 | 四,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.八 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 |
| 二十九年   | 一四〇,〇〇〇 | 五,〇〇〇,〇〇〇 | 三五.七 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 | 一〇〇,〇〇〇 | 三,〇〇〇,〇〇〇 | 三〇.〇 |
| (四月底止) | 四〇,〇〇〇  | 一,〇〇〇,〇〇〇 | 二五.〇 | 三〇,〇〇〇  | 七〇〇,〇〇〇   | 二三.三 | 一〇,〇〇〇  | 二〇〇,〇〇〇   | 二〇.〇 |

(丙) 舉辦貸款

本省爲調劑農商金融，增加特產生產起見，特舉辦各種貸款，二十八年已實施者，計有茶葉貸款及絲繭貸款兩種，均由省方與貿易委員會訂立合約，商定貸款數額，由會方分期撥付，交出油茶棉絲管理處分期貸款，并由管理處委託合作金庫代收付。茲將茶絲兩項貸款，列表如下：

3. 查驗運輸

油茶棉絲管理處爲防止產品漏海查驗，特於沿海口岸，交通中心，鄰省交界，淪陷區接壤各地點，設立植物油類臨時稽查站，茶葉倉運管理站，棉花運輸管理站，辦理查驗運輸事宜。自本年四月起，統一查驗工作，合組爲查驗站。

(乙) 收購產品

桐油、茶葉、棉花，初皆由各區運銷處收購，絲繭由收購管理委員會收購，自二十八年起，皆由油茶棉絲管理處協助中央機關收購，並逐漸由協助中央統收，次第進而爲本省統收，提供中央統銷。茲將收購數量暨價值，列表如下：

| 類 別 | 原定貸款金額   | 現款金額    | 實物貸款總值    |
|-----|--|---------|-----------|
| 茶 葉 | 三,〇〇〇,〇〇〇元   | 一七〇,七五元 | 三,一六〇,六五元 |
| 絲 繭 | 一,五〇〇,〇〇〇元   | 三三二,〇〇元 | 一,八三二,〇〇元 |
| 備 考 | 貸款撥付時期較遲，故未達預期之數，實物貸款爲黃粉、石粉、西釘、青鉛四種茶葉材料，兩項貸款共一、七二五、二二九、八七元，其中茶廠貸款計一、三五九、六三四、二二 |         |           |

元合作社計三六九，五九一，六四元。

春南貸款內包括各縣商預款二成總額四四四，三〇〇元，實貸淨額爲一，七六七，二〇〇元。

編製過去一切設施，因時間之倉卒，環境之困難，致各項管政之進度，未能悉如吾人之預期；自後一切進行，自當本已有之經驗，斟酌而損益之；過去所不及措施者，必努力以求實現；其行之有成效者，必盡量予以推行；其行之有遺憾者，必設法予以補救；今後唯一之嚆矢，即經營必求其合理，技術必求其進步，蓋必有合理之經營，而後生產者之利益，乃得漸漸而漸平；必有進步之技術，而後生產者之利益，乃得愈擴而愈大；是以在生產方面，必求質量之並進，以增進價值，拓展市場；製造方面，必求在境內儘量加工，儘量利用精糖及其剩餘勞力，化爲加工價值，並改進其技術，使適合於外銷之需要；在經營方面，上層由政府統收，下層機關合作社製造，取補中間各級之剝削專斷，必使商營事業，逐漸改爲合作社經營，或以公營爲過渡，排除障礙，而轉讓於合作社，以形成人民自製自銷之合理制度，爰本上述原則，擬具今後發展計劃如下：

### (一) 今後設施計劃

#### (甲) 辦法

一、本省特產以植物油、茶葉、棉花、蠶絲爲最著，對於品質之改良栽培，或飼育方法之改進，均屬急要，應分別劃區設立試驗場所，辦理各項試驗。

二、育成之優良棉苗，應無償或低價供給農民，推廣於特產區域。

三、原有特產區域，或以產量不多，或以面積受抗影響而有減縮

，應即設法擴充其面積，如油料植棉林與茶園面積之普遍擴充，新棉區與新蠶區之開闢，以及舊式茶園之整理，老廢茶園之更新，均應積極辦理。

四、農民對於特產之產製，大都墨守成法，應委派技術人員或設立指導機關負責改進。如茶葉之嫩採鮮製，及採用機械製茶，蠶蠶之共同催青及雜蠶共育，均應積極倡導。

五、推廣良種良法，應分別劃區設立示範場所，爲實施之示範。

六、特產原料如桐籽、毛茶、棉籽、鮮繭，均應由政府管理，規畫價格，公開採購，以保障農民利益，並預防其走私。

七、改良特產加工方法，應先將原有加工工具廣爲蒐羅，分別研究改進，並將改良之工具大量製造，以貸借方式積極推廣。

八、特產加工事業，如桐油之榨製提煉，茶葉之粗製精製，棉花之軋花紡紗織布，蠶繭之供應繅絲織綢，均應逐層推廣，以增進價值。

九、特產應鼓勵人民以合作方式經營之，原有經營特產之各種商會組織，應以法令規定其合法利益，並虛實其業務。

十、特產應分別舉辦巨額貸款，凡接受技術指導及採用合作組織者，均應優先貸款。

十一、全省特產一律由省統收，凡接受技術指導及採用合作組織者，均應提高價格。

十二、特產由省收購後，提供中央各貿易機關統銷，以充實抗戰資源，並商中央機關下省以經費扶助，以發展特產。

### (乙) 進皮

- 一、推廣植樹面積，第一年五萬畝，第二年五萬畝，第三年十萬畝。
- 二、推廣茶園面積，第一年四千畝，第二年一萬畝，第三年三萬畝。
- 三、整理經茶園面積，第一年一萬畝，第二年三萬畝，第三年五萬畝。
- 四、開闢新棉區面積，第一年二萬畝，第二年八萬畝，第三年十五萬畝。
- 五、推廣細絨棉面積，第一年二千畝，第二年一萬畝，第三年五萬畝。
- 六、開闢新桑園面積，第一年二千畝，第二年一萬畝，第三年四萬畝。
- 七、更新舊桑園面積，第一年九萬畝，第二年十萬畝，第三年二十萬畝。
- 八、蠶桑繁殖，第一年五十萬張，第二年一百萬張，第三年二百萬張。
- 九、桐油收購量，第一年二十五萬市担，第二年三十萬市担，第三年三十五萬市担。
- 十、創辦棉紗專機第一年設立改良榨油機廠十五所，第二年擴充二倍，第三年擴充二倍。
- 十一、茶葉提高品質，第一年紅茶四萬箱，綠茶二十七萬箱；第二

- 年紅茶六萬箱，綠茶三十萬箱；第三年紅茶九萬箱，綠茶三十萬箱。
- 十二、棉業紡織計劃，第一年推廣手紡機業，貸放獨設土紡機二千部，手拉織布機，織木機布機各五百台，試辦一千錠小型紡紗廠一所，並創辦九千錠新式紗廠二所；第二年繼續貸放手拉織布機織木機布機各五百台增設一千錠紗廠二所，並將五千錠紗廠各擴充為一萬錠；第三年增設一千錠紗廠二所，並將一萬錠紗廠各擴充為二萬錠，並各附織布機五百台及印染廠。
- 十三、鮮繭蠶量繅絲計劃，第一年產繭九萬市担，除原有絲車外，添設一千六百台，繅絲七千包；第二年產繭十八萬市担，添絲車二千台，繅絲一萬四千包；第三年產繭三十六萬市担，添絲車四千台，繅絲二萬八千包。
- 十四、推進各項特產之合作組織，第一年發展特產區內之特產合作業務，第二年擇定特產區域由合作社統制社員特產品之運銷，第三年全省半數以上之合作社力能接受政府授予之統制權，自行加工製造，將產品直接售於政府。
- 十五、特產之各項貸款總額，第一年約一千萬元，第二年約二千萬元，第三年約三千萬元。
- 十六、其他各項事業，應隨時察實際情形，分年推進。



# 抗戰後浙江農業生產設施概況及其動向

葉奇峯

## 弁言

自盧溝橋畔，燃起抗戰烽火，展開全面戰爭以來，浙江以地濱大海，竹處前線，富庶各縣類多淪入游擊戰區，浙東半壁，為本省抗倭復興之根據，雖遭滯礙，日處艱危困難之中，而砥礪磨練，正我自力更生之機會。

農業生產，為自力更生之胚胎，為抗建建國之基礎，吾人抱定前方努力殺敵，後方加緊生產之旨，久而彌堅，爰將本省近年來農業生產設施之情形，揀述梗概，以明邊緡。

## 一、調整農業機構

(1) 結束前各農林水利等附屬機關並接收前黨統制委員會之經過  
 在抗戰前本省原有農林機關，計稻麥改良場、湖湘稻麥稻子繁殖區、綠豆改良場、林場、園藝改良場、菓業改良場、昆蟲局、家畜保育所、蠶桑改良場、蔗蔗分場、土壤研究所等，均按專業性質，分別擇地設置。自二十六年十一月浙西淪陷敵區後，其間大部工作已無法進行，及因情勢變遷，其重要性已趨消失者，如一律易地辦公，予以保留，必至名存實亡，徒糜公帑。為謀增加生產以充實長期抗戰力量起見，後方農

業應加倍努力，從事改組確有濟。至原有水利局主要工作在浙西淪陷之管理該項工作，亦無法維持，應應從事整洽務方農田水利事宜，以利生產。又本省黨統制委員會，同時亦奉令裁撤，歸山體調接收，為適應時環境，爰將上述各農林水利機關，合併為農業改進所，以期集中力量，統籌辦理全省農業改進事宜。

## (2) 省農業改進所之組織及經費

省農業改進所於二十七年一月一日正式成立，該所組織暫分為總務、農藝、森林、蠶絲、畜牧獸醫、病蟲害、推廣、農田水利等八股，亦即從前各農林場局之縮影，分別唐續辦理已往或新創事業。

該所辦理兩年以來，事業日繁，原定組織，不敷運用，經於二十九年一月間，將該所組織予以擴充加派副所長一人，整理所務，內部細調整改設農藝、森林、畜牧獸醫、病蟲害防治、農田水利、五科，油料植物、菓業、棉業、蠶絲四系，秘書會計兩室，並增設農業推廣委員會，辦理推廣指導事宜，於浙西設該所浙西辦事處，辦理浙西各縣農業改進事宜。茲將該所各年度經費概況如左：

| 年份  | 經常費        | 臨時費      |
|-----|------------|----------|
| 廿七年 | 一一〇、二〇四、六元 | 一一六、四九六元 |
| 廿八年 | 二〇六、六四九元   | 五四、一五二元  |
| 廿九年 | 二七五、九四五元   | 四六、九九五元  |

(3) 樹立各縣農業推廣制度

(一) 中心農場 二十七年一月農事改進所成立後，因環境及經濟關係，在慶水、雲和、遂昌、景寧、龍泉、青田、慶元、松陽、宣平、縉雲、及永嘉永康全華等十三縣先後各設中心農場一處，以爲推廣工作之推動單位，附屬地方試驗，改進農業技術訓練技工及農民教育之實施等事項，其餘如鄞縣、紹興、餘姚、上虞、黃岩、嶺南、遂安、壽昌等各縣仍暫飭各縣立農場推廣辦理農業改進事宜。

(二) 縣農林場 二十九年一月間本廳爲統一各縣農業推廣機構，依據中央頒布各級組織綱要之規定，通飭各縣將原設中心農場、縣立農場、膠苗圃等一律遵照改組或重設爲縣農林場；惟中心農場之組織，原規定由各該場於各區附近，設繁殖場，繁殖優良種子，以作推廣之用，各鄉鎮設示範場，俾將良種及栽培方法以便宜農民就近觀摩，庶農業改進技術，得普遍深入農村，縣農林場成立後，爲伊農業改進，配合管轄各部門事業，取得逐級聯絡進行，鞏固農業基層組織，並樹立有系統之推廣網紀見，於農墾場組織之系統下，仍於區或重要鄉鎮設繁殖場，而示範場則以保爲單位，改爲公共農場，以促進農村基層生產之功用，而到地方建設之推進。現據呈報設立或在籌備之縣農林場有臨安等四十七縣。

本省各縣農林經費，向極支絀，抗聯以前各縣農林經費概算總數，(除游擊戰區各縣)二十六年度列有一七一、五五元。(治虫費在內)二十年度(七月至十二月半年度)各縣概算列數甚微，二十八年年度各縣農林經費總數較增，然亦僅五〇、六七四元，建設廳爲使各縣農林事業，易於推進起見，二十七、二十八兩年由農墾改進所撥補中心農場

每年約六萬元，二十九年經頒佈農業改進所補助各縣農林場經費暫行辦法，核定補助新昌等三十二縣農業場經費共計八〇、五〇〇元(自本年三月份起以十個月計算)以利進行。

二、事業概況

(一) 推廣良種 優良稻種如中秈稻一號、十號、三〇九號等品種，二十一年在處屬試行小規模之推廣，結果均稱滿意，擴大推廣當無問題。純系小麥九號過去曾在處屬各縣進行地方試驗其產量較當地土種高出百分之二八、五，成績甚著。二十八年推廣純系水稻五三、八九三、七市斤(共十八品系)推廣面積九、八九〇、六七市畝，分佈二〇〇鄉村推廣純系小麥五九、六三一、五市斤(共六品系)推廣面積一〇、五三八、二市畝，分佈區域一一三鄉村。二十九年推廣純系水稻二二九、六五九市斤，分佈松陽、青田、遂昌、宣平等十縣，推廣面積中。

(2) 督促各縣擴充種植冬季作物 本省爲謀增加食糧生產起見，自二十六年秋季經通飭各專員各縣長負責督促開墾公私荒地，及利用冬季休閑田畝，擴種冬季作物，如小麥、大麥、油菜、蠶豆、豌豆等，並由省貼息專利，貸款或實物以資提倡，計二十六年貸款八五、〇〇〇元，擴種畝數(以戰事發生未據呈報齊全)二十七年貸款五九、八八三元，擴種二四六、四六二畝，二十八年貸款三〇一、七七二、四一元擴種二〇三〇、〇八六畝。

(3) 油料植物 桐油爲本省主要特產之一，每年輸出額達二三十萬担，就林業經營上言，栽培油桐之繁否其他林木收益爲速，二十七年由農墾改進所選購優良桐子三百担，無價贈給處屬十縣農戶開墾宜於

植桐之荒山，推廣植桐一萬畝，二十八年無償發給桐子二七、三三三斤，推廣植桐一〇、八七〇、九〇畝領種蔗戶共一、一三九戶。以外境倡合作植桐起見並在麗水平，青田海口，兩處指導人民組織合作社，製植油桐各三百畝，由農墾改進所派員常用指導技術事項，以期合理經營。又為管理前本省農墾管理委員會所製江山四都桐林，以免荒廢起見，由農墾改進所代表與江山縣政府，會同指導四都人民，組織油桐生產合作社，省方認股一千元，餘由就地計員認股積聚經營以增生產。二十九年春農墾改進所內設油料植物系，主持本省油料植物改進事宜，除選購桐種八百餘担，推廣區域計有松陽等二十一縣外，並於衢縣、常山、建德、天台等四縣，設立油料植物繁殖場，製植油桐，其結果如下：

衢縣——二十四年建設前農墾管理委員會在十里荒山製種之油桐，次年交由第五區專署保管，因經費困難，林地諸多荒廢，二十九年節由農墾改進所，先於小官山外黃，後青天井堂處整理三千五百餘畝，並新播桐種五百畝。

常山——在黃亭，內外會場等地，製種油桐五百畝。  
建德——在烏龍山，牛欄坑製種油桐三百畝。  
天台——在天宮寺旁山地製種油桐一百畝。

此外並在青田由青田林業改進區，就石墩后山製種油桐一百一十畝，計本年各場區製種及整理油桐，計有五千畝。

(4) 茶 茶葉為本省主要特產，出口數每年達三十萬担以上。二十七年農墾改進所成立後，將臨縣二里茶葉改良場改設為臨縣農墾推廣區，主持茶樹育種採摘製茶等項方法，二十八年春後增設遂安、平陽二農墾推廣區，辦理茶樹品種肥料試驗及紅綠茶採製下各項試驗於麗

水之碧湖及松陽之橫山各設示範茶場，舉行混合選種及純系育種等試驗，並製送龍井珍眉及紅茶，計慶縣農墾推廣區自製紅茶三三、二三五斤，珍眉茶一、六六〇斤，共一〇二箱。又代合作社製造改良珠茶三九、七二八斤，共七〇三箱。遂安農墾推廣區自製紅茶三〇箱，又一千兩。麗水示範茶場，自製龍井茶六一四斤。二十九年一月於農墾改進所內，設立茶葉系，主持本省茶葉改進事宜，並為各茶區就近指導改進計，檢設茶葉示範區，現已就天台出及會稽山成立兩處。

二十七年五月間建設總局為提高茶葉品質便於外銷起見，舉辦茶葉檢驗，令飭農墾改進所於青田台、金衢嚴、溫處、三區，設立茶葉檢驗處，負責進行，二十八年春以茶葉運輸線關係，經將金衢嚴區茶葉檢驗處裁撤，改為寧紹台區茶葉檢驗辦事處，並將二十七二十八兩年茶葉檢驗數量列下：

| 年份   | 檢驗數量         | 轉口檢驗數量      |
|------|--------------|-------------|
| 二十七年 | 三八四、五三五、八〇市担 | 一一、六八八、八八市担 |
| 二十八年 | 二七六、四二九、六二   | 四一、一五五、五四   |

本省二十七年春各區茶產，初係由政府監督茶商運銷，有舉辦茶葉檢驗之必要，現因本省茶產，已由省與財政部貿易委員會訂約統購統銷，經將寧紹台、溫處兩區檢驗處，於二十九年二月底結束。

茶葉改進專業經費，自茶葉貿易委員會統收後，均由會方撥給。二十八年為十二萬元，二十九年為十一萬元。

(5) 蠶絲 蠶桑為本省重要特產之一，惟抗戰以後，浙西杭嘉湖一帶重要蠶區，均已淪為戰區，自二十七年春為積極辦理浙東蠶絲生產起見，經於松陽乃蘭各設一區製種繁殖場，一十八年春於縣設立蠶

種檢驗處及春期蠶種管理處，於臨安設立蠶種繁殖場，製冰普通蠶種，以期供求適合，於麗水建築原種蠶繁殖場房屋，於浙西建築冰庫一座，二十九年間增設桑苗繁殖場，並於臨縣設置原種蠶繁殖場及製貿易委員會合種蠶種冷藏庫一所，本年二月初亦已完工。

建設廳為推廣指導各縣育蠶事業，廿七年春在諸暨、蕭山、蘭縣、新昌、紹興、上虞六縣設立蠶業改進區，廿八年春增設安孝（安吉、孝豐）於臨昌（臨安、昌化、於潛）新桐分區（新登、桐廬、分水）三改進區，計九區。廿九年春除諸暨新紹上安孝七區繼續辦理外，其餘改為「桐水」「於昌」「新富」「臨餘」四區，共計十一區，茲將歷年配發蠶種數量列表於后：

| 年份  | 春期配發數量   | 秋期配發數量                    |
|-----|----------|---------------------------|
| 廿七年 | 九九、六八四張  | 因無冷庫不加管理                  |
| 廿八年 | 一四五、二〇六張 | 一三九、六二六張（內<br>搶購者七八、五七七張） |

廿九年 二二二、七一九張 七五、〇〇〇張估計

農業改進所自製原種，原種，普通種數量列表於后：

| 年份  | 原種數量    | 普通種數量   |
|-----|---------|---------|
| 廿七年 | 一七、七五八張 | 五、六二六張  |
| 廿八年 | 三、五七八張  | 一、一四〇張  |
| 廿九年 | 二五、八〇九張 | 二五、八〇九張 |

本省所產絲繭由貿易委員會統收以後改雜事業經由該會撥給廿八年為八萬元廿九年為四十萬元。

(6) 蠶業 本省棉產區域，均在沿海沿江一帶，廿八年以後仍將棉產各縣指導農民補改良棉，以供紡織之原料，廿九年一月間為

求棉產自給自足計，另在衢屬開陽新棉，區設立江常衢龍四縣農業推廣區，無價發給棉籽，現已推廣種植棉田畝數，（連同金華農業推廣區及開化縣推廣畝數）——江山縣五、九六二畝，常山縣七、六〇〇畝，衢縣四、五一四畝，龍游縣三、〇〇〇畝，開化縣四〇〇畝，金華縣二、〇〇〇畝。

二十七年十月間，為提高棉產品質，以利行銷，經農業改進所在鄞縣設立棉花檢驗處，規定每担收檢驗費一角，充作誘導經費，廿八年冬為配合農本局在浙各牧花農工作計，增設紹興安昌、餘姚唐巷、滬山、慈谿觀海衛，四分處棉產即由政府統收，檢驗處於二十九年二月既結束，茲將廿七年廿八年經過檢驗棉花數量列表於下：

| 年份  | 檢驗合格數量      | 檢驗數量        |
|-----|-------------|-------------|
| 廿七年 | 七四、一五九、一七公担 | 一〇、六七八、〇八公担 |
| 廿八年 | 一八、〇四三、六六公担 | 三二、九〇七、七五公担 |

自本省棉產由省與農本局訂約由二十八年八月至廿九年七月既止歸屬生莊統制收購並撥棉業改進費十萬元以作二十九年棉業推廣之用。

(7) 育苗造林 本省育苗造林事業，以往除省有農墾、天目、禮德、常山、麗水、畚田、天台各林場外各縣分屬農墾及縣苗圃負責辦理，抗戰後因局勢轉移，經費支絀經省有林場除麗水畚田兩場交由農墾改進所改組為中心農墾仍維持原有事業外，其餘各場暫交所在地縣政府分別派員保管，其縣有各場區，大都以經費緊縮暫行停辦，二十七年各縣植樹節植造林工作並奉省府會議決定以不問支經費為原則，各縣遵令舉行儀式外，無業無多推進，統計結果，僅有麗水、松陽、青田、雲和、龍泉、遂昌、宣平、等各縣育苗苗木計有樟樹、油桐、油茶、柏

、粟、杉、桐、柏、銀杏等四三七、七〇〇株，造林一七三八畝。

近兩年來各縣秩序大致已趨安定，所有各縣林場，一律恢復改組為林業改進區，交由農政所統一辦理，各縣除勸導農民組織農林場外，最低限度應先將苗圃部份設法恢復，并儘量擴充育苗事業，以供將來擴大造林之需，茲將二、八、九兩年份本省育苗造林就已查報明確者分列如左：

甲、二十八年農業改進所及轄屬各場區育苗數為七五五、七八九株，造林數為一、四九四、四九〇株。

乙、二十八年各縣育苗數五六一、二二五、二二一株造林數為五、〇六七、九一八株。

丙、二十九年農政所轄各場區育苗數為四八九、四八九株。

丁、二十九年，各縣育苗數為二、四六二、三八〇株（截至二十九年七月底前呈報之統計）

(8) 管理化學肥料 本省自抗倭戰起，化學肥料進口中斷，化學肥料之管理機構亦暫告停頓，嗣以戰局稍趨穩定，農民生產之需肥迫切，商肆自山販運之現象復起，以歷年化學肥料管理政策之不宜中斷，並為嚴密管理輸入，藉以逐漸杜塞滲漏起見，乃改用政府專營制度，於二十七年三月間頒行化學肥料公賣暫行辦法，設化學肥料公賣處，專司其事，施行以還，成效尚著，厥後業務發展，同時對於研究，試驗，檢驗，指導及製造等項，著著進行，工作範圍，日見擴大，實際上已非單純之公賣機關，蓋其性質不僅在統制公賣而着重於管理與改進，乃於二十八年六月一日起改組為化學肥料管理處。

實施化學肥料公賣制度之辦理方針，規定由省外輸入之化學肥料，一律由公賣處運，商販不得私自採運，各縣之化學肥料零售採取特約

代理制度，由各肥料商申請公賣處訂約代理，以一縣設代售處一所為原則，代售處得於縣內適當地點分設零售店，凡代售肥料一包由公賣處給予價款百分之五為手續費，嗣以沿海敵艦游戈，以政府機關名義訂購貨品及致務人員往返滬港諸多不便，為避免敵人耳目暨意外損失起見，遂於同年七月間改變辦法，由代售處直接向滬採運，貨抵本省口岸轉入公賣處倉棧經檢驗貼證後方得運銷並酌收公賣費計氮肥每包三元，鉀肥每包九元，（磷肥以滬商所售之過磷酸鈣均係仇貨特禁止進口）統計二十七年份輸入本省硫酸銨共計二四、二二三包，氮化鉀共計一、六七〇包，由處自行購運先務所得純益為四八、九五二、二一元各代售處繳納公賣費五〇、四七八、七三元。

二十八年份改組為管理制度後，代售處改為批發店定為每縣以四家為限，批發店仍得於各縣境內分設零售店，全年共計檢定進口化肥計硫酸銨二、〇二七包，氮化鉀一、二七二包，檢定每包售價五月份以前硫酸銨為三十四元過磷酸鈣為十六元五角氮化鉀為二十五元，五月份以後為顧全各產關稅運費等項關係，就硫酸銨改為每包三十五元五角，以資補救，餘照舊。管理處成立後公賣費改為管理費，經核定每包氮肥平均三元，磷肥平均二元，鉀肥平均四元，惟為平衡售價起見，特照上開標準，依其距離海口途程遠近，訂頒納收管理費及補貼運費標準表，即將近海區域，酌予提高，內地比照減低，藉資補貼，施行以後，感稱公允，總計全年納收管理費為七七、八七二、二〇元。

二十九年份仍依以往法規辦理計核定全省批發店共四十六處，現正在辦理進行中，至化肥之售價為適應市場現況調劑農商求供雙方便利計，四月間核定每包售價氮肥為七十五元鉀肥為四十三元，嗣以市場肥價



劇漲，復於五月間准予改定每包售價爲氮肥一三〇元、鉀肥九六元。

本省農民歷年未採用舶來化學肥料已成習慣，經政府嚴厲管制結果，沈弊尙輕，雖爲生產所嚮，而年耗大宗國庫，究爲一種漏卮，故一方面管制進口，一面積極設廠製造以自給，經於本年份起，決定先行籌設骨肥製造廠及鹼化油餅廠各一所，其骨肥製造廠一種，暫定資本六萬元，並已撥發款項，實成農業改場所電地及熟製機械，期於本年內籌組完竣，俾明年得有大宗骨肥供給農用。

#### (9) 督導農民團體

本省農會組織，發軔於民國二年至十三年

改組爲農民協會。惟因領導者認識不足，組織殊欠嚴密，至民國十九年

，中央頒布農會法及農會法施行法後，遂通令各縣復將農民協會一律解

散，依法改組爲農會，並受地方政府之監督，以策進行，民國二十三年

省農會組織成立，乃不數年而後寇侵凌，二十六年冬省垣淪入戰區，省

農會輾轉遷址方畧，原有職員，星散各地，負責乏人，省黨部鑒於戰時

農運工作之重要，爰依照戰時民衆團體整理辦法之規定，實施整理，設

農事處於方畧，並由省黨部派員指導，積極從事整理，同時各縣鄉農會

由各該縣黨部分別派員整理，自五月起至十月底止，各縣鄉已大部份

調整完竣，即召開第二次全員代表大會，改選省農會職員，並將改選經

過情形連同章程表冊等件，呈奉經濟部核准備案。其他各級農會自調整

後，已將改組或改選情形呈報核准者在二十九年十月止計有四十一縣鄉

農會數共計四百七十八。

## 結 語

三年以還，本省重要農業生產施設工作，已如上述。其主要之動向，在爲適應戰時環境與需要並竭力維護農民生產事業之正軌是也。本省抗戰以後之農業生產政策與戰前雖有不同之處，即戰前之農業生產，係根據自然環境向多方面而努力，換言之，即以整個浙省爲對象，通盤籌劃，因地制宜以爲施設之方針，如在普通平原地區，則實稻雜麥推廣，沿江沿海則進行棉作推廣，山區則推進有苗造林，戰時以環境有所不同，需要亦因而異，爲適應環境與抗建需要計，乃以增加食糧生產及擴大油茶棉絲等特產之生產爲施設之總方面，同時對於山場雖倡導採種桐蔞茶葉之屬，以資廣闊和源，爰定浙東資源之基礎，提供國家當前之需求，但有闕水源及必須造作普通林木之區，仍分別保護原生林及指導造作各種適宜之森林，以維護千百年後農民生產之基本。桐桑茶葉之提倡係已普遍進行，乃轉運於注重其林木之更新，積極於品質之改進，俾得提高國際貿易之聲譽及價值，并冀免除因產量過剩，轉致有妨農之流弊。其他如平時農業生產所應爲之業務，仍竭力按序就班，依通常軌道逐步推進，一面預計收復戰區之緊要以恢復戰後生產計，如桑苗原蠶種等之培育工作，均作積極之準備，俾期農民生計，早趨安定，農祀維興，備於短期內迅即恢復常態。



# 抗戰三年來浙省農業改進工作之鳥瞰

莫定森

## 一 戰時農業的新課題

浙省得自然環境的優惠，農業向稱發達。全省內地勢，土質、氣候種種關係，各地農業的狀況，也頗有不同，就大體上說，浙西大部份是沖積平原，土地肥沃，所以浙江最大的水田區域，最大的蠶桑區域，都在浙西；浙東面積雖遠過於浙西，但因為多山的緣故，茶葉桐油木材畜產一類的出產固然非浙西所及，而食糧則頗感不足自給。

七七抗戰軍興，至二十六年冬，敵騎即踏入浙境，比較富庶的浙西平原，一變而為游擊區域，浙東食糧生產，本不夠自給，加以大軍雲集，義民紛紛東渡，人口突增，軍糧民食，需要浩繁，一面又因海口封鎖及內地交通阻滯，浙東食糧的給源大受限制，供備失了平衡，因此就客觀需要而言，浙省應力求食糧的自給自足，以安定後方秩序，增強抗戰力量，是迫切的要求。

外銷特產是最重要之抗戰資源，以我國重工業的落後，戰時所需軍用器材，大多要仰給於國外，惟有增加特產的輸出以換取大量的外匯，才是平衡國際貿易的最好方法，浙省外銷特產主要的有蠶絲茶葉桐油糖漿等項，就我們的主觀要求來講，正應竭力把這幾種特產的品質產量提高，以換取更多的外匯，充實抗戰的資源。所以說增加食糧生產，發展特產，是浙省戰時農業的兩大課題。

## 二 戰時農業機構的調整

浙省在戰前，農業各部門的改進工作，多以浙西為據點，在廣大的浙東山區，向來基礎很微薄，而各部門的改進工作，也大部份在浙西方面。自浙西淪為戰區，重要的農業機關紛遷浙東，不但原來工作的基礎大部份隨浙西平原而俱去，而且工作人員大都離散，器械設備也頗多損失，可是本省內農業改進工作決不因此有所退縮，且以更積極的姿態，向更廣大的浙東新圍地進展。先說農業機構的調整，可分為兩個時期：自二十七年一月省農業改進所成立至二十八年底為一時期，自二十九年推行新縣制並實施三年施政計劃起又是一個時期，浙江省農業改進所成立後，原有浙省水利局，昆蟲局，蠶桑改良場，蠶絲監督所，稻麥改良場，園藝改良場，茶葉改良場，棉業改良場，林業，家畜保種所等機關，一律裁併該所辦理，浙省的農業機構，至此便轉入一個新的階段，農業改進所內部組織，分為農藝，森林，畜牧獸醫，蠶絲，病蟲害，農田水利，推廣，總務等八股，雖人力財力，較之同時成立的各省同樣的組織，略乎其後，但工作的繁重，却不在他省之下。

農業改進所成立後，先就屬屬上縣為工作據點，製立起一個耕新的推廣機構：於縣設立中心農場，在中心農場之下，於區設立繁殖場，在繁殖場之下，於鄉保設立範場，縣中心農場在技術上受農業改進所的指揮

，在行政上受縣政府的監督，維護全縣農業改進推廣事宜。繁殖場的使命，一面是繁殖經中心農場舉辦地方試驗結果認為優良的品種，一面是訓練技工。繁殖場以繁殖場造就的技工做領工，利用農民的義務勞力經營為目的，一面在表證良種，一面在推廣良法，同時鄉保示範場又等於鄉保的公田，每年收益，即為一鄉或一保所共有。二十八年除處屬十縣外，又增設永嘉，水康，金華等三個中心農場。截至二十八年底止，浙省各縣已建立的農業推廣機構，共有中心農場十三，繁殖場十九，示範場（遠保田）百餘處。此外該所又在特產區域先後設置幾個農業推廣區，除辦理一般農業改進與推廣工作外，更以發展該區域內的特產為中心工作，如臨縣，綠安，兩農業推廣區的改良製茶，平陰農業推廣區改良製葉外，並推廣紫爪哇優良蔗種，黃綠農業推廣區的改良柑橘等是。至於蠶絲方面，情形比較特殊，則分於蠶區設立蠶業改進區，二十七年設置有蕭山，上虞，紹興，蘭縣，新昌，諸暨等六個改進區，二十八年增設新制分，於臨昌，安孝等三個改進區。

推廣材料供給，即所有試驗，研究繁殖的工作，除一部份在農業改站所下所辦理外，稻麥方面，在五夫設稻麥繁殖場；畜牧方面，在景寧設種畜繁殖場，蠶絲方面，在松陽置水設原種繁殖場，在臨安設蠶種繁殖場。

至於農產品的管理及檢驗工作，茶葉方面，分寧紹台，金衢嚴，溫處三區，各設茶葉檢驗處；棉花方面，在寧波設有棉花檢驗處；蠶絲方面，則設蠶種檢驗處及管理處於蘭縣。

此外關於農田水利的，設有農田水利工程隊，至於氣象天文方面，則各縣原有的測候站，雨量站，水權站仍俾妥繼續設置。

浙省戰時最初兩年農業機構的陣容，大抵有如上述，二十九年是浙省推行新縣制的第一年，同時又是實施三年施政計劃的第一年，浙省的戰時農業政策雖始終如一，但因爲農業機構的確立，此爲一省整個施政計劃的開始實施，又因爲客觀環境的推移，事業本身的發展，浙省的農業機構，便不能不順應着這種需要而有所變革。

首先辦農業改進所內部組織的變動，該所原設八股，二十九年起，改設農藝，森林，畜牧獸醫，病蟲防治，農田水利等五科，油料植物，茶葉，棉業，蠶絲等四系，經濟和會計兩室，另設一個農業推廣委員會。

在地方推廣機構方面，原由該所設置的各縣中心農場，照新縣制一律劃歸縣辦，改組爲縣農林場，而技術上受該所的指導。但比較貧瘠的縣份，地方財力有限，很多無力辦理的，則由該所予以扶助，酌量補助經費，這種補助較多者以三年爲限，三年中逐年減少，使之能逐漸自立。目下受該所補助的全省有三十三個縣份。該所又爲了增闢新的雙季稻區和新棉區，特添設了衢縣，龍游，江山，常山四個農業推廣區，並把五夫的稻麥繁殖場改組爲農業推廣區。林業推廣方面，則就麗水，青田前由中心農場接管的林場，和天台，建德原有的兩個林場，分別改組成立四個林業改進區，蠶絲推廣方面，原有於臨昌，新制分兩蠶業改進區，改爲桐分，於昌兩區，並把翻出的新豐加入富陽而成立新富區，劃出的臨安加入餘杭而成立臨於區，連原有九區合計爲十一區，並於湯溪設蠶業指導所一所。

其次說到油料植物的繁殖與研究試驗，已就衢縣的十里荒山設置油料植物繁殖場一處，並就建德天台青田三林業改進區各附設繁殖場一處。

至於原質種與桑苗的繁殖，也已在進行添設中。

此外幾個辦理農產出口檢驗的機關如茶葉檢驗處棉花檢驗處等，因為此項業務劃歸特產管制機關辦理，所以已分別裁撤。

### 三 增加食糧生產之措施

增加食糧生產，就原則上說，不外兩條途徑：其一是從橫的方面去擴大生產面積；其二是縱的方面去提高每單位面積生產量。浙省增加食糧生產的工作，也不出這兩條路綫。

#### 甲 擴大生產面積

擴大生產面積，也可從兩方面進行，其一是增加耕地面積，其二是增加作物面積。增加耕地面積，指從來未經利用的可耕種的荒地墾為耕地，簡捷些說，就是墾荒；增加作物面積就是把休閒的耕地儘量利用，使種植作物的面積總數擴大，大體上即指補充冬季作物面積。

(一) 墾荒 浙江可耕的荒地面積，過去雖沒有可靠的統計，但估計決非少數，如其人力不成問題，而能在不妨礙水利的條件之下，以合理的方法去從事開墾，我們可以斷言，不必全部開墾，糧食問題即可全部解決。所惜人口密度與荒地面積必成反比，換言之，荒地面積大的地方，也一定是人力貧乏的地方，所以這一個理想就不容易實現，然而我們仍須就最大的可能範圍去進行這一項工作，預幾年來在處屬各縣指導開墾的成績，就有統計數字可考者言，二十七年已有五萬六千畝，二十八年的約有三萬二千畝，其他未有統計數字者，估計亦可達十餘萬畝。而且像龍泉等縣，有一小部份由於灌溉排水條件的改善，實可以栽培水稻。

(二) 種植冬作 浙省一般農民，習慣上大多祇重視稻作，其他

的作物便認為次要的，所以種一熟或兩熟稻作後，往往把土地休閒，或僅撒佈一點綠葉菜苗類之類，用為綠肥。這種冬季休閒的耕地，估計全省不下千百萬畝，其間除了一部份低濕區域因為排水不良，一部份早稻區域因為稻作移栽時期的限制，一部份麥稻區域因為必須播種綠肥補充地力，倘有其休閒的客觀原因外，其他大多由於農村的不習慣或是農民的懶惰而然，戰時無形中捨棄了幾百萬畝作物面積，實是最可惜最不經濟的事。考增加食糧生產的各種方法，擴充耕地面積較受種種限制（如人力的限制，水利條件的限制等），提高單位面積產量也不是短時間即可見效，而阻礙最少，獲益最宏，收效最快，要無過於擴充冬作的種植面積了，這個運動浙省在二十六年即開始推動，可是因為事屬創舉，發動的時間又稍迫促，農民守舊的習慣更十分牢固，所以收效還不夠宏大；二十七年更擴大了這個運動，農業改進所曾動員了七十六名技術人員分發各縣去指導，在冬作栽培最少，地方又最貧瘠的處屬十縣，結果這一年冬作種植的面積約一百五十多萬畝，估計至少有一百二十萬畝的食糧可以增收；像處屬各縣，食糧平時就要恐慌，雖在戰時，下一年食糧恐慌並不比往年嚴重，我們不能歸功於提倡栽培冬季作物。二十八年，浙省直接再屬，更把這個運動擴大範圍，農業改進所動員了更多的技術人員出發各縣去指導，同時省動員會也起而響應這個運動，策動各縣的動員會補助推行，而冬作種子肥料貸款的範圍，更擴大到全省各縣，這一年早就已有報告的四十六縣說，擴充面積已達二百零三萬畝以上，貸款總額則達三十一萬二千八百元；如其餘辦理種植冬作而未有具體數目呈報的各縣一併計算在內，估計擴充面積至少當在三百萬畝

上下，如以每畝生食糧一市担計，也可以增加食糧三百萬市担。除屬各縣二十八年的至未因亢旱而收成入歉，要不是去年的麥作豐收，這短缺的食糧怕就無法彌補。

乙 提高每單位面積產量

提高單位面積產量的方法初非一端，但沒有一種能廢除大生產面積那麼簡單，譬如優良品種的育成，合理栽培方法的獲得，都需要相當年月的試驗與研究，決不是一朝一夕所可完成；又如灌溉排水條件的改善，也非鉅款不辦。此外農民識光短淺，他們對於提高產量的方法，也決不樂意聽或種種冬作那樣容易了解，容易接受。這類方法在戰時從推廣上看起來，雖難他收效不易，不宏不顯，但是我們決不因畏難而輕易放過，一一都要以最大的努力去實施，提高產量的方法很多，約可分積糧的與消糧的兩方面，像改良品種，改善栽培，增加肥料，改進灌溉排水條件等等，都是屬於積糧方面的，如防治病虫害，預防旱澇等等，便是屬於消糧方面的了。

(一) 改良品種 先說改良品種，浙省因為過去農業改進方面的工作多注重於浙西，所以已育成的食糧作物優良品種，大多以適應浙西風土為目的，未必便能適應於浙東；再以浙省各地栽培制的複雜，以稻作實，有單季稻，有雙季稻，同是單季稻區，像浙西接近江蘇省境一帶，是晚稻區域；杭屬各縣，又是中稻區域，錢塘江新安江上游與金處各屬，又是早稻區域，其中又有一熟制的，兩熟制的，三熟制的，而甯，紹，溫，台各屬沿海一帶以及衢屬一部份地方又是雙季稻區域，這樣錯綜複雜的栽培制度，再參以不同的氣候，不同的土宜，要產生幾個普遍適宜的優良品種，事實上確非容易。農業改進所成立後，一面在本所和五

夫稻麥繁殖場進行純系育種的工作，一面選擇若干有希望的品種在各類中心農場舉行地方試驗，一面把各地原有的品種進行檢定，一面更選擇過去在浙西育成的風土適應力特強的幾個品系，像水稻的中種一號十號三〇九號，晚粳一二九號，晚粳五號小麥的九號十號四號等品種，試行推廣，二十七年推廣種植面積計有水稻一千三百餘畝，小麥三百餘畝；二十八年水稻一萬另二百餘畝，小麥一萬畝。二十九年水稻一萬三千七百餘畝，推廣的結果，像水稻中種一號十號等品系，比十種要高出百分之十五至二十；小麥九號在紹興金華等處，十七號在處屬各縣，都有特異的成績。

(二) 推廣雙季稻制 雙季稻是浙省一種值得稱頌的栽培制度。據前省立稻麥場的試驗，每畝比單季稻要增加產量百分之五十，本省寧，紹，溫，台沿海各縣栽培雙季稻的區域却相當廣大。不過雙季稻因為氣候土宜水源等的關係，早晚稻品種的選擇與配合，不比單季稻或兩熟稻那麼簡單，所以要在一個從未栽植雙季稻的區域推廣這種栽培制度，決非一朝一夕所可辦到，所以推廣雙季稻的栽培制度，最好是就原有的一部份栽培雙季稻區域設法擴充其栽培面積。農業改進所就依據這一個原則，先選定衢屬和龍游兩縣為推廣雙季稻區域，二十九年，在兩縣推廣的栽培面積，約在一萬二千畝上下。一面在松陽，衢縣，龍游，五夫等處舉行雙季稻早晚稻品種配合試驗，移植時期試驗，及與單季稻各種接作的經濟價值比較試驗等，使雙季稻的栽培能更臻於合理；一面在推廣區域書設示範農田，以合理的栽培方法予農民以示範。

(三) 提倡營養豐富的食用作物 食糧的效用是在營養人身，少量營養成分豐富的食糧可抵大量營養貧乏的食糧，然則能多栽培營養豐富

的食用作物，就其效果而言，亦即是提高單位面積食糧生產量之一道。可以代替食糧的如馬鈴薯等，可以補充食糧的像番茄，甘藍，玉蔥，葫蘆，菠菜等，營養的成分都非常豐富，都是值得提倡的食用作物，農業改進所仍以戰時農業的萎縮，一面試驗研究，一面就有希望的品種設法繁殖並試行推廣，其中馬鈴薯菠菜之類，多數地方都原有栽培的，更普遍提倡指導農民栽培，二十九年且在處屬各縣普遍推廣馬鈴薯的栽培面積，這比提高一般食糧作物的每單位面積生產量的意義似乎更速。

(四) 改良栽培方法 栽培方法所包括的範圍相當複雜，舉幾個例，如整地方法，選種方法，如合理的行株距，適宜的播種法，播種期，施肥量，與施肥期等等，不必列舉這些都由各縣中心農場或農林場和各農業推廣區因時制宜因地制宜經常作普遍的指導，同時在農業改進所和五夫推廣區等處舉行試驗。

(五) 解決肥料問題 浙東各縣的農田，肥料是普遍的感到缺乏，自從海口封鎖，化學肥料既很少的進口，而且價格也騰貴非常，已絕對不合經濟。油粕類的進口也告斷絕，省內自產的數量極微，當然不敷自給，至於厩肥，像處屬一帶，因為家畜放養的關係，幾乎是全部放棄了，即使能利用，根據中央農業實驗所二十六年調查浙江省的家畜數量折合做家畜單位，每家農戶平均不過〇·五五，不過半條黃牛的厩肥，實際也有限得很。現在浙東農民所儲有的肥料，就是一些人糞尿和燒土，肥料的缺乏，對於作物的收穫量當然影響甚大，農業改進所對於這個問題，有下列幾種措施：(1) 提倡製造堆肥，使農民儘量利用一切廢棄的有機物如落葉敗草動物臟腑等經過腐爛用以肥田；(2) 提倡家畜糞，使厩肥不致損失；(3) 提倡合理施肥，使肥料不致浪費甚至損害

作物或土壤；(4) 籌設有機肥料廠，製造骨粉鹼化油粕等有機肥料。此外並規定化學肥料價格，不使不合理的飛漲。一面並舉行關於施肥的效力試驗與經濟試驗，如水稻方面肥料的比較，月份肥料的比較，甘藷方面的肥料比較等是，都已有了相當的結果。

(六) 興辦農田水利 改善灌溉排水，預防旱澇，對於作物每單位面積的產量有極大的影響，還有許多平時不能耕種的荒地，水利一經興修，立刻可以變為良田，所以同時又是增加耕地面積的一種重要措施。所惜水利工程需鉅款，地方籌集困難，大多要依賴金融機關或農業機關貸款；即便經費問題解決了，但同一個灌溉系統內的農田，利害又不盡相同相等，農民往往要患患失失，鬧出許多糾紛，阻礙工程的進行。所以農業改進所成立以來，在浙東各縣測勘設計的大小農田水利工程，雖有百多處，受益農田可達六七十萬畝，可是工程已順利完成的二三十處，受益的田畝約七萬多畝（內有新開的水田三百畝左右）。其中較大的工程，如東水通濟湖，龍海鵝鴨堰等都是幾十年至幾百年來無法舉辦，或辦而無效的，都在這兩年中辦理完成。前者灌溉農田達五萬畝，後者亦有七千多畝。這些工程的經費來源，或由農業改進所貸給，或由金融機關貸給，事先都由該所指導受益農戶組織水利集團，負責經理。

(七) 防治病蟲害 農作物每年因病蟲害而所受的損失，不可數計，浙省食糧作物的蟲害，種類相當複雜，為害都相當厲害，舉比較重要一點的說，稻作如杭嘉湖寧紹溫各屬的螟蟲，溫台兩屬和餘姚，龍游，雲和各縣的鐵甲蟲，處屬各縣的浮塵子，稻飛蟲，稻蟻，綠島，龍泉等縣稻飛蟲，稻椿葉蟲，病青雞較少，但椒稻熱病，切葉病，稻胡蘆葉枯病等在浙省蔓延也相當普遍，麥作物種類較多，最劇烈如小麥的散黑



種病，前年松陽曾受禍百分之十二；麗黑種病二十八年度在慶縣一帶也為害甚烈；大麥的緊黑種病，蔓延也很普遍，稍次的還有麥銹病，線蟲病等。雜糧方面，綠松陽一帶的玉米蛀心蟲，遂昌一帶的甘藷葉蟲等，都一度猖獗。農業改進所對於這類病蟲害，除隨時派員防治外，同時研究他的生態和防治方法；一方面預測他下屆的繁殖狀況考查他為害作物的損失率，並因村設以以來，防治藥劑輸入斷絕，即有也價格騰貴，失却了經濟意義，特研究用國產原料製造殺蟲菌藥劑，已製造成功的殺虫樹粉，固體松樹合劑，硫酸石灰，波爾多液等若十種。

#### 四 發展特產之措施

浙省重要特產油茶棉絲四項，自從浙西成游擊區域後，除麗區大部份失去外，油茶棉三項的產量，還是浙東紹屬絕對多數，便是絲綢產量，雖所剩無多，但在全國各省講起來，也還可首屈一指，果能加以改進，一面提高他的品質，一面促進他的產量，能以更高的價格與更大的數量去換取更多的外匯，對於抗戰建國的大業，其貢獻之偉大，自不待言。兩年來浙省對於這一方面的努力，可以分述於后：

(一) 油桐 桐油是浙東山區的新興特產，近年政府提倡植桐，頗引起農民經營的興趣，植桐的面積，逐年擴大，目前估計起來，當已有三十萬畝，年產桐油約二十五萬至三十萬担，價值一千萬元以上，以後更將逐年增加。但以浙省山地之廣，這一點植桐面積，還是微渺得很；世界市場對於桐油的需要，正有加無已，浙省植桐面積，大可儘量擴充，尤其餘慶各縣山多田少，地廣人稀，如能廣植油桐，不難使全省最貧瘠區域變成最富裕的區域。農業改進所成立以來，在處屬各縣不斷提

倡植桐，單以該所無代價發給桐種使農民種植的桐林面積，已有十萬二千餘畝，分佈於二十四個縣份，農民自己備種種植的還不計在內。此外並在衢縣，天台，常山，建德，青田等處處理原有桐林三七〇畝開闢示範桐林一五一〇畝。一面更鼓勵農民合作植桐，由該所貸給藥劑及肥料資金並供給優良的桐種，辦有成效的植桐合作社，像麗水太平區的楓木壩合作社，青田海口區的南阜鄉合作社，已開闢了六百多畝荒山，播種四萬四千多穴，現在還在繼續發展。至於潤種栽培，管理撫育等方法，關係油桐的生產量與品質很大，該所本著指導農民改善。此外並進行育種及栽培試驗。化驗各地所產桐子含油量以明瞭各地桐種的優劣。

(二) 茶葉 浙省茶葉的產量，這幾年每年總在四五萬担上下，除了生產內銷綠茶的浙西茶區大部份在游擊狀態之下以外，大部份的茶區都還是全無缺的。浙東方面如生產外銷綠茶的平水珠茶區，綠淳眉茶區紅綠茶並著的溫州茶區，浙省農業改進所部分別設督農兼推廣區在指導茶農栽培採製，鼓勵茶農兼植茶，輔導茶農組織合作社經營茶葉的合作行銷業務。浙省茶葉衰頹之後，本來以茶園的荒蕪，採製的粗放，積習的深重，前途非常黯淡，自二十七年中央對於茶葉實施統收，價格有了保障，茶農茶商經營的興趣，復呈濃烈，農業改進所就借這良好的時機，廣泛地展開他的推廣工作，從二十七二十八兩年間各種統計數字上看來改進的效果是非常顯明的。譬如在品質方面，前後兩年綠茶葉出口檢驗所得的印象的確有進步；即如二十七年五月開始舉辦出口檢驗至年底止，出口數量為三八四五三六担，二十八年同期的出口數量則為三一七七一担，顯已減少了六六八一七担，其中雖容有其他原因，但提倡統收，取締雜攤等工作，確是一個主要的因素，至於產量方面，



各茶區新開的茶園當然還未到收穫之年，但推廣工作，較有歷史，像平水茶區（饒縣農業推廣區範圍），二十八年產量雖調查可較上年增加兩萬担。該所除了指導茶農改良生產方法，增加生產數額外，並選擇大量優良茶種，以合理方法育成大批茶苗，在各茶區無代價發給茶農種植，二十八年一年就有二十六萬株，分佈於平水茶區和松陽、慶元等縣，經隨時派員觀察，生育都是甚為良好。此外為提倡機械製茶，以減輕生產成本，提高茶葉品質，特製造簡易的製茶機械如揉捻機，烘乾機等，一面推廣於各茶葉產銷合作社與茶農試用，一面在各地示範茶場舉行製茶示範。示範製茶及指導製茶數量，在二十八年達二十一萬四千餘斤，二十九年截至六月底止，已達八三四七六三斤。近年浙省茶葉產銷合作社的組織，風起雲湧，實潛屬於團縣外大山王合崗芝山等合作社二十六農農業改地所種雜糧農業推廣區的前身茶葉改良場為改進茶葉，總開始指導隸屬大山一帶的茶農經營產銷合作業務，二十七年隸屬推廣區成立後，更加強這一種工作，在各合作社經濟力量尚未充實以前，茶葉的精製工作，都製該區茶廠的設備來完成，三年來不但參加的社數和集中精製的數量逐年增加，而且在二十八年就有王合崗茶園頭等合作社已在該推廣區扶掖之下自創精製廠。此外浙省因為茶區相當廣大，指導人才深感缺乏，因此農業改進所自二十七年始，在隸屬開辦一個茶葉技術人員訓練班，以造就改地茶葉的技術幹部，並在隸屬農業推廣區和松陽慶元兩示範茶場招收茶農子弟加以訓練，以養成新法製茶的技工。

(三) 棉 浙省產棉區域，在浙西有平湖、海鹽、海甯、杭縣等縣，浙東有蕭山、紹興、上虞、餘姚、鄞縣、鎮海、定海、象山、寧海、南田、黃巖、溫嶺、永嘉、瑞安、樂清、玉環等縣，棉田面積在一百三十萬畝以上。

，年產約五十萬担，浙西由於游擊狀態，我們損失的棉田面積很小，據農業改地所統計，二十年浙東產額，還有四十一萬七千餘担，不過減少四萬二千担而已，棉花在浙省不僅是人民生活重要原料之一，而且同時又有大量外銷，每年輸出的數額達二十多萬担。所以對於國計民生，同有重大關係。不過浙省棉區雖大部在浙東，但產棉各縣都在沿江沿海地帶接近前線，隨時有被敵佔的危險，而內地各縣，產棉無多，品質低劣，僅可紡製粗紗，所以浙省的棉產，第一必須在安全地帶開闢新棉區，並改進其品質；第二必須在舊棉區加緊管理，以維持固有市場的信譽。浙省農業改地所對於第一點，已在處屬各縣舉行棉作地方試驗，以覓取適宜處屬各縣風土的優良品種，以備繁殖推廣，在後方開闢新棉區；對於第二點則在甯波設置棉花檢驗處，舉行出口檢驗，以取締棉農濫雜攪水等不良習慣。不過要算取一種適應地方風土的優良品種，決非短期間中所可成功，所以農業改地所一方面仍舊以處屬試種有希望的品種如紗字美棉等先作小規模的推廣，二十六年產田，稽家，宣平，松陽等七八個縣份約二百八十八戶農家推廣了二百五十七畝，共發去棉籽一千八百多斤，經調查生育狀況，證明對於處屬風土，尚屬相宜。二十九年春，敵寇竄擾蕭山，浙東舊有棉區所受敵人的威脅，更加重了一層，而我們開闢新棉區的工作，亦加緊了一步。一面在很短的期間向餘姚、慈谿各縣收購中美棉種一千七百餘担，一面就衢縣、龍游、江山、常山分別設置四個農業推廣區，立即開始調查適於植棉的面積，登記植棉弱農戶，準備擴大內地的植棉區域，計衢、龍、江，常四區在二十九年一年中推廣的栽培面積，共達二萬零七百四十五畝；同時在金屬各縣，推廣了兩千餘畝；在處屬各縣推廣了一千畝上下。至於推廣的品種，以中

種棉為多，但也有一部份的百萬棉和說字美棉在衢屬試行推廣。不過棉花品種容易退化，如不繼續育種，就難保持原有的純度，所以農業改進所對於百萬棉及說字美棉等之純系育種工作仍與接前省立棉場的工作繼續進行，此外又發現松陽土棉纖維復長，所積結鈴不多，衣分較低，如能加以改良，在處屬推廣，尤屬相宜，亦已從鈴行試驗進行育種工作。

(四)蠶絲 浙西淪陷後，浙省蠶桑區域，十去其七八，然小部份的浙東蠶區，雖保有八九萬担的鮮繭產額，尚不失為全國之冠，我們自不能妄自菲薄，稍存忽視。浙省改進蠶絲事業，較有基礎，但大部份改良蠶種製造場在浙西，二十七年浙東僅有從海鹽區逃出來的兩家，改建新蠶室的一家，和新創設的兩家，共計九家，比較戰前的八十餘家，產量自不可以道里計；到二十七年秋期，場數增至十五家；二十八年春期，再增至二十六家；秋期更增至三十六家。但蠶種運輸不便，農業改進所為補救浙西蠶區各縣蠶種之缺乏，特於二十八年春在臨安設置製種場一所。這三年來各期改良種的產額，二十七年為十一萬三千餘張，二十八年就增至二十六萬三千餘張，每年由農業改進所檢收購，支配各蠶業改進區分發農民飼育。二十九年淨種數雖未詳知，但毛種已有四十一萬一千餘張。各製種場所需原種，自二十七年起，亦由農業改進所供給。在各改進區方面，每區各重要地點設指導所，直接指導蠶戶，並替蠶戶辦理共同催青和飼蠶共育事宜，參加共育的蠶繭單是蕭山一縣，在二十七年就有二萬九百張，收購量平均每張比前者總要多出四五斤；可見種蠶共育對於收穫量影響之鉅。這是浙東原有蠶區設施的大概。此外為增進蠶絲產量，增厚後方經濟基礎，浙省一面並準備在後方開闢新蠶區。不過要蠶的先決問題為植桑與製種，而植桑非短時期內所可長成

，至於蠶種即不增開新蠶區，僅以目下原有蠶區所需數量言，也尚嫌不夠，此外將來指導新蠶區育蠶的技術人材，也非一朝一夕所能養成，所以現在的問題，是在如何積極準備蠶種和桑園，以及訓練指導人員。農業改進所對於這幾項工作，二十九年轉更入積極的階段，植桑所需桑苗，除向德縣選購實生苗二十四萬七千餘株外，並派員赴浙西海鹽區向厲王廟一帶搶購接木苗八萬株，大部份在處屬各縣推廣，並在松陽設育桑場，準備大量繁殖實生苗與接木苗。蠶種也向浙西和江蘇的海鹽區搶購了一批，計有原種三千二百餘張，普通種一萬一千張。至於指導人材，特地招收練習生四十餘名，在海鹽等處從事訓練。

### 五 提倡畜牧之措施

畜牧是農業各部門中一個極重要的部門。浙省的畜牧事業雖處在農村副業的地位，但因其關係戰時經濟太重了，——畜產品不但是補充食糧的重要部份，而且在外銷特產中也有他不可忽視的地位，至於畜力與肥料，更是增加農產不可缺的要素，所以戰時努力增加食糧生產與發展特產，不可不提倡畜牧。

浙省的畜牧，原够不上稱得發達，據中央農業實驗所二十五年的調查，平均每百戶農家所畜畜數目，不過水牛九，四頭，黃牛二，九頭，馬騾各〇，一匹，山羊一七，四頭，綿羊一，六頭，豬七五，三頭，雞四六二，六只，鴨六七，七只，鴛三，一，五只；又浙省農業改進所在二十八年冬調查浙東金華等二十九縣六百九十五鄉村牛與豬的數目，每百戶佔黃牛二〇，八頭，水牛九，六頭，豬一〇二，五頭，兩統計可說相差不多，如換算成畜單位，每戶不過半斤多一點單位，

爲整個農業着想，這數目實在太不多了。而浙省農民對於畜牧事業，無論在選種上，在飼養管理上，又都不注意，獸疫的流行，更給浙省畜牧事業一個很大的威脅，據農業改進所二十八年冬在上述二十九縣六千九百五十五鄉村內調查，發生牛豬瘟病的就有二百五十七鄉村，死於瘟病的牛有五一六九頭，豬有四九二八八頭，一年中這二百五十七個鄉村要在獸疫中損失一百萬元以上，這個損失數目聽了已可驚人，然而調查的區域還祇是浙省的一小部份，調查的範圍還祇是牛豬兩項，所以提倡畜牧在注重品種與飼養管理之外，獸疫的防治，尤其是一個先決問題。

浙省農業改進所在畜牧方面，一面注意種牛的繁殖，一面注意一代交雜豬的推廣，一面檢定省內肌肉並用的藍山種鷄卵用的龍游種鷄，大量繁殖推廣。

浙省耕牛本感不疲，戰時外省輸入不易，屠宰數又增加，浙西在敵人蹂躪之下，耕牛的損失尤其浩大，將來收復之後，耕牛問題必將發生恐慌，不能不早爲準備，農業改進所的繁殖耕牛，平時與農民合作，由農民負責飼養使用畜力，該所則指導其進管理等方法，這在該所可以得到推廣指導的便利，在農民可以得到獸力與經濟的補助，而繁殖種畜的目的，同樣可以順利的達成。

豬種的改良，能推廣純系種固佳，但盡有管理的方法要比較精細，農民不易做到，而且食糧大而飼料精，這些在經濟上講，未必全然有利，所以農業改進所一面直接用一代雜交種的仔豬推廣給農民飼養，一面以大約克蘇及盤克羅純種公豬免費供給農家與土種母豬交配，這種一代雜交豬發育迅速，據農業改進所在二十七年試驗，約克蘇與松陽土種交配所產第一代改良種與同年齡的松陽土種在第十九週比較改良種的體

重要比土種高出百分之三十一以上，在四十週齡時，改良種平均體重已達一百七十斤半，而土種不過一百二十七斤，高出百分之三十四以上。而且改良種頭小背直，皮膚光潔，肌肉豐滿，這些都不是土種豬所可及的。又用大約克改良東陽土種，所產一代改良種比約松雜交的生長更速，在三十週齡時，平均體重可達一百一十一斤六兩，而同齡的土種豬則平均不過七十八斤六兩，約當一〇〇與六一之比，至於體態方面，也遠較土種優良。

農家飼養最普遍的鷄，在浙省固有品種中間，以肌肉兼用的藍山種和卵用的龍游種爲最優，農業改進所自二十八年春起，即大量繁殖，在山區各縣推廣，他如來克紅鷄，綠島紅鷄，蘆花鷄，吐穀鷄等等，因爲繁殖數量不多，祇好作少量的推廣，計二十八年推廣的鷄數，共達四千五百羽，二十九年共達二萬二千六百餘羽。

關於防治獸疫的問題，也有一個先決問題，便是血清疫苗的來源，戰前浙省防治獸疫所用血清疫苗，大部份取給於上海獸疫防治所和中央農業實驗所，還有少數購自國外，自抗戰發生以後，來源完全斷絕，農業改進所接收前家畜保育所所有少量的血清，不久就用盡，於是不得不設法自製，但必需用器械，如分離沉澱過濾，抽氣，振盪，冷藏諸般設備，均付闕如，祇用最簡單的設備，最原始的方法，進行工作，慘澹營經，到二十七年六月初旬，就有第一批抗豬瘟高度免疫血清製成，經過效力試驗，結果竟非常滿意。隨後抗豬肺疫高度免疫血清，豬肺疫菌苗，水牛出血性敗血病兩極菌及溶血性鏈球菌混合菌苗等，都先後在二十七年製造成功；二十八年又製成豬腸炎高度免疫血清，炭疽芽孢菌苗，牛傳染性胸膜肺炎菌苗，豬腸炎菌苗等，二十九年又製成牛瘟血清

和牛瘟菌苗等，都有大量出品。這一類血清菌苗能在戰時極簡陋的設備之下試製成功，解決了熱疫防治上一大困難，實為預料所不及，幸靠這一種成功，浙省戰時疫病的防治工作，得以繼續不斷，至今已挽救了七千多隻家畜的損失。

## 六 結 論

抗戰三年來浙省的農業改進工作，當然不祇上述的幾點，這不過就戰時農業兩大課題範圍內拉雜敘述。此外我們對於戰時的農業改進方針，必須補行說明的；

其一、農業的進展，比不得工業商業，不要說一個品種或一種栽培方法的確定，必須從積年累月的苦工中得來，便是已育成的品種與已確定的栽培方法，以一般農民科學常識的缺乏，守舊心理的牢固，要普遍推廣到農間去，也不是短期間所可以做到的；但是在抗戰期內，我們在後方生產，與前方作戰一樣的要爭取時間，一方面以浙東農業改進基礎這樣微薄，又一切都須從頭做起，所以試驗研究的工作既不容偏廢，而推廣指導的工作，尤亟需進展，但這兩者之間，遺隔着地方風土，耕作習慣，農村經濟狀況，一重重一時打不破的難關，所以這三年來的農業改進工作，無時不在向這重重的難關衝擊，想加緊打出一條血路，貫通一條增加生產的大道，一面更不能不先覓取一條捷徑，把有希望的良種

與良法試行推廣起來。

其二、農業建設的目的是要把不生產的集產出來，生產量的增多起來，生產品不良的改良起來，而農業的範圍是又複雜又廣大的，在這爭取時間的戰時，人力物力財力既處處受着限制，便不能不向最經濟的方面去運用，所以祇可就戰時需要，權衡利害輕重緩急，確定進行的方針，決不可貪多務速，反把力量分散了去，這點也是對浙省農業改進工作必需的認識。

科學常識的缺乏，不僅一般農民為然，便是社會上一般人士，也同樣的普遍的缺乏，這對於農業改進工作是一種最大的障礙。常常有人問起為什麼農業機械試驗田的作物長得不及普通農民的整齊，認為這是農業機械的技術不及普通農民，這是一例，而農業技術人員的生活是相當艱苦的，他們終年過的是戴月披星，栴風沐雨，沖寒冒暑的生活，有時候要在某一個地方調查一種耕作制度或者栽培方法，也會有人說你不會種田而請教農民；諸如此類，不勝枚舉。所以在這抗戰大時代中農業技術人員的責任固不下於前方抗敵的將士，而他們奮鬥的精神，正也不相上下。在農業技術人員固應再激再勵，非達成他所負的任務不止，但這種科學常識缺乏的現象，確實是農業改進前深最大的困難，尤須賴各個知識界共同努力去打破他。

# 浙江省化學工廠籌備經過

薛濟明

緒言

總我時示：「前方抗戰與後方生產，同為神聖之事業，苟無前方將士之浴血，無以保衛後方之生產，苟無後方之生產，亦無以支持前方之抗戰，而戰爭之勝負，最後實決於經濟力量之持久。」吾人環茲明訓，證諸事實，益傾抗戰建國輔車相依，始克有成。

溯自七七事變發生以來，抗戰已逾三載，敵人傾巢侵略，泥腳愈進愈深，崩潰之期，迫近眉睫，而我則愈戰愈強，最後勝利，可操左券；推其原因，即在上有大賢明之領袖，下有犧牲汗血之民衆，全國一心，努力抗建事業，有以致之。

去冬杭州敵人雖已渡江，然終踟躕江邊，一籌莫展，而我浙後方建設，仍依照原定計劃，逐步實施，婦人跼蹐技窮，莫奈我何。是則益信前後方之合作，足以粉碎敵人之征服迷夢，而吾人應更加奮發鞏固，以赴事功者也。

二十八年四月間本省黃主席暨建設廳伍廳長，鑒於化學工業之於國防民生，至重且要，電召筆者商討我浙化學工業之提倡，筆者不敏，同國以來，即在上海創辦各種基本化學工廠，慘淡經營，一以發展民族產業為目標，向前邁進，藉圖自力更生，挽救危亡，不意抗戰軍興，舉凡心血之結晶，奉付敵寇之毒手，籌念及此，實深痛心！故當接電時，即認爲氣塞志叻合，爲抗建前途計，不揣拙薄，再作馮婦，欣然來浙，面陳一切，回廈後，復與電訊局趙局長會理汪先生協商後，決定先從基本化學工業着手，並擬具硫酸、漂粉、肥料、木材防腐等廠計劃書，呈由建設廳核備，批交全國生產會議，迨至六月抄，知中央貿易委員會，有

大批青鉛條到廈，則硫酸廠設備之主要材料，已有着落，如硫酸廠成功，則其他各廠，亦可迎刃而解。故決定先辦硫酸廠及漂粉廠，復擬就二廠之詳細計劃，經省政府委員會議決通過，核定資金三十萬元，創辦浙江省化學工廠，並命筆者主持籌備事宜，遂於七月中旬，開始尋覓廠址，並調查原料及機件等，嗣後在××××寬得廠址，該處三面環山，一面臨溪掩蔽防空，較爲妥適，而水之供給，尤爲便利。迨至九月一日，始成立籌備處，開始辦公，自籌備處成立後，積極進行，數閱月來，埋頭苦幹，原冀在規定六個月內籌備完成，乃因事實上種種困難，進行遲緩，未能如期預期之迅速，深爲慚作！茲謹檢討過去工作，據拾綱要，據述於左，聊供當道以及社會之參覽，並祈我科學界同人指正焉。

甲、本廠計劃概要

查本廠原定計劃，第一工場（原稱第一廠）用鉛室法，製造硫酸，第二工場（原稱第二廠）用電解法，製造漂粉及燒鹼，嗣以敵人封鎖海口，歐戰之起，購辦發電機件遂發生種種困難，以致無法進行。若放棄電解法，先行製造硫酸，採用蒂康法或佛爾特法之舊法，（以上二法俱以硫酸即氯化氫經氧化而生氯氣）亦可製造漂粉，復以××廠正在計劃製造炸藥，需要硝酸甚亟，而硝酸鹽酸與硫酸，並稱三酸，同爲化學工業之重要原料，且製造硝酸二酸時，其副產品之碳酸鈉及苛性鈉，又爲鹼工業之重要品。故本廠前擬漂粉電化計劃，暫行停止進行，復鑒於實際需要，先行製造硝酸鹽酸及燒鹼，以解決當前之困難，經於二十八年十二月間，將第二工場改造鹽酸硝酸及燒鹼計劃書呈國，一面重行設計該工場廠房機件及耐酸陶器等。而漂粉廠擬俟燒鹼出品後，再行設法



擴充製造焉，茲將第一工場及第二工場計劃，摘要於左：

一、第一工場

1. 製造方法用鉛室法，因此法之製造數量，伸縮可以自立，條件發生障礙時，在材料取給不便之內地，修理亦較簡易，其法先將黃鐵礦在塊爐地爐燃燒，發生二氧化硫，此氣體經過硝石鍋和氮之氧化物，通過除塵室除去塵埃後，流入格拉弗塔，自下而上，一部分之二氧化硫，在此塔內為氮之氧化物所氧化而成硫酸，一方將自塔頂噴洩機噴下之鉛室酸濃縮，並將給呂薩克塔所得之亞硝酸硫酸脫硝而得塔酸，大部分之硫酸在此生成，賸餘氣體，由鉛室而入給呂薩克塔與由塔頂而下之濃硫酸化合而得亞硝酸硫酸，再導入格氏塔，塔酸室酸均係稀酸，且含雜質，故再經精製濃縮，而得純濃酸。

2. 原料 每日用處屬產塊狀黃鐵礦一千六百公斤，土硝七十公斤。

3. 機器購辦 所需之機器，大部分自行設計，委託浙江省××廠製造，一部分由該廠代配，茲將機器名稱及數量列下：

- (1) 燒鐵爐 八座
- (2) 除塵室 一座
- (3) 鉛室 三座
- (4) 古老華塔 一座
- (5) 格拉味塔 二座
- (6) 提濃爐及煙鹵速收機裝置 二座
- (7) 扇風機 一部
- (8) 空氣壓力機 二部
- (9) 打水幫浦 一部

(10) 柴油引擎(十五匹馬力) 一部

(11) 木炭引擎(十五匹馬力) 一部

(12) 硫酸機 二只

(13) 貯酸桶等 一六只

(14) 貯水桶 二只

4. 製造能力 預定每日二十四小時製造波美六十六度濃硫酸二噸。

5. 出品種類 出品分為波美表九十度寧酸六十度塔酸及六十六度濃酸三種。(1. 項製造能力係將三種出品悉數折合六十六度濃酸之數。

6. 包裝 耐酸瓦罐因在內地無法採辦，現擬設計自行製造，材料已經採集，缸密之製造在計劃中。

二、第二工場

1. 製造方法 將食鹽用呂布蘭法以硫酸在亞硝酸爐內分解後，移入蒸餾爐內加以高熱，發生氯化氫氣體，將此氣體通過，多數華爾福瓶內以水吸收而成鹽酸，同時將土硝，在蒸溜釜中以硫酸分解發生硝酸氣體，經華爾福瓶凝縮後而得硝酸，兩方所得之硝酸加以石灰石及炭在迴轉爐內加熱，變為黑灰即不純炭酸鈉。次以生石灰苛性化之即得燒鹼水，在真空蒸發機內蒸濃後，在熔鹼鍋強熱而成燒鹼。

2. 原料 每日用硫酸一千公斤温州鹼(假定純度%)一千零六十公斤，土硝(假定純度%)四百三十公斤，石灰石一千四百公斤，炭七百公斤，金華石灰(假定純度%)六百公斤。

3. 機件設備 機製機器自行設計向本省鐵工廠定製，耐酸陶器則自行築廠製造。茲將機器名稱及數量列下：

4. 製造能力 每日製造波美六十六度濃硫酸二噸。

5. 出品種類 出品分為波美表九十度寧酸六十度塔酸及六十六度濃酸三種。(1. 項製造能力係將三種出品悉數折合六十六度濃酸之數。

6. 包裝 耐酸瓦罐因在內地無法採辦，現擬設計自行製造，材料已經採集，缸密之製造在計劃中。



- (1) 鋼鐵迴轉爐 一只
  - (2) 鑄鐵碓硝鍋 一只
  - (3) 鑄鐵苛化鍋 一只
  - (4) 鑄鐵硝酸蒸溜鍋 一只
  - (5) 鑄鐵燒鹼熔鹼鍋 一只
  - (6) 濾過器 二只
  - (7) 粉碎機 一部
  - (8) 單式真空蒸發機 一部
  - (9) 小型蒸汽鍋爐連製鹼 一座
  - (10) 柴油引擎 三部(每部十匹馬力)
  - (11) 滿福爾爐 一座
  - (12) 迴轉式黑灰爐 一座
  - (13) 硝酸爐 一座
  - (14) 打水幫浦 一只
  - (15) 抽氣機 二只
  - (16) 黑灰浸出槽 四只
  - (17) 陶製吸收塔 二座
  - (18) 陶製蒸餾瓶及連通管 一百只
4. 製造能力 擬定每日廿四小時製造鹽酸一千四百公斤硝酸二百五十公斤燒鹼七百公斤。
5. 出品種類 濃鹽酸濃硝酸燒鹼三種。至於硝磺(元明粉)及炭酸(即純鹼)二種則視需要而隨時決定其產量(1.項之燒鹼量係將全部炭酸苛化不出元明粉及純鹼而言)。

6. 包裝 硝酸以耐酸罐裝四十公斤，鹽酸以耐酸罐裝三十公斤，外加木棧燒鹼以薄鐵皮襯裝木箱裝五十公斤。

### 乙、創業資金之支配

全廠創業資金三十萬元其分配如下：

- 一、籌備費 一〇、三〇〇元
- 二、土地設備費 三、七〇〇元
- 三、房屋設備費 一三、五〇〇元
- 四、機器設備費 二一、三〇〇元
- 五、機器裝置費 二一、九八〇元
- 六、電燈設備費 五、五〇〇元
- 七、化驗設備費 八、〇〇〇元
- 八、器具設備費 四、六二〇元
- 九、警衛設備費 二、七〇〇元
- 十、醫藥設備費 一、五〇〇元
- 十一、交通用具及電訊設備費 四、九〇〇元

### 丙、廠址

在非常時期，為樹立戰時經濟之基礎，以謀自給自足起見，則大後方建設，自應在窮鄉僻壤，另覓天地。而化學工廠之廠址，尤須具備下列各條件，即(一)交通比較便利，(二)遠離村莊及農田，(三)水之供給充分，(四)便於防空掩蔽。經於二十八年七月間，實地考察，大都非出口空闊，掩蔽為難，即水道迂遠，不能利用，或以山路崎嶇，

運輸不便，或以民居稠密，障礙孔多。最後竟得×××鄉之××，乃荒山深谷，山環水抱，竹木地茂，既得天然之掩蔽，而取水亦復便利。加之民居遠隔，既無礙於衛生及農產，水陸兩便，復有裨於運輸。對於上列條件，均能具備，遂決定該處為廠址。治籌備處成立，即在該處從事開山平基，鳩工庀材，開始興造。為求事務各適其用，將全部廠房，分作東北深南兩部，深南則為第一工場廠房三座，第二工場廠房二座，化驗室及工務課辦公室一座，工友宿舍一座，飯廳一座，廚房一座，以及修理間、儲糧室、打鐵間、廠警室等。東北則為總辦公廳一座，職員宿舍一座廚房連警役宿舍一座。統計全部廠基面積，共為十一畝七分零，計深南為八畝零，東北為三畝七分零。該項基地，除民地遷鄉保長證明公估給價購買外，其餘均係僱工自行開闢也。

### 丁、籌備處組織

籌備處組織規程係二十八年十二月間奉核准，備設主任一人，工程師二人，技術員二人，會計員一人，辦事員四人，雇員二人至四人，因當日編製規程時，籌備伊始，事務尙不甚繁，故關於員額力加減縮，原期人毋濫用，款不虛糜，若在非常時期對於人力財力均應節約，以保持國家元氣，爭取長期抗戰之最後勝利，未可忽視也。迨至二十八年十二月以事務漸繁，人手不敷，於是應事實需要，復於本年一月將原組織略加修正分設總務工務二股及會計室以專責成而利辦公，具體規定：主任一人，工程師二人，股長二人，主辦會計員一人，技術員二人，會計助理員二人，股員四人，雇員四人，施行以來，工作始告順利，此籌備經過之情形也。

### 戊、工作紀要

本廠自二十八年九月一日籌備處成立，以迄二十九年五月一日工廠成立，工作繁瑣，筆難罄述。茲特摘要披露如次：

二十八年四月五日應黃主席電召赴金垂詢個辦化學工業事宜。囑撰具計劃經研究後決先擬呈硫酸漂粉肥料木料乾澀等廠計劃並將計劃送建設廳提交全國生產會議。六月二十五日伍國長返廈，聆悉中央對於所擬計劃，深表贊同，並指示先辦硫酸漂粉二廠，經濟部工業管理局尤助資金十五萬元，省府撥撥創業資金三十萬元。七月八日將硫酸漂粉二廠計劃連同預算，一併呈閱。二十七日勘定×××鄉之××為廠址，八月一日匯派公路測量隊量廠基。五日赴永調查機件張觀察前赴青田、龍游、遂昌、松陽等處調查原料，商定先測騎馬崗朱坑之黃鐵礦。九月一日籌備處成立。二日關於廠房及重要機件，設計完竣。十一月四日硫酸機件圖樣函咨浙江省××廠製造。十九日呈報第二工場製造漂粉因電力問題停止推行並擬改造鹽酸硝酸及鹼燒情形。十二月二十日上午五時開始築造鉛塔基盤，今日向業主艾新達訂製圓輪形耐酸陶器。二十五日呈送第二工場改造鹽酸鹼計劃書。二十九年一月八日派工程師赴×××廠化驗原料。十四日派工程師赴××廠製造耐酸陶器。二月一日召集鄉保甲長及廠基業主公議地價。十五日召集本鄉鄉保長開公共衛生座談會。二十六日擬呈浙江化學工廠組織規程草案。二十七日派工程師及技術員前往××廠與該廠製造部分負責人員商改改良鑄鉛工作。三月二十二日派工程師技術員赴遂昌考察黃鐵礦。二十五日開車試鑄鉛板。四月二十三日前報本廠所需黃鐵礦鑛在遂昌治強頭自行開採請核發執照。同日具報籌備完成情形，並定五月一日為工廠成立日期。二十四

日建設廳審計處派員會同驗收機件。五月十二日編送本廠補充資金三十萬元之籌辦廠計劃及概算呈請建國核示。六月三十日下午一時召開廠務談話會，七月十二日開始供應備用。二十六日本廠所備土硝尚未辦妥，再呈請轉函備用准予在本廠自行熬煎。同日呈報五月一日為本廠成立日期，並自即日籌辦處交代事宜。二十九日呈報奉令定八月一日就廠長並職請刊發圖記。同日開第二次廠務談話會。

### 己、籌備進行中之困難

在創辦化學工廠，較之其他任何工廠，在平時本已繁雜，在此非常時期，海口被鎖，交通不便，一切材料機件儀器藥品之採辦，尤為困難，甚至有無法採辦者，不得已在此萬分困難中，設法另覓代用品，以資解決。茲補要陳述如左：

#### 一、建築鉛室基盤

本廠第一工場鉛室骨架，及古老華塔，給呂薩克塔骨架，均應用鋼管水泥建造。但在內地，購辦該項材料，實不可能，不得已改用松木大料，圓樑楸就，招標時，竟無人應標，因本廠廠址在××一小村落，而廠屋則建在隔溪之山谷內，交通既已不便，所用木料，都係一尺見方之長料，採辦至為困難，嗣經多方探訪，幸在雲和規溪地方，覓得大料。而該項大料，又係該村村民所公有，不願出售，幾經周折，始行辦到。但內是而建造工程，雖經解決，時間延誤，幾及三月矣。

#### 二、銲接鉛室

製造硫酸之鉛室，其主要材料為青鉛板，雖已由浙江省鑛工廠向中央貿易委員會購到，青鉛塊轉讓本廠應用。第浙東並無規模較大之機器廠，而該項青鉛，須以滾筒機壓成板片，則面積寬大

，質地緻密，易於耐用。鑛工廠無此設備，只得代以澆鑄，不圖澆成之鉛板，氣孔既多，重量不勻，無法適用。此非該廠之技術問題，實係設備問題，事實上無法使其完善。嗣經互相研究改良，已澆之鉛板，設法銲補，本廠於二月中旬開始銲接。因是又不得不事遷延。再銲接鉛板，本需氧氣，當時因硫酸（事實上在二十八年九月開始籌備時即事搜求）及銲等材料，無法購辦，擬暫用電銲法，而小型電焊機，又難覓求，銲接技工，更須熟練，旋向各方物色，僱得上海開成硫酸廠鉛工二人，一面工作，一面訓練新鉛工，鉛板亦經改良，勉強可用。嗣又購得銲接到硫酸，遂改用氧氣銲接，至是鉛室銲梁問題，始勉強解決。

#### 三、覓購硫酸

銲接鉛室，需要硫酸，既如上述；而開工時鉛室內尚需硫酸，因硫酸不易購到，擬代以水，勉強可用。惟硝石鍋內澆酸用之硫酸，及鉛塔循環酸，萬不可缺，其量至少須有數噸，若無此酸，則機器裝置完成，亦無法開工。雖經早行多方設法搜求，直至本年三月間，始訪得甯波新大陸電料行備有現貨，即經派員前往接洽，乃該廠雖已運抵寧波口外，以無財部護照，海關不許進口，雖經呈請甯波多次電商，終未有效，然公文往返，再度輾轉，費時竟達四月有奇，現該項硫酸，經由新大陸設法進口，但尚在轉運中。

#### 四、耐火磚料

本廠各項爐灶之構造，均須耐火磚料，姑無論在目前因外匯之緊縮，其價奇昂，本廠資金有限，無力購辦。即能購辦，濕土亦缺現貨，勢本廠對於爐灶之設備，甚感棘手。不得已暫先以普通磚料代替，而以水玻璃火泥（火泥亦係採擇本地者石粉碎代用）混合劑為塗襯及接縫料，一方面着手試製火磚，以謀改進。

#### 五、耐酸陶器

製造硫酸硝酸及其容器，均須用耐酸陶器，亦以

內地無法調辦，工程進行，影響極大，現着手利用各種不同文陶土配合比例，鑄成進行試造。

六、機械材料 本廠各製造部門之機械，大都需用各項耐酸耐鹼之特殊合金（如 Duriron, Gredan, Monel Metal, 及各種矽鐵合金等）構造之，始克耐久經用，現則非惟此等合金材料，無從購辦，即普通生熟鋼鐵材料之蒐購，亦極不易，故各項機件，現大抵用生熟鐵材料構造，明知其不甚優良，然捨此實別無解決之途也。

七、動力設備 水電二項設備，為一切化學工廠之心臟，因無水不能解決製造上諸問題，無電不能解決一切動力問題，現本廠水之供給，已因自設壩閘，利用泉水而勉告解決。電力設備則以各方面之種種阻力，而迄未能解決，現為遷就環境，各部門之動力，不得已局部改裝；木炭及柴油引擎，以為補救辦法，即此等引擎之搜購，亦不能完全如願以償。

八、原料採辦 本廠製造酸鹼之主要原料，為黃鐵礦土硝及食鹽，該項原料，浙東均有出售，不虞缺乏。黃鐵礦之供給，雖已於四月間與英昌葛葛礦廠訂立合同，由該廠將過期礦石，長期供給但因兩浙鹽務管理局稍備處之意見及礦工兵役問題，致該廠不能履行合同，目前情形非自行採辦不可。對於礦業權之設定，手續頗為繁瑣，而開採時人工，因兵役問題，困難甚多，因開礦工人，均須年富力強之壯丁，開礦機器內地既難購辦，而本廠亦無力及此，只得用法開採，則該項礦工，除有經驗者外，事實上即係普通工人，並無特殊技能，竊與兵役法免緩役各條規定不其吻合，如不予緩役，則無人應僱，即有就僱者，每因兵役關係，中途曠工或逃避，影響本廠原料供給，製造工程，甚重且

鉅。是則應待政府當局予以解決者。至土硝食鹽，均須經財政部之許可，本無多大困難，然迄今尚未具體解決，凡此種種困難，每致不能如期之迅速完成，又為事實上不可避免之原因。

九、資金不足 本廠僅有創業資金三十萬元，除省府撥領二十五萬元外，尚有另招九萬元，由浙江省織工廠劃撥，該廠以未經董事會議決，至今尚未發到，而二十五萬元內，籌備經費又須除去一萬另三百元，目前實際用在創業上之事業費僅二十三萬元九千七百元而已。以此數言之，創辦酸鹼工廠於荒山深谷之中，交通既已不便，物價又逐日飛漲，籌備時期之實支，較之計劃當時之預算，超過倍從，主其事者，已感萬分困難，抑以審計手續繁重，公文輾轉，動輒數月，此中公家損失，幾占全部創業費十分之三四，已堪痛心，而事業之延擱，尤係抗戰之障礙。再創辦工廠，除創業費外，應有流動資金以為購備原料之用，而本廠流動資金，至少約需十五萬元，雖經呈撥，尚無消息，目前開工在即，購辦原料，即已成一重大問題，極望從速設法籌撥，俾免延誤開工日期，則事業進行，庶其有焉。

### 結 論

我國目前清木業，即提倡新興工業，迄今九十餘年，而進步甚微，其原因雖多，而各種工業所需之機件材料，不知自行設法製造，唯舶來品是賴，此其最大原因之一也。當此非常時期，海岸被鎖，外貨來源困難，加之外匯緊縮，物價增漲倍從，舉辦工廠，其機件設備，雖欲採購外貨，非特不能，抑且無力，故後方建設，遇有困難，不得不尋求解決之途，如本廠所需之機件材料，均須耐酸耐火，亦以採購無術，唯有設

地取材，製品代用，雖難免簡陋之說，然人可啓發國人創造之信心，免除依賴外人之情性，影響於國前途，或非淺鮮也。

審計制度，本採諸歐美先進國之成規，行之於平時，固屬法良意美，無可訾議。然當此非常時期，匯市風雲，瞬息萬變，市價飛漲，一日千里。且各貨來源缺乏，供不應求，稍有延緩，則捷足者先得之矣。本廠在籌備中採購物料，事前搜求，已費周章，而因計政手續，公文往返，動輒累月，市價坐大，來貨告罄，非特公帑損失甚大，工程進行，亦每因是而延誤！本廠關係尚小，整個建設，阻礙益多。依筆者管見，在此非常期內，關於國家計政，固不能因噎而廢食，第可從權辦理，略去事前之手續，嚴密事後之審計，則事實與法令，兩無抵牾，生產建設庶其有焉，芻蕘之獻，願以貢諸當道。

本廠所需之化驗儀器藥品以及五金機件，尤其硫酸等均需向滬購辦，此等物料敵人嚴禁出口，擬能設法運抵滬用，而滬關又依平時辦法提運，動費數月。筆者早慮及此，去秋即多方搜求，至本年三月底，始悉寧波有大批硫酸運到，因無財部護照，不能進口。遂一向向採辦者洽購。一面呈請轉請省府設法提運，郵電交驗，垂四閱月，現雖已購得二十五箱。夫海關乃中華民國之稅收機關，工作人員大都優秀份子，諒其充分智識與國家民族之觀念。丁茲非常時期，後方建設，需要物料之迫急，亦應早已明瞭，乃需要者迫不及待，而在驗者新不政行，同屬國家機關，竟視同案外，執法而不能變通，可勝浩嘆！且值急敵人在沿海各埠，肆電騷擾，所有物資，均須搶運疏散，而海關堆積貨物，有如山坵

，倘非因提運手續，規章所定，幾令人喪心肝矣！此則願我海關當局，熟審而改地之。國家幸甚！

又本廠所需原料，為黃鐵礦（即硫北鐵礦）土硝及食鹽，關於黃鐵礦，前經徵集各處礦石，化驗後，決定採用建昌縣屬治嶺頭各礦山之礦石，但該處尚有美富硫鐵礦，以舊法製取硫磺，售與財政部浙江省鹽務管理局備礦處，本廠雖在四月間，與美富訂立合同，由該處以贖餘鐵石，供給本廠為原料，然以備礦處之干涉，以致不能照約履行。現本廠擬改變方針，自行開採，而經費因之激增。至土硝食鹽，並經於三月初開始呈請，但迄今尚未有具體之解決。夫國家立法，原為制裁人民之不潔營私，若確以增加民族生產為目的，則縱係商營，亦應予以便利，始足以實提倡而增富源，何況公營事業乎！且在此非常時期，人民生活及軍需物資，在在缺乏，各種建設，急須促其實現，而事實竟人相迫，殊有運我最高領袖提倡生產建設之至意也。

總之，創辦酸鐵廠，在平時已極困難，先進如開成廣西等廠，俱各經過數年，始克製成。本廠籌備以來，幸賴上級機關之指導，與平社會各方之協助，及我工作同人之不辭艱苦，艱難相從，故年未及葬，而規模粗具，並已着手試車，此則對於關心本廠諸賢達，聊可告慰者也。籌備經過之艱苦，令人感想萬端，筆難罄述，上舉各條，其聲聲大者，倘以鑒者千慮，必有一得，予以採納，使從事建設事業者，在可能範圍內，得便宜行事，則不但本廠之幸，實抗建前途之福也。

# 浙 江 之 手 車

沈善慶

「七七」事變，抗戰軍興，本省當局鑒於軍公運輸之重要，並感現代交通工具之不足，二十七年二月間從事發動人民力量，徵集民間人力推挽車輛，組織成隊，施行訓練，加以管制，使之担任軍公民運輸事業工作，同時浙西難胞流徙於浙東者日增，省政府為救濟難胞與疏通地方物產起見，當由建設廳防公路局購置手車二千輛，編成難民手車隊，成立手車總隊部，嗣將手車總隊部改為浙江省手車管理處，負責管理手車事業，查自二十七年二月份起至二十七年十月份止，僅就水藍線公路運輸貨物，達二千四百餘萬斤，如改易汽車裝運，須在六千輛以上，其運輸力之浩大，實引起交通界及鄰省之注視。茲將各部門之機構與今後之展望，探討如下：

## 甲、手車管理處組織

管理處直隸浙江省政府建設廳，設處長一人，下分總務管理兩股，各設股長一，下設股員、辦事員、雇員等十人，分掌文書、庶務、出納、調查、登記、給照、編制、訓練、營運、調派等各項。又設會計室、室設會計主任一，下設會計員、會計助理員、雇員，由省會計處委派並受處長監督與指揮，辦理全處一切會計事項。此外並設醫務所一所，所設主任醫師一，下設助理醫師、司藥事務員、護士等職，並分內外科、調劑、診療、事務五室，分掌員工治療及醫務事項。並以防止私

車關係，組織監護警隊，分駐要股金銀及數泉兩處，由站務主任督促警長警士，勤務巡邏要道，檢查私運，及無照私車，以重管制。

## 乙、手車隊編制

手車隊為現役預役兩種，現役手車隊直隸管理處劃歸手車管理處營運，在省商營公路運輸。預役手車隊除由管理處管轄外並受各縣縣政府之監督與指揮，在各縣境內營運，其組織採用隊形編制已改為軍事管理，最近現役手車隊擴為八大隊，每大隊轄五中隊，每中隊轄三分隊，每分隊轄車三十輛。大隊設大隊長一，大隊附一，書記，軍需，副官，司書等各一，中隊設中隊長一，分隊長三，特務長，文書軍士，傳令，勤務等各一，其不足一大隊者編為獨立中隊，直屬本處。預役隊之編制與現役隊同。現已組成者有東陽、饒縣、奉化、新昌各預役大隊，武義及縉雲所屬靈仙都線之預役分隊，其他各縣着手登記編制者已有二十餘縣，運輸力之增強，當可獲到相當之成果。關於營運事項，設有營運處，劃入浙江省公路運輸公司管理，軍事方面設有手車總隊部，劃入第×戰區司令長官司令部浙江省水陸聯運管理處管理。營運處設主任一人，下分總務、業務、會計三股。總隊部設總隊長一人，總隊附一人，並列副官，書記，特務員，司書等職，其主任與總隊長均由處長兼任。由處內職員補充，以速軍公民運之聯繫，即收統一事權之實效。



### 丙、營運路線

沿海一帶，靈輪敵手，國際交通線前有黃城瀆綬及西北與蘇聯通達公路之三線以外，所有商業貨品與其他各種資源均賴吾浙甌甬兩地輸入，內地物產之輸出品亦屬如此，是浙東金水兩地實為軍公民運之總樞紐，命靈水陸公路為主幹之路線。運輸情況並可隨時伸展，而各縣預役隊次第成立，輔運而行，形成全浙之手車網，運輸上當可暢行通達而無阻。

### 丁、徵收運費

依照管理處運輸章程第二條之規定，手車分輕輪單輪兩種，其載重其輕輪手車每輛以二百公斤至二百五十公斤為度，單輪手車每輛以一百五十公斤至一百六十公斤為度。同法第十四條規定每月行程以二十五公里至三十公里為度。徵費一項，因各地生活之不同，路綫之差異，略有差別。民運方面根據最近修正：命靈線每公里每車由一角增至一角六分，其他各線每公里每車由一角二分增至二角，軍公運輸按日計算，每車每天由一元八角增至二元五角。放空車輛軍民運每公里一律四分，特約運輸，其運費由臨時規定。二十八年六月份起至本年六月底止）收入總數共在一百萬元左右，非祇一方可以救濟失業工人，抗戰期間經濟之資源，亦不無少助抗建之工作也。

### 戊、車快待遇

挽推事業之工具，固賴舶來之手車，運用手車之動力，實賴車快之

汗血。爾足遺餘，僕僕於風塵之間，其應得之相當工資以外，對於傷病之治療，死亡之卹葬，病假期內津貼之購買，以及寒衣雨具之配備，均應在卹卹之列。工資方面在二十七年創辦之初，每月為二十一元，另給車租三元，修車津貼費四元五角，月共可得二十八元五角。惟年來百物暴漲，生活程度增高，車快工資與車租修理津貼費不得不隨之遞增。如每月行程達到七百五十公里，在金靈線已由四十六元五角增至七十五元五角，其他各線已由五十二元五角增至八十一元。傷病方面在管理處設置醫務所外，並於稽察等處設三分診所，及其他流動診所，處臨時之治療。因公死亡者，按照等級給予埋葬費與卹金，傷病假期間每天照常津貼伙食費，以示優異。其福利事業，雖屬未臻完善，而處此非常時期凡百處境困難之候，不可謂為不周詳且至矣。

### 己、今後展望

過去公民有手車，駛用過期，貽輪機件類多損壞，中經迭有補充，限於材料價格之激增，購置已屬困難。除公有數量勉行添購二百輛務期本年度由六百輛達到足額一千輛之目的，此對於今後之展望者一。各縣預役手車除業經訂裝組織通則，漸次成立，以目前論，約計六千餘輛，其數量之偉大，大有可觀，如遇運輸頻繁，當將預役隊依次改裝現役隊，俾運輸事業，漸臻完密，以應抗戰期內之營運，此對於今後之展望者二。現在營運路線雖為扼要之區，然省而濟國，物產未能盡量流通，工商品未能盡量輸入，致各地物價高下相差之點，雖欲奢望，仲長營運路線一項，實為急要之圖。惟各地路面平坦與否之不同，載重數量應有分

等之差別，俾在省境內物價資源達到平均發展，此對於今後之展望者三。所屬各大隊會計人員，向由各大隊遴選若派用，未嘗會計學者類居多數，擬將各大隊會計事宜，遵照本省現行會計制度辦理，改由會計助理員，呈由建設廳轉請省政府會計處委派任用，各中隊會計人員，擬集中施以短期訓練，以達超然會計之精神，此對於今後之展望者四。年來交通阻滯物價步漲，管理處鑒於手車材料價格日昂，購置為難，為未雨綢繆計，擬設廠自造國貨材料手車，藉輔交通工具之不足，爰將是項手車材料及副機價格，咨報徵求以收舉益之效，刻已專案呈請上憲核示，早期實現，此對於今後之展望者五。查車伕長途執役，寒暑風雨備嘗艱苦，管理處成立未久，即有駐宿站之設備，原計劃在公路運輸公司租用土地範圍以內，於金華之今古亭，（土名望府亭）永康之經堂，武義之內白（土名內白堂角）縉雲之東渡（土名東渡坂）麗水之杉樹坑及麗陽門之廿八都（土名五井頭）暨秋塘灣（土名叉坑，等十處為車伕駐宿站，合乎拉

車里程，為適當休息地點，俾均勞逸，今戶接管者計今古亭東渡麗陽門三處，餘者積極推進中，此對於今後之展望者六。前項車伕駐宿站，既有相當準備，對於調查方面，更不能不兼籌並顧，值此生活狀況日高之際，為苦力者，咸感不能一飽。擬於重要地點或在駐宿站附近，設置公共食堂，派員專司供應，組織集團炊爨，以打破市儈之壟斷，減除勞工之困苦，使經濟衛生，兩得其宜，計對於今後之展望者七。手車運輸，最易損壞，苟無公共修車場所設立，委諸車伕自理，非獨感覺不便，且影響運輸功效甚鉅，刻擬籌設手車修理所，招雇專門修理手車技術人員若干名，專司其事，以資隨時修復，保持固定運輸效率，而車伕負擔，亦得從事減輕，俾便統計逐月之損耗，使公物不致濫費，此對於今後之展望者八。以上八點均在積極計劃進行之中，務期於本年度內，達到相當之成果。

## 研究

## 如何辦理地方財政

縉雲縣政府

## (一) 如何辦理接收？

甲、如何鑑別前任的移交？

(子) 會計方面，如何檢查？

前任移交賬簿是否齊全，可與現行會計制度相核對，凡現行會計制度中所規定之賬簿，前任均需照章登移交，每本帳簿之首頁並須加蓋主管長官，主辦會計人員圖章，及印信方足為憑，所有移交單據應注意其張數銀數是否相符然後再查手續格式是否合於規定，是項帳簿單據等僅為盤查前任交代之主要憑證，仍須與其他證件相互核對，方可證明其收支是否確實無訛，如賦稅收入，須與社收處報表帳簿及呈廳報表相核對，經費支出須在其是否與預算相符，或另有法案，並須注意其有不報銷。

(丑) 現金出納，如何檢查？

(寅) 前任移交，易發生的弊端何在？

在未設現金庫縣份，除現款移交外，其餘銀行存款及利息收入等，應函請銀行查復，方足為憑，已設有金庫縣份帳上現金結存數只須與金庫日報表相核對便可。

乙、如何接收前任的移交？

下列各項，在法規上或習慣上，移交與接收雙方之程序如何？

(子) 關於出納與會計方面

關於現金方面應指定可靠人員負責點收，並由現任填給印收，以昭鄭重，會計方面之帳簿憑證等照前任移交清單接

1. 有意漏列雜項收入使後任易於疏忽。

2. 浮列或重列支出希圖縮短交款。

3. 新編款項互相套摺使後任盤查困難。

4. 抽去重要案卷或證件使後任無從發現其弊竇。

5. 聯絡舊任人員互相作偽，使後任對過去情形無所問津。

件點收，由辦理會計人員蓋章負責保管。

(丑)關於財政科科務方面

財政科方面未辦文件及專案移交之件，當時可審查其內容，以便接辦，不致發生困難問題。

(寅)關於各稅收機關及糧權方面

各稅收機關稅款征解情形，多係併入縣政府交代案內辦理，至糧庫票照等項，移交時先由征收主任或票照保管員出具切結，將來再行盤查核對。

(卯)關於縣府財產及其他庶務方面

照前任所造財產目錄，按件點收。

(二)如何推進財政科務？

甲、關於人事方面

(子)前任所用人員，在經驗上有無更調之必要，如有以何項人員應更調？新用人員，其人選擇標準如何？

前任辦理財政人員，初時最好不為更調，以資熟手，尤以舊式懸份之糧權主任等大多任職數載，對於經手稅款糧票等內容至為複雜，未經澈底盤查明白以前，不可輕於申動，以免將來發生責任問題，惟科內人員如有自動離職無法挽留或不辭稱職有更調必要時，亦須選擇年富力強學識俱優者充之。

(丑)對於科內外人員之甄別，考動，獎懲等方法，應如何規定？

對於科內外人員之考核必須明定標準，約可分為能力，勤惰，成績等數項，至獎懲辦法以加罰升級給獎(獎)的方面(申)申誠記過開革，(懲)的方面)較為有效。

(寅)對於縣長應採取何種態度？并如何應付？

對於縣長交辦事件，如有困難情形或不合法令之處必須據實陳明理由俾入正軌，對於貪污縣長，只須自己努力本職，表現成績，不可同流合污，對於不管事縣長，如有重大事情，可用簽呈或口頭報告，促其注意以期減輕責任。

(卯)糧權主任以及城鄉胥吏胥書，多係弊端所在。在人事方面，應如何整頓？

對於舊式征收處之糧權主任，應說明政府之意旨，使知所敬懼，一面提高其待遇，以維持其生活，其主管事務以督率員警辦理催征為主，禁止兼管收放等工作，弊端自絕，城鄉胥吏里書等應加以短期訓練，留優淘劣，重賞不重量，一面提高其待遇，以安定其生活。

(辰)對於地方士紳，包攬稅政或恃勢抗糧者，應如何應付？

地方公正士紳，對於法定稅收尚能依期完納，不致有抗繳情事，政府可聘任彼等為協催員，以資勸導各業戶交糧，將來每收成額優良省方發有獎金時，並得提成，如有土劣之流恃勢抗糧者可先禮後兵，務使如數繳納為止，或用間接辦法，如學校校長欠賦可請教育科長函知完納，如糧庫長欠賦，則請民政科長函知，亦多收效。

(巳)如有願派會計主任，駐縣辦公，其職務在稽核縣地方財政

，其立場與利害關係，多與一般縣長相反，財政科科長究應如何應付？

對於應派會計主任自須就事論事，不為無謂之爭，如有越權留難情事，可先以口頭糾正，以期知所悔改。

乙、關於科內日常事務方面：

(子)科內人員之工作，如何分配？辦事程序如何？

科內人員工作可分為三方面：

一、科員一人綜辦文稿

二、科員一人專任外勤

三、事務員一人辦理公文收發單據總證保管及表冊編造等

事務，均須受科長之指揮監督處理日常事務。

(丑)科長自己之工作如何？時間如何支配？

綜理科務，並督率各收處全體員督辦理征收，應以最少

時間應付文字工作，而以大部時間注意設計改革督徵等事

務。

(寅)如何可以增加行政效率，減少行政費用，對於現在之辦事

程序，有無良好意見？

現在浙省各縣大多另設會計室，財料事務，較前單純，科

長最好兼任賦稅征收處主任，俾直接負全縣征收之責，以

增行政效率，並可減少行政費用。

丙、關於科內特殊事務方面：

(子)會計出納方面

浙江省各縣現均另設會計室專辦全縣會計事務，並另設縣

金庫專司現金出納，權責劃分，混雜自少，惟此種制度，將全縣財政劃分為幾個部分，各不相謀，彼此失去聯繫，此其缺點，故辦理財政人員平日對於會計報表及金庫報表亦須隨時披閱，方能明瞭全縣整個財政狀況。

(丑)徵收方面

一、地方徵收機關如何組織？負責人員之能力及待遇如何

？浙省各縣征收機關過去異常繁雜，有田賦征收處契

稅征收處，捐稅征收處等，現採統一征收辦法，全縣

僅設一賦稅征收處，內分田賦捐稅等股其下分設若干

分處，處內均採分工原則，使彼此互相牽制，不易發

牛流弊，征收機關之人員，賦稅征收處主任最好由財

政科科長兼任，其餘分處主任職員等亦須以年富力強

熟悉稅務操守廉潔者為主，其待遇並應設法提高，採

用提升辦法以資激勵。

二、如何辦理糧價比價及一切特殊征收事務？

凡地籍未經整理縣份，政府征收田賦失所根據，全賴

征收人員領串征收，此種制度流弊滋多，經社人員因

收不給串，要挾政府照串計算實征實解，政府既明知

其偽且為稅收着類，自須嚴勵催辦，其有效辦法可將

最近九年實征田賦彙填一表以其中成數最高一年為標

準，實令征足不得短少，一面隨時派員督等下鄉協催

，以利進行，以杜弊端。

三、征收人員舞弊的大概情形如何？如何偵察？如何處

### (三) 如何整頓稅收？

甲、田賦

(子) 田賦征收積弊如何？

一、糧價方面。

1. 匿繳稅款 2. 征多報少 3. 扣發公費

二、胥吏里書方面。

1. 浮收需索 2. 收不給串 3. 不給獎金 4. 正附稅同罰

5. 以代收其他捐款收據代替串票 6. 增列荒戶

7. 拖欠稅款 8. 以新征抵舊欠

三、業戶與土地方面。

1. 繳不足數不取糧串 2. 不推收過戶 3. 有地無糧

4. 無災報有災

(丑) 應如何着手調查與整理？

田賦積弊甚深，欲清其弊，必須整理地籍，治本非正式清丈，繼以完善之登記制度不可，若自濫非一時地方財力所能負擔，不得不急為治標之計，則應以極簡單之方法辦理陳報，查報，或編查，以便編造糧冊，目的祇在求得糧戶真實姓名住址及其田額糧額為田賦之初步整理可也。

本縣因限於經費，未曾辦理清丈。唯於民十九年舉辦土地

陳報，嗣因遭匪洗劫，半途而廢。

(寅) 田賦征收制度應如何改進？

一、本縣田賦徵收習慣如何？有無設立分糧必要？

本縣因征糧冊籍，早經散失無存，政府征收田賦，失所根據，不得不由經征人領串征收，此種制度，流弊滋多，自應多設分糧，改領串征收為自封投糧，庶幾端可絕，此為根本之圖。

二、糧價征收手續，並如何改革？

糧價征收手續，並採分工合作，互相牽制原則，即將征收事務分為經征，收款，管串，會計等四部門，業戶完納田賦即以通知單代替收入傳票，先由經征員劃冊復算無誤後交由收款員收款，然後由管串員發給串票，並將收入傳票交會計員彙齊作賬，使秩序井然，責任分明，似可增進行政效率，並可杜絕弊端。

三、串票之編造，保管，擊發及稽核等手續究應如何改進？

串票之編造，可另設編造冊串辦處主持其事，一面招考人批臨時工作人員辦理之，編造手續應分為繪寫校對計算複算裝訂編號蓋印等步驟，串票編造完竣後，由分處主任會同管串員出結具領妥為保管，將來開始征收之後所有發串存串數目應備各鄉閱藏串存串彙記簿詳細記載，以便稽核。

四、田賦稅款之稽查方法，應如何改良？



田賦租款最好委託金庫代收，即由金庫派員駐處經收稅款，每日憑收款員簽章傳票計算，再與金庫日報表核對。

五、人民納稅能力如何？田賦稅率是否過重？有無畸重畸輕及有種無田等弊？

本縣田賦稅率，每正稅一元，帶征省附稅六角三分九厘，縣附稅一元八角八分五厘，共計附稅超過正稅一倍以上，惟本縣田賦科則原甚低微，田每畝僅收正稅一角九分正附稅合計僅六角六分九厘，此為最高準則，且本縣山多田少，田價較昂，高者每畝三百餘元，少者亦須七八十元，故現有稅率，尚不為重，至有種無田情形，一為未曾辦理過戶手續之業戶，二為遺棄車路征用土地田賦，亦未奉令核准豁免，惟已先行停征。

六、田稅附加之情形如何？應如何整頓？

本縣田賦省稅有正稅權設特捐，建設附捐，縣稅有縣稅特捐教育附捐，教育補助費，治虫經費自治經費附捐，公益附捐保衛戶捐，征收公費等名目，政府既苦計算之繁，人民亦有苛細之感，惟浙省財政業已廢除專款制度，實行統收統支，應即合併稅目以便計算。

### 乙、契稅與營業稅

#### (子)契稅

一、契稅征收方法如何？有無積弊？

照現行浙江省契稅征收章程規定其要點如下：

1. 征收契稅分絕賣活典兩種。  
2. 訂立賣典契據須用官契紙，以訂立賣典契據之日起三個月內為納稅期間。

3. 訂立賣典契據應由保甲長作證。

4. 凡逾限未稅隱匿不稅短報產價者置主賣主中證人均須連帶受罰。其積弊以：一、稅止匿我。二、稅典匿賣。三、避重就輕。四、化名分立。五、倒填月日為最多。

二、契稅稅率是否過重？

絕賣照賣價征收百分之六，活典照賣價征收百分之三。縣置產附加照契稅減半，即每契價百元須納稅九元，並須購官紙，給中，費費等負擔殊嫌過重。

三、契稅整頓辦法如何？

整頓契稅，其有效辦法，約有下列幾點？

1. 應行製契官賣 2. 稅契應與推收連繫 3. 便利稅契手續 4. 設置契稅查准員 5. 厲行公證制度 6. 獎 勵密告 7. 調查全縣產價 8. 嚴密征收程序

#### (丑)營業稅

一、商人對於完納營業稅之態度如何？有無隱匿取巧手續？

商人對於完納營業稅，常有隱匿取巧事情，申報數目往往不盡不實，且有專做臨時流動營業逃稅者。

二、營業稅征收方法如何？

征收標準：分爲照營業額征收及照資本額征收兩種。  
征收手續：按季增造收據交由收稅員投戶往收。

三、對於整理營業稅之意見。

1. 劃一商號便簿，由政府印製發售。
2. 改訂征收章則適應事實需要。
3. 嚴密調查手續以杜隱漏。
4. 改善征收方法充實征收機構。

丙、屠宰稅

(十)屠宰稅是否爲包稅制？其利弊如何？

屠宰等稅，過去均係包稅制，現已改爲直接徵收，稅收較爲增加。

(十一)屠宰稅應如何整理？併入營業稅徵收有無困難？

屠宰烟酒等因其稅率與普通營業稅不同，故另稱特種營業稅，以分別徵收較妥。

(十二)其他雜稅捐之情形如何？何者應整理，何者應該廢除？

各縣地方捐稅名目尚多，前曾一度整理，廢除苛雜，現所留者，尙無涉及苛細之嫌。

(四)如何推行縣預算

一、縣府及其直轄機關預算之編造，執行，其監督，應如何處理？

本省各縣編造預算本量入爲出統收統支之原則，先按實際收入情形，編造收入概算，再按事業計劃，發各附屬機關及各主管

科編製各項分概算書，由會計室彙編總概算書提交縣政會議議決，經財務委員審核後呈省核定總預算，核定之後即須按機關

別基金別編造分月行政預算，以期切實執行，是以縣預算由縣政府會計室負編造執行之責，財委會負責監督之責。

二、不遵守規定按月編造計算書表者，應如何限制？

各機關如不遵守規定按月造送計算書表者以暫予停發其經費爲有效。

三、不遵守預算開支應如何防止？

應廣行事前審計，對於各機關經費，均須先與預算核對，再予核發。

四、縣地方機關之預算制度，應如何推進？

1. 由省頒發縣預算編造須知，科目，格式等件，俾資遵循。

2. 編審手續及程序，務求簡單，以資迅速。

3. 編造縣預算，須本量入爲出統收統支之原則，以期確實，而免分爭。

4. 省款撥補之標準，徵收稅率之變動，以及有關經費支出之計劃等省方應及早決定飭縣遵照，以至就緒編造時期。

5. 省方應成立審核縣地方預算，委員會等專司審查各縣預算事務，務須迅速辦理，於年度開始以前發回各縣。

6. 各縣預算奉令核定之後，應即按基金別機關別編造分月行政預算切實執行。

(五)如何樹立地方會計制度？

(一) 縣府及其直屬機關之會計簿記制度，應如何確立？

縣政府應成立會計室，主持其事，並依照會計法附會計制度，切實推行，至縣政府總會計制度以下各單位會計及分會計制度，因各機關情形不同，環境互殊，如欲完全依照會計法規定，實屬推行，事實上不無困難，可就重要機關如徵收處等，先行實行徵收實效。

(二) 如何訓練並監督地方各機關之會計人員？

浙省各縣自實行新式會計之後所有會計人員均由會計處任充，由縣長負指揮監督之責。

(三) 現行之簿記為新式，抑舊舊式？應如何改進？

現行簿記已採新式即限方法，雖較過去進步，惟就推行結果認為應行改進之點有四：

1. 地方預算須以年度以前成立，使制度內規定之預算帳戶得能切實登記。

2. 對於應收應付各數，應精確統計核算，以便實行制度內所規定之補實，發生基礎之記賬方式。

3. 規定之賬簿表單尚嫌重複繁瑣可酌予刪減。

4. 關於記賬技術尚須加以改良以期簡捷。

### (六) 如何保管縣地方之公產與公款？

一、有無縣地方公款公產管理處，或其類似機關之設立？其組成份子如何？

縣地方公款公產由財務委員會管理，該會除由財政科科長為

當然委員外，並聘任各法國負責人及地方士紳等九人組成之。

二、地方公共財產之保管及其用途，應如何監督？

1. 縣有公款公產應詳加調查造具冊籍以備查考。

2. 各項公產佃戶並訂立佃租俾資遵守以杜流弊。

3. 所有地方公款一律存儲縣金庫。

4. 所有地方公款公產和利息收入均須編列預算統籌支配。

### (七) 如何注意民間疾苦？

一、如何注意農村生產力及其稅源之培養？

增加生產，發展手工業，活潑農村金融，普設合作社，便利運輸，使稅源充實，稅收自旺。

二、民衆是否感受負擔不均或苛吏苛索之苦？

地方稅捐多係財產稅或收益稅人民負擔較為公允，胥吏苛索之弊亦漸見革除。

三、人民納糧是否便利？

籍區糧員兼關加之崇山峻嶺，交通不便，自應多設分糧以便業戶完納。

### (八) 如何辦理移交？

一、法律上及習慣上之程序如何？

縣政府專責賬目部份之移交，照各級機關移交代規則辦理，由會計主任負責編造交代冊。徵收機關之移交，尚未訂有單行法規，普通不外發款徵解及場由照兩部份，前者大多由前任

### 創刊號

|               |     |
|---------------|-----|
| 創刊詞           | 黃紹竑 |
| 革命先烈紀念日廣播演辭   | 林主席 |
| 國民參政會第五次大會開幕詞 | 蔣總裁 |
| 新精神與新事業       | 黃紹竑 |
| 浙江之糧食管理       | 黃紹竑 |
| 浙江省三年施政計劃綱領   |     |
| 浙江省專員縣長會議紀要   |     |
| 浙江省政府各廳處施政概況  |     |

### 第二期

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 確定縣以下地方組織問題       | 蔣總裁   |
| 新縣制與地方自治          | 閻錫山   |
| 新縣制與新幹部           | 黃紹竑   |
| 浙江省實施縣各級組織綱要之概況   | 阮毅成   |
| 最近之浙江教育           | 許紹棣   |
| 論國民大會之性質          | 金鳴盛   |
| 我們為什麼要舉行縣政突擊運動    | 張詒舞   |
| 我們怎樣應變            | 金平歐   |
| 我們應該怎樣幹           | 沈松林   |
| 新縣制之研究            | 范文治   |
| 如何實施新縣制           | 紹興縣政府 |
| 金華城區計口授糧實施報告      |       |
| 浙江省油茶棉絲管理處廿八年工作報告 |       |

遺表發後仔細查，後者由管串或管票員即實存數目向新任出具切結以示負責。

#### 二、對於後任，應具何種態度？

對於交代表冊，務求詳盡，以明責任，而便後任查核，如有特殊事項一併須專案移交，敘明始末，及其注意事項使後任一目了然，接收之後，即可繼續辦理，不致有暗中摸索之苦。

#### 三、理想的移交程序。

過去財政部份辦理移交，必須及早準備，少者數星期，多者一

二月始能竣事，以致一般負責財務人員當交卸之時，為職務羈絆，欲行不得，視移交為畏途，如改革此種麻煩，必須確立會計制度，實行整然主計，機關長管移交之時，由會計人員根據賬簿記載負責編造交代表冊，使與後任劃分界線，至移交手續等件，平時亦須設立專簿，詳細記載，並按月將其報告表由管串員會同稽核員蓋章負責，遇移交時即可以此為根據。不必另有整在填造手續，如此辦理財政人員亦可與其他人員一樣，隨時均可辦理移交，解除責任。

# 浙江省農業改進所二十八年年度茶葉改進工作報告

## 緒 言

茶葉為浙省著名之特產，本所為謀改進品質於二十七年五月開始舉辦茶葉出口檢驗，至年終統計，除轉口數外，出口茶葉，共三八四，五三五，八市担，本年一至三月份出口數量為一，七八八，六市担，故本省於二十七年五月至二十八年三月經檢驗出口之茶葉總數，應為三九六，三二四，四市担，而二十七年四月份未經檢驗之出口數量猶不計焉，其私運出口者更不計在內；如併此計入，再加以浙西激擊戰區之產量及省內消費之數，則二十七年本省茶葉產額，估計當在五十萬担以上，即以每担售價五十元計，總值亦當超過二千五百萬元。在抗戰期間，雖此巨量產額，既能安定民生，又能充實外匯，可見本省茶葉生產關係國計民生至鉅且大。

顧過去本省茶葉，自栽培採製以至營運推銷，無不在重重積習之下，自顧其生機，而此重重積習，更互為因果，以促茶業於頹敗，設非中央於抗戰發生後實施統制收運，則本省茶業勢必每狀愈下致漸積習所由

來，雖非一端，然據本所之調查觀察：初期以出口貿易之操自外人，洋行茶莊，層層剝斷，處處剝削，其以下之中間商人，更轉嫁此重重剝削於茶農而加重之，茶農為維護其血本，更安能至於粗製濫造！於是茶園之栽培管理日趨於粗放，青葉之採摘日趨於寬濫，所製茶葉，亦必摻雜日多，作價日重，而總其結果，則茶葉之品質日劣，銷路日蹙，售價日跌，茶農栽茶既無利可圖，於是茶園荒蕪者有之，改茶園以植其他作物者有之，循此以往，本省茶業前途實不堪設想，故中央統制收運之舉，無異起本省茶業於垂危，而本省種種改進之措施，亦得藉以順利進展，可謂抗戰之賜也。

茶葉改進工作，為本所應負之職責，二十七年一月，即就省立茶場舊址，設立嚴縣農業推廣區，進行茶葉之研究與試驗，並指導推廣寧紹台閩之茶業。本年更就淳滄眉茶區設安農業推廣區，溫州紅茶區設平陽農業推廣區，分別推動平水珠茶淳滄眉茶及溫州紅茶之改進。復以處屬一帶，山高霧重，植茶之環境極佳，其所產茶葉，先次品質優美情茶農不諳製造，遂使大好材料，不能盡其所長，本所爰於麗水縣之碧湖與

松陽縣之橫山分別設置示範茶場，指導內銷茶之改良。一面鑒於各區茶樹病蟲害之猖獗，而一般茶農，視為天災神譴，不知從事防治。爰於本年，在縣農會推廣區創設病蟲害研究室，研究防治方法。一年以來，茶樹病蟲害之撲滅，優良茶苗與改良製茶用具之推廣，戒菸技術之指導，擊茶植茶之提倡，同時並進；至過去本所於縣屬推廣區指導成立之茶農合作社，本年仍繼續予以協助扶掖；如王金崗等合作社本年且已利用贏餘，自設精製茶廠。此外各區茶農之合作組織，本年已協同合作指導人員普遍發動推進，其原有組織者，則促使充實健全，俾上與所運之統制相銜，下與改進之指導成一體，而除滅病蟲阻斷與制劑，使茶農樂於生產上接受改進。

但以本省茶區之廣大，而吾國茶業，又屬於小農經濟，在合作組織尚未普遍穩固以前，改進工作，必須直接深入至於各個茶農，故改進之成效，未易顯見於一時，所得而言者；如本年五至十二月份八個月中，本省出口茶葉數量為三二七、七一九市担，而去年同期之出口數則為三八四、五三六市担；換言之，在此時期本年出口數量較去年減少六六、八一七市担，此減少之數，原因容非一端，然茶葉品質之提高，要亦為其主要原因。浙省茶葉產額，為浙東茶葉之通病，如奉化年摘二次，通常每畝每年所採茶葉共達五百三十六斤；慈谿本年摘二次，通常每畝共達四百三十斤；若在杭州，龍井茶之採摘雖每年三次然普通每畝每年所採共計不過一百十五斤耳，採摘之老嫩精粗，粗夫何嘗嘗，其成茶品質之優劣，價格之高下，自亦不可道里計也。如本年本所在縣屬農產推廣區所製紅茶，每市担價格最高者達幣二百五十元，最低者亦達一百二十五元，而普通茶葉，則每市担不過五六十元，最高亦未有超

過百元者，故為樹立國際信譽，鞏固華茶在世界市場之地位，寧減少產量以求品質之提高；為節省生產之勞力與資本，運銷之手續與費用。似亦以減少產量提高品質為愈，且亦自抗戰期間將節人力物力財力之大道。雖然增加生產固為茶業改進之另一目標，但應於擴大茶園面積，改善茶園栽培管理以求之。本所對於茶葉品質之改進，除獎勵採探外，並派員於各茶區直接指導採探現狀，剔除雜質，戒絕染傷，減輕青色，糾正其技術上之錯誤，凡此固皆足以減少產量，然產量之減少，可取償於價格之提高，仍無傷於茶農之利益。至於茶葉產量之增加，則一面普遍提倡擊荒植茶，一面指導茶園栽培管理之改善，在新設各區場雖事業初創，未周收穫之年，成效無從顯見，但歷史較久如縣屬農產推廣區，其所屬平水茶區，本年估計約可增加產量二萬餘担。

本所於茶葉製之試驗研究指導推廣之外，並兼辦出口檢驗事宜，檢驗項目，包括品質，（液色，香氣，滋味，葉底等）水分，粉末，什質，着色，包裝等項，自二十七年五月間，開始辦理以來，因商人限於知識，不明利害，實際上自多困難；又檢驗場所，復在出口商埠，敵機敵艦，騷擾無寧日，幸檢驗人員，均能與匪劣之環境奮鬥，困難雖多，均予次第克服，以完成其任務。茶葉檢驗雖為消極之改進工作，然亦為茶業改進之最後關頭，稍縱即逝，不容寬假，本年承過去八個月查門之結果，茶商亦漸知自愛，出口茶葉，不論在包裝方面或品質方面，已多數均能適合標準。

茲將一年來茶業改進工作，分（一）充實改進機構，（二）研究試驗，（三）指導推廣，（四）教育訓練，（五）調查統計，（六）出口檢驗，（七）茶區副業之改進等七項述其梗概如下：



### 一、充實改進機構

本所茶葉改進機構，原有溫州縣農業推廣區及奉紹台、金衢嚴、溫處等三區茶葉檢驗處，顯以本省茶區之廣大，原有機構，或規模莫及，或實有專屬，或設備遺陋，決難應付目前事業上之要求，本所為提高改進效率起見，爰於本年將改進機構加以充實調整。

#### 1. 組織方面

本所為應事業需要，爰於本年三月，在溫州茶區添設平陽農業推廣區，以改隸溫州紅茶為中心工作，於本年四月在金衢嚴茶區添設安農推廣區，以改進淳熙眉茶為中心工作，同時在處州茶區之麗水碧湖及松陽橫山各添設示範茶場一處，以改進內銷茶為中心工作。奉紹台茶區原已設有溫縣農業推廣區，本年於四月間又就該區設茶樹病蟲害研究室，特派病蟲害專家主持其事，並於東陽蟠溪設天台山示範區，於紹興家嶺設會稽崇範區，於天台龍王塘設茶葉指導所。其原有茶葉技術人員訓練班則仍繼續舉辦。

茶葉檢驗機構，原有奉紹台、溫處、金衢嚴三區茶葉檢驗處，惟人員設備，均感缺乏，今年又因注重出口檢驗，乃將金衢嚴區茶檢處裁撤，而將其餘兩檢處組織加以擴充，復於本年七月在蘭谿設立奉紹台區茶葉檢驗分處。又溫處區茶檢處，以應事實需要，於本年七月在平陽設分處一處。

#### 2. 設備方面

本所各茶葉改進機構設備方面，無論其為房屋、園圃、器械，均因限於環境，極感缺乏，新設置者更無論變。本年特別緩急，酌量添置，以期增加效率，茲分述於下：

(1) 房屋——本所各茶葉改進機關多在草創伊始，又值抗戰期

間，故工作場所，無不因陋就簡，或借用公產，或租用民房，其不合應用，自在意中。惟揆諸事實，在事業逐漸發展之中有不能不就其必要於可能範圍酌量添建。如溫縣農業推廣區方面，本年因須試製大量紅綠茶葉，而各台作社在該區茶廠聯合製茶，為數頗鉅，原有廠屋，絕對不敷應用，爰經添建廠屋五間，作為烘培工場，於四月中竣工，又青葉室兩間，冷藏庫一間，亦於茶期以前落成。又在原有複製工場之工，加輪擴樓七間，其三貯藏成茶，其四作為紅茶發酵室及審食室；並因員工增多，又添建茅屋七間，作為宿舍之用。遂安農業推廣區原借用陸姓村宇，因不敷應用，於本年六月間添建給茶工場一所。麗水示範茶場亦建製茶工場四間。

(2) 園圃——各區各場園圃，除溫縣農業推廣區已有茶山三百畝，茶田九萬餘畝，較有穩固之基礎外，其他均在草創時期，所需茶園苗圃，非屬特約，即係租賃。計本年在遂安農業推廣區租地七畝七分餘作為育苗及各種栽培試驗之用，租山二十八畝八分餘，為整開茶園之用。在麗水整開茶園十餘畝，另與南山楓木兩鄉茶業合作社合作整荒，開茶園百餘畝，並在南山租用茶園八十畝；又在水東開苗圃一處，足供茶園三百畝之用。在松陽租荒山五十畝，整開茶園，並開苗圃一處，可供給茶苗三萬株。蘭縣方面，本年在舜皇山高度六百公尺以上租用土地，開闢經濟茶園一處，至茶樹品種觀摩區，交配試驗區，覆下園，萎凋場等，期均利用原有茶園從事經營。

(3) 器械——戰時交通阻梗，海口亦時受敵人封鎖，機械儀器，進口困難，本所為發展茶業改進工作，所需重要器械，不得不設法自製，計本年自行設計委託鐵工廠製造揉捻機及烘乾機廿七架，委託金衢

製鐵工廠製造捲筒八架，裝交各場區應用，以為機械製茶之示範。計發願縣農業推廣區採檢機一架，烘乾機一架；遂安農業推廣區採檢機烘乾機各四架；平陽農業推廣區採檢機九架，烘乾機四架，壓水示範茶場採檢機烘乾機各一架。惜一部份趕製不及，茶期已過，祇可供下年應用。此外蘭縣農業推廣區並用硬木製成小型發酵機十架，烘焙機二具，採檢機二架。又該區原有引擎，僅有八匹馬力，不敷應用，本年特向上虞縣政府商借二十四馬力引擎一座，委託金恆豐鐵廠裝置，多數茶機，均可藉以開動，亦可增加生產不少。至於製茶鍋灶茶篩，發酵器，焙籠，揀茶篩及其他採製用具，本年各區場均添置相當數量。各檢驗機關本年因事實上需要，儀器藥品，亦均由滬購得若干，以供應用。

### 研究試驗

研究試驗工作，因臨縣農業推廣區茶園茶廠之設備較為完善，故本年試驗工作大部份均在其區舉行，至平陽遂安兩推廣區，則均創設伊始，且成立時期已遲，本年僅作一部份有關栽培及製造之試驗。惟各種研究試驗，或非一年所能成事，或本年雖有結果，但僅可謂初步之研究試驗，必須繼續經營若干年同樣之工作，方可獲一定論。茲將本年各種研究試驗工作概況，分述於后：

#### (一) 研究事項

1. 茶籽物理鑑別法 吾國茶農於茶樹之繁殖，除少數地方間有用壓條法外，尚多利用種籽育苗，是茶樹種籽之優劣，對於幼苗成長之體令與否及發芽與成活率之高下，關係至鉅，故對於茶籽之物理性，必須詳加探究，俾得審知何者為優，何者為劣，確定其精密之鑑別法，則選

種育苗，始有準繩可循。本所爰於本年在臨縣農業推廣區從事研究，結果得鑑別方法二種。其一，指肉眼或手指觸覺從重量，體積，色澤，形狀，強性各方面鑑定茶籽之優劣；其二，以科學方法從茶籽之千粒重，每升秒數，墮子，夾雜物發芽率等項分列標準，以鑑別茶籽之優劣，另詳專報於後。

1. 茶芽生育與覆下栽培之研究 茶葉品質及成分之變化，與所受陽光之久暫強弱，均有關係，蓋低山茶發芽早而高山茶遲，低山茶易於硬化而高山茶則否；惟茶樹所受陽光之久暫與強弱，均可藉人力為調節，故茶樹生育之變化，亦可以人力為轉移。本所為研究茶樹在臨處與陽光內生育狀況，變異之不同情形起見，特於本年在臨縣農業推廣區，設一「覆下園」，使一部茶樹不受陽光，以為普通茶園之茶葉作比較之研究，結果覆下栽培之茶葉，在物質形態上均有顯著之特長，以製綠茶，有非普通栽培所可及者。

3. 茶樹病害之觀察 本年度茶病研究之主要目標，在明瞭吾浙茶病發生之種類與其為害實況，確立茶病研究基礎，藉以決定來年之研究方向。茲就工作情況，簡略報告如下：

(1) 病菌形態上特徵之研究——茶病種類甚繁，病源不一，國內植病學者注意及此者尚少，因而研究茶病種類之初步工作，不得不由吾人負起責任，期獲一初步之基礎。病源形態方面，若孢子推担子殼子囊殼之構成大小色澤，子囊之形態大小與所含孢子之數目，各項孢子之形態大小色澤，担子柄分生子梗及其他一切形態上須加以記載之特徵，均須一一詳細測定而記載之，備供檢定學名之參考。

(2) 病菌致病性之觀察與記載——上述形態上特徵之測定，不

過為決定病源分類學地位之一重要步驟，至其與寄生菌之關係；即病源如何侵入茶樹而起病害，尤有研究之必要，因其在防治方面有直接之關係也。病源致病性有強弱，而茶樹不同品種間之抵抗力亦有大小，必須經長期觀察與記載，加以嚴密之試驗，方克明瞭。本所對於是項問題，正在農林推廣區茶樹病蟲害研究室繼續觀察與記載中。

(3) 茶樹各部受病菌寄生後之反應——凡病菌侵入寄生各部，寄主生理上往往呈現一種反應，如局部肥大或縮小呈病斑；或全體萎凋等是，大凡為同一病菌寄生而起之病徵，大體相同，故觀察某一病症，足以斷知為某一病害。且病徵演進中之程序，為病原菌生活史之一部，欲明整個病原菌生活狀況，亦有考察記載之必要，本所農林推廣區茶樹病蟲害研究室對於茶樹受病菌寄生後生理上呈現之反應，自初期以至末期，均作簡單之記載，藉便參考。

(4) 一般植病標本之檢定——重要農作物病害標本中有由經驗一望而知為某一種之病害者，有須經過詳細鑑定始克斷知者，現採得是類標本甚多，隨時鏡檢加以決定，其比較重要而有陳列之必要者，均加以簡要說明而陳列之。

(5) 下年度研究方針之決定與規劃——綜合本年調查研究結果從悉時嚴重而有鉅大影響之茶病，在葉有炭疽病，赤葉枯病，輪斑病，赤葉斑病，在莖有開枯病，在根有白根病，此類茶病均大有注意之必要，下年度應以此為研究之目標，均經編劃方法，設計進行。

#### 4. 茶樹蟲害之研究

(1) 茶捲葉蛾之觀察——茶捲葉蛾為茶樹重要害蟲之一，其幼虫食害茶葉嫩芽幼葉，阻礙茶樹之發育，能使茶葉之品質變劣，為害重

者，能使全樹枝葉枯斃。本年四月間本所農林推廣區茶園發生甚多，為害頗烈，當能大量採集，加以調查觀察，研究其弱點，切實防消。

(2) 茶毒蛾之觀察——茶毒蛾為浙東重要害蟲之一，今年會稽山連山一帶均有發現，本所農林推廣區茶樹病蟲害研究室於本年八月十四日由會稽山採回幼虫數百條，飼養於該研究室飼育場及調溫室，至九月一日開始化蛹，十五日左右羽化交尾產卵，卵藏於葉面，數十粒聚成一塊，上覆黃色細毛，藉以保護，以卵越冬，翌春孵化。幼虫期分六齡，幼時僅能於葉背啃食葉肉，殘留表皮，及展始能置食葉片，常十餘頭聚集一處，迨老熟後，分散下行至葉柄之基部枝叉落葉間化蛹，經十五日至二十日羽化，在浙江每年發生二代，肆害甚烈。

(3) 茶尺蠖之觀察——茶尺蠖為可怖之茶樹害蟲，今年在紹興會稽山一帶茶園為害甚烈，本所農林推廣區茶樹病蟲害研究室，曾派員前往指導防治，並大量採集是項害蟲標本，帶回飼育，茲將觀察簡果，摘錄於下：

茶尺蠖每年發生四代或五代，冬季老熟，幼虫入茶叢根際之土下學寸或一寸處化蛹越冬，夏季約月餘完成一代，成虫期四日至七日，卵期四日至六日，幼虫期十七日至二十日，蛹期十日左右，成虫產卵於茶叢之表皮上或枯葉內，產卵量平均四百餘粒，孵化率在百分之九十以上，幼虫初期僅能啃食葉肉，第二齡起始能食穿各葉。老熟後入土半寸至一寸，經一二日化蛹。幼虫各齡之形態差異頗多，且因取食茶葉之老嫩而微有不同，成虫之色澤亦因季節略有變異，秋季發生者，紋線顯明，體亦較大。

茶尺蠖之防治，可剝用其入土化蛹之弱點，於幼虫終期過後隨行中耕，此不特可收撲滅之效，抑且俾益於茶圃之發育。

(4) 茶樹債虫類之觀察——茶樹債虫爲浙東分佈極普遍之茶樹害虫，本所自於臨縣創設茶樹病虫研究室以來，即大量採集，飼育於室內及室外，詳加觀察。今已發現三種，而發生最多者，當推茶樹債蛾。每年發生一代，四月初旬即見其幼虫負食葉爲害，至七月間老熟化蛹，羽化後雌虫仍居袋內，以俟雄虫交尾，產卵量甚大，多者達數千粒。八九月間爲其幼虫遷徙之盛期，食葉生長，說皮時平均須經三日左右之休眠，十月底開始越冬，匿伏於袋內，至翌春始復行爲害。

(5) 茶木蛀虫之觀察——茶木蛀虫於新昌之通山及嵛縣之上場山一帶爲害頗烈，本所茶病虫研究室於九月間在該二地採得初虫數百頭加以飼育，觀察其經過，該虫較天牛之幼虫爲小，口器甚銳，蛀入幹內，嗜食木質，食慾旺盛者，每晝夜能食二十六耗，深及百餘耗，然後蛀一小孔，以資排泄，故被害板之孔口常附有排泄物，至十一月初開始越冬，然於日中溫度高時仍能取食。

(6) 茶柱梢蛾之觀察——茶柱梢蛾爲浙東普遍茶虫之一，於寒安發生尤多，幼虫體小蛀食嫩梢，隨時生長而上行嗜食，觸角長，前翅中央具有二黑點，此爲其特徵。產卵於嫩梢葉脈之表皮處，使嫩形膨大。其生活史尚待明年詳細觀察。

(7) 介壳虫之觀察——爲害茶圃之介壳虫，種類甚多，據數月來之調查觀察，計爲害較烈者爲茶尖介壳虫紅蠟介壳虫及蠟甲介壳虫等三種，業已分別飼養，加以研究。

(8) 重要茶虫寄生天敵之考查——重要茶虫之寄生天敵已發現

者有茶樹債虫幼虫之姬蜂二種，寄生蠅一種，茶毒蛾幼虫之寄生蠅一種，及茶毒蛾幼虫之寄生蜂一種，其寄生率以茶毒蛾之寄生蠅爲最大，據今秋檢查紹興稽山採得之材料，幾有十分之一幼蛾被寄生而死。對債虫之姬蜂寄生率次之，捲葉蛾幼虫寄生蜂之寄生率最小。至天敵之學名現尚在檢定中。

5. 温州假茶形態之觀察 温州茶區有棧和假茶之風，平陽北港一帶，尤爲製造假茶之發源地。本所本年特飭平陽農業推廣區就該地平常用以製造假茶之植物，加以觀察研究其形態，寫檢驗鑑別之助。本年此項植物經採得觀察者凡九種，計常綠喬木一種（紅紫）、落葉喬木一種（柳）、落葉灌木三種（寒淡、青草心、水金草）、落葉木質藤本二種（金銀花、山甘草）、多年生草本二種（藜、常山）。此九種植物皆具單葉，其葉脈皆爲網狀脈中之羽狀脈，與茶葉同。惟經觀察結果，此項假茶原料植物仍多與真茶不同之點，故即以青葉比較，真偽可以立辨。惟一經製造，混入真茶，則因形狀顏色變化甚大，且有磨粉末者，自不能憑尋常植物形態以爲鑑別，故成茶真偽之鑑別方法，尚須繼續研究，以供應用。

(二) 試驗事項

1. 品種觀察

在同一自然環境管理採製之條件下，因茶樹品種之不同，茶葉之數量與品質亦必異致，我國茶樹品種，尙未有加以調查統計而研究之者，來幾知識淺薄，更不知從事鑑別，故各地茶園，品種之混雜，如出一轍，常於同一茶園之內，各種葉形，互見雜出，萌芽抽葉，早晚參差，不但足使茶葉品質不齊，且影響及於產量。本所有鑒於此，爰蒐集各項品

種，果行品種觀察，以明瞭各品種所表現之特性，作為改良之張本。

(1) 蒐集品種 本所一面向省內外各重要茶區徵集茶籽，一面在購獲農產推廣區原有茶園三百餘畝而積內從事調查採選，得不同品種五十餘種。

(2) 舉行觀察 茶樹品種觀察，本年分在陸縣平陽兩農產推廣區舉行，因須經長時間之觀察，本年尚無可告之結果。

### 2. 育種試驗

利用自交雜交以培育良種，為改良作物之重要方法，惟國內學者對於茶樹之育種工作，尚少注意，迄今尚無純系優良之茶種可資推廣，本所一面採集良種，供純系分離之用；一面研究交配技術，以進行自交雜交育種。

(1) 採集茶種 選擇茶種，先從本省騰大山，天台山，會稽山，四明山等四大山脈產茶最廣之區域着手，於九月間派技術人員八人，工人四名，分頭出發，工作十五日，計在贛縣之騰大山脈選得二百二十五單株，在東陽新昌天台等縣之天台山脈選得五百單株，在縹緲紹興等縣之會稽山脈選得一百四十五單株，在贛縣上虞餘姚奉化等縣之四明山脈選得二百三十九單株，同時在麗水選得七單株，雲和選得三十三單株，縹緲選得六十二單株，龍泉選得四十三單株，共計一千三百三十七單株，其選擇之標準如下：(一)生長茂盛者。(二)枝葉多節間距離短者。(三)芽量多而粗者。(四)葉色濃綠葉肉厚者。(五)葉質光滑柔嫩者。(六)盛芽期早者。(七)開花少者。(八)樹勢強而無病蟲害者。(九)耐旱耐寒力強者。前項採集之一千三百餘單株，再於室內考種其粒重形體一致或葉數不齊而特佳者得九百七十單株，標明號碼，分

別沙藏。

(2) 株行試驗 至十二月六日，即將前項經室內考選所得種籽九百七十單株，在贛縣農產推廣區舉行株行試驗，每株取九粒，播一行，行長三市尺，行距一市尺，株距三市寸，每隔九行留標準行一行，標準行之種子選取當地優良種充之，周圍並植保護行三行。

(3) 交配試驗 (甲) 雜交：為明瞭茶樹雜交以何種方法開辦，去雜粉方能達到最高之成效，以便利用雜交育種法育成固定之品種，特於贛縣農產推廣區劃茶園一畝，於九月中旬茶樹開花期舉行試驗。(乙) 自交：為明瞭茶樹自交究以何種方法與時期能達最高之成效，以便將來育成新品種之固定性，爰在贛縣農產推廣區舉行雜交試驗之茶園內同時舉行試驗。

### 3. 栽培試驗

茶樹栽培方法之改進，與茶葉之產量品質影響甚鉅，惟栽培方法，範圍廣泛，自選種之育苗，以至施肥剪枝等等，究以如何處理，方可獲得最佳之結果，均有待於一一試驗。本所各項茶樹栽培試驗，本年分別在贛縣平陽安各農產推廣區舉行，茲分育苗，移植，施肥，整形四項，述其梗概於下。

#### (1) 育苗試驗

1. 茶籽育苗 茶子之輕重大小，採摘時期，覆蓋物之種類，使種時期，播種深淺，外殼有無，母株葉之大小及播種之時期等，均為影響茶苗發育之因子，本所均於本年開始在贛縣安各農產推廣區一一加以試驗，以求得最適宜之方法。

2. 插條育苗 插子育苗法手續雖簡，但因難交關係，品種多混雜



而不能齊一，而母株之優良品質，亦多不能遺傳於後代，雖有優良純種，亦難於從事繁殖。故優良品種以利用無性繁殖法為最宜，但無性繁殖法中接木法手續繁複，壓條法數量過少，扦插法則手續既簡，數量又多，最宜採用。惟茶樹用插枝法繁殖，甚難成活。本所在麗豐農業推廣區用種木方法試驗，以求插枝之易成活率，結果極佳，對於優良品種之繁殖與推廣，可謂已有相當之基礎。

3. 壓條育苗 壓條繁殖數量雖少，但成活可靠，在未來得完善之插枝法以前，壓條法亦大有進行試驗之必要，故本所對於壓條法亦經一加以試驗。

(2) 移植試驗

茶樹幼苗之移植，其時期適宜與否，對於成活率關係甚大，本所特於本年春在麗豐農業推廣區舉行幼苗移植時期試驗，用二十七年春播之茶苗，自二月份起至十二月份止，每隔十日舉行一次，結果以二月至四月間移植其成活率最大。

(3) 施肥試驗

茶樹播種時期施用肥料，究以何種肥料最為適當，本年特於遂安農業推廣區舉行試驗，材料先以油粕類為限，計分糊餅，茶餅，茶餅，茶餅四種，分別比較其肥效，以求得播種時期最有效之肥料。

(4) 整形試驗

茶樹任其自然生長，即樹漸高，枝幹漸老，採摘不便，而產量亦減少，故必使其有一定適宜之高度與形狀，以增加產量而便利工作，故對修剪之形式及高度，均經於麗豐農業推廣區一加以試驗，本年修成各種形狀，以待來年再比較其品質與產量，求取適宜之修剪方法。

4. 採製試驗

茶葉之採摘方法，製法技術，影響於品質與產量甚為顯著，本所本年對於龍井，珍眉，紅茶等各種茶葉之各種採摘與製法方法，均於麗豐平陽兩農業推廣區一一經過試驗比較，以求得其最適宜之方法，茲分別概述如下：

(1) 採摘試驗

茶葉之製造，因目的不同，其採摘時期與時間亦異。本所於紅茶，珍眉，開茶，龍井之採摘時期，本年在麗豐舉行比較試驗；並在平陽舉行紅茶之採摘比較試驗，分述其結果如下：

一、龍井：採摘時期以一芽一葉時為最適宜，僅一芽時水色甚淡，味亦薄，一芽二葉時則形狀雖於整齊，葉底不雅觀，生長至一芽一葉時採摘，則產較豐，形狀既整齊，水色滋味亦佳，故龍井茶以一芽一葉採摘為最適宜。

二、珍眉：採摘時期以一芽四葉時為最適宜，因於一芽二三葉時採摘茶葉甚嫩，經鍋中數沸之磨擦，茶葉易變粉末，減少精茶產量，一芽五葉時則揉捻難使條子緊束，故試驗結果，珍眉製法以一芽四葉時為最適宜，條子既緊束，製成精茶數量亦大。

三、珠茶：採摘時期在三葉時採摘雖能製成較圓之珠茶，但產量較少，於生長五葉時採摘則茶葉硬化，難於製成圓形，在採摘時必加採加糊口回補救，故開茶亦以一芽四葉時採摘為宜。

四、紅茶：(一)採摘時期以一芽三葉時為最適宜，一芽二葉時所製成之紅茶水色過淡，產量減少，一芽四葉時採摘則因質較老，醱酵困難，葉底不佳，故紅茶採摘時期以一芽三葉時為最宜，水色既佳，產量



亦置。(二)採摘天氣以晴天為佳。(三)採摘時間以早晨為佳。

(2)製造試驗

本廠為改換茶葉製法。本年特在兩縣平陽兩縣推廣舉行製茶試驗，惟茶葉之製造，因受時間溫度及製造技術諸般條件之影響，變化複雜難得一定之規則，本所以人員設備所限，在制茶期間同時舉行試驗工作，結果尙難期準確，有特於繼續試驗。茲將本年結果如次：

一、龍井茶 分十種試驗，在兩縣舉行。(一)生葉顏色：分赤葉，綠綠，綠芽三種。結果水色葉底均以綠芽為佳，淡綠芽次之。(二)每鍋葉量：自二兩起至八兩，每種葉增一兩，共分七種，結果以四兩，五兩，六兩為優，二兩，三兩易於焦灼，七兩，八兩即易發生紅梗。(三)炒製燃料：分松毛白柴混合，松毛，白柴，毛柴，稻草等五種，結果以松毛為最優，因其火力易於調節，毛柴及稻草次之，白柴最劣，因火力過猛，難於調節，青柴最焦。(四)炒製溫度：分一百度，一百十度，一百二十度三種，結果以一百度為佳，逾此即易於焦灼。(五)光滑用料：分菜油，茶油，柏油，麻油，花生油等五種，結果以菜油及柏油為優，色香味均佳，用菜油及花生油則水色濁而香味差；麻油最劣，水色濁而帶有油氣。(六)製形：分圓葉，長葉，大葉，小葉四種，結果以長葉種為優，大葉次之，因製成葉形長直，甚為雅觀，小葉最劣，形狀略略齊。(七)炒製次數：分一次炒畢與二次炒畢二種，結果二次炒畢者色澤鮮美，一次炒畢者色澤暗而不美觀。

二、珍眉 分爲碧青，揉捻，快焙，炒二青，及潔白等五種試驗，在兩縣舉行。

三、紅茶 分爲萎凋，揉捻，醃酵，裝焙四部份試驗，在兩縣平陽

兩處舉行。

(一)萎凋 甲，萎凋方法：分日光，陰乾，加溫三種，結果以日光與陰乾較佳。乙，萎凋時間：日光萎凋分爲五十分鐘，六十分鐘，七十分鐘，八十分鐘四種，結果以五十分鐘及六十分鐘為最宜，七十分鐘至八十分鐘則水份蒸發過多，葉邊枯焦。自然萎凋分爲四小時，八小時，十二小時，十六小時等四種，結果以十二小時為最宜。丙，萎凋堆積厚薄：分稀攤，一葉疊，二葉疊，三葉疊，四葉疊等五種，結果以二葉疊為最宜，三葉疊及四葉疊次之，稀攤及一葉疊則因水份蒸發過速，葉邊易於枯焦。丁，萎凋溫度：分爲攝氏三十度，三十五度，四十五度，四十五度等四種，結果以四十五度為優，四十度次之，三十度較劣。

(二)揉捻 甲，揉捻方法，分手揉，足揉，機揉等二種，結果形狀以機揉為最佳，水色香味均以手揉為最佳。乙，揉捻時間：分爲三十分鐘，四十分鐘，五十分鐘等三種，結果水色形狀均以五十分鐘為佳，四十分鐘次之，三十分鐘最劣。丙，翻拌次數：分不翻，翻一次及二次等三種，結果以翻拌二次為佳。丁，機揉時分節：分不分節，分節一次及二次等三種，結果以分節一次為最宜。戊，揉捻壓力：分二磅，四磅，六磅，八磅四種，結果以四磅及六磅為最宜。己，解塊氣乾：分不氣乾，氣乾五分鐘及十分鐘等三種，結果以五分鐘為最宜。

(三)醃酵 甲，醃酵方法：分日光，陰乾，室內自然，室內加溫等四種，結果形狀以陰處醃酵為最優，水色則陰處與室內自然醃酵均佳。乙，醃酵堆積厚薄：分一寸，二寸，三寸，四寸，五寸等五種，結果以堆積三五寸為佳。丙，醃酵堆積時間：自三小時至五小時，每種增加半小時為一組，共分六種，結果以四小時為最宜，三小時以下及小時以

上均不足。

(四) 焙 烘焙溫度分爲那氏一四〇度，一六〇度，一八〇度等三種，結果以一六〇度爲最佳，一四〇度極不足，且多點片，一八〇度則嫌過高，以有焦味。

此外，陽萎常採製綠茶之嫩茶（白毛茶），亦經改作紅茶試驗，結果甚爲良好，各種條件均顯示嫩茶爲製造紅茶用之極良品種。

### 二、指導推廣

本年茶業之指導推廣，平陽瑞安兩農業推廣區及麗水松陽兩茶額茶場，均在創設伊始，較注重於栽培採製方法之改良，繼而農業推廣區，則過去在推廣方面已有相當基礎，自栽培以至茶葉之精製與運銷，全部過，均經合作組織，予以重週之改進。

#### 1. 栽培方面

栽培方面，一面求品種之改良，一面求種植面積之擴展，而於茶園之管理，亦普遍督促茶農加以注意。

(1) 推廣優良茶苗 茶苗之優劣，影響於茶葉之產量與品質至鉅，而吾國茶農，對於茶樹品種，向不知選擇，故素極普遍栽培之茶樹品種，而優良之品種，亦殊不易覓。本所爲普遍改善茶樹種品計，本年特選優良茶苗二十五萬株，推廣於麗水及松陽麗水等縣，其十五萬株爲本所在隆縣農業推廣區苗圃育成，十萬株係本所派員向各茶區選購而來。推廣結果，經派員調查，生長均甚良好。

(2) 提倡翠芽種茶 本年各茶區因過去茶價低落，生產過剩，對於茶園之開闢，概無興趣，即原有茶園，亦多衰老荒蕪，致茶葉產量

，年有遞減，如不設法挽救，本年茶業行見蕭然衰頹，本所有鑒於此，特呈准訂頒翠芽種茶獎勵辦法，在各茶區及處屬各縣提倡翠芽種茶，在麗水方面，並於南山與楓木嶺指導農民組織茶業生產合作社，由示範茶場供給茶苗，並予技術之指導，在南山及楓木嶺兩處翠芽一百餘畝，植茶一萬數千叢。松陽橫山亦開翠芽山五十餘畝，從事植茶。

(3) 指導茶園管理 我國茶農對於茶園之管理，向極粗放，茶樹一經種植，即任其自生自滅，所有整枝，施肥，中耕，除草，防治病蟲害等工作，概不舉行，坡地茶園，亦無梯級與水溝，茶樹衰老，更不知從事更新，並於茶園濫種間作，耗地力，妨害茶樹生長，種種情形，實爲我國茶業不振之另一主要原因，本所特於本年分飭各縣保安平陽各農業推廣區及麗水松陽兩示範茶場分派人員，赴各農村曉諭利害，指導管理方法，使茶園管理漸入正軌。一面在麗水農業推廣區於鶴人山會稽山天台山等地設特約示範茶園三處，在瑞安農業推廣區七岙辰山坪等地設特約示範茶園二處，在平陽農業推廣區於山門地方設特約示範茶園一處，就茶園管理之表證示範，藉供農地茶農觀摩做效。

#### 2. 採製方面

茶葉採製方面，本所本年推廣指導最主要之目標爲「嫩採現製」爲減輕茶色上糊，爲戒絕複雜揉捻，爲製茶方法之改善及製茶工具之改良。在麗水農業推廣區之平水茶區，以改良珠茶及特種紅茶眉茶之嫩採爲主，並作內銷名茶採製之示範；在瑞安農業推廣區之澤遠茶區，以改良眉茶爲主，並作龍井茶之採製示範；在平陽農業推廣區之温州茶區，以改良紅茶爲主；在處務兩示範茶場，以改良內銷茶爲主，並以麗水示範茶場試製外銷紅茶。

(1) 獎勵採辦製 本省各產茶區域因受過去茶價低落之影響，農民每祇顧產量增加，以為可以多得售價，於是非特茶葉老，不輕採摘，即山用品品質日劣，價格亦因而日落，如此因果相循，茶業非阻於舊規不復之地不止。本所為改革陋習計，爰於本年早准訂頒獎勵茶葉採辦辦法，鼓勵茶農採辦，復以各地除淳遠茶區外，茶農均將青葉堆置延擱，以致色香滋味，均受損失，故同時於獎勵採辦辦法，規定必須即採即製，方予獎勵，一面分飭所屬各茶業機關於境內茶村，舉行口頭及文字宣傳，再以提高收買採辦青葉及毛茶，以養成農民採辦現製之習慣。本年在暹羅以外大山王舍崗兩合作社為中心提倡採辦，共採合格嫩葉達二百七十四担，每担給以獎金三元，以示鼓勵；遂安平陽麗水松陽各地，亦均特約農家，勵行採辦，並各以高價收買嫩葉，以資提倡，本年經此多方鼓勵之下，各茶區風氣漸變，如繼續行之，預計數年以後，本省茶葉品質，必可大為提高。

(2) 平水珠茶之改良製造——平水珠茶在初製方面，除採摘過遲外，其製造方法，亦殊粗劣，致精茶品質，大受影響。本年除派縣三界由農會推派員直接指導改良外，並就東陽之縉溪，紹興之童家嶺，分別設置在大台山會稽山兩茶業改進區，就天台之龍王塘設茶業指導處，一面分派人員，直接指導，一面舉行初製示範，一面更特約合作社五社，農家三十八戶，改良製造。

製造方面，平水珠茶最大之積弊操縱着色，作假和糊，習為慣常，視為當然，不知改良。本所經二年來之指導改革，始粗具基礎，本年直接受本所屬農會推廣區之指導者，已有王舍崗，茶園頭，外大山，祝畚，王城等合作社五，精益，合興等茶廠二。各合作社初製之毛茶，歷

年集中本所屬農會推廣區茶業精製，本年王舍崗等合作社在本所扶持之下，且已積極籌設合作茶廠，精以未開工竣，本年春茶仍借用本所茶廠精製。此外本所屬縣農會推廣區並舉行精製示範，取料細嫩純良，不假磨費，不上糊青色，扇揀純淨，工場環境，復極注意於清潔衛生，包裝堅固，觀感一新。

受本年直接指導五合作社及兩茶廠，本年製茶及營業情形，因茶葉尚未全部出售，未能確實統計，但估計當在三千箱以上，其中王舍崗，外大山，祝畚，王城四合作社，單中本所茶廠精製者，連上虞縣農場供製毛茶，共五三七三八，五斤，製成精茶三九七二八斤，裝七〇三箱。

(3) 紅茶之改良製造 本省紅茶產於溫州區，惟溫紅製法之劣，陋習之深，為本省各茶區冠，世界市場紅茶需要雖日殷切，而溫紅之外銷未見如何旺盛。以初製青，紅茶最重要之過程為醱酵，然溫州紅茶區之製法，竟不知醱酵為何事，習慣相沿，從無此種特殊之處理，其與綠茶製法不同者，一則先揉而後曬，而綠茶則先炒而後揉，蓋僅在曬理程序前後之不同耳。故醱酵之不足，為溫紅之通病。本所特就廠舖所在，飭平陽農會推廣區派員分赴茶區各地切實指導，將青葉經過萎凋揉捻以後，須上蓋濕布，放置相當時間，待醱酵適度，方可攤開曬乾，手續亦簡單易行，故茶農茶販，頗多已知照法製造者，而溫州茶區亦漸可發見醱酵完全之紅茶焉。

溫紅精製有最大之弊病三，其一長藏不決，毛茶大量堆積，經久易致發霉腐敗，成茶之色香味乃盡失；其二為和煤着色，色澤已不自然，若開湯檢視，更混濁不清；其三為雜入假茶，以類似茶葉之福葉混入真茶，去年因茶價高漲，平陽北港騰蛟鄉等處亦迭有發覺，本年本所於此

三者，特責成平陽農業推廣區切實指導改革，該區一面派員至各茶廠及合作社直接指導，一面舉行改良製法示範，並聯合合作指導人員及茶廠督制人員，共同普遍宣傳，更與出口檢驗方面配合工作，選紅品質，較前已大有進境，該推廣區本年示範製茶，共出罐茶千箱，箱茶三十件，除一部份作價出售外，以一部份在區陳列以供茶農茶販之觀摩，另以一部份分贈各界品評，頗受稱道。

本省平水茶區，雖以出產珠茶為主，惟是衡以世界市場需要，紅葉之地位已日見重要，故本年於該區相繼指導茶農兼製紅葉，經在天台會稽山一帶特約茶農三十餘戶，製毛茶一千四百六十斤，經本所派員農推推廣加工精製，每市招售價高達二百五十元之鉅，開平水茶價未有之記錄，予茶農茶販以極大之衝動，亦發展平水區茶業之另一重要途徑也。

紅茶本年在本所屬水示範茶場，亦曾作小規模之試製，出乾茶四十八斤，應有相當成功。麗水南崗一帶，素以產茶著稱，惟所產僅為條茶，至紅茶之製造，則以該場為嚆矢，頗能引起當地茶農濃烈之興趣。

(4) 眉茶之改良製造 眉茶產於淳遂茶區，該區茶農，對於毛茶之製造，頗能做到即採即製一點，實為他區所不及，惟炒製手續，尚有未合，或失之火火過猛，致略帶焦味，或失之火工不足，致水份過重，經飭由遂安農業推廣區派員指導，漸知調整火力，抵於適度。尚有青葉估選，不待乾燥，即入鍋炒製，致葉脈基部，醜厚變紅，亦予分別糾正。又開化一帶，有僅藉日光曬成所為一曬茶二者，品質更劣，則予以剷切勸導，改用火炒。至於精製方面，弊在太尚青色，積習甚深，本所派安農業推廣區派員勸導各茶廠設法減輕色料外，並舉行製茶示範，特於遂安武強大同兩鄉特約農家收買高山毛茶四千三百六十六斤半，

製成改良珍眉五十箱，以供茶農茶廠觀摩。

珍眉在平水茶區產量亦微，祇有少量不良之快青炒青，但市場之需要甚殷，故仍有提倡之價值，本所經本所派員農推推廣區在紹興縣屬之董家嶺特約農家六七戶指導炒青一百二十九斤該區並舉行製茶示範，所有發青乾燥等項手續，均用本所特製之平鍋，既捷則利用機械，又麗水示範茶場本年亦舉行眉茶之製茶示範，共製成快青九十二斤。

(5) 各種內銷茶之改良製造 本省所產內銷茶葉，以龍井為最著，但已淪為敵區，本所本年特於浙東麗水松陽淳安兩縣等處，提倡仿製，除指導茶農製造外，並分別舉行製茶示範，以一芽一茶嫩摘之青葉以巧妙之技術於淺鍋中炒成乾茶，形狀扁平，麗水示範茶場本年製成明前龍井二百二十三斤；桐前龍井一百〇四斤，普通龍井一百廿六斤，鶴陽示範茶場亦製成龍井三百三十斤，該縣農業推廣區於本年四五月之麥採青葉三百八十三斤，製成乾茶八十五斤；淳安九龍源之龍井茶，品質優良，亦屬可造之材，本所遂安農業推廣區本年特向該地收買青葉，以杭州龍井製法，舉行製茶示範，先後製成乾茶八百餘斤。

在內銷茶方面，除龍井外，本所麗水茶場並試製毛尖二十餘斤，經農業推廣區更試製瓜片，蘭花，菊花，玉露等內銷名茶，用供茶農觀摩。瓜片為皖省六安名產，亦為最珍貴之內銷茶葉，製法先將芽葉分開，於淺鍋中用篩殺青，再行烘製即成，泡後茶葉鮮綠不碎。該區本年以一芽二葉摘之青葉四十五斤，製成乾茶九斤。蘭花製法，用青葉在淺鍋殺青，在精籠烘乾，該區本年用一芽二葉摘之青葉四十斤，製成乾茶八斤。菊花係於殺青機整齊茶芽，在拆斷處用線扎成菊花形，該區本年以一芽三葉摘之青葉十五斤，製成乾茶四斤，玉露為日本式製法，轉籠

下設備，使茶葉陽光隔熱，茶芽即特別嫩細，插下青葉，直接在特製之灶內蒸之，然後在焙爐內揉擦乾燥，該區本年於五月中旬採一芽三葉之青葉四十斤製成乾茶八斤。

(6) 改良乾茶用具

我國製茶方法，數千年來滯留於原始之手工時代，一切用具，大都相沿習用，不知改革，致出品品質既差，出貨遲緩，成本增高，宜其不能與世界新進產茶國家爭競。本所為提倡機械製茶起見，除繪成圖樣委託本省鐵工廠製造大批揉捻機及烘乾機，發交臨縣建安平陽各推廣區暨麗水示範茶場舉行機械製茶之示範外，並將各地原有製茶用具，根據科學原理，加以改良，本年於臨縣推廣區特約茶廠茶農，推廣改良簡易製茶器械，列表於下：

| 器械名稱  | 推廣數量   | 推廣對象  |
|-------|--------|-------|
| 手搖揉捻機 | 二架     | 精益茶廠  |
| 壓餅器   | 五十架    | 各特約茶農 |
| 乾燥器   | 五十架    | 各特約茶農 |
| 培籠    | 七十只    | 各特約茶農 |
| 篩     | 二百四十面  | 各特約茶廠 |
| 平鍋    | 五十二只   | 各特約茶廠 |
| 平鍋    | 一百五十六只 | 各特約茶廠 |
| 風箱    | 九架     | 各特約茶廠 |

又溫州茶區各茶廠與合作社製茶用具，經本所平陽農業推廣區指導改良，收效頗宏，其在本年新成立者，更大多由本所人員直接指導製就應用。

四、訓練教育

本省茶葉佔出口大宗，願世界新興茶葉國家，技術之進步，一日千里，吾人如不奮起改進，欲免於淘汰，決不可得；惟茶農茶商，自栽培以至於採製運銷，均因限於知識，鋼於習慣，必須經相當時間，多方指導解釋，方期有所變革，而改進事業之推動，尤有賴於訓練幹部，教育茶農。本所本年除於臨縣繼續舉辦茶業技術人員訓練班，造就指導幹部人材外，並於臨縣農業推廣區及松陽麗水兩示範茶場訓練實習生與技工，一面更在各茶區農村推行農民教育。茲分述其梗概於后。

1. 舉辦技術人員訓練班 本省茶區廣大，指導改進，需材孔殷。本所爰於去年八月間在臨縣農業推廣區招收茶農子弟三十名，開辦茶業技術人員訓練班，訓練期間為一年。本年仍繼續辦理，計分甲乙兩組。於二月二十五日正式上課，上午講授學科，下午為各種實習及軍事訓練。學科課程，除國文國語等普通科外，並有茶業概論，茶樹育種，製茶學，茶樹病虫害，茶業合作，茶業檢驗等科目。

本省於戰時發展特產，不遺餘力，茶葉尤為主要特產之一，需材孔亟，各方紛紛請選派學員，前往佐理，故本屆學員，除志願將來返籍自營茶業者外，餘均提前在四月初結業，經分派各機關服務或實習者，計油茶棉絲管理處一人，寧紹台區茶葉檢驗處四人，平陽農業推廣區一人，戰時合作工作隊十三人，精益茶廠一人，臨縣農業推廣區十三人。

2. 訓練製茶實習生 本所為培養製造技術人材，普及改良製茶技術起見，特於本年四月茶季在臨縣農業推廣區招收短期製茶實習生加以訓練，此項實習生由各機關保送者十一名，招考而來者三十名，訓練原則，技術重於學理。第一個月專習各種茶葉之採製技能及有關作業，使其



得於茶葉之採製，具有普遍的認識，奠定初步之基礎，迨春茶明了，乃開始施以一個月之學科訓練，課目與茶訓班同，而內容較為淺近，至夏茶期間，再由諸生自行擇定一種茶葉之採製，經一個月研習精熟，初製工作即告結束，再分批實習各項精製技術，至八月底期滿，呈繳實習報告，即經考試休學。

3. 訓練技工 本所對於處屬茶區內銷茶之改進，本年分別於麗松兩示範茶場招收茶農子弟，訓練井茶等採製技術，俾學成返鄉，以所習技術普遍傳授於農村間。招收方式，或經考試，或由鄉鎮長保送，訓練期間自四個月至六個月，本年造就可用之材，在松陽示範茶場有十餘人，在麗水示範茶場有六十七人。又饒縣農業推廣區本年亦於茶季招集平水茶區各縣茶農百餘人，予以製茶訓練，期滿即遣回原籍，自力經營。

4. 推行農民教育 農民知識水準之低下，為改進茶業最大之障礙，本所特通飭所屬，普遍推行農民教育，其在各產茶區域，更以種種方式，從事推行，如在饒縣之茶園頭，紹興之童家嶺，平陽之鹽家埠等處，本年均辦有農民學校，招集茶農，授以一般事業上科學常識，於茶之栽培採製，尤使其有一種新的見解，在饒縣試辦之兒童種藝園，則組織茶村兒童，激起其農子興趣，使自幼養成科學的頭腦。各推廣之流動式通俗演講，更在本年五、六、七、八、十、十一各月份遍歷各茶區農村，以喚起民衆，破除陋習，改進製茶技術。

### 五、調查統計

調查統計為一切改進事業之基本工作，本所於茶業狀況之調查與統計，本年仍繼續舉行，性質，略可分為三方面；其一為他處茶業改進狀

况之考察調查，如福門茶業改進狀況調查等是；其二為茶業經濟性質之調查，如毛茶生產成本調查等是；其三為茶業一般經營狀況之調查，如饒大山茶區調查等是。茲將本年調查統計結果略分述於下：

1. 調查寧紹台各縣茶業概況 寧紹台各縣產茶之豐，面積之廣，為本省冠，其各種統計數字過去雖有查編，惟經時已久，內中變遷必多，本省為求得正確之統計數字計，特製定調查表一種，分寄紹興、蕭山、諸暨、東陽、新昌、嵊縣、上虞、餘姚、鄞縣、奉化、臨海、寧海、天台，等縣各鄉鎮公所，托代查填，調查項目，包括全鄉茶產成數，茶地成數，茶葉集中地點，本年毛茶產量，製茶種數，毛茶市價，茶業合作社計員數，有無茶廠茶行，本鄉所產有名茶類，茶樹病虫害情形等，其已調查完竣者，有鄞縣湖東鎮等百餘處，一俟集齊，即作統計彙報。

2. 調查茶樹病虫害 茶樹病虫害，本省各地皆有發生，惟未為一般人所注意，本所為求得為害詳細情形，並研究其防治方法起見，特派員將各地茶樹病虫為害情形加以調查，茲表列其結果如左：

#### (甲) 病虫方面

| 調查地點  | 最烈之病虫害                               | 一般之病虫害                       |
|-------|--------------------------------------|------------------------------|
| 饒縣北鄉  | 赤葉枯病(尚未發現)<br>與代輪班病炭疽病灰星<br>病赤葉斑病白粗病 | 圓枯病灰色青藥病白藻病網<br>葉色青藥病灰斑病褐色煤病 |
| 新昌西南鄉 | 炭疽病赤葉枯病                              | 輪班病                          |
| 會稽山一帶 | 炭疽病(十月間發現)                           | 赤葉枯病濃色煤病                     |
| 金屬各縣  | 赤葉枯病炭疽病灰星病                           | 白藻病輪班病                       |
| 松陽橫山  | 炭疽病                                  | 赤葉枯病白藻病                      |
| 麗水南山  | 炭疽病(甚普遍)                             |                              |



遂安 赤葉枯病(亦最普遍)  
 溫屬各地 茶絲子炭疽病赤葉枯病

(乙) 虫害方面

調查地點 最烈之虫害 一般之虫害

縉縣北鄉 茶避債虫葉捲葉蛾木蛀虫  
 茶尖介壳虫  
 茶毒蛾(通山)茶  
 茶避債木蛀虫(通山)茶  
 毒蛾(烟山)

新昌西南鄉 茶毒蛾(通山)茶  
 茶避債木蛀虫(通山)茶  
 天牛  
 茶毒蛾茶捲葉蛾(烟山)茶

會稽山一帶 茶尺蠖(十月初調查)  
 茶毒蛾茶避債虫茶天牛木蛀虫  
 虫捲葉虫介壳虫

(甲) 紹興龍潛鄉二十村春茶茶芽生長狀況統計表 (二十八年四月二十六日)

| 項 目   | 芽 長    | 百 芽 重 | 一 開 葉 | 二 葉 開 | 三 葉 開 | 四 葉 開 | 開 數 |
|-------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|
| 茅 山   | 四、八四   | 二六、五  | 一五    | 一四    | 一三    | 一三    | 二   |
| 西 山   | 四、五七   | 一七、〇  | 一四    | 一四    | 一四    | 一四    | 二   |
| 節 湖   | 四、〇五三  | 一四、〇  | 二二    | 二二    | 一七    | 一七    | 二   |
| 烏 石 頭 | 四、九〇   | 一六、七五 | 一〇    | 一〇    | 一八    | 一八    | 二   |
| 桐 家 塔 | 五、三四五  | 二〇、一  | 二二    | 二二    | 一六    | 一六    | 一   |
| 後 山 湖 | 五、六六三  | 二七、七  | 五     | 五     | 一六    | 一六    | 九   |
| 下 山 堡 | 一三、四七五 | 二二、一  | 一     | 一     | 一六    | 一六    |     |
| 後 山   | 五、六四四五 | 二一、七五 | 一五    | 一五    | 一六    | 一六    |     |
| 沙 刀 灣 | 五、二五   | 二〇、五  | 一四    | 一四    | 一〇    | 一〇    |     |

金 屬 各 縣 紅臘介壳虫(東陽)木蛀虫(東陽浦江)粉虱避債虫(金華)

松陽橫山 避債虫

麗水南山 避債虫

遂 安 茶子象鼻虫蛀梢蛾木蛀虫

溫 屬 各 地 蛀梢蛾介壳虫小養虫茶毒蛾  
 潛葉蛾捲葉象茶天牛

3. 會稽山春茶發芽狀況調查 欲決定茶樹嫩採之適期，必須明瞭茶樹發芽之遲早，茲將本所本年春茶期間於會稽山(屬紹興龍潛鄉)茅山等二十村一次調查所得，又茅山等六村四日調查所得，分別列表如左：

茶天牛茶毒蛾  
 捲葉蛾盾椿象  
 捲葉蛾木蛀虫

茶毒蛾茶天牛茶尺蠖茶捲葉蛾

|       |       |      |       |      |       |      |       |      |      |       |         |
|-------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|------|-------|---------|
| 大     | 孫     | 毛    | 大     | 謝    | 陳     | 楊    | 俞     | 龍    | 打    | 馬     | 平       |
| 嶺     | 家     | 刀    | 坑     | 家    | 村     | 梅    | 屋     | 頭    | 石    | 胡     | 均       |
| 下     | 塔     | 灣    | 坑     | 灣    | 村     | 弄    | 嶺     | 嶺    | 灣    | 平     | 均       |
| 六、二八二 | 五、一五一 | 六、八  | 五、二八七 | 四、五九 | 四、九八五 | 四、五九 | 五、一四三 | 四、六七 | 四、八三 | 四、七一六 | 五、五三七   |
| 二七、二五 | 二一、〇八 | 二九、〇 | 二〇、七九 | 一九、一 | 二四、三五 | 二四、六 | 一七、〇  | 一八、二 | 二〇、〇 | 二〇、六  | 二一、四一八五 |
| 一三    | 九     | 一五   | 一三    | 一八   | 一四    |      |       |      |      |       | 六、四     |
| 七     | 一六    | 七    | 二     | 〇    | 一三    | 一四   | 一八    | 二二   | 一六   | 一六    | 二二、五    |
| 一〇    | 五     | 八    | 五     | 二    | 五     | 〇    | 七     | 三    | 九    | 九     | 八、八五    |
|       |       |      |       |      |       |      |       |      |      |       | 二、二五    |

附註：(1)芽長係三十芽平均，以種計算；(2)百芽重以克計算；(3)葉開數以三十芽計算。

(乙) 紹興龍潛鄉六村茶芽生長狀況統計表 (二十八年四月二十六日至三十日)

| 山名 | 日期   | 芽長  | 百芽重 | 一葉開 | 二葉開 | 三葉開 | 四葉開 | 芽長 | 百芽重 | 一葉開 | 二葉開 | 三葉開 | 四葉開 | 芽長 | 百芽重 | 一葉開 | 二葉開 | 三葉開 | 四葉開 | 芽長 | 百芽重 | 一葉開 | 二葉開 | 三葉開 | 四葉開 |
|----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 茅山 | 四月二十 | 四五〇 | 三〇  | 五九  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 三〇 | 三〇  | 三〇  | 三五  | 三五  | 三五  | 三五 | 三五  | 三五  | 三五  | 三五  | 三五  | 三五 | 三五  | 三五  | 三五  | 三五  | 三五  |
| 後山 | 四月二十 | 五七〇 | 五〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇 | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇 | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇 | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  | 六〇  |
| 毛刀 | 四月二十 | 六八元 | 五   | 七   | 八   | 八   | 八   | 八  | 八   | 八   | 八   | 八   | 八   | 八  | 八   | 八   | 八   | 八   | 八   | 八  | 八   | 八   | 八   | 八   | 八   |
| 謝家 | 四月二十 | 四九  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   |
| 孫家 | 四月二十 | 五五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   |
| 相家 | 四月二十 | 五五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   |
| 羅相 | 四月二十 | 五五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   |
| 平均 | 四月二十 | 五五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   | 五  | 五   | 五   | 五   | 五   | 五   |

附註 (1) 芽長以總計算三十芽平均；(2) 百芽重以寬計算；(3) 開葉數以數處三十芽平均，故有少數點。



4. 毛茶生產成本調查 我國茶農對各式茶葉之初製，非偷工減料，作不必要的節省成本，即無謂消耗，浪費資本。凡此不必要之節省與無謂之消費，皆不合經濟原理，本所為明瞭其詳細製造成本，以作今後

會稽山家樹村毛茶每市担生產成本統計表：

| 類 別     | 數 量  | 價 值    | 茶 計    | 數 量  | 價 值    | 井 計    | 數 量  | 價 值    |
|---------|------|--------|--------|------|--------|--------|------|--------|
| 原 料     | 四〇〇斤 | 〇、五六五元 | 二二、六〇元 | 四〇〇斤 | 〇、五六五元 | 二二、六〇元 | 四〇〇斤 | 〇、五六五元 |
| 摘 工     | 四〇〇斤 | 〇、〇一元  | 四、八〇元  | 四〇〇斤 | 〇、〇一元  | 六、四〇元  | 四〇〇斤 | 〇、〇二元  |
| 製 工     | 六工   | 〇、三三元  | 一、九八元  | 一〇工  | 〇、三三元  | 三、三〇元  | 六工   | 〇、三三元  |
| 柴 炭     | 四〇〇斤 | 〇、〇九元  | 二、〇〇元  | 五〇〇斤 | 〇、〇九元  | 二、五〇元  | 四〇〇斤 | 〇、〇九元  |
| 折 舊     |      |        | 三、六〇元  |      |        | 四、八〇元  |      |        |
| 油 燈 費 用 | 四斤   | 〇、三二元  | 一、三〇元  | 四斤   | 〇、三二元  | 一、三〇元  | 四斤   | 〇、三二元  |
| 合 計     |      |        | 三九、五九元 |      |        | 四四、二〇元 |      |        |

改進之依據起見，特於今春飭臨縣農會推廣選定會稽山家樹村，作一精密之調查。茲將調查所得列表如左：

5. 武夷山茶葉調查 該山位處閩省崇安縣兩境，拔海一千五百餘公尺，為全國產茶名山，本所特派員前往調查，並採集標本，以供研究

6. 邵門屯溪婺源茶葉調查 邵紅屯線，馳譽海內外，其茶樹品種，製茶技術，不無特長之點，本所特派員前往考查，多方蒐集標本，以

求改進。

7. 溫州及福鼎茶樹品種調查 本所對於溫屬茶樹品種，除派員在平陽泰順兩縣調查，後因溫屬茶葉品系，一般均承認源出福建之福鼎，

茲為考查茶葉品種歷史上之變遷起見，特派員前往福鼎調查，所採材料，現正分別整理分析中。就茶葉品種散佈情形論，大概福鼎屬所栽培者，均為大葉種，中葉種及白毛茶種：泰順以大葉種為多，中葉種、白毛種次之；平陽則多植大葉種及中葉種，白毛種則亦有之。凡此各品種除白毛種係單獨栽植外，餘均混種一處。

8. 製茶方法調查 本年平陽方面，本所雖進行紅茶黃湯、龍井等茶葉製法調查，結果發現各種製法過程上之缺點甚多，尤以紅茶製法最不合理，本所平陽農會推廣區本年即根據調查所得，作製茶之指導圖

示範。

9. 縣屬大山茶區調查  
 縣產茶，居全省各縣之冠，轉大山尤為重要產茶區域，包括靈芝、孝遊、二鄉，概計村落九十餘，本所特於本年派員就該山產茶之王舍崗、石坑、舜皇山、姚坑、大山、外大山、獨山、施家井、謝岩、蒼嶺等，毛坪西龍等十二村，作一概括的茶業調查。

六、出口檢驗

本所奉令舉辦茶葉出口檢驗，工作地點，既據沿海，工作對象，又為出口茶葉，故在敵艦敵機擾亂之下，工作之開展，動受牽制；惟以出口檢驗為改進工作之最後關頭，決不容其稍有退縮。故本所寧組台及溫處兩區檢驗處，除將重要儀器設法避避安全地帶外，對於出口茶葉，仍於無辦法中設法檢驗，務使工作不致間斷，如原處不能工作時，即臨時覓定辦公處，將樣茶攜往檢驗，域中貨物疏散時，即派技樣員下鄉採樣蓋印，白晝不能工作時，即於夜間工作，故本所本年於茶葉檢驗工作，絕不因敵人擾亂沿海而稍有鬆懈。除茶葉檢驗機構之充實與調整，已另詳他章外，茲將本年兩檢驗處檢驗茶葉數量統計列表於下：

(一) 二十八年茶葉出口檢驗統計表

| 月份  | 項別 | 台       | 區 | 溫 | 處       | 區 | 量 | 合       | (市担) | 計 |
|-----|----|---------|---|---|---------|---|---|---------|------|---|
| 一月份 | 紹  | 三、六三二、四 |   |   | 三、九五五、六 |   |   | 三、五五七、六 |      |   |
| 二月份 | 紹  | 一、三三三、九 |   |   | 八、五〇七   |   |   | 二、〇六八、六 |      |   |
| 三月份 | 紹  |         |   |   | 二、〇一四、四 |   |   | 二、〇一四、四 |      |   |

(二) 二十八年茶葉出口檢驗轉口數量統計表

| 月份  | 項別 | 南 | 台 | 區 | 溫       | 處 | 區 | 量       | 合 | (市担) | 計 |
|-----|----|---|---|---|---------|---|---|---------|---|------|---|
| 四月份 | 紹  |   |   |   | 五、〇〇二   |   |   | 五、〇〇二   |   |      |   |
| 五月份 | 紹  |   |   |   | 四、〇二〇   |   |   | 四、〇二〇   |   |      |   |
| 六月份 | 紹  |   |   |   | 四、六六六、六 |   |   | 四、六六六、六 |   |      |   |
| 七月份 | 紹  |   |   |   | 三、七七一、五 |   |   | 三、七七一、五 |   |      |   |
| 八月份 | 紹  |   |   |   | 三、七七一、八 |   |   | 三、七七一、八 |   |      |   |
| 九月份 | 紹  |   |   |   | 二、〇四三、四 |   |   | 二、〇四三、四 |   |      |   |
| 十月份 | 紹  |   |   |   | 一、二二二、三 |   |   | 一、二二二、三 |   |      |   |
| 十一月 | 紹  |   |   |   | 六、六六六、七 |   |   | 六、六六六、七 |   |      |   |
| 十二月 | 紹  |   |   |   | 五、〇〇〇、〇 |   |   | 五、〇〇〇、〇 |   |      |   |
| 合計  | 紹  |   |   |   | 二、〇一四、四 |   |   | 二、〇一四、四 |   |      |   |



|      |        |         |         |
|------|--------|---------|---------|
| 十一月份 | 二二六、六九 | 一、三六、〇九 | 三、五〇、八三 |
| 十二月份 | 一七〇、七二 | 一六四、七二  | 三、三三、四三 |
| 合計   | 五八〇、二二 | 三、〇〇、四三 | 四、一五、五五 |

註：寧紹台檢驗數量內計初驗合格者二一、六九四市担不合格者二〇、〇八〇、〇〇市担複驗合格者二、六五六、五二市担不合格者一、一五、六〇市担。

此外尚有檢政上興革之處，可得而言者，一併列舉於下：

1. 訂頒寧章處罰規則 茶商及運輸商人對於檢驗法規，每存玩忽，於檢驗工作，窒礙滋多，本所為使商人尊重檢驗法規，恢宏檢驗效果起見，爰於本年擬訂茶葉初驗違章處罰規則一種，呈請省政府委員會第一〇七一次會議修正通過，於六月份開始實施。

2. 箱茶包裝之重申規定 本所對於箱茶之包裝，除由各農業推廣區切實指導各茶廠合作社依照規定格式辦理外，並經訂入檢驗法規，以增進箱茶包裝之堅固。本年奉轉貿易委員會香港辦事處來電。所有箱茶包裝，須一律依照前實業部規定辦法辦理，當以該項辦法，核與本省檢驗法規無甚出入，惟恐茶廠日久玩生，爰再繪製箱茶包裝檢驗標準圖說，重申規定辦法，以求包裝堅固，又因本所溫處區茶檢處在平陽發現茶箱風木板有薄至市尺二分者，爰於圖說規定之外，重照質委會規定箱板厚度不得少於二寸半。

3. 處罰違章茶商 本省茶商，因識見短淺，不明茶檢意義，或心存僥倖取巧，屢混偷漏，經檢驗機關查出，均一一依法函請行政機關罰辦，本年處罰商人，在寧紹台處有茶商裕源等十一家，溫塘行元豐等六家，於徵考茶四起，在溫處區有茶商恆利及過塘行永茂等，均分別予以

警告或處罰。寧章處罰規則呈准處罰，並函請當地縣政府依法執行。本年十二月份並在溫州查獲偽信標茶行茶葉十三件，檢有假茶二六%，亦擬照章處以罰鍰，並將茶葉焚燬，以懲效尤。

### 七、茶區副業之改進

植蔗與製糖——本省農民，以栽培特產為專業者，尚不多觀，而考諸經濟原則，農家能作多角式之經營，在生活上亦可多得一層保障，故吾人於改進茶業之中，為顧及茶區農村經濟，特別對於茶區副業之改進，應予兼籌並顧：蓋該調整農村經濟，改善茶農生活，間接對於茶業之改進，固亦裨益不淺也，查本省温州平水兩茶區農民副業中，植蔗製糖，佔相當重要地位，本所在溫區方面，過去曾設有糖蔗繁殖場，故對於植蔗製糖之改進，已薄具基礎，本年除在平陽農業推廣區繼續推廣瓜哇二七二五號二八七六號等優良糖蔗，並指導其栽培外，一面更舉行生產蔗品種觀察試驗及各種糖蔗製糖比較試驗：在平水區方面，本年會於十月間糖蔗收穫期間派員赴瓊瓊江流域各縣調查糖蔗生產情形，並購土產糖蔗萬餘斤，作製糖試驗。茲特分述於下：

#### 1. 栽製試驗

(一) 生食蔗品種觀察 本年觀察所用生食蔗品種凡三：其一為「銅山種」其二為「江南種」，其三為「福州青種」：以本年一般之觀察以論，以「福州青」為最優，生長期間植株高度，葉圍大小，葉之長闊，各部份之特徵，抗病蟲之能力等等，均經一一觀察記載。

(二) 各種糖蔗之製糖比較 本年參加糖蔗製糖比較試驗者，有瓜哇二七二五，二八七八及土種白皮紅皮等共四種，用同重量之蔗蘆製

糖，結果爪哇種之二七二五與二七八兩種不特得糖量比土種為高（約四〇%），即糖之品質，亦遠過土種，顯其相當推廣農民濃烈之興趣。

(三) 紅糖製造試驗 分「壓搾加水試驗」、「原料貯藏試驗」及「煎蔗程度試驗」等三種，材料用俗稱「糖梗」之土產糖蔗共一萬餘斤，器械用設計自製之簡易木質壓搾機及製茶灶等，配以本所所屬推廣區原有之八匹馬力引擎，茲將各種試驗之結果概述如下：

(1) 壓搾加水試驗 目的在求壓搾時攪水與否與出糖之數量品質有何影響，其結果，加水可多出糖汁百分之五，每糖蔗百斤可多出糖一斤，即獲利多五角；惟手續費繁，每百斤糖蔗多費時十七分，多用柴二十五斤，以工資每工一元，柴每担一元計，即多費成本二角八分，故加水可多獲純利二角二分，至於品質則與加水與否無關。

(2) 原料貯藏試驗 目的為求新鮮糖蔗與貯藏之糖蔗在製糖上有無差異；結果出糖之數量與品質，均以新鮮原料為佳。

(c) 煎糖程度試驗 在求煎糖適宜之程，結果以水蒸汽少，粘聚力較強，而糖之初不溶解者為最佳，冷卻後漸成板狀，饒之即成細塊，壓之即成粉狀，色澤純潔，味極甘美。水蒸汽甚多則冷卻後仍為液體，過少而難以目見者，冷卻後立成板狀，味略帶苦，皆不及前者之優。

(四) 製糖成本估計 製糖成本，視原料工器器材為轉移，製糖之地區與經營方法亦有關係，本所製糖係試驗性質，數量既少，原料又須自產地運至本所，農具推廣區，或本耗費較高，自不可與成本多方法節省之經濟經營同日而語，本所根據試驗結果，以糖每担用原料一二四〇斤估計，試製成本需三八、九七元，經濟經營僅需二四、九五元，可節省一四、〇二元；若以每斤售價五角計，本所試製者每担可獲純益一

一、〇三元，經濟經營即可獲純益二五、〇五元，此項估計，概依本年糖市市價。

(一) 推廣蔗種 本所本年在不陽農業推廣區爪哇改良純系糖蔗在十六萬斤以上，分佈區域，擴展於不陽、瑞安、永嘉各縣，收回時概不收取利息，並擬每年更換借戶，俾使每年借戶皆能自留種，以擴大促進區域。

(二) 指導栽培及方法 本所於借用蔗種農戶，在種植期間，隨時派員前往指導栽培方法，並將收穫貯藏等要點詳為解釋，多數農戶，均能樂於接受。本年不陽農戶栽植之改良蔗收穫時有每株重達九斤以上者，是種成績一部份固由於品種之優良，然在省通稻放栽培管理之下，曷克臻此。

(三) 指導防治病虫害 本年八月間不陽一帶發生蔗蚜馬為害極其甚烈，本所不陽農業推廣區特召集種植蔗農指導摘除，並將農戶所摘葉梢堆集一處焚燬。又九月間蔗田發生葉梢赤斑病，亦甚猖獗，當經指導農民已剝葉法防之。

(四) 改良蔗品種分類繁殖示範 爪哇糖蔗二七二五及二七八號二品種在不陽一帶栽植雖廣，但品種多已混雜，此由於農民不知分種繁殖所致，本所為指示繁殖方法起見，本年特於不陽農業推廣區設立繁殖區，詳加辨別，舉行分離繁殖示範，生長期間於中耕除草施肥防害等工作，亦特加注意，結果已得二七二五號純種蔗三千餘斤，二七八號純種蔗種一千餘斤。

結論

本所二十八年茶葉改進工作，以門類紛繁，祇能逐具概要，關於詳細情形，則酌量擇其要端，分別另編專報。茲尚有數點，必須補充說明者：

(一) 研究試驗方面，無論栽培、管理、採摘、製造；或為經濟價值，因受自然環境種種因素之影響，決非一二年內一二次之結果所可認為定論，故大部份尚須繼續研究試驗，合若干年若干次之結果，分析研究其一定不移之現象，所得方為最後之結果，即可據以指導農民，應用於實際也。

(二) 推廣指導方面，因本省茶區之廣，茶農之衆，益以工作人員人數之有限，故在合作機構未臻普遍健全以前，為求工作效力之深入與普遍起見，祇可擇定據點，漸次推進。又我國茶業，與印錫荷印大有不同之處，蓋茶廠規模既多狹小。毛茶之製造與茶園之栽培，更均在小農副業之地位。不俱推廣指導之對象分散廣佈，且經濟能力薄弱，一切現代化之設備，非合作不能實現，即以揉捻機而言，普通鐵製之品，茶農已無力購辦，即勉力購置，有若干機械，如非利用動力，亦難擴大生產效率，故本年推廣製茶機械，以價廉而結構簡單者為主。如本所所製不

實擇採機，頗能合此標準。

(三) 本省各處茶區，各有其特產之茶葉；如平水區之珠茶，淳熙區之眉茶，福州區之紅茶是，各區所產茶葉雖不僅一種，但大多以其特產之茶葉為主，他種茶葉之採製，每非茶農所習。惟為茶農利益得有保障起見，除於茶區提倡其他副業外，其他各種茶葉之採製方法，均寓於各茶區分別推廣，俾年可適應市場需要，預定各種茶葉生產量之比例，調益濟虛，以減少生產過剩或不足之弊。本所本年在本平水珠茶區倡製紅茶珍眉之結果，頗能引起當地茶農之興趣，足見多角式製茶之推行，不但事屬必要，抑且行之可能也。

(四) 茶葉製造之改良，實施上尚須收購機關相輔而行，即以平水珠茶論，照改良方法製造果可獲得相當利益，但較之普通製法，亦不見特殊有利。過去因中間商人唯利是圖，未嘗顧及國際信譽，故於採辦漸色作假和潮之葉茶，往往與成本較高之純粹本邑茶葉同一眼光評價，製茶積習，不易革除，此後若能改革舊有評價方法，對於改良茶葉計以高價，或另給獎金，以示鼓勵，則茶葉改進前途，更可順利推進矣。

## 附 錄

## 浙江省第八區

行政督察專員公署  
保安司令部  
工作綱領

張寶琛

## 甲 緒言

二十八年九月十九日，國民政府公佈縣各級組織綱要，十二月間，本省省府召集全省專員廳縣長會議，在黃主席領導之下，經縝密研討之後，訂定本省三年施政計劃綱要，於本年元旦公布，其具體計劃全文，不久亦可頒發。此項縣各級組織綱要，係總數平時所悉心研究並綜合各方意見與經驗所結集之成果，為我國改革政制，完成自治，實施憲政之一大樞機，亦為我各級政治人員今後三年內之工作規範。而本省三年施政計劃綱要（一）改移社會風氣之精神部份，與（二）政治經濟軍事教育文化等實施設施部份之兩大體系，經由精神改造與政治設施，達到培養民主精神，實施民生主義，展開攻勢政治之三人目標，使精神的與物質的，社會的與政治的建設，互為表裏，相輔相成，而仍以實施縣各級組織綱要完成地方自治條件，為其首要之工作，期待相互發揮，奠定政治上之基石，此種以精神推動政治，以政治改造精神，將精神

與政治二者兼提並重之施政計劃，實為本省最近在政治上所特有之前見，亦為本省在抗戰建國時期中針對現狀最正確之方針。更簡括言之，吾人今日，既已有此兩總綱案，足為奮進之鵠的。工作之準繩，則一切計劃與辦法，實已無待外求，而今後本省政治之成功與失敗，要唯視吾人之能否切實執行，以為斷矣。

抑行政督察專員之設，其職責為「承省政府之命推行法令，監督指揮管轄轄區內各縣市行政」，（二十五年行政院頒布之行政督察專員公署組織暫行條例規定之職掌）故除考察、審察、督促、指導、統籌外，縣市行政諸項職掌而外，其本身實鮮有自行計劃自行調劑之舉。雖二十七年一月本省公布之浙江省政府各區行政督察專員公署保安司令部合併組織暫行辦法第二條規定「行政督察專員兼區保安司令為全區行政及地方統籌最高長官」，似其職權方面，已有更多之賦予，而考其實際，則專員公署與區保安司令部合併組織，原不外為因一時機，而專員公署本身之職務，仍屬與前無殊。顧名思義，行政督察專員之工作範圍，只

重在一個「將」字與一個「察」字，換言之，行政督察專員之設，所貴能熟察轄區之實際情況，同時秉承上級命令，對各縣切實督促，儘力輔導，並為解決其困難，俾各項政令能順利推行；一面負責統籌，使使轄各縣能平衡發展，並使各項事業能齊頭並進，而固不存於強張權責，侵抑下級，或橫奇立異，自為風氣，適人激賞，以取效求售也。

於茲，有當特別提出者：今後三年，為全國實施縣各級組織綱要，本省實施三年施政計劃之時期，亦為本省督理政治力量，奠定自治基礎，完成各項建設最重要之一階段，吾人幸逢此本省政治上最為輝煌繁榮之時期，雖本身之責任加重，致紛擾繁忙，然能力有所貢獻，精神有所寄託，屢步前路，愉快實屬無限。茲就實施縣各級組織綱要言，關於其中各項工作，其事應何如開始，其事應何時完成，其種人員應負何種責任，其種專業應採何種作法，在經要實施辦法經省定計劃中，均有詳明之指示與嚴格之規定，我各級政治工作同志祇須遵照此辦法推行，加緊邁進，其事即可立就，而自茲振興一新，一切政治自可次第推展，而吾人以往對工作上所感受的空疏無力與自行摸索之種種痛苦，即因是而解除，此可資為愉快者一。其次，則當此民族抗戰之緊要關頭，我國家能於百般困難之環境中，注意於基層組織之健全，實行地方自治，準備實施憲政，以喚起人民自覺自動之精神，共同參加抗戰建國之大業，此實千載一時之機會，而我各級政治工作同志則逢其盛，此可資為愉快者二。更就實施本省三年計劃言，過去吾人為政，大都著重於較為具體的政治經濟各項工作，而忽視心理之建設與精神之培養，而今年則三年計劃所包涵而特以揭示吾人者，為轉移改造政治說書應能並進，並使我各級政治人員共同體認政教未可偏廢，需用應請注重，更便

吾人今後體認在實體的政治領域之內，尚有一種精神領域之存在。吾人今後誠能證明斯旨，能對精神改造方面多下功夫，將精神提高使用，一而從事各級社會革新運動，使地方風氣不變，並將一切精神力集中於一個目標，對敵抗爭，並為戰後建國樹水久不拔之基礎，則民氣磅礴，生機盎然，而吾人之心情亦且愉悅於無既矣。

實際理以康區，籌備遲滯，蒞任未久，對轄區各縣尚未能親歷視導，關於各縣政治利弊，或檢優劣，此時尚未能多所指陳。只就轄區各縣生數以上縣份，政治已上軌道，政風亦稱嚴肅，專署方面唯當勤加輔導，並遵照黃主席原文訓示，做到「明臺」「嚴督」必可計日程效，而此時所訂之工作綱領，亦唯將現務段政治重心所在，提請各縣注意，並以表明實際今後所志之一斑而已。

## 乙 工作綱領

### 子 社會

一、厲行精神改造，轉移社會風氣：督導各縣遵照本省三年施政計劃所定之精神建設方案，並按照新生活運動督導員精神總動員各項辦法規定，積極做精神改造工作，同時並由本署部隨時切制，針對現狀，發起各項社會革新運動，藉以轉移社會風氣，其必須特別提倡之運動暫定如下：

- 一、節約運動
- 二、清潔衛生運動
- 三、嚴禁賭博運動
- 四、扶植正氣運動
- 五、砥礪廉潔運動
- 六、公務人員工作競賽運動

### 丑 民政

一、督導實施縣各級組織綱要，完成新縣制：1、督導各縣遵照縣各



級組織網要計劃大綱浙江省三年施政計劃及其他有關法令，擬其今年實施本網要計劃呈報核備，並分別指新辦理。2. 遵照縣各級組織網要所定，隨時親臨督導，並派員分科視察督導。協助辦理。

二、調節各縣糧食 防止民食恐慌：轄區各縣糧食，非患不足，實患不均，如平陽、樂清兩縣，均為餘糧縣份，瑞安、泰順兩縣，亦兼城自給。只以過去糧食均由糧商自由購運，政府一味放任，甚至漏洩資敵，亦漫不覺察，因是調劑不當，缺糧縣份，民食自起恐慌。今後當由本署部隨時統籌，協助各縣糧食管理處平均分配，統制購運，藉以節盈濟虛，防止民食恐慌。

三、實施計口炒鹽，平衡食鹽供應：轄區濱海各縣，均為產鹽之區。自食鹽實行收運，鹽場分配各縣鹽量已有定額，而各縣鹽店並不依照配額平均發售，沖銷之事，尤所常見，以致鹽量缺少，不時發生鹽荒。今後當由本署部會同鹽務機關詳訂辦法，實施計口投鹽，並於各縣必要處所，設立食鹽公店，俾得供求相應，救濟鹽荒。

四、督飭永嘉縣七、八、九、十各區烟苗，分飭各縣嚴拿烟犯，完禁禁政：永嘉七、八、九、十各區，因地處山僻，歷年均有大量烟苗發現，而去年今年種植範圍尤廣。業經本署部督同該縣政府嚴厲搜剿，大致已告肅清。尤恐根株未淨，以後仍應以署部力量，幫助該縣隨時搜查，務使無一株之遺留，一面並注意下半年棚杆下種時期，喚起人民嚴行糾紛，以免死灰復燃。其他各縣如瑞安縣孤懸海中，海島嶼，瑞泰兩縣交界處所，及樂清縣屬少數山僻地方，據報間亦有烟苗發現，業由各縣政府予以拔除，今後仍應督飭隨時注意搜查，務絕根株。至禁吸一項，雖在各縣尚未能澈底，而沿海城鎮，烟民更多，受毒更深，亟應分飭

嚴行禁禁，剋期肅清，藉以完成禁政。

寅 財政

一、督飭清理鄉（鎮）保之公款公產及無主之田地山址，充裕鄉（鎮）保經費。

二、督飭擬訂鄉（鎮）保保甲辦產事業計劃，實施鄉（鎮）保造產。

卯 教育

一、督飭督設戰時民校及保國民學校，如系掃盲文盲；督導各縣遵照教育部頒發之各項辦法，並參加縣各級組織網要實施辦法草案，督設戰時民學學校及保國民學校，分別勸告強制收家失學之成人男女及學齡兒童入校就學，以普及國民之基礎教育，並以掃除各地之文盲。

二、督飭加強戰時精神教育，提高民衆抗戰情緒，督導各縣，依照新生活運動，國民精神總動員暨其他有關精神教育之各項法令及辦法，督飭各中小學及戰時民校保國民學校等，切實實施戰時精神教育，提高民衆之抗戰情緒，並以促起一般學生之自覺自動自治，信仰三民主義，服從政府領袖，以適合抗戰建國之需求。

三、督飭增要教育經費，提高教師待遇；教育界當前最嚴重之問題，為各地小學師資缺乏，教師待遇過於微薄，其情形各方已有論列，不必多贅。以後各縣政府對於小學教師，務應遵照 總統本年一月十六日，慰勉全國小學校長教職員暨社會人士書之旨意，特加尊敬，並詳細規劃，增要教育經費，酌量提高待遇，俾一般教師樂於所業，為國家作育人才。



辰 經濟

一、督飭建立合作機構，堅立經濟組織：督導各縣，依照合作法規，並參照縣各級組織綱要實施辦法草案，每鄉（鎮）設立合作社一所，並於可能範圍內，設立保合作分社，辦理信用、消費、生產、運銷、倉庫等合作事業，以建立農村經濟組織，改善固有經濟制度。

二、督飭儘量利用土地，增加農業生產：發動婦女參加農作工作業，補充勞動力；茲當農期抗戰，物資缺乏之現象，各埠均易發生，故加增農工生產，籌謀自給自足，實為迫切需要。應由各縣政府督導本縣實際情形，針對社會需求，規劃倡導，一面利用土地，一面發動婦女參加農作工作業，提倡植樹、植棉、種茶、造林及紡紗、織布、織紙、造紙等農工生產事業，以謀農村經濟之發展，及服用品之自給，至擴展冬耕面積，改換農業技術，在食糧生產上所謂尤鉅，尤須特加注意，切實計劃施行，以期增加產量，充裕民食。

三、就濱海各重要點線，建立經濟監察網，嚴密執行經濟反封鎖，杜絕走私與滲漏海資敵：本區濱海各縣，島嶼錯綜，海岸線曲折綿長，長船小艇，隨處可通，土產滲漏及敵貨輸入，至今未能根絕。雖永嘉之甌江，平陽之蒼江，及瑞安之瓊雲江口暨其他重要壘所，已各設有查緝機關，嚴切執行經濟反封鎖事務。但因沿海碼頭太多，一般無恥商人及地方痞棍，往往閃避吾人耳目，於吾人力量所不易到達處所，將土產伺機偷漏入海，或私運敵貨入境販賣。此實我地方莫大之隱憂，亟應妥籌辦法，加緊封鎖，以利國家。擬由本署部擬訂計劃，督飭各縣政府詳審地形，各就沿海重要處所，擇定若干據點，並就地物色純潔有為青年，應以短期訓練，畀以實際任務，一面嚴密組織，運用地方民衆力量，建立

經濟監察網，相互監視，以收實效。

四、平抑物價，嚴厲取締奸商囤積居奇：近來，因沿海各口岸，被敵封鎖，日用必需品來源不易，又因內地交通不便，各種土產，不能往來暢運，一般商人，以有機可乘，遂以囤積方法，囤積居奇，以致市面物價高翔，人民生活大受影響。此項嚴重問題，國民參政會第五次大會業經有詳盡討論，且已有決議送達政府辦理。並據四月二十四日東南日報消息，本省黃主席對於本省奸商大戶囤積食糧囤積居奇及食糧平抑物價問題，已訂有處置及懲治辦法，不久即可分飭遵照。是此項平抑物價問題，吾人今後已得有較有力之依據，可以有更大權力予以處置解決。擬由本署部督飭各縣政府特別注意，並將固有物價評議機構妥善運用，對商民嚴加督導，切實把握物價。如有玩視政府法令擾亂平價者，即予嚴懲。其有必需以本署部力量督導者，即由本署部統籌辦理。如是則社會上規有不合理的物價高漲之風，當可逐漸平息。

五、改進漁業管理，增進漁民福利：本區沿海各縣，漁民人數在五萬以上，關於漁業管理事宜，向由漁業管理處負責主持，抗戰以前，敵艦不時游弋海面，漁區漸形縮小，漁民生計，大受打擊。現漁民保護及漁民保甲，已分別劃歸外海水警局及各縣政府主管，所餘漁民保護及漁民教育，及漁業技術改進各事，因種種關係，尙未能達到吾人預期之目的。為增進漁民福利，堅定漁民心志計，應由本署部督同該漁業管理處將各項問題詳加研討，就其利弊所在，隨時注意改換。至漁民教育一事，為顯及事實上之需要，今後宜即與各縣教育行政機關，取得密切之聯繫，並接受其指導，以利推行。

己 軍事

一、督飭完成國民兵編組，並切實訓練：督導各縣，蓋照國民兵組機管理教育實施綱領及實施辦法大綱國民兵役施行規則，暨其他有關法令，完備國民兵編組，並切實加以訓練，一面並依照編各級組織綱要中附屬各級組織系統圖及奉頒戰時各部隊協助國民兵「國民」組訓辦法規定，編成少年團、婦女隊，守護隊，並就各保國民兵編成各種任務隊，加以訓練，並實施任務。

二、協助水、塘、平、泰四縣，剷除匪患，緩靖地方：轄屬水、塘、平、泰四縣匪患，至今未能根本肅清，而瑞、平、泰三縣股匪，近又大肆活動，企圖死灰復燃，擾亂地方治安。亟應以警部力量協助各縣政府嚴行剷辦，並以政治力量向匪區推進，以期技術清源，水絕禍亂。

#### 午 兵役

一、督飭各縣澈底執行兵役法令，樹立役政基礎：建軍為建國之保證，役政為建軍之基礎，而徵求役政辦理妥善，確立編兵制度，則首重兵役法令之澈底執行，所謂兵役人員自身心理之建設是也，本省本年國民兵調查抽籤，已奉令自四月一日起舉辦。各縣政府務各力趨前失，情遵法令切實辦理。至其辦理之程序，一為調查役齡壯丁，編造甲乙冊壯丁名冊。二為召集役之應徵與審查。三為公開抽籤。四為認真辦理納金繳後，五為依籤徵送。而對於征人家屬，尤須宣鑿經費，切實予以優待，並想出種種方法，在物質上予以救濟，精神上予以鼓勵，藉以增進社會大眾在社會上之地位，造成以當兵為榮之風氣。其惟願征兵有關之傷兵之友運動及發動民衆慰勞前方將士等事，亦宜積極策動，以利役政之推行。

### 丙 結論

上列工作綱領，係本署本年預定工作之大要，雖寥寥十數條，似覺內容簡陋，了無足觀。然行政督察專員公署係專司督察與統籌之機關，其工作自不能與其他行政機關無殊。申言之，專員公署之基礎在各縣政府，其事業亦在下級而不在于本身，一切施政計劃，均待下級詳明規訂，毋庸假借，故其工作方針，亦只能為原則的提攜，而未便為具體的規定。至此項綱領，揭布於實際部署略定之候，掛一漏萬與情形踈漠，自難避免，客當熟察本區政治實況，漸漸補充，期無貽誤。

於此，尚有三義必須為署同人及各縣工作同志告者：一、施政計劃或一種法令之執行，其進人之深淺與成功之大小，恆視執行此計劃或法令者本身精神之張弛與能力之大小以為斷，茲當全國實施各級組織綱要，本省實施三年施政計劃，政務吃重，大異往昔，吾人回顧自身，誠深擔薄負之懼，然果吾人不自菲薄，對於身心，堅苦鍛鍊。對於事業，勇猛躍進。則三年為政，必可有成。至我各級主管人員，身負領導責任，尤應發揚蹈厲，以精神感召部屬，以熱忱鼓動人民，遇有困難，更必須出以誠心毅力，設法剷除，不可稍有畏葸怯懦心理。黃主席有云：「行政機關主管官員的領導力量，法令上所賦予的佔一半，本身領導能力也要佔一半，備依法令的領導是不夠的，要在精神和行動各方面做下級人員的表率，使之能感召而奮勉，這才是實質的領導力量。」又云：「吾人做事。要有過五關斬六將的精神，一關過了又是一關，關關都要打過去」。此實我從政人員所當深思服膺永至理名言。幸我各級工作同志三鑒之！

其次實際蒞任之初，懷於當今政風之日漸敗壞，與夫社會之奢靡淫佚，曾提出兩個施政口號；一曰「掃除貪污，修明政治」。二曰「厲行節約，轉移風氣」。而對本署部職員尤諄諄告誡，以「公務人員，除了本身職務上法令上應得的薪俸之外，應當絕對的不拿老百姓一個錢，絕對的不搶公家一分油」數語相勉，此雖人人能道，卑之無甚高論，然實際態度明決，自矢堅貞，所發實出衷忱，當琛之意，以爲今日政治之壞，其種因實在於「貪污」與「奢泰」，唯其奢泰，故不得不貪污，唯其「貪污」，故人民皆得而賤之，而一事之舉，一令之行，人民俱不見信，以至教道，窒礙橫生，此管子所謂「爵服下流」，「上苛而民不聽」也，我各級工作同志誠思爲國家服務，爲人民盡力乎；則請於此推行自治，亟須取信於民之時，堅持鈔操，以樹一絲不苟，一塵不染，不折

不扣，絕絕風清之廉潔政治，以利今後建設之推行。

其次，吾人今日正高談精神改造與轉移社會風氣，吾人欲正學術執行本省三年計劃中精神部份之工作，則當以吾人本身爲起點，以吾人職務之機關爲試驗。善精神改造與轉移社會風氣，非可以計取，亦非可以質勝，必待我黨政軍各級幹部人員躬行實踐，以身使民，而後人心嚮作，社會風向，所謂欲改造他人之精神，必先改造自己之精神；欲轉移社會之風氣，必先轉移機關部隊學校之風氣；上行下效，風吹草靡，其理固甚爲明顯也。願我各級工作同志與各級政府機關，以後能切實遵奉精神改造之約章，相策相勉，做到生活極端嚴肅，工作極端緊張，以養成奮發蓬勃之新氣，一致爲完全成自治，實現本省三年計劃而努力。區區之意，或亦有助於我各級同志之籌聞歟！

### 啓 事

#### 本刊現徵求下列稿件：

- 一、各地抗日自衛活動之實錄戰區各地情況之紀載以及公務人員及民衆盡忠於前後方之悲壯史跡
  - 二、本省各機關自抗戰後遷移經過情形內部機構之變動以及各項事業之興革及其他有關本省政治之史料
  - 三、各機關最近各項事業統計數字營業概況及小組會議重要紀錄
- 以上各種文稿體裁不拘，長短均可，一經登載當酌致薄酬，藉表微意。對於本刊如有意見，並請直接函告，自當隨時改進。

#### 江政治月刊社謹啓

### 第 四 期

- 抗戰建國三週年紀念詞……………林主席
- 抗戰建國三週年紀念日告全國國民書……………蔣總裁
- 四川省訓練團第一期畢業典禮訓詞……………蔣總裁
- 加強團結對世界負大責任……………孫科
- 抗戰三週年告浙西全體同志同胞……………黃紹竑
- 七中全行的收穫及我們努力的途徑……………黃紹竑
- 浙西抗戰三週年總結……………賀撫靈
- 浙江抗戰之過去現在與將來……………陳寶麟
- 從保安問題說到集中營的建設……………王愷
- 爲動員進一解……………沈松林
- 新縣制下教育的特質……………呂登汀
- 浙江省鄉鎮保甲規程草案……………茹官廷
- 浙江省動員委員會戰時教育文化事業委員會簡述

### 第 三 期

- 推進地方自治之基本要務……………蔣總裁
- 加緊酒精烟毒與厲行糧食節約……………黃紹竑
- 培養自己與培養人民……………黃紹竑
- 天目以北的戰鬥面……………賀撫靈
- 抗戰三年來的敵后工作……………陳布豪
- 如何訓練保衛生員……………陳萬里
- 從管理糧食到計口授糧……………蔣劍農
- 浙江省實施新鄉鎮編劃之前後……………徐渭尊
- 新縣制下的鄉鎮……………毛獨時
- 新縣制之研究(下)……………范文治
- 浙江省建設廳施政報告

### 第 五 期

- 「八一三」三週年紀念日告淞滬敵民衆書……………蔣總裁
- 發揚革命精神爭取最後勝利……………顧祝同
- 堅守崗位教學……………許紹楙
- 如何發揮訓練效能……………李立民
- 浙江抗戰之過去現在與將來(中)……………陳寶麟
- 新縣制與新教育……………章之鴻
- 浙江動員機構的演進……………鄭季暉
- 動員委員會的走什麼可以幹的是什麼……………杵 衷
- 地方自治要義……………沈松林
- 半年來的永康縣政……………永康縣政府
- 浙江省政府各廳處施政概況

## 徵稿簡則

- 一、本刊除特約編輯撰稿外，凡下列各種文稿，均所歡迎。
  - (一) 一般政治、經濟、建設、文化、教育、軍事、法律等有關之專門論著及譯述。
  - (二) 本省政治各部門有關之研究、調查及統計。
  - (三) 本省軍政建設參考資料。
  - (四) 本省施政實況之記載或報告。
  - (五) 各地政治工作通信，或各種從政經驗之實錄。
  - (六) 全省公務人員之生活進修。
  - (七) 抗戰史料。
- 一、來稿不拘文體，不限字數，惟須清楚繕寫於有格之稿紙上，並加標點符號，文中如有須製版之圖表，須用墨筆精細繕寫。
- 一、譯稿須附原書，稿中有譯名及引文處，請分別註明原文及出處。
- 一、來稿須註明真實姓名及通訊處。
- 一、來稿無論登載與否，概不退還，但不用之稿經預先聲明並附足還稿郵資者，不在此限。
- 一、來稿經登載後，酌致薄酬如下：
  - (一) 本刊一期至一年。
  - (二) 現金每千字一元至五元。
- 一、來稿如係專門論著，而已在其他刊物報章發表者，概不登載，如在本刊登載後始行發覺者，恕不致酬。
- 一、登載之稿，本刊有酌量刪改之權，其不願刪改者，請於稿末聲明。
- 一、來稿請寄浙江松陽第一號郵政信箱轉政治月刊編輯委員會。

# 浙江政治 第六期

——二十九年九月三十日出版——

編輯者 浙江政治月刊編輯委員會

發行者 浙江政治月刊社

通訊處：浙江松陽第一號郵政信箱

代售處 各地中國文化服務社

(由松陽分社總分銷)

印刷者 浙江碧湖印刷所

| 定價表                                   |    |      |                    |
|---------------------------------------|----|------|--------------------|
| 訂購辦法                                  | 冊數 | 價目   | 郵費                 |
| 零售                                    | 一  | 三角   | 國內郵費在內，國外及郵特區照郵章加費 |
| 預定半年                                  | 六  | 一元六角 |                    |
| 預定全年                                  | 十二 | 三元   |                    |
| <p>注意：郵票代價，概不收受，信內附寄法幣，如有遺失，概不負責。</p> |    |      |                    |

