

政 治 建 設

第 九 卷 第 一 期

代 論

義大利政變的下一幕

趙雨時

論政治措施的原則

徐競存

提高行政效率之芻議

劉紹慈

發行國營產業股票吸收游資

武修文

論田賦之統計與

劉國明

地址 重慶磁器口街四十七號

重慶一中路四號二十號 社會

中國文化服務社

總經理

中國政治建設學會

編輯者

電話 六六二

電話 二六〇五

中華民國三十三年八月一日出版

希特勒肯於如此屈尊，這在義大利已經變成軸心尾巴的今天，已很值得注意。他們何時分手，外間無所聞。正在人們準備聽他們獅子吼的時候，而墨索里尼的下野消息到來了，他於一九二二年，以法西斯的暴力出兼義大利國政，到現在將近二十一年。在這次大戰中，義大利是一九四〇年六月十日參戰的，到今天恰好是三年又一個半月。墨索里尼的下野，像是告訴我們，歷史要重演。我們看到盟國的光明在前，真是不勝欣慰，再想到歷史的連番悲劇，又不免動魄驚心。

這一類似武斷的推論，并不見得奇異。歷史不必重演，但有時却難免重演。某些事實的演出，都有它的自然原因，絕非偶然。這正如三加二等於五，在我們祖先的時候如此，到我們現在乃至我們的子孫後代，也還是如此。戰事達到今日階段，地理的環境，已使經濟凋敝人力匱乏的義大利，不能不首當戰事之衝。她如繼續與同盟國戰下去，不論勝局之為勝為負，但她因此受到的重大犧牲，將使她無法生存。她在今後的命運，便祇有兩個，實際祇是一個：不做同盟國的囚徒，便必做希特勒的傀儡。地理的條件，使她在上次大戰裏，不能不中途對德國背盟，現在墨索里尼下野了。這一幕歷史劇，因為地理條件之依然未改自然還會在我們的眼中重演。這是三加三等於五的勾當，并不見得奇異。

墨索里尼在本月十九日與希特勒會晤，地點是在德國北部，希特勒肯於如此屈尊，這在義大利已經變成軸心尾巴的今天，已很值得注意。他們何時分手，外間無所聞。正在人們準備聽他們獅子吼的時候，而墨索里尼的下野消息到來了，他於一九二二年，以法西斯的暴力出兼義大利國政，到現在將近二十一年。在這次大戰中，義大利是一九四〇年六月十日參戰的，到今天恰好是三年又一個半月。墨索里尼的下野，像是告訴我們，歷史要重演。我們看到盟國的光明在前，真是不勝欣慰，再想到歷史的連番悲劇，又不免動魄驚心。

在生死的重大關頭，怎樣不講理性的人，也恢復理智的可能。國家更不比個人，到了這樣的重大關頭，必不會重感情，講面子。微論德義間的民族仇恨，實際尚未消失；便教她們累世的素好，到了這種時候，也必要為自己民族謀生存。義國與同盟國媾和，必會受到希特勒的重大壓力。這當然在她的預計之內。事實迫得她，如不站在甲方打乙方，就必須站在乙方打

墨索里尼在下野的消息中，可以推知義人的仇德心理，已到了忍無可忍的爆發點。時局的一幕劇，將是義國與同盟國媾和，如不站在甲方打乙方，就必須站在乙方打

墨索里尼在下野的消息中，可以推知義人的仇德心理，已到了忍無可忍的爆發點。時局的一幕劇，將是義國與同盟國媾和，如不站在甲方打乙方，就必須站在乙方打



甲方。她對希特勒失望了。她若不轉過炮頭，必將淪為戰敗國。兩面的炮火，都在對準着她的本土。在這種情形下，維琪的屈降故事，絕不能供她抄襲。她性在告訴她：惟有轉過頭來對德國作戰，纔是出路。面子或感情，都不能挽回她的危局，都不能改善她的命運。所以她的對德作戰，又是理性的自然趨向。事實有變，但理性絕不變。二加二，終歸五。

我們再看義王愛麥虞與三世的文照。在這裏面，他祇說出一「英國人民均知祖國神聖國土所遭受的創傷」，並沒有說出，這一創傷的給予者，是同盟國或其中的一國或幾國。他要求士兵「英勇」，要求人民「決心」，但他這樣要求的目的，并不是想要復仇，而是想要「復興」。我們若對他的心理一加分析，可知他在心目中，祇有一「悔」，沒有一「恨」，祇想以墨索里尼的下野掙脫自己的束縛，然後再以可西可東，可戰可和的姿態，換取對他的有利條件。話雖如此，但希特勒絕不是他的滿意聽者；他不能保證義大利可以不再犧牲，更不能保證，真一軸心勝利，義大利可以不作傀儡。但這種保證，却是同盟國能夠做到而他也相信的事，他選擇於兩者之間，自然要加入同盟作戰。

我們看看繼任的巴多格利奧元帥。他是義王的密友，素以反法西斯著稱，時局的進展，使他有了解救祖國危亡的時機，於是他在義王的對德作戰下登臺了。他知道墨索里尼的策劃，自不會再對他的策劃政策，敷衍了事。他在登台之初，就顯有此決心。換湯不換藥的做法，必不能使二十年來被墨索里尼引到死路的義大利，獲得解救。他是一個有個性，有主張，有

魄力的人。我們便從開羅與德蘭人，也敢相信：巴元帥的策劃，必可使我們的這種推論，在很短期間裏完全實現。

若說這是軸心的謀和試探，未免為妄誕不經。希特勒與墨索里尼，都不至如此愚蠢。同盟國對敵人的決意，是徹底投降，徹底解除武裝。在勝利剛見曙光的今天，同盟國纔怕犧牲，縱使和平，也必不肯墜入敵人詭計，再準備第三次大戰。勝利要徹底。這一個口號，已得到同盟國家的深切理解。希特勒不癡不聾，自然不會輕信這種言辭，以致人心渙散，混淆視聽。除了優越的武裝，我們認爲，絕沒有一樣東西，可使希特勒在墨索里尼之後自動下野，除了徹底解除德國武裝，也絕沒有一件東西，可使兩粹黨人敢效忠和平。今日的同盟國，是爲正軌而戰爭，是爲未來的和平秩序而戰爭。作或縱再苦上幾倍，誰也不肯在敵人還任全副裝束的時候，企求停戰。

我們再看東方。墨索里尼準備下野的動機，大概耳聞道通的日本，前幾天就得到消息了。最近的東京之說，參加時有過去的七個首相，可說是歷史空前。可知這一個會議的內容，是正準備應付就要到來的非常事變。她在今日，已預感作戰的捉襟見肘。墨索里尼的下野，自是她精神上的嚴重打擊。她還是爲希特勒殉葬，還是媾和？這確是她的生死關頭了。理智的恢復，也許能糾正她的狹隘。但她還在武裝着，還在全副武裝下野，也絕不讓墨索里尼的下野。在現存的日本重臣中，誰是與軍閥壁壘分明的巴多格利奧元帥？目前這是問題。照情勢講，東條內閣的倒台有可能，也很合理，但這祇是政治的責任歸

這就是日本對於歐式政策的改悔。

我們必須認定：戰爭的構成因素，並不是武器，而是一國的政治、經濟、文化、和意識。將委員會在我們「七七」抗戰六週年的紀念日裏，已經把這一點明白指出。這說明了同盟國要徹底和平，必先要徹底勝利。徹底的和平，够不上徹底勝利；不能使人類獲得解放的和平，也够不上徹底勝利。這樣的和平，自更够不上徹底和平。在墨索里尼下台之後，難免有偽裝的和平之神，出來向我們招手，我們若主意不定，勢必在獲致虛偽和平之後，又要準備下一次的戰爭。下一次戰爭的勝負未聞，恐怕不堪設想！

在勝利與和平都不徹底的條件下，侵略者的失敗，祇是他們用人民血肉換得的絕大聰明。這可改進他們侵略技術，增進

他們的侵略勇氣。美國的失敗，是對於同盟國心術一掃而空。我們不應因為前線的線光明，便忘了戒懼；更不應因為一時的小利，便忘卻將來。每每使人喪命於它霍然脫體之時，這一句名言，值得同盟國的政治家深深記取！繼墨索里尼下野的消息之後，還不會有有利的消息傳出。歐洲被征服的十餘國家，怕要動，到現在還守著中立的土耳其，怕也要動。軸心的喪鐘響了。但我們切不可過份高興，在偽裝和平的誘惑下，動搖了初念。為我們的後世子孫留下禍苗！

我們今後，必須徹底解除敵亞敵人的武裝，對和平的一切誘惑，都要摒棄。義大利如不參加同盟作戰，絕不應因為這次敗變便可享到同盟國家的差別待遇。

華僑興業銀行

宗旨

服務社會
發展金融
輔助建設
促進生產

業務要目

辦理普通銀行業務
優待僑胞存放匯款
辦理生產投資放款
辦理國內各地匯兌

本行開業伊始為優待僑胞及各界存戶起見特將各種存款利息增加二厘敬希
賜顧

地址：重慶小十字十字堂內
電話：四一三二九電報：五〇〇八

重慶自來水公司

自來水公司

工程管渠處

工廠

地址

領事街

打槍壩

大溪溝

電話

二五八四

二六七九

二四六一

論政治措施的原則

徐競存

總理解釋政治，謂一政就是衆人的共同生活就是管理，管理

衆人的事，便是政治。此語雖屬淺釋，然近代學者對於政治二字所下的定義，尙未有如此簡明切當者。願政治的意義，歸如此簡單，而政治的措施，却非常困難。第一，事既關涉衆人，而各人的思想不同，立場不同，利害尤不相同，很難求得一致；第二，事既需要管理，而管理的人，形勢如何，勤惰如何，管理的注意，寬嚴如何，良窳如何，管理的機構，繁簡如何，分配與否又如何，所關於於好壞，第三，既

是衆人的事，則事必不簡單，或則需要鉅量經費，或則需要多數人力，或則需要長久時間，如何適宜規劃，如何區分步驟，如何獲得最經濟，犧牲最少，而收獲最豐，則亦非易事。總之，政治的措施，已可概見而在實際的政治工作，作中，成過渡的種種困難，真屬千端百緒。若作政治的而論，則其困難不必然左畫圖而不成圖，右畫方而不成方，西採，東採，悉成糊塗。其結果當然不可而知也。但是，政治的措施，總屬千頭萬緒，而措施之道，仍依有原則可循，莊子稱：生主：... 應丁爲文惠君解牛，手之所履，肩之所倚，足之所履...

... 舞，乃中經背之術，文惠君曰：一嘻，善哉，技蓋至此乎？... 依乎天理，批大郤，道大窾，因其固然，技經肯綮之未嘗，而況大軀乎，良庖歲更刀，割也，族庖月更刀，折也，今臣之刀，十九年矣，所解數十牛矣，而刀若新發於硯，彼節者有間，而刀刀者無厚，以無厚入有間，依俟乎其

有游刃，必有餘地，是以十九年而刀若新發於硯。... 應可剖牛，能循筋骨之隙，肌膚之理，從事分解，所以其刀不擊爲骨節所阻窒，損挫，作政治的道理，亦與此同，能把握其原則，則提綱挈領，萬目皆張，措施自然裕如，亦而得應丁解牛之精，踏滿志一的愉快。至何種政治措施的原則，吾人茲概括提出三點：(一) 法制與實務的平衡，(二) 上級與下級的國和(三) 人心與風俗的整肅。以就正於留心治道之君子。... 一、法制與實務的平衡 法制爲立國所不可少，固宜爲作政治者所當重視，惟法制

此項任務，其條件固非只一端，然要不外乎情理法三者之適當運用，茲且分別釋其大略。關於法者，吾人可僅就立法施令一點而論，以概其餘，法令的用處，大體說來，不外在乎安定社會秩序與維護團體利益，所以立法出令的人，應事先權衡法令施行的實效，是否於團體需求與人羣願望，均能予以適當的滿足，法令而與此適合者乃為合宜，有合宜的法令，則上上級層始得調和而不撲滅，其實際一點說，譬如法令的繁簡，在某些政治環境下，不能否認是應該成為問題，法令應繁的時候而太簡，社會政治必不安靜，法令應簡的時候而太繁，社會政治更難安寧，此種狀況，純視環境而定，不能膠柱鼓琴，以為法令與屬中總該成正比例的進展，這就未免不識時務，在昔秦漢之際，嬴秦以法制天下，「禁網牛毛」，於是民愁盜起，不二世而滅亡，漢唐入關，皆與民無約法三章，固與項羽爭天下，懸棺皆賴關中轉輸，五年苦戰，始終無後顧之憂，即由於三章約法，切合時宜，收上下和調之效，遂為安天下之能本，可見法令乘宜影響於治亂的關係，有使人不可思議之妙。關於理者，其最簡要之道，在求政治措施之能公允平正，合乎天理，如執行政實例而論，如能到先親貴而後疏遠，貴先疏遠而後親貴，財得允公唯正之理，而上下不和調，反之，政治作亂，如形成以低弱者為打擊對象，凡事，階層高者受益愈大，階層愈低者受害愈重，則得乎天理，和調的現象，當然不能產生，譬如法律保障人民利益，上下層當應一致，但低階層上層常有權勢之舉，受弊害之幾，亦與獄刑嚴辦小民，則自衰頹國勢之舉，有可不用心者，近年以來，我國政治，其足道

步，此類情事，在上已無發現，惟若細察民間疾苦，亦常有鄉捐里費，地方負吏，緣假政令，以結納小民，而閭里含冤，無可告白之情事，其甚者破家亡命，而求不得法律的保障，亦為不解，此即理之欠乎公允平正，為調和上下所應急避免的事。至關於情者，其對於調和上下之關係，更屬密切，因行政而不能盡人情，則乖離之象，必然發生，孔子曾謂「人情者，聖王之田」，即以為治道出於人情。所謂盡人情，其最高理想，為孟子所稱「民之所好之，民之所惡之」，尚書上說「天聽自我民聽，天視自我民視」，意亦與此相同，我國儒家論政，其要旨不外乎「仁」之一字，而所謂「仁心」「仁政」，亦即是以情為本源，三千年來，中國政者，雖未能純以儒術治理，然吾人縱觀史冊，則凡在小唐之世，亦非以不仁所求得。總裁近年來提倡「親愛精誠」，當在使國家上下的情重和洽，實深得為政之本，且推乎情之應用，對於軍事上之律益，亦屬廣大，左傳魯莊公十年：

齊師伐我，公將戰，曹劌請見，其鄉人曰：「肉食者謀之，又何問焉？」劌曰：「肉食者鄙，未能遠謀。」乃入見，問何以戰，公曰：「衣食所安，弗敢專也，必以分人。」劌曰：「小惠未徧，民弗從也。」公曰：「犧牲玉帛，弗敢加也，必以信。」劌曰：「小信未孚，神弗福也。」公曰：「魯大之獄，雖不能察，必以情。」劌曰：「忠之屬也，可以一戰。」

可見盡人情，乃能獲得部屬的忠勇抗戰，以弱小的魯國，竟能擊敗強大的齊師，孟子以為王者之師，可使制使以捷

甲利兵之說，在今日科學昌明槍械犀利的時代，雖不能實用，但如上下情悖，則雖有堅甲利兵，實無所用之。所謂一紂有臣億萬，爲億萬心，周有臣三千，惟一心，一如此兩方對峙，勝負自然不卜可知，孟子梁惠王章：

鄭與魯圍，穆公問曰：「吾有司死者，三十三人，而民莫之死也，誅之則不可勝誅，不誅則疾視其長上之死而不救，如之何則可？」孟子對曰：「兇年饑歲，君之民，老弱，轉乎溝壑，壯者散而之四方者，幾千人矣，而君之倉廩實，府庫充，有司莫以告，是上慢而殘下也，曾子曰：『戒之戒之，出乎爾者，反乎爾者也。』夫民今而後得反之也，君無尤焉。」

後漢書上下情乖，生仇視狀態，雖兵器新穎，作戰亦當失敗。

總止法理情三者之運用，能達適合宜的地步，則上級與下層，調和之根本問題，不必旁求，政治順性途徑做去，則事事皆輕而易舉矣。

二、人心與風俗的整肅

自來儉惰沓泄的風氣，即是國家衰亡的徵兆，我國如東晉，如南宋，如明末，其滅亡無不由此，東晉元帝時，詔羣公卿士，各言當時得失，有御史中丞疏稱：

胡賊猖獗，梓宮未返，而不得遣使進討，一失也；羣官不以羸賊未報爲恥，務在調酒食而已，二失也；選官用人，不料實德，惟在自望，不求才幹，惟事請

托，當官者以治事爲俗吏，奉法爲苛刻，盡讀爲諛說，從容爲高妙，放蕩爲達士，驕蹇爲簡雅，三失也。……是以萬機未整，風俗猶薄，朝廷專司，以從順爲善，相違見貶，安得朝有辯爭之臣，士無祿仕之志乎？……聖賢不出世族，用法不及樞實，是以才不濟務，姦無所懲。

人心風俗，如此頹喪，國運何能長久，南宋與明末情形，更甚於此，不必引徵。凡此儉惰沓泄之風氣，一經養成，國體機能，即喪失其效用，亦猶人身之病癱瘓，使脈絡肢體失其功用，心靈不能指揮之狀，極妙此頹勢之道，在於人心與風俗的整肅，此爲吾人所稱的政治措施之第三原則，此原則所包括之要點，尙有數端，茲分述如下：

樹立威信 政府或官吏行使政令，所恃以推行無阻的方法，是威，而用以獲取羣衆擁護運行的方法是信，善於行政者，優藉威信以自重，威信一有喪失，則權望自輕，而不之懼服，人不懼服，政令必然淆亂，如此，雖欲整肅人心整肅風俗，皆不可得了。因此眼光遠大的政治家，對於樹立威信，有如愛護珍寶，惟恐損傷，論語：

子貢問政，子曰：「足食，足兵，民信之矣。」子貢曰：「一必不得已而去，於斯三者何先？」子曰：「去兵。」子貢曰：「一必不得已而去，於斯二者何先？」曰：「去食，自古皆有死，民無信不立。」

孔子之重信，直推置之於民生與國防之上，戰國時候，商鞅變法，能實行其改革法度的命令，使秦國富強，亦是由於樹立威信，史記商君傳稱：

命既具，未布，民之不信己，而立三丈之木於國都南門，募民有能徙置此門者，予千金，民怪之，莫敢徙，復曰：「能徙者予五十金」，有一人徙之，輒予五十金，以明不欺。

其後商鞅的一切法令，因其有信守，頗能貫徹到底，直至其失勢下野，已身受過法令貫徹的影響。

「秦孝公卒，太子虔之徒告商君欲反，發車捕商君，商君亡至關下，欲令客舍，舍人不知其早商君也，曰：「商君之法，舍人無驗者，舉之」，商君辭曰：「嗟乎，為法自弊，一至此哉！」

舍人作其法，一點不融而融，其貫徹的情形，可以想見。厲非善於樹信者，不能有此成就。至關於立威的處理，自來請具奸雄之資者，已多了解而善為之，茲舉商鞅威法廢立之一事以明其用，通鑑：

「溫欲先立功河朔，以收時望，遷受九錫，及枋頭之敗，威名頓挫，既改義春，謂參軍趙超曰：「何以愛枋頭之賂乎？」超曰：「未也」，久之，超就溫宿，山夜謂溫曰：「明公登天下重任，今以六十之年，敗於大舉，不建不世之勳，不足以愧後民望」，溫曰：「然則，奈何？」超曰：「明公不為伊霍之舉者，無以立大威權，鎮壓四海」，溫素有心，深以為然，遂與之定議。

相溫於其實行廢立，當時權貴，無不驚愕，謝安別見而進拜，王坦之則恐駭失色流汗沾衣，由是朝野肅然，相溫之政治信望，遂得以維持。

，遂得以維持。

振飾紀綱 紀綱的妙用，在於齊一羣倫，維持國體，執政的人，故令施於上，萬眾效從於下，上下齊應，無敢違抗者，原因即在有嚴明的紀綱，以為統制。所以紀綱應當加意振飾，以期其用。振飾紀綱的方法，在於位賞必罰，反之，紀綱不振的現象，定其輕位重刑，位賞的意是功無不報，必罰的意是過無不懲，輕位的意是無功而予位，重刑的意是無罪而肆刑，所以察後功過能十分分明，運用位賞罰能十分允當，就可以維持振飾紀綱的能事。紀綱一振，人心風俗，自然歸於整肅，過去行政的人，每於紀綱與政治的關係和賞罰與紀綱的關係，未有真正的了解，於是賞罰不加慎重，使將帥與如市晉時侯，後魏變，時後魏高祖攻，及叛兵破郢城，高自請投質山海，朝廷不許，任之為豫州刺史領實城內史；又陶侃溫嶷，伐嶮峻，湘州刺史太守，擁兵不同往剿寇，又不給軍餉，乃亂事不定，以致為蠻酋南將軍廣州刺史，司馬為錢誌事，論道：

「庾亮以外郎轉政，首發禍端，國破君危，實身荷免，十散位列方鏡，兵糧俱足，朝廷頗厚，坐觀勝負，大臣之罪，孰大於此，既不能明正典刑，又以寵祿報之，晉實無及，亦可知矣」

司馬政綱的紀綱，當然由於此種刑賞等類，為之破壞，所以江左社會政治，逐漸頹敗，終至叛流相繼，以致亡國。

律名器 名器對於人，與風俗的影響，均甚密切，因為誘動人的方法，除財利外，名器一物為最有效，在過去帝

制時代，一個御旨旌表的牌坊，可以令貞女節婦守一世的清苦，一個考試及格的顯銜，可以令文人士子守一生的寒窗，其餘捐棄身軀財產，以追求一個空虛名器的人，為例當多，可見名器之吸引人心，又非財利之所可及，惟自近世紀來，資本主義發達，歐美社會，大抵以財貨物質為中心，金錢遂成為衡量社會一切的工具，此風東漸，我國固有政治思想，遂受影響，清夫民初而後，行政者多不知愛惜名器，濫加施捨，由是人心風俗，亦漸輕視名器，趨向貨財，至於今日，名器的觀念，已為多數人所不能解，而誤認為是封建的渣滓，殊不知財利雖近乎實，然比之德義實屬為輕，名器雖近乎虛，然國家欲興禮樂教化，則莫此為重，倘使國家專崇財利而不濟之以名器，使相須以為表裏，則有時必耗匱而物力不給，人心風俗自然浮薄，國之四維，亦無從舉張，譬如抗戰以來，物價日漲公務人員，俸給日薄，於是改業圖利的，逐日增多，亂舞舞的亦層出不鮮，此其原因，即由名器久已不重，一旦財利忽失其勸誘之效，遂無以為維繫之資，在今日任國家職務的人，目視奸商銅臭，過去為人所不齒者，今則無求不遂，自身勤勞國事，流血流汗，出命出錢，昔日應為人所敬仰者，今則生活困辱，物質報酬，既不可得，精神安慰，亦不可求，自然迫於另求出路的途徑，試想如此下去，盡忠孝於國家民族的事，除少數中人以上之賢哲，能確切了解革命犧牲的真諦者以外，尚仰賴何人去致身盡命，所以名器應而尊重，使發揮其效用，名器愈尊重，則其作用愈大，我國從來善作政治的人，對於保重名器，認為是治國的一件大事，孔子曾謂「唯名與器，不可以假人」，他認

為得可多犧牲土地，亦不能拋棄名器——唐德宗時，車駕赴梁州，有鄉人於路途進獻瓜果，德宗將酬以官爵，時陸贄公為相，乃一再上書力爭，以為爵位是天下之公器，唯功勳才德，始能任授，不得隨便給予，並說唐代的衰亂，即由於輕視名器，謂自：

天寶季年，弊傳傾國，爵以情授，賞以寵加，天下蕩然，紀綱始紊，進退乘釁，遂亂中原，遭戍歲增，策勳日廣，財賦不足以供賜，而職官之賞與焉，職員不足以容功，而散試之號行焉，青朱雜沓於胥徒，金紫普施於輿皂，薰蕕莫辨，涇渭不分，二紀於茲，莫之能整。

陸公解釋名器破壞的危險，最為透闢，謂：

今式捧瓜一器，挈果一盛，亦受試官，以酬所獻，則彼突銛鋒而竭筋力者，必相謂曰：「吾以忘軀命而獲官，此以進瓜果而獲官，是乃國家以吾以軀命同於瓜果也！」——瓜果，草木也，視人如草木，誰復為用哉！

官爵名器，影響如此重大，陸公之尊重，一微小試官原自非故作張皇矣。

敦勸品節 品節為高尚人格的表現，一個社會有大多數人格高尚的人，乃可以造成良好風俗，因此能有作為的政治家，無不以敦勸品節為治國的根本工作，管子提倡禮義廉恥，稱之為「國之四維」，孔子痛恨鄉愿，視為德賊，而讚美伯夷叔齊謂為「得仁」，漢高帝於馬上得天下，不事詩書，然於商山四皓，特加敬重，漢光武重禮讓士嚴光，使東漢一代，社會上下，尊重名節之風大盛，更是古今所美，大抵歷代賢明的統治者，

均無不旌揚高逸，敬禮賢廉，更例甚多，因此古人論士，皆先察法行而後言文章，論才，則首重有宗而次重有為，亦是以致勸品節為宗旨，惟曹魏父子，不重節檢，倡用不忠不孝，喪廉鮮恥的人，但圖不數傳，其孤兒寡婦，即見欺於部屬，更使魏晉祚，造成放蕩澆薄，萎靡虛偽的風氣，以種下五期亂華，受三百年異族的統治的禍根。總裁近著「中國的之命運」，論晚近風氣，謂：

一、腐敗以來，積二百六十年頹風惡習，加以大都市之中，租領事裁判權之下，累百年驕奢淫佚的生活，麻醉渲染，遂使貧民則挺而走險，富戶則傾家破產，其影響之所至，文官愛錢，武官惜死，人民視官場為罪藪，官吏亦自視為傀儡登場，敷衍應酬於案牘與奔競之中。

似此品節喪盡，人心風俗，絕少整肅之象，所以造成清末民初政治紊亂國勢陪危的局面，非我總裁提倡發揚固有道德與提倡生活運動，不遺餘力，則國家情勢，當不堪問。上舉各端，對於整肅人心與風俗，至關重要，惟人心風俗的整肅，當非一朝一夕可成功，是在於行政者之能時刻留心，持明之以漸也。

結 論

前述政治措施的原則各端，目的在探討行政的基本方法，故此項原則，儘求其運用的範圍不因時代與地域之影響，而有所扞格，但吾人聽之其實，則此項原則之運用，在於理亂派變之際，尤多利益，本文限於篇幅，所舉各端，均屬言其大要，至於詳盡闡述，當俟之他日分別專文論之。

川康平民商業銀行

通滙地點

上海 成都 昆明 貴陽 西昌 雅安 內江 萬縣 遂寧 南充 自流井 太和鎮

成都 昆明 貴陽 西昌 雅安 內江 萬縣 遂寧 南充 自流井 太和鎮

滙款 穩妥 大款 均可 滙費 低廉 取款 迅速

總行：重慶打銅街廿八號

電話：四二四一 四二四二 四二四三 四二四四

重慶銀行

三大特點

保障鞏固

利息優厚 手續敏捷

辦理：存款、放款、匯兌、儲蓄、信託、業務

總行：重慶陝西路

分行：上海、成都、昆明、昆明、昆明、昆明

辦事處：重慶、成都、昆明、昆明、昆明、昆明

電話：四一〇四 四一〇四 四一〇四 四一〇四

電報掛號：一七五九

提高行政效率之芻議

劉紹慈

我國近年來行政效率之低落，已成爲無可否認之事實，影響所及，國運政策，既不能貫徹，政府法令，亦格於執行甚至弊竇叢生，竟行賄賂，此種惡風，若任其滋長，則國家民族之前途，實有不堪設想者，故提高行政效率，實爲我國當前抗戰建國過程中，迫切需要之措施，固宜急起直追，雷勵風行，運用革命之決心與手段，除此積弊，則庶政一新，百廢俱舉，抗戰亦可必勝，建國亦可必成矣。

關於提高行政效率之基本原理 總理於民權主義中，闡述極詳，且指示政府有能，人民有權，人民運用選舉罷免創制複決四權，以控制政府，政府則運用立法司法行政考試監察五權以治理人民，既有強大權力控制政府，政府官吏決不能違法舞弊自取傾覆，或因循敷衍，自甘暴棄，勢必竭盡智能，勤勉奉公，則萬能政府不難出現矣，故欲政府有能，必先使人民有權，然後無能政府無法存在，行政效率必臻極高之境域，其事實之例證，可於歐美各民主國家之議會中見之，遍觀歐美各民主國家，其政府行政效率所以較高者，以代表人民之議會，有強力之監察權存在足以控制政府故也，議會在行責任內閣制的國家，監察行政機關之權較大，其監察行政機關之方法有：(1) 質詢權(2) 查究權(3) 受理請願權(4) 建議權(5) 彈劾權(6) 不信任權(7) 設立常設委員會權，議會既有爲此強大監察權

，行政機關如果行政效率太低，或行政官吏有違法舞弊之行為，議會固可隨時行使監察權，以懲罰之，語云：「賞罰嚴明，人心思奮。」政府官爲避免議會的懲罰，就必須奉公守法，努力工作，行政效率自然就高了！

我國自完成北伐，建都南京，肅清軍閥，奠定統一大業後，旋民國二十年六月一日公布臨時約法，其三十條規定：「訓政時期由中國國民黨全國代表大會代表國民大會行使中央統治權」第三十一條規定：「選舉，罷免，創制複決四種政權之行使由國民政府訓導之，」訓政臨時約法的這種規定，施行之結果如何。總裁在行政三聯大綱中曾說：

「我們中國在未實行憲政以前，依據約法的規定，國民黨在訓政時期，代行國民大會的職權，就可以說這種政務官的最高考核權，是屬於黨的最高權力機關，我們對於這種黨權的運用，歷年來不大施行，只有施行政務官的任命權，黨的中央執行委員會全體會議，對於政務官質詢權的運用，及專案調查委員會均很少實施，這是一種缺憾，現在我想在平時就要由國防最高委員會來負這個考核的責任，來補救這個缺憾。」

根據 總裁這一段話，可見我國推行行政三聯，尤其是三聯制中的考核工作，乃在補救由軍政到憲政時期的過渡期間，

沒有議會行使監察權的缺點。根據黨政工作考核辦法第二條，將黨政工作考核分為政務考核與事務考核二類，政務考核的作用是根据既定政策，考核各種事業整個之成敗，也就是說政策的決定與執行，是否收到效果的考核，事務的考核又分為工作考核，經費考核，人事考核三種，工作考核的作用考核的作用，是根據工作計劃，考核其實際效果及進展程度；經費考核的作用，是根據預算決算，考核其經費支用在工作上是否發生預期之效能，人事考核的作用，在根據組織法令，考核其人員支配是否適當，國防最高委員會為執行考核行政機關的任務，於民廿九年設立黨政工作考核委員會，專負考核責任，成立迄今，將及三年，仍未能挽回行政低落的頹勢，已證明考核機構的脆弱無力，蓋現在黨政工作考核委員會，對於政務的考核，還未輕於嘗試，從未回某某違法政務官因考核而去職，或者撤換某一無能的政務官，也從未對於任何行政長官因行政效率太低，而被質問，查究及被彈劾等，這樣以來，黨政工作考核委員會，既未執行其政務考核權，或如議會之所為，對於行政機關實施監察權，已失去。總裁原來欲補救本黨不能行對於施行政務官的最高考核權的缺憾之主旨，當然就不能像議會一樣對政府施行監察權了，現在黨政工作考核委員會只實行了事務考核，在執行事務考核工作時，是一方面根據各機關的工作計劃後工作報告，作書面的考核，一方面派人實地考察，提出報告，最後評定各機關工作成績的優劣，報告於國防最高委員會，

後於五月五日公布上年各機關工作成績的優劣，但並不根據考核的結果，實行有功者賞，有過者罰，或如議會運用種種監察權，以監察行政機關，又何怪考核結果如何，無人重視耶？以此提高行政效率，殆無異畫餅充飢，行政三聯制施行將及三年，而成效未著，因循敷衍之風，隨處可見，營私舞弊之事，依然時聞，蓋由此也。

為今之計，不欲提高行政效率則已，如欲提高行政效率，必須根據 總理遺教及 總裁訓示，由國防最高委員會負起考核的責任來，對於政務官，概行考核，對失職者，分別依法予以嚴厲懲罰，對於事務的考核，亦須按工作成績之優劣，信賞必罰，不可如已往一經公布成例，即算元事，此等考核等於虛設，對於行政機關不會有任何影響，當此非常時期，本黨獨當抗戰建國之重任，行政機關之得失成敗，關係於國家民族之禍福者至巨，我們的黨應本全國同胞擁戴之熱誠，代表我全國民眾，在遵奉 總理遺教，及 總裁訓示下，由國防最高委員會嚴格執行考核，加強黨政工作考核委員會考核工作，舉凡各民主國家中議會所能運用之監察權，一一充分運用之，不但政務考核與事務考核兼籌並顧，且進一步根據考核的結果，以定獎懲，移尸位素餐者無法立足，狗彘畜者無地容身，朝無倖進野無遺賢，賢者知所勉，不肖者知所畏，如此行政效率自

定高矣！

發行國營產業股票吸收游資

武修文

關於游資問題，近不多見議論，似成過去；但自最近物價上漲以來，實有重新提出研討之必要。

去年十月間，報載重慶市游資不過五萬萬，而湖南衡陽之游資則超過十五萬萬。此一現象，第一，說明重慶市商人皆攜其商業資本或赴東南西南各地販運貨物，不得視為重慶無游資。第二說明衡陽為商販轉運聚散必經之地，四方資金匯集一處，蓋商人咸知衡陽非大都市，而擁有之游資竟過重慶，在平時為一不合理之現象，當沿海淪陷，內運路線有限之時，衡陽遂為東南貨物內運之孔道，同時即為資金匯萃之地。據此現象而觀游資問題，則知游資非某一都市或一區域之經濟現象，實牽連整個內地之經濟現象，此一問題遂亦非局部之經濟問題，而為一整個內地之經濟問題。

自去年秋以來，黑市比期放款利息高達七八分，商家及論者多以此說明銀根之緊與資金之缺乏，詎知此種現象，乃善於經營商運或囤積者認定時機企圖斂聚資金作大規模商販活動之所致。吾人從未聞有舉借黑市比期之高利債款以維持日常生活者也。此種資金缺乏，實非市面資金數量之減少，乃資金集中與競爭借措之反映。亦乃資金匯出，本地暫時感覺緊縮之現象。考以上所述兩種現象，實同出一源，皆不足以說明游資之

減少，反足以證明游資活動之踴躍與夫商販囤積之熾盛。

目前物價高漲，固然由於物資之缺乏，而物資缺乏之原因，則一為未能節約消費，一為資金未能用於生產事業以增進物資之開發與製造，反皆投於投機商運囤積居奇而助長物資之缺乏與夫供需之失調。再追求其究竟，國內一般安分守己刻苦生活者之所以不事儲蓄競購貨品者，亦皆由於物價繼續漲不已，所得收入不足以保持其固有之價值而有蝕於其生活之保障，是則物價所以高漲之最後原因為後者而非前者，而後者之中心問題，又在於游資充斥與生產頹萎兩大問題，一方面游資充斥則物價愈貴，生產成本愈高，生產事業愈不易維持（更不敢言發展）；一方面游資充斥，競為囤積居奇之勾當者日衆，物資有限而利慾無窮，野心家唯恐物資之不我有，惟恐利潤之不倍蓰，惟恐現款之不生息。於是相率投機商運，發國難之財。物價愈漲商業利潤愈高，資金愈流動，資本回轉與利潤收復亦愈速，於是錢者皆競先開店牟利，不思投資生產為國家建設或之力量，坐是抗戰以來，市廛光怪陸離，而工廠蹙蹙不振，如是人趨奢靡腐化而國力日就窮蹙。新生無力，痼疾蔓延，而國勢岌岌如今日。國人苟言愛國當知何以救弊起衰也！

目前我國國勢，勝則復興，敗則滅亡，必勝而後能生存，求勝之道，又不僅在於軍事勝利，而尤賴經濟建設之完成，國

富民力之充實。是故抗戰建國同時並進，相輔相成，軍事勝負，視乎軍實之充裕與否，今者外運細微，借著乏術，剝削更生，端賴自力，而力之生產與發揚，惟在建設。且也立國之本脈，在於經濟，在農業經濟時代其國本立於農業，當發資本主義時代，國家興衰繫於工業之隆替。吾國欲立身於列強之林，必也「迎頭趕上」，對於最短期間奠定現代工業國家之基礎。是則產業建設，特為軍事之後盾，尤為立國之基礎。此國人所共知，亦政府所切切昭示者也。

方今抗建並進，作急進之建設，遂需要大量之資本。而資本之來源，除向外國借款與鼓勵華僑投資外，惟在國內募集，即惟在吸收游資。進則若此，一面直接吸收游資，一面且接建設產業，則莫過於建立國營之「國民產業股份公司」發行產業股票；勸誘游資購買。使游資（或屬個人或屬金融機關者）直接由政府吸收集中用於急切之建國正途。茲謹據陳其義如下：

(一) 此種辦法極有民生主義之理論根據。欲發達國家資本必須建立國營產業，國家有其權力利用全國人民之分散財富製造整個國家之財富。發行國營產業股票由個人購買，在理論上在技術上俱為合理便利之方策。此產業為國民所共有，同時亦國家所專有；一面人民成為產業之主入，一面國家建立起產業與資本；個人財富毫無損失，而國家資本則於以發達。正使個人資本轉化為國家資本，亦正使游資轉化為生產資本。兩個極端——游資充斥與建設無資本——皆合成一個事業。

(二) 個人企業不能抵抗外國資本之壓迫，故人皆無力而不敢置身於冒險艱苦之產業界。然而國營產業實有國家政治經濟

濟之援助。可能抵抗外國資本，亦能破除萬難運銷全國。個人企業有虧本倒閉之危險，國營則否。以個人不敢用以經營產業之小額資本購買國營股票，則個人得遂其事業之遠志，坐享贏業之贏利。銀界資金向無投放門路者，今到可投於建國正途，在國家獲以發揮吸收游資安定金融之實效。

(三) 前述於游資各種辦法，或者推行不易，或者顧慮不週，未見一勞永逸。發行國營股票實為游資開一道路。可同時吸收內地港滬及其他淪陷區之一切游資。對所請資金內移引起膨脹者實一補救。

(四) 股票本身即為有價證券，可轉讓亦可買賣，即可在市場上充流過或收支變易之工具，其對個人及市場初無不便。不僅此也，凡持有股票者，靡不關心其國營產業發達與否，由此殊可促勵國民（持有股票者）努力為國營產業謀利益。且擁護宣傳，及推廣牌售與使用國營產業之貨物，必然出於自動抵制洋貨。此等股票持有者尤希望營業興隆，股票漲價，以求多得利益。

(五) 一旦國營產業發達，國勢日漸富強可能抵制外國資本時，國外向視產業為危途者亦敢振奮經營企業，各地游資見產業投資前途光明，自然傾倒於內地投資，參加生產，游資即將全部轉化，產業將愈發躍。是則特視最初倡行國營產業吸收游資之效果為何如耳。

(六) 發行股票與獎勵儲蓄之比較——儲蓄之目的亦現建設，發行股票即直接由人民投於產業部門，視儲蓄之轉轉周折，消耗經費，手續繁複，為簡便而經濟。股票為一永久之專業

則其於經濟建設，其於國民氣勝乎前者不知凡幾。之二點者與國家關係頗重，政府當竭力推動股票之發行。

(七) 應與公債之比較。在戰時游資充斥，若在其他國家，可以發行戰時公債吸收之以充實財政，而在我國則國情不同，似不可行。其理由如下：一，自戰事西移，昔日金融中心都市大抵淪陷，後有良善健全之公債政策，亦難順利推行。

二，十餘年來公債之發行，惟未盡吸收入資之功能，而因發行方法不善反使金融顛波。三，公債本為財政變態時之措施；非不得已，決不出之。此次歐戰，英國財政收入即絕對避免發行公債，而首以鼓勵儲蓄籌集之，次以增稅籌措之。人民如見政府財政不穩，即不敢購買債票，則發行不暢，若勉強發行，勢必以高利或巨額折扣引誘之；如是則所發者多，所得者少，社會國家兩蒙其弊。四，在游資充斥之地方發行公債，不能採直接發行之公募法，必用銀行競買之方式銷售之；此反使銀行家從中壟斷公債，投機買賣，造成金融壟斷，同時發生破產與暴發現象。

以上所論弊端，發行產業股票皆可避免，其優於儲蓄與公債者，其理由固甚明也。

最後擬發行國營產業股票之方案大綱：
一，國民政府各會院部應求自給之製品，得聯合中外交展四行總處共同設計創立新廠或擴大舊廠。由四行總處負責督飭各金融機關辦理發售股票事宜。

二，無專屬各都性質而為普通經濟性質之企業（所謂民生工業）

概歸歸經濟部負責聯合四行總處設計辦理之。

三，戰時軍需工業，概由軍委會與四行總處辦理（為保證起見其股票名稱得特別訂定），平時可移歸軍政部統理之。
四，企業中包括之開鑿水利交通礦業日用品及國防工業及其他有關經濟建設事業等。如購買某種企業股票者過多時，得由各部共同與四行總處聯席會商計劃，或轉移該種股票於某種最急需之企業方面，或轉移某種缺乏資本之企業方面，務使適應需要及經濟發展平衡。或仍用於原企業部門而擴張大規模或增建新廠，以遂維持股票者之志願。其轉移者得隨時公布股票番號使持票人知照，其轉移手續另定之。

五，在戰時，應分別緩急以儘先開工為原則；規模不務過大，技術不論新舊，總以易辦迅速為原則；大規模建設應陸續與辦擴充或改建，此等暫俟發行股票顯有成效時作第二步之設計。但軍需工業得不俟股票發行即統用借款及國庫資金建設之，不在此限。

六，每設一廠得有官股至少百分之三十，餘皆以國民股票充之。

七，股票不離一時售安，資金不能一時策中時，得先由中央銀行墊撥資本先行開辦，股票陸續補充撥還之。

八，股票發行三月至六月必須開工，使人民確知舉辦工業安心投資。股金未動用前應按股票記名，與否作儲蓄看待之。股票陸續加入自有先後，其計息分紅以到期時按先後日期長短比例分配。股份未動用前按儲蓄付息，既動用後按股

- 票付息分紅。暫定企業開辦後六個月內領息將其第一年(兩個半年)按儲蓄息率付息。一年領息者則按股票付息(假定股票息較儲蓄為高之場合)。每一年度終了為付息期，每二年終了為分紅期，五年終了為本本期(付本期按日計算)。到期不退股者仍按年付息分紅。(規定企業年度為一月十二月，或七月一月來年六月。)至於會計年則
- 九、各部規劃各種企業應先迅速宣佈進行，股票日期，俾使國民有對各種企業選擇之機會，以期同時迅速吸收願投不同企業之資金。
- 十、如股票已經發行，而所投之各種企業因其種關係未能開辦或暫不開工，或開工後虧損時，持票人得整換取他種企業股票，其在未加入已開辦企業時及加入後開辦前之時期，概按儲蓄息率償付，其不聲請換者概按儲蓄付息。聲請者得逕向原購股票機關聲請，轉報四行總處。其有遷移居住者得以通信行之，但仍須向原機關聲請，藉免查考手續。
- 十一、股票分記名者與無記名兩種，其轉讓及兌現辦法可如儲蓄券之規定辦理之。
- 十二、所有儲蓄券及公債票所享之各種便利權利，對股票皆得賦與之，以提高股票之地位。譬如：儲蓄券可用以繳納公務上之保證金之類，股票亦同享有之。
- 十三、國產股票，外人外商亦可購買，惟須以外匯率或黃金白銀按折價折合法幣數量購買之，但在各種產業資本(即股票)內最多不得超過百分之十。其付息分紅亦同按折價折合

泰裕銀行

業 務

辦理存款放款匯兌儲蓄
及商業銀行一切業務

行 址

重慶民族路七十八號

電 話

4 1 1 6 1

電 報掛號

1 2 4 3

之。

十四、發行本股票以吸收游資全部為目的，蓋既發數額不足以敷吸收時，得再繼續發行。暫定各部各種企業三千萬元，交通經濟兩部者各五千萬元。得參用第四條處置資本。

十五、股票推行其普及效時，得再發行大量特種股票，以吸收全國小資商業資本，作大規模計劃，經營開埠築港海河及其他最大事業。

十六、本方案，應斟酌情勢適應需要隨時改訂或補充之。關於開辦日之定義應規定為：自動用股金開始建築或購運機器日起為開辦日。

十七、筆者認為建立國營產業(可定名為國營國民股份產業公國)與吸收游資應聯為一個問題，而於技術上即可直接發行國產股票以吸收游資直接加入生產。故本文即以此命題。

論田賦之統計與分析

劉國明

田賦性質之對象，為有生產力之土地，故其稅入之多寡，決定於土地利用之程度，土地利用之程度增高，則其稅入可增，程度衰退，稅入即將減少。反是而行，則歲收之增加，即將危害土地之生產。

測知土地利用土地之標尺有二，一為墾殖面積，一為地價。蓋土地之最廣利用為農地，故農地面積之增減，大體上足以代表一國之進步程度，而地價者則土地利用程度升次之最佳反映也。墾殖面積指示土地利用之橫的方面，而地價則指示其縱的方面。二者互相限制，亦互相助長。

我國田土測丈，自明萬曆以來，從未普遍舉行，糧戶推收地則又復進運不善，以致真實地數等，既無可稽考，而田賦與土地分離之現象，又日益普遍，此不惟表明我國調查統計事業之落伍，抑稅務行政上之一大弱點也。

國民政府成立之後，對於整理田賦釐清地籍，視為內政上之重要工作，惟我國土地廣袤，即最簡易之陳報清丈，亦非短期可畢，而外患內憂，日無已時，國勢調查，既未舉辦，土地整理，亦遠未全部完成，故今日已知之耕地面積，大部份乃出於估計，所幸近時以來，國人對於調查統計之注意，已日有增加，估計之方法，亦日趨於精密，所得數字，雖不盡正確，然要亦有其參考價值在。

我國耕地面積，據國民政府，主計處編二十四年統計提要，共合一、一五〇、八七六、〇〇〇市畝，二十九年統計，提要則共合一、三九九、六四〇、〇〇〇市畝，後者較前者略多，分省觀察，除山東河南江西福建廣西五省，係較二十四年為低外，餘均較前增加，蓋一般皆不過劇，耕地面積，佔全國土地總面積之百分數，在二十四年為六。六四，在二十九年為八。〇六。是此一時期我國耕地面積，尚略呈增加趨勢。

若與世界各主要農業國家相較，則我國墾殖程度，實遠為落後。除中南美及殖民地不計外，世界各主要農業國家耕地面積佔全國總面積之百分率，計奧地利為二三。五，保加利亞為三九。六，法國為三七。六，匈牙利為六〇。二，意大利為四一。九，荷蘭為三九。九，波蘭為四七。七，羅馬尼亞為四五。六，土耳其為九。七，日本為一五。八，蘇聯為一一，美國為一八。即與最荒寒之蘇聯較，我國亦有不及。雖自分省觀察，江蘇河北山東河南諸省，墾殖率均已在百分之四十以上，然大部省區，要尚多待墾之地也。

自規定言，凡耕殖之土地，皆應負擔田賦，即皆應為承種土地，惟升科除種，辦理素不週密，而今版冊，大多沿自前朝，更胥乘訛詭寄，上下其手，久屬來自昭彰，故承種面積，乃與耕地面積，離而為二。今據調查所得，全國承種面積除青島

大有增加除地也。

政府有鑒於此，故對土地整理，深為注意，藉求田賦征收之澈底改革。各省土地整理之方法，名稱間不一致，然就大體言之。約可分為田賦清查，土地清丈，及土地陳報三類，茲分述如下。

▲ 田 賦 清 查

(一) 田賦清查 舉辦省份有湖北廣東兩省湖北省之清查方法，分就戶間田，就田清賦，就田問戶，就戶查賦，及調查課擔，調查產收等，實施縣份頗為普遍有成績可言者計二十七縣。廣東省田賦清查，除注重實際面積外兼及地價之調查，係作征收田賦與各該臨時地價稅之標準者。清查縣份計九十五縣，成果較著。

▲ 土 地 清 丈

(二) 土地清丈 舉辦省份有數字可資記載者，有江西、湖北湖南、四川、廣西、雲南、寧夏等北省，其中以雲南省清丈最為普遍，全省縣份有三十餘政單位，辦理完竣者達一百一十單位。其次為寧夏省除少數縣份外，工作進行困難，暫行緩辦外，測丈完竣者八縣，其次為江西、廣西兩省，因普遍辦理土地有數字可記列者，共計九縣。四川，廣西兩省，因普遍辦理土地清丈，故清丈工作未曾積極開展，前者僅舉辦五縣之役者僅

舉辦二縣，湖北湖南兩省則以寧夏重重舉辦及完成縣份均不甚多。

▲ 土 地 陳 報

第四屆四中全會宣示整理田賦方針，以舉辦土地陳報為先務，二十三年財政會議更斟酌各地方實際情形，議定土地陳報之具體辦法，分別獎勵各省擇縣考辦，當十六年時，各省舉辦縣份，已極普遍，計辦理完竣者五十四縣正在辦理中者一百五十七縣，議得開辦者，二百二十一縣。茲以本籍已搜集材料之範圍而言，截至二十三年為止，土地陳報辦理完成縣份有數字可資記載者，有江蘇等二十二省五百八十三縣。以貴州省八十二縣及浙江省七十六縣為最多，福建省四十四縣及廣西省四十五縣次之，四川湖南陝西等省更次，而以江蘇、湖北、湖南、安徽、等省為最少。

▲ 土 地 清 丈

▲ 土 地 陳 報

江蘇	八十二	浙江	七十六	福建	四十四
貴州	四十四	四川	四十五	湖南	四十五
湖北	四十五	安徽	四十五	陝西	四十五
寧夏	八	江西	八	廣西	八
雲南	三十餘	廣東	二十七	河南	二十七
山東	二十七	河北	二十七	山西	二十七
察哈爾	二十七	綏遠	二十七	熱河	二十七
遼寧	二十七	吉林	二十七	黑龍江	二十七
奉天	二十七	直隸	二十七	河南	二十七
江蘇	二十七	浙江	二十七	福建	二十七
貴州	二十七	四川	二十七	湖南	二十七
湖北	二十七	安徽	二十七	陝西	二十七
寧夏	二十七	江西	二十七	廣西	二十七
雲南	二十七	廣東	二十七	河南	二十七
山東	二十七	河北	二十七	山西	二十七
察哈爾	二十七	綏遠	二十七	熱河	二十七
遼寧	二十七	吉林	二十七	黑龍江	二十七
奉天	二十七	直隸	二十七	河南	二十七
江蘇	二十七	浙江	二十七	福建	二十七
貴州	二十七	四川	二十七	湖南	二十七
湖北	二十七	安徽	二十七	陝西	二十七
寧夏	二十七	江西	二十七	廣西	二十七
雲南	二十七	廣東	二十七	河南	二十七
山東	二十七	河北	二十七	山西	二十七
察哈爾	二十七	綏遠	二十七	熱河	二十七
遼寧	二十七	吉林	二十七	黑龍江	二十七
奉天	二十七	直隸	二十七	河南	二十七

立設許特府政民國

中國農民銀行

資本：六千萬元
公債及儲蓄：一萬一千萬元

▲辦理一切農貨▼

▲經營合作放款▼

分支行

贛州 沅陵 衡陽 長沙 老河口 桂林 柳州 韶關 梅縣 永安
龍泉 重慶 化龍橋 成都 自流井 內江 昆明 貴陽 西安 蘭州
濟陽 寧夏 西寧 雅安 麗水 衢縣 溫州 屯溪 萍鄉 寧都
吉安 泰和 筠門嶺 南城 常德 邵陽 芷江 新化 洪江 津市
湘潭 零陵 耒陽 恩施 鄖陽 蒼梧 南寧 百色

通匯地點

德林 南雄 台山 茂名 開平 松口 揭陽 棉湖 大埔 興寧 肇
慶 連縣 三都 梧州 延平 建甌 漳州 浦城 泉州 龍岩 長汀
永春 邵武 福州 建陽 康定 西昌 蒙自 曲靖 海口 下關
遵義 銅仁 畢節 鎮遠 安順 興義 獨山 南鄭 三原 安康 寶
靈 天水 平涼 武成 魯山 巴縣 新橋 青木關 北碚 萬縣 瀘
縣 寶中 達縣 宜賓 龍潭 南充 永川 渠縣 江津 涪陵 合川
樂山 廣元 綿陽 合江 遂寧 巴中 瀘縣 榮昌 簡陽

尚有分理處及各省縣合作金庫通匯地點共計三百餘處

▲兼辦儲蓄信託▼

▲特辦土地金融▼

中央信託局人壽保險處

資本一千萬元 會計獨立

國民壽險

免障保
體宏障
格體險

公務人員
團體壽險

地址

是保障身
家安社
會之策
是造成長
期低利金
融促進建
設之源泉

總處重慶分處：
重慶中正路二〇四號
分局壽險處：
設於全國各地本局
分局及中央銀行內

促進廉潔
政治提高
行政效率

中央信託局

國民政府特准設置

資本五千萬元

各種普通儲蓄存款
定期有獎儲蓄
特種有獎儲蓄
各種信託及代理業務
產物水火等險
戰時陸地兵險運輸兵險

(業務要目)

普通壽險國民壽險
代購國內外材料
工業品進口土產出口
印製鈔券印花
辦理運輸
代辦會計業務

總局

重慶第一模範市場
分局 遍設國內
代辦處 外各地

聚興誠銀行

資本壹千萬 歷史三十三年

經營

匯兌 商業銀行 及 一切業務

存款 放款

信託 儲蓄

分支行處遍設各地

總行設重慶林森路

四川省銀行

總本資 幣國幣肆千萬

本行宗旨

營業要目

辦事處

分行

一 發展社會經濟
二 調劑全川金融
三 扶持特產運銷
四 促進生產建設

存款 代理公庫
放款 貼現
匯兌 倉庫
信託 倉庫

總行 重慶
分行 成都 萬縣 涪陵 宜賓 瀘州 內江 自流井 南充 達縣 遂寧

樂山 彭水 鄰水 南溪 宜賓 新寧 溫江 江津 廣安 廣元 兩路

瀘州 宜賓 萬縣 涪陵 內江 自流井 南充 達縣 遂寧

重慶 成都 萬縣 涪陵 宜賓 瀘州 內江 自流井 南充 達縣 遂寧

號六六九零為向處字支分總 號掛限電

本報社址：重慶市中區打銅街二十一號
電話：二一三八四
郵政掛號：渝字第一二五號

本刊徵稿簡章

一、本刊歡迎政治理論及其實踐等類稿件，至國際論文，亦所歡迎。

二、稿件字數最好能在二千字至四千字之間，務請標寫清楚。

三、來稿一經刊載，即酌致每千字由四十元至六十元之薄酬，不願受酬者贈閱本刊，如已先在他處發表，恕不奉酬。

四、來稿文責由作者自負，署名由作者自定，但請於稿末註明真實姓名及詳細地址，以便通訊。

五、本刊對來稿有增刪權，如不願修改者，請先聲明。

六、來稿不論登載與否概不退還，附足郵票者不在此限。

七、來稿請寄重慶中一路四德里十二號中國政治建設學會。

定價表

定購辦法	冊數	價目
零售	一冊	二元
預定半年	六冊	十二元
預定全年	十二冊	二十四元

郵費一律照加一成如欲掛號另加二元

大明實業股份有限公司

重慶：打銅街二十一號

電報掛號：二一三八四

大 同 銀 行

地址：重慶市打銅街

電話：四一四〇

電報掛號：六九六

電報掛號：一四〇

中央銀行

國民政府設置

資本壹萬萬元

總行重慶

分行

上海	南昌(移贛州)	福州(移永康)	天津	成都	廣州(移九龍)	漢口
福州	寶雞	洛陽	開封(移鎮平)	蘭州	西安	長沙(移沅陵)
貴陽	萬縣	衡陽	柳州	常德	桂林	宜昌(移巴東)
重慶新市區	雅安	北平	南鄭	衡縣	寧波	吉安
贛縣	立煌	零陵	漢口	老河口	泉州	延平
建甌	鼓浪嶼	廣州灣	韶關	宜山	梧州	盤縣
蒙自	下關	龍陵	邕縣	寧光	安慶	西寧
天水	武成	酒泉	許昌	鄭州	三台	自沈井
嘉定	廣元	江津	內江	綿陽	瀘縣	北碚
瀘縣	趙家渡	中壩場	康定	寶慶	沅陵	涪陵
筠連						雲陽

臨時辦事處

茶陵 辰溪 永春 白沙 關峽口 陝州 長沙 衡陽

國外代理店

(日內瓦)瑞士信用公司 (紐約)紐約信託銀行 (柏林)歐芬信託公司
 德國貼現銀行 (倫敦)紐約信託銀行 倫敦新銀行 (巴黎)巴黎銀行

內政部登記證警字第七二五四號
 中華民國郵政特准掛號認爲新聞紙類

中國政治建設委員會發行