

本期要目

陝西省保甲之整理
整理保甲的原因和整理
增加糧食生產
商辦手工造紙業的改良
十日戒嚴

王德洋
張慶春
常郁生
康鴻光
(一五)
(一六)

陝政

第三期

發行所 陝西省政府秘書處編輯部
社址 陝西 西安 中法大藥房
電話 二一四一
出版 每月一日十一日廿一日出版
定價 每月一元
中華民國二十八年八月廿一日出版

陝西省保甲之整理

王德洋

保甲為組織民衆推行施政之惟一工具。推其功用，小則可以防匪遏盜，大則可以平亂納潮。本省雖曾於民國二十二年，遵令編組保甲，粗具規模。惟以各縣經費困難，人才缺乏，有缺不敷，督率無方，編戶查口，既未周詳，執行遲滯，亦未認真。致未能符合法令之真意，發揮保甲之功效。際此非常時期，抗建嚴重，百務艱繁，應凡兵役，征發，防奸，整頓治安，均賴保甲組織之推助。本省編組保甲，上項各要政，尤難積極推行。惜現存保甲組織，散漫零碎，無正式，未形實效。而各縣保甲人員，於推行運用復無自出。茲為改進起見，擬將整理保甲辦法，開列如左。第一、各縣保甲人員，力量增廣，發揮效能。現在各種辦法，已經分別擬定，提請省府核辦。第二、各縣保甲人員，應加強訓練，提高素質。第三、各縣保甲人員，應加強考核，提高效能。第四、各縣保甲人員，應加強宣傳，提高民衆認識。第五、各縣保甲人員，應加強合作，提高組織力。

一、整頓保甲組織

本省過去保甲，因組織不健全，經費支出，為害人民。似此情形，乃戶籍調查未週，各縣辦法未會固定，保甲人員待遇過低，及保甲人員待遇過低，均為保甲組織不健全之原因。現擬定各縣保甲人員待遇，及各項經費，由省政府撥發。第一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第二十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第三十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第四十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第五十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第六十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第七十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第八十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十一、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十二、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十三、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十四、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十五、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十六、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十七、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十八、保甲人員待遇，由省政府撥發。第九十九、保甲人員待遇，由省政府撥發。第一百、保甲人員待遇，由省政府撥發。

府民團分區分期中訓練考核合格後，再予加委，以免濫竿充數。

(三) 健全並增加保甲經費。保甲經費之有無與多寡，為整理保甲之根本問題。過去各縣保甲經費，為數寥寥，且未確定。保甲人員待遇，待遇極薄。論其事務則極繁，論其責任則極重，論其地位則極低，論其報酬則極微。因是地方公正人士，多避而不前，奸狡之徒，反趨之若鶩。盛通濫派，魚肉鄉民，種種惡果，皆由是生。如欲健全保甲人事，杜絕保甲流弊，則確定經費，提高待遇，實為先決問題。現在決定聯保經費分為二級，一級定為八拾元，二級定為七拾元，保之經費定為拾元。聯保主任月薪二十餘元，辦公費二十餘元。保長月薪八元，辦公費二元。並訂定經費籌備辦法，由縣統收統支，絕無禁止濫派。

(四) 擴大保及調整保編制。各縣轄保及聯保數目過多，地方負擔太重，而且保甲人員，又不實事為之。應予整理，擬增加保甲經費，提高保甲人員待遇，俾公正紳業於服務保甲，擴大保的組織，調整聯保區劃，減少保及聯保單位，加重保長責任，以便推行下層工作，至保甲新預算，於保及聯保經費編制之端，即開始實行。如預算有節餘之時，應移作整理保甲之用，則得來之保甲功用，必能日趨顯著矣。

二、整理保甲計劃內容與實施

省政府民政廳擬有整理保甲實施計劃大綱，與整理保甲注意要點及各種辦法，業經呈請行政院備案。整理保甲須知一節，復實易於明瞭起見，特擬保甲新制表解，印發遵照。茲將其內容要點與實施情形，略述如下：

(一) 內容要點

(甲) 整理原則

- 1 整理各縣保甲，健全基層組織，並擴充各級保事，促進民衆組織，運用管教養衛合一制度，建立地方自治，自給基礎，以完成戰時行政任務。
- 2 以虛實相問之體系，縮短縣政府與民衆之距離。以縱橫聯保連坐之方式，及守禦巡防會哨與交通制之辦法，造成保甲整體之組織。統一政治與社會力量，以期適應抗建之需要。
- 3 運用以做調用合一方式，發動地方一切力量，從事澈底整理，藉收一舉兩得之效果。

(乙) 整理辦法

- 1 嚴密編組整齊人事。保之組織既應擴大，聯保區劃又須調整，故對保甲編組工作，必須查戶漏甲，由甲及保，由保而及聯保。聯保之一級擴大編制，規定至少十五甲，至多不得超過二十五甲外，其餘甲及聯保編制方法，一仍其舊。因保及聯保之擬併與調整，均應發生保甲人事之變動，及對保甲人員，重行規定資格，給予甄審，以期澈底調整，健全人事。
- 2 清查戶口查察奸匪。編組之後，應以清查。按戶查口，分別良莠。實行檢舉，嚴清奸匪。有股匪之區，應圖圍剿清剿，而於保甲，清查戶口。有零匪之區，先調團隊清剿，而後實行檢舉，掃戶查口。此次實施清查，應論至關重大，莫定治安基礎，否則此舉，流弊自新嚴密管理。此次清查戶口，實行檢舉奸匪。所有各地方匪蹤，窩匪，竊匪，庇匪，與有壞奸嫌疑各戶，其嫌疑重大者，

即予以緊急處治，逮捕送縣訊辦，其嫌疑較輕者如能悔過安分，准其自新，一律編為自新戶。以一年為限，責成保甲人員嚴密監視。逾期規蹈矩，安分守己，一年以後，即將其姓名由自新戶冊內除去。如仍行為不檢，估惡不悛，得隨時予以逮捕法辦。

4 縱橫聯保加重責任 聯保連坐為嚴密保甲有效辦法，過去僅有同甲各戶聯保連坐，共具切結。各戶互相勸勉，互相監視，互相督率。除厲行上項聯保連坐外，現更在橫的方面，加具以保為單位之甲與甲間的連環監察，在縱的方面，實行逐級聯保切結，互相監視，彼此密報，形成一個整嚴監視網以維持地方治安與根絕保甲弊害。

5 舉行會議訂定公約 保甲編查工作竣事，再舉行保甲會議，訂定保甲公約，以資遵守。過去由各縣府擬定公約頒行，不為實際，亦背自治精神。此次府保甲公約，改由聯保主任，召集保長，舉行保甲會議。根據實際情形，討論擬訂。須由聯保主任，簽名蓋章，以示鄭重。保甲會議，除訂定保甲公約外，聯保主任，得召集保長開會，校長簽名，保甲長及各戶長開會，討論在聯保或本保內，應注意之事宜，以養成人民自治習慣。

本 刊 第 一 次 徵 文

題目	體材	期限	名額	獎金	附註
怎樣做一個好保長	用國語或文，每篇不得超過三十字。	十月三十一日截止。	選錄十名。	第一名二十元，第二三名各十元，第四至第六名各五元，第六至第十名各二元，餘酌贈本刊。	一 作者須註明真實姓名住址及現有職業。 二 前三名之選文，前在本刊披露。 三 來稿概不退還。 四 來稿請逕寄西省政務廳秘書處編譯室。

6 保教合一相輔而行 保教合一，是將保甲與教育融化一體。一面學一面行，既可樹立教育普及之基礎，又可協助推行保甲之業務。擬定每保為一小學區，各設保立小學一所。保長兼任小學區之學董與保立小學校長。保學教員之保書記。即以保內全體民衆為施教對象，包括兒童成人婦女等訓練。保甲人員負責訓練保長之經費校舍，及調查應上學之兒童與成人，並征派其入學。保學亦應協助清查戶口，督保實行保甲公約，及其應有之保甲事宜。至於聯保方面，一聯合小學區，設立中心小學一處，以資各保保長升學準備，並為區內各種小學之輔導機關。聯保主任兼任聯合小學區學董與中心小學校長。

7 查驗民衆檢舉匪械 此次清查戶口，同時查驗民衆並實行檢舉匪械。如保民尚未登記者，補行登記。未烙印者，補行烙印。未領照者，補行領照。如係匪槍，一經舉發，經查實後，予以沒收，並依法治罪。經此次查驗以後，實行槍不離人，照不離人，以便統制而

處查匪。

8 守遠巡查聯防會哨 保甲內之壯丁，均一律編制為警備班或隊，担任勤務。在不妨礙壯丁職業原則下，輪流服役，晝夜守察，實行定期與不定期之巡查，但非常備性質，以免加重人民負擔。縣與縣間，聯保與聯保間，保與保間，並依照壯丁隊聯防會哨辦法，切實執行，以清匪患。

9 組交通網傳遞消息 各縣交通不便，往往有警，傳遞消息，甚為遲緩，貽誤滋多。現在利用保甲編制，組織交通網，使聯保與聯保聯絡，銜接於縣政府。保與保聯絡，銜接於聯保辦公處。甲與甲聯絡，銜接於保。按照保甲內已受訓之壯丁，依社訓綱要規定，編成通訊班，輪流担任傳遞政令，及通報匪警等任務。

10 戶口異動實行查報 過去各縣對於戶口異動查報，鮮能認真執行。戶口統計，尤多閉門造車，以致人事變化，無人登記。查匪奸究，易於潛逃。此次編查竣事後，即繼續督辦戶口異動查報，戶長對本戶人口變動，如出生死亡嫁娶繼承收養分居僱傭及全家遷移等，均須即刻向甲長報告。甲長轉報保長，登戶口異動清冊。保長於月終將異動清冊轉送聯保辦公處，以便造表轉報。

(附註) 除上列各重要事項以外，尚有檢舉煙匪，社會調查，及舉行國民精神總動員月會等工作，茲不一一列舉。

(二) 實施情形

保甲整理計劃確定後，一面即印整理保甲須知，分發各縣，每一聯保各發一本。一面擬訂各縣整理保甲所需經費，應支數目標準，令縣遵照編造預算。並印製傳單，廣事宣傳。召開講習，詳密研究。茲將實施情形，簡述於後：

1 分期分區集中整理 本省行政區，共計有十，為力求確實周密，計規定第一期先從四，五，六，七，八五行政區做起。其餘一，二，三，九，十五行政區留待第一期五區整理竣事後，再行整理。再以四，五，六，七，八各區地位形勢，較為重要，故先着手辦理。集中地方黨政教及一切力量，徹底整理。

2 整理訓練循環實施 第一期各區從事保甲整理工作，第二期各區從事保甲訓練工作。俟第一期各區整理完畢，即開始訓練。第二期各期訓練完畢，即開始整理。循環實施，不稍停頓。現省府民廳一面督辦第一期各區所屬各縣保甲之整理，一面督導第二期各區所屬各縣保甲之訓練。各縣現已大多擬定訓練保甲人員實施辦法及預算，呈 省核定施行。

3 借用人才協助整理 此次整理保甲，需要大量辦理人員。在本省文化落後，各縣人才缺乏之情況下，確為最感困難之問題。故特於事前分電教育廳及軍事委員會政治部，商請准予調用駐各服務團團員，協助地方政府從事整理保甲。業經徵得同意，教育部方面，第一第二兩教育服務團駐在商鄭，第六團駐在安康，第八團駐在洋縣。政治部之動員民衆工作指導團，本省有二團，一駐第四區之商縣，一駐第七區之留縣。現均電准特准省府民政廳團長指揮監督。因即決定五區保甲由教育部第六團負責協助整理，六區保甲由教育部第一二兩團負責協助整理，第八區由教育部第八服務團抽調團員前往協助整理。至第四第七兩區保甲則由政治部動員民衆工作指導團分別担任協助整理，現已分別調員分組工作。

第三期

▲派委赴區實施講習 省府民廳除召集各專署主管科長，及各服務團負責人員，及派赴各區視導保甲委員，在本廳開會予以講習，及派員前往安康洋縣南鄭抽調團員，並施以講習外，復每區派委三人，前往督辦，決定到區之後，即召集所轄各縣主管保甲人員，開會講習二日，實習一日。然後輪赴各縣召集聯保主任，保甲巡迴督導員，及參加編查人員，開會講習二日，實習一日。再由縣按區分組分赴各聯，首先召集各保甲長保書記及保長教員等，開會講習，然後分組實行編查。

5 逐級抽查嚴予限制 編查期間，決定逐級抽查辦法。即逐級長官，至少抽查轄區或縣或聯保或保或甲的三分之一。如認為編查不確，表結偽造，即責由該級負責人，重行整理，但費用須自行負擔，以示儆戒。

上項整理方案，及實施辦法，均屬切要有效。果能得社會全力協助政府推行，則此次整理保甲，放關陝省政治改進，至為重大。且保甲工作，列為本省各區專員及各縣縣長中心首要工作。如果對於保甲編查，仍舊因循敷衍，不知振奮，將必嚴予考核，以定優處。

(三) 整理以後的徹底有效辦法

保甲編組工作是體，保甲運用工作是用，必須體用兼備，保甲制度，始臻完善。過去各縣縣長所犯錯誤，認為編組竣事，即保甲工作完了，執行運用反不重視。似此有始無終，無怪毫無成就。查編組保甲，考其功用，消極原為自衛，積極尤在自治自給。但必須在自衛目的達到後，方能進而發揮自治自給的功用。不然保甲基礎未固，自衛效能未彰，自治自給亦歸無望。至如何可以達自衛之功用，則簡言之不外下列三種：

1 厲行戶口異動查報

2 認真執行聯保連坐

3 切實運用壯丁守望巡查聯防會哨及交通網

上述三種，均為保甲編查後，廣續舉辦之重要工作，省府將責令各縣嚴厲實施。果能一一實現，則內部奸匪不能立足，外鄰奸匪不致滲透，自衛效能自可發揮，保甲組織必臻健全。再進一步實行，增設保學，普訓民衆，培植人民自治能力，並倡辦保合作社，提倡生活教育，培植人民生產技能。如此實施運用，庶幾自衛自治自給之目的均能達到。然後保甲工作之能事乃盡，保甲工作之任務可達。所以此次整理保甲，不過為保甲整理工作之初步。尙望地方父老共同努力，則保甲前途，庶乎有焉。



整理保甲的原因和願望 (續)

張慶春

在此抗戰時期，受戶口不實的影響的，至少有下列幾件事：

(甲)社會軍事訓練困難。辦理社會軍事訓練，原為鍛鍊人民體格，普及軍事知識，鞏固民衆組織，增加抗戰力量。戶口既然不實，壯丁的人數年齡，也隨之不確，辦理社會訓練人員，每期召集壯丁訓練時，其有甚遲不到之壯丁，也須從查核。所以有頂替訓練，繳納受訓費的，也有逾齡男子爲避訓練關係，代爲兒子或幼弟受訓的，也有不及壯丁年齡的弱小代父兄受訓的，也有僱人代替受訓的。結果受訓壯丁之總數，超過戶口調查時所統計之總數。形形色色，奇奇怪怪。不應受訓的永遠規避，代人受訓的每期必到。因之訓練不能普及，違背了辦理訓練的本意。

(乙)徵拔壯丁不能公允。按徵拔壯丁，要適合平均，平等，平允的三平原則。然而抗戰以來，陝省徵兵已逾十次，兵額不下二十萬人，能適合三平原則徵拔的固然不少，違反原則，買僱頂替，或抗不出丁，引起民間訴訟，鬥毆，甚至釀出人命的，也時有所聞。這些弊病的造成，大半是由於土豪劣紳

的武斷無恥，爲富不仁，或由於團練的包庇掩護，藉勢規避。結果有力的不出力，有錢的不出錢；出力出錢的，倒是真正中貧下的貧民。保甲長平日已慣於隱匿掩飾，少報戶口，一旦有了糾紛，便不敢主張公道揭發真相，恣意起私怨致報復，而地方政府但求戶口不實的調查冊，籤抽壯丁，強行徵送，所以兵役得不到公道，被征之丁無怪其時有潛逃。

(丙)妨礙禁政。本省遵照中央法令分期禁種鴉片，限期禁絕吸食，已成對絕不能延緩的要政。因禁種可將煙廠改種食糧，以裕民食，而察食糧入口的漏卮，禁吸可使煙民體格強健，從事生產，復興民族固有的精神。所以法定之戶口調查表內，即有「吸食鴉片」及「吸量」等欄，要同時調查清楚，以爲分別年齡，勸限戒絕及公膏憑照售吸的標準。但往往隱匿，調查不清。保甲長也徇私縱情，不肯揭報。吸食鴉片者得省領烟民執照，便於私吸，政府方面遂不得按其年齡勸令戒除，於是禁者自禁，吸者吸自，無名煙民便成了禁政途程上的障礙。

(丁)危害軍事應用。在這抗戰時期，無論人力物力，必要均須徵發。古方而不限壯丁，老弱婦孺有一技之長，直接間接的工作均補助於抗戰的，實在徵用之際。軍事家說，現代的國際戰爭，不單是前線軍隊和武器的戰爭，而是國家整個力量的戰爭。什麼是國家整個的力量呢？全國人力，物力和武器的總和，就是國家整個的力量。戶口調查表內。對於人力的方面，肯定有「職業」一欄，如係技術人員，應將其技能，如船夫，水手，搬夫，車夫，泥水匠，瓦匠，銅鐵匠，電器匠，醫師，藥劑師等，均應調查詳確，分別註明，以備徵用，但調查調查敷衍，只記人名，不問職業，調查人員爲充實表欄，塞却責任起見，往往將住戶者即填「農」，住墟者填「商」，人才的統計不確，便危害及軍事的徵用。

二、須增加保甲經費。保甲人員的待遇，已往是低微不堪。如縣保主任每月十二元，聯保書記八元，區保處勤務四元，聯保處辦公費五元，保長每月五元，辦公費一元，但尙須繳納入折費給

。這個數目雖然是未必各縣一律，也有自行擬派津補的，也有由縣地方款多發的，但一般比較起來，也不至相差很遠，其不足維持生活是一樣的。當初規定保甲人員待遇這樣低薄的用意，是因為他們都是本鄉本土的人，保甲事也不繁雜，辦事辦公，無事耕田，總以不至荒廢自己原有職業為原則，即使有因公蒙受損失的時候，這些待遇就作津貼賠補，所謂公私兩利。那裏知道二十六、七、月七日的肅清橋一擊砲響，驚起全國上下已覺到犧牲的長後關頭，忍耐的最大限度，在政府領導之下，樹起了長期抗戰的旗幟，抱定了與鬼子們拚個你死我活的決心。於是保甲人員為策動後方一切，一切有關抗戰的工作，便皆勞碌異常，非但原有的職業即須荒廢，就是保甲應辦的職務，已足疲於奔命，由平日的安閒生活，驟轉入戰時的緊張狀態了。保甲人員旅行，伙食，辦公雜用等等開支，無不因而擴大，以從前的低微待遇，當然不能維持目前的現狀，私攤勒派之弊，更加應運而生，觸犯法令，廣招民怨，影響後方秩序，減低抗戰力量，所以必須增加保甲經費，使保甲人員生活能以維持，以養其廉，又可專心致志盡瘁職守。

三、嚴密保甲機構健全人事
本省保甲編制，單位太多，次序參差，

運用指揮，滯碍不靈。聯保主任及保甲長的人選，也不嚴格。有些縣份號稱十紳知識階級之流，認為保甲人員，應是地痞流氓幹的，自己不肯屈駕，所以推出不識字的瞎眼瞎子，抽雅片煙的棍棍，當過衙役的，當過鄉約地保的，濫竿充數，而且多半是仰賴有力士紳的鼻息，上下其手，有利皆貪，無弊不作，有些縣份新進的知識份子，學校畢業沒有出路，想在地方保甲服務，但為保甲紳所排擠，每因爭聯保主任及保長等地位。互相衝突，成兩不相下之勢；負親查地方保甲之責者，多調齊這種糾紛，免除爭鬥惹事起見，常將聯保及保甲的數目增加，以為安插，於是派別對立，把持地方。至於編制是否適合地方情形及章則之規定，行政上是否便利，人員能否稱職，不加考查，轉成次要或不關緊要的問題。保甲的機構既不嚴密，人事又是這樣的不健全，所以縣裏的行政工作，每多令而不行，行而不動，即動也莫明其所以然！因而行政效率不能提高，地方上的真才也不能重用，亟應切實整理，裁汰刷新，以適應抗戰時期的要求。關於如何嚴密保甲機構及如何健全人事，本省各縣整理保甲實施計劃大綱內自第二十九條至第三十六條，規定甚詳，各專員公署及縣政府均有存本，可以參考。

四、實行聯保連坐縱橫負責

保甲戶口清查確實，戶數增加，機構嚴密，人事健全之後，須要實行戶口連動查報，查報民有檢核，檢報及偵察等關係地方治安的工作，但已往保甲人員所具的連坐切結，只有縱的方面，而橫的方面，彼此漠不相關，致稽查鬆懈。為使保甲人員縱橫負責，免除疏忽，敷衍，隱諱，內容之弊起見，除各戶具出其聯保連坐切結外，實行逐級聯保與連環檢察辦法，即由戶長對本戶人口負責，甲長對所轄戶長負責，保長對所轄甲長負責，聯保主任對所轄保長負責，逐級出具保結，一律有縣政府查考，並以保作單位，使保內各甲出具連環檢查保結，互負規勸及密報的責任。縱橫檢察既密，則征搜壯丁，攤派款項，担任運輸，防止漢奸，征工服役，清潔衛生等公共事業，可以免除隱避，徇私，不均，不公的流弊。（可參閱本省各縣保甲逐級聯保與連環檢察暫行辦法第三條至第十四條之規定）。

五、促進保教合一普及教育

抗戰兩年以來，我們感覺到軍事的進步很是迅速，政治的進步，較為遲緩，露出了「政治配合不上軍事」的缺點——因為軍隊的管理嚴格，訓練精勤，人民的教育落後，精神散漫，不能作軍事的後盾，協同軍事以

求進展。要救濟這個缺點，必須促進保教合一，普及教育，增進民衆的知識，鞏固民衆的團結，使其日常生活與政治發生密切的關係，政治教育打成一片，同時發展，長期抗戰和最後勝利的基礎，可以更趨穩定。保教合一的辦法，在本省業曾施行，但實際上功效不著。此次整理保甲，對促進保教合一及普及教育一項，實是切實推進，期在必行。在實施計劃大綱四十五條內說：「此次整理保甲同時擴充並健全保學，並倡設保合作社，除保合作社設置辦法另定外，保學方面，則以聯保主任兼中小學校長，仍支

保主任薪，另設教導主任一人，教員若干人，保長並保學校長，仍支保長薪，或予以校長之待遇，除支保長薪外，餘由保立小學經費補足，並設教員一人，兼任保書記，遇必要時，得設副保長一人代理保務；」又「在整理保甲注意要點內關於整理方面事項第十一條規定：『整理與推廣保學，本省為提高人民知識，增進保甲效能，曾由民教兩廳本政教合一之旨，擬定各縣保立小學設立辦法，整理人員深入鄉村工作時，對已設有保立小學之保，商同保甲人員，寬籌經費，健全師資。其未設有保學之保，應督飭保長依法籌措經費，限期設立保學，依照辦法規定，令保內學齡兒童一律就學，成人失學者編入成人班，並對保學經費詳加調查統計，以資查考』——這裏可以看出對政教合一及增設保學兩件事情是如何的重視，可以說政治是教育的指南針，教育是政治的螺旋槳，是相互為用，相依為命的，而且最重要的是除文盲，消滅政治進步的障礙，則政治才能迅速進步，才能與軍事配合，同時完成抗戰建國的大業。 (未完)

增加糧食生產

舉行生產競賽

改良農具



曹郁生

語云：「國以民為本，民以食為天。」由此可知糧食對於國家而沒有糧食上充分的準備是不行的。又說：「兵精糧足」。兵精治亂興衰的關係了。在平時是如此，在戰時，糧食問題成爲決定戰局的重要因素，如果糧食充足，則前方士氣旺盛，後方社會秩序安定，這才能支持長久的戰局。舊小說裏，說到草莽英雄準備與兵起事，每於「招兵買馬」之後，加上「積草屯糧」，這並不是求語句的工對，却有重大的意義。因爲要稱兵作亂，攻城劫寨，單有兵戰期中，要去開發蘊藏在地面下的富源，固屬極艱鉅的事業，但

要增加糧食生產，從大處着想，應從事墾荒和興修水利。在抗戰中，要去開發蘊藏在地面下的富源，固屬極艱鉅的事業，但

員難民和疏散下鄉的民衆從事于墾荒及疏濬工作，當場較易實行的事。耕種的地面擴大了，農產量增加了，這樣不但是做到了「地盡其利」的一部分工作，並且難民的救濟問題，也附帶的解決了。

第二，農民應革除粗率耕種的陋習，實行精耕。每見東南數省的麥田，鋤後而潔淨的黃土，襯着一簇簇挺拔一茂的綠禾，簡直找不出一莖野草，所以麥穗豐滿，麥子壯碩。反觀我西北麥地，十之八九，野草和麥桿，肩挨着肩，爭為雄長，幾有喧賓奪主之概，而一般農民，往往聽其自然，不去剷除，以至禾苗不能充分發揮其生命力，而麥的產量大受減削。這是農民不事精耕的一個例子。所以各地方政府，對於本轄區內農民耕種的情形，應時加注意，對農民加勸導，糾正過去不知精耕的陋習。在可能範圍，舉行生產競賽，按耕地的百畝及肥瘠，分為組別，舉行比賽，復按產品的品質優劣和產量的多寡，評定等級，並頒發名譽的或物質的獎品。如此必能激發農民的競爭心並明白精耕的意義和實益而努力從事耕種了。



商縣手工造紙業的改良

裴鴻光

不知改進。以至勞力和時間，兩不經濟。這不是單純的工作效率問題，也是農業產量不能增進的重大原因之一，因為如果使用較進步的新式的農具，便可節省許多勞力和時間，去從事其他的農務了。工具簡陋，工作的方法笨拙，不但要耗費許多勞力和時間，工作的效果也難期美滿。在目前，農業生產以天然及機器的動力作基礎，使農業生產機械化，事實上有很多困難，一時難可辦到。可是我們可以把全國各地使用的農具，加以一番檢查，選擇其中優良的，介紹各處使用，或則再加以一番研究改良，然後推行於全國農村，普遍使用。

總之，要達到增加糧食生產的目的，一方面固應由政府及農墾機關研究製對和指導，也在另一方面農民應有自發自動的精神，切切身的利害和對國家所負的責任重大，抱着前進的改革的精神，不但要切實遵行政府的法令和接受各機關的指示，並應知有所建議。如此，則一切農業建設工作，均得順利推行。農產增加了，有了充足的糧食為精兵的後盾，則長期抗戰的結果，定能屢戰屢捷，克復我們的大好山河。

本省商縣的民仁鄉和龍駒寨一帶，位於四山之中。綠山多產柵樹。柵樹的根，可以造紙。所以那裏造紙業很發達，現在有二百餘戶之多。紙的產量，也很豐富。可惜是用手法製造，沒有改良。因此材料雖好，而所

一、民仁鄉
一紙內應增加填料及膠料一
該鄉業造紙者有二百餘戶，均用柵根作原料。將該鄉所產之石灰蒸煮後，所產之紙

白而軟。紙內不勻，空隙太多，并且紙質不硬實。要補紙內空隙，應加入填料。要增加紙之硬實度，應加入膠料。茲分別述其加入方法：

1. 加入填料：填料種類甚多，茲擇該鄉輕而易舉者言之。

A 麥澱粉：即將日用之白麵，秤一斤或二斤，用八十度之水（即將沸之水）和成稀糊，加入抄紙池中，與池中糝料用力攪勻，合計所加入此種填料，對於乾紙糝約為百分之二至百分之三。

B 白土粉：（即普通鄉鎮家庭中漿衣服所用者）用時即稱二斤或三斤白土粉，先捻成細麵，視其中有粗砂時，可用細羅篩之。然後將篩出之細麵，直接加入抄紙池中。用力與糝料混合均勻，合計所加此種填料對於乾紙糝約為百分之二至百分之三。

2. 加入膠料：膠料種類亦甚多，惟宜用於白紙。而且該鄉又易購到者，則為白膠。用時先將膠塊加水蒸成稀薄液，待至放溫後，加入抄紙池中，與填料及紙料用力攪和均勻，即開始抄紙。合計所加入此種膠料對於乾紙糝，約為百分之五至百分之一。

一 改變報紙及印刷紙等之原料與工具
該鄉產稻甚豐，故稻桿價值極廉，應混

和稻桿及枸橀，製造現用報紙或印刷紙。因此等紙所要求之條件，第一須紙價低廉。第二須紙勻而密。第三須兩面光。

欲求紙價低廉，必須選用低價之原料。例如稻桿，該鄉宜用稻桿漿十分之四，及枸橀十分之六，造報紙，不應再專用高價之枸橀造報紙，以致以前所造出者，因成本太高，無法銷售。茲將稻桿紙漿之製法，略述于下：

即將稻桿穗部及根部切去，然後中部之桿切取六七寸長，以後應加入石灰，低溫蒸熟，發酵，捻碎，洗滌等工作。惟此種工作程序，均與該鄉房姓之製粗稻草紙法相同，（全鄉僅此一家製黃色粗稻草紙）可完全參照辦理。于以上工作完竣後，再將料子加稀薄鹹水蒸煮一日夜，取出後放於麻袋內，再置水流中用棍搗洗之，然後曬乾，再行捻碎，即得較細之稻桿漿。欲求紙質勻而密。參照前法加入填料及膠料。惟所作出之報紙稍帶淡黃色，加入白膠，價值稍貴，可加入市售之牛皮膠，欲求紙之兩面皆光，在手工造紙業上，絕對不可能。因將紙曬乾時，須貼在光面牆上，乾後揭下，靠牆之一面光，他面則否。故欲達到兩面光之目的，必須輸入

手搖式壓光機。此機不須要長時間之練習，即可使用。將紙由機之一邊送進，他邊走出，經過壓光作用。即成兩面光之紙，本城西

京機器廠已代購中日報社製出兩部，每部價值四百三十元。該鄉至先由少數紙廠集資購買一部，以便試作兩面光之印刷紙，并可為該鄉造紙業半機械化之倡。

該鄉區域內山坡之上，以往即有天然生長之枸橀苗甚多。惟鄉民不知保護，任牛羊嚼食。被食過之樹苗，至秋後剝去，剝得之皮，即不甚佳，有時被食過甚，即不生長。并且，該鄉不生長蘇椽之山地甚廣，當應令其遍植枸橀。此類植物，最宜繁殖。春季發苗，秋利其徑，每年剝皮得積一次，產量逐年增加。數年以後，該鄉之枸皮原料，即不需再仰給於鄰近山區矣。

一 應飭該鄉保護及種植枸橀樹苗

該處造紙者，僅廿餘戶，購買該處西山中之枸樹皮作原料，專作迷信用紙。惟此種上等原料應限制專作書寫紙等用。以後應飭令嚴禁。再以此種原料造迷信用之燒紙致違背製造學上之原理。關於製造書寫紙之方法，應參照該處舊法及以上所承民仁鄉之各法辦理。

二、龍駒寨

該處造紙者，僅廿餘戶，購買該處西山中之枸樹皮作原料，專作迷信用紙。惟此種上等原料應限制專作書寫紙等用。以後應飭令嚴禁。再以此種原料造迷信用之燒紙致違背製造學上之原理。關於製造書寫紙之方法，應參照該處舊法及以上所承民仁鄉之各法辦理。

短評 「漢奸的和平」

最近，日寇以大量金錢，嗾使汪逆精衛大肆活動，企圖於九月間在廣州粉墨登場，扮演不流血而亡我國滅我家的和平醜劇。這套陰謀鬼計，除非是雙目失明，不難看透金元泥和劉豫的心肝玉髓！

我中華民族酷愛和平，但企望的是全民自由幸福的和平，不是亡國滅種任敵宰割的和平。汪精衛代其主子——日寇所喊出的和平，正始。委員長指斥，是「漢奸的和平」，「奴隸的和平」，「滅亡的和平」！

這種漢奸，奴隸，滅亡的和平，是侵略者置我民族於萬劫不復的雷峯塔！是民族敗類代其主子宰割同胞的金絲棒！對於這種「血腥的和平」，全國國民是誓死反對的！（孟）

「忠奸不容並立」

「遼高一尺，魔高一丈」，敵人在其「速戰速決」「遠和速結」計窮之後，搖身一變，塗脂抹粉，飛秋洗，鼓簧舌，又來一套勾落民族敗類的把戲！所謂政治分化運動。

不幸，歷史演進到今日，漢奸的種子，還未絕滅。當國家正以民族血肉反抗異族，換取民族自由幸福，並已達到曙光在望的關頭，極渺小的三五漢奸輩，放在洶湧的巨浪

潮前，不過是微末的沙粒，無爾汝流。

可是我們要當心，孤獨的甜言蜜語，花樣翻新，稍不留神，便會不自覺地墮入迷魂陣中。我國民要時時不放警惕「漢賊不兩立」的堅決態度！刻刻固守着「委員長指給我國民的——「邪正不能並存」「忠奸不容並立」的嚴正壁壘！（孟）

敵國內部的危機

敵國對於加入德義軍事同盟問題，使國內隱藏着空前的危機。加盟抑或中立，各方爭執，意見分歧。這是現刻敵國內政外交面貌上，刻畫出來的真相！

瘋狂的陸軍派倡導加入德義軍事同盟，與德義進一步呼應，企圖挽回侵華的危機，溫和派則力主中立，採取觀望態度以相機進退。前者以陸軍為中堅，中產階級為後盾，後者以米內海相，金融界，巨商，元老重臣為台柱，兩個系統的對立，在八日五相會議中，展開了劇烈的衝突！

截至十六日所得材料，溫和派的主張，在敵國內的大勢上，似有佔到上風的模樣。但在半封建軍事專制佔優勢的日本國情中，目前的局勢又是如此的複雜而急劇，瘋狂派軍部，是慣於因所謀不遂，而暴發非常事變，慣於脫離了正當的程序而冒險亂幹的。

東京四、廿六事件，便是明證。

敵內部的政治危機，日來是在嚴重的發展中。我們要嚴密注視，敵寇這一類型的顯兆！

法幣基礎穩固

隨着敵寇在我金融上的搗亂和英日關係的陰影，使得法幣和外匯的比價，在最近呈現着時時的降落。敵奸日之大肆造謠，企圖搖搖我國民對法幣信仰的心理。

對法幣問題，我國民應當把握着兩點：第一：我為民族自由幸福而戰，同時我中國為一大國，地大物博，資源豐富，即高利強不予我以法幣上的支持，我亦要在本身富裕的資源上，自力更生的搏鬥到底。不是空想，祖先留給我民族的雄厚基業，是有這樣充分物質根據的。委員長在七、廿四、演詞和對海運社記者談話，已充分闡明了一這一點。

第二：我實例的財政當局，正在針對着敵人這一破壞法幣的陰謀，逐步部署着有目的對策。如後方工業的積極建設，戰區貨幣貿易政策的改進，對外匯管理的優待等，均為樹立我新的經濟堡壘而予敵寇以有力回答！一切困難是有方法可以克服的，首在我們自己！

(孟)

十日戰訊

我軍在長子高嶺一帶，向敵進迫，敵傷亡甚重，乃分由龍巖，龍巖，洪洞，黎澤，浮田，翼城六路進犯，經我連環封擊，敵傷亡甚多，敵各路均告潰敗。我佔領晉城四圍各高地，晉城完全在我控制之中。

晉東我克復林縣，晉東我突出奇兵，於二日向林縣東之積水襲擊，切斷敵之輜重連絡，復伴攻誘林縣敵北上，我某隊地方團隊，遂乘虛直入，一舉而克復林縣，因而我太行山外圍，益形鞏固。

晉北我克復沁縣，八日我克復居庸，斃敵六百餘，復向陽曲進擊，陽曲山城相繼克復，乃進迫陽曲，陽曲敵軍，敵軍無算，敵軍陽曲全圍，已完全粉碎。

江南我軍，形勢理，浙江之平湖一帶，我軍燒軍及游擊隊共數萬人，封鎖浙江上進交通，並向滬杭路線進擊，一舉而進，敵軍被擊，迭被破壞，敵大感恐慌，在各處橋樑，橋樑砲兵守備，並堆置沙包，防我襲擊。

(都)

編後

本刊自創刊以來，自之以來，都有我們所希望的地位。而且篇幅有限，外來稿件，不能立時發表，這是要向讀者致歉的。並且還要請求大家，時時給我們以指示，俾知改良，以求完善。

本刊最大目的在研究行政效率之增加，以及實際工作之指導，所以竭力在選登空泛的文章，形請投稿者根據上列兩個範圍，多賜宏著。今後每期，還想提出一個中心問題來，作為大家研討的對象，例如合辦辦公問題，農工問題，兵役問題，保甲問題，戰時賦稅征收問題等等。若使每一個問題，都能得一正確的結論，使政府的施政方面有所幫助。

本刊為本省各級政治工作人員以及全省民衆，對於政令方面有所疑問，或者工作方面遇有困難，有所詢問起見，特開答問一欄，歡迎大家把問題提出，我們自當竭盡棉力，給大家一個滿意的解答。

我們坐在編輯室裏，地方實際情形，有許多方面是不清楚的。千萬請我們的讀者，隨時把各地方真實的消息用簡短的方式告訴我們。假如消息是可以公開的，我們就在「通訊」欄裏發表，作為大家研究時的實際材料。假如不能發表的，我們也當密秘保存，並且還要把他供給政府，作為政府改進改革上的參考。