

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要



淮河水利工程總局編印

民國三十六年九月



# 序言

淮自禹蹟奠定，安流順軌，未聞有潰決氾濫成災之事，隋唐之間，淮域富庶甲天下，迨南宋時，黃河南決，奪淮入海，而淮始病焉。漚清咸豐五年，黃雖北徙，然淮河入海故道，既已淤塞失其效用，從此泛濫橫決，為害益烈，於時山陽丁顯氏首倡導淮之論，和者甚衆，漚之末季，南通張謇氏主持尤力。民國肇興，有志之士，咸謀所以實施導淮，藉濟沉災者，卒以軍閥肆亂，內政不修，未能見諸實施。

國民政府奠都南京以後，深知導淮之舉，關係國計民生至鉅，乃本國父實業計劃之宏規，於十八年春明令組設導淮委員會。由主席蔣公親兼委員長，選任專門員司，覆勘淮域水道，釐定導淮工程計劃。於二十年春呈奉國民政府核准備案。二十年夏，江淮並漲，淮域受災尤烈，益覺原定計劃，實施不容稍緩，二十一年導淮委員會與國民政府救濟水災委員會合作，舉辦淮域工賑，培修淮河幹支各隄。二十二年以後，參照核定計劃，配合籌撥工程款。權衡緩急，陸續施工，迄二十六年夏，所有航運排洪灌溉之主要工程，本已大體完成。功效漸著，詎因日寇侵擾，被迫停頓，抗戰期間，已成及未成工程，既遭敵僞破壞，而淮河幹支隄防，又以黃河花園口南決，經沙穎入淮，潰決更甚，泛濫所及，造成廣大災區，復員以後，急行調查勘測淮域隄防損壞情形，擬就善後救濟工程，着手施工修復，所幸花園口堵復告成，正在派隊勘測氾區水道，以備整理，復被匪軍不時竄擾，致難積極進行。

近自三十六年七月淮河水利工程總局改組成立以後，仍繼承導淮委員會原定工程計劃之成規，擬訂戰後導淮工程十年建設實施計劃，以期導淮工程，逐步實施，早觀厥成，是則數十年來舉國渴望之導淮問題，已可獲得解決途徑，其有裨於淮域蘇魯皖豫四省之民生者，自非淺鮮。

但在此項實施計劃發軔之始，為求工程進展之順利起見，尚應注意下列數端，始克相輔而行底於有成。一為加強研究試驗工作，就近水利建設，實驗與理論並重，實施機關應與學術機關相互合作，從事研究試驗，以收事半功倍之效。二為積極訓練基本技術人員，導淮十年建設，需用技術員工，數逾千萬，而基本技術人員，為數甚夥，現時水利職業教育，尙未普遍發展，此項基本人員培養不易，自宜加緊

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要序言



3 1773 8194 8

116  
7882.3  
10/2

訓練，以應需要。三爲輔導國內工廠建造鋼鐵機件，導淮計劃，採用開壩之制，藉以調節水量，維持航運灌溉及水力之需要，戰前各開壩所需鋼鐵機件，均係利用中英庚款，向國外廠商訂製，今因國內鋼鐵工業日漸發展，同時外匯基金又極枯竭，自應斟酌國家經濟狀況，儘量輔導國內工廠建造鋼鐵機件，以求自力更生。四爲充分利用機械工具以補人力之不足，勝利復員以後，聯總撥助之善後救濟工程機械，種類繁多，均可充分利用。在工程推行期間，應配合機械施工，以資增進工作效率。綜上四端，淮河總局均已先後付諸實施，仍希繼續邁進，始終不懈，以期完備偉大之導淮工程，並有助於其他水利事業，願與從事於導淮工程之內外員工共勉之。

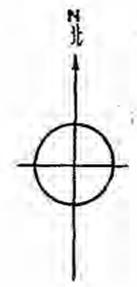
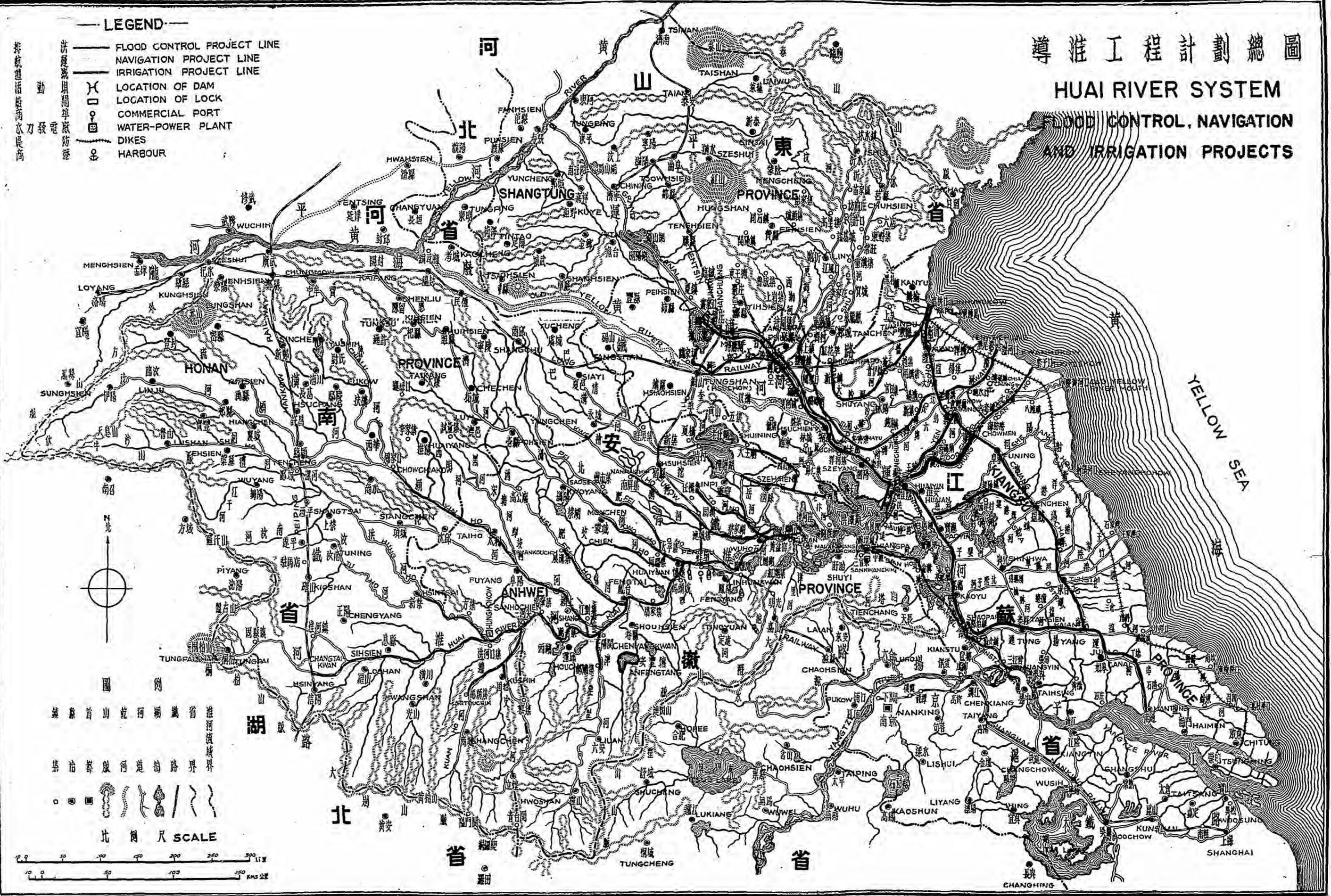
丁七年一月沈百先

導淮工程計劃總圖

HUAI RIVER SYSTEM  
FLOOD CONTROL, NAVIGATION  
AND IRRIGATION PROJECTS

— LEGEND —

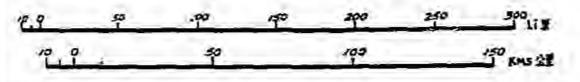
- FLOOD CONTROL PROJECT LINE
- NAVIGATION PROJECT LINE
- IRRIGATION PROJECT LINE
- ⌋ LOCATION OF DAM
- LOCATION OF LOCK
- COMMERCIAL PORT
- ⊕ WATER-POWER PLANT
- DIKES
- ⊕ HARBOUR

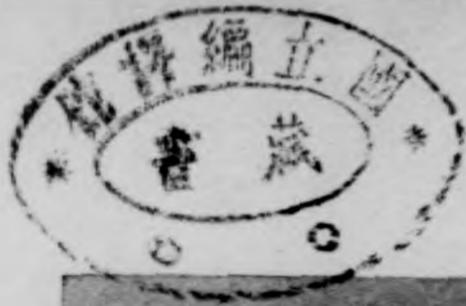


圖例

淮河流域界  
省界  
河道  
鐵路  
界  
路  
界  
界

比例尺 SCALE



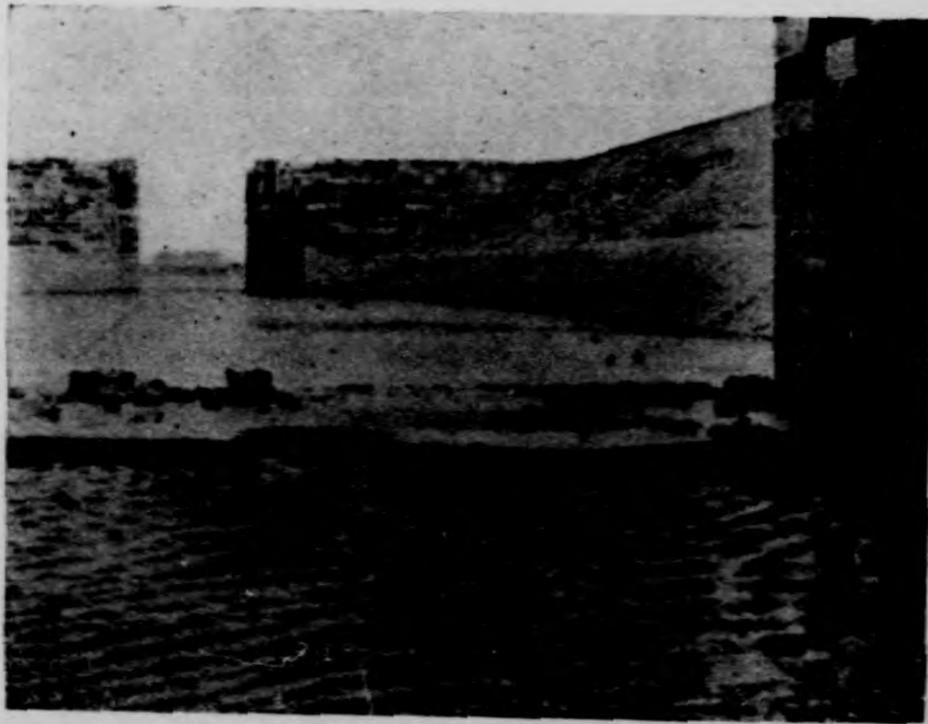


戰後導淮工程十年建設實施計劃概要淮陰船閘攝影



完工通航之淮陰船閘

THE HUAI YIN LOCK

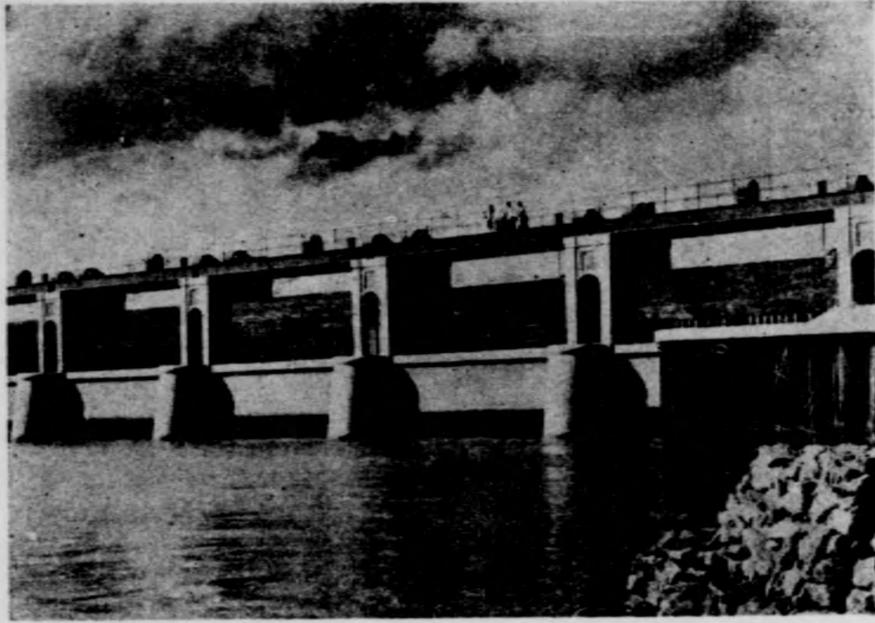


破壞後之淮陰船閘

HUAI YIN LOCK RUINED

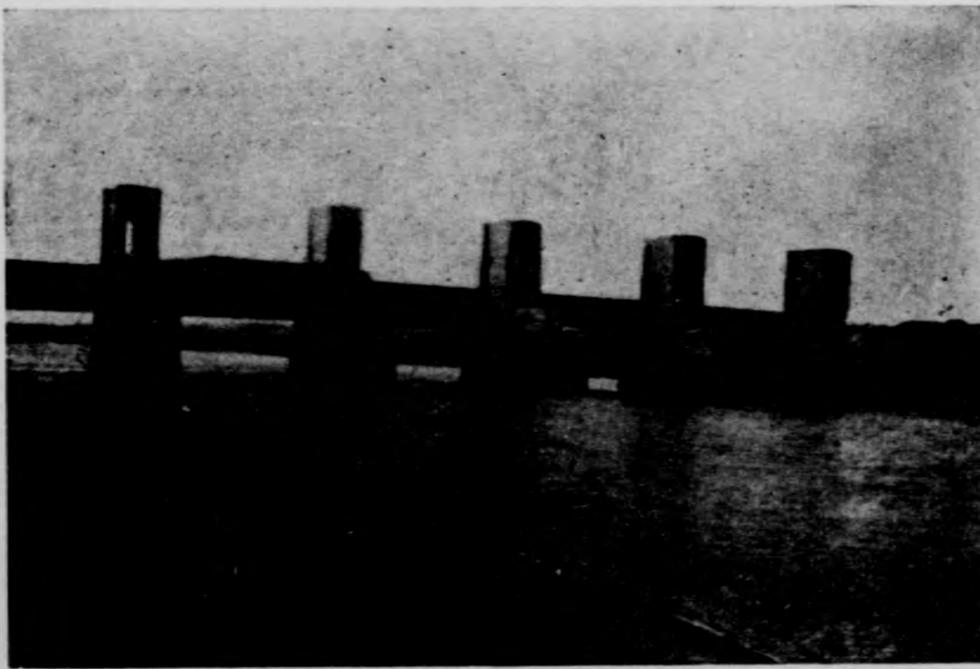
戰後導淮工程十年建設實施計劃概要楊莊活動壩攝影

完工後之楊莊活動壩



THE YANGCHUANG REGULATOR

破壞後之楊莊活動壩



YANGCHUANG REGULATOR RUINED

# 戰後導淮工程十年建設實施計劃概要目錄

## 第一章 導淮工程計劃綱要

## 第二章 戰前已成未成工程概述

## 第三章 善後救濟工程實施計劃

### 第一節 概說

### 第二節 善後救濟工程實施計劃概要

(一) 淮河幹支流復隄工程

(二) 蘇魯大運河復隄工程

(三) 沂沭河及中山河復隄工程

(四) 淮河流域灌溉航運修復工程

(五) 安徽黃泛區水道整理工程

### 第三節 善後救濟工程實施情形

(一) 淮河幹支流復堤工程

(二) 蘇魯大運河復堤工程

(三) 沂沭河及中山河復堤工程

(四) 淮河流域灌溉航運修復工程

(五) 安徽黃泛區水道整理工程

## 第四章 戰後十年建設實施計劃

### 第四節 敘言

### 第五節 實施計劃

(一) 繼續完成善後救濟工程

甲、魯南運河復堤工程

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要目錄

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要目錄

乙、已成開墾修復工程

(二) 排洪工程

甲、入江水道及三河活動壩工程

乙、入梅水道之擴展及護岸工程

丙、沂沭河整理工程

丁、淮河中上游及其支流之治導

戊、洪澤湖圍堤工程

己、完成劉澗澗水壩工程

庚、中頭河整理工程第一期

(三) 航運工程

甲、淮河中上游及通海航運工程

乙、中運河整理工程第二期

丙、入江水道航運之開闢

丁、潁河航運之整理

(四) 灌溉工程

甲、高寶湖區墾闢工程

乙、蘇北濱海墾殖區水利工程

丙、完成周門活動壩工程

丁、裏運河至串場河灌溉航運工程

戊、皖淮幹支流域排水灌溉工程

己、中運河區灌溉工程

(五) 港埠工程

(六) 水電工程

第六節 公地整理

(一) 整理範圍

甲、高寶湖區  
乙、廢黃河區

丙、濱海區

丁、淮河中上游區

(二) 整理方法

甲、土地調查

乙、實地測丈

丙、繪製圖幅

丁、登記

戊、公地整理

(三) 整理程序及效果

第七節 實施後之效益

(一) 第一期五年計劃

甲、防洪

乙、灌溉

丙、航運

(二) 第二期五年計劃

甲、防洪

乙、灌溉

丙、航運

丁、港埠

戊、水電

附圖

導淮工程計劃總圖 淮陰船閘攝影 楊莊活動壩攝影

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要目錄

附表

- 表一 導淮工程計劃綱要
- 表二 導淮戰前已成未成工程一覽表
- 表三 導淮善後救濟工程計劃總表
- 表四 導淮工程十年建設實施計劃分年進度表
- 表五 導淮工程十年建設實施計劃工程款分配表
- 表六 導淮工程十年建設公地整理分年進度表
- 表七 導淮工程十年建設實施計劃完成後受益總表



# 戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

三十六年九月編

## 第一章 導淮工程計劃綱要



(南)

介於揚子江黃河之間，水之最大者爲淮河。縱貫南北，而與江河聯絡者爲運河，運河之一部在魯境爲泗水，泗水之東有沂沭二水，合淮泗沂沭四大水系成爲一大淮河流域，面積凡二十七萬平方公里有奇，遍及蘇魯皖豫四省。

淮爲四瀆之一，禹貢導淮自桐柏，會於泗沂而入於海。自宋時黃河南徙，奪淮之下游以入海，凡六百餘年，而淮乃大病，清咸豐五年，黃河北徙，故道淤塞，淮失尾閘，於是犯運侵江，浸淫於淮揚之間，向日魚米之鄉，淪爲澤國，人民困苦流離，不知凡幾。民十大水，淮沂沭各河流域，被水面積，約計共一萬七千九百三十平方公里，農產損失，不下四千餘萬元。生命財產，益復不計。而歷年國賦獨免之額，爲數亦至鉅，影響國計民生，實非淺鮮。故自清季以後，留心水利民生者，咸倡導淮，清末張謇倡導尤力。迨及民國，創設江淮水利測量局後改爲導淮測量處，前後十數年，測量成績最多。其他辦理淮域測量工事者，尙有江北運河工程局，淮揚徐海平剖面測量局，安徽水利測量局及山東運河工程局等。至於治淮方略，其擬有具體計劃者有：美國紅十字會工程團及美工程師費利門之報告，江淮水利測量局，安徽水利局及全國水利局之導淮計劃。惟民初軍閥橫肆，亂無常日，導淮之事，雖倡導數十年，而迄未能見諸實施。民國十七年，建設委員會設整理導淮圖案委員會，搜羅各種治淮資料，彙刊成冊。十八年，政府特設導淮委員會（三十六年七月一日改組爲淮河水利工程師總局），主持導淮工事，由各高級工程師親歷江淮河運沂沭汝泗各處，勘察現狀，復聘德國漢諾佛工科大學教授方修斯爲顧問工程師，詳究圖籍，申勘妥當。擇其對於排洪灌溉航運三事，最有利益，工程最經濟者，擬具導淮工程計劃；復經召集有關各方，博咨周議，作最後決定後，呈准 國府施行。計劃內容分：排洪工程，灌溉工程等，而以水電附之，其中排洪工程，以淮河最大洪水量每秒一萬五千立方公尺爲治導標準，排洪水道以入江爲主，入海輔之。沂沭泗則主分治，各成系統，互不相侵。航運工程，南北以連絡黃河長江之航運爲主幹，東西以淮河上游直通海運爲主幹；其間水道縱橫交錯，均賴船閘以爲轉運之樞。灌溉工程，則以墾闢高寶湖區，濱海區，及改善裏運河區，魯南區及皖淮區等爲目標。洪澤湖爲治淮總樞紐，微山湖爲治泗總樞紐，汛季則蓄洪防災，汛後則宣洩以濟航運灌溉，其有水力可資利用以發水電者，則盡量開發，以發展流域內之農村經濟。茲將全部計劃，表列綱要如后：

### 表一 導淮工程計劃綱要

戰後導淮工程十年建設實施計劃綱要

排		洪		工		航		運		程			
淮河下游之治導		淮河中上游之治導		淮河之治導		沂河之治導		泗河及南運河之治導		航運船閘之規劃			
<p>洪水量之估定——淮河源出桐柏，東行會豫皖諸水，注入洪澤湖，然後分由三河，張福河，洩入江海。其入湖水量，即淮河之洪水量，按照歷年水文紀錄，及史乘敘述，用算式估計，得最大洪水量為每秒一萬五千立方公尺，以為治導標準。</p> <p>治導原則——排洪入江，而不令江受害。利用洪澤湖揚洪，以減省尾閘工程；另開入海水道，藉減洪澤湖負擔。利用洪澤湖蓄水以發展灌溉，便利航運。</p>		<p>洪澤湖水庫——沿洪澤湖修築堤岸，其攔洪容量為七、四一五、〇〇〇、〇〇〇立方公尺。</p> <p>入江水道——由洪澤湖出三河，東下至柏家澗，東南入高郵湖，唐家湖，乃開新河，由南湖達邵伯湖，至六廟穿運河，出歸江各引河，取道七河，總長三三公里，全長一五一、五〇〇、〇〇〇立方公尺，水位在洪澤湖以上時，能排洩每秒九、〇〇〇立方公尺為標準，如遇江淮並漲，則洩量減為每秒六、〇〇〇立方公尺，在洪澤湖口建活動壩一座，以節制之。</p> <p>入海水道——由張福河經廢黃河至套子口入海，全長一九三公里，建活動壩一座於楊莊，以資操縱，其最大入海水量，擬定為每秒一、〇〇〇至一、五〇〇立方公尺，（洪湖水位一五、〇公尺時）。</p> <p>兩岸築長堤，並施設攔取直，開浚拓寬工事，以利宣洩。沿堤修建涵閘。</p>		<p>首在沂沭分治。上游建建攔洪水庫，於幹支流建滾水低堰，下流主疏浚，以利宣洩，排洪道自洪花埠起，循大沙河，青伊湖，經蕭徵河，至臨洪口入海。</p> <p>堵塞入運支口，添設水閘，上游覓建水庫，排洪道自溝上集起甬行穿駱馬湖，至三岔渡會泗水，東經六塘河，龍溝河，至漣河口入海。</p>		<p>以微山湖為攔洪水庫，引入中運河，下注沂水，出灌河入海，設閘壩蓄洩以控制洩洪水量，兼利中運河之航運灌溉。</p> <p>於主要航路設置船閘及活動壩，以節制水量，使成航運化。航運橫剖面，以能並列容納載重九〇〇噸巨船二艘為度；但預留擴充至二、〇〇〇噸之餘地。船閘間寬長一〇〇公尺，寬一〇〇公尺。</p>		<p>初期工程，自山東微山湖之淤家口起，南經淮陰邵伯，至三江營入江，長四三〇公里。建邵伯淮陰劉潤三船閘，並築堤浚河；將來續建黃河淤、壽家口、河定、得勝四船閘，改建蘭海及津浦鐵路橋，則可貫通江河之航運。</p>		<p>淮河中上游，施以中水之治導，使河床固定，水深充足，洪湖以下，循張福河至淮陰，穿運河入鹽河，至龍溝分為二路，一東行經灌河入海，一北行經新浦至臨洪口入海，應建鹽河秦工，龍溝新浦四船閘，鹽河在龍溝附近建活動壩二座，龍溝閘旁建活動壩一座，並浚河築堤。</p>		<p>洪澤湖水位，在灌溉之前，應保持至一三、〇六公尺以上，以供灌溉之用，至灌溉末期，最低水位為十一公尺。</p> <p>微山湖在灌溉前，應保持水位至三五、一〇公尺以上，至灌溉末期，最低水位為三〇、六公尺。</p>	

工程	灌溉
水電工程	<p>灌溉區域</p> <p>一、高寶湖區——高寶湖出之新地，及原有沿湖低地。</p> <p>二、通揚運河區——入江水道完成後，高寶湖出之新地，及原有沿湖低地。</p> <p>三、沿海運河區——沿海運河。</p> <p>四、沿海運河區——沿海運河。</p> <p>五、沿海運河區——沿海運河。</p> <p>六、沿海運河區——沿海運河。</p> <p>安徽淮河幹支流導治後兩堤外改良之農田。</p>
水電工程	<p>之灌溉渠道</p> <p>洪澤湖水庫——總幹渠經大部分循運河南流，灌漑下河區，高寶區，並輸入通揚運河灌漑通運河區，一部分循運河經射陽湖。</p> <p>高良湖循張福河入運——至串場河，另一部分東流，循入海淡水道至周門，南流達串場河，北流至龍溝入鹽河，灌漑沿錢兩旁之地，及濱海區。</p> <p>微山湖水庫——利用中運河及不牢河為總幹渠。灌漑魯黃河以北，中運河東西農田。</p>
水電工程	<p>洪澤湖水庫，微山湖水庫，中運河涵洞及通揚運河給水閘等處，如適合於水力發電，當分別計劃，辦理水電工程，以發展農村經濟。</p>

## 第二章 戰前已成未成工程概述

導淮工程計劃，於二十年春，呈准政府備案。是年夏，江淮並漲，淮域受災尤烈，益覺已定計劃，有急待實施之必要。二十一年國民政府救濟水災委員會與前導淮委員會合作，舉辦工賑，培修淮河幹支各堤。嗣奉中央指定中英庚款一部份為淮會專業基金；二十二年又奉中央規定，關於淮域內公地及受益地畝之清丈登記征用整理等事項，在導淮施工期內，均交由淮會處理，以期與工程相配合；淮域重要工程，因得次第進展。至實施之程序，除害先去其重者，故排洪從下游入手，如興建楊莊三河兩活動壩，及初步開闢入海水道等。與利先就其大者，故航運先改善目前通航渠道，如培修運河西堤，興建邵伯高郵淮陰劉潤等船閘，以改善蘇北運河之航運等。灌漑首及農產要區，如整理運河東堤涵洞，以調節運下河區灌漑水量等。二十六年夏，各項工程多已完成，功效漸著，苟非敵寇侵擾，淮域其餘重要工程當可完成大半。茲將二十六年前，各項已成未成工程，列表說明於后：

表二 導淮戰前已成未成工程一覽表

工程名稱	工程性質	工程概況	數量	量工程費	費用(元)	備註
1. 培修淮河	淮河幹支流	培堤二二五公里，標準斷面頂寬三公尺，外坡一比三，內坡在一比二，堤高超過二·七公尺	築堤二八、五二五、〇〇〇立方	（販委費）四、一五七、八〇三、二九	（短折價及）三六八、五八七、五一	
2. 疏濬北排洪工程	排洪工程	防洪及交流	疏濬一、九三四、〇〇〇	事務經費三六八、五八七、五一		

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

員會		小計		全國經委會		小計		員會	
11. 興建高郵船閘	通海、航運	入口淨寬五·八公尺，單扇鐵門。於	一	一〇七、〇〇〇·六二					
10. 修堵裏運西堤	運河航運及灌溉	堵閉缺口，修理涵洞。於二十三年十月開工，二十四年七月竣工。	一	二七二、〇九〇·八〇					
9. 興建劉溝船閘	通河航運	同淮閘船閘。於二十三年三月開工，二十五年六月完成啟用。	一	九三九、七九〇·〇九					
8. 興建淮陰船閘	通河航運	結構佈置同劉溝船閘，上下游最大水位差九·二公尺。於二十三年三月開工，二十五年六月完成啟用。	一	九四五、七四〇·二三					
7. 興建邵伯船閘	運河航運	閘室淨寬十公尺，淨長一百公尺，上開式鋼門。於二十三年三月開工，二十五年六月完成啟用。	一	八七八、二〇八·五〇					
6. 疏浚張福河	排灌洪利航運	疏浚河道三七公里，河底寬三二公尺，岸坡一比二。於二十二年一月開工，同年六月竣工。	二、一〇〇、〇〇〇公	四七一、九一四·七四					
5. 堵修淮河堤防	防淤	於二十二年堵修。	四八九、六七〇公方						
4. 建築運海各港淺水閘	拒禦海漲並節制洩水	門前港閘，何梁港閘，銅筋混凝土閘。於二十二年一月開工，二十三年一月竣工。	二	三七〇、〇〇〇·〇〇					
3. 興建沿淮濬河	沿淮兩岸築濬河	磚拱及鋼骨水泥管兩種，鐵水門，自動啓閉。於二十一年八月竣工。	二四座	八九、八九八·一〇					
2. 疏浚裏下港運海各港	蘇北各地洩	共計浚河九四公里，分截湖取直，整年二月開工，同年八月竣工。於二十一年浚河及新開河道等工程。	五、一四六、〇〇〇公	八六三、八〇六·八二 （賑麥九、三九七、噸噸折價，及事務經費一、五九、〇二七·四八元在內）					
小計									
全國經委會									
小計									
員會									

元在內

工賬結算後  
繼續修築  
院核准工程  
主辦



戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

江蘇省政府	22. 疏浚六塘	23. 興建蘇下港水閘	24. 初步河道工程	25. 整理沂沭尾閘	26. 築運東石堤工程	27. 培修中運及沂沭河堤防及疏濬河道	28. 培修洪湖大堤	29. 培修皖淮堤防	小計	安徽省政府	總計
南清河及魯南沂河洪水	拒海潮並節制洩水閘	排淮洪	排淮洪	排沂沭洪水	防洪及疏通	防洪洩瀉	防洪	防洪			
築堤三〇四公里，浚河二十公里，於二十三年一月開工，同年六月竣工。	五港竹港各一座，每座五孔，每孔淨寬二〇五公尺，於二十三年五月開工，土閘二座，於二十四年四月竣工。	開挖楊莊以下一六三公里，河底較原計提高二一五公尺，於二十三年十一月開工，二十四年六月竣工。	浚河七九公里，於二十四年一月開工，同年六月竣工。	淮陰邵伯間所有障岸及掩護閘之場月工開工，以填石修築。於二十四年四月竣工。	於二十四年七月開工，二十六年四月竣工。	於二十五年二月開工，同年七月竣工。	於二十三年繼續皖淮工程局培修皖淮堤防。				
築堤二、四八三、〇〇〇公方，浚河一、〇〇〇公方	二座	六方，二二八、〇〇〇	方、九一〇、〇〇〇公	塊石壩岸十三處共長一岸三五〇公尺，條石壩岸三處共長一四五公尺，閘涵橋廿六處	培堤一三、六二、〇〇〇公方，浚河一、〇〇〇公方			方九、一九六、〇〇〇公			
三五四、〇〇一、九四	二四八、四七二、二八	一、一五六、三〇九、七五	三〇〇、〇〇〇、〇〇〇	二五二、一三九、七三	一、三三八、五〇〇、〇〇〇		八三、〇〇〇、〇〇〇	一三三、七三三、五三三、七〇			
								工款未詳			
								二九、〇七七、七五五、五一			

第三章 善後救濟工程實施計劃

第一節 概說

導淮工程，正逐步進展之際，戰事驟發，工地淪陷，已成及停頓之工，多遭敵偽破壞；重以黃河南決，濁水經由沙澗入淮，沙澗不能容，則橫溢旁決，潁渦之間，遂成澤國，成爲廣大之黃泛區，河道淤塞，田廬陸沉，堤防涵洞，坍塌毀壞，災害慘重，戰事勝利結束後，

花園口決口已堵塞功成，黃河已復歸故道。就導流言，應先事已成工程之規復，舉辦復堤及灌溉航運修復工程，藉以祛除水患，恢復交通，安輯流亡，增加農產。經根據各區已得資料，并配合聯合國善後救濟總署之方案，編具善後救濟工程計劃，積極興工，除淮河幹支流復堤工程，期以二年完成，及黃汜區整理工程，應即着手進行外，其餘均期於一年內一律完成之。

## 第二節 善後救濟工程實施計劃概要

(一) 淮河幹支流復堤工程 皖北淮河幹支流重要堤防，戰前業已大體完成。自黃河南決，濁流侵灌後，河床淤高，堤防潰決，遂致泛濫成災。雖歷經地方政府，徵集民工，築堤防範，究以迫近戰區，常受敵阻，成就頗屬有限。戰後亟須大舉復堤，計自洪河口起至雙溝鎮止，兩岸應修幹支堤防長達一、〇八四公里，共需培土四三、三六〇、〇〇〇公方，石方三〇、〇〇〇公方，需款一三、〇〇〇、〇〇〇元，(照民國二十六年物價估計，以下做此)，除配給公糧(以麵粉為主，下全)，二七、〇〇〇噸外(每噸作價八〇元，下全)，實需工款一〇、八四〇、〇〇〇元，擬於兩年內完成之。

(二) 蘇魯大運河復堤工程 魯南運河，自濟寧至台兒莊，破壞較甚，其支流泗水白馬萬福涑水牛頭諸河下游，堤岸亦多損壞。蘇北中裏運河，自台莊起至揚子江止，其間如高寶一帶，常為戰事接觸之區，運堤多被利用為防禦工事，損壞尤巨。綜計兩岸急需培修之堤，長約九四〇公里，共需培土一七、〇〇〇、〇〇〇公方，石方二〇、〇〇〇公方，需款五、八八二、〇〇〇元，除配給工糧一九、二〇〇噸外，實需工款四、三四六、〇〇〇元。

(三) 沂沭河及中山河復堤工程 沂沭尾閘之六塘蓄澱等河，及淮水入海之中山河堤綫總計長約六三四公里，抗戰期間，坍毀不堪，應速予培修，共須培堤土方四、八〇〇、〇〇〇公方，石方二〇、〇〇〇公方，共需工款二、〇〇〇、〇〇〇元；除配給工糧四、五〇〇噸外，實需工款一、六四〇、〇〇〇元。

(四) 淮河流域灌溉航運修復工程 改進運河航運之邵伯高郵淮陰劉潤四船閘，控制淮水入海之楊莊活動壩，及節制裏運河灌溉水量之惠濟閘，均於戰事發生後，因蘇北淪陷，遭受敵傷破壞，尤以淮陰船閘及楊莊活動壩，破壞最甚(參閱卷首照片)；此外淮河中上游幹支流涵閘共有一百三十餘座，裏運河復有涵閘七十三座，亦以年久失修，損壞頗多，壽縣安豐塘灌溉工程，應予繼續完成進水閘，並修理舊閘三座；以上各工程，共計需款二、三三三、〇〇〇元，除配給工糧九〇〇噸外，實需工款二、二五一、〇〇〇元。

(五) 安徽黃汜區水道整理工程 自黃河南決，濁水橫流，其在皖境者，由沙潁入淮，與淮水相頂托，淤沙停滯，阻塞河道，急需擇要疏浚，以暢宣洩。經勘查結果，其應疏浚者為：1. 淮河、正陽關至沭河口段；2. 淖河、沙溝溝至迎河集段；3. 潁河、潁鳳兩縣交界處；4. 茨河、關集至茨河口，吳橋至茨河鋪；5. 澗河、管莊至牛橋段；6. 渦河、五家河經五道溝至席波口段，又小澗至泉家集段；以上全部工程共計疏浚土方六、六四〇、〇〇〇公方，估計共需工款二、〇〇〇、〇〇〇元，除配給工糧四、五〇〇噸外，實需工款一、六四〇、〇〇〇元。

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

以上各項工程，列為總表如下：

表三 導淮善後救濟工程計劃總表

工程名稱	種類及數量	工程期限	共需工費	需用工費	扣除工費折價後	備註
1. 淮河幹支溝復	培方四三、三六〇、〇〇〇公方	二年	一三、〇〇〇、〇〇〇	二七、〇〇〇	一〇、八四〇、〇〇〇	工費以民國二十六年物價為準下同
2. 蘇魯大運河復	培方一七、〇〇〇、〇〇〇公方	一年	五、八八二、〇〇〇	一九、二〇〇	四、三四六、〇〇〇	元
3. 沂沭及中山河	培方四、八〇〇、〇〇〇公方	一年	二、〇〇〇、〇〇〇	四、五〇〇	一、六四〇、〇〇〇	
4. 淮河流域灌溉	修復開闢四座活動橋一座涵洞二百餘座	一年	二、三三三、〇〇〇	九〇〇	二、二五一、〇〇〇	
5. 安徽黃河工程	渡土六、六四〇、〇〇〇公方	後若手進行	二、〇〇〇、〇〇〇	四、五〇〇	一、六四〇、〇〇〇	
總計			二五、二〇五、〇〇〇	五六、一〇〇	二〇、七一一、〇〇〇	

第三節 善後救濟工程實施情形

(一) 淮河幹支流復堤工程 本工程由前導淮委員會設立淮河流域復堤工程局負責辦理。該局於三十五年四月一日成立，原列培修土方四三、三六〇、〇〇〇公方，石方三〇、〇〇〇公方，經復估後培修土方改為三八、〇〇〇、〇〇〇公方，石方仍舊。惟工款係照原計劃數八百倍發給(當時物價已漲至一萬倍)，計為八、六七二、〇〇〇、〇〇〇元，工糧照原預算為二七、〇〇〇噸，復被減為一五、八九〇噸。無法完成全部工程，乃擇其急要者，先行修復，或部分修復。堤之標準斷面為頂寬三公尺，外坡(靠水一面)一比三，險要處并加塊石護面，內坡離堤頂二·七公尺以內為一比二，以下為一比五，堤頂一律高出民二十洪水位一公尺。復堤工程於三十五年四月一日開工，至三十六年七月告一段落，計完成土方一四、八〇〇、〇〇〇公方，石方一五、〇〇〇公方。上項完成工程除工款外，計耗工糧二〇、二〇〇噸，內四、三一〇噸，係善後救濟總署安徽分署額外撥給者。未完之土石方工程，擬列入安徽黃河區水利工程整理計劃，繼續辦理。

(二) 蘇魯大運河復堤工程 魯南運河幹支堤防，自濟甯以下，至台兒莊，應加培修者計長三·七九公里，原列土方一〇、八七三、六〇〇公方，石方一一、二六〇公方，蘇境運河堤防，自台兒莊至瓜洲，應加培修者計長五六·一公里，原列土方六、一二六、四〇〇公方，石方八、七四〇公方，兩共培修土方一七、〇〇〇、〇〇〇公方，石方二〇、〇〇〇公方。全部工款照原預算八〇〇倍發給，為三、四七六、八〇〇、〇〇〇元，另配發工糧一九、二〇〇噸，後減為九、八〇〇噸。因受物價波動及工糧核減影響，所發工款工糧不敷完成全部

工程之用。爰按照地方治安情形，就所擬工程款，擬先行修復魯南運河，計土方一、九〇〇、〇〇〇公方，石方六、〇〇〇公方，蘇北運河計土方四、〇〇〇、〇〇〇公方，石方五、〇〇〇公方。依照上列工程數量，分配魯南運河工程款為一、三〇〇、〇〇〇公方，石方二、〇〇〇噸，蘇北運河工程款為一、四七六、八〇〇公方，石方為七、八〇〇噸。所有工程，經分別商請山東省政府交由山東省水利局南運河復堤工程處，及江蘇省政府交由江蘇省江北運河工程局負責辦理，而由運河流域復堤工程局協助之，以收分工合作之益，現在蘇北運堤已完成土方一、〇四五、〇〇〇公方（裏運河八二七、〇〇〇中運河二一八、〇〇〇），石方一九、三〇〇公方（裏運河六、七二〇中運河一二、五八〇），魯境運堤已成土方二四〇、〇〇〇公方，（均三十六年七月底止），其餘未完工程，屬於魯境者，擬列入導淮十年建設實施計劃繼續辦理，屬於蘇境者，擬列入江蘇省黃泛區水利工程整理計劃繼續辦理。蘇境堤工除防洪外，兼為交通幹道，故應省府之請，規定標準斷面為頂寬一〇公尺，外坡（靠水一面）一比一，內坡一比二，堤頂一律高出民二十洪水位一公尺，并另於堤頂加築子堤，高寬各一公尺，兩坡一比一，以策萬全。魯境堤工標準斷面與淮堤全，惟因糧款不足，未能做全。

又裏運下游，自揚子橋至瓜洲口，長約九公里，沿河兩岸，均屬低窪圩田。江湖漲落，水流湍激，加之輪運頻繁，迴浪沖刷，不易維護。伏秋盛漲，尤為危急。兩岸向有石駁岸工程，藉資保護。戰時迭遭摧殘，亟待修理。計須搭砌塊石一萬六千餘公方，爰撥款七〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，交由運堤局，招商承辦，已經完工。

(三) 沂沭河及中山河復堤工程 沂沭尾閘之六塘河蓋微河等兩堤岸長約四四〇公里（沂二五〇沭一九〇），估計急需修土方二、〇〇〇、〇〇〇公方（沂一、一四〇、〇〇〇沭八六〇、〇〇〇），石方二〇〇、〇〇〇公方（沂一、〇〇〇沭九〇、〇〇〇）；工款照原預算八〇〇倍發給為五五一、三三〇、〇〇〇元（沂三一、三三〇、〇〇〇沭二四〇、〇〇〇、〇〇〇），工糧一、九七五噸，後減為一、〇〇〇噸。中山河自張廟河至套子口長約一九三公里，估計急需修土方二、八〇〇、〇〇〇公方，工款照原預算八〇〇倍發給為七六〇、六七〇、〇〇〇元，工糧一、五二五噸，後減為一、〇〇〇噸。所有沂沭河復堤工程，經商請江蘇省政府交由江蘇省江北運河工程局負責辦理，而由運河流域復堤工程局協助之。唯因地方秩序，尙未全部安定，業已施工者，僅及蓋微河之一小部分，其斷面以恢復原狀為主，堤頂寬自一至三公尺不等，兩坡一比二。計已成堤四九八、〇〇〇公方，（三十六年七月底止）。中山河復堤工程，則以地方秩序未復，迄未動工，該項工糧，已奉准移作蘇北運河復堤之用。所有以上未能施工部份，擬列入江蘇黃泛區水利工程整理計劃，繼續辦理之。

(四) 淮河流域灌溉航運修復工程 本工程包括修復邵伯高郵淮陰劉潤等船閘四座，楊莊活動壩惠濟閘各一座，淮河幹支流涵洞一百三十餘座，裏運河東西堤涵洞七十三座，及完成安豐壩進水閘一座，修復舊閘三座。工款照原預算八〇〇倍發給為一、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，內淮河幹支流涵洞及安豐壩工程工款一八九、二〇〇、〇〇〇元，工糧二三五噸，後減為一〇〇噸，裏運河東西堤涵洞工款九八、〇〇〇、〇〇〇元，工糧二三五噸，後減為一〇〇噸，運河各閘修復工款一、五一一、六〇〇、〇〇〇元，工糧四三〇噸，後減為二〇〇噸，三十六年度復增加工款七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，內閘壩修復工款六、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，裏運涵洞工款三〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

○、○○○、○○○元。其中淮河幹支流涵洞及安豐塘工程交由淮河流域復堤工程局辦理。裏運河東西堤涵洞，商請江蘇省政府交由江蘇省江北運河工程局辦理。以上工程，以物價日漲（三十六年初已漲至戰前三〇、〇〇〇倍，全年八月，漲至五〇、〇〇〇倍），所撥工程款不敷完成全部工程之用，其未完工程，擬分別列入皖蘇黃泛區水利工程整理計劃繼續辦理。此外邵伯高郵淮陰劉湖各船閘及楊莊活動壩惠濟閘等之修復，統歸運河流域復堤工程局辦理。唯初以地方秩序未穩，各閘壩之修復工程，無法詳細勘估，繼之外匯緊縮影響，所需大批國外料具，不克訂購，祇得把握時機，就已撥工程款，在國內採購一部份工具材料，將損壞較輕之惠濟閘及高郵邵伯兩船閘先謀修復，其餘各閘壩之修復工程，則擬列入十年建設實施計劃，繼續辦理。

(五) 安徽黃泛區水道整理工程 本工程由淮河流域復堤工程局兼辦，原列疏浚工程計土方六、六四〇、〇〇〇公方，工程款照原預算八〇〇倍發給為一、三一二、〇〇〇、〇〇〇元，另配發工糧四、五〇〇噸，擬於本年（卅六年）一至六月完成。唯初因黃河口，諸多困難，泛區內積水不退，疏浚工事，無法推進，惟先組織測量隊先行查勘泛區內河道淤塞情形，擬具疏浚計劃，經復估疏浚土方應為一九、八〇〇、〇〇〇公方，其中可用人力開挖者計九、七三〇、〇〇〇公方，需用機器浚挖者計一〇、〇七〇、〇〇〇公方。估計全部需款一〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元照三十六年初物價估計，工糧二九、一九〇噸。本年（三十六年）三月初，鑒於正陽關至沭河口間淮河正幹淤塞過甚，幾成平陸，非特航運受阻，且上游積水，無由宣洩，一旦淮洪驟至，泛濫堪虞，爰先就該段原河道，開挖底寬六公尺，深一公尺，岸坡一比三，底坡一比一、五〇〇之河槽，導引上游積水下洩，藉水流冲刷，繼續拓寬，必要時以機船輔之，四月初全部完工，放水後收效頗宏，旋復舊觀。又三月十五日（三十六年）黃河口合龍後，其餘各疏浚工程並待興辦，經將淪河，甯河，姚灣溝及淮河迎水寺一段予以疏浚，至三十六年七月底止，共計出土三一四、〇〇〇公方。其未完工程擬列入安徽黃泛區水利工程整理計劃，繼續辦理。

## 第四章 戰後十年建設實施計劃

### 第四節 敘言

導淮委員會自民國十八年成立以來，對於導淮工程，慘淡經營，不遺餘力，數年後，其主要工程，已先後相繼實施（參閱表二），規模粗具，成效漸著，方期繼續推廣，以竟全功。不幸日寇侵犯，各項工程之已成者，盡被摧毀，未成者亦被迫停頓，存工料具盡失，至堪痛惜，勝利後，先就已成工程之規復，擬就淮域善後救濟工程計劃，并實施之，其經過情形已詳前章。茲為求全部導淮工程之早觀厥成，特再擬就戰後十年建設實施計劃，對排洪灌溉航運各工程之應繼續舉辦者分類編列，再就其輕重緩急，擬訂實施程序，期以二期十年全部完成。將來大功告成，非特淮域人民得永免災沓，而農地產量之增加，水道運輸之發展，裨益國計民生，豈淺鮮哉。

### 第五節 實施計劃

(一) 繼續完成善後救濟工程

善後救濟工程，因受環境影響，無法依照預定計劃，如期完成。其中大部未完工程，已分別列入皖蘇兩省黃泛區水利工程整理計劃中繼續辦理。此外魯南運河復堤工程及已成閘壩修復工程之未完部份，則列入本計劃於一年內繼續完成之。

甲、魯南運河復堤工程 魯南運河復堤工程原列培修土方一〇、八七三、六〇〇公方，石方一、二六〇公方。其由善後救濟工程款完成者，預計可達土方一、九〇〇、〇〇〇公方，石方六、〇〇〇公方。其餘未完工程計土方八、九七三、六〇〇公方，石方五、二六〇公方，應在本計劃中繼續完成之。預計尚需工程款二、九〇〇、〇〇〇元。(照民國二十六年物價估計，下同)。

乙、已成閘壩修復工程 本工程包括淮陰劉二船閘及楊莊活動壩之修復工程。依據詳細勘察各閘壩損壞情形，估計共需工程款一、四二〇、〇〇〇元(淮陰船閘六五〇、〇〇〇元劉二船閘一二〇、〇〇〇元楊莊活動壩六五〇、〇〇〇元)。

(二) 排洪工程

甲、入江水道及三河活動壩工程

子、完成三河活動壩工程 三河活動壩之功用，在控制淮水入江水量，為排洪工程之主要工事；建於洪澤湖畔之蘇壩鎮，全長七百五十公尺，分六十孔，每孔口門淨寬一〇公尺，高五·五公尺，全壩最大洩水量為九、〇〇〇秒立方公尺，壩門用史東奈升降式鋼門，以可啓閉，壩墩用鋼筋混凝土澆砌，上建公路橋，以利兩岸交通，於二十五年八月開工，至二十六年年底壩墩基樁已完成百分之九十八，混凝土隔牆已澆成八一五公尺，惟因戰事被迫停頓，所有工程材料損失淨盡，今後復工，計需補充壩門鋼料及鋼筋共四、六七〇噸，連同壩基壩墩及其他所需工用材料等，計共需款六、二〇〇、〇〇〇元，期於三年內完成。

丑、興築入江水道 入江水道為淮河排洪之主要水道，其路線自洪澤湖口之蘇壩起，循三河東下至柏家湖東，沿金溝河東南流，蜿蜒以達新河，下經白馬湖高郵湖邵伯湖而至六閘，循歸江各引河至三江營入江，全長約一百五十一公里，最大洩水量在洪湖水位一三·五公尺時以每秒九千立方公尺為度；此時三河活動壩下游最高水位為一三·〇公尺，揚子江三江營最高水位為四·三公尺，兩端水位總差八·七公尺，各段水位降度之規定，視原有河道情形，及地面高度，各有不同，務期浚挖築堤及佔用地畝，符最經濟之原則。其在高寶湖中一段係築堤成槽，需用機船。至陸地之開挖築堤，則用民工及兵工為之，此部兵工，以後可逐漸移辦高寶湖區墾闢工事，最後即可領地耕種安居歸農。估計共需浚挖土方約四千萬公方，築堤約四千三百餘萬公方。各項工費連購置挖泥機船及駁船等在內，共需六〇、〇〇〇、〇〇〇元，預期五年完成。

乙、入海水道之擴展及護岸工程

子、楊莊至周門段 導淮入海水道，所以輸入江之不足，而減輕洪湖負擔；楊莊以下一段一百六十九公里，曾於民國二十三年冬至二十六年春，徵工開挖；其初步工程完竣後，成效頗著；惟兩岸土質不佳，易於坍塌。抗戰以來，未加維護，損毀頗多，應施整理之工，擬利用水力冲刷河槽，輔以機船浚深，使之自然擴展，以能達到初步計劃，每秒洩量六一〇立方公尺為度，同時興築護岸工程，保護堤岸之

安全，及高水位河槽之穩定；擬於楊莊至周門一段先行施工，建築丁壩以導流向，並於海口用機船淤深，以利宣洩，全部工費連購置挖泥機船及運泥駁船等在內共為九、〇〇〇元，期以五年完成。

丑、張福河拓寬計劃 張福河為入海水道之咽喉，兼為進運淮海運及婁下河濱海區一帶灌溉給水之孔道，該河自洪澤湖起至楊莊止，長約三十七公里，內排洪道自孫家莊起至楊莊止計長二十四公里，原計劃開挖底寬一六二公尺，平均深七公尺，比降〇〇〇〇〇五七五，會於民國二十三年作初步浚治，收效頗宏。惟當時入海水道自楊莊以下，尚未施工，故河底寬僅挖三二公尺，平均深約七公尺，茲為減輕洪湖負擔，並改進航運灌溉起見，擬予擴展，使河底總寬為六二公尺，在洪澤湖水位十五公尺時，有每秒六一〇立方公尺之洩量；估計後河築堤土方約五百萬公方，需費四、〇〇〇、〇〇〇元，預計三年完成。

寅、繼續擴展工程 張福河及楊莊以下入海水道初步擴展工程完成後，其排洪量當洪澤湖水位在一五〇公尺時，可達每秒六一〇立方公尺；為符合原計劃規定減輕洪澤湖負擔起見，在第二期五年中，應再繼續拓寬，使其最大排洪量在上述洪澤湖水位時，能達每秒一、五〇〇立方公尺，同時楊莊及周門二活動壩亦應擴充至十一孔（內一孔備意外之用），以資配合。除周門壩擴充工費另列外，連同楊莊壩擴充工費在內，計共需五〇、〇〇〇、〇〇〇元。

### 丙、沂沭河整理工程

子、沂河 沂河幹河河床淤塞，宣洩不暢，大部洪流，皆假道中運以入六塘；中運不能容，則伏堤旁溢，立成水災；而盛漲之年，復有一部水量，經沙壩河以注沭；當沭河盛漲之際亦由沙壩西流以注沂。以是沭陽一帶，常為沂沭交侵之地，水患頻仍，永無甯歲。治理之道，允宜於上游興築攔洪水庫，及整理排洪水道，以除水患。今後應先行查勘水庫地址，並先完成自三岔渡至燕尾港一段之普通排洪水道。其流量為沂河本身二、〇〇〇秒立方公尺，加入中運經劉潤壩洩入之一、〇〇〇秒立方公尺，共為三、〇〇〇秒立方公尺。龍溝以下再加入鹽河等洩量六〇〇秒立方公尺共為三、六〇〇秒立方公尺。該段長約一百八十公里，需築堤九百二十六萬公方，堵塞支河約五十萬公方，預計兩年完成；其後三年，從事建築攔洪水庫。如水庫無適當地址，則上自齊村下至燕尾港應擴展為全量排洪水道，即齊村至三岔渡為每秒四、五〇〇立方公尺，三岔渡至龍溝為每秒五、五〇〇立方公尺，龍溝以下為每秒六、一〇〇立方公尺，需再築堤三千四百二十八萬公方，共需款一四、〇〇〇、〇〇〇元。

丑、沭河 沭河情形與沂河相似，上游坡度陡峻，少停蓄之地，夏令山洪暴發，一瀉無餘，下游宣洩不及，橫流旁溢，而無所歸束。原有湖泊，今已淤成平陸，不獨全無容量，抑且阻過去路，往往與沂水連成一片，釀成巨災。今後亦應先行查勘攔洪水庫地址，同時先行修築每秒二、〇〇〇立方公尺之排洪水道，計自紅花埠至臨洪口長一六八公里，需築堤八百六十五萬公方，堵塞支河約七萬公方，預計二年完成，其後三年從事興建攔洪水庫，如水庫無適當地址，則將堤身加厚增厚，以完成每秒四、五〇〇立方公尺之排洪水道，需再築堤二千七百四十六萬公方，共需款一、五〇〇、〇〇〇元。

### 丁、淮河中上游及其支流之治理

淮河中上游主要堤防，已於善後救濟工程中實施修復，尋常洪水，可以防範。惟淮河自三河尖以下，支流衆多，來量巨大，異漲之年，原有河槽仍有不能容納之虞。現在兩岸湖沼，有吐納洪流，減少災患之功，亟應勘測整理，更應於其幹支流上游，勘建攔洪水庫，並整理排洪水道，以永除水患。

淮河幹支各流之洪水量，向鮮確實記載，茲就所有實測記錄並應用各河舊測諸圖，估計幹支各流之洪水量如下：

河名及段落 流量(秒立方公尺)

- 淮河(池河口以下) 一三,五〇〇
- 淮河(浮山至五河,滄河口以下) 一三,〇〇〇
- 淮河(五河至懷遠,滄河口以上,渦河口以下) 一一,〇〇〇
- 淮河(懷遠至鳳台,渦河口以上,西肥河以下) 一〇,〇〇〇
- 淮河(鳳台至正陽關,西肥河口以上,淖河以下) 九,五〇〇
- 淮河(正陽關至垂岡集,淖河口以上,穎河口以下) 八,五〇〇
- 淮河(垂岡集至三河尖,穎河口以上,史河口以下) 六,〇〇〇
- 淮河(三河尖至洪河口,史河口以上,洪河口以下) 四,五〇〇
- 洪河(合汝河) 一,〇〇〇
- 史河(合灌河) 三,二〇〇
- 潁河 三,一〇〇
- 泗河 一,六〇〇
- 西肥河 三〇〇
- 渦河 一,二五〇
- 茨河 一一〇
- 北肥河 三三〇
- 淖河 六〇〇
- 池河 二五〇
- 颍河 三三〇

附註

以淮河總洪水量一五,〇〇〇除去睢河及其他直接流入洪湖水量一,五〇〇

民國十年七月十三日實測  
民國十年七月二十日實測

依據上述洪水量，以之規劃淮河兩隄應有之距離，其隄頂高度，應在洪水位以上一公尺，計自雙溝至洪河口，長四一〇公里，須築隄約一億立方。河床彎曲太甚之處，應施截直之工，河槽狹淺者，應予浚深放寬，浮山以下，擬開闢新槽，穿過雙溝東南之高崗，由溧河窪以入洪澤湖。總計須挖土約一億六千萬立方。

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

淮河支流性質各異，治導之策，勢難完全一致。惟各支流下游情形，大都與幹流相似，建築隄防，亦為主要之工。為節省隄工計，支河之小而隣近大河者，將合併之。河槽之蜿蜒平行於幹河者，將改闢其口門而縮短之。此外則各就其特殊情形，施以適當工事，務令需費省而收效宏，以盡治導之能事。

估計全部工費約需一〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，工成之後，二千萬田畝，將受其利。惟以上所述，不過略示治導之概畧，詳細測勘以後，仍當繼續研究，以期改進。全部工程，擬於第二期五年內實施。

#### 戊、洪澤湖圍堤工程

洪澤湖東西自順河集至蔣壩鎮，原有洪湖大堤，高厚堅實，足資屏障；南岸自馬狼崗至溧河窪西，均係山嶺，地勢頗高，惟自順河集繞成子窪至安河窪西，及自三官集至馬狼崗一帶，地勢較低，為防止洪澤湖水泛濫湖農田計，必需築堤，以資屏障，堤長約一百八十里，估計土方約六百六十四萬公方，需費二、二〇〇、〇〇〇元，預計一年完成。

#### 己、完成劉潤洩水壩工程

魯南諸水，經中運南流，由劉老潤入六塘河，昔有劉潤壩，以司蓄洩，劉潤壩開完成後，以草壩啓閉不便，爰建活動壩以資操縱，壩凡七孔，口門各淨寬一〇公尺，淨高六·〇公尺，最大洩量為一、〇〇〇秒立方公尺。門上建公路橋，壩門用東奈式，於二十六年一月開工，同年十二月因戰事被迫停頓，僅完成基樁及引河工程，今後復工，應補充鋼門等料約四百噸，鋼筋約一百二十噸，連同建築壩基壩墩以及其他所需材料工具設備等，約共需八九〇、〇〇〇元，預計二年完成。

#### 庚、中運河整理工程第一期

中運河為洩泗諸水排洪要道，又為蘇魯航運之主幹。上游常有閘壩均已傾圮，水無節制。下游則河床淤塞，流洩不暢。洪水量之估計，尙少確切根據，據推算，其量當在每秒二、〇〇〇立方公尺左右，但經微山湖之調節，下洩水量僅為一、〇〇〇立方公尺。整理計劃當以此為標準，計自葦口閘（即葦家口）起至三岔渡止，長約二百公里，需浚河約一千五百餘萬公方，築堤約六百餘萬公方，估需工款一二、五〇〇、〇〇〇元，預期四年完成。

#### （三）航運工程

##### 甲、淮河中上游及通海航運工程

子、淮河中上游航運工程 淮河幹支隄防修復後，洪水之災害已減，惟汛漲之時，支流狹泥沙以注淮，淮河本幹多被淤澱，阻礙航運，原計劃於懷遠建閘以渠化淮河上述三河尖，但淮河洪水量甚大，閘壩工費固巨，泥沙淤墊，復為經常待決之問題，爰擬於淮河中上游，施以中水之治導，令河槽有規定，水深能充足，害除而利興，以達治淮最後之目的；斯項工事之主要者，厥為丁壩順壩截灣取直及浚挖護岸等；治導工程分兩期辦理，第一期擬令三河尖正陽關間，在低水時期，水深一·五公尺，正陽關以下至蚌埠水深二·〇公尺，本段疏浚河道長約二百四十公里，蚌埠以下經洪澤湖張福河至淮陰，在三河活動壩完成後，水深已足，不必疏浚。預計五年完成，估計需工款一

〇、〇〇〇、〇〇〇元。

爲求淮河航道與平漢鐵路聯運計，淮河上游長台關（或信陽）至三河尖一段，計長約三百公里，亦應施以治導工事，使低水時期，水深達一·五公尺，同時擴充三河尖正陽關閘水深至二·〇公尺，正陽關蚌埠間至三·〇公尺，完成後可新增拖駁航道三百公里（長台關至三河尖），改進水深使重載貨輪可行駛者，二百四十公里（三河尖至蚌埠），擬於第二期五年內完成之，計需工費五〇、〇〇〇、〇〇〇元。

丑、淮河通海航運工程，爲使淮河中上游與洪澤湖張福河鹽河漕河成一連貫通海之航道，應開挖洪澤湖航槽，並疏浚蚌埠以下淮河航道至水深三公尺，在楊莊開運河通鹽河之新河，並延鹽河蔡工龍溝新浦四船閘。鹽河在龍溝附近建活動壩二座，以免折洪倒灌。漕河在龍溝附近建活動壩一座，以資蓄洩。各河溝通後，新增通海航運約二百公里，淮域與海外運輸，可以直達，毋須假道運河長江，節省運費，爲數至巨，計需建築船閘四座，活動壩三座，開挖土方五百萬公方，築堤五萬五千公方，估計需工費二〇、〇〇〇、〇〇〇元，在第二期五年內完成之。

#### 乙、中運河整理工程第二期

中運河排洪工程，已於第一期五年內完成；第二期整理工程之目的爲求貫通黃河揚子江間之航道，使蘇魯航運，得以暢通，山東煤運亦得發展，除已建之邵伯淮陰劉潤三船閘外，應再築得勝河定蔞口及黃河濱四船閘及活動壩三座（黃河濱暫不設壩），並培高微山湖以上運河兩岸堤防，浚挖淺段，韓莊及運河站二鐵路橋，預改建抬高，計需工費一二、〇〇〇、〇〇〇元，於第六年起，五年內完成。

#### 丙、入江水道航運之開闢

入江水道完成後，可利用以通航運，江淮航程，將縮短八百公里；於蔣壩附近建船閘一座，使在中水位時，可以通行九百噸之汽輪以達揚子江，全部工程可利用原有挖泥機船浚挖，計需一五、〇〇〇、〇〇〇元，在第二期五年內完成之。

#### 丁、潁河航運之整理

潁河爲淮河最大支流，自昔卽爲豫皖交通孔道，嗣漸淤塞，此次黃河南決，經賈魯河奪潁入淮，河道淤塞更甚。現在黃河決口業已堵塞，亟應大事整理。擬自周家口起至正陽關止，長二百二十公里。先施以整治之工，使能終年暢通軍載木船，計需款二〇、〇〇〇、〇〇〇元，擬在第六年至第八年完成之。

#### (四) 灌溉工程

##### 甲、高寶湖區墾闢工程

入江水道完成後，高寶湖區將全部涸出，應以墾殖工事，可得良田百萬畝，此外在最高水位與尋常水位間之原有墾地一百八十四萬畝，亦得有可墾之水源。入江水道完成後，除水道佔地及公路村宅外，灌溉爭面積共可有一百二十五萬畝，惟斯區之墾殖，固應灌溉以防旱，並須排水以防潦。排水渠之挖土，卽可用以築灌漑渠之堤岸。各項工程，當隨入江水道，配合進展，當入江水道東堤建築至相當高度時，高寶湖墾闢工程，卽可開始興工，計該區應挖渠約二千萬公方，築堤七百五十萬公方，期於第三年興工，第五年完成，估計共需工款二

四、〇〇〇、〇〇〇元。

#### 乙、蘇北濱海墾殖區水利工程

蘇北濱海墾殖區，南至長江，北至隴海鐵路，西至串場河，東至擬建之海堤，其可墾之淨面積共約二十萬畝，除各鹽業公司已辦工程外，尚餘十萬畝。施以排水灌溉工程，可成全國主要產棉之區，擬於沿海北起新浦南迄揚子江建築禦海大堤，另疏浚區內通海各港，以爲排水幹渠，并整理串場河鹽河及通揚運河，以爲灌溉幹渠，使墾區內有充足之淡水，供洗鹹及灌溉之用；並利用此灌溉幹渠以通航，溝通長江與隴海鐵路之航運。本工程分二期進行，第一期施工時期五年，先舉辦陳家港與通揚運河間之禦海大堤，疏浚排水灌溉幹渠及建閘等工程，計需浚河土方四千二百萬公方，築堤二千三百萬公方，建築洩水閘十二座，共需工程款四千萬元。第二期施工時期五年，繼續完成陳家港以北及通揚運河以南之海堤，排水灌溉幹渠，及全區排水灌溉支渠，並完成各項建築物，估需工程款一億五千萬元。上項工程，擬儘量利用機械。

#### 丙、完成周門活動壩工程

周門活動壩爲操縱入海水道之水量，以調節蘇北濱海墾殖區之水源而設；其結構大體與楊莊壩同，壩身分五孔，每孔淨寬十公尺，高六·六公尺，全壩最大洩量每秒七五〇立方公尺，壩門亦採用史東奈升降式；於二十六年一月興工，同年十二月因戰事影響停工，壩基及基樁鋼板樁等已大致完成，今後復工，應補充鋼門料二百七十餘噸，鋼板樁及其附件約七百噸，鋼筋約一百噸，連同建築壩基壩墩及其他一切所需材料設備等，共需費約六三〇、〇〇〇元，預期二年完成。

入海水道擴展後，其流量可達每秒一、五〇〇立方公尺，此時五孔之周門壩，難以勝任排洩之責，應擴充爲十一孔（內一孔備意外之用），以資配合，計需工費九〇〇、〇〇〇元，擬於第二期內分二年完成之。

#### 丁、裏運河至串場河灌溉航運工程

裏下河區通揚運河區及濱海墾殖區之灌溉水量，大部有賴於洪澤湖之蓄給，除以入海水道及裏運各涵閘，爲以上各區之給水孔道外，並應修建自運河涇河閘循涇河經射陽湖建港溝，以達串場河之幹渠，以分任給水之責，更於運河涇河串場河交接之處，各建船閘，以溝通各河之航運，計浚築建築涵閘節水閘船閘堤防等工事，共需款三〇、〇〇〇、〇〇〇元，在第二期五年內完成之。

#### 戊、皖淮幹支流域排水灌溉工程

皖淮幹支流堤防完成後，洪災已可避免，即應舉辦排水灌溉工程，並建築涵閘及抽水機場等，以興灌溉之利，在第二期五年內完成之；完工後估計得有可靠水源灌溉之田約一千萬畝，窪田經排水後涸出者又一千萬畝，共需工程款約四〇、〇〇〇、〇〇〇元。

#### 己、中運河區灌溉工程

淮沂沐泗治導以後，微山湖成爲中運河區之水庫，其儲水量約有二十四億立方公尺，可供中運河區二千萬畝旱地農作物灌溉之用，徐海舊屬悉蒙其利，中運河及不平河應利用爲輸水幹渠，到潤船閘旁應建中運河涵洞，以宣洩船閘上游水量，濟下游灌溉之用。全部工程分

二期完成。第一期完成中運河涵洞工程，洞係雙孔，每孔各二公尺見方，最大洩量為每秒六五立方公尺。曾於二十六年三月興工，已完引河及基樁工程，其未完部份，估需工款八萬元，於二年內完成之。第二期工程為疏浚不牢河，建築抽水機場，涵洞，排水灌溉幹支渠等，估需工款一千萬元，擬于第四第五兩年內完成之。

(五) 港埠工程

淮域各河之航運，既與海運及隴海平漢津浦各鐵路相溝通，則交會之處，及入海口岸，勢成貨物吞吐轉運之所，故需建立港埠，以應需要。擬隨航運工程之進展，在運河與隴海鐵路交點之運河站，淮河與津浦鐵路交點之蚌埠，及淮河運河交點之淮陰等三處建立為商埠，並在隴海鐵路終點及淮海航運海口之新浦陳家港兩處建立為商港，計需款八〇、〇〇〇、〇〇〇元，在第二期五年內完成之。

(六) 水電工程

淮域內各閘壩建築完成後，頗多可資利用以發水電者：如蔣壩之三河活動壩，劉潤中運河洩水涵洞，邵伯通揚運河給水閘及微山湖口等處。擬於第二期五年內舉辦，需費二〇、〇〇〇、〇〇〇元。

綜上所列，除善後救濟工程未完部份，可於第一年內繼續完成外，其他各項工程，則以範圍較大，並依其輕重緩急，分為二期實施。在第一期五年內，着重於淮沂沭泗之排洪，如完成三河活動壩，劉潤洩水壩，及整理淮水入江水道，擴展入海水道，整治沂沭中運等。次為灌溉航運，如開闢高寶湖區，濱海區，及辦理淮河中上游航運工程等。

在第二期五年中，則以繼續航運灌溉工程為主，而以開發水電及建立港埠附之。總計第一期五年計劃，需款國幣一億九千九百三十二萬元（以民廿六年物價為標準），第二期五年計劃需款國幣五億九千七百九十萬元，兩共需款國幣七億九千七百二十二萬元。其施工分年進度及工款分配，列為總表如下：

表四 導淮工程十年建設計劃分年進度表

期	工程性質	工程名稱	種類及數量	工人種類	預計分年進度(百分數)													
					第一	第二	第三	第四	第五	第六	第七	第八	第九	第十				
第一	繼續完成 善後救濟 工程	魯南運河復堤工程	繼續完成培修土方八、九七三、六〇〇公方 石方五、二六〇公方	民工	100													
		已完開端修復工程	修復進陸劉潤二船閘及楊莊活動壩	包工或雇工		100												
第二	排洪工程	1. 繼續完成三河活動壩工程	壩基壩墩及壩門等之繼續施工	包工或雇工		20	100											
		2. 入江水道工程	築壩四三九、八三〇、〇〇〇公方 築壩四三三、五九〇、〇〇〇公方	民工及工及挖泥機組		4	16	25	25	30								

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

五年計劃		五年計劃	
工程名稱	工程內容	工程內容	工程內容
1. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	1. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	整頓河槽	雇工及挖泥機船
2. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	2. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	築堤四三、五四、〇〇〇〇公方	兵工民工及挖泥機船
3. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	3. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	築堤三六、〇〇、〇〇〇〇公方	民工或兵工
4. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	4. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	築堤三六、〇〇、〇〇〇〇公方	民工或兵工
5. 汴河整頓工程	5. 汴河整頓工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
6. 汴河整頓工程	6. 汴河整頓工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
7. 洪澤湖圍堤工程	7. 洪澤湖圍堤工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
8. 繼續完成劉澗洩水壩工程	8. 繼續完成劉澗洩水壩工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
9. 中運河整頓工程第一期	9. 中運河整頓工程第一期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
10. 中運河上游整頓工程第一期	10. 中運河上游整頓工程第一期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
11. 高寶湖區開闢工程	11. 高寶湖區開闢工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
12. 蘇北濱海區水利工程第一期	12. 蘇北濱海區水利工程第一期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
13. 繼續完成馬門活動壩工程	13. 繼續完成馬門活動壩工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
14. 中沂河區灌溉工程第一期	14. 中沂河區灌溉工程第一期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
15. 入海水道繼續擴展工程	15. 入海水道繼續擴展工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
16. 淮河中上游及其支流之治導	16. 淮河中上游及其支流之治導	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
17. 淮河中上游整頓工程第二期	17. 淮河中上游整頓工程第二期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
18. 淮河通海整頓工程	18. 淮河通海整頓工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
19. 中運河整頓工程第二期	19. 中運河整頓工程第二期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
20. 入江河道整頓工程	20. 入江河道整頓工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
21. 泗河航運整頓工程	21. 泗河航運整頓工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
22. 蘇北濱海區水利工程第二期	22. 蘇北濱海區水利工程第二期	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
23. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	23. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工
24. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	24. 導淮入海水道之擴充及護岸工程	築堤土方六、六四二、〇〇〇公方	民工

劃 計 設		劃 計 設	
水電工程	28. 蔞嶺微山湖通揚運河等水電工程	建築水電廠	包工
港埠工程	27. 重要港埠之建立	蘇州及泊水樁站及非水樁派幹支渠 蘇州通河路、蘇州海陸三商埠及陳家港新浦二商埠	包工 包工 包工
	26. 中運河區灌溉工程第二期	擴充第十一孔	包工
	25. 周門活動壩擴充工程		包工
			40
			60
			20
			20
			50
			50

表五 導淮工程十年建設計劃工程款分配表

期 一 五 年 建 設 計	工 程 性 質	工 程 名 稱	需 用 工 款 總 額 (廿六年價)	各 年 分 額				
				第 一 年	第 二 年	第 三 年	第 四 年	第 五 年
排 洪 工 程	已 成 關 壩 修 復 工 程	魯南運河復堤工程	1,800,000	1,800,000				
		1. 繼續完成三河活動壩工程	4,100,000	1,100,000	1,100,000	1,100,000		
		2. 入江水道工程	8,000,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	
		3. 專入海水道之預備及臨時工程(包括至周門段)	8,000,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	
		4. 專入海水道之預備及臨時工程(包括河拓寬工程)	8,000,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	1,800,000	
		5. 沂河整理工程	1,800,000	1,800,000				
		6. 沐河整理工程	1,800,000	1,800,000				
		7. 洪澤湖圍堤工程	1,100,000	1,100,000				
		8. 繼續完成劉澗洩水壩工程	600,000	600,000				
		9. 中運河整理工程第一期	1,800,000					
		10. 淮河上游整理工程第一期	1,000,000					
		11. 高寶湖區整理工程	1,000,000					
12. 蘇北沿海區水利工程第一期	1,800,000							

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要



民國二十二年奉中央規定，關於淮域內公地及受益地畝之清丈登記征用整理等事項，在導淮施工期內，均交由導淮委員會處理，以期與工程相配合。嗣後准會即積極籌辦，截至二十六年止，已成立土地整理處七處，辦理驗照註冊及承租事項，完成泗陽于公灘戶地測量，至高寶湖區地籍測量，亦已興辦，嗣因戰事，未竟全功。現戰後導淮工程十年建設計劃，如能見諸實施，則湖河洩出新地，即可隨時逐漸耕種，濱海草灘荒地，亦可隨時改良墾殖。此項因施工而新增土地之整理，自應隨工程進展，同時並行，俾收事半功倍之效，本局繼承導淮事業，自應繼續辦理，惟初期整理淮域土地，應先從公地着手。

#### (一) 整理範圍

甲、高寶湖區 該區包括連河以西寶應高郵二縣之全部，淮陰淮安江都盱眙天長五縣之一部總面積約四、八五〇、〇〇〇畝，約當蘇省普通縣三縣，浙省普通縣四縣之廣。內現有湖底面積一、〇〇〇、〇〇〇畝。三河活動壩及入江水道工程完成後，高寶湖伯諸湖，均將乾涸。本區土地整理，擬先以此新涸出之公地約一百萬畝着手辦理。

乙、廢黃河區 廢黃河區自礪山縣之喬集起至阜寧縣之大淤尖止，經過礪山豐縣蕭縣銅山邳縣靈璧睢寧宿遷泗陽淮陰淮安連水阜寧等十三縣境，河岸之距，寬處十四，五里，窄處亦四，五里。據民國三年前江淮水利局實測面積計有民地二百四十六萬九千餘畝，公地九十五萬一千八百十畝，除導淮入海水道利用廢黃河舊槽一段不計外，尚有公地七十六萬餘畝，此亦應首先加以整理。

丙、濱海區 江蘇省自揚子江以北，隴海鐵路以南，鹽河串場河及龍游河以東，均屬於淮河流域之濱海區。曩為海水浸沒之地，年久沖積，海岸東遷，地面經雨水洗刷，人工改良，西部漸成良田，東部濱海一帶，以海堤建築未臻完善，地面常受海潮侵灌，已墾之地，亦因排水不良，而多鹽漬，妨礙農事。本局濱海區水利工程完成後，無論已墾未墾各地，均可逐漸改良，從事墾殖，以盡地利，全區面積共約二、三、〇〇〇平方公里，施工後得保障之面積共約一、八、〇〇〇平方公里，合二、七、〇〇〇、〇〇〇畝。其中民地公地充估若干，未經實地測量，尚無確切數字，估計可以新墾之公地，共約一千萬畝。

丁、淮河中上游區 淮河中上游區，大部屬於皖淮部份，在皖淮幹支流堤防完成後，十年計劃第二期五年之內，即將舉辦排水灌溉工事，並建築涵洞抽水機場等，以興灌溉之利，而沿河南岸窪地，亦將次第涸出，可以逐漸耕種。此項窪地區域，尚未經實測，估計可涸出公地共約一千餘萬畝。

#### (二) 整理方法

甲、土地調查 計分初步調查實地調查及複查三項。

乙、實地測丈 計須經過控制測量（即基線天文三角圖根各測量），航空攝影測量及地籍測量各項手續。

丙、繪製圖幅 計須繪製登記總圖分區圖分段圖分戶圖等。

丁、登記 由本局會同有關縣政府，特設登記處辦理之，其手續為聲請審查公告註冊及給證等。

戊、公地整理 凡登記確定後之公地，及施工後新涸之地，除指定為移墾區或其他有關農業水利及社會福利事業之用途外，其餘或由本

戰後導淮工程十年建設實施計劃概要

局公告標賣，以充導淮事業費用，或實行放領，試辦合作農場，以裕國庫收入。

(三) 整理程序及效果

所有上項公地之整理，均須隨工程之進展，配合進行。高寶湖區應俟入江水道東堤建築至相當高度時，墾闢工程始可興工，公地整理亦始可同時開辦，期於第三年起辦理，第五年與工程同時辦竣。廢黃河區及濱海區之公地整理，自第一年起即可開辦，因範圍遼闊，路線綿長，預計廢黃河區至第五年辦竣，濱海區至第八年辦竣。淮河中上游區應配合皖淮幹支流域排水灌溉工程之進展，逐漸進行，預計自第六年開始，第十年辦竣。茲將各區整理程序列表如左。

表六 導淮工程十年建設公地整理分年進度表

區 域	範 疇	公 地 畝 數	配 合 之 工 程	預計整理分年進度 (百分數)																
				第一	第二	第三	第四	第五	第六	第七	第八	第九	第十							
高寶湖區	裏運河以西淮安南境江都北境盱眙天長東境	一、〇〇〇、〇〇〇	入江水道工程高寶湖墾闢工程																	
廢黃河區	揚州至蘇州一帶	七六〇、〇〇〇	入海水道工程洪澤湖圍墾工程																	
濱海區	江蘇省長江以北臨海鐵路以南望河串揚河龍游河以東	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	濱海墾闢工程																	
淮河中上游區	沿淮河幹支流域兩岸窪地	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	皖淮幹支流域排水灌溉工程																	
合 計		二、一七〇、〇〇〇		10	20	10	20	25	35	40	15	15	15	20	20	20	20	20	20	20

上項因工程實施後，新增之公地，已有二千一百七十六萬畝，其餘零星增加之公地，以及所有因施工而受益之民地，均不在內。所有新墾公地之地價，廢黃河及濱海兩區之地，每畝以三十元計，高寶湖及淮河中上游兩區之地，每畝以八十元計（均二十六年地價估計），則十年內公地整理後所得地價總值已達十二億元，不特有補於導淮事業之經費，且有助於導淮工程之進展，而促進土地利用，增加農田生產，尤其餘事，其所受效益，誠未可以勝計也。

第七節 實施後之效益

(一) 第一期五年計劃

甲、防洪 淮水洪災，下游以裏下河區為最烈，據調查統計，民國五年被淹農田約為六百六十萬畝，僅糧食一項損失，約六百六十萬担，假定每担以國幣五元計，（照戰前標準計算下同），約值三千三百萬元，其他損失尚不在內，民國二十年大水，受災農田約為民國五

年之三倍，糧食損失約值一億元，假定民國二十年為非常之水火災，民國五年之大水火災為十年一遇，則平均每年約損失糧食三百三十萬元，本工程完成後，裏下河區之水火災損失，可以免除。

沂沭泗河一帶，估計有農田一千二百萬畝，時受洪水氾濫，損失頗重，整理以後，災害可免。

乙、灌溉 入江水道及高寶湖區新闢工程完成後，高寶湖湖底，可涌出良田一百萬畝，連同原有高水位與尋常水位間之田共計有可得保障之農田淨面積為二百二十五萬畝，新闢田價每畝以八〇元計，共值八千萬元。糧食增產平均每畝以九元計，年可增產二千零二十五萬元。每年每畝征收水捐一角，計可征收二十二萬五千元。

蘇北濱海區開闢以後，可得保障之田，約為一千零五十萬畝（內已墾六百三十萬畝，新闢四百二十萬畝），新闢田價每畝以三十五元計，共計一億二千六百萬元，農產增益平均每畝以四元計，年可增益四千二百萬元。每年每畝征收水捐一角，年可征收一百零五萬元。

裏下河區及通揚運河區，約有良田一千四百二十萬畝，因水旱交侵，農產歉收，第一期工程實施後，既可免除水災，而最旱之年，亦有充足水量，以供全部農田灌溉之用。平均每畝每年以增產五元計，年可增產約七千一百萬元，每畝每年以征收水捐一角計，每年共可征收一百四十二萬元。

丙、航運 蘇北運河，為南北主要航道，因水淺阻梗，在邵伯淮陰二船閘未完成前，吃水一公尺之小輪，有時不能通行於鎮江淮陰間，淮陰以上，更無論矣；而蘇北與安徽間之航運，幾全停頓，食鹽為蘇北主要貨運，以水運不暢，均改道隴海鐵路以入皖，本計劃第一期工程完竣後，小輪航線可終年通行無阻者，計南自長江溯運河經淮陰北至隴海路之運河站，長約三百四十公里，西自三河尖起，沿淮河經正陽關蚌埠至盱眙，穿洪澤湖，東至淮陰以入運，增加航程約五百公里，總計航線全長約八百四十公里，因水道運輸較之公路鐵路運費低廉甚多，在最近之將來，此段航運之繁榮，可以預期。

蘇北濱海區之第一期灌溉幹渠，為自邵伯至海安之通揚運河申揚河及大沙河，延北至蔡公度，全長三百二十公里，可利用以為航道。假定在初辦數年內，每年貨物運輸，在運河為五百萬噸，在淮河自三河尖至淮陰間亦為五百萬噸，濱海渠道為二百萬噸，則全年運量約共四十八億四千萬噸公里，每噸公里征貨運捐三厘，每年約可征收一千四百五十二萬元。

#### (二) 第二期五年計劃

甲、防洪 淮河中上游洪災損失，據調查所得，民國五年受災農田約九百萬畝，損失糧食五百二十三萬担，每担以五元計，折合國幣二千六百十五萬元。民國二十年受災面積約二千萬畝，損失糧食約二千萬担，價值達一億元。中上游工程完成以後，類似民五水災所遭之損失，可以避免。即如民國二十年水災所受之損失，最少可以減少至三分之一。

乙、灌溉 中運河區及皖淮幹支流域得有可靠水源灌溉之田地三千萬畝，平均每畝每年以增產五元計，年可增產一億五千萬元，每畝每年以征收水捐一角計，每年共可征收三百萬元。

淮河兩岸窪地，經排水後，新增農田面積一千萬畝，每畝地價以八十元計，全部地價可得八億元，農產盈餘每畝以五元計，每年共值

五千萬元，每畝每年征收水捐一角，每年共可征收一百萬元。

蘇北濱海區第二期水利工程完成後，新增可得保障之田九百五十萬畝，(內已墾三百七十萬畝，新墾五百八十萬畝)新開地價每畝以三十元計，共為一億七千四百萬元。農產增益平均每畝以四元計，年可增收三千八百萬元。每年每畝征收水捐一角。年可征收九十五萬元。

丙、航運 改善淮河中游(三河尖至蚌埠二四〇公里)，潁河(周家口至正陽關二〇公里)，洪澤湖(五〇公里)，涇河建港溝(共九〇公里)，通揚運河(海安至南通一一〇公里)等舊有航運，使能終年通航者七十公里，每年增加貨運以一千萬噸計，全部運量達七十一億噸公里，每噸公里征貨捐三厘，每年可征收二千一百三十萬元。

新增淮河上游(長台關至三河尖三〇〇公里)，淮河通海航運(淮陰至新浦一四〇，龍溝至燕尾港七〇公里)，入江水道(洪澤湖至六開二〇公里)及中運河(黃河濱至運河站段二五〇公里)等之航運路程八百七十公里，每年貨運估為五百萬噸，全年運量為四十三億五千萬噸公里，每噸公里征貨運捐三厘，年收一千三百萬元。

丁、港埠 新增海港兩處，商埠三處，為水陸交通之樞紐，對於經濟價值之鉅，固未可以數字計。

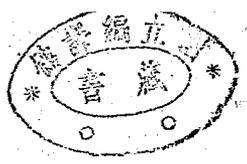
戊、水電 新增各水力電廠，供給地方工業建設之動力，裨益至多。

總計導淮十年計劃完成後，全部受益面積一億另四百萬畝，新增及改良航運二千七百四十公里。所受利益，有數可計者：農田每年增產三億七千七百萬元，新開地價共值十一億八千萬元，每年可征收水捐及貨運捐共五千六百五十萬元，(參閱表七)，他如農村之繁榮，地價之增值，其利益之溥，不可勝計。單以上述有數可計之增益，作為担保，鉅款不難立集。

表七 導淮工程十年建設計劃實施完成後受益總表

項 目	區 域	受益範圍	位 置	每年捐產 (元)	地 (元)	水 (元)	貨 運 (元)	備 註
洪 防	裏下河	8,300,000	畝	1,100,000				以民五水災面積并假定十年一週開按受益如上
	沂沐運河	11,000,000	畝					損失統計
小 計		19,300,000	畝	1,100,000				
	高寶湖區	11,300,000	畝	10,100,000	5,000,000	111,000		新墾農田一百萬畝地價每畝以八十元計
新 墾	蘇北濱海區	10,500,000	畝	81,000,000	111,000,000	1,900,000		新墾農田四百二十萬畝地價每畝以三十二元計
	計	11,400,000	畝	81,100,000	111,100,000	1,900,000		
航 運	蘇北運河	100	公里				1,000,000	揚子江至運河站
	淮河	300	公里				1,500,000	三河尖至油蔴





勘誤表

頁碼	行數	字數	正	誤
序言一	八	五七	經沙「類」入淮，	「類」
一五	一三	二四	「須」改建抬高，	「預」
二〇	表內	八格	20. 入「江」水道……	「河」
二一	〇	一四	地面經「雨」水洗刷	「雨」

~~4~~  
301131

KBC  
G  
V882.3  
0/2

35