



土默特特別旗調查綱要

一、建制沿革

二、政治

(甲) 旗政府組織系統

(乙) 地方制度

(丙) 行政及人事概況

三、軍事

(甲) 保安隊之編制裝備駐地及其薪餉來源

(乙) 民間武力

四、經濟

(甲) 煤礦

(乙) 農產

(丙) 工商

(丁) 牧畜

五. 財政

(甲) 收入情形

(乙) 支出情形

六. 地理

(甲) 地位与地勢

(乙) 交通

- (一) 鐵路
- (二) 公路
- (三) 大道
- (四) 交通之具及其情形

七、土地

八、社會

(甲) 教育 (一) 中學 (二) 小學

(乙) 人口

(丙) 人民生活狀況及其禮俗

(丁) 宗教 (一) 寺廟 (二) 召廟現況及其趨勢

九、旗縣管理職權糾紛

(甲) 旗縣戶政管理問題

(乙) 漢人逃避兵役問題

(丙) 縣府轄區問題

(丁) 蒙旗漢人納稅問題

(戊) 蒙漢人民土地所有權問題

(己) 其他

### 十 建議改革

(甲) 合併縣旗雙軌政府統一行政副權 (一) (二) (三)

(乙) 發展交通溝通文化經濟

(丙) 鼓勵蒙漢通婚造成混合民族

(丁) 改革宗教禁種人口

(戊) 加強優良訓練組織以固國防

土默特特別旗調查

民國三十六年調查

一 建制沿革

土默特旗所轄區域即今日之歸綏薩拉齊托克托和林

清水河等七縣該旗地區在在有明以前姑置不述惟於明代

宣德初年築玉林雲川等城設兵戍守嘉靖初時為蒙

古人名諳達者率領牧民移據其地乃築城於豐州灘

採木築屋以居稱曰拜牲(一作板申)是為土默特旗也至

嘉靖十九年諳達又分道入寇越大同渡雁門入寧武圍

拓疆土南至山西大同邊界東至喀拉沁西至鄂尔多斯北

至百靈廟後山一帶從此該旗轄區更為擴大後諳達之

孫巴罕富鼎濟奔明，明廷優遇之，於是語達乃稱臣入貢。隆慶五年，討語達為順義王，名其城曰歸化。清初太宗出征察哈爾，駐蹕歸化城，土默特旂眾悉稱臣受降。後語達六世孫俄木布款清被執，旋有酋長古祿格毛圖去京朝貢，清廷不追前咎，命俄木布偕古酋長返部，並還其世守之順義王印。將該旂編為左右兩翼，各置副都統管理旗務。又將歸薩托和清試色分為三廳，易於管理。迨至民國十七年，改歸遠特別區為省政廳，為縣，裁副都統而設總管，治理蒙民事務，其總管直

宗於自尉此為土默特旂建制之大概沿革，但旂轄蒙

氏至今多散布於晉北套東以及歸薩托和清七縣區  
域內而遠徙於其他者為數亦不少蒙民皆築室耕  
田言詔風俗習慣均已漢化惟蒙民多雜祈雨政府之  
下事齊事楚難以言喻。



二 政治

(甲) 旗政府組織系統

土默特旗政府，在歸綏市舊城內東面議事廳巷，地勢平坦，庭陳多是宮殿式的建築。該旗政府之組織系統，最高首長為總管，總攬全府內外一切重權，其下分三科（總務、財政、教育）二股（司法、生計）以及祕書處庶務室，保安總隊，旗務建設委員會。其與財政科直接聯繫的，有土克木地租征收局，大成正餘地歲租征收局，煤炭礦租征收局。旗內有特殊重大事件時，即由總管召集建設委員會十一位委員開會，決定解決之。茲將

旗府組織系統表列於后

土默特旗政府組織系統表

總管

旗務建設委員會

保安總隊

第一保安大隊  
第二保安大隊

秘書處

庶務處

總務科

(一) 旗衛隊  
(二) 自治指導處  
(三) 二官渡  
(四) 傳達室

財政科

土克木地組  
成正餘地組  
煤炭礦組  
征收局  
征收局  
征收局

教育科

文廟街中學  
九個小學

生計股

八生計處

司法股

看守所

心 地方制度

關於土著之地方制度在旗政府下是直轄七個自治督導處，負責推行地方一切行政事宜。此五自治督導處以形式看來大約相當於內地鄉鎮，若從各方面相差甚遠。各處設主任一人，幹事數事之數多一人，亦將為督導處之任地及管轄區域列表於后。

區 分 地 管 轄 區 域 備 考

右翼南二白自治督導處 歸綏縣大廟園村

歸綏縣城東十里  
里內三蒙民地帶

右翼南三白自治督導處 歸綏縣南雙樹村

歸綏縣城東三十里  
里內蒙民地帶

右翼南五白自治督導處 和林縣新營子村

和林縣南蒙民地帶

左翼南二白自治督導處

歸綏縣畢克齊鎮

歸綏縣畢克齊地帶

左翼蘭西自治督導處 托縣塔布子村 托縣內蒙民地帶

右翼蘭西自治督導處 薩縣城內 薩縣內蒙民地帶

後山自治督導處 武川縣台河上 武川縣台河蒙民地帶

(丙) 行政及人事概況

(一) 行政概況——文默特旗之一切行政均缺乏積極性對於蒙

民之生計如農之商等均無什麼計劃只是聽其自生自滅如生

計股僅辦一桌通約事情。本年所行之重大二事乃登記蒙民

戶口頒發蒙民身份證而已言教育在名義上雖有七所小學

一所中學但以經費奇拙校舍既是因陋就簡設備更不是

稱教師少有師範畢業者多是初識文字之輩。監學其

間學生人數平均每校不上四十人以言財政平年收入約計  
五億五千五百萬元用支約五億二千八百餘萬元餘款多以人  
事不健全中飽者居多言保費有士兵二百八十餘人每人月  
薪五六千元官吏五六萬元服裝不整槍彈不足至於省政府  
內之工作職員多不按时上班公文僅長轉呈轉令並積壓  
半月之久始出府門精神不振因循敷衍對於黨民福利  
全未顧及只是每年收租征稅而已此種萎靡不振之旗  
政府積習既遠且深欲其煥然一新蓋亦甚難

(二)人事概況——土省政府之人事情形亦畧述之該府分委  
族身平民而欲提管榮祥之親友都是貴族自然位高權重

該派職員之作風，都是見權利則互相爭奪，見義務則互相推諉。在縱面不貫通，在橫面不聯繫。平民派多屬科員，雇員得志自誇，此等不層職員，因無勢力，無權柄，無地位，看不慣倨傲軒輊之作風，故和派或以公或以私，時生摩擦。因此公事擱延，積壓年月之久，蒙民多不甚信仰。茲將該派府各重要負責人，分別叙述於后。

總管 葉祥——別號耀宸，立齋八年，共五三歲。北京法政大學

畢業，曾任總省參議員、學務局長、清涼局長，省政研秘書長。

總西鎮守使司令部中將參謀長，蒙邊司令部中將參謀長。

總境蒙政會委員，並秘書長，蒙新宣慰使，蒙古遊擊司令部

第三區區司令李安恩思想信奉三民主義政治能力甚強學術亦  
淵博有室在外又之室之稱崇 (國父) 蔣主席傳總司令李安恩人但其個  
性倔強專制作風亦不免有自大自尊之嫌。

總務科長常駐——李旅人年廿六歲小學程度敵偽時曾  
在偽土旅之黨力西亞(合作社)任經理勝利後調任本職該員信  
奉佛教兼任歸經齊道德會理事長與榮祥係至戚關係為人志  
實負責尤善交際辦事能力亦頗不弱故在土旅政務尚算重要  
財政科長李碩望——李旅人年廿四十八歲小學程度敵偽時  
為偽土旅之小職員旋被免職勝利後榮祥接管以親屬關係  
擢任本職該員性魯能薄傾利祿避義務故為該旅政務

職員所不滿。

教育科長錫珉——奉天人年齡六十五歲中學程度敵偽時曾任該縣自治督道守處主任勝利後任奉天其人忠實學識能力經驗均較富強故在土府政府人皆信仰。

秘書長孟純——奉天人年齡五十餘歲北京大學畢業曾隨國軍抗戰八年家境富饒為人忠正老成作事能力亦甚強遠頗得全府職員之歡迎與榮德管有友誼關係。

秘書吳斌明——奉天人年齡四十五歲北平師範大學畢業以家境清貧兼任土府中學國文教員及宣慰使署處員者

人忠厚與榮德管有友誼關係



包頌伊，現中學校長，經天祿。一、本前八年，四十四歲，北京大學  
畢業，主教育多年，曾出席國大會議，代理總管，其人政治思想  
想頗強，官僚氣味亦重，現任中學校長，成績並不甚佳，家境  
豐裕，辦事不甚徹底。

至於右自治督導處主任人選，有人係大學畢業，其餘五  
人，均係北平黨派，與學校畢業，政治思想亦純正，能力亦甚強幹。

三軍事

(甲)保安隊之編制裝備駐地及其薪餉未定。二點特旂之保  
 安隊原編制為兩個大隊，後以組織擴大而收效少，故今僅有  
 一個大隊，名義隊長為總管，茶祥兼任，而茶添負責者為殷  
 石麟，主管一節，茶添僅管口，負監督之責而已。該隊官佐士卒  
 二百八十餘人，步槍二百餘支，手槍十餘支，輕機回槍二挺，各種  
 彈藥亦甚充足。士兵服裝均係前長官部發給，惟多屬舊  
 做軍服，不壯觀。總隊部駐紮托克托縣塔布子村，所有勞力  
 除總隊部截留四十餘人<sup>外</sup>，其餘均分紮各自治督導處，及各煤炭礦組分局，其餘力

22

分配之名務則以地方之繁簡為轉移，陝武川各河上駐一中

隊，有士兵六十名外，其他各處均五十名，以二十名以下至於

保安隊之官佐士兵薪餉，奉原額，土所收稅項算上，並無保

安經費一項，分駐各地之保安士兵，每月向各該駐紮地之漢

人蒙人各徵雜派一亦至五亦之雜報，作為給養，征收馬廠地稅

府地土之水草租稅，亦為薪餉，駐各礦租戶向者，由各該局對

酌發給少許煙火錢，護送後山一帶商人之保安隊，向商人

征收保隨費，此外該隊之給養薪餉，復由各處保安隊之

官兵每月薪餉，不過五六千元，官長每月五六百元，兵士

駐紮所係是隊之士兵生活非常艱苦，服裝遮蓋不堪，確有

改進之必要。

(一) 民間武力——土匪迭祈之蒙民自衛，彼無組織，中央和  
首利於三十五年三十七年，先後令其組織人民訓練自衛防  
範，志然殊該所執政者，以蒙民人口甚少，且多極苦，除已有條  
安協二萬餘名丁卒外，其有訓練組織之青年甚少，且歷年於物  
價高漲中，人民存營生，猶恐不及，何能令其操軍事事  
屢請首府准予緩辦，同時首府察實際，謂查該所漢人居多，  
蒙人甚少，亦難說不完，所以該所民同組織，私自備武力，除  
漢人外，其餘一盤之散沙，蒙民既無自衛組織，武力權支更甚  
稀少，為有盜匪，自托庇於漢人，於此可知該所政府行政之

作之一般也。

四、經濟

(甲) 煤礦——土新管區內之礦產，以煤為大宗，並在綏遠附近  
大青山一帶，茲將各煤礦所在地，分別列表於后：

縣別 煤礦地 名 產 量 備

薩 縣 巴 圖 海

產量皆統計故缺如。

五 當 海

六 斗 林 沁

七 斗 林 沁

阿刀垓

水甸海

把總寨

歸綏縣 萬家溝

萬家西溝

白石頭溝

珠石溝

萬家大沟

皇牛溝

包夫市 石拐

托一縣 喇嘛溝

國 際 正 濟

(一) 農產——土產之農產品以糜子、蕎麥、山藥、丹(南方極多)為大宗。歸如稻、玉米、高粱以及各種豆類。每年產量不甚少。蔬菜之類比南方所有者。此地亦有。惟色白。白菜一種更為特產。(年年有)初開農業產品展覽會。有重達廿五斤者。平均每個重量在七八斤以下。既白且嫩。人多嗜嗜。

(二) 工商——由於工業方面。新組織。有一肥皂工廠。近以原料不足。情路不暢。業已停辦。修械所。由保安隊主辦。工人十餘人。現亦停工。至於商業。蒙民因近數十年來。全無漢

水

也... 至... 西... 第... 三...

化其經營商也者甚多。並多在歸綏包頭兩市。從事平沽。出口以皮毛藥材為大宗。入口以布疋糧食為大宗。

(丁)畜牧——土旗內之蒙民。因一切生活習慣風俗。完全

漢化。居於城市者多。僅商附於城市。農商各業。較遠者完

全農耕生活。與中原漢民農村。並不二樣。所以蒙民畜牧業

完全無有。每家只養騾馬牛三頭。作為運煤運農產品

到城市上去賣而已。但全旗蒙民騾馬牛頭數若干。並日

是增是減。從無統計數字。

### 五、財政

關於土點財政之財政收支情形。茲分別列表於后。

口收入情況表



水草子種 (田名地) 在武川縣內) 六七地種 (大部在陸縣境內)

水草子種 (田名地) 在武川縣內) 六七地種 (大部在陸縣境內) 水草子種 (田名地) 在武川縣內) 六七地種 (大部在陸縣境內)

水草子種 (田名地) 在武川縣內) 六七地種 (大部在陸縣境內) 水草子種 (田名地) 在武川縣內) 六七地種 (大部在陸縣境內)

正繪圖整理以防漢人侵佔征捐不能在三十七年度實行。故在整理中。車牌捐戶口手續費由各督導處自收自支。此外各督導處職員及保長隊三位養全由署負責。各督導處辦公費不敷時仍由署派派臨時捐款。

(二) 支出情況表

類別	時間	數	額	備
辦公費	全年	二〇、〇〇〇、〇〇〇		每月支具二百萬炭火及衛兵伙食五百萬郵電費百萬之陸費二百萬
薪俸	全年	六八、〇〇〇、〇〇〇		所有職員及六和街中少等人員
雜費	全年	六〇、〇〇〇、〇〇〇		若工役共八十八人兩支此數 包括汽車修理費電燈費及汽油步項在內

心

類別時回數

額備

致

煤炭稅

全年

九〇〇〇〇〇〇〇〇

共十六慶后卡春冬為旺月夏秋為淡月

房租

全年

一五〇〇〇〇〇〇〇〇

縣城布內舖房五十五間舖面租屋每年分兩季交先收後住

學田租

全年

二四〇〇〇〇〇〇〇〇

地方在薩縣境內每年收以參三左右目前年併每百十萬計九上數

田賦

全年

一六四〇〇〇〇〇〇〇〇

計為新製日者有三二八頃每年向農民征收田賦每畝五元九上數

通約稅

全年

四四〇〇〇〇〇〇〇〇

上項稅收有時至五萬或以上有時至五百萬以下上列數為據表數字

房租

全年

四〇〇〇〇〇〇〇〇〇

近又改稱曰自治捐蒙民繳納

藥材捐

全年

一〇〇〇〇〇〇〇〇〇〇

上項稅收係按糧已收

合計

全年

五五八〇〇〇〇〇〇〇〇

# 六 默 特 旗 交 通 圖

## 外 蒙 古

庫倫

烏魯特

林

察 哈 爾

(前營路) (2870里)  
(後營路) (5630里)

庫倫

(30178里)

國台(杜爾伯特)

女(杜爾伯特)

路(文)

(6:60里)

(可) (可) (可)

川武(可) (可)

(301) (10)

頭

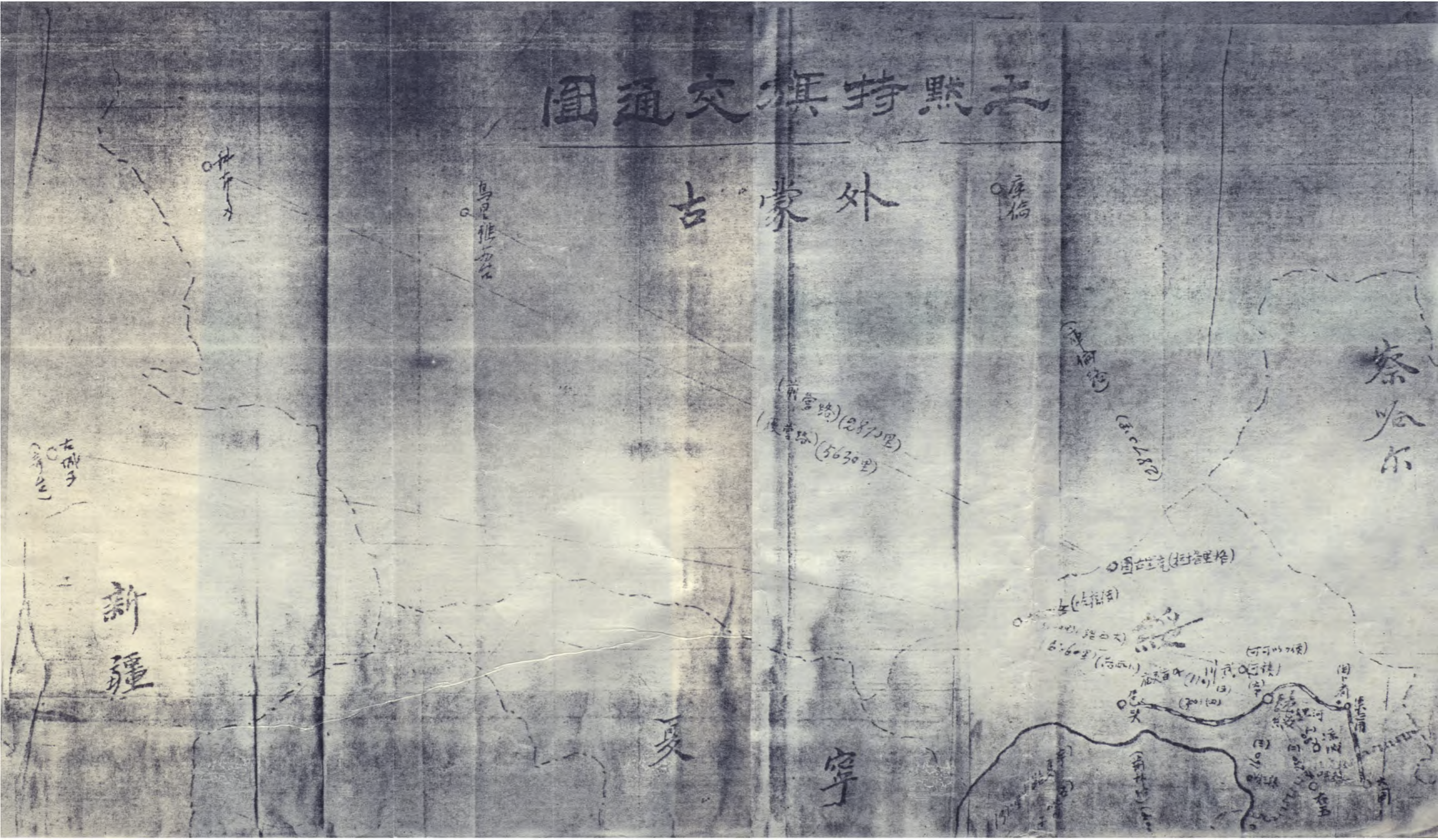
(南) (南)

新 疆

古 城 子

夏

穿



疆

夏

寧

遠

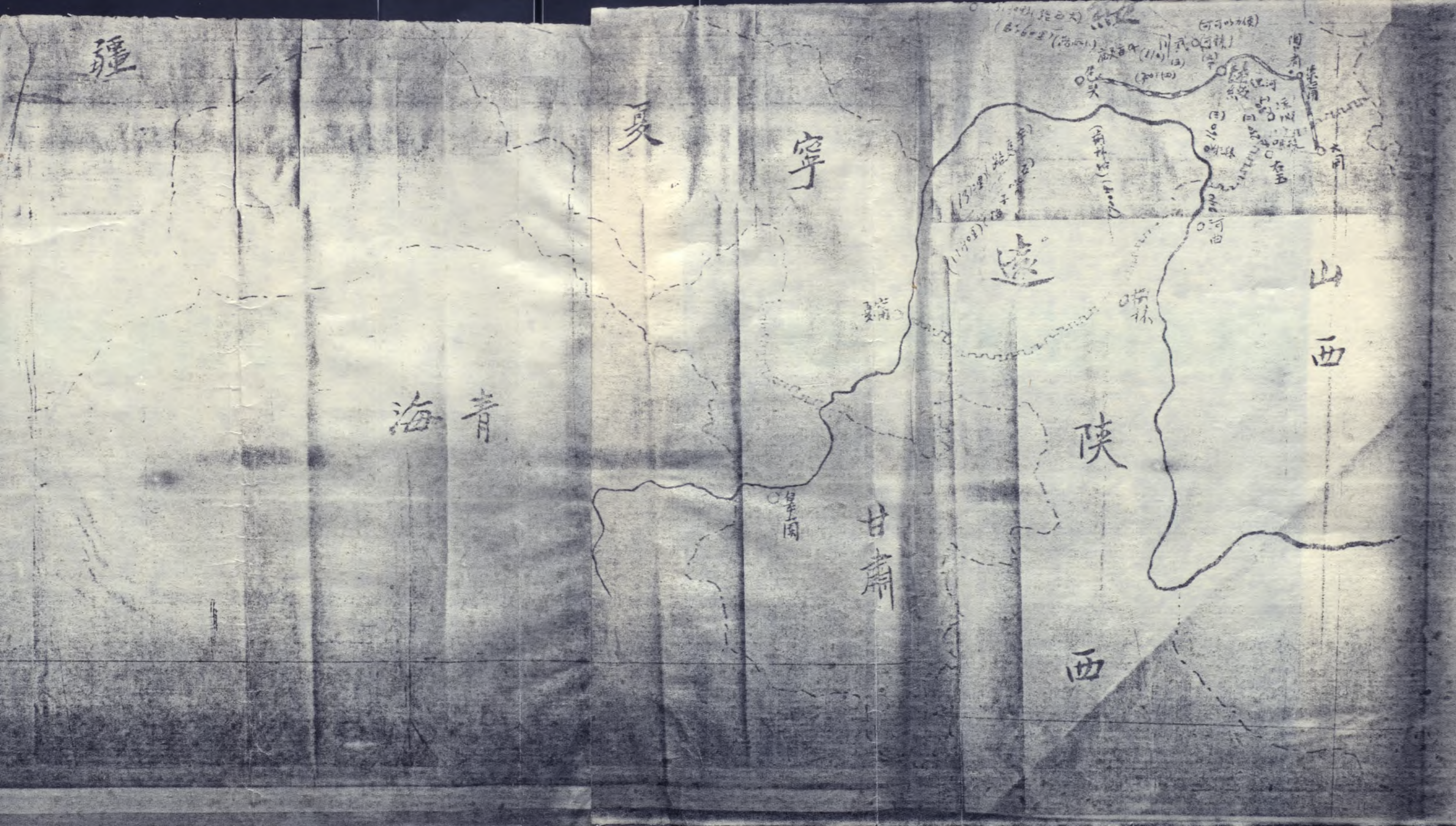
山西

青海

陝

甘肅

西



口知石匣濟南西北三百里之南，北到可可以力更（即今之可鎮崇德  
為青藍山之意）但在終東之東南部，以地勢而言，大概東西  
北三面比較平坦，南面多山谷，古代長城沿山而築，乃其證明。

### (二) 交通

一、鐵路——平綏鐵路，舉國皆知，自北平而至綏遠者，屬色  
頭市為止。以上新三場而論，可算橫貫東西，極其便利。在該  
路未修以前，該新東至陶卜蘇，西至色頭，均較驛馬散事  
和轎車運貨，載客。自鐵路修成以後，昔日之驛馬交通功  
效完全消滅，所以土新今日文化，在其他各新之上者，應歸  
功於鐵路，蓋以交通便利，文化溝通至易，至今該新為家

人十三八九一切文物風俗習慣均已漢化而不自知其為蒙  
人也尤以蒙漢婚相溝通已成蒙漢混合血統民族無所謂  
蒙漢之別鐵路交通便利實為其基。

二公路——經過省之公路以歸綏為中心茲分述於后。

(一)歸烏路——由歸綏北至到武川縣五十公里再由武川東  
北行六十公里到烏蘭化僅一日可達。

(二)歸托路——由歸綏西南行到托克托縣八十公里四五小  
時可達。

(三)歸包路——由歸綏南行六十公里到和林縣三四小時內

(四) 歸涼路——由歸經東南行九十五公里到涼城七时可到。

(三) 歸包路——由歸經包頭一百五十公里，此路現已完全

失去效力。

### 3. 大道

(一) 車道——由歸經東南行二十里至六里河，直到石匣濟金

長六十里，此為第一條車道。由大黑河轉南行，直穿和林格爾

(今和林縣)到八家子村，越長城而至晉有殺虎口，原在右

玉縣，全長里程有二百六七十里，由右玉轉行<sup>東</sup>直達大同，此路在

鐵路未通以前，係京察陸官商賈往來大道，迄今鐵路成

功，交通不甚發達，大有不抱如綫之勢，此第二條車路。



由歸綏到托克托縣，與淮格爾旗接界，原有空倍汽車外，而舊有車輛，仍循故途往來，全長一百六十里。適准將到馬乍渡出山西到河曲縣，有二方四十里。目前車輛往來較著，固難，然亦未嘗絕途，此亦三條車路。由歸綏東到陶卜蘇，西至包頭，里程四百三十里，平後鐵路貫通後，取而代替者，日驕馬車行，故今完全失效矣，此第四車路。由歸綏到百靈廟，除歸綏一段，有鐵路，火車代替外，由包頭至百靈廟，驕馬車輛，仍有功用，全長約二百八十里，往來商賈旅客，不亞於昔，此第五條車路。再由歸綏至可可以力蒙（今日五鎮）

六、公路建設共九十里。往來客商車輛頗多，以此節六條車路。以上六車路，近以後省建設廳擬有全省公路建設計劃，以歸綏者垣為中心，作四射狀之建設。或沿舊車路而行，或段道截斷，將來後省公路暢通以後，而車路歸於無形，淘汰矣。

### (三) 駝路

關於土旗交通，除上述鐵路、公路、車路而外，尚有所謂駝路，茲分述如下。

(子) 庫倫路 由歸綏九十里至可力更，並備各商貨物，均可載車而行。惟由可力更北上到庫倫，全長二千八百七十里，三十六站，所經地方，都是草原沙漠，須款驢駝而行。故稱之曰駝路。所謂駝者，乃指有水井及腦包（指示方向）

是也。並非中原大道，中途有旅棧食宿。

西前營路

由可爾蘇發，到德遠，出境，格星塔拉，今日之克

里古圖，向西北行，到烏里雅蘇台，里程幾千八百餘里。

宣後營路

以塔爾巴哈台北，向出後，徑可鎮至克里古

圖，目前營路，日乾外，惟至克里古圖後，即分道而行，偏南向

西北行，至科布多，全長五千六百三十里，有六十餘站，口多沙漠，

甚難行。以上度德路，前營路，後營路，立站者外，蒙古尚未公布

自治前，俄蒙客商貨物，頗稱估價不絕，但自外蒙宣布自治

後，因卡林之可捐亦重，並沿途蒙匪亦多，同時庫倫政府也鞭

長莫及難保商旅安全視我內蒙考論其為漢人或以漢人有  
若眼中釘然故十餘年來後遠前往通商者皆目為畏途裹  
足不前故於三駝路至今僅在地圖上有其形色而已。

(卯)大西路 由歸綏北行徑可鎮換驛駝向西北行至哈拉  
雅(今日之哈沙土)始為大西路直至新疆古城子(今日齊魯在  
長五千一百九十里。

(辰)小西路 由歸綏至百靈廟(不過包頭)佛車路一百一十里再由

百靈廟至哈沙土與大西路會合所哈沙土是大小西路之終矣亦可

稱為會合處在此西行与大西路同軌直到新疆古城子為止全

長六千三百六十里目前通商祇塔多走小西路以其捷而平坦並

沿途居民亦多故大西路而今甚冷落。

巴寧夏路 由歸化到寧夏，冬季黃河水位時多，沿黃河而行，春夏水漲，即改道穿過伊克昭盟沙漠地帶，而至寧夏者恒，全路長一千三百一十里。

(牛)石嘴子路 旅客由歸化乘火車至包頭，再換驢駝到甘肅蘭州，全長一千六百四十里。

(未)榆林路 客商仍於包頭換驢駝南行，至榆林，長全約七百里之路程。

以上寧夏路石嘴子路榆林路亦有水陸各業者，後以今日公路汽車，漸次發達，驢駝旅行，多不如往昔矣。

處為中心，因其商場發達，內外貨物均在此而市，為集散處  
所，所有由綏安東到陶卜齊，東南到涼城及殺虎口，西南到托  
克托縣，西到包頭，西北到百靈廟，北到武川，可驥等處，都是車  
路，其餘各車路終點，分列別地，如庫倫路、前營路、後營路、大  
西路、小西路、富夏路、石嘴子路、榆林路等，稱為駝路。車路俄  
貨，以板車為三，以駝車為輔。駝路則無稱，其俄人貨  
化，均以駝駝為主也。蓋對外常和西北交通，所經地帶，多係  
草原、沙漠，道遠塗深，惟駝駝始能擔任。東南各省，路道平  
坦易行，駝駝駱馬，即能達到目的。駝駝一行五六匹，乃至  
百餘匹，人貨均載於背，用木架網紮，晝息夜行，每日行程

八九十里，或百三不等。往返一次，動徑數月。經過草原戈壁，能  
耐飢渴，故稱曰旱船。客商至月水井之處，扎帳為屋，坎地為  
灶，土釜作炊，無帳幕者，露天而眠，如屋於土，最寒刺骨，墮  
指裂膚，殆為常事。俗云：舖水蓋雪，即此之神。客商如積紅  
前，沽水之乾，託及以竹筒盛水，以供人飲，對驢駝，則以鹽  
把少許，撒於驢駝口，即能解其渴。後過乾站，惟近年以來，竟  
智斷啟，後以外蒙封鎖，前此庫倫烏里雅蘇台科布多等處  
徑商者，遂漸減少，亦勢所必然。此駝站之通，大概情形也。至於車  
站以木作架，無廂，稱曰旱板車，多用以運煤。大車有二三套子，用

以載他貨，近來更套居多，既便且快，亦是進步表現。驢車有

兩形如轎然。用以載客。駕駛人居於車頭。或以銅鑄或以木製。為左牛馬行止之狀。板車或大車。駕騾牛馬兩匹。或三四匹不等。以車之大小。及貨物輕重多少。為轉移。每日行程。騾馬六七十里。牛五十餘里。車戶多有車至三結軸者。普通農家。至少有二三輛。載貨載煤。隨機而變。轎車通常只駕馬或騾或馬及驢一匹。以其輕便。行快。計日可達。據之。因於土所交通。以目前大停情形而論。東南西三面。比較北面繁榮。以趨勢而言。以鐵路公估。日漸發達。無論其為乾路車估。只能留為歷史之文物。以交通工具。推測火車汽車。漸以代替。駝馬牛力。以裝載而言。火車一行十餘輛。乃至廿餘輛。汽車容量及動力。亦較板車。



車甚強。以速度言，相之更有天淵之別。所以田者視今，田者  
視秦，所有板車駝載之數，在將來鐵路官路斷絕發達以  
後，舊式車輛完全無用，天然歸於淘汰，轎車更無論矣。

### 七、土地

土政府之土地，包括歸綏、托縣、薩縣和武川、包頭、七縣  
市，皆為新政府所管轄。面積多少，方丈從無詳細丈量統計  
數字。該新府管轄內之地土山川，近幾十年來，以秦晉漢人遷  
移入居者甚多，故所有以前之草原荒地，業經開墾而能農  
耕者約佔十之八九，其餘如牧場和邊遠少數之地，業漢人及

該地土地之耕種權分兩種第一種為戶口地係清代政府以  
 龍票指撥蒙民耕種者但歷年過久龍票多已失遺近年  
 土府政府為使蒙民土地有約據保證特令凡以前以龍  
 票耕種土地者無論存否一律重新登記改發管業執  
 照第二種為後置地係蒙人去賣與漢人此種後置辦法  
 在實質上完全是種買賣性質在形式上則由買方(漢  
 人)與賣方(蒙人)書立永租約賣方與買方書立承租約  
 互相保證亦有只出永租約而無承租約者總之該兩種  
 約上絕不能看出賣與字句蓋以永久保持其土地所有權  
 之意也每年納租甚少或僅有佃租之名而無納租之實

者。以二種土地。若有若干面積。均無統計數字。可有同時  
土旂後裔。直接收租之土地。如學田地、馬場地等。究有若干  
方丈。或頃畝。亦無查攷。

土旂政府。對於蒙漢人民之耕種土地。極之處理辦法。除  
原來蒙戶（可稱曰古老戶）之戶口地。發給新信憑證外。而  
後置地過戶時。旂府收百分之三之過約稅。至原來所有權人（蒙人）對於後置地  
因係承租與漢人。並未出賣。漢人蒙承租地過戶時。亦抽百分之三。以示未失所有權。以面積  
若干。亦無統計數字。目前省府地政局。為確實明瞭土旂  
轄區之地面積起見。除令漢人直接向地政局申請登記

外于十七年春季地政局一再函請土旅政府速辦  
土地登記限期完成否則依法沒收刻該土旅政府已令司  
主任高希紫主辦其事正趕加中。

## 八 社會

甲 教育

(一) 中學 土府新立中學校址在野綠舊城南門外廟街該校  
創辦於民國二十六年下期初中三班學生有七十八人教員七人  
教學進程甚慢學生程度亦甚低圖書儀器等等設備可理  
全無教學精神不甚濃厚教職員之資歷亦多不合格  
校舍簡陋狹小學生無活動場所該校每期經費僅三千  
萬元左右(教職員之薪俸不在此內)學生課外活動除一籃  
球而外書報雜誌亦甚少教學方法多用注入式而少啟發

性之指道，所以该校徒有其名而已，不過有勝於無，尚能逐  
漸改進，成績斐然，亦可期必也。

(二) 小學 五點特務之小學，共有十所：(一) 文廟街小學 (二) 畢克

齊小學 (三) 麻花板小學 (四) 榆樹沟小學 (五) 中丘小學 (六) 大廠口小

學 (七) 小廠口小學 (八) 陶恩浩小學 (九) 惱不齊小學 (十) 把什板小

學。以上十所小學，除文廟街小學係附於該鎮中學校外，而餘五

者，僅九所。各小學教員，多則一人，少則一人。教員多係北平蒙

藏學校畢業者，薪俸菲薄，設備簡陋，學生人數，至多者

三十人，少者二十人。校舍多賃民房，一間學生多係貧寒農家子

貧苦農耕時，復幫助家

... 正耕作空間時而天氣又屆嚴冬

所以學生讀書多是一暑十寒有初鮮終教員以待遇菲薄亦  
往往有兼營別者世業是知土旂小學教育之苦窳實不堪一措也  
茲將各小學之所在及其學生人數列表如次：

名	稱	市縣別所	在	地	置	學生人數	備	考
文廟街小學	歸綏市	文廟街	三〇〇人					
畢齊克小學	歸綏縣	畢齊克鎮	真武廟	四〇人				
麻花板小學	歸綏縣	麻花板村	五〇人					
榆樹沟小學	和林縣	榆樹沟村	五〇人					
中正小學	武川縣	台河	上四〇人					
大廠口小學	歸綏縣	大廠園	園村	三〇人				

小廠口小學 縣 小廠口村 一百人

陶恩浩小學 縣 陶恩浩村 三三人

悅木齊小學 縣 悅木齊村 三三人

把什板小學 縣 把什板村 一百人

人口

土區特許人口數字，對外統報四萬五千人。本年度因為選舉，竟報七萬人口。根據各督導處實際調查，呈報結果，僅有二萬三千餘人。亦列表於后。

別 男子人數 女子人數 男女合計備 攷

左翼黨自治督導處 一八七七

左翼泰國三四甲自治督導處	二二二二	九〇二	二二二四
左翼泰國五六甲自治督導處	一一六三	八四六	二〇〇九
右翼泰國二四甲自治督導處	三二二二	二二五六	五三八〇
右翼泰國三四甲自治督導處	二七九八	一三七九	三二五七
右翼泰國五六甲自治督導處	一〇八八	八二二	一九〇〇
後山自治督導處	一七二三	一三五八	二九八二
歸化自治督導處	八五一〇	六八九	二九八九
合計			二九八九

西人民生活狀況及禮俗

特許  
土庫轄區內之蒙民人數甚少。近數十年來，以泰晉者



貧民，乘此困難，農耕，所以蒙民完全漢化。一切衣食住行  
之方式均無差別。衣多重青藍色，以其容易吸收陽光而暖  
和，冬春二季多穿老羊氈皮，短衣短褲，足踏厚毡大靴，未  
戴皮帽。食以殺雞牛羊肉為主，待客則以白小麥製作饅頭，即  
是上品。房舍為城牆式，外牆很高，屋面橫以椽木，上敷泥土約  
四五寸厚，多集作院落，少有單戶。鄉村往來，多坐轎車，或  
車，或騎馬騎駱。以人民多務農（每年收一季）向習手工業（如  
織毛線類）所以都尚樸素，而衣粗食已覺辟通。冠婚喪壽  
等風俗，與漢人舊式禮儀迥異。近年來新式結婚者，立土旗

貴族階級人多趨向之。言語文字亦全漢化。許多已受高等教

育之蒙古青年和貴族對於漢文甚有研究而於蒙古文藝諸  
 已不識為何物也。宗教信仰遠不如前以各召現有喇嘛多  
 喜四五十歲以上三十歲以下者甚少足以證明蒙古民智識已日  
 漸開展社會日益進步矣。

丁. 宗教

一. 寺廟 在土默特旗轄區內之寺廟除已額數未加整修外其餘  
 歸入喇嘛管理處正副受管理管三十五寺。茲列表如下：

土默特旗寺廟調查表

寺名	別名	主持人名	喇嘛人教	寺廟所在地	經費來源	每年盈差	辦法	備	致
延壽寺	依勒登山	四五	賜住	地租地增	差	募化	宋代建築清初重修三擴大		

31  
典量寺 格生熱化

三四

歸安府

同

同

同

明天啟十二年建  
清初重修

慶緣寺 三慶納爾佈

四二

歸安府

同

同

同

清康熙年建

崇福寺 鴻禧

五

歸安府

同

同

同

元代古廟明萬曆年重修

延禧寺 崇德博

八

同

同

同

同

清乾隆年建

隆壽寺 油楞

八

同

同

同

同

明末建清初重修

宏慶寺 丹木齊

三

同

同

同

同

清初康熙年建

廣化寺 甲勒勝

九

歸德府

同

同

同

同 前

廣福寺 福旺

二

歸德府

同

同

同

清乾隆年建

寧祺寺 寧報

二

同

同

同

同

清康熙年建

崇德寺 巴戸甲

三

歸德府

同

同

同

同

真武寺 千金架 三 武川 同 同 同 同 同上

買達召 祿不勝開尊 一五 同 同 同 同 同

薩沁台 同 一五 同 同 同 同 同

金化寺 甲勒勝 五 歸綏縣 同 同 同 同 同

合計 一五 二〇八

附註：上表所計均係正式喇嘛，至各寺所屬星徒則未計入。

(二) 台廟現況及其趨勢 之新各台廟，據稱昔年建築非常

宏敞，喇嘛人數亦有二三千人。迄今廟堂甚可現者，惟在歸綏

市之延壽寺(二稱舍力圖召)無量寺(又稱大白)崇福寺(又稱小台

延禧寺(又稱立塔召)等，所有殿廡廳廡，壯麗輝煌，梁雕棟

畫碧瓦綠窗椽樓榭無不光艷奪目。直與北平故宮  
 無異。惜乎~~年~~<sup>力</sup>年兵燹未加修葺。故斷瓦頽垣之處。亦所  
 在皆有。在諸寺中。尤以延壽寺為冠。該寺堂高壘寬敞。  
 歸安市各種民眾大會。均在该寺舉行。而初乘歸安之中  
 外旅客。亦莫不到寺遊覽。以廣見聞。故該寺寺名。亦稱為歸  
 安市之名勝遊覽區。至於其他各寺。已多頹敗不堪。不足稱  
 道矣。喇嘛人數。各寺亦日漸減少。經確實調查。喇嘛年齡在四  
 十歲以上者甚多。年幼者甚少。況多數喇嘛。純以苦化渡生。故  
 其受田者。亦以皇帝提倡佛教人多。以入台當喇嘛為榮。同時

生活優裕地位崇高，故趨之若鶩。至社會文化進步，民智日  
漸啟發，政府亦未提倡喇嘛身份，未若昔日尊崇。因各  
廟昔年廟產漸被不肖份子侵削殆盡，故今日各廟頹敗，人教  
減少，皆以不願餓死佛前，均願以業營生。此二勢所必至，理固  
然也。即以今日已左廟中作喇嘛者而論，多有求生之技，於此  
可知將來孰願作喇嘛而過募化生活。各廟趨勢日漸墜，頹  
則無疑也。此種趨勢，不惟土族如此，即其各旗蒙古地帶，  
亦未嘗不如此。

## 九 旗縣管理職權糾紛

旗縣管理職權糾紛甚多，茲將學堂大者，分述於后：

### (一) 旗縣戶政管理問題

61  
國於管理蒙民戶口在前清時代依理落例自歸縣政  
府管理但自政府將昔年之特別區改者設縣以後等辦  
戶政管理人民係國家統一之基本行政縣府對於戶政自  
應統辦期歸劃一尤其在此共匪作祟時期奸細潛匿民間  
戶政不惟應歸統辦而且統辦更須徹底且福平時亂時均  
得如此不容紛歧人所共知故縣府一為求其行政權統一  
為辦理戶政與征兵有密切關係起見凡在縣境內之蒙  
漢人民均在管理之列絕不使行政權不完整不統一  
漢人不能管蒙人惟祈政府以

統不來失一叔竟與縣府力爭

祈政府之

土地耕种

務(此因政府

務府為另一衙門,無

要公同管理,糾正問題,從

同漢人進避兵後同題

為縣府以戶籍行政權不完整

以國家勸

之

秋,征兵要改日不可緩縣府

戶籍及征兵役法征兵漢

以蒙人居住之地可以躲避兵役,早託蒙人代辦,蒙民身

份證,待政府征兵時,漢人即偽稱是世居蒙民,以行以有之

蒙民身份証為証,如此一表,縣府稱旂政府包庇兵役阻

政府管理,視縣

要統一管理人民旂

今仍一懸案未決





耕種牧畜亦有所餘即將空際之地或

（居住）永租與漢人

（實際是出賣）至今縣府以漢人業強開墾之地應歸縣府  
管轄而旂政府則以土地所有權之關係應完全歸旂政府  
管轄縣府不得侵犯。現正是以草原未墾地區為旂府管已  
墾之漢人地為縣府管。但漢人亦有以牧畜為生者（永租  
地或租佃地）縣府以管理漢人故亦應管其牧地。而旂政府則  
以該地為草原地帶且漢人係永租墾佃佃性勢旂府並未  
失其土地所有權故又應為旂政府管區。如此糾纏不清  
之旂縣管區魯豕亥觸目紛然。

#### （四）蒙旂漢人幼租問題

人民向國家納稅係應負之義務但在蒙古地方之漢人即  
負雙重義務對縣府以國民之立場應向政府納稅對旗  
府以耕種地方係租佃或永租而來應向旗府納稅故漢  
人常立双重政府剝削下掉軋呻吟旗縣向人民索稅均  
有理由惜乎人民如牛羊然只有一層皮子可剝何有再  
層皮子可剝之理所以蒙旗漢人佃稅問題亦是沉痾難  
醫之疾。

五 蒙漢人民土地所有權問題

以納稅課租問題遂又發生土地所有權之糾紛蒙人以前之

戶口地（即前清時代龍溪管業地）後多出賣與漢人，約據  
上三寫有「承租」二字並未寫出賣二字其用意乃係欲保據  
其土地所有權歷年遞演由甲而乙由乙而丙均係承租之  
授。今有許多蒙人欲贖回以前出賣之地但漢人則以他  
係得買性質不許贖回所政府亦以所轄之地歷來出賣應  
有其所有權何能允許贖回今以法律而論租佃應有年  
限並無永租之理。依契約既係承租當屬出賣無疑故  
此種糾紛各處皆有法院亦不勝應付。

(六)其他如牧場水草捐、森園羊草款之糾紛問題不  
一而足。此固是不詳及。

### 十、建議改革

關於邊疆政治建議改革等項。亦畧分述於後。以供參考。  
 一、合併縣新設軌政。行政統一行政職權。在邊地縣新設軌政。新  
 以民主時代眼光去看。擬政府早應用革命手段。推翻他  
 國之係封建餘孽。是違反民主政治潮流之障礙物。惟在我  
 國目前內亂未平。一切政治未入正軌時期。故又無妨委曲求  
 全。多一事不如少一事。少一事不如相安一時。但目前吾人  
 對於邊地。雙軌縣新政府。人民在舊新之間。又不能不作一  
 種既退後式之辦法。改進於漸。茲將管見所及之步驟分

另詳議於下

因新政府之三公職位皆可准其世襲以維民心但該旗

府之

級級職員中央應予實行嚴格考誠將一切封建餘孽予以化

份子慢之淘汰同時招訓心愛高著教育之青年替

代被淘汰者之職位並但備新職務人員該會有最後決

定權

定權舉凡新政府之施政次經決議以後始能實行王公無

權迫向是列王公只有行政首長之名義而無濫旅行政之

職權新政府自可明明化為王公絕嗣限制繼承即以後新

隣近縣長兼任新府札薩克如此新陳代謝可能達到

縣新合併之初步工作。

(二) 在現階段縣新政府對峙常有摩擦糾紛事件發生

生為使縣新在行政上融和起見應由中央或省府通過

立定手續，頒布一種縣府行政聯合會議章程，凡屬縣府

有密切關係之行政事項，如戶政、兵役、教育、慈善、警察、

府為主，以新府為輔，舉行聯合會議，議決施行，同時新

縣各重要職員，在必要時，得互相兼職，以便溝通一切行政

上之掣肘，如此則縣府形式雖異，而其精神，自可打成一片。

且雙方行政效率，亦自然加強，此為縣府合併之第二步工作。

(丙) 等待相當時期，國家庶政已入正軌，各地教育發達，

民智漸開，人民自然自動起來，要求實行民主政治，彼時

封建殘孽之新政府，自然消除於無形，及執政府亦自然

合流為一。

34

(二) 發展交通溝通文化經濟。開闢邊疆首在發展交通。因為交通便利，無跋山涉水之苦，勤任年月之煩，在內地之文物和剩餘人口，以及內地所產者，而且必需者，不用政府去提倡，去鼓勵，自然源源而來。反之，舉凡邊地之產剩餘物資，一得機會，通便利輸出，因向邊地人民，必交通便利，自到內地學取甚長。如此血脈流通，則地將東一切發展，及進之迅速，可斷言有一日千里之勢。一切社會政治，均能齊步併進。若水之壩，斷流不能遏止，所以發展交通，乃目前政府首當注意之要政。否則空談理論原則，不根據實際需要去幹，何異畫餅充飢，緣木求魚！



66  
三、鼓扇蒙漢通婚造成混合民族。論到如今各樹一幟之  
民族實係原於昔日交通不便，被山川阻塞而形成。遼東  
原中國各民族確屬一脈相傳，此處限於題目和篇幅不便  
喋喋提證，惟時至今日，業已形成民族各方面不同現象，如  
萬祇歸宗，掃除歧見，除政治方面力求一切平等外，對於  
各民族互相通婚事件，亦應提倡鼓勵，以待經過相當時  
同後，自然造成一種混合血統民族，統稱為中華民族，而與  
漢波崇回藏步名詞，同時文字風俗習慣亦隨之而  
變化，是則將來之政治亦若糾紛繁生，此種關係非常

34  
四 改革宗教繁殖人口：邊地人口不繁殖，原因甚多，不一而足。但其要者，惟崇拜偶像，迷信鬼神，一入空門，不但成為社會中之純粹消耗者，而且不娶妻室，滅絕後代，所以人口不甚繁殖。目前政府應以明令限制，非屆衰老時期，不准入廟，否則其已作喇嘛而屬壯年者，准其娶妻，絕中途逐俗，別謀生計者，更應嘉許，以示將來。同時文化機關，亦應極力宣傳，破除迷信，使邊民自覺自悟，庶幾邊地人口自然繁殖矣。

五 加強邊民訓練組織，以固國防：邊地因交通不便利，一如行政，均難達到理想目的。邊地一般人民，對於國家民族，生存觀念，可說全無。以現階段之國際大勢，衡諸將來情形，

尚須經過一次最殘酷最猛烈最迅速之大戰後始能達  
入世界和平大同社會境界目前尚屬勾心鬥角名詐我虞  
時期我國為防範未然計對於國防建設當不怠畧蓋內  
陸與外蒙毗連為我國北大門之最前線外蒙係蘇聯之  
勢力範圍可謂蘇聯之武力早已達于外內蒙古交界處而  
其佈署周密但我內蒙國界邊境有何舉國之國防設備  
一旦外侮侵擾將何以圖敵乎目前對於內蒙各行政  
之訓練組織應予加強迎頭赶上使蒙民富有國家民族觀

參考片不示毛

令人知安在而毛女附巢覆而卵對全不列將來一旦外侮侵  
畧必感遠水難救近火掘井難濟急渴未雨綢繆人所共知  
甚望政府當局注意及之也。

(完)

# 备 考 表

机关名称：蒙古委员会

组织单位名称：

案卷目录号：

案卷号：

本卷（或簿本）内的文件张数：肆拾柒张

本卷（或簿本）内的缺点或其他情况：

《土然特特别调查报告》卷

文、地理、中地位与形势

✓内蒙古大学档案馆 李环喜 检查

立卷人：李环喜

检查人：

1983 年 6 月 12 日

年 月 日