

中央周刊

重慶版

(一) 七七紀念特輯

第三卷 第一期 第二合刊 要目

迎接抗戰第四年的總勝利

三年來司法概述

七七三週年紀念與我們應有的努力

抗戰三年來財政與金融

慶幸中應有的警惕

三年來之國際形勢與我國外交

精神力的決定

抗戰三年之僑胞救國運動

粉碎敵人最後陰謀

于右任

居正

孫科

孔祥熙

馮玉祥

王寵惠

朱家驊

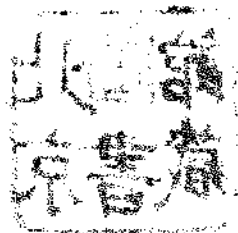
吳鐵城

張羣

中華民國廿九年七月七日出版

602095

南京圖書館藏



迎接抗戰第四年的總勝利

于右任

我神聖抗戰已經到了第三週年，也就是第四年的開始，如果我們此刻回憶到戰事爆發之初，日寇以三個月工夫或五個師團兵力征服中國的企圖，豈不覺狂妄得可笑！那時，日寇不但沒有認識中國，實際上也錯認了自己，在我們方面，當時也有不少的人，以為只要我們能支持半年，就算不錯，說到一年，更是奢望，這種失敗悲觀論調的來源，不是由於過高估計了敵人，就是過低估計了自己，其幼稚無識，和敵人的狂妄，是同樣的可笑，中外有識之士，早就認定時間是日寇的敵人，所以我們唯一的任務，就在爭取時間，時間對日寇是無情的，不斷增漲中的洪流，這洪流已經淹沒了橫暴者的四肢，還正在繼續的去滅頂呢，反之，時間是中華民族的甘霖，新中國已經在這甘霖的恩澤沐浴中，發育滋長起來，剛才說過，時間是爭取的，我們抗戰之能夠有今日，能夠有今日這樣偉大的成就，莫不是我忠勇軍民三年來，前仆後繼，壯烈犧牲，堅苦奮鬥的收穫，因此，在今天我們不能不首先向他們表示沉痛的哀悼，崇高的敬意。

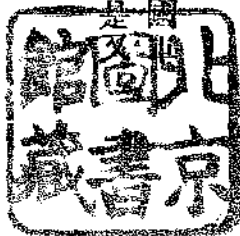
正因為我們今日偉大的成就，是吾忠勇軍民血肉的代價，心與力的結晶，更不能不格外的寶貴。我們唯一的責任，是加倍努力，使這偉大的成就，在最短期間放出奇光異彩，使中華民族兒女的熱血，在所有戰場上凝結成鮮紅之花，的確，我們今天已經踏進了最後勝利之前夕，但是這最後勝利，仍須在最大艱苦中去爭取，不錯，敵人已經掘好了自己的墳墓，只有我們發揮威力才能推它進去，總裁去年告全國軍民書裏會說「世界上任何戰爭，都是隨着時日的延長而加深其困難程度的，所以愈到最後，愈需要發揮更強更大的毅力和勇氣……我們抗戰前途，是一天天接近光明，同時我們的

責任，亦格外加重，我們更要堅忍，更要戒懼，更要努力，更要切實反省」又說：「在今天局勢好轉的時候，也正是抗戰最緊急的關頭。正要發揮最大努力，加速前進步調，渡到勝利的彼岸。」這就是說，叫我們不要大意，要「如臨深淵，如履薄冰」，提心吊膽的，一分鐘也不許鬆懈的，加倍努力前去，尙父進齋武王說，「敬勝者吉，怠勝敬者滅」，曲禮說，「毋不敬」，論語也說，「為山九仞，功虧一簣。」拿破崙認為勝利決於最後五分鐘，這都不是先哲的名言嗎？我們今日如果稍一鬆懈，眼看就要到來的勝利，將不為已有了，結果招來的是民族文化萬年的淪陷，造成歷史上空前的罪惡，這自然不是我黃帝優秀子孫所願為，所肯為的事。

一年以前，我們抗戰的形勢，方在開始好轉，到今日橫暴的敵人，可說已經是黔驢技窮，窮態畢露了，現在我們元看看日寇致命傷的，正在擴大發展的，金融財政之危機。

日寇本想以六十萬萬元公債，百二十億國民儲蓄的實現，來渡過今年財政的難關，來解除惡性通貨膨脹的危險。這一場美夢，經人民捉存風潮之擴大，也就是日銀信用制度之破產，粉碎無餘了。惡性通貨膨脹，引起物價暴漲，物價暴漲，再引起了提存風潮。為着適應提存的需要，勢不能不繼續的增發紙幣，結果益發加深了通貨膨脹的危機，今天日本廣大中下層人民。正忙於向銀行提取從前積蓄，抵補目前之不足，試問還能有餘錢再作儲蓄嗎？提存風潮擴展了金融財政的危機，金融財政危機之加深，勢必促成全部經濟生活之總崩潰，這就是說，日寇在經濟上，已經陷入了絕境。

現在說到日寇在中國的軍事進攻與政治陰謀上，日寇對中國事的僥倖失敗後，極着就進行誘和的政治陰謀，誘和不成，於是



進行軍事的進攻，軍事進攻接二連三的失敗，不能不更加緊政治的陰謀，汪偽偽之出場，就達到了這個政治陰謀的頂點，不過汪偽偽出場後，並沒有與日寇以喘息機會，中國抗戰的陣營，不但沒有瓦解，反因之更加堅固起來，迫不得已，只好再繼續那絕望的軍事進攻，日寇最初是想用政治陰謀掩飾軍事進攻的失敗，終於又不得不軍事進攻掩飾政治陰謀的破產了。結果不但掩飾不住，反是越掩飾，越失敗，越破產，汪偽偽劇已經是日寇政治陰謀最後的一幕，三年來的軍事進攻，到今天也不能不承認主客異勢了，這不是日寇對中國軍事進攻，政治陰謀的途窮嗎！

如果再看日寇國際上的孤立寡助，更可說是外交史上的破天荒，敵國曾經標榜的三角軸心，本來就是有名無實，聊以自慰的一幕滑稽劇，自從德蘇協定後，已經是名實俱亡了，至於對其他國家的威脅利誘，所得的也只是相反的結果，是全世界的一片反日聲，這又不是日寇外交的走頭無路嗎？

這日寇經濟的陷入絕境，軍事進攻，政治陰謀的途窮，外交的

走頭無路，就是我三年來民族革命戰爭的偉構。國父民國二年在日本支那雜誌發表的文章裏說，「用必勝之戰略，以當強鄰，而保我領土……雖屢戰屢敗，而士卒之氣不撓，則能博得最後之一勝。」又說，「須持之以久，次第增兵，如是一年，勝負可知，倘於第一二年為我敗北，而能支持到第二年，甚至於第三年還未得利，更支持到第四年，便未有不勝之理，且敵方至此必生財政之恐慌及革命之紛擾，當予我可乘之機會多，縱令敵猶不肯屈服，則我於第五年即可舉千萬大軍，直搗其老巢，至於軍餉，則以四億之民衆，各以其人工物力供給之，當亦不足憂」(論錢幣革命的通電裏亦同此意) 國父在二十幾年前，就知道抗戰第四年一定可以獲勝。今天我們已經踏進勝利之年了，這是何等令人興奮的一回事，萬一敵人在這第四年裏猶不肯屈服，自然，在下一年第五年內。我們就要舉起千萬大軍，直搗其老巢了。

全體同胞們；努力；發揮最大的努力；勝利已經在望。

本社特別徵文啓事

本社為研究黨的理论起見特徵求以下列題材為中心之論文：(一)民生哲學(二)知難行易(三)民族精神與民族性(四)民族文化(五)民族革命(六)五權憲法(七)全民政治(八)民主集權(九)民生問題(十)節制資本(十一)平均地權(十二)國營實業(十三)中國革命問題(十四)革命抗戰與建國(十五)黨史資料(十六)黨的組織訓練宣傳(十七)三民主義與世界政治文化(十八)三民主義與其他各種社會主義之比較。每篇以四千字至六千字為度(特別專著除外)以簡明之說體文為主，每千字酬金五元至八元。稿寄重慶中一路一四四號本社編輯部

三年來司法概述

居正

自七七事變發生，我抗戰建國大業同時展開，迄今已屆三載。在此偉大過程中，司法設施隨時代演進工作愈趨繁重。蓋平時司法之任務在保障人民權益維持國家秩序；而戰時司法之職責於維護後方安甯外，并須協助黨政軍機關辦理民衆訓練，及組織策勵戰區司法官戰時工作，改善訴訟程序，變更法院管轄，舉辦戰區巡迴審判，勵行監犯調服軍役移墾等事，俾司法機構之運用及其動向之重心與黨務政治軍事經濟相協調，而發揮其非常時期之效能。本人承乏司法院長，忝負領導之責，對上述種種，過去三載雖曾多所致力，願經緯萬端固未敢自引為滿意，而未來工作益當與我司法同人互相策勵，以求貫徹。茲承中央週刊社以撰文相關，爰將三年來司法設施擇要為國人告焉：

(甲)關於法院事項

(一)最高法院分庭之設置

最高法院依法院組織法所定，應設於國民政府所在地。惟自戰事發生後，政府遷渝，交通梗塞，為謀處理訴訟之便利，不得不籌應變之制度，爰於二十七年一月公布最高法院分庭組織暫行條例，規定最高法院得就適當區域設立分庭，受理各該區域內第二審民刑事件。上海租界情形特殊，中外訴訟最為繁雜，當即依據條例先設置最高法院上海特區分庭一處，以上海兩特區法院管轄區域為其管轄區域，已於是年二月間組織成立。

(二)戰區上訴機關之指定

自全面抗戰以來，各地法院多因淪於戰區，不能執行職務，人民訴訟極感不便。尤其上訴案件，原分配之管轄區域事實上已無從

適用，亟應別定臨時辦法，以資救濟。除原設有地方法院之縣在法院未恢復前，其第一審案件准暫由各該縣政府受理外，關於第二審案件在原管轄之高等法院或分院未恢復前，由司法行政部暫指定該管轄區域內一地方法院受理上訴；如無地方法院，暫指定隣區之高等法院，或分院，或地方法院受理上訴；如隣區亦無法院，暫指定省政府所在地或該管行政專員所在地之縣司法處或縣政府受理上訴。至管轄上訴之地方法院，縣司法處，或縣政府，其本身所受理之第一審案件暫指定其他法院，縣司法處，或縣政府受理上訴。

(三)國庫負擔司法經費實施辦法之商定

二十八年三月間開始編製二十九年度司法概算時，本院曾將國庫負擔辦法向國防最高委員會提出議案，嗣國民參政會復提出建議案，經國防最高委員會交付審查原則通過，飭司法行政部會同財政部妥定分區分期實施辦法。決定先就非戰區省份計四川、貴州、雲南、廣西、陝西、甘肅、寧夏、青海、西康九省對於正式法院及新式監獄看守所之經費自二十九年度起，改由國庫負擔，實為我國軍新司法之重大關鍵。

(四)戰區巡迴審判之推進

自戰區巡迴審判辦法頒布，司法行政部即通令戰區各省高等法院遵照試辦，指示進行步驟。浙江、廣東、湖北、江蘇、河南、安徽、江西、山西八省業已實施。每省劃分若干區，每區酌派巡迴推事一人或二人。浙江省不分區，其巡迴審判由高等法院酌派巡迴推事輪流任之。巡迴審判在我國尚屬創舉。而戰區交通梗塞，尤其特殊情形。若訴訟程序悉依一般法規辦理，勢必有碍扞格。爰飭司法行政部擬訂戰區巡迴審判民刑訴訟暫行辦法草案，經本府修正

補充，都凡二十六條，於二十八年八月間公布施行。

(五) 各省法院與縣司法處之增設

各省法院及縣司法處之增設者：(一) 貴州省於遵義增設高等第三分院，於獨山增設高等第四分院。又以原在郎岱之高等第二分院地勢偏僻，移設於關嶺，並增設獨山關嶺兩地方法院。(二) 四川省二十七年增設涪陵、江津、合川、永川、資中、內江、宜賓、長壽、簡陽、富順等十地方法院。二十八年以後，自縣司法處改為地方法院者，計：璧山、崇慶、樂山、三台、銅梁、合江、豐都、綿陽、大竹、廣安十處。又增設十縣司法處，已成立者：慶符、古蔺、巫山、梓潼、峨眉、高縣六處。在籌備中者：屏山、西充、納谿、儀隴四處。(三) 江西省增設南康、興國、寧都、黎川四地方法院。(四) 湖北省增設建始、利川、穀城、均縣、南漳、光化六地方法院。(五) 山西省成立嵐縣等四十七縣司法處。(六) 西康省高等法院於二十八年三月先在雅安成立。康定、西昌設立兩地方法院。並於該兩地各設高等法院分院。又戰區內法院因不能執行職務而暫行停辦者，迨軍事進展法院亦即恢復，如：安徽之第一高等分院，阜陽、宣城兩地方法院；江蘇之東台地方法院，廣東之第五高等分院，惠陽、潮安、新會三地方法院均屬之。

(六) 各省法院戰時管轄區域之變更

戰區各縣人民之上訴院劃入巡迴審判區域者得向巡迴推事上訴外，其法院尚能執行職務之區域，仍應上訴於高等法院或其分院。惟因戰事關係，受理上訴之法院往往遷地辦公，或交通失其常態，致管轄各縣距離之遠近赴訴之難易隨之而異，其有呈請變更管轄者，均經斟酌情形，予以核准，並於必要時酌設高等法院臨時庭或分庭受理附近各縣之上訴。如：浙江高院之紹興臨時庭，及浙西臨時庭；江西高院之袁宜臨時庭；廣東高院之恩平臨時庭；甘肅高院之岷縣臨時庭；福建高院之閩清分庭是。又接近戰區屢遭空襲之地暨所入犯，多已移禁後方，藉策安全。

(乙) 關於司法人員事項

(一) 戰時司法任務之推進

抗戰期間以安定後方為要。法官地位尊嚴，尤應從容為民表率。倘一遇事變輒思規避，非惟有虧職守，亦且搖動人心。二十七年八月間即頒令各省高等法院嚴加誦戒，所屬在職人員不得隨時請假，或藉端辭職。二十八年二月間，復頒令附近戰區各法院，無論軍事情形如何演變，若該地行政人員尚在負責任事，司法人員即不得先圖卸責，致干懲處。又漢奸危害國家非厲行檢舉不足以期盡絕，經先密令各級法院檢察官務須認真舉發。又軍事委員會以各戰區軍法人員不敷派遣，商調現任推事檢察官若干人，當經轉飭司法行政部遴選人員，開送名單，以備派赴各戰區担任軍法官職務。

(二) 戰區司法人員之登記

戰區以內法院及監所在職人員因不能執行職務而離去任所者，實繁有徒。經制定戰區司法人員登記辦法。上項人員均得於所定限內呈請司法行政部登記，當儘先派赴各省司法機關予以相當工作，並酌給生活津貼，一面俟有法院職缺出，仍隨時擇優補用。至今登記人員已補缺者共四百二十餘人。

(丙) 關於司法審判事項

(一) 處理民刑事件之指示

戰區內當事人之訴訟存款原法院暫行停辦者，其存款解司法行政部代管，當事人詢問，即批示知照，使有安心。如請求發還，其訴訟在進行中者，指示其向該管法院聲請指定移轉管轄。其在執行中者，指示其向原審法院以外之法院聲請執行。又刑事案件沒收物品。通令各法院剋日澈底清查，其中屬於軍械彈藥，應轉送附近軍事機關驗收，衣被材料可供服用者，檢送收容難民機關或慈善團體收用。

(二) 民事執行程序之改革

現行補訂民事執行辦法第六條係對於民事訴訟執行規則第九第十兩條之補充規定。司法行政部呈請修正並請將原規則第九第十兩條廢止，經本院覆核認為可行。並將該辦法其他各條所引舊民法訴訟法條文均依照各該新法分別修正。

(丁) 關於監所事項

(一) 監所人犯之臨時處置

抗戰後，本院頒發非常時期監所人犯臨時處置辦法八條通飭各省遵辦。其目的不獨在減少監所人犯生命之危險，且所以使地方治安不致受其影響。先後經核准之假釋監犯，保外服役人犯，臨時保釋或開釋之人犯，為數約二萬餘名。

(二) 監所之修建與整頓

監所之修建者浙江在龍泉建築臨時監獄一所。並... 獄一所。江西在興國建築簡單監獄一所。福建在永安龍巖二縣修建後方監獄各一所。均為收容前方移禁重犯之用。西康第一監獄及康定地方法院看守所已勘定地址，計劃建築。青海西互地方法院看守所改為青海第一監獄，附設看守所一所。戰區新監之遷移後方者，則有湖北之第一監獄，遷建始，第二監獄遷恩施；少年監獄遷利川。江西之第一監獄遷崇仁；第二監獄遷泰和。又各縣舊監所之修建者；四川大足等九縣；貴州遵義等六縣，福建建甌；江西泰和、清江、廣東吳川、始興；浙江平陽、松陽；貴州之息烽等十一縣。至四川等九省之看守所，則以該地設有法院者，均增設看守所，計四川增設二十三處；甘肅增設十一處；貴州雲南各增設三處；廣西增設二處。各監所之囚糧及醫藥亦經提高與改善，監犯之作業現正添購機件，擴充進行。

(三) 監犯調服軍役與精神訓練

非常時期監犯調服軍役條例於二十八年公布施行。屬司法行政

與通各令省監獄凡合於條例者，儘量調服軍役，以裕兵源。其不合者，始依非常時期監所人犯臨時處置辦法，分別保釋。各省具報

監犯調服軍役者將及三萬餘名。又監犯精神訓練，將奉頒國民精神總動員各項綱目轉發各監獄作為教誨材料。人犯出獄時應先舉行國民宣誓，以期此種精神普及於人犯，增長其愛國之心。

(四) 徒刑人犯移墾之試辦

徒刑人犯移墾區域，前經司法行政部與經濟部商定就四川平武縣荒地勘撥。即飭四川高等法院派員會同建設廳技術人員前往實地測量。已勘丈平武縣境內七處荒地共五萬零七百四十畝，並繪具詳細圖說，當令其選擇較佳地段之無主官荒，從小規模入手，先行試辦。一面由部計劃建築五百人之外役監獄一所，已估計經費，編入概算。又福建省政府提議指定崇安等縣中之一縣為本省監犯移墾區域，亦經令飭該省高等法院就近妥商辦理矣。

上述各項，本院及所屬機關主管事務之設施狀況已具大概。餘如司法人員官等官俸表及司法官退養金條例之公布，法令之統一解釋，行政訴訟及公務員懲戒案件之受理，最高法院民刑案件之終結登記之推行，法院監所員額之調整與待遇之改善，以係通常事務，不復縷述。其有數字可統計者已製成統計表百餘件，以限於篇幅亦略未具載。至奉頒黨政軍機關人員小組會議與公私生活行為輔導辦法，及國民月會，國民公約，國民精神總動員綱領與實施辦法，均著注重公務員之進德修業，以養成相互切磋之風氣；後者提高國民堅強奮發之精神，以完成抗戰建國之大業，直接間接均與本身工作有密切之關係，本院及所屬機關皆恪遵規定，切實奉行。至此後之司法設施一以中央既定國策及抗戰建國綱領為根據，因時制宜，顯的以赴，期與全國人士各盡其應盡之職責，以適應時代需要，倘荷海內外同胞同志不吝指示，俾收集思廣益之效，司法前途實利賴之。

「七七」三週年紀念與我們應有的努力

孫科

今天是中華民族歷史上最可紀念的一天，也是世界民族解放戰爭中最偉大的一天。不但是我們全國人民要舉行紀念，就是全世界被壓迫的民族和愛好公理正義的人士，都必然要熱烈的紀念，因為中華民族英勇的抗戰了三年，不但給予野蠻的侵略的日本帝國主義者以無情的打擊，而且確切地證明了公理終勝強權，民族解放戰爭終得勝利，帝國主義的侵略終必失敗，給予全世界主持公理的人士，全世界被壓迫的民族以最大的希望。

然而今天，我們還沒有完全擊潰了日本帝國主義者底暴力，敵人還在蹂躪我們的國土，殺害我們的人民，劫掠我們的資源，無數的同胞，還在過着奴隸的生活。因此，在「七七」三週年紀念的今天，我們絲毫不能放棄後死者的責任。我們要緊接着數百萬犧牲了的前線將士和同胞的血跡前進，一息不能稍懈。一定要獲得抗戰最後的勝利，建國澈底的成功，然後才對得住我們的先烈。也必如此，然後今天的紀念，才有其最大的意義。

我們要怎樣的努力，才能獲得抗戰最後的勝利，建國澈底的成
功呢？我以為每個國民除了必須站在自己工作的崗位上，盡其最大
的努力，以貢獻於國家民族以外，我們還有必須加緊努力的幾點：

第一、保持團結統一，實現民主憲政。統一和憲政，本來是國
民革命運動中首要的政治目的。因為不統一，則無從建國，不實施
憲政，則無從使國民共負建國的責任，所以統一與憲政，都為的是

要建國。而在抗戰過程中，統一與憲政，更有其新的意義。因為目前全國統一的局面，是由抗戰過程中完成的。抗戰促成了統一，統一也加強了抗戰。這個統一，是前所未有的，它不但建設在抗戰的需要上，尤其是建基在建國的需要上。大凡新興的國家，或者是為國家獨立，民族自由奮鬥中的國家，都必須國家真正統一，中國國民黨領導國民革命，奮鬥了數十年，其在政治上最主要的目的也無過於此。這個目的，在抗戰開始的時候，算是完全達到了。首先表示促成這個統一的是中國共產黨。所以一般人談起統一，便聯想到共產黨。這是因為共產黨對統一有很大的貢獻的緣故。

今天，在抗戰第四年開始的時候，全國人珍貴這個統一，要求保持統一，可以說是人同此心同此理。這是全民族最真純最篤執的要求。這個要求，如果不能達到，抗戰的前途一定要受很大的影響，反過來說，這個要求如果能夠達到，不但抗戰的前途很光明，很樂觀，就是實施憲政，也一定很順利。

為什麼這樣說呢？因為實施憲政的先決條件，也是以統一為前提的，中央所以要在抗戰期間，早實施憲政，也正是因為國家已經踏上了統一的路上的緣故。憲政既然是要求國家統一的，不是要求國家分裂，所以凡是主張憲政民主的，必須同時擁護統一，才算真正憲政民主主義者。離開了統一的立場，而談憲政，其結果一定會誤入歐、美個人自由主義的歧途。因為中國憲政運動最大的目的在於建設統一的強盛的國家，求國家的獨立與自由，而不同於歐、美的憲政運動，在於向專制君主爭取個人自由，保障個人自由。我們根據中國的歷史和中國人民真正的需要，向來主張憲政，必同時主張統一。而在今日對外抗戰，爭取國家的獨立自由的時候，

這個主張尤其堅決。也祇有憲政與統一相輔相成，才能真正達到憲政統一的目的。這是我們必須努力的第二點。

第二、厲行民生主義，禁絕投機暴利。抗戰三年以來，最不良的現象，就是個別主義的經濟投機暴利。大家盡是在做投機的買賣，都以賺錢為目的，不是以民族生存而增加戰時生產為目的。弄到投機的風氣，充斥其道。這種現象不但直接影響當前的抗戰，而且根本影響民生主義的推行。站在抗戰建國的立場上，那是應該加以切實取締的。

經濟投機的現象本來是戰時最普遍的。因為在戰事進行中，交通當然不很便利，貨物一定感覺缺乏，供求關係易失其平衡。平日以賺錢為目的的商人，當然更乘時大做投機買賣。但是這種現象，即使是在資本主義以自由貿易為最高原則的國家中，政府也是要嚴加取締的。這次歐戰發生，歐戰各國都厲行統制，英國於五月間，更通過一個「國防緊急權力法」，規定全國國民及其財產，一律由政府支配。戰時利得稅，規定為百分之一百。由此可見，素來講自由主義的英國，也不能不因為應付戰時的需要，而取締人民的自由，限制人民的權利。

中國今日對日本帝國主義的抗戰，是全民族對外的革命解放戰爭，戰爭的勝敗，關係民族的興衰存亡。沒有一個人能逃避戰爭的結果。因此沒有一個人應該利用他的資財，地位來為個人打算。所以今日取締公私人員的投機行為，厲行非常時期過份利得稅以安定一般國民的經濟生活是絕對必要的。

除了上述的消極取締之外，政府還應積極的厲行民生主義。然後投機取利的人，才沒有個人自私自利的妄想。同時，因為建國之首要在民生。在今日抗戰建國併進的時候，政府對於經濟建設，尤其注重民生主義的精神。每一舉措，都要求其不違反民生主義。然後才新奠定抗戰勝利以後，大規模的民生主義經濟建設的基礎，才能避免走上資本主義經濟的錯誤路上。

抗戰以後，一般政論家，都很起勁的注意政治問題，所謂實施憲政問題。也就是實現民主主義的問題，這是很好的現象。但是似乎很少人注意到經濟問題。注意到經濟問題的，也很少注意到在抗戰時期，怎樣厲行民生主義，實現民生主義這可說是忽略了根本。因為要真正達到政治上的民主（民權主義）必須同時真正達到經濟上的民主（民生主義），才有十足的把握。大家研究過蘇聯政治上民主，或者拿蘇聯政治上的民主來和歐、美的所謂民生比較研究過的人，都可以明白。蘇聯做到的，歐、美做不到，完全是因為歐、美在經濟上不能民主，經濟上有貧富階級的分別，結果弄到政治上也是不平等，形成階級的統治。所以，今日談憲政，希望憲政早日實現的人，除了必須擁護統一以外，還要努力從各方面促進民生主義的實現。這是我們必須努力的第三點。

第三、認清國際環境，貫徹親蘇聯美國策。日本帝國主義對中國的侵略，不過是企圖征服世界的初步，所以日本帝國主義，不但不是中國的敵人，并且是世界的公敵。中國三年來英勇的抗戰，固然是為着自己的獨立生存，同時也是為着世界的正義和平。因為中國抗戰主要的當然是靠着自己的力量，但同時也要善用世界和平正義的力量，來幫助抗戰的勝利。抗戰時期的外交，所以特別重要，是因為這個緣由。

大家知道，外交的運用，要看國際形勢，而國際形勢是迅速變化的。國際形勢有了轉變，外交的運用，自然也不能一成不變。總我說：「以一不變應萬變」，原是指以堅決不變的抗戰國策為中心，來應付千變萬化的國際形勢。所以外交的應用，也必然要以此為原則。凡是有利於抗戰的，我們必須及時去做，反之，凡是不利於抗戰的，我們必須絕對不做。

過去三年間，尤其是歐戰爆發之後，國際變化，非常劇烈。本來與遠東有密切關係，而一向同情我國抗戰的英、法因為歐戰的關係，已有自顧不暇之勢。在東方面，事實上，自使心却已有無力

。餘下的祇是蘇聯和美國。這兩個國家，素來同情我國，抗戰以後，更不斷予我以精神上和物質上的幫助。他們的同情和援助，一面固然是基於公理和正義的感覺，同時也是因為國際局勢的發展，使他們的利害和中國的利害相同的緣故。

歐戰發展的前途，現在大家都不能預斷。但是歐戰一天不停止，英、法便一天不能確實兼顧到遠東方面，而日本愈有可能在遠東冒險橫行。能夠代英、法照顧其在遠東的利益，同時能在太平洋上監視日寇的，當然是美國。美國只要用她優勢的海空軍力，留守在太平洋，日本即使有更大的野心，獨霸東亞，也是不敢輕於一試的。其次在大陸上能夠牽制暴日的，便是蘇聯。龐大的蘇聯紅軍，日本是領略過的。

在這種國際形勢之下，中國的力量，加上蘇聯和美國的力量，必然是日本帝國主義的冒險家所最懼怕的。這是我們必須努力的第三點。

第四、端正個人思想，統一羣衆信仰。信仰是由思想而來的。必須每個人的思想正確，然後羣衆的信仰才能正確，人類的思想從什麼地方來呢？「是對於一件事研究當中的道理而來的。」必須經過有條理有系統的研究，才能達到思想貫通的境地。所以正確的思想，不是幻想，不是猜想，不是空中的樓閣，也不是凌亂無根的心意活動。三民主義是國父研究中國的病症，定出來的藥方。這個藥方是國父經過完整的思想歷程，確確實實想通了，才發生信仰的。他根據這個信仰，力行實踐了數十年，愈是實踐它，愈是信仰它，經過數十年的時間，他絲毫沒有改變過他的主義，所以才大聲疾呼叫國人信仰它，實踐它。抗戰三年以來，國人的信仰逐漸統一在三民主義之下。從前呈現在各方面紛歧錯雜的信仰，大部份已經被鐵一般的事實所毀滅了。然而細察今日社會一般的通病，對於信仰的問題，還是很隨便的。大家都不肯真下工夫去思索，去研究。未信三民主義的人，肯虛心加以研究的固然很少，已信三民主義的人

，肯實在的對其所信的主義，加以深入研究，發揚光大的也不多。所以三民主義到今天，還不能夠發出應有的最大的力量。還不能夠由真正統一的信仰，發生出真正統一的力量。

大家知道，立國在現代競爭劇烈的世界上，如果要國家生存，或者要由被壓迫被侵略的地位，達到自由平等的地位，最重要最基本的條件，就是國民必須要有堅決的節一的信仰，全國一心，然後才能的奮鬥固存。關於這一點，蘇聯是世界上最好的例子。他們全國祇有一個信仰，社會主義的信仰。全國都一心一德為社會主義之實現而奮鬥。中國今日正為民族的生死存亡而堅苦抗戰，其必人有堅強統一的信仰是毫無疑義。今後全國的智識界和文化界的人，應該誠心誠意的，根據國家民族客觀的需要，努力以三民主義真正統一全國的信仰，克盡先知先覺的責任。這是我們應該努力的第四點。

第五、堅決抗敵戰爭，完成收復失地。抗戰三年，我們賴着領袖的指示，前線將士的犧牲，後方民衆的奮鬥。除了鄂北、湘北，粵北、桂南、秦隴幾次會戰勝利以外，在各戰場上，我們更能緊緊的把敵人拖牽着，真實做到愈戰愈強。敵人却由三天滅亡中國的妄想，延長到三個月，再延長到三年，結果愈打愈敗，愈戰愈弱。完全陷於進退維谷的慘境。於是窮極無聊，想出了利用汪兆銘一類的民族敗類來誘降。殊不知這個陰謀，在素來講精忠報國，重廉恥崇節義的中華民族面前，完全粉粹。所以敵人終必完全失敗，已經是絕對沒有有疑問的。其實，在「七七」變起，半年以內，敵人未能達到其速戰速決之企圖，久已陷於失敗了。我們今後只要由拖牽着敵人，阻擋着敵人，轉進到向敵人總攻擊，一定可以達到打退敵人，完成收復失地的目的。

現代的戰爭，是全方面的戰爭，戰爭勝敗，不像從前那樣的完全靠武器和軍隊。除了武器和軍隊以外，還要靠全國人民的總動員，要靠政治上經濟上外交上信仰上各種力量相配合。而

民族對外的革命戰爭，尤其如此。歷史上，被侵略被壓迫的民族，總是以較劣勢的武器來對抗侵略者較優勢的武器，但在精神方面，前者却旺盛過後者千萬倍。所以被侵略被壓迫的民族，結果終必得到最後的勝利。

中國今天不但有旺盛的革命精神，並且有偉大的國防軍，這個偉大的國防軍，不但在物質上武裝了自己，而且在精神上也武裝起自己。它在十六年前，由中國的革命導師孫中山先生親自奠下堅固的根基，中央連年更以全力來助它成長，而在抗戰三年中，幾千萬英勇的民族兒女，已經貢獻他們的生命給這光榮偉大的國防軍，拿這個堅強的軍事力量來對抗頑敵的倭寇，我們當然是有絕對勝利的把握的。

今天我們不能不掛念着淪陷地區的同胞，正如他們不能不殷望

着我們一樣。全體的武裝戰士們，興起吧，為着報復被慘殺被奴役的同胞的血仇，這是我們全體應該努力的第五點。

三

在抗戰第四年開始的今天，正是世界盛衰轉捩的時候。中國抗戰最後的勝利，建國澈底的成功，必然大大地影響世界的前途。所以，我們今後必須根據上述五點，加倍努力完成我們的使命，打倒日本帝國主義，進而轉變野蠻侵略的世界，到講公理和平的世界，由少數資本家軍閥官僚操縱把持的政治經濟制度，到全民的政治經濟制度，來根本消滅人類的痛苦和不平，重建人類真正的康樂與幸福。

<p>本社叢書已出版四種！</p>	
<p>總裁言論 簡輯 (初版已出) 每冊實價一元八角 (外埠加掛號郵費五角三分)</p>	<p>三民主義 論文集 (再版中) 每冊實價一元二角 (外埠加掛號郵費五角一分)</p>
<p>三民主義與 國革命 (初版已出) 冊實價一元九角 外埠加掛號郵費一角一分)</p>	<p>三民主義 憲法論 (再版已出) 每冊實價三角(外埠加掛號郵費一角一分)</p>
<p>四種合購 免收寄費但以 向本社直接函 購為限優待時 間至八月底截 止</p>	
<p>經售處 正中書局服務部 中國文化服務社 青年書店 拔提書局 華中圖書公司 本社書報流通處</p>	

抗戰三年來之財政與金融

孔祥熙

我國神聖抗戰，至民國二十九年七月七日，已歷三週年。經三年之艱苦奮鬥，已奠定勝利之基礎。最後勝利，必屬於我，全國上下實同具有操券以償之信心，惟財政金融，關係最後勝負之關鍵至鉅，故中外人士對於我國抗戰金融之措置如何，頗多關切，蓋此抗戰已滿三年，爰就年來之財政金融略述梗概，以資參證。

回憶抗戰發動之初，在敵國軍閥心目中估計不過三個月即可結束對華戰事；敵國金融界人士，更估計中國戰時財政，決不能支持一年以上，但抗戰迄今，已滿三年，不但軍事方面，力量愈久而愈充實，即財政金融方面，亦復基礎穩固，信用堅強，確具有支持長期抗戰之實力。以言支出，則雖抗戰建國，同時並進，支用異常浩繁，亦能應付裕如，以言租稅，則抗戰三年，雖歷有改進而一般人民負擔並未加重，以言公債，則發行未嘗逾量。而價值仍維持。以言法幣，則準備充實，信用仍堅定如常，以言外匯，則對於正當用途之需要，仍能照常供給。是不但出乎敵人意料之外，即對我表示同情之友邦及海內外同胞，亦或非始料所及也。至其所以致此之原因，與其要者，蓋有大端：

- (一) 戰前基礎之奠定。
- (二) 我國經濟基礎在於農村，三年以來，收穫豐富，有利於民生。
- (三) 都市之資金運用得法。
- (四) 海外僑胞有大宗匯款回國，充實外匯。
- (五) 各友邦之同情援助。

上列各種原因，實予我國戰時財政金融，以莫大之助力，但既此種原因，仍須政府籌有有效之政策，並為適宜之措施，始獲適應

戰時需要，隨應付，以赴事功而收實效，先就財政政策言之。我國經濟基礎，在於農業社會，雖在戰時比較鞏固，難以搖動；但人民富力較低，流動資金較少，因之籌措戰費，亦自較諸工商業國家為難。依各國戰時財政成例，籌集戰費不外左列各法

- 一、增稅
- 二、募債
- 三、增加發行
- 四、募集捐款
- 五、動用備戰儲金
- 六、變賣產業
- 七、徵發

以上各種方法中，在第五第六兩種，或本無儲金，或難收實效，至於徵發，則以物資為主，然仍須由政府酌予補償，於籌款本身，殊無重要關係，因此各國籌措戰費，多以增加發行，增稅、募債、募捐、四者為主，我國情形亦大略相同故此次所採取之戰時財政政策，可就此四者分析如左：

(1) 關於發行者，我國發行向採穩健政策，當未抗戰，以前我國發行數額本屬太少，不但邊遠地方之人民咸苦籌碼不足，即在腹地各市面，亦尚有通貨緊縮之感。迨戰事發動以後，抗戰建國同時並進，通貨之需要因之更形殷切，發行數額自有相當之增加，但發行數額是否適量，不在乎數目之多少，而全以是否適合於社會之需要及已否超過飽和點以上而定。若依此以衡我國之現在發行數量，不但未超過飽和點，且反在飽和點以下。政府為尊重銀行制度及法律，並未如戰時其他國家之干預發行，故發行權仍在銀行，發行準備

仍依法由銀行提出保管，政府不過依照法令以行監督而已。而不明其像者致疑我將膨脹通貨，此蓋不知實情之故也。

(2)關於租稅者，增稅政策，原為戰時財政之中堅部分，但增稅之成績則視乎其國家稅制人民富力及戰時環境為轉移，上次歐戰時美國曾倡『半稅半債之說』，實則其戰時稅收僅占戰費支出百分之三十以上，英國戰時財政最稱健全，因其在平時已以所得稅及遺產稅為主幹；所得稅收入自開戰後增加七倍；遺產稅收入亦增加兩倍，同時在戰時復創辦過分利得稅及戰時消費稅。但戰時稅收，亦僅占戰費支出百分之十七。此次歐戰發生，英國戰時緊急預算達十九萬萬三千五百萬鎊，其中新增稅即占九萬萬九千七百萬鎊，而以提高所得稅及遺產稅為主，此乃為戰時增稅案中之最鉅者。

但在我國，則人民租稅負擔本甚輕微，政府稅收，復以關稅鹽稅統稅等間接稅為大宗。抗戰以來，沿海沿江各商埠及各省市大半淪為戰區，三稅收短絀甚鉅，但為彌補虧短，平衛負擔並貫徹有錢者出錢之主旨起見，對於調整戰時稅制，自始即異常重視，其所採取之戰時租稅政策，可分二端言之：1.積極方面，在造成直接稅系統使今徵租稅重心，由間接稅移於直接稅。而以所得稅遺產稅等常時期過分利得稅及印花稅，為其中堅，三年以來，雖戰區日趨擴大，但所得稅稅收，則數已倍增。非常時期過分利得稅，因後方各省過分利得，或為普通現象；對於過分利得應予重征固事理之所當然，現雖推行未久而成效顯著。將來稅收，亦可希望大量增加，遺產稅已定今年七月一日起正式開徵，一切籌備業已就緒。以目前國稅稅收情形而論，直接稅已由戰前之第六位進居第三位。將來之發展。蓋尤未可限量。至於間接稅，如菸酒稅糖菸稅轉口稅等，稅率亦已酌量增加。統稅範圍正在籌議推廣。意在重征奢侈品以裕稅收仍不妨害人民生活及國民經濟，此亦為各國戰時之所採用，於財政不無裨益者也。2.消極方面，在顧全民生，體恤民力，對於戰區及接近戰區之受戰事影響者，酌予豁免或減輕稅率。以涵養國民之元氣

增裕將來之稅源；但戰區人民，憤於敵人之橫暴，益激發其愛國思想，仍多自動繳納其所應負擔之賦稅，以盡其報國之天職。

(3)關於募債者，公債政策上次歐戰時德法各國皆曾行之。且戰費十九仰給於公債，但發行適量，易陷於惡性通貨膨脹，影響於國民經濟，及戰後復興。且我國為農業國家，流動資本較少。國家富力較低，欲大量發行，不但難收成效，反易引起流弊。故我國戰時公債，素採穩健政策，一時不為鉅額之發行以期易於設法消納，且用勸募及自由購買制度，俾社會資金之運用，不至大受影響，並堅定人民對於抗戰之信心，計抗戰以來，發行公債，次數及發行額如左：

- 二十六年救國公債 五萬萬元
- 二十七年國防公債 五萬萬元
- 二十七年金公債 五萬五千餘萬元
- 二十七年賑濟公債 三千萬元
- 二十八年建設公債 六萬萬元
- 二十八年軍需公債 六萬萬元
- 二十九年建設金公債 英金一千萬鎊美金五千萬元
- 二十九年軍需公債 十二萬萬元

以上各項公債共合國幣不過四十七八萬萬元，而二十九建設金公債及軍需公債，尚係於本年度中分期發行，是發行之期已達三年有半，且所發行之金公債一部分係在海外募集，消納自更較易也。至於公債本息除抗戰前所發行之統一復興等公債，自上年始停止還付外，其餘均照常還付，未稍愆期，因此公債信用始終堅定如故，有利於新公債之發行。發行公債以外，同時向各友邦接洽商訂借款，計先後成立美國桐油借款，購貨借款；英國出口保證信用貸款，幣制借款；蘇聯三次借款，法國南鎮鐵路借款，敘昆鐵路借款等，除一部分係以現金還本付息者外，大都皆採用易貨方式以本國之資源，易取各友邦所能供給之貨物。藉以推進建設節省外匯。歐戰發

生，雖於我國借款不無影響；但此後廣續進行，當可希望加倍，是則藉友邦之協助，利用外資，發展經濟，增強抗戰建國力量，亦我國戰時財政之措置。可以自慰者也。

(4)關於募捐者，三年以來，政府迭在國內發起各種捐款獻金運動，並派員分赴海外宣傳勸募，復為便利稽考統一用途起見，訂劃一捐款繳解辦法，積極進行，以海外僑胞踴躍輸將，國內商民熱忱捐獻，收效頗鉅。又藉僑匯款，有裨國際收支，財政部向極重視。抗戰發生以後，為便利僑胞匯款厚集準備起見，即責成中央中國兩行在海外廣設分支行處，並聯絡閩粵省銀行郵政匯業局及閩粵僑批業組織接收僑匯金匯網；一面通告海外華僑團體，勸告僑胞將匯款悉交指定之金融網承匯。辦理以來，於吸收僑匯，極著成效。

綜上所舉我國戰時財政政策，係就發行增稅募債募捐四者兼籌並顧，務期適應軍事環境，人民心理，國民富力，及社會經濟情形，互相適應。一面應付目前抗戰建國之需求，一面仍顧及人民生活之維持，與國民經濟之發展，其間雖歷經種種困難，而仍能節節克服，使之推行有效者。一因因於國人擁護，二由於「自力更生」，三因「得道者多助」之故也。

抑更有進者，戰時財政之籌措，不僅求應付一時，尤須兼畫永久。以往三年，我國本諸上列財政政策，妥為籌畫，幸已勉強渡過。現在抗戰已成持久之局，戰時財政亦必有持久之方，應以遠大之眼光，樹立長期之基礎，庶能自求出路，制勝敵人。考各國戰時財政政策，雖背景不同；方針互異，但綜合而論，可分為二組，大致經濟基礎為薄弱而欲速戰速決之國家，多偏重公債政策及通貨政策，而資源豐富可以長期獲勝之國家，則注重培養民生，而採取穩健之政策，易言之。

前者之目的在於速戰速決，故不惜採取冒險之手段；後者之目的在於持久，故不可不採取穩健之政策，我國與敵國，正處於相反之地位；敵人利於速戰速決，故不惜用濫發公債

及惡性通貨膨脹手段，以求速於一時。我國利於長期抗戰，故計民生兼籌並顧，培植民力，增加生產開拓財源，採取穩健之政策，以求獲最後之勝利，已往三年，固已注意及之，將來長期抗戰，尤當懸此以為鵠的也。

此種政策，已往見諸實施者，除上述各項設施外，尚屬不勝舉，如遷移後方之工廠。凡直接受戰爭之損害者，准予免納關稅，所以恤商艱也。如應行結匯之輸出土貨一概免除口稅，所以助輸出也。如有關後方建設及軍需品之進口分別減征進口稅，所以助生產便利抗戰也。如奢侈品及非必需品之禁止進口，所以提倡節約節省外匯也。如禁止進口物品以外，所有需要品之進口稅概免稅率三分之一征收，所以減輕人民負擔也。如一部分之土貨轉口免征轉口稅，所以提倡國內貿易也。以上所舉，要在提倡節約，節省外匯，開發資源，增加生產，培養民力，便利軍事，以期適應戰建國同時並進之需要，而抗戰最後之勝利及民族之復興，亦賴此預下其成功焉。

其次請言金融，金融方面，經緯萬端，不獲一一詳述。茲僅維持法幣管理外匯調劑資金三點言之，以窺全豹。

(一)維持法幣，我國法幣制度，基礎原極穩固，平時現金儲備，恆在百分之六十五左右，超過各國一般水準以上，抗戰三年，法幣信用，絕少動搖，蓋由於下列四點使然：(1)準備充實，貨幣信用之良窳，全視其準備充實與管理得當與否以為斷。我國法幣即於抗戰之時發行額有增加，而準備仍力求充實，現金準備，始終維持五成以上，視歐美各國僅有二三成現金準備者，相去懸殊。(2)發行有度，苟準備充實而發行無度，仍不能維持信用，上次歐戰時之俄國，可為殷鑒，政府有見於此，對於法幣發行，始終抱定謹慎態度。抗戰三年，發行額與戰前比較，雖有增加，然以後方各省關係缺乏貨幣流通，及當前開發生產需要之故為數實不為多，絕未發生惡性通貨膨脹之弊害。(3)厚集金銀，國內存銀，經中、中、交、

農、四行，及各地金融機關努力收兌，已大量集中，金類方面，定有金類兌本法幣辦法，由四行收兌金銀辦事處積極收兌，並派員赴產金地方，優價收集鑛金。一面禁止私運黃金出口及運往淪陷地區，限制旅客，攜帶金飾及銀樓業製作器飾。後又公布取締收售金類辦法及取締金銀業典當業質押金類辦法，規定四行收購金銀，團體私人，均禁收售；各地銀樓業存金交出收兌；並禁止製售金器及各地金融業典當業不得再行質押金類。一面設立採金局，策劃擴充及添設國營金鑛，協助民營金鑛，以增加產量，並免徵鑛產稅。所以金銀，悉以移充發行準備，以我國地大物博，蘊藏至豐，以後繼續收兌，必可集成鉅款，而使法幣之基礎，益臻鞏固。(4)吸收外匯，法幣準備金，除金銀之外，尚有外匯一項。自戰事發生之後，政府竭力設法集中出口外匯，吸收僑匯，以厚集外匯準備，一面限制外匯供給，以節省開支。去年並成立英國幣制借款五百萬磅，利用外資，宏我實力，因之外匯準備，益為豐富。以上四點均為我抗戰以來對於維持法幣所采之方略。去年十月政府復頒布鞏固金融辦法綱要，對於充實法幣準備，節制法幣發行，吸收社會游資等項，均有具體規定，因此上述各種方略之力量更為加強。現在法幣基礎鞏固如常，淪陷區域中外人士，雖受敵人壓迫，反而更加珍視法幣，其信用之堅定，於此可見。

(二)管理外匯。歐美各國，在年時已多統制外匯，戰時為防止資金逃避，統制對外貿易平衡國際收支起見，更莫不加強管理。雖其方法各有不同，但根本原則，到處一致。我國自抗戰以來，內有資金之逃避，外有敵偽之套取外匯，情形較為特殊，管理外匯之初，重在限制外匯購買，審核進口外匯，繼則成立貿易委員會，於促進出口貿易，增加外匯收入之外，兼管出口外匯，二十八年三月，並曾一度採取外匯平準基金制度，在港滬兩地維持法幣外匯，嗣因敵偽之套取外匯基金，乃一面將中交兩行外匯價格之掛牌地址，由香港移至政府所在地之重慶，以逐漸脫離港滬黑市場之牽制；他

方面並禁止奢侈品及非必需品之進口，以節外匯之支出，同時並將政府各機關及商號之請匯審核事宜，全部集中於財部外匯審核委員會，以期管理確實，手續靈便。外匯管理至此，遂更臻完備。過去外匯黑市場之變動，每引起一般之憂慮，實則曠觀統制外匯之國家，幾無不發生黑市場者；而戰時匯價之波動，尤為必然之趨勢。此次歐戰發生不足十月，而英鎊之跌落，已由每鎊值四·八六美元（價）一度跌至二·八〇美元，較法幣在抗戰第一一年之波動更甚；目其他交戰國之貨幣，如法郎，荷幣，亦莫不隨之波動。最近法幣匯價回漲，更足堅固國人之信心，港滬等地人士，已有「英法意都靠不住，惟有祖國最可靠」之心理產生。抗戰三年，法幣信用仍挺立不稍動搖，國人鑒於交戰各國貨幣跌落之速，益增加其對於法幣之信仰，此實為抗戰財政金融史上最足珍之事實，可以發人深省者也。

(三)調劑資金。我國為經濟落後之國，欲求稅源充裕，財力持久，不得不先扶植農工商礦各業，以謀經濟之發展；而調劑農工商礦業資金，又非假借金融之力不為功。故抗戰發動之初，政府雖一面限制提存，安定市面，仍一面頒行四行聯合貼放辦法，凡農工商礦各業之需要資金者，均得隨時由四行貼放，同時復制定增進生產調劑貿易辦法，設立農產工礦貿易，三調整委員會，以協助公私企業之生產運銷，並委託中央信託局辦理戰時兵險，以保障物資儲運之安全。嗣以上項辦法，不能普及於各地方，故為調劑內地金融起見，復施行改善地方金融機構辦法，由地方金融機關領用小額幣券，以供內地通融資金之便利。迨抗戰入第二期，戰區推廣，敵人對我經濟侵略封鎖之企圖，益加迫切，政府為發展內地生產以謀自給，並以抵抗敵人陰謀起見，乃策劃加強金融機構及充實社會資金之有效辦法，以適應長期抗戰之需要。爰督飭四行增設分支行處於各地，俾全國金融網得以密布；復改組四行聯合辦事總處，增強其職權；並推 蔣總裁為主席，俾四行聯繫更加堅實，以便完成應有任

務。至農工商礦所需資金，凡與抗戰建國之生產有關者，依照各該主管機關計劃，充分協濟；其不能由國庫運撥者，責成四行儘量貸放。深信最短期間，必能以金融之力，大量開發資源，俾臻於經濟自給之境地。

以上所言金融之措施：一面為消極的，斟酌目前之環境，妥為應付，以安定市面，免致戰事影響，危及金融之基礎；一面為積極的，預籌永久之策，加強金融機構，充實金融力量，俾社會經濟得利用資金，逐漸發展，以厚國力，而裕稅源。已往之成效，自可以已往之事實證之；將來之希望，猶待吾人共同努力以期達到也。

總括言之：我國戰時財政金融，從長期制敵着眼，採取穩健政策，一面抗戰，一面建國，歷時已滿三年，不為不久矣，其所用抗戰建國者，亦不為不多矣。然在此三年之中，以言一般人民之負擔，並未加重；以言公債之發行，並未逾量，以言法幣之發行，又仍在飽和點以下，尙留有調節之餘地；以言金融，則基礎仍極鞏固；

以言外匯，得以完成調劑社會資金之任務，則對於正當需要仍能照常供給，即黑市匯價亦有回漲。反觀敵人，則年度預算膨脹幾至一百十萬萬圓，戰費累積至一百七十四萬萬圓，公債總額已將達二百萬萬圓，通貨膨脹至五十六萬萬圓。兩相比較，則敵我財政金融陣綫之強弱，無待贅辭矣。雖然兩軍相遇，衰者勝矣，敵我財政戰爭，何莫不然，而況財政金融，為決定最後勝負之因素，當此敵人乘歐戰方酣之際，傾其全國之人力物力，不惜孤注一擲，以求甘心於我；我可不更加警惕，更加努力，謀爭取最後之勝利乎，鮮熙承中央之命，兼長財政，三年以來，慘澹籌劃，責無旁貸，誼無回鹵，祇有在領袖指導之下，一面力謀戰時財政之肆應，一面預籌戰後財政金融之大計，以報黨國；而慰期望，同時並希望同情於我之各友邦，一致繼續援助；國內外全體同胞，有錢出錢，有力出力，公而忘私，國而忘家，精誠團結，相與協助，以完成抗戰建國之大業，國家幸甚，民族幸甚！

總裁革命語錄

我們要做人，第一就是要節省時間，一個人的學問事業，統統限在時間中，如果不重視時間，不節省時間，不運用時間，一天二十四點鐘，轉眼過去了，什麼事都不會做，這一生就是等於死了，什麼事業都不能成功。

要集中信仰在三民主義之下，集中力量，集中意志，在黨的領導之中，做一個完善的人，這是確定我們的人生觀，才不至生而視息於天地之間，死而與萬物同腐，失去生命的價值。

慶幸中應有的警惕

馮玉祥

今天是一七七「全面抗戰三週年的紀念日，這是一個可慶幸的日子，同時是需警惕的日子。

爲什麼說是可慶幸的日子呢？

就憑敵人越打越弱我們越打越強這事實來看就是最可慶幸的事

以我們一個原來有點散漫不統一的國家，三年來，全國同胞能夠精誠團結，擁護政府，擁護領袖，真不愛錢不怕死，和世界上所謂一等國的日本帝國主義作戰，一直打得她頭破血流，民窮財盡，打得她工廠罷工到處民變，如同騎在虎背，想下也不來。憑着我們不如他的武器，和準備戰爭數十年的日寇打仗，打得她接二連三地失敗，他的海陸空軍士兵甚至官長都厭戰反戰，武力一天一天地衰敗，這難道不是可慶幸的事麼？

抗戰以前，同胞們大多是「不談國事」，三年來却是熱心國事，有錢出錢，有力出力。父親送兒子當兵，妻子送丈夫當兵，哥哥送弟弟當兵。鄉下的農夫，拋下鋤頭，拿起長槍短劍也去打遊擊。婦女同胞們到醫院裏去看護傷兵，到保育院裏去教養難童，到前線去從事戰地工作。華僑同胞們熱烈捐款，充實戰費，在海外各處，宣傳抗戰並且踴躍回國服務。這又不是可慶幸的事麼？

那麼，爲什麼又說是需警惕的日子呢？

一個國家無論處何境地，都不能以爲已治已安，已滿已足，要在每一個機會教育自己，鞭策自己，才能夠有進步。

所以今天紀念抗戰三週年，在慶幸當中，同時要作一翻反省功夫，要警惕還有作得不夠的地方，還有一些缺點，亟待我們去自動的改正過來。

首先，同胞們出錢已經不少，但還是不夠。還有少數同胞把錢用在與抗戰無關的方面，後方都市裏，還有極少數同胞過着奢侈的生活。同胞們出力也已經不少，但也還不夠。還有少數游手好閒的人，依然過着優遊宴樂的「太平」歲月，還沒有把每一個有體面的同胞，放在抗戰中適當的崗位上。希望全國同胞無論男女，無論老少，無論在國內或者在國外，沒有一個人不捨棄奢侈的生活，摒除「過太平年」的思想，都把自己的力量所有的物質貢獻給抗戰。日寇一天沒有被打走，民族國家一天沒有獨立自由，我們出錢出力就不算已經達到應有的程度。

其次，我們已經精誠團結，但還未能心口如一；已經一心一德，但還未能責已而不責人。先賢說：「兄弟鬩於牆外禦其侮」，我們都應該在互相原諒，大度包容。誰好誰不好，多麼不好也比日寇鬼子好得多。要提防日寇分化我們的政治陰謀；要聽見汪逆悲傷高唱的荒謬口號而有所警惕。要更加精誠團結，一心一德，把全國所有力量集中來，聽從最高統帥的命令一致的打擊敵寇，把日寇強盜完全驅出國境，我們祖先在地下也才安慰，子子孫孫在子孫之後，對我們也要感謝的。

第三，我們已經實行國父的遺教，抗戰本身就是一個極好的證明，但還要翻開國父遺留給我們的全部寶貴教訓，從遺囑中一篇講演，從主義到具體的革命政策，看看那一條已經實行，那一條還沒有作到，實行了的要更加努力，沒有作到的要腳踏實地的完成。我們要有堅強的自信，只要真正實行三民主義，必能完成建國的大業。

第四，最高統帥軍事第一勝利第一的指示，我們已經照

了，但作得還不夠，今後還是要一切爲着軍事的勝利去努力。我們吃簡單一點，穿樸素一點，戰士們一定要吃得飽，穿得暖。我們的享受要特別減低一點，集合起來獻給前方的官兵。

第五，漢奸國賊已爲全國同胞所唾棄，今後更要堅決剷除危害抗戰的份子。要注意他們的言論，考察他們的行動，對不忠實於民族國家的敗類只有毫不留情地剷除之。除漢奸及陰謀妥協投降者外，像囤集居奇的好商，不盡職守的官吏，都要予以最嚴厲的制裁。最後，在外交方面，我們是得到多助，今後更要旗幟鮮明，爭取與國。我們的立場很堅定也很簡單。我們要驅走日寇出境，粉碎日寇卵育下的一切傀儡組織。我們爲實現三民主義而奮鬥，要建立一個民有民治民享的國家。誰同情我們的獨立自由，幫助我抗戰，

就是我們的好朋友，誰妄想破壞我抗戰，幫助日本，就是我們的敵。抗戰三年來，誰幫助我們最多，誰對我抗戰寄以最大的同情，我們自己非常明白。我們要本着國父遺留給我們的政策，以最誠懇的友誼和她攜手。同時希望一切友邦，認清我們在遠東的真正利益，給我們以可能的最大幫助。

以上是我們今日當務之急，也是過去努力得不夠之處。抗戰是一個偉大艱巨的工作，是要全國同胞勇敢地糾正缺點，「一心一德，貫徹始終」地奮鬥，才能夠完成的。爲紀念抗戰三週年，希望我們國內外的同胞們，用血淚洗刷我們自己的良心，如同一個新生的嬰兒，毫無私心，毫無成見，以嶄新的精神與努力向着最後的勝利之途邁進。

總裁革命語錄

今日吏治大弊，一、曰自循寡效，二、曰因污未除。前者由於權責之未盡分司，後者由於環穢之猝難激蕩。當人民之期望，爲革命之要點，莫甚於此。自今伊始，務必改善行政系統，確定政治責任，俾機關權限與工作程序劃然分明，絲毫無得而諉，整飭以前澁查之弊，又必實行監察制度，伸張法紀，檢舉貪婪，從嚴懲治。

非培養吾民族固有優美之德性，不足以奠民族獨立之根本，非提倡體育以增進民族健康，不足以保障民族之生存。非注重科學灌輸，則國民生產能力與生活技能無由增進。

不論是小學中學大學，都要注重農業，務使一般青年的腦海中，都深印着以農立國四個字，大家去發展農業，以實現總理的民生主義。

三年來之國際形勢與我國外交

王寵惠

一 引言

值此神聖英勇抗戰三周年之紀念，吾人檢討此三年來之國際形勢與我國外交，允宜以我抗戰為中心。抗戰伊始，我最高統帥蔣委員長即會揭發二義，對本國為民族生存獨立而戰，對國際為和平正義而戰。在蘇俄國難間，我為反侵略之前鋒。由於我之抗戰，直接使侵略者受有打擊，間接使反侵略者受有鼓勵，這樣喚起世界上維持和平之精神，藉以保衛國際間之安全與秩序。所有舉世愛好和平的國家，沒有一個不對我抗戰表示同情，所以形成我外交上之有利環境，而我國之國際地位也就增長增高。特別是敵人開始妄冀在數月內滅亡我國，而事實上作戰三年，我們的實力越戰越強，而敵人的困難，越戰越多，如今敵人的侵略武力在我國已深陷泥淖而不可自拔，此後還要愈陷愈深，我勝敵敗之局勢已成，過去敵人豈不是一等強國，但這一等強國的地位現已被我抗戰而降格。這在國際視聽與遠東和平方面均有非常重大的意義！

二 我國之外交方針與立場

這三年來我國外交，秉承政府固定之國策及最高統帥蔣委員長之訓示，始終如一，要不出於抗戰建國綱領內所規定之五大原則：

- (一) 本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，為世界之和平與正義，共同奮鬥；
- (二) 對於國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護，並充實其權威；

(三) 聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平；

(四) 對於世界各國現在之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情；

(五) 否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織及其對內對外之行爲。

至於上述這五大原則之基礎，則建鑒在三大國際條約——九國公約，國際盟約與非戰公約之上。憑此正確之原則，良好之基礎，再配合有利之環境，從而在步驟上爭取各國集體與個別動作之運用；在手段上促成有關各國制日援我之同時並進。

(甲) 各國集體動作之運用
以舊集體動作，其最要者為國聯機構之運用。夫「七七」事變為「九一八」事變之延續，在「九一八」事變後，我國立即訴諸國聯，國聯並未宣佈中日事件之結束，故「七七」事變後國聯對於中日事件可視為延續之處理。

「七七」事變以後，我國繼續「九一八」事變後之聲訴，再度援引盟約第十條第十一條及第十七條向國聯聲訴，國聯大會始則於一九三七年九月二十八日通過譴責日機濫炸不設防城市之決議，繼於十月六日通過「對於中國，表示精神上之援助，並建議國聯聯合會各會員應勿採取足以減弱中國抵抗力量，以致增加其在此次衝突中之困難之任何行動，並應就各該國對於中國之個別援助究能達如何程度一節，予以考慮」之決議。同日決議採納遠東諮詢委員會報告書，及由遠東諮詢委員會所組織之小組委員會（包括拉特維亞，澳大利亞，比利時，英國，中國，厄瓜多，法國，紐西蘭，和蘭，

波蘭，瑞典，蘇聯，美國之代表）所提出之第一報告書與第二報告書。在上述第一報告書結論之末段曰：

「本小組委員會根據所獲事實，加以檢討之後，不得不認為日本陸、海、空軍對中國所實行之軍事行動實引起衝突之事件，全不相稱，並不得不認為此項行動，對於日本政治家所聲明日方政策之目標，即所謂中日雙方之友好合作，不能予以便利或促進，更不得不認為此項行動，不能依據現行合法約章或自衛權以資辯護，且係違背日本在一九二二年二月六日所簽訂九國條約及一九二八年八月二十七日所簽訂巴黎非戰公約下所負之義務」。

從此確定日本對於中日事件所應負之法律責任。此後行政院於一九三八年二月二日通過重申一九三七年十月六日之決議案，喚起聯合會各會員國對上述決議為最嚴重之注意。同年五月十四日行政院再通過決議，懇切敦促各會員國對於大會暨行政院前此關於此事之決議案內，所為之建議，盡其最大之努力，使之發生效力；併申述毒氣之使用，為國際公法所斥責，難逃文明國家之譴責。同年九月二十七日行政院通過決議，再度就使用毒氣一節，請求有關各國政府從事調查，並將一切有關報告，送請審核及考量。同年九月三十日行政院通過報告書，重申一九三七年十月六日以來國聯大會及行政院之決議案與報告書，併認定日本在中國所採取之軍事行動為違法，各會員國不獨應繼續其至今所採之行動，且得各別採取盟約第十六條所規定之各項辦法，對日發動經濟上之制裁。

其次，關於各國集體動作之運用，為北京九國公約會議。國聯大會根據遠東諮詢委員會小組委員會第二報告書召開九國公約會議之建議，於一九三七年十月六日決議認可，特請大會主席採取必要之行動。當經英美兩國政府商得比國之同意，於一九三七年十一月三日在比京召開九國公約會議。除日本拒絕參加及德國被邀而未派代表外，其餘被邀之國家——中，英（包括南非聯邦，澳大利亞，

加拿大，印度，紐絲綸），美，法，義，比，和，葡，墨西哥，玻利維亞，及與遠東有特殊關係之蘇聯，均派有代表出席。惟該會議因日本拒絕參加，除於休會時發表嚴正之宣言外，未能有所成就。該項宣言之要點有三：即（一）九國公約比京會議認為中日問題，日本違反公約；（二）中日問題為一國際問題，不能由中日兩國直接解決；（三）邀請關係各國，考慮今後所應採取之態度。於此，吾人應注意者，即在北京會議以前，日本一再聲明中日問題為中日兩國之事情，其他國家無權過問；中日問題應由中日兩國自行解決，其他國家，不容置喙。而在北京會議以後，因有嚴正之宣言，不獨認定日本為違約國，並認定中日問題不能由中日兩國自行解決，這無異於對日本為一嚴重之打擊！

時至今日歐洲之戰禍方酣，國聯會議在無期延期之中。至於九國公約比京會議，並非閉會，僅為休會，一俟適當時期，自可繼續召開。茲為便於綜合觀察起見，特將中日事件以來有關之三項國際會議：（一）國聯大會及行政院會議，（二）遠東諮詢委員會會議，（三）北京九國公約會議所通過之決議案五件，報告書三件及宣言二件之內容要點類別如下：

甲、關於原則者

- （一）日本違反九國公約與非戰公約。
- （二）駁斥日本所主張之中日直接解決。並認定在法律上，與九國公約締約國有關；在事實上與世界各國有關。

乙、關於對付日本者

- （一）譴責其轟炸不設防城市。
- （二）警告其勿得使用毒瓦斯。
- （三）盟約關於政治經濟制裁之第十六條，已可適用。

丙、關於援助我國者

- （一）予以精神上之援助。

(二) 各會員國不得減弱中國抗戰能力。

(三) 各會員國考慮個別援助之辦法。

(四) 建議各會員國與非會員國(指美國)之與遠東有特殊關係者，協商助我辦法。

(五) 希望各國之援助我者，繼續助我；而國聯大會及行政院之各項決議案，尤當予以實行。

(六) 邀請各國之與遠東有特殊關係者，會同遠東諮詢委員會各會員國，共同探討助我辦法。

(乙) 各國個別動作之運用

其次關於各國個別動作之運用，在我國外交方面與各國集體動作之運用，必須同時進行。其原因有二，第一，國聯本身缺乏執行議決案之機構，議案通過之後，國聯本身無法執行，全視各會員國如何設法執行議案。故為推動國聯議決案之執行，不得不於各會員國個別動作之運用外，同時為各國個別動作之運用。第二，為推動各國在執行國聯議決案以外為其所能做之事，亦不得不為各國個別動作之運用。

在整個國際間，與遠東有特殊關係者，除蘇英法美四國而外，尚有若干其他國家，但蘇英法美四國之動作，最關重要，蓋其他國家對於遠東之動作，多以四國之行動為轉移。

綜合言之，蘇英法美一致斥責日本之侵略，自不待言，即援我之方式與限度雖互有不同，但大體上則亦屬一致要在增加我抗戰之力量，希冀我抗戰之勝利。此則應誌感謝者也。

為充分認識起見，茲再分別扼要言之：

(一) 對蘇聯之外交 蘇聯為遠東關係密切之國家。在地理上，與我中國有數千里長之國界；在歷史上，與我中國有悠久之睦誼。相反的，在蘇日之間，日本在地理上不惜製造層出不窮之對蘇邊界衝突；日本在歷史止為蘇聯之敵人，蘇聯成立伊始，日本參加武裝干涉併佔西伯利亞，特別是一九二五年日本堅持蘇日北京協定必

須蘇聯繼續承認其在樸資茅斯和約下所給予日本之權利，如對庫頁島及享有西伯利亞漁業權等等，益信日本之敵視蘇聯；日本政治上無時不以組織「反共」集團為能事，日本所謂對蘇調整邦交云，僅為其欺騙蘇聯緩和蘇聯乃至於欺騙及威脅第三國之手段耳。

緣於中蘇邦交之和睦，以及中蘇利害之共同，在「七七」事變後，蘇聯於八月二十一日與我簽訂互不侵犯條約。這一互不侵犯條約實有其重要之意義。除兩國相約消極的互不侵犯外，更規定蘇聯國之一方受第三國侵略時，他方不得對於該侵略予以任何協助，更有不利於被侵略國之舉。簡言之，即在中日戰事期間，蘇聯不能援助日本。這是間接予以莫大之援助。

在實際上，自抗戰以來，蘇聯對我物質上與技術上之援助，不僅數量可觀，並且源源不斷。這在我作戰實力方面，增加不少。

此外，在歷屆國聯大會及行政院會議席上，蘇聯代表曾不斷地為抗日援我而呼籲。即在一九三七年北京所召集之九國公約會議中，蘇聯雖非九國公約之簽字國或參加國，但亦同樣的關切，為九國公約反對日本侵略而努力。這在我國對於各國集體動作之運用方面，有莫大之幫助。

至於蘇聯的通信報及報紙刊物，一致的為我抗戰聲援，這不僅增加蘇聯人民對我之同情，不祇加強蘇聯人民對於其政府不斷擴充國策之信賴，並且足以左右國際之視聽，從而間接加強我國國際宣傳之力量。

最後，去年六月間，中蘇又締訂平等互惠之商約，這與政治上之互不侵犯條約互為輝映。行見中蘇關係日益進步。

以上種種，都是在實際上蘇聯對我同情和援助的表示，也即是蘇聯外交政策之表現。其實蘇聯外交政策最為明顯，最易明瞭，蘇大林於一九三九年三月十日在蘇聯共產黨第十八次大會席上之報告內曾揭示四點，其中第三點為如下之說明：

「我們幫助那些被侵略者所侵略，及為它們自己祖國的獨立而

鬥爭的國家

吾人對於蘇聯對我誠懇之同情以及物質上之種種援助，應予深切感謝。至於我國為獨立而抗戰的宗旨，適與蘇聯援助被侵略者之志願，站在同一立場，尤足欣幸。

(二)對英法之外交 英法在外交上態度大體一致，所以對英法外交，可以併為一談。

英法在遠東，於其利害關係以外，有其條約上法律上之關係，即英法均為九國公約簽字國是也。自我抗戰以來，英法兩國政府均以九國公約為立場，一面表示同情我國，一面斥責日本破壞條約，併反對「東亞新秩序」，這一態度，迄無變更。一九三九年一月十四日英國政府致日本照會內有言曰：

(上略)「近衛聲明書內曾提供担保，謂日本無意侵略中國領土，並決尊重中國之主權。但貴國政府之宣言，又以武力強迫中國人接受其條件，且此項條件內容，係強迫中國以其政治經濟文化等系統由日本統制，日本可在中國無限制的駐兵，並使內蒙於事實上脫離中國。此兩者前後矛盾，本國政府誠屬不解。本國政府茲特鄭重指明，任何性質之變更，凡係由於武力所能造成者，本國政府無意加以接受，亦無意加以承認。本國政府誓堅守九國公約之原則，單方面修改該約條款之行動，概不承認」。(中略)

「日本所稱九國公約業已失效，該約規定已不復能適合當前情勢云云，本國政府概不承認。本國政府僅知遠東局勢，全由日本以違反九國公約條款之方式，加以改變之耳」。(下略)

同月十九日，法國政府致日照會，亦與英國採取同樣之立場。其言曰：

「帝國政府近所發表宣言，關於帝國政府擬在遠東推行之政策者，曾引起法國政府之特殊注意。法國政府認為此項政策與九國公約之規定，殊屬不符。法國政府特欲指明，現行條約

所在中國造成之局勢，若有任何變更，而此項變更，非經各國係國家事先協商及同意者，法國政府概不承認或接受。法國政府現仍認為一九二二年二月六日華盛頓條約所規定各項原則，並未損失其任何價值，且惟有尊重此項原則，始可使日本在華行動所引起各項問題，獲一使第三國家滿意之解決」。(下略) 上述英法這一嚴正的態度，值得我們重視。特別是歐戰既起以後，英法雖要集中全力應付歐局，但其對於九國公約之原則，依舊信守不渝。

此外，抗戰以來，英法對我財政上物質上亦有相當之援助。而在國際交通上，給予我方物資運輸之便利，更足稱道。此項物資運輸，足以促進我後方之經濟建設，亦即足以增加我抗戰建國的力量。

(三)對美國之外交 抗戰以前，適在「九一八」事變後，美國對於中日的態度即頗積極。就是「不承認」之原則，亦為美國所倡導。抗戰以來，美國對於中日問題的態度，表裏一貫，最為明顯，最為堅強。羅斯福總統及赫爾國務卿對於國際糾紛屢次所發表之演說，反對侵略，維護和平，仗義執言，內而喚起國內輿論之注意，外面促起世界輿論之入於正軌。這在精神上之作用，實屬非常偉大。

在事實上，對於日本侵略中國及妄圖建立「東亞新秩序」之舉，美國首先予以嚴正抗議。一九三八年十二月三十一日美國政府致日照會，以九國公約為立場表示不承認片面變更有關中國之條約，其言曰：

(上略)「關涉遠東局勢之各條約(按特別指九國公約)規定本甚廣泛，但是締訂各該條約時，在各該締約者間，原有一種「取」與「予」之辦法。為實行各該條約中某某規定計，約中每更別有規定，為使締約者獲得對於某某事項之安全，每一締約者又往往對於其他某某事項，自允犧牲。凡此種種同

意之規定，殆可謂構成一綜合的辦法，為全體之利益，保障互相關聯之兩原則，即一方面為國家完整之原則，另一方面為經濟上機會均等之原則。按諸經驗之所示，國家完整原則破壞後，機會均等原則之被藐視，恆必隨之而來。」（中略）

「美國政府明知局勢已有變遷，美國政府更明知此種變遷，若干條由日本行動所造成者。但任何一國於其自己主權以外之地域中，擅自規定「新秩序」之條件及情況，並自以為係該地域權力之淵源，及命運之主宰，美國政府誠不認爲其有此必要或有所依據。」（下略）

日本對美屬這一嚴正的抗議，以及上述一九三九年一月十四日及十九日英法繼起之同樣抗議，迄今置不答復。這表示日本在法理上既不敢拒絕亦不能廢斥英法之立場，而日本祇是在事實上繼續其武力侵略破壞條約的行動。

抗戰以來，美國對我經濟上之援助，亦關重要。例如延長購銀協定的期限，兩次予我以信用貸款，這不僅是物質上的援助，並且是精神上的援助。

此外，美國政府始終對於遠東，不適用中立法，尤其是在規定現購自運原則以後，這也是在間接助我。因為第一，如對遠東實施中立法，則美國將不能予我貸款。第二，如對遠東實施中立法，則日本依據現購自運之規定，得利用其在海上權之優勢，而我中國則不能辦到。

當然，美國如果只對遠東不適用中立法，日本依舊可以仰賴美國的接濟。所以美國於去年七月二十六日宣告對日廢止一九一一年之商約，至本年一月二十六日該約失效。這是美國對日實施經濟壓迫辦法之準備，這是美國制止日本侵略之具體有效的步驟。截至目前在本國美國國會內，已有華德門及斯威倫倍區所提出之對日禁運案兩起，據華盛頓本年四月二十九日路透電訊：「參議院最近曾舉行非正式投票，結果有議員二十四人贊成禁運者甚為堅決，反對者

僅一人，其餘四十八人曾稱：彼等願待國務院倡導之，由此可見國務院荷贊成此案，則彼等亦將投票贊成。」在目前情形之下，美國禁運案之通過，實有可能性。

雖然，在美國對日實行法律上禁運以前，美國對日早已實施道義上之禁運，併已著有成效。依照華盛頓本年四月二十九日路透電訊：「據華盛頓全國軍火業統制局年報所載……遠東方面之數字可以表示對日道義禁運，雖其他軍需品仍有大量之輸出，但在軍火方面確著有成效，日本一九三七年所購約二百萬元，一九三八年增至九百萬元，及一九三九年大跌至七十六萬一千六百八十四元。」我們對於這二報道，表示愉快，但仍望法律上禁運案之通過。釜底抽薪的給予侵略者日本以致命之打擊。

談到南京偽組織之成立。美國政府率先的發表不承認傀儡組織之嚴正聲明。其言曰：

（上略）「美國政府今再度聲明，美國保有根據國際法與現存條約協定所負一切權益。十二年前美國政府一如他國政府正式承認中華民國國民政府。該政府現以重慶為行都。美國政府有充足之理由，相信該政府仍受中國人民之擁護，因之美國政府自將繼續承認該政府為中國之政府。」

這一聲明足以表示自一九三一年「九一八」事變以來，美國政府對於遠東所發生之事件，已有深切之認識。美國維護國際法與國際秩序之立場，決不虛偽之宣傳，或任何政治上之偽裝，而有所改變。美國決否認武力所造成之局面，日本軍人當知其獨霸亞洲及太平洋之計劃，必將成爲泡影。我們對於這一聲明，甚表歡愉。蓋此係中美傳統友誼之進一步表示，亦即所以明白表示美國所取之政策，即係維護九國公約非戰公約等國際條約之尊嚴也。

在美國這一嚴正的聲明以後，其餘各國，亦都採取不承認傀儡組織之態度。

（四）其他 此外教宗如羅馬教廷之嚴正表示，近東國家如土耳其

其之派駐使節，遠東國家如印度緬甸國民使節之往還，交往既密，友誼益固，至於國際反侵略運動及美國不參加日本侵略運動，因有薛西爾爵士，谷特刺部長，及史汀生前國務卿諸名流之倡導，并組織之廣泛，其收效之宏大，具足稱述。再加英法國會中之中國小組，以及美國人民所發起之一碗飯運動與不穿絲襪運動，乃至歐美各國人民對於救濟難民與捐贈醫藥之普遍踴躍，均值得吾人感謝。

凡此種種，顯示我國之國際地位業已提高，即我國與世界各國之邦交亦極為融洽。國際間為斥日援之空氣所瀰漫，從可證明公理之是非固已大白於天下。吾人深信我友邦此後必貫徹其對我之同情與援助，在其鄭重簽訂之國際條約，各盡其維護國際條約之義務，從而打破黑暗，重見光明；制止侵略，回復和平！

二 國際形勢

這三年來之國際形勢極風雲變幻之能事，推其主因，要在集體安全原則未能充分樹立之故。國際聯盟原為維護集體安全而設，但其先天即因美國雖簽字而未加入，故美國迄在國聯機構之外。雖然，對於中日事件，美國固曾以非會員之資格，與國聯密切合作，增加國聯之聲威不少，此則吾人於迴溯之餘引以為慰者也。至於國聯之先天，則因日德意之相繼退盟而減色，他如蘇聯之參加，又僅為曇花一現。夫日德意之相繼退盟，原其所謂共同防共政策所驅使，其共同防共與集體安全不能兩立，誠不足怪，至於美國之迄在國聯機構以外，為國聯之損失。殆屬無可諱言。

於此，關於國際形勢，吾人要指出的，早在「九一八」事變以後，我們人民即曾正告世界，依據和平不可分割之原則，遠東之和平不保，即世界之安寧無日，當時除美國準備採取積極行動外，各國率以為遠東在地理上距離遙遠，不足以影響歐陸之和平，因此袖手旁觀，目擊遠東侵略火焰之蔓延，而不加以熄滅。殊不知星星之火可以燎原，在現代經濟文化交互錯綜以及交通運輸敏捷之世界，

任何國家，任何人民，對於任何地域發生之戰爭，皆不能完全不受直接或間接之影響，國際間不復以磋商及和平之方式解決其糾紛，而競以武力為推行國策之工具，則文明必告毀滅而各地秩序亦必立告混亂，誠如此，則不獨玩火者將自灼其身，即觀火者亦豈能免於燃眉，觀於三年以來戰事之由遠東蔓延至於歐洲而益信。向使和平者早能團結，不存觀望，集體安全早經樹立，勿任破壞，則遠東局勢固已早告澄清，即歐洲戰爭，當亦不致爆發。

至於歐戰本身，對於我國抗戰，並無多大影響。第一，遵照最高統帥「以不變應萬變之方針」，吾人雖希望歐戰能早得公平合理之解決，但我之抗戰不問歐戰演變如何，日本一天不覺悟至於放棄其侵略政策，則吾人之抗戰一天不停止。只要我們堅定不搖，抗戰到底，不論國際形勢如何變化，日本決不能達到任何的企圖。日本侵略狂瀾，終必為我所熄滅。第二，國際間對我之同情，並不因歐戰發生而減少。日我國政府鑒於歐洲局勢之緊張，在外交上及軍事上，均已早有準備，故一措措置，並未感覺困難。反之在敵方則不然。當蘇德關係改善之時，敵國上下均倉皇失措，派往德國之專使，幾至半途折回，隨之內閣崩潰，輿論沸騰，至今尚徬徨歧路，不知所從。加之，在歐戰發生後，敵人以前仰給於德國之軍火及機械均無從繼續購得，不得不轉求之於美國。而美國各廠家家均忙於承造歐洲各國訂購之貨物，且英法出價較高，敵人無力與之競買，因此敵人遂大感困難。此皆因一念之誤，妄欲吞併中國，遂至深陷泥淖不克自拔。此後敵人苟不翻然覺悟，放棄其武力征服之迷夢，則前途荆棘必更多也。

其次我們說明的，在歐戰進程中，與遠東有重要關係之國家如英如法，雖皆集中全力應付歐局，但對於其在遠東之權益，並無放棄之意，即在九國公約下所負之義務，亦仍在忠實遵守。英法對於我們抗戰，過去迄今在各方面幫忙，將來仍要維持條約義務，凡此已由英法政府當局為誠摯之表示吾人自當予以信任。關於此點，我

最高統帥會爲如下之推斷：

「各國對於世界問題之觀察，現時或不能完全相同，但對於中日問題與遠東大局的觀察，則沒有不一致的。因爲中國抗戰的成敗，實際上是與世界各友邦的利害安危相一致，任何國家沒有不爲他本國真正的利益打算的，所以敢斷言決沒有一個國家會犧牲中國，而與其根本衝突與國家相妥協的。」

於此，我們更得進一步觀察日本的野心與夫遠東之局勢。目前日本之表示：「一而對歐戰時『不介入』方針，一而對遠東則以『全力解決中國事變』爲鵠的。這並不能認爲日本無意在歐戰中趁火打劫，要知『欲征服世界，必先征服中國』是日本一貫的侵略政策。現在日本妄冀在歐戰結束以前實現其征服中國之迷夢，免得歐戰後遺留有各國之干涉，以致功敗垂成。並且唯有如此，才能利用歐戰的尾聲，實行趁火打劫。一言以蔽之，日本之陰謀，在於先征服中國，再征服世界。」

抑有進者，日本之野心，目前決不止於征服中國，並且同時排斥歐美於遠東以外，日本要想建立之「東亞新秩序」，與九國公約本遠東各國之利益，根本背道而馳。這在美英法方面於前年十二月及去年一年間業已先後予以嚴正之抗議，然而日本均置之不理，蔑視友邦公意國際信約，以及全世界之公論，自不待言，尤其毒辣者，在於一面以進一步侵略爲事實上之答復。在日本佔領我海南島時，蔣委員長曾喻爲「太平洋上之九一八」，果不其然，日本接着侵佔法屬期巴特萊羣島。截至最近，更有攫奪荷屬東印度之野心，這對於英美法在遠東的權益與威望有莫大之關係。

於此，我們要問，日本的野心是否止於南進乎？曰：否。日本的野心是在向東西南北四面發展。首先我們要引證米內的自供。本年三月二十三日米內對於敵國時局同志會議員山本龜次郎之質問：「政府對歐洲情勢，採取如何之方針，南進乎？北進乎？究採取何種方針前進？」曾爲如下之答復：

「現在傾注全力於事變處理，對歐洲之局勢，則持『不介入』方針，判斷世界各國之情勢，努力探求完成事變處理方法。日本應發展之方向，非南、非北，乃在對東西南北四面發展。」

觀於上述米內這一聲明，便可瞭然於日本侵略狂已高漲至如何程度。其次，在事實上，我們如把汪日秘密簽訂之所謂「日支新關係，調整要綱及其附件」一爲分析，可見日本軍閥政府企圖與其所擬製造之傀儡政權訂立一種協定，將中國之內政、外交、軍事、財政、經濟、貿易、交通、航空、資源、教育、文化等，完全置於日本統制監督之下，妄想囊括整個中國，然後利用中國之人力、物力、爲其征服世界獨霸太平洋之工具，從而實現其「先征服中國，再征服世界」之迷夢。依照汪日密約，日本對於太平洋上的列強，一面以長城線，正太線，膠濟線，以至於隴海線爲對蘇作戰之防線，一面佔領海南島，三灶島，東沙島，西沙島，南朋島，大鵬灣，廈門，以爲日本海空軍根據地，控制閩粵，包圍香港，壓迫廣州灣，對抗海防與新加坡，窺伺菲律賓。暴日一貫野心，至此暴露無遺。

如今日本妄想染指荷屬東印度，祇是日野心之一環，祇是日野心之擴張，並不能認爲日本之野心即此而止。日本侵略對象，不祇是全中國，而是整個太平洋，整個世界。實際上日本雖有此侵略野心，但已無此侵略能力。由於我們三年來之英勇抗戰，使日本侵略武力深陷泥淖而不克自拔，如此日本雖妄想歐戰中蠢動，但是心有餘而力不足。不論日本侵略野心如何狂妄，只要我們中國繼續抗戰，不獨可以制止日本的侵略，並且可以安定遠東的和平，假使我中國不於三年前奮起抗戰，則證之日本在第一次世界大戰中趁火打劫之故態，那麼，遠東的和平又不知被日本擾亂於何地。這是我們三年來之抗戰對於遠東乃至世界和平的貢獻。

四 結論

三年來之國際形勢，雖變化萬千，但我國之外交方針與立場，則終始如一。如今不獨我已堅定最後勝利之信念，並已獲得有利之國際形勢。我朝日爲國際間一致之主張。吾人之所期望者。始於抵抗強敵之侵略，而終於建立世界之永久和平。吾人深信獨立完整強盛之中國，是安全遠東與世界之有力因素。我之國務必爲全球重建和平之積極而有力之一員。將來在重建整個世界和平的進程中，我中國務當盡其最大之努力。

。根據和平不可分割之原則，歐洲與遠東有其息息相通之關係。特別因爲遠東侵略者是擾亂世界和平的罪魁。特別因爲遠東問題與歐美各國在條約上及利害上結有深厚的關係。遠東和平與秩序恢復，才能確保世界和平之堅強重建。

。真正的勝利，必須從我們本身持久奮鬥中求之，決非可以倚仗而得。國際間之同情與援助足以使吾人感奮，但決不可以存有倚賴。我們惟有憑着公理正義與各友邦共同努力，吾人必先求其在我，蓋其在我，然後外援可期。且唯有如此，才能發揮抗戰之最大效能並獲得最後勝利之果實。因此之故。抗戰伊始，我最高統帥即揭示「自力更生」之原則。此所謂「自力更生」云者，只能爲不倚賴外援之解釋，並非拒絕外援之。反之根據國際條約與夫國際聯盟層層會議之決議，確有充分理由來要求各國援我制日。使世界正義不致滅亡，則吾人之目的終必達到。語云：「德不孤，必有鄰」，又云：「得道者多助」，任重道遠，不容稍懈，此則我全體國民在最高統帥神武英勇的領導之下，所應一德一心，深自惕勵，相與奮勉者也。

。至於國際形勢，無論其是否將因歐戰而愈趨複雜，我中國務必堅持抗戰，以不變應萬變，不獨不感困難，並且不生影響。在萬變的國際形勢中，不論敵人如何投機取巧威脅利誘，我們相信各友邦決不會犧牲中國對敵妥協。這裏我們特別要重申比京九國公約會議宣言之要旨：「中日問題是一個國際問題」，日本所爭的，是整個太平洋的霸權，所以中日問題，也就是九國公約有關各國共同利害的問題。因此各友邦必須和衷共濟，通力合作，爲反抗侵略維護和平而共同奮鬥。我國抗戰勝利了，世界才有和平。否則歐局固不能結束，即歐局縱能暫告結束，亦終將爲遠東之侵略火燄再度延燒。

本刊特別啓事

本刊自三卷第一・二期起（七月一日）改進內容並因排印紙張增價改訂價目全年四元半
 年二元二角（但自七月一日起至八月底止直接向本社訂閱者可照上定價目八折計算）

精神力的決定

朱家驊

抗戰即將進入第四個年頭，無論就中日兩國的情形來看，或是就歐洲戰局和世大勢來看，中日戰事的結束，為期當不甚遠，而且戰事的勝利必屬於我，更是毫無疑問的事，但是在這決定的關頭，我們尤其要戒慎恐懼，兢兢業業的不可絲毫懈怠，不可絲毫疏忽，因為愈是接近勝利，愈有許多困難，而且達到了勝利我們還要能夠得勝利的果，以後我們更須努力建設，使中國迎頭趕上成為世界上富強康樂之國，戰後的困難恐怕比戰時爭取勝利，更要加上幾十倍。「為山九級功虧一簣」，是我們目前所必須克服的困難，「筍路藍縷」「樞風沐雨」，是我們戰後所必須克服的困難。克服困難，需要最大的決心和毅力，所謂決心和毅力，就是精神力的發動。

發動精神力去克服困難，任何事情，沒有不成功的道理，個人如此，國家尤其如此，戰爭和建設也莫不如此。我們這一代抗戰建國的成敗，就單看我們是否能夠自始至終，發動我們民族的精神力。

就個人論，科學家的成功，由於孜孜不倦追求真理的精神，事業家的成功，由於刻苦耐勞百折不撓的精神，他們的開始和垂成的時候，不是貧乏困苦，便遭遇意外的困難，而結果終能以他們的精神力去一一克服，底於成功。這些例子，中外歷代任何名人傳記中，就可看到，不必細說。

至就國家而論，精神力關係一國之興亡治亂勝敗得失，尤其重大。總理有句至理名言：「國者，人之積，人者，心之器，國家之治亂，繫於社會之隆污，社會之隆污，繫於人心之振靡，」所謂人心，就是民族的精神。民族的精神，振作起來，國家就興隆治平，民族的精神萎靡下去，國家就擾亂衰亡，中國古代先哲，還有一句話，「有人此有土，有土此有財」；這是指出立國的根本，在於

人力而不在於物力。有了人力，才會有物力，而組織人力最基本的條件，就是總理所謂人心，就是精神力，有了精神力，精深的科學，才會有人努力去研究昌明，荒僻的土地，才會有人去開發利用，有了精神力，才會人盡其才，地盡其利，而物盡其用，貨暢其流。一到戰爭，精神力的作用，尤其是決定勝負得失的關鍵，現代的戰爭，不在爭城奪地，而在擊破戰鬥的意志，即兵法所謂「攻心為上，攻城次之」，這個道理，我們三年來抗戰的體驗和這次歐戰的教訓，可以證驗。

日本自明治以來，總想滅亡中國，他們以為除了國際關係外，易如反掌，西洋人也以為中國那能和日本對抗，就是我們自己固然為了爭取國家民族的生存，不得不與日本一拼，專拿準備來說，也感覺得太相懸殊。但自七七以來，我們和日本大戰三年，我們不但沒有亡，而且愈戰愈強，最後勝利為期不遠，這是什麼原故呢？這就因為我們和日本，精神力消長的不同。我們有拚命的決心，而日本沒有。日本有征服中國進而征服世界的野心，却沒有這樣的精神。他自始輕視我們就想輕易巧取，不費兵力僥倖的來侵略中國，而意志不能集中，更沒有堅定作戰的決心，雖則三年以來，她已佔領了我們沿海沿江鐵路的很多城市，但每一戰局告一段落的時候，不是內閣起了政潮，便是在華軍隊互相傾軋，不是重新考慮對華的攻策，便是利用偽組織來妄謀和平。而且他們自從戰事拖長以後，社會起了大變化，人心非常不安定，內閣更選許多次，統帥換過許多人，外交方面時而親德，時而善義，時而媚俄，時而求美，忽又謀與英法接近，也沒有一貫的政策，即就利用偽組織而言，王克敏換了王揖唐，梁鴻志換了汪兆銘，時而想統一華北華中的偽組織，時

而又覺得華北華中僞組織有保留其特殊性質的必要。至於戰略方面，更加可笑，起初想局部佔領以達蠶食之目的，嗣而擴大侵略，想求速戰速決，後來又想以戰養戰，作持久之計，現在更看見歐洲的戰爭，又妄想模仿德國閃電戰術來壓迫我們屈服，而結果每一次戰略的變更，日本所得到的都是愈陷愈深，不能自拔，凡此種種，多由於日本能有征服中國的思想，而其人心動搖，沒有能持久作戰的決心，換句話說，是日本精神不夠，因為精神不夠，於是一切多舉棋不定，一無所成。

中國情形，恰好相反。中國的軍備和日本的軍備來比較，差得太遠，可是近年以來，中國的精神，却遠遠勝過日本。總理創造本黨，三民主義早經深入人心，並且有總裁的領導和其精神的感應，所以中國的精神，填補了軍備的缺陷。中國確愛和平自始沒有想和日本打仗，祇因日本的侵略，使中國忍無可忍，到了生死存亡的最後關頭，才痛下決心發動抗戰，來和日本爭生死成敗，這與日本師出無名，出於無名不同，因此精神上完全兩樣。中國是被迫來抗戰的，「兩軍相遇，衰者勝」，這是我們抗戰精神勝過日本的最大關鍵。自從全面抗戰以來，中國人心團結，全國上下，持久忍耐，什麼痛苦，在所不計，就憑此舉國一致，堅決卓絕的精神，使政治統一穩定，軍事堅韌不敗。全國的人民在敵寇壓迫之下，尤其痛恨愛戴領袖擁護政府，全國的將士奮發用命，能在最高統帥指揮之下，前仆後繼視死如歸的去爭取最後勝利，我們國策不變，戰略不變，外交方針不變，我們始終一貫以全副堅決的精神，去對敵作戰，這與日本的意思渙散，進退徬徨，在精神上完全不同，所以我們愈戰愈強，完全由於精神力勝過日本的緣故。

再看歐洲，尤其這一個多月來，給我們的教訓，足以發人深省。使我們也感覺到精神力的重要。就現階段歐戰來說，同盟國的失敗，不是由于飛機坦克車之不如德國，其實由于同盟國的人心不定

，決心不堅。我們要知道前次歐戰，協約國費了四年半的工夫打敗了德國，却沒有擊破德國人的精神，反之，許多條約的束縛，反助長了德國奮發圖強精神的發揚。德國在前次歐戰以後，已經是一無所有的國家，軍隊受限制到募兵十萬人連官長在內，並且不得有飛機坦克車和重砲等等，更因鉅額賠款的負擔，民窮財盡，如果沒有偉大的精神，那能以二十年的工夫在協約國多少監視之下來復興呢，尤其最近七年的努力，更可驚人。這次的歐戰，能得到現在的成就，固然由于他武器上的優勢，但主要原因還是在其充分的國民精神。這次德國發動歐戰，是否是最妥當的辦法，乃是另一問題，但他們的十年生聚，十年教訓，臥薪嘗膽的奮鬥精神，是同盟國所不及的。戰爭是在集中的意志和堅定的決心。同盟國自從上次歐戰以後，以為從此可以高枕無憂，只求自保，早已失去進取的精神，以為此後可以用因循敷衍寒妥協的方式去處理國事和解決國際間的問題，沒有去作各方面充分的準備，缺乏了決心。所以最先誤於九一八事變的中日問題，引起戰端，以後又誤再誤致有今日，不到一個月，波蘭再亡，丹麥挪威于一日間被佔，荷比崩潰，直到巴黎淪陷，法國要求停戰議和，不過三十八日，這是多麼悲慘，英法兩國，無論資源方面，人力物力，統要比德國豐富得多，就是軍備方面也差不了多少，決非我們和暴日之比，但其成敗利鈍如此，這多由於英法事先沒有決心的緣故。

所以精神力的強弱，是成敗的決定要素。中日戰事與歐洲戰事均不能例外。我們這次抗戰，已經因精神力的優勢而接近勝利，但是前面說過，勝利愈接近，困難愈多，戰後復興的困難，尤其不少，我們必須繼續淬勵，以我們的精神力去克服這許多困難，我們不要取巧，不苟安，以人一己百的精神去獲取以一敵十的功績，抗戰如此，建國如此，則中國民族沒有不迎頭趕上為世界第一等大國的道理。

抗戰三年之僑胞救國運動

吳鐵城

抗戰三年，僑胞輸財出力，成績卓著。迭經本黨中央全體會議嘉勉及國內同胞交相讚譽，關於僑胞捐輸之踴躍，服務之熱心，以及致力於國民外交抵制仇貨，拒運資源濟敵等義舉，另有專文詳述以資表揚，而為全國同胞矚目，本篇專就僑胞由第一期至第二期抗戰救國工作之展開，以及如何於每階段中，策應祖國之軍事等點，述其梗概。

「九一八」以來，僑胞同仇敵愾，蘊蓄已六年餘，七七事變，僑胞之抗戰熱情，遂有如長江大河奔放而出，關於「七七」抗戰以及「八一三」淞滬消息傳至海外時，僑胞情緒，如何激昂，全球單位甚多，不及一一備載，茲舉一以例其餘，如據菲律賓華僑援助抗敵委員會報告云，「七七事變後之旬日，該會成立，七月三十一日，各界僑領集議，一夕之間，認捐達二十萬元」，當時風起雲湧之救國運動熱情，可代表一斑。

救國運動之展開

由「七七」而「八一三」戰局展開為全面抗戰，這後南京退却，國都西遷，我決心積極從事西部建設為長期抗戰之根據。其時已知抗戰不能以日月計，於是僑胞之救國運動亦積極展開，精神方面由激昂情緒而趨於堅毅之途；捐輸方面，由臨時義捐而趨於常月捐。是時籌募義捐或公債方法亦有一大革新。黨及政府默察時勢，覺海外僑胞既有偉大之力量，然倘缺乏統一之組織，則力量分散，不能收集事之效，同時海外僑胞亦有此感覺，以救國義捐非統籌統一，不足以具統一籌賑之機關，次第成立。在美洲方面由旅美華僑統一救國總會負責其責。南洋方面則於民國二十七年十月有南洋各屬華僑籌賑祖國難民總會成立，總會成立之後，各地之分會

亦次第成立，於是籌募工作漸由城市而深入鄉村，又各公團，各同鄉組織等之救國活動亦皆歸納於總會之內，羣皆推誠合作，步驟漸趨一致，此為僑運之一大進步。然而其效果尚有限於籌募方面者，影響所及，僑民之組織力，社會工作能力，宣傳方法，國民外交等皆有進步，茲擇工作展開後，顯著之成效，略舉數端言之。

步驟齊一 過去往海外募款者或向個人，或向團體，或以宗派，或以同鄉關係，分頭接洽，不免有零碎之弊，總會成立後，無論何種捐輸，如棉衣捐或藥品捐，統經由總會發動，通知各屬分會，一致推行。同時每遇時局重要關鍵由領導組織，發出通告，詳為剖析時事，使僑胞明瞭國家大事，又關於籌款成績，以時分區列表公佈，富有鼓勵競賽之意，有裨於籌賑者甚大，此皆統一後之成果。

籌備統一

前述「步驟統一」乃就整個救國工作而言，茲「籌備統一」乃為保障華僑捐款使歸正當用途而設。遠在七七以前，募捐者至海外漫無識別，而捐者亦每感莫知適從。倘無一定手續，一定組織，則流弊甚大，自總會成立後，乃有統籌統匯。此所以保證華僑捐款分文必用之於正當之途，而堅定華僑對捐輸之信仰，不致流弊偶生而影響救國之意志也。

行動指導 救國大業，動員各方面之僑眾參加，而參加人數幾多之時，須慎防有忽視客觀環境之舉。倘一旦發生事端，反貽籌募前途以困難。是以每當一次獻金或義捐舉行之前，勸捐應用如何方式？何者可行？何者應免？以及分會應如何註冊使成合法之組織，以利籌賑進行等點，總會事先皆有詳議，此為成立統一組織以後所收之大効。

集中僑幫 華僑出國之初，親族互助以求生存，是以有各種僑幫之組織，此為維護生存之條件所形成，本自有其存在之理由。惟幫口太多，倘無一集中之機關，則進行救國偉舉甚感困難。此次抗戰，海外社會之最大進步為集中僑幫，如廣幫、潮幫、客幫、瓊幫、三江幫、粵幫中於一大團體之下，隨分報國，實現「意志集中、力量集中」之救國目標，今後吾人自應將此次救國運動之經驗保持之，光大之，以發奮精神團結，則不僅於籌募時為然也。

呼應靈便 近代戰爭，為國民組織力之競爭，一切人力物力之運用皆成爲有組織的隊伍。僑胞應祖國之號召，參加服務，亦不能外是。統一籌募機關之設，於組織華僑物力之外，復負組織華僑人力之責，南洋籌賑總會響應祖國號召，徵募機工三千餘人，經始之際於徵募手續，規畫周詳，徵集之後，妥爲輸送，亦因有統一組織而發生此大效。

擁護國策 第二期抗戰中，僑胞於輸財出力外，對國策之擁護，不遺餘力，汪逆賣國消息傳至外洋後，全世界僑胞一致聲討，除黨部而外籌募機關爲重要力量之一，此爲統一組織後之又一收效。僑胞救國運動展開後，除統一組織爲顯著之進步外，在工作方式上，多方推動，使僑胞社會成爲活躍狀態，無形中寓教育的訓練的意義於其間，及至國民精神總動員，推行至海外之後，僑胞意識更深刻化，此皆符合「宣傳即教育」之原則，茲分述之：

多方推動 七七事變後，蘆溝橋砲聲既打破國內沈寂之空氣，海外華僑社會亦隨之活躍，初則由僑領個人認捐起，繼而感覺救國運動須全僑參加，於是游藝會、賣物會、夜市、賣花、普遍舉行，方式日新月異，復有因臨時宜參加各地各種盛會，作國際宣傳及籌募款項者，如旅美僑胞，自動參加金門博覽會等是。

海外之文亦化以是時提高，抗戰歌曲及戲劇陸續介紹至外洋，二十五個青年所組織之武漢合唱團，爲黨與政府當局所贊許，出發馬來亞一帶，歷時十六個月，爲祖國籌募一千餘萬元之外，復播散

文化種子於僑胞社會中，使凡有僑胞五百八之地即可聞祖國抗戰歌聲，即其最顯著之一例也。

此外移壽筵婚筵之資作救國義捐亦已成風氣，而各大紀念日之獻金，在海外亦如國內，視爲大典，有以民國成立紀念日——卽元旦，烈士紀念日——卽三月二十九日黃花節——國慶及「七七」爲四大紀念日，每紀念日均舉行獻金者，南圻方面有舉行「七七」一日捐者，總之救國運動展開之後，多方推動，除鼓舞僑胞捐輸救國之外，教育之意義亦不可磨，蓋各種集會皆對國民之組織力，意識之啓導，有所增進，而收效於無形也。

精神動員 「七七」以來，海內外同胞抗戰之決心固已無一不，然以同一方式，同一信條，同一誓言，表示思想與行動之一致者，莫如精神總動員之舉，國民精神總動員綱領頒布後，中央海外部即發動各級黨部及僑團舉行，并從寬訂定辦法，以期適應各地環境，詎僑胞之踴躍響應，完全超過預期效果之上。多數僑團於二十八年五月一日至六月間即開始首次國民月會，可見僑胞於奉到國民精神總動員綱領之日，即迅速召集。國民月會中所到之人數有由三十人至百人、千人、最高額有到一萬餘人者，情形熱烈，前所未見，僑胞對國民公約尤爲重視，有將各人應負担月捐之最低額等條文附加於國民公約之後者，有將業已簽名之國民公約全數寄中央海外部，以表倍守者，總之不論方式若何，每一單位舉行國民月會之後即增加一精神堡壘，此種精神武力將貽之子孫萬世於無窮，其成效尙不止目前也。

由精神總動員之推行，僑胞更展開偉大之鬥爭，是爲討汪肅奸運動，海外僑報除將國內揭發汪逆罪惡之論文或重要演講一一轉載外，并撰著社論，或於副刊內用小品文字暴露羣逆醜態，甚至撰爲詩歌，諷刺備至，討汪文字僑報中幾於無日無之，汪逆賣國密約揭破後，海外聲討之文電密如彈雨。由一月二十七日前後起，中央海外部日接討汪通電二三通至五六通，至四月底仍源源而來，現接到

者已達百餘通，由個人名義收轉者尚不在此數之內，統計約有討汪通電二百餘通，發電團體包括本黨駐海外之各總支部直屬支部、分部、各籌賑會，抗敵會，各僑校，各公團等，三月杪汪逆之偽組織醜態登台，僑胞之義憤更爲激昂，菲律賓華僑首先成立討汪委員會專司討伐之責，各地聲討之文電復交馳而至，由三月底至五月底止，收到文電百餘通，此亦對寇敵奸僞抨擊的武器之一種。

綜上所述，「七七」事變後僑胞由物力之動員至人力動員，由人力之動員至精神總動員，由都市展開而至鄉村，由臨時義捐而至長期月捐，逐步與祖國之抗戰階段相策應，其所以能萬衆一心，於全球之上，天各一方，山陬海隅之間，不約而同，齊一步伐者，亦以有一種中心信仰統一之，有此中心信仰則由一年以至三年以至長期抗戰，不計時日，不覺路程之長遠；有此中心信仰即可以統一各種力量，不問何堂、何館、何姓、何鄉、皆集中於一個標的之下；有此中心信仰則僑胞樂於效命，不惜毀家紓難，不計拋下優厚之位，置，回國服務——此救國之中心信仰爲何？即領袖與主義是也。

救國之中心信仰

僑胞輸出力救國其所以能再接再厲者，乃完全受領袖之感召及主義領導。每個僑團於開捷之下即於千萬里外，向領袖獻旗致敬，每個僑胞代表返國，必代帶敬獻領袖之錦旗若干面；代表無數團體，謹致愛戴之忱。

總董已成僑胞心中之民族救星，誠如麻屬華僑救濟祖國難民委員會所表示云：（見該會徵信錄之序文）

「吾僑之純粹心理，僅知一個主義，一個領袖，一個國家，故能站在同一陣線。國家作持久戰，吾僑亦爭認常捐以應之」。

此爲最代表之一例，又如菲律賓華僑援助抗敵委員會竭誠表示云：（下原文見該會之徵信錄序文）

「吾必須遵 蔣委員長訓言犧牲小我之幸福與利益，隨時隨地，準備犧牲，則不特物質上可以犧牲，即個人之自由與個人之意見

，亦無不可以犧牲。能犧牲而後能達到精誠統一之目的，以犧牲精神爭取民族之更生，國家之復興。人人如此，處處如此，全國如此，我知抗戰本有不勝，建國未有不成功者，惟願我全體僑胞本此目的，一致追隨我最高領袖，政府當局，抗戰將士與全國同胞努力爲之」。

上述僑團懇切之表示，不過千百中之一二例。吾人本此精神更應加強之，光大之，以爲今後僑民運動之基調，試觀二十年來，國內分崩離析，不能統一者，在領袖領導之下，國內既可以統一，海外又何莫不然。是以本此方針爲僑運之最高原則，則將來必能開僑民運動之新紀元，此一千萬之生力軍，可組成經濟的，宣傳的海外勁旅。

復次以主義言、今日東亞雖在強盜劫掠之中，然而中國爲東亞安定力之地位，以愈戰而愈明顯。初非因我以武力而達此地位，亦以我有解救國家與人頌之三民主義，而此主義爲今日所急需也，我民族既負如是重大之責任，凡我國民一份子更應負起宣揚主義之責任，尤其海外同胞不可忽略主義之力量，應作三民主義之使者，使其他民族因認識我國立國之主義因而認識我國之文化，我國之人民及我國之前途。是以三民主義之普遍化，爲今後僑運重要工作，而三民主義之宣揚爲僑胞每人應負之責任。

抗戰三年，僑胞報國之偉力，已感動國內同胞之深心。今日世界風雲突變，吾人今後，應以鶴鶴急難之精神，互相親愛。然而吾人更抱堅信，中華民族定然不亡，因中華民族有用之不竭的潛力，中華民族有百折不撓之精神，中華民族有不可動搖的民族思想，中華民族有堅苦剛毅之同胞、中華民族更有超絕羣倫的領袖，吾人處現世紀中，盱衡世變，對本身愈益自信，最後勝利定然可致，惟我海內外同胞合力圖之。

粉碎敵人最後陰謀

張羣

迎抗戰第四年

敵人侵略的目的，是征服中國進而征服世界。敵人達到這目的，必須先以最小犧牲控制中國，然後以中國為根據地，來威脅世界。然而我中國對敵決定了全面的長期的抗戰政策，企圖一石二鳥的敵人，便陷於兩頭落空之狼狽醜態了。敵人在中國愈陷愈深，既不能實現征服中國的迷夢，而同時在國際上的地位，日益降落。所以敵人在抗戰以後，不談「征服中國」的狂言，只談什麼「結束事變」什麼叫做結束事變呢？就是希望我們投降，讓他既可搗亂世界，又可重新布置，捲土重來。然這不過是敵人之夢想而已。

敵國上自首相下至論客，不知費了幾多心機，討論「結束事變」的方法。敵人為企圖實現其片面希望，挽救其失敗，在軍事上作過許多冒險，在外交上更翻過許多花樣，在政治上勾結汪精衛進行過和平策動；然而結果都是徒勞無功。敵人曾經千方百計，想來包圍我們野戰軍的主力，但敵人的陰謀都失敗了。自從徐州陷落以後，敵人日益感到戰事要長期化。他也知道長期戰可以制他的死命。如何對抗中國長期抗戰呢？敵人一方面封鎖我國，包圍我國，用飛機轟炸，破壞我們的建設，威脅我們的精神，希望這樣增加我們的困難，另一方面，則成立漢奸組織為敵人搜刮人力物力營養其侵略，同時破壞我們的抗戰。自進攻廣州直到現在，這是敵人一貫的目的。

歐戰暴發，給敵人一大衝動。敵人以二十幾年前甜蜜的回憶急想乘火打劫，渾水摸魚。可是他陷于中國抗戰之中，只好說「不介入」。不介入者，是無力介入，不敢介入；美國在旁監視，不敢介

入；而敵人沒有着準誰勝誰敗，也不知如何是好。但不能介入的根本原因，自然是因為中國抗戰的「桎梏」。歐戰愈是激烈，敵人愈是焦急，愈想脫出抗戰的「桎梏」結束「事變」。本年五月，外交時報上有一篇文章說：

「要打倒國民政府除了正面推進武力工作之外，必須一面擾亂中國內部，加強汪精衛傀儡政權，才是收拾事變的三位一體的對策」。

這可說是敵人最後的陰謀，也可說是敵人最後的幻想。

今年三月，敵人在徘徊遲疑很久之後，終於將汪逆這一套把戲搬出。從四月間開始，敵人就在湖北大舉進攻。最近又乘歐局的急變，一面東施效顰，用大批坦克猛攻飛機轟炸，說什麼「閃電戰爭」一面在外交上對英法荷落井下石，威脅安南香港緬甸荷印，企圖圍鎖我們，以及取得進攻中國的便利。這便是敵人今日的陰謀。毫無疑義，敵人的幻想，無非海底撈月而已。首先，汪逆的醜劇除了敵奸自彰其醜以外，毫不足以動搖我們的抗戰。今日在南京鬼混的敵奸集團，內心何嘗不感到了無興趣！敵人的軍事冒險無非自陷益深，而飛機濫炸，除表現其卑劣以外，也不能給我們以什麼大的損失。在國際上敵人雖想投機，但是無機可投。法國驟敗，敵人雖想由不介入而介入，可是已經趕不上了。敵人在窮極無聊之餘，只好壓迫英法，除了與英國訂立天津協定，壓迫安南與我對絕商業關係以外，並且正對香港緬甸，使用同一陰謀。殊不知我國到了今天，不是敵人困鎖得了的，而如果敵人要從安南緬甸這方面作軍

學冒險，我們已有自衛的充分準備與充分決心。

雖然如此，在抗戰第三週年的今天，我們看見世界局勢的風雲變化，敵人的日暮途窮，我們必須百倍努力，爭取勝利。我們的努力，不是別的，而是要更堅決有效的執行我們一貫的政策。

第一、我們必須堅持長期抗戰的國策。歐洲和平以後，汪精衛之流又高倡中日也可和平。殊不知別人是爭霸了戰，而我們是存亡之戰。況且歐戰即使今天結束，也未必能根本解決世界問題。我們的責任是自衛國族安定東亞以安定世界之和平。我們的抗戰，不到勝利不能中止。

第二、我們必須鞏固統一，厲行法治。敵人始終希望分裂我們，分化我們。凡屬黃帝子孫，必須精神團結，鞏固統一，團結到底，統一到底。必須如此，我們才有戰勝敵人的根本保證。其次，我們必須嚴從法令，擁護法令，擁護國法的普遍性絕對性；必須如此，國家才有組織，工作才有效率。

第三、我們必須厲行生產建設，發展科學工業。敵人企圖封鎖我們，我們必須力求自給；而我們看見歐洲的巨變，更應認識沒有科學工業，斷不能立國。全國國民除戰鬥外，即須集中力量於生產，全國青年必須學習科學，學習各種技術。我們如不能做工業科學的主人，一定要做工業科學的奴隸。

第四、在外交上我們必貫徹以不變應萬變的政策。所謂不變者，第一是抗日不變。第二是外交政策不變。第三，擁護九國公約原則不變。我們惟一敵人是日本。我們對於列國態度，一視本國利益而定，從未以思想強弱而有厚薄。我們對於美蘇關係最密就是因為其援助中國最力。我們對於英法，也是由此立場考慮的。對於其他各國以及太平洋各國家各民族，亦莫不如此。而正因為日本是全世界的公敵，所以如蔣委員長說，無論國際形勢如何演變，都是於我們抗戰有利的。

以上四點，均非新義，而是三民主義的一貫政策。今天抗戰三

週年之時，就敵人說，是最後掙扎之年，就我們說，是最後一貫之年。我們要淬勵精神，使用我們最後力量，完成我們的國策。敵人狼奔豕突，以求一逞，我們要堅定沉着，予以痛擊，敵人想用轟炸威脅我們，我們正要在火與血之中，鍛煉我們的精神。時至今日，如蔣委員長說，撼山易撼中國抗戰難。歐戰八月淘汰了幾多國家，而中國巍然屹立，愈戰愈強，這可見我民族的威力。我們可說：時至今日撼山或難，而反攻日寇日易。只要我們堅忍苦鬥，明年今日，可以是我們慶祝最後勝利之時！

編輯者 中央週刊社

重慶中區幹路一四四號

- 桂林版：桂林東華路十四號
- 西安版：西安陝西省黨部西京日報社
- 海外版：香港國民日報社
- 甘肅版：蘭州國民日報社
- 贛州版：贛南國民日報社
- 金華版：國民日報社
- 韶關版：中山日報社
- 洛陽版：河南日報社
- 重慶版：中國文化服務社重慶分社
- 代售處：全國各大書局

定價：全年一元二角，半年六角，零售每册五分

本刊已經中華郵政局登記認爲新聞紙類