

社會公論

第三卷 第二三期合刊

三十七年二月一日出版

目錄

社論
論去年國家財政收支

翁之鏞

縮小

縮小省區方案之一

胡煥庸

省區

縮小省區方案之二

張其昀

特輯

縮小省區方案之三

洪紱

國際

戰後馬來亞之自治運動

陳炎

藝文

身份證

徐仲年譯

國立中央圖書館
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
NANKING, CHINA

發行所：人發

主編：胡煥庸

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

中國農民銀行

收受各種存款儲蓄

辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務

分支行處
遍佈全國

中國紙廠

股份有限公司

白報紙

自製全機械木粕

：處務業及司公

賓宜：址廠

：處訊通海上

重慶九尺坎四十五號
郵政掛號：第四十五號
電話掛號：四四一號

貴州一路一〇六號
電話掛號：CHINAPAMIL 〇八〇一九

歡迎各界訂購

本刊主旨

(一) 商討民主制度，以法治精神；(二) 針對現階級之國內社會作建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三) 研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

胡煥庸主編

社會公論

期三二第 卷三第

日一月二年七十三

發行人 邵鼎勛

出版者 社會公論社

南京莫愁路天妃巷天妃里八號

印刷者 國民印刷所

南京三茅宮俞家巷一六號

另售每期壹萬元

論去年國家財政收支

翁之鏞

——讀俞財政部長向參政會報告的記載書後——

數字雖像天文數字實值却大大的減少

全年支出不及戰前三分之一

全年稅收祇合戰前十分之一

新年伊始，首先聽到財政部俞部長，在參政會報告去年國家收支的報告；俞部長是負全國財政總責的首長，他所報告的數字，我們無法不承認其有最高的真確性。所以不作數字以外的揣想，祇就發表的數字來作一番分析。

一、赤字佔總支出的百分之六十八

年來國家預算數字，幾年之內，自十一位數字，擴充至十四位數字，好像和天文數字一樣，其實不然。數字雖年年增加，而實在價值反年年減低。誠如黃元彬先生所說，去年一年稅收十萬億元，（實際還不到此數），祇抵得戰前二十六年的總支出，而戰前同時期內的稅收却有十億元，現在祇合戰前同時期的十分之一。以這樣尺度來衡量，去年一年的總支出，還够不上戰前三分之一。以戰前十分之一的稅收，來應付不及戰前三分之一的支出，而偏要強求預算收支的平衡，自然是幻想。即令把現在和戰前的情況看作同一水準，中間還有三分之七的差額；何況水標遠不相同呢？在這種情況下，我們對財政的看法，倘然不作數字以外的揣想，似乎不必過持悲觀；因為在開源方面的努力還不够，遠不如在節流方面的成就為高；這是第一點要說明的。其次去年度預算數，原定為九萬三千億元，結果年度終了較原額增加了四倍半，似乎很嚇人；其實一年以內物價的平均漲率比起來，增加的倍數，還遠在物價上漲的倍數之下，所以也並不足奇。考其漲率所以遠在物價之下，原因很簡單，大多在公務人員身上扣下來的，這就可算作節流的大功績了。說來却也可憐得很！這是第一點。國家預算的總支出，照九萬三千億元的四倍半計算，應該是四十一萬八千五百億元，抵戰前的四億一千八百萬元，（照黃元彬先生的幣值計算）。同時收入方面據俞部長報告的數字，分三大類：第一類賦稅收入，為九萬〇四百萬元，佔總收入的百分之六十八；公債收入一萬三千億元，佔總收入的百分之十；其他收入，二萬八千億元，佔總收入的百分之二十。雖然並沒把總收入的確真數字報告出來，但以上述比例推算，大概是十三萬一千餘億元（？）。假定這個數字是確實的話，那末，去年一年的赤字，至少要達二十八萬七千五百億元，相當於戰前的二億八千七百五十萬元，（幣值亦照黃元彬先生標準）。這個赤字，就絕對數字，不能認為嚴重，戰前也常有如此相類的差額；但比率數言，則情形就太不能樂觀了，這是第三點。如果我們以俞部長報告的數字，換一個方法計算百分率，把各項收入，和總支出額來比較，那末全部總收入，

祇及總支出的三一、三三，還不到三分之一；而赤字比例佔了六八、七，反在三分之二以上。至若原估總收入百分之六十八的賦稅收入，以支出來計算，那須退到二一、六二名；原估總收入百分之十的公債收入，更要退到三、一六名；同樣佔總收入百分之二十的其他收入，也退到六、六八名。俞部長以羨羨收入，和收入總額比較，自然在比例數上好看得多，也許是苦心；但也容易會引起誤會，以為賦稅收入佔了百分之六十八，比較往年已有顯著的進步了；這樣說法也未嘗不可。但若以賦稅收入和總支出比較，還到不了百分之二十二的話，恐怕所謂進步，就起了暗影，這是第四點。

就上述四點的分析，祇在收支金額的報告數字上看，有四件事可以提出，供國人考慮：(1) 支出上漲的倍數雖遠較物價上漲倍數為低，而收入的上漲倍數，更較支出為低。如此則一年來整頓的稅務效率，也可想而知。(2) 赤字的比率要比總收入的比率，高出二倍以上；而賦稅收入祇及總支出五分之一強，也還不够赤字的三分之一。收入可憐到如此地步，恐怕比較往年更顯著。(3) 去年一年的赤字，既有二十八萬七千五百億元，總收入且大致已確定了，究竟如何彌補這百分之六十八以上的赤字呢？俞部長報告，並未明白說出來，大家也不用猜謎，恐怕不會別無妙用，祇有增發通貨。(4) 增發通貨來彌補赤字預算，當然不是健全的財政措施，時賢早多論及，我們也不必再贅述。不過不增發通貨，又如何應急呢？也該為財政當局設想。可是增發通貨到去年為止，賦稅收入據黃元彬先生計算，比較戰前價值祇及十分之一了，似乎應該考慮。則不為國民經濟設想，就祇為財政本身打算，恐怕也不該再猶豫，再傍徨了。

二、收入跟不上物價的漲率

我們再把收入部份的情形看一看，更是憂慮萬端。

第一講到賦稅，據俞部長報告，稅收是沒有不超過預算數字的，未嘗不可說是進步。但細細一推敲，情形又不如此簡單。賦稅部份以關稅直接貨物四大稅為主要。祇以此四種來說，其中關稅據說原預算七千多億元，現在超過三倍；但實際收入二萬二千億元，祇及戰前二千二百萬元。鹽稅原預算，五千萬元，現在超過一倍；但實際收入一萬億元，祇不過戰前一千萬元。直接稅原預算九千四百億元，現在超過不到一倍；但實際收入一萬七千億元

，祇及戰前一千七百萬元。貨物稅原預算一萬八千億元，現在超過一倍；但實際收入三萬七千億元，祇及戰前三千七百萬元。上述四大稅合起來，不過祇及戰前八千六百萬元，實在太渺小了。即所謂超入率均約二倍，最多不過三倍；若以過去一年物價上漲倍數來衡量，可以說是超收了數量，短收了價值。且超收最大的是關稅，關稅因徵收技術與其他三稅不同，照物價上漲倍數而論，不應祇有此數，還應增加。主其事者，當然有辯護的餘地，可以歸咎於走私，俞部長也會提到；然關稅行政的日漸腐敗，集團舞弊的案件已會揭發，究竟損失了若干正當稅收？鹽稅也算超收了，可是一年之間，會增加了二次稅率，較原稅率增加了七倍。已增七倍稅率之後，復在物價上漲的過程之中，其超收祇有一倍，無論從何觀點，恐不能許為進步罷！直接稅的收入雖然祇及戰前一千七百萬元，但已出了滿身大汗，費盡力量超收了；不過超過還不到一倍。實在講來，上海一地如果認真收來，就決不止僅有這些徵稅款。如其集中力量於上海，放棄其他各地，恐怕財政費用還可節財很多；當然我們這種說法不是推行稅務的常規；但為收入計，與其多講賠錢的稅難，何如收了還合算。至若貨物稅現在已躍居四大稅的首位，在賦稅中可謂天之驕子。不過我們的看法，貨物稅始終不能算做良稅，不應在財政收入內佔重要地位；今竟居然躍登首位的寶座，反足為我國財政不健全的反證。何況貨價上漲多在十倍以上的一年中間，貨物稅的超收，不過一倍，其中情弊，恐與鹽稅相彷彿；如果認真辦理，涓滴歸公，更恐上海一地就不止僅及戰前三千七百萬元的數額。

第二講到公債，去年一年間公債的收入祇有一萬三千億元；其最主要的公債是美金公債和美金儲蓄券。當發行之初，原存很大的希望，以為公債的銷路很廣，同時且也懷有和緩通貨膨脹的樂觀幻想。倘在通常情景之下，這種幻想，原也有些根據；可惜在去年，一方外匯匯率不斷放長，一方物價繼續上漲；迫使美夢落空。俞部長報告裏，也曾提到，並且明白承認公債成績不良。據他所說：因債券利息不如市場利息為優厚之故。這理由一部份是對的，因為在人民的眼裏，早就明瞭買債券不能獲利，祇是損失；豈祇利息不如市場利息優厚呢？何待俞部長的說明。所可惜的不在此，而在不能向豪富強迫推銷；因為豪富不買，勉強壓在中產以下和貧民羣中頭上，成績雖不良，却已費了不少勁。如果外匯不放長，或外匯放長時早就確定債券售

價隨漲的話，恐怕還收不到這一萬三千億的金額；現在能有這數，已是大幸。豈非還靠了疏忽，而僥倖得來的？

三、地方收支更比中央情形為壞

國家財政的支出，俞部長並沒分項報告數字，其超支的項目，和各項的數字，完全沒法推測。其中祇有一個數字漏出來了，就是一年間的支地方支出。據說去年一年，地方支出共二萬六千億元，中央的補助倒有二萬一千億元。在這兩個數裏，我們却窺見不少事實，且有更大的憂慮。地方支出和中央支出在戰前雖不相稱，但其比例除去市支出外的省支出，在一與十之比的上，就是中央支出大於地方總支出的十倍；去年一年，中央支出至少為四十一萬二千五百億元，而地方支出祇二萬六千億元，其比例增大至十七倍。就這點論，地方支出的膨脹率大約不過百分之七十，情形不算嚴重。但地方支出用的二萬六千億元中，牠們自己的收入祇有五千元，而中央的補助却有二萬一千億元。這些補助金額若以中央支出預算計，祇佔百分之五，並不比戰前為鉅；但以收入預算計，却佔百分之十六以上，比戰前增重了負擔不少；同時在地方總支出上佔有百分之八十以上的比率，固然向所未有。而補助費超過了地方總收入的四倍有餘，這四倍有餘的超過。也就是赤字，而此赤字比國家預算的二倍，還要增加二倍，更是前所未聞。其嚴重情形更比中央為甚，這是第一點。現在全國地方總支出共二萬六千億元，數目似不為小，可是以戰前標準折合，祇有二千六百萬元，不過抵戰前浙江一省的省支出；其總收入五千億元，祇合江蘇一省田賦收入的三分之一。無論支出和收入，其縮減的程度，遠比中央為高；在此情形之下，地方行政怎能開展？地方事業根本不能辦了。這是第二點。還有所謂地方應該包括省縣二級加特別市。這次俞部長所報告地方支出的「地方」，並未說明省市縣，恐怕祇就省市而言，縣並不在內。縣經費的支出，在戰前，以全國統算大約與省的比較，為一與一之比；在江浙則縣大於省，像安徽等省，剛剛差不了多少，其他大多數省份則省大於縣。其主要原因，大抵受田賦附加的影響為最大。去年一年間縣財政的收支情形，究竟怎樣？比省財政又何如？想來財政部還沒可靠的依據，無從報告罷！這是第三點。自從財政收支小統法改訂公佈以後，把戰時改隸中央的田賦收入，把五成歸縣，三成歸省；據說現又將中央分得之二成重

新還給省。今後省縣兩級對田賦的收入，是對平均分。若以通常眼光看，而不考究各縣財源的內容和其與委，也可算是天公地道的辦法了。不過有一點要特別注意，戰前整理縣地方預算和整理田賦，並未完功，祇是做了初步工作。目前時省縣田賦的收入，省取正稅，縣課附加，正附尚未正式合併；其實際比例並非對半。江蘇各縣縣附稅也有高出正稅四倍以上，就是以前省統計，正附的比例也是一與二之比。其他又有正附相並或正多於附的，祇是列入預算的表而數字；實際則預算以外的攤派尚多，還未根絕。如果以攤派統算起來，縣收入課諸田賦者，無一縣不比正稅為高。此為維持縣政必然的現象，不足為病；所足為病的，攤派並未列入各縣預算，始終成為法令不許有的，而事實不能無的糾纏不清。尤其黃河流域和長江上游各省，縣預算數字小到不合理，事實則並不以小到不合理的預算，是為制用之具，不過抄送上級機關，以作備案而已。如果今後不針對這糾纏未解的事實，妥謀解決；僅僅以對平均分省縣的田賦收入，算是充裕了地方財源，還祇公文政治的老套，恐怕不能解除縣財政的困難，也就無法推進縣地方自治事業。這是第四點。

就上述四點的分析，(1)中央財政的赤字預算固然嚴重，省市地方支出的赤字更嚴重得加倍。(2)縣財政情形不明，不敢懸揣，以地方凋弊和縣級公務人員待遇的菲薄來窺測，恐怕更甚於省市。這是推想，但願不是事實。(3)省財政有赤字尚可原諒，市財政還鬧赤字，未免不該；赤字的彌補，無非仰賴於國庫的補助。國庫何嘗能有搖錢樹，不是仰賴發行，就是增加租稅。發行和增稅的結果，統統加在全國人民身上。全國人民的租稅負擔，什九出在農民身上，市財政赤字的彌補，無異由全國農民去分担；以農民的分担來供市財政的消耗，更是大大的不合情理。所以在國家預算內地方補助支出一項，應該重加考慮。凡收入不能自給的不應設市；設市而有赤字的，該裁併機關；不必顧雀雖小，肝膽俱全的設置堂皇衙門。像現在應有的盡有，不應有的也儘有，何苦來呢？為什麼不考慮改變施政方針？

四、不改革幣制無法求預算平衡

綜上所述，我國財政現所遭遇的困難，是收支不能平衡；而地方比中央更為不利。考究收入所以短絀之因，乃跟不上物價的漲率；支出則已減少到戰前三分之一。今後如果欲維持政務和事業的現狀，不應再從節流上多化工夫，該求收入的增加。然欲求收入的增加，必須保持其幣值；欲保幣值，必得痛下一番決心改革幣制。不改革幣制而欲增收，即令撥骨吸髓的榨取，也抵不上貶值的損失為大，徒然礙害生產，摧殘經濟而已。改革幣制如欲保障新幣的價值，那末也要靠財政的合理政策為之支持。故當改革幣制之初，應當有一套配合幣制的財政改革辦法。這才是求財政收支適合的基本工作，捨此無路可走。

縮小省區特輯

縮小省區方案之一

胡煥庸

本案爲民國二十九年國防最高委員會省制問題設計委員會通過之原案

一、縮小省區所根據之原則

縮小省區依據之條件

縮小省區可依據之條件甚多，如面積，如人口，如天然形勢，如經濟交通，如歷史沿革，以及未來開發等，皆當作爲參考之資料。

縮小省區根據之原則

今在討論縮小省區之詳細辦法以前，先擬若干原則如下：

(一) 縮小省區先由已經開發各省着手 內地各省與邊地各省情形不同，目下縮小省區亦以內地各省需要最爲迫切；反之，邊地各省不特成立未久，不宜多所更張，且因開發未盡，設縣不多，人口既少，政務亦殊清簡，根本無縮小必要，熱、察、綏、寧、青五省，轄縣多在二十以下，人口亦無有超過五百萬者，目前縮小省區應由已經開發各省着手。

(二) 各省面積當以人口富力爲乘除，不必求其完全相等 現有省區大小，既不一律，將來縮小而後，面積亦仍難強其相同。沿海各省面積小而人口多，內陸各省，面積大而人口少，各地人口多寡不同，大半實受自然環境之影響，將來即使努力開發，亦難難使各地經濟財力以及人口密度可以完全一致，縮小省區，決不可能使其面積完全相同，反之，人口稠密之地，省區面積可以較小，人口較稀之地，省區面積不妨略大。

(三) 各省形式當參照自然形勢爲依據，不必求其十分完整 舊日省界

，犬牙相錯之處甚多，凡插花飛地之類，自當一律免除，惟自然形勢，錯綜複雜，區域面積未必可以十分完整，或狹長或曲折，要當聽其自然，不可任意割裂。

(四) 參照原省疆界不必多事更張 我國原有省區，大多能與自然區域相合，今茲縮小省區，宜儘量保存原有省界，不必多事更張。舊日州府原爲介於省縣之間之行政單位，歷史悠久，個性明顯，苟非萬不得已，不應無故打破。

(五) 維持省縣二級制，縮小省區，不宜過小 現行省區面積過大，轄縣過多，爲求補弊救偏起見，乃有行政督察區之組織，此實增加行政層級，反致減損行政效率，現下縮小省區，行政督察區制自在取消之列。然縮小省區，面積亦不宜使其過小，否則省區數目過多，將來爲統轄便利計，又將於國省之間，增一行政層級，如此實非提倡縮小省區之本意。

(六) 縮小省區當使組成一經濟單位 省區雖爲政治單位，同時亦當使之成一經濟單位。一省以內當有一重要之經濟目標，以爲努力之對象，或農、或工、或礦、或商、或以防災如治黃，導淮等，凡交通不相聯繫，或利害不能相同者，不強令其相合。

以上各點爲縮小省區所應根據之原則，各省情形彼此不同，輕重主輔之間，當斟酌實際情形，各別考慮，要亦不可以一概而論。

二、縮小省區草案

(一) 江蘇省

江蘇舊分五道，現分九區，試就經濟建設立場，全境可重劃爲三省：

(一) 江海省 以江南太湖流域江北通海一帶爲範圍，省治設吳縣，以絲棉織業爲中心經濟建設，通海雖在江北，然其語言、風俗、交通、經濟多與蘇週相近，故以之劃入江海。全境轄縣二十五，面積三萬方公里，人口一千五百萬。

(二) 淮揚省 以江北淮揚兩屬江南寧鎮兩屬爲轄境，省會設鎮江。以導淮、墾墾爲基本經濟建設。寧鎮雖在江南，然其情形與蘇常頗爲不同，與淮揚較爲相近，且鎮江爲江北出入門戶，關係與下河特深，以此定爲省會，當較江都淮陰爲便。全境轄縣二十五，面積五萬方公里，人口一千四百萬。

(三) 徐海省 以江之蘇徐海二屬，另加山東之沂沭濟三州府組織之，沂沭泗運諸水均以東海為尾閘，徐海情形與淮揚不同，而與沂沭各屬頗為相似，漣水之陳家港，因其為主要鹽區，應併入徐海，省會設銅山。本區經濟建設當以臨海路為中心，而努力發展礦工商業，如臨城之煤，東海之磷，漣雲之鹽，銅山之麵粉業，紡織業等，同時經營連雲港，使之成為全隴海線之吞吐口，全境轄縣三十四，另市二，面積六萬方公里，人口一千六百萬。

(二) 安徽省

安徽省分三道，現分十區，縮小省區，可劃分兩省：

(一) 皖江省 以淮陽山脈為界，包六安、合肥以南各州府，跨長江兩岸，故名皖江，省會仍以懷寧為便。本區以米、茶、菜子為農產大宗，沿江當塗、繁昌、銅陵之鐵，將來可以增加生產，建設相當規模之重工業，而碾米業、製茶業、榨油(菜油)業，均可大量發展。全境轄縣四十，面積七萬八千方公里，人口一千二百萬。

(二) 鳳陽省 包皖北潁州、鳳陽、泗州三屬，地居淮河中游，鳳陽為此區要邑，故名。省會當設蚌埠，以其扼交通之要點；治淮及改良旱作，提倡製粉榨油(豆油)與紡織業，當為此區中心建設。全境轄縣二十二，另市一，面積六萬方公里，人口一千一百萬。

(三) 江西省

江西舊分四道，現分十一區，縮小省區宜分兩省：

(一) 鄱湖省 包江西之北部，仍以南昌為省會，茶磁布紙均為有希望之產業。轄縣五十二，另市一，面積十萬方公里，人口一千萬零。

(二) 贛江省 以贛江上游吉安、贛州、南安、寧都四州府為轄境，省會設贛縣。轄縣二十九，面積六萬七千方公里，人口四百七十七餘萬。

(四) 湖北省

湖北舊分三道，現分八區，縮小省區，可分三省，大體依據民初之道界

(一) 武漢省 包湖北東部黃州、漢陽、武昌、德安、安陸五府。武漢適位於中央，故名。省會設武昌，轄縣三十四，另市一，面積八萬方公里，人口一千四百萬。

(二) 荆南省 包有鄂西、荆門、荊州、宜昌、施南四州府，省會設宜昌，轄縣二十三，面積六萬方公里，人口六百萬。

(三) 襄江省 以湖之北襄陽、鄖陽，加河南之南陽合組而成，南臨白兩河流域均以襄樊為出入之口，故以併入襄江為宜，省會設襄陽，轄縣二十一，面積七餘方公里，人口七百萬。

(五) 湖南省

湖南舊分四道，現設九區，縮小省區，可析為三：

(一) 湘中省 以岳州、長沙、寶慶三府為範圍，大部屬湘資兩水流域，省會設長沙，轄縣二十，市一，面積七萬六千方公里，人口一千二百萬。

(二) 衡南省 以衡州、永州、桂陽、郴州為範圍，因位衡山之南故名衡南。省會設衡陽，轄縣二十四，市一，面積五萬方公里，人口七百萬。

(三) 沅澧省 以湘西沅澧兩江流域為範圍，省會設沅陵，桐油為此區重要產物，開化苗民為此區重要工作。全境轄縣三十三，面積八萬方公里，人口七百萬。

(六) 四川省

四川面積龐大，人口衆多，如欲分省，可約依為初道制，劃分為四：

(一) 川東省 以上下川東為範圍，省會設萬縣，以桐油、煤鐵、紡織及其他零星工業為經濟建設中心，轄縣二十九，面積八萬方公里，人口一千二百萬。

(二) 嘉陵省 以川北綏定、保寧、順慶、潼川四府為範圍，當以棉、絲、木業為中心建設，省會設南充，轄縣三十四，面積八萬方公里，人口一千五百萬。

(三) 岷江省 以岷沱下游，川南一帶為範圍，當以煤、鐵、石油、鹽、糖、絲、麻、各業為中心建設，乃全川最富饒亦最有希望之區域也。省會設宜賓，轄縣四十，市一，面積七萬方公里，人口一千四百萬。

(四) 蜀西省 以成都平原及以西以北各縣為範圍，計包龍安綿州、成都、邛州、茂州、松潘各屬。成都平原自為此區之精華，而平(武)北(川)彰(明)松(潘)理(番)茂邊區之開發，當為本區之中心工作。省會設成都，全境轄縣三十三，市一，面積十一萬方公里，人口六百萬。

(七) 雲南省

滇省於民國初年分為四道，東北曰滇中道，東南曰蒙自道，西北曰騰越道，西南曰普洱道，目下改制，約以舊道區為根據，分為四省：

(一) 滇中省 以昭、東川、武定、曲靖、雲南各府合為一省，貴州之威遠、大牙錯入，故以劃歸滇中為宜。省會設昆明，全區轄縣四十四，市一，面積八萬方公里，人口五百萬。

(二) 大理省 迤西各縣屬之，省會設大理，轄縣三十二，設治局十三，面積二十萬方公里，人口三百萬。

(三) 普洱省 約以舊普洱道為範圍，順寧府屬之雙江，應入普洱，其他各縣則以劃入大理為便。省會設普洱，轄縣十六，設治局二，面積八萬方公里，人口九十萬。

(四) 富良省 以滇省東南廣東、廣南、開化、臨安四府組織之，省會設蒙自，轄縣二十一，設治局一，面積六萬方公里，人口二百四十萬。

(八) 貴州省 貴州地方貧瘠，如議分省，當區為二：
(一) 黔中省 都勻平越以東諸府屬之，為免棉花起見，湖南晃縣可併入黔中，省會設鎮遠，轄縣三十六，面積七萬方公里，人口三百萬。
(二) 貴西省 貴筑遠義以西各府屬之，省會設貴筑，轄縣四十三，市一，面積十二萬方公里，人口八百萬。

(九) 廣西省 廣西於民國初年原分六道，如議分省，當析為三：
(一) 桂林省 以桂林、柳州、慶遠三府為範圍，省會設桂林，轄縣二十九，市二，面積六萬方公里，人口三百萬。
(二) 蒼梧省 以平樂、梧州、潯州、鬱林各州府為範圍，省會設桂平，轄縣二十三，市一，面積六萬方公里，人口五百萬。
(三) 邕海省 以廣西之南寧、思恩、泗城、太平各州府及廣東之欽廉兩府組織之，省會設邕寧，轄縣五十二，市一，面積十一萬方公里，人口五百萬。

(十) 廣東省 廣東舊分粵海、嶺南、潮循、高雷、瓊崖、欽廉六道，今議分省，除欽廉因接近邕寧且為該地最近之海口，因此劃歸邕海省外，其餘各地擬分三省
(一) 粵海省 以廣州、韶州、肇慶各州府為範圍，包括北江、西江兩流域，省會設番禺，轄縣四十五，面積九萬方公里，人口一千六百萬。

(二) 潮海省 以東江韓江兩流域潮州、嘉應惠州各屬為範圍，省會設潮安，轄縣二十五，市一，面積六萬方公里，人口一千萬。

(三) 瓊海省 以高雷與瓊崖合為一省，省會設瓊山，轄縣二十五，市一，面積五萬方公里，人口五百萬。

(十一) 福建省 福建舊分四道，現分七區，如議分省，可析為二：
(一) 閩海省 以閩江流域之福州、福寧、建寧、延平、邵武、興化各府為範圍，省會設閩侯，轄縣三十九，市一，面積六萬方公里，人口七百萬。
(二) 漳海省 以閩南、泉州、漳州、龍岩、汀州、永春各州府為範圍，省會設龍溪，轄縣二十九，市一，面積五萬方公里，人口五百萬。

(十二) 浙江省 以杭、嘉、湖、金、嚴、衢、寧、紹各屬為範圍，省會設杭州，轄縣五十二，市一，面積六萬方公里，人口一千四百萬。

(十三) 山東省 山東舊分四道，現分十二區，除沂州、兗州、濟州三屬併入徐海省，曹州府屬併入黃定省外，分為二省：
(一) 膠海省 以魯東之登、萊、膠、青為範圍，省會設濰縣，轄縣二十二，市二，面積四萬方公里，人口一千一百萬。
(二) 濟南省 以濟南武定、泰安、東昌、臨清各屬組織之，博山及羊角溝因交通關係併入濟南，省會設濟南，轄縣五十六，市一，面積五萬方公里，人口一千五百萬。

(十四) 河南省 豫省舊分四道，現分十三區。如議分省，可析為三：
(一) 黃定省 以河南之彰德、衛輝、德慶、鄭州、開封，合併山東之曹州，河北之大名府與黃平府一部組織之，省會設開封，以治理黃河為本省最主要之工作，省名黃定，取黃河永定之意也，全境轄縣五十五，面積五萬方公里，人口一千五百萬。

(二) 汴南省 以歸德、陳州、許州、汝寧、光州各屬為範圍，淮河上

游最繁盛之農業區域也。省會設鄆城，轄縣四十三，面積七萬方公里，人口一，七百萬。

(三)伊洛省 以豫西河南府與陝州，汝州組織之，省會設洛陽，轄縣二十五，面積三萬六千方公里，人口一百七十萬，較其他兩省貧瘠多矣。南陽各屬另併入襄江省。

(十五)河北省

河北舊設四道，現分十區。如請分省，可析為二：

(1)津海省 以天津、河間、順天、遵化永平各府為轄境，省會設北平，領縣五十四，市一，設治局二，面積七萬方公里，人口一千四百萬。

(2)保定省 以易州、保定、定州、正定、順德各府為轄境，省會設清苑，領縣六十五，市一，面積五萬方公里，人口一千一百萬。

大名府之全部及黃平府之一部併入黃定省。

(十六)山西省

晉省舊分三道，今日如請分省，可約依原有道制分而為三：

(1)恆岳省 以晉北桑乾、滹沱兩河流域屬之，轄大同、代州、忻州、朔平、寧武、保德各屬，省會設大同，領縣三十，面積五萬方公里，人口三百萬。

(2)太原省 轄太原、平定、汾州、遼州、沁州、潞安、津州各屬，省會設陽曲，領縣四十，市一，面積六萬方公里，人口五百萬。

(3)河東省 轄霍州、隰州、平陽、絳州、蒲州、解州各屬，省會設安邑，領縣三十五，面積三萬方公里，人口三百萬。

(十七)陝西省

陝西舊分三道，今分十區。如請分省，依自然趨勢，亦當分而為三：

(1)關中省 以陝西渭河流域之同州、西安、邠州、乾州、鳳翔諸屬，合併甘肅隴東之慶陽、固原、經州、平涼各屬組織之，省會設長安，領縣五十四，面積七萬方公里，人口五百八十萬。

(2)漢中省 轄漢水流域漢中興安商州，以及西安府秦嶺以南各縣，省會設南鄭，領縣二十八，面積五萬方公里，人口三百六十萬。

(3)榆林省 以陝北舊榆林道，併綏遠之伊克昭盟組織之，省會設榆林，領縣二十三，面積十七萬方公里，人口一百四十萬。

(十八)甘肅省

甘肅向分隴東、隴西、河西三區，六盤山東稱隴東，與關中關係較深，故以併入關中為便，其他分為兩省：

(1)隴山省 以隴西之蘭州、鞏昌、秦州、階州各屬為範圍，省會設皋蘭，領縣四十二，市一，設治局二，面積十二萬方公里，人口四百萬。

(2)安西省 以甘肅河西之涼州、甘州、肅州、安西各屬，合併寧夏省省之額濟納旗組織之，省會設酒泉，領縣十四，設治局二，面積二十二萬方公里，人口一百萬。

(十九)其他各省區

東北九省 東北三省，現已分為九省，雖轄境與命名不甚合理，暫不變動。

熱察綏寧 熱、察、綏、寧四省，均民國十七年所組織之新省，就中僅熱河面積稍小，約十七萬方公里（與江西等大），其他三省，均在三十萬方公里左右，每省人口均不足三百萬，因此暫擬不再縮分。惟察哈爾改名察合省。

伊犁劃歸榆林 綏遠省之伊克昭盟，因位河套以內，關係與榆林較深，擬劃歸榆林省。

額旗劃歸安西 寧夏之額濟納旗，因距寧夏省域過遠，交通關係實與酒泉較密，因劃歸安西省。

青海 青海面積七十萬方公里，而人口僅一百五十萬，亦民國十七年所組織之新省暫擬不加縮小。

西康 西康建省遲至民國二十八年始得正式實現，劃入四川之寧遠雅安兩屬，面積共五十萬方公里，人口僅二百五十萬，因此暫不縮小，惟寧遠府屬各縣自成一理單位，對於康定交通亦至為不便，因此頗有別設一行政區之需要。

新疆 新疆為全國最大省區，總面積達一百六十萬方公里，四倍於四川，十六倍於江蘇，惟其人口不過四百餘萬，如議分省，困難萬分，新疆情形特殊，或者於省縣之間，參用道區制度，以為過渡，亦一辦法。

台灣 不加變動

西藏 西藏因尚未設省，暫免計劃。

三、縮小省區餘論

1. 縮小省區之結果

依上計劃全國共計縮為六十六省區，就中除西藏外，計得六十五省，內地十八省計縮為四十八省。

各省所轄縣數以及面積大小，人口多少，依舊極不整齊，茲將內地與邊省之統計，列表如下：

(一) 新省轄縣比較表

縣數	內地省數	邊地省數
二十以下	三省	十三省
二十一至三十	二十省	二省
三十一至四十	十二省	一省
四十一至五十	五省	一省
五十一至六十	七省	一省
六十以上	一省	一省

(二) 新省面積比較表

面積(方公里)	內地省數	邊地省數
五萬以下	五省	一省
五萬至十萬	三十六省	五省
十萬至二十萬	七省	五省
二十萬以上	一省	六省

(三) 新省人口比較表

人數	內地省數	邊地省數
一百萬以下	一省	二省
一百萬至五百萬	十二省	十二省
五百萬至一千萬	十六省	三省
一千萬至一千五百萬	十三省	
一千五百萬以上	六省	

根據上表，可見縮小省區以後，內地各省，轄縣多數在二十至四十之間，面積多數在五萬至十萬方公里之間，人口則在一千五百萬以下；但邊地省

份則異是，面積大，人口少，轄縣亦不多；即在內地各省，沿海與內陸亦極不同，沿海各省面積小而人口多，內陸各省則面積大而人口少，此亦無法強同者也。

2. 各方對於縮小省區之意見

自縮小省區問題發表以來，各方對此案之意見約可分為兩種：

(1) 反對縮小省區，或竟主張擴大省區者。

(2) 主張縮小省區，分省當在一百乃至二百以上者。

以上兩類主張，驕視之似覺完全相反，實則大體頗相同，蓋因反對縮小省區或竟主張擴大省區者，大都希望於省縣之間，保存現有行政督察區制度，或竟另設一行政層級；反之，主張縮小省區在一百乃至二百以上者，則又必須於國省之間另設一行政層級；總之，主張地方行政當具三級制，與本案所主張維持省縣兩級制之辦法，均屬不同。

3. 縮小省區實行省縣兩級制

縮小省區在實行二級制 今日擬議縮小省區，其最基本之要點，即在由虛三級改而為實二級，萬一吾人仍主行虛三級或實三級制，則省區豈可不必縮小，而由加強行政督察區制着手，否則即使縮小省區，使其省數太多，仍須於國省之間，再設一行政層級，是亦三級制之辦法。

二級制下縮小省區之辦法 今茲所欲討論之問題，即在實行省縣二級制之原則下，省區是否必須縮小，如屬必須縮小，則當縮小至何程度。

吾人根據過去經驗，秦代行二級制，郡數四十，隋代亦行二級制，郡數一百九十，漢、唐、宋、元、明、清均行三級制，其第一級之路或省多在二十左右，如宋有二十三省，清有二十二省，唐初祇有十道，元代則有行省十一；其第二級之州或府，普通多有二三百之數，如唐有三百二十八州，清有二百十五府（另有州廳九十六），元代有路一百八十五，明代則有府州（直隸州）一百七十三，凡此皆可供今日之參考也。

民國初年，設道計九十六，及道制既廢，後設行政督察區，今全國共計有行政督察區二百〇九，此皆介於省縣之間之準行政區域。行政督察區之設立，即為省區面積過大，省縣指揮不靈而生之補救辦法，今為減少行政層級，增進行政效能，而廢除行政督察區之制度，則省區面積必須縮小，又為預防國省之間不再添設其他行政層級，則省區之數，又不宜過多，約以六十左

右為最相宜，本方案之草擬，即以此為基本原則，易言之，即在絕對維持省縣兩級之條件下所設計者。凡根據三級制之條件而反對縮小省區，或竟主張擴大省區，以及主張縮小省區至一百二百之數者，皆與本方案之根本出發點不同。

4. 縮小省區以後諸問題

省之分等與省府組織問題 最後尚有一言，關於省區之等級問題。省區面積大小，人口多寡乃至財力貧富等，各省區不能完全相同，上文已道及之，將來省府組織之繁簡，或採用分等制，即面積雖小，而人口較多，財力較富之省區，應列為一等，省府組織不妨稍備；反之，省區面積雖大，而人口較少，財力較貧之省，不妨列為二等三等，省政較簡則省府組織亦不妨從儉也。

貧寒之區或暫不稱省 又如地方貧瘠而形勢重要之地方，或者亦可於省區以外，另設一種行政單位，或稱道，或稱區，行政地位或直隸於中央，或暫附於鄰省，均屬可行之辦法。

省境以內亦可另設行署 又如擬議中之蜀西省，實包括成都平原與松潘草地兩部，松潘如另組一省，實嫌太小（非面積小，實地力薄，人口少也），如由成都加以統治，亦感鞭長莫及，倘能別立一區，行政上依附於蜀西而另設一省行署或專員以分理之，亦事實之較便者，西康省之一九、贛南贛縣，與此亦有同樣情形，姑附述於此，以供異日之參考。（卅七年一月修正）

縮小省區方案之二

張其昀

註

- | 省名 | 省會 | 備 |
|------|--------|--------------------|
| 一、冀東 | 唐山 | 西以蘆運河為界。 |
| 二、冀北 | 清苑（保定） | 與冀南大體以滄石路原線為界。 |
| 三、冀南 | 臨清 | 現在山東河南二省黃河以北之地劃歸本省 |
| 四、魯東 | 濰縣 | 與魯西以泰山山脈為界。 |
| 五、魯西 | 滋陽（兗州） | |

- | | |
|-------|--------|
| 六、晉北 | 陽曲（太原） |
| 七、晉南 | 臨汾（平陽） |
| 八、豫東 | 開封 |
| 九、豫西 | 洛陽 |
| 一〇、陝北 | 咸陽 |
| 一一、陝南 | 南鄭（漢中） |
| 一二、隴南 | 天水 |
| 一三、河西 | 張掖（甘肅） |
| 一四、江北 | 淮陰 |
| 一五、江南 | 吳縣（蘇州） |
| 一六、浙江 | 杭縣（杭州） |
| 一七、浙海 | 鄞縣（寧波） |
| 一八、贛北 | 南昌 |
| 一九、皖北 | 蚌埠 |
| 二〇、皖南 | 蕪湖 |
| 二一、鄂東 | 武昌 |
| 二二、鄂西 | 宜昌 |
| 二三、鄂南 | 漢陽 |
| 二四、湘東 | 長沙 |
| 二五、湘西 | 常德 |
| 二六、川東 | 巴縣 |
| 二七、川西 | 成都 |
| 二八、閩北 | 福州 |
| 二九、閩南 | 龍溪（漳州） |
| 三〇、台灣 | 台北 |
| 三一、嶺東 | 潮安（潮州） |
| 三二、嶺南 | 南海 |
| 三三、廣南 | 廣州灣 |

與晉南以汾河中流之礮石附近為界。
現在山西境內瀋河與沁河流域之地亦屬本省

與豫西大體以平漢路沿線為界。

與陝南以秦嶺分界。

與河西以黃河分界。

與江南以大江為界。

舊甯紹台溫處五府屬劃歸浙海，餘屬浙江

以樟樹鎮吉安間之峽江附近為贛北贛南之界。

皖北包有巢湖流域，其南劃歸皖南。

與鄂西以襄（陽）沙（市）公路沿線為界

湘資三流域歸湘東，沅澧二流域歸湘西。

嘉陵江水系歸川東，岷江水系歸川西。

閩北包有閩江流域，其南屬閩南。

台灣全島設為行省，包括澎湖列島。

嶺東指現在廣東省東部東江流域以外之地

廣南指現在廣東省西南部西江流域以外之地。

- 三四、海南 瓊山(瓊州)
 - 三五、桂北 桂林
 - 三六、桂南 邕甯(南寧)
 - 三七、黔北 遵義
 - 三八、黔南 貴筑(貴陽)
 - 三九、滇東 昆明
 - 四〇、滇西 大理
 - 四一、遼南 瀋陽
 - 四二、安東 安東
 - 四三、遼北 四平街
 - 四四、吉林 長春
 - 四五、松江 濱江(哈爾濱)
 - 四六、合江 佳木斯
 - 四七、黑龍江 北安
 - 四八、嫩江 龍江
 - 四九、興安 呼倫(海拉爾)
 - 五〇、熱河 赤峯
 - 五一、察哈爾 萬全(張家口)
 - 五二、綏遠 歸綏
 - 五三、寧夏 同安
 - 五四、青海 西寧
 - 五五、西康 雅安
 - 五六、西昌 西昌
 - 五七、新北 迪化
 - 五八、新南 疏勒(喀什噶爾)
 - 五九、天山 吐魯番
 - 六〇、西藏 拉薩
- 海南全島設爲行省，包括西沙羣島等島嶼今廣西省內西江流域，自貴縣以下流域所經，均屬桂北，餘屬桂南。
- 與黔南以烏江爲界。
- 與滇西以紅河爲界。
- 東北九省界均經劃定。
- 省界照舊。
- 同上。
- 同上。
- 同上。
- 同上。
- 雅龍江下游原屬四川之建昌谷地劃歸西昌省。
- 南以天山爲界。
- 天山南麓不屬於塔里木河流域之地。
- 區域照舊。

縮小省區方案之三

洪 絨

省名	省會	縣市
一、京海	南京	六八
二、平海	北平	七九
三、浙海	寧波	三四
四、浙江	金華	二七
五、閩江	福州	三六
六、汕廈	廈門	三四
七、東江	惠州	二五
八、粵海	廣州	四七
九、雷海	瓊州	二五
一〇、淮海	淮陰	一四
一一、徐海	徐州	三九
一二、膠東	濰縣	二五
一三、濟海	濟南	四二
一四、同綏	歸綏	三三
一五、燕南	石家莊	六四

是爲畿輔省，由行政院直接管理，包括長江兩岸太湖流域杭州灣以北之地，據長江之要害。由行政院直接管理，包括冀北，遼東，察熱南部，介華北東北與蒙古之間，爲北方之要害。浙東沿海舊甯波，紹興，台州，温州，處州五府。

浙江流域舊金華，嚴州，衢州及徽州(現屬安徽省)，徽州人文似浙不似皖。

閩江流域以與福州爲商業文化中心

閩南漳、泉、興三府求春龍巖二州與廣東舊潮州府合組而成，通閩南方言，在粵稱福佬，居民生活受山地與海洋支配，向外發展，移殖南洋與台灣職甚衆。

澎湖劃歸本省以爲台島與大陸之政治橋樑。

粵東嘉應惠州閩西汀州與贛南東江上游客家區域合組東江省，藉以發揚客家文化，改善山地生活。

舊廣州韶州肇慶三府與羅定州屬，包括有北江流域，西江下游與三角洲地帶。

由海南島與雷州半島聯爲一體，藉免做成政治上之島嶼。

天然環境頗似荷比低地，以治水爲要圖，洪澤湖完全劃入本省，以便於治理。

由徐州，海州，沂州，袁州組成，據津浦中段及隴海東段，當南北要衝，形勢天成。

山東半島自成一省。

以濟南爲中心，藉津浦，膠濟，小清河與南運河，以聯絡境內各區。

省名採大同綏遠之意，晉北與綏遠關係本來密切，採邊疆制，支族分小區自治統，藉於省以石家莊爲中心，藉平漢，石德，津浦連絡省

一六、河北	安陽	四九
一七、河南	開封	五九
一八、淮中	蚌埠	一八
一九、皖江	安慶	二七
二〇、太原	太原	三五
二一、南陽	南陽	二七
二二、淮上	信陽	一八
二四、湖北	武昌	三三
二五、峽江	宜昌	二六
二六、沅江	沅陵	四六
二七、洞庭	岳陽	一三
二八、湖南	長沙	四〇
二九、江西	南昌	七四
三〇、桂柳	桂林	五〇
三一、膠海	青島	五四
三二、貴州	貴陽	五五
三三、滇東	昆明	四三
三四、滇南	蒙自	一八
三五、中南	景東	一七

境各地區。

調整冀魯豫犬牙交錯地區，將豫境河以北，魯境運河以西，冀南突出地帶合併一省。

豫境黃河以南，淮汝以北之地，劃為一省，藉隴海，平漢以資聯繫。

皖北獨成一省，六安州屬之，境內洪澤湖則劃入淮海省，以便於管治。

皖中皖南長江兩岸合為一省，巢湖區域屬之，徽州改劃浙江，省內藉長江，淮南，江南鐵路聯繫。

五台山以南，靈石以北，黃河太行之間，藉同濟正太聯絡省培各地。

二一河東臨汾五十五晉南獨成一省。

舊南陽，襄陽，鄖陽三府，漢水流域獨成一省，襄陽為歷代戰場，首府地位遜於南陽。

豫南淮河上游獨成一省，面積雖小，但頗為富庶。

以武漢為中心，藉長江，漢水，平漢，粵漢聯絡境內各地，交通甚為便利。

鄂西獨成一省，三峽所在，取名峽江，省城包括舊宜昌，荊州，施南三府及安陸府屬之一部與山境巫山巫溪。

湖西獨成一省，黔境沅江上游過航之地屬之。洞庭湖獨成一省，縮以治理湖水發展濱湖漁米之鄉。

洞庭以南，湘資二江流域之地。

江西為一天然區域，不縮小但略加調整，整源歸浙，光澤歸閩，建寧歸湘，東江上游歸東江省。

廣西北部桂江與都江區域自成一省。

桂南自成一省，遼東京灣出海口，以欽州屬改隸本省。

本省縮小，調整邊縣當較易於治理。

昆明為本省之地理中心。

滇南設省以集中注意力經營安南，促進中越之商業與文化關係。

居中南半島之頂點，據湄公河上游，地廣人稀，物產豐饒，設省以利墾殖，並以為經營中南

三六、滇西 大理 三九

三七、西昌 西昌 一二

三八、南川 宣賓 三六

三九、西川 成都 三三

半島之據點

滇西設省以資開發，並以經營緬甸西昌為著名農牧礦林之區，地位險要，設省實邊，並便開發。

滇邊昭通屬劃入南川，以便治理開發。以成都平原為經濟中心。

行邊疆制，番胞分小區自治，統轄於省。

涇渭洛三川屬同一體系，合組一省，以渭城財富人力經營涇洛。

甘肅東南部渭河嘉陵江上游劃出一省。

仍為走廊形勢，溝通西域，移省治於酒泉，以接近新疆。

行邊疆省制，以鄉鎮山林牧場為單位，支族分小區自治，統轄於省，西歷二千年前已入中國版圖，不得謂新，改稱西疆。

四川西北松潘等五縣草地劃入青海，支族分小區自治，統轄於省。

行邊疆省制，支族分小區自治，統轄於省府。熱北，察北合組一省；蒙漢分區自治，統轄於省。

舊遼寧省形狀偏長，茲分為遼東，遼北二省，遼東為國防省之一。

以洮南為中心，藉四洮，洮索，長洮，洮昂，鄭白，大通等鐵路聯絡境內各區。

民國三十五年五月修正

戰後馬來亞之自治運動

陳炎

馬來亞農產礦產均極富饒，尤以橡膠與錫之產量均居世界第一位（橡膠年產四六七，四〇〇噸，種植面積達三，四四二，六三九英畝，佔全馬來亞已耕面積百分之六十五，佔世界總產量百分之四五·八。錫年產七九，二〇〇噸，佔世界總產量百分之三七·五。）其經濟地位，在英國殖民地中，至為重要，又因美國是馬來錫和橡膠出口的最大顧客，更成爲英國獲取美匯的寶庫。但馬來亞造成今日之經濟繁榮，實賴吾先民拓殖開墾之賜，其策路藍縷，胼手胝足之勞績，即英人亦莫不讚揚備至，今日吾國僑民寄居馬來亞者，竟多於當地之馬來人，其對該地經濟復興工作之重要，亦一如往昔。戰後，英國倡議改善馬來亞政制，但其白皮書中之規定，竟對吾僑有百害而無一利。尤其公民權之取得及立法機關設席之分配更不公允，關係吾僑將來利益至巨，爰特詳加評述，以供關心僑務問題者之參考。

一、英國對馬來亞的新政制——發表白皮書：

英國畢竟不愧爲有經驗的帝國主義者，在這次大戰結束未久，就知原有的殖民地人民，受了大戰的洗禮後，已不如戰前那樣容易被統治了，所以早在一九四五年十月十日，便要改變馬來亞的政制。十一月初即派遣前任巴力斯坦高級專員麥克密（爵士）(Sir Harold MacMichael) 赴馬來亞各州蘇丹(Sultan of state——酋長)進行修約的談判，並於一九四六年一月廿二日發表馬來亞聯盟及新加坡的白皮書，共計十三條，茲將其內容簡譯如下：

第一條：述明以前馬來亞的政治組織，區域劃分，以及在大英聯合王國中所得之地位。

第二條：述明改新政制的理由大致爲：以前分治的制度已不適時，且與馬來亞人民利益相違背，戰後的國際關係與英國的安全利益，都需要馬來亞成爲聯合的國家，適應它本身經濟及戰略的重要地位。戰前的制度無助於馬來亞本身的政治改革，目前將推行新憲，蓄是項新憲有神馬來亞達成自治之目的也。

第三條：述明有關英國今後在馬來亞如何享有裁判權(Jurisdiction)之規定。

第四條：廢除原有包括：檳榔嶼、馬六甲及新加坡爲一政治單位之海峽殖民地。今建設原屬海峽殖民地之馬六甲及檳榔嶼併入馬來聯邦(Malay States)與原有之馬來屬邦(Federated Malay States)合併，總稱爲馬來亞聯盟(Malayan Union)。但新加坡則不屬於馬來亞聯盟內，而單獨成爲英國直轄殖民地。

第五條：敘述新加坡之特殊地位。

第六條：述明新加坡之政體：(包括可可羣島或稱吉靈羣島Cocos Islands及聖誕島 Christmas Islands)新加坡成爲英國直轄殖民地，設總督一人統治，總督以下設行政、立法二議會，在新憲未實行前之過渡時期，總督對軍事、行政有決定全權，日後將慎重考慮如何組織行政議會及如何選舉立法議會等問題，俾各區域各階層之人民均有參與政治之機會。

第七條：述明馬來聯盟之政體：中央政府設總督一人爲統治全馬各州之最高行政長官，總督以下設行政、立法二議會，每州復設一地方議會執行總督所授予之命令。此項中央及地方之議會由官吏及非官吏議員所組成，席次及代表之詳細分配，須待諮詢當地民意後再作決定。

第八條：述及各州蘇丹的權益，實際是褫奪蘇丹以前的「統治權」而僅使之爲「宗教的主宰者」。

第九條：建議泛馬來亞計劃 (Pan-Malaya) 有關馬來亞聯盟與新加坡直轄殖民地，在教育、移民、幣制、稅收、交通、郵電等事項之如何合作連繫，以謀共同利益之發展。

第十條：述明英政府將推行寬大之公民權，不以種族、宗教之區別，僅就其出生地點及居住至相當年限為標準，其規定如下——

(1) 出生於馬來聯盟各州或新加坡直轄殖民地者。

(2) 於新政府公佈後，在最近十五年中，居留馬來亞滿十年者（十五年期限之計算，日本佔領期則不予列入）。

第十一條：規定馬來聯盟及新加坡各設一最高法院及各邦法院之組織等

第十二條：關於移交各邦及海峽殖民地之產權予馬來聯盟之規定。

第十三條：有關總督之任命事項。

一、馬來對白皮書之反應

白皮書內容既如上述，則可知英國對馬來亞之政制改革，實際換湯不換藥，新瓶裝舊酒一如往昔。一九四六年四月一日居然馬來亞聯盟正式成立。

第一任總督為曾德爵士，新加坡也於同日恢復民政，新任總督金森亦於三日正式就職。當初英國以為白皮書中新政制，已經可以滿足馬來人民政制改革的要求，詎料在聯盟總督舉行莊嚴聖的就職典禮時，却被馬來人喝了一個倒采，各州蘇丹竟沒有一個參加，馬來人民也一律纏白頭誌哀，表示沉默的抗議，一向以馴服見稱的馬來人民及各州蘇丹為什麼會這樣嚴重的反抗呢？我們如果要分析這一原因，就得先知道馬來亞人民均反抗英國，並不是從那時起，更不是單純為了改變馬來亞政制的白皮書太使他們失望。我們應找出許多因素來證明這次的反抗並不是偶然的，主要因素約有下列幾點——

(一) 各地民族解放運動的刺激：當印度、緬甸、荷印、越南及其他弱小民族都掀起民族解放運動的時候，同命運的馬來亞人民，多少亦受到解放運動的刺激與鼓動，自然不能再安於舊有的現狀。

(二) 日本懷柔政策的影響：在大戰時期，日本的懷柔政策已經發了馬來亞人民的政治興趣，對馬來亞的日軍當局，曾經一再表示，不願種族、宗教及社會地位的區別，儘可能自當地居民中選任官員，吾人姑勿論此種「

表示」的本質及其可能實現的程度如何，但一向被英國虐待歧視的馬來人民，無疑是一種有力的誘惑。

(三) 對馬來抗日軍措施的失策：當英國的宗主政權捲土重來的時候，對那些反抗日軍地下工作的馬來人民抗日軍（其中有不少華僑）他們艱苦地與日軍苦鬥了四年，曾與英國取得聯絡，作為馬來的內應，日本投降時，他們還被正式請求維持地方秩序以待英軍開入，迨英軍開到，立刻即命令他們從主要城市撤退，這種以武力機械式的措施，予馬來人民以極端的不滿。

(四) 英方經濟政策的不平：首先是英方廢止日本軍鈔，居留馬來亞的人民（華僑尤甚）皆蒙受嚴重的打擊，其次是壓低錫與膠的官價，強迫售與政府（當時馬來亞的膠價壓低到十便士一磅，而錫的膠價為十八便士一磅，香港更高）加之英澳商品之源源輸入，引起物價下降，本地商業則一蹶不振（華僑受害尤甚）。

凡此種種，已經把馬來人民的怒火引到噴火口的邊緣，加以去年三月間的「宋光事件」為導火線，會惹起過全馬來亞五十萬人的大罷工，而這次的白皮書，事先又未徵求民意，且危及各州蘇丹的命根計劃，無怪各州都要紛紛起反抗了。

當時，德惠反抗白皮書最烈的，首推馬來民族聯合協會 (United Malay National Organisation 英文簡稱為 UMNO 中文簡稱馬聯) 他們竟主張白皮書中的公民權不能為其他民族所有，因為馬來人在馬來亞人口中所佔的比例，尚不到百分之四十（馬來亞總人口約五，五一一，〇〇〇人，華僑佔二，三七九，二一一人，馬來人佔二，一六九，〇〇〇人，其餘為印度人及白種人等，故華僑多於當地馬來人）於是馬來人認為如果實行白皮書中的計劃，則馬來亞的公民權有被外國僑民，尤其是華僑平分的可能。可是馬來民族協會是否真的為馬來民族爭權益？而英國的白皮書是否有意垂青於馬來民族以外的其他民族？這倒是值得我們研究的問題。關於馬來民族聯協以後對馬來民族的「貢獻」，結果是變成為英國的「御用機關」容後再述。茲就白皮書中之公民權，亦關係吾華僑今後有否參加政治活動的嚴重問題，筆者認為馬來民族聯協之主張實杞人憂天，蓋華僑旅居馬來亞依照人口比例，固較馬來人為多，但根據白皮書中之規定：(一) 出生於馬來亞者，(二) 僑居馬來亞在最近十五年中，居留馬來亞滿十年者。有這二條嚴格規定後，將來華僑享有公

民權者，爲數不多，殆可斷言，自無喧賓奪主之可能。就過去華僑對馬來亞之偉大貢獻言，不但應享有公民權，且尙嫌其規定過嚴，華僑對此正極力反抗白皮書中之規定，且提供許多有關馬來亞政制之寶貴建議。此項反抗與建議不僅爲華僑本身利益，實亦有助馬來亞自治。尤有進者，英人所畏懼者非單純馬來人之反抗，實恐我華僑與馬來人共同團結後之力量也。如馬來人有遠見及此，正應與吾華僑攜手合作，共商對策，以謀馬來亞獨立自治而努力。惜馬來人無此眼光，竟受英人所灌輸的恐華心理，要求公民權不應爲其他民族所有，此不但失去了二百多萬華僑的同情及強有力的支援者，且與其他民族亦形成對立，此一愚弄主張，正墮英人欲離間各民族感情的彀中，對馬來人民有百害而無一利，實屬不智。

三、英國修改新政制——發表藍皮書

英國鑒於白皮書遭到馬來各州蘇丹及各民族的反抗，立即於一九四六年六月間派遣二位議員卡曼斯(Captain L.D. Gannans)和威廉斯(Lieutenant Colonel. Casswelliams)赴馬談判，談判對象即爲馬來民族統一協會，該會爲馬來各州蘇丹及貴族份子所組成，主席爲柔佛州首相大督翁(Dato oon Jln Jattar)渠九歲即被送往英國受洋化教育，後曾往美國觀光，日本佔領期內，任職於新加坡糧食統制局，最初由於熱烈反對白皮書，頗得大眾擁護，但是經過二位議員談判以後，渠即變爲一個「御用機關」的主角了。自去年七月起，馬來亞總督即邀集馬來亞九州蘇丹及馬來民族聯合協會，在吉隆坡進行商談，其後，由三方面共同選派十二人，組織馬來亞制憲工作委員會，亦稱十二人委員會起草「憲法建議書」，大督翁即爲起草「憲法」之主要人物。「新憲」制後，由總督於一九四六年十一月間講赴倫敦，逕呈內閣裏核後，由聯邦秘書長帶回，再經十二人委員會覆議修正後，終於在聖誕節前夕發表了。這就是長達九十二頁藍皮書產生的經過，這就是盛傳已久的「馬來亞憲法建議書」。茲將改革過的主要內容摘譯於下：

- (一) 未來馬來亞政制的原則：
 - 一、馬來亞應有一有強力的中央政府。
 - 二、保持馬來亞各州和各殖民地的特徵。
 - 三、對一切以馬來亞爲其真正家鄉而表示矢忠的居民有共同的公

民資格。

四、保護馬來人的特殊地位。

五、維持聯邦之財政穩定。

(二) 聯邦組織——根據上列五項原則，在大英帝國保護下成立一馬來亞聯邦 (Malaya Federation)，以代替白皮書中之馬來亞聯盟 (Malayan Union)，包括原有九個馬來州(霹靂、雪蘭莪、森美蘭、彭亨、柔佛、吉打、丁加奴、玻璃市、吉蘭丹)及以前二殖民地(檳榔嶼、馬六甲)。英王有處理聯邦國防及外交的主權，聯邦中央政府以高級專員以及協助高級專員並備諮詢的聯邦行政院及立法院組成。高級專員是英王的代表，他擁有行政立法大權，並代替現時的大總督而爲馬來亞最高的統治者。在馬來各州政府中，蘇丹名義上是一州的君主，但除了有關回教事務或馬來人的風俗以外，所有聯邦政府一切事務的顧問權，由每州的英籍顧問行使之。每一州有行政院以及有立法權的參議院輔助蘇丹。殖民地設一個有立法權的殖民地參議會。聯邦內則設一個最高法院，以及各級法院。

(三) 聯邦立法院——立法院共有四十九名議員，其中高級專員(任立法院議長)一名，由官吏兼任的當然議員三名，其他官吏議員十一名，均由高級專員指派，非官吏議員三十四名，名由高級專員委任，但在這三十四名中，有九名是馬來亞各州行政院的議長，有二名是殖民地選出的代表，這都是屬於官方的。所以真正的非官吏議員，只有二十三名，還不到立法院議席的半數。二十三名非官吏立法議員中職業及民族的分配如下：

職業及地域別	席數	民族別	席數
勞工	二	馬來人	九
農業	二	華人	六
礦業	二	歐人	三
商業	三	印度人	二
馬來州	九	混種人	一
二殖民地	二	不固定	二
混種	一	合計	二三名

教育文化 一
不固定 一

計 二二名

(四)公民權——新憲中所建議立公民權形成，並非一種國籍，它並不影響或妨害殖民地中英國國民之身份或馬來各邦中蘇丹屬民之身份，其形式是對原有國籍之增加，例如華僑雖然取得公民權，但並未失去中國國籍。而且依據工作委員會之解釋，公民權不過是一種資格，由此可以獲得選舉權，可以担任立法院或行政院之議員，可以在政府中任職，且可獲得其他特權，但亦須担负公民應盡之義務。

取得公民權之規定有下列二種：

A 聯邦公民權之自動取得——自新憲實施之日起，具有下列資格之人民均得為聯邦公民。

甲、各州蘇丹之任何居民(註)不論其出生日期在憲法實施之日或在此以前或以後者。

乙、凡出生在殖民地中任何一處之任何英籍僑民，不論其出生日期係在新憲實施之日或在此以前或以後者。但該人必須為殖民地任何一處之永久居民(即該人已繼續居住達十五年者)。

丙、任何出生於聯邦所屬領土之英籍僑民，不論其出生日期在新憲實施之日或在此以前或以後者，而其父親或係(一)本人出生在此等領土中之任何一處者，或(二)已住居該處連續達十五年者。

丁、任何其他人民出生於此等領土之任何一處者，不論其出生日期係在新憲實施之日或在此以前或以後者，而其雙親，係出生並繼續居留此等領土之一處或多處已不下十五年者。

午、任何人在出生之時，其父親乃係一聯邦公民者。

(註)：(各州蘇丹之任何居民)一語，其意義為——(一)任何屬於該州土著民族之人。(二)任何出生於該州或其父親為該州居民之任何馬來人。(三)任何歸化為蘇丹居民之人。

(馬來人)一語，此處係指：(一)習慣上講馬來語言；(二)信奉回教者；(三)遵守馬來人之風俗者。

B 聯邦公民權之申請——合於下列條件之人民，聯邦高級專員可能給予任何申請聯邦公民權並給予聯邦公民之證書。

甲、(一)申請人係出生於現屬於聯邦之任何地區內，而曾於請求公民權前十五年中於上述地區中之一地或數地居住至少十年者。(二)申請人於二十年中曾於上述地區中之一地或數地居住至少十五年者。

乙、申請人之行為良好者。

丙、申請人對於英語或馬來語言有相當智識者(註)

丁、申請人會於規定之方式作永久居住之宣佈者。

午、申請書經批准後，申請人願照規定之形式宣誓者。

(註)：(馬來語言有相當智識)一語，係謂——(一)如請求獲得聯邦公民權之人係於聯邦新憲實施後二年內申請者，必定有講熟練之馬來語之能力。(二)其餘申請者，須能以馬來語談話，能讀馬來文而能以阿拉伯或羅馬字書寫馬來文者。

(七)關於移民問題——新憲內對移民問題雖未有專章加以論列，然第十八節「蘇丹與蘇丹會議」內會有一段提及移民問題，其原文如下：高級專員有向各蘇丹解釋聯邦政府所採取對馬來事務之政策，並徵詢其意見備作參考，其中有一個主要問題，有時高級專員與各蘇丹會商者，厥為移民問題，在過去移入馬來亞之人民，主要者為華人與印人，其數目日見增加，有居于此而成為真正之馬來人民者，亦有居留若干年而返其祖國者，根據最後一次調查，非馬來人竟多過馬來人；……然馬來人為本國之人民，既無祖國，又無其他隸屬，因此，對於移民政策，應享有特殊而正當之利益，倘此種利益亦被剝奪，則未免失之公平。

四、馬來各地再度反對修改後的新憲建議書

議書

我們如果分析上述藍皮書(新憲建議書)即可得到如下的結論：

(一)未來「馬來聯邦」將由高級專員代表英王，為最高統治者，國防，外交大權悉由渠操縱，則馬來亞仍為英國的殖民地。

(二)各州蘇丹名義雖為君主，僅是宗教的主宰者，實際大權則操在英

顧問手中。

(三)公民權之修正，對吾華僑尤其不利。根據一九四六年一月英政府發表的白皮書，對公民權的規定：只要生長或居住馬來聯邦或新加坡十年以上者即可取得。但藍皮書中對公民權則規定，非出生於馬來亞者，須在過去二十年中繼續居住滿十五年（不包括新加坡）即出生於馬來亞者，亦須有居住該地至少十年之規定，這比取得美國國籍還要嚴格。此外，申請公民權者還要受「行為良好」及「通曉英語或馬來語」等等的限制，而此種限制在實行上很難有標準，當局可故意留難。還有，對於公民權的解釋，却縮小到只是獲得選舉權及被選舉權，而這選舉與被選舉權也要在遙遠的將來始能兌現。在目前聯邦各邦的議員，依然是由政府指派，而且公民權的取得，規定得並不公平，馬來亞人比其他民族優越，英籍僑民比非英籍僑民尤優越。英國人還說沒有種族偏見，但實際就是歧視中國人。

(四)立法院，參議院中，各民族議員席數並未以人口為比例，華僑在馬來亞人口中所佔的比例多過馬來人，佔百分之四十三。而未來聯邦立法院中，歐人與馬來人的席數竟佔百分之四十強。印人佔百分之四，華僑僅佔百分之十二，殊欠公允。且立法院僅是一諮詢機關，並沒有真正的立法權。各院議員亦以官方議員佔絕大多數，非官方議員不過是陪客而已。

(五)另一個值得我們注意的問題，那就是新加坡並未歸入未來的馬來聯邦內，英國硬把這一馬來亞經濟心臟分開，其動機至堪注意。就華僑本身利益言，新加坡人口據一九四〇年統計總人口七五一，一八一人，華僑佔五九六，一九九人，竟佔總人口百分之八十。新加坡既不併入聯邦，新加坡僑民，就失去取得公民權，這對於華僑的政治活動大大地受了限制。

(六)根據建議書中所述及「馬來人對於移民政策應享有特殊而正當之利益」，此語頗值得吾人回味，所謂對於移民政策，應享有特殊而正當之利益者，今後必將對其他民族之移入，尤其是華僑將受到嚴格的限制。

「新憲建議書」既如此不公平，不民主，馬來人民（包括各民族）自然

要紛起反抗，當時英皇為表示「民主」並緩和人民反對起見，曾宣佈在未徵得馬來亞各民族自由發表其意見以前，對憲法提案有關之任何事件，將不作任何決定。於是，政府又指派了一個十人諮詢委員會，普遍徵詢各方民意，該會成立以後共計收到十一封意見書及備忘錄，然後根據藍皮書制成了「修正書」亦稱「新提案」而於一九四七年七月二十四日由殖民部發表後，提交下院討論，下院就規定十月廿日當國會開會時，對這「修正書」再作最後決定。

「修正書」中，除了在聯邦的立法會議中增加幾位非官方議員（修正後席次分配如下：馬來人廿二席，中國人十四席，印度人五席，歐人五席，錫蘭及混血種各一席）及對公民權的取得，年限略加減少外其餘與前「建議書」一模一樣。

英國這樣的費精神，費物質，說是為了改善馬來亞的政制，在再三考慮，不斷討論，起草又起草，修正復修正，什麼「白皮書」，「藍皮書」，「修正書」，足足化了兩年功夫，但馬來人民（包括各民族）一致所渴望的自治政制，白皮書中既未提及，修正書中復未予滿意的修正，因此掀起了廣泛的反抗英國的「新憲運動」。關於反抗「新憲」的發展，其歷程曲折偉大，且極令人興奮，這一發展，可分為二個階段，第一階段是局部的聯合，也就是各民族本身的聯合，第二階段是全面的聯合，也就是各民族，各政黨，各團體的聯合。前者如馬來民族方面於一九四七年二月廿二日在吉隆坡由十六七個馬來團體（後增加到七十四個）所組成的馬來人民聯合戰線（United Malay Peoples Front），後者如一九四六年十二月廿二日在吉隆坡成立的泛馬聯合行動委員會（Pan-malayan Council of Joint Action）他們均堅決反對「新憲建議書」並要求解散十人委員會。到了一九四七年三月間，上述二個各自聯合的團體，為了要達到共同目的的成功，更進一步作總的聯合行動，迫使英國預定將在一九四七年四月開始實施的新政制，不得不宣佈延期半年。

馬來亞各地華僑有鑒于「新憲建議書」如經英國國會通過，則該項新憲之制憲程序即將完成，咸認為此事關係今後華僑前途至巨，採取積極行動。最初馬來各州商會聯合會在吉隆坡開會討論，為表示反對「新憲修正書」及致電英政府抗議。同時馬六甲商會代表提議全馬華僑休業一天以示反對決心。自馬六甲僑胞於九月九日先行罷業一天，並致電英首相及殖民部大臣提出嚴重抗議後，於是全馬各地僑胞皆紛紛響應，推波助瀾，不可抑制。最後，馬

來華中華商會聯合會於十月二日正式決定，於十月廿日（即英國國會開會第一日）為全馬各州總休業，旋即發表總休業宣言，闡明此次總休業之意義並鄭重指出此種行為係和平自動而非暴力，希望英政府顧及輿論之反響，對「新憲修正書」能作重大之修正，以符合各民族之一律平等及吾僑胞之願望。在全馬普遍休業及各方拚命攻擊之下，大總督（註）終於在十月五日晚上，平心靜氣地廣播了，用以答覆各方的非難。他狡辯修正書已經較藍皮書有七個優點：

- (一) 聯邦參議會由四十九人增至七十五人。
- (二) 非官方議員由二十三人增至四十七人，已超過二倍。
- (三) 華人議員由六人增至十四人，如檳，甲二地也為華人代表，則可增至十六人。
- (四) 其他少數民族之代表權也擴大。
- (五) 公民議的資格已有若干軟化。
- (六) 「可能實行選舉」一句，也已改為堅決表示「從速舉行」。
- (七) 新提案包含英王及各蘇丹之重要宣言，決使聯邦向自治之途邁進。

(註)：大總督 (Governor-General) 係與總督 (Governor) 不同。如新加坡、馬來聯邦、沙勞越、北婆羅洲各有一總督，但均須聽命於大總督。但是全馬總休業並未因大總督解答而中止，因為大總督的話，已經是任何人民所知道的話了。自白皮書發表後，全馬人民（包括各民族）即一致反抗，他們所要求的是：新加坡決不能與馬來聯邦分離。馬來各民族應一律平等，並共同享有公民權。聯合邦應有自治政府。立法機關要完全民選。凡此種種，在藍皮書中既未能提及，修正書中亦未加修正，僅就以上七點欲說服全馬各民族，這不啻癡人說夢，徒費唇舌。

五、結論

無論白皮書，藍皮書以及被英國當局所「御用」的委員會修正後的修正書，染這得如何，「民主，進步」，但全馬來各民族都深知英皇仍想統治馬來亞，不願放棄這每年可榨取一億四千萬美元外匯的殖民地，不過為了要適應這次大戰後所帶給馬來亞的「新刺激」不得不玩着新花樣，以分割統治並離開各民族的策略，她要單獨統治新加坡，正因為該地是來馬亞的軍事據

點及經濟中心，有了這個據點和中心，便可繼續控制着馬來亞的咽喉和獲得目前最迫切需要的美元外匯；他要提出公民權，正因為欲利用這支票想轉移馬來民族的鬥爭目標。例如倫敦經濟人報就拚命向馬來人民灌輸「心理，便說華僑過去已經操縱了馬來亞的經濟，如再被他們操縱政治，馬來亞將來是中國人的天下，馬來前途則不堪設想。再如當馬來各蘇丹和馬來人民反對白皮書的時候，總督府的秘書長愛迪生竟解釋說：「宣佈新加坡的保留，是因為該地為馬來亞中國人最多的地方。好相英國之所以如此分割統治，完全是為了保護馬來人的主權和利益。此外英國還常用「馬來亞是馬來民族的馬來亞」，這一口號，想激起僑居於馬來亞人民間的種族：偏見和民族間的仇恨。這是一個非常危險的惡苗，如果馬來亞有獨立的一天，則可能會燃起民族間的紛爭，一管今日印度和巴基斯坦那樣。英國人應該飲水思源，馬來亞的今日的繁榮，是誰的功勳？英國尤其不應健忘自己先賢對華僑會深致欽佩及讚揚的言辭，如前海峽殖民地總督瑞天威氏 (Frank Satchell) 曾云：「馬來聯邦之維持，專賴錫礦之稅入，惟開始作錫礦之工作者首推華人，彼等繼續努力之結果，使世界用錫之半數皆由半島供給，彼等之才能與勞績，造成今日之馬來半島，馬來政府及人民，對此勤苦耐勞而又奉公守法之華人，所應示感謝之忱，殆非言語所能表達也」。又布魯克 (Charles Dyer Brooke) 亦言：「苟無華人，吾人將一事無能為 (Without the Chinese, we can do nothing)」。僅就此二語，已足證華僑投身蠻荒，辛苦經營之功。但英人祇知有今日的繁榮，却忘了昔日開國的功臣，數典忘祖，以德報怨，不惜馬來亞造成「巴力斯担」第二，華僑何辜，竟遭受到猶太人的慘遇，使旅居馬來亞二百四十萬會經披荆斬棘，鑿山開道，植膠採礦，備嘗艱苦的華僑也變成替罪

的羔羊！(Scapegoat)

英國人應該自己覺醒了，十月廿日的全馬總休業中各民族間所表現的團結力量，已粉碎了英國的離間政策。我們希望聰敏的英國人能改變以往的作風，對馬來亞的政制改革，應滿足馬來亞各民族一致的要求，因為馬來亞各民族所要求的條件，較之印度，緬甸已經算是够讓步了，英國既然能予印度，緬甸以獨立，同命運的馬來亞人民之起碼要求，自無理由可加以拒絕。如果英國仍妄想以這一馬來各民族一再表示不能接受的「修正書」強人接受，那末，吾人有理由相信，馬來各民族的反抗運動是一日不會中止的。反抗運動一日中止，對英國即一日蒙受不利。為了英國未來的利益及永久的安定，為了要滿足人民的要求以祛除昔日對英國的惡感，更為了要留下殖民地人民對英國有個良好的印象，英國應自動立即允馬來亞人民以充分的自治，以表示其對殖民地具有真正「提攜」的誠意。

一九四七年十一月

藝文

身份證(二)

法·安爾舍萊斯著
徐仲年譯

「我是如何懷念你們幽靜的蒙蘇耐斯啊」，在敵機轟炸巴黎蒙馬爾脫爾區的第二天，他如此寫信給我們。我立刻回答他：「快來！」於是他又來了，兩目蔚藍如青天，帶了神奇的畫筆，要來為春天寫真。

——那麼，我的好朋友，我強笑着，告訴他，此地不像您所想像的那樣「幽靜」。……剛纔有人報告我：「格殺打撲」就要來捉我咧。……

當人家把一塊塗着果醬的麵包浸入牛奶咖啡裏吃的時候，這類的新聞自然令人不快；然而，我的朋友保持着他的鎮定，決定留下來，以防萬一我真正地被捕了，他可以幫助我的太太。而且，不湊巧中的不湊巧，有人請我們到聖——古堂地方去吃午餐，請我們的那位是名聞整個基朗如的外科聖手斐安大夫。問題在乎我們要不要去？如果我們赴約，別人也許疑心我逃走，可能引起抄家的危險。我們把「去」、「不去」、考慮了好久，以多數表決還是赴約。

進餐時，開頭有些不自然，繼而豐富的茶館把憂慮驅逐了；而我，一碟子一碟子地吃去，恢復了自信心。可是，即使如此，咖啡喝完，我們這位就愛的主人就送我們回蒙蘇耐斯。一切都正常，他踏進院子，和我們一起坐下，分享我們的滿意。那就很好，如果是一場虛驚的話。……我們談了幾分鐘，我看見一輛汽車在道中突然煞車，有一個人從車中走下。我立刻明白。

——小心！我向我的朋友們說。「格殺打撲」來了。……

他們以為我繼續說笑話，像我進餐時那樣。可是，那個從汽車下來的人，已經跨過溝，撥開作籬笆用的灌木，向前邁步而進，手提機關鎗對準了我們。

——舉起手來！警察！他對我們大唱。

來者是流氓模樣的人，身穿白色但很醜的絨線衫，不戴帽，鬍子沒剃光。我高舉兩手，迎他而前。

——你到此地來幹嗎？我粗魯地問他。

以他的態度而論，我這句問句實在是謬妄可笑的。他不回答我，而以光棍的整調，問：

——汽車在哪裏？

——你看得見它啊，我指着大夫的汽車回答。

——不！不是這輛。是另一輛……

在我之後，居斐，外科醫生，一位巴黎女友，他們目視這一齣戲，面色稍為蒼白些，兩手舉在空中。在這種環境之下，人家方纔感覺到：一個作家的職務能够多麼改變智能。機械地，人家繼續觀察。這樣，我望了一眼，就辨別出：畫家的手，瘦削而脆弱，彷彿是半透明的；外科醫生的手，棕色而筋肉發達；那位女客則一副賭氣的神情，彷彿一個被人捉住了錯處的小女學生。我和那個民兵面對了面。他的額並不高，頭髮亂蓬蓬，兩隻禽式的圓眼睛。

這時，那輛汽車已經兜了一個圈子，「碰！碰！」然衝進圍道，突然一煞車，而停了。跌下一個德國人，穿着非洲軍「的服裝，襯着臂和腿肚。他朝我走來，一副吃人的樣子，嘴裏吹着蹩腳的法文。

他也先和我說起那輛汽車，那輛「綠林」人士的汽車，他控我藏匿它。由於他的命令，那個穿絨線衫的傢伙就去搜查車間，以及接近汽車間的房子。然而，一個穿普通服裝的人始終留在汽車裏，儘向裏坐，手推住了下巴，帽緣罩到眉毛上；我在想，他或許是攝影師，或許是屬於「格殺打撲」的一個德國人。我一面回答這個叫喊連天的傢伙，一面不露聲色地觀察那個坐在汽車裏的人：我猜想他在那兒指揮一切。果真，手執機關鎗的流氓向他報告搜查的結果。繼而，德國鬼子翻來覆去地驗我們的身份證，口中噙咕着他自以為足以侮辱我們的指謫；此後，他也向那個穿普通服裝的人走去，好像

去請示。好奇如我，我就跟了走，而且俯身向車中張望。果然是攝影師阿兒特貝爾！他看到西洋鎗折穿，立刻正面攻擊我：

——本來一清早我們就要捉你的他怒吼着。

——那你爲何沒有這樣幹呢？我反駁。

在這種情況之下，我已無所謂冒更大的險了。這是「格殺打撲」的軍官，代着他回答：

——我們沒有功夫和你講廢話！滾！

道道地地像一隻狗。可是，攝影師還繼續講：

——你的交友很可疑。人家不明白你在搞些什麼。你接待恐怖份子、猶太人、以及外國人。這些都是歹蛋。他們準備新的暗殺。可是，這一下，我們不再上當了；我們決定先下手。只須有少許動態，你的房子便要包圍，被攻擊。

我給他弄得莫明其妙。那個個個腿肚的德國鬼子連忙乘機而入：

——快快滾場！他吠着。我們可不再容忍你了……

我向攝影師道：

——這是命令麼？

——這是通知。而且是最後的通知。……

——最後一次！德國人加了一句，爬進汽車。

那個民兵粗暴地用輕機關鎗尖逼我後退，汽車就開了。

我們互相望望，我的朋友們和我，無論如何，心中放下了一塊石頭。我的太太，當初等待着更糟糕的事情發生咧，此刻恢復了血色，然而，未來的日子還是可慮的。這座堡壘式的建築，雖則有瞭望塔和雉堞，經不起人家圍攻；而且，全部的配備，僅僅乎幾把大刀和蒐集的幾種箭，箭端並未上毒。我們決定離開此鄉，攝影師勝利了。

不過，看罷……

x

x

x

那時正當五月之末，整個法蘭西緊張地等待「新聞」。一切指示着它不致嚇嚇來遲。白天，綠林遊擊志士們公然在大道上巡邏；黑夜，人家聽得低飛的飛機；每晚，從倫敦廣播的個人的消息也越來越多。然而，尤其由於敵人的張惶失措，更顯得「結局」之近了。

哦！德國人決不低頭，他們決不服輸；但是，東來一手，西來一手，搞得他們狼狽不堪，見了層出不窮的暗殺而膽寒，破壞工作削弱了他們的實力；於是他們採取的對策愈來愈凶狠，愈來愈荒蕪，彷彿鬱積的憤怒使他們失去了理智的控制。

這是最黑暗的時代：不公平的審判，人質的屠殺，恐怖的行動。整個國家在「紅鬍子」(一二三)的籠下窒息。「雅納姊妹！雅納姊妹！你看不到有人來麼？」(二三三)終於，登陸的報告宛如展翼飛過，於是這位輪在地上的巨人——法蘭西——驟然興起。「抗議」放下作煙幕用的假面具，事事留心的男子們成羣加入綠林。

註：(二)(三)「紅鬍子」，亦作「火黃鬍子」是德皇弗萊合里克一世(朝：一一五三——一九〇)的綽號。十六世紀有兩個著名的海盜，兄弟兩人，亦稱「火黃鬍子」。此處當然指德國人。

所算的童話傑作。「藍鬍子」——他的鬍子是藍顏色的——先後殺死了六位太太。他正想殺第七位；可是，這位太太私下派人乞救去了。他在樓底催她下樓，她在樓上焦急；她請她的姊妹張望，所以問：「雅納姊妹！雅納姊妹！你看不到有人來麼？」終究她的兄弟們起來拯救了△們。此處描寫法國人希望外援的殷切。

在沙里，那位獸醫只見自己的人紛紛報到：他們一共五十七人，從鎮上各處而來。大家匆忙分配了鎗械，擠在裝載家畜的大卡車裏，向都羅斯開去。從平原到山上，所有的工廠都罷工了。鐵路員工失了踪，可是先破壞了軌道，然後走的。這兒那兒，若干羣性的朋友開始攻擊了；這簡直是造反！……

四面八方行動規模之大，使敵人吃驚；猶如困獸那樣，他們拚命作殊死戰。他們吸血的癡狂再無限度了。既然不能各地同時並進，他們就派他們的縱隊東衝一衝，西圍一圍，碰見什麼，殺什麼。失却聯絡，使他們走上罪惡的徑途。殺！任何地方，任何人！殺！……

六月十日早上，——同一日子，烏哈杜爾地方也受到了浩劫，好像納粹軍隊接到了製造恐怖的命令而執行的，——「命運」選中了高據在沙里之頂、沙拉谷樹木叢生的山坡上的馬爾蘇拉村。總共住了一百五十個人，也許還

不到，農夫或難民，都是些愛好和平的人。「格殺打撲」決不至於同他們打廝；就是攝影師罷，對他們也不感興趣。誠然，在他們的附近，有一個叫做貝夏的森林，是附近最大膽的綠林志士出沒之所；然而，遊擊隊難得在村中出現。所以，當刈草的農夫到田裏去的時候，眺見山坡的半腰有一長行德國鬼子的卡車，他們絕不吃驚；它們一定是開到貝夏去的。當這些笨重的卡車尚未爬到坡頂的時候，別的矯捷的車子早就可以到達了。不過，二十多個祇有手鎗和輕機關鎗的人沒法對付一隊擁有重機關鎗和自動的人。

農夫們以視聽來計數卡車：五……六……七……滿載了鋼盔的兵，至少一百二十個。而且選得很精：都是納粹誦系警察。兩輛軍官的車子在前開道。

這羣人在一個孤立的田莊前停止了；——那個田莊離開村落裏最前的房子的有兩百尺。田莊主人叫做特蒂歐，正在門口，目視一個德國軍官朝他走來，他並不太緊張。軍官以威嚇的聲調問：

——這個村子裏沒有恐怖份子麼？

——哦！沒有！農夫講老實話。

——你沒有讓恐怖份子睡在倉裏麼？

——這個，從來沒有！……

雖則如此，德國人還在疑心：他發出一道命令，軍士們便搜查房子。他們祇碰見田莊女主人，她的兩個女孩和一個男傭人。一句話都不講，那個軍官重上車子。伍長們發號令，引擎轉轉作響，他們繼續前進。

可是，在最後一個拐彎地方，於公墓牆頭，馬爾蘇拉村的死者們眺見他們來了。死者們和一個活人……

當那最初的幾輛汽車氣喘吁吁而到，一聲撼天動地的爆炸蓋住了所有機器的聲音。這是從坡子高處投來的一顆手榴彈。同一刹那，一鎗從教堂頂上射來。兩個綠林志士乘黑夜將盡時混進村落，現今擊擊這隊軍隊。以兩個對附一百二十個……

納粹傢伙驚愕之餘，儘量縮在剛蓋之下。繼而，驚魂初停，跳出卡車，大呼大叫，衝入公墓，向教堂的念經堂頂開火；——從那個屋頂上，綠林志

士之一瞄準了他們。排鎗過處，這位志士折腰為二，兩手直垂，殉了國。至於他的同伴，儘倖溜走了。納粹警察以為他躲在教堂中的衣庫裏，便把手榴彈拋去；他們所創傷的僅是基督而已。他們的襲擊者跌入玉蜀黍田裏，田中掀起一陣微波，人已失踪。

德國兵只有四個輕傷，而襲擊者死了一人；他們的指揮者似乎可以滿意了。村中人驚慌到了極點，足以證明他們與襲擊無關。然而，機會太好了，正可從這些無抵抗的羣衆身上報仇。軍官們直着喉嚨大喊：

—— Dant! Lost! Haut alles kaputt!

（『向前衝！都殺死他們！』）

屠殺之聲震動屋宇，這羣瘋狗向各座房屋衝去。先闖進縣長的家裏，因為住得最近。縣長不在家。家裏的人驚竄入廚房間；他的母親、他的妹妹、他的姪兒和姪女、他的妹夫。他的妹夫把門關了，下了鍵。

——開門！一個兵像牛叫那樣大吼，同時把鎗托猛撞。

約翰、嘉斯那英服從命令，開了門。德國鬼子立刻揪住他，把他推出門，劈面便一鎗。那位不幸者立刻飲彈而亡，倒了下去。他的太太俯下身去抱他。她不再起立；一顆子彈射入她的後頸……她的兩個大孩子喊救命；同一的凶手使他們緘默了。一顆子彈穿入這位二十妙齡女郎之面，她橫臂擋住了自己的眼睛；另一顆射中了她弟弟，他却高舉兩臂。不到一分鐘，四個屍首橫陳於門口。

室內只剩一位老祖母和她九歲大的孫子。第二個凶手奔了過來，命令他們走出來。老太太拒絕了，把孫子緊抱懷中。那麼，活該，這兒或那兒……祖母倒了下去，頸項對穿了一個孔窿；可是，劊子手還恨恨地拚命用鎗托打她。這樣，那個小孩得以乘機逃命。

鄰居聞得屠殺之聲，自然紛紛奔避。立刻，別的兵追上去，口中喊着：「殺！殺！」他們很容易追及了，因為這些逃難者躡在樹背後；他們把這些倒羣鬼趕回來趕到村落中心，貼立在一垛牆下，一陣排鎗送了終；這些羔羊至死還莫明其妙；烏杜貝爾、他的妻子、他的兩個女兒……一個來做短工的工人，向田間亡命而奔；順手一鎗，他死於中途（待續）。

資源委員會
台灣省政府

台灣碱業公司

出品

固體	燒鹼	碱粉	液體	成體	鹽鹵	酸氣
漂	白	鉀	炭	化	前	鎂
硫	酸	鎂	炭	酸	廿	鎂
總	公	司	台	高	雄	金
台	辦	處	台	南	四	號
上	事	電	上	路	段	樓
電	事	話	海	六	○	
	事		北	一		
	事		海	一		
	事		北	三		
	事		海	〇		
	事		北	〇		
	事		海	轉		
	事		北	機		
	事		海			

【業一銀經】
【務切行營】

交通銀行南京分行

行址：中山東路一號

電話號碼

專機 董事長室 三三〇八九
總機 一二三四三
白下路支行 電話三三三〇二
下關支行 電話三三五八一
珠江路辦事處 電話二一六〇七
三牌樓辦事處 電話三二五一九
華僑路辦事處 電話二四一九一
蘇家灣辦事處 電話三三五三三
浦口辦事處 電話三三〇三一

如生廠
最新出品
瓶裝生藥
(名貴益壽藥)

江蘇省農民銀行

全國首創

民國十七年成立

歷史悠久 基金穩固

宗旨

業務

總行

地址：鎮江中山路農行
電話：二二二二三四二一〇五一
中華路：二一〇五四

調劑農村金融
供給農民資金
吸收各種存款
代理省縣公庫
促進農業生產
扶助農民合作
辦理倉庫農貸
運銷全省農產

四明銀行 南京分行

行址 中山東路二〇三號

電話 二二六〇五

電報掛號 〇九三〇四

分支行處

上海 漢口 蕪湖 蘇州 西安 寶雞 鄭州 南波 平涼 杭州 重慶 紹興 成都

中國國貨銀行

南京分行

辦理商業銀行一切業務
兼營儲蓄代售印花並國
內外匯兌

地址：中山路九號

電話：二二二二三四二一〇五一

中華路：二一〇五四

首都中國國貨公司

國貨



之光

提倡

國貨

挽回

利益

顧客

至上

服務

第一

地址

電話

中山東路二廟口 九〇〇八

資源委員會

中央無線電器材有限公司

CENTRAL RADIO CORPORATION

National Resources Commission

製造供應無線電器材

承接營業處	地 址	電 話	電 報
總 公 司	上海廣東路137號	18350	0070
上 海	上海乍浦路316—318號	41202	
南 京	南京珠江路274號	21257	0070
重 慶	重慶中山三路299號	3797	5005
天 津	天津第一區羅斯福路197號	20457	2945
北 平	北平東四南大街85號	51026	2945

金城銀行

總行 上海江西路二〇〇號

話電：一 二 四 〇 〇

分支行處 全國各重要都市

全國輿論權威

新聞報

銷數全國第一
廣告效力第一

每晨六時出版
各埠均有經銷

歡迎訂閱

上海新聞報館發行

館址：上海漢口路二七四號
電話：九四一六六（轉接各部）

電報掛號：六六六〇

金融消息特別靈通

金融日報

商情報導特別正確

業務部

上海九江路三十三號
電話：一七五二〇分機八〇號

編輯部

上海東長路二八八號
電話：一五八三三號

唯一全國性合作金庫總樞鈕

中央合作金庫

分庫
 滬陽 濟南 天津 漢口 西安 廣州
 長沙 重慶 北平 鄭州 上海

支庫
 徐州 蚌埠 蕪湖 常德 衡陽 南昌
 蘇州 無錫 南通 揚州 嘉興 寧波
 青島 濟南 濰縣 煙台 威海衛 龍口
 石家莊 保定 張家口 歸綏 包頭 西安
 蘭州 西寧 銀川 成都 重慶 萬縣
 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 成都
 西安 蘭州 西寧 銀川 成都

分理處
 揚州 三原 大同 襄城 包頭 嘉定 江寧 寶雞

部蓄儲	部託信	部務業
暫由信託部兼辦 (簡章備索)	信託 倉庫 代理 保險 運輸 存款 放款	匯貼 保險 公用 消費 運輸 勞務 利運 供給 工業 農業 各種 生產 合作 存款 放款

總庫 南京 太平路 信託部 上海 四川中路
 電話 一四二一 二二四一
 電話 七二七一 三八四一

並辦理國家銀行其他營業

重慶商業銀行
 分行 南京

為勝利還都後

最先增設之銀行

願為首都各界

盡忠誠服務之職

服務週到
 地址：建康路二五二號
 電話：二二八四三

局商招營國

總局：上海(○)廣東路二〇號·郵政信箱一七二二號·電報掛號〇〇〇一·電話一九六〇〇 轉接各線



售票處：上海(○)四川路一一〇號 電話一九六四六 貴 船期問訊處：電話一四一八八

南北洋線：甯波 溫州 福州 基隆 高雄 廈門 汕頭 香港 廣州
 海州 青島 天津 秦皇島 葫蘆島 營口
 長江線：鎮江 南京 蕪湖 安慶 九江 長沙 漢口 沙市 宜昌 萬縣 重慶
 海外線：海防 馬尼刺 新加坡 暹谷 仰光 加爾各答

新綏公司承運各地貨物啓事

SIN SUI COMPANY

本公司經營運輸業務歷有年所茲為服務公商貨物轉運便利起見特增置各種運輸工具直接運往下列各地交貨如蒙賜顧委運貨物無任歡迎

南京	開封	西安	洛陽	寶雞	哈密	漢口	長沙	重慶	廣元	貴陽	天津	香港
徐州	鄭州	蘭州	天水	肅州	迪化	宜昌	安化	成都	自貢	昆明	福州	紐約

以及其他各處

接洽處：上海黃浦路十七號二樓 電話：四二二五五