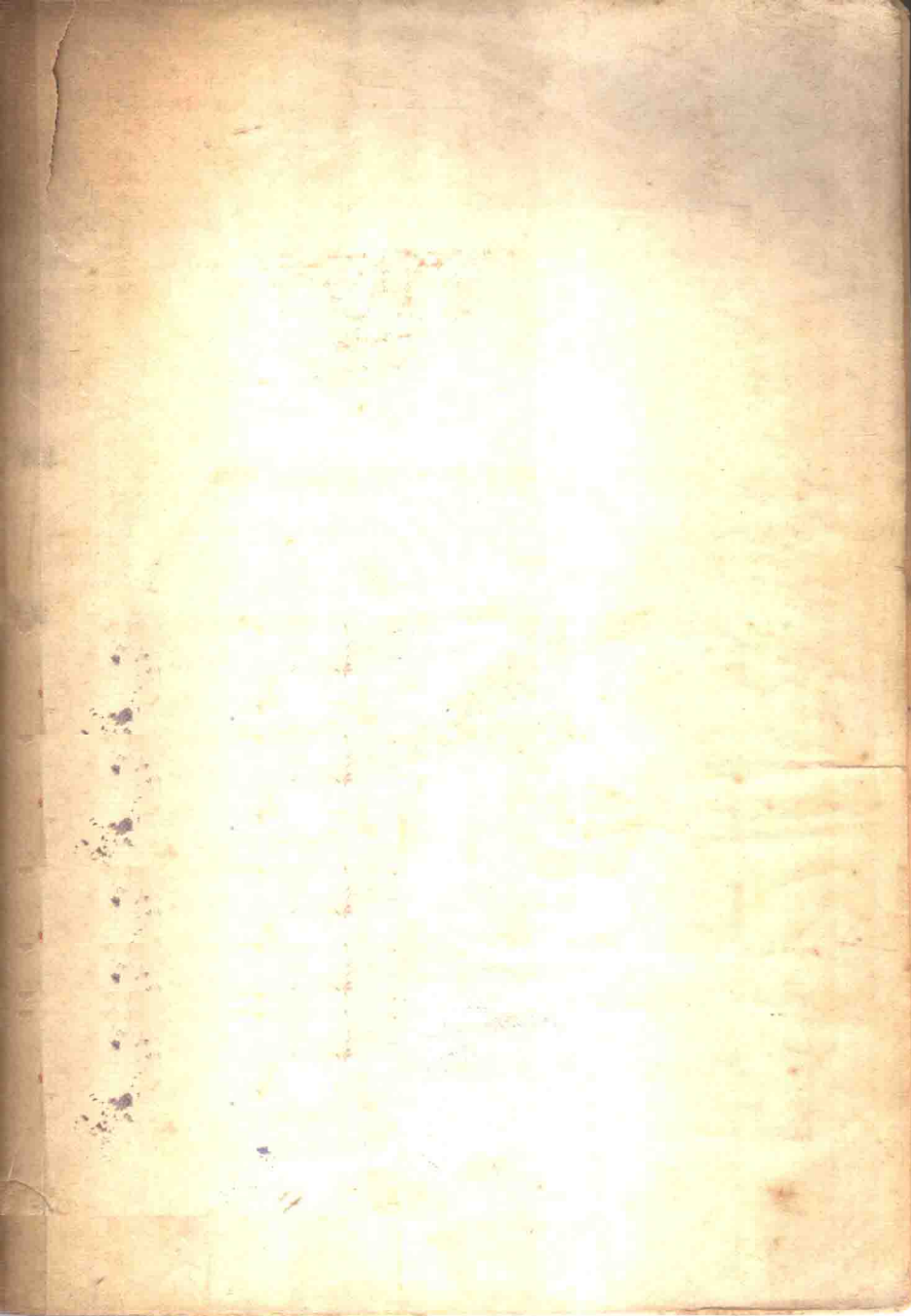


新華時事叢刊

第一屆、第二屆
各界人民代表會議



新華書店發行



出版編號 0300

· 新華時事叢刊 ·

第一屆、第二屆
各界人民代表會議

發行者

編輯者

新華書店

新華時事叢刊社

一九四九年十二月北京初版

一九五〇年四月再版

渝(97)1-10900

目錄

甲 第一屆各界人民代表會議

——一九四九年八月九日至八月十四日

毛主席給大會的指示.....	三
北平市半年來接管與施政工作.....	四
——北平市長張劍英在大會上的報告摘要.....	四
關於北平市半年來財經工作補充報告.....	五
——北平副市長張友漁在大會上的報告摘要.....	五
北平市半年來治安工作.....	六
——北平公安局長譚政文在大會上的報告摘要.....	六
大會關於市政報告的決議.....	六
中共北平市委書記彭真在大會上的總結報告摘要.....	七
大會宣言.....	三
切實執行各界代表會議的決議以完成建設新北平的任務.....	三
——北平副市長張友漁八月二十九日在北平人民廣播電台的廣播講演詞.....	三
北平市第一屆各界代表會組織條例.....	三

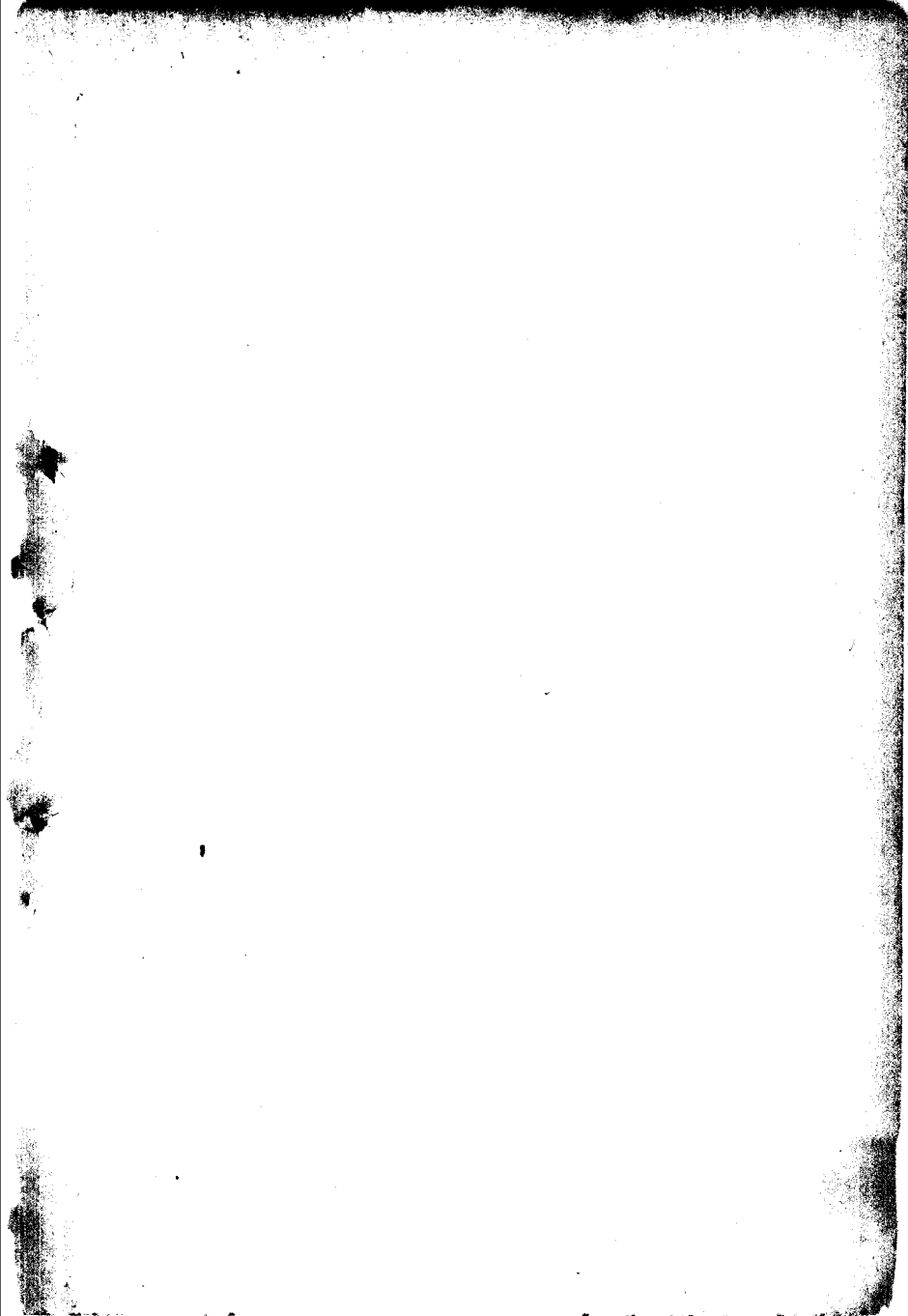
乙 第二屆各界人民代表會議

——一九四九年十一月二十日至十一月二十三日

中共北京市委書記彭真在大會上的開幕詞.....	壹
北京市長聶榮臻在大會上的報告.....	壹
北京市長聶榮臻在大會上關於物價問題的報告.....	貳
北京副市長張友漁在大會上對京市政府五個財政稅收提案的說明.....	參
各界代表在大會上部分發言要點.....	肆
北京市第二屆各界人民代表會議組織條例.....	伍
北京市人民政府暫行組織大綱.....	陸
北京市人民政府市長、副市長、委員名單.....	柒
附錄：北京市人民政府市長、副市長、委員名單.....	捌
北京市第二屆各界人民代表會議協商委員會主席、副主席、委員名單.....	玖
大會重要決議案.....	拾
大會向毛主席致敬電文.....	拾壹
大會慰問朱總司令暨各野戰軍電文.....	拾貳
潘齡皋在大會上的閉幕詞.....	拾參
地方人民政權建設的示範.....	拾肆
祝京市二屆各界代表會議開幕.....	拾伍
敬祝京市二屆人民代表會議勝利成功.....	拾陸
後記.....	拾柒

甲 第一屆各界人民代表會議

——一九四九年八月九日至八月十四日



毛主席給大會的指示

在本日下午的北平各界代表會議上，中國共產黨毛澤東主席發表了簡短的講演。毛主席在講話中慶祝各界代表會議的成功，希望全國各城市都能迅速召集同樣的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普選的人民代表大會準備條件。毛主席說，一俟條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成為全市的最高權力機關，選舉市政府。以北平的情況來說，大約幾個月後就可以這樣做了。這樣做的利益很多，希望我們加緊準備。毛主席號召全北平的人民除了國民黨反動派的殘餘及其潛伏的特務分子以外，一律團結起來，為克服困難，建設人民的首都而奮鬥。

〔新華社北平八月十三日電〕

北平市半年來接管與施政工作

——北平市長葉劍英在大會上的報告摘要

第一、接管工作的主要經驗

(一) 入城之前進行了充分的準備工作：1、進行了幹部思想教育，使幹部普遍了解接管的任務與情況，向幹部做系統的報告，並舉行討論，從政策思想上給以必要的武裝。2、預先建立了軍管會各部門的組織，並規定各單位的分工與關係。

(二) 在和平接管的方式上，採用了派軍管代表及聯合辦事處接管的辦法，減少了新舊交替中的無政府狀態，減少了破壞，這對於人民是有利的。

(三) 依靠地下黨依靠羣衆進行接管，同時加強組織性、紀律性、嚴格請示報告制度，避免在政策上犯錯誤。

(四) 接收工作基本上告一段落後，應即加強領導和管理，其具體工作是：1、適當的處理舊人員，可以留用的則分別留用，使之安心工作，一部分送一定的教育機關去學習；一部分劣跡昭著的應加以清洗或懲辦；一部分要回家的，資遣還鄉。2、將已接收的一切公營事業及文化教育機關，分別移交給一定的業務機關負責領導與管理；所有物資，按軍用與非軍用的大體分爲兩類，統一分配，合理使用。接收與管理的幹部必須統一，不要接收的是一套幹部，而管理的又是另外一套幹

部。

(五) 軍管會在接管工作大體告一段落時，應即縮小機構，並對全體幹部進行一次紀律檢查，開展批評與自我批評，深入檢討，克服一切無組織、無紀律的思想與行爲，把每個接管幹部的思想與政策水平提高一步。

第二、市政建設工作

從北平解放之日起，首先注意保證供給全市二百萬人民的糧食、煤炭、用水、交通和電力，並依靠工人階級，啓發工人的積極性，這是我們辦好市政的羣衆基礎。半年來市政方面的幾項工作是：

(一) 建立人民民主革命的社會秩序。首先必須肅清潛伏的敵人——暗藏的特務，處理散兵游勇，捕捉盜匪。我公安機關半年來處理流散軍人三萬七千餘名，破獲各種案件一萬四千多件。隨着治安工作的進步，破案比例逐漸上昇，而發生次數則逐漸減少。此外，還抓捕小偷一千七百四十四人，協助收容乞丐一千二百四十八人，破獲銀元案一千五百二十二件。火警亦逐漸減少。

(二) 改革區街政權及公安局派出所。在入城之初，由於和平接管的方式，匪特、與散兵游勇，已事先有計劃的潛伏，而工人階級絕大部分尚無組織，龐大的舊警察機構和人員尙來不及改造，僞保甲制度亦未摧毀，爲了維護社會秩序，聯系羣衆，乃採取以少數老幹部 and 大批工人、學生、積極分子，組織工作組，派到各保、各街進行工作，負責調查和了解情況，宣傳黨和人民政府的政策法令，反映市民要求，幫助兌換金元券，發救濟糧，肅清散兵游勇，清除垃圾，粉碎保甲制度，與羣衆建立密切聯系，工作是有很大成績的。但由於我們不了解城市集中的特點，在城市政權的組織形式上機械地搬運了鄉村建設的經驗，在粉碎了僞保甲制度後當作典型的試驗，建立了一部

分稱政權，於是在日常工作中形成「政出多門」「步調紊亂」，後經少奇同志指示，並且在實踐中已發現了毛病很多，遂將一切工作盡量集中於市一級來進行，簡化區政權機構，改為區公所，取消街政權，改造公安派出所，並具體規定了區公所與公安局派出所的本身業務及其相互之關係，進行改造公安派出所工作中，暴露了一些缺點，旋即克服。

(三) 整理攤販，建立交通秩序。本市攤販佔據市內各要道兩側，妨害交通，引起車禍，同時這對攤販本身的營業亦十分不利，必須加以整理。我們認為攤販也是人民大眾的一部分，對他們應該採取照顧幫助與管理的辦法，不同於國民黨的只憑一紙命令，憑警察武力，橫加取締，我們現在整理攤販的目的還不是當作社會經濟問題來解決的，是爲了管理市場，保證正當營業，整頓街道交通秩序，防止車禍、火警，保障社會治安。因此，凡攤販擺設的位置足以妨礙交通，造成火警，影響治安者，則「擇地遷移」之，反之，或者在程度上不太嚴重的，就通用「就地整理」辦法，並且事先進行了思想解釋，召集攤販開會討論選好地方，然後有步驟、有重點的進行，目前四萬多戶攤販，均能各得其所，交通秩序也有了顯著的進步。

(四) 收容乞丐：解放前，北平乞丐數目很難統計，解放後他們之中有一部分人誤解「解放」，強乞惡討，我們的處理方針是：一面收容，一面組織勞動，加以教育改造，使之依靠自己勞動維持生活。收容之後，編成班、分隊、中隊，由他們自任正副班長訂出作息時間，生活規則，按時作息，組織他們學習和文化娛樂。這些乞丐的改造，還需要相當時間，我們估計他們是能夠得到改造的。

(五) 清潔衛生：約三個月內共進行了防疫、環境衛生、醫藥救濟、學校衛生等工作，特別是在九十一天中清除了國民黨統治時期多年來未清除的二十多萬噸垃圾，又清除了市內糞便二十多萬斤。其次，以過去三分之二的防疫人員完成了比去年更多的防疫注射，並擴展到城郊，在郊區設立

了防疫衛生站十一個。給城區市民免費治療者達三萬一千多人，給城區市民治病也有一千四百多人，經區衛生局免費治療者有二萬六千餘人，衛生工作當然還有缺點，尚須澈底改進。

(六) 道路溝渠的修建：日寇與國民黨反動派，十一年的統治期間，道路失修，溝渠淤塞，機構腐爛，人事浮冗，貪污私飽。自我接管後，取消偽工務局，成立建設局，並組織郊區工作隊，對舊人員加以甄別審查去留，充實郊區工作隊，半年來修路面一十五萬二千九百八十平方公尺，各種井一千九百二十二座，各種溝四千六百多公尺，並整頓了河道與防汛工作，月底可以完成全市本年擬修補之路的半數。

此外，我們在市政工作上有的尚待調查研究，然後進行改革，如全南共約二千多妓女尚待處理，還有其他日常具體工作。

第三、生產工作

我們遵照着中共中央和毛主席「發展生產、繁榮經濟」，「公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流」的新民主主義的經濟政策。最初是集中力量進行接管，肅清偽金元券，禁用銀元，藉以安定人民生活。接着即提出以恢復、改造、發展生產為我們的中心任務，現就恢復與發展生產中的幾個問題加以說明。

(一) 關於公營生產方面：本市公營企業各單位，在國民黨統治時期，有的破爛不堪勉強維持，而大部分處於停工狀態。由於我們不斷與困難作鬥爭，以及職工們的努力，不到半年的時間，現在公營工業生產已經一般的恢復起來，達到和超過解放前和去年下半年的水準。例如燕京造紙廠產量比解放前提高百分之二六三。門頭溝煤礦提高產量百分之十三。新建磚廠產量增加一倍。其他例子尚多。

我們公營工廠企業之所以能克服困難，恢復和增加生產，其基本原因是由於共產黨的正確領導，發展生產的明確方針，及工廠管理的民主改革，使工人的階級覺悟和生產的積極性與創造性都普遍提高了。

另外，人民政府對於這些在極其破爛不堪的基礎上恢復起來的公營企業用投資和貸款的方式，加以很大的幫助。

從生產的恢復和發展的情形來看，我們公營企業的生產比之於國民黨統治時期是有著顯著進步的。但是，缺點還是很嚴重的，主要是：

1、工廠管理的民主改革還做得很不够，一些幹部對於依靠工人階級和如何發揮工人的積極性、創造性，有思想上認識得還不够明確，若干企業領導者尙不能深入羣衆，及時改進領導；對官僚化的機構與制度沒有及時改造或改造得不徹底。

2、缺乏企業化經營的經驗，有些工廠還缺乏嚴格的成本計算和科學的管理，工廠機械化的現象還相當嚴重地存在着。

這些缺點我們必須努力克服和糾正。

(二)關於私營生產方面：私營工業生產，過去因爲國民黨官僚資本的統治和美帝國主義的商賄傾銷下，美貨充斥，惡性通貨膨脹，加以苛雜繁重，因此，使工業生產陷入了絕境。北平有很多游資，大部分集中於商業上的投機，民族工業只是奄奄一息，如大中鐵工廠。民國三十年前後，連臨時工在內，曾達一〇〇多個工人，北平解放時只有五個人了，實際上已經停工。其他私營工業生產也都不能維持。

北平解放後，由於我們正確的執行了政策，保護了私營工業，並進一步扶助他們促其恢復和發展，半年以來，私人工業的生產大都恢復並且有一些行業已超過了解放前，得到相當發展。也有解

放後增設的新廠，如造胰業，截止到六月份新設了一四八戶，佔總戶數的百分之四十八。手工織業新設一二三戶佔總戶數的百分之二十六。

此外有些工業的生產不僅是恢復了，並且已經達到三十七年度的水準，個別的還超過了去年前半年。

在扶植私營工業生產中應指出如下幾點經驗：

1、貫徹政策，消除顧慮。解放以來，我們歷次召開工人和資本家的座談會，闡釋政府保護和扶植有益於國民生計的工商業政策，五月份在辦理工業登記中，結合了宣傳政策與調查情況，並實際的解決了一些生產中的問題，如勞資糾紛，原料的供給，和成品的推銷等等。五月初劉少奇同志在天津向私人資本家明確的解釋了四面八方的政策，在解除私人資本家的思想顧慮上起了很大作用。

2、通過銀行和貿易公司幫助私營工廠解決了許多生產上的困難。由銀行貸予款項的有四十餘家，共九千一百餘萬元。另外，爲了扶植特種手工業貸給十七個行業共三〇五百二十七萬萬元。貸給出口商的打包放款四千七百萬元，此外銀行又在公私兩利與扶植生產防止投機原則下試辦了定貨、折實等貸款辦法。解決了一些廠家在原料與繼續再生產中的困難。對於手工業的扶植，合作銀行到七月底共貸予九八六戶，貸出三五、九九二、〇〇八元，這些貸款部分的解決了一些小的工廠作坊復業和一些工人的失業問題。

貿易公司則用了以原料換成品（對織染業針織業）、收購成品（對肥皂業）、委託加工（對麵粉業染布業）及代銷成品等方式，解決了許多行業的原料供應成品推銷的問題。此外在稅收上也貫徹了發展生產的精神，在稅率上工業輕於商業，在徵收春季營業稅時規定小型手工業，特種手工業製造業等免納營業稅，工業機器業稅率減低爲百分之一。

由於以上這些積極扶植工業的有效措施，就使得私人資本家們更進一步的瞭解了工商業政策，

從而啓發了他們的生產積極性，也鼓勵了許多以前不從事生產的人們轉向生產。

另外在恢復與發展生產的工作中，我們抓准了溝通城鄉貿易這一環節，成立了城鄉貿易指導委員會，積極發展了許多地區的貿易關係。六月份由工商局協助工業會舉辦了工業展覽會，邀請華北各地和其他解放區派代表團來平參觀，交換了各個地區的生產情況，了解了各個地區對本市工業產品需要的情形，並與各地成交總值一六、〇〇〇萬元的貨物，開始建立了與各地交換物資的關係。並由貿易公司、貿易指導委員會共同組織了東北、西北調查小組研究了各地需要情況。

總之，半年來，北平的工業生產是有進步有成績的，但必須承認還存在着嚴重的困難與缺點。如有些廠家生產資金不足，應儘量吸收私人游資轉入工業生產，銀行也必須準備更進一步有計劃的來扶植。至於原料與材料的供應上的困難，這是從過去半殖民地生產向着獨立自主的生產的轉變過程中必然會遇到的困難，這種困難是能夠加以克服的。

其次，必須強調提高質量，減低成本，合乎商品的規格與標準，必須使我們的工業產品「物美價廉」適合農村需要，才能爭取打開銷路。

由於我們經驗和知識的缺乏，對整個生產的指導和計劃上做得還很不够，表現在對本市工業生產的方向指導上不具體，不及時，因而沒有適時的糾正生產上的盲目性，曾經有一個時期組織、造謠表現了有時供不應求又有時生產過剩。在公營工業與私營工業，銀行與貿易公司，機器工廠和手工作坊等的配合上，也都做的不够，未能使彼此之間建立起合理而適當的聯繫。

第四、教育工作

這裏只講中小學教育。

中等學校現屬市管的一〇八處，其中私立的佔八二處；小學及幼稚園共七九〇處，私立的佔一

九八處。人數：中學佔四二、九四四人，教職員三、一八一一人，小學生一五八、七五六人，教職員四、六七三人。解放後我們即確定必須按照新民主主義教育方針，即爲建立民族的、科學的、大衆的教育內容，培養具有爲人民服務思想和專門知識技能的建國人材，做爲改造和發展北平市教育的目標。但爲了有步驟、有計劃地貫徹這一方針，我們對各中小學採取了暫時維持原狀，按時開學，有步驟的進行接管與改革的方針。半年來進行了下列幾項初步的改革工作：

(一) 行政改革：首先是學校領導成份。現在全部公立學校均已接管，撤換了堅持反人民的、思想反動的、或不稱職的少數教職員，機構精簡了，從過去的四大處改爲總務教導二處，經濟上做到公開、節約，和基本上下消滅了貪污，少數學校並以此所得添置了設備。其次是廢發與發揚學生民主自覺的學習精神，並逐漸建立了民主管理制度，掃除了國民黨時代對學生的封建的法西斯的野蠻控制，也克服了解放初期學生中發生的散漫的偏向。對少數如特務把持之私立中學則加以接管或代替，把學生從反動特務的控制下解放出來，得到安心讀書的新環境。

(二) 課程改革：反動課程如黨義、公民等均已廢止，國文、歷史一般亦採用了新教材。全市中學四分之三增設了固定的政治課，針對着學生中各種思想進行了實際的教育。

(三) 團結並改造舊教師，也是教育改革的重要工作之一。我們協助教聯籌委會舉辦了各種講座、座談，成立了政治、國文、歷史的研究組織，造成了教師間熱烈的學習空氣，舉辦了中小學教職員的暑期學習會，已取得相當的成就。

(四) 救濟貧苦學生：對貧苦及家在待解放區而經濟來源斷絕的學生，發給臨時救濟金，在解放之初，救濟金曾經發的比較混亂，不該救濟不必救濟的也給予了救濟金，由於學生思想的進步，經整理自願退領救濟金後，實領者三千四百七十二人。下學期將確立正式的人民助學金，以求得更公平合理，並務使必須救濟的清寒優秀學生獲得求學的機會。

但整個教育的改革，尚須全體願意爲人民服務的教師團結起來進行更艱苦的努力。

第五、郊區工作

郊區工作最初沒有專門工作機構，五月份以後，建立了郊區工作委員會，工作進一步走上正規。自去年十二月郊區解放以來，就其主要工作來說，有下列四項：

(一) 支前：平津戰役開始，當時郊區首先配合老區人民完成圍城期間浩大的支前工作。首先我們組織了各級支前指揮部，各地供應站糧站，有的村則組織了支前委員會，經過了這些組織發動羣衆保證部隊供給，和配合部隊解放北平。

進行工作時，首先揭穿了敵人製造的各種謠言，宣傳人民政府各種政策，穩定了人心，團結了羣衆。在糧食供給上，除老解放區食糧源源不斷供給前綫外，爲了及時保證部隊吃飯，我們採取『就地取給』和『合理借糧』的辦法。對副食品的供給上採取和羣衆協商，整批購買，一面保證部隊供應，另一方面則決定因物價高漲吃菜賠償由政府補償羣衆損失。其他人力物力的動員上，也基本上照顧了部隊需要和羣衆生活兩方面情況。因此廣大羣衆支前情緒高漲，完成了繁重的支前任務，這是郊區幹部羣衆很大的一個工作成績。

(二) 在農業生產方面：1、解放之初，土地問題沒有解決，一般農民對生產抱觀望態度，後來我們宣佈了誰種誰收政策後，安定了一般農民的生產情緒。2、貸款計人民券兩千萬元（大部用於購買農具種子牲畜肥料等），小米兩萬多斤（一半用於水利一半用於開荒）。3、整修十九區北辛安諸村大水渠可灌溉農田一三、〇〇〇畝（比去年多灌溉五、四〇〇畝），在今春華北政府號召抗旱備荒期間，只五個區不完全統計共打井修井四二一眼，雨季前永定河堤的修築工作，即已順利完成。在被滲農地動員農民開排水溝，都有良好成績，今夏發生的蟲災大部亦已消滅。六月中旬在豐

合、南苑兩區有嚴重的雹災，已進行貸糧貸種工作，發動農民補田補種。4、各區大量開墾小塊荒地。5、清明節發動羣衆植樹，如長辛店在「一人一株樹」的號召下，即共植三七、〇〇〇株，現已活成在三分之二以上。

(三) 在民主建政方面：三月中旬以後，各區均進行摧毀偽保甲制度，建立人民的村政權。郊區區劃，亦加以調整，由十五個區調整九個區，現在區的機構已經健全，工作效率提高了。解放後請求調解的民事案件很多，老百姓把多年陳案也拿來請求調解。郊區會舉行過社會救濟，每區發救濟糧一萬斤，另郊區的烈軍工屬共有四、〇一九戶，已發撫卹糧和優待糧數十萬斤。

(四) 在土地改革方面：解放後農民紛紛要求土地，但當時由於一般羣衆覺悟程度不夠，農會尚未普遍組織起來，同時春耕在即，照顧生產，如此，政府一面爲了安定生產情緒，一面又必須解決與可能解決的農民土地要求。原則上提出「誰種誰收」安定了各階層生產情緒，並適當的將公地或地主無力經營與逃亡地主之土地調劑給無地少地之農民耕種，同時並廢除了上打租，迫使地主退租給農民，解決了一部分農民的生產資料及生活困難。保證春耕播種順利完成。

目前正在根據軍管會「關於本市轄區農業土地問題的決定」進行各項土地改革的準備工作。

半年來在生產建政中農會組織已經建立起來了，他們正從思想上、作風上、組織上進一步整頓自己，培養幹部，教育會員至今已在四七二個村建立了農會，一〇九個村建立了農籌會，會員四八、七二八人。同時各區農會籌備會及市農籌會，均已正式建立。

其次進行典型試驗，將我們的土地政策，在幾個農村中具體實施，並從中取得經驗，以供今後各區有計劃有步驟的展開土改運動，估計實驗工作可能在最近結束，不久各區即可較普遍地進行「土地改革」工作。

半年來的工作情況就是如此。已經報告完了。擺在我們面前的還有更艱鉅的任務，我們工作中

還存在着很多缺點和困難，目前我們必須集中一切力量，首先進行下列

五項重要工作：

第一、進一步鞏固北平人民的革命秩序，繼續堅決鎮壓一切反革命分子的活動，繼續肅清國民黨反動派的殘餘勢力和特務匪徒，鞏固人民民主專政。

第二、採取一切有效的方法，繼續恢復與發展北平的生產。在公營生產方面，應該努力減低成本，提高質量，並根據原料與市場的情況，增加生產，依靠工人羣衆實現企業管理的民主化。在私營生產方面，應該繼續系統地解決各行業的勞資關係，訂立勞資合同，扶植有發展前途的私營工商業，統一生產的規格，保證生產產品的一定質量與產量，加強對私營生產的方向指導，盡量克服生產的盲目性。

第三、繼續發展人民的文化教育事業，進一步改造中小學教育，加強羣衆的社會教育，特別是職工教育，並使職工子弟得到受教育的機會。加強在職幹部的政治理論學習，對於各部門願意爲人民服務的舊的工作人員加以教育改造，使他們更好的爲人民服務，爲新民主主義的建設而服務。

關於北平市半年來財經工作補充報告

——北平副市長張友漁在大會上的報告摘要

關於市政府半年來的工作及今後方針，葉市長昨日已在大會報告，我現在只是說財經工作中，葉市長所未談到的三個問題，作一補充報告。這三個問題就是財政稅收問題、物價問題、和銀行工作問題。

一 財政稅收問題

(1) 財政狀況

本市財政，收支相差頗鉅。開支方面，由於市屬郊區範圍擴大；國民黨反動政府時代原屬所謂中央直轄的一些機關如稅局、法院等，劃歸市管，特別是接收了龐大的官僚機構，人員的資遣和訓練，需要一筆很大經費；最主要的是馬路、水道、公有房屋等，國民黨反動政府從未修理，而我們則須逐漸加以修理，還有教育廣大青年，進行衛生建設，也都需要經費，所以逐月增加了。前半年計共支出小米四千二百七十五萬斤（不包括軍隊、大學、軍管會經費及地方款開支）。收入方面，主要是依靠稅收。前半年計共收小米一千八百六十九萬斤，也是由於工商業的恢復和稅收工作的整頓而逐月增加了的。收支相較，實屬二千四百零六萬斤，佔總支出的百分之五十六點二七，亦即收入只相當總支出的百分之四十三點七三。這筆虧款依靠華北人民政府撥款補助，也就是目前北平開

支還需要華北解放區農民担負一部分。

下半年的支出概算共計小米九千五百零七萬斤。較前半年增加一倍以上。其中經常費佔總支出的百分之四十七點七五，教育、衛生、建設等事業費佔百分之四十點一八，預備費佔百分之十二點零七。支出概算所以增加，有二個原因，一是下半年比前半年多一個月，二是事業費增加了。前半年事業費較少，事業費的增加，在北平的建設上是必要的。

以上屬於華北款開支範圍。此外屬於地方款開支範圍的，爲城市內市立小學經費每月約一百萬斤，郊區村公所、村小學經費每月約六十多萬斤，全年約計一千九百餘萬斤，清掃垃圾的臨時費，全年開支約二百萬斤，以上年計共約二千萬斤。過去所徵收的行政事業費已停徵。現在小學經費暫用華北款墊支，已墊二三、七三二萬元。

(2) 稅收狀況

國民黨反動政府時代苛捐雜稅甚重。商號負擔苛雜多者達正稅的百分之八五點九，少者百分之二八點八，平均百分之五八。解放後本應根據「發展生產、保證供給、繁榮經濟、公私兼顧」的財政政策加以澈底改革，但因稅制的改革必須慎重研究，且不是一城一市所能單獨任意改變，所以只暫將過去二十四種稅目中比較合理的十六種保留下來，繼續徵收，廢除其餘八種。同時爲了貫徹發展生產並促進城鄉物資交流，特規定小型手工業、特種手工藝製造業等免納營業稅；工業機器業製造業等的營業稅稅率減低爲百分之一；撤消各城門稅卡；糧食、棉花、油料、梨蛋、瓜果五種行商稅稅率由百分之三改爲百分之一點五；肩挑負販售貨總值不足兩萬元者，及自產自銷的小手工業者，均予免徵。

我們的稅收工作，由於一般採取了民主評議，而稅工人員一般地說也還算艱苦廉潔，所以做到了大體上公平合理。

(3) 今後財政工作意見

爲了支援前綫、建設新北平，進行經濟、文化、教育、衛生、市政各種必需的建設事業，必須在公平合理的原則下澈底整理稅收，加強稅收工作，並加強公有房地產管理，以努力增加收入。此外，公營企業將來亦有相當收入，供給財政開支。另一方面，必須大大減輕農民對城市的負擔，因而也就必須認真實行精簡節約、緊縮編制、精幹機構、節省開支、防止浪費、反對鋪張、保持與提倡艱苦樸素作風，以期積累資本，迅速恢復與發展生產。

二 物價問題

北平是一個消費城市，而不是生產城市。在這樣的城市，物價問題向來是嚴重的問題。在解放前，我們便會注意到這一點，決定對北平供應相當充分的物資以避免物價的劇烈波動，在平郊集中糧食三千萬斤，白油二十八萬斤，煤餉七萬噸。解放後即以公平價格通過合作社、零售店直接供應勞動市民積極平穩物價。這就使得北平物價在解放後一個相當長的時期中，保持了平穩狀態。到七月底止，共計供應糧食五千二百三十八萬九千一百七十四斤，連同供給市場及郊區等，則達一億三千七百九十萬斤，供應布十四萬匹，紗十一萬三千捆，保證了勞動人民以公平價格獲得生活必需品。

四月下半月，物價會有一度波動，經努力平抑，不久即趨穩定。進入七月，物價又激烈波動。開始，主要是受上海物價波動、游資北移的影響。但到七月下旬以後，北平物價超過上海，並繼續上漲。最近幾天則在我們努力平抑下開始下降。很明顯，七月份，北平物價波動的主要因素已不是外來影響，而是游資作祟，即上海北來的游資和北平本地的游資，勾結一起進行了投機倒把、擾亂市場的活動。目前投機活動有如下幾種：

1、購存物資，囤積拒售。有些糧商購存紗布，布商將布賣掉，投向棉紗、糧食、黃金，來回倒賣，米麵糧店大批購存小麥雜糧，超過其零售與加工的業務範圍。

2、買空賣空。如布匹、紗布商利用跑合的充買後賣，或先賣後買，從漲落中投機，牟取暴利。

3、套購物資。有些糧棧利用其他糧店套購貿易公司糧食，有的僅在購買時付交定款，轉手即將此單賣給他人，專門哄抬物價，從中取利。

4、個別公營商店、機關生產及合作社也搶購物資，爲賺利而不擇手段。

以上各種投機活動，不顧國家與人民的利益，違反人民政府的法令，必不能允許其繼續存在。我們正在加強市場管理，嚴格檢查投機活動。希望人民協助。爲了根本解決物價問題，一方面必須發展生產，他方面，必須厲行節約。

三 銀行工作問題

國民黨反動政府的金融機構的特點是進行斷性的投機與的長投機而與生產脫節。我們人民銀行則中心工作是爲生產服務，大力扶植生產。此外，並受政府委託，執行金融管理工作。

人民銀行北平分行七個月來所做的工作，主要的是：

1、貸款：截至七月底止，公營企業貸款的累積數，包括公用、工礦、貿易及文化事業等共四十九億多，除已收回者外，現在實際餘額爲十五億。私營企業貸款共二億五千萬元。計工業九千一百餘萬元，礦業五千一百萬元，出口打包放款四千七百萬元，特種手工藝二千七百萬元，文化教育專業二千八百萬元，商業二百萬元。實行貸款的結果，第一，幫助了公營企業的恢復與發展；第二，扶助了私營工藝業、特種手工業及出口商。此外，又試辦了定貨貸款辦法，解決了私營企業原

料、市場與繼續再生產的困難。

2、折實儲蓄存款：四月一日到七月二十七日共吸收此項儲蓄存款四億多。在銀行營業項目中，這項營業是比較吃虧的。但在吸收游資上，起了一定作用。這些儲蓄存款可較長期地投入生產貸款中去，以發展生產。同時也保證了一部分基本羣衆（主要是工人、學生、公教人員）的儲蓄價值，使他們避免貨幣貶值影響。

3、金融管理：第一，曾經全數收兌了十億元元券，其中五億元是受優待的，每人兌五百元，即受優待者一百萬人，爲北平市民的三分之一。第二，禁止了金銀買賣，管理生金銀、銀元，共破獲金銀黑市據點三十一處，較大案件二十二起。第三，幫助了佔全部金店二分之一的二百二十五家金店轉業，以優待接連市價的價格收兌金店金銀，計黃金三〇一兩，白銀九四四一一兩。第四，管理私營行莊，進行了驗資，重新登記，檢驗資本。

北平市半年來治安工作

——北平公安局長譚政文在大會上的報告摘要

今天我將北平市半年來的治安工作向大家作簡略的報告：北平曾經是國民黨反動派在華北政治的和軍事的中心，也是國民黨特務活動的重要據點。北平解放時，除了北平原有的特務分子外，還有從東北、西北、華北各個先解放的地區先後潛逃來的大批特務，除此以外，還有反動軍閥的大批散兵游勇，再加上在國民黨反動派長期統治下所造成的土匪、小偷、銀元販子、流散在民間的非法武器等，都容易被特務匪徒們所利用，嚴重地危害着人民生命財產的安全和社會秩序。

北平市人民政府公安局入城之後，就在這樣複雜的情況下，担負起保護國家財富與人民生命財產安全，鎮壓殘餘的反革命分子的活動，建立人民革命秩序的艱鉅任務。

一 半年來的工作

半年以來，公安局作了以下的工作：

(一) 肅清特務匪徒

我們已經破獲了特務匪徒的各種陰謀暴動案八十三起，逮捕首要特務分子五百六十二人；其中包括「保密局」系統及「剿總」系統潛伏的特務組織三個站，十四個組；破獲了偽華北自救軍和偽華北民衆別動軍，張蔭梧、吳雷遠等巨大軍事暴動案共八起；破獲了特務殺人、冒充我軍、行搶、

放毒等案四十八起，逮捕了現行犯二百三十人；同時也破獲了美帝戰略情報局的重要特務案。

配合着鎮壓堅決反革命特務分子的活動，我們曾先後兩次號召反動黨派人員和特務分子自首登記，給那些真誠悔過的特務分子以自新的道路，在這橫寬大的方針下，一共登記了的特務一千九百一十四人，加上管訓改造的、在押與釋放的以及送往法院的共有四千三百零九個職業特務，並收繳了敵特電台四百零一架，槍枝一千多枝，特務的炸藥兩噸半。

(二) 清除散兵游勇和處理各種案件

1、除了協助流散軍人處理委員會工作外，公安局直接清查處理流散軍人一萬零七百八十九名，收繳長短槍枝四千七百九十九枝，各種子彈四十二萬五千零四十二發，手榴彈九千五百七十八枚，地雷一百四十餘箱，炸藥九十一箱及其他各種軍用物資和敵偽暗藏的材料。連同糾察總隊及警備司令部等機關所收容流散官兵在三萬七千以上，由於我們迅速的處理了散兵游勇，就使我們初步鞏固了社會治安。

2、破獲了各種案件一萬四千零七十件；其中包括製造與使用假鈔，破壞金融案十七起；竊盜案一千八百一十起，捕獲竊犯二千零一十三名；破獲搶案一百九十六起，逮捕人犯三百六十六名；破獲銀元案一千五百二十二起，人犯二千六百四十人；抓捕小偷一千七百四十四人；撲滅火警六十九起；警衛羣衆性的會議八十五次；此外，還初步查對了全市戶口並協助收容乞丐一千二百四十八人。

入城以來，由於我們幹部逐漸熟悉了城市情況，克服了許多工作上的困難，舊的人員在改造學習中也樹立了對人民負責的工作態度，所以在六、七月份新發生的案件逐漸減少，而破案的比例大增加，百分之八十以上的案件都已破獲，如六月份就破獲了四百零八起，不少解放前的積案，亦被我們破獲了。

3、此外，我們還處理了各種刑事違警案件共計一千二百件，人犯二千三百一十四名，送往法院各種案件一千九百二十八件，尙未計算在內。至於改進交通秩序，協助整頓全市攤販四萬二千八百七十六戶，及其他配合各部門的工作也做了不少，不詳述。

(三) 打碎舊警察機構，建立人民公安機構

過去的警察局是反動的統治階級鎮壓人民、鎮壓革命運動的重要工具，即反動的「國家機構」的重要組成部分，必須予以堅決粉碎，重新建立「人民民主專政」的新政權機構。主要的工作是：

1、有分別、有步驟地處理舊警察人員：總計舊警察局共有人員一萬三千多人（清潔總隊等工人一千八百名工友一千多在內），除明令開除、遣散與送清河大隊分別處理總共五千外，其餘都經過了輪訓或集訓的方法加以改造。經過兩年來的努力，現已有九千名警員清潔總隊等工人及一般工友在內）分別留用。這些人，除個別爲人民所不滿意或他們自己太不進步者須繼續清洗外，他們大多數只要求心爲人民服務，在廣大人民的監督之下，我們估計是可以繼續進步和得到改造的。

2、建立人民的公安派出所：爲了使公安局的領導機關更加接近下層，聯繫羣衆依靠羣衆肅清匪特，因此，取消了原有的警察分駐所，加強了各個人民公安派出所。

現在全市的派出所，經此次的徹底改造，已逐漸往健全的方向前進。

二 敵特的活動與我們的對策

我們所以取得上述成績，說明了人民對公安工作的擁護，說明了我們的公安局正是人民民主專政的有力武器，也是人民大衆忠實的勤務員，這與過去的代表少數反動統治階級利益來壓迫多數人民的偽警察局，是有着本質上的區別的。但是，我們絕不敢以取得這些成績而自滿，絕不要因此放鬆對於暗藏敵人的警惕。這些暗藏的敵人在解放前預先有計劃的潛伏，利用各種各樣的方式乘機進

行搗亂和破壞，利用糖果放毒（毒死了朝陽門外二道街和八里莊的居民李杜氏等老幼四名；特務在香山慈幼院放毒，致使五十多個兒童中毒）；勾結散兵游勇、土匪強盜進行搶劫（如特務任俊明等在搶劫前門外廊房二條天瑞祥古玩舖的時候，就會開槍打死了舖夥郭守志；特務葉志茂、李俊波在七次搶案中，每次都用非刑拷打事主，甚至用燒紅的火筷子將事主的身體燙傷。讓我們初步與極不完全的統計，半年來發生的搶案中，事主們因傷致死的已有十二人，重傷的四十餘，至於財物的損失單金銀首飾等貴重物品即值人民幣一億以上，這些多半都是與國民黨特務和國民黨流散官兵有關的），及縱火（如燒燬電車公司五十九輛電車，燒燬了北平被服廠存在西車站的二十八萬多斤棉花、七千斤小麥）；偽製偽鈔、搗亂金融；製造謠言，挑撥勞資糾紛，企圖達到破壞生產的陰謀活動；組織武裝暴動（如特務張蔭梧、吳常遠、馬仲元等解放前，即曾發誓人民，解放後又組織政治土匪企圖武裝暴動）；殺害革命幹部（如特務李克勤與土匪宋炳生暗殺了流散軍人處理委員會的董慶雲同志，刺殺了外一區的李凱同志）；假造印信證件，破壞人民政府及人民解放軍的信譽（如特務程祝青、辛維等分別假造「人民政府」、「秘密總組」、「人民解放軍天津前線司令部除奸組」等關印信及證件，組織反動武裝，向人民敲詐勒索，特務王天信以北京大學學生會名義，勾結三青團特務，假造公安局印信及路條等，招搖撞騙）等一連串的陰謀罪行。可以告慰於人民的是這些罪行最惡的匪特，已大部被我破獲。有些已經受到應有的裁判了，我們有信心全部肅清他們，以保衛各界人民生命財產之安全。

爲了使各位代表了解我們對付反革命分子的工作情況，我願意把對於特務分子的處理方針和政策報告一下。

（一）我們的方針：是本着「首惡必辦，脅從不問，立功受獎」寬大與鎮壓相結合的方針，有分別有重點地來進行。

(二)有一部分特務，曲解我寬大政策爲軟弱可欺，採取蒙混欺騙手段，如實行「假自首」，試探我們的態度，騙取我們的信任，爭取合法，以達到一面「坦白」一面「隱蔽」的陰謀；另外一種是半吞半吐，避重就輕的硬把加入特務組織說成是黨派活動，不承認是特務罪行，或說加入特務是爲生活所迫，不肯交出確實還有的組織與關係；還有一部分是頑固不化堅持反動立場，拒不登記，對於這些特務，我們絕不能任其逞兇作惡，逍遙法外。爲了使特務匪徒覺悟其罪行，了解我們對特務的政策，促使其悔過自新，揭破其「假自首」與蒙騙陰謀，乃根據當時情況，又決定實行了集中管訓：其中有自動要求前來受訓，改造思想者，有的則是令其前來受訓者。經過數月的改造教育確有不少分子有了改變，他們在思想上得到初步改造後，坦白出許多新的材料，逐漸放下反動的思想武器，不久前已將一百多經改造而悔過比較澈底的分子分別予以釋放。

(三)對於少數冥頑不化，拒不登記繼續潛伏，進行陰謀破壞的特務分子，如張蔭梧吳雷遠所組織的巨大陰謀暴動，「剿總」二處石家莊中心組長張振海偽造我人民幣，籌備特務經費等反動案件，則採取了偵察破案堅決逮捕的辦法，也只有如此，才能給危害人民的敵人有力的打擊。

三 過去工作中存在的缺點和我們對於今後公安工作的幾點意見

北平市人民對國民黨匪幫特務分子以及流散軍人萬分痛恨，半年來，我們收到市民很多的控訴信，收到很多檢舉特務分子的函件及材料，除了少數誣告函件外，其中絕大多數材料都是十分重要的，經驗證明要想澈底肅清反動殘餘勢力，治安機關必須與各界人士密切結合起來。

有人批評政府對於罪大惡極的特務分子太寬大了。認爲對他們過於寬大的結果，便放鬆了鎮壓的一面，因此要求對匪不登記、死不悔改的特務匪徒，加以嚴懲，我們認爲這種意見是正確的，因爲如果寬容死不悔改堅持作惡的敵人便是危害革命人民的利益。

在工作方式上，我們也有不少的缺點，比如城門和車站等處的檢查，就會引起過不滿，由於我們對工作人員教育的不够，過去在這一工作上執行的比較機械一點，檢查的方式有時很生硬，因此雖然在檢查中也查出不少違禁品，發現不少問題，起了它一定的作用，但既然它有上述的一些弊端，爲了大多數人的方便，我們現已決意取消這種檢查，而改用其他方式。

最後，我提醒大家注意，現在敵人並沒有因爲遭到打擊而放鬆破壞活動，相反的，目前正積極從各個方面，利用各種機會派遣特務，潛入本市，網羅其反動餘孽，蒐集情報，企圖進行各種反人民反革命的罪惡活動，最近我們還不斷破獲特務的潛伏電台、同時王鳳崗等特務匪徒已派遣大批武裝特務潛入北平城內，企圖對本市人民，進行武裝搶掠，並陰謀暴動。我們必須提起高度警惕及時識破其陰謀，堅決給以鎮壓以便保護北平市二百萬人民的生命財產，鞏固人民民主專政。

現在公安局正進行反動黨團人員登記，目的是再給一切願意悔過自新，可以改造的國民黨特人員以自新之機會，並擊破敵人的隱蔽潛伏的陰謀，澈底肅清反動特務組織及活動，同時爲了保衛北平市的生產建設事業使之不受破壞，我們認爲首先應肅清工廠、企業、機關等組織中隱藏的反革命分子。所有這些工作，都不能認爲是單獨公安局一個部門的工作，而是各界、各部門、各機關共同的任務，希望大家積極起來協助執行這些任務，真正做到像毛主席指示我們的「全國人民團結起來，堅決澈底乾淨全部地粉碎帝國主義及其走狗中國反動派的任何一項反對中國人民的陰謀」，實現以大多數人民統治鎮壓少數反動派的人民民主專政。

大會關於市政報告的決議

北平市各界代表會議，全體代表聽取了接管會主任兼北平市長楚劍英關於接管與施政工作報告，和張友漁副市長譚政文局長的補充報告後，一致認為滿意，並表示無保留的接受。

半年來北平軍事管制委員會和人民政府由於中國共產黨的正確領導和二百餘萬市民共同努力，順利地完成了各項接管工作，迅速地建立了人民革命政權，推進了各項建設工作，獲得了很大的成就。接管這樣一個大城市，本是一件極端繁重的工作，而在長期遭受封建割削和反動統治的古老都市，建立起革命的人民政權，更是一件萬分艱鉅的工作，在回來是消費都市的北平，收入與不支支出，而能有這樣大的成就，確是難得，一切成功，我們首先要歸功於政策的正確，同時也歸功於工作人員正確執行了政策，我們要對政府工作人員，表示深深的感謝，並致崇高的敬意。

施政報告中所提到的三項重要工作，第一，進一步的鞏固北平人民的革命秩序；第二，採取一切有效的方法，繼續恢復與發展北平的生產；第三，繼續發展人民的文化教育事業，我們認為都是切實符合當前需要的，是把消費的城市轉變為生產城市的必要步驟，是建立新民主主義的新北平的必要步驟，我們要號召北平二百萬市民在支援前綫建設新北平的雙重任務下實行精簡，節衣縮食，克服一切困難，發展生產，增加財富，以最大力量，和政府共同努力，完成這些中心工作。

中共北平市委書記彭真在大會上的總結報告摘要

各位代表：

現在我們的各界代表會議，已經順利地完成了自己的任務。

大家對於過去的工作，作了認真的檢討，認為政府對於首要和繼續為惡的反革命分子的處置太寬大了，對於投機居奇、擾亂金融物價、危害人民生計的奸商的處理太「客氣」了；而精簡工作則做的還很不够，這些意見都很對。

同時，大家對於北平半年來的工作，都認為滿意，認為有很大成績，已使舊的北平開始變成人民的新北平。這種成績是那裏來的呢？是由於中國共產黨毛主席的領導，是由於人民解放軍的英勇奮鬥，由於北平市全體工作人員和二百萬人民的共同努力。我們應該感謝他們。

這次會議開得很好，代表們爭論很多，却又親如家人。我們按照便利於各界人民，特別是勞動人民協商辦事的新的民主形式，本着毛主席「一切為人民服務」「知無不言、言無不盡」「堅持真理，修正錯誤」的精神，實事求是地商討解決了問題，沒有虛偽的舊民主形式的束縛，也沒有虛偽的資產階級會議中的應付和敷衍。它表現了各界代表與政府的真誠協商和堅強的民主團結。經過了代表們的認真研究和大會熱烈討論之後，現在，已把各界代表們的意見，圓滿地集中了起來，作出了明確的決議，這是北平市二百萬人民今後團結的好基礎和努力的新方向，我們要團結起來，一一的把它實現。

下面我代表主席團，再把一些重要的問題概括地講講，如果大家同意，即作為大會的討論總結。

(一) 現在我們北平的工人、農民、小資產階級和民族資產階級這四個朋友是團結的，過去會有人想清算工商業，把民族資本家當作敵人，這是不對的，現在已聽不到這種意見了。我們四個朋友必須在民主基礎上親密地團結起來。

目前我們還處在軍事管制時期，但是軍管制只是人民實行民主專政的一種形式，它的目的正是為了鎮壓反革命分子的活動，保護人民的民主權利，並不是限制人民的民主權利。請問半年來我們北平各界人民和在座的代表們會感覺軍管制對大家有什麼不便麼？決沒有。據我們所知，不滿和懼怕軍管制的，只是帝國主義、封建主義、官僚資本主義分子和國民黨特務匪徒。對於他們是必須實行專政和管制的，不能「客氣」。今後，我們必須繼續肅清殘餘的反革命分子與潛伏的敵人，並根據寬大與鎮壓相結合的政策，恰當地予以處理。對於脅從分子應該不究；對於願意改過自新的分子，應該寬大；對於首惡和繼續為惡的分子，必須予以鎮壓。此外，在經濟戰線上對於投機居奇、擾亂金融物價的好商，必須予以取締。這樣才能順利地進行新北平的建設，並且有力地支援全國的解放戰爭。

在人民民主革命的四個朋友內部，是沒有強制的，是民主的、自由的。但對於三個敵人則決不應容許他們有任何的自由，如果給了他們自由，就是限制人民的自由，破壞和危害人民的自由。我們必須堅決徹底乾淨地剷奪一切反革命分子的自由。這就是人民民主專政。讓那些特務反革命分子們罵我們「不民主」「不自由」罷，人民的民主和自由，本來就不是給予他們這些特務匪徒的！

(二) 恢復發展生產，是北平建設事業中的基本任務。半年來對國民民生計有益的行業有的恢復了，有的發展了；對國民民生計無益的行業，有的下降了，有的破產了。我們認為這樣很好。人民是最好的審判者，凡人民所不需要的應該垮，應該被淘汰，應該趕快轉業。

目前北平公私營工業中還存在着嚴重的問題是：有相當一部分工業產品質量不好、成本過高、生產無計劃、產品規格不合乎市場的需要，這些問題必須解決，不然就會垮台，就會發生危機。克服的辦法：第一，要提高質量，使成品美觀適用。第二，減低成本，只有物美價廉，才能保持銷路。第三，按照市場需要的規格、樣式來生產。第四，要有計劃地按照國民經濟發展和市場需要的數量來生產，不要盲目地來生產。第五，開辦工廠，要逐漸擺脫對帝國主義原料的依賴性，生產要就自己之原料，就自己之市場（能爭取國外市場更好）。

爲了順利的發展生產，公營企業應加強一定的生產計劃性，應實行民主管理（有的已經做了，有的做得還很不好），並注意工人的福利，調整不合理的工資。

私營企業，應調整勞資關係，繼續有系統地訂立集體合同。過去是資本家對不起工人，而不是工人對不起資本家，解放後，工人起來了，有些工廠的工人在打破舊的封建壓迫和改善生活待遇中曾發生過左的偏向，做的出了些範圍，資方會因此發生恐慌，以爲了不得，其實這乃是工人對於過去資方的壓迫，必然的反應，現在要在勞資兩利的基礎上求發展。國藥業勞資雙方已簽訂了集體合同，麵粉業、針織業、建築業等勞資雙方也訂了高訂中，不久都可以繼續解決。

手工業和家庭副業要逐步地組織在供銷或生產合作社中。

政府對於公私企業和手工業生產不僅要在生產方向上給以指導，還必須在生產技術上和生產品的規格上給以可能的指導，以提高生產品的質量。

爲了恢復發展生產還必須解決下列一些問題。

1、銷路。必須先有物美價廉的商品，再加以公私合力去開闢。北平已經舉行了工業品展覽會，組織了城鄉貿易指導處，並由公私合組調查小組到各地調查市場需要，貿易公司會和各地訂立合同，交流產品與原料。但這些都還不夠，必須進一步以公營企業爲骨幹，廣泛團結正派的商人，

共同繼續努力開展城鄉和內外貿易。北平的市場，除了特種手工業以外，不是在國外，而是在附近的農村。

2、資金。工商業界首先要堅決杜絕資本的投機活動。在新民主主義經濟政策下，投機者必定破產，只有投資於生產才是名利雙全的正確的出路，既有參加發展生產事業的光榮，又可保證獲得正當的利潤。工業界不應等待和依靠政府的貸款和投資，主要應是吸收游資到正當的工商業中來。復興麵粉公司等幾個私營企業，在這方面已獲得了很大成績。

3、稅收。北平市民的負擔，雖然並不很輕，但我們的政府是取之於民，又完全用之於民的。既然現在戰爭還必須繼續，並決定有許多事情要辦，那末要減輕人民的負擔，只有迅速徹底消滅國民黨反動派的殘餘，解放全中國，並努力發展生產。戰爭結束了，生產發展了，人民的負擔才能減輕。現在的辦法只能更加注意稅收的公平合理，在徵稅、免稅及稅率上注意符合扶植生產的原則。

(三) 郊區土地問題。軍管會曾應佈關於郊區土地問題的決定，此次會議上對此問題提案少，討論也少。望郊區工作委員會好好領導郊區農民迅速完成土地改革工作，消滅封建，以便解放近郊農民，發展近郊的農業生產。

(四) 教育問題。

1、提高教師質量。現在除了少數不稱職的教職員以外，絕大多數教師是認真負責的，但仍須提高理論政治水平和文化水平，並進一步改革教學內容和教學方法，才能勝任愉快地負起教育後一代的神聖任務。

2、開展成年文化補習教育，要和學校教育一樣地重視，現在中小教職聯和學聯的代表，都向大會宣佈他們願負起這個艱巨的任務，這就有了一大保證了。

3、工人子弟教育，教育局在半年來雖然已予以相當注意並作出成績，但在各校增設班次，容

納工人子弟還不够，工人子弟仍有約五分之四失學，這種現象不允許繼續存在下去，應設法解決。

4、我們對於私立學校，凡是執行了政府的教育方針，辦的好的，應予鼓勵和扶持。這對於人民是只有好處沒有壞處的。關於私立學校學費問題應按大會決議，由學校當局和學生代表共同協商，如有爭執，由教育局領導解決。

(五) 要勵行精簡節約。精簡機構和人事，提高工作效率，力爭用更少的花費為人民辦更多的事務。

(六) 疏散人口。本市解放後已有近二十萬失業人口散入四鄉，但現有的失業人口數目還很小，應即繼續有計劃的疏散下鄉。首先要動員地主還鄉，地主還鄉後只要不再搗亂，應不究既往。其他無業人民亦應下鄉參加生產，此外應動員失業知識分子下鄉服務，發展鄉村的人民文化教育事業，這是北平這個文化都市應該給予鄉村的幫助。

(七) 把這次各界代表會議的組織鞏固起來，並設立經常協議機關，其組織條例要點已初步擬成，會後將提交軍管會審查公佈。這種會議形式繼續下去，各界代表就得到經常協商市政的機會，負責向各單位的羣衆報告，並聽取他們的意見轉向軍管會及市政府及時反映，這樣，既使政府與羣衆聯系密切起來，又使各界代表得以與聞市政。然後，再經過一個工作時期，北平市的市長及市民政府的委員會也可以實行選舉了，市人民代表大會也可以召開了。

最後希望各界代表與全市人民在大會閉幕後，協助人民政府立即一致行動起來，執行大會的決議，並共同克服進步中、勝利中、發展中、過渡中的困難，在毛主席的旗幟下，建設新北平，發展生產，支援前綫，徹底消滅蔣介石，贏得最後勝利。

大會宣言

親愛的北平各界同胞們！

我們北平各界代表會議於今日圓滿閉幕。大會在中國共產黨的領導下，以無比的熱情接受了毛主席、朱總司令、周副主席的英明指示，並一致滿意地聽取了軍事管制委員會和人民政府在北平解放後半年來的工作報告，進行了熱烈討論，並通過了明確可行的決議，勝利地完成了會議的任務。

這次會議是成功的。它激發了北平人民民主的精神與首風，這和資本主義國家陳舊的虛偽的民主迥然不同。我們深刻體驗到中國共產黨對人民事業的無限忠誠和在人民內部，即在工人階級、農民階級、小資產階級和民族資產階級之間團結友誼的團結精神，知無不言，言無不盡，像一家人一樣。我們處理一切提案，完全根據需要與可能的條件，凡應辦而可辦者即辦；凡應辦而無力辦者則暫緩辦；不應辦亦不能辦者則予以否決。是則是，非則非；驕必決，決必行。有不同的意見則展開爭論，進行批評與自我批評，以必要的爭辯而達到團結一致。這是在真正民主基礎上的團結。我們親身體驗到這樣的民主生活是最真實最豐富的。

有了我們人民內部的真正的民主，我們就能够而且必須堅決實行對敵人的專政。我們當前的敵人是帝國主義、封建主義、官僚資本主義及其集中表現的國民黨反動派的殘餘勢力。它們還不甘心失敗與滅亡。在北平，這些反革命分子仍然千方百計，用最無恥的陰謀活動來破壞我們，我們要求

人民政府澈底肅清一切反革命分子的活動，執行寬大與鎮壓相結合的政策，對於反革命的首惡分子與怙惡不悛的分子，堅決予以嚴懲。我們號召各界同胞，提高警惕，分清敵友，在人民內部實行民主，共同對反革命分子實行專政，以便鞏固人民民主制度，保衛人民自己切身的利益和祖國的財產，鞏固後方，從容籌北平的各項建設，並以人力物力財力，支援前綫，把革命進行到底。

我們檢討了北平今年來的各項建設工作，認為有很大成績。有許多歷來反動統治階級長期不能做到的事情，在人民自己當政的半年間舉辦得很好，這證明了人民力量的偉大。今後進一步繼續恢復與發展北平的各項建設，一切建設工作的中心環節。目前北平的公私企業生產已大體恢復，有些已得到新的發展，雖然也有些無益於國計民生的生產下降或被淘汰，但這也是進步過程中的好現象。事實證明，凡是符合國計民生的原則，不論公營私營的都有發展前途，否則就必然會被淘汰。因此我們對於一切公私企業，按照人民生活的需要來恢復改造並發展自己的生產，努力改善經營，提高質量，降低成本，提高質量並使生產適合乎人民需要的規格，公私合力進一步開闢長城鄉貿易，廣泛開闢貿易市場，使公私企業中必須進一步實行管理民主化；在私營企業中必須進一步系統地解決勞資關係問題，使勞資兩利，同時必須嚴厲制裁奸商的囤積居奇和投機倒把，使戰時經濟政策得到進一步的貫徹。同時必須吸收到正當的生產中去。我們相信只要我們正確執行公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流的四面八方的政策，改善經營與管理的方法，我們就一定能夠克服困難，進一步開闢，使北平從過去半殖民地半封建的經濟改變為完全獨立自主的經濟，使北平這個舊有的城市一步一步地逐漸變為生產的城市。

今天在我們目前的是支援偉大的全國解放戰爭和建設新北平的雙重任務。這就要求我們除了繼續努力恢復與發展生產之外，還要提倡精簡節約，反對浪費，並適當疏散城市的無業人口。各機關、各部門應規定切實的精簡節約辦法，動員城市過剩的勞動力和知識分子到鄉村去，減少城市

失業人口，並協助發展鄉村的生產和文化建設。所有逃亡的地主，均可回鄉參加生產，除罪大惡極和繼續進行反革命活動者外，即可不究既往，我們深望全體市民一致努力掃除社會遺留的不良風氣，要以勤勞生產爲無上光榮，而以寄生浪費爲莫大恥辱。我們的文化教育，必須切實注意按照新中國生產建設的需要，來培養大批有用的人材，以便供給各種建設事業所必需的幹部。

親愛的各界同胞們！今天北平這一個古城的面目已經煥然一新了，但是，我們決不能以此自滿，我們還必須進一步克服困難才能建設人民的首都，我們各個民主的階級、黨派、團體，應互相學習，互相幫助，親密團結，動員一切力量，發展新北平的各項建設事業。

切實執行各界代表會議的決議以完成建設新北平的任務

——北平副市長張友漁八月二十九日

在北平人民廣播電台的廣播講演詞

北平市各界同胞們：

北平市各界代表會議的一切決議，想出席會議的各界代表都已向您們大家做了傳達，不需要我再來多說。我所要說的，只是北平市人民政府將怎樣執行這些決議。我在各界代表會議閉幕的那一天，曾經代表市政府向大會明確表示：誠懇接受大會的決議，除已經做和正在做的以外，其他一切決議，在人力、財力可能的條件下，也都願盡量盡速的去做。現在，我願再度向您們大家負責表示：市政府一定切實執行各界代表會議的決議，以完成建設新北平的任務。

事實上，市政府已迭次召開政務會議，對怎樣執行各界代表會議的決議做了切實周詳的討論，根據實際情況，斟酌緩急先後，分別擬訂了切實可行的具體計劃，並已有一部分付諸實施。

各界代表會議決議要求我們繼續鎮壓一切反革命分子的活動，肅清匪特和一切反動派的殘餘勢力。我們接受這一要求，並已堅決執行。公安局除繼續認真進行反動黨團分子登記外，並把拒絕登記和繼續活動者逮捕了一批。對於脅從分子應該不究，對於悔過自新的分子仍將寬大，但對於首要分子、罪大惡極分子或繼續為惡的分子，則將嚴厲鎮壓和制裁。公安局關於他們過去和現在的一切活動，已經掌握了充分材料，如果他們還不趕快向人民低頭、向人民請罪、改過自新、將功折罪，

我們決不能寬恕他們。對於他們的寬恕，就是對於人民的殘酷。

各界代表會議決議要求我們嚴懲奸商、穩定物價。我們接受這一要求，並已採取了必要措施。人所共知，七月份物價漲勢的主要原因之一是奸商搗亂，我們沒有及時懲處他們，致使人民多受一些損害。現在我們決定一方面加強市場管理，取締奸商投機，先從整頓糧布市場着手，成立糧食和紗布交易所，同時加強檢查工作；他方面，對已經查實確會囤積居奇、投機倒把、擾亂金融物價的奸商，即行嚴懲，以儆效尤，予以適當懲處。如果我們對於奸商任其自由活動，則不僅對於一般人民，而且對於國家經濟，都是極其有害的。

關於物價問題，各界代表會議決議提供了不少寶貴的意見。最主要的是指出要恢復和發展生產，穩定物價，是極好的資本和原料外，首先就需要打開銷路，而成本過高、質量不好、貨色不齊等，都是不合市場需要，則為打開銷路的重大障礙。為了掃除這些障礙，我們決定在物價問題上，成立物價委員會和貿易指導委員會。同時，企業局所領導的公營企業已開展了物價調查工作，並採取了措施。前者採取了調整人事、裁併機構、節省原料、建立制度等辦法。後者則由各省市物價委員會共同擬具具體辦法。此外對於私營企業，除繼續在貸款上、定貨上、開闢市場上，採取各種措施外，並由勞動局主動地積極地在勞資兩利、發展生產的原則下調整勞資關係，實行勞資合作。目前已在一年內把各行業的集體合同締結完畢。對於失業工人，勞動局正積極地進行調查，已經和東北商妥，現在就可以介紹二千人到東北去；明年春天還可以介紹更多的工人。

關於教育問題，文化教育事業，各界代表會議決議要我們解決工人子弟失學問題和成人補習教育問題。對於這個問題，教育局已在積極解決。第一、在各界代表會議閉幕前，各市立小學第一次招生本已招收工人子弟四千三百四十二人，其後我們又在各校增開三十九個班，招收工人子弟一

千三百四十人，此外，各校還可招收編級生約千人，現在又由教育局和市總工會會商第二次增班計劃。市立中學前次招生已收工人子弟四百零二人，現在我們決定在各校增開十二至十四個班，專收工人子弟，約可收七百至九百人；此外經政府接管改組後的私立中學新生和大大中，還可擠出四五個班，專收工人子弟。又李長辛店定小內專爲工人子弟附設了中學班三班。第二、成人補習教育決定由教育局召集各機關、中小學教職、學聯及各學校、各團體、僑商擴大進行辦法。現在女一中等校已開始辦成人補習班，其他各校亦在籌辦中，預計只公私立中學所辦的成人補習班便可收學員三五千。

在市政建設方面，自抗戰開始後，擬具執行各界代表會議決議的具體計劃。首先要做的，是：一、在八、九、十這三個月內，修築廣安門大街、朝陽門大街、宣外大街和東珠市口到三里河這條路；二、擬具填水漲河河道計劃，現已開始調查測量工作，期能做到既可灌溉西郊水田，又可修築堤防，防止水災；三、自九月起普查全市下水道，擬具整理計劃，並有重點地先掏挖宣外大街等處水溝；四、在八、九、十這三個月內，將城上濠溝和城督濠修整堵塞完畢，現已開始工作；五、擬具整理城內各街道計劃；六、擬於十月內即可打開；七、修繕名勝古蹟，正在調查計劃中。

在衛生建設方面，市衛生局根據各界代表會議決議，採取了下列措施：一、除各市立醫院和診療所繼續保持原有的免費治療制度外，並增加免費巡迴醫療汽車一輛，到西郊、北郊爲農民免費治療；二、和市僑商合作總社籌商，採取民辦公助辦法，建立郊區醫藥合作社；三、爲了便利工人診療，除各大企業應自設醫院或醫務所由衛生局給以必需幫助外，衛生局並已擬就全市醫院衛生事務所調整擴充計劃，即將實施。此外，又擬會商工商業界和總工會，共同籌設工人醫院或診療所。各界代表會議決議對疏散人口特別強調。在今天的北平，這實在是必要的。大家想一想，與其

沒有職業，沒有工作，沒有生活保障，呆在北平挨餓，何如下鄉參加生產或服務文化教育事業。我們希望逃亡地主、無業人民以及失業的知識分子毅然決然到鄉下去，再不要留戀北平。同時，我們爲了執行疏散人口這一決議，已成立了一個委員會，有計劃、有步驟、有效率地進行這一工作。

各界代表會議決議對澈底處理乞丐也會特別強調。的確，近來又有乞丐在街頭出現。除了從遭受水災各縣逃來的難民應另行處理外，其餘職業乞丐已由各區公所和公安局派出所繼續送往救濟院等處收容，截至八月二十六日止，計收容三百二十七人。這些被收容的乞丐，和以前被收容者一樣，老弱留在救濟院等處從事適當生產，壯丁則編隊送往察哈爾開整。

厲行精簡節約，也是各界代表會議的重要決議之一，我們決定堅決執行，貫徹到底。首先，精簡我們的編制，節省我們的開支，不用一個無用的人，不花一個無用的錢，並且提高工作效率，實行檢查制度，用較少的人，花較少的錢，而做較多的事，收較多的效果。

以上，只是就各界代表會議比較重要的決議，說明我們的執行計劃、佈置和情況；此外，各界代表會議的一切決議，我們也都將切實執行。

北平市各界同胞們！切實執行各界代表會議的決議，以完成建設新北平的任務，我們有此決心。但是我們的力量究竟有限，沒有人民的合作和幫助，勢不可能順利完成這一嚴重任務。因此，我十分誠懇地希望你們大家，對於我們的工作，一方面加以督促和檢查，他方面，也給予支持和援助。

北平市第一屆各界代表會組織條例

第一條

中國人民解放軍北平市軍事管制委員會（以下簡稱北平軍管會）及北平市人民政府（以下簡稱北平市政府）爲了廣泛與各界交換意見，以便共同致力於新民主主義北平市之建設，特召開北平市各界代表會（以下簡稱各界代表會）。

第二條

各界代表會由左列代表三百三十二名組織之：

一、當然代表：

1、軍管會主任 秘書長

二人

2、市長 副市長 秘書長 各局局長 法院院長

十三人

二、黨派代表：

1、中國共產黨北平市委員會

五人

2、中國國民黨革命委員會北平市分會籌備委員會

五人

3、中國民主同盟北平市支部

五人

4、中國農工民主黨北平市黨務整理委員會

三人

5、九三學社

三人

6、新民主主義青年團北平市籌備委員會

三人

以上各黨派代表由各該黨派自行派出。

三、團體代表：

1、北平市工會代表

(七十人中應包括青工十人、女工八人)

七十人

2、北平市郊區農會籌備委員會及各區農民代表

三十人

3、北平市民主青年聯合會籌備委員會

十人

4、北平市民主婦女聯合會籌備委員會

十人

5、北平市學界聯合會

十四人

6、北平市私立中、小學中學校各佔半數並須有五人為女生

十二人

7、北平陸軍校教職員聯合會籌備委員會

十二人

8、北平市供銷合作社

三人

9、北平市商務工作管理協會籌備會

八人

四、軍隊及機關代表：

1、衛戍部隊

十人

2、駐平各機關工作人員代表

十五人

以上軍隊及機關代表由其自行選派。

五、少數民族代表(內回民代表二人，蒙藏代表各一人)由軍管會及市政府聘請之。四人

六、其他各界代表：

1、工商業界（包括公營工商業代表）

四十五人

（內工業界二十三人，商業界二十二人）

2、新聞界

四人

3、文藝界

五人

4、難販代表

二人

5、其他愛國民主人士

三十九人

以上各界由軍管會及市政府聘請之。

第三條

各界代表會之任務如左：

1、聽取軍管會及市政府關於施政方針、政策、計劃及工作情況之報告。

2、對軍管會及市政府的施政方針、政策、計劃及其具體工作，進行討論、提出批評與意見。

見。

3、向軍管會及市政府反映各界人民的意見與要求。

4、向所代表的羣衆，傳達並解釋軍管會及市政府的施政方針、政策、計劃及其具體工作佈置，並協助動員人民推行。

作佈置，並協助動員人民推行。

第四條

各界代表會議由各界代表推選主席二十九人組成主席團主持之，主席團互推常務主席九人

負責召開主席團會議，常務主席並得互推召集人一人。

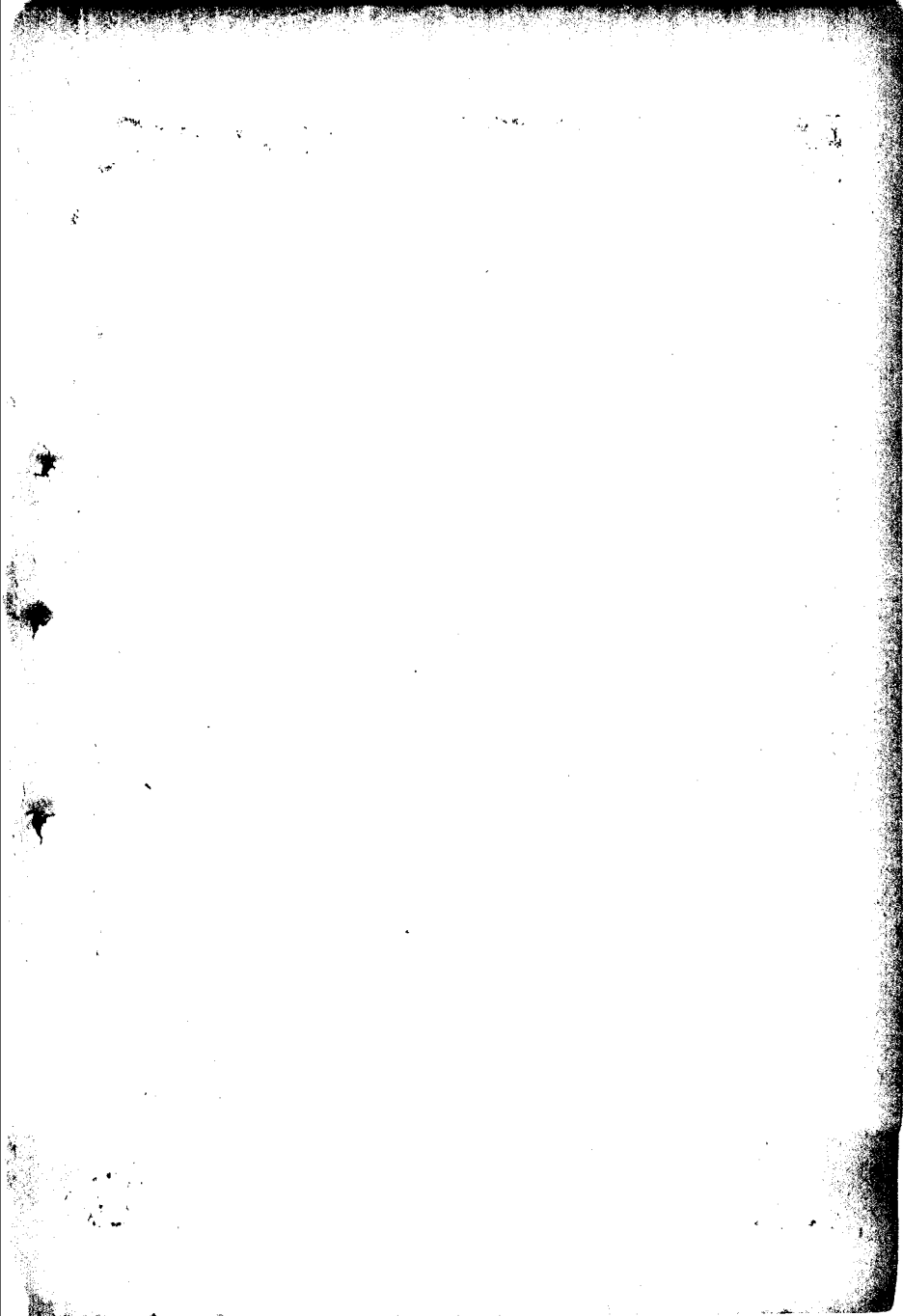
第五條

爲便於會議進行，於必要時，得組織提案審查委員會及其他各種委員會。

第六條

各界代表會設秘書長一人，副秘書長四人，由主席團提請大會通過任命之。

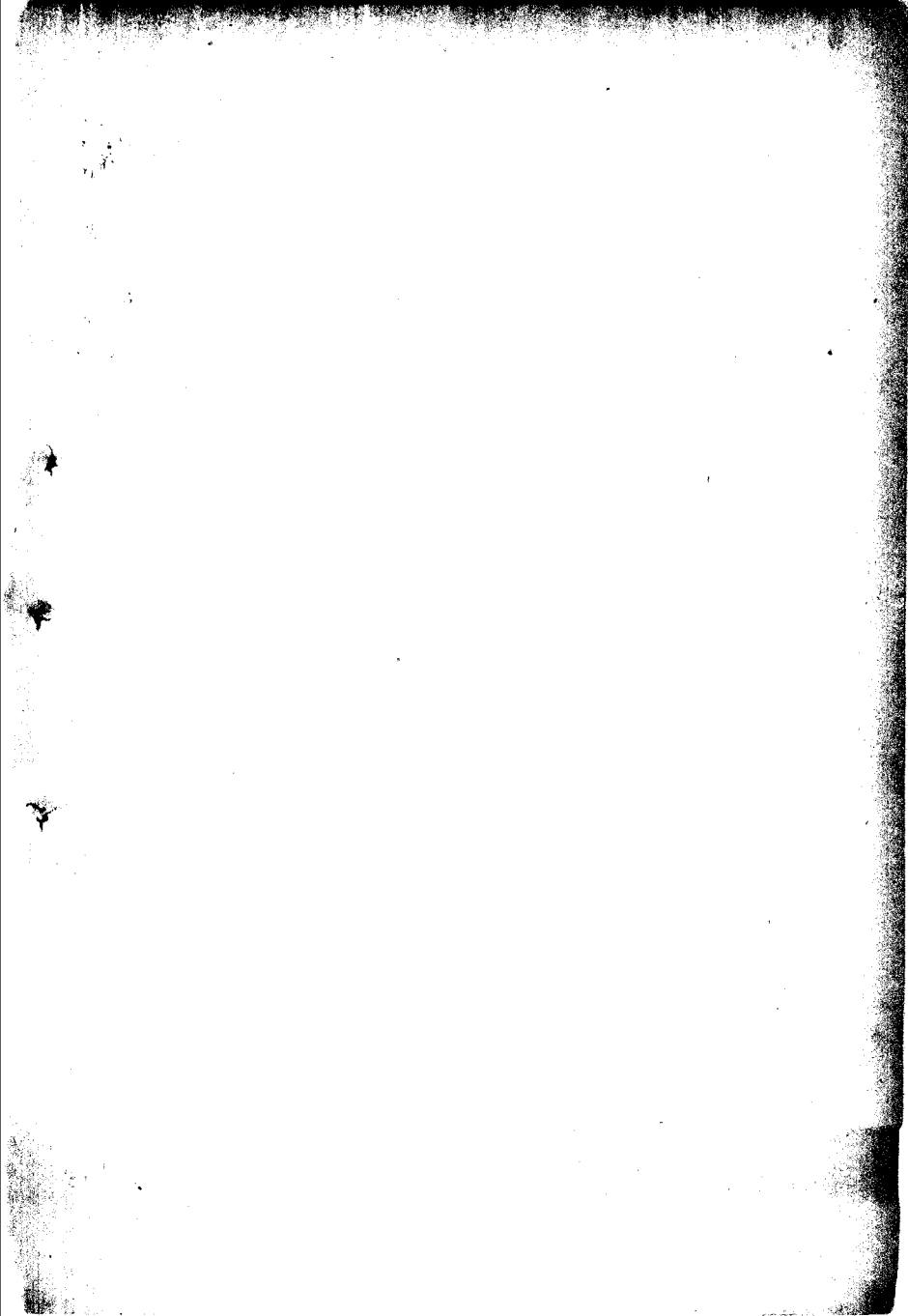
在秘書長領導下，設秘書處，處理會議日常事務。



乙

第二屆各界人民代表會議

——一九四九年十一月二十日至十一月二十三日



中共北京市委書記彭真在大會上的開幕詞

各位代表、各位來賓同志們：

執行人民代表大會職權的北京市第二屆各界人民代表會議現在開幕了。這個會議是我們北京地方最高權力機關。如獲大會同意，它將行使下列的職權：

- 1、決定本市的施政方針和政策。
 - 2、審查與通過市政府的預算。
 - 3、聽取與審查市政府的工作報告。
 - 4、建議與決議有關市政設施事宜。
 - 5、選舉市長、副市長、市人民政府委員，組成北京市人民政府委員會。
- 此外，我們將選舉第二屆各界人民代表會議的協商委員會，如獲大會通過，它將代表我們進行下列的工作：
- 1、保證實行各界人民代表會議的決議。
 - 2、協商並提出對市人民政府的建議。
 - 3、協助市人民政府動員人民支援前線、鎮壓反革命並參加建設工作。
 - 4、負責進行有關下屆各界人民代表會議的準備工作。
 - 5、負責進行本市民主統一戰綫的工作。

這個會議，在組織上，還不是由普選產生的人民代表大會，還只是一種各界人民代表會議的性質。但是它有着廣泛的和充分的代表性：從政府、軍隊到人民團體和機關，從工人、農民到工商業資本家，從共產黨和其他民主黨派到宗教界民主人士、阿訇和喇嘛，從青年學生到八十三歲高齡的地方耆宿，所有北京市各民族人民都有代表參加。

在四百二十四名全體代表中，政府代表佔百分之三點四，黨派代表佔百分之六點四，而人民團體和機關工作人員代表則超過百分之七十。此外，還有特別邀請的北京市各界民主人士。在人民團體中，工人代表八十人，佔第一位；工商界代表五十七人，佔第二位；婦女代表佔全體代表總數的百分之十三。

這樣由各階層、各黨派、各人民團體、各民族和政府軍隊及其他民主人士的代表所組成的各界人民代表會議，是能够充分代表北京市各界人民的意志的；它是應該也能够代表北京市各界人民執行人民代表大會的職權的。三個月以前毛主席在本市第一屆各界人民代表會議上曾經指示我們，要加緊準備，一俟條件成熟，即可執行這種職權。那時他就說：「以北平的情況來說，大致幾個月後就可以這樣做了。」現在我們北京市人民沒有辜負毛主席的指示和期望，幾個月來，經過政府和各界人民的積極準備，經過上層各界人民代表會議協商委員會多次地協商，現在條件成熟了；我們北京市人民已經光榮地完成了毛主席指示我們要我們積極準備的工作了。經過中央人民政府的批准，我們這次會議就執行人民代表大會的職權了，從此我們北京市各界人民就直接管理自己的政權了。這是全國人民在中國共產黨領導下長期反帝、反封建、反官僚資本主義鬥爭勝利的結果，是人民解放軍長期艱苦鬥爭的結果，是人民的勝利，是人民民主的勝利，是各界人民大團結的勝利。我們應該慶祝我們的勝利！

在這個會議上，我們將制定北京市第二屆各界人民代表會議的組織條例，制定北京市人民政府

實行組織大綱，討論並決定本市各種稅則（下次會議並將審查與通過明年的預算和今年的決算）。我們將聽取和審查市政府的工作報告，並決定今後的施政方針，決定一切有關恢復和發展生產及人民文化教育事業的重大措施，我們將選選舉市長、副市長和市人民政府委員會委員，以組成北京市人民政府。總之，我們北京市人民在這個會議上將要討論與決定我們所要討論與解決的問題，並按照北京市人民的意志作出我們的決議。

關於政府和各界人民如何根據上屆各界人民代表會議的決議，鎮壓反革命，鞏固人民民主的秩序，如何恢復與發展生產及人民文化教育事業，如何進行各項市政建設，弄市長將有詳細的報告。大家都親眼看到市政府是忠實地執行了上屆各界人民代表會議的決議的。

今後，我們仍然要繼續肅清反革命的殘餘，肅清帝國主義、封建主義統制的舊社會的渣滓，肅清封建社會的各種反動殘餘。我們不僅要肅清國民黨反動派的殘餘及其潛伏的特務分子，而且要肅清與他們狼狽爲奸的盜匪和舊社會所殘留下來的各色各樣的惡霸、土劣、以及擾亂金融物價囤積居奇的經濟上的扒手、違法的奸商。在偉大的中華人民共和國的首都，絕不能允許再有任何帝國主義封建主義的殘餘，來壓榨、勒索和侮辱我們人民。

今後，我們北京市全體人民最中心的和決定一切的任務，仍然是繼續恢復與發展生產。革命的目的是爲了解放生產力和發展生產，在解放以前，我們的中心任務是打倒敵人；不倒倒敵人，則一切生產和社會建設都談不到，解放以後的中心任務是迅速恢復與發展生產。如果沒有生產的恢復與發展，一切所謂建設都將成爲空談。革命也將因此而失掉其最根本的意義。正如毛主席所指示的：「從中國境內肅清了帝國主義、封建主義、官僚資本主義和國民黨的統治（這是帝國主義、封建主義和官僚資本主義三者的集中表現），還沒有完全解決中國獨立自主的問題，只有待經濟上獲得了廣大的發展，由落後的農業國變成了先進的工業國，經濟上完全不依賴外國了，經濟上完全獨立

了，才算最後的解決了這個問題。」九個多月來，北京市的生產已經有很大的恢復和若干的發展。但是我們應該說，我們的恢復和發展還是十分不夠的。我們各界人民必需加倍積極起來，克服一切困難，努力恢復和發展我們的生產。只有這樣，才能解決北京市一部分人民的失業問題，才能逐漸改善北京市人民的生活，才能發展市政建設和文化教育事業，並最後確定地穩定我們的物價。把北京市發展成爲名符其實的偉大的人民首都。

爲了恢復與發展生產，我們應該繼續加強城鄉互助和暢通內外交流的關係。我們的公營工廠和私營工廠應該訂明年生產的大體計劃，以便吸收我們所需要的原料、機器，籌劃生產品的銷路。應該改良生產技術，提高生產效率，以減低產品的成本，並增加其產量。爲了恢復與發展生產，我們應該進一步運用國藥業、麵粉業簽訂集體合同的經驗，進一步調整一些尚須調整的勞資關係，並解決工廠工人解僱及被解僱後的生活問題。應該展開勞動英雄和模範工作者的運動，並給予他們以應有的精神表揚和物質獎勵。應該提高工人的政治覺悟，文化水平和工作技能。因此，除發展學校教育和現有的政治教育以外，我們還應該建立大規模的比較正規的業餘學校，並開展社會教育和人民大眾的文藝運動，如報紙、廣播、電影、話劇、和舊曲藝的改革等。爲了改善我們的生活環境和工作條件，便利生產的恢復和發展，我們應該改善城市的公共衛生環境和其他設備。

各位代表同志們：我們依靠毛主席的英明領導，依靠我們全國人民的團結與艱苦奮鬥，依靠人民解放軍的英勇善戰，我們中國人民已經取得了偉大的勝利，解放後九個月來，由於我們北京市各界人民的努力，我們人民首都的建設，已經獲得了一些成績。但是若拿這點成績和我們應達到的遠大目標作比較，還是十分渺小的。我們已經克服了很多困難，但是我們還有很多發展中的勝利中的困難需要繼續克服。我們相信只要北京市各界人民團結一致，共產黨與其他民主黨派團結一致，新老工作人員團結一致，我們就能夠克服一切困難，迅速發展北京市的各項建設事業，建設人民的

首都。我們北京市的全體人民要響應毛主席的號召和指示，「一致團結起來，爲克服困難，建設人民的首都而奮鬥！」

北京市第二屆各界人民代表會議成功萬歲！

北京市各界人民大團結萬歲！

偉大的毛主席萬歲！

偉大的中華人民共和國和中央人民政府萬歲！

北京市長張榮臻在大會上的報告

各位代表：

我代表北京市人民政府向各位報告到十月底爲止，執行第一屆各界人民代表會議決議案的情況及今後工作方針和計劃。

一 執行決議案的情況

北京市第一屆各界人民代表會議除通過軍管會和市政府的施政報告，同意繼續進行報告中所提到的三項重要工作，即（1）進一步鞏固革命秩序，（2）繼續恢復與發展生產，（3）繼續發展人民的文化教育事業外，並通過交市政府辦理或參考的決議案一百七十一件。當時張友漁副市長會代表市政府，向大會表示：在人力財力許可的條件下，當儘量儘速地執行這些決議案。到十月底止，兩個半月內，除「設立公替澡堂」等七案，一時還不能執行外，其餘一百六十四案，都已斟酌緩急先後，分別執行。有的，已執行完畢；有的，還在繼續進行；有的，已擬妥計劃，準備實施。具體執行情況，除各主管部門另有書面的補充報告外，並已列表印發。這裏，只是擇要報告，不再詳述。

（一）爲了鞏固革命秩序，我們曾在七八月間，動員公安局和糾察總隊三千四百八十餘工作人員，進行查對戶口，發現了一千八百一十個特務分子，三千三百二十個反動黨團分子，七千八百零

九個流散軍人及二萬四千餘其他妨害社會治安分子。同時，繼續進行七月下旬開始的反動黨團分子登記工作。到十月二十五日止，共登記了反動黨團分子三千零八十七名。另外，又登記了特務分子三千一百二十四名。在這期間，並破獲特務案件二百七十六起，逮捕了王鳳崗殘匪二百零九人。這就進一步鞏固了革命秩序。

社會治安，亦日有進步，十月份，在全市二十個公安分局管轄區內，有十一個分局管轄區沒有發生過搶劫案。其餘九個分局管轄區發生過搶劫案共二十六起。這是解放以來發生搶劫案最少的一個月。在這些搶劫案中，破獲了的有十九起，佔總數的百分之七十三。

與此相配合，市人民法院對反革命，擾亂物價的奸商和欺壓人民的惡霸等案件，也採取了積極處理的方針。在這期間，共判決十六案，被處死刑的三人。另一方面採取了勞動改造的方針，挑選身體強壯的犯人三百餘人，組成勞動大隊，參加各種勞動。

(二) 爲了恢復與發展生產，我們首先在公營企業中，發動了減低成本，提高質量的運動。由於實行了精簡節約，比較有計劃的生產及進一步民主管理，而使這個運動已獲得初步成績。例如燕京造紙廠：過去產品不合標準者達百分之五十，現已減到百分之二十；每令紙的成本，九月份較八月份，減低七百七十八元，而銷售量則由每月一千八百二十八令增加到七千七百零七令。又如新建玻璃廠：節省原料人工的結果，每月可少開支米五千餘斤，而生產規模，則由一盤爐增至二盤爐，現正擬增至三盤爐。其次，對私營工業，用訂貨、加工、收購成品以及生產貸款等方式，給予了必要的扶助。例如織染業，十之七八是給貿易公司加工，或由貿易公司收購其成品。又如人民銀行給予私營工業的貸款，八九兩月已貸出五億九千餘萬元，而十月一個月即達九億六千餘萬元。原已蕭條的特種手工業，在得到兩次貸款的扶助後，日漸恢復，九月份較七月份，增加了五百多戶，工人增加了約近三倍。此外，爲了打開銷路，我們又加強了城鄉貿易指導委員會的工作；組織工業界西

北等地參觀團：與張家口等地工商業界訂立了產銷聯繫的協定；開闢了內地的市場，例如凍鹿一地向本市訂購打稻機百台左右。由於工業得到扶助，且有了出路，於是游資逐漸被吸收到工業中來，而商業資本也有轉向生產的趨勢。例如高興麵粉廠增加五部機房，北京織染廠增加十台電力機，而新建的工廠，則有華光油漆工廠和新華企業公司的醋酸工廠等。又如大華百貨公司增設機織部，王府百貨公司籌設工廠，尤為商業資本轉向生產的表現。這樣下去，生產是有其更進一步恢復和發展的前途的。

爲了發展生產，根據勞資兩利的原則，適當處理勞資關係，亦爲主要關鍵之一。勞動局在八九十三個月內，除批准國藥業、養業、建築業、機製麵粉業四個集體合同外，並積極進行了調解勞資糾紛的工作。這就使得勞資糾紛逐漸減少，從八月份的六十三件，減少到十月份的三十一件。對於發展生產是有裨益的。

兩個半月來的事實證明，只要實行生產計劃化，管理民主化及在勞資兩利的原則下，處理私營企業中的勞資關係，就可使生產品提高質量，減低成本，從而打開銷路，也就可使生產走向恢復和發展。

在我們在這一方面雖已獲得相當成績，但還不够，仍須繼續努力。

農業生產方面，由於我們的提倡與扶助，今年郊區種麥大大增加。據調查，去年種麥爲十六萬九千三百二十六畝，今年則爲三十三萬二千一百六十二畝，即爲去年的百分之一九六，佔耕地總面積的百分之三十三。又郊區土地改革，從七月起，即進行了一切準備，並先選擇了十幾個試驗村，完成典型示範的工作。預期在明年春耕以前，完成土地改革。這樣對明年農業生產將有很大幫助。雖然，這對北京的整個生產和收入來說，還不是重要問題，但對郊區農業生產來說，却有很大意義，根據我們的經驗，土地改革如不很快完成，將會影響生產。在華北老解放區早已完成，新解放區尚在繼續進行。北京郊區農村各階層都正在等待土地關係改變。如果不及時完成，明春農業生

產的準備工作，都將來不羈。因此，郊區土地改革必須積極進行。

與努力恢復和發展生產同時，我們也曾進行了穩定物價，保證市民供給的工作。一方面，由貿易公司和合作社通過經營，平抑物價，有效地供應人民需要，例如貿易公司八九十三個月會供應全市粗糧約六千六百四十萬斤，細糧一千八百四十餘萬斤，各種布疋二十五萬二千一百五十二疋；合作社則自第一屆各界人民代表會議閉幕以來，又新設了生產社十處，消費社六十處，共增加生產社員一千零五十人，和消費社員十一萬七千五百九十二人，在兩個半月內，總社共供給各合作社一千三百餘萬斤糧食及價值四億四千餘萬元的日用品。另一方面，則加強市場管理，成立紗布和糧食兩個交易所，並嚴格取締奸商投機。結果，物價從七月間開始的猛漲，漸趨於平穩，到十月八日，三十種商品的平均價格，較八月五日，僅上漲百分之三點九二，而糧食類則平均下落了百分之三點四四。從十月七日起，由於郊區物價上漲，奸商投機操縱，京市物價也隨之波動。十月底，三十種商品的平均價格，較九月底竟上漲了約百分之六十，而漲風迄未停止！到十一月更加暴漲。這是一個極嚴重的現象，必須採取克服它的必要措施。關於這個問題，後面當另行報告。

(三) 爲了發展教育文化事業，我們曾在中小學，專爲工人子弟增班增校，招收新生一萬零六百零九人。又會普遍設立兒童識字班，以補小學教育的不足。現已成立六百一十七班，參加的兒童一萬八千六百零四名。此外，會號召、推動和幫助各學校、機關、團體、工廠等，舉辦各種不同形式的成人補習教育。據十月下旬統計，已有成人補習學校九十六處，學生五千七百零五人，另在郊區成立一百餘個班。

同時，爲了改進學校教育，我們一方面，有計劃有步驟取締和整頓了一些誤人子弟的反動的私立中學；有的停辦，有的合併，有的改組；他方面，對一般中學，實行了制度上和課程上的必要改革，如減少上課時數，取消不必要課程，採取教員專任制等。這就使得中學教育逐漸走上了正軌。

此外，爲了提倡職業教育，已在市立中學附設五個職業班，私立中學附設的職業班也已有八班。

(四) 在都市建設方面，我們會完成了廣安門大街、朝陽門大街、宣武門大街三大幹綫的路面鋪裝，加上三里河至東柳樹井的水泥路面，共面積四萬九千八百二十八平方公尺；補修了全市瀝青路面一萬零六百六十八平方公尺和石礮路五百三十三平方公尺；修整土路和卵石路八千四百四十三平方公尺；修整橋樑涵洞九座。掏挖全市暗溝三千七百六十九公尺；修整廣安門大街等處的暗溝，並新建混泥土管五百四十二公尺。疏濬織女河、筒子河等，挖土五千六百一十九公方。開闢天安門廣場，重開建國門；拆除填平城牆上的戰壕碉堡二萬七千平方公尺。此外，並已擬定較大規模的冬季工賑計劃，於十一月初開始進行。

(五) 在公共衛生方面，我們會於九月間，在各郊區設防疫站，各城門設檢疫班，實行檢疫注射，預防霍亂流行，頗著成效。十月底，爲預防鼠疫，特成立防疫委員會進行檢疫、注射、捕鼠、滅蚤、清除垃圾等防疫工作。截至十一月十八日止，施行預防注射的，有一百萬零八千三百二十六人；施行鼠疫檢疫的，有二十一萬四千四百二十一；噴散D·D·T·七十二萬二千五百八十五平方尺；石炭酸消毒房屋一百九十九間，床位一百四十五座。又因郊區農民醫療困難，會商請合作總社貸米四萬斤，在郊區試辦醫藥合作社，現已成立青龍橋、南苑、德勝門、門頭溝等四個社。另在郊區設立衛生站十一個，巡迴醫療隊兩個，都是免費治療。對工人，則除已在各區籌設工人診療所外，並在市立醫院實行優待貧苦工人免費減費辦法。此外，清除城內積糞，亦爲有關公共衛生的主要工作之一。計共取消糞坑三百八十九個，糞箱一百二十四個，糞場十六處，糞稀二千餘桶，糞乾一萬五千餘斤，現仍在繼續清除中。另一方面，增建公廁十一座，整修五座；增建尿池十一座；整修穢水池五十三座，新建三十座。

(六) 在社會救濟方面，我們會有計劃地，號召與介紹失業的工人和一般市民分赴察北、內

蒙、撫順，或回原籍參加生產。並酌予補助路費和棉衣棉被，照顧了他們的生活。到十月底止，已離京的共計一千七百八十七人。另外商定到綏遠就業的二五〇人，現因防疫交通斷絕，還沒有啓程。此外，並擴大收容乞丐的範圍，收容了乞丐、小偷、流散軍人等一六八七人，組成兩個勞動大隊，加以教育改造後，分別送往察哈爾、內蒙，開荒、伐木。其中，病老無勞動力的，另由救濟機關適當安置。

我們又曾響應前華北人民政府號召，成立北京市各界救災委員會，推動全市救災工作，截至十月二十七日止，共募集現款六千七百餘萬元，粗糧五萬三千餘斤，白麵九袋，衣服五千四百餘件，主要救濟對象是河北省和本市郊區災民及各地逃來城區的災民。

至於處理妓女問題，我們已完成了調查工作。本市掛牌營業的妓女共二二〇戶，一千四百二十一人；直接依靠她們爲生的『妓院老闆』、『領家』和夥計等共一千四百六十二人。實際設店營業但未掛牌的暗娼已查明者有一百七十家，四百餘人。究竟如何處理，擬請本屆代表會議作最後決定。

第一屆各界人民代表會議的決議案，我們雖已大部執行，但執行得還不够迅速、澈底。這固然是由於我們的努力還不够積極，但主要原因還是爲人力財力所限。我們的幹部對城市工作還不熟習，和尙不善於掌握與執行政策。因此，各項工作的效率都很低，且常不免發生偏差或錯誤。另一方面，北京市的財政狀況，向來入不敷出。雖經我們整頓，一時尙難自給，建設經費依靠華北挹注，而華北財政亦非充裕，故建設工作不易按計劃如期完成。

上述執行第一屆各界人民代表會議決議案的情況，請本屆會議審查檢討。其尙未執行或執行而尙未完成的決議案當繼續執行。

二 今後的工作方針和計劃

今後的工作方針主要仍是前市長葉劍英同志在第一屆各界人民代表會議上的報告和彭真同志代表主席團所作的總結，所提出而為會議採納的方針。這是因為潛伏在北京市的、殘餘的反動勢力還沒有澈底肅清，革命秩序還有進一步鞏固的必要，而恢復與發展生產及發展人民的文化事業的工作則雖有一些成績，但還不過剛剛邁出了萬里長征的第一步，仍須根據既定計劃，繼續前進，特別是恢復與發展生產的工作，尤須作極大的努力。此外，我們鑒於全國革命形勢的發展及北京市所處地位的重要，擬提出第四項方針即市政建設方針。關於全面的、長期的建設計劃，正在根據人民的要求，廣徵各方意見，交由主管部門，商同專家，從事草擬。目前在必需和可能的條件下，所要進行的工作是：第一、改進自來水的供給狀況，使市民能夠用到清潔、廉價而充分的水。自來水事業的經營，關係廣大人民的生計，根據共同綱領，原應公營，不應私營。北京自來水公司的經營，則不僅關係首都二百萬人民的生計，和關係首都今後的建設，而且從日偽以來，即已實行公營，並有絕大部分資本屬於公產，決不應再交給私人經營。現在，有人以該公司董事名義要求政府發還。我想：即使我們同意，北京二百萬人民也是要反對的。當然，私人股權應該承認和清理，並採取適當辦法，加以處理。第二、整頓下水道，使污水有所排洩，首先是掏挖和整修舊溝，其次，是籌築必要的新溝；第三、改善環境衛生，澈底清除垃圾和糞便，同時，調整醫院、衛生事務所和診療所的分佈狀況，並儘可能改進，充實和增設，以便利市民醫療；第四、採取以工代賑等辦法，動員大量人力，修築道路，疏濬河渠。關於進行這些工作，各主管部門已擬具計劃，有的且已開始實施。

爲了實現上述市政建設方針，勢須支付相當鉅額的經費。因此，整理稅收實有必要，北京市民的負擔還不可能減輕。但我們是採取着「取之於人民」，「用之於人民」的方針，決不浪費一文

錢。在市政府的預算中，事業費所佔的比例，是相當大的。今年下半年的預算，事業費已佔總支出的百分之四十點一八，預備費內所用於事業費的尚不計算在內。正在編制的明年度預算，事業費擬更會加到幾出總額的百分之五十稍強。

根據人民政治協商會議共同綱領第三章第十四條「在普選的地方人民代表大會召開以前，由地方各界人民代表會議逐步地代行人民代表大會職權」的規定，我們已呈請中央人民政府批准，由本屆會議以選舉方式，產生新的北京市人民政府。我相信我們的方針和計劃，如經會議採擇，這個新的北京市人民政府將會執行。

北京市長聶榮臻在大會上關於物價問題的報告

一 糧價上漲原因

這次糧價上漲，影響市民生活很大，檢討其原因主要的有以下四點：

1、糧源大部阻塞。東北爲了有計劃的徵糧購糧以便有效地支援華北，從十月十五日起，暫禁糧商前去購糧；西北自鼠疫發生後，京綏綫及熱河省交通斷絕，來源中斷；同時，京市東南各地區均係災區，原來所能供給京市的糧食，亦均因災區本身需要而減少，並且有些災區的羣衆因災區糧缺，及價格高，還有到京市買糧回去的現象。

2、由於戰爭需要，政府增加了一部分發行，與此同時，政府爲使棉農不致因棉價過低而蒙受損失，在產棉區大量收購棉花，而棉農出售產棉以後，又到市場購買糧食，因而使產棉的地區糧價上升，從而亦影響了本市糧源及糧價。

3、八、九兩月份物價平穩，十月初開始波動以來，一般奸商手中的游資即乘機投向紗布、糧食、囤積拒售哄抬物價，希冀牟取暴利，人爲地使糧價發生猛烈波動。

4、由於奸商哄抬拒售，糧價猛然上漲，引起羣衆心理的恐慌，發生了羣衆爭相搶購的現象，亦助長了糧價的上升。

二 政府措施

1、疏導糧源：加強京綏線糧食收購的數量，並加強運輸；東北方面亦大量增調糧食來京，同時，政府在防疫期間，積極協助糧商將西北存的糧食運京。

2、緊縮通貨：公私營貸款投資除特殊批准者外，一律暫停，並緩發或減發各部門經費，預徵營利事業所得稅和營業稅的一部，以回籠貨幣，減少通貨的流通量。

3、從十一月一日到十八日，我糧食公司共供應糧食二千七百一十六萬多斤（包括批發與零售）。糧食公司爲了照顧市民生活，始終以較低價格出售，如十一月十九日糧食公司麵粉批發價每袋三萬三千元，零售價每斤八百元，而私人市場價格則每袋在五萬元左右，每斤在一千元左右。一部分奸商把政府在市場拋出用來平穩物價，供應市民的糧食，拿去囤積拒售或高價出售，羣衆極爲不滿。因此，除嚴懲奸商外，我們決定在全市擴大與加強糧食零售工作，將國家貿易公司的食糧直接供應給市民。目前已在供應的機關、學校、工廠及勞動市民約在六十萬人以上，準備擴大到一百二十萬人口。在零售店的數量上，擬從現有的六十四處（包括合作社在內）增至一百七十處。煤的供應亦決定採取與糧食同樣的辦法解決。

4、從糧價開始波動以來，政府曾幾次召集糧商開會，一再解釋物價情況及政府穩定物價的措施，但奸商絲毫不顧政府法令及人民生活，仍大肆囤積哄抬，致廣大市民生活受到威脅，一般正當工商業的經營，亦感覺很大困難。我們接到不少市民的來信，控訴這些奸商的非法行爲，羣衆對這些奸商是痛恨入骨的。我們接受羣衆要求，逮捕了十六家奸商，除其中情節較輕者四家取保釋放外，其餘十二家已送法院依法懲處。

此次糧價的猛烈波動，對一般市民特別是勞動市民的損害是極大的。我們事先對這種情況估計

不足，準備工作做得不够，對市場管理、奸商取締不嚴，我們是應當負責的。除已作深刻檢討並採取以上各種措施外，應引爲嚴重教訓。今後當努力保證北京人民所需要糧、煤的供給，不使有所缺乏。

北京副市長張友漁在大會上對京市政府五個財政稅收提案的說明

各位代表：

這次北京市人民政府向大會提出五個徵稅案，我現在代表市政府加以說明。

在分別說明各個提案以前，先簡單做一個總的說明。

一、在議市長的報告中，已經提到，北京市有許多必要的建設工作待做，諸如衛生事業，修理下水道，建設馬路等等，在在需款，因此，就需要徵稅。不然，就得增加通貨的發行，這樣，不但會影響市民生活，也將影響工商業本身的發展。

二、五個徵稅案中所要徵的稅，都是原來就有的，並非新增加的。有的，只是改了名稱，如房捐改為房產稅。這些稅，本應陸續徵收，但因關係人民切身利害，故做了慎重的調查研究，提交本屆會議討論，以期做到公平合理。希望大家盡量發表意見。

三、五個徵稅案雖向本屆會議一次提出討論，但並不是一道徵收。例如營利事業所得稅和營業稅，農業累進稅，是現在就徵，而地產稅則是以後才徵。另一方面，各種稅的徵收對象，也不同：有工商業戶，有農民，有房產所有者，有地產所有者。

四、我們所提出的徵稅辦法是經過一再周詳研究，才擬定了的。例如房產稅、地產稅便是從六月間起，即已開始研究了。現在這些辦法已經協商委員會討論通過。但還可能有不妥當處。即使辦法妥當，在執行中，也可能發生偏差。在政府方面，當力求避免發生偏差。在人民方面，如發現

毛病，可以告訴政府，政府一定予以糾正。

五、如馮市長報告所說，我們的稅收，是「取之於人民，用之於人民」的，取之於北京市民，用之於北京建設的。人民可以監督我們，在下次會議上可以檢查我們，如用之不當，可以彈劾。以下，再就五個徵稅案分別說明。

第一案 統一徵收營利事業所得稅和營業稅

(1) 過去原有的營利事業所得稅，營業稅，特種營業稅，營業牌照稅，利息所得稅等五種稅，現為簡化稅制，並為照顧工商業戶的困難，特取消了其中三種，保留兩種，並採取合併分期徵收辦法。

(2) 稅率擬定原則，是：(一)發展生產；(二)扶助有利於國計民生的工商業，故對各種工商業所徵的稅，依其性質不同，而有所輕重。

(3) 徵收方法不外兩種：(一)根據工商業戶帳目，(二)民主評議。第一種方法，一般的說，由於今天北京工商業戶的帳目還不够精確，故不能完全採用。根據上次經驗，用民主評議與調查相結合的辦法，比較公平合理，切實可行。這次，仍是採取這種辦法。

(4) 稅額每分十二斤小米，表面上好像較上次重了(上次所得稅六斤，營業稅二斤，共八斤)，但實際上並不算重。上次徵收的是去年下半年的稅。那時一般工商業戶的營業狀況是不太好的，所以我們徵稅特別輕。這次徵的是今年上半年的稅，營業情況已經好轉，稅額當然應提高，就一般工商業戶來說，根據我們調查，並未超過一般的負擔能力(且有納稅額不滿一分者免稅的規定)。

(5) 過去，市營企業向市納稅，國營的則向前華北政府納稅。私營工商業對此曾表示不滿。

這次，擬使國營企業也向市裏納稅。

第二案 徵收定額房產稅

(1) 此稅即係過去的房屋捐。

(2) 採取定額徵收辦法：把各種房子分出等級，按房價指數與米價，規定一定稅額，非遇房價有特殊變動時，不再改變。這樣，政府可以預計能夠收入多少房產稅，人民也可以預計付出多少房產稅，並且在手續上也簡化了。

(3) 過去自住房屋納稅爲出租房屋十分之六，現爲鼓勵城市房屋出租，將自住房屋稅額提高到出租房屋的十分之八。

(4) 規定新建房屋，免稅三年，以鼓勵建房。

(5) 公私房屋，除特殊情況外，一律納稅。

(6) 城內稅重，關廟、鎮稅輕，純農村不徵，鼓勵在城外建房。

(7) 自用房屋，雖稅率提高，但爲照顧貧寒，政府可予酌情減免。

第三案 徵收定額地產稅

(1) 此稅即係過去的地價稅。

(2) 定額徵收，辦法、理由與房產稅同。

(3) 與房產稅不同的，是地產稅採取超額累進徵收（累進起點爲一標準畝），以防止土地的集中。

(4) 城內耕地不徵地產稅，而徵農業稅。

(5) 城外除耕地徵農業稅外，建屋用地，暫不徵稅，以鼓勵城外建屋，特別是在城外建工廠。

第四案 徵收農業累進稅

(1) 這稅的徵收，基本上是根据前華北政府的辦法，沒有什麼需要特別說明的。關於稅額與災情減免額的決定，是經過三番五次詳細調查的。前者定為二千六百萬斤小米，後者定為四百萬斤小米，即實徵二千二百萬斤小米。

第五案 關於徵收地產稅營業稅與營業稅 附徵城內小學教育費及清潔衛生費

(1) 城內小學教育費及清潔衛生費，應由地方自籌。擬採用附徵辦法，房產稅、地產稅附徵百分之三十，所得稅營業稅附徵百分之十，以充此項經費，郊區教育經費等，則隨農業稅附徵。至於在屬於郊區的關廟鎮等，隨營業稅所得稅及營業稅等項附徵的經費，則劃歸郊區用。

(2) 在上屆各界人民代表會議上，我曾向大會報告，小學教育及清潔衛生等經費的開支約二千萬斤小米，而現在則為二千〇七十六萬二千六百一十斤，前後數字不符。這是因為上次小學及村公所經費共一千九百餘萬斤，現在，村公所經費由郊區自籌，而關廟小學也劃歸郊區，只剩城內小學的經費，故較上次所說減少了，但清潔衛生費則上次只預算到工具支出，故僅二百萬斤，而現在，因清潔隊員一千八百餘人工資亦須由此項經費內開支，故較上次增加了。

以上是關於五個徵稅案的簡單說明。

各界代表在大會上部分發言要點

一 討論市長的政府工作報告和今後京市工作方針與計劃的發言

學生代表古奇踪 我們學生代表團討論了市長的報告，感到非常滿意。三個月來政府在一百七十一件提案中絕大部分均已執行。使我們非常滿意。在今後的工作方針和計劃上，完全是針對當前工作的需要，我們熱烈擁護。

農民代表董宗印 我是十六區巴溝行政村農民代表，我今天能參加這會感到非常高興。由人民來選舉北京市市長，是徹底實行民主的表現。政府讓咱們多提意見，就是對人民關心的表現，我號召大家回去報告羣衆們努力學習，發展工商業，搞好生產，在毛主席領導下前進！

院校教職員代表嚴濟慈 我代表北京市各院校教職員，對市長的報告表示非常滿意，無論在公安、財經、文教、衛生各種工作，尤其在加強工人子弟學習和課程改革工作上，在現有困難條件下，更是感到滿意。

新聞工作者代表陳銘德 我對市市長報告非常擁護，其中在發展文化教育事業中，將近三萬多失學的成人和兒童，得到了受教育的機會，兩個月中獲得如此巨大的成就，這正是毛主席所指示的，不可避免地將出現一個文化建設的高潮。這個高潮已在人民首都中湧現了。

民主教授樊弘 我竭誠擁護市長的報告，並感到這次大會比上次的民主氣氛更加强了，

因爲人數比上次增多，代表的單位也增多了，並且由人民來選舉市長、副市長，更是多少年來所未曾有過的。在施政方針報告中，在文教工作方面，加強工人教育，建設文化機關等工作，我亦感到非常滿意，但我還希望今後更能加強成人教育，使北京市的人民在工作之暇提高自己並發展新民主主義教育。

工人代表宋鳳祥 我對孟市長的工作報告中所提出的，鞏固革命秩序，恢復與發展生產，開展文化教育事業幾項重要工作感到非常滿意。

工人代表楊開文 我們要配合政府工作方針完成我們本身工作任務，爲了中華人民共和國的長遠利益，我們必須努力幹才成，這個任務也許非常艱巨，但我們要克服困難，來完成建設人民首都的任務。

青年代表莊志輝 全市青年正實行義務勞動，這個事實說明了今天北京是我們人民自己的，我們更要堅決執行人民代表會議的決議，自己當家做主。

農民代表張淑貞 我非常擁護孟市長報告，我回去之後要把全村團結起來打倒地主，更好的參加生產勞動，多打糧食，永遠忘不了毛主席和解放軍的好處。

民盟北京市支部代表關家駟 三個月的時間，北京市各項建設工作中，獲得了這樣大的成就，我們不但要對政府的各位首長和各位工作人員致崇高敬意，並且更要表示深深感謝。北京的建設工作已經在向前邁進，這個代表會議上，就要選舉北京市人民政府，這個選舉的進行是北京市建設工作正在順利完成的一個具體表現。

回民代表馬玉槐 我們少數民族代表，在討論孟市長的報告中，一致認爲：民族平等，團結互助的政策是進一步的實現了，市府過去幾個月的工作中，對各少數民族的利益及民族間發生的某些糾紛，都加以可能的照顧，和適當的處理，達到了團結的目的。今後只有各民族團結起來，少數

民族才有發展的可能。幾個月來，北京市政府以平等互助的精神幫助我們，貫徹這樣政策，因此我們擁護市長的全部報告。

中國農工民主黨北京市黨務整理委員會代表張雲川 聽了市長報告後，檢查、印證過去的工作，可說是完全符合，第一次會議的每一件決議案，都有正面事實的答覆，我們對於市府各首長的這種實事求是、刻苦負責的精神，十分敬佩和感謝。在開會以後，我們一定要追隨北京市二百萬市民之後，為建設新北京而努力。

工商業代表徐柱石 對市長的報告非常滿意，尤其第三項關於文化教育工作，更特別滿意。為了發展生產，希望政府多設職業學校，造就技術人材，提高技術水平。

民主建國會北京市分會代表汪 德 第一屆代表會的決議已執行了百分之九十四，可以看出政府辦事的高效率和工作人員的認真努力。穩定物價是極必要的，希望採取有效辦法，請各代表多加注意研究解決。

市婦聯代表會昭懿 我們衷心擁護政府的政策，而且對於這短短三個月期間政府所做的工作，表示十分滿意，我們特別表示擁護政府關於稅收工作的一切措施，因為我們的稅收取之於民，用之於民。今後建設新北京一定要用錢，這是不待說的。希望諸位代表回去展開宣傳，協助政府順利完成稅收工作。

曲藝界代表連闊如 第一次代表會決議肅清反革命，和整頓大小街道垃圾等工作，政府全做得很好，我代表曲藝界二千八百人赤誠擁護市長報告。現在公安局正舉行戶口登記，我們代表要起模範作用，發動大家去確實登記，鞏固我們人民首都的治安。

中小學教聯代表徐楚波 在兩個半月內又是在人力物力艱難情形下，市府完成了上屆代表會決議，這不能不令人衷心感激敬佩。這次代表會議執行人民代表大會職權，我們更是衷心擁護。

工人代表郭彩章 我們要改造妓女，使她們有勞動觀點，參加生產。不然即危害國民健康，並影響社會治安。

農民代表曹建榮 兩個多月來政府所作的工作完全是執行的第一次各界代表會議，我們農民絕對擁護市長的報告。在目前郊區農民生活是艱苦的，我們必須組織冬季副業生產，克服困難。

農民代表孫正民 政府執行第一屆代表會議決議有顯著的成績，像鎮壓反革命分子和肅清匪盜，現在郊區搶劫、竊盜已大大減少了。對郊區土豪惡霸，政府已接受農民要求，給予應得的懲辦。今年種麥，政府貸給種子，幫助農民解決困難。我們農民一定要努力搞好生產。市市長的施政方針報告符合農民的利益，我們回去動員全體農民澈底貫徹這一方針。

民主教授錢偉長 我代表清華大學來的幾位代表張奚若、梁思成、葉企孫、錢三強、馬約翰、費孝通、胡原凌等發言。政府過去對市政建設的注意是完全正確的。我們對於市市長的報告全部接受，無條件的願意堅決在人民政府領導下進行建設人民的首都。市府提出的市政建設方針，的確是本市當前急務，希望大家注意，所提自來水、下水道、環境衛生、以工代賑等還都是局部問題，在今後市政建設上必然會有一個全面的政治、經濟、文化及各方面的建設計劃，以增進每一個市民的福利為目標，使我們的首都能夠有秩序地逐步發展起來。

農民代表劉萬福 郊區的土豪、惡霸、二流子已大體肅清，市政府給我們辦了很多事情，不浪費一斤小米，我們農民堅決擁護市市長的報告。

工人代表劉振東 我們自來水公司工人擁護市市長的報告，自來水應收歸國營，我回去要向工友解釋自來水是為誰服務的，保證市民有水吃、有水用，提高技術水平，使水更加清潔。

工人代表李玉庫 我代表建築業工人擁護市市長報告，在毛主席領導下，努力生產，為建設人民首都而奮鬥。

醫務工作者羅桂珍 我們醫務工作者擁護聶市長的報告，特別是文教衛生方面，疏導下水道、改善環境衛生等是保障人民健康的根本工作，我們願在毛主席領導下努力增強中國人民健康。

市青年團工作委員會張大中 我們完全同意聶市長的報告。青年團代表對於聶市長關於恢復與發展生產、發展教育文化事業方面的報告特別關心，並特別滿意。因為毛主席曾給青年團以指示：我們的主要任務，就是努力學習與發展生產，今後我們要在全市青年、全市人民一道為貫徹大會決議盡最大的努力！

燕大校醫吳繼文 我擁護聶市長的報告，其中妓女問題是嚴重的社會問題，希望能迅速的很好的解決。

國民黨革命委員會北京市分會代表周麗文 上屆會議的決議案執行了百分之九十四，這說明了市政府是怎樣忠實地為人民服務，聶市長的市政報告和提出的今後施政方針是完全正確的，我們竭誠擁護，並要以行動來協助這些政策的實行。這次會議行使人民代表大會職權，選舉市長，在中國歷史上這還是第一次，這是人民革命成功的結果，這是真正的人民民主，這些都是毛主席和中國共產黨領導所獲得的勝利。

工人代表李淑敏 市政府根據上次會議的決議，給我們工人做了很多事，像工人失學子弟有學校上學了。我們工人只有以實際發展生產的行動來擁護聶市長報告。

工人代表仇方域 我們完全擁護聶市長對我們的報告，第一屆會議在人力物力非常缺乏的情況下還給我們工人解決了不少困難，照顧了我們生活各方面；開完會以後，我們更加努力地展開生產節約，並進一步展開生產競賽，發揮出百倍的積極創造精神，建設人民的首都。

工人代表王文斌 我是由工人升為石景山發電廠副廠長，六號發電機壞了，我們工廠應該檢討負責，但在修理期間，全廠工人都努力給首都供電，人民沒有滅電燈，說明公用事業應由國營，所

以我們工人贊成自來水改爲國營。

公安總隊羅文坊 我們公安總隊完全同意並堅決擁護馮市長的報告。公安總隊今後不僅要進一步鞏固革命秩序，並且要參加生產，成爲一支生產建設的大軍。

二 討論市政府提出的財政稅收提案的發言

中小學教職員代表金魁之 我們首先應該認識今天的稅收和國民黨統治時期稅收在實質上的不同，國民黨時的稅收是從人民身上搾取血汗以後，一部分飽入私囊，一部分用來作鎮壓人民的費用。我們今天的稅收，完全是用來爲人民服務的。是與人民的利益完全一致的。當我們研究了徵稅的原則和具體辦法，覺得這樣做的確是公平合理，完全符合發展生產、繁榮經濟的原則。因此，我們衷心擁護政府的稅收提案。

農民代表曹建榮 我代表農民擁護市政府所提出的五項財政稅收議案，因爲過去國民黨的稅收是不合理的，他們的大官把所收的錢拿回自己家去買房置地。現在的稅收，完全是爲了建設北京，而在馮市長報告中說的種種開支，我們都是親眼看見的。拿農業稅說，還照顧了我們的收成產量，該減的減，該免的免，非常公平合理。我回去之後，一定好好宣傳，要叫農民都明白。

院校教職員代表費孝通 我們討論的結果，認爲我們的政府是好政府，是爲人民服務的政府。好政府是從人民身上拿來錢，用到全體人民身上去。政府預算中事業費所佔的百分率高，就表示它爲人民辦的福利多。馮市長昨天報告說，明年的事業費要佔百分之五十以上，這是我從來沒見過的好政府。以前北京的支出，一部分要靠農民負擔，今後我們應做到自給自足，所以北京市民的負擔，還不可能減輕。政府的提案裏表示四種精神：（一）科學：因爲稅則稅率的規定都是經過調查研究的。（二）合理：因爲工業稅低於商業稅的規定，是合乎新民主主義經濟政策的，正如彭真同

志所說：「要改善人民生活，只有發展生產。」（三）民主：因為決定稅收是依靠民主評定並有人民代表參加。（四）公平：因為是累進制。

工人代表劉鶴年 納稅本來是人民的義務，在抗日戰爭和解放戰爭中，農民們流血流汗，出錢出力，今天建設城市，還要叫農民來大量負擔嗎？我們工人有力量，我們一定用百分之百的力量，幫助政府來完成稅收工作。

工商業界代表浦潔修 目前解放戰爭還未結束，而建設在在需款。都市人民今天應自己起來負擔自己的費用了。我們一致同意政府稅收的措施，並盡力來完成我們的任務。

工商界代表張獻廷 「市政府所擬訂的營業稅總的分數，比國民黨反動統治時期已減少一半左右。營利事業所得稅比農業稅還輕。但有些人還有意見，這是因為國民黨時期，有門子、送賄賂，就可以少交稅，現在檢不到這種便宜了。而且徵稅是由稅局深入了解，還採取自報公議與民主評定，所以想行賄賂也不可能了。」他希望政府在執行時，要注意深入了解。他代表工商界對稅收案表示滿意，並堅決保證稅收早早入庫。

工商界代表左廣玉 我是攤販代表。從前國民黨徵我們一分錢，我們都腦袋疼，因為國民黨徵了老百姓的錢自己享樂，現在為建設我們新北京、新市場，攤點兒稅，誰不樂意呢？

工商業界代表趙輯五 我代表工商業界完全擁護政府稅收提案，我們工商業界全體予以支持，並希望我們政府在執行中力求公平合理，各站崗位，努力工作！

民主教授樊弘 政府為人民謀幸福，一定需要支出。錢的來源，一種是發鈔票，但是越發的多，物價越漲，勞苦大眾的負擔越大。一種是發公債，但是借賬要還，而且要加利息。徵收公平合理的稅是最好的辦法。

民主建國會北京分會代表汪鑑 最初有些人認為稅收的每分十二斤小米，有點過高，但是聽

了張副市長的報告後，我們知道這些稅款都是建設上必需的費用，工商業界是應該照數繳納的。那時，從稅收提案中，我們更看出了政府民主慎重的態度，稅收提案經政府仔細研究後，提交第一屆各界人民代表會議協商委員會討論通過之後，再交由本次大會討論，但是還怕昨天討論得不充分，今天又繼續討論，這才是真正的民主。

工人代表仇方域 這次稅款大部將交建設局作為建設費用，該拿錢的拿錢，我們工人則一定完成建設任務，把路修好。

回民代表楊益三 我是食品小販，過去挑挑子的雖然沒有大捐，但是拿的錢比九等捐還多。因為特務們白吃白拿，一生氣還擰碟子打嘴巴。現在這些「特等捐」都沒有了，我們納稅做建設費用，修路、辦學校，對我們有好處，我們非常樂意。

醫務工作者代表余貽佩 人民政府由國民黨反動派手中接過來的北京，是一堆亂攤子，我們第一個任務就是建設。建設自己的城市，費用當然應該自己担負，政府是真正盡了職責了。我們認為稅收非常合理，醫務工作者完全擁護。

工商業界代表趙宜之 政府稅收提案是經過縝密考慮的，是公平合理的。張市長在報告中保證說：決不浪費一文錢。而我們看着過去反動舊政府，是拿人民稅收的錢，下自己腰包的，現在呢？我們的市長和一般工作同志都辛勤勞苦，政府是人民的政府了！所以，兄弟代表工商業界竭誠擁護政府稅收政策。為便利工商業界繳納稅款，希望在納稅方法方面，能分期繳納。

學生代表楊曉芙 我們要號召全市的同學，協助政府，廣泛宣傳，完成稅收工作，完成建設人民首都的任務。

工人代表劉榮夫 我們三輪車夫現在有了合作社、診療所，還可以買便宜糧食。我的三個小孩都上了學，這都是毛主席給我們的好處。現在馬路修好了很多，對我們三輪車夫的好處很大，廣

以我們贊成徵稅來建設。

農民代表管宗印 解放前，國民黨反動派徵稅哪還找大家商量，坐在桌子上說多少就多少！這次，不但反覆商量，在大會上討論，對郊區農業稅還有減免辦法，還有免稅點，這實在是公平合理。納稅把新中國建設好了，讓大家都過好日子！

工人代表吳德寬 爲建設新的北京而收稅，很合理。

工人代表呂靜平 大家對政府稅收提案一致擁護，這表示：政府處理合理，政府是人民的了！我們研究後，認爲公平合理，因爲：一、國民黨反動派留下一個破攤子，要我們整理；二、是取之於民，用之於民的；三、不可將稅內費用再加在農民頭上。我們都是新中國的主人，在毛主席領導下，讓我們爲建設新中國新北京而奮鬥。

北京市第二屆各界人民代表會議組織條例

——北京市第二屆各界人民代表會議

一九四九年十一月二十日通過

第一條

北京市各界人民代表會議，由中國人民解放軍北京市軍事管制委員會（以下簡稱軍管會）及北京市人民政府（以下簡稱市政府）召開之。

北京市第二屆各界人民代表會議，依據中國人民政治協商會議共同綱領，經中央人民政府批准，在舊北京軍管會人民代表大會召開以前，代行人民代表大會的職權。

第二條

本屆各界人民代表會議的參加單位及代表名額，由軍管會、市政府和北京市第一屆各界人民代表會議協商委員會共同商定之。

軍管會、市政府的代表，由軍管會主任、秘書長、市政府市長、副市長、秘書長、各局長、法院院長充任之；各民主黨派、各人民團體、各駐京機關及部隊的代位，由各黨派、各團體、各駐京機關及部隊自行選派之；其他方面的代表由軍管會、市政府和北京市第一屆各界人民代表會議協商委員會商定，由軍管會、市政府邀請之。

各界人民代表會議代表的任期，暫定為一年。但連選得連任；各黨派、各團體、各駐京機關及部隊與本屆協商委員會商定，均得更換其代表；被邀請的代表，經軍管會、市政府和本屆協商委員會商定，亦得更換之。

第三條

各界人民代表會議的職權如左：

- 1、決定本市的施政方針和政策。
 - 2、審查與通過市政府的預決算。
 - 3、聽取與審查市政府的工作報告。
 - 4、建議與決議有關市政設施事宜。
 - 5、選舉市長、副市長、市人民政府委員，組成北京市人民政府委員會。
- 各界人民代表會議設主席團，由大會推選主席若干人組成之。主席團互推常務主席若干人，負責主持主席團會議及常務工作。

第四條

各界人民代表會議設秘書長一人，副秘書長若干人，由主席團提請大會通過之。在秘書長及副秘書長之下，設秘書處，處理會議日常事務。

第五條

各界人民代表會議得設提案審查委員會及其他委員會。

各界人民代表會議在會期間，設各界人民代表會議協商委員會（以下簡稱協商委員會），由各界人民代表會議選舉主席一人，副主席若干人及委員若干人組成之。其職權如左：

- 1、保證實行各界人民代表會議的決議。
- 2、協商並提出對本市人民政府的建議。
- 3、協助本市人民政府動員人民支援前線、鎮壓反革命並參加建設工作。
- 4、負責進行有關下屆各界人民代表會議的準備工作。
- 5、負責進行本市民主統一戰線的工作。

第六條

協商委員會由主席負責召集並主持會議。

協商委員會推定秘書長一人，副秘書長若干人，協助主席、副主席進行工作。

協商委員會根據需要，得設各種委員會，協商委員會委員及各界人民代表會議的代表，均可參加各委員會工作，各委員會由協商委員會各推派主任一人，負責主持其工作。

第七條 各界人民代表會議，每三個月召開一次，其召集日期由協商委員會決定之。但經市政府委員會、或各界人民代表會議三分之一代表之提議，或協商委員會認為需要時得提前或延期召集之。

協商委員會每月召開一次，必要時亦得提前或延期召集之。

第八條 本組織條例經北京市各界人民代表會議通過後實施之。

北京市人民政府暫行組織大綱

——北京市第二屆各界人民代表會議

一九四九年十一月二十二日通過

第一條 北京市人民政府直屬中央人民政府政務院，在中央人民政府未頒佈市政府組織條例前，根據本大綱組織之。

第二條 北京市人民政府委員會由各界人民代表會議選舉市長一人、副市長二人、委員十人、由委員互選秘書長一人，呈請中央人民政府加委組織之。其任期暫定為一年，但得連選連任，因故離職時得依法補選之。

第三條 市長主持市人民政府委員會會議和市人民政府行政會議、並領導市人民政府工作。副市長秘書長協助市長執行職務。

第四條 市長根據需要，得提請市人民政府委員會通過，任命副秘書長若干人。

北京市人民政府委員會實行民主集中制。

北京市人民政府委員會會議，每月舉行二次，由市長負責召集之。市長根據需要，或經三分之一以上委員提議，得提前或延期召集之。

第五條 北京市人民政府得根據需要，設立局、院、處和各種委員會及其他機構。其組織規程另定之。

各局、院、處、委員會和其他同級機構的設立與裁併，及其主要負責人員的任免，須經市人民政府委員會通過，由市長呈請中央人民政府政務院批准或任免之。

第六條 在軍事管制時期，北京市人民政府在鞏固革命秩序、鎮壓反革命活動，實行土地改革等方面，須與北京市軍事管制委員會採取統一步驟。

第七條 本組織大綱經北京市各界人民代表會議通過，呈請中央人民政府批准後實施之。

北京市人民政府市長、副市長、委員名單

市長 潘榮錄

副市長 張友漁 吳 略

政府委員 薛子正 辛澤衡 羅瑞卿 程宏毅 王文斌 梁恩成 嚴鏡清 翁獨健 韓誦衷

徐楚波

附錄：北京市人民政府市長、副市長、委員簡歷

潘 榮 錄

男 五十 四川江津

留學法、比、蘇等國，曾參加了一九二五到一九二七年大革命，土地革命，抗日戰爭，三年解放戰爭，均任軍職；現任職：中央人民政府委員，人民解放軍副總參謀長，華北軍區副司令，北京市軍管會副委員會主任，北京市市長。

張 友 漁

男 五十 山西靈石

國立法政大學畢業，留學日本，曾任燕京大學、北平大學等校教授，世界日報、時事新報、華商晚報、新華日報等報總編輯、總主筆、社長；晉冀魯豫邊區政府副主席兼秘書長，中共重慶局候補委員，四川省委副書記兼宣傳部長，華北局秘書長，天津市副市長，現任北京市副市長。

吳 略

男 年四十歲 浙江義烏縣人

清華大學畢業，曾任西南聯合大學、清華大學等校歷史系教授，現任清華大學校委會常委、文學院院長兼歷史系主任。中國民主同盟中央委員，民盟北京市支部主任委員。第一屆人民政治協商會議全國委員會委員。中央人民政府政務院文化教育委員會委員，北京市中蘇友好協會副會長。

薛 子 正

男 四十三 四川梁山

上海大學肄業，留學蘇聯，一九三〇年至一九四八年歷任贛東北蘇區紅軍第十軍軍部政治部政務處長、團長；閩北獨立團政委、閩北軍區軍委主席兼獨立師政委、閩贛軍區副參謀長、福建軍區作戰部長、江西軍區參謀長、統戰部軍專組正副組長、軍調部參謀長、軍校辦公室主任等職，現任北京市政府秘書長。

羅 瑞 卿

男 四十三 四川南充

一九二九年即從事於革命軍隊工作，在軍隊中歷任連、營、團、師、軍兵團、野戰軍、軍區等

各級幹部。不久前爲華北軍區政治部主任，兼十九兵團政治部委員，現任中央人民政府公安部長兼北京市公安局長。

程宏毅

男 三十五 山西孟縣人

天津南開大學肄業，抗日戰爭以前參加天津學生運動、工人運動；抗日戰爭以後，曾任晉察冀邊區晉東北主任公署秘書、科長，邊區抗戰建國學院校務主任，第四專署專員，邊區政府秘書長，中共陽市委會書記兼市長等職，現任北京市人民政府商業局長兼財經委員會副主任。

牟澤衡

男 四十三 四川武勝縣

一九三五年在國家商店工作，一九三七年至一九四九年歷任中共中央黨校供給科長，中共中央黨校校務部副部長，中共中央黨校校務部長，中共中央工委供給部長，軍大供給部長，及北京市軍管會供給部長等職，現任北京市政府企業局長、工業局長。

王文斌

男 四十六 河北通縣

十四歲做雜工，十八歲至石景山發電廠當學徒，「二七」以後即參加工人運動，二十六歲升爲工匠，三十五歲爲領班。一九四二年被日本憲兵逮捕，一九四四年出獄，重返發電廠當短工，是年改升領班。一九四五年至一九四七年爲助理工程師，最近任發電廠副廠長。

樂思成

男 一九〇一年生 廣東新會人

清華學校畢業，美國彭雪維尼亞大學建築學碩士，美國普林斯頓大學贈授榮譽文學博士，曾任東北大學建築系主任教授，中國營造學社研究主任，紐約聯合國大廈設計團中國代表，美國耶魯大學聘為教授，現任清華大學營建學系教授兼主任，北京市都市計劃委員會委員，北京文物整理委員會委員，中國人民政治協商會講代表。

翁獨健

男 四十二 福建福清

燕京大學文學士文預士，美國哈佛大學哲學博士，曾在法國巴黎大學及東方語文學校研究，歷任國立雲南大學教授，燕京大學教授，現任燕京大學史學系教授兼教務長，北京大學師範大學教授，中央人民政府民族事務委員會委員，中蘇友好協會總幹事。

嚴鏡清

男 四十四 浙江鄞縣

燕京大學理學士，協和醫學院畢業，紐約大學醫學博士，哈佛大學公共衛生學碩士，曾任協和醫學院助教，北平大學醫學院、貴陽醫學院、中央大學醫學院教授，現任北京大學醫學院教授。

韓調蒙

男 六十六 天津市

日本東京高等工業學校畢業，南開學校教員，北京高等師範附屬中學校主任，中國銀行南昌、營口、大連、瀋陽、哈爾濱各分支行副理及經理，現充鹽業銀行北京分行經理。

徐 楚 波

男 五十一歲 河北省威縣

直隸高等師範學校畢業，曾任河北威縣教育局長，天津中日中學史地教員，北京師大女附中教員，北京成達中學、河北高中、輔仁男中、市立一中、大同中學等校史地教員，人民政協會議京津代表，現任北京南師一中校長。

北京市第二屆各界人民代表會議

協商委員會主席、副主席、委員名單

主席 彭真

副主席 劉仁 錢端升 梁思成 余心清

委員 馮榮霖 張文漁 羅翹卿 鄧拓 吳晗 韓卓儒 許德珩 許立羣 蕭明 朱長江

宋鳳祥 何鳳亭 曹澤民 劉桓恩 張曉梅 蕭松 古春陽 梁以特 田維 徐悲鴻

費孝通 楊貴貞 侯華亭 浦潔修 劉一峯 諸福棠 陳銘德 張致祥 王甫 李伯釗

馮玉槐 羅正 趙雲康 張彥若 魯錦熙 陸志韋 張東蓀 費青 陳垣 潘齡皋

大會電要決議案

一 關於政府工作報告的決議

北京市第二屆各界人民代表會議，全體代表在聽取了馮榮臻市長關於政府執行第一屆各界人民代表會議決議案情況及今後工作方針和計劃的報告，審閱了各局會的書面補充報告，一致認為滿意，並表示無保留的接受。

自本市上屆各界人民代表會議閉會至十月底，短短的兩個半月，政府不僅進一步完成了鞏固革命秩序、恢復與發展生產、發展教育與科學、改善人民生活等項重大任務，並且在市政建設、公共衛生、社會救濟各方面都有了顯著的成績。對於上屆會議所通過的一百七十一件決議案，除了七案因為人力財力的關係尚未執行外，其餘一百零四案都已經執行或正在執行。這是北京歷史上所未曾有過的事情，這真正表現了我們的政府是對人民負責為人民服務的人民政府。我們謹向市人民政府和全體工作人員，表示慰勞和敬意。

在今後市人民政府的工作方針和計劃中，最基本的的一項是繼續動員與組織全市人民的一切力量，努力發展生產，我們應該在一切有利於國民生計的生產事業中，積極改進經營的方法，開展勞動競賽，鼓勵一切生產部門的勞動英雄與模範工作者，予以精神上的表揚與物質上的獎勵。對於一切有利於發展生產，有利於國民生計的工作，我們都應該全力幫助與督促市人民政府積極進行。對於目前直接影響人民生活的糧食和物價問題，我們完全擁護馮市長報告中所提出的措施，即開闢糧

食來源，預備充足的食糧，嚴厲取締奸商投機操縱，增設公營糧食零售店，擴大合作社的供給範圍，確實保證首都二百萬人民所必需的糧食供應，並在今後進一步發展生產中，逐漸達到物價的穩定。

蘇市長在他的報告中，最後還向我們提出一個新的工作任務：市政建設。同時也列舉了關於自來水、下水道、環境衛生、以工代賑等具體工作內容。這無疑的是切合實際需要的方針。今後市政府在市政建設上，以增進市民的福利為目標，應擬定通盤的計劃，使我們的首都能夠有計劃有步驟地發展起來，在生產發展的基礎上，成爲一個適宜於居住、工作的好環境，這樣才能成爲名實相符的中華人民共和國的首都。

我們深深地認識到，擺在我們面前的是一個極艱鉅的任務，今後在建設過程中，還會遇到許多困難，但是我們相信只要我們全市二百萬市民，緊密地團結起來，就一定能夠克服一切困難，實現一切計劃。

二 關於統一徵收營利事業所得稅和營業稅的決議

一九四九年上半年營利事業所得稅，應與夏季營業稅合併徵收，並規定每分共徵十二斤小米，負擔分數之擬定，擬採用調查與民主評定相結合之方法。

理由：

爲簡化稅制，應將本市現行之營業牌照稅、利息所得稅及特種營業稅廢止；將營利事業所得稅與夏季營業稅合併徵收。稅率擬定之原則，按工業輕於商業；機器等生產工具製造業，輕於普通生活資料製造業；必需品製造業，輕於非必需品製造業；並對於能够代替舶來必需品和輸出商品的製造業，予以減稅待遇。

目前多數工商業戶，尙無完備之會計制度，足爲徵稅依據。根據以往經驗，一般工商業戶均認爲調查與民主評定相結合之方法，比較公平合理，切實可行。

根據本年上半年工商業營業狀況之調查，特規定每分按十二斤小米徵收。

辦法：

(一) 根據以上精神，制定『營利專業所得稅及營業稅徵收暫行辦法』。

(二) 評議時，城區各行業仍以一九四八年下半年營利專業所得稅之總分數爲基礎，其營業情況變更及以前評議有不合理者，加以適當調整。

(三) 一切公營企業與私營企業，均按此統一稅則向市政府納稅。

(四) 城內、郊區工商業及公營企業（只包括市營及機關經營之企業在內，華北系統之企業亦統一向本市稅局納稅，其應納稅額尚未計入）預計可徵收小米二千七百六十萬斤。

(五) 仍依照上次徵收辦法，組織『工商業徵收推進委員會』，但爲更廣泛發揚民主，應再增聘工商業代表和其他人民團體代表若干人參加，負責推動徵收及行業分數之評議調整。

(六) 工商業戶納稅額不一，分者更微。

三 關於徵收定額房產稅的決議

爲便利市民繳納，本市房產稅擬按定額徵收。

其理由爲：

(一) 簡化稅收手續，並使市民易於了解自己應負之稅額，擬按定額計徵。

(二) 房產稅徵收後，舊房租一律取消。

(三) 過去自住房屋之納稅額爲出租房屋的十分之六，茲爲減輕與防止首都房荒，鼓勵房屋出

租，決定將自住房屋之房產稅從原來的佔出租房屋納稅額的十分之六提高爲十分之八。

(四) 公私房屋一律照章納稅。

(五) 依照上項固定稅額辦法計徵，房產稅每季共應徵小米四百萬到四百五十萬斤。

四 關於徵收定額地產稅的決議

爲便利市民繳納，本市地產稅擬按定額徵收。

其理由爲：

(一) 地產稅爲財產稅之一種，對於保證城市土地之合理地使用，有重要作用。

(二) 今後本市地產稅，按附列定額徵收。對於超過一標準畝之所有土地，按畝進計徵。這樣，一方面可以保證政府的稅收，一方面可使納稅人預知自己的應負稅額。計每年可徵小米八百五十萬斤。

五 關於徵收農業累進稅的決議

根據本市郊區常年農地產量及農民負擔能力，規定本年共徵收農業累進稅二千六百萬斤小米，並根據京郊災情，按具體情況，分別減免四百萬斤小米案。

理由：

經過調查研究，推算結果，郊區農地園田、稻田、水田、旱田，平均每畝當年產量約爲一石四斗六升玉米，按玉米九市斗折合一個標準畝，全郊區共計當有一百六十九萬二千六百一十五標準畝。全郊區五十一萬七千農業人口每人除免稅一標準畝外，共應負擔約二千六百萬斤小米。今年郊區有部分災情。根據實際調查，全無收成者九萬七千餘畝，按華北統一規定，當全部免除負擔，較

常年產量歉收三成者約十萬畝，減免負擔額百分之二十，較常年產量歉收五成者，約十四萬七千餘畝，減免負擔額百分之六十。爲照顧農民負擔並兼顧政府財政收入，特決定減免四百萬斤小米。

辦法：

按秋二夏一之比例，分兩次徵收，即今年秋天徵收稅額約三分之一，明年麥秋再徵三分之一，農民無夏收者，一次收齊。

六 關於隨房產稅地產稅營利事業所得稅與營業稅

附徵小學教育費及清潔衛生費的決議

市小學教育費清潔衛生費爲地方性之開支，應暫時隨房產稅、地產稅及營利事業所得稅與營業稅一併徵收。

理由：

小學教育費和清潔衛生費原屬於地方性開支。本市自解放後，曾徵收過兩次地方行政事業費，當時因係沿用舊自治捐徵收辦法課徵，形成逐戶攤派，甚不合理。故市政府已於五月間決定停徵，但上述兩項費用爲本市必要支出，其全年支出爲：

(1) 小學教育費：城區小學教職員工人數爲二千七百二十九人（現有二千五百九十八人；另加百分之五預備數），薪資公雜費月支約八十九萬二千三百〇五斤，全年約需一千〇七十萬〇七千六百六十斤。

(2) 街道清潔衛生費（清掃人工資等）：每年約需一千〇五萬四千九百五十斤。

以上兩項合計每年約需二千〇七十六萬二千六百一十斤，此項開支根據各城市慣例及現在實施情況，均應因地制宜由地方籌措。

辦法：

根據以上情況，決定以附徵方法解決，房產稅地價稅附徵百分之三十，所得稅營業稅附徵百分之十，於今後徵收上項三種稅收時開始附徵。其屬於郊區之附加稅應作爲郊區小學之經費。

七 關於封閉妓院的決議

查妓院乃舊統治者和剝削者摧殘婦女精神與肉體、侮辱婦女人格的獸性的野蠻制度的殘餘，傳染梅毒淋病，危害國民健康極大。而妓院老闆、領家和高利貸者乃極端野蠻狠毒之封建餘孽。茲特根據全市人民之意志，決定立即封閉一切妓院，集中所有妓院老闆、領家、鴉兒等加以審查和處理，並集中妓女加以訓練，改造其思想，醫治其性病，有家可歸者送其回家，有結婚對象者助其結婚，無家可歸，無偶可配者，組織學藝，從事生產，並沒收妓院財產以作爲救濟妓女之用。

此係有關婦女解放，國民健康之重要措施，本市各界人民應一致協助政府進行之。

八 關於開辦業餘補習學校的決議

爲了滿足工人和幹部的學習要求，提高工人和工作人員的文化水平及工作技能起見，特決定在本市創辦一正規的業餘學校，以統一領導、分散教學的方式，設立大、中、小各等學校和各年級各種課程的班次。目前應以開辦中學、小學爲重點，但亦應開辦一部分大學班。各等學校均應建立適當的學制，實行考試制度，按照學生學習成績，發給與正式學校有同等效力的證書，業餘學校的教員應從各方面聘請充分稱職者擔任之，並按照所擔任課程的高低和分量，給予相當的報酬。在設備方面，應盡可能地利用各學校、機關、工廠及其他可以利用的公共設備。對學生所需用之教科書則應給予減價之優待。

廣之。

業餘學校開辦之始，應先招收工人和工作人員入學，待辦理稍有成效，取得經驗後，再逐漸推

大會向毛主席致敬電文

敬愛的毛主席：

我們爲了忠誠地執行八月十二日你在北京市第一屆各界人民代表會議上所給予的偉大指示，經過了三個多月的積極準備之後，舉行了行使人民代表大會職權的北京市第二屆各界人民代表會議，聽取了北京市人民政府的工作報告，討論了今後建設新首都的各項工作計劃，通過了許多有關國計民生的重要決議，並且選舉了我們自己的市長、副市長和市人民政府委員會的委員，將北京市的政權機關緊緊地掌握在人民自己的手裏了。這一切都是中國人民在你的英明領導下長期奮鬥的結果。我們於此敬向你致最崇高和最熱烈的敬禮，並向你保證我們新首都建設的成功。

北京市第二屆各界人民代表會議

一九四九年十一月二十二日

大會慰問朱總司令暨各野戰軍電文

中國人民解放軍朱總司令暨各野戰軍全體指戰員同志們：

當此人民解放軍大舉向西南各省進軍的時候，我們北京市第二屆各界人民代表會議，在毛主席和中央人民政府的直接領導下，代表全市二百萬人民，行使人民代表大會的職權，選舉了市長、副市長和市人民政府委員，組成北京市人民政府委員會。決定了鞏固革命秩序，發展生產和文化教育事業等建設人民首都的施政方針，我們全體代表深深地感到，大會的勝利召開和圓滿成功，是和人民解放軍的英勇善戰與艱苦奮鬥分不開的。我們懷着無限感激的心情，在會議閉幕的今天，謹向你們致以崇高的革命敬禮！我們決心要更進一步地團結全市人民，以一切可能來支援人民解放軍的英勇進軍，迅速掃清殘匪，解放全中國。

北京市第二屆各界人民代表會議

一九四九年十一月二十二日

潘齡暉在大會上的閉幕詞

主席、各位代表、各位來賓：

北京市第二屆各界人民代表會議，現在就要閉幕了。這個會開得很好，很成功，我要趁大會閉幕以前，把我參加會議的感想向諸位報告報告。

我今年八十多歲了，我本來是封建時代的舊官僚，照我的出身，我應該說封建制度好。可是現在要說新民主好，新民主比封建制度好過千萬倍（全場大鼓掌）。我爲什麼說封建制度不好？不好在那裏呢？就是封建時代老百姓都不能說話，受苛受壓迫也不許說話。現在老百姓在新民主主義之下，不僅可以說話，而且說要怎麼辦，就能怎麼辦。這就是新民主比封建好過千萬倍的地方。我雖是封建時代的舊官僚，可是我這個舊官僚纔懂得封建官僚的壞處，纔真正知道封建主義不好。

我現在參加了這個人民代表會議，開了三天會了，雖然年齡大了，可是我仍然天天到會。因爲這個會是老百姓說話的地方，是老百姓的代表們說話的地方，我應當來參加。在這三天大會中，我的感想是我們真正到了大同盛世，我們選舉了市長、副市長和市政府委員，我們聽到了議市長的政府工作報告，這個報告是忠實執行上次會議的決議情形，我們討論了政府的稅收提案，也作出了許多發展生產、提高文化的決議。在這些重大的成就當中，最使人興奮感動的，我覺得有兩件大事：第一件是毛主席關心我們北京人民的生活痛苦，指示政府籌劃糧食，準備充分的供給，並且開辦零售商店，讓一般窮苦老百姓能買到糧食和煤。市政府也立刻照辦了。這件事真是最大的好事，是毛主席叫

我們作的。我們應當大家團結一心努力工作，纔不辜負毛主席的愛國愛民的苦心（全場大鼓掌），纔對得起毛主席（全場大鼓掌），第二件好事是封閉北京的妓院，這是一件大善事。封閉妓院這件事，我過去在甘肅任內是作過的，可是作不到，辦不好，現在經過我們代表會一通過，北京市人民政府馬上就辦了，馬上就辦好了，這就是新民主的好處，這就是新民主比封建制度好過千萬倍的好處，也是人民政府真正替老百姓辦事，爲老百姓忠實服務的好處（全場大鼓掌）。

市政府的市長、副市長，市政府委員會的委員，現在是我們自己選出來的，我們能够選舉政府，我們老百姓能够在這裏說話，說要怎麼辦就怎麼辦，我們老百姓能够選出政府來，替我們自己辦事，這是我們中國老百姓一百多年來就奮鬥犧牲流血所要爭取的目標，這個目標在辛亥革命沒有達到，在北伐戰爭沒有達到，在抗日戰爭也沒有達到，現在達到了（全場大鼓掌）！從滿清時代起，我們就要求實行民主憲政，可是達不到，袁世凱、蔣介石來了，還是達不到，我們老百姓要求他們民主，他們不是拖延就是欺騙，總是不給民主，現在我們老百姓翻身了，用我們自己的力量打倒了反動派，實現了民主了，這都是毛主席領導我們成功的。幾千年來有哪一個人能像毛主席一樣的愛國無私？有哪個當朝執政的不是爲自己的家天下？祇有毛主席纔這樣愛國愛民、天下爲公（全場大鼓掌）。我們大家要團結一心，努力工作，纔不辜負毛主席這種苦心，纔對得起我們的毛主席！

（全場大鼓掌）

地方人民政權建設的示範

「人民日報」社論

獲得中央人民政府批准執行人民代表大會職權的北京市第二屆各界人民代表會議，已於昨日開幕。

這個會議執行人民代表大會職權，是執行了人民政協共同綱領的規定和毛澤東主席的指示。共同綱領規定：「在普選的地方人民代表大會召開以前，由地方各界人民代表會議逐步地代行人民代表大會的職權。」在這以前，在本年八月十三日，毛主席在向北京市第一屆各界人民代表會議講話時，就已經說過：「希望全國各城市都能迅速召開同樣的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普選的人民代表大會準備條件。」當時毛主席又指出：「一俟條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成為全市的最高權力機關，選舉市政府。」毛主席還估計了北京的情況，指出「大約幾個月後，就可以這樣做了。這樣做的利益很多，希望代表們加緊準備。」現在北京市各界人民，經過了三個多月的準備，條件已經成熟了，因此完全可以這樣做了。北京市的人民，按照自己的意志和願望，用實際行動光榮地實現了毛主席所給予的任務，使首都的地方人民政權的建設，在新的條件下，向前推進了一大步。

為了使各界人民代表會議執行人民代表大會的職權，需要一些什麼的條件呢？這就不但需要在當地軍事管制委員會和地方政府，領導人民建立了革命秩序，鎮壓了反革命活動，初步發動與組織了羣衆，而且需要依靠於中國共產黨的地方組織和當地各民主黨派、各人民團體及各界人民更

加緊密的團結；需要依靠於各階層人民政治覺悟的迅速提高，大量地組織到各種人民團體中去，普遍地形成了有組織的力量，並且形成了自己的領導骨幹，能夠充分代表自己的意志和願望，行使民主權力。

目前北京市確已具備了這些條件。在這裏反革命的殘餘組織和特務分子已經遭受了致命的打擊，革命秩序已日趨鞏固，大部分工人、學生、教職員、農民和工商業界都已經建立了組織，並初步形成了自己的領導骨幹。他們在各種建設事業中已經能夠自覺地發揮積極的作用，他們已經能夠充分行使民主的權力。這就使得北京市第二屆各界代表會議執行人民代表大會的職權成為可能和必要的了。同時，這次北京市各界代表會議，還受了中國人民政治協商會議精神的直接影響和教育，這種影響是巨大的，它使首都各界人民精神奮發，它使得已經具備了的若干基本條件更加迅速成熟。

由於上述的條件，就使北京市第二屆各界人民代表會議的內容，較之第一屆也更加充實與發展了。參加此次會議的代表總額，由於各界人民團體均要求增加，已從上屆的三百三十二人增加到四百二十四人，而有組織的人民團體代表則佔代表總額百分之七十以上，這樣充分的代表性在北京市是前所未有的。這次會議不但要進一步解決首都各項具體建設方針和政策問題，而且要選舉首都的市長、副市長和市人民政府委員，組成市人民政府委員會。這樣性質的各界人民代表會議，對於全國其他地方，無疑地將發生積極的示範作用。我們認為，只要是條件成熟了的地方，都應該按照毛主席的指示、按照政協共同綱領的規定，有準備有步驟地仿效北京市的做法，進一步建設地方人民政權，更有力地實行人民民主專政。

近數月來，在全國解放了的各大城市和許多中小城市，都會先後召開各界人民代表會議，使各地人民政府和當地人民的聯繫更加密切，解決了各地建設工作中的若干重要問題，獲得了很大的成績。但是，許多地方的各界人民代表會議，在其職權上不僅不同於普選的人民代表大會，而

且也不同於執行人民代表大會職權的北京市第二屆各界人民代表會議。在軍事管制時期尚未結束，土地改革尚未徹底實現，各界人民尚未充分組織起來的時候，不可能實行普選，因此，還不能召開人民代表大會。但是從北京市的經驗中，我們應該認識：只要當地人民政治覺悟迅速提高，並已基本組織起來的條件下，各界人民代表會議就可能也應該逐漸擴大其職權；在獲得上級人民政府批准之後，這樣的各界人民代表會議就可以執行人民代表大會的職權。這對於進一步建設地方人民政府，實行人民民主專政，恢復與發展生產和各種建設事業是有很多益處的。

（一九四九年十一月二十一日「人民日報」）

北京市二屆各界代表會議開幕

『光明日報』社論

在本年八月十三日本市第一屆各界代表會議上，毛主席曾說：

「一條條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成爲全市的最高權力機關，選舉市政府，以北平的情況來說，大約幾個月後就可以這樣做了。」

果然只經過三個多月的時間，在今天我們就召開了北京市第二屆各界人民代表會議，而且正如毛主席所說的，這次會議已被賦予了代行人民代表大會職權的權利。因此，這一屆本市各界人民代表會議比前屆會議要重要的多，它在新中國的政治發展史中都將佔很重要的地位。

爲什麼說這一屆本市各界人民代表會議比前屆更爲重要？

我們由前屆會議組織條例第一條知道前屆會議的召開，是本市軍管會市政府「爲了廣泛與各界交換意見，以便共同致力於新民主主義北平市之建設」。又由同條例的第三條知道，前屆會議的任務是：（1）聽取軍管會及市政府關於施政方針、政策、計劃及工作情況之報告；並對這一切進行討論，提出批評與意見。（2）向軍管會及市政府反映各界人民的意見與要求。（3）向所代表的羣衆，傳達並解釋軍管會及市政府的施政方針、政策、計劃，及其具體工作佈置；並協助動員人民推行。而這一屆會議，則是依據中國人民政治協商會議共同綱領，經中央人民政府批准，在普選的北京市人民代表大會召開以前代行人民代表大會的職權。它的職權是：（1）決定本市的施政方針和政策。（2）審查與通過市政府的預決算。（3）聽取與審查市政府的工作報告。（4）建議與

決辦有關市政設施事宜。(5)選舉市長副市長市人民政府委員組成北京市人民政府委員會。把這兩者比較一下，就可以知道前屆本市各界代表會議起的作用是反映人民意見給政府，把政府的工作傳達給人民，是一種媒介作用；但是本屆會議卻不相同了，它將選舉市府的首長，決定本市施政方針政策，審查通過本市的預決算……，它已成為代表人民行使國家政權的機關，對本市的一切可以起決定的作用，當然重要多了。

以上是只就本市範圍而言，再就全國範圍來說，各界人民代表會議被賦予代行人民代表大會職權，這還是第一次，根據人民政協共同綱領第二章之規定，各界人民代表會議是當一地革命秩序已經建立後召開的，各界人民代表會先逐步地代行人民代表大會職權，然後再逐步的實現普選的人民代表大會完成共同綱領中國家政權屬於人民的決定。所以各界人民代表會議被賦予了代行人民代表大會職權，責任顯然非常重大。加之北京市是首都，又最先召開這代行人民代表大會職權的各界人民代表會議，無疑的對全國將起一種示範的作用。這又是本屆會議非常重要的一個說明。

明白了上述的本屆本市各界人民代表會議的重要性之後，我們還應當知道這個會議是引領我們人民學習行使國家政權，逐漸使我們成為中國國家真正的主人的階梯。蔣逆匪幫賊了二十多年的「還政於民」，事實上却沒有給人民一點真正的權利。現在北京解放還不到一年，本屆本市的各界人民代表會已可代行人民代表大會的職權。這充分證明了，今天的政府是真正為人民服務的政府，恨不能立即把國家政權完全交給人民自己去掌管。

再看這次代表的名單，我們可以發見那是一批真能代表全體北京人民的代表。雖然他們還不是普選出來的，却可能比一次不成熟的普選所選出來的代表，更具有代表性。這一個名單中百分之七十的代表是人民團體推選的，比前屆的比率又擴大了。至於政府的當然代表，却比前屆更少了，只有十四名，僅佔代表總額百分之三·四。此外還包含了各黨各派及各界的愛國民主人士，這也看出

來今天的政府是真正在負責任，幫助各人民團體推選出來他們的領袖人物，並團結各黨派各方面的代表人物，教導他們學習行使國家政權，目的在叫凡能代表人民，有能力參加政權工作的人，都有機會到實際工作中來學習，以備在將來能夠負得起責任！

所以無論是出席本屆本市各界人民代表會議的代表，還是一般的本市市民，對於這一次的會議，都應該體會政府努力教導人民使他們成爲真正國家主人的精神，密切注意它的進行，對它提供意見，並竭誠擁護它，使它能夠有偉大的成功！

〔一九四九年十一月二十日「光明日報」〕

敬祝京市二屆人民代表會議勝利成功

『工人日報』社論

北京市第二屆各界人民代表會議於昨日隆重開幕。這一會議，經中央人民政府批准，代行人民代表大會的職權。因此，它將代表北京市二百萬人民，決定京市的施政方針和政策，審查與通過市政府的預算和決算，聽取與審查市政府的工作報告，建議與決議有關市政設施事宜，最後還代表全市人民選舉市長、副市長和人民政府的全體委員。這是人民政治協商會議共同綱領第十四條的具體實施。最近在全國各大中小城市都在紛紛的召開各界人民代表會議，但像這樣以各界人民代表會議代行人民代表大會職權的事例，這還是第一次；這更是與首都二百萬人民政治、經濟、文化各方面生活密切相關的一件大事。因此，我們敬祝這一大會的成功。

我們的國家是人民民主專政的國家，我們的政府必須是各革命階級聯合專政的政府，就出席本屆會議的四百二十四名代表的名額分佈看來，是完全符合於這一精神的。我們有佔代表總額百分之七十的人民團體代表，而在這些代表中，工人、農民固然佔着主要地位，其他各人民團體的名額也各得其宜，其中工商業界的名額且僅次於工會代表，成爲本屆會議代表名額次多的單位；而且會議爲了具有更廣泛與普遍的代表性，除各黨派在京的組織都選派了自己的代表外，還特別邀請了八十多名其他方面的代表，其中從軍烈屬、宗教界一直包括到回、蒙、藏各民族。由這樣廣泛周到的各界代表們組成的會議，來代行人民代表大會的職權，這是使得各階級、各黨派、各民族、各業各界都能經過自己的代表來表達自己的意志與要求並行使自己的政治權利，參預自己生活的城市的政權

機關，這就是這一會議受到全市人民一致擁護的根本原因。

在首都召開的人民代表會議，是我們人民民主國家真正實施人民民主制度的具體實施與表現，它是權能合一的最高權力機關。就本屆會議所要解決的重大問題看來，要選舉正、副市長和市政府委員，要審核本市的預決算，要聽取並審查市政府的工作報告，要決定本市的施政方針；這就是說把決定這樣一些大事情的權力，都操在人民自己的代表會議的手裏。像這樣把全市人民的命運掌握在全市人民自己的代表手中的創舉，是北京歷史上同時也是中國歷史上所沒有的，這是毛主席所倡導的人民民主專政的特點。這又是這一會議受到全市人民熱烈歡迎的重大原因之一。

從會議的全部內容看來，是特別着重於今後的首都生產建設工作的，祇有生產發展，才有美滿的生活，才有美麗的京城。我們工人階級是生產的主力軍，在建設現代化的都市生活的過程中，我們首都的工人階級應當以高度的勞動熱忱，領導並團結全體勞動人民，克服我們生產道路上的任何困難，把全部生產恢復起來，發展下去，在不久的將來，把我們的北京建設成一個世界上最美麗最幸福的完全現代化的人民的首都。

（一九四九年十一月二十一日「工人日報」）

後記

首都第一、二屆各界人民代表會議的有關材料，凡是報端披露的，我們都已輯入本書。第二屆大會中關於救濟失業員工的決議案，報紙上沒有刊載全文；大會宣言也還未見發表。我們爲了早日將本書印行供應需要，祇好暫付闕如，以後再版時如有必要，再行補入。

在第一屆各界人民代表會議舉行的時候，首都尙未改名爲北京。故此地所列有關第一屆各界人民代表會議的各項文件中，均仍寫作「北平」。

編者