

福建省人民代表大会常务委员会关于 批准《南平市市容和环境卫生 管理办法》的决定

(2017年9月29日福建省第十二届人民代表大会
常务委员会第三十一次会议通过)

福建省第十二届人民代表大会常务委员会第三十一次会议对南平市人民代表大会常务委员会报请批准的《南平市市容和环境卫生管理办法》进行了审查,认为其内容与上位法没有抵触,决定予以批准,由南平市人民代表大会常务委员会颁布施行。

南平市市容和环境卫生管理办法

(2017年7月25日南平市第五届人民代表大会常务委员会第五次会议通过
2017年9月29日福建省第十二届人民代表大会常务委员会第三十一次会议批准)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 责任区制度
- 第三章 市容管理
- 第四章 环境卫生管理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

第一章 总 则

第一条 为了加强市容和环境卫生管理,创造整洁、优美、文明、和谐的城市生活和工作环境,根据国务院《城市市容和环境卫生管理条例》、《福建省城市市容和环境卫生管理办法》和有关法律、法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内的城市建成区以及市、县(市、区)人民政府划定并

公布的其他实行城市化管理的区域。

第三条 市容和环境卫生工作坚持统一领导、分级负责、属地管理、公众参与、社会监督的原则。

第四条 市、县(市、区)人民政府应当加强对市容和环境卫生工作的领导,将市容和环境卫生事业纳入本级国民经济和社会发展规划,保障其所需经费,不断完善其设施,提高城市公共服务水平。

第五条 市、县(市、区)市容和环境卫生行政主管部门负责本行政区域内市容和环境卫生管理工作。

市、县(市、区)人民政府有关部门按照各自职责做好市容和环境卫生管理相关工作。

街道办事处、乡(镇)人民政府按照职责负责本辖区内市容和环境卫生管理工作。

第六条 市容和环境卫生实行综合执法。本

办法规定的行政处罚以及与行政处罚相关的行政强制等职权，由市、县（市、区）城市管理综合执法部门实施。法律、行政法规以及本办法另有规定的除外。

市城市管理综合执法部门负责全市市容和环境卫生综合执法工作的指导、监督和考核，协调跨区域和重大复杂违法案件的查处。

县（市、区）城市管理综合执法部门负责本行政区域内的市容和环境卫生综合执法工作，并适时向社会公布严重违法行为的处理信息。

第七条 鼓励、支持市容和环境卫生的科学技术研究，推广运用先进管理理念和技术装备，实行网格化管理和专业化、社会化服务，引导社会资本参与市容和环境卫生设施建设与经营。

第八条 单位和个人应当尊重市容和环境卫生作业人员的劳动，不得妨碍、阻扰其正常作业，对损害市容和环境卫生的行为有权劝阻、投诉和举报。

新闻媒体应当开展市容和环境卫生方面的公益性宣传，对损害市容和环境卫生的行为进行曝光。

支持依法建立市容和环境卫生公益组织，倡导居（村）民委员会组织制定市容和环境卫生公约，鼓励公益组织、居（村）民、志愿者参与市容和环境卫生治理工作。

第二章 责任区制度

第九条 市容和环境卫生实行责任区制度，责任区内的市容和环境卫生维护工作由责任人负责。

责任人是国家机关、社会团体、企事业单位的，其落实责任区制度情况纳入文明单位考评体系。

第十条 责任区和责任人按照下列规定确定：

（一）城市道路、街巷、桥梁、人行地下通道、广场等公共区域，市容维护由管理者负责，环境卫生由环境卫生作业单位负责；

（二）公园、绿地、风景名胜区和文化、体育、娱乐以及公路、铁路、机场、隧道、车站、码头、停车场、公交始末站点等公共场所及其管理范围，由管理单位负责；

（三）河道、湖泊等公共水域及其堤防的管理范围，由管理单位负责；

（四）电力、电信、邮政、供水、供气、供油、消防等公共设施，由管理单位负责；

（五）商品交易市场和餐饮服务、住宿服务、批发零售、展览展销、商场超市、油库油站等经营性场所，由经营者负责；

（六）国家机关、社会团体、企事业等单位的管理区域，由所在单位负责；

（七）聘请物业服务企业管理的居住区，由物业服务企业负责，未聘请物业服务企业管理的居住区，由居（村）民委员会协调处理；

（八）建设工程的施工现场由施工单位负责，待建地块由产权单位负责，储备土地由管护单位负责。

责任区或者责任人不明确的，由所在地的县（市、区）市容和环境卫生行政主管部门会同街道办事处、乡（镇）人民政府确定。

第十一条 责任人应当履行下列职责：

（一）保持市容整洁，无乱停车、乱设摊、乱搭建、乱张贴、乱涂写、乱刻画、乱吊挂、乱堆放等行为；

（二）保持环境卫生整洁，无暴露垃圾、粪便、污水等现象；

（三）保持城市景观、环境卫生设施整洁、完好；

（四）法律、法规规定的其他要求。

责任人对责任区内损害、破坏市容和环境卫生

生的行为，应当予以劝阻、制止；劝阻或者制止无效的，应当向所在地的县（市、区）城市管理综合执法部门报告，并协助查处。

第三章 市容管理

第十二条 市人民政府应当根据国家和本省规定，结合本市实际，制定本行政区域的城市容貌标准。

第十三条 建筑物、构筑物的外立面应当符合城市规划要求和城市容貌标准，保持整洁、完好、美观。

主要街道和重点区域建筑物、构筑物的外立面应当定期清洗、修饰和整修。有关单位进行清洗、修饰、整修的，建筑物、构筑物的所有者、使用者或者管理者应当予以配合。

主要街道和重点区域的范围，由所在地的县（市、区）人民政府确定并公布。

第十四条 在建筑物外立面安装防护设施、通风空调设备、遮阳（雨）篷等以及敷设管线的，应当符合城市容貌标准。

建筑物的顶部、阳台外、门窗外不得堆放、吊挂有碍城市容貌、危及安全的物品。

第十五条 主要街道和重点区域的经营者应当遵守下列规定，保持门店美观、整洁：

（一）店内应当设置垃圾容器，不得向店外清扫、倾倒垃圾、污水、油污等废弃物；

（二）不得超出门窗、外墙进行店外经营、作业或者展示商品；

（三）牌匾、标识等户外设施的设置符合城市容貌标准和技术规范；

（四）不得在店外置放影响市容的物品，不得擅自移动、损毁环境卫生设施。

第十六条 架空管线的设置应当符合城市容貌标准和有关规范要求，主要街道和重点区域上空不得新建架空管线设施，现有架空管线应当逐

步改造或者采取隐蔽措施。

第十七条 街道办事处、乡（镇）人民政府应当在公共场所、街道、住宅区等区域定点设置公共招贴栏，满足公众发布信息需要，并负责日常管理和保洁。

单位和个人不得擅自公共招贴栏以外区域悬挂、张贴、刻画、喷涂、设置宣传品、标语。

违法行为涉及通讯号码的，由所在地的县（市、区）城市管理行政执法部门告知号码使用人到指定地点说明情况、接受处理；逾期未接受处理的，书面通知有关电信运营部门按相关规定处理。

第十八条 户外广告以及非广告的招牌、报栏、画廊、实物造型等户外设施，应当按有关规定设置，并符合城市容貌标准。

户外设施的设置单位负责日常维护保养，对图案、文字显示不全或者污浊、腐蚀、陈旧、破损、废弃的户外设施，应当及时予以清洗、修复或者拆除。

第十九条 产权单位或者管理维护单位应当加强道路、桥梁及其附属设施的日常管护，保持整洁。

护栏、指示牌、信号灯、标志、标线、照明、监控以及候车亭等道路公共设施出现污损、毁坏的，产权单位或者管理维护单位应当及时清洗、维修或者更换。

在道路和其他公共场地设置的井盖、沟盖出现破损、移位、丢失或者其他安全隐患的，产权单位或者管理维护单位应当立即设置警示标志、护栏等临时防护措施，并在二十四小时内进行处置。

第二十条 单位和个人不得擅自占用道路、桥梁、广场、地下通道以及其他公共场地从事下列行为：

（一）设置摊位或者流动摊点；

- (二) 施工作业、搭建设施，堆放物料；
- (三) 从事生产、销售、修理、加工等经营活动；
- (四) 举办文娱、商业活动；
- (五) 法律、法规禁止的其他活动。

因公共利益需要临时占用道路、桥梁、广场、地下通道以及其他公共场所的，应当按照有关规定报经所在地的县（市、区）市容和环境卫生行政主管部门批准；影响交通通行的，应当事先征得所在地的县（市、区）公安机关交通管理部门同意。

经批准在道路上施工作业的，应当采取安全防护和防尘降尘措施，保持路面清洁，保障行人安全通行。

市、县（市、区）人民政府在不影响交通通行、市容和环境卫生以及周边居民生活的前提下，可以根据需要设置临时经营场所、便民摊点，规范经营行为，保持经营场地整洁、有序。

第二十一条 单位和个人不得擅自设置道路路缘接坡，不得擅自在人行道设置隔离墩、车位锁等障碍物。

禁止在道路、桥梁、护栏、路名牌、电线杆、路灯杆、树木、绿篱等设施上晾晒、吊挂衣物和其他物品。

第二十二条 机动车、非机动车应当按照规定的地点、时段和方式停放。

占用道路、公共场地设置机动车、非机动车临时停车泊位，由所在地的县（市、区）公安机关交通管理部门会同同级市容和环境卫生行政主管部门统一规划。施划机动车、非机动车停车泊位，不得占用绿地、盲道、救护通道、消防通道，不得妨碍消防设施及其他公共设施的使用。

第二十三条 运输煤炭、矿石、砂石、土方、灰浆、渣土、垃圾等散装、流体物料的车辆，应当采取密闭、覆盖等防护措施。

前款车辆在运输途中不得沿途泄露、遗撒、飞扬。泄漏、遗撒的，责任人应当及时清理；责任人未即时清理的，所在地的县（市、区）城市管理综合执法部门应当立即委托环境卫生作业单位清理，并依照公布的合法收费标准，向责任人收取清理费用。

第二十四条 车辆维修、装饰或者清洗场所的设置和管理，应当符合市容和环境卫生、环境保护、城市供水、排水等相关要求。

禁止单位和个人占用城市道路从事经营性车辆维修、装饰或者清洗作业。

第四章 环境卫生管理

第二十五条 公民应当自觉维护城市环境卫生，不得有下列行为：

- (一) 随地吐痰、便溺；
- (二) 乱扔瓜果皮核、纸屑、烟蒂、饮料罐、玻璃瓶（渣）、包装袋（盒）等废弃物；
- (三) 从建筑物高处和行驶中的机动车辆内向外抛掷物品；
- (四) 随地倾倒垃圾、污水、污油、粪便等废弃物；
- (五) 乱丢电池、荧光灯管、电子显示屏等含有毒有害物质的废弃物；
- (六) 在露天场所焚烧生活垃圾以及其他废弃物；
- (七) 其他影响环境卫生的行为。

第二十六条 禁止在城市建成区的居民生活区饲养家禽家畜。因教学、科研及其他特殊需要饲养的，应当与居民生活区隔离，并经所在地的县（市、区）市容和环境卫生行政主管部门批准。

第二十七条 饲养宠物应当符合相关规定，不得影响环境卫生、干扰他人、危害公共安全。宠物饲养人对宠物在城市道路和其他公共场所产

生的排泄物应当立即自行清除。

宠物尸体应当按照有关规定进行无害化处理，不得随意丢弃。

第二十八条 餐饮服务经营场所应当安装油烟净化装置、隔音降噪设施和其他污染防治设备，使油烟和噪声排放达标，防止对附近居民的正常生活环境造成污染。

禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。

第二十九条 城市生活垃圾按照减量化、资源化、无害化的原则处理，逐步做到分类投放、收集、运输、处置和综合利用。

单位和个人应当按照规定的地点、方式等要求，将生活垃圾投放到指定的垃圾容器或者收集场所，由市容和环境卫生专业运输单位及时运送，做到日产日清。

危险废物、工业固体废物、医疗废物应当单独收集、贮存、运输、处置。

第三十条 产生餐厨垃圾的单位应当及时完整记录餐厨垃圾产生台账，交由取得处置经营服务许可的企业进行收集、运输、处置。

县（市、区）城市管理综合执法部门应当对餐厨垃圾产生、收集运输、处置情况进行监督检查，并定期通报。

第三十一条 建设工程的施工现场应当按照规定设置封闭围挡和车辆清洗设施，进出口的路面实行硬化处理，采取有效措施，防止扬尘、污水污染环境。

建筑垃圾和工程渣土必须按照市容和环境卫生行政主管部门指定的地点卸放，建筑废水须经处理后达标排放。

装饰、装修房屋产生的建筑垃圾，应当自行运送、投放到指定场所；无法按规定运送、投放

的，应当委托环境卫生作业单位有偿清理运送。

第三十二条 化粪池应当定期维护、疏通、清掏，发现堵塞、外溢的，权属单位、业主或者管理单位应当在二十四小时内疏通、清除。

权属单位、业主或者管理单位没有能力疏通、清除的，应当委托环境卫生作业单位有偿疏通、清除。

第三十三条 环境卫生设施的管理者负责设施的日常维护保养，保持其整洁、完好。公众应当爱护和正确使用环境卫生设施，维护环境卫生设施整洁、卫生。

公共厕所应当按照标准配套建设，免费向公众开放，管理者应当保持公共厕所干净、整洁。

第三十四条 从事生活垃圾、餐厨垃圾经营性清扫、收集、运输、处置的企业需停业、歇业的，应当在停业或者歇业的九十日前向市容和环境卫生行政主管部门报告。

第五章 法律责任

第三十五条 违反本办法第十一条第一款规定，予以警告，责令限期改正；逾期未改正的，对个人处一百元以上五百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款；责任人是国家机关、社会团体、企事业单位的，可以建议其上级主管部门对直接责任人及其主管人员给予处分。

第三十六条 违反本办法市容管理规定的，按照下列规定予以处罚：

（一）违反本办法第十四条、第十五条规定的，责令限期改正；逾期未改正的，处五百元以上二千元以下罚款；

（二）违反本办法第十六条规定的，责令限期改正；逾期未改正的，对个人处二百元以上一千元以下罚款，对单位处二千元以上一万元以下罚款；

（三）违反本办法第十七条第二款、第十八

条款第二款规定的，责令限期改正；逾期未改正的，对个人处二百元以上一千元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款；

（四）违反本办法第十九条第三款规定的，责令限期改正；逾期未改正的，处二千元以上一万元以下罚款；

（五）违反本办法第二十条、第二十一条规定的，责令改正；拒不改正的，对个人处五十元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款；

（六）违反本办法第二十二条第一款规定的，依据《中华人民共和国道路交通安全法》有关规定处罚；

（七）违反本办法第二十三条第一款规定的，责令改正，并处二千元以上二万元以下罚款；

（八）违反本办法第二十四条第二款规定的，责令改正；拒不改正的，处一千元以上五千元以下罚款。

第三十七条 违反本办法环境卫生管理规定的，按照下列规定予以处罚：

（一）违反本办法第二十五条第一项、第二项、第四项、第五项、第六项规定的，处五十元以上二百元以下罚款；违反本办法第二十五条第三项规定的，处五百元以上二千元以下罚款；

（二）违反本办法第二十六条规定的，予以警告，责令限期改正；逾期未改正的，对个人处五十元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款；

（三）违反本办法第二十七条规定的，责令改正；拒不改正的，处五十元以上二百元以下罚款；

（四）违反本办法第二十八条第一款规定的，责令改正，拒不改正的，责令停业整治，处五千元以上二万元以下罚款；违反本办法第二十八条第二款规定的，责令改正，拒不改正的，责令停

业整治，并处一万元以上十万元以下罚款；

（五）违反本办法第二十九条第三款规定的，依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和国务院《医疗废物管理条例》有关规定处罚；

（六）违反本办法第三十条第一款规定，将餐厨垃圾交由未取得许可的企业或者个人收集、运输、处置的，处二百元以上一千元以下罚款；

（七）违反本办法第三十一条规定，责令限期改正；逾期未改正的，对单位处五千元以上五万元以下罚款，对个人处五十元以上二百元以下罚款；

（八）违反本办法第三十四条规定，从事生活垃圾、餐厨垃圾经营性清扫、收集、运输的企业，擅自停业、歇业的，责令改正，并处一万元以上三万元以下罚款；从事生活垃圾、餐厨垃圾经营性处置的企业，擅自停业、歇业的，责令改正，并处五万元以上十万元以下罚款。

第三十八条 阻碍市容和环境卫生行政主管部门和其他有关职能部门工作人员依法执行职务，或者侮辱、殴打市容和环境卫生作业人员的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十九条 国家机关及其工作人员不履行法定职责或者玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由有权机关按照有关规定对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；给当事人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第四十条 未实现城市化管理的区域可参照本办法执行。

第四十一条 本办法自 2017 年 11 月 1 日起施行。