



روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی ایران

شامل : کلیه قوانین مصوبه و مقررات - گزارش کمیسیونها - صورت مشروح مذاكرات مجلس - اخبار مجلس - انتصابات - آگهی های رسمی و قانونی

شماره ۳۵۶۰

۴ شنبه ۱۱ اردیبهشت ماه ۱۳۳۶

سال سیزدهم

شماره مسلسل ۸۲

دوره نوزدهم مجلس شورای ملی

مذاكرات مجلس شورای ملی

جلسه ۸۲

صورت مشروح مذاكرات مجلس روز پنجشنبه پنجم

اردیبهشت ماه ۱۳۳۶

فهرست مطالب :

- ۱) تصویب صورت مجلس
- ۲) بیانات قبل از دستور آقایان خلعت بری و قنات آبادی
- ۳) طرح و تصویب گزارش شور دوم کمیسیون قوانین دارائی راجع با اجازه فروش يك قطعه زمین در کراچی و ارجاع بمجلس سنا
- ۴) طرح گزارش کمیسیون قوانین دارائی راجع بتأسیس پلیس گمرک
- ۵) تقدیم يك فقره لایحه بوسیله آقای وزیر امور خارجه
- ۶) بقیه مذاکره و تصویب گزارش کمیسیون دارائی راجع بتأسیس پلیس گمرک و ارجاع بمجلس سنا
- ۷) تعیین موقع جلسه بعد - ختم جلسه

مجلس ساعت ده و ده دقیقه صبح بریاست آقای رضا حکمت تشکیل گردید

۱- تصویب صورت مجلس

رئیس - صورت غائبین جلسه قبل قرائت میشود

(بشرح زیر قرائت شد)

فائزین با اجازه - آقایان جلیلووند ، دکتر هدل - کدیور ، صفاری - قرشی - خرازی یار افشار ، سنندجی ، اورنگ ، دکتر ضیائی ، اخوان ، استخر ، صراف زاده ، اقبال ، معهودی ، ذوالفقاری ، دکتر طاهری ، مهندس لفر ، هامری ، کورس ، کیکاوسی ، دکتر فریدون افشار ، قراگزلو ، بیات ماگو

دیر آمدگان و زود رفتگان با اجازه - آقایان : بزرگ نیا ، بوربور ، دکتر بینا ، مهندس اردبیلی ، دکتر نیرومند ، دکتر

عمید ، دولتشاهی ، دکتر جهانشاهی ، مهندس فروغی ، رئیس - نسبت بصورت مجلس نظری نیست؟

جهانشاهی - بنده با اجازه بودم رئیس - با اجازه نوشته اند - دیگر نظری نیست؟ (اظهاری نشد) صورت جلسه قبل تصویب می شود

۲- بیانات قبل از دستور آقایان خلعت بری و قنات آبادی
رئیس - امروز نطق قبل از دستور است بدمم لایحه گمرکات مطرح میشود آقای ارسلان خلعت بری
ارسلان خلعت بری - اصل ۱۸ قانون

پنجهزار ریال سعودی مساوی با ۱۱۵۰۰ تومان پول ایران است پس بنا بر این وضع عوارض از لحاظ جلوگیری از ترقی قیمت که منطبق وضع این تصویب نامه بوده است نتیجه نرسیده است اما چه نتایجی بخشید؟ نتیجه ای که بخشید این بود که شهرداری تهران اول حدود شهر تهران را تا يك حدی میدانست هر چند سالی یکمرتبه این حد را وسیعتر کرد تا رسید بدامنه های کوه البرز الان چندین فرسخ را شهرداری جزو شهر تهران میدانند و هر کس که يك تعمیری بخواهد بکند يك دیواری بخواهد بسازد و يك ساختمانی بخواهد بنا کند اولین مانع شهرداری است (صحیح است) مأمورین شهرداری که اگر تمام شهر را کثافت بردارد نه در فکر نظافتند نه در فکر روشنائی اند (صحیح است) نه در فکر برق نه در فکر آذوقه و ارزاق (صحیح است) نه در فکر بهداشت شهر (صحیح است) نه در فکر خیابانها (صحیح است) که وقتی يك خیابانی را میکنند تا یکسال بعد جایش را بر نمیکنند که نخست وزیر باید دستور بدهد که چاله هائی را که کنده اند پر کنند (یکی از نمایندگان - لوله کشی هم همینطور) آب هم همینطور هر جای شهر راهر چه بریزند هر چه بکنند ناودان آب روی سر مردم بریزد و کثافت جاروب کردن بيموقع گردد و خاک بخورد مردم دادن توی شیر آب مخلوط میکنند در مواد غذائی مواد خارجی مخلوط است مردم مسموم میشوند در تمام این مواقع شهرداری دیده نمیشود (صحیح است) مربوط بهالا نیست سالهاست اما اگر خواستند يك دیواری بسازند يك خانه ای آباد کنند مأمورین

اساسی را برای استحضار آقایان نمایندگان محترم قرائت می کنم «تسویه امور مالییه جرح و تعدیل بودجه تغییر در وضع مالیات هاورد و قبول عوارض و فروعات وهم چنین ممیزی جدید که از طرف دولت اقدام خواهد شد بتصویب مجلس خواهد بود» (صحیح است) بنده مشاهده کرده ام که قسمتهائی از قانون اساسی که در این اواخر مورد عمل و اجرا نبوده است هر موقع تذکر داده شود مورد توجه واقع خواهد شد بنده در این موضوع يك حقی را که مربوط بمجلس شورای ملی است و از نظر عوارض بمقتده خودم تاکنون بر خلاف قانون اساسی رفتار شده است موظف هستم بعرض مجلس شورای ملی برسانم ، مسئله عوارض بهمان اندازه که مالیات مهم است اهمیت دارد برای اینکه ارتباط دارد با مسائل روزانه مردمی که در شهرها زندگی میکنند من باب نمونه از نظر اینکه دقت در عوارض اهمیت دارد يك مورد را که مورد مشاهده آقایان محترم هم هست بعرض آقایان میرسانم در چندین سال قبل شاید درشش یا هفت سال قبل تصویب نامه ای صادر شد و برای اراضی اطراف تهران عوارض سنگین مقرر کرد منظور از آن تصویب نامه جلوگیری از ترقی قیمت اراضی بود بنده خودم میدانم که در آن موقع این قصد را دولت داشت سه چهار دولت سابق ، ولی چون توجه بقاصده اقتصادی نشده بود بالنتیجه مسئله عوارض باقی ماند یعنی زحمتش از لحاظ مردم ولی قیمت اراضی روز بروز ترقی کرد (صحیح است) یعنی حالا قیمت اراضی صد برابر موقعی است که تصویب نامه وضع شد آقایان این مسئله ترقی قیمت اراضی يك مسأله اقتصادی است بنده اینجا مجله معروف اکونومیست چاپ لندن که مال دو هفته پیش است آورده ام که بنمایند گان دولت ارائه کنم که در ریاض پایتخت عربستان سعودی عرصه زمین در جاهای حساس و مراکز شهر متری ۵۰۰ لیره انگلیسی یا

عین مذاكرات مشروح هشتمادومین جلسه از دوره نوزدهم قانونگذاری

را بازدید کردن ، توزین نمودن ، تطبیق با تفرقه کردن و به آزمایشگاه بردن و جواز صادر کردن و بعد هم پول دادن ترخیص کردن برای يك ارزباب ممکن نیست که بیش از دوالی ۳ اظهارنامه را رسیدگی کند در صورتی که ۳۰ اظهارنامه باید رسیدگی شود و این ۳۰ اظهار نامه که رسیدگی میشود ارزباب نمیتواند بادت رسیدگی کند و چون نمیتواند بادت رسیدگی کند این است که گاهی از اوقات موجب سوء استفاده میشود چون میگوید من که نظر قطعی نمیتوانم بدهم و متأسفانه اشخاصی هم هستند آنجا که در کار هستند اینها را هایت میکنند و بعد هم غیر صحیح این است که ارزیابی که خودش موفق نمیشود بادت به بیند و آن وظیفه اصلی خودش را انجام ندهد و وقتی او را تشویق بعمل خلاف بکنند ممکن است طرف عمل غیر صحیح برود البته آن فکری که از وزارتخانه های دیگر یا وزارت دارائی بگمک بیآوریم این فکر را هم دولت چندین سال است دنبال کرده است و آورده است ولی بعضی این که هر کارمندی وارد میشود ریاست اداره میخواهد در اداره گمرک ۱۲ اداره در مرکز هست و ۱۴ اداره هم در مرزها (یرفسور اعلام) مگر اینهایی که استخدام میکنند ریاست اداره نمیخواهند البته آنها چون سابقه دارند ریاست میخواهند این ها چون سلسله مراتب را طی میکنند بنده کمتر احتمال میدهم اینها که تحصیل کرده اند و تازه از مدرسه بیرون آمده اند ریاست بخواهند و در هر صورت اینها تجربه شده است و فعلاً با این ترتیب بنده تصور می کنم که این ماده تنها راه حلی است که برای کادر ارزیابی گمرک میشود در نظر گرفت و تقاضا دارم آقایان موافقت بفرمائید در فرمایشات یکی دیگر از آقایان صحبت حقوق رتبه ۳ و ۲ بود البته بنده خیلی خوشوقت هستم که کسی را که استخدام میکند باز رتبه ۹ باشد و این يك اشکال دیگری دارد که با مخالفت کمیسیون استخدام مجلس شورای ملی برخورد میکند ولی میخواستم خدمت آقایان عرض کنم که رتبه دو یا سه در گمرک با مزایائی که در مرزها میگیرند با مزایائی که از ابتدا در گمرک وجود داشته است البته در وضع معیشت آن ها زحمت فراهم نمیکند

اما موضوع لیسانسیه حقوق و طبیعی و شیمی که فرمودید بنده در لایحه اصلی نوشته بودم ۵۰ نفر لیسانس و پنجاه نفر دیپلومه و در نظر داشتم هم برای آزمایشگاه و هم برای کادر ارزیابی و هم برای قسمت قضائی که در گمرک خیلی اهمیت دارد برای هر سه قسمت يك عده ای را استخدام بکنیم ولی آقایان آنجا اضافه کردند جناب آقای مهندس بهجودی اضافه کردند که لیسانس شیمی بنام در لایحه بگذاریم این بود که

همه شان رتبه ۹ هستند و این را راست میفرمایند اینها وقتی که بیاندیکه میخواهد دستور بدهد یکی میخواهد نصیحت بکند ایشان يك عده کارکن میخواهند که کار بکنند بنا بر این بنده توجه آقایان را جلب میکنم که از اول جلو کار این وزارتخانه را که همه بان علاقه داریم نگه بید رئیس - آقای صدرزاده

صدر زاده - این قسمت اخیر این ماده و مخالفت بعضی در این قسمت مربوط باصل لایحه نیست که تصور بشود يك کار شکنی راجع بامر گمرک می شود مسئله استخدام يك مسئله مشکرو فرنجی برای دولت و مجلس شده است ما همیشه مواجه هستیم با شکایات مستخدمین راجع بگمی حقوق از یک طرف و از طرف دیگر هم اگر بخواهیم حقوق مستخدمین را بقدری که کفاف آنها را بدهد بدهیم بودجه را نمیتوانیم تعدیل کنیم از این رو این فکر بوجود آمده است که حتی المقدور استخدام جدید منع شود تا بتوانند مستخدمینی که لازم هستند با حقوق مکفی نگاهداری کنند که آنها هم بتوانند بفریبی وظایف خودشان را انجام بدهند بنده تصور میکنم از این عده ای که احتیاج دارند یعنی عده صد نفری در میان اینهمه مستخدمین دولت این عده برای اداره گمرک کاملاً میسر باشد که بتوانند آنها استفاده کنند و هیچ منطقی و دلیلی ندارد که اختیاری برای استخدام جدید داده شود این استخدام های جدید غالباً سبب شده است که اشخاص تحصیل کرده از پیروی کردن بکارهای آزاد خود داری کنند و حتی المقدور فشار بیآورند که در ادارات دولتی مستخدم بشوند بنظر بنده همان قسمت اول ماده کافی است و قسمت آخر که اگر از بین کارمندان دولت میسر نشد حذف بشود جناب آقای وزیر هم با حذف آن موافقت بفرمایند اگر احیاناً در ضمن عمل برخورد کردند که واقعا پیدا نشد آنوقت ممکن است مجدداً بمجلس مراجعه کنند ولی الان راه باز گذاشتن برای اینکه صد نفر استخدام بکنند این صحیح نیست و يك اصلاح عبارتی هم هست که باید تذکر داده شود در اینجا در پرازن نوشته شده است که ۵۰ نفر لیسانسیه حقوق یا علوم طبیعی یا مهندس شیمی و این عبارت بنظر من غلط است برای اینکه وقتی بنویسند یا معنی آن این است که این پنجاه نفر لیسانسیه حقوق باشند یا علوم طبیعی یا شیمی در صورتیکه مقصود این است که آن پنجاه نفر لیسانسیه مشترك باشد از حقوق دن ها و طبیعی دانا و شیمی دانا والا عبارت اینطور است که ۵۰ نفر لیسانسیه حقوق یا علوم طبیعی یا شیمی مفهومش این است که تمام این پنجاه نفر باز از حقوق دانا باشند یا طبیعی دانا یا شیمی دانا در صورتیکه

منظور خودشان اینطور نیست بلکه میخواهند از هر سه دسته بگیرند

رئیس - پیشنهاد کفایت مذاکرات رسیده است که قرائت می شود (بشرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد میکنم در ماده ۴ مذاکرات کافی باشد و تیر و تاش

رئیس - آقای تیمورتاش

تیمورتاش - بنده در حقیقت از جناب آقای محمد علی مسعودی که تعهد اینکار را دارند امروز استفاده کردم (بعضی از نمایندگان - بادش بخیر) البته حقیقت مطلب این است در این ماده دو اصل کلی و متقابل در مقابل هم ایستاد است یکی اینکه باید استخدام بکلی درش بسته شود یا در صورت ضرورت اجازه استخدام جدید داده شود آقایان بانا نشان را فرمودند استدلال هائی هم فرمودند اغلبش علیه بود بیماری نکات لهم داشت قدر مسلم این بود که کارمندان دولت زیاد هستند و بودجه فعلی کشور تکافوی اینک تمام اینها را سیر و آماده برای کار میکند نمیکند این جای تردید نیست ولی از طرف دیگر ما همه مان از بدی سازمان می نالیم و می گوئیم که يك سازمانی بد است و همه هم مؤمن و معتقد به این اصل هستیم که نمیشود گفت این در را ببندیم و با هم مخلوط کنیم عاقبت درست خواهد شد این ترغیظ است این ترصیح نیست اگر بخواهید درست کنید ۵۰

رئیس - راجع بکفایت مذاکرات بفرمائید

تیمورتاش - اگر بخواهید درست کنید باید يك روزنه امیدی هم داشته باشد بنا بر این عرض اساسی بنده این است که چون له علیه صحبت شده است بایستی تصمیم گرفته شود که مذاکرات کافی باشد

رئیس - آقای یرفسور جمشید اعلام مخالفید؟ (یرفسور جمشید اعلام - بلی) بفرمائید

یرفسور جمشید اعلام - گفتگو هائی که اینجا له علیه شد هیچ جنبه کار شکنی و جلوی کار گرفتن را نداشته بایستی گفته شود تا روشن شود البته يك وزارتخانه ای تأسیس شده راجع بکارهایش باید گفتگو شود اما بدبختی کارهای ما این است که آنچه میگوئیم با آنچه عمل میکنیم فرق دارد يك چیز دیگر میگوئیم و يك جور دیگر عمل میشود الان در تمام دستگاهها حتی دیروز در شرفیابی گفته شد که منظور این است که عده کارمندان تقلیل پیدا کند بعد اقل (تیمورتاش - و بعد از نوم) و بعد از نوم وقتی که حداقل را گفتیم زیادی لزوم ندارد (تیمورتاش - نه نه و تا است) پس ما وقتی که تصمیم گرفتیم که بعد اقل بیآوریم یعنی

اقرار کردیم که این عده زیادی هستند اگر بنا بشود از اول کار يك وزارتخانه ای تأسیس بشود و يك عده ای را استخدام کند دیگر آن حرف اولی معنی ندارد اجازه بفرمائید مذاکره بشود در این باب و روشن بشود (حشمتی - این قسمت راجع بکفایت مذاکرات است؟) آقای حشمتی اجازه بدهید مذاکرات بشود روشن بشویم، آقا ممکن است روشن باشید ولی اجازه بدهید که مذاکرات ادامه پیدا کند تا همه روشن بشوند تا ببینیم واقعا لازمست یا نه اگر لازم باشد ما که کار شکنی نمیخواهیم بکنیم و رای میدهیم

رئیس - رای گرفته میشود پیشنهاد کفایت مذاکرات آقایانی که موافقتند قیام کنند (اغلب برخاستند) تصویب شد

پیشنهادی رسیده است که قرائت میشود (بشرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد مینمایم ماده ۴ قسمت دوم آن از جمله اگر از بین کارمندان فعلی دولت با رعایت مراتب فوق یکصد نفر تأمین نشد الی آخر ماده تجزیه شود - مهندس هدایت

رئیس - نظیر همین را هم آقای رامبد پیشنهاد کرده اند باید در موقع رای من توضیح بدهم که پیشنهاد تجزیه قسمت از جمله اگر از بین کارمندان فعلی دولت با رعایت مراتب فوق یکصد نفر تأمین نشد اداره کل گمرک مجاز است از بین داوطلبان

رعایت مراتب فوق یکصد نفر تأمین نشد الی آخر

اول قسمت اول ماده تا اول جمله (اگر از بین کارمندان) رای میگیریم اگر مجلس رأی داد که قسمت آخر حذف میشود اگر رأی نداد که با آن قسمت رای میگیریم تصویب میشود - حالاً ماده ۴ مجدداً قرائت می شود

(بشرح زیر قرائت شد)

ماده ۴ - اداره کل گمرک مجاز است بمنظور تقویت کادر ارزیابی و آزمایشگاهها بجای خدمت در گمرکخانه های خارج از مرز یکصد نفر (۵۰ نفر لیسانسیه حقوق یا علوم طبیعی یا مهندس شیمی) (صدرزاده - با غلط است بجای آن «و» بگذارید) و «و» نفر دیپلومه کامل متوسطه از بین کارمندان فعلی دولت با توافق وزارتخانه مربوطه با اداره کل گمرک منتقل نماید که پس از طی دوره کلاس ویژه گمرک با پایه خود در خدمت گمرک قرار گیرند اینگونه کارمندان مکلف بقبول خدمت در گمرک بوده و در صورت عدم قبولی مستعفی از خدمت دولت شناخته میشوند

رئیس - رأی که حالا گرفته می شود با حذف این قسمت است که خوانده میشود (بقیه ماده بشرح زیر قرائت شد)

و اگر از بین کارمندان فعلی دولت با رعایت مراتب فوق یکصد نفر تأمین نشد اداره کل گمرک مجاز است از بین داوطلبان

حائز شرایط فوق تا یکصد نفر از طریق مسابقه استخدام نماید که پس از احراز موفقیت در کلاس ویژه گمرک باز رتبه ۳ و ۳ اداری استخدام شود مدت تحصیل در کلاس جزو سابقه خدمت رسمی محسوب خواهد شد

رأی هیات بنده يك توضیحی دارم

رئیس - ماده ۲۶ و ۱۴ را بخوانید پیشنهاد تجزیه یا حذف توضیح ندارد

آقایان توجه بفرمائید که رأی اشتباهی داده نشده - حالاً میخواهیم رای بگیریم بحدف قسمت آخر ماده ۴ اگر مجلس رأی داد که آن از بین رفته است و اگر نداد که باقی می ماند - آقایانیکه با ماده ۴ با تجزیه این قسمت آخرش موافقتند قیام بفرمائید (اغلب برخاستند) تصویب شد آقای فضائی هم پیشنهاد تجزیه کرده اند (فضائی - حالا با این ترتیبی که تجزیه شد چیزی باقی نماند) حالا باین قسمت ماده ۴ رای قطعی گرفته می شود آقایانیکه موافقتند قیام کنند (اکثر برخاستند) تصویب شد ماده پنجم قرائت می شود

(بشرح زیر قرائت شد)

ماده ۵ - آئین نامه اجرای این قانون از طرف وزارت دارائی تنظیم و پس از تصویب کمیسیون های دارائی و کشور و جنگ مجلسین بموقع اجرا گذاشته خواهد شد

رئیس - در این ماده هم کسی اجازه نخواست است آقایان موافقتند قیام بفرمائید (اغلب برخاستند) تصویب شد ماده ششم قرائت می شود

(بشرح زیر خوانده شد)

ماده ۶ - وزارت دارائی و کشور و جنگ مأمور اجرای این قانون میباشد

رئیس - در این ماده هم کسی اجازه نخواست است پیشنهادی هم نرسیده است

رای میگیریم آقایان موافقتند قیام بفرمائید (اکثر برخاستند) تصویب شد کلیات آخر مطرح است آقای ارباب مخالفید؟ (ارباب - موافقم) مخالفی ندارد؟ (گفته شد - خیر) رای میگیریم بکلیه مواد این گزارش آقایانی که موافقتند قیام بفرمائید (اغلب برخاستند) تصویب شد چون این جا اصلاحاتی در گزارش مجلس سنا شده مجدداً بمجلس سنا فرستاده می شود

۷ تعیین موقع جلسه بعد - ختم جلسه

رئیس - جلسه را ختم میکنم جلسه آینده روز یکشنبه ساعت ۹ صبح خواهد بود آقایان سر وقت تشریف بیآورند (مجلس ۲۰ دقیقه پیش از ظهر ختم شد)

رئیس مجلس شورای ملی - رضاحکمتم