

贈閱

期二第

版出日五十月二年四十三國民

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA

財政經濟 第二期目錄

論 著

格魯經濟學之真氣

中國工業建設的幹部人才問題

經濟 實況

華南工合運動

譯 述

戰後貿易政策

美國對華貿易展望

特 載

今年財政

今年度的日本預算

財政經濟零訊

- 一、調整稅制簡化機構
- 二、俞部長報告財政趨向
- 三、我國第一期建國原則
- 四、國幣機關待遇調整原則
- 五、政府撥款補助戰時生產
- 六、提高豬糧收購價格
- 七、緊縮商業信用著效
- 八、中國財政改革方針
- 九、華南工合運動工作

法

- 一、縣市營業牌照稅征收細則
- 二、縣管理委員會組織規程
- 三、華南政府獎勵本籍清寒優秀學生辦法

論著

價格經濟學之真銓

趙迺博

在資本主義經濟制度之下，從人類的經濟慾望中，當以貨幣慾望為最普遍，故經濟學之研究，由人的方面而論，當以求測知人生的樂趣，而結果不得不以貨幣為重心，同時經濟學的研究，由富的方面，當以經濟學之產生在配。交易及消費以滿足慾望，而結果金融問題中之貨幣，成為現代之重要問題。經濟學一方面研究人性，一方面研究財富，以謂是之財富，增加優美人生，此中聯繫，實有賴于價格之體系。

夫貨幣非可直接滿足慾望者，于貨幣何有？且嚴格言之，貨幣非經濟物，迥財富之代表物，人非將貨幣而生活。當非將貨幣而存。雖然人類之慾望，既夥且繁，而經濟物之形式又不可名狀，故不妨藉貨幣以滿足其他慾望，以貨幣代表其他一切經濟物。最近經濟學者頗有主張經濟學之研究，當注重人類活動之有關於錢及用錢之行為者。愈謂吾人之經濟生活皆以價格為標準，農夫之播種，工人之製器，皆欲求售價而得金錢，非為一己之消費而生者，此皆經濟活動之關於錢者也。至於消費人之購買物，必支出貨幣以資交換之資，此則經濟活動之關於錢者也。故經濟學之研究應以價格為中心，此得與使用，而經濟活動之關係，故經濟學之研究應以價格為中心，此價格經濟學之所由出也。

或謂價格經濟學應以研究人類行動之動機，而人類行為之動機中，當以日常謀生之動機，最為穩定而不變，此動機之蘊藏于內者，

固無由察知，但吾人心理狀態之表現于外者，有時流露于不自覺，用一定數量的金錢，往往可以反映某種動機，凡一切關於生計的動機，幾乎莫不以金錢測定之，雖然動機的本身有時複雜，不易明瞭，但動機的力量，其強弱與急之程度，每與金錢數額之多寡相適應。雖然人類的慾望人與人異，時與時添，千變萬化，莫為究詰。但從少量觀察則較長稍短，所得之平均數，亦與實際情形相近似，故經濟行為的研究，在與貨幣之關係，則有關係。由貨幣之代表金錢，實為經濟學之輪軸。

對於價格的研究，在古典學派中，以李嘉圖為最卓之一人。李嘉圖的學說，是以代表十九世紀的價格經濟學，有二個理由。

一、因為李嘉圖在交易所中生活，對於各種現象的估價，莫不以錢幣為標準，他的經濟心理已完全商業化。

二、他生平所受的教養，對於哲學或社會科學，並沒有什麼研究，所以他的見解和他的經濟理論，不是過于單純，就犯了絕對性的毛病。

李嘉圖把社會分為二階級的人民，即勞動階級資本階級及地主階級。他對於地主階級取一種仇視的態度。在他的地租論中，已情見乎詞，無可諱言。對於勞動階級，他是漠不關心，在經濟分析的自然秩序中，勞動階級時有樂於知者。從短期間觀察，工資之支出既受貨幣規律之限制，從長時間觀察，工人之生活，因人日繁眾之逼迫，亦僅足以維持其生命而已。夫勞工之處境，如此困難，誰實使之？在

常人必以爲資本家之剝削，但以李嘉圖觀之，當時所發生之經濟病態，雖猶所在，實由于地主階級所維持之穀物條例，影響所及，足使民食維艱，商業停滯。故李嘉圖一方面聲稱地租爲不勞而獲之剩餘，一方面力辯資本家之所得每況愈下。有日暮途窮之慨。於是將勞動階級之怨毒轉卸到地主階級身上，一若資本階級亦一被壓迫之人民，與勞工階級有同身世之感。

簡括言之，李嘉圖的價值經濟學有三大特質，分論如次：

- 一、採取絕對放任的自由主義。
- 二、檢討經濟問題，完全從資本家的觀點立論。
- 三、用貨幣的標準來估量一切財富。

自由主義與價格經濟學，雖視之，此二者之關係至爲複雜，但吾人細加玩味，則知價格經濟學與自由放任主義有互相提攜之關係，蓋企業家之目的，完全在求利而取利，能增加生產者以求利，固所願也，即不獲已而必出於限制生產始能求利，企業家亦便爲之，在此狀況之下，倘能自由競爭之原則以爲經濟活動之標準，個人之發展，須受外界之干涉，則企業家所期冀之物價變動，所欲獲之金融市場，已失去根據。無所獲其伎倆。抑有進者，契約自由之神聖，若一旦破壞則個人的經濟行爲，絕少發展之餘地，從此可知個人主義的價值經濟學不得不以放任自由爲大前提。

李嘉圖的經濟學，既以自由放任爲其骨幹，故其表同情於資產階級固必然之趨勢。李氏討論經濟問題，不期然而然，從資本家的立場發揮他的論據，認爲資本家適勞動階級的源泉，倘若不把這個源泉，加以培養滋長，則勞工的地位，永無增進之望，故解決經濟問題當從保護資本家的利益入手，欲保護資本家的利益，不僅在製造物品上努力，尤當在產生利利的過程中追求，一切社會的經濟活動，須受企業家的領導指揮。

從資本家的立場來討論經濟活動，於是一切經濟勢力的表示，不以價格單位爲估量的標準，吾人的經濟行爲皆以金錢的目的爲之

歸，從而政治經濟學研究的範圍不仿限於價格論，對於經濟問題之有關於社會全體之幸福者除企業家之繁榮得社會進步之條件外，似不在探求之列。

李嘉圖的經濟理論，自一八一八年，至一八六〇年間，極佔勢力，那時候正在英國工業革命成功之後，資產階級力求發展，有了李嘉圖這部經濟學，從他們的觀點替他們說話焉有不歡迎之理。所以那時候代表資本家的國會議員，遇到討論經濟問題，總得在李嘉圖這部經濟學裏引用幾句，表示他們的高明在政府方面要組織皇家委員會的時候，也得聘請幾位經濟專家，來捧捧門面，就是報館的主筆先生要辦時評社論想說幾句內行話，亦非請幾位經濟學者不可，時時的演說家，要說得漂亮，也得拾出幾條經濟法規，顯出他們的淵博，進而至於交際社會上，一般交際明星和貴族夫人談到時事，總得背誦生產消費的好曲兒，自附於智識階級。李氏學說影響力之大；於此可以想見再說當時英國的經濟狀況，承英法戰爭之後，百業凋敝。爲恢復一國之繁榮計。提倡農業，實不容緩，鼓勵資本，自在意中，故李嘉圖於新時創立價格經濟學，正投時好，尤合國情，不數十年間英國取得工業國家首領之地位，實適李氏倡導之功。

李嘉圖的學說，雖盛極一時，但其體系過於狹隘，在學說方面頗多缺點，據其大要，約有三端：

一、李嘉圖對於財富之研究，以爲凡可爲人類慾望之目的物，其供給量有定額，交易上有價值者，皆得謂之財富。但未將各種財富之性相。以及特種財富所發生之特種經濟影響加以說明，殊不足以認識經濟現象之錯綜關係。且財富之內容因時代社會而變遷，其有關於民族物質上及道德上之感與進退，至深且鉅。若不存一種動的觀念，往往不能適應環境，以求改善之道。

二、李嘉圖對於慾望之研究，過於單薄，標立「經濟人」以爲經濟行爲之典型，不獨流於空泛，且與實際生活不相符合。須知人類慾望發動機不僅因人而異，因階級而異，因民族而異，因性別而異，因

同一人亦因當時之喜怒哀樂，以及環境際遇即變幻靡定。

三、以人口論及報酬遞減律為出發點之分配論不僅與推演之事實不相符合即在理論上，亦失之支離破碎。人口增加之趨勢，並不如想像之甚，即農業耕種之方法亦因科學進步而改良，且李嘉圖之分配論，處處從交易上着想，其實財富之分配，在在與政治宗教道德有切實關係。

總上可知李氏所根據自由競爭之生產成本說，僅能說明價值之片斷，李氏以各種不同之法則討論分配論中之各個所得，未能提綱挈領把握問題之中心，李氏對於經濟行為之研究完全採取追擊主義與實利主義之哲學，視人性過於單純又將馬爾薩斯之人口論與工資律併為一途使勞動者永無復甦之望竟使吾人日常生活有密切關係之經濟學成為冷僻慘淡之科學，未免失去人類之同情心，至於靜態的觀察，以社會為固定不變之組織與真實世界所發現之事實不相符合。尤可怪者，經濟人之偶像僅能存諸理想之中，而李氏竟認普通人之言語動作皆以此偶像為表率。故李氏經濟理論之一切前提均不能成立，由前提所推論之一切學說，自亦失所依據。

自一八六〇年以後，李嘉圖之價格經濟學，不獨在理論上有崩潰之勢，同時經濟事實所昭示於人者，亦每與李嘉圖之結論相反。自勞動階級組織工黨以來，集團之勢力大增，凡勞動者所提出之要求，資本家不得不遷就退讓，工作之時間減少，同時工資反而增高，可知工資之多寡與生產效力之大小成正比，初無所謂工資鐵律也。又自農業之技術進步以來，糧食之增進率，並不見弱於人口之增進率工人之生活日見裕如，安逸之時不難聞危苦之言適人情之常，故對於古典派之人口論皆抱懷疑之態度，而不甚置信。又自產業發達以來，資產階級之自私自利已暴露於世人。自由競爭之結果，釀成窮困強食之悲劇。於此工廠法之規定適因時勢需要，應運而生。世人對於李嘉圖所倡導之干涉主義益視為資產階級之護身符欲付之一炬以為快。又李嘉圖鄭重聲明將來之地主階級，坐食而肥，資本階級漸被剝削但種種

事實，則農村破產之呼號時有所聞，而資本家之權威反日益擴大。凡此種種理論與事實相反之例證不一而足，故十九世紀之價格經濟學，自中葉以還，已呈衰頹之勢，大有日暮窮途之慨。

十九世紀之價格經濟學受歷史學派，心理學派以及社會主義派之攻擊後，在理論上幾乎無完膚不過這頭頭大的無稽，果能把瘡癩痛加後補，用新發明的藥方加以調治，恢復元氣，亦屬易易，二十世紀價格經濟學之復興，遂在吾人意料之中。所幸繼承有人，最近數十年來，於四面楚歌之中。價格經濟學又改頭換面。呈復興之氣象，經濟學說之演變正可於價格經濟學中追求之耳。

吾人以爲經濟學之研究與其側重於性質的分析毋寧注意數量的記載。吾人討論經濟現象應從「心理學的簿記」慢慢轉移到價格的觀點。晚近經濟學者，明白表示錢幣是經濟學的天秤以此為測量的標準不論在學理上或實際上都可以使經濟問題簡單化。所以價格可以有下列幾種功用。

一、價格的體系非常複雜，每個價格彼此相互間的關係錯綜繁雜，不可究詰，不過集合各部分而成一大體系適一極好的經濟結構。

二、價格是一種權衡。用以指揮管理生產消費分配等經濟行動。有了價格的體系，庶幾消費者可以明白表示需要何種物品與勞務，以及數量之多少，生產人即以此為根據努力生產不使生產原素投於無用之地。

三、價格的體系可以使多方面的交易有實現的可能於是生產上適分工與合作乃得以大規模的採行，現代生活在物質上能得到相當的舒適。實受價格體系之賜。

四、價格適家庭收入的源泉，同時價格也是一種工具用以取得消費物品，以供家庭之用，在此兩種過程中，即家庭收入與家庭支出，無非是各種價格的集合而已。

五、價格體系能利用會計的方法，使經濟活動得到合理的統治，因為有了會計制度，才能有計劃，把買賣上各種不同類項的物品勞務

及權益，皆用貨幣價格表示出來然後依據這種損益表作為生產行為的指南針。

六、在價格體系內各個價格相互間差額最富有刺激性，為各企業家所爭逐之區，亦即資本主義之經濟世界的推動力，蓋一切利潤的來源，大半在價格的差額上追尋，差額愈大則獲利愈厚。價格體系既無上列幾種功用，所以價格經濟學有幾個優點：

一、可以使經濟理論易於明瞭，因為價格體系能予經濟學說一個比較好的結構作為學理的基石。

二、可以使經濟理論切於實用，因為研究價格體系才能瞭解經濟活動之實際上的過程，明乎此，則一切政府的管理或產業合理化的計

劃才有實施的可能。

三、可以使經濟學成為一實質的研究，不但引起理論上的興趣，而且可以指導實際應用上的效率，蓋以價格的體系為研究的標題，於錯綜複雜的現象中，尋一人類行為的動機，既足以醫學問上的好奇心，而同時對日常生活的資料，加以檢討，其有助於實際問題之解決更不待言。

近十年來美國有一班新進的經濟學家出版了許多關於價格統計的書籍，價格的行為及物價的變遷等名詞，已成爲口頭禪。價格經濟學之能光復舊觀豈偶然哉。

一九四五年二月三日昆明螺翠山莊寄廬

財政經濟 第一冊 要目

論 發刊詞 編者

樹立地方金融網與改進地方財政

中國工業建設的工人問題

戰後建設三民主義新中國的財政問題

中國工業建設的前途

經濟實況

一年來的雲南經濟

雲南省三十三年度財政工作報告

特 告

爭取生產供應戰的勝利

財政經濟零訊

法令規章

納爾遜

李培天
伍啟元
王璧岑
汪能之

張維亞

（乙）高初級職業學校各科畢業之入數

一、土木科畢業	一一〇,〇〇〇
二、機械科畢業	四一,九〇〇
三、礦冶科畢業	八,六〇〇
四、電機科畢業	一一,四〇〇
五、水利科畢業	一一,〇〇〇
六、建築科畢業	二五,〇〇〇
七、化工科畢業	七,二〇〇
八、紡織或染化科畢業	三,六〇〇
九、輪機或駕駛科畢業	七,〇〇〇
十、航空機械科畢業	七,二〇〇
十一、地質或地理科畢業	二,四〇〇
共計	二二七,三〇〇

辛 別 專業類別

一、重工業	三八,六〇〇
二、輕工業	四,三〇〇
三、其他工業	七,八〇〇
工業共計	五〇,七〇〇
一、鐵道交通	二,二〇〇
二、水道交通	六〇〇
三、公路交通	九〇〇
四、通訊交通	六〇〇
交通共計	四,三〇〇
總計	五五,〇〇〇
一、重工業	九〇,〇〇〇
二、輕工業	九,七〇〇
三、其他工業	一九,一〇〇

大學畢業程度

一、重工業	三八,六〇〇
二、輕工業	四,三〇〇
三、其他工業	七,八〇〇
工業共計	五〇,七〇〇
一、鐵道交通	二,二〇〇
二、水道交通	六〇〇
三、公路交通	九〇〇
四、通訊交通	六〇〇
交通共計	四,三〇〇
總計	五五,〇〇〇
一、重工業	九〇,〇〇〇
二、輕工業	九,七〇〇
三、其他工業	一九,一〇〇

六

七、水利科畢業	二五,〇〇〇
八、建築科畢業	二五,〇〇〇
九、化工科畢業	八,一〇〇
十、紡織或染化科畢業	八,二〇〇
十一、印刷科畢業	一七,〇〇〇
共計	三五二,二〇〇
總計	五八九,五〇〇

總計
在以上的數字中，包括初級職業學校畢業生，但此次畢業生有一部份只能認爲技工，而不能認爲初級技術人員，如將這部份除去，再將只與農田水利及其他與工礦交通無關的部份除去，則根據「中國之命運」的估計，工業革命及交通革命所需的技術人員在十年間不會超過四十五萬人。假定在第一個五年計劃中需要爲十年總數三分之一，則爲十五萬人，與我們前面的估計相同。

蘇聯在實施五年計劃時規模較大，所需技術人員較多。根據蘇聯第二個五年計劃所列一九三二年（第一個五年計劃完成時）的實在數字和一九三七年（第二個五年計劃完成時）的計劃數字，專門人才的需

中學畢業程度

一、重工業	四八,四〇〇
二、輕工業	七,六〇〇
三、其他工業	一五,八〇〇
工業共計	七一,八〇〇
一、鐵道交通	二,二〇〇
二、水道交通	一〇〇
三、公路交通	四,七〇〇
四、通訊交通	二,〇〇〇
交通共計	九,〇〇〇
總計	八二,八〇〇
一、重工業	一一六,五〇〇
二、輕工業	一二,四〇〇
三、其他工業	二四,〇〇〇
工業共計	一五二,九〇〇
一、鐵道交通	二,二〇〇
二、水道交通	一〇〇
三、公路交通	四,七〇〇
四、通訊交通	二,〇〇〇
交通共計	九,〇〇〇
總計	一六二,九〇〇

熟練人員受訓畢業

一、重工業	一一九,九〇〇
二、輕工業	二五,一〇〇
三、其他工業	五三,八〇〇
工業共計	一九八,八〇〇
一、鐵道交通	二〇八,八〇〇
二、水道交通	四九,五〇〇
三、公路交通	一六,一〇〇
四、通訊交通	一,六〇〇
交通共計	二六,〇〇〇
總計	二二四,八〇〇
一、重工業	七三,五〇〇
二、輕工業	二八,二〇〇
三、其他工業	一一八,五〇〇
工業共計	二二〇,二〇〇
一、鐵道交通	二,二〇〇
二、水道交通	一〇〇
三、公路交通	四,七〇〇
四、通訊交通	二,〇〇〇
交通共計	九,〇〇〇
總計	二三九,二〇〇

工業合計	一一八,八〇〇	一八一,〇〇〇	二二〇,二〇〇	五二〇,〇〇〇
一、鐵道交通	九,六〇〇	三九,七〇〇	四二,三〇〇	九一,六〇〇
二、水道交通	三,五〇〇	二一,七〇〇	一四,八〇〇	四〇,〇〇〇
三、公路交通	四,〇〇〇	一九,一〇〇	一,九〇〇	二五,〇〇〇
四、通訊交通	三,一〇〇	八,九〇〇	六,〇〇〇	一八,〇〇〇
交通共計	二〇,二〇〇	八九,四〇〇	六五,〇〇〇	一七四,六〇〇
總計	一三九,〇〇〇	二七〇,四〇〇	二八五,二〇〇	六九四,六〇〇

中國戰後經濟的第一個五年計劃的規模約為蘇聯第一個五年計劃三分之一，蘇聯首次五年計劃在工礦交通所需技術人員約為四十四萬人，從這一點來說，我們估計我國第一個五年計劃中工礦交通專業共需技術人員十五萬人，也是相當合理的。

按照蘇聯首次五年計劃的經驗，在技術人員中，大學畢業程度的不足百分之十五，中學畢業程度的不足百分之二十五，而熟練人員受過訓練的超過百分之六十。在我國的第一個五年計劃中，我們可以約略參照這個比例，把所需的技術人員擬定分配如下：

海外專才及海外研究者	三,〇〇〇人
大學及專科以上學校畢業者	二七,〇〇〇人
中學及職業學校畢業者	五〇,〇〇〇人
熟練人員受過訓練者	七〇,〇〇〇人
總計	一五〇,〇〇〇人

如果我們把現有教育機構所產生的人材及富有人材都集中去作工業交通建設之用，則上述數字並不困難達到的。茲將各項技術人員的來源分別說明如下：

(一) 海外專才及在海外研究者——我國因生產技術落後，所以最精細的技術不能不效法海外西洋先進國家。其具體辦法，不外聘請海外專才及選派學生留學兩種。在過去我國歷年出國留學實際研究工礦交通等科的，每年平均不過數十人，歷年出國有實際研究而在戰後可擔任第一個五年計劃工業建設交通建設的工作的，恐不足一千人。爲使戰後工業交通建設順利進行，我國應自目前即開始一個在海外訓

練技術人員的計劃，務使在現在開始至第一個五年計劃實施時止，能在海外訓練高級技術人員三千人。此項海外訓練計劃(一)應注意實際技術的訓練，(二)並應有系統地一整套地使能適合於建設計劃的要求。(三)對於受訓人員的訓練及就業，必須由政府嚴加管制，以避免過去只知選派留學生而不知利用的弊病。對於準備子弟之願回國服務的，亦應給予補助，使在海外訓練成爲技術專才，參加建設的工作。但在建設初期，我國自行訓練的技術人員對於若干工作必仍無法有效地負擔，所以不能不借助於客籍。在這一方面可以採取蘇聯的辦法，歡迎外國技術人才來輔助我國進行工業革命和交通革命。

(二) 大學及專科以上學校畢業者——對於建設所需技術人員的分配，有兩種可能夠的辦法：一種是注重於學校教育，而且特別注意於專科以上學校的教育；一種是注重於給予有長久的技術經驗的人(包括高級技工與低級技術人員)以進一步的訓練。如果採取前一種辦法，則所需的專科以上學校的畢業生約較採取後一種辦法增加一倍。在第一個五年計劃中，我們若需技術人員十五萬人，如採前一種辦法，則專科以上學校畢業的約佔六萬人，但如採後一種辦法，則有三萬人便夠。(在過去六萬人或三萬人中，可減去外籍專家及留學歸國者三千人。)在過去學習工礦交通等科的專科以上畢業的人數自民國元年至民國三十年度止共約一萬七千人；由民國三十一年度至第一個五年計劃實施的前夕(共包括抗戰末期及復員時期估計共四年)現行的教育制度即可訓練約一萬人；共計約二萬七千人。在這二萬七千人中，假定有百分之六十可以參加戰後工業交通建設，則在實施五年計劃時已

有一萬六千人。如果第一個五年計劃共需二萬七千人，則所欠的人數只一萬一千人，現行的教育只要能夠補充並略加調整便與經濟計劃相配合，則所訓練的技術人才絕對是供工業交通建設之用。（但事實上對土木及其他技術人才的需要不限於工業交通建設，所以把他建設的需要包括在內，則現行制度所供給的數量絕對不夠供給全部需要的。關於這一點下文再詳加說明。）如果第一個五年計劃共需五萬七千人，則現行教育必須大加擴充，才能供求相應的。

(二)中學及職業學校畢業者——如果完全不採取對熟練人員訓練成技術人員的辦法，則前兩項技術人員的需要為六萬人，對中等學校畢業的技術人員需要為九萬人。如果注重訓練熟練人員，則對中等學校訓練的只要五萬人便夠。過去各級職業學校訓練畢業的工業交通人才，不下十萬人，但因衰老死亡升學參加其他工作及已從事職業而不能參加戰後重建工作者甚多，故能為第一個五年計劃工業交通效力者不過一、二萬人。現行中等學校之職業教育在質方面極不完備，在量方面每年約可得工業交通畢業生僅二千人，故無論需要為五萬人或九萬人，均無從供給戰後重建的需要。因此從速改革中等職業學校及大加擴充，實是一件應即辦理的急務。

(四)熟練人員受訓畢業者——我們主張工業建設與交通建設所需之技術人才，以就原有技術經驗的員工加以進一步的訓練充任。這些訓練畢業的人雖在學理方面不如高等中等學校訓練的人，但因其富有經驗，必更適宜於建設的實際需要。因此我們建議由工業（包括交通運輸）與大學聯合在國內舉辦高級中級工業訓練學校，專門負責此項訓練。此項辦法，應即於目前抗戰結束了時起而舉辦。以前並應成立各種工廠，使工作成績優良的員工均有進一步受訓的機會。從這一種方法所訓練的技術人員，我們為第一個五年計劃定作七萬人。

二、技術人員的供需與訓練（下）

在本文我們只討論在第一個五年計劃中工業交通方面技術人員的

供需，事實上在建設期間，工業交通技術人員只佔全部技術人員很小的一部份。例如在中國之命運所定的技術人員，工業交通部份就只佔全部約百分之十八，其分配如下：

- 一、工業交通部門所需的工程技術人員……四五〇,〇〇〇人
- 二、其他部門所需的工程技術人員……二〇〇,〇〇〇人
- 三、醫科各級技術人員(包括護士助產士)……五〇〇,〇〇〇人
- 四、文法商經濟及一般學科畢業各級人員……三二〇,〇〇〇人

共計

二,四七〇,〇〇〇人

過去我國五年計劃的經驗，工業交通所需技術人員亦僅佔全部技術人員百分之十六至十七，其全部技術人員的分配如下表：

事業	第一五年計劃	第二五年計劃
工業交通所需工程人才	四三八,三〇〇人	六九四,六〇〇人
其他部門所需工程人才	九三,九〇〇人	一四五,一〇〇人
農林	二五〇,二〇〇人	四七六,〇〇〇人
教育	一〇七,〇〇〇人	一五三,五〇〇人
公共衛生	二八一,一〇〇人	四〇〇,〇〇〇人
其他	六〇三,七〇〇人	七五九,一〇〇人
總計	二,七三七,二〇〇人	四,〇〇九,九〇〇人

根據以上比例，則如在工業交通方面第一五年計劃所需的技術人員僅十五萬人，全部建設所需的技術人員便在八十萬至九十萬之間。這八十五萬至九十萬人的需要，無不其分配而得，無論其學科分配如何，現在我們需要相形甚巨的。現在各級學校每年畢業的學生，除初級中學外，初級中學畢業生約九萬人，高中及高級一級學校不過二萬人，初級中學畢業生約九萬人，高級初級中學畢業生約八千人，除升學的學生外，每年所產出的技術人員約僅三萬人。我們如要由現在至第一個五年計劃終了時足八十萬技術人員，則絕非現在教育進度所能擔任，因此我們應該速即大規模地加速訓練技術人員的教育，對技術人才的訓練加以充實，至少計劃擴大四倍至五倍，然後才有

希望於第一個五年計劃中，不致感覺技術人員缺乏。

關於訓練額的技術人才，我們願意建議如次幾點：

(一) 因為技術人員的需要極為迫切，所以我們首先應該注意時間因素，從速進行。須知「百年樹人」，人才訓練絕非一朝一夕所能成功的。因此我們主張在今日即開始人才訓練。我們在第一個五年計劃所需的人才，絕不能留待實施計劃時再着手訓練，亦不宜留待戰後才開始進行，我們應該立即開始。

(二) 人才訓練應該注意「量」的增加。在建設初期，因為需要過份迫切，所以只能先從數量着手，至於「質」的問題只能留待將來再加以改善。在量的增加方面，因學校性質而不同，茲分別說明如下：

(甲) 大學教育——對於大學教育，宜先充實現有大學，採取加班辦法，而不宜多設新校。我國的人力財力均屬有限，就原有學校加班，遠較多設新校為經濟。現在我國大學已有四十一所，獨立學院四十四所，平均每省已可有大學二所，獨立學院二所，暫時沒有再對學校數量加大擴充之必要。對於現有的大學除指定三校至六校專負責任純粹學術研究，努力學術獨立以外，其他大學（及學院）一律以訓練建國所需的高級技術人才為目的。這些大學應用加班辦法大量吸收學生，每校每系每一年的學生可以達數百人的高。一般學校（即除上述指定之三校至六校以外的所有大學及學院）假期應縮短，每年上課三學期，三年畢業，以縮短訓練的期限。一般學校並應一律兼辦一年至一年半（三至五學期）畢業的專科訓練班。

(乙) 專科學校及中等職業學校——對於專科學校，現在僅有四十所，且辦理大都不良，實與需要相去甚遠，中等職業學校的數目與內容亦不足適應需要，所以學校的內容有大加改進而學數有大加增設之必要。此外如增加班數及縮短訓練期間諸點，都可以採用。

(三) 為着迅速訓練可用的技術人員，應由專業機關單獨地或與教育機關合作地舉辦各種高級中級工廠訓練學校，交通訓練學校，農林水利訓練學校，助產訓練學校等等。這些工廠訓練學校式的學校的學

生，大部份可從已有相當經驗的熟練人員招取，其訓練期間不必過長，應學理與事實兼重。

(四) 在大量擴充的計劃下，對於師資與學生的來源問題應特別設法加以解決，以免使各級學校間發生脫節。因此對於整個教育——自小學以至研究院——應有一個通盤的計劃，使能彼此銜接。

(五) 人才訓練計劃必須與建設計劃相配合，我們應該計劃使所謂「訓練的各科人才」(甲)在數量上個別地均與各業的需要剛好相等，(乙)在技能方面也好符合於各業的實際需要。為着要達到這一點，除一部份高級學校應絕對保持學術自由，應聽任自由發展外，所有以訓練人才為目的的學校均應由政府採取嚴格的管制主義。所有各校學生人數的分配，課時的編制，畢業生的就業，都應由中央政府統一管理。(據我們所得的資料，我國工廠交通人才的缺乏程度，不如下一般人所宣傳那麼大。)

人才訓練以後，應實施工作競賽來提高工作效能，並應樹立良好的人事制度來保障人才，使能安於其位。關於人事制度，我們完全同意錢昌照先生的說法：「有了人才，還得使他們安心工作，無後顧之憂，因此人事制度，非常重要。中國過去所有人事制度，毛病很多，名為保障，結果往往增加工作者的惰性，並且有舊人壓倒新人，庸才壓倒天才的現象。久而久之，暮氣沉沉，工作效率，自然低落。我們的人事制度，將着重在謀各個人的進步，並使新舊賢愚，各得其所，各得其平。關於人事制度的重要部份，如「職位任用待遇考核退職訓練福利等等，均有詳細規定。我們固然希望有無數人立志終身為國家服務，但在國家立場，應該予以相當保障。」（新經濟，七卷六期）人才制度必須一方面完全掃除恩惠主義及親戚主義，一切都以「公平」為原則，使得「相當保障」，但另一方面更應使努力有為的青年專才能出頭的機會，而避免「舊人壓倒新人」的毛病。因此人事制度必須與工作競賽相配合，在升遷時一採取年資及成績的雙重原則。此外如何改善技術人員的待遇與地位，如何使服務多年的人有進修的機會，也

這些必須注意的問題。

我們所討論的是戰後第一個五年計劃的情形。將來在實施建設計劃二十年至三十年後，則只是工礦交通事業已需技術人員三百萬人（假定每工人一百人平均需技術人員六人至七人），而全部事業所需的技術人才假定為五倍，即達一千五百萬人。要在二十年至三十年內訓練一千五百萬人（管理人員尚不在內），確是一件極艱鉅的事業。

二、管理人才

一國經濟建設所需的人才，除技術人才技工和普通工人外，還有管理人才。過去中國談經濟建設的，大都偏重於技術人才，而忽略管理人才。這種態度是不對的。事實上中國以往工業之所以失敗，管理人才的缺乏和組織管理的失當，實是主要原因之一。將來我們實施工業革命和交通革命以後，因為生產技術現代化，因為生產規模較前擴大，結果對管理人才的需要更趨過去為迫切。如果管理人才無法解決，則戰後工業建設和交通建設都是無法成功的。

工業管理和交通管理的範圍都是很廣泛，它們所需要的人才都是很多的。我們試以工業管理為例。在工業管理中，所需的管理人员共包括下列各種：（一）組織人才；（二）公司理財人才；（三）經理人才，包括大小規模工業的經理，總公司中負責管理所屬各分公司及各工廠的管理人员；（四）會計人才，包括成本會計人才；（五）法律人才；（六）人事管理人才，包括直接管理工人的人員，推行員工福利及工作競賽等運動的人才；（七）工業心理學家及工作效能測驗人才；（八）技術管理人才；（九）製品檢驗人才，包括工業統計學家，這些都是實施標準化時所不可缺少的人才；（十）購料人才及其他購買人才；（十一）物料管理人才，如原料半製品製品及其他器材的管理人员；（十二）推銷人才，包括國外推銷，國內推銷，躉售及零售等人才；（十三）廣告人才，宣傳人才，交際人才；（十四）管理物品運輸及有關事宜的人才；（十五）事務管理人才及其他職員。這些管理人才又可歸納

為三類：（甲）純粹管理的人才，這些人包括總攬全局的經理及在經理指揮下的其他人員，他們共同負組織與指導事宜。這些人應具有豐富的常識和高尚的人格，並要具有毅力和決斷，及具有事業心。純粹管理的人員有時可以由工程師擔任，但大多數的時候只要受過一般訓練的人便可擔任的。（乙）帶有專門性的管理人員，如會計法律心理統計及其他人才，他們只負單一特定部門的管理責任。這些人不能由工程師擔任，必須由經過特殊訓練或有特殊經驗的人員來擔任。（丙）技術管理及相似的人員，這部份必須工程師擔任。在各類管理人員中，由工程師或技術人員去擔任的究竟是少數。因此在計劃戰後工礦交通建設人才時，我們不能不對管理人才特別加以注意。

在戰後第一個五年計劃中，我們在工礦交通方面究竟需要多少管理人員？管理人員的數目是與工人的數目有一定的比例的。我們的估計：在第一個五年計劃中，工礦交通建設共需工人四百五十萬人；在工礦交通事業中每雇用工人一百名，平均約需各級管理人員四人以上。那麼在第一個五年計劃中，我國共需管理人員在十八萬人以上。

怎樣去籌足這十八萬的管理人員？自民國元年至現在，全國各專科以上學校文法商經濟等科畢業生合計不足七萬人，高級初級中學畢業生除升學者外約為三十萬人，各級職業學校一般學科畢業生除升學者外約為八萬人，合計共四十五萬人。這四十五萬人中，有不少學的是哲學歷史及其他與管理，完全沒有關係的科目，其餘又有些已衰老死亡，有些已學業荒廢有些已腐化和習氣甚深，有些已從事工礦交通以外的的工作，留下來足供工業建設及交通建設之用的，絕不足十八萬的數目，而且相去甚遠。當然，因為這些人員流動較易，如工礦交通所給的待遇較高，則工礦本身是有辦法吸收十八萬人的。不過這吸收來的十八萬人，其中必有大部份在能力方面無法擔任純粹管理人員的工作，而在技能方面又因過去所學不同無法負責會計或其他專門的工作。結果對於這些人，必須先加以重訓練才能負責現代工業或交通事業的管理責任。因為這個原故，我們主張對於管理人才，應在可能範圍

國內重新訓練，原有的人員除已從事工礦交通的管理人員外，應只處於一個補充的地位。

對於訓練管理人員的需要，其迫切性且在訓練技術人員之上。在過去十年間，因為政府提倡工科的結果，工科人才的數目大增，如細加分析，則要使工科人才的供給能適應於我國戰後第一個五年計劃的需要，絕不是一件困難的事。管理人才的情形便完全不同：過去因為大家忽視管理問題，而且又有反對文法人才的風尚，結果管理人才的訓練差不多完全被人忽視。按照目前教育的進度，則我們絕無法於戰後第一個五年計劃時得到十八萬足以負擔新式工礦交通事業管理責任的各級管理人員。因此我們必須糾正現在流行的一種觀念，以為管理人員是夠用的，而工業建設交通建設的唯一困難是在技術人員方面。我們必須明白承認管理人員不只十分缺乏，而且其嚴重性遠在技術人員之上。

有了這個新的認識，我們就應立即擬訂一個廣泛的訓練管理人員計劃。這個計劃至少應該包括如次的幾個要點：

(一)在大學方面普遍擴充經濟系商學系工商管理系貨幣金融系會計系統計系及其他管理有關的系，並選擇優良大學一方面立即成立經濟學院，商學院，或管理學院，一方面創辦工商管理研究所，人事管理研究所，工業心理研究所，工業統計研究所等研究機構。對畢業生數量應用加班招收新生及縮短學習期限（每年三學期三年畢業）的

辦法去擴充。此外並應附設短期訓練班加以訓練。

(二)在大學之外，應有系統地設立各級管理人才訓練學校，現有的應盡量充實與擴充。

(三)最重要的應由各工廠或各同業公會依照其本身的實際需要，本「工教合一」的原則，在工廠內成立管理人員訓練學校，訓練所需的人才。

(四)對高級管理人員，應就有眼光，有學識，並有經驗的人，有系統地選派至海外考察。

(五)鑒於目前工程人員兼負管理責任的趨向，應於工學院設立管理課程，強迫學生選修。

如果能夠就上述各點分頭並進，並於目前立即開始訓練（絕不能留待戰後再開始進行），則我們將來右實施第一個五年計劃時，管理人才的問題或有解決的可能。

人的問題無疑地是經濟建設的最根本的問題，其重要性且超過資本問題和物資問題。我們資本不足，如果外交運用得當和辦法妥善，是可以向外國借款的；我們物資不夠，是可以向外國輸入的。但人的缺乏——特別是技術工人和技術管理人才的缺乏——却不儘全數仰給於海外。當然，我們可以聘請一部份的外國專才，但大部份的工作必然還是要本國人去擔任的。人的問題既是這麼迫切，而人才又絕不是一朝一夕所能培養出來，因此我們必須在目前戰爭尚未結束的期間便對這個問題的解決從速着手進行。

(完)

經濟實況

雲南工合運動

胡逢辰

中國工業合作運動，於二十七年八月開始，即組織中國工業合作協會於武漢，以主持其事。時武漢大會戰，方激烈開展，政府積極疏散人口，轉運物資，「工合」雖甫創設，於協助遷移工廠，物資運送工人當為相當重要之一員，而實際工作，亦同時分別於陝西之寶雞，湖南之邵陽，積極推進。

自我軍淞滬撤退之後，武漢大會戰之頃，日寇於瘋狂進犯中，一意破壞我近年來艱苦締造之經濟建設，企圖增加我長期抗戰中之重大困難。「工合」運動，適於此時產生，故其最初工作，在「於前線後方建立各種小型工業合作社，收容戰區難民，技術工人，利用各地固有原料，恢復生產機構，以支持長期抗戰」。

以故，「工合」運動，一經創始，即能在政府督導之下，獲得中外熱心人士之熱烈響應，其推進機構，且遍於美英之各大都市；而我僑胞，流亡技工，亦「歸之若市」，千百羣立於「工合」旗幟之下，以為國家生產抗戰之

鬥士。同時有志青年，中外熱心人士，技術專家更復紛紛實際參加工合運動，風起雲湧，甘願為此一新興之偉大事業犧牲。

惟是，抗戰建國齊頭並進，「工合」運動，何能自外於經濟國防建設，不予密切配合？且工業合作，係「工業」中之一新組織形式，故除於發展戰區工業，並促進戰後工業基礎之奠定外，其於樹立民主主義之經濟制度，以實現民生主義，加強民主政治，亦負有重大使命。

於是，「工合」運動，除積極在戰區或敵後發展，以與敵偽搏鬥外，同時，並迅速播及於大後方之各省市縣。其組織對象，亦擴及於榮譽軍人，抗屬及一般落後大眾。而雲南「工合」區區，亦因此於廿八年二月，成立於大後方重鎮之昆明。

茲「工合」運動，在各方協助之下，自創始以迄於今，為時已逾六年；雲南「工合」，推進亦達五年又半；其成就利鈍，固一時難於盡言；然為策勵將來，自必須檢討過去。因不

量力，草此短文，惠予指正，實最盼感！

雲南省工合辦事處，是二十八年二月一日在昆明成立的。時工作同工，為數甚少；組織亦頗簡單：主任以下，除文書及事務外，設組織技術，會計三課。工作正式開始推進時，全體同仁，雖不過十二人；但能職責分明，分工合作，所以，工作效率，要算相當的差強人意，而同工感情，尤極融洽。

因為，「工合」是新興的事業，並無成規可循；辦事細則，因此較容易擬訂；而各種規章，擬訂起來，是頗感困難的；「規章」問題解決了，接着來了「人才難」；同仁不少專門學合作的。但也缺少「工合」的經驗。却幸，在工作及學習，互相研討中，還能摸索着前進。

在彼時，雲南的合作事業，彷彿還開始不久。「工合」同仁們，不顧一切困難，開始「苦幹」，使立刻和雲南合作事業指導委會的同志們，攜手並進起來。但，社會方面，以為「工

「合」這一般人但憑一雙空手，幹得十分起勁；且事業相當「新奇」。不是抱着何種思想，便是有什麼企圖，曾發生某種程度的誤會。固然，經過我們的宣傳，解釋及事實的證明，此種「誤會」早已冰釋，而當時，確是一種小小的不幸。

其實，「工合」這一般人，並非「但憑一雙空手」的，那時，雲南「工合」，不僅自己有足够的經費，且還不少「基金」，打算貸款出去。問題是，如何開始「工合」的工作，並迅速加以推拓，且於雲南及國家民族最爲有益。

我們開始與各方聯繫，並作必要的解釋與宣傳，我們開始調查，調查當地的工業及原料和資源。開始登記登記難民，抗劇和失業工人。因此，在這些工作中，我們雖深感到「易與樂成，難與處始」的滋味，也獲得了更多的協助。

雲南當時還算是一個偏僻的省份：除掉省會的昆明，有些近代化的工廠外，其他縣城，遠見不到什麼現代工業，而資源蘊藏，相當豐富，猶待開發。這是對「工合」頗有利的條件。不過當時「工合」所喊的口號：「救濟失業工人」，「救濟災難同胞」却落了空。因爲，昆明的工人，正在「供不應求」，並沒有「失業」的；同時，到此地的「難胞」都頗「有錢」，也不需要救濟。

於是，雲南「工合」，因爲組織對象的限

制，自一開始時，便必須考慮到中重在「增加後方生產，以供軍需民用」；並配合輕重工業，以促進國防工業基礎之奠定了。然而，這並不是說雲南「工合」與「戰時」無關；祇是指出，雲南「工合」，爲了大後方及「特殊環境」需要的關係而側重，「乾脆的」「工合」而已。

因爲，「工合」是負有抗戰建國雙重任務的。所謂「乾脆的」「工合」，意思是指要「工合」致力於民主主義的經濟制度之建立，以實現民生主義。我們直到現在，還保持對「工合」這種信念的。在彼時，我們固然不妄想馬上實現合作「理想的王國」，的確也不願人家給「工合」強戴上「戰時」的帽子，使其短命。

給「工合」強戴「戰時」帽子的人士，當時顯不在少數。他們以爲，如果「工合」真辦「合作」，那就稱爲「生產合作」好了；何必再去「標新立異」？可見「工合」是「戰時」的。其任務，「救濟」重於「生產」，「慈善」重於「合作」。但，我們並不如此看法：我們願意「強調」「工業合作」，而事實上，「工合」終於獲得了反對者的認識。

以上所談的，是雲南「工合」的成立，及其初步工作，與夫決定目標及其立場的簡單經過。

爲了達成上述的目標，雲南「工合」，必須先要決定她所走的途徑：希望能夠建立一個雲南工業生產網，打算先「佈點成面」，然後再

把這些「點」，連繫起來。加以控制，換言之，就是決定在城市導組織中社，同時在農林中，也「先」組織所謂「分社」，希望能在相當時期，加以連繫，以縮短城市與農村，工業與農業之間的距離。

「工合」是否應該到農村去？曾在同工座談會上，引起不少熱烈的討論與爭辯。但，結果還是決定了：城市集中社，佔全部工作百分之四十，以供軍需民用；農村「先」組分社，佔全部工作百分之六十，以負擔同樣重要的建國任務，特別是關於民主主義經濟制度之建立。

「工合」，是一種社會的經濟制度。我們國家是不能永遠陷在「農業國」的泥淖的。而談到新工業，也決不應該再走資本主義的老路子。因此，我們的新工業，應該是民主主義的，自給自足的：在抗建中，我們要供應一切的需要；在抗勝建成之後，我們的工業生產，仍然屬於「消費」本位的，自然，也決不和外國「爭市場」或「傾銷」。

我們相信，中國要現代化，非使農村工業化不可，而「工合」是能夠使農村工業化的：所以，雲南「工合」，除在城市推進外，同時，也決定到農村去。又爲其原料及勞力多集中在農村的關係。也使我们認爲，此項決定，似尙正確而必要。

關於指導各社業務種類的選擇，我們特別悲憤。抗戰建國綱領指示：「經濟建設應以

軍事爲中心。我們決定，無論在城市與農村，合作社，均應以適應軍事需要，生產軍需用品爲第一。次之，到爲注重民用必需日用品的製造。此外，業務選擇，願受原料及技術之限制，因之又決定了「就地用當地」的「原料」。比

仿玉溪河西的織布，婆兮竹園的製糖，昭通麗江東川的毛紡織，鶴慶的造紙，金沙江一帶的淘金，到舊的錫等工業。可惜在事實上，當時却因爲其他原因，有些決定，並未能實行。

再則，是無論業務性質如何重要或必需，如非「應用」合作方式，絕對不予組織。同時，爲預防防止起見，在組織時，並注意社員的思想，動機，更加教育，啓迪等工作，以求其真正「工合」，並期民主原則的成立。

我們曉得大規模的工廠，比較「經濟」，且能引用新式技術，增進工作效率。但後方缺乏現代工業基礎，內地交通困難，新式設備及技術，用，一時均感莫大的困難，而一般工人及落後大眾，知識水準較低，訓練其對大規模的工廠，立刻自主自立，亦非易事。迫不得已乃決定儘先組織小型的「工合」社，並提出了「小，好，多」的口號。不過，這里所謂「多」，是以「質量並重」爲限的。雲南「工合」的作風，從來未曾有過什麼「祇求足的發展」。

此外，我們決定，必要時，在適中的地點，可籌設各種「工合」實驗工廠。這種「實驗工廠」，完全以合作方式組成；除示範輔導各社外，並常常調訓各社社員，以改良其技術，並

增強其管理業務的能力。而將來這工廠，還是工人自己的。他如，對「工合」供銷機構的建立，教育福利事業的舉辦等等，亦均經預爲籌議。

四、

雲南「工合」，對於雲南這一新環境的認識，爲了多方聯繫訪問，調查和搜集有關資料，是相當費力費時的。但，一經獲得初步認識，便立刻慎重的確定了「工合」的立場與目標，並決定了「工合」所要走的路線，以及組織「工合」社的態度，原則與方式，這是雲南「工合」的準備，或胎育時期。

(1) 實驗時期

最初爲了慎重起見便先在昆明市縣，開始實驗。在市區，我們開始組織集中社；在縣區擇定官渡一帶，開始把農村散漫的勞力，予以組織。在組織之先儘是慎重的去宣傳，解釋登記，調查，訪問並考驗，以求發現應有的困難，並定訂辦法，分別予失業工人及抗屬，以種種優先之權。

在彼時，昆明市的工人，是「供不應求」的；而一般技術水準，也苦於不高；因此，關於失業工人的登記，便相當受到了阻滯。「抗屬」呢在城區一時尙頗難調查，便在官渡一帶開始。但，最初打算組織幾個純粹的「抗屬」工合社的理想，却爲了居住散漫，便不得不加以放棄，其在城區，工人自動請求組織，則爲了免除廠家的誤會，非條件適合。也不予組織；因爲，

當時城區各廠，互相「拉」工人，此風甚熾的。

因此，組織工作，起初還算相當順利。不過漸漸的，便在「實驗」里，遭遇到不少困難。比如，集中社的社務管理，業務經營，社員大多沒有經驗；資金，技術方面，亦均發生了問題。而分散社，以銷路仍仰商人的恩足，受其剝削；社中難得忠人物，因識字者太少，有錢人不肯參加，貧苦的識字者，往往會從中漁利的。

因此便不得不加強指導，管理，教育，訓練等工作，以克服所遭遇的困難；却幸，所有的困難，因此就漸次的克服了。於是，我們便以這一小小的經驗，開始推進大理的「工合」事業。雖然當時對這一工作，還缺乏確切的把握。

以上，實驗時期，自雲南「工合」成立，截至廿八年十二月底止。這八個月來努力的結果，昆明與大理，是：十七社單位社員共二百四十四人，預備社員在外。社股四、五三一元，貸款二九、五〇〇元，生產量共計一四九、四一三元。

(2) 躍進時期

經過短短的「實驗時期」，雲南「工合」，即進入「躍進」時期；以二十九年一月至三十一年六月爲一階段。以工作區域說，除大理事務所及昆明以外，二十九年增設玉溪，曲靖兩事務所，官渡一指導站；三十年，三十一年增設保山，昭通，麗江三所，同時，貴陽所亦劃歸本

區，（惟以其與本題無關，姑不多贅。）而曲
靖工作：後推及密益大理所工作，亦展至鳳儀

。推此項劃分期，並非「絕對」的：因為，
在工作過程中，工作互為聯繫，無法加以「
割裂」的。比如，以二十九年論一至四月，注
意工作的轉變；四至七月，注意工作的開展，
七至九月，注意工作的擴充，九至十二月，注
意工作的正常，亦復各有其小小的段落。而不
僅二十九年如此，其他各年度的工作，亦莫不
如此的。

雲南「工合」工作的躍進，使首先感到資金
的缺乏，遠不足以與事業相配合。於是，乃努
力於「工合」事業基金的籌措，當時，除向總會
請求增撥「工合」貸款基金外，並先後與中國銀
行（後轉移農行）簽訂工貸一百萬元，（後增至
二百五十萬元），省合作金庫工貸三百萬元之
合約；同時，要指導各社，與公商金融機構，
發生關係，以求資金週轉的靈活。

再則，為「工合」人才的困難；於是，乃請
得專款，開始「工合」幹部的訓練。雖以期於人
力財力，僅辦理一屆，無受訓的數十人，率能
為「工合」事業，忠實服務，有所表現。此外，
為應七實上的迫切需要，並訂定辦法，經常調
訓各社優秀社員，授予必需知能，以減少區處
及各所站指導人員的負擔。

一個機械，磅磅實驗工廠在昆明成立了。
這便是昆明市機器聯合的雛型：因為，常世昆

明的三個機器工廠，需要領導，訓練合聯繫
的。而同時，為了改進官渡區織布「工合」社的
技術，以便接收軍需局的訂單，並加強一般社
員的合作教育；又在昆明縣小路村，設立了昆
明縣染織合作實驗工廠。（此廠後 省方合辦
，現又獨立。）

關於「工合」技術改進，在行政運用上，但
有業務計劃審核委員會，以主持其事；其各地
技術的指導有各項工程師負責。為了研究 改
進，除與學術機關密切聯繫外，並聘有各
種工業的專家，以作顧問。因為，如果技術不
改進，則「工合」社業務便不發達，業務不發達
，則一切很難着手。

雲南區「工合」社供銷處，是三十年成立的
。當時可感資金的不敷，便與富滇新銀行，簽
訂百五十萬的透支合同，因為，省區「工合」社
的增多，資金不夠週轉，我們馬上感到此項代

籌各社供銷的迫切與必要。其所以必須「代營
者，僅僅為了聯合社，尚未成立的原故。（此
「工合」供銷代營處已於三十三年一月，全
部移交昆明市縣聯合社去自有，自營，自享，
）

「工合」文化教育事業，也開始舉辦了。在
編輯委員會主持之下，出版了兩種小叢書叫做
參加工業合作社須知，和怎樣指導組織工業合
作社。此外，除編印一次工作年報外，並出版
一種定期刊物，叫作雲南工合；以後又改作滇
黔工合通訊。每十天出版一次，其版式亦自小
冊子改印為單張。這完全是為了適應聯繫本省
「工合」同工，以便相互提供或交換工作意見及
經驗和迅速報導雲南工合動態的需要。

附二十九年至三十一年四月各項工合統計
數字：

年月	社數	社員	社股	營業	生產	貸款	儲蓄	總計
29.12.	94	945	47,157	202,035	279,889	367,565		
30.12.	161	2410	232,399	752,054	1,775,716	15,714,422		
31.4.	170	2465	824,172	1,512,619	3,956,387	4,865,770		

(3) 整理時期

雲南「工合」，接著來了「整理」時期：時間
，大概自三十一年七月至十二月。為什麼要
「整理」呢？這首先是為了「工合」協會的「工合」
工作上，也新發生了許多問題，其的整理。

自整頓「工會」發生的過程，在二十八年九月以後，工作進展是相當的「迅速」。因此，「工會」協會，統籌全局、除軍需、採金等特殊業務外，連令一律停辦新社，對舊社開始切實整理。雲南「工會」於此，乃停辦新社，全力設法充實各社內部組織，以便舊社經此整理，而日趨健全。以故，在此時期，「工會」社數，並無若何增加。

雖然，在此「整理時期」，工作又側重了「舊」的「工會」。細心的去充實各社的內部組織，以及指「有關業務的發展，技術的改進。我們不惜採取合併或解散的辦法，以糾正所有尙欠健全的「工會」社；同時，更倡導吸收新社員，並獎勵增認社股，加以補救。

此外，除繼續某些「躍進」時期的工作外，更特別注意作扶植各地設立聯合社及供銷處的準備，以期建立「工會」社互相聯繫的機構而接近「工會」社自有「自營、自享」的最終目的。

雲南「工會」，三十一年十月份的各項數字如下，「工會」社數，一六四社；社員二、七六五人，預備社員及參加工作的社員家屬，未計在內。社股八三八、六九一元，工合及銀行貸款長期共二六四七、九五八元，其他各社臨時借款，約達三百萬元以上。生產量八、三六六、九六〇元，用去原料五、〇五〇三三元，銷貨產品滯銷，亦達六、九五〇、六五七元的數目。

(4) 停滯時期

我們等待，我們忍耐。整理過後「工會」協會的事業費放基金，却始終不見撥來。於是，雲南「工會」，便被迫陷於一時的停滯：約三十二年一月至十二月，為「停滯時期」：全省「工會」社，陷於相當可憐的境地。最不能堪的是資金微薄，不足以抵抗原料缺乏，飛漲的困難，和商業資本的打擊。

「合作社」，是絕對不准「掛羊頭賣狗肉」的，就是說，「工會」絕對不許利用合作社的名義，不實行生產，而去囤積原料，和一般私人工廠似的，這樣，因之成品價值趕不上原料（賣掉成品買不進原料）的原料。雖然表面上，也許還有「盈餘」，但事實上，原料是越「生產」越少，因此，便影響到資金的不敷週轉甚至影響各社的存在。

如果，我們省區「工會」供銷代管處，能有足夠的資金，或區區有足夠的貸款基金，則可以代各社預存一些原料，上述的問題，自不會若是的嚴重，但，區區的基金，早已貸放一空，「工會」協會的基金，總未撥下；而「工會」供銷代管處亦以資金限制，各社「銷」的困難亦不過代為解決一部，至於「供」，亦復「愛莫能助」。於是，我們必須另外代各社設法。

不過到那里去設法呢？國家銀行的中農，雖有少數的工貸為簽訂合約的關係，為其注重貸款安全，是很難增加的。省金庫方面，正實行緊縮，商業銀行，正努力於本身的「事業」，更難說話。（其實，用商業銀行的款子，不僅

利息過重，如其期限過短，也沒有什麼「好處」）。

於是，忍心的眼看著一個個「頗為不錯」的「工會」社，為「不堪窮累」，漸漸的解散。「工會」社為要能「變質」，那辦法多得很，但無論如何，那是不能容許的。

以上，是對雲南「工會」，自二十八年二月到三十二年十月發展過程，分期而概略的述敘。三十二年，十一月起「工會」演點區撤銷；雲南「工會」各所站，改隸「工會」西南區處；因為數字不全這里便不再多贅。

附雲南「工會」三十二年三月份的各項數字：「工會」社數共一六二社，社員三、一五四人，預備社員未計在內。社股一、三七二、二〇六元，貸款三、〇六二、七八八元，生產量八、〇八九、〇八五元，銷貨八二〇二八〇四元，公積金二六八、九九九元，公益金一二六、四七三元。（三月以後，各所表報不完全，故無正確統計）。

五、

五年來的雲南「工會」，自胎育，實驗而躍進，而整理，終於停滯。確是「事實」，不容諱言。但，予以一筆抹煞，却不能認為「公平」。因為，雲南「工會」，以五年的時光與努力，總算已奠定事業的始基；雖然不敢說已有若何的成就，而小小的收穫，却是有的。

「工會」社數自二十八年的一七社，增加到一六二社，（最多時達二〇六社。）社員亦從二

四四人增至三、一五四人，而預備社員及社員家屬，尙未在此內。社股自四、五三元增至一、三七二、二〇六元；貸款亦自二九、五〇〇元增至三、〇六二、七八八元，其各社向外其他借款，亦未計入。『工合』既有了勞力，技術與資金，自然能夠增加生產的，儘管有種種條件的限制。

『工合』生產自二十八年度產總值一四九、四一三元增加到了三十二年每月的八〇八九、〇八五元，如果我們將『工合』五年來生產總值累計起來了估計將可達接近五萬萬元以上的鉅數。依『工合』社類別分，其產品種類（計機器、紡織、化學、服裝、文化、食品、土木石器、鑄冶、文化、新項、等十種），就中軍需品約佔百分之四十，民生日用必需品佔百分之五十以上。比如：昆明及其附近，甚至於成都附近的飛機場，所應用的十噸重以上的『鐵道筒』，大半是昆明『工合』社製成的；而製革、皮件、棉毛、織品，亦在大量的供應着軍需民用。

在國防經濟建設方面，雲南『工合』也會努力儘量予以配合，採治及機噐『工合』社雖然的盡了相當的責任。同時，『工合』社不僅能生產『液體燃料』的酒精；而農產而加工，也間接的與國營或公營的輕重工業發生了聯繫。

雲南『工合』，以基金貸款，合作教育，和生產技術的進入農村，我們以為，其影響是相當重大，而值得重視。她不僅組織了農村的『賸餘』而散漫的勞力，且集中了散漫的資金：

生產技術，是通過改進了：其生產，即利用當地『原料』，以大部就在當地『銷售』，而求當地的『自足自給』；同時，一部向城市輸送去和輕重工業聯繫，也試着縮短都市與農村的距離。

這自然，在新經濟系統的建立，以實現民生主義方面，就發生了意義。尤其在『工合』的教育，訓練，使一個大字都不識的社員，不僅能寫信，記帳，『正確無誤』的編製各項會計表報且相當了解了合作的意義他們不僅自動管理自己的社，業務，有的更願為熱烈的。參加了地方的『自治』活動。固然，這不是說一般『工合』社員，都能如此；而這一傾向，在民主政治的準備上着眼，自是可喜。

『工合』社所在地的文化水準，是比較的提高。凡是『工合』運動所到的地方，除組織的教育工作外，『工合』處、所、站，不斷舉辦分社、個別、集中，三種方式的訓練；而『工合』識字班，圖書或閱報室，也紛紛成立了起來。『工合』區區，更經常出版各種刊物，供給社員以精神食糧；此外福利事業的興辦，自亦復有助於文化水準的提高。

關於技術的改進這裏特別提出兩點：一為機械翻砂，一為棉毛紡織。在昆明，『工合』設計，改裝了『木炭汽車』；同時，解決了一艘翻砂總『白口』的困難。棉織品的工具。一部早被改進了，因而『工合』能生產多種新出品。而毛紡織工業，也正以『翻新』工具與技術，正在昭通與麗江普遍的開展。

以上，我們談到雲南『工合』五年來小小的『收穫』；可惜因為篇幅的限制，我們不能把詳細的統計圖表數字，盡量提供出來。然而，即此，亦不難『窺見一斑』，以證明雲南『工合』，雖以種種限制，不免一時的陷於『停滯』；但，同時總也算是業已『略具始基，粗具規模』。至少，雲南『工合』的種子，是已經在十餘縣市被播種下，而且的確在『萌芽』了。

我們提出上述雲南『工合』五年來小小的收穫，並非爲了『聊以自慰』，或推卸責任。相反的，爲了對於雲南『工合』過去的不能不終于陷于一時的停滯，及未能如預期的開展，必須負責。我們要嚴格的檢討過去的癥結何在，而以這經驗與事實上的教訓，作爲策勵未來的依據。

這裏首先感到，『工合』協會的組織，尙欠健全，人事管理，未臻嚴密。『工合』，總是『戰時』興起的，爲工作『穩』，就難免影響到『規制』的完備。這在最初，原是可以原諒的；而此後，『此風』長，便又無法糾正。所以，在組織上，其系統總嫌各自爲政，而且『改組』更張『得厲害』，『人存政舉』，『人亡政息』，且總讓人時時感到迷惘。

談到『工合』的『人事管理』，也相當的薄弱。關於任免獎懲的辦法，是始終未好好施行的。同時，人事變動，頗爲繁多；甚至今成羣的進來明天就又成羣的出去；工作人員，就因而時時成批的出進進進，更如何去『考核』呢？於是，『工合』的工作人員『人事管理』，有時竟索

性不「管」了。我們知道非僅人事「這麼亂」，很難談到「工作」；而極憑勇氣，熱情，工作甚至犧牲，而缺乏「規章」與「紀律」，也決難做成功的。

其次，由組織及人事，相當影響到整個「工合」的工作計劃與步驟。「工合」在前方與後方工作方式與目的，原是不相同的；使大後方的各省，也各有其不盡相同的「特殊環境」。但這不足以阻礙或破壞「工合」的有整個的工作計劃及齊一的步驟。無如，為其組織及人事的關係，各自為政「久慣了」，工作就沒法互相聯繫，也談不到步驟的齊一。因而影響到整個工作有計劃的開展。

再則，由於「工合」的「各自為政」，這樣就不能有計劃而合理的，去分配原不夠分配的有限資金，以予整個的事業，「平均發展」的機會。因此，我們建議迅速建立「工合」的金融機構，可從此一機構始終能建立，終至很嚴重的影響了「工合」事業。

關於省區「工合」社供銷網，始終未能建立，也要算雲南「工合」的創傷。雲南「工合」，有少數工作據點，在供銷上還不能相互合作，以致陷入「各自為戰」的苦境這更增重了「工合」原料供應與成品銷售困難的嚴重性。資金微薄和原料缺乏及飛漲。增高了「工合」生產成本；怎樣去和商人競爭。而成品價值低落。滯銷，又直接受了商人的剝削。但如「工合」能夠建立起自己全省的供銷網，以集中聯繫「工合」的供

銷力量。即組織有資金的限制，相信供銷難，可能解決大半；則雲南「工合」，將不致是如北的一個局面。

在技術改進方面，努力的還太不夠。「工合」技術不夠「好」，自無法與舶來品乃至新式廠家競爭。「工合」社的業務，將從何發展？一般「工合」社的產品如能「好」，不僅能夠「有銷路」，且還可在訂貨方面，能夠獲得資金的便利。所以今後應該加強其與學術研究機關的合作。同時，特別在農村方面，我們在技術訓練改進上，更需要最大的努力。

對於「工合」教育和福利事業，仍嫌不夠主動；積極。比如，「工合」學校還沒有能夠正式創立。而福利事業，所舉辦的都不是固定的。過去，我們是有意或無意的忽視了「工合」一切教育工作及福利事業的重要性了；因此，在社務方面，就不夠健全，相當影響了業務。

以上，我們坦率的提出，「工合」本身的缺陷與「錯誤」，以說明整個「工合」以及雲南強調「工合」本身的缺陷與「錯誤」。

我們對雲南「工合」，已作了如上的敘述。開始在五年以來，它相信可能「把握」，發展，整理，停滯經過的輪廓。這里我們再試談，雲南「工合」前途的展望。

中國工業合作運動，雖於「戰時」產生，却負有抗戰建國的雙重任務；其所以強調「工業」與「合作」，則為了中國現代化，必須工業化；而其經濟建設，工業化的結果，應該不再是資本主義的，必須是民主主義的，以求民主主義的實在，進而促進民主政治的確切實定的緣故

以故，此項運動的使命之達成，相當艱鉅，且需要頗大的時間，精神，與物質的犧牲。雲南「工合」，已有五年以上的歷史；按之事實，自可謂已「略發始基，粗具規模」；而事實上，因受種種條件的限制，總尚未能如期之開展，且不免陷於一時的停滯。今後自應積極奮鬥，以突破當前的難關，克服一切工作過程中應有的障礙，而使此一偉大「工合」運動，得以繼續作正常的發展。

其間，「工合」當前的難關：最迫切者；約為「工合」金融機構的建立，「工合」實驗工廠的建設，「工合」供銷網的完成。此三者，一經解決，其他困難，將必不致再成多大問題。

因此，為了明確「工合」是老百姓自己的組織與事業，知今「工合」協會決定分期把本身的工作業務，移交給「工合」聯合社，我們願熱烈的予以擁護；但在「工合」社尚未健全以前，實行「自有，自營，自享」則可；「工合」協會，却不能因而立即全然放棄對於「工合」社的領導之權。因為，倘過失敗，整個事業，固極可惜；同時，「工合」對事業或敗責任，也不能不始終負了起來。

我們相信，「工合」不僅對抗戰能有所貢獻；更相信工業合作社，是實現民主主義的最好方式之一，因此，我們認定，「工合」在協助建國中亦必能有所表現。此種信念，正如我們相信，我們的「抗戰必勝」，「建國必成」，在任何情形之下，遭遇任何困難，也決不會動搖似的。雲南「工合」，過去五年來，遭受了不少挫折，甚至犯了「錯誤」，但，這決不應心灰氣阻。相反的，倒是應該以「鑽而不捨」的精神，躍上前進的大路。在我們眼前，早已展開了「工合」光明的前途。

譯述

戰後貿易政策

(編者按)本文發表於十月十五日美國國務院公報，作者為美國對外經濟處商業政策科的科長福勒，當為美國戰後貿易政策的一個權威的意見。

在聯合國辦事項的單子上一個適應戰後世界要求與條件的包羅萬象的國際貿易政策該是最前列的一項。現在幸運的是我們並不是完全從頭做起，自從一九三四年美國通過貿易協定法案以後，美國的政策一向是在毫無偏見而多邊性的基礎上擴展私營的國際貿易。這個政策的宗旨在提高就業與生活的水準。大西洋憲章為聯合國家所一致贊同，也含有同一宗旨的同一政策，此外在美國與許多盟國間訂立互助協定的第七條也含有同一政策。

戰前美國曾和二十個非軸心國家——包括芬蘭在內——訂立商務協定，因此相互增進貿易，曾使美國及二十個盟國的經濟得以增強，人民之間的友誼也增加，戰爭期間美國又與另外七個國家訂結了貿易協定，所有這些協定使美國的國際貿易在很大的區域內得到了保護與鼓勵，特別是在和平時期。它們也就是一個了解其地位與機會的新的美國能存在一個相互依賴的世界中的一些象徵。

依據這種貿易協定作為基礎以訂立美國戰後國際貿易政策的辦法似乎已獲得普遍的讚許與支持，但是另外還有若干團體與個人主張完全取消這種計劃及其已訂的協定，或者主張加訂修正案以控制這種計劃，數星期以前眾議院就有人提出了一個明年六月以前立刻修正貿易協定法案的提案。

若干古老的孤立派份子也自稱為民族主義者，正設法把美國拖回到霍萊，斯摩特時期。另外有一些人漠視大部美國製造家力能在國內與國外市場在公平的基礎上從事戰爭，因懷疑整個美國從事爭理競爭能力，反對留昔協定的計劃。他們對於美國的經濟一點信心也沒有。

這些少數人的集團將在今後危急的時期袖手旁觀，他們的勢力比起他們的人數來算得巨大。他們已組織起來，以便現機要地區與嚴重時期採行迅速安靜而有效地行動，任何人如果對有魄力的戰後貿易政策感覺興趣，決不應該

對這一政策的普遍與巨大的支持的安全發生錯覺，因此靜止下來。在現在以及無限的將來，美國以及其他國家中美國的朋友如果要在戰後使貿易作實際的擴張，必須採行有力的行動。

這種擴張國際貿易的需要決不是一個抽象的理論。舉例說，英國專家的意見就指出戰後聯合王國的輸出必須增加百分之五十，以便償付戰後水平的輸入。這個計算已考慮到海外投資與服務所有收入勢將大減，倒沒有估計到財政協助的可能。

今後美國國內將有退休的男女一千萬以及現在工作的男女幾百萬需要平時的工作。這樣巨大的問題勢必只有通過國際合作才有圓滿解決的可能。生產性質的就業的水準在美國與其他各處的建立將依據着各國對於貿易與貿易的障礙所作努力的程度來決定。

必要的貿易擴張的完成不能僅靠取消非必要的戰時貿易限制與管制，以及限制戰後設立新的貿易障礙。當此次戰爭爆發時，國際間存

在着關稅，交換管制，卡法爾的佈置等貿易上的障礙，這種舊有的貿易障礙如果任令存在勢將阻止國際貿易實際向較戰前已得水平更高的水平發展。

同樣，根據以輸出製成品交換輸入原料的思想的戰後商業政策也是不正確的。美國在一九四〇年輸入的咖啡，茶葉等產品與原料的價值只及出口貨價值三分之一。所以如果每一個國家都採用一面性的原料進口政策，世界貿易將只有繁榮而沒有擴張。舉例說，美英兩國都是工業國家，在製造品方面採行着實際而有利兩面性的貿易，如果它們不遭遇重重困難，對各方面的利益一定還要大，由別國運入製成品中的特產的增加不僅可以增進我們的生活水準，並且使與美國有交易的顧主可以由美國購進更多各種不同的東西。

有的人以為美國如果要設法獲取較高的水平的水準，生產與國家收入，那末美國的對外貿易也必須有所調整，這就是說在國家收入增加時，它必須自動作數級數的增加。國家收入增多，輸入輸出的數量一定較大，但是它們的增大可不單是由於國家總收入增加。輸入的國家自然知道，雖然國家收入激增，一種高級的關稅可以限制某一特別的製成品數量降到極小，不過，這種理論的基本錯誤是它漠視下列的事實，即美國的國家貿易是國家收入重要的一部分，它不容許將它抽象地看成與國家收入無關的一面。經濟是不可分的，內外的力量

都能對它發生影響，美國的國際貿易將是國內就業，工業活動與農業繁榮很重要的因素。

至於對戰後美國國際貿易足以破壞而不足增進的是施行貿易的方平衡。政府之間的物物交換，以及其他本來存有偏見的貿易設施。在兩次大戰期間，這種設施層出不窮。我們知道它們破壞正常的貿易而且招致國際的仇恨，今後如再施行這種設施是不幸的事情，這種設施對於一九三二年以來作為美國貿易政策的基礎而特別規定在貿易協定法案內的無條件的最惠國原則是違反條約。對原則歷來對於美國商業在世界許多市場上打破了歧視而不公平的待遇。而且它使美國與其他國家在一般關係上減少了許多摩擦。

假定貿易協定法案中的基本原則即無所偏倚而一視同仁的協定能作為戰後貿易政策的根本，那末主要的問題是：如何使這些原則運用，以便國際貿易有高出於戰前水平的實際擴張。

有一點是必然的；即只有全面攻擊所有各種過度而不合理的貿易限制，攻擊世界各處的貿易上的歧視獲得儘多國家的合作，才能滿足戰後世界的要求。美國的經濟地位與巨大的影響主要靠自己善用領導的責任與機會。

我們的目標應該是建立一個國際貿易政策。這政策是我們目前若干國家爭取的國際經濟與安全關係的整個制度的一部份，如果我們要具有使貿易成長的有利條件，這種總的制度一定要旨在穩定國際貨幣與金融關係，同時在國際投資方面，它一定要旨在造成合作，超出私人企業的範圍與利益，以便有助於未開發地區

經濟的發展。布勒敦森林所擬定的國際金融基金與世界銀行，即包括着這種規定。救濟善後總署，或其他方面在破壞各國推行經濟善後工作所要求的國際合作與國際商業的將來具有直接的關係。只有在被破壞國家力能製造美國與其他國家要買的東西時，它才能有錢買美國賣給它們的東西，海峽中一聯合國食物與農業協會一應致力協助農業森林與漁業的產品的生產分配與消費。因使所有國家的生活水準得以提高。

顧巴敦橡園所提一個總的國際機構的建議，曾含有在解決國際經濟社會及其他人道上的問題時獲取國際合作的目的。它指出，一個國際機構要根據造成各國和平與友誼關係所必要的生活美德與安全的條件的觀點去解決這些問題，它要求經濟，社會與其他各特設機關與組織必請在各個範圍內善盡它們的責任，而各該機關與機構之間也應有適當的聯繫。

聯合國與協約國在貿易與貿易障礙範圍內應在有效的計劃與機器中及早訂結協定，這種計劃應該包括取消各種貿易障礙與限制，消滅貿易不利的歧視，確定處理日用品困難問題的方法，防止卡法爾的佈置與設施，這種技術與其他問題因有着複雜而能合作的關係，它們的解決應就同合力作戰時所有的困難一般地解決。

不論是建立與推行健全的貿易政策，高明而積極的公眾一致的支持是成功最主要。條件，從事於對外貿易的美國人對於貿易的原則與過一定比別的事業的人們更清楚。各個在美國召開大會的團體如第三十一次全國對外貿易大會等，當能用它們的智識協助其他的美國人了解不健全的國際貿易政策的重要性與這一政策的巨大需要，完成巨大的貢獻。

美國對蘇貿易展望

(編者按) 美國總商會會長約翰斯敦是個精明強幹的商業領袖，今年秋季應史達林委員長之邀，赴蘇參觀，歸後發表不少文章，其中有一篇講戰後美國對蘇貿易的展望，載於「國是月刊」十月號，茲闡譯如左：

我在蘇聯遊歷了六個星期，他們准許我到任何我要求去的地方，看我要看的事物，這次旅行使我帶回來一個不可避免的結論，即蘇聯是一個最富於自信的國家。

蘇聯人民會親見紅軍粉碎侵略者，他們也親眼目睹他們國家怎樣逐漸工業化，並且知道今天的車床工人在一年以前，還是一個不熟練的農家子女。他們對產生成就深以為榮。不過它雖在工業化，它要達到美國一般的生產能力還有很遠很遠的路。

但是他們尊重美國，這一點並不是因為美國有他們所不熟悉的政府制度，而是因為美國是世界上最大的工業國家。

這一點並不一向如此。幾年以前，蘇聯的領袖們都相信資本主義決不能經受戰爭的試驗，現在他們看到了美國戰時生產的情形，終於相信資本主義在美國也運行得通。

此外正是你意料所及，蘇聯一致認為他們的制度是最適於蘇聯的。

他們把那種制度叫國家社會主義，這名詞他們怎麼解釋，我們並不關心可是他們怎麼實

行却關係我們很大。因為戰後蘇聯一定需要重建它的戰時經濟，也須實踐他向人民允諾了二十年的較高的生活水準，因此會向美國要求大量的貨物。

我在蘇境作了一萬哩的旅行，由莫斯科到列寧格勒，到烏拉爾山區，到西伯利亞，到亞細亞共和國，途中我所遇每一個官員對蘇聯的將來，都有他的一套理想。

我曾參觀過飛機，紡織，化學，汽車，車胎球軸承與子彈工廠，鋼鐵廠，以及集體農場或試驗農場，農場中有的採皮，養雞，或其他牲畜，有的種菜，都像工廠一般在經營，也可看作工廠。在那些地方，我都聽說了種種理想。

在我與史達林三小時的談話中這些事情也是其中一大部份。

這位蘇聯領袖承認美國設備在質的方面高出一等，所以他預計將來為了戰後的補充，重建與擴張，還需有大量的供應品不斷輸入。按他的看法，主要的必需品將是冶煉機械以及工具與工廠和鐵路設備，水力與築路機器。

他相信，美國可以由蘇聯輸入許多東西，以資補償，如銅，錫，鎢，鎳，木材，油，亞麻以及其他美國生產不多的農產。其中有一些物資如銅，可以存儲起來。

至於在最初除貨將是美國對蘇貿易的重要原則。蘇聯對於美國機器與設備等需要是迫切的。

美國對蘇聯物資的需就不太迫切，五年以內的短期除貨，五年至十年的中期，再長至卅年的長期除貨，各種辦法都已有入提起，至於這些辦法的條件如何還待以後商談。

每一個和談話的蘇聯官員都以爲蘇聯政府是蘇聯唯一輸入者與買主，它不論條件怎樣，只要承認下來就沒有不能實行的，蘇聯過去付欠的記錄可以證明這種樂觀的說法。

有一位官員的說法是「我們決受不了賴債的奢侈。」

所有這些都暗示戰爭結束後，蘇聯即使不是美國最大也是美國最殷切的一個顧主，而且，至少有若干年蘇聯很可能在世界市場和我們競爭。它一定會出某些物資，以便賺取外匯。

有一位蘇聯官員說，「我們要滿足國內的要求，並提高人民生活水準，還需要若干年。什麼生產品一時我們自己都需要。」

有位瑞典的經濟學家估計，蘇聯要滿足縫紉機的需要須十年時間，要滿足其他美國視為必需品的汽車，真空洗滌器、冰箱等時間一定更長。二萬萬蘇聯人民中很少人見過洗滌器。許多村子中只有村公所內裝有無線電收音機。幾千哩的公路也沒有鋪好。

今天蘇聯工人由於遭遇着如此嚴重的缺乏，實在沒有多少舒服。雖然工人們工資比較高，可是很少可以買的東西。

工人們平均每月可得八九百個盧布（一個盧布合美金一角九分。）工資是按件計酬的，任何人超出計劃的可得獎金。一個成功的工廠經理因超過標準而獲得一月一萬盧布的事例是數見不鮮的。我們知道所有工廠都是政府所有，而「工業托辣斯」管制着所有供應，「販賣」的問題以及政策，所以工廠的經理實在不過是一個生產監督。

工廠由於實際上不生產供給消費者的貨物，因此工廠經理對於他的收入也沒有多大用處。但是由於配給貨品的售價很公道，即使是最高等麵包的所有王（券的種類在百種以上），他在購買所有配給物之後還有餘錢。他用這筆錢，可以上戲院（戲劇的確是又好又便宜）他也可以向別一些店買些非配給物，或者

光顧市場，買些農民們獲准在小塊土地上生產出來，或因在集體農場工作所得的農產品。

不過他一定會感覺的非配給物商店裏的貨品價錢非常昂貴，一套舊衣服售價三千盧布，一磅糖四百盧布，一雙鞋二千盧布。

因此有許多工人把他們生活開支以外的餘錢購買政府公債。愛國的工人在他們參與國慶紀念或軍事大勝利時將他所有債券的一部分供獻給政府也是常有的事。據說蘇聯大部分內債就靠這種辦法清償了的。

在街上，我們可以看到許多對國家有貢獻因而驕傲地佩着獎章的人們，他們的努力使蘇聯在世界巨大生產的國家中佔有地位。

我曾在一家兵工廠裏問過一個年青力壯的婦人，她回答說：「我很願意竭力工作，以便多造武器，打擊法西斯匪徒。」

她又說她的兩個兄弟與丈夫都已作戰殉國。蘇聯的確已經犧牲了大批青年，不過戰後它的工業一定還能找到工人補充。今天蘇聯正像把它的壯丁送上前線一樣，各處都派送一定數量的年在十四至十七之間的男女少年到政府主辦的技術學校，工廠與鐵路訓練所去。

其實蘇聯人的受訓並不限於青年，報紙電報，廣播，傳單等都一致勸告人們要為共同的目標工作。

這次我在蘇聯雖然什麼便利都享受到了，但是我心裏的概念還沒有完全，我必須坦白承認，蘇聯還有許多事物我不能了解。不過這次

雖然只成爲只了解蘇聯皮毛的人，對於我的經驗也仍極感滿意。

法國有一句諺語說，「離一次家猶同死了一次」。在美國也有一句話和他相仿，「回家如同復活」。我由南美，墨西哥與蘇聯，每次回到美國都有這種感覺，甚至從英國還和美國習俗與生活方式，語言都相仿的地方，返國感覺也一樣。

回國時我發現美國人們正在興奮地爭辯。這時候是否應該改變政府。政治領袖們都在向有主權的美國人民呼籲讓他們繼續執政，或選他們執政。

在工廠店舖門口聚集着數以千計的汽車，這些都是工人們的財產。他們經理所用車胎不比工人的好，他分配所得的汽油也不比他們多。

我回家來了。家裏的人們正像肯尼新，勞勃茲所描寫的「步行時活潑無比，爲他們自己設想，不亢不卑的奇妙，奇妙而自由的人們」。

我們國內有沒有困難呢？自然有的，我們憂慮戰後就業，捐稅生產過剩或消費不足等問題嗎？你猜吧。

我們能解決我們的問題嗎？能——如果我們對美國生產天才的信心都能像蘇聯人一般高的話。

今年財政

谷春帆

今年財政之困難，可以預料。自去年以來，河南湖南廣西三省土地大部份失陷；田賦徵收以及其他稅收勢將因而減少；物價繼續長，加以勝利在望，軍餉到華必多，供應必增，支出因而增加。以減少之收入抵增加之支出，今年財政之困難，必甚於往年。

財政情形，所以如此困難者，因為過去幾年財政膨脹，發行增加，而無法收回之故。種因在彼，而收果在此。欲挽狂瀾於既倒，更無他法，亦惟有減少發行，努力收回。但這樣話，從實際財政見地看來，無異是廢話。因為努力收回，效方不能立刻顯著，而減少發行，則立刻便使百政俱廢，所以要停止膨脹，必須先有方法收回社會上過剩而偏在之購買力。

所謂收回社會上過剩而偏在之購買力者，並非即指收回已發行之鈔票，因為在膨脹時期，紙幣之發行數量往往不及物價預算上漲之迅速，愈到後期愈是如此。即使將全部鈔票收回，亦未必能抵補預算。何況決不能將全部鈔票收回，使社會上無以流通。所謂收回者，不是收回政府所發行的鈔票，而是指發行鈔票所創

造的購買力。鈔票每流轉一回，即有一枚鈔票人，亦即有一新收入。此新收入，即係新購買力。挽救膨脹之道無他，即係根查鈔票的流轉，尋得此新收入新購買力，而由政府收回之。或縱不收回。亦至少凍結之，中和之，不使發揮購買力量。

因為鈔票之流轉甚速，故所發鈔票約難少，而所創造的購買力可以甚大。又因鈔票總有一接收之人，故此購買力之所在，總可以跟蹤查到。問題是：查到以後沒有勇氣與決心來收回它。

要根查此購買力之所在，從物價變遷上看，大體很容易，亦很明白。現在的糧價比戰前增長四百倍。即糧食生產經營之人，如地主糧商等等的收入（或說其購買力），增加四百倍。一般消費品價格比戰前漲到六百倍，即生產經營此等消費品之工商人等，其收入增加六百倍。公教人員的收入，或許也增加了十來倍（這些數字，不過舉例，並不準確）。要收回過剩偏在的購買力，即斟酌此等增加收入的多寡而徵收之。棟多的多收一些。棟少的少收一些。

或竟不收。

中國是農業國，百分之八十人口從事農業。恐怕百分之七八十購買力，也來自農業。剩餘購買力之集中，無疑在大地主階級間為最多。其次則城市大地產工，大商人，官僚，商人等等。他們個人的資產，或許超過農業地主。但從整個階級說來，全體大地主所有的剩餘購買力定是最多。蔣主席元日廣播，要地主富戶輸財輸粟自效便是認清了過剩偏在的購買力究在何處，也正確指示了今年財政應當着手的方向。

我從前年以來，即主張將大地主百畝以上的剩餘土地，由政府收購，並徵購其他大財主的資產，如房地產工商資本等。以後這些土地及資產的收益，每年即歸之政府。我根據當時米價三千元一市石，估計可以每年收回社會上的剩餘購買力，單單租米一項，二千七百億元。現在豫湘桂大部淪陷，可收之租減少。但米價已達六千元一石，可收之金額應增加。彼此相抵，每年兩三千億元的收益仍可有望。但這件事要靠地主富戶自動捐輸，恐怕難以生效。

國家當危急存亡之秋，自應有權要求人民之犧牲。中國不是地主富戶獨占的中國。他們在國難中不勞而獲，得到意外的財富。沒有理由，坐視國家的危急，而不犧牲其資財。我們也不可太畏縮，太估低多數人民正義感，太重視少數地主富戶的私利。一種合於公平正義的財政政策，又合於平均地權節制資本的原則，一定能得到大眾人民的擁護，得到世界輿論的同情，並且有成功的希望。

上面所說，是基本財政政策。今年的情形愈迫切，愈有施行必要。却不一定今年能收效。救急之方，尚有數端。

(一)盟軍來華參戰，我們十分歡迎，但供應浩繁，對於貧弱的中國不勝負擔，也是事實。並且此項負擔，隨盟軍數目的加多，及國內物價的上漲，而日益沉重，我們希望盟軍能來得更多，更也希望供應問題有一解決。過去國庫封鎖，進口路斷，以後中印路通，能不能商量盟軍供應全由國外運入。如此，則中國雖犧牲了外幣的收益，却減少了國幣的支應。不獨稍紓燃眉之急，也可使困難不決的匯率問題，減少複雜性而易於措置。

今年度的日本預算

今年度的日本預算，已經小磯內閣全盤提出於議會，數字空前龐大，軍費預算尤其膨脹非常。

(二)徵用在於後從正義的觀點言，此等資金，當國家危急之秋，逃避國外，予以沒收，極屬應該。但從技術的觀點言，此等外匯徵用後如何處置，却須有一妥當方法。最初國際路斷時，我想不出十分有效的方法。現在想來，如能待中印路通後，以之運入物資，照市價出售，以收回市上之購買力，亦屬一法。但要考慮如何。否則以之運入黃金。照市價售出，亦可收回市上購買力，至於徵用之法，向外國磋商，或難見效。有人以為可以查明戶主，逕由政府責成戶主交納，或許還可辦到。

(三)如其中印路通，運費沒有限制，則現在政府持有的外匯也可用之在國外購運物資。中美中英借款未用部份，也應當可以磋商來購運物資。所有運入物資，除去政府及軍隊需用外，悉照市價出售，以收回市上之剩餘購買力。

以上三項辦法，其注目點皆係運入可銷售之物資，儘高價銷售，以收回購買力而減少發行。並非運入一二種日用品，低價出售，以圖平抑物價。那種想法是錯誤的。此項辦法如能

全部依理想做到，當可抵補今年全部預算而有餘。問題在乎中印路的通量。但能有一部份運入，即能抵補一部分預算。不過三項救急辦法，除第一項是常久性的以外，其餘二項，均只一次。今年用盡，明年即無有。並且現在購買力集中在少數人手中，運入物資是否大量銷售，也有問題。所以根本的財政政策。還是應該照蔣主席的指示，從收回國內地主富戶的購買力着手。

此外，裁併耕枝機關，減省不必要的支出，不獨減少財政負擔，亦可提高行政效率。裁撤收益少而用人多的稅務機關，減省稅收及檢查手續，雖然或許要減少一些國庫收益。而剔除中間層層盤剝，對於人民利益實大。財政目的，不務聚斂，此亦今日之要著。繼續收縮信用，加強對於商業銀行之管制，即使有小小倒閉而不惜。此皆題中應有之義，對於今日之財政，可以有一部分幫助，而不能望其大效者。

今年之財政，本末輕重，大體如此。新入新政，企予望之！(轉載大公報)

一般會計歲出入本預算為二百二十四億餘元，追加預算為四十一億餘元，共計二百六十五億九千二百萬日元，此數較去年度增加了五

十三億。其實今年預算照例將來還要追加，像去年度就追加了十二億以上。將來追加多寡姑不問，現增加五十三億究將用到何處，這是我

們應該瞭解的。不過，五十三億中，對本預算僅增加十六億八千萬，餘屬追加預算，故也可謂追加預算的用途就是今年增加的用途。今年追加預算的重要經費可舉如下：最多為轉入陸軍特別會計二十九億，其次為改善公務員待遇二億，兒童疏散費及傷兵保護費皆逾一億，農業緊急生產費七千五百萬，勞動對策費六千五百萬，其餘各項千萬百萬不等。看這些項目，可知是軍事第一，改善公務員生活第二，疏散第三……。歲入方面：本預算租稅佔一百一十四億，比去年僅加七億，其中四億五千萬是稅收的自然增加，就是說，增稅不過二億五千萬元。比起去年來，是太多了。去年度的大稅案達九億七千萬。因為拋棄了增稅政策，不得不多發公債，今年一般會計本預算撥發公債七十萬九千九百，比去年增加十四億。至於追加預算的財源，則租稅多於公債，增稅十九億，公債是十二億，提高專賣利益為六億九千萬。

今年度臨時軍事費八百五十億。自戰爭以來這筆預算連年都是日本財政最大的支出，一般會計早已退居於賓位。軍費大膨脹始於太平洋戰爭爆發以後，但未曾見有如今年這樣的鉅額。按一九四二年軍費總共二百四十六億，一九四三年二百七十億，去年最初預算也僅三百八十億。實際上，去年戰費還在第八十五屆臨時議會追加過二百五十億，總額應為六百三十億。今年當然仍可能追加。就年初各未追加看，今年戰費比去年多出一倍以上，即不再追加也已比去年全年增加二百二十億。其中由普通會計項下撥充臨時軍事費之用的今年度為一百零一億由特別會計撥入的十五億六千萬，四照

中日開戰最初幾年，戰費不過六七十億一九三八年是六十億，一九四一年七十五億，而今已增加十倍以上。據說增加十倍以上，其實尚不足以形容日本對今年決戰所下的孤注，若看其戰費在歲出中所佔的比例，更可注意。在中日獨戰時期，戰費頂多佔總歲出的百分之七十五（一九三八年），少時僅佔百分之六十七（一九四一年），而今年戰費則已佔到百分之八十五。就是說，國庫拿出百元當中，竟以八十五元用於作戰。其決心拚命，由此可見一端。臨時軍事費的財源，除由一般會計特別會計撥入一百一十六億外，賴發行公債三百五十二億九千萬，雙方開發金庫及其他的借入金三百零一億。我們應注意其就地籌的，即使各論陷區負擔戰費的政策，正在加強實行。借入金一項，就是地取給。去年兩度決定軍費共僅二百五十二億（第八十四屆議會七十億，第八十五屆臨時議會一百八十二億。而今年已增加到三百零一億，淨加四十九億了。

今年度歲出入預算淨計達一千零十八億，實在可觀。七七事變一轉年日本總預算尚不滿七十六億，今已膨脹上三倍有奇。八年來戰費累計共二千二百二十一億，這數字之大，在日本戰費上約相當九百個甲午戰爭，一百三十億日俄戰爭了。負擔這筆巨額的資金，日本人民實在夠苦了，以今年論，一千零十八億軍費收入彌補呢？據說相石渡二十七日在眾院報告，國家資金計畫如次：國民所得九百億，公債負擔四百七十億，租稅負擔一百八十億，產業資金一百三十億，消費資金一百十五億。即全國人民收入百元，只有十二元八角是自已消

費用的，其餘悉耗於戰爭及軍需生產。戰費佔國民所得的百分之八十三，已近於戰時財政所能負擔的最高點了。就公債言，今年應發公債共為四百六十億零二千九百四十二萬八千日元，每人平均約攤分六百五十七日元。今年發行公債比去年增加一百二十二億。加上今年還筆公債，全部國債已到一千五百億左右，若根據已故高橋是清公債論，則日本已進入第十五個亡國關，應該亡國十五次了。

雖然，我們不能忽略在財政膨脹中，日本軍需生產也是膨脹的。過去兩年產業資金計畫都是六十億，獨今年為一百三十億，漲一倒除是計畫擴充飛機生產。這是長期決戰應有的措置，而且長期決戰的計畫準備在大陸進行。在預算上也有一證據，即本月二十五日提出議會預算的預算外國負擔契約，今年決定補助北開發公司五十億（去年度僅七億五千萬）五補助華中興業公司四十五億（去年度僅一億七千萬），對華北華中二公司補助金數目增加是倍至三十倍，就是要把大陸資源戰力化，戰備預備要在中國大陸決死戰。該契約的另一項周補助防空對策二十億，也可見其對付空襲的草草狼狽。

臨時軍事費預算案在貴衆兩院匆匆通過了，一般會計更無問題，據說三十日眾院可以通過。（編者按：據東京三十日廣播一般會計預算案經眾院通過）提出今年全盤預算，是日本政府表示作戰到底，議會通過這龐大預算，是代表日本人民澈底聽從戰爭。這大預算的執行，就是遠東的大決戰，今年的對日反攻確確實實到大決戰階段了。

（轉載一月卅日大公報）

財政經濟零訊

本刊資料室輯

(一) 調整稅制簡化機構

政府對調整稅制簡化機構一案，業經一月二十二日行政院臨時會議通過，次第見諸實施，其辦法如下：(一)取消統稅及戰時消費稅；(甲)取消統稅中茶葉、竹木、皮毛、瓷陶、紙箔、麥粉、水泥、火酒、飲料品各種稅目；(乙)戰時消費稅現行之棉花、夏布、帆布、絲織、疋頭、毛織、疋頭、植物油、藥材、爆竹、燄火、金針、茶筍、手紙、木耳、香菌、乾製、菓晶、玻璃製品、及神香、神香末、等之戰時消費稅，品目取消。(丙)以上各項統稅及戰時消費稅取消後，各省市地方不得藉任何名義，徵收類似變相之稅目。(二)鹽、捲菸、火柴，專賣停辦，改行征稅，鹽稅由鹽務署徵收，捲菸火柴改辦統稅，由稅務署征收。(三)裁撤鹽併辦枝重複雜機構，(甲)將辦私署予以裁撤，所有貨物之緝私檢查工作，交由海

關負責辦理，(乙)裁撤海關監督官各地海關監督，自不平等條約取消後，已無必要，應予取消。(丙)裁撤海關內地關卡，戰時消費稅停征後，原有海關內地關卡，四百餘處，盡數裁撤，其他各處及中央與地方所設各項貨物檢查機關，應一律予以裁撤。(丁)裁撤專賣機構，捲菸火柴專賣決定停辦，此項專賣機構，悉予裁撤。(戊)裁撤公債勸募委員會，勸募工作由財政部公債司辦理，(己)停辦財務人員訓練所及分所，各種訓練，應由中央訓練團統一辦理，(庚)合併財政委員會及金融研究委員會，此兩委員會分立在研究上缺乏聯繫，應合併為財政研究委員會。並緊縮範圍，充實工作。(四)將稅務機關經征與收繳絕對劃分，使稅吏祇負責收繳稅票之責，而將稅款立時悉數歸庫，並暫設代理國庫。(五)除上列裁撤停辦及合併緊縮各機構外，財政部所屬人員尚嫌過多，應盡力裁減。

(二) 俞部長報告財政趨向

財政部俞部長於一月六日記者招待會作財政報告，論及將來財政上之趨向時，主張盡量向自力更生之途徑邁進，研求各種合理方法，使國家收支，比較接近平衡，而進行之步驟，則首在調整各級機構，務使系統分明，組織合理，無論增減分合，悉以提高效率為原則。機構既經確實，再配備適當人員，於安定中求進步，在簡便上趨辦法。一面整理舊稅制，一面樹立新風紀，對國民民生，兼德並顧，而於當前之抗戰財政與將來建國基礎，均當努力支應，預為謀畫，譬如簡化稽徵，裁減稅目，剔除中飽，培養稅源，辦法甚多，現均在逐步實施之中，相信不久必能發揮效用，獲得顯著結果。本人以為單就稅務一端而論，與其舉辦新稅，不如整理舊稅，與其提高稅率，不如清除積弊，與其增加人員，不如充實經費，此皆利商

他民。其而不論，且可容得收效，尤實國情者。其他方面亦同此理。

(三) 我國第一時經建原則

我國第一期經濟建設原則，業經國防最高委員會第一百四十八次會議通過。其決議全文如下：我國經濟建設事業之經營，必須遵照總體遠效，富有計畫的實施，以有計畫的自由經營，逐漸達到三民主義經濟制度之完成。對於經營方式，應在不違背資本之原則下，儘量鼓勵民營企業。對於外資利用，則依照平等互惠國際經濟合作之精神，在不妨礙主權及計畫實施之前提下，以各種方式加以吸收。總期以企業自由刺激經濟事業之發展，完成建設計畫之實施。茲將其重要原則如次：

- (一) 中國實業之開展，應分兩路進行：一、民營企業，二、國民經營。
- (二) 在經濟建設總計畫下，爲便利分工合作起見，對於經濟事業應作下列規定：(甲)應由政府獨營之經濟事業，其種類不宜過多。此類事業包括：1. 郵政電訊；2. 兵工廠；3. 貨幣廠；4. 主要鐵路；5. 大規模水力發電廠等。(乙)未經指定政府獨營之事業，均可由人民經營。(丙)如民力有所不勝，或政府認爲須特別重視之事業，如大規模石油礦，鋼鐵廠，及航運事業等，政府仍得單獨經營，或與民實外資合辦。(丁)政府與民實外資合辦之事業應採公司制度。政府除依法行使行政監督權外，對

於公司業務及人事之管理權，應以股東地位行使之。(戊)政府所經營之事業，除(甲)項獨營者外，無論單獨經營或與民實外資合辦，其具有商業性質者，均與同類民營事業之權利義務同一待遇。

(二) 民營重要事業之創設，須依法經政府按照建設總計畫予以審核。(注：重設廠地點，生產能力，數量，種類，股票債券發行等項)民營工業合乎工業建設計畫之規定者，政府應特別撥款資助之，並予以技術上及運輸上之便利，使之依照計畫如期發展。

(四) 中外合資事業，其外人投資款額之比例，應不加固定拘束。公司組織除董事長外，其總經理人選，亦不限定爲本國人。

(五) 經政府按照建設總計畫審核後，國營事業得由主管機關洽向國外借款，或由國外投資，民營事業亦得自行洽商，呈請主管機關核准備案。

(六) 外人在中國直接投資單獨經營之事業，應依照中國法令辦理。其特種事業須特許方得經營者，應先呈經我國政府審核特許之。

(七) 政府人員不得參加經營其主管或監督範圍以內之事業。我國現行有關法令，與上列原則互相抵觸之處，事所難免，似應交由立法院整理修訂，以資適應。

(四) 國營機關待遇調整原則

國營事業機關人員待遇調整原則，業經行

政院規定如次：(一) 各國營事業機關所管事業各異，與普通政府機關工作性質亦不相同。其在人員在身份上雖同爲從事公務之人員，在職位上彼此頗多差別。現時職位分類辦法，既未實行，待遇自不易求得平等。又國營事業機關人員薪津，係在營業費用項下開支，不直接由國庫撥付。各機關經費盈絀不一，如求待遇絕對平等，則少數經費較絀之機關，不免發生問題，故各國營事業機關彼此間，及其與普通政府機關間人員待遇，應求大同而許小異。(二) 若干國營事業機關(如銀行郵政)其人員待遇，待遇，久有成規。戰時待遇雖隨物價增加，大致仍以傳統之成規爲增加標準。此類基於歷史傳統之辦法，事實上不能不予保留。但在不影響原有人事制度之限度下，仍將酌予加增訂調整。(三) 按照物價漲跌程度，國營事業機關人員待遇，亦應維持生活水準，藉於再予降低。欲謀待遇合理，政府實有將普通機關公務員待遇切實提高之必要，但在普通機關待遇提高時，國營事業機關人員待遇已較高者，暫時即不宜再予增加；或增加之程度應較低下，俾降方漸趨接近。(四) 國營事業機關人員待遇，以往名目紛繁，從無審核，更無從與普通機關作對比審議，將由行政院統一規定其給予項目。此外即不得巧立名目，以杜紛歧。(五) 現時各事業機關之人員待遇，應將其後訂之辦法，待遇之標準，給予之項目等，報經主管機關，核轉該院核准備案，以便切實設計。

取得合法核銷之依據。以後如有增減亦將採取同樣之手續。

(五) 政府撥款補助戰時生產

關於方面消息：政府已批准一百億元，供戰時生產局全權使用，補助各生產單位之擴大及技術改進。將來或將由該局向各生產單位開撥定單，以便各廠依照需要改進。聞美國專家對此點認為十分必要。該局將首先協助與戰事直接有關之生產。美國各專家均忙於觀察工廠。業料已停工之兵工廠不久或可次第復工，資源委員會所屬之廠亦將製造砲彈，所製之機器將向美國訂購。民間各廠亦多被分配生產數量，如中國興業公司，有被指定煉鋼百噸之說。冶金業之增產亦在考慮中，煤礦則屬民用，不在其列。納爾遜氏返國前曾謂希望中國有關生產之機構密切合作，以作區別贈言。

(六) 提高豬糞收購價格

復興公司近呈奉行政院核准，提高收購二十七號配銷黑色豬糞價格，自每公担七萬六千〇六十元增為每公担八萬五千九百八十元。

年來出口貿易因受空運噸位所限，數量頗微，本年內對美商品輸出，只有兩項，計黑糖一萬噸，生絲七百噸。前者每噸僅售五百美元，後項則僅售一千三百盾。當局為謀獲取外匯，不願貼賤之損失，仍在盡力維持美國市場。目前國內豬糞產量頗豐，預料

中印公路通後，美國斯潘諾德，我可全部供應。

(七) 緊縮商業信用著效

國家總動員會議秘書長張厲生於答領記者詢問時稱：(一)自今年中秋以後，政府厲行緊縮信用，對平抑物價甚著成效。甘肅谷主席會來電稱甘省亦深覺此一政策收平抑物價之實效。緊縮範圍以商業為限，工礦則反之。今後更將嚴格執行國庫法，凡係機關存款，不得存放商業銀行以圖高利。(二)津貼政策仍將視其利益是否大於漲價，而決定維持與否。技術上正謀改進，并力求爭取時間，作迅速有效之補助。自八月份起，政府對水電補貼各增一千萬元，輸渡補貼增加三百萬元。同時並協助增加設備，減少非法用戶。(三)徵用三萬萬元凍結美金存款事，總動員會議亦甚注意。然此事涉及美國民法，須正式交涉。財政部並未有有意改易戰後之用，現正擬具詳細辦法，進行此事。(四)消費稅近又自三十餘種減為十二種。賦金嚴厲，重視自發自由精神，不加強制。

(八) 中國財政改革方針

美國一紐約前線論壇報於十二月曾刊用中國政府財政顧問楊格所作一文，論述中國財政改革方針，其中一節約稱：「有許多人以爲盟方可在日本本土將它擊敗，就忘了日本在中國既有強大部隊，並得有

東三省方面大軍火生產的接濟，要擊敗日本，還必須將它在中國境內擊敗，駐華日軍的強大遠勝英美陸軍所遭遇過的任何日本部隊，因此中國部隊今後在中國自然有它們巨大的作戰任務，中國軍隊熟悉境內情況，並能適存於本國的水土，如果大量美軍在該處行動，其所遭軍運的困難就非常巨大，按今日的情形說，中國並未完全失敗，也未停止作戰，今後中國在擊敗日本的行動中這可是一個主要的因素。

不過今日中國作戰，不僅須盟國的軍事援助，也依仗着通貨膨脹，而今後對中國作戰爲害最大的就莫過於物價凌亂而驚人的高漲，因此中國與美國雙方都已必須把應付通貨膨脹的辦法作爲政策的一部分，中國在財政與經濟資源應有妥善的政策，美國則應儘速予中國巨大軍事援助，以便維持并加強中國的信心。

(九) 美專家願來華工作

于斌主教此次歸國後對工業界談稱：美國福特汽車公司已爲中國預備一套汽車廠模型，準備戰爭結束後來中國設廠製造。福特氏今年已屆八十高齡，彼曾向于主教稱：不知今生能否來中國觀看中國福特分廠。于主教乃告彼，我國馬相伯氏曾有一百零一歲高壽，福特氏必能過之。于主教又謂：美國技術專家自動寫信表示願來中國參加建國工作者有二千餘人。申述願來之理由可歸納爲七點，足見彼等對中國戰後建設之重視。

法令規章

修訂雲南省各縣市（設治局及特別區）營業牌照稅征收細則

曆三年十二月卅日公佈

第一章 總則

第一條 本細則依照營業牌照稅法第十一條之規定訂定之。

第二條 雲南各縣市設治局及河口瀾滄坡對汛區征收營業牌照稅，悉依本細則之規定辦理。

第三條 凡經營娛樂業。奢侈化粧裝飾古玩品業，迷信品業，玩具娛樂品業，婚喪儀仗燭竹業。參茸燕桂銀耳業，烟酒售賣業，飲食茶館業，館業，海味糖食果品業，拍賣業，牙行業，典當業，理髮浴室業，及其他經財政部核定應行取締之營業，均應由該管征收機關征收營業牌照稅。

營業牌照稅，其從前對於上列各種營業有同一性質之捐款者，無論其原用何種名稱一律取消，改照營業牌照稅率，征收營業牌照稅。

第二章 稅率標準及稅率

第四條 營業牌照稅課稅標準，依左列各級之規定：

第一級 每種營業資本額在國幣萬元以上，不滿壹萬元者，每年納稅國幣壹拾元，資本額不滿萬元者免稅。

第二級 每種營業資本額在國幣壹萬元以上，不滿貳萬元者，每年納稅國幣伍拾元。

第三級 每種營業資本額在國幣貳萬元以上，不滿肆萬元者，每年納稅國幣壹百元。

第四級 每種營業資本額在國幣肆萬元以上，不滿捌萬元者，每年納稅國幣貳百元。

第五級 每種營業資本額在國幣捌萬元以上，不滿拾陸萬元者，每年納稅國幣肆百元。

第六級 每種營業資本額在國幣拾陸萬元以上，不滿叁拾萬元者，每年納稅國幣捌百元。

第七級 每種營業資本額在國幣叁拾萬元以上，不滿伍拾萬元者，每年納稅國幣壹千伍百元。

第八級 每種營業資本額在國幣伍拾萬元以上，不滿柒拾萬元者，每年納稅國幣貳千伍百元。

第九級 每種營業資本額在國幣柒拾萬元以上，不滿壹百萬元者，每年納稅國幣叁千伍百元。

第十級 每種營業資本額在國幣壹百萬元以上，不滿壹百伍拾萬元者，每年納稅國幣伍千元，滿壹百伍拾萬元以上，納稅柒千伍百元。

第五條 營業資本額，依其原投入資本額或實收股本，加公積準備及未提取或未分配之盈餘合併計算，核定納稅等級，在收購關於營業資

第六條 營業牌照稅，不得征收任何名目之附加稅。

第三章 征收辦法及納稅手續

第七條 營業牌照稅按年征收，其在半年以後開業者，減半征收之。

第八條 依本細則第三條規定之各種營業，於開業前，應填具申請書呈請征收機關，核實有關證據，並照章納稅領得牌照後方得營業，其原開設者，應於每年一月份內納稅換領新照，始得繼續營業。(營業牌照及申請書式樣另定之)

第九條 各商店領到營業牌照，應懸掛於店門易見之處，以便稽查。

第十條 同一商店營業兩種以上應領營業牌照營業之時，應分別納稅領照。

第十一條 營業牌照不得轉讓與借用，或逾期使用。

第十二條 凡歇業者，應將原牌照繳還註銷，其遷址營業或換營業種類或由承頂人繼續營業者，應繳還舊照註銷，另行納稅，重領新照。

第十三條 征收機關對應納營業牌照稅之營業，必要時得檢査有關物件簿冊書據等項。

第十四條 征收機關征收之營業牌照稅款，應按期連同牌照繳核發並開具清冊，送交該管縣市政府設治局及督辦區政府審驗。轉賬，呈報財政廳查核備案。

第十五條 稅款之繳納，報解，保管各手續，應依公庫法之規定辦理。

第十六條 違反第十條至第十三條之規定，或偽造照據，隱匿牌照等情，或拒絕檢查時，得按全年應納稅額處以一倍以上五倍以下之罰鍰，處罰令停業，所有罰款，悉數解充公庫。

第十七條 本細則經查送 財政部核定後公佈施行。

附申請書式樣
具申請書人 年 歲 係 省 人住 茲於 開設 號經營 業計置營業本銀 元正理合申請
審核所准予照章繳納營業稅及發給營業牌照以便開業。
謹呈 申請人(簽名蓋章)

附營業牌照式樣

某某縣(或市區局)營業牌照		民國	年	字第	月	日
營業種類	營業所在地及號字	營業資本額	核定等級	每年應納稅額	本牌照有效期間	起訖年月日
營業者姓名	上年總收入額					

第一聯

某某縣(或市區局)營業牌照		民國	年	字第	月	日
營業種類	營業所在地及號字	營業資本額	核定等級	每年應納稅額	本牌照有效期間	起訖年月日
營業者姓名	上年總收入額					

第二聯

某某縣(或市區局)營業牌照		營業資本額	核定等級	每年應納稅額	本牌照有效期間	起訖年月日
營業種類	營業所在地及號字					
營業者姓名	上年總收入額					

第三聯

營業牌照稅國幣

元(騎縫)

營業牌照稅國幣

元(騎縫)

說明：上列營業牌照式樣各縣市局區照式製備各就營業種類分別編號填用第三條發交營業者第二聯由征收機關按期彙送該管縣市府（設治局督辦區）第一聯留存備查。

縣市公有款產管理委員會組織規程

第一條 本規程依照整理自治財政綱要第十三條第二項之規定訂定之。

第二條 縣市公有款產管理委員會（以下簡稱本會）置委員九人至十一人除縣市長為當然委員外餘以左列人員充任之。

（一）縣市黨部書記長

（二）縣市政府民政科長財政科（局）長教育科局長地政科（局）長會計主任

（三）縣市田賦管理處副處長

（四）縣市參議會代表一人或二人（在未成立縣參議會前得就地地方士紳選聘之）

第三條 本會設左列各級分掌事務

（一）第一組掌左列事務

一、關於公有款產之調查清產及改進事項。

二、關於公有款產債權債務之稽核事項。

三、關於公有款產糾紛之處理事項。

四、關於文書及事務出納事項。

（二）第二組掌左列事項。

一、關於公有款產之收支及解庫事項。

二、關於公產租賃事項。

三、關於公有款產契據及基金保管事項。

第四條

本會置主任委員一人由縣市長兼任副主任委員一人由委員中推選之組長二人由主任委員就委員中指派兼任之管理員若干人（其名額視各縣市之需要由省政府核定之）主任委員向縣市政府或有關機關職員中調用

本會職員均為無給職但遇必要時得酌支津貼。

第五條

本會對外行文概以縣市政府名義行之。

第六條

本會每月開會一次檢討業務必要時得由主任委員召開臨時會議前項會議由主任委員為主席主任委員因故不能出席時由副主任委員代理之。

第七條

本會開會時應通知左列人員列席發表意見。

（一）各鄉鎮長

(二) 縣市立學校校長

- 第八條 本會經常事務得由副主任委員商承主任委員負責處理。
- 第九條 本會業務由委員會會議決定交主任委員負責處理。
- 第十條 本會每年終應將業務情形及經費賬目詳細公佈。
- 第十一條 本會所需經費編入縣市政府預算內。
- 第十二條 本會之辦事細則由省政府擬定之並報財政部備案。

雲南省各縣縣政府獎助本籍清寒優秀學生升學國內外大學專科以上學校獎金辦法

- 第一條 凡各縣青年家境清寒成績優良曾經考入國內外公私立大學或專科以上學校考試及格可按照規定手續向各該縣政府申請獎學金。
- 第二條 獎學金名額一等縣至少三名二等縣至少二名三等縣至少一名由各該縣就年度縣經費預算內編列開支。
- 第三條 各縣獎學金金額暫定於每年每名國幣五千元。
- 第四條 獎學金之申請應於學年開始前一個月內具原籍地方鄉(鎮)公所負責證明担任之家境清寒證明書(格式附後)呈由所在學校連同學業成績證明轉送原籍地方縣政府審核。
- 第五條 獎學金之序補按照所在年級學業級分及申請先後決定之。
- 第六條 經原籍地方縣政府核定給予獎學金之學生每年應領之獎學金由縣政府分期兩期由學校轉發。
- 第七條 領受獎學金之學生應由所在學校於每學期終了時將其學業及操行成績彙送原籍政府備查。
- 第八條 凡有下列情形之一者停止發給獎學金。
 - 一、第四條任何一項之證明與事實不符者。
 - 二、學期試驗成績不及格以致留級者。
 - 三、品行不良或違犯學校紀律而被學校處分者。
 - 四、輟學休學或退學者。

第九條 有第一或第一項之情事者除停發獎學金外并追還已領之獎學金。
本辦法自公佈之日起實行。

附申請書

具申請書人 雲南省 縣鄉人現年 歲茲於 民國 年 月 日
考入 大學 肄業持憑章申請核發獎學金以資深造

「財政經濟」徵稿簡章

一、本刊以研究財政經濟為主旨，舉凡有關財政經濟金融之論著譯述，法令研究，調查通訊，工作報告等，均所歡迎。

二、來稿文宜白話均可，惟每篇字數以不超過五千字為主，特約專稿不在此例。

三、來稿一經刊載，即酬以千字五百元至捌百元計算。

四、本刊對來稿有刪改權，不願修改者請預先聲明。

五、來稿請用毛筆或鋼筆，寫清楚，切勿兩面并書。

六、來稿請註明真實姓名及通信處，發表時署名由作者自便。

七、來稿除附有足額郵票外概不退還。

八、來稿請寄交南財政經濟財政經濟月刊編輯室。

九、來稿請寄交南財政經濟財政經濟月刊編輯室。

財政經濟月刊

民國卅四年一月五日出版

發行者 雲南財政廳

編輯者 雲南省財政廳

印刷者 財政經濟編輯室

總經售 天野印刷局

經售處 全國各大書店

昆明正義路三二二號

附註	定價		項別	冊數	價目
	零售	直接			
一、直接訂閱請向昆明正義路三二二號天野社接洽。 二、惠款請匯天野社，一元以上郵票十足通用。	零售	直接	一冊	一冊	一百元
	訂閱	直接	半年	六冊	五百四十元
	訂閱	郵費	全年	十二冊	九百六十元
		外埠			酌加郵費