

糧情白報

第三一二期

本期目錄

目前糧政概況 (一)

糧價變動說明(六月中旬) (三)

糧價統計

表一：全國各省重要糧食市場中等熟米價格統計表 (四)

表二：全國各省重要糧食市場中等小麥價格統計表 (六)

表三：全國各重要糧食市場上等麵粉價格統計表 (七)

表四：全國各重要糧食市場中等小米價格統計表 (七)

參考資料

調劑民食辦法 (八)

中華民國廿七年



目前糧政概況

我國糧食問題之特質及現況

我國雖然是農業國家，但糧食產額實不敷需要。戰前十餘年來，糧食對外貿易，皆有入超。據海關貿易冊統計，民國二十一年，糧食入超為一千九百餘萬公担，民國二十二年，為一千一百餘萬公担，民國二十三年到民國二十五年每年平均入超皆在一千萬公担以上。當前因受八年抗戰和勝利戰亂軍事影響交通多阻，生產人力物力減退，使糧食產額減少，據統計戰前七年平均（即二十年至二十六年數字）我國糧食產量，包括台灣及東北，共為三、一、二七、九七四、〇〇〇市担，民國三十六年度我國糧食產量，估計為二、九九二、七四五、〇〇〇市担，計減少一三五、二二九、〇〇〇市担，同時，大戰後全世界普遍發生糧荒，國際成立聯合國糧食農業組織，對國際糧食統籌分配，我國外糧輸入，受國際配額限制，數量較平時減少，有以上種種原因，所以現在我國糧源，頗為困難。

其次，又因農作物的生產，多受自然現象

糧食部管制編印

中華民國三十三年七月六日出版



和地理環境的影響，一年豐收也許他年歉收，甲地糧產有餘也許乙地糧產不足，因為國家近若干年來沒有調劑時空的專責業務機構，所以豐年雖情況較好，但歉年則無法解救饑饉，產糧豐富之地雖餘糧不少，但缺糧地區特別在純消費的都市則時常感受糧荒。其他如糧食的徵集，糧食的運輸，糧食的包裝，糧食的倉儲，在我國均為尚未克服的大問題，而急待克服辦理者。

現行主要糧政措施

(一) 本年田賦徵一借一：本年田賦為充裕戰亂軍需，一律按征實額，征一借一。抗戰期間，田賦征實征借糧食，都是全部解歸中央。軍糧民食得以供應無缺。三十五年改訂財政收支系統，將田賦七成撥歸地方，即舊一成，縣五成，中央所得僅三成，實在不敷軍糧需要，不特不於征實之外，另辦征借，全部撥歸中央撥作軍糧。現在北方征參各省，征額借額已定，並且都已開徵，南方徵谷各省，一俟秋收滿後，也即可開徵。就中央論，田賦徵實徵借是政府軍糧所自出，亦即戰亂命脈所關，就地方法說，田賦徵實是省縣保安團地方公教人員所需糧食的唯一來源，同時也是省縣財政命脈所在。所以徵實徵借對於中央及地方的糧食及

財政關係非常之大，所以希望全國上下熱心支持，務使能準時徵足，以應需要。但因為田賦徵收機構，遍設全國各地，徵糧員丁衆多，難免良莠不齊，所以在徵糧過程中，極易發生流弊，政府仍根據過去種種防弊辦法，邀請民意機關代表和公正士紳組織縣鄉徵借實物監察委員會，加強監督，政府併派督察人員認真查視嚴防弊端，以減輕人民痛苦。

(二) 舉辦都市配售：糧食問題的重點，在各大消費城市。解決糧食問題的重心也應放在各大消費城市。此意並非忽視鄉村民食，而是因為：(一) 都市非產糧地區，而人口集中，所需巨額糧食，需要集中供應。(二) 鄉村為產糧地區，人口分散，需要糧食數量雖巨，而地區分散，又因地產區，補求甚易。所以糧食問題的發生，常在都市，而不在鄉村。因此糧食問題的解決，談生產，應謀之於鄉村，講分配，自應着重在都市。而解決城市糧食問題，最理想辦法，就是實施糧食定量配售制度，其效用：(一) 直接供應民食需要，解決城市糧荒，間接就是安定社會秩序。(二) 穩定糧價。(三) 節約食糧。(四) 因穩定糧價，對於其他物價也間接發生穩定作用。政府於京、滬、平、津、穗利朝中美兩國各糧半源，舉辦

糧食配售，已收很大效果，行政院第四次會議決定第二期五市配售，繼續辦理。根據經驗，糧食配售，確可解決糧食問題。而有基於一般經濟之穩定。

(三) 調劑民食：糧食受地理環境影響，各地產量，盈虛不同，又因生產季節關係，每屆青黃不接，就容易發生糧食恐慌或糧價暴漲問題。糧食部對各地糧食盈虛的調劑的辦法如下：(甲) 由各省市成立民食調劑委員會，統籌調劑當地民食，發動糧商向產區購糧，如資金不足併得由糧食部核轉四聯總處酌貸，增強採購力量，並登記存糧，嚴禁囤積，以疏導糧源，增厚存底。(乙) 長江流域餘糧地區米麥，根據盈虛情況，統籌運濟缺糧地區。其運銷數量由糧食部按月核定，並指定購辦區域，通知需糧地點省市府自行購運，或委商代辦。(丙) 沿長江各省市粉廠所產麵粉，運出長江口外者，由糧食部就各區麵粉同業公會所轄各廠實際生產麵粉數量，並參酌當地消費量及華北華南沿海各城市需要量，按月統籌核定轉口數額和運銷地點，由需糧地點民食調劑委員會自行購運或委託中國農民銀行代為購運，糧食部停發麵粉准運證，其已發者，明滿作廢不准延期。

(四) 合理管制糧價：糧食為人生必需品，糧價雖與其他物價平衡，但人民對糧價則易感受壓迫，且當糧價波動較鉅之時，每易有囤積居奇企圖暴利之徒，本部對於糧價特別注意合理調整，其主要辦法：

(一) 在當地政府主持下經常注意糧價，予以合理調節，必要時與糧商議定合理價格，防止暴漲。

(二) 禁止不法糧商及業外游資，從事糧食投機。

(三) 舉辦都市配糧穩定其糧價。

(四) 協助正當糧商，向產區購運糧食，充實糧源平衡供應。

今後糧政注意方向——設立常平倉

平倉

糧食問題不外「量」、「價」、「質」三方面，最理想之解決，即應使人人有飯吃，人人有便宜飯吃，人人有豐富之營養。三者俱全，糧食問題可謂最圓滿之解決。三者如不能同獲解決，自應急其所急先謀果腹次及價廉，再次進而謀營養的增進。準此，我國今日的糧食問題，自應先謀量的解決，就是等足軍糧，充裕民食。解決之道，厥在增產、運儲、調節時空，增產為解決糧食問題的根本大計，凡屬水利、施肥、選種、整荒及防治病害等，都應經常注重辦理。但是增產期其有效，自需相當時間，為期甚急，必需兼採我國昔日行之

見效今日尤為迫切需要的常平倉制，在糧產豐富地區，設購儲倉，各大消費城市設供應倉，集散市場或轉運中心地點設轉運倉，使負購儲運銷，調節時空全責，俾政府掌握巨額糧源，充分供應軍公民糧，並調節豐歉，平衡糧價，以維護生產農民利益和安定都市人民生活，而在常平倉制度有效確立之後，可由常平倉統籌購糧，田賦徵實徵借即可予以廢止，誠一舉數得者，所以常平倉之於我國糧政，確屬對症良方，急須及時建立，趕快培養其成功，所謂七年之病求三年之艾，苟不為蓄，終身不得。

故我國應即刻籌設常平倉，以奠定糧政基礎，完成國家百年大計。(本報告係關部長七月八日在行政院記者招待會上報告)

糧價變動說明

六月中旬

本旬(六月中旬)各地糧價續呈堅俏之勢，南方米價京滬區滬中熟米旬初僅售八十八萬，旬中踴近百萬民調會開始拋售，每隔日拋售六十石惟場外叫價仍極軒昂羊私旬末售竟達一五〇萬之鉅，上升兩百萬以上，京市節節上升，城外中熟粳每市石九百萬，亦俏百萬，其餘鎮江、無錫、常熟、松江及蘇北銅山等，平均視上旬莫不提升百萬至三百萬不等。長江區皖、鄂各地挺風更熾，合肥、蕪湖、武昌、漢口等重要城市，旬初做價各約七百餘萬，比

及旬底紛紛突破千萬大關，漢口、合肥兩地，竟達一千三四百萬之鉅，湘、贛各地，售價稍廉，惟南昌、九江兩地，旬來已由四五百萬躍至八百萬左右。東南區榕垣水災，前旬旬挺勢最猛，竟由八百餘萬一躍而登千六百萬高峯，旬末稍軟，仍售千四百萬以上，廣州由七九五萬進至九六〇萬，亦提百萬以上，其餘廈門、龍溪、高要、汕頭等地，莫不劇升，後旬旬末價格已達二千二百萬以上，浙境寧波一帶，漲勢最猛，旬末直升四百餘，杭垣、紹興、金華、衢縣各地，亦升百餘萬至三百萬不等，西南區川東急升，渝市已由三〇三萬進至六一五萬，猛升一倍，滇省亦多報高，昆明售價八二〇萬，亦提三百餘萬，川西及康、黔各地，波動較緩，成都雅安筑垣前二者售價七百餘萬，後者仍售三百餘萬之譜。北方各省參價平津因東北游資入關物暴升參價同在千八百萬以上，各拔四百萬，青島濟南等地因外國共軍暴動，亦有提升，後者售價由七〇五萬直提達一千以上，中原鄭州來源困難，直俏一倍以上，太原參價更達三四〇〇萬高峯。西北陝境久遭雷雨，麥收勢將減成，糧價飛升，西安已由六二〇萬升至九五〇萬，蘭州近售千萬，亦俏二百萬，西寧、寧夏及綏、包一帶，尚稱平穩，東北區張垣受平、津漲風襲擊，旬初售價六二〇萬，旬中高至八六〇萬，旬末稍瀉，平售七五〇萬，瀋陽情勢吃緊，售價迄盤旋五千萬高峯以上。

表一：中國各重要糧食市場中等熟米價格統計表

三十七年六月中旬

單位：每市石國幣萬元

省別	市場名稱	十二日	十四日	十六日	十八日	廿日	本平均價	上平均價	本旬與上旬之比較	
特	南京市	800	840	870	850	900	854	660	+	
	上海市	880	990	970	993	.....	959	725	+
市	廣州市	795	855	885	960	1,085	912	789	+	
	漢口市	700	800	860	850	1,300	890	608	+	
	重慶市	803	824	382	.....	615	406	281	+
	北平市	1,856	2,320	2,480	2,880	3,520	2,611	1,357	+	
	天津市	1,760	1,920	2,240	2,800	3,200	2,384	1,396	+	
	瀋陽市	6,720	8,280	8,464	8,648	9,200	8,262	6,818	+	
	青島市	1,440	1,600	2,080	2,240	2,560	1,984	1,200	+	
	西安市	1,050	1,200	1,200	1,300	1,750	1,300	704	+	
	江蘇省	鎮江	795	860	920	920	874	682	+
		武進	790	950	1,206	982	701	+
無錫		883	900	976	1,045	1,240	1,009	707	+	
吳縣		835	880	980	970	1,030	939	694	+	
常熟		790	.....	980	.....	1,030	933	683	+
松江		813	.....	1,000	.....	.....	907	.....	.....
南通		940	990	1,100	.....	.....	1,010	760	+
江都		674	.....	828	.....	953	820	633	+
銅山		900	900	1,000	1,000	1,050	970	756	+	
淮陰		840	840	860	.....	.....	847	876	-
浙江省	杭州	720	758	860	860	880	816	622	+	
	嘉興	780	820	940	920	950	882	689	+	
	寧波	720	780	840	840	930	822	624	+	
	紹興	728	.....	950	.....	990	883	691	+
	金華	580	.....	860	.....	920	787	567	+
	衢州	720	820	900	900	1,200	908	593	+	
	嚴州	630	645	784	800	832	733	543	+	
	處州	910	.....	1,020	.....	1,100	1,010	870	+
	台州	941	1,000	1,103	1,333	1,280	1,132	871	+	
	溫州	580	.....	750	.....	880	737	580	+
江西省	南昌	480	575	685	675	780	639	450	+	
	九江	540	560	630	750	850	666	462	+	
	贛州	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	上饒	550	.....	680	.....	900	710	523	+
	宜春	500	.....	580	.....	700	593	480	+
	吉安	390	.....	450	.....	570	470	360	+
	贛南	320	.....	400	.....	480	400	322	+
	贛西	430	430	420	420	420	424	413	+	
	贛北	480	.....	500	.....	520	500	470	+
	安徽省	合肥	780	780	880	1,500	1,400	978	704	+
蕪湖		.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
宣城		780	820	850	930	1,150	906	686	+	
寧國		650	.....	855	.....	855	787	625	+
太平		600	.....	720	.....	820	713	587	+
績溪		528	.....	588	.....	876	664	490	+
旌德		540	.....	580	.....	760	627	507	+
郎溪		750	725	725	725	950	780	492	+	
廣德		800	.....	800	.....	1,200	933	733	+
湖北省		武昌	780	850	920	980	883	675	+
	沙市	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	宜昌	580	590	620	650	750	638	606	+	
	恩施	240	.....	240	.....	375	285	240	+
	襄陽	450	.....	450	.....	430	443	400	+
湖南省	長沙	550	.....	620	.....	1,200	790	490	+
	湘潭	610	530	590	630	630	578	486	+	
	衡陽	650	.....	780	.....	820	750	593	+
		605	610	620	660	660	631	.....	.....

南	本	520	.....	500	.....	500	507	527	-	20
	沈	520	550	550	600	650	574	446	+	128
	常	360	.....	480	.....	340	393	440	-	47
	益	480	.....	540	.....	570	530	493	+	37
西	岳	600	.....	.....	.....	.....	.....	573	.....	.....
	岳	500	520	560	640	700	584	481	+	100
	都	630	698	698	700	710	687	582	+	105
	市	460	470	540	600	600	534	420	+	114
川	山	430	480	500	650	570	526	422	+	104
	江	500	.....	487	.....	550	514	407	+	107
	寧	500	.....	793	.....	936	743	457	+	286
	川	368	.....	454	.....	513	445	334	+	111
省	宜	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	羅	298	310	340	490	.....	360	262	+	98
	洛	330	.....	610	.....	750	563	317	+	246
	忠	445	.....	460	.....	675	527	382	+	145
西	安	710	620	680	700	750	692	503	+	189
	昌	510	.....	515	.....	520	515	500	+	15
	市	338	327	321	338	338	332	291	+	41
	遠	328	.....	345	.....	354	342	323	+	19
貴	平	285	.....	320	.....	410	338	283	+	55
	明	210	.....	225	.....	250	228	192	+	36
	縣	115	.....	128	.....	135	126	93	+	28
	節	240	240	230	230	400	263	212	+	56
州	義	250	250	259	259	287	261	258	+	3
	市	470	480	500	630	820	580	400	+	180
	靖	350	.....	.....	.....	563	457	358	+	99
	通	250	.....	300	.....	450	333	230	+	103
雲	自	643	.....	930	.....	1,418	997	594	+	403
	雲	768	.....	793	.....	1,368	977	778	+	199
	理	260	.....	260	.....	280	267	247	+	20
	大	250	.....	280	.....	600	377	233	+	144
廣	桂	430	477	456	440	472	467	484	-	17
	柳	405	.....	381	.....	434	407	439	-	32
	宜	420	.....	405	.....	450	425	420	+	5
	鬱	420	.....	438	.....	495	468	440	+	28
西	百	608	.....	576	.....	580	588	629	-	41
	邑	.....	.....	.....	.....	528	.....	472	.....	.....
	蒼	854	584	544	544	584	568	597	-	29
	龍	518	.....	495	.....	507	507	553	-	46
廣	要	794	806	831	992	1,066	893	769	+	129
	水	751	.....	790	.....	1,050	864	756	+	108
	名	622	622	610	610	610	615	631	-	16
	浦	438	.....	449	.....	464	450	435	+	15
東	江	.....	.....	.....	.....	480	.....	.....	.....	.....
	陽	940	.....	989	.....	1,325	1,051	814	+	237
	市	1,321	1,733	2,045	1,908	2,217	1,845	1,280	+	565
	頭	.....	.....	.....	.....	.....	.....	704	+	.....
省	江	820	.....	1,289	.....	1,770	1,293	812	+	481
	寧	360	.....	420	.....	780	520	320	+	200
	山	840	900	1,250	1,650	1,450	1,218	686	+	532
	平	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
福	江	1,459	1,520	1,672	1,824	2,280	1,721	1,256	+	495
	漢	900	.....	1,050	.....	1,250	1,067	843	+	224
	岩	704	.....	1,072	.....	1,480	1,085	644	+	441
	安	544	576	640	720	740	644	496	+	148
建	汀	630	.....	720	.....	.....	675	587	+	88
	平	540	.....	600	.....	1,000	712	447	+	266
	武	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	門	1,368	1,368	1,411	1,469	1,872	1,498	1,125	+	373

台	台北市	480	503	536	571	626	543	437	+	106
灣	基隆市	509	.....	550	.....	660	573	484	+	69
	台中市	415	.....	502	.....	.....	473	405	+	68
	台南市	514	.....	554	.....	629	566	474	+	92
	高雄市	433	.....	553	.....	633	547	453	+	91
省	台東市	576	.....	616	.....	586	592	557	+	35
豫	開封	1,360	1,360	1,520	.....	.....	1,413	1,344	+	69
	濟南市	1,320	1,800	2,250	2,250	2,250	1,974	937	+	987
甘	蘭州市	1,600	1,700	1,800	1,800	1,900	1,760	1,240	+	520

表二： 全國各省重要糧食市場中等小麥價格統計表

三十七年六月中旬

單位：每市石國幣萬元

省別	市場名稱	十二日	十四日	十六日	十八日	廿日	本旬平均價	上旬平均價	本旬與上旬之比較	
特 別 市	北平市	1,173	1,204	1,218	1,523	1,813	1,386	889	+	497
	天津市	1,131	1,160	1,233	1,595	1,885	1,401	944	+	457
	青島市	1,015	1,015	1,305	1,305	1,450	1,218	916	+	302
	西安市	620	750	750	800	950	774	458	+	316
	瀋陽市	4,278	5,169	5,003	5,336	5,503	5,058	4,176	+	881
	上海市	.....	580	682	682	798	686	415	+	271
	南京市	400	.....	600	580	.....	527	370	+	157
	漢口市	420	440	500	495	.....	464	334	+	130
	重慶市	2,949	328	390	450	710	434	249	+	185
河 北 省	清苑	860	935	1,000	1,179	1,359	1,067	807	+	260
	通縣	1,000	.....	1,340	.....	1,900	1,413	930	+	484
	塘沽	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	灤縣	1,390	.....	2,000	.....	2,750	2,047	1,297	+	750
河 南 省	開封	550	560	700	.....	.....	603	532	+	22
	鄭州	520	600	800	800	1,150	774	554	+	220
	高郵	580	.....	570	.....	520	557	580	-	53
	信陽	363	.....	421	.....	.....	392	355	+	37
	汝州	560	.....	650	.....	750	653	584	+	69
山 東 省	濟南市	705	825	1,080	990	1,065	933	679	+	354
	濟寧	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	+	.....
山 西 省	太原	2,400	2,800	2,700	2,750	3,400	2,810	2,314	+	496
	大同	1,170	1,235	1,690	1,560	1,950	1,521	1,162	+	359
	滎陽	428	.....	544	.....	698	574	379	+	195
	大寧	390	462	704	760	759	615	317	+	298
	南鄭	500	510	750	800	800	672	476	+	198
陝 西 省	南鄭	400	400	350	400	400	390	304	+	86
	安康	210	244	300	356	375	297	216	+	81
	榆林	1,350	.....	1,800	.....	2,250	180	1,230	+	57
	林州	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
甘 肅 省	蘭州市	800	850	900	900	1,000	890	626	+	264
	臨夏	560	.....	635	.....	675	633	560	+	63
	天水	430	430	530	620	620	535	360	+	185
	平涼	370	.....	390	.....	450	403	360	+	47
	武威	480	.....	640	.....	680	600	457	+	133
	張掖	450	.....	525	.....	73	563	459	+	94
青 海 省	酒泉	720	.....	800	.....	840	787	714	+	73
	西寧	720	720	720	720	720	720	587	+	133
	夏河	510	50	510	510	560	520	472	+	48
綏 遠 省	歸綏	700	720	740	761	790	742	616	+	126
	包頭	850	850	850	850	1,000	880	620	+	260
	集寧	537	.....	609	.....	793	613	522	+	126
	五原	320	.....	550	.....	600	490	298	+	102
熱 河 省	承德	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	張垣	620	635	700	860	750	713	523	+	99
察 哈 爾 省	大興	360	338	405	455	491	421	322	+	99

調劑民食辦法

三十七年七月七日行政院第七次會議通過

第一條 川、鄂、湘、贛、皖、蘇、浙、閩、粵及

第六條

民調會應協助合法糧商分別委託

手、津、青等省市一律設民食調劑委員會（以

各向產區購糧供應需要。

下簡稱民調會）負責管理民食調劑事宜。

各重要糧食消費市場及集散市場尤應設法

各省重要縣份則由省民調會設置分會。

多儲糧食，同時推行儲押，增加採購力量。

第二條 各省市境內糧食之盈絀，糧價之

第七條 民調會應動員當地糧食業及金融

漲落，由省民調會統籌調劑，並隨時呈報糧

業之資金採運糧食。

食部。

上項資金已經四聯總處核准貸放者，應迅

第三條 民調會得斟酌舉辦存糧調查或登

運採購儲備，嗣後凡須申請四聯總處貸款者，

記，所有存糧除提出糧食所有人及其眷口在秋

應由糧食部核轉。

收前七八九三月所需之糧食外，其餘糧食應強

第八條 市場糧價及門市價格嚴禁急劇波

制隨時出售，不准囤積，政府為適應急需，並

動，應由民調會監督，逐日議定合理價格，切實

得照市價收購，以供調劑。

執行，在未決定新價以前，不准擅自提高售價。

第四條 調劑民食之糧源，除由政府籌集

第九條 各地糧價若有不合理暴漲情形，

者外，地方積穀及省縣賦糧，得斟酌情形由各

各省市縣政府應為緊急措施，對於囤積居奇，

該政府提供調劑之用。

操縱糧價之不法糧商，得採用非常時期違反糧

第五條 嚴禁產區阻攔阻運，並取締各種

食管理治罪暫行條例懲處。

非法捐款。

第十條 嚴禁以糧食作買賣空費空或發單帳

第十三條 本辦法自公佈之日實施。

業交易等投機行為，一經查獲，依照非常時期違反糧食管理治罪暫行條例嚴予懲處。

第十一條 第四區第九區（麵粉區域）各

麵粉廠所產麵粉除供本市銷售及供應都市配

外，其餘額由糧食部酌各地人口需要按月統

籌分配調劑民食。糧食部應即停發麵粉准購證

，及准運又電，已發者期滿作廢，不准延期。

其他各區麵粉廠所產麵粉由當地民調會統籌支

配，各廠不得自由出售，並嚴禁糧商從事麵粉投

機買賣。

上項配運各市調劑民食之麵粉，應由各市

民調會或委由中國農民銀行直接向各麵粉廠購

運，交由各市政府依照成本價格售與市民，以

資平價。此項購運麵粉資金，除由市府籌外

，必要時得商由中央銀行息借或用押匯等方式

籌貸予之。

第十二條 糧食之轉口除麵粉依照上項規

定辦理外，米穀小麥應照前項糧食流通管理辦

法之規定辦理。