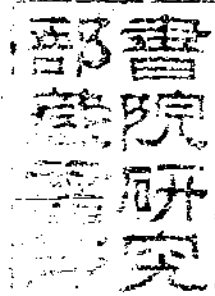


中央導報

資料週刊

汪兆銘題



第一卷 第七期

要目

時評

論實施憲政
所謂英美蘇聯合對日

現代史料

中日國交調整會議經過
英美協定之成立

論標語

中國憲政運動之史的攷察

史太林的陰謀

新中國的教育建設

論美國與歐戰

漫畫(三幅) 圖解(一頁) 時論(二篇)

馮節

朱竹君

陳方中

徐公美

竹傳 周森

中華民國二十九年九月十五日出版

中央導報 週刊

第一卷 第七期 目錄

時事述評

一週漫畫……………(三二)

論實施憲政……………(一) 圖解

所謂英美蘇聯合對日……………(二) 英吉利的今昔……………魏建新(二四)

論標語……………馮節(三)

現代史料

中國憲政運動之史的考察……………朱竹君(五) 中日國交調整會議經過……………(二六)

史太林的陰謀……………陳方中(一二) 英美協定之成立……………(二八)

論美國與歐戰……………(一三) 大專日誌(九月四日至十日)……………(二九)

(一) 美國參戰問題之檢討……………竹傳(一四)

時論選輯

(二) 一年來美國怎樣應付歐戰……………周森(一七) 戰敗責任者的裁判……………(三一)

新中國的教育建設……………徐公美(一九) 渝府遷到康藏邊境去……………(三一)

論 實 施 憲 政

國府還都所揭曉之兩大目標，曰實現和平，曰實施憲政。關於實現和平，因淪方之推延抗戰，只能由局部的和平入手，而漸致全面的和平。上月底中日邦交調整會議，已告結束，和平之基礎，可謂業已奠定。

關於實施憲政，國民政府政綱第六條明白提出，召集國民大會，制定憲法，實施憲政，國府實施憲政之決心，是極明白的。事實上已經成立憲政實施委員會，策議進行。九月九日該會在立法院舉行第一次全體會議，決定向國民政府建議，定於民國三十年一月一日召開國民大會。實施憲政之積極進行，亦可以明瞭。

實施憲政之目標，在使中國成爲一個真正的民主主義的國家。中國國民黨執政之初，即以軍政訓政憲政三階段公布於世，以示最後必還政於民之決心。惜中間以獨裁者之私心自用，致訓政徒有其名，憲政無由實施，此非中國國民黨之過，尤非總理遺教之過。

三民主義之爲救國主義，由於其有逐次之發展，而踏上和平反共建國之階段，領導全國國民以求中國獨立自由平等之實現，可以知之。中華民國爲孫先生所手創，亦即根據三民主義而建立，故憲政之應以三民主義爲中心思想，自亦無庸多言。

自來頗有人誤解民主主義，以爲民主主義係由西方傳來，根據於西方文明之傳統，與中國之國情不合。誠然，西歐之民主主義，源於希臘，而希臘之民主，屬於少數市民之政權，斯時希臘有大多數奴隸之存在，固不得謂爲真正之民主主義也。其後選舉權之有限制，政黨之必代表

某一階層之利益，均爲由此而產生之弊病，因西歐民主主義，並不以全民之福利爲目標。即實行普通選舉之後，因其根本精神之缺陷及政黨的舊有弊病，仍無法實現爲全民造福之真正民主主義。

中國之民主主義，則已存於三民主義中，其優點已悉爲三民主義所包攝，而三民主義爲中國傳統文化之發展，適合中國國情之惟一指導原理，憲政之須由三民主義出發，實爲無可置疑者。

汪主席曾說過：「中國要努力做到國家之自由平等，第一要打破百年來歐美殖民主義之壓迫，這就是民族主義。第二要有強有力的政治機構來改造政治，成爲一個現代的國家，這就是民主主義。第三要有健全的經濟制度來發達民力，充實國力以抗歐美殖民主義的侵略，這就是民生主義。分而言之是民族主義民主主義民生主義，合而言之，便是三民主義，其精神是合一的，不可分割的。」

因爲三民主義包攝中國傳統的民主精神，而且中國國民黨又是中國最有歷史的最有力量的革命黨，故在事實上，政治之中心，仍非國民黨莫屬。即憲政之實施，國民黨應負重大之責任。國府還都之初，國民黨容納國內合法之各黨各派以及無黨無派之賢智之士，組織中央政治委員會，以爲中國政治之中樞，此即民治之先聲。最近汪主席在「民權主義前途之展望」一文中，又說及必排斥獨裁制度，實現民主政治，謂：「應該以一個黨一個主義爲中心，而聯合其他各黨各派以共同負荷國家社會的責任。」

目下西歐之政情，有由民主主義轉入極權主義之傾向，法國貝當政府之改變憲法，即爲此種趨向之一端。自德國在歐洲大陸獲勝利後，全

體主義之極權政治益為各方所注目，日本即有新體制運動之積極展開。凡此種種均表明時代之傾向，一個國家必須有一個中心勢力以運用一切，方可以在競爭劇烈的國際舞台上立足。而中心勢力之樹立，與民主政治並無矛盾，只要此中心勢力是民主的。

憲政之為民主主義之表現，三民主義之包攝民主主義及切合中國之現勢，國民黨之仍為中國政治之中心勢力，這是歷史所使然，決不致因實施憲政而有所變易的。同時三民主義因適合時代需要，而且含有全民政治的精神，是真正之民主主義，必因憲政之實施而益見發揚光大。如此中國國民革命之完成，民族國家獨立自由平等之獲得，方可以因實施憲政之故而促其實現。(建)

所謂英美蘇聯合對日

盲目抗戰之沒落，是已經命中註定的了。却偏有許多天機妙算，至死不悟，還要一味的自欺欺人，欺騙民衆。

原來盲目的抗戰，完全建築在一種僥倖的心理上因為對於抗戰本身在中國的國策和東亞的前途，是否有利，他們事先就沒有好好的打算，至於抗戰是否有勝利的把握，平時更毫無準備故抗戰一開始惟一的勝利希望，便在僥倖兩個字

共產黨人看透了蔣介石和盲目抗戰底人們的共通心理，應用了他們的所謂辯證法，平空造出一種很動聽很有理由的邏輯使這種僥倖的心理更有力量，使僥倖的心理迷惑日甚一日，南京失陷是有一個最後勝利，武漢廣州失陷，也還是一個最後勝利，抗戰最後根據地雲南四川被威脅，抗戰一切經濟政治交通軍事的條件都完全消滅了，蔣介石仍是說最後的勝利，這都是僥倖心理在作祟。

首先共產黨人說，中國抵抗日本，只要半年之後，蘇聯一定會發動對日的戰爭，日本還能經蘇聯一擊嗎！於是中國從日蘇戰爭中獲得了勝利。其次說，中國打敗仗不要緊，日本國內的革命遲早就要爆發的，那

時候中國自然是勝利了。

這種說法支持了僥倖心理，已經三年，但事實終於無情地打破了這種可憐的心理，全國大多數民衆都醒悟了。抗戰到底就是到底亡國，只有和平才是救國救亡的坦途。在這當兒，共產黨又來說什麼「英美蘇聯合對日」了。

英美蘇能够聯合對日嗎？這倒是一種奇蹟。自然，在充滿了僥倖心理的盲目抗戰派，既失望於日蘇戰爭，又失望於日本國內的大革命，當然就希望英美蘇的聯合對日。

但是，先看英國吧。單單歐洲的戰局，實在使它沒有應付亞洲的力量和機會。在英德戰爭未決定之前，英國在亞洲只有對日本妥協讓步才真正的有利。繼續路的封鎖，在華英軍之撤退，都是這個政策的先聲。

其次看美國。它的重心是前亦被歐洲戰局纏住。一個大西洋，就足够使美國忙於應付。美國雖然有不可輕視的作戰力，但在亞洲，在中國大陸和南海，美國尚沒有足以舉足輕重的形勢，尤其是中日和平的聯合體制下，美國更沒有使用力量的機會中國的盲目抗戰，在所謂國際正義和條約上，不是信賴美國獨多嗎？可是美國除了偶然唱一些毫無價值的高調外，實際上美國在亞洲的國際，曾經表現了什麼？美國為她自身的利害，可以對日妥協也可以對日強硬，然而無論如何，絕對不會為中國的利害而有所舉動。

至於蘇聯的中心亦同樣的在西歐巴爾幹和西南亞洲。英美自然極願意蘇聯牽制日本，使德意減少助力，可是史太林絕非英美所能夠利用的，蘇聯基於其本身利益，介於英美德意中間，它的主題在英德的戰爭趨勢，在遠東，尤其是滿蒙，對日所抱的仍是妥協的宗旨。因為一旦日蘇失和，就會使它在英美德意中失去有利的地位。同時，英美蘇間尚有許多不能合作的梗阻，所以，所謂英美蘇聯合對日，說起來又是僥倖心理的變夢而已。(平)

論標語

馮節

「標語」和「口號」，大同而小異；「口號」是用簡練的語句，表示出一種意思，使傳播出來，普遍於羣衆，構成意識和觀念，以完成宣傳的任務，這是和「標語」相同的地方；「口號」是要「明確」，「普遍」，「易回憶」，「標語」也是「明確」，「普遍」，「易回憶」的；不過不同的地方，就是「口號」是用口頭叫出來，而「標語」却是用文字寫出來，「口號」只要通過聽覺便得，而「標語」却要通過視覺。

差不多一般的宣傳却是基於觀念鬥爭之哲學，而其爲用都是要使觀念之流布以支配制御多數人之意識從而及其行動的。所以，一般的宣傳手段可以盡量運用表現，影響，攪亂，抗爭，破壞，示威，浸潤，喚起，歪曲，暴露，刺激，麻痺，誇張，隱蔽，反觸各種的方式；而其手段必須具有作用可能性，經濟性，明確性，統一性，計劃性，單純強化性，獨創性，真實性，刺激之強度性，刺激之變化性，刺激之新奇性，刺激之表象與先在觀念之關係性，刺激之感情觸發性，一觸關心性等條件；才能達到壓倒，防禦，反應，同化，急速的效果。

，獨佔注意力，未來之形成的目的。

因此，「標語」這一種宣傳工具，要做得好，須得先有一個計劃，根據整個的宣傳策略。這宣傳策略也不外分爲守勢的和攻勢的。如果採取守勢，那就發出「標語」的目的，在乎流布一種觀念，一面求其反應，一面使能防禦；如果採取攻勢，那就發出「標語」的目的，須要完成壓倒的任務。要能達到目的，自然要十分注意這宣傳手段的條件，我們每做一條「標語」的時候，都要衡量一下，這標語是否適合上述的作用可能性，明確性，統一性，計劃性，單純強化性，獨創性，真實性，刺激之強度性，刺激之變化性，刺激之新奇性，刺激之表象與先在觀念之關係性，刺激之感情觸發性，一觸關心性等之條件。那是說，我們發出這「標語」，有沒有用處呢？不適應環境和時代的要求的，不會引起人們的注意，人們對這標語的內容意義都是漠然的，那就大可不必了。這標語的文字人們看了會理解到牠的意義嗎？幾條標語排在一起不互相矛盾嗎？發出這標語在整個宣傳計劃裏面有步驟有連絡嗎？發出的標語不會太多，太複雜，使人們眼花撩亂

嗎？這標語不是濫調的老套嗎？標語內容靠得住嗎？這標語使人看了不會不感痛癢嗎？這標語使人看了之後看默然覺悟嗎？這標語使人一跟看見便會注意嗎？這標語所說的會不會使人作不知從何說起之感呢？人們看過這標語會不會馬上厭煩奮興呢？這標語所說的會不會使人們看過之後覺得這是不關自己的事呢？一切一切都得估量一下，不要馬馬虎虎像例行公事的去粗製濫做。

各國現在最流行的「標語」，大抵都是「口號」一式的「標語」，簡練而單純，使人們的注意力集中在一兩點，於是他的宣傳便有力，人們腦際不會磨滅。好幾年前，歐洲來過一次反戰和平運動，只用一條「Generations of Children Bear the Burden of War」的標語而已。其實，「標語」和「口號」都應該差不多，不過「標語」是用文字，「口號」是用言語，有時因爲「標語」是用文字，不妨比「口號」複雜些。「口號」可以作「標語」，「標語」却未必可以作「口號」罷了。

現在我們常見的標語，如「擁護汪主席主持大計」，「擁護國府還都」，「奠定東亞水

久和平基礎」，「各黨各派愛國志士聯合起來

「，「一致起來實現和平主張」，「孫總理大
亞洲主義成功萬歲」，「為和平運動殉難諸先
烈精神不死」，這都是守勢的標語，所以提起
一般人的精神，喚起一般人的注意，構成一種
共同意識，以鞏固和平陣營的精神防線，但
是這些標語的字數都很多，不便於叫出來，所
以不能同時作口號，只可以專用作標語。又如
「一致起來打倒共產黨及其工具」，「無底抗
戰是共產黨的禍國陰謀」，「反對繼續抗戰」
，「民窮財盡是無底抗戰的結果」，這是攻勢
的正面或側面的標語，也只適於作為標語，不
宜用作口號來叫的。

「標語」因為是通過視覺的表象，也是配
合在各種附着物的形態，並且是透過人們的腦
的認識的，除了作成的文字上的技術外，還得
要注意到運用和應用的技術。這裏有如下的幾
個要目應得考慮的：

- 1 寫上標語的紙或布或牆壁的色素，是很
有關係的；
- 2 寫上標語的紙或布或牆壁的大小尺度，
是很有關係的；
- 3 寫標語的字體，是很有關係的；
- 4 寫標語的字的色素，是很有關係的；
- 5 標語出現的地方和位置，是很有關係
的；

6 標語的密集或間隔距離度，是很有關係
的；

「口號」是由發動的機構一傳十，十傳百
的傳播出來，或在羣衆面前或集會叫出來；而
「標語」則方式很多，有印在出版物上的，這
要研究排列的方法，篇幅的位置，字體之大小
，色素之選擇；有寫貼出來的，這要研究紙張
的色素，大小，字體，張貼地點，張貼方法；
有懸掛出來的，這要研究布或牌的色素，大小
，字體，懸掛地點，懸掛方法；有寫在牆壁上
的，這要選擇位置和寫的大小和色素；有用入
舉揚起來的，都是一樣的應該考慮其吸引注意
力的巧妙處，常見有連續密集一類的標語的，
如廣州「陳顯南賣藥」的商業標語就是第一
個宣傳成功者；有用汽球懸於空際的；有用白
粉條寫在馬路地面上的，有用很精緻狹小的字
條的，種種式式，層出不窮，每樣都曾成功過
第一第二次應用的成功，這是宣傳之獨創性
和刺激的新奇性的效用吧。有些人忽視了這點
，先預備好了多量的同樣型式的空白標語紙張
，以供不時之需，隨時填上，使人們感覺到和
以前的沒有分別，不加注意，未免太現成，太
省力了，又怎能發生宣傳的作用呢？

歐戰中船艙的損失

據日本郵船公司調查，自歐戰爆發迄本年

八月份為止，各交戰國所喪失之船艙，約計如

下：

國別	艘數	總噸數
英國	二九一	一，二三〇，四〇〇
德國	八四	四八〇，一〇〇
其他	二三四	一，二八九，五〇〇
合計	七〇九	四，〇〇〇，〇〇〇

中國憲政運動之史的考察

朱竹君

中國的憲政運動，造端於瀛清末年。自從一八九四年（光緒二十年）甲午中日戰爭及一九〇四年（光緒三十年）日俄戰爭，日本連打了兩次勝仗以後，一般人開始對「立憲政治」發生信仰，日本的立憲政治，雖還沒有得到真正的民權自由，但是他們施行欽定憲法沒有幾年，就能以三島的力量，一敗我國，二敗俄國，此中實在有不可思議的妙處。所以當時江蘇的新黨名士張謇便作書懇袁世凱，要他主張立憲。其中有這樣一段：

「……公今擔天下重兵，肩天下重任，宜與國家有死生休戚之誼。顧亦知國家之危，非夫甲午庚子所得比方乎？不變政體，枝枝節節之補救無益也。不及此日俄全屬未定之先，求變政體而為捍護救焚之迂圖無及也。……日俄之勝負，立憲專制之勝負也。今全球完全專制之國誰乎？一專制當業立

憲尚可倖乎？……日本伊藤板垣諸人，共成憲法，巍然成尊主庇民之大纛，特命好耳。論公之才，豈必在彼諸人之下，即下走自問志氣，亦必不在彼諸人下也。……」

同時駐法公使孫寶琦也奏清廷施行立憲政治，國內很多名士，因為過去受了康有為梁啟超等的影響，也都表示贊成立憲，但是西太后是一個絕對專制的人物，她緊緊地握住了政權，對於自己的子姪輩，正堂堂坐在皇位上的，尚不肯分一點實權給他們，何況對於一般的百姓呢？不過她也知道立憲政治，已成爲時代的潮流；時代的潮流是不可抗的。所以他在一九零五年（光緒三十一年）六月，假仁假義的派了載澤，戴鴻慈，徐世昌，端方，紹英等五大臣出洋考察政治。這是清廷第一次表示立憲的意思。然而西太后這一種僞立憲的意思，已

爲一般具有慧眼的先覺者看出，所以當五大臣在北京正陽門車站準備出國的時候，便發生了吳樾的炸彈案，把五個大臣，嚇退了兩個（徐世昌與紹英遇炸後，即停止出國，後改派尙其亨與李盛鐸）。

五大臣出洋考察以後，清廷內外的大使，時常有奏請立憲的事情。到一九零六年（光緒三十六年）夏間，五大臣從海外歸來，便極力主張立憲規模，應該效法日本，並聲述官制改革的必要。於是經御前會議決定，即於是年七月十三日發布預備立憲的上諭，並且決定從改革官制入手。一切預備事項，限於第九年籌備完竣。上諭中有這樣一段話：

「現載澤等回國陳奏，皆謂國勢之不振，實因上下相蒙，內外隔閡，官不知所以保民，民不知所以衛國；而各國所以富強者，實因共運憲法，取決公論，羣民一體，呼

吸相通，博採衆長，明定權限，是以籌備財用，經營政務，無不公之弊，又兼各國相師，變通盡利，政通民和，所以有由來也。時至今日，惟有及時詳晰甄核，仿行憲法，大權統之朝廷，庶政公之輿論，以立國家萬年有道之基耳。」

看這上諭，似乎清廷真有實施憲政與民更始的心思，其實這完全是自欺欺人的鬼話。我們分析當時清廷預備立憲的作用，不外下列幾點：

（一）在西太后方面，她的心思完全在遷延。因爲在那時她已七十四歲，究竟能再活幾年，自己也不知道，也許九年以後她已不在人間，所以她的目的，不過希望在她未死以前，保住大權不要旁落。（二）在滿清貴族方面，他們的心思不過是排漢的中央集權。他們知道立憲的潮流是不可抗了，但是漢人的政治能力和人數超過於滿人，而

（一）在西太后方面，她的心思完全在遷延。因爲在那時她已七十四歲，究竟能再活幾年，自己也不知道，也許九年以後她已不在人間，所以她的目的，不過希望在她未死以前，保住大權不要旁落。（二）在滿清貴族方面，他們的心思不過是排漢的中央集權。他們知道立憲的潮流是不可抗了，但是漢人的政治能力和人數超過於滿人，而

（一）在西太后方面，她的心思完全在遷延。因爲在那時她已七十四歲，究竟能再活幾年，自己也不知道，也許九年以後她已不在人間，所以她的目的，不過希望在她未死以前，保住大權不要旁落。（二）在滿清貴族方面，他們的心思不過是排漢的中央集權。他們知道立憲的潮流是不可抗了，但是漢人的政治能力和人數超過於滿人，而

且那時的督撫勢力又極大，因之如果真正施行立憲，滿人勢必完全受關於漢人。所以只有假立憲之名，行中央集權之實，再假中央集權之名，行排漢之實。(三)在漢人的大臣官僚方面，除了一小部分效忠於皇室以外，大都想借立憲的機會，打破滿人政治的優越勢力，免除滿人的欺凌壓迫，在這種各懷鬼胎情況之下，請問如何能實現真正的立憲政治呢？

所以那年(光緒三十二年)九月二十日發訂官制の上論發布後，所謂新官制，不過把官職的名目改換一下，淘汰幾個無勢力的，其他可說一無影響，一般希望立憲的人，便大失所望，但却並不灰心。例如立憲黨的首論指導者梁啟超，又在日本組織政聞社，繼續努力鼓吹立憲政治，並一再向政府請願，嗣後政聞社雖為清廷壓迫而解散，但因此而引起了國內多數知識階級的注意與同情。關於研究憲政問題的團體，便如雨後春筍。後來(光緒三十四年)由鄭孝胥領銜聯名向政府請願開國會，清政府知道這般人在舊社會中都有相當勢力，不敢再加壓迫，乃於是年八月二十七日發

布憲政大綱，其內容分為君上大權與臣民權利義務二部分。

這一個憲政大綱是載澤等在日本考察時，伊藤博文為他們講述日本政憲時，把天皇大權說得特別重大，而對於天皇大權的限制，則略而不談，所以這一個憲法大綱中的君上大權，超過了日本天皇的大權。這種東西，如果一定要說牠是憲法，那只能說是保障君權的憲法，於國民絲毫沒有好處。

憲法大綱頒布後兩個月，西太后與光緒帝死了，溥儀嗣位，由光緒帝的弟弟醇親王載灃監國攝政。不到一個月，就把專拍西太后馬屁的袁世凱開缺回籍，同時即定諭旨由軍機大臣署名之制，還是仿行立憲國家國務總理副署負責的意思；宣統元年二月，又特下一道諭旨，宣示決行立憲意思，十月各省諮議局一律成立了，十二月又頒布廳州縣自治章程及法院編制法，二年九月資政院也成立了，各省城及商埠又成立了審判廳，十月又派溥倫載澤為籌擬憲法大臣。在這兩年中間，還有一個陝甘總督因為奏阻立憲而被開缺，甘肅布政使毛慶蕃因為

玩忽憲政的籌備而遭革職，似乎載灃真是熱心憲政運動的人，所以一般人，特別是立憲黨派，都眉飛色舞，表示熱烈的擁戴。其實載灃的實施憲政，完全因為感到皇室和滿人地位的危險，深恐大權旁落，滿人將受制于漢人，所以拿憲法來遮蔽漢人的耳目，保住皇室的大權。與真正的憲政，相差真有十萬八千里。

載灃這一類偽立憲的用意，在辛亥年三月頒布的新內閣人員的分配中可以看出。新內閣共有十三個大臣，在這十三人中間，漢人只佔了四個，其餘九人都是滿人，而且九個滿人中，皇族又佔了五個。所以當時都稱牠是「皇族內閣」。這是充分的暴露了載灃集權的野心。同時他自己又担任海陸軍大元帥，兩個弟弟，一個担任參謀總長，總攬一切軍務，一個是担任海軍大臣並充參預政務大臣，兄弟三人，掌握全國軍權。到這個時候，大家都明瞭載灃是懷着一種什麼精神來立憲了。

然而好景不常，突然的一顆炸彈落到了載灃的頭上。正當載灃懷着鬼胎按照憲政大綱實施他的所謂

立憲政治的時候，孫中山先生領導的革命軍在武昌樹起了旂子。各省軍民，紛紛響應，清政府手忙脚亂的下詔罪己，開放黨禁，並罷免親貴奕劻等的官職；一方面更宣布憲法重大信條十九條，雖然在信條中仍載着：「皇帝神聖不可侵犯」，然而君上的權力，已大為削減，而且說明所有權力，完全以憲法所規定者為限，憲法又不用欽定，而「由資政院起草議決」，僅僅「由皇帝下公布之」，這種重大的讓步，顯然是因為受到了革命軍的威脅，不得不然。然而老百姓在二百六十年滿清政府的專制淫威下，早已被壓得喘不過氣來，如今到了翻身翻身的日子，清廷再讓步些也是徒然的了。

武昌起義以後，革命黨人即於武昌成立臨時政府，並由馬君武王正廷雷奮等三人起草臨時政府組織大綱二十一條，於十月十三日公布，至十四日南京克復，乃議定以南京為臨時政府所在地。

這一個組織大綱公布以後，不久即選出孫中山先生為臨時大總統，但一般人為了總統制與內閣制以及各要人地位的搭配問題，鬧了許多意見，最後把大綱修改，補上黎

允洪為副總統，然後由孫總統提出國務員名單，才算定局。

對於這一件事，我們所應注意的，不在這組織大綱的內容是否妥善而在於組織臨時政府這件事根本違背了同盟會原來的革命方略和精神。同盟會原定的革命方略是：

「第一期為軍法之治；義師既起，各地反正，土地人民新脫滿洲之羈絆，臨敵者宜同仇敵愾，內輯族人，外禦寇讎，軍隊與人民，同受治於軍法之下。……每縣以三年為限，……始解軍法，布約法。」

第二期為約法之治……以天下平定後六年為限，始解約法，布憲法。

第三期為憲法之治……制定憲法，軍政府解兵權行政權，國民公舉大總統及公舉議員，以組織國會，一國之政事，依於憲法行之……」

根據這方略，當時革命黨人應該組織一次有力的軍政府，以事於「內輯族人，外禦寇讎」實在還談不到通常憲法上總統制和內閣制問題，但當時的革命黨人，除了孫中山先生及其一部份同志外，許

多都把原定的革命方略，丟向腦後，以為把滿清政府推倒，是革命已達到了目的。當時孫先生看到這種情形，極為痛心。所以當他接受總統的時候，就已下了決心，要革命同志繼續奮鬥。

民元二月，清帝退位，孫先生準備將臨時大總統的職位讓給袁世凱，於是臨時約法的制定，就成為刻不容緩的事情。參議院從二月七日開始會議，起草二次，會議三十一日，到三月八日，全案完成。從前修改臨時政府組織大綱時，宋教仁堅決主張採用責任內閣制，一部分代表誤會他要什麼內閣總理，所以極力反對。現在總統位置快將讓給野心的袁世凱了，所以對於這一個約法，便一致主張把總統制改為責任內閣制，這是一種苦心，我們是明瞭的，可惜的是懷有野心的袁世凱，根本不會把法律放在眼裏，法律條文，儘管經過多數人的決議通過，在他不過視為白紙上的黑字，實際是不會發生什麼效用的。

南京參議院，於臨時約法公布後，即遷移北京，於元年四月二十九日在北京開始集會，統一的立此機關，由是成立。依據臨時約法附

則規定，參議院的使命，是議定國會——未來的制憲機關——的組織法和選舉法，因此該院先後議決了三個法案：一、國會組織法，二、衆議院議員選舉法，三、參議院議員選舉法。這三個法案，於同年八月十日由總統公布。根據此項法律，國會即於民國二年四月八日正式產生。

國會成立後，參眾兩院即依據元年國會組織法規定，各選出憲法起草人三十名，組織憲法起草委員會，於宣武門外的天壇祈年殿，開始起草憲法。

在憲法起草委員會到憲法會議中間，有一件事特別值得我們注意的，就是先選舉正式總統而後制定憲法。我們知道總統選舉法，本是憲法的一部，所以論理當然是先定憲法再選總統。但是袁世凱怕要發生變化，所以竭力主張先舉總統，後定憲法。當時國民黨方面議員，對於這種主張，自然不會贊成，但是因為在議事討袁之役，國民黨遭了失敗，只好另圖繼續奮鬥的途徑。而北京方面在袁氏箝制之下，即由憲法起草委員會起草總統選舉法，由國會以憲法會議的名義公布。

大總統選舉法公布以後，不久袁世凱即以威迫利誘的卑劣手段當選了正式總統，以此袁即自空一切，實行其推翻約法的計劃。在他就職以後，就立刻向憲法會議爭取憲法公布權，接着又提出增修約法案於衆議院，此時憲法草案已將付三讀會了，所以衆議院方面，對於增修一節，認為不必多此一舉，置之不理。袁世凱看到各方面對他態度的冷淡，乃派施愚等八人列席憲法會議，及憲法起草委員會陳述意見，但是按照委員會的規定，只有國會議員可以旁聽，其他任何人不得無發言權，即連旁聽都禁止。所以憲法會議與憲法起草委員會對於施愚等的列席，也表示了拒絕。

袁世凱看到自己的要求，一件都未實現，乃斷然的實行他破壞國會的陰謀。在施愚等八人被拒的翌日，即通電各省都督及民政長，指摘憲法草案的缺點，同時又唆使各省都督及民政長，很多是他的爪牙，所以不久即有張勳馮國璋等電請解散國民黨，袁世凱看到詭計已售，即於十一月四日下令解散國民黨，並撤除國民黨國會議員的議席，

當時國民黨在國會的議席共有四百三十八人，所有證書徽章等，統統被他追繳，於是參眾兩院因人數不足，不能開會，不久，黎元洪又電黨遣散國會殘留議員，袁即下令停止議員職務，中華民國第一個民選的制憲機關，就此宣告瓦解。

於是袁世凱便進行修改約法，以利私圖，其所用的工具有二：一個是政治會議，一個是約法會議。政治會議是於民國二年十一月二十六日以熊希齡的所謂第一流內閣召集的行政會議改組而成。約法會議則由政治會議產生，政治會議的組成份子，除各省派來者外，並有總統、國務總理，中央各部所派委員，暨各部總長，大半是袁世凱的黨羽，當然絕對歡迎袁氏意旨，所以當袁世凱向該會諮詢修改民元臨時約法程序時，各會員一致主張修改，一方面並贊成停止兩院議員職務。至於約法會議，說來更為可笑。其議員的產生，簡直等於袁世凱所指派，都是袁世凱的工具，所以當時的新聞記者會說：「政治會議者，詭書廳之所放大也，約法會議者，法蘭局之所放大也」。因為政治會議的議員，大概就是詭書廳的要

人；約法會議的議員，大概就是法蘭局的要人。

關於袁世凱所提增修臨時約法大綱共有七項：一、外交大權應歸總統，凡宣戰媾和及締結條約，無庸經參議院之同意；二、總統制定官制官規，及任用國務員與外交大使公使，無庸經參議院之同意；三、採用總統制；四、正式憲法應由國會以外之國民會議制定，由總統公布，正式憲法之起草權亦應歸於總統及參議院；五、關於人民公權之恢復，總統應有自由行之；六、總統應有緊急命令權；七、總統應有財產緊急處分權。這麼大的權力，除了在君主專制時代，任何國家的元首都沒有的。但是那些約法會議的先生們，他們逢迎袁世凱之不暇，誰會表示反對？所以到三年五月一日新約法即由總統公布，其內容大體以袁世凱所提出的大綱為根據，廢責任內閣制，採用總統制；同時約法會議的先生們更就「總統制」三字，生出一種新意象：因為美國的總統下面，有一個國務長官，日本人把他譯作「國務卿」，於是就借用日本的譯文，於新約法中也加入「國務卿」三字，定為

「行政以大總統為首長 國務卿一人襄贊之。」原來中國的所謂卿，是與天子關係為因緣的；有了卿，無形中就使總統比擬了皇帝，這就是所謂「拱衛托月」的法子。約法會議的先生們，這一種逢迎拍馬的苦心，我們實在覺得佩服。

其次，所謂代行立法院的參政院，更於三年八月十八日迎合袁世凱意旨，建議修改總統選舉法。約法會議即於十二月二十八日修正通過，次日即由袁氏公布。其修正要點真可謂荒謬絕倫：一、總統任期改為十年，連任亦無限制；二、凡屆總統改選之期，參政院參政如「政治上有必要時」得為現任總統連任之議決，即無須改選；三、總統繼任人，應由現任總統推舉於選舉會，其名額以三人為限。現任總統則當然得以繼續當選。

有了新約法，袁世凱成了中國的獨裁元首；有了修正後的大總統選舉法，袁世凱成了終身的獨裁元首。然而袁世凱還不知足，他必欲稱帝而後快。於是假借民意，實行帝制，雖然後來因蔡松坡的雲南起義，不久袁即氣悶而死，國會得以恢復，但從此黨派紛爭，政潮迭起

，國會再度解散，張勳起而復辟，所以這一個時期，可說是中國憲政運動最倒楣的時期。

復辟活動閉幕後，黎元洪辭職，由馮國璋繼任總統，段祺瑞為國務總理，不久段即以總統命令，召集各省及蒙藏青海各長官，根據臨時約法，組織參議院，修改國會組織法及參眾兩院議員選舉法。修改案公布後，政府立刻命令內務部籌備新選，同時組織安福俱樂部，藉此操縱選舉，故改選成立之新國會，全為安福系包辦，所以一般人便稱他「安福國會」。安福國會成立後，也就着手草擬憲法，但南方各省極力反對，從此護法戰爭開始，不久安福系即歸消滅，所謂安福系憲法草案，亦即宣告流產。

經過了許多次政潮的起伏，一般人看到南北兩方，都沒有一種可以統一全國的力量，所謂憲政運動，一次次的都成了白費心思，所以很多人便主張採用聯邦制，於是聯邦運動，便應運而生。所謂聯邦運動，表面上雖然有兩方面的意義：一是容許各省自治，由各省自己制定一種省憲，依照省憲，自組省政府，統治本省，二是由各省選派代

表，組織聯省會議，制定一種聯省憲法，這兩種意義，倘若全國朝野人士，都能正確認識，未嘗不可成功。然而實際上一般人都是各懷鬼胎，自打主意。在進步黨一方面，因為武力失了中心，中央集權無望，所以不得不贊成聯治運動；西南各省握有實權的要人，他們認為實行聯治，可以便於割據，所以表示贊成；北洋軍閥勢力下的各省，例如浙江的盧永祥，因為皖派失勢，想假自治之名，以抵抗直系，所以也表示贊成；奉系軍閥方面，在第一次奉直戰爭以前，對於聯治運動，並不贊成，自被吳佩孚打敗後，為了保持實力，也就由反對而變為贊成，至於吳佩孚，對於聯治兩字，可說根本不懂。在這種複雜的心理之下，聯治運動當然不會有多少成效。所以從民國九年到十二年間，聯治運動的呼聲，雖已叫得震天價響，實際祇有省憲運動的一方面在湖南等實現了一點，統一的聯治，全屬夢想。

聯治運動發祥於湖南，其後浙江，四川，廣東，雲南，廣西，貴州，陝西，江蘇，江西，湖北，福建等省，都相繼效尤，或由當局制

憲自治，或由人民自動制憲，五花八門，不一而足，其間浙江方面鬧得最為起勁，花樣也特別多，有民十年的「九九憲法」，十一年的紅黃白「三色憲法草案」，十五年又有「浙江省自治法」。但花樣儘管多，實際都等於玩把戲。其原因倒不在老百姓的不熱心，祇是因為盧永祥的沒有誠意，他恐怕一旦真的實行憲政，就須受法律的拘束，不能專擅自由，他的所以像煞有介事的一再制憲，不過是騙騙老百姓並借此以抵抗直系的壓迫而已。

這正是革命低潮的時候，聯治運動成了軍閥官僚政客欺騙老百姓的拿手好戲，上海也產生了一個八團體聯合會的國是會議。這一個會起源於民國十年十月五日在上海舉行會議的商會聯合會。繼又加入教育聯合會，稱為商教聯合會，主張在滬開國是會議，至十一年三月，又加入農，工，銀行，律師，報界，省議會，等六團體，擴大為八種團體，遂於三月十五日，正式開會，定名為中華民國八團體國是會議，他們主張由各省自製省憲，再由各省聯合制定中華民國國憲。他們並組織了一個八團體國是會議國

憲草擬委員會，一發表通電，表示主張，在七月中間發布他們所制定的國憲大綱，內容完全採用聯邦分權制的辦法，當時北京還出現了一個言論集團，——努力週報，極力擁護八團體國是會議的主張。在這時候，黎元洪已在曹錕吳佩孚等恢復法統的口號底下，重新做了大總統，並任命顏惠慶署理國務總理，組織內閣，並撤消六年六月十二日的解散國會令，重行恢復。

軍閥官僚政客的反動到了極點，曹錕便趁勢運用種種卑劣手段，迫黎辭職，嗣又以每票五千元代價，購買了四百八十票，當選了大總統，毀法蕩紀，言之痛心！事後曹錕為要遮飾其賄選的醜惡，並取好於一般人民起見，把爭執十多年尚未產生的憲法，輕輕地開過二讀三讀會，於七天之內，全部完成。十二年雙十節曹錕就任總統，這遮

蓋的憲法就同時公布了。這猶如仔細的議員議本領的超越，固極堪佩服，然而這樣的東西，還有誰去理睬？

在這時候，革命黨人，始終本著創立中華民國的天職，繼續革命的奮鬥曹錕賄選，孫中山先生首先起來反對，同時奉天的張作霖，浙江的盧永祥也反對對於孫先生主張先後贊成。接着江浙戰爭發生，北伐軍開始北伐，張作霖也分兵三路向關內出動，於是戰火便燒遍了全國。不久直軍馮玉祥等回師北京，主張停戰，曹錕因怵於國內環境的惡劣，不得已乃接受馮玉祥主張，下令停戰；十三年十月二十五日，馮等又改組內閣攝政，把黃郛抬出來攝行內閣；至三十一日黃郛代閣令下，即日逼曹下野，十一月三日曹就宣告退職，賄選總統的命運，就此宣告死刑。

然而黃郛的攝政內閣，也不過是過渡的辦法，不久即由各方推戴段祺瑞擔任臨時執政。段於十一月二十四日就職，即日公布臨時政府條例，任命各部總長，合組國務會議，不設總理，即以臨時執政兼內閣總理，總攬軍民政務，對外代表國家，不設監督機關，權力超過了

總統。

段執政就職後，即主張召集一個善後會議，解決時局問題。十三年十二月二十三日令布善後會議條例，似乎真有一番與民更始的決心。然而根據該條例規定，全體會員九十人，其中由臨時執政聘請或派充者竟有三十人之多，同時又規定討論案件，在出席人員三分之一以上之同意即為議決，所以這善後會議，簡直為臨時執政所包辦，所以後來又引起了國民黨的反對。

原來孫中山先生是懷着和平統一的心思才到北京的。他主張和平統一的方法是開國民會議，實行三民主義與五種憲法，建設一個新國家，在召集國民會議之前，他主張先召集一個預備會議，由現代實業團體，商會，教育會，大學，各省學生聯合會，工會，農會，反對曹吳各軍和政黨九種團體的代表來組織，後來經過段氏的再三疏通，中山先生為委曲求全計，乃於十四年一月十七日提出關於參加善後會議的兩個條件：一、須加入現代實業團體，商會，教育會，大學，學生聯合會，農會，工會諸代表；二、該會討論軍事財政諸問題，最後解

決之權，當選請國民會議。此項主張又被政府方面略為修改。二月一日善後會議開會，第一次國民黨拒絕參加，致人數不足而流會，後經極力改近，國民黨方面乃勉強出席，開成會議。到四月二十一日，整理忙了兩個多月，正式宣告閉會，其唯一成績，就是議決了一份國民代表會議條例，此外別無成就。而在這一份條例中，又有下列的重大缺點：(一)限制國民代表會議的職權；(二)否認國民代表會議的憲法起草權；(三)一部分重要職業階級，沒有職業選舉權；(四)性別的限制；(五)選舉爭論事件之裁判權屬於選舉監督。

善後會議失敗了，國民代表會議也沒有開成，不過那國憲起草委員會却於十二月十二日通過了一種憲法草案，然而國民代表會議既無法開成，還有誰來討論這憲法草案呢？所以到十五年四月二十日段氏掛冠而去時，這憲法草案也就壽終正寢。

民國十七年，國民革命軍北伐成功，國民黨統一了全國。八月八日召開二屆五中全會時，南京市黨部與法制局長王世杰等同時有請

頒約法的建議案，所以在五中全會的決議案中，有「訓政時期」應遵總理遺教，頒布約法」的一項；十九年，汪精衛先生在北京組織了一個擴大會議，重行訂立國民政府組織大綱，成立國民政府，同時由中央委員五推汪先生等七人，及聘請法學專家羅文幹等六人，負責起草約法，並籌備召開國民會議。至九月十八日，因時局發生變化，擴大會議由北京移至太原，對於約法的起草，仍繼續進行。在太原連開了好幾次會議，才把約法草案起草完竣。至十月二十七日，草案經擴大會議通過，並決議即將草案發表，在三個月內聽候國人批判。這約法草案，共分八章，二百一十一條，內容極為詳盡，足為訓政時期的一個規約。公布以後，便忙着召開國民會議，預備將此草案提請國民會議討論，不料時局又生變化，這一個約法草案，也就無法正式成立。

擴大會議雖然失敗，然而制定約法的主張已為全國人民心理之所同。南京政府當不得接受此主張，繼擴大會議之後而有制定約法之舉。十九年十一月十二日中央召開三屆四中全會，決議於明年五

月五日總理就任非常大總統紀念日，召開國民會議。不久即由國府公布代表選舉法，積極進行選舉代表。二十年三月二日中常會臨時會議，又通過戴季陶等十二委員之提案，聲明召開國民會議之目的「在依總理所示全國的統一及建設的標準，於三民主義的訓政範圍以內，確立本黨與全國人民共同遵守之約法。」同時推定吳敬恒等十一人為約法起草委員，積極從事起草，至二十二日全部條文起草完竣，二十四日即由中常會議決通過。五月五日國民會議如期在南京開會，首先就討論約法草案，到十二日第四次會議，這一個國家的根本法，就宣告成立。六月一日，即由國府頒布。國府頒布約法宣言有說：「此約法乃全體國民代表所制定，為訓政時期之根本大法，和平統一之能否保持，國民福利之能否獲得，訓政之能否完成，憲政之能否實現，胥視約法之能否推行無阻以為衡，政府當督率文武官吏遵守約法，奉行約法，約法所禁止者，罔敢逾越約法所督促者，罔敢懈怠。尤望我全體國民，共明此義，養成守法之習慣，培植法治之精神，對此國家根本大法

，一致以全力擁護，有敢破壞約法，藉便私圖者，政府固當依法制裁，不稍躊躇；全體國民，亦當視同公敵，不存姑息。……其後因爲蔣介石的把持國民黨，企圖獨裁，所以表面上約法儘管公布，實際還是束之高閣，未見實施。

二十一年十二月二十五日，國民黨四屆三中全會開會，議決籌備憲政與組織國民參政會後，立法院又設立憲法起草委員會，由立法院長孫科自任委員長，着手起草憲法，費了一年多的時間，草擬完竣。後又組織憲法草案審查委員會，從

事審查，該會參酌外界意見擬具憲法草案初稿審查修正案，提請大會討論，大會經長時間之研討，至十月十六日才成功了一部憲法草案，其所費時間之長久與夫研討之縝密，實非北京政府時代的制憲工作所能比擬，民國二十四年五全大會決議於二十六年召開國民大會，廿五年五月五日國民政府公布憲法草案。一般人民都認爲以此國家政治可以走上軌道，老百姓也可以見見天日了，那知又爆發了中日事變，一切又都成了泡影。雖然現在蔣介石仍在重慶高唱憲政的調子，但其用心

，我們看得很清楚：完全是爲了戰事的失利，鑒於一般人民的怨聲載道，所以想拿實施憲政的幻象來挽回一些信仰。其實，老百姓不會是傻子，這種以實施憲政當作政爭工具的把戲，過去的歷史已一再的教訓了老百姓，決不會再上他的當。

以上所述，可以算是中國憲政運動的歷史過程的一個鳥瞰。從這裏我們看見中國憲政運動還未成功。過去的失敗，其原因可以分拆爲如下四點：

- 1 在朝的人，囿於封建思想，沒有實施憲政的誠意；
 - 2 在野政客的別具用心，以憲政爲政爭工具；
 - 3 政局的時常發生變化；
 - 4 人民知識程度太低，缺乏憲政思想。
- 如今國民政府還都南京後，既認定對內惟有「實施憲政」，那末自然應該接受歷史的教訓，不蹈過去失敗的覆轍，實心實力的來把制定了的憲法草案，先之以修正，繼之以實施。我們要明瞭：經過了三年大戰後的中國，已經是病入膏肓，如果這次的憲政運動，不能認真實實的去辦，只是像過去一樣，那末國家的前途，是不堪設想的。

渝府在本年度所發行之公債

重慶政府之戰時財政，已屆羅掘俱窮之境，在手足無措中只有一味乞靈於公債。本年度所發行之公債，總額已達二十八億元。此外尚有巨額之地方公債，計江蘇省一千萬元，福建省二千萬元，安徽省八百萬元，廣東省一千八百萬元。茲將各項公債列表於下：

名稱	金額	折合國幣
建設公債	六〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	六〇〇,〇〇〇,〇〇〇元
軍需公債	六〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	六〇〇,〇〇〇,〇〇〇元
英金建設公債	一〇,〇〇〇,〇〇〇元	五〇〇,〇〇〇,〇〇〇元
美金建設公債	五〇,〇〇〇,〇〇〇元	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇元
美金航空券	五,〇〇〇,〇〇〇元	二,八〇〇,〇〇〇元
合計		二,八〇〇,〇〇〇元

史太林的陰謀

陳方中

中 央 導 報

希特勒的喉舌「人民觀察報」，在不久之前曾推測蘇聯將侵襲印度。這是對進英帝國的一個最大弱點的攻擊。俄人心中以為從目前印度的政治和軍事狀況看來，現在正是實施侵印的最好時機。因為就印度的政治現狀說，甘地所領導的國民會議派，對於英政府建議待此次戰事結束後放寬印度自治地位，深表不滿，正醞釀着直接行動；就軍事現狀說，若非將全印英軍集中於一處，斷難阻遏蘇俄自北方侵入。意大利的幾家報紙，（如 *Lavoro Fascista* 和 *Messenger*），也有同樣的見解。當去年八月下旬「德俄協定宣告成立時，一般都相信納粹當局必與蘇聯訂有密約，蘇聯允許在歐戰中扮演一個替德國撐腰的角色，其交換條件中或許就有德國不干涉蘇聯近東和遠東政策那一條。

馬克思和恩格爾在其共產黨宣言之末，加上一句「世界勞工們聯合起來！」的口號作為結語，滿以為是很完備的了，那知蘇維埃鼻祖列寧還感未足，他認為在帝國主義和革命時期須得把這個結語改成「世界勞工們以及一切被壓迫民衆聯合起來」才好。列寧之所謂被壓迫

民衆，實在是指生活在英、法屬地的土人。因此，新蘇維埃政權便把利用這些工人——尤其着眼於印度人民，作為當務之急。蘇俄修言為印度人民求「自由」，本是促進世界革命，赤化全世界的一個步驟，希特勒豈有不知之理，不過希氏爲了急於要實現其大事業，就顧不了許多而竟乘時向史太林進言解決印度問題現在是時候了。自然，希特勒自信德國和印度的關係比較不甚密切，讓蘇俄去侵襲印度，定可從而迫使英國對俄開戰，於是在亞洲又成立了一個戰線，足以削弱英國在西歐的兵力，予德國以不少便利。

史太林的外交政策是以蘇聯在地理上的位置和國內的機構爲基準的，正因蘇聯地跨歐亞兩洲，所以她的外交政策也就兩面並重。國際間的外交政策，本來是翻覆無常，而蘇聯更極變化百出之能事。年來史太林的外交政策之最足感人的，一是一九三四年的加入國聯，一是一九三九年的和德國締結互不侵犯協定——這粗看來似乎都是突然的轉變，使人好比墮入迷魂陣，一時看不出它的主要作用來。然而我們倘使體會到共產國際的政治政策，無非是設法

破壞各資本主義國家的政府，赤化全世界，那末我們就明瞭蘇俄的外交政策雖然變化無常，可是她的求本國的安全和企圖統治全世界的目標總是一致的，在方法上儘管翻新花樣，在本質上却是無所更易。

法國的有識之士，早已有見及此，法國名記者阿莫桑（Armeson）於去年十月間曾在 *Figaro* 報上大聲疾呼地說：「眼看「赤魔」向着歐洲的心臟前進，這正是一意想征服整個的歐洲，現在是建立聯合陣線協力阻擋「赤魔」的緊急時期了，我們應該立刻息戰言和，藉免同罹浩劫，須知隨着「長期戰爭」而來的便是世界革命」。同時，法國國會議員克利萊（Kerilis）在 *Epogue* 報上也曾宣稱：「法國雖不願打敗德國，因為德國一戰敗，布爾塞維克必接踵而至，共產政府就向萊茵區域擴展。爲了免遭赤色帝國主義的蹂躪起見，我們務須呼籲和平，我們宜和希特勒媾和，雖然這種舉動許是乏味的，還在某幾點上許是於希特勒爲有利，但是爲了拯救整個歐洲，整個世界，祇得實現和平，惟有和平纔能逃避共產黨的荼毒」。這真是「慨乎言之」。

這次歐戰說是由史太林一手挑撥成的也非不可。如今英國和德國正在拚個你死我活，然而赤色魔王史太林却仍站在一邊瞧個痛快，交戰國都已精力憔悴了，但史太林在這短短的一年中瓜分了波蘭，併吞了拉脫維亞，愛沙尼亞和立陶宛，把波羅的海完全置於蘇維埃統治之下，復自羅馬尼亞攫得比薩拉比亞和布科文那北部，除了對芬蘭會逼逼釘子之外，一切都以兵不血刃的手腕得來，比較德國必須付出其大代價始獲得者，聰明而實惠得多了。史太林認爲德俄互不侵犯協定，現在還可繼續利用下去，所以莫洛托夫在上月蘇俄最高會議席上說：「蘇俄和德國的關係，完全保持德俄協定的規定，歐局的發展，非但不會減弱德蘇互不侵犯條約的強度，且反有使該約作進一步之發展的需要」。明眼人不難想到這所謂進一步的發展，就是再接再厲地利用現勢，擴大并延長戰事，以便廣積從中取利；德國正決戰於西歐，自然沒法阻止史太林中傷其本身利益，只得咬緊牙根報以苦笑而已。另一方面英國正在竭力勾搭蘇聯，企圖拆散德蘇苟合，史太林又鬼鬼祟祟地暗中與英國往來，滿想撈一筆「外快」。至於史太林是否決定始終避免捲入歐戰漩渦，或是她究竟維持中立到什麼時候，這個問題就是史太林自己也不能切實作答。所可知的是史太林的外交政策是一貫的，狠毒的，在他的心目中無所謂「信義」，「人道」，以維持現狀爲有利便僞倡和平，是侵略的時候了

便動手侵略。目前史太林的歐洲政策是以希特勒所採取的進程爲基準的，現維持其不參戰的作風，從可左右逢源，坐收漁利。

史太林對歐洲既具有狠毒的陰謀，對亞洲更包藏極大的野心。目前史太林對於亞洲在表面上採取期待和觀望的姿態，暗地裏似在準備對西歐戰爭作最後的決定之前，想乘機在亞洲幹一次驚人的舉動。好在於蘇芬戰爭曾給史太林一個重大的教訓，叫他在出兵侵略外國領土之前，務須審慎周詳，三思而行。這種靜觀政策和事實教訓，延緩了蘇聯向亞洲的進攻。去年蘇軍曾在遠東發動幾次斥猴戰，那不過是一種地方性的小接觸，史太林於達到其試探目的後，便孜孜於讓步的休戰，而不想作最後的解決。這裏有一點值得我們注意的，就是史太林的政權原是不穩定的，所以他的對內政策實重於對外政策，鞏固其國內政權，確比向外發展來得更重要。一種大規模的戰爭，對於史太林政權該是很危險的，因此，史太林就祇有乘火打劫的本領，却沒有參與大戰的勇氣。

過去，蘇聯和日本間的爭論，常作公開宣傳，互相談過於對方。蘇聯慣於自命爲和平分子，而推諉其責任於日本。一九三六年一月間莫洛托夫在中央行政委員會報告稱：「蘇聯同意於出售滿洲的中東鐵路，實已發揮莫大的和平精神了……然而日俄間的主要問題，却仍未解決，這當歸咎於日方的缺乏誠意」。又說「自一九三三年以來所時常提起的締結蘇日互不侵犯條約，終因日本處之淡然而未成議」。又

加重其語氣說，「日滿軍隊屢次侵襲蘇維埃領土，殊屬不友誼，日本的態度實在令人非常憤慨」。實則蘇俄的舉動，却是更其可惡。史太林拒絕日俄漁業協定展期，并使薩哈林油地的租借問題久懸不決，這明明是有意爲難。史太林對亞洲本懷着鬼胎，一心一意要赤化整個亞洲，只因本身力量不足，未便冒昧從事，眉頭一縐，計上心來，於是慫恿中國發動抗日戰爭，借中國的人力物力，去消耗日本的國力，滿想乘其疲而略取之，一舉而得統治亞洲。史太林現已察覺此計難售，便又另定奸計，那就是莫洛托夫在上月蘇聯最高會議席上所說的頗有含蓄的幾句話：「如果雙方均能認識若除若干障礙之必要，則蘇日關係之改造，並非不可能」。這顯然是引誘日本作討價還價的交易，中國和印度自然是其談判的最大對象。然而日本決不會像西歐的德國那樣容易受餌，反之，日本早已洞悉史太林的陰謀，所以一面加緊阻止赤化的蔓延，一面努力建設東亞新秩序。

有人說「中國和英國的繼續抗戰，全是間接的爲了蘇俄」。這話實在不錯。交戰國家都日漸貧弱下去，蘇俄却安穩地培養精力，徐圖進取。但是現在中國已向和平建國的大道前進，並和日本密切合作，共同奠定東亞永久和平的基業，協力摧毀史太林赤化亞洲的野心。英國方法全力於西歐戰爭，自身且有一「岌岌不可終日」之勢，那有餘力顧全印度；而印度內部正騷亂獨立運動，人心騷動，一切都很不安定，這在史太林看來委實是侵略印度的千載難逢的良機，早晚必有實行的可能。印度如欲逃避厄運，免遭赤色帝國主義的蹂躪，只有迅速團結內部，和中日密切合作，共同實現大綱細亞主義。

論 美 國 與 歐 戰

(一) 美國參戰問題之檢討

竹 傳

一 歐戰之威脅

美國自威爾遜特使訪問歐洲後，深知調停歐戰已不可能，故停止和平工作，強化援助英法。及至法國降德後，美國益感德國因電戰之可畏，如不積極援助英軍擊退德義，則世界霸權將為敵人所獲。此次戰爭，德義如獲勝利，美國實難忍受。德義勝利不僅使民主主義崩潰，且使全世界既存勢力完全覆滅，而奪取美國支配世界之地位而代之。同時在此種情形下，與英法強力資本連結之美國猶太資本，亦必全面退落。美國國民深憂德義打倒英法以後，合併英法艦隊，大舉襲擊美國。故羅斯福總統，對於德國在西半球之野心，曾發表關懷之演辭。

八月十八日，美國駐法大使布立特在費拉特菲亞作首次廣播演說如下：「德國征服英國後，或將攻美，美國國民，今速覺悟，若再不要

求議會。實行徵兵制，驅逐艦隊渡與英，則恐與法國同一命運，故必需覺悟英海軍戰敗時，必引起如下之結果，(一)德國將全歐洲(包括英國)作為一個經濟統一體支配，(二)南美諸國中若干國，或將於某種程度置於德國支配下，(三)美國喪失棉、煙草等輸出品之國外市場，其結果恐招致未曾有之恐慌，(四)日海軍或許加入獨裁國之一夥，與獨裁國協力，而遮斷對於美國之錫、橡皮等供給路，然美海軍若忙於防衛夏威夷，及太平洋岸，則大西洋勢必屬於歐洲勢力，於是現在之美國，將與去年九月法國之立場相同，蓋美國自身，縱不希望戰事，而戰爭亦將接近美國。」

布氏此次演說，頗為有力。美國人民已覺悟美國未來之命運，行將決定於歐洲之戰場。於是，則隔大洋與德國對峙之不可思議之事態，已攪亂美國之平靜心理矣。

二 強化援英工作及防衛西半球

英美兩國，本為同一血統之民族，更以經濟不可分之關係，以及一切同榮辱之關係，有使美國最後終將踏入參戰一途之可能，此為世人之所熟知者。况美國人皆知英國之勝利為美國安全之唯一保證。但美國須採何種做法方可確保英國之勝利？其最有效之方法，自為加強援英之工作。美國人向認為美國之自由與美國人之生活方式確有爭取之價值，並認為此種偉大之價值，倘遭過外力之威脅，則美國於必要時，當不惜以武力與之周旋，將派遣大軍以防護民主之自治政府，勿使被人完全推翻。由此可知美國人肯肯參戰，亦不願全能國家獲得勝利之最大決心與勇氣。美國對於援英之工作，有主張政府應即採取下列各項之步驟者：(一)美國為保

障切身之利益計，將重申中立法，以獲得完全之自由行動，而予英屬一有力之支援，如一切飛機，坦克車鎗砲，以及在現世界情勢下，對於美國防務非急需之戰爭用具，供給英國使用。(二)美國已完成之任何秘密計劃，均可通知英國軍事機關。(三)獎勵私人企業，發展其資源之大量生產，以應英國及美國國防計劃之需要。(四)統制出口貨物，使能確保各種供給迅速流入英國，並嚴防任何物品直接或間接運進德國。(五)祛除一切防護美國公民志願投効英國軍隊之各種障礙。(六)設定一百萬萬美元之初期信用放款，直接供英國為購買槍械，軍火，與戰爭用具之用。除此之外，並給予其他供應，作為美國人民對於英軍英勇犧牲表示敬意之禮物。(七)國會可以重申約翰生法案，容許英國政府在美國發行公債，由自願捐助英國繼續作戰者

私人認購之。(八)美國政府得採取重美國船輪送食糧、藥品、槍械、軍火，及其他供給品至英國之各種步驟，政府貨物及船舶，均予以保險。美政府果實施上述之各項計劃，則其對於英國之援助至為重大。

美參院外交委員長畢德曼，於八月五日晚會發表聲明，全面支持潘興將軍之派遣美驅逐艦五十艘至歐洲，並言及美國驅逐艦，應與英戰鬥艦交換，其聲明內容如下：「英國若無艦隊即不能存在，當其艦隊潰滅時，澳洲新錫蘭及其他英國諸領，將被德日兩國分割，然在最近北海及英法海峽作戰，戰鬥艦並無任何功績，余主張英國使其戰鬥艦移駐西半球，此乃防止英國戰敗時其艦隊引渡於德方之危險也，若其與美國供給之驅逐艦交換，則並不違反國際公法，且英國可獲得必要之驅逐艦」。

九月三日英美協定宣告成立，美以五十艘驅逐艦借予英國，英以西半球英屬巴哈馬島東岸，牙買加島南岸，聖路西亞島西岸，千里達島西岸，安得羅斯，以英屬伊那瓜佐治頓市為中心之八十一公里區域，

讓予美國，借期定為九十九年，作為售艦之交換條件。而美國援英工作之強化遂成爲世人週知之事實矣。

美國一面強化援英工作，一面進行西半球防衛措置，由大總統羅斯福之授意，國務卿赫爾之發起，於七月二十日在古巴首都召開第九次汎美會議，美洲二十一國均參加，共同討論歐戰所及於西半球之影響，與今後政治、經濟、軍事等問題。經過六次之會議，在三月三十一日結束。各國簽訂公約，其內容如下：(一)不容許外國變更西半球領土現狀。(二)交戰國在西半球之殖民地，在美洲門羅主義原則下，採取汎美聯合保衛制。(三)共同協作，防杜全能國第五縱隊之活動。(四)建設汎美經濟集團，對於已經設置之汎美經濟諮詢委員會權限，加以擴大。(五)解決美洲各國因戰爭喪失外國市場而起之財政與經濟問題。

三 軍備之整頓擴充

英法此次之失敗，原因雖不只一端，然軍備落後實爲致命之打擊

。聰明之美國人有見及此，自不能作一只要美國置身事外，歐戰決不能影響美國之一盲目樂觀，坐視國事，以遺千百年之莫大憾事！故美參議院於數小時中無異議通過增加數萬萬國防經費之法案。動員全國之工業，冀圖打破飛機之生產率。擴充陸海軍。加增稅收，增高國債限額，俾可再借數萬萬之新債。並通過徵兵法案及擊破第五縱隊侵入美國之法律。

美國人民對此空前之國防費，與現在之新賦稅，以及民主國家之生活方式現在所受之限制，均係惟恐德國獲勝，彼此賦稅所刺激，乃起而先事預防之第一次激動。九月二日，羅斯福總統向全美國民作廣播演說，鼓勵人民團結備戰，主張全國男女咸受軍事訓練，應以犧牲自身之精神，投効國家，以保持美國人民之自由。

據紐約七日海通電，美國海陸軍專家，已開始調查柏爾麥德島之全部，作為建設海空軍之根據地。同時美國爲應付目前之非常局勢計，將由政府徵用私人財產以充廣大之國防費用。私人企業，亦將收歸公用。即人民本身，亦不免被徵入

伍美國整軍經武，如此積極，其爲準備於必要時參戰，實至明顯。

四 大總統競選與參戰之關係

基於上文中之所述，吾人可知美國對於參戰工作，已有相當之準備。但美國究竟是否決意參戰？何時實行參戰？說者頗不一致。其中最有力者，咸謂此問題須待至本年十一月美國大總統選舉之後方可正式決定。因此一般人對於美國之總統競選，特別加以注意。尤以美國現任大總統所隸屬之政黨（即民主黨）在芝加哥舉行大會，投票推舉羅斯福爲該黨之總統候選人，作第三次連任之競選，此點非但美國人民極端注意，世界各國亦不容忽視。美國人民所注意者，係偏重於「第三次連任」。而世界人所注意者，卻爲羅斯福之出頭競選與能否當選之問題耳。

吾人試考美國之歷史，原有兩種背景，一爲門羅主義，一爲民權思想。美國之門羅主義，自參與上次歐戰之後，在精神上已消失其本來之意義。但美國始終仍以之作爲應付國際鬥爭之「護身符」。美國

孤立派主張自衛自保，不參加任何戰爭。對於歐洲之爭端，主張不聞不問。即對於遠東亦恐捲入漩渦，認爲羅斯福政府對於國際問題之措施與所發之聲明，均有將美國牽入戰爭之危險。故力加反對。

至於美國人民之民權思想爲何？即爲美國人民信仰個人自由，不主張政府之權限過高，惟恐總統變成獨裁，損毀先祖所遺留之人民自由權。羅斯福自一九三三年就任第一任總統之後，連任二次。在此八年之時期中，正值全能主義獨裁政治高潮上漲之時期，羅氏以英敏之才，復引用著名之學術專家，爲之作種種計劃及策略——美國人之爲「智囊團」——其政務之措施，只要認爲利國便民者，往往斷然執行，不顧一切。羅氏任期以內之美國政府，對國民之干涉增多。總統之權力擴大，凡此均爲已往美國政府所無者。例如美國爲挽救經濟之不景氣，政府設立機關，直接干涉工商農礦，訂立規則，勒令實行，此即爲已往美國總統所不能爲，亦

所不敢爲者，羅斯福居然如此行之。美國人民中間，對於羅氏此種舉措，多半認爲係損害人民之自由權。故多數人懷疑羅氏有施行獨裁制之野心。反對羅斯福之對立之競選者，當然即以此點作爲攻擊羅氏之工具。

自去歲歐洲戰事勃發，羅斯福深感歐戰有擴大之危險，而美國所處之地位，又爲全世界所注目，於是在應付歐戰之對外措施上及主張上，益顯示其斷然之精神。在旁觀人之眼中視之，認爲均係獨裁之傾向。但美國人民因恐歐戰波及美國，認爲渡此危機，只有羅斯福連任爲最適當。假若在此時期，另換一人爲總統，行政上既缺乏經驗，應付國際難局之能力又在不可知之數，當然爲非常危險之事。羅斯福三次連任之呼聲，即由此種關係而增高。擁護羅氏之勢力，亦由此而擴大。然反對羅氏之陣營，亦因此種關係而加強其反攻之活動。孤立派謂羅斯福之措施已將美國陷於捲入戰爭之危險。共和黨即藉羅氏行

事獨斷，剝削民衆之自由，亦謂羅氏連任有使美國加入戰爭之危險。故共和黨大會在政綱內明定美國絕對不與任何外國作戰之條款。觀此，可知歐戰爲此次美國總統競選之主要題目。然羅斯福將來能否當選？端視美國人民中究竟贊成何種觀點之人數最多以爲斷。最後結局，仍須待至十一月大選時方能分曉。現距大選期間尙不遠，在此期間中，世界局勢之變化，實與美國總統競選有莫大之關係焉。

五 結論

綜合全文所述觀之，此次歐戰中德義之連續勝利，與大英帝國之行將動搖，已動盪整個歐洲之局勢。美國因感全能國家威脅之迫切，自不能不先事預防。况英美兩國又有唇齒相依之關係，唇亡齒寒，美國自難獨保。故美國除一方面強化援英工作期以英國抵禦強敵外，一方面自身亦積極作參戰之準備。美國之是否參戰雖有待於十一月之總統選舉揭曉後方可正式決定，但證

之於目前之國際情勢，英德戰爭已至決鬥之階段，而雙方之實力，又復各有短長，相差無幾，德義兩國雖可併肩作戰，而英美兩國亦已成立協定，故英德之爭霸戰，自非短期內所可結束，勝負姑置之不論，而其影響之所及，致使美國之態度益趨積極。現在美國人之心理上，已發生劇烈變化，不獨原來聲勢浩大之孤立派幾乎消聲匿跡，而共和黨陣營中，亦有多數人打鐵黨之拘束而宣佈擁護羅斯福之連任者。如是，則十一月之美國總統競選，自必隨時局之緊張爲轉移。羅斯福一被美國人民認爲應付國際變局唯既適當之人物，則在總統候選人之中，自以羅氏當選之成分居多，縱有少數人之反對，但衡之於美國當前之危機，恐亦無能爲梗。果羅氏一旦當選，自必貫徹其對歐戰之強調主張，至對其他之國際關係，因目前均不致有何急劇之變化，當亦無害於大事，自無多所顧慮之必要。至此，則美國既息內政之爭，一時又無外顧之憂，其決定實行參戰之時日，爲期當不在遠矣。

(二) 一年來美國怎樣應付歐戰

周 森

還沒有充分的參戰

準備

「今後假若德國戰勝了英國，那末，其後所受攻擊的是美國了吧！美國若仍貪圖維持目前現狀，則今後美國的運命，不外乎走上與法國的一樣。美國本身雖不欲接近戰爭，但奈何戰爭要接近美國呢！」這是美國駐法大使布列特，目擊法國屈服於德，回國後於八月十八日在菲列得爾菲亞的廣播演說中的一節。

決定歐洲歷史命運的第二次歐洲戰爭，自去年九月一日德軍開始進攻波蘭，九月三日英法宣布對德宣戰後，到現在已整整的一週年。在這短短的一年間，波蘭被瓜分，丹，挪，荷，比盧，法，都喪失了自由，英軍退守三島，德軍在大陸上的戰事勝利，已是無可諱言的事實。這個事實，使美國感到極端的苦悶。德之進攻英倫，究竟甚麼時候開始，是誰也不能作準確的預測。自八月中旬以來，德機羣猛襲英倫，對英反封鎖宣言，長距離砲的活動等等，由此規知德軍上陸之期即將到來。此時美國各方面關於參

戰問題，也議論紛紛。有人說美國參戰時期已過，對於這一點，我以為還是有相當的疑問。固然美之參戰與否，尚在未知之數，但我們可以斷言，法國講和，英國危急，而美國還不要參戰，這是因為美國還沒有充分的參戰準備。

不致於參戰的對英

援助

當德軍侵入波蘭，英國對德宣戰，美國即以大總統名義，宣言實施中立法，但對於與英一樣共同對德在交戰狀態下的加拿大，則不適用之，這是如何的矛盾。由此可以知道美國的中立法，不過是一種名目而已，更由此證明美國之對英援助，乃是事實。

對英援助的推進力，不消說是羅斯福大總統。今年秋季假使沒有大總統的選舉，我想今年的秋季，美國要參戰了吧！美國國內，民主共和二大黨對立，對於秋季大總統選舉的新政綱，都是以一美國絕對不參加外國戰爭」為標榜，共和黨稱民主黨為「戰爭黨」，並警告國人，羅斯福的外交，結果是把美國牽入外國戰爭漩渦。聰明的羅斯福

此時是不會嘗試參戰的危險的。但援助英國，又有其必要，於是想出種種不致於參戰的援助方式來，例如：中立法的修正，美加的共同防衛，英國大西洋諸島與美國過期驅逐艦的互換便是。

中立法的修正

對英援助的頭一個障礙，是中立法。大戰勃發後，羅斯福對於修改中立法一項，耗費了許多心血。一月三日的特別議會中才通過的。

英國軍需大臣巴金氏，得到通過新中立法的電訊，不禁驚喜道：「美國無數的軍火製造工廠，英法都可以利用了！」事實上也是如此。機械製品，製造大砲用的鋼鐵，武器彈藥，汽車，大砲，醫療用品，飛機，發動機等，大量的向英法輸出，其中以飛機占首位。

新中立法中關於運用規定一項，至五月二十九日又加以修正，凡美國製飛機，可以由美人機師駕駛，飛至加拿大各港口（主要港口是紐芬蘭島的哈利法克斯港），於是每日至少有一百架至二百架的大

量輸送。

義大利參戰，德，法，議停戰協定成立後，羅斯福大總統即起用共和黨的諾克斯為海軍部長，史汀生為陸軍部長，而成立超黨派的臨時舉國政府，這個與其說是對舉戰作戰，毋寧說是加入反對派的對英援助積極論者，而採取對德作進一步的攻勢。

大擴軍

對歐戰的不參加，汎美主義的強化，這是美國對外兩大政策。在英國未沒落之前，南美已經成為與德，義軸心作爭霸戰的舞台。美洲的國防，僅靠美國一國的海軍力，空軍力，是不够的。為保護美國與美洲的安全，除擴軍以外，就沒有再妥善的辦法了。自五月上旬德國開始對比，荷作戰，不久，羅斯福就提出總額一百三十萬萬金元的大擴軍案，根據這個擴軍案，美國海軍要增強七成，至一九四六年完成，海軍可以擁有三百七十六萬噸，七百五六十隻大艦隊達到大西洋，太平洋兩洋同時作戰的宿望，對於各海軍空軍的根據地，也一併增強之。

同時對於陸軍大加改造，增加機械化部隊，增強空軍，並採取徵兵法案，這不能不說是美國空前的舉動。

然而，美國國防上最感得不安的，是巴拿馬地峽的防備，加勒比的英屬諸島，假使落在敵手，則巴拿馬運河難保安全了。所以美國海軍擴張，同時對於巴拿馬運河的防備強化，加勒比的根據地擴充等問題，也隨之發生。五月二十日，上議院開會，有民主黨員米勒，紀萊特，明頓，拜巴等，要求政府向英國要求英領西印度，藉此鞏固巴拿馬地帶的防備。

以驅逐艦換租英屬地

美國期待的機會，與英國期待的機會，不期而相一致了。八月四日海軍少將巴辛克提議，以美國超過艦齡之驅逐艦五十艘提供予英，使其保護英法海峽，而向英租借西印度羣島。英首相邱吉爾與羅斯福大總統之間，交涉成立。英以紐芬蘭，百基大，巴哈馬，查美加，聖路西亞，安提瓜及英屬阿那各島之軍事施設租借給美國，定期九十九年。

「美國之太平洋防備強化，我確信不但於英本國有利，而各自治領也蒙受着很大的利益。說英語的兩大民主國間，將來以某種問題，可以達到某種程度的合作吧。英美兩國協同關係，如大河米西西比河之流一樣，滔滔不知所止啊！」

這一段話，見八月二十日英首相邱吉爾在下院的演說。當邱吉爾內閣成立時，辭去陸相的霍柏利夏氏，也繼之登台演說：「英美協同政策的完成，可以使其將來發展到英美聯合吧！」

大西洋島嶼之租借給美國，是英美聯合的第一步，其前途決不僅是驅逐艦五十艘的提供而已。

美加共同防衛西半球

大西洋島嶼的租借，若說是英美聯合的第一步，那末，美加共同防衛委員會的設置就是英美聯合的第二步了。

今年的汎美會議，七月二十日開幕，美國赫爾國務卿出席，以非常熱意期待這個會議的成功。在汎美會議的前後，美國輿論，極力勸說加拿大政府參加汎美同盟，但加拿大政府以「汎美同盟參加，是

認定英國本身英本土的敗退」為理由拒絕之。經過一月，其情形一變，於八月十八日，在美加國境奧葛登斯巴克的列軍會談結果，美加兩國，為西半球的安全保障，同意設立的美加共同防衛委員會了。

美澳同盟問題

著名澳洲研究家葛蘭登曾發表一論文，他說：「美國所痛心的，是在太平洋方面沒有足可信賴的友邦」！最後他主張要將澳洲牽入美國樞軸，其結語：

「從倫敦下號令的英帝國組織，已頹於崩潰了。尤其在太平洋方面，英國的統制，早已無力，若澳洲人受了進化的理論，那非一心的與美國同盟不可。」

四月二十三日，美國軍事評論家埃利奧特少校，在美國上議院海軍委員會席上提出：

「太平洋的安全，僅以英、美、荷三國同盟，是沒有多大力量的，應該速與澳洲同盟……美國為支持澳洲的根據地，應出資擴充之，因為這些根據地，是太平洋最優秀

的。澳洲以陸、海、空軍的根據地提供予美，美國則以建設維持的資金提供之。……美國對於遠東的橡皮與錫，是很關心的。」

澳洲輿論，也響應他們的主張。澳人曾發表言論云：

「澳洲有優秀軍事根據地的存在，使美國能在遠隔之地作戰。美國與澳洲新西蘭之間，可形成民主主義的集團，並與新加坡連接，藉此可以制止企圖打破南太平洋及西太平洋現狀的野心。我內閣諸君，應放開國內問題及政爭，以豫言者之眼，來凝視太平洋。太平洋上，是橫着澳洲的將來啊！」

總之，今後澳洲依存美國，是勢所不免。倫敦四月三十日路透電云：美國在某種情勢之下，已經準備接受澳洲與新加坡的保護。

以上所述，就是這一年來美國對於歐戰所引起的國際局勢的應付。效果如何，我們且看看將來罷。



新中國的教育建設

徐公美

中 央 導 報

(19)

東亞兩大民族，發動了自相殘殺的戰爭以來，迄今已三年多了。在這三年多中，中國所遭遇的損失，固屬一言難盡，就以佔着軍事優勢的日本來說，却也蒙受了相當的不利，這都是無可諱言的事實。倘使再將這殘酷的戰爭，無盡期的延續下去，無疑的是使弱者淪於滅亡的境地，強者也將耗盡他足以自存自立的力量，弄得兩敗俱傷。反使隔岸觀火的第三國，得以享其漁人之利，所以戰爭所賜給吾人的恩惠，直接是使交戰國耗盡金錢資源，減低農工生產，而與人民以死亡、破壞、恐怖、飢饉、流浪等等的痛苦；間接是使交戰國無論勝負兩方面，均陷於貧弱而有滅亡的危險。基于這種戰爭的後果，打了三年多的中日雙方，當然不乏清醒之士，而懷然悔悟當初輕啓戰端的錯誤，於是在日本方面，要求和平的情緒，首由近衛聲明來做代表，中國方面，則由汪主席的體電來做代表，這可算是和平運動的發軔。

但是重慶政府的首腦份子，却因企圖保全個人祿位，加諸國際間的牽制，與蘇聯走狗——中國共產黨的挾持，竟置國家民族的前途於不顧，仍堅持其「抗戰到底」的謬論，使和平運動的前途，遭遇着最大的阻礙，幸而汪主席本其救國救民之志願，百折不撓之精神，毅然脫出重慶為和平呼籲，全國賢智之士，如水之東流，齊集於汪主席領導之下，遂建成鞏固之和平陣營，由和平理論的宣傳，進入具體的實際行動，而至於國府的改組還都，這種飛躍的進展，使吾人深信全面和平，終必有大功告成之一日。

在這和平運動突飛猛進的展開之際，却有一個嚴重問題，頗值得吾人致慮與研究的；那便是人民思想之純正，與心理之改革，以及建國力量之增進。筆者所以提出這一問題，是鑒於值得憂慮的數項事實：

第一，日本之「侮華」「侵華」，與中國之「抗日」「排日」思想，已有其數十年的歷史，這種錯誤的觀念，已深深地鑄印在兩國人民的心底，現在雖因戰爭所給予的不堪忍受的痛苦，而熱切的渴望和平，但是和平實現以後，這種內在的仇視心理，是否能永遠保持着不再爆發，而影響永久和平的前途呢？

第二，在這抗戰期中的容共政策，不知多少有為青年，受其荼毒而麻醉沉溺其中，由於

過去的經驗，我們應該承認共產黨的思想破壞，及其禍國殃民的行動，比較戰爭破壞，還要厲害，還要可怕，關於這種缺陷，我們該怎樣去補救呢？

第三，汪主席所領導的和平運動，具有三大意義：便是和平——反共——建國。簡單地說：不獨對日要做到停戰撤兵，且要做到徹底反共，最終目的是建設新中國。須知如此大業，必待全國人民之羣策羣力，才可完成，可是我國人民，據估計所得，約有百分之八十是文盲，請問這絕對多數的文盲，有無負此偉大使命的能力呢？

上列三點，倘若沒有解決方法，那麼和平也將無法保持永久，更無以完成建國大業。所以當推行和平運動之時，有一個重要的工作，便是新中國之教育建設，因為祇有教育力量，才足以根本解決上列的各種問題。筆者想將教育建設上所應注意之點，據管見所及，略述於后：

一、樹立中心思想 我國人民，向來祇有家族宗族觀念，而缺乏民族意識，因此毫無團結力量，如一片散沙。這種現象的後果，容易

養成人民苟且偷安，貪圖私利的習慣，叫他奉公守法，已屬不易，倘令他忠貞愛國，實在就為難得很，在世界交通發達以後，民族鬥爭日趨激烈之現局面下，如果不加以澈底的糾正，要想在世界上謀生存，是很困難的。總理的三民主義，便是適應中國需要與國際環境的救國主義，我們應當竭盡所能，努力推行，期其實現，一方面，可以糾正過去之錯誤，喚醒民族意識；一方面，對於複雜的國際形勢，可以應付裕如。全國人民，倘能切實遵奉三民主義，不獨足以鞏固民族國家的地位，且可防止共產思想之侵入，所以三民主義為中心的國民思想之建立，實係新中國教育建設的首要任務。

二、發揚固有文化 我國數千年來之傳統文化，是重思想，輕感官，重道德之修養，輕物質之享受，所謂「志於道，據於德，依於仁，游於藝」，乃是我國人民之生活法度。一「節食、一瓢飲，在陋巷而不改其樂」，乃是我國人民要求的生活規範。又如「格物、致知、正心、誠意、修身、齊家、治國、平天下」，是我國固有的政治哲學。再如「忠、孝、仁、愛、信、義、和平」，是我國的優美的道德觀念。我國精神文化之所以為世界各國讚美，實由於這些古代遺留下來的至寶。現在許多人只知崇拜西洋物質文明，竟將全部充滿着高尚思想的遺產，棄之如遺，實屬可惜之至！今後新中國的教育建設，亟應將這種民族固有之美德

，培養起來，且發揚光大之，尤其在和運工作積極推進之時，這種涵有和平真諦的遺產，更有努力恢宏的必要。

三、注重體育教育 我國古代對於人的行動舉止，有所謂「狂簡為其所深惡，溫文為其所禮視」。這兩句話，雖然也是一種美德，但因為崇尚「溫文」，就不免造成國民體格之孱弱，這實在是我國民族的弱點。倘使國民體格都很健康，則國內生產力豐富，死亡率減低，服務年齡增長，自然有助於國家之強盛很大，在世界體育史中，可以找出很多的證據：像美國的強盛，有關於棒球運動的地方很不少，棒球為美國國民遊戲，無論男女老幼都非常歡喜練習，全國各地，都有棒球隊之組織。瑞典在滑鐵盧戰爭之後，國內衰弱不堪，人心渙散，愛國志士，發明瑞典式體操，全國均有體操班，由政府命令國人按時練習，於是造成復興的基礎。他如友邦日本之所以如此強盛，亦係賴國內體育發達所致，吾人日常所見之日本士兵，無不身強力壯，當可想見其對於體育之重視。德國在第一次大戰後，其能於短期間復興，未嘗不是因為政府注重國民體育教育的原故，今德國全部鄉村，都有民衆體育會，這種會的規模雖小，但都聽命於中央。由此可見世界各國重視體育教育及體育對於國家興衰之關係了，我國過去提倡體育時期很短，當然尚未達到「健康大道」。「東亞病夫」的恥辱，至今未能洗雪，值此和平運動中，體育教育的建設，

由於戰爭的教訓，有更重視的必要，當是毫無疑義的。

四、發展社會教育 我國教育之不及，實係無可否認的事實。前面已經說過，未受教育的文盲，約佔百分之八十以上，假定我國有四萬萬五千萬人口，那末沒有受教機會的，當在三萬萬以上，這種驚人的數字，在世界上無疑的是佔着第一位，這真是中國民族莫大恥辱！再看我國人民之生產能力，却又可令人大吃一驚，無論城市和鄉村，你可隨時隨地遇着許多游手好閒的人，在家庭中，又往往由一個生產的家長，供養着許多家屬，這些人當中，固然有一部分人是不景氣局面，使他無業可做，但是根本就沒有生產技能者，却佔其中的大多數，像這種種嚴重問題，當然教育行政當局不能逃避其責任。但倘使專靠學校教育的力量，以掃除全國的文盲，和訓練人民之生產技能，委實是不可能的，何況學校教育又有年齡與時間的限制呢？消極的補救方法，唯有普遍地實施社會教育。在過去，社會教育頗為一般人所忽視，實在是錯誤。今後我們應該確定社會教育之地位，與價值，至少應該與學校教育並重。因為學校教育至少須至十年二十年之後，始能見到實效，我們怎忍心把這百分之八十的失學者，長期作廢料看而不設法補救呢？況且在戰後的和平運動推進期中，藉凡糾正抗戰的謬誤思想，革除中日傳統的仇視心理，排斥禍國殃民的共產主義，確立和平建國之基本

情念等等，均有待於社會教育之實施，以助其成功。因此發展社會教育，亦為新中國之教育建設的不可忽視之要務。

五、普及鄉村教育 我們應該承認我國過去之教育，形成一種畸形的發展，便是都市中學校林立，鄉中却寥若晨星。我國是具有數千年歷史的農業國家，國家經費以田賦為大宗收入，教育經費之大部份，當然也出之於田賦，結果出錢的是農民，受教育的却是都市子弟，這是權利與義務上的不平等現象。我國號稱以農立國，農民佔全世界農民的百分之四，我國教育的基礎，不建築在偉大的鄉村上，致使多數的農民，變成目不識丁的呆漢，而對於耕種、施肥、選種、製造、以及水旱災之預防，病蟲害之驅除等方法，都默守着千古傳流下來的舊法，絲毫不知改進，試問處於科學昌明的現代，怎麼還能夠生存？倘使以取之鄉村的教育經費，用之於鄉村，從事農民知識之灌輸，農業科學之推進，使耕種方法得以改良，這麼一來，直接得着利益的固然是農民，可是間接有助於民族國家者，實尤屬宏大。我們應該致全力於普及鄉村教育工作，實屬毫無疑義。

六、教材切合實用 過去教育，還有一種可笑的錯誤，也是新中國教育建設所應特別注意糾正者，就是教材之是否切合於實用。所謂「學以致用」，乃是教育之目的。過去之教育，往往是所學非所用，完全失去教育價值與效用。如農家子弟受了教育以後，便不屑為農，

變做「文不能拆字，武不能打拳」的游民，反不如不受教育，倒能够做一個安分守己的農民，從事生產。這只是一例而已，其他類似這種情形的，很多很多。照這種現象，實在是國家的損失。所以今後新中國之教育建設，必須注意教材之切於實用，一方面可使受教育者不致成為社會之蠹虫，一方面也可收到教育的實效。

七、提倡科學教育 我國精神文化，具有四千餘年的光榮歷史，是值得世界各國崇敬而足够我們自己欣慰的。可是科學不發達，便不免落伍，我國所以弄到目前如此貧弱的地位，由於科學幼稚，實係最大原因。我國過去之教育，太忽略這點。當和平運動中來進教育

育建設，我們亟應提倡科學教育，以期迎頭趕上；否則，便够不上現代文明國家的資格，而有沒落的危險。

上述七點，僅為愚者一得之見，不妥當處自知難免，然而所可確信的，即和平運動之完成，必須期待教育力量之推進。例如要革除人民中毒已深的抗戰謬誤觀念，以及推翻赤色的歪曲理論，除掉拿出教育力量，恐怕再沒有其他更好的應付方法了。而和平運動的最終目的，是在建設新中國。這種建國的偉大使命，也只有從教育建設着手，始可達成。

△ △ △

中華民國法規大全補編

公務員
各法
一、法
不般國及
可公不民
備

國府還都凡二十六年十一月十九日以前之法規奉令適用本編搜羅完備補充正編部五百餘則七百八十餘頁每部實價四元外埠另加郵票二角

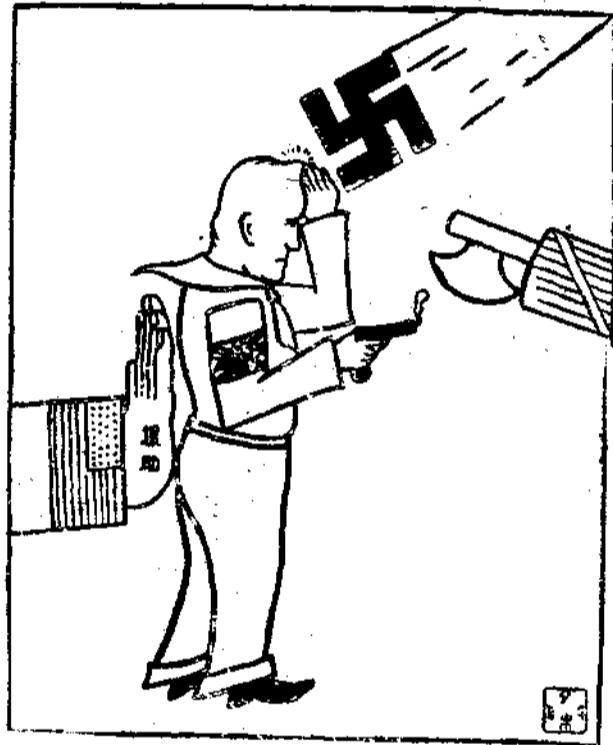
最高法院書記廳啓

院址南京齊海路二十六號

週 漫 電



！ 得 不 退 ， 能 不 進

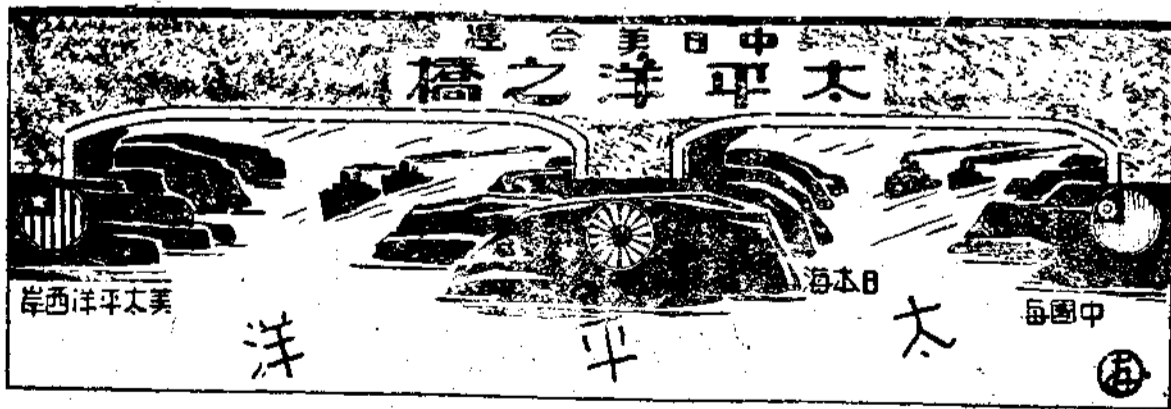


作 傑 笑 馮



換 了 湯 頭 後 一 且 看 羅 馬 尼 亞 ！

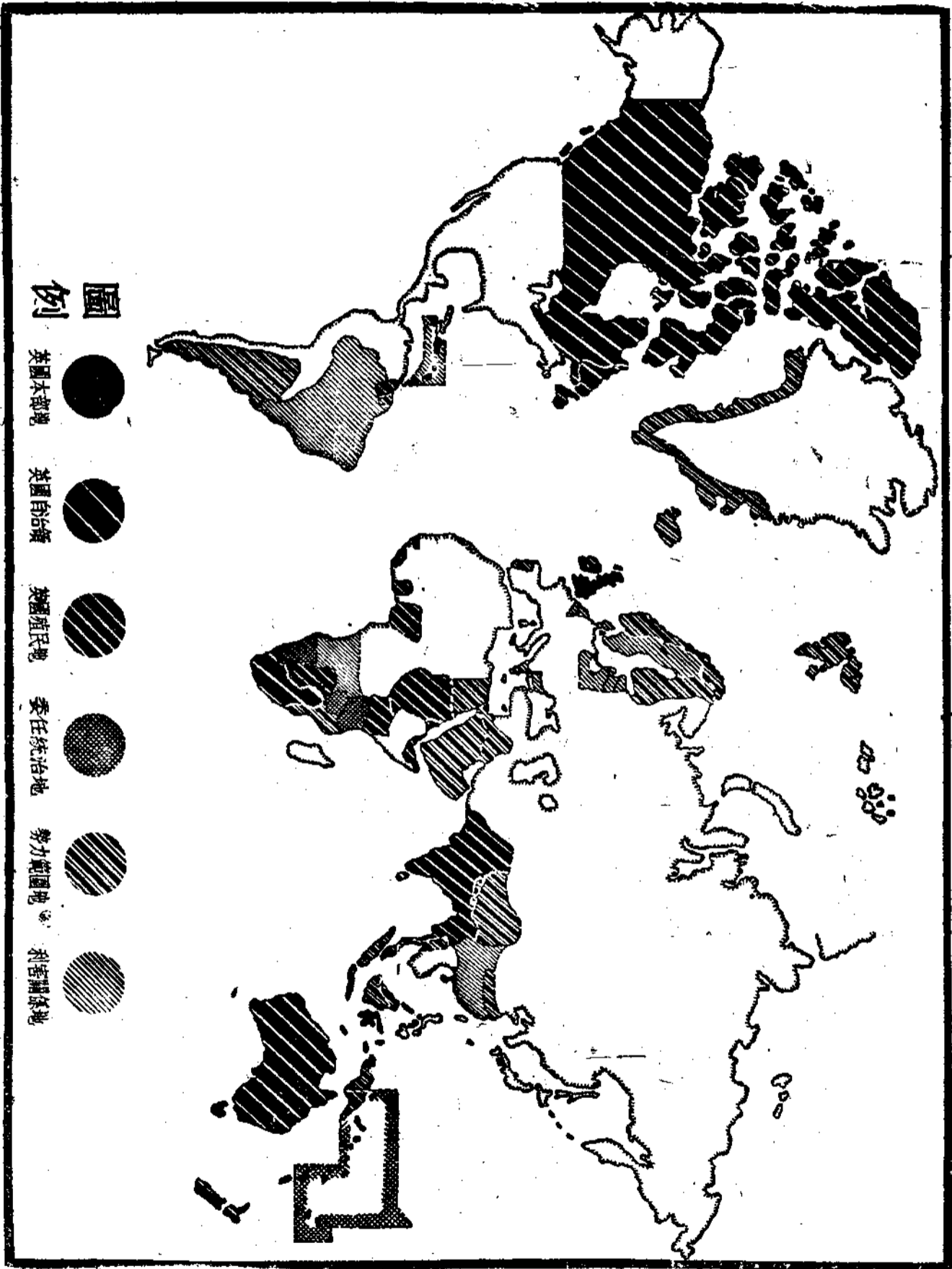
作 仔 稚 陸



作 仔 稚 陸

礎 基 之 全 安 洋 平 太

英國的今昔圖(一)



魏建新

英國的今昔 (一)

魏建新

這幅「英國的今昔圖(一)」是專門記述不列顛帝國的本部地，自治領，殖民地，國聯委任統治地，勢力範圍地，利害關係地等，時間是從一九一八年世界第一次戰爭終局起，至一九三九年止，計二十一年中的形勢。下期預備續刊的是「英國的今昔圖(二)」，與「英國的今昔圖(三)」，前者是分析不列顛帝國的現在，後者是預測不列顛帝國的未來。

筆者識

(一) 英國領域的過去

(自一九一八年至一九三九年)

自誇是「太陽不沒國」的不列顛帝國，它的領土，遍佈於廣大地面的到處，總合起來，約佔有全世界的陸地，四分之一的樣子。在一九二一年以前，全世界的海洋，幾乎完全被它支配了。一九二一年華盛頓會議後，美國的海軍實力，已經和它平等，如是海洋霸權的春色，形成了英，美兩國平分，從此，不列顛帝國的霸權，開始向削弱的途上起步了。

不列顛帝國的屬地，勢力範圍，利害關係地等，可分為這樣一個等級與順序：

- (一) 英國本部地，即英倫三島，將愛爾蘭自由邦除外的地域。
- (二) 英國自治領，即愛爾蘭自由邦，加

拿大，南非聯邦，澳大利亞，新西蘭，紐芬蘭(已於一九三三年十二月三十一日放棄自治領地位)。

(三) 英國殖民地，在亞洲，計有印度，緬甸，香港，等地，在非洲，計有英埃蘇丹等地。

(四) 委任統治地，在太平洋，計有俾士麥羣島等，在非洲，計有西南非洲等地。

(五) 勢力範圍地，在南洋，計有荷屬東印度羣島，在中國，計有西藏的全部及長江流域的下游，在北歐，計有挪威，芬蘭的全部，在西歐，計有整個的葡萄牙，在江海的沿岸，計有阿拉伯與埃及，此外尚有格林蘭島的南部，冰島的全部，南美洲的阿根廷，非洲的葡屬東非洲。

(六) 利害關係地，在歐洲，計有波羅的

海沿岸的瑞典，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛，在巴爾幹的南部，計有保加利亞與希臘，在南美洲，計有巴西等國，茲將各部的地別與面積，分別列表於下：

地 別	面積：(單位方公里)
愛爾蘭自由邦	六八，八九四
加拿大	九，五四二，七二二
南非聯邦	一，二二二，二六〇
澳大利亞	七，七〇四，一三五
新西蘭	二六七，八四三
其他屬地	八，四六〇，〇〇〇
總 計	三一，八一四，〇〇〇
國聯委任統治地	六三，〇〇〇
亞洲方面	二三九，〇〇〇
大洋洲方面	一，〇九二，〇〇〇
非洲方面	

(二) 英國政治的過去

英國本部地，或稱為大不列顛北愛爾蘭聯合王國，是世界上最早的君主立憲國。不列顛帝國的皇帝是有名無實的國王，因為立法權操在兩院制的議會：貴族與宗教代表所組成的上議院，有產公民代表所組成的下議院。前者須有世襲或勅選及在職高級官吏的身份，後者須有相當不動產，或每年能出得起數在十金磅以上房租的資格。下議院共有議員六一五名，任期五年，但一般均在未到五年以前，便由內閣奏請國王，來一個先期解散的大命。一九三五年十月十四日下議院的改選，各政黨在國會中所佔的席數是這樣：

保守黨	三三三席
國民自由黨	三二二席
國民工黨	八席
國民黨	二席
超然黨	二席
總計	四二七席
以上是政府黨	
工黨	一五四席
獨立工黨	四席
獨立黨	三席
共產黨	一席

自由黨

總計

以上是反對黨

一七席
一八三席

國家的行政權，在名義上是屬於國王的，但實際上，是完全操在下議院多數黨所組成的內閣手裏，至於各自治領的政治情形，概況則是這樣：

甲 愛爾蘭自由邦

愛爾蘭自由邦，成立於一九二二年十二月六日，立法權操在兩院制的會議，憲法中規定，凡是議員，均須宣誓對憲法及英皇效忠，行政權操於總督，下設行政院，一九三二年三月，由下院選出之新芬黨凡勒拉，任行政院主席，他就任後，馬上就停付對英的地稅，又在九三三年五月三日的議會上，通過法案，廢止對英皇效忠的宣誓，全邦政黨，計有新芬黨，自由邦黨，中央黨及工黨等。

乙 加拿大

加拿大在一七六三年以前，本為法蘭西的殖民地，根據英法締結的巴黎條約，一變而為英國的自治領，行政權操在英皇代表總督的手上，下設內閣，立法權操於兩院制的議會，對

內自定憲法，對外自派代表，在表面上看去，頗像個獨立國家的樣子。

丙 南非聯邦

南非聯邦，在一九三〇年才成為英國的自治領，行政權也是操在英皇代表總督的手上，下設內閣，議會也是兩院制，政黨有國民黨，南非黨，工黨及馬蘭黨等。

丁 澳大利亞

澳大利亞的議會，亦採兩院制，總督以下設內閣，掌理行政權，政黨計有澳大利亞聯合黨，國家統一黨及工黨等。

戊 新西蘭

一八二五年，新西蘭被英政府置為殖民地，一九〇七年，又改為自治領，立法權操於兩院制的議會，惟通過的議案，須經總督認可，總督有召集，停止，解散議會之權，政黨有混合派（是從前的保守黨與自由黨合成）工黨，獨立黨及混合獨立派等。

現代史料

中日國交調整會議經過

國民政府改組遷都後，和平運動入於實踐階段。中日兩國當局為努力調整國交，乃由雙方派定全權代表及交涉委員，在南京舉行調整國交會議，對調整中日國交之基本條約，本互相尊重之精神，從事慎重審議。

此在新中國歷史上佔有重要一頁之國交調整會議，首於七月五日舉行第一次會議。主持此項會議之中國全權代表為行政院院長汪精衛，日本方面則為阿部大使。與會人員，中國方面交涉委員為外交部部長褚民誼，財政部部長周佛海，工商部部長梅思平，宣傳部部長林柏生，外交部次長徐良及周蔭岸等六人；輔佐委員軍事委員會辦公廳主任楊揆一，行政院祕書長陳春圃，行政院參事廳廳長陳君慧等三人。日本方面交涉委員為日高參事官，

安藤調查官，影佐陸軍少將，須賀海軍少將，松本參事官，犬養隨員等，輔佐委員則為中村海軍大佐，谷獲陸軍大佐，大田書記官及草鹿調查官等四人。此外尚有雙方隨員人員，亦列席會議。

開會後，汪院長首先致詞，其大要如左：

首述本年四月二十六日國民政府舉行遷都慶祝典禮之際，阿部大使代表日本政府遠道光臨，與國民使節同申慶祝，熱情高誼，表示欣感，同時對阿部大使此行負有調整兩國國交之使命，以懇摯之熱情優越及豐富之學識經驗，負擔此歷史的重大使命，表示十分之敬意與欣悅，深信在此會議中，必能依據基本原則，訂為條約，彼此依據，以恢復正常的國交，奠定兩國共存共榮及東亞復興的基礎。

次述基本原則，不能不憶及二十七年十二月二十二日日本近衛內閣總理大臣發表之聲明，該聲明闡述日本之重大目的，在與中國基本於善鄰友好，共同防共，經濟提攜之基本原則，以調整國交，共同担負建設東亞新秩序之責任，同時聲明中鄭重闡述，日本不但尊重中國之主權，且進一步，對於中國為完成其為獨立國所必需之條件，不吝與以援助。因此，深知兩國之共存共榮及東亞之復興於此已得曙光，故不惟持萬難負萬險以從事於和平反共建國運動。

三述兩國國交調整去年協議，大體有所約定。在此協議中，雙方皆從東亞復興着想，中國方面不止為中國計，并為日本計，日本方面不止為日本計，并為中國計，務期於東亞復興之主旨無悖，在此會議中，當以去年協議為談判基礎。

四述日本打破從來窠臼，不以戰勝國自處，而惟以先進國之風度，喚起中國，共同向復興東亞之前途邁進，中國自應舉國一致與日本協力，以期此次事變之速得解決，今後調整工作之速得進行。

五述中國大多數人民，對和平

運動所以仍徘徊觀望，其最大原因，非在和平之願望，而在憂懼和平條件之不能實現，若會議結果，使中國大多數人民，知和平條件有實現之可能，此條件無損於中國之生存獨立，而有益於兩國之共存共榮，與東亞之復興，則大多數人民普遍的參加和平反共建國運動，有必然者。

末述以熱烈之希望，彼此同心協力，完成歷史的偉大使命。

次由阿部大使致詞，大要如左：

首述對中國方面熱心努力於和平建國大業，表示滿腔敬意。

次述日本政府承認國民政府為中華民國之唯一正統政府，至於承認國民政府之實行方法，則認為以締結條約之法為最適當。

三申述日方對於此次交涉之一般的見解，第一所欲指明者，為關於調整新國交之基本觀念，此基本觀念，不外乎昭和十三年十二月二十二日近衛內閣總理大臣所發表聲明之精神。此聲明之精神，為日本政府之一貫方針，即日本所求於中華民國者，為善鄰友好，共同防共，經濟提攜，與日滿共同分担建

設東亞新秩序之責任。第二所欲申述者，爲此次交涉之實質的基礎，應求之於去年雙方協議，而締結條約之交涉，亦必遵循此而進行。第三尤希表明者，此次準備締結之條約，與繩律平時國家間正常關係之條約不同，并與戰事終結後締結之條約亦異，而爲事變繼續中所欲締結之條約。

最後述其當茲交涉，惟有誠心誠意，望中國方面亦披瀝同樣誠意，協力以舉此次交涉之歷史的成

果。雙方披瀝一般見解後，并協議決定今後會議進行上之各項事務手續，乃告閉會。

翌日(六日)續行第二次會議，正式開議，先就日本方面提案要項，交換一般意見。第三次會議於九日下午三時至六時舉行，根據日方所提出之關於調整中日國交基本事項之提案，進行具體交涉，大體上以中國方面發表意見爲主。十五日上午九時至十一時半，舉行第四次會議，事前兩國交涉委員會曾續非正式會談，坦白交換意見，開會後，繼續審議關於中日國交調整基本事項。十九日上午九時至十二時

，舉行第五次會議，關於中日國交調整基本事項，及與此有關之附帶事項，審議具體條文。廿二日上午九時一刻至下午十二時一刻，舉行第六次會議，繼續審議具體案文。廿六日上午九時至十一時，舉行第七次會議，繼續審議關於中日國交調整基本事項及其附帶事項，大都獲得一致之意見。卅一日上午九時半至十二時十五分，舉行第八次會議，確認於非正式會議時雙方意見一致之各點。自七月五日開始舉行調整會議以來，是月共計先後開會議八次。

八月二日下午三時半至五時半，舉行第九次會議，從事審議關於調整中日國交基本事項之附屬事項之條文。九日上午八時至十一時，舉行第十次會議，繼續非正式會談關於細目事項，慎重審議。十四日上午九時至十二時，舉行第十一次會議，繼續審議細目事項。十七日上午十時至十二時，舉行第十二次會議，就非正式會談中獲得一致意見之各項條文，加以審議。廿一日上午九時至十一時四十五分，舉行第十三次會議，就關於調整中日國交基本事項及細目事項之案文，

加以整理，并處理其他事項。廿四日上午九時至十二時，舉行第十四次會議，繼續整理關於調整中日國交基本事項及細目事項之案文，并處理其他事項。廿八日下午三時半至四時半，舉行第十五次會議，審議全部關於調整中日國交之基本事項，及其附屬事項，細目事項。經此次會議之後，交涉委員會關於本案之審議，已告全部完成。至卅一日下午三時，遂舉行第十六次會議，中日雙方對照條文後，此具有重大之歷史意義之國交調整會議，至是已得完滿之結果，即由阿部大使汪院長先後致詞，而宣告閉會。

首由阿部大使致詞，略謂本人對於兩國交涉委員會已成立條約案文，得以報告本國政府，甚感欣幸。此次條約交涉之進行，能本於相互之理解與同情，虛心坦懷，就大局着眼而從事折衝，得其圓滿之結果，又以時值盛夏，其苦勞，其功績，殊可感佩。本人於第一回正式會議時，曾披瀝關於此次交涉日本方面所具之根本見解，并希望中國方面亦抱相同之見解，則交涉必易於進展，但因此次交涉內容十分重要，有時須經慎重之審議，故經費去

相當之時日，實爲當然。此次交涉，因雙方有共同之目的，故始終在和氣霽靄之光景中，見其完成，此實可爲中日兩國前途緊密提攜預卜也。此次交涉之有如是圓滿結果，亦由汪院長指導之功，本人深表敬意。

次由汪院長致詞，略謂自七月五日以來，兩國交涉委員會咸抱同一之見解，開始條約交涉之進行，歷時二月，運其苦心，擔任此繁劇重大之工作，卒使條約及附屬文書，底於成立。此次交涉最高目的，在確立此後兩國間之親善關係，以共同致力於永久之和平。兩國交涉委員常以同志之精神，盡其最大之努力，同時鑒於中日尚有不明此目的，甚至違反此目的，主張繼續抗戰之人，因之全面和平，一時未能實現，願慮目前之事實，又求不致有礙於將來光明之前途，兩國交涉委員於此尤費苦心。中國方面更自覺使命艱鉅，當竭其全力，以求全面和平之早日達到。此次交涉得有圓滿之結果，實爲東亞之大幸，本人對於阿部大使之努力，使交涉得順利進行，表示敬佩與感謝。此次會議，前後歷五十四日，

共計開會議十六次，非正式會議交換意見者，為數尤多。會議進行間，雙方雖有若干意見歧異或現實困難之點，然均能出以至誠，互尊互讓，從事折衝，得以化除成見，順利進行，卒使調整中日國交之基本條約及附屬文書，底於成立。至於方案之基本原則，則一本民國二十七年十二月二十二日之近衛聲明及同年十二月二十九日汪主席電，以為根據。所已商定之條約全文，一俟經過中日兩國政府正式批准之後，即可公布。行見中日即可恢復正常國交，確立親善關係，而奠定東亞永久和平之基礎。

英美協定之成立

英美合作，傳之已久，及於最近，始告實現。良以歐洲戰局劇變後，英吉利海峽之風雲日趨險惡，英國既須拒德之閃電戰於英倫本土之外，又須於地中海及東非方面，迎敵德國之進襲馬爾太，直布羅陀，與埃及蘇彝士等地，陷於苦戰之形勢，遂不得不放棄歷年已久之英國傳統政策，所謂大英帝國永不放棄其屬地統治一語，而與美國成立一種買賣式之協定，將北美洲海岸外英

領土中若干海軍與空軍根據地拱手讓與美國，作為換取美國援助之代價。同時，美國亦以利己主義為前提，關於目前使英國盡其前衛之責，傾力作戰，而於英國聲嘶力竭之後，坐收漁人之利，乃尤以運輸戰艦移讓與英，易取英國寶貴之領土。因此，英美協定幾經談判後，卒於九月二日在華盛頓簽署成立，英美攜手，至此乃見表面化。

英美協定之談判，祕密進行已久，迨至八月十六日，美總統羅斯福始宣布其事。渠於一歷史性之宣言中，說明美國為保護巴拿馬運河及西半球起見，正在進行談判，以冀獲得大西洋之英國屬地作為海空根據地，惟未洩露交換條件之內容，甚至記者以此相詢，亦拒不作答。八月終，此項談判已將成熟，據美總統羅斯福於三十日在海德公園宣稱：美國與英國關於在西半球獲得英國屬地作為美國之海空根據地之談判，進行頗為順利，除所提議以美國舊驅逐艦五十艘售英之報告外，并無其他新鮮消息云云。是則美國對英之報酬，僅舊驅逐艦五十艘耳！羅斯福既宣布此項消息，衆信英美談判已達最後階段，將不免

成立協定，并將促成美澳聯防之實現，亦未可知。至九月二日，此類似買賣式之英美協定，即在華盛頓正式簽字矣。

九月三日，羅斯福以文書通告議會，其大旨如次：英美談判結果，美國決租借紐芬蘭百慕大羣島，哈巴馬羣島，牙買加，雲奧，聖露西亞（均屬溫德華羣島）及南美之英屬佐治亞島等各海空軍根據地；其中紐芬蘭，及百慕大羣島之權限，英政府以寬容之態度貸予美國。上項根據地決由美方供給英國以驅逐艦五十艘，作為交換。又英大使洛森三日致函美國國務卿赫爾，謂正式承認英國將下列之軍事根據地及該地設施，借予美國九十九年，同時美國亦以陸海軍用兵器及材料接英為代價。英租借地如下：（一）巴哈馬島東岸；（二）牙買加島南岸；（三）聖路西亞島西岸；（四）安得羅斯；（五）以英屬伊那瓜佐治頓市為中心之八十公里區域。美國務卿赫爾覆文欣然接受英方提議，并聲明英國政府願立即以一般人所稱為一千二百噸式之美海軍驅逐艦五十艘交與英政府。

英美協定宣告成立後，美海軍部旋即準備將驅逐艦五十艘移交與英，三日發表如下：（一）讓渡予英之驅逐艦五十艘中之首次移交八艘，為於六日以後移交起見，刻正在準備中，美水兵刻已離波斯頓赴加拿大。（二）所餘之四十二艘，全部旋泊大西洋根據地，而從事於中立水域警戒，故準備能向英方要求無論何時移交。（三）作戰部長斯達克證明，美國超過艦齡之驅逐艦，讓英之代價為租借海空軍根據地，此不但使美國之國防衰弱，反使之強化。（四）一九二二年以前建造而已經改裝完畢（備有四吋大砲，二十一吋水雷發射管）之一千二百噸之驅逐艦，現值一千七百萬美金，但最新式驅逐艦建造費需一千萬金元。（五）又英海空軍根據地接收日期，擬一俟英美聯合專門委員會檢討後，予以決定。是則美艦之移讓即將付諸實施，而英國對德之戰爭勢將因之而延長，自屬意料中事。美國之包藏禍心，業已圖窮匕見，此次協定之成立，雖藉口防衛西半球，實則欲以授英之手腕使英國陷於長期戰亂之中，待其崩潰後，坐享其成。今日之美國雖

仍以中立自居，然由英美協定成立一端而論，事實上已無異於實際參戰矣。義國報紙非難美國此舉為門

羅主義之片面解釋，確為不移之論也。然則其結果美國或將引火自焚也。

大事誌

國 內

九月四日

基於日法天津協定之規定，約二十萬鎊之現銀本日開始由錢業公會會庫提出，預定七日內提取完畢。

日練習艦隊司令官清水光美中將由滬飛京，分別訪問西尾總司令官與阿部大使，并赴戰區視察。滬法租界實施特別戒備，所有與公共租界交界各馬路一律加以封鎖，法防軍亦大部出巡。

五日

中央政治委員會舉行第十九次會議，決議考試院考選委員會及銓敘部組織法修正草案交付審查等要案四項。

財政部長周佛海視察華北任務完畢，本日飛返首都。

美國杜克大學政治學副教授林百樂氏抵京考察，并晉謁國務院部長官致敬。

警政部滬政治警察署為嚴厲取締租界匪氓，通告被害人民告發，以便緝捕歸案法辦。農礦部滬農業生產管理局召開棉價評議會，并商討改良植棉等事項。

六日

上海市總工會率八十萬工友，通電汪院長擁護和平，并致敬意。匯豐銀行因與滬「財政部」發生齟齬，拋出大量法幣，法幣價格下跌，本日滬方否認宋子文進行借款，法幣價格遂更一蹶不振。

京市政府為抑平米價，特飭米商成立民食平價委員會，本日起在各平售處開始平價發售米糧。

滬公共租界工部局警務處政治部主任英人亞克，在愚園路被襲擊未中，兇手逃逸。

七日

中國國民黨和平運動殉難同志追悼大會籌備會經第五次會議議決，呈請中央轉函國務院設立和平紀念館，陳列和平運動史料，以垂永久。

中央黨部直屬區黨部舉行黨員大會，選定執監委員十六人，并由大會通電汪主席致敬。

軍政部第十六次部務會議，通過該部消費合作社章程，并成立籌備委員會，開始籌備組織。美杜克大學教授林百樂離京赴滬，行前在褚外長官邸謁見宣傳部長林柏生，暢論東亞大勢。

泰國華僑巨賈領袖蔡欣銘等四人返國抵京，由僑務委員會陳委員長等陪同謁總理陵墓。

上海乙區警備隊判懸而未決，美駐滬防軍司令貝克上校本日復與美總領事白特立克會議，討論準備

援防乙區緝煙問題。

八日

中國地方自治協會在京開成立大會，通過會章宣言，推定理事監事，并向汪主席電致敬意。

九日

憲政實施委員會舉行第一次全體會議，決定向國民政府建議，於明年元旦召開國民大會，并將各項提案交由全體審查委員會審查。

訪特別市黨部參加中央黨部黨務訓練團受訓之黨員代表二十四人，晉謁汪主席及各中央委員致敬請訓。

兼警政部長周佛海在滬召集駐滬全體警政職員訓話，語多勉勵。滬國民新聞社社長劉明曉遇刺殉國，遺體本日本在萬國殯儀館大殮，各界公祭。

滬法租界清潔業全體工八八百餘名宣告罷工，要求增加工資并減輕罰例。

天津法租界存銀本日全部提取完畢，由橫濱正金銀行天津分行分別裝箱保存。

十日

行政院第二十四次會議，決議加撥採辦暹米運京平糶不敷資金及擴充中央醫院計劃，并通過任免事項五案。

全國中小學校訓育實施委員會，在京開幕，教育部長趙正平歡宴各委員。

立法院第七十八次會議，通過修正公務員懲戒委員會等組織法案審查案二項。

國 外

九月四日

羅馬尼亞總理吉古都領導之內閣總辭職，國王卡洛爾命安德里斯古將軍組織新閣。

日陸軍部否認向越南提出最後通牒。

德元首希特勒於些伯爾斯托阿納斯發表演說，檢討一年來戰局經過，并痛斥英國宣傳之顛倒是非。義希關係仍繼續緊張，邊境時有小衝突，義軍大隊援軍已開抵阿國與希臘前線。

日科學動員協會開成立大會，推近衛首相為會長，星野企劃院總

裁為副會長。

五日

英下院於休假後舉行第一次會議，首相印吉爾報告戰局情形，預料中東區不久將有惡戰發生。

美衆議院修正新追加國防預算案，決定為五十二億五千六百萬美元，移交於參議院；又議決義務軍事訓練法修正案，并將強制徵兵期延長二月。

日海相吉田香吾因病辭職，橫須賀鎮守府司令官及川古志郎大將繼任。

日法軍事談判，仍在越南進行。

匈國軍隊本日上午七時開入達朗西里瓦尼亞區，接收羅馬尼亞所歸還各地。

法國駐巴西大使亨利調任土耳其大使，遺缺由前駐美大使聖岡且繼任。

攝影乾片發明家法人賽默樂氏逝世，生前著作達一百五十餘種。

六日

美英加拿大及澳大利亞四國簽訂友好條約，其目的據稱在和平處

理各國紛爭。

羅馬尼亞發生政變，國王卡洛爾二世出走，太子米歇爾繼承大總統。

南斯拉夫國王彼得二世舉行十七歲生辰紀念，各報均出專刊慶賀。

日本新體制準備會開第三次會議，對常任幹事會所決定之新體制組織大綱及會則原案作最後檢討。

英義兩軍在東非沙漠間發生激戰，英軍以坦克車進攻，義軍旋將英軍擊退。

美參院通過總額達五十二億五千六百萬美元之新追加國防預算修正案，當即提交白宮。

法政府任命國防部長魏爾將軍為非洲法軍總司令官，掌該地軍政全權。

七日

法國內閣改組完成，元首兼內閣總理仍由貝當上將繼任，閣員略有更動。

羅馬尼亞政府割讓南多不魯甲與保加利亞，午刻在克萊俄伐簽立協定。

德機四千架大舉襲英，投彈如

雨，倫敦火燄沖霄，受害甚重。

美衆議院通過軍役法案，規定男子年在二十一歲與四十四歲之間者須服軍役，惟強迫徵兵得延緩六十天。

芬蘭總統高利阿惠心臟病逝世，享年六十七歲。

巴拉圭總統塞賽愛斯契加里比爾將軍因所乘飛機失事，與夫人同時墮機慘死。

本日為巴西獨立紀念日，總統發爾加斯發表勸勉國人演說。

八日

蘇聯與瑞典成立新通商條約，在莫斯科簽字。

德機軍再度猛襲倫敦，警報終夜未解。

前法總理達拉第，萊諾，孟德爾，暨甘茂林將軍先後被捕，解往希特陀姆省廈士隆監獄看管待審。

羅馬尼亞首相安德里斯古將軍下令沒收暹王卡洛爾二世全部財產，值美幣數百萬元。

九日

日新體制準備會小組委員會開

會，對過去三次準備會未能決定之根本問題五項開始檢討。

印度英當局力阻印度人民之自由運動，并逮捕左翼首領數名，處以徒刑。

羅馬尼亞首相派軍警制止鐵衛團暴亂，并令全國舉行感謝禮拜，慶祝新王登位。

美新國防經費預算修正法案，

本日總統統編新編簽署。

美國用以交換英海軍根據地之過期驅逐艦五十艘之第一批，交與加拿大英海員正式接收。

美加聯防委員會在華盛頓重開會議，續商合作計劃，傳加允許美在加拿大西岸即面對太平洋之處設立一海軍新根據地。

德英互以長射程重砲隔海轟擊

，英法海峽展開猛烈砲戰，午後德機三次狂襲倫敦，各處續起大火。

十日

日新體制準備會開第四次會議，決由常任幹事重新起草組織大綱案及綱領案。

法屬越南總督電阻國效忠，并

設宴款待日首席代表西原少將。

日外務省任命條約局長松本健一為中華民國特派全權大使隨員，及中日事變調查委員，兼對華文化事業調查會委員。

德加緊對英京空襲，倫敦中心之大建築物，多數被炸毀。

幾個委任統治地的面積人口與出口額

面 積	人 口		出 口 額
	歐洲人	本地人	
德領東非： (單位千方哩)			委任統治時期 一九三七年
坦干宜卡 (英國委任統治)	三六〇・〇	八・五	德屬殖民地時期 一九一三年
魯恩達烏提隆 (比利時委任統治)	二一・二	〇・九	
西南非洲 (南非聯邦委任統治)	三三三・〇	三一・〇	
卡美隆：			
英國委任統治地	三四・〇	〇・四	一〇・九
法國委任統治地	一六六・五	二・三	一・五
托哥：			七・四
英國委任統治地	一三・〇	〇・〇四	(無報告)
法國委任統治地	二二・〇	〇・四	二・〇
合計	九三九・七	一三・〇二三・四	三四・三

(單位百萬舊美金)

時 論 選 輯

戰敗責任者的裁判

——上海中華日報社評——

在這次歐洲中，法國是打敗了，然而法國仍是足以自矜的。因為它不但有一個出來收拾危局的貝當，還有一個甘茂林，一個萊諾，和一個達拉第，他們都沒有爲了自己的政權而阻撓對德的講和，都自己背負戰敗的責任而毅然接受國家法律的裁判。

在這次中日戰爭中，中國也是打敗了，而且敗得比法國更慘，但中國的甘茂林，萊諾還是怎樣呢？有沒有引咎自責的決心和勇氣？沒有！他們不但沒有，並且還要用槍桿，假暴力，暗中暗裏去破壞和平，去威脅那些自覺其責任重大，挺身而出而救國的份子，來保持他們自己的祿位。

這就是中國與法國不同的地方，也就是中國之所以爲中國，和法

國之所以爲法國。

同時，也許就是因爲法國跟中國有了這樣的不同吧，中國的戰敗者便不能以法國的甘茂林萊諾爲法，並且不獨不能以他們爲法，還得對他們加以不費本錢的譏笑與奚落；這些屈伏的怯懦者！

但是中國的戰敗責任者的這些不費本錢的譏笑與奚落能不能够掩飾他們自己對國民大眾所犯下的罪愆呢？可能的只是夢想，而現實則更無情的表露出中國的戰敗責任者的軍事政治的道德水準，實在和法國甘茂林萊諾輩所持有者相差得太遠！

中國的戰敗責任者羣爲了不願背負戰敗的責任，便索性把國家民族的生存，作孤注一擲，抗戰到底！抗戰到底一語，從此便失却其原有的意義，而變成了戰敗責任者的卸責的手段。他們會緊緊抓住這個堂堂皇皇的口號以爲其最後的護符

，誠是聰明不過的，但這個護符能够支持多久而不爲無情的現實所拆穿呢？我們真要替他們擔心。

抗戰到底的前提當然是最後勝利，必屬於我。要使最後勝利必屬於我，便要把敵人越拉越近，越吸越緊。這些戰法輅略都是甘茂林萊諾輩所不懂的，要是這輩法國人也懂得這些東方的輅略的話，他們纔能把德國人更拉得近一些，更吸得更緊一些了。不過只可惜法國少了一個蛾眉山，更可惜甘茂林萊諾輩只知勇於負戰敗之責，而不知找一個像蛾眉山這樣的名山去看那山中的月亮，不然，越拉越近，越吸越緊的輅略也許爲法國人所發現而致於實行，且當對德言和的主張，也許終是不能見諸實現的一種理想。

然而法國始終是法國，正如中國不會產生一個甘茂林一樣，他始終產生不出一個蔣介石來。抗戰到底主義者也許因此要爲法蘭西民族

悲，但法蘭西民族也許正在感謝上帝賜予他們的是一個服從國法的甘茂林，不是一個蔣介石。（九月十日）

渝府遷到康藏邊境去

——香港南華日報社論——

最近據本港士蔑西報的消息，蔣介石又欲將渝府遷到西藏邊境的太昭去，這其間表示了蔣介石仍然在「寤寐」以求其最後的勝利。吾人爲了國家民族的獨立生存與全面和平之能及早實現，我們應得向國人揭示真理。

最近渝府有遷址之議，這是我們意中之事，爲的是，（一）荆宜失陷以後，重慶的外戶被突破了，日軍隨時有沿江西犯之可能，渝府已感受到直接的威脅。所以那位蔣介石手下，身兼九要職的要人陳誠

，迫不得已要辭去後方的各兼職，以第九戰區司令，湖北省府主席，湖北省主任委員的資格，來發動所謂總反攻。由此可見渝地不久便要成爲戰爭的區域。(二)近月來重慶在大轟炸之下，毀下來的祇是斷壁頽垣。一單就十九二十兩日而論，被炸毀的房居不下一萬二千間，流離失所的災民不下五萬人，焚死壓死及因救護而死的，在六百以上。這是重慶官方的自供，當然又是一個有減無增的數字。重慶人民節衣縮食，經之營之的一點精華已被無底抗戰斷送去了，然而周至柔還在那裏，一而再，再而三的替日本作損失的估計，算來算法，祇不過是在打中日兩敗俱傷的算盤。我們由此可以知道重慶依然在夢幻之中，渝府遷址問題會發生，乃是勢所必然的事。

，不如此不能遂行它和它的主子蘇聯的野心。這一點，最近周佛海先生的談話，已有透顯的闡明。共產黨的主張，不但要遷府到西康，而且要遷往西藏，青海，最好是新疆，因爲這樣纔可以使戰事更僵持。可憐的却是億萬炎黃遺裔的同胞，在此水深火熱，流離失所之中，不知如何掙紮。事實上至今還沒有感覺到應爲國家保存一點元氣，應爲人民留下一條活路，依然沒有看到中國現在的破敗程度，沒有理會人民的要求，沒有瞭解國際間的局勢與發展的趨向，因而不能在大禍即來的國際環境中，看出中國能有的出路，應走的途徑。在那偏安局面之下，雖然看到重慶，瀘州，宜賓，自流井，都已相繼的廢舍無存，雖然看到西南的全部交通已倒退到古代，經濟的活動將要窒息，仍然要遷到荒陬，閉門做車，在作冥冥的空想。

之際遷都重慶，原不過是名義，而實際的行都，當時還在全國中心點的武漢。因爲武漢無異全國的心臟，集中首腦於此，仍然不失其重要性，及至武漢淪陷了，重慶便成爲偏安。連日近衛首相發表聲明，汪主席深知國家之自由獨立，已可斬致，偏安必無效果，乃首發體電，響應近衛聲明，并促渝府實踐和平反共建國主張，期待年餘，蔣介石仍執迷不悟，直至今年四月杪，始實現改組遷都於南京，成立和平反共建國的正統。

我們爲了斬致全面和平的實現，曾不斷期待渝府的覺悟。汪主席今年八一三紀念詞裏也再明白指示過：「中國沒有甚麼派，只有一個國家，一個民族。一個爲國家民族求生存獨立共同意見，祇有極少數的共產黨是被攔于此共同意見之外……這共同意見是什麼？是好的和平條件，詳細些說是有益於中日兩國，有益於東亞的和平條件」。汪主席的爲國求全的苦心與容忍，是多麼偉大！

重慶今後唯有實現全面和平，共同爭取好的和平條件，此外別無安全的去處。因爲重慶可以失，則太昭以至其他更深入的各地又何嘗不可以失。所拖延的不過是時間。然而其代價是再要無數的民命與財產作無謂的犧牲。而今中日雙方都已明白好的和平條件，祇有開誠協商，終能獲得，那麼，拖延時間，便成爲無意義，這是重慶最後抉擇的時機。如果還要內遷，繼續拖延，則川康的同胞，祇能自找出路，與全國同胞結合起來，共同完成和平運動，此外別無救國自救的路子了。(八月三十一日)

南京中山東路
一百七十號
中央書報發行所
辦理中央導報
訂閱發行事宜

目要期五至二刊本

錄目號刊創刊本

目要期四第

版出日五十二月八

沈次高先生殉難週年感言
 反對美對華之聯合軍
 重慶市民之相互了解
 論中日關係之相互了解
 美國與印度憲法上的地位
 代義報人史之談判
 我的問題之談判
 越南問題之談判

▲印度要求獨立

周佛海
 今中大
 蕭君恩
 孔希平
 劉君佐
 何海鳴

目要期二第

版出日一十月八

從西班牙經濟使節團滬京說起
 關於外交政策與抗戰前途
 紀念八一三而展望全面和平
 一個根本信念的樹立
 中日新政治體制的觀察
 日本新機之歷史的觀察
 英國本國策之要綱
 日美本國策之要綱

汪精衛
 林柏生
 傅希式
 劉希平
 李筠

目要期五第

版出日一月九

紀念馬尼拉運動而死的同志
 英屬索馬里蘭之來客
 伊本尼夫之追悼大會獻辭
 和平運動的同志們
 怎樣紀念殉難的同志們
 由抗戰紀念到和平建國
 世界經濟新秩序
 托洛斯基之生平

汪精衛
 陳公博
 林柏生
 Helferich

願多故一週漫畫圖解時論選輯等均停

目要期三第

版出日八十月八

英國撤退在華駐軍
 四便士半
 論東亞新秩序
 美國遠東政策
 日本今後的外交政策
 紀念南京協定
 義法停戰協定
 法國頒布新憲法

汪精衛
 大澤章
 長谷川
 楊之華
 楊烈

題詞專頁

時事述評
 近衛內閣之重組
 英國拒和後的歐洲局勢
 田雞與單恩病
 三民主義的中心思想
 新戰國時代及其教訓
 歐戰的一段落及爆發嗎
 太平洋的戰事與檢討
 上海租界之預測
 事變解決之預測
 論中日文化合作

汪精衛
 林柏生
 樊仲雲
 華宗保
 吳宗漢
 朱竹君
 今中慶
 褚民誼
 楊錫慶
 許慶

我對於中日文化協會成立之感言
 中日文化合作之史的考察
 中日文化合作之史的考察

怎樣鞏固和平建國的基础
 米價與法幣
 歐戰發生以來的法國銀行界
 一週漫畫
 德意志的今昔
 現代史料
 天津英法租界問題
 德法停戰協定
 大事日誌
 法規彙輯
 宣傳部組織法
 國民政府還都以後施政概況

莫國康
 馮之節
 The Economist
 曹漢英
 魏建新

中央導報徵稿簡則

- 一、本刊論著譯述及漫畫欄歡迎投稿
- 二、稿費每千字國幣五元至二十元漫畫每幅二元至十元
- 三、來稿不論文字圖畫本刊有改刪權
- 四、來稿除附足退回郵資外刊載與否概不退還
- 五、來稿請示知真實姓名及通訊處發表時署名聽便

中央導報廣告價目

地位	全	面半	面四分一
底封面外	一五〇元	一〇〇元	無
正封面內	一二〇元	七〇元	無
底封面內	一〇〇元	六〇元	三〇元
普通	八〇元	四〇元	二〇元

附註 (一) 上例價目係一期計算長期刊登另有優待

辦法

(二) 如欲刊登廣告請到中山東路中央書報發行所接洽

中央導報 週刊

每冊定價 國幣一角

出版者

南京 新街口
中央導報社
宣傳部 三樓

印刷者

南京 復興路二〇〇號
南京新報承印部
電話 二一七八三

發行者

南京 中山東路一七〇號
中央書報發行所
電話 二一八八一

訂閱價目 (郵費在內)

國內	及	日本	香港	澳門	歐美	南洋	每	三	半	全
							月	個月	年	年
							四角五分	一元三角	二元五角	五元
							六角	一元八角	三元五角	七元
							八角五分	二元五角	五元	十元

全 國 唯 一 書 報 發 行 機 關
中 央 書 報 發 行 所

新 到 各 種 圖 書 雜 誌

本所辦理並經營下列各項業務：

- (一) 發行中央政府各院部會之公報，刊物。
- (二) 發行宣傳部所主辦，或許可出版之各種圖書，
什誌，報紙，及宣傳品。
- (三) 販賣各國之圖書，什誌，報紙，及其他出版
物。

歡迎各界參觀 歡迎各界購讀

所址：南京中山東路一七〇號（財政部隔壁）

電話：二一八八一號