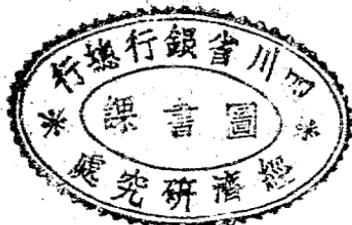
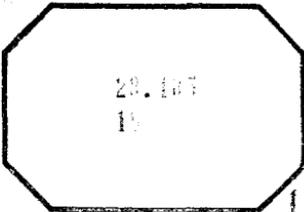


青 年 文 庫  
 戰 時 經 濟 鱗 爪  
 吳 景 超 著



中 國 文 化 照 相 社 印 行

7



2117.52

戰時經濟

青年文庫  
吳景超著

中國文化服務社印行



08518



0954409

~~72711~~

# 青年文庫

主編

朱雲影

程希孟

趙紀彬

編

審

委

員

王亞南

吳景超

周憲文

林崇墉

章友江

黃元彬

陳豹隱

陳壽琦

楊開道

楊端六

趙蘭坪

鄭學稼

# 戰時經濟鱗爪 目錄

第一章 抗戰建國與經濟政策 ..... 一

一 抗戰建國與農業政策

二 建國所需要的工業

三 國外貿易與抗戰建國

四 經濟作戰三點

第二章 戰時國內經濟動態 ..... 二六

五 抗戰與人民生活

六 東南各省的糧食管制

七 湖南計口授鹽的試驗

目錄

三

重慶市圖書館編

八 四、由賦稅徵實的辦法及其問題

九 戰時內地工業建設的問題

二〇 論平價

一一 糧價果能領導物價麼

一二 三十一年之經濟建設

第三章 國際戰爭與經濟

一三 歐戰初期英法荷的經濟力量比較

一四 英國的戰時經濟

一五 德國經濟建設的中心工作

一六 歐戰前夕的德國經濟

一七 蘇聯的集體農場

一八 蘇聯的工業東遷與抗戰

一九 石油與戰爭

.....

五五

六四

六九

八三

九三

一〇三

一〇三

一一四

一二三

一三〇

一三六

一四三

一四六

# 戰時經濟鱗爪

## 第一章 抗戰建國與經濟政策

### 一 抗戰建國與農業政策

在抗戰建國的過程中，農業應當採取一種什麼方針，乃是大家所注意的一個問題。現在我願意把過去的農業政策，辦理已有成績的，提出兩點來說一下，然後再指出兩點新的途徑，以爲從事農業建設者的參考。

國民政府成立之後，主持農業行政的人，都感到一個以農立國的國家，而衣食的原料，還要仰給於人，是一種恥辱，所以衣食自給自足的政策，很早就被採納。稻麥政策所與棉業統制委員會，可以說是實行這種政策最重要的兩個機關。抗戰之後，這兩個機關，都歸併于中央農業實驗所，工作依舊進行。在好些專家的努力之下，衣食自給自足的工作，在過去不能說是沒有進步。譬如洋米進口，在一個時期，曾達一千萬公担，但

在民國二十五年，就是抗戰的前一年，進口的數量，只有一百八十餘萬公担。棉花的產額，已由民國二十一年的四百九十萬公担，增至二十五年的八百四十萬公担，因此我們進口的棉花，也由二十一年的二百二十萬公担降至二十五年的四十萬公担，可是那幾年我們出口的棉花，也有三十六萬八千餘公担，可見那年我們的棉花，已能自給。糧食與衣被，不但是維持人民生活的必需品，就是在作戰的時候，前方將士的作戰能力，也要看這兩種物品的供給，是否充分以爲斷。所以我們在抗戰以前，就推進衣食自給自足的工作，可以說是很有遠見的。現在中央農業實驗所增加增衣食原料生產的方法，主要的有四端：一爲良種的推廣，二爲病害的防除，三爲肥料的利用，四爲灌溉與興辦。這種工作，如繼續下去，我們在衣食方面，不但可以自給，恐怕還有剩餘的生產，在市場上出現。所以我們也無妨在此考慮一下，糧食與衣料，我們是以自給爲滿足呢，還是希望更進一步，造成剩餘生產，以供輸出？關於這個問題，似乎應把糧食與衣料分開來討論。先說糧食。我們的主要糧食，是稻米與小麥。我們現在每年雖然還有數百萬擔的米穀進口，但這個數目，如與我們自己的生產數量比較，真是微乎其微。就是在米穀進口最多的年份，據專家估計，其數量也不過等于我國生產量的百分之三至百分之五。上面我們提到

的幾種增加生產的方法，即以推廣良種一項而論，如積極進行，便可增加產量百分之二十以上。如各種方法，同時并進，那麼增加生產一倍，或亦可能。可是米穀除亞洲以外，并無重要的市場，我們如加增米穀的生產數量，到現在的一倍，只能發生穀賤傷農的嚴重問題。小麥雖然有世界的市場，可是主要的消費國家在歐洲，而供給的國家，現在已有加拿大、美國、阿根廷、澳洲、印度等處，市場上時有充塞之虞，中國不必加入競爭。所以就糧食而論，中國應採取的方針，是以做到自給的地步爲止，不必造成剩餘。假如生產的技術進步，每畝的生產，可以加增一倍，那麼種植糧食的土地，便應減少，以從事于別種經濟作物的栽培。衣料的問題，與糧食的性質略有不同。在抗戰以前，中國的棉紗，已向南洋羣島等處覓取市場，棉布在南洋一帶亦有需要，所以棉花的生產，如一旦超過國內的需要，我們可以把牠製成棉紗棉布，在海外市場上推銷，以換取我們抗戰建國所必需的外匯。

過去的農業政策，辦理得略有成績的第二點，便是合作事業的推進。合作事業，雖然在國民政府成立以前，便已發動，但直到民國二十四年，中央才有合作司，管理合作事業的行政。現在合作司雖已取消，但經濟部的農林司中，還有合作科。推進合作事業

的機關，在經濟部管轄之下的，還有合作事業管理局及農本局，前者的工作，在指導各地合作社的設立，而後者的工作，則在供給合作社以必需的資金。截至本年六月底止，全國先後推行合作的區域，共有二十一省，四市，一行政區。各種合作社的登記，計有單位社七六、三二二，區縣聯合社七九三，互助社三〇、二七五。農本局由合作金庫貸與各地合作社的資金，在九百萬元以上；中中交農四行，依據大農村貸款團辦法之規定，貸與各地合作社及互助社的資金，累計總額在九千八百萬元以上；此外陝甘湘粵桂閩豫贛等省地方銀行及湘鄂豫陝黔滇等省辦理合作事業機關貸款總額，也在三千五百萬元以上。這些貸款，當可減輕高利貸者對於農民的壓迫，所以對於改善農民生活，不能說是沒有貢獻。在各種合作社之中，雖然以信用合作社為最普遍，但各地設有產銷合作社及消費合作社的，其總數也很可觀。這一類的合作社，可以減輕一些奸商對於農民的壓迫。不過中國農民的痛苦，是很深的，剝削農民的人，也不只高利貸，與奸商兩種，所以如想改善農民的生活，合作事業雖然有他的貢獻，但專從合作事業着手，還是不能奏效的。數年以前，我在大公報上，曾發表過一篇文章，論農民生活困難的原因有十，一因農場太小，二因生產方法落伍，三因交通不便，以致農民的出產品，在市場上得不

到善價，四因副業的衰落，五因地主的苛求，六因高利貸者的壓迫，七因苛捐雜稅，八因股匪與劣兵的騷擾，九因奸商的剝削，十因子女的衆多。在這十種原因之中，合作運動，只能剷除兩種，其餘各種原因的剷除，尙有待各方的繼續努力。

以上所述兩點，爲過去農業政策之已有表現的。我們現在再根據抗戰建國的需要，研究以後的農業政策，是否繼續舊的工作之外，還要開闢新的途徑。

我們認爲拘守舊日的工作，是不夠的，在新的時代中，我國的農業，也有他的新使命。這種新的使命中，最重要的一種，便是農產輸出的提倡。我們要求從事於農業生產的人，要大量增加經濟作物的生產，大量向海外市場輸出這些經濟作物。這種要求，是根據於目前及將來，對於外匯的迫切需要。抗戰是需要外匯的，因爲我國的國防工業，尙未完成，抗戰所必需的軍器彈藥，有一重要的部份，非向國外購入不可。這是抗戰與外匯的關係。至於建國，雖然方面很多，然而經濟建設，實爲極重要的一方面。經濟建設，如欲在比較短的時期內完成，非向國外購入大批生產工具不可。這是建國與外匯的關係。外匯的來源，雖然不只一途，但最可靠的來源，便是拿我們國內的產品去換。我們因爲素來是以農立國的，所以輸出的貨物，也以農產品爲大宗。海關報告，把我國的

出口貨物，分爲三十一組，其中有二十二組，屬於農產品。民國二十六年我國出口的貨物，有十七種的價值，每種都在一千萬元以上，其中有十二種，如桐油、絲、蛋及製品、棉花、茶、豬鬃、綿羊毛、花生油、芝麻、腸、牛皮、及山羊皮，都可以算作農產品。所以我們想加增輸出，以換外匯，非在農產品上努力不可。以上所舉的農產品中，有數種在海外市場上，過去曾居於獨霸的地位，如茶與絲，便是好例。但因我們對於這種輸出貿易，不知愛護，以致茶的輸出，在現在已居第四位，絲的輸出，已降至第二位。兩種貨品輸出的數量，在全世界輸出總量中，現在只佔十分之一，或尚不及十分之一。這種頹勢，我們一定要設法挽回，所以如何加增上列各物的生產，應爲中央農業實驗所等技術機關的重要工作。我們希望主持農業生產的人，把他們的注意力，現在就要分一部份到這些經濟作物上面去。本年五月，在行政院召集的生產會議中，鄒秉文先生曾提出一個抗戰建國的農業增產計劃，共列十項，一爲江浙冀魯川粵滇七省蠶絲生產計劃，二爲閩浙皖贛湘鄂六省茶葉生產計劃，三爲長江流域及黃河流域棉花生產計劃，四爲長江流域及浙江廣西兩省桐油生產計劃，五爲西北及其他各省畜產計劃，六爲黃河流域花生生產計劃，七爲全國蛋產生產計劃，八爲湘川鄂贛皖浙等麻生產計劃，九爲冀魯

豫鄂皖蘇芝蔴生產計劃，十爲全國手工藝品改進計劃。鄒先生的計劃，是以加增輸出爲目標的，據他的估計，如這些計劃，均能實行，則十年之內，農產品及手工藝品的輸出，可達十六萬萬五千萬元，相當現有輸出額之三倍。我們希望全國農業界的人動員，使這個計劃，能够如期實現。此外我們還要考慮的一點，就是提倡農產品的輸出，并不限于在世界市場上已有地位的農品。我國地大物博，一定還有許多農產品，過去并未大量輸出，可是在世界市場上確有需要的。我們應當有商業專家，常川駐在歐美的幾個大國裏面，研究他們所輸入的農產品，是些什麼東西，然後再看我們的出產品中，是否有可以貢獻於這些國家的。假如我們肯下一番工夫去研究，一定還可以發現我國有好些土產，是可以發展，送到世界市場上去換外匯的。我們一方面固然要繼續輸出上列的十二種農產品，使其每年輸出的數量，都有增加，同時還要每年大量的輸出幾種新的產品，使每年出口達一千萬元以上的貨物，要由十二種加到二十種，以至數十種。英、美、法、俄幾個國家，過去是我們最重要的顧主，同時也是我們抗戰建國所需要的資料的重要來源，所以這些國家對於那些農產品有需要，我們應該特別的注意。

最後還有一點，似爲現在主持農業行政的人，所應積極籌劃，以便相機推行的，便

是農業生產的機械化。每一個農夫與能耕種的田地，在農業生產已經機械化的國家，要比農業生產沒有機械化的國家高數十倍。舉一個例來說，美國西部的農民，可種一千英畝的地，而中國北部的農民，只能種四五英畝的地。假如中國的農民，得不到機械的幫助，那麼即使多給他一些田地經營，他也沒有辦法。也許有人要問，中國的農業，為什麼一定趨機械化呢，不機械化又有什麼害處呢？在回答這個問題之先，我們當須明瞭近幾經濟生活各部門的聯繫性。假如我們在工業方面，要採用二十世紀的生產工具，那麼在農業方面，就不能停留於中古時代的生產方法。理由是很多的，現在只提出一點最重要的來說。我們研究各國工業革命的歷史，就可知道一個國家如走向工業化的大道，全國人口的職業分配，就要發生一種大的變動。在沒有工業化以前，農業中的人口佔大多數。在工業化的過程中，別種職業，如製造業、交通業、運輸業、金融業、商業等領域的入口，便要大量的加增，同時在農業中的人口，便要比例的減少，或絕對的減少。譬如美國，在一八八〇年，農民人口的百分數是四四·一，到了一九三〇年，便降至百分之二二。德國農民的百分數，在一八八二年，為四二·五，到了一九二五年，便降至三〇·五。這兩個國家的農民，在最近期內，不但是比例的減少，而且是絕對的減少，顯



美國在一九一〇年，在農業中謀生的人，有一千二百六十五萬，但至一九三〇年，便具有一千〇七十五萬。德國在一九〇七年，農業中有九百八十八萬人，到了十九二五年，便只有九百七十六萬人。蘇聯是工業化最晚的一個國家，在一九二八年，工人與職員，佔人口百分之一七，集體農民佔百分之三，個體農民與未合作化的手工業者，佔百分之七三。所以蘇聯在第一個五年計劃還未施行之前，農民人口，佔百分之七六。到了一九三七年，工人與職員的百分數，加至三五，同時各種農民的百分數，減低到六三。由此可見凡是走向工業化的國家，在工業化的過程中，都市要向鄉村，別種職業要向農業吸收人口，在這種情形之下，假如農業生產不設法機械化，一定會造成田園荒蕪，糧食與原料生產減少的面面。假如農業生產機械化了，一個農民便可耕種兩三個或十餘個農民以前所耕種的田地，上面所述的現象，便可不致發生。美德等國，以及最近的蘇俄，便是因為農業機械化的緣故，所以農民雖然減少，但耕地并未減縮，農業生產，不但沒有降低，反而年有增加。我們是希望中國工業化的，在工業化的過程中，別個國家中所發生的工商等業向農村吸收人口的現象，必然的會在中國發生，假如我們不於此時籌劃，使中國的農業逐漸機械化，那麼農業的生產，便有所下降之虞。本年四川豐收，但因農工

有一部分服兵役去了，在收割的時期，有好些地方，便發生穀棄於田的現象。明年播種時，四川的農業，一定也會感到人手的缺乏。工業化對於農業的人口，可以發生同樣或更嚴重的影響，只有設法使農業機械化，可以根本解決這個問題。

農業機械化在中國的實行，困難甚多，除了資本問題外，還牽涉到田制的問題。現在中國的農場，是小農場，平均面積不過二十餘畝，在這種小農場上，施行機械的耕種與收割，是不可能的。英國在農業革命之前，曾有圈地的運動，其目的在集無數小塊農場為整塊農場，在消滅小農場，而產生大農場，蘇聯的集體農場，為近代田制改革一個最著名的例子。假如中國的農業，非機械化不可，那麼田制也要經過一番澈底的改革，所以農業機械化，是我上面所提農業政策四點中最難施行的一點，因為困難，所以此時不可不多多的討論，細密的籌劃。

## 二 建國所需要的工業

抗戰以來，社會上有一種錯誤的理論，是不攻自破了，那便是以農立國。世界上的各強國，均經過農業經濟的階段，但他們不以耕種自足，要去發展國內的工業。外國史

中所謂工業革命，便是敘述這些國家，在過去一二百年之內，如何從以農立國，到以工立國的階段。中國如想在二十世紀之內，變成一個強國，自然非放棄以農立國的主張不可。抗戰發生之後，大家都看清楚了一點，就是如專靠農業的生產，是很難與日抗衡的，於是抗戰與建國同時并進之說，甚盛一時。所謂建國，其要旨便是發展工業，這是大多數的人所承認的。以農立國之說，現在已經沒有人再提倡了。

在大家要求發展工業的時候，我們應當平心靜氣的問一下：我們現在需要那一種的工業。中國社會，對於工業的注意，已有數十年，十九世紀便已開設的工廠，在中國非找不到。抗戰以前，沿江沿海一帶，還有許多地方，被人稱為工業的都市。主管工業的機關，每年常接到工廠立案的請求。中國的工業，在抗戰以前，似乎很有基礎了，為什麼在抗戰之後，又聽到發展工業的呼聲呢？

如想回答這個問題，我們應當把戰前的工業，分析一下。戰前的工業，除了極少數的例外，都是輕工業。這些工業所製造出來的貨品，乃是供人民消費的并無多少國防的意義。輕工業雖然是一個近代化的國家所不可少的，但從建國的程序來說，工業的建設，應有輕重先後之分。這個先後之次序，輕重的權衡，乃是講經濟政策的人，所應特

別注意的。否則多少年的心血，到頭不免白費。我國過去從事工業的人，便沒有明白這個道理。於是這都大邑，火柴廠有了，紙煙廠有了，啤酒廠有了，但沒有一個橡樣的鋼鐵廠，沒有一個大規模的機械廠。結果是：蘆溝橋事變發生之後，我們這許多輕工業，都在敵人的炮火之下犧牲了。我們以前的錯誤，是在沒有重工業之前，便談輕工業，沒有國防工業之前，便發展消費工業。換句話說，我們沒有打穩強的基礎，便想要富，沒有看到富是建立在強的基礎上建築起來的。

現在我們談建國。談建國所需要的工業，應該認清楚過去數十年的教訓。我們現在所需要的，乃是圖強的工業，不是致富的工業。我們需要軍備工業，以及作為軍備工業之基礎的重工業。我們要擴充彈藥廠，炸藥廠，鎗炮廠，飛機製造廠，使我們國防軍力的需要，能夠自己供給，便是敵人封鎖了我們的海口，也影響不了我們抗戰的能力。但是軍備工業，要有重工業的基礎，所以有四種重工業，我們要特別注意。第一是鋼鐵工業，第二是機械工業，第三是電氣工業，第四是化學工業。這些工業是每種又可分為若干部門，其中有的我們已略有規模，有的是急待建設。我們希望以後大家的注意力要集中在這些工業上。

先建設重工業，軍備工業，然後再顧到別的工程，乃是建國所必需的過程，近來有兩個國家，這樣做了，便都從弱國變成強國。第一個便是蘇俄，他的好幾個五年計劃，其最重要設施，便是發展重工業與軍備工業。我們在取那一年蘇俄的預算來看，他在重工業與軍備工業上所花的錢，比輕工業要多若干倍。所以蘇俄人民的享受，雖然不能與西歐的人相比，但他們的國防力量，是大家都承認的。以日本的強橫，也只好怒目而視，不敢輕易挑釁，否則張鼓吹也要變成蘆溝橋第二了。我們如把蘇俄現在的地位，與歐洲大戰完結時相比，就可看出他們那種注重發展重工業與軍備工業的政策，已經得到很大的收穫了。第二個國家便是德國。他在戰後受凡爾賽條約的束縛，軍備幾無可言，國際上的地位，比起戰前，可以說是一落千丈。希特勒上台之後，利用德國已有的工業好基礎，極力發展重工業與軍備工業，拿最近德國的生產指數來看，如與一九二八年相比，輕工業的指數，只徘徊于一百之間，可謂毫無進展，但重工業的指數，已經升到一百三十以上了。數年的預備，羽翼已成，於是西則進兵萊茵河非武裝區域，南則吞併奧地利，數年前的弱國，現在又是歐洲的第一等強國了。

這兩個國家的經驗，應該加強我們一種信念，便是有爲者亦若是，假如我們利用全

國的財力人力，來發展軍備工業與重工業，那麼一二十年之後，我們也可由一個窮國變成強國。到那時，再沒有人敢來欺侮我們了。

### 三 國外貿易與抗戰建國

抗戰建國，是現在全國人民的中心工作。這兩種事業，如想推行順利，都需要大批的外匯。我們的國防工業，現在尙未完成，所以抗戰所必需的軍器彈藥，有一部份是要向外國購入的，這是抗戰與外匯的關係。至於建國，雖然包括的方面很多，但物質建設，應爲極重要的一方面。物質建設所需要的生產工具，我們自己因爲工業化正在開始，只能供給一小部份，另有一大部份，是要向外國購入的，這是建國與外匯的關係。外匯的來源，自然不只一處，如吸收華僑匯款，向國外接洽借款，出售國內金銀，都可以得到外匯。不過華僑匯款，歷年來只能補償入超；國外借款，在抗戰尙未成功的時候，也不容易進行。售出國內金銀，自從實行法幣政策之後，已經辦理，如二十四年至二十六年之間，根據海關報告，我國黃金及白銀的出超數量，共達八萬四千五百萬元。此大量之金銀，變成外匯以後，其中大部份，要作法幣準備，真能動用的數目，恐亦不

多。中國不是一個產銀的國家，但民間藏銀，數目還是不少，如政府能用方法把這些藏銀吸入國庫，也可替外匯添一支生力軍。黃金的生產，據可靠的調查，後方產金較富之地，如四川西康，每年約產二萬兩至四萬兩，湖南年約產五千至九千兩，甘肅兩省年約產一萬五千兩，合計每年約產五萬餘兩。這個數目，並不算多，不過聊勝於無而已。

以上所說的三種外匯的來源，雖然都可以有相當的數量，但以作抵禦建國的外匯基礎，還是不夠的。最重要的外匯來源，依我們的觀察，還在發展國外貿易。拿我們國內的出產，去換成外匯，然後以外匯易回我們抗戰建國的必需品，乃是我們能够做而且可以做得成功的。

發展國外貿易，既然如此重要，所以我們應當對於發展國外貿易的方法加以探討。我們每年運出國外的貨物，雖然數目繁多，但重要的也不過一二十種，拿二十六年來說，我們輸出的總值，為八萬三千八百萬元，但下列十七種貨品，便佔去四萬八千七百萬元，佔全數百分之五十八以上，這十七種貨品的名目及其出口價值如下：

貨名

出口價值（單位百萬元）

桐油

八九

絲

蛋及製品

錫砂

錫塊

棉花

茶

豬鬃

挑花及繡花品

綿羊毛

花生油

芝蔴

腸

牛皮

山羊皮

五三

五二

四〇

三九

三一

三〇

二七

二〇

一九

一七

一四

一二

一一

一一

綉緞及繭綢

純絲

以上這十七種貨物，每種的出口價值，二十六年都在一千萬元以上。假如政府對於這些輸出品，加以種種的鼓勵，有些輸出品，即使加至三倍以上，也不是不可能的。我們應當認清楚這十幾種貨品，乃是國外市場上所需要的，應當竭我們的力量，去增加他的出產。

中國的地方很大，能够生產的東西很多，國外市場所需要的東西，而我能够大量去供給的，當然不只上列十餘種。但是什麼是國外市場所需要的東西呢？這不是空想與瞎猜所能回答的。我們應當有專門的人材，去研究這些問題。外國駐華的大使館中，都有商務參贊一類的專門人材，研究我們的市場，作他們發展對華貿易的指導。中國在外國的大使館中，便沒有這一類的人，現在應當急起直追，去研究我們幾個重要顧客的需要。中國的對外貿易，比較是集中的，英、日、美、法、德五國連同該國屬地對華貿易一併計算在內，約佔中國對外貿易總額百分之八十五。現在撇開日本不算，英、美、德、法、四國的市場，我們至少應有很清楚的認識，我們應當有專門的人材，駐在這些

國家裏面。研究他們的出口貿易，看看他們出口的重要貨品，有那些是我們可以供給的。以這種事實為根據，我們便可提倡某種貨品的生產，以加增我們的輸出。這種工作，表面上看去好像只是做生意，值不得要人們操心，實則這種工作，與抗戰建國有十分密切的關係。

國外貿易的發展，不是只靠政府的努力，便能奏效的，一定要人民與政府合作，才可成功，以前國內的輸出事業，是由許多商人分頭進行，這些商人彼此間並無聯絡，缺乏組織。政府即欲與這些商人合作，也不得其道。現在輸出業同業公會法，已於二十七年一月十三日公布。依該法規定，凡經營重要輸出業之中國公司行號，有同業兩家以上時，應依本法組織輸出業同業公會，此種重要輸出業種類，由經濟部指定。輸出業同業公會，以每一海關所在地為一區域，但經濟部得就各區域，指定其設立的次第，或因必要，合兩區域以上合併設立。我們希望在最近的將來，幾個重要的通商大埠，各種輸出業同業公會，均能組織成立。在這種嚴密的組織之下，政府的對外貿易政策，自然可以順利的推行，不像以前那樣呼應不靈了。

以上所提出的三種辦法，一為加增常用品的生產，二為研究國外重要市場的需要，

三爲加緊輸出業。業公的組織，應都做好了，我們的出口貨值，不但可以超過民國十八年十萬萬元的高峯，恐怕超過去年的一倍。也不是十分艱難的事罷。

#### 四 經濟作戰三點

##### (一) 嚴防敵人盜煤

中國煤的儲量，據地質調查所的估計，約二四三·六六九兆噸，其中大部份在華北。近年國內設立的煤鐵公司，所以也多集中於華北。自從華北被敵人佔據之後，我們的煤鐵，也就大部份淪於敵手。敵人得到這些煤鐵之後，便分別交給敵國的資本家去經營。並爲避免敵國各鐵商的爭奪起見，曾將華北各煤鐵，劃爲七區，其中山西區（大同一帶煤鐵除外）歸太倉，大同區歸滿鐵與北支開發共同經營，井陘區與六河溝區歸貝島，磁縣區歸明治。中興區歸三井，大汝口區歸三菱。我國鐵商原有的利益，便在敵人宰割之下犧牲了。

敵人在佔據區中開發煤鐵，主要的作用有三：第一，供給交通工具的燃料。第二，供給敵人佔領的各工廠以及其中國新設各工廠的動力。這些工廠，據本年五月份的估

設，在華北便有五二二家，其中有兩類工廠，最值得注意的是，一類是軍管理的工廠，在山西境內便有四十六家，其重要工作，便是供給敵軍日常生活的需要，另外一類是屬於重工業的工廠，在華北共有一百四十餘家，其重要工作，便是供給敵軍以各種作戰的資料。這種工廠，假如沒有煤的供給，便是要停工的。第三，敵人在國內生產的煤，供給不能滿足需要，所以要賴華北補充。如廿六年中國運往日本的煤只值九百九十萬元，二十七年增至一千一百七十萬元。二十八年出口運往日本的煤，又比二十七年加了一千零九十萬元。

由於以上的分析，可見華北煤礦對於敵人的重要。假如華北的煤礦一齊停工，那麼北平，津浦，平漢，平綏，正太等鐵路便不能替敵人運兵及糧草彈藥；華北的工廠也不能製造貨品，來支持敵軍在華北作戰；最後，敵人因不能在華北補充煤斤，勢必向別國購煤，在敵人外圍困難的今日，一定是一種嚴重的打擊。

我們有什麼方法可以使華北的煤礦停工呢？第一，我們可以把華北有技術的鑛工，招收到後方來，如某公司在焦作所行的，實爲釜底抽薪的良策。其次，我們可以發動正規軍隊，澈底的破壞鑛場的機器與設備，使敵人無法進行生產，數月前我們破壞了井陘

煤礦，便是要達到這個目的。再其次，我們還可組織遊擊隊，盤據於礦區的附近，使敵人無法運煤出礦。工人也無法進礦工作。過去我們在北平附近，使用這種方策，使敵人對於門頭溝及齊堂煤礦，無法充分利用。

現在大家都談經濟作戰，嚴防敵人盜煤實為經濟作戰的主要工作之一。

## (二) 嚴防敵人盜煤

鋼鐵是現代戰爭中最主要的資源，這是大家都知道的。我們的敵國，正是一個資源最缺乏的國家。根據國聯專家的研究，近代戰爭所必需的鐵產品三十種，敵人能夠自給而且還有剩餘可輸出的，只有六種，其餘二十四種，都要仰給於外國，方能够用。鐵礦更是敵人最缺乏的二十四種鐵產品之一。在我們抗戰這幾年內，敵人鋼鐵原料的來源，大半是仰給於美國。現在美國對於這些製造鋼鐵的原料，開始禁運了。敵人在受這種打擊之下，一定要加緊盜取我們的鐵砂，以為補償之計，這是我們目前所最嚴防的。

鐵砂是製造鋼鐵的主要原料之一。在一九三五年，敵人國內鐵砂的生產不過五十萬噸，但從國外輸入的却有三百四十萬噸，其中有一百三十餘萬噸，是由我國運去的。當時實業部覺得這個數目太大，有加限制必要，便制定了一種辦法，規定每一售砂的公司

每年可以出口的數量。一九三七年，就是抗戰開始的那一年，實業部規定漢冶萍公司的最高出口數量爲五一四·七一〇英噸，裕繁公司爲一五〇·二三〇英噸，福利公司爲五九〇·六四二英噸，寶興公司爲一三九·八二三英噸，益華公司爲五〇·〇〇〇英噸，總計爲一·〇四五·四〇五英噸。以上這些公司，除漢冶萍外，都分散在安徽的當塗與繁昌二縣。湖北除却漢冶萍公司所辦的鐵礦外，還有省政府所有的象鼻山鐵礦，每年出產鐵砂，多時二十餘萬噸，少時也有四五萬噸。這都是在長江流域以內的。在察哈爾還有龍烟鐵礦，在抗戰以前，雖然尚未出砂，但其礦場的設備，已經略有規模，敵人希冀一年內能在龍烟取得數十萬噸鐵砂的供給。以上這些區域，都已被敵佔據，假如我們不速設法破壞敵人的企圖，那麼敵人在以上這些地方，每年想要竊取鐵砂二百萬噸，並非不可能的事。

我們能够容許敵人實現這種企圖嗎？

不！我們當然不能睜開了眼睛，讓敵人在我們的領土之內，盜取作戰的資源，製成飛機，大砲，軍器和彈藥來殺害我們的同胞。我們應當展開大規模的經濟戰。以後這一方面的工作，不只是查禁敵貨，不只是禁運軍敵，還要更進一步，在敵人佔領的區域

內，破壞敵人一切榨取我國資源的企圖。我們的正規軍和遊擊隊，應與當地民衆配合起來，把這破壞敵人的工廠的工作，看作最重要的一種。我們要在冶、營塗、繁昌和宜化，嚴密的注意敵人盜竊的行動，一定要用各種方法來使這些地方的鐵砂，不要有半粒流到敵人的手裏去！

### (三) 嚴防敵人盜棉

我國是個產棉的國家，其產量之多，現占世界第三。這種成績之能造成，乃是我們最近數年努力的結果。在民國二十年，我們還進口了二百八十萬公担的棉花，可是到了民國二十五年，進口的棉花（四十萬公担）便只比辦出目的（三十六萬公担）多幾四萬公担了。所以民國二十五年可以說是我國棉花開始自給的一年。從此以後，我們所產的棉花，除由老百姓自己留用外，還可供給國內一二家紗廠的需要。

可是敵人的情形與此大不相同。他們的棉花紡織業雖是一種最發達的工業，在轉工業中首屈一指，一九三七年輸出棉織品總值五萬七千三百萬元，翌年輸出亦值四萬零四百萬元，均在出口貨中佔第一，就是生絲也趕不上它，可是他們所需的原料，多從美國，印度，埃及等處輸入。我國在抗戰以前也供給了它一點棉花，但數量不大，在國民

廿五與廿六兩年都在二十五萬公担左右。

敵國棉紡織業的基礎脆弱，由此可以看見。假如英美兩國同時對它停止棉花輸出，它的棉紡織業就要受到致命打擊！

日本的作戰資源，一大部份是要仰給於外國的。如果英美對日真正實行禁運棉花政策，日本許多棉紡織廠就要停工，許多工人就要失業，因而就無棉織品之輸出，因而絕其獲取外匯以購作戰資源之重要門路，那麼它的對華戰爭，勢必至於無法支持的。

敵人當然早就感覺到了本身有這弱點，所以它在佔據華北之後，就把華北當作它的棉花庫看。在不久以前，敵人還擬了一個計劃，想使華北的棉產增至一千萬公担，同時對於華北棉花的搜刮，也是無所不用其極。抗戰發生以後的第二年（二十七年），敵人由我淪陷區內盜去的棉花，已由二十三萬公担增至九十六萬公担，其中八十二萬公担是由天津運出的。這是一個極其可怕的趨勢，如果聽它繼續下去，那麼敵人的棉紡織業，不必依靠英美接濟原料，也能支持下去。

所以我們目前的任務，就是要嚴密看守我國的棉花，毋令敵人盜去！

這種工作，在華北更要努力。有幾件事可以立刻動手的。第一是少種棉花，多種敵

人所不窺視的農作物，如玉米與高粱之類。第二是推廣工業合作，利用當地所產棉花織成土布，以供當地人民消費。第三是把當地剩餘的棉花，盡量搶運到後方。第四就是嚴密監視奸商的行動。

敵人在華北只佔據了點和線，而在這些點和線上是不出產棉花的。敵人現在就是利用這些奸商，叫他們去下鄉搜集棉花，運到都市裏面，轉運赴日。所以我們如能提高華北軍民之覺悟性，在封鎖線上嚴密注意，不使一朵棉花流入敵人手裏，那麼，敵人的讓許終必失敗於我們的手裏。

看啊，我們的棉花，毋使資敵，這是每一個中華民國的兒女，所應盡盡的天職！

## 第二章 戰時國內經濟動態

### 五 抗戰與人民生活

二十九年五月間，我們得到一個機會，到湖南、江西、浙江、福建、廣東、廣西等省去考察。我們在路上走了七十天，看了六十二個縣市，行了七千五百公里的路。每到一處，與各界的領袖談話，我們一定要問一個問題，那就是，「自從抗戰以來，老百姓的生活，是比以前降低呢，還是比以前好轉？」出乎我們意料之外，所有的答案，都說老百姓的生活，比抗戰以前要好得多。江西有一位專員，很肯定的告訴我們，在他所轄的那一區內，鄉村的繁榮，是二十年來所未有的盛況。我們在都市中住慣的人，對於這種答案，起初都不大肯信，所以每每要追問一句：「老百姓的生活好轉，有什麼具體的事實可以證明呢？」各地的答案，自然是不一致的，我們把這些答案分類，可以發現下列的十種事實：

(一) 老百姓現在比以前吃得好，如以前吃雜糧的，現在多吃白米，以前吃稀飯的，

現多吃乾飯。麗水附近有一村莊，以前五十天才殺一隻豬，殺豬時還要鳴鑼，好讓村民知道，前時購肉，現在該村每天要殺五隻豬。贛南一位專員，某次出巡，看見一位農民殺雞，便問他家中是否有喜事，農民說是并非爲喜事殺雞，而是自己吃的，現在他每月平均要吃三隻雞。

(二) 在價雖然在各地都一致上漲，但農民比以前還穿得整齊。在我們所經過的路上，除了貴州及廣西的西北部外，很少看見衣服襤褸的人。

(三) 新建築比以前加增。在公路邊的村莊，我們常看見新的房子，在建築的過程中。舊房子修補，在各地是常見的事。

(四) 贖田的人日多，有些家庭，把田產在民國初年典出，好久無力贖回的，現在都贖回了。在好些縣份裏，贖田成爲一種最普遍的糾紛，與業的人，願意贖回，而營業的人，不肯交出。

(五) 各地的田價，均一致上漲，如邵陽縣某村的田價，竟漲到每畝一千五百元。想買田的人很多，而願意把田產出售的，却不多見。

(六) 縣政府對於田賦的收入，常常超過定額。廣東的臨時地稅，去年比前年要增收

一倍。江西貴溪縣的田賦，二十八年預算到了七萬六千元，實收十萬五千元，因為老百姓不但把二十八年的田賦交清了，而且把前幾年的積欠，也一并完納。這類的事，頗為普遍，贛南有好些縣份，去年田賦的收入，平均較額定的要增加百分之四十。

(七)以前新谷登場的時候，農民急欲得到現款，紛紛將新谷出售。近來在收穫季節，小販下鄉收谷，每收不到預定的數量，因為農民身邊都有錢了，不必急急把新谷脫手。

(八)還債的人很多，農民的信用，在金融家的眼光中，是普遍的可靠。如廣西雜容縣，去年中央銀行曾放農貸二十三萬六千元，到期只有二百三十元未還。這一家不還賬的原因，是因家主被征出外當兵，妻子又不幸逝世，無人負責所致。除了這種特殊的例外，農民借債必還，因為他有還債的能力。

(九)過年過節，各地商店的營業，是普遍的發達。在市鎮中開雜貨店的，對於若干貨物，常有供不應求之感。

(十)乞丐遊民，大為減少，若干縣份，早已絕跡。

我們聽了上述的報告，再證以自己的視察，覺得中國各地的老百姓，自從抗戰以

來，生活好轉，是無可懷疑的事實。這種現象，應該怎樣解釋呢？別的國家，在抗戰三年之三年，一定要節衣縮食，降低生活的水準，爲什麼中國大多數的老百姓，在抗戰三年之後，反而把生活改善呢？

對於這一個謎，我們可以作下列的解答。

農民生活改善的第一個原因，是由於農產品價格的高漲。谷米的價格，固然是上漲了，別種農產品的價格，如煙葉、花生、茶油、蔗糖、芝麻、香菸、水菓等等，其上漲的程度，如與谷米比較，有過之無不及。如廣昌縣的煙葉，以前三十餘元一担，現在價格在百元以上。蓮子以前爲三十餘元一担，現在漲到二百元。澁谷縣的花生油，從三十元一担，漲到一百二十五元，白糖從十五元一担，漲到一百二十五元。這些例子，證明農民的收入，的確比以前增加了。可是若引這一類的事實，并不能解釋農民的生活程度，爲什麼會比以前增高。因爲農產品雖然漲價，別種貨品也在漲價。假如農產品漲價的程度，超過別種貨品漲價的程度，農民的生活力，才會比以前加增。事實上是否如此呢？南康縣的縣長，曾告訴我們一個故事，與這個問題有關。他說有一次到鄉下去，看見一位農民，挑了一担茶油，到市上去賣，以所得的錢，到布店去買了三疋布。一位老

太婆從他的茶油担經過，看到了農民手中有三疋布，便問他現在三疋布是怎麼價錢。農民所說的價錢，使這位老太婆咋舌，因為他生平就沒有穿過那樣貴的一件。這位農民却很坦然的說：「這有什麼關係呢！以前一担茶油換三疋布，現在還是換三疋布。」這倒敢事，表示農民所要購買的物品，與他所出售的物品，其漲價的程度相同。但我們不能只憑二個故事來下結論。好些有物價指數發表的地方，都表示農產品漲價的程度不還趕不上別種物品，所以我們如要解釋農民生活的好轉，只拿農產漲價一事來說，是不夠的。我們一定要在別的方面去求解釋。

在別的方面，我們發現了農民生活好轉的許多原因，第六，農民在運輸的工作上，得到一筆很大的收入。拿廣東來說，在抗戰以前，廣東有公路二萬四千多公里，現在因軍事關係，便要靠人力來挑。廣東的定價，是挑二担東西，走半里路，可得六毛錢。假如一天挑六十里，便可得三元六角。除了許多軍運之外，還有商運。不但廣東的公路破壞了許多，別省也有同樣的現象。以前花在汽油，汽車上面的錢，現在都轉移到挑夫的手裏去了。第二，現在有許多機關學校，因為疏散的關係，都從都市搬遷鄉間。以前花在都市裏面的錢，現在都花在鄉間了。而且他們搬到鄉間，便要租用農民的房子，以前

一塊錢一間還租不出去的房子，現在每月可以得到七八元以至十餘元的房租。這也是農民的一筆新收入。第三，農民的副業，如紡織造紙之類，以前因受舶來物品的壓迫，無不奄奄欲斃。現在一因敵人的封鎖，貨物進口不入，二因運費的昂貴，使外來物品價格高漲，所以各種副業，都如雨後春筍，發展甚速。如南豐縣的土布，以前完全停頓，近來又漸恢復。興寧縣的土布，以前出口不過三四百萬元，去年居然增到千萬元。所以農民在副業上的收入，大有加增，這也是戰前所想不到。第四，中央及地方政府，近來對於農貸，推行甚為積極，每縣的貸款，自數萬元以至數十萬元不等，結果是使鄉村中的金融，更為活躍。有一家金庫的門口，坐了一位賣皮夾的小販，生意甚為繁盛，過路的農民，常常在買到皮夾之後，便在腰邊掏出一束鈔票來放進去，這是在戰前不常看得到的現象。第五，抗戰以來，大批的壯丁，從鄉間徵調出去，留在鄉間的人，每人都有事可做，以前失業的問題，現在完全解決了。過去在鄉村中，因人口衆多，常常遇到有人無事做的問題，現在好些地方，却感到有事無人做，如河源縣的縣長，說是在他那兒招郵差，六十塊錢一月，可是沒有人應徵，因為挑夫可以得到一百五十元一月。第六，許多地方，禁煙禁賭，極為努力，煙賭上的奢耗，因之大為減少，餘下來的錢，便可用

以購買日常生活必需品。有此數因，所以農民除了農產品之外，還有許多別的收入。農產品的高漲，使農民的收入增加了，現在又開闢了許多新的財源，所以農民的購買力，便比抗戰以前，大有加增。這種增加的購買力，除以一部份支付農民習慣上認作必需品的代價之外，還有盈餘，這是他們生活所以好轉的理由。

在生活好轉的階級中，除了農民之外，還有工人，商人，這是大家都知道的，不必細述。可是我們目前鄉村中的繁榮，乃是抗戰所造成的，并非生產革命的結果。英美各國在十八世紀後的繁榮，主要的原因，是由於生產技術的改進，日用物品出產的加增。因為物品的大量加增，所以社會上每個人的享受，都比以前加多，社會上各界的生活程度，都平均的上昇。我們的情形，與此有別。抗戰以來，後方的經濟建設，雖然是突飛猛進，但在全國各地，敵人對於我們生產事業的破壞與摧殘，也是近數十年來所沒有的。以整個的國家來說，生產的總量，是否有了加增，很成問題。假如生產沒有加增，而社會中有一部份人的生活却好轉了，同時一定另外有一部份的人，生活較以前降低。這個假設，我們看了各地的情形之後，覺得是很對的。

抗戰以來，生活降低的人，最重要的有四種：一為低級公務員，二為小學教員，三

爲警察團隊，四爲出征軍人家屬。前三種人有一共同之點，就是他們的薪水，原來就定得很低，自從抗戰之後，別的物價都高漲了，但他們的薪水，却沒有什麼加增，因而他們的購買力，便比以前減少，維持戰前的生活，便非易事。後一種人，因爲家庭的主要生產者，被徵外出，留下來的，失了一張重要的「飯票」，所以吃飯便感困難。不過在這一類的人中，也有例外。在我們所經過的地方，常有女子是主要的生產者，男子主內，而女子主外。男子在家中看小孩，女子却在外面挑担種田。這一類的家庭裏面，如男子被征外出，不過是少了一個消費的人，對於留在家中的人，生活上并不發生影響。

各級政府，對於上面四種人的生活，也想了各種方法救濟。如觀南、浙江、廣西等省，對於低級公務員的生活費，近來都有加增，雖然加增的數目，并不很多。廣東與福建，對於低級公務員，有米津的辦法，自三元以至五元不等。有的縣份，提倡公務員於公餘之暇造產，即以造產所得，貼補伙食。有的縣份，在縣府中合作辦理伙食，吃的雖然是大家一樣，但出錢的多寡，却看薪水的高低而有差異。如連平縣政府的包飯，縣長每月出二十四元，書記每月只出十六元。救濟小學教員的辦法，各省多有，其中以廣西若干縣的辦法，最爲有趣。宜山縣對於各村街基礎國民學校教員的津貼，係由養鴨得

來。各村街於每年五月內，從學校基金中提出一筆款子，分發各戶。每月二角，作為養鵬經費。到了八月，村街長便叫各戶把鴨子收回，屆時鴨子的重量，約有二三斤，每斤可以售洋一元。售價所得，全數津貼學校教員。又如河池縣規定小學教員，每月可得五十斤谷子的津貼。谷子的來源，除由公款收入購辦外，不足之數，由全鄉鎮各村街民戶抽送足額，全年收谷不及千斤的，免予抽送。每年收谷千斤以上至五千斤的，抽千分之五，五千斤以上至一萬斤的，抽千分之六，一萬斤至一萬五千斤的，抽千分之七，餘照類推。此項指自耕農應納之額，地主加倍抽送，佃戶減半。經營商業或其他職業，收益每年在三百元以上至五百元的，抽千分之五，五百元以上至千元的，抽千分之六，一千元至一千五百元的，抽千分之七，餘照類推。確無稻谷出產的鄉村，得以其他農產品抽送。救濟警察團隊的辦法，一為裁員加薪，如甯丹縣原有政務警察九班，現在裁去三班，只餘六班。裁減的結果，警兵每月收入，可加二元，警目加三元，警長加五元。另外一個方法，在福建普遍實行的，就是平價供給食米。各縣都設地方隊警糧食籌劃委員會，統一採購該縣隊警所需食糧，無論官兵，每人每日，食米以二十市兩為限，定價為每元得米九斤半。如甯平縣米的市價，為二十一元，但隊警則可吃十元餘一担的米，

其虧損的數目，由各縣設法彌補。最後，關於救濟出征軍人家屬，以江西的辦法，爲最可靠。江西各縣，對於出征軍人家屬的時候，便先給安家費十元，以後每年可得十担谷。安家費及谷款，均有辦法。福建對於出征軍人家屬每月給救濟金自三元至七元不等，視人口的多寡而定，但無救濟以要的不給。廣西各縣，除照省府規定，對於出征軍人家屬，每年給與三百斤谷子外，還有一種補充的辦法，便是每一村街中，徵集公田五畝，田要好的，每畝能收三担六斗谷，始能入選。住戶有田二十畝以上的，便要徵收一畝，由全村街人公議，而以收穫所得，分給出征軍人家屬。公田於耕作一季後，便退還原地主，另外再由別戶徵收補充。這些辦法，可惜並不普遍。我們希望中央的當局，參攷各地的實際辦法情形之後，定出一個可以通行的辦法來，對於上述的四種人，作一有效的救濟。

## 六 東南各省的糧食管制

自從抗戰以來，後方各省，因爲糧食與民生的關係，非常密切，所以均有管制的辦法。本篇所要討論的，乃是浙江，福建，廣東三個缺糧省份，如何實行糧食管制，以及

在管制中，遇到一些什麼問題。其餘各省的經驗，爲參考及比較研究的方便，也偶爾提到。

浙江省對於糧食的管制，其特點係以一縣爲單位，於縣內謀糧食的調劑。實施的方法，我們可以金華及龍泉二縣爲例。金華雖然是產米的縣份，但城區內米是不够吃的，所以金華在縣城內便行計口授糧的制度。在實行授糧之前，對於城區各戶的自有糧食，縣府曾發動民衆，加以清查。每戶各口的消費量，平均以一百斤爲準，扣抵至新谷登場時止，家藏糧食有餘的，由糧食公店予以收購。家藏糧食不足的，經調查後，發給購糧證，准在糧食消費前一日，憑證向指定糧食公店購買。每戶購糧，每次最多購買五日的糧食，以後得先一日購糧，購糧的手續，比在普通米店中買米，自然要麻煩許多。購糧的人，到了糧食公店後，先將購糧證交至核證處，核證員收到購糧證後，即詳細核對該戶每日規定購糧數額，及此次需購日數，切實核算，將所購糧食斤數填入空格內，填完之後，便把該證轉交收款處，收款員查明證中所填購糧斤數，折算價格，點收價款後，將該證轉交司秤處，司秤員便照證中所填購糧斤數，將糧秤足，連同購糧證交給購糧人帶回。糧食公店除總店一所外，還有分店十四所，某保某戶，向某店購糧，事先均

已劃定，不得向他店購買，以便統籌分配定數。糧食公店所出售之米糧，其來源最重要的，但是城內原有交易公店及各米行碾米廠中所有存米，此項存米，悉數由糧食公店接收。不足之數，即向本縣各鄉鎮採購。各鄉鎮的米，不得省糧食管理處的運輸許可證，不准私運出境，縣內重要地點，均設立糧食檢查站，遇有偷運出境的，便扣送鄉鎮公所轉送縣糧食管理處法辦。金華本來是一個糧食自給之外還有得多的縣份，現在以四鄉的剩餘，來調劑城區的不足，自然沒有什麼困難。在糧食缺乏的縣份，如甯波紹興等處，省府并無施行計口授糧的準備。從經濟理論方面講，在糧食行得多的縣份，來推行計口授糧，也許要受庸人自擾的批評，根據縣長的報告，這種辦法，有兩層用意，一可防止奸商操縱居奇，二可試驗計口分配的制度，推行時需經過種種機構，以及實行之後，有無困難發生。

金華雖然限制米出境，但鄉鎮與鄉鎮間的糧食，仍以自由流通為原則，龍泉縣的限制，比金華縣還要嚴密，各鄉鎮食糧出境，要事先得鄉鎮食糧管理委員會的許可。各業主向他鄉取運存糧，必須有當地糧食管理委員會的證明。各鄉鎮如發現食糧私運出境，准由當地食糧管理委員會，或合作社，鄉鎮公所，予以扣留，依照市價收買。在這

糧食不敷，自由流動的情況下，各鄉鎮的糧長，於每月之初，要檢查本保內缺糧各戶，依照人口數目，分別計算該戶之糧數目，發給該戶糧證。缺糧戶拿到購糧證後，便向指定的餘糧戶購買，餘糧戶按照購糧證，便要依照證上所定數量出售，不得抗拒。餘糧戶是些什麼人，餘糧共有若干，事先已由縣府發動數百人，加以清查，所以需要糧食時，可以按圖索驥，毫無困難。缺糧戶與餘糧戶的調劑，第一步係在保的範圍以內舉行。即甲保的缺糧戶，只向甲保的餘糧戶購糧。但如甲保餘糧戶，所餘食糧總數過多，而乙保又過少時，鄉鎮食糧管理委員會，可以指定甲保某餘糧戶，歸乙保某缺糧戶購買。缺糧戶購糧，每人每月，以二十五斤為限。價格由鄉鎮食糧委員會，酌量實際情形，於每月一日託定公佈。不過龍泉縣是一個缺米縣份，專靠境內各鄉鎮的調劑，還解決不了食糧問題。不夠的數量，便由交易公店，負責向縣外購糧入境出售，不過別縣也在那兒限制糧食的運輸，所以購糧入境，要費相當麻煩的手續。

福建省管理糧食的辦法與浙江省有根本不同的一點，就是浙江的調劑，係以縣或縣以下的機構為單位，由縣府統籌。福建則以全省為單位，謀各縣間有無的調劑。省府於三月內，把全省分為兩部份：一為供給區，包括浦城、邵武等二十八縣；一為需要區，

包括福州，福清等二十一縣。供給是糧食有餘的縣份，需要區則為糧食不足的縣份。省府於三月二十五日起，開始實施各縣區糧食餘缺供應辦法。從三月二十五日起，距早稻收成約一百天，分為兩期，每期五十天。第一期先就需緊急地區，指定供給縣區，其未指定的，應就本縣區自謀調節，第二期約觀各縣情形，再行指定。如南平縣為缺糧縣份，第一期係由建甌及建陽二縣供給，第二期則由建陽及浦城二縣供給。又如長汀與連城二縣，均為缺糧縣份，長汀係指定由寧化供給，連城則由清流供給。供給區的縣政府，得設立糧食代辦處，按各縣各地方情形，其所負的責任，分為直接與間接二種。負直接責任的，應儘量收購民間餘糧，所需的款項，有兩種來源，一由省銀行透支五千元到一萬元，二由需要區的縣政府，按一月指定供應的數量，每担先匯二元，以作週轉金。負間接責任的，應協助需要區所派來縣採運的代表，購足指定數量，需要區的縣政府，應按各縣地方情形，或設糧食代銷處，由縣政府負直接運銷之責，或督導當地米商，組織聯合運銷處，縣政府只負監督運銷之責。需要區的縣政府，於購到食糧後，應將逐批運來米谷數量，及其成本，登報披露。再由縣政府直接分配的米，商人利潤，應限制其不得超過百分之十。此種調劑辦法實行之後，據云囤積居奇之弊，大為減少。本年福

建省政府，擬推行廣大的糧食普查，以便得到更確實的數字，以爲管制的根據。

浙江與福建，雖然糧食都是不能自給，但在平時，所差尙屬有限。以一九三七年而論，浙江的海關，只是寧波有洋米進口，其數量爲九、九五三公担。同年國米由甯波進口六三、八六一公担，但出口也有二九、六四五公担，所以淨輸入爲三四、二一六公担，連洋米也只有四四、一六九公担。福建在一九三七年，由福州、廈門二處進口的洋米爲三、三九八公担。二處進口的國米爲一〇〇、七八六公担，但出口也有九、八五三公担，所以淨輸入爲九〇、九三三公担，連洋米也有九四、三三一公担。廣東的情形，不能和提並論。廣東的廣州與汕頭，江蘇的上海，以及河北的天津，是中國外米入口最多的四個口岸。現在我們暫且撇開廣州，上海與天津不談。汕頭雖然已失陷了，但過去由汕頭入口米糧的數量很可代表潮梅二屬每年缺少的數量。在一九三七年，由汕頭進口的洋米，爲一、〇六一、二六五公担，由汕頭進口的國米，爲一、一七五、一六〇公担，兩者合計，爲二、二三七、四二五公担。這是一個很大的數目。廣東除潮梅二屬外，西江四邑及南路，也都缺米，但西江可靠廣西接濟，寧遠上廣西已劃出桂東十四縣，准許粵省商人自由採購。南路則洋米輸入的途徑很多，問題都不如潮梅二屬的嚴重。廣東各地，只

有北江一帶的糧食存得多，但以北江的餘糧，來接濟其他各處，除運輸上的困難外，數量也感不足，所以廣東不但沒有採用縣內自調劑的辦法，也不依靠各縣間酌益濟虛，於省內自謀調節。廣東需要外面的米來克服米荒，所以在省內固然主張米糧自由流通，就是省與省間，據廣東省政府的意見，米糧的流通，也不應當有所限制。他一面向江西省政府，定米二十萬包，一面向湖南省政府，定谷二十萬担。但江西省政府的米，始終沒有交足。湖南省政府的谷在韶關交貨可無問題，但由韶關運至東江潮梅二屬，則困難很多，所以到了本年六月底，廣東只能在韶關向湖南接收六萬担的谷。東江的米荒，還是要靠洋米來解決。洋米購入，除由省政府在港設一駐港購糧委員會辦理外，並獎勵商民購運，如遇敵艦盜劫風險等意外損失，由省府賠償十分之一，地方款賠償十分之四，自己負擔十分之二。洋米輸入的數量，尚無確實統計，我們只聽說比贛米及湘米要多而已。

二十九年七月一日，我們從韶關出發赴東江，當晚宿連平縣的忠信，七月二日到興寧縣，七月三日到梅縣。在這四百八十公里的途程上，我們才體察到湘米濟粵的困難。在平時，湘米可由長沙直運至廣州，由廣州水運至汕頭，轉往潮梅各縣，是沒有困

難的。現在，由韶關到梅縣，其中到歧嶺的一段，約三百七十公里，只有陸運，而且由翁源到連平，由連平到龍川，中間有好些高山，用汽車運輸，都頗覺困難，不要說肩挑了。如用車運，由韶關到歧嶺，貨車每次可運米三十市担，以每月來回三次論，也只能運九十市担。廣東省境內的貨車，只有四百輛，即以之全數運米，每月也只能運三萬六千担，雖然是不無小補，但不能解決東江的米荒。東江的糧食問題，只有靠洋米及贛米來解決。假如輸入洋米，發生困難。那麼江西對於廣東米糧的經濟，就要多負責任。江西的米，水運可到筠門嶺，由筠門嶺到廣東的平遠縣界，只七十公里。如江西對廣糧食開放，東江的廣東人，便可到江西去挑米來吃。

廣東的省政府，在東江設有米糧運銷委員會，每批外米運到時，即由委員會按照議定的比例，分配與興寧、梅縣、大埔、五華、平遠、蕉嶺、潮陽、潮安、揭陽、普甯、澄海、惠來、饒平等縣，及南山管理局。潮陽、潮安、及梅縣，得米最多，每批米可以分到百分之十二。蕉嶺縣所得的最少，只及百分之二。各縣得米後，即依各縣人口的多少，及災情的輕重，發給各縣的公賣處出售。因為米的來源有限，所以各縣對於購米的人，不得有無限制。梅縣的辦法，是購米的以貧戶為限，由各鄉鎮於調查後，發給貧戶

購米證，憑證向公賣處買米。何謂貧戶，並無定議，但貧戶在鄉鎮中所佔的比例，却有規定，即在附近城鎮不產米地區，以佔百分之三十至五十為度，在鄉村中，以佔百分之十至二十為度。凡持有購米證的人，每隔五日可購米一次，每次如家口在三人以下的，准購一元，四人以上的二元。

我們檢討了浙江、福建、廣東三省管制糧食的辦法後，覺得有好幾個問題，與管制的技術有關的，應當提出來討論一下。

第一是餘糧清查的問題。政府如欲統制某處的糧食，第一個任務，就是要使某處糧食的來源，不要斷絕，如有斷絕之虞，就要從別的地方運輸糧食來接濟。但如沒有經過清查的手續，政府便不知道某縣某鄉，有餘糧若干，因而在糧食發生恐慌時，也不知道到什麼地方去搜集。所以餘糧的清查，是一件重要的工作。只有這種工作做過之後，囤積居奇的弊病，才可以一掃而空。不過中國素無清查的經驗，清查餘糧，較之清查人口，還要困難，所以如何使結果真確，實為難以解決的問題。甯都縣政府，於本年一月，曾函請甯都鄉師，及青年團，保安第十團，分派員兵，担任清查員。清查時以保為單位，每保四人，按戶清查。據各清查員表報彙計，全縣每年尚差糧食十餘萬担，但據

過去的經驗，寧都每年約有一二萬担的盈餘。又如弋陽縣清查糧食的結果，全縣共收早谷、晚谷及雜糧共五十九萬担。以弋陽縣十二萬人口每人平均食谷六担計算，弋陽縣應差糧食十餘萬担。實際弋陽縣的糧食不但是够吃，每年還有十餘萬担，可以輸出。由這兩個例子，可見清查糧食或餘糧時，居民每每以多報少。龍泉縣的縣長，說是在他調查餘糧時，每保均請有本保的貧戶參加。同保的人，對於保中各戶的糧食貯量，是相當清楚的，而且貧戶知道他不幫助調查的人，把餘糧戶的實在存糧數量指出，他自己便無法購到廉價的糧食，因此，清查的結果，便相當可靠。不過這種辦法，在龍泉即使行之有效，但在用別種糧食調劑方法的省縣，是否適用，頗成問題。此外廣東對於存糧登記，係由區長督同鄉鎮保長執行，登記完竣後，由縣糧食調節委員會再行按戶抽查，以視有無遺漏。貴州清查存糧之後，對於隱匿不報，或報告數量不實的人，一經查明，即將餘糧全數沒收或沒收其一部。福建對於各級普查的人員，定有獎懲的辦法。獎勵的方法，有升級、加俸、記功、獎金等等。懲戒的辦法，有停止任用、降級、免職、減俸、罰金等等，情節較重的，還可依軍法處分。這種種辦法，均在各地試驗，到底那一種辦法，可以得到最好的結果，還待以後事實的證明。

第二是評定米價問題。我們已經知道餘糧存在何處了，一旦需要米糧時，應當出什麼價格，向糧戶購買呢？福建省的辦法，最爲簡單。他在實施各縣區糧食餘缺供應辦法的時期內，收購米谷價格，以二月二十日當地市價爲最高額。在別的物價繼續高漲之日，單獨定米谷的價格固，對於民，是否公平，似應考慮。較福建省的辦法要複雜一點的，是湖南糧食管理處的規定法價辦法。管理處於去歲新穀登場前，即將湖南省各縣之糧食產銷之價格情形，作一度普遍的調查。其後又根據各縣的呈報，並參酌二十四年湖南經濟調查所調查的各米價格，及二十七年湘米改進委員會調查的湖南各縣稻谷生產成本等項，規定第一次的法價。可是市價，不因法價已定而不漲，結果是依照法價，無法購進米糧，只好把法價提高與市價格等。以後市價上漲，法價也隨着上漲，如是有四次，最後谷米法價，已與各地市價相平衡。這個故事，表示想要統制物價的，結果反爲物價所統制。想以法價購米的，結果還是依照市價購米。購米依照市價，固然是最省事的辦法，可是這種辦法，并不能防止居奇操縱的弊病。廣東的辦法，與福建湖南都不同。在廣東，米糧評價，由縣糧食調查委員會主持辦理，評定之價格，應以最近三個月之平均價格爲標準。這種辦法，可使米價有緩步的上升，不起激烈的變動，是最公平價者之

理想的。不過假如在同期內，別種物品，有激烈的變動，我們是否能夠控制米價，使其緩步上升，實一問題。

第三爲管制的機構問題。管制糧食的省份，在省與縣，都應當設糧食管制委員會，担任設計，指揮，監督的工作，固無問題。但是糧食到了縣區以後，需要一種機構，使其達到消費者的手中。這個機構，應當如何設立呢。我們所看見的各縣份，分配糧食的機構，以金華爲最複雜。金華的糧食公店總店，設有經理一人，協理一人至二人，會計員一人，司庫一人，文牘一人，棧台二人，棧司四人，收購員四人，司秤三人，管倉員一人，及練習生二人。分店設經理一人，核證一人，司秤一人，會計一人，及粗工一人。此外各分店的監察事宜，由縣糧管處每日派專任稽查員巡迴督導。所以在金華城區中，糧食分配的機構，便要一百餘人。假如在金華全縣推行同樣的辦法，恐怕一千人還不够。這麼多人的薪水，如加在糧食價格內，一定會使糧食的價格高漲。廣東的公賣處，組織比較簡單，只有查證登記員一人，收款一人，糶米手二人，守衛二人。但公賣處在廣東的設立，并不普遍，對於貧戶的購米，頗多不便。所以在中國自有這種情形之下，糧食的分配，最好還是利用已有的米店，我們只須把他們組織起來，以便指揮。

及監督而已。

## 七 湖南計口授鹽的試驗

歐洲各國，在戰爭開始的時候，對於人民日用各種必需品，多行計口分配制度。這種辦法，意義有二：第一是對人民保證，政府對於某種必需品，可以作定量的供給，不致有缺乏的恐慌；第二是在控制價格，凡實行計口分配的貨品，政府可以設法使其價格穩定，不為囤積居奇者所操縱。所以計口分配制度，假如行之有效，實為安定後方秩序的最好辦法。

我們抗戰已經三年，在這三年的過程中，各級政府對於計口分配制度，多想法推行。但為環境及組織的條件所限制，對於計口分配的貨品，在各地獲得比較有規模的，只食有鹽一種。在東南各省，如湖南、江西、浙江、福建，實行計口授鹽的縣份，數目很多，其中湖南因為環境的特殊，實行計口授鹽，比較最早，而且除湖南十餘縣外，其餘各縣，均已一律實行。所以我們特別把湖南的經驗，提出來研究一下，看看計口分配的制度，在中國是如何推行。

湖南在戰前原是吃淮鹽的，自從淮鹽的來源中斷之後，湖南便改吃四川、浙江、福建、廣東等省的鹽。湖南的人口，約為二千六百萬，以每人日食鹽三錢計，每月需鹽十五萬担。這十五萬担鹽，如何由外省運至湖南，實為運輸上一個有趣味之問題，但在本文範圍之內，所以暫且不談。我們只看食鹽到了湖南之後，如何分配與各食鹽戶。大概的說，各縣的鄉鎮公所，先要造一食鹽戶口清冊，由縣政府轉交鹽務機關。鹽務機關憑此戶口清冊，對於每一鄉鎮，發一購鹽證，鄉鎮長每月憑證可至鹽務機關，領鹽三次。鹽到鄉鎮公所後，即由鄉鎮長分發各保長，保長發交甲長，各戶又憑民戶購鹽證到甲長處交款領鹽。此種民戶購鹽證，上面寫明該戶人口數目，每日需鹽若干。

食鹽在此層層移轉的過程中，即發生若干流弊。其中以在鄉鎮長及保長兩階段中，弊病最多。現在我們從所見的檔案中，摘錄數例如下：

第一個例是某縣保長對鄉鎮長販運私鹽的控告：

「某縣托口鎮鎮長走私，用盛桐油之木桶，內貯食鹽，外加木蓋，作為桐油，運至貴州地境，操縱重利。鎮內居民，無處購鹽。於本月二日三更，與民衆壯

丁旋哨，當即拿獲私鹽四千二百二十斤。縣長不惟不耳，反將保長等撤職拘押。四月二十九日，某機關首長將保長等提至某處，勸勸調解，謂你等若再吱唔，縣府定將你等送充兵役，或判處徒刑，依我調解，馬上出獄。保長等被其威屈不已，勉強應從，由伊等書立和息據約及銷案文件，由保長等簽字蓋章，事畢即日出獄。——第二個例，是表示保長如何吞沒官鹽。

「某縣宣平鄉鹹水溪人民代表，控告該保保長賈某，于臘月二十八日，領得食鹽二百五十斤，僅給人民一百六十斤，每斤售價六角，私吞之九十斤，以高價每斤一元二角祕密售賣。又正月二十三日，領鹽三百五十斤，僅發二百七十斤，每斤售價仍為六角，其私吞之八十斤，則以每斤一元四角，祕密售出。」

這位保長經人告發之後，官方便派人審查，據調查員的報告說：

「據第一保二甲二戶全河池文一保十甲三月全姓所云，每人每月購鹽四兩，第二保每人每月購鹽三兩。第十七保六甲十三戶周心寬云，每季三兩，五歲以下小孩不准購鹽，一路詢問，至數十餘處，大抵得三兩者十之七，四兩者十之三。總之鄉長積鹽不發，保甲長一再剝削，鄉民窮者購買私鹽，貧者則有換食之虞。」

官鹽變私，是在計口授鹽制度下最普遍的毛病。本年五月二十四日，我們在武岡縣的洞口過夜，那兒的老百姓告訴我們，他們領鹽，只領到去年十二月，可是市面上出售私鹽的店舖很多，每斤私鹽售價在一元二角左右。在某一家的店舖裏，我們問，鹽的售價，是否可以便宜一點，他問我們要多少，我們說是要買一担，他說鹽担的買，可以便宜一點。可見武岡的老百姓，雖然領鹽不能足額，但有錢的人，買整担的鹽也可以辦得到。至於武岡的私鹽，是如何來的，我們因為時間有限，也無暇細為調查，不過聽了許多人的報告，及看了許多檔案之後，對於這些私鹽的來源，是不難猜想得到的。

除了官鹽變私一種弊病外，食鹽在移轉時，還可發生下列幾種流弊：(1) 扣秤，即名爲發鹽一担，實只發鹽九十八斤，或九十五斤。(2) 抬價，即官價定爲每鹽一斤，售洋伍角，而實際則售洋六角或七角。(3) 攪和，即於食鹽中摻沙或石膏粉。結果是政府雖然規定，每人授鹽三錢，而實際則許多民戶，領不到這個數目，或須出高價，始能購到食鹽。

利用保甲的機構，來實行計口授鹽，其發生的弊病，大略已如上述。現在政府及各界籌劃輸救的方法，約有三種：

第一種補救的方法，是由湘岸鹽務辦事處來設立官銷零鹽所。官銷所設立於縣城或便於運輸及管理的市鎮，必要時得設分所於各鄉鎮。全縣的食戶，經調查後，均發一食戶購鹽證，直接向官銷零鹽所，官銷零鹽分所購鹽。這種辦法，雖然已決定在甯鄉及藍山二縣實行，但湘岸辦事處的主管人員，對於此事，並不熱心。他們覺得從外省運鹽到湖南來的責任，已够繁重了，再加上銷售的責任，非將鹽務辦事處的人員，大加擴充不可。據估計，官銷所設總理一人，會計一人，司秤二人，工役一人，共為五人。分所設管理員一人，會計員一人，司秤一人，工役一人，共為四人。假如在一縣內設立官銷所及分所太少，人民領鹽時實感覺很大的不便。假如設立很多，人民領鹽固然方便了，可是辦事員添加，即使招請不成問題，而開銷浩大，直接一定要影響鹽價。所以第一個補救的辦法，很少有普遍採用的可能。

第二種補救的辦法，便是在保甲的組織之外，設立一個監督機關，名為食鹽監督委員會，或名食鹽領銷委員會。採用這種辦法的，可以邵陽縣為代表。邵陽縣在各鄉鎮設立食鹽領銷委員會，委員會以鄉鎮長為當然委員，另推公正士紳二人至四人為委員，內推一人兼幹事。原來的辦法，係由鄉鎮長領鹽，現在改由委員會領鹽，委員會將食鹽分發

各保長，應取得各保長正式領據，交由鄉鎮公所呈送縣府查核。保長發鹽給各甲長時，也要取得正式領據，送交委員會審核。在這種監督與考核的辦法之下，鄉鎮及保甲長的舞弊，一定可以消滅或減少許多。委員會的委員，都是義務職，但委員會本身，且支辦經費十元，雜費每月支生活費十五元，由食鹽項下附加。這種每月二十五元的費用，是設立監督機關以後添出來的，對於鹽價雖略有影響，然因此可以減去許多弊端，權衡起來，還是利多而害少。

第三種補救的辦法，是設立食鹽消費合作社，來辦理分配食鹽的業務。採用此種辦法的，可以沅陵縣為代表。合作社的組織，以一鄉一社為原則，社員以全鄉人口完全加入為原則，社員不以戶或口為單位，而以甲為單位，每甲推定代表一人，出席社員代表大會。甲長、保長、鄉長，為政治基層組織的負責人，立於監督地位，不得充當代表或職員。合作社設理事十五人，監事七人，由社員代表大會用記名投票法選舉，合作社成立登記後，由總務處製發購鹽證，憑證領鹽，不另具公文手續。

合作社對社員（即甲的代表），社員對食鹽戶，各製發購鹽證，憑證購鹽。這個辦法，雖然在推行時還要利用政治的基層組織，但不要鄉鎮長及保甲長經手。以前鄉鎮長

所做的工作，現在由合作社的理事來担任；以前保甲長所做的工作，現在由甲的長來担任。監督的工作，則有監事來担任，理事會及監事會，均設有主席一人，但理事會除主席外，尚設有會計一人，司庫一人，書記一人，事務一人至三人，由理事會推選。理事會均為無給職，但社員代表大會，可視業務情形，通過議決案，對於理監事予以若干的津貼，津貼的來源，係出於售鹽的手續費。每鹽一石，可以收取手續費八角。以上三種辦法，除了第一種因要添設機構，不易實行外，其餘兩種辦法，都可矯正過去計口授鹽所發生的弊病。在湖南實行的計口授鹽制度，經過若干月的試驗，又經過好些方面的修正，將來是可以產生良好效果的。

在精製本文之前，我們願意提出一個附帶的問題來討論，就是食鹽可以實行計口分配制度，別的貨品，是否可以用同樣的方法來分配呢？在回答這個問題之先，我們要看計口授鹽所以能夠成功的條件，然後再看這些條件，是否也具備於別種貨品。計口授鹽所以能夠成功的第一個條件，就是民間的需要額，易于估計。譬如湖南每月對於食鹽的需要額，是只要幾分鐘便可算出來的。我們已經知道湖南人口的數目，然後從化學專家那兒，得到每人平均日需食鹽三錢的估計，只要懂得乘法的人，便可得到十五萬担的答

難。但是海南人每月需要多少布匹呢？多少糧食呢？多少燃料呢？答案就不容易得了。以布匹而論，有些人一年要做幾十件新衣。有些人好幾年不添一件新衣。有的人需要曝曬，有的人需要綢緞，又有人需要陰丹士林布。這樣複雜的問題，不要說答案不易得，就是如何可以獲得這個答案的方法，便要先費一番心思去研究。其次，食鹽的需要額，不但易于估計，而且數量是比較的小，由政府來分配，運送及倉儲等等，并無不可克服的困難。我們可以拿鹽與糧食比較一下。一卡車的食鹽，可以供給六千人一個月內的消耗，但一卡車的糧食，只可供給一百個人一個月內的消費。政府如要計口授糧，而由糧食管理局執行此種任務，那麼糧食管理局所需要的交通工具，應比現在鹽務總局及其附屬機關所有的大六、七倍。他如倉庫等設備，也要有同樣的加增。計口授糧所以比計口授鹽為難於推行，此其一因。第三，政府對於食鹽的管理，已有很長久的歷史，管制食鹽的專家，在各處都遇得到。但是管制別種貨品的專家，中國實在少有。所以在計口授鹽時，幹部不成問題，如要計口分配別種貨品，則幹部的培養，非一朝一日所能完成。第四，食鹽的來源，在政府的控制之下，某省產鹽若干，某場可以增產若干，政府胸有成竹，不必在這些問題上面用心。但如計口分配別種貨品的供給，政府是否確有把握，恐

亦開始以便或疑問。

由於以上四種考慮，我們覺得計口分田制度，雖然在歐洲各國，爲司空見慣之事，雖然在實行之後，對於社會可發生很多好的影響；雖然在食鹽方面，我國各地已實行這種制度，但如推行這種制度到別的貨品，則困難很多，不可輕予嘗試。

## 八、四川田賦征實的辦法及其問題

### (一) 田賦征實的機構

華西四川田賦征收實物，已於三十年九月十六日開始實行。依據戰時各省田賦征收實物暫行通則第七條的規定，各省征收實物，採用「經征」、「續收」、「劃分」制度，凡經征事項，由經征機關負責，經收事項，由糧食機關負責。經征機關在中央爲財政部，各省爲田賦管理處，在縣爲縣田賦管理處。經收機關，在中央爲糧食部，在省爲糧政局，在縣爲新設的糧政科。由縣以下，到鄉鎮時，這兩種機構便合流了，成立一個鄉鎮征購糧食辦事處。在四川，并非每個鄉鎮都有一個辦事處，普遍以兩個或三個鄉鎮合設一個辦事處爲原則。我於本年九月二十二日，曾在巫峽縣與縣田賦管理處的主持人，討論田賦征實的

的辦法，據他告訴我，邛崃在過去收田賦時，縣城設一總匯，四鄉共設七櫃。自改征實物後，全縣共設辦事處十六個，每處轄境的半徑，最短的七里，最長的一處是四十里，普通都在十五里左右，所以農民早上起身到辦事處去交納實物，當日還可回家吃午飯或吃晚飯。辦事處設主任一人，由縣田賦管理處，會同縣政府委派當地鄉鎮長兼任，但因一個征收區，每每包括兩個以上的鄉鎮，所以除主任之外，還設副主任，由其餘的鄉鎮長担任。主任及副主任的職務，為督促繳納糧食，保衛倉庫，及一切行政上的責任。辦事處除主任及副主任之外，設經徵員一人至三人，由縣田賦管理處委派，負保管征冊，糧票，核算糧額，及核發糧票之責。另外又設經收員一人至四人，斗手倉夫各若干人，由糧食機關委派或僱用，負驗收糧食及入倉保管之責。

### (二) 實物數額的核訂

各省征收實物的數額，其標準早已由中央規定，便是依三十年度省縣正附稅總額，每元折繳稻穀二市斗為標準，其賦額較重的省份，得請由財政部酌量減輕。四川三十年度田賦正附稅總額，共約九千萬元，如每元征谷二市斗，全省即應征谷一千八百萬市石。這個數額，四川的財政當局，以為太大，非四川的人民所能負擔，因與中央當

前往復核商，決定每糧一兩，攤征稻谷十一市石，以適應人民的負擔能力，其不足政府需要之數，則按攤征標準，每糧一兩，另又價購十一市石。據四川財政當局的估計，征收部份，可得谷六百萬市石，征購既用同樣的標準，又可得六百萬市石，合計可得糧實二千二百萬市石。

征購的部份，我們現在可暫且不談，現在只看每糧一兩，攤征稻谷十一市石的標準，是如何核定的。據省田賦管理處的主持人告訴我，他們先有征收六百萬市石稻穀的成竹在胸，同時又知全省田賦的徵額，為庫平銀六六九，一三一兩，以每兩攤征稻谷十一市石計算，可得谷七百三十六萬市石，但因各種原因，十足的徵齊，是不易的，以八五折計算，便可得到六百餘萬市石，所以省府原定的標準，如能做到百分之八十五，便可達到預定的目的。

谷亦即是四川最後所採用的標準，并非每糧一兩，攤征稻谷十一市石。最後所決定的，是各縣征糧標準，按每糧一兩十一市石，及每兩一征正稅折征銀數每元一市石之總和，以三除之，所得的數，即作為應征之率額。例如華陽縣每糧七千五百四十七兩，錢一兩，以每糧一兩攤谷十一市石為標準，原繳谷八萬二千〇一十八市石二市斗一市升，又該

縣一征正稅，折征銀數，爲十一萬五千三百六十六元六角五分二厘，應繳谷十一萬五千三百六十六市石六市斗五市升二市合，合計爲十九萬八千三百八十四市石八市斗六市升二市合，再以二除之，得九萬九千一百九十二市石四市斗三市升一市合，卽爲華陽縣征谷的數目。這個辦法，乃是四川省內各縣兩種不同主張折衷的結果。這兩種不同的主張，一種代表田賦正稅比較重的各縣，主張維持省政府的原議，卽每糧一兩，攤谷十一市石。另外一種，代表田賦正稅比較輕的各縣，主張應以一正征稅的銀數，另爲應繳稻谷的扣數。上面所說的華陽縣，當然代表第一種主張，因爲照那種主張，該縣只須繳谷八萬三千餘市石，而照第二種主張，就要繳谷十一萬五千餘市石。可是假如華陽縣的一征正稅，較八萬三千餘元爲少，他的代表，一定會投到第二種主張的團體裏面去。這兩種主張爭論的結果，使四川省政府不得不採用折衷的辦法，如上面所述的。

### (三) 征實與地主的負擔

由上面所說的方法，我們可以知道四川每縣應繳稻谷的數量，但是還不能知道地主因繳谷而引起的負擔。譬如華陽縣應繳納的谷，爲九萬九千餘市石，縣田賦管理處，得到這個數目之後，還是按該縣賦種七千五百四十七兩來分派，每兩應繳谷十三市

春一市斗有奇。經徵存核發錢票的時候，如看見某戶過去納糧一兩，便通知他繳谷十  
三市石一市斗。可是這十三市石一市斗的谷，等於某戶收入的百分之幾呢？這個問題，  
很少有人能夠回答得出來的。

我為研究這個問題起見，曾於九月二十五日，到成都的省田賦管理處，請主持的  
人，供給我若干縣份的耕地面積，及本年應征糧食的數額。根據這兩種數字，我求得每  
畝所攤的糧食數量如下表：

縣名	耕地面積 (單位市畝)	征收糧食數量 (單位市石)	每畝所攤糧食數 (單位市石)
邛 崃	八一八、一六五	一五一、二六六	、一八四
夾 江	三六三、〇九五	四〇、六五一	、一二二
金 堂	九五九、六八六	八〇、八二四	、〇八四
巴 縣	二、一〇八、〇三六	八八、六五八	、〇四二
灌 縣	六三七、五一九	四二、九七一	、〇六七
眉 山	一、一九二、八二四	一一三、〇四八	、〇九五

## 璧山

一八三八、六二五

二六、三〇二

〇三三

以上各縣，均經會舉行瀉湯清丈，其餘都辦過土地呈報，所以耕地的面積，較沒有辦過清丈或土地呈報的各縣，當然要可靠些。以上各縣，均經的負擔最重，每畝應繳谷一斗八升四合，璧山最輕，每畝只繳谷三升一合。

從別的方面，我又搜集到一些關於每畝收穫量的數字。一是中央農業實驗所對於民國二十九年四川省早稻及晚稻的每市畝產額的估計。根據那個估計，四川省去年早稻每市畝的產額為二百九十二市斤，晚稻為三〇六市斤。同時我們尚須注意一點，就是四川去年早稻的收穫成數，只當十足年百分之五十四，晚稻收穫成數，只當十足年百分之五十五。今年四川稻谷的收成，較去年平均為佳，所以每市畝的產額，應比去年為高。另外一種材料見於金陵大學卜凱教授主編的中國土地利用一書中。根據他們的調查，自一九二九年至一九三三年，四川水稻區，每一公頃產稻三十七公担。以一公頃等於十五市畝，一公担等於二市担計，四川水稻區，每市畝可產稻谷四·九二市担。我們把中央農業實驗所的估計與卜凱教授等調查所得的數字，加以平均，每市畝所產稻谷，應為三·五五市担。假如這個數目是可靠的，那麼負擔最重的巫縣，每畝所攤的糧食負擔，還不

收穫數量二十分之一。即以征購兩項合計，每畝所獲的糧食數量，也還不到收穫數量的十分之一。別的縣份，更不必說了。所以田賦改征實物以後，四川地主的負擔，還沒有達到古代什一而稅的標準。

#### (四) 幾個尚待解決的問題

徵收實物，雖然是古制，但廢止已有數百年，所以恢復這種制度之後，實行時不免發生很多困難的問題：如（1）各縣的負擔，有輕重而不均，如何減輕不屬災區糧賦？（2）舊賦的收成，有豐歉的不同，其中被災的各縣，應如何減輕其應繳的谷額？（3）各縣政府的收入，過去以田賦附加為主要來源，現在田賦徵收實物，交於中央，縣財政的不起困難如何彌補？（4）人民交納糧食時，其成色是否有一定的標準，如有攙雜行為，應如何取締，取締的辦法，又應如何執行，始可免去不肖官吏的欺詐？（5）糧谷交到各縣辦事處之後，應如何保管，始可減輕損失，消除作弊？（6）糧谷集中於各辦事處之後，應如何運輸到適當的地點，始可滿足中央的需要？

這一些問題，都不是容易解決的，都需要辦理經徵及經收的人，集中經驗與知識，來合謀解決。在這兒，我不擬把上面所說的問題，一一加以解答，但是願意另外提出一

個一般人所忽略的問題來，加以討論。

我們從重慶到內江，一走入內江境內，就覺得眼前的景物，與榮昌、隆昌等縣的景物，大有不同。內江各地都是蔗田，不愧爲四川的一個主要糖業區域。內江的田地，既然有一大部份用以種蔗，所以糧食出產的數量便少了。在平時，內江所吃的米，也是從他縣運入的。在往年田賦以貨幣交納的時候，這不成爲問題，因爲賣米可以得錢，賣糖也可以得錢。現在田賦改用稻谷交納，可是內江主要的出產，是甘蔗而非稻谷，如例賣出甘蔗，買來稻谷，以納今年的田賦，便是內江人今年所感到的問題。同樣性質的問題，應當有很多地方的人感到。

四川省政府對於徵收稻谷規定，比較是硬性的。除松理懋茂汝靖雷馬屏峨平北西雅黔彭等縣，可自由選定稻谷或小米玉蜀黍一種征納，其餘各縣，一律征購稻谷，不得併征雜糧。在這種規定之下，內江的人，今年除購買自己所吃的糧食之外，還要在別的地方，購買并運輸若干担的稻谷，到內江來交納政府攤派給他的糧額。可是這些糧食，運到內江之後，并非在內江消費，將來中央一定要把他運到別的地點去，交給軍隊或公務員消費。這一往一來的運輸，只增加了糧食的成本，但不加增糧食的效用，從經濟學的觀點

光看去，這種運輸是浪費的。

我們因而想到二十多年以前，漢武帝在多年戰爭之後，財政上也遇到我們今日類似的困難。他用通貨膨脹的辦法，發行直錢四十萬的白鹿皮幣，沒有解決他的問題。他用加增賦稅的辦法，算軛車，算緡錢，加口賦，也還不能解決他的問題。他又實行專賣，權酒酷，筦鹽鐵，也沒有收到預期的結果。後來桑弘羊把田賦征收實物的辦法加以修改，因地制宜，「令遠方各以其物，如蜀以商賈所轉販者爲賦」，管封內江出糖就以糖爲賦，耶酥出茶葉，就以茶葉爲賦；桑弘羊要工官製造車輛，解決他的運輸問題，把這些特產，運到價格昂貴的地方出賣。結果是政府得到一批鉅大的進款，「富商大賈亡所牟大利，法不益賦而天下用饒」，在桑弘羊沒有改制之前，田賦大約都是用粟米，史稱「天下賦輸，或不償其儲費」，但是改收特產之後，結果便大不相同，理由定粟米各地都有的，運輸並不能產生空間效用 (Space Utility) 特產是限於一地的，運到別的地方去，在這種貨物本身原有的效用之外，又產生了空間效用，可得善價而沽，因而能够加增政府的收入。這位老財政家的辦法，似乎值得現在辦理田賦征實者的細心考慮。

## 九 戰時內地工業建設的問題

三十年九月，我們花了十六天的工夫，在沱江與岷江的流域內，看了二十幾個工廠。這些工廠，除了極少數外，其餘都是抗戰以後才建設起來的，而且有些是最近一年之內，方才開工出資。這種事實，證明抗戰以來，開發內地的呼聲，并非徒託空言，而是已有具體的表現，實在可以使人興奮。

戰時在內地建設工廠，每一種工廠，都有其特殊的問題，我們不擬在此一一討論，現在只拿幾個比較廣泛問題來說。第一個問題，是現在辦理工廠，應當採取何種作風。我們覺得現在後方辦理工廠的人，有兩種作風，一種是大規模的幹，一種是小規模的幹。我們這次看到一個電廠，很可代表小規模幹法的作風。這個電廠在初辦的時候，只有一個二百瓩的發電機，不久他又加了一個二百瓩的發電機，共為四百瓩。本年九月，在我們參觀的時候，他又加了一個五百瓩的發電機，共為九百瓩。現在這個電廠的計劃，還有四步。第一步加二千瓩，第二步再加四千瓩，這兩步計劃，希望在抗戰期內完成。另外第三第四兩步，是要開發八萬及八十萬馬力的電力，要等抗戰勝利之後，始能



實現，但設計的工作，目前已在進行。這個電廠的辦理方法，很有趣。主持的人，雖然不能忘懷於八十萬匹馬力的大電廠，但他却在二百瓩的電廠辦起。這種辦法的好處，就是成功快見效速，由這個電廠發出來的電，現在就可供給附近若干工廠的動力，使他們的生產增加，對於抗戰建國，立刻便有貢獻。假如他不這樣辦，而只是去計劃那個八十萬匹馬力的電力廠，現在決無實際的成效可言。在這個電廠的附近，我們看到一家化學公司，其作風與此恰恰相反。他是代表大規模的幹法。他們的廠址，在二十八年三月，便已勘定了，時間過了二年有半，但是這個公司還不能產生出品。這個公司的主持人，在他們初到華西的時候，也曾說過：「時間在這緊急關頭，是萬萬空費不得的，戰時的後方，能够多增二分生產，於前線不止增加十分戰鬥力。我們決定不放过這一點，從臨時的下起手來。」這是代表小規模幹法的作風。可是他們另有一個矛盾的觀念。他們「切望在華西這個新天地的設施，至少要不比世界水平線太低。……祇為要好的一念，不願這樣苟且，因此抱定宗旨，情肯不做，做就做好。」這是代表大規模幹法的作風，也就是他們現在所實行的。在那個一千多畝的廠址上，我們看到許多有經驗的技術人員，在那兒為百年大計而精誠苦幹，誠然感到欽佩，但在戰時，國家需要增加生產的時候，

而這個化學公司，還不能有所貢獻，確是一件憾事。我們因此得到一種感想，就是戰時內地的工業建設，無妨從大處着眼，但應當從小處下手。假如從大處下手，費時較多，完成較遲，對於目前抗戰急迫的需要，反而沒有補益。

我們得到這個結論之後，再來審察別種工業進展的情形，益覺小規模的作風，為現在最能發生效果的作風。我們可以再舉鋼鐵工業為例。後方最大的化鐵爐，每次可以煉鐵一百噸的，自從二十七年起開始籌備，直到現在還沒有開爐。但是有好些小的化鐵爐，每次煉鐵一噸，五噸，以至十噸的，雖然籌備在後，早已開工出貨了。由此可見小規模的工廠，容易籌備，容易建築，容易完成，容易出貨，實為抗戰時期，最適於生存的工廠。

第三個問題，是機械工業的地域分佈，應如何使其合理化。抗戰以來，主持經濟行政的當局，有一種極賢明的政策，現在已經收效的，便是在內地選定若干工業中心，并在這些中心，設立電廠，供給電力，以便別的小廠，可在這些工業中心立足。這種政策，矯正了工業集中的惡果，廣大的內地，得到平均開發的機會。電力工業，是一種鎖鑰工業，可名為基礎工業，因為一切工業，都要靠電力來供給動力。電力工業，可

以說是替別的工業。安插下適當的環境，讓別的工業，可以在這個環境內，發育生長。但是基礎工業，不只電力工業一種，機械工業，至少與電力工業有同等的重要。電力工業是供給動力的，而機械工業，則供給生產工具。可是現在有電力工業的地方，不一定有機械工業。結果造成一種很新奇的現象，就是在這些沒有機械工業的地點裏辦工廠的人，第一件事，便是要辦一個小規模的機器廠，來製造他們所需要的生產工具。一個焦油廠的廠長，曾指點給我們看他的發祥之地，原來是一間很小的機器間。在那間小房子裏面，他先製造從煙煤裏提煉汽油的機械設備，把這些設備做成之後，他才建設焦油廠，開始提煉汽油。現在又把這間小房子，讓給一位辦木材蒸溜廠的廠長，去做蒸溜廠所需要的機械設備。這種設備的妙處，可以說是很新奇的，在別約國家裏面，辦廠的人，不必要自己動手來做他們的生產工具，自然有別的機器廠來承包這種工作。但在我們的內地，許多地方，根本就看不到機器廠，因此他們辦廠的第一步，便是自己設立一個機器間，自己來製造機器。這種辦法，是極不經濟的，有背於分工合作的原理。我們因此得到一種感想，就是政府的當局，於在內地創立若干電廠之後，應當繼着在內地創立若干機械工廠，分佈於各工業中心，使一切開工廠的人，可以在這些機械工廠之內，

獲得他們所需要的生產工具，我們知道政府已在後方三個工業中心，創立規模宏大的機器廠，但是數量仍還不夠。假如國營的機器廠，不敷分配，應把民營的一百幾十家機器廠，加以合理的歸併，不要使其集中於少數區域，而要他們分散在若干工業中心。這種辦法，一定可以促進內地的工業化。

最後一個問題，就是別種經濟活動，應當如何使其與新興的工業配合。內地的社會，是一個農業社會。他的組織，是來滿足農業社會中人口的需要，對於新興工業的需要，每每不能適應。一個茶廠的主人告訴我，他為設計一個新的建築，曾把附近三十里之內所有的磚瓦廠包下，工作一年，才够他的需要。內地的磚瓦廠，是農民建造或修理住宅而設立的。農民修理或建築住宅，并無整個的計劃，他今年的收入，如有剩餘，便買些磚瓦蓋起來，明年後年，又買一些，俟積有成數後，始行動工。農民的需要，既然不大，所以在內地的鄉間，大規模的磚瓦廠，便無存在的必要。可是設立工廠的人，往往不能效法農民之建築住宅。他不能虛度歲月，而要一氣呵成。所以在工廠設立的地點，磚瓦廠應當改組。這就是工業化，表示以工業來變化別種經濟活動的本質。磚瓦廠不過是一個例子，別種例子，不勝枚舉。在成都平原有一位主持麵粉廠的人，曾說他要在的

困難，就是購買小麥的麻煩。內都平原所出產的小麥，數量不成問題，很能滿足他的工廠的需要。問題在於購買這些小麥，并無中心的市場，所以不能大批的進貨。本來成都平原，是一個農業的社會，買小麥的人，最多是以担為單位，買去自己磨粉，自己消費，根本不需要集中的市場。現在出現了這家麵粉廠，一天要消耗小麥數百担，甚至於千餘担，當然沒有人能夠供給他，於是只能這兒買幾担，那兒買幾担，手續非常繁瑣。由此可見工廠設立的地點，商業的組織也應改組。等到麵粉廠可以在小麥交易所中，一句話便可運幾千担或幾萬担的小麥，那種商業組織才可以說是與工業配合的，也可以說是工業化的商業組織。我們相信工業化是中國社會的歸宿，以工業來變化別種經濟活動的本質，其工作已暗中不自覺的進行。但是我們希望各界的領袖，要自覺的來迎合新興工業的需要，不要等工業的壓迫已到頭上時，硬自動的改變其組織，調整其活動，以與新社會的要求相配合。如此通力合作，工業化在中國一定可以提早若干年。

## 一〇 論平價

### (一) 經濟學中關於物價的幾個原則

自從抗戰以來，物價的變動，已成爲一般人所注意與討論的問題。各人根據他的常識與經驗，對於物價的變動，提出各種不同的解釋。這許多解釋，連一位研究物價者的分析，共有二十餘種，其中自然有很正確的，但一大部份是屬於私人的猜想與武斷，與事實并不相符。其實物價論在經濟學中佔一個很重要的地位，西洋的經濟學者，在過去一二百年內，不知對比費了多少心血，因而他們所得到的結論，很值得一般談物價的人去涉獵一下。中國目前的物價問題，雖然是很複雜，但還沒有發現新的事實，可以打破經濟學中已經成立的原則，換句話說，現在國內物價的變動，用已有的經濟學原則，都可以充分解釋。

留心近來物價問題的人，第一件事要注意到的，就是各種物價普遍的上漲。在平時，物價有漲有落，但很少普遍的，一致的，都望上漲。以重慶的零售物價指數而論，四川省政府建設廳駐渝辦事處，每月搜集九十二種物品的價格，以二十六年價格爲基期，編成指數，去年十二月的總指數，已在一千以上，其中漲得最慢的是桐油，指數爲一九四·七，漲得最快的爲洋鋼，指數爲四二五四·一。最可注意的一點，就是九十二個指數，沒有一個指數在一百以下。這種現象，我們只可以用貨幣數量說來解釋。哈佛

大學的陶定教授曾說過：

把貨幣的數量加增一倍，假如別的條件都沒有變動，物價比以前便要加高一倍，同時貨幣的價值，只等於以前的一半。把貨幣的數量減少一半，假如別的條件都沒有變動，物價要比以前便宜一半，同時貨幣的價值，比以前加倍。（一九三九年第四版經濟學原理第一冊第二五〇頁）

上面的說法也許過於機械的。在另一個地方，他用另一個方式表示同樣的意思，他說：

假如別的條件都沒有變動，一般物價的水準，其變動與貨幣的數量成正比例。貨幣數量的加增，常會使物價上漲；貨幣的數量減少，常會使物價下跌。（同上第四〇〇頁）

我想：解釋中國抗戰以來，一般物價的上漲，不必再用別的理論了，貨幣數量說，已曾給我們一個答案。

可是貨幣數量說，只能解釋一般物價水準的高低，他不能解釋在同一貨幣制度之下，爲什麼甲種物品漲得多，而乙種物品漲得少。或同樣物品，在甲區漲得多，而乙區。

漲得少。譬如拿米來說罷。四行總行會搜集中國二十個都市的米價，每週有一個報告。在去年十二月的第一週，全國各都市的米價，以重慶為最高，最上等山米每石為一八四元，米價最低的地方為衡陽，每市石為十八元。此外米價貴的地方，還有成都，嘉定，每市石都在一百元以上；米價低的地方，還有永康，吉安，桂林，每市石都在五十元以下。我們都知道，就是衡陽，米價已比戰前高多了。這種各地米價一律上漲的現象，固然可以用貨幣數量說來解釋，但是上漲的程度，相差如此之鉅，我們又可以用什麼理論來解釋呢？

在此，我們願意引用的經濟學中關於物價的第二個原則那就是婦孺皆知的供求律。陶適教授說：

我們都知道，一種貨物供給的數量，最能影響其價值。無論在什麼時候，一種貨品的供給如果加增了，他的價格便降低；假如供給減少了，他的價格便上漲。（同上—〇七頁）

為什麼去年只有四川的都市，糧食價格特別的高呢？我們只要看一下中央農業實驗所的報告，就可知道經濟學上的供求律，可以解釋這種現象。去年全國各種糧食的收成，

只等於二十八年產量的百分之八十七，但內地各省的豐歉不一，其中以四川的收成爲較低。雲南的情形，與四川恰好相反。雲南去年早稻的收成，等於二十八年度產量的百分之二一〇，中稻的收成，等於二十八年產量的百分之一二〇，晚稻略差，等於前年的百分之九九，但總產量較之前年加增甚多，所以前年我們聽到雲南鬧米荒，而去年秋收之後，雲南的糧食問題，便解決了。

很多物價的地理差異，或在同一市場內，各種物品上漲程度的不同，都可以用供求律來解釋。

除了上面所說的兩個原則之外，我們還要提到第三個原則，就是伊利教授所常提到的貨品成本說。他說：

我們可以發現最重要的關係，存在於物價與其生產成本之間。站在長期的市場上看去，貨品供給的曲線，常常成爲生產成本的面線。這是一常態價格——辭的涵義：在一個長的期內，市場上所決定的價格，常常等於生產的成本。（一九三七年第六版經濟學大綱第一七四頁）

伊利教授所說的供給曲線，存任何經濟學的教科書上，都可以找得到的，我們在此

不必細加解釋。現在要注意的，就是所謂物價與生產成本的重要關係。有好些物價的上漲，一定要分析生產成本，才能了解。譬如嘉陵江白廟子某礦的煤焦，在去年九月，出口地的價格，只是四十八元四角一噸，到了十二月，便加到八十五元五角，在這幾個月內，煤的需要與供給，并無大的變動，所以單以供求律，不能解釋煤價上漲的現象。但是我們如分析一下產煤的成本，就可發現產煤一噸的工資，由十一元加到二十元，物料由十元四角，加至十二元五角，運費由二十二元，加至四十三元，其他雜費五元無變動。由於工資，物料，與運費的突增，所以生產成本幾乎加了一倍。在這種情形之下，煤價之增加，乃是必然的結果。

### (二) 平價的歧途

抗戰以後，物價既繼續上漲，於是社會上發生要求平價的呼聲，而政府也以平價為己任。平價的工作，是否能夠達到目的，就要看這些工作所根據的理論，是否健全。假如理論是錯誤的，那麼根據這種理論所定出的方法，一定會把平價的工作，領入歧途，而終於達不到平價的目的。可惜近來平價的工作，大部份並沒有健全的理論作指導，因而平價的工作，至今并無顯著的成績。

平價的第一歧途，就是平價購銷。平價購銷處成立的時候，就想平定食糧，紗布，燃料，重要日用必需品的價格，他所採取的方法，就是以二千萬元的資金，委託好些業務的機關，購買上列的貨品，在市場上出售，在這種情形之下，貨品出售的價格，便成爲一個重要的問題。假如平價機關所出售的貨品，其價格與市價相同，那就等於在市場上，政府多開一家店鋪，對於平價，并無關係。所以從平價的立場上着想，只有把價格定得較市價爲低，并且希望以這種低價的貨品，來壓低同樣貨品在市場上的價格，才算達到達平價的目的。在事實上，平價機關所出售的貨品，是比市價爲低，平價米就是一個好例。可是平價米在市場上所發生的作用如何？他是否能夠壓低市場上的米價？事實已表示他是不能的。所以不能的原因，無妨借一個譬喻來說明。

譬如市場上有十萬橘子出售，其價格受供求律的支配，假定是每隻售價一角。有一位平價先生，想把橘子的價格平下去，便運了五十個橘子到這市場裏面來，標明他的平價橘，只賣五分一隻。結果是怎樣呢？是否別的橘子商人，因爲有人出售平價橘子五十個，便把十萬個橘子的價格，從一角一隻也降低至五分一隻呢？當然不會產生這種結果的。可能的結果，只有兩個。第一，這五十個平價橘子，給捷足先登者買去吃了，其

餘的人，還是花一角錢，買一隻橘子。或者是這五十個橘子，給橘子商人，一齊買去了，再以一角一隻在市場上出賣。

平價橋的所以失敗，就是因為他只有五十個橘子，不能發生決定價格的作用。假如他有一萬個橘子，或五萬個橘子，送到這個已經有了十萬橘子的市場裏面去，橘子的市價，一定要發生變動。平價購銷的所以失敗，就是因為他的二十萬資金，只等於五十個橘子。

平價的第二歧途，便是取締囤積。現在取締囤積的口號，已成爲一種口頭禪，許多人都迷信把這一點做到了，價格自然平定。有這種迷信的人，并不知道囤積是商業活動的一種，並不是抗戰以後才開始產生。抗戰以前也有囤積的現象，囤積就是囤積好例。假定一個地方，在八月裏秋收，但在七月，這個地方的人，還能買到米吃，就可表示有人在這個地方囤糧。這種囤糧，使貨品在市場有不斷供給的可能，對於社會是一種貢獻，對於物價，也發生一種穩定的作用，假如政府要取締囤積，強迫凡是有餘糧的人，都要在秋收以後出售，那麼在秋收的時候，米價一定以供過于求而猛烈下跌，而到青黃不接之際，因爲無人囤糧，所以也無人售米，米價以求過于供，一定會猛烈上漲。假如

政府取締囤積的工作，做得到底，那勝到了青黃不接的時候，糧食問題便會變靈，從實際的問題，變到有無的問題，社會上的騷亂，將不堪設想。

也許有人要說，現在政府的取締囤積，并非禁止合法商人，在商業習慣中所允許的囤積，而是禁止非商人如公務員之流，來參加囤積的活動。因為他們也參加囤積，便可使市場上某項貨物的供給減少，因而某項貨物的價格，便會猛烈的上漲。我們當然不贊成公務員參加囤積，最主要的因素，就是公務員做生意，便發了他的精力，因而會降低他的行政效率。假如他因為囤積而虧本，便會影響到他的操守。所以從行政的立場上觀察，禁止公務員囤積，是無可非議的。不過從純經濟的立場上看，如說參加囤積活動的人加增了，物價便會上漲，則尙待事實上的證明。實際是囤積的活動，與拋出貨物的活動，在市場上是同時進行的。譬如正月中有人囤積，同時一定也有人在市場上售穀。以穀而論，秋收以後的穀，其數量是一定的，從今年的秋收，到明年的秋收之間，無論囤積的人是一千個或是一百個，一萬個，他們所囤的穀，一定都要在這一年之內，向市場上拋出，所不同的，就是有人在正月拋出，另有別人，在其餘的月份內拋出就是了。囤積本身，不能減少穀的數量，除非囤積換了質而變為窖藏。那就是說，今年所囤的穀，不

但今年不售，明年秋天也不售，甚至於到後年還不售。這不是囤積，而是窖藏，把有用的資金，棄于無用之地，只有傻子才會這樣幹，但是我們相信，這種傻子在社會上是不大找得到的。所以從長期的立場上看去，囤積並不能減少貨物供給的數量，今年囤積的人，明年要把貨物售出，上個月囤積的人，這個月要把貨物售出。囤積最多只能使物價發生波形的動盪，不能使物價曲線，長期的向上伸展。

所以想由取締囤積而達到的目的，其結果一定是吃力不討好的。

平價的第三歧途，便是以命令壓低物價或固定物價的企圖。物價的變動，有他的原因，正如一個人生病，有他的原因一樣。不從這些原因上想法，而只知道下命令去使物價聽命，正如巫師念咒，便想把病人的健康恢復一樣。假如物價真能受命令支配，那真是魔術了。但是二十世紀的人是不相信魔術的。

去年我在江西的南部，會同一個專員談話，他說在某一個時期，他會下令制止糧價高漲，同時又禁止糧食出境，所以農民只能照他的價格，把餘糧在境內出售。這件事似乎表示命令可以壓低物價。但他同時又告訴我，在他境內的糧食問題，有漸趨嚴重的可能，因為有一些農民，看見種糧食無利可圖，便都改種甘蔗與芝麻了，糧食的產量，據

預測，在他的境內，將大見降低，結果境內的糧食一定不够吃，恐怕要踴躍購運糧來接濟。這種故事，很值得那些想以命令壓低物價者的仔細觀察（你如想以命令壓低甲種貨品的價格，那麼以前花在甲種貨品上面的資本與勞力，便會轉到別的有利途徑上面去，結果一定是甲種貨品的供給，更加減少，因而價格更要上漲，超過你沒有發令壓低他以前的市價。

最近又聽說湖南有一熱心有餘而知識不足的縣長，會下令使他縣城內的商店，把所有的貨物，一律以七折出售。商店對於這命令的答覆，是罷市，其後這段公案，如何結果，我們沒有聽到下文。但是可能的結果，似乎只有兩個。第一是商人的反響勝利了，所有的貨物，仍照以前的市價出售，縣長的命令，等于廢紙。或者縣長勝利了，商店遵照命令，忍痛把貨物以七折出售。但是貨物售完之後，一定是關門大吉。因為照官價便無法進貨，貨源枯竭了，只有趨于關門的一途，到那時，縣長如要維持市面，終久還是要把命令取消的，所以最後的勝利，還是屬於商人。

### (三) 平價的大道

以上略論平價的三種歧途，所以說他是歧途的原因，就是循着那幾條路走去，差不

到平價的目的。我們現在願意指出的平價大道，乃是根據前面所說的經濟學中種種原則而演繹出來的，雖然是卑之無甚高論，但是如果努力推行，一定對於平價，會發生良好的影響。

上面我們提到的第一個原則，說明了貨幣數量與物價的關係。貨幣數量的增加，固然與物價上漲成正比例，所以凡是可以使通貨緊縮的行爲，都能發生穩定物價的作用。在這一類的行爲裏，我們願意特別提出四點。第一是緊縮預算，節省凡是與軍事或勝利無關的開支。第二是增加儲稅的稅率或開辦新稅，把社會上的剩餘資財，從私人的手中，轉移到政府的手中，第三是向個人或生產機關，推銷公債，其作用與第二種辦法是相同的，不過增稅的結果，是把財富由私家永久轉移到公家，而推銷公債，則轉移只是暫時的，在將來，同量的財富，加上利息，還要流回到私人的手中。不問這種轉移是久是暫，政府在戰時得到這一大批現款，便可不必乞憐于貨幣膨脹，或信用膨脹。英國第一、二年戰爭的結果，共花了二十六萬萬鎊，其中九分之八，是由增稅與推銷公債而來，只有九分之一，是靠信用膨脹而來。這種成績，雖然不容易達到，但值得我們努力效法。第四是提倡儲蓄，其作用是使目前社會上一部分購買力退讓，等到市場中貨物增加時，

再行放出。

上面我們所說的第二個原則，說明了供求與物價的關係。市場上供給的多寡，與物價成反比例。所以凡能使貨物供給加增的行爲，都可發生穩定物價的作用。同樣的，凡可以使需要減少的行爲，也可穩定物價。使貨物供給加增的方法，只有加增生產，如生產在後方一時不能加增，只有設法打破封鎖，使國外的貨物，或上海等處的貨物，得以源源輸入。在此，我們願意順便的指出，去年後方十五省粳稻，糯稻，小米及糜子的種植面積，據中央農業實驗所的初步估計，共較前年減縮一千二百萬畝，這是極不健全的一種現象，在糧食問題嚴重的今日，有急加矯正的必要。為保障後方糧食的供給，我們不但不能減少種植糧食的面積，反而還要擴大他的面積，才是合理。至于減少需要，實如提倡節約，這是我們近年以來，全國上下都在提倡的。

上面我們所說的第三個原則，說明了生產成本與物價的關係。生產成本的高低，與物價的高低成正比例，所以凡是減低生產成本的工作，都可發生穩定物價的作用。減低生產成本的方法，是因貨品的差異而不同的。我們主張每種重要的商業，都要成立同業公會。這些同業公會的會員，對於某種貨品的生產運銷，都是內行。政府應當集合這些

內行于一處，但他們的量各種減低成本的方法，其須政府出力協助，始能達到目的時，政府應全力以起。譬如以減低紗價的成本來說，至少有四種工作可以推動。第一是減低內匯的匯率。現內地的棉紗，不能自給，大部份要由上海輸入，但由重慶匯錢到上海，現在每千元需要匯水二百三十元左右，有時匯水還要超過一數，這是可以加增棉紗成本的，減低匯水，便可以降低棉紗的成本。其次，由上海運一包棉紗到重慶，中途每經過一省，都要納相當的過境稅，如在江西福建，要納特種營業稅，在廣東要納船來品捐稅，在湖南要納特種物品產銷稅，在廣西要納餉捐。假如把這些稅則都取消了，棉紗的成本是可以降低的。其次，貨物在途中運輸，要經過無數關卡的檢查，他們的留難，遷延時日，是會加增關銷的，而這些關銷，必然的要影響到成本，所以便利客貨在途的運輸，也可以降低成本的。第三是取銷暴利，棉花由棉農到棉紗，棉紗由紗廠到商人手中，中間要轉好幾道手。假如有一個中間人，都要從中獲得出乎常理的利潤，一定會使棉紗的成本提高的，所以取銷暴利，也可以使棉紗的成本降低。以上這幾件事如果做到了，那麼棉紗的價，自低三四成，非不低的。舉此一例，可概其餘。我們現在需要各種專家，對於各種貨品的成本，隨時加以科學的分析，根據分析的結果，

來儉平價的準備，一定輕而易舉。這種工作，由政府與同業公會合作，最易收效。

最後，我願意指出一點，就是在英德等國行之有效的物價統制辦法，我並沒有在此提倡，以為應在中國推行，乃是因為物價統制，需要嚴密的機關，完備的統計，大批奉公守法的公務員與經濟警察，以及在水準以上的公民知識。可惜中國現在還不能具備這些條件。中國將來也許要實行物價統制，正望中國將來也許可以每月製造飛機一千架一樣。但這不是可以一蹴即至的，所以我們略而不談。

## 一一 糧價果能領導物價麼

(一) 糧價說在理論上的困難

中央週刊的新年號，登了一篇陳豹隱先生論物價的文章，題為「領導後方現今一般物價者」，其結論說：

領導後方現今一般物價者，不是匯價，也不是幣價，而是糧價，——這是本題的結論。

陳先生這種看法，把物價的變動，歸根於糧價的變動，是現在後方最有權威的理

論。倘是這種理論的正確性，到底如何？我們願意根據事實來檢討一下。

第一，糧價假如可以領導物價，那麼糧價沒有漲的時候，別物價也不能上漲。可是事實并非如此。以重慶而論，糧價自二十八年三月之後，才開始上漲。在那一月，重慶的食料類指數，才到一〇一，可是衣料的指數，已為二三五，燃料的指數已為二七八，金屬電料的指數已為三三五，建築材料指數已為一八三，雜項類指數已為一九一。這類事實，證明糧食未漲的時候，別類物價也可以上漲。

其次，糧價假如可以領導物價，那麼糧價下跌的時候，別物價也應隨着下跌。可是事實并非如此。仍以重慶而論，自二十六年六月起，至二十七年十月止，糧價的曲線，是望下降的，所以重慶的食料指數，從二十六年六月的一〇六，跌至二十七年十月的八四，我們大約還記得那時穀賤傷農的時聲。可是糧價儘管下跌，而別種物價齊趨上漲。在糧價跌到較戰前的價格還低的時候，衣料與燃料，在重慶已漲了兩倍，金屬電料已漲了三倍了。這類事實，證明糧價下跌的時候，別種物價也可上漲。

再其次，糧價假如可以領導物價，那麼物價上漲的時候，別種物價便非隨着上漲不可。可是事實上也有好些例外。譬如去年十二月中旬與十二月上旬相比，重慶食料類的

指數，上漲了三九、五，但雜項類的指數，在這兩旬之內，并無變動。別種指數，在這兩旬內，也是上漲的，不過這種同時的變動，并不證明彼此間就有因果關係，正如重慶的夏天，樹木上長的時候，嘉陵江的水也上漲，但是我們決不能說嘉陵江水的上漲，是樹木上長所領導的。

最後，糧價假如可以領導物價，那麼糧價的指數，應當常在別種物價指數的前面，因為只有前進者可以領導落伍者，決不會由落伍者來領導前進者，可是事實上，糧價在抗戰以後，老是落在別種物價的後面，最近的半年，糧價急起直追，直到最近，他的指數，還沒有趕上許多別種物價的指數。仍以重慶的指數來說，衣料的指數還在糧價指數之上；燃料的指數，還在糧價指數之上；金屬電料的指數，更遠在糧價指數之上。糧價既還沒有迎頭趕上許多別的物價，如何可以說是他在領導別的物價呢？

### (二) 生產成本說不即等於糧價說

根據以上的討論，我們很難附和陳先生的理論，說是糧價領導物價。不過在此我應鄭重聲明，我并不否認糧價與別種物價的關係，我所否認的，只是糧價領導別種物價的說法。這兩種主張，是有很大分別的，承認糧價與物價有關係的，可以同時不承認糧價

領導物價。

糧價與別的物價所以有關係，就是因為糧價可以影響工資，而工資可以影響生產成本。但是我們要記得，影響生產成本的，不一定能決定生產成本。理由是：生產成本包括的項目很多，而工資不過其中之一。影響工資的原素也很多，而糧價不過其中之一。所以研究某種貨品的生產成本的人，決不可以知道工資及影響工資的糧價為滿足，一定要把別的項目，也去仔細的研究。可是陳先生却把生產成本說成糧價說為一談。他說：

糧價說是從再生產成本的多寡，來說明後方物價的上漲，主張現今後方物價高漲的領導原因，其實是糧價。或生產成本的主要物價。根本物的價格，即糧價。本來，在純粹理論上，糧價為一般生產成本的基本，是不成問題的，因為從價值理論上講，一切成本皆可還原為勞力的價值，在事實上即皆可還原為工資，而工資的高低，推論到最後，却須被決定於直接從事生產勞動的人的最低限生活必需品價格的多寡，但這個最低限生活必需品的主要部分却是糧食，所以結局在理論上可以認再生產成本說，即等於糧價說。

陳先生的工資論，又是與事實不符的。假如工資的高低，是為糧價所決定，那麼重慶的工資，應當高於上海，而上海的工資，應當高於香港。因為拿這三個地方比較起來，重慶的米價最高，上海次之，香港又次之，照同樣的理論推演下去，荒年的工資，應當高於豐年，因為荒年的米價，高於豐年。可是當數年前陝西、甘肅、發生荒災的時候，那兒的工資，是否上漲呢？不過工資論牽涉太廣，這兒可以不必過細追究。現在所要討論的一點，就是生產成本說，是否即等於糧價說。假如生產成本真可以糧價來代表，那麼各生產機關的成本會計，真是太容易辦了，只要看一下糧價漲了多少，就可知道他的生產成本漲了多少。可惜事實并不如此簡單。一位製造水泥的朋友，曾把他的成本算給我看，其中包括的項目，有石灰石、粘土、石膏、河沙、鴨子石、燃料、水電、工資物料、廠事務費、折舊準備等等。每一項目，在各時期中的漲落并不一致，而且漲著的原因，根據我那朋友的解釋，真是非常複雜，決非一個簡單的原素所可以解釋的。又有一位做棉紗生意的朋友，曾把他所經營的棉紗成本，加以分析，其中的項目，包括資本、運費、上下力、棧租、保險、捐稅、損耗、匯水、拆息等等。在二十九年下半年糧價的高漲聲中，有幾項成本反而降低了，即棧租、捐稅，及拆息。其他各項，均有加

增，但有好些項目增價的原因，似乎與糧價無關。如以二十九年四月與二十九年十月的情形相比，運紗一包，由滬空淪，運費由七百二十四元八角，漲至一千八百六十五元四角，理由是汽油漲價，決非因爲司機在路上吃飯太多。又如保險費由一百四十七元八角，漲至二百〇八元，乃是因爲途中運輸的風險加增，而非由於糧食漲價。此外如損耗及匯水的加增，均與糧價無關。只有上下力由十二元漲至十六元，可以歸原於糧價。

由於上面二例的分析，我們可以看出生產成本，并不只包括影響工資的糧價一項。糧食在各種貨品的生產成本之中，有時間接的佔一個重要的位置，有時佔一個不重要的位置，但無論在那一種情形之下，生產成本，是一個很複雜的問題。他雖與糧價有關，但不爲糧價所決定。

### (三) 生產成本說解釋物價的限度

生產成本說，并非等於糧價說，已如上述。假如我的話只說到此處爲止，也許有人要誤會，以爲糧價說即使不能解釋物價的漲落，生產成本說一定可以來担负這種使命。現在各種物價的上漲，是因爲生產成本高了，這種說法是否正確呢？

我們的答案是，生產成本說只有部分的真理，而非整個的真理。

以生產成本說作爲一種普通的理論，來解釋一切物價的變動，有好幾種困難。第一，有一類東西，不管你的成本是如何的高，也許在市場上一文不值。西方經濟學者關於此點所常舉的例子，便是吹胰子泡的機器。我們可以想像一位有神經病的技師，立志要造一部吹胰子泡的機器，也許他花了十萬或百萬元的本錢之後，可以造出這樣一部機器，在一秒鐘內，可以吹出十個胰子泡，這比小孩子用竹筆套黏胰子水而吹出的胰子泡，其效率要高得多，可是這個機器能够在市場上賣出去嗎？答案是不認的，因爲這種機器，毫無用處，所以成本雖多，而價格則等於零。其次，又有一類東西，製造之後，只要把他藏起來，不去動他，經過相當的時期之後，他就漲價了，陳酒便是一個好例。一瓶酒存了十年，價格要漲好幾倍，但在這十年之內，成本除了加上一點利息之外，可以說是并未加增，其所以漲價的原因，完全是因爲稀少，合乎「物稀則貴」的原則。

「有用」與「稀少」兩個概念，是構成近代經濟學中價值說的骨幹。代替勞動價值說(Labor Theory of Value)的邊際效用價值說(Marginal Utility Theory of Value)可以說是由這兩個概念推演出來的。無論什麼貨品，不管他的成本高低，假如在市場上售得高價，第一是因爲他有用，第二是因爲他稀少。關於有用這一點，我們可以暫且

撇開不談。爲討論的方便，我們可以假定後方所生產的東西，都是有用的。但是稀少這一點，在討論後方物價時，應當特別注意。簡單的說，許多物價之所以上升，與其說他是由於成本加高，無寧說他由於稀少。爲要說明這一點，我們可再以後方棉紗的價格爲例。

後方棉紗的成本，可以說是至少有兩種，一種是本地紗廠生產棉紗的成本，一種是商人由滬運紗至渝的成本。產紗成本，約在二千五百元左右，運紗成本，約在四千元左右。現在重慶市面上的紗價，乃是運紗成本的決定。這兩種成本，爲什麼較高的成本，有決定市價的功能呢？理由是：後方紗廠的生產，不能滿足後方的需要。把二千五百元一筒的紗送到市場上去，因爲需要超過供給太多，所以價格上漲，一直漲至四千元左右，上海的棉紗也可以加入重慶的市場了，於是供給與需要就可平衡，物價便在供給曲線與需要曲線交叉的一點上決定。這個交叉之點，目前便是四千元左右，現在我們假定重慶的紗錠，有突然的增加，由十餘萬錠增至二三百萬錠，製造棉紗的能力，可以滿足後方目前的需要。在這種場合之下，由上海運紗來渝，即使成本要四千元，一定也要降低至二千五百元出售。這一個例，便可證明近來後方紗價之上升，與其說他是由於成

本加高，無寧說他由於稀少。假如貨物的供給增加了，那麼成本高的人，也只得虧本出售。由於可生產之本，在表面去看去，可影響物價，但在生產成本之外，還有基本的原素，是我們同時要去觀察的。

#### (四)一元論與多元論

以上討論後方的物價，由糧價講到生產成本，由生產成本講到供需關係，目的只在指出物價問題的複雜，影響物價原素的衆多。我們很難指出一種價格，說他領導一切。萬一我們要作這種企圖，那麼最妥當的說法，還是採用陳先生所認為不關重要的「貨幣數量說」。但是貨幣數量說，也不能解釋一切物價的漲落及其細微的變化。

因此，我們反對一切一元論的解釋，把物價變動，歸根於某一個原素。我們願意提倡多元論的解釋，就是要研究影響物價的各種原素，來衡量在某一種物價上，某一個原素所產生力度的大小。這種種不同的看法，在實用方面，可以生出極不相同的結果。假如陳先生的糧價論是對的，那麼全國糧食管理局，要草草的平定後方物價之責。只要他們設法維持糧食價格穩定之後，則物價，自然平定了。這種主張，是很危險的，因為他把全國糧食管理局所不能担負的責任，壓在他的身上，同時輕易的放過了那適當負

畫的人。但是假如從多元論的立場出發，認爲物價的上漲，與貨幣數量有關，與黃金龐大有關，與交通不便有關，與生產不足有關，與節約有關，與儲蓄有關，與經濟戰有關，與敵僑的設施有關，與重要都市的得失有關，與人民組織有關，與流行心理有關，那麼不但全國糧食管理局，應當站在他的崗位上努力，就是政府中別的機關，如財政部、交通部、經濟部、農林部、軍政部、社會部、宣傳部等等，民間的機關，如銀行、運輸公司、工廠、商會、同業公會等等，都可以在各人的立場上，盡他們可能的職責，爲平定物價而努力。

陳先生說：

近來世上太過於愛談論方案了，其實無理論根據的方案，或根據於錯誤理論而立的方案，在事實上可以往往招致政令上的許多紛更和浪費，其結果往往比未實行新方案時更壞。

我們雖然不贊成陳先生的糧價說，但對於他上面所說的幾句話，認爲方案應根據正確的理論出發，却完全是同意的。不過正確的理论，是由研究實際情形而產生，并非出於臆測，這是我們願意補充的一點。

## 二二一 三十一年之經濟建設

### (一) 國營事業的發展

在抗戰以前，我們在交通、運輸、金融等部門，國營事業，雖然已有規模，但是在工業方面，可以說是成就很少。抗戰期間，為滿足各方面的需要，國營工業事業，已有長足的進步，本年內的成績，尤為顯著。先說電力工業。我們知道一切工業事業，都需要電力，以資推動，所以往後方各省，除加強已有電力廠的設備外，又新建了國營電廠二十處，不但如川湘滇黔甘等省，有所建置，即在青海西康，亦着手創辦。本年度這些國營電廠的實發電力，預計當在×××。其次為機械工業，新式的生產事業，需要新式的生產工具，所以凡是努力工業化的國家，對於機械工業，無不認真建設。現在國營的機器廠，分佈在雲南、四川、甘肅。此外在廣東與江西，也有與省政府合辦的機器廠。以數量言，現在民營的機器廠，多受國營的機器廠，但論規模之宏大，出品之精良，當以滇省的國營機器廠，首屈一指。二為鑛冶工業，其中最重要的，自然是鋼鐵。後方原來並無鋼鐵廠，現在政府所設立的鋼鐵廠，幾達十單位。其中最大的一個鋼鐵廠，有一煉鐵爐，每天可出

鐵×噸，已於二十一年十一月開爐出鐵。鍊鋼方面，這個鋼鐵廠，除設有小規模的熔爐及柏塞麥爐以外，還有十噸馬丁爐兩座，已於本年七月，全部完成。這些鋼鐵的生產，不但可以滿足兵工一方面的需要，而且還可以供鑄鋼軌，促進交通的建設。除了鋼鐵之外，出口鐵產品，如錫礦錫汞，在抗戰期內，頗有進步，尤其在提高品質一方面的工，其成效尤為顯著。過去以這些鐵產品，與友邦易取軍器彈藥，頗有助於抗戰。四為燃料工業，主要者為油與煤。石油的發現與開發，為抗戰期內一最重要的事實。兩年以來，鑿井已有十餘口，證明石油的豐富，不成問題，只有適當的煉油設備，即可大量生產。現在汽油柴油，進口日艱，我們自己生產的努力，在此時期，尤有意義。煤礦由政府經營的，在後方共達十餘單位，其生產方面可供鐵路運輸之用，另一方面，可應國營工廠之需。五為化學工業，年來所最注意的，一在酒精的增產，現在已有國營酒精廠十所，分佈川陝甘贛等各省，本年產量，可達××加侖，其中×××加侖，為無水酒精，如在汽油中參以一種酒精百分之×，可為駕駛機之用。次為硫酸的製造，計外國機件沒有運入之前，擬利用電石製造，俾能日出數噸，以應兵工之需。六為軍工器材工業，現有工廠四所，每廠又各有分廠若干，其生產品大部份都供軍事及交通之用。以上

各種國營工鑛業的單位，合計已在八十以上。其中若干部門的生產數量，已經超過民營。

## (二) 民營事業的獎勵

政府一方面雖然努力推進國營事業，但對於民營事業，亦多方獎勵。民國二十七年十二月，曾公佈非常時期工業獎勵條例，去年十二月并加以修正。根據這個條例，國人在前方所辦有關國防民生的重要工業，如電氣、機械、化學、採鑛、冶鍊、紡織、農產品加工或製造等都可以呈請獎勵。獎勵的方法，得採用下列各款之一種或數種：

- (1) 保息自五厘至一分，保息期限，自五年至七年。
- (2) 補助。
- (3) 貸款。
- (4) 減低或免除出品出口關稅及轉口關稅。
- (5) 減低或免除原料轉口關稅。
- (6) 減低國營交通事業運輸費。
- (7) 租用公共土地，免除地租，以五年為限。
- (8) 協助購用動力或其他一切原料物料。
- (9) 協助訓練或招僱技術員工。
- (10) 協助向交通機關，謀材料成品機件及工人生活必需品運輸之便利。

除製定獎勵法規外，政府在抗戰期內，還特別建立了機構，來担任協助民營事業的工作。這些工作，最重要的一點，便是貸款。在抗戰初期，前方有許多工廠，要移向後方來，但缺乏資金可以利用，政府於是有意移

借款的辦法。廠礦遷到後方以後，購地建屋，亦需款項，於是又有建築設備借款。廠產已成，機器開動，此時廠礦復有週轉資金的需要，於是又有營運資金借款。又爲預防空襲損失，謀各重要機件的保護，辦理疏建及保護工程借款。後方廠礦，得到這些資金的協助，有許多難關，遂得平安渡過。第二種協助民營工礦業的方法，便是供給工礦器材。現在後方運輸困難，外匯之請求，尤其不易，所以民營工礦業，如想補充各種生產器材，每難達到目的。政府有鑒於此，因以大量資金，一方面在國內收集後方各省散失的材料，一方面利用英美信用貸款，訂購各種機器材料，以低廉的價格，轉售給需要此種材料的廠礦。同時政府即利用貸款售料等方法，對於民營工礦的生產，加以指導及管制。所以現在的工礦事業，雖然在國營與民營之分，但都受政府的指揮監督，同在政府整個計劃下進行，以滿足抗戰及民生的各種需要。

### (三) 省營事業的監督

除了國營與民營的事業之外，還有一種生產事業，是省政府辦理的。過去曾有一個時期，若干省的生產事業，有畸形的發展，因而發生經濟割據的流弊。政府爲矯正這種流弊起見，因於去年七月，頒布省營工礦業管理規則。其要點有四。第一、省政府經營

工業鑛業，應在中央整個計劃，及法令範圍之內，注重開發本省特殊物產，以求民生必需品及外銷品之增加，及工業之進步。第二、重要國防工業鑛業，由主管部或其直轄之機關主辦。但得許省政府加入資本，或與省政府合辦。第三、省營工業鑛業，無論獨資經營，合資經營，或募股經營，不得兼管行政事務，其經營方法，應完全事業化。第四、省營工業鑛業，應由省政府先擬定組織章程，事業計劃，咨請經濟部會商財政部及其他有關機關核定。自從這個監理規則實行之後，中央對於省政府所辦工業事業的管制，便比以前加強。截至本年四月份止，各省政府及各戰區經濟委員會，檢送所辦各工廠章程計劃，請經濟部核定的，共一百〇八廠，計山西省十廠，甘肅省三廠，貴州省十二廠，湖南省十六廠，西康省二廠，江西省二十二廠，浙江省五廠，廣東省十一廠，陝西省一廠，河南省二廠，福建省六廠，八戰區經委會一廠，二戰區經委會二廠，三戰區經委會十一廠，五戰區經委會二廠，一戰區經委會二廠。以上各廠，其由各戰區經濟委員會辦理的因各該會已奉令改組，當已分別移交有關機關，接收辦理。

#### (四) 工業合作與手工業

抗戰以來，沿海沿江各地的大工廠，多受敵人摧殘，加以交通不便，運輸困難，許

多地方的人民，過去日用必需品，是靠大都市供給的，在這種情形之下，便不得不另籌來路，於是工業合作運動，便應運而生，而久已萎縮的鄉村手工業，又重趨於繁榮。工業合作運動，起源於二十七年的冬季，到了去年十二月底止，已經登記合格的工業合作社，共有一、七三七，會員有二三、〇八八人。工業合作社的組織，在中央有工業合作協會，并有西北、川康、西南、東南、滇黔、晉豫、及浙皖七區中設立分會。這些分會，直轄八十六個辦事處。各地的技工，如欲組織工業合作社，只要集合七人，擬定計劃，便可向辦事處請求協助。這種協助，包括技術的與金融的。現在已經成立的工業合作社，名額頗多，包括採礦、紡織、化學、陶器、食品、印刷等等。其中以紡織合作社的數目最多，佔總數百分之三十四。合作社的出產品，平均每月總值約為三千萬元。最近工業合作社，擬擴充組織，思在最短時間內，增會員一倍，加增生產三倍。英美等友邦，對於此種生產組織，頗感興趣，年來在經濟及技術兩方面，頗多協助。政府除一方面鼓勵工業合作運動的進行外，在二十八年二月，還通過小工業貸款暫行辦法。凡經營紡織工業、製革工業、造紙工業、金屬冶製工業、學工業、陶瓷工業、農林產品製造工業，而資本總額在五萬元以下，一萬元以上的，均可呈請貸款，其利率為週息三厘至

五厘。貸款可以分年攤還，但至多不得超過五年。去年小工業貸款總額爲四十六萬元，今年預算可達七十萬元。

#### (五) 物資及物價的管制

物資管制，爲戰時重要經濟設施之一。依照二十六年十二月公布的非常時期農礦工商管理條例，政府可以施行管制的物資，約四十餘種。現在中央管制物資的機關很多，如管制食糧有糧食部，管制汽油柴油，有運輸統制局，管制藥品有衛生署，管制茶糖火柴有財政部。其由經濟部所管制之物資，可以分爲三類，一爲出口礦產品，限於錫鐵鋁汞銀鉛六種，而以前四種尤爲重要。二爲工業材料，包括鋼鐵、水泥、燒碱及銅。三爲民生日用必需品，包括花、紗布、燃料、食油紙張等。經濟部管制此種物資之目標凡三。一爲加增生產，舉例而言，燒碱的生產，在二十九年爲二〇萬噸，三十年爲六二八萬噸，加增凡達三倍。四川煤鐵，在抗戰以前，全省每年約產一百五十萬噸，本年度則全省煤產，至少當爲三百三十萬噸，卽五年之間，加增一倍以上。又如抗戰以前，後方紗廠開工的，約共一萬七千錠，本年度則開工的已有十七萬錠，五年之內，共增十倍。後方機製紙張，在抗戰以前，僅年產二百餘噸，至上年度已共產四千二百噸，增加至二十

倍。以上數例，證明認真管理，終能得有結果。管制的第二目標，爲實行優先分配，卽國防上之需要，當儘先供給，如有剩餘，始分配於其他事業。在其他事業中，又當視其性質之重要與否，以爲分配多寡的根據。舉例而言，銅的分配，軍用逾百分之九十，工業用尚不及百分之十。水泥之分配，以去年之實際情形而言，軍用佔百分之四一，交通用佔百分之二六，工業用佔百分之二一，民用及其他，只佔百分之二一。灰口鐵之分配，兵工廠有優先收購權，次及僱用鐵料之工廠，普通人民，不准購置。如此辦理，後方有限的物資，才可得到最經濟，最有效的利用。管制物資的第三目標，卽爲穩定價格。凡由經濟部管理的物資，其價格均由政府規定，商人或生產者，不得任意變更，所以在物價高漲的急潮之中，此種被管制的物資，其價格比較的少受波動，因而上漲的程度，也略低於別種貨品。舉例來說，如以二十九年七月爲基期，來研究三十年十二月重慶的物價指數，則二十支綠賽馬棉紗爲二六六，美亭陰丹布爲三一，大河嵐炭爲三三四，連槽煤爲二九五。以上各種在經濟部管理下的物資，在一年半之內，其上漲不過三倍左右。以較猪肉的五一四，麵粉的五四〇，中磨山熟米的七七四，和差甚鉅。

#### (六) 經濟作戰的新動向

抗戰發生以後，我們對敵經濟作戰的方法，大致可以分爲四種：第一是禁運物資，第二是摧毀敵僞經濟設施，第三是查禁敵貨，第四是打破封鎖。自從太平洋戰爭爆發之後，國際形勢，頓然改觀。敵人收我物資以套取外匯的顧慮，現已完全消失。同時敵人切斷我西南國際路線，使我方對於爭取物資的努力，必須更加積極。爲應付此種新的局面起見，政府已經採取若干步驟。一爲取消查禁敵貨條例，及禁運資敵物品條例，而另於本年五月，頒布戰時管理進口出口物品條例。以後關於進口部份，除奢侈品及非必需品禁止進口外，其他物品，如係國防及民生所必需的，則不問來自何國，或國內何地，一律准予進口。關於出口部份，除由政府機關報運，或特許結匯出口之物品外，其他物品，如經財政部貿易委員會查核種類數量，於對外貿易政策確無妨礙的，或經各省市政府證明，確爲當地土產，生產過剩的可向財政部申請，特許出口，除此項條例之外，政府又於本年六月，通過戰時爭取物資辦法大綱，其要點，在對於公司行號或人民，向淪陷區或國外搶購物資，除給予合法利潤之外，并給予特別獎金，其他關於運輸匯兌保險種種，均予以便利。此種設施，在打破敵人全面封鎖的企圖，加強抗戰物資的供給。現在西北國際路線，依然暢通，西南國際路線，雖陸路上略受阻礙，而航空運輸的力量，

則在每日加增之中。所以友邦對於我國物資的供給，以後一定可以源源而來，決非敵人的力量所能阻止的。

## 第三章 國際戰爭與經濟

### 一三 歐戰初期英法德的經濟力量比較

(一)

這一次的歐戰，與以前的戰爭有一點不相同的地方，就是戰爭發動已近四月，可是英法德的主力軍並沒有大規模的接觸。理由當然是很簡單的，英法方面，有馬奇諾防線，德國方面有西格弗里德防線。這兩道防線，都是易守難攻的，無論那一方面，都不願犧牲太多的生命，去衝破敵人的防線，因此戰場上便表現着一種僵持的局面。可是戰爭的工作，在戰場上雖然是出乎意外的寂靜，而在別一方面，却在加緊的進行。所謂別一方面的戰爭，便是經濟戰。戰爭一經開始，英國便成立戰時經濟部，法國便組織封鎖部，可見同盟國對於經濟戰的重視。英國的張伯倫首相，於十一月二十六晚廣播演說，論同盟國的作戰方法，有一段說：

「同盟國對德之封鎖，現已日漸增強，此事進展雖緩，而效力則大，令德國現

代戰爭所需要之原料，來源斷絕。在另一方面同盟國之給養，則不虞匱乏。勝負之數，已決於此矣。」

德國的作風，與英法并無二致。柏林觀察家論德國的作戰方法說：

「苟非同盟國對德之經濟封鎖，更趨加緊，迫令希特勒挺而走險，則西線當不致有何變化。德方將僅從事於海上及海底戰，以期破壞英國之補給線。」（十一月二十七日合衆電）

這種經濟戰的結果如何，非將兩方面的經濟力量，作一澈底的檢討，不能預測。我們現在試從三方面，來討論這個問題。

(二)

第一、我們可以先看交戰國對於各種食糧及原料平時的生產能力，如下表：

原料	食糧		英法之和	德		
	年	份				
	單位					
小麥	一九三七	千噸	一、七〇一	七、〇一七	八、七二八	四、四六六

裸麥	一九三七千噸	—	七四〇	七四〇	六、九二六
燕麥	一九三七千噸	二、七八三	四、三四七	七、一三〇	五、九一八
煤	一九三八千噸	二三一、八七四	四六、五〇一	二七八、三七五	一八六、一七九
石油	一九三八千噸	—	七二	七二	五五二
礫砂	一九三七千噸	一四、二一四	三七、七七二	五一、九八六	九、七九一
鋼鐵	一九三八千噸	六、八七一	六、〇四九	一二、九二〇	一八、〇四四
鋼料	一九三八千噸	一〇、五六〇	六、一七四	二六、七三四	二二、六六一
銅	一九三七千噸	一一三〇	一八	一四八	二七〇
鉛	一九三七千噸	一一二	二七	三九	一六二
鋅	一九三七千噸	六二	六〇	一二二	一六三
鋁	一九三八千噸	二二	四五	六七	一六一
水泥	一九三七千噸	七、四一七	四、二七二	一一、六八九	一一、六〇五
電力	一九三七百萬度	二四、三二五	一八、〇〇〇	四二、三一五	四八、九六九

這個表中所表示的數字，有幾點很可注意。第一、三種食糧的出產量，英法之和，

與德國相差無幾。不過一個國家的糧食，是否够吃，當然不能只以這三種食糧的數量為標準。據德國商業研究社發表的一個估計，德國與法國在食糧上的自給率是一樣的，都是百分之八十三。英國在糧食上的自給率，在世界各國中是最低的，只有百分之二十五。英法人口之和，與德國相等，假如上面那個估計是可靠的，那麼同盟國在糧食的自給一點，還不如德國。第二、在上表所列的十一種原料中，除却煤與鐵砂外，其餘的九種，英法產量之和，都趕不上德國。由此可見德國近數年來工業生產的猛進，以及英法的相形見绌。德國所產的煤，其數量雖然趕不上英國，更趕不上英法之和，可是他於一九三八年，還生產褐炭（*lignite*）一九四、九八〇千噸，英國不產褐炭，法國只產一、〇五七千噸。所以如把煤與褐炭算在一起，德國的產量，便超過英法之和。因此在十一種原料中，德國真正落後的，只有鐵砂一種，這是德國的致命傷，因為德國對於鐵砂的出產，還不及英法之和的五分之一。可是鐵砂在各種原料中，是頭等重要的。沒有鐵砂，銑鐵與鋼料的增產，便大成問題了。在一九三八年，德國曾從國外輸入鐵砂二千一百餘萬噸，其中百分之五七·二來自瑞典，百分之七·五來自挪威，百分之五·六來自羅森堡，百分之八·七來自西班牙，以上各國，共供給百分之七十九，其餘的百分之二十

一，係由法國供給。戰端起後，法國的輸出，當然斷絕，西班牙的輸出，恐怕也要爲同盟國所封鎖。其餘的國家，是否依舊把鐵礦售與德國，就要看德國是否有購買的能力。關於此點，我們在後面當再討論。

### (三)

我們在上表所舉的原料，只是包括戰爭所需要的原料一部份。這許多舉出的及未舉出的原料，以及根據這些原料製造出來的貨品，在戰爭的時期中，需要一定要大大的增加，專靠平時國內生產的數量，自然是不夠的。滿足這種增加的需要，不外二途，一是國內加增生產，二是從國外補充。我們先討論第一條途徑。

假如資源的供給不成問題，在國內加增戰爭用品的生產，要受三種原素的影響。第一是看國內已有的生產工具，其中有若干成份，可以利用作戰爭用品的生產。我們都知道，無論什麼國家，一遇戰爭發生，都要設法改變生產工具的用途，使平時民用工業，盡其力量，以貢獻於軍事的需要。譬如平時製造電扇的工廠，在戰時改造軍用無線電機，卽其一例。關於此點，英法的能力，似比德國爲高，因爲德國的經濟組織，在數年以前，便已走入備戰狀態，國內的生產力量，已經有很大一部份，是爲製造軍需之用，

戰端起後，民用工業，可以改爲軍用的，其成份比較很低。英法兩國，在墨索里尼會議以前，國內的生產事業，可以說是在常態之下舉行，民用工業，可以改爲軍用的，其成份比較很高。據伊利教授估計，戰前英國的軍用品生產事業，只耗費國家收入的百分之十，而在德國，則要耗費百分之二十五。又據國際聯盟的報告，各國的工業生產指數，如以一九二九年爲基年，其指數等於一〇〇，則在一九三九年三月，德國的指數爲一三三·三，英國爲一二二·二，法國爲八七·二，由此可見英法生產軍用品的漸在力量，實比德國爲高，正如好些賽跑的人，德國已經單獨的先跑了好幾圈，差不多已筋疲力盡，而英法則係中途加入，許多力量還沒有用出。其次，影響到戰時用品生產的原素，便是財力。英國經濟學者週刊，在戰爭初起時，便有一篇文章比較英德兩國的財力。據說，查一九三七年，德國的收入，爲六百七十萬萬馬克，德國的人口爲六千七百萬，所以平均每人收入爲一千馬克。假定十六個馬克，等於一英鎊，那麼德國人的平均收入，便是六十二鎊半。英國人民的平均收入爲一百一十鎊。一個國家的收入，最急切的用途，便是維持人民的生活，如有剩餘，才可用以生產軍用用品。英國的總收入，與德國的總收入相仿，但人口不過一半，所以剩餘財力，便較德國爲多，因而生產軍用

品的力量，也較德國爲大。所以拿財力來說，英國人民的收入，已可抵得過德國。此外我們如再加上法國的每年收入二千五百萬萬佛郎，那麼同盟國在財力方面的優勢，是很顯然的。第三、影響到戰爭用品生產的原素，還有人力。英法人力之和，可與德國相等，我們在上頭已經提到。不過我們討論此點，應當注意到的，就是德國在戰前利用人力，已經到了飽和點，而英法的人力，在戰前并未充分利用。在過去數年，德國失業者的最多的時候，是一九三二年，共有五百五十七萬人。到了一九三九年五月，失業者的總數，不過七萬人，同時各種生產事業中，尚有六十三萬個空位，找不到補缺的人。戰爭爆發，數百萬年富力強的人都從軍去了。生產事業中，一定比戰前還更感到勞工的缺乏的。在這種情形之下，擴張生產，便成問題。英法的情形則不然。英國失業者最多的年份，也是一九三二年，共有二百二十七萬人，可是到一九三九年三月，失業者還有一百四十九萬人。法國失業者最多的年份，是一九三六年，共有四十七萬人，可是到了一九三九年三月，失業者還有四十四萬人，這兩個國家失業者合計，共有一百九十三萬人。所以英法如欲擴充軍用的生產，在國內還可找到剩餘的勞力，不比德國在戰前便已感到勞工缺乏了。

由於上面三點的考慮，我們可以得一個結論，就是英法在國內加增戰爭用品的生



生產量，也加在英法這一邊，結果就大不相同了。以食糧而論，英國雖然離自給很遠，但如把加拿大、澳大利亞、印度等地所產生的糧食，也算在英國這一邊，那麼英國是自給而有餘。又如英法所出的銻，在一九三八年，雖比德國還少五百十二萬噸，但如把英法的自治領與殖民地的生產也算進去，總數便在二千萬噸以上，比德國還多二百萬噸。其餘的物品，也有類似的情形。英法有殖民地可以利用，而德國則無，這是英法在從國外補充資源時佔優勢的第一點。第二、向國外輸入原料與軍需用品，必需貯備，而外匯的一個重要來源，便是貨物的輸出。拿一九三八年來說，英國的出口貿易，值五三三萬萬鎊，德國同年的出口貿易，只值三二八百萬鎊，所以只拿英國與德國相比，英國從國際貿易中所得到的外匯，便比德國多二〇四百萬鎊，此外再加上法國那年的出口貿易，三〇、五八五百萬佛郎，那麼英法所能操縱的外匯，遠非德國所能比擬了。最近英法爲對付德國的冰雷政策起見，又實行封鎖德國的出口貿易，在同盟國的封鎖政策之下，德國對英、法、美、日、西班牙、葡萄牙、土耳其、中美與南美各國，英法的自治領與殖民地、國、僑滿、荷屬印度羣島、伊蘭及非洲各地的輸出貿易，都要大受打擊。在一九三九年的前三個月，德國的輸出貿易總值爲九〇一百萬馬克，但輸往以上各國的

實物，便值五四二百萬馬克，佔總值百分之六十。所以英法的封鎖政策，如果成功，德國所能獲得的外匯，還要減少百分之六十。至於德國的潛艇與水雷，對於英法獲得外匯的打擊，其嚴重至若何程度，現在還不易估計，但決不能減少英法出口貿易百分之六十，則是可以斷言的。第三、我們再看英法德三國保有的黃金數量，因為向外國購置，如缺少外匯，便須付出黃金，所以黃金的存量，也可表示一個國家補充資源的能力。根據國際聯盟的統計，在一九三九年六月，英國的黃金，值一、六五二百萬美金，法國的黃金，值一、八四六百萬美金，英法合計，共有黃金值三、四九八百萬美金，可是德國所有的黃金，只值一七百萬美金，等於英法所有的二百〇五分之一。所以無論外匯與黃金，同盟國都是佔優勢的。第四、我們還要看這些國家的國外投資數目，因為國外投資，在戰時是可以變成外匯，來換取軍用物品的。德國在一九一四年以前，雖然在國外也有鉅額的投資，值二五、〇〇〇百萬馬克，但戰後便由債權國變為債務國，反而欠別國的債達一三、〇〇〇百萬馬克。英法則至今日，還是債權國，英國在國外的投資，據一九三〇年的估計，達三、七二六百萬鎊，法國在同年的國外投資，也達七二、〇〇〇百萬佛郎。即以美國而論，英國的投資，便值二、三〇〇百萬美金，法國的投資，也有五〇

○百萬美金。最後，我們應當比較交戰國的商船噸位，因為向海外輸入物品，沒有商船，是辦不到的。英國商船的噸位，在世界上居第一位，共計一七、八九一千噸，加上法國的二、九三四千噸，共達二〇、八二五千噸。假如我們再加上英國自治領的三、一一千噸，共有二三、九三六千噸。德國只有四百二十萬噸，只及英法噸位之和五分之一。此外，英法還可以僱用中立國的商船，而德國則在英法的海軍壓迫之下，恐無能力僱用中立國的商船。不過德國可以利用水雷與潛艇，擊沉英法的商船，使英法的資源補充，發生困難。德國的政策，是否能夠成功，現在固難預料。不過上一次大戰，德國擊沉交戰國及中立國的船隻，共達一千二百五十萬噸，平均每年擊沉三百一十萬噸。此次開戰後三個月內，德國擊沉的船隻，共達七十三萬五千噸，如照此速率延長下去，則一年之內，可以擊沉二百九十四萬噸，尚不及前次大戰時的平均數，我們再看上次大戰，協約國及中立國船隻的損失，雖然達一千二百五十萬噸的鉅數，但一九一四至一九一八數年中，這些國家新造的船隻，其噸位還超過損失的二百二十萬噸。這次戰爭，假如德國破壞得快，英法的補充，一定會同樣的加速，所以德國的水雷與潛艇政策，如無驚人的發展，必難制英法的死命。所以英法從國外補充資源的能力，無論從那一方面看去，

都非德國所能比擬。

(五)

我們從三方面比較英法德的經濟力量之後，得到的結論是很簡單的，就是德國在平時的生產力量，超過英國或法國，在若干重要原料的生產，還超過英法之和。但戰爭所需的資料，必非平時的生產所能供給。滿足戰事所引起的需要，不外二途：一為在國內增加生產，二為從國外大量補充。在此兩點上，英法的能力，遠在德國之上。

一四 英國的戰時經濟（書評）

皮古教授的戰時經濟學，第一版係于一九二一年問世，其後即行絕版。現在歐洲正舉行第二次大戰，所以皮古教授又把他的原書，加以修正後，于一九四一年再版。看他的序言，知道此書的修正，在大戰後三個月便已竣事，所以在第二次大戰中，英國政府的一切經濟設施，本書并未加以充份的敘述，因而本書的貢獻，還是在戰時經濟的理論方面。

如何動員國內的資源作戰，乃是本書首先注重的一個問題。據作者的分析，在英國，第一件事可以作的，便是吸收失業的工人來加增生產。德國在大戰前，幾乎沒有失業的工人，但英國，在一九三九年的八月，失業工人，還佔百分之八點六。此外，英國社會中，平時還有許多閒人，其生活係以運動、遊戲、社交、旅行、娛樂為主，並不從事于直接生產。如使這些閒人加入工作，並利用一部份青年與老人以從事生產，那麼英國的生產能力，較平時可以加增百分之二十。第二點便是減少消費。換句話說，大家都要少吃少穿，少旅行，少娛樂，少用僕役，少燒煤炭，而以省下來的資源，供給國家戰爭之用。第三便是減少與作戰無關的投資。英國在一九一四年以前，每年在國內及海外的投資，約在三萬萬至四萬萬鎊之間，在一九三七年，投資數額，已增至五萬萬鎊。這種投資，有許多是對於戰爭無補的，現在應當加以審查，使新的投資，對於作戰都有幫助。第四點便是消耗現有的資本。譬如國內的儲糧，原來可够十個星期用，現在可以把他降低至三個星期。又如英國每年折舊所需的資本，在一九一四年以前，為一萬七千萬鎊。一九三七年，約為四萬萬鎊，如將此款移用，目前作戰的能力，也可有顯著的加增。

以上這四種辦法，都是從自己的國內計算。實則英國在作戰的時候，還可自外國獲得資源。第一次大戰期內，英國人把外國證券，都移交給政府，政府把這些證券，一部份出售，一部份用作借款的抵押品，因此獲得外匯六萬二千二百萬鎊。在這次大戰的前夕，英國人所保有的外國證券，約值十一萬七千萬鎊，其中有一萬七千五百萬鎊，是美國的證券。所以這次大戰，英國政府所能支配的外國證券，其價值不在上次大戰之下。此外，英國政府所保有的黃金，其詳數雖無從知悉，但在一九三九年三月，外匯平準基金，便保有黃金，值四萬二千萬鎊，同年九月，英蘭銀行發行部，又移交給基金戶黃金值二萬八千萬鎊。這十幾萬萬的證券與資金，在必要時，都可用以交換外國軍火及原料。最後，英國還可在國外舉債，而以舉債所得，補充國內所缺乏的資源。

以上各種動員資源的方法，所以說，除向國外獲取資源的方法不計外，動員國內資源的四種方法，第一種是限制國內生產能力百分之二十，已如上面所說。第二種辦法，據作者的估計，又可控制生產能力百分之二十；第三第四兩種辦法，合起來，可以控制生產能力百分之十。換句話說，如照上面所說四個辦法行去，英國的生產力量，有一半可以用於作戰。在一九一八年，英國的收入，為五十五萬萬鎊，是年財政部支用的款項，共為

二十七萬萬鎊。在上一大戰，英國人已可把全國的收入，花去一半在戰爭上面，現在，英人的平均收入，較二十餘年前爲多，所以可以用在戰爭上面的款項，一定可在一半以上。

## 二

以上的討論，只是研究英國在作戰時，可舉動用資源的數益。這些資源，政府如想去利用他，便先要獲得購買這些資源的力量。假如像一九一八年一樣，政府需要二十七萬萬鎊的資源作戰，那麼財政當局，便要設法去弄到二十七萬萬鎊的收入。所以動員資源的問題，便一變而爲戰時財政的問題。

戰時政府的收入，不外以賦稅、公債、及通貨膨脹三方法獲得。關於通貨膨脹的方法，作者以爲應謹慎使用，否則必有後患，他說：

「時常去利用新貨幣，新的銀行信用，來支付戰費，到了相當的程度以後，不但物價繼續的上漲，而且還會使他加速的上漲。……國內的物價上昇，外匯則作比例的或更劇烈的下降。因爲物價加增，所以工人要求加增工資，此事更促物價的上漲，如此循環不已。假如這種籌集戰費的方法，只在一定的範圍內使用，那麼社

會對於貨幣的信用，并不一定會動搖，而物價的上升，也不會超過通貨增加的比  
例。但是，如果政府因為一能，或者世界的壓力太大，因一時常利用這種鑄款的方  
法，那麼社會對於貨幣的信用，一定會動搖的。結果是貨幣的流通速度，一定加  
增，不能像平時那樣僅一個人的進款，流轉成爲另一個人的進款。大家都不願保存  
貨幣，錢到了手中，便立刻把他變成實物。恐怕物價要漲的心理，使得物價更漲，  
而這種上漲，又能產生人民的恐怖。新得的銀行信用，所能購得的資源，將逐漸減  
少。飛躍的通貨膨脹，終於到來。一個貨幣單位，所能換取的貨物或外匯，逐漸降  
低以至於零，整個的金融系統，走向崩潰的途徑，正如德蘭的馬克，在魯爾被侵天  
時所遭遇的命運一樣（一一〇——一一一頁）。

通貨膨脹的方法，既不能隨意亂用，餘下來的辦法，只有賦稅與公債了。但是錢在  
人民的手中，政府有什麼方法，使他轉移到政府的手裏來呢？作者以爲賦稅與公債的總  
款政策，如希望成功，一定設法使人民的購買力，一不能用於新的投資，二不能用於  
不是維持生活所必需的消費。第一點是很簡單的，只要政府控制資本市場，凡是投資，  
必先獲得政府允許便可。第二點如要辦到，便要管制物價及實行計口分糧制度。實行計

口分配之後，一個人的消費，便為政府所控制。即使從每年的收入，有百萬千萬，也無法花得出去。同時物價既受管制，所以維生所需之支出，亦受限制。在這種情形之下，在這種兩種辦法之下，一個人的收入，除了維持戰時的生計之外，其餘的，都歸政府所有。水準，而非舒適或奢侈的水準——以外，確有大量之盈餘。這些盈餘在人口袋中的盈餘，政府便可以賦稅及公債兩辦法，囊括而去。假如從這兩方面，政府得到大量的收入，以應付戰時各種開支，那麼自然沒有採用通貨膨脹一法的必要了。

### 三

戰時個人的節約，有助於作戰，上面已經提到。但是節約也要有理論作指導，并非一切的節約，對於作戰是有同等貢獻的。節約可分為兩類，一為勞役的節約，二為貨品的節約，關於勞役的節約，應看省下來的勞役，是否可以用於作戰。譬如汽車夫，在軍隊中是有用的，個人必用一個汽車夫，軍隊中便多了一位戰士，所以汽車夫的勞役，在戰時應當節省。但是一個老園丁，除了種花除草之外，不能担任別種工作的，他的主人，不可藉口節約，便把他開除。關於貨品的節約有六個原則可以遵守。第一、某種貨品，直接對於戰爭有用的，應當節省，如火藥與汽油一類的東西便是。第二、某種貨品

雖然直接對於戰爭無用，但是製造這種貨品的原料，則是對於戰爭有用的，如皮革、羊毛、鋼鐵之類，都應節省。第三、某種貨品，其製造他的機器及人力，同樣的可移以製造軍需品，如製造汽車的機器及人力，可移以製造坦克，所以在戰時不應購置新汽車。第四、某種貨品，需要大量的船位，始可輸入的，也應節省，省下來的船位，可以運輸軍需用品。第五、某種貨品，國內不能生產，必要向國外購買的，即使不佔據很多的船位，也應節省，以省下來的外匯，購買作戰必需的資源。第六、一切可以輸至國外市場換取外匯的貨品，都應節省，以充實政府的財力。皮古教授的主張，雖然是為英國人說的，但是我們現在也提倡節約。他所提出的原則，是值得我們參考的。

## 四

戰時經濟，包括兩個方面，一是堅強自己，一是打擊敵人。皮古教授的書，只注意到第一個方面，即是如何鞏固英國經濟組織，使其牢不可破，但對於第二方面，即是如何打擊敵人，則略而未談。關於這一方面，克拉克著了一本小冊子，名為英國的封鎖，給了一個很扼要的補充。他寫這本小冊子時，已在法國崩潰之後，整個的歐洲大陸，已在希特勒的勢力範圍之下，所以他估計希特勒的實力時，已把佔領區的資源，加在希特

勒的帳上。在這種情形之下，英國不能希望納粹因國內發生饑荒而坍台，因為歐洲大陸在糧食上的自給率，只達百分之九十一。分則糧食的種類來說，歐洲大陸小麥與黑麥的生產，每年為六千萬噸，輸入的數量，只有四百萬噸。燕麥、大麥與玉米的生產，每年為五千五百萬噸，輸入只有五百五十萬噸。米的輸入，為一百萬噸。歐洲的番薯，能够自給，糖的自給率，為百分之九十一。脂肪的消費，有百分之四十來自海外。從這些統計看去，德國如在農業上多花點工夫，同時對於食品的消耗，略加緊縮，糧食是不成問題的。

但是原料的情形，便沒有這樣樂觀了。在各種原料之中，德國原來缺乏鐵砂的，但自法國與瑞典的鐵砂，為德國所統制之後，鐵砂問題，早已解決。錳、鋁、鋅，德國及其佔領區內，均可供給。最成爲問題的，一是石油，歐洲大陸，平時消耗是每年二千五百萬噸，但只能生產一千二百萬噸，其次是銅，歐洲大陸的需要，平時有三分之二，來自海外。再其次，爲錒、鎳、鎢、鎘、鉍、鉬等金屬，爲製造各種鋼所必需的。鉛缺少百分之五十五，錫缺少百分之九十，但此種缺乏，只能引起不便，而非致命之傷。至於衣服的原料，歐洲缺少需要量的三分之二，天然橡皮毫無生產，人造橡皮，只能滿足需要

的四分之一。煤的產量，在平時，德國本可自足，但因現在德國人用煤以製造各種代用品，如人造汽油、人造橡皮之類，所以煤的供給，漸呈不能滿足需要之態。總括一句，歐洲在平時，除了英國、愛爾蘭、土耳其及蘇聯之外，每年輸入原料及半製造品的價值，達二十五萬萬元，所以歐洲是不能自給的。

因此，克拉克主張對於納粹統治下的歐洲，加以嚴格的封鎖，同時并以大規模的轟炸爲輔。在封鎖與轟炸兩種武器的威脅之下，希特勒作戰的資源，將日漸涸竭，到那時，他的飛機不能起飛，坦克不能開動，交通系統紊亂，人民生活艱難，英國便可對希特勒進攻，一舉而把他擊潰。這種時候，什麼時候便可來到呢？據作者的估計，油的缺乏，在一九四一年內便要實現。其餘不足的資源，在一九四二年上半年內，也要發生問題。

## 五

皮古與克拉克兩人，都沒有提到英國如何打破德國的封鎖一問題，而且萬一德國的軍隊，佔領了埃及及近東，英人又如何應付，所以專看這兩本書，對於歐戰的前途，還是難于預測。從中國人的立場看去，皮古教授的書，比較有用，因爲他書中所討論的問

題，有好些是我們現在也遇到的。不過我們的戰時經濟，與英國太懸殊了，我們的問題，還要我們自己絞腦汁去解決，外國的辦法，很難整套模仿。同時，我們有一種感想，就是戰時經濟，以後應當成爲經濟學研究的一個重要對象，在經濟學原理一類的書籍內，應當立一專編討論，其位置之重要，應當不在「財政」、「國外貿易」等對象之下。皮古教授的著作，於一九二一年發行後，卽行絕版，是學術界中的一件憾事。假如英國的經濟學者，於一九二二年後，對於戰時經濟，還步皮古教授的後塵，繼續的研究，那麼英國對於戰時經濟的文獻，必不致如現在的貧乏。我國的戰時經濟學，素無基礎。所以這一次抗戰發生，學術界對於經濟、財政、及金融等政策，很少貢獻。希望國內的經濟學者，能利用四年戰時經濟的經驗，從事實中找尋原理，將來抗戰勝利後，安不忘危，對於這一門學問，繼續研究，萬一再遇國難，我們應付的方法，因爲有學理作根據，一定比現在要高明萬倍了。

## 一五 德國經濟建設的中心工作

(一)

德國自一九三三年正月希特勒執政之日起，到現在為止，經濟建設，可以說是經過了三個階段。第一個階段，自希特勒上台起，到一九三五年的春季，那時全世界陷在經濟不景氣的漩渦裏，失業成爲各國社會最嚴重的問題。德國的情形，在歐洲各國中，要算是最壞的，在一九三三年二月，失業的工人，總數在六百萬以上，德國每三個工人中，就有一個人失業。希特勒上台之後，便用全部的精力，來對付這個問題。他利用國家的力量，舉辦許多公共事業，如修築公路，疏濬河道，建築工人住宅，擴張郵政設備，改良鐵道工程，建築新的海港。這許多新的事業，吸收了許多失業的工人，所以不到兩年，失業工人的數目，已由六百餘萬，降至二百餘萬了。

第二個階段，可以說是從一九三五年春季起，到一九三七年春季止，在第一個階段中，德國的經濟建設，注重於軍備的擴張。本來這種工作，自一九三七年以後，還在繼續進行，不過一九三七年以前，擴軍是德國經濟建設的中心工作，目前的中心工作，雖與擴軍有關，但已非簡單的擴軍了。在第二個階段中，德國的軍需工業與重工業，有迅速的進展。德國的工業基礎，本來是很好的，所以在很短的時期內，德國的海陸空軍，頓然改變。擴軍的結果，使德國由一個被壓迫的國家，一躍而爲世界頭等的強國，歐

戰前在國際上的地位，已經恢復了。

第三個階段，是從一九三七年起，其中心工作，在求食糧與工業原料的自給自足。德國盛傳的第二個四年計劃，就是想達到這個目標。工業原料之中，德國人特別努力，要他出產加增的，爲石油、紡織原料、橡皮、及鋼鐵。德國政府想使食糧與工業原料自給自足的理由，主要的有兩個。第一、德國現在是一個工業國，同時又是一個債務國。工業國的特點，就是拿製造品去換別國的食糧與原料。輸出是輸入的條件，假如德國的製造品在世界的市場上，銷不出去，那麼輸入食糧與原料，便發生困難。現在德國的處境，正是如此。在一九三二年以前，德國的製造品，有四分之一可以輸出，以後國際貿易，發生各種阻礙，到一九三五年，德國所製造的貨物，只有百分之一。四可以輸出了。假如德國是個債權國，那麼即使輸出減少，還可以投資國外的利息，購進食糧及原料，如英國便是這樣辦的。無奈歐戰四年，也使德國從債權國降爲債務國。在歐戰之前，德國在海外的投資，有二百五十萬萬馬克，現在德國除了損失這鉅大的海外投資不計外，還欠別國一百三十萬萬馬克的債。債務的利息，每年約在五萬萬馬克左右。所以德國的輸出如無辦法，食糧、原料，便更發生恐慌。這樣依人爲生的工業，是最危險的，

所以德國人要努力求食糧與原料的自給。比這個理由還更重要的，就是德國人還沒有忘記歐戰給他的教訓。在歐戰的後半期，聯軍的封鎖政策成功，德人在糧食與原料的供給上，發生恐慌，是使德國戰敗的最重要原素。意阿戰爭，國際的經濟制裁辦法，尤使德國寒心。所以從國防的立場着想，德國政府，豈得有使食糧與原料自給的必要，即使在實行的過程中，德國人民要受很大的痛苦，他們也準備忍受的。

(二)

德國過去數年的經濟建設，其成功的程度如何，我們急可研究一下。

第一階段的中心工作，是救濟失業，結果是很圓滿的。六百餘萬失業的工人，到了二九三六年冬季，已經降至一百萬以下。以一個人口將近七千萬的國家，這個失業的數目，並不算多。

第二階段的中心工作，是擴張軍備。現在德國的海陸空軍，其作戰的力量如何，事關軍事秘密，許多統計都未發表，我們不隨便推測。但有一點是確定的，就是德國的力量，比以前增加了許多。這一點，德國人這樣說：「德國人也承認。」意國不願凡爾賽條約的規定，貿然進佔萊茵非武裝區域，今年又不願他國的弄離，與奧大利合併，

別國也只能於事後默認，卻是德國力量加增的具體表現。

第三階段的中心工作，是求食糧與原料的自給自足。這種工作，現在還在進行，雖成功之期還遠，而且因種種客觀條件的限制，也許完全成功是不可說的。先拿糧食來說。德國的糧食，現在只能滿足百分之八十的需要，就中如小麥、番薯、糖、肉、牛乳等物，差額自給，但菜蔬、水果、雞蛋、植物油等，有的還差百分之十，有的竟差至百分之九十以上。德國近年的農業政策，便是加增耕地，集约耕種，多用機器，想藉此以補足百分之二十的不足。在這種努力之下，農業生產，也許可以加增，但德國的人口，也還在膨脹，拿一九三四，與一九三〇年比，人口便加增了一百三十餘萬。將來農業上加增的生產，也許只够新添的人口消費，也許兩抵還更感不足。所以德國的糧食，如想自給，是很困難的。

至於原料方面，自給的困難，尤為顯著。先拿石油來說。德國每年自己從原油中提煉出來的石油，不過十餘萬噸。為滿足這種需要起見，德國已設立許多工廠，預備用各種方法，從煤炭中提煉石油。據專家估計，到一九四〇年，德國自己便可生產三百五十萬噸石油，但那時國內的煤，只增六百五十萬噸，假如戰爭爆發，一個大國對於

石油的需要，約自一千一百萬噸至三千萬噸。所以三百五十萬噸石油，只能滿足德國平時二分之一的需要，戰時三分之一或八分之一的需要。至於紡織原料，在一九三五年，德國共輸入八萬萬馬克以上，佔進口貨物總值五分之一。德國本國所產的紡織原料，在一九三三年，只能滿足本國紡織業百分之五·五的需要。其後德人對於人造絲、人造羊毛、人造棉花等工作，努力發展，但在一九三七年，德國一切天然及人造的紡織原料也只能滿足需要的百分之二·三，還有四分之三以上的需要，要靠外界供給。橡皮的情形，與紡織原料相彷彿。德國的土地，因氣候的限制，不能生產橡皮，但德人從煤炭與石灰二物中，可以製造一種綜合橡皮，其耐用的程度，據云較天然橡皮為高，但價格也高三倍以至四倍。除此以外，德人還設法利用舊橡皮，但各種方法合計，也只能滿足德國四分之一的需要。最後我們可以看到鋼鐵在德國的供求情形。大戰以後，德國鋼鐵的損失，非常重大，現在德國所有的鐵礦，不過等於德奧在戰前所有鐵礦的五分之一。所以德國的鋼鐵業，最近雖然非常發達，在歐洲可佔第一位，但鐵砂的大部份，要靠外界供給。由此以觀，德國最近的計劃，雖然雄心不小，但因地理上的限制，完全成功的可能性極少。然而這種努力，也決不是白費的。德國經過這番努力之後，雖然在原料上，不



能完全自給，但自給的程度，一定比以前提高，因而依賴他國的程度，也可以比以前減少了。

### (三)

德國最近的經濟建設，其中心工作及其成功的程度，已如上述。他們在各階段的工作，雖有變化，但精神是一貫的，便是爲國防而建設。這種精神，在第二三期中，是很顯明的，即在第一期中，各種救濟失業工作，也含有國防的意義，譬如修築公路，改良鐵道工程，其目的都是想在作戰時，運輸上得到最大的方便。

國防建設應爲經濟建設的中心，這是應當不移的原則。過去我們的經濟建設，並無中心的目标。最可注意的，是工業的發展，頗少國防的意味。中國近年舉辦的統稅，是建築在新興工業之上的，徵稅的對象，爲捲菸、麥粉、棉紗、火柴、水泥、啤酒、蠶菸。這些工業，有當然比沒有好，但在這種國際競爭的時代，我們不辦鋼鐵廠、製銅廠、煉油廠、煉焦廠、本化學工廠、槍械廠、製藥廠、機器廠、汽車廠，而從事於捲菸及啤酒，是否輕重不分，本末倒置了呢？

去年蘆溝橋事變發生以後，我們的新興工業，大部份變了灰塵，便是輕重不分，本

末倒置的結果。

我們以後的經濟建設，特別是工業建設，應當以加增國防的力量為目標。為國防而建設，是我們以後從事建設工作者的座右銘。

## 一六 歐戰前夕的德國經濟（書評）

歐戰已於一九三九年九月一日爆發，我們對於這次戰爭中的主要角色——德國——的作戰能力，一定是很想知道的。作戰能力這個名詞，包括的東西很多，其中最重要的一種，便是經濟力量。現在我們根據一九三九年八月德國一個重要銀行所出版的報告，來研究德國的經濟力量。

我們先看德國在衣食上的自給程度。德國在一九三七與一九三八兩年中，耕地減少了一、二萬公頃，因為這些土地，都被政府收去，改築汽車路、西線要塞、營房及新的工廠之用了。不過德國在農業生產的技術上努力，所以生產量并未減低。拿食品的總量來說，德國的自給率，已由一九三二年的百分之七五，加至一九三八年的百分之八三了。此外存儲的糧食，在一九三八年的四月底，共有五百八十萬噸，但在今年的四月

底，已經加至一千萬噸。德國糧食的收成，在一九三七年，為一千一百萬噸，在一九三八年，為一千四百萬噸。所以德國的存糧，差不多等於一九三七年全年的收成，此事對於作戰，當然是一個很大的幫助。德國衣料自給的程度，較之糧食自給的程度，相差甚鉅。去年德國的紡織工業，包括棉、毛、絲、麻、人造絲等等，共用原料一百萬噸，其中由國內生產的，只有二十六萬噸，所以自給率等於百分之二十六。此事在德國，已經費了很大的力量，因為在一九三三年，德國的紡織工業，共用原料七十六萬噸，其中在國內生產的，只有四萬二千噸，所以那時的自給率，不過百分之五，五而已。

我們再看德國軍需工業原料的供給狀況。主要的軍需工業原料中，德國不但能夠自給，而且還有剩餘可以出口的，就是煤。去年德國產煤一萬八千六百萬噸，另外還產褐炭一萬九千五百萬噸。輸出的煤，一九三八年雖較一九三七年為少，但還有二千五百七十萬噸。鐵與石油的供給，可就成為問題了。德國的鋼鐵生產能力，在現在世界上居第二位，除了美國，就要算他。可是德國的鐵礦，並不豐富，鐵砂的大部份，要靠外國供給。一九三七年，德國自產鐵砂八百五十萬噸，輸入二千萬噸。一九三八年，德國自產鐵砂一千一百萬噸，輸入二千一百萬噸。今年的前三個月，德國自產鐵砂三百六十萬

噸，較去年同期頗有增加，但輸入的數量，本年前三個月，也有四百六十萬噸，還是比本國的生產量大。而且德國的鐵砂，含鐵的成分甚低，同樣的數量，其價值遠不如自瑞典等處所輸入的鐵砂。至于石油，德國的產量甚低。天然石油，去年德國只產五十五萬噸，另外還產人造汽油一百七十萬噸。輸入的汽油，一九二七年計有四百萬噸，值二萬〇九萬馬克；一九三八年計有四百八十萬噸，值二萬五千萬馬克。

由上所述，可見德國對於好些重要原料，都是不能自給的。德國過去的生產計劃，便是說法加增自給的程度，同時并推行一種國際貿易政策，以補國內生產之不足。一九三九年前三個月，德國的出口貨物，輸往工業國家的，值四萬四千萬馬克，輸往農業國家的，值八萬一千萬馬克。在同期內，德國的進口貨物，自工業國家輸入的，值三萬四千萬馬克；自農業國家輸入的，值九萬四千萬馬克。德國的國際貿易政策，便是把國內的製造品，輸往國外，以換取他所缺乏的食糧及原料。所以他與農業國家的貿易，其重要性遠在與工業國家的貿易之上。最近數年，他對於東南歐各國的貿易，頗有進展。這些國家，如猶哥斯拉夫、匈牙利、羅馬尼亞、布加利亞、希臘等都是農業國家，需要德國的貨物，同時也有貨物可以供給德國的需要。在一九三八年，這五個國家輸往德國的貨

物，佔他們的總輸出百分之四六·六；同時他們自德國輸入的貨物，佔他們的總輸入百分之四五·九。德國與這些國家的經濟關係，雖然是這樣密切，但德國所需要的工業原料，一大部份還不能由這些國家供給。其原因有二：第一、有好些重要原料，如棉花、羊毛、鐵砂、橡皮等等，東南歐各國并不出產。第二、在東南歐各國所出產的重要原料，如羅馬尼亞的油，猶哥斯拉夫的銅，并不能全向德國輸出，因為輸往德國，只能易貨，輸往他國，可得外匯，以滿足這些國家在財政上及經濟上的需要。德國早已看到這一點，所以今年四月，與羅馬尼亞訂有商約，其中有一條，便是規定利用德國的資本與技術，開發羅馬尼亞的石油。不過根據好些專家的估計，一個大國在作戰的時候，需要汽油的數量甚大，每年約自一千五百萬噸，到三千萬噸。羅馬尼亞輸出的石油，去年只有四百四十九萬噸，即使全數輸往德國，還不够德國平時一年的需要。也許有人以為俄國可以大量的汽油，供給德國。誠然，俄國石油的生產，在世界上已居第二位。在一九三二年，俄國石油的生產是二千一百萬噸，去年已達三千萬噸。不過俄國自己的需要，也日漸加增，所以去年輸出的數量，還不到一百萬噸。除此以外，德國只有向美國、委內瑞拉、墨西哥等處，購入汽油，但在英法封鎖政策之下，德國如何輸入作戰所必需

的汽油，誠爲一嚴重的問題。鐵砂的供給，也有類似的困難。過去瑞典的鐵砂，是德國鋼鐵工業的一個重要基礎。瑞典生產的鐵砂，輸往德國的，去年佔總產量百分之六十四。在一千四百萬噸鐵砂中，有八百九十萬噸是輸往德國的。瑞典的鐵砂，產於北部，在過去，大部份都經過挪威的港口羅克出口，只有一小部份，自波的尼亞灣的魯勒出口。那爾維克是大西洋方面的口岸，當然在英對海軍的控制之下，瑞典的鐵砂，當然不能由此運至德國。魯勒一年有好幾個月是冰凍的，運輸頗有困難。除了瑞典以外，德國過去也從法國及西班牙購入鐵砂，但戰爭一起，這些來源，有的當然斷絕，有的也不可靠了。

最後，我們可以看一下德國的財政狀況。德國政府的賦稅收入，在一九三三年，只有六十八萬萬馬克，到了一九三八年，便增至一百七十七萬萬馬克。賦稅雖然年有增加，但并不能滿足政府的一切需要，不足的數目，便以舉債的方法來補償。在一九三三年，德國中央政府的債務，只有一百十六萬萬馬克，到了去年年底，便達二百七十一萬萬馬克。六年之內，政府的債務，加了一百五十五萬萬馬克。德國人民的積蓄，一大部份都給政府借去，用在重整軍備及四年計劃上面去了。今年五月一日起，德國政府又想出一種新的籌款方法，美其名爲「新金融計劃」，但其內容，很有點像四川過去的預繳田

賦。辦法是由政府發行兩種預徵田賦稅券。甲種賦稅券無利息，六個月之後，可以用他作爲償付關稅及其他賦稅之用。乙種賦稅券於三十六個月之後，可以照票面加百分之十二，用以償付國家的各種賦稅。這種賦稅券并非交由銀行發行，而是由政府規定，凡各級政府、鐵路局、郵政局、公用事業機關，以及其他由政府所控制之生產事業，在其商業與工業之交易中，於付款時，只能付百分之六十的現錢，其餘百分之四十，則用甲種及乙種賦稅券各半作抵。商家收得乙種賦稅券，等於得到年利四厘的債券，因爲三年之後，此種賦稅券之價值，較票面增加了百分之十二。換句話說，一百十二元的賦稅，可以用發行已滿三年的百元乙種賦稅券付清。甲種賦稅券，雖然不給利息，但是政府對於保持這種賦稅券的人，也給他一種好處。我們都知道，德國的商家，每年都要付財產稅的。政府對於保有甲種賦稅券的人，允許他在付財產稅時，可照票面減低若干成計算，保持的年代愈久，減低的成份愈大。譬如在一九三九年六月收入甲種賦稅券的人，到了一九四三年還保存着，在計算財產稅時，每百元甲種賦稅券，只當六十五元抽稅。如用以付稅，仍照票面計算。政府的計劃，在本年度內，要發行此兩種賦稅券自七十萬萬馬克至八十萬萬馬克。德國這種辦法，實際等於現在就把將來的賦稅，預徵來使用。

了。中國有句俗話，所謂「寅吃卯糧」，德國現在就是這樣幹法。

我們從經濟及財政兩方面看去，都可看出德國現在的處境，是很困難的。德國的利息，在速戰速決。假如戰爭延長下去，德國的經濟與財政，都寧發生難以征服的困難。

## 一七 蘇聯的集體農場

(一)

二十六年七月十四日，我從莫斯科到了烏克蘭共和國的首都奇佛，第二天便到奇佛市外約二十五英里的地方，看了一處「波爾雪維克」集體農場。這個集體農場，是由三百八十家農民的土集合而成的，共一千八百俄畝，約合三萬華畝。這一千八百俄畝的土地，在革命以前，只有四百俄畝，在農民的手中，其餘的大部份，都爲地主所有。一九二四年，集體農場的運動，開始在這個地方萌芽，當時只有十二家加入，土地的面積，共計一二零俄畝。但不到數年，集體農場的運動，完全勝利，全村的農民，都一致加入了。

這一千八百俄畝的土地，其利用方法，是以二百六十俄畝種白菜，五十俄畝種菜蔬，一百二十俄畝為林場，一百五十俄畝為牧場，其餘的面積，都種小麥與番薯。我去參觀的時候，小麥還未收割，那麥地，整片是黃的，真是一望無際，私人的疆界，早已劃除無餘了。但除公田之外，每家還有半俄畝左右的私田，這些私田，都有鐵絲網或別的籬笆圍起來，其中有種菜的，有種小麥的，也有養牛養雞的，一切的收穫，都歸私人所有。公田的耕種，由大家一起負責。全村三百餘家的人口，約二千人，除老弱不計外，能工作的約七百人。這個農場上的機械設備，計有五部曳引機，一部運貨汽車，一部結合機，六部捆麥機。工作的收穫，在一九三六年，約值九十萬盧布。這些收入，在分給各人之先，要以百分之二納稅；百分之十五，為下年種籽、機器、租金、及肥料等之用；百分之十，為農作物保險費；百分之二為救濟費；百分之五為文化費；百分之三為兒童教養費；總共提出百分之四十左右。其餘的部份，視每个人的工作日的多寡而分。工作日的計算法，頗為特別，並不完全以時間為標準。繁重的工作，三四點鐘也可算一個工作日，譬如開曳引機的，每日工八小時，便可算兩個工作日。反是，我看到一個老太婆，在樹蔭下面切蘋果，預備做蘋果乾，據說這種工作，並不吃力，亦不需特別的技

能，所以做八點鐘，只能算四分之三個工作日。引導我參觀農場的人，是農場上的副經理，他們夫妻二人，在一九三六年分得的農作物，約值六千盧布，這些農作物，自己當然吃不完，可以送到市上出售。但都市中有些合作社，等於收穫之先，就到農場上來定貨。

我於參觀農場之後，又去參觀了許多農民的家庭，大體都很清潔，設備簡單，與中國北部農民的家庭相彷彿，但有腳踏車、縫紉機器及收音機者已不少，這是中國農民所不及的。全村有幼稚園二、學校一、郵局兼儲金局一、醫院一、藥房一、雜貨店一。總辦公處有一農事實驗室，其中除標本及圖表外，還可看到一些化學儀器。另外還有一機器修理處，這兩個機關，可為新式農業的代表。

## (11)

蘇聯的集體農場，在過去數年的發展，從下面的數字中，可以看得出來。

年 度	集體農場數目 (單位：千)	集體農場佔全 國農場之 百分數	集體農場面積 佔全國農場面 積之百分數	每集體農場之平均 耕種面積 (單位：畝)
一九三八	三三三·三	一·七	二·三	四一
一九三二	二一一·一	六一·五	七七·六	四三四
一九三三	二二四·五	六四·四	八三·一	四一七
一九三四	二二三·三	七一·四	八七·四	四三二
一九三五	二四五·四	八二·二	九四·一	四二六
一九三六	二四五·七	八九·四		

由此可見，集體農場，目前在蘇聯已為典型的農場，只有極少數的農場，分散在偏僻的區域裏，還保存單獨經營的形式。大部份的農場，在短短的不到十年之內，全已改為集體經營式。蘇聯過去幾個五年計劃的成績，最重要的一點，自然是工業化，特別是發展重工業及 防工業，次要的一點，便是集體農場制度的成立。

這個集體經營的農場，比單獨經營的，至少有三種優點。第一是土地利用的加增，及工作時間的經濟。單獨經營的農場，這一家與那一家的，一定要有明白的界限。蘇聯在革命後，有二千四百萬農戶。這二千四百萬戶，至少也有二千四百萬農場。假如一家有兩三個農場，分散在各地，那麼農場的數目，自然還要多。但即以二千四百萬小農場來說，這些農場間的疆界，合起來面積大有可觀，這些土地，不能拿來種植農作物，從土地利用一方面看去，是並不經濟的。現在把這二千四百萬小農場，改為二十四萬個集體農場，以前那些疆界，現在都可劃平，拿來種植之用。除此以外，在單獨經營的時期，一家的耕地，不一定是整塊的，也許分為三四塊，散在各地。一個農民，在甲地耕種之後，又要到乙地照料，跑來跑去，時間上受了許多損失。在集體農場中，一個人的工作，可以集中一個地方，時間上自然比較以前經濟。

集體農場的第三優點，就是可以利用新的知識，新的生產工具。一個集體農場，可以設一個農業實驗室，研究品種、土壤、蟲害等問題。政府的農業機關，對於這些問題的研究所得，也可很努力的傳給農民。在農場上的農夫，決無力量，也無時間來做研究，以謀農事的改良。政府即欲把新知識傳給他們，但因小農戶的數目太多，政府的職

員太少，總難免掛一漏萬，所以蘇聯農場的農業，是最易於科學化的，而且集體農場就是大農場，大農場之可以機器耕種，這種新的生產工具，在小農場上是不適用的。蘇聯的農業，所以機械化感發於此，實是爲蘇聯的農場，在平均每場已有四二六俄畝了。（約六千八百華畝）

集體農場的第三優點，就是可以產生剩餘。據蘇聯政府中的人說：蘇聯的農場，產生剩餘的力量，以國營農場爲最大，約百分之六十；集體農場次之，約百分之三十至三十五；自營的小農場，產生剩餘的能力最小，不過百分之十。此中的原因，是很簡單的。小農場是以農家自己的力量，用筋肉勞動來生產的，每年能有百分之十的盈餘，已算是好的。集體農場上的生產方法，已經是局部的機械化，工作的效率，自然比小農場增加許多，所以可以由百分之十的剩餘進至百分之三十至三十五。蘇聯的集體農場，合起來已有三十一萬架曳引機，等於五百七十萬匹馬力，數年之內，有此成績，已是不差，但機械化的程度，還不能算深，因爲平均起來，每一個集體農場，還分不到兩架曳引機。比起美國來，蘇聯農業的機械化，還要差更大的勢力。等到他趕上美國時，那麼集體農場所產生的剩餘，一定還不只百分之三十五，也許還不只百分之六十呢。蘇聯集

體農場運動的動機，與當局者公開發講之私人談話，係以產生剩餘一點為最重要。農業要有剩餘，然後在別種農業中生產，衣食才得著落。原料才有來源，而且這些剩餘的農產品，還可運往外國，去換取蘇聯境內所不能生產的貨物，特別是五年計畫初期中的機器。現在蘇聯的集體農場，總算已樹立了基礎，以後蘇聯農業的發展，以及農民生活的改進，是可以預期的。

(三)

看了蘇聯集體農場的人，回顧國內的情形，一定會發生一問題，就是蘇聯的經驗，對於我們有無參考的價值。

在回答這個問題之先，我們要考察一下，蘇聯的集體農場制度，是在那一種經濟環境之下推行的。蘇聯的經濟環境，有兩點極可注意，一為地廣人稀，每方公里的人口密度，不過六·九。二為農業化正在積極進行。第一種環境，最利於集體農場之推行。因為集體農場，不但是田制的革命，也是生產技術的革命。農業生產技術革命，就是以機械代替人力，結果一定早原有的農場，消滅不了原有的農民，數。在蘇聯，這些因技術改良而剩餘下來的農民，有兩條出路，一即開闢新地，蘇聯因為地廣人稀的緣故，

還是易行的，二即在別的實業中謀生，蘇聯又因工業化正在積極進行的緣故，此路亦不成問題。

中國的農戶，據估計，不下六千萬，這六千萬農戶所耕種的，以小農場佔多數，平均每個農場的面積，不過二十四畝，在這種小農場上，土地與時間的利用，都不能經濟，新的生產方法，不能採用，因而大量的剩餘，也不能獲得。

爲矯正這種缺點起見，集體農場，似乎有爲我們採納的價值了。但是，如果採納這種制度之後，農業中的過剩人口，有什麼別的路呢？誰能答覆這個問題，誰就能判斷中國是否適宜於集體農場制之推行。

## 一八 蘇聯的工業東遷與抗戰

中國抗戰，已有四年以上的經驗，在這四年多的抗戰期中，經濟部門的一個重大變遷，便是工業的西遷與內地的開發。在抗戰以前，我國的工業，集中於沿江沿海一帶，抗戰之後，很多工廠都搬到內地來了，我們同時在後方，建立了許多新興的工業。這些新興的工業，是支持抗戰的一個很重要的力量。我們抗戰所必需的物資，有一部分便是靠

這些新興工業來供給。以後我們還要繼續發展內地的工業，以鞏固我們抗戰的物質基礎。

根據我們的經驗，來研究我們的友邦蘇聯，過去在工業上的設施，覺得他們抗戰的前途，是很樂觀的。蘇聯過去的工業中心，是列甯格勒，是莫斯科，而最重要的是烏克蘭。這些地方，都在蘇聯的西部，很容易受敵人的摧殘。蘇聯的領袖有見於此，所以在過去幾個五年計劃中，便設法發展他們的內地，即烏拉山以東的區域。現在烏拉山附近的馬格尼高爾斯克，及中亞細亞的庫司納茲克盆地，已經成爲蘇聯的重要工業中心。舉幾種重要的物資來說，在一九一三年，烏克蘭所產的煤，佔當年帝俄全國煤產量百分之八七·二，一九三八年，只佔百分之六〇·三，一九四二年的計劃，是要使烏克蘭的煤產量，只等於全國的煤產量百分之四九·七。又以鋼鐵來說，在第一次大戰以前，烏克蘭是當年帝俄唯一的生產鋼鐵區域，但根據第三次約五年計劃，烏克蘭在一九四二年鋼鐵的生產，只能佔全國產量百分之五十三。由此可見蘇聯的重工業，以前集中於西境，現在已分散到較東的區域裏去了。蘇聯工業的東遷，其意義等於我國工業的西遷，對於長期抗戰，無疑的將有其偉大貢獻。

除了煤與鋼鐵之外，蘇聯的石油產區，素來集中於巴庫，其出產量等於全國產量百分之七十五。高加索的油田，除巴庫外，還有格羅斯尼與梅哥甫，其產量佔總數百分之十五。但是近來蘇聯在烏拉河與伏爾加河之間，又發現了第二個巴庫。這兒的油庫，雖然較差，但其儲藏量，據云較巴庫還更豐富。目前的生產量，每年已有二百萬噸，將來的發展，還未可限量。

蘇聯既有這許多資源在他的內地，而且這廣大的內地，已經着手開發，所以蘇聯能够長期抗戰，決無疑問。我們再替蘇聯的敵人希特勒打算，他要奪烏克蘭，主要的目標是糧食，但是烏克蘭的農業，在過去十餘年內，已有很大的改變，便是機械化的程度，近來是很高的。以一九三九年來說，蘇聯的農場上，有五十萬部曳引機，十六萬五千部康拜因，二十一萬部重卡車。這些機械，是蘇聯的農業生產所必需的工具，沒有這些機械，蘇聯農作物的產量，將一落千丈。可是這些機械，沒有汽油是開不動的，但是德國作戰所必需的資源，最缺乏的便是汽油，而烏克蘭也無油田可以利用，所以希特勒即使佔領了整個的烏克蘭，而得不到高加索的油田，還是無法使烏克蘭的農場上生產大量的糧食。高加索的油田，既有蘇聯的大軍保護，復有英國的近東軍隊聲援，決不會落於希

特勒之手，即使萬一希特勒的魔掌伸到高加索，我們敢說那時的油田及煉油廠一定都已被破壞，在短期內無修復的可能，因而希特勒也是毫無所得。

根據這種研究，我們敢說蘇聯的抗戰，與我們一樣，其成敗決不繫於一城一地的得失。蘇聯有廣土衆民，內地又有新興的工業，所以又與我們一樣，可以作長期的抗戰。而這兩個國家的抗戰，內得英明領袖的領導，全體民衆的擁護，外得世界上愛好自由各國的同情，及英美等國的實力援助，最後的勝利，一定是我們的，決無絲毫疑義。

## 一九 石油與戰爭

(一) 石油在戰前的來源與去路

在一九三九年，有八個國家，其石油的生產總量，佔全世界產量百分之九三·五。

如下表：

國名	產量(單位千噸)	佔世界產量之百分數
美國	一七一·〇五三	六〇·四
蘇聯	二九·五三〇	一〇·四

委內瑞拉	三〇、五三四	一〇・七
伊 朗	一〇、三六七	三・六
荷屬印度	七、九四九	二・二
羅馬尼亞	六、二二八	二・〇
墨西哥	五、七九四	一・五
伊拉克	四、一六六	

此外尚有六處，每年的生產量，均在一百萬噸之上，即可倫比亞、（三・〇六八）特立尼達（二、七一一）、阿根廷（二、六五一）、秘魯（一、七九九）、緬甸（一、〇八七）及巴林羣島（一、〇三三）。全世界的產量，在一九三九年，雖然共有二八三、八四二、〇〇〇噸，但如美國及蘇聯，雖然是產油最多的國家，其消耗量也很大，實際流入世界市場的油，不過八千萬噸，其來源分為下列三組：（一）西半球各國，如委內瑞拉、美國、墨西哥、可倫比亞、特立尼達及秘魯等供給世界市場之油，佔八千萬噸中百分之七十五，而在此百分之七十五的數量內，委內瑞拉及美國，便佔去十五分之十二。（二）東方各國，如伊朗、荷屬印度、伊拉克、巴林羣島等，供給八千萬噸中

的百分之二十。(二)羅馬尼亞及蘇聯。這兩個國家，前者于一九三九年曾輸出四百二十萬噸，後者曾輸出五十萬噸，所以在世界市場的總供給量中，只佔百分之五。

世界這几千萬噸石油的去路是如何呢？下列六個國家，便佔去了一半，如下表：

六。國名

輸入數量(單位：百萬噸)

八二英三國

二

○(法)國

八

德美三國

七

德一國

五

意大利

二

日本

四

其中美國輸入七百萬噸石油，完全是一種賤略，他從南美輸入這些石油，藉以維持美國與南美各國的商務及友好關係。

問 (一) 英國的石油供給不成問題

英國國內所產的石油，數量甚微，只有八十萬噸。在一九三八年，英國曾輸入石

油一千二百萬噸，這可以代表他的需要量。英國的自治領及屬地，每年還需要一千四百萬噸，兩者合計，共二千六百萬噸，但因自治領與屬地，也有產油的，可以就地供給，真正需要從海上運輸的油，只有二千三百萬噸。英國及其盟邦，共有運油船位六百萬噸，其載重量為八百萬噸。這些油船，每年運輸四次，便可運三千二百萬噸，超過需要量九百萬噸。此外美國與巴拿馬，還有運油船位三百二十萬噸，必要時可以利用。

只要英國能控制海洋，油的來源便無問題。他從世界各地，可以獲得石油，所以即使有一條路線為敵人切斷，他還可從別的路線運輸。英國過去的石油政策，是從國外購得已經提煉的油，并不像法德等國，運入粗油，自己提煉。這個政策，有兩種好處，一則油運到時，便可利用；二則易于儲藏，不像煉油廠之易受敵人的空襲。當然，運油船也會遭到空襲，不過一隻一萬噸的運油船，如遇轟炸，那麼以每年運輸四次計算，一年的損失，也不過四萬噸，可是像德國那種煉油廠，如被炸中，損失便有四十萬噸。英國對於石油的取給，較之德國，還有一種便利，就是那些在地中海、近東及遠東的海軍與空軍，油料可以就近取給，無須運輸。所以英國的石油，從各方面看去，都不成問題。

## (三) 石油是德國的致命傷

德國的石油問題，也可從需要與供給兩方面去觀察。在需要一方面，德國有一位軍事家于一九三六年曾說過，戰時德國需油一千二百萬噸。一九三七年，德國又有一位經濟學者，說戰時德國需油日一千五百萬噸至二千萬噸。另外又有一位專家，在瑞士出版一書，說是德國每年需要三千七百萬噸的石油，才可進行近代化的戰爭。此外還有許多報章雜誌，估計德國在戰時，每年需要石油三千萬噸。

這些估計，都不足為憑，讓我們把事實來一分析。先說德國平時需要石油的數量。德國的汽車，年來頗有加增，已從一九三三年的一百七十萬輛，增至一九三八年的三百四十萬輛，所以石油的消耗，也從三百三十七萬噸，增至七百二十九萬噸。在大戰的前夕，德國對於石油的消耗，仍有加增。假定戰時德國實行節約，把上面所說的數量，省去一半以上，每年民間及工業的需要，至少還有三百六十萬噸。

其次，我們還要估計德國佔領區中的需要。與意大利、捷克、波蘭西部、丹麥、挪威、荷蘭、比利時、及法國的佔領區，平時每年消耗汽油八百萬噸。假定強迫節約的結果，省去四分之三，每年也還要二百萬噸。

現在可以計算德國的戰爭機構所需的石油了。德國的海軍，需用石油的數量甚微，可以不必細計。空軍方面，戰鬥機一架，如有一個一千馬力的發動機，每日在空中飛行四小時，消耗汽油一噸。轟炸機一架，如有兩個一千馬力的發動機，每日飛行也是四小時，需要汽油二噸。假定每天有一千架飛機都飛行四小時，其中一半爲戰鬥機，一半爲轟炸機，那麼一年內所消耗的汽油，也不過五十五萬噸而已。當然，如在前線維持一架飛機，後方一定還需要很多的練習機，不過就把這些飛機所消耗的汽油也加進去，其數量也不如一般人所想像的那樣鉅大。

最消耗汽油的，還是機械化的部隊。在波蘭與法國之役，德國的機械化部隊一師，每日消耗汽油及其他油類自一百二十噸至二百噸。波蘭之役，德國用了六十師，共耗石油五十萬噸。法國之役，德國用了一百二十師，共耗石油約一百萬噸。所以德國的陸軍如要作戰，每月至少要消耗石油自五十萬噸至七十五萬噸。

以上民用及軍用合計，德國及其佔領區內，每年消耗石油的數量，爲七百萬至七百五十萬噸，這與一般人的估計相比，要低得多。

在供給方面，德國於一九四〇年六月，在本國及其佔領區內，可得油料四百四十五

萬噸，從羅馬尼亞等處輸入的石油，因運輸的艱難，每年不過超過二百萬噸，共計為六百四十五萬噸，需與供給相比，尚差六十萬噸至一百萬噸。

這個結論，是根據一位石油專家的報告算出來的。他的報告發表於蘇德戰爭之前。自從蘇德戰爭發動之後，情勢已經改變。第一，我們知道德國在前線的飛機，不只一架，所以空軍消耗汽油，每年不只五十五萬噸。第二，德國進攻蘇聯，不只出動了一百師的機械化部隊，所以陸軍每月對於汽油的消耗，不只五十萬噸至七十五萬噸。德國自己所產的油，在英國空軍繼續轟炸之後，即使能夠維持平時的生產，也不够節約後的民間需要。而羅馬尼亞的油，即使全數可以供給德國（運輸困難及空襲損失不計），也只够幾個月的大規模閃電戰之用。所以一九四二年，若為德國發生油荒之年。假如蘇聯的越戰，再能繼續幾個月，德國的空軍及機械化部隊，恐將難以維持其伎倆了。

（完）



0954409

# 青年文庫已出版書目

實用理則學	八講	重版)	陳大齊	15.00
中國知行學	說簡史		趙紀彬	68.00
選輯學	講		殷福生	36.00
人之學	與概	(四版)	王世宜	65.00
科代國際公	法論		盧于化	35.00
理國民事訴訟法	學		王張金	12.00
中純粹	法		張劉燕	51.00
現代政治	思想		詹文滢	30.00
行政管	術概		鄧公金	32.00
行歐洲	交透	(重版)	程希孟	16.00
英經	人		戴鐸齡	38.00
濟學綱	要		朱伯康	80.00
制貿易業	論		朱章友	16.00
國營事約	論		吳章友	54.00
商洲土地制	度	(重版)	章德	35.00
中國信用貨幣發展	史		鮑德	62.00
西洋近世	史		朱季	30.00
百年來中外關係	史		李秋	39.00
中國古史的傳說	時代		胡炳	38.00
學概	論		徐秋	55.00
向歐父子	年		曹泉	100.00
熱語學習	講		錢仁	24.00
希臘漫	話		武尚	44.00
戲劇導演的初步	知識		范存	18.00
朝仰與行	動	(重版)	羅念	48.00
信書指	導		洪深	16.00
		(一，二)	梁漱溟	30.00
			王清	30.00
			陳之邁	25.00
				36.00

中華民國三十三年二月初版

青年文庫

# 戰時經濟鱗爪

本書每冊定價 土紙本國幣三十二元  
湘紙本國幣五十元

(外埠酌加運費匯費)

版權  
所有  
不准  
翻印

著 者 吳 景 超

發 行 人 劉 百 閱

發 行 所 中國文化服務社

印 刷 所 中國文化服務社印刷廠

