

現在我們地方政治，對教養衛三者以外，尤特別注重於管理，換言之，即應注重於紀律與秩序。故「教」「養」「衛」三項要目以外，更加上一「管」字。所謂「管」不能確實，辦理必不能一貫，結果所有工作皆不能持久，而且現代政治，如欲切實收效，無論對人對事，均不能聽其散漫分歧，如果紀律不嚴，秩序不守，決不能使教養衛三者發生實際的效果，合現代之要求。所謂「管」者，簡單言之，即執行法紀，納民軌物之謂。唯有法度完密，部勒整齊，地方百務，乃始一切就理。以上是就人事方面說明管理之必要。人事而外，還須管理生產，管理土地，管理交通，尤其是糧食與勞力，必須首先注意管理二字，實為今日行政人員唯一重要之業務。管理之方法，應從調查統計入手，必須確知區內土地人口人力物產事業種種方面之確數與實況，加以全盤的整理與運用，而後真能做到「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」的地步。為政之道，可說不外乎此。至其最終之目的，則為「統制」。所謂統制者，並非收歸統轄或包攬辦理之意，乃對於管區內所有公私事物，無論官營民營皆須使在主管人員統籌監督之下，預計其一定之功用與相互關係，從而斟酌損益，善為調劑，妥為支配，統盤籌劃，以補助發展，而發揮其最高之效用。我敢說今日行政人員如對人對地對物對事，不知統制

之理，且不得統制之道，則此種政治，決不能成爲現代政治，此等行政人員，亦不成爲現代之行政人員，政治之成敗，國家之興亡，關鍵完全在此，其實此種方法，我國古代政治組織完密時早已有此規模，有此制度，所謂「以民治民以民用民」卽是此意，「民有民治民享」最終目的之完成，亦必以此爲途徑。以上是指示各地行政人員主要工作綱領，亦可說是今後努力之途徑和方法。此外於聽到各地行政人員報告以後，覺得今後各地有應改進和注意之要點甚多，現在擇要列舉如下：

(一) 各省所規定之中心工作，不免事項太繁，結果下級人員不能件件辦好，唯有逐項點綴，以應付上級之命令；此後宜斟酌各省各區之特殊情形，減少中心工作之項目，擇其最緊要者一二項規定下來，集中力量，限期收確實之效果，此項中心工作之擇定，可以下列三者爲標準：(甲) 就本省本區已進行有相當基礎而亟待完成者；(乙) 爲本省所最缺乏而需要者；(丙) 在地域環境上特感迫切之需要者。例如西北各省，宜推廣造林，豫蘇諸省，宜注重開河與治水，舊有匪區，宜注重土地與生產，濱海沿江各省，宜特別注重於民衆教育與民族意識之訓練等，總須因地制宜無論其直接間接，總使與國防最有關係者精密擇定，切實推行。

(二) 各地行政人員必須明「知與之爲取」之道理。管子有言「知與之爲取者得爲治之道」，我們現在苦於經濟枯竭，籌費困難，卽應獎勵生產，推廣合作，爲民興利，使民力民富培養充足之後，而一切事業，自有確實基礎，更切不可與辦新政，徒爲稅收計算。各省區及各縣，必須依此宗旨，竭力實行國民經濟建設。

(三) 今日最大要務，一爲貯蓄，二爲生產。所謂貯蓄，不僅獎勵錢的儲蓄，應使地方人民知蓄錢不如蓄物，而且蓄物尤要於蓄錢，各地貯蓄之風，應積極提倡與設法發達，至於積物，不僅積穀一項，就是一針一線之微，均盡量節用，多多儲積，乃至廢銅破鐵，亦不可隨意拋棄，均須積藏，以濟國家之貧乏。至於獎進生產，各縣應切實調查當地原有之生產與工業，就地獎勵或補助，應知少量的生產愈於不生產，卽或品質不甚優良，亦較之無生產終勝一籌。

(四) 吾人組織民衆與訓練民衆最善之方法，莫如從經濟方面入手，誘發人民切己之利害，使能踴躍樂從。例如辦理保甲，最好卽寓經濟意味於其間，同時提倡各種之合作社，聽說福建長樂爲購辦菜餅肥料，曾集資二萬元墊借民間，到期以後，人民不但如數歸還，而且以後對於縣府政令，自動服從。增進政府之信仰，實非淺尠，保甲工作，亦因此遂能切實推進，此卽最好之實例，各地可以取法。

(五)各地保安團隊，自集中省府指揮調遣之後，本區團隊不能留在本區，地方防務每受影響，今後關於保安團隊，其經費與訓練固仍須集中於省，但同時應使本區團隊仍歸還本區，并賦予區司令或專員以調遣分配之權。

(六)辦理保甲，欲求澈底收效，必須採用連坐法之精神，進一步嚴格規定，並實行連帶責任制度，對於保甲長人選，應慎重選擇，委任之後，須隨時考驗，加以黜陟，務須注意訓練，使能逐漸進步，訓練保甲長時，應授以自衛新知一書內所載之要項，及奈所摘輯成繼光語錄。

(七)現在中央指定地區實施兵役法，各省廳長專員縣長，對實施兵役與徵兵，務須按照中央規定之原則與辦法，盡量協助，視爲己事，不可以此爲中央之事，推諉於師管區或團管區而忽視之，務必協同督促辦理，視爲本省本區最重要之基本工作。

(八)現在各地散匪，雖已逐漸肅清，但仍不可有絲毫忽略，總須澈底清除，斬草除根，勿使有一個土匪，存留於本區之內。須知如存留一個匪類，即可逐漸蔓延爲後來之大患，星火燎原，江西匪患，可爲殷鑒。

(九)清剿匪患，當在社會與政治之得力，而不宜專恃兵力，進剿與清剿之程度，完全不同。進剿之法，可應用七分政治三分軍事之原則，而清剿之時，祇可用一分軍事

而須賴九分政治之力也。望切實研究各種之方法，而於自衛新知二書內所舉之各項，特別是論「準備」一章，尤須切實注意，以充實自衛之力量，與防匪禦匪之設備。總之，必須在人口極少交通極不便利之地方，乃始應用少數兵力；其他地區，應注力於軍事以外之工作，以輔軍事剿匪之完成。

(十) 關於訓練壯丁之科目，軍事還在其次，第一應授以現代國民應有之常識，使明瞭現代世界大勢，國家地位，國民責任等等。第二應訓練其公德心，使知公共秩序之宜尊重，公共利益之宜保持，公共衛生之宜遵守，並啓發其勞動服務，互助合作，爲公犧牲之精神，將來中央並宜編發一種公民訓練常識課本，以爲各地訓練之依據。

(十一) 無論辦理保甲，訓練壯丁民衆，必須先從訓練幹部入手，幹部如果健全，便能發生一人教好百人之力量。所以訓練之時，還須注意選擇，任用之時，并須隨時考察，此外對於清匪察奸，均應注重偵探之工作，對偵探人員，宜有特殊訓練，組成偵探網通信網，實施各種通信瞭望聯絡等方法，並應隨時監察，勿使發生有名無實與陽奉陰違之弊。

(十二) 各地行政專員，應與縣黨部及區黨部密切聯絡，注意青年有爲之黨員，召集訓練，用其專長，使分任編組保甲，訓練民衆，並偵探工作。獎勵黨員與一般青年奮

鬥積極之精神，使爲各地基本工作而服務，於推動政治必有莫大效果，此外對於當地學校，亦須設法打成一片，以收共推共進之效。

（十三）各地今後對於國民體育及社會之公共衛生事項，均應特別注重，獎勵推進，視爲行政要務，以增進國民之健康與體格。對於公共衛生，首宜厲行清潔與預防疾病，無論城區鄉村，如有未埋之棺木，卽行掩埋入地，並獎勵各地籌建公墓。

（十四）關於維持秩序與減少遊惰事項，首宜注意者三事：一、必須注意囚犯之處置訓練，所有囚犯，勿使集中於大城市內，亦不可任令閉置囚所，不加管理。宜分少年壯年老弱各類，分別施以訓練，並授與工作，特別注重其生活與衛生，各專員巡視各縣，必先檢查監獄，對本縣之監獄，每月必須親自檢查二次，且須臨時定期前往查視，勿使管獄人員，得有掩飾欺蒙之機會。二、必須注意於游民乞丐之管理與感化，妥籌安置之方法。三、必須注意各地傷兵之狀況與處置，尤不可使傷兵久居於省城及都市附近各地，除中央已安置之傷兵以外，其他未盡之處，務由地方長官，妥爲安置於適當地點，并與各師團管區司令，共同設法訓練，切實管理之。

（十五）各地修治河川，大體上均能努力進行，河南省各區修河甚多，但惜無統一計劃，結果發生此段已修而彼段未修之弊病，例如河流經過甲乙丙三個行政督察區域，

如上流之一段浚治甚深，而中間之一段屬於另一區者，依然淤淺，則必致發生更嚴重之  
水患，所以此後浚河工作，應以整個河流為單位，由省府建設廳訂定整個修治之工作計  
劃，發交各區實行，勿任各地以地區為單位，乃可以與水利而免流弊。圖更進其詳見  
附錄（十六）各地造林工作，首宜注意推廣苗圃，尤以豫魯陝三省，必須盡量推廣苗圃  
，五年內各省每縣至少每年推廣數十畝，培養苗木，添置森林，下年度各專員來京會議  
時，對於推廣苗圃及添置森林之面積數量及木材種類，必須有詳細報告。  
業。（十七）各地修路，往往有僅築路基，即以修築完成報告，而並未將橋樑或涵洞一  
律建成者，如此雖有公路，而依然不能使用，今後修路，務須將橋樑工作計算在內，無  
論計劃施工或報告工作，均不能將橋樑忽略。  
（十八）關於土地行政，此次會議已有討論，無論辦理測量或土地陳報，各省均應  
視為目前最要之政務，切實舉辦，尤須明瞭吾人之目的，不在於增加稅收，而實在於以  
整理土地與改良土地，以為實行平均地權之張本，蓋必先完成整理土地與改良之工作，  
確知土地之實況，而後可談到土地之處分，所以現階段之整理土地的工作，各省必須排  
除萬難，加緊完成。  
（十九）現在各省對於行政督察專員之轄區，有以第一第二等數目字名區者，亦有

以地域命名者，名稱上殊不一律，此後宜劃一名稱，一律以數目字標明之。詞條、亦宜  
編纂上面所說各點，都是就實際工作中指出應行改進或注意之處，今天限於時間，還不  
及一一列舉，以後可隨時指示。此次調查，應以實際調查為主，調查之結果，各省市縣將  
調查總之，大家在各地担任行政工作，欲求切實收效，必須隨處留心，遇事省察，發現  
錯誤，立即改正，以求進步，對於奉行政令，必須瞭解精義，講求方法，竭力避免形式  
上敷衍之弊病，減輕書面填寫報告等工作，多作實地考察的工夫，更應力求時間人力與  
財力之經濟，謀一切支配之合理，通力合作，化除界限，互相輔助，互相調劑，更能獎  
勵才能，考察部屬，嚴明賞罰，則事無不舉，必能以少數的時間與人才，辦好很多的事  
業。

此外更有一點本席感覺得與國家興亡有特別重大的關係的，就是教育。我們今後若  
不能將教育澈底改善，將担負教育責任者之地位與品格，盡量提高，則一切救國工作，  
皆將無從着手，勞而無功。本會議對於推行義務教育民衆教育等，已經決定很多的辦法，  
祇待大家分別推行。不過本席覺得教育上根本急要之問題，還不在於制度辦法與經費  
，而實在於師資，欲提高師資，必須特別注重於人格。凡有教人之責之學校教師等，無  
論大之在一國一省，小之在一鄉一鎮，均不僅爲一個學校內之先生，而實在是全社會所



仰望尊敬之師長，中國從前之所謂經師人師，如書院山長以及鄉邑塾師，大都負一時之重望，爲一般所敬畏，可轉移風氣振作人心之責任，所以必須具有清正高尚之人格，有自強不息之修養，剛毅不屈之精神，守道崇義，不避危害，凡遇非常橫逆之來，或事變不測之際，尤必堅忍強毅，不屈不阿，足爲後生之楷模。社會所效法。當此風氣偷薄，人心浮蕩，禮義不明，廉恥道喪的時候，我們要挽救國難，必先挽回人心，轉移風氣，欲達此目的，尤賴學校教師修德勵行，以挽回世運自任。尤其各省之教育廳長及各縣之教育科長等，在從前時代都是爲士林表率之學官，更應該以品格節操，刻自砥礪，須知教育行政，實爲奮鬥救國之基本工作，負教育行政之責任者，必須具有守正不撓，與不避危難，犧牲一切之精神，方足以率導羣倫，廉頑立懦，而克盡教育之職責。所以對於各地教育，必須負起責任，不辭勞怨，貫徹國家教育之政策，改革教育界因循苟且與散漫凌亂之風氣，對於教育之整頓與管理，必須善善惡惡，激濁揚清，爲國家爲青年負起全部之責任。現在各地教員，自強自重，不愧青年師表者固然很多，但因循敷衍，或遷就學生迎合青年，只求保持個人地位，不惜喪失師道尊嚴者，亦所在多有。此種放棄責任自私自利之教師，不但自貶人格，實足貽神聖的教育專業以污點。更有甚者，竟至利用青年之弱點，視爲把持搗亂之工具，以謀個人之出路，此種誤人子弟之行爲，實與出

賣民族永久之利益無異，其罪惡實尤勝於賣國之漢奸，充其禍害，足以斷送吾現代國民，而陷中華民族於萬劫不復之境。本席認為復興國家，完全以教育為基本，如教育不良，則一切政治上之努力，將等於虛擲，所以特別提出來，希望負有責任者切實負責，加以改正，一方面挽救頹風，一方面整頓師資，然後教育方足以救國，而不至於以教育亡國。這一段話，不僅希望各教育廳長切實注意，也希望到會的各級人員加以充分的注意。

總之，今日國家的艱危，不是言語所能罄述，大家既然抱為國奮鬥的決心，致力政治工作，務必認清所處的環境，與自身所負的時代使命，全體一致下定決心，為打破非常難關而努力，吾人最大之目的，在完成現代的國家建設，今後一切政治設施，均應切合於此要求，方足以達到復興民族之使命，希望各位本此努力，益求進步，庶明年再行集會時，咸能表現更大更佳的成績，這是本席深切的期望。

「裁（總裁言論）」

## 推進地方自治之基本義務

（民國二十九年五月一日對四川省訓練團地方行政幹部訓練班第一期開學訓詞）

一、現代公務人員之責任。

二、貫徹命令為發揚行政效能之根本前提，大家應切戒過去陽奉陰違敷衍塞責之積弊。

三、三民主義之起點，在一「公」字，大家應祛私心，存公道，奉公守法，忠於職守。

四、目前一般鄉鎮保甲長之積弊，（一）假公濟私；（二）招搖敲詐；（三）公報私仇；（四）勒索窮戶。

五、發揮科學精神，講求辦事方法。

六、指揮之要義，指揮必有監督，監督成於考核，考核信於賞罰。

七、「選賢與能」，「敬老扶幼」，為舉辦地方自治之要務。

要

- 八、地方自治以經濟為基礎，大家應注意：（一）調劑物資；（二）加強運輸；（三）協助農貸；（四）清丈土地；（五）開闢公荒。
- 九、充裕民生，建設經濟的要領，是要使人民勞苦勤敏，所謂「以教民富」。
- 十、目前亟應完成之工作：（一）健全兵役；（二）協助清鄉；（三）查編民槍；（四）禁絕烟毒。
- 十一、希望大家一致努力，勉為現代公務人員，建設新的四川，復興中華民族。

今天是我省訓練團地方行政幹部訓練班第一期開學，我要首先提醒各位的，就是我們公務人員主要的責任，在健全地方政治，真正為民衆謀福利。我們以後要建設四川，使四川民衆不僅能安居樂業，而且要在此三年之內，使每個人民皆有衣裳，有飯吃，有家住，這就是本團要訓練各位的方針，換言之：就是要各位受訓人員能成為健全的地方行政幹部，竭盡職責，完成新縣制的實施，促進地方自治，興辦地方事業，使全川民衆

足衣足食，各安其生，各得其所，然後各位纔不愧爲三民主義的信徒，和現在時代的公務人員。關於本團一切課目規章，以及本團訓練的目的，都在團章規定之中，將來有各位官長對你們說明，希望你們自己去研究，本席今天不必多講，但除規定的功課之外，還有幾件最重要而又容易爲大家所忽視的事情，要藉這個機會先對各位提一提。

我們今天入學，第一件事就是要問明白你們今後在團裏當要學到一些什麼，簡單回答一句話，就是要學到關於政治經濟社會教育上一切興利除弊的技能智識，和革命建設的精神。我們訓練團創辦的目的，就是要訓練一批革命建設的鬥士，來改革過去四川政治上的一切毛病，積極舉辦地方的事業，增進全川民衆的福利。我們過去一般政治上的弊病，嚴格檢查起來，實在很多，但最根本的一個弊病，就是在行政上一般公務人員對於命令不能貫徹，亦就是對於命令的下達不知注重，更沒有解釋與考核。以致一般機關辦事往往接到上級的命令，陽奉陰違，得過且過，而對於向下級發布命令，內容應如何規定，纔是切實可行，下級接到命令之後，對於命令的意旨，能否完全了解，以及如何指導監導考察，纔能促其徹底作到，這一切都沒有顧到，所以我們儘管發布命令，而結果往往不能切實執行。省廳所發的命令，到了各縣往往就擱置起來。或照例轉下去，不僅一般鄉鎮長保甲長和一般民衆不知道究竟是怎麼一回事，就是一般科長科員，也往往

不知道命令的真意和重要性，以及如何執行的辦法，完全束之高閣，沒有去作，如此無論怎樣良好的命令，怎樣完善的計劃，都不能實行發生效果。這個毛病，從清末沿襲到現在，四五十年來，幾乎已成了痼習，從來沒有人認真注意，來澈底改革，因此一般機關和社會，都視命令如具文。而各種報告更是敷衍塞責，任何良法美政都不能推行，民生福利不能增進，而一切政治腐敗，社會積弊，都由此而生。如果長此下去，不加改革，我們的社會將永遠成爲落伍的社會，國家亦永遠不能脫離次殖民地的地位。我們今天要來洗刷從前的恥辱，建設一個三民主義的新國家，使外國人不僅不敢來輕侮我們，侵略我們，而且要尊重我們，第一件事就是要痛下決心，將這個根本弊病澈底改革。各位學員來此受訓，以後要擔負爲四川興利除弊的責任，就首先要切實養成尊重命令，奉行命令及貫徹命令的精神與習慣。尤其對於命令的下達，其內容時限手續和方式，一定要慎重規定，凡是重要的命令，頒發以後，必須解釋明白，切實監督下級執行，並要隨時指導考察，務使依照命令的要求完全貫徹，這樣我們一切命令纔有效果。大家要知道，我們這次訓練，就是要改進下層政治，推行地方自治的訓練，以後新縣制和地方自治的成敗利鈍，全在乎政府的法令計劃能否認真澈底實行。故今後無論省府與各廳各專署各縣政府，受授命令，所有各級負責人員，都要遵照本委員長今天所講的話，切實作到。

尤其要使一切有關的政令，能夠貫徹到最下一層的鄉鎮保甲，更要使一般鄉鎮保甲長，藉紀念週或國民月會的機會。盡量召集民衆，詳細解釋主要政令的意義何在，實行的辦法如何，實行以後於大家有什麼好處，不實行又有什麼害處，使一般民衆完全瞭解，一致奉行。同時對於上月接到的命令，有否完全作到或是已經作到幾分，都要切實檢討其成效，考查其利弊，務求推行盡利，澈底辦到爲止。並且以後對於鄉鎮保甲推行政令，一方面要盡量利用紀念週與國民月會的機會，來訓練民衆，督導民衆，視此爲訓練自治推行自治的基礎，同時更要實行競賽的辦法，凡一個命令，一個計劃實施之後，那一個鄉鎮那一個保甲或那一個人，實行最有成績，那一個不依令執行，或發生弊病，都要分別獎懲，並酌量實情，通告全省全縣，公佈於大衆。總要從獎善罰惡明是去非之中，來培養急公向上的風氣，和自動自治的精神，這樣纔能推進地方自治，纔能建設新的社會，造成新的國家。各位這次入團受訓，要養成改革積弊貫徹政令的精神和能力，對於我上面所講利用集會來檢討工作訓練自治的知識和技能，要特別注重練習。現在本團每週規定小組會議，會議時大家對於上官的命令和計劃，以及你們個人工作的情形，研究的必得，都要作詳細的研究檢討和批評，來訓練你們自己。將來回去要依照這個辦法，再去訓練一般部屬人員，特別是鄉鎮保甲長，更要使他們回去能以此訓練一般民衆。要知

道我們這次訓練的目的，不僅是要訓練你們本人而已，而是要你們受訓之後，能夠將本團訓練的方式辦法和精神以及在團裏的生活行動，由你們帶了回去，再去訓練一般今天沒有參加受訓的公務人員，尤其是鄉鎮長和保甲長，逐漸的推廣開來，影響到一般民衆，使人人都可受到本團精神的訓練，那末我們一個人不僅可以發揮十個人的力量，而且可以發揮一千人乃至一萬人的力量，如此才可以達到我們實行地方自治建設三民主義新中國的目的。

大家既經作了三民主義的實行者，今後真正要擔負起建設新四川和新中國的任務，首先就要造成自己爲一個現在時代新的國民和新的公務人員。我們要具備這個條件，完成這個重大的責任，應從何處着手呢？我們努力的中心要點何在呢？這個道理在我歷次講演小冊中，已說得很明白，各位要拿來精心研讀，但其中最基本的要件，除掉上面所說要敬謹奉行命令貫徹命令之外，就是對於公務要「公勤快實勇敢廉潔」，尤其這個「公」字最爲重要。這就是我在三民主義之體系及其實行程序一篇講詞中所說「天下爲公」的道理，是我們中國政治思想與倫理思想的極則，是三民主義的最高理想，而爲統攝現代公務人員一切政治道德和人格修養之基本條目。我們既然作了國家的公務人員，就要循名責實澈裏澈外澈始澈終作到這個「公」字。要知道我們從前一切政治腐敗社會黑



暗，一般民衆不信任我們行政人員，以致一切行政教育等公共事業，不能推動，不能進步，就是一般公務人員不知「公」的道理。而仍和從前腐敗的官僚一樣，只知自私自利，不知奉公守法。今後大家要建立健全的政治基礎，達成興革的任務，轉移社會的風氣，樹立自治的楷模，除掉我們自己辦事要切實做到這個「公」字以外，還要以身作則，來督率一般部屬人員，尤其是鄉鎮保甲長，人人要能存公道去私心。要知道如果我們公務人員，稍存自私自利之心，結果就不僅害了國家，而且害了自己。我們現在國家之所以受人侵略，社會之所以腐敗墮落，原因就在於此。這個毛病，在中國已經深入人心，我們現在要改變過來，自然不是一朝一夕所能奏效，但我們自己一定要能公忠體國，奉公守法，以身作則，來感化一般部屬，然後纔能取得民衆的信仰，達到我們改進政治的目的。我們要如何纔能使一般地方公務人員，特別是鄉鎮長和保甲長，能奉公守法盡忠職責，不致於假公濟私，瀆職舞弊呢？這固然要由我們負責長官或領導幹部的能夠以身示範，感導得法，盡到我們作之親作之師的責任，但更要考察明白下面一般辦事弊病之所在，尤其要知道現在一般鄉鎮長保甲長許多辦事是如何苟且敷衍，不求實效，甚至假公濟私，欺壓善良，以致政令不能推行，自治有名無實。這種種實在的情形，我們一定要洞燭無遺，然後纔能夠對症下藥，或設法嚴格監督，作先事預防，或據情執法以繩，圖

事後補救，使人人勉於爲善，努力從公。否則如果我們不知道下面一般官兵的種種弊端，而只知道實行法令規章和典範，結果一定缺少成效，軍隊亦絕對不能帶好。我們一般公務人員去到社會服務，也和軍隊作帶兵官一樣，一定要知道部下的毛病，然後纔能針對病症糾正部下缺點。所以我們一切改革，都要首先發現病根所在。你們在各機關社會服務很久，來自各縣地方，對於一般鄉鎮長保甲長的弊病，所知道的一定很多，我現在要指出幾種最普遍最嚴重的弊端，供你們作個參考。大家以後必須研究具體有效的辦法，來澈底加以整頓和改革。

我們考察現在一般鄉鎮長和保甲長普遍易犯的弊病，約有下列四端：

第一、就是假公濟私，營私舞弊。現在一般鄉鎮長和保甲長奉到委任以後，往往憑藉自己公務人員的地位和職權，在社會上作種種投機牟利的事情，如包徵稅收，開設旅館等，無非假公家的名義，滿足其個人的私慾，甚至還有包賭包娼，運烟走私受授賄賂的，如此貪污行爲，不但爲地方自治推行的障礙，而且引起地方人民的怨恨。

第二、就是恃勢招搖，壓迫民衆。普通一般鄉鎮長和保甲長大抵沒有受過完全的公民教育，缺乏學問修養，以爲自己可以接近官廳，就有權有勢，可以欺壓民衆，對於當地人民不能善爲勸導扶持，反而肆意凌人，以致各地有了鄉鎮長和保甲長，一般民衆反

而多受一層壓迫。這種倚勢招搖欺壓人民，完全是過去一般土豪劣紳的故技，沒有改革，所以他們與官廳愈接近，對於人民的欺壓也就愈厲害。

第三、假藉鄉鎮長保甲長的名義，報復私仇；這也是常見的弊病。他們不知道作了鄉鎮長保甲長就是公務人員的身份，就要作民衆的表率，對於過去一己私仇私怨，都要完全捐棄，一秉至公，達到任務，反而自以爲權力在手，對於夙所不快的人，藉端報復，尤其營私舞弊，受人家反對或告發的時候，更要假借地位，排除異己，加以傾陷，使民衆敢怒而不敢言。

第四個弊端更大了，現在一般鄉鎮長和保甲長，往往操一鄉一鎮執行政令之權，通派工和徵兵，都是由他們經手，所以一般惡劣貪殘的，就可以憑藉機會勒索窮戶，於一般有錢有勢的人，不僅有力可以不必出力，有錢也可以不必出錢，而對於無勢貧民，則苛派濫索，毫不顧恤，社會上有這樣不公平的事情，我們的保甲制度，怎麼不爲一般惡劣的鄉鎮長，和保甲長所毀壞呢？如此，我們又怎樣能使一般民衆獲得政府創制立法的好處，更怎樣能建設起現代的國家。所以我們以後應該如何使一般鄉鎮長和保甲長，不致欺善怕惡，勒索窮戶，大家都要特別注意。

以上四大弊端，是目前中國鄉鎮保甲一般的通病。我們四川自然不能例外，各位

來回到各縣去，訓練一般鄉鎮長和保甲長的時候，特別要澈底和他們說明，如果犯了這個毛病，不僅不能實行主義，挽救國家，而且連保甲制度的良法美意，都要為他們所破壞，地方自治，永無實行之望，民衆痛苦，亦無解救的一天，那就和違反主義出賣國家一樣，就作了黨國和民衆的罪人。總要使一般受訓的鄉鎮長和保甲長，能夠澈底省悟，痛改前非，以後再不致發生這種流弊，然後纔能發揮我們保甲制度的功效。尤其是派工與徵兵兩件事，我們一定要求其公平，格外要嚴格防止流弊，要使一般鄉鎮長和保甲長務必大公無私，任勞任怨，盡忠職守。如果他們爲了履行職務，主持公道，受了土豪劣紳的阻擾誣陷，我們就要予以切實的保障，不好任其因公受累，致使他們不敢負責替公家辦事，所以我們對於部下，一方面要嚴厲的監督他們，使他們人人都能奉公守法，盡忠職守，另一方面，只要他們能依照我們實施新縣制的主旨，來貫徹政府的命令，那末即令遭受什麼困難或社會上少數人的謗言反對，都可以由我們上官來負責，不致使他們爲了公忠職務，反受到任何不好的影響，如此，纔能獎進忠勇，消除積弊，地方自治，纔有健全的基础，三民主義才可以真正實行。

其次，我們以後要推進地方自治，最緊要的一點，就是要能實事求是。不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效。所以我們對於辦事的方法，格外要注意講求

。要知道我們過去有了計劃，有了規章，有了各種組織，而一切辦事沒有效果，就是因為大家不知道辦事的方法。因此你們以後對於本席過去在中央訓練團所講的各種關於辦事的小冊子，務要詳細研究，切實體察，我所說的，不過是辦事的幾個原則，實際運用，還要你們自己因地制宜，因時制宜，多方設法，善為處理。我們辦理某一種的事情，應該採用那一個原則，就要根據原則決定具體的辦法，然後事業才能日進有功。否則雖然有了良法美意，如果不研究切實可行的辦法，絕對不能發生實效。尤其要知道科學的道理，與運用科學的方法。關於科學的道理，我有一本小冊子已經說明，希望你們切實研究，不僅你們個人要能融會貫通，隨時拿來運用，而且要使一般鄉鎮長和保甲長，人人明白這個道理。我相信除非是自甘暴棄，完全墮落的人，我們無法教導。外，只要稍有國家觀念和上進思想的人，一定願意依照科學的方法，來增加事業的效能。要知道我們現在既有了主義，又有了組織，有了規章，就要使我們主義能夠實行，事業能夠成功。我對於中國古代的政治家，在秦漢以前，則推周公，至於秦漢以後的政治家，所最佩服的，就是王安石，他能夠根據我們中國政治的原理，擬具切中時弊的計劃，舉辦新政府，改革社會，建設經濟，來救濟當時宋朝的貧弱。可是他的缺點，就是沒有健全的幹部，也沒有注重訓練，不知道怎樣來實行，所以結果完全失敗。我們今天訓練幹部，就是

要把王安石的失敗，作爲前車之鑑，一方面要效法他那種不計功過，不避勞怨，爲國奮鬥的精神，同時對於他的作事不注重方法步驟，不知道訓練幹部，考察幹部的缺點，更要注意切實補救。所以我們現在推行地方自治，不僅要有組織，有規章而且更要講求辦法。只要有了辦法，我們沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力，本來不容易成功的事業，也就可以迅速成功。以上說明我們辦事要有準備，有方法，有訓練，然後纔可以達到成功的目的。

再次，我們辦理地方自治，就是從事政治工作，亦即是管理衆人之事。我們一個人要管理幾十幾百乃至幾千幾萬人，所以一定要知道指揮的道理。但是要要知道如何指揮，一定要知道怎樣監督，指揮與監督乃是相依爲用，相輔而成的，有指揮必有監督，無監督則指揮決不能生效。大家過去都不知道這個道理，只知道下命令，而不知道去監督他執行命令，所以不能發生效果，這完全是過去落伍的辦法。現在一般新時代的國家，辦事決不如此，他們不說話不下命令則已，說了話，下了命令，就一定要監督受命令者完全作到，然後纔算盡了自己下命令的責任。我們要作一個現時代的公務人員和現代的國民，無論辦理民政財政教育建設和農工商學一切事業，凡是我們所下的命令和所定的計劃，就一定要嚴格的監督下級——尤其是執行命令的基層的保甲長及其各個份子——即

全體人民，使他們按照計劃和命令的內容，必須刻苦耐勞，澈底執行。因此對於一切工作，就要注重考核。所謂考核，就是要「綜核名實」，實事求是的意思。一切是非功過，完全取決於實在的成績。要作到名實相符，不好因為是自己的同鄉親戚，就加以縱容，事情沒有辦好，說已經辦好，工作沒有完成，說已經完成，我們現在要大公無私，奉公守法，然後才能使中國政治真正走上軌道。總之，要管理衆人之事，就不能離開指揮，要發揮指揮的功効，就一定要切實的監督，要收到監督的效果，就必須綜核名實，而要綜核名實，就要從信賞必罰作起，這是我們以後辦事成功的要件。各位到本團來受訓，所要得到的學問，最緊要的還是在此，還有各位將來受訓回去，必須要以身作則，來率部下和民衆，所以一切要從樹立人格作起。不僅處事要大公無私，任勞任怨，就是我們一切日常生活行動，都要時刻注意檢點，來作人民的模範，尤其是對於地方上一般窮苦老幼，容易受人欺侮壓迫的民衆，我們格外要特別注重格外要扶持愛護，使他們能夠各得其所，各遂其身。本來我們中國古代的政治，就是以「選賢與能」「講信修睦」爲要旨，但是要從敬老扶幼做起，這也就是我們要使地方政治上正軌的必循途徑。古人說「十室之邑，必有忠信」，這種忠信賢良之士，我們一定要識拔出來，有德望的要使他爲社會的表率，有能力的要使他共同擔負地方的事業，然後纔能使地方自治，事半功倍

的成功。不僅我們自己應該如此，而且要使一般鄉鎮長保甲長都要如此。所以我們無論在什麼地方，遇到老年人要尊敬他；禮遇他。對於社會上失業的青年，失學失養的兒童，要設法救濟他，養育他。如果我們能夠以身示範，自然上行下效，一般鄉鎮長保甲長，就不敢欺凌老弱，埋沒賢能，慢慢的就可以達到我們建設四川的目的。大家要知道我們四川無論那一縣，都有開闢不盡的富源，真是黃金遍地，不僅到處是稻田麥隴，而且四川無論那一條江中，流出來的都是黃金。我們有了這樣肥美的土地，有了這樣豐富的寶藏，而且有了這樣衆多的人口，如果我們各級政府行政人員，大家都能盡心研究，勤勞奮勉，利用現在所有的人力，開發無窮的寶藏，那四川的民衆，還怕什麼失業失學麼，豈不是人人都可以足衣足食，豈不是人人都有飯吃有衣着麼，如此還有什麼失學無依的兒童呢？但是現在的情形不僅青年失業兒童失學，一般民衆乏衣乏食，甚至凍餒而死的寶藏，不知道開發，這就是表明我們政府沒有盡到責任，這就是我們全省公務人員沒有能力，沒有盡職的表現。從今以後，大家一方面要選賢與能，講信修睦，使人人都能貢獻能力，同時還要敬老扶幼，濟弱扶傾，使社會上沒有一個凍餒失所的同胞，這是我們地方自治最要緊的業務，亦就是實行三民主義的基本的工作。我以爲各位只要照我今



日所定的政策與辦法，能夠努力推行，不單三年之內使得四川同胞人人有飯吃有衣着，而且十年之內，就可以造成一個燦爛莊嚴富強康樂的新中國。

其他目前幾件緊要的工作，要責成各位，今天順便向各位提一提，希望大家要切實作到。

第一、要調劑物資，平定物價。從省政府起以至地方保甲爲止，大家要担負這個責任，如何調劑地方供需，如何調查已存物資，如何取締囤積居奇，使物價不致暴騰，民生得以安定，政府即將頒佈有效的辦法，希望各位以後隨時注意，因地制宜，切實執行，盡到最大的努力。

第二、發動運輸運動，加強運輸力量。我們現在各地方政府對於運輸，毫不關心，而祇憂物價高，與經費欠缺，須知運輸不得其法，無論生產如何增加，無論物資如何充足，也決不能調劑有無，配合環境的需要，現在物價高漲的最大原因，就是在此，總之說，一物盡其用，貨暢其流，一就是要發揮運輸的功效。各地運輸方法和工具，視地方情形而不同，祇要悉心改善，去其阻滯，必能增加力量。以後各級政府和自治團體，對於便利運輸，疏暢貨物的流通，要特別研究，尤其是各縣政府格外要斟酌各地實情，擬定具體計劃，切實推行。

第三、本年中央命令中交農四行，在四川舉辦一萬萬元的農民貸款，這樣大數字的經費，如果用得其法，今年一定可以為川省同胞增加無數的幸福，所以我們以後如何使這一批農貸能夠合理支配，能夠真正用到農民身上，來發展農村經濟，增進農民生產，地方各級政府及其公務人員務要切實規劃，負責推行，不好像過去一樣銀行或合作社貸款農民，而一般農民仍得不到什麼實際的利益，甚至還要受高利貸的痛苦。

第四、實行地方自治項目中，有兩項在四川特別着重的，就是清丈土地，開闢公荒。以後全省土地要加緊清丈，兩年的工作要在一年作好，三年的工作要在一年半裏面完成。要知道這並不是怎樣困難的事情，我們過去辦事，所以不能獲得這個效率，是因為大家不作，並不是不能，是政府離開了民衆不知道運用民衆的力量來協助政府，我們現在要實行地方自治，就是要使政府和民衆能夠打成一片，而不可再像從前一樣，互相隔離，民衆自民衆，政府自政府，這個道理希望大家以後要切實明白。至於各處荒地，以後務要盡量開闢，現在不僅邊遠縣區有很多土地完全荒蕪，就是附近比較偏僻一點的地方，所有土地也沒有盡量利用，今後應如何加緊發動民力，清丈土地，開闢公荒、來增加我們地方自治的經費，解除我們貧窮同胞的痛苦，大家要特別努力。

以上五件事，都是屬於經濟的範圍，大家不要以為我們是行政人員，經濟建設應該

有專管的人，與我們沒有關係，要知道地方自治就是要以經濟爲其基礎，就是國家政治也要以經濟爲基礎，如果土地沒有開闢，地方經濟沒有發展，一般民衆缺衣缺食，如此怎樣可以談到地方自治。所以我們現在要推進政治，首先要確定經濟的基礎，就是要注意上面所說調劑物資，評定物價，加強運輸，協助農貸，清丈土地，開闢公荒，增加公款，就是你們各位，今天來受訓不僅是要學到編組保甲，調查戶口等自治的知識和技能而已，要曉得編組保甲和調查戶口等，不過是辦理地方自治的手段，而我們地方自治的目的，還是在開發經濟，充裕民生，而我們要使經濟發展，民生充裕，惟一的要領，是要使各個人人民都能耐勞耐勞，各竭其力，各盡其能，然後方能致富致強。尤其是在此三年之內，我們要使四川同胞，個個人有衣着，有飯吃，更要特別勞苦勤敏，努力自強。須知天下事，決沒有不勞而獲的道理，比方我們農人莊稼，若要秋季收穫豐富，就必要在春季努力耕耘，否則不耕耘就無從收穫，何況我們今天要創辦自治，建設全川，更不可不埋頭苦幹，勤勞自勉。古人所謂「以勞教民富」，我們如不教民勞苦，何能使他們足衣足食呢。尤其是在今天地方自治創辦之始，我們更要「只問耕耘，不問收穫」的精神，來努力奮鬥纔好。

最後，還有幾件正在進行而尙待加緊努力來完成的工作，就是（一）健全兵役，（

二、協助清鄉，（三）清查民槍，（四）禁絕烟毒。關於健全兵役，要改良積弊，力求公平，鼓勵民衆自動應徵；關於協助清鄉，要發動保甲組織的力量，使地方人民互相糾察，自動檢舉，勿使匪類得以隱匿；關於清查民槍，我們現在要勸導民衆，迅速自動登記，正式的編組，凡在政府已登記編組的民槍，不僅不許收繳，而且要以切實保證，永爲地方自衛的武力；至於禁絕烟毒，現在已經收到很大的成效，但還沒有澈底完成，如果四川的同胞都能夠照過去六個月之中禁烟工作一樣的猛進收效，更可以證明我們中國人力量的偉大，真正可以說我們中國人，沒有做不成功的事業，而且由此亦可以證明，四川同胞自治力量與服務精神之雄厚；以後只要我們四川同胞像禁烟一樣的精神，上下一致，共同努力，豈單是地方自治可以如期完成，就是經濟事業的建設，其進步程度，必可以一日千里，我們中國前途的光明，實在是莫可限量。以上四件事，與我們地方自治與經濟建設的關係，都非常密切，希望大家在團的時候，共同討論研究，將來出而任事，要一致踴躍努力，以期全部成功。總之，大家要體會本團設置本班的意義，力求造成自身爲健全的地方行政幹部，改革過去惡習，奮發革命精神，以備擔當刷新地方行政推進地方自治的職責，如此我們纔不愧爲現代的國民，不愧爲三民主義的信徒，也纔可以建設四川爲復興民族的根據地。（一）第一期抗戰 領袖言論集（第二輯）

## 二二 撲滅煙毒應有之努力

(二十九年六月三日對行都禁烟大會訓詞)

### 提

- 一、抗戰與禁烟同其重要，不容軒輊，且不容分割。
- 二、根絕毒禍，今後更須繼續努力。
- 第一、禁種嚴罰，一有發現，即將種戶槍決。
- 第二、治烟應用重法，運售及開設烟館者皆處決無赦。
- 第三、對偷吸烟民處以長期勞役，屢戒不悛，即處極刑。
- 第四、獎勵保甲檢舉，使具聯保切結。
- 第五、淪陷區域收復後，應首先注意查禁毒物。
- 第六、禁絕期滿後繼續嚴禁辦法，應擴大宣傳，深入民間。

### 要

六年禁烟計劃，今年爲最後之一年。當二十六年抗戰爆發之後，內外各方，均以爲軍事擾攘，影響行政，而且倭寇所至之地，積極施行毒化政策，則我原來禁烟成績，更

易被敵破壞，原定六年禁絕計劃，一切步驟，皆被牽動，勢難如期完成，或須再行延展。殊不知吾人厲行禁烟，即在湔除數百年之毒禍，必使整個民族中之陷溺份子，回復康健，達成民族復興之目的。同時吾人不顧艱難，拚力抗戰，亦在爭取民族之生存，實現復興之大業；二者工作雖殊，而鵠的則一。故倭寇與鴉片，均為我民族最大之仇敵，吾人一面奮鬥抗戰，一面必須禁絕烟毒。尤其倭寇欲藉毒化政策，以滅亡我民族，則吾人更須決心如限貫澈禁政，以擴大抗戰工作之效果以打破敵人陰狠毒辣之陰謀。中正認定此抗戰與禁烟兩事，同其重要，不容軒輊，且不容分割。因是自抗戰以來，對於全國各省之督勵，從未稍懈，而我黨政軍同志及全國有識之士，亦多能深體鄙意共同努力。迄於今日，各地殘餘烟土，及未戒癮民，雖尚未肅清，然因吾禁烟澈底，所餘已屬無幾，且以後來源斷絕，決難再有供給。其次全國社會，均深刻認識烟毒之害，已造成深惡痛絕之風氣，以後凡屬私販私運私吸不戢法之奸宄莠民，除政府決予嚴懲，處以極刑外，且必為社會所唾棄，且不能容身於天地之間。即此兩點成功，已為六年禁絕計劃奠立堅實偉大之基礎，而決不容再有延展之說。此實吾人抗戰中重要之收穫，亦可謂為抗戰中一種最大之勝利。充實民族此種強毅果決之精神，已足驅逐垂死掙扎之殘寇。惟是為山九仞，功爭一簣，百里行程，半視九十，吾人茲後之禁烟工作，亦正猶抗戰工作，必

須繼續奮鬥，以爭取最後勝利者，毫無二致。決不可因禁絕期滿，遂謂實際禁政工作，亦已告一段落，不妨與普行政工作等量齊觀。須知鴉片毒，歷史悠遠，餘毒沉澱，隨在皆有。尤其倭寇知我禁烟之積極，更儘量運供鴉片及製運烈性毒品，到處公開行銷，或暗地潛播。凡此內在及外襲之因素，設不繼續努力，剷除撲滅，則寢假茲蔓，實可使六年施禁之功，馴至中途而廢。此實吾人於六年計劃完成之後，所應特別警悚猛省而不可須臾疏忽者也。最要之點：

第一禁種嚴劇。每年仍應集中黨政軍所有力量，認真檢閱，一有發現，不論任何原因，均將種戶槍決，並罪及其聯保之鄰里。同時尤應對邊僻特殊慣於犯禁之區域，不惜任何犧牲，必須全力剷除。

第二治烟應用重法。凡有運售鴉片毒品，及開設烟館者，一經查獲，決依照法律執行處決無赦。

第三對於偷吸癮民，如期滿再有查獲，不必再行給藥勸戒。卽一律罪以長期之勞役，強使以體力抵抗，自然戒除。如係屢戒不悛，無可寬恕者，卽亦不必姑息，宜處以極刑，用昭炯戒。

第四此後施禁工作，其重要關鍵，必須寄於保甲之內。無論種運售吸，均應獎勵保

甲檢舉，優給獎金。同時仿照防奸防匪辦法，使具聯保切結，如有隱匿不報，則一家發覺行爲，聯保各家一體聯坐受罰。

第五對於淪陷區域收復之後，凡該地黨政軍人員，必須首先注意敵人所遺留之毒物；積極查禁。並勸告民衆自動舉發，自動消滅，以期澈底根除，免再蔓延他處。

第六各省禁絕期滿，所有繼續嚴禁辦法，應即配合黨政軍學人員擴大宣傳，深入民間，經久不斷，比諸六年計劃進程中，尤應加倍發奮，務期犯者知所警覺悔改，俾明政府愛民之厚意，其他人民亦皆知政府之決心，共圖澈底除毒之大功。

凡上指示，即爲禁絕期滿後必須竿頭再進之有效辦法。凡我全國同胞與黨政軍學各界同志，果皆實心實力，雷厲風行，則不出本年，一切烟毒，決不容再有纖芥微塵。遺留於我中華民族之內，其時殘餘倭寇，恐亦藏身東海魚腹，不復能肆其毒化於我中華國土之上。特因今日爲我先賢率先禁毒之六三紀念，揭舉綱要，昭告全國，及我努力禁烟工作諸同志同胞共勉之。

（載「第二期抗戰領袖言論集」第二輯）



一二三 戰時內政要務與辦事精神

(三十年十二月九日出席內政會議訓詞)

提

要

- 一、要改進糧政與役政，建立戶籍與地政。
- 二、要健全教育、衛生與交通、警察並須動員全力，增進生產。
- 三、今後內政的要旨與工作方向，在勤勞力行，用腦用手，注重國計民生事業之發展。
- 四、現在建國行政之要訣，在一錢要作二錢用，一時要作二時用。
- 五、「為政在人，取人以身」，與「知人善任」之重要。
- 六、時間為一切事業之母，要寶貴時間，善用時間。
- 七、上級發布命令，必須簡單明確，下級奉行命令，必須切實認真。
- 八、實行國民精神總動員為目前要務。要依照精神總動員綱領，因勢利導，切實推動。
- 九、希望大家本此意旨，加緊努力，以奠定內政的基礎，完成三民主義政治的建設。

此次內政會議，各位同志遠道參加，一定可以貢獻許多寶貴的意見，使本會獲得圓滿的成績，本席趁此機會，根據個人多年為政的經驗，就各位與內政有關的主官所應注意之事項，簡單的說一說。

關於內政方面許多具體的問題，諸如糧政，役政等項；想必各位平時都有很多寶貴的經驗和實際的研究，此次會議中間，集思廣益，製成決議，以提供中央參考，相信將來一定有很大的功效，但糧政役政之外，還要特別注意戶籍和地政，這兩項工作可以說是我們內政最基本的業務，與糧政役政同等重要，從事內政的人，常常提到要注意戶籍和地政，然而這十幾年來，一方面因為我們的經驗太少，一方面大家還沒有真正認清戶籍和地政的重要姓，所以大家在各地雖很努力。還不能獲得相當的功效。其原因，就是由於我們決定政策和業務，都沒有把握要點，要知道：我們政治上無論作什麼事情，一定要分別輕重緩急，認清先後本末，如果急其所緩而緩其所急，或是先後不分，本末倒置，一定都不會成功！我們遭逢這個抗戰的時期，真是古今中外千載難得的機會，各位在這個時期所得的經驗，一定格外的寶貴！實際說：我們內政上也有許多進步，雖然還有許多人在批評我們，對我們施政的成績表示不滿。但我可以說，政治上本來就沒有滿足的時候，因為政治必須天天求其進步，一件事沒有作好，固然要作好，就是已經作好

，也還要作得更好，真是要精益求精，而絕對沒有止境。政治的內容，非常繁多，政治的範圍，甚為複雜，無論怎樣聰明能幹的人，都不能保證自己沒有錯誤和缺點，因此我們絕對不能說一切事情都沒有錯誤，更不能對自己目前的成績表示滿足，必須時刻省察，時刻研究，以期發現自己的錯誤，繼續不斷的加以改進，這是我們從政者必須具備的根本精神，希望各位特別注意。

除了戶籍和地政之外，還有幾件具體的業務，希望大家注意的；就是教育，衛生，交通，警察和生產，這幾件事的重要，大家都知道，尤其是警察，如果不能健全建立起來，我們中國的內政永遠不會走上軌道！反之，如果警察能樹立信用，發揮力量，則其他種種工作，都可以順利推進，獲得事半功倍的效果，所以我們對於健全警政，不能不特別注意，至於增進生產，這件事不僅我們要實行民生主義必須注意，尤其是我們目前抗戰的時候，格外非努力提倡不可，現在各省主席民政廳和建設廳廳長，大家都注意生產事業，而且有些省份生產效率，確已提高；但嚴格的說起來，我們現在的成績，實在還沒有達到我們理想的標準，如果大家能夠切實研究，我們再要增加現在生產量的三分之一或二分之一，並不是什麼難事，講到生產的要素，大家都知道除了資本之外，就是土地和勞力，普通利用勞力和土地的理論，人人都可以知道；但說得深刻一點，一切勞

力和土地，應該如何組織，如何運用，纔能使之發生最大的效果，則非經過詳細的研究，實際的努力，一定不會有良好的成績。所以我們現在推動生產事業，僅有形式的組織和空洞的法規還不夠，一定要發動所有的民衆，利用所有的土地，使人與地能互相聯繫，互相配合，要作到人無閑置，地無荒廢，這樣我們生產的效率，纔可以說是真正提高！而對於這一點現在並沒有完全作到，前天報上登載英國首相邱吉爾在國會演說，要實行全力動員，要求他全國老弱婦女一致動員起來，從前許多由男子担任的工作，以後都要由婦女去作，這件事如果在我國提出來，就一定有許多人以爲照我們中國的歷史環境和習俗，必然不容易作到，而實際並非如此，有許多工作，我們現在的的確確可以發動婦孺來担任，老實說：只要大家有步驟，有計劃，能夠精神貫注，周密管理，一般民衆受我們的感動，一定願意儘量貢獻他們的能力；不僅人力可以發揮，就是一切獸力物力都可以化小爲大，化無用爲有用！我今天還可以舉一個實際的例子告訴各位：我在民國元年從敵國——日本——回來的時候，那時日本所產的馬，還是很矮小，但是我在民國十六年再到日本，相差不過十五年，而日本全國的馬都高大起來了，不僅馬匹如此，所有的牲畜都比從前壯大，各位不要以爲這件事與我們內政無關，更不好以爲這件事是一件小事，要知道我們如果能改良牲畜發動獸力，來推進生產事業，就不知道可以發生多

拿他們的法令規章來研究，只看他們的土地有無荒廢，牲畜是否繁殖，就可以知道，管子說：「行其山澤，視其桑麻，計其六畜之產，而貧富之國可知矣，行其田野，視其耕耘，計其農事，而飢飽之國可知矣。」現在世界上內政進步的國家，對於民間家畜，無不盡力保育，講求繁殖改良之道，以期發揮耐力的效用，所以他們的國家得以富強；而我們一般民衆對於獸力何等浪費，對於牲畜何等不知愛惜！這都是我們地方官吏不加教導不去提倡的緣故！我們担任行政工作，本來不是坐在機關裏面，祇求日常公事處理得當而已，我們必須從關係國計民生最基本的細微粗淺之事作起，然後纔能獲得實際的成效。對於內政的精髓所在，以及我們工作的目標和方向，務望各位詳細研究，將來回去之後，切實力行，處處要心到，口到，手到，足到，眼到，憑着我們的腦和手，用實際的行動，來推動一切業務，如此我們內政前途就大有希望。

其次，現在一般地方主管，有一個共同的感覺，就是說辦事經費困難，本席常聽到行政方面的人，談起業務的時候，總是辦那一件事要多少經費，如果沒有經費，這件事就不能辦，我以為這個觀念必須改正。老實說：我們中國政治不能進步，建設不能推動，就是因爲一般公務人員大家存了一個無錢不能辦事的心理，以爲無論作甚麼事情，首

先就要籌到一筆辦事的經費，而且經費要愈充足愈好，否則就不能動手。這種心理固然不能說全無理由，而實際是錯誤的，要知道：政治之能夠推動而有成效，乃是包含很多的因素，而錢的因素却是佔較小的成份，尤其是照我們中國現在的情形看起來，一般機關往往經費愈多，內部愈容易腐敗，辦事愈容易廢弛，而沒有成績，這種例子很多。隨時可以舉得出來。因此我們今天雖不能說辦事完全不要經費，但至少可以說：現在一般機關，對於使用經費應節省而沒有節省，應減少而沒有減少的地方，還是很多！一般公務人員，對於公物任意浪費而不愛惜，廢物不知道修理利用，公德心的敗壞，說起來實在可慮，即如一輛汽車在外國普通要用五年，而我們在滇緬路上祇用得五十天就損毀到不能修理的程度！這是舉其大者言之。至於現在一般機關裏面，公家紙張筆墨之消耗，更是無法統計，所以我們現在要求得政治的進步，一定要從重視公帑愛惜公物作起！如果我們能夠真正作到一點浪費都沒有，那就不知道要替國家節省了多少經費。我常說：我們新政治有一個要訣，就是一錢要作二錢用，一時要作二時用，一人要作二人用，必須如此，我們的事業纔可以成功！我們辦事，不能全靠經費，經費對於事業的成功，不過是一個很小的因素，經費之外，時間和人力都很重要，尤其是我們政治之能否推動，能否進步，人的因素更要居第一位。

講到人的因素我們中國的政治哲學，一向是主張「爲政在人，取人以身」。這個道理在昨天大家所念的政治的道理上已經講得很明白，我們現在暨中國的內政進步，首先就要我們一般與內政有關的主官，留意於識別人才，羅致人才；要羅致人才，就必須取人以身，如果我們有精神，有道德，我們的才具見識，的確能高人一等，那我們就可以吸收好的人才。我們能多勤勞努力一分，我們就可以多得一分人才。因此，各位特別要注意人才問題。這是我們政治的根本。各位將來辦理政治有無成績，就要看能否得人而定，尤其是一般縣長，更要知道就地取才的原則，必須以當地之人，辦理當地之事，然後才能發生事半功倍的效果；否則如果所用的人，不熟悉當地的情形，不能與地方人士通力合作，那就無異把自己的耳目閉起來，一切政務、當然不能因地制宜，切實推動；惟其如此，所以我們一般主官，必須有識別人才的能力。我們中國從前一般察吏的辦法，注重看相，在前清時代，就是如此，一般大吏，識拔部下往往根據一個人的儀表去判斷他的能力和才具。這種方法，當然不是完全可靠，而且以貌取人，常常不免發生錯誤，不過識別人才，確是我們一般主官必需的本領。總要使無論什麼人與我們三經接觸，就能夠觀察出他的品德，性情，判斷他的識力和才具，要有這樣的把握，才不愧爲主官。現在一般考察部下的方法，普通都是根據各種表格，這種方法，只要審查精確，固然

也可以收到相當成效，但實際上不僅手續麻煩，而且容易作偽，大家以後還是要親自用眼光來觀察，用腦筋來判斷，從他實際的生活行動與工作精神上來考驗，經驗豐富之後，就不難識拔真正的人才。我過去十幾年來對於觀察人才，判斷人才，就用這個標準，雖不能說完全正確，但也已很少錯誤。我們現在觀察人才除了他過去的履歷之外，特別要考察他的精神，品德，生活，行動，尤其是生活行動必須合乎新生活運動的要求。因為我們選用的人才，不能常在主官的身邊，而且常常一二年不能見面，如果他對於自己的生活行動，尚且不能自動自治，我們如何可以確信其能有為有守呢？曾文正公一生得力處就在於「知人善任」四字，他觀察人才的標準有兩句話：就是「有操守而無官氣，多條理而少大言」可見古來成功事業的人，無不留意人才。我們處在這個緊張的大時代中，建國事業百端待舉，無論舉辦一項什麼工作，動輒需要大批的幹部，那裏還有許多裕餘的時間，可以供我們來試驗！所以大家以後必須養成觀察人才的能力，纔能選拔有為的幹部。

除了人的問題之外，我們作主官的特別要注重時間。舊時代的人，和新時代的人所以不同，就是在他們不能認識時間的重要。舊時代的人沒有時間觀念，辦事沒有時間限制，而新時代的人則特別重視時間，寶貴時間；不僅一天要有一天的成就，就是五分



鐘也有五分鐘的用處。現在外國人批評我們中國地方政治，還在睡覺，這句話就是證明我們不用腦筋，沒有時間觀念。如果我們用了腦筋，有了計劃，按部就班，切實去作，那我要一天完成兩天的工作並非難事；我今天特別要提醒各位主官的就是在此：各位以後事業的成敗，可以說完全繫於能否寶貴時間與善用時間！如果大家能夠把握這個要領，而且能夠使所有的部下，都認識時間的重要，那所有的事業，就一定能夠日進有功。否則，如再像從前一樣泄泄沓沓的延緩廢弛下去，我們中國的內政，就永遠沒有改進的希望！我今天還可以舉出「工資與工作效能」這一件實際的例子來說明：十幾年以前，外國工人工資每天約須二元，而中國工人工資僅須二角，從工資數量來說，似乎是中國工人便宜得多，但從工作實際效能來說，中國工人就遠不如外國工人。因為中國工人無論作什麼事情，總不能專心致志，所以縱令每天工作十二小時還是沒有什麼成效；而外國工人作事，一般都是方法精密，心在事上；因此每天雖祇有八小時或六小時工作，而工作成績，却有可觀，即以敲石子修馬路為例，外國工人一點鐘的工作效能，甚至比中國工人一天的效能還要大。舉此一端，就可以知道我們中國人對於時間不知愛惜不能善用之一班，更可以證明我所說的一人要作二人之事，一時要作二時之事，實在並非難事！只要我們將時間支配得當，休息時休息，工作時工作，無論辦什麼事情，都能夠專心致

志，使勁用力，那我們的業務還不能推動嗎？我們政治的進步全靠人的進步，所謂人的進步：第一要公務人員有進步，其次要社會民衆有進步；而進步與不進步，就是看他們有沒有時間觀念。所以我們一般主管特別要知道時間的重要，要寶貴時間，要節省時間，然後我們的事業，纔能獲得一日千里的進步！

現在再將我們奉行法令規章的方法，以及我們自己對於下級發佈命令，計畫，應注意的事項，對大家簡單的說一說。現在各級地方政府，大家都說上面的規章法令太繁，一個縣長要應付四十個上官，這固然是由於我們行政系統和手續，未能盡臻合理，我們要使業務能夠順利推進必求行政系統分明，手續簡單，這是當然的道理。但有一點必須認識的：我們現在是處於非常時期，地方行政自然不能再像承平時代之樣的清閒，舉例來說：現在無論那一個地方，就不免常有軍隊來去，軍隊裏面一切軍糧軍械的運輸供應，既不能不需要當地的協助，自然不免有時牽涉到行政的系統和手續，這是勢所必然，也是我們地方官在戰時所應盡的責任。如果作地方官的藉口於上面的法令太繁，責成辦理的事項太多，認爲應付難周，就根本放棄自己的責任，得過且過敷衍了事，那就根本不配作革命的官吏了！現在全國各地的情形都一樣，爲什麼有的縣長並不叫苦，而能按步就班，表現工作的成績，由此可見地方官工作之有無成績，與上面法令之繁簡並無

很大的關係，而是要看他自己有沒有精神，有沒有辦法，如果他自己有精神，有辦法，對於所有的法令，能夠分門別類，民政的歸於民政，教育的歸於教育，財政的歸於財政，建設的歸於建設，自己打起精神，監督部下的科長科員，實心實力去作，那無論上級的法令規章如何繁複，都絕對不會影響我們行政的效率，而且事情愈多，愈足以淬勵我們的精神，表現我們的能力。所以大家說現在上級的法令太繁，固然是一個事實，而我們各級地方政府辦事不得其法，不能以簡馭繁，使我們所有的力量得以充分發揮，也是一個事實。今後你們各位廳長對於自己責任範圍之內法令規章，儘可設法使之簡單化，明確化，只要你們的處置是基於事實的需要，合乎正當的道理，中央絕對不會加以責備的。上級機關並沒有限制地方官吏對於一切法令規章，完全不能變通辦理，但担任地方行政的必須肯負責任，用腦筋，不可因為看見法令規章太多，就率性敷衍應付，如此當然愈積愈多，愈久愈行不通了；我們現在要觀察一個人是否人才，就是看他遇到複雜困難的問題，能不能耐煩研究，設法解決；如果他怕困難，怕麻煩，那就證明他沒有能力；須知無論什麼事情，總要歸屬於一個範圍；我們一般廳長縣長如果對於每一件事情，都認清其範圍分別其性質，交給主管的人去作，那就沒有辦不好的事情。民國以前各縣所謂刑名錢穀幕友，他們根本不知現代辦事的方法，而對於自己責任範圍以內之事

也要作好。他們的上官比現在級數還多，而且奉令維謹，受到命令就立刻去作。要知道我們職務上應受的命令，如果我們不能認真貫徹，那就是不忠，也就是失職；以後我們上級機關，對於下級發布命令，固然要簡單明確，而同時要責成下級機關奉到上級的命令，必須悉心研究，努力奉行，不得藉口法令太繁，因而敷衍塞責！

最後關於實行精神總動員與舉行國民月會，這一點各位回去之後，必須切實作到。尤其是舉行國民月會的時候，我們一般主管不可僅以作幾次講演就算盡了自己的責任，一定要趁此機會，依照我們精神總動員的綱領，來振作一般公務人員和民衆的精神，更要因此而達成我們移風易俗的任務。大家要知道：教育的任務，在提高人民的知識程度，傳授人民的生活技能；而我們內政的任務，則在於提高一般國民的精神，尤其當此戰時，我們內政工作，更要注意於全國民衆敵愾心之加強，與國家民族意識之發揚。必須這個任務能夠完滿達成，然後一切警政、養衛的工作，纔能於無聲無臭之中，得到切實的進步。各位不要以為我們地方的民政，財政，教育，建設等事業與國民精神總動員無關，須知精神為一切事業之根本。如果現在我們公務人員的精神不能提高，國民的精神不能改造，則一切事業必致無法推動。希望大家回去之後要將實行國民精神總動員認為目前最緊要的急務，對於精神總動員的綱領悉心研究，想出種種因勢利導的方法，切實推

動，總要使我們一般公務人員和民衆的精神，能有日新月異的進步，然後我們改革內政的工作，纔發生事半功倍的效果。

總之我們現在抗戰的局勢，已經一天一天的好轉，而我們建國的前途，仍有許多困難待我們去克服，我們建國的工作，必須在現在抗戰的時候打好基礎，現在大家都知道糧政，役政，地政，戶籍，教育，衛生，交通，警察，生產等各項事業的重要，而唯一的困難總認爲我們一時沒有許多經費，不能同時興辦，我要囑咐各位的就是從國家的需要上說：這幾件事至遲在二三年之內必須一一見諸實行，我們要立定決心在我們手裏來完成這幾項內政上重大的工作，本着「凡事預則立，不預則廢」的道理，從現在起就開始計劃，開始準備。那末我們的計劃愈周密，準備愈充分，推行時就愈順利，而成功也就愈迅速，這是本席對於此次內政會議，和出席各位幾點簡單的期望。務望大家回去之後，切實努力、一致作到，來奠定我們內政的基礎，完成三民主義政治的建設。

（載單印小冊）

## 二四 爲太平洋戰爭告全國軍民書

(民國三十年十二月十日發表)

提

一、日寇怙惡罔悛，以卑劣險詐技倆，突擊我英美各友邦，掀起太平洋戰禍。

二、世界上反侵略國家與侵略暴力，已劃然分爲兩大鮮明之陣營。我國爲首受侵略戰禍之國家，尤應肩荷絕續存亡之重任。

三、切望我全國軍民，以悲憤壯烈之精神，再接再厲，以完成吾人神聖之使命。

四、吾海外僑胞，應各就所在地區，貢獻所有力量，協助友邦，消滅共同之公敵。

要

全國軍民同胞公鑒：日寇怙惡罔悛，多行不義，今竟以卑劣險詐之技倆，策應歐洲軸心國家，實行其三國同盟聯合侵略之行動，且以九一八襲我瀋陽之故智，突擊我英美各友邦，掀起太平洋之戰禍，演成世界人類空前未有之浩劫。我國民政府爲申張國際正

以，保持人類文明，已對日本正式宣戰，並對德義兩國同時宣戰，宣告中外，諒已周知。溯自日寇侵略我東北以來，我全國同胞十載奮鬥，百折不撓，抗戰四年，堅貞彌勵，原冀膺懲日寇之野心，復我禹甸之完整，促戎首之崩潰，以遏侵略之兇焰；今狂妄之日寇不唯毫無悔禍之意，且更聯合軸心之德義，益肆其兇狡之毒謀。東西兩半球民主各國今已共起響應，聲罪致討。自茲世界上反侵略國家與侵略暴力已劃然分為兩大鮮明之陣營。我國爲首受侵略戰禍之國家，尤應肩荷絕續存亡之重任。吾人深信人類不絕，公理永存，全世界十分之九以上之人類皆爲保衛其民族自由與正義和平而努力。侵略者之終歸覆滅，固無待於著龜。惟今日以前，吾人之犧牲奮鬥，在於掃除侵入國境之敵寇，而今日以後，且將與英美蘇聯以及世界上愛好正義和平之各友邦，共同一致，並肩作戰，以澈底消滅人類之盜賊，共冀世界永久之和平。我具有五千年歷史文化及秉承三民主義以自救救世之中華民族，自茲更須負起空前重大之使命。今後吾人誠能奮發努力，不唯我抗戰目的克以完全達成，我國土主權必得整個恢復，即世界正義之勝利亦得以提早實現。否則如精神稍有怠弛，使日寇及其侵略軸心得以延長其作惡之時期，則不唯無以對抗戰以來英勇犧牲之軍民先烈，亦更無以對共同奮鬥並肩作戰之友邦。臨此存亡安危千鈞一髮之際，切望我全國軍民，以悲憤壯烈之精神，十倍奮發其過去四年來堅苦戰

鬥之意志，再接再厲，以完成吾人神聖之使命。我海內外之軍民同胞，務必認識我先聖先烈所傳遺民族偉大之精神，務必認識我抗戰成敗對世界安危之關係，更須認識吾人今日之奮鬥，對於後代子孫幸福及人類整個文明有決定之力量。吾人過去之堅苦奮鬥，已造成對倭抗戰勝利之基礎，而今日反侵略國家之利害成敗，尤為呼吸一體。集中全世界百分九十之人力物力，以與侵略者共同搏鬥，吾人之陣營固更見雄偉，吾人之前途乃益見宏遠，而吾人之任務亦漸見艱鉅矣。吾全國同胞，自今伊始，更須緊張嚴肅，重視責任之所在，各竭其能，各盡其責，不辭一切艱苦，不惜任何犧牲，絕對掃除苟安自私之心理，共作最大最後之奮鬥。吾海外僑胞，同為黃炎胄裔，應盡其赤誠，奮其偉力，各就所在地區，貢獻所有力量，協助友邦，消滅共同之公敵，造成祖國之榮譽。吾全國將士，更應切認今日為吾軍人奮勉圖報唯一重要之時機，亦為國家民族存亡榮辱之關頭，宜更沉着堅忍，英勇奮發，以收穫九一八以來血肉所造成之戰果，而勿貽九一八一簣之譏。舉國一致，同心協力，有進無退，有我無敵，以雪我國家十年之積恥，紓我被難同胞無限之奇辱。內以恢復領土主權，完成我抗戰最初之目的，外以昌明國際正義，求得我中華民族振古未有之光榮。作始也簡，將畢也鉅，樞機在握，千載一時，惟我全國軍民同胞，發揚蹈厲，矢忠矢勇以赴之。

（載三十年十二月十一日重慶各報）



二五 三十一年元旦廣播詞

(民國三十一年元旦對全國國民及海外僑胞講)

提

- 要
- 一、中國抗戰打破日本三大政策。
  - 二、日寇於中國以外，增加四個以上的敵人。
  - 三、中英蘇國基深厚，版圖廣大，遠不如島夷所能比擬。
  - 四、我們必須預先警戒，準備最惡劣的局面。
  - 五、「自助人助」，一切都靠着自身有真正立國的實力。
  - 六、實行全國總動員，發揮人力物力和地力，貢獻一切所有，完全爲着國家戰鬥而使用。

全國軍民同胞暨海外僑胞：

今天是我們中華民國三十一年元旦。我們在抗戰中過新年，今天已是第五年度了。自從去年十二月九日我國對暴日正式宣戰，並對德義兩國同時宣戰以後，我們的抗

戰，已進入了一個新的階段，而中日戰爭，已轉變為世界戰爭了。此後我們中國的使命更見重大，我們全體軍民的任務，亦更見艱鉅。我們應該有新的認識，和新的努力。當此新年第一天，我要對我們全國同胞，說明我們抗戰過去與現在以及將來的結果。

過去年來，尤其這一個月來，抗戰形勢和從前完全不同。過去我們是單獨奮鬥，在國境以內抵抗日寇；現在我們已經和英美蘇聯與其他各友邦，安危一致，並肩作戰，來徹底消滅人類的公敵。我們已經担起了我們中華民族對世界文明人道正義所應負荷的重任。日寇和他全體軸心國家，一天不消滅，人類文明安全和世界正義和平一天沒有得到保障，我們這一副重担就一天不得放下。我們這一戰的成敗，不僅關係我們國家民族的存亡，更是關係全世界人類的禍福。我們這一戰勝利了，便立定百世不拔的基礎；就要陷入萬劫不復的境地，各位同胞們：這個任務，不比尋常，真需要我們十分謹慎，十倍振作和努力。

首先，我要我們全國軍民切實認識的，就是日寇必然敗亡的命運，已經到了根本決定，而無可挽回的日子了，抗戰以來，我每次對全國播講，屢次提到敵人的必敗之道，到了上月八日，他在太平洋上對英美無端的挑起了戰禍以後，日本的失敗更是最後的決定了。在過去二十二天之中，太平洋上的戰爭，從夏威夷一直蔓延到馬來亞，祇論這一

段緒戰的經過，當然我們不能否認英美兩國遭受了相當的損失；但是，要曉得，日寇這次發動太平洋戰爭，正用得着我國一句古話，所謂「飲鳩止渴」，這就是說，他拿烈性的毒酒，來求片刻的興奮，而實際是自尋絕滅。日寇無論在人力物力各方面，那一樣比得上我們反侵略各國中的任何一國，敵寇經過這四年半在中國戰場上的死傷和消耗，他國內的兵員物資本來早感竭蹶；尤其這半年來，自經英美對他厲行經濟封鎖以後，他海上運輸力一天天的減退，原料燃料以至勞力機械，處處感得缺乏，重要的產業多半陷於停頓，這種種危機，都反映到他國內一切岌岌危殆不可終日的險象。但是他現在還要繼續他荒謬絕倫的侵略思想，擴張他侵略野心，由東半球至於西半球，要與世界百分之九十以上的人類作戰。這明明是他行險僥倖，失了理智的瘋狂行動。祇看日寇對英美宣戰詔書中所謂：「曠日持久，經<sup>上</sup>軍事上之威脅日增」，以及「帝國生存將瀕危殆」，這就是他全國上下焦渴欲死的心情之自白。他因為熬不過焦渴，所以不得不「飲鳩」至於「飲鳩」以後，在短時期內自然會「止渴」，今天日本軍閥所誇耀的戰事勝利，正是「飲鳩」以後得到止渴功效的一剎那，但是他最後結果如何呢，他腹中所飲下去的毒藥不久就會發生作用，日寇最後必然慘敗。正像飲鳩之狂夫，必定是毫無疑問的了。現在不論我們反侵略陣營力量的雄偉，立場的光明，和最後勝利的確實有把握，我只提

出重要的三點，來告訴大家：

第一點：日本在他基本國策上，有三大政策，到今天都被我們中國的抗戰打破了。這三大政策，第一是他所謂大陸政策。他對我們中國侵略十年，用兵三百萬，結果一無所得，渴想結束「中國事變」，而實際越打越渺茫，於是不得不發動海上冒險，這就是他大陸政策已被打破了。第二是他的蠶食政策。他原想用分段鑿割的方法，逐漸來併吞中國，不料遭遇我們全面的抗戰，處處碰壁，着着失敗。在我們民族正氣偉力之前，他蠶食政策又被打破了。第三是他的所謂「不介入歐戰政策」，也就是他所謂實行大亞洲侵略政策，這是在歐戰發生以來，歷來所竭力掙扎以求保持惟一的政策。他們內閣屢次的更迭，可說都爲保持此一政策而起。但最後終於掩不住他的妄想狡謀，而要向英美冒險宣戰，從此他猙獰面目一齊揭穿，而中日戰爭就變爲世界戰爭，全世界侵略軸心與反侵略陣綫的壁壘也因此完全分明，於是他的不參加歐戰政策又澈底粉碎了。他這三大政策，亦可說是他滅亡中國一貫的傳統國策，經過五十年來的處心積慮，構成了這樣的毒計陰謀。然而到了現在，都不能不忍心放棄了。換一句話說，日寇立國的根本大計，到此已被他的軍閥毀滅無餘了。這一點，真是敵寇無可挽救的致命傷，也就是我們中國抗戰最大的收穫。各位同胞：須知道世界上任何戰爭，斷沒有一個國家在政略與國策上

敵底失敗，而戰局能得到勝利的，這是日寇必敗的第一點。其次，日寇原來只有我們中國一國是他的敵人，但在他發動太平洋戰爭以後，他不僅和英美宣戰，還要侵犯荷印，威脅澳洲，同時由於英蘇同盟的關係，蘇聯當然不會放過這一個侵略禍首的日寇，因此，日寇於中國以外，要加上四個以上的敵人，而我們中國則增加四個以上安危與共的戰友。我們在對德義宣戰以後，當然以侵略者軸心全體為對象，但是反侵略陣營的各國，無論在精神道義上，在空間時間上，一切都是緊密連絡着的，而日寇的所謂盟友，如德如義，精神上既各自為謀，事實上更完全連結不起來，而日寇到世界的整個戰場，始終是孤立而隔絕的。從前日寇祇對我們中一個敵國來作戰，今天他要對抗四個以上的敵人，而且都是最強的敵人。在我們方面，從前只有中國一個抵抗這東亞最強的敵人，現在我們有四個以上的聯合國來共同抵抗我們的敵人。這就是說，敵國從前整個的力量現在要分而為四，我們從前只有單獨一個的力量，現在要增加四倍的力量還不止。照此推算，敵我兩方的勝負之數，祇要用極普通的數字常識兩相比較，敵我之間優劣得失，已可不言而喻。這是日寇必敗的第二點，最後還有一點，日寇發動了太平洋戰爭以後，他不但正式與英美為敵，而且在整個戰局上，他的背面更挺直着一個英國同盟者，強大的蘇聯，因此他就要對付中國英國美國和蘇聯四個勁敵。而這四個國家，不但國力根基深厚

，這不是島夷所能比擬。就以版圖來講，每一個都比日本大過十五倍乃至五十倍，日本整個的區區島國，祇能抵得這四個中間任何的一個省一個州或者一個屬領還是比不上，所以他要想敵對這四個國家，真像俗語所說，「以蛇吞象」。敵軍無論怎樣的橫撞直衝的盲進，我們可斷言，他對任何一個敵對國家的國土，或是那一個戰場，決不能得有一個結局的時候，便是他徒手旅行，也走不遍四個中間的任何一國；何況反侵略陣營所有國家是緊密聯繫，而不能分隔的。日寇今天真是進入了無窮無盡的廣漠，陷入了無邊無限的深淵，古今來任何戰爭，決沒有像日寇這樣愚拙而狂妄的。老實說，他要想達成他作戰的目的，真是比登天還難。日寇最後的命運，就只有徹底毀滅和崩潰，這是日寇必敗的第三點。

但是我們軍民同胞千萬不可因為敵寇已陷於絕路，而認為我們自身無危險，也不能期待在最短期間，如半載一年之內，就可輕易的把敵寇擊滅。這種疏忽的觀念，是萬不可以有的，而且在最近幾個月以內，敵寇一定還要猖獗，太平洋上我們反侵略陣營不利的消息還要陸續而至，我們要準備着更危險惡劣的局勢。敵寇的兇焰現在已經慢慢的從太平洋移向印度洋的方向，緬甸和印度說不定要受他的威脅和蹂躪。我們更要覺悟，敵寇是始終沒有斷念要整個包圍我們中國，徹底使我們孤立，隔斷我們對國際的交通。當

然，我們中國在南面北面對友邦的交通供給綫，不是日寇所能完全斷絕的，而且在軍略上來說，他要擴大戰爭區域，勢必至戰綫愈延長，兵力愈分散，他國內物資，本來已極缺乏，所有生產，斷斷趕不上他的消耗。戰綫愈長，區域愈大，他海上空中的交通供給綫困難。他想完全包圍我們，而我們反侵略各國就一定可以給他一個反包圍，把他兵力節節截斷，各個擊破，使他首尾不能相顧，我預想將來對敵寇的戰事，反侵略各國等到他戰場擴張到相當的程度，就要在海空方面，先給他一個最大的懲創，而後再在陸上，澈底的予以整個的殲滅。但是我們必須事先警戒，預先準備最惡劣的局面，然後才不至臨事倉皇。我們要準備敵人澈底來包圍我國，準備着敵人截斷我們的國際的交通的時候，我們在後方，仍能夠一樣穩定支持，前綫仍能夠一樣沉着奮鬥，我們更要認識時間是決勝的主要因素。我們要自信支撐過這最艱難的一段以後，我們一定能配合反侵略各國的行動，將敵人澈底的殲滅。我們真要有十分確實的準備，堅強無比的決心，用最英勇的犧牲奮鬥，求取我們的最後勝利。

我們軍民同胞更要知道，現在我們抗戰在國際上的形勢是澈底有利，但是專靠國際形勢而存僥倖之心，是萬萬要不得的。「自助人助」，是不易的真理，世界任何事，都要首先靠自己能努力。必須覺悟戰爭形勢是刻刻變化的，如果不能自立自強，真正做到

自給自足，那麼將來或者遇到不可想像的困難，就要無法應付而功虧一簣。這不但在軍事上是一個嚴重的危險，而從立國久遠的基礎上來講，更要十分警惕。要知道，如果我們的社會政治經濟教育沒有真正自立的基礎，即使我們軍事勝利了，把敵寇消滅了，最後仍有失敗的危險。凡是不能真正自強自立的民族，徒然依賴外面形勢，而疏忽大意，甚至驕於懈怠的，最後必然失敗。試看古今歷史，儘有打了空前勝仗的國家，而在二十年三十年以後，遭受更大的失敗，甚至於淪亡的，這種例子，不勝枚舉。就在最近歐洲戰爭中，也有若干國家，足為我們的鑑戒。今後的世界，更沒有僥倖苟且而能生存的民族，一切都要靠着自身有真正立國的實力。我們的抗戰，原是為建國，同時也為要實行我們的三民主義。唯有全國一致，在抗戰中積極努力，把三民主義完全實行，立定了國家堅固不拔的根基，才能保障我們民族永久的獨立生存。我們要有遠大的眼光，堅苦的決心，斷不可以因循怠忽，坐誤時機，種下將來百世的禍根，而陷後代子孫於奴隸牛馬的境地。所以我們目前，不論敵勢優劣如何，也不問國際形勢如何，總要忍苦茹艱，充實我們的國力，鞏固我們的國基。要預想到在任何惡劣的形勢下，我們都要有所以自立之道，然後我們能有力量，擊敗敵寇，求取勝利，然後我們能有資格，取得獨立平等的地位，然後，我們國民革命才能成功，三民主義纔能實現，民族生存纔有永久的



保障。

講到這裏，我要特別喚起我們同胞注意中國國民黨九中全會「加強全國總動員」的決議案。我們現在已參加世界的戰爭，獻身於世界的舞台，更要知道，我們過去種種，實在沒有做到全國總動員，百事廢弛鬆懈，一切不像戰時，這四年多以來，依舊普通，一如平時一樣，社會既沒有積極緊張的戰時景象，個人沒有刻苦奮發來過戰時生活，組織不嚴密，行動不整齊，老實說，我們實在夠不上現代民族的精神，亦說不上作一個參加現代戰爭的戰鬥員，已往姑且不必追溯了，從今以後，如果我們仍舊因循過去，社會依舊不成爲戰時的社會，政治依舊不成爲戰時的政治，經濟依舊不成爲戰時的經濟，教育文化亦不成爲戰時的教育文化，一切國民生活，不成爲真正戰時的國民生活，那我們不但沒有戰勝的希望，而且也無以立國在將來的世界。

各位同胞們，就在民國三十一年元旦開始，我們要澈底立志，實行全國總動員，不論在精神方面，物質方面，制度方面，乃至習慣行動和一切生活方面，都要整個革新，以造成戰時的氣象，我們一切國民，都要犧牲自由，放棄安樂，尤其當此戰事一天天的緊張，供給一天天的艱難的時候，我們首先要厲行節約，要從事勞動，每一個同胞，不論農工商學，都要各就本位，竭盡職責，切莫作一件於戰時無益，甚至於戰事有害的人

。我們必須澈底革新我們的精神思想，集中我們的意志和材能，發揮我們全國人力物力和地方，貢獻二切的所有，來供國家的支配，完全爲着國家戰鬥而使用。我們必須趁這個時候，立定我們國家真正平等獨立的基礎。要覺悟到我們不流血流汗，吃苦耐勞，斷不能得到後代子孫的解放，我們總要澈底覺悟，下定決心，必須犧牲個人小我的自由，爭取國家民族整個的自由，犧牲個人一時的安樂，求得世世子孫永久的安樂，希望我們全國同胞，就在今年這一年中，以昨死今生的決心，建立我們抗戰勝利的基礎，同時建立我們國家真正平等獨立的基礎，使我們民族能得到永遠生存的保障。我們要刻骨銘心的不忘淪陷區域同胞的痛苦，不忘死難軍民的遺志。我們務必自愛自重，自勉自強，要使自己真能不愧爲反侵略陣營中一個戰鬥員。大家同心同德，造成我們國家爲一個堅強的戰鬥體，而後可以消滅敵寇，打倒侵略暴力，重奠世界和平，而後可以完成三民主義，實現我們富強康樂新中國的理想，盡到我們中華民族對這一個偉大時代的使命。我願我全國軍民，和海內外全體同胞，都以這個蓬勃熱烈的精神，和堅如金石的決心，來迎接民國三十一年元旦，來承接我們前面的光明，紀念我們國父手造中華民國的偉績。我以無限的熱誠和信心，祝我國全國軍民同胞，奮發努力，祝我們抗戰勝利，與反侵略國家共同奮鬥的成功。

（載三十一年元旦重慶各報）

## 二六 黨政軍工作之檢討與今後之急務

(民國三十一年一月五日出席中央紀念週講)

一、禮樂爲建國之基本，應有主管機關，負責制定。

二、當茲歲首，大家要檢討過去一年工作之成績，決定今後一年工作之方針。

三、報告去年度行政院各部會工作之成績，希望大家加緊努力，以期精益求精。

提 四、對於本年度重要工作之提示：

(一)澈底實行全國總動員；(二)認真實施行政三聯制；(三)切實協助地政之實施；(四)澈底完成禁烟工作與整頓緝私業務。

五、今後黨政軍機關應特別注重整頓部務，充實內容，其要項：

(一)應注重銓敘工作，以培植黨國人才。

要

- (二) 應注重計政工作，以確立法治基礎。
- (三) 應注重工作競賽，以增進事業效能。
- (四) 應注重復員準備，以保障戰勝功效。
- (五) 要健全黨的組織，以鞏固政治基礎。
- 六、最近中、美、英、蘇等二十六國發表聯合宣言，為我們外交最大的成功。
- 七、此次長沙會戰，敵軍遭遇殲滅的打擊，為我軍新年重大的勝利。

今天趁 總理紀念週的機會，有幾句屢次要說而沒有說的話，首先要對各位講明：就是禮樂問題。這個問題看起來似乎是一件不急之務，但實際上關係非常重要，可以說我們以後要建立國家，建立社會，都要從建立禮樂作起！本來我們中國古代對於禮樂看得非常重要，但民國以來，一般人對於這個問題，都是隨便看過，完全沒有講求；即如現在各機關舉行 總理紀念週，禮節常有參差，而典禮開始和完結時所奏的音樂，各處都不相同，又如平時紀念 總理逝世，尤其是此次元旦日我們遙祭 總理時，所奏的音

樂，還是哀樂；這在外國和我們中國知道禮樂的人士看來，是最失體的事情！要知道：古代親喪三年既畢以後，一切祭祀皆含有追念先德光大將來之意。用哀有節，正所以合乎人情，這在我們中國古禮上，本有明白的記載，但我們現在完全沒有注意，所以一切紀念典禮所用的禮節和音樂，往往不得其當，反而失掉了典禮的意義。至於現在社會上一般民衆冠婚喪祭的典禮，更是凌亂不堪，不僅音樂沒有規定，而且禮儀也不一致！本來現行一切禮制是由內政部禮俗司管理，至於樂制，應該歸那一部負責？由內政部首管，還是由教育部主管，至今還沒有規定。我們國民政府成立以來，到現在已經十五年了，而對於爲建國根本的禮樂問題——甚至對於最簡單最普通的禮樂——都沒有制定。這不但是一種最可慚愧的事情，而且是一個最大的缺陷！今天本席特提起各位注意，凡與禮樂有關的各部門——如考試院、教育部、內政部等，務必商定職責，將各種重要的禮樂首先規定，使一般機關和社會，都有所遵循，尤其希望各位前輩，對於這個問題，特別注意，不吝指教，以確定我們社會上一切制度和規矩，奠定我們建國的初基。

其次，今天是民國三十一年第一次總理紀念週，我們各院部會廳處主官，對於過去一年的工作，應該有一番檢討。對於今後一年的工作計畫程序，應該有一個決定。在今年的十二個月當中，每個月應作的工作，都要規定一個進度，以便按期實施。本席昨

天有一個手令，已交國防最高委員會祕書廳，中央祕書處和軍事委員會辦公廳，請黨政軍各部門主官趕緊檢討過去一年工作的成績，並將今年的工作計畫，從速決定下來。關於軍委會本年的工作，將來有機會再向各位報告。中央黨部與五院各院部會工作，亦留待各位主管同志充分檢討，作自我批評。本席今天要將行政院去年工作較有成績的各部會各舉一點說一說。即此幾點而論，可知我國的政治，已有相當的進步，自然還有很多的缺點，要由各主管同志切實檢討，澈底改正。

關於行政院去年的工作，先從蒙藏委員會說起：去年吳委員長忠信出巡西藏，參加第十四世達賴坐床典禮，宣揚政府的威德，增進邊疆的感情，這是很重要的一件事。其次是糧食部，設立未久，對於各地征購糧食，與管理儲運，一見成效，尤其是四川征糧成績，十分完滿，殊為難得。第三，是交通部。交通部去年的工作值得特別指出的，是樂西公路與西祥公路的完成，尤其咸陽與同官間鐵道之完成，對於我們抗戰建國，實有重要的貢獻。第四，教育部，教育部去年一年的工作，都有相當的成績，而對於教科書的編輯，尤有切實的成效。這是我幾年來時刻不忘的一件大事。不過現在大中學校的教科書還沒有全部完成，以後還要繼續努力，依照我們三民主義的精神，來完成這一件建國的基本工作纔好！第五，經濟部，經濟部去年的工作很多，而最重要的是玉門油礦開

探成功；今後我們最感困難的石油問題，可以獲得相當的解決。第六，財政部去年最大的成就，是確定中央與地方財政收支系統，使國家財政得以統一；而同時田賦征收實物之後，財政收入增加，皆為難得的成績，尤其是確定財政收支系統，更是近代我國財政上最重要的改革。第七，內政部，去年內政部最重要的工作，是督促各省政府依照預定的期限實行新縣制。現在新縣制雖未全部完成，但過去兩年已有相當成就，不過以後還要格外努力，格外充實！第八，外交部，去年因為國際形勢的開展，我們的外交政策確有收穫，可以說：我們中國近百年來的外交，以去年一年的收穫最多，成就最大！第九，社會部，各省工作要待今年纔開始，但合作與救濟事業，已有相當成效。

以上是就行政院各部會工作中成績較著者擇要報告，其他如僑務委員會與振濟委員會等，亦甚努力。值得提及的工作，當然還有許多。近年以來，我們一般同志，常常不滿意自己的工作，以為沒有進步；但實際上我們不必詳細列舉，只看本席今天所指出的幾件實在的事情，都是我們建國最重要的工作，而我們現在都已經推動了，而且已經有了基礎。因此，我們不要自暴自棄，聽到人家說本黨和政府不行，我們也就人云亦云，隨聲附和；者實說：自從民國成立到民國三十年為止，政府當局實在沒有比現在各位同志更負責，更努力的！尤其在今天艱苦抗戰之中，能得到這樣成績，實在不是容易的事

！足以告慰我們。總理和一般先烈的在天之靈！不過大家還要知道：我們去年的工作，還有很多的缺點，各位主管同志必須忠實坦白的自己檢討出來。從下一週起，每次紀念週應按照次序由各院部會主管長官各就其工作親自提出報告，大家要規過勸善，截長補短，以收實事求是，精益求精之效。

至於講到今年要進行的工作，特將其中最急要的提示出來：第一就是要實行全國總動員。這件事九中全會已有決議；主席在元旦日也有重要的指示，以後大家必須切實推動。要知道：我們以後的抗戰，一定還要遇到更重大的困難，我們如果不在經濟上謀自足自給，在國防上謀自強自立，那真是危險萬分！而我們要謀自足自給，自強自立，惟一的辦法，就是實行全國總動員！使我們政府真正成爲一個戰時的政府，社會真正成爲一個戰時的社會，而我們國家纔能真正成爲一個戰時體制的國家！關於總動員法規，現在還要研究修訂，不久當可公布，在公布之前，希望各位同志，切實研究，充分準備，待將來公布之後，就要一致努力，切實推行，務期發揮成效。

第二，是實行行政三聯制，尤應注意增進設計與考核工作的效能。關於設計與考核工作，去年已經成立專管機關，但至今時間還不到一年，加之人力有限，因之還沒有表現成績。但惟其如此，所以一方面主持這兩種工作的同志，要格外研究努力，以求業務



進步；另一方面，不直接担負設計考核責任的同志，亦要熱心輔助，促其成功。同時各機關主官對於本機關以內及所屬設計與考核的工作，更要悉心策劃，切實執行。如此，纔能使得我們一般黨政軍機關工作緊張，精神奮發。不過我們黨政考核的工作，不可過於呆板，我們要考核一個機關工作，必須注意於機構組織如何加強？工作效能如何提高？所以我們對於一切機構重複，人事冗雜，工作廢弛等種種現象，亦必須任勞任怨，求得澈結所在，以謀調整改進！尤其是行政機構，無論中央與地方黨政軍機關的一切縱橫組織，應如何使之系統分明，密切聯繫，運用的時候，能夠發揮最大的效能，這一點我們在實施行政三聯制時特別要注意。總之，實行行政三聯制，加強考核工作，是今年最重要工作之一，希望各位主管同志專心致志，各有關部門一致協助，來達到我們的目的，使我們中國的政治，真正能夠現代化。

第三，要協助地政實施。總理所定的土地政策，是本黨建國的重要工作之一，而我們實行民生主義的基礎，實建立在平均地權之上。換言之，土地問題，如能解決，一切都可隨之而解決。此次九中全會，既已通過設立地政機關，將來主管人員任命之後，必須切實努力，加緊推行，但因事係創舉，經驗缺乏，各種設施，自不免有難於完善的地方，所以希望黨政軍各負責同志，特別熱心，多方協助，以求順利施行，能夠獲得成

效。

第四，是禁烟與緝私的工作，必須徹底執行，我們六七年來努力於禁烟的工作，本來可以將全國的烟毒，完全肅清，但近來大家的精神，似乎又漸趨鬆懈，所以我今天特別要提起大家的注意，希望中央與地方負責同志，對於這件事要繼續努力，以期克竟全功。要知道：這件事不僅關係我們政府的政策，而且關係民族強弱與國際榮辱！如果我們不認真貫徹，那不僅我們過去的努力要功虧一簣，而且要引起國際人士的輕視！以後如再有人犯鴉片禁令的，我們當視為民族的公敵，必須執法以繩，決不稍予寬縱。

此外還有與黨政軍各機關有共同性的事項，在今年之內，必須認真作到的：就是要切實整頓業務，充實內容。剛纔所說的行政院各部會的成績，這不過是幾項具體工作的進步而已，而政治基本業務，還是在中樞各機構、業務、人事、經費等，要使其合理而充實；從前可以說我們只注重在表面的工作，而沒有注重到這個根本業務。今後我們政府的內容與精神都要特別改進。所以對於整頓各機關內部，以及把握工作重心的要點，也要對各位說一說。

第一，要注重銓敘工作。對於人事的升降調遷，要特別公正無私，應以過去實際的工作優劣勤惰為主，切不可再如從前一樣，考銓廢弛，致使冗員得濫竽充數，而賢才滯

沒，一切行政效率低落，毫無進步。各院部會主管長官必須嚴格考核所屬人員的工作，依照年資與成績，應升者升，應黜者黜，應加調整者予以整調，不可徇私避怨，因循誤事，或因為格於人事，礙於情面，明知所屬人員與工作業務，急應依法調整而不予切實調整。須知現在我們部下，往往有許多勤奮努力的科長科員等，都因為考核不周密，不實在，有些年資已到，工作努力的，也不能提升起來，以後我們一切人員，任免升降，必須依照法令和年資考績，切實辦理。要使得力人員，因升調而補充，合乎新陳代謝的原則。要知道：我們要作到信賞必罰，獎進人才，必須從執。銓敘作起；厲行效銓以建立新陳代謝的人事制度，實在是國家培植人才，健全政府的根本要務！

第二，要注重計政工作。對於各機關會計人員的地位與職權，各級主管必須特別尊重，不可仍和過去北京政府一樣，視此為無關緊要之事，隨便以主管的私意侵奪會計人員的職權，尤其對於審計及公庫制度要特別遵守執行。從前各種弊病，我們現在如不以身作则澈底改革，則國家一切事業，都不能進步，建國大業根本無從談起。所以對於計政——會計與審計以及公庫制度，在今年之內，必須更進一步，切實執行。

以上銓敘、計政兩項與前面所說的地政三種業務，要求健全發展，還要注重人才的養成，這件事應由各主管機關，訂立精確計畫與實在程序，分別實施。依照我們的經濟

狀況，業務需要與人才程度，以及地區分配等等實際情形，詳為規劃，凡是預計三年可以養成的，寧使寬限到四年，五年可以養成的，寧使寬限到六年，總要留有一年預備時期纔好。因為人才教育，不可求之太急，必須按照步驟與時間，循序漸進，纔能有所成就，不致半途而廢。所以這三部門主管機關，對於人才之訓練、考核與培植，要從今年切實開始，依照計畫方案，特別着重施行，到了十年之後，我們人才不感缺乏，一切銓敘、計政與地政工作，自能順利推行。

第三，對於工作競賽應切實推行。這一點我去年已經屢次講過，凡屬一個機關各科乃至於各個人員所辦的業務，都要利用工作競賽方法，來獎掖工作成績，增進工作效能。這件事要由高級機關負責督促實施。以後中央黨部秘書處，國防最高委員會秘書廳，行政院秘書處與軍事委員會辦公廳，這幾個機關的主管官，對於黨政軍工作競賽制度，必須協同研究，擬定確切方法，督促各部門主管，認真執行，並且要定期由上級機關舉行總評定，實行總獎懲，如此，我們一切工作，纔能推動，競賽制度纔有實效。

第四，應及早完成戰後復員的準備。這次世界大戰之後，和平一旦實現，一切軍事政治皆要全部復員。對於復員工作，現在如不及早準備，將來辦理必多困難。因此各院部會主管，在今年之內，一方面對戰後整個復員工作，皆應預先研究，作通盤籌畫。一

方面要就各人職責範圍以內預想到將來復員時所應作的事情，及早設計安排。尤其對於與軍事、經濟、社會有關的各部門，更應特別注重，負責籌措。本來復員工作，項目繁多，不能逐一列舉出來，即軍隊一端而論，戰後官兵如何使之都有職業，而不致流落？傷病殘廢的士兵，應如何救治安置，勿使痛苦失所？這些事情，已經是很繁難艱鉅了，其他如戰後難民歸鄉一切交通秩序，應如何規復？土地財產，應如何處置？契業清查，應如何辦理？這一類的問題，更是內容繁雜，關係重要。在目前就要澈底研究、準備，將來纔能從容肆應。因此行政院應即延攬專門人才，負責研究，從事準備。其他各機關，亦要斟酌情形，指派專人研究復員工作，尤其軍政、內政、教育、經濟、農林各部與全國水利委員會，於戰後復員有關的工作格外繁多，例如墾荒、導河、造林、修路、屯墾移民等等，目前就要切實規劃，將來纔可以把握大好機會，發動各種重要建設，而對於西南西北邊省荒地，纔可以實行大規模的移民墾殖，以增進國家的生產，鞏固國防的基礎。

第五，要健全黨的組織以鞏固政治基礎。我們以後要實行全國總動員，一定要健全黨的組織，如果黨不健全，則一切法令規章，都不能普遍推行。所以大家一定要依照此次九中全會決議的原則，對於縣以下黨的基層組織，如區黨部區分部等，必須以全力充

實其組織，改進其業務，使之真能健全發展，然後全國各地纔能實行全國總動員。大家要知道：我們黨部最重要的任務，就是要推行中央的政策和法令，使之普遍而深入於社會，而這種工作能否有效，完全要看我們黨的基層組織是否健全？如果基層組織不健全，那政府的一切法令與政策就絕不能發生實在的作用，更不能推動社會，實行主義了！所以今後對於充實黨的基層組織，不僅中央黨部各部會要合力進行，就是各級政府，也要特別注重，多方協助，務使其能健全發展，切實工作。真正能夠領導民衆，推動社會，來完成本黨革命建國的使命！再則我們歷屆全會決定，黨的一切法令政策和人事，皆要透過各級政治機構，見諸實行。因此我們政府和黨部一定要打成一片，密切合作。無論中央與地方，政治與軍事各機關，大家都要認清黨務第一。必須基層黨部能健全，有力量，黨員能發生領導作用，然後我們政治纔有憑藉，政治纔有基礎，主義乃能實行。

最後，關於最近外交和軍事的情形，也要趁此機會，簡單的報告各位。外交方面去年十二月三十一日，美國國務卿通知我國駐美大使，說反侵略各國擬發表共同宣言，由美英蘇中四國率先簽字，然後邀請其他反侵略各國共同簽字，如果中國政府贊成，擬於元旦日舉行。我國政府表示同意，四國代表即於元旦日晚上在美國總統府舉行簽字。四

國簽字之後，其他二十二國亦於次日簽字。據宋部長報告當時四國簽字的情形，羅斯福總統於簽字之後，即對宋部長說：「我們大家歡迎中國爲四強之一，希望貴部長轉告貴國政府！」當時我們接到這個報告，一方面於美國這一種熱忱和善意，非常感激，但同時覺得我們自己的力量薄弱，國家一切基礎尚不充實，恐怕不能作一個強國，所以又感到慚愧！我們全黨同志和全國同胞聽了這句話，一定有同樣感想，從今天起，就要特別奮勉自強，切莫辜負了我們友邦熱烈的期望。同時要感謝先烈，策勵將來！我們今天能夠不爲民主各友邦所遺棄，而且得到各友邦特別的敬重，差可告慰於全國軍民，亦可告慰我們 總理和一般先烈在天之靈，更可證明我們過去各同志和全國同胞的犧牲奮鬥，並不是沒有代價的，至於這篇宣言的內容，大體上是以上次羅邱宣言爲主，這是我們九中全會所表示贊成的。同時我在上月九號會對美英蘇三國，提出一個節略，主張對敵人單獨媾和停戰，並成立共同作戰機構，此次皆被探納。所以這一個共同宣言的發表，可說是我們中國劃時代的一頁最重要的史實。

至於軍事方面，最近長沙的戰事，國際上非常重視；最近幾天，敵國宣傳機關邀同德國海通社的記者，造作種種虛偽的宣傳，說長沙已經被他佔領。但實際截至昨天爲止，敵人集中其第三、第四、第六、第四十各師團的兵力，包圍長沙東南北三面，猛攻五

天五夜，不但沒有竄進長沙，而且陷入我軍包圍之中。各位要知道：敵人此次集中其最精銳的部隊、冒險進犯，其陰謀不僅要佔領長沙，而是希望進一步侵佔衡陽，打通粵漢路；如果他這個陰謀實現，那我們整個的國際形勢，都為之一變。因為現在敵人對於香港，越南和泰國等地軍隊的補給，都靠海上運輸，將來必然遭受英美各友邦海空軍的威脅，如果他打通了粵漢路，就可以從朝鮮的釜山由火車直達廣州香港，陸上運輸暢通，就不怕補給截斷，這是敵人最高的戰略，也是他不能不集中全力猛犯長沙的道理。幸賴總理與一般陣亡將士在天之靈的垂護，和此次長沙會戰一般官兵的英勇奮戰，從薛長官以下各軍長人人抱定必死的決心，竟使敵人四個師團圍攻我李軍長玉堂所率第十軍三個師守着的長沙城，亘五晝夜之猛攻，死傷慘重，始終不能竄入市區一步，現在我們增援各部隊，亦已經在長沙東西北三面，開始攻擊敵人的側背，同時在敵人後方，我軍更有很強大部隊布置就緒，準備隨時襲擊敵寇，以到達殲滅戰的目的。到昨天為止，敵人的陣綫，已經全部動搖！今後在三百公里以內的地區，他要想退出去，決不是容易的！而且他這四個師團，是敵人在中國最精銳的部隊，就他在圍戰以前所稱為二十個師團常備軍之一部份。現在敵人在我國的常備師團，除了此次參加長沙作戰的第三第四與第六師團之外，只有在鄂西的第十三師團，和在廣州的第十八師團的一部份了，其他在中



國的三十餘個師團，和在廣州的第十八師團的一部份了，其他在中國三十餘個師團，皆是新編成的部隊，其戰鬥力，都甚薄弱。如果此次被我們打破，那他以後不僅再無進犯的力量，而且各戰區的敵寇，一定逐漸要被我們消滅！當此反侵略各國戰事初期失利之時，我們在長沙方面能獲得如此空前的勝利，不僅可以告慰全國民衆，而且可以告慰於世界友邦！

(載單印小冊)



卷六 經濟

- 一 經濟抗戰之精神和要務
- 二 抗戰建國中財政經濟交通人員之責任和成功之要道
- 三 勸勵企業家在艱苦中擁護抗戰
- 四 國民經濟建設運動之意義及其實施
- 五 國民自救救國之要道
- 六 四川省經濟建設綱要
- 七 建立國家財政經濟的基礎及推行糧食與土地政策的決心
- 八 第三屆財政會議之任務與實施土地政策之必要
- 九 土地政策戰時實施綱要
- 十 爲實於糧食管理告川省同胞書

- 十一 糧食管理要點與縣長責任
- 十二 管理糧食應注意之事項
- 十三 對全國糧政會議訓詞
- 十四 運輸統制與運輸運動
- 十五 驛運制之重要及其特點
- 十六 驛運制實施之基本工作
- 十七 爲節約建國儲蓄告全國同胞書
- 十八 爲戰時公債勸募運動告全國同胞書

# 一 經濟抗戰之精神和要務

(民國廿九年五月十二日出席中訓團黨政班第八期開學典禮訓詞)

## 提

一、說明本班第一二期開學訓詞之要義並提示其特重之點：

1. 研究法規，貫徹命令，為黨政人員當前急務。

2. 黨政人員應以士兵自居，以戰鬥精神推動業務。

二、二期抗戰之原則：三分軍事，七分經濟。

三、經濟機構應力求嚴密靈活，辦事人員必能綜理密微，任勞任怨。

四、發展交通，健全緝私機構，為目前重要工作，大家應本此努力。

，完成對敵經濟反封鎖之任務，爭取抗戰最後的勝利！

## 要

今天中央訓練團黨政訓練班第八期補行開學典禮，關於本團召集學員舉行訓練的意義與目的，本團長在第一二期開學訓詞中已經講明。現在將這兩期開學訓詞的目錄，對各位念一遍，希望各位留心聽住：（即誦兩書目錄）。

全書內容，希望各位自己去詳細閱讀，不過其中有兩點特別緊要的，今天要重新提示給大家，第一點：一黨政人員當前急務，在對於法規與命令必須切實研究，澈底執行。大家要知道：我們所謂黨政人員並不是專指辦理黨務和行政的人員，凡是國家一切公職人員——無論從事財政，經濟，交通，教育各部門工作的，都包括在黨政人員之內，無論何人，人人皆要自勉為革命的戰士，為主義的信徒。過去黨政人員一般的通病，就是不注意研究法規命令，更不能澈底執行命令，所以我們無論辦什麼事情，都是用力多，收效少，甚至往往中途而廢，有始無終。因此我們雖然頒布了許多計劃和方案，制定許多法規和命令，但一般負責同志不僅沒有研究，甚至根本未曾寓目。無論那一級的主官僚屬接到上級的命令，應該如何纔能貫徹，如何纔能推行盡利，大家從來不去研究，至於對下級所頒發的命令應該如何規定，纔能使下級明瞭命令的真意，纔便於切實施行，更沒有顧到。我們過去政治上最大的病源就是在此。一切財政，經濟，交通事業不能成功的原因亦即在此！所以國家要弄到如此危亡的現地。外國人看到我們這樣沒有精神，沒有智識，沒有技能，當然要把我們當作亡國奴看待。我們自己也許還不知道。實際說來，像我們過去這樣不認真，不努力，因循泄沓，得過且過，缺乏現代辦事的精神，真是配作現在時代的公務員。從今以後，無論財政，經濟，交通各界負責同志，要洗

雪過去的恥辱，就要切戒過去對於法規命令陽奉陰違敷衍塞責的積弊，對於各種法規命令，要切實研究，認真作到。對下級頒發的命令不僅要妥為規定，而且要嚴格的監督執行。然後一切事業纔可以事半功倍的推進。要知道我們一切辦事的方法，在各種法規命令之中都有很詳細的規定，只要我們平時對於業務有關的法規能精心研究，臨事就可以不必另想辦法。否則對於法規命令不研究，不熟悉，一切要自己臨時設法，不僅事倍功半，甚至徒勞無功，而且往往不免和原來的法規相抵觸，減少法令的尊嚴，這樣，當然不能有好的結果。須知法規命令就是我們辦事成功的指針，我們如果不知道運用法規，貫徹命令，那不僅辦事不得效果，而且是我們莫大的損失。尤其是財政，經濟和交通各級幹部責任格外重大，對於命令法規更要特別注意。特別是命令下達，一定要嚴格監督接受命令的最下基層，按照命令的要求完全貫徹，否則，就不能算是完成了自己下令的任務。須知我們作了公務人員，就好比部隊的帶兵官一樣，凡是我們自己下了命令，其重要的，一定要親上前綫來監督執行，否則，命令不能貫徹，作戰就要失敗。我們各級行政人員——尤其是一般主管——辦事一定要心到，目到，手到，足到，對於自己的部門和業務，要嚴密監督，澈底檢查，然後事業纔可以成功。

第二、「大家要當自己是初入校的小學生，初入營的新兵，一切要腳踏實地，從新

學起。二各位在社會上都有很高的地位，也有很好的經驗學問，但今天各位既已入團受訓，就不好以爲自己有了地位學問而故步自封，而且要還原到一張白紙，當自己是一個初入營的新兵。要曉得：我們過去之所以不能成爲一個新時代的人，不能建設一個現代的國家，最大的原因就是我們一般黨政人員不屑以士兵自居，不能作一個真正的戰鬥員。以爲我們從事政治工作，並不是作戰，何必要作士兵？大家在心理上犯了這個錯誤，當然一般業務都是因循敷衍，苟且偷安，馴至一切弊端不能改革，事業不能迅速成功，以致我們自己不能作一個現代的公務人員，國家也就不成爲現代的國家。從今以後，大家要將從前錯誤的心理，澈底轉變過來，人人要以士兵自居，要有士兵的生活和行動，要用士兵戰鬥的精神，來辦理財政，建設，經濟，發展交通，如此，國家纔可以建立。我常說：我現在雖然作了全國最高的統帥，但除了定例統帥應有的服裝儀節之外，我個人一切生活，行動，思想，精神，完全就是一個士兵。要知道：現在一般新興的國家，他們一切黨務政治無不以戰鬥的精神來推動。不僅是交通事業根本屬於軍事範圍，不僅是財政經濟有極嚴密的統制和管理，就是其他一切教育，內政，外交亦莫不以軍事化爲其理想。他們有這種蓬勃奮發的戰鬥精神，所以他們的國家得以迅速建立。本團此次召集各位來受訓，並不是要使各位得到怎樣高深的學理，最緊要的一點，還是要使各位



要經過一個現代公務人員所必經的階段，亦即是要使各位獲得一個現代國民最基本的訓練。這是希望各位切實注意的第二點！

其次，各位都是現任財政，經濟，交通各部門負責的幹部，本團長在這個開學的時侯，特別要將各位所負的責任和你們主管業務對於抗戰前途的關係，對大家講明，希望大家以後格外努力，盡到本身的職責。

抗戰到現在，快到三年功夫！大家都曉得：過去兩年多時間，我們抗戰是以軍事為主，而以政治為輔的。換句話說：從前抗戰，完全是以軍事來決勝敗。但從今以後，我們第二期的抗戰，就要以政治為主，而以軍事為輔。這個道理就是因為我們現在軍事勝利的基礎，已經完全確定，敵人的兵力經我們兩年多堅強戰鬥，已經疲憊衰竭，今後再沒有餘力來進攻我們，所以在軍事上我們可以說絕無危險，但我們要完成最後的勝利，就要運用政治的武力，來戰勝敵人。不過各位要知道：政治的基礎，完全建築在經濟的上面，如果經濟的基礎不確立，政治的力量也就根本無從發揮，因此我們以後抗戰最有效果的武器還是在於經濟！如果我們的經濟沒有組織，沒有辦法，那不僅不能促成軍事的成功，而且政治經濟一旦失敗，那我們國家就要根本滅亡。所以我們以後的抗戰，要用七分經濟三分軍事，換言之，以後抗戰進行，軍事當局只負三分責任，而經濟當局要担

負七分責任。因此將來抗戰的成敗利鈍，大部份的責任要今天在場的各位同志負擔起來。本團此次召集各位財政，經濟，交通各級幹部前來受訓，也就是要將這個重大的責任，交付你們手裏。要知道：我們普通所謂經濟就是包括財政，經濟和交通事業而言，尤其是交通事業對於今後抗戰，關係更加密切。如果交通不能發展，運輸力量不能加強，那末，其他一切經濟建設都無法推動。所以今後財政，經濟，交通三者一定要打成一片，通力合作，然後纔能達到我們建國的目的。各位學員此次來團受訓，務要認清自己責任之所在，以後格外要奮發努力，充分發揮事業的功效。要知道我們今天臨到這個千鈞一髮非成即敗的關頭，一切事業如果不能發揮事半功倍的效果，即是等於失敗。亦即無異我們忍心拋棄過去兩年多的犧牲，對於國家民族的前途罪責，將來都要由我們來擔負。

你們過去辦事之所以不能發揮效率，或許並不盡是你們沒有努力而是你們太不注重發現自己的缺點，研究革新的辦法，更沒有實事求是的精神，所以一切調查，統計和報告，大多是含糊籠統，甚至虛偽百出，上下欺騙。因之一切事務也就沒有一件能夠實實在在的辦好。所以我們過去雖然有了規章組織，有了各種計劃，還是不能達到我們預定的目標。本團長今天特別要向各位指明，現在一切辦事，必求軍事化，最爲急要，尤其

是財政，經濟，交通，一定要用軍事的精神來辦理。上面對大家說過，我們第二期抗戰的原則，是用三分軍事，七分經濟，因此我們以後經濟成敗就是抗戰的成敗。所以財政，經濟，交通，各部門負責幹部，務要知道自己的責任比軍事人員還要重大，因此格外要本着軍事化的精神，加倍努力，以後不好徒講組織，規章，或是成立幾個有名無實的機關，就以爲盡了發揮經濟的能事。要知道經濟情形真是瞬息百變，經濟關係，更是錯綜複雜。所以一切經濟機構的組織，比軍事機關格外要嚴密靈活，一切辦事人員格外要細密周至，要能綜理密微，任勞任怨。絕對不能像現在一般情形可以因循敷衍，甚至彼此隱蔽，馬馬虎虎的混了過去。要知道現在我們眼前只有兩條路——非成即敗，是絕對混不過去的。敵人現在所成立的興亞院就是策動對我們實行經濟侵略的大本營，專門研究經濟侵略的步驟和方法，來制我們的死命。敵人的用心是何等險惡！何等毒辣！而我們自己還不能憬然大悟，甚至還要誤會抗戰只是屬於軍事的範圍，這是何等危險的錯誤！從今以後大家務要格外的振作努力，要抱定犧牲的決心，任勞任怨，使一切財政經濟和交通機構，都能健全充實起來，一切人事業務都能合理調整，激勵工作精神，發揮事業效率，一方面要彼此分工，同時更要能互助合作，不好再像過去一樣各自爲政，不相連繫，甚至爭持權限，互相牽制。這個道理，大家要切實明白，各位都是各地財政，經

濟，交通負責的幹部，此次由任所調來，大家都有能力，有經驗，如果能趁此受訓期間，集一堂的機會，彼此都能貢獻各人的聰明才智，來檢討過去業務上一切弊端，然後加以綜合研究，提出改革的辦法，貢獻政府。那末，政府將來就可以規定整個的辦法，將來公佈實施，一定可以通行無礙，收到事半功倍的效果！

此外，還有兩件具體的工作，我們一般財政，經濟，交通的負責幹部以後要特別注意！第一是發展交通，充實運輸力量。第二是嚴防走私，健全緝私機構。尤其是關於緝私一點，本團長今天要特別說明其性質的重要。要知道：我們目前經濟上最大的困難，就是因為走私不能禁絕。一切進出口貨物之不能統制，尤其是仇貨之得以侵入內地，偽幣之潛存戰區推行，完全由於我們緝私的機構不能健全，亦即是由於各級財政，經濟，交通人員忽視本身職責之所致。長此以往，不僅我們的貨物資財敵用，而且國家的金融都要受到重大影響。反之，只要我們緝私的機構能夠健全起來，那我們就不僅不怕敵人封鎖，而且我們一切經濟問題都可以自己解決。要知道：我們中國地大物博，不僅一切衣食住行需用的物資，不愁缺少，就是軍火武器現在也可以自足自給！所以我們現在的問題只在如何調查統計，如何嚴密管制，來進行經濟反封鎖。如果大家能盡到最大的努力，不僅仇貨偽幣，無法侵入，而且一切進出口的貨物都可以合理支配。所以大家以後

務要公忠體國，任勞任怨來滌除過去緝私的弊病，健全其機構，發揮其力量，如此才能完成我們經濟的反封鎖，也纔能促成我們抗戰最後的勝利。以上是本團長今天開學的時候對於各位學員幾點簡單的期望，希望大家以後在團要格外努力，切實研究，將來能達成任務，盡到自己的責任，然後才不愧為三民主義的信徒，而各位此次遠道前來受訓才有真切的意義和收穫，以達成大家對於抗戰建國所負的使命！

（載「團長最近訓詞」）

首

二 抗戰建國中根據地黨文館人員之責任與地位之更

經濟抗戰之精神和要務

卷四

一〇九三

## 二 抗戰建國中財政經濟交通人員之責任和成功之道

(民國二十九年六月三日出席黨政訓練班第八期畢業典禮講)

提

- 一、中國建國能否成功，完全取決於經濟能否健全發展。
- 二、大家要時刻警惕，廉隅自守，掃除財政、經濟、交通各界過去的積弊，造成新的風氣，樹立新的信仰。
- 三、交通為一切事業之根本，大家要發揮革命創造的精神，利用人力、物力、加強運輸，發展經濟。
- 四、命令要貫徹到底，要注重監督與考核。
- 五、黨員守則為成功立業之基礎，大家要身體力行，勉為現代國民

，建設新的中國。

今天是黨政訓練班第八期學員畢業。本期學員服務的範圍最廣泛，担負的職務最重

要，同時各位自己的學問成績，一般也比前期同學優良，因此各位畢業回去，特別要發揮自己的學問和在本團所獲的教益，來盡到自己的責任，達到我們來團求學的目的。今天趁各位畢業回任之前，本團長還有幾點簡單的意思要對各位說一說。

此次受訓學員，大概以財政、交通、經濟三部門工作人員為最多。統而言之，大家都是擔任經濟建設的事業，要知道我們以後無論抗戰建國，一切問題的最後解決，完全在於經濟。普通一個國家的經濟，如不能依照現代的方式來建設，國家就不能建立起來。我們現在抗戰，經濟關係更為重要，如果經濟戰爭不能應付敵人，不能戰勝敵人，那我們軍事抗戰就不能得到最後的勝利！所以無論政治軍事，都要以經濟為其基礎。如果經濟不能建立，不能發展，則其他事業都沒有成功的希望。此次受訓的同志，無論自己所主管的業務為財政，為交通抑為經濟，都與經濟有密切關係，也可以說都是屬於經濟的範圍，就特別要認清自己職責之重大，要能盡到本身的責任，然後纔不辜負我們來團受訓的目的！

講到我們中國財政、交通、經濟三部門的事業，從民國元年以來，就不僅沒有一樣能夠辦理周到，沒有一樣能夠照現代的方式來組織，來推動；而且政府中間常常為社會所指摘，人民觀感最惡劣的也就是這幾部門的工作人員。只要我們在財政、交通、經濟

各界服務，一般社會人士，不問我們操守是否廉潔，辦事有無成績，總以為我們是官僚，是貪污的！社會上這種觀感之形成，完全是由於從前清末年以來，尤其是民國初年北京政府時代，一般腐敗官吏，大家把財政界和交通界當作升官發財，營私舞弊最好的機關，一般服務人員沒有多少人能夠潔身自好，廉隅自守。幾十年來，沿襲成風，以致社會觀感到現在還沒有改變。所以一般指摘現在政府和本黨的人，他們攻擊的目標，首先就是財政、交通、經濟人員！因此我們在這幾部門負責的同志就要特別警惕，要曉得民元以來財政、交通、經濟各界的積習，和社會人士觀察的心靈，時刻引為鑒戒來惕勵我們自己，大家要立定志向，將過去財政、交通、經濟上一切積弊，由我們來澈底掃除，使社會人士對於我們的觀感為之煥然一新，從此真正建立起中國現代的財政、交通和經濟，然後我們的黨和政府纔能真正健全起來！各位來團受訓的意義，就是在此。不好以為我們對於本團的功課已經了很好的認識，就算了事。這個不夠！我們一定要本着所學，負起責任，來建設一個現代的國家，就是要建立中國現代化的財政、交通和經濟；對於過去種種弊病，雖然我們自己能夠潔身自好，切實戒除，但我們所管的業務範圍甚廣，人員甚多，誠恐監督不周，惡習難免，故應嚴格督率一般部屬，要使有則改之，無則勉之，人人能革面洗心，奉公守法，盡忠職責。這樣，我們纔能為財政、交通、經濟



各界造成澈底廉潔的風氣，樹立民衆高尚的信仰！這是特別緊要的一點，首先要提出來告訴各位的。

第二，無論財政，經濟和軍事，一切都要以交通爲基礎。所以大家對於交通運輸事業要格外注意。我們中國土地如此廣大，格外要發展交通，然後纔能促進生產與國防建設；但現在我們到處交通不便，尤其是川西一帶，簡直無交通可言，所以貨物阻滯，土地荒廢！以後財政經濟各界負責同志，大家要發展事業，一定先要注意解決交通問題。我們中國的社會是農業社會，一向是自給自給，所以對於交通問題，向不注重，不僅大的地方如此，就是小的地方也可以看出，即如建房子，中國人與外國人的習慣就不相同；外國人建房子第一步先要將他房屋附近的道路開闢，其次還要打好房屋地址的基礎，然後纔開始建築；中國人則不然，不管基礎是否已經穩固，就將木料架上，至於交通出路，更不顧到。以小概大，大家現在建立國家也是一樣。所以事事沒有基礎，到後來完全行不通，從今以後，我們一般財政、經濟人員特別要知道：如果交通問題不解決，那我們辦事即令有了人力和經費，結果也一定要半途而廢！過去我們辦事，化了許多人力財力，往往勞而無功，原因就是在此！以後大家無論辦什麼事業，首先要着眼於交通；交通問題獲得解決，然後旁的事業纔能着手進行。須知我們要發展經濟，最緊要的不外

生產和分配兩件事，如果交通阻塞，運輸不便，物資不能集中，無法分配，那無論你如何增加生產，無論你有多少物資，既不能調劑有無，就毫無用處！因此我們可以說，交通運輸就是新時代經濟的基本事業！我們目前最重要的工作，第一就是發展交通，便利運輸，中國的鐵路太少，而且汽車缺乏，我們唯一有效辦法，就是利用現在所有的人力，物力和獸力，來加強我們運輸的力量。政府不久就要發起一個運輸運動，將來計劃公布之後，各位格外要努力提倡，到一處地方就要協助政府，集中人力物力，以爲交通運輸之用，只要我們能將中國的人力物力，合理的用之於交通，交通問題完全解決，那我們抗戰就一定可以成功！這件事並不要用多少經費，只要大家用腦筋來設計，用雙手來實做，就可以達到我們的目的！尤其是一般經濟人員格外要曉得：我們要發展經濟，就是要盡量利用人力，物力和土地，我們有了經費，固然要將事業辦好，就是沒有經費，只要用我們革命的生活，革命的精神，也就可以發展經濟。我們革命黨員沒有經費要來籌劃經費，沒有人力要能獲得人力，要憑赤手空拳，來創造我們的事業，建設我們的國家。何況我們現在有如此廣土衆民和豐富的物產，我們國家當然可以建立起來！大家過去不曉得這個道理，所以因循懈怠，以致國家受外人的侵略！本期財政、交通、經濟各界的同志，希望你們要立志作一個革命黨的黨員，要憑赤手空拳，達成我們建設中國

經濟的目的！一文錢要當兩文錢來使用，一個人要發生兩個人的力量。不僅一切人力物力和土地要儘量發揮，不好有絲毫荒廢，而且要提倡廢物利用，一切已經破舊的物品我們都要修理利用。一切已經廢棄的東西，更要能設法化無用為有用，以補我人力物力之不足。如此，我們纔不愧為 總理的信徒，我們的國家纔能建立。

第三、大家要知道：現在一般機關下級公務人員往往有許多缺點，尤其是財政、交通和經濟界，一般下級人員弊病更多！這就是由於從前我們一般主管不知道如何去組織、訓練和考核的緣故。須知我們業務的範圍如此廣泛，即如一條交通路線往往延長幾百幾千里，一個稅收機關常常要包括幾十幾百人，如果我們沒有組織，訓練和考核，如何能防止部下貪污舞弊？即如現在交通機關新車買來，車夫往往將舊機器來偷換新的機器，又如盜賣汽油，夾帶貨物，更是常有的流弊。這些弊病我都可以知道，你們來自各地，當然應該知道；一切流弊不發覺則已，發覺之後就要立刻改進，而現在我們到處發生這種不好的現象，可見是我們一般負責主管不肯用自己的腦筋和勞力，來盡到我們訓練部下，考核部下的責任！所以我們現在一般機關，表面上粉飾虛張，至於內部業務，大抵是廢弛泄沓，不堪聞問！從民元以來，各級政府一般犯了這個毛病！所以這次受訓的同學，大家要刻骨銘心一句話，就是命令一定要貫徹到底！過去我們業務之所以不能改

進，計劃之所以不能實行，根本病源，就是在於下級對於上級的命令，陽奉陽違，敷衍塞責！而我們自己下了命令，既沒有臨事監督，更沒有事後考核，一任部下自己任意依違，如此，不僅事業不能成功，而且一切弊病都由此而起！從今以後，我們要整頓過去政治上疲頑的風氣，要改革業務上種種積弊，首先一點就是要求命令能夠完全貫徹！我們對於上級的命令，要澈底奉行，而命令下達之後，更要切實監督，每週每月，都要勤加考核，看受命的下級，是否已經依照命令的內容，完全作到！所以「命令重於生命」，這一句話不僅我們一般學員人人要知道，而且要告訴你們的部下，使大家一致遵行。我們爲了奉行命令，無論遭遇怎樣艱危挫折，甚至要犧牲個人的生命，亦在所不惜！我們要有這種精神，然後纔不愧爲革命的幹部，纔能建設現代的國家！

最後，大家以後要在財政、交通、經濟各界造成新的精神，要使國內外人士對於我們的觀感爲之不變，就要我們一般主官以身作則，激勵革命精神，抱定革命主義，忠實實來擔負本身的職務，盡到我們革命黨員的責任；但是我們要作到這一步，首先要從發揚民族固有德性作起。我們民國從袁世凱以來，一般官僚沒有操守，沒有氣節，貪污苟且，相習成風，以致政治腐敗廢弛，政府的威信不能建立，這就是由於從前一般官吏，沒有道德的基礎，沒有人格的標準，更沒有國家的觀念，所以作了國家的官吏，不能

盡到應盡的職責，更不知道如何來建立國家！各位此次回去，對於我們作現代國家的幹部，建設現代國家的基本要求，一定要切實作到！這個基本要求是什麼呢？就是我們黨員守則十二條。如果這十二條守則，我們不能一一實踐，那不僅我們國家不能建立，而且我們中國人也不配作現在時代一個人！外國人所以侵略我們中國，看不起我們中國人，把我們當作落伍的民族，就是因為我們沒有新的精神，沒有新的道德，社會上無廉恥、無禮義，這種民族，當然要受異族的侵略壓迫！大家既然担負了革命的責任，作了革命黨黨員，就要曉得我們的黨就是我們個人生命事業之所寄託，休戚相關，榮辱一體，真是黨存與存，黨亡與亡，故「黨國存亡，黨員之責」，而「主義不行，黨員之恥」！我們現在要實行主義，鞏固本黨，就要人人都能實踐黨員守則，然後我們纔不愧為現代國民，纔可以在我們手裏建立起一個富強康樂的新中國。世界上無論那一個國家的建立，一定要有靈魂，我們中國的靈魂就是三民主義，而實行三民主義的基礎就是黨員守則十二條。所以大家不好把這個成功立業的基礎當作口頭禪，不僅我們自己要身體力行，而且要利用各種集會的機會，依照守則來訓練部下，如果我們部下那一個人有了誤錯，是違犯守則的那一條，我們就要明白指出，使他知所警惕自新！以求日異月新的進步，如此半年之後，我們就可以造成一種新的精神，就可以成功新的事業！然後纔能達成我

總裁言論選集

卷六 經濟

71011

們的使命，也纔 辜負本團的訓練。

（載「團長最近訓詞」）

### 三、勉勵企業家在艱苦中擁護抗戰

(民國二十八年五月七日出席全國生產會議講)

提

一、前方抗戰與後方生產，同樣重要；生產會議與軍事會議同樣重要。

二、在敵人暴行毒計之下，吾人要以精神總動員，達到物質的總動員，要鍛鍊精神武器，以充實物質武器。

三、生產是國計民生的中心問題，我們要遵奉總理實業計劃，推進國民經濟建設運動，以達本黨革命之目的。

四、對本會議貢獻點意見：

(一) 要集中資本，擴張生產。

(二) 在軍事時期，一切生產，必須以國防為中心。

(三) 要發展固有生產，保持全國的經濟自給。

(四) 要研究科學技術，提高生產品質。

勉勵企業家在艱苦中擁護抗戰

要

(五) 要厲行節約，蓄積建國資財。

(六) 要勞資合作，提高生產紀律。

五、結論：宣強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根  
本，精神物質相輔為用，然後可使抗戰勝利，建國成功，以完  
成三民主義建設的使命。

會長，副會長，各位先生：

今天全國的農工鐵交通經濟各專家相聚一堂，舉行生產會議，我能藉此機會和各位  
見面，有無限的愉快，無限的希望！現在全國有兩大主要工作，一是前方抗戰，一是後  
方生產。今天在後方生產，是和前方將士抗戰做了同樣神聖的事業，沒有前方將士流血  
，不能保護後方生產，沒有後方生產，也不能支持前方抗戰。我們在這裏開生產會議，  
是和一個軍事會議同樣重要。自從抗戰以來，敵人除了殺戮我們同胞，強佔我們土地，  
焚燒我們財物以外，又封鎖我們的海口，劫掠我們的資源，轟炸我們各個城市，想來破  
壞我們的一切生產事業。在這種艱難困苦情形之下，我們企業家都能竭力擁護政府抗戰  
，艱苦奮鬥，慘淡支持，這是我們企業家的光榮。現在這裏開會，各位好多不辭跋涉，



從遠處到來，這種愛國精神和自強不息精神，實在難能可貴。同時各位知道，我們的物質不如敵人，我們地大物博，何以物質不如敵人呢？因為我們的物力雖然無限，可是多沒有經過一番人力創造的工夫。換句話說，就是因為貨棄於地，所以物質不如人，就是因為我們過去忽視生產和無計劃生產，所以物質不如人，既不如人，就要拚命改進，我們在軍事上要整軍建軍，建立我們現代的國防軍備，在生產上也要調整生產，造產建產，建立我們現代的國防產業。在這次生產會議之中，希望各位慎重討論，切實研究，來檢討過去，策勵將來，並將討論的辦法，立刻切實施行，來適應抗戰需要，這是這一次會議的重大意義和重大任務。

我常常講，經濟，軍事，教育，是國家三大生命力的源泉，也是國家當前的三大要政，所謂現代國家，就是經濟自立的國家，就是有現代武裝的國家，我們的國難雖是多方面的，但根本原因，實在由於經濟落後。各位知道，敵人用野蠻的軍事，進攻我國，他的最後目的，是經濟侵略。現在敵人在華北正拚命進行經濟侵略，雖然敵人的毒計決不能實現，但我們要深深認識敵人吸血鬼的猙獰面目，一個民族精神被人屈服，是亡國的開端，而經濟的破產，才是亡國的終結。我們今天要動員精神，同時要精神的動員，達到物質的總動員。如果我們在抗戰時間，不能同時發展生產，就不能支持長期抗戰，

而且即使抗戰勝利，如果全國經濟破產，這國家還是隨時可亡的。這幾天各位目擊慘無人性的敵人濫炸重慶市區，這種毫無軍事價值轟炸的殺人放火，固然表現敵人的卑鄙無恥，但我們還要認清敵人是妄想藉此威脅我國的精神，毀滅我們的生產，我們固然萬分悲憤，但我們更應該咬牙切齒，加強工作，克服困難，在血光火光之中，鍛鍊我們精神武器，建設我們的物質武器，不獨要以長期的血戰苦鬥，驅逐野獸的敵人，而且要以長期的慘澹經營，建立富強三民主義的新中國。

說到富強，是古今中外立國兩大根本方針，這是中國最古的立國方針，也是世界最新的立國方針，可惜許多人還不了解這一點，但我們必非痛切覺悟，國家富強，才能生存在今天的世界，要富要強，就是足食足兵，今天所謂足食，就是發展生產；所謂足兵，就是整軍建軍，必須足食足兵，才能長期抗戰，才能建設富強的三民主義的國家。必須發展生產，才能改善人民生活，才能使大家豐衣足食，必須發展生產，才能保障國家生存。現代戰爭，無論裝備，給養，均須依賴工業，所以生產是國計民生的中心問題，我們物質既不如人，要一面以精神補物質之不足，一面還要迎頭趕上，加速經濟建設。建設是抗戰的後盾，也是抗戰的目的，建設三民主義國家的根本工作，是生產建設。總理所說：「建設之首要在民生」，就是這個意思。

總理一生的目的就是建設一個國家富強，民生安樂的國家，這也是本黨革命的目的。總理在二十年前，就提出一個實業計劃，這偉大方案，還是我們今天經濟建設之根本政策。當時總理想利用歐戰後的國際實力開發中國實業，今天雖然時過境遷，大規模的國際投資，一時也許不易，但仍要繼續努力，一面儘可能的招請外資，一面盡最大努力來自力建設。我從前提出的國民經濟建設運動，就是要促進國民全體一致努力，利用自己的力量，來開展生產，開發富源，充實現代國家的基礎。國民經濟建設運動提倡有年，但必須告訴大家，國民經濟建設運動繼完成之日還遠得很，這個運動還要繼續下去。今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動。關於今天戰時國民經濟建設運動，我想提出幾點意見，供給各位參考：

第一、要集中資本，擴張生產。生產事業首先需要資本，我們今天要發展國家資本，獎勵私人資本，歡迎友邦資本，來擴大戰時生產，應由國家經營的事業，已由政府在經營計劃，對於民營事業，政府已有各種辦法予以獎勵補助，對於友邦資本之歡迎，也是政府從來一貫的方針。不過在沒有大規模投資的時候，我們也必須自己努力，許多愛國的僑胞，都有志回國投資，政府一定加以種種補助和保障，不過現在還不免有許多企業家徘徊觀望，我希望他們了解皮之不存毛將安附的道理，將有用的資本，趕快投資後

方的建設事業，使資本不致置於無用之地，同時也幫助了國家，這是企業家發展自己事業貢獻國家一大好機會，眼光遠大的企業家，一定不要放過。

第二、今天在軍事時期，一切生產必須以國防為中心。各位知道，總理實業計劃，是一部國防計劃，生產不能脫離國防，國防不能脫離生產，各工業先進國家，在戰爭時期，一切生產，立刻由平時工業編制，變為戰時工業編制，這就叫做工業動員。抗戰以來，我們許多工廠，對於抗戰軍用盡了很大的力量，這是各位的光榮。但因為過去生產事業計劃，并無目標，表現很大缺點。沿海之畸形發展，使我們工業幼苗，遭受重大破壞，同時對於國防工業，注意不夠，趕不上戰事需要。現在多數工廠遷到西南，一切都有從頭做起的性質，但今天時間又是如此迫切，我們應該怎麼樣呢？我們就要實行合理化，適應國防需要，我們所謂合理化，與先進國家合理化方法，雖有不同，目標是一致的，即是提高生產效能，適應當前需要。我們就當前之急需的趕緊着手，當前需要最迫切的，莫過於軍械及軍事上一切用品，各個廠家都亟需量產生產國防出品並提高質量努力。其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能夠分工合作，一面使力量集中，一面奠立國民經濟均衡發展的基礎。最後，和國防及一般生產關係密切的，是交通工業，現在政府在全力注意，但也希望全國企業家盡量贊助。

三、要發展固有生產，保持全國的經濟自給。我們現代的生產不夠，固有的農業手工業一定要同時振興，我們一面要建設現代的經濟武器，但現代武器不夠之時，再原始的武器也要使用，今天是我们振興土產的一大機會，這不僅在後方維持民生日用，異常重要，在淪陷區域，尤有極大意義。敵人正在淪陷區搜括資源，傾銷敵貨，我們在淪陷區域，除了盡量保護我們的資源以外，必須盡量維持我們的經濟自給，維持我們固有的生產事業，這就是說，要隨時隨地鞏固我們的經濟堡壘。聽說中國工業合作協會，已經開始進行這個工作，這是很好的事，我們還要加緊在這方面努力，有堅強的經濟堡壘，更有堅強的精神堡壘，才能夠人人抗戰，步步設防，達到全面抗戰的目的。

第四、要研究科學技術，提高生產品質，生產和科學不能分開，我們今後必須將生產和科學教育打成一片，達到建教合一的目的。過去我們科學不切實際，生產不講技術，以致生產和科學都不發達。例如，今天我們有許多機器，固然全靠輸入，還有許多原料自己不能製造，一旦許多原料欠缺，生產就受影響，我希望我們的企業家及科學家，切實合作，共同研究，發揮我們先民的創造精神，研究代用品，研究由固有原料，製造新原料的方法，並且改良生產品的品質，樹立國產信譽。我們在這一方面，已經有很多成績，但是我們還要殫精竭力，造出更驚人的成績。一切發明，起於需要，今天應該

是我們發揮偉大創造力的時候。

第五、要厲行節約，蓄積建國資財。今天在萬分艱苦中，自力建設，實非厲行節約不可，特別是有關國防資源。例如，五金動力，液體原料，我們都要愛惜，一滴油是我們一滴血液，一寸鐵是我們的生命，一分鐘的電流，是我們的呼吸，能夠節省一分，就要節省一分，由此推而廣之，無論人力物力時間，都不容有絲毫浪費，還有可供輸出，換取外匯的物品和原料，都要節省下來，換取我們缺乏的物資。此外，一切的事業，不可有不必要的重複，及作不必要的競爭，而是要集中人力物力，分工合作，向富強的大目標邁進。

第六、要勞資合作，提高生產紀律。今天無論企業家或勞動者，是為國家生產，是為國家勞動，在國家大敵之前，勞資兩方，更須精神合作，相扶相助，分工合作，是現代事業的基本原則，不獨勞資之間要絕對合作，全體人民，無論官吏和企業家，無論技術家和勞動者，都要在嚴肅的自覺之下，分途並進，各盡所能，充分發揮合作互助的精神。同時在生產事業上面，要樹立紀律精神，法的精神，我們應徹底破除陰情面，打破援私引舊，把持阻斷和敷衍腐敗的惡習。要任用有能力，有才幹，肯負責，和刻苦的堅實份子，樹立迅速確實幹練的實務精神，和公私，不苟，不玩，不怠的純粹服務的精

神。這種精神，要滲透每個國營或民營的企業之中，表現一種森嚴紀律和良好風氣。

以上六點，歸結起來，就是八個字，增加生產，節省消費，這是戰時民生主義的原本原則。我們要根據這兩大原則，來充實抗戰軍事需要，樹立民生均給始基，由此而進，必能使戰時公私產業得到平衡合理之發展，而獲得國家的富強與康樂，完成三民主義建國之偉大使命。

我們國家前途的光明，已經是歷歷在望，但是一切偉大事業的成功，還要我們大家作非常的努力。我們要驅逐殘暴敵人，實現國家富強，要時刻記得兩個字，就是「勤儉」，勤儉是我們民族固有的美德，也是現代富強的根本基礎，古人說：「民生在勤，勤則不匱」，勤就是艱苦勞作，無論企業家勞動者技術家，都要不怕艱難，不斷奮鬥，不斷創造。儉就是刻苦節約，古人說，一生之者聚，食之者寡，為之者疾，用之者舒，則財恆足一。我們少數人生利，多數人分利，以最舊生產，而有最新消費，是國窮民困的根源，也是我們精神的恥辱，國家有今日危險，是由於我們過去勤儉不夠。今天我們有幾十年的世仇，空前的國難，又在生死存亡戰爭時期，必須忍受超越尋常的辛勞困苦，才能保持祖國遺產，才能為我們子孫建立富強的基業。富強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根本，精神與物質相輔為用，我們才能抗戰，才能建國，才能繼

往開來，完成偉大三民主義建設的使命，祝各位努力和成功。

（載「第二期抗戰領袖言論集」第一輯）



## 四 國民經濟建設運動之意義及其實施

(民國二十四年十月十四日發表)

一、導言——繼新生活運動之後而起的國民經濟建設運動，是挽救已就崩潰之國民經濟，進而謀國民經濟之發展。

二、國民經濟建設運動與新生活運動之關係——相為表裏，二者必須相輔而行。

三、國民經濟必須提倡一種普遍的運動之原因——必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利。

四、國民經濟建設運動之涵義——以建設國民經濟，即解決民生問題為目的。

五、國民經濟建設運動應有之目標——為一盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展。

六、國民經濟建設運動之實施要領，振興實業，鼓勵墾牧，開發礦

國民經濟建設運動之意義及其實施

要

- 產，提倡徵工，促進工業，調節消費，流暢貨運，調查金融。
- 七、國民經濟建設運動初步工作步驟——分關於「調查統計」「集中人才」「研究設計」「訓練人才」及「宣傳指導」五項。
- 八、結論——須集結全國國民之熱誠與聯合農工商學兵之全力，以不分彼此之精神，分工合作之方法，向同一目標而努力。

一、導言 中國今日根本之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益困窮，而民族之命運，亦因之岌岌危殆，不能生存於二十世紀之今日。故目前吾國唯一急要之問題，乃為如何挽救此已就崩潰之國民經濟，而使人民獲得相當之生活；為如何解決貨棄於地而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展。因此認為今日須有一種運動繼新生活運動之後而起，即國民經濟建設運動是也。

二、國民經濟建設運動與新生活運動之關係 國民經濟建設運動與新生活運動二者實相為表裏，故必須相輔而行。蓋新生活運動為民族的，為修身的，着重於道德與精神方面為主，實為國民經濟建設運動之體。而國民經濟建設運動為民生的，為生產的，着重於行動與物質方面為主；實亦為新生活運動之用。新生活運動所以奠立民族

之精神的基礎，而國民經濟建設運動則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

三、國民經濟必須提倡一種普遍的運動之原因 論者或以爲振興國民之經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義；祇須政府努力行之可矣，何必別爲一種運動？不知中國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相整調，不相聯繫，而爲整個之脫節。社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展。是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關係不可；非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置與全民共同之結合；而使爲有效之發揮不可；非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可；尤非調劑供求使生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種種應爲之事業；然尤非使人民積極參加成爲推進此運動之主力不可也！其在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束各自努力而卽可以收效；以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項又必賴國家機關之政治力量以推行；故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利也。

之精神的基礎，而國民經濟建設運動則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

三、國民經濟必須提倡一種普遍的運動之原因。論者或以爲振興國民之經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義；祇須政府努力行之可矣，何必別爲一種運動？不知中國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相整調，不相聯繫，而爲整個之脫節。社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展。是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關係不可；非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置與全民共同之結合；而使爲有效之發揮不可；非改變一切舊觀念而消除有形無形之礙障不可；尤非調劑供求使生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種種應爲之事業；然尤非使人民積極參加成爲推進此運動之主力不可也！其在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束各自努力而卽可以收效；以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項又必賴國家機關之政治力量以推行；故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利也。

四、國民經濟建設運動之涵義 明乎前段所論之意義，則本運動之涵義不難自明。蓋國民經濟建設運動者，為促起人民以自動改善國民之經濟，即為集合全國社會與生產機關各部分之努力以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力最為之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟即解決民生問題為目的，與國家經濟政策範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策於民生而外，更須注重於國計，而國民經濟建設運動之本位，則為國民也，其對象則惟民生也。總理

以民生主義為三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之初步也。五、國民經濟建設運動應有之目標 本運動之總目標為「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」。更分述之如左：

在積極方面 甲、增加生產總量，解決生活需要；

乙、增加工作機會，解決失業問題；

丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡；

丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

在消極方面 甲、解除阻礙生產發展之外面的原因；

(如捐稅產業法規勞資關係等)。

乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因；  
(如缺乏經營方法與人才等)。

丙、解除阻滯貨物流通之障礙；

(如交通金融運銷制度等)。

丁、解除妨礙生產建設之心理的因素。

(如愚昧迷信保守缺乏勞動習慣及漠視經濟等等)。

(說明)本運動之首要急務爲使人盡其才，一方面使專門人才，有貢獻能力於經濟建設之機會；一方面使有勞動力之國民，盡量發揮其勞動力於經濟建設；同時並須養成中級人員有實務之經驗與指導之能力，蓋必先人盡其才，而後地盡其利，此爲我國從事國民經濟建設運動所不可忽略者也。

## 六、國民經濟建設運動之實施要項

- (一)振興農業 增加農業生產，凡製肥，選種，改良農作方法，活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎指導並改進之，以達到糧食自足爲初步目標，在方面增加農業原料之生產量，同時提倡農業之就地加工製造。
- (二)鼓勵墾牧 鼓吹大規模之移民墾荒與經營畜牧實施軍區屯墾制，利用集團勞力

開發農利，恢復並增進牛羊馬匹與農村各種副產物（如豬魚鴨之類）之生產；同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土為目標。

（三）開發礦產 調查礦業狀況及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府改善礦業法規，鼓勵礦產投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以闢天然之富源，而容納衆多之勞力。

（說明）總理有言：礦業為物質文明與經濟進步之最大主因。中國過去礦業可謂一事無成，地方官吏與人民往往加以阻礙。此後務須採用積極之保護與獎勵，首宜考慮礦業條例之改善，以減輕負擔，便利開採，保障投資為主要。除有關基本工業之少數礦產外，應一概獎勵民營，尤應歡迎外資，同時禁止地方政府人員及特殊勢力把持礦權，與民爭利。

（四）提倡徵工 贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動。尤以開發交通道路，修治水利，培植森林，開闢墾地等為徵工之基本工作。同時實施兵工政策，與徵工制並行。以軍隊補助各地徵工工務之不足，並為建設地方公共工程之倡導。

（說明）築路，濬河，築堤，植林，墾荒等等，均為開發天然富源之必要條件

。國內，且需要多數勞力，宜於以徵工制度行之，吾人主張全國成年民衆均應服勞務，應有對國家地方服役之義務，宜由政府明定一生對國家服義務工役需若干月之期限，及每年爲地方服義務工役若干月之期限。前者從事於較大規模之公共工程，後者則爲其本縣區或所在農村作有關農田水利道路衛生，公共建築等等之工作。又各地實施徵工，必先之以宣傳與訓練，而繼之以指導與實施，必須告以利益，且爲準備一切（例如食物住所工具之類），事先必有負責人員與機關周到之設備，使時力不能延曠，勞動出於自願，則久之自成習慣矣。

（五）提倡工業 對農村簡易工業及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近按合作系統經營之。對於一般工業，由政府分別保護並獎勵之。

一面設立勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處。並須賦與該機關以最後強制執行之權，藉以保障企業之安全與勞動之工作。

（六）調節消費 統計各地尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑。必須消費者盡量自己生產之，不能生產者，盡量節約其消費。此項工作，須由當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進出口業同業公會之贊助。



(說明) 此項之主要目的在防止內地與農村資金之耗溢，其進一步之用意則在謀對外貿易輸出入之平衡。故便利原料輸出，減少輸出品之負擔，解除輸出品之困難，亦為本運動任務之一，應徵求出口業同業公會之協力贊助。

(七) 流暢貨運 一方面盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利。一方面設立各重要地區之主要農產品如棉，麥，米，絲，茶等之公共倉庫與運銷機關。

(八) 調整金融 鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，由政府執行健全貨幣政策與匯兌政策，而人民衷誠擁護之。

七、國民經濟建設運動之初步工作步驟

1 關於調查統計者 凡與本運動有關之對人對事對物之各種材料，均應有詳確之調查統計及搜集。由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，由總機關供給之。

2 關於集中人才者 設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產業機關需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之。如國內無適當

專家時，則介紹國外之專家担任之，此項調查人才及供給人才之工作，盡量利用各學術團體之協助。

3 關於研究及設計者 如軍區屯墾制之實施，如兵工政策之實施，如徵工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡，如合作社之系統如何擴大運用，以解決生產消費運銷及簡易工業與農村之運銷等，均應加以實地之研究，此項研究工作，由總機關主持或委託相當機關辦理之，並徵求主管機關及公私團體協作。

4 關於訓練人才者。關於擔任初步宣傳調查及指導之工作，招收國民經濟建設運動志願服務員，加以短期訓練後分派服務。關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學設立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。

5 關於宣傳及指導者 除技術上之指導需供給專門人才及曾受較高訓練之人員外，關於本運動之初步宣傳指導工作，應由（一）各地中等以上之學校員生，社會教育機關人員及小學校校長教員；（二）各地農工商會進出口同業公會及其他地方團體之主持者；（三）各地已成立合作社之職員；（四）各地駐在軍隊之高級長官；及（五）各地方政府及各級自治機關職員担任之。

（說明）本運動推行時，宣傳工作殊為必要。舉凡改變人民漠視之習慣，掃除迷信

(註) 苟安之舊觀念，關切各地方經濟建設及接受國家關於經濟建設政策之必要，以及義務工役之意義，生產方法及經營方法之改進，其他有關於促進生產之各項事項，皆須有多數人員用各種方法向人民宣傳之，其已在進行中者，亦須隨時解決其疑問，且指導其進行。

## 八、總結

國民經濟建設運動所包含之方面既多，其所賴以推進之人力物力亦無限量。政府固當盡主持推動之力量，而尤賴於全國國民對此生死存亡所關之一運動有衷誠贊助之自覺，必當專家盡其才，人民盡其力；有宣傳指導之能力者，勿辭奔走工作之勞；其屬於產業團體之分子，則又必發於自救本國經濟危亡之誠，樂受團體之約束而不憚有所犧牲。至於進行之道，不一其途；有宜於利用合作系統者，有宜於利用教育系統者，有宜於利用軍隊組織者，有必須學術機關或學術團體之協作者，有必須產業團體與生產機關本身之自動者。要之：須集結全國國民之熱誠與聯合農工商學兵之全力，以不分彼此之精神，分工協作之方法，向同一目標而努力，突舉本運動之主要意義及實施要點粗敘其凡，以就正於國人；並以祈求廣大之同情與協助，至於組織與實施，除必須組織一種機關以資推動外，其具體節目至費研究，本文所舉各點，不免掛漏，當有隨時補充與修正之必要。甚望全國關心經濟建設之專家



## 五 國民自救救國之要道

(民國二十五年元旦廣播講演)

提

- 一、國家之命運，決於國民能否自立自強。
- 二、新生活運動之目的，在增進國民之品德，樹立國家之人格，發揚民族之精神。
- 三、國民經濟建設運動之目的，在改善國民之經濟生活，完成國家之物質建設。
- 四、新生活運動與國民經濟建設運動，應同時並進，相輔而行。
- 五、希望全國國民精誠團結，奮勉努力。

要

全國同胞：今天是我們民國二十五年元旦，我們全國同胞大家歡欣鼓舞，同聲慶祝的一天，現在兄弟雖然不能親身和各位見面，但是可以在廣播電台中親自和各位說話。這是很可快慰的一件事情。現在兄弟藉此機會，將我們國家和全體同胞今年最緊要的工作

作，和各位同胞說一說：大家都知道我們國家的情勢現在很危險急迫，時時刻刻都在危急存亡之中，但是國家民族的命運，完全是由我們全體同胞自己決定的，我們要挽救四萬萬同胞所共有的中華民國，要復興歷史文化最悠久最光榮的中華民族，我相信一定是有方法的，這種方法並非其他，就是在我們中華民國本身的努力，換句話說，就是在我們四萬萬同胞的身上。就是我們全國國民個個人能夠努力自強。語云：「天下興亡，匹夫有責」。現在大家既知國家民族如此危急，無論哪一個人都應該拿這兩句格言策勵自己，明白本分，負起責任，一心一德，羣策羣力，堅定志向，團結精神，共同一致的向救國的目標奮勇前進。要曉得我們救國家也並不是怎麼困難的事情，只要大家就本身所能做到的事情，能夠自強不息的努力去做，我相信我們國家無論如何危急，在五十年以內就可以挽救過來，便能轉危為安，轉弱為強，轉禍為福。我們知道無論那一個國家，當他要重新建立起來，或是那一個民族，當他而努力復興起來的時候，一定要遭受很多的禍害，遇到很大的危險；反轉來說，一個龐大的國家和積弱的民族，如果不遭遇很多的禍害和很大的危險，他確不會真正覺悟奮發，從而自強復興。所以我們國家民族，現在雖然遭受空前的禍害，遇着莫大的危險，不僅不必悲觀，不必憂慮，而且我們看到外來的禍害愈多，當前的危險愈大，就可以斷言我們國家民族復興的時機愈快。古人說

：「無敵國外患者國恆亡」，又說：「殷憂所啓聖，多難所以興邦」，都是這個意思。我們中華民族有五千年來最悠久的光榮歷史，有四千萬方里的錦綉山河，更有占世界人口四分之一的四萬萬同胞，你看現在世界上那一個國家，那一個民族，比得上我們的偉大！只要我們全體國民都能堅定民族的自信心，真正自立自強，還怕什麼？我們國家一定可以救轉，民族一定可以復興，而且就今年可以復興。今後我們應該如何自強自立，或者說今後救亡復興的方法是什麼呢？就是剛才所說的，只要大家將本身所能做到的事情，切切實實做好，就是自強自立，亦即救亡復興之道，最要緊根本的一點，就是兩年以來，大家所知道並且大家都在努力推行的新生活運動。新生活運動的意義，就是要使我們全國同胞，都能恢復我們中華民族固有的道德精神「禮義廉恥」，而能首先實現於衣食住行等日常生活習慣之中，使我們的國民個個人隨時隨地能明禮義知廉恥，不再做一件悖禮違義寡廉鮮恥的事情，而以禮義廉恥來樹立我們自己的整個國家民族的人格，洗刷我們各個人和整個國家民族過去一切的恥辱。我們一個人必須有高尚自立的人格，才有現代國民的資格，不愧為一個現代的國民；國家也必須有尊榮獨立人格，才有現代國家的資格，不愧為一個現代的國家；無論個人或國家，只要自己的真實的人格能夠建立起來，那一個人也不敢欺侮我們，那一個國家也不敢來侵略我們，否則不僅人家要欺

壓我們，侵略我們，而且要滅亡我們，所謂「人必自侮，而後人侮之，國必自伐，而後人伐之」，這是一定的道理。所以要想人家不欺侮，不壓迫，不侵略我們，惟有大家自己勉勵自己，各人努力樹立現代國民的人格，即所以共同努力樹立我們國家的國格，而其基本的努力，就是要恢復我們民族固有的道德精神。我們民族固有的道德精神，實為古今中外一切文明國家的國民所必須具備的基本要件，所以我們全國同胞務必時時刻刻牢記「明禮義，知廉恥」這兩句話，並且身體而力行之，從前所有一切的紛亂散漫，苟且偷惰，驕奢淫逸，自私自利，萎靡不振，麻木不仁之腐敗的生活習性，都要一掃而空，剷除淨盡，不要再和從前一樣糊糊塗塗，做一個落伍的野蠻時代的人，而要以「昨死今生」的決心，除舊布新，實行「整齊，清潔，簡樸，勤勞，迅速，確實」的新生活，做一個「明禮義，知廉恥」的新國民。我們大家既成為現代的新國民，當然可以建立現代文明強盛的新國家，當然可以和家人家並駕齊驅，立於自由平等的地位。由上所述，可知新生活運動就是使全國國民樹立人格，以復興民族之革心的運動；所謂新生活乃是以「禮義廉恥」的精神為準則，以適應時代環境的需要為原則之合理的生活。我們是要從日常實際生活之中，實實在在在完成道德精神的修養，希望全國同胞，要依此目標，努力不懈。古人說：「苟日新，日日新，又日新」，意思是說在我們思想上，精神上，生



活上，要滌除舊染的一切污點，使能煥然一新，從而繼續不斷的求其一天一天的更新起來，以養成最高尚的精神和人格。講到這裏，我要順便告訴各位同胞，我們所要實行的「新」生活，所謂「新」與現在一般人所謂「摩登」或「時髦」是絕對不同的，我們要實行新生活，絕對不是要求吃的穿的住的一切物質上的享受要新奇，而是要不斷的澈底的改良我們生活的習慣行動等等，使我們的思想、道德、精神和人格日新又新，造成社會和全國明禮尚義守廉知恥之新的風氣；這種新的風氣一旦養成，就可以建立新的社會，有了新的社會，自然就可以建立新的國家，如此新的國家才是真正文明強盛的現代國家。管子說：「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡」。我們再可以從正面的意思來講：「禮義廉恥，國之四維，四維既張，國乃復興。」人家那怕是很小的國家，因為能夠明禮知廉恥，所以只要很短的期間，便可以由貧弱轉為富強，以至雄視於全世界，而且我們這樣大的國家，這樣多的同胞，更加以這樣悠久光榮的歷史與優美偉大的文化，而且我們民族的聰明才力，比人家有過之而無不及，只要能復張四維，那裏還有不能立即使國家臻於富強的道理？只要「家同心同德」致實行新生活，人人做成現代的國民，使社會國家的風氣一天新一天，一天進步一天，我們當然很容易建立起文明強盛的新國家。所以實行新生活就是我們全體同胞自救救國的根本大道。其次，除新生活運動

以外，還有一件自救救國最緊要的事情，我們大家務必從今天開始特別努力來做的。是什麼呢？就是兄弟去年所提出來的「國民經濟建設運動」，這個運動一定要和新生活運動同時並進，相輔而行。新生活運動的目的，是要改良國民的生活習慣，從而增進國民的道德，發揮民族的精神，以改善國民的精神生活，而完成國家精神的建設；國民經濟建設運動的目的，是要發揮國民勞動創造的能力，增加國民生活資料，從而改善國民的經濟生活，完成國家物質的建設。精神和物質兩種建設是互相關連互相影響互相助成的，偏廢其一，則俱難成功，同時並進，則事半功倍，所以國民經濟建設運動必須相輔而行，亦必然相得益彰，我們既以新生活運動來奠定國家道德精神的基礎，同時再要以國民經濟建設運動完成全國經濟的建設，促成物質文明的進步，才能夠使國家健全發展，也才能救起國家，復興民族。因此希望全國同胞個人要時時刻刻記着：這兩種運動就是當前自救救國最緊要的中心工作！大家要同心協力自強不息的努力實行，我相信一定可以由此實現我們國父孫中山先生的三民主義，完成挽救國家復興民族的大業。各位同胞要曉得，我們要改造國家，就要革命，革命就是要實現三民主義，三民主義是以「民生」為中心，民生的基礎是什麼？就是經濟；如果經濟不能發達，民生便無法改善，民生不能改善，三民主義便不能實行。所以我們要救國，要實現我們的主義，一定先

要努力國民經濟的建設，以改善民生，而國民經濟建設運動就是我們全國國民努力國民經濟建設的基本途徑，希望我們全國國民一致努力。現在我再將國民經濟建設運動的實施事項和方法，向大家說一說：第一，振興農業；我們中國是以農立國，國民生活，國家的生存，都是以農業為根基，所以我們要從事經濟建設，第一件緊要的工作就是振興農業，振興的方法就是要採用農村合作辦法，由合作社指導，並改進製肥選種，改良農作方法，活潑農村金融，流暢農產運銷，來努力增加農業生產，以達到糧食自給自足為初步目標。總使全國國民一切日常生活資料，不必再向外國購買，以塞漏卮，而免國計民生日趨漏卮；為達到這個目的起見，一方面要增加農業原料的生產量，以作發展民族工業的基礎，同時要提倡就地加工製造，使能廉價供給本地的需要，更可以減少運費，供給各地。第二，鼓勵墾牧；土地是一切資料生產的根源，要發達生產，首須一地盡其利，所以一切公私荒地，務必儘量開墾，對於地廣人稀的地方，更要鼓吹大規模的移民墾荒和經營畜牧，並且要實施軍區屯墾制，利用集團的勞力，大規模的開發種種農利，此外更須恢復並增進農村的副產，例如家畜園藝漁利之類，應竭力使能同時改良品質，增加產量。第三，開發礦產；總理說：「礦業為物質文明與經濟進步的極大主因，幾十年來我們中國物質文明和經濟建設之所以不能進步，礦業未能發達，當然是直接

的最大的一個原因。過去因爲政治經濟與社會各方面種種阻礙，礦業可說是一事無成，以後政府必須採用積極的保護和獎勵的政策，調查礦業狀況以及摧殘束縛礦業發展的原因，改善關於礦業各種法規，總以減輕負擔，便利開採，鼓勵礦業投資，扶助礦商之獨立經營和自由發展爲主要目的。更當禁止地方政府與任何特殊勢力把持鑛權，與爭利，並且因爲我們國家的資力不夠，應當歡迎外國投資，共同發展中國的礦業。如此，一方面既可容納大量的勞力，解決同胞失業的問題，同時便可以開發富源，促成物質文明的進步。第四，提倡徵工；徵工就其實行國民勞動服務以從事於國民經濟建設的一個最急要的辦法。現在我們的國家貧窮，沒有充分的財力來完成各種建設事業，好在我們的同胞很多，同胞的勞力就是國家最可寶貴的經濟動力，亦即一切建設事業的資本，只要我們全國同胞能竭盡所能來勞動，便可以完成一切福國利民，自救救國的新建設事業，盡到國民對國家的責任。古人所謂「以勞教民富」，又說「憂勞興國」，與我們所謂勞動服務完全是一個道理。希望全國同胞共體此意，大家贊助政府實施徵工制度，踴躍參加義務勞動，至少總要以常地同胞的努力，首先從事當地開發交通，修治水利，培植森林，開墾荒地，這一類經濟建設的基本工作。除徵工制度以外，政府方面更應同時實施兵工政策，以軍隊的勞力補助各地徵工工務之不足，我相信各地一切建設事業，如得軍

隊的幫助，一定可以得到事半功倍的效果。第五，促進工業：工業如不能發展，物質文明便不能進步，經濟生活便不能美滿，所以除極力促進農林礦業之外，最要緊的，更須極力謀工業的發達。我們中國舊式的手工業既已凋敝，新式的機械工業因為受外國經濟壓迫，也至今不能發達起來，現在要謀起衰振敝富國裕民的辦法，一方面對農村簡易的工業及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近，按合作系統經營，以謀農工業之密切連貫，交相發展，一面對於一般工業由政府分別保護和鼓勵，以求全國工業品之自給自足；同時並須設立勞資調節的機關，公平調處勞資雙方一切糾紛，增進雙方的利益；這種機關一定要予以最後強制執行之權，藉以保障企業的安全和勞動者的工作。

第六，調節消費：在我們這樣生產能力薄弱，一切生產事業落後的國家，各種生產資料異常缺乏，大半都要仰給於外國，因此造成農村資金集中都市，再轉流入外國之經濟上敗血症，以致農村經濟瀕於破產，一切產業同時凋敝，國家日益貧困之最嚴重的經濟危機。拯救之法，惟有標本兼治，一方面固然要在積極方面以最大的努力從根本上增進國民生產能力，發達全國生產事業，同時更要在消極方面以最大的努力盡量節約消費，調劑供求。各位同胞，要知道節約消費，只在我們大家一轉念之間就可做到，比較增加生產要容易得多；但是這件事對於救國的功效却與增加生產相等，如此輕而易舉，切實

有效的事我們怎麼還不努力實行呢？總之，以後我們總要努力節約消費，調劑供求，防止內地與農村資金的耗溢，進一步達到貿易輸出入的平衡。第七，流暢貨運；流暢貨運的基本條件，在交通便利，所以我們要盡量發達全國各處的道路交通，改進水陸貨運的辦法，同時又要在各重要地區設立主要農產品如棉、麥、米、絲、茶等的公共倉庫和運銷機關，以便屯積和轉運。第八、調整金融；金融為經濟的命脈，金融如失其正常狀態，一切營業都要蒙受惡劣的影響，所以調整金融，是國民經濟建設最基本最緊要的一項事情。講到調整金融的方法，在於鼓勵民間的儲蓄，活潑資金的融通，因應時代環境的要求，由政府執行健全的貨幣政策，全國國民要絕對信任政府，一致擁護實行。以上八項，就是國民經濟建設運動的主要工作，其中有很多都是很簡明切實輕而易舉的事情，無論那一個人都能做，如果全國國民能夠共同一致依照這些道理，實實在在去做，我相信不僅我們各人自己的生活可以因此趨於安定，而整個經濟的困難也可以迅速突破，使國家日趨於富強之域。否則國民經濟無由建設，民生問題無法解決，大家只有一天的貧困，甚至多數人民弄得饑寒交迫，生活不能安定，那末，社會國家就只有更加紛亂危險，不能得救了。所以大家要深切認識，這種運動是當前自救救國最緊要的一件工作，從今天起，要一致奮發，努力實行，同時要擁護並督促政府竭力實做，如此我們國家就可

以由這幾項基本的工作立即挽救起來。大家要曉得，我們的聰明才力和外國人一樣健全，而我們的人口比那一國都多，他們做五年十年的事情，我們如果同心協力，一年就可以做成功，所以我們不怕國家怎樣貧弱，怎樣危險，只怕自己有了聰明的腦筋和偉大的力量不肯用，不知道盡量發揮，只怕我們的同胞仍舊沒有國家民族的觀念，不明白自己的責任，不盡自己的義務，不守紀律，不能合羣，尤其是對於一切事情，不能實實在在來「做」；不做，當然什麼事也不會成功，能夠做，我想世界上就沒有什麼真正難的事情。現在國家已經到了這樣危急存亡的地步，我們要自救救國，惟有我們四萬萬同胞一方面推行新生活運動，使個個人成爲現代的國民，以建設國家精神的基礎，一方面更羣策羣力來推行國民經濟建設運動，使個個人盡到勞動的義務，發揮民族生產的能力，建設國家物質的基礎，如此心物並重，體用兼備的兩種運動，就是實行三民主義最重要的方法，也就是我們全國同胞自救救國最切實的要道，希望大家從今天起，各發宏願，努力實行，尤其是知識階級的人，特別要負起領導的責任，以身作則，悉力倡導，務使全國國民，循此途徑，共同一致來做自救救國的工作。我們四萬萬同胞都是一個祖宗，一脈相傳的子孫，都是骨肉之親，應同手足之愛，大家休戚相關，禍福一致。當此國家生死存亡的關頭，惟有一心一德，自強自立，精誠團結，擁護中央，向救國的總目標努

力前進，什麼外患都不怕，什麼危險都可以打破，三民主義一定可以由或們手裏實現，中華民國一定可以挽救，中華民族一定可以復興，如此我們個人才說得上是現代的國民，盡到了我們中華民國國民繼往開來的重大責任。才可以對得起列祖列宗，可以安慰我們國父孫中山先生在天之靈。今天兄弟和我們全國同胞所說的，就是這幾句話，希望各位同胞一致奮勉，積極努力做到，恭祝各位健康成功，再恭祝我們中華民國萬歲，萬歲，萬萬歲！

（載「蔣委員長全集」）



## 六 四川省經濟建設綱要

(民國二十九年五月十日發表)

### 提

#### 一、政策

1. 社會化
2. 合理化
3. 科學化
4. 制度化
5. 組織化

#### 二、機構

1. 設置四川省經濟建設委員會

2. 組織川康興業公司

#### 三、建設項目

1. 土地
2. 農林
3. 工礦
4. 交通
5. 貿易
6. 金融
7. 墾殖

8. 衛生

#### 四、經費及資金

1. 經費，由省府確立預算。
2. 資金，由省府指定基金，呈請中央發行興業公債。

川省蘊藏豐厚，夙號天府，抗戰軍興，更爲後方重鎮。應國防之需要，奠民生之基礎，建設中心，捨此莫屬。顧經濟建設，頭緒紛繁，自應統籌全局，妥立制度，庶事不徒勞，功可預期；茲就政策組織建設項目經費四端，分別擬定如左：

一、政策。現代經濟建設，以樹立政策爲先決條件，而政策之樹立，又以建設之最後目的爲根據。本省今後之經濟建設，自應發揮民生主義之精神，以增加物質之生產，謀人民全體幸福，興利以惠民，非與民爭利。建設所收之效果，務期使大多數之人民，得最高度最普遍之利益。本此目標，應定下列之五政策：

(一) 社會化。經濟建設之目的，既在惠民，則社會化應爲其主要之政策。今後本省之建設，應切求實惠之普及，力避特殊階級資本主義之發生，庶幾全省之利，歸之省民，使七千萬川民之衣食住行，能逐漸達到豐富優裕之境界。

(二) 合理化。經濟建設，應按合理化的及有計劃的步驟以進行，其標準有三：1. 建設應根據民生之需要，不作無益之舉，亦不樹爭利之事。2. 建設應適應本省之資源環境，全省面積廣闊，情形不一，更宜因地制宜，定爲區域分工之計劃。3. 建設工作，應權衡輕重，判明緩急，劃分段落，定爲分期舉辦之計劃。且抗戰期間，交通不易，原料之運輸，機械之採辦，均感特殊之困難，建設之進行，尤不能不顧及此種事實。

(三)科學化。科學之技術與管理，爲經濟事業成功之要素，今後本省之建設，應本此認識，使農工商各業之活動，悉按現代之方式，表現最高之效率。選用人員，應以具有專門之訓練爲準。工商業中之勞資，農業中之地主佃戶，亦均應互相協調，各盡其力，運用最新之技術，以生最大之成績。

(四)制度化。經濟制度化，經濟事業之管理，須有穩健之制度，以爲之基礎，方能得長期可靠之效果。今後本省生產運銷等事業，在人事上財務上業務上。均應逐漸樹立合理之制度，以期呼應靈活，以免虛耗。

(五)組織化。制度爲經濟事業之骨格，組織則其筋絡，蓋有組織則聲息能通，力量不散。今後應由政府指導，促成各種產業團體及同業公會之組織，庶政府之有關經濟法令及計劃，得由諸團體以切實執行，生產者與企業家之合法利益，亦藉此而得促進保障。

二、機構。川省建設，事關重要，爲適合需要起見，應設置一倡導聯繫設計審議之機構，以爲推行工作之樞紐。茲擬設置「四川省經濟建設委員會」，以爲推動研究設計及服務之中心組織。至於建設工具之本身，則應按其性質，分別辦理，其加惠人民而無直接收益之事業，可由省政府建設廳統籌辦理，其有直接收益之事業，則爲加緊推動起

見，由政府與人民合力組織「川康興業公司」，以爲促進業務中心之母公司。人民得各就其需要與能力，隨時組織直接推行業務之子公司。子公司一方面受母公司之扶助與監督，一方面各經營其所有之事業。至子公司之資金，則一部份由母公司提倡認撥，一部份由人民按照普通商業公司之辦法招集資金。如此則人民既得普遍投資之機會，以貢獻於有益之生產，而游資投機囤積居奇諸病能均可免除。

三、建設項目。合理之經濟建設計劃，有賴於整體之通籌。目前全省經濟建設之工作，進行程度，各有不同，或成績已見，或正在進行，或事雖重要，尙未舉辦。茲依據事實，斟酌需要，擬定（一）土地（二）農林（三）工礦（四）交通（五）貿易，（六）金融（七）墾殖，（八）衛生等八項，爲建設之主幹，各舉綱要，分頭並進。

（一）土地。地政之最後目的，在確知全省耕地之面積，及地權之所屬；庶主佃關係，得精密之根據，以資改良，田稅收入有準確之統計，以資考核。主要之辦法，爲土地清丈，先將全省劃爲若干區，分期辦理土地陳報，限期完成。以爲初步之整理。並從二十九年度起，分期分區進行土地清丈，以謀根本之整理。

（二）農林。包括農田水利與合作。本省農業建設之目的，爲食糧生產及商品農產品與畜產品生產之增加。川省土壤之大部，雖適於稻米之栽種，然亦應斟酌地宜，推廣

小麥馬鈴薯及其他雜糧。至商品農產品應注重棉花桐油菜子茶葉甘蔗蠶絲烟草藥材等品，增加其產量，改進其品質。畜牧生產則應一面注意防疫，一面促進產量，並提倡畜產加工，以增加每單位產品之價值。森林建設，應着手者三事：（一）保護已有之林木；（二）按科學之方法採伐成熟合用之林木；（三）培植新林。水利灌溉，調係於農業者至鉅，川省渠堰雖具基礎，然限于局部，未能普及，今後宜1. 推進渠堰工程，俾灌溉更能廣遍，2. 推廣水利器具，俾渠堰未興之地方，亦能減少旱乾之威脅。查廿八年度本省農業，經省政府之提倡與改進，已有相當之進步，蠶絲方面在江巴等十五縣，推廣改良蠶種及桑苗，增加農民收益，達六百餘萬元。棉花方面，在川北一帶，推廣改良棉種，增加農民收益，達四百餘萬元。食糧方面，在綿陽三台等十八縣，推廣改良或檢定之糧種，增加農民收益二百餘萬元。牲畜方面，在三台三峽等處，推廣改良豬種，注射豬牛血清，增加農民收益五十餘萬元。病蟲防治方面，在種植稻麥棉花柑桔桑木諸區，進行防治，增加農民收益五百餘萬元。綜合以上各項事業，增加農民之收益，約共二千萬元。

中央對上述工作，除以人力及財力之協助外，並由中央金融機關貸款與農民，達四千餘萬元。本年度中央金融機關，已決定全川辦理農貸一萬萬元，分配於合作信用農業

生產農產供銷農業推廣及農田水利諸端。今後本省應努力在技術上及組織上為健全之調整，以與金融力量作有效之配合，俾事半功倍，功惠農民。

(三) 工礦。工礦事業，為現代經濟事業之重心，亦即本綱目之要點，然而工作艱鉅，非政府與人民合力同進，難於短期見效。查抗戰以來，中央在川辦理於國防有關鋼鐵燃料公用事業之電氣，與供給工業動力之電力，投資總額在三千萬元以上。協助民營之事業，鋼鐵業如中國興業公司，渝鑫鋼鐵廠，協和煉鐵廠，威遠鑛業公司等；化學工業如永利化學公司碱廠及鈣廠，天源電化廠；造紙業如龍章紙廠，中元紙廠，川嘉紙廠及嘉樂興蜀等廠；火柴業如德記火柴廠；燃料業如嘉陽煤礦，天府煤礦，內江資中復興酒精廠；機械業如恆順機器廠，上海機器廠，順昌機器廠，永利鐵工廠等；電力業如重慶電力公司，啓明電燈公司等；紡織業如裕華豫豐慶豐沙市等紗廠，西南蘇織公司，中國毛織公司，其投資總額在三萬萬元以上。上列國營民營之事業，僅為川省經濟建設之一部份，此外可供開發亟待舉辦之事業，為數尚多，除有關國防者應由中央舉辦外，本省政府更應努力以投資貸款或保本保息等方法，協助民營各種工礦事業，以期經濟建設得早達完成之地步。

(四) 交通。農工礦為建設之主體，交通則為其血脈。川省河流交叉，夙為農產運

輸之要道，然間或淺隘難航，或灘峽險阻，應着手測勘，凡有關運輸而可施疏濬者，一查明，斟酌緩急，興工淘鑿。至於陸上交通，則以鐵路與公路為主要，抗戰以來，中央在川之交通建設，鐵路方面如成渝鐵路，敘昆路，敘內路，寶成路，渝綦路，均在進行之中。公路方面如成康路，樂西路，漢渝路，川甘路，川中路等，或已先後興工，限期完成，或已選擇路線，進行測勘。航路工程方面，有正在築閘者，如烏江及綦江；有正在濬淘者，如嘉陵江，涪江及金沙江之支流關河；有正在調查者，如永寧河，赤水河，大渡河及金沙江之幹流。運輸方面之工作，則集中於淺水輪及木船之建造。電訊方面，除各省聯絡幹綫，由中央敷設外，其純在本省境內者，已由省府分別準備施工，期于三年內完成。惟在抗戰期間，鐵路輪船材料及液體燃料之來源困難，省府應特別注意板船水運及牲畜陸運之交通推進。

(五)貿易。經濟生產之效果，為改良品質，增加產量，然必輔之以合理之貿易制度，而後貨暢其流，查川省產品屬于工礦者，大部內銷，而屬于農產畜產者，則部份內銷部份外銷。外銷之物品，應有運銷之嚴密組織及有效方法，並與中央貿易機關取得聯繫，受其協助，或助其收購，使貨物能盡量出口，不致在內地滯留，或中途損耗，以保持國際之固有市場，並謀闢新市場。內銷貨品應1.維持省際縣際交易之自由流通；2.嚴

禁囤積居奇投機操縱之弊，3. 使生產者與消費者維持直接互益之關係，消除中間人之剝削。

(六) 金融。金融為經濟事業之血脈，近年以來，中央正在努力於川省金融之完成，省政府亦應有健全之省銀行，以為地方金融機構之骨幹。此外為適應廣大農村之需要起見，應1. 推廣合作金庫，以為農民自有自營自享之金融機構。其成立之次序，應先縣後省，庶自下達上，得有穩固之基礎，2. 推廣農業倉庫，以協助農產保管抵押之工作，取得生產資金運用之便利。查四川省銀行，過去因資力未充，辦理未臻完善，應即增加股本，改善辦法。合作金庫由中央會同省府輔導成立者，已有數十餘縣，尙未達全省之半數。其餘未成立之各縣，應即從速籌備，一一成立。俟縣金庫多數成立組織健全以後，再圖省金庫之擴充與發展。農業倉庫由中央主管機關指導成立者，全省約一百餘處，總容量約二百餘萬石。省府應有積極政策，就已立之基礎，普遍推廣，使窮鄉僻縣均有倉庫，然後農倉之效用，乃得充分發揮，農村金融益臻健全。

(七) 墾殖。川省面積雖廣，而地利未盡，查全省森林牧畜礦產之富藏，大部集中於川東南西部，鄰近滇黔康各省之邊地。徒以山嶺縱橫，交通不便，移民甚少，竟如棄地。計邊地之川東南川南及川西三區，面積十三萬二千四百平方公里，人口平均密度每



方公里僅有八二人，應從速墾殖，以開富源。1. 查勘川省各部，確知未開地域之面積，氣候土壤之性質，天產蘊藏之情形，以爲墾殖之預備。2. 組織墾殖團體，由政府指導保護人民合作推動，按合理之分配，分區進行。至於移民之治安保障，衛生設備，資金貸放，技術指導，均應由省府主管機關事先妥爲籌備。

(八) 衛生。川省人民大都缺乏衛生常識，故傳染病時常流行，死亡率較高。其生命摧傷，體力消耗，實爲經濟建設之重大障礙，爲補救起見，應1. 普設縣鎮衛生院所，以完成保健基層工作之組織，側重傳播衛生常識與防治地方流行疫病。2. 設立衛生訓練所，以充實基層工作人員之技術。3. 建立傳染病院，以研究傳染病之防治方法，並指導各衛生院所之防疫工作。4. 創設衛生材料研究所，研究國產原料，以替代外來藥品。研究農產食物，以增進民衆之營養。

四、經費及資金。建設經費可區分爲二類，其運用於無直接收益之事業者，爲經費，其運用於有直接收益之事業者，則爲資金。經費之數額，由省府按照事實之需要，確立預算。資金之籌措，則由省府指定基金，呈請中央核准發行興業公債，以爲投資興辦丙款八項事業之用。而省預算中，對於工礦之保本保息，農業改進，工業試驗調查設計等，均應列相當之經費，其有事業較大，爲本省公私之力所不能舉辦者，則應商請中央

收同辦理。如由中央機關辦理者，本省官民則應多方協助，切實聯繫，以期巨細易舉，收效益宏。

(載「團長最近訓詞」)

表

- 一、...
- 二、...
- 三、...
- 四、...

(民國卅六年六月十六日由訓令三六六號頒布)

由中央

十、...

## 七 建立國家財政經濟的基礎及推行糧食與土地政策的決心

(民國卅年六月十六日出席第三次全國財政全川綏靖會議開幕典禮講)

### 提

- 一、財政會議與綏靖會議之使命是互相關聯的，與會同人大家應共  
同一致，完成使命！
- 二、此次財政會議之使命，在注重國家財政之積極的建設。
- 三、以二十四年實行法幣政策之先例，說明我國經濟與財政之建設  
決無困難。
- 四、中央與地方財政收支系統應分別確立。
- 五、抗戰時期建國工作必須完成之基本政策：
  1. 實行新縣制與推進地方自治；
  2. 平衡國家收支，平均國民負擔；
  3. 實行 總理土地政策與糧食政策。

六、說明田賦劃歸中央徵收之理由及其效果。

七、糧食問題與抗戰建國的關係——應遵行 總理關於糧食的遺

教，澈底解決。

八、政府實施糧食管制，完全為建國福民，國民必須「有糧出糧」

，絕對遵行，竭誠協助。

九、說明戰時軍糧與民食的關係及其性質。

十、希望大家依照今天的指示，澈底研討，切實執行，來達到此次

會議的目的，完成抗戰建國的使命！

### 要

今天第三次全國財政會議與綏靖會議舉行開幕典禮，剛才主席訓詞，說明會議的意義與任務之重大，各位必能澈底認識，本人今天就主席所說的話，再補充幾點意思，對各位同志貢獻。

本來綏靖會議與財政會議的性質，有許多地方是互相關聯的，亦就是要後方的軍事與政治配合起來，共同一致的來鞏固抗戰建國的基礎，因此，我今天對於全國財政會議幾個根本問題所提示的意見，出席綏靖會議的各位同志，亦須留心諦聽，期能切實互動

建立國家財政經濟的基礎及推行糧食與土地政策的決心

一致進行。

自從國民政府成立以來，全國財政會議，已開過兩次，第一次會議，為裁撤全國的釐金，第二次會議，為廢除各地的苛捐雜稅，這兩件大事，實行以後，使國民經濟排除了重重的障礙，民生得遂其自由發展，都是關係於國家建設的重大改革。但這兩次會議所成就的，還是屬於消極的性質，着重在「除弊」的一方面，今天我們舉行的第三次全國財政會議，其任務與過去兩次會議就大不相同，而是完全要作積極建設的工作，要在抗戰期中，將國家財政健全的建設，而且要建立國家財政永久的基礎，換句話說，就是對於全國財政，要作通盤的籌劃，與合理的支配，不使各省建設事業尤其是經濟建設，像過去有貧富肥瘠畸形的現像，而能使之普遍的平衡發展。政府因為要達到這個目的，所以必須先要確定兩個目標：（一）國家財政收支能使之平衡；（二）國民負擔能使之平均。這兩點，就是政府抗戰建國的基本政策，所以大家要認清這次財政會議，決非普通會議可比，其任務不僅在實行田賦劃歸中央及確立財政收支系統而已。這兩件事固然是此次會議的主要方案，但就會議所要貫徹的整個精神與根本性質而言，這次會議，實在是關係國計民生和建國前途最重要的會議。

我們想到國民政府成立以來，財政上所經過的艱苦困難，不知幾多，到如今，抗

戰已經四年，不僅對內對外國家財政沒有什麼危險的現象，而且只有一天一天的健全穩固，由此一方面可見我國國民經濟潛伏力量的偉大，一方面也足以表明我們政府所推行的政策之穩健與正確，和過去艱苦奮鬥所得成績之難能而可貴。各位須知我們現在持久抗戰下來，而財政之所以尚能維持到如此程度者，就是由於法幣政策之成功。這法幣政策是什麼，今日不妨明言之，就是我們總理所主張的「錢幣革命」的成功。我在民國二十四年視察各省與入川的時候，見到各省各地幣制之複雜，真是使人害怕，因此研究到民生之痛苦與社會之黑暗，各種弊端的癥結，皆在於此。由此更推想到如果國家對外一有戰事，則財政經濟更將混亂不堪，直將制國家的死命，所以我國如要實行民生主義，而且能夠應付內外一切艱危，惟一要務，就是在財政經濟上，必須統一幣制，先使法幣能暢通全國，乃可使人民不致再受過去剝削的痛苦，而戰時亦不致受金融財政紛亂的影響。所以我當時一到四川，除了四川先行撤消防區制而外，同時決定對中央必須貫徹統一全國幣制政策。這種統一幣制的政策是幾十年來大家都認為非常困難而不能作到的，亦是過去任何財政家所不敢做的，而我們財政當局乃能夠依照政府的政策，與總理錢幣革命的原則，不避勞怨，百折不回的努力奮鬥，到後來，果能澈底完成，因此，我們抗戰纔能獲得今日這樣的成效。當我們法幣政策推行之初，國內財政界，金融界以及

各商業銀行，當時都以為幣制統一以後，必於他們的利益，有很大的損失，在未開始以前，就有很多議論表示反對，而且發生了很多的謠言誹謗，幾使全國市場心理發生動搖，待到政府頒布命令，澈底實行以後，不僅金融界各銀行錢莊，沒有受到任何損失，而且其一切營業，反而突飛猛進，商務亦格外發達，一切公私經濟事業，都能蒸蒸日上，如果拿幣制統一前後的情形兩相比較，我們在推行幣制以後，所有經濟事業的發展，實在有一日千里之感，這是近年來極顯明的一個事實，我們抗戰臨到光榮勝利已經決定的今天，又是臨到一切最後的困難，要待我們克服突破的時候，我們要回到過去所經歷的一切險阻艱難，以及民國二十四年能統一中國幾百年來所不能統一的幣制，打破歷來所不能打破的惡習，使法幣能夠進行無阻，使財政金融因之能盡量發展。過去這樣財政上最困難最紛亂的一個大問題，尚且能夠完滿解決，那以後財政上還有什麼困難問題不能解決？然而這完全是時代的進步，亦是我全國人民的智識思想進步，以及全國金融界實業界，能夠識大體，明大義，一致擁護政府的政策，不惜犧牲小我的利益，而來貢獻國家，所以能夠得到今日抗戰建國這樣的功效。我們由統一幣制的經驗，可以得到一個定義，就是一凡事有利於國家人民的，亦必有利於個人，所以政府對於有利於國，有利於民的政策，無論遭遇任何困難，必求貫徹到底，而且這種政策是沒有不成功的。

道理。

我們現在要確定建國的財政基礎，必須將全國田賦收歸中央經營，國家財政收支系統與地方自治財政收支系統，亦必須劃分明確，然後國家纔可成爲一個現代國家。關於前者所說田賦一項，留待後面再加說明，對於後者財政收支系統，如果能分別確立，一方面就可使地方自治事業的經費，得有確實保障，新縣制就可如期完成，即不致如過去之有名無實，一方面國家財政收支系統建立以後，不僅中央財政從此穩固，而且各省一切建設事業，尤其是國防經濟事業，亦可以切實推進，決不致再有過去那樣不健全的畸形怪狀，而使邊遠地瘠民稀的區域，對國防重要事業，毫無建設力量，反等於荒漠一樣。所以這兩事，實是目前整個國計民生上，亟應舉辦的基本要務，不止財政關係而已。無論此次財政會議與綏靖會議各位出席同志以及中央與地方各負責主官，更要認清這不僅僅是關係於國家財政經濟的問題，而且是關係於我們農工商學各界民衆生死存亡的切膚問題，所以大家對於今日財政政策，必須同心一致，貫徹到底，如此，抗戰方能必勝，建國自可必成。

本來抗戰與建國原是一件事情，我們因要建國，故要抗戰，而抗戰正是爲了建國，所以在抗戰初起的時候，就已定了建國的基礎。而在抗戰進行之中，更要努力建國的工



作，在此時期，我們因要樹立建國基礎，所以舉出三個具體的政策，竭盡全力，期在必行。第一、就是實施新縣制，推行地方自治，如果新縣制能依照規定的計劃為目標，切實作到，使地方自治辦有成效，那國家政治就有了鞏固的基礎，一切建國工作，亦就可以完全成功。第二、是財政收支應求平衡，而人民負擔務使其平均。前者只要政府能夠遵照預算，貫徹開節流的原則就不難辦到，至於後者關係實屬重要，在此抗戰時期，我們決不能使一般富有的不出錢，而反使一般窮乏的大眾，來負擔國家的經費，這是最不公平的一件事。今後必須切實改正，以求國民負擔的平均。如要平均國民負擔，首先就要整頓全國稅收，而要整頓全國稅收，又必須由中央政府規定計劃，統一施行，總能達到這個目的。第三、是要實行總理的土地與糧食政策。本來在總理遺教之中，關於建設國家財政與經濟事業，革命時期最大的要務是有三項：（一）是要實行民生主義，必須實行「錢幣革命」，就是要統一幣制。（二）是無論平時戰時，必須厲行「糧食管理」，專設糧食管理局，如果國家對於糧食不能管理，那民食軍糧就無基礎，這樣，國家決不能成。現代的國家，就不能維持其獨立存在。（三）是「平均地權」，推行土地政策，必須土地政策能夠徹底實行，然後三民主義乃能真正實現。這三件革命的業務，總理皆有專講，故今日不多加細說，而其中之第一件——統一幣制，前面

已經說過，自從民國二十四年法幣實行以來，我們總算已經大體達成了任務，其餘兩件，關於管制糧食與平均地權的土地政策，不僅是平時，而且是目前戰時財政與經濟的中心問題。尤爲我們所亟應努力完成的。如果此時我們還不能實行，那以後更沒有實行的時候了，而且大家要知道，如果土地政策不能實現，糧食管理不能施行，那不只是國家經濟沒有基礎，就是整個國民生計亦必由紛亂而陷於絕境，所以我們現在無論要忍受怎樣的困難與痛苦，大家必須把這兩件革命要務，當作國家民族與社會個人生死存亡所關的根本大事，而以民國二十四年統一幣制的精神來推行，來擁護，來達到「人我兩全，家國並利」的目的。如此，我們國家纔能建設起來，我們全國各界領袖，纔不愧爲抗戰建國大時代中的中堅，而我全國男女同胞亦才不失爲現在時代堂堂正正的現代國民；不然，我國政治經濟皆要永憲停滯於次殖民地的地位，不僅我們本身永遠要受敵國外力的統治壓迫，就是我們子子孫孫，都沒有出頭的一日！所以這次全國財政會議以後，不僅田賦與財政收支系統問題必須澈底實行，尤其是土地政策與糧食管理能否貫徹，就是我們全國國民能否建設一個真正獨立自由的現代國家的試金石。希望我們黨政軍各界同志，以及全國各界領袖，要切實明白這個道理，大家一心一德，併力以赴，來完成此次會議的使命。

其次，關於田賦問題，本席也有一點意見，簡單的對各位略說一下。我們中國的田賦，從古以來，就是國家的稅收，亦就是中央的稅收，直到國民政府成立之時，總決定撥歸各省收管，這件事，如今回想起來，本席實在覺得慚愧。各位要知道，國家之所以成立，除了主權之外，最重要的，就是土地與人民，而且這兩種要素，是完全連帶着的，人民固然不能離開土地，就是土地，亦必賴人民爲之經營，方能算是國家真正的土地。如果田賦劃歸地方，而使人民只向地方政府完糧納稅，這就無異將國家整個的土地與人民，完全與國家脫離關係，使人民只知有地方，而沒有國家的觀念，我們現在如要使一般國民知道他們完納田賦的道理，是爲整個國家，盡其公民納稅的義務。而享受其應享的權利，從而啓發他們的國家思想，提高他們的國家觀念，就必須將田賦收歸中央，這是立國的基本精神，萬不能忽略的。還有，我們國家平時稅收，向來是以海關關稅與鹽稅爲大宗，這兩種稅收，除了內地少數收入以外，其餘大部份都集中在沿海地區，我們國家沒有海軍，根本就說不上海防，因而一到外寇侵略，抗戰發生，沿海地區，遂告淪陷，此時我們政府一切財政，自然不能再藉關稅與鹽稅來作持久抗戰時期財政的根據。我們因此更要知道中國是以農立國的國家，無論平時與戰時，國家財政基礎，應該建立在土地與糧食之上，如能使全國人民所納的田賦與糧食，完全統一於國家，那戰時

財政，方有穩固的基礎。故經過此次四年的抗戰，根據實際的經驗，我們在財政上得到兩種發明，就是糧食與土地，實為中國財政兩大基石，因之證明 總理的土地與糧食政策之深遠博大，而更不能不急起直追，全力期其實行了。我剛才說過，此次全國財政會議，乃是積極的建國會議，各位要達成建國的任務，必須對於當前土地與糧食問題，澈底解決，並訂定具體辦法，要能澈底實施。但有一點，要特別提起大家注意的，就是此次要將田賦收歸中央，論其動機與目的，完全是為整個國家財政與國計民生着想，而並不是完全要藉此來增加中央財政的收入。因為抗戰以來，至今已足四年，照普通各國戰時財政來說，那早應該破產了，然而我們中國財政，憑着財政當局與各位共同的努力，以及各友邦的同情援助，始終能夠維持，而且到今日財政基礎更是穩定。過去四年的財政，既然如此，今後的財政，自然是更無問題，所以大家在研究討論的時候，必須將田賦改劃與確立收支系統兩件事，同時看作今後國家建設的根本政策，而不可視為單純的財政問題。

至於糧食問題，也要趁此機會，簡單的對各位略說一說。目前我們各地士紳民衆，對於糧食問題，都有許多不同的意見，但無論中央與地方或官方與民衆，大家的意見，都認為目前糧食問題是我們抗戰建國事業中，生死存亡關鍵之所在，必須有一個切實解

決的辦法，但是大家所注意到的，還祇是如何徵購糧食，以及徵購標準如何等問題，而沒有切實認清問題的重心之所在。本席對於這個問題，今天可以發表一點意見，我認為目前糧食問題，不是徵購多少的問題，而是應如何遵照總理遺教合理的實施糧食管制來實現利國福民的民生主義的問題。我們一般同志同胞，必須明瞭這個問題，不僅是抗戰建國成敗之所繫，而是我們一般國民尤其殷實富戶禍福生死之所關，如果目前這個糧食問題不能解決，不僅是有關於抗戰與建國的問題，而且是社會問題亦無從解決。如此，試問我們一般有田有糧的人，在旁人都沒有飯吃的時候，你一人一家獨能安全吃飯嗎？所以我們一般有田有糧的人，特別要知道，我們現在無論在前方後方，尤其在後方的地主富戶，更是全靠我們抗戰軍隊來保障，與政府法令來保護的，大家纔能過着現在這樣自由的生活，可以自由發表意見。你看現在在東三省、河北、察、綏、魯、晉等省，以及沿海沿江各地淪陷區的同胞，關於其個人生活與糧食問題還有那一個人可以自由說一句話？不僅對你自己生活所必需的糧食，要加以限制，而且要將你所有的糧食全部沒收。這種苦痛，不知我們在後方的一般地主與富豪有沒有想到？如果我們抗戰萬一歸於失敗的時候，那我們無論在戰區與後方的民衆，就都要失去其保障，豈不大家都要淪陷區敵僞劫持下的無告之民，與今日東北過着亡國生活的痛苦同胞嗎？這個道理，大家

必須透澈了解。各位同胞須知道，我們現在一切生命財產，完全是由我們國民政府國民革命軍來保障的，不然，如果你不能聽從政府命令，或不擁護政府的政策，那你就是自撤藩籬，就要受敵僞的宰割，就要作不自由之民，作亡國的奴隸，連到你子子孫孫，永遠要作外國人的奴隸牛馬了。更須知我們政府艱苦抗戰雖到了如此地步，然而事仍是不全國民衆利害來着想，而且更是要受受苦受難的窮苦同胞來着想，所以要盡容納大多數民衆的意見，尤其要盡勸導一般富豪地主，使他們知道政府現在徵購他們十分之一二的糧食，並不是要他們受到什麼特別的損失，而正是要保護他們安全的利益，否則如果他們對於此十分之一二的糧食，都不願獻納出來，而生視軍民饑餓，抗戰失敗，那他們全部糧食，都要歸敵僞沒收，不僅其生命財產皆要喪失了保障而已！必使他們深切體認這個道理，然後他們纔能了解今日政府的政策，完全是要保護民衆，尤其是對地主富戶的安全利益，反之，如果一般擁有糧食的人，只圖一己的私利，而昧於愛國的大義，不遵奉政府糧食的法令，那無論他們用什麼方法，囤積居奇，隱蔽或掩護，政府必然能執行法令，嚴切制裁，決不怕任何惡劣勢力的阻擾，亦決不患因糧食的問題而使我們抗戰失敗。我們對於這個糧食問題，早有最後的辦法，所以決沒有一點顧慮。至於軍糧，自是更無問題，須知我們西北西南這樣一個農業生產的大後方，決不怕沒有糧食。

更不怕沒有征收糧食的辦法，但是政府在今日仍是希望地主富豪，能遵照政府法令，自動的上進自効，而且大多數地主富豪，皆能深明國家大義，與盡到其現代國民的義務，所以不願用特殊辦法，亦不必用特殊辦法，以期糧食政策能夠順利推行，而國計民生皆能獲得出路，所以決不患其有任何阻難與危險發生。我們政府，就是本着這個國利民福的政策，與大公無我的態度，來決定現在糧食政策，務求澈底實行，故在今年秋收時節，無論上忙下忙已否完納，政府所定糧食政策，必須按時實行，而決不能延到明年。過去我們民衆對抗戰盡義務的口號，是「有錢出錢」「有力出力」，而今日應該要加上一個「有糧出糧」的口號，而有糧不出的地主富豪，就是只顧自私而不顧國家的民族罪人。其罪惡實等於土豪劣紳，貪官污吏！且有過之！所以政府決無寬容的餘地！

講到糧食管理，便利征集起見，將來或者要發行糧食庫券，現在大家對此已有許多議論，尤其是不識大體的地主富戶，就將糧食庫券拿來與法幣斤斤較量，當此國家危急存亡之秋，我們不能激發輸財救國的熱誠，以爲社會民衆的倡導，而還在計量個人私利分毫的得失，這實在是一種可痛可恥的現象。要知道我們現在無論採行糧食庫券徵購，或實行徵收實物，明白的說，就是要徵收一定數量的糧食，來調劑軍糧與民食，不過這種徵收，將來仍由國家來憑券償還，這亦可以說是一徵借，可是不能拿來與法幣計

算較量。總之，在此抗戰非常時期，我們要挽救國家與本身目前的危亡，要不愧爲獨立自主堂堂的國民，要爲世代子孫造成永久的幸福，那就要對於政府的法令，必須絕對遵守，切實奉行，無論管理糧食，與推行土地政策，政府既於軍事第一、勝利第一的原則之下，而又在國計民生整個政策之中，決定極公平、極妥善的處置，一般國民，就天公地道的有服從的義務！尤其對於糧食管理的各種方法，政府實已審慎周詳，歷盡苦心，對後方一般地主糧戶，要求更爲寬大，凡在戰時各國所有徵糧法令，與我國一加以比較，亦可說是仁至義盡了。希望我們一般同胞，尤其有糧的地主富豪，必須深體政府這番苦心，從而誠心誠意，盡忠竭力，來奉行一切政令，共同一致，來實現我們 總理的三民主義。我們國民政府現在的職責，就是一方面要帶領國民革命軍全體將士在前方抗戰，來驅除侵略的倭寇，而一方面則要領導廣大的痛苦民衆，在後方努力建設，來鞏固三民主義新國家的基礎，所以決不避任何艱苦和犧牲，也決不容任何阻礙與破壞，希望我們黨政軍同志切實明瞭這個道理，并轉告一般有田有糧的富豪與全國愛國的同胞，大家必須本此革命大義和愛國精神，來推行我們政府糧食與土地有關的一切政令，切不可再有陽奉陰違之事，更不容再有包庇放縱之弊。今後只要我們田賦與糧食問題，能遵照政府法令，獲得根本解決，則其他戰時一切軍事、政治、財政、經濟以及社會諸問題，就可



迎刃而解，古人說，「足食足兵」，這兩件事原是要兼籌並顧的，我們現在抗戰，要獲得最後勝利，如只知「足兵」，還是不夠，必須要能「足食」，所以我們還要提出「有糧出糧」的口號。而足食之道，亦斷不能只顧軍食而不顧民食，要知道戰時後方的人民，無論農工商學的服務，其性質都是與士兵一樣，尤其戰時全體人民的糧食，更不能不由政府來統籌兼顧，這凡是有現代常識的國民，所皆知道的，就以今日所要解決的糧食問題來說，大家所注意的還是為民食，因為軍糧籌備早已不成問題。故我們今日所說的糧食問題，可說大部這為民食，所以在此抗戰時期，全國軍民生死與共，甘苦同嘗之時，我們決不能如一般所講的，要將軍糧與民食劃開，軍糧歸政府管理；對於民食，一任自理買賣，這是絕對違反現在時代的觀念，大家必須特別了解。

以上所說，田賦劃歸中央，確立財政收支系統，與實行糧食和土地政策，都是目前抗戰建國的根本問題，亦即是實行三民主義的基本政策，希望這次與會各位同人，依照本席剛才所說的意思，詳細研究，澈底實行，來達成此次會議的任務，而我們黨政軍各界負責人員，更要任勞任怨，矢勤矢勇，來貫徹我們抗戰建國的大業，完成我們革命的使命！

（載「團長最近對於經濟之指示」）

## 八 第三屆財政會議之任務與實施土地政策之必要

(三十二年六月二十二日出席第三次全國財政會議擴大紀念週講)

提

一、此次會議決議應注重實行，務求貫徹。

二、說明我國一切事業不能進步之原因，與奉行命令執行決議應有之精神。

三、講述 總理遺教關於土地問題之要旨：

1. 中國土地問題之由來；
2. 中國土地問題及時解決之重要；
3. 地價陳報與照價抽稅或收買之要旨；
4. 土地增價收歸公有之意義；
5. 照價抽稅與照價收買之要件；
6. 解決土地問題之具體方法；
7. 實施土地政策之程序與辦法要點；

8. 平均地權之利益與優點。

四、解決土地問題，為解決社會問題之中心，平均地權，即為本黨解決土地問題之一貫政策。

五、說明民生主義土地政策與共產主義土地政策之區別。

六、實行土地政策應着重研究、準備與宣傳，——目前為積極準備與宣傳時期。

七、希望大家本此要義，切實討論，規劃具體方案，確立初步基礎，來促進土地政策之及早實現，完成本屆會議之重大使命！

## 要

今天藉第三次全國財政會議之期，特召集中央各負責主官，與此次遠道而來的各方財政負責同志於一堂，舉行擴大總理紀念週，趁此難得的機會，本席要將會議中應注意之點，與實施土地政策問題，分別對各位說明。

此次財政會議，已開過一週，各位出席討論，如此踴躍熱心，對於各項議案，一定研究得很詳細、很精確，大會必能獲得很圓滿的結果。我相信將來會議完畢之後，無論中央與地方各負責同志，亦必能依照決議，上下一致，徹底實行。本來，我們這次會議

所要決定的各種案件，並不重在徒然作理論的研討，而最注重的，還是在於能作有效的實行；而且這次會議所有決議能否實行，實行時能否認真徹底，對於整個國計民生之禍福榮枯，實有非常密切的關係。而我們今後能否建立一個獨立自由的新國家，以及我們本身能否作一個真正現在時代的公務人員，也都要看這次會議所有的決議能否切實執行以爲斷。希望大家要本着總理知難行易的精神，共同一致，力行決議，來完成本屆會議的任務，纔不愧爲三民主義真正的信徒！

大家要知道，我們中國一般人向來最大的毛病，第一就是對於會議的決議不能確實執行。往往一件事情，在開會討論的時候，大家都很熱烈、很認真，但一到散會以後，這種熱誠積極的精神，就完全忘掉了，即使是自己提議和參加決議的議案，事過境遷，也多置之不聞不問了，以致有決議徒成紙上具文，不能收到會議的效果。第二就是對於命令，不能認真貫徹。我們現在無論中央或地方，一般文武公務人員，每當奉到上級命令的時候，如稍遇困難，不是說行不通、不能辦、不容易辦，就是陽奉陰違、敷衍塞責，或是迂迴搪塞，全非原意，甚至根本不看命令，隨便擱置了事。這兩種弊病，是我們國家不能成爲現代國家，我們一般公務人員不能成爲現在時代的公務人員最主要的一個原因。如在外國，他們一般公務員或軍人，每接到上官一個命令的時候，無論如何困難

或危險，都不待上官督促，必能竭盡全力，多方研究，澈底作到，而決不會隨便延誤，敷衍了事的！外國之所以能夠強盛進步，事事成功，而我們中國一切事之所以比不上人家，甚至要受人家輕侮欺凌，最大的關鍵就是在此！我可以說我們一般的聰明才智決不是不及人家，而百事不行，實在是由於我們不能革除過去的惡習；一般公務人員對於一切命令與決議，總是不認真實行，不力求貫徹，不僅對於一般比較難於執行的命令與決議是如此，就是實施辦法與要點，上級已有詳細規定，只要你能依照去作，就容易作到的，亦往往不能虛心研究，實力奉行，澈底辦好，如此我們國家設置各級公務人員有何用處。要知道，我們公務人員唯一的職責，就是要奉行法規與命令，要有執行法規、命令與決議的能力，來盡到國家所交付於我們的任務。因此，上級每下達一道命令，或發佈一種法規，或會議通過一項決議，他既是根據中央與地方的實際情形和事實需要而定的，又是斟酌我們執行人員的程度和能力而發的，那不要說其一切實施辦法和要點，上級機關已有詳細的規定和指示的，我們要能切實奉行，澈底作到，就是上級命令或決議，只定下一些原則或大綱，而其一切實施的具體辦法，須要我們自行詳細決定的，我們亦必須本着因事制宜的原則，自動研究，打破困難，全力執行，貫徹到底！如此我們國家一切建設，纔能推進，革命纔能成功！但我們現在無論對於一項命令或決議，只要是

稍微含有一些創造性，沒有成規成例可循，而要我們多用一些腦筋想出新的方法纔能實行的，大家就憚於執行，不能切實作到，這樣畏難苟安的心理與因循怠惰的積習，如果不能徹底剷除，那我們一切建設事業，都無法推動，國家就永遠不能進步！因此，我們一般黨政軍同志今後要能建設新的國家，必須打破這一個惡習，凡接到上官的命令，或執行新的決議，必須本着革命創造的精神，自動研究，全力奉行，無論遭遇任何危險困難，亦必生死以之，求其貫徹。如此，纔能達到我們這次會議的目的！

關於這一點，我們黨、政、軍各界負責同志，尤其是中央與地方財政有關人員更要進一步的認識。要明瞭我們這次會議所決議各案，既然都是目前國家財政經濟建設的基本要務，又都是根據理論事實與實地經驗經過討論而決定的，而將來執行決議的人也多是參與會議的人員，那我們這次所有決議，在性質上既然都是切實可行，則在職責上，更必須盡力作到的，纔不辜負此次會議的辛苦艱難。而且不僅我們主官本身要能如此作到而已，將來會議完畢以後，各位回到各地機關更要使一般部屬和社會人士，大家都能明瞭這個道理，人人都要依照總理「知難行易」與「雙手萬能」的遺訓，來貫徹政府的命令，實行本會的決議，如此，我們纔能實行三民主義，建設新的國家。以上是說明對於命令與決議應有力行貫徹的精神，是這次與會人員首先要特別注意作到的。至於本

席在此次會議開幕詞中，對於今後建立國家財政經濟的基礎，及推行糧食與土地政策的決心，已經有詳細說明，這篇講演，報上已經發表，更希望大家細心研究，切實討論，其中所說的各點意見，今後究竟是否應該依照實行，實行的方法如何？在會議中，大家都要求得一個確切的認識，並要討論出一個切實的辦法，將來務求能夠實際作到纔好！

現在再將土地問題提出來對各位說明。我以為我國今日政治、經濟與社會政策，最迫切而需要解決的，莫過於土地問題，故本席今天特就總理全部遺教中有關土地政策的各部份，歸納起來，作一扼要的講演，作為此次財政會議的閉幕詞，希望各位特別注意研究，期其及早實現。我在開會詞中，已經講過，我們現在要建設國家財政與經濟，除實行土地與糧食政策之外，別無其他途徑可循。因為我們中國是一個地大物博，廣土眾民的農業國家，肥美的土地，和豐富的糧食，都擺在我們面前，只要我們依照總理遺教和既定政策，能夠準備周到，組織完妥，就很容易獲得成效！而且我們的土地與糧食問題，如能圓滿解決，則其他政治、軍事、財政、經濟及社會問題，都可以得到根本的解決。但是糧食還是出之於土地，所以土地問題，實為一切問題中之根本問題。必須土地政策能夠推行，土地問題獲得真正的解決，然後我們三民主義革命的理想，纔能全部貫徹，而目前抗戰建國的大業，纔能得到最後的成功！因之對於土地問題，大家應有

一個徹底的認識，而對於土地政策之實施，更要抱定決心，作一致之努力。

總理在民生主義講演中，對於中國土地問題之發生及其解決的方法，曾有詳細而且體的說明。現在提出要點，節取原文，對大家重述一遍：

一、中國土地問題之由來。總理說：「大概社會變化和資本發達的程序，最初是由地主，然後由地主到商人，再由商人纔到資本家。地主之發生，是由於封建制度。中國到今日脫離封建制度，雖然有了二千多年，但是因為工商業沒有發達，今日的社會情形，還是和二千多年以前的社會情形一樣。中國到今日，雖然沒有大地主，還有小地主。在這種小地主時代，大多數地方，還是相安無事，沒有人和地主爲難，不過近來歐美的經濟潮流，一天一天的侵進來了，各種制度都在變動，所受的頭一個最大的影響，就是土地問題。比方現在廣州市的土地，在開闢了馬路之後，長堤的地價，和二十年以前的地價，相差又有多少呢？大概可說相差一萬倍。就是從前的土地，大概一塊錢可以買一方丈，現在的一方丈便要賣一萬塊錢；好像上海黃浦灘的土地，現在每畝要值幾十萬，廣州長堤的土地，現在每畝要值十幾萬。所以中國土地，先受歐美經濟的影響，地主便變成了富翁，和歐美的資本家一樣了。經濟發達土地受影響的這種變動，不獨中國爲然，從前各國也有這種事實。不過各國初時不大注意，沒有去理會，後來變動越大，纔



去理會，便不容易改動，所謂積重難返了。我們國民黨對於中國這種地價的影響思慮預防，所以要想方法來解決」。

總理又說：「近來歐美經濟的潮流侵入中國，最先所受的影響，就是土地。許多人把土地當作賭具，做投機事業，俗語說是炒地皮。原來有許多地皮，毫不值錢，要到十年二十年之後，纔可以值高價錢的。但是因為有投機的人，從中操縱，便把那塊地價預先抬高；這種地價的昂貴，更是不均」。

二、應及時解決土地問題。總理說：「由於土地問題所生的弊病，歐美還沒有完善方法來解決。我們要解決這個問題，便應該趁現在的時候；如果等到工商業發達了以後，更是沒有方法可以解決。中國現在受歐美的影響，工商業大有變遷，不但是大家貧富不齊，就是同是有土地的人，也生出不齊。比方甲有一畝地是在上海黃浦灘，乙有一畝地是在上海鄉下。乙的土地，如果是自己耕種，或者每年可以得一二十元，如果租與別人，最多不過五元至十元；但是甲在上海的土地，每畝可租得一萬幾千元。由此便可見上海（市內）的土地，可以得幾千倍，鄉下的土地，祇能夠得一倍，同是有一畝土地，便生出這樣大的不平。我們國民黨民生主義，目的就是要把社會上的財源弄到平均，所以民生主義就是社會主義。我們的頭一個辦法，是解決土地問題。解決土地問題的辦

法，各國不同，而且各國有很多繁雜的地方。現在我們所用的辦法，是很簡單，很容易的；這個辦法，就是平均地權。講到解決土地問題，平均地權，一般地主自然是害怕，好像講到社會主義，一般資本家都是害怕，要起來反對一樣，所以說到解決土地問題，如果我們的地主是像歐洲那種大地主，已經養成了很大的勢力，那便很不容易做到，不過中國今日沒有那種大地主，一般小地主的勢力，還不甚大，現在就來解決，還容易做到。如果現在失去了這個機會，將來更是不能解決。講到這個問題，地主固然要生一種害怕的心理，但是照我們國民黨的辦法，現在的地主還是很可以安心的。

三、地價陳報與照價抽稅或收買。總理說：「這種辦法是什麼呢？就是政府照價收稅和照地價收買。究竟地價是照什麼樣定法呢？依我的主張，地價應該由地主自己去定。許多人以為地價由地主任意報告，他們以多報少，政府豈不是要吃虧？譬如地主把十萬元的地皮，向政府只報告一萬元，照十萬元的地價，政府應該抽稅一千元；照地主所報一萬元的地價來抽稅，政府只抽得一百元；在抽稅機關一方面，自然要虧九百元。但是政府如規定下兩種條例，一方面照價抽稅，一方面又可以照價收買，那麼地主把十萬元的地皮，只報一萬元，他騙了政府九百元的稅，自然是佔便宜。如果政府照一萬元的價錢去收買那塊地皮，他便要失去九萬元的地價，這就是他大大的吃虧了。所以照我

的辦法，地主如果以多報少，他一定怕政府照價收買，吃地價的虧；如果以少報多，他又怕政府要照價抽稅，吃重稅的虧。在利害兩方面互相比較，他一定不情願多報，也不情願少報，要定一個折中的價值，把實在的市價報告政府。

四、土地增價收歸公有。總理說「地價定了以後，我們更有一種法律的規定。這種規定是什麼呢？就是從定價那年以後，那塊地皮的價格，再行漲高，各國都是要另外加稅，但是我們的辦法，就要以後所加之價完全歸為公有，因為地價漲高，是由於社會改良和工商業進步。中國的工商業，幾千年都沒有大進步，所以土地價值常常經過許多年代，都沒有大改變；如果是一有進步，一經改良，像現在的新都市一樣，日日有變動，那種地價便要增加幾千倍，或者是幾萬倍了。推到這種進步和改良的功勞，還是由衆人的力量經營而來的；所以由這種改良和進步之後，所漲高的地價，應該歸之大衆，不應該歸之私人所有。比方有一個地主，現在報一塊地價是一萬元，到幾十年之後，那塊地價漲到一百萬元，這個漲的九十九萬元，照我們的辦法，都收歸衆人公有，以酬衆人改良那塊地皮周圍的社會，和發達那塊地皮周圍的工商業之功勞。這種把以後漲高的地價收歸衆人公有的辦法，纔是國民黨所主張的平均地權，才是民生主義；這種民生主義，是很公道的辦法，以前有了產業的人，決不至吃虧；和歐美所謂收歸國有，把人民已

經有了的產業都搶去歸政府裏頭，是大不相同。地主真是明白了我們平均地權辦法的道理，便不至害怕，因為照我們的辦法，把現在所定的地價，還是歸地主私有。土地問題能夠解決，民生問題便可以解決一半了。文明城市實行地價稅，一般平民可以減少負擔，並有種種利益。像現在的廣州市，如果是照地價收稅，政府便有一宗很大的收入；政府有了大宗的收入，行政經費有着落，便可整理地方。一切雜稅固然可以豁免，就是人民所用的自來水和電燈費用，都可由政府來負擔，不必由人民自己去出錢。其他馬路的修理費和警察的給養費，政府也可向總稅項下撥用，不必另外向人民來抽警捐和修路費。但是廣州現在漲高的地價，都是歸地主私人所有，不是歸公家所有；政府沒有大宗收入，所以一切費用更不能向一般普通人或來抽種種的雜捐。一般普通人民負擔的雜捐太重，總是要納稅，所以便很窮，所以中國的窮人很多。這窮人負擔太重的原故，就是由於政府抽稅不公，地價不平均，土地問題沒有解決。如果地價稅完全實行，土地問題可以解決，一般平民便沒有這種痛苦。外國的地價，雖然是漲得很高，地主的收入固然是很多，但是他們科學進步機器發達，有機器的資本家便有極大的生產，這種資本家所有極大生產的收入，比較地主的收入更要多得利害。中國現在最大收入的資本家，只是地主，並無擁有機器的太資本家。所以我們此時來平均地權，節制資本，解決土地問題

，便是一件很容易的事」。

五、抽稅與收買限於「素地」而言。總理說：「講到照價抽稅和照價收買，還有二個重要事件，要分別清楚；就是我們所說的地價，是單指「素地」而言；其他人工之改良及地面之建築，不算在內。比方有一塊地，價值是一萬元的，地面上的樓宇，另外值一百萬元；那麼，照價抽稅，照值百抽一來算，只能抽一百元，如果照價收買，就是在給一萬元地價之外，還要補回樓宇的價值一百萬元了；其他在地面上，若有種樹、築堤、開渠各種人工之改良等，也要照此類推」。

我們看了上面的幾段遺教，就可知在我們中國，要平均地權，解決土地問題，實在是容易實行，並無困難，而且於國家個人，都是有很大的利益而毫無妨害！

六、解決土地問題之具體辦法。至於講到平均地權的具體辦法，總理在民國十一年所公布的地方自治開始實行法中，也有詳細的說明。其所規定的次序之第三第五兩項原文說：

「三，定地價；如以上二事（清戶口、立機關）辦妥，而合一縣百數十萬人民，或數鄉村一（二）萬人民，而為一政治及經濟性質之合作團體，其地方之發達進步，必有人意料之外者，而其影響於土地必尤大。如童山變為森林，石田變為沃壤，僻隅變為

市場，前者值數元一畝之地，忽遇社會進步之發達，其地價乃增爲數百元，數千元一畝者不等。有其地者，不勞心，不勞力，無思無維，坐而享其利矣！細考此利何來，則衆人之勞力致之也，以衆人之勞力焦思以經營之社會事業，而其結果則數百十之地主享其成，天下不平等之事，孰過於此？此地價之不可不先定，而後從事於公共經營也。定地價之法何以爲便乎，當十年前英國之行按價抽稅，其定價之時，設一專官以估定時價，經官估定之後，地主則照價抽稅，值百抽幾，如地主以爲估定太高，不甘出稅，可以上控於專判衙門，由衙門再判爲準。其於地價一事，專設兩級機關以專理之。英人視之以爲便利，而在吾人地方自治甫行之時，儻效此舉，不獨不便，實亦窒礙難行。然則吾人當以何法行之？予以爲當由地主自定之爲便，其法：以地價百分抽一，爲地方自治之經費，如地每畝值十元者，抽其一角之稅，值百元者抽一元之稅，值千元者抽十元之稅等是也。此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以爲定，此後凡公家收買地土，悉照此價，不得增減，而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受，原主無論何時，只能收回此項所定之價，爾將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富，由衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦由衆人享有之；不平之土地壟斷，資本專制，可以免却，而社會革命，罷工風潮，悉能

銷弭於無形。此定地價一事，實吾國民生之根本大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此為着手之急務也。能由地方自治以舉辦此定地價之事，則地方全體當担負該縣以前所納之地丁錢糧，所餘則悉歸地方自治之用，由自治團體，直接任省政府，或中央政府，訂明條例，永相遵守。若由中央舉行，則除現收地丁錢糧之外，當撥八九成為地方之用，而以一二成歸之中央。如全國能行此，則中央之財賦當增加不少矣。

「五、墾荒地：荒地有兩種，其一，為無人納稅之地，此等荒地，由公家收管開墾。其二，為有人納稅而不耕之地，此種荒地，當課以值百抽十之稅，至開墾完竣為止，如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林、沼澤、水利、礦場，悉歸公家所有，由公家管理開發。開墾後支配之法，亦分兩種：其為一年收成者，如植五穀、菜蔬之地，宜租與私人自種，其數年或數十年方能收成者，如森林、果、藥等地，宜由公家管理。開墾之工事，則由義務勞力為之。如是數年或數十年之後，自治區域，當可變成桃源樂土，錦繡山河矣。」

七、實施土地政策之程序及辦法要點。至於建國大綱（民十三公布）第八、第十及第十一條所規定的，更是將平均地價的實施辦法明白告訴我們了。

第八條：在訓政時期政府當派曾經訓練考試合格人員到各縣協助人民籌備自治，

其程度以全縣人口調查清楚。全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理完善，四境縱橫之道略修築成功，而人民更受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，實行革命之主義者，得選舉縣官以執行一縣之政事，得選舉議員以議立一縣之法律，始成爲一完成自治之縣。

「第十條：每縣開創自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府，則照價徵稅，並可隨時照價收買，自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步而增價者，則其利益當爲全縣人民所共享，而原主不得謂私之」。

「第十一條：土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼、養老、濟貧、救災、醫病與夫種種公共之需要」。

八、平均地權之利益與優點。由此可知平均地權的辦法，總括起來，不外乎申報地價，照價抽稅，照價收買，和增益歸公的四點，這個辦法如能切實作到，不僅土地之分配利用與增加生產諸問題，可以完滿解決，即社會貧富不均的現象，亦不致於發生，而且一般國計民生因此土地政策推行之效果，必格外豐富暢旺，地方自治事業，更容易充實發展。像這樣利國福民，容易舉辦的事業，我們還不知急急起直追，集中全力來推行嗎



？但是現在一般人對於平均地權，或許認為亦不免有許多窒礙的，究竟他的利害如何？我們不可不有進一步的研究與認識。這在總理遺教亦已有了明白的解答。總理在民國元年對廣東省議員及報界演說中曾經講過：

「今日國家之稅不一，收入機關諸多繁重，若厘金關卡等，銷耗既多，且有流弊。不如就土地徵稅較為簡單，此即吾前所謂平均地權之道也」。

這就是說土地徵稅，極合乎平均的原則，亦合乎經濟與公平的原則，實較一切租稅為優。又說：

「地是天然的，非人為的，就地徵稅，義所應有，即此已並國用一切各稅皆可論免。又只抽地之原價，凡需人方如建築等概不抽取，中有三利：（一）可免地之荒廢；（二）可獎勵人工之進步；（三）可免資本家壟斷土地之弊」。

這更是具體指出實行地稅，平均地權，對於國家與國民個人，皆有莫大的利益。又總理於民國元年在廣州對新聞界講演民生主義之實施時，也有一段話說明平均地權並非恢復中國古代井田之法，而照價納稅，實在是淺而易行。他說：

「唯革命伊始，在在需財，現時國家歲入，比之亡清尚少，欲救其弊，必非實行契稅，及平均地權之法，雙方並進，事簡易行。平均為何？非如封建時代行井田之法也。」

古者，通力合作，計畝均分，不過九而取一。今日地少人稠，無論面積不能平均，即稅率亦有不同。

今於無可平均之中，籌一自然平均之法，其法若何？（一）即照價納稅；（二）即土地國有。二者相爲因果，雙方並進，不患其不能平均矣。照價納稅之法，淺而易行；宜令有土地之家，有田畝多少，價值若干，自行呈報，國家即準是以課其若干分之一；……又土地國有之法，不必要收歸國家也，若修道路，若闢市場，其所必經之田園廬墓，或所必需之地畝，即按照業戶稅契時之價格，國家給價而收用之。惟買賣之定例，賣者必利其價高，買者必利其價廉，業主既懼國家之收用土地，其呈報之價高，而國家之土地收入稅亦因之而增長，此兩方面不同，而能相需爲用。準是而折衷之，則地價自無不均矣。地權既均，資本家必捨土地投機業，以從事工商，則社會前途，將有無窮之希望。蓋土地之面積有限，工商之出息無限，由是而製造事業日繁，國利民福，莫大乎是。

本黨在同盟會成立之初，總理即揭櫫「平均地權」爲同盟會四大綱領之一，以後歷次宣言政綱之中，更是常常提到，並且逐漸演進爲詳細而具體的規定，可見總理一生革命，所最注重的，就是實行土地政策。因此我們一般黨員與革命政府之一般公務人

員必須體認總理革命計劃之深遠偉大，對於平均地權實行土地政策，應視為革命建國的基本要務，大家務必竭智盡忠，奮鬥創造，來實現總理這個偉大的理想。

同盟會宣言（民國前六年公布）第四綱平均地權原文說：「平均地權，文明之福祉，國民平等以享之，當改良社會經濟組織，核定天下地價，其現有之地價，仍屬原主，所有其革命後社會改良進步之增價，則歸於國家，為國民所共享。肇造社會的國家，俾家給人足，四海之內，無一夫不獲其所。敢有隳斷以致國民之生命者，與衆共棄之。」

自同盟會成立以後，總理於民國前五年在「祝民報紀元節」講演中更暢論解決土地問題為解決社會問題之中心，以為社會問題患在將來，衆人所忽。但中國物質文明程度不高，故社會問題不嚴重，而解決亦較容易。中國尤應以歐美不先解決土地問題之覆轍為鑑戒，而首先實行土地政策，來解決土地問題。總理更剴切指出：「欲解決土地問題，我國今日，正一極佳之時機，趁此資本未發達，地價未加增之時，先行解決，較之歐美，其難易未可同日而語」（見民元對中國社會黨講演）。這雖是總理在幾十年前所說的話，但到今日，中國社會經濟的情況，無論就資本、土地而言，都還沒有發生集中、壟斷的劇烈變化，故土地政策之實行，不僅適當其時，容易推進，而且事勢所趨

實爲必要，否則，就不能來建立國家財政經濟永遠的基礎，更不能適應目前抗戰建國急迫的需要，我所說實行土地政策爲當前國家建設的根本要務，其原因就是在此。

但是，大家要知道，我們民生主義的土地政策，不是和共產黨一樣，要來沒收土地，也不是現在就要把地主現有的收益，盡歸公家所有；而只是由地主自行報價。政府只依照法定稅率，照價抽稅而已，其稅率既然很低，人民負擔因租稅平均更可減輕，而土地仍歸原主所有。至土地定價以後將來所有的增益，纔歸之於社會國家所公有，如此就是對於地主固有的權利與現在已得的利益，並無絲毫損失，而且藉此可以獲得永久的保障。這一點，與共產黨不顧人民一切利害，直接沒收土地盡歸公有者，完全不同。這個道理我們必切實勸導一般民衆，使人人能夠瞭解。我們在實行土地政策，必先努力宣傳，要將政策的內容，方法和要點盡量闡揚明白，而對此政策實行與否所發生的利害得失與切身的禍福，更要反覆講明，使一般擁有土地的人，能夠了然於本身遠大利益之所在，不僅不致昧然反對，而且願意協助進行，如此，本黨的政策纔可以推行盡利，而三民主義纔能澈底實現。總理在民國三年對上海同盟會機關演說中曾經講過：

「土地若歸少數富者之所有，則可以地價及所有權之故，而妨害公共之建設，貧民將永無立錫之地矣。若土地及大經營皆歸國有，則其所得，仍可爲人民之公有，蓋國家

之設施，利益所及，仍為國民福利，非如少數之壟斷，徒增加私人之經濟，而貧民之苦日甚也。

看了這一段話，我們一般地主富戶，就可以明瞭，實行地稅平均地權，不僅所以發展整個國民生計，而且即所以保障其本身福利。只要大家能懂得這個道理，就能破除成見，轉移心理來實行政府的政策，這就是有功於國，有益於民，亦就是實現他自身的福利。反之，如土地政策不能實行，土地問題不能及時解決，貧富懸殊的結果，地權不能平均，國家不能建設，勢必不免如總理當時所憂的發生社會革命。那時候，一般地主不僅不能保持其現時的利益，而且要根本喪失其所有權，且要成為革命的對象了！這就是因小失大，禍及其身，對於國家社會，更將發生莫大的影響，所以實施土地政策，乃是中國今日要永遠解決國家財政與經濟問題最基本的政策，無論政府與國民個人都不能不認此為當前切身的急務。希望這次會議各位財政經濟有關人員，能本此要義，切實討論，規劃具體方案，確立初步基礎。大家要認清現在已臨到我們對土地問題，要作實際研究，認真準備與積極宣傳的時期，在政府方面要迅速完成一切實施的安排，而對民衆方面，更要依照「水就溼」，「火就燥」的道理，努力完成「爲之溼」，「爲之燥」的宣傳工作，只要我們現在能完成一切的準備，則將來實行，就格外容易獲得事半功倍的效果。

效果，而一切三民主義的建國事業，亦就格外容易推進了。這是本席今天講述土地問題最殷切的期望，也是這次財政會議各位會員以後所應努力盡到的一個最重大的責任。

（載「團長最近對於經濟之指示」）

## 九 土地政策戰時實施綱要

(民國三十年十二月發表)

提 本文係 總裁提交九中全會討論之草案，經九中全會修正通過。其前有一段說明文如下：「查平均地權，為 總理民生主義實行之要道，原應積極推進。抗戰以還，土地問題更見重要。如調整勞配，促進利用，以應戰時需要，尤為當務之急，經令有關機關會同研討，擬具土地政策戰時實施綱要草案，茲特提請公決。」

- 一) 為適應戰時需要，推行本黨土地政策起見，制定本綱要。
- 二) 主管地政機關應加強一切整理地籍工作，限期完成。
- 三) 私有土地應由所有人申報地價，照價納稅，稅率起稅點為百分之一至百分之二，累進至百分之五。其土地之自然增值，應即徵收土地增值稅，暫依累進制度徵收之。

四) 國家為調整軍糧民食起見，對於農地地價稅得折徵實物。在折徵實物期間，實物

全歸中央，由中央按各該縣（市）地價稅實收金額以百分之五十現款撥歸縣（市）作爲補助。

（五）爲實施戰時經濟政策或公共建設之需要，得隨時依照報定之地價徵收私有土地，其地價之一部並得由國家發行土地債券償付之。

（六）私有土地之出租者，其地租一律不得超過報定地價百分之十。

（七）土地之使用應受國家之限制，政府並得依國計民生之需要，限定私有農地之耕作種類。

（八）農地以歸農民自耕爲原則。嗣後農地所有權之移轉，其承受人均以能自耕作之人爲限。

不依照前項規定移轉之農地或非自耕農所有之農地，政府得收買之，而轉售於佃農，予以較長之年限，分年攤還地價。

（九）荒地之可爲大規模經營者，由國家墾務機關劃設墾區，移殖戰地難民或後方有耕作能力之人民，並供給生產工具，以資耕作。私有荒地由政府徵收高額地價稅，並限期使用，逾期不使用者，得由政府估定地價，以土地債券徵收之。

（十）立法機關應根據此綱要迅速制定實施辦法，由中央專設地政機關剋期實施。  
（載「中國農民」一卷二、三期合刊）



# 十 爲實施糧食管理告川省同胞書

(民國二十九年九月十一日發表)

一、政府應當負責糾正藏糧害國的現象，全國同胞，各地賢明士紳，公正人士，應該挺身起來協助政府負起這個責任。

二、即時實施糧食的管理。

三、爲川省同胞說明下列幾點的意義：

第一、造成市場糧食供給的缺乏，對於我扶植農村與解除民衆痛苦的一番苦心，在道理上如何說得過去。

第二、大家處在後方，得以安居樂業，如何還可借着前方抗戰的犧牲，來求得非分的暴利。

第三、盼望一般地主和富戶深明大義，以身作則，首先遵從政府法令，將糧食供給市場。

各家應知藏糧不售的害處，不可人云亦云，相率仿效，自招損失。

第五、提倡捐助軍糧的運動。

## 四川省全體同胞：

四川省最近有一種極不合理而必須改正的現象，就是糧食價格的高漲，這可以說是四川省各級政府和全體人民共同的恥辱，也是四川全體同胞所必須一致努力從速滌除的一個污點。大家都知道四川省去年前年都是豐收的，但自今年二月以來，糧價繼續上漲，越出常理常軌以外，最近新穀已經登場，各產米區域的收成也大多在七八成以上，並不歉收，但是糧價仍然沒有減低且有繼續上漲之勢，這種畸形的變態，完全不是由於天然的缺乏，而是人為所造成的，我多方考查的結果，知道其中固然有少數豪猾商賈囤積居奇，政府當然要嚴厲澈查，從重取締，但是最大的原因，還在於各縣各鄉農村擁有糧食的人民，缺少知識，期待高價，把糧食閉藏起來，不到市場上出售，使得市場米糧頓見缺乏，而糧食就無理性的高漲，所以這並不是糧食有沒有的問題，而是賣不賣的問題，這種現象，完全違反了我對四川同胞的期望，辜負了我愛護四川同胞的本意。我這幾年以來，對四川同胞，十分期待，希望你們發揮優秀勤勞的特點，來貢獻於抗戰建國事業，作一個復興的棟幹，我對於解放川民疾苦，圖謀川民福利，尤其是謀大多數農民的繁榮，無時無刻不在盡力籌劃之中。去年九月初，因為看到糧食過剩，恐怕穀賤傷農，我就請政府特派鉅款，令農本局在川收購糧食，來維持一定的穀價；今春又決定農貸一

萬萬元，來充裕農村的經濟。就田賦來說，四川田賦本來最輕，政府也並沒有因農產收益增加了而增加田賦，政府對人民這般愛護，目的無非在繁榮農村，也就是要做到我担任川省主席的本旨，要使「人人有飯吃」，但是現在農村充裕的結果，鄉村農戶反因為收入稍裕，把穀子米糧閉藏起來，不供給都市工商學界各業同胞與一般軍食民食，祇願自己有飯吃，不管同胞沒有飯吃，這樣豈不是我過去愛護川中同胞的一番好意，反變助長一部分人貽害闖家社會的惡意嗎，這真是完全違反了我來兼主川政的本旨，使我十分失望，我對於藏糧不賣的人們，尤其是那些把巨額餘糧藏積起來的豪富，無論其糧食是由生產得來的，或收租得來的，或購買得來的，都認為於情於理，均不可恕，我認為政府應當負責糾正這一種藏糧害國的現象，全省同胞及其各地賢明士紳公正人士們，應該挺身起來，協助政府來負起這個責任。

戰時糧食應澈底統制，在各國都有先例，有明定糧食國有，視糧食為非賣品的，也有實施戰時軍糧的無代價徵用的，也有實行計口授糧的，總之以不許自由買賣為原則，這些本是世界各國對外作戰時的通例。我們中國因為是農業國家，糧食產量豐富，還用不到採取這種辦法；而且因為國家信任我們國民能一致愛國，深明大義，所以就是作戰軍隊的軍糧也由政府的統籌採辦，不用強制徵收的辦法，這樣的尊重人民，體恤人民，

確實是仁至義盡，無微不至，但是實際上，政府保障民生的職責，對於生產者和消費者應該同樣的保護，對於軍民糧食應保持其充分的供給，像四川現在所發生這種畸形的怪現象，政府就斷斷不能坐視，所以我決定對於本省要即時實施糧食的管理，現在關於四川糧食調查和管理等各種辦法，已由政府制定，次第頒布實施，並就省縣鄉鎮，設置各級糧食管理機關與專管人員負責執行，一方面調查生產區的供給能力，一方面要調查生產區的供給能力，一方面要調查消費區的需要限度，調查清楚以後，就根據餘糧數額，參照過去市場分配的狀態，確定那些縣市缺少的糧食歸那些縣區供給，對於每一縣市應供給的數量，都確實規定下來，責成其澈底遵行，換一句話說，就是明白規定鄉村中擁有餘糧的人家，都有源源供給指定市場的義務，在政府執行調查的時候，凡是隱匿不報者幫同隱匿者，或是阻撓調查者，當然都要規定罰則，尤其對於管理的實施，要力從嚴格，力求澈底，務使所有農村，要規避也無從規避，自此項辦法頒布實施以後，一定要責成擁有糧食的人家按照政府規定將自食有餘的糧食，在定期以內陸續運到市場出售，如果不遵法令，逾越限期而藏積不售，必予強制徵購，在徵購的時候，就祇能按市價發給半價，那時若再規避徵購，即將其應售之糧食全部沒收，並得科以照價加倍的罰金。這幾種要點，我已經命令省府規定在辦法以內，同時並分飭各級地方官吏與糧食管理

人員，一定要切實執行調查，認真檢舉藏糧，絕不得稍有瞻徇，而對於熱心協助調查協助辦理糧食的地方士紳，不但予以保障，且當予以獎勵。上面所說的辦法，仍然是採用市場交易和有價買賣的方式，與世界各國戰時施行的條例比較起來，仍然是十分寬大，但祇要澈底執行，就可使糧價回復正常合理的狀態，糧食得到充分的供給，這樣就可以不必採用各國戰時的通例了。我最要的意思，是要使川省境內所有自私貪利的人們從害人害己害國害民的錯路上，走到供需相劑有無相通的正路上，使川省所有受高價糧食壓迫的各界同胞與窮苦民衆，免於痛苦與飢餓，而做到「人人有飯吃」，我對此事具有比執行禁烟與剿匪還要嚴格的決心，一定以全力來貫徹這一件管理糧食救濟同胞的事業。

我對於四川同胞，向來最所愛重，對於四川各縣賢明士紳，與知識份子，尤其希望能一致奮發熱誠，來領導全川同胞，急公好義，努力向上，這一次糧食市場如此畸形的現象發生在四川，實在是表現我們四川人們自私自利的缺點，表現了四川一部分同胞的不明大義，沒有現代國民愛國的常識，表現了四川社會政治的無組織無能力，我個人固深覺慚愧，同時也是我全川同胞在抗戰史上一個最大污點，因此於頒布管理糧食的各項辦法以外，更要為川省同胞說明下列幾點重要的意義。

第一、四川省歷來的經濟社會情形，我早就說過，是「不患寡而患不均」，當我二十四年初入川的時候，四川重要都市與道路上到處都看得見餓斃的人民，我曾經剴切說出，這是我們四川軍民最大的恥辱，所以我去年宣布治川宗旨，說要使「人人有飯吃」，我盡心設法為全省民衆除害興利，竭力繁榮農村，現在農村較前充裕，農業生產者生活也較前提高了，可是一部分擁有糧食的人家，竟忍心害理，只求貪得厚利，不顧同胞困苦，以四川天產之富，可說到處是黃金，到處是穀子，但竟以人爲的原園，使若干同胞食不能飽，或竟無所得食，這不是寡少而是絕對的不均，試問同胞皆饑，你何心獨飽，而且同胞皆饑，你又何能得飽。四川同胞當能憶從前，地方上捐稅繁苛，以及田賦徵收毫無限制的情形是怎麼樣，現在鄉村人民不但負擔減輕，不怕苛擾，而且各地軍隊絕不敢來強取民間的一草一木，你們的痛苦解除了，而你們手中有糧食的時候，却不惜把痛苦加在沒有糧食的同胞身上，你們現在有糧不售，造成市場糧食供給的缺乏，且不說在國民責任上說不過去，對於我們扶植農村與解除民衆痛苦的一番苦心，在道理上又如何說得過去呢？這一層意思，要希望各縣各鄉的士紳和知識份子盡量向各地鄉村民衆宣傳，喚起他們愛國的責任和他們天良的自覺。

第二，現在我們全國正在艱苦抗戰，前綫將士如何流血犧牲，戰地同胞如何的壯烈

奮鬥，這種英勇的努力，都為保障我們國家和我們後方——四川等省的人民，我們處在後方的同胞，尤其是住居內地各鄉鎮的同胞，要想一想，我們中國有多少同胞在戰地受盡敵人的壓迫殘戮，忍饑耐寒，流離痛苦，男女老幼沒有能細倖免，要想一想，有多少城市，在敵人砲火飛機轟炸焚燒之下，艱苦撐持；要想一想：有多少抗戰軍人家屬為國家與你們的利益而貢獻他們的家人到前綫去流血奮鬥；要想一想，更有多少生產工人在冒險犯難整天流汗的為抗戰而工作。你們大家庭在後方，住在內地農村，得以安居樂業，應該怎樣的有錢出錢，有力出力，同心一致協助抗戰，纔對得起國家，對得起全國軍民同胞，如何可以借着前方抗戰的犧牲，來求取非分的福利，而把應該接濟市場的民食軍糧，積藏起來，坐待高價，你們捫心自問，還有四川省先民重義輕財慷慨豪俠的精神嗎？在這個抗戰建國期間，要想復興與國家，享受獨立平等國民的資格，至少限度也應該從愛鄰里，愛同胞，愛鄉愛國做起，對社會要慷慨好義，對國家要公忠犧牲，四川省對革命曾經有過很大的貢獻，而現在竟有這種藏糧自利的現象，所以認爲四川省今天的糧食問題，乃是國道德墮落的問題，所以法令制裁之外，要希望全川父老賢達，重視此有關世道人心的一件事，擔當這一件振衰起敝的大事，要發動社會的公意，來挽回人心，要以社會輿論的制裁，輔助法令之所不及。

第三、我深切知道造成這一次糧食問題的主因，還不在於普通一般的農戶，而實際抑糧不售者，乃是各地擁有多量糧食的地主與富戶，這班地主與富戶，有住在農村的，也有住在省縣都市裏的，論他的財力能力，都可以影響社會，作鄉里良好的模範，祇因貪圖私利，不明大義，但憑藉他的財力，藏糧自私，使得一班民衆相率仿效，造成市場糧食的缺乏，我認爲我們的宣傳勸導，應該注重於這班地主和富戶，我很盼望一般地主和富戶，能深明大義，以身作則，首先遵從政府的法令，將糧食供給市場，爲鄰里鄉黨作表率，盡到現代國民應盡的義務，中國有一句古語，叫做「人之欲善，誰不如我」，一人倡始，衆人響應，豈不是很榮譽的事，但是這中間則難免不知自愛與執迷不悟的份子，這就是不學勸導，不能感化，而存心玩視法令的豪富，將來管理糧食法令頒佈實施以後，暗中阻撓破壞或巧爲規避的還是這一輩人，對於這種爲富不仁抑勒民食的豪富，應該是一切檢舉懲罰首要的對象，在執行調查的時候，應該嚴密調查，務必得其真相，凡是執行調查或協助調查的人員，切勿僅以調查到小額農戶爲了事，而放過這一種藏有大量糧食的豪富，尤其要注意到這一種人神通廣大巧計多端，爲着規避調查，他們可以把存糧分散或是搬運到鄰近鄉區，託名化戶，甚至假冒種種名目，隱藏起來，或是化整爲零，寄頓在就地不生產糧食的小戶人家裏，因此我們在執行調查的時候，第一必須鄰



鄉鄰鎮乃至鄰縣同時發動，第二調查並規定供給數量的時候，應該以鄉鎮爲單位，合併計算其生產總量，備藏總量，除去這一鄉鎮總人口共需的一年內的總消費量，然後確定這一鄉鎮應該出售市場的總供給量，使這班存心玩視法令的豪富，無從取巧規避，尤其要同一地區的公正人士能夠不畏強梁，以疾惡如仇的精神，就其所知，盡量舉發，協助政府和調查人員耳目所不及，如有任何阻害，政府必特予保障，決不使之因公受累。

第四，我要告訴一般目光短淺與智識不足的蓄糧不售的農家，必須認清下列兩點的事實，考慮你們自身的利害，切不可人云亦云，相率仿效，自招損失。(一)中央設置糧食管理局的目的，乃爲重視戰時民食，統籌產銷運藏，調劑盈虛有無，維持合理的糧價，糧食管理局決不是以收購糧食爲職務的機關，現在有一般人民，不明糧食管理局的職責，道聽途說，妄以爲國家將以自由市場的價格收購大量的糧食，因而抑糧不售，以待善價，這實在是十分錯誤的心理。(二)一部份人民。因爲希求厚利的心思過切，總以爲法令儘管頒佈，未始沒有徼倖逃避的機會，或者仍然不免觀望，關於這一點，無論這一次政府具有管理糧食的決心，法令森嚴，辦法周密，如果玩視法令，必然自招懲罰與損失，就以普通經濟的道理來說，政府鑒於今年糧價的失調，現在力謀各種糧食作物生產的增加，並決定增加農田灌溉的貸款，改善蓄水的方法，限制不必要農產之種植，

從種種方面增加產糧的田地，今後食糧的生產，必可供給消費而有餘，所以一般擁有糧食的人民，如果仍作過量的蓄積，即使萬一能夠逃過政府的發覺，不久的將來，也必有因過剩而跌價，因跌價而大受損失的一天，與其害人自害，何如趁此時期，遵從法令，供給市場，利人而且以利己。這兩點意思，也希望你們輾轉告語，共相警覺。

第五，我上面所說的幾段話，是要我們同胞遵從法令，莫再藏糧不售，自招損失，反受懲罰，同時我更勸勉一般藏有大量糧食的富戶，不但應儘量出售，還要急公好義，踴躍輸將。據我所得到的報告，最近有某某幾縣的鄉村富戶，儲積糧食特多，因為新穀登場，纔把前三四年積藏起來的穀子，開倉出售，那知道日久朽腐，已成廢物，這是鄉村人民對調查人員所口述的，這就可以見得各縣鄉村藏糧的豐富，而這種藏糧的富戶，與不但是貪利自私，更可證明為如何愚昧，這雖是少數的例子，但我可以斷言，川省各縣稍有財力的富戶，藏積一年兩年，前陳糧者，必不在少，現在抗戰時期，需要軍糧，我們民間既有豐富的積儲，與其任其日漸耗蝕，何如自動捐助出來，貢獻國家，充作戰士的糧食，從前卜式輸財，弦高犒軍，歷史上傳為美談，我們四川同胞，愛國明義，向不後人，也應該仿照前人的好榜樣，因此我要在四川省先提倡捐助軍糧的運動，我已經飭令訂定獎勵辦法，凡是繳納穀子一千担以上的，給一等獎章，九百担以上的給二等獎章。

，如此以級推助捐助在一百担以上的，就給予第十等獎章，至於一百担以下的捐戶，也分別給予獎狀，如此不但存糧得到利用，而捐助者的本身，也獲得國家所給予的榮譽，受社會的尊敬，我深望川省藏有餘糧的同胞，接受我這個勸告，踴躍實行，為各省的倡導。

總之，四川是抗戰建國的重要根據地，四川同胞，本來有守法奉公慷慨好義的特性與優點，中正兼理川政，決不能坐視四川對於糧食問題，有現在這種奇特的現象，使得不應該缺乏民食有所缺乏，而四川全省同胞，為了一部份自私貪得的人們，蒙着不仁不義不智的污名，現在管理辦法，已經訂定，一定要澈底執行，以收平定價格，回復常態的功効。我因為愛護川民，所以更特別諄諄勸告，希望我們川全同胞，父詔兄勉，共明大義，一體遵行，尤其希望全川各縣各鄉賢達士紳，一致起來，盡義務負責任，努力協助，樹立管理糧食的良規，達成政府保障民生安定地方充裕軍糧民食的目的，大家要知道，糧食關係重要，經這次告誡以後，如果還有囤積居奇或藏糧待價而不遵法令出售的，一定要以妨害民生，擾亂社會論罪，務必各盡天職，各本天良，遵從法令，從速出售，以副我的厚望。國民政府軍事委員會委員長兼四川省政府主席蔣中正。

糧食管理要點與縣長責任

(民國二十九年十一月二十八日對糧食會議訓詞)

一、不遵照管理辦法而把米糧囤藏隱匿起來，就是爲富不仁，破壞抗戰，反對革命。

二、各縣長應注意兩點：

(一) 凡已盡力捐助軍糧和遵照管理辦法的糧戶，絕不再叫他負擔捐輸，應該妥善保護。

(二) 查明擁有米糧而不肯拿出供給市場的人，嚴格處理，要一無代價的沒收，要治以破壞抗戰的重罪。

三、以後各縣壯丁，凡能遵照命令，從事運輸或驛運的，可以延緩兵役，各地方可以試辦。

四、在一縣裏，只須嚴辦幾個有勢的爲富不仁之徒，糧食問題自然可以解決。

要

提

這次召集各位縣長到重慶來開會，目的在解決當前的糧食問題，會議中所決定的辦法，想來大家都已透澈明瞭，不必再說；現在要說的，各位回去以後，一定要拿出自己的力量，盡到自己的責任，遵照本委員長今天的指示，與會議決定的辦法，切切實實一件一件的做到，才不愧為現代的官吏和革命黨的黨員。

自從全國糧食管理局成立以來，對川省糧食管理和調查，都已頗有詳細辦法，而川省各地的糧食問題，並沒有得到解決，有幾縣的縣長成績固然很好，但大多數的縣長，仍是陽奉陰違，與從前的官僚完全一樣，不是背地譏評，就是懷疑觀望，縣糧食管理委員會徒具形式，對於規定辦法，不能澈底執行，貫徹到區鄉鎮保，以致囤積的依然囤積，隱匿的依然隱匿，規避的依然規避，這不僅使本人深感失望，而且使四川人民和社會的地位低落，被人家看不起，這是何等痛心的事！各位縣長必須自覺責任重大，再不好因循敷衍，我可以負責說，只要你們秉公去辦，如有任何障礙，我都可以完全替你們負責，為你們解決，如仍陽奉陰違，貽害桑梓？那就是不配革命，有虧職守，當然應受政府的處分。

在管理糧食辦法以外，我曾勸導川民作捐輸軍糧的運動，這完全是一個為國效忠的機會，使我全川民衆能發揚急公好義精神，盡到戰時國民的責任。自從本委員長布告頒

發之後，很多縣分確已遵照執行，切實勸募，踴躍捐輸，即使家無如何餘蓄的國民，也能盡力捐獻，表示其愛國的熱忱，而有些縣分，簡直是視若具文，毫無成績，尤其第一專員區各縣及成都市，和各區比較起來，成績最壞，試想第一區川西各縣，是出產糧食的區域，而成都更是地主富戶有資力有聲望的人士所聚集的地方，爲什麼捐獻軍糧要遠在各區之後，甚至寂寂無聞，豈不是地方官不負勸導與執行的責任，社會人士只知自私自利的緣故，如此漠視教令，於情於理，都無可原諒的餘地。

我在前月佈告裏面，已說得很明白，我們要裁抑豪強，保護良善，所以對於重公守法接受管理或自動捐輸的軍民，我們要盡量的保護他們，那些一味自私，規避調查，不受管理，不肯捐輸的主糧戶，無論他如何分散糧食，巧爲隱匿，我都能通通知道，瞭若掌中。你們地方官當然格外明白，今後我責成每一位縣長，在他縣內，一定要查出儲糧最多的地主與大戶，每縣五家或十家，無論他是豪紳也罷，軍人也罷，一律直接的報告我，這班豪富，如果遵行管理辦法而把米糧囤藏隱匿起來，就是爲富不仁，就是破壞抗戰，也就是反對革命，我一定用極嚴厲的方法來處辦他們，你們回到本縣裏，在十天之內，一定要把這個名冊直接的呈報上來，你們倘若仍舊避開藏糧最多與最有勢力的大戶不報，即是有虧職守，我也要加你們以處分。我們以後無論勸捐軍糧，或責成

人民把米糧供給到市場來，再不能用從前每鄉分別攤派的辦法，如果不先使有錢有勢的人糧米拿出來，那不特不能發生成效，而且太不公允，絕非公平的辦法，今後必須從大戶做起，你們必須據實密報，萬一有人與你們爲難，無論他是誰，我都可以替你們負責，使你們能依法行使其職權，你們要做我的部下，要做革命黨的黨員，就應該不畏強梁，不懼豪勢，一切取締和管理，要先從最富最強的人做起，這才是真正公道的辦法。

綜括我的意見：（一）凡已盡力捐助軍糧和遵照管理辦法切實奉行的糧戶，絕不再叫他負擔捐輸，而且應該妥善的保護他們。（二）查明擁有米糧而不肯拿出來供給市場的人，無論有多大的勢力，在規定期限之內，絕對要照我前次佈告所規定的辦法，嚴格處辦，如果他不遵法令，不受管理，規避徵購，就要一無代價沒收他全部的米糧，不特沒收他的米糧，而且要治他以破壞抗戰的重罪，我一定以嚴格的手段來處辦的。希望各位回到各縣裏，一定要振作精神，任勞任怨，只要你去辦，無論誰來詆毀你，阻礙你，威嚇你，我都完全替你負責，你們如仍畏縮不前，貽誤職責，不特不配做革命政府公務員，而且要受法律嚴厲的處分，此時正是你們事業成敗的關鍵，必須格外努力，公忠體國，努力奮鬥，不要因爲有人作梗，怕人懷恨，就裹足不前，我負責告訴你們，無論有任何地方的勢力倚仗力量阻礙你們，儘管直接報告我，我自有一定的辦法。

還有一點要附帶指示的，糧食管理局目前規定的辦法，當然是一般的通行原則，要把糧食管理這件事辦得切實有效，全賴負地方行政責任的各位縣長，依照因時制宜因地制宜的道理，靈活的去運用，纔能把事情辦好，要知道凡事辦理得法，一定格外容易見效，譬如現在福建省已經採用以糧代金的原則，人民納田賦時不繳現金而繳現穀，至於繳來的穀米仍舊存放在各鄉，隨要隨還，從前我們也研究過這個辦法，而顧慮到就地繳納糧米，恐怕倉庫不夠，無處儲藏，今天福建省已經解決了這個問題，因為米糧既是留存各鄉就可以指定公倉民倉，分別寄存登記，無須加造倉庫。至於運輸米糧，也是一個重要的問題，運輸如不暢通迅速，市場的供給也會感到困難，我現在規定一個辦法，以後各縣壯丁，凡能遵照命令，從事運輸或驛運的，將來可以許他延緩兵役，專任運輸的工役，在本地或鄰近勞作，不過工役是長期的，而且是有一定分量的，不是做十天半月就算了事，至少應該做上一年半載，這個辦法也值得研究推行。即使在整個條例還未規定以前，各地方亦可以試辦，因為有糧食而無運輸工具，那無法使之集中，有糧也等於無糧，在水道缺乏的地方，而欲集中糧食，必須雇用民工，現在如以工役代替兵役，每人輪流服役，輪流休息，又無須遠離家鄉，大家一定樂意，所以要有有效的管理糧食，必先解決運輸問題，運輸問題解決之後，糧食問題也隨之能解決大半了。



最要緊的，還是第一段所講的話，你們回到各縣，第一件事，要嚴切曉諭那些有錢有穀而不肯拿出來的人，說我說的，他們如果再這樣不明是非，不知好歹，以為政府一向的寬大處理，今後也是一味的寬大，以為政府一向愛護他們，今後也是不分良莠的一味愛護他們，這是姑息因循的致治，是戰時所不容許的，他們若作這樣徼倖嘗試之想，就是大大的錯誤。要告訴他們，政府所以寬大忍耐，所以盡量愛護他們，原想他們能夠看見同胞受苦受難，而自動自發的拿出糧食來供給市場，供給軍食。這正是使他們為國效忠與人為善之意，他們如再怙惡不悛，執迷不悟，我已經決定了辦法，到了一定的時限，我一定毫無顧惜的責成省府嚴格執行，在一縣裏只須嚴辦幾個有勢的為富不仁之徒，糧食問題，自然可以解決的，你們放手做去，只要你們辦事公道，如有人來攻許你們或阻撓你們，我必依法懲治，決不寬貸，在十天之內，把每縣裏最殷實的糧戶，密報五名到十名上來，那怕他是土豪劣紳，那怕他有錢有勢，那怕他有軍隊的包庇，越是有力量的，越是要儘先取締。

今天特為你們指示辦法，務盼你們遵照做去，我相信只要各級政府有決心有辦法，沒有做不通的，你們一定要盡到自己的責任，否則，豈不是包庇貪污，畏懼強梁，還配說革命抗戰嗎？須知在後方的工作要比前方努力，如此才不愧做我的同志和部下，務盼

各位振作精神，實行職責，打破一切的困難，來盡到自己的責任，完成抗戰建國的使命。

（載「團長最近訓詞」）

各位團長，你們是國家的棟樑，是民族的靈魂，是抗戰建國的先鋒。你們的職責是：第一，要加強政治訓練，提高政治覺悟，堅定抗戰到底的信心；第二，要加強軍事訓練，提高戰鬥力，不怕困難，不怕犧牲；第三，要加強生活訓練，提高生活水平，改善生活條件，密切與群眾的聯繫；第四，要加強紀律訓練，嚴明紀律，遵守紀律，做到令行禁止；第五，要加強團結訓練，團結同志，團結群眾，團結一切可以團結的力量，共同為抗戰建國而奮鬥。

（民國三十三年四月二十四日出版全國團長會議報告）

十二 營區對令執注意之事項

糧食管理要點與縣長責任

111011

## 十二 管理糧食應注意之事項

(民國三十年二月二十四日出席全國糧食會議講)

提

- 一、目前糧食問題「不患寡而患不均」，今後應使糧食不分地區自由流通，盈虛相劑。
- 二、各主管應切實注意法令執行之影響，下級幹部最好多用青年。
- 三、大家要注重科學精神與科學方法，實地調查，信賞必罰，以收懲惡勸善之效。
- 四、糧食問題同時為經濟的、政治的、社會的問題，大家要聯絡有關人員，從多方面求其解決。
- 五、此次會議關係抗戰成敗與國家盛衰，希望大家運用腦筋，切實研究，改良辦法，健全組織，達到我們管理糧食、安定民生的目的。

要

此次全國糧食會議，各位多是從遠道而來，可以將各省各地糧政的實際情形，提供

會議討論，相信必能使本會得到圓滿的結果。本席今天趁此機會要將個人的幾點意見貢獻各位作為參考，將來各位回去之後，更望切實實行。而且關於糧食問題，此次會議之中，各位集思廣益，經過幾天的討論和研究，我想本會一切提案決議，必能切合實用，將來我們糧食管理的工作一定很有辦法。這是本席覺得很快慰的一點！不過我們特別要注意的，就是我們中國是一個地大、物博、人衆的國家，我們不怕沒有糧食，而是如古人所說的：「不患寡而患不均」！我們現在糧政上的毛病，就是「患在不均」，以致不產糧的省縣固然恐慌，就是產糧的省縣，亦覺得恐慌。原因所在，就是因為一般產糧區域，大家把糧食封鎖，囤積起來，不許流通，以致有糧無法出售，無糧則嗷嗷待哺！這就是目前管理糧食最大的弊病。各位代表回去，一定要告訴你們省縣政府當局，不僅縣與縣之間不能劃分界限，就是省與省之間亦不能劃分界限，產糧的省縣，要接濟歉糧的省縣，省與省、縣與縣之間，不僅要使糧食能自由流通，盈虧調劑，而且要在交通上，運輸上予以種種的便利，才可以初步完成。如果照現在情形，不僅省縣之間彼此界限分明，甚至於這一鄉的糧食，不許運到那一鄉去，這樣一來，一般老百姓真是要受害無窮，不僅鄰近缺糧的鄉鎮，得不到接濟，而且你阻關封鎖的結果，也不能保障本區域內，永遠有充分的供給，並且一般老百姓要到幾十里外產米的鄉鎮零碎去購

實，勞力時間的耗費，又是何等的損失。這種基層辦理不善和不明大體的措施，如果我們一般管理糧政的人不考查明白，隨時糾正，結果不但政府的法令不能推行盡利，將反因執行者之違法舞弊而貽害百姓，這是我們所必須注意的一點。

現在社會上對於糧食問題感覺恐慌，一方面是由於社會民衆心理上的錯覺，另外一方面則是由於執行糧食管理的下級幹部不能稱職，甚至營私舞弊，以致更加深這個問題的嚴重性！因此我們今後辦理糧政，特別要注意到一般基層的幹部；尤其是鄉鎮管理糧食的人員和差役，我們格外要嚴密管理，勤加考核。如果我們對於基層幹部不求健全，仍舊像亡清一樣，政府頒布的法令交給一班差役來執行，而對於他們執行的時候是不是藉法作弊，是不是增加民衆的痛苦，完全不管，那我們不僅不能革命，而且要引起人民的反感！即如剛才說：「管理糧食要注意『不患寡而患不均』，要作到一個『均』字，各地糧食要互相調劑，互相補助，則在原則上應切實如此作到，毫無問題。但天下事有利必有弊，糧食如任其自由流通，有時也不免發生弊病，所以我們一方面在立法時要注意避免，尤其在實施的時候，更要留心各地的實際情形，如果發生流弊，就要研究改進的辦法。須知現在糧食問題，不僅關係目前抗戰的成敗，而且關係國家民族的存亡！如果我們再像過去衙門的辦事不實際去做，只在公文上兜圈子，那就只有失敗的一途！所以

我們一般主管同志，以後格。要拿出全副精神，對於各地糧食盈虛的現狀，法令實施的影響，以及部下有無違法舞弊的行爲，我們腦筋裏時刻要明白，時刻要想辦法來改正。我以為現在各鄉鎮辦理糧政的基層幹部，最好選用青年，青年人雖不免有時缺乏辦事的經驗，致陷於幼稚的弊病，然而當年決沒有一般差役違法舞弊、藉公營私的惡習。只要我們多加訓練，隨時考核，指導他們的行動，改正他們的錯誤，那末，我們就可以得到一批健全的幹部，事業就格外容易成功。總之，我們現在要管理糧食，決不是通過幾個決議，或是頒布幾個法令就可以成功的，一定要注意到組織的健全和人才的訓練。我們對於一般下級幹部，不僅要消極的防止他們假公濟私，營私舞弊，而且要積極的使他們執行法令，貫徹法令，才能達成我們的任務！

我們一般主管同志因爲業務關係，雖然不能常到各縣各鄉去監督考察，但如果發現那一縣那一鄉有了毛病，那就不能不親自考察，以求改進。卽如現在總局所在地的巴縣，如果今天在那一鄉發現了一種毛病，局長立刻就要到當地去視察，將病能研究清楚，想出補救的辦法，馬上就通知全省各縣，告訴他們那一鄉發生了一種什麼毛病，如何補救，大家要切實注意！如此，我們只要發現一次毛病，就可以使全省各縣各鄉同樣的毛病完全避免。現在一般機關主管，接到下級的報告，往往漫不經心，隨便看過，不去研

究運用。要曉得：我們爲什麼要有調查？要有報告？其意義不僅我們有了缺點，要忠實報告出來，作爲將來的前車之鑑，而且我們有了好的方法，有了辦事心得，亦可藉此公佈出來，供給大家作他山之助！如果不用這樣集思廣益的辦法，不利用這種實際寶貴的材料，作爲研究改進的根據，我無論我們局長和一般高級幹部如何精明，如何勞苦，亦絕對不能防止各縣各鄉所發生的種種弊病。如果我們對於部下辦理糧政的情形都已調查明瞭，對於各種業務報告都能研究利用，那末，我們還要更進一步信賞必罰，庶其功過分瀾，以收懲惡勸善的效果。我們賞罰一個人，並不是僅僅賞罰他個人的本身，而是要使其影響能及於全國全省。換句話說，就是罰一人要使全國或全省的人都知所警惕，賞一人也要使全國或全省的人都知所激勸。須知我們處在現時代，辦事一定要用科學的方法，一切人力，時間和經濟的使用，不僅要使其能發生加倍的效果，而且用一人要有十人之力，用一錢要有十錢之效，一時一事，莫不如此！所以我們主管同志的一舉一措，一興一革，必須使我們管轄的全境統統受到影響，然後才能發揮事業的功效！須知管理糧食是一件最艱劇，也最困難的工作，惟有運用科學精神和科學方法，才能以簡馭繁，化難爲易。天下事沒有不能打破的困難，只要我們能用腦筋來研究，不然，天下事亦決沒有不勞而獲的道理。所以各位以後特別要勤勞努力，特別要講求辦事的方法。

最後，各位辦理糧政的主官還要知道，我們要解決糧食問題，決不能單就糧食問題本身來設法，因為糧食問題不僅是一個經濟問題，同時也是政治、社會的問題。因此我們辦理糧政，對於政治情形和社會環境，不能不特別注意！而對於黨政人員和社會賢達，更不能不與之密切聯絡，打成一片，以期彼此同心協力，從多方面來解決糧食問題。尤其對於學校教師和青年學生特別要設法，使他們幫助我們從事宣傳，調查和考察的工作。如果我們一般主管同志真能發動社會民衆，參加糧食管理工作，則不僅可以監督一級下級幹部，使之不敢違法舞弊，而且亦可使社會上豪強大戶，不敢囤積居奇，以現地之人，辦理現地之事，才是最便捷有效的辦事方法。

總之，此次糧食會議不比普通的會議，乃是關係民生安危和抗戰成敗的一次會議，希望各位出席的同志大家要運用腦筋，忠心研究，改進辦法，健全組織，尤其須知目前糧食問題是「不患寡而患不均」，以後省與省，縣與縣之間，一定要彼此流通、互相輔助。否則，決沒有隣省饑饉，而本省可以溫飽，亦沒有隣省人心恐慌，而本省人心得以安定的道理！希望各位回去之後，要把這個意思告訴各位主官，待此同心協力，互助合作，來達到我們管理糧食、安定民生的目的！（載「團長最近對於經濟之指示」）



## 十三 對全國糧政會議訓詞

(民國三十一年六月二日講)

### 提

- 一、天助和人助都已有了，還要由我們能自助。
- 二、推行糧政的工作，是關係國脈民命的根本要務。
- 三、民衆的貢獻，必須求其平均和平等。
- 四、地富紳若逃避徵糧，應依法嚴厲制裁。
- 五、今年徵收和徵購的糧食數額，一定要依需要，充分徵足。
- 六、對於今後糧政機構和工作的意見：
  - (一) 糧政機構必須分工合作；
  - (二) 徵購的數額要超過徵收的數額；
  - (三) 糧食供求的計劃，糧食運儲的方法與技術，應切實講求改進。

### 要

徐部長，各位同志：此次舉行糧政會議，各位同志遠道而來，相聚一堂，研討糧政

，實在是難得的機會，本人常想將我對於糧政的期望與去年糧政工作成績的感想，向大家發表，今天得到這個機會，特對各位簡單的說一說。

本會昨天舉行開幕典禮，恰好這幾天以來，天雨適時，各地農作物皆欣欣向榮，本年糧食產量必然特別增多，歲收豐稔，可以預卜，可謂得天之助。而近來同盟各國，特別是美國，對於我們武器物資和經濟的接濟，逐步增加，有了很大的數量，這又可謂得人之助。我們現在天助和人助都已有了，此後的問題就要由我們能自助。至於敵人最近對我們到處發動攻勢，尤以浙西爲最大，但我可以簡單的說一句，就是他無論在任何一個地方的動作，决不使他佔到一些便宜，必定予以致命的打擊。而且無論其給果勝負如何，對於我們抗戰勝利的整個局勢，可以說絕對不發生什麼影響。這明明表示他力弱心虛，時時怕我們反攻他，轟炸他，所以有這樣弱犬狂吠的象徵。我今日可向各位切實的保證，在過去這五年之中，敵人不能滅亡我們，則從今以後，無論敵人如何冒險進犯，我們軍隊絕對再沒有被敵軍打破的時候，他更沒有征服我們國家的機會了。反之，敵人今後對我們中國只有愈深入愈是自掘墳墓，愈進攻愈是他自取滅亡。所以從今以後的戰局，無論進退攻守，我們皆是絕對的處於主動自由的地位。我們不但怕他來進攻，而乃是惟恐他不盲目深入，早趨絕路。我在前幾月早已說明我們在今年秋季以前，亦就

是最近數月之內，還要有許多地方將要被敵人佔領，但亦有不少地方就要被我們克復。然而這種地方的得失，皆非決定勝負的因素，更非我們抗戰生死成敗的關頭。而我們今後抗戰的戰略和戰術，皆要與同盟各國整個戰局配合起來，求得我們共同的最後勝利。因此，大家可以知道自太平洋戰爭發動以來，我們抗戰的地位與行動，決非如去年以前我們孤立的單獨抗戰的形勢所可比擬。換言之，此時我們對抗敵軍，決不是爭一城一地之得失，更不是爭一時一日之勝負的時候，而是要達到中日戰爭在世界戰爭中求得一個根本解決的目的。所以我們今日的戰略和戰術，簡單的說，一面是要堅忍苦鬥爭取最後的勝利，一面是要在亞洲大陸竭盡我們同盟國一分子應盡的職責，保全同盟國在大陸上共同反攻的總根據地，達到我們中國唯一的同盟任務。這是各位回到各省應該切實轉告於政府同人的。於此，我再明白的對各位說，我們中國抗戰，從此只要全國上下，能自強自立，不僅已渡過了難關，決沒有被敵人滅亡的危險，而且正要發揮我們無限的國力，與民族革命的精神，收回我們同盟國各地的失土，和援助各弱小民族，從敵軍侵略暴力壓迫之下解放出來，我們抗戰局勢開展到了目前這個階段，最後勝利基礎業已確立，今後只要我們大家能夠振作精神，奮發努力，克盡「自助」之道，不錯過這樣天助人的千載難得的機會，就可以獲得五年來全國上下，共甘苦、同生死，艱難抗戰美滿的結

然，創造我們國家民族世代子孫無窮的幸福。各位生當這個民族復興的時代，又是擔負了革命事業裏面最基本、最重要的糧政工作，今天聚會一堂，商討糧政進行，想到時機的難得，和國家前途的光明，一定倍覺興奮，一定要殫精竭慮，集思廣益，以促進今後糧政的建設，完成我們政府足食足兵的政策。

各位都是各省市糧政機構的負責主官，對於本身工作之重要性及其關係於抗戰革命成敗之深切，必須特別認識明白。在此戰時，可以說我們國家除了軍事以外，在經濟方面，最重要的就是糧政。這推行糧政的工作，就好比二十四年財政部統一幣制的工作一樣的重要，實在是關係國脈民命的根本要務。而且這個糧食政策，不僅是目前戰時財政經濟的主要基礎，為抗戰勝利的必要條件，就是將來我們要實現總理民生主義，亦要以此為最重要的基本工作。因此，大家對於目前的糧食政策，不可看作普通行政一樣，必須認識你們的工作，就是革命基本工作，你們各位就是担負革命的基本專業，實行三民主義最重要的幹部；而你們工作成績之優劣，亦即直接關係於整個革命事業之成敗。各位的責任其為重大，務望特別提高服務精神，奮發努力，實現我們的糧食政策，完成抗戰建國最重要的工作。

中央為推行糧食政策，設置糧食部，到現在剛滿一年，各地糧政機構成立還不到一

年，時間很短，工作上的缺點當然還不能免，但大體說來，對軍糧民食的供應，糧政法令的施行，已達到預期的目標。這都是由於各位過去能竭盡職責，任勞任怨，一致努力之所致。檢討去年一年的經過，可以說，成績相當良好，本席深覺感恩。由此可見，凡事只要是為國為民，至公無私，憑着我們的責任與良心去作，就沒有不成功的事。本此經驗，我們對於革命前途，格外覺得光明。以後只要我們政府的糧食政策正確，徵收的方式公平，又能根據去年的經驗，妥定計畫，周密準備，我相信今年的成績，一定比去年更要良好。因為現在全國同胞，大都皆能明瞭他們自己對於抗戰建國所負的責任和義務，所以只要政府有了命令，他們就會踴躍從事，慷慨輸將。我們一般同胞這種愛國的熱誠，實在令人十分感動。但同時我們就要反省我們政府的本身，我們的糧政尚在推行之初，行政上和技術上如果發現有不完備之處，就應該立刻改進。對於各級服務人員，一定要切實誥誡，嚴厲督察，一切要以便利民衆為主，纔對得起一般奉公守法踴躍輸將的同胞，也纔對得起各地熱心倡導盡力協助的正紳耆老。尤其應該注重的一個原則，就是民衆的貢獻必須求其平均和平等。古人說：「不患寡而患不均」，這是我們中國財政經濟政策一貫原則。今後我們的糧食政策，也必須依照這個原則作到，纔能達到成功的境地。現在有極少數的富紳和地主，聽到政府徵購糧食的分量要多一點，就表現不願意

的心理，甚至設種種方法逃避破壞。這種事我們儘可不必顧慮，只要我們糧政人員真是公平處理，而且能夠任勞任怨，我們相信一般大多數的富紳地主，他們都有良心，而且多是智識階級，都能明廉恥知禮義的，決不致自私自利，逃避他們對於國家民族所應盡的責任和義務。就各省過去的情形來看，如果我們政府對於一般富紳地主，能夠曉以利害，責以大義，他們亦決不致有違背天良逃避義務之事。所以這件事還要看我們政府是否督導有方，是否賞罰嚴明爲斷。如果政府督導有方，賞罰得當，就一定能夠使他們澈底的了解，盡到他們國民應盡的義務。

今年政府的糧政工作，爲求合乎平等和平均的三大原則，必須實行累進的比率，使糧多者多徵購，糧少者少徵購。惟其如此，我們對於一般富紳地主，格外要盡其督導勸諭的職責，要使他們知道自己責任之所在，明白他們對於國家貢獻糧食的意義之重大。我們國家在抗戰期間，有兩件最重要的工作，其一是徵兵，其二是徵糧。這兩大工作，就是支持抗戰的兩大基石，而其根本原則就是皆要作到平等與平均。這個道理，我們必須告訴一般富紳和地主，尤其希望我們參政員參議員，以及各地各界有聲望有信仰的領導人士，以身作則，爲民衆的倡導。現在地方徵兵，我們富紳的子弟就要令其應徵，縱使二丁不能徵一，至少三丁應出一人。如果他是有學識的青年子弟，更可送入軍官學

校受訓作預備軍官。但現在各地兵役雖已逐漸作到紳士和智識階級以及公務人員的子弟，多有自動的應徵入伍。但大多數仍舊是平民的子弟居多，甚至很多鰥老寡婦不惜他孤子單丁，送他來當兵服役，而富紳地主有多數的子弟反而設法躲避，不肯應征，一般保甲長又從而庇護舞弊。各位看這種地主富紳，如果將他們冷酷自私的事實揭露出來，該是何等的羞恥。這種事情又是何等的不公平。現在我們征糧也是要一樣的注意到地主和富紳，不能任令他們規避隱匿。須知父兄不遣子弟從軍，非有特殊的苦衷，已是不能寬宥，若果征糧再要逃避，不肯依照法令應征，遭逢國家這種大難，看到同胞流血犧牲，而他們連自己所多餘的糧食都不肯貢獻一點。這種不知自愛自助，而只知自私自利的人，不要說不能作民衆的表率，就是作一個現代普通人民的資格都沒有了。試問他如何能對國家民族和他後代的子孫，更能夠問心無愧嗎？我今天還可以告訴大家一件事，我家裏祖產本來還有一百餘畝薄田，固然在我先母在世的時候早已捐充鄉裏的學產，但即令現在仍歸我們家中私有的話，於今故鄉淪陷，土地被敵人佔領，現在我就是願意將土地全部的收益貢獻國家，還能得到這個機會嗎？這正像我們淪陷區和東北同胞的青年子弟，要想送到我們國軍隊裏來當兵而不可得，只有天天被敵人來凌辱、殘殺、驅使，甚至比牛馬還不如。這種黑暗地獄裏求死不得，呼籲無門的傷心事，我們後方各省一般地

主富紳不能不知道。如果一想至此，也決不會斤斤較量的再計較這徵額的多少了。要曉得，現在如果不是在前方的軍民流血犧牲來苦撐，如果敵人進來得以佔領我們後方各省，那不要說你一切田地、糧食都要歸之於敵人，就是你的子女妻孥那一樣不要受敵人的支配，做他的奴屬。而現在竟有少數地主富紳，運動民意機關和政府爭議徵購數量的多少。殊不知這種不明大義的富戶，不僅忘却了我們前方流血的軍民，而且也沒有看見他當地周圍痛苦的同胞，根本把自己看成一種特殊的階級，對國家民族連到對他自己的後世子孫，完全不負責任。這種不明大義不識大體的人，地方父老應該予以糾正，加以痛絕。政府對於這種自私自利的人，當然不必姑息，應該根據法律執行到底。

現在我們抗戰已經五年，政府對於人民有餘的糧食，仍舊沒有廢止市場交易，在合法範圍內，仍許其自由買賣，而且關於徵收徵購的辦法，還是很虛心的向地方徵求意見，這是現代世界六大洲之中，在戰時的國家，無論何國，亦找不出如此寬大為懷的一個政府。照世界各國戰時的常例，政府對於全國所有的糧食糧秣，是應該全部收歸國家管理統制，纔合戰時的要求。我們國民政府因為信任一般國民的知恥明義，愛國負責，而且我們中國是地大物博的農業國家，產糧豐富，不患欠缺，所以目前亦不需像各國一樣的來做，但是大家必須知道，我們政府對於人民真是所謂仁至義盡，如果連到這一點徵



糧的要求都持異議，未免太不自助了。這樣的人不惟政府無法寬容，就是社會全體亦應鳴鼓而攻，羞與爲伍，現在一般貧苦的老百姓，自動的貢獻他們應出的糧食，而且遠道輸將，並無異議。倒是一般地主富紳，反而計較多寡，實在喪失了作現代國民的資格，也可以說喪盡了天良。現在美國政府知道我們國家的困難，他就無定期、無利息、無條件的一次借給我們五萬萬美元，折合國幣就是一百萬萬元。而我們中國人民是要保護他自己的國家，自己的生命財產，政府要徵購他們幾分剩餘的糧食，還要斤斤較量。試問我們縱不念前方將士如何犧牲，後方同胞如何痛苦，難道我們愛護國家，維護民族子孫的熱誠，連友邦人士都不如嗎？我們一般有錢有糧的地主富紳，這樣不知愛國自愛，真不知要使我們民族的人格，低落何田地。我們今年徵收和徵購的糧食數額，一定要依照軍糧和民食的需要，充分徵足，寧可使供應有餘，不可稍有不足。政府既定的辦法，必須貫徹，不能由少數富戶來阻撓。而且對於有餘糧的富戶，要以累進比例，多加徵購，至少要使徵購的總額超過徵實的總額。如此，纔合乎我們政府所定的平等原則。也必須如此，纔對得起前方將士和貧苦同胞。如果我們一般有糧的人還不覺悟，還要和政府斤斤較量，那他這種只顧一己享受，不顧國民義務的行爲，說得沈痛一點，就簡直和不知廉恥，不明禮義的敗類一樣，根本不配作國家的公民。現在淪陷區多少同胞，天天盼

望向政府納糧而尚不可得。我們後方各省富紳地主要知道，如果那一天政府不能來徵收你們的糧食，那你們本身和你們的世世子孫就已經作了敵人的奴隸牛馬，等你們知道痛苦的時候，後悔已經來不及了。

政府爲了貫徹抗戰的目的，爲了保護大多數愛國的同胞，一定要依照我今天的意見，在平均與平等的兩大原則之下，積極的推行既定的糧食政策，不怕任何阻撓。一般地主富紳如果不明大義，不識大體，這樣的不知恥，不自助，爲富不仁的人，政府更應執法以繩，決不姑息。

其次，對於今後糧政機構和工作，本席還有幾點簡單的意思，貢獻給各位。今天重慶各報對於我們此次糧政會議，都發表了社論或專文，各位對於一般輿論機關的意見，格外要寶貴注重，加以切實的研究，應採納者必須採納，應改進者必須改進。除此之外，本席再就個人平時所見到的幾點提出來對各位說一說。

第一，現在與糧政有關的機構，有的屬於財政部，有的屬於地政署，也有屬於軍事機關的。但無論其主管誰屬，以後必須就其業務之便利，予以調整統一。對於糧政工作，必須通力合作，相輔相成，要切戒過去彼此分離各自爲政之弊。須知現代政府的特徵，一方面要分工，一方面還要能合作。如果徒有分工而不能合作，那就不成其爲現代的

機構。尤其是田賦管理處和軍糧局，對於糧食之徵購運儲，一定要受糧食部統一的指揮調度與考核。我們機構雖然分立，但業務彼此關連，所以一定要共同一致，互助合作，纔能提高行政效率。其他機關只要本身的業務與糧政有關，亦應自動的與糧食部通力合作，以期造成良好的成績。只要我們指揮調度能夠統一，彼此間的聯繫能夠密切，一般工作人員又能發揮分工合作的精神，我相信我們政府的糧食政策，一定能貫徹到底。

第二，今年徵收徵購的大體辦法，已經頒行到各省。在中央政府決定的範圍內，各地方可以斟酌當地情形，規定具體實施細則。但是有一點必須注意作到的，就是徵購的數額要超過徵收的數額，必須作到徵收一分，徵購一分以上。譬如我們徵收額假定是一萬石，那徵購就一定要在一萬石以上。徵購多於徵收，纔能使小戶負擔減輕，而對於大地主富戶要他多出餘糧來應購，必須如此纔符合我們糧食政策平均和平等的原則。而且只要大家能依照這兩個原則去作，也就必能達到我本年預定的總數量。希望大家特別努力來達到我們預期的效果。

第三，關係糧食供求的調劑，糧政機關要特別注意。須知目前的糧食問題，並不是糧食有無的問題，而是糧食供求不能適當的配合，以致產糧的地方糧食太多，而歉糧的地方則民食不足，所以要波動糧價，形成恐慌。剛纔徐部長講到糧食運儲機關，擬予以

裁減，這件事我覺得應該再鄭重的考慮。因為我們糧政機關的責任，不僅要徵收或徵購糧食，而且要負責調劑糧食的供求，這就必須徵得的糧食儲積有方法，運送有辦法。否則，如果我們只注意糧食有無的問題，而忽略了調劑供求的問題，那我們政府的糧食政策就不能達成原來的宗旨。所以此次，對於以後糧食供求的計畫，糧食運備的方法與技術，應切實講求改進，總要使人民雖勞不怨，這就要我們糧政人員上下一致的殫精竭慮，苦心焦思的來如何減少人民的痛苦。就是不苟擾人民，而能體貼人民，更要隨時隨地愛護人民，關於此點，務必詳加研究，作成具體決定。決定之後，從糧食部到各省廳處局，大家都要分層負責，切實作到。總之，無論什麼機關，事權固然應該集中，但對於主要的業務，我們決不吝惜經費。不過我們糧政人員，尤其是基層幹部，必須特別的節儉，總要以一個錢能發生二個錢的效力來用，更要時時想到稼穡的艱難，每粒穀麥皆是人民的血汗所得來的。所以糧政人員比一般公務人員更要勤儉誠樸和愛謙敬；來作民衆的表率。然而糧食的儲藏運輸，關係國計民生格外重大，我們決不能隨便忽略過去，只求省錢了事，這是不可以的。

其他，關於各省辦理糧政的弊病，除今天各報已經指出者外，各地公正的輿論和報告，均應重視。各位主管必須虛心檢討，切實研究，有則改之，無則加勉，並須監督部

屬，嚴加考察，更使所有從事糧政人員天天以裕國恤民爲心，懷守法紀，謹慎將事，絕不容怠忽擾民，更不許因循貽誤，而且要想出種種辦法，防止流弊發生。希望各位本看這個旨趣，一方面要埋頭努力，任勞任怨，一方面更要依照政府徵糧的平均平等兩大原則，來減少人民的痛苦。大家共同努力，貫徹到底。則以今年天時之好，收穫之豐，我們工作的成績一定比去年更要優良。古人講立國之道，在於足食足兵，現在我們軍事已有必勝的把握，以後的問題祇在如何足食。此其責任，就在今天與會的各位同志身上，切盼各位畢會之後，回到各省，格外的努力自強，甯勉自助。凡事總要靠自己，如果只靠人助與天助，而不知自助自強，這種國家，這種民族，必不能生存於世界，尙何有天助人助之可望。務希各位同志切記「自助天助」與「自助人助」的格言，不失這個大好時機，發奮圖強，力求自助，來盡到自己的責任。達成本屆會議的使命。

（戴三十一年六月六日重慶各報）

## 十四 運輸統制與運輸運動

(民國二十九年四月二十日對運輸統制局高級職員訓話)

### 提

- 一、說明運輸事業之重要與集中統制之必要。
- 二、大家應化除成見，通力合作，完成運輸統制之任務。
- 三、軍運與商運應相協助，兼籌並顧。
- 四、欲求運輸力量之加強與持久，必須推行運輸運動。
- 五、運輸運動之要旨：
  1. 規劃實行驛站制。
  2. 利用舊有工具與方法發動人力與獸力之運輸。
  3. 希望大家深體本委員長之意旨，奮發戰鬥精神，集中全副精力來奮發發揮運輸的效能，爭取抗戰最後的勝利！

### 要

今天本委員長來運統制局視察，並集合各位講話，要將運輸事業之重要與我們今後應盡之責任對各位說一說。

現在運輸事業比前方軍事還覺重要，所以我們統制局一般辦事人員必須以前方士兵作戰同樣之精神，不辭辛勞，不惜犧牲來推進業務，盡忠職守，不好以爲我們運輸統制局是後方機關，非前方軍事機關可比，因而精神鬆弛，工作隨便。須知我們今後運輸事業辦理完善與否，直接關係於前方之勝敗，各位所負之責任，實極重大，切盼大家以後能人人竭盡心力，完成任務，然後一切交通運輸事宜，纔能如計進展。

其次，大家要知道：我們從前交通運輸最大的一個缺點，就是事權不統一，以致組織散漫，統制缺乏，流弊所及，予國家軍事以很大之障礙，迄今抗戰將近三年，各位服務交通運輸機關，雖倖而能免於貽誤，然此乃過去努力微佳所得之結果，而不能即認爲組織已盡得法，人事已盡完善，反之，如過去散漫紛歧而不統一之狀態，長此不改，則今後困難日增，缺點更多，影響所及，不僅兵員器械與彈藥接濟恐慮中斷，即服裝糧秣衛生器材等，亦恐補充不及，實爲抗戰前途最大之危險。須知今後我們抗戰之勝敗，不僅決於前方將士之戰鬥，而要看前方作戰所需之一切補充與接濟，後方之交通運輸能否儘速源源趕上以爲斷，否則，前方雖有很多軍隊作戰，因運輸接濟之不濟，亦必歸於失敗。因此，我們一定要本着過去所得經驗與教訓，實行交通運輸之澈底統一，以求事業之統制與力量之集中。大家應共同一致通力合作，以達到改進運輸之目的，此則無論文

的機關——如交通部，運輸公司等，與武的機關——如運輸司令部，交通處等，今後要一致體會本委員長今天所示之要旨，切實做到，來盡到我們的職責纔好。

復次，我們過去辦事，還有一個缺點，即是不能化除成見，這是中國社會通常辦事最易犯的毛病，凡事與我意見不合或有不便者，即表示消極，甚至予以妨礙，以致一切計劃，往往不能實行，而事業缺乏成效。即如過去一般交通運輸機關之間，武的機關總以為文的機關不懂軍事集中之理，辦事瑣細迂緩，因而表示種種不相信不合作，而文的機關亦常以為武的機關辦事只講快當而不精細，不按照一定條理與秩序去作，因而亦表示種種之不諒解不一致，其實這兩種心理，都會誤會，今後應澈底化除，須知凡是現代軍事化的機關，辦事必依科學方法，重條理與秩序，講效能，尚實際，無論文武皆應如此，我看現在戰時有許多文機關辦事總是遷就武機關，而武機關尚以為不能依照軍事計劃作到，因而彼此懷成見，分界限，各自為政，不相合作，以致一分力量不能發生半分功效，甚至完全失敗，今後我要求運輸統制局切實依照他的任務與權限必支配妥當，大家分工合作，協力進行，如此，纔能達到我們運輸統制與調整的目的。

至於講到運輸統制局的組織，雖然只在系統上分設各處各組，而未在性質上將軍運與商運分開，但在業務進行之際，仍須使軍運商運二者兼籌並顧。須知我們此次將運輸



機關改組，成立本局，即是鑒於過去兩年來每以一般軍運商運機關不統一，彼此不互助，致國家遭受很大的損失。今本局既經成立以後，就要將軍運商運的力量完全集中，統籌辦理。無論修理倉庫運輸等，都要集中統制，作有計劃，有條理的進行。如此，今後運輸力量比以前至少可以增加三分之一以上。而一切軍運商運，必不虞缺乏。我想以後對於軍運商運，每月應規定一限量，如商運有餘力，即可以之協助軍運，軍運有餘力，亦可以用來發達商運，一切只要根據科學統制的精神與方法認真作到，則以後運輸問題，就可以圓滿解決。

其他還有一個運輸運動計劃，今天也要對大家作概要的說明。這個計劃在一年多以前，我已經提出，現在交通部已在進行，就是要盡量利用中國舊有的工具和方法，發動人力與獸力的運輸。這個運動關係於以後運輸力量之加強與持久，非常重要。比我們實施新生活運動還要有專人負責來努力計劃進行。尤其在四川、貴州、雲南、廣西、湖南、湖北、陝西、甘肅等省，無論有無公路通達之處，都要提倡這個運動。使各省各縣所有一切可供運輸用之人力與獸力，盡量發揮來輔助我們機械運輸力量之不足，此事初作似乎很難，但推行三月或半年之後，收效必甚宏大。故應由運輸統制局與交通部選擇有經驗有能力的幹員，專負調查統計指導監督實施之責。尤應由運輸統制局主持其事，務

求及早發動，普遍推行，期其成功。

至於運輸運動計劃之要點，第一要規劃實行驛站制。即先將各省各地運輸路線調查確實，然後依照我國從前所行驛站辦法，或三十里一站，或五十里一站，組織當地的運伕驢馬手車，每天只求運送一站，站站銜接，節節遞運，路程近的運伕一天一來往，遠則隔天一來往，如此，人民沒有遠離家鄉之怨，又能獲得生活之資，必能盡出其牲口馬匹，與車輛工具，相率樂於從事。即如由重慶運輸貨物前往成都，無論肩挑或手車運送，如不設驛站，分站遞運，而迫令其全程直達，則車夫一定很覺辛苦疲勞，工具消耗亦必很不經濟。反之，如能安定銜接辦法，分站接運，則每人只要一天運送一站，第二天換運貨物，仍返回原處。如此，既不必積日長途運送，不僅運伕可免旅運意外疾病之憂，即一切馬匹牲畜，亦不至於過勞倒斃，或車輛長途消耗。這可以說是極省時省力而又極持久有效的運輸方法。即是汽車運輸，如途程過遠，亦應採行驛站制的辦法，分段運送，以減少司機的疲勞，和車輛的消耗，增大運輸的安全與效率。現在我們各路長途運輸，無論汽車手車或驢馬拖曳，因為缺乏計劃與組織，不知分站接送，以致往往人力過勞致疾，牲畜中途倒斃，車輛過度消耗，費時費力多而運輸效能反而減低，甚至影響到貨運的安全，於有形無形之中，公私都遭受很大的損失，這種種弊政與缺點，今後大家

一定要多用腦筋，勤加研究，切實改進。須知我們運輸統制局目前最大的任務，不僅在就已有的車輛船舶，加以統制支配，調劑運輸而已，而且要趁此抗戰建國的機會，使國家以後一切運輸制度，從此能建立基礎，而其要旨就是要運用近代科學管理與技術，實行我國舊有之驛站制，使以後各種運輸，以分段接運為主，而以全程直達為輔，盡量節省人力物力和時間，來發揮運輸的效能。

第二、對於各地民衆及壯年男女，必多方設法獎勵其作輸送伙，男子壯丁如能盡力輸，即可令其暫緩服兵役，或竟行免役，無論男女，並一律施以適當的訓練與組織，善其待遇，酌給工資，如此，各地之願從事於運輸的人，一定很多，則以中國如此衆多的人口，如此巨大的勞力，只要鼓勵有方，使用得當，就可以盡量加強我們運輸的力量，以維持長期抗戰的需要。這是概要說明運輸運動的要旨，希望大家本此研究，並由局派定專人，負責計劃進行。先擇定一二運輸路線，定計試辦，俟有成效，再分派幹員赴各省各地協助省縣政府指導實施，以求逐漸推廣。如已行之半年之後，無論前方後方一切運輸問題，都可獲得解決。

總之：以上所說今後運輸事業之集中統制與運輸運動之計劃實行，實為本局目前重要之急務，關係抗戰勝敗與國家存亡，至為重大。本委員長本擬親自主持，現由何總長

覺理，卽如我親主其事一樣，希望大家深體本委員長今天所示的意旨，集中全副精力，一致認真作到。更要開誠布公，通力合作，人人奮發前方士兵戰鬥之精神，以求運輸事業之發展，來完成本局創設的任務，爭取抗戰最後的勝利。

(載「團長最近訓詞」)

## 十五 驛運制之重要及其特點

(民國二十九年七月十五日出席驛運會議開幕致詞)

提

要

- 一、驛運制之重要。
- 二、實形驛運制應注重科學的組織、管理和考核
- 三、驛運制之特點為分段的銜接運輸、管理之目的在維持持續的運輸力。
- 四、應注意各級幹部的教育和訓練，切實考察，隨時改進。
- 五、希望大家實事求是，實行工作競賽，達成本會的任務，完成抗戰建國的使命。

今天驛站運輸會議開幕，我們今天要解決當前抗戰問題，要樹立以後國計民生的基業，都覺得必須實行驛站運輸制度。在過去，我們中國一切軍運貨運和郵遞，全賴此一制度來維持，到現在，我們更覺有恢復並加緊這個制度的必要。我們現在缺點，就是

人力，物力和器材都擺在面前。但是大家棄置不用，一切交通運輸工具，都要從外國千辛萬苦的買來，而惟此是賴，一旦情勢變異，外貨不能運入，就不能獨立維持，交通運輸就毫無辦法。不僅交通如此，就是其他軍事，政治，經濟一般都犯了這個毛病，這就是由於我們不知道因地制宜，因時制宜和因人制宜的緣故，以致有了人力而不能創造，有了物力而不能發揮，有了器材而不能運用，如果大家對於這三者的力量都能盡量發揮出來，那末，驛站運輸不僅可以補機械運輸不足，並可收到和汽車運輸同等的效力。而且還要簡便，易行，節省經費。所以本席認為驛運制是我們目前抗戰期中最可靠的運輸辦法，希望此次會議，大家要研究切實的辦法，閉會之後，一致認真作到。

當然，戰時的交通運輸事業，情形要比平時複雜。即如人力艱難，空襲頻仍，都可以增加我們業務上的困難。但是這種複雜困難的情形，只要我們能用現代辦事的科學方法，加以組織，管理和考核改進，那就無論怎樣複雜的情形都可以找出條理，無論怎樣困難的環境，都可以完全打破。所以今天到會的各位主官，務要知道我們但憑一個制度還不夠，一定要運用自己的腦筋，時刻研究，認真改進，努力實行，然後纔能發生效果，所以大家以後對於如何健全組織，精密管理，訓練幹部和考核工作，一定要特別注意，務要使我們所樹立的制度和辦法，能夠切實實行。一切通常發生的弊病，都能完全避

免，一人一物都可以發生加倍的效果。這件事要實行當然不免困難，但只要大家爲實踐履，綜理密微，就一定可以打破一切困難。要知道：我們今後抗戰能否勝利，完全看我們交通運輸有無力量，而各位辦事能力之強弱如何，也就要看大家是否能充分發揮交通運輸的效能來作最好的試驗。所以大家務須趁此機會，來健全交通運輸的機構，發揮交通運輸的效力。如果交通運輸辦理成功，就是國家的成功，亦即是各位個人事業的成就。

關於管理的方法，本席今天亦可以在此地對大眾扼要提一提。各位要知道，驛站運輸制度的第一要義，即在於善用一切人力，獸力和固有的交通運輸工具，使能川流不息，繼續不斷的能持久運輸。惟其如此，所以我們不好以爲有了人力獸力和器具即算了事。一定要使人力獸力，都能經常維持其運輸能力。我們要達到這個目的，第一要注意運伏和騾馬等的待遇，營養和衛生。甯使公費增加，而設備不能太簡，待遇不能過低，飲食不能太差，必須常常維持其健康，增強其體力，然後不致減損其運輸的力量。即如騾馬食料每天應有定量，載重應有定限，不能裝載過分的重量，行進應有定程。第二，一切運輸器具如汽車，手車，馬鞍，船隻等等，都妥善爲保存，愛惜使用。現在我們對於交通工具，真是太不知道愛惜。即如公路上行駛的汽車，一停下來，十之七八不注意關

好車門，任塵土播入車廂，機件格外容易損壞。即此一點，就可以知道我們對於交通工具是如何不知愛惜，以及交通教育何等缺乏。將來驛運制實行，驛馬就是主要的動力。我們對於驛馬務要切實調教，加意愛護。每行進一程——三十里，在休息的時候，就應將馬鞍卸下，稍舒喘息，以恢復其勞力。現在各站的驛馬，不僅途中休息，不去解除，往往晚上入站，亦都不卸下馬鞍。如此虐待牲畜，當然不能持久發揮其運輸力量。本屆從前在日本砲兵聯隊實習的時候，看到他們對於馬匹的愛護，真是無微不至。一般士兵每天早上大家都要用稻草來刷馬腿，每腿的股節上要摩擦五分鐘，到了下午洗澡回來，亦是如此刷擦，並且要刮得股節蹄隙之中，沒有一點塵土，使他的疲勞能夠完全恢復。刷好之後，還要經過他們排長的檢查，纔可以休息。人家的軍隊對於驛馬尚且如此，我們運輸機關自然更要注重。

由此可知我們要建立健全的運輸制度，要發揮驛馬器材的效用，對於各級幹部的教育訓練不能不先切實注意。要使一般幹部大家都知道愛護驛馬器材的重要，管理驛馬器材的方法。尤其是我們一般主官，更要格外勤勞，負責督促，巡查考察，越是細微的地方，我們越要不辭勞苦，認真檢查。例如驛馬休息的時候，馬鞍是否卸下？飲料食料是否良好？工具材料是否安排就緒？汽車車門是否關好？這些基本而實際的工作，都要



我們在平時考察的時候，切實注意，隨時改正，而後我們運輸事業，纔能走上軌道，纔能充分發揮功效。

大家還要注意，驛站運輸制的特點，就是分站腳接運輸，而非長距離的直達運輸，即如西安到成都，如果一程直達，手續上固然簡便，但運仗驢馬過於疲勞，必致影響其繼續運輸力量，所以我們以後驛站的設置，應以三十里最多六十里為一站，必求當日可以往返，然後勞逸適度，人力獸力纔可以充分發揮，否則就違反本制的原意，結果必歸失敗。惟驛站甚多，故貨物之交卸，工具之支配，不免手續麻煩，所以我們更要運用科學的方法，詳為規劃，切實管理。

總之：此次會議任務非常重大，一切決議將來務要見諸實行。大家回去之後，無論在中央或地方，一切幹綫支綫，都要立即努力舉辦，如限完成。這個制度一經確立，辦有成效，在現代交通工具缺乏的中國，一定可以發揮偉大的運輸力量。這件事能否辦成，能否達成我們預定的期望，就可以測驗我們中央和各省交通人員的力量如何。希望大家以後工作進行，務要實事求是。每月要有工作報告。要根據實在的成績，精確統計，呈報考核。不好徒務表面形式，粉飾虛張，各級主管於收到報告之後，更要綜合考較，分別獎懲，並須定時發表，以昭激勵。俾大家在工作上來競賽，以求不斷的進步。只要

驛站運輸制度能夠成功，那我們就可以打破敵人的封鎖，就可以獲得最後的勝利。希望大家一致努力，互相合作，來推行此次會議的決議，來完成我們抗戰建國的使命。

（載「團長最近訓詞」）

本工井

## 十六 驛運制實施之基本工作

(民國二十九年七月十八日出席驛運會議閉會詞)

- 提 要
- 一、驛運制之性質——半義務性質，故必使上衆平均負擔輪流服務。
  - 二、宣傳推動應由各級黨部負責。
  - 三、組織應注重督察——檢查制度必須確立。
  - 四、驛運之對象——糧食與被服。
  - 五、訓練幹部爲目前唯一工作，黨政機關要聯合進行。
  - 六、驛運制之實施，是目前最基本之工作，希望大家要腳踏實地，任勞任怨，以期推行順利，促成建國的成功。

今天聽主席團和各組審查報告之後，本席還有幾點意見，要和各位說一說。本席以今後驛運制之推行，就業務方面講，要絕對避免官僚化和衙門化，而必求

其商業化。但就其性質而論，則又非普通商業機關可比，其一切人力獸力器材之徵調募集，決不能專賴經費雇用，而應出於義務供應之性質，惟其出於義務性質，所以我們對於一般供給勞力的民衆，飲食要比較豐富，待遇要親切周到，對於徵用的牛馬器材，要豐給養，加以愛護，而報酬必須減低，不能專用金錢作勞力的標準。今後驛運，動力人力而外，不外民間的牛和驢馬，而用牛的機會更多，現在我們驛站的規定，既以每三十里或六十里設置一站，則人獸均可當日返還，在民衆方面，個人既無離鄉之苦，器物又無散失之虞，只要飲食待遇周到，多方予以鼓勵，自必樂爲效力。同時在政府方面，因爲運快牛馬，既能當日回家，則一切住宿被服的費用，都可節省，無須再備，不過人力獸力和器材，既是屬於半工半義務的性質，所以我們必須以一般民衆，平均負擔，輪流服務。一切人力獸力和器材，調用應有定時，輪值要有定規，總求人人都有貢獻其能力的機會，人人也不能逃避其應盡的義務。勿使服務偏枯，負擔過重。我們要達到這個目的，必求驛運制之科，化，即第一步必須有確切的調查統計，以期真正明瞭地方運輸力量之實況；第二步要有健全的組織，最好要利用地方保甲組織，發動其力量來協助我們的進行；第三步是有效的宣傳，要使一般民衆，人人瞭解驛運制度之意義，及其對於抗戰建國裨益之重大。必須這三步工作，都已切實辦好，然後驛運制度，纔可大可久。

，纔能真正發生效力，否則如果運仗馱獸完全爲商業雇用性質，祇有少數人每日發給運送，而不能發動民衆普遍參加，分站協力，那就與驛站制的原意，完全違反。此次會議，對於驛運實施之組織經費與宣傳等項決議，原則可行，但對於驛運的性質，應正視其義務性質，應正確認識做到。

至於對牛馬馱獸之切實愛護，爲實現理想的驛運制之要件，一般驛運人員與馱獸等必須具備使用之知識與愛護之精神，尤其對於牛馬馱獸，要時刻注意其給養，檢查其身體，視其頸背有無傷破，蹄鐵有無損毀，體力是否過勞，要如外國用機器，檢查機器一樣，在每次出發之前，和回站之後，都要仔細察看，如發現馱獸有疲弱病的，要即刻給牠休息，或予以診治，如此纔能常保馱獸的體力，發揮運輸的效能，至於其他器材之管理使用，與運貨保護等，都應注意。現代西洋各國管制運輸的科學精神，與科學方法，切實注意做到，纔能獲得其期的成效。大家須知，驛運制並不是一種怎麼難辦的事情，其成功失敗，完全要看我們中央與地方一般主管驛運人員辦事的精神如何，所用的方法如何以爲斷，如果大家能夠依照本委員長迭次講話，認真作到，就沒有辦不成功的可能，否則如聽過講話，而不切實力行，那就不能達到成功的目的。

驛運制的實施，首重宣傳與推動，這固然要黨政軍各方面共同負責，但各地黨部，

接觸民衆的機會較多，要負主要責任，協助政府積極進行。至一般政工人員，或保甲長等，關於驛運之宣傳，與工作之推動，都可由黨部召集，並指揮督導，尤其要注意發動各地黨員，以身作則，努力倡導，實事求是，參加驛站工作一般農工壯丁，工作勤勞成績優異者，即應介紹入黨，如此宣傳，纔有實效，而黨的力量，亦可藉此擴張，否則徒用標語傳單或民衆集會，而民衆對驛站制並無真確之認識，則宣傳即無效果可言。

講到組織方面，剛才各位已經有很多意見，本席認爲今後無論在中央或地方，最要努力作到的一點，就是督察，而尤以確立檢查制度爲最要，即如衛生之良窳，工作之勤惰，成績之優劣，固然依照規定手續，實際檢查而後知，而我們要維持人仗和馱馱的持續運輸力量，使一切器材都能充分發揮其效用，尤非在每次使用時，加以嚴格的檢查不可，即如普通男人，可以運貨多少，每日可行多少路程，每人運貨多少，能行多遠，牛馬載重若干，工作時間若干，我們平時都要有一個適當的規定，規定之後，在每天出站入站前後，都要切實檢查看載貨是否過重，工作時間是否過長，如果超過規定時間和重量，則負責人員，必要受嚴格處罰。這一點能確實作到，然後人獸不致因過度勞苦而致病，器材不致因過度使用而損毀，關於這一點，本席從前在南京，及近來在重慶，對於一般交通人員和憲警，不知道下過多少次手令，但是大家因循敷衍，知而不改，我們中

國人最可痛心的一個缺點，就是腦筋麻木不仁，對於上級命令，不當一回事，要知道我們無論辦什麼事情，一定要從最小的地方着手，天下事往往因為忽略了最細微的地方，而終致發生無可挽救的毛病，我們今天要使驛運制真正成功，必先樹立督察制度，而督察的對象，即以檢查重量為先，至於督察人員，既須能力精幹，復須品德優良，所以待遇不妨加高一點。

驛運制實施的目的，不外發厚軍運和民運，而無論軍運民運，皆應以糧食（食）及被服（衣）為其主要的對象，因此我們必須使各級幹部，都知道運輸的目的和對象，以及輕重緩急先後本末之所在，而不致捨本逐末，輕重倒置，我們要使各級幹部，大家都有這種判斷的眼光和能力，人人都能真正盡到運輸的責任，則又非注重幹部的訓練不可，而且上面已經提到，一般督察人員，要知道如何管理人夫，愛護牛馬，節用器材，規定運貨的重量和時間，當然更需要各種特殊知識的灌輸和訓練，所以本席認為驛運制的實施，不是急急可以速成，目前首要的問題，還不在於如何設驛站，定距離，而是要使辦理這件事的，都有適當而勝任的人員，所以亟待解決人的問題，因此各級黨政機關，要一致聯合着手，籌備進行訓練，其他一切宣傳組織，皆可在訓練期間，同時進行，不可徒務表面，鋪張形式，我們中國一般機關，辦事往往先定組織規章，要求經費，而

於人的問題，反不注意。以爲只要有了組織規章與經費，無論什麼人，皆可以充數，殊不知我們一切事業，有始無終的原因，就是在此，從今以後，大家要改變這個心理和習慣，無論什麼事業，只要我們組織健全，訓練有效，幹部得人，即令只有很少的人力經費，亦可以一天一天的進步發展。反之，如果缺乏訓練，沒有幹部，那無論經費如何充足，人員如何衆多，結果也只有一天一天的鬆懈，而歸於失敗。

總之，我們要實行驛站運輸制度，就是要補救我們中國的貧苦。我們的國家，是貧苦的國家，我們缺乏新式的交通工具，我們要發展交通，便利運輸，就只有推行驛運制度，來發揮我國固有的人力獸力，纔能達到我們的目的，所以驛運制的實施，就是我們交通界目前最基本而迫切的工作，必須這個制度能順利推動，然後纔能促進抗戰的勝利，和建國的成功。因此大家不要把這件重要的工作，當作普通的政治工作，或普通的公營事業看，甚或以爲驛運速度紆緩，難期宏效，而根本不加重視，那就完全錯誤了，須知這件事，只要大家腳踏實地，努力推行，則以中國人口之多，物力之厚，物物即可利用，人人可以效力，只要我們自強不息，力行不輟，則大家認爲紆緩的辦法，就可以變爲最敏捷的辦法，大家認爲很低微的效率，就可以發生最偉大的功能，所以大家務要不辭煩瑣，任勞任怨，督率部屬，領導民衆，來重奠中國交通運輸事業的基礎，達到我們





# 十七 爲節約建國儲蓄告全國同胞書

(民國二十九年九月七日發表)

提

- 一、將有餘的財力，節約出來，集中一起，加強我們抗戰的設備，增進我們生產的建設。
- 二、我們地力雄厚，寶藏豐富，只要有資本開發，一切都咄嗟可致。
- 三、游資散在民間或海外，不但無益於己，而且有害於國。
- 四、儲蓄用途，特別注意監督，務望各地同胞開誠信任。

我們中國有兩句成語，「自古無分國與家，成由勤儉敗由奢」。這兩句話，看來雖很平常，實在含有至理，無論古今中外，個人或國家，都不能越出這個定例，現在我們政府倡行節約建國儲蓄運動，就是要使我們同胞平日勤儉積蓄的結果，更進一步的發生偉大而切實的功効，建立個人和國家事業的基礎。我們在三年之前，發動對倭抗戰，即

標明：「持久抗戰，最後勝利，必屬於我」。所以敢下此斷語，就是認定我們國家跨有寒溫熱三帶的土地，凡是現代國家在國防上或經濟上應需的資源，我們都有極豐富的蘊藏，只要我們能夠集中人力財力去開發，不但處處俯拾即是，而且年年可以取之無窮。加以我們同胞都有勤儉的美德，人力財力準可源源不絕。不愁不能開發，我們憑着這優厚的天賦條件，深信必能消耗倭寇到困窮疲竭自趨崩潰的一天。所以我們「最後勝利」的目的，不但很顯明的要從最艱難最刻苦中去爭取，而且必須從有組織有計劃中去完成。要使我們優厚的資源潛力，在集體運用之下，天天發出新生的偉大力量，纔可以困斃頑強的敵人。我們抗戰至今，已經三年有餘，國力民力的持久不竭，已經證明我們最初信念的確實不磨，只要我們再加一番努力，將有餘的財力，節約出來，集中一起，加強我們抗戰的設備，增進我們生產的建設，達到軍需民生都能自給自足的境界，那麼，「最後勝利」的鐵券，必然在我們的掌握。尤其經過這一番澈底磨鍊，也就是我們整個中華民族的精神和物質，重新經過一番陶鎔鼓鑄，等到抗戰勝利實現，當然就是建國大業的成功。中正懇切希望全國親愛同胞一致深明此義，立下決心，共同力行節約，爭先儲蓄，不但在貫徹勝利上有偉大貢獻，同時國家民族的獨立自由，以及個人的光榮，世世子孫的幸福，都靠我們現在節約儲蓄的努力，來奠定萬年不拔的基礎。

說到這裏，或者也有人會對於節約儲蓄運動發生一些懷疑，有的以為抗戰到最後階段，還靠節約儲款充實抗戰設備，未免臨渴掘井，深恐緩不濟急；有的認為資財散在民間，等於存在國家，何必集中儲蓄？其實這些觀念，都是根本錯誤。第一，敵人侵略戰，雖然已經超過三年，顯得力竭聲嘶，但是因為國際局勢的變化，敵人原是一個半工業的國家，牠乘這個機會，拚命搜括生產餘力，積極鼓勵輸出，當然也可彌縫他國際收支的一部份，雖是無補大局，却未必不可多掙扎一些時日。我們不能不特別準備對敵作更持久的周旋。同時我們現在抗戰需要，一切的一切，根本只能作自力更生的打算，更因為我們地方雄厚，寶藏豐富，只要有資本，開發起來，一切都咄嗟可致。而且我國有四萬萬五千萬同胞，每人每天節儲一分錢，總是輕而易舉，一個月便可得一萬三千五百萬元，一年便可得到十六萬萬元的鉅數。如其每月能節儲一元錢，一個月更可得到四萬萬五千元，一年便有五十萬萬元以上，任何有關抗戰建國偉大事業，都可同時並舉迅速完成，絕對沒有緩不濟急的困難。

第二、我們根據各方的報告和調查，知道各地同胞有許多餘款散布各地，都無適當用途，因而化為游資，上海一地，這類游資，據報即有幾十萬萬，大部份都在那裏偷購外匯，私做投機。同時內地各省的同胞餘資也有幾十萬萬，多數都在專做私人營利，甚

至在做違法害人的囤積居奇。最奇怪的，有若干同胞死死的把很多現鈔呆放家中，硬把有用的資財變成無用的死物。此外還有許多海外僑胞，雖然在多數辦正當事業，但是也有無數餘資遭受當地法律控制，不能發展，也只好存在外國銀行，供別人的運用。以上這許多游資，散在民間或海外，不但無益於己，而且有害於國，做投機固然有危險。做囤積更要被取締，即是買外匯存在外國銀行，一方違背國家禁令，一方在這種世界風雲瞬息萬變的時代，不但戰敗國的金融難免劇變，即在戰勝國的經濟，也未必可靠，我們只看上次歐戰後的法郎貶值，和最近幾天英倫銀行的紙幣，突然宣告不准流通，而且轉移掉換的期限，從八月二十三日至儲蓄券十七日期滿，一共只有三天時間，我們內地同胞如果持有該行鈔票，無論如何，斷斷來不及辦理手續，結果只有自丟。這都是存款在外國銀行最好的鑑戒。要知道現在任何一國的銀行，所有存款，都要受他本國政府的統制，他的保障能力，決不能比我們自己的銀行，加強一分一毫，何況於人民存款，更在歧視之列呢？我相信我們同胞未必都願意做此損國不利己的勾當，實在過去對於節約儲蓄的用途欠明瞭，利益少認識，因而對於這一方面不努力罷了。所以我們現在要急起直追，迎頭趕上，由政府人民共同開展節儲運動，完成抗戰建國的大業。全國同胞必須同心同德，政府和人民，必須互信互助，纔能源源不斷的發生大力，達成我們最高的目的。

我現在特別鄭重的告知全國同胞，對於節約的建國儲蓄運動的擴大推進，雖是由政府與金融機關中中交農四行和儲金匯業局中央信託局等共同主辦，却是由中正親自主持，將來對於籌款的用途，中正更必特別注意監督支配使用。所有派來各地勸儲委員，都是由我直接指派，特加諄囑。務望各地同胞開誠信任，比如和我自己晤面敦勸一樣，凡是黨政軍工作人員以及農工商學各地同胞，一致羣起響應，踴躍認儲，數目不論多寡，最要持續有恆，各家不論男女老幼，最要人人普遍，全國各地無論城市鄉村，都應該立即展開運動，發起組織節約建國儲蓄團，當地每個同胞都一律參加，斟酌各人財力，分爲每人每月節儲一元或五元十元各種等級，積極勸儲。凡能特別踴躍認儲的，並且准其呈報各級主管機關請求褒揚獎勵。務期日積月累，自然很迅速的集腋成裘。即是游離區內各界同胞，身處敵人後方，平日備受威脅，滿腔報國熱誠，往往痛感無從發揮，也正好藉此節儲機會，充分發揮蓄積的志願。尤其重要的，一般雄於資財的富商巨賈和海外僑胞，最好能將積存的外匯存款，儘量轉移利本國銀行存儲，各銀行早經訂有詳密辦法，一樣享受特別優惠利息和穩妥保障，同時特別增加國家建設需要的主力，至於此項節儲存款的保管和用途，中正更是密切注視，必須對於儲款同胞的利益切實顧到，完全指

定專辦各種有利的生產事業，例如開發礦產，建設輕重工業，以及聯合產銷，開墾農林，興修水利，發展交通，無一不是有關抗戰建國的經濟建設，絕對不許移作別用，政府將儲款投資到這些生產事業，更是負責保本保息，只有獲利，決無虧折，保障更屬萬分安全。將來此項節約儲款，如果數目大了，人數多了，那時更願意接受多數儲款同胞的意見，使全國儲戶對於保管及使用方法都能參加監督，以期一分一毫，都能使用得當，都有盈利可得。我們國家是以三民主義為最高準則，民生主義的政策，雖然節制壟斷式的龐大資本，但是發展人民充裕生活的資本，正是我們所專心致力的。現在這個節約儲蓄運動，可說是我們創造國家資本和普遍增進人民資產的一種最重要方法。希望全國和海外同胞，不要忽略了這個重大意義。中央對於此事，具有最大決心和信念，決定以最大的努力，期求圓滿的成功。決定從這節儲運動的途徑，造成政府和人民經濟合作的橋樑。希望國內國外各地同胞，一致奮發，一方面要踴躍將有餘款游資，實行購券存儲，以爭取當前建設急需的時間，一方更要恆久厲行節約儲蓄，不可稍涉鬆懈，為國家民族財力開闢活水巨源，以供長期偉大建設的需要。同胞們，努力吧！我們抗戰三年多，我們中華民族在前方英勇奮鬥精神，在後方加緊建設，抵抗轟炸，熱心救護種種精神，都充分表現得極堅強，極勇敢，博得國際的稱許崇敬，整個民族的聲譽，一天高比一天。

現在這個節儲運動，更是我們同胞對經濟方面効力的試金石，如果我們能在最短期間有偉大成就，國際之間對我們的民氣國力，必然另有一番更深刻的認識，對於我們的友情和贊助，或者也會因感動而有所增進。這又是節儲運動另外一種的遠大涵義。所以我們必須從這運動中，貫徹我們抗戰的勝利，奠立我們國家發盛的新基，發展我們每個同胞與子孫的永久基業。

（載「團長最近訓詞」）

十八

爲節約建國儲蓄告全國同胞書

二二四七



# 十八 爲戰時公債勸募運動告全國同胞書

(民國三十年三月四日發表)

提

一、承購國家發行的公債，是一條最輕快最便利的報國途徑。

二、爲求此募債運動獲得偉大而美滿的成果起見，對於全國同胞有

下列幾種期望：

1. 養成全國國民都有負擔國家責任的認識和習性；
2. 藉勸募團隊的組織將各方面基層組織，加以普遍的訓練；
3. 富有資財的同胞，不待勸導，踴躍解囊，洗雪我們民族冷淡自私可恥的積習；

4. 僑胞更有特殊的貢獻。

三、這次勸募運動的發起，由於國民參政員的勸議，可說是全國民意總表現。

全國同胞公鑒：政府爲羣策羣力勸募戰時公債，成立了戰時公債勸募委員會。依照

該會組織章程，主任委員由行政院院長兼任。中正身為統帥，顧念到戰時公債的發行和抗戰關係的重大，雖在軍書旁午之中，自當親自主持，來擔當這個責任。現在勸募運動正在開始，特向我全國同胞鄭重說明此舉的意義，表示我誠懇的希望。

我國遭遇到空前外侮，抗戰建國，同時並舉，賴我全國同胞萬衆一心，艱苦奮鬥，現在已進入抗戰第五個年頭了。勝利的光明愈接近，最後的工作愈艱鉅，而所需要的努力，更是特別重大。在政府方面，爲支付軍需，補充軍實，加緊國防經濟建設，事事物物，都需要有充裕的財力，方能應付周全。現在循着一般戰時國家的通例來發的公債，使抗戰建國的需要得有充分供給，不影響普通的歲計，這原是必然的措施。在我們人民方面，臨到這種民族神聖抗戰，本來人人皆應當上前綫殺敵，把整個生命都獻給國家。不過國家對於兵役配賦徵集，有一定法令，軍事上不一定需要人人都上戰場；同時在政治上經濟上亦不應該人人都上戰場，所以在這抗戰建國的進程中，大家在分量上與基本上，固然人人皆在量力效用，可是在質量上與組織上，大多數的人又都受到自然的相當限制。惟有各人本着熱忱，本着良心，拿出積蓄，節省浪費，承購國家發行的公債，這是無分各業各界，無分男女老少，皆可隨地做得到的。國家指示了這條光明大道，使全國同胞皆能踴躍參加當前的救國運動。這在人民方面，與其說赴國家之急，毋寧說是找

着了一條最輕快最便利的報國途徑；與其說是對國家需要上盡了應盡的義務，毋寧更可以說對自己精神上做了一件身心俱安俯仰無愧最快樂最榮幸的事。爲求此次募債運動獲得偉大而美滿的成果起見，我對於全國同胞有下列幾種的期望：（一）抗戰是國家存亡的關頭，建國是復興民族的大業，我們要達到這個承先啓後的使命，必須從抗戰中養成全國國民都有担負國家責任的認識和習性。尤其要對未來主人的全國青年，將此種思想行動，從先天滲入，然後國家基礎才建築得堅實穩固。勸募公債正是一種最好的訓練，全國大中小學校長與全體教職員，應當一致動員，並策動全國學生，分途宣傳勸募，要由這募債運動之普遍深入，而收到偉大真切的愛國教育的效果，所謂「己立立人，己達達人」，必爲我教育界所樂爲。（二）現代國家，要能適於競爭生存，必須將全國民衆歸納到嚴密組織，才能形成堅強的力量，這已經成爲舉世各國一致的趨勢。至於組織的運用，惟有拿具體事實才能表現出來，希望我全國各業各界，利用原來社團，分別組織勸募團隊，各社團領袖，尤應首先領導提倡，務要藉此募債運動，將各方面的基層組織，在敏活運用之中，加以普遍的訓練。使縱的方面，橫的方面，皆爲有機體的聯絡與活動。這樣不但勸募結果，必有重大收穫，而且對於國家以後一切政令和事業的推行，也有特殊的裨助。（三）無論政治方面、社會方面，凡做一件事要能夠推行盡利的，最基

條件必定建立在公平上面。所以這次募債運動的進行，我所希望的，固然是全國國民奮發參加，但我的要旨，更希望各界同胞，按各人的經濟情形，量力認購。凡是生活艱難的同胞，如能慷慨應募，盡心所安，雖是極少數額，也值得輿論的贊揚和欽敬。至於一般富有資財的同胞，平日生活水準本較常人爲優，或者更有一部份營業收支由於戰時特殊的需供關係而來，際茲抗戰方殷，切要自己反省，一面要尋究自己資財的來源，一面要瞭解國家興亡和自己切身利益的關係，認定購買公債正是救國自救的機會，義應不待勸導，踴躍解囊，在力所能及的限度之內，應該毫無保留，坦白的勇敢的擔當認購鉅大的數目。要這樣纔可以上對得起祖先，下不愧於子孫，而且也惟有你們富有同胞，纔能以輕而易舉的力量，造成這次勸募運動光輝的紀錄，來洗雪我們民族冷淡自私可恥的積習。更何況承購公債，比不得其他無價的捐輸，功在國家，利在自身，一舉兩得，何樂不爲。(四)海外各地同胞，已往對於革命進程中，歷次輸財出力的偉大功勳，已經是婦孺皆知，照耀青史，不待我再來重述。就是抗戰以來，凡是募購公債，捐款勞軍，募捐寒衣，救濟災難，以至募款購機節約儲蓄等等，任何一種出錢的事，總是特別踴躍，自動輸財，不但從無一次的推諉，而且從無一次冷淡過，每次捐集的數目都超過政府

勞苦僑胞拿出他汗血換來的積蓄，幼小的僑胞子女，拿出他節省下來的餅餌零款，種種式的熱烈情況，和我每日直接收到僑胞捐款的來信，真是使我又感動又興奮，覺得海外僑胞真是一萬分的對得起祖國，我們前方將士，也因此時常感到極大的鼓勵。這次募債運動，在政府方面固然因為國內國外一致奮起有同樣的成績，不過我更相信僑胞方面，當此勝利愈近的時機，必然更有特別的貢獻，來發揚我光榮的歷史，來促進抗戰建國的成功。

此次公債，還有一點和已往不同的特別意義，就是這次勸募運動的發起，由於國民參政員的動議，可說是全國民意的總表現。所以這次勸募的方式也與以往不同，所有同胞購債，完全以各本經濟能力自由認購為原則。各勸募團隊主要工作，重在勸導宣揚，絕不用呆板式定額攤募的辦法。惟其如此，我希望此次募勸成績，要超過已往攤募式的成績之上，要由此表現我們同胞在抗戰中更進步了，意志更堅強了，熱誠更奮發了。至於過去在勸募公債時最容易犯的延緩擱置，不替承購人着想的種種流弊，在此次規定各項章程中，皆已一一預防，分別改善，所有手續務期迅速確實，一切實施辦法已在各種印刷品內敘述甚詳。希望担任勸募同胞，都認真注意。各界應募的同胞更踴躍輸將，從這次起樹立募債的良好榜樣。這次勸募的公債種類，一種是民國二十九年的軍需公

債，數額是國幣十二萬萬元，一種是建設金公債，數額是英金一千萬鎊，美金五千萬元，全爲應抗戰建國大業的急需。這個數目，驟然看去，似乎龐大，但是我們同胞須知戰後敵國發行公債，總數已達二百餘萬萬元，每人平均負擔約三百元，我國自開仗到這次爲止，還祇發行四十萬萬元，每人平均尚不足十元。中正受我全國同胞的付託，領導軍民，與敵人作國家民族生死存亡的戰爭，始終存着最後勝利的自信，就因爲我們能有力出力，有錢出錢，有萬衆一心不可屈服的民氣。過去四十四個月中間，這種偉大的民氣，已有充分表現。我希望這回兩種債額能於很短期內如數募足，給前綫將士以一種絕大的鼓勵，使國際輿論得一種很好的觀感，也給予敵寇和奸僞以一種精神上莫大的打擊。我深信我們從意志集中鑄成鋼鐵般的力量集中，必能於最短期間求得最後的勝利實現。

(一團長最近訓詞補編二)

民國38年10月  
 登錄號 贈 2730

民國38年10月  
 登錄號 2730  
 分類編號 027.4  
 5526  
 2

民國33年7月  
 登錄號 2730

民國 73 年 10 月

登記

2730

類

005.72

5526

005.72

5526

V.2

著者  
Author

中央委員會

2730

2

書名

Title

統裁言論選集

借

期

借

閱

者

還

期

005.72

5526

V.2

著者  
Author

中央委員會

2730

書名

Title

統裁言論選集





