内地雑居論

イ14
A 947
早稲田大學圖書

内地雜居論

ヘルマン、ロエスレル稿

居留外國人ヲシテ商業或ハ職務ニ從事スルカ為メ自由ニ日本ノ内地ニ入ラシムルノ論ヲ考究スルニハ(第一)一般ノ論ト(第二)今日實際ノ形勢ニ於テ日本ニ其利害得失ノ如何トヲ以テスヘキナリ元來開化諸國ノ間ニ於テ彼我互ニ交通貿易ヲ為スノ自由アルハ現ニ萬國公法ノ定理トスル所ニシテ即チ天理ニ順ヒ各國ノ當ニ遵守スヘキ人道ノ義務ナリトスワッテル氏曰ク第二巻第二章第十一人若天理ニ違ハサランヿヲ欲セハ相互ニ通商ニ從事スルノ義務アリ人既ニ然

レハ邦國ト雖氏亦此義務無カルヘカラスト又曰ク（第壱巻十八葉二百三十章）地球ハ造物主ガ總ヘテ人類共同ノ住所トナシ且ツ之ニ食物ノ供給ヲ以テシタル人類一般ノ所有タレハ人皆共ニ此地球ニ居住シ生活ノ需要物ヲ之ニ取ルヘキ天賦ノ權利アリト

然氏此人類普通ノ權利タルヤ固ヨリ不完全ナル權利ト稱スル所ノ者ニシテ之ニ應スルノ義務ニ於テハ各政府ノ裁制随意ニ在リ是ヲ以テ政府ニ於テ一般ニ外國人ノ其領土ニ入ルヲ禁スルモ亦自國ノ便宜ニ由テハ或ハ特別ノ場合ニ之ヲ禁シ或ハ某人ニ限テ之ヲ禁シ或ハ特別ノ旨趣ニ由リ或ハ特別ノ制限ヲ設ケテ之ヲ禁スルモ都テ妨ケ無シトス然氏又ウワッテル氏ノ説ノ如ク凡ソ國守タル者ハ人道ノ義務ヲ尊崇シ戒慎ヲ以テ其君權ヲ施用セサルヘカラス故ニ同氏云ヘリ外國人ニテ正當ノ目的ヲ以テ内國ニ通行又ハ居住セントスル時ハ其國ノ君主ニ於テ特別緊要ノ理由ナクシテハ妄リニ之ヲ拒絶スルヲ得可ラス何トナレハ外國人ノ其内國ニ通行又ハ居住スルハ無害有益ノ事ニシテ天理ニ於テ國主之ヲ拒斥スルノ權利ナク若シ充分ノ理由ナク妄ニ之ヲ拒斥スルハ則チ其義務ヲ破リ不理ノ行ヲ爲ス者ニシテ畢竟其外權ノ妄用ニ過キサレハナリトウワッテル氏又明言シテ曰ク宗教相同シカラサルノ故ヲ以テ外

國人ヲ拒絶スル充分ノ理由ト為ス可カラス宗教ノ異同ハ人道ノ権利ヲ掠奪スルニ非ルナリト

是レ外國人ヲ内國ニ容ルヽノ天理ヲ説ケル一般ノ論ナリ故ニ現今各國ニ於テハ皆此天理ヲ確守シ相互ニ自由完全ノ交際ヲ結フ即チ其義務タルヲ知ル可シ何トナレハ天理ノ國ニ於ルカ人ニ於ルト異ナルヿ無ク均シク之ヲ守ルヘキノ義務アリ依テ人ノ相互ニ尽ス可キ所ノ義務ハ國ニ於テモ亦相互ニ尽サヽル可カラス故ニ國ハ天理ニ於テ相互ニ人間社會ノ交際ヲナサヽルヲ得サレハ其社會ノ安全便利ノ為メニ要スル所ノ義務ニ至テハ亦相互ノ間ニ遵守セサル可カラス若何國ニテモ故意ヲ以テ人間社會ノ天理ニ戻ル事アレハ各國挙テ之ヲ慣習法ノ違犯ト為スノミナラス又一般ノ安全便利ヲ妨害セル者トナサヽル可カラス

今欧米諸國ニ於テ商業ヲ営ミ職務ニ就キ若クハ居住ヲ占ムルカ如キ正當ノ目的ヲ以テ外國人ノ隨意ニ其内地ニ入ルヲ許スハ畢竟前ニ述ヘタル一般ノ論ニ從フ者ナリ唯戦争ノ時ニ當テハ憤激ノ為メ道理ヲ顧ミスシテ此例規ヲ破ルヿアレ𪜈是レ絶テ無クシテ僅ニ有ル所ナリ既ニ千八百七十年日佛戦争ノ時ニ當タリ佛國政府ハ其國内ニ居住シタル日人ヲ擯斥シタレ𪜈日國ニ於テハ其領内ノ佛人ヲ追逐セサリシヲ

以テ當時ノ輿論ハ大ニ日國ノ措置ヲ擯ロリ是
故ニ日國ハ大ニ開鑿ノ理ヲ固フシ正義有德ノ
名ヲ博スルヲ得タルナリ
然レハ今ヤ日本ニ於テモ其權利及ヒ時勢ノ要
スル所ニ隨テ外國ト貿易交通ノ親ヲ保續セン
ト欲セハ宜シク他ノ開化諸國ノ慣習ト主義トニ
ニ成ルヘク反戾セスシテ以テ其聲譽ヲ失ハサ
ランコヲ務ハヘキナリ外國ニ於テハ固ヨリ當
然ノ規則トナシ若シ之ヲ違犯スレハ忽チ人心
ヲ激動シ爭亂ヲモ挑發ス可キ事トナスニ由リ
日本ニ於テモ極メテ緊要ノ理由ナクシテハ妄
ニ之ヲ犯違セサルヲ以テ第一ノ義務トナササ
ル可ラス實ニ外國ニ於テハ自由ニ他國ニ入ル

ノ權利ヲ以テ恰モ外國公使カ享有スル犯スヘ
カラサルノ權利ト同視スルノ狀アリ
人ニセヨ國ニセヨ相互ニ同一ノ權利ヲ享有ス
レハ又其義務ヲモ同一ニ承諾遵行スヘキハ固
ヨリ然ラサルヲ得可カラス今爰ニ人アリ其權
利ヲ享有スルカ為メニ盡サヽルヘカラサルノ
義務ヲ守ラスンハ誰カ其人ノ權利ニ對シテ信
用ヲ置ク者アランヤカルウオー曰（第壹巻七葉二百九十章）法
律ハ都テ均一主義ニ基キ衆人ニ對シテ異同ア
ルヘカラスト蓋シ各國ノ德義ニ由テ相結合ス
ルヤ互ヒニ同等ニシテ均一ノ性質ヲ有スル者
ナルニ由リ假令何國ニセヨ自國ヨリ讓與セサ
ル所ノ權利ヲ他國ニ對シテ要請スルヲ得可ラ

ス但シ權利ト義務ハ物貨ノ如ク賣買交易スヘキ者ニ非ラサレハ何國ト雖氏其自國ノ要スヘキ權利自國ノ盡スヘキ義務トヲ隨意ニ撰ムヲ得可ラサルナリ元來權利ト義務トハ互ニ密著スル者ナレハ萬國公法ノ義務ヲ守ラサル國ニ於テハ萬國公法ノ權利アルヿナシ故ニヘフトル氏曰一國孤立シテ他國ト交通セサル者ハ萬國公法ノ列ニ入ルヲ得ス故ニ何國ヲ論セス特別ノ理由ナクシテハ外國人民ノ其領土ニ入ルヲ拒ム能ハス若シ妄リニ之ヲ拒マハ歐羅巴諸國ニ於テハ之ヲ一ノ犯罪ト看做スヘシト但シ是レ他ノ萬國公法家ノ皆共ニ同意スル所ノ説ナリ

上ニ述フル所ノ理由ニ據テ見レハ實ニ外國人ヲ日本ノ內地ニ容ルヽヲ許スト否ノ論ハ大ニ現今此國政事上ノ難事ト連接スル者ト云フヘシ而メ此難事タルヤ若日本ニ於テ歐洲諸國ノ公論ノ德義力ヲ以テ輔翼セラルヽヲ得ハ其困難大ニ減スヘク且日本ヨリ歐洲諸國ニ對シ我ハ都テ汝ノ萬國公法ニ於テ識認スル所ノ義務ヲ遵行スルニ汝何ノ故ヲ以テ公法上相當ノ權利ヲ我ニ許與セサル乎ト曰ハヽ歐洲諸國ノ公論ハ必スヤ大ニ日本ノ利ニ傾向スヘキナリ而ルニ今日ニ在テハ權利義務ノ互ニ均一ナラサルカ故ニ彼我ノ國互ニ差異アリ然ト雖氏若日本ニ於テ尚依然トシテ孤立ノ便益ヲ得ント

セハ外國ニ於テモ亦其兵力ト權謀ヲ以テ現ニ
收得セル特權ノ便益ヲ保續スルヲ是トスルノ
公論アルニ至ルヘキナリ
故ニ余惟フニ日本ノ内地ヲ開テ外國人ノ移住
ヲ許サハ外國政府ト雖𪜈德義上ニ於テ日本ニ
接遇スルヿ其相互ニ接遇スルカ如クセサルヲ
得サルヘキカ故ニ日本ノ國勢モ亦自ラ大ニ皇
張スヘシ且ツ法律ノ定理ハ啻ニ德義ニ基クノ
ミナラス又財用ノ要務ニ基ク者ニシテ財用ノ
要務ハ人々又ハ國々ノ相互ノ助力ニ由テ生
出スル者ナレハ歐米各國ニテハ既ニ數百年前
ヨリ外國人ヲ内地ニ入レシカ爲メニ國力ヲ增
殖セルヿ實ニ莫大ナリ又合衆國ノ如キハ其國

力及開化ノ進歩迅速ナリシハ概ネ外國人ノ移
住ニ是由テ助ルヿ尠ナカラス今日歐洲ニテ開化ノ
最モ盛ナル獨逸英倫佛蘭西等ト雖𪜈其農工技
藝學術ヨリ文武諸職業ニ至ルマテ悉ク内外共
同ノ結果ニシテ決テ一國ニテ其進歩ヲ以テ偏ニ自國
ノ勉力ナリト爲スヲ得ヘキ者ハ曾テ之レアラ
サルナリ世間無數ノ創製物ハ外國人ノ輸入傳
習スル所ニシテ各國皆常ニ外國人ノ勢力資本
及ヒ智德ノ勢力迄モ之ヲ使用スルカ故ニ歐洲
到ル所トシテ數千萬ノ外國人農工其他各種
職業ニ從事セサルノ地ナク皆此寬大ノ政畧
ヲ以テ無量ノ便益ヲ得ルナリ故ニ日本ニ於テ
モ亦此政畧ヲ用ヒレハ到底同一ノ果實ヲ結フ

ハ必然ナレハ此事タル世人皆善ク知ル所ノ常
事タルカ故ニ余ハ此論点ニ就テ唯日本政府ノ
歐洲諸國ニ於テ徳義上及財用上最高尚ノ政理
ニ從テ外國人ヲ其内國ニ入レタルノ政畧ヲ取
用セサルヘカラサル旨ヲ一言シテ段落トナス
ヘシ
唯爰ニ重ネテ陳論スヘキ一事アリ此財用ノ交
易ニ於テハ敢テ日本獨リ其便益ヲ專ラニスヘ可
ラス日本人カ外國人ヨリ農工商ノ術業ヲ学ハ
サルヘカラサルハ固ヨリナリト雖氏外國人モ亦必ス日本
人ヨリ學フ所ノ事アルヘシ殊ニ外國ノ交際愈
親密ナルニ隨テ日本ノ藝術工業尚ホ能ク世間ノ
知ル所トナルニ至テハ其事益々之レアルヘシ

然ルトキハ外國ニ於テ日本ノ物産ヲ要スルヿ或
ハ日本ニ於テ外國ノ物産ヲ要スルヨリモ却テ
多キニ至ルヤ疑ナシ現ニ今日本物産ノ輸出ハ
外國物品ノ輸入ニ比スレハ其増加ノ割合多キ
ニ居ルヲ視レハ外國ニ於テハ自國ノ物産ヲ日
本ニ輸入スルヿヨリハ日本ノ物産ヲ輸出スル
ヿヲ尚利アリト為ルカ如シ是ヲ以テ若シ日本
ニテ外國人ヲ内地ニ入ルヽニ至テハ日本ノ物
産之レカ為メニ増殖シ輸出モ亦隨テ倍蓰スヘ
ケレハ外國ヨリ日本ノ通商ヨリ得ル所ノ便益
大ニ増加スヘシ而ルニ若シ日本ニ於テ尚内地
ヲ鎖サンハ外國人ノ目ヨリ之ヲ觀萬國公法
ノ理ニ據テ之ヲ判スルニ不正ノ計策トナサヽ

ルヲ得ス然レハ本當ナルカ如キモ外國政府モ亦此計策ニ應スルカ為メニ利己ノ政略ヲ施スハ必定ナルヘシ

余又一歩ヲ進メテ日本ハ果シテ歐米諸國ノ政略ヲ取用スル能ハサルカ如キノ實況アルカヲ考究スヘシ余ヲ以テ之ヲ視レハ決テ此ノ如キ實況アリト考フル能ハス從來外國人ヲ僅カニ數ケ所ノ開港場ニ住セシムルニ現ニ其ノ日本ノ利益トナラサルヲ以テ若シ日本ノ全國ヲ開テ自由ニ外國人ヲ容ルヽニ至テハ日本ノ不利益々加ハルノ恐レアリト為セリ故ニ余ハ決テ此ノ恐レナキ所以ヲ表示シ且日本ノ不利ハ反テ從來外國人ニ抑制ノ政略ヲ施スニ在ルヿヲ

一 辨明セントス

抑日本ノ開港場ニアル外國人ハ大概皆商賈ノミニシテ其財本ヲ使用シ他國人ノ物産ヨリ利益ヲ收得スルヲ以テ營業ト為ス者ナリ而ルニ此ノ如ニシテ其利益ヲ得ルモ敢テ不正ノ所行ニ非ス又日本ノ為ニモ敢テ無益トナス可カラサルナリ何トナレハ商業ハ物産ノ價格ヲ騰貴シ輸出入アルカ為メニ内國ノ商賈及物産モ亦隨テ進捗スレハナリ然ルニ外國商人ニ得ルヽ所ノ利益ハ則チ日本ノ負債ト為リ日本ノ物産ハ右負債ノ利息ト同様ニ年々空シク外國人ノ掌中ニ落チテ日本ノ損失ヲ醸シ以テ富國ノ道立チ難キニ至ル然ルニ外國ノ通商ハ當初必ス

此ノ如キ者ナレハ是決シテ尤ムルヲ得可ラス
只其代リニハ日本ニ於テ外國ノ資本ヲ入レス
其良工ヲ移シ以テ自國ノ物産ヲ繁殖スヘキナ
リ而ルニ此資本ト良工ヲ日本ニ入レンニハ内
地ヲ開クニアラサレハ能ハス何トナレハ現今
數ケ所ノ港ニアル外國人ハ通商ノ為メニ移住
スル者ノミナレハ外國ノ職工人夫及其他ノ商
業者ニ至テハ此等ノ商人ニ就テ各自ノ職務ヲ
得ル能ハサルカ故ニ彼輩ノ此國ニ来航スル者
殆ト稀ナリ然氏若シ外國人ヲ内地ニ容ルヽニ
至テハ皆各容易ニ肝要ノ職業ニ就テ得テ隨テ
内國ノ物産工藝及政府ノ財源ヲモ増殖スルニ
大ニ補益アルヘキナリ

二 従来開港場ノ外國人ハ大概商賈ノミナルヲ以
テ外國政府ノ之カ為メニ保護スル所ハ唯々通
商ノ利益ノミニ止マレリ抑商人ナル者ハ最私
利ニ汲々シ其本務トスル所ハ利ヲ得ルニ在リ
テ正道徳義ノ大理ニ頓着セサルヲ常トス故ニ
外國ノ政略ニ於テモ亦商賈ノ如ク利己ノ性質
ヲ帯ヒ人生ノ高尚ナル利害ニ至テハ深ク注意
スル了ナカレハ外國公使ノ所説ハ則其自國商
人ノ意ナルノミ若シ其ノ保護スル所商賈ノ利
益ノ進ニ止マラスンハ安ソ夫レ此ノ如クナラ
ンヤ且傳教師ノ如キモ其勢力ヲ自國ノ政略上
ニ施及スル者多シト雖氏経済上ノ利益ヲ主ト
スル所ハ今日一般ノ通情ナルヲ以テ其勢力ハ稍

微弱ニシテ通徹スルヲ得可ラス故ニ今若シ外國人ヲ日本ノ内地ニ入ルヽニ至テハ經濟上及物産上ニ於テモ別ニ又外國ノ爲メ數多ノ利益ヲ生出スルヨリシテ商利ノミヲ專ラトスルノ勢ハ自ラ消滅ニ屬スヘシ是ヲ以テ外國人ニ移住就業ノ自由ヲ許スハ今日日本政府ノ要務ニシテ外國ノ利益モ此政略ニ由テ以テ増殖シ其利益又廣ク衆ニ及フヘキカ故ニ日本ヲ以テ是迄ノ如ク唯其國人ト公益ヲ共ニセサル商賈等ノミ利ヲ得ルノ場所トハ看做サヽルニ至ルヘキナリ

且ツ是ノ政略ハ中外不和ノ時ニ當ツテモ亦至大ノ効用アルヘシ現今ノ状態ニテハ外國人ハ唯數ケ所ノ海港ニ居留スル[illegible]萬一事起ラハモ容易ニ自國海軍ノ保護ヲ[illegible]及物品ノ如キハ忽チ之ヲ船中ニ[illegible]難ヲ避ルヲ得ルカ故ニ假令日本ト外國トノ交際破ルヽコトアリトモ深ク之ヲ[illegible]國ノ人民ト只外面ノ關係ヲ有スルニ止ルヲ以テソノ居留ノ國ヲ[illegible]モ若シ之ニ内地ノ居住ヲ許スニ至ラハ其交際ハ親睦ニ赴キ彼我ノ間利益ノ關係モ亦深切ニ至リ僻陬[illegible]ニ居住セサレハ其利益ノ關係必ス外面[illegible]ニ限ラサルヘシ然ルトキハ外國政府ニ於テモ日本ト其交誼ヲ破リ自ラ其ノ實益ヲ害スルカ如キハ甚タ其容易ニ爲ス可ラサルヲ知

ルヘシ實ニ現時ノ景況ノ如ク外國人ノ利害唯
商業ノ一事ニ止マルニ於テハ日本ノ國安ハ動
揺モスレハ外國ノ感情ノ為ニ害セラルヽヿア
ラントスルモ若シ外國ニ於テ軽忽ニ事ヲ起ス
ヲ得サルニ至ラハ反テ謹慎ヲ以テ日本ニ交リ
深ク其實益ヲ注意ス可キハ固ヨリ論ヲ俟タサ
ルナリ
外國ヲシテ辺隅數ケ所ノ海港ニ聚合セシムル
ハ日本人ト交際ニ於テ反テ彼ニ勢力ヲ有セ
シムルノ基ニシテ則日本人ト分離シテ自ラ一
社會ヲ為シ其一社會タルノ特權ヲ要請シ施用
スルニ至ラシムル所以ナリ特ニ彼輩ハ多分皆
商人ナレハ其職業ノ性質ニ由リ遊樂ヲ為ニ非

ス小國人ハ[illegible]昔ヨリ英國人ト[illegible]
ザレハ敢テ内地人民ト混同スル[illegible]由縁ナキ者
ノミ此ノ如キヲ以テ此國ニ在テ此國ノ人民ト
ハ政治上全ク分離シ例ヘハ横濱ノ如キ[illegible]
日本國内ノ英領植民地ト[illegible]
[illegible]外國人[illegible]
吏アリ自己ノ金錢アリ銀行アリ郵便局アリ外
國人ノ特權特許悉ク備ハリ[illegible]元
來民衆アレハ政府ナカルヘカラス民衆ナケレ
ハ政府アルノ理ナシ畢竟其國公使ヲシテ政治
上ノ事ニ交渉スルノ口實アラシムルモ主トシ
テ横濱ノ如キ外國人ノ聚合スル地アルニ是レ由ル
ナリ今若シ横濱ノ外國人ヲシテ日本ノ各地ニ
散在セシメハ英國ノ口實ハ忽チ消失スヘシ[illegible]

モ決メ横濱ノ居留地ヲ解散スヘシト云フニハ
アラス唯数ヶ所ノ土地ニ外國人ノ多衆ヲ聚合
スルノ弊ヲ須防スルハ日本人民ノ為メニ至要
ノ事タルヲ論スルノミ而メ此聚合ノ弊ヲ須防
スルニハ唯外國人ノ内地居住ヲ許スノ一事ニ
在リ若シ然セスンハ他日横濱ノ日本ニ害アル
猶香港ノ支那ニ於ルカ如ノアルヲ保ス可カラ
ス実ニ恐ルヘキヿナリ

加之内地ヲ開テ外國人ヲ容ルレハ各國移住人
民ノ比例ニ多少ノ増減アルハ必然ナリ従来此
國ニ居留ノ外國人ハ概子皆商人ニ而メ英國
ハ宇内ニ於テ最モ高貴ノ財本ニ富裕ナルカ故
ニ外國人ノ日本ニ在ル者モ英國人ヲ以テ多シ
トス然レ此國ニ於テハ獨逸人以太利人ノ如キ
尚他國ノ人民ノ増殖センヿヲ要スル事

ルヘシ元来獨以等ノ人民ハ英國人ノ如ク侵掠
奪取ヲ事トスル者ニアラスシテ其財本モ亦寡
少ナレハ多分此等ノ國ヨリハ有用有益ノ職工
人民ヲ送致スヘク而メ此ノ如ク各國人員ノ比
例変換スルニ至レハ他ノ外國政府ニ於テモ亦
必ス和親慈悲ノ志望ヲ起シテ日本ノ利益ヲ謀
ルニ至ルヘキナリ

又日本ノ内地ヲ開ク事ハ外國裁判権ニ関シテ
更ニ重要ノ関係アリ固ヨリ日本ノ状況今日ノ
如キニテハ此裁判権ノ廃棄ヲ望ム可ラスト雖
氏外國公使ノ談話ヲ聞クニ決テ此裁判権ヲ議

與スルノ意ナキニハ非ス唯日本ノ裁判法未タ歐洲人ニ適當セサルノ故ニ能ハサルナリト言ヘリト云フ蓋シ此言ヤ大ニ其実ニ過ル者アルヘシト亜氏実際ノ経験ヲ以テスレハ此説ヲ排駁スルヲ得ヘキ者無ルヘキニ由リ公使ニシテ敢テ此言ヲ陳セサリシトモ云フ可ラス必竟外國公使ノ論ヲ来スハ日本ノ事情明ナラサルニ由ル者ニシテ善ク國情ノ世間ニ通知セラレサルニ於テハ公使ヲシテ其論ヲ変更セシムル了能ハサルヘシ而テ日本ノ制度ヲ暁知セレメンニハ日本ヲ開テ之ヲ容ル、ニ若カサルナリ元米外國ニ於テ日本ノ裁判ヲ嫌厭スルヲ以テ名譽ト為シ得策ト為セルハ其人民ヨリハ却テ其

政府及ヒ公使ニ於テ特ニ甚シトス然氏歐洲人ト亜氏ソノ自國裁判法ノ徒法ニ渉リ錯雑ニ失セルヲ患フルハ恰モ外國公使カ日本裁判法ノ確実ナラスシテ欠典多キヲ患フルト一般ナリ現ニ歐洲ニ於テモ詞訟ハ必ス損失ヲ来ストハ常ノ諺ノ如クニ人ノ言フ所ナリ故ニ若シ内国ニ居住スル所ノ外國人ヲシテ実地ニ日本ノ裁判法ニ従ハシムルニ至テハ各國皆ソノ平生ニ日本ノ裁判法ニ付テ患フル所ノ當否如何ヲ判知スヘク是ヲ以テ今日日本政府ノ要務ハ各国人ヲシテ之ヲ実験セシメ然ル后ヲ以テ開港場ノ治外法権ヲ論破スルニアリ若シ日本ノ裁判法ニ據テ所置宜キヲ得ハ外國人ハ実際ノ経験

ニ由テ始メテ従来ノ非ヲ知リ且ツ其萬國公法ノ本理ニ牴触スルヲ悟ルニ至テハ復タ此特権ヲ保續スルノ口実無ルヘキナリ故ニ日本ノ裁判権ヲ以テ外國人ヲ内地ニ管轄スレハ外國ノ裁判権ハ必ス之ヲ破壊スルヲ得ヘシ而テ其良法ハ左ノ如クスルニ在ルヘシ

（第一）此國ニアル外國人ハ開港場ニ於テハ域外人民タリ内地ニ於テハ所属人民タル両様ノ性質ヲ有スルヲ得サルノ制ヲ設ケ開港場ニ住居スル外國人ニシテ自身又ハ代人ヲ以テ内地ニ支店ヲ設ケル内ハ其外國人ハ開港場ニ於テモ亦全ク日本ノ裁判法ニ従ハシムヘシ

（第二）情理裁判所ヲ設ケテ現今ノ領事裁判所ニ代ヘ其職員ハ最初ノ程ハ天皇陛下ニ對シ忠節ノ誓ヲ立テタル外國人ノ過半ヲ用ヘシ此ノ如クセハ適当ニ日本ノ裁判権ヲ収復スルニ至ルヘシ

然モ日本ノ内地ヲ開クニ就テ外國ニ於テハ其譲与ヲ内地ダケニ限リ開港場ニアル外國人ノ特権ハ尚之ヲ固守スヘケレハ現今ノ外國裁判法ヲシテ勢力ヲ加ルヘキノ恐レアリト雖モ凡ソ事ノ勢力ハ人ノ思想ヨリハ常ニ強大ナル者ナレハ若シ外國裁判法ノ大体ニ於テ破ルヽ所アラハ其餘ハ終ニ皆必ス崩潰スルニ至ルヘシ且ツ事実ノ勢ハ言論ヨリ強キカ故ニ事実ヲ以テ

外國人ノ口実ニ抗抵スルハ日本ノ政畧ニ利アルヘキナリ
従前ノ開港場ノ外更ニ数ケ所ノ新港ヲ開ク𪜈全ク是昔時鎖國ノ政策ヲ保續スルニ外ナラスシテ日本政府ノ為メ外交ノ徳義ニ毫モ利益スル所ナケレハ寧ロ日本ノ全國ヲ開クノ可ナルニ若カサルナリ加之現今ノ制度ニ随テ中外ノ人民互ニ分離シテ通商ニ従事スル中ハ今ノ開港場ノミニテ既ニ充分ナレハ更ニ新港ヲ開クモ経済上ニ於テハ格別ノ影響ナカルヘシ且ツ日本ノ大主眼ハ他國ト對等ノ地位ニ立チ而テ物産開発ノ方法ヲ擴充スルニアレハ速ニ鎖國ノ政畧ヲ抛却スルヲ良策トス若シ外國交通ノ

自由ヲ拒絶スルト尚今日ノ如クナラハ仮令外交ノ為メニ更ニ一ケ所若クハ多少ノ新港ヲ開ク𪜈毫モ有益トナス可ラサルナリ
歴史ヲ按スルニ領事裁判ハ中古ノ時代ニ於テ、接有東方ノ諸邦及欧洲各國ニ皆行ハレタル法ナリ是一ニハ當時封建制ノ行ハレタルト又一ニハ外國人ヲ拒斥シテ各自ノ國人ト交通セシメサルノ俗ナリシカ為メナリ外國人ニ於テハ特別ノ社會ノ起立セサル可カラサルカ故ニ亦特別ノ裁判権ヲ有セサルヲ得サリシナリ然𪜈爾来封建制廃セラルヽニ及テハ領事裁判所モ亦共ニ廃セラレ内外人相互ヒニ親密ニ交接スルニ至レリ之ニ由テ考レハ日本ニ於テモ亦当ニ然

ルヘキ理ナリ今ヤ封建既ニ廃セラレタレハ宜ク外國人ヲ許ルシ内國ノ社會ニ入ラシムヘシ蓋シ中外ノ裁判法ヲ合一ニスルハ法律ヲ合一ニスルニアリ法律ヲ合一ニスルハ利害ヲ合一ニスルト義務及權利ヲ均一ニスルトニアリ而ノ如是クセンニハ唯往昔ノ鎖國策ヲ抛却シテ外國人ヲ内地ニ入ルヽヿ恰モ歐米諸國ニ於テ日本人ヲ入ルヽカ如クスル外ナキナリ是故ニ余ハ断然日本ノ内地ヲ全ク開クヲ以テ日本ノ大利益ナリト論決ス何トナレハ一ニハ世界各國ノ皆承認シテ実行セル所ノ法理ト人道ノ通理ニ違ハサルコソ政略ノ宜キヲ得タル者ト云フヘク又二ニハ日本ニ於テ此政略ヲ施行スル

非ハ財用及國政上ニ多ク緊要ノ便益ヲ得殊ニ外國ノ特權ヲ減殺スルニ利アレハナリ

千八百七十九年六月