迨都興阿履查鬚江西岸。密邇朝鮮。安置匪易。惟嚴禁越渡。以謹其防。有沿江陰墾騷擾沿邊者。立予拘罰。九年。乃就鬚陽門至鳳凰門。邊荒九十一所。分勘展界。綏奠窮黎。而私墾充塞邊境如故。光緒七年。吳大澂上言。寧古塔之三岔口。壤沃宜耕。可募齊魯愿農。編屯一營以實邊塞。十四年。將軍希元始設局立制。以邊瘠收薄。限十年後升科。尋設五社墾地萬三千四百晌有奇。二十二年。延茂覆陳吉林開墾。始誤於旗民之不和。繼誤於委員之自利開局十六年。得不償失。部議因定分別裁留。於是方正泡礓梨場二道。漂河頭二道。江蟒蜒河大沙吉洞等河。亟亟以拓地殖民爲務。初吉林放有攬頭包領。雖荒疃綿袤。輒刻期集事。而弊溢於利。至是始懲革焉。又腹地加荒附著。各屯多寡不等。皆甚饒沃。領者衆至則探籌決之。先是十二年。黑龍江將軍恭鏜請。開呼蘭屬通肯荒地。疏陳十利。已而決議實行。至二十四年。營通肯克音荒務。畫屯安井。招民代佃。民納課糧。旗供正賦官爲之契。不奪佃益租。二十五年。墾布特哈之納謨爾河間。荒約四十萬晌。旗民領佃入費免租。從恩澤請也。越八年訥河以南放墾三十七萬五千一百餘晌。二十八年。吉林設局清賦。兼放零荒。各屬旗戶原無糧額各地。查報科徵。顧其時經界既淆。包套詭寄。棼如亂絲。旋日俄變生事益棘手。將軍達桂巡撫陳昭常先後清釐。至宣統初元都吉林大租原地。爲晌百一十八萬三千一百有奇。浮多二十八萬四千八百餘晌。其明年通吉省民田旗地。及夾段零荒。勘放訖事。又清出七十九萬三千三百餘晌。浮多地者。如地形方及東西長。均以西爲浮多。南北長則以北西。北有廬墓則以東南。或一地兼二則。次則卽浮多也。奉天大圍場分東西流二圍。自國初撥留是荒。有鮮圍十五。以捕鮮大圍九十。以講武日久防弛。流人私墾歷年。光緒初將軍岐元奏。以二十圍增海龍治。就地升科至三十年。海龍兩翼升科者。已達百二十九萬八百餘畝。餘八十五圍。西四十五圍。於二十二年議墾。至三十年放訖。共正零山荒。樹川草甸三百二萬二千餘畝。其荒價畝納銀一兩二錢。山場熟地六錢。生三錢。城鎭基地畝二十兩。其久年私墾土地則。倍納二錢四錢。中下差減。原戶領回不願則撤放東四十圍。以安置金州遷戶。開禁撥荒迄三十一年。共放百十二萬七千二百餘畝。城地上者畝二十五兩。中二十兩。下十五兩。荒地畝收正課二分耗十分。其始兩流圍荒地聽民擇。所餘夾荒往往侵墾。吏緣爲姦。自廷杰重勘。一清積弊。東流圍卽東平全境。隱併殆過西流。訟閱滋繁。三十二年。覆丈兩流。山荒俱十畝作七畝。至浮多地已先納價。未及折合則限八年升科。以平劑之。大率熟地當年起科。荒地四年爲限。時日俄搆兵。奉省稅源滯絕。復查東邊海龍各屬。私墾餘荒。收價集資。藉維新政。又丈放錦州屬海退河淤。及各滋生地畝共三十二處云。黑龍江地當光緒十八年。於綏化之北圍林子設屯田。旗戶千二百。巴蘭蘇蘇之山林設戶六百有餘。計戶授田。戶四十五晌。中以十五晌歸屯丁。永業三十晌起科。參匪亂作。流徙頻年。續於鐵山包招戶。又招撫璦琿。各屯久乃稍還其舊。然是時江省以東民戶日蕃。汚萊攘剔。十纔二三。富豪包攬居奇零戶。無力分領放荒速而收價遲。領地多而開地少。三十三年。乃議變通。令間退兵願農者。分年給墾。寓殖於屯。宣統元年。又令廣東。招徠定墾。章杜包承賞。經費戶仍領地十五晌。晌收公費四錢。大都荒價量地爲等差。木蘭綏化晌收銀七錢。通肯二兩一錢。呼蘭墨

爾根押租則一兩四錢。贏腴不齊。均加徵一五。經費其大較也。時又酌留撤江迤西未放各荒。爲無地官兵生業。撥兵助屯之策。始自哈拉火燒試行。而地鮮上腴。兵惰不耐耕畝。厪穫斗糧。甚且無顆粒。收入。口食仍仰給於官。因復議緩二年。仍改招民佃。初奉省厲行清賦。凡浮多地。限令民戶首實納價起科。歷三歲餘僅得荒熟地八十餘萬畝。已而議局建用分年免價法。東督錫良上言。清賦重升科不重。收價其利久。暫縣殊。又東省爲八旗根本。旗民雜居皆土著。異於各省。駐防內外城旗。隨缺伍田。向有定額。即計口授田遺意。數百年來戶口增而地不給。自分體大難舉。墾種事便易行。今長白新設治。移殖最宜。如以實邊之策。資厚生之利。所謂兩益者也。夫必先去其待食於人之習。然後漸爲人自爲養之謀。給田則奮於力農。徙地則除其依賴。爲八旗計。無要於此。三年。奉天各屬大放民荒。共得十二萬畝。自順治時令各邊口內曠地。聽兵治田。不得往墾口外牧地。顧其地豐博宜農。雍正初遣京兵八百赴熱河之哈喇河。屯三處創墾。設總管各官。旋置張家口。同知十分其地。歲人耕逾分。予叙不及五分處罰。洎乾隆初熱河東西共畫旗地。約二萬頃。古北口至圍場。舊無民地。歷年民墾滋紛。乃令分撥旗戶。未幾高斌請還其舊從熱河。自改州縣後山場平原。講求開殖。悉向蒙古輸租沿襲已久。其圍場周千餘里。爲圍七十二。置總管一。駐防旗兵千。同治中用都統瑞麟言。展墾閒荒以濟兵食。令招富戶承領。禁占毗連民地。於紅樁外定界立卡倫。尋襲長貴山等。以阻撓得罪。時全圍已放其半。領荒者漸侵正圍。於是諭河東西佃墾及偷墾地。一律封禁。斥遣私墾諸戶。其侵入山坡溝岔。及報領匿多爲少者重按之。其後庫克吉泰部署

玆事。將旗佃圍外隱地。撥補圍內民佃。俾得移徙安業以清圍界。然委員措置失宜。姦佃抗聚生釁。經崇實再舉勘量。更定照册。永禁已騰之正圍。瑞麟繼之。仍無要領。光緒初御史鄧慶麟臚列積弊。已而定議舉辦。京旗徙戶開屯。其後確勘熱河五川荒地。頃數都二千三百有奇。平川地僅及其半。旋即招墾以押荒抵餉。季年都統錫良論開放圍荒十事。大要留圍座編號目。增荒價杜攬售事。皆允行。蒙古當康熙時。哈喇沁等旗地。以民種而利其息入。輒廉募之。致妨游牧。乾隆初亦令察哈爾蒙民易居。但雜處積年戶衆墾蓄。難歸徙而輕生釁。議者數稱驅斥之便。至嘉慶初。土謝圖汗各旗。常有游民棲息。蒙人負民債不能償。而貧民復苦無歸。則爲之明界設限。不咎前失。儻將來私開一壟。增遷一人。坐所管盟長等罪。其租課官不之問。各札薩克自徵之時。郭爾羅斯熟地畝。二十六萬五千餘糧。畝四升爲定率。至十一年。墾者踵相屬。因伸關禁。並諭禁私與民授受。違者台吉連坐之。然流人私種成習莫能格也。初令歸化種地。人按編甲。例歲上其籍而口外綏遠等地。厪容子身。商販往來挈室者有禁。其後科爾沁屬達爾汗賓圖二王旗。卓哩克圖沐圖二旗。所招墾戶亦均編甲社。置鄉長焉。道光十二年。盛京將軍裕泰。上科爾心墾章八事。凡寫地必以自名。毋過五頃。一地複寫者。後戶與前戶相均。村屯或典於民。追契折價。地主無力回贖。任民再種。限年抵還。年滿第允自種。或租與原佃。不得復典及招人。民戶交地後得自踏間荒。白局承種。其蒙種熟地毋許租人。界外民開者亦毋許影射。咸如擬行土默特牧場。舊惟任意墾治。嗣分餘地畀蒙人。口率一頃。而佃與民種者多至十七年。令入蒙押租。以其四佐官。用其租息。無業蒙

人四之。公家及本旗貝勒各三之。同治七年。徙喀喇沁。越墾諸戶。分歸各旗。光緒七年。創烏里雅蘇臺墾田。十頃六十畝爲一屯。凡爲屯七濬渠建居。牛籽諸費亦官爲補助。八年。選庫倫土著。於圖什車臣西部落。學試屯墾。從喜昌請也。當蒙古生息寖盛時。於地之不妨牧者墾之曰牧地。又有租地養贍地香火地。皆自種自租。九年。山西巡撫張之洞言。豐寧二廳歸綏五廳。自招墾蒙荒。而戶日蕃。所在餘荒。時亦畀無業佃民租種。其租所入。除例與蒙旗外。凡開地基本薪公歲耗彌補一切。皆取給其間。爲益匪細。二十一年。奉天將軍增祺請。丈放各蒙荒。副都統壽山亦以爲言。而國子司業黃思永請。墾內蒙伊克昭烏蘭察布二盟牧地盟長。有謂妨其生業者。未克實施。是時晉邊之豐鎮寧遠墾民。積數萬戶。而札賚特杜爾伯特郭爾羅斯。陸續報墾。人爭趣之。察哈爾旗牧及草地。雖禁私開。然自咸豐中馬廠弛禁。至近歲越占紛紜。客戶旗丁訟不勝詰。二十四年。都統祥麟因言。欲蒙地無私墾。必嚴科罪。欲蒙員無私放。必懲奸商。二十八年。命侍郎貽穀督墾務。籌察哈爾事。陳擴充變通數端。大旨東清舊墾招新墾。蒙旗生計在耕不在牧。蒙古於地租或抵償。或私肥。一地數主。抑且數租。黠商乘間包攬。宜由各旗總管。詳晰呈明。交地開放。悉汰從前地戶商總等名。設墾務公司。於兩翼各旗先後試辦。各盟旗順令卽奬。抗延卽罰。於是伊克昭盟郡王等旗及準葛爾。以次報地。杭錦烏審頗反覆。烏蘭察布亦懷疑已皆赴議。綏遠已墾未墾地畝。在乾隆初卽無確數。迄今八旗牧廠地。雜沙石中。墾者希民情觀望。乃建議。自將軍以下俱指認地畝。爲商民導旋以財用不足。創牛捐並推廣屯捐繼之。凡丈蒙地五尺爲弓。二百四十弓爲畝。百畝爲頃。頃編爲號。察哈爾兩翼則。畝以三百六十弓編號以五頃。札薩克圖畝則二百八十八弓。十畝爲晌四十五晌爲方。凡蒙旗荒價半歸國家。半歸蒙旗。其歸蒙者。自王公台吉至于壯丁喇嘛。釐其等差。各有當得之數。凡地額設者爲排地。向免押租。生地畝收押租三錢三分。滋生地倍之。貽穀以恤蒙艱。故畝收押荒二錢外僅加一錢。局用取其六。本旗取其四。杭錦在後套近渠水地。押荒上地畝八錢。中七錢。下六錢。又言租數多則累民。少則累蒙。此旗與彼旗難强同。外蒙與內蒙不一例。因定烏審札薩克郡王三旗荒價。上則三錢。中二錢下一錢。鄂托克準噶爾兩旗地區四等。別立中下。一則鄂旗上則四錢。準旗上則六錢。中四錢。以下均差減。烏蘭盟四子王達爾罕茂明安及烏拉特後旗。皆旱地。悉如向章。三十四年。文哲瑋訐貽穀敗壞邊局。查辦大臣鹿傳霖。論其辦墾有二誤四罪。因策善後四事。謂荒價及繩丈從寬則丈放易。欲多收地價則應先儘原佃承耕減歲租。而加渠租。以其租充渠費。渠增卽地增。地增卽租增。久之斥鹵皆腴壤矣。貽穀旣逮繫。儉勤繼之。減杭錦荒價。上地頃九十兩。其次遞減以五。最下七十兩。上地頃百四十兩。次百。中七十。中次四十。半公胥如例。其歸蒙地租亦四等。渠地畝歲徵渠租四分五釐。科布多及烏蘭古木。試行屯釐。肇自康熙末年。時參贊連魁陳辦科屬新政謂。烏蘭古木巴雅特。均科屬杜爾伯特牧地。宜廣營墾。科布多屬雖積沙漠。而札拾心旗明阿特左右翼各旗。及厄魯特旗各臨其所屬河泊沿河田陌可耕者。多興墾實邊。於是乎在廷議允行。若烏梁海屬布倫托海蒙地。自同治時開屯。

頒帑金十萬。嗣李雲霖以操切激兵變。墾事中停。至是修渠告成。以上渠屯兵併合下渠。從其便也。阿爾泰地高寒稀雨澤。僅成官屯四民屯一云。托薩圖克王公旗荒。每晌上等四兩四錢。中二兩四。下一兩四。均收一五。經費凡依次領地　熟地百晌須兼生荒二百晌。王旗至十一年放竣。都六十二萬五千餘晌。其明年續放旗界山。餘各荒設洮南屬縣二公旗。自招之戶曰紅戶。台吉壯丁等私招者黑戶。洮南沿荒段放齊。後河北荒段。至宣統元年。共丈十九萬四千餘晌。圖什葉圖蒙荒亦仿扎薦克公成案。熱河蒙荒喀喇沁東旗。已成良沃。敖漢半磽确。巴林較富。都統廷杰建言八事。以漸興學其蒙旗荒之隸奉屬者。約放八萬九千餘晌。而昭烏達盟阿魯科爾沁東西扎魯三旗。可耕地共八千頃。上則頃收價七十兩。中五十。下三十。扎賚特蒙旗新舊放荒。綜六七萬晌。置大賚廳。捆出本旗蒙屯四十七所。外旗五十九所。近地餘荒晌。收押租一兩四錢。時復丈科爾沁公旗地。二十四萬一千四百餘晌。郭爾羅斯沿江地荒而實腴晌。加收公費三十兩。蒙地及學務各半之。及是開放無餘。翌年城甸餘荒亦畢放。長春本前旗蒙地。凡四十一萬九千餘晌。宣統二年復放新荒。以公費資辦府屬審判。拓荒務以裨新政。更定巴林荒價。上則頃七十兩。中五十。下三十。達爾汗王旗采。哈新甸荒地分三則。上則晌六兩。中四兩。下二兩二。共放實荒六萬二百餘晌。三年復放達爾罕洮遼站荒備。置驛通道焉。青海向爲蒙番牧藪。久禁漢回墾。而壤沃宜耕者不少。曩年羙堯定議開屯。發北五省徒人能種地。往布隆吉爾興墾。最後慶恕主其事。以番族雜居。與純全蒙地殊異。極陳可慮者五端。嗣又勸導蒙番各族。交地以資拓殖。無論遠近漢民皆得領。惟杜絕回

族以遏亂萌。於是開局放荒。黃河以南出荒萬餘畝。迤北至五萬餘畝。又慮其反覆也。募實兵額。分留以鎮彎之。番地僻山峻且寒。僅燕麥菜籽雖歲穫。畝收不過升四五。果務取輕。以次推行近地。始自光宣之際。議墾荒尤亟。以物力之不易。而大舉之無時。冀其地無棄利。人靡餘力。蓋猶有待焉。清丈蘆洲田畝。前允行之。九江濱江蘆地。原定下則起科。是後蘆州徵糧。普令以一分以下爲率。奉天廣寧一帶蕩田墾殖舊矣。嗣以將軍弘晌言。開錫鷹二河蕩田三十八萬二千餘頃。令三年後升科。五年後丈量。而牛莊等處葦塘。近年河徙荒出。葦商大半匿墾。往往召爭。先後訂變通章程迥別於故荒舊例。尋又丈放鳳凰岫巖安東。葦塘約十餘萬畝。按地編號。具魚鱗圖册。事在光緒末年。江南葦營草地。向由大河衛子領墾納租。而江北則置撈兵備河務。左右兩營當海州阜寧間。共地八千五百餘頃。而續涸新漲不與焉。自河道改而撈兵虛設。宣統時部議裁汰。改爲放荒。任人入貲承業云。自光緒中葉御史曾忠彥疏請。振興農學。特立農工商部。崇其職司。數詔天下長吏。講求釐剔荒歲以爲振興之資。宣統初部上農林推廣二十二事。始於籌款辦荒。而坦區宜闢田。山隴畸零邊地宜林木。責所司各於其境。測驗氣候土性。表之圖之。荒價之免否。升科之緩急。分等釐別而以考覆。官吏編報成績。以行其懲勸。復訂種樹行水獎掖專例。洎乎革命勢成。事之未畢舉者。正復不少也。曰營田水利。聖祖時墾天津荒地。萬畝爲水田。世宗於灤薊創營田。設營田水利府。命怡親王董其事。王與大學士朱軾。彙上事例四端。尋於天津等屬。分立營田四局。領以專官。因地勢瀦流築圩建閘開渠。民人願耕者官給工本。募江浙老農。豫月餼教耕穫。翌年得

熟田百五十餘頃。至雍正七年。營成水田六千頃。餘雖糜帑不貲而行之有驗。惜功未竟。後漸廢弛。獨磁州溝洫如故。歲常豐稔。高宗飭直督李衞修治水田。復遣大理卿汪灤總江南水利工務。南北並營。已而高斌言。桑乾河兩岸可開大渠。引水治稻田從之。嘉慶之季命方受疇經畫直省水利。兼戒魯晉豫。亦於其境各籌所施。顧猶有言直隸難舉水田者。百年以來李光地陸隴其朱軾等皆詳言。直隸水田利益。林則徐撰開近畿水田疏。尤切至。財絀議沮。迄未暢行。自後僧格林沁在大沽口屬。捐興水利得稻田四千二百餘畝。崇厚繼之。頻年勸墾鹽水沽亦頗效。其後周盛傳鎭天津。修水利成稻田六萬餘頃。土潤穫饒至今利之。同治時陝西安同州等屬。設局釐荒產興營田。洎光緒中次第招墾至三萬四千餘畝。改局爲所。州縣領理之。時直屬營田半荒棄。三晉洊災。臺臣夏獻馨唐樹楠彭世昌劉瑞祺等先後疏言。水利。華燁亦陳八事。直督王文韶謂輕租價以恤民艱。疏溝渠以利水道則。樂墾者多。因是天津營田徵租至四萬九百餘畝。山東巡撫張汝梅亦請。疏河道濬溝渠。以興水利爲農政本源。陝甘總督升允則請於陝西募水利新軍左右兩旗。將來撥歸屯所。授地使耕。藉廣屯政。其後奉天以東西遼河大凌河諸川。無涓滴水利。亦奏定采內地引渠灌地諸法。先就小河枝水。鑿渠試辦焉。

清史稿食貨志

（二—賦役・倉庫）

賦役

賦役一曰賦。則清初入關。首除明季加派三餉。時賦稅圖籍。多爲流寇所毀。順治三年。諭戶部稽覈錢糧原額。彙爲賦役全書。悉復明萬曆間之舊。計天下財賦惟江南浙江江西爲重。三省中猶以蘇松嘉湖諸府爲最。六年戶科右給事中董篤行請。頒行易知由單。八年。世祖親政。分命御史巡行各省。察民間利病。蘇松巡按秦世楨條奏八事。曰田地令業主。自丈明注印冊。曰額定錢糧。俱塡易知由單。曰由單詳開總散數目。花戶姓名以便磨對。曰設立簽單以次追比。曰收糧聽里戶自納。簿櫃加鈐司府印信。曰解放先急後緩。勒限掣銷。曰民差查田。均派與排門冊對驗。曰備用銀兩。不得額外透支。徵解銀冊。布政司按季提取。年終報部。自後錢糧積弊。釐剔漸清。十一年。命右侍郎王宏祚訂正賦役全書。先列地丁原額。次荒亡次實徵次起運。存留起運。分別部寺倉口。存留詳列款項細數。其新墾地畝。招徠人丁。續入冊尾。每州縣發二本。一存有司。一存學宮。賦稅冊籍有丈量冊。又稱魚鱗冊。詳載上中下田。則有黃冊歲記戶口登耗。與賦役全書相表裏。有赤歷令百姓自登納數。上之布政司。歲終磨對。有會計冊備載州縣正項。本折錢糧註明解部年月。復採用明萬曆一條鞭法。一條鞭法者。以府州縣一歲中夏稅秋糧。存留起運之額。均

循里甲土貢雇募加銀之額。通爲一條。總徵而均支之。至運輸給募。皆官爲支撥。而民不與焉。頒易知由單於各花戶。由單之式。每州縣開列上中下地。正雜本折錢糧。末綴總數。於開徵一月前頒之。又佐以截票印簿循環簿及糧册奏銷册。截票者列地丁錢糧實數。分爲十限月完一分。完則截之鈐印於票面。就印字中分。官民各執其半。卽所謂串票也。印簿者由布政司頒發。令州縣納戶親填入簿。季冬繳司報部。循環簿者照賦役全書款項。以緩急判其先後。按月循環徵收。糧册者造各區納戶花名細數。與一甲總額相符。奏銷册者合通省錢糧完欠支解存留之款。彙造清册。歲終報部核銷。定制可謂周且悉矣。十五年。江西御史許之漸言。財賦大害莫如蠲役。官以參罰去。而此蠲役盤踞如故。請飭撫按清查。甚者處以極刑。庶積弊可冀廓清。工科給事中史彪古請。嚴禁正供外加派。並將申飭私派之旨。刊入易知由單。俾民共曉。帝以所奏皆切中時弊。下所司詳議以聞。聖祖卽位嚴申州縣官。隱匿地畝不納錢糧。揑報新墾之禁。更定州縣催徵議叙經徵。督催各官。處分其州縣官挪用正款。揑稱民欠及加派私徵者罪之。帝以由單款項繁多民不易曉。命將上中下等則地每畝應徵銀米實數列單內。由單報部。違限八月者。罪州縣衞所及轉報官。給事中姚文然上言。災荒蠲免有收完在前。奉令在後者。以本年應蠲錢糧。抵次年應納正賦。名曰流抵。自應載入由單。俾人沾實惠。但部題定額由單。於上年十一月頒發州縣。磨算編造。必在九十月間。而各省題報災傷。夏災以六月。秋災以九月。部中行查覆奏咨行。撫臣飭知地方官吏。輾轉需時。計已在頒發由單之後。其勢無由填入。應請於流抵之下年。填入由單以杜其弊。下部議行。直省徵收錢糧

夏稅。於五六月。秋糧於九十月。其報部之數。責成各司。於奏銷時詳加磨勘。按年送京畿道刷卷。自世祖定賦稅之制。正雜款繁多。杳題違錯。駁令查覆。印官卽借部駁之名。擅行私派。其正賦錢糧本有定額。地方官吏遇有別項需用。輒令設法實與加派無二。至是下令嚴禁。罷州縣欠糧留任候代完全開復之制。七年。以夏稅秋糧定限稍遲恐誤協餉。仍復舊制州縣開徵後。隨收隨解。凡各省地丁錢糧。巡撫於歲終奏銷。詳列通省錢糧起運存留撥充兵餉辦買顏料及餘賸之數。造册具報。其黃册會計册繁費無益悉罷之。十五年。嚴定官民隱田罪例。官吏查出隱田分別議叙。人民舉首隱地逾十頃者。卽以其地與之。十八年。令州縣。每歲將日收錢糧流水簿解司磨對。罷赤歷。自順治間訂正賦役全書。至是二十餘年。戶口土田視昔有加。按戶增徭因地加賦。條目紛繁易於淆混。二十四年。下令重修。止載起運存留漕項河工等。切要款目刪去絲秒以下尾數。名曰簡明賦役全書。二十六年。書成廷議。以舊書遵行已久。歷年增減地丁銀米。俱有奏銷册籍可稽。新書遂罷頒行。是歲諭各省悉免刊刻由單。以杜派費擾民之弊。二十八年。令各省巡撫於每年奏銷時。盤查司庫錢糧。先是各州縣催徵用二聯串票官民分執。不肖有司旬結姦胥。以已完作未完。多徵作少徵。弊竇日滋。至是議行三聯串票。其後更刊四聯串票。一送府。一存根。一給花戶。一於一存有司一付役應比。一付民執照。其後更刊四聯串票。一送府。一存根。一給花戶。一於完糧時。令花戶別投一櫃以銷欠。未幾仍復三聯串票之制。各省紳衿本有優免丁銀之例。而豪强土著。往往詭寄濫免。更有紳衿包攬錢糧耗羨。盡入私橐。官民交累。有詔詭寄地畝。悉退還業戶。三十年。以由單既停。令直省州縣衞所。照賦役全書科。則輸納數目勒石署門

外。復諭民間。隱匿地畝限兩年內自首。尋又展限兩年。諭福建清丈沿海地畝。釐定疆界。湖南幅員遼闊。先飭民人。自行丈量。官府再事抽丈。隱漏者罪之。時徵收錢糧。官吏往往私行科派。其名不一。閭邑通里。共攤同出者名曰軟攬。各里各甲。輪流獨當者名曰硬毗。於是設淺單以杜其弊。其法於每里之中。或五戶或十戶一單。於某名下注明田地若干銀米若干。春秋應各完。若干分爲十。限發與甲首。依次淺催。自封投櫃。一限既完二限又依次淺催。其有停擱不完。不繳者嚴懲。民以爲便。浙江湖北山東諸省匠班銀。均歸入地丁徵收。四十五年。九江府丈出濱江蘆洲地畝。三千餘頃。均按下則起科。五十一年。四川巡撫年羹堯上言。四川錢糧原額百六十一萬兩有奇。現僅徵及十分之一。宜立勸懲法。五年內增及原額之四五者。准升不及二分。停升不及一分。降調無增者。禠其職。御史段曦上疏駁之。略言川省自經明季兵燹。地廣人稀。我朝勘定之後。雖疊次清查增報。僅及原額十分之一。近日撫臣加意催查。增至二萬六千餘兩。今欲五年內增及原額十之二。或十之四五。是增現糧三四倍也。賢能之吏必罹不及分數之參處。不肖者抑勒首報。滋擾無窮。請川省隱漏錢糧徹底清查。不必另立勸懲之法。從之。五十九年。諭嗣後各州縣錢糧隨徵隨解。若州縣批解後。而布政司抵充雜派扣批不撥。許州縣逕中督撫。次年又令各督撫將倉糧虧空。限三年補完。聖祖在位六十年。政事務爲寬大。不肖官吏恒恃包荒。任意虧欠。上官亦曲相容隱。勒限追補視爲故事。世宗在儲宮時。深悉其弊。卽位後諭戶部工部。嗣後奏銷錢糧米石物價工料。必詳查覈實造册具奏。以少作多以賤作貴。數目不符。覈估不實者治罪。並令各督撫嚴行稽查所

屬錢糧。限三年補足。毋得藉端掩飾苛派民間。限滿不完。從重治罪。瀕江沿海地。定例十年一清丈。雍正元年。諭令隨時清查。坍者豁免。漲者升科。二年。以山西巡撫諾敏布政使高成齡。請提解火耗歸公。分給官吏養廉。及其他公用火耗者。加於錢糧正額之外。蓋因本色折銀鎔銷。不無折耗。而解送往返。在在需費。州縣徵收。不得不稍取盈以補折耗之數。重者數錢。輕者錢餘。行之既久。州縣重斂於民。上司苛索州縣。一遇公事。加派私徵。名色繁多。又不止於重耗而已。康熙季年。陝甘總督年羹堯請。酌留秦省火耗充各官用度。餘者捐出彌補虧空。聖祖不許。至是諾敏等復以爲言。詔從其請。諾敏又請限定分數。帝以酌定分數。則將來竟成定例。必致有增無減。今耗羨與正項同解州縣。皆知重耗無利於己。孰肯加徵。若將應得之數扣存。勢必額外取盈。於是定爲官給養廉之制。河南巡撫石文焯請將捐穀耗羨克公。帝曰耗羨存庫。所以備地方公用也。國家經費自有常額。豈可以耗羨率入正項。致滋另取挪移諸弊乎。又諭戶部曰州縣虧空錢糧。有闔屬百姓代償者。名曰樂捐。實無異强派。應飭禁止。蘇松浮糧多於他省。詔蠲免蘇州額徵銀三十萬。松江十五萬。永著爲例。江蘇巡撫張楷疏言。江蘇每年額賦。除蠲免浮糧外。應實徵銀三百五十萬有奇。歷年積欠八百八十一萬有奇。計已達千二百餘萬。竭小民一歲所獲。勢難完全現籌徵收之法。本年新糧責令全完舊欠。勻作十分。自明年始。年徵其一。十年而畢。每歲秦銷時。另册造報。嘉定一縣積欠至百四十餘萬。請勻作十五分分徵。上海崑山常熟華亭宜興吳江武進婁長洲九縣。皆積至四十萬。應勻作十二分分徵。以紓民力。帝深納之。各省中賦稅

繁重。蘇松而外。以浙江嘉湖二府爲最。五年。詔減十之一。共銀八萬餘兩。又命浙省南秋等米。每年額徵作十分。覈算別爲一本。題銷如完解不全。罪承督各官。各省錢糧完欠細數。官吏多不宣示。胥吏因緣爲奸。虧空拖欠。視爲故常。詔各督撫布政飭州縣官。每年將各鄉里完欠之數。呈送覆覈。張貼本里。俾民周知。如有中飽許人民執串票具控其分年帶徵之項。亦應將花戶每年應完之數詳列榜示。俾不得額外溢徵。七年。蠲浙江額賦十之三。共十萬兩。其江蘇逋賦。自壬子年始。侵蝕包攬之項。分十年帶徵。實在民欠之項。分二十年帶徵。本年完納之項若干。次年卽依其數蠲免。額徵之糧如額外多完。次年亦按多完之數蠲免。十一年。安徽巡撫徐本條陳徵糧事宜。一。州縣徵收糧櫃。請遴用州縣封條。二。花戶完糧宜仍用三聯串票。三。小民零星錢糧一錢以下者。許其變通完納制錢許之。十年。二修賦役全書。凡額徵地丁錢糧商牙課稅。內應支官役俸工驛站料價。以及應解本折絹布顏料銀硃銅錫茶蠟等項。分晰原額。新徵總散之數。務爲精覈。自後十年修輯一次。江南湖廣等省蘆洲坍漲。以納賄舞弊。乾隆元年。下詔清查。又禁各省虛報開墾。大學士朱軾請禁民間田地丈量首報。御史蔣炳奏。州縣徵糧三弊。一。田畝科則不同。請每年照部頒定額覈明刊示。一。州縣拆封如有短平。卽於袋面注明數目。今花戶自行補交。一。州縣設立官匠傾銷銀兩。勒索包完。侵漁重利。嗣後淮花戶隨處傾銷。官匠永行禁革。皆從之。諭改減江南浙江白糧十二萬石。自山西提解火耗。後各直省次第舉行。其後又酌定分數各省文職養廉。二百八十餘萬兩。及各項公費悉取諸此。

及帝卽位。廷臣多言其不便。帝亦慮多取累民。臨軒試士。卽以此發問。復令廷臣及督撫各抒所見。大學士鄂爾泰刑部侍郎錢陳群湖廣總督孫家淦。皆言耗羨之制。行之已久。徵收有定。官吏不敢多取。計已定之數與未定以前。相較尙不逮其半。是迹近加賦而實減徵也。且火耗歸公。一切陋習悉皆革除。上官無勒索之弊。州縣無科派之端。小民無重耗之累。法良意美。可以垂諸久遠。御史趙青藜亦言。耗羨歸公。裒多益寡。寬一分則受一分之賜。且既存耗羨之名。自不得求多於正額之外。請無庸輕議變更。惟御史柴潮生以爲耗羨乃今日大弊。詔從鄂爾泰諸臣議。先是各省解京餉銀。有隨平陋規。雍正初曾有詔禁止。嗣因清查部庫虧空二百五十餘萬。怡親王議以京餉平餘彌補。每餉銀千兩。收平餘二十五兩。俱於耗羨內。動支起解。較從前陋規減省已多。尋以彌補足額。減收其半。至是停止解部。存儲司庫。以充本省賑濟荒災及裨益民生之舉。自明以來江南歲額錢糧地丁漕項蘆課雜稅之外。復有所謂雜辦者。款目甚多。彙入地丁分數。奏銷逮編賦役全書。止載應解之款。未列雜辦原委至是乃妥定章程。以杜浮收。其實在缺額有累官民者豁免之。禁州縣徵糧浮收零尾。十二年。大學士納親等議。江蘇錢糧拖欠。至二百餘萬。不免吏役侵蝕。酌定自首減免之條。復諭黃廷桂等釐剔江蘇催徵諸弊。各省積欠錢糧歲終奏報。然必待次歲五月奏銷。方能定完欠實數。諭嗣後各省每年完欠錢糧。隨奏銷時覈實具奏。毋庸循歲終奏聞之例。二十二年。免江南乾隆十年以前積欠漕項銀米地價耗羨。江蘇巡撫陳宏謀奏。江蘇錢糧積年未能歸款。由於州縣案卷任書承攜。貯私室以致殘缺。無由查考。應嚴飭各州縣。將卷宗結連蓋印。妥存署中。至江

省用款繁多。州縣不免借墊。嗣後仍令隨時詳請抵兌。逾四月不詳報。數達五百兩以上者參處。遲至一年。並府州題參。均如所議行。三十年三門九則。額徵本折地丁。起解存留至爲明晰。令嗣後刊刻賦役全書。以奏銷條款爲式。止將十年內新坍新墾者添注。其瑣碎不經名目概刪除之。戶部議定各省徵收錢糧及一切奏銷支放等事。凡銀悉以釐爲斷。不及釐者折衷。歸減米糧以勺爲斷。奇零在五秒以上者作爲一勺。不及五秒者刪除搭放。俸餉制錢以一文爲止。而冊內有絲毫忽徵虛數一併刪除。至各州縣衙所。應徵銀兩。統令於由總單數下將奇零歸減。其單內前列細數。仍存其舊期。與賦役全書魚鱗冊數相符。三十三年。諭直省勛由。令民戶首報一體輸納。三十六年。以比歲蠲免天下錢糧。民力饒裕。令各督撫值輪免之。年將緩帶款項。務催徵完納。毋致次年有新舊同徵之累。四十七年。御史鄭漊請令督撫清查倉庫。如有虧缺。本員治罪償補。督撫從重議處。並加倍分賠。仍令各州縣將倉庫實貯之數。三月彙報督撫。隨時督撫山東州縣恒多虧挪倉庫之弊。並有本無虧短。於離任時假揑虧數。私立欠約移交後任。以爲肥橐之計者。請飭下各督撫查有前任虧缺。後任有欠約可憑者。除責成後任彌補外。仍令前任照數追繳入官。以杜短交濫接之弊。帝嘉納之。嘉慶初復令各督撫。於地方官交代。如限內未能交清。應將該員截留。俟款項交清。方准赴任回籍。並禁止私立議單。自是以後禁網益密矣。御史彭希洛奏。各省錢糧多有浮收之弊。諭嗣後各督撫務於開徵前。按時價覈實換銀上庫之數。榜示通衢。納銀折錢聽民自便。時各省地方官吏。於應徵錢糧往往挪移新舊。以徵作欠。自三四年以來積欠至兩千餘萬。有詔將各省歷年積欠。在民在官一體清查。或留貯或撥解。違者罪之。戶部奏近五年。各省耗羨盈餘內借款。請責成督撫查明。補歸原款。並將動支耗羨之款。酌量刪減。其各項存貯閒款並詳列以聞。直隸清查各屬。歷年虧短數達巨萬。安徽倉庫虧缺各項銀百八十餘萬。帝諭新虧各員自本年始限四年完繳。舊虧未完者。每年酌扣司道府州縣養廉九五成。存庫歸款。部奏直隸等十五省。除緩徵帶徵。其未完地丁。餘尙有八百七十餘萬。而十二年分又續增未完地丁銀二百九十餘萬。帝以上官於經徵之員。參限將滿卽設法調署。俾接署者另行起限。州縣藉是規避。令嗣後州縣調署須先查任內果無應徵未完錢糧。咨部覈明。毋得於參限屆滿時違例調署。給事中趙佩湘奏。各省虧空屋輾轉清查。多致懸宕。請嚴行飭禁。先是直隸因州縣虧欠倉庫。密令大吏清查。分別追賠。其後各省援例。請立局清查。挪新掩舊。弊竇滋。甚有借名彌補暗肆朘削者。故佩湘以爲言。帝諭直隸三次清查。案內未完各款分期勒令歸補。逾限不完者。卽責成所管上司攤賠。自後永罷清查。有瀆請者罪之。十七年。戶部綜計各省積欠錢糧及耗羨雜稅之數。安徽山東各四百餘萬。江寧江蘇各二百餘萬。福建直隸廣東浙江江西甘肅河南陝西湖南湖北積欠百餘萬。數十萬。數萬不等。帝以大吏督徵不力。切責之。並令戶部於歲終。將各省原欠已完未完各數詳列以聞。各省逋賦以江蘇爲最多。巡撫朱理奏酌定追捕之制。分年補完。杜絕新虧。然屬員掩飾施延如故。直隸自二年至十八年。積欠銀三百四十餘萬米糧等項十四萬米糧等項十四萬餘石。總督那彥成疏請酌予蠲免。詔嚴行申飭。山東州縣虧欠新舊六百餘萬兩。乃嚴定科條虧缺萬兩者一縣有虧至六萬餘兩。

斬。監候二萬以上者斬決。所虧之數勒限監追。限內全完貸死。仍永不敘用。逾限不完斬無赦。御史葉中萬請清釐藩庫借款。胡承珙請整頓直隸虧空諸弊。時各省藩庫因州縣有急需。往往濫行借款。日久未歸。展轉挪抵。弊混叢生。而灘捐津貼。名目日增。州縣派累繁多。辦事竭蹶。虧欠正項。勢所必然。雖嚴刑峻法不能禁也。當乾隆之季。天下承平。庶務充阜。部庫帑項。積至七千餘萬。嘉慶中川楚用兵。黃河泛濫。大役頻興。費用不貲。而逋賦日增月積。倉庫所儲亦漸耗矣。道光二年。御史羅辰條陳。直省解徵錢糧。請仿鹽引茶引法。防官侵吏蝕。帝以紛擾不許革州縣糧總庫總。從御史余文銓請也。乾隆初州縣徵收錢糧。尙少浮收之弊。其後諸弊叢生。初猶不過就斛面浮收。未幾遂有折扣之法。每石折耗數升漸增至五折六折。餘米竟收至二斗五升。小民病之。廷議八折徵收。以爲限制浮收之計。大學士湯金釗疏駁之。御史王家相亦言八折議行之。常鎭江淮揚徐等府。或可嘗試。蘇松糧重之地窒礙孔多。議遂寢。時東南財賦之區。半遭蹂躪。未被兵州縣又苦貪吏浮收。勒折民怨沸騰。聚衆戕官之事屢起。州縣率以抗糧爲詞。藉掩其浮勒之咎。江蘇蘇松等屬。每遇蠲緩書吏等。輒向業戶索錢。名曰賣荒納錢者。雖豐收仍得緩徵不納者。縱荒歉不獲查辦。詔並禁之。湖北漕務積弊已久。巡撫胡林翼疏請。折漕革除規費。民間減錢百四十餘萬千文。國帑增銀四十餘萬兩。節省提存銀三十餘萬兩。詔褒美之。軍興以後。四川等省辦理借徵。以充兵餉。裕瑞奏請。勸諭紳民。按糧津貼罷借徵。英桂奏。交納錢糧半銀半錢之制。而官取民仍以銀。每錢二千作銀一兩。耗銀無出。請於應入撥之地丁。准搭官票。不入撥之耗羨。仍徵實銀。

部臣以辦法兩歧。請依原章正雜錢糧一體搭交官票。然地方官吏仍收實銀。而以賤值之票。交納藩庫。帝令嚴禁。同治元年。清查直省錢糧。二年。兩江總督曾國藩。江蘇巡撫李鴻章疏言。蘇松太浮賦上溯之則。比元多三倍。比宋多七倍。旁證之則比毘連之。常州多三倍。比同省之鎭江等府多四五倍。比他省多二二十倍不等。其弊由於沿襲前代官田租額而賦額遂不平也。國初以來承平日久。海內殷富爲曠古所罕有。故乾隆中年以後。辦全漕者數十年。無他民富故也。至道光癸未大水。元氣頓耗。然猶勉强枝梧者十年。逮癸巳大水而後無歲不荒。無縣不緩。以國家蠲減曠典。遂爲年例。部臣職在守法。自宜堅持不減之名。疆臣職在安民。不得不爲暗減之術。始行之者前督臣陶澍。前撫臣林則徐也。又官墊民欠一款。不過移雜墊正。移緩墊急。移新墊舊。移銀墊米。以官中之錢完官中之糧。將來或豁免。或攤賠同歸無着。故歷年糧册必除去墊欠虛數。方得徵收實數。蘇屬全漕百六十萬。厥後漸積漸減損。道光辛卯以後十年。運除官墊民欠。得正額之五六。咸豐辛亥十年除墊欠。僅得正額之四成而已。自粵逆竄陷蘇常。焚燒殺掠慘不可言。臣親歷新復。州縣市鎭邱墟。人煙寥落。已復如此。未復可知。而欲責以數倍他處之重賦。向來暴征之吏。亦無骨可敲。無髓可吸矣。細核歷年粮數。咸豐十年中。百萬以上者僅一年。八十萬以上者六年。皆以官墊民欠十餘萬在其中。是最多之年。民完實數不過九十萬也。成案如是。民力如是。惟籲請准減蘇松太三屬糧額。以咸豐中較多之七年爲准。折衷定數。總期與舊額本經之。常鎭二屬通融覈計。著爲定額。卽以此後開徵之年爲始。永遠遵行。不准

再有墊完民欠名目。嗣後非水旱亦不准捏災。俾去無益之空藪。求有著之實徵。至蘇松漕粮核減。後必以革除大小戶名。爲清釐浮收之原。以裁減陋規。爲禁止浮收之委制可。先是太常卿潘祖蔭。御史丁壽昌。交章言減賦事。皆下部議覆奏。准蘇松減三之一。常鎮減十之一。大抵蘇松太一畝之稅最重者幾至二斗。輕者猶一斗。列朝屢議覈減覆率爲部議所格。雍正間從怡親王請。免蘇松兩府額徵銀。乾隆間又減江蘇省浮糧。皆減銀而不及米。至是詔下百姓莫不稱慶。三年。從閩浙總督左宗棠請諭紹興屬八縣六場。正雜錢糧統照銀數有徵解。革除一切攤捐及陋規。計減浮收錢二十二萬有奇。米三百六十餘石。寧波屬一廳五縣六場。減浮收錢十萬四千有奇。米八百餘石。四年浙江巡撫馬新貽請。豁減金華浮收錢十五萬餘串。米五百餘石。衢州錢十萬餘串。米六千餘石。嚴州錢六萬餘串。米六千餘石。洋銀八十餘元。米百餘石。從之。是年宗棠克湖州。疏言漕南浮收過多。請痛加裁汰。事下部議覆奏。杭嘉湖漕糧。請仿江蘇例減原額三十分之八。並確查賦則按輕重量爲覈減。所有浮收陋規悉予裁汰。其南匠米石無庸議。減計三府原額漕白行月等米百萬餘石。按三十分之八。共減米二十六萬六千餘石。國藩請將松等屬地丁漕項一體酌減。不許。自乾嘉以來。州縣徵收錢糧多私行。折價一石有折錢。至二十千者。咸豐中胡林翼始定核。收漕糧每石不得過六千錢。其後山東亦定每石收錢六千。江蘇定每石年內完者。收四千五百。年外收五千。江西收錢三千四百。河南每石折銀三兩。安徽二兩二錢。漕糧浮收。其來已久。河運海運皆有津貼。嘉興一郡徵漕一石有津貼。至七。錢以上者。又徵收漕糧例有漕餘。其數多寡不一。大抵視缺分肥

瘠爲準。歷來本折並收。而折色浮收。較本色更重。自正額減折價定。遂漸少浮收之弊。直隸奉天多無糧之地。名曰黑地。或旗產日久迷失。或山隅海涘新墾之田。咸豐季年實查等。查出昌平黑地四百四十餘頃。試辦升科。詔直隸總督。盛京將軍。順天奉天各府尹一體辦理。同治初令黑地業戶。各赴所管官署呈報升科。許永遠爲業。御史陳寯奏。直隸奉天除昌平外。呈報升科者寥寥。蓋由地方官吏徵收入己。延不具報。甚有將報地人抑勒刑逼諸弊。帝遣大臣分查。大學士倭仁疏陳。黑地升科州縣畏難苟安。請申明賞罰。尋定州縣查出隱地逾二十頃。優叙升科地多者獎之。有徇隱匿墾。吏胥詐賕以溺職論。其無賴假稱委員。恐嚇得贓。照例嚴懲。德宗卽位之初。復新疆籌海防。國用日增。戶部條陳整頓錢糧之策。略云溯自髮逆之平垂二十年。正雜錢糧期可漸復原額。乃考覈正雜賦稅額。徵總數歲計三千四百餘萬兩。實徵僅百四十五萬兩。賦稅虧額如此。財旣不在國。又不在民。大率爲貪官墨吏所侵蝕。約而言之。其弊有五。一曰報荒不實。二曰報災不確。三曰捏作完欠。四曰徵存不解。五曰交代宕延。覈計近年賦絀短徵。以安徽及江蘇之江寧爲最。蘇州江西次之。河南又次之。多者所收不及五分。少者亦虧一二分不等。請飭各督撫藩司認眞釐剔以裕度支。詔從其請。然終清之世諸弊卒未能盡革也。二十年。中日之戰賠兵費二萬萬。二十六年。拳匪肇禍。復賠各國兵費四萬五千萬。其後練新軍興教育。創巡警。需款尤多。大都就地自籌。四川因解賠款而按糧津貼捐輸之外。又有賠款新捐。兩江閩浙湖北河南陝西新疆。於丁漕例徵外。曰賠款捐。曰規復錢價。曰規復差徭。曰加收耗羨。名稱雖殊實與加賦無大異也。總計全國賦額。

其可稽者。順治季年歲徵銀二千一百五十餘萬兩。康熙中歲徵銀二千四百四十餘萬兩。糧四百三十餘萬石。雍正初歲徵銀二千六百三十餘萬兩。糧四百七十餘萬石。高宗末年歲徵銀二千九百九十餘萬兩。糧八百三十餘萬石。爲極盛云。一曰役法。初沿明舊制。計丁授役三年一編審。嗣改爲五年。凡里百有十戶。推丁多者十人爲長。餘百戶爲十甲。甲十人歲餘里長一。管攝一里事。城中曰坊。近城曰廂。鄉里曰里。里長十人。輪流應徵催辦錢糧。句攝公事。十年一周以丁數多寡爲次。令催納各戶錢糧。不以差徭累之。編審之法核實。天下丁口具載版藉。年六十以上開除。十六以上添注丁增而賦隨之。有市民鄉民富民佃民客民之分。民丁外復有軍匠竈屯站土丁名。直省丁徭有分三等九則者。有一條鞭徵者。有丁隨地派者。有丁隨丁派者。其後改隨地派。十居其七。都直省徭里銀三百餘萬兩。間徵米豆。其科則最輕者。每丁科一分五釐。重至一兩有餘。山西有至四兩餘。肇昌有至八九兩者。因地制宜不必盡同也。三等九則之法。沿自前明一條鞭亦同其法。將均徭均費等銀。不分銀力二差。俱以一條鞭從事。凡十甲丁糧總於一里。各里丁糧總於一州縣而府。而布政司通計一省丁糧。均派一省徭役里甲與兩稅爲一。凡一州縣丁銀悉輸於官。官爲僉募以充一歲之役。民不擾而事易集。定內外各衙署額。設吏役以良民充之。吏典由各處僉撥後改爲考取。或由召募投充。役以五年爲滿。不退者斥革其府州縣額。設祗候禁子弓兵。免雜派差役。又有快手皂隸門卒庫子諸役。皆按額召募額外。濫充者謂之白役。白役有禁。然州縣事劇役繁。必藉其力。不能盡革也。又定州縣鋪司及弓兵之制。禁止私役。禁人民私充。牙行埠頭瀕河之地例。有夫役守護。順治四年。以御史佟鳳彩言。設直隸沿河隄夫。九年。河決封邱起大名東昌兗州及河南丁夫數萬塞之。十二年。增給河夫工食。河工用民之例。有二。曰僉派。曰召募。僉派皆按田起夫。召募則量給雇值。其後額設之夫。悉給工食。由僉派而召募。役民給值。較古制爲善矣。十七年。禁州縣私派里甲之弊。康熙元年。令江南蘇松兩府行均田均役法。戶科給事中柯聳言。任土作賦因田起差。此古今不易常法。但人戶消長不同。田畝盈縮亦異。所以定十年編審之法。役隨田轉册。因時更富者無兎脫之弊。貧者無竭蹙之累。臣每見官役之侵漁。差徭之繁重。其源皆由於僉點不公積弊未剔。查一縣田額若干。應審里長若干。每里十甲。每甲田若干多者獨充一名。田少者串充一名其最零星者附於甲尾。名曰花戶。此定例也。各項差役俱由里長。挨甲充當。故力不勞而事易集。獨蘇松兩府名爲僉報。殷實竟不稽查田畝。有田已賣盡而報里役者。年年小審挪移脫換。蠹弊多端。田歸不役之家。役累無田之戶。以致貧民竭骨難支。逃徙隔屬。今當大造之年。請飭撫臣。通行兩府。按田起役。毋得憑空。僉報以滋賣富差貧之弊。其他花分子戶。詭寄優免。隔屬立戶買充册書諸弊。宜嚴加禁革。下部議行。六年嚴禁江西。提甲累民提甲之說。在明曰提編。見年追比已完復提次甲。責成備辦。廣信諸府有連提數甲者。實與加派無二。以御史戈英言。罷之。七年。定驛遞給夫例。凡有驛處設夫役。以供奔走。其額視路之衝僻爲衡。日給工食。皆入正賦編徵。此項人夫大率募民充之。差役稍繁。莫不臨時添雇水驛亦然。十二年。停河南僉派河夫。按畝徵銀以抵雇值。十六年河道總督靳輔上言。河工興舉。

向俱勒州縣派雇里民。用一費十。今兩河竝舉。多方鼓舞。數月而工成。大工用雇募。自輔始。是年禁有司派罰百姓。修築城垜。二十九年。以山東巡撫佛倫言。令直省紳衿田地與人民一律差徭。五十一年。諭曰海宇承平日久。戶口日增地未加廣應。以現在丁册定爲常額。自後所生人丁。不徵收錢糧編審時。止將實數查明造報。廷議五十年以後謂之盛世。滋生人丁永不加賦。仍五歲一編審。戶部議缺額人丁。以本戶新添者抵補不足。以親戚丁多者補之。又不足以同甲糧多之丁補之。雍正初令各省將丁口之賦。攤入地畝。輸納徵解統謂之地丁。先是康熙季年。四川廣東諸省已有行之者。至是准直隸巡撫李維鈞請。將丁銀隨地起徵。每地賦一兩攤入丁銀二錢二釐。嗣後直省一體仿行。於是地賦一兩。福建攤丁銀五分二釐七毫。至三錢一分二釐七毫至二錢七釐不等。山東攤一錢一分五釐。河南攤一分二釐七毫至二錢七釐不等。甘肅河東攤一錢五分九釐三毫。河西攤一分六毫。江西攤一錢五釐六毫。廣西攤一錢三分六釐。湖北攤一錢二分九釐六毫。江蘇安徽畝攤一釐一毫至二分二釐九毫不等。湖南地糧一石徵一毫至八錢六分一釐不等。自後丁徭與地賦合而爲一民納地丁之外。別無徭役矣。惟奉天貴州以戶籍未定。仍丁地分徵。又山西陽曲等四十二州縣。亦另編丁銀。二年。江西巡撫裴徠度奏。栽里長。時廷臣有言。大小衙署遇有公事需用物件恣行科派。總甲串通奸胥從中漁利。凡工作匠役。皆設立總甲派定。當官以次輪轉。又設貼差名目。不願赴官者。勒令出銀大爲民害。詔並禁止。然日久玩生滋擾益甚。乾隆元年。復有詔申禁。又諭各處歲修工程。如直隸山東運河。江南海塘。四川隄堰。河南沁河。孟縣小金隄等工。向皆於民田按畝派捐經管里甲。不無苛索。嗣後永行停止。凡有工作悉動用帑金。十年。川陝總督慶復奏。興修各屬城垣請令州縣捐廉共襄其事。帝曰各官養廉未必有餘。名爲幫修。實派之百姓。其弊更大。不許。乃定各省城工千兩以下者。分年修補土方。小工酌用民力。餘於公項下支修。二十二年。更定江西修堤力役之法。凡修築土隄閘邑共攤夫從糧徵。聽。官按隄攤分募夫修築。從巡撫胡寶瑔請也。二十五年。御史丁田樹言。自丁糧歸於地畝。凡有差徭及軍需。必按程給價無所謂力役之征。近者州縣於上官迎送。同僚往來。輒封拏車船。姦役藉票勒派。所發官價不及時價之半。而守候回空。概置不問。以致商旅裹足。物價騰踊。嗣後非承辦大差。及委運官物。毋得減發官價出票封拏。違者從重參處。得旨允行。三十二年。以用兵緬甸。經過各地。夫馬運送頗資民力。特頒帑銀。每省十萬分給人民。田賦職役本有經制。大率東南諸省。賦重而役輕。西北賦輕而役重。直隸力役之征。有按牛驢派者。有按村莊派者。有按牌甲戶口派者。間亦有按地畝者。然富者地多可隱匿。貧者分釐必科。雜亂無章。偏枯不公。其尤甚者。莫如紳民兩岐。有紳辦三而民辦七者。有紳不辦而民獨辦者。小民困苦流離。無可告訴。時有議仿攤丁於地之例。減差均徭每畝一分。無論紳民。按地均攤。直隸總督顏檢力言其不可。並謂如議者所言。每地一畝攤徵差銀一分。其意在藉賦以收減差之實效。不知遠藉差而添加賦之虛名。累官病民。弊仍不免。疏入議遂寢。成豐時粵西役起。征調不時。不得不藉民力。糧銀一兩派差銀數倍不等。事定差徭繁重如故。且錢糧或有蠲緩。差銀則歲歲仍徵。光緒四年。山西巡撫曾國荃疏陳。晉省瘠瘝難復。請均

減差徭以舒民困。其略曰。晉省右輔畿疆。西通秦蜀。軍差餉差藏差絡繹於道。州縣供億之煩。幾於日不暇給。車馬既資之民間。役夫亦責之里甲。而各屬辦理不同。有闔邑里甲通年攤認者。資衆力以應役。法尚公允。有分里分甲。限年輪認者。初年攤之一甲一里。次年攤之二甲二里。各年差徭多寡不等。即里甲認派。苦樂不均。豪滑者恃有甲。倒累甲戶。倒累戶之弊。將其地重價出售。而以空言自認其糧。三五年後。乘間潛逃。於是本甲既代賠無主之糧。又代認無主之差。貽害無窮。計惟減差均徭。尚堪略爲補救。除大差持傳單勘合。循例支應。其他概不得藉端苛派。如有擅索車馬者。治以應得之罪。從之。五年。閻敬銘復條陳八事。一。裁減例差借差。二。由臬司發給車馬印票。三。喇嘛來往須有定班。四。奉使辦事大臣宜禁濫索。五。嚴除衙蠹地痞。六。令民間折交流差錢由衙門自辦。七。嚴查驛馬足額備用。八。本省征防各兵給予長車由營自辦。下所司議行。八年。張之洞任山西巡撫復言。晉省虐民之政。不在賦斂而在差徭。向例每縣所派差錢。大縣制錢五六萬緡。小縣亦萬緡不等。按糧攤派官吏朋分衝途州縣設立車櫃。追集四鄉牲畜。拘留過客車馬。或長年抽收。或臨時勒價。居者行者。均受其患。現擬籌款生息。官設差局。嚴定應差章程。禁止差員濫支車櫃陋習遂革。先是先代陵墓。皆設陵戶司。巡查灑掃。例免差徭。又各先賢祠宇。凡有祭田皆免其丁糧。軍民年七十以上者。許一子侍養。免其雜泛差役。順治二年。免直省京班匠價。並除其匠籍。定紳衿優免例。內官一品免糧三十石丁三十。二品免糧二十四石。丁二十四。其下以次遞減。外任官減其半。十四年。部議優免丁徭本身爲止。雍正四年。四川巡撫羅殿泰言。川省各屬以糧載丁。請將紳衿貢監優免之例禁革。部議駁之。復下九卿議定紳衿止免本身。其子孫族戶冒濫。及私立儒戶官戶者罪之。乾隆元年。申舉貢生監。免派雜差之令。三十七年。停編審造冊。時丁銀既攤入地糧。而續生人丁。又不加賦。五年編審。不過沿襲虛文。無裨實政。至是因李瀚言遂罷之。翌年陳輝祖請。將民屯新墾。丁銀隨年攤徵。帝以所奏與小民較及錙銖。非惠下鄙民之道。諭嗣後各省辦理丁糧。悉仍舊制毋得輕議更張。

一曰蠲免賦稅。蠲免之制有二。曰恩蠲。曰災蠲。恩蠲者遇國家慶典。或巡幸或用兵。輒蠲其田賦。世祖入關首免都城居民被兵者賦役三年。順治二年。以山西初復。免本年田租之半。三年。收江南免漕糧三之一。八年。世祖親政給還九省加派額外錢糧。免山西荒地額糧一萬五千頃。及直隸山東河南陝西荒殘額賦。恩蠲災蠲之詔。歲數四下。康熙十年。東巡免蹕路所經今年租。十三年蠲免各省八九兩年本折錢糧積欠在民者。時海內大定。詔用兵以來積欠錢糧悉免之。二十七年。南巡免江南積欠地丁錢糧及屯糧蘆課米麥豆雜稅。三十三年。蠲免廣西四川貴州雲南四省應徵地丁銀米。四十五年。免直隸山東本年積欠錢糧。其山西陝西甘肅江蘇浙江安徽江西湖北湖南福建廣東廣西各省。自康熙四十三年以前未完地丁銀二百十二萬有奇。糧十萬五千石有奇。悉行蠲免。承平日久。戶口漸繁。地不加增。民生有不給之虞。詔直省自五十年始。分三年輪免錢糧。一周三年中計免天下地丁糧賦三千八百餘萬。十五六年免直隸安徽江蘇浙江江西湖廣西安甘肅帶徵地丁屯衞銀二百三十九萬餘兩。其安徽江蘇所屬帶徵項銀四十九萬餘兩。米麥豆十四萬餘石。免徵各半。五十七年。以征策妄阿拉布坦。

免陝甘明年地丁百八十餘萬。聖祖嘗讀漢文帝蠲民田租詔。歎曰蠲租乃古今第一仁政。窮谷荒陬皆沾實惠。然非宮廷力崇節儉不能行。此故在位六十年中屢頒恩詔。有一年一省連蠲數年者。前後蠲除之數殆逾萬萬。世宗卽位。蠲免江蘇各屬歷年未完民屯地丁蘆課等銀千二百十餘萬。西藏苗疆平。免甘肅四川廣西雲貴五省田租。又諭國家經費已敷。宜散富於民。乃次第免直省額賦各四十萬。乾隆元年。詔免天下田租。先後免雍正十三年以前各省逋賦。及江南錢糧之官侵吏蝕者。四年。免直隸本年錢糧九十萬。江蘇百萬。安徽六十萬正耗一體蠲除。十年。普免天下錢糧二千八百二十四萬有奇。援康熙五十一年之例。將各省分爲三年。以次豁免。三十一年。詔次第蠲各省漕米五年。而偏其例。徵折色者亦免之。三十五年。値帝六旬。明歲又際太后八旬。照十年之例。按各省額賦。分三和輪免一周。四十二年。普免天下錢糧。自明年始分三年輪免。計二千七百五十九萬有奇。各省漕糧自四十五年普免一次。四十九年。豁免甘肅壓欠起運糧銀百六十餘萬。其存留項下民欠。銀糧起運項下民欠。草束悉免之。五十五年。高宗八旬。詔按各省額徵銀數。將所屬各府州縣次第。搭配三次。按年輪免。三年而竣。一省之中仍先儘上年災緩之。區首先蠲免。五十九年。普免各省應徵漕糧。六十年。普免各省積欠及因災緩帶銀千五百五十餘萬兩。糧三百八十餘萬石。其奉天山西四川湖南廣西貴州六省。向無積欠。免下年正賦十之二。又以明年將歸政。免嘉慶元年各省應徵地丁錢糧。其省方時巡蹕路所經。輒減額賦十之三。仁宗卽位以湖北湖南教匪苗民蠢動。免次年兩省錢糧。並及川陝被兵之區。四年。以郊祀升配禮成。普免各省積欠緩徵地丁耗羨。及民欠籽種口糧漕糧糧銀並積欠緩徵民借米穀草束。十年。謁祖陵。免蹕路所經州縣錢糧之半。二十四年。以六旬萬壽。免天下正耗民欠及緩帶銀穀計銀二千一百二十九萬兩有奇。米穀四百餘萬石。四川貴州兩省無民欠。免明年正賦十之二。災蠲有免賦有緩徵。有賑有貸。有免一切逋欠。清初定制凡遇災。蠲起運存留均減存留不足。卽減起運。順治初定被災八分至十分。免十之三五分至七分。免二四分免一。康熙十七年改爲六分。免十之一。七分以上免二。九分以上免三。雍正六年。又改十分者。免其七。九分免六。八分免四。七分免二。六分免一。然災情重者。率全行蠲免。凡報災夏災以六月。秋災以七月。既報督撫親涖災所。率屬發倉先賑。然後聞康熙三年。戶部奏。遇災之地先將額賦停徵十之三。以待題免。四年。御史郝維訥請。凡災地田賦免若干。丁亦如之。其後丁隨地起。凡有災荒皆丁地。竝蠲旨下之日。州縣不卽出示。或蠲不及數。納不留抵者。科以侵欺之罪。乾隆元年。安徽布政使晏斯盛請。嗣後各省水旱應免錢糧之數。於具題請賑日。始限兩月造報。竝請將丁銀統入地糧銀內。覈算蠲免。從之。聖祖高宗兩朝疊次普免天下錢糧。其因偏災而頒蠲免之詔。不能悉舉。仁宗之世無普免而多災蠲。有一災而免數年者。文宗以後。國用浩繁。度支不給。然遇疆臣奏報災荒。莫不立與蠲免。若災出非常。或連年饑饉。輒蠲賑兼旋云。

倉庫

倉庫京師及各直省皆有倉庫。倉京師十有五。在戶部及內務府者曰內倉。曰恩豐。此外曰祿米。曰南新。曰舊太。曰富新。曰興平。曰海運。曰北新。曰太平。曰本裕。曰萬安。曰儲積。

曰裕豐。曰豐盈。在通州者曰西倉。曰中倉。曰南倉。曰北倉。曰富新。曰臨清。曰淮安。曰徐州。曰江寧。各一。惟鳳陽設二。爲給發運軍月糧。並駐防過往官兵糧餉之需。其由省會至府州縣。俱建常平倉。或兼設裕備倉。鄉村設社倉。市鎭設義倉。東三省設旗倉。近邊設營倉。瀕海設鹽義倉。或以便民或以給軍。大抵京通兩倉所放米。曰官俸。曰官糧。亦名甲米。二者去全漕十之六。其一養工匠名匠米。其一定鼎時宗臣封親王者六。封郡王者二。世宗之弟封親王者一。此九王子孫自適裔外。並有封爵以世降而隨之。統名恩米。二者去京倉百之一。是以雍正以前太倉之粟常有餘。乾隆二十八年。戶部侍郎英廉疏言。邇年因賑恤。屢截留漕運。間遇京師糧貴。復發內倉米石平糶。儲積漸減。請於湖廣江西江南浙江產米之區。開捐貢監均收本色。收足別貯。遇截漕之年。卽於次年照數補運京倉。下九卿議准。旋復停止。及嘉慶中。楚川盜起水旱。間作工匠既倍於昔。而九王之後亦愈衍愈衆。咸豐後復有粵寇之亂。運道不通。倉儲益匱。亂平稍復舊向例。京師平糶有五城米局。八旗米局。五城米局始於康熙。雍正四年。於內城添廠。並添五城通州廠各一。乾隆二年增五城爲十廠。尋又添設八廠於四鄉。九年於四路同知設四廠。八旗米局凡二十四。又通州左右翼兩局。皆設於雍正六年。乾隆元年。併爲八局旋仍舊。十五年。命二十四局。分左右翼辦理。不拘旗分。十七年。以米價未平。且有勒買之弊。諭併通州兩局。停止其直省常平裕備等倉。順治十一年。命各道員。專管每年造冊報部。十七年。戶部議定。常平倉穀。春夏出糶。秋冬糴還。平價生息。凶歲則按數給散貧戶。康熙六年。甘肅巡撫劉斗疏。言積米年

久恐浥爛。請變價糴新穀。從之。七年。陝西巡撫賈漢復請。將積穀變價生息。帝諭出陳入新。原以爲民若將利息報部。反爲民累。著停止生息。十九年諭。常平倉留本州縣備賑。義倉社倉留本村鎭備賑。三十年。戶部議令直隸所捐米石。大縣存五千石。中縣四千小縣三千。嗣又令再加貯一倍。三十一年。議定州縣積穀。照正項錢糧交代。短少以虧空論。三十四年。議定。江南積穀每年以七分存倉。三分發糶。並著爲通例。四十三年。議定州縣倉穀霉爛者。革職留任。限一年賠完復職。逾年不完解任。三年外不完。定罪著落家產追賠。時各省州縣貯穀之數。山東山西大州縣二萬石。中州縣萬六十石。小州縣萬二千石。江西大州縣一萬二千石。江蘇四川率不過五六千石。而福建見在捐穀二十七萬石。常平又存五十六萬石。臺灣捐穀及常平爲最多。共八十餘萬石。令酌留三年兵需。餘變價充餉。四十七年。議定州縣官於額貯外加買貯倉。准其議叙。或將見貯米揑作捐輸。後遇事發除。本管知府分賠。外原報督撫一併議處。至官將倉穀私借於民。計贓以監守自盜論。穀石照數追倍。五十四年。議定紳民捐穀。按數之多寡。由督撫道府州縣分別給扁。永免差役。雍正三年。以南方潮溼。令改貯一米易二穀。四年。浙閩總督高其倬疏言。閩省平糴有二大病。一。交盤之弊不清。各官授受。皆有價無穀。而價又不數買補。一平糴之價太賤。每石減價至一兩。且有不及一兩者。各屬雖欲買補。緣價短束手。而姦民乘此謀利。往往借價貴煽惑。窮民竟欲平糴之期。一歲早於一歲。平糴之價。一年賤於一年。請嗣後視米之程。高下每石以一兩二錢。或一兩三錢。穀則定以六錢五分或六錢。總以秋成後既平之價爲準。帝韙其言。尋定州

縣倉廒不修。致米穀霉爛者。照侵蝕科斷。並將虧空。各州縣解任。其穀令自行催還。限以一年。逾限者治罪。五年。定各省常平倉。每年底令本府州盤查。如春借逾十月不完。或揑造俱行參處。照數追賠。又因福建常平倉。各屬有銀穀兩空者。有無穀而僅存價者。查實將虧空之州縣官更換。十三年。內閣學士方苞上平糴倉穀三事。一。倉穀每年存七糴三。設遇價昂必待申詳定價。窮民一時不得邀惠。請令各州縣酌定官價。一面開糴。一面詳報。一。江淮以南地氣卑溼。若通行存七糴三。恐積至數年。必有數百萬霉爛之穀。有司懼罪。往往以既壞之穀。抑派鄉戶。請飭南省各督撫驗察存倉各穀色。因地分年酌定存糴分數。河北五省倘遇歲歉。亦不拘三七之例。一。穀之存倉有鼠耗盤糧有折減。移動有脚價。糴糴守局。有人工食用。春糴之價卽稍有贏餘。亦僅足充諸費。請飭監司郡守。歲終稽查。但數不虧。得借端要挾。倘逢秋糴價賤除諸費外果有贏餘。詳明上司。別貯以備歉歲之用。下部議行。乾隆三年。兩江總督那蘇圖疏言平糴之事。止須比市酌減。減一二分。兩廣總督鄂彌達亦言。平糴之價。不宜頓減。蓋小民較量錙銖。若平糴時。官價與市價懸殊則。市儈必有藏以待價。而小民藉以舉火者。必皆仰資官穀。倉儲有限。商販反得居奇。是欲平糴而糴仍未平也。從來貨積價落。民間既有官穀可糴。不全賴鋪戶之米。鋪戶見官穀所減有限。亦必稍抵其價以冀流通。請照市價止減十一。以次遞減期年而止。則鋪戶無所操其權。而其穀不至虞其匱。均報可。七年。諭從前張渠奏請。減價糴穀。成熟之年每石照市價減五分。米貴之年減一錢。但思歉歲止減一錢。窮民得米仍艱。嗣後著督撫臨時酌量。應減若干。奏明請旨。如有奸民

賤糴貴糶。嚴拏究治。十三年。高宗諭大學士戶部曰。邇來常平倉額日增。有礙民食。嗣後應以雍正年間舊額爲准。尋議雲南不近水次。陝甘兼備軍務。向無定額。請以見額爲准。雲南七十萬石。西安二百七十萬石。甘肅三百七十萬石。各有奇。又福建環山帶海。商運不通。廣東嶺海交錯。產穀無幾。貴州不通舟楫。積貯均宜充裕。以見額爲准。福建二百五十餘萬石。廣東二百九十餘萬石。貴州五十萬石。其餘照雍正年間舊額。直隸二百一十萬石。奉天百二十萬石。山東二百九十萬石。山西百三十萬石。河南二百三十萬石。江蘇百五十萬石。安徽百八十萬石。江西百三十萬石。浙江二百八十萬石。湖北五十萬石。湖南七十萬石。四川百萬石。廣西二十萬石。各有奇。通計十九省貯穀三千三百七十餘萬石。較舊額四千四百餘萬石。應減貯千四百餘萬石。自是各省或額缺不補。二十三年。特諭採買還倉。三十一年。各省奏銷報實存穀數。惟江西河南廣東。與十三年定額相同。其視舊額增多者。湖南百四十三萬石。山西二百三十萬石。四川百八十五萬石。廣西百八十三萬石。雲南貴州皆八十餘萬石。而浙江視舊額減少二百二十萬石。奉天減少百萬。甘肅減少四千萬。其直隸江蘇安徽福建湖北山東陝西。或減二十萬。或減五六十萬。蓋聚之難而耗之易如此。嘉慶初仁宗屢下買補之令。四年。諭曰國家設立常平倉。若不照額存儲。僅將穀價貯庫。猝遇需米之時。豈銀所能濟用。命各省採買還倉。十七年。戶部浙江司所存常平倉穀數。凡三千三百五十萬八千五百七十五石有奇。去乾隆中定額猶不遠。至道光十一年。副都御史劉重麟。御史卡士雲先後疏言。各直省州縣於常平倉。大率有價無穀。其價又不免侵用。帝命各督撫。嚴覈究治。然

據十五年戶部奏查。各省常平倉穀實數。仍止二千四百餘萬石。又非嘉慶時可比。況咸豐間天下崩亂之日乎。同治三年諭。近來軍務繁興。寇盜蠭起。所至地方輒以糧盡被陷。其故由各州縣恣意侵挪遇變。無所依賴。嗣後各省常平倉責成督撫。認眞整頓。迨光緒初。直隸河南陝西山西迭遭旱災。饑民死者日近萬人。四年。給事中崔穆之。八年。御史鄔純嘏。復先後請籌辦倉穀。於是各督撫始稍加意焉。其社義各倉起於康熙十八年。戶部題准鄉村立社倉。市鎭立義倉。公舉本鄉之人。出陳易新。春日借貸。秋收償還。每石取息一斗。歲底州縣將數目呈詳。上司報部。六十年。奉差山西左都御史朱軾奏請。山西建立社倉。諭曰從前李光地以社倉具奏。朕諭言易行難。行之數年果無成效。張伯行亦奏。稱社倉之益。朕令伊暫行永平地方。其有效與否。至今未奏。凡建設社倉。務須選擇地方敦實之人。董率其事。此人並非官吏。借出之米還。補時。遣何人催納。卽豐收之年。尙難還補何況歉歲。其初將衆人米穀扣出收貯。無人看守及米石缺空。勢必令司其事者賠償。是空將衆人之米棄於無用。而司事者無故。爲人破產賠償也。社倉之法。僅可小邑鄉村。若由官吏施行。於民無益。今朱軾復以此爲請。卽令伊久住山西鼓勵試行。雍正二年。諭湖廣總督楊宗仁湖北巡撫訥齊喀湖南巡撫魏廷珍等。前命建社倉。本爲民計勸捐須俟年豐。如値歉歲卽予展限。一切條約有司勿預。庶不使社倉頓成官倉。今乃令各州縣應輸正賦一兩者。加納社倉穀一石。聞楚省穀石見價四五錢不等。是何異於一兩正賦外。加收四五錢火耗耶。尋議定凡州縣官止任稽查。其勸奬捐輸之法。自花紅遞加扁額。以至八品冠帶。如正副社長。管理十年無過。亦以八品冠帶給之。其收息之法。凡借本穀一石。冬間收息二斗。小歉減半。大歉全免祇收本穀。至十年後息倍於本祇。以加一行息。三年。從江蘇巡撫何天培請。止須行社倉五事。一。賑貸均預造排門册存案。一。正副社長外再舉一殷實者總司其事。一。州縣官不許干預出納。一。所需紙筆必勸募樂輸。或官撥罰項充用。一。積穀既多。應於夏秋之交。減價平糶。秋收後照時價買補。五年因湖廣社倉虧空。諭遲年督撫辦社倉最力者。惟湖廣總督楊宗仁。今據福敏盤查。始知原報甚多。而見貯無幾。朕思舉此法實難。我聖祖仁皇帝深知之。是以李光地奏請而未允。張伯行暫行而卽罷。蓋在富民無藉乎倉。則輸納不前。而貧者又無餘粟可納。至於州縣官實心者。豈可多得。湖廣虧缺之數。倘係州縣私用。必嚴追賠補。或民間原未交倉或交倉之數。與原報多寡不符。若令照數完納。恐力未敷。須斟酌辦理。六年。世祖諭曰。前岳鍾琪請於通省加二火耗。內應行裁減每兩五分之數。且暫徵收發民買穀。分貯社倉。俟數足卽行裁減。是以暫收耗羨之中。隱寓勸輸之法。實則應行斟酌之耗羨。卽小民切己之貲財。而代民買貯之倉儲。卽小民自捐之積貯。乃陝省官員以爲收貯在官。卽是官物而胥吏司其出納者。遂有勒買勒借之弊。今特曉示鐫石頒布。儻地方官有如前者。以撓擾國政。貽誤民生。治罪。乾隆四年。戶部議准陝西巡撫張楷奏定社倉事例。一。社長三年更換。一。春借時酌留一半。以防秋歉。一。限每年清還。一。將借戶穀數姓名曉示。一。令地方官稽查交代分賠。五年議定陝甘社穀。凡係民間者聽自擇倉正副管理。其係加二耗糧內留五分爲社糧者。責成地方官經理入於交代。自是之後。州縣官視同官物。凡遇出借。屑瀆具詳。雖屬

青黃不接。而上司批行未到。小民無由借領。此後應請令州縣於每年封印後。酌定借期。一面通詳一面出借。其期按耕種遲早以爲先後。得旨允行。十八年。直隸總督方觀承疏言。義倉始於隋長孫平。至宋朱子而規畫詳備。雖以社爲名。實與義同例。其要在地近其人。人習其事。官之爲民計。不若民之自爲計。故守以民而不守以官。城之專爲備。不若鄉之多爲備。故貯於鄉而不貯於城。今使諸有司於四鄉酌設粟黍從便。並選擇倉正副管理。不使胥吏干預。見據報捐穀數共二十八萬五千三百餘石。合百四十四州縣衞所共村莊。三萬五千二百一十。爲倉千有五。帝嘉之。三十七年戶部議准社倉。仍令官經理出納。嘉慶四年。又議准社義各倉出納。由正副長經理。止呈官立案。道光五年。安徽巡撫陶澍疏言。義倉苟欲鮮弊。惟有秋收後。聽民間量力輸捐。自擇老成者管理。不減糶。不出易。不借貸。專意存貯。以待放賑。如所議行。其後軍興各省皆廢。同治六年特諭興復。光緒中惟陝西巡撫馮譽驥所籌建者。千六百餘所爲最多云。其旗倉在東三省者。初皆貯米二千萬石。營倉自康熙二十二年始。時山海關各口建倉。達於黑龍江墨爾根。三十年。令江寧京口等處。各截留漕米十萬石存貯。三十六年。諭沿邊衝堡。如榆林等處均貯穀。四十九年。以湖南鎮篁改協爲鎮。撥借帑銀三千兩。買穀貯倉。五十四年。命貯米密雲古北口。雍正三年。貯穀歸化城土拉庫。四十七年先後。命廣東提標各營暨諸鎮協均貯穀。其後復推行貴州四川浙江福建河南。十一年。命喜峰口貯穀。乾隆元年設河標營倉。十一年。又命山東河標設立鹽義倉。自雍正四年始。時兩淮衆商捐銀二十四萬。爲江南買穀建倉之用。巡鹽御史噶爾泰以聞。並繳公務銀八萬共三十二萬。諭以三萬賞給噶爾泰。餘照所請賜名鹽義。既而浙江衆商亦捐銀十萬。諭巡撫李衞於杭州建倉。乾隆九年。又准山東票商倣行庫之在京師屬內務府者。設御用監掌之。順治十六年。改爲廣儲司。十八年。分設緞庫銀庫皮庫衣庫。庫之在京師屬內務府者。設御用監掌之。順治十六年。戶部者曰銀庫曰緞庫曰顏料庫。合之爲三。此外盛京戶部銀庫貯金銀幣帛顏料等物。以供二陵祭祀。及東三省官兵俸餉賞賚之用。各省將軍副都統城守尉庫。各貯官兵俸餉及雜稅。官莊糶買糧價。布政使司庫。貯各州縣歲徵田賦雜賦銀。按察司庫貯贓罰銀錢糧。道庫貯漕賦銀驛站馬夫工料。河道庫貯河餉。兵備道庫貯兵餉。鹽運使司鹽課各稅務。由部差者有監督庫。如道府廳州縣官兼理者。有兼理官庫。均貯關鈔。地居衝要之分巡。道庫府庫直隸州庫。及分駐苗疆之同知通判庫。均量地方大小距省遠近。酌量撥司庫銀分貯州縣衞所庫。貯本色正雜賦銀存留者。照數坐支輸運者。輸布政使司庫。凡諸庫每歲出納之數。造册送戶部察覈。惟贓罰例輸之刑部。河工兵餉。又兼達兵工兩部。戶部於直省庫儲其別有五。曰封儲如酌留各布政司銀兩。督撫公同封儲。有急需題奏。動支擅用論斬是也。此制定於雍正五年以直隸近京。獨無留貯。各省自三十萬至十萬。析爲三等。其後直隸亦有之。惟盛京戶部銀庫。自乾隆四十二年。由京撥給一千萬。永遠存貯。四十三年。復命將軍兼管曰分儲。如各省道庫府庫封貯銀兩。遇州縣急需。請領卽行給發。一面詳報藩司督撫。仍令各州縣將支銷銀兩。隨案具詳聽覈是也。其後各繁劇。州縣亦照京縣例撥貯而未有定額。及雍正八年。乃定各省道府州縣分貯之額。自三十萬至十萬。析爲四等。曰留儲如存留屬庫。坐支銀兩。撥款給發例免

解司是也。曰解儲如布政使司庫。儲府州縣衞解送正雜賦銀。按察司庫收贓罰銀及將軍副都統城守尉庫。糧道庫。收各處移解官兵俸餉漕項等銀是也。曰撥儲如各省兵備道庫。歲儲由布政司或鄰省撥解官兵銀。河道庫歲儲本省及鄰省撥解官兵俸餉。並歲修搶修銀。及伊犁歲需俸餉銀。塔爾巴哈台歲需新餉銀。西藏歲需臺費銀。雲南歲需銅本銀。貴州歲需鉛本銀。皆由各省撥解是也。戶部總稽之俾慎其收發。令各省解部地丁將足色紋銀傾鎔元寶。合部頒法馬。每枚五十兩。勿加滴珠。凡起解餉銀。布政使親同解。官兌封押字。令庫官鈐印。當堂斃賫給發兵牌。又州縣官錢糧交代。由接任官造具接收册。結同監盤官印結上司加結送司詳請咨部。不得逾限。布政使升轉離任。將庫儲錢糧並無虧挪之處。附奏。其新任接收亦具摺奏聞。仍照例限詳題。按察使交代。由巡撫會同藩司查驗詳題。且時其盤查。令各督撫於布政使司庫錢糧奏銷。交代時。親赴盤查具結報題。督撫新任亦然。府州縣庫儲錢糧奏銷。時所管道府親赴盤查結報。不得委查取結及預示日期。縱令掩飾至戶部銀庫。康熙四十五年。以貯銀多。諭將每年新收銀。別行收貯。至用銀時。將舊銀依次取用。乾隆四十一年。戶部奏准各直省解京銀兩。無論元寶小錠。必鑿鑿州縣年月及銀匠姓名。嘉慶十九年。命各省銀解部隨到隨交。道光十二年。又命官解官交。蓋向來京餉及捐項。皆由銀號交庫也。然其弊不易革。同治三年戶部奏。准凡由銀號交庫者。均收足色銀兩錠面。鑿明某號字樣。倘有弊端。即照原數。加十倍罰賠。光緒四年又奏准嗣後各省督撫並各路統兵大臣。赴部領餉。須遵章遞印領。蓋所以重庫儲而杜流弊也。

清史稿食貨志

（三—漕運・漕糧・白糧・督運・漕船・錢糧・考成・賞恤・海運）

漕運

清初漕政。仍明制用屯丁長運。長運者令瓜淮兌運軍船。往各州縣水次領兌民。加過江腳耗。視遠近爲差。而淮徐臨德四倉。仍係民運交倉者。並兌運軍船。所謂改兌者也。逮至中葉。會通河塞。而膠萊故道又難猝復。借黃轉般諸法。行之又不能無弊。於是宣宗採英和陶澍賀長齡諸臣議復海運。遴員集粟。由上海雇商轉船漕京師。民咸[illegible]。河運自此遂廢。夫河運剝淺有費。過閘過淮有費。催趲通倉又有費。上既出百餘萬漕項。下復出百餘萬幫費。民生日蹙。國計益貧。海運則不由內地。不歸衆飽。無造船之煩。無募丁之擾。利國便民。計無逾此。洎乎海禁大開。輪舶通行。東南之粟源源而至。不待官運。於是漕運悉廢。而改徵折漕。遂爲不易之經。今敍次漕運。首漕糧。次白糧。次督運。次漕船。次錢糧。次考成。次賞恤。而以海運終焉。

漕糧

漕運初悉仍明舊。有正兌改兌改徵折徵。此四者漕運本折之大綱也。順治二年。戶部奏定。每歲額徵漕糧四百萬石。其運京倉者爲正兌米。原額三百三十萬石。江南百五十萬。浙江六十萬。江西四十萬。湖廣二十五萬。山東二十萬。河南二十七萬。其運通漕者爲改兌米。原

額七十萬石。江南二十九萬四千四百。浙江三萬。江西十七萬。山東九萬五千六百。河南十一萬。其後頗有折改。至乾隆十八年。實徵正兌米二百七十五萬餘石。改兌米五十萬石有奇。其隨時截留蠲緩者。不在其例。山東河南漕糧外。有小麥黑豆。兩省通徵正兌改耗。麥六萬九千五百六十一石八斗四升有奇。豆二十萬八千一百九十九石三斗一升有奇。皆運京倉。黑豆係粟米。改徵無定額。凡改徵出特旨。無常例。折徵之目有四。曰永折。曰灰石米折。曰減徵。曰民折官辦。永折漕糧。山東河南各七萬石。石折銀六錢八錢不等。江蘇十萬六千四百九十二石有奇。石折銀六錢不等。安徽七萬五千九百六十一石有奇。石折銀五錢至七錢不等。湖北三萬二千五百二十石。湖南五千二百十有二石。各有奇。石均折銀七錢。其價銀統歸地丁報部。灰石改折。江蘇二萬九千四百二十四石。浙江萬八千六百五十三石。遇閏加折四千十有五石。石折銀一兩六錢。以供工部備置灰石之用。自[illegible]十七年始也。次年飭江南浙江江西三省大吏。凡改折止許照價徵收。如藉兌漕爲名。濫行科索者。卽行參勘。又以蘇松常鎭四府差繁賦重。漕米每石折銀一兩。其隨漕輕齎席木贈截等銀。仍徵之。耗米及給軍行月贈耗等米。亦按時價折徵。康熙八年。定河南漕糧。石折銀八錢。九年。浙江嘉湖二府被災。每石折徵一兩。五十八年。覆准河南附近水次之州縣。額徵漕糧。每石八錢。內節省銀一錢五分。仍令民間上納。餘六錢五分。令徵本色起運。至距水次較遠及不近水次之州縣。額徵米石仍依舊例。徵銀八錢。以一錢五分解部。餘交糧道採辦米石。雍正元年。以嘉湖二屬州縣災。諭令收徵漕米本折各半。其折價依康熙九年例。六年。議定河南去水次稍遠州縣均徵本色。惟南陽汝寧二府屬河南府之盧氏嵩永寧三縣。及先汝二州普屬縣。又離水次最遠之靈寶閿鄉路遠運艱。共酌減米萬五千六十二石有奇。免其辦解。分撥內黃濬滑儀封考城等五縣協辦。於五縣地丁銀內。扣除完漕。照部價每石八錢。以六錢五分辦運。節省之一錢五分。徵解糧道補項。其南汝等府屬。每石折銀八錢解司。以抵濬滑等五縣地丁銀數。所謂減徵是也。乾隆二年。以大濬運河。江蘇淮安之山陽鹽城阜寧揚州之江都甘泉高郵寶應各縣漕糧。每石徵折銀一兩。其後海州贛榆兩邑亦然。山東河南向所改徵黑豆。不敷支給。河南再改徵二萬石。山東四萬石。三年。湖廣總督德沛言。湖南平江距水次五百餘里。請改折色。分撥衡陽湘潭代買兌運。從之。七年。江西廬溪以折價八錢。不敷採買。定嗣後每年八月借司庫銀。撥縣採買。照買價徵銀歸還。其後江蘇之嘉定寶山海州贛榆安徽之寧國旌德太平英山。湖北之通山當陽諸州縣。悉遵此例。十一年。定河南祥符等四十州縣。額徵粟米內。每年改小麥萬石。與漕米黑豆。並徵運通。十六年。以京師官兵向養馬駝。需用黑豆。豫東二省自雍正十年以來。於漕糧粟米內。節次改徵。每年額解黑豆二十萬九千餘石。每省酌量再改徵黑豆一二萬石。尋定山東三萬石。河南二萬石。額徵粟米照數除抵。其節省銀一錢五分。爲運腳之用者。並徵之。十八年。倉場侍郎鶴年言。現在京倉黑豆六十萬餘石。足供三年支放。請自明年始。豫東二省應運黑豆。酌半改徵。粟米分貯京通各倉。則豆無潮黷之虞。粟價亦平。從之。二十六年。以江蘇之淸河桃源宿遷泗陽。不產米粟。命嗣後先動司庫銀兩。按照時價採辦。令民輸銀還款。是謂民折官辦。其後阜寧旌德泰興寧國太平英山諸縣。皆仿行

之。二十一年。諭曰。漕糧歲輸天庾。例徵本色勒收折色。向干嚴禁。現值年豐穀賤。若令小民以賤價糶穀。交納折色。是閭閻終歲勤動所得升斗。大半糶以輸官。以有限之蓋藏供無窮之朘削。病民實甚。著通諭有漕省。分大吏飭所屬。徵收糧米。概以本色交納。無許勒折滋弊。如有專利虐民者。據實嚴參。然州縣往往仍藉改折浮收。雖有明令莫能禁也。正兌改兌改折之外。復有截漕及撥運。各省截留漕船。介於起運停運之間。行月二糧應給應追。向無定例。自乾隆元年議定。江蘇安徽浙江。截留漕船。應支本折月糧三修銀。照數全給。至行糧盤耗贈銀貢重等項。按站發給。若幫船截留本次。或旋兌旋卸。或數月後清。贈米亦按月計算。江西船大載重。每年三修銀不敷。則取辦於行月二糧。遇有截留。將原領折耗行月贈銀贈米斛面米。均免扣追。嗣以運軍挂欠之項。諭將雍正十二年以前。各省截留漕船應追等項。悉免之。七年。以各省截留漕船。已兌開行。例須扣追。酌定加給。視程途遠近船糧多寡爲衡。山東河南每船給銀五十兩。江南浙江六十兩。湖廣七十兩。江西九十兩。以充各軍在次修船。置備器具。及雇募舵工水手。安家養贍之用。其應給之銀。即於行月折色銀內扣給。十八年諭曰。前命截留南漕二十萬。分貯天津水次各倉備用。但恐旗丁等。於米色斛面。任意攙和短少。而州縣胥役。又往往藉端勒索。令方觀承飭天津道。親往監看。嗣後截漕之省。俱派就近道員稽查。不得委州縣。著爲令。撥運者截留山東河南所運薊州糧。撥充陵糈及駐防兵米者也。康熙三十四年。議定年需粟米三萬六百餘石。將山東漕糧粟米。照數截留。以原船自天津運至新河口。撥天津紅剝船百五十艘。運至薊州五里橋。船載百石。每百里給腳價一兩三錢二分。所需之銀。於過閘入倉腳價內撥給。四十五年。定密雲駐防兵米。在豫東二省每年徵存薊糧項下撥運。令該縣於春夏之交。赴通領運收倉。平時由水運。有故則陸運。腳價由地糧銀內給發。次年令豫東各添撥米百石。備支銷折耗。又撥運保定雄縣兩處駐防兵米。截至西沽就船受兌。以節耗費。嘉慶初因東省輪免漕糧。先令豫省兌運不敷之數。許動支節年倉存薊米。並動碾公穀。其後河南被災。亦准在薊倉存米存穀內碾動。其各州縣派撥之數。薊州五萬八千六百石。易州三萬八千六百石。各有奇。密雲萬一千五百餘石。保定雄縣共三千一百餘石。良鄉暨大興之采育三百餘石。順義昌平二百餘石。覇州東安固安寶抵三百餘石。玉田及遷安之冷口各五百餘石。滄州二千七百餘石。又青州駐防兵米二千一百餘石。亦於薊糧內截留運供。德州駐防兵米不敷。亦得動支。此撥運之大略也。各省之徵收漕糧也。向係軍民交兌。運軍往往勒索擾民。順治九年始改爲官收官兌。酌定貼銀米。隨漕徵收。官爲支給。雍正六年。以江浙應納漕糧爲額甚巨。若必拘定粳米。恐價昂難於輸將。以後但擇乾圖潔淨。准紅白兼收秈粳並納。著爲令。乾隆初奏定。民納漕米隨到隨收。嚴禁蠹書留難。四年。諭曰朕聞湖北糧米。以十五萬一千餘石運赴通倉。名曰北漕。十二萬六千餘石爲荆州官米。名曰南漕。二項原可合收分解。乃有不肖州縣。分設倉口。令糧戶依兩處完納。以圖多得贏餘。重累吾民。著行文該省。將二項漕糧合收。永遠遵行。七年。定直省有漕各屬。於隔歲年終。刊易知由單。條悉開載。按戶分給以杜濫科。十年。工部侍郎范燦奏。江南下江徵收漕米。向借漕費之名。或九折或八折。自巡撫尹繼善定每石收費六分。

諸弊盡革。久之史胥復乘緊兌之際。多方刁難。小民勢難久待。不得不議扣折。諭飭有漕省分大小官吏。嚴行釐剔積弊。嘉慶八年。禁止各州縣漕糧。私收折色及刁生劣監收攬包交。凡漕糧皆隨以耗費。耗皆以米正兌一石。耗二斗五升至四斗。改兌一石耗一斗七升至四斗。皆隨正入倉。以供京通各倉。並漕運折耗之用。其南糧又有隨船作耗米自五升至二升三升不等。以途之遠近爲差。嘉慶間定江蘇漕糧耗米。原備飾飇耗米四升有奇。嗣後以二升餘劃付旗丁。二升隨糧交倉。浙江江西兩湖悉依此例。逮漕務改章。凡改徵折色。各省耗米亦折價。與正米並徵。自是漕耗之名遂廢。初各省漕糧改爲官收官兌贈貼名稱。山東河南謂之潤耗。江蘇安徽謂之漕貼。浙江謂之漕截。江西兩湖謂之貼運。其數多寡不一。隨糧徵給。均刊列易知由單。私派挪移者罪之。其後江南每糧百石。竟私截至百餘兩。浙江至三十餘兩。糧道劉朝俊。以貪婪漕貼萬二千餘兩。被劾。給事中徐旭齡亦疏陳贈耗之弊。然貪官汚吏。積習相沿。莫能禁也。康熙十年。議定江寧等府。起運耗米及正糧。一體貼贈。蘇松常三府改折灰石幫貼漕折等銀。悉免之。二十四年。令各省隨漕截銀。免解道庫。徑令州縣給發。乾隆七年。定江南漕米贈耗。永免停支。例各省收漕州縣除隨正耗米及運軍行月糧本折漕贈等項外。別收漕耗銀米。其數亦多寡不一。此項耗外之米。皆供官軍兌漕雜費及州縣辦公之用者也。輕齎銀者始於有明中葉。以諸倉兌運。須給路費徵耗米兌運米。一平一銳。其銳米量。取隨船作耗。餘皆折銀。名曰輕齎。清因之。每年正兌米一石。江西兩湖諸省。加耗四斗六升。或六斗六升。銳米皆一斗。加耗四斗六升者。則以三斗隨船作耗。而以連銳二斗六升。

折銀一錢三分。加耗六斗六升者。則以四斗隨船作耗。而以連銳三斗六升。折銀一錢八分。謂之三六輕齎。江蘇安徽每石加耗五斗六升。銳米一斗。除四斗隨船作耗。而以餘米二斗六升。折銀一錢三分。謂之二六輕齎。山東河南每石加耗三升。銳米一斗。除二斗五升。隨船作耗。餘米一斗六升。折銀八分。謂之一六輕齎。其改兌止有耗米。或三斗二升至一斗七升不等。止給本色隨船作耗。而以存米二升。易銀一分。謂之折易輕齎。均每升折徵銀五釐。解倉場通濟庫。康熙四十七年。令每年江南等省。額解輕齎銀三十八萬四千兩內。除山東河南湖廣江西浙江江南等省。額解銀二十四萬六千九百餘兩。仍留通濟庫應用。其蘇松糧道所屬。額解銀十三萬七千餘兩。徑解戶部。知倉場不敷。得咨行戶部支發。尋分撥蘇松糧道所屬額解輕齎銀五萬。分解通庫備用。用此項輕齎銀。例應兌漕通。以濟運務。外此有席木竹板等存。皆隨漕交納。其尺寸長短廣狹。均有定制。道光二十九年。兩江總督李星沅奏。南漕改折。戶部定價太輕。開不肖州縣浮勒之端。江蘇巡撫陸建瀛亦言其不便。遂罷改徵折色。同治四年。曾國藩李鴻章請將江蘇鎮洋太倉二州縣漕糧。改徵折色。不許。光緒十年。翰林院侍讀王邦璽疏陳。丁漕有五弊三難五宜三不可。是時直省丁漕積欠頻仍。故邦璽以爲言。二十三年。侍講學士瑞洵言。南漕改折有益無損。先是江浙漕米。除河運十二三萬石外。歲約海運百二十餘萬。二十年。辦理海防。江浙各省各折十之五六。翌年。兩江總督張之洞擬令蘇省州縣收折收本仍其舊。而由官全行折解。部令仍運本色。張之洞復奏。蘇漕全折。歲可省運費八十萬。浙江全折兩湖採買。全停剝船挑河各費。漕職衞官各項均可酌減。歲可省

百五十萬。嗣戶部以庫儲支絀。請將江蘇海運漕糧。暫減運三十萬石。得銀九十八萬餘兩。奕劻等奏言。南漕歲有定額。兵民生計攸關。京師根本重地。尤須寬爲儲備。言者動稱折漕歲五六百萬。實則不過百萬餘有奇。似不宜輕議更張。從之。

白糧

漕糧之外。江蘇蘇松常三府太倉一州。浙江嘉湖兩府。歲輸糯米於內務府。以供上用及百官廩祿之需。謂之白糧。原額正米二十一萬七千四百七十二石有奇。耗米蘇松常三府太倉一州。每石加耗三斗。以五升或三升。隨正米起交。共二萬七百七石有奇。嘉湖二府。每石加耗四斗。以五升或三升。隨正米起交。餘隨船作耗。共萬三千四百八十八石有奇。康熙初定白糧概徵本色。惟光祿寺改折三萬石。石徵銀一兩五錢。十四年議定江南白糧。仿浙省例。抽選漕船裝運。每船給行月糧米六十九石三斗。銀五十六兩七錢六分。經費銀浙江舊例。四百五十七兩一錢一釐。議減去銀百二十六兩二錢四分。米二十八石。嗣以運漕運白。事同一體。裁江浙白糧經費。仿漕糧之例。支給行贍銀兩。至白糧悉係包米運送。並無折耗。俟抵通照例交收。先是江浙輸將白糧二十二萬餘石。太常寺光祿寺各賓館。需用二千餘石。王公官員俸。約需十五六萬石。內務府紫禁城兵卒及內監食用。需一萬石。尙餘五萬石。乾隆二年。高宗謂光祿寺等處收支。原以供祭祀及賓館之用。在所必需。其王公百官俸米應用白糧。酌減其半。以粳米抵充。至賞賞禁城兵卒及內監米石。應將白糧易以粳米。以紓民力。自是實徵白糯。不過十萬石有奇矣。又准松江太倉額徵白糯。改徵漕糧。卽在派運白米十萬石內。通融盈縮。以均應減應運之數。浙江向不產糯。白糧中糯米一項。隨漕統徵糙粳。官爲易糯兌運。兩省白糧經費。前已議裁。至是復照舊例徵收。江蘇徵銀十八萬六千九百八十五兩有奇。米萬八千八百八十九石有奇。春辦米二萬一千三百九十九石有奇。浙江徵銀四萬五千七十五兩有奇。米三千九百六十九石。春辦米萬三千二百九十石有奇。共實徵銀二十三萬二千六十一兩。米五萬七千五百四十八石有奇。除給運弁運軍並解通濟庫。爲運送京通各倉腳價之用。餘銀及米折均造冊送部酌撥。逮嘉慶中白糧經費。江蘇徵銀六萬餘兩。米及春辦米各萬餘石。浙江徵銀五萬餘兩。米三千餘石。春辦米萬餘石。共實徵銀十一萬四千五百十八兩有奇。米五萬三千七百二十九石有奇。較之乾隆時經費。銀所減又逾半矣。江浙之運白糧也。初沿明代民運之制。嗣以臨期雇募民船。時日稽遲。改行官運。仍不便民。乃令漕船分帶。以省官民之累。康熙三年。定浙江行漕帶法。需船百二十六艘。於漕幫內抽出六十二艘裝運。增造六十四艘。併入衾運。後江蘇亦踵行之。每船裝運五百名。擇軍船殷實堅固者裝運。五年一易制定。每年末兌之前。責令糧道赴次查驗。如運軍力疲。船不堅固者。別選殷軍補運。十六年漕運總督瑚寶奏。江蘇運白糧船。向例五年更調。但爲時過久。請依漕船三年抽調例。定運白三年卽行另選。從之。江浙西省運白糧船。原定蘇州太倉爲一幫。松江常州各爲一幫。嘉興湖州各一幫。領運千總(一)。每幫二。隨幫武舉一。改行官運後。以府通判爲總部。縣丞典史爲協部。吏典爲押運。後白糧改令漕船帶運。復裁總協二部。旋裁押運。後白糧改令漕船帶運。復裁總協二部。蘇松常每府增設千總二。更番領運。每幫設隨幫百總一。押趲回空。浙江增設千總四。隨幫

二。蘇州太倉倉運白糧船。原定百十八艘。船多軍衆。分爲前後兩幫。增設千總二。隨幫一。白糧減徵後。併兩幫爲一。其千總隨幫悉予裁減。

（一）千總は清朝武官の稱。下級の武官で今日の中尉に相當する。

督運

清初都運漕糧官吏。參酌明制。總理漕事者。爲漕運總督。駐淮南。掌兌運則有糧儲道。監兌押運則有同知通判。糧運則有沿河鎮道。將領等官。漕運總督駐淮南。掌兌運開幫。過淮盤掣。催趲重運。查驗回空。厥勤漂流。督催漕欠諸務。其直隸山東河南江西江南浙江湖廣七省文武官吏。經理漕務者皆屬焉。糧道山東江安蘇松江西浙江湖北湖南各一。河南以開歸鹽驛道兼理。糧道掌通省糧儲。統轄有司軍衞。遴委領運。隨幫各官。責令各府淸軍官會同運弁。僉選運軍。兌竣親督到淮。不得委丞倅代押。如有軍需緊要事件。須詳明督撫漕臣。方許委員代行其職務。監兌舊以推官任之。推官裁改委同知通判。山東以武定同知。東昌淸軍同知。濟寧臨淸兩直隸州同河南。以歸德衛輝懷慶三通判。江南以江寧蘇州督糧同知。松江董漕同知。鳳陽同知。蘇州揚州廬州太平池州寧國安慶常州八管糧通判。太倉州臨時添委丞倅一。浙江以湖州同知。杭州同糧通判。嘉興通判。江西以南昌吉安臨江三通判。淮北湘南每年於通省同知通判內。詳委三員監兌。江西湖廣安徽監兌押淮之員尋裁。凡開兌監兌官須坐守水次。將正耗行月塔運等米。逐船兌足。驗明米色純潔。面交押運官糧船開行。仍親督到淮。聽總漕盤驗糧數不足。米色不純者罪之。道府廳不揭報。照失察例議處。意存袒護。照徇庇例議處。押運本糧道之職。但粮道在南董理運務。無暇兼顧。江浙各糧道。止令督押到淮盤驗。卽回任所。總漕會同巡撫。遴委管糧通判一。專司督押。約束運軍。防範侵盜攙和等弊。山東河南通判各一。江南七。浙江三。江西二。湖北湖南各一。後因通判官卑職微。復令糧道押運。其漕船回空。仍令通判管押。過淮必依定限。如有遲誤。照重運違限例議處。江南浙江江西尋復通判押運之制。押運同知通判。抵通後。出具糧米無虧印結。由倉場侍郎送部引見。糧道押運三次。亦准督撫咨倉場侍郎。送部引見。其員弁紳董隨同押運到通。並准擇尤保奬。以昭激勸。其後各省大吏。往往藉漕運。保舉私人。朝廷亦無由究詰也。淮北淮南沿河鎭道將領。遇漕船入境。各按汛地巡行。如催趲不力。聽所在督撫糾彈。江南京口瓜洲渡江相對處。令鎭江道督率文武官吏催促。並令總兵官巡視河干。協催過江。總兵裁改。由副將管理。雍正三年巡漕御史張坦麟。條上北漕事宜。一自通抵津。沿河舊汛竈遠。請照旱汛五里之例。漕船到汛。催漕官弁。坐視阻抵。不行申報者。依催趲不力例參處。一沿途疏浚約十三四處。坐糧廳難以兼顧。請交各汛弁。率役疏通。應銷錢糧。仍令坐糧廳管理。從之。巡漕御史伊喇齊疏劾。河南糧道提催之弊。巡撫尹繼善亦疏請革除各州縣呈送監兌押運官役陋規。凡漕船回空到省。未開兌之前。責成本省巡撫及糧道。既開兌出境則。責成漕督及沿途文武官吏。抵津後。責成倉場侍郎坐糧廳及天津總兵通州副將。嚴行稽查。有違犯者。捕護懲治。四十八年。漕督毓奇言。各省

督押惟山東糧道抵通。餘祇押抵淮安。嗣後各省重運。俱令糧道督押本幫。至臨清出具糧米無虧印結。卽行回任。其自臨清抵通。概令山東糧道往來。催趲山東運河。每年十一月朔。繁壞挑淺。開壩之日。以南省漕船行抵臺莊爲準。徵山等湖收蓄衆泉。爲東省濟運水櫝。不許民間私截水源牐河。遇春夏水微。務遵漕規。啓閉漕船到牐。須上下會牌俱到。始行啓板。如河水充足。相機啓閉。以速漕運。不得兩牐齊啓。過洩水勢。其在江中。偶遇大風。原可停泊守候。而催漕官吏。惟知促迫軍船。冒險進行。恒有漂沒之虞。回空之船。管運員及運丁等。恒意存怠玩。或吝惜雇價。將熟習舟子遣散。留不諳駕馭之人。而押運員弁。每先行回署。並不在船督率。往往有運船失風之事。上諭飭沿途各員催趲。應察風色水勢。毋得過於急迫。至涉險失事。亦不得因此旨。遂任意逗留。致逾定限。初運河中。銅鉛船及木排。往往肆意橫行。民船多畏而讓之。糧船北上。亦爲所阻。至是令巡漕御史轉飭沿途文武員弁。將運漕船催趲先行。餘船尾隨。循次前進。恃强爭先。不遵約束者。罪之。領運員弁。各省漕船分幫。每幫以衞所千總一人或二人領運。武舉一人隨幫効力。順治六年奏定。就漕運各衞中。擇其才幹優長者。授職千總。責其押運。量功升轉。挂欠者。治罪追償。其後裁衞所外委百總。改爲隨幫官。康熙五十一年。揀候選千總三十員。發南漕標効力。如有領運千總員缺。聽總漕委署押運。果能抵通全完。倉場總督咨送兵部。准其卽用揀選。武舉候推。守衞所千總。有願補隨幫者。可在總署處呈明。遇缺准其頂補。三年無誤。以衞千總推用。雍正二年。漕運總督張大有奏。稱山東河南輸運薊州遵化豐潤官兵米石。沿途管押及回空催趲。例責成押運通判。請添設薊糧千總二。更番領運。從之。各衞既有千總領運。而漕臣每歲另委押運幫官。分爲押重押空。一。重運費二三千金。一。空運費浮於千金。幫丁之脂膏竭。而浮收之弊日滋矣。嘉慶十二年。諭漕督不得多派委員。並禁止運弁等。收受餽贈。十四年。巡漕御史又請大加減省。自咸豐三年。河運停歇。船隻無存領運之名亦廢。巡漕御史本明官。順治初省。雍正七年。以糧船過淮陋規甚多。並夾帶禁物。遣御史二赴淮安專司。稽查糧船抵通。亦御史二稽察之。乾隆二年。設巡漕御史四。一駐淮安。巡察江南江口。至山東交境。一駐濟寧。巡察山東臺莊。至北直交境。一駐天津。巡察至山東交境。一駐通州。巡察至天津。凡徵收漕糧。定限十月開倉。十二月兌畢。惟山東臨清牐內之船。改於次年二月兌開。依限抵通。牐外之船。仍冬兌冬開。乾隆間令牐內牐外。一律春兌春開。從漕督楊錫紱請也。嘉慶四年諭曰。冬兌冬開。時期促迫。嗣後東省漕糧。仍照舊例起徵。運赴水次。立春後兌竣開幫。翌年改爲冬兌春開。十五年。令牐河內外幫船。照春兌春開例辦理。江北冬漕。定於十二月朔開兌。限次年二月。兌竣開行。凡漕兌首重米色。如有倉廒作奸攙和滋弊。及潮濕黴變。未受兌前。責成州縣。既受兌後。責在弁軍覈驗之責。監兌官任之。如縣衞因米色爭持。卽將現兌米面同封固。送總漕巡撫查驗。果係潮濕攙雜。都令賠換篩颺。仍將米樣封送總漕。俟過淮後盤查比較。分別糾劾。然運軍勒索州縣。卽借米色爲由。州縣開倉旬日。米多厥少。勢須先兌。運軍逐廒挑剔。不肯受兌。致糧戶無厭輸納。因之滋事。運軍乘機恣索。或所索未遂。船竟開行。累州縣以隨幫交兌之苦。及漕米兌竣。運弁應給通關。通

關自尖丁。尖丁者積年辦事運丁也。他運丁及運弁。皆聽其指揮。尖丁索費州縣。不遂其欲則斬通關不與。使州縣枉罹遲延處分。運軍運弁。沆瀣一氣。州縣惟恐誤兌。勢不得不浮收勒折。以供其求。上官雖明知其弊。而憚於改作。且慮運軍裁革。遺誤漕運。於是含容隱忍。莫之禁詰。州縣既多浮收則米色難於精擇。運軍既有貼費。受兌亦不復深求。及至通州。賄賣倉書經紀。通挪交卸。米色潮濕不純之弊。率由於此。積重難返。而漕政日壞矣。乾隆間漕運總督顧琮條上籌辦漕運七事。一。州縣親收漕糧。以免役胥藉端累民。一。杜匿富僉貧。包丁代運之弊。一。受未開幫船。催令速行。一。糧船過淮後。分員催趲。以速速漕。一。河道舊有橫淺。豫爲疏濬。以免阻滯。一。各幫俱照漕規隨時啓閉。江廣漕船。攜帶竹木。限地解卸。一。回空三升五合餘米。速給副丁以濟回時食用。詔從其議。各省漕糧過淮。順治初定限。江北各府州縣。十二月以內。江南江寧蘇松等處。限正月以內。江西浙江限二月以內。山東河南限正月。儘數開行。如過淮違誤。以違限時日之多寡。定督撫糧道監兌推官降罰處分。領運等官。捆打革職。帶罪督押。其到通例限。山東河南限三月朔。江北四月朔。江南五月朔。江西浙江湖廣六月朔。各省糧船抵通。均限三月內完糧。十日內回空。倉場定立限單。責成押幫官。依限到淮。逾限不能到次。照章糾劾。承平日久漕弊日滋。東南辦漕之民。苦於運弁旗丁。肌髓已盡。控告無門。而運弁旗丁。亦有所迫而然。如漕船到通。倉院糧廳戶部雲南司等處。投文每船需費十金。由保家包送。保家另索三金。又有走部代之衆欵。至于過壩則有委員舊規伍長常例。上斛下盪等費。每船又須十餘金。交倉則有倉官常例。

收糧衙署官辦書吏。種種需索。又費數十金。此抵通之苦也。逮漕過淮。又有積歇攤派。吏書陋規。投文過堂。種種費用。總計每幫漕。須費五六百金。或千金不等。此過淮之苦也。從前運道深通。督漕諸臣。只求重運如期抵通。一切不加苛察。各丁於開運時。多帶南物。至通售賣。藉博微利。乾隆五十年後。黃河屢經開灌。運道日淤。漕臣慮船重難行。嚴禁運丁多帶貨物。於是各丁謀生之計絀矣。運道既淺。反增添夫。撥淺之費。每過緊要閘壩。牽挽動須數百人。道路既長。限期復迫。丁力之敝。實由於此。雖經督撫大吏悉心調劑。無如積弊已深。迄未能收實效也。

漕船

各省漕船原數。萬四百五十五號。嘉慶十四年。除改折分帶坍荒裁減。實存六千二百四十二號。每屆修造十一。謂之歲造。其升科積缺漂沒者。謂之補修。改造限以十年。至給價之多寡。視時之久暫。地之遠近爲等差。造船之費。初於民地徵十之七。軍地徵十之三。備給料價不足。則徵軍衞丁田以貼造。漕船十年限滿。由總漕親驗。實係不堪出運。方得改造。有可加修再運者。量給加修銀。仍令再運。按年計算。舊船可用。不驗明駕運。督撫查實糾劾。司修造漕船各官。或詐朽壞。或修造未竣。詐稱已完。或將朽壞船。册報掩飾。或承造推諉。不依限竣工。或該管官督催不力。及朽壞船不估價申報。均降罰有差。直隸山東鳳陽地不產木。於清江開設廠。由船政同知督造。江寧各幫。共船千二百餘。亦於清江成造。自儀徵逆流抵淮。四百餘里。沿途需用人夫挽曳。船成後復渡大江。道經千里。到次遲延。縣官急於

考成。旗丁利於詐索。船未到。卽行交兌。名曰轉廒。於是贈耗使費賠補苛索。諸弊日滋。運軍苦之。嗣裁船政同知。統歸糧道管理。令運軍支領料價。赴廠成造。不敷卽於道庫減存漕項銀內動支。徐州衞河南後幫漕船。向亦在清江船廠成造。駕赴河南水次兌糧。程途遼遠。易誤兌限。尋改在山東臨清設廠成造。遇滿號之年。令各軍於江安道庫銀內領價成造。其濟南前幫則在江南夏成鎭成造。嗣又改於臨清胡家灣設廠。船成查驗之法九。一。驗木。二。驗板。三。驗底。四。驗樑。五。驗桅。六。驗釘。七。驗縫。八。驗艙。九。艙頭梢。山東各幫於額運漕船外。向設量存船二十四。先後議裁。並將揚州衞應裁之船。抵補江興二衞貧疲軍船。乾隆八年。漕運總督顧琮上漕船變通事宜。一。漕船當大造之年。遇有減歇。卽停造一年。與先運之船。年限參差。將來無須同時配造。一。賠造之船。已出運多次。恒欠堅固。嗣後將賠造接算原船。已滿十年尙能出運者。准其將船在通售賣。一。滿號之船。向俱分年抽造。其中堅固者。交總漕擇令加修。出運一次。許其流通變賣。從之。二十九年。漕督楊錫紱言。各省漕船。當十運屆滿。應行成造之年。如運糧抵通。准在通變價再買補之。船未經滿運。或中途猝遇風火。請准就地折變。詔從其議。大河淮安等幫漕船。恒有遭風沈溺之事。阿桂奏稱。因船過高大。掉挽維艱所致。請較原定尺寸。酌量減小。嘉慶十五年。復酌減江廣兩省漕船尺寸。運丁利於攬載客貨。船身務爲廣大。不知載重則行遲。行遲則壅塞。民船被阻。甚有相去數丈。守候經旬者。兼之强挐剝運。捶撻交加。怨聲載道。不僅失風之虞也。十七年。以浙省成造漕船。賠累日甚。每船除例給二百八兩外。復給五百九十餘兩。以紓丁力。漕船建造修葺。其費有經常有額外。年糜國帑數十百萬。及其出運。勒索於州縣者。又數十百萬。催趲迎提。修歲勞攘。夾帶愈多。雖蘇松內河。亦無歲不剝運。剝運仍責舟於沿途。甚至攔江索費。奪船毀器。患苦商民。抗違官長。以天庾爲口實。援漕督爲護符。文武吏士。畏其勢燄。莫或究詰。凡漕船載米。毋得過五百石。正耗米外。例帶土宜六十石。雍正七年。加增四十。共爲百石。永著爲例。旋准各船頭工舵工人。帶土宜三石。水手每船帶土宜二十四石。屯軍領運漕糧。冬出冬歸。備極勞苦。日用亦倍蓰家居。於是有夾帶私貨之弊。漕船到水次。卽有牙儈關說。引載客貨。又於城市貨物輻輳之處。逗留遲延。冀多攬載。以博微利。運官利其餽獻。奸商竄入糧船。藉免國課。其始運道通順。督漕諸臣不事苛察。逮黃屢倒灌。運道淤淺。漕臣嚴申夾帶之禁。丁力益困。當商力充裕時。軍船回空過淮。往往私帶鹽斤。漕運總督張大有條上六事。一。長蘆兩淮產鹽之處。奸民勾串竈丁。私賣私販。伺回空糧船經過。卽運載船中。請嚴行禁止。違者俱依私鹽例治罪。一。糧船回空時。請於瓜洲江口派瓜洲營。協同廳員搜查。一。運司等官。擧獲私鹽。請依專管兼轄官例議叙。一。隨幫官專司回空。有能擧獲私鹽三次。及幫船三次回空無私鹽事者。以千總推用。一。每船量帶食鹽四十斤。多帶者以私鹽例治罪。一。例帶土宜之外。包攬商船木筏者。照漏稅例治罪。貨物入官。自是禁網益密矣。幫丁困苦。爰有津貼之議。江蘇漕船。以松江幫丁力爲最疲。定例松太等屬。每船津貼銀三百兩。旋加爲五百兩。幫丁視爲額給之項。仍欲另議津貼。開船遲延。州縣恐

貼誤獲譴。恒私餽之。以致津貼日增。流弊無已。漕運抵通及遇淺。皆須用剝船。清初設紅剝船六百艘。每船給田四十頃。收租贍船。免其徵科。近畿州縣。距河甚遠。恒雇覓民船。河干游民。藉之滋利。及接運漕糧。往往有盜賣攙和之弊。甚有盜賣將盡。故傾覆其船。逮運官查明。仍責地戶賠償。傾家蕩業。又領船船戶。例受天津鈔關部差管轄。每歲河冰未泮之日。部差催促。過堂守候。莫不有費。苦累實甚。三十九年。裁紅剝船。依原收租數。分派各省。於漕糧項下編徵解糧。道庫支發。乾隆二年定。每船給紅剝銀二兩。由隨幫千總領發。漕船遇淺。由運軍自雇民餘。坐糧廳酌定雇價。十三年。增設垡船六十艘。造船及用具。夫役工食。均於紅剝銀內支用。餘仍分給運軍。南糧入北河後。官爲雇船剝運。糧艘未到。剝船先期預備。守候累日。且有妨商鹽挽運。五十年。諭令另造剝船。南糧抵北河。卽剝運赴通。嗣後毋得封固民船。致滋擾累。違者罪之。尋議定官備剝船千二百艘。發交附近沿河天津等十八州縣收管。如有商貨鹽斤。許其攬載。四月以後調赴水次。毋得遠離。翌年復添造三百隻。交江西湖廣成造。運送天津。與原設剝船。在楊村更番備剝。豫東二省。因水淺阻滯。定造剝船三百艘。交德州恩武城夏津臨清五州縣分管。清初沿明衞所之制。以屯田給軍分佃。罷其雜徭。尋改衞軍爲屯丁。毋得竄入民籍。五年一編審。糧道掌之。康熙初定各省衞所。額設運丁十名。三十五年。定漕船出運。每船僉丁一名。餘九名以諳練駕馭之水手充之。凡僉選運丁。僉責在糧道。舉報責衞守備。用舍責運弁。保結責通幫各丁。尋僉本軍子弟一人爲副軍。雍正初免文學生員僉運。先是江蘇按察使胡文伯。以江安十衞。去蘇松水次遙遠。遇有應更換之丁。運官赴衞查僉。往返須時。請預僉備丁。造册送糧道。轉送總漕備案。經戶部議准。漕督楊錫紱上疏爭之。略言預僉閒丁。其不必者有二。不便者有二。各省衞幫。貧富不等。殷富之幫。本無俟閒丁預備。貧乏之幫。遇有應換之丁。百計搜查求一二殷丁。且不可得。安有數十閒丁。可以預備。其不必一也。又殷實軍丁生計豐裕。猝遇收成歉薄。一二年或卽轉爲貧乏。今旣僉選註册矣。設需用之時。已經貧乏。是仍以疲丁應選。其不必二也。至送糧道點驗。僕僕道途。廢時失業。不便一也。衞所州縣書吏。喜於有事。富者賄脫。貧者受僉。不便二也。請停止預選閒丁注册。從之。舊制漕船旗丁十名。丁地五頃。其後丁地半歸民戶。運丁生計貧乏。經戶部行文清查。不許民間侵占。乾隆初巡漕御史王興吾奏。屯田籍册。年久散失。無可稽考。亦有册籍僅存。而界址難於徵實。或軍丁典佃於民。而展轉相售。屢易其主者。清田歸運。徒滋擾累。蓋津貼之舉。已成通例。民出費以贍丁。丁得項以承運。相沿旣久。無礙於漕。況丁得田不能自耕。勢必召佃收租。是與未贖時之津貼。同一得項。承運未見有益也。二十五年錫紱奏。漕運之有疲幫。實緣運丁債負爲累。浙江之金衞嚴溫處紹台嘉等幫。江南之江淮興武鳳陽大河等幫。債欠尤多。幫疲益甚。欲除私負之累。莫若出借官帑。請於浙江江安道庫。各提銀六萬兩。專備疲幫領借。每歲督運道員。查按沿途。及抵通需用銀數。提交押運。至期散給。於次年新運應領項下扣還。俟疲幫漸起。奏明停止。各省州縣衞幫。承僉運丁。均以奉文派僉日起。限爾月僉解。並查明田地房產。造册送總漕存案。設有虧短挂欠。令其賠補。若僉派後。實係賣富差貧。或棄船

脫逃。或重貪已革之丁。以及徇情出結。將軍丁改入民籍者。承貪之員。降二級調用。不准抵銷。其上司照失察例議處。從漕督毓奇請也。道光十三年。給事中金應麟奏。江浙內河一帶漕船。訛詐商民。有買渡排幫等名目。州縣以兌米畏其挑剔。置若罔聞。聞滯運擾民。爲害甚大。詔林則徐。富呢揚阿。嚴行查禁。

錢糧

運軍往來淮通。終歲勤苦。屯田所入有限。於是別給行月錢糧資用。其數各省不一。江南運軍每名支行糧二石四斗至二石八斗。月糧八石至十二石。浙江江西湖廣行糧三石。月糧九石六斗。山東行糧二石四斗。月糧九石六斗。其通津等衞。協運河南漕船運丁。行月之數與山東同。各省領運千總等官。於廉俸外。多有兼支行糧者。行月二糧。舊時本少折多。且折價每石不過三四五錢。各處官丁常有偏枯之控。詔令漕督議定。查照歲支行月舊額。本折各半。折色照漕欠。每石銀一兩四錢。永著爲令。康熙二十九年。行月錢糧。設立易知由單。列明應給各項錢糧。丁各一紙。照款支給。如官役尅扣婪索。許本丁將事由載單內。於過淮時陳控。雍正元年。覆准。運船到次。先將本色行月錢糧。於三日內給發。折色銀由衞守備出具印領受。領運千總鈐章。解道驗明。以半給軍。半封固。糧道資淮。由總漕監發。愆期遲延者罪之。乾隆五年議定。運丁於解淮驗給一半錢糧內。酌留回空費用。數多者扣留三之一。少者酌扣八兩。令糧道另行封兌。於過淮時交。隨運官弁收領。俟抵通交糧後。給發各丁。緣各省漕船回空。每因資斧缺乏。不能及時抵次也。十年。漕督顧琮上言。糧道所押幫船。多少不同。兌開復有遲早。必俟最後之幫開竣。方得赴幫督察。而首進之幫。又不免守候領銀之累。請仍令糧道兌淮。封給領運千總解淮。呈驗散給。從之。凡漕船停歇。月糧減半給發。民船停運。給月糧原額四之一。三十年。車駕南巡。截留江浙二省冬兌漕糧。各十萬石。減歇之船。於應給月糧外。加恩再給十之二。以示體恤。運軍月糧。遇閏按月本折均平支給。尋罷。嗣以閏月錢糧。乃計日授食。各軍春出冬歸。停支一月。不免枵腹。山東河南浙江寧鳳陽等衞。閏月有糧。仍照原額支給。山東浙江及蘇太等衞。遇閏各有額編加徵銀。江興等衞無之。遇閏。於道庫減存量內支用。江西湖北湖南係按出運船米之數支給。河南遇閏亦無加徵銀。向准山東等省。一例支給。經部駁追。尋准其照支。各省運軍名數。參差不齊。江浙每船十一二名不等。嗣議定。每船概以十軍配運。按名支給行月。安慶衞舊係按漕用軍。按名派行月二糧。自畫一裁減後。每船祇用十軍。而所載漕糧。則倍於他船。應仍按糧支給行月。山東德州等衞。有自雇民船裝運漕糧者。一體支給行月錢糧。江寧省衞。無贍運屯田。遇有減存。同出運之船。支給安家月糧。江淮興武二衞。原減駕軍二名。准其復設。派給行月二糧。例由布政司行文各府州縣支領。每船約二三金不等。否則派撥遠年難支錢糧。及極遠州縣。而州縣糧書。又有需索。每船餽遺書吏六七金不等。十金之糧。運丁所得。實不及半也。

考成

漕糧爲天庾正供。司運官吏。考成甚嚴。順治十二年。定漕糧二道考成則例。經徵州縣衞所

各官。漕糧逾期未完。分別罰俸住俸降級革職。責令戴罪督催。完日開復。康熙二年議定。隨漕行月輕齎各項錢糧。總作十分計算。原參各官。限一年接徵。而接徵之員。止限半年。殊未平允。嗣後接徵官限一年半。巡撫二年。如仍不完。照原參分數議處。其經徵督催白糧各官考成條例。悉與漕糧同。白糧項下減存經費銀。不得擅用。違者題參。並勒令賠繳。糧道完儲錢糧。春秋造冊達部。候撥解京餉。年終及離任日。藩司盤查出。如有侵虧。揭報巡撫題參。凡漕欠無論多寡。均發各糧道嚴追。承追官吏。嚴查本弁本軍產業。估計變售償補。如運軍侵糧逃逸。報明戶部。行文總督提究。挂欠米石。追完補運。與本幫原欠米不符者。將過淮不駁換之總漕。及督漕承運各官。並採買搭運之員。一併糾劾。其運到之米。按數收用。以免累及運軍。承平日久。法令日弛。糧道及監兌押運官。既不親臨水次。糧船抵淮。漕總復不嚴行稽查。於是弁運任意折銀。沿途盜賣。抵通時遂多挂欠矣。四十五年。令嗣後耗贈漕截等銀米。暫存糧道倉庫。俟回空時。倉場查明。按其挂欠數扣抵不足。以行糧抵補。旋議定挂欠漕糧。不及一分至六分之弁軍治罪。總漕糧道。按所欠分數議處。並將所欠漕糧。由總漕糧道。及監兌押運僉丁衞所各官。至運丁。分別担任。均限定期內價還不完。總漕糧道交部議。運官運軍。分別治罪。仍責成總漕糧道。賠償全完者優叙。糧船抵通。起卸漕米。例買幫餘米抵補。雍正三年奏准。嗣後漕米如有不足。卽分別參處。價還不得。以別幫餘米買補。其運軍日用餘米許其售賣。餘並禁阻。漕船經涉江湖。偶遇風濤漂沒。沿途催趲各官。及汛地文武官。親臨勘驗出結。總漕及巡撫覆勘奏免。若軍弁詐報

漂沒。及漂沒而損失不多。乘機侵盜。至六百石者。擬斬。不及六百石。充發極邊。漕米按數賠繳。文武官遇漕船沈溺。不將情由申報。押運官弁巡查不謹。致失火焚燬者。俱降一級調用。地方官不協救。延燒他船者。罰俸一年。雍正初。奏准漕船在河內失風漂沈者。不許豁免。押運官弁。照失於防範例。罰俸一年。如有假揑。嚴加治罪。出結官弁。從重議處。凡海洋江河。遭風漂沒。領運弁軍。幸獲生全者。照軍功保守在事有功例。晉級賜金。其漂沒身故者。官弁照軍功陣亡例。分別准蔭加贈。運軍給予祭葬銀。乾隆七年議定。漕船失風火災。船未沈沒。無論已未過淮。卽令修固復載抵通。如已被沈難戽(一)者。雇民船載運。隨幫過淮。盤驗抵通。如失事在過淮以後。黃河中流。民船難募。令先分通幫帶運開行。沿途仍雇覓民船裝載。通幫各丁。出具互結。稍有虧欠。責令償補。江廣漕船。失風沈溺。如果不垂戽修。無論已未滿號。地方官驗明申報總漕。就近變價。令運弁賫交糧道發給。回空漕船失事亦如之。嗣議准江蘇浙江山東河南等省。買補船艘。如已滿號。遇失風事故。就近折變價銀封交員弁攜回。由糧道驗給各軍。以補新漕。漕船遇冰凌迅下。致被損壞。及雷火焚燬沈失米糧。免其價補。

（一）戽は水を汲み出すこと。

賞恤

各省漕糧。歲有定額。凡荒地無徵者。督撫勘實報免。隨漕銀米一例蠲免。災傷之區。應徵漕糧。及折改漕價。酌量被被災輕重。分別緩徵。帶徵遇帶徵之年。復被被災傷。分年歷徵帶補。

沿江沿海田地坍沒水中者。保題豁免。水旱偏災民地。例得蠲免。惟應船役。卽被災甚重。仍須供修船雇募等事。不得同邀寬典。康熙三十七年。議定京畿通州武清寶坻香河東安永清六州縣。紅剝船戶所領地。水旱一體蠲免。水淹田畝。例於歲終確勘。淜前起徵。淹則停免。雍正十年。定淹田漕米。照壓徵例。俟冬勘後。淜則滯徵。淹則豁免。蘇松太三屬爲東南財賦之區。賦額最重。世宗以來屢議蠲緩。然較之同諸府縣。尙多四五倍。或十數倍。道光時兩遭大水。各州縣。每歲歉蠲減。遂成年例。嗣是徵收之數。除官墊民欠。每年僅得正額之七八或五六而已。軍興後以。兩府一州受害尤酷。同治二年。諭江督蘇撫查明。折衷議減。期與舊額本輕之常鎭二府。通融覈計。著爲定額。其紳戶把持。州縣浮收諸弊。永遠禁革。四年。戶部遵議。江蘇常鎭太五屬編徵米。係會同漕贈。行月南恤局糧等款徵收。應如李鴻章等所奏。無分起運。留支一體並減。酌科則之重輕。視減成之多寡。計原額編徵米豆二百二萬餘石。減五十四萬餘石。民困稍舒。曾國藩又請將蘇松地漕錢糧。一體酌減。部覆。漕項爲辦運要需。若議覈減。費必不敷。勢須另加津貼。於民生仍無裨益。詔令國藩鴻章仿浙省成例。覈實刪減浮收。並嚴禁大戶包攬。短交等弊。是年減浙江杭嘉湖三屬米二十六萬餘石。

海運

海運始於元代。至明永樂間。會通河成乃罷之。清沿明代長運之制。嘉慶中洪澤湖洩水過多。運河淺涸。令江浙大吏。兼籌海運。兩江總督勒保等會奏不可行者十二事。略謂海運既興。河運仍不能廢。徒增海運之費。且大洋中。沙礁叢雜。險阻難行。天庾正供。非可嘗試於不測之地。旗丁不諳海道。船戶又皆散漫無稽。設有延誤。關係匪細。上謂海運既多窒礙。惟有謹守前人成法。將河道盡心修治。萬一羸絀不齊。惟有起剝盤壩。或酌量截留。爲暫時權宜之計。斷不可輕議更張。所謂利不百不變法也。自是終仁宗之世。無敢言海運者。道光四年。南河黃水驟漲。高堰漫口。自高郵寶應至清江浦河道淺阻。輸輓維艱。吏部尙書文孚等。請引黃河入運。添築閘壩、鉗束盛漲。可無泛溢。然黃水挾沙。日久淤墊爲患滋深。上亦知借黃濟運非計。於是海運之議復興。詔魏元煜顏檢張師誠黃鳴傑。各就轄境情形籌議。諸臣憚於更張。以窒礙。難行。入奏。會孫玉廷因渡黃艱滯。軍船四十幫。須盤壩接運。請帑至百二十萬金。未幾因水勢短絀。難於挽運。復請截留米一百萬石。上令琦善往查。覆稱玉庭所奏波黃之船。有一月後尙未開行者。有淤阻禦黃各壩之間者。其應行剝運軍船。皆膠柱不能移動。上震怒。元煜玉庭檢均得罪。協辦大學士戶部尙書英和建言。治道久則窮。窮則必變。河道既阻。重運中停。河漕不能兼顧。惟有暫停河運以治河。雇募海船以利運。雖一時之權宜。實目前之急務。蓋滯漕全行盤壩剝運。則民力勞而帑費不省。暫雇海船分運。則民力逸而生氣益舒。國家承平日久。航東吳至遼海者。往來無異內地。今以商運決海運。則風颶不足疑。盜賊不足慮。徽濕侵耗不足患。以商運代官運。則舟不待造。丁不待募。價不待籌。至於屯軍之安置。倉胥之稽察。河務之張弛。胥存乎人。剝借黃既病。盤壩亦病。不變通將何策之從。臣以爲無如海運便。詔仍下有漕各省大吏。議時琦善督西江。陶澍撫安徽。咸請以蘇松常鎭太倉四府一州之粟。全由海運。乃使布政使賀長齡親赴海口。督同地方官吏。招徠商船。

籌議剝運兌裝等事。嗣御言見雇沙船千艘。三不像船數十。兩次裝載。計可運米百五六十萬石。其安徽江西湖廣離海口較遠。浙江乍浦寧波海口。或不能停泊。或盤剝費鉅。仍由河運。上乃命設海運總局於上海。並設局天津。復命理藩院尚書穆彰阿。會同倉場侍郎。駐津驗收。監兌。以杜經紀人需索。留難諸弊。六年正月。各州縣剝運之米。以次抵上海受兌。分批開行。計海運水程四千餘里。踰旬而至。米石抵通後。轉運京倉。派步軍統領衙門。文武員弁。沿途稽查。沙船耗米。於例給旗丁十八萬餘石。內動放。所節省耗米六萬石。仍隨同起運。承運漕糧。每石給耗米八升。白糧耗米一斗。以補正米之不足。仍將漕糧商耗。驗出二成。白糧驗出三成。由津局給價收買。隨正交運。漕糧無故短少徽變。於備帶耗米內補足。不敷勒令買補。如有斫桅鑿艙傷人等事則免之。船戶脚價。飯米折色並津貼等銀。先於受兌後發七成。餘三成。交押運員弁。到壩後查無弊端。始行全發。沙船餘米不下十萬石。初照南糧例。聽天津人照市價收買。嗣以商人希圖賤價售買。改由官爲收買。其價銀由江南委員轉發船戶。後仍令商船自行售賣。每屆海運期。沿海水師提鎭。各按汛地。派撥哨船兵丁。巡防護送。並派武職大員二。隨船赴津。上海交兌時。先期咨照浙江提鎭水師營。出哨招寶陳錢一帶地方。江南提鎭水師營。出哨大小洋山。會於馬蹟山。山東總鎭出哨成山石島。會於鷹游門。以資彈壓。山東洋面責成游擊守備。搜查烏嶼。防護迎送。後以邵燦言。停派護送武職大員。責成沿海水師。逐程遞護。嗣寧滬商人各置火輪船一。遇新漕兌開行時。分別扼要巡防。剝船直隸舊設二千五百艘。二百艘分撥故城等處。八百艘留楊村。餘千五百艘集天津備用。後雇臺堆

裝漕糧二百五十石。民船五百艘。以備裝載。商船首次抵津。先僅府縣倉廒廟宇。撥卸三十萬石。餘令剝船徑運通倉。隨將天津倉廒廟宇所儲漕米運通。無庸轉卸北倉。致多周折。至商船二次抵津。如剝船不敷裝載。卽將米先儲府縣倉廒廟宇不敷。再剝儲北倉。隨令原剝將所儲米石。儘數運通。剝船足敷裝載。卽按首次商船辦法。不必分儲北倉。以歸簡便。剝船百六十隻爲一起。由經紀自派人分起押運交倉。押運員役。稟報倉場。復馳回續押後起米船。經起等。止須帶領斛手。到船起卸。如有藉端刁難需索。交地方官從嚴治罪。各州縣經管剝船。每年例給修艙銀五兩。三年小修一次。給費二十兩。歲終漕竣。逐一挑驗。船身堅固者。酌量修艙。如損壞較甚。卽核實估價。所需經費。於道庫油艙銀項下動撥。封河守凍期內。每船工食銀十五兩。運米百石給腳價八兩四錢。食米一石一斗五升。嗣每百石加腳費五兩。李鴻章因官剝船戶貧困滋弊。例定工食銀十五兩。僅領一半。不敷贍家。請每船由蘇浙漕項內。酌貼五兩。部格不行。鴻章上疏爭之。詔從其議。商船領運漕糧。迅速無誤。萬石以下。給匾額。五萬石獎職銜。每次奏保。以百二三十人爲限。七年。蔣攸銛請新漕仍行海運。上以近年河湖漸臻順軌。軍船可以暢行。不許。其後各省歲運額漕。逐漸短少。太倉積粟。動放無存。二十六年。詔復行海運。二十七年。議准蘇松太二府一州。漕白糧米。自明歲始。改由海運。三十年。復令蘇松太二府一州白糧正耗米。援照成案。由海運津。咸豐元年戶部尙書孫瑞珍請河海並運。御史張祥晉請將江蘇新漕援案推廣。常鎭各屬及浙江一體海運下。江督陸建瀛蘇撫楊文定浙撫常大淳妥議。覆稱明年蘇松常鎭太四府一州。漕白糧米。請一律

改由海運。浙漕礙難海運。請仍循舊章。從之。二年。建瀛上籌辦海運十事。下部議行。是年以浙江漕船開兌過遲。回空不能依期歸次。詔來歲新漕改爲海運。從巡撫黃宗漢請也。五年。河決銅瓦廂。由張秋入大清河。挾汶東趨。運道益梗。六年。截留江蘇應運漕糧二十萬石。供支兵餉。實運漕白正耗。及支賠給丁餘耗米七十五萬五千餘石。其歉緩南漕。令各州縣依限催徵運通。同治七年。議試用夾板船裝運。採買米石。水腳銀數悉仍沙船例。給銀五錢五分。挽至天津紫竹林。由商董就近寄棧。聽驗米大臣。會同通商大臣。驗收過剝。所需小船。剝價棧租挑力。每石給銀七分。由商董承領經理。又每石給保險銀三分。設有遺風拋失。責令貼補。至每米千石。隨耗八十石。備帶餘米二十石。剝船食耗米十一石五斗。又每百石。給津通剝價銀八兩一錢四釐。通倉箇兒錢。折銀二兩。均照海運。正漕採買各案辦理。是年以津沽河面狹隘。常有沈船失米之虞。於大沽增設海運外局。九年。浙江巡撫楊昌濬奏。浙省來歲新漕。酌擬海運章程十四條。一。委員分辦以專責成。一。新漕仍由上海受兌放洋。白糧仍循案裝盛麻袋。首先運滬。一。寬備海運商船。並由蘇省多撥沙船。移浙濟用。一。經耗等米仍照數支給。商耗飭帶本色。並餘耗申糙等米。搭交倉。一。增給天津剝船耗米。以彌虧欠。一。津通經費照案備帶簍羨等款。仍按數折解。一。商船准帶礮械。並由商捐。輪船護送。仍責成沿海水師實力巡防。一。天津交米後。循舊責成經紀。續到之船。仍由天津道驗收。一。循案加增海運經費。一。米船到津。應多添排數。寬備剝船。一。商船水腳等項。照案核給。並二成免稅。酌定賞罰。一。商船二成免私之貨。仍以米石計斤。所帶竹木。照案免稅。一。商船回空載貨。照向章免稅。一。米船抵津交卸。嚴禁經紀。斗斛剝船。需索浮費。下部議行。十年。鴻章言。剝船守候苦累。每載米百石。請加給腳價銀五兩。並另籌運白糧民船。守候口糧銀萬二千兩。由浙糧道庫漕項內撥解。不敷則由司庫通融借撥。十一年。昌濬請以輪船運漕。從之。輪船招商。由商人借領二十萬串。爲設局資本。盈虧悉由商任之。購堅捷輪船三艘。每年撥海運漕米二十萬石。由招商輪船運津。其水腳耗米等項。仍照向章辦理。輪船到津。命直督籌備剝船轉運。並會同倉場侍郎。臨棧查驗。仍仿照白糧例。由江浙撫道。運通交納。以杜折耗偷漏。輪船協運江浙漕糧。籤明某省漕白糧米字樣於米袋之上。糧米上棧時。由滬局派員監兌。兌竣即由輪船商局。給收米回文。以後裝船起運。俱由商局驗辦。滬局不再與聞。其棧費夫力亦由商局任之。凡漕糧派裝輪船。輪船商局。酌委執事。會同滬局。詳驗米色乾潔。方行收兌。交輪局押赴浦江東棧斛收。抵津飭津局各員董。提前驗收。以免壅滯。輪船每艘載米三千石。填發運單。由津局稽核。一切領銀領米等結。悉罷之。輪船運米。由上海道填給免稅執照。並援例得酌帶二成貨物。其洋藥及二成之外另帶貨物。仍須納稅。喬松年奏。山東境內黃水日益汎濫。運河淤塞。請挽復淮徐故道。擬因勢利導。俾黃水先驅張秋。其張秋南北。普行挑濬。修建牐壩。以利漕。丁寶楨文彬奏事下廷臣會議。復稱銅瓦廂決後。舊河身淤墊遇高不能挽復淮徐故道。至借黃濟運。築堤束水。與導衞濟運之法。同一難行。鴻章奏請。仍由海道轉運。令各省酌提本色若干。運滬由海船解津。餘照章折解。以節運費。並隨時指撥漕折銀向。採買接濟。並請停止河運。採買

糧石。推廣海運。仍下部議。先是江北漕糧。由河運通。至是亦試辦海運。十三年奏。准江西在滬採買漕糧八萬石。交招商局。由海運津。每石脚價銀二兩七錢。光緒元年。湖南漕糧採辦正耗米二萬三百四十五石。湖北採辦三萬石。均交招商局。由海運津。江西湖南尋停。實楨奏。運河廢壞。莫非黃水之害。治運必先治黃。應先將微湖之湖口雙閘。及各減閘。迅束修砌。及時收蓄。以保湖濼。運河正身。亦須量爲疏濬。嗣柱淸畢道遠廣壽賀壽慈等。亦以籌款修復運河爲請。黃元善復稱自黃河北徙。運河阻滯。改由海運。原屬權宜之計。當時奏定江蘇漕額。以河運經費。作爲海運支銷。每石不得過七錢。嗣以經費不敷。迭次請增。江蘇所加。距一兩不遠。浙江已加至一兩。較道光二十八年。咸豐二年。海運經費尙有節省歸公者。大相逕庭。且海運曆涉重洋。風波靡定。萬有不測。所關匪細。河運雖迂滯。而沿途安定。經費維均。自各省以達京倉。民之食其力者。不可數計。裕國利民。計無善於此者。現停運未久。及時修復。尙屬未晚。再遲數年。河道日淤。需費更鉅。臣以爲河運迂而安。海運便而險。計出萬全。非復河運不可。上命河督漕督及沿河各督撫。籌畫具奏。沈葆楨疏駁。桂淸畢道遠等。請將有漕省分酌提漕項。及將海運糧石。分出十數萬石。改辦河運之議。竝力言河運決不能復。運河旋潴旋淤。運方定章。河忽改道。河流不時遷徙。漕路亦隨爲轉移。而借黃濟運爲害尤烈。前淤未盡。下屆之運。已連檣接尾而至。高下懸殊。勢難飛渡。於是百計逆水之性。強令就我範圍。致前修之款。皆空。本屆之淤復積。設令因濟運而奪溜。北趨則畿輔受其害。南趨則淮徐受其害。億萬生靈。將有其魚之歎。又不僅徒糜巨帑。無裨漕運已也。七年令直督飭招商局。於協運漕糧時。酌分道員駐津驗兌。竝責成糧道。嚴督治漕事人員。兌米時加意查察。因招商局。協運江浙漕糧。有攙雜破碎諸弊故也。十年。法人搆衅。海運梗阻。太常卿徐樹銘言。漕糧宜全歸河運。請於運道經行處。疏濬河流。修治閘壩。並選雇民船以濟運。明年曾國荃言。來年河運。酌添江蘇漕糧五萬石。竝將邳宿河道淤淺處。酌估挑濬。從之。盧士杰言。鄭州黃河漫口奪溜。山東運河十里堡門外。積淤日寬。回空漕船。不能挽抵口門。現寧蘇新漕。待船裝載。邳宿挑淤築壩。必待空船過竣。米二十萬方可興工。上命迅飭疏濬積淤。俾漕船早日南下。十五年。從山東巡撫張曜請。改撥海運漕石。仍歸河運。國荃黃彭年奏。江安河運米石。業經截留充賑。蘇屬河運漕米十萬石。前已改歸海運。各州縣起運。均已抵滬驟改河運。窒礙難行。且雇船將近千艘。亦非旦夕可致。請俟本年冬漕。再行遵旨。提前河運。以期規復舊章制可。十九年。北運河上游潮白等河狂漲。水勢高於隄顚數尺。原築上堰。俱沒水中。運河水旱。大小決口七十餘處。由津運京。米麥雜糧。千數百艘。在楊村阻淺。命鴻章將各口門堵合。竝疏濬河身。停蓄水勢以利舟行。二十二年。王文韶奏。南漕改行海運。惟江北漕糧。仍由河運。復於蘇松項下。米撥水。諸提撥米十萬石。併入河運。自運入衞。節節阻滯。船戶窮無復之。竊弊叢生。本年漕船到津。較昔已遲二三月。誠恐有誤回空。已飭併程催趲。尅日兌收。但此次截留江北漕米五萬石。米色參差。甚或蒸變。剔除晾曬。幾費周章。蓋運受黃病。已非人力所能挽救。擬請自本年始。改撥蘇漕之十萬石。統歸海運。其江

蘇冬漕仍辦河運。以保運道。下部議行。御史秦夔揚以江北河運。勞費太甚。疏請停辦。改折解部。部議。漕糧關係京倉儲積。未便遽更舊制。二十六年。以戰端既開。從陳璧請。於清江浦設漕運總局。車駕西幸。轉運局移漢口。清江改設分局。是年南漕改用火車。由津運京。二十七年。以財用匱乏。諭自本年始。直省河運海運。一律改徵折色。責成各省奕劻請於應大吏。清釐整頓。節省局費運費。並查明各州縣徵收浮費。勒令繳出歸公。以期彙成巨款。辦白糧外。每年採辦漕糧百萬石。純用粳米。並不得率截留。從之。二十八年。部議本年江浙漕糧。純歸招商局輪船。承運費應力從減省。盛宣懷奏。近年滬局輪船。因事起運太遲。棧耗既鉅。及運至塘沽。又值聯軍未退。費用倍於常時。二十六二十七兩年。招商局所領水脚。實不敷所出。本年太沽洋行。願減價攬載。英日議定商約。均欲漕運列入約章。臣等力拒之。蓋招商局爲中國公司。前李鴻章奏准漕米軍米。悉歸招商局承運。實寓有深意也。此次詳察中外情形。擬請自二十八年冬漕始。於向章每石。輪船水脚保險等項。漕米銀三錢八分八釐一毫內。減去五分。永爲定制。從之。江浙漕糧。由海運津。向用剝船運至通倉。每石支耗米一升一合五勺。名曰津剝食耗。自南漕改用火車運京。此項耗米。改令隨正交倉。嗣因運米事竣。每有虧耗。許仍舊支給。以抵車運虧耗云。

清史稿食貨志（四—鹽法）

鹽法

清之鹽法。大率因明制而損益之。蒙古新疆多產鹽地。而內地十一區。尤有稗國計。十一區者。曰長蘆曰奉天曰山東曰兩淮曰浙江曰福建曰廣東曰四川曰雲南曰河東曰陝甘。長蘆舊有二十場。後裁爲八。行銷奉天吉林黑龍江三省。山東舊有十九場。後裁爲八。行銷山東河南江蘇安徽四省。兩淮舊有三十場。後裁爲二十三。行銷江蘇安徽江西湖北湖南河南六省。浙江三十二場。其地分隸浙江江蘇。行銷浙江江蘇安徽江西四省。福建十六場。行銷福建浙江兩省。其在臺灣者。尙有五場。行銷本府。後入於日本。廣東二十七場。行銷廣東廣西福建江西湖南雲南貴州七省。四川鹽井產旺者。凡州縣二十四。行銷西藏及四川湖南湖北貴州雲南甘肅六省。雲南鹽井最者二十六。行銷本省。河東鹽池分東中西三場。行銷山西河南陝西三省。陝甘鹽最著者曰花馬大地。在甘肅靈州。行銷陝西甘肅兩省。長蘆奉天山東兩淮浙江福建廣東之鹽。出於海。四川雲南出於井。河東陝甘出於池。其製法。海鹽有煎有曬。池鹽皆曬。井鹽皆煎。論質味則海鹽爲佳。池鹽井鹽次之。海鹽之中灘曬爲佳。板曬次之。煎又次之。論成本則曬爲輕。煎之用蕩草者次之。煤火又次之。木則工本愈重。此其大較也。初鹽政屬戶部山東司。

宣統二年。乃命戶部尚書兼任督辦鹽政大臣。外遣御史巡視。後裁歸總督巡撫管理。其專司曰都轉運使司。無運司。各省或以鹽法道鹽糧道驛鹽道茶鹽道兼理。其行鹽法有七。曰官督商銷。曰官運商銷。曰商運商銷。曰民運民銷。曰官督民銷。惟官督商銷行之爲廣且久。凡商有二。曰場商主收鹽。曰運商主行鹽。其總攬之者曰總商。主散商。納課後多剝削侵蝕之弊。康熙乾隆間革之。而未能去。惟兩淮以道光時。陶澍變法奏除引目。由戶部實泉局鑄銅板印刷。順治三年。以淮浙額引。距京遠。設都理引務官駐揚州。至七年裁。十五年。發引於運司。尋命運司仍委員。赴部關領。票亦領於部。商人之購鹽也。必請運司支單。亦曰照單曰限單曰皮票。持此購於場。得鹽則貯之官地。奉天謂之倉。長蘆謂之垞。未檢查者曰生鹽。已檢查者爲熟鹽。熟鹽乃可發售。兩淮總棧。始由商主。後改官棧。四川以行銷黔滇者爲邊岸。本省及湖北爲計岸。潼川州爲潼岸。河東總岸立於咸豐初。其行陝西者以三河口爲之匯。行河南者以會興鎮爲之匯。山西則蒲解。於安邑運城立岸。而澤潞等處。亦分立焉。大抵暢岸外有滯地。或展限。或減引。或停運。或用併引附銷統銷融銷諸法。併引附銷者。將積鹽附入三引銷一引。又納引半之課行一引之鹽。納三引之課行二引之鹽是也。統銷者將積引統煅。其正雜錢糧。令商人分年完繳。融銷者以暢岸濟滯地是也。凡引有大引沿於明多者。二千數百斤。小引者就明所行引。剖一爲二或至十。有正引改引餘引綱引食引陸引水引。浙江於綱引外又有肩引住引。其引與票之分。引商有專賣域。謂之引地。當始認時費不貲。故承爲世業。謂之引窩。後或售與承運者。買單謂之窩。單價謂之窩價。道光十年。

陶澍在兩淮。以其擡價奏請。每引限給一錢二分。旋禁止。票無定域。而亦有價。當道光咸豐間。兩淮每張僅銀五百兩。後官商競買。逮光緒間。至萬金以上。又引因引地廣狹大小而定售額。票則同一行鹽地售額亦同。嘉慶以前引多票少。後乃引少票多。蓋法以時變如此。若夫歲入。道光以前。惟有鹽課。及咸豐軍興。復創鹽釐。鹽課分二類。曰場課。曰引課。場課有灘課竈課鍋課井課之分。長蘆有邊布。福建有坵折。邊布者明時竈戶。按丁徵鹽。商人納粟於邊。給銀報支。是謂邊鹽。其有場遠鹽無商支。令八百斤拆交布三丈二尺。後改徵銀三錢。是謂布鹽。竈課向分地丁爲二。但丁不盡有地。雍正間用長蘆巡鹽御史鄂禪實言。將丁銀攤入於地徵收。由是各省如所奏行。然長蘆邊布之名。猶仍舊。坵折者鹽田所納錢糧謂之折價。程墝所納錢糧謂之鹽坵。其供應內府及京師盛京各衙之鹽。康熙中悉裁。祇供內府光祿寺二十萬斤。折銀解部充納。引課有正課包課雜課鹽釐。分出境稅。入境稅。落地稅。逮乎末造。加價之法興。於是鹽稅所入。與田賦國稅相埒。是以順治初行鹽百七十萬引。徵課銀五十六萬兩有奇。其後統一區。夏引日加。而課亦日盛。乾隆十八年。計七百一萬四千九百四十一兩有奇。嘉慶五年。六百八萬一千五百一十七兩有奇。道光二十七年。七百五十萬二千五百七十九兩有奇。光緒末合課釐。計共二千四百萬有奇。宣統三年。度支部豫算。鹽課歲入約四千五百萬有奇。蓋稅以時增又如此。順治二年。諭各運司鹽。自六月一日起。俱照前朝會計錄原額。徵收旋蠲免。明末新餉練餉及雜項加派等銀。十六年。戶部議准。各商鹽船。用火烙記船頭。不許濫行封捉。其過關祇納船料。如借端苛求。以枉法論。十七年

用兩淮巡鹽御史李鐄元言。囘空糧艘禁緝夾帶私鹽。康熙九年。兩淮巡鹽御史席特納徐旭齡。言兩淮積弊六大苦。一。輸納之苦。一。過橋之苦。一。過所之苦。一。開江之苦。一。關津之苦。一。口岸之苦。總計六者。歲費各數萬斤。應請革除。又掣摯三大弊。一。加鉈之弊。一。坐斤之弊。一。做斤改斤之弊。此三弊者。惟有嚴禁斤重一法。乞交部酌議定例。凡橋所掣摯。溢斤割沒。少者三四斤。多者七八斤。不得逾額。如夾帶過多。掣官虛塡太重者。商則計引科罪。官則計斤坐贓。庶掣摯公而國法信。上命勒石嚴禁。立於橋所及經過關津口岸。席特納又陳自康熙七年。鹽官差遣稍遲。前任鹽差。於徵完本年課銀外。又重徵新鹽。鹽猶未賣一引。而課已徵。至二十餘萬。此種金錢追呼無措。非重利借債。卽典鬻赴比。應請停止。如所請行。十六年用戶科給事中余國柱言。命將商鹽掣驗。每引加二十五斤。加課二錢五分。永遠革除。著爲例。二十年。命革除三藩橫徵鹽課。自滇黔告變。所在揭竿蠭起。鹽無行銷地。商皆裹足不前。至亦榛墟彌望。無所得售計。臣以軍需所恃。督餉之檄急如星火。商於是大困。時天下鹽課。兩淮最多。困亦最甚。賴巡鹽御史劉錫魏雙鳳。多方撫恤。輸納忘疲。至是海內殷富。淮南寧國太平池州等府。及兩浙山東廣東福建。先後增引。利獲三倍。不特額外照舊行銷。且願先呈課銀。請將以前停引補還。四川經明季之亂。江楚人民遷移其地。食鹽日多。請引數倍於昔。所開之井。爲滇黔資水陸無滯。而福建廣東兩浙。招徠竈丁。墾復鹽池鹽坵。報部升課者不絕。又兩浙各場。漲墾蕩地。二萬二千七百餘畝。廣東各埠。每斤加七十斤。江西南贛二府鹽引。至三十六年加斤配課。亦如之。上以寰宇昇平。免浙江加斤銀之半。共三萬一千三百八十餘萬。三十八年南巡。復諭各鹽差。向因軍需。於正額外。更納所私得贏餘。著將此項停罷。其兩淮鹽課。前曾加四十萬。著減其半。四十三年。用江南總督阿山言。革除兩淮浮費數十萬。勒石永禁。五十六年。長蘆巡鹽御史田文鏡請。將山東所裁鹽引。補足辦課。經部議准。上以加引增課無益。不許。先是順治二年。世祖定巡視長蘆兩淮兩浙河東鹽政差監察御史。各一歲一更代。其山東鹽務。歸長蘆兼營。陝西歸河東兼營。十年。停鹽務。專責成運司。尋因運司權輕。仍命御史巡察。康熙十一年。復停巡鹽。明年巡撫金世德。以直隸事繁請仍差御史。於是兩淮兩浙河東皆復舊制。既而兩廣福建並設巡鹽御史。五十九年。仍交督撫管理。時鹽課惟廣東雲南常關額。因康熙初粵商由里下報。充三年一換。名爲排商。故弊端百出。嗣將排商費萬餘兩入正課。舉報殷戶以充場埠各長商。而場商貨薄。不能盡數收買。致場多賣私。五十七年。裁場商。由運庫籌帑本三十六萬。分交場員收買。且置艕船。給水脚。運向東關潮橋存倉。候配埠商配鹽。按包納價。獲有盈餘。名爲場羨。其湏耗餘觚鹽斤。及配引外多收餘鹽。發商行運。又有子鹽京羨餘鹽羨銀等名。後餘鹽改引。將餘羨歸入正額。而粵鹽遂有辦羨之事。後粵商倒歇。至五十餘埠。滇鹽由商認票辦運。而地無舟車。全恃人力。煎無煤草。全恃木柴。故運費工本皆重。而鹽課率以一分。又重於他省。富商棄之弗顧。强簽鄉人承充。及倒罷末由追繳。乃責里中。按戶攤納。追乾隆時。一蹶不振。遂令歷年督撫分賃。世宗初年。裁福建浙江巡鹽御史。時上於鹽政頗加意。河東鹽池。形低屢爲山水灌入。向例修牆築堰。皆派蒲解十三州縣之民應役。從巡鹽史碩色

言。歲撥銀六千兩。以三千作歲修。三千貯運庫備大修。民累始紓。又以鹽法莫急於緝私。但有場私。有商私。有梟私而鄉私官私。爲害尤鉅。欲緝場私。必恤竈而嚴其禁。故於二年兩淮范堤決。沿海二十九場爲潮淹。特發帑金以賑。五年。以淮商捐銀。建鹽義倉積穀。諭更立數倉於近竈地。以備竈戶緩急之需。此政之在於恤竈者。六年。江南總督范時繹言。兩淮竈戶燒鹽。應令商人舉幹練者數人。竝設竈長巡役。查核鹽數。輸入商垣。以杜私賣。兩淮巡鹽御史戴音保言。場竈燒鹽之具。深者盤。淺者鐵。設有定數。而煎鹽以一晝夜爲火伏。竝巡查息火後。私燒近有竈戶。私置鹽鐵火伏。又不稽查。故多溢出之數。請飭鹽官申嚴舊法。至淮南曬掃。惟有商人收買。配運酌加引課。均命著爲例。此所以嚴其禁也。欲緝商私。必恤商而嚴其禁。故二年兩淮各場。因災竈鹽不繼。商本倍增。從巡鹽御史噶爾泰言。令將本年成本之輕重。合遠近脚價酌量。時值買賣。至食鹽難銷處。值有綱地行銷不敷。亦准改撥。兵部尚書盧詢請。加引免課。以期減價敵私。命長蘆兩淮。每引加五十斤。免納課銀。此政之在於恤商者。十一年。從江南總督尹繼善言。改設淮南巡道督理揚州通州等處鹽務。並於儀徵之青山頭。立專營緝私。其稽官私也。自明以來。膺鹽差者回京例有呈獻。及上嚴禁。始各將所得報繳。獨福建八萬餘兩。爲總督滿保查出。於是裁撤鹽官鹽商。命各場由州縣監管。嗣廣東總督楊琳言。地方官辦課必委之家丁衙役。非設鋪分賣。中飽卽發地里勒派。且恐貲本不足。挪動地丁錢糧。應將場商停設。發帑委官。監收埠商。仍留運銷納課。從之。是時上於鹽官器重李衞。衞在浙江可稱者。莫如辦帑鹽。帑鹽者由松江台州溫州三府。場鹽

產旺。竈多漏私。衞請發帑銀八萬。交場員收買。復奏設玉環同知。使經理收鹽事。而舟山內港。內洋岱山附近之秀山。長途平陽縣界之肥艚。均委官管理收發。崇明場鹽。令知縣主之。所收帑鹽。儘銷本處。魚戶蜑戶。漁鹽亦准引商帑商運。往他處銷售。各照科則。納課外輸經費銀一二三錢不等。除歸帑本經費。餘銀作爲盈餘。由是私淨官暢。每年引不數。運加額餘引十五萬。凡商運餘引。引輸租銀四分。所完課銀與帑鹽盈餘。併案題報。年約銀十萬餘。自上清釐鹽政。積弊如洗。然自裁革陋規。歸入正項。上又有耗羨入正額。恐正額外復有耗羨。商何以堪之。諭蓋已知其弊矣。十三年。署副都御史陳世倌言。鹽課引有定額。斤有定數。按引辦課。未必果有奇贏。卽獲微利。何妨留與商人。裕其貲本。乃近年多有以隨利歸公者。考其實乃陰勒商重出。故在官多一分之歸公。在商添一分之誅求。此商受其弊者也。又有以捐助題請者。爲急公亦陰勒商。總公派及項無所出。非拖欠引綱。卽暗增引斤。或高擡鹽價。此國與民並受其弊者也。請嗣後祇按引辦課。一切歸公。捐助等名。應永遠停止。上命莊親王議。尋覆如所請行。時江西驛鹽道沈起元。與江南總督趙宏恩書亦言。昔年陋規。非皆收納。今以墨吏私藏作報部。正款在大員自無再收之理。而僚佐豈能別無交際。其爲商累實甚。後有聞於高宗者。乃將兩淮鹽政公費。運使薪水。及雲南黑白硐井規體銀蠲除。初世宗從宏恩言。命給貧民。循環號籌。聽於四十斤內。負販度日。至乾隆初元。戶部題准六十歲以上。十五歲以下。及少壯有殘疾。婦女老而無依者。許於本縣報明。給印烙腰牌木。籌日赴場買鹽一次。既兩淮巡鹽御史尹會一。兩廣總督鄂彌遠。先後奏言。奸民藉口

貧苦。結黨販私。兩查兵役。未便概撤。後以貧民過多。停牌鹽。每名日給錢十文至二十四文。尋改浙江巡撫爲總督。兼管鹽政。諭酌定增斤改引法。將杭嘉紹三所引鹽。照兩淮舊額。每引加五十斤。松所照溫台例。改票引九萬餘道。引給四百斤。均不加課。以期復舊。又諭裁雲南巖餘。其價減至三兩以下。廣西仍減二釐免徵。兩廣鹽課。每千斤餘。平銀二十五兩。三年改浙督仍爲巡撫。兼管鹽政。六年以淮南竈鹽署月多耗。命五六月每引加耗十五斤。七八月遞減五斤。至十三年。淮北亦仿行。又命兩淮。於定額外。每引加給十斤。十六年。以省方所至。諭兩淮綱鹽食鹽。於定額外。每引加給十斤。先是雍正初。因長蘆積欠甚多。每引加五十斤。嗣經部覆。按所加斤。折中核算。年應增課銀八萬六千餘兩。高宗念商力艱難。命減半納課。二十八年。裁運商支應。以雲南巡撫劉藻言。加給給黑白井薪本銀。四十二年。以河東鹽斤。陸運虧折。命每斤加耗五斤。時價平銷。速兩淮請豫提下綱之引。歲入至五六百萬。惟乘輿屢次遊巡。天津爲首駐蹕地。蘆商供億浩繁。兩淮無論矣。或遇軍需。各商報效之例。肇於雍正年。蘆商捐銀十萬兩。嗣乾隆中金川兩次用兵。西域蕩平。伊犂屯田。平定臺匪。後藏用兵。及嘉慶初川楚之亂。淮浙蘆東各商所捐。自數十萬百萬。以至八百萬。通計不下三千萬。其因他事捐輸。迄於光緒宣統間。不可勝舉。鹽商時邀眷顧。或召對或賜宴。賞賚渥厚。擬於大僚。而奢侈之習。亦由此而深。或有緩急。內府亦嘗貸出數百萬。以資周轉帑本。外更取息銀。謂之帑利。年或百數十萬。數十萬。十數萬不等。商力因之疲乏。兩淮河東猶甚。五十一年。以兩淮歷四年未豫提。命江督查奏。尋請嗣後每間一綱。豫提一次。上諭以正引暢銷爲主。無庸拘定年限。厥後惟五十七年。及嘉慶五年。各行一次。且自三十三年。因商人未繳提引餘息銀數逾十萬。命江蘇巡撫彰寶查辦。鹽政高恒普。福使運廬見曾。皆置重典。其款勒商追賠。至四十七四十九兩年。乃先後豁免。三百六十三萬二千七百兩有奇。後遇大經費。商人但藉輸將之數。分限完納一二。限後率皆拖欠。五十六年。江西巡撫姚棻奏。建昌府界連閩省。路徑較多。必添設緝私卡巡。始收實效。上曰行鹽分界。必使民食不至舍近求遠。去賤就貴。乃善。建昌既距福建爲近。其價必輕。何以不就近行銷。若酌改鹽徵鹽課。移彼地輸納。非惟便民。即私販亦將不禁自止。旋兩江總督覺羅長麟。湖廣總督畢沅等奏稱。小民惟利是圖。往往得寸思尺。如建昌劃歸閩省則。私販即可越至撫州。於全局所關不細。乃命仍舊。既長麟奏請。建昌設總店。屬縣設子店。分銷課引。依閩省時價。斤減二文以敵私。更於各要隘。分巡嚴緝。得旨速行。河東自十年。衆神保就見行賤價定爲長額。而商始困。後池鹽收歉。借配蘆蒙花馬池各鹽。又開運城西六十里之小池。時民食缺少。商倒無人承允。乃命退商舉報。短商五年更換。富戶因受累多規避。四十七年。巡撫農起奏。准仍定爲長商。引地分三等配勻。復請加價二釐。試行三年再覈定。嗣經部議駁。得旨允行。久之力仍竭蹶。五十六年。命馮光熊巡撫山西。調甘肅布政使蔣兆奎爲山西布政使。初兆奎以河東運便入覲。帝問辦潞鹽之策。以課歸地丁對。及光熊入京。命與軍機大臣議之未定。而山西署巡撫布政使鄭源璹疏至。力言不便。上曰課歸地丁。朕早慮及。地方官曾受鹽規。必持異議。今鄭源璹果然。伊調任河南。河南亦有行銷。河東引池。尙從中阻撓。從重治罪。八

月光熊言。河東鹽務積疲。惟有課歸地丁。聽民自運。既無官課雜費。又無兵役盤詰。及關津阻留。未有不前者。請自乾隆五十七年始。凡山西陝西河南課額。在於三省。引地百七十二。屬地丁項下攤徵。於是山西攤二十八萬一千一百二兩。陝西攤十四萬六千三十七兩。河南攤八萬六千六百三十三兩。各有奇。竝議章程十一。課銀各解本省藩庫。雖遇蠲免地丁之年。不待蠲免。一。部引停領免納紙硃銀。一。無許地方官私收稅錢。一。鹽政運使以下各官。俱裁汰。一。移河東道駐運城總管三場。一。鹽池照舊歲修。一。三場仍立官秤牙行。一。課項內有併餘積餘等銀。應分別攤免。一。運阜運儲二倉穀石。應分別歸併存借。一。鹽政應支各款。各就近省藩庫動支。從之。五十七年。上幸五臺。光熊兆奎奏言。自弛鹽禁。民無攤課之苦。有食賤之利。而陝西巡撫秦宗恩。河南巡撫穆如蘭。亦以鹽充價減聞。上甚悅。甘肅鹽課。雍正元年。嘗攤入地丁。九年。復招商。至是仍行前法。而陝西漢中延安二府。及鄜州各屬之食花馬池鹽者。亦一併攤入地丁焉。嘉慶四年。命停各省鹽政中秋節貢物。五年。以雲南課額常虧。從巡撫初彭齡言。改爲竈煎竈賣。民運民銷。其法無論商民。皆許領票運鹽。不拘何井。銷鹽不拘何地。完課後聽其所之。就諸井見煎實數。將定額勻算。攤徵有餘。作爲溢課。儘徵儘解。所有放票收課事宜。卽歸井員經理。至八年著爲定章。十年。諭兩淮鹽每引加十斤。不入成本以補虧折。先是蒙古阿拉善王有吉蘭泰鹽池。向聽民販於託克託城辦鹽分銷。山西食土鹽。各地不准運赴下游。其後稽察漸懈。竟順流而下。不獨池鹽爲所占且侵。及長蘆兩淮。十年。陝甘總督那彥成奏。辦奸民出販。請飭阿拉善王。將所留漢回奸民獻出。王懼獻鹽池。命將其歲入銀八千兩。如數賞給。尋戶部侍郎英和。同山西陝甘督撫。會奏酌商賠累。緣以賤價定爲常額。請照乾隆十年以前例。按本科價其吉蘭泰池酌商力難兼顧。請另招他商。十五年。以新商虧課。改官運。工部侍郎阮元言。官運不難。難於官銷。若虧課額。勢必委之州縣。非虧挪倉庫。卽勒派閭閻。是能銷之弊更甚於不銷。於是部議。吉蘭泰引。請飭還阿拉善王賞項停給。原定額引。改爲酌鹽餘引。名吉蘭泰活引。兩廣自康熙時發帑。收鹽運銷。後乃收課。乾隆五十三年。總督孫士毅。以商欠積至六十九萬八千餘兩。請停發帑本。令各出已貲。在省河設局經理。五十四年。新任總督福康安。會同士毅籌定章程。併兩粵百五十埠爲一局。舉十人爲局商。外分子櫃六。責成局商。按定額參以銷地難易。運配各櫃。所有原設埠地。悉募運商。聽各就近赴局。及各櫃領銷交課後發鹽。二十九埠如舊。所謂改埠歸綱也。行之二十餘年。局商以無應銷之埠。岐視埠商。其始准局商捆運餘鹽。彌補帑息。嗣乃不問正引完否。貪銷餘鹽。反礙正引。疲埠欠餉。輒用鹽本墊解。久之虧帑鉅。雖局商認完後。埠商仍按引捐輸。而此十人者。已物故家產蕩然矣。嘉慶十一年。總督蔣攸銛。以聞乃裁局商。改公局爲公所。擇埠商六人經理六櫃事。各有埠地。自願已貲不至濫用。且定三年更換。以免把持。謂之改綱歸所。二十五年。命停兩淮玉貢折價銀。道光元年。兩江總督孫玉庭言。淮鹽至楚岸。本無封輪之例。鹽政全德始行之。請散賣爲便。湖廣總督陳若霖奏稱。積鹽尙多。若全開售。恐疏銷不及。鹽行水販壓價賒欠。諭俟積鹽售畢。再隨到隨賣。二年。兩淮巡鹽御史曾燠奏稱。輪規散後爭先。跌價搶售。有虧商本。玉庭奏

無其事。若霖言。本年較前實溢。銷二十六萬餘引。於是定議開輪。既湖廣總督李鴻賓又言。搶售難免。八年。復封輪。時兩淮私梟日衆。鹽務亦日壞。其在兩淮。歲應行綱鹽百六十餘萬引。及十年淮南僅銷五十萬引。虧歷年課銀五千七百萬。淮北銷二萬引。虧銀六百萬。上召攸銛還京。以江蘇巡撫陶澍代之。尋遣戶部尚書王鼎侍郎寶興往查。澍奏言其獘。一由成本積漸成多。一由藉官行私過甚。惟有大減浮費。節止流攤。聽商散售。庶銷暢價平。私鹽自靖。命裁巡鹽御史。歸總督管理。自九年後御史王贈芳。侍講學士顧蒓光。光祿卿梁中靖。皆請就場定稅。太僕少卿卓秉恬。又請仿王守仁贛關立廠抽稅法。下澍議。澍商於運使俞德淵。以爲難行。遂覆。稱課歸場竈有三難。一由竈丁起課。淮南煎鹽以鐵。淮北曬鹽以池。約徵銀百餘兩。竈皆貧民。若先課後鹽則力未逮。先鹽後課。設遇產歉。必課宕丁逃。此竈丁起課之難行也。一由垣商納課。寓散於整。較爲扼要。惟竈以已業。而聽命商。人情必不願。況商惟利是視。秤收則勒以重斤。借貸則要以重息。竈不樂以鹽歸垣。商亦必無資完課。此垣商納課之亦難行也。一由場官收買。就各場產鹽。引額攤定。課額照納。似亦核實。無如淮課爲數甚鉅。豈微員所能任。若聽其儘收儘解。難保不匿報侵欺。此場官收稅之難行也。又言鹽在場竈。每斤僅值錢一二文。若就而收稅。則價隨課長。爭其利者必多。海濱民竈雜處。掃煎至易。將比戶皆私課且更絀。至設場抽稅。或可試行一隅。若各省豈皆有隘可守。漏私必比場竈爲甚。總之無官無私。必須無課無稅。業經有課有稅。卽屬有官有私。如謂歸場竈。或設鹽廠。卽可化梟爲良。恐未能也。上韙之。明年澍周歷各場。擬行票鹽法於淮北。奏定

章程十一條。一。由運司刷印三聯票。一留爲票根。一存分司。一給民販行運。立限到岸。不准票鹽相離。及侵越到岸。二。每鹽四百斤爲一引。加以諸雜費爲一兩八錢八分。三。各州縣民販。由州縣給照。赴場買鹽。其附近海州者。卽在海州請領。四。於各場適中地立局廠。以便竈戶交鹽。民販納稅。五。民販買鹽出場。由卡員查驗。然後分赴指銷口岸。六。委員駐紮青口。七。嚴飭文武。查拏匪棍。八。防河。九。定運商認銷法。以保暢岸。十。裁陋規。時窩穴鹽利之官胥吏。舉囂然議其不便。澍不爲動。委員領運倡導。既而人知其利。遠近輻輳。鹽船銜尾抵岸。爲數十年中所未有。未及四月。請運之鹽。已逾三十萬引。是歲海州大災。飢民賴此轉移傭值。全活無算。是法成本既輕。鹽質純淨。而售價又賤。私販無利。皆改領票鹽。但所試行者。僅在湖運滯岸。皖之鳳陽。懷遠。鳳臺。靈璧。阜陽。潁上。亳州。太和。蒙城。英山。泗洲。盱眙。五河。豫之汝陽。正陽。上蔡。新蔡。西平。遂平。息縣。確山與食岸。在江蘇境之山陽。清河。桃源。邳州。睢寧。宿遷。贛榆。沭陽。安東。海州。三十一州縣。而皖之壽州。定遠。霍山。霍邱。六安。豫之信陽。羅山。光州。光山。固始。商城。十一州縣。皆昔所定爲暢岸。尙仍舊法也。十三年。乃一律改票。惟前議科則。較原額爲減。復依原額引徵。一兩五分一釐。永不議加。於是所未改者。惟例由江運之桐城。舒城。無爲。合肥。廬江。巢縣。滁州。來安。及由高郵湖運之天長九州縣。以地與淮南相錯。未宜招販啓浸灌之端故也。其立法在改道不改捆。蓋淮北舊額。未嘗不輕。而由暢運至口岸。每引成本。已達十餘兩。價不

價本。故官不敢私。今票鹽不由槓壩淮所舊道。而改從王營減壩渡入湖。且每包百斤。出場更不改捆。直抵口岸。除鹽價錢糧外。止加運費一兩。河湖船價一兩。每引五兩有奇。減於綱鹽大半。其江運數萬引。亦倣此。自改章後。非特完課。有贏無絀。兼疏場河。裨義廠修考院。百廢具興。蓋惟以輕課敵私。以暢銷溢額。故以一綱行兩綱之鹽。即以一綱收兩綱之課。時頗欲推行於淮南不果。及二十九年。湖北武昌塘角大火。燒鹽船四百餘號。損錢糧銀本五百餘萬。群商請退。於是總督陸建瀛。從護理運使童濂言。請淮南改票法。較淮北爲詳。如運司書吏積弊則。改爲領引納課。設揚州總局辦理。漢口匣費雖裁。而應酬仍多。則改爲票鹽。運至九江驗票發販。鹽船經過橋關。有掣驗規費。則改爲壩掣。後不過所掣在龍江一關。驗票裁角。餘皆停免。鹽包出場至江口。其駁運船價及槓鹽。各人工勒索。則改爲商自雇覓。凡省陋規歲數百萬。又減去滯引三十萬。年祇行百零九萬引。每引正課一兩七錢五分。雜課一兩九錢二分。經費六錢五分八釐。食岸正課同。雜費減半。其要尤在以帶連之乙鹽。爲新引之加斤。乙鹽者乙已綱鹽船遭火。而商已納課。例得補運。故定爲每運新鹽一引。帶乙鹽二百二十斤。每引六百斤。出場至儀徵。改爲六十斤子包。一引十包。既裁浮費。又多運鹽二百斤。成本輕減過半。故開辦數月。即全運一綱之引。楚西各岸。鹽價驟賤。農民歡聲雷動。是年兩淮實收銀五百萬兩。雖兩綱後復引滯課虧。則以起票。自十引至千引不等。大販爲小販鉄價搶運所誤。始蔚行於淮北。亦自十引起。然淮北地隘。淮南則廣。故利弊殊。又值粵亂起。雜務全廢。非無補救之方也。其在長蘆。乾隆以來。正雜課共徵七十餘萬。自嘉慶十四年。南河大工。每斤加價二文。五年。又因高堰大工加價三年後。半歸商半歸公。八年。復將充公一文歸商。然歷年次項已積至千數百萬矣。時銀價翔貴。商虧彌鉅。於是又加價。以調劑之。或一文或二文。旋議行減引並包法。蓋蘆鹽三百斤成引。連加耗包。乘重三百四十斤。搬運築包等費。歷年加增。亦足病商。今以十引改築九包。減引一成。二十一年。再減引二成。照前改築。二十四年。又奏停額引十五萬。減去課銀六萬餘兩。而困仍莫蘇。蓋本因浮費重而欠課。因欠課多而增價。官鹽價貴。私鹽乘之。薊遵六屬。梟販與官爲敵。而永平七屬尤甚。不得已改爲官辦。二十八年。商倒引懸河南二十州縣。直隸二十四州縣。未運積引。至百餘萬。未完積欠。至二千餘萬。命定郡王載銓。倉場總督季芝昌。會同直隸總督訥爾。經額查究。每引因費重。需成本五兩有奇。乃就正課帑利。雜款積欠。釐爲四類。其鹽價每斤減制錢二文。以敵私。斤重則每引加百五十斤以恤商。州縣陋規則。嚴行裁汰。引地懸岸。則直隸招商。河南改票。皆先課後鹽。至停引原。限五年再酌展約。每引撫算僅二兩有奇。其在山東。乾隆以來。引票正課。徵銀十八萬九千八百八十餘兩。雜款共十萬一千八百餘兩。自嘉慶初帑息遞增。至二十一萬餘兩。較正課增倍。十四年。南河大工。加價二文。每年應欠二十九萬兩。較正雜課。又增一倍。十七年。復議加價一文。以半歸商半彌補商欠。而當年課項不能完。乃歸次年帶徵。帶徵又未完。乃按年分限。或十二限。或二十限。遞年推展。至道光元年。將河工加價停徵。而積欠已五百三十餘萬。然尚完課額。五年。因高堰大工。又議加價二文。奏明三年後。半歸商半歸公。然所完僅及半。正課反因之拖欠。

至七年全綱傾敗。於是設法調劑。以積欠幷爲一案。俟堰工加價。歸商後彌補。帑本酌留百二十九萬。生息餘銀二十七萬。至十二年起。限分二十限拔繳。南運每引加二十五斤。北運加二十斤。其歸補舊欠之半文。加價。竝歸商。以輕成本免徵。南運十三州縣。與票地臨朐等六縣。堰工加價以敵私。而舊欠暨見年應交帑息。猶不能完。於是將報撥之一文。堰工加價。悉數歸商。竝將一分帑息減三釐。此道光十五年也。時銀價日昂。虧折彌甚。迨臨朐等九縣。票商倒乏。因改官運。十七年。命鹽務歸巡撫管理。尋又議加二文。二十三年。停引票二成。以八成作總額。並停餘引。二十七年。又議引地加價二文。票地加一文。逾年各岸竟倒懸。二十餘處。時新舊積欠。計八百餘萬。而十五年後。所欠正雜課。又九十餘萬。十九年後積欠八十餘萬。二十七八年。皆未奏銷。於是定郡王等。會同山東巡撫徐澤醇奏准將兩年奏銷。免其造報。積引停運。積欠停徵。自二十九年始。改爲先課後鹽。除有商運州縣外。皆改官運。無論官商。每引加七十斤。帑息每引減一錢。十八年。二文加價亦減一文。以便民食。其在浙江。自道光元年。裁巡鹽御史。以巡撫帥承瀛兼管鹽政。承瀛疏言。嘉慶十五年。前撫臣蔣攸銛。清查浙江運庫。墊缺。銀數。僅五十五萬餘兩。而十五年後。所欠正雜課。又九十餘萬。十九年後積欠八十餘萬。二十七八年。皆未奏銷。於是定郡王等。會同山東巡撫徐澤醇奏准將兩年奏銷。免其造報。積引停運。積欠停徵。自二十九年始。改爲先課後鹽。除有商運州縣外。皆改官運。無論官商。每引加七十斤。帑息每引減一錢。十八年。二文加價亦減一文。以便民食。其在浙江。自道光元年。裁巡鹽御史。以巡撫帥承瀛兼管鹽政。承瀛疏言。嘉慶十五年。前撫臣蔣攸銛。清查浙江運庫。墊缺。銀數。僅五十五萬餘兩。甫十載乃至百七十三萬三百兩。緣遵來引壅。舊綱未畢。新綱即開。套搭行銷。不能以一綱之課歸一綱之用。而每年奏銷有定限。但完正課。即報全完。其帶輸之款及外用銀。並未徵足。歷次河餉。又須撥解。是以不得不於徵存銀內挪墊。而商捐用款。每遇交辦公事。奸商復借名浮支。臣今飭運司。遇支解銀兩。如本款無銀即停給。或不得已亦止以外款墊發內款。不准以內款墊給外款。嗣後至六年。銷數皆及額。運庫存銀百二十八萬。自七年至十年。復短銷。僅存十一萬。蓋因巡撫程含章請。加增餘價。鹽貴引壅所致。迨十一年停止銷數遂至九成。二十九年。命芝昌往查。時又短銷。僅至五六成。乃請將停歇。各地招商承辦。並酌加鹽斤。其在廣東所辦。羨銀頗多。蓋粵鹽至西省。每包申出鹽十餘斤。嗣又添買餘鹽萬包。發埠運銷。按九折較羨。是爲秤頭鹽羨。約二萬七千餘兩。慶遠等五府。苗疆食鹽無引額。皆捆運餘鹽。交近埠帶銷。爲土司鹽羨。約五千餘兩。海船運鹽。竈戶補船戶耗。官爲收買。發商運銷。是爲花紅鹽羨。約四千餘兩額。粵省鼓鑄。歲資滇銅十萬斤。滇省廣南府屬。歲資粵鹽九萬餘包。每年兩省委員。辦運至百色交換。謂之銅鹽互易。又廣州駐防食鹽。育英堂鹽。各數十包。皆取之餘鹽。按包計羨。藉此充外支經費。故無雜課正餉。有部飯平頭紙硃等銀。又東省鹽船所過。抽稅約四千餘。西省約四萬餘。其帑息則八萬餘。各項歷年拖欠。初省河因損款多。致奏銷遲緩。道光二十四年後。潮橋疲帶甚於省河。然軍興糜爛。廣西淮鹽。全棄於地。而粵課猶十得八九焉。其在四川。始以潼川府之射洪蓬溪產鹽爲旺。嘉定府之犍爲。樂山榮縣敘川府富順次之。不數年射洪蓬溪廠。反不如犍樂富榮。方乾隆四十九年。各處鹽井衰歇。有林俊者。官鹽茶道。聽民穿井。不加課。蜀鹽始盛。惟潼川難如初。且產鹽花多巴少。又煎鹽用草。工費致欠課七萬。始議與犍商合行。以十二年爲限。期滿歸清。積欠因請續合。十二年及期滿自辦。甫一載卽欠二萬餘。於是復請續合。至道光八年。三次期滿。而其廠產鹽愈少。每年僅完正課。不完羨截羨。卽羨餘截者。於繳課截角時交納也。時漢州。茂州。巴州。劍

州。蓬州。什邡。射洪。鹽亭。平武。江油。彰明。石泉。營山。儀隴。新寧。閬中。通江。安岳。羅江。安縣。綿竹。德陽。梓潼。南江。西充。井研。銅梁。大足。定遠。營昌。隆昌。三十一州縣。因湍衰銷滯。商倒岸懸。民在近廠。買鹽以食。正雜課銀。歸入地丁攤徵。蓋鹽商奢侈。家產日衰。乃覓殷戶出租。於引商名曰號商。所完課羨。須交引商封納。引商往往挪用。且官復有與爲弊者。至三十年。全綱積廢。會徐澤醇爲總督。查積欠羨。截銀共二十三萬七千餘兩。未繳殘引二十二萬八千五百八十一張。於是酌撥代銷。將號商姓名入册。責其自行封貼。時惟犍富邊商。及成都華陽計商。稍殷實銷岸亦暢。餘皆疲滯。而潼商尤甚。乃撤出黔邊所行水引。交犍富兩商承辦。其在雲南自改章。後私鹽尤多。而諸井或常缺額。又在迤西迤南。其東北隅食川鹽。東南隅食粵鹽。至難如期。道光六年。總督趙慎畛疏請。就井稽鹽多寡。定地行銷。御史廖敦行又言。分地行鹽。不若廣竈子井。上命新任總督阮元。試行。其後諸大井淹廢。猶賴子井挹注。乃復振云。長蘆於咸豐八年。經蒙古親王僧格林沁防津奏。准將道光二十八年減價二文起徵。名鹽斤復價得銀十八萬餘。時粵匪北犯。運道多阻。鹽集滄縣之道口鎮。自道口南。皆以販運。運商省岸。費有餘利而坐地引商。借官行私。所獲尤厚。故同治五年。河南巡撫因河防。又議行銷河南引鹽。每斤再加二文。得八萬兩。撥防以七年。榮陽大工。耗帑百數十萬。改爲榮工加價。於是較道光末。增款二十六萬。山東因捻匪。不能南運。同治三年。積引百三十餘萬。分八年帶銷。雖部議提撥。道光十八年。一文加價。解充京餉。每年約加銀七萬。而正課未能全完。河東自嘉慶十四年。

南河大工。每斤加價一文。較乾隆課額。已增至十六萬餘。十七年。加入吉蘭泰活引。又六萬餘兩。河東鹽向侵淮岸。至道光十一年。淮北改票。反灌河東而商力益困。乃將活引減半。河工加價減二成。既由招商變爲舉報。又變爲簽。商破產者衆。咸豐二年。命戶部侍郎王慶雲往查。尋奏定留商行票。分立總岸。商運鹽至。發販行銷。裁革州縣陋規。銀二十七萬餘兩。運城商廳所攤。公費七萬餘兩。並知池價踊貴。由坐商銷乏。將畦地出租。坐食銷價。豁租者按年輪曬。先曬者盜挖鹽根。囤私肥己。故每名價。至百二三十兩。於是嚴禁定白鹽不得過六十兩。青鹽不得過四十兩。澤潞節省等銀。攤入通省引內。每引九分。另籌經費辦公。每引七分。並酌加鹽斤。計成本引僅一兩六錢。商情悅服。願將活引之半。及加價二成。完納未幾。殷商九十餘家。以急軍需。共捐銀三百萬。給永免充商執照。改爲民運民銷。山西陝西河南爲官運官銷。刪除河工活引。節費名目。定每斤徵課三釐五毫。每名合銀百五兩。較前增七萬餘。此咸豐四年也。時長江梗阻。河東以侵淮綱大暢。先後加河南靈寶口岸引三百名。山西岢嵐等。食土鹽十三州縣。引二千四百九十四道。惟陝西甘鹽池。舊轄於河東。康熙二十八年。改令花馬小池。歸甘肅疆臣管理。而大池如故自咸豐五年。陝西巡撫王慶雲議。改課歸地丁。慶雲旋調山西。吳振棫之奏言。陝民貧乏。若徵鹽課力實不逮。小民納無鹽之課。蛆偷賣無課之鹽。事殊欠允。請飭豫省。改招爲便。諭與慶雲會商。尋改爲官民並運。時庫款支絀。部議令河東抽釐濟餉。巡撫以難行。第於額引。加引每名。各取羨餘。約加銀五萬。直隸總督因海防。亦請加斤加價。庚申綱逾加引六百名。辛酉綱加五百名。共加銀四十八萬。

然惟辛酉綱全完。旋值陝回亂。捻匪竄河南。陝西銷路梗塞。乃酌停加引。兩淮於咸豐三年。以江路不通。南鹽無商收賣。私販肆行。部議令就場徵稅。四年復令撥鹽引。運赴琦善向榮大營抵餉。怡良旋奏易引爲斤。每百斤抽稅錢三百。以二百四十文報撥。以六十文作外銷經費。時湖廣總督江西巡撫。皆以淮引不至。請借運川粵鹽。分售於太湖南北。江西則食閩浙粵之鹽。部議由官借運。不若化私爲官。奏准川粵鹽入楚。商民均許販鬻。惟擇堵私隘。口抽稅。稅後給照。放行北鹽。自軍營提鹽抵餉。遂爲武人壟斷。提督李世忠部下赴壩領鹽。棧鹽不足。輒下場自捆。夾私之弊。不可究詰。同治三年。御史劉毓槐。疏請整頓事下江督曾國藩。國藩疏。論淮南鹽務運道難通。籌辦有二難。一在鄰鹽侵灌太久。西岸食浙私粵私而兼閩私。楚岸食川私而兼潞私。引地被占十年。民藉以濟食。官亦藉以抽釐。勢不能驟絕。一在釐卡四。層層設卡報稅。諸軍仰食。性命相依。不能概撤。臣思辦法。不外疏銷輕本。保價杜私。四者自鄰鹽侵占淮界。本輕利厚。淮鹽難與之敵。查之既煩堵且生變計。惟重稅鄰私。俾鄰本重而淮本輕。庶鄰鹽化私爲官。淮鹽亦得進步。見已杳湖廣江西各督撫。將鄰私釐金加抽。待至淮運日多。銷路日暢。然後逐之。而申其禁。此疏銷之畧也。近年楚西之鹽。每引完釐。在十五兩以上。今改逢卡抽收。爲到岸銷售後。彙總完釐。前收十五兩有奇。今楚岸祇十一兩九錢八分。西岸九兩四錢四分。皖省四兩四錢。既減釐以便商人。先售而後納。此輕本之畧也。商販求利。皆願價昂。然往往跌價搶售。其始一二奸商零販。但求卸物先銷。不肯守日賠利。其後彼此爭先。愈跌愈賤。雖欲挽回以保成本。不可得也。見於楚西各岸。設督銷局。鹽運到岸。令商販投局。挂號懸牌。定價挨次輪銷。時而鹽少民無食貴之虞。時而銷滯商無虧本之慮。此保價之畧也。鹽法首重緝私。大夥私梟。不難捕拏。最易偸漏者。包內之重斤。船戶之夾帶。見改復道光三十年舊章。每引六百斤。分八包。每包給滷耗七斤半。包索二斤半。共重八十六斤。刊發大票。隨時添給。竝於大盛關大通安慶等處。驗票截角。如有重斤夾帶。卽提鹽充公。其各岸之兼行鄰鹽者。亦另給稅單。苟無單販私。卽按律治罪。此杜私之畧也。又論淮北鹽務。有必須停止者三。急宜整理者四。漕臣以清淮設防。令場商每包捐鹽五斤。每引共二十斤。旋因逐包捐繳不便。改每運鹽百包。帶繳五包。其應完鹽課及售出鹽價。雖經吳棠奏明。作爲清淮軍需。但錙銖而取之。瑣屑而派之。殊非政體所宜。此須停止者一也。徐州本山東引地。前因捻氛。引未到岸。經督辦徐宿軍務田在田奏。淮散運北鹽。畫收東課日久弊多。採買則私自赴場。售銷則旁侵皖界。今東引業已通行。不能再托借運虛名。貽侵銷實患。此須停止者二也。北鹽已改捆爲淨鹽。未改爲毛鹽。皆須納課。方准出湖。近來私梟句串。營弁朋販毛鹽。堵之嚴則。營員出而包庇。緝之疏則。官引盡被占銷。此須停止者三也。夫權鹽之法。革其弊而利自興。臣所謂整理之方。蓋亦就諸弊既去。因勢利導耳。淮北綱引前奏。至戊午爲止。今於五月接開。已未新綱。惟兵燹後。戶口大減。斷不能銷四十六萬引。請先辦正額二十九萬六千九百八十二引。引收正課一兩五分一釐。雜課二錢。又外辦經費四錢。倉穀河費鹽捕營各一分。他款一概刪除。此見籌整理者一也。近來軍餉賴鹽釐。其接濟而處處設卡。商販視爲畏途。從前每

包納完餐。錢二千餘。今擬自西壩出湖。先在五河設卡。每包收五百文。運赴上海。再於正陽關收五百文。他卡只准驗票。不准重收。蓋非減釐。不足以輕本。非裁卡不足以恤商。此見籌整理者二也。淮北解餉向以十成分撥。臨淮軍營四成。滁州四成。安徽撫營二成。今臨滁兩營已裁。而漕臣應量予撥濟。嗣後仍應以十成分派。臣營五成。撫營四成。漕營一成。論兵數則小有裒益。論舊制則無甚更張。此見籌整理者三也。北鹽每引例定四百斤捆四包。每包連淘耗。重百十斤。近來棧鹽出湖。皆在西壩。改捆大包。重百三十斤。鹽票不符。匠已嚴禁。並於例給大票。外將每船裝鹽包數。亦填明艙口清單。庶可杜避重就輕。不致以多報少。此見籌整理者四也。均如所請行。國藩更張鹽法。與陶澍不同者。澍意在散輪。與玉庭若霖籌辦散輪。必前兩月之輪賣畢。再開後兩月續到之輪。未嘗不以散寓整。澍實其意。故國藩鑑於搶售之弊。而主整輪。爰有總棧督銷之設。一以保場價。一以保岸價。總棧初以儀徵未易修。復設於瓜洲後岸。爲水澇而圮。復移儀徵督銷局。鄂岸於漢口。湘岸於長沙。西岸於南昌。皖岸於大通。未幾國藩移督直隸。李鴻章繼之。其所增捐莫要於循環給運。其法以認引之事。併歸督銷。俾商販售。出前擡之鹽。即接請後擡之引。初行之淮南。後及於淮北。蓋參綱法於票法之中。以舊商爲主。而不易新商。商有世業則。官有責成。視以前驗貲掣簽。流弊爲少。自是歷任循之。至光緒五年。而增引之說起。增引者部咨淮北。增額八萬。時總督沈葆楨疏言。近年鹽商。以票價昂。覬覦增引。歷任鹽官。精鹽政者。無過曾國藩。每奮定一法。必舉數十年之利病。如身入其中。而通盤計之然。淮北引額僅定爲二十九萬有奇。豈置國計商情於不顧哉。鹽政之壞。首由額浮於銷。其始尙勉符奏銷之限。久乃不可收拾。於是新陳套搭。未幾而統銷融銷矣。又未幾而帶徵停運矣。惟額少則商少。商少則弊易疏銷亦易也。八年。左宗棠督兩江。乃請增引淮北十六萬。淮南鄂岸十一萬。湘岸四萬。皖岸四萬二千餘。部議淮北照行。其鄂岸僅增三萬。湘岸一萬。皖岸一萬七千餘。及曾國荃撫任。復將淮北加引奏免。蓋兩淮正課。初合織造河工銅斤等款。織造河工銅斤者。因鹽政運司。養廉厚陋規亦多。每年解送織造銀二十二萬。捐助河工五萬。三藩之變。滇銅阻隔。派各鹽差。採買捐辦水脚。又五萬。及雍正中。裁減養廉規費。以爲正款。嗣復及他項。於是正雜內外支款遂鉅。每引增至六七兩。自改票後始輕。同治中引地未復。而以釐補課實過之。正庸增引也。至南鹽銷數。向以鄂岸爲多。及爲川鹽所據。同治七年。國藩請規復引地。部議令川鹽停止。行楚湖廣總督李瀚章疏言未可停。惟於沙市設局。以川八成淮二成配銷。後以包計淮鹽較川鹽。每包斤少。名二成實不及一成。十年。國藩復言。川侵淮地。當使淮八成而川二成。或淮七川三。今楚督以鄂餉數鉅。恐川鹽不暢入款驟減。臣所求者。淮鹽得稍行。楚岸則商氣蘇。願將應得釐銀。多撥數成。或全數歸鄂。命川楚督撫會議。國藩等疏言。以武昌漢陽黃州德安四府。還淮南安陸襄陽鄖陽荊州宜昌五府。荊門州仍淮川鹽借銷。湖南祁岳常澧三屬。行銷川鹽。岳州常德亦應歸淮。澧州暫銷川鹽。經部議准。光緒二年。貴州肅清御史周聲澍疏陳。川鹽引地已復。請將湖南北各府州。全歸淮南。部議如所請。於是葆楨奏稱。湖北川鹽。每年報

部百五十餘萬串。計合銀不足九十萬。請令淮商包完。然湖廣督撫。以川鹽有定。慮包餉難憑。合辭袒川拒淮。至八年宗棠復移文。商權訖不果行。長蘆自順治初。祇徵課二十萬二千有奇。十二年按明制查出寧餉。酬商滴珠缺額等款。照舊徵解。康熙中復增課增引。遂至四十二萬六千有奇。乾隆季年。以逐年誤課參革者衆。於是衆商公議。完課外每引捐銀二錢。以備彌補。名爲參課。追道光末。課額愈重。岸懸愈多。於是又添懸岸課。每引交銀四分。而仍不足。至是國藩督直疏言。認商既交寄庫銀千餘兩。宜與保商。以三年定限。凡欠在限內。於本商追繳二成。其一成綱總與出結之。散商分賠。過限卽無涉。以免畏避。從之。是時鹽臣自國藩鴻章葆楨外。惟宗棠及丁寶楨。以能名。同治初宗棠撫浙疏言。自金陵陷。淮鹽侵灌。杭嘉松三所。惟紹所勉力搘柱。後行鹽地多不守。浙省亦陷。及浙東克復。始飭紹興暫辦票鹽。省城及嘉湖繼定。而舊商力難運銷。請將四所通改票鹽。並設局稽查銷數。經部議准。十年。御史奇臣奏言。浙東府局。於商販鹽。至輒低其價以便鹽行收買。旋復高其價。以便轉售。利歸中飽。應請裁撤。部議敕下巡撫楊昌濬。查覆。尋覆稱兩浙本先課後鹽。自改票運。因商力薄。僅完半課。其半課俟銷後補完。擬撤鹽行。仍留府局。督催後半課銀。報可。福建當乾隆時。西路延平建寧邵武三府屬十五州縣。東路福寧府屬五州縣。南路閩侯二縣。歸商辦號商幫。南路福州興化漳州泉州四府屬二十一廳州縣。由官辦號官幫。亦謂之縣澳官幫。包與商辦。名撲戶。嗣後勻配西路。各商代銷。於是有代額之名。商幫以課輕。樂於承運。而本課轉致拖欠。嘉慶初乃行帶徵與減引法。旋革除代額。久之倒罷相繼。道光元年。乃改簽商時。舊欠皆價新商。加以場務廢弛。官居省城。聽海船裝鹽。私相買賣。謂之便海。流弊滋多。至二十九年。復倒罷。乃改官運而承辦者。以運本半入囊橐。蓋閩省行鹽。乾隆時用圜秤。每百斤折申砝。秤百六十斤。以三十斤抵價折耗。嘉慶中改用部砝秤。又不給耗鹽。其擔引折逢引。每百斤僅給四十二斤。令作百斤售賣。而完代額百斤之課。是以虧折日甚。其後法愈變愈壞。同治四年。宗棠爲閩督。乃請改票運。飭各場官。住場西路。以引商爲票商。縣澳以撲戶爲販戶。用鹽道票代引。名曰販單。西路以三十引起票。東南兩路及縣澳。以百引起票。蓋西路每引六百七十五斤。東南路並縣澳。每引百斤故也。裁雜課。令正課一兩加耗一錢。於領票時交納。外抽釐五錢。於行鹽各地。設局抽收。計西路每引徵銀四兩五錢零。東南路及縣澳四錢四分零。後以西路課重奏。減每課一兩。隨徵釐四錢。凡舊欠各款豁免。帑息既免。帑本則責令陸續歸還。是年徵課耗釐。銀四十萬餘。帶收舊欠課。十九萬餘。卽以四十萬。定爲正額。行之數年。商情大懽。私販斂迹。陝西花馬池鹽課。向由布政使收納。及同治十二年。宗棠爲陝甘總督。因西陲用兵。改課爲釐。在定邊設局抽收。名曰花定鹽釐。於是陝西鹽利。歸於甘省。初川鹽以濱黔爲邊岸。而黔岸又分四路。由永寧往曰永岸。由合江往抵黔之仁懷曰仁岸。由涪州往曰涪岸。由綦江往曰綦岸。至是運商困敝。所恃以暢銷者。惟濟楚一策。及淮南規復引地滯引。積至八萬有奇。積欠羨截百數十萬金。光緒初實楨督川。定官運商銷。先從事黔岸。籌章程十五條。曰裁減浮費。曰清釐積引。曰酌核代銷。曰局運商銷。曰兼辦計岸。曰引歸局配。曰展限奏銷。曰嚴定交盤。曰愼重出納。

曰撥價點驗。曰實給船價。曰刪減引底。引底者運商向於坐商。租引配鹽。引給銀二十餘兩。由商總租收作爲課稅。羨截領繳引費。及官吏委員提課規費。商局公費。餘數二兩。分交各岸商。至是歷年羨截。運商已繳本應全革。惟因年久。姑准存一兩。曰添置辦票。曰酌留津貼。曰酌給獎叙。總局於瀘州。四岸各設分局。繳道員唐炯爲督辦。其後接辦滇岸川鹽。行滇祇昭通東川兩府有張窩南廣兩局。謂之大滇邊小滇邊。其辦理較黔岸爲難者。滇自有鹽。侵越最易。實愼籌堵遏法。至五年乃開運。自官運商銷。計本年邊計。各額引全數銷清外。復帶銷積引萬餘。所收稅羨截鹽。及各雜款又百餘萬。而奸民不便。會上遣恩承童華。查辦他岸。至川富順。富紳王余照假竈戶具詞呈控。請改官督商銷。有旨垂詢。實愼奏言。官督商銷。利歸官與商。官運官銷。權全歸官。流弊皆大。惟官運商銷。官商可相維制。既而控案訊明。奏請擧辦。追光緒末。各計岸亦多改官運焉。此外如奉天。由納稅改行引。自康熙中停止。無課者百七十餘年。同治六年。將軍都興阿奏。准行權鹽法。海鹽一權。東錢千爲本地軍需。光緒三年。將軍崇綺再請。加作二千四百文。名四八鹽鹽。是爲練兵之款。十七年。戶部籌餉。加二千四百文。名二四鹽鹽。是爲興學之款。此三項總稱八四鹽鹽。二十四年。將軍依克唐阿。加千二百文。名一二鹽鹽。二十八年。將軍增祺又奏。設督銷局。每斤加權制錢四。謂之加價以爲官本。然原議由官設局。收買倉運售。名爲督銷。實則官運也。值日俄戰起。亦未實行。三十二年。將軍趙爾巽請。裁督銷之名。在奉天立官鹽總局。吉林黑龍江立分局。聽商就灘納稅運銷。三十三年。

東三省設行省。總督徐世昌。又改官鹽總局。爲東三省鹽務總局。於是吉林黑龍江始實行官運。初歲徵課銀二十四萬。或四十萬。及爾巽至。滿百萬。其後至百四十萬。蒙古鹽向歸藩部經理。其行銷陝甘者。以阿拉善旗吉蘭泰池鹽爲大宗。俗謂之紅鹽。道光以前。聽民運銷。咸豐八年。始招商承運。每百斤收銀八兩。同治間遭回亂。商因課逋。經宗棠改課爲釐。斤加錢五。其在山西者。亦紅鹽最多。嘉慶初阿拉善王獻吉蘭泰池。由官招商辦運。將口外各廳。大同朔平二府及太原汾州等屬。向食土鹽。州縣劃爲吉岸引地。至十七年廢除。凡入口者。由殺虎口徵稅。每斤一分五釐。其外尙有三種。曰鄂爾多斯旗鹽。曰蘇尼特旗鹽。俗謂之白鹽。曰烏珠穆沁旗鹽。謂之青鹽。初照老少鹽例。於口內行銷。嘉慶末納稅。至光緒時皆改用抽釐法。其在直隸者。則青鹽白鹽。光緒二十八年。察哈爾都統奏請。抽釐每斤制錢四。約年得銀十二萬有奇。明年熱河都統。亦照抽每斤五文。是年直督又請。在張家口設督銷局。在口外設廠收鹽。招商承辦每千斤包。納課銀二兩。約年得三萬有奇。三十三年。熱河亦設局。每百斤徵銀四錢。宣統元年減爲二錢五分。約年得六萬有奇。新疆向聽民製銷。光緒三十四年後。始於精河鹽池。徵稅萬四千四百兩。尙仍無稅。初鹽釐創於兩淮南北。數皆重。自國藩整頓乃稍減。繼以規復淮綱。又議重抽川釐。咸豐五年。定花鹽每引萬斤。抽釐八兩。嗣因商販私。加至萬七千斤。川督駱秉章請。就所加斤。按引加抽十七兩。共正釐二十五兩。後各省皆加。及光緒時行銅圓。鹽價已暗增。而釐金外。更議加價。其事起雍正時。蓋長蘆鹽價。自康熙二十七年。定每斤銀一分四毫。

至一分二釐六毫不等。雍正六年。巡鹽御史鄭禪寶疏。稱商課用鹽。民間買鹽用錢。康熙時銀一兩換制錢千四五百。每鹽一斤錢十六文。今每兩合錢二千。而鹽價如故。亦有減至十三四文者。以錢易銀。不敷原數。應請部臣會同督臣詳議。至十年題准每斤加銀一釐。乾隆後推行他省。然其意在恤商而已。嘉慶五年。長蘆巡鹽御史觀豫。因川楚未靖。奏請加價濟用。仁宗諭曰。以餉需擾及閭閻。朕不爲也。今計食鹽者。每日止一二文。若增價則人人受累。且私販必因鹽價過昂而起。已而以河工需費道光後猶多。至光緒二年。辦西徵糧臺。戶部侍郎袁保恒奏請。各省一體加二文。以兩江總督沈葆楨力爭乃寢。嗣是新政舉行。罔不取諸鹽利。如二十年。因日本搆釁。設防部。咨各省每斤加收二文。二十七年。因籌還賠款加四文。三十四年。因抵補藥稅。又加四文半。抵補練兵經費。半歸產鹽省分撥。用其最著者也。時疆吏集商會議。僉以滯銷爲憂。而勢不能已。自是所入。較道光前又增數倍。然長蘆經拳匪之擾。商本損失。至借洋款。山東引票各地。自同治六年。酌歸官辦。弊竇殊多。河東仍歸官民並運。而不能暢銷。福建之票運。四川之官運皆然。廣東潮橋。舊由官運。至時與六櫃統歸商辦。成效亦寡。雲南子井存者寥寥。而淮折衰敝猶甚。宣統元年。度支部尚書載澤疏言。淮南因海勢東遷。滷氣漸淡。石港劉莊等場產鹽既少。金沙場且不出鹽。若淮北三場。離海近滷氣尚厚。惟曬鹽出於磚池。例須按池定引。近則磚池以外廣開池基。甚至新基已增。舊灘未剗。致產額益無限制。而南商同德昌。在淮北鋪池。北商尤以爲不便。兩浙產鹽之旺。首推餘姚岱山。次則松江之袁浦青村橫浦等場。皆板曬之鹽也。而杭嘉寧紹所屬。煎鹽各場。

滷料亦購自餘姚。近年滷貴薪昂。成本加重。商家既舍煎而取曬。竈戶亦廢竈而停煎。煎數日徹。故龍頭長亭長林等場。久缺而注重。轉在餘岱。餘姚海灘距場遠。岱山孤懸海外。向不設場。雖經立局建廒。而官收有限。私曬無窮。此產鹽各處之情形也。淮浙行鹽。各有引地。而豫之西平遂平。久成廢岸。湘之衡永寶三府。及靖州本淮界而銷粵鹽。鄂之安襄鄖荊宜五府及荊門州。本淮界而銷川鹽。浙之溫台寧處等處。祇抽釐尚未行引。就目前情形論之。淮北以三販轉運。於岸情每多隔膜。故票販又多歸怨湖販。此其病在商情之不相聯。而各省抽稅。勢亦足以病商。淮南有四岸。督銷權等運司。故運司不能制督銷。分銷亦不盡受轄於督銷。此其病在官權之不相統。而商情渙散。勢亦足以自病。浙場距場近者。有肩引住引之分。距場遠者。有綱地引地之別。加以官辦商包。其法不一。紛紜破碎。節節補苴。至捆鹽出場。沿途局卡之留難。船戶之夾帶。則皆不免。此銷鹽各處之情形也。淮鹽行於蘇皖。與浙鹽東鹽蘆鹽引界鄰。行於豫岸。與東鹽蘆鹽引界鄰。行於西岸。與浙閩粵鹽引界鄰。而鄂之襄樊。又爲蘆私潞私所灌。湘之衡永寶。又爲粵私所佔。兩浙引地。蘇皖西三岸。皆與淮鄰。即本省之溫台等處。亦爲閩私所侵。此皆犬牙相錯。時起爭端。近年京漢鐵路。通車貫豫省而下。淮蘆之爭更烈。將來津浦粵漢等路告成。淮界且四面皆敵。然此猶言鄰私也。尤甚者。皖豫同爲淮界。而皖之潁川與汝光界壤。則以加價輕。而及豫岸台處。同爲浙境。而處之縉雲爲台商承辦。則又以包釐徵。而侵及處郡。江西建昌久爲廢岸。近設官運局。以圖規復。而貶價敵私。撫州已虞倒灌。上海租界向

爲私販。近設事務所。以籌官銷。而越界行運蘇屬。時有責言。是以淮侵浙也。大抵利之所在。人爭趨之。固未易遏。所恃惟緝私嚴耳。然弁勇竄販。不能制梟販。而轉擾平民。地方官亦以網法久廢。不負責。成意存膜視此。又引界毗連各處之情形也。近來籌款以鹽爲大宗。而淮浙居天下中心。關於全局尤重。爲整頓計。非事權統一不可擬。請將鹽務歸臣部總理其產鹽省。分督撫作爲會辦鹽政大臣。行鹽省分均兼會辦鹽政大臣銜。制曰可。其言南商鋪池者。蓋光緒三十三年。淮南因鹽不敷銷。於淮北埒子口葦蕩左營。增鋪新池。謂之濟南鹽池。三十四年。北商稱有礙舊池銷路。經江督張人駿。令案淮南缺額。以十萬引爲率。三販轉運者。淮北票鹽。舊由票販。自垣運至西壩。售於湖販。再由湖販運。至正陽關。按輸售於岸販也。載澤既受督辦鹽政大臣之命。乃設鹽政處。按各區分爲八廳。先籌淮北章程四。曰規復西遂廢岸。曰撤退淮邊蘆店。曰體恤路捐商累。曰包繳豫省釐價。咨商河南巡撫吳重熹。惟末條堅持仍舊。載澤又奏。定於西壩。設鹽釐總局。臨淮關設掣驗局。餘局卡悉裁。三販統改岸販。淮自赴總局。完納釐金。加價定每引。爲銀幣二元二角。折收庫平銀一兩六錢零。均一次收清。至土銷引地。酌減銀幣四角。折收一兩二錢。較原額少三成。此二年七月事也。直隸張家口外。收蒙鹽各場。向由商包辦。宣統元年。改爲公司。至是復改設官棧。以各廳州縣爲引岸。由商包引每年二萬。徵銀十五萬七千。四川歸丁各地票運。成豐後增至六十八廳。州縣官運常爲所礙。至是奏查井竈。就見有者爲額。嚴禁偷賣。以杜票私。三年。以大清銀行款七百萬。直隸銀行款六十萬。爲蘆商價外債。收引地三十六歸官辦。設局天津。其永平七屬。道光間由州縣辦課。光緒二十九年。改設官運局。至是與新河平鄉二縣。無商認辦者。統歸津局經理。初與各國通商。違禁貨物。不許出入。口鹽其一也。乃奉天之大連旅順。吉林之長春。有日本鹽。吉林之琿春延吉。有朝鮮鹽。黑龍江之滿洲里黑河。吉林之東寧。有俄羅斯鹽。廣西之鎮南關。雲南之蒙自。有法蘭西鹽。香港澳門所在浸灌。至山東膠州灣。租借於德。而侵即墨鹽場。奉天遼東半島。租借於俄。又轉於日。而佔金州鹽灘與復州之交流鳳鳴。兩島有包購餘鹽。派員緝私。兩議後緝私策。行購鹽不果。廣東廣州灣。租借於法。吳川之茂琿場爲所佔。每運鹽至香港及越南銷售。以入內地。實皆敗亂鹽法。治鹺政者。當有以善其後云。

清史稿食貨志（五—錢法・茶法・鑛政）

錢法

錢法。太祖初鑄天命通寶錢。別以滿漢文爲二品。滿文爲一品。錢質較漢文一品爲大。天聰因之。世祖定鼎燕京。大開鑄局。始定一品。於戶部置寶泉局。工部置寶源局。順治通寶錢。定制以紅銅七成白銅三成。搭配鼓鑄錢千。爲萬二千串爲一卯。年鑄三十卯。每錢重一錢。二年增重二分。定錢七枚。準銀一分舊錢倍之。民間頗病錢貴。已更定十枚準一分。各省鎭遵式開鑄。先後開山西陝西密雲薊宣大同延綏臨淸盛京江西河南浙江福建山東湖廣及荆州常德江寧三府鑄局。五年。停盛京延綏二局。六年。移大同局於陽和。七年。開襄陽鄖陽二府鑄局。八年。停各府鎭鑄。十年。復開密雲薊宣陽和臨淸鑄局。初戶部以新鑄錢足用。前代惟崇禎錢仍暫行。餘準廢銅輸官價以直。並禁私鑄及小錢僞錢。更申舊錢禁。嗣以輸官。久不盡通。令天下限三月期畢輸。逾限行使罪之。是年廷議疏通錢法。以八年增重一錢二分五厘爲定式。幕左漢文一厘二字。右寶泉鑄一字曰戶。寶源曰工。各省鎭並鑄開局地名一字。如太原增原字。宣府增宣字之類。錢千準銀一兩。定爲書一通行之制。禁私局犯者以枉法贓論。時官錢壅滯。通以斂散法。酌定京外局錢。配搭俸餉錢糧舊制。徵銀七錢三。皆著爲令。而直省局錢不精。私鑄乘之。卒壅不行。悉罷鑄專任寶泉寶源精造。一錢四分重。錢幕用滿文。俾私鑄艱於作僞。現行錢限三月銷燬。更定私鑄律。爲首及匠人。罪斬決財產沒官。爲從及知情買使。總甲十家長知情不首。地方官知情分別坐斬絞。告奸賞銀五十兩。十七年。復直省鑄令。準重錢式幕。兼用滿漢文。康熙元年。鑄紀元錢。後凡嗣位改元。皆鑄如例。高宗內禪鑄乾隆錢十二。嘉慶錢十八。非常例也。自改鑄一錢四分錢。奸民輒私銷。乃定律罪之比私鑄。遂禁造銅器爲私銷也。十八年。申嚴其禁。軍器樂器之屬。許造用五斤以下者。時重錢銷益少直苦昂。二十三年。允錢法侍郎陳廷敬。斜復一錢舊制。久之錢貴如故。乃申定錢直。禁銀一兩易錢毋得不足一千。然錢直終不能平。季年銀一兩易錢八百八十。至七百七十。乃發五城平糶。銀易銀以平。其價自舊錢申禁。而閩地僻遠。猶雜制錢行之。二十四年。巡撫金鉉以爲言。學士徐乾學疏稱。自古皆古今錢相兼行。使聽從民便。因歷數歷代舊事。謂自漢五銖以來。未嘗廢古而專用今。隋銷古錢。明天啓後盡括古錢。充鑄錢之變也。且錢法倣可資古錢以澄汰。故易代仍聽流通。矧閩處嶺外。宜聽民行使。上韙其言。盡寬舊錢廢錢之禁。是年定旗籍私鑄私銷罪如律。四十一年。以循舊制改輕錢私鑄復起。廷臣請罷小制錢。仍鑄一錢四分重錢。新舊錢暫兼行。新錢千準銀一兩。舊錢準七錢。詔從之。然私鑄竟不能止。四十五年。山東請鑄大錢。會獲得常山私鑄。上以私鑄不盡大錢。必多私銷。宜先收後禁。乃令錢糧銀一兩折收二千文。錢盡折收銅器。戶部以新錢不敷。請展至五年後燬舊鑄。越二年襄陽私鑄錢。潛貯漕艘入京。大理卿塔進泰奉命會查。疏請嚴禁收燬。再犯私鑄私販。罪如律。船戶運弁。罪同私鑄。地方官知情斬決沒其家。失察奪職。法益加嚴。官局用銅。自

四十四年兼採滇產。雍正元年。巡撫楊名時。請歲運滇銅入京。廷議卽山鑄錢爲便。因開雲南大理鶴益四局。鑄運京。錢幕文曰雲泉。上以錢爲國寶。更名寶雲。並令直省局。錢幕首寶字。次省名純滿文。其後運京錢。時鑄時罷。乾隆二年。以錢價久不平。飭大興宛平。置錢行官牙。以平錢價。上念私銷害尤甚。益勵行銅器禁。官非三品以上。不聽用舊有銅器。限三年內輸官。逾限以私藏禁物論。已禁仍造。罪比盜鑄爲從。遂通令禁造銅器。尋益嚴限制。惟一品始聽用。餘悉禁之。藏匿私用。皆以違禁論。十二年。上以錢重則私鑄。令復一錢二分舊制。十三年。定翦錢邊律。罪爲絞。監候先是尙書海望以銅禁病民。疏陳四弊。高宗然之。遂罷禁銅收銅。令復以京師錢價昂。銀一兩僅易八百文。詔發工部節愼庫錢平價。御史陶正靖疏陳。錢價不平。弊由經紀蠹害錢法。遽命革除之。浙江布政使張若震言。錢貴弊在私燬。如使配合銅鉛。參入點錫。鑄成靑錢則銷者無利。試之驗因採其議鑄。與黃錢兼行。定私鑄鉛錢禁。爲首及匠人絞。監候爲從。及知情買使。減一等。申嚴販運。及囤積制錢之禁。凡積錢至百千以上。以違例論。上諭廷臣曰。今之言禁者。亦第補偏救弊。非能正本淸源也。物之定直以銀不以錢。而官民乃皆便錢不便銀。趨利之徒。以使低昂爲得計。何輕重之倒置也。嗣是宜重用銀。凡直省官修工程。民間總置貨物。皆以銀。二十二年。兩廣總督李侍堯。請禁舊錢僞錢。上以民間雜用吳三桂利用洪化昭武諸僞錢。第聽自檢出。官爲易之以充鑄。舊錢仍聽行使。二十四年。回部平。頒式於葉爾羌鑄乾隆通寶。枚重二錢。幕鑄葉爾羌名。左滿文右回文。用紅銅。並燬舊普爾錢。充鑄。越二年阿克蘇請鑄如葉爾羌例。復允西藏開鑄銀錢。重一錢與五分二種。文曰乾隆寶藏。幕用唐古忒字。邊郭識年。分以上二類錢。第行之回藏。內地不用。二十九年。令回部鑄錢。永用乾隆年號。時至中葉錢直昂。直省皆增鑪廣鑄。價暫趨於平。會銅運遲滯。市儈居奇增直。害錢法。通飭督撫毋得輕請停鑪減卯。季年私鑄益多。四川雲貴爲淵藪。流布及江浙雲貴官錢。亦以不善罷鑄。又自律嚴私鑄。常寬之以收燬。奏民恃以行詐。私錢日出不窮。五十七年。湖廣總督畢沅請。收買毋立限。上謂湖北乃私鑄。總匯不圖禁絕。而預思所以卸過。命嚴稽私販。仍予寬限二年。五十九年。以官私錢錯出錢賤。乃暫罷直省鑄錢。而吏胥緣爲奸。嘉慶元年。復直省鑄。至十年直省未盡復卯錢復貴。通飭各督撫按卯鼓鑄。然嗣是同私私鑄相踵起。京局錢至輪廓肉好。模糊脆薄。寶蘇鑄中雜沙子。擲地卽碎。而貴州湖廣私鑄盛行。江蘇官局私局秘匿。至道光間。閩廣雜行光中景中景興嘉隆諸夷錢。奸民利之。輒從仿造。貴陽大定官局亦別鑄底大錢。錢法自是益壞。時華洋互市。以貨易銀。番船冒禁。歲漏以千萬計。御史黃中模章沅咸以爲言。而大髻小髻。蓬頭蝙蝠。雙柱馬劍。各種番銀亦潛輸內地以規利。自閩廣通行至黃河以南。而洋商復挾至各省海口。陽置貨而陰市銀。至洋銀日多紋銀日少而貴。上患之命粵督申嚴禁約。然所禁不及洋銀。仿鑄之廣板福板杭板。吳莊行莊耗華銀如故。御史黃爵滋請並禁使出洋。更立專條。議從重科。十七年。詔沿江沿海。督撫海關監督。飭屬嚴稽偸漏。定功過行賞罰。而海內銀卒耗竭。每兩易錢常至二千。廷臣謀所以重錢以殺銀之勢。而議格不行。先是道光中葉。銀外洩而貴。朝野皆欲行大錢以救之。廣西

巡撫梁章鉅疏言其利。文宗卽位。四川學政何紹基力請行大錢。以復古救時。上意初不謂然。卒與官票寶鈔行焉。鈔嘗行於順治八年。蔡之定請行鈔。咸豐二年。福建巡撫王懿德。亦以爲請。廷議以窒礙難行卻之。是時銀虧錢匱重。而軍需河餉。糜帑二千數百萬。籌國計者。率以行官票。請次年命戶部集議。惠親等請飭部。製造錢鈔與銀票相輔並行。票鈔製以皮紙。額題戶部官票。左滿右漢皆雙行。中標二兩平足色銀若干兩。下曰戶部奏行官票。凡願將官票兌換銀錢者。與銀一律並準。按部定章程。搭交官項。僞造者依律治罪。邊文龍。鈔額題大清寶鈔。漢字平列。中標準足制錢若干文。旁八字爲天下通寶平準出入。下曰此鈔卽代制錢行用。並準按成交納地丁錢糧。一切稅課捐項。京外各庫一概收解。邊文如票。大錢當千至當十。凡五等。重自二兩遞減至四錢四分。當千當五百。淨銅鑄造。色紫當百當五十當十。銅鉛配鑄色黃百以上。文曰咸豐元寶。以下曰重寶。幕滿文局名。四年以乏銅兼鑄當五銖錢。及制錢。已而更鑄鉛制錢。乾隆間京局用銅。滇洋兼資。後專行滇運。時以道梗銅滯。故權宜出此。定議票銀一兩。抵制錢二千。鈔二千抵銀一兩。票鈔亦準是互相抵。民間完納丁糧稅課。及一切官款。亦準五成。京外應放庫款。如之大錢上下通行。如票鈔抵銀。如制錢之數輸官以三成。銖錢通用如大錢阻撓。罪以違制。僞造鈔票斬。監候私鑄。加嚴通飭。京外設置官錢局。尋以直省延不奉行。嗣後議於各府置鈔局。發大錢。於行店俾錢鈔通融。互易以便民。丁糧搭收票鈔。零星小戶銀鈔尾零。搭交銅銖大錢。皆從直隸山東實行。官吏折勒戢法。商民交易不平價。從嚴處治。七年。令順天直隸各屬。錢糧自本年上忙始。以實銀四成。寶鈔三成。當十銅銖大錢三成搭交。一切用項。亦按成搭放。尋從戶部議。自本年下忙始。直隸照銀七票三。徵收大錢三成。卽納在鈔票三成內。交票交錢聽便。然鈔法初行始而軍餉繼而河工。搭放皆稱不便。民情疑阻。直省搭收五成。以款多抵撥。既艱搭放。遂不復肯搭收。民間得鈔積爲無用。京師持鈔入市。非故增直卽匿貨。持向官號商鋪。所得皆四項大錢不便用。故鈔行。而中外兵民病之。其後京師以官號七折錢發。鈔直益低落。至減發亦窮應付。鈔遂不能行矣。大錢當千當五百。以折當過重。最先廢當百當五十。繼廢銖錢。以私票梗之而亦廢。乃專行當十錢。盜鑄叢起。死罪日報而不爲止。局錢亦漸惡雜。私鑄中不復辨。奸商因之折減挑剔。任意低昂。商販患得大錢。皆裹足。三成搭收。徒張文告屢禁罔效。法弊而撓法者多。固未有濟也。當十錢行獨久。然一錢當制錢二。出國門卽不通行。咸豐之季。銅苦乏。申禁銅。收銅令同治初鑄錢所資。惟商銅廢銅。當十錢減從三錢二分。光緒九年。復減爲二錢六分。時孝欽顯皇后銳意欲復制。下廷臣議。以滇銅運不如額。姑市洋銅交機器局試鑄。戶部奏稱機器局鑄錢。並京局開鑪之不便。懿旨罪其委卸。卒命直隸總督李鴻章。於天津行之。重準一錢。遂賞唐炯巡撫銜。專督雲南銅政。十四年。廣東試鑄機器錢。以重庫平七分識於幕。二十四年。命直省鑄八分錢。而京師以制錢少行。當十錢如故。三十二年。鑄銅弊當十錢。民不樂用。於是創鑄銀銅圓。設置銀行。思劃一幣制。與東西洋各國相抗衡。初洋商麕集粵東。西班牙英吉利銀錢大輸入。總督林則徐謀自鑄圓抵制。以不適用而罷。嗣是墨西哥日本以國幣相灌輸。光緒

十四年。張之洞督粵。始用機器如式試鑄。李鴻章繼任續成之。文曰光緒元寶。庫平七錢二分。廣東省造幕絞龍。並鑄三錢六分。一錢四分四釐。七分二釐。三分六釐。四種小銀圓。中國自行銀錢。自此始。湖北江西直隸浙江安徽奉天吉林。以次開鑄。尋以廣東湖北江西所鑄。最稱便用。許以應解京餉撥充鑄。本直省未開鑄者。飭從附鑄。京外收放庫款。準搭三成。因命劉坤一張之洞陶模。籌議三局造鑄事宜。已復由戶部核定。七省所鑄規模成色。苦參差不利通行。會造幣總廠成。擬撤其三。而留江南直隸廣東爲分廠。初鑄準重墨圓。議者頗非之。之洞始於湖北試行一兩銀幣。戶部亦以中國立算。夙準兩錢分釐。因定主幣爲庫平一兩。而以五錢一錢小銀幣。暨銅圓制錢輔助之。令總分廠如式造行銅元鑄始。閩廣江蘇繼之。時京局停鑄。命各運數十萬入京。由戶部發行。備用沿江沿海省。分並飭籌款附鑄。而直省陸續開鑄造幣總廠。反後成總廠擬鑄之幣。凡三品曰金曰銀曰銅。最先鑄銅幣。自當制錢二十。降至當二。自重四錢降而四分。凡四種文視直省小異大同。直省曰光緒元寶。總廠初同直省。嗣定曰大清銅幣。皆識某所造。幕皆龍文。紫銅鑄。直省間亦用黃銅。凡私造銅幣。僞造紙幣。罪視制錢加等。初鑄銅元爲補制錢之不足。旋艷其餘利。新政餉需。皆取給焉。競鑄爭售。乃至不能敷鑄本。兩江總督周馥首疏其弊。戶部爲立法限制之。繼與政務處。上補救八事。旋以開鑄者。多至十七省。省至二三局。恐終難言畫一。乃令山東歸併直隸。湖北歸併湖南。江南安徽歸併江寧。浙江歸併福建。廣西歸併廣東。合奉天河南四川雲貴爲九廠。由部派員會辦。遣大臣周歷察核。與戶部籌定會辦事宜。顧銅元以積賤當十錢。僅能及半數。民私局私頗叢奸弊。應準銀者。銅元折合類致虧損。物價翔貴。民生日益凋敝。省與省復相軋。至不相流通。山東巡撫袁樹勛繼陳十害。時總廠初鑄銅幣。常留寶泉。鑄六分制錢。廣東請改鑄一文錢。由總廠頒式通行。三十四年。命各銅元廠加鑄一文新錢。如銅圓式。蓋存一文舊制。藉爲銅圓補救也。自大理少卿盛宣懷奏。設通商銀行。議者以東西洋各國皆有國立銀行。能持國內外財政。二十九年。允戶部請。設置官銀行。以部專其名。糾合官商資本四百萬。通用國幣。發行紙幣。官款公債皆主之。尋爲發行紙幣並開紙印刷二廠。會戶部改度支。更銀行名曰大清。設正副監督各一。造幣總廠亦如之。銀行內並附設儲蓄銀行。畫一幣制。載入各國新定商約。部議宜先審定銀幣。試行效則積金鑄幣三品之制。可使同條共貫。第計元計兩尙持兩端。德宗下其事於督撫。適有以實行商約。速定幣制請者。下政務處核議。各督撫亦先後議上。主兩者至十一省。主圓者僅八省。度支部前亦頒布用兩。遂定一兩爲主幣。復由部設幣制調查局。而審愼於鑄造。推行畫一成色分量之間。至宣統二年。仍前定名曰圓銀幣。一圓爲主幣。五角。二角。一角。三種。鎳幣五分一種。銅幣二分。一分。五釐。一釐。四種爲輔幣。銀幣重七錢二分。餘遞降。並撤直隸銀銅造幣廠。而留漢口廣東成都雲南四廠。前所鑄大少銀元。暫照市價行使。將來由總廠銀行收換改鑄。三品之制。首金。次銀。光緒中葉英金磅。歲騰長。每磅自華銀四兩一錢六分五釐。增至八兩有奇。御史王鵬運。通政司參議楊宜治。嘗建議積金仿鑄。三十年。戶部疏請。備造幣之用納官者皆準金。出使大臣汪大燮極言用金之利。孫寶琦則請對內用銀。對外必預計用金。廷臣之論國幣者。亦以不

臻至用金幣制不爲完善。皆請速定用本位金。卒未能實行云。

茶法

茶法。我國產茶之地。惟江蘇安徽江西浙江福建四川兩湖雲貴爲最。明時茶法有三。曰官茶。儲邊易馬。曰商茶。給引徵課。曰貢茶。則上用也。清因之。於陝甘易番馬。他省則召商發引納課。間有商人赴部領銷者。亦有小販領於本籍州縣者。又有州縣承引。無商可給發種茶園戶經紀者。戶部寶泉局。鑄刷引由備書例款。直省預期請領年辦年銷。茶百斤爲一引。不及百斤謂之畸零。另給護帖。行過殘引皆繳部。凡僞造茶引。或作假茶與販。及私與外國人買賣者。皆按律科罪。司茶之官初沿明制。陝西設巡視茶馬御史五。西寧司駐西寧。洮州司駐岷州。河州司駐河州。莊浪司駐平番。甘州司駐蘭州。尋改差部員。又令甘肅巡撫兼轄。後歸陝甘總督管理。四川設鹽茶道。江西設茶引。批驗大使隸江寧府。歲徵之課。江蘇發引。江寧批發所。及荊溪縣屬張渚湖汊。兩巡檢司。安徽發引。潛山太湖歙休寧黟宣城寧國太平貴池青陽銅陵建德蕪湖六安霍山廣德建平十七州。江西發引徵商及各州縣小販。此三省稅課。均於經過各關。按則徵收。浙江由布政使委員給商。每引徵銀一錢。北新關徵稅銀二分九釐二毫八絲。彙入關稅報解。又每歲辦上用及陵寢內廷黃茶。共百一十餘斤。由辦引委員於所收茶引買價內辦解。湖北由咸寧嘉魚蒲圻崇陽通城興國通山七州縣。領引發。種茶園戶經紀坐銷。建始縣給商行銷。坐銷者每引徵銀一兩。行銷者徵稅二錢五分。課一錢二分五釐。共額徵稅課銀二百三十兩有奇。行茶到關仍行報稅。湖南發善化湘陰瀏陽湘潭益陽攸安化邵陽新化武岡巴陵平江臨湘武陵桃源龍陽沅江十七州縣。行戶共徵稅銀二百四十兩。陝甘發西寧甘州莊浪三茶司。而西安鳳翔漢中同州榆林延安寧夏七府。及神木廳亦分銷焉。每引納官茶五十斤。餘五十斤由商運售作本。每百斤爲十篦。每篦二封共徵本色茶十三萬六千四百八十篦。改折之年每封徵折銀三錢。其原不交茶者。則徵價銀共五千七百三十兩有奇。亦有不設引。止於本地行銷者。由各園戶納課。共徵銀五百三十兩有奇。四川有腹引邊引土引之分。腹引行內地。邊引行邊地。土引行土司。而邊引又分三道。其行銷打箭鑪者曰南路邊引。行銷松潘廳者曰西路邊引。行銷邛州者曰邛州邊引。皆納課稅。共課銀萬四千三百四十兩。稅銀四萬九千一百七十兩。各有奇。雲南徵稅銀九百六十兩。貴州課稅銀六十餘兩。凡請引於部。例收紙價每道以三釐三毫爲率。盛京直隸河南山東山西福建廣東廣西。均不頒引故無課。惟茶商到境。由經過關口輸稅。或略收落地稅附關稅。造銷或彙入雜稅報部。此嘉慶前行茶事例也。厥後泰西諸國通商茶務。因之一變。其市場大者有三。曰漢口。曰上海。曰福州。漢口之茶來自湖南江西安徽。合本省所產。溯漢水以運於河南陝西青海新疆。其輸至俄羅斯者。皆磚茶也。上海之茶尤盛。自本省所產外。多有湖廣江西安徽浙江福建諸茶。江西安徽紅綠茶。多售於歐美各國。浙江紹興茶輸至美利堅。寧波茶輸至日本。福州紅茶多輸至美洲。及南洋群島。此三市場外。又有廣州天津芝罘三所。洋商亦麕集焉。蓋茶之性喜煥惡寒。喜濕惡燥。又必避慓烈之風。最適於中國。泰西商務雖盛然。非其土所宜。不能不仰給於我國。用此駸駸徧及全球矣。其業此者。有總商。有散商。領引後行銷。各有定域。亦有兼行票法

者。如四川自乾隆五十二年開辦。堰工茶票。後名目甚繁。然第行於產多或銷暢之區。非遍及各州縣也。惟甘商舊分東西二櫃。西櫃則回民充之。自咸豐中回匪滋事。繼以盜賊充斥。兩櫃均無人承課。總督左宗棠勘定全省。乃奏定章程。以票代引。遴選新商。採運湖茶。是日南櫃。時領票止八百餘張。嗣定爲三年一案。領票准加不准減。計自光緒十三年至二十七年。逐案加增。三十年。又於湖票外。更行銷伊塔之晉票。迄於宣統二年。茶務日盛。茶之與鹽。辦法略相似。惟鹽爲歲入大宗。故掌國計者。第附於鹽而總核之。其始但有課稅。除江浙額引。由各關徵收無定額外。他省每歲多者千餘兩。少祇數百兩。或數十兩。卽陝甘四川號爲邊引。亦不滿十萬金。咸豐以來。各省次第行釐。光緒十二年。福建册報。至十九萬餘兩。他省款亦漸多。未幾收數復絀。宣統三年。豫算表所載茶稅。特百三十餘萬而已。順治初元。定茶馬事例。上馬給茶篦十二。中馬給九。下馬給七。二年。差御史轄五茶馬司。時商人多越境私販。番族利其值賤。趨之若鶩。兼番僧馳驛往來。夾帶私茶出。關吏不能詰。戶部奏言。陝西以茶易馬。明有照給金牌勘合之例。今可勿用。但定價值。至番僧所至如官吏。縱容收買私茶。聽巡按御史參究。茶馬御史廖攀龍又言。茶馬舊額萬一千八十八匹。崇禎三年。增解二千匹。請永行蠲免。竝從之。四年。命巡視茶馬滿漢御史各一。直隸河寶營地。當張家口之西。明時鄂爾多斯部落。曾於此交易茶馬。旋封閉至是。戶部差理事官履勘以狀聞。諭仍准互市。七年。以甘肅舊例。大引篦茶。官商均分小引納稅。三分入官七分給商。諭嗣後各引。均由部發照。大引例以爲中馬之用。又舊例大引附六十篦。小引附六十七斤。定爲每茶千斤。概准附百四十斤。聽商自賣。十三年。以甘肅所中之馬既足。命陳茶變價充餉。十四年。復以廣寧開成黑水安定清安萬安武安七監馬蕃。命私馬私茶沒入變價。原留中馬支用者。悉改折充餉。十八年。從達賴喇嘛及根都台吉請於雲南北勝州以馬易茶。康熙四年。遂裁陝西苑馬各監。開茶馬市於北勝州。七年。裁茶馬御史。歸甘肅巡撫管理。十九年。以軍需急。加福建茶課銀三百五十九兩。至二十六年豁免。竝除湖廣新增茶稅銀。時四州產茶多。其用漸廣。戶部議增引。迄康熙末。天全土司雅州邛榮經名山新繁大邑灌縣。竝有所增。二十四年。刑科給事中裘元佩言。洮岷諸處。額茶三十餘萬篦。可中馬萬匹。陳茶每年帶銷。又可中數萬匹。請遣員專管。三十六年。遂差部員督理茶馬事務。四十年。以陝西私茶充斥。令嚴查往來民人。凡携帶私茶十斤以下勿問。其馱載十斤以上無官引者。論罪。四十四年。以奸商恃有前例。皆分帶零運。私販轉多。飭照舊緝捕。停差部員。仍歸甘肅巡撫兼理。自康熙三十二年。因西寧五司所存。茶篋年久浥爛。經部議准變賣。後又以蘭州無馬可中。將甘州舊積之茶在五鎮俸餉。內銀七茶三。按成搭放。尋又定西寧等處。停止易馬。每新茶一篦。折銀四錢。陳茶折六錢充餉。至六十一年。復增西寧莊浪岷州河州茶引。各處所存舊茶。悉令變賣。雍正三年。遂議。自康熙六十一年始。五年內全徵本色。五年後卽將舊茶變賣。嗣是出陳易新。總以五年爲率。四年定陝西行茶。改令產茶地方官給發船票。照商人引目茶數開明。如於部引外搭行印票。及附茶不遵定額者。照私鹽律論。查驗失察故縱。均加處分。八年。命陝西商運官茶。於舊例每百斤。准

附帶十四斤。外再加耗茶十四斤。又諭四川茶稅。皆論園論樹。夫樹有大小。園有寬狹。豈能一致。若據以爲額。未得其平。應照斤兩收納。著該撫詳議。尋議舊例。每斤徵課二釐五毫。今但徵四絲九忽有奇。前後懸絕。應酌減其半。無論邊土。腹引俱納銀一釐二毫五絲。時川茶行銷。引尙不敷。於是復增各府州縣。再行給發。九年命西寧五司。復行中馬法。十年。又命中馬應見發茶。時安徽亦增引。照四川例。以餘引暫存司庫。遇不敷時配給行運。十三年。復停甘肅中馬。始定雲南茶法。以七元爲一筒。三十二筒爲一引。照例收稅。乾隆元年。令甘肅官茶改徵折色。每篦輸銀五錢。時西寧五司。陳茶充牣。令每封減價二錢。刻期變賣。二年。以江西南昌等三十二州縣地。不產茶。四川成都彭灌等縣滯銷。其引或停或減。並豁除課銀。七年。免甘肅地震處之課。乃命西寧五司徵本色。八年。免四川天全所欠。乾隆七年前之羨餘截角。成都彭灌等縣之未完銀兩。十一年。甘肅巡撫黃廷桂奏言。西寧河州莊浪三司。番民錯處。惟茶是賴。邇年以糧易茶。計用茶六萬五千五百餘封。易雜糧三萬八千一百餘石。請著爲例。報可。十三年。定甘肅應徵茶封。每年收二成本色。八成折色。並申明水陸各路運商驗引截角法。推行安徽浙江四川雲南貴州。二十四年。從甘肅巡撫吳達善言。命西寧五司。茶封照康熙三十七年例。搭放各營俸餉。二十五年。吳達善又言。甘省茶課。向爲中馬設。今其制已停。在甘莊二司。地處衝衢。西河二司附近。青海猶有銷路。惟洮司偏僻。商銷茶斤歷年俱改。別司售賣。而交官茶封。仍歸洮庫。往往積至數十萬封。始請疏銷。應將洮司額頒茶引。改歸甘莊二司。給商徵課。俟洮司庫貯搭餉完日。卽行裁汰。二十七年。陝甘總督楊應琚復條上疏銷事宜四。一。官茶應改徵折價也。查甘肅庫貯官茶向例。如存積過多。改徵折色。今五司庫內。自乾隆七年至二十四年。已存百五十餘萬封。經前撫臣吳達善言奏。准每封作價三錢。搭放兵餉。已搭放四十餘萬封。在市肆官茶日多。非十年之久。不能全數疏銷。且每年商人又增配二十四萬封。商茶既多。官茶益滯。莫若將商交二成。官茶五萬四千餘封。照例每封徵折價三錢。俟陳茶銷售將完。再徵本色。一。商茶應准減配也。查甘肅茶法。商人每引交茶五十斤。無論本折。卽係額課外。有充公銀三萬九千餘兩。亦係按年交納。無殊正供。至商人自賣茶封。每引止應配正茶五十斤。連附茶共配售三十餘萬封。商人卽以配售之茶納課。經吳達善奏。准增配以紓商力。並無課項。第茶封既增。又有搭放兵餉之官茶。勢致愈積愈多。難免停本虧折。今商人願每引止五封。內應減無課茶十五萬八千三百十六封。共止配茶四十萬九千四百四十封。二成本色茶封。既議改徵折價。無庸配運。一。陳積茶封。應召商減售也。查各司俱有陳茶。而洮司爲多。見每封四錢發售。商民裹足。請仍照原議。每封定價三錢。召商變賣。一。內地新疆應一體搭放也。查乾隆二十四年吳達善奏。准滿漢各營。以茶封搭餉至新疆。茶斤向資內地。今官茶以沿途站車輓運。無庸腳費。其自肅州運至各處。將腳價攤入茶本之內。較之買自商賈尙多減省。疏入議行。二十九年。裁甘肅巡撫茶務。歸陝甘總督兼理。三十四年。以甘省庫貯官茶漸少。復徵本色一成。三十六年。又以伊犂等處按插。投誠土爾扈特等衆。賞給茶封。仍議照舊徵收二成。三十八年。四川總督劉秉恬奏。准三雜谷等處土司。買茶以千斤爲率。使僅敷自食。不能私行

轉售。四川設邊引。商人納稅領運。於松潘等處銷售。無論土司蠻商。俱准赴邊起票販運。嘉慶七年。以陝西神木官銷茶引。久經撥歸甘省商銷。令豁除舊存羨餘名目。四川敎匪滋擾。十年。復免大寧太平通江巫山四縣廳稅課。十七年。以甘肅庫茶充羨。定商納官茶。全徵折色。二十二年。諭閩皖浙商人。販運武彝松羅茶。赴粵銷售。向由內河行走。近多由海道販運。夾帶違禁貨物私賣。飭令茶商仍由內河行走。永禁出洋販運。違者治罪。茶入官。道光三年諭。那彥成奏定新疆行茶章程。經戶部議覆。烏里雅蘇台。科布多磚茶。不得侵越新疆各城售賣。茲將軍果勒豐阿等奏。此項磚茶由歸化城張家口。請領部票納稅。而來已六十餘年。未便遽行禁止。惟新疆既爲官茶引地。商茶究有礙官引。令嗣後商民每年馱載磚茶一千餘箱。無許往他處售賣。六年諭。前因新疆各城運茶。前將軍等請。給引招商納課。茲據慶祥等奏。稱各城無殷實之戶。若據令承充官商。必致運課兩誤。著北路商民專運售雜茶。並在古城設局抽稅。卽以所收銀抵蘭州茶商課。俟試行三年。再行定額。至附茶仍由甘商運銷。八年。欽差大臣那彥成言。甘肅官茶。年例應出關二十餘萬封。近來行銷至四五十萬封。皆以無引。私茶影射。價復遞加。每附茶一封。售銀七八兩至十餘兩不等。請嗣後每封定價。阿克蘇不得過四兩。喀什噶爾不得過五兩。並於嘉峪關外。及阿克蘇等處。設局稽查。詔如所請。九年命甘肅茶務。責成鎭迪道總司稽查。奇臺縣就近經管。咸豐三年。閩浙總督王懿德奏請。閩省商茶設關徵稅。五年。福建巡撫呂佺孫復言。閩茶向不頒給執照徵收課稅。自道光二十九年。直隸督臣訥爾經額以閩商販運。官私莫辨。議由產茶之崇安縣給照。經過關隘驗稅放行。嗣因產茶不止一處。商人散赴各縣購買。繞道出販。復經撫臣王懿德奏請。自咸豐三年爲始。凡出茶之沙邵武建安甌寧建陽浦城崇安等縣。一概就地徵收茶稅。由各縣給照販運。先後下部議准。前歲因粵匪竄擾。江楚茶販不前。暫弛海禁。各路茶販遂運茶至省。不從各關經過。不持本省減稅。卽浙粵江西亦形短絀。臣履任後徧詢茶商。獲利較前不啻倍蓰。商利益厚。正賦轉虧。見粵匪未平。軍需孔急。衆商身擁厚貲。什一取盈。初無所損。且徵諸販客。不致擾累貧民。完自華商無慮糾纏。洋稅以天地自然之利。爲國家維正之供。廻非加增田賦者比。但閩茶不止數縣。必在附省扼要處。所設關增卡給印照。以憑查核連界各省。亦應一體設立。俾免趨避。請自咸豐五年始。凡販運茶斤。概行徵稅。所收專款。留支本省兵餉。惟創行伊始。多寡未能預定。俟行一二年後再行。比較定額。自此閩稅始密。然至十年猶未報部。經部飭催。乃按期奏報。六年。尤伊犂將軍扎拉芬泰請。伊犂產茶設局徵稅。充伊犂兵餉之用。十一年。廣東巡撫覺羅耆齡奏請。抽收落地茶稅。同治元年。飭下湖南湖北江蘇安徽江西浙江福建各督撫。詳查本省產茶。及設茶莊處所。妥議章程具奏。二年。兩江總督曾國藩疏略言。江西自咸豐九年定章。分別茶釐茶捐。每百斤除境內抽釐銀二錢。出境又抽一錢五分有零。外向於產茶及設立茶莊處所。勸辦茶捐。每百斤捐銀一兩四錢。或一兩二錢不等。填給收單。准照籌餉事例彙。齊請獎臣。仍照舊章辦理。本年據九江關署監督蔡錦青詳請遵照戶部奏准。飭將鹽茶竹木四項。統徵關稅。已於三月起徵。江西茶葉運至九江。有華商洋商之分。洋商既完子

口半稅。固不抽釐。華商既納潯關正稅。亦未便再令完釐。臣卽照部章。於義寧州開辦落地稅。惟原奏內。大箱淨茶科則稍重。分別核減。參酌茶捐向章。每百斤義寧州等處。徵一兩四錢。河口鎭徵一兩二錢五分。概充臣營軍餉。由臣刊發稅單護票。委員經收。或業戶自行完納。或茶莊代爲完稅領單。至發販時。統由茶莊繳銷稅單。華商換給護票。洋商卽憑運照販至各處銷售。除華商完納子口半稅外。經過江西安徽各釐卡驗明放行。如此辦理。與戶部原奏總理衙門條約一一符合。稅單雖係茶莊經手。稅銀實爲業戶所出。洋商不得藉口於子口半稅。而禁中國之業戶。不完中國之地稅。華商既免逢卡抽釐。亦不至粉私買運照冒充洋商。得旨允行。五年。戶部奏准。甘省引滯課懸暫於陝西省城。設官茶總店。潼關商州漢中設分店。商販無引之茶。到陝呈報。上色茶百斤收課銀一兩。中色六錢。下色四錢。所收解甘彌補欠課。七年。議准歸化城商人販茶。至恰克圖。假道俄邊。前赴西洋各國通商。請領部照。比照張家口減半。令交銀二十五兩。每票不得過萬二千斤。十一年。議准。甘省積欠舊課。仍追舊商。召募之新商試新課。其雜課養廉充公官禮四項緩徵。十三年。議准甘省仿淮鹽之例。以票代引。不分各省。商販均令先納正課。始准給票。其雜課歸併釐稅項下。徵收各項名色。概予刪除行銷內地者。照納正課三兩。外於行銷地。各完釐稅每引以一兩數錢爲度。多不過二兩。出口之茶則。另於邊境局卡。加完釐一次。以示區別。光緒十年。戶部統籌財政。於茶法略言。據總理衙門單開。光緒八九年。出口茶數。多至萬九千餘斤。查道光年間英國所收茶稅。約每百斤收銀五十兩。而我之出口稅。僅納二兩五錢。不及十一。擬照甘肅茶封之例。每五十斤。就園戶徵銀三錢。增課既多。洋人無所藉口。或照寧夏延綏等處茶引。每道徵銀三兩九錢之例。於產茶處所設局。驗茶發給。部頒茶照。每照百斤徵銀三兩九錢。經過內地關卡。另納釐稅驗照。蓋戳(一)放行。不准重複影射。所有茶照。按年豫行赴督請領。原照一年後作廢。或於產茶處所。驗茶發給部照。既完課三兩。再倍收銀三兩九錢。前後共徵七兩八錢。一切雜費均予豁除。惟於各海關及邊卡。凡應納洋稅。仍照向章完納。若在內地行銷販運。無論經過何省何處。釐卡關權均免再徵。則改釐爲課。改散爲總。既便稽查。復免侵漁。惟園戶及販商。若何防其走漏。應令各省參酌定章。覆奏辦理。十二年。以山西商人在理藩院領票。詭稱運銷蒙古地方。實私販湖茶。侵銷新疆南北兩路。一票數年循環轉運。往往逃釐漏稅。經部奏准。嗣後領票注明不准販運私茶字樣。如欲辦官茶。卽赴甘肅領票。繳課完釐。倘復運銷私茶。查出沒官。是時泰西諸國嗜茶者衆。日本印度意大利。豔其利厚。雖天時地質遜於我國。然精心講求種植之法。所產遂多。蓋印度種茶。在道光十四年。至光緒三年。乃大盛。錫蘭意大利其繼起者也。法蘭西既得越南。亦令種茶。有東山建吉富華諸園。美利堅於咸豐八年。購吾國茶秧萬株。發給農民。其後愈購愈多。歲發茶秧。至十二萬株。足供其國之用。故我國光緒十年以前。輸出之數甚鉅。未幾漸爲所奪。印度茶往英國者。歲約七十三萬二千石。價約二千四萬兩。吾國茶往者。八十九萬八千石。價約千八百六十八萬兩。印度茶少於華。而價反多。迨二十二年。我國運往。乃止二十一萬九千四百餘石而已。日本之茶多售於美國。亦有運至我國者。光緒十三年。我茶往

日本者。萬二千餘石。而彼茶進口萬六千餘石。其專尙華茶。取用宏多者惟俄。蓋自哈薩克浩罕諸部。新屬於彼。地加廣人加衆。需物加多。而茶尤爲所賴。光緒七年定約。尤以嘉峪關爲通商口岸。而往來益盛。十年後我國運往之茶。居全數三之一。十三年。併雜貨計出口價九百二萬兩有奇。而進口價僅十一萬八千餘兩。凡輸自我者八百九十萬兩。然十二年茶少價多。十三年。茶多價少。華商已有受困之勢。厥後亦兼購於他國。用此華茶之利驟減。蓋我國自昔視茶爲農家餘事。惟以隙地營之。又採摘不時。焙製無術。其爲他人所傾。勢所必至。三十三年。茶葉公會。以狀陳於度支部。稅務司亦以茶稅減少爲言。於是命籌整理之策。宣統初農工商部。遂有酌免稅釐之議。漢口福州皆自外國購入製茶機器。且由印度熟聘練教師。江西巡撫又籌款貸與茶戶。自是銷入歐洲及北阿非利加洲者。乃稍暢旺。夫吾國茶質本勝諸國。往往澀味中含有香氣。能使舌本回甘。泰西人名曰膽念。他國所產鮮能及此。故日本雖有茶必購於我。荷蘭使臣克羅伯亦言。爪哇印度錫蘭茶。皆不如華茶遠甚。然則獎勵保護。無使天然物產。爲被族人力所奪。是不能不有望於今之言商務者。

（一）蓋印すること。納稅した證據になる。

鑛政

鑛政。清初鑒於明代。競言鑛利。中使四出暴斂病民。於是聽民採取。輸稅於官皆有常率。若有礙禁山風水民田廬墓。及聚衆擾民。或歲歉穀踊。輒用封禁。世祖初開山東臨朐招遠銀鑛。八年罷之。十四年。開古北喜峯等口鐵鑛。康熙間遣官監採山西應州陝西臨潼山東萊陽銀鑛。

二十二年。悉行停止。並諭開鑛無益地方。嗣後有請開採者。均不准行。世宗卽位。群臣多言鑛利。粵督孔毓珣。粵撫楊文乾。湘撫布蘭泰。廣西提督田唆。廣東布政使王士俊。四川提督黃廷桂。相繼疏請。開鑛均不准行。或嚴旨切責。十三年。粵督鄂彌達。請開惠潮韶肇等府鑛。下九卿議行。上以妨本務停止。蓋粵東山多田少。而鑛產最繁。土民習於攻採鑛峒所在。千百爲群。往往聚衆私掘嘯聚剽掠。故其時粵東開鑛。較他省尤爲厲禁。乾隆二年。諭凡產銅山場。實有裨鼓鑄。准報開採。其金銀鑛悉行封閉。先是五年。允魯撫朱定元請開章邱淄川泰安新泰萊蕪肥城寧陽滕嶧泗水蘭山剡城費莒蒙陰益都臨朐博山萊陽海陽各州縣煤鑛。而藁城知縣高尙請自備貲。開嶧滕費淄沂平陰泰安銀銅鉛鑛。則禁之。然貴州思安之天慶寺。鎭遠之中峯嶺。陝西之哈布塔海哈拉山。甘肅之扎馬圖敦煌沙洲南北山。伊犂之皮裏沁山古內雙樹子。烏魯木。齊之迪化奎騰河呼圖壁瑪納斯庫爾喀喇烏蘇條金溝各金鑛。貴州法都平遠達摩山。雲南三嘉麗江之廻龍。昭通之樂馬各銀鑛。相繼開採。嘉慶四年。給事中明繩奏言。民人潘世恩蘇廷祿請開直隸邢臺銀鑛。上謂國家經費。自有正供。潘世恩蘇廷祿覬覦鑛利。敢藉納課爲詞。實屬不安。本分命押遞回籍明繩。下部議。六年。保寧以請開塔爾巴哈臺金鑛。明安以請開平泉州銅鑛。均奉旨申飭。道光初年封禁甘肅金廠。直隸銀廠。蓋其時歲入有常。不輕言利。惟雲南之南安石羊臨安箇舊銀廠。歲課銀五萬八千餘兩。其餘金鑛。歲至數十兩。銀鑛歲至數千兩而止。又旋開旋停。興廢不常。賦入亦尠。銅鉛利關鼓鑄。開採者多邀允准。間有獨除課稅者。廣東自康熙五十四年。封禁鑛山。至乾隆初年。英

德陽春歸善永安曲江大埔博羅等縣。廣州肇慶兩府銅鉛鑛。均行開採。百餘年來。雲貴兩湖兩粵四川陝西江西直隸。報開銅鉛鑛。以百數十計。而雲南銅鑛尤甲各行省。蓋鼓鑄鉛銅。竝重而銅尤重。秦鄂蜀桂黔贛皆產銅。而滇最饒。滇銅自康熙四十四年。官爲經理。嗣由官給工本。雍正初歲出銅八九十萬。不數年且二三百萬。歲供本路鼓鑄。及運湖廣江西。僅百萬有奇。乾隆初歲。發銅本銀百萬兩。四五年間。歲出六七百萬。或八九百萬。最多乃至千二三百萬。戶工兩局暨江南江西浙江福建陝西湖北廣東廣西貴州九路。歲需九百餘萬。悉取給焉。鑛廠以湯丹碌碌大水茂麓獅子山大功爲最。寧臺金釵義都發古山九度萬象次之。大廠鑛丁六七萬。次亦萬餘。近則土民。遠及黔粵。仰食鑛利者奔走相屬。正廠峒老沙竭。輒開子廠以補其額。故滇省銅政。累葉程功。非他項鑛產可比。道光二十四年。詔雲南貴州四川廣東等省。除現在開採外。如尙有他鑛願開採者准。照現開各廠一律辦理。二十八年。復詔四川雲貴兩廣江西各督撫。於所屬境內。確切查勘。廣爲曉諭。其餘各省督撫亦著留心訪查。酌量開採。不准託詞觀望。至官辦民辦商辦。應如何統轄。彈壓稽查之處。朝廷不爲遙制。一時鑛禁大弛。咸豐二年。以寬籌軍餉。招商開採熟河新疆及各省金銀諸鑛。三年。詔曰開採鑛產。以天地自然之利。還之天地。較之一切權宜。弊政無傷體制。有裨民生。當此軍餉浩繁。左藏支絀。各督撫務當權衡緩急。於鑛苗豐旺之區。奏明試辦。時軍興餉乏。當時開採者。僅新疆噶爾蒙古達拉圖噶順紅花溝之金鑛。直隸珠窩山徧山綫窒溝土槽子錫。蠟片牛圈子溝蒙古哈勒津羅圈溝庫察山長杭溝之銀鑛。新疆迪化羅布淖爾三個山之銅錫鑛數處。同治七年。吉林請開火石嶺子等處煤鑛。以伏莽未靖格。部議不果行。十三年。以滇鑛經兵燹久廢。諭飭開辦。從滇督岑毓英請也。是年海防議起。直隸總督李鴻章。船政大臣沈葆楨請開採煤鐵以濟軍需。上允其請。命於直隸磁州福建臺灣試辦。光緒八年。兩江總督左宗棠亦言。北洋籌辦防務。製造船礮。及各省機器輪船所需煤鐵最爲大宗。請開辦江蘇利國驛煤鐵報聞。嗣是以次修築鐵路。煤鐵益爲當務之急。於是煤鑛則吉林大石頭頂子亂泥溝半拉窩雞溝二道河陶家屯石牌嶺黑龍江太平山察罕敖拉卡倫。直隸開平唐山內邱縣之上坪永固磁窰溝南陽寨。臨城縣之岡頭石固膠泥溝楊家溝新莊竹壁牟村焦村。宣化府之雞鳴玉帶八寶寺山阜平縣炭灰鋪村。曲陽縣白石溝野北村張家口廳海拉坎山馬連圪達。宛平縣青龍澗碑碣子。承德府檢樹溝。奉天海龍府遠來義和進寶玉盛永順永益萬利人和同德順發。錦州府大窰溝錦西廳磏石溝。本溪縣王千溝興京廳蜜蜂溝。遼陽州窰子峪。江西萍鄉永新餘干山東嶧縣。安徽貴池廣德繁昌東流涇縣。湖北荆門。河南禹州。山西平定鳳台。浙江桐廬餘杭。江蘇上元句容。湖南湘鄉祁陽。廣西富川賀縣奉議恩陽南寧那坡。陝西白水澄城同官宜君邠州隴州淳化。鐵鑛則直隸遷安縣灤州。湖北大冶。廣西永寧州。江西永新縣。雲南開廣兩府。貴州青谿。皆先後開採。而秦晉商民。零星開採。尤難悉數。二十二年。詔開辦各省金銀鑛廠。自光緒初年。開直隸黑溝銀鑛。甘肅西寧甘涼。黑龍江漠河觀音山奇乾河。各金鑛外無聞焉。自明令頒行。而後金鑛則直隸之平泉州屬轉山子。建昌縣屬金廠溝。撫寧縣屬雙山子。灤平縣屬寬溝豐寧縣大營子西碾子溝翁牛特旗之紅花溝水泉溝拐棒溝。而遷安縣所產尤旺。奉天之鳳凰安東遼

陽通化寬甸懷仁鐵嶺開原通化海城錦縣。蒙古之賀連溝大小槽碾溝除虎溝朱家溝板橋子珠爾琥珠克勒司布恭特勒基哈拉格囊圖奎騰河圖什業圖汗。四川之冕寧。湖南之平江。浙江之諸暨。黑龍江之黑河。新疆之和闐焉耆。銀鑛則四川之天全廬山大穴山頭。皆報明開採。而銅錫鉛鋅石油硫磺雄黃等鑛亦接踵而起。銅則雲南迤東湯丹茂麓正廠六子廠十一。迤西回龍得寶正廠八。子廠九。楚雄永北及雲武所屬。萬寶雙龍。又永安順寧臨安開化曲靖各廠。均招商承採。而江西贛州。陝西鎮安。湖南綏寧。新疆拜城庫車亦有銅廠。錫則廣東儋州。廣西南丹土州。富川賀縣。鉛則湖南常寧湘鄉臨武。四川會理。浙江鎮海奉化象山寧海太平。鋅則湖南益陽邵陽新寧沅陵慈利湘鄉祁陽新安溆浦。貴州銅仁。四川秀山。廣東曲江防城乳源。廣西南太泗鎮陵陽都。石油則陝西延長。甘肅玉門。新疆庫爾喀喇烏蘇。硫磺則山西陽曲。奉天遼陽。錦州。雄黃則湖南慈利。或官辦或商辦。或官商合辦。或用土法。或用西法。九年。詔各省煤鑛。招商集股舉辦。自是雲南四川均設招商及鑛務局。貴州設鑛務公司。山西設鑛務公司。粵東瓊州之銅鑛。浙江寧波之鉛鑛。皆率招商集股開辦。歷數十年。惟開平萍鄉之煤。大冶之鐵。規模宏遠。次則平江之金。益陽之銻。常寧之鉛。猶爲民利。漠河金鑛所產雖富。歲解部銀僅二十萬兩。滇銅自十三年。命唐炯督辦。歲運京銅不過百餘萬。各省鼓鑄猶以重直購洋銅。鐵產爲漢陽廠鍊鋼。造軌略供輪路之需。粵桂晉出鐵雖饒。以提鍊不精。國內製造仍多購自英廠。二十四年。詔設鑛務鐵路總局於京師。以王文韶張蔭桓主之。奏定章程二十二。准華商辦鑛。假貸洋款及華洋合股。設立公司。自是江西萍鄉煤鑛則借德款。湖北大冶鐵鑛則借日本款。浙江寶昌公司則借義款。直隸臨城煤鑛則借比款。當其議定合同。於抵押息金外。輒須延聘鑛師。甚者涉及用人管理。至直隸井陘。安徽宣城煤鑛。山西孟平澤潞平陽四川江北煤鐵鑛。新疆塔城。直隸霍家地廠子溝金鑛。廣西上思。貴州正安鉛鐵。福建邵武建寧汀州。直隸八道河。奉天尾明山及吉林舊鑛。均華洋合辦。一經訂約時生轇轕。若福公司之於晉鑛其尤甚者也。二十四年。河南豫豐公司。以其專辦懷慶左右黃河以北各鑛之權。山西商務局。以其專辦孟平澤潞平陽煤鐵各鑛之權。同時讓與辦理。一公司壟斷西省鑛務。更議修鐵道。自晉訖汴。因鑛及路。利權損失。爭持三年。始允合辦。汴既侵攘華官主權。晉復干涉人民開採。全晉紳民堅持廢約。遲之又久。始以銀二百七十餘萬贖回。他如陝西延長四川富順巴萬石油鑛。湖南常寧龍王山。湖北興國龍角山鑛。均因商民私相授受。釀成交涉。自議訂膠濟東清路約。附路十三里內。華人無開鑛權。而開平煤鑛漠河觀音山金鑛。復因內亂爲外人所侵佔。開平煤鑛。自光緒元年。直隸總督李鴻章集官商之力。經營二十年。效力大著。二十六年。拳匪亂後。洋員德璀琳。因督辦張翼。委其保護。與鑛師胡華私立賣約。而張翼亦即簽押移交。轉以加招洋股。中外合辦。奏聞。由是而唐山西山半壁店馬家溝無水莊趙各莊林西各鑛。秦皇島口岸地畝附屬之。承平建平永平金銀鑛。悉操於英公司。嚴詔責令收回。赴英控訴。卒未就緒。三十四年。籌辦灤州煤鑛英公司阻撓之。乃劫爲營業聯合之法。合設開灤總局。觀音山金鑛亦因拳亂。萬二千廬布贖回。二十八年。外務部改定鑛章。凡華洋商人。得一體承辦鑛務。惟必稟部批

准。乃爲允行之據。是年皖撫聶緝槼許英人凱約翰承辦。歙銅陵大通寧國廣德潛山鑛產。嗣以專辦銅陵之銅官山。訂約定期百年。佔地三十八萬四千餘畝。皖中紳民合力爭之。始以銀四十萬兩贖回。自辦。法人彌樂石。亦於是年以勘辦全滇鑛務。請於滇督及外務部。皆拒之。仍獲徽江臨安開化雲南楚雄元江永北等府廳州鑛權以去。繼是英商立樂德。以合辦東昭兩府金銀鑛。不獲遂援彌樂石例。索廣南曲靖麗江大理順寧洱永昌七府鑛。亦堅拒未允。一時舉國上下。咸以保全鑛產爲言。由是蜀設保富公司。華洋承辦川省鑛務。購地轉租事宜。屬之閩設商政局。旋奏設鑛務總公司。凡請辦各鑛場。查核准駁之權。屬之山西保晉公司。安徽鑛務總局。類能集合殷富。鳩貲開辦。湘鄂則於所屬鑛地。勘明圈購。以杜私售。二十五年。江南籌辦農工鑛路各學堂。兩湖復籌設高等鑛業學堂。三十一年。商部以洋商私佔鑛地鑛山。疏請申明約章。以維權限。尋奏設各省鑛政調查局。以勘明全國鑛產。嚴禁私賣爲先務。鄂督張之洞條上鑛務。正章七十四。附章七十三。蓋自二十四年以來。鑛章屢易。每因鑛務齟齬。洋商輒引爲口實。二十九年。商約大臣呂海寰。與各國議訂商約。許以開採鑛產之利。但必須遵守中國鑛章。而中國鑛章則比較各國通行者爲之准。則特詔張之洞擬定。乃取英美德法比利時西班牙鑛章。參互考證。區別地面地腹。釐定鑛界鑛稅。分晰地股銀股。贊華洋商限制至周。尤注重於中國主權。華民生計地方治理。閱數年乃成。下部議行中國鑛章始具云。

清史稿食貨志 (六—征榷·會計)

征榷

征榷。清興首除煩苛。設關處所。仍明制。自海禁開常關外。始建洋關而釐局之設。洋藥之徵亦相繼而起。三者皆前代所無。茲列著於篇。至印花稅煙酒加徵。均試行旋罷。不具載。

常關順治初定各省關稅。專差戶部司員督徵。左右兩翼。張家口稅。差滿官督徵。時京師初定免各關徵稅一年。並豁免明季稅課虧欠。嗣浙閩以次蕩平。復禁革明末加增稅額。及各州縣零星落地稅。革明末加增太平府姑溪橋米稅。金柱山商稅。四年。定戶工各關兼差滿洲漢軍漢官。八年。減定關差員數。並停止關差。議叙。九年。併西新關江寧倉爲一差。停獨石口差。嚴關差留用保家委官之禁。凡額設巡攔。各製號衣腰牌。十年。令各關刊示定則。設櫃收稅。不得勒扣火耗。需索陋規並禁關役包攬報單。十一年。用給事中杜篤祜言。清釐關弊四事。一裁吏役。一查稅累。一關差廻避本籍。一批文核對限期。十六年。移潘桃口於永平。移古北口於密雲。並設關徵木植稅。十分取二。十七年。裁永平密雲新關。歸併古北口兼督管理。二十八年。定各口木植什一而稅停。臨清甎差。其板閘稅。交北河公司徵收。康熙元年。移設河西務於天津。更名天津關。更定各關兼差。滿漢官筆帖式各一。由六部咨送輪掣。停蒙古漢軍差其張家殺虎二口。專差滿蒙官。二年。定盤詰漕船。止於儀眞瓜州淮安濟寧天津

五關。免外國貨物入崇文門稅。四年。嚴禁各關違例徵收。永免溢額議叙之例。五年。命各關稅。均交地方官管理。於是崇文門歸治中。天津歸天津道。龍泉等歸井陘道。紫荊歸直隸守道。臨淸歸東昌道。岑運廳歸通薊道。居庸歸昌密道。西新歸鎭江道。燕湖歸池太道。揚州歸驛傳道。滸墅歸蘇松道。淮安歸淮海道。北新歸浙江布政使。荆歸荆州同知。九江歸九江道。贛歸吉南贛道。太平橋歸南雄知府。遇仙橋滄光廠歸韶州知府。各稽徵稅課。又裁古北口差歸密雲縣管理。惟兩翼張家口殺虎口如故。口只差戶部司員。申令直省關刊示稅則。罷崇文門出京貨物稅。八年。臨淸倉歸併臨淸關。以給事中蘇拜言。地方官兼關稅事務繁多。且恐畏懼上司希圖。足額派累商民。復定稅額較多之滸墅燕湖北新九江淮安太平橋揚州贛西新臨淸天津鳳陽倉。仍差部員督徵。餘如故。是年定關差缺出。以六部俸深。司員輪掣。其差過之員。不准重差。又定關差考覈法。欠稅不足半分者。罰俸半分至四分。分別降調。五分以上革職。旋又定不及半分者降留。全完者紀錄。凡部差官員。不令督撫管轄。九年。定淮安關兼轄淮安倉。及工淸江廠兩翼。專差滿官筆帖式。十年。裁西新戶關歸併龍江工關。裁燕湖工關歸併蕪湖戶關。各兼理。既而改鳳陽倉歸鳳陽知府。正陽歸通判。臨淮交大使徵收。停差部員。十七年。裁北河分司臨淸稅歸濟寧道兼官。十九年。開山東海禁令。查船戶匿稅。差滿部員督收潼關山海關稅課。潼關兼轄大慶關龍駒寨稅務。二十一年。移九江關駐湖口。停潼關山海關部員差。仍歸地方官管理。鳳陽仍差六部滿員。二十三年。更定各關輪差各部院司員例。是時始開江浙閩廣海禁。於雲山寧波漳州澳門。設四海關。關設監督滿漢各一筆帖式。期年而代。定海稅則例。免海口內橋津地方抽稅。分設西新龍江二關課稅專官。二十四年。西新仍歸戶部。免外國貢船稅。減洋船丈抽例十之二。三十五年。定州縣海船隱匿處分。時海禁初開。沿海漁船。州縣既徵漁課。海關復稅梁頭。民甚苦之。上用福建巡撫張仲擧言。定漁船五尺以上。梁頭稅統歸地方官徵收。先是康熙四年。罷抽稅溢額議叙例。至十四年又定溢額多寡。分別加級升用。及是上以苛取累商。復停止溢額議叙。二十六年。滸墅監督桑額。徵收溢額二萬一千有奇。上以擾累閭閻罪之。永減閩海稅額。六千四百兩有奇。二十八年。覈沿海魚蝦船。及民間日用物糊口貿易之稅。著爲令。先是沙溝於二十六年歸併淮關。其朦朧軋東瓮河等處。悉免稽查。至是以沙溝係朦朧軋東總匯。不宜再增一稅。將朦朧歸海關。軋東歸淮關。沙溝免稅。復歸併西新戶關於龍江工關。三十三年。仍差部員督收山海關稅。張家口稅歸宣化府兼收。三十四年。分設浙海關署於寧波。定海令監督。往來巡視。三十五年。定洋海商船。往天津運米。至奉天者。但收貨物正稅。三十六年。嚴關差官。自京私帶年滿舊役謀佔。總科庫頭之禁。三十七年。永減粵海關額稅。三萬二百兩有奇。三十八年。上恐各關差苛取瘠商。停罷額外盈餘銀。設河寶營。差滿官督收大靑山木稅。四十年。裁陝西三原縣商稅。歸潼關龍駒寨大慶關兼收。裁通會河分司。通州木廠。歸通永道管理。四十一年。大靑木稅歸併殺虎口兼轄。四十六年。以金州牛莊交山海關。監督巡察越關漏稅。設渝關於重慶。歸川東道徵木稅。四十七年。仍差工部司員。督收荆關稅。五十三年。以臨淸關稅閥額。改歸巡撫監收。未幾鳳陽天津杭州荆州江海浙海淮安板閘及淮關。先後改交各巡撫監收。

停瓜州稅。裁稅課。大使定臺灣。收泊江浙等省商船經過廈門。就驗者不重徵。福建糖船至廈門者。赴關納稅。其往江浙貿易者免徵。設橫城稅口歸山海關監督。監收增稅千兩。作爲定額。六十一年。禁各番部落。夾帶硝磺軍器出邊。其進口稅許從輕減。雍正元年。移湖口關於九江。竝設大孤塘分口。裁淮安北新鳳陽天津臨清江海浙海荆州各關。加增贏餘銀。嚴禁各省關。及崇文門胥役分外苛求。是年定各關稅務俱交地方官管理。惟崇文門仍差內務府官。山海關兩翼古北潘桃殺虎三口。暨打箭鑪。仍差部員盛京呼納呼河木稅。亦交將軍府尹。委沿河官徵收。明年。淮安仍差部員。浒墅改歸蘇州織造。鳳凰城中江稅。派盛京部員各督收。河西務運糧船料。改於通州徵收。三年。以暹羅進獻稻種果樹等物。免回空壓載貨物稅。禁邊關城門索取蒙古貢物稅。其假名匿稅者罪之。五年。宿遷關歸併淮關徵收。由牾稅交地方官管理。河寶營木稅。由殺虎口監督徵收。奉天牛馬稅。改差部院司員。六年。更定臨清關米麥雜糧船稅。定各關稅則。龍江西新二關交江寧織造兼管。永免暹羅米稅。七年。夔州關改委專員督收。南北二新關交杭州織造兼收。移荆州之徐關於田家洲。更名田關。江蘇廟灣稅歸淮關兼管。定閩海關減折船稅丈尺例。裁古北口監督交密雲縣。徵收以潼關商稅。浮於部例。相安已久。照現徵之數著爲令。移潘桃口正關於潘家桃林二分口徵收。八年。減各關餘平銀之半。革除天津戥耗例外徵收。定落地稅。搜求溢額議處例。嚴黃金出洋之禁。十年。設交城縣水泉灘木廠。武元城設立稅口徵收。十一年。改天津關歸長蘆鹽政管理。十三年。設居庸關稅課大使。定潘桃古北殺虎三口。給商印票。兼滿漢蒙三體文字。山東海口各州縣衙。設兩聯印票。填注客商年貌籍貫。船隻字號。梁頭丈尺。豆石數目出口年月。分給商船。回日查銷。乾隆元年。革除龍江西新二關衙規票銀。初外洋夾板船。到粵起其礮位。候交易事畢給還。其稅法每船按梁頭。徵銀二千兩左右。貨稅照則徵收。革除額稅外另徵。置貨銀加一繳送稅。定閩省漁船稅分上中下三則起科。除額外重徵。定各省稅課則例頒行。定九江贛州二關三聯稅單例。一給商人一交撫署一存稅署。准張家口居庸關。收取車馱貨物過稅飯錢以資養贍。禁偷運米穀接濟外洋。分別擬罪有差。免沿海採捕魚蝦單桅船稅。二年。定米穀稅。凡遇地方旱潦。米穀船到卽放行。俟成熟後。照舊徵收。永停徵廣東開建恩平二縣米船稅。三年。裁浒墅關之轉水柏瀆二口。改瓜州由閘稅。歸兩淮鹽政。九江差內務府司員。蕪湖鳳陽派部員。各管理監督。四年。定歸北城木稅額。歸殺虎口徵收。五年。復差部員。監督荆關。用御史陸尹耀言。嚴揑名討關之禁。六年。復定考覈關稅贏餘例。淸查外省私增口岸。免領帑採銅錫鉛。及米穀稅。仍徵船料。惟黃豆非麥秫比。雖歉歲照常徵收。改宿遷之豐沛蕭碭四縣陸稅。仍交各縣分徵。永禁龍江關木稅飛量法。定各關贏餘比較上年。數目考核。著爲令。七年。永免直省關豆米額稅。復設通州分司之黃村。臨淸關之德州魏家灣尖冢樊口等口岸。免徵臨淸關船料。以揚州關歸兩江總督。遴員徵收。停止閩海關之南山邊口徵稅。專司稽查。八年。定官運米穀。免徵船料。九年。嚴蒙古來京漏稅及爲奸商私運貨物之禁。十年。交阯亂平。復開徵雲南馬臼稅。禁止宿遷關通船。一載收稅例。改按擔數徵收。定一官兼管兩關。其徵額有此贏彼絀者。准其抵補。再有短歉。仍著追賠。移福建詔安之雅溪稅

館於懸鐘。以閩省舊有船子頭船。包攬走私。永禁製造。十三年。復徵米稅豆稅。十四年。定各關贏餘。以雍正十三年。爲准短少者。按分數分別議處。罰俸降調有差。十五年。移福建寧德縣稅口於酒嶼。十七年。改渝關木稅。歸夔關徵收。十八年。移廈門查稅之玉洲館。駐石美鳳陽關。查稅之澉陽口駐虹縣。改虹縣徵稅之青陽鎮。駐澉河口。二十年。移淮南關之流均口。駐涇河。二十二年。增定浙閩二海關稅則。照粵海關例。尋又申禁洋船。不准收泊浙海。有駛至者。仍令回粵。貿易納稅。二十四年。定葉爾羌喀什噶爾。牲畜稅二十取一。緞布皮張稅。十之一。自外番販入者倍徵。嚴絲斤出洋之禁。二十五年。始派員。徵收多倫諾爾皮張等稅。並設盛京拉林阿勒楚稅局。派員徵收。如寧古塔伯都訥例。革除粵海關陋規銀。歸公造報。二十六年。設淮安關石磧稅口。又設歸化城總稅局。並綏遠歸化和林格爾托克托。薩拉齊西包頭崑都崙八十家子等口。差蒙古筆帖式二員。分督徵收牲畜稅。二十七年。以龍江淮安二關。歸兩江總督。滸墅歸江蘇巡撫各稽查。嚴禁權關漏稅積弊。並定漏稅罰數。江蘇巡撫陳宏謀條上。滸墅關四弊。一舖戶代客完稅。包攬居奇。仍令商人自行完納。按簿親填。一貨船抵關。籤驗納稅給票後。始准過關。以杜逾越。一官員遴委佐雜官。半年而代。一督撫與監督。原相助爲理。所徵數目。應令監督按月知會督撫。再於年滿奏報。時統咨知會。從之。是年弛絲斤出洋之禁。仍示限制。定崇文門兩翼稅差期滿。由部開列滿蒙大學士尚書都統侍郎副都統等職名。請簡更代。遂爲永制。二十八年。畫一天津各口稅則。定商販山東豆石。由海運浙。照運赴江南例輸稅。張家口出口鐵器。照殺虎口例納稅。革除蕪湖關之

戶工幫貼飯費。江海關之駁票給單。挂號油濁。飯費看驗艙錢文。揚關由閘之給串錢。二十九年。更定臨清關船隻補稅例。定外番商貨至回部貿易者。三十抽一。皮貨二十抽一。回商往外番貿易。二十抽一。皮貨十之一。其牲畜貨物。不及抽分數。視所值折算。三十年。更定吉林等處稅額。裁潘桃口監督稅。歸張家口徵收。所屬六小口。改歸通永道管理。明年。復改潘桃口稅。歸多倫諾爾同知徵收。設局大河口差理藩院司員督收。歸化城稅既而改歸山西巡撫。遴員徵收。岫巖城屬之鮑家馬頭等七口岸。海船商稅歸山海關監督。設局徵收。三十三年。定山海關張家口八溝塔子溝三座塔烏蘭哈達多倫諾爾。交直隸總督。殺虎口歸化城交山西巡撫。盛京牛馬稅。中江稅。交盛京戶部侍郎。坐糧廳交倉場侍郎。打箭鑪交四川總督。荆關交湖廣總督。均兼管稽查。各監督有侵蝕情弊。參處後不能完項者。卽令兼管之員代賠。三十四年。准九江關正稅一兩。加平餘一分。以供飯食費需之用。停洋船入口。夾帶硫磺之禁。著爲令。三十五年。裁潯梧二廠公費。歸入正稅。三十八年。裁多倫諾爾監督。歸多倫諾爾同知管理。移由閘南壩稅口於中閘。四十年。封閉廣西由村溢口。禁內地商民越關交易。四十一年。改通州分司及河西務計價科稅。爲計數科稅。並革除張家灣油麪等。出店進店稅。改定打箭鑪商貨按數徵稅例。明年。定打箭鑪稅。差照山海關例。於宗人府及部院司員內選派。四十五年。停荆關打箭鑪司員差。交各督撫。遴員管理。四十六年。裁荆關監督養廉銀。於荆宜施道。荆州知府遴派一員監收。四十九年。定粵海關珍珠寶石。概不徵稅。著爲令。五十一年。裁荆州之郝關及郝支關。另設口於越市。更名越關。移楊關於調賢口。更名調關。

定除暹羅貢使船外。其帶貨私船。照例徵收。五十二年。定各關預期。請領收稅冊檔。及請領遲延。擅用本關簿冊參處。例以安南奉貢。請封弛水口等關之禁。越四年緬甸效順。亦准開關通市。於永昌騰越順寧。收徵出口稅。以福建五虎門與臺灣淡水八里岔。設口開渡。由閩安鎮徵收進口稅。南臺口徵收出口稅。貨物進口。復運往他處。限一月內免重徵。若逾限出口。或限內移貨別船。均徵出口稅。五十七年。定粵海關到關船貨。責成督撫查明。按月冊咨。一年期滿與監督清冊覈對。不符參辦。五十八年。定西洋除貢船外。別項商船不得免徵。以杭州織造。改歸鹽政。南北二新關交巡撫管理。開山西得勝口。歸殺虎口監督稽徵。時英吉利貨船。求往江浙寧波珠山。及天津廣東等處。收泊交易。上不許。仍令照例。於澳門互市。向粵海關納稅。竝徵船料。嘉慶二年。併左右翼爲一差。越二年復簡派二員。定辰關渝關潘家口。通永道古北口五處。各關例。是年命覈減各關贏餘額數。於是定戶關之坐糧廳六千兩。天津二萬。臨清一萬一千。江海四萬二千。滸墅二十三萬五千。淮安十一萬一千。海關廟灣口二千二百。揚州六萬八千。西新二萬九千。九江三十四萬七千八百。贛關三萬八千。閩海十一萬三千。浙海三萬九千。北新六萬五千。武昌一萬二千。夔關十一萬。粵海八十五萬五千五百。太平七萬五千五百。梧州七千五百。蒲州五千二百。歸化城一千六百。山海關四萬九千四百八十七。殺虎口一萬五千四百十四。張家口四萬五百六十一。打箭鑪儘收儘解。工關之辰關三千八百兩。宿遷七千八百。蕪湖四萬七千。龍江五萬五千。荊關一萬三千。通永道三千九百。閘南新渝三關。潘桃古北殺虎三口。竹木稅向無贏餘。無庸更議。五年。議准回空漕船。於六十石例額外。夾帶二十石。均免輸稅。嚴禁崇文門。蘆溝橋。及各省關役。訛索行旅。以辰州知府李大霨。接管稅額外贏餘萬兩有奇。下部議叙。六年。定盛京牛馬稅。差於盛京五部侍郎內。簡派定打箭鑪正稅額二萬兩。革除閩海徵收二八添平銀。七年。改密雲縣徵收古北口木稅。爲儘收儘解。並繳銷原額。監督關防。九年。復增定各關贏餘額數。浙海四萬四千。西新三萬三千。九江三十六萬七千。滸墅二十五萬。淮安十三萬一千。十一年定辰關歲徵。加一耗銀二千七百七十餘兩。十五年。定崇文門稅則例。令營汛官分查崇文門私放私收。冒充白役之弊。二十二年。飭各海關查禁例。不出洋之貨。道光元年。裁浙江鹽政。改設杭州織造。兼管南北新關稅務。三年。飭各省關。整頓奸蠹包攬。書吏徇縱等積弊。嚴各關員例外橫徵。及糧船夾帶偷漏之禁。定多倫諾爾木稅。更定浙海關稅則。九年。申定回疆稅課。三十抽一。時英吉利大班等。以洋行閉歇。拖欠貨銀。商船停泊外洋。延不進口。每言在粵海關。年納稅銀六七十萬。以爲居奇。上曰洋商私帶鴉片。入口偷買紋銀出洋。得不償失。倘故刁難。卽不准開艙。少此一國貨稅所損幾何。至請分別商船大小。納餉尙可變通。十年。定各關盈餘銀。以六成爲額內。四成爲額外。覈其溢額絀額。分別功過例。先是御史許乃濟言。崇文門稅局需索。曾令巡視五城御史。隨時稽查。至是御史晉昌復言。巡役勒索。胥吏買放。特派滿漢御史各一。專司稽查一年而代。十一年。減滸墅盈餘二萬兩。淮安二萬一千兩。定賠繳短徵關稅。按數多寡。分別限期久暫例。命廣東嚴緝快蟹船。爲洋商運私偷稅。十二年。停止白鉛出洋。十

三年。革除各關標禮。並查船謝儀。及地棍報單等名目。以霍罕悔罪輸誠。復准入卡貿易並免稅課。十四年。嚴禁各關家丁需索賣放。及書役盤踞。地棍包攬之弊。又查禁粵商增收洋商私稅。定貢物到京。崇文門免稅驗放。十七年。嚴禁紋銀出洋。查辦粵省匪艇及窯口走私漏稅。十九年。設韶州東江二關。歸南韶連道管理。二十一年。移設荆州正關於柳家集。更名柳關。並改支關爲柳支關。二十四年。免暹羅接正貢使船貨稅。二十五年。裁龍江關查驗木植稅局。咸豐二年。查禁沿海各關走私積弊。三年。以捻匪擾江南。滸墅淮安蕪湖鳳陽等關。紛請儘徵儘收。漫無限制。令仍遵定額。照常徵收。六年。定打箭鑪稅額二萬兩。八年。定盛京盈餘稅。以錢抵銀。及漁船大小。牛船交納船規例。九年。設山東煙臺稅局。十年。以士子會試入京。照列驗放。嚴禁崇文門巡役訛詐。更定奉天海口稅則。增收黃豆。豆餅。包頭油簍四稅。加贏餘八萬兩。又定各關監督。未及一年離任者。交後任接徵扣足。一年分晰彙報例。革除北新關南北二口貨稅。過關五日十日之限。是年俄羅斯於黑龍江互市。免稅課。同治二年。免巴爾楚克過稅。加徵葉爾羌正稅。三年。設福建臺南之打狗口海關。歸巡撫管理。暫停北新關徵稅。四年。暫停龍江西新關滸墅三關徵稅。湖北新關竹木稅。遴本省道府一員督徵。先是粵海關額徵。常洋不分。至是定貨由華船裝運者爲常稅。額徵五萬六千五百餘兩。贏餘十萬兩。再有贏餘儘徵儘解。是年裁革太平關文武各署規費。並飭粵海關。嚴查各口偷漏隱匿。裁山海關監督。改設奉錦山海關道稽徵。七年。定太平關。歸南韶連道專管其四分廠委員。仍由巡撫遴派。八年。申定貢物解京。崇文門放行。毋許留難勒索。十一年。停江蘇淮關傳辦活計。光緒二年。復開蕪湖鳳陽兩關。三年。嚴定考核各關章程。四年。定輝發穆欽等處。及寧古塔三姓稅務。均由吉林將軍委員徵收。山西交城縣木稅。由知縣設口於武元城故交村徵收。八年。定蕪湖關稅額十三萬六千餘兩。九年。中江稅務改歸東邊道徵收。十三年。改廣東黃江廠稅委員專管。裁廠書簽字官房總散房名目。並革除額外加平辦用官錢釐。頭船錢墟艇錢黑錢包攬錢七項陋規。榜示通衢。定梧潯二廠贏餘六萬兩。改滬尾打狗兩關。歸臺灣巡撫監督。二十五年。勅各將軍督撫。綜核各關卡陋規中飽之數。酌量歸公。勒限稟報。三十四年。減崇文門華商稅。爲值百抽三。如洋商稅例。免日食蔬菜等物稅。宣統元年。設立吉林省稅務處。分設稽徵庶務支應。核銷四所所有捐稅各局所公司。概行裁撤歸併。更定四川常關徵收章程。及辦事規則。洋關之設自五口通商始。前此雖有洋商來粵貿易。惟遵章向常關納稅而已。道光十九年。有躉船繳煙之役。是秋各商船來粵者。皆爲英兵船所阻。不得入口。粵海稅課以洋貨爲大宗。至是徵收短絀。二十二年秋。英人要求通商口岸。允於沿海廣州福州厦門寧波上海五口。開埠通商。明年。定洋貨稅則。值百徵五。先於廣州上海開市。洋貨進口。按則輸納。後由華商運入內地。所過稅關。只照估價若干。每兩加稅不過某分。二十四年。定法商條約。一。允法人赴五口通商。船隻不得進別口。及沿海岸私行交易。違者貨沒官。一。法商出入五口。照則輸貨稅船鈔。外不再收。別項規費。一。商船進口二日不繳船牌貨單由領事照會海關者。每逾一日。罰洋五十元。但不得過二百元。偷未領海關牌照。擅自開艙卸貨。罰銀五百元。貨竝沒官。一。船進口未卸貨。在二日內可

往別口。卽在彼口納稅。一。船進口二日外。完全船鈔。百五十噸以上。噸納銀五錢。以下噸納一錢。一。估價之貨。有損壞者。得核減稅銀。一。船進口按卸貨之多寡。輸納餘貨。如帶往別口卸賣。卽在彼口輸稅。二十五年。定比利時商約。照章納稅輸鈔。二十七年。定瑞典那威商約。稅鈔亦如之。咸豐四年。設江海關於上海。八年。復定英約。一。牛莊臺灣登州潮州瓊州等口。均准開埠通商。一。值百抽五之貨。多有價值漸減者。應將舊則重修。此次新定稅則。如欲重修。以十年爲限。須先六月知照。否則照前章完納。復俟十年。一。子口稅按值百抽二五。如願一次輸納。洋貨在進口。土貨在經過第一關納稅給票後。他口不再徵。一。英船納鈔給照後。四月內不重徵。一。貨船進口二日卽全納鈔。一。英商自用艇如帶。例應納稅之貨。每四月納鈔一次。一。商貨納稅後。改運他口。係原包免重徵。是年允法商於潮州瓊州臺灣之淡水登州江寧。通市納稅輸鈔。均同有約國。九年。設粵海關於廣州。允俄人於上海寧波福州厦門廣州臺灣瓊州七口通商。稅則視各國例定。美約亦如之。並允於潮州臺灣兩口開市。照新章完納稅鈔。十年。設潮海關於汕頭。允英人於漢口九江通商。以英人李泰國爲總稅務司。幫司各口稅務。設天津牛莊登州三口通商大臣。十一年。設浙海關。歸辦紹台道監督。津海關歸通商大臣統轄。並設閩海鎭江九江三關。定各國洋稅。自上年八月始。每三月結報一次。四結奏銷一次。英美二國於九江漢口開埠。俄亦於漢口通商。於是定長江及各口通商章程。洋貨入江。於上海納正稅。及子口稅。土貨出口納出口稅。復進口時完一正稅。准扣二成。若完半稅不扣二成。再入內地。仍照納稅釐。又定德商約。其稅約與英

同。同治元年。設厦門關。以五口商務。歸通商大臣兼理。二年。設東海臺南淡水三關。免英租界洋貨釐金。並准添開宜昌蕪湖溫州北海四口岸。其沿江之大通安慶湖口武穴陸溪口沙市。均准英輪船暫時停泊。用民船上下貨物。除洋貨半稅單照章查驗外。土貨只准上船。不准卸賣。又英商自置土貨非運出海口。不得援子口半稅例。是年定麥丹及荷蘭商約。輸納稅鈔如英列。三年。設山海關。於牛莊定日斯巴尼亞稅則。視咸豐八年各國例。明年。定比約。稅鈔亦如之。又改定法船鈔章程。凡商船進口。已納稅往他口。並往來安南之法國各埠。與附近之日本碼頭。由海關給照。逾四月再納鈔。初粵海關稅。常洋不分。至是始定由洋船裝運者爲洋稅。五年。定義商約稅鈔。商船入口漏捏者。罰船主五百兩餘。如法約。八年。定粵商稅鈔。均視義約。又定俄商約。一。邊界百里內及往蒙古各盟貿易者。不納稅。一。俄商運貨至天津。納進口稅。減三之一。其酌留張家口之貨納正稅。如再運赴通州天津。不再徵。並將張家口多納之一分補還。一。由天津運俄貨至各口。須補足減一之稅。他口不再徵。如由他口復入內地。另納子口半稅。一。運土貨及洋貨。由水路進口。納稅視各國例。一。在天津通州。運土貨由陸路返國。照例納正稅。不再徵。沿途不得銷賣。一。在津運復進口土貨。由陸返國。納稅後限一年。起運不再徵。並給還復進口稅。沿途不得銷賣。一。在津或他口運別國貨。由陸返國。已交正稅子稅。不再徵。如只交正稅。應補交子稅。一。議定稅章試行五年。限滿欲修改。先六月照會。九年。設江漢關。裁三口通商大臣。東海山海二關。均歸直隸總督統轄。另設津海道監督新鈔兩關。光緒三年。設蕪湖宜昌二關。歸徽寧池太廣

道。荆宜施道各監督。瓊海北二關歸粵海關兼理。又設甌海關於溫州。六年。續定德商約。一。中國允除宜昌蕪湖溫州北海前已添開岸。並沿江之大通安慶湖口武穴陸溪口沙市。前已作爲上下客貨之處。外又允德船於吳淞口停泊十四日。應納減半之鈔。一。船貨報關。有漏捏。應罰船主。不得過五百兩。一。德商運土煤出口。噸納正稅三錢。一。無照冒充引水者。罰銀。不得過百兩。一。船隻損壞。准在各口修理。飾詞偷漏罰倍。圖免噸鈔之數。一。中船挂德旗。而德人知情。與德船掛中旗。而貨主知情。貨均沒官。是年定美商約。稅鈔視各國例。七年。設嘉峪關。歸安肅道監督。改定俄陸路商約。一。俄貨至嘉峪關。照天津關例。納三分減一之稅。再運內地納稅。亦視天津例。一。貨至天津。與原照不符者。沒官。查僅繞越避查驗者。罰。令完一正稅。一。在通州運土貨回國。完出口正稅。在張家口運回。暨在內地運土貨。至通州張家口回國者。均納子口稅。沿途不得售賣。餘同前約。十二年。復定法商約。一。中國准於北圻界。擇開兩處通商設關徵稅。一。洋貨入雲南廣西兩邊關。納減半正稅三之一。一。洋貨入此關納稅。轉往彼關者。三十六月內不再徵。如轉入各口另納正稅。土貨在此關納稅。復轉彼關。只徵復進口稅。如轉入各口。另徵正稅。入內地仍納子口稅。一。進出口貨。到關逾十八時不報驗。日罰五十兩。惟不得過二百兩。報有漏捏貨。並沒官餘同前約。十三年。允法人於廣西之龍州雲南之蒙自。及蠻耗開埠通商。並減洋貨進口稅十之三。出口稅十之四。尋改蠻耗爲河內。並添雲南之思茅口岸。由通商各口運土貨。前往四口時。徵出口十成正稅。到四口照十分減四。徵復進口半稅。又定葡約。其稅鈔及罰例。均視上年法約。是年設拱北關於澳門。九龍關於香港。由粵海關監督。改臺南淡水兩稅。歸臺灣巡撫監督。十五年。設鎮南蒙自二關。十六年。設重慶關。二十年。開西藏之亞東關。允英通商。除禁運貨物外。自開關日始免進口稅。五年限滿。再定稅章照納。又允由蠻。允蓋西兩路。販運各貨。限六年內減進口稅十之四。二十一年。設思茅關。及猛烈易武二分關。歸思茅同知兼理。二十二年。定日本商約。一。進出口貨視各國例。只輸進口或出口稅。一。已進口貨再運各口。不論貨主及運貨係何國人。及何國船。所有鈔稅釐金雜派各項。一概豁免。一。運貨入內地再納子口稅。係免稅者。按值百抽二五。一。出口土貨。完正稅子稅後。限十二月。運往外國。如係禁運出外洋之物。出口時只完正稅。一。洋貨已完進口稅。三年。內復運出口。不再徵。一。船鈔視各國例。是年設杭州蘇州及沙市三關。明年。設梧州三水二關。並甘竹江門二分關。改定英人長江通商章程。一。在長江貿易。輪船由上海稅務司給專照。年換一次。或在漢口及宜昌換領亦可。船鈔在給照之關交納。違者照罰。再犯繳銷專照。一。撤銷出口正稅。復進口半稅。同時完納之例。有專照江輪出口。及復進口稅。照各口例。在裝貨起貨之口。分次完納。至裝貨撥貨卸貨。亦如各口例。二十四年。設岳州關及江海之吳淞分關。明年。設膠州關與德會。定徵稅辦法。一。青海設關。應揀派德人。充稅務司。一。海運進口之貨不徵稅。若膠州界口。運赴內地。徵進口稅。惟無海關准單。不准出膠州界。一。土貨陸運入租界。再水運他口。徵出口稅。惟租界內產土貨。竝土產及海運入口之物料製成。各貨出口時不徵。一。土貨進

口復運內地。照約納稅。一。土貨納出口稅。復運他口納半稅。又定韓豐墨國稅鈔。及各費悉視海關例。是年設金陵關。又設福海關於三澳。二十六年。設騰越關及蠻允弄璋二分關。二十七年。定常關。距口岸在五十里內。稅由洋關兼徵。二十八年。設秦王島分關。先是商約大臣盛宣懷聶緝槼等言。稅務司赫德籌擬洋貨進口稅。援照洋藥稅釐。竝徵之法。核估時值。按正稅子稅。口稅七二五。統加釐金一倍。爲值百抽十五。由海關竝徵。以免各處釐局。留難則雜貨可暢銷。洋商或可允從。竝擬出口土貨。向完半稅者。改完釐金以抵洋貨。釐捐改歸海關竝徵之。數於各省釐金。亦無所損。上以此事利害出入。關係甚大。下南北洋大臣各督撫。參酌各省情形。妥議具陳。至是始與英。定裁釐加稅之約。一。約款照行時。中國允除現有各常關外。向設各釐卡。及抽類似釐捐之關。概行裁撤。一。英國允於進口洋貨。增至切實。值百抽五。加一額外倍半之稅。以抵撤釐金。子口稅及各埠稅捐。至土貨出口稅。總數不得逾值百抽七五之數。一。現有常關仍舊存留。其有海關而無常關。及沿海沿邊。非通商口岸處。均可添設常關。如新開口岸。應設海關者。可併設常關。一。民帆各船運貨。所納出入口稅。不得少。於輪船進口正稅。及添加稅之總數。土貨運出至第一常關。照海關例。徵出口加稅。給照單。限一年內無論經河關出口。不再徵。如運出各租界外銷售。應納銷場稅。一。土貨運出。除正稅外加徵半稅。以爲裁撤釐捐之抵補。至絲斤出口正稅。不得逾值百抽五之數。一。向不出洋之貨。於銷售處。徵銷場稅。凡民船運至口岸之土貨。將銷售本地者。無論貨主何國。均徵銷場稅。惟不在租界內徵收。一。華洋各商在內地。用機器紡織之紗布。只納出場稅。餘概豁免。凡機器織成類似之洋貨。視此惟漢陽大冶鐵廠。及國有免稅各廠。與後設之製造局船澳等廠。所出物件。不在此例。尋與美日大西洋各國。均定此約。卒以事費調查。迄未能實行也。二十九年。與俄協定北滿稅關試辦章程。一。鐵路運貨減三之一納稅。指定界限。按車站大小四面。各距十里或五里三里不等。如運出指定界限外。應補足正稅。並照運貨入內地章程。辦理。一。鐵路運貨減價。此中俄特約。除俄貨外。各國貨經東省鐵路運入者准此。一。章程稅項。有應更改者。俟一年再商定。又定通商進口善後章程。一。進口洋貨稅則不載者。照值百抽五例。按市價估貨。以市平合足關平。並招除使費。方爲貨物實價。一。貨未報關。已售於華商。即視合同價值之總數爲市價。一。由海關估定之價。與該商不合。即由海關與該商本國領事。並領袖領事。各派一人。公同斷定。若查出該商所報。每百少至二十四兩。按估定價值。徵正稅。並按所報應完之正稅。罰繳四倍。一。洋船專載免稅之米糧等。仍稅鈔。是年設澳門分關。三十年。與德會定青島。設關徵稅辦法附件。一。無論華洋輪船。行駛內港。應領關牌。一年而易。初次納牌費十兩。換領只納二兩。每四年納鈔一次。明年。與德修改青島徵稅辦法。一。改青島口岸。概行免稅。惟擇定稅界內一區。爲無稅地。餘均起徵。一。無稅區外。製成各貨。出口納稅。不得逾運原料應完之稅數。改三水之江門爲正關。三十三年。設南寧大連二關。又設安東關。及大東溝分關。三十四年。設濱江關及滿洲里綏芬河二分關。宣統元年。設愛琿三姓二分關。二年。設琿春關及延吉分關。三年。更定東海關各口稅則。爲值百抽二五。再收一二五。內地捐所

有規費。概行裁免。自光緒二十二年。裁撤臺南淡水漢城各關外。爲關二十七。宣統三年。續增南寧梧州三水岳州福海吳淞金陵膠海騰越江門安東大東溝。大連濱江滿洲里綏芬河愛琿三姓琿春延吉等。爲關四十七。先是土藥各稅。列入進口。同治十二年。始列專款。合計洋關歲徵各稅。咸豐末年只四百九十餘萬。光緒十三年兼徵洋藥釐金。增爲二千五十餘萬。三十四年。增至三千二百九十餘萬。宣統末年都三千六百十七萬有奇。爲歲入大宗云。釐金抽捐。創始揚州一隅。後遂推行全國。咸豐三年。刑部右侍郎雷以誠。治軍揚州。始於仙女廟等鎭。創辦釐捐。是年蘇常淪陷。丁漕無收。乃設釐局於上海。籍資接濟。又設江北釐捐。歸大營糧臺經理。五年。江西設六十五局卡。湖北設四百八十餘局卡。湖南亦設城內外總分各局。江蘇揚常鎭各府屬。添設小河口。普安新港三江營荷花池五局。御史宗稷辰言。大江南北設卡過多。收捐太雜。刑部左侍郎羅惇衍亦言。泰州仙女廟釐局。官紳弁兵刁難勒索。上令酌量裁併。嚴禁查辦。六年。盛京抽收商貨及糧石。捐值百取一。吉林亦如之。烏魯木齊之吐魯番。亦抽收棉花釐金。七年。設湖北釐金總局。八年。定豫省釐捐。除水煙藥材茶葉外。餘概不抽收。並裁撤陝州荊子關。及沿河局卡。是年福建廣西均設局卡。抽收貨釐。九年。登萊青三府屬海口。設局抽釐。山西設籌餉局。收行商藥稅及百貨釐捐。於各隘口設七總卡。及各分卡。十年。以張家口辦理釐金不善。激成事變。文武各員俱獲嚴譴。兩江總督曾國藩以湘軍援鄂。請於長沙設東征局。克復一處。卽酌添局卡。以濟軍儲。凡貨物皆於本省釐金外。加抽半釐。尤之。是時江北八里鋪。及廣東韶關肇慶府。俱設局卡抽釐。十一年。改山西行商藥釐爲稅。安徽抽收釐金。設立正卡。省局所屬四。皖南及淮北局屬各三。並設分卡分巡五十九。貴州亦設貨釐局於川楚鄰近之區。時各省釐局過多。上恐有累商民。命除各省通衢要口外。其餘局卡。概行裁撤。同治元年。以廣東官紳辦理釐捐。營私病民。特命三品京堂晏端書。駐紮韶關督辦廣東釐金。四川總督駱秉章。亦以粵省釐捐積弊爲言。上誡端書以釐捐原出於不得已。總期有益軍餉。無戾民情。御史丁紹周言。釐捐各委員。徒事中飽。民怨沸騰。命裁革各委員。統歸地方官管理。其通都大邑捐釐事繁。著派道府等官辦理。並照部章分晰開載。榜示通衢。是年設江寧大勝關釐卡。河南禹州陝州暨河內縣淸化鎭。均設藥材釐金分局。禹州並抽收百貨。移設衞州府牙釐總局。於浙江省城。除杭州金華嚴州三府外。餘八府均設分局分卡。設周口三河尖兩釐稅局。三年。幫辦揚州軍務漢軍統領富明阿言。裏下河一帶南北糧臺。設立捐卡百餘處。有一處而設數卡。一卡而分數局。每月局用小者二百金。多者至千餘金。委員既繁。局費尤濫。上以江北如此。他省可知。嚴飭各督撫歸併裁革。遴委賢能。地方官經理。尋湖北巡撫嚴樹森言。胡林翼創辦湖北釐金。倣劉晏用士類不用吏胥之法。歷久著有成效。若改歸地方官。諸多窒礙。並臚陳八弊。請仍舊章。又言湖北釐金。年收百三十四萬。全賴分設小局。稽查偸漏。大局之徵收始旺。零卡勢難議裁。且以一省之財力。協濟數省。軍餉多藉資釐金。輕議更張恐入款頓減。均允之。是年江北設釐捐總局。裁併各卡。留存大勝關等二十六卡。江蘇亦設牙釐捐總局。裁併各卡。留存蘇城等十四卡。浙江定百貨釐捐。值百抽九。浙東兩起兩驗間

卡。抽收貨値千文。起卡抽三十。驗卡減半捐足。兩起兩驗不重徵。浙西則一起一驗。由第一卡併徵。餘皆驗放。三年。直隸設天津雙廟卡。淮南亦設卡。抽收鄰私釐金。浙江定絲斤捐。河南以捻匪肆擾。停止禹州釐捐。尋復之。時湖廣總督官文言。直隸山東山西河南陝甘雲貴廣西等省。釐金不多。軍務告竣。卽可議撤。其餘東西各省釐金。不可驟裁。留作善後之費。曾國藩則以江寧克復。請停廣東釐金。上恐餉項不繼。未之許也。四年。撤湖南東征局。改江北總局。爲金陵釐捐總局。福建設稅釐總局。徵收百貨及茶釐。六年。湖北裁存釐局分卡八十六。湖南合併分局。統名釐金鹽茶總局。七年。定釐金報部。照兩淮鹽釐排式。年分兩次。時軍務漸平。督撫臺諫屢以裁撤釐金爲言。上飭各省酌留大宗。裁去零星分局。於是湖北又裁去五十四局卡。浙江裁併十六十八年。甘肅開百貨及鹽茶釐捐。定廣東省城及佛山江門陳村。各繁盛處。所補抽百貨坐釐。由商承辦。九年。廣西減釐。改徵西稅。十年。用御史黃槐森言。禁革廣東釐局幫費名目。並裁汰吏胥。直隸改天津府捐輸義館。爲百貨釐捐局。設東河西河南河海河四分卡。並於東關設洋藥釐捐局。十三年。停止山海關之臨榆縣釐局。雲南省城設牙釐總局。各府屬設分局二十三。及各井鹽釐局。光緒元年。浙江復裁併十四卡。存留六十五卡。免湖北米穀釐金。二年。安徽規復蕪湖鳳陽兩關。分別裁撤釐卡。永免湖南境內運售米穀釐金。販運出境者。仍於首卡完釐一次。三年。山西大祲商貨滯銷。裁併各路添設之分卡。吉林於雙城堡農安城。抽收七釐貨捐。四年。貴州貨釐。減收二成五。七年。給事中劉瑞祺言。釐捐無裨國計。飭各督撫酌量裁留。山西以釐金減收。復設各分卡。

八年。江楊裁撤分卡一。巡卡二。滬釐局裁併布貨捐局。閩廣三釐雜貨捐局。豐東溝四釐卡。並撤古山水橋巡卡。明年。滬局又裁東溝大涇兩巡卡。十年。陝西裁留二十八卡。十三年。貴州增設二十五分局。先是各省局卡林立。擾民病商。屢經奉飭裁併。而江西一省尙多至七十餘局。御史鄭思賀又以爲言。核實刪減。二十三年。戶部疏言。各省釐局中飽弊。在承辦之員不肯和盤。托出各省例不應支。而非得已者。輒於釐稅收款。提留濟用。所謂外銷者也。院司類有存案。原非自謀肥己。然既有外銷之事。卽有匿報之款。否則從何羅掘。無惑乎人言藉藉。僉謂各省實收之數。竟數倍報部之數。現在中飽之弊。已諭飭各將軍督撫。認眞整頓。自不至仍前泄沓。惟外銷之數。若不和盤托出。臣部總握度支歲入歲出。終於無可句稽。卽外銷款目。不能騐議全裁。亦宜咨報臣部。權衡緩急。內外一氣。共濟時艱。擬准將外銷最要之款。切實聲明。量予留支。使無窘公用。此後再有隱匿。甚或巧立名目。謬稱入不敷出。則典守之官不能辭咎。上下大學士及廷臣議。越二年。上從諸臣議。飭各將軍督撫。詳細稽核究竟。裁去陋規。中飽之數若干。酌量歸公用之數若干。勒限奏明。其外銷款項。應准臚列報部。以昭核實。所有水陸總分各局卡。應如何因地制宜。官紳竝委。著體察情形辦理。二十九年。江西巡撫柯逢時言。江西釐局積弊過深。改辦統捐。凡納捐貨物。黏貼印花。概不重徵。報聞宣統元年。四川以實行禁煙。籌抵土藥。各稅釐加倍徵收肉釐。允之。二年。貴州三江釐局。改辦木植統捐局。陝西百貨釐捐。亦改照統稅辦法。減爲二十七局。

（一）子口稅は一たび稅關の納稅をした後に各地に入込む際、その各地で課稅するのを子口稅といふ。內地ではそれを釐金稅といふ。

ふ。

洋藥

洋藥。道光初英吉利大舶。終歲停泊零丁洋大嶼山等處。曰躉船。凡販鴉片煙。至粵者先剝赴躉船。然後入口。省城包買戶謂之窯口。議定價值。同至夷船。兌價給單。即僱快艇至躉船。憑單取土。其快艇名快蹬。械礮畢具。行駛如飛。兵船追捕不及。灌輸內地。愈禁愈多。各項貨物亦多從躉船私售。紋銀之出洋。關稅之偸漏。率由於此。疊經諭飭。飄逐嚴拿。而躉船停泊。快蟹遞私如故。十八年。鴻臚卿黃爵滋言。自煙土入中國。粵奸商句通巡海弁兵。運銀出洋。運土入口。查道光初年。歲漏銀數百萬。十四年。以前歲漏二千餘萬。近年歲漏三千餘萬。此外各海口合之亦數千萬。年復一年伊於胡底。耗銀之多。由於販煙之盛。販煙之盛。由於食煙之衆。實力查禁。宜加重罪名。上韙其言。特命林則徐。爲欽差大臣。赴粵查辦。明年截獲躉船煙土二萬八百八十餘箱焚之。時定禁煙章程。凡開設窯口及煙館。與興販吸食。無論華洋。均擬極刑。咸豐七年。閩浙總督王懿德等。始有軍需緊要。暫時從權量予抽捐之請。朝旨允行。八年。與法定約。向來洋藥不准通商。現稍寬其禁。聽商貿易。每百斤納稅銀三十兩。只在口銷售。離口即屬中國貨物。准華商運往內地。法商不得護送。嗣與各國定約皆如之。九年。上以洋藥未定稅前。地方官多有私收情弊。現既議定稅章。自應一律遵辦。上海爲各商薈萃之區。尤宜及早奉行。不得以多報少。藉肥私囊。兩江總督何桂清。請減輕洋藥稅。下廷議洋藥稅則。各省關均照辦。江蘇何得獨異。所征稅銀。每月報解。不准留支。至洋藥釐捐。與關稅有別。原定銀二十兩。毋庸再加十兩。惟不得以洋稅抵作釐捐尤之。雲貴總督張亮基言。滇省向無洋藥。上命先將所產土藥。分別徵收稅釐。不得以洋藥混土藥。十一年。上海新行洋藥稅章程。而普魯斯領事密廸樂。以洋商既定進口稅重徵。華商有礙洋商貿易。上曰洋商進口。華商出口兩稅。各不相礙。不允其請。時務司赫德言。洋藥抽稅。今昔情形不同。收稅愈重。則走漏愈甚。上以其言可采。下所司酌議施行。光緒初元。廣東招商。包收洋藥。捐年認交四十二萬元。五年。限滿每年遞增二萬元。二年。與英定約洋藥入口。由官稽查。封存棧房或躉船。俟售賣時。照則納稅。並令購者輸納例稅。以防偸漏。其數由各省酌定。六年。廣東新商接辦洋藥捐。年認交九十萬元。仍五年爲限。七年。大學士左宗棠言。禁食鴉片。宜先增稅。洋藥百觔擬徵稅釐百五十兩。土藥價低。准依洋藥推算。上命將軍督撫及海關監督。各就情形妥議以聞。尋直隸總督李鴻章言。洋藥既難驟禁。只可先加稅釐。煙價增則吸者漸減。未始非徐禁示罰之意。惟釐稅太重恐偸漏愈多。亦須通盤籌計。查洋由印度。先到香港。然後分運各口。奸商卽於該港。私相授受。檢閱貿易總册。同治十三年至光緒四年。到港洋藥。每年八萬四千至九萬六千餘箱。運銷各口。有稅者只六萬五千至七萬一千餘箱。十萬七千餘箱。運銷各口。有稅者只八萬六千餘箱。年計私銷二萬數千箱。加捐易辦。偸漏難防。擬於洋藥。每百觔正稅三十兩。外加徵八十兩。統計釐稅百一十兩。土藥不論價之高下。每觔徵四十兩。帝用其議。又以洋藥來自英商。命出使大臣曾紀澤。與英確商。至九年始如前議定約。併在進口時輸納。十年。定不分

洋土藥。給華商行坐部票例。其行票每限十斤。捐銀二錢。經過關卡另納稅釐。無票貨沒官。其行店坐票。無論資本大小。年捐二十兩。換票一次。無票不得售賣。十一年。定洋藥入口。由官驗明封存。俟每箱百斤完納正稅三十兩。釐金八十兩。方允出運。十三年。與葡定議。在澳門協助中國徵收。運往各口之洋藥稅釐。一如英香港辦法。二十八年。定洋藥稅釐並徵。仍照現行約章。嗣後應以釐金作爲加稅。又定英商莫啡鴉之禁。其爲醫藥用者進口。仍照則納稅。俟領海關專單。方准起岸。違者沒官。是年裁浙江洋藥釐金局。歸海關釐稅併徵。三十二年。德宗銳意圖強。命限十年。將洋藥一律革除淨盡。又以鴉片爲生民之害。禁吸尤必禁種。爲清源辦法。務令遞年減種。統限十年。將洋土藥盡絕根株。是年開廣西巡撫柯逢時缺賞。侍郎銜督辦各省土藥統稅。設總局於湖北。各省並設分局。逾年以洋土兩藥稅釐爲歲入鉅款。既嚴行禁斷。應預籌的款以資抵補。初定莫啡鴉進口。每兩徵稅三兩。至是以既准醫藥需用。減輕照百貨例。值百徵五。宣統二年。度支部奏言。各省土藥減收。業將浙江福建江蘇安徽山東山西土藥統稅分局。先後裁撤。其兩湖陝甘兩粵。略有收數。自應及時收束。惟稅局之應否裁撤。以有無稅項爲斷。而統稅之應否停徵。以有無產土爲衡。於是分遣司員。派赴各省調查。明年又奏言。現在擬裁土藥統稅分局。尚未據各省議定辦法。派員接收。而洋藥進口。已與英定約稅釐。並徵每百兩增收二百五十兩。土藥亦須同時。比例加稅。查土藥價值。不及洋藥三分之二。以徵爲禁稅則。無妨略重。卽照洋藥稅推算。定土藥百觔加徵二百三十兩。凡未禁運。及本產本銷地方。卽按新章徵收。從之。時與英議定。禁煙遞減。已滿三年。如於未滿之七年期內。土藥禁絕則。洋藥亦禁進口。以洋藥加稅實行。停止各項捐收。

會計

會計。順治初既除明季三餉南服諸省。尙未底定。歲入本少而頻年用兵。經營四方。供億不貲。歲出尤鉅。至九年海宇粗定。歲入則地丁等款。征銀二千一百二十六萬兩有奇。監課征銀二百一十二萬兩有奇。關稅等銀一百餘萬兩。各省留支驛站等款三百餘萬兩。米麥豆之征。本色者五百六十二萬石有奇。歲出則諸路兵餉需千三百餘萬兩。王公官俸各費需二百餘萬兩。其後兵餉增至二千四百萬兩。地丁亦至二千五百餘萬兩。康熙之初。三藩叛逆。歲入地丁等款。自二千六百餘萬。減至二千一百餘萬。二十一年。三藩削平。歲入地丁等銀。復至二千六百三十四萬兩有奇。鹽課銀亦至二百七十六萬兩有奇。關稅等銀二百餘萬兩。米麥豆之征。本色者爲六百三十四萬石有奇。雍正初年。整理度支收入頗增。至乾隆三十一年。歲入地丁爲二千九百九十一萬兩有奇。鹽課爲五百七十四萬兩有奇。關稅爲五百四十餘萬兩有奇。茶課爲七萬兩有奇。落地雜稅爲八十五萬兩有奇。契稅爲十九萬兩有奇。礦課有定額者八萬兩有奇。常例捐輸三百餘萬。是爲歲入四千數百餘萬之大數。而外銷之生息。攤捐諸款不與焉。歲出爲滿漢兵餉一千七百餘萬兩。王公百官俸九十餘萬兩。外藩王公俸十二萬兩有奇。文職養廉三百四十七萬兩有奇。武職養廉八十萬兩有奇。京官各衙門公費飯食。十四萬兩有奇。內務府工

部太常寺光祿寺理藩院祭祀賓客備用銀。五十六萬兩。採辦顏料木桐布銀。十二萬兩有奇。織造銀十四萬兩有奇。寶泉寶源局工料銀。十萬兩有奇。京師各衙門胥役工食銀。八萬兩有奇。東河南河歲修銀。三百八十餘萬兩。各省留支驛站祭祀儀憲官俸役食科場廩膳等銀。六百餘萬兩。歲不全支。更走漕船歲約需。銀一百二十萬兩。是爲歲出三千數百餘萬之大數。而宗室年俸津貼。漕運旗丁諸費之無定額者。各省之外銷者不與焉。自是至道光之季。軍需河工賑務賠款之用。及歷次事例之開鹽商等報効。修河工料之攤征。凡爲不時之入與供不時之出者。爲數均鉅。然例定之歲入歲出。仍守乾隆之舊。是以乾隆五十六年歲入。銀四千三百五十九萬兩。歲出銀三千一百七十七萬兩。嘉慶十七年歲入。銀四千十三萬兩。歲出銀三千五百十萬兩。道光二十二年歲入。銀三千七百十四萬兩。歲出銀三千一百五十萬兩均有奇。咸豐初年粵匪驟起。捻回繼之。國用大絀。迄於同治歲入之項。轉以釐金洋稅爲大宗。歲出之項。又以善後籌防爲鉅款。光緒五年八月。翰林院侍讀王先謙奏。舊入之款。如地丁雜稅鹽務雜款等。共四千萬。今止入二千八七百萬。新入之款。如洋稅一千二百萬。鹽釐三百萬。舊出款。如兵餉河工京餉。各省留支四千萬。今止支二千四五百萬。新有出款。如西征津防兩軍。約一千萬。各省防軍約一千萬。十年戶部奏。更定歲出歲入。以光緒七年。一年歲出入詳細册底爲據。言臣部爲錢糧總匯之區。從前出入均有定額。入款不過地丁關稅鹽課耗羨數端。出款不過京餉兵餉存留協撥數事。最爲簡括。乃自軍興以來。出入難依定制。入款如扣成減平提解退回等項。皆係入自出款之中。

出款如撥補攤還移解留備等項。又皆出歸入款之內。彙核良非易易。此次所辦册籍。以地丁雜賦地租糧折漕折漕項。耗羨鹽課常稅生息等十項。爲常例徵收。以釐金洋稅新關稅。按糧津貼等四項。爲新增徵收。以續完捐輸完繳節扣等四項。爲本年收款。除去蠲緩未完各數。通計實入共收銀八千二百三十四萬九千一百九十八兩。是爲銀收。以陵寢供應交進銀。祭祀儀憲俸食科場餉乾驛站廩膳賞郵修繕河工採辦辦漕織造公廉雜支等十七項。爲常例開支。以營勇餉需關局洋款還借息款等四項。爲新增開支。以補發舊欠。豫行支給。兩項爲補支豫支。以批解在京各衙門銀兩一項爲批解支款。除去欠發未報各數。通計實出共支銀七千八百十七萬一千四百五十一兩。是爲銀支。原奏並及錢收糧。收錢支糧支實爲明覈。今按十七年歲入歲出之籍。入項爲地丁二千三百六十六萬六千九百一十一兩。雜賦二百八十一萬。有一百四十四兩。租息十四萬一千六百七十二兩。糧折四百二十六萬二千九百二十八兩。耗羨三百萬四千八百八十七兩。鹽課七百四十二萬七千六百有五兩。常稅二百五十五萬八千四百一十兩。釐金一千六百三十一萬六千八百二十一兩。洋稅一千八百二十萬六千七百七十七兩。節扣二百九十六萬四千九百四十四兩。捐繳一百八十七萬五千五百七十六兩。均有奇。統爲歲入。八千九百六十八萬四千八百兩有奇。出項爲陵寢供應等款。十三萬五百五十九兩。交進十八萬兩。祭祀三十三萬六千七百三十三兩。儀憲七萬四千八百七十九兩。俸食三百八十四萬一千四百二十四兩。科場十萬五千二百七十兩。餉乾二千三十五萬六千一百五十九兩。驛站一百七十三萬四千七百有九兩。廩膳十一萬二千有二十九兩。賞郵

五十二萬五千二百十六兩。修繕二百二十萬九千七百四十八兩。採辦四百有三萬三千九百有三兩。織造一百有三萬四千九百十五兩。公廉四百五十七萬五千七百八十三兩。雜支三十萬三千二百七十八兩。勇餉一千八百二十六萬八千三百十三兩。關局經費三百十四萬四千六百十六兩。洋款三百八十六萬一千五十一兩。補支一千二百七十七萬五千五百二十五兩。豫支一百七十四萬二千七十三兩。解京各衙門飯食經費各項支款。三百四十七萬二千五百三十三兩。統爲歲出七千九百三十五萬五千二百四十一兩。再三年爲甲午朝鮮役起。軍用浩繁。息借洋款商款及和議既定。又借俄法英德之款。付日本賠款。增攤各省關銀。一千二百萬兩。益以匯豐克薩華商各款本息。及新增宋慶等軍餉。共八百萬。蓋歲出之增於前者二千萬。迨於庚子復釀兵禍。辛丑約成。遂有四萬五千萬之鉅。派之各省者。一千八百萬兩有奇。二十九年。以練新軍。復攤各省練兵經費。而各省以創練新軍。辦巡警教育。又有就地自籌之款。奉天一省警費。至三百餘萬兩。湖北一省撥提地丁錢價。充學費者六十萬兩。捐例停於二十七年。以練兵復開。至三十二年復停。庚子以後新增之徵收者。大端爲糧捐。如按糧加捐規。復徵收丁漕錢價。規復差徭。加收耗羨之類。鹽捐如鹽斤加價。鹽引加課土鹽加稅行鹽口捐之類。官捐如官員報效。酌提丁漕盈餘。酌提優缺盈餘之類。加釐加稅。菸酒土藥之加釐稅。百貨稅之改統捐稅契加征之類。雜捐如彩票捐。房舖捐。漁戶捐。樂戶捐之類。節省如裁節綠營俸餉。節省河工經費。核扣驛站經費。節省各署局經費之類。實業如鐵路電局郵政收入。及銀行銀銅元局。官辦工廠。商局餘利之類。出款自賠款。練兵費。學警司法諸費。外各官

費增增費。亦爲大端。宣統二年。度支部奏。試辦宣統三年預算歲入。爲類八。曰田賦經常門千六百十六萬四千七百有九兩。臨時一百九十三萬六千六百三十六兩皆有奇。曰鹽茶課稅經常。四千六百三十一萬二千三百五十五兩。曰洋關稅經常。三千五百十三萬九千九百十七兩。曰常關稅經常。六百九十九萬兩。臨時八千五百二十四兩。曰正雜各稅經常。二千六百十六萬三千八百四十二兩。曰釐捐經常。四千三百十八萬七千九百七兩。曰官業收入經常。四千六百六十萬八百九十九兩。曰雜收入經常。一千九百十九萬四千一百有一兩。臨時一千六百有五萬六百四十八兩。附列者爲類二。曰捐輸五百六十五萬二千三百三十三兩。曰公債三百五十六萬兩。皆臨時歲入歲出爲類十八。曰行政經常。二千六百六萬九千六百六十六兩。臨時一百二十五萬八千一百八十四兩。曰交涉經常。三百三十七萬五千一百有三十兩。臨時六十二萬六千一百七十七兩。曰民政經常。四百四十一萬六千三百三十八兩。臨時一百三十二萬四千五百三十一兩。曰財政經常。一千七百九十萬三千五百四十五兩。臨時九千一百六十三兩。曰洋關經費經常。五百七十四萬八千二百三十七兩。曰常關經費經常。一百四十六萬三千三百三十二兩。曰典禮經常七十四萬五千七百五十九兩。臨時五萬四千有三十七兩。曰教育經常。二百五十五萬三千四百十六兩。臨時一百四萬一千八百九十二兩。曰司法經常六百六十一萬六千五百七十九兩。臨時二十一萬八千七百四十六兩。曰軍政經常八千三百四十九萬八千一百十一兩。臨時一千四百六十萬三千八百三十五兩。曰交通經常。四千七百四十六兩。曰實業經常。一百

二十二萬一千八百四十一兩。臨時七百有八十萬四千九百有八兩。曰工程經常。二百四十九萬三千二百四兩。臨時二百有二萬二千有六十四兩。曰宮業支出經常。五百六十萬四百三十五兩。曰各省應解賠款洋款。三千九百有十二萬九百二十二兩。曰洋關應解賠款洋款一百二十五萬六千四百九十兩。曰邊防經費一百二十三萬九千九百有八兩。附列者爲類一。曰歸還公債四百七十七萬二千六百十三兩。統爲歲入二萬九千六百九十六萬二千七百兩有奇。歲出三萬三千八百六十五萬兩有奇。十二月養政院裁覆。於歲入有增加。於歲出有減削。次年卽值變更國體。故有預算而無決算。蓋自光緒三十三年。度支部卽奏准。令京師各衙署及各省。實報歲入歲出。又於各省設財政監理官以督之。凡昔日外銷之款項。與夫雜捐隨規之類。及新定之教育司法實業等政外債諸費。皆列於簿書期會。故較順治康熙之出入。多至十倍。茲錄之以見一代財政之盛衰焉。其軍需河工賑務賠款之鉅者。乾隆初次金川之役。二千餘萬兩。緬甸之役。九百餘萬兩。二次金川之役七千萬餘兩。廓爾喀之役。一千有五十二萬兩。臺灣之役。八百餘萬兩。嘉慶川湖陝教匪之役。二萬萬兩。紅苗之役。湖南一省請銷一千有九十萬兩。洋匪之役。廣東一省請銷三百萬兩。道光初次回疆之役。一千一百餘萬兩。二次回疆之役。七百三十萬兩。英人之役。一千數百萬兩。咸豐初年。粵匪之役。二千七百萬。其後江南大營月需五十萬兩。徽寧防營月需三十萬兩。則一年亦千萬。湖北供東征之需者。歲四百餘萬。朝廷亦不費。而北路回酋各省用兵之費。

捻軍需共請銷三千餘萬兩。李鴻章奏。蘇滬一案二案。合之淮軍西征兩案。共請銷一千七百餘萬兩。左宗棠奏。西征兩案。共請銷四千八百二十餘萬兩。此外若福建援浙軍需合之。本省及臺灣軍需截。至三年六月。已逾六百萬兩。四川湖南援黔軍需。歲約四百萬兩。積五年二千萬兩。雲南自同治二年。至同治十二年。請銷軍需一千四百六十餘萬兩。而甘肅官紳商民。集捐銀糧供軍需者。五千餘萬兩。再加各省廣中額學額。計之當不下數萬萬。光緒中惟中法之役。用三千餘萬兩。若西征之餉海防之餉則。已入年例歲出。不複列。河工自康熙中。卽趨重南河。十六年大修之工用銀。二百五十萬兩。原估六百萬兩。追蕭家渡之工用銀。一百二十萬兩。自乾隆十八年。以南河高郵邵伯車邏壩之決。撥銀二百萬兩。四十四年儀封決河之塞。撥銀五百六十萬兩。四十七年蘭陽決河之塞。自例需工料外。加價至九百四十五萬三千兩。浙江海塘之修則。撥銀六百餘萬兩。荆州江隄之修則。撥銀二百萬兩。大率興一次大工。多者千餘萬。少亦數百萬。嘉慶中如衡工加價。至七百三十萬兩。十年至十五年。南河年例歲修搶修及另案專案。各工共用銀四千有九十九萬兩。而馬家港大工不與。二十年。睢工之成。加價至三百餘萬兩。道光中東河南河。於年例歲修外。另案工程東河率撥一百五十餘萬兩。南河率撥二百七十餘萬兩。逾十年則。四千餘萬兩。六年撥南河王營。開壩及堰盱大隄銀合。爲五百一十七萬兩。二十一年東河祥工。撥銀五百五十萬兩。二十二年南河揚工。撥六百萬兩。二十三年。東河牟工。撥五百十八萬兩。後又有加。咸豐初豐工亦撥四百萬兩以上。同治中山東有侯工賈莊。各工用款二百餘萬兩。光緒十三年。河南鄭州大工。請撥一千二百萬

兩。其後山東時有河溢。然用款不及道光之什一。賑務康熙中。賑陝西之災。用銀至五百餘萬兩。乾隆七年。江蘇安徽夏秋大水。撫恤正賑加賑。江蘇給被災軍民等。米共一百五十六萬石有奇。銀五百五萬兩有奇。安徽給被災軍民等。米八十三萬石有奇。銀二百三十三萬兩有奇。十八年。以高郵運河之決。撥米穀一百十萬石。銀四百萬兩。賑江蘇災。此其最鉅者。其後直隸山東江蘇河南湖北甘肅諸省之災。發帑截漕。及資於捐輸者。不可勝舉。嘉慶初山東曹單等縣。災賑銀米合計三四百萬兩。六年。以直隸水災。撥賑銀一百萬兩。截漕米六十萬石。江蘇安徽山東河南諸省之因災賑恤者。節次糜帑。均不下數十百萬。資於捐輸者。如十九年江蘇安徽之災。至二三百萬兩。道光十一年撥江蘇賑需銀一百餘萬兩。二十七年。賑河南災。銀一百餘萬兩。二十八年。賑河北災。銀一百三十八萬兩。二十九年。撥江蘇等四省賑災。銀一百萬兩。而安徽浙江之截留辦賑者。皆近百萬。江蘇一省則。一百四十餘萬。此外尚多。而官紳商民捐輸者。尚不與。光緒初山西河南陝西之災。撥帑截漕爲數均鉅。合官賑義賑及捐輸等。銀不下千數百萬兩。鄭州河決賑需。河南用銀二百五十餘萬兩。時各省有水旱之災。輒請開賑捐。直隸自十六年之至二十一年海嘯之災。用銀七百餘萬兩。山東自十一年後。頻年河溢。至二十五年。用銀七百餘萬兩。江蘇自十五年之水。至二十四年淮徐海之災。用銀五百餘萬兩。二十七年秦晉之災。則開實官捐以濟之。爲數至七百六十萬兩有奇。賠款始于道光壬寅江寧之約。二千一百萬兩。咸豐庚申之約。一千六百萬兩。光緒辛巳

兩。而權以息金計之。實九萬餘兩。清代田賦徵糧之數。乾隆三十一年。爲八百三十一萬七千七百石有奇。江蘇安徽山東河南浙江江西湖北湖南八省。自歲漕京師外。留充本省經費。直隸奉夫山西陝西甘肅福建四川廣東廣西雲南貴州則。全充本省經費。光緒十年。新疆改行省。歲徵糧二十七萬一千石有奇。亦全充本省經費。吉林黑龍江之徵米者亦如之。各省駐防旗營官兵綠營兵丁。皆支月米。凡留充本省經費者。大率供旗營。月支米豆之需。有餘則報

昭和十七年二月五日印刷
昭和十七年二月十日發行

著作人　大連市榊町四八番地　菊地清
發行人　大連市伏見町一四番地　阪口麓
印刷人　大連市東公園町三一番地　池田芳介
印刷所　大連市東公園町三一番地　滿洲日日新聞社印刷所
發行所　南滿洲鐵道株式會社

121B-43