

1941年

第

卷

第 6-11 期

# 西康合作

先春

第六期

西康省合作事業管理處

## 專載

## 資料

- 一· 向合作指導人員訓練所畢業學員訓詞 劉文輝
  - 二· 向合作指導人員訓練所畢業學員訓詞 張為斌
  - 三· 開辦合作指導人員訓練所經過概況 李先春
  - 四· 合作與西康建設(續) 宋廣才
  - 五· 漫談合作技術(續) 陸子新
  - 六· 民衆合作專業讀本初編 魯勉成
- 
- 一· 西康省合作事業管理處三十年度行政計劃 張文輝

- 一· 總裁對於新縣制合作事業之訓示
- 二· 縣各級合作社組織大綱
- 三· 西康省合作指導人員訓練所學員實習辦法
- 四· 西康省合作事業管理處各縣局區合作指導人員守則

# 向合作指導人員訓練所畢業學員訓詞

劉文輝

各位同學：

各位在本所受訓已滿三月，現在畢業之期將屆，本人雖遠在成都，但對諸君的事業未嘗感，特寄數語，以相勉勵。

合作之歷史與原理，諸君在受訓期中，自己了解無遺，惟此種事業，并非吾國所固有，在西康尤係草創。大凡一種事業，經過地域與人事之轉移，每多失其本來面目。合作社之發生，本為免除中間階級之剝削，以拯救貧苦農工，一人人爲我，我爲人人，一無論資本大小，人數之多寡，皆可適應，既無壟斷操縱之弊，又有利益均沾之效，一切建設事業，亦可由此漸臻完成，不平衡之經濟現象，亦由此漸歸消滅，意義甚良，法甚美。惟自移植吾國以來，其事既全由政府主辦，人民又缺乏此種知識與道德，在實質上自己不無變更。惟辦法雖有不同，而用意初無二致。諸君畢業後，到各地服務，務須勿忘合作社宗旨之所在，務使每一戶皆有人社之機會，務使每一社員皆能享其應得之利益，人人能得實惠，乃不負政府辦理合作之初衷。

又，合作乃一種社會事業，本應由人民自行辦理，人民不能自辦，乃由政府提倡指導，或實行代辦，在此倡導期中，如何始能使合作事業推行盡利，如何始能使人民皆蒙實惠？皆諸君所亟應研究之問題。我以為凡事能實際管人民思想，勿拿官架子，勿蹈已在官督事辦之陋習（舞弊營私因循敷衍）自然可以減少困難，增加效率，上述問題，必無不能解決之理。

以上兩點，深願諸君能身體力行，在關外服務同學，尤應注意，康人對漢人印象素不甚佳，漢人對康人，亦至今未能舍其輕蔑之態度與剝削之技術，如能反其道而行之，使康人對漢人觀感一新，無形中裨益於施政者，當不在少，諸君勿謂其職之卑，其事之瑣，因而蔑視其作用之大也。諸君勉乎哉。

# 向合作指導人員訓練所畢業學員訓詞

張為炯

剛才聽的是主席的訓詞，自己再簡單的提出幾點注意事  
項，作為個別贈言。

第一，合作原理出於愛，有互助的意義，希望諸位出去服  
務的時候，要處處出以慈悲之心，要事事以救濟為懷，要時時  
為民衆打算，我們國家遭逢這空前絕後的國難，人民的犧牲非  
常重大痛苦非常迫切，正是俗話所說吃得補藥，吃不得瀉藥的  
時候，所謂征工征兵運工運軍運糧，人力財力的負擔，已經超  
過正當時期若干倍，這有空談說教的損失，物價飛漲的壓迫，  
正是時艱，所謂民亦勞止，汙可小康，換言之，就是抗戰以來  
，人民都是吃的瀉藥，然而當地爭取國家民族生死存亡關頭  
時候，誰也不敢否認不該吃這個藥。惟有合作事業，有利無害  
，才是人民能夠補藥諸位切不可把補藥弄作瀉藥，要使人民得  
實惠，要以合作來補救其他損失才好。

第二，合作制度是改善經濟的好方法，勿論工業合作，農  
業合作，消費合作，信用合作，都有他的真實意義，可謂法良

意美，至於推行起來，收不收效就要靠我們負責指導的人，王  
安石的青苗法，是體恤農民的新政，弄得來一踏糊塗。天下騷  
然，並不是制度不好，而是輔助王安石推行新政的人，不是貪  
圖私利，就是操切用事，所以為人診病，古人有言，徒善詬不  
足以為政，徒法不能以自行就是這個道理，諸位出去負責指導的  
責任，不要以自己的服務不力，技術不良，應付不適當而影響  
於制度，使合作業為人民所歡迎，才算不負職守。

第三，合作就是追求廣益的意思，所謂君衆人之財，合衆  
人之力，去辦一切業務，所以費力少而成功倍，那嗎，諸位就  
要顧名思義，切切實實的去合作，不特對於業務以內的同事要  
合作，就是業務以外凡是與我接觸的人們，都要與之合作，不  
特關於合作部門的事要合作，就是其他有關民財教建保各項行  
政機構，都應切取聯繫，保持合作，能如是，乃能收獲極大的  
效果，乃能推行通利，而無所阻碍。

(完)

## 開辦合作指導人員訓練所經過概述

李先春

### 一、緣起

西康省會管處二十九年度辦理合作縣份，除原有之康定，  
定邊，爐霍，道孚，登封，茶縣，西昌，越嶲，冕寧等九縣外，  
復依照原設計劃之規定，增辦甘孜，丹巴，雅江，道孚，瞻  
化，九龍，會理，寧南，鹽源，鹽邊，寶興，泰寧等十二縣局  
，所有工作人員，均已暫就原有人員中，勉為抽調，現各縣局中  
人員，每處僅二人。至多三人，下年度更擬增設數縣，故人員甚  
甚感不敷。爰照行計劃之規定，開辦合作指導人員訓練所，招

南京圖書館藏

生訓練，藉以補充，經呈奉省府核准，即擇康定北關昭忠祠為所址，遷地屋宇，大率簡陋，所址狹隘，頗感不敷，惟本所注重精神，不泥形式，略加修繕，即行遷入，開始籌備。

二、組織

本所直隸於省合管處，正所長由劉主席兼任，副所長由李處長兼任，以下設訓育主任，由保安處副處長楊政中担任，總務主任由合管處第一課長鍾延棟担任，教務主任，由合管處第二課長徐亦明担任，各主任之下，設訓育員，事務員，教務員，辦事若干人，均由合管處職員調派兼任，承主任之命辦理各項事務，又設隊長二人，担任軍事訓練。

三、招致經過

本所為培養本省合作工作人員，特招收有志從事邊疆合作，酌給洗滌理髮等津貼。

五、課程分配

編	姓名	原職	全期鐘點
黨	武文	西康省黨部書記長	共十二小時
藏	田炳生	省府藏文翻譯員	共五十小時
合作概論	徐伯園	合管處觀察主任	共二十小時
合作經營	宋廣才	合管處視察	共二十二小時
合作法規	范德培	合管處技術專員	共二十四小時
農業常識	段天爵	建設廳科長	共十四小時
工業常識	王切千	電燈廠工程師	共十四小時
商業常識	凌瑞拱	建設廳秘書	共十四小時
農村教育	任筱莊	西康省修志館籌備處主任	共十二小時

之青年，予以基本訓練，造成本省合作幹部人才，學額定為六十名，由成都招收三十名，康寧雅三屬，各招收十名，省府各機關保送十五名，投致資格規定在高級職業學校，及高級中學，或舊制中學畢業，思想純潔，信仰三民主義，品行端正，無不良嗜好，體格健全，能忍苦耐勞，不避艱險，深入民間工作者，致試地點分成都，雅州，西昌，康定四處，致試科目為黨義，國文，經濟大意，數學，口試，體格檢查，致試結果，康寧，雅，共取學員六十八名，於九月十日以前，次第開學，即於十二日開學，十三日上課。

四、學員待遇

學員宿，食，及服裝，書籍紙筆，俱由所供給，每月并約

軍事學 楊致中 省保安處副處長

公文程式 胡澹澄 合警處秘書

國際政治常識 何裕樞 建設廳秘書

精神講話轉物講演 臨時聘請

會計常識 羅昌平 康定合作金庫經理

合作行政 陳覺民 建設廳主任秘書

農村調查 陸子新 合管處技術專員

合作金庫 孫友農 康定農民銀行經理

合作簿記 羅昌平 見前

合作指導 徐亦明 合管處第二科科長

財政學 鍾廷棟 合管處第一科科長

經濟學 張孝友 省黨部總務科科長

衛生常識 萬乾生 省立醫院院長

共二十小時

共十四小時

共十二小時

共四十二小時

共八小時

共六小時

共十六小時

共十四小時

共三十二小時

共二十六小時

共二十四小時

共二十四小時

共十二小時

六、軍事訓練  
本所欲使學員軍事化，紀律化，故特編成隊部，不獨授以軍事術科，且實行軍事管理，除增進各學員軍事學術外，更養成其克苦耐勞負責任，守紀律之精神，茲將軍事教育及軍事管理情形，簡述如左：

軍事術科 1 授以基本動作，鍛鍊體格端正姿勢，養成其生活紀律化，有現代軍國精神，2 授以班排戰鬥教練及演習各營勤務，3 授以射擊教練及演習班排長之指揮能力，並於連以上之教練，以人數太少，不能實施。

軍事管理 管理方法為每日寢室盥洗室自修室等處施以清潔整齊之檢查，在學員行動，禮貌，服裝各方面，時時予以注

意，或糾正，以養成清潔整齊，簡單樸素，迅速確實之習慣，其有違反規則者，按其情節，依照懲罰條例處分之，茲將管理學員情形分述如下：1 學員分為大班，每班設正副班長各一人，專司傳達長官命令及本班各項事務，2 設值日學員一人，其任務為早晚點名，上下課堂，醫列隊伍，報告人數，及傳達同學意見，3 數室寢室，各設值日學員二人專司清潔整齊之責。

七、特殊訓練  
因本省地處高寒，交通梗阻，環境特殊，對學員訓練，除學科外，特注重精神訓練，與身體訓練，以養成堅毅勇敢精神，強壯健全之身體，俾能克服此特殊環境，除每週邀請名人學

述如下：

精神講話 經本所邀請游勝講話者，計有張秘書長少揚，王處長治人，譚議長制之，段廳長升階，張書記長練庵，冷主任委員耀東，尹主任克任，劉廳長貽燕，唐師長永暉，王麟生先生，李廳長光普，黃委員準高，韓廳長孟鈞，略屬長美輪，陳顧問克府，胡副議長恭先，葉顧問誠一，蘇主任法成，汪院長潤，朱輔導員敏政等。

爬山運動 每晨六時整隊爬紫耳坡，頭坡頂草坪，舉行升旗禮，及軍事操，八時下山回所。野外行軍 每逢星期日，上午五時，整隊出發，至目的地後，舉行露天演講，或座談會，會畢午餐，轉赴二道橋沐浴，回所，全期計行軍十次，地點為三道橋，玉林宮，折多塘，柳楊，郭大山頂，瓦斯溝，金蓋坪等處。八，學員籍貫統計

縣	宣	貴	仁	隆	高	雲	崇	榮	大	鳳	眉	賢	鄧	樂	中	江	江	寧	寧	德	南	漢	天	德	廣	西	會	永
人	四	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	
等	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	甲	

九，學業成績統計

本所學員中途退學三名，餘共六十五名，其學業成績統計如次：

等級	甲等	等乙	等丙	等丁	等
人數	十五名	三名	十一名	一十一名	三名

十，實習期限及待遇

實習期限 三個月

學業等級	甲	等乙	等丙	等丁	等
待遇	康屬月支七十五元	康屬月支七十元	康屬月支六十五元	康屬月支六十元	甯雅屬月支五十元

外勤費	十五元	十五元	十五元	十五元	十五元
-----	-----	-----	-----	-----	-----

津貼	留處實習月支米貼五元	十五元	十五元	十五元	十五元
----	------------	-----	-----	-----	-----

留處實習月支米貼五元

十一，學員實習機關及地點

姓名	實習機關	地點
張治平	省會管處	康定
熊崇藩	同	同
姜瑞周	同	同
藍天錦	同	同
袁成貴	同	同
陸昌圖	同	同
劉名龍	同	同
羅徽吉	同	同
黃翰超	同	同
蕭立名	同	同
葛駿康	同	同
姜文俊	康定縣政府	康定
顏體仁	同	同
羅維	爐定縣政府	爐定
任承烈	同	同
蘇大祥	同	同
楊西坡	丹巴縣政府	丹巴
潘有	九龍縣政府	九龍
高國源	同	同
何萬壽	雅江縣政府	雅江
王興立	道孚縣政府	道孚
譚玉光	甘孜縣政府	甘孜
張德樹	同	同

西康合作

第六七期合刊

程質均	同	同
馬倍雲	康甯政治局	康甯
張萬綿	雅安縣政府	雅安
楊牧	同	同
吳蔭謙	同	同
楊仕棟	同	同
李必蔚	榮經縣政府	榮經
夏大綱	同	同
李茂燁	同	同
畢德慶	同	同
萬中義	同	同
徐登瀛	天全縣政府	天全
宋琦	同	同
朱俊儒	蘆山縣政府	蘆山
陸熾	同	同
敖光愷	寶興縣政府	寶興
姜炳勳	同	同
蔣其修	西昌縣政府	西昌
何鏡軒	同	同
林兆龍	同	同
劉成鼎	冕寧縣政府	冕寧
高棧義	同	同
程添華	越嶲縣政府	越嶲
陳真棟	同	同
鍾尙樵	會理縣政府	會理
王煥泉	同	同

張文彪 同 同

郝蘇凡 鹽源縣政府 鹽源

王文黎 同 同

盧緒文 鹽邊縣政府 鹽邊

黃品俊 寧南縣政府 寧南

同 同

同 同

同 同

同 同

同 同

同 同

### 合作與西康建設 (續)

第三章 合作事業與西康建設之關係 (上)

黃炳在抗戰期間中，關於西康建設，舉國上下，無不極力重視。

民國三十三年三月廿七日，國民參政會第三次大會，提議通過成立

西康建設委員會，并組織建設視察團，分赴川康各地，作實地

調查，對於國民參政會第四次大會，復通過建設期成會舉辦

西康建設委員會，其內容計分：(一) 政治 (二) 經濟 (三) 教育 (四) 交通 (五) 國防 (六) 衛生 (七) 宗教 (八) 藝術 (九) 邊疆司法等九

部，此項方案，誠然包羅甚富，關係建國前途，至為重要。

政府每發一命令，能夠迅速的達到民間，使人民充分了解

政府的工作，為之形勢，恐亦不易一一付諸實行。個人以我

政府如果認為西康建設為實務之急，此種方案確有採擇施行

政的目的，同時人民有什麼痛苦，有什麼意見，也能即刻上達

鄧光明 普雄特別政 普雄

陳傳興 供銷處 康定

余紹奎 同 同

夏資權 同 同

涂廷根 新康合作社 康定

李效賢 同 同

同 同

同 同

同 同

同 同

同 同

宋廣才

之必要，應以積極推行合作事業為其先決條件，蓋合作組織與

一切事業均有連鎖關係，為社會一切興革之原動力，合作普及

則根本可立，根本既立，則建設上，幾百困難，定將迎刃而

解，吾人試觀「川康建設方案」中所列行政，兵役，財政，地

方，教育，藝術，宗教，司法等部，無一不與合作事業

有關係，換句話說，無一不與合作組織相聯繫，其實現，本文係說明合

作事業與西康建設之關係，故其討論範圍，當以康省為限，茲

將建設方案提及之各部，分述如左：

第一節 行政組織與合作

政府每發一命令，能夠迅速的達到民間，使人民充分了解

政府的工作，為之形勢，恐亦不易一一付諸實行。個人以我

政府如果認為西康建設為實務之急，此種方案確有採擇施行

政的目的，同時人民有什麼痛苦，有什麼意見，也能即刻上達

政府，作爲改選政府方針的單純，——這固上合足以暢行，下  
可以上述的行政，是最合理的。可是實際上，我國一般政  
治都如此，尤其是社會一切情形特殊的西康行政，離理想的  
更遠，和若更遠。從一般實況上考察往往因地方行政人員不能  
適應人心，連新政府蒙混，以致中央或省政府頒行之良法善制，  
有礙到了縣府大門，便失去了作用，蓋傳遞既不迅速普遍，解  
和說欠確實周詳，怎能被家喻戶曉，廣布民間呢？縱能傳至鄉  
鎮，又常爲少數士紳喇嘛士頭階級，所壟斷把持，結果不獨不  
能達到政府施政的目的，且反守一輩士劣以欺下蒙上，魚肉鄉  
民的禍害，釀成種種擾民的情事。以上所述事實，在西康政治  
現狀，觸目皆是。不足，強逼無謂論言的，此次國民參政會  
川康赴康考察團，爲改革西康政務起見，於建設方案中，曾建  
議調整省以下行政機構，增設區署，調整縣行政系統，充實鄉  
鎮公所組織，成立民意機關，若照此方案辦理一一實行，未嘗  
不可使康省行政效率漸漸提高，然而依作者個人的觀察，在西  
康藏省伊始的階段下，無論行政機構如何調整如何健全，若  
縣長系組織之虛名，終難使過去吏治上的種種積弊，澈底澄  
清，使新政府以建立。合作組織即真正民衆的組織，且無論  
由上而下或由下而上，均須其各級聯合之一貫系統，總體完整  
，聯絡密切，指樞極爲靈活，運用此種機構，一方面可以探索  
民瘼，傳達輿情，一方面可以協助政府宣達政令，補行政上之  
不足。

## 第二節 兵役與合作

康省征兵，係近年來開始試行，民間對於兵役義務，尙無

西康合作

第六七期合刊

相當認識，欲嚴厲推行，難免不發生種種困難，一般壯丁常有  
逃避兵役之精神發生，致其原因，雖不一其端，然大都均以被  
征之變，其家中父母妻子女兒的生活，個人須以維持，不特不  
出此下策。針對此種疑結之最好辦法，厥惟推行合作組織，使  
人民真能得到守望相助休戚相關的實惠。一方面由合作指導人  
員加強工作將所有已出征之軍人家屬，一律以合作方式組織起  
來，貸與資金，從事生產，自食其力，使前方將士無家室務顧  
之憂。另一方面由合作行政機關頒布合作社優待出征兵役社員  
辦法規定合作社應征兵役社員離社後，其家屬得繼承其合作社  
內一切權利，並得享受可能範圍內之優待，以維持其生活。如  
此人民不獨樂於組社，抑且願徵從軍，中國工業合作協會，近  
年在接連職監各省推行此法，已有相當成效，處於大後方之西  
康，倘能仿照施行，必能獲得更大的效果。而且合作組織，本  
有政治及教育機能，若各級合作社健全發展，合作教育普遍  
推行，既能電察兵役之實施，防止其流弊，更可協助政府解決  
兵役內容，宣傳兵役意義於廣大深遠的民間。

## 第三節 治安與合作

關於治安部份，川康建設方案曾提供治本與治標兩大辦法  
，察其辦法內容，不外厲行人民之管，教，養，衛，優的目的  
，在使人民服從國家法令，嚴守社會秩序，並養成其組織能力，  
發揮自治精神，教的目的在提高一般鄉愚之公民智識與公民道  
德，轉移社會風尚，使人人都以爲非作歹爲可恥，養的目的在  
使貧民生活得以改善，經濟地位得以提高能安居樂業，不致因  
無恆產而無恆心，不致圖謀生無術，挺而走險，衛的目的，在

七

使各地方民衆，能通力合作，守望相助，組成強有力之自衛團體，以防匪患之發生，叛徒之活動，及敵寇之侵擾，爲欲達到這四種目的，使治安可保安全而無虞，除政府加緊編組保甲，清查戶口，開發實業，訓練壯丁，充實保安等工作外，非積極推行合作不爲功，蓋合作制度可使地方秩序紀律化，社會關係情感化，經濟利益大衆化，民衆團體組織化，實業有營，發，養，衛之意義，且合管，教，養，衛爲一體，倘能普遍推行，可補政府行政力量之不足，我們知道西康本爲國防重鎮，在抗戰期內，其所處之地位益形重要，前面已經說過，可是事實上因爲僻處邊陲，四境環山，交通阻梗，加之種族複雜，文化落後，民生窮困，民性剽悍的關係，治安方面竟成最嚴重，最難解決之問題，作者以爲康省之自然環境與社會情形，既如此特殊，其治安問題，若僅靠政府行政之設施，而無自動，自給，自衛之民衆組織——合作組織——爲之促進，斷難徹底解決，關於這一點的說明，我們不妨以黨國先進朱霽霄先生的話來作爲引證，朱先生於集團農村理論中曾這樣說過「目前我們需要集團，就是在政治，經濟，教育，國防等關係上，都具有重大的意義，就是集團來做一切政治，經濟，教育，國防的基礎，去改善人民的生活，推動社會進步，這個集團，一方面固然可順乎自然，但是同時也要用人力來促進牠少集團的本身，是生產的組織，但同時又是官治的組織和自衛的組織，牠們是不分難的社會基層，其目的在如何生產，如何發達生產，與維持等……我國貧弱之外來原因，雖然由於帝國主義的壓迫，但是內在的原因，則由於民衆無組織，如果民衆有了組織，三一

切社會病態，都可以組織力量予消除牠，一切社會建設，都可以組織的力量去實現牠，但是民衆的組織必須包含經濟的關係在內，才能達到我們的目的，要是政治或軍事一時的運用，而免強把民衆組織起來，在時間上既是暫時的需要，在力量上也是非常微弱的，合理的民衆組織，應該是民生組織，民權組織，民族組織的機構，這個合理的民衆組織單位，就是集團農村，因爲集團農村是社會經濟的單位，同時又是民主政治的起點，與國防上的人力與財力的給源其本身爲自治，自給，自衛的有機體細胞，一此處所謂「集團」就是合作，所謂「集團農村」就是合作農村，換句話說，就以合作方式，共同經營，共同發展，共同維持，共同保護生產事業的農村，此種集團農村或合作農村制度，在我國各省固宜普遍推廣，尤其是僻處邊疆，一切情形特殊，治安最難維持的西康，更應積極推行，所以朱先生又接着說「開發邊區最好採取集團農村（即合作農村）制，因爲集團農村，可以保衛治安，可以開拓交通，可以從事大規模經營，使農業與工業，連合推進。」

#### 第四節 財政民生與合作

誰都知道，西康一省，財政支絀，民生困苦，軍政各費，向由國庫補助，或賴川省接濟，此種民窮財盡的現象，所以發生的原因，雖甚複雜，然其主因，誠如方案所云，過去歷代財政政策，只知取諸人民，而不謀所以維護民生之道，只知爲財政而管理財務行政，而不知爲民生，爲經濟，爲金融事業而運用財政，改善之道，應根據三大原則，第一，應寓民生政策於行政政策之中，即地方財政，不當只顧財政，而當兼顧財政政

策應能直接影響之民生，第二，應使在財政政策之中含有獎進或保護實業之意，即在財政政策之中含有經濟政策之意，以期稅源得以充實，人民樂於捐輸，第三，應使財政政策與貨幣金融政策同時伸遠，即使財政與貨幣金融政策打成一片，以財政運用貨幣金融政策，同時即以貨幣金融政策推行政策，以上所提三大原則，無不與合作事業有關，例如要做第一及第二兩個原則，則應按省內農事雜各屬，特殊環境之需要，指導人民組織各級水利，運輸，勞動，農牧，礦工，及各種特產產銷合作社，以增加生產，厚利民生，充搭稅源，同時對於各社之捐稅亦應酌予減免，以資獎勵，要達到第三個原則，則應普遍推行信用合作，并發展其業務，健全其組織，由單位社或區聯合社組成縣合作金庫，再由縣合作金庫組成省合作金庫，或逕採由上而下的辦法，由省府商請合作金融機關，辦理農貸各銀行，不以營利為目的之集團，儘量增設省縣金庫，充分認購提股，陸續由貸款合作社入股歸還，務使於最短期間，金庫所有全部提倡股本，完全為合作社所認購而收回，成為全省平民自有自營自享的合作金融機構脫離仰賴依存的關係，成為全省平民自身的一個自給自足的經濟組織，不受外界絲毫剝削與牽制，如此地方金融既已穩定而靈活，即人民經濟，必能隨

之而富足，人民經濟既已富足，則社會實業，必得因之而繁榮，社會實業既已繁榮，則稅源自能充裕，稅源既已充裕，則一切財政上的困難問題，自可迎刃而解，財政困難既得解決，則社會實業更可繁榮，人民生活更可改善，此為自然的趨勢，同時也是必然的結果，總之財政之運用，可以接直影響民生，民生之請求可以直接影響財政，而合作之實施，一方面即所以使財政政策之運用得以合理，另一方面亦即所以使民生得以富裕，財政與民生固有其相因相成之連鎖性質，而合作與財政及民生，更有其不可分割之相成關係，所以我們深盼本省負責整理財政及經濟建設之責者，應確實認定合作之實施為解決本省財政民生之唯一途徑，積極努力推進，幸勿以一種消極的社會事業視之，此外這裏還有一個要附帶討論的問題，就是康省關外各縣，使用硬幣藏洋的習慣對於金融之調劑及法幣之推行影響至鉅，要解決這個幣制問題，照目前的情勢看來，恐非政治力量所能辦到，亦非利用合作組織不可，因為合作社是國民經濟建設的基層機構，同時也是調劑地方金融的良好組織，若合作結果能普遍設立，深入廣大社會，社內業務經營之媒介，均以法幣為準，這樣久而久之本省歷來幣制不統一的毛病，自會逐漸的化為烏有。

(待續)

## 漫談合作技術

(續)

陸予新

生產合作和運銷合作，這兩種業務的經營，我的個人看來，是具有相互的聯繫性的，譬如生產社裏製造了生產品，終是

要向外運銷，這種運銷的手續，就是運銷社裏主要的業務，反轉說來，運銷社沒有大量的生產品，其業務必不能發達，如果

有了生產數的生產品，那末運銷社的業務，就可以向前邁進，所以他們兩者的性質，凡是從事合作工作的人們，都很能了無畏懼地聯合在一起，只有他操勝利的把握，不過生產合作，和銷運合作稍微有點分別，生產社的生產品，大半是要加工製造的如麥變成麵粉是；運銷社運銷的生產品，不一定要經過加工製造，如麥子不需要變成麵粉，就可以向外運銷了。

生產合作的組織，在法國很發達，我國辦得稍有點成績的，要算江蘇的開弦弓生絲合作社，在目前的抗戰階段，被淪陷的各省，所有樹立幼稚的重工業，差不多已經被摧毀，雖經政府的苦心，多方的設法和鼓勵，但是因為機械的笨重，交通的艱難，徒遷到後方的經營，可說是滄海一粟，幸而我國的工業，尚未到登峰造極的時候，仍可以利用固有的手工業，發起工業的合作運動，來解決這目前嚴重的問題。

工業合作運動，可以說是生產合作運動的一部份，我國去年這種工業合作的機構，是「中國工業合作協進會」，會下劃分了「東南區」「西北區」「川康區」及「雲南」等五個辦事處，負責推進之責，此項工業合作社，經過了一般熱心合作人士的倡導，合作社的數字，一天一天地向上增加，這是很值得欣慰的，工業合作社的經營，能夠運用合作的方式，踏入正軌的途徑，我們是時有所聞，但是有些組織的動機，是不純正的，在工業合作運動初創的史頁上，留下了一些不良的污點遺

是我們覺得一件很可惜的事，雖然在初創的時期這是不可避免的，但是我很希望主持此項工業合作的機構，將已經發現的弊端，應逐步的改進，把合作社健全起來，在抗戰結束以後，

使它仍有存在的價值，不要演成或為合作喪所詬病，和不能夠加以原諒，一舉而兩攻之」的現象。

生產合作的業務，可說是一個「小工廠」。在一般工廠裏面，資本家的老板，對待勞動工人的願望，是出貨快，時間多，工資少的三大原則，工人的願望，却恰恰相反，因之勞資間糾紛，雙方相互爭持，釀成社會嚴重的狀態，往往是勞動工人吃虧的較多，生產合作社則不然，資本家是社員，勞動者也是社員，所謂勞資糾紛，在生產社裏，原則上是不會給我們看見的，不過生產社的職員，經營不善，社員也許會像工廠裏工人鬧罷工的事變，其間是沒有兩極的。

生產合作業務經營的技術，在農業方面，如棉花、桐油、蠶絲等生產社，各有各底專門技術，在工業方面亦然，要一一把各種生產社的業務，如何經營的技術講出來，我是毫無研究的，不敢亂談，現在我僅將我們穿這一項的衣料做個例：我們需要的衣料，有織織品棉織品，絲織品，及毛織品四大類，我們分別組織四個生產社，在未織造前，關於洗滌，洗紗洗絲，洗毛等應用的技術，各有軟硬難漂洗的限度，又在織造的時候，拉梭用力的量度又不同，若將織造麻織品的工人，去織造毛織品或絲織品，他一手熟練織造麻織品的技術，在初織毛織品或絲織品的時候，會感覺自己技術的生疏要經過短少的時間才會熟練起來，「習慣成自然」和「熟能生巧」的兩句話，就是我这個例子的證明。

一個生產社的業務，除了有技術的社員製造外，應該聘一個富有經驗的技師，負責指導和改進，真正做到「品質優劣」的生產品，而參加生產社的社員，也應瞭解生產社業務的開展

就是我個人技能的進步，至於工作時間的限制，工資發給的標準，工人福利的事業，如食堂，宿舍，子女教育，及養老保險等，均應由生產社用合作方式，早為顧及，付諸實行，使社裏的社員，知道它不是一個資本式的工廠，它有與工廠制度不同的特點，若僅僅以盈餘分配來區別，則目前加入的社員，認為分享盈餘，是一種未來的渴望，不是一種現實的享受，便會個個不約而同的，懷着一種冷淡的觀望的態度。所以我說要樹立一個良好的生產社，技術方面，應聘有技術人員的指導，處處應用合作方式，把工廠裏面所有剝削工人的行動，一一加以改進，現實地做去，以各社員的利益為前提，這個生產社的業務，一定會飛躍地進步的！

運銷合作的組織，在丹麥和美國很發達，丹麥的牛酪合作社，美國柑桔運銷社，都是馳名世界的。我國倡導合作運動以來，運銷合作社，在江蘇曾盛極一時，曾組織了一個省銷聯，就是一省運銷的聯合社，要辦理這種運銷社，必須具備了產品豐富，交通便利的兩大條件，再加上嚴格的檢查，經過分類分等的手續，取消了商人撻劣短量等不良的惡習，並規定「包換退價」的辦法，像這樣的經營，運銷社一定有良好的成績，在某種產品的運銷社，辦理運銷時，應首先在社員中，推舉一個熟悉產品質量善於辨別的社員，主持分類分等事宜，又組織一個評價委員會，評定產品價值，運銷社為了自有資金的短少，向貸款機關去商借，貸款機關對此項貸款運用之條件，祇限於「預支代價」之用，不能作為收集產品之價值，「預支代價」的制度，於社員交送貨品到社時，由社裏按照送來產品的數量

，照目前市價支付十分之七的價款，餘社員應用，其餘的價款，俟產品售銷後，再按售價補給，此項支付十分之七的價款，在運銷社裏，叫做「預支代價」。一般無知的農民，因為急於使用，往往被迫出產品，將應賣的產品，送到社裏來運銷，希望得到點價款來應急，誰知得到了十分之七的代價，已經不敷他事先的預算，有些明瞭的社員，知道日後產品銷完後，還可以按照售價補給，是不會吃虧短少的，但有些不明瞭的社員，會誤會社裏故意壓低產品的價值，或者不放心社裏的職員，日後賣出的餘價，不會再補給他們，因之各社員的產品，會私自忍痛賤價地去售給商人，雖然社裏的章程有了規定，不准將產品單據地偷售，但這是沒嚼辦法的一種事實，像這樣守舊的觀念，是會影響到運銷社業務的進行，要免去這種困難，經辦的職員們，應以取得大眾信仰者來主持，並說明「預支代價」的本質，則阻礙自可逐漸的減少。

最後，我要說的是我寫這一漫談「合作技術」的動機，是想把我所知和所要說的，儘量地向熱心合作事業的同志，提供出來，也許裏面有多少是信口雌黃的亂說，希望同志能不客氣地予以糾正。

總之，我認為無論信用合作，消費合作，生產合作，運銷合作等業務經營的技術，如要辦理適當，踏進正軌裏去，並不是一件不可能的事。

「得人者昌，失人者亡」這兩句話，係合作社存亡成敗的寶訓。我們從事實際合作工作的同志，尤應刻刻不忘，我就引用這八個字，作為本篇的結語。

(完)

# 民衆合作事業讀本初編

壽勉成

合作運動的基本工作，是民衆合作教育。必先有認識合作的民衆，然後可以產生理想的合作社。我國此時爲加緊推進合作運動，勢不得不遷就事業，先行普通徵求民衆入社。因此入社後的民衆合作教育，就更加迫切重要。茲特編就合作讀本一種，借本刊發表，希各翻印應用，以宏效果，并盼指正。

勉成附識二九，雙十節。

## 第一課 合作的意義

什麼是合作？「合」就是「聯合」，「作」就是「工作」。聯合起來工作，就是合作。合作能加強我們的力量，合作能充實我們的勇氣，合作能減少我們的消耗，合作能增加我們的收入。他是我們自力更生的大道，也是我們解除痛苦的捷徑。能合作萬事均可成功，不合作萬事都要失敗，我們過去只知自取自利，不能協力互助，所以有今天的各種生活問題。以後我們大家應該聯合起來，實行合理的生活！

我們要聯合起來工作，以達到互助互利共存共榮的目的，必須有一種適當組織，否則大家還是同散沙一樣又怎樣合作得起來呢，這種爲實行合作而組成的團體，就是合作社。合作社的人數不能太少，太少就沒有力量。加入合作社的社員，一定心誠意的能夠合作。否則有名無實，就不是真正的合作社，而且組織合作社的目的？必須絕對純潔公正，完全以保護并格進

增進自己應得的福利爲目標。不能借合作社的力量去剝削合作的人，更不應該有同一合作社社員相互剝削的事情。

## 第二課 合作社的故事

我們原來就有各種結算的方法。搖會就是其中最普遍的。合作社彷彿就是一種會，不過比結會的方法更嚴密更合理。

中國的合作社是在民國八年的時候，有位薛仙舟先生倡導起來的。他本人雖然已經死了，但是他所提倡的合作社，却一天比一天發達！

我們中國有很久的文化，有很大的土地，有很多的人民，有很豐富的物產，爲什麼還是這樣貧弱呢？薛先生以爲最大的原因，就是不合作！

的確，我們中國一般的國民是很缺乏合作精神的，假使我們從今以後，能夠普遍採用合作社的方法，大家聯合起來工作，就不難從貧弱變爲富強，這就是他對於我們的教訓，也就是

我們大家應有的信念。

### 第三課 合作社的事業（上）

我們用合作社的方法，大家聯合起來，辦些什麼事業呢？有些什麼好處呢？合作社可以辦的事業很多，每種事業都有很大的好處。

我們日常生活所必需的鹽米油鹽以及其他用品，成本原來很低，輾轉經過幾層的中間商人，價格就抬得很高。假使我們的合作社能夠舉辦「消費合作」，使社員不必個別的向零售商購買，而改由合作社直接向生產者或批發商去採辦，不就可以減少社員們我很多的生活費用嗎？

我們平時所有零星的收入，因為沒有很便利的儲存地方，或是隨便用去，浪費金錢，或是小額貸款，沒有大的用途，或是藏在家裏，既不安全，又不經濟。在另一方面，每人都有要借錢的時候，也無時沒有要借錢的人，但最平時借錢，固然未必能借到，即能借到也是利息很高。假使我們的合作社能夠舉辦「信用合作」，使社員間能夠有無相通，存貯的存借的借，不是什麼問題都解決了嗎？

### 第四課 合作社的事業（下）

我們現在所用的生產方法都是很陳舊的，所以生產的效率很低，收穫也就很小。假使我們的合作社能夠舉辦「生產合作」，其間生產者或共同加工製造，那末，在農業方面，耕地可以整頓，種子肥料農具可以改良，在工業方面，生產的技術，組織，和設備，也都可以改進，而且還可以改善生產者的關係，不是全體社員的一個極大收穫嗎？

現在一雙的生產者，往往因為貧得急於要錢，在產品或收穫以前，就很低價的出售，即或能等到收穫以後，也都是零碎碎的去賣，得不到他應得的利益，假使我們的合作社能夠舉辦「運輸合作」，共同運輸推銷社員的產品於集中的市場，不但價格上可以不會吃虧，而且可以格外明瞭市場的需要，以求其相適應。

此外，合作社還可以舉辦「供給合作」，以其購置社員生產用的原料和工具，舉辦「公用合作」，以共同經營社員消費用的設備；舉辦「保險合作」以分担社員間的危險和損失都是很有益的事業。

### 第五課 怎樣組織合作社

講到合作社的組織方法，第一步當然是計劃調查。合作社可以辦的事業雖然很多，但是因為人力物力財力的種種限制，決不能把各種事業在同一時候都辦起來，即使辦起來了，也不容易把每一件事都辦得很成功。所以事先必須要細細的觀察調查，究竟應該拿什麼做中心事業？要怎樣才可以有成功的把握？然後進行第二步的事情。發起組織，宣傳合作意義，普遍徵求社員。發起人徵求到社員以後，應即召開籌備會議，推舉籌備員，負責草擬合作社章程，並進行其他應做的事情。這是第三步的工作。籌備妥當後，就要舉行創立會，通過章程，選舉理事及啟事，並討論經營計劃。這可以說是第四步的工作。合作社在創立會開過以後，組織已告完成，應即由理事會收集股金，呈請政府登記開始營業。

這是大概的程序。倘有許多法律規定，各合作社必須遵守

。其中最重要的，就是「合作社法」，「合作社法施行細則」及「縣各級合作社組織大綱」。中央合作主管機關爲使大家能明瞭組織合作社的詳細辦法，曾經有「組社須知」及「登記須知」兩種，可就近向縣政府合作指導室，或中國合作事業協會各縣支會請求指導。

### 第六課 什麼是合作社

在我國組織合作社，大家有一共同的感覺，就是沒有本錢！所以我們一方面固然要勸導獎勵加入合作社的人多認股，多存款項，但是同時還得要有個金融機關，負責調劑合作事業的資金。有了這個合作金融機關，那末，合作社自己的股本和存款不夠用的時候，就可以有通融資金的處方，而合作事業的進行，也就不會因缺乏本錢而停頓了。

合作事業所需要的資金有長期中期短期的分別。從他的用途來看，又有用於生產運銷消費的不同。合作金融機關，都要能夠統籌籌劃，充分調劑，以促進各種合作事業的發展。

這種合作金融機關就是合作金庫，合作金庫共有三級：在縣曰縣合作金庫，在省曰省合作金庫，在中央曰中央合作金庫。現在各級合作金庫還沒有完全成立，我們希望能夠在不久的將來，就把這個系統完成起來。

### 第七課 怎樣使合作社普遍

合作社是很好的一種組織，但是說使只有很少的幾個合作社，還是不能發生什麼力量，更談不到整個社會的經濟改造，所以必須使他普遍的發展。

我們應該從各鄉鎮做起，在每一個鄉鎮的經濟中心，成立

一個鄉鎮合作社，然後再以這個合作社爲基礎，去發動組織鄉鎮以下的各保合作社，以逐漸達到每保一社每戶有一社會爲標準。此外還可以組織專門爲經營某種業務的合作社。照這樣做去，不到幾年，全國的合作網就可以得到完成。

合作社相當普遍以後，應該依照業務的性質，或地域的劃分，分別的聯合起來，成爲合作社聯合社，那末，合作的功效，就更加宏大了。

政府爲促進合作組織，設有各級合作主管機關，從事宣傳提倡指導。但是最可以使合作社自動普遍發展，就是合作社辦理成功的事實。因爲只要已設立的合作社各能確實成功，大家一定會迅速仿效。所以我們組織一個合作社，必須使這個合作社得到最後的成功。

### 第八課 怎樣使合作社成功

一個合作社的成功，假使單就合作社的本身來講，有下面的幾個條件：

一，各社員必須明瞭：究竟合作社是什麼？合作社的特點在那裏？他在合作社裏面的地位是什麼？爲什麼要組織合作社？並且怎樣可以使這個合作社達到他的目的。

二，各社員必須忠實負責；他對於合作社職員的選舉，要能夠負責。他對於合作社的業務發展，要能夠負責。他對於合作社的債務，要能夠負責。他對於其他社員的好壞要能夠負責。尤其重要的他能夠對自己負責，他要相信他自己是一個有道德有熱誠的合作者。

三、各理事監事及其他職員必須盡忠職守；他應該竭盡他的心力，為合作社的業務求發展。他應該竭盡他的心力，為合作社的社員謀福利。他應該竭盡他的心力，

提高社員的合作精神，並且團結他們的力量。

政府為使合作社能夠成功，在消極方面，定有種種法規，既能夠合乎法規，至少可以不至於大錯。在積極方面，充分調劑合作金融，并專設合作供銷機構，以便利合作社物品的供銷，所以現在只要負責辦理合作社的人，確實能從合作社的特質上面，去發揮他的效用，他是絕對不會失敗的。

### 第九課 合作社普遍成功以後

每一個合作社都有他所經營的一種或一種以上的業務，這各種業務裏面，農工商礦漁牧運輸金融等等，什麼都有。

在合作社沒有發達以前，這各種事業的經營或者由一個東家僱用幾個職工去做，或者由幾個東家組織一個「公司」僱用很多的職工去做，職工所得的是工錢，東家所得的是股息，是紅利！

在這種公司裏面，錢拿出得多的就是大股東，錢拿出得少的就是小股東，錢務不一定照股份的多少分派，權利却必讓大股東片面享受。

等到合作社普遍成功以後，大家出錢不必很多，就可以做別的合作社員，合作社的社員就是這合作社的東家。從前只能在別的東家下面做職工拿薪餉的，現在自己都做東家。合作社的職員是他們自己選舉的，合作社的政策是他們自己決定的，

而且各社員不論股份多少，地位都是平等；有紅利的時候歸大家公平分派，共同享受！

所以合作社普遍發達以後，個人主義，自私自利，循環剝削的經濟社會，將一變而為三民主義，我為人人，人人為我，平等互助的經濟社會。我們的生活均可因此而改善，我們的事業均可因此而繁榮。從此人盡其才，地盡其利，物盡其用，踴躍其流，價得其平，合作真是我們民衆的救星！

### 第十課 合作運動

合作社既然有上面所講的種種利益，我們應該共同起來提倡，使人人信仰，個個愛護，處處組織，層層聯合，掃蕩種種障礙，以達到全國合作化的境界。這樣有計劃有系統有力量的推動，就叫作合作運動。

中國國民黨就是在中國推進合作的盡力。因為三民主義的建設，不可沒有合作組織做他的基礎。政府方面負責推進的，在中央為合作事業管理局，在省為合作事業管理處或合作委員會，在縣為合作指導室。此外，還有一個促進合作運動的盡會團體，那就是中國合作事業協會。

我國推進合作運動已二十餘年，現在一共有十萬個以上的合作社。可惜過去大家組織合作社，都拿借錢做目的，所以效力很小。我們今後應該拿聯合經營的專業做我們努力的對象，要能夠運用合作方式，以完成各種社會經濟事業的建設。

起來！起來！願大家一致起來！為合作運動努力！為國家民族努力！

# 西康省合作事業管理處二十年度行政計劃

本省合作事業，以限於人力財力，進展稍感遲緩，差幸年來各縣局工作人員尚能勤勉從事雖顯著成績已有軌轍可循，現值三十年度行將開始各縣局合作事業尤應積極推行以資繁榮農村經濟而利抗建前途安審酌地方實際情形，擬定三十年度合作行政計劃以資依據實施特分述於次：

## 一、合作行政

一，擴充合作區域：本省各縣局區域已推行合作外，尚有理化等十個縣局，及寧屬特別政治指導區未設合作指導室擬在本年度內，次第設立以求合作事業普及全省。

二，規定各級指導人員組織標準：本省辦理合作事業，將屆兩載，但各縣局推進成績，實未能達預定計劃為增進效率計，自本年度起，特規定各縣局指導人員組織標準，以資策勵，指導室主任，每月應指導組織一社，指導員每月應組織三社，助理員每月應指導組織二社，其由縣府二科科長兼任主任者，得暫免組織工作，各縣局指導人員並應審酌實際情形，分別常駐鄉鎮工作，以求指導組織之便利。

三，厲行指導人員成績考核：遵照經濟部頒發之合作事業工作人員考核辦法，嚴厲考核指導人員，以資提高工作效率。

四，增設第四課及督導室：本處組織規程，原有設置第四課及督導室之規定，上年度以事業尚未開展，故暫緩設，現各

縣局次第增設合作指導室，并加緊推行合作事業為應事實需要，擬於本年度增設第四課及督導室，以資健全行政機構，而利事業之推行。

五，召集工作討論會：各縣局對事業之推進應審酌當地情形隨時召集開工作討論會，以期各抒所見，藉收集思廣益之效，而免扞扞難行之虞。

六，設置合作示範區：本省地廣人稀，鄉村組織散漫，經濟基礎未臻穩固擬仿照經濟部合作管理局，設置實驗區辦法，於康定瀘定兩縣設置合作示範區，以資示範而利事業之發展。

## 二、合作組織

一，發展聯合社組織：各縣局對聯合社組織，鮮少推進，本年度擬發動各縣局聯合社之組織，凡推行合作在一年以上之縣局，每縣局至少成立二個區聯合社，其區聯合社登記事宜，由本處直接辦理。

二，考核合作社成績：各縣局合作社社務業務之進行，其成績優劣，殊不一致，為促進平衡發展起見依據經濟部頒佈之合作事業獎勵規則嚴行辦理考核，分別獎懲，以資激勵。

三，組織中心社：通飭各縣局選擇組織健全業務充實，環境較為優越之合作社，定為中心社，隨時嚴加指導，俾成爲各社之楷模。

四，在新縣制縣份內實行一保一社制：本省於三十年度實行新縣制縣份，計有雅安西昌會理漢源等縣，在新縣制縣份內，遵照經濟部頒佈縣各級合作社組織大綱辦法，推進一保一社制，以資價值。

### 三，合作金融

一，增設縣合作金庫：本省已辦合作縣份，而尚未設立合作金庫，如甘孜等十二縣局，由本處促進貸款機關加緊設置完竣，以利貸放。

二，設立省合作金庫：省合作金庫為各縣合作金庫之總樞紐，資金調撥，極關重要，目前各省省合作金庫，均已先後成立，本省會經商會中國農民銀行及農本局雙方同意於縣庫業務經營達相當程度時即行補設省庫現本省合作事業已將普遍推行，各縣金庫亦須次第設立，關於補設省庫以資完成合作金融機構實難再緩，本年擬即由本處會同行局籌設成立，以收合作金融調劑靈活之效。

三，增加合作社自有資金：凡成立時間在一年以上之合作社，須設法使社員盡其儲蓄及增認股款，以增厚合作社之資金提高對外信用。

四，增加縣合作金庫之合作社股額：凡加入合作金庫一年以上之合作社，自本年度起，須逐年增認股額，每年每社以至少增認一股為標準俾能漸速完成合作社自有自營自享之金融制度。

### 四，合作業務

一，指導經營業務：各縣局經濟事業前單，而民衆，生活

需要甚感殷切，擬於已辦合作縣局，視各社需要，指導兼營業務（如信託兼營消費是）以適應本地環境為原則。

二，確定中心業務：本省各縣經濟狀況不同，需要應互異，辦理合作事業應酌量各縣情形確定中心業務，前經決定康區關外各縣，以辦理畜牧產銷業務為中心，康區關內各縣，以辦理供銷業務為中心，雅區以辦理農業產銷業務為中心，寧區以辦理工業產銷業務為中心，如他種業務有同樣之需要與可能，仍分別予以指導辦理，以適合專業發展為目的。

三，推廣簡易農倉：為使農民產品待價而沽增加收益起見，依照經濟部頒佈簡易農倉辦法，並仿事雅兩屬各縣局，指導各合作社，興辦簡易農倉，儲藏糧食。

四，充實供銷代營業機構：本省合作社物品供銷處，上年度已奉令成立負責辦理合作社託代購代銷業務，本年度擬指導專營，或兼營供銷業務之合作社一律參加充實供銷處業務，增大其力量，并擬與川滇兩省供銷代營業機關訂聯營辦法以資聯繫。

### 五，合作教育

一，辦理合作人員訓練所：本省合作指導人員極感缺乏，過去雖已辦合訓三期，仍不敷用，擬於本年度仍續辦第四期合作人員訓練所，以資造就合作人員。

二，通飭各縣局舉辦社員講習會：合作事業創辦之初，端賴宣傳工作，本省合作社員，知識水準，一般均低，為擴充合作知識與增進社員辦理業務能力起見，在本年度擬通飭各縣局利用農閒時間，舉辦合作社社員講習會，分調各社社員

到會聽講其詳材由本處審酌編訂。

三，編訂合作社社員讀物：社員教育，關係合作組織甚大，查擬照各省合作機關編訂合作社員讀物辦法，於本年度編訂

定期出版社員讀物一種，分發各社社員閱讀以資灌輸合作原理及常識藉為推行合作之助。

資 料

# 一、總裁對新縣制合作專業之訓示

合作社之設立，應視為改進社會經濟制度之基礎，在新縣制之編鎮內，自應有合作社組織，以期輔助人民經濟之改善。至保之一級，雖不必採取強制，但無論如何，應視為鄉鎮事業參之一種重要工作，積極提倡推進各保組織，做到每戶有一人

加為原則，雖不必用強迫性之必須字樣，然在規章中自宜有所規定，以資督屬，否則若純採任意方式，勢必難期實效，冀期考核。  
(錄 總裁致孔副院長代電)

## 二、縣各級合作社組織大綱

(行政院二十九年八月九日公布施行)

### 第一章 通則

第一條 縣各級合作社之組織，依本大綱之規定行之。

第二條 縣各級合作社為發展國民經濟之基本機構，應與其他地方自治工作，密切配合。

第三條 縣各級合作社之組織系統如左：

(一) 縣合作聯合社

(二) 鄉鎮合作社

(三) 保合作社

### 第五條

各級合作社業務據象營制，其名稱以所在地縣鄉(鎮)保之名名之。但為舉辦某種合作事業必要時，得成立專營合作社或聯合社，另定其業務區域，並於名稱上載明其經營之業務。

分區設置購份，得由縣合作社聯合社於各該區設置辦事處。在人口稠密地方，如鎮或村街為自然

環境不可分離時，得就數鎮或數保聯合設立合作社。

第六條

前條採兼營業務制之各級合作社，一律用保證費任。

保證責任之保證金額倍數，由各社自行訂定，但自少不得少於所認股額之五倍。

第二章 保合作社

第七條

保合作社非因左列各款情事之一，不得解散：

(一) 與他合作社合併，

(二) 破產，

(三) 解散之命令。

第八條

保合作社由住居各該保之具有公民資格之各戶長加入之。戶長不合前項之規定時，得以該戶之具有公民資格者一人，加入合作社。

第九條

社員認購社股，得依實際情形，於兩年內分期繳納。

但成立時第一次應繳數額，不得少於所認股金額十分之一。

前項社股必要時，得以勞力折合現金繳納之。

第十條

保合作社應加入鄉(鎮)合作社為社員。

第十一條

保合作社出席鄉(鎮)由合作社代表，社員大會就社員中推選之。

第十二條

前項出席代表人數，由鄉(鎮)合作社以章程定之。但月一合作社聯屬各社代表人數必須相等。保合作社於必要時，得設立分社。

前項分社置社長一人，由保合作社理事會就社員

第十三條

中選任之。并得設會計員事務員，由社長邀請理事會任用之。

第十四條

數保聯合組織之合作社，準用本章各條之規定。第三章 鄉(鎮)合作社

鄉(鎮)合作社以鄉(鎮)公所所在地及附近各保具有第八條所規定之資格者與各保合作社為社員。

社員非依第七條之規定解散時，不得出社。合於第八條之資格者，得準用第九條第二項之規定。

第十五條

依第四條規定組織之專營業務合作社，不另組織聯合社時，得加入鄉(鎮)合作社為社員。

前項合作社入社後，因另組織聯合社時，得請求出社。

鄉(鎮)合作社以社員大會為最高權力機關。社員理事會主席代表出席鄉(鎮)合作社社員大會時，不得當選為鄉(鎮)合作社理事。

第十六條

鄉(鎮)合作社因業務之需要，得分部經營。

第十七條

鄉(鎮)合作社分部經營業務時，其各部會計應予獨立。

第十八條

鄉(鎮)合作社應加入縣合作社聯合社為社員。

第十九條

鄉(鎮)合作社出席縣聯合合作社代表，除理事主席為當然代表外，應由社員大會就各社員及社員代表中推選之。

第二十條

第二十一條

前項出席代表人數由縣合作社以章程定之，并準 第二十五條 第十四條第二項第十七條第十八條之規定，於縣用第十一條第二項但書之規定 合作社聯合社適用之。

第四章 縣合作社聯合社

第二十二條 縣合作社聯合社，以各鄉（鎮）合作社為社員。 第二十六條 本大綱未規定事項，依合作社法之規定。

第二十三條 依第五條規定組織專營業務之合作社或聯合社， 第二十七條 本大綱實施前呈准登記之各級合作社，其實際性質不合本大綱之規定者，應由省主管機關酌情形，分別限期改組。

第二十四條 縣合作社聯合社設區辦事處時，各處得各設主任及事務員等職員，依聯合社章程及理事會之決議，辦理各項事務。

第二十八條 本大綱自公佈之日施行。 前項限期自本大綱實施之日起，最長不得逾二年。在限期內不為變更之登記者，應解散之。

三、西康省合作指導人員訓練所學員實習辦法

第一條 西康省合作事業管理處為使合訓學員實地練習提

第二條 高合作智識增進合作技能起見特制定本辦法。

第三條 合訓學員實習期內悉依本辦法行之。

第四條 合訓學員實習期間定為三個月如因故請假須補足之。

第五條 學員實習期滿後應將前條規定事項與個人心得編制總報告書呈核。

第六條 學員實習成績應由實習機關按本處所頒表式填報（學員實習成績考核表另定之）。

第七條 學員實習期內應將個人生活及工作情形詳列日記月終呈據。

第八條 前三條所規定之總報告書成績考核表工作日記即為實習成績凡實習成績不及格者不得畢業。

第九條 學員實習津貼依畢業成績及康寧雅各地生活情形

第一條 合訓學員實習事項如左。

甲，關於宣傳合作事項。  
乙，關於增進合作事項。  
丙，關於調查統計合作與貸款事項。  
丁，關於合作行政整理事項。  
戊，關於經濟狀況調查統計事項。

規定如左：

A 康屬

學業成績甲等者每月支津貼柒拾伍元乙等柒拾元丙等陸拾伍元丁等陸拾元

第十一條

凡試驗未完學員每名津貼比顯丁等數額支給惟實習期間須延長一

第十二條

學員實習期間如有曠職瀆職情事依法予以懲戒不稍寬假

B 寧雅屬

學業成績列甲等者每名支津貼陸拾伍元乙等陸拾元丙等伍拾伍元丁等伍拾元

第十三條

學員實習期滿考核成績優劣分別以主任及輔導員或助理員任用之

第十條

凡實習學員外勤旅費每月支拾伍元

第十四條

本辦法自公佈日施行

## 四、西康省合作事業管理處各縣局區合作指導人員守則

一，對於行政長官務須尊敬服從

二，對於熱心合作人士務須聯絡情誼

三，對於合作同志務須精誠團結

四，對於普通民衆務須宣傳合作

五，對於合作社社職員務須盡責指導

六，對於合作金融機關務須和衷共濟

七，對於有關機關務須密切聯繫

八，對於履行職務務須公忠廉勇

九，對於智識學問務須時時研討

十，對於身體精神務須鍛鍊振作

十一，對於衣食居住務須簡單樸素

十二，對於行路務須徒步習勞

十三，對於餽贈應酬務須盡量避免

- 日。據省國廳總務處籌備處
- 六。據省合辦會辦理西康合作
- 七。據省合辦會辦理西康合作
- 八。據省合辦會辦理西康合作
- 九。據省合辦會辦理西康合作
- 十。據省合辦會辦理西康合作
- 十一。據省合辦會辦理西康合作
- 十二。據省合辦會辦理西康合作
- 十三。據省合辦會辦理西康合作
- 十四。據省合辦會辦理西康合作
- 十五。據省合辦會辦理西康合作
- 十六。據省合辦會辦理西康合作
- 十七。據省合辦會辦理西康合作
- 十八。據省合辦會辦理西康合作
- 十九。據省合辦會辦理西康合作
- 二十。據省合辦會辦理西康合作

### 四、西康省合辦會專業管理委員會組織條例

第十條 本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第一條

本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第二條

#### 第三條

本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第四條

本會專業管理委員會組織條例如下

- 十三。據省合辦會辦理西康合作
- 十四。據省合辦會辦理西康合作
- 十五。據省合辦會辦理西康合作
- 十六。據省合辦會辦理西康合作
- 十七。據省合辦會辦理西康合作
- 十八。據省合辦會辦理西康合作
- 十九。據省合辦會辦理西康合作
- 二十。據省合辦會辦理西康合作
- 二十一。據省合辦會辦理西康合作
- 二十二。據省合辦會辦理西康合作
- 二十三。據省合辦會辦理西康合作
- 二十四。據省合辦會辦理西康合作
- 二十五。據省合辦會辦理西康合作
- 二十六。據省合辦會辦理西康合作
- 二十七。據省合辦會辦理西康合作
- 二十八。據省合辦會辦理西康合作
- 二十九。據省合辦會辦理西康合作
- 三十。據省合辦會辦理西康合作

第十條 本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第一條

本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第二條

本會專業管理委員會組織條例如下

#### 第三條

本會專業管理委員會組織條例如下