



新時代民衆叢書

中國國民黨要覽

熊夢飛 著





中國國民黨要覽

一 緒論

中國國民黨在現在已經吸住全國甚至於全世界人士的注意力，因之誤解或者誤認國民黨的人，也就一天一天地增多。有的以爲牠是洪水猛獸，好像一切社會的恐怖和危機，都捲伏在青天白日的旗幟中。有的又以爲牠是資產階級的掩護者和代表者，帶來了社會改良派的罪惡與錯誤。有的借着牠祖述堯舜，憲章文武，去做六經的註脚。有的又把牠拿來塗上些顏色，做販賣馬克思的廣告和商標。不獨黨外的人如此，黨內的同志，也一樣地只從主觀方面去做片段的宣傳。其實整個的中國國民黨究竟是什麼呢？恐怕在許多甚至於一般的人的意識中，至

今尚沒有一個具體的明瞭的概念。

大凡一個政治的集團，用革命的手段，奪取政權，來達到政治上的願望的，便叫做革命黨。一個革命黨的產生和形成，自然有牠特殊的歷史背景和特殊的政治主張，但最低的限度，應具備了三大要素：（一）統一的思想；（二）嚴密的組織；（三）嚴格的紀律。因為革命黨往往是代表被壓迫被侵略的民衆的利益，欲求使被壓迫被侵略的民衆，恢復其原來的自由平等和應享的人類的幸福，除了以嚴格的紀律，嚴密的組織，運用統一的思想，使他們自己覺悟起來，認清並且了解自己的利益，自己的地位，和自己現在所處不滿足不公道的惡境遇的由來，起而站在黨的領導之下，作政治的鬭爭，再沒有更好的方法了。中國國民黨以孫中山先生的三民主義為黨綱，在思想上已鑄成了一個堅固的系統。自十三年改組以後，組織和紀律，在黨章上也有了嚴密的成文的規定。更證以四年來一切政治

上對內對外之主張和建設，一般黨員在各地民衆間的活動，和一般民衆對於黨的觀念，可以說在理論同實際兩方面，已形成了一個代表被壓迫侵略的民衆的利益的革命黨。換一句話，就是中國國民黨所領導的國民革命，在理論同實際兩方面，都有了很堅固的廣大的社會基礎。下面所寫的，是用理論去印證事實，復從事實去尋繹理論而得來的一個中國國民黨的綱要。至於關於黨的一切專門的問題和一切密細的原則，當然不是本書所能談到的，也不是本書所能備舉的。不過從這部小小的書中，至少總可以認識一個整個的中國國民黨，得到一個具體的明瞭的概念。

二 黨史

一個革命運動，是由於一種社會思潮的推進，不是一種盲目的偶然的衝動。

中國國民黨在中國有了將近四十年的革命的歷史，從牠的演進的過程上看來，可分做以下幾個階段。

(1) 興中會

一八九四年在檀香山成立。這是中山先生開始作革命運動的一個組織。宣

言同章程的大意是：(a) 宗旨：『聯絡有志華人，以救中國豆剖瓜分的危亡。』

(b) 組織：『按年公舉辦理人員一次……一人爲總辦……十人爲董事。凡舉一事，必集會員五人，董事十人，公議妥善，然後施行。』(c) 會員：『務由舊會員二人薦引，經董事窺其心地光明，確見忠義，有心愛戴中國……當衆自承其甘願入會，一心一德，失信矢忠，共挽中國危局。』(d) 方法：『設報館以開風氣，立學校以育人才，除積弊以培國脈，興大利以厚民生。』在這種灰色的掩護之下，可以

看出中山先生除選擇集中，並且團給革命的勢力以外，只提出一個要革命的目的一——『以救中國豆剖瓜分之危亡，』沒有說到政治社會兩方面，具體的改革計劃。因為在君主專制積威的壓迫下，民衆不容易直接接受革命的主張，參加革命的組織。

在那時候能夠發生這種偉大的革命思潮，革命組織，可以說有兩種原因。

(1) 客觀的環境——國內的政治不良和國際帝國主義的侵略。(2) 革命情緒——民族道德向上發展的力量。自一七五〇年到一八五〇年，工業革命，已從英國普及全歐，歐洲同美洲各工業國家，都用機械作大規模的生產。一八七〇年普法戰後，結果有德意志的統一，意大利的獨立和統一，日本的維新。都先由民族的自覺，變成了強大的國家，更進而壓迫，侵略，或者併吞各弱小民族。尙逗留於農業經濟時代的中國，便恰好當着這個潮流的衝要，成了他們共同侵略的對象。

鴉片戰後，不斷地受軍事的侵略，政治的侵略，和經濟的侵略。再看國內，上下酣嬉，不獨不能『人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流』，而且還『鬻爵賣官，剝民刮地』，沒有感到『子子孫孫，奴隸他族』的危險。進步的文明，包圍着暮氣沉沉的中國，好像一條一瀉千里的急湍，嚙洗着崩潰的沙岸。如果你想免于孫奴隸他族，不由你不驚心動魄，圖謀自救。

(2) 同盟會

從一八九四年到一九〇五年中間，中山先生所領導的興中會，在國內已經有了實際的革命行動。從經驗同環境的需要上看來，已感到從前組織的不完備，同時在本身的思想方面，也形成了三民主義和五權憲法的系統。於是乃以三民主義，號召同志，開第一次會議於北京，第二次會議於柏林，第三次會議於巴黎，前

後加盟的數十人，最後到日本，在東京和黃興宋教仁等聯合，便改爲革命同盟會，發表宣言，提出政綱：（1）驅除韃虜；（2）恢復中華；（3）建立民國；（4）平均地權。不獨在主義方面有了統一的思想，和具體的對象，在組織方面，也較前複雜嚴密，擴大而有革命性，有總理書記及評議部等機關。因爲經過八國聯軍的攻掠北京，弄得割地賠款，國際地位，更加墮落，國內政治，更加黑暗。這也是促起革命黨向前猛進——與中會改組，革命同盟會成立的一個原因。

（3）國民黨

從一九〇五年到一九一二年南京臨時政府成立止，同盟會可以說從艱難困苦奮鬥中，經過了偉大的犧牲而得到了勝利，在政治的破壞方面，已推翻了一民族專制的滿洲政府，在政治的建設方面，也戰勝了君主立憲派的保皇黨。然

而『革命軍興，革命黨消。』革命的同盟會，也喪葬在這種勝利的光榮中。還沒有完成革命的建設，便由宋教仁等吸收一些反動和腐化的新舊官僚，改組成一個改良派式的國民黨，刪去民生主義，採用普通政黨的形式，有理事參議等職員。這也有很多的原因：（1）一般黨員，那時候沒有認識三民主義的整個性，三民主義的革命性，和三民主義的世界性。（2）最明顯而有刺激性的革命對象——滿清政府，已經消滅。（3）歐美資產階級的民主主義盛行，一般留學生都染了政黨政治和議會政策的習慣。總說一句：黨員的落伍和反動勢力的佔勝，遭了事實上的亡黨。

（4）中華革命黨

這個組織時期很短促，也很祕密，組織也更較前完備，有總理及黨務、軍事、政

治等部。因為中山先生知道二次革命的失敗，由於同志革命精神消失的原故，一九一四年到日本，纔有這個特別標出革命二字來的組織。最大的目的，恐怕就是清除投機腐化份子，集中革命勢力。因此一般人士，對於中山先生的主義和人格，也從反的方面得到更深一層的認識。但不久即解散。

(5) 中國國民黨

到了這時候的歷史環境更大不相同了。就國際方面說：歐戰告終，帝國主義對華經濟的侵略更迫切。龐大之帝國主義的俄羅斯崩潰，社會主義的蘇維埃國家出現，激起世界各弱小民族的革命運動。資本主義發達到最高形式，階級鬥爭益顯著，帝國主義的本身，也起一種矛盾的衝突。就國內來說：經過袁世凱的稱帝，經過段祺瑞的違法，經過張勳康有為的復辟，經過曹錕的賄選，全國形成一種軍

閹割據的政治。苛捐雜稅，民不聊生。就政治的主張來說，有立憲派，有聯省自治派，有和平會議派，有商人政府派。可是皆爲一種擬議的虛想，無補於事實，也無表現於社會。就民衆方面來說：有五四北京的青年運動，有二七的京漢路工人運動，表現了民衆本身的力量，有了學生聯合會和工會等永久組織，就社會思潮來說：有胡適陳獨秀等新文化運動。歐洲各派的社會思潮，風起雲湧地輸入中國。建國方略，孫文學說和民權初步已經發表，戴季陶，胡漢民，廖仲凱，朱執信等，更創辦一種建設雜誌和星期評論，專做主義的宣傳，搖動了數千年來封建社會的思想基礎。更就黨內來說：有陳炯明，劉震寰，楊希閔的叛逆，有同志的賄選。在事實方面，已經證明過去的方法是失望。凡此種種，皆迫使國民黨走向更革命更澈底的途徑。因於民國十三年，順應社會的需要，由中山先生召集全國代表大會，發表宣言，決定策略，通過簡章，改組爲中國國民黨。這一次最大的改變，就是聯俄，容共，許多在思

想上和行動上腐化落伍的老同志，都並不顧歷史的關係，毅然開除，反吸入多量的新青年和農工羣衆。這時期的中國國民黨，在主義、組織和社會基礎各方面，可以說是一個很完備的革命黨了。

從這裏回溯到興中會，雖然經過了三十三年的長時期，五次的劇烈的改變，然而開始那兩條原動力，仍然還沒有改變，沒有消失，好像兩條車輪，載着黨向前猛進。也因為有這兩條原動力，所以才有三十三年，改組五次的黨史。每次改組，落伍的黨員，也就是犧牲在這兩條輪子之下。所以中國國民黨史，可以而且必須從現在追溯到興中會，黨的實質，卻一時期有一時期的特殊因子，黨員也不能從現在一概包括到興中會時代沒有死亡的人。現在的中國國民黨，固然不即是民國元年宋教仁所改組的國民黨，更不即是同盟會。

三 主義

(1) 起源

孫文主義的起源，須從三十三年前的國民黨史上去追求，因為一種革命的學說，是拿來解決一切社會問題的，並不是從圖書館的古書本上抄下來的。換一句話說，是創造的而不是祖述的。自從鴉片戰後，經過了中法、中日、八國聯軍等次戰爭，鋒利的鎗礮，已把中國用夷變夏的傳統觀念打破，但是又一變而為媚外的卑屈心理，凡是外國人的，那怕是地積層下的化石，也覺得是很新穎而值得削趾適履地去學步。民族道德的墮落，令人感到亡國的慘痛和危險，所以中山先生便有民族主義的創造。第一步先求得中國的自由，發揚固有的文化，然後吸收世界文化，用很自然的力量，很純正的步驟，造成大同世界。十七世紀以後，歐洲的社會，在

經濟同政治各方面，都有極大的變動，如美國的獨立，法國的大革命，英國民衆的爭選舉運動等，綜合而造成一種資產階級的民主政治，給一部分人以新的享受，但也使一部分人受一種更重的剝削。因爲他們從森林中出來不久，便跳進蒸汽的世界和電氣的世界。在這種過程中，造成了一部分人的特殊勢力，同時也戕賊了一部分人的固有機能。畸形的發展，危機四伏，使人感到將來的恐怖，所以中山先生便有民權主義和民生主義以及五權憲法的創造。目的在順應自然的機能，減去此種過程中的病因，使在一定合理的軌道中，都得到一平等的發展的機會。

從這幾點上看來，可知孫文主義，完全是中山先生綜合歷史的背景參酌理論而成的。他自己在所著『中國之革命』上面說：『余之謀中國革命，其所持主義，有因襲吾國固有之思想者，有規撫歐洲之學說事蹟者，有吾所獨見而創獲者。』所謂因襲規撫創獲，就是融匯貫通的意思，自然不只是一種營業式的販賣舶來

品，更不只是單純的繼承孔子的道統。再看下面的內涵，便可證明整個的孫文主義的哲學的基礎——起源——不是片面的認識所能解釋的，也不是歐西各派相近似的社會主義所能牽強附會的，假如我們還看得清楚四十年來中華民族的時代背景是怎樣，中華民族現在所最需要的是什麼，全世界將來所需要的又是什麼。

(2) 內涵

心理建設

行易知難

能知必能行

不知亦能行

有志竟成

孫文學說

孫文主義

物質建設——國際共同發展——實業計劃

社會建設——民權初步

國家建設

國防計劃

外交政策

中央政府

地方政府

五權憲法

三民主義

民生主義

民族主義

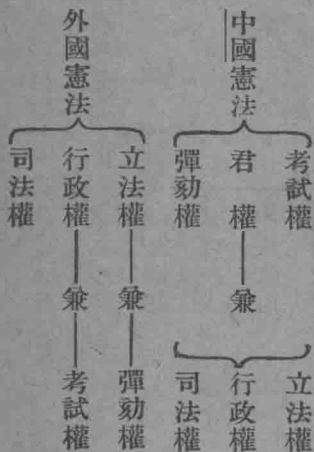
民權主義

從中山先生在三民主義付印時的自序上看來，可知孫文主義的內涵，至少

有上表那樣廣大，而且還正在繼續充實，沒有劃定一個固定的終結。因為黨的政
治力量和政治局勢的轉變的原故，有些關於實施的步驟的方面的，在這裏不多
贅。不過五權憲法，和三民主義，是一部孫文主義的結晶，也是國家建設的基礎，特
再述如下。

(a) 五權憲法

第一圖 第二圖



關機國治 圖四第



圖三第

五權憲法

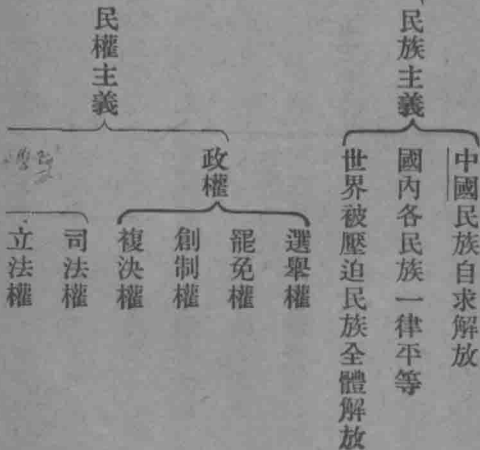
立
法
權
 行
政
權
 司
法
權
 彈
劾
權
 考
試
權

從上面的四個圖看來，可以尋求出五權憲法的來源與地位。自從美國獨立成功以後，三權憲法，在國家的建設上，已經得到了堅固的地位，然而他的應用的效力，也隨着資本主義的民治政治同時發達，同時崩潰，到現在差不多已無法維持。『在政治裏面有兩個潮流，一個是自由的潮流，一個是秩序的潮流。』五權憲法中的彈劾權，便是滿足這兩個潮流的要求的機關，也就是調和這兩個潮流的衝突的機關。其次便是考試權，如果我們承認權能分立的原則，便可知考試權的地位與價值了。中山先生對於五權憲法，雖然只有極短的一篇講演，在實施同理論方面的探討，似乎都還感覺不滿足，然而就上面第四圖的各部的相互關係看來，在採用直接民權政治制之下的國家，五權憲法的功用和理論上的立場，已經很明白的表示出來。立法權同彈劾權的合併，現代議會政治的墮落，已經給我們一個深切教訓。考試在事實上雖曾經留下許多不好的弊病，然而這終究是病態

的考試，是方法的問題，而不是制度本身的問題。

(b) 三民主義

三民主義



民生主義

(治權) 行政權

考試權

監察權

最高目的……世界大同

最近方法

平均地權

節制資本

主要問題

食 衣 住 行

……

普通的說到國民黨，必聯想到三民主義，同時也以三民主義代表孫文主義，如果要整個的明瞭孫文主義，自然要併中山先生的一切著述及國民黨各種重要訓令宣言，拿來研究。但是如果認識了整個的三民主義，其餘的一切，也就可以連帶地認識了。牠的理論和實際，上面各種圖表中，都表示得很明瞭。所要解釋的就是：

(甲) 民族主義與國家主義 一般人都誤認民族主義是一種狹義的國家主義，因之也就懷疑到三民主義的世界性，其實他是沒有看清楚三民主義的整個性和革命性。照民族主義自求解放和解放民族兩個原則看來，不獨不相似，而且還是極衝突的。現在國家的成因，總是離不開力的表現，國內如果包含兩個

以上的民族，總免不了種族不平等的現象，民族卻是由於自然關係的區別的形。在三民主義的立場上，自然沒有反對過國家，而且還以救國相號召，但是目的並不止於救國。國家在三民主義中的價值，至多不過是在某時期中一種適應行政技術的政治區域而已。至於時期的長短，要看行政技術進步的程度。

(乙) 民權主義與階級獨裁 有些人以為民權主義中的所謂政權，不過是資產階級民主主義的變相，因之也就懷疑到國民革命在哲學上的政治基礎，而主張階級獨裁。這一派的錯誤是把民權主義和民生主義離開，更沒有顧及到民族主義。從權能分立的原則上看來，全民政治的直接民權，並不是所謂天賦人權的學說，完全是以大多數民衆的利益做出發點。再就階級的本身和階級的利益來看，如果要使某一階級有他真正的階級基礎，真正維護階級利益的力量，那末，階級的區別，應當以社會的經濟關係為條件，而不是職業和貧富的區別。換一

句話，就是階級是對立的名稱而不能獨立的存在。但是現在的中國，尚在農業和
小手工業經濟時代，除國際資本之外，有地主佃戶，有自耕農半自耕農，社會的經
濟關係，是不是滿足區分兩個明顯對立階級的條件，尚屬疑問。所謂階級利益，究
竟是那一個階級的利益呢？所謂無產階級，究竟以什麼為標準條件從民權主義
的立場上來說，我們知道革命的對象是帝國主義，貪官污吏，土豪劣紳，軍閥政客。
所需要的是大多數被壓迫民衆整個的，將來的，永久的利益。因之在國民革命的
過程中所主張的也是革命的獨裁——以黨治國，這是實現民權主義最主要的
步驟。在現在的中國，人民文化程度的幼稚，已達極點，如果不在革命的黨的指導
之下，直接民權，永遠沒有實現的可能。

（丙）民生主義與各派社會主義 這一個問題更糾紛了，有以為是繼承
孔子的道統，以仁愛為出發點。其實仁愛何嘗是孔子的專有品，民生主義的內涵，

又何嘗僅止於孔子那種改良政策。有的以爲是社會政策，有的以爲是虛無的理
想，有的又以爲是國家資本主義。共同的錯誤就是只拿片段的事實站在一方面
看，或者竟沒有看到片段的真事實。站在民生主義的立場上，並不一定否認國
家資本主義，民生主義也並不因此而減少牠在社會主義中的價值和地位。惟一
的問題，就是國家資本主義，在經濟未曾進化的國家，和小生產事業，是不是到社
會主義的途徑中一個必要而且較好的階段。

列寧曾經把經濟進化，區分爲五層階段：（1）小家族的——原始的農民
生產。（2）小規模的貨物生產。（包含大多數售賣米糧的農民。）（3）私人
資本主義。（4）國家資本主義。（5）社會主義。並說：

「國家資本主義乃是進展到現在我們蘇維埃共和國的狀況的初步。例如，
假若國家資本主義能在以後六個月中成立，那末，這便是對於社會主義將

於一年內實現並且變着很穩固的一種確實的保證和可喜的預兆。」——

「若沒有大規模資本主義的技術，社會主義是不可能的。」

「在某種範圍以內，必須扶助不用機器的小工業，重行成立。」

「以上所說的種種，其結果怎樣呢？首要的，就是我們將得到相當數量的自由貿易（地方的）和資本主義及中產階級的復活。」

「利用這種可能的，有意義的政策，我們就要中止了阻礙和禁止資本主義的發展，並且用力指揮着走到國家資本主義的路徑上。按經濟方面言，這是可能的；因為凡是有一般的資本主義和自由交易的元素的國家，資本主義不論何種形式在任何範圍以內，總是存在的。」

這些都是他在採用新經濟政策前從經驗方面所感到的痛苦，從這裏我們可以看出，經濟的進化，是一層比一層好，而且也不能跳越過任何層的階段，雖然

以蘇俄那樣的強力的破壞。

社會主義本來有兩方面的意義——經濟的和政治的。前者關於生產的分配，後者關於政權的分配。在進化的國家中，技術的和經濟的情形較爲便利。在未進化的國家中，政治的情形，卻更便利，所以在經濟條件沒有具備的俄國和中國，革命的民衆，反容易奪得政權。在這種情況之下，想不經過大規模私人資本主義的步驟，只有一方面利用外資，來開發本國富源如建築鐵路開採煤礦等，同時用政治的力量，保持着主權——所有權——的讓與，不許債權者在管理方面有干涉權利，剝去特殊的利益。一方面扶助小生產事業的發展。民生主義中的平均地權和節制資本，以及上面物質建設中的實業計劃，就是根據這兩條原則而來的，正不必否認民生主義中小資產階級的利益和地位。如果政治革命成功，不平等條約取消，中國國際上之政治地位恢復，平均地權和節制資本的方法實現，那末，

也是社會主義行將實現的一種確實的、穩固的可喜的預兆。照這樣看來，革命的經驗，已經很明白地告訴我們，那裏還有比此更澈底更科學的社會主義呢？

四 黨的政綱

(1) 對外政策

中國國民黨第一次全國代表大會決定對外政策七項：

(一) 一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權以及外人在中國境內行使一切政治的權力侵害中國主權者，皆當取消；重訂雙方平等互尊主權之條約。

(二) 凡自願放棄一切特權之國家及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認為最惠國。

(三) 中國與列強所訂其他條約有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權爲原則。

(四) 中國所借外債，當在使中國政治上實業上不受損失之範圍內，保證并償還之。

(五) 庚子賠款，當完全劃作教育經費。

(六) 中國境內不負責任之政府，如賄選竊僭之北京政府，其所借外債，非以增進人民之幸福，乃爲維持軍閥之地位，俾得行使賄買侵吞盜用，此等債款，中國人民不負償還之責任。

(七) 召集各省職業團體（銀行界商會等）社會團體（教育機關等）組織會議，籌備償還外債之方法，以求脫離因困頓於債務而陷於國際的半殖民地之地位。

(2) 對內政策

第一次代表大會復規定對內政策十五項：

(一) 關於中央及地方之權限，採均權主義，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方。不偏於中央集權制，或地方分權制。

(二) 各省人民得自定憲法，自舉省長。但省憲不得與國憲相抵觸。省長一方面為本省自治之監督，一方面受中央指揮以處理國家行政事務。

(三) 確定縣為自治單位，自治之縣，其人民有直接選舉及罷免官吏之權，有直接創制及複決法律之權。

土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，用以經營地方人民之事業，及應育幼，養老，濟貧，救災，衛生等各種

公共之需要。

各縣之天然富源，及大規模之工事專業，本縣資力不能發展與辦者，國家當加以協助。其所獲純利，國家與地方均之。

各縣對於國家之負擔，當以縣歲入百分之幾為國家之收入，其限度不得少於百分之十，不得超過於百分之五十。

(四) 實行普通選舉制。廢除以資產為標準之階級選舉。

(五) 釐訂各種考試制度，以救選舉制度之窮。

(六) 確定人民有集會，結社，言論，出版，居住，信仰之完全自由權。

(七) 將現時募兵制度，漸改為徵兵制度，同時注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並增進其法律地位。施行軍隊中之農業教育，及職業教育。嚴定軍官之資格。改革任免軍官之方法。

絕之。
(八) 嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收。如釐金等類，當一切廢

(九) 清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食均足。

(十) 改良農村組織，增進農人生活。

(十一) 制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。

(十二) 於法律上，經濟上，教育上，社會上，確認男女平等之原則，助進女權之發展。

(十三) 勵行教育普及，以全力發展兒童本位之教育，整理學制系統，增高教育經費，並保障其獨立。

(十四) 由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法。私人所

有土地，由地主估價，呈報政府，國家就價征稅；並於必要時得依報價收買之。

(十五) 企業之有獨占的性質者，及爲私人之力所不能辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之。

上述政綱，第二次代表大會仍然接受。十五年十月中央及各省市黨部聯席會議，雖規定有更詳細更具體之綱領如減少田租不得過百分之二十五，每週工作不得過五十四小時等；但原則仍不出於此。中山先生在建國大綱上，劃分國家建設爲軍政，訓政，憲政三大時期，惟現今卽革命根據地亦尙徘徊於軍政時期同訓政時期之間，加以以共產黨的叛亂，社會秩序，還未恢復，故政綱上所規定各項，大部分尙沒有得到實施的機會。

五 黨的組織

(1) 執行委員會

自十三年改組以後，中國國民黨在組織方面，已經形成一很精密而具體的機關，上圖可以表示其縱的方面的系統。國民黨在組織方面是採民主集中制，所以區分部是牠基本的組織。黨員滿五人以上，即可組織區分部。執行委員會是行政機關，全體黨員大會，是最高權力機關。但因為環境的關係，在事實上有許多困難，所以有時變為代表大會。如全國代表大會是。譬如全市黨員，大概總居在附近的地方，所以特別市雖然等於省，普通市雖然等於縣，往往是開黨員大會，來解決最高問題，很少有開代表大會的。但是省同縣就不然了，在縣黨部下的區黨部，也有鄉村的分別，地域非常遼闊，不能不有代表大會來救濟。特別市是指南京，廣州，漢口，北京，上海等處；特別行政區是指熱河，察哈爾，綏遠，西藏蒙古等處；特別區

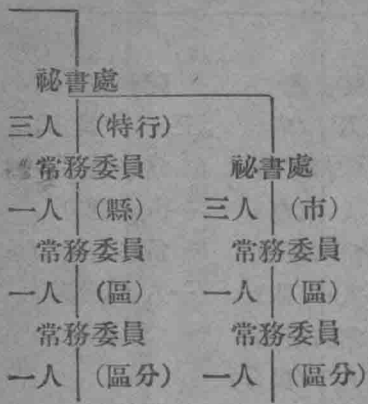
則大概爲各軍隊，各學校，各特殊行政機關。在現在的中國，除西藏，新疆，青海外，各行省都有正式或臨時黨部。海外黨部爲華僑及留學生中黨員的組織。中央執行委員及候補執行委員由全國代表大會選出，人數亦由代表大會規定。各級執行委員及候補執行委員，由各級黨員或代表大會選出。內部組織，中央有祕書處，組織，宣傳，青年，農民，工人，婦女，商民，海外，軍人各部。省及與省等之各地黨部，則無海外軍人二部。區分部設執行委員三人。分任常務，組織，宣傳。各級黨部執行委員人數，並無確定，由產生之機關規定，但在習慣上與省等之黨部，從沒有多至十五人以外的。

(2) 監察委員會

監察委員會之系統與產生，和執行委員會一樣，互選常務委員五人，組織常

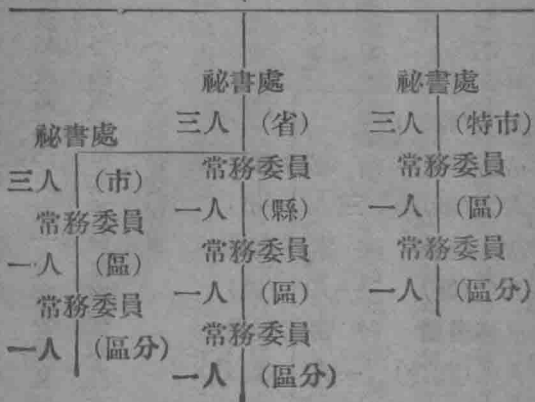
務委員會職權是稽核財政，審查黨務及政治，並辦理黨內一切糾紛事務。從總章上看來，縣黨部及區黨部，只設一監察委員，區分部是沒有的。但在事實上則特別市，特別區之各區黨部，監察委員會亦從來沒有成立過。

(3) 常務委員會

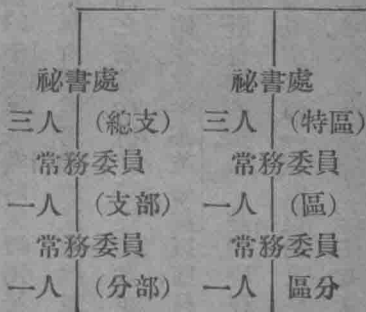


常務委員會

九人 | (中央)



常務委員會為管理日常事務的機關，也是最重要的機關，其系統和執行委員會同由執行委員互選。人數因各級黨部有事務繁簡的不同，總章上也有差別的規定，從上圖可以看出。



(4) 特種委員會及黨團

黨團爲黨的橫的組織，亦爲一種向外活動的機關。大概在需要時，由當地最高級黨部命令組織並指揮之。如省議會，國會，各俱樂部，工會，農民各職業團體中，如有黨員，得秉承中央執行委員或當地最高黨部命令指揮之，組織法由中央規定。特種委員爲應付一種臨時事務的機關，其法律根據附屬於執行委員會。

整個的中國國民黨的組織，用科學的眼光來分析，實在是一個有價值的建設，非短篇幅所能盡者。最堪注意的，就是有了管理黨員的專門機關組織部，紀律的問題因之以發生。有了管理民衆並且組織民衆的機關，農、工、商、青年等部，社會基礎因以確定。在中華革命黨以前，只有黨員的活動，沒有黨的行動；也只有黨的空名，沒有社會的基礎。國民黨到現在纔完成一個革命黨的組織。所以站在現在的中國國民黨來看，一個黨員的人格，是消滅在黨格之內的；只有黨的意志，沒有個人的意志，不然，非叛黨即落伍，或者是落伍而又叛黨。

黨章上所有總理一項，在事實上已採委員制，但爲紀念中山先生起見，於第二次代表大會時特決議申明保留。

六 黨政府

(1) 政治委員會和政治委員分會

中央政治委員會爲中央執行委員會特設之政治指導機關，對中央執行委員會負責，以中央常務委員會全體委員，及中央執行委員會全體會議就中央執行委員與監察委員選舉若干人組織之。政治會議。在黨的方面，對於一切政治問題，有最高行使權，凡政治會議議決後各問題，交國民政府執行。國民政府在實際上爲政治會議之一祕書處。國民政府各部長，雖非政治委員會委員，亦得列席會議，但無表決權。政治委員會主席，由各委員互選之。政治分會由政治委員會認爲

有必要時，推任同志組織之，其權限與所轄地域，亦由政治委員會規定，原爲一種臨時組織。北伐以前，只北京有一政治分會。北伐後，廣州，西北，武漢，福建，浙江，上海等處，都相繼成立，現已明令取消。

(2) 國民政府

國民政府爲全國最高行政機關，由中央執行委員會，推舉若干人組織之，并指定五人爲常務委員，執行日常事務。國民政府委員會，須有國民政府所在地委員過半數之出席，如出席委員不足法定人數時，即以常務委員會代之。未經中央政治會議議決之重要政務，國民政府委員，無執行權。公佈法令及其他文書，至少須有常務委員三人之署名。所設各部部长，以委員兼任。各部部长，依其職權，得以部令辦理各項政務。委員會除各部外，設祕書處及副官處，受常務委員會之指

揮十四年七月國民政府在廣東正式成立時初只設軍事委員會及外交財政兩部。後增司法，交通兩部。遷武漢後，陸續增加教育，勞工，農政，實業各部；但不久即取消。同時南京增設民政部，亦未正式成立。現在尙只有外交，交通，財政，司法，大學院，軍事委員會等部。監察院是一執行彈劾權的機關。

(3) 省政府

省政府在中國國民黨指揮監督之下，受國民政府之命令，處理全省政務。關於全省行政各命令，經省務會議決定之後，主席或常務委員及主管廳長署名，以省政府名義公布。省政府各廳之設立，完全以實際的需要為標準，各省並不一律。省政府委員，有兼廳長者，有不兼廳長者。省政府以下之縣政府及市政府，則受省政府之命令，處理全縣或全市的事務。縣政府與市政府各局之設立，亦以實際的

需要爲標準。

省政府和省黨部的關係，大概可分三項。（一）省政府完全受省黨部的指導。（二）省政府和省黨部合作。（三）省政受中央特員的指導。這是十五年十月，中央委員及各省市黨部聯席會議所規定的。

（4）特別市政府

特別市政府直接受國民政府之命令，處理全市的一切事務。其地位與省政府無異，設市長一人，市長下設祕書處。各局的設立，亦完全以實際的需要爲標準。此外有時還有參事會的組織，則是一種建議機關或顧問機關。特別市政府和特別市黨部的關係，大致與省政府和省黨部的關係相同。

(1) 陸軍的縱的系統

黨軍陸軍的正式編制，採三三制，以團為戰鬥單位，軍為戰略單位，其縱的系統如下。



每連戰鬥員一百二十六人，每營三連，每團三營，每師三團，每軍三師。獨立師獨立團，在軍事上是一種有彈性的補充編制。總司令及各路總指揮，是戰後才有

的南京軍事委員會決定「各路總指揮者稱總指揮」並將每營增加為四連。

(2) 陸軍的橫的編制

(a)

軍事委員會

- 參謀廳
- 軍事廳
- 總務處
- 交通處
- 經理處
- 審計處
- 軍法處
- 航空處

(b)

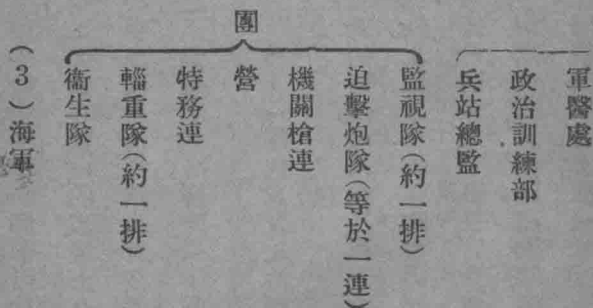
軍

- 副官處
- 交通處
- 師
- 參謀處
- 經理處
- 砲兵團

(c)

師

- 副官處
- 參謀處
- 團
- 工兵隊(約一連)
- 砲兵營
- 經理處



從上面四個圖表中可以看出，團的編制，在黨軍是一個有力的單位。戰鬥上能夠獨立。所以黨軍的一團，可以自由活動。

自從甲午戰後，中國的海軍，因為在設備上有特殊的技術關係和經濟問題，政治問題，又因為在國內的環境上有需要的問題，所以始終是保持固有的狀態，而且還要受時間的消耗。黨政府在粵時只設海軍局長，至寧後始設海軍總司令，總司令之下為艦隊司令，艦隊以下為艦長。最近的各種戰爭，海軍亦極出力。

(4) 黨代表及政治部

黨代表的制度，可以說是黨軍的特別設置，連以上各級都有，和各級長官有同樣的地位。北伐以來，改為政治訓練部。連以上至團，稱指導員；師以上稱政治訓練部，階級低於同級之軍事長官，受他的指揮，做軍隊中宣傳，黨務，政治訓練各種工作。最近南京會議，又縮小範圍，團部設一訓練，階級為上尉；師以上設訓練部，但階級亦比同級軍事長官低兩級至三級，受同級軍事長官的指揮。

新時代民衆叢書出版廣告

本社爲適應時代潮流，貫輸黨治常識於一般民衆起見，特請國內專家以淺顯文筆，純正眼光，依據三民主義精神，編成新時代民衆叢書一套，計共二十種，都凡二十萬言。凡中國革命經過，孫文主義內容，國民對外對內運動趨勢，及黨治下各種團體組織等，莫不根據真實資料，加以簡明之敘述，與淺顯之說明。不特新時代之民衆宜人手一編，卽從事革命工作者，亦當購備一套以資參考也。

定價 每套大洋一元
每種大洋六分

新時代民衆叢書總目

第一類 史略類(凡四種)

孫中山先生傳略

中國革命史略

中國國民黨史略

中國國恥史略

第二類 學說類(凡九種)

孫中山先生學說的研究

民族主義淺說

民權主義淺說

民生主義淺說

建國大綱研究

民權初步摘要

傅緯平

莊適

華林一

黃孝先

朱經農

胡化魯

樓桐孫

胡去非

林式增

劉光華

實業計畫摘要

行易知難學說摘要

土地問題淺說

第三類 國民運動類(凡三種)

婦女運動

關稅自主問題

法權恢復運動

第四類 要覽類(凡四種)

中國國民黨要覽

不平等條約要覽

職業團體組織法要覽

黨化教育要覽

劉光華

余祥森

張原繁

鄭毓秀

李培恩

唐鳴時

熊夢飛

曹增美

張梓生

華超