

汪兆銘題

中央週刊

第一卷第七期目錄

轉載	黨務特載	一週大事	著論	論評
----	------	------	----	----

九一八與世界反侵略運動

沿江戰況與武漢大會戰

敵國革命危機之深刻化

抗戰建國中之經濟政策

改善各級政府政治機構芻議

師範學院之設置

三民主義的國家學說 (上)

國內：沿江戰況——北方戰況——蘇浙與南方戰況——敵艦破壞的暴行與

我砲兵的威力——各地民衆開擁護國聯大會——改正官吏通緝法

國際：國聯開會與我國要求——捷克談判之停頓與各國態度

中央第九十次常務會議案

中央宣傳部爲審查出版事函覆中華書局等

黨員補行報到辦法

汪副總裁在總理首次起義紀念會報告

周佛海

陳長蘅

謝循初

林桂圃

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

NANKING

中華民國二十七年九月廿二日出版

★「九一八」是敵寇以軍事實行其大陸政策之第一步；是敵寇以武力與世界反侵略運動對國際示威，且為其征服世界之試探。

★九一八事件發生後，瘋狂之敵寇軍閥，不惜其國命之孤注一擲，思欲以武力征服我國；且以極野蠻之手段，對付維持和平主張正義之國家；甚至將維持和平秩序之一切條約，粉碎無餘。所以「九一八」可稱為有國際性之反侵略紀念日。

★德之併阿，德之進兵萊茵與併奧，以及最近將引起國際戰爭嚴重形勢之捷克問題，均由「九一八」事件發其端。換言之，敵寇如不發動「九一八」事件；則國際價值不至破壞無餘；在愛好和平國家，不至默認「既成事實」，放棄對國際和平條約應盡之義務；在侵略國家，也不至公然視為先例，且以武力造成事實，一意橫行，所以一九三一年以後，國際形勢之日趨混亂，其作俑之責，實應由敵寇軍閥負之；這是全世界公認之事實。所以紀念「九一八」，可給予負有維持國際和平責任之國家以反省之機會，使其反省不應放棄敵寇於七年以前之當時，而應加以極嚴厲之制裁於現在，更使其認識，敵寇野心，決不止於征服中國，且在利用中國資源與歐洲國際間的衝突，而實現其征服世界之迷夢。

★我全國人民，在此十四個月的抗戰中，固無日不以精神物力，乃至不惜犧牲一切，來紀念「九一八」，使此「奇恥大辱」的印象，滲透于全國每一個同胞的胸中，吾人現在一看到「九一八」數字，立即使吾人發生對敵寇「不共戴天」的直覺作用。當此第七次紀念「九一八」的時候，吾人激於民族生存的熱血，迫於維護世界和平的誠心，更感覺到吾人應以全面抗戰的精神，繼續全世界主張正義和平之國家，總定「九一八」紀念日是國際間反侵略的紀念日，盡量發揮其人類的同情心，而以物質的力量援助我國，且以武力實行制裁侵略！

★總裁謂：「當九一八」事變發生之時，國際未能協力堅持遵守條約之義務，坐令世界遭遇種種嚴重影響……倘有關係之條約簽字國家，仍放任國際正義與法律之被蹂躪，使日本得繼續其殘暴之侵略，是無異贊助其敗我亡之毒計，「即係使國際間認識「九一八」國際性的意義。

★自開戰之始至魯兒莊大捷，我沿江戰況與最後勝利。在戰略上即處於主動地位。我退出徐州，敵進兵魯豫，原冀以速戰速利。

★決手段沿我隴海平漢路線一鼓而陷我武漢；經我嚴重打擊，敵寇之迂迴包抄戰略又告失敗，予是我又居於主動地位。我在戰略上既居於主動地位，則無論在戰術方面，時間方面，均可左右整個戰爭局勢，隨時予敵以箝制，破壞敵之速戰速決的迷夢。敵因在豫晉局勢無展開之可能，乃不得不傾其全力改變方向由安慶遊江而

進，分數路自鄂東進圍武漢。近數月內，贛鄂間戰局日趨擴大，整個戰事重心已顯然在大江南北。敵自陷馬當後，即一面攻我江北潛山，太湖等地直擾黃梅附近；一面攻我江南星子，瑞昌等地希圖由側面越過贛西遠取長沙，截斷我粵漢路。并妄稱在最短期間可達到包圍武漢目的，以備嚇世人耳目。惟我早已洞悉其奸，對於沿江南北防衛異常嚴密，我軍上下均誓死奮戰，卒予敵以極大頓挫，其對我施放大量毒瓦斯，即係顯示其正面失敗，乃用卑鄙無恥之手段以爲報復。

★最近敵爲增加其進犯能力，另由六安經蕪湖家集進入贛南，企圖由豫南進襲武漢之背，以與鄂東之敵呼應，因之最近沿江南北有演成大混戰之形勢。敵以最大之犧牲代價將霍山，黃梅，星子等處攻下。

★此在一般人觀之似與我未必有利，而自整個的戰略上觀之，在敵殊爲得木償失；因我軍對敵消耗戰之目的已達；正可誘敵深入，安能謂爲不利？且就地理的形勢論，贛，皖，鄂，豫諸省有大別，廬山，幕阜諸山脈橫互其間，湖沼極多，亦大不利於敵機械化部隊作戰，縱使敵一時能拚命掙扎，而進武漢內線，亦必疲憊狼狽，不堪一擊。其時我即轉移武漢陣地亦始終能保持我戰略上主動地位，從容採取於我更有利之地位與時間，再予敵以致命的打擊，使其全部陷於泥濘之中，不能自拔。敵此次之所以拼命進攻，殆爲之氣

這一擲：而在我們並非最後之決戰。蓋我抗戰之目的在機動的運用兵力與時間，爭取最後之勝利。我武漢固為我中原重鎮，勢在必守；萬一情勢十分危急，我為達到抗戰最大目的計，在戰略上亦不能斷論萬一武漢被襲，便決定勝負之前途。「以退為進」，「開勝勿驕，開敗勿餒」，我們應當「勇裏求生」，務使敵人聲嘶力竭，而我猶有餘勇可奮，方能取得最後勝利的把握。

英德近謂：長江一帶戰事猛烈，日軍向漢口進發，以地理關係，勢難順利，即今日軍佔領武漢，去戰事結束之期仍屬遙遠，日軍並不能擊破華軍，而蔣委員長仍能得全國之擁護與日抗戰。此種觀察，吾人認為甚為正確。吾人今日當如何保衛武漢爭取最後勝利而為更大的努力！

● 敵國革命 隨着中日戰爭的延長，倭寇內部的革命危機一天嚴重一天。此危險之深，機已發展到了怎樣的程度？我們可期化

● 以從以下幾個簡單的報道畫一個輪廓來：一，東京警政當局，近訓令警察嚴禁人民陣線及恐怖份子之活動，制止以人道主義為根據之非戰思想及自由思想之流行，禁止反戰講演，反戰文字及勞工紛爭，加強統制經濟。二，敵寇國內人民因連反戰時經濟統制條例而被控者，現有一千六百人之多，敵政府人員并預備，此後連法案件必更增加。三，東京有日人多名，因與我彈藥炸各機關及各種機關案件有關，已被捕。

四，廈門的台鮮兵騷亂激烈，將調運整理。五，保定，平漢路以及其他各處偽軍紛紛反正。六，津敵軍中發現反戰傳單，詳述對華作戰於士兵無利及難取勝之理，并痛斥敵在津郊活埋本國傷兵之慘無人道。七，敵警察當局近承認戰事之繼續足以造成國內不安陰謀，國民新聞并稱，日本有掀起嚴重反戰及人民陣線運動之可能。

我們根據這些事實，可以說：敵寇不但在戰場上發見了軍心的動搖，并且已在其領土上發見了民心的動搖；不但勞苦羣衆以及台鮮僑軍隊開始發着反戰的憤憤，并且工商業者，知識份子以及大和民族的軍隊也開始掀起作亂的狂潮；現在敵國人民不但將因所謂「赤化」或「左傾」的嫌疑而獲得犯罪的資格，並且也要因為懷抱着「人道主義」或「自由思想」而當到鐵窗風味；日本的軍閥不但逼得日本人民因戰時經濟統制條例而齊願大批犯法，並且殘酷到把大批替他們拚了血肉的帝國傷兵活埋在海外的敵國領土；日本現在不但有了人民陣線的活躍，並且已經被恐怖份子的蠢動擾得神魂不安；現在日本的革命危機不但成了鐵的事實，並且已經透次得到了敵寇當局的自畫自供；現在日本帝國主義不但已遭遇到了人民不願繼續服從其統治的危機，並且已經開始遭遇到它自己無法照舊統治其人民的危機！

敵國革命危機之如此劇烈深刻化，無疑的是我領袖十四個月以來領導全國同胞一心一德堅持抗戰的果實，同時這個偉大的果實無疑也將成爲我中華民族的最良滋養品，而我們更快的走到抗戰必勝建國必成之途。現在是敵寇拚全力進攻我大武漢的時候，同時也就是敵寇革命危機快要爆發的時候，我全國同胞應該緊鑼密鼓地抓住這個微妙的時機，應該深刻地了解敵國人民革命與我國抗戰建國之間的重要關係，應該因此而對「抗戰必勝建國必成」的前途增加更大的信心，應該更親愛精誠地集中領袖的領導下拿出各自的毅力和向着最後勝利的大路邁進，應該這樣地樹立東亞以至全世界的永久和平！

第六期 要目

- 我國民衆對國聯的最後請求
- 論學生集訓
- 論歐局危機之暫時緩和
- 一年來之交通
- 科學與軍事
- 新經濟中心建設的實施
- 著 三民主義與社會進化
- 研究 謙益言論的價值
- 大事 (九篇)
- 黨務 (三則)
- 特載

張公權
陶希聖
羅致偉
劉炳黎
卓堅



抗戰建國中之經濟政策

周佛海

我國必須發展民族工業，這是不成問題的事。總理在十七年前就痛切的說過：

「今後之中國存亡問題，惟在發展實業之一事。」

國民政府奠都南京以後，一面努力于國內之統一，一面努力于經濟之建設，雖然因為內外之種種障礙，但在艱難中苦鬥，有極大的成績，是不待細說的。在新生活運動以後，總裁發起國民經濟建設運動，也就是要集中國力建立現代中國之物質基礎。

抗戰發生，我們固不諱言：我們因物質上不如敵人，才有一時部分的失利，然而本黨也正在一面抗戰一面建國的事業中，加緊艱苦奮鬥。最後勝利的把握，就在一面抗戰保護建國，一面建國支持抗戰的艱苦努力之中。而經濟的建設，正是建國的基本工作。

我們的經濟建設應該根據什麼原則呢？五全大會宣言曾經指出三大要點：

一、以極端之刻苦節約，以從事于生產資本之累積與產業之振興。

二、一切產業復興計劃集中于抗戰勝利之目的。

三、根據民生主義之信條，實施計劃經濟，凡事業之宜于國營者，由國家籌集資本，從事興辦；其宜于私人企業者，於國家整個計劃之下，受政府之指導及獎勵，以爲有利之發展。只要能夠照這三大原則，努力邁進，不僅能夠充實抗戰力量，奠立建國基礎，而且也能够改善人民生活，并消弭階級鬥爭于未然了。

抗戰建國綱領中的經濟綱領八條，對於生產，貿易，財政，稅制，金融，交通各項之實施政策，也都有原則的決定，也都得到全國各方面一致的贊成。至於各項之具體的實施，有的在積極進行之中，有的尙有待于政府及各方專家根據實際情形，詳細規畫。要詳細研究，不是一篇文章所能了事的。不過經濟最中心的問題是生產。所以我特別將這一點先提出來作一個討論。

第一、今天中國是如何發展生產問題，不是限制生產的問題，是生產不足的問題，不是生產過剩的問題。這個道理過於簡單，只要真是稍爲了解中國問題的人都是毫無異議的。不僅出口貿易的促進，法幣的鞏固，必須擴大生產，即人民生活之改善，亦應以發展生產爲前提。只要生產能夠擴大，政府一定要用最大力量進行。今年四

川豐收，許多人恐怕發賤傷農。其實只要政府能夠加以囤購，即可平準穀價；這囤購的穀米，不僅可以供前線的軍糧，可以振濟後方的難民，而且可以作爲徵工及公共工程的酬付。只要能夠增加生產，就是國家的幸事。

第二、我們在一般的增進生產中什麼是我們工作的中心呢？這就是發展工業。在今天，無論工業，農業，手工業，畜牧事業，以及農村副業，我們都要改善和扶助，不過最重要最根本的，是發展現代的工業。現代工業之有無發展會決定國家之強弱。而破壞中國工業之發達，正是日寇侵略之中心目的。五全大會宣言對於日寇經濟侵略之殘酷毒辣，有極沉痛的說明：

一日本帝國主義之侵略，其最大目的，莫過於憑藉軍事的勢力，以施行經濟之掠奪。詳言之，則爲原料之榨取，市場之壟斷。在佔領區域內，從事礦產及農產物之搜括，煤鐵棉花羊毛尤取之惟恐不盡；同時破壞中國新興一切工業，紡織機器，麵粉機器搬運一空，不能搬運者，則粉碎之無遺。凡此皆欲摧折中國現代工業之萌芽，使永遠居于原料供給之地位，一切工業品皆仰其鼻息，不能自行製造也。循是以往，不但經濟

建設無從談起，國計民生亦惟有日即于彫敝，生計既絕，生命隨之。政治自由之喪失，其結果為亡國，經濟自由之喪失，其結果將至於滅種，此不能以歷史上之外患為例者也。」

因此，在我們國民經濟建設的工作中，復興我們的工業，新建我們的工業，以一面供給抗戰的需要，同時確立現代國家的基礎，是我們當前艱鉅的工作之一。

第三、在發展民族工業的事業中，什麼工業是我們應該更加注意的呢？抗戰建國綱領業已指出：「經濟建設以軍事為中心。」在一般國家，由輕工業而重工業，是發展工業的自然順序，然而今天我們不能不「迎頭趕上」了。當然發展軍事工業，不單是軍事工業本身的問題，還連帶着其他基本工業及交通工業的問題。但是只要我們確定幾種最迫切的軍事工業為目標，則輕重緩急，自然能有權衡了。關於這一點，政府有的在積極進行中，有的在極密計劃中，這種國防建設之迅速完成，自然尚有待于全國同胞之積極贊助。

第四、在我們擴張戰時工業生產的事業中，政府應該採取什麼政策呢？首先，今天不是和平時期，也不是自由放任的時代。政府不能採取放任政策是不待說的。但是，如果政府的干涉，足以妨礙產業發展的時候，也是應該避免的。凡是產業落後的國家發展產業，無不帶政府的保護和獎勵。總理在建國方略中，以及本黨在此次

五全大會宣言中，都指出企業之宜于國營者國營，宜于私營者私營。今天正是盡力生產的時期，只宜于抗戰有利，于民族有利，公營私營自決不可偏廢。根據 總理的指示，凡具壟斷性的事業與夫天然富源社會恩惠應歸於國營，以防資本之專制；不過在國家力量不及的時候，自然也可由國家及私人合辦，或者扶助私人經營。今天我國國營企業的基本業已確立，其比重超過私人企業甚遠，只要政府隨時根據民生主義原理加以注意，中國決無資本專制的危機。不獨如此，為了迅速發展民族工業起見，我們還應歡迎及利用先進工業國家的技術，經驗，人才和資本。總之，民生主義在戰時的應用，不外兩個政策：第一是保護政策即抗戰建國綱領所說的「獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產」以及「鼓勵輕工業的經營」。第二是調節政策，即政府根據整個民族抗戰的需要，在整個計劃之下，使經濟建設能以軍事為中心，不致有浪費和偏枯的毛病。到了抗戰以後，我們因有戰時樹立的根基，自更易為偉大之發展。民生主義之根本目的，在一面求生產力之盡量提高，一面注意人民生活之相當改善，只要能把握這個原則，腳踏實地的進行，我們一定能建立「世界最富強，民生最安樂之國家」。

以上只是關於今天建設事業，特別是工業建設政策的二點說明。附帶總想到兩點提起國人注意的，第一是全國上下應一致勵行節約，愛經

費，以蓄積建國資財，為萬世的富強，這一時內苦節。節約不單是一道德問題，一政治問題，而是建設事業之資本問題，抗戰建國成敗所關的問題。第二是研究科學，現代工業不僅是資本勞力原料問題，而且是科學技術問題。專門技術，管理技術，都是科學問題。所以科學教育之提高，專門人才之培養，不僅是政府應該注意，而且是社會應該一致注意的。我們有人力物力，如全國的財力智力再能發揮出來，我們在抗戰中的經濟建設，不僅能保證今日抗戰之勝利，也是將來偉大建設之堅實基礎了。

敵人此次來侵略中國，其最大目的，固不僅欲佔我土地，屠我人民，滅我文化，而在消滅我三民主義與革命之精神。二十六六年，十二月，十七日告全國國民書）

「最簡明之事實，即為現在之行動，其目的乃在摧毀中國，而謀其自身建立一次陸帝國。」（二十六六年八月陸榮廷社記者問）

——總裁抗戰言論——

改善各級政府政治機構芻議

陳長蘅

目前的抗戰形勢已愈演愈烈。暴日既野心未戰，侵略不已，我們的國家民族一日不得到自由平等，我們一日要繼續抗戰。以期獲得最後勝利。這個最後勝利欲有確實保障，不啻要盡前方思勇將士浴血殺敵，捍衛國家。而且亦賴我全國民衆同心戮力，共任艱鉅。當此危急存亡間不容髮之際，我們的政府與國民皆應集中所有的力量，用之於抗戰建國兩大目的。大家本着中國國民黨臨時全國代表大會宣言及所定抗戰建國綱領，在最高領袖指導之下，奮勵邁進，儘能抗戰必勝，建國必成。此外別無生路。

上述抗戰建國綱領共分七大綱。茲就政治一端，略予發揮。因為抗戰的勝負和建國的成敗，不僅取決於軍事，亦且取決於政治。中山先生論民權政治的要訣，謂「人民是要有權，政府是要有能，纔能造成破天荒的新世界」。此次本黨臨時全代大會宣言中亦言：「民力之發展與民權之增進相爲因果。故組織民衆，爲發展民力之必要工作，亦爲增進民力之必要條件。組織訓練之目的，在養成民衆之自衛能力與自治能力。故對於民衆應授以軍事訓練，軍事訓練，以養成軍國民之資格。而政治訓練，則先之以地方自治條件之完備，繼之以進而參與中央政事」

。又關於抗戰期中之政治機構，則明定「應依據國民會議所制定頒布之約法，以行使治權。惟爲適應戰時之需要計，應就各機關組織加以調整，使之簡單化，有力化，並應置國民參政機關，俾集中全國賢智之士，以參與大計」。可見今後的政治設施，不外如何充實治權與扶植民權。欲達到此兩大目的，一而應將現有各級政府之政治機構，加以改善，使之簡單化，合理化，及有力化。一面對於廣大之民衆則應加以普遍的組織訓練，以養成其自治及自衛能力。爰本此旨謹擬改善各級政府政治機構方案如後，以備政府採擇而供國人參考。

甲，關於中央政府者

中央政府各機關，在本年正月已有一度之調整。現在中央之全部政治機構雖尚未完全合理化，但已比從前更爲簡單。實可不必多事紛更。故本文未敢輕議改革。惟現有之五院及所屬各部似尙未發揮其最大效能。故應積極各別充實其應有之治權，使中央一切政治設施可貫徹到各級地方行政區域。第一，行政院及所屬各部會關於其主管事務，宜對各級地方政府實施更爲嚴密有效之監督指導，不宜過於因循遷就。否則中央雖有良好政令，往往因地方政府之陽奉陰違或措置不善

而發生隔閡，延擱枉法，苛擾等弊。第二，立法院宜充分行使其職權，以期力矯從前立法程序紊亂紛歧之弊。對於戰時需要之法規應提前制定，其他一般法律亦宜分別補充或修正，以應時代之要求。又對於地方政府亦宜嚴密中央之立法監督。如各省市之歲入歲出預算，均應經立法院議決通過。又地方征收賦稅或募集公債亦應經立法院程序，既可平均人民之負擔，更可促進財政之公開。第三，司法部宜提前完成後方之司法制度。所有司法經費及司法收入皆應列入中央政府之預算。以期統一國庫收支及力掃從前地方政府干涉司法之積弊。若感入不敷出，可將中央稅所担保之地方公債，加以一度之整理及改用地方稅作担保，並酌減中央對於地方之其他補助費。第四，考試院對於考試銓敘職權之行使務期達到各省市縣。庶使能者在職，人盡其才。謹按中山先生所著國民政府建國大綱第十五條曾明定「凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試院定其資格乃可」。可見中央之考試權應對各級政府一律行使。現行考試法規，即係如此規定。甚望能切實做到。第五，監察院對於中央及地方官吏宜認真行使其監察權。監察機關尤應首先尊重法律，以資倡導而肅綱紀。又對於各級政府之財

務行政及公營事業，亦宜由審計部及所屬機關依新近公布之審計法，加以嚴密之審核。至於現行主計制度亦宜推行到各級政府以維持歲計會計及統計之趨然性。而改善各級政府之計政。凡此皆為抗戰建國中關於充實中央治權之迫切要求，而不宜再事猶豫敷衍者也。

乙，關於省政府者

地方政府如能善用法律賦予之治權，以改善各該行政區域內之地方政治。亦可增加莫大之抗戰力量。中央與地方原為一體，息息相關，不容有絲毫捍格之象。過去尾大不掉之封建割據，曾弄到邦分崩離析而不能自守。雖有今日之空前外患。故甚望今後之地方當局皆能深明大義，服從中央。並愛惜民力，尊重民權，不再倒行逆施，積極作惡。庶使中央與各級地方，能如身之使臂，臂之使指。人民亦能與政府協力同心，切實合作。謹案中山先生所著國民政府建國大綱第十七條會明定「中央與省之權限應採均權制度，凡事務有全國一致之性質者劃歸中央。有因地制宜之性質者劃歸地方。不偏於中央集權或地方分權」。又第十八條復明定「縣為自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效」。又第十六條明定「省長為本省自治之監督。至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮」。目前各省皆未完全自治，無法產生民選省長。自應維持省政府之

現有行政組織，不必即採省長制，以免多所紛更。但省政府之主席，委員及各廳廳長，一面對於省內之國家行政應絕對服從中央之監督指導。一面對於省內各縣市之自治事宜，應恪盡督導之責，則毫無疑義。關於省臨時參議會之設置，最近國民參政會曾通過此種決議。管見以為省參議會雖可設置，但其職權不宜過大，且每年召集兩次，每次開會以十天至十五天為限。至於行政督察專員制度，大鄒利少害多。無論其兼任縣長與否，皆使中央與省之法令多一重周轉，並使縣長難對上級政府直接負責。故宜提前取消。否則改為省政府之巡迴督察員而減少其名額。其以不兼廳長之省委兼任督察事宜，亦係一法。萬一欲暫行維持，行政督察專員制，亦應儘量減少行政督察區之數目。每省分為東西南北中五區。實屬已足。或使行政督察專員區與師管區配合。俾行政督察專員對於徵兵動員得為必要之協助，當尤為便利。惟省政府之一切行政命令仍應直達各縣市政府，各縣市政府亦應呈省政府，以收施政迅速敏捷之效。總之與其加多省與縣間之行政督察人員，不如慎重縣長人選及健全縣以下之政治機構。更易達到發展民力及增進民權之目的。今之省政府除主席席而外，既分設民財教建各廳，復置有若干不兼廳長之委員，組織已甚龐大。儘可以不兼廳之委員輪流到各縣視察指導，以代替現時固定之行政督察專員制，當更為經濟而省事。因現時

各省政府，十有八九皆財政入不敷出，並且債臺高築。除軍務費及債務費之外，所有關於民政教育建設等之事業經費已告罄。實不宜另行維持此可有可無之行政督察專員公署，以加多政治的捍格及增添公庫的負擔。中央政府之監察院現正從事完成其監察網。而審計及主計制度亦當推行到各省。故行政督察專員制似尤有提前廢止之必要也。

丙，關於縣以下之政治機構者

關於縣以下之政治機構，我國自秦漢以迄清未皆不甚重視，政府對於人民向持放任態度，聽其自生自養。民國以來中山先生始確認人民為國家之主人。主張建設應從人民做起，故民國五年論「自治制度為建設之基礎」的演說中即說道：「建設須國民人人負責。吾人作事必以最低處為基礎。即所謂根本也。國之本何在乎？古語曰，民為邦本。故建設必自人民始。今建中華民國，欲既立以後，永不傾仆。必築地盤於人民之身上。不自政府造起，而自人民造起也。地方自治者，國之礎石也。礎不堅，則國不固。觀五年來之現象，可以知之。今後當注全力於地方自治。假定民權以縣為單位。吾國今不止二千縣。如蒙藏亦能漸進，則至少可為三千縣。三千縣之民權，猶三千塊之石礎。為民國築此三千之石礎，必有可

成。每縣各得有國民軍。於是國本立，國防固，而民權制度亦大定矣。又民國十三年制定憲法，大綱宣言中亦謂：「訓政時期之宗旨，務指導人民從事於革命建設之進行。先以縣為自治單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權力之基本。然後擴而充之以及於省。如是則所謂自治，始為真正之人民自治。地方自治已成，則國家組織始臻完善。人民亦可本其地方上之政治訓練以與聞國政矣」。又「地方自治開始實行法」首段亦言：「地方自治之範圍當以縣為充分之區域，如不得一縣，則聯合數村，而附有縱橫二三千之田野者，亦可為一試辦區域。其志向當以實行民權，民生兩主義為目的」。中山先生所謂地方自治，係採最廣的意義。即扶植民權之外，並應促進民族民生兩主義之實現。關於推進地方自治之程序，在遺教中亦有明確的指示。中山先生說：「欲行此制，先定規模。首立地方自治學校。各縣皆選人入學，一二年學成後，歸為地方任事。次定自治制度。一調查人口，二清理地畝，三平治道路，四廣興學校。而其他諸政以次舉行。至自治已有成績，乃可行直接民權之制矣」。建國大綱第八條會明定「在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格之員到各縣協助人民籌備自治。其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民會受四權使用之訓練而完畢其國民之

義務，實行革命之主義者，得選舉縣官以執行二縣之政事，得選舉議員以國立一縣之法律，始成一完全自治之縣」。又第九條規定「一完全自治之縣其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權」。又「地方自治開始實行法」則首列「清戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地，設學校」為自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣及於他事。並謂「地方自治團體，不止為一政治組織，亦並為一經濟組織」云。

地方自治雖關係如此其重大。可惜民國二十餘年來的革命事業和政治設施皆未深入民間。無怪民力不充，邦本不固。故本年三月臨全代表大會制定之抗戰建國綱領第十三項始明定「實行以縣為單位，改善並健全民衆之自衛組織。施行訓練，加強其能力。並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎。並為憲法實施之準備」。又蔣總裁之最近演講中亦明示「我們要達到抗戰必勝建國必成之目的，其最大關鍵必須全國民衆，第一都有熱烈的國家民族意識，和充分的公民訓練。第二都有極嚴整的組織訓練。第三對農工生產事業及地方建設都有極奮迅的前進。必須具備了這三種條件，然後纔談得上充實國力民力」。又言「縣是自治單位，鄉村是民衆集合中心，即是一切黨所事業的基礎。我們要改正黨政，使縣健全，自非從縣以下的地方着手不可

「希望大家共同研究，更進一步，製成具體的實施法規」。又國民參政會最近所通過，改善各級行政機構案亦側重改善縣以下之政治機構。目前中央政治委員會所屬之專門委員會及立法院臨時法規研究會皆從事起草徹底改革縣以下政治機構之法律。著者不敏謹參酌各方面之主張，略抒管見如下：

一，縣以下之政治機構，應本簡單化及合理化之原則減少其級數而充實其效能。故類似分縣之區制及不合時代要求之聯保制，均應予廢除。

二，縣政府之組織應切實充實改善。縣長應以曾經中央考試銓敘合格之人員充任。除民政財政教育及建設四科而外，應添設訓練科，掌理關於民衆軍訓地方警衛及徵兵事項，以軍事專門人員充任該科科長。

縣政府應設督導員三人至五人隨時分赴各鄉(鎮)督導地方自治事宜。

三，縣設參議會為自治未完成以前之民意機關，參議員名額以人口為比例，人口不滿五萬之縣為十五人，五萬人以上至二十萬之縣為二十一人，二十萬人以上至每十萬人口增加三人，

參議員之產生方法，由各鄉鎮首事選出全額三分之一之三倍人數，各法團共選出

同類之人數，縣政會議亦提出同樣之人數呈請省政府就三倍人數中各圈定三分之一。

參議員為無給職任期二年，連選得連任

參議會每半年召集一次，會期每次以十天至十五天為度。開會時以縣長為主席，由參議員互推一人為副主席。縣參議會之職權，以法律定之，議事規則由內政部定之。

四、縣以下為鄉(鎮)，其區域之劃分以人口經濟財政交通等狀況為標準。現有鄉(鎮)區域得酌量擴併，每一鄉(鎮)約以人口一萬至一萬五千之區域為適度。以提高鄉(鎮)之地位。

鄉(鎮)設鄉(鎮)公所，置鄉(鎮)長一人，幹事一人，軍事訓練一人，必要時得設辦事員或酌用雇員一人或二人均為有給職。

鄉(鎮)長應具之資格，及選舉方法均以法律定之。任期二年連選得連任。

鄉(鎮)設首事九人至十一人均為無給職

由各該鄉(鎮)之甲長選出加倍候選人呈由縣政府圈定，以組織鄉政(鎮政)會議。

鄉政(鎮政)會議以鄉(鎮)長為主席，首

事，幹事及軍事訓練均應出席。必要時並得通知與所議有關之保長列席。

鄉(鎮)自行舉辦之民事財務教育建設等事項應經鄉政(鎮政)會議決議方得施行

鄉(鎮)公所得分股辦事。每股置股長一人，以首事分別兼任。

鄉(鎮)公所應設調解會，由鄉(鎮)長聘請首事，或當地公正人士三人至五人為委員調解民事糾紛案件。

鄉(鎮)內之編制為保甲，保以十甲為原則。甲以十戶為原則。保設保甲一人由保內甲長選出三人，呈由縣政府圈定之

，保長圈定後應由縣政府施以短期訓練，然後任事。

甲置甲長一人由甲內之各戶互選一人充任之，甲長選出後應由鄉(鎮)長及幹事軍事訓練施以短期訓練。然後任事。

保長甲長均為無給職，但保長因辦事上之必要，得酌給公費。

保長甲長任期均為一年連選得連任一次

鄉(鎮)公所交辦之行政及自治事項未明示辦法者或各保自行舉辦之事項，應由保長召集保甲會議議決後方得執行。

五、縣財政收支應與省政府收支依法為明確

之劃分。俾縣財政可更為充實健全。鄉(鎮)之財政收支應以列入縣預算為原則，使縣政府可負統籌之責。

上述各節似為目前改善縣以下政治機構之要圖。至於如何改善民衆自衛組織，加緊民衆軍事訓練，以增進民衆之自衛力量。與夫如何普及全民教育及改善全民生活以增進民衆之自治能力，雖為抗戰建國過程中之最要工作，本文因限於篇幅，當另行討論及之。

此次對日抗戰，為國民革命過程中必經之途徑。中國欲外求獨立，內求生存，解放全民族之束縛，完成新國家之建設，終不能不經此艱難奮鬥之一役，故對日抗戰，乃三民主義與強權暴力帝國主義之戰爭，亦即被侵略民族對侵略者爭取獨立生存之戰爭。(二十六年十二月十七日告全國國民書)

——總裁抗戰言論——

師範學院之設置

謝循初

本年四月間，國民黨臨大會通過了一個戰時教育實施方案綱要。綱要第三條是關於師資的訓練，文字雖簡單，內容卻含有三點：一、對師資之訓練，應特別重視而亟謀實施；二、這是重視師資訓練的普遍原則。三、各級學校教師之資格審查與學術進行之辦法，應從速規定。

的確是教育改革的根本大計。我國師範教育原有一種獨立系統。普通師範學校訓練小學師資，高等師範學校訓練中等學校師資，各司專責，不與普通各級學校相混。教育部並於民國二年劃全國為六個高等師範區（北京、南京、武昌、廣州、成都、瀋陽），各區先後設立高等師範學校一所。各區高師的招生定有各省保送辦法，以期所訓練的師資不限於一隅，而普及全國。凡此種種足以表示前人所慮不可謂不深，所謀不可謂不遠。不幸，到了民國十年前後，各區高師紛紛改為普通大學。整個師範教育制度從此就日漸支離破碎，而不為國人所重視了。

「，整個師範教育的調整便成爲一件刻不容緩的事了。誠然，當此抗戰時期，現有學校的維持已屬不易，新學校的開辦必更困難。但我們要體會中央的一面抗戰一面建國的深意，對於極關重要而刻不容緩的師範教育，不容不積極大之努力，而謀今後教育根本上的改革。關於中等學校師資的訓練，教育部本此意旨，已決於二十七年設立六個師範學院，五個於大學中設置，一個單獨設立。於大學中設置的，或就原有教育學院改設，如中大及西北聯大的教育學院改設爲師範學院，或就原有教育學系擴充，如中山、浙江及西南聯大的教育學系擴充爲師範學院。我國師範教育制度已殘破十數年了，今竟於抗戰期間復歸完整，亦不幸中之大幸也。

中 央

這條決議關係我國整個教育，異常重大。一年來抗戰所暴露的過去教育缺點，無疑的亟待從制度、行政、教材、教法各方面一一加以改進，以奠定今後教育的基礎。而「對師資之訓練應特別重視而亟謀實施」，實爲「從速救起」的選謀。教育之一切質的改進，首賴師資的健全。「文武合一」的方針能否實現，要看教師如何推進；導師制能否收效，要看教師如何實行。我們越深究教育上實際問題，越深感師資改進的重要。規劃和監督教育的實權，卻落在教師之手。教育改進實際教育的實權，卻落在教師之手。教育改進的旨趣，如教師認識不明，或認識明而實行不篤，行政機關所頒佈的規程方案，便不能收到滿美

的途徑，臨大會的決議又從而一則曰「救起」，再則曰「從速規定」，三則曰「急謀設置」。

師範學院規程已由教育部擬定。舉凡宗旨、組織、課程、訓練、考成、以及學生待遇與服務，均有詳細規定。綜觀其含意，似有數點值得我們特別注意。師範學院因兼顧專科學識與專業訓練，其修業年限應如規程所規定，較普通大學延長一年。但在戰時與戰後，國民經濟能力必較戰前降低，延長年限必予一般青年以經濟上的不便。爲調濟此種困難，師範學院得設初級部，以三年爲修業年限。初級畢業生在初中服務若干年

刊 週

重而亟謀實施」，實爲「從速救起」的選謀。教育之一切質的改進，首賴師資的健全。「文武合一」的方針能否實現，要看教師如何推進；導師制能否收效，要看教師如何實行。我們越深究教育上實際問題，越深感師資改進的重要。規劃和監督教育的實權，卻落在教師之手。教育改進的旨趣，如教師認識不明，或認識明而實行不篤，行政機關所頒佈的規程方案，便不能收到滿美

的途徑，臨大會的決議又從而一則曰「救起」，再則曰「從速規定」，三則曰「急謀設置」。

師範學院規程已由教育部擬定。舉凡宗旨、組織、課程、訓練、考成、以及學生待遇與服務，均有詳細規定。綜觀其含意，似有數點值得我們特別注意。師範學院因兼顧專科學識與專業訓練，其修業年限應如規程所規定，較普通大學延長一年。但在戰時與戰後，國民經濟能力必較戰前降低，延長年限必予一般青年以經濟上的不便。爲調濟此種困難，師範學院得設初級部，以三年爲修業年限。初級畢業生在初中服務若干年

後，復能升入本部四年級，以完成其全部高級師範教育。這不特予有志於師資的青年以分期完成學業的方便，且於師資造就本身也有相當利益。學三年教數年再學二年的學生，因得實際經驗的參證，其成績必較優於連學五年的學生，此其一。

我國現任中等學校教師，據二十四年度的統計，約有六萬人，其中絕對不合格的至少要佔百分之三十以上。這些近二萬的不合格教師，強令退職固不可，任歸淘汰也不宜。平時教師失業尚且要救濟，何況戰時與戰後？再揆諸以往治標辦法，如短期訓練，通訊研究等等，雖能補救於萬一，但收效畢竟甚微。現在師範學院為謀根本的改進，特附設高中及初中教員進修班，專門招收不合格的教師，予以一年的專業訓練。培養新師資固屬重要，改進現任教師尤不可忽視，此其二。

課程是實現教育方針的工具。「工欲善其事，必先利其器」。現在師範學創辦伊始，其課程無疑的應有計劃的規定。按規程，師範學院的課程分普通基本科目，分系專門科目，教育基本科目，及專業訓練科目四類。前二種的分量，在五年總學分中約佔百分之七十三，後二種約佔百分之二十七。這種分配足以糾正過去教育學院不究教材單講教法的缺陷。且教學實習列為專業訓練的重要科目，規定為十六學分。十六學分的分

量，在實施上雖難免困難，但觀實際經驗與理論探討有同等重要性的意味，却不是我們所應忽略的，此其三。

我國晚近教育側重智識的灌輸，忽略品格的陶冶。普通教育固不應該如此，師範教育尤有祛除此病的必要。故師範學院規程，對學生的訓練，不厭瑣碎一一加以詳細的規定。窺其用意，不外謀學術與品格修養的平衡發展，以養成所謂「健全」的師資。我們認為師範學院設置的意旨，不僅在改進中等學校的教學，且在建樹中國整個教育上的新風氣。師範學院如能以其所培養的健全師資，挽回整個教育界重智不重德的頹風，則對於中國教育的貢獻必將永遠不朽。師範學院的緊要關頭便是在此。我們應該抓住這個緊要關頭，效最大的努力，立最大的功績，此其四。

師範學院的設置顯然不能保障師資的改進，猶如抗戰的決心不能保障最後勝利一樣。目的達到的快慢和多寡，要看我們努力的程度如何為定。不過在努力之前，我們應該認清我們的使命，不僅要從中央的決議案和教育部的規程認清我們的使命，且也要從各方面慎重我們努力的方向和步驟。據作者看來，師範學院的設置尚有兩個問題很值得我們詳加考慮。一為於大學中設置和單獨設立的問題，一為教育學院改設為師範學院的問題。

師範學院於大學中設置和單獨設立，各有優

點。健全的師資不僅需要深的專科學識，且也需要博的普通常識。中學生所感到生活上的實際問題，往往不是專憑某一科智識所能解答的。教師的普通常識越豐富，對於教學越能左右逢其源。博的普通常識於大學中求得較為容易。大學的學術研究，方面頗多，範圍甚廣，直接間接均能增進師範生的常識。這是於大學中設置的第一個優點。師範學院無疑的需要設備與人才。現有各大學均經十數年或數十年的經營，設備相當充實，人才相當齊備。這種設備與人才，大學中的師範學院在在皆能利用。當此抗戰時期，設備希罕，人才有限。如能盡量利用，俾國家教育經營有所節省，亦屬應該。這是於大學中設置的第二個優點。

師範學院既以「養成中等學校之健全師資為宗旨」，則應注重專業訓練。大學各系的課程純就學術系統編製，未嘗計及在中學教育上的意味，不盡適合師資訓練的需要。例如，大學數學系以探討演算的技術和理論為主旨，而對於中學生演算錯誤的原由以及學習的方法，往往置之不理。這些置之不理的方面，正是師範學院教學系所亟應詳加研究的。師範生探究數學的主要目標是在中學教學上求致用，非在學術上求發明。師範學院如單獨設立，對課程的編製，便可不受大學的牽制，而能兼顧中學教學上的致用。這是單獨設立的第一個優點。我們已經說過，師範學院

的一個使命是要培養建國所需的「人師」，以挽救整個教育界的頹風。這個重大使命能否達到，要看我們如何訓導學生。現在各大學的學生為數甚大，多則在一千以上，少則亦在五六百左右。一律個別訓導，事實上做不到。師範生特別管理，困難必多。單獨設立的師範學院，一因學生數目不多，二因受大範圍中種種積習的牽掣，訓導工作較易推進，亦較易收效。這是單獨設立的第二個優點。

兩方面的優點，數目雖相等，但分量未必相當。我們應該權其輕重，以確定今後應有的設施。現在六個師範學院有五個於大學中設置。這不表示於大學中設置的優點較重於單獨設立的優點，乃是表示在抗戰期間於萬分艱難中努力於師資改造的權宜辦法。至於將來的趨勢，據作者看來，似宜以單獨設立為原則。

我國的教育學院，從歷史方面看，是高等師範學校的變相；從制度方面說，是美國 *College of Education* 的摹仿；但從內容方面講，變相既變得失掉原形，摹仿祇摹到編殼。過去高等師範分設文史地部，英語部，數理化學部，博物部，現在教育學院却分設教育原理系，教育心理系，教育行政系，社會教育系。

美國的「師範學院」或「教育學院」設有中小學教學法，自然等科目，每種科目的教材教法均有專門教授研究教學。而中國的教育學院單講些

教育原理、心理方法及統計，對於中學各科教材教法未嘗加以深切的研究。質言之，中國的教育學院祇能培植教育方面的通才，却不能養成中等學校的健全師資。

近數年來，國人對教育學院或教育學系或謀有所更張，以期其能兼負培養師資的任務。具體方案，或定副系辦法使本院本系學生得能獲得他院某一科目的專門智識，或指定專門教育科目容他院他系學生選習。換句話說，教法的訓練由教育學院或教育學系擔任，教材的智識由他院他系供給。這種辦法，就表面看來，似可解決師資訓練的問題，而其實未必盡然。要知中學各科教材與教法，實際上不應分離。離開教材的教法，難免陷空，不切實用；離開教法的教材，謂之為有系統的智識則可，謂之為中學教材則不可。為養成健全師資計，我們應該將教材與教法於一爐。

我們要依據教材講教法，我們要從教材中求教法。我們要研究學生如何學習教材，從而使教材的編製適合學生的學力，再從而指導學生的學習。據作者看來，這便是師範學院的一個重大任務；這便是教育學院改設為師範學院的一個主要理由。

說到了此地，我們便聯想到師資之師資的問題。現在各大學教授，對於中學教材教法的研究，不特沒有準備，且也不感興趣。那末，師範學院的師資究竟從何而出？這個問題在目前確難解

決。但我們相信有了需要便會有供給。師範學院的設置造成需要，經若干年後，供給便會源源而來。現在之所以沒有供給，完全由於過去沒有需要。有志研究中學某科教材教法的，不是沒有聰明睿智之士，無奈過去教育學院不能培植，無法獎進，故師範學院的責職，除養成健全師資和建樹優良學風外，並要培養師資之師資。現在中學教育的改進，如課程標準的重行釐訂，教材的搜集與編輯，教具的製造，教法的改良等等，何處不需要師資之師資的養成。總之，師範學院的責任重大，教育界對於它的期望甚殷，當此創辦伊始，我們應該詳加研究，以期其基礎建於磐石之上。茲具拋磚引玉之意，略資私見如上，敬請國內教育界同仁加以指教。

本刊歡迎
直接定閱

三民主義的國家學說 (上)

林桂蘭

三民主義的國家學說如何，這是我們所急要明白瞭解的問題，因為我們必須明白瞭解這個問題，然後才能澈底的明白三民主義全部的政治學說，亦然後才能澈底的認識三民主義的真價值，尤其是在這個國難當頭，整個國家命運陷於空前危境的時候，對於三民主義國家學說，更有澈底瞭解認識的必要。

有些固執着偏見的人們，將三民主義的國家學說，有意的或無意的加以曲解，不是今天說和這個學說相同，便是明天說和那個學說相同，這實在是非常錯誤的。其實依據我們整理研究的結果，三民主義的國家學說，自有其獨創的見解，自有其理論上的基礎，他和這個學說有異，同時亦和那個學說不同，三民主義的國家學說，便是三民主義的國家學說，並且三民主義的國家學說，在現代各種國家學說中，是一種最科學最進步而且是最有價值的學說。

現在我們在論述三民主義的國家學說之前，對於近代各派國家學說，須先加以一番分析和探討，因為必要如是，然後我人對於三民主義的學說內容，及其與各派學說的關係和異同，才能更深刻的了解，更深刻的認識；而且惟有如是，然後三民主義的主張的價值和地位，才能更充分

的表現出來。不過古典派的國家學說，因缺乏科學的根據，已成爲歷史上的陳跡，所以這裏暫置不論。現在我們所要探討的，是僅把十八世紀以來——從絕對主義派以至於最近的種種學說，加以簡單的分析批判，然後再進一步闡述三民主義的國家學說，及其偉大價值。

關於近代各派國家學說，雖然很多，但是歸納起來，可分爲四種派別，茲特論述批判如下：

(一) 國家主義派的國家學說：是派學說，當推十八世紀德國的黑格兒，和最近英國的鮑桑葵，和卜拉德賽 (Bradley) 爲代表，而以黑氏爲最。蓋黑氏之世，正當德國從事反抗拿破崙運動最烈之際，所受的刺激特深，故對於國家的地位，特別尊崇，肯認國家爲至高無上的團體。是派學說認定國家即是全體社會，個人的意志和人格，完全爲國家所吸收，國家有其真實的人格，故其本身即是目的；并且國家是爲個人求安全謀幸福的最可靠機關，國家的地位高至不可思議，其行爲全都合理，可以不受任何個人或團體的限制。個人不能和國家相比擬，個人對於國家的服從，乃是個人最高的倫理的義務。而是派因重視國家觀念的結果，在一方面必然的主張權力集中，

與國家職務的擴張；而另一方面則軍國主義及帝國主義的政策，以及官僚與貴族政體的理想，益得一種強烈的刺激，而日久猖狂，最近的德意的法西斯主義，可以說是黑氏絕對主義國家學說演變發展出來的結果。

國家主義派學說在歐洲十八九世紀時代，雖曾盛行一時，可是他的理論和事實本身，頗有許多錯誤和矛盾之處，茲述之如下：

第一，便是在於把國家和社會混在一起，沒有分清楚。其實國家與社會，彼此截然不同，國家的範圍，較社會爲小，而在古代且曾有過沒有國家的社會，所以彼等將國家視爲即是全體社會，實毫無根據，故關於此點，霍布浩思曾對之作嚴密的批評，極力指摘黑格兒見解的錯誤。

第二，便是在於誤解國家本身即是目的，誤認個人是爲國家而生存。其實我們從國家的發生上看，國家不過是人類的創造物，從國家的發展過程上看，他完全是爲人類謀幸福的，他本身絕對不是目的，不過是一種工具，是人類求生存所必須的一種手段而已。國家如果完全置個人一切於不顧，那末，他便會立刻失去其存在的意義和根據。總之，國家離開了人民的幸福，便沒有目的之可言。所以爾德 (J. G.) 對其批評說，是派

的主張，無異等於把軍子放在馬兒的前面，胡亂顛倒，這話真是再確再妙沒有的了。

第三、便是在於誤解國家為保護人民的安全，和謀人民福利的唯一可靠機關。因為考之事實，並不盡然。國家以往對於人類的功績和貢獻，固然很值得我們的贊美和崇拜，但是我人斷不能因此而把別的團體和個人所有一切的努力，完全加以忽視，甚至加以否認。

第四、便是無條件的承認國家至高無上，國家的行為，可以完全不受限制。這種觀念，既與事實不符，而且置諸實行的時候，殊多危險性，原來一個國家，在國際間則受國際法及其他國家的限制，在國內則受其他重要團體的限制。至於彼輩所主張的無限制的國家行為，在外既足以造成國際的侵略主義，和國際的無政府混亂狀態，在國內則將形成暴君的專制。（尤以黑氏學說為然）這些惡果，顯非世界愛好和平者所樂聞，同時亦決非人類社會的幸福。

如上所述，足見國家主義派學說，無論在理論上和實際上，皆有極大的缺點。不過是派學說在當時影響頗大，因為他對於內憂外患交迫的國家，極為相宜，所以如德意志意大利的統一，以及美利堅的獨立運動，都是此派學說所啓示的結果。

（二）個人主義派的國家學說：是派學說可以說是前述國家主義派學說反動的結果。連沁，詹

姆士密勒，倡導之於前，約翰密勒及斯賓塞揚之於後。故在十九世紀時期，是派學說頗佔重要勢力。個人主義派學說，係受當時所盛行的天賦人權說和自由主義的影響，彼等對於個人的自由意志和人格，特別重視，而完全否認國家的真實人格。彼等視國家乃為保護人民的自然權利而設立，國家的組成，完全是基於各個人的自由意志，國家所以存在的理由，乃是基於一種必要。所謂必要，依斯賓塞看來，乃是為要防止人類的罪惡，國家便是為防止人類的罪惡而設立的。所以將來社會愈進化，而人類的罪惡愈減少，那時候國家必然的會失去其存在的根據，而漸歸於消滅。是派對於國家的行為，極不信任，認為國家對於個人的干涉，愈少愈好。國家乃是不得已而有的東西，牠的活動，應限於特殊的責任，這種特殊的責任，便是維持個人間的正義，否則，便是侵犯了自然生存的定則，便是擾亂了社會進化的程序。國家本身不是目的，他的目的是在於保護個人的利益。這便是個人主義派國家學說的大概。

個人主義派國家學說的內容，既略如上述，現在進而略說我人的批評：

第一、個人主義派認定國家乃是不得已而有的東西，他惟一存在的理由，是在於防止人類的罪惡。以為除此之外，國家便成爲一種廢物。這種見解，乃是大錯而特錯。原來國家實際的職務

，有兩方面：即一為消極方面的職務，一為積極方面的職務，防止人類的罪惡，不過是國家消極方面的職務而已。國家除了此種消極的任務之外，還可以積極的辦理種種建設的事業，以助個人力量之不及，所以當國家完成其消極方面任務之後，國家仍永久有存在的價值。惟其如此，可以國家的存在，並不是偶然的，亦非不得已的，乃是人類爲求更美滿更有意義的生存的必然上產生出來的。個人主義者因爲過於重視個人價值之故，而將國家的偉大價值，加以忽視，這是極大的缺點和錯誤。

第二、個人主義派把國家和個人看做對等的東西，這也是極大的錯誤。其實人類的本質爲合羣的，每個人都要依靠社會維持生存，社會乃包括自己和他人在內，所以個人和社會的關係，非常密切，離開了社會，便無所謂個人利益的可言，而國家則爲組織最嚴密的政治團體，其與個人利害的關係，益見密切而重要。因此個人的地位，遠不及國家地位的高超而重要，這一點是我們所不能不明白的。

第三、個人主義者的立論基礎，是建築在幾個錯誤的假定前提上面。如謂各人有同等的眼光，智力，能力，和自由，同時並認各個人需要的滿足，就是全體社會的幸福。但是近代心理學發達的結果，和事實上的經驗，證明這些前提的假定是錯誤的。於是由於這些錯誤的前提，遂造成

「人皆已落後過快」的自由競爭的結果。

第四、個人主義者因真誠個人價值之故，便極力主張個人自由，但是我們必須明白權力的個人自由本身，是自相矛盾的，而且這種矛盾，是無法解決的，對於整個的人類社會的進步發展，是有極大的阻力的。

第五、個人主義者所主張的功利原則，極力反對國家的干預，這一點亦是錯誤。因為國家對於個人加以過度的干預，固非人們所樂聞，但如國家的干預動機，是善的，而其結果，是對社會及個人都有益的，那末，這時候國家的干預和強制，他們有什麼反對的理由？所以斯提文（Stevenson）以同樣的立場，批評密勒氏的功利原則說：「如果目標是善的，所用的強制，也足以實現牠，並且所得到的好處，遠足以超過強制時所生的不便，那末，依功利主義的原則，我不明白強制為什麼是惡的？」這話誠是爲個人主義者的當頭一棒。

根據前述各點看來，可知個人主義派國家學說之不健全，實至明顯。查個人主義極端的結果，勢必演成無政府的混亂狀態，如在內憂外患交迫的國家，則其學說的弊害更甚。所以在十九世紀下半期，是派學說的黃金時代，到了現在便成了過去的陳跡，雖近代的學者如蒲特納（P. A. Butler）及柏肯士（L. K. Bagehot）之流，仍爲個人主義的擁護者，可是時至民族思潮澎湃的今天

，已再沒有彼等用武之地了。不過平心而論，個人主義派學說，因發揮個人人格的結果，而否認國家目的論，視國家爲人類必要的手段，頗有近現代工具主義的傾向，因而促進民主政治的發展，這一點是值得我們稱贊的。

(三) 壓迫工具論派的國家學說：自從工業革命發生以後，經濟上的種種弊端，繼之而起，貴官階級之分，非常明顯，而勞資兩方的製度，亦日見擴大，社會上的種種恐怖事件，日有所聞，至是個人主義派的學說的種種缺點，遂暴露無遺，於是產生馬克思主義派的國家學說。馬克思、恩格斯，和列寧諸氏，皆爲此派的代表，依據彼輩的見解，以爲國家不過是壓迫階級的工具，即是經濟的優越階級，剝奪其他另一階級的利益的一種最巧妙最有效的手段和方法。因之，國家是什麼東西，簡言之，不過是壓迫階級的榨取工具而已。

那末，國家爲什麼經濟優越階級壓迫其他另一階級的工具呢？他們的理論根據，不外下列諸點：
第一、國家乃是社會發展到某一階段的產物，不是與人類社會俱來或超然存立於社會以外的。
第二、國家乃是統治階級的壓迫機關，而不是調和階級的機關。
第三、國家等於生物體，有發生，有長成，

也有死滅；國家的生命，一如生物體的生命，並不是永久存在的。

基於上述三個理論，於是產生了壓迫工具論派的國家學說，這一派的學說，雖說得頗頭是道，但是仔細研究起來，便可以發覺他的錯誤百出：

第一、彼等沒有將國家和社會分別清楚，而混爲一談，所以結果，便將資本主義社會的罪惡，當做國家的罪惡，將資本主義社會的特性，認爲是國家的特性。其實國家這個東西，是完全建築在社會的基礎上面，國家本身，並沒有特性之可言，國家所有的特性，可以說完全是社會的特性所決定的，在現在資本主義社會的國家，當然映出資本主義的國家，在將來社會主義的社會，當然映出社會主義的國家，壓迫工具論者沒有看清這一點，這是極大的錯誤。

第二、在壓迫工具論派的主張中，只承認階級意識而忽視民族意識。然而我們根據已往事實觀察，在在均足以證明這個觀念是錯誤的。如一九一一年奧匈社會黨裏面，捷克派和德國派互相傾軋，終使捷克派脫離了社會黨，而加入捷克的民族運動。歐戰時各國勞動者大倡其「爲祖國而戰」的論調，以同一階級而相見於不察情的慘酷戰場，這些有力的事實，足爲馬克思主義者的當頭棒喝。

第三、壓迫工具論者以爲國家是由於階級對

立的時候產生出來的，但是證之事實，也並不是如此，因為國家的起源，乃是基於人類生存上的需要逐漸進化而來，絕不如彼輩所說的那樣簡單。彼輩的見解，未免過於武斷，不但歷史上沒有這回事實，而且在理論上亦不合於邏輯。

第四、壓迫工具論者又認定國家的惟一作用，是在於此階級壓迫彼階級，這簡直是詭譎的咒語。蓋國家在過去對於社會的貢獻，對於人類的功績，決非任何人物任何方法所能抹殺。國家在消極方面，既足以防止人類的罪惡，在積極方面，又可以幫助人類創造的衝動的發達。國家的力量，總較個人的力量為大而可靠，個人所辦不了的事，國家便有能力可以興辦。壓迫工具論者只看到國家一時的短處，便將國家全般的貢獻，盡行抹殺，這是莫大的錯誤。

第五、壓迫工具論者把國家看做是一種生物體，不久的將來，必歸於消滅。其實關於此點，正大有討論的餘地，因為我們從歷史上研究的結果，總覺得國家的地位，是一天比一天重要，他的職務，是一天比一天擴大，而且國家這個東西，既非突然而來，亦非突然而去。我們就退一步說，現代式的國家，將來必至推翻，而代替以另一形式的組織，一如馬克思主義者的理想和預言。可是此種推翻，充其量不過是形式上的轉換，即由甲種形式的國家，代替以乙種形式的國家罷了。實際上國家這個東西，何會因為形式的轉換

而歸於消滅呢？

根據前面所述諸點看來，我們便可以明白的看出壓迫工具論者的國家學說的破綻了。

(四)多元主義派的國家學說：這一派學說在現今世界中，頗佔相當勢力。蓋當十九世紀之際，主張國家至上主義派的學說，頗極一時之盛，可是晚近以來，時代的環境，既與前此稍有不同，一般政治理論家對於前此的國家觀念，起了懷疑的心理，於是遂產生了多元主義派的國家學說。是派學說亦稱新個人主義派，與舊個人主義派學說不同之點，最主要的便是在後者注重個人，前者則注重團體，葛特爾(Georg J. Sorel)曾說過：「就大體而論，多元主權的學說，竭力主張民主政治，并帶有個人主義的濃厚色彩，然其目的并非求得各個人的權利，而在代表人類實在利益的各種組織與團體的權利。」這話是很正確的。著名的權威學者如季爾克，麥特爾，費哲士，克拉布，和最近法國的狄騷，柯爾輩，皆為多元主義的健將。至最近英國青年政治思想家拉斯基，(L. S. K.)則更集多元主義的大成，是派學說，剛與前述國家至上主義派立於相反的地位，國家至上主義派承認國家為至高無上，其權力為無限的，而多元主義者則對此表示反對。彼等認為國家不過是社團之一。一時將國家從至高無上的地位，拉下來和其他的重要社團相等。國家和其他重要社團，各有各的職能，(Function)各有

各的權利與自由，誰不能干涉誰，彼此的地位是平等的。國家不過是在各個有組織的團體裏面充當調人與事老的一種政治方面的組織而已。是派學說立論根據，是以多元的社會哲學為出發點。彼輩認定人類的生活是多方面的，國家並不能包括人類生活的全部，只能包括人類生活的一部份。所以國家的職能是特殊的，不是普遍的，國家的權力是有限的，不是無限的，國家的地位，是平凡的，不是超特的。(未完)

前途

第六卷二十一期要目

致集訓學生書	劉炳藪
集團訓練與矯正青年心理	蔣春浦
加緊實施青年軍訓	屈誠之
倭國軍人論	劉誠之
美國最近學生軍訓問題	茹靈之譯
科學與抗戰建國	編者
斥敵人憐和陰謀	編者
關於桂林號事件	編者

編輯兼發行處 重慶九道門前途雜誌社
總經理處 重慶武庫街七七書局



國內一週

一、沿江戰况

這一週沿江各方面戰况比較上週激烈得多。敵自從南潯正面進攻，受我嚴重脅迫以後，便以全力向我瑞昌西北進犯，同時又向鄂東一帶積極活動，企圖與固始之敵取得呼應，實施其包圍戰路，我軍早已窺破其奸計，在沿江南北同時以總攻形式向前進，瑞昌西南血戰數日，仍在相持中；鄂東方面我已將廣濟克復，黃梅指日可下，總觀大勢，我軍形勢極佳，敵已有疲窮力疲之態。其戰况如左：

以瑞昌為中心的江南——瑞昌西北，在四日即有敵軍六七千人，向我磨山、武山進攻，并有飛機助戰。我軍自克復瑞昌東南的峴山附近後，即以重兵向瑞昌西北猛攻，敵以我來勢過強，無力抵抗，竟將放毒瓦斯以圖解圍。五日敵一路由西郊犯我右翼之蝦蟆洞，一路由北郊犯我左翼之武山，戰事極其慘烈，拂曉敵機關一齊向我放射大量毒氣毒彈，我官兵中毒甚多，以致不能不向瑞昌公路西側佈置新陣地。七日敵再向我蝦蟆洞、大岳山等山地進攻，意在沿瑞昌公路威脅馬頭，我敵雙方相持不下，戰况異常激烈。敵曾屢使企圖

指揮海軍陸戰隊，在馬頭、武穴一帶登陸，以減少瑞昌敵西犯之困難，是日晨派艦十數艘向我武穴猛烈砲擊，我蝦蟆洞會一度被敵侵入山嶺，我軍皆奮不顧身，予以迎頭痛擊，卒將其悉數擊退，恢復原來陣地。八日晨，西北部之敵以主力沿瑞昌公路進犯，另以大隊續攻我蝦蟆洞，午後，敵攻我瑞昌西龍山陣地，為我擊敗，我乘勝進攻蝦蟆洞附近之敵，敵死傷頗重。蝦蟆洞原為我磨山陣地側之獨立據點，故二日來我敵晝夜在此地相持，我始終不肯放棄，我某師焦連長等均能在危急時，沉着應戰，毫不退後，其奮勇精神，殊堪矜式。是日晚敵勢疲憊，激戰至晚，敵向後潰退。十日敵又集中全力攻瑞昌西北尖山坡，磨山一帶，我敵爭奪戰况異常激烈，結果我軍因戰路關係，陣線略向後退，在馬鞍山，和尚關附近與敵周旋。

南潯方面，自三日瑞武路戰况沉寂，敵退桂林橋，戰事轉移馬頭嶺、余家河之間。敵以大部飛機在余家河一帶，猛烈轟炸，我軍堅守陣地，始終未搖動。敵日來注重進攻我東西兩嶺，五日以三千餘架來犯，被我守軍擊退，敵傷亡四百餘人。星子敵企圖登岸，以擾亂蕪湖星子南六七公里

之流星山。六日敵千餘在馬頭嶺東之蜘蛛山附近，被我包圍痛擊，敵不支向北退却，同時敵又反攻峴山，經我軍猛烈撲擊，敵斃甚多。峴山為瑞昌東南南潯線間最高之山地，得之足以保障瑞昌，威脅南潯，為戰術上必爭之要點，故敵不惜以主力來犯，而我軍以行動敏捷，未予敵以可乘之機，卒使敵反攻受挫。七日我軍在蜘蛛山，與敵發生遭遇戰，敵飛機誤落入我陣地，我軍給與重大破壞。星子在混戰中，我軍有相當犧牲，而敵之犧牲尚兩倍於我。八日南潯線正面馬頭嶺敵進犯輝山、塔山，均被我軍痛擊潰退。左翼峴山方面戰情亦甚激烈。星子城西有敵三百人聚集該處，經我發覺予以痛剿，結果敵勢孤力竭，大部為我殲滅。九日我向馬頭嶺搜索前進，敵在該處者為數無多，戰事中心已移至星子以西的東西嶺。十日西嶺戰况激烈，我敵傷亡均重。戰至最激烈時，敵每分鐘砲擊十發，同時並施放大批毒瓦斯彈，致西孤嶺我軍有三連，因中毒過深，全體均作光榮之殉職，惟其餘守兵仍死守陣地，不稍示怯。

以廣濟黃梅為中心的江北——若是把地域的範圍略為擴大一點講，江北的戰事，從雲山、六安等以西以南，都可算在內，在這方面，敵人是從多方面來試探包圍我軍，從六安以西，在開始商城一帶，以至麻城附近，都是敵軍擾亂的地帶。不過，這些地方並不是他的主要的目標，他

係修造及鄂東的騷擾。在這些地方運用兵力牽制我方而已，他的主要目標，是在鄂東近江的一帶。五日敵沿黃梅，廣濟公路，由雙武驛向我石湖寨等處猛攻，我以有力部隊將大河舖附近各地克復，一鼓進入黃梅附近五六里處，將敵歸路完全切斷。七日敵以數百兵力由石門山奔竄，侵入廣濟城，當時我即將其包圍，加以猛擊，同時另一有力部隊，繼續向黃梅挺進。八日我順勢將敵大部誘入廣濟城，施極猛烈之攻擊，敵軍一時倉皇失措，被我殲滅數千，獲得戰利品無算，我軍聲威大振，江北戰局因之益形穩定。九日，敵因我克復廣濟施行慘酷報復，派大批飛機向城內輪流轟炸，我某軍長到前線督戰，士氣激昂，大河舖附近各地均被我奪回，敵受重創潰退。因敵放射毒氣，我軍頗有傷亡。

二、北方戰況

北方方面，我軍活動較上週尤為順利。晉甯敵積極進犯風陵渡失敗，其餘如永濟，虞鄉，解縣等處之敵，亦處處在我監視圍攻之中。晉北如朔縣，晉西如離石等處之敵，大部分有厭戰意思。豫南敵軍向平漢集中，企圖壓迫我平漢隴海兩線駐軍。豫北敵軍亦略有增加。但我軍正在積極破壞敵人一切企圖，在開封附近破壞敵機場，同時並破壞敵在豫北運輸線，反攻溫縣孟縣等地。河北方面游擊隊繼續作大規模活動，八日外人電請通州附近游擊隊已將縣城包圍，敵方對於

游擊隊，頗感難付困難，現正利用新聞宣傳，敵將在平津一帶增兵，以資恫嚇一般居民。敵東方面，六日我克復臨林。

北方戰況，就上述看來，中心還是在晉南。風陵渡附近戰事動靜如左：

四日，風陵渡之敵，被我猛攻後，全部向處鄉撤退。五日，安邑一部敵兵為我擊退。七日永濟處鄉之敵，被我壓迫向安邑移動。十日虞鄉解縣均在我圍攻中，敵仍固死守，其援軍亦在我掃蕩中。至最近一二日，風陵渡已無敵蹤跡矣。

三、蘇浙與南方戰況

本週蘇浙方面，戰局稍為沉寂。如皋縣城之敵七日仍在我軍包圍中。徐州之敵自受我各路突擊後，頗為震驚，現向各方乞援中。粵沿海鹽平海山各地，敵艦時來擾亂，我無大損失。

四、敵艦敵機的暴行與我砲兵的威力

本週敵艦照常在我內地及沿海各處濫炸。最可痛恨者，為七日敵第三次襲擊我民航機事件。據報載，五日有驅逐機若干架，向漢口飛行，其時敵亞機第十四號機與之相遇，遂被日機圍擊幸未傷人。此外五日敵機十七架飛信陽投彈百餘枚，炸燬房屋二百餘間，被炸死傷平民約百人以上。同時敵機又飛襲粵漢路，為我擊落二架。六日敵機襲南昌，奪獲。八日，敵機八架襲武漢，六

架襲吉安。六架襲廣九路，九架襲岳陽。又據報敵最近沿江一帶分我空陸，企圖（指）我江防砲兵，但我江岸線極長，任何一地皆可制敵。五日上午連續擊傷敵運糧船六艘。六日上午又擊傷敵運糧船四艘。六日下午四時敵艦多艘經江面上駛，被我節節迎擊，共傷敵兵艦二艘。運糧船十艘。月來經過香山黃山之敵艦，我砲兵擊沉計百餘艘。八月廿一日至卅一日十日中午，共擊中大小敵艦四十一艘云。

五、各地民衆開擁護國聯大會

九日，重慶，武漢，廣州，西安，南昌，成都，長沙，昆明，貴州等處各界民衆，一致均舉行擁護國聯援華制日運動大會。平均每處均有數萬人參加，情形極為熱烈緊張，決議通電國聯大會請求國聯，會員國切實執行歷次援華制日議案，急速採取有效方法制日施放毒氣，通過具體援華辦法。同時廣州等處並舉盛大之示威遊行，參加人數約在十五萬以上云。

六、改正官吏通緝法

行政院近因以前官吏通緝辦法，頗多流弊，應予改訂。經召集內政部，司法行政部，銓敘部，審查討論，結果擬定訂辦法六項。一、由行政院函司法部轉飭各級法院檢察官遵照辦理，其係違反憲法治罪暫行條例之罪而被通緝者，由

該檢察官於緝獲該逃員時移送有軍法職權之機關依法辦理。(2)由行政院令內政部轉行各省市政府警察機關遵照辦理。(3)由行政院令軍政部轉飭各憲兵機關遵照辦理。(4)由行政院函考試院轉行銓叙部及考選委員會查照。(5)被通緝人員之所屬機關除呈請行政院核辦外，並由當地省政府高等法院首席檢察官轉飭緝辦。(因原訂之統一官吏通緝案辦法廢止云。

國際一週

一、國聯開會與我國要求

本週中與吾人最有直接關係之國際事件為國聯之開會。據倫敦二日電訊，國聯行政院會議定於九日開會，國聯大會定於十二日開會。英國代表團將由外相哈立法克斯率領往日内瓦，中國代表當由駐法大使顧維鈞，駐英大使郭泰祺，駐比大使錢泰充任。據巴黎六日電訊，法外長龐萊亦將親自前往出席。據莫斯科五日電訊，蘇聯外交委員會委員長李維諾夫，已於當日首途前往日内瓦參加會議。并聞法外長與英外相定於九日在日内瓦舉行談話，討論歐洲一般局勢。據聞各界對國聯會議，認為較捷克問題猶為重要，且聞國聯秘書長愛文諾八日向大會之職員稱，此次會議為國聯有史以來最重要之會議，與世界和平攸關。愛氏此語可謂并非誇大之辭。

我國自從九一八事件爆發以來，曾迭次將敵

寇舉行向國聯申訴，請求國聯發動各會員國予人類之公敵日本帝國主義以切實有效之制裁。乃國聯不但在我抗戰之前未曾採取有效之制裁手段，即在我國抗戰已滿一年之今日，其對我援助與對暴寇之制裁亦極有限，未達到足以壓抑狂寇兇殘而維持東亞乃至世界和平之程度，國聯此種優柔無力之作風深為國內及國際人士所不滿。然國聯在今日雖太軟弱，究尚未壽終正寢，且今日侵略野火熾遍亞歐，集體和平尙缺乏強固組織，且國聯在今日亦尙未完全喪失其轉弱為強之可能，故我國政府及人民現仍不放棄要求國聯切實制日投華之苦心，以盡我加強國聯威信的責任。現將我國政府及人民對此次國聯會議之行動及要求略述如下：

我國駐英大使郭泰祺在赴日内瓦參加會議之前，曾於一日訪晤英外相哈立法克斯，就中國向國聯行政院及大會請援助一案交換意見。關於各會員國未能遵照國聯決議竭力援助中國一事，郭大使會特別促請英外相注意，同時郭并表示深望英國能出而領導。又郭大使會於五日在倫敦接見路透社記者，發表談話略謂：「本屆國聯會，中國代表團業已接奉本國政府訓令，決堅決要求國聯，實施盟約第十七條。中國人民雖素以富有忍耐性著稱，但對國聯對日本侵略所持之被動及毫無實效之態度，甚為憂慮。日本拒絕接受國聯盟約第十七條，自屬意料中事，因此則盟約第十

六條自隨之自動生效。當知過去數年來，國際局勢之所以呈每况愈下之現象者，係因國聯未曾有所動作所致，國際間需要堅決集體行動，以維護國際和平與法律道德之迫切，莫有如今日之甚者。一郭氏此一談話，可謂已將我國政府對國聯及國際局勢之觀感以及其對本屆國聯會議之要求予以明確之表現。近聞我國外交部又訓令日内瓦中國代表團在此次大會席上援用盟約第十七條，且聞中國此次具有決心，且為中國向國聯所提最後一次之請求，并聞我國政府已將關於日軍最近使用毒氣作戰之牒文送達國聯秘書處，足見我國政府至最後尙表現其盼望國聯之殷。

至於全國輿論，則尤表現出宏大而熱烈之呼聲。全國各大小都市之各黨各派大小報紙計一百零一種於九日同時發表共同宣言，大意謂：「政府至今忠於國聯，信仰國聯盟約，七年來的國聯，除在道義上對我表示同情外，沒有解決中日兩國的爭議，沒有給予我們有力的援助。我們不能不要求政府，對七年來的外交政策（國聯政策）趕速作一個徹底的檢討。國聯不單是歐洲的國際組織，集體安全主義的基礎在全世界的和平，七年來的歐洲問題，那一件不是九一八事變所間接釀成？國聯主要會員國今日應反省，國聯七年來給予中國的是什麼？僅僅同情的表示，不能減少我們的痛苦，僅僅文字上的「嚴正譴責」不能制止日本軍隊在東亞大陸的踐行。我們堅決要求，這次

聯大會議切實審查會員國實行國聯會歷次接華的決議，更應直接照約制裁日本的背盟數約。趕速援助中國與制裁日本，便是救中國，救世界，非救國聯。這道可說是我全國民衆意志的一備案。此外中國國聯同志會，反侵略會中國分會，國民外交協會等團體或則連電國聯，或則發表重要宣言，或則發電日內五世界反侵略總會，一致表示要求國聯適用盟約第十七條，而全國各大小城市市民復於九日一致召集廣大會議，舉行擴大遊行爲政府之後盾，作同一之主張。

唯據本日(十日)報紙所傳來之消息，則國聯行政院第一〇二屆常會之幕，雖已於九日午後揭開，但前途則未可樂觀。我國政府所提之申請須俟數日後始能提出討論，且國聯人士在討論我國此次要求時，竟有謂行政院或將否決實施盟約第十七條者，故吾人之要求是否能順利實現，正有待於全國政府和人民一致繼續作各方面之奮鬥也。

二 捷克談話之停頓與國際態度

捷克局勢現仍絲毫未脫險境。當漢倫在貝茲加登謁見希特勒後，蘇台德代表孔德與塞貝爾斯德二人即向貝特勒總統提出延宕性質之答覆，但仍堅持過去八項要求。捷內閣關於局勢極爲危迫，捷國不能不以重大犧牲求取和平，已決議根據盟約第八項要求，向該黨再作讓步，因此又作出新提案九項，內容幾已完全符合漢倫所提之八

項要求，但波蘭人主甚至謂，捷政府在維護獨立主權範圍之內讓步實已達於極點。唯蘇台德代表奧倫納已當衆宣稱，八項要求僅爲最初之要求，而法國政府報界亦一致認爲中歐問題複雜所在，並非捷克國日爾曼少數民族問題，而爲德國向外發展計劃，故捷政府雖已作出最大限度之讓步，然蘇台德仍以該黨代表二人被擄奪職爲事件爲口實，發表聲明停止交涉。聞該黨策略，續在延宕時日，以待希特勒於本月十二日即國社黨大會閉幕之日發表演說時證明德國對捷克問題之真正目標。

英國對捷克問題之態度，現似仍係企圖繼續犧牲捷克利益以博德國歡心。據英方表示，希特勒與漢倫若同意繼續與捷克談判，則英對捷擬再施壓力，爾英駐德大使漢德生已將此意轉達德方。此事已足以充分表示英德之意。而其尤足以使捷克難堪者，則爲倫敦泰晤士報在七日發表之社論，該社論謂，欲解決捷克問題，德國可以兼併蘇台德區，以爲釜底抽薪之計。英官方雖於八日特爲此事發表聲明，謂該報昨日社論不能代表英政府之意見，然此種論調出自倫敦泰晤士報，其事本身含有深長意味。現捷駐英公使已爲此向英外部提出強硬抗議，而美國國務院亦已因此而不安，足見在將來之決定的瞬間，英國將以何種姿態出現，恐尚未有人能作絕對肯定之預言。

法國最近之閣議雖亦決定勸告捷克對蘇台德作最大限度之讓步，以謀打發現時之僵局，且聞法國除捷克土地分裂外，其他任何解決方案均可

贊同，但法外長賴索在其最近演說中，仍表明當思於其條約之義務，且法國軍事備置異常積極，近有法陸軍十二萬人在法瑞邊境員森舉行大規模演習，法政府已下令預備兵役入伍，法國在馬其諾防地之守兵已達十五萬人之多，故法國對德忍耐之限度似較英國易於看出。

至言德國態度，則柏林政界人士謂可以數語概括之，即：(一)決不從事戰爭；(二)任何折衷方案，凡不以完全自治權給予蘇台德區者，均非德國所能接受；(三)蘇台德區所提各項要求必須予以滿足，并謂德國方面未便聽其長此遷延不決。各觀察家謂此三項主張多自相矛盾。加以希特勒最近在其宣言中復一貫讚頌大日爾曼主義，自謂經濟封鎖不足介意，軍事準備已告完成，而德軍復在邊境萊茵區集中，且德軍近又有兩師開赴西森林防地而希特勒左右復多主戰最力的人，故德政界人士所稱「決不從事戰爭」一語，求便輕易信。

至於其他關係各國對於捷克問題之態度，蘇外長已向法國駐蘇代辦薩切爾宣稱，如法德同盟條約一旦付諸實施，則蘇聯當予法國以一切必需之援助。波蘭已向英政府提出保證謂，德國若果侵犯捷克，則波蘭即當追隨英國之後，決不助德攻捷。羅馬尼亞表示，歐洲若果發生戰事，則羅馬尼亞當信守條約援助捷克。美國對於希特勒之宣言發生不良印象，國務院人員咸謂，希氏之經濟自給自足主義與蘇聯所提出之經濟合作原則背道而馳，且華盛頓負責人士稱，羅斯福總統已決定一俟歐洲發生戰爭時，即當召集集國會臨時會議，俾將現行中立法予以修正或予以廢止。故歐洲政局今後當如何展開，主要關鍵仍在美德二國也。



中央第九十次常會議案

二十七年八月二十五日

中 央 選 刊

第 三 卷

一、中央宣傳部擬具中央圖書雜誌審查委員會組織大綱，及地方圖書雜誌審查委員會組織通則，經陳中央第九十次常會審核備案。

二、中央黨務委員會審議修正黨員補行報到辦法草案，並將黨員總報到辦法第九項「經停止黨權及短期開除黨籍之黨員預備黨員俟其黨權或黨籍恢復後補行報到」條文內「短期」二字刪去，併經中央第九十次常會決議通過。
（黨員補行報到辦法附後）

三、海外黨部徵求新黨員細則草案，經中央黨務委員會審議修正，並經中央第九十次常會通過。
（全文附後）

四、中央黨務委員會以徵求新黨員辦法大綱第五

第九十一次常會議案

（二十七年九月一日）

一、國防最高會議秘書處奉 主席電：「公務人員兼職不得兼薪，亟應嚴訂法則，澈底禁止。」經該會議常務委員第九十二次會議決議：「（一）兼職不得兼薪；（二）兼職者除得依法支領一職之公費外，不得在其他機關支領公費或類似費用；（三）本辦法黨政軍各機

項，關於發給臨時黨證之規定手續頗為繁複，經審議將該項條文修正為「應徵之黨員經省市黨部或中央組織部審查合格後，由經徵黨部發給黨證」，並將原第六項刪除，原第七項改為第六項，以下依次遞改，報請中央第九十次常會決議通過。
五、中央第九十次常會決議：省執行委員會組織條例第九條修正如下：
一省執行委員會設書記長一人，為專任職，由中央執行委員會委派，承主任委員之命，處理日常事宜。前項專任職之限制，于兼任黨部職務時不適用之。

一、函請通令飭遵。此經中央第九十一次常會決議：「照辦；中央及地方黨部職員生活費及委員公費，均係薪俸性質，依照第六項規定，應一律改稱薪俸。」
二、中央組織部呈：（一）空軍特別黨部前經呈請辦理結束，茲擬請准予組織航空委員會特別黨部，以饒大均為黨務特派員，（二）派陳又新為中央軍校第三分校特別黨部黨務特派員，均經中央第九十一次常會決議通過。
三、中央海外部秘書單煥徵，以現任覺民日報職務，不能回國，經中央第九十一次常會改任沈靈飛為該部秘書。
中央宣傳部為審查出版
事函覆中華書局等
八月二十日來呈悉。查出版自由，原有一定限度。訓政時期約法第十五條及抗戰建國綱領第二十六條之規定，即明定在法律許可之範圍內，始可享受出版之自由。然在戰時，各國對於此項自由，自亦與人民其他自由一樣，常加以嚴格之限制。歐美各民主國，在平時，對於出版手續之

應請各國出版檢查機關，採取極嚴格之檢查制。其檢查之範圍甚廣：舉凡報章，雜誌，書籍等，均須受檢查。且其檢查之對象，亦不僅以與軍事外交有關者為限。至若蘇聯，現雖採核准制，尤許私人經營出版。在昔固採國營制，為使全國人民之信仰集于同一目標起見，且絕不容許人民享有出版之權。來呈所陳圖書，雜誌原稿審查辦法，民主國家戰時無此成例，殆未深考。況一國法令之制定，自有其時間上與空間上之實際需要，固不必一一尋求各國成例。中國國民黨臨時全國代表大會宣言：「自由與統一似相反而實相成，無自由，則人民無自發的情緒以從事于同仇敵愾；無統一，則以意思之離難，而致行動之分歧，抗戰力量，由之減削，有必然者。以此之故，抗戰期間對於人民之自由，必加以尊重，同時亦必加以約束，使自由在一定限度之中。約束既定，政府人民共同努力見之實行，庶幾自由與統一乃能兼顧。」說明自由統一兼顧之旨，實與抗戰建國綱領互相關聯。此次圖書，雜誌審查辦法之訂定，仍本此旨。各該書業應知其事後追懲，致受種種之損失，何如事先審查，得以享受充分之保障。中央宣傳部商酌，爰擬出版事業計，因訂定此圖書，雜誌原稿審查辦法，且規定自開辦時，應盡力求迅速，並在各該地方委員會，用意無非于各該書業之業務，務使流弊除絕。

漢口中華書局等

黨員補行報到辦法

二十七年八月二十五日第五屆中央常務委員會第九十次會議通過

- 一、本辦法根據黨員報到辦法第十條之規定訂定之。
- 二、凡黨員預備黨員因疾病或其他重大事故未能於規定期限內履行總報到而會向所在地縣市黨部呈述理由經查明屬實轉呈上級黨部核准者又或經停止黨權開除黨籍而其黨權黨籍業經恢復者均應依照本辦法補行報到。
- 三、黨員預備黨員未能於規定期限內履行總報到亦未向所在地縣市黨部呈述理由者在中央尚未宣告其停止黨權之前仍得由中明理由呈經所在地縣市黨部核准後暫行依照本辦法補行報到。
- 四、補行報到應向所在地縣市黨部直接呈請辦理。
- 五、黨員預備黨員補行報到時須呈驗黨證填具報到表兩張并須於報到表備考欄內註明未能依期履行總報到緣由并附繳證件。

- 六、縣市黨部應於補行報到者之黨證上加蓋「已補行報到」之戳記（如黨證在呈請補發中應盡於換發黨證收據上）并於所填報到表備考欄內註明。
- 七、黨員補行報到表准用黨員總報到表但須由縣市黨部於表之右端註明補行報到字樣。
- 八、逾期未換領黨證之黨員預備黨員姑准補行報到但須附具二寸半身相片二張連同黨證呈繳縣市黨部遞中央核換。
- 九、預備黨員補行報到後應呈繳預備黨員證書及二寸半身相片二張遞呈中央核換黨員證書。
- 十、縣市黨部接奉辦理黨員預備黨員補行報到命令後應將補行報到手續地點開始日期及報到人應辦事項（如遺失黨證之證件及相片之類）公告黨員。
- 十一、黨員預備黨員補行報到後應即指定參加區分部工作。
- 十二、縣市黨部應將已補行報到之黨員預備黨員登記於冊並將補行報到表一份隨時呈送上級黨部。
- 十三、省市黨部收到黨員補行報到表後應將已補行報到之黨員預備黨員登記於冊並將已在備考欄內註明審查意見之補行報到表隨時轉呈中央。
- 十四、黨員補行報到辦法實施程序准參用黨員總報到辦法實施程序之規定。
- 十五、本辦法經中央執行委員會議決施行。



汪副總裁在 總理首次起義紀念會報告

中央黨部九月九日晨舉行 總理第一次起義紀念會由汪副總裁主席，領導行禮如儀，并即席報告原詞如後：

各位同志，今天是紀念 總理在廣州第一次革命，關於這個紀念典禮，中央每年都有舉行，去年中央決議把六月十六日 總理廣州蒙難紀念，十一月十一日 總理倫敦蒙難紀念，合併在今天舉行，這個紀念典禮，意義就更隆重了，我們知道，這三個紀念日子都是 總理提倡革命，爲革命而蒙受種種苦難，廣州蒙難，倫敦蒙難自然是九死一生，就是今天也經過無數危險，才能够從廣州出來，再來領導中國的革命，而 總理生平最親信的同鄉，追隨 總理獻身革命的最前輩陸皓東先生，就在今天犧牲，我們想起這種種，實在有無限的感激，無限的興奮。

還有一層，乙未年九月九日 總理在廣州發起第一次革命，正是甲午中日戰役之後第一年，我們經過 總理自傳的都知道 總理自從乙酉中法戰敗之年起，就懷願復清廷之志，驅逐了十年，到了甲午戰爭，知道國家民族到了滅亡的境地了，發起第一次革命，直接手段固在驅逐清廷，而

主要目的是要把中國從帝國主義虎口解放出來，達到自由平等的地位，這是國民革命的主要目的，誰都知道，那末我們在今天和日本帝國主義殊死戰，已經繼續不斷一年有餘的時候，想起四十年前， 總理因爲甲午戰敗，在今天發起革命，要從日本帝國主義虎口，把中國解放出來，達到自由平等的地位的苦心毅力，更使我們無限感激，無限興奮。

總理已經逝世了，繼 總理而起負國民革命之責任的是總裁，抗戰建國綱領，是全國在總裁指導之下。一致努力求其實現的，非建國不能抗戰，非實行三民主義不能建國，關於民族主義，是更遠着 總理的指示，內求統一，外求獨立，關於民權主義，是要遠着 總理的指示建國大綱的規定，切實進行，自從抗戰建國以來，全國人民，精誠團結，是民族主義最高的表現。最近總裁在四中空會演講，各級民意機關的組織原則與黨政的關係，民權主義從此可以實行，大家本來有些奇怪，對外作戰的時候就是民主政治的國家，也要側重軍權，縮減人民權力，爲什麼我們在抗戰的時候，倒要從事實行民意機關的設置呢？

還是因爲要使人民明白自己對於國家民族有深切的關係，纔能把自動的愛國精神，自發的犧牲情緒，充分表現出來，所以民權主義的實行，不只是建國的基礎，並且是抗戰的需要。

關於民生主義，近來有一種議論，說民生主義就是資本主義，在抗戰建國的時候，中國必須經過這一階段，才能轉變到社會主義，這句話似乎有一部份人迷惑，其實是不然的，我們必須知道。中國是一個次殖民地的國家，帝國主義拿着他的資本來從事於榨取我們的勞力及原料，推銷他的工商品，這種帝國主義的勢力，決不是私人資本主義所能抵抗的，必須把整個的國家，整個的民族的力量，都拿出來，以從事於經濟建設，方才能够抵敵得住，民生主義是要節制資本，平均地權，關於節制資本，實業計劃有詳明的規定，大工業歸國有，中小工業得由私人經營，由國家加以保護，這樣國家，是人民公有的國家，所興辦的大工業，自然也是人民所公有，至於中小工業，在國家整個計劃之下來經營，一方面可以補國家力量所不及，滿足私人的企業心，一方面決不致做成整個經濟建設的障礙，必須這樣，才

維護我帝國主義的勢力。

我們試看，幾十年來中國的少數有資產的人，都不熱心政治這是什麼緣故呢？民主政治與資本主義相為因緣是歐洲近代革命的特色有資產的人需要權力來保護他的資產，所以需要民主政治。爲什麼中國却不然呢，因爲中國是次殖民地少數有資產的人，都是托庇於帝國主義的勢力，以租界爲他的發祥地，他祇曉得依附帝國主義，絕不曉得自己和國家的關係，眼睛裏頭不但不曉得政治并且看不起中國政府，這是歷年以來少數有資產的人，不過問政治的原因，也就是中國政治不得發達，政治革命不容易成功的原因，但是近來這少數有資產的人，已經覺悟了，知道托庇帝國主義之下，到底只是附屬品，決不能獨立生存的，要獨立生存，除非依靠自己的國家，自己的政治，所以近來少數有資產的人，也熱心抗戰建國的事業，他的擁護政府，實行三民主義，完成國民革命，與大多數人毫無異致，這就是證明在帝國主義壓迫之下，除了全國一致，依靠國家民族全副的力量，來實行根據民生主義的計劃經濟，絕沒有第二條路，而這種計劃經濟實行以後，社會經濟問題，已經得到合理的解決，沒有再發生社會革命的必要，也沒有再發生社會革命的可能，這種道理，從三中全会宣言，直至臨全大會宣言，都發揮得很透徹，本來沒有疑問餘地，中國現在受日本帝國主義侵略，一切生產工具，都被

毀壞，日本帝國主義的處心積慮，無非想我們永遠降爲農業手工業的社會，這還不夠我們反省麼？我們還要懷疑根據民生主義的計劃經濟麼？我們還要預備將來再來一次社會革命麼？

以上因爲紀念第一次革命而想起當年甲午戰敗的情形，因爲想起當年甲午戰敗的情形，而想起現在抗戰建國的命運，目前我們固然有許多困難，但是我們在總理指導之下，追隨總裁之後，努力不斷，我們的人心物力，不能不算是進步了，我們只要認定非建國不能抗戰，非實行三民主義不能建國，那末今天對第一次革命紀念，必然格外堅定了信心，格外大踏步邁向前進。

本刊啓事

本刊原定每星期一出版，茲因印刷關係，從本期起，改爲每星期四出版。

中央週刊

第一卷·第七期

民國二十七年九月廿二日出版

編輯兼：中央週刊社

發行所：重慶九道門

印刷者：重慶時事新報

代售處：全國各大書局

定價目

每星期出一期 逢星期四出版 零售每冊 國幣六分	冊數	國內	香港 澳門	國外
	全年 五二冊	國幣二元六角	國幣三元六角	國幣五元二角
半年 二六冊	國幣一元四角	國幣一元九角	國幣二元七角	

本國郵票代洋十足通用
惟以一角以下者爲限