

類 3 第
號 251 第
冊 第

旧参
D 5
E J

现代
1920

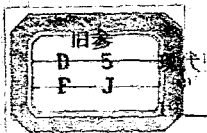
馮節著

馮節著

現代國際政治

天津

上海遠東圖書公司印行



遠東社會科學叢書

馮節著

現代國際政治

上海遠東圖書公司印行

目次

序

第一章 現代國際政治之鳥瞰

國際政治的意義

現代國際政治史時期的劃分

現代國際政治的趨勢

第二章 世界大戰之因果

一 戰前的國際形勢

二 德國帝國主義的進展

第三章 巴黎和會

- 一 和會之成立
 - 和會之開幕
 - 和會之原則
 - 和會之組織
 - 會議之形勢
- 二 大戰的爆發
- 三 大戰的經過
- 四 戰爭的結果及其影響
 - 甲 戰爭中的人口損失
 - 乙 戰爭中的動員人數與人力損失

- 和會之結果及其影響
- 二 凡爾賽條約之內容
- 三 對德賠償問題
 - 巴黎對德賠償之決議
 - 倫敦會議之決裂和德國之屈服
 - 凱痕會議
 - 倫敦巴黎之兩總理會議
 - 魯爾之佔領
 - 道斯計劃之成立
- 四 國際聯盟之成立及其進行
 - 國際聯盟之創建
 - 國際聯盟規約之內容

五 歷次大會之經過
弱小民族獨立運動之進展

迭卜迭起之荷屬東印度獨立運動

黑色人種之要求解放

敘利亞之叛變

摩洛哥的獨立戰爭

埃及獨立之經過

愛爾蘭要求自治之經過

菲律賓獨立運動之進展

土耳其的中興

印度國民運動的波折

第四章 華盛頓會議

一 會議之成立

戰後的太平洋問題

華盛頓會議之召集

會議之開幕和議題

會議之結果

會議的形勢及其影響

二 海軍減縮問題之餘波

三 華府會議後之中國問題

青島主權之恢復

取消領事裁判權之失敗

關稅會議之召集

第五章 羅加諾會議

一 會議之醞釀

二 會議之召集及其結果

第六章 現時國際新形勢

今日之均勢

二 蘇俄勢力之發展

三 太平洋局面之轉移

四 歐洲政局的變遷

五 結論

序

古希臘哲人有一句非常真確的話，就是「人爲政治的動物」。他不特受治於人，還要企圖把他人統治；他不特實際地過着政治環境中的生活，還要理論地追求政治原則裏之精微意義；他不特要曉得國內政治實情，還要了解國際政治大勢。大抵在現代，交通那麼便利，關係那麼複雜，人們若不明白些現代國內政治和國際政治之形勢，那就很難成爲普通社會的分子了。

現代國際政治和國內政治之關係是非常密切的。就舉中國來說，每一回的政治變都和列強有關，牠不站在扯纜的後台，便遠遠地爲向前之引導。再擴大看，倫敦城首相邱裏規定了東方各殖民地的統治方針，華盛頓白宮中解決了南美各拉丁共和國的糾紛的政治。牽一髮可搖動全身，擊其首則影響尾部。現代

國際政治，範圍雖非常廣博，內容雖非常錯綜，而其關係實含有交相連絡的一致性的。

現代國際政治之知識既這樣重要，而內容又這樣複雜，所以很難找着一本條理明暢深入顯出的好書；自然這並不是沒有這樣的書，而能夠為普通人說法的却屈指可數。馮君為適應國人尋求這項知識之需求，於是而有現代國際政治一書之作。

以我看來，本書有兩個特點：第一，本書系統清楚，條理明暢，為現行各本同樣書籍中所鮮有。著者原有近百年國際政治史略一小冊子，他把百年來國際政治以「均勢之轉變」五字為貫通之綫索，換一句說以「均勢」支配百年來國際政治大勢。這樣地以非常簡單的辭語含孕着非常廣博的史實，很像黑智爾以正反合三者為歷史演進之骨幹一樣，頗容易陷入過度單簡化之危險。然而在本書裏，他雖仍用均勢為始末，實際上却以問題為階段之劃分。以對德對日對俄為

凡爾賽及其後各個會議之對象的中堅，更從而詳明其前因與後果。像這樣纒索井然，一絲不亂，對於需求國際政治知識的一般人，本書是大有幫助的。

其次，本書能夠把現代最綜錯最複雜的國際政治史實簡練歸納於四五萬字的小冊子內，也可見著者的手靈心敏。現代國際史材是無限的，搜集非艱，而剪裁維艱。我們任把書中一個問題，廣博地檢討下去，都可以完成一巨冊。著者為一般人計，所以取材既已非常謹嚴，而遣詞又復簡明而精鍊。這當然又成為本書之另一特點。

然而本書真是完滿具足，有百美而無一弊的麼？這又不然。就我拙劣的眼光看去，有兩三點是我認為未可滿足的。

固然本書條理清暢，切意簡明，然而有些地方竟因此而過於簡略，甚至缺去不敘。例如協約方及同盟方在大戰前夜之對峙，阜姆問題之原委，及英法兩國在中歐各國對俄封鎖陣綫之經營，著者似乎都未有詳細說及。致尋這些缺略的

原因，恐怕一方面是本書要成爲小冊子的形式，所以未能多述，他方面著者或許在近百年國際政治史略一書已有論及，所以擱去不談。不過，以我看來，這些問題，在本書實應加以注意的。

政治既爲經濟的上層建築之一，而經濟才是政治之根基。近代國際政治之所以成爲交互連絡之一致，實因近代經濟已打破了國別之範圍而連成互相一氣的原故。敘述國際政治固然不負有連同細述國際經濟情形的責任，然於各個國際問題當中，若能簡要的指出其經濟之因果及其交互的影響，似乎不是無益的事。大抵本書爲篇幅所限，關於這層無暇顧及了。

最後，像本書敘述着那麼複雜的問題，而每個問題都有地理的背景的，所以若能夠每章都插有簡要的小地圖，使易明瞭，對於讀者，當然是非常需要的。

以上幾點，我並不是要留心來指摘這本書，祇是於閱讀之後，把幾點感想，率直寫出，就教於著者和讀者。倘若以爲這些意見有多少可採取之真理存在，

盼望於本書再版時加以採擇。

老友和同事馮君是一個著作慾和強毅力並皆富有的人，他除了教授全時間的校課外，在一學期之內，能夠抽出餘暇完成本書，這種努力是可以欽羨的。他託我把本書的原稿先閱一次和作一序文，這是一種非常可感的情誼。不過單純做一篇空泛無聊的序，祇是虛費紙張。所以我於閱讀本書之後，潦草地把我的於本書的感想，寫成這樣一篇不很像序的序文，聊以塞責。其中所言，如有與原著者論旨相違的時候，總望著者能夠加以原宥。

民國十八年九月五日葉啓芳寫

現 代 國 際 政 治

現代國際政治

——一九一四——一九二八——

第一章 現代國際政治之鳥瞰

國際政治，所以別於國別政治。國別政治是某一個國家國內的政治；國際政治是國與國間的政治，即是國與國間一切的關係。

世界自從交通發達以後，國與國間便發生了密切的關係，於是形

國際政治的意義

成了國際，國際的關係成立了，便有文化的交換，貨品的貿易，經濟的流轉，勢力的衝突，而國際間遂有政治之可言。國別的政治怎麼樣，便直接間接影響到國際政治；國際政治的趨勢怎麼樣，也直接間接的支配着國別的政治。所以，現代的國家不能像往古老死不相往來的閉關時代，關着門來施行各種政治，必

要外審國際，盱衡時局，縱得決定政治的方針，實在是包含了國際和本國兩重關係，兩重背景的，國家和國際的關係之密切，可想見了。

現代國際
政治史時
期的劃分

所謂現代，是沒有一定標準的；以我的意見；以為國際政治的演進，常有線索可尋，大概國際政局一度的展開，便有一度的結束，這一個結束，便是一個段落，也可算是歷史上一個時期。我

會著近百年國際政治史略——商務書館出版——，把國際政治尋出了幾次的均勢，每一次的均勢之起訖，便算是一個時期，於是劃分為自十八世紀末至一八四四年維也納會議為一時期，自維也納會議至一八五五年巴黎會議又為一時期，自巴黎會議至一九一九年凡爾賽和會又為一時期。這次世界大戰，實在是結束以前國際間一切舊賬，展開以後的新局面，的確是開歷史上的新紀元，所以現代國際政治，應該由一九一四年世界大戰始，直至現在為現代的史期。本書便是說明這個時期的事實。

現代國際政治的趨勢

上面說過，世界大戰是結束以前一切的舊賬，一九一四年以前，國際間彼此的怨憤，仇視，嫉忌，一概都從這綿亙四年長的大戰，槍烟彈雨一陣陣的掃得淨盡。可是俗語說得好，「仇報得仇來，冤報冤。」世界大戰誠然把以往的仇怨洗滌，却又散佈下了未來的種子。

所以世界大戰便是結上起下的一個總關鍵。戰後一切的問題，都是由這次大戰產生出來的。我們知道：世界大戰是列強合同倒德的。在未戰之前，列強便苦心焦思的來想壓服德意志，以挫其獨霸世界之勢，致有一九一四年世界大戰之爆發。大戰以後，列強又慮德國有死灰復燃的機會，於是爭相謀策所以消滅德國復興的能力，所以大戰後列強都聚精會神，集中他們的目標在德意志方面。於是巴黎和會，便有限制德國軍備，賠償損失，分割要隘等問題，以制德國的致命，那末，現代國際政治第一期——巴黎和會——，可以說是給對德問題所支配，各國的對外政治方針，都是鈎心鬥角，以德國問題為對象了。

巴黎和會過去了，對德問題總算有相當的解決了，而同時英，美，日，法，意，列強又因在大戰後國力日漸膨脹，國際均勢的局面又有破壞的危險，就以日本在東方的勢力太發展，而英美又謀維持利益之故，於是有華盛頓會議之召集。華盛頓會議便是解決太平洋問題，便是消滅英美日在太平洋勢力衝突的危機，致華盛頓會議前後的時期就是給對日問題所支配，在這個時期，各國的對外政治方針，又聚精會神的移到日本——太平洋——這方面來了，這就是現代國際政治的第二期。

華盛頓會議過去了，太平洋問題也總算得到相當的解決了，列強的眼光又移回到歐洲去。原來歐洲，也許說是世界，有一個很重要的病根，就是大戰之際，俄羅斯忽然爆發了共產主義的革命，把以前的社會制度推翻，同時還要向國際方面活動。據他所標榜的世界革命，是要把現存的資本主義國家打倒，另外建設一個共產主義的世界，他的策略，一方面聯絡資本主義國家裏面的社會革命

份子，從內面革資本主義國家的命；一方面聯絡世界上各被壓迫民族，從外面攻破資本主義國家的壁壘。這當然對於資本主義國家絕對不能相容的。可是俄國革命之初，既受列強的攻擊，又忙於國內的鎮定和建設，所以還沒有多大的發展，列強因為對付德國和日本，便不能注全神來應付俄國了。這正是俄國的絕大機會，故戰後數年間，俄國得日漸鞏固，勢力也一天一天膨脹，居然弄到全世界都有共產黨的影子。共產黨的勢力日擴大，列強便不得不謀對付了。華盛頓會議後，正是俄國勢力最伸張的時候，所以列強便有聯合戰線的必要，而羅加諾會議便成立。羅加諾會議就是歐洲列強合作，以抵抗俄國勢力之東侵的。這個會議其中當然不祇是對俄，如解決德國賠償問題，英法接近等也是重要，然而在這時期，各國的政治家，腦中都有對俄的謀略了。此時可說是現代國際政治的第三期。

羅加諾會議後，對俄問題略得解決，國際間已形成資本主義國家和共產主義

國家兩大聯合陣線，成了兩種勢力均衡的局面。直到現在，又將轉入新時期了。這個新時期的國際政治中心何在？現在却難估定，因為戰後均勢的局面現時正是完成時期，在這個均勢時期，誰都有破壞均勢的可能。我們要推測將來的政局，可以分兩方面來研究。世界還是走以前的舊路呢？那末，將來資本主義國家間的戰爭，必以日，法，意，為攻擊的目標。因為日，法，意，勢力日漸膨脹。日，法，意，任何一國勢力發展到極度，對於列強都有衝突，起而倒之者必為英美。英美呢？他們的外交政策都取超越主義，歷史告訴我們，英美尤其是英國，只有限制人家勢力的發展，在他們自己，便自命為世界和平的保障者，他們總不敢做國際的禍首的，但是他們總可以用別的方法來打倒仇敵。這是第一方面的推測。另一方面呢？世界的演進走向新的途徑，弱小民族能夠奮起，那就別來的戰爭，便是民族的戰爭，英國就是攻擊的目標了。

我們既知道現代國際政治的演進，第一便是世界大戰，那是現代國際政治的

總樞紐，次爲對德問題次爲對日問題，又次爲對俄問題了。故可以拿世界大戰，巴黎和會，華盛頓會議，羅加諾會議來劃分四個段落。

1 世界大戰——現代國際政治的總樞紐

2 巴黎和會——對德問題

3 華盛頓會議——對日問題

4 羅加諾會議——對俄問題

治政原國代現

第二章 世界大戰之因果

世界大戰發生在一九一四年間，這場大戰牽動到全世界，黃白紅櫻諸色人種無不捲入漩渦；其原因真是複雜到極，像大斯拉夫主義的膨脹，英國海上勢力的維持等等，都是戰爭的原因。然而歸結起來，不外是一個國際倒德大運動。

怎麼說呢？我們知道：歐戰以前的國際政局，完全是靠國際均勢來維持的，國際均勢的意思，就是國際間的列強，彼此都勢均力敵，因為勢均力敵，國際政局就得利用這個重心的力量，彼此互相控制，沒有一國比一國強，一國能夠壓一國，於是就可以安然無事和平下去。然而，遇有一國雄飛突進，驟然強大起來，國際均勢的局面就要動搖，結果破壞均勢了；均勢破壞之後，自然國際的霸權就有一國獨佔的危險，到這時各國因為要消弭這個危險，當然要設法把這個破

境均勢的力量推翻。所以，十八世紀初期，法國拿破崙企圖破壞均勢，做成法國的獨霸，遂有一八一三年英俄普奧同盟倒法的運動，卒之有制裁法國之維也納會議。一八二一年俄帝尼古拉藉希土交惡的機會，又步拿破崙的後塵，想完成獨霸歐洲的大業，於是一八五四年克里米（Crimean）一戰，英法聯合起來把俄國壓服了（參看拙著近百年國際政治史略）這兩個例子就可以證明；這次世界大戰也無非是一樣的把戲，不過德國的力量大，所以影響就更大吧。現在我且把這次大戰的前因後果，分析起來說個明白。

一 戰前的國際形勢

自一八五六年三月巴黎會議後，俄國獨霸的危險消滅了，國際回復到均勢狀態，英，法，俄，普，奧五大國五嶽同時，各不相犯。這個時候，英國則努力內治，守着他的傳統政策，祇要歐洲大陸沒有一國突起，侵犯他的霸權，他就展

行其海洋政策，向海外發展市場。俄國因爲他的近東政策剛剛碰了釘子，中東政策又受制於英，祇有潛伏着準備他的遠東政策，這個時候還不敢再輕於嘗試了。法國當時是拿破崙第三執政，野心較烈，倒俄之役得到勝利，更想活動一下，想繼續完成他的祖傳政策，稱雄歐陸，然而究竟因爲國內久經變亂，（幾次革命之後）喪亂之餘，人民熱心望治，終亦不得大逞。奧國本來是德意志同盟的領袖，擁有二十五萬七千三百六十八方哩的土地，三千六百五十萬的人口，爲歐洲一大國，頗有擾亂和平的可能，可是國內種族淆雜，宗教繁多，往往因宗教和種族的仇視，便釀成很大的政爭，國家不免因此日漸削弱，遠敢向外有所活動；所以，這時破壞歐洲均勢的祇有一個普國，也即是後來的德意志帝國。

二 德國帝國主義的進展

普法戰爭以前，德意志還未成爲一個民族的國家；那時三十八小邦同時並

存，儼同敵國，就中以普奧兩邦算是最強大的。一八三四年德意志十七邦組織關稅同盟，普魯士就是同盟的中堅，這時已漸露統一德意志的端倪了。到一八五八年威廉一世當政，他就大擴軍備，把普國的陸軍，做成天下無敵的鐵軍。一八六二年起用俾斯麥，這是著名的鐵血宰相，普魯士更聲威大振了。一八六六年七月，普奧一戰，把他的敵手奧大利打個片甲不留，*Sadowa*之役，普國的力量完全表現出來，不特使奧國寒心，還要令列強側目哩。從這次戰爭，普國不特取得戰勝的榮譽，並且佔有史和兩州 *Schleswig-Holstein*，成立北德意志聯邦 *North German Confederation* 而自執牛耳。後來制定聯邦憲法共七十八條，他的要點：（一）聯邦各國除各設邦政府外，並設共同聯邦政府，以掌行政事務，其首領世為普魯士國王，宰相任命，亦為首領特權，即宣戰講和，公使之接待和派遣；聯邦議會之召集延期等權，亦屬聯邦首領。（二）聯邦立法部共設兩院，一曰聯邦議會 *Bundesrat*，一曰帝國會議 *Reichstag*，聯邦議會議員共四十三名，

由各州政府選派，國會由德國人民中公選議員以組織之。(三)普魯士王為聯邦全體海陸軍大元帥，各州政府悉用普魯士兵制。普魯士在聯邦參議院四十三投票權中佔了十七票又為首長，我們一看這個憲法，便曉得普魯士替自己加上黃袍，操縱德意志聯邦了。一八七〇年七月十九日普法藉耶姆司(Jemappes)電報案正式宣戰，這次戰爭更顯出普魯士獨佔歐洲霸權的能力，也是普魯士爭奪霸權的一個生死關頭。戰爭不到四個星期，拿破崙第三身為俘虜，巴黎危危將下，一八七一年一月二十八日，法人遂為城下之盟，締結佛蘭克福特條約，法國以亞爾薩斯(Alsace)和洛林(Lorraine)兩洲大部及登次，斯德拉斯不爾爾厄兩城割讓於普，又償軍費五十億法郎，以三萬大軍駐巴黎，至償金清繳始撤，這時普魯士的氣餒真是咄咄逼人哪。普魯士看看爭奪歐洲霸權的除了他真是沒有對手，威廉一世於是不客氣地於巴黎攻下之前十天，在法凡爾賽宮 Versailles 行加冕禮，正式宣告為德意志皇帝，建設民族的國家，統一的德意志帝國了。普法戰後，德意志帝國正式成

立，國勢日漸膨脹，工商業也逐漸發達，德帝國主義已形成了，他就計劃其世界政策，於是有三B政策的發現，企圖在軍事上和經濟上占據歐亞中心，以建設他大帝國的基礎。他利用英俄在近東，中東和遠東的競爭，無暇兼顧，極力經營亞細亞土耳其以謀奪取波斯灣，所以有一八七二年之某德人獲得裏海至波斯灣之縱斷鐵路敷設權，一八八九年獲得阿拿託利亞Anatolia之鐵路敷設權，哈以召羅堡Istanbul港底租借權，一八九九年更獲得延長阿拿託利亞鐵路至伯達Bagdad及波斯之特權，於是德國經營巴爾幹的東方政策漸次成功了。一八九七年，他又借山東省人民殺宣教士爲名，強佔我國膠洲灣，取得膠洲灣至濟南的鐵路敷設權及沿路左右三十里內的礦山探掘權，爲遠東的根據地，以威脅日本。這個真是使世界列強憤怒而又驚懼的事情了。這時國際均勢的局面已經搖動，德國獨佔世界霸權已經有事實上的可能。列強對此，自然要奔走駭汗，圖謀倒德，何況德國帝國主義之發展，在在都和英國日本發生直接的利益衝突呢！

三 大戰的爆發

我們從上述的背景來推測，敢信世界免不了有一次戰爭，待時機而已。一九一四年六月二十八日奧大利皇儲 Francis Ferdinand 大公與其妻出游於 Bosnia，在 Sarajevo 城中被刺客暗殺。奧大利因為凶手是塞爾維亞人，應該負責。七月二十三日，奧大利致最後通牒於塞政府，要求塞政府禁止所有新聞紙上學校及各種社團之反對奧大利運動；凡文武官吏之反對奧大利者，一併免職；奧大利得派官參預審判罪人之事；凡此諸端，限於四十八小時內答覆。這是世界大戰前直接原因，但其中仍有很多委曲的。我們知道：俄羅斯素來都想在巴爾幹發展他的權力，巴爾幹中的塞爾維亞是斯拉夫族，與俄同種，俄國要實現他的計劃，就在巴爾幹盛倡大斯拉夫主義以培植其勢力。那末，俄奧的衝突自然會實現的了。至於德國在世界上已有惟我獨尊的氣概，奧是他的同盟，當然認為自

家的事，國內軍閥，也多是主戰派，普法一戰已取得歐洲霸權，何難再次一戰而凌駕全球呢？各國又正恨德國氣餒逼人，德國把奧塞事件扯上己身，正是列強倒德的一個大機會，所以奧塞的談判終於決裂了。

是年七月二十八日奧大利正式對塞宣戰，俄國即下動員令，八月一日德國向俄宣戰，同時限十八小時內要法國表示態度，法國巴黎講和之恥，未去於懷，於是一面亦下動員令，八月三日德亦向法宣戰，八月二日德軍已先佔中立之盧森堡，進逼比利時，至是英國亦不能忍，遂對德宣戰，後來各國均相繼對德宣戰，考察戰爭形勢，一方面為同盟軍，即奧匈聯邦，德，土，保加利亞及其殖民地；一方面為塞，俄，法，比，英，門的內哥羅，日，意，San Marino，葡，羅馬尼亞，美，古巴，巴拿馬，暹羅，Tidoria，中國，巴西。釀成幾十年的世界大戰，於是一觸而發，彌天風雨，環海邱墟，國際政局至是成一大轉捩。

德軍蹂躪比利時

法軍反攻德軍於馬倫河

震。

德軍進逼巴黎

四 戰爭的經過

德軍西路入法境後，節節勝利，一九一四年八月七日陷列日 (Ligny)，二十日佔比京，二十二日與英法聯軍接觸於 Namur，陷之，英法聯軍向南退却，九月一日，德軍進逼巴黎，英法聯軍大

又月五日，法將霞飛 (Joffre) 率軍來救，敗德軍於馬倫河，巴黎之圍遂解。德軍向北退駐 Soissons 至 Rheims 間，緊壁相持，而德軍奪取巴黎之計劃失敗，形勢大轉。

德軍攻巴黎失敗，十月十日乃攻陷 Antwerp，比國全境為德軍所佔，焚殺殆遍，比皇出奔。德軍遂據有比境及法國東北部為根據，相持不下。

德軍東
路擊退
俄軍

俄自宣戰後，出兵德國東部，極佔勝利。此時德軍方乘俄軍未及東下之機會，欲先在西路取得優勢，不料俄軍行軍神速，不久已侵入東普魯士，德軍急行抽調，應付東路，故有馬倫河之敗。

八月二十六日至九月一日間，德將與登堡大敗俄軍於 Tannenberg，俄軍遂退出德境，轉襲奧大利。旋德與聯軍壓服波蘭，進佔俄境，俄軍遂不得逞，相持於東部戰線。

日本參戰
與青島之
失陷

一九一四年八月二十三日，日本以英日同盟之理由。對德宣戰，十一月日軍陷落青島，據之。

土耳其參
戰與英法
之通

一九一四年十一月，土耳其加入戰爭，援助德奧。英軍侵入美索不達尼亞，一九一七年三月攻陷伯達 (Beirut)，進逼巴勒斯坦之土軍，十二月陷耶路撒冷。

英國封鎖
德國之
海軍

被德國潛水艇擊沉，各中立國均大憤。

德軍佔領
保加利亞
之參戰

一九一五年九月下旬，英法屯重兵於西路戰線，德軍被逼退，於是猛力進攻東路，敗俄軍於 Galicia 進逼賽境。塞爾維亞敵國保加利亞於十月四日乘機參加戰爭與德軍聯合，侵入塞國，破之。

意大利
之參戰
與勝敗

一九一五年五月，本與法奧同盟之意大利決棄中立態度，而參加於協約國，與德奧作戰，出兵收復被奧侵地。一九一六年五月，忽為奧軍所敗，卒因俄軍侵擾奧境，始轉敗為勝。

德軍攻
陷東京

俄軍勝利時，羅馬尼亞以協約軍必勝，乃於一九一六年八月二十七日參加協約，對奧參戰，不敵，十月二日，京城遂被陷。

德國提出
和平運動
與威和

國，促其和平解決，亦卒無效。

一九一六年十二月，德國及其同盟國正乘勝之際，提出議和，向協約國提出極苛刻之條件，和議卒不成，而戰爭之罪德國即諉之於協約。同時，美總統威爾遜氏亦於十二月十八日致書於交戰

美 國
參 戰

德國潛艇政策極獲勝利，於是海上各國船隻多被擊沉，美國抗議，德國趨強如故，一九一七年四月，美國便對德宣戰，參加協約，而戰爭復振，範圍也擴大了。

俄國革命
與對德奧
講和

俄國帝政，至大戰初年而日益腐敗，又以戰爭之故，人民痛苦愈甚。一九一七年三月，俄都聖彼得堡人民因食糧缺乏，大起暴動，政府令軍隊壓止，軍隊不聽；令國會閉會，國會亦不應，還在組織臨時政府。俄皇急自前啟歸，途中為臨時政府代表所阻，迫其退位，三百餘年來之羅曼諾夫朝，至此遂絕。政府官吏多被拘禁，西伯利亞之政治犯均

被釋，革命遂成功，是爲格倫斯基政府。一九一七年十一月，共產黨領袖列寧與脫洛斯基又推翻格倫斯基新政府，另建無產階級專政之政府，廢止土地私有，實行共產制。一九一八年三月，新政府遂與德奧單獨講和。俄國即撤兵退出馬克蘭及芬蘭，並允放棄波蘭，高加索等國，許其自由建設政府。

最後之
決戰與
講和

德國與俄國講和後，雖無東顧之憂，然國內秩序不寧，民窮財盡，糧食絕絀，人民旦夕可變，德國乃於一九一八年三月二十一日在西路大舉進攻，作最後之決戰。初時英軍不支，後法軍來援，德軍始不敵，是役死傷凡四十萬人以上。二十八日協約國共舉法大將福煦將軍爲聯軍總司令，形勢大變。德軍三次突擊，欲攻破西方陣線，向前進逼，而此時美軍已加入戰爭，德軍卒不得逞。七月十五日以後，德軍屢次反攻均無進展，國內社會更爲騷動，保加利亞於九月二十九日屈服請和，十月三十一日土耳其被迫，求降，十一月三日奧匈也因爲國內政變求和同盟軍已瓦解。十一月九

日德皇威廉二世因國內社會黨革命，宣布退位，改建共和，十一月十一日遂雙方簽定停戰和約，而綿互四年之大戰至此告終。

五 戰爭的結果及其影響

這次空前未有的大戰爭，經過一千五百六十七日算是結束了，我們調查一下戰爭的結果，如人口之損失，財力的損失，使我們沒有直接受過他的恩惠的人們也感覺着切膚一樣的痛苦。就人口的損失來計，此次戰爭合計動員人數共六十餘萬，死亡人數一千三百萬，占全世界人口總數百分之〇·七六，平均每點鐘殺死三百四十五人，每分鐘殺死五十一人，每秒鐘差不多殺死一人，比歷史上一切劇烈的戰爭還要利害得多。現在據德國利俾瑟全世界無國界協會 *Association Internationale* 出版的世界年鑑的統計，列表如后：

甲 戰爭中的人口損失

國別	直接損失數 (陣亡人數)	間接損失數 生殖率減少量	損失數 增加量	人口損失 數之合計	人口中 百分比
英國	8011000	2100000	1100000	19711000	10
法國	1550000	1800000	800000	3050000	9.5
不列顛	839000	250000	110000	1200000	4
意大利	1186000	1800000	1150000	2156000	7.8
美國	102500	1150000	110000	223500	0.8
塞爾維亞與 門的內哥羅	350000	100000	800000	1550000	11
羅馬尼亞	39117	180000	100000	37117	10
比利時	127000	180000	20000	327000	7
希臘	37000				
希牙	37000				
荷蘭	11000	1150000	180000	1390000	0.6

日 本	日 協 約 國	德 國	奧 匈 國	土 耳 其	保 加 利 亞	同 盟 國 總 計	參 戰 國 總 計	俄 國
11011	93330	19735	113500	48799	10537	73591	29652	1500000
3110000	3500000	3500000	3500000	1500000	7500000	10500000	10500000	3500000
4150000	700000	700000	200000	300000	1550000	6000000	6000000	1500000
2657900	619365	619365	553500	128999	133531	357331	357331	11000
5.7	9.5	9.5	10.6	6.5	6.5	6.6	6.6	10.5

戰爭中的動員人數與人力損失

損失之百分數 戰爭經 陣亡 受傷 俘虜 過日數 每日陣亡人數

德	總 協 約 國 方 面 計	日 本	葡 荷 牙	希 臘	比 利 時	羅 馬 尼 亞	塞 爾 維 亞 與 門 內 哥 羅	美 國	意 國	不 列 顛	法 國
11000000	50000000	80000	80000	100000	500000	500000	500000	1000000	5000000	5000000	2000000
元	三	一	一	八	五	六	六	五·四	三	二	六
四	四	三·三	一七·五	五	三〇	二二	九	五	一六	二七	四
九	一〇·五	—	二五	八	一四	三三	二五	〇·五	一〇	二七	六
一五〇	一五七	九三	—	—	一五三	八二六	一五七	五四	二六七	一五〇	一五三
二二九	五二六	—	—	—	一七四	四九七	四八三	一八六	九三〇	五元	一〇元

現 代 國 際 政 治

奧匈國	2000000	111	111	110	1555	757
土耳其	1000000	50	50	50	1451	335
保加利亞	500000	25	25	25	1021	255
同盟方面	111000000	17	111	15	157	3376
總計	22000000	110	337	111	157	650
參戰各國						
總計						

這是人口的損失，已足令讀者吐舌；茲更就財力的損失，更是使讀者不可思議的。綜計此次損失金錢，共五千萬萬枚銀元，若果放在一塊，重一千五百六十二萬四千噸，若用火車裝運，共須列車三十一萬二千四百八十輛，列車長約五里餘。若再把大戰戰費換成銀圓，連接排列起來，長可環繞地球五百七十二次。若再把這許多銀元疊起來，可以造成高一百三十二萬啓羅米突的長柱，高可四倍於地球和月球的距離。參戰人口以六萬三千萬計算，（中國也算在內）每人須負擔戰費八百元。再把歐戰費用平均分給全世界人民，每人平均可分得三

百四十元。現在把各國的數目，據畢雷柏拉提爾 (Peyran Pradier) 的統計，列表如左：

國別	各國戰費表 (美金百萬元為單位)	計 算 時 間	損 失 數 目
英 國	一 九 一 九	一 至 一	四 一 五 〇 〇
澳 大 利 亞	一 九 一 四	一 至 一	一 四 〇 〇
印 度	同	上	五 七 九
加 拿 大	同	上	一 三 五 〇
新 西 蘭	一 九 一 九	一 至 一	三 六 六
南 非	一 九 一 四	一 至 一	一 五 四
其 餘 英 國	一 九 一 八	一 至 一	一 一 三 九
比 利 時	一 九 一 四	一 至 一	三 二 六 二 五
法 國	一 九 一 八	一 至 一	三 二 六 二 五

德	保	奧	總	協	其	美	索	俄	羅	日	意	希
	加		約		餘		爾		馬			
	利	匈	方		協		維		尼			
國	亞	國	國	面	國	國	亞	國	亞	本	國	國

一 一 一
 九一九一九一
 一 一 一
 九一八五—四
 ，四，，九，
 一，一，，七
 ○八—一七，二
 ，，，，二
 三一三四三八
 一至一至一至

一 一 一
 一九九—一九九
 一 一 一
 九一八四—八六
 九七，，七四，，
 ，，一七，一八
 六四○，二八○，
 ，，，二，，二
 三五三八三一三七
 ○一至一至一至

一 一 一
 一九一
 一 一 一
 九一五
 一 一 一
 九，五
 一 一 一
 五，二
 一 一 一
 三，三
 一 一 一
 一至

四六九三〇
 六九五
 二九九九六
 一五二八五五

三一三三八
 六一七
 二五四八二
 八六八

一五六三七

土耳其 一九一四，一一，三一

一七五六

同盟方面 七三三七七

參戰各國 二二六二三二

總計 二二六二三二

除了人口和戰費的損失，還有其他物質上的損失，如建築物，交通機關，工廠，農田等的燬壞，那是更難計算的，其中尤以船舶和飛機的損失最鉅，現在再把他的統計表列如下：

甲 船舶的損失

商船損失噸數 軍用船損失噸數 合計

協約方面 一〇〇〇〇〇〇〇 一五〇〇〇〇〇 一一五〇〇〇〇

同盟方面 三一〇〇〇〇〇 五〇〇〇〇〇 三六〇〇〇〇〇

參戰國總計 一三一〇〇〇〇〇 一〇〇〇〇〇〇〇 一五一〇〇〇〇〇

乙 飛機的損失

飛機損失數

氣球損失數

協約方面

六一五〇艘

四五〇艘

同盟方面

二七〇〇艘

二五〇艘

參戰國總計

八八五〇艘

七〇〇艘

大戰的結果，不特損失了幾萬萬人口，幾萬萬塊銀元，他在政治上實在已經把戰前列強的一切關係都改變，重新建設一個新局面。戰後的國際政治，完全受這次大戰所產生的問題所影響，大戰所發生的問題，能夠支配戰後的局面，戰後的國際政治，完全是種因於這次大戰。

這次大戰所產生的問題很多，除了那些祇影響於國際政治局部的更僕雜數的問題外，其影響於戰後整個國際政局的約有三大端，一解決戰敗的德國問題，二對付新興的日本問題，或即是太平洋問題，三對俄問題；這三個大問題，就是戰後國際政治的出發點了。

第三章 巴黎和會

一 和會之成立



各國倒德目的既達，遂於一九一九年一月十八日——即一八七一年前德意志帝國成立之紀念日，開和平會議於法國的凡爾賽（Versailles）宮，——也即是德意志帝國成立時，威廉第二加冕的地方。列席和會的共三十二國，代表共七十二人。美，英，法，日，意各派代表五人；比利時，巴西和葡萄牙各三人；加拿大，澳洲，南非洲，印度，中國，希臘，西班牙，羅馬尼亞，暹羅和捷克斯拉夫各二人；其他諸國——新西蘭，波利非亞（Bolivia），古巴，Honduras，Guatemala，海地（Haiti），

Honduras 來比利亞，(Liberia)，Niarrugua，巴拿馬，(Panama)，秘魯和 Uruguay 各一人。美國代表為總統威爾遜 (Woodrow Wilson)，英國為喬治 David Lloyd George，法國為克里蒙梭 Clemenceau，意國為柯蘭杜 Orlando，日本為西園寺。世界上諸色人種，政界要人同聚一堂，這是多麼的莊嚴宏偉呵！

和會之
原則

這次和會是由那空前的大戰產生出來的，於是戰前世界一切問題，都算告一結束，而未來的新世界，也從此開幕，所以和會固是舊世界的嬰兒，同時也即是新世界的父親，這次大戰不是無目的而戰，那末這次和會更不是無目的而開；故此和會開幕，他的一切問題都以一九一八年一月八日當時威爾遜所提出的十四條為基本原則，這個原則，當然對於戰敗國不利，然而也無可如何，都要服從了。所謂十四條的原文如下：

- 一 和約公開談判後，列邦不復有密約，而外交亦應相見以誠，可公諸衆。
- 二 除各邦管領之航路外，無論平時，戰時海上航行，取絕端的自由，惟國

際的行爲必需時，不在此例。

三 除去經濟的障礙，各邦同享貿易均等。

四 各國兵額須減至極小限度，取足保國內治安而止。

五 對於屬地人民之請求，當視如通常政府之請求，本寬大公正之心，與之妥商，即關於宗教主權問題，亦須謹遵利益均等之原則。

六 退還俄羅斯全境，解決關於彼一切問題，世界民族，當許以良好而極自由之協助，俾其免受障礙，本完全獨立之自由，以決定發展其政治，及國家的組織。爲保證彼以誠實仁愛的待遇，於將來國際聯盟中，彼得自由擇定合宜的國度；充量言之，若彼有需要時，亦許以各種助力。庶乎此等待遇，出自彼等善意，與俄之必需，更進而言之，即彼等明惠而公正的
情感。

七 比利時應當重振，不妨害彼國家無上權，盡人皆知，因彼當與其他國家

享彼同等名號，此所以維繫民族的信仰，及遵守彼等製定之相互關係的法律，若此先決問題闕如，凡國際法之能力，與一切價值，皆從根本推翻。

八 法蘭西被佔地方亟應退還，其一八七一年受普魯士之損害，如亞爾薩斯和洛林二州，已擾亂世界和平將五十年，宜速補償，使公衆和平，得從新保障。

九 意大利之疆界，當照民族主義從新勘定。

十 奧大利各民族，吾人甚願彼等亦得佔一席，因此於世界民族中，應許彼等以自由發展之能力。

十一 羅馬尼，塞爾維亞，門的內哥羅，應當重振，其被佔之領土，亦應退還。對於塞爾維亞，應與自由及確實的海權。巴爾幹各邦，應從友誼的交換意見，而計及宣誓之件，與歷史上成立之民族。至於國際上保證政治經濟獨立及領土完全，應從惠好巴爾幹各邦決定。

十二 土耳其帝國於現有疆宇中，應當保障其國家無上權及安甯。但別種民族現屬土耳其其治權下者，亦須與以安甯之存在，與自由發展之完全能力，俾無妨礙。至於達裡海峽，當永久開放，聽各民族之船舶及貿易，自由往還，而受國際保障。

十三 波爾獨立國，應當復活，其土宇包含確係波民居住之地方，對此民族，亦應與以海權，至於政治經濟獨立，與領土完全問題，應受國際公同保障。

十四 國際聯盟，應由一特別契約組織，其目的即國無大小，均與以政治獨立，及領土完全之相互保障。（這十四條的譯文是根據一士君巴黎和會之經過的）

和會之基本原则既有所遵循，並且十四條對於戰敗國的限制，戰勝國的發展，大體規定，戰敗國創傷之餘，那有反對的能力，而戰勝國得以爲護符，當然是——

致容納，而和會便一帆風順了。

和會之組織

和會中間題這麼複雜，而列強又抱着野心而來，於是和會的組織便成爲重要問題了；然而究竟還是強國口氣大一點，和會的組織，恰是列強操縱的工具啊。茲將和會組織略述如下：

(甲)與會國和代表名額

共三十二國，七十二代表，其分配已述於上。

(乙)辦事中樞

會長一人 克里蒙梭(法內閣總理)

副長四人 朗於(美外長) 喬治(英首相)

柯蘭杜(意首相) 西園寺(日公使)

(丙)全體會議

依各國定額列席，但能輪換。

(丁)特別議會 共十人

以法國克里蒙梭，皮維；英國喬治，巴爾夫；美國朗於，威爾遜；意國柯蘭杜，梭里諾；日本西園寺，牧野伸顯，爲議員；克里蒙梭爲議長。

(戊)討論事項

- 1 國際聯盟
 - 2 戰爭之責任人及其懲戒
 - 3 損害賠償
 - 4 萬國勞動法
 - 5 萬國商埠水道鐵道之規定
 - 6 財政問題
 - 7 經濟問題
 - 8 航空
 - 9 領土
 - 10 萬國軍事與航業之委員會
 - 11 德意志軍用品之監察及武裝之解除
 - 12 限定德意志所需軍用物料使無能力從新作戰
 - 13 討論各種方法令德意志履行休戰條件
 - 14 馬阿克問題
 - 15 潛水艇
 - 16 高等經濟會議
- 和會是以和平來號召，然實在已露出顯著的裂痕；如參加國資格之不公平，列強之操縱，武力之勝利，這都是表現和會的虛偽，也是種下後來的惡因，會議當中，何嘗有弱國發言的機會啊！



和會組織有了特別會議的規定，而特別會議也只是法英美意日五國爲代表，於是一切議案都由特別會議解決，全體會議不過一種形式，五強以外的各國代表都是木偶而已。然而五強也各懷鬼

胎，互相傾軋，於是由五強二十人特別會議，便變爲美法英意之四人會議，後來日本因面子太過不去，雖然四人會議都是討論歐洲的事情，與日本無關，然而他畢竟都要加入，遂成五人會議。又因日本之於青島問題，意國之於阜姆問題，先後退會，後雖脅迫英美法保留他們的權，再次參加，而最高會議已忽而十，忽而五，四，三人，波譎雲詭，變幻離奇，真是大觀了。可是和會的骨幹究竟以英法美爲主，所謂三巨頭 (Big Three)，就是操縱全會，而爲各國所馬首是瞻哩。五月六日，和約告成，各國代表因爲列強太欺壓他們了，於是有不敢簽字的，有主張保留的，經幾許波折，纔勉強通過。德國人起先是反對的，後來也沒法，迫得在六月二十三日簽字了。所以巴黎和會的成績，只訂得土地的分割

和幾個重要條約，凡爾賽條約，國際聯盟，對德，對奧，對匈，保，土等專約而巳。

和會之
結果及
其影響

世界大戰是一種倒德運動，也是資本主義的衝突，所以和會的目標，一方面是對德問題，他方面便是彌縫列強的資本主義的破綻。所謂彌縫列強資本主義的破綻，不過建設國際聯盟，願應弱小民族的獨立運動等不澈底的形式解決；最重要的還是限制德國的復活，所謂限制德國的復活，一方面便分割德國土地，造成監視德國的壁壘；一方面就剝削德國的生存力量，使德國永沒振興的希望。巴黎和會後的數年間，列強都是向這方面做工作，列強的政治方針都是向這方面謀解決。故和會產生出來以下的問題，便支配着以後數年間的國際政治。

二 凡爾賽條約之內容

凡爾賽和約係合各種條約而成，內分四百四十條，十五部，其性質可分別爲五大類；（一）歐洲領土之解決；（二）德國軍力之剷除；（三）損害之賠償；（四）德國殖民地及領土之處置；（五）國際聯盟。其全文達八萬餘言，殊覺繁複，現在舉其大致如下：

第一部 國際聯盟章程

第二部 德意志之疆界 除與盧森堡，奧大利，瑞士三國，一如一九一四年八月三日以前外，其對於比利時，法蘭西，捷克斯拉夫，波蘭，丹麥五國，均有變易。

第三部 歐洲政治上之契約

- （一）比利時 德意志當承認一九一九年四月十九日之約，不生效力，並放棄 *Soultwieg* 之主權於比利時。
- （二）盧森堡 德意志應拋棄在此地一切利益，經一九一四至一九一〇

二年之間各條約所取得者。

(三) 來因河岸 德意志不得在此河右岸距五十法里以內建築砲台，存者毀之。

(四) 沙耳盤谷 此地煤礦，由法國開採十五年，設臨時機關管理此地。

(五) 亞齊薩斯及洛林二州 經一八七〇年普法之戰割讓者，今還於法國。

(六) 奧國之德人 仍為奧民，疆界如舊，不得合併於德意志。

(七) 捷克斯拉夫 從新建國與奧脫離。

(八) 波蘭 恢復故有土地，再建波蘭，與德奧脫離，其上西列西現屬德意志者，亦歸於波蘭。

(九) 東普魯士 在東普魯士之南之居民，或屬德，或屬波，得舉行

民衆投票決定，此次投票，由國際委員會監督舉行。

(十) 麥連耳 此地原屬德意志，即戰前德俄交界處，介在波羅的海與東普魯士之東北境，德意志應拋棄在此地之利益，以惠好主要聯盟國。

(十一) 塘石克自由城 向屬德意志之東普魯士，德意志應拋棄此地權利，使成一自由城，屬民族協會管領，而惠與主要聯盟國。

(十二) 石乃石密克 在丹麥與德意志之間，此地居民或屬德或屬丹，舉行民衆票決。

(十三) 赫里果郎島 島在德意志之領海中，其砲台應一律拆毀。

(十四) 俄羅斯與俄之各邦 德意志應尊重戰前俄國所有疆土，並廢棄里托持斯克條約。

第四部 德意志以外之德國權利

德意志應拋棄在彼殖民地或彼友邦內一切利益及名稱，以惠與主要聯盟國，或攘奪之主人翁。如中國，暹羅，來比利亞屬之原主；馬阿克屬於法；埃及屬於英；山東屬於日本；以後在布加利土耳其之利益屬於主要聯盟國等。

第五部

海陸軍及航空機之規定

德意志應除去徵兵制。所有兵役，悉由志願，其總數不得過十萬人。服役者須至十二年乃退伍，每年因要務退伍者不得過百分之五。至於軍用飛機，一律禁止。此次由國際監督委員會保證其實行。

第六部

戰爭之俘虜及死亡葬埋

第七部

懲戒

引渡德前皇威廉第二，由五強組織之特別法庭裁判之。

第八部 賠償

德意志應任內戰損失之一切賠償，其數目由清理賠款之國際委員會估定，從一九二一年五月一日起，在三十年期內，應當付清。

第九部 財政條款

爲監收由本條約發生之賠款及別項負擔，須成立一國際監收賠款委員會，此會對於德意志財產，有優先權，但特別規定者，不在此例。至一九二一年五月一日，德意志政府非有該會特許，不得輸出金幣或使用。德意志之領土讓受人爲波蘭，比利時，亦當分担德意志一九一四年八月以前存在之國債；惟亞洛二州在例外。

第十部 經濟條款

德意志對於輸出入貨物之稅率，不得比其他國更高。對於聯盟國內德意志輸出，或由各該國家輸入德意志，不得加以何種限制。

德意志爲保護聯盟國之貨物計，當立各種規則，以杜奸商之狡詐行爲。

第十一部 航空

聯盟國之飛機，能自由駕駛於德意志之海陸上，惟對於德國施行之航空規程，一律遵守，德意志之飛機對於聯盟國境內亦然。

第十二部 商埠水道鐵道

關於水陸運輸或客商或貨物或郵便輸送等，德意志須允許萬國免稅通過，除去一切障礙，及時間留難，與德意志人民享一律待遇。

關於免稅通過之貨物運載費，應須合宜，不得因國藉而分輕重。德意志內地航路，如哀耳不，阿特耳，及里雅蒙三河定爲萬國自由航路。

第十三部

勞動問題

來因河航行問題，一八七八年十月十七日之滿罕條約繼續有效。

萬國聯盟既以世界和平為目的，而此和平實基於社會的公道，現在大多數人民，既以勞動為生存，其無人道而背公理者當屏除之，而和平乃能實現，因特制定勞動法公諸世界。

(一) 萬國勞動事務所 附設民族協會中，其代表十二人，六人由廠主選派，六人由工人選派。

(二) 應議決之問題 1 施行八小時工作主義或每周四十八小時。

2 關於預防罷工之方法與其結果。 3 女工使用法及童工使用法。 實行及發展一九〇六年之國際條約，決定關於禁止女子在廠夜工，及禁止用白磷質於火柴廠等。

第十四部 本約實行之保障

爲確定德意志實行本約起見，德意志領土在萊因河右岸由聯盟國之軍隊佔據十五年，由本約實行之日起。在同一目的，德意志當認里托擲斯克條約無效，並退出現在俄境之德兵。

第十五部 其餘條款

本條約及將來與奧大利，布加利，土耳其，訂定之約，德意志當認爲有完全效力。一八一五年十二月二十日關於保證瑞士中立之約，仍無更動。（根據圖一士巴黎和會之經過壹文）

條約的大部份，差不多都是對德的。照這樣實行下去，德意志真是體無完膚了。

三 對德賠償問題

巴黎和會爲懲戒，及有意制德意志的致命，便有規定德意志賠償之舉。和

約內第八章第二百三十三條云：

「上述應有德國賠償之損害，其總額由協約國間之委員會決定之。該委員會稱為賠償委員會。……該委員會關於上述損害總額之決定，應於一九二一年五月一日，或於是日以前，編製成書，並通告德國政府以示該政府之義務範圍，該委員會應協定一種付款條目，預定自一九二一年五月一日起，三十年內由德國履行完全義務之時期及方法。……」

又「附款二」規定這個委員會應由美，英，法，意，日，比等國各派委員一人組織之。英美法意之委員，無論何時均有參與會議及投票表決之權，而比日以下諸國委員之權限，則均有限制。委員會應有該約所畀之一切權能，並執行該約所授之一切職務。

賠款的總額和約裏面並沒有規定，協約國以戰亂之餘，損失過甚；又因大戰期間，借下了大筆戰債，便狂似的提出鉅量的要求德國賠償，尤其是法比兩國。

我們要知道，賠償問題表面上是協約國要求德意志鉅額的賠償，以彌補協約國戰爭的損失，同時也可以極力壓掉德意志，制其死命，使無復興的能力。然而他的內幕，却有五花八門之妙。法蘭西和德是世仇，互相報復，在歷史上已事成實。這回打敗了德國，深恐將來德國復興，於己不利。法國給這種德心理支配着，於是力求致德於死地，故在歷次賠償會議，法國都始終堅持鉅額的賠償。英國打倒德國後，又擺法國勢大，英國的外交政策是不許大陸有強國崛興的，故戰後英國便對德示以寬大，使為己助以制法。歷史上英法在國際是彼此相妨的，於是對德賠償英國便主張減輕了。並且英國的生產漸有堆積之弊，工廠倒閉，工人失業，其原因都是商務凋殘。而德國却是英國市場之一，英國要恢復他的商務，當然要恢復德國的購買力，要恢復德國的購買力，當然不能壓掉他出鉅額的賠償。因此，在賠償問題中、幕內却有英法的暗鬥。美國戰後成為世界的債權國。大戰之際，協約國無不借貸於美。於是國際間做成

美國取償於各國，各國取償於德意志之連鎖關係。本來在美國方面，倘一旦宣言取消各國戰債，對於各國以恢復其生產和購買能力，即美國工商業可以發達，而國民經濟可以豐裕，且事實上患全國堆積病的美國，取消了這筆戰債也不算什麼一回事的。但另一方面，美國取消了戰債，却恐各國拿這筆錢去擴充軍備，這是於美國不利的。故美國國內關於戰債便有取消和償還兩派之主張。對德賠償和戰債有這樣的關係，美國要各國償債，當然各國就要德國賠償了。所以一討論到對德賠償問題，便要聯想到美國戰債；然而美國自威爾遜總統以後，歷屆選舉都是共和黨勝利，而主張償還戰債是共和黨的政策；故美國始終不肯放棄戰債，各國便不得不壓掉德國。美國要維持他的債權，又恐因對德賠償而牽及戰債，於是他便置身事外，不參加所有賠償會議。巴黎和會後數年間，國際政局之轉捩，都以這個問題為中心，也無非是因為賠償問題裏面有這樣的背景。賠償問題之所以延互數年而不能解決，就是因為列強從中暗鬥罷了。現在把

賠償問題解決之經過，詳述如后。

巴黎對
德賠償
之決議

凡爾賽條約規定協約國賠償委員會遲於一九二一年五月一日決定德國賠償之總額。故一九二〇年四月十九日至二十六日，

協約國首揆及外交要人會議於桑里摩，除對土問題外復討論對德問題。可是賠償問題，還要和德總理面商才能決定。於是協約國又於同年七月五日在斯巴開大會，與德會商賠償問題；而斯巴大會未開幕之前，協約國先於六月二十一日在波洛業，七月二日在不魯日，舉行對德態度預議會，結果於波洛業會議關於賠償問題，決定德國交付賠款及協約國分配之辦法，應由協約國專家擬定一種共同贊成之草案，交不魯日協約國大會決定；然後提交斯巴大會。可是賠償問題的焦點——賠款總額——依然還沒決定，到斯巴大會都是討論些軍事條款，經濟條款，及懲戒條款，而賠償問題終於沒有解決。

賠償問題終久沒有提出，是因為各國政策的衝突和意見的參差所致。但條

約規定的日期急迫了，不容再延了，於是協約國乃有一九二一年一月二十四日的巴黎會議，議題第二項就是確定賠償的總額和付款的方法，由二十六日起開始討論本題。英法當局，意見大異。本來英國人無論幹什麼事都注重實際的，而法國人却偏重情感。所以英國規定賠款總額之標準，在「能取若干」；法國則在「應取若干」。兩國各走極端，弄到會中意見不能一致。後來比國代表，居間調停，英法纔稍各讓步，結果於二十七日組織專家委員會，研究賠償問題，提出草案於大會。至二十九日，最後簽定，其內容大概是賠償總額為二千二百六十億金馬克，分四十二年，按年遞增交付，又四十二年內，凡屬德國之出口貨，須按值抽稅百分之二·五，償付協約國，並附加懲罰條款三項，如德國不能履行以上規定時，協約國得（一）估據稅關，（二）徵收更巨之稅項或新稅，（三）施行協約國認為利便之其他計劃。

巴黎會議雖然把幾年來是案未決之賠款數目和辦法，草草規定；可是其議決

案之不近人情和苛酷，不特惹起識者的不滿意，事實上也不能使德國履行，終於沒有結果。



倫敦大會於一九二一年二月二十一日開幕，初議近東問題，至三月一日，便開始討論巴黎大會的決議。巴黎大會的決議，是協約國一方面會議的結果，並未徵得德國同意，自然要借這個會議來解決。於是德代表西門士外長，宣讀其對巴黎決議的答辭。本來自巴黎決議宣佈後，德國的輿論便非常憤激，民衆示威表示反對，西門士也在國會演說，力詆其謬，這次他出席會議，自然要把他推翻。他的答辭的要點：一，賠償總額定三百億金馬克；二，年限分期三十二年攤付；三，償付辦法於五年內賠款以貨物償付之，更先發行八十億馬克債券，五年後開始償還。比較巴黎決議，相差很遠。於是會議決裂，英意雖還主張稍事忍耐，而法國却要馬上施行懲罰了。隔兩天，英相喬治便代表協約國發言，略謂至三月七日止，如德國不接受巴黎

協議，或提出能夠令協約國滿意的意見，那末自七日起協約國要按照和約，實行（一）估價萊茵河東岸之重鎮；（二）協約國商民向德國購入貨物，應以一部份貨價交本國政府抵償；（三）協約國軍佔領地邊界稅關所徵的稅，均繳賠償委員會，萊茵河及協約軍佔領地之橋樑交界，設臨時稅關，由協約國委員，按照協約國政府訓令，徵收輸出入稅，同時英法比三國軍隊，便着手準備軍事行動，先後開赴前線了。然而德國還不肯屈服。七日上午，德代表再出席會議，對於巴黎決議，完全拒絕，祇承認：（一）發行國際公債，償付所定五年內的賠款，和（二）出口稅百分之十二的總數，至懲戒條件，德代表以其非和會規定，並提出嚴重抗議，協約國代表正盛怒之餘，見德代表這種強硬的答覆，便火上加油，立即實行懲戒，而德代表也馬上啓程回國。倫敦會議卒之沒有結果，於三月十二日宣告閉會了。

一九二一年三月八日，英法比三國軍隊開始發動，佔萊茵河東岸之杜塞爾道

夫 Dusseldorf，杜斯堡 Duisburg，羅魯爾 Ruhr 三重鎮，實行巴黎決議的懲戒條件。德國人不敢反抗，只幾度向國際聯盟提出抗議。因為德國還未能加入，聯盟理事會便不受理他的陳訴，呼籲無門，於是只得向那提倡人道主義的美國，請代調解。經過幾番的請求，卒之修正倫敦會議時所提出的答案，由美代達協約各國。修正的答案，比原答案增進得許多，較巴黎決議也差不多相近；然而協約各國還是盛怒未息，結果也終於失敗呢。

五月一日，德國履行賠償義務之期，快要到了，美國調停又無效，於是協約國於四月三十日在倫敦開高等會議，費了許多磋商，才照英國提出議定，先由協約國將可能讓步之第二賠償案，通告德國，限期答覆，如不遵從，再行強制。

通牒德國，限他於十二日夜半以前答覆，為無條件的接受，那時歐洲真是密雲四佈，戾氣緊張了。

德國政府眼看局勢要弄僵了，外援斷絕而協約國又咄咄逼人，強權之下，公

理終是不能伸張的。於是西門士內閣便提出辭職，五月十日佛爾德之博士之新內閣成立，對賠償問題不取以前趨強的態度，於十一日答覆協約國，願無條件接受這次協約國提出的原案如左：

1 賠償總額一千三百二十億金馬克。

2 債券種類

(甲) 一百二十億金馬克五厘債券，於一九二一年七月一日前交付，自一九二二年五月一日以後，每年由提供資金內支付此項債券額價百分之六之金額，扣除未還債券五厘息，餘作減債基金。

(乙) 三百八十億金馬克五厘債券，於一九二一年十一月一日前交付，自同日以後，每年內提供資金內支付此項債券額價百分之六金額，扣除未還債券五厘息，餘作減債基金。

(丙) 八百二十億金馬克五厘債券，於一九二一年十一月一日前交付，待賠

債委員會決定時機發行後，每年由提供資金內支付此項債券額價百分六之金額，扣除未還債券五厘息，餘作減債基金。

3 付款方法 德國在未完全償清上列債券以前，每年要繳付下列金額：

(甲)二十億金馬克(每年分四期，於一月，四月，七月，十月之十五日以前繳付。)

(乙)一九二一年五月一日後，每一年間百分二十五之出口稅。

(丙)一九二二年五月一日後，每一年間百分一之出口稅。(乙丙兩項，每年亦分四期，於十一月，二月，五月，八月之十五日以前繳付，最初繳付期始於一九二一年十一月十五日。)

這次德國接受的倫敦會議案，比巴黎決議實在沒有多大差別。德國戰後之氣盡喪，國內財政異常紊亂，馬克價格跌至一文不值，經濟已陷於破產地位，除了戰爭直接所受的損失外，那能再負得起這筆賠款呢。可是協約國態度強

硬，沒有再讓步的餘地，如果因此再生糾紛，終是無益，不得已只好逆來順受罷了。



德國要履行倫敦會議之賠償條件，首先要應付(一)一九二一年

十一月十五日應付一年間值百抽二十五之出口稅中第一期四分之一之款項，(二)一九二二年一月十五日應付二十億金馬克中四分之一；

(三)二月十五日應付一年間值百抽二十五之出口稅中第二期四分之一之款項。於是佛爾德借了一筆款發行七〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇紙馬克，延到十二月一日才勉強把第一期十一月間應付的款付訖。然而轉眼快要到第二年了，一九二二年一月，二月兩期的付款又快要到期了，佛爾德內閣想盡幾多法子，向英美籌商借款，向國內羅掘，種種運動，終是沒有結果。一月，二月兩期的付款，實在沒法應付。協約國方面也曉得德國再沒有能力履行條件了，賠償委員會乃於十二月二日致牒德國，要求答覆。十四日德政府正式通告賠償委員會，

聲明明年一月，二月應付的款，德國無力繳付，請求延期，賠償委員會名義上雖然有決定賠償問題之全權，實際上還要受協約國高等會議的指揮的。於是賠償委員會不得不把德國的通告，徵求協約各國；尤其是英法兩國。英相喬治，法總理白里安在倫敦經一度的磋商，彼此意見紛歧，結果決定於一月六日在法國凱痕開協約國高等會議來解決賠償問題的爭點。

一九二二年一月六日，凱痕會議開幕了。凱痕會議的使命，是討論關於恢復歐洲一般經濟狀況的方法。賠償問題也自然是一個重要議題。開議前兩天，英法總揆先行唔商，交換意見。開議後組織特別委員會，專討論賠償問題。英國政府便把他的計畫提出，其要點為：(一)一九二二年德國應付賠款現金七億二千萬馬克；(二)德國繳付貨品之價值不超過十四億五千萬馬克；(三)六星期內，德國須向賠償委員會提出一種計畫，保證改編預算與整理金融。法國代表對於這個計畫，祇承認其主要原則，至於細目則希望其更有利於法國。若

要英法對這問題，互相遷就妥協，就不能不要有一個英法的協定了。可是英法的外交政策是根本衝突的，那有協定的可能呢。於是法內閣日里安氏便於十二日突然辭職，高等會議就中遺歿殤。解決賠償問題的凱痕會議既停頓，而德國一月十五日付款之期又過迫，究竟怎樣處決，這個責任又不能不交回賠償委員會了。由賠償委員會看來，事實上不允許德國延期付款是不可能的，便答應德國，將一月，二月兩期賠款，臨時延期交付；其延期條件，自然不能單照上述英國的提案，而另訂之如后：

1 臨時延期中，德政府自一月十八日起，每隔十天繳付經協約國承認相當於三千一百萬金馬克之外國證券。

2 德政府於十五日內，向委員會提出切實計畫，開列改編預算及證券流通之保證，並提出一九二二年繳付現金與貨物之詳細辦法。

3 賠償委員會或協約國政府，關於上述之計畫與辦法，已有決議後，臨時延

期即行中止。

4 臨時延期內，德國所付賠款與原定應付賠款相差之數，應於賠償委員會或協約國政府得相當決議後十五日內補付之。

上述賠償委員會所決議的臨時延期條件，由德代表賴齊諾 Dr. Walter Rathenau 帶回本國，凱痕會議便以不了了之哩。

魯致巴黎
之附「起
理會議」

德國接受賠償委員會通告的延期條件後，祇得勉強張羅，照議自一月十八日起，每隔十天交付到期賠款三千一百萬馬克。到七月中，德國實在沒有法子可想了，便向賠償委員會提議停付一九二二年七月後一直至一九二四年應付的賠款。協約國見賠償問題又生波折，便擇定一九二二年十二月九日在倫敦開了一個「總理會議」。出席的就是英總理波那勞 Bonar Law，法總理傑隆斯雷 Painlevé，意總理墨沙里尼 Mussolini，比總理杜尼 Themys。當時各國都提出賠款計劃書，其要點即在議定賠款暫時停止的期

限。機密開雷的計劃書謂法國可答應德國停付二年，但沒有生產的保證，如萊因河流域的工業經濟上須由法國管理，魯爾煤礦區的一部分須由法國佔領，更須由法軍徵收煤斤的出口稅。波那勞的計劃書則謂賠償停止的期限，須至德國有能力再付時為止，賠款量須減至三〇，〇〇〇，〇〇〇金馬克，乃至四〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇金馬克。法國更須拋棄其武力的主張，此外歐戰時英國從美國借了一筆戰債來借給法國，現在美國不能取銷英國的債務，故英國也不能取銷法國的債務。意總理慕沙里尼的主張，謂德國賠償問題，須與國際債務及歐洲的經濟狀況同時並論，其賠款數亦應由此決定，其保證應為經濟的而非侵略的。比總理的意見和法國一致，這是比國向來的親法政策，顯而易見。

我們觀察上面三種計劃，曉得會議當中，最難解決的就是「生產的保證」，法國以為非佔領魯爾區不可，英國却以為不然。因為魯爾是德國工業的中心，法國佔領了魯爾，便是扼着德國的咽喉，足以致德國的死亡，顯然是利於法國

的。然而英國謀恢復德國的購買力來發展他的工商業的政策，就大受打擊了。所以二國的意見總是不能一致，不到兩天，會議就破裂了。

倫敦總理會議既失敗，於是有巴黎總理會議。這一個會議於一九二三年一月二日在巴黎開幕。英相波那勞已於前一天到了巴黎，並召洛桑會議代表寇仁到來接洽。意相穆沙里尼則因國內時局不靖，不能親到，派駐倫敦的大使與會。第一天開會，英法兩國各自提出了一個建議，英國的計劃是：「准德國停付四年，期滿後最先的四年內每年付二十萬萬金馬克，此後兩年，每年付二十五萬萬金馬克，以後再付三十五萬萬金馬克，至少二十五萬萬金馬克。國法所需的焦煤，和意國所需的鑛煤，及將來所需的顏料，仍須照繳。以上辦法之實行，須視德國能否担任固定馬克，恢復預算平衡，及接受協約國所認為必要的財政監督而定。德國如不能依約履行，則必須承認協約國一致所認為必要之計劃，如奪收稅項，佔據德境等事，另設監督團，以德國財政總長為主席。如監

督團決定賠款，可以四年期滿以前照付，則每年可提前繳付，惟借款總額，並不加增」。至於協約國間債務，照英國提議，得答應取銷協約國欠英借款三分之二。法國計畫：「法國非俟協約國商定關於對德要求的別種協定，不能承允減少法國應得的賠款。法國非德國完全恢復遭兵燹城邑之舊觀，不能償還協約國國際債項，及繳付利息。並主張固定德國國幣的兌價，使德國預算出入相抵，德意志銀行停止國庫券之折扣，並廢行阻止資本外溢之辦法，如德國不能一一履行，則法國擬設協約國國際委員會於愛森，管理煤礦，開掘森林。在魯爾區域估奪各物，出口稅亦在其列。並管理填發執照，估據稅關收入及煤稅，以作擔保，估計每年可得十萬萬金馬克」。法國這個計畫，和倫敦總理會議時提出的，絲毫沒有改變。英法意見還是冰炭不能相容哩。

第二天開會，法總揆樸梭開雷便批駁英國的計畫，對於監督團以德財長為主席，及賠款辦法各點，極力反對，意比是祖法的，當然也跟着說英國的提議不

對，於是巴黎總理會議又被裂了。

法國看對德賠償問題，不是會議所能解決了。德國國力損失，法國的苛約自然不能履行，而協約國本身又意見紛歧，德國何所適從。於是法國就獨行其是，實施他的主張了。



魯爾在德國西部，自梅恩斯起，沿萊因河至魯爾河之北部止，為普魯士最重要之工業區域，占德國全國富力之五分之一。戰前每年產煤炭約在一萬二千萬噸上下。戰後落至九千萬噸。焦煤產額每月約一百九十萬噸，年達二千二百八十萬噸之多。

自倫敦，巴黎兩次總理會議破裂，法政府便主張依據凡爾賽條約第八章第十八款之規定，對德提出懲戒。一月九日，賠償委員會最後一次開會討論法國提案，法，比，意三國代表投贊成票，英國代表投反對票，懲戒案卒通過。法政府便馬上派台谷德將軍 General Dogonille 率步兵兩師團，騎兵一旅，於九日晚間

向魯爾區域進發。十日，法政府通告駐法德公使，說德國既經賠償委員會宣佈不能按約繳煤，故法政府認為有派遣師團赴魯爾監督繳煤的必要。比，意兩國政府也有同樣的照會。十一日，法軍首先佔領愛森 Eison；十五日，進佔第二地帶，即波罕 Bochn，萊克林霍森 Raeklinhausen 和哈丁琴 Hattingen；十六日佔領魯芒 Dortmund，魯爾全境都佔滿法兵，各車站各船埠，各交通機關，都給法軍佔領。由十六日起，法軍在愛森等地實行管理煤礦，強迫工作，到一月二十二日止，法國搜括的結果，計共得煤十萬噸，沒收存款，關稅收入，共一百萬萬馬克。

德國人受法國這樣的壓迫，自然是氣憤不過，德政府便一方面訓令魯爾區域的官吏人民對法國取消極的抵制，罷工怠業；一方面適應法，比，英，美，俄，及中立各國政府，說法比二國對於無防衛的國家，施行侵略，是破壞國際公法，侵犯德國主權，違反凡爾賽和約。又對法比提出嚴重抗議，並聲明從即時起，

德國對違反和約的國家，不再履行賠償義務。

各國看到這個情形，都沒有什麼的表示，不過最堪注意的就是俄國。俄國勞農政府於一九二二年也曾和德國訂下俄德條約，這次接到法軍佔領魯爾，壓迫德國的消息，即決議全國陸軍動員，預備在柏林政府決定用武力抵抗法軍的時候，便出兵援助德國。可是德國態度非常鎮定，決計不採武力對抗的手段，俄國出兵也終於沒有實現。然而當日戰爭空氣的緊張，早已彌漫殘山剩水的劫後歐洲了。

道斯計
對之成
立

法國出兵佔領魯爾後，經過幾多風波才漸告平復。一九二三年十一月，法德雙方簽定合同，恢復魯爾的秩序。魯爾實業家石丁納又和協約國委員會訂立合同，法比允將去年一年所沒收貨物，都入德國賠償帳內。魯爾恢復原狀後——不過尚未撤兵——雙方又開始談判，所以有一九二三年十二月十五日法比德三國當局的交涉，畢竟也無結果。然而

這也不是辦法的，故一九二三年冬天，美國看不過了，遂提出願意以第三者的資格和協約國合作，以解決賠償問題。美國是國際間的財閥，這是誰都歡迎的。

於是年十一月三十日賠償委員會一致決定，組織兩個專家會議。第一個是調查德國如何可以使預算出入相抵，如何可以使幣制固定的方法。第二個是調查德國流出國外的資本共計若干，及如何可以運回德國的方法。第一個委員會於一九二四年一月十四日集會於巴黎，請美國派來的代表道斯為委員長。第二個委員會於一月二十一日開會。專家委員往來於柏林巴黎之間，幾度磋商，由一月開始調查，至三月下旬終結，造成專家報告，於四月九日發表。

專家報告的內容，其計劃如下：（一）德國另設一發行鈔票的銀行，或即以國家銀行改組。須有發行鈔票的專利權五十年。現有紙幣一律收回，換用新銀行統一的鈔票，幣價須保持穩固，但不兌現。資本共四萬萬金馬克，三萬萬在德國內外募集，一萬萬準備收買銀行的資產。銀行總董為德人，董事會以德

人七外人七合組。 職權極大……。(二)付款方法，第一年付十萬萬金馬克，第二三年各十二萬萬，第四年十七萬五千萬，第五年以後均付二十五萬萬。 第二三年及第四年付款，均可酌量加減，加減之數，至多為二萬五千萬金馬克。 譬如協約國所監督的烟酒糖稅收入，不足十萬萬時，可減少三分之一，超過時可增加三分之一。(三)德國鐵路交國際公司管理。 以五十年為期。 公司資本共二百六十萬萬金馬克，賠償委員會應執有該公司一百一十萬萬的六厘債券。 此券四年以後，每年可收息六萬六千萬金馬克。 公司董事十八人，由賠償委員會推舉半數，總經理可用德人……(四)國家銀行應發行五十萬萬金馬克的債券，以供實業需用，年息五厘，由賠償委員會派員管理。(五)第二項所述的烟酒糖稅，歸外人監督，每稅另有副監督一人。(六)繳付貨物一府在最初二年內應有限制，以後則由移交委員會考察核定。 移交委員會可以賠償委員會代表和各國匯市專家組成。 該會得將新幣銀行所餘之款收入賠款之帳或作繳納貨物之

價，或兌換外幣，存在德國，使積至五十萬金馬克之數。若德國每年出口盈餘，不能達到德國照約應繳之數時，每年付款即可準此存數而酌減。（七）德國在第一年應發行外債八萬金馬克，以便整理經濟時固定幣價，接濟貨物繳付的金融。

第二個委員會報告：「估計去年底為止，德國資本之流出外國的約在五十萬萬與七十八萬萬金馬克之間。國內外幣約值五萬萬金馬克。……欲停止資本外溢，先必清源，那就必須使德國預算收支相等。使德國金融立於穩固基礎之上而後可，又現受懲戒之人亦應一律赦免。」

第一個專家報告，因為道斯是主席，所以稱為道斯計劃 *Dowes Plan*。這個道斯計劃，表面上是美國以第三者的資格，沒關係的來扶助協約國解決對德賠償問題；而實際上美國是要利用道斯計劃，來支配德國，甚而是全歐洲，以實現其金融政策的目的而已。一九二四年七月十六日，協約國在倫敦召集會議來解決專



家計劃。這時因為法國哀理歐當政，他是工黨領袖，同時英國也是工黨領袖麥唐納當政，所以這次英法之間得到諒解。八月間，幾度破裂的倫敦會議成功了。這次會議的結果：（一）德國對法比煤炭底交付，延長三十五年。（二）德國顏色原料底交付，亦延長五年。（三）由法比簽字之日起，開始撤兵，於一年以後，撤盡占領魯爾駐兵。同時依道斯計劃產生出：（一）德國組織一個歸協約國所操縱底銀行，支付賠款。（二）把德國國有鐵路變成私有，歸協約國操縱，並加重車費運費。（三）美國借八萬萬金馬克與德國，作為上述銀行和鐵路公司之用。於是賠償問題，纔有相當的解決。

四 國際聯盟之成立及其進行

國際間之所以陷於戰爭擾攘狀態，而不得真正永久和平的，其原因在乎沒有共同最高的組織，以維持及處理國際的秩序和一切糾紛。歷史上國際政局之得以苟且安寧的，完全是靠着均勢的局面

來支持，均勢一破壞，國際間就洶洶擾攘了。所以羅素說過：國際政局陷於無政府狀態，故不能得到和平。古來的政治家建設國際最高組織的理論，也是因這面發，所以，世界大戰將終，美總統威爾遜便倡導和平，首先提出國際聯盟的組織，謀將來永久的和平，戰事之永遠消弭。凡爾賽和約中，國際聯盟規約就佔了最重要部份。各國加入為會員的有比，波利維亞，巴西，英，加拿大，澳大利亞，南非，紐西蘭，印度，中國，古巴，捷克斯拉夫，衣瓜多，法，希，瓜達馬拉，海第，喜耶士，匈特拉斯，意，日，來彼利亞，尼加拉瓜，巴拿馬，祕魯，波蘭，葡，羅馬尼亞，塞爾維亞，暹，烏拉圭（以上和約簽名國）阿根廷，智利，哥倫比亞，丹麥，荷蘭，挪威，巴拉圭，波斯，撒爾維多，西班牙，瑞典，瑞士，委尼西拉，（以上招請加入的）共四十四國，至現在已達五十四國。美國本來是提出組織國際聯盟的第一人，後來因國內政變，威爾遜所領導之民主黨失勢，一九一九年十一月十九日上議院竟決定不批准和約，於是國際聯盟中，遂沒

有美國的參加；以後美國政治上均爲共和黨把持，故至今仍不加入，而國際聯盟究竟都是列強於世界大戰後所以謀世界和平的一種事業，故幸於一九二〇年一月十日正式成立。他的組織分爲三個主要機關：（一）常年大會，（二）行政院；（三）秘書廳。此外還有（一）國際法庭和（二）國際勞工局的組織。每年九月開常年大會一次，行政院內分永久會員和非永久會員，現在會員之選定，永久會員爲英，法，意，日。非永久會員爲比，巴西，西班牙，瑞典，捷克斯拉夫，烏拉圭。由此看起來，國際聯盟也不過受英法意日支配，究竟還未能達到真正平等的地步，欲以謀國際和平，實在還是離得遠哩。

國際聯盟規約
之內容

該約共分二十六條，現在祇擇要如下：

第一條 凡簽押此大和約各邦，與其他贊成本規程各邦，在

本章施行六個月內，選志願書於本會秘書處者均爲

會員。但第二次會員加入後，應由本會通知全體。

第二條 本會一切職權，由一全體議事會，與一高等議事會行使。高等

議事會得設一永久秘書局。

第八條 本會深知維持和平，須裁各國兵額至最小數，取足保國內治安與

服國際兵役而止。

第九條 爲實行本章第一及第八條起見，總言之即各邦海陸軍問題，本會

應設一永久委員會，以便隨時陳述意見於高等議事會。

第十條 對於完全領土，政治獨立二者，各會員有尊重維持之義務。如

有戰端及危險發生時，高等議事會得用一切方法，以保證此義務之實行。

第十二條 若有櫻藉起於會員中，將致決裂時，兩方應申訴於仲裁，或請高

等議事會調查，自仲裁之判斷，或高等議事會之宣告爲始。在

三個月內，不得訴諸武力。

第十六條 若會員中之一，妄開釁端，違反第十二或第十五條，即視彼與本

會全體宣戰，各會員即與之斷絕一切關係，視為仇敵。

(據巴黎和議後之世界與中國一文)

歷次大
會之概
述

一九二〇年十一月十五日開第一次大會於日內瓦，這次參加的有四十國，主要議題為：(一)規約之改正，(二)議會與聯盟理事會之關係及其權限(三)常設國際司法裁判所，(四)軍備減縮，(五)

各國之加盟，(六)委任統治，(七)經濟封鎖案之修正。同時，開會之際，亞美尼亞與土耳其國民黨之仇殺，波蘭立陶宛之相爭，波蘭再受俄羅斯之搔害，都來投訴國聯，國聯便為之排解，和平處決，這就是第一次大會的成績。

一九二一年九月五日，在日內瓦開第二次大會，參加會員增至四十八國，由我國顧維鈞氏為主席，這次的主要議題為國際法庭之組織，裁判員之選舉，減輕軍備，修正會章等。

一九二二年九月四日開第三次大會，出席者四十四國。

一九二三年九月三日開第四次大會，到會者四十五國。這次主要議題為關於軍備縮小問題，奴隸取締問題，修正會章，財政經濟委員會之報告，交通委員會之報告，婦女兒童買賣委員會之工作，鴉片委員會之報告等。

一九二四年九月一日開第五次大會，參加的共四十七國，這一回會議的形勢較前更嚴重了。因為羅加諾會議（見後章）後，德國可以加入聯盟，並且可以取得理事的資格。我們知道，國聯自成立以後，便為英法把持，彼此勢力的擴張，暗鬥得異常利害。這回德國加入聯盟，大部份是英國的力量，於是法國駭怕將來英國多得一個有力會員的幫助，操持全會了，他便極力扶助巴西和西班牙，要求為常任理事，以抵制英國。這麼一來，巴西竟因不達目的，一怒而退出聯盟，西班牙也聲色俱厲，而國聯大有弄僵之勢了。後來經幾多波折，交換條件，英法當政的都是工黨領袖，才勉強平息了風潮。於是開會之際，英相麥唐

納，法總理哀理歐都到會，麥唐納達發表關於安全問題和裁減軍備的意見，法總理也有演說。會議結果，改選本年度非常任理事。〔中國是年落選〕其最重要者便是和平公約之通過。決定此約批准後，即行召集裁減軍備會議。

一九二五年九月七日開第六次大會。這次討論的事項，最重要的便是取消和平公約。因為前次通過和平公約後，英國加以反對；並且歐洲方面正從事於羅加諾保安公約的締結，那就當然可以不要和平公約了，故這次就取消前案。

其次審議歐洲保安條約。解決土耳其占領摩塞爾與英國之糾紛。中國代表提出廢除不平等條約。德國加入聯盟問題。召集世界經濟會議。第二次裁兵會議之召集等。

一九二六年九月六日開第七次大會，參加的四十八國，這次最重要的便是德國加入聯盟，結果全體通過。於是從前常任行政會員四個的席次，現在增至英，法，意，日，德五個席次了；從前非常任會員六個的席次，現在增至哥倫比

亞，波蘭，智利，聖薩爾伐杜，比利時，羅馬尼亞，荷蘭，捷克，中國九個席次。英國拉到德國做與國，法國也添上非常任會員的幾個小國做與國，勢力總算均衡吧。

一九二七年九月五日開第八次大會，代表四十七國。這次因為英美日三國海軍會議正失敗之後，對於裁軍問題更為大會所注目。於是荷蘭，波蘭，法國都提出重要的議案。結果全體一致將波蘭案通過，原文為「一切侵略戰爭應行禁止；並勸告各國以所有和平的手段，解決一切的國際紛爭」。再由大會將三案調和之點，做成如下之決議：「（一）為使各國決定其最低限度的軍備起見，組織一委員會，與裁軍準備委員會相並，以考究各國間仲裁與安全保障的方法。（二）於一定地域內發生衝突時，關於各國所採之手段，及各國為支持理事會之決議，得使用陸海軍至如何程度，要求理事會向各國徵求情報。」又改選常任理事三分之二，古巴，芬蘭，加拿大三國當選，羅馬尼亞，荷蘭，智利，哥倫比亞，中

國，波蘭，任期未滿，仍繼續。

五 弱小民族獨立運動之進展

巴黎和會當中，威爾遜提倡『民族自決』；大戰之際，世界各殖民地的弱小民族，隨着家主國參加大戰，有些因為參戰時以戰後自主為條件的，有些因為大戰的教訓而覺悟到解放的；於是弱小民族的獨立運動便風起雲湧，瀾漫全球了。

弱小民族獨立運動，是從世界大戰後帝國主義之崩壞爆發出來的，弱小民族向來都做資本主義國家的市場，生產的工具，於是弱小民族的產業便發生變化，非解放不能生存了；同時帝國主義已成強弩之末，也不得不和弱小民族妥協，最低限度也要變更夙昔的武力手段，——雖然到最後也還是用武力手段，然而一般都是用政治和經濟的手腕來應付弱小民族的。那末，弱小民族獨立運動便乘勢進展了。



自東印度公司成立至一九〇四年，東印度使屈服在荷蘭人勢力之下。荷蘭人只把東印度當作生產的工具，壓榨剝削，備極凌虐，東印度土人敢怒而不敢言。一九一六年十二月十二日，大戰之際，頗感民族競存的影響，遂公佈國民參議會法。一九一八年國民參議會成立。歐戰告終，土人更紛紛組織政治團體，其中最著名的為印度自治委員會，和 Saikubi Lam。一九二二年，自治會派出代表向荷蘭政府要求：（一）使殖民地政權，自海牙殖民大臣移於巴達維亞——荷屬東印度首府——政府之手；（二）擴張選舉權，且使殖民地總督與殖民地地方政府間保持民主的關係。這時的獨立運動，比較是傾向自治派和溫和派的。

及後數年，東印度土人曉得荷政府會弄狡猾，見土人要求自治，他也利用自治政府來壓服他們，於是自由治而趨於激烈了。一九二六年二月，西瓜哇便發生了一次大暴動，同年十一月又繼續一次，然而每次事變都不久就給荷政府武力

壓服了。一九二七年元旦夜，蘇門答臘的西海岸又發生劇變。革命黨人二百餘圍攻巫亞拉加拉盼之武營，欲施行襲擊沙哇倫都。當時由沙哇倫都調到之援兵，至加拉盼中途與四十名的革黨相遇，雙方便開始衝突。各地革黨遂聞風蠢起，斬斷電線，搗毀車站，縣署，市場等等。西隆江車站又發現炸彈，蘇洛路線之火車路被掘斷，交通斷絕，消息隔阻，一時頓呈恐怖狀態。到得各地援軍馳至，黨人便潰散。自此秩序入於混亂，人心惶惶，革命風潮旦夕都可以再次爆發。

黑人
種之要
求解放

黑人向來是白人的奴隸。新大陸發現後，黑人便一批一批的運去開墾。一九二〇年統計，黑人在美洲的竟達一千五百萬了。黑人知識漸進，而白人之欺壓仍然不斷。一九一七年美國參加大戰，黑人應募入伍者四十萬人，在西部戰線上建了不少的功績，可是在巴黎舉行的凱旋式却沒有黑人參列，論功也不及於他們，這種種種族的歧視，壓迫，遂

引起黑人的恐懼和反感了。一九一九年美國台克撒斯州黑人便藉端示威暴動，這是黑人對白人空前的反抗。死者黑人二，白人十七，事後黑人被處死刑者十八人，終身監禁者五十一人。同年七月，華盛頓又發生黑白人種的衝突，至三日夜才平息。芝加哥又發生同樣的衝突，黑人死二十三人，白人死十五人，受傷者共五百三十七人，家屋被破壞的千家以上。同年十月，亞爾甘薩斯州又起鬥爭，黑人死二十五人，白人死五人，事後捕去黑人千名。這一類的事實，在大戰後真是史不絕書啊。

自後黑人獨立運動，更風起雲湧，一九二〇年八月，黑人所組織的改善協會在紐約自由廳召集三千名委員大會，討論共和國建設的具體方案，並定閉會之日——八月三十一日——為黑人國慶紀念日，舉黑人獨立運動領袖葛衛為亞非利加共和國大總統，大來比里亞黑種獨立國即創基於此了。

敘利亞
之叛變

敘利亞自巴黎和會後，劃入法國勢力範圍，法人臨以高壓政策，一切政治經濟權都不許過問，待文明的敘利亞人如待非洲的半開化土人一般。敘利亞人不堪法人的虐待，對法惡感日深，屢圖獨立。自一九一九年以來，共發生過七八次叛亂，一九二五年七月之變，來得更利害了。敘利亞人中，以特魯斯人最恨法國，也以特魯斯人最強悍。一九二五年七月二十日法軍一隊在蘇赫達附近被人襲擊，法軍一小隊往救，甫入其境，即被羣衆包圍，全軍覆沒，生還的只六十人。其後法軍又遣大隊由密却特率領前往，亦被特魯斯人襲擊，即棄輜重而逃，運輸各物全被劫去，運輸隊軍官受傷自殺，獲得法軍砲車，坦克，機關鎗甚多，又墜落飛機數隻，法軍向伊士拉退却。那時法國正當摩洛哥軍事吃緊之際，特魯斯人得乘機進展，選由大買司寇前進。當大買司寇敘利亞人密謀響應，法國援軍馳至，遂發生十月十八日之大屠殺。法軍以飛機拋擲炸彈，繼施大砲，兩晝

夜砲聲不絕。察戈爾與梅丹兩區，完全爲砲火所毀。哈密第商場亦遭毀壞，阿士木宮爲東方最精美建築物之一，也大受摧殘。屍首橫陳，逾衛者約千百人，埋於傾倒之屋下者至少二千人。一監獄內有犯人一千二百餘被鎗斃。城中臭氣薰天，房屋毀壞十之八九，損失達六千餘萬元。其後彼利亞革命軍退出，領袖迦拉查及同黨四十三人均被捕。法軍仍日有殺戮，至十月底始止。

摩洛哥
的獨立
戰爭

摩洛哥自被法蘭西，西班牙佔領後，該地民族感於帝國主義的壓迫，久思革命。恰巧列強都想取得摩洛哥以爲軍事上商業上的要隘，要利用他做工具，於是他也利用列強的鬥門來自求解放了。西班牙領土內有兩種部落，最爲頑強。一種是茄巴拉，處沿海一帶；一種是里夫，佔據後方山地。都是含有阿剌伯民族的血統，其祖先曾三次征服西班牙，是歷史上很大光榮的民族，所以歷來對付西班牙都是很強硬的。一九二三年九月，里維拉做了西班牙的狄克推多後，便親身出馬要來討平摩洛哥。結

果全軍覆沒。一九二五年，里夫人又大敗西軍，於是乘勝南進，攻毀法國領地，五月初旬，深入法領腹地，法軍不支，遂聯合西班牙來應敵。六月十七日，法西訂立攻守同盟，九月大舉反攻。法西聯軍共二十萬人，里夫祇一萬八千衆，十月初旬，里夫人便漸漸不敵了。十一月初，里夫獨立運動領袖阿白杜爾克林親赴坦及爾和法西聯軍代表開始議和，條件不合便破裂，一九二六年五月九日，法西聯軍繼續攻擊，五月二十五日，里夫人山窮水盡，遂無條件降服了。

埃及獨
立之經
過

埃及久爲英人殖民地，戰後成於民族自決之潮流，力圖獨立。領導埃及獨立運動的是柴魯爾 *Wahdani*，大戰以後便不斷的運動獨立，曾兩次被英政府放逐——第一次逐至瓦爾達，第二次逐至錫蘭——到一九二二年，英政府看高壓政策之失敗，遂許埃及爲自治國，並以柴氏爲宰相。柴氏做了宰相，更力謀埃及完全獨立，要求埃及舊領土蘇丹仍須受

埃及統治，於是英人越加仇視他了。一九二四年秋，英國駐蘇丹總督李斯台克在開羅被刺，英國即藉端對埃及哀的美敦書，要求埃及在蘇丹的軍隊一律撤退，及承認英國在蘇丹能無限的推廣水利區域，柴氏遂被逼下野。一九二六年五月二十四日國會選舉，結果柴派又大佔勝利，英國在埃及的勢力便一天一天的崩壞，而埃及的獨立運動，便一天一天的進步了。

愛爾蘭要
求自治之
經過

愛爾蘭謀脫離英國的羈絆而獨立，不自今日始。大戰之際，愛爾蘭南方的青年便想利用國際戰爭的機會，以求達到完全獨立的目的，於是種種秘密運動。領導的是甘士孟，他和協約國的勁敵德意志締結密約，由德暗助軍械，與英對抗。同時新芬黨又積極活動，從事愛爾蘭新共和國之建設。一九一六年春，便爆發過一次蒼天動地的武裝革命，雖然不久就給英國壓服，然而愛爾蘭的獨立運動就愈澎湃，而英國就不免感受制肘了。因此，英相喬治於一九二〇年不得已提出調解，北愛接受了，而南

愛還是反抗，戰後英國國力已疲，而南愛的自治運動益進展，於是一九二一年遂開議英愛和約。結果締結了一個條約，約定愛爾蘭得制定新憲法。一九二二年十二月六日憲法成立，愛爾蘭便成爲一個自由邦了。

菲律賓獨立運動之進展

非人屢謀獨立，初以武力，後取和平方式，大戰之際，非人不敢乘機擾美後方，並出二萬五千人助美參戰，獨立運動，暫時停止。大戰告終，獨立之說又復活，一九一八年十一月七日，菲參議院通過一案，要達到完全和美國分離爲止，又派員到美國，很誠懇地向美國要求，以爲非人已達到了完全自治的時期，請給予完全自主，然而實際上還未有滿意的答覆。一九一九年三月十七日，菲參議院通過「目的的宣言」。這個宣言，正式的敘述非人的地位，決心，和獨立問題的重要。然而菲律賓之於美國，有國防上，經濟上種種關係，不能一旦拋棄，所以非人只管要求自治，而美國總是遷延下去呢。



土耳其本來是古來一個泱泱大國，後來政治日往腐敗，又受英俄德強驕的覬覦，便淪為東方病夫。大戰爆發，國人知非振興不可，亦知時機之不可失，於是一九一四年十月一日突然宣佈廢止一切不平等條約，參加同盟國作戰，可是一敗塗地，一九一八年十月城下之盟，土耳其受極苛酷的處分，真是簡直不成一個國家了。

土耳其雖遭失敗，却促進他改革的熱心，正當列強協謀宰割，宣佈死刑之際，忽然土耳其的救星凱末爾 Mustafa Kemal Pasha 奮起於東安那多里亞。一九一九年六月十九日亞馬夏大會，便決定了救亡的方法，七月二十七日又開了一個國民黨大會，九月十三日又開第二次大會，議定一切策略，遂宣言獨立，要求各國立即撤退駐軍，同時不信任君士坦丁的無能政府。十月，君士坦丁政府之內閣遂不堪一擊而倒，新內閣繼任，即由凱末爾領導的國民軍要求總選舉，國民軍遂得勝利，將政府遷去安哥拉，以為革命的根據地。

一九二〇年一月，新議會於集名君士坦丁，二十八日，發表國民公約六條，把西凡斯優倫查兩次大會的決議都收容在裏面，不啻是新土耳其的獨立宣言了。那時土耳其四面楚歌，列強環視，內亂頻仍，真是滿途荆棘。然而土耳其的革命同志，堅決不撓，一九二二年九月，乘希臘政變，大破其軍。九月二十三日，英法意三國便向土耳其提出和議，十月十一日訂下希土休戰條約，土耳其便恢復了被希臘奪的土地。一九二三年四月二十四日協約國與土耳其開第二次會議於洛桑，訂下條約，許土耳其主權之恢復，國際地位平等，各國都撤退駐軍。十月十三日，安哥拉議會議決安哥拉為土耳其國都，確定國民政府為代表土耳其唯一政府的地位。至今土耳其居然為一個中東強國。

印度國民運動的波折

印度屈服於英國勢力下百數十年，屢謀獨立，戰後益形急激。印度國民運動最徹底的是甘地所領導的不合作派。一九二〇年，甘地在拿普爾國民大會的提案，是絕對不合作主義，對英探絕

對的不合作行動，這時全國風從，聲勢浩大。不久，却被英政府武力壓服了，甘地也被捕入獄，不合作運動便消沉下去。繼起的便是溫和派的自治黨，主張和英政府合作，結果祇給英人利用以消滅印度的國民運動，仍然得不到獨立的效果。同時印回兩教徒又時常衝突，國民運動更不能有所進展。總之，印度是英國生存的命脈，無論如何他都不肯放棄，所以印度的國民運動，到現在還不能實現哩。

第四章 華盛頓會議

一 會議之成立

戰後的
太平洋
問題

歐戰告終，把璀璨偉麗的歐洲弄得凋零殘缺，歐洲的國家，個個都替自家擔憂着來辦這千瘡萬孔的善後，一時真是沒有能力再來鬧什麼意見了。然而歐洲正愁雲慘淡，太平洋却是像火般熱烈；

因為太平洋的主人翁：日，美，英在太平洋的家產還沒有絲毫損失，不特沒有損失，日美却因歐戰的影響反大大的增加，力量正是雄厚；同時，三國因為節節進行經營遠東，利害日見衝突，所以，戰後的太平洋就更覺緊張起來，於是國際政治的中心，忽然移到太平洋來了。

日本是太平洋一個國家，自從維新以後，經過中日，日俄戰爭，國勢一天一天的增進，成爲工商業的國家，但因爲本國限於發展，自然要向國外——太平洋附近，尤其是我國——侵略。二十世紀初年，英國因爲在近東中東遠東都要扼俄國的出路，就在一九〇二年和日本締結同盟，以免東顧之憂；可是，日本却利用這個保證，就在太平洋沿岸橫行無忌了，任意榨取朝鮮，台灣，我國東三省的利益了，一九一五年更乘列強忙着戰爭，對我國提出廿一條件了，奪取青島了，駐兵西伯利亞以窺俟滿蒙了，同時，還要一天一天的擴張軍備，建造軍艦，居然以亞洲的主人翁自命，大有亞洲門羅主義的野心，英美對此，那得不氣憤呢？

美國和日本是積不相能的，美國的資本主義正膨脹得不可禁遏，而太平洋却被日本把持着一大部份，尤其是在中國美國却落了空。而美國在歐戰以後，事實上已成爲最富強的第一等國，威爾遜，哈丁都是抱着支配世界的野心的，自然

要給日本一個打擊，況且日本天天擴充海軍，實在有危害美國在太平洋的利益的危險，所以，加里福尼亞省新移民法案，要限制日僑入口了。這歷一來，日美的感情更日形惡劣，太平洋問題更加緊張。

英國呢？英國看見幾年間日本國勢的進展，自然驚駭，日本在太平洋勢力的發展，隨時都可以危及他的殖民地，那麼，他在遠東既得的利益不是會動搖麼？至此，英國就不得不不要埋怨他以前和日本訂下同盟之上當。同時，日美正鬧意見，太平洋之巨頭，兩個火進，第三者持怎樣的態度呢？這又是英國的爲難問題，然而，英美是兄弟之邦，戰後英美的傾向比前和緩而且親善得多，日本在太平洋的氣勢約了，英國還願替他做成戰前德意志的地位麼？

我們觀察戰後太平洋的形勢，便曉得英美日衝突得很利害，這種糾紛，自然要想一個解決的方法，於是有華盛頓會議之召集，華盛頓會議討論的範圍包含全遠東，參加的凡八國，然而他的中心却

華盛頓
會議之
召集

是一個對日問題。因為日本已取得五大強國之一，列強一時不能消滅他就自然要官官相衛來成存他，結果就少不了以我國爲其犧牲品了！

一九二一年七月十日，美國大總統哈定以建議召集華盛頓會議之通牒，送交駐華盛頓英法意日大使和我國公使，轉達各該國政府，其內容大旨如下：

美國大總統鑒於軍備限制問題，極關重要，茲擬邀請英法意美日五國在華盛頓集會；俟美政府發出正式之招待狀時，請求貴國之承諾。但太平洋問題遠東問題，對於軍備限制問題有連帶關係者，亦當就此會議提出；且提此等問題時，得請中國列席，不知尊意以爲如何？

這個非正式的通牒發出後，三日內各國政府盡行答覆，表示贊成；日本獨遲遲未答，延至七月十三日經歷次內閣重要會議後，才由駐美幣原大使答覆，其覆文要旨約有三端：

(一) 明定會議範圍，關於遠東問題，日本有自由討論之餘地，不受限制；

(二)已由條件規定給與日本之權利，不得提出討論；

(三)該會議決之事項，無強制執行之權力。

這三條件，完全是日本恐怕這個會議會搖動他在東亞所已得的利益而提出的。經過幾度磋商，雙方意見漸漸融洽，美國聲明會議問題，凡違背參加國之利益者決不提出；議題性質非關於國際者亦不審議；山東，西伯利亞問題，日本聲明先由特殊關係國商議後再行解決。日本至七月廿七日始正式答覆加入會議。

英國方面，則提議擬在會議先在倫敦舉行一預備會議，美國以公道為理由却之，結果雙方協定於正式會議前，照普通外交方法，為非正式的磋商。於是英國亦不復過於強硬，其實英國之願已償矣！

法意對此均表贊同，法國在遠東與我國關係亦不減於英美日，且海軍本不甚發達，裁減軍備，自然不致反對，意國和遠東沒有多大的關係，然而為着維持五大強國之一的面子，也要趁趁熱鬧，其實這個會議主要原因是對日問題，祇是英

美日三國的事，法意不過陪客，但到會議時他們却可發生仲裁的作用吧。

本來這個會議祇請五國，後來俄國也因爲遠東的關係，要求加入，荷蘭在太平洋取有廣大的殖民地，葡萄牙，比利時以及南美，中美各國也因爲同有關係之故，也先後請求參加。卒之，俄國被拒絕，荷蘭，比利時，葡萄牙均補發請柬。

這個會議的內幕，自然是列強自己知道心裏的事，然而表面上就裝成堂哉皇哉的樣子，據七月十一日美國國務院發表會議之性質如下：

- (一)招待各國之目的，不限於海軍縮小，所有各種軍備限制，俱在其內。
- (二)會議議題爲軍備限制，遠東問題，及因此等諸問題而發生之問題；惟不限定範圍，而與以自由討論。
- (三)代表之人選及其資格，由各國自由決定。
- (四)無論何國，對於該會議，根據何種形式，事前無應諾之義務，履行與

否，亦任各國自由。

(五)招待英法意日四國之主旨，因該四國於美國爲主要同盟聯合國之故，而招待中國主旨，則因該會議之重要議案，均與中國有關；苟不得其同意，無論何事，當然不能解決，故特行招待。

(六)以遠東問題爲議題，蓋因有發生大戰爭之可能性者，惟有太平洋故也。
(七)本會議之開會，如耶魯島等問題，當然非難於解決之事，預料於本會議開會以前當可決定。

後來日美兩國政府交涉，會議性質，變更如下：

(一)先就各國對於太平洋及遠東之主義及政策，決定其一般原則。
(二)特定國間之問題，以有抵觸於前述一般原則之通用者，付議於會議。

(三)凡國際問題有關係於會議參加列國之全體者，全部付議。

美國政府更將關於我國之會議日程，列表照會我國如下：

一 應適用之各原則

二 其適用之項目

甲 領土上之完整；

乙 行政上之完整；

丙 門戶開放，商務及實業之機會均等；

丁 讓與權利，專利，經濟上之優先特權；

戊 如鐵路之發展，連同有關中東鐵路之計劃在內；

己 優待之鐵路運費；

庚 現有各種成約之法律上的地位。

三 西伯利亞問題（分節相類）

四 委任統治各島問題

會議之
國名
譯音

各種預備既竣，各國派定出席代表。美國：國務卿許士

Charles Evans Hughes，前國務卿路德 Elinor Root，參議員洛治

Henry Cabot Lodge，參議員安特華特 Ocean W. Underwood。英

國：外交總長貝爾福 Arthur J. Balfour，海軍總長李氏 Lord Leeof Fawcett，前

加拿大首相巴頓 Robert Borden 為加拿大代表，澳洲國務總長斐爾士 George F.

Parse，為澳洲代表，大理院判事薩爾蒙 J. W. Salmon 為新西蘭代表，印度

總督署參議薩史得利 V. S. Srinivasa Sastri 為印度代表，此外更有駐美大使吉特

士 Auckland Geddes。法國：首相白里安 Aristide Briand，前總理維佛亞尼

René Viviani，殖民總長沙宰 Albert Sarraut，駐美大使巨塞爾 Jules Jusserand。

意國：前財政大臣義才爾 Carlo Scianzar，駐美大使幸西 Vittorio Ricci，前財

政大臣美達 Filippo Meda，上院議員亞爾白蒂尼 Luigi Albertini。日本：貴族

院議長德川，海軍大臣加藤，駐美大使幣原，外交次長埴原。中國：駐美公

使施肇基，駐英公使顧維鈞，前司法總長王寵惠。荷蘭：外交大臣康尼碧克 H. A. Van Kannebeek，外交部員白洛克倫氏 F. Beelerts Blokland，殖民大臣摩尼斯科 E. Morasco，駐美公使愛佛文 J. C. A. IJverijn，駐瑞典公使波羅特 W. H. de Beaufort。比利時：駐美公使狄甲脫 Barton de Cuvrier。葡萄牙：達爾特子爵 Viscount d' Almeida。

一九二二年十一月十一日開幕，是日為休戰紀念日，美國追悼陣亡戰士，休息一日，翌日晨在華盛頓大陸紀念館 Continental Memorial Hall 正式會議，五大國及中荷比葡各國代表按其字母之次序入座。首由哈定演說。大會推許士為主席，各代表均演說。會議組織分為總會談，全體代表參加；軍備限制委員會及太平洋遠東委員會，關係國參加。會議的提案，秘密的不得而知，公開的，大概以美國代表許士所提的限制海軍案為根據。原案要點如下：

(一) 已成或在計議中之海軍擴張程序一律停止建造。

(二) 拆除某種舊式戰艦。

(三) 有關係各國之現有海軍力應注意之。

(四) 應以巨艦噸位爲計算海軍力之具，並應敘明輔助艦之相當配置。

依此原則，美國應履行者，毀巨艦三十艘，噸位爲八四五，七四〇噸；英國應毀原有巨艦十九艘，共四一·三七五噸，連「化特式」新艦四艘，總計五八三，三七五噸；日本應毀新艦七艘，舊艦十艘，共四四八，九二八噸。以後三國應留之巨艦，美國十八艘，五〇〇，六五〇噸；英國二十二艘，六〇四，四五〇噸；日本十艘，二九九，七〇〇噸。其比例即英五，美五，日三。而犧牲則以美爲最大。潛艇問題，亦爲會議討論之點，各國爭議甚久，結果將原案略爲更改，或加補救，三國海軍比率遂協定。

我國方面，自會議發起後，國人殷殷祈禱此次得有一機會以擺脫外國尤其是日本在華之勢力，應付此問題之人民團體，風起雲湧，真是舉國若狂了。開會

後第四日，爲遠東問題太平洋問題委員會第一次會議，我國代表施肇基氏提出十大原則之建議：

- (一) 列國當尊重中國之領土保全，及政治上之獨立，中國決不割讓土地與外國；
- (二) 中國贊成門戶開放，機會均等之原則；
- (三) 列國如不預先通知中國，不得締結關係中國之條約；
- (四) 在中國之特別利權等，皆須公佈，否則概認爲無效；
- (五) 行政自由上所受制限須立即廢止；
- (六) 現在未訂期限而加諸中國之拘束，須制定期限；
- (七) 解釋附與特權或利權之文書時，須以有利於讓與者爲主；
- (八) 將來遇有中國不參加之紛爭發生時，中國之中立國權利，當尊重之；
- (九) 對於太平洋及遠東之國際紛爭，當以和平方法解決之；

(十)規定將來召集遠東問題會議之辦法。

結果：美國路德依照十大原則，製成四大原則，經遠東委員會議決，其議案如下：

(一)尊重中國之主權獨立與土地上及行政上之完全；

(二)給與中國以極完全而無障害之機會，以發展穩固有效力之政府而維持之；

(三)用其勢力，俾確立各國在中國境內工商業平等機會之原則，而維持之；

(四)不得利用目前情勢以取特殊權利，致損失各友邦人民之權利，並不得容許有害各邦安寧之任何行為。

後來我國代表更於十大原則中之第五項提出六個問題：(一)關稅自主，(二)治外法權；(三)租借地；(四)勢力範圍與特殊利益；(五)駐華軍隊，警察，客郵，無線電臺；(六)山東問題及中日各條件。結果祇得裁撤客郵和無線電台的限制，

得邀列強之一諾；其餘諸般重大問題，都給日本鬼頭鬼腦的狡脫過去，我國不但不能藉此機會以擺脫外力，反加上一層保證的束縛！



會議至一九二二年二月六日閉幕，結果，海軍限制案作成五國

海軍公約，內容分三章，計二十三條，前二章用條文形式，第三章

則用部分分類。其規定各國所可有之主方艦：美國十八艘，共五

七〇，六五〇噸，英國二十二艘，計共五八〇，四五〇噸，法國九艘，共二二

一，〇〇〇噸，意國十艘，共一八二，〇〇〇噸，日本十艘，共三〇一，〇〇〇

噸。至各國主力艦換補之噸位總數，規定英美為五二五，〇〇〇噸，法意為一

七五，〇〇〇噸，日本為三一五〇〇噸。此約實施有效至一九三六年十二月

底止，不於期滿兩年前通告廢約之意，則繼續有效。又通過限制潛艇毒氣條

約，及有關中國之各項議決案。許士又提出九國遠東公約，包含開放門戶之議

案，當經九國核准。另有英美法日四國協定，其原文如下：

亞美利加合衆國，大不列顛帝國，法蘭西共和國，日本帝國，因欲確保一般平和，維持關於在太平洋各自佔有島嶼之權利起見，決定締結條約；因是各命全權委員爲協定如左：

第一條 締約國皆表同意，尊重關於其在太平洋之佔有島嶼及領有島嶼之各自之權利。

締約國之間，不論何國，如因太平洋問題發生爭議，涉及上述之權利關係，而不能賴外交手段圓滿解決，且有使現在締約國間所存在之調和的協調受影響之虞時，則締約國須招致其他締約國，開共同會議解決之。

第二條 若前述之權利因非締約國之侵略行動受威脅時，則締約國以對付此種特殊之局面，就於宜共同執行，或宜分別執行之最有效之措置，相互了解起見，須充分且開誠布公相互通告。

第三條 本協約從實施之日起，定十年間爲有效期間，前記期限滿期

後，締約國之一方，得以十二個月以前之預告，廢棄本協約，至經過此預期間不行預告時，仍繼續有效。

第四條 本協約須照各締約國憲法上之手續，迅速批准，且因批准齊於華盛頓之後而發生效力。一九一一年七月十三日在倫敦締結之英日續約，在本協約發生效力時，即同時消滅。

會議的
形勢及
其影響

這次會議，我在前面說過，是對日問題。對日問題，可以分開兩個意義：一限制日本的發展，二奪取日本的霸權。同時英美也各自抱有一種野心，彼此都想借這個機會，企圖做成一國把持的局面。所以，從這次會議，可以觀察得各國的外交政策。

美國唯一的目的，是要壓倒日本；以美國的政治經濟能力，日本一切的現存勢力都不足怕，最怕的祇是日本的海軍。因美國的海軍不是比日本弱，而地理的形勢却比日本弱。就軍事而論；美國當海戰時，軍港與戰地的距離就發生困難

了。日本海軍根據地與將來海戰戰場的距離大約在五百至七百海里之間；假使日本軍艦中途受傷，祇要一兩天就可以入港修理。所以日本應用軍艦靈活得多，比實際所有的艦可多三倍。美國軍港很少，在太平洋戰爭最重要的菲律賓，而從菲律賓到哈乞納足足有三千三百五十海里，菲律賓離戰地也有一千五百海里，況且又不甚穩固，菲律賓受天然的限制，不能建築大港。若一旦有事，美國要集中戰鬥力於戰地，並運足煤炭及石油，非一月不可，而日本可於三日內取得菲律賓了。所以，戰時美國實處於不利的地位，而日本却佔天然的優勢，因此，美國要限制日本的霸權，一切都不是主要問題，而海軍才是主要問題，此次會議，美國就拿海軍為討論的進點，此案通過，美國無形中已得勝利了。並且，這次會議實足以拆散英日同盟，孤日本之勢，自然是一個限制日本的唯一妙法。同時美國雖然和英國拉攏，實在彼此正要鬥個強弱，所以英國的海軍同時可要受個限制，戰前英國是海上王，現在美國要和英國做一字並肩王

了。

從內幕說來，英國原是華盛頓會議的發起人，不過運用一下手腕，硬扯美國來出頭罷了。英國要召集這個會議的原因，第一是取消英日同盟，但想空來取消英日同盟，於彼此的面子都不好看，把太平洋三國的協調來替代，自然較為圓滿；英國脫離了英日同盟的束縛，就可以自由來對付日本，限制日本在東方和他競爭利益了。但是，減縮了軍備，對於從前海上海王的榮譽，不免有所損失，這不得不說是英國的失敗，可是，我們要明白，戰後英國經濟日蹙，國內失業人民日衆，殖民地的收入日少，若還要和戰後的財翁美國競爭，無論怎樣都敵不過；不如在制裁日本新權的共同目的上，博得美國的好感，倒是上算喇。

日本純然是被動的，召集會議的消息傳到東京，日本朝野正駭得手足無措，好像一個罪狀滿身的囚徒，宣告判罰一樣。然而，他也自知幾年間的罪惡，應有今日的報答的了，他也曉得，英美協同制裁他，不得不就範了。所以，宣告

死刑的海軍減縮案，也不得不答應了，英日解約，也不得不忍氣吞聲了；然而他還可以拿我國供他的挹注，英美兩國在這次會議，目的在解決日本獨霸的可能性，可能性已受限制，其他也一時顯不到，亦不必欺人太甚，於是我國便加多一層枷鎖了，三國無形中協同來肢解我國了。日本失之東隅，收之桑榆，還不算完全失敗，完全失敗的祇是我國吧！

華盛頓會議後，遠東形勢爲之一變。戰前是英法美日與德奧對抗的局面，現在却換過英美與日本相互對抗的局面；同時國際整個的局面也受牽動而改變了。

二 海軍減縮問題之餘波

人人都明白，軍備就是做成戰爭的危險品。這次世界大戰，惹得人人都痛罵，一時非戰的空氣，瀰漫寰宇，誰都曉得唯有裁兵才可以得到和平了。同時，大戰之際，各國盡量擴張軍備，戰後各國都堆積着鉅量的兵額，於是人民負

擔愈重，各國政府受議會的非難不少。所以國際聯盟早就有裁減軍備的意思，可是還未有相當的進行，而太平洋的三大巨頭——日，英，美——却因維持東方利益，正大事擴充海軍，於是美國看君不像樣了，日本這麼的擴充海軍，他的敵人不是我嗎？我要是和他競爭擴張海軍，國民又以負擔過重相督責。故有華會之召集。華會最主要的目的便是限制海軍，於是國際減軍運動這時算是開始了。

然而事實却相反的，華會一紙空文，當真可以限制各國減軍麼？試看華會過後，日本憤於美國之相逼，便利用補助艦在華會沒有比率的限制，為積極的擴充，海軍經費也大大的增加；英國也是不斷的擴充，還通過星加坡築港，在太平洋沿岸作充分的準備。那末，華府會議減軍的結果，却是擴張軍備了。

就英國來說，主力艦和航空母艦既受華會協定之限制，於是極力擴充補助艦，在建造中的新艦，依戰時計劃之巡洋艦以下二隻，一九二五年與工之一萬噸

級艦五隻；此外預計由一九二六年起至一九二九年可完成的，有一萬噸巡洋艦九隻，八千噸巡洋艦七隻，航空母艦一隻，驅逐艦二十七隻，潛水艇二十四隻，砲艦五隻，其他特務艦數隻，內中一萬噸級艦六隻，砲艦四隻。

美國於一九二四年底亦得議會承認建造一萬噸級巡洋艦八隻，其中二隻於一九二六年開始建造，三隻已列入預算，餘尙未決。空軍則於一九二六年七月一日以後又有一個海軍航空擴充五年計劃，完成之後，可得常備飛行機一千架，六百萬立方呎的航空船二隻。又擬由一九二五年至一九四五年之二十年間，支出一億七千二百萬元美金以爲整理及擴張軍港及航空隊之用；其中一億二千萬元美金，則專爲太平洋岸之設施，其目的可概見了。

日本原有八八艦隊之計劃（大正九年），後以華會之限制，改變方針，據後來的預算，到一九三一年可有間諜巡洋艦十二隻，輕便巡洋艦十七隻，一千噸上下之毀滅艦九十隻，一千噸上下之魚雷艇七十三隻，裝置飛艇之大軍艦四隻。

各國既競增軍備，國際間當然感着不安，於是擴張軍備空氣極盛之餘，又有裁軍的福音傳播。一九二七年二月十日美大總統柯立芝就突然向華盛頓海軍制限條約加盟各國，即英法意日四國，發送電書，提議第二次裁軍會議，要求各國遣派全權代表，預備在將來日內瓦的裁軍會議，訂立關於補助艦制限的協定。

施法，意拒絕參加，於是改爲三國會議。六月二十日裁軍大會於日內瓦開幕，大會主席爲美代表團領袖駐比公使吉布生，英代表以海軍大臣白里支曼爲領袖代表，日本代表團以前任海軍大臣現充朝鮮總督之齋藤子爵爲領袖代表。美國提案謂：「欲將華盛頓條約之原則，即主力艦五，五，三，之比率亦適用於其他補助艦艇」。日英兩國正利用補助艦艇來擴張海軍，那裏肯同意美國的提案，於是英日又各自提出對自己有利的提案，三國同床異夢，會議當然沒有良好的結果了。所以八月四日三國代表發表共同宣言，會議遂宣告破裂。第二次裁軍會議失敗後，各國又紛紛擴張軍備，所謂裁軍畢竟還是擴軍哩！

三 華府會議後之中國問題

青島爲中國土地，是膠州灣的門戶。一八九七年（清光緒二

青島主
權之恢復

十三年）曹州教案起，德國遂藉口出兵占領膠州府城，明年與中國

締約租借，定期九十九年。歐戰發生，日人對德宣戰，即出兵佔

領青島，一九一五年更向中國提出二十一條款，其目的之一就是壓迫中國承認日

本在青島的權利。巴黎和會開議，中國代表提出青島案，卒以列強袒日，置青

島案於不理，日本仍得保持其權利。一九二一年華府會議，中國代表仍以青

島問題提出，遂於一九二二年二月四日由中日代表簽訂解決山東懸案條約二十八

條，關於公產，海關，鐵路及德國的租借地之附約六條，協定條件十六條。六

月二日，中日正式換約後，乃開始辦理接收青島。至一九二二年十二月十日，

實行接收青島全埠一切事務，明年一月一日，接收膠濟鐵路全部事務。關於青

島問題，至是始得完全解決。

取消領事
裁判權的
失敗

華府會議當中，中國代表以數十年來各國在華享有之領事裁判權，實在破壞中國司法獨立，故提出取消，結果議決於會議閉幕後五個月，列席各國各派代表一人，會同中國代表，在中國考察領事裁判權現狀，並調查中國司法制度及行政情形，作相當報告及建議種種放棄領事裁判權方法，備各國政府自由取擇。旋中國政府徵求美政府同意，將召集代表會議時期延至民國十二年冬，中國方面即組織法權委員會準備一切。民國十二年十月，美政府忽照會中國，謂尙有政府未能同意，會議遂無期延長，所謂尙有政府，就是指法國，因為法國那時和中國正交涉金法郎案，法政府即以中國承認金法郎為條件，始允批准會議呢。

關稅會
議之召
集

自一八四二年江甯條約成立，中國關稅遂受值百抽五之限制，關稅上蒙極大的損失。華府會議當中，中國代表提出關稅自主案，結果議決中國得徵收二五附加稅，以彌補損失，但須於華會閉

幕後三個月內召集各國代表（和取消領事裁判權代表會議一樣）開會討論實行辦法。後來因爲金法郎案未解決，和取消領事裁判權代表會同一命運，不能召集會議。延至一九二五年十月二十六日（這時金法郎案已解決），才正式開會。

會議當中，各國代表僅在討論二五附稅和裁厘加稅的事宜。中國於此不能滿意，遂要求關稅自主，發出照會。日比美三國都贊成了，英代表堅持先裁厘後加稅之議，卒之通過下列議案：

本會議各國代表，議決採用下列所擬關於關稅自主一條，以便連同以後協理其他各項事件，加入本會議所簽訂之約。

各締約國（中國在外）茲承認中國享受關稅自主之權利，允許解除各該國與中國間現行各項條約中所包含之關稅束縛。並允許中國國定關稅定率條例，於一九二九年一月一日發生效力。

中華民國聲明裁撤厘金與中國國定關稅定率條例，須同時施行，並聲明於其

國十八年一月一日即一九二九年一月一日，須將裁厘辦竣。

第五章 羅加諾會議

會議之
簡歷

我們記得，俄國自一九一七年革命後，建立共產主義國家。

在革命後數年間，因為要忙於解決內部糾紛和建設，在國際上還沒有什麼活動和力量，到得五六年後，百政都恢復了，便開始進行他的世界革命政策。於是各資本主義的國內，無產階級活動了，勞工問題愈吃緊了；世界上各被壓迫民族，都紛紛圖謀革命了，要求脫離帝國主義國家的壓迫了；這無異共產主義向帝國主義進攻，於是列強不得不設法對付。對付之法，既不能一旦把共產主義的聲俄撲滅，便不得不保持對抗的能力，即做成帝國主義和共產主義兩種力量的均勢。帝國主義間本來是彼此利害衝突的，至是也要彼此掙扎。羅加諾會議，就是帝國主義對俄聯合戰線的一種策略。所以羅

加諸會議，其目的就是由對俄而產生。

我們知道，德意志自戰敗後，日夕努力恢復元氣，不數年間，經濟和社會秩序都逐漸進步了。德國復興，當然在歐洲佔極重要的位置。於是蘇俄利用德國要列強壓迫的憤慨，暗送秋波，極力拉攏，蘇俄外長曼采林氏僕僕於柏林途上，就是要結合德意志，以爲向西歐伸張勢力之計。英法曉得蘇俄手段之利害，於是急得向德聯歡，法國也拋棄仇怨，提倡法德親善了。畢竟，德意志日興登保當選大總統後，帝國主義的思想在德國人的腦中還是活躍着，那裏肯和反帝國主義的蘇俄提攜呢？不過德國在這時佔了舉足重輕的優勢，正好兩面牽制，左迎右拒，以爲要缺的地步；或故與英法聯歡以誘俄，或故與蘇俄親善以急英法；而英法遂墮其術中了。羅加諾會議中，德國取得最大的勝利，其故如此。由此看來，羅加諾會議實所以對俄，而德國問題也同時解決喇。

在法國方面，則法德累世相仇，彼此相制。德國戰敗後，法雖勝利，然權

德復仇之心益盛，因為歷史告訴他，法國制服了德國，將來德國強盛必奪城下之取呢。故法國在共同對俄的策路當中，首先要解決本身之安全，故羅加諾會議，亦是法國安全的保障。

會議之
召集及
其結果

自倫敦會議解決對德賠償問題後，歐戰政治已趨趨和平，國際聯盟便有和平協定的提議，後經英國反對，和平協定卒不實現，此時似又陷於困境，不圖竟於和平協定空氣極濃厚之際，德國提出保安問題，往來磋商了好幾次，卒得各國同意，於一九二五年九月十二日，協約國便發出對德請柬。十月五日就在瑞士的羅加諾 Locarno 地方舉行會議，英，法，德，意，比，波蘭，捷克斯拉夫，均有重要大員出席，關於德國加入國際聯盟，萊因撤兵，均有極滿意的解決，於是訂立保安條約及各公斷條約共七種：

(一)各協約國的領土用議定書的附載；(二)關於西部保障的萊因協定；(三)德法；(四)德比；(五)德波；(六)德捷共計四種公斷條約；最後(七)法國對於波捷三國

的保障聲明，其中最主要的幾條約計有十條，要旨如左：

德，法，比，英，意五國保障德，比，法，各國之領土安全，不相侵犯。

德，比，法和互約定，不相侵略，不啓戰事，以圖永久的和平。 凡法律上

(指軍事防衛的正常與否而言)的爭執須交司法裁判；其他爭執，則交調解委員會或聯盟理事會裁判。 若一國違約或拒絕提交公斷，或隱而不從，致他國承受損害，則被害國可訴於聯盟理事會。 調停各國一遇理事會有所要求，即有援助被害國的義務。

又因法國的要求，約中聲明凡舊憲和約不因此而變更。 又為免除像和平協定一般的困難計，聲明此約與英國自治領土無關。 至於協約的廢止，須在聯盟理事會有三分之二以上的決定，認此約無存續必要時即失效力。

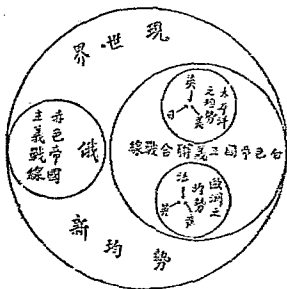
十二月一日，各國代表就在倫敦簽字，正式成立。 從此中歐西歐諸國的問題告一結束，而對俄的聯合戰線就成立了。

第六章 現時國際新形勢

一 今日之均勢

我對於國際政治史，常常都是拿均勢理論來解釋。均勢政治的過程，是經過均勢之破壞和維持，然後還原而成爲一個均勢。世界大戰便是巴黎會議後均勢政治打破後之維持。大戰後我初以爲國際政治會跑上新的途徑了，可是照現在觀察，還不能打破以前的圈套，依舊是給均勢論支配，世界依舊是賴苟且的暫時的武裝和平來維持。所以凡爾賽會議就是重做均勢。和議後十數年間，各國的政治方針都是努力於重做均勢以謀一時的安寧，不過現代的新均勢，比前複雜得多了。

現代的新均勢，可以圖解表示之如下：



我們一看左表，便曉得現代新均勢是赤色帝國主義戰線和白色帝國主義聯合戰線對抗而成的。然而白色帝國主義的聯合戰線之得鞏固，也是靠兩個均勢建築而

成。便是在太平洋方面做成了英美日三國的均勢，在歐洲方面，做成了英法德的均勢，東西兩半球的白色帝國主義，因為做成了均勢之局，遂得以相安無事而提攜對付赤色帝國主義的蘇俄。

二 蘇俄勢力的發展

蘇俄自採用新經濟政策後，努力恢復對外關係，先後和列強訂約修好，可是暗助弱小民族獨立和共產主義的宣傳，還是雙方並進。列強因為利用他為貨物的徵銷場和原料的供給地，也一面和他交好，一面積極抵抗。在戰後數年間，弱小民族的獨立運動風起雲湧，各國的共產黨員的活動，對蘇俄的聲援真是不少，面對白色帝國主義的打擊也非常利害。羅加諾會議成功後，列強在歐洲對蘇俄作堅壁清野的防禦，在東歐築了一度萬里長城，蘇俄向歐的活動，遂宣佈絕望。同時，他的世界政策，已變成赤色帝國主義，而失却世界弱小民族的信

用。蘇俄的勢力，只得保持其與帝國主義對抗的能力，而沒有進攻的能力了。

三 太平洋局面之轉移

英，美，日，峙立太平洋。互爭雄長。自華盛頓會議後，英美聯合以制新興之日本，日本便驟失其發展之能力，在國際上陷於孤立地位。然而他和英國在華勢力已穩定，彼此都不願有其他國家插足其間，以利害一致的關係，仍得保持其優勢。同時，英國自華會後被美國趕上其世界第一海軍國之地位，不免忌美國之膨脹，故於新加坡大築軍港，建設輔助艦，以保持其實際上海王之位置，於是一九二七年之三國軍備會議，英日便有提攜的傾向，而美國在太平洋仍未償其操縱之願。

一九二七年中國國民革命，英日在華勢力遂漸有搖動之虞，英國為保存利益計，曾於滬，津，青，粵，漢，實行屠殺，以撲滅中國革命勢力，日本也出兵山

東，以阻中國革命軍之發展；英日這種強硬手段，不但不得成功，却招中國人之反感，而美國置身事外，及中國統一後即首先承認中國國民政府，諱約修好，在國交上，他和中國比英日好得多了。

英美日鼎足在太平洋，他們的目的物自然是太平洋沿岸各弱小民族，尤其是我們中國，中國現在一天一天的得到獨立自由平等了，英美日將來的關係當然要發生變化。未來的競爭，必由短兵相接而至肉搏，倘美國的金圓而能支配一切，美國自然佔有優勢了。

四 歐洲政局的變遷

現在最能支配歐洲政治的便是英法意三國。英國保持他傳統的大陸政策，祇求自己和大陸的勢力保持均衡。所以大戰後法國聲勢漸大，他便扶助意大利來制法；現在意大利勢力又膨脹了，他又聯法以制意。法國呢，大戰後他儼然

以歐洲盟主自居，聯絡小協約以爲爪牙，然而戰後經濟陷於破產，摩洛哥，敘利亞亂事又大受打擊，卒亦無發展之機會。最近意大利南窺北非，上聯小協約，其勢駸駸然凌駕地中海，法利英之忌意，急與英國提攜以抑意。意大利自捧喝鬪得勢後，履行其帝國主義，極力發展，利英法之衝突，托庇英國而在地中海縱橫馳驟，可惜英法終於接近，無形中大受打擊。歐洲因爲英法意彼此互相牽制，於是均勢的局面遂得維持了。

此外德意志之復興，亦足以影響歐洲政局，然而這是未來的說話吧。

五 結 論

世界政局已形成白色帝國主義和赤色帝國主義兩大壁壘，雙方都因爲內部未能充實，於是得以保持均勢之局。而赤色帝國主義壁壘中，因爲蘇俄的野心，共產黨的橫暴，已招人反感，實際上蘇俄還是蘇俄，弱小民族還是弱小民族，不

過在反抗白色帝國主義的目的，不期然而趨於一途，而他們的戰術和手段，便有不同之點，這是反帝國主義戰線不能團結的原因。帝國主義的聯合戰線呢，他們的裂痕更顯著了，可是在防範蘇俄和壓止弱小民族獨立運動的目的，也不期然而相同，故在其共同目的下，却能拋棄多少意見而互相聯合。同時最大的原因，也是列強勢力之互和牽制，所以卒得保持均勢，而成立對抗的戰線。雙方都是各有弱點，即兩方未達火進的焦點，而世界得以和平；列強之互相牽制，即列強本身亦未達破壞均勢的焦點，故在列強之壁壘中，仍得一時保持和平。一旦不幸，國際均勢破壞了，於是流血的慘劇又要演於目前哩！

——完——

拾 政 際 代 列

上海遠東圖書公司

重要社會科學叢書

- | | | |
|-------------|-------|---------|
| 世界經濟地理概要 | 劉穆紹 | 實價一元 |
| 資本論概要 | 湯澄波譯 | 實價二元二角半 |
| 現代歐洲經濟問題 | 劉穆紹合譯 | 實價六角半 |
| 歐戰前後的德意志 | 高君實著 | 實價二角半 |
| 金融資本主義與中國 | 吳壽彭著 | 實價三角 |
| 農村社會新論 | 周谷墟著 | 實價四角半 |
| 農民問題 | 陸一遠譯 | 實價三角 |
| 婦女問題與婦女運動 | 李達譯 | 實價五角 |
| 資本的集中 | 曾豫生譯 | 實價三角 |
| 美國政黨鬥爭史 | 自明譯 | 實價六角 |
| 歐戰後社會主義的新發展 | 胡慶育譯 | 實價五角 |

上海遠東圖書公司

重要社會科學叢書

- | | | |
|------------|-------|-------|
| 社會主義概論 | 華漢光譯 | 實價四角 |
| 美國社會史 | 湯澄波譯 | 實價八角 |
| 中國革命 | 王志文譯 | (將出版) |
| 現代國際政治 | 馮節著 | (將出版) |
| 歐洲政治思想小史 | 陳康時譯 | (將出版) |
| 社會進化史大綱 | 陸一遠著 | (將出版) |
| 英國社會主義史 | 任法賢合譯 | (印刷中) |
| 各派社會主義學說 | 自明譯 | (印刷中) |
| 社會進化的形式與科學 | 潘懷素譯 | (印刷中) |
| 西方社會運動史 | 劉穆著 | (印刷中) |
| 美國勞工運動史 | 自明譯 | (印刷中) |

△56

一九二九年十一月初版

版權
所有

現代國際政治

實價大洋四角

著者

馮

節

印行者

遠東圖書公司

上海 北四川路

代售處

各埠大書局

