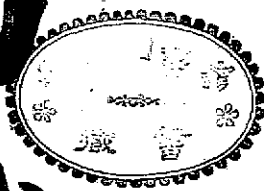


借款與田賦

新化晏才傑著

借款與田賦



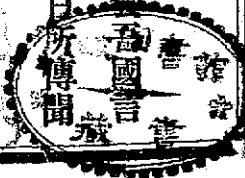


借款與田賦

飲鳩以止渴渴未止而身已亡餌砒以充飢飢未充而毒先發
 財政者向以借債為生活無非飲鳩餌砒之策然未有如今日
 之善後大借款其為禍之尤鉅且速者

夫善後大借款之說發生於前次和會將近破裂之時據報紙所傳其
 債額為四萬萬元其担保品為全國田賦其用途為南北和平辦理善
 後事宜其進行計畫則先從抵借外債入手若國人反對則舉辦內債
 以避外債之名當時非難之聲遍于全國旋以和會二次停頓此說遂
 銷滅于無形如天之福誠不能不額手稱慶也邇來田賦借款之說倏

借款與田賦



隱條現全國上下視線所集實爲財政上關係極重大之問題政府適於此時欲以田賦抵借內債二萬萬元以彌補八年度預算之不足嗣經國會否決減發內債五千元始擬以未經抵押之貨物稅担保吾人於此似不必鯁鯁過慮爲不切時勢之空談然天下事有其因必有其果苟不爲未雨之綢繆恐此不祥之借債名詞終必有實現之一日吾人瞻前顧後安得不討論防患未然之策別求根本補救之方

夫以今日四海困窮民生日蹙政務不能任其廢弛租稅又不可遽議增加雖有巧婦無米難炊舍借款外實無他法吾人誠不能以旁觀地位爲不負責任之空言茲之所以不憚舌敝唇焦曉曉致辯者則以二

三十年中華全國歲入有若關稅有若鹽稅有若路礦森林及其他國家經濟收入多已久因借款名詞喪其獨立獨此數千年來土地所附人民所依主權所屬與吾輩形影相隨生死不離之田賦碩果僅存而此僅存之碩果則又爲天然生產苟實行整理則取之于地用之于民常年預算必可維持財務行政立見發展其富國利民殆不可限量乃不早計及此日以借款爲經常行政經費之所自出其危險何可思議即令暫時不以田賦抵借內債外債然苟安於現在仍無補於將來吾人當此一髮千鈞之際苟不力圖補救則借款即時告罄政務均形停滯國家立見破產之禍田賦永無整理之時死亡無日尙何暇議及善

後問題

且夫善後名詞若從狹義的解釋則目前之收束軍事解散軍隊庶乎近之而從廣義解釋則將來國家一切行政如整理財政興辦實業推廣教育發展交通以及地方公益慈善事業何莫非在善後二字之範圍茲之所謂善後借款若僅爲目前之收束軍事解散軍隊則近年國家收入西南諸省既皆強制征收以供軍用即服從中央各省亦率截留各項稅收以給軍需其懸餉未發者爲數應亦有限且時局艱危民窮財盡熱心愛國人有同情南北兩方不乏明達之士和平以後從容坐論軍事問題自易解決亦未必遂需此大宗款項乃可議及和平至

于財政實業教育交通以及地方公益慈善事業固爲和平後緊要問題但國家永久事業政策當定諸政府預算應提交國會更不必于此倉卒期內亟亟而議之則善後借款雖爲難免之事實然亦儘可權衡緩急循序進行也

然則循序進行之法當如何曰依吾人主張惟有分作兩步其第一步進行可先以他項收入担保小借款以解決目前軍事問題其第二步則俟和平實現以後再以田賦担保發行內債以從事于真正之生產事業使常年歲入永有增加而財政實業教育交通以及地方公益慈善事業諸問題皆可迎刃而解以此善後乃有善後之可言請申言之

于下

蓋目前善後需款既不必太多將來善後籌款又不必過急則關於第一步之收束軍事解散軍隊苟有數千萬元之小借款自可措之裕如顧此小借款又以何物爲担保乎關於此問題近日政界諸人之主張約有兩說即以關餘鹽餘抵借外債及以全國鐵路抵借外債是也吾人權其輕重竊謂鐵路爲全國筋絡路綫所至即國力所至當此鐵路共同管理之說正滋國人疑惑之時如以全國鐵路抵借外債則國力完全爲債權國所束縛其害與田賦抵借外債同惟關餘鹽餘其數約在五千萬元以上以之担保小借款當能綽綽有餘且此款久在外人

掌握中用爲担保于國家主權當不至發生特別之妨碍以之解決第一步事尙可行也

至于第二步之財政實業教育交通以及地方公益慈善諸問題則事大功多且爲永久事業固較第一步爲難惟是吾國之患不在國庫空虛而在政府不求生產不在負債過鉅而在祇知借債而不計及償還故欲解決第二步問題首宜注重于生產事業而以生產事業而起債原欲謀國家萬年之利益勢不能舉借外債使他人于我經濟收入上握有優先權故起業借款恒以內債爲通例今國中生產事業雖多而收效最速成功最大者卒鮮舉行內債必先于所計劃之事業通盤籌

算計其未生產以前利息從何籌給既生產以後所獲利益是否足還
本金以保證人民之信仰心而增長其購買力願欲具此要件則舍整
理田賦外固無他項事業足以相當謂予不信請先就外間反對田賦
借款之理由以明田賦借款非發行內債以整理田賦萬難成爲事實
次述籌還本利之計劃以明整理田賦爲真正之生產事業可解決一
切善後問題

一就以田賦担保外債而反對者其言曰國家成立之要素曰土地人
民主權田賦爲土地所有權者對於國家直接之負擔與其他間接負
担之稅課大殊故吾國數千年以來視田賦爲正供爲土地人民關係

密切之表現國家征收田賦即對於土地人民行使統治權之表現今以田賦担保外債則債權者對於各省田賦勢必實行監察監察征收人民或有滯納彼債權國之監察員必將代我征收官吏執行滯納處分夫至田賦征收須受債權國監察人民滯納須受債權國監察員處分而全國千八百餘縣每縣莫不有田賦即每縣莫不有監察員則是中華民國之統治權完全受債權國之支配國家且無資格尙何田賦之可言是說也于田賦担保外債之危險固已抉發無遺然吾人尙欲引申其說者則論者僅能發揮田賦之不可担保外債而未能設法以保持田賦之永不担保外債也蓋吾國國民窮至於此極苟非亟圖

生產增加常年歲入則今年幸不借債決不能支至明年明年既不能支持而來日方長勢必年年仍賴借債爲生活此源源不絕之外債如今日之所謂幣制借款棉業借款菸酒借款導河借款及其他種名種目無論或爲多額或爲少額或以甲物担保或以乙物担保而其結果必求適當之担保物借一鉅債方足清償彼今之所謂新舊銀行團方利用債權以求勢力之平均其耽耽逐逐者於吾國僅存之田賦曷嘗一日忘情平時餉我以小款且乘我南北之不統一地方之各自爲政甲國於我甲省田賦上從間接以先占其特權乙國於我乙省田賦上於無形中隱植其勢力一旦集成鉅額不能不仰給田賦借大款以清

理之而田賦已不敷担保之用浸假臨渴掘井實行整理猶足供一次担保而整理之權已屬諸多數之投資國則今日之田賦雖倖免於明目張膽以抵借外債而冥冥中已久定瓜分之局亦何救於危亡哉此就田賦担保外債之危險而論惟吾人舉行內債以整理田賦之說可以防止之也

一就田賦担保內債而反對者其言曰吾國人民蓋藏久虛而政府信用又極薄弱今驟以鉅額公債發行市場人民必觀望不前銷路終不免停滯極其危害必被奸商操縱抑勒價格抬高利率廉價收買轉售外人証之元年六厘公債其發行時國中秩序尙未如今日之紊亂然

以二萬萬元之債額考諸財政部預算實際發出者乃僅四百餘萬元至其剩餘之票則據報紙流傳議員質問已由政府以二四至二六七之折扣售與外人計債票百元僅售現洋二十元而每年須利息六元利率達于三分還本則需五倍其擾亂金融損及財政殆無以過之何況以田賦担保尤不啻將全國土地拱手授人其危險更何可思議是說也於田賦担保內債之危險可謂發揮盡致然內債發行若爲整理田賦則不必顧慮也蓋整理田賦爲全國事業與國家地方皆有連帶密切之關係而其所起之債取之於田賦用之於田賦即償之於田賦債票之保証方較他項起業公債以全國負擔而營一部分事業者爲

獨優且事業既屬於全國則國家地方同爲債務主體關於起債方法可由中央地方分別發行而以正賦担保國債以附加稅担保地方債預計中央暨各省區所須經費之確數而各定其額分別起債其在地方可各就已身之利害以定經濟之範圍其在中央可體察各省區之情形而統一其計劃似此辦法用途可期正當負擔得其平均將來所受利益又能普及則債票之價值自能與票面價格相等人民爲自謀計方爭購之不暇安肯讓渡他人且即有少數奸商從中操縱而債票既分國家地方兩種起債區域範圍較狹應募之人易於辨別而債票可以記名雖欲轉售外人亦不可得此就由賦起借內債之危險而論

亦惟吾人整理田賦之說可以解釋之也

一就借款用途之難於確實無論外債內債擔保何物皆反對之者其言曰考吾國國債史以正當名義借款而一事無成者紙不勝書今以外債論則僅此兩年以來中日借款據外報所載其在民國六年一月以後則有中國銀行第一次借款一十萬元中國銀行收回紙幣借款及交通第一次借款水災借款運河借款各五百萬元吉長鐵路借款六百五十萬元其在民國七年則除十月之北京電話借款十二月之京綏鐵路借款債額幾何未據披露外計一月間之水災借款第一次第二次第三次奉天借款印刷局借款吉長鐵路補充借款直隸軍用

借款正金第二次借款湖南省借款福建省借款棉紗借款交通借款軍械借款共五千九百八十三萬元二月間之四鄭鐵路借款南潯鐵路借款共二百七十五萬元四月間之防疫借款電報綫增設借款奉天借款共二千二百萬元六月間之吉長鐵路擴充借款陝西借款廣東鑛務借款湖北借款山西大倉借款廣東招討用大倉借款廣東塞門德借款共三千六百萬元七月間之森林大借款第三次餘千借款共四千三百萬元九月間之山東省借款凡一百五十萬元十月間之滿蒙鐵路借款凡四千萬元十一月間之山東鐵路借款運務合同借款共四千六百餘萬元合計十六個月內僅與日本所借之款其總額

已達二億八千二百萬元究其用途曾否有十百千元合於原始借款之名義而以內債而論七年爲清償中交銀行墊款發行六厘短期公債四千八百萬元又因續還中交銀行積欠發行六厘公債四千五百萬元八年爲彌補預算初擬發行公債二萬萬元嗣因議會反對改爲五千萬兩之兩行墊款是否還清本年預算能否彌補此在個中人自能明其真相田賦借款何獨不然與其濫借而毫無裨益於國家何如不借而任國家之窮困是說也可謂傷心之語然起債用途若爲整理田賦則不可同年而論之也蓋國家他種起業借款浸假而爲建設鐵路則便益獨多者必在鐵路經過之地方浸假而爲培植森林則叨

惠最深者多屬森林附近之農戶其利害本不歸於負擔者之全部故負擔者以其與己身無密切之關係每不稽察其用途而政府遂得任意浪費若田賦則爲國家惟一之歲入國民全體之保險金而整理田賦又關係國民全體之利害國家之計劃事務之進行皆足引起國民之注意苟用途不明則國民必實行監督監督無效必以抗拒租稅爲後援政府雖欲浪費又烏可得此就用途之難於確實而論亦惟吾人整理田賦之說可以保證之也

由斯以譚則舉凡田賦借款之危險惟整理田賦可免除之關於田賦借款之反對亦惟整理田賦可解釋之其理由已甚明顯矣至整理田

賦之應如何整理其詳應具於整理田賦計劃書中

(關於整理田賦計劃會與
沈鄉胡子清君草有意見

書並附有測量及經費預算各項圖表
當另行付印以供全國士夫之研究)

今僅就其與担保公債相關連者爲一部

分之說明則發行公債其惟一之要件不外準備利息確定償期以田賦起債整理田賦其所以異於他種起業借款者即在本利有著且即此一事已可證明其他種生產事業爲獨優也請再分別言之

一將來本金於田賦完全整理之後即按照最低稅率亦足取償也蓋吾國田賦數百年來未曾清理各省田地以小地若干畝折大地一畝中下地若干畝折上地一畝者所在皆是河南之田且有以十餘畝折一畝者豪強兼併農民疾苦流弊滋深而賦稅重輕復偏畸過甚今僅

以直隸而論如長垣縣有按畝征銀七分以上之田而陽原縣則有不及一厘者租稅紊亂負擔不公莫此爲甚若能實行整理按畝平均則據官書所載約畧估算全國由畝已有千萬頃有奇且曠土荒田所在皆有驗諸近年來奉吉黑各省清丈墾放官荒升科之田縣輒萬計官荒如此民隱可知整理以後則全國官荒及隱漏民地最少亦必增加五六百萬頃合諸官書所載田地照現在最低稅率畝征一角其正賦即達一萬五六十萬元若以一角五分計算且可增加至二萬二三千萬元以上較之現在田賦歲入可增一萬萬元有奇取償債本自非難事也

一目前利息可於清丈之時酌收清丈費以資應付也關於此說聞者或恐其窒碍難行然開明國家公益事業以取諸民者用之于民非專制時代聚歛以奉一人可比况此偉大事業僅收少數之畝捐但求手續之簡單何患施行之阻滯查民國三四年間各省舉辦清丈其經費皆取諸畝捐其確有成績者以江蘇爲最其抽收丈費南通按畝五分崑山每忙一兩或漕一石各征二角寶山每兩忙一兩各收錢十文雖各縣之情形不同要皆所取不多事輕易舉清丈以後沃野良田軒豁呈露荒田隱地按則升科爲民國以來財政上最好之成績惜政變以來各省未克踵行今若仿行其法姑就大清會典所載光緒十三年冊

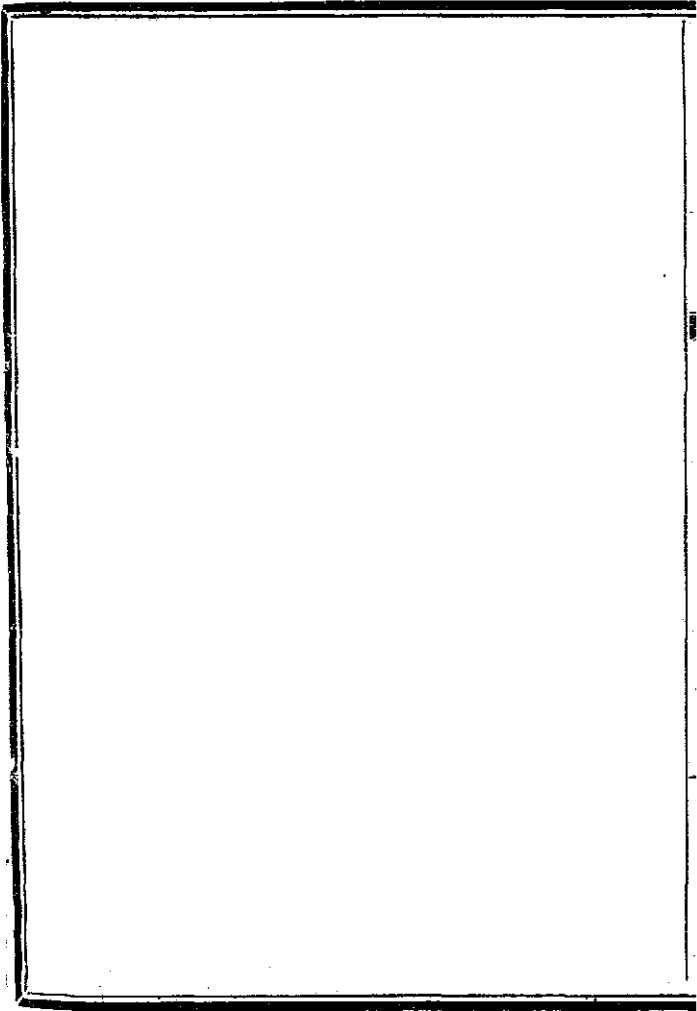
報各直省田地共八萬六千六百萬餘頃又二十一萬六千四百餘萬丈段之數計算按畝酌收文費四分所入即在三千萬以上以充公債利息自無不足之虞也

抑吾人更有申言者清丈土地與國計民生均有密切關係自來體國經野首以釐正經界爲先嘗觀東西各國對於經界事宜靡不貫以全力其本國土地固無待言即於所屬之殖民地亦罔不爲之力圖整理以均井地而增收如英之於九龍法之於安南日本之於台灣琉球朝鮮等處進行日亟足爲寒心我苟不爲及時之圖他人必有代謀之日倘各國直接間接再于我田賦名義上生借款之關係吾國眞亡無

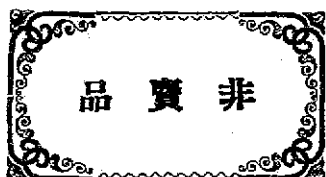
日矣今執政諸公鑒於田賦之不可不亟圖整理業已明令復設經界局籌辦經界事宜以吾國幅員之廣人才之多但使整理有方自能推行有效惟有不能不過慮者茲事體大條理細密既不可失之過繁復不宜失之太簡應於循序進行之中寓因時制宜之法庶不至蹈宋明以來方田之覆轍以利民之政轉而病民且籌辦之始尤須確有的欸方能逐漸推行收事半功倍之效吾之所以論借款問題而兼及田賦復因整理田賦而主張田賦借款者職是故也

更有進者吾國每年預算不敷恒至數千萬元而所謂關稅鹽稅皆以國際關係已非完全之獨立稅權一線命源僅此數千萬元之田賦李

供蟻食喜弱半之猶存瓜已子稀唯再摘之可懼時乎時乎安危一息
東隅已逝桑榆非晚論天下匹夫之責應盡千慮一得之愚爰草此文
以供研究邦人君子幸垂察焉



中華民國九年一月出版



著者 晏才傑

印刷者 共和印刷局

