



รายงาน
การพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ความผิดฐานทำให้แห้งลูก)
ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๙

ของ
คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก
เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
วุฒิสภा

สำนักกรรมาธิการ ๓
สำนักงานเลขานุการวุฒิสภা



(ສໍາເນາ)

ບັນທຶກຂໍ້ຄວາມ

ສ່ວນຮາຊກາຣ ຄະນະກຽມກົດກອງການພັດທະນາສັງຄມ ແລະ ກິຈການເຕີກໆ ວຸຟີສກາ ໂທຣ. ອ ແລ້ວ ແລ້ວ ຕ່ວງ
ທີ່ ສວ ۰۰۱۷.១៧ / (ຮ.၀၅)

ວັນທີ ១៤ ມັງກອນ ၂៥៦៨

ຮ່ອງ ຮາຍງານການພິຈາລະນາສຶກໝາ ແລະ ໄທ້ຄວາມເຫັນຫຼືອຂໍ້ສັງເກດຕ່ອງຮ່າງພຣະຣາຊບໍລຸ້ນຕີ ແກ້ໄຂເພີ່ມເຕີມ
ປະມວລກງາມຍາວູ້າ (ฉบັບທີ ..) ພ.ສ. (ຄວາມຜິດຮູາທຳໃຫ້ແທ້ລູກ)

ກຮາບເຮືອນ ປະຈານວຸຟີສກາ

ຕາມທີ່ປະຊຸມຄະນະກຽມກົດກອງການວຸຟີສກາ ຄັ້ງທີ ៣/၂៥៦៣ ວັນພຸດທີ ២៣
ຮັນວັນຄມ ၂៥៦៣ ໄດ້ມີມີຕົມອບໜາຍໃຫ້ຄະນະກຽມກົດກອງການພັດທະນາສັງຄມ ແລະ ກິຈການເຕີກໆ ເຢາວັນ ສຕຣີ
ຜູ້ສູງເວັນ ດັກພິການ ແລະ ຜູ້ດ້ວຍໂອກາສ ພິຈາລະນາສຶກໝາຮ່າງພຣະຣາຊບໍລຸ້ນຕີທີ່ສາກັ້ນແຫ່ນຮາຍງາມຮັບຫລັກການ
ເປັນການລ່ວງໜ້າ ດື່ອ ຮ່າງພຣະຣາຊບໍລຸ້ນຕີ ແກ້ໄຂເພີ່ມເຕີມປະມວລກງາມຍາວູ້າ (ฉบັບທີ ..) ພ.ສ.
(ຄວາມຜິດຮູາທຳໃຫ້ແທ້ລູກ) ແລະ ເນື່ອສາກັ້ນແຫ່ນຮາຍງາມຮັບລົງມຕີເຫັນຂອບໃນວາຮະທີ່ສາມແລ້ວ ໃຫ້ດຳເນີນການ
ຕາມຂໍ້ອັບກັບການປະຊຸມວຸຟີສກາ ພ.ສ. ២៥៦២ ຂ້ອ ១៧ ຕ່ວໂນໄປ ຈຶ່ງຄະນະກຽມກົດກອງການນີ້ ປະກອບດ້ວຍ

១. ນາຍວັລລກ ຕັ້ງຄານນັກງານ
២. ພລຕຣີ ໂອສດ ກວາງໄລ
៣. ນາງເພື່ອພັກຕົວ ສ໌າຫຼວງ
៤. ນາຍກິຕິຕິສັກດີ ຮັດນວຽຮ
៥. ນາງທັກນາ ຍຸວານນິ້ຫ
៦. ພລເອກ ໄພຍິນຕີ ດ້ວຍກົດເຈີນ
៧. ນາງພາດີ ນິຕິທັນທີ່ປະກາສ
៨. ນາຍເນວຮັດນິນ ພ່ອງເຈົ້າພົບລົງ
៩. ພລເອກ ສັກດີ ດີກຸລ
១០. ນາຍພິຮະສັກດີ ພອຈິດ
១១. ນາງປະຢູຣ ແຫ່ງສາຍເຫຼືອ
១២. ນາຍປິ່ງຈາ ບ້ວວິຮັດນິເລີສ
១៣. ນາຍມັນເຖິຍຣ ບຸນູຕັນ
១៤. ນາຍຍຸທນາ ທັພເຈີນ
១៥. ພລເອກ ວລິຕ ໂຮຈນກັດດີ
១៦. ນາຍອຳພລ ຈິນດາວັນນະ

- ປະຈານຄະນະກຽມກົດກອງການ
ຮອງປະຈານຄະນະກຽມກົດກອງການ ດັນທີ່ທີ່
ຮອງປະຈານຄະນະກຽມກົດກອງການ ດັນທີ່ສອງ
ຮອງປະຈານຄະນະກຽມກົດກອງການ ດັນທີ່ສາມ
ເລີ່ມຕົ້ນຄະນະກຽມກົດກອງການ
ໂພນົມຄະນະກຽມກົດກອງການ
ປະຈານທີ່ປັບປຸງຄະນະກຽມກົດກອງການ
ທີ່ປັບປຸງຄະນະກຽມກົດກອງການ
ທີ່ປັບປຸງຄະນະກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ
ກຽມກົດກອງການ

ບັນທຶກ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา และให้ความเห็นหรือข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) ต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

(นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์)

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน

สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกิริมย์ นิลทัพ)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก

เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาสังคมฯ
สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๖ ๖๖๘๙ ต่อ ๓๕๗๐-๑

จิตตินันท์ พิมพ์
จิตตินันท์ ทาน
กิริมย์ ตรวจ

รายงานการพิจารณาคึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก)

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการอธิการวิสามัญกิจการวุฒิสถาฯ ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาอย่างเป็นเอกฉันท์ในห้องประหารการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส พิจารณาคึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๗ และเสนอรายงานผลการพิจารณาคึกษาต่อคณะกรรมการอธิการวิสามัญกิจการวุฒิสถาฯ นั้น

คณะกรรมการอธิการได้พิจารณาคึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

คณะกรรมการอธิการได้พิจารณาคึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ควบคู่กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยในการพิจารณาได้ตระหนักถึงสภาพปัจจุหาที่เกิดขึ้นอย่างรอบด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมิติทางสังคม ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งสภาพปัจจุหาทางเศรษฐกิจและสังคม ที่มีการกระทำการมุ่นลง การล่วงละเมิดทางเพศ ความรุนแรงในครอบครัว ล้วนเป็นปัจจุหาที่พบอยู่เสมอทั้งในครอบครัวและในสังคม และมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้นกับบุคคลที่อ่อนแอด้อยโอกาส อาที เด็ก สตรี คนชาวนิพิการ และผู้มีปัจจุหาทางสภาพจิต ที่มักจะถูกกระทำในลักษณะต่าง ๆ ประกอบกับปัจจัยที่มีอิทธิพลในการกระตุ้นและก่อให้เกิดความรุนแรงดังกล่าวมีปรากฏให้เห็นในหลากหลายช่องทาง เพศหญิงจึงเป็นเพศที่ถูกกระทำการมุ่นลงและได้รับผลกระทบมากที่สุด ดังนั้น ทุกภาคส่วนจึงต้องร่วมกันป้องกัน บำบัด ฟื้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว โดยการบัญญัติกฎหมายหรือมาตรการใด ๆ ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อกุศล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยึดหลักการและเจตนารณณ์ของรัฐธรรมนูญที่มุ่งคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในชีวิต ร่างกาย และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้งหลักบุคคลยุ่งเสมอ กันในกฎหมาย ได้รับความคุ้มครองการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นมิติทางสังคมในการคุ้มครองชีวิตของทารกในครรภ์โดยเล็งเห็นถึงความสำคัญและคุณค่าของชีวิตมนุษย์ที่จะเกิดมาควบคู่กับการคุ้มครองสิทธิของหญิงผู้ตั้งครรภ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ไม่ถูกลิตรอนหรือจำกัดสิทธิในเนื้อตัวร่างกาย ในขณะเดียวกันก็ต้องตระหนักถึงการคุ้มครองสิทธิของทารกในครรภ์และสิทธิของหญิงผู้ตั้งครรภ์ให้เกิดความสมดุล ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้บุคคลใช้สิทธิและเสรีภาพ โดยใช้มาตรการยุติการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัย ถูกต้องตามกฎหมายไม่กระทบต่อการใช้สิทธิของหญิง ในขณะเดียวกันก็ต้องดูแลคุ้มครองชีวิตทารกในครรภ์ให้ถูกกระทำสิทธิในชีวิตด้วยเช่นกัน

คณะกรรมการอธิการได้พิจารณาถึงสภาพปัจจุหที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านควบคู่กับมาตรการ
ยุติการตั้งครรภ์ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมในปัจจุบัน
โดยได้คำนึงถึงสิทธิและคุณค่าของทารกที่จะเกิดมา และการคุ้มครองสิทธิของหญิงผู้ตั้งครรภ์ให้ได้รับ
ความเป็นธรรม เกิดความสมดุลกับทุกฝ่ายเป็นประการสำคัญ ประกอบกับข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
ในการยุติการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยึดหลักการและเจตนาหมั่นของรัฐธรรมนูญ
ที่มุ่งคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย รวมทั้งหลักบุคคลย่อมเสมอภาคกันในกฎหมายไทย ได้รับ
ความคุ้มครองการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่น
กำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ ตลอดจนหลักศักดิ์ศรีความ
เป็นมนุษย์ย่อมได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ เพื่อให้หญิงที่ตั้งครรภ์โดยไม่พร้อมได้มีทางออกของปัญหา
และเข้าถึงบริการยุติการตั้งครรภ์ที่มีความปลอดภัยสูงสุด ลดอัตราการทำแท้งที่ผิดกฎหมาย
หญิงตั้งกล่าวไม่ถูกสังคมติตราหรือประนามจนไม่มีที่ยืนในสังคม เพื่อมิให้เป็นการปฏิเสธสิทธิของหญิง
โดยปราศจากการกำหนดเงื่อนไขและเงื่อนเวลาที่เหมาะสม

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นคณะกรรมการอธิการจึงมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานทำให้แห้งลูก) ดังนี้

๑. การกำหนดอายุครรภ์สำหรับความผิดฐานหญิงทำให้ตนแห้งลูกหรือยอมให้ผู้อื่นทำให้ตน
แห้งลูก ขณะมีอายุครรภ์เกินสิบสองสัปดาห์มีความผิดและต้องได้รับโทษ ถือว่ามีความเหมาะสมสม
เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาดังกล่าว มีข้อบ่งชี้ทางการแพทย์ยืนยันถึงความปลอดภัย

๒. การกำหนดเงื่อนไขและเหตุแห่งการยุติการตั้งครรภ์ของหญิงเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของ
หญิงผู้ตั้งครรภ์และอำนาจในการตัดสินใจให้ได้รับความเป็นธรรม โดยไม่ถูกลิด落หรือจำกัดสิทธิ
เมื่อมีเหตุจำเป็น เนื่องจากความเหมาะสมแล้ว แต่การยุติการตั้งครรภ์ดังกล่าวต้องกระทำโดยผู้ประกอบ
วิชาชีพเวชกรรมและตามหลักเกณฑ์ของแพทย์สภा และคำนึงถึงหลักความปลอดภัยต่อชีวิต
และร่างกายเป็นสำคัญ

๓. การกำหนดเหตุจำเป็นที่ต้องยุติการตั้งครรภ์เนื่องจากหากหารกคลอดออกมามีความ
เสี่ยงอย่างมากที่จะได้รับผลกระทบจากการพิจารณาความผิดปกติทางกายหรือจิตใจถึงขนาดทุพพลภาพ
อย่างร้ายแรงนั้น ถือเป็นการล่วงละเมิดสิทธิของทารกที่จะเกิดมาเป็นบุคคล ประกอบกับคำว่า
“ทุพพลภาพ” เป็นคำที่มีความใกล้เคียงหรือทับซ้อนกับคำว่า “ความพิการ” และมีการใช้ถ้อยคำสับ
ไปมาในหลายกรณี จึงเห็นควรปรับเหตุแห่งการยุติการตั้งครรภ์จากถ้อยคำว่า “จากความผิดปกติ
ทางกายหรือจิตใจถึงขนาดทุพพลภาพ” เป็นคำว่า “ต่อสุขภาพ” เนื่องจากเป็นถ้อยคำที่มีความหมาย
อย่างกว้างและไม่เกิดผลเสียต่อกลุ่มคนที่เป็นการเฉพาะ โดยคำนึงถึงคุณค่าความเป็นมนุษย์
ของทารกที่จะเกิดมาให้ได้รับความคุ้มครองจากการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล
โดยปราศจากอคติและการติตราจากสังคมด้วยเหตุแห่งความผิดปกติทางร่างกาย ความพิการหรือ
ทุพพลภาพดังแต่อยู่ในครรภ์

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการมีการจึงขอเสนอแก้ไข เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๐๕ ถ้าการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๐๑ หรือมาตรา ๓๐๒ เป็นการกระทำของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมและตามหลักเกณฑ์ของแพทยสภาในกรณีดังต่อไปนี้ ผู้กระทำไม่มีความผิด

- (๑) จำเป็นต้องกระทำเนื่องจากหากญัตติไปจะเสี่ยงต่อการได้รับอันตรายต่อสุขภาพทางกายหรือจิตใจของหญิงนั้น
- (๒) จำเป็นต้องกระทำเนื่องจากหากการกคลอดออกมามีความเสี่ยงอย่างมาก ที่จะได้รับผลกระทบสาคสามพิเศษติดมาก่อนแล้วและขณะหุพสภาพต่อสุขภาพอย่างร้ายแรง
- (๓) หญิงมีครรภ์เนื่องจากมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ
- (๔) หญิงซึ่งมีอายุครรภ์ไม่เกินสิบสองสัปดาห์ยืนยันที่จะยุติการตั้งครรภ์”