

版出六期星每

刊創月四年六十三國民

# 經濟評論

版出日十月三年八十三國民



第四卷



第二十一期

時評

懷念中山先生

新方案公佈以後

從美蘇物價下跌說起

專論

財金改革方案之剖析

稅務中飽之原因及其防範

上海批發物價指數

經濟大事日誌

恆之

金人

安士

祝百英

文澤宏

中國經濟研究所

本社

行印司公版出畫圖夏聯

號九一二路江九(0)場公址地  
號九一二路江九(0)場公址地

輯編社論評濟經

號二三四路考長(5)海上址地  
號二三四路考長(5)海上址地

國幣五百壹圓金價

期本

# 懷念 中山先生

恆之

## 時評

中山先生逝世已經二十四週年了。在這二十四年中，中國人民雖然受盡了無數辛酸苦痛，但是還沒有像今天這樣悲慘淒傷的。中山先生革命四十年所培植的黨，現在成了革命的對象；中山先生生前所最親近的黨徒，現在為人民所嫉視，怒目而指。二十四年後的今天，來追念偉大的中山先生，凡是一個有良知的國民，都應該非常難受！

中山先生，在你的遺教裡面，一再強調民族獨立、民權自由、民生幸福的要求。可是在你逝世以後，你的黨徒早就拋棄了這些寶貴的遺教，走上了反人民的道路。現在讓我們簡括的分析一下。

談到民族主義，二十多年來，全國愛國人士無日不在出生入死的爭取國家領土的完整與主權的獨立。可是事實怎樣呢？抗日勝利以後，許多舊的不平等條約隨之廢除，國人以為從此中華民族可以獨立生存世界了。可是政府為了進行內戰，與美國結上了不解之緣。例如在中國的領土內有美軍駐紮；在中國的領空內有美機翱翔；在中國的領海內有美艦巡邏。為了爭取美援，不惜任何代價。一再訂立「中美商約」與「中美邊境協定」，使外人來華經營了商業，民族工業無法立足；又把本國資源對人公開，任其取求。這還能說得上民族獨立嗎？

談到民權主義，中山先生在民權主義裏講到清朝時「人民對於皇帝祇有一個關係，就是納糧；除了納糧之外，便和政府沒有別的關係」，因而大發雷霆，認為人民無權過問政治，不能自由選擇自己的公僕；可是目前的情形又怎樣呢？目前的情形，除了納糧之外，還有所謂徵糧借糧；除了徵借糧食以外，還要大量拉丁從事內戰，以保護官僚集團的利益；除了徵糧拉丁以外，還要利用強暴的政治工具——保甲制度，對農村作種種超經濟的剝削。今日中國農民的悲慘，恐舉世所罕聞。中山先生倘其有知，能不為之髮指？在都市裡面，更是大興監獄，動輒得咎。中山先生的哲嗣哲生先生主持設立「特種刑事法庭」的

立法，通過種種危害人權自由的法令。無數無辜青年因此遭受迫害，萬千正人君子因而含冤不伸，馴至家家思亂，人人自危。重典之下，何來民權？更何民權自由之可言？

談到民生主義，更是痛心疾首。中山先生早在同盟會時代，就提出「平均地權」「節制資本」的口號，後來在民國十三年國民黨改組以後，又提出「耕者有其田」的口號。可是今天在農村裡土地制度未有改革，農民受盡了封建地主的剝削，農田生產力受到空前桎梏。就連孫哲生先生也說：「我們的敵人之所以能够誘惑及麻醉人民，發展甚速，乃係實行了我們三民主義中的一小部份，即民生主義中的土地政策，而我們却未能實行」（載二月八日上海各大報）。由此可知國民黨「誘惑」與「麻醉」的能力都沒有了。說到「節制資本」，更是背道而馳。官僚政客利用了政治上的特種勢力，對人民施行了封建式的剝削（注意：此與資本主義國家以利潤方式進行剝削不同），佔有全國資本四分之三以上，控制了國民經濟命脈。今天國民黨所代表的利益就是少數官僚集團的利益。他們為了維持其既得利益，不惜殺雞取卵，竭澤而漁。在經濟上用盡種種方法搜括民財，現在已經達到窮途末路的境地了。在這樣一個政權下，還能侈談民生嗎？更何民生幸福之有？

中山先生生前所理想的「民族獨立、民權自由、民生幸福」的目標，不幸二十幾年來為其黨徒倒行逆施，弄得民族危殆、民權不張、民生疾苦。因為政治的腐敗，犧牲了多少人的生命，毀滅了多少財產，踐踏了多少有為的時光，使整個國家的歷史倒退了幾十年！所以我們今天來紀念中山先生，內心格外難過。但是在難過之中，我們可以告慰中山先生：在這樣一個大的犧牲之後，全國人民已更進一步瞭解先生的遺教，並堅決要求實行遺教。今天中國人民對政治都有高度覺悟，對經濟都有高度認識。凡是一個有良心的中國人，無不迫切要求政治上有空前變革，澈底變革。我們相信中山先生的理想，一定可以在今後民主政體下，一步一步的歸于實現！

# 新方案公布以後

金 人

當「財金改革案」初公布的時候，我們在上週時評裡，已指出這一個所謂「改革案」，實際不過是承認一些既成事實，而它的基本用意，只在為財政收入打算，如何有效的藉此再向老百姓搜括一次，以渡過眼前難關。所以我們說，這個方案「為人民所能帶來的，祇有失望與痛苦。」

現在這方案公布已十多天了，全國各地市場，一片混亂聲，物價飛騰，屢撼人心。在這短短十天內，一般物價的增漲率，少則五成，多則一倍有餘。茲根據申報所載每週重要商品市價比較表，算出自上月廿六日（新方案公布第二天）至本月五日（上週六）若干主要物品價格上漲率如下：

品名	二月廿六日 (週六)	三月三日 (週四)	三月五日 (週六)	一週內上漲率
外匯移轉證	2,130	3,260	3,760	144%
銀元	1,650	2,700	3,350	200%
白 糖	14,000	19,500	23,400	170%
兵船麵粉	5,680	8,560	9,980	161%
本廠豆油	300,000	1,180,000	1,560,000	195%
42度藍風	18,000	29,800	31,000	180%
12磅細布	25,000	26,300	46,000	184%
國本肥皂	57,000	77,000	91,000	160%
白 煤 塊	115,000	165,000	220,000	193%
口 報 紙	11,000	16,000	23,000	209%

在以往當局一個方案或一種措施公布出來，物價在短期內總還可穩定相當時候，能爭得一點面子；這一次恰好相反，在方案未公布前的醞釀期間，大家對葫蘆裡的藥著摸不定，物價倒平穩了許久；等到方案公布出來後，仔細一看，原來不過如此，於是物價狂跳了，投機家大肆活躍了，一般人民的痛苦隨着這個方案的公布而立即加深了。

我們可以說這一次物價的狂跳，完全是這個方案所促成的：方案中有好幾

點規定，助漲了物價：

第一、首先把金銀黑市抬到合法的地位。在通貨膨脹過程中，金銀一向是投機的對象，金銀價格的劇烈波動，對於物價的影響，已是盡人皆知的事實。這次方案中規定金銀按市價流通，政府不加管制，也不掛牌，所以金銀價格就一飛衝天，物價自亦不甘落後。

第二、政府主動的抬高外匯價格。在大局變動中，美鈔價格一度異常平疲，現在政府為了增加物資輸入，並收鉅額關稅（稅關按美鈔價值計算），就以鼓勵輸出為理由，盡量提高外匯價格，首先是大量搜購外匯移轉證，使由移轉證價格上漲以刺激外匯市價，其次是以高價掛牌收兌美鈔，所以在新方案公布前後數日之內，美鈔價格由一千四百元激增至四千元以上，猛跳兩倍餘，可說已盡抬高物價最大之能事。

第三、本身不信任金圓券，規定稅收改按實物或關元徵收。有了這一條規定，政府就可更大膽地增發金圓券了，物價再漲高些，也沒有關係了，反正印出的只是幾張紙，而收回的是貨物，於是五百元的鈔票馬上應市了，一千元大鈔也呼之即出了。拿出這種搜括老百姓的辦法和計謀來，已經是到了不顧一切的時候了。

看最近兩天報載，金融財政當局，目視物價波動現狀，似已感受威脅，乘機忽忽來去京滬，商謀應付對策。我們覺得當局不必故作姿態，如果心中早無「民墜」兩個字，就索性讓物價漲下去好了，如果這連個人民痛苦時喘一口氣，也有的辦法，只要把要府所積存的金銀和物資，拿出一部分在市場上拋一拋，物價就可暫時壓住了。但是這些被搜括去的金銀和物資，你們又肯輕意拋出嗎？

歡 · 迎 · 訂 · 閱

# 從美蘇物價下跌說起

安士

最近報載，有兩個國家的物價，不斷在降落，一個是美國，一個是蘇聯。美國據合衆社在全國三十二個主要城市調查的結果，十種普通食物的零售價格一致猛降，在一個月內，下降最多者達百分之十以上。他種物品如人造絲、皮革、工業酒精、家庭用品等，價格無不絡繹跌落，工商界瀰滿悲觀氣氛，大家在喊着「杜魯門不景氣」臨頭了。在蘇聯方面，蘇聯部長會議和蘇聯共產黨中央委員會決議，從本年三月一日起，消費品零售價格削減如下：穀物麵粉類減價百分之十，肉類魚類減價百分之十，酒類減價百分之二十，家用電氣設備減價百分之十，一般物價平均削減百分之十以上。蘇聯政府以極得意的姿態發表這項減價的消息，舉國人民歡欣，大家都說着「蘇聯經濟欣欣向榮」了。

同樣的物價下跌，發生在兩個不同的國家，一則以喜，一則以懼。在美國方面，政府正在用種種方法，防止物價繼續下跌，如鼓勵人民購貨，恢復分期付款辦法，及獎勵企業擴展新投資等。在蘇聯方面，政府申明此次消費品削價，是戰後減價第二個階段的完成；一九四七年底實行幣制改革，對消費品採用一律的國營零售價格，那是減價的第一個階段。前一階段的削價，使消費品至小低廉了五百七十億盧布；這一次的削價，消費品重新低廉至少達四百八十億盧布。就國家預算言，兩次都構成了一筆純粹的損失，但對人民言，却是一筆純粹的收益。故蘇聯政府願意一再削價，這就意味着她仍將用種種努力，繼續求物價跌落的實現。

然則一國惟恐物價下跌，一遇物價下跌，人心惶惶，馬上要想法阻止物價的跌勢；一國惟恐物價不跌，遇到物價下跌，就大吹大雷，還說要再努力求得物價的繼續；一樣的事實，何以有兩樣的作法？其中道理，值得深思。

我們知道，美蘇兩個國家，代表兩個不同的經濟制度，美國是資本主義的經濟制度，蘇聯是共產主義的經濟制度。在資本主義經濟制度裡，物價是一切經濟活動的指針，它是一隻「看不見的手」，在暗中指揮整個經濟體系的運行。因為美國一切商業行為，取決於利潤動機，在一般情形下，物價高則利潤大，商業擴張，就業人數增加，國民所得水準提高。反之，物價跌則利潤小，商業緊縮，就業人數減少，國民所得水準降低。故物價上漲，對整個經濟有向上繁榮推動的力量，物價下跌，對整個經濟發生向下衰沉變動的壓力，為防止經濟累積性的不景氣，是以不能不設法阻抑物價的跌勢。

美國物價何以會跌？普通物價跌落有兩個原因，一為生產過多，二為需求不足。在資本主義國家裡，物價跌落一般都起於需求的不足。因為資本主義社會的生產，並不在滿足普遍的慾望，而只在適應有效的需求，不具備購買力的慾望，商人是不管的，換言之，資本主義社會的生產，是為有錢人而生產，不是為一般大眾而生產。可是資本家生產既在追求最大的利潤，自然就將生產的收入，儘量據為自己所有，而對勞工儘量剝削，於是資本家愈有錢，一般大眾愈無錢，結果生產出來的貨物，大家都買不起，所以形成有效需求不足，物價下跌。因此，需求不足成為箝制資本主義經濟發展的阻力，而在資本主義經濟發展過程中，又必然會發生需求不足。這就是一般所謂資本主義經濟制度含有內在矛盾，本身會自趨崩潰的主要論據之所在。

在共產主義（或社會主義）的經濟制度裡，則是另外一套。這時指導一切經濟活動的，不是價格機構，而是由中央計劃決定。一個負責擬定全盤經濟計劃的中樞機構，根據全國已有的資源，技術及設備情形，為達到既定目的，而從事對各項生產的指揮與監督。這時價格不過是一個記帳的尺度，計劃當局依照資源的數量和需要的情形，參照過去的經驗，決定一個記帳價格作為計算的單位。由記帳價格的隨時調整，以達到供需的相應。如資源的數量增多，或技術效率改良，使生產數量加大，供給足以超過需要，則計劃當局可以削減價格，反之，則須提高價格。因此市場價格的積極作用不存在了，利潤動機消滅了，也就不致因物價漲跌而形成經濟向上向下波動了。整個經濟體系能在穩定的情況下運行，是以在共產或社會主義的社會裡，一般認為沒有經濟循環發生，也不會有失業的恐懼。

由此可知目前蘇聯物價的下跌，非由於需求的不足，而為生產的增多。蘇聯的生產，是為全國大眾而生產，大眾的需求是決不會發生不足的。生產能增加一分，就是全國人民的福利增進一分，二者向同一方向前進，沒有內在矛盾存在，故社會主義經濟制度可無限發展。物價跌落，就是經濟進步的正確表示。撇開制度本身不談，單就物價下跌這一現象而論，人民無疑是歡迎物價下跌的。如果一種制度的維持，須建築在防止物價下跌的基礎上，這就要減低人民對它的信奉了。

## 論專

## 財金改革方案之剖析

祝百英

在喧傳了經濟改革很久之後，方案終久以「財政金融改革」的性質公布出來。各方對之已有種種評述，可是它的真正含義，還值得仔細研究。尤其是在方案公布施行之後，其效果和反響已經漸漸露端倪，更足以為剖析的考證。方案原是為改善現況，而方案施行後的現狀，似乎不僅繼續如舊，而且反趨惡化。金圓券發至五百元券和一千圓券，百物則不斷的飛躍。這是應該深思的事。

## 一 方案的基本缺陷

這個方案的基本缺陷，就是它不是經濟改革方案，而是財政金融改革方案，或者更正確地可以定為財政改革方案。目前我國財政經濟所處的危機，根本伏因在經濟基礎中，而不是僅關係一部份的經濟片段，如金融、財政，或其他，而是它們的全體。若要改革，實際上非從基本上通盤着手不可。任何一部份問題，都牽及其他部份。譬如物價就關係到通貨、生產、市場等等諸如此類的因素。財政就關係到通貨、金融、工商業等。欲改善現狀，而僅能限於財政金融，而不能普及其他，則方案必不能達到其他目的，而祇能達到財政金融局部門的無礙。據稱，方案原尚列有生產和物資兩部份，因為它們不屬於財政部範圍，所以已經由各有關部門注意執行（當然難有下文），就不一同公布。這倒是很奇特的處置。生產和物資問題，不屬於財政部，則應當可以屬於行政院。為什麼決定行運財政金融方案的行政院，不決定一整個經濟改革方案呢？這裡祇有兩種可能：第一是認為經濟不重要，不急需，第二是經濟改革無辦法。對於整個經濟改革，態度是好整以暇，對於財政改革，則頗為着急。即使不看方案內容，則其本質亦可思過半矣。

撇開生產和物資不論的財政金融改革方案，裡面自然裝不進去有關生產和物資的內容。可是，就目前我國狀況而論，若欲真正改善財政，必先改革經濟而欲改革經濟至少必須徹底改變四種經濟的平衡。第一是生產和需求間的平衡，第二是對外物資和資金交流的平衡（反映於國際收支平衡），第三是城市經濟和鄉村經濟間的平衡，第四是財政收支平衡。這四種平衡，現在都失去常態，形成一面倒的偏向。如果改革方案，不從這些平衡着想，不根本改變這四種平衡，則經濟決不能改善。如果舍此而單求一種狹隘目的，如財政目的，則祇會使經濟惡化，財政目的亦難充分完成。

無視經濟全盤，祇求財政目的，就是這方案的基本缺陷，使其失去基本的價值。

## 二 唯財主義的本質

方案撇開經濟，而局限於財政金融，雖包括財政，金融幣制和貿易三部份，而實際上祇是貫透着唯一的財政主義的精神。

方案以改革財政收支開始，希望收支能趨向平衡。

方案（甲）章，主要的是以三種手段，增加收入。第一是「關元」徵收關稅，第二是以實物徵收貨物稅，第三是以包繳制度徵收營業所得稅。過去稅收是金圓券，金圓券不斷跌價，所以稅收的實值，就十分低落。加以繳納往往拖延，則稅款在幣價上的損失，可想而知。國家的支出需要經常發放而收支永遠落後，且不說預算不平衡，即使預算在紙面上事先確曾平衡，則至執行時亦必大失其衡。現在以依據美元的「關元」，實物，以及限期限額包繳三種方法，把握稅收的實值，當可免除如過去的損失。政府這種打算是精密周到的。如果這樣設計居然收到十足效果，則其影響是可顯慮的。

首先，所有這些關稅，貨物稅和包繳式的利得稅，都是可以轉嫁的稅。轉嫁的稅，其最後歸宿總是消費者和經濟力量較薄弱者，即中下階層人士和小經濟。這些種類的重稅之厄，不一定落在納稅者身上。這樣的稅制，正足以促進物價的上漲，阻滯工商業的進展。這就是一般而論。

其次，就個別言之。關稅以關元為徵收單位，而關元是規定為等四角美元，這意思就是要使關稅的實值能够保持，不受通貨跌價的影響。關元依規定是需要以黃金，白銀或外匯，向中央銀行換取之。出口商因可取得外匯或尚有外匯證可供挹注。進口商若不進口金銀，則祇有付外匯，何來金銀外匯。所以為了納繳關稅，勢必至于購取金銀外匯。如果不在方案（乙）章中開放金銀外匯市場，豈不是沒有地方找到徵稅工具了嗎？金銀外匯市場本來可以早已開放，而且事實上早已普遍存在着「黑市」買賣，開放不開放完全是表面問題，僅是承認既存事實而已。可是不早不遲，恰好在這一方案中開放，正是為了關稅的關元找來源。方案（丙）章的開放貿易，應該是為增進進出口貿易。貿易若不增加，則向進出口貨徵收的關稅，就不能充裕。開放貿易是為增加關稅的。所以當局表示，方案實行，關稅每年可收二三千萬美元，數目確實可觀。

關稅收入美元，是足以充實國家外匯資源。關稅收入黃金白銀，亦可以換作外匯，亦可以供拋售之用。一切為財政，昭然若揭。即使依據若干宣示，金圓券亦可購取關元，則其比價自然隨時變動，政府仍可收保證價值之效。而關元制度一出，於是各種公家價率，公用事業，竟陸續採行這個單位起來，其對經濟和民生的打擊，誰為之厲階，思之令人股慄。這是唯財主義的結果。

貨物稅徵收，和田糧徵借之許諾取消，頗可作為相映成趣的對照。貨物稅中的「集中生產」亦即大宗生產之收取貨物，是可供軍需和公教配給用途的。徵收金圓券稅款，又拿金圓券去購買物資，一進一出，確實蒙受損失。現在徵收貨物，不僅足以保持稅收價值，亦且免除損失。但是過去貨物稅率因為紙幣不斷關係，是訂定得很高的，如果改收貨物，必將不勝負擔。工業界的反對是很有理由的。貨物稅可以轉嫁，而且必然轉嫁。不過轉嫁就是提高物價。在國民所得日蹙，購買力不足的條件下，高物價是不利於銷路的。銷路減縮就是使生產低落。這便生產和消費，兩敗俱傷。如果一部份貨物「不便徵收貨物者，照規定稅率以貨物計數，并依繳稅日當地同等貨品躉售價格折算金圓繳納」（見方案（甲）六）。如此，稅的價值依然保持，負的擔與實物稅相同。而被徵收的實物，若供「軍公之用」有餘，則「在市場出售」（皆徐部長語），其作用等於一般的政府拋售物資。政府拋售物資，一向是對購者有利，而對生產者是不利的。所以貨物稅徵收是使稅收確實，而工業界却是難以勝任這一負擔了。除非能把貨物稅率減低至工業生產所能負擔的低度，則其稅額必小，而政府能滿意於「保實值」一點意義，則尚可忍受，否則其對工業破壞性的作用是命定了的。

捐稅包繳，本是封建性的制度。不過在徵課重重旁落，商民繳納衆多，而國庫實收微少的情形下，這未始不是一種從權之道。但是這需要把稅務機構裁撤到最簡單，並且把估繳方式簡化到極點為前提。稅務機構可以減縮到祇留三數位估稅和催繳聯絡的人員，稅款則直接繳入銀行國庫。估定稅額祇求其大數，根據若干種既有的統計就可以應付。如果必欲各別斤斤較量，勢必既耗人力物力，又容易滋生弊竇。如果竟然模倣做輪管會的方式，由稅務機構代為分配稅額起來，則後果是不堪設想的。可是依方案的文字精神，似乎看不見有什麼簡化傾向，則豈非將形成機關手續不負責，商民對重稅必須繳納的結局？

三種增加稅收的新辦法，是頗為令人毛骨悚然的。如果各業竟因不勝重稅負擔，經營逐漸萎縮，稅源因而反減，則財政經濟，兩蒙其害。

倘若把收入再與支出措施並看，則情形更不理想。

就方案措詞推斷，原意顯然是企圖從取消中央補助地方經費和減少軍費用兩項，遂成削減或少支的目約。地方補助費裁去，而以一部份地方稅，劃歸地方作為補償。如果不足，可由地方自行徵課捐。二十年裁撤苛雜和統一捐稅的努力，不論其成效如何，總之是循向這一方針走去，而今一旦將之開放，把地方自行徵稅之門大開。這一結果，其將擾民的程度，是難以想像的。所謂「中央」和「地方」，完全是抽象的區別，中央就存在於地方，地方就包括中央。上海進口貨徵收關稅，歸給中央，而貨物進口之後，地方又可以外加一重捐稅，歸給地方。捐稅重重，這是一個很好的例子。所以在中央是省去一筆補助費，而在地方是加重一層負擔。可是，更可惜的是中央補助費的總數，並不在整個預算內佔重大份額。這一項的削減，為數不多。

削減支出而能節省款額巨大的，就是軍費一項。可是軍費據說不能削減。從松花至揚子江，軍員還有如此多，還得如此多。這便整個財政方案變色。重稅以增加收入，就成為專為維持這龐大軍隊的支出了。樣樣都可改革，惟軍費不可變動。惟財主義的財政是帶着軍需財政的本質。

### 三 通貨雙重膨脹

方案的金融幣制措施，除開放金銀外匯市場外，尚有銀元准許流通及銀元的鑄發。鑄發及流通銀元，是並不停止金圓券的發行，亦不代替金圓券的發行的。銀元發行的途徑，可能有兩條：一條是拋售，一條是經由公教軍薪餉發出的。軍士已有每名發發二元五角至十二元的規定。拋售未始不可以進行，不過這祇能便利大戶而已。這姑且不談。可是銀元是發行，金圓券亦是發行。在金圓券發行之時，並發銀元，則不論如何禁止銀元之充當正式貨幣，如作配帳單位，存款，標價等等，可是幣制之變成兩本位制，是不可爭辯的事實。除非金圓券不繼續發行，而能有充分的銀元，代替紙幣發行，否則銀元將促使金圓券更快的跌價。劣幣逐良幣，有了銀元，金圓券格外不被保存，而被推出市上，更造成紙幣泛濫的現象。紙幣跌價愈快，則其發行必須愈速。因此，銀元的發行不僅不足以減輕通貨膨脹，反足以使膨脹成爲雙重性。銀元發軍餉，必然流入市上，然後又必然被擁有金圓券者，推出紙幣而收藏之。這是爲軍費而發行銀元，以致加速通貨膨脹，難怪在方案財政部份中，祇規定軍事費用「以銀元為標準計算之」，而對公教支出，「另案辦理」。

### 四 畫蛇添足的貿易措施

開放金銀外匯市場和鑄發銀元，實際上不僅未曾安定幣制，反而膨脹通貨，而爲的却都是軍用。

整個方案中最抽象的部份就是（丙）章的關於進出口貿易。按其章句，進出口是相當開放，祇有烟草、石油及石油產品需要限額、糧食、棉花和肥料由

政府管理，其餘似乎可以自由輸入。但是輸管會依然存在，進出口將受其步步節制。開放進出口，大致僅是放寬若干進出口尺度而已。可是進出口放寬不放寬，根本不在原則的規定，而在放寬進出口貨物品目的規定。原則公布，品目未定，就使原則無從實施。如果品目表一時無法訂定，則方案中的進出口貿易條文，大可暫時略去，不必多此一舉，反正生產和物資部份亦已略去。報載，輸管會對於訂定品目表，頗表棘手之意，却正在政出旁門，詳細研究如何簡化進出口請核手續。實則最簡化的手續，却正是訂出一張品目表，交銀行和海關去分別辦理，輸管儘可不管不理。又要管理限制，又要開放進出口，自然是為關稅打算，我們在前面已經說過。不過，貿易是依全部經濟為基礎。整個經濟未改革，貿易可能不景氣如常，則不僅促進貿易未成，而且關稅目的亦難完成，以致對於貿易的改革，都是多餘的。如果惟圖增加進出口以充裕關稅，則洋貨湧入，國產和消費將兩受其害。即使撤開財政目的不論，而貿易之是否開放，開放至何種程度，是否能夠起促進之效，其後果又如何，都完全在乎這張進出口品目表如何，而決不在乎抽象的原則。

## 稅務中飽之原因及其防範

文澤宏

### 一

幾年之前我記不起是在什麼書報上讀過章乃器氏的一篇文章，他分析當前我國稅政的腐蝕，謂人民負擔幾乎有半數是被辦稅人員所中飽，（大意如此，詳情已記不清），當時我頗不謂然，以為我國稅務流弊之大，黑幕之多，固然是自古已然於今為列的事實，但衡情揆理，決不會有如此情形的嚴重，章氏的文章要不是為了行文便利，並無事實根據的隨便說說，也許他對於辦稅人員抱有成見，過甚其詞。可是最近我自己也實際參加過稅務行政工作，耳聞目見，又覺得章氏的估計還不免太保守大體健，事實上中飽之鉅大，遠不止此。然而有一點必須注意，即中飽雖是流行，而一般稅務人員的生活仍清苦異常。因為能夠中飽或甘心墮落去參加分肥的究竟是少數人，大多數稅務機關的職員比之一般其他機關的公務員清廉刻苦，有過之而無不及。在今日的許多稅務人員中，有的是服務多年而仍然會養不繼鳩形鵠立，有的連子女的教育都無力支持，有的則賣光家產在病延殘喘，如果有人肯平心靜氣去實地考察，可知這些都是千真萬確的事實。自然，在這些情形中，或者是雖在稅務機關中服務而並未經辦稅務，如繕寫、管卷等人員，即有中飽的野心，亦無可乘的機會，或者雖經辦稅務，但時代到底已經不同，寧願忍饑挨餓而一錢不染的畢竟大有其人，他們隨時遇到可以中飽的機會也還是臨財不苟，或者既有中飽的企圖，又有中飽的機會，然而輿論的力量大有進步，民意機關又耳目衆多，十目所視，十手所指，環境不能許可，也使他無從下手，於是真正有辦法實行中飽的

### 五 錯在大處

根據上述詳細剖析，財政金融改革方案，儘有不少缺點，彷彿一無是處。這自然並不如此。方案在個別節目上頗有獨到之處，頗多高明之見，不乏較前大為改良的設計。不提這些優點，似乎是抹然事實，強調短處。其實不是有意略去優點，而是這些優點，在方案中已不能發生作用。而上述的各種缺點，其所以形成，却並不是由於這些缺點的本身，因為方案的優劣，並不在乎這樣枝節節的問題。這並不是方案各別部份各自含有設計上的不妥當處。這些方案中的缺點，原封不動，可以成爲不是缺點，成爲良好的設計，祇要原則改變。因爲這已因根本的問題，就是方案不是經濟改革，而是財政改革。方案略去生產和物資兩部份，並不是全方案僅缺這兩章而已，而是它沒透澈着徹底改革經濟的原則，却貫透着財政的原則。不能顧及經濟改革的方案必然僅顧財政的目的。方案僅僅爲財政打算，則不僅其成功可能有疑問，而且經濟必受妨礙。不幸，軍事意志不能變更，於是財政方案的性質就很單調了。這豈是方案之過，制度使然耳。

就的確沒有幾人了。若是我們認爲中飽數字之大，稅務人員就無人貪污，那也不是事實。不過，雖然如此，中飽即使困難，而道高一尺魔高一丈，今日稅務人員中飽的方法和技術，較之昔日是更爲精進，故能夠中飽的祇有少數人，而中飽數字之鉅大，又遠非過去的情形可以比擬了。

### 二

今日我國稅政有兩個最大的漏洞：一是稅制的不合理，對於富有者特別優待，偏偏要把負擔放在貧苦者身上，與世界各國情形及時代潮流都背道而馳，這是另一問題，不在這裏詳加討論。一是偷漏和中飽的特別鉅大，而偷漏又是一般的通病，當兵納稅固屬應辦之天職，但逃避負擔亦係人之常情，古今中外大抵都會相同，一定要說區別也祇有程度的差異。其原因：一則是負擔太重，超出其可能忍受的範圍，不得不逃，就中國目前而論，中央、地方、直接、間接的征課，重床疊屋，何慮數十餘種，如果都老實照章繳納，不能不逼迫工廠停擺，商店關門，經商辦廠之目的無非爲了賺錢，要是辛苦終年而勤勞白費，則人非傻瓜，何必出此。於是，雖明知逃稅是違法的行爲，爲了生活而掙扎計，不逃稅的確是別無他法了。一則由於有可逃的機會，如稽征方法之不完密，征課力量之太微弱，顧此失彼，掛一漏萬，則納稅人民又何樂而不逃。我們今日的征收機關：一個稽征局要負責好幾個縣市，平均每一縣市分不到十個稅務人員，即使是人民樂於自動要做的的事情，以這樣少的人來負責辦理，他們又沒有三頭六臂，應付不暇或遺忘疏忽就勢所不免。何況還是教人拿出錢來，沒有

強迫的拘束又談何容易。又何況今日的待遇如此菲薄，行政的效率如此低微，以寥寥幾個人來肩負這繁雜的事務，鞭長莫及，更是意料中事。在這樣情況之下，要讓人民不偷漏，不能不算幻想。可是偷漏的結果，國家的收入固有短少，但人民的負擔則可以減輕，可謂損失尚不重大，至於從稅務人員的中飽，那才算是值得注意的一大嚴重問題呢。

二

中飽的方式，概括而言不外下列各端：

一是收受賄賂，或者出自納稅人的主動，貢獻納稅人以少數金錢，減輕應納稅額的多數負擔，如課稅萬元的可以二千元賄通辦稅人員，准許他們納稅二千元即算了事，則納稅人逃避了六千元負擔，稅務人員就中飽了二千元收入。或者納稅人有偷漏的行為被其發覺，借端敲索，尤其是近來的苛雜繁重，人民已實在不堪，逃漏在所不免，於是稅務人員利用此種方法來進行中飽的機會也更多了。

二是以多報少，以有報無，這在自行收納稅款及包征制度之下尤為盛行，現在的稅政，表面上是採用直接解庫的方法，又有嚴禁包征的規定，事實上是徒有虛名，由於公庫之未能遍設，較小的城市就不能不自行收解，加之經費如此短絀，人手如此單薄，骨子裏又無法不推行變相的包征辦法，中央稅的貨物稅及地方稅的屠宰稅，就完全是如此情形。

三是套取稅收，在從價征收的稅中最高為流行，因為物價繼續上漲，每隔相當時期就要一度提高稅額，利用稅額即將調整的機會，大量定購該項物品，稅額調整以後再行出售，一轉手之間把應該增課的稅款都套進了自己的荷包。同時，辦稅人員又可與納稅廠商勾通，在稅額增高以後提前填發稅票，依舊稅額繳納稅款，減課之數就平分秋色。

四是挪用稅款，或者購回物資，或者存放生息，相當期間以後再行解庫，利用時間關係來取得其中差額。採用此種方法，看起來比較高明，既不用敲詐勒索，稅款亦不侵蝕，算是於人無損於己有益的舉措，實則中飽的性質則並無二致，因為稅收的數字未減少，而稅收實值的損失就不可以道里計了。

四

為甚麼會發生這種情形呢？

第一是稅務人員的品質不良，過去的傳統觀念以為稅務機關即是貪污的淵藪，自鳴清高的人士都視稅務工作為畏途，避之惟恐不及，於是在稅務機關中的人員，大部份是為生活，小部份却別有用心，遇有機會能撈一把就且撈一把。此種情形，近來雖有改進，但積重難返，視辦稅為肥缺的仍不乏其人，尤其是主管人員有了這種抱負，上行下效，更會肆無憚忌了。

第二是政治經濟環境所造成的必然結果：政治方面，一朝天子一朝臣的風氣依然濃厚，一般的稅務人員如巴結不上一個有力的背景或者靠山，就隨時會有失業的危機臨到身上來，要巴結就免不

了要花錢，不巴結又非作失業以後的準備不可。加之，是非不明，償罰不平，無人替你說話，有功者不必有獎，有了背景撐腰，有過者亦可大事化小，小事化無。升遷陞降又無一定的標準，全憑上級長官的喜惡，就不能不迫使一般稅務人員競逐於貪婪活動之門，而貪婪活動又是非錢莫行。再則是現在的官場習氣，迎來送往，招待應付，一有上級來員，一切開支都得由你花錢，是不成文的規定，招待得滿意是應盡的義務，招待得不滿意就不免有辦事不力之嫌，要做到仁至義盡，更是有非多錢不可。這筆錢是薪俸是不會有辦法，當然是出之中飽。上述的情形，科員對科長是如此，科長對局長還是如此，局長對上級的長官是如此，上級長官對更上級的長官也是如此。能够直接從稅款中想到辦法就自行設法，不能够直接從稅款中想到辦法的就責成其下級人員來替他負擔，羊毛出在羊身上，層層上級官的需要都由他供給，就無怪中飽的數字更見鉅大了。

經濟方面：當此通貨膨脹，物價跳漲之秋，生活費實在不够生活，辦公費也的確無法辦公，這是無待贅述的。維持最低生活是人類的基本要求，稅務人員當然不能例外，現在一月的收入僅能購到幾斗米，一己的伙食尚且不敷，遑論養家，飢不擇食，逼迫他去設法中飽，亦勢所不免。再加上不合實際要求的審計制度和公庫制度，在待遇方面更予以種種限制，更驅使一般稅務人員走入一籌莫展，坐以待斃的地位。政府既不能給他們以溫飽，他就不能不自己去掙扎了。

總之，我們可以斷言，在今日的稅務機關中，百分之九十以上的都是無辜的可憐虫，羊肉沒吃到手已惹上一身騷臭，因為稅務機關中的確是有貪污中飽的事實，對於這大部份確是乾淨的分子，社會人士不能把他們作另類的看待，不能不算冤枉，而參與中飽的份子又是百分之九十自出生活與工作的掙扎，真正是貪污無厭的實在沒有幾人，說起來這全是由於社會環境所造成。

五

如何防止或糾正這種情形呢？簡單地說：

在積極方面在提高稅務人員的素質，改善其待遇，前者要改正一般人對於稅務人員的觀念，不要認為辦稅的人一定都會貪污，使廉潔自持的人能存身其間，澈底推行考試取材的辦法汰弱補強，尤其是對主管人員的選派要有嚴格的標準，決不能拿輪作應付以及報酬的工具。後者要使大家能够維持最低的生活，工作有切實的保障，升遷選工作的成績，完全屏絕貪婪背景的關係，見中飽者就不用中飽了。

在消極方面在以嚴刑峻法來整肅違法中飽的行為，一經查覺或被人告發，絕不因人事關係而稍有縱容，則中飽者也不敢中飽了。

歡 · 迎 · 投 · 稿



# 上海批發物價指數表

簡單幾何平均 民國二十五年=1 \*本表列數單位·三十七年八月前爲萬倍；九月起以金圓券計爲二十五年之倍數

	食物類	紡織品類	金屬類	建築材料類	化學品類	燃料類	雜項類	總指數
民國三十五年	0 4070	0 4974	0 5733	0 6907	0 8088	0 7483	0 4258	0 5199
三十六年	2 901	3 653	5 572	4 948	7 800	4 993	3 767	4 025
三十七年	235 70	292 20	457 10	37 60	435 30	361 60	271 40	302 90
卅七年一月	13 84	16 11	28 53	20 78	37 84	23 80	18 00	18 83
二月	20 76	20 51	33 96	23 90	41 08	29 16	24 93	24 62
三月	31 99	41 53	68 85	46 57	65 52	42 96	41 80	42.61
四月	39 73	54 28	77 07	56 86	68 70	47 44	48 03	51 07
五月	57 49	71 43	117 3	72 11	98 89	60 74	64 07	70 43
六月	102 0	129 9	220 2	146 6	211 0	145 8	130 9	135 8
七月	284 3	414 2	692 9	458 0	579 8	474 4	376 6	405 3
八月	541 6	724 0	1108	770 5	935 3	843 7	648 2	713 1
十一月	29 99	25 98	35 40	37 38	37 20	55 24	22 96	31 57
十二月	41 48	46 21	47.11	47 12	50 08	76 66	37 18	46 19
八月十九日	2 092	2 619	4 159	2 889	3 498	3 470	2 392	2.696
卅八年一月	152 7	165 0	180 3	174 7	217 6	338 6	158 4	178 0
二月	1,074 4	1 101 0	1 097 0	1,011 0	1 484 0	2 019 0	1,080 0	1 172 0
二月第1週	799 0	771 9	635 9	504 0	770 9	1 295 0	828 7	777 1
第2週	947 1	946 3	995 6	1,112 0	1 288 0	1,783 0	983 2	1,058 0
第3週	1,177 0	1 247 0	1,270 0	1,276 0	1 904 0	2,424 0	1,178 0	1 346 0
第4週	1,494 0	1 614 0	1,798 0	1,421 0	2,566 0	2,966 0	1,415 0	1,706 0
三月第1週	2,302 0	2 555 0	3 155.0	2,595 0	3,541 0	4,812 0	2,358 0	2,735 0

編製機關：中國經濟研究所。指數編製說明及全部月與周指數，見三十六年四月五日本刊創刊號，及同年九月六日本刊二十三期。本表列數以萬爲單位，如三十七年五月份指數 70 43 即爲二十五年之七十萬四千三百倍。此項變更，請參閱本刊三卷一期討論欄。自八月第四週起，按新幣制價格計算，列數以一倍爲單位，如 12 50 即爲二十五年之十二倍半，餘類推。三十七年九月兩月爲政府實施限價政策期間，未編指數。自卅八年元月起由金城銀行設計處接編。

## 上海批發物價變動比較表

時 期	總指數	食 物	紡織品	金 屬	建築材料	化學品	燃 料	雜 項
本周指數	2,735.0	2,302 0	2,555 0	3,155.0	2,595.0	3,541.0	4,812.0	2,385 0
較上周漲跌率	(+)59.73%	(+) 54 04	(+) 58 29	(+) 75.45	(+) 82.64	(+)38.00	(+)62.24	(+)66 64

# 上海批發物價指數表

民國三十七年八月十九日=1 00

	食物類	紡織類	金屬類	建築材料	化學品類	燃料類	雜項類	總指數
37年八月份	0.803	0 921	0 888	0 889	0 891	0 810	0.903	0 882
九月份	1.146	1 244	1 279	1 088	1 283	1 105	1.051	1 169
十月份	1.761	2 247	2 758	2 402	2 465	2 187	1.990	2 126
十一月份	14.34	9 920	8 425	12 94	10 63	15 92	10.03	11 75
十二月份	19.83	17 64	11 33	16.31	14 32	22 59	15.54	17 13
38年一月份	72 99	63 00	43 35	60 47	52 21	97 58	66 22	66 02
八月十九日	1 000	1.000	1 000	1 000	1 000	1.000	1 000	1 000
38年1月第1週	46 08	47 54	30 63	38 32	44 63	57 18	54 36	44 36
第2週	73 71	69 61	42 15	64 17	72 44	111 8	96 65	69 92
第3週	86 76	74 65	50 44	67 71	67 07	115 2	73 20	76 48
第4週	96 41	74 34	54 20	80.37	69 10	123.1	83 24	82.72
二月第1週	381.9	294 7	151 6	174 5	220 4	373 2	346 4	288 2
第2週	452 7	361 3	239 4	438 2	368 2	513 8	411 0	392 4
第3週	562 6	476 1	305 4	441 7	544 3	698 6	492 5	499 3
第4週	714 2	616 3	432 3	491 9	733 6	854 8	591 6	632 8
三月第1週	1 100 0	975 6	758 6	898 2	1,012 0	1,387 0	985 8	1,014 0

編製機關 中國經濟研究所。卅八年元月起，由金城銀行設計處接編。

# 經濟大事誌

(日五月三十一日七廿月二)

## 國內部份

### 金融

△二月廿八日 央行與有關部門商討決定，為實施「財政金融改革案」金融部份，擬設立一中央銀行公開市場委員會，負責執行，該會運用公開市場政策之對象有五；計為外匯、黃金、白銀及銀元、物資、證券五種，外匯由該行委託中國交通兩行負責，金銀及銀元另行設置公開市場，物資委託中央信託局負責，證券則透過國家行局之信託部在證券市場買賣。

據東北消息：東北銀行為扶助新區和老區農民，恢復和發展農業生產，決定發放農業貸款東北幣二千七百一十萬萬元，按市價折合高粱米十二萬五千噸，又此項貸款較之去年發放者已增加二倍餘。

△三月一日 卅八年黃金短期公債基金保管委員會，今日正式成立。

△三月二日 台幣匯率調整為金圓一元兌台幣十一元。

央行貼放會，對卅八年度各區鹽業生產貸款，總額為八億四千五百萬元，准照鹽務總局所擬七區分配額照貸。

## 貿易

△二月廿八日 據鹽管會悉：自二月十四日至十九日一週中，已付貨款自備外匯申請輸入物資，核准案件一百十三件，貨值九四五、三七一、九一美元。

△三月二日 據鹽管會發表，二月廿日至廿六日一週內上海一地出口貨物申請結匯全額全部數字折合美金二、六六四、八四八、〇五美元其中包括政府自行出口結匯一、〇一四、七九九、四〇美元。

△三月三日 據悉鹽管會為配合新貿易措施，擬積極推廣輸出，并已訂定「管理進出口貿易辦法第二類有關輸出推廣之補充及修改辦法」，其內容約有四點：(一)在禁止出口以外之物資均可按法出口。(二)出口商所得外匯百分之百存入央行或指定銀行，換取外匯轉移證，可全部輸入政府許可輸入之物資，但價值在廿五美金以下者不必結匯。(三)獎勵易貨貿易，凡團體或私人對外易貨時，只須將其貨物種類及數額報請鹽管會後輸出。(四)獎勵出口物資加工製造品之輸出，以拓展貿易。

△二月廿八日 據滬市職工生活費指數編製委員會公佈，二月份下期生活指數，為「八一九」之六四三·二六倍。

## 國外部份

### 印度

△二月廿七日 印度政府頃宣佈，按修正之入口許可政策，對於一九四九年一月份至六月份期間內，自金元國家及硬通貨國家進口之貨物，將實行更嚴格之管制，對於自軟通貨各國之輸入，則稍有通融辦法，以前准許限額進口之貨物，如煉乳、奶粉、樟腦、皮革、布匹、家用電力器具，今後將不許其自金元及硬通貨國家輸入，其他煤油、機油、礦物油類，亦將不許進口。

### 希臘

△二月廿七日 希臘新聞處宣佈：希臘政府業已准許黃金自由進口及持有。

### 各國貿易

△二月廿七日 匈牙利與埃及間之一年貿易與財政協定，頃已於開羅簽字，該約規定以埃及之棉花、棉紗、亞麻仁、羊毛、磷酸鈣、交換匈牙利之紙張、木材、礦物油類、玻璃器、電氣、電話及鐵道器材。此類貨物之交換將不受進出口許可制之限制，且應以埃及金磅付款。

△三月一日 據悉荷蘭與印尼將與英國交換價值一億二千萬英鎊之貨物，荷蘭將增加製成品、蛋類、醃肉、及其他乳酪品輸英，英則須輸荷至少八十萬噸之煤、錫、及紡織品。

日本與南朝鮮共和國之商務協定。不久即可簽字，該約將要求日本輸出價值七千萬美元之貨物，南朝鮮輸出二千萬美元之貨物，日本輸出者為機器、各種商品、化學品、西藥、煤、朝鮮輸出者為米、豆類、家畜。

近來日貨大批傾銷印度，其陸續運抵印度之貨色，有毛織品、本色棉布、人造絲織維、人造絲、絨線、機械織絲、新聞紙、磚瓦、鐵鍊等。

據悉荷蘭一九四八年十月份出口創戰後新紀錄，計總值三億另七百九十萬基爾，同期進口總值則為四億七千九百廿萬基爾，按其出口數字增高係由於有大量食物之故，主要為奶油、乾酪、子仁、馬鈴薯、肉類、魚類、果類等。

### 美國

△三月二日 美國失業人數，去年十月份統計為一、六四〇、〇〇〇人，今年一月份已增至二、七〇〇、〇〇〇人，市面銷路，日銷之數較戰後一九四七年十二月份的高峯，亦減少數十億元。鐵路、紡織業、鞋廠減工及停業者日有所聞，有謂「杜魯門不景氣」已發生。

△三月三日 美商務部發表，一九四八年美國輸出黃金價值三億另七十七萬一千美元，輸入黃金價值廿億另四十五萬四千美元。

民國三年創立

# 新華信託商業銀行

經營存款匯兌及一般銀行業務

總行：上海江西中路二五五號（九江路口）  
電話：一八六三 轉接各部

上海辦事處

- (一) 靜安寺
- (二) 八仙橋
- (三) 南京西路
- (四) 林森中路
- (五) 復興中路
- (六) 中正中路
- (七) 新開路
- (八) 小東門
- (九) 老西門
- (十) 四川北路

## 中華造船機器廠股份有限公司

### 營業種類

- 新造及修理
- 船舶橋樑鋼
- 架油池輸水
- 道及其他一
- 切鋼鐵工程

事務所

江西路二十二號金城大樓九〇室  
電話 一〇八〇一 三九九〇一

工廠

楊樹浦路底定海橋東復興島  
電話 (二〇五) 八一二〇

## 晨南實業股份有限公司

業務

經營輸出輸入貿易  
投資生產事業

地址：上海天津路195弄191

電話：九六四七三

電報掛號：Cheng nan

## 民生實業公司

宗旨

補助發利

助發

社人

會羣業

總公司  
上海分公司

辦事處

分公司

投資

航業

機器

水電

物產

重慶  
大港  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

重慶  
第一  
路  
外灘  
中山  
東一  
路九  
號

## 華夏圖書出版股份有限公司 China Publishing Corporation

辦事處  
上海九江路219號  
電話 19273

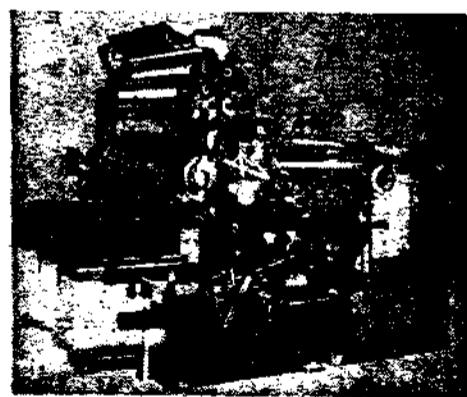
印刷廠  
上海丹陽路140號  
電話 50270



本廠自動鉛印機之一

營業要目

- 鉛印印件
- 代鑄中西鉛字
- 中西排字
- 照相製版
- 彩印印件



本廠自動橡皮機之一

本公司自美選購各式印刷  
機器設備服務圖書出版事業  
附設印刷部承接各界印件

