

救災經過及防災計劃

D
548
238

D
548.2
238

救災經過及防災計劃

——民國十七年五月至二十一年三月——

振務委員會編述



3 0590 6207 9

救災經過及防災計劃

民國十七年五月至二十二年三月

此年以來災患頻仍瘡痍滿目田舍為墟公私損失為數殆難勝計舉凡民生圖計所資以託命者莫不摧毀無餘倘仍極救無方元氣勢將不復社會或播遷之元氣且度降禍烈之艱危若警所及足搖國本災患問題之不法即民救滅絕之甲冑可為憂望可為哀痛謹將五卅來各省火情救災經過及防災計劃為邦人士一敷陳焉溯自民國十六年五月國軍北進統一告成冀普之民重困鋒鏑救濟艱念之餘特明令組織河北山東掖災委員會並電請各省相繼告災奉救成立國民政府撥發救災委員會管理全國救災行政及撥款事宜復於災重各局分立豫陝甘晉冀秦經兩粵三豫災委員會以專責成旋因各會措施方針多不一致乃於十八年二月明令合併組織國民政府撥發委員會辦理全國救災事宜並由行政院直轄以明統屬十九年一月奉令改組更名為救務委員會繼續辦理救濟總

計成立振務機關於茲四稔政府社會協助之款為數甚非不巨無如災區廣
漠災情慘重益以人事不修寇劫疊繼振濟終難徹底憫念之餘良用愧疚
茲值國難方殷極靜塵境割陸救災並重允為不易之論本會各司職守對
於過去之工作固不能不作一系統之陳述對於振救將來之設施則尤有厚望於紳
人士之注意尚冀共樹宏規惠被災黎則非特充實力量足舒國難於當前抑
可防患未然永奠邦基於來日足則個人等所惶恐企禱者矣

一 灾情概况

近年各處灾情之烈，世所罕觀。自十七年以來，旱兵匪更迭成灾，尤以去歲之水灾為最慘重。人民氣尚未恢復，乃今春淞滬一帶復發生戰，空前慘劫，不可數計。茲就三年以來各地灾情報告約分三篇言之。

(子) 一 般之灾情

十七年春，燕魯兩省久旱不雨，麥冬歉收。入秋以後，西北八省又患旱灾，並有飛蝗為害。初，漫遠冰雹風雪之灾，田禾無收，灾民達數千萬人。較遠地震綏中一帶房屋牲畜損失無數。十八年春，豫陝甘晉粵粵省陸續旱灾，農耕失時，秋禾失種，春麥無收。河北省則以地帶低濕，永定大清兩河同時泛濫，沿岸各縣均被其害。蘇皖湘鄂贛閩等省或以匪灾或以旱荒無法謀生，外出逃難者達數百萬人。又粵桂詩省以軍興之後，交通斷絕，民生困苦，達於極點。滇省地震，大理昭通各屬均被重灾。十九年西北各省春潮得雨，旱象稍減。河南初受戰事影響，被灾已重，益以匪劫，獨徽喪亡流離，與日俱增。幸各慈善團體施

救得力居民端以苟延秋間閩象數首發生水災遠西各縣被害尤烈他如湘
贛鄂等省共禍能魯逃境兵災亦頗慘劇而贛省居民遭共匪之殃受害尤
酷流離遷徙者絡繹於途為救遣救百萬二十年夏各省水潦為患災情之鉅
為數十年所僅見詳情另叙外此則豫北及黔西川中一帶有旱災陝西有鼠
竄災甘肅有鼠賊等災表彼窮黎迄無寧日待拯之切有非搢紳所可形
容者矣茲附四年來各省災情表於后

附四年來各省災情概況表

省別	年別	災情種類	被災縣數	災民人數	備		
陝西	十七	旱水雹雹風兵匪	八五	五三,五二,二六,四〇	備		
	十八	旱兵匪雹蝗疫	六三	五,三〇,二〇,八六〇			
	十九	旱水蝗風雹風雹	七六	五,五八,四〇,五二,六〇			
	二十	旱水蝗風雹霜疫鼠	五九	未報			
	十七	旱雹風匪沙地震	六五	二,四四〇,八四〇,〇			
	十八	旱兵匪地震	五二	四,三九九,三四六〇			
	十九	旱兵匪地震	六〇	四,七五〇,〇,〇,〇			
	二十	旱霜水雹	二九	未報			
	十七	旱蝗雹雹風霜疫	一一	四,〇一,一六,六六〇			
	十八	旱早兵匪蝗雹霜疫	一一	七,〇〇,〇,〇,二〇			
甘肅	十九	旱蝗雹兵匪	一一	二,一〇,一,五〇	備		
	二十	匪雹旱	二八	未報			
	十七	旱水雹風蝗兵匪	八六	六,〇一,七,八九,七〇			
	十八	旱兵匪雹蝗	八六	五,九七,五八,二六〇			
	十九	旱蝗水雹霜	六八	二,一〇,三,〇,三〇			
	二十	水兵雹	二九	未報			
	十七	旱蝗霜雹匪	一六	一,〇三,〇,一,二〇			
	十八	旱蝗霜雹	一八	三,〇六八,四三,二〇			
	十九	旱雹	一九	二,一九,二四,三〇			
	二十						
河南	十七	旱水雹風蝗兵匪	八六	六,〇一,七,八九,七〇	備		
	十八	旱兵匪雹蝗	八六	五,九七,五八,二六〇			
	十九	旱蝗水雹霜	六八	二,一〇,三,〇,三〇			
	二十	水兵雹	二九	未報			
	十七	旱蝗霜雹匪	一六	一,〇三,〇,一,二〇			
	十八	旱蝗霜雹	一八	三,〇六八,四三,二〇			
	十九	旱雹	一九	二,一九,二四,三〇			
	二十						
	山西	十七	旱水雹風蝗兵匪	八六		六,〇一,七,八九,七〇	備
		十八	旱兵匪雹蝗	八六		五,九七,五八,二六〇	
十九		旱蝗水雹霜	六八	二,一〇,三,〇,三〇			
二十		水兵雹	二九	未報			
十七		旱蝗霜雹匪	一六	一,〇三,〇,一,二〇			
十八		旱蝗霜雹	一八	三,〇六八,四三,二〇			
十九		旱雹	一九	二,一九,二四,三〇			
二十							
察哈爾		十七	旱水雹風蝗兵匪	八六	六,〇一,七,八九,七〇	備	
		十八	旱兵匪雹蝗	八六	五,九七,五八,二六〇		
	十九	旱蝗水雹霜	六八	二,一〇,三,〇,三〇			
	二十	水兵雹	二九	未報			
	十七	旱蝗霜雹匪	一六	一,〇三,〇,一,二〇			
	十八	旱蝗霜雹	一八	三,〇六八,四三,二〇			
	十九	旱雹	一九	二,一九,二四,三〇			
	二十						

本年無災

備 備 備 備 備 備 備 備 備 備

備 備 備 備 備 備 備 備 備 備

綏遠

十七 旱雷已匪兵池震 一七 一四八八八九〇
 十八 旱雷 一三 一三九三二一〇
 十九 旱雷 電風 一三 一三八三二八九〇
 二十

本年無定

湖南

十七 旱雷水大風兵 一八
 十八 旱州雷兵風疾 一五
 十九 旱水久兵匪 一五
 二十 旱雷風雷疾 一五
 二十一 旱雷水大雷風兵匪 一四
 二十二 旱雷水大雷風兵 一四
 二十三 旱雷水大雷風兵 一四
 二十四 旱雷水大雷風兵 一四
 二十五 旱雷水大雷風兵 一四

本年詳另表

安徽

十七 旱雷風雷雷水兵匪 一七
 十八 旱水兵匪 一八
 十九 旱水兵匪 一八
 二十 旱水兵匪 一八
 二十一 旱水兵匪 一八
 二十二 旱水兵匪 一八
 二十三 旱水兵匪 一八
 二十四 旱水兵匪 一八
 二十五 旱水兵匪 一八

本年詳另表

山東

十七 旱水兵匪 一五
 十八 旱水兵匪 一五
 十九 旱水兵匪 一五
 二十 旱水兵匪 一五
 二十一 旱水兵匪 一五
 二十二 旱水兵匪 一五
 二十三 旱水兵匪 一五
 二十四 旱水兵匪 一五
 二十五 旱水兵匪 一五

本年詳另表

四川

十七 旱雷雷水風 一五
 十八 旱雷雷水風 一五
 十九 旱雷雷水風 一五
 二十 旱雷雷水風 一五
 二十一 旱雷雷水風 一五
 二十二 旱雷雷水風 一五
 二十三 旱雷雷水風 一五
 二十四 旱雷雷水風 一五
 二十五 旱雷雷水風 一五

本年詳另表

熱河

十七 旱雷雷水風 一五
 十八 旱雷雷水風 一五
 十九 旱雷雷水風 一五
 二十 旱雷雷水風 一五
 二十一 旱雷雷水風 一五
 二十二 旱雷雷水風 一五
 二十三 旱雷雷水風 一五
 二十四 旱雷雷水風 一五
 二十五 旱雷雷水風 一五

本年詳另表

雲南

廣西

十七	十七	十七	十七	十七	十七	十七	十七
十八	十八	十八	十八	十八	十八	十八	十八
十九	十九	十九	十九	十九	十九	十九	十九
二十	二十	二十	二十	二十	二十	二十	二十
二十一	二十一	二十一	二十一	二十一	二十一	二十一	二十一
二十二	二十二	二十二	二十二	二十二	二十二	二十二	二十二
二十三	二十三	二十三	二十三	二十三	二十三	二十三	二十三
二十四	二十四	二十四	二十四	二十四	二十四	二十四	二十四
二十五	二十五	二十五	二十五	二十五	二十五	二十五	二十五
二十六	二十六	二十六	二十六	二十六	二十六	二十六	二十六
二十七	二十七	二十七	二十七	二十七	二十七	二十七	二十七
二十八	二十八	二十八	二十八	二十八	二十八	二十八	二十八
二十九	二十九	二十九	二十九	二十九	二十九	二十九	二十九
三十	三十	三十	三十	三十	三十	三十	三十

(丑) 二十年之水災

吾國不幸饑饉頻年各處災象迭告減輕而二十年入夏以來又復
淫雨不已洪水暴發揚子江淮河黃河珠江松花江各流域被水成災者至
十八省而以長江淮河流域為最慘約計全國被災人口在七千萬左右被淹
面積約在一百萬平方公里之譜淹沒田地約一萬數千萬畝死者漂沒生者
流離言之殊為痛心去會奉 院令會同內政部就水災最重之皖湘蘇
鄂滇贛浙七省水災情形調查區水災及農產受害情形茲擇各專
員查勘區此外各省水災情形會陳欽奉令者畧述梗概並分別災况圖表以
備參攷至關於水災一切救濟情形及全國災况均由國務府救濟水災委
員會彙編 奉及查核

年水災災情表

蒙	江 蘇	湖 北	浙 江	合 計
	18	45	9	270
00	150,850	155,000	32,000	946,850
04	9,374	44,615	4,804	232,365
	6.2	27	5.5	22
%	%	%	%	%
70	4,621,500	25,555,577	2,759,760	131,630,286
200	42,299,000	518,744,700	58,977,000	1,207,422,916
330	12,646,727	261,772,37	24,622,701	174,482,359
70	2,917,000	26,357,77	618,500	28,325,975
	16.2	2.7	3	24.30
%	%	%	%	%
01	4,622	54,807	32.7	265,754
	0.04	0.2	0.045	0.15
%	%	%	%	%

續表

附 安 徽 等 七 省 二 十

名 稱	安 徽	湖 南	河 南	江 蘇
被 災 縣 數	44	66	69	36
全 省 原 有 面 積	158,200	173,600	142,500	86,800
被 災 面 積	58,344	50,000	28,437	37,300
被 災 面 積 佔 原 有 面 積 之 百 分 數	37%	29%	20%	21.6%
破 產 田 畝	31,216,841	11,570,000	31,051,450	26,839
財 產 損 失 估 計	392,320,000	192,600,000	112,373,317	250,225
全 省 原 有 人 口 數	24,745,376	31,181,150	26,111,100	32,123
被 災 人 口 數	9,120,970	8,000,000	9,111,552	6,876
被 災 人 口 數 佔 原 有 人 口 數 之 百 分 數	44%	26%	34.5%	21.5%
淹 沒 人 口 數	22,862	54,337	114,570	14,300
淹 沒 人 口 數 佔 原 有 人 口 數 之 百 分 數	0.23%	0.18%	0.35%	0.05%

- 附 註
1. 所列被災縣數俱係最重縣份由視察員親作
 2. 原有面積及被災面積以平方公里為單位
 3. 被淹田地以畝為單位
 4. 財產損失估計以銀元為單位

上安徽省 皖省北部為淮河中區流域此次震兩建鄴沿淮兩岸如鳳陽
壽縣靈璧宿縣鳳台定遠懷遠阜陽潁上霍邱蒙城太和渦陽亳縣
泗縣盱眙天長三河等縣及五陽臨淮許埠等處洪流泛濫高者平陸
一片汪洋適人之屋沒不見頂禾苗蕩沒老幼淹斃其待死者甚多
於最高之地或層集於半山之中樓與片序奔斷炊烟長江之流亦
因江水暴漲不已以致可畏濟濟者有懷寧桐城潛山太湖等處
肥廬江無為舒城蒙縣和縣含山除縣來安全椒無湖廣等處
南陵貴池銅陵秋浦東流縣等縣而安慶省分附近之廣濟博望
城之陶行圩向為皖省產米最豐富堤工最密因昔年連遭水災
情重大為歷年罕見人民轉徙流離創深痛鉅永續何時恢復元
氣也

之湖函省 五月下旬湖省大雨如注湖洲數次潰湖區城災情甚重
秋初江水雖退其下游空淺不及倒灌入洞庭湖中湖身年久淤塞連

象水滙歸無屢谷約遠致近漢四遠屬湖諸邑備及其之河到區域
如沅江漢壽常德澧縣在鄂南縣華容臨湘岳陽湖陰景縣瀘水
城如長沙湘潭湘潭衡州岳陽安仁攸縣永興桂陽郴口寧遠東
安永興宜章耒陽縣資水區域如益陽安化新化寧遠耒陽沅水區域如
桃源沅陵辰溪溆溪淑浦古文乾城黔陽鳳凰會同沅縣澧水區域
如臨澧石門桑植等縣統計湖南省被災區域時二月片災區達六十餘縣據
報此次災情較水勢最大之道光已酉年水災增其五及然為年所僅

見云

3 河南省 豫省近年災浸人民流離去者八及以去乃忽大雨豫東如
商邱鄆陵不城隍也任城夏邑淮陽西華商水項城沈邱臨潁陽鄆城
杞縣高縣虞城睢縣寧陵民權太康扶溝化水則封尉氏陳留通許開封考
城河陰等縣豫南如開陽南召唐河泌陽方城鄧縣舞陽葉縣新野淅川桐
柏汝南信陽確山丘陽上蔡西平遂新蔡鎮內鄉羅山潢川光山固始息縣

商城等縣豫西如偃師鞏縣洛陽孟津嵩縣新安宜陽平壽臨汝魯山
郟縣寶豐伊陽洛池等縣豫北如溫縣安陽湯陰沁陽孟縣濟源等縣
均因雨勢過大河流橫溢人言田廬損失不可勝計誠極一時之慘痛者也

4

江蘇省 蘇省北部濠淮河下游並有運河直貫南北水道縱橫時有泛

濫之虞夏間大雨水勢暴漲高寶湖湖儲水四溢東下阿各縣無一乾土尤以
興化東台高郵等縣被水盡沒至沿江一帶之江寧六合江浦海門南通
江都鎮江江陰等縣受江潮之震高田禾多被漂沉即城市亦被水災
又太湖流域為蠶桑產米之區亦發生水災交通阻斷田禾被淹蠶桑等項亦
十分二三焉

5. 湖北省

鄂省震雨兼旬山洪暴發兼以地瀆江漢流域兩水同時泛漲

堤防橫決田廬漂沒即或移高阜之縣亦積水尺許禾苗被淹不能生長嗽
嗽突黎葬身魚腹者不知凡幾至武三埠街市悉入水區一般咸謂為六

十餘年來所僅有者也

6. 江西首 本年五月間大雨滂沱，贛江水位突漲二丈有餘，沿江大堤搶救無效，所有洲口等巨大之圩悉被冲潰，農夫農田達千萬畝。又鄱陽湖儲水外溢沿湖一帶之千餘里地方悉被淹沒，最重者為湖口鄱陽星子鄱陽等縣。

7. 浙江省 浙省西北部地濱太湖，此次湖水之漲，嘉興吳興長興等縣首當其衝，一片汪洋，水光接天，圩堤冲崩甚夥，禾稼悉付東流，即高廬田禾亦因天寒久雨積水之故，病象叢生。至沿海一帶各縣亦受害不淺，中以臨海寧海等縣為最。

8. 四川省 川省夏秋以來，岷江揚子江沱江嘉陵江各流域濱江地方大率皆被水災，與蘇皖鄂贛受災情形無大差遜。其禾稼房屋財產牲畜損失為數不貲，甚或舉家老幼同葬洪流，頻年旱歉之後，又復罹此大滂，民財益深（附表）。

9. 山東省 惠者晚雨，自七月間雷雨連綿，金鄉魚台嘉祥數縣早已被

水感定八月陽日大雨如注數晝夜未息因之山洪暴發河流漲溢淹斃人
高冲倒房屋不可數計近河及窪地禾稼悉毀歷城掖縣鄆平高密
鄆城鄒縣利津臨沂定陶平陰等縣相繼淹沒旋棣縣滕縣嶧縣東
平濟陽禹城平陰曹縣單州汶上鄒城陽穀濟寧桓台郟城城武
單縣博平齊河新泰荷澤茌平博平等縣相繼告災自前歲魯
南戰事後各縣瘡痍未復茲又遽遭水患人戶困苦尤甚（附表）

10

貴州省 黔省位居珠江長江上流上年夏秋間大雨連綿不特沿河谷

縣河水陡漲因受慘災即地勢低窪山水下注各地亦大受損失以故
受災各處村舍為墟哀鴻遍野田禾雜糧多被冲沒人口牲畜亦遭

闕斃災情嚴重者災區子遺流離失所急待拯救（附表）

11

陝西省

陝省以前水旱偏災備極慘厲自夏秋以後陰雨連綿如鎮巴

鎮平白河郿陽華陰朝邑平山陽宜君寧陝藍田等縣先後呈報水
禍冲沒田畝塌毀房屋器物糧食一空如此甚為淹斃人口之慮災民大

都露宿風餐衣食俱無情狀極慘惡難盡述（附表）

12. 青海省

青首災禍連年雹旱鼠疫均遭重災上年春季無雨農田受

傷甚重七月二日下午狂飆忽起雨雹約半小時洪蛟陡發山陵平原頓成

江河之象來勢太驟田野工作農牧人等以及山坡牛羊與地勢窪下之處

少有幸免冰凍萬者三五尺者丈餘沖毀村落橋梁電桿田畝甚多西

寧全縣災情最劇此外大通臨涇樂都靈澤共和循化青德互助化隆

巴燕民和華縣損失亦重（附表）

13. 河北省

冀省自七月上旬滹沱河決口饒陽河間獻縣肅寧文安任邱

大城雄縣高陽蠡縣霸縣博野新鎮安平等十餘縣受災最重徒

則大清拒馬兩河相繼潰決新城固安容城等縣亦被淪胥旋靜

海縣新河又決口兩道被水地方共達十八縣之多災情甚重（附表）

14. 甘肅省

甘省夏秋時兩山洪暴發沖去麥捆淹沒良田為數

孔多又有淹斃牲畜沖倒房屋情事或雹大如雞卵木苗打

儂淨盡樹枝亦被摧折灾情之重過於尋常最重者為皋蘭臨夏寧
定臨洮隴西漳縣西和山靜寧華亭隆德崇信靈台固原古浪等縣
而其他被災被蝗各區尚不在內

河南

江蘇

洪江

津市

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

蘇州 常州 鎮江 揚州 南通 徐州 蚌埠 蕪湖 安慶 九江 漢口 沙市 宜昌 重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 蘭州 西寧 銀川 迪化 哈密 喀什 和田 吐魯番 哈密 庫車 焉耆 阿克蘇 庫車 焉耆 阿克蘇

四川 浙江 江西 湖北

奉新	宜春	新淦	南康	贛州	吉安	泰和	吉水	遂川	萬安	宜春	萍鄉	九江	德安	湖口	彭澤	黃岡	天門	大冶	隨州	宜昌	襄陽	漢口	孝感	黃陂	漢陽	雲夢	白雲	漢安
合江	江津	永川	資陽	內江	廣安	遂寧	南充	嘉陵	萬縣	重慶	涪陵	忠縣	雲陽	奉節	巫山	巴東	興山	秭歸	宜昌	襄陽	樊城	老河口	漢川	應城	黃陂	漢陽	雲夢	漢安

江油	高縣	宜賓	瀘州	宜寧	廣安	遂寧	南充	嘉陵	萬縣	重慶	涪陵	忠縣	雲陽	奉節	巫山	巴東	興山	秭歸	宜昌	襄陽	樊城	老河口	漢川	應城	黃陂	漢陽	雲夢	漢安
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	----	----	----	----	----	----

府咨報

准四川省政

往查勘

會派內政部

會派財政部

會派教育

會派農林

會派工商

會派交通

會派司法

會派衛生

共奉七縣場

被災區域計

共二十三縣

被災區域計

共二十縣

被災區域計

市

共三十四縣一

被災區域計

前往查勘

准湖北省政府函

報其呈院會派內政

部視察熊雨光

前往查勘

江西省政府民政

廳報告

法部

會派內政部

會派財政部

會派教育

會派農林

會派工商

會派交通

會派司法

共奉七縣場

被災區域計

共二十三縣

被災區域計

共二十縣

被災區域計

市

共三十四縣一

被災區域計

前往查勘

陝西

渭南 潼關 華陰 大荔 韓城 澄城 郃陽 富平 蒲城 白水 澄城 郃陽 富平 蒲城 白水

據陝西省振務

災區計共

青海

大通 互助 樂都 化隆 西寧 湟源 湟中 民和 循化 共和

准青海省政

災區共計

河北

保定 石家莊 唐山 秦皇島 承德 張家口 宣化 涿州 定興 容城 蠡縣 任丘 新邱 臨城 廣宗 隆平 蔚縣 涞源 蔚縣 蔚縣 蔚縣

據河北省振務

災區共計

甘肅

蘭州 天水 平涼 慶陽 西峰 華亭 崇信 武山 臨洮 岷縣 宕昌 成縣 康縣 文縣 徽縣 兩當 徽縣 徽縣 徽縣

據甘肅省振務

災區共計

周原

古浪

永登

安西

靈台

平涼

岷縣

雄

蔚縣

蔚縣

化隆

豐源

寧遠

華亭

寧遠

寧遠

寧遠

寧遠

寧遠

寧遠

寧遠

寧遠

(實)東北及淞滬戰災

九一八事件發生後，商外居民不堪受暴日之虐待，紛紛避難。災者達四十餘萬人。經本會勉籌撥款一萬元，遣交張主任學良就近散放。其南來滬上者，則由會給資遣送回籍。又東京華僑數萬人在日失業，亦由會籌款萬元，交王部長正廷轉滙振濟會酌發。川資以充滬落。國外今年一月二十五日暴日在滬執戰，致濱城空前浩劫。庫北為滬市精華所在，志為日軍炮火所燬。江灣吳淞一帶房屋焚燬，燬尸疊山。積居民逃避一空，其不反移動者，則多難倖免。死亡達萬餘人。尚有失蹤者約五十餘人。財產損失，據市府公布統計約十五萬。元。經此次大戰之後，滬上商店多未開市，百業蕭條。失業者又在三十萬人以上。現由本會在滬會同各界組織上海難區難民臨時救濟會，辦理難民收容、資遣事宜。逐日分送派員携車，前往戰線盡力救護。一面設所收容，一面資送回籍。計自前方安全。

救出者達五萬人運送回籍者約一萬五千餘人其餘滬上各善團類此組織辦理救濟者亦頗不少上海市政府製有統計冊表本編不另詳述

二 救濟速畧

子 振款之籌集

歷年振濟用款除呈請政府頒發外餘係多方籌募自十七年五月河北山東振災委員會成立即呈請政府舉辦海關附加振捐惟時尚未統一未能即時舉辦僅先後就山東辦理中興煤礦附加振捐及由烟苗捐劃充振款共計收到八千六百八十六元五角一分四厘杯水車薪實屬無濟當即向國內外人士勸募計華僑捐款七十三萬元又國內捐款十四萬五千九百四十九元七角六分連同振款利息及振品變價合計八十八萬九千九百七十三元三角九分八厘即就兩省災情之輕重分別辦理振濟九月間振款委員會成立由政府撥交華僑捐款三十萬元及東北振務會捐助振款三十萬元十一月間豫陝甘振災委員會成立遂向國內外呼籲計收政府撥款二十萬元又捐款三十二萬餘元嗣晉冀察綏兩粵等振災委員會

成立為時短促，祇晉冀察綏賑災委員會收到捐款四萬餘元。十八年三月改為賑災委員會，時災區已遍全國，加以民力凋敝，募賑之重要，成弩末當由政府頒發十八年賑災公債一千萬元，復明令規定捐俸助賑。凡文武官吏月俸在四百元以上者，捐俸一月二百元以上者，捐俸半月一百元以上者，捐俸百分之二十。自十八年一月起，按四個月分扣。以充賑款。三月間，政府通令各官吏，概不得以個人名義認捐。各機關之捐俸，因亦停解。改收兩月至二月截止，計共收入十三萬三千四百八十九元九角七分。但災區廣濶，仍屬不敷。遂由本會自行籌募。計收到國內外捐款四十萬八千四百六十一元九角六分九厘。十九年一月間，以舉辦河南賑地，撥務奉撥編遠庫卷一百萬元。經向財部領取庫卷三十萬元。十二月間，各省冬賑急待舉辦。經呈准撥發二十年捲款庫卷一百萬元。並議定設立國外募賑委員會。請王委員正廷主持其事，以期廣籌晉冀賑款。入夏大雨連綿，被災區域達十八省之多。由本會呈請撥款二十五萬。

元奉准撥發稅庫券二百萬元但以災重款數不敷至巨經本會委員會議決議呈請頒發振災公債三千萬元奉准撥發附加及實施救災準備金法以作治標治本之用旋以政府另組國民政府救濟水災委員會專司其事本會遂就其他振務負責辦理統計自十九年二月設組後至本年三月底收到國內外捐款共洋四十八萬九千七百二十餘元其經收各款無論指定或通捐款皆隨收隨放以期實惠災民至各捐款人及勸募人均由會按章分別呈請或逕自給予褒章匾額以昭激勸

五、振務之分配

振款之動用均由委員會議決核撥以示公允除晉冀察總振委會總會匯往災區四萬元無詳細數目公布及西粵振災委員會收支收振款無送報告外餘均分別列表附之於後

振款分配表 (河北山東振災委員會經手發放)

自十七年五月至十七年十一月止

名稱	振款數目	備
河北放振	一八四、一六九、〇〇〇	
山東放振	六〇九、六七五、一二〇	
慈善團體補助費	一七、二六六、〇〇〇	
辦振用費	六九、一六六、〇〇〇	
合計	八八〇、二七六、五七二	

考

振款分配表 (國民政府振款委員會經手發放)

自十七年九月至十八年二月止

名 陝 甘 山 河 山 河 綏 察 安 湖
 稱 西 肅 西 南 東 北 遠 爾 哈 南

稱	振	款	數	目	備
西	九	六	〇	〇	〇
肅	九	六	〇	〇	〇
西	九	六	〇	〇	〇
南	九	六	〇	〇	〇
東	八	五	〇	〇	〇
北	七	〇	〇	〇	〇
遠	五	五	〇	〇	〇
爾	三	五	〇	〇	〇
哈	七	〇	〇	〇	〇
南	六	〇	〇	〇	〇

致

浙 江
合 計

四〇〇〇〇〇〇	六四六〇〇〇〇〇
---------	----------

州

振 款 分 配 表 (豫 陝 甘 振 災 委 員 會 經 手 發 放)

自 十 七 年 十 一 月 至 十 八 年 三 月 止

名 稱	振 款 數 目	備 考
陝 西	一 九 一 〇 二 七 九 二 〇	
甘 肅	一 九 八 九 八 〇 八 二 〇	
河 南	一 三 〇 六 六 九 二 九 〇	
辦 振 用 款	三 八 五 〇 七 九 〇	
合 計	五 二 四 五 二 八 八 二 〇	

振款分配表 (振災委員會經手發放)

自十八年三月至十九年一月止

省	稱	公債數目	振款數目	備
名	西	二〇〇〇〇〇〇元	七三八四九七九〇	
陝	南	八〇〇〇〇〇〇	三九七八一七〇〇	
河	南	一二〇〇〇〇〇〇	九六〇八二〇三〇	
甘	肅	一二〇〇〇〇〇〇	一六一八六八八〇	
山	西	一三〇〇〇〇〇〇	一六一八六八九〇	
山	東	七〇〇〇〇〇〇	八七〇三九〇〇	
察	東	五〇〇〇〇〇〇	四九八六八八〇	
河	北	四五〇〇〇〇〇	三〇七八二六九〇	
廣	東	三五〇〇〇〇〇	二四五四八七一〇	
廣	西	三五〇〇〇〇〇		

致

西	青	雲	貴	福	北	黑	江	湖	湖	江	浙	安
粵	海	南	州	建	平	龍	西	北	南	蘇	江	徽

			一	一	三	三	一五	二五	三五	二五	三	三
			〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇
			〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇	〇〇〇〇

三	一	六			七					二	二	四
八	〇	〇			三					〇	〇	三
五	〇	〇			七					〇	〇	〇
〇	〇	〇			七					〇	〇	〇
〇	〇	〇			〇					〇	〇	〇
〇	〇	〇			〇					〇	〇	〇

南京市	三九六〇〇〇
上海市	一〇〇〇〇〇〇
辦報用款	六五七〇〇
合計	四五、八四四三五

撥款分配表 (撥務委員會經收發放)

自十九年二月起至二十一年二月底止

名	稱	撥款數目	備
河	南	四六四二九八	一三九
陝	西	一二七五六九	五三六
甘	肅	三〇一七六四	四四三
山	西	三、三七八	七四〇

玖

遠	山	四	貴	湖	南	北	東	浙	安	綏	察	河
寧	東	川	州	南	京	平	北	漢	徽	遠	哈	北
					市	市	天					
							區					

一三三六三	二五六五二	一一〇〇〇	三三〇〇〇	二四七三九七	一八四七三	二八八三六	七、一七七	九五〇〇〇	二二一、五四九	四、八六六	一〇、〇二二	一〇、〇一三
七四〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	三二〇	九七	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	九、〇	一八〇	六六〇

移	廣	漢	青	寧	黑	上	熱	福	湖	江	江	海
交		口			龍	海						
火	西	市	海	夏	江	市	河	建	北	西	蘇	外
災												

三	一	二	二	二	三	八	二	四	一	二	二	三
三	六	〇	〇	五	〇	九	二	〇	八	三	〇	六
三	四	〇	〇	二	〇	九	五	〇	〇	二	五	〇
六	八	〇	〇	四	〇	六	〇	〇	〇	五	〇	〇
〇	五	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
〇	一	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	一	〇	〇
〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	五	〇	〇

辦振用款

二一、二九

三五—

合計

六五、〇、二四七

五二六

寅、災情之視察

十七年冬西北各省災情特重 政府特派薛篤弼前往豫
陝甘三省視察王瑚前往察綏晉豫四省視察十八年三月振災
委員會成立先由會派劉鐘璘前往陝省視察李向渠前
往山東視察並函請上海日界公會請該會組織西北災情視察
團前往西北視察十九年春政府復成立亦擇尤派員前往陝
豫湘贛等省視察均就先設之調查表互所得以完施按標準並編製
災情及有關災政之調查表各各省查填以憑編製統計(聞
於災情災政統計請參看本會編印之十九年振務統計圖表)去年

五六月之交大雨如注各地告災尤以沿江各省為最經奉令會同內政部派員前往災重各省調查水勢情形農產物之損失及災區現狀當即商定派員分赴被災各省查勘並擬發表式填報令派本會秘書洪迴前往安徽科長周一變前往湖南會員馮宇榮前往河南內政部視察熊開先前往湖北張錡前往江西袁維薰前往江蘇浙江借同技術人員分途切實履勘以定甄籌救濟辦法所有各員除將調查情形具復繕呈外其由本會派往安徽湖南河南三省尚有報告專書藉供救災之參考

鄂、急振

十七年河北山東振災委員會辦理兩省急振均係直接派員分往散放山東災區共有五十九縣之廣除由各慈善團體担任八縣外其餘五十一縣計用款五十八萬餘元藥品四萬件河北災區共有三十五縣市計用款十八萬餘元棉衣三千套嗣振款委員會豫

陝甘振災委員會成立對於各省急振均係將分記各款撥交各會
或者振務會散放十八年振災委員會成立籌募各款亦係撥交
辦理祇安徽屯溪因被匪洗劫一空為狀呈請撥發援款經第五十四次國務
議決撥發編造庫券一百萬元旋向財部領到庫券二十萬元
在滬押借現金十萬元於十九年二月本會第一次委員會議決議
推派李委員環瀛攜帶現款及藥品前往組織本會戰地振務
辦事處會同河南省振務會辦理急振六月間歸德戰區免創出
重奉令辦理該區急振及饋郵事宜由會勉籌一萬元及籌募藥品
七十瓶又三千包派員前往發放後曲阜泰安戰地災民亦先後由
會籌募振款藥品派員往放急振時河南戰區各縣災情奇重當由
會同內政部呈請令飭財政部撥發一萬元經財政部遂匯交
該省政府主席對峙分列振濟並送函前奉撥款者之編造庫

券費價餘款五萬餘元先後滙交領振十一月間于院長右任回陝政
府撥款二十萬元經交該省振務會散放急振十二月份奉撥捲菸庫
券一百萬元在滬押借現款五十萬元分配各省特尤散放冬春兩振
去年七月間奉撥墾稅庫券二百萬元抵借現款一百萬元經委員
會議決撥交水災最重之三省呈請令派本會委員前往辦理奉令
派常務委員王震前往江浙浙江委員嚴莊前往安徽江西常務委
員汪守珍前往河南委員李綠瀛前往湖南委員李晉前往湖北各
就被災最重區域趕放急振九月間日軍侵佔東北居民紛紛避難入閩由
本會滙撥一萬元交由張主任李良散放其求上海謀生獎在日僑民
失業回國者尤後由本會撥款救濟給資回藉本年二月初滬戰
發生由會同上海各界組織上海戰區難民救濟會辦理救護收
容事宜所有該會費用由本會撥發三千元餘均向各方捐募
辦事人員一部均由本會調派餘均由熱心慈善各界僑及人士

襄陽有本會撥交各省振款除由 政府撥發外餘均由本會向
國內外勸募其各區數目業經委員會議之決分別派員前往災
重區域逐放或撥交各該省振會辦理賑廠或散放急振

辰 振品運輸

全國受災區域除上年水災外實以西北各省災情為最重交通
梗阻糧品不易輸入先後由會之同銜鐵道部擬定運輸振品免費辦
法並由財政部公布振災物品免稅章程及請領免稅振糧護照如
法俾獲得以運輸災區不致有絕食之虞並獎勵各慈善團體徵
募糧食衣葯及工賑用品由會代為勸請免費免稅運往救濟並
將經運各地振糧振品列表於后

振品運轉表

品名	中華民國十一年										合計
	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	
紅穀		255	200	350	250	150	200	150	135	200	13477
玉米	470	160	550	450	250	250	150		275	339	13382
小米	40	20	1712.5	2675	2619	1915	220	95	785	1030	11995
麵粉		1020	433		114	2531	340			204	4132
米		170	1744				89			6675	8720
豆麥		167	466		447	2600		20			3700
高粱		190	1316		850	175	200				3201
種子		590				1325	5900	200		50	8065
振穀					820		25		1000	350	2261
雜類		47	887.5		150	150	30				1731.5
合計	510	2252	12623	19776	12218	11059	7145	493	2205	384	67771

請運機關於函請公文內來將振類說明無由分別歸納

振品*運輸表 (二)

— 自民國十九年一月份至十九年十二月份止 —

振品種類	一 月	二 月	三 月	四 月	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月	十 月	十 一 月	十 二 月	合 計
紅糧	1040	40	400	460							610		249
玉米	3080	20									500	500	4100
小米	2030	2460	4220	30		30	80					264	9114
麵粉				200									200
米		117	4850	7420	1160	175	195						2418.5
豆麥			300										300
高粱													
種籽		520	1160	300									1710
振糧			1040										1040
雜糧			299			270						0.5	589.5
合計	6150	3157	21269	8350	1160	415	995				1110	7645	50484

* 本會經運振品以振糧為大宗故本表祇限於振糧至其他經運各振品另詳附註欄

公 諸運機關於函請公文內未將振糧載明無由分別歸納

附註 本年經運振品除振糧外尚有：

- | | |
|---------------------|--------------|
| 1. 棉衣 85233套又鞋 160双 | 2. 蓆袋 24100条 |
| 3. 藥品 1738批既又 11箱 | 4. 大風車 1輛 |
| 5. 字畫 2030件 | 6. 浮灰 20000袋 |
| 7. 炸藥 270箱 | 8. 煤炭 240噸 |

振品*運輸表 (三)

— 自民國二十年一月份至二十年十二月份止 —

月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	合計
紅糧					3000					155	26		3181
玉米	300		1100							3000		29	4429
小米	45	140	1000	1000	20					4560	5750	100	13875
麵粉				1100				4350	2600	1550	270	37	9909
米									50			100	150
豆													
高粱			1500							2700	1600		5800
種籽										100			103
雜糧													
合計	345	1400	3600	2100	3000			4350	2650	12065	7646	271	37247

本會經運振品以陸糧為大宗故未列於振品表其餘各振品另詳附註欄

請運人於函請公文內未將振品或明無由分別歸列

附註 本會經運振品除振糧外尚有：

- | | |
|--------------------------------------|----------------------|
| 1. 水泥 5000 桶 | 2. 棉花 204600 套 |
| 3. 鋼骨 100 噸 | 4. 汽壓機鋼鑽鐵質木料等件 370 噸 |
| 5. 麻袋 10,000 条 | 6. 難民 102,247 人 |
| 7. 災童救養院工作品 72 噸 | 8. 築工振洋灰 50,000 噸 |
| 9. 藥品 36 箱又 208,100 瓶金丹一包烟 200,000 付 | |
| 10. 煤油機器油 285 箱 | 11. 天厨味精 100 箱 |
| 12. 白鴉錢 200 磅又 50 箱 | 13. 水車機 50 個厚邦浦 30 部 |
| 14. 工振跑車 4 輛 | 15. 藍布 2,000 張 |
| 16. 山草 200 噸 | 17. 餅乾 40 箱 |
| 18. 烟煤 200 噸 | 19. 平路机 1 架 |
| 20. 肥皂 50 箱 | |

振品*運輸表 (四)

—— 自民國二十一年一月份至二十一年三月份止 ——

	一 月	二 月	三 月		合 計
月份 以 往 雜 糧 紅 小 麵 粉 米 豆 麥 高粱 種 籽 振 雜 糧 合 計	1326 58	1050			2370 58
		8100			8100
	1378	9150			

* 本會經運振品以振糧為大宗故本表祇限於振糧至其他經運各振品另詳附註欄

△ 請運人於正榜公文內將振類載明無由分別歸納

已 工 振

急振之舉亦僅能救濟災民目前生活殊能治本計劃是宜舉
辦工振如修河造林懇荒築路諸端其直接間接莫不為防救災荒
之重要設施振災委員會成立時曾飭各省振務會擬具工振計畫
具報以便分別設施旋以振款籌集維艱對於各項大規模工振計畫
當難舉也當由會先後呈請舉辦海關附加百分之二五及捲菸附加
發行振災公債嗣亦未能實行謹就其需款較少而收較為顯著者
次第進行如山西靈河工振以關係六縣農田水利經撥振災公債
十萬元交該省振務會興修又陝西鈞兌嘴工程係引渭灌田以工
代振為解除該省旱災之唯一工程由華洋義振會及陝西省政府
省振務會辦理去年三月本會加撥二萬元補助當六月間告成他若
慈善團體辦理工振成績卓著者有中國濟生會在河南淇縣辦
理之民生渠工振於十九年五月竣工由會呈請將辦事人員特予褒

災以資鼓勵又各慈善機關辦理一切用品均由會商同鐵道財政兩部免費免稅裝運以利進行

午 移民

災區廣漠振卹難周乃於災情重大人口繁多及食糧奇絀之地酌移災民前往邊疆從事屯墾先次由河南振務會山東災民核理事務所旅平河南救災會陸續發送災民約三萬七千餘人至邊黑吉青邊境東興等縣及兴安屯墾區其途經時該經鐵道乘車免費免稅概由振災委員會商同鐵道部辦理十八年河南省振務會發送大批災民往東省墾殖經會同鐵道部規定凡該省災民持有省振務會憑証得隨時隨地乘坐免費火車並由本會撥助五千元交常委朱慶瀾在平主持發送事宜此外河南省振務會曾於去年三月發送災民十萬人至東北遼境同年五月湖南省振務會亦送災民一千人至吉林依蘭其運送免費手續均由本會同鐵道部辦理

三、防災

子屬行倉儲制度

倉儲制度蓋古聖數千年來之備荒要政昔湯有七年之旱而民無菜色以有九年之蓄也漢景帝詔二千石務積粟以蓄積備災而帝之置常平倉仁續尤著時大司農耿壽昌仿魏文侯備荒之法更寓勸糶之意奏令邊郡皆置倉倉穀賤增其價而糶以利糶穀貴減其價而糶以惠民降於隋唐復有義倉之設而倉制乃大備貞觀三年置常平倉藏九年粟五年米泚地藏五年粟三年米並置本錢上州三千箇中州二千箇下州一千箇宋季米熹上書請以社倉之法頒行天下其法夏受粟於倉冬則加息計米以償遇歉則蠲其息之半大飢則蠲蠲之凡十有四年雖遇荒年民不乏食元之倉政沿用宋制明清備荒亦多取法唐宋置倉極多儲穀尤鉅惜管理稍形散漫收效尚未大宏民飢成立以遠迄無寧歲倉制因亦廢弛據本會調

查所得各地倉倉幸完儲穀未散者百不獲一所謂荒而無備可
慨矣茲查內政部對於倉儲制度曾有各項章程頒行無如各省
縣市視同具文不復加以注意亟應厲行整頓以惠民食此防災要
政而收效最巨者固未容一日忽視也

五、實施救災準備基金

救災準備制度各國多有類似之規定如法國一七九三年之
人權宣言即以救貧為神聖之義務並集合多數博愛家及經濟
學人開會討論為貧民介紹職業或予以相當之扶助金所有救
濟事業概以國家担負為原則而規定於憲法之中國家為此項支
出年計五千一百五十萬佛郎英國之地方政務局德之公債協會均
係救濟基金存放之唯一機關為國家所設立者德奧兩國新憲法
對於救災恤貧金制度亦有章程規定日本於明治三十年即有救
災扶助基金法公布對於災能常災害者給以暫時救濟各府縣均

於是項基金之劃撥至少須在五十萬元以上此皆救災準備之實例也
我國救濟事業平日迄無法定準備災患猝至應付不遑災民待振
不及隨改死以者何可勝數前振災委員會有鑒於此因於治之^標後續
謀治本當經呈請政府每年撥發備荒專款五百萬元專為救災防
災之用嗣奉行政院發交內財兩部核議及十九年春本會以此案關
係綦鉅值此災患頻仍民生憔悴之際備荒事業之確立尤為利乘
容後乃復重申前請經交立法院核議制定救災準備金法於十月
二十日明令公布熱河甘肅等省並已依法舉辦惟中央方面迄未實
行是否早日規定實施辦法從事準備以浚災患向題庶可得根本之
解決矣

寅、創辦災區合作事業

連年災歉生產稅減社會經濟枯竭益甚農村組織之崩潰影
響及於農產最大曩昔我國以絲茶為出口之大宗今則絲茶市場

為日意印度武奪未報更為入口每年由俄美南洋運入者數以萬萬計以農之國之民族而經濟狀況甚後至此倘不早籌補救前途將不堪設想為救濟目前災區社會經濟計為農之階級及小企業家經營事業計考能創設災區信用合作社及災區農業合作社以為調劑不可闕於信用合作制度歐洲成立最早當一八四八年大革命後天災人禍遍佈歐陸經濟恐慌已達極點德國許爾志氏(Schuler)遂興辦平民銀行辦理合作事業成績卓著令我國災患較昔日歐洲有過而無不及欲謀改良災區經濟則信用合作之制度其創立誠不可或緩矣農業合作始於英倫三島北歐諸國嗣亦逐漸仿行一時風靡其主要業務為肥料種籽耕牛及器具之販賣或貸借予農民以用務之便利而社居間者之剝奪並使農村之組織鞏固合作生產以謀農村之發達亦有上述二種合作制度其舉辦基金可由政府劃撥俟災區恢復原狀時再行分

期收田必是剩能持災民得慶難生災患得以永解社會經濟抑亦
可得一部份之解決關係固本強基矣

那、興辦水利

水旱之重要成因由於雨量之多寡惟水道之失修溝池之不
濬淤蓄之不講慢憚之致決均莫不為水旱之來源試以去歲之河南
災情而論東西南三部發生水患孰其部以旱災而若使江河湖海
脈絡相通則其差度或不至是以此水利實為刻不容緩之圖否則氣
象失常隨可發生災患凶年尤殺遂繼地災影響民生實能淺釋故
由各主管機關從速規劃切實進行江淮兩流域面積最廣去歲被
災亦最巨不特水患之虞能以早懸惟惟夫業者必之以影響於農
而生產停頓之餘且予全國民食以重大之打擊故計劃水利之方針
於災後緩急尤不可不熟慮也

農、濟、植、林

興水利以防水旱固不易之論前章已言之矣抑商森林等
家言植林之功亦足以防災蓋森林繁茂可防水旱之傾瀉繁茂之保
護土壤之充實堤身之鞏固均於是乎賴且對於旱災風災俱可
作相當之防範而調節氣候之功效尤在防患於未然故於興水利
之餘仍宜廣事植林兼籌並顧以防水旱之虞政府撥款或飭各
省主管機關於水旱災最重區域先行設置造林區從事育苗分發
鄉村種植此防災之大計抑亦去產事業之要圖也

附錄 (一)

首都水災救濟會工作述略

一、本會之成立經過

去年入夏以來京市陰雨連綿迄四、五日之間漲發河水泛濫城廂內外幾無一片乾土貧民生計頗難支持政府務令民艱黨由行政院派參事懷鏡會同內政部撥務委員令南京市政府組織首都水災急援會專司其事嗣於八月終因急援會呈請結束奉行政院令准所有首都水災救濟善後事宜由振務委員會南京市政府會同撥務委員由國府撥濟水災委員會籌撥振務委員會及南京市政府奉令後即派員會商接收辦法設立首都水災救濟會於九月五日成立由振務委員會前二市政府各派委員五人並呈請南京市政府首都衛局司令部首都警察廳各派委員一人組織之其於下關浦口水災兩行設三办

事處辦理一切施賑事宜

二 施賑經過

本會自成後即聘首群水災急報會司辦理之施賑事宜接收繼續依法設補以下開水災西門三五重災茲將三處辦理情形分述於後

（子）下開辦事處

下開災區較廣災民較多在首群水災急報會時期係撥補助費交下開辦事處承辦本會成立後其例每日結補助費七百元交其承領散放九月十一日本會下開辦事處成立即派主任牛戴坤前往接收自行派員辦理計已設龍池巷收容所一所施賑九處每日以現金購買銀兩（每元十一斤半）散放每人日領半斤及九月終奉國府救濟水災委員會通知改發麵粉十月二日奉撥本會一萬袋麵粉運送到京該會即於十月三日用麵粉擇換饅首（每

裝揀饅首四十斤)散放迄十六日截,即于十七日急撥一次遣散每
 五人發麵一袋十九日散竣計發出麵粉三千三百五十五袋領撥人
 民共一萬六千七百四十人附表於後

區別	地段	災民數	總袋數	放出袋數
1	興中門外	九三〇	一八	一八
2	石橋東帶	二九五	二九九	二九九
3	美岩衙前	二四五	四五一	四五一
4	太古空總 電盤藏庫	元九四五	五九三	五九三
5	大坡界 南埠戲	一七〇九	五五八	五五八
6	石盤盤 口	二八五	二五七	二五七
7	龍頭 京滬台	六九五	五七九	五七九
8	樂 樂	五九四	六八八	六八八
9	記 記	二五	一〇三	一〇三
合計	九區	一六九	三五五	三五五

下開辦理急撥一覽表

(五) 水漢西門辦事處

水漢西門原有施振愛二夢俱在劫外之警察局內自奉會接收後派振濟股張主任世恩主其事以外來災民過多先派於水漢西門城上增加收容所復於西門城內八局四分所地方增設一施振愛每日每人亦分發錢首半斤現以現金購買十月四日起改用國府救濟水災委員會撥發之乾粉每袋錢首兩奉令將各收容所施振處結束當於十月十二日將水漢西門城上災民收容所災民散放一次急振十八日將水漢西門城上災民收容所散放一次急振每人均發給振款五角共計發出二千三百二十四元五角二十五日水漢西門內外三施振愛亦同時散放計每五人發給乾粉五分之一袋共發放乾粉二千八百二十五袋足二十三斤五兩

(寅) 浦口辦事處

浦口地瀕大江災情極重圩堤悉被淹沒災民麩集均四五千人當

於去歲九月十日設豆施賑蒙送事調查於九月十八日開始發放饅
首及十月物商災民就食者日達數萬人至十月十五日每人各發一
次急賑五角資遣完竣共計發出七千八百四十元〇五角

(卯) 各區急賑

京市四廓淹沒之災甚多如八卦洲江心洲沙洲圩大小廟區玄武
湖一帶農民約請賑由本會撥款五千元各散放一次以資救濟

(辰) 資遣流動災民

下關浦口兩處為京滬津浦兩要終點外來災民絡繹不絕由本
會及首都警察廳衛戍司令部南京市社會局會商凡有來
京災民概由本會派員前往隨時給資遣送此次鴻泰團災民收容
所結束時流動災民達萬餘人均就其路程遠近分別給予一元半
元用車輪船送回藉以安農耕

三、設三鴻泰團災民收容所

各施救災所免後結來其老幼實無法謀生者經於三牌樓廣東
山莊地方租賃民地搭蓋收容所以資收容計搭葶棚四百三十間
每間可容納十人後因災民愈來愈眾復添建葶棚十間總計
所內收容災民亦在五十人左右並於所內附設災童學校以教養
災童災童本年二月間以天氣漸暖春耕期屆遂分批給資遣
送回籍計蘇皖兩者災民每名發洋二元遠省災民發洋四元以
為回籍後修葺房屋及購買種籽之用現所內外災民業已遣送
完竣本年三月終即可全部結束

D.

548.2

238

