

# 安徽省人民代表大会常务委员会 关于批准《淮南市公用事业特许经营条例》 的决议

(2006年10月21日安徽省第十届人民代表大会  
常务委员会第二十六次会议通过)

安徽省第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议审查了《淮南市公用事业特许经营条例》，决定予以批准，由淮南市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 淮南市公用事业特许经营条例

(2006年8月17日淮南市第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2006年10月21日安徽省第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准)

**第一条** 为了规范公用事业特许经营活动，保障社会公共利益和公用事业特许经营者的合法权益，促进公用事业健康发展，根据《中华人民共和国行政许可法》等有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例所称公用事业特许经营(以下简称特许经营)是指公用事业行政主管部门依法通过市场竞争机制选择公用事业投资者或者经营者，明确其在一定期限和范围内从事某项公用事业产品或者提供某项公用事业服务的经营活动。

**第三条** 公用事业行政主管部门具体负责特许经营权的授予和监督管理工作。其他有关行政管理部门依照各自职责，负责相关监督管理工作。

**第四条** 涉及公用事业的公共资源配置和直接关系公共利益的下列行业可以实行特许经营：

(一) 供水、供气、供热；

- (二) 污水处理;
- (三) 公共交通;
- (四) 法律、法规规定的其他公用事业行业。

从事特许经营应当依法取得相应的特许经营权。

**第五条** 特许经营者应当依法通过招标、拍卖等公平竞争的方式确定;通过招标、拍卖方式不能确定的,可以采取招募方式确定。

**第六条** 特许经营者应当具备下列条件:

- (一) 依法注册的企业法人;
- (二) 有与业务规模相适应的资金和偿债能力;
- (三) 有良好的银行资信和财务状况;
- (四) 具备相应从业资格的经营管理和技术人员;
- (五) 有切实可行的经营方案;
- (六) 其他应当具备的条件。

**第七条** 通过招标、拍卖方式确定特许经营者,按照有关法律、行政法规规定的程序进行。公用事业行政主管部门与中标者、买受者签订特许经营合同,颁发特许经营授权书。

**第八条** 采取招募方式确定特许经营者按照下列程序进行:

- (一) 公用事业行政主管部门向社会公告拟授权特许经营行业具体项目的内容、范围、时限、投资金额、市场准入条件等,向符合条件的法人发出招募邀请书;
- (二) 根据招募对象的回复,公用事业行政主管部门组织评审委员会进行资格审查和严格评议,并与招募对象就有关事宜进行谈判;
- (三) 将拟授予特许经营权的招募对象在新闻媒体上进行公示,时间不少于 10 天;
- (四) 公示期满无异议,或有异议经调查理由不成立的,公用事业行政主管部门与招募对象签订特许经营合同,颁发特许经营授权书。

**第九条** 特许经营合同应当载明下列内容:

- (一) 经营的内容、范围及有效期限;
- (二) 产品和服务的质量标准;
- (三) 资产的管理、处分和监管制度;
- (四) 双方的权利、责任和义务;

- (五) 履约担保;
- (六) 价格或收费的确定方法、标准和调整程序;
- (七) 经营权的终止和变更及档案移交;
- (八) 监督机制;
- (九) 违约责任;
- (十) 其他应当载明的内容。

**第十条** 特许经营期限由公用事业行政主管部门根据行业特点、规模、经营方式、投资回报期和有关法律法规等因素综合确定，但最长不得超过 30 年。

特许经营者需要延长经营期限的，应当在期满 1 年前向公用事业行政主管部门提出申请；对经营期间积极履行义务，设施状况良好的申请者，公用事业行政主管部门可以批准延长经营期限。法律、法规另有规定的，从其规定。

特许经营期限可以延长一次，延长的期限不得超过 4 年。

特许经营期限届满终止前，公用事业行政主管部门应当依照本条例的规定重新选择特许经营者。

**第十一条** 有下列情形之一的，特许经营者提出解除或者变更特许经营合同，经公用事业行政主管部门审查，符合法定条件的，可以解除或变更：

- (一) 因不可抗力导致合同无法履行的；
- (二) 政府依法调整规划导致合同无法履行的。

**第十二条** 特许经营者不得以转让、出租、质押等方式处分特许经营权。

**第十三条** 特许经营者应当优先保证社会公共利益不受损害，确保提供持续、安全、优质、高效、公平和价格合理的普遍服务。

特许经营者不得利用自身的优势地位妨碍其他特许经营者的合法经营活动，不得侵害消费者的合法权益。

特许经营者通过合法经营取得合理收益，并承担相应风险。

**第十四条** 特许经营者应当履行下列义务：

- (一) 按照城市发展要求，科学合理地制定年度经营计划；
- (二) 为社会提供足量的符合标准的产品或者服务；
- (三) 经营设施状况良好，运营安全；
- (四) 定期向公用事业行政主管部门报告经营情况，接受公用事业等行政主管部门依法实施的监督检查，如实提供有关资料；

(五) 接受社会公众和舆论的监督；

(六) 法律、法规、规章规定的其他义务。

**第十五条** 特许经营者应当按照城市专项规划建设公用设施。特许经营权被收回或终止后，该公用设施按其承诺归政府所有，或者按照事先约定由政府收回，给予合理补偿。

所有权归政府的公用设施，可以通过租赁等有偿方式交给特许经营者使用，或者将资产出让给特许经营者。

**第十六条** 特许经营者应当允许其他依法取得特许经营权的经营者按照城市专项规划要求连接其公用设施，可以收取公用设施使用费。收费标准按照有关规定执行。

特许经营者应当对公用设施的图纸资料进行收集、归类、整理和归档，完善公用设施信息化管理系统，并与公用事业行政主管部门联网。

**第十七条** 特许经营者承担政府公益性指令任务造成经济损失的，政府应当给予相应的补偿。

**第十八条** 特许经营产品的价格和服务收费标准由价格行政主管部门会同公用事业行政主管部门依法制定和调整。

**第十九条** 公用事业行政主管部门应当制定特许经营行业应急预案。发生突发事件时，应当采取有效措施或者安排具备条件的组织临时接管，保证公共产品供应、服务的连续和稳定。

**第二十条** 公用事业行政主管部门对特许经营者进行监督管理，履行下列职责：

- (一) 监督特许经营者履行授权书和特许经营合同规定的义务；
- (二) 受理公众对特许经营者的投诉；
- (三) 依法查处特许经营者的违法行为；
- (四) 对特许经营者的经营计划提出意见和建议，并监督实施；
- (五) 监督检查特许经营者提供的公共产品质量、服务质量和安全生产运营情况；
- (六) 协助相关部门核算和监督特许经营者的运营成本；
- (七) 审查特许经营者的年度经营报告；
- (八) 向市政府提交对特许经营者的年度监督检查报告；
- (九) 紧急情况下组织实施临时接管；
- (十) 法律、法规规定的其他职责。

**第二十一条** 特许经营者有下列行为之一的，由公用事业行政主管部门责令限期

改正；拒不改正的，处 5000 元以上 2 万元以下的罚款；情节严重的，处 20 万元以下的罚款，并可以取消特许经营权。法律、法规另有规定的，从其规定。

(一) 擅自转让、出租、质押特许经营权的；

(二) 擅自停业、歇业，影响社会公共利益和安全的；

(三) 拒绝承担或者拖延承担普遍服务义务的；

(四) 拒绝建设或者拖延建设城市专项规划要求的公用事业设施的。

**第二十二条** 未取得特许经营权从事特许经营的，由公用事业行政主管部门责令其停止经营，没收违法所得，处违法所得 2 倍以上 5 倍以下的罚款。

**第二十三条** 违反本条例第十三条第二款规定，妨碍其他特许经营者的合法经营活动的，由公用事业行政主管部门责令限期改正。

**第二十四条** 公用事业行政主管部门及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十五条** 本条例自 2007 年 1 月 1 日起施行。

本条例实施前已经从事公用事业经营活动的企业法人，符合本条例规定条件的，公用事业行政主管部门应当直接与其签订特许经营合同，颁发特许经营授权书。