

市祕編字第壹號

青島市政府復員計劃



中華民國三十五年二月



ME  
F249396  
61

## 一、緒言

青島港灣優良，地位衝要，交通便利，工商發達，爲我國沿海要港，爲華北工商重心，且以氣候溫和，風景秀美，有東方瑞士之譽，十七年秋國民政府奠都南京後，締造經營者垂及十年，日臻繁榮。

廿六年抗戰軍興，市區淪陷，經敵僞八年之蹂躪破壞，摧毀良多，勝利伊始，匪徒環伺，良受命長市政，急以孤軍入市內，萬安反側以圖振興，而環顧滿目瘡痍，萬端待理，爰以當前環境所急需，蓋訂復員計劃，期可逐步施行，亦所以稽日計功與各同志共勉爾。

李先良  
卅五年二月



3 1798 8231 5

# 青島市政府復員計劃目錄

## (一) 緒言

## (二) 民政

### 一、地方自治

#### 甲、計劃要點

#### 乙、戰前變遷情形

#### 丙、實施步驟

##### 1 整編保甲

##### 2 建立各級自治機構

##### 3 訓練地方行政幹部人員

##### 4 建立民意機構

##### 5 加強戶籍行政

##### 6 厲行義務勞働

### 二、役政

#### 甲、關於調查事項

#### 乙、關於組織事項

#### 丙、關於訓練事項

## (三) 禁政

#### 甲、計劃要點

#### 乙、實施步驟

##### 1 宣傳

- 2 組設
- 3 救濟
- 4 查禁

## 三、社會

### 一、社會福利

#### 甲、救濟機關之復員

- 1 青島市救濟院
- 2 職業介紹所
- 3 青島市感化院

#### 乙、勞工福利

- 1 農工商事務諮詢處
- 2 勞工福利社

#### 丙、禮俗

建築忠烈祠

#### 丁、公益

增闢萬國公墓

### 二、組織訓練

- 1 人民團體之恢復與調整
- 2 完成職業團體之組織
- 3 扶植社會團體之發展

### 三、農漁工礦商業

- 農業復員
- 2 漁業復員

- 3 工礦業復員
- 4 商業復員

#### 四、合作

- 1 本市事變前後合作事業之概況
- 2 舊有合作社之調整
- 3 組織新合作社
- 4 組織臨時工作隊
- 5 救濟物資之分配及農款之貸放
- 6 合作教育

### (四)教育

#### 甲、中等教育

- 子、計劃要點
- 丑、戰前及敵僞時期之情形
- 寅、收復後整頓情形及損失估計
- 卯、實行步驟
  - (1) 擬定續辦及增辦學校并擬定增班進度

#### 一、中學

#### 二、師範學校

#### 三、職業學校

- (2) 規定卅五年度中等學校修建校舍添置設備并估計經費

#### 乙、國民教育

- 子、計劃要點
- 丑、戰前一般情形

寅、戰時變遷情形及損失估計  
卯、實施步驟

一、原則

二、方法

### 丙、社會教育

子、計劃要點

丑、戰前一般情形

寅、戰後變遷情形及損失估計

卯、實施步驟

1 確定社會教育實施原則

2 擇定各社教機關設置地點并預定設置進度

3 估計所屬各社教機關亦需社教工作人員并訂定設備標準

### 丁、辦理有關教育文化事宜

子、清理教育款產并調查淪陷期間各項教育損失

丑、恢復受敵偽摧殘之各項文化事業

寅、徵集淪陷期間民間忠義事蹟及紀念物品戰利品等史料統籌整理加以表揚

卯、調查敵偽掠奪之公私古物圖書藝術品及其他重要文物交涉償還并收集敵偽遺留之重

要文物以備展覽

## (五) 工務

甲、說明

乙、實施計劃

子、修造道路工程

- 丑、修建橋樑工程
- 寅、整理下水道工程及其附屬設備
- 卯、修繕公共建築
- 辰、整理公園及風景地點
- 巳、修添路燈
- 午、恢復工廠及翻砂廠
- 未、設置各項工具機器及測驗儀器
- 申、設置標準鐘
- 酉、自來水廠復員工作計劃
  - 1 完成李村河下流應急裝設工程
  - 2 集中沙曆河水潛流充實水源
  - 3 添修黃埠水源地送水管及鑿深井十二口以備旱期
  - 4 通刷市內配水管
  - 5 更換市內配水管
  - 6 修理全市消防栓
  - 7 修換全市公共給水栓
  - 8 驗換用戶水表
  - 9 修理水廠各倉庫及水源地機器房與職工宿舍等
  - 10 栽植各水源地蘆荻林樹苗

## (六) 港務

### 甲、海港設備

- 子、計劃要點
- 丑、戰前一般情形

寅、戰後變遷情形及損失估計

卯、實施步驟

乙、碼頭運輸

子、戰前狀況

丑、戰時損失情形

寅、復員計劃

(七) 財政

甲、財務行政

子、建立徵收機構

丑、實施機關管理

寅、實行公庫制度

卯、籌劃鄉鎮公庫

乙、稅捐徵收

子、廢除敵偽苛雜

丑、確定合法稅源

寅、減輕人民負擔

卯、增加公費收入

丙、調劑金融

子、初期處理偽幣

丑、清理敵偽債券

寅、籌設市立銀行

丁、清理公產

- 子、清理市有款產
- 丑、加強管理使用

(八)地政

甲、充實市地政機構

- 子、計劃要點

丑、戰前一般情形

寅、戰時變遷情形

卯、實施步驟

(1)作業程序

一、清理地籍

二、確定產權

三、重新登記

四、規定地價

五、處理敵軍強佔民產及土地專項

六、整理淪陷期內土地房屋

七、利用土地金融扶植自耕農達到耕者有其田

(2)機構與人員

(3)工作進展

(4)經費預算

(九)衛生

- 子、計劃要點

丑、戰前一般情形

寅、戰時變遷情形及損失估計

卯、實施步驟

一、充實現有及增設恢復各衛生機構

二、籌辦全市學校衛生

三、籌辦全市工廠衛生

四、各公共娛樂場亦之衛生管理

五、接收敵偽亦辦衛生機構及製造器械各廠并恢復其工作

六、將現接收敵偽器械數量分配各衛生機關

七、招收退伍軍用衛生人員

八、加強清潔工作

九、充實妓女檢驗所

## (十) 警察

甲、計劃要點

乙、戰前一般情形

丙、戰時變遷情形

丁、實施步驟

一、整編警察

二、恢復警察訓練機構

三、清查戶口及辦理異動登記

四、整頓市南交通

五、增設外事警察

- 六、注重公共衛生并協助檢疫
- 七、取締煙賭及有傷風化事件
- 八、健全消防機構
- 九、繼續建立水上警察
- 十、維持鄉原治安加強各分局聯絡

## (十二) 人事

### 子、計劃要點

#### 丑、戰前一般情形

#### 寅、戰時變遷情形

### 卯、實施步驟

- 一、機構設立
- 二、編製組織
- 三、章則表簿
- 四、任免銓敘
- 五、考核獎懲
- 六、考試訓練
- 七、表報計劃
- 八、巡迴訪問
- 九、召開會議
- 十、檢查整理

## (十三) 農林

### 甲、計劃要點

### 乙、戰前情形

丙、戰時變遷情形

丁、實施步驟

(十三) 氣象

甲、觀象台

一、天文

二、氣象

三、海洋

四、地球物理

乙、附屬海洋研究所

丙、附屬水族館

(十四) 保安

甲、整編

子、計劃要點

丑、事變前情形

寅、戰時變遷

卯、實施步驟

乙、警衛

子、計劃要點

丑、實施步驟

寅、鄉村情報網之構成

附保安團系統編製表

# 一、民政

## 一、地方自治

### 甲、計劃要點：

本市區保各基層機構，應於短期內，按照三十二年修正公佈之新市組織法，組織完成，并健全各基層幹部人員，完成自下而上之民意機關，訓練戶政人員，辦理戶籍及人事登記，推行國民義務勞動。

### 乙、戰時變遷情形：

戰前全市原設區公所十二處，事變後鄉區始終由政府控制——李村，嶗東，嶗西，四滄，夏莊，浮山，陰島，薛家島，共八區轄四十鄉（鎮），原有行政機構，尙稱完整，市區雖敵偽統治，劃分市南，市北，海西，台西，台東，五區聯保辦事處，各級自治機構，摧毀殆盡，收復後積極編整保甲，鄉區加以整理，市區取消各偽聯保辦事處，重建市南，市北，台西，台東，四區公

### 丙、實施步驟：

#### 整編保甲：

#### (一)籌備事項：

A 組織保甲編組大隊，招考編組員五十人，施以短期訓練，并調集本府職員，充分隊長，實地指導。

B 印製普通寺廟，公共處所，外僑等戶口調查表，保甲編查表，工作報告表，並戶籍及人事登記各種表冊。

C 製鐵質保甲門牌，及保辦公處木牌。

D 印製保甲編組員臂章，及保甲編組實施辦法。

#### (二)工作實施：

計將全編組大隊分爲四分隊，市區按台西，市南，市北，台東，四區同時進行，市區編組完竣，再分爲八分隊，配合各鄉區助理員，從事整編。

#### (三)編組期限：

青島市政府復員計劃

市區自三十四年十二月一日起，至三十五年一月底完成，鄉區自二月一日起，至二月十五日完成。

2. 建立各級自治機構：

每編竣一保，即依法選舉相當程度之優秀份子，及熱心地方公益人士，任正副保長，尅期成立保辦公處，編竣一區時，即依法委任合格人士任正副區長，於區內適中地點，成立區公所，并按規定完成其設備，鄉區就原有機構，重新整建，全市共組織十二個區公所，三百二十七個保辦公處，務使各層機構，靈活健全，以收指臂之效。

3. 訓練地方行政幹部人員：

爲健全幹部人員素質計，於保甲整編完竣後，立即籌辦地方行政幹部人員訓練所，調訓區指導員及戶籍幹事六十人受訓一月，保長及保幹事一千五百人，分三期各受訓兩週，（甲長班由各區分頭訓練，訓練期間一週）。

4. 建立民意機構：

(一) 完成公民宣誓登記：

茲當憲政行將開始，各種選舉，急待辦理，故於各區設立公民登記處，分區舉辦公民宣誓登記，俾全市公民實地取得選舉權，限於本年三月底以前辦竣。

(二) 擴大宣傳：

A 將有關選舉各法令規程詳細登載各報紙。

B 製訂各種有關選舉標語，令各影院劇院於開演前映演十分鐘。

C 利用廣播電台，由各有關機關派員講演。

D 利用其他方法鼓勵競選風氣。

(三) 辦理公職候選人檢覈：

成立公職候選人應考資格審查委員會，依照修正省縣公職候選人檢覈辦法於本年三月底以前，達足所需標準數額，並仍繼續辦理。

(四) 成立選舉事務所：

依照組織規程，成立青島市政府選舉事務所，製發選舉証，分區設投票事務所，按區域選舉職業選舉，依法選舉市參議員，依限於本年四月底以前完成。

(五) 完成民意機關：

依次成立保民大會，區民代表會，選舉市參議員，正式成立市參議會。

### 5. 加強戶籍行政：

(一)健全戶籍人事：

依照戶籍法規規定，以各區長兼任戶籍主任，並由每區保選戶籍幹事二人受訓，每保民政幹事兼辦戶籍，亦一律分期開訓。

(二)實施戶政訓練：

遵照中央頒佈各省市戶政幹部人員訓練辦法，及另頒訓練科目表之規定，專設戶政幹部人員訓練班，調集所屬各戶政人員施以一月之專業訓練。

(三)加強戶政督導：

A 嚴格審核各區呈報之戶籍，及人事登記月報表。

### 6. 厲行義務勞働：

遵照中央規定之縣市國民義務勞動服務團組織規程之規定，並按事務之繁簡分別設置專任總幹事組長各一人專任，組員各一人至三人，至各機關首長及地方士紳則盡量羅致，聘為團部指導員，俾利進行，未經組成公務員義務勞動服務隊之機關，則分別通知其依限成立。

## 二、役政

### 說明：

戰前我國實行募兵制度，迨自抗戰軍興，以事實需要，始頒定兵役法則，改行征兵制，期使人人皆盡當兵義務，目前抗戰雖已勝利，復員工作，仍極艱巨，本府為配合是項需要，特設兵役股，專司壯丁之調查組織訓練，及有關兵役之各種事項。

### 甲、關於調查事項：

一、調查壯丁：

本市壯丁現尚無正確之統計，茲為便於征兵制度之施行起見，以將本市年滿十八歲至四十五歲之男子，分別予以調查統計，以資抽訓。

二、調查在鄉軍人：

青島市政府復員計劃

退役之軍人，散居鄉村，為生活環境所迫，往往流為盜匪，或為匪誘用，以調查在鄉軍人數目，擇其優秀者，呈請錄用，其他則為謀生活之途，或介紹工作，以消隱患。

三、優待抗屬：

關於出征抗敵軍人家屬，陣亡官兵遺族，榮譽軍人等，確實調查，按照優待出征抗敵軍人家屬條例予以優待慰問。

四、褒揚忠烈：

本市自敵人進據後，對我士民，無故殺害，被殺者，願不之人，茲為褒揚其忠烈，以定表式令飭各區署，廣為查填以便統計，並按照戰士守土獎勵條例，及抗戰殉難忠烈官兵詞祠及建立紀念坊碑辦法大綱特請獎勵旌表。

乙、關於組織事項：

(一)組織國民兵：

普遍招募之兵，多係無業游民，份子庸懦，素質不良，茲為奠定兵役基礎，遵照國民兵團裁撤後國民兵組織訓練管理辦法，組織國民兵各種機構，在本府指揮監督之下，辦理兵役業務。

1.地區編組：

按區保甲之系統，將十八歲至四十五歲之壯丁，編為區保隊甲現。

2.年次編組：

按役期年次以同年之壯丁分編為各隊班。

3.編組國民兵常備隊及預備隊後幹部會。

丙、關於訓練事項：

一、訓練兵役幹部，首先訓練區保隊附，每區保各就地優秀壯丁選拔一名參加受訓，每期兩個月。

二、訓練國民兵，利用農暇(冬季)實施國民兵普遍訓練本市以無後備隊之設立，以調保安總隊官員協同各鄉鎮保隊負責辦理，每日訓練二小時，每期二個月。

三、禁政

甲、計劃要點：

查本市受敵偽毒化八載浸染市民受害者當非淺鮮茲為拯救陷溺同胞推行禁政除摧毀敵偽毒化機構嚴杜毒品來源宣示中央禁

烟決策外并多設戒烟院所以便施戒暨發動各慈善團體協助救濟貧苦烟民以期如期澈底根絕烟毒爲原則

## 實施步驟：

### 1. 宣傳：

- (一) 佈告曉諭各烟民限斯呈繳烟具毒品及登記以便施戒
- (二) 創辦禁烟禁毒畫刊以便喚醒民衆自動戒絕

### 2. 組設：

- (一) 組設戒烟協會協助實施禁政
- (二) 組設戒烟院四處實施戒烟及調驗工作
- (三) 組設巡迴戒烟隊從事流動戒烟
- (四) 敦聘各公私立醫院加添戒烟科以便烟民施戒
- (五) 組設烟毒檢查團擇定陸海要塞地帶嚴密檢查以杜來源

### 3. 救濟：

- (一) 按照衛生署處方由緝獲烟土內提出配製藥品免發頒發各貧苦烟民施戒
- (二) 發動各慈善團體捐款救濟各貧苦烟民施戒期間內之生活并爲介紹職業

### 4. 查禁：

- (一) 首先查翻烟苗收毀烟毒種子烟具等以杜禍源
- (二) 推毀敵遺各種毒化機關(如偽禁烟局及售吸膏店等)
- (三) 拘捕各毒化機構負責人及經營人犯
- (四) 俟本市保甲編組完竣時即實行辦理聯保連坐切結檢舉烟民毒犯
- (五) 限期屆滿後即舉辦烟民總調驗如仍有吸食情事者即依法懲處
- (六) 擬於六月三日(禁烟節)舉行烟民總檢舉並擴大宣傳當衆焚燬烟毒

# 三、社會

## 壹 社會福利

### 一 救濟機關之復員

#### 一、青島市救濟院

子、說明本市之救濟院在偽組織時期規模狹隘設備簡陋目前各地受匪軍肆擾難民乃紛逃市內無不饑寒交迫急待賑救者竟達十萬之衆故亟應妥籌具體設施擴大本市舊有之救濟院加強救濟機構而謀民生之安定

#### 丑、實施步驟

1. 擴充本院原有(一)育嬰所(二)育幼所(三)婦女救養所(四)貸款所(五)助產所(六)施醫所
2. 增設本院(一)安老所(二)殘廢救養所(三)習藝所(四)遊民收容所
3. 在可滲範圍內擬附設保姆及助產士二訓練班以謀嬰幼撫育之適宜

#### 寅、實施辦法

1. 遴派熱心救助及富有經驗人員積極籌備限期完成分別收容
2. 整理修建本院及各所房舍
3. 充實本院各所一切設備
4. 先由調查登記入手凡流落本市之老、幼、殘弱、疾病貧苦失業流離無告之民衆皆得由本院斟酌情形或收容或施賑濟或予以介紹職業業以工代賑隨時辦理

#### 卯、經費(另附概算)

#### 青島市救濟院復員概算

部	門	項	目	款	數	備	註
安	老	所	修繕費		八〇〇、〇〇〇	材料人工等費	





助產士訓練班	修繕費	九〇〇、〇〇〇	材料人工等費
	購置費	一、三〇〇、〇〇〇	器械用具等費
	裝備費	九〇〇、〇〇〇	搬運火食等費
合	計	四〇〇、〇〇〇、〇〇〇	

## 二、職業介紹所

子、說明

本市為國內重要港口事變後經敵人銳意經營工商業更加發達人口乃大量集中勝利後各地民衆及抗戰青年受匪軍肆擾亦廣集市內失業失學即成爲本市最嚴重之問題是以成立職業介紹所以謀是項問題之解決爲興務之最急茲列舉實施步驟方法及經費概算於後

丑、實施步驟

1. 建立所址
2. 委派職員
3. 實施介紹工作

寅、實施方法

1. 舉辦失業登記
2. 聯絡各有關機關協助工作
3. 介紹職業介紹人才

卯、經費（另附概算）

職業介紹所復員概算

費別	需款數目	附	註
房屋修繕費	六〇〇、〇〇〇元	勘定所址後房屋之修繕粉刷上下水道電燈門窗之整理等費	

青島市政府復員計劃

構置費	二、〇〇〇、〇〇〇	棹、椅、文書厨等費
文具費	六〇〇、〇〇〇	筆墨及一切辦公用具等費
什器費	六〇〇、〇〇〇	茶壺、碗及清掃用具等費
電話安裝費	二〇〇、〇〇〇	擬安裝電話五具
籌備費	一、〇〇〇、〇〇〇	籌備時之聯絡、車馬、宣傳、聘用雇用等費均屬之
合計	五、〇〇〇、〇〇〇元	

三、青島市感化所

子、說明

本所係於民國二十年十二月四日奉 令就原乞丐收容所加以擴充改組成立隸屬於社會局專辦後奉 令暫劃歸萬國救濟會接辦改稱團島難民收容所(二十七年)一月即淪於敵僞之手工作即陷入半停頓狀態去年十月收復後當經空軍接收現正積極交涉撥還中本所自創辦迄今已具十餘年歷史收容範圍廣泛人數衆多游民乞丐殘老婦孺均兼收分別加以救養所謂老安少懷廢疾有差對地方公益慈善及社會治安均感有裨益際茲國家復興建設伊始之期此種含有積極建設性質之機關較消極的純救濟部門尤屬需要謹將實施步驟及辦法條述如後：

丑、實施步驟

1. 組織：參照專變前原組織加以改進務期健全周密對任用人員務以人才及實際需要為標準力求緊縮以節開支
2. 收容：為顧及現時市庫財力擬暫定收容名額五百以俟下年度再加擴充
3. 設備及教育：除急需收復原有所址外擬儘先恢復習藝工廠講堂學校運動場以及浴池理髮室等部份以期健全
4. 工藝及營業：工藝出品擬儘原有種類迅予恢復製造以力求改進以期易於推銷對營業方面擬定「以業展業」原則期能以盈利供給消費達到自給自足之理想境域

寅、實施辦法

1. 關於組織方面

(一)組織：現在組織所長以下設有總務、管教、工藝三股醫務室一、營業部一、習藝工廠一、  
(二)人員：現有所長一人、股主任三人、股員四人、西醫師一人、辦事員四人、教導員二人、工廠管理員一人、僱員二人、技師五人、看守長一人、看守十人、工役五人、人力車夫一人、將來為騰事務需要擬再呈請添用股員二人中醫師一人、辦事員三人、管理員一人、僱員一人、技師五人、看守二人、工役及車夫各一人

## 2. 關於收容方面

(一)收容名額：卅五年度暫定收容額男女五百名  
(二)收容種類：擬接收容游民種類分組如左

1. 習藝組 年在十二歲以上二十五歲以下者
2. 習勤組 年在二十六歲以上五十歲以下者
3. 殘老組 年在五十一歲以上或身有殘疾者
4. 婦孺組 婦女及不滿十二歲之幼童

## 3. 關於設備及教育方面

- (一)所址：現所址既不適宜又須交還海軍擬儘速先將團島原所址收回加以修繕以資應用而便發展
- (二)工廠：現習藝工廠內已有毛巾、縫紉、織襪、製鞋、木工等五工科開始工作擬於本年度內陸續設備修理及添置工具僱師恢復印刷、織布、繩索帶刷、線球等五工科以安造就
- (三)講堂：擬就原有大房間及傢具加以修繕補充迅行恢復舊觀由教導員輪流對游民講演以資訓導
- (四)學校：擬就講堂房舍及桌椅添購平民課本及必要文具設立教育補習班由教導員擔任教授以使游民半工半讀
- (五)運動場：就團島原場址加以平整恢復設置籃球、網球、秋千、杠子石啣等設備以便鍛鍊游民體格
- (六)浴池：因原池已被敵軍損毀擬另闢室修築洋灰浴池一處以供游民沐浴而保健康
- (七)理髮室：備闢一室添置理髮必需器具招僱理髮師(或由收容人中充)按時為游民理髮以重清潔
- (八)廚房：現在業已就僞管時所置之三馬力電機磨一合設備完竣尚為自行磨製游民口糧以省糜費
- (九)蔬菜場：擬就原有大缸數十口自行醃製鹹菜以便游民食用

## 4. 關於工藝營業方面

(一)出品種類：按現有各工科恢復工作後製出成品為毛巾、襪子鞋各種棉織布疋、麻繩、線球、拖布、各種木器、中西服

青島市政府復員計劃

一一

裝、各種印刷品等品質務期精良價格力求低廉以應社會需要

(二) 銷售方法：除由營業部直接推銷外擬於市間招商分設代理店以期普遍

(三) 營業目標：本所附設工廠本為傳習游民技藝推銷出品祇求資金週轉並非營利事業但以公益慈善機關消費至鉅若能在基金充足原料無缺之先決條件下，以薄利銷多所得之盈餘供給事業方面經費自屬最合理想之目的

卯、經費(另附概算)

感化所復員概算

費別	需款數目	附	註
辦公	二、一三四、四三〇元	傢具物品費	
工廠	二六四、六八〇	工具物品費	
職員宿舍	二、九三八、四〇〇	傢具物品費	
看守	四、〇〇六、六九〇	服裝及游民被服費	
合計	九、三四四、一六〇		

乙 勞工福利

一、農工商事諮詢處

子、說明

本市在事變前原有農工商事諮詢處之設置後經敵人之摧殘破壞已無存蹟現在本市尚無可供市民諮詢之機關對於各種專業情形法律解答旅行指導農工商業之改進研究及為市民各種服務等亟應恢復原有組織

丑、實施步驟

1. 覓定處所即籌劃成立

2. 委派職員開始辦公

寅、實施方法

1. 各界人士對於農工商事諮詢事宜應作詳盡之解答
  2. 對於農工商事之改進研究必要時得成立各種研究會并聘請名人專家每週作學術講演
  3. 對於市民應負指導服務責任
  4. 與各有關機關取得聯絡以推進工作
- 卯、經費(另附概算)

農工商事諮詢處概算

項 目	需 款 數 目	附
辦公用器具	七〇〇、〇〇〇	掉椅卷廚等費
水電購置	四〇〇、〇〇〇	
床張爐灶	八〇、〇〇〇	
文 具	四〇〇、〇〇〇	筆墨紙張簿記及油印機等費
修 繕	三五〇、〇〇〇	房舍牆壁門窗爐灶等修繕費
雜 具	二七〇、〇〇〇	如瓷碗漆除器具炊事用具費
籌 備 費	三五〇、〇〇〇	籌備期間之人工伙食車馬等費
合 計	二、五五〇、〇〇〇	

註

子、說明

一、勞工福利社

本市工廠林立工人衆多但勞工生活至爲困難更無勞工教育之可言今後工業建國改爲已定國策爲謀勞工之福利促進工商業發展計勞工福利社誠爲不可短少之實施現擬在四方滄口兩地區各設勞工福利社一處提高勞工生活並謀勞工福利計劃內部分(一)宿

青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

丑、實施步驟

1. 究定地址
2. 成立籌備處
3. 委派職員
4. 次第設立

寅、實施辦法

1. 籌備就緒後即開始辦理勞工及勞工子弟總登記
2. 訂定勞工宿舍章程則按程序容納勞工
3. 對於勞工及勞工子弟強迫識字讀書
4. 對於勞工生活應負指導責任並將優秀勞工施以訓練

卯、經費(另附概算)

勞工福利社概算(增設機關)

部 門	費 別	需 款 數 目	附 註
勞 工 福 利 社	購 置 費	八〇〇、〇〇〇元	辦公桌椅電燈電話自來水購置及什物購置等費
	修 裝 費	三〇〇、〇〇〇	房舍修理改建及一切佈置等費
	籌 備 費	八〇〇、〇〇〇	在籌備期間之人工伙食及車馬般運等費
1. 宿 舍	購 置 費	二、一五〇、〇〇〇	棹床張燈水電購置等費
	修 裝 費	二〇〇、〇〇〇	房尾刷新改建及一切按裝費
2. 飯 廳	購 置 費	二、三〇〇、〇〇〇	碗盤棹燈刀勺鍋灶等費
	修 裝 費	一五〇、〇〇〇	房屋改建爐灶水電裝置等費
3. 浴 所	購 置 費	四、〇〇〇、〇〇〇	鍋爐、洋灰、磁磚、面盆等費
	修 裝 費	三〇〇、〇〇〇	房舍門窗之修理爐鍋水電之按裝等費

4. 理髮處	購置費	一、〇〇〇、〇〇〇	椅棹橙鏡子刀剪披布面盆水電等費
5. 圖書費	購置費	一五〇、〇〇〇	房舍門窗之修理改建及水電按裝等費
	修裝費	七五〇、〇〇〇	書籍雜誌閱書棹椅等購置費
6. 遊藝室	購置費	一〇〇、〇〇〇	房屋修繕水電按裝等費
	修裝費	七〇〇、〇〇〇	樂器運動用具遊藝用具及台棹等費
7. 識字班	購置費	一〇〇、〇〇〇	房舍遊藝場水電等按裝修建費
	修裝費	八〇〇、〇〇〇	棹橙、書籍、鐘鈴、黑板等費
	修裝費	一〇〇、〇〇〇	房屋門窗修理改建刷新等費
合計		一五、〇〇〇、〇〇〇	

### 丙 禮俗

#### 一、建築忠烈祠

子、說明

溯自七七事變抗戰軍與本市區之殺敵英雄死難烈士頗不乏人碧血頭顱灑冀山河今勝利實現本市亟應籌建忠烈祠堂以慰英靈

丑、實施步驟

- 1、就本市適宜地點選擇敵人大建築物改建青島忠烈祠一所
- 2、調查本市殉國志士姓名及抗戰職務設立神主於忠烈祠內

寅、實施辦法

- 1、勘定本市遼寧路日本神社爲忠烈祠址
- 2、將日本神社施工改造務使其莊嚴軒昂以代表忠烈抗戰之偉大精神
- 3、設立忠烈木主定期祭祀

青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

卯、經費(另附概算)

忠烈祠建築概算

費別	需款數目	備
第一項建築工程費	二〇、三一〇、〇〇〇元	擬以日本神社爲忠烈祠址現正籌備建設惟該社自日本投降後負責無人損壞基址且房屋均爲日式建築擬改爲中國式俟兩月完竣以新觀瞻而表忠烈
第一目 材料費	一〇、〇〇〇、〇〇〇	
第一節木料	四、〇〇〇、〇〇〇	
第二節水 泥	二、〇〇〇、〇〇〇	
第三節磚 石	二、五〇〇、〇〇〇	
第四節油 漆	一、〇〇〇、〇〇〇	
第五節雜 項	五〇〇、〇〇〇	
第二目 工 資	一〇、一〇〇、〇〇〇	
第一節 工 木	四、〇〇〇、〇〇〇	
第二節 工 泥瓦匠	五、〇〇〇、〇〇〇	
第三節 工 工役	九六〇、〇〇〇	
第四節 工 雇員	一五〇、〇〇〇	
第三目 辦公費	二〇〇、〇〇〇	
第一節 紙 張	一〇〇、〇〇〇	
第二節 文 具	五〇、〇〇〇	

考

第三節雜費	五〇、〇〇〇	電燈水壺茶葉碗漿糊等約需如上數
合 計	二〇、三一〇、〇〇〇元	

### 丁 公益

萬國公墓之修正與增闢

子、說明

本市之萬國公墓已歷有年所事變以來偽方廢弛管理圍牆圯毀墓道荒穢又因全市人口激增死葬寄厝墓地供不應求雖稍有開闢仍不敷所需

丑、實施步驟

1. 派員接管原有萬國公墓
2. 整理原有萬國公墓
3. 增闢墓地

寅、實施方法

1. 修葺公墓圍牆停柩室等
  2. 修築墓道
  3. 墓地周圍建造柵欄
  4. 增闢墓地
    - (一) 在舊有萬國公墓附近增闢墓地二十畝
    - (二) 在市東郊(湛山區)增闢公墓地十畝
    - (三) 在四滄區增闢公墓地二十畝
- 卯、經費(另附概算)

萬國公墓復員概算

費別	需款數目	附註
墓地增闢費	二〇〇,〇〇〇元	歷年因經費支絀闢地有限以致求過於供倘不多闢墓地實不克應社會之需要
道路修築費	二〇〇,〇〇〇	隨公墓之增闢須修築道路以利人行
柵欄建築費	五〇〇,〇〇〇	近年增闢墓地房園多無界線於看守及觀瞻上皆不相宜擬佈設木柵以利看守而壯觀瞻
原有房屋圍牆修理費	一〇〇,〇〇〇	原有舊墓地圍牆及看墓人室等樞室等年久失修擬酌加修繕整理
合計	一,〇〇〇,〇〇〇	

貳、組織訓練

人民團體之調整與發展(附概算)

一、人民團體之恢復與調整

子、說明

本市開埠以來前後數十年幾完全被帝國主義者之控制加以此次八年淪陷奴化之深無與倫比「七七」前之社會組織本極脆弱以暴敵之種種宰割與長期蹂躪已無正常形態可言即以人民團體而論除少數甘心附逆供敵利用份子受敵偽之指使而作資之敵活動外其他多係在敵偽強制下勉強支持既無活動中心更乏進行目標光復後為切實整理起見定期舉行「人民團體總登記」

丑、實施步驟

本市在淪陷期間關於農漁工商各團體完全被敵人摧殘破壞事變前合法成立各團體之負責人多以不甘屈服而離去更以目前各工廠多數停頓致復員工作實難如期完成為謀社會基層之急速重建起見特定除脫登記之商業及自由職業各團體先施以縝密之調查予以分別調整外應儘速策各動漁農工商團體之組織

寅、實施辦法

1、依全國人民團體總登記辦法舉辦人民團體總登記定期由現有各人民團體具填總登記表三份會同市黨部分別派員施以審

### 慎縝密之調查

- 2、擬調查之結果依收復地區人民團體調整辦法第三條之規定分別予以解散整理改組改選
- 3、(一)應行解散之人民團體立予解散之

(二)應行整理之人民團體依調查之結果就各該業中之優秀會員遴派整理委員三人至十一人進行整理工作并限以一個月完成具報

(三)應行改組改選之各團體即派員予以依法改組或改選

4、應行恢復之各人民團體依登記之狀況據調查之情形以扶植其自然領袖為原則依法恢復其組織并限期使其發展活動能力

### 二 完成職業團體之組織

子、說明

### 丑、實施步驟

為建樹地方自治之基層起見力謀各職業團體組織之如期完成

### 寅、實施辦法

- 1、依業經登記之各職業團體會同市黨部施以調查後以扶植其自然領袖為原則遴派整理委員進行整理並限期完成組織
- 2、各職業界其未有團體之組織者分別予以策動并設法勸導入會
- 3、呈請發起之職業團體經審核許可予以調查後即發表籌備委員三人至九人進行籌備工作限期完竣應即召集會員大會依法選出員職開始其業務之活動
- 4、各級工會及漁會農會就其現有從業員力促各該團體以建樹惟以本市各工廠多數全部或部份停頓漁會被暴政八年摧殘殆盡農會因鄉區之社會秩序尚未肅軌故一切策動進行因障礙而遲緩但應力謀破除障礙以期各該業之基層組織早日建樹
- 5、為促進人民團體之工作效能及如期完成工作計劃起見擬會同有關機關舉辦人民團體幹部訓練班暫定為兩千人分五期施訓每期暫定一個月結業
- 6、為提高人民團體會員之智能水準擬會同有關機關先行籌設勞工業餘補習班以培養民族意識熱習民權運用增進工作智能改善生活習慣為目標以本市十二萬工人暫劃八區分設補習班八處每期定兩個月每處每期可收納二千五百人約需二年完各成
- 7、為啓發人民團體會員之讀書興趣及提高會員智識水準起見擬分批購買圖書雜誌各若干種特製以專用之圖書車按時巡迴

青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

工廠以供閱覽并擬派理員一人以便隨時指導  
 三、扶植社會團體之發展  
 子、說明

本市新經收復無論其恢復或整理及新發起之各社會團體之活動力量均相當脆弱故應予以最大之扶植得能早日發揮其性能以期完成業務上之如期計劃

丑、實施步驟

本市之社會團體除就業經復員者予以慎審之調查後扶植其早日完成組織外應盡量策動慈善文化教育各團體之發起組織

寅、實施辦法

1、調查敵偽時期各社團之活動情形除將有利敵人行爲者經調查屬實應予勒令解散其團體并請有關機關依法處理外其他則應予以整理

2、復員之社會團體經審查後即應予以最大之扶植視其必要時派員協助與指導俾使其業務早日開展

3、其未經組織之慈善文化教育等各單位應即策動其發起組織并扶植其迅速成立以期社團普遍於社會之全輪域達成社會集團化之原則俾使協助政府推行政令早日完成建國大業

人民團體復員計劃概算

項 目	金 額	附 註
人民團體復員組訓費	一〇二、二一六、〇〇〇元	人民團體復員組訓等費八項約需如上數
辦理工會復員費	三、〇〇〇、〇〇〇	在事變前因勞工收入低微組織工會需費孔多例由政府補助辦公費用計工會二十五個每月每會平均津貼一千二百元按目前物價以百倍計約需如上數
僱員津貼費	一〇〇、〇〇〇	復員伊始業務繁忙原有職員不敷分配應添用臨時雇員二人襄助工作每月每員二萬五千元約共需如上數
辦理復員出差人員車馬費	七二、〇〇〇	辦理員工作調查組織指導等事項之車馬費以每天每人八百元費二人六十天約共需如上數
印刷費	三〇〇、〇〇〇	印製登記表聲請書人民團體證書及各種有關之重要法令等約共需如上數
人民團體幹部訓練班經費	八、〇〇〇、〇〇〇	人民團體訓練班除施教人員由各有關機關調用外其用應職員夫役及教學辦公等費約共需如上數

# 參、農漁工礦商業

## 一、農業之復員

### 子、說明

本市周圍山海環繞係屬山洋氣候農耕地僅佔一〇七、四一五畝土壤尚稱肥沃然人口衆多村莊稠密只賴農耕收穫滋養基本不足應用且近年來抗戰負擔加重農村破產更不堪言茲將農民復業計劃列下以便補救

### 丑、實施步驟及辦法

- 1 補充耕牛：查本市農村共爲二八八村前每一村之耕牛約平均五十頭之數自八年抗戰以來相繼損失約在百分之八十按本市農村總統計約損失一〇〇、〇〇〇頭擬具補充辦法可由農民銀行普退按戶貸款自行購買以資復業
- 2 補充農具：本市農具大都木製且係舊式茲調查所知因抗戰而損失者有百分之五〇爰擬具補充辦法並改良利用新法機械農具按各村之所需呈請分配之查本市農具製造廠已有二處可由政府協助廉價普售於農民或貸用
- 3 墾荒：本市農村荒地約佔百分之三十如勞山山麓或海濱等處現有未墾荒地甚多且海隅之地鹹性過大都不能耕種應應補充財力機械農具以資開墾對海隅之地質亦須研究用化學藥劑改造之
- 4 補充種子：按照耕地面積一〇七、四一五畝每市畝按一市斤計算一〇七、四一五市斤本市農村各種種子均係逐年替用之老種爲增加產量計可由政府就國內外採選優良穀種按戶分配貸種俟秋收後由政府規定價目按戶征繳
- 5 補充肥料：本市農耕地土坯地質本名不同如山耕地及海隅地質既屬不同所用之肥料自異應由農會負責按土地成分化驗後依土質之所適分配適宜肥料其補充之數量當依土地數量分配之並宣傳指導農民盡量採取草木灰及廢土等肥料現據實驗所知者青島施肥以須素硫酸最爲合宜宜聯絡農民銀行投資大量製造

## 青島市政府復員計劃

勞工業餘補習班費	五七、六〇〇、〇〇〇	勞工業餘補習班費八區分設八處每期辦爲兩個月每處可收納兩千五百人以上十二萬工人計約需兩年完成每年約需如上數
工廠巡迴圖書車經費	三、一四四、〇〇〇	設特裝巡迴圖書車四部應用管理員四人車夫四人約需圖書費五萬元薪資二一萬二千元全年共需如上數
人民團體補助費	三〇、〇〇〇、〇〇〇	擇經費困難之工會農會及學術團體約五單位就其急需支補部分別予以補助全年約共需如上數
合 費	二〇四、四三二、〇〇〇	

青島市政府復員計劃

二二

6 防除害蟲：農作物生長時期對害蟲之預防應由農會指導預防方法及施設以殺蟲藥利用空中噴霧器於農村區域遍施噴放  
 7 防治獸疫：對家畜之痘疫應以血清注射接夏秋二季赴各村注射以防傳染  
 8 農村副業：本市農村副業如手工農產加工業畜產加工業林產加工業雖係舊法但極普遍只以八年戰爭多被破壞應即時恢  
 復以裕農家收入擬定如下之業務：

- (一) 應設農村副業小本貸款
- (二) 改良農村副業
- (三) 增進外銷
- (四) 增進農產品出口運輸

農業復員概算

名稱	原有數目	應補數目	所需價格	備考
耕牛	一四四、〇〇頭	一〇、〇〇〇頭	二〇〇〇〇、〇〇〇元	按本市農村二八村莊每村均分三十四頭強即可補充之
農具	一〇二二七、八〇〇具	二四三、二〇〇具	八二、三四五、六〇〇	按本市農村二八村莊每村均分一五〇具若補充簡易農具最為適宜
開墾資金			六四四、八〇〇	查本市未開墾荒地三二、二四〇畝每畝按二十萬元計算共計如左數
種子		一〇七、四一五斤	一〇七、四一五、〇〇〇	由國內外購買優良種子按戶分配每畝按一斤計算共計如左數
農業改進會		五處	五、〇〇〇〇〇〇	指導農民開荒選種施肥應有五處
肥料製造工廠		二處	二、〇〇〇〇〇〇〇〇〇	於鄉區要衝以便運銷
預防害蟲獸疫講習所		二八處	一四、〇〇〇〇〇〇〇	選定運輸便利及利用水力適宜地製肥料廠二處以製造費地應用肥料
農村副業貸款處		一〇處	二二八、〇〇〇〇〇〇	每至夏秋二季普遍講習計每十村應設一處以便講習預防獸疫等科目
農村外銷合作社		五處	五、〇〇〇〇〇〇	冬季普通貸款可增進農村副業以利生產
合計			二、六四二、四〇五、四〇〇	農產品直接外銷地在鄉區分五區設立計每區設立一處或本市總處

## 二、漁業之復員

子、說明

青島爲華北漁業之中心水產豐富據事變前之統計漁民達九、三八八人漁船一四七一隻平均每年捕獲數甚總計九、八四三、九三七市斤收入金額計二〇、八四八、七九四元九角一分由此可知漁業在本市經濟上實佔有重要地位自七七事變起各漁業區因受戰爭影響已經破產茲經調查失業農民達百分之八十以上約計七五〇〇餘人

丑、實施步驟及方法

### 1 調查漁村情形補充捕魚用具

各漁村損失情形應分別詳細調查登記如漁船魚網亦應明瞭需要數目及補充俾資復業

2 在戰前各漁村所需之漁船魚網儲藏運銷所需材料及設備均未健全抗戰後各漁戶船隻及用具因戰爭損失極大茲估計實際需要擬定補充辦法如下：

(一)補充漁船：以本市漁區原有船隻因戰爭損失四八〇隻毀壞二五〇隻按漁戶計本市全區七七五七戶每戶一隻需七七五七隻應設法辦理漁戶貸款補充七〇一六隻每隻一丈二尺以二〇〇、〇〇〇元、共需一、四〇三、二〇〇、〇〇〇元修理每隻一〇〇、〇〇〇計二五、〇〇〇、〇〇〇元

(二)補充漁網：各漁戶因經濟破產漁網多不敷用應行補充修理所需材料如棉紗桐油黃麻料豬血絲魚鉤棉布竹竿均需及時補充以獎勵方式貸款以供漁戶自行購備材料計需款一、四三〇、九〇〇、〇〇〇元

### 3 儲藏方法及運銷事宜

(一)捕獲水產應由政府設立冷倉庫或由漁戶成立公共其地儲藏場所俾利水產儲藏

(二)舉辦水產運銷合作社協助運銷事宜辦法另定之

4 擬定適宜處所分別招集漁民講述漁業振興及改進事宜

5 舉辦漁業試驗場實地研究改進之

6 其他必需事宜

青島市政府復員計劃

漁業復員概算

名稱	備有及請充		數量	需款數目	備考
	備有	請充			
漁船	備有		二五〇隻	二五、〇〇〇〇〇〇元	以上為應理漁船二百五十隻每隻以十萬元計之數目
	補充		七〇一六	一、四〇三、二〇〇〇〇〇	以上為應補充漁船七〇一六隻每隻以二十萬元計之數目
魚網	備有		四三〇	二〇、五〇〇〇〇〇	以上為應修理漁網四百三十具每具以五萬計
	補充		七〇五二	一、四一〇、四〇〇〇〇〇	以上為應補充數每具以二十萬計包括回網流網掛網雜網延繩鈎等
冷藏庫			九處	九〇、〇〇〇〇〇〇	以上為應就本市區陰島薛家島沙子口黃島滄口水壘山島浮山東張莊各處冷藏庫一處計
運銷合作社				一〇、〇〇〇〇〇〇	此項應由政府倡導貸款舉辦
漁業講習班			九處	九、〇〇〇〇〇〇	以上為就陰島薛家島沙子口黃島滄口水壘山島浮山勞東張莊各處一處講習班
漁業試驗場			二處	一六〇、〇〇〇〇〇〇	以上為試驗場二處計但為節經費可改設一處如有必要時亦可設多處費額須隨時增減之
合計				三、一二八、一〇〇〇〇〇	

三、工礦業之復員

子、說明

本市之工礦事業事變前經官商經營者淪陷後受敵人之擺弄統制與廢除已極不堪當勝利接收期間又全歸停頓長此下去於國計民生影響殊鉅亟宜早謀復員

丑、實施步驟及辦法

1. 舉行本市工廠總登記
  2. 調查本市工廠數目生產類別及現狀
- (一) 利用動力生產者(大工廠)

- 一、機器設備
- 二、生產品質及產量
- 三、在敵僞時期經營情形
- 四、目前狀況
- (一)小工廠及手工業者
  - 一、數目及類別
  - 二、目前狀況
- 3. 調查失業工人
  - (一)產業工人數目
  - (二)職業工人數目
- 4. 調查本市礦業情形
  - (一)現有礦區
  - (二)在敵僞期間開採情形
  - (三)業主之開採及經營情形
  - (四)一般之現狀
- 5. 扶助小工業及手工業之發展
 

呈請市政府向國營銀行以最低利率借款伍千萬分貸給無力經營之小工業及手工業者五百家每家限借十萬元以最低利率貸給期限半年本利還清
- 6. 恢復本市度量衡檢定所
 

本市度量衡檢定所事變前成立有案亟宜復員以謀劃一(經費預算如附表)

青島市度量衡檢定所復員概算

項	目		附	註
	金	額		
第一款青島市度量衡檢定所經費	一六、七六五、二八〇元			

青島市政府復員計劃

第一項	臨時費	九、五〇〇、〇〇〇	
第一節	房舍設備費	一、五〇〇、〇〇〇	
第一節	房舍	五〇〇、〇〇〇	擬函請敵偽產業處理局撥租房舍一處修理房租約需如上數
第二節	設置	一、〇〇〇、〇〇〇	棹椅寫字台及一切應用器具等約需如上數
第二項	檢定儀器費	八、〇〇〇、〇〇〇	
第一節	檢定儀器	八、〇〇〇、〇〇〇	擬購標準器檢定用器銅鐵法碼大小天秤大小銅印等約需如上數
第二項	經常費	七、二六五、二八〇	
第一節	辦公費	一、八三六、〇〇〇	
第一節	文具	六〇〇、〇〇〇	筆墨紙張等月支五萬元全年共計如上數
第二節	雜支	一、二〇〇、〇〇〇	燈水木炭郵電報章等月支十萬元全年共計如上數
第三節	特別辦公費	三六、〇〇〇	所長月支三千元全年共計如上數
第二目	薪餉費	五、四二九、二八〇	
第一節	所長薪金	五八〇、八〇〇	所長一人月支四百元增七十倍及生活津貼二萬元全年共計如上數
第二節	檢定員薪金	三、一四六、八八〇	擬設檢定員八人各月支一百八十元增七十倍及生活津貼二萬元全年共計如上數
第三節	事務員薪金	一、三六八、九六〇	擬設事務員四人各月支一百二十元增七十倍及生活津貼二萬元全年共計如上數
第四節	公役工資	三三二、六四〇	擬用公役三人各月支四十元加生活津貼九、二〇〇元全年共計如上數
合	計	一六、七六五、二八〇	

#### 四、商業之復員

##### 子、說明

本市商業尙稱繁榮事變後因受敵僞摧殘較大者：受統治無發展之可能而小商家：因資本薄弱復受物價牽制亦無法維持以致結束歇業或離棄鄉者頗多自勝利後多皆紛紛來青以圖復業現在因於資金無法復業者約有貳萬餘人亟待資助

##### 丑、實施步驟及辦法

1. 由市府函國營銀行以低利率借款捌億萬元（以二萬人每人貸給四萬元計）
2. 貸款利息以銀行最低利率為準限於三月份期本息清還

##### 五、恢復交易所

查交易所爲市內貿易中心在敵僞時期被迫停業以致交易無地東移西轉不知適從茲爲使交易恢復常態起見責令青島市物品證券交易所公司迅予籌備復員以便商民

## 肆 合作（附概算）

### 一、本市事變前後合作事業之概況

本市合作事業之推進在抗戰前即由社會局負責主持於第二科內設有合作股苦心孤詣竭力提倡至七七事變止合作之組織已有相當之基礎經社會局辦理登記並呈報實業部合作司者已有十六社惜戰事發生青市淪陷原有合作社業務多陷於停頓迨敵僞佔據後藉圖對人民之壓搾統制亦假借合作社名義設立地區合作社聯合會及人民組織之僞合作社七社但爲數甚少爲謀本市合作事業之復員除調整舊有合作組織外須發動各種專營合作社並普及各級合作社之組織舉辦之先對於辦理調查登記組織及訓練各項工作均須急待開展爰擬合作事業復員工作計劃如次：

### 二、舊有合作社之調整

##### 子、說明

事變前成立之合作社自敵僞佔據後各社業務大半停歇雖有少數尙在進行但經營方式亦未盡合政府法令至敵僞之合作社社設則不外壓搾統制及商業性質之授機經營應分別予以調整

##### 丑、實施步驟

1. 調查敵僞合作組織是否合於現行法令規定於普通派員調查後分別予以改組或解散

青島市政府復員計劃

2. 舉行合作組織總登記爲明瞭本市原有合作社及偽僞合作組織之實際情形及財務狀況除派員普函調查外應依照中央法令舉行合作組織總登記以資覈審

寅、實施辦法

1. 戰前成立之合作社指導其恢復業務
  2. 敵僞成立之壓控統制性質之合作社予以接收改組
  3. 敵僞統制期間屬於市民組織之合作社其不合於現行法令規定者即予以解散或改組
  4. 辦理合作社假登記在一定期間內視其成績之優劣以作存廢之處理
- 三、籌組新合作社

子、說明

本局爲謀積極實現合作組織其他地方自治工作之密切配合應普遍組織新社以完成合作組織系統

丑、實施步驟

1. 發動組織市各級合作社完或國民經濟其本機構並樹立經濟保甲之楷模
2. 組織各種專營業務合作社視其業務環境及當地之需要組織專營業務合作社

寅、實施方法

1. 各級合作社合作社業務之經營先擇輕而易舉如信用消費等業務儘先指導經營各社經營簡易業務有成效時再指導其兼辦其他各種業務
  2. 專營合作社業務則注意指導其業務進度須由小而大逐漸開展俾免失敗本年度以發展產銷業務爲主而輔之他種合作業務故舉辦合作農場及合作工廠均爲今後工作之重心
- 四、組織臨時工作隊

子、說明

本市合作事業之臨時指導工作應積極開展以資安定社會生活協助復員工作之推行如敵僞合作社之調查與解散運用合作社辦理貸款或貸款放實物以救濟本市同胞難民協助作業辦理調查組織協助各社辦理清算協助新社之組織並須負積極宣傳及指導工作

丑、實施步驟

本局合作指導室人員不敷分配應積極成立工作隊以資協助關於工作之推進應先調查解散敵僞所組織之合作社第二步就較爲健全富有合作社之可能恢復者指導其恢復業務並指導成立新社尤應特別注意生產運銷公用業務之開展各機關學校團體即指導成

立消費合作社辦理生產必需品之分配及日用物品之供應  
實施辦法

本市為謀合作事業臨時指導工作起見應組織臨時工作隊任用對於合作事業有經驗或經訓練合格者充任之以十五人為限協助本局合作指導室作宣傳調查組織協助各社辦理清算協助新社之創立工作時間暫定六個月期滿後撤銷所有隊員以調充合作指導室指導員科員或辦事員為原則

五、救濟物資之分配及農款之貸放：

政府機關及救濟機關洽商分配市民物資為期分配合理化均等化普遍化各合作社可承辦物資配銷及配合提貸等工作  
六、合作教育

子、說明

本市民衆對於合作事業之認識尙未明瞭必須普遍宣傳訓練使一般人民加強合作之認識俾收事半功倍之效

丑、實施步驟

1. 舉辦合作訓練班為加強工作人員之效能得舉辦合作工作人員訓練班

2. 舉辦講習會為使各社之職員對於合作事業得進一步之了解及經營技術之增進應舉辦合作講習會

3. 合作事業之宣傳為訓練一般人民對於合作之認識並印製定期不定期書刊或小型宣傳品利用報章隨時發表有關合作事業之論

著

寅、實施辦法

1. 定期舉辦合作訓練班及合作講習會分別訓練工作人員及合作社職員

2. 關於合作事業之宣傳利用公共集會場所張貼各種標語及宣傳品接洽學校設置合作講座俾收普遍宣傳之效

七、增設合作指導區

子、說明

為加強本市合作事業推進之效率應將本市所轄區域按照行政區劃分若干指導區每區派駐合指導員一人至二人負責辦理各區指導工作市內區及浮山區距離本室較近指導工作由合作指導室直接派員辦理之

丑、實施步驟

1. 鄉村區依照本市自治區域之劃分及地理環境之需要應設立李村夏莊、嶗西、嶗東、四滄、陰島及薛家島等指導區

2. 各指導區之工作人員應駐於各區區公所所在地以收指導便利之效

青島市政府復員計劃

寅、實施辦法

青島市政府復員計劃

1. 本市合作社之倡辦除在各區盡量指導辦理保合作社外並應按照各區之特殊生產狀況及日常生活需要種類分別情形辦理專營合作社如李村、夏莊、等膠菜樹頗多應注重水果產銷合作社之倡辦陽西、綽東、區漁業樹菜皆有出產應以漁業生產合作及樹菜運銷合作為主浮山區蔬菜產量甚多應側重指導辦理蔬菜產銷合作社或指導設置菜蔬生產合作農場四滄區雖屬鄰區但因工廠頗多應以勞工生產合作及農村消費合作並重薛家島、陰島、等區地瘠民貧純以漁業謀生應以漁業產銷合作為主週必要時並應辦理農村貸款以增進各種合作事業之發展

2. 為提倡戰後婦女參加生產工作應盡量發動婦女參加各種生產合作社

八、籌設合作社物品供銷處：  
本市合作社事業之發展在舊社恢復新社成立之初對於業務經營首類物資之供給為輔導合作社業務之發展擬籌設供銷處

九、籌設合作金庫：  
本市各合作社恢復創立之初所有經濟力量甚為脆弱對於信用尚未建立自集資金不敷週轉有礙各社業務之發展為謀打破此種難關為扶植本市所有合作社資金之週融以利業務之發展擬籌設青島市合作金庫

青島市合作事業復員概算

款	項	目	節	科	目	備	註
1				合作事業復員費	六四、〇〇〇、〇〇〇元		
	1			調整舊有合作社費	五〇〇、〇〇〇	調整舊有合作社組織所需調查總登記等費約計如上數	
		1		調查費	二〇〇、〇〇〇	派員分赴各區調查所有表冊旅費約計如上數	
			1	表冊費	八〇、〇〇〇	調查舊有合作社所需表冊約計如上數	
			2	旅費	一〇、〇〇〇	調查工作人員所需旅費約計如上數	
		2		登記費	三〇〇、〇〇〇	舉辦合作社總登記所需表冊登報費約計如上數	
	1			表冊費	二〇〇、〇〇〇	合作社組織總登記所需表冊費約計如上數	





# 四、教育

## (甲)中等教育

### 子、計劃要點

#### 1 中學：

- (一)續辦市立中學共二校
- (二)增設市立初級中學共二校

#### 2 師範學校：

- (一)續辦市立簡易鄉村師範學校一校並增設師範科
- (二)增設市立師範學校一校

#### 3 職業學校：

- (一)增設市立高級水產科職業學校一處
- (二)增設市立工業職業學校一處
- (三)增設市立商業職業學校一處
- (四)增設市立高級助產科職業學校一處

### 丑、戰前及敵偽時期之情形

本市戰前市立中學學校計有市立中學市立女子中學市立李村師範等三校私立學校有私立崇德中學私立禮賢中學私立聖功女中私立文德女中及敵偽東文書院等五校淪陷後敵偽就市立三校改為偽市立中學偽市立女子中學偽市立師範學校旋改偽市立中學為偽市立第一中學偽市立女一為偽市立第一女子中學並改私立崇德中學為偽市立第二中學改私立聖功女中為偽市立第二女子中學改私立文德女中為偽市立第三女子中學並將偽市立師範學校停辦淪陷期間本市李市長率部抗戰復在勞山設立市立中學及市立簡易鄉村師範學校。

### 寅、敗復後整頓情形及損失估計：

將偽市立第一中學停辦學生併入市立中學內第一女子中學仍改為市立女子中學簡易鄉村師範移市內續辦本市各私立中等學校經敵偽改為市立者恢復原校並將敵設之東文書院停辦。

### 青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

在淪陷時期本市各中等學校受敵僞摧殘一切圖書儀器及體育用具等設備損失始盡運回校舍校具之損失按照現在物價估計總值二億六千萬元。

卯、實行步驟：

(一)擬定續辦及增設學校並擬定增班進度：

1. 中學：

(一)續辦市立中學該校原有高中十班初中二十四班共計三十四班以現有校舍窄狹臨時改爲二部制授課現春季開始將該校分爲高中初中二部高中部移往本市陵縣路前私立育英小學舊址授課初中部仍在原校並將初中部劃撥九班合併本市籌辦滄口初級中學內以資容納三十六年擬增加高級三班卅七年擬增加高級二班完成高級十五班初級十五班共三十班。

(二)續辦市立女子中學該校原有高級七班初級十六班共計二十三班三十五年增高級二班三十六年增高級三班初級二班三十七年增高級三班完成高級十五班初級十八班共三十三班。

(三)增設市立滄口初級中學：設於滄口利用敵人高等小學校舊址卅五年招收一年級生六班加入市中原有學生九班共十五班卅六年增加二班卅七年增加一班完成十八班學生。

(四)增設市立女子初級中學：設於市內卅五年招收一年級生四班卅六年增加四班卅七年增加四班完成十二班學生。

茲將上述市立高初級中學設校增班進度列表於下：

校 名	原有班數	三十五年				三十六年				三十七年				三十八年				備 考
		班	數	班	數	班	數	班	數	班	數	班	數	班	數	班	數	
市 立 中 學	高級一〇			一	〇			一	三			一	五					該校係續辦將原有初中學生中劃撥九班合併市立滄口初級中學內
	初級二四			一	五			一	五			一	五					
市 立 女 子 中 學	高級七																	該校係續辦
	初級一六																	
市立滄口初級中學	九																	該校係增設
				一	五			一	七			一	八					
市立女子初級中學																		該校係增設
					四				八				二					

2 師範學校

(一)續辦市立簡易鄉村師範學校：仍設於李村原校址原有學生二班卅五年增加四班卅六年增加四班卅七年增加二班完成十二班學生。並擬在該校附設簡易師範科，卅五年招收一年級生二班卅六年增加二班卅七年增加二班完成六班學生。(男生女生各三班)

(二)增設市立師範學校：設於本市日本中學舊址卅五年招收一年級生男生四班女生二班卅六年增加男生一班女生二班卅七年男生一班女生二班完成男生六班女生六班共十二班。

茲將上述各市立師範學校設校增班進度表列於下：

青島市市立師範學校設校增班分年進度表

校名	原有班數				備考
	三十五年	三十六年	三十七年	三十八年	
簡易鄉村師範學校	二	一〇	一二		該校係續辦
增設簡易鄉村師範學校附設簡易師範科	二	四	六		係增設附設簡師內
增設市立師範學校	六	一〇	一二		該校係增設

3 職業學校：

(一)增設高級水產科職業學校：卅五年招收一年卅生二班卅六年增加二班卅七年增加二班完成六班學生。

(二)增設市立工業職業學校：利用四方日本國民小學舊址設高初兩級卅五年招收高初級各二班卅六年增加高初級各二班卅七年增加高初級各二班完成高級六班初級六班共十二班。

(三)增設市立商業職業學校：利用敵設商業學校舊址設高初兩級卅五年招收一年卅生高初級各二班卅六年增加高初級各二班卅七年增加高初級各二班完成高六級班初級六班共十二班。

(四)增設市立高級助產職業學校：利用敵設女子中學舊址卅五年招收一年級生二班卅六年增加二班卅七年增加二班完成六班學生。

茲將上述各市立高級職業學校設校增班進度表列於下：

青島市政府復員計劃

青島市市立職業學校設校增班分年度進度表

校名	原有班數	分年度進度				備考
		三十五年	三十六年	三十七年	三十八年	
高級水產科 職業學校	二	四	四	六		該校係增設
市立工業職業學校	初級	四	四	六		該校係增設
市立商業職業學校	高級	四	四	六		該校係增設
市立高級助產 科職業學校	初級	二	四	六		該校係增設並附設婚嬰醫院

(2) 規劃卅五年度中等學校修建校舍添置設備並估計經費：

1 校舍建築及修理經費估計：本市原有及增設中等學校共計九校原有學校仍用原校舍增設學校擬利用敵偽所設學級舊址為校舍惟均須分別修建整理本年度約需經費六,〇〇〇,〇〇〇元(附表一)

2 教學實習設備估計：市立各中等學校原有圖書儀器及其他教學實習設備被敵偽摧殘損失殆盡復員後原有及增設各校必須按各校規定設備

標準分別購辦或添置本年度所需經費計圖書費四〇,〇〇〇,〇〇〇元標本儀器費一五,〇〇〇,〇〇〇元體育設備費三三,二二二,〇〇〇元其他教學設備費三一,三五〇,〇〇〇元(附表二)

附表(一)

三十五年度市立中等學校校舍修建費估計表

學校名稱	班數	金額		備考
		額	備	
市立中學	二五	一,五〇〇,〇〇〇	〇〇	每班按六萬計
市立女子中學	二五	一,五〇〇,〇〇〇	〇〇	全
市立滄口初級中學	一五	九〇〇,〇〇〇	〇〇	全

附表(二)

三十五年度市立中等學校設備費估計表

市立女子初級中學	四	二四〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立簡易鄉村師範學校	八	四八〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立師範學校	六	三六〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立高級水產科職業學校	二	一二〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立工業職業學校	四	二四〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立商業職業學校	四	二四〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	全
市立高級助產科職業學校	二	四二〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	連同附設婦嬰醫院修建費在內
合計	九五	六,〇〇〇,〇〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	

學校名稱	班數	圖書費	標本儀器費	體育設備費	其他教學設備費	備考
市立中學	二五	一〇,〇〇〇,〇〇〇	三,七〇〇,〇〇〇	八,五〇,〇〇〇	八,五〇,〇〇〇	
市立女子中學	二五	一〇,〇〇〇,〇〇〇	三,七〇〇,〇〇〇	八,五〇,〇〇〇	八,五〇,〇〇〇	
市立初級中學	一五	六,〇〇〇,〇〇〇	二,一〇〇,〇〇〇	五,一〇〇,〇〇〇	四,五〇,〇〇〇	
市立簡易鄉村師範學校	八	三,〇〇〇,〇〇〇	一,一〇〇,〇〇〇	二,〇〇〇,〇〇〇	二,〇〇〇,〇〇〇	
市立師範學校	六	二,四〇〇,〇〇〇	九〇〇,〇〇〇	二,一〇〇,〇〇〇	一,九〇〇,〇〇〇	

市立水產科	二	1,100,000	00	5,000,000	00	1,000,000	00	5,000,000	00
市立工業學校	四	2,000,000	00	5,000,000	00	1,500,000	00	1,000,000	00
市立商業學校	四	1,000,000	00	4,000,000	00	1,500,000	00	1,000,000	00
市立高級助產科職業學校	二	1,100,000	00	3,000,000	00	1,000,000	00	3,000,000	00
合計	五	5,200,000	00	15,000,000	00	5,000,000	00	15,000,000	00

(乙)國民教育

子、計劃要點

- 1 續辦及增設市立國民學校三九七所(內原有二一〇所新增二八七校)。
- 2 新增民教部三九七班每國民學校須設一班。
- 3 整頓並充實各中心國民學校一般設施(卅五年內完成)。
- 4 整頓並充實國民學校一般設施。

丑、戰前一般情形

本市戰前小學教育已具規模鄉村教育發展尤速在前 沈市長時代於各村興建校舍不遺餘力學齡兒童之就學者已達百分之五十以上

寅、戰時變遷情形及損失估計

1 本市淪陷後各小學一律停辦，各校教學設備因交通工具困難均未搬出校舍亦以駐軍關係損失甚多其直接或間接之損失以時價計總值約六六,八一〇,〇〇〇元

卯、實施步驟

(甲)原則

- 1 先協同市政府當局完成保甲及籌建校舍設備等工作。
- 2 就接收原有小學分別改設為中心國民學校及國民學校由本年起平均每三保須有一國民學校。

- 3 第二年一鄉鎮有一中心國民學校，每二保有一國民學校。
- 4 第三年完成每保有一國民學校，每鄉鎮有一中心國民學校。
- 5 先充實鄉鎮中心國民學校，再充實保國民學校。

(乙)方法

- 1 將本市現有小學之分校改為獨立小學。
- 2 增設師範附屬小學一處暫定六班。
- 3 依據本市戶口情形卅五年應再增設二八七校每校暫以兩班計需增五七四班需址擬分別利用地方上之公產或廟宇祠堂。
- 4 擬將本市台西鎮小學改為實驗國民學校現該校班數過多本年度擬先撥二十班為實驗組

青島市復員應增設或改設學校一覽表

校別	應設學校		原有學校		增設學校		備	考
	校數	班數	校數	班數	校數	班數		
市立師範附屬國民學校	一	六	〇	〇	一	六	原未設置	
市立台西鎮實驗國民學校			一	五			該校班次過多擬暫撥二十班為實驗組	
中心國民學校及市立國民學校	二七	五			二七	五		
民教部		五七				五七	本市原有國民學校一一〇處再增設二八七處共三九七處每處附設民教部一班	
市立國民學校分校改為獨立小學	六	六						

三十五年度市屬各國民學校修建校舍經費估計表

校名	數量	班數	金額	備註
市區國民學校	九	三四	六七,〇〇〇	每年度先修繕市區各校每班以三千元計
增建國民學校	七	二四	九八,〇〇〇	每班以七萬元計

市立師範學校附屬小學	一	六	三〇〇,〇〇〇	每班以五萬元計
民 教 部		二〇六	三〇九,〇〇〇	每班以壹千五百元計
合 計	一七	四一〇	六〇九,〇〇〇	

三十五年度市屬各國民學校器物設備估計表

校 名	數 量	班 數	金 額	備 註
現有國民學校	二〇	九二	三,八〇〇,〇〇〇	每班以四〇,〇〇〇元計
本年度擬增設之學校	五	一〇	一〇,七〇〇,〇〇〇	本年度擬增設九五校除新建七校外餘皆利用舊有房屋 每校二班每班以八,〇〇〇元計
市立師範附小	一	六	四八,〇〇〇	每班以八,〇〇〇元計
民 教 部		二〇六	一七,〇〇〇,〇〇〇	每班以八,〇〇〇元計
合 計	二〇六	一〇八	一四,〇〇〇,〇〇〇	

(丙)社會教育

子、計劃要點：

- 1 市中心區設甲級民衆教育館一處或二處東鎮西鎮四方大港滄口李村等地區各設丙級民衆教育館一處。
- 2 市立圖書館一所直於市中心區。
- 3 市立體育場一所各鄉區以中心國民學校所在地各設簡易民衆體育場一所，
- 4 設市立科學館一所。
- 5 設市立博物館一所。
- 6 設市立電化教育館一所電化教育巡迴工作隊一隊。
- 7 設民衆劇院一所。

8 教育局成立電化教育輔導處及國民體育委員會。

9 舉辦社會教育及電化教育人員訓練班。

### 丑、戰前一般情形

1 民衆教育館：本市抗戰前在朝城路設有市立民衆教育館一所館內職員十五人全年經費爲一三，八八四元。

2 圖書館：市立圖書館一所設於宮縣路內部存書三萬餘冊館內職員八人每日觀覽者平均在一百人以上全年經費爲五，五〇八元。

3 體育場：市立體育場一處設於匯泉並在東鎮西鎮各設簡易民衆體育場一處共有職員六人全年經費爲一，二〇〇元。

4 博物館：本市在抗戰前原擬設市立博物館一所用經費即告事變經搜集一小部分物種並未成立。

5 民衆學校：全市民衆學校一三〇處職教員五八〇人學生一六，七三五人全年經費爲一八，八六一元。

6 民衆閱報處：全市設有民衆閱報處九四所多係由各機關學校兼辦全年津貼報費五〇〇元。

7 民衆閱字代筆處：全市設閱字代筆處一三所全年津貼五〇〇元。

8 檢查電影：由教育局檢查電影，平均每月檢查影片二五部。

### 寅、戰後變遷情形及損失估計

1 民衆教育館：二十六年十二月本市各機關奉命撤退市立民衆教育館即行停辦敵人佔領後在市中心區設有新民教育館一所作爲奴化社教中心。

2 圖書館：市立圖書館及李村圖書館亦均於二十六年十二月市府撤退時停辦敵人登陸後仍據原市立圖書館地址繼續辦理李村圖書館因內部書籍損失淨盡即將館址改爲僑李村合作社倉庫。

3 體育場：市立匯泉體育場及東西鎮簡易體育場亦均於二十六年十二月市府撤退時停辦敵僞期間敵人仍利用原匯泉體育場地址繼續辦理同時在市內僑校附設簡易民衆體育場四處。

4 補習學校：二十六年下學期市立女子補習學校二處商業補習學校一處查附設民衆學校一三〇處均告停辦敵僞期間辦有市立補習學校三處私立補習學校四處總計本市上述各社教機關直接損失估計約合二十六年幣值四五〇，〇〇〇元折合時價約爲九〇〇，〇〇〇元（照漲價二倍合）

卯、實施步驟

1 確定社會教育實施原則

(一)本市今後社會教育設施應適應建國需要環境要求力求實際化普遍化。

青島市政府復員計劃

四一

- (二) 寬籌社教經費以期達到部頒標準。
  - (三) 社教機關依照一定程序逐漸設立。
  - (四) 市立社會教育機關各種設備均依照標準逐漸於置完備。
  - (五) 社教機關工作人員以任用曾受專門訓練及富有經驗者為原則俾能充分發揮工作效能。
  - (六) 社教機關之設置以配合行政區域擇定中心地點原則。
- 2 擇定各社教機關設置地點並預定設置進度

甲、關於原有之社會教育機構

- (一) 原市立民衆教育館館址被中宣部廣播電台住用擬另在太平路勘覓館址改為市南民衆教育館。
- (二) 市立圖書館原館址過於狹小不適應用擬遷移太平路，李村圖書館仍在原館址恢復辦理。
- (三) 市立體育場仍在原場址辦理並擬修葺觀台房屋及添置一切用具。

乙、關於增設之社會教育機構

- (一) 增設市立市北民衆教育館館址設上海路第三公園內。
  - (二) 增設市立大港民衆教育館館址設太山路。
  - (三) 增設市立滄口民衆教育館館址設滄口大馬路。
  - (四) 增設市立四方民衆教育館館址設奉化路。
  - (五) 增設市立東鎮民衆教育館館址設東鎮。
  - (六) 增設市立西鎮民衆教育館館址設西鎮。
  - (七) 增設市立李村民衆教育館館址設李村。
  - (八) 增設科學館館址設市南區。
  - (九) 增設博物館館址設太平路。
  - (十) 增設電化教育館利用接收敵人之青島映畫場改設。
  - (十一) 增設電化教育巡迴工作隊一隊。
  - (十二) 增設民衆劇院利用接收敵人之東洋劇場改設。
  - (十三) 增設簡易民衆體育場五所。
- 上述各社教機關設置進度於左

	三十五年		三十六年		備	考
	上半年	下半年	上半年	下半年		
市立大港民衆教育館		市立市南民衆教育館		東鎮簡易民衆體育場		
市立滄口民衆教育館		市立市北民衆教育館		西鎮簡易民衆體育場		
市立電化教育館		市立東鎮民衆教育館		四方簡易民衆體育場		
市立民衆劇院		市立西鎮民衆教育館		滄口簡易民衆體育場		
市立圖書館		市立四方民衆教育館		李村簡易民衆體育場		
市立體育場		市立李村民衆教育館		市立李村圖書館		
電化教育巡迴工作隊		市立科學館				
		市立博物館				

3 估計所屬各社教機關所需社教工作人員並訂定設備標準：爲充發揮社教工作效能起見復員後必須積極訓練社教工作人員並充實各社教機關各項設備按照上述各社教機關設置計劃預計共約需社教人員二五〇人關於各社教機關設備所需經費業經分別訂定計甲級民衆教育館每所需四,〇〇〇,〇〇〇元丙級民衆教育館每所需二,〇〇〇,〇〇〇元市立科學館所需設備費五,〇〇〇,〇〇〇元市立博物館所需設備費五,〇〇〇,〇〇〇元市立電化教育館所需設備費一〇,〇〇〇,〇〇〇元市立民衆劇院所需設備費二,〇〇〇,〇〇〇元市立圖書館所需設備費五,〇〇〇,〇〇〇元市立體育場所需設備費五,〇〇〇,〇〇〇元電化教育巡迴工作隊所需設備費一,〇〇〇,〇〇〇元以上各館場院隊共需設備五三,〇〇〇,〇〇〇元

4 編製三十五年度市立各社教機關經常費預算

三十五年度本市恢復及增設之社教機關計甲級民衆教育館二所丙級民衆教育館六所圖書館一所科學館一所博物館一所電化教育館一所民衆劇院一所體育場一所電化教育巡迴工作隊一隊其全年經常費均經分別編列預算共爲三一,五五七,三六〇元(見附青島市立各社會教育機關三十五年度經費總表)

## 丁、辦理有關教育文化善後事宜

甲、清理教育款產並調查淪陷期間各項教育損失、計劃要點

1 組織清理教育款產委員會

2 令飭各教育機關調查淪陷期間各項教育損失

3 派員督導考核清理及調查工作

丑、戰前一般情形

戰前本市教育款產多由各私人機關董事或各校學董保管其款產數目及每年收益二十六年市府撤退時案卷焚毀無從查考  
寅、實施步驟

1 組織清理教育款產委員會設計並推助清理教育款產事宜

2 訂定處理教育款產辦法公佈並通令遵照施行

3 淪陷期間各項教育損失調查由市府通令各機關調查彙集統計

4 清理款產及調查損失期間由本府教育局派員分赴各處督導考核

## 乙、恢復受敵僞摧殘之各項文化事業

子、計劃要點

1 調查原有公營文化事業被敵僞摧殘情形

2 登記私營有關文化事業

3 斟酌地方需要設法恢復戰前原有之公營文化事業

丑、戰前一般情形

本市戰前有關於教育陳列者如水族館等是有關學術者如海濱水產研究會佛教研究會等是有關編輯印刷者如編輯委員會等是其他如公共體育建築以及電教設備等大都具備

寅、戰時變遷及損失估計

上述各文化事業於二十六年十二月後或遷移後方或經敵人佔據繼續辦理或遭破壞其損失價值尙未調查無從估計

#### 卯、實施步驟

- 1 製定公營文化事業被敵偽摧殘情形調查表令發調查
- 2 公告私營有關文化事業須一律辦理登記其宗旨不純有傷風化者分別加以取締
- 3 斟酌地方需要將戰前公營文化事業設法作復或歸併其他機構辦理

#### 丙、徵集淪陷期間忠義事蹟及紀念物品戰利品等史料統籌整理並加以表揚

##### 一、計劃要點

- 1 徵集淪陷期間民間忠義之事蹟
- 2 徵集有關抗戰紀念品及戰利品

##### 二、實施步驟

- 1 搜集事蹟及史料由本府教育局製定搜集辦法通令遵照逐計呈報
- 2 整理搜集各項事蹟及史料交由編輯會編為文獻至紀念物品及戰利品分別交由民衆教育館圖書館保管或陳列
- 3 搜集或編輯所需費用由各負責辦理機關經費內開支

#### 丁、調查敵偽掠奪之公私古物圖書藝術品及其他重要文物交涉償還並收集敵偽遺留

##### 之重要文物以備展覽

##### 子、計劃要點

- 1 調查各機關團體學校及私人被敵偽掠奪之公私古物圖書藝術品及其他重要文物
- 2 收集敵偽遺留之重要文物

##### 丑、實施步驟

- 1 調查敵偽掠奪文物情形
  - (一) 公告市民向本府呈報或教育局登記上項文物損失情形
  - (二) 令飭各機關團體及學校社教機關詳細清查造具損失清冊並估計價值呈報本府教育局
- 2 呈請中央辦理追還賠償事宜

青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

由本府彙集各機關團體學校調查結果分別呈請呈中央交涉追還或賠償

3 收集散佚遺留之有關重要文物交由民教館公開展覽

4 實施經費

所需調查及收集經費由各該負責辦理機關經費內開支或呈請本府核給

青島市立各社教機關三十五年度經費一覽表

機關名稱	經費數額	備	考
市立市北民衆教育館	三、〇七五、三六〇		
市立市南民衆教育館	三、〇七五、三六〇		
市立大港民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立滄口民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立四方民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立東鎮民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立西鎮民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立李村民衆教育館	一、二六四、五二〇		
市立圖書館	二、八〇九、九二〇		
市立民衆劇院	二、四七九、三六〇		
市立電化教育館	三、七二九、五二〇		
市立博物館	二、五四八、〇〇〇		

市立科學館	二、五四八、〇〇〇	
市立體育場	一、九〇〇、五六〇	
電化教育巡迴工作隊	一、八一四、一六〇	
共計	三二、五五七、三六〇	

# 五、工務

## 甲、說明

本市淪陷以來損毀奇重茲國土重光整理修復刻不容緩惟需費甚鉅短期全部修復人財兩力均有未逮只能擇其急緩分期完成茲將各項損毀情形及修復計劃分述如下：

## 乙、實施計劃

子、修建道路工程 本省市郊區道路計有六種不同之路面除小方石路面尙屬完好其餘各路面均以入失修發破壞甚烈其應修面積及分期修復數量如左表

路面種類	應修面積	三十五年擬修數量	三十五年擬修數量	實施方法	附註
柏油	貳拾柒萬平方公尺	拾伍萬平方公尺	拾貳萬平方公尺	購辦材料雇工修理或招商承辦	
砂石	捌拾陸萬平方公尺	陸拾萬平方公尺	貳拾陸萬平方公尺	購辦材料以工賑辦	
砂土	壹叁百拾萬平方公尺	捌拾萬平方公尺	伍拾萬平方公尺	同	
混凝土	叁萬貳千平方公尺	叁萬貳千平方公尺		購辦材料由區派工修理	
青磚	叁千平方公尺	叁千平方公尺		同	改建小方石路面

丑、修建橋梁工程 泰安路與雲南路間原有水結構旱橋壹座名國民橋長約壹百公尺跨越鐵路爲市民通達西鎮往來要道茲被敵僞全部拆除行人及車輛均須繞道泰安及費縣兩路深感不便亟應恢復以利交通擬於三十五年完成全部工程之半數而於下年度內重建

完成又曹縣路昌樂路口及華陽路昌樂路口各有三孔石橋壹座已呈坍塌之象擬招商承包於三十五年內全部修竣

寅、整理下水道工程及其附屬設備 污水雨水及混合之下水管理現已淤塞雨水斗及人孔亦大部淤塞久失疏通及修理一經掏挖則更將損壞其面蓋亦有遺失又出水口多處亦呈破裂污水直流岸灘至排洩處之沉澱池挖砂機電機唧筒及其他設備均以多年未修已失效能有礙污水排洩妨及衛生至重且大急應分別疏通修建整理

工程類別	修復數量		修復總數	實施方	法
	三十五年	三十六年			
疏通下水管	九四、〇〇〇公尺		九四、〇〇〇公尺	同	由下水道工區派工疏通或用工賑協助辦理
雨水斗 掏挖	五、〇〇〇個		五、〇〇〇個		
修復人孔	三〇〇座		三〇〇座	同	招商辦理或雇工修理
修復出水口	四二處	十一處	五三處		
整理電機及唧筒	一〇台		一〇台	同	招商承辦
修理抄砂機及沉澱池	各三台		各三台		
				同	右

卯、修繕公共建築 市有房屋學校官舍醫院及公共場所如市禮堂體育館水族館公廁等均失修甚甚至門窗不全牆垣坍塌總計應修面積約貳拾萬平方公尺卅五年擬購辦材料雇工修理或招商承辦與有關各局所台會商擇要修理約拾萬平方公尺餘於三十六年完成

辰、整理公園及風景地區 公園公墓紀念碑及風景地區所設欄桿上之鐵管或鐵鍊計共長約四千八百尺均被敵僞全部拆除又供憩息所用坐椅亦損毀殆盡急待修復擬購置材料雇工修理或招商承辦與農林事務所會商辦理於三十五年修復欄桿貳千伍百尺坐椅五十座餘於明年全部修理完竣

巳、修添路燈 本市路燈素稱美觀完備茲如中山路聊城路一帶原有之鈴蘭式路燈均被敵僞連同鐵架全部拆除其餘各處亦損毀或不改低光度攸關治安及市容亟待整理添置約計路燈貳千盞購辦材料雇工裝修或招商承辦與電氣廠會同辦理擬於卅五年修添路燈壹千五百盞餘於翌年全部完成

午、恢復工區及翻砂廠 本市原有道路工區九處下水道工區一處分區修築道路整理下水道及修建其他工程本局接收後僅於樂陵太平蒲台路四方及李村先行恢復下水道工區一處道路工區四處茲擬於九水陰島等處繼續恢復工區五處其所在地列後

區別	所在地	
第五工區	九水	
第六工區	王哥莊	
第七工區	夏莊	
第八工區	陰島	
第九工區	薛家島	

又原有翻砂廠一所專製下水道工程所用鐵件茲以鐵件失散無存擬予、復未、設置各項工具機器及測驗儀器 復工計劃既定欲求推進實施須具適當工具機器及儀器茲查本局接收時機具全都損失無存所有少數儀器亦殘缺不全不堪應用茲將應添各項列表如下：

一、修築道路工程所用機具

品名	數量	附註
碾路機	六具	十五噸十噸及五噸各貳具
油石攪拌機	貳具	拌瀝青及石砂用
混凝土攪拌機	貳具	拌混凝土用
碎石機	貳具	軋石用
掘路機	貳具	翻修路面用
起重機	貳具	一噸至一噸半

註

卡	車	十二輛	貳噸半至伍噸
運	水	車	五輛
酒	水	車	五輛
			維護路面用

二、排洩污水應用電氣等設備

品	名	數	量	附	註
100Ho	電機及唧筒	一	套	第一排洩處用	
75Ho	電機及唧筒	二	套	第二排洩處用	
50Ho	電機及唧筒	二	套	第三排洩處用	
45Ho	電機及唧筒	一	套	第四排洩處用	
熔鐵	爐	一	具	容量約一噸翻砂廠用	

三、測繪儀器

品	名	數	量	附	註
經緯	儀	五	具	讀至二十秒或三十秒	

太平儀	五具	普通用三具精密用二具
平板儀	五具	須有千里鏡照準儀
繪圖縮放器	一具	
求積儀	二具	
計算機	二具	
步數機	二具	
計算尺	六支	
鋼捲尺	二十支	
水平標尺	十支	測量精密水準用

申、設置標準鐘

子、說明

本市爲工商業都市市民日常作息均應循守時刻以求生活紀律化在事變前本市衝要路口本有標準鐘之設備淪陷後被敵偽廢弛各標準鐘逐漸殘壞甚至損毀無遺直茲復員期間擬速設置新標準鐘以利市民

丑、實施步驟及辦法

1 勘定設鐘地點

2 設置標準鐘十個

寅、經費(另附概算)

標準鐘設立概算

費別	需款數目	備	考
標準鐘設立費	六二〇〇、〇〇〇元	擬設立標準鐘十個以期劃一各學校各機關作息時間	
第一節 鐘價費	二、〇〇〇、〇〇〇		
第一節 購鐘費	二、〇〇〇、〇〇〇	標準鐘十個每個二十萬約需如上數	
第二節 工程材料費	二、七〇〇、〇〇〇		
第一節 磚石	一、五〇〇、〇〇〇	磚石約需如上數	
第二節 水泥	一、〇〇〇、〇〇〇	水泥約需如上數	
第三節 雜支	二〇〇、〇〇〇	繩索砂土等約支如上數	
第三節 工資	一、五〇〇、〇〇〇		
第一節 工資	一、五〇〇、〇〇〇	泥水匠三千人每人每日五百元約支如上數	
合計	六二、〇〇〇、〇〇〇元		

西、自來水廠復員工程計劃

1. 完成李村河下流應急裝設工程

李村水源地下流應急井及升水機室水池等全都被日人擴充滄口飛機場撤毀並將白沙河送水管移撤一段致每日減少送水量貳千噸即待恢復約計工料費

(一) 移裝水管法幣四百萬元

(二) 鑿井十二口並建築升水機室等法幣貳千伍百萬元

共計法幣貳千玖百萬元

青島市政府復員計劃

2. 集中沙府河水潛流充實水源  
查李村水源地上游河中潛水自由汎流于海每逢雨水短少時井水容易降落水源不足造成水荒擬在上游五百公尺距離之河中心六公尺半深處設帶孔洋灰管引水槽使潛水集流於水槽直送各井以充實水最約計工料費柒百萬
3. 添修黃埠水源地送水管及鑿深井十二口以備旱期  
查黃埠水源地原設計鑿井四十口(內有深井十二口)送水管直徑六百五十種(即廿六英寸)日人接辦時因是種水管只有半數另接裝三百五十種之小徑管一半偷工減料不能經高壓力又僅鑿淺井廿七口水量不足茲擬修理三百五十種徑之水管並利用本廠現有材料添裝一行水管與六百五十種之管舍接增加送水壓力又鑿深井十二口以豐水源而備旱期約計工料費法幣壹億萬元
4. 通刷市內配水管  
本市配水管在事變前每年分春秋兩季通刷清除管內沉滓銹塊藉以保持清潔事變後八年餘未施行此種工作致管內沉滓過多不僅阻滯水流且有礙衛生必須分段通刷暢利水流約計需費貳拾萬元
5. 更換市內配水管  
本市配水管經日人八年餘之管理不僅未更一根而銹蝕損壞不堪到處滲漏約計損失送水量四分之一擬摘要更換計四寸徑管一萬五千公尺三寸徑管一萬公尺需工料費三億五千萬
6. 修換全市消防栓  
本市消防栓共四百四十餘座經日人八年餘之摧毀約貳百座茲擬恢復原數估計工料費八百萬元
7. 修換全市公共給水栓  
本市公共給水栓四十八座其中損壞不堪使用者頗多茲擬全數修復估計工料費四百餘萬元
8. 驗換用戶水表  
全市戶口裝有水表六千餘個日人管理期間未曾修換而損壞失效者約有三分之一擬請購買水表及零件以便修換計需費四千萬元
9. 修理水廠各倉庫及水源地機器房與職工宿舍等  
查水廠二三倉庫及水源地之房屋破漏之處頗多不僅有礙觀瞻甚至不避風雨急待修理計需費貳千萬
10. 栽植各水源地滴翠林樹苗  
查各水源地之滴翠林事變後斫伐殆而盡李村滴翠林為尤甚幾無一樹可尋請令農林事務所設法栽植以蓄集水源

# 六、港務

## 甲、海港設備

### 子、計劃要點

- 1 購置海圖信號書
- 2 購置通訊用旗
- 3 購置瞭望器械
- 4 購置檢疾器械
- 5 恢復業務科辦公處
- 6 恢復第十六號倉庫
- 7 恢復一〇七倉庫
- 8 恢復一一一倉庫
- 9 改建一〇四倉庫磚牆
- 10 改建一〇五倉庫房頂
- 11 改建一〇六倉庫房頂
- 12 修理A B C F 四個堆棧房頂
- 13 修理碼頭
- 14 修理船艙
- 15 修理浮碼頭及棧橋
- 16 修理工廠船台及機械
- 17 修理電氣設備及淺灘填埋
- 18 修理旗台
- 19 修理起重機

### 丑、戰前一般情形

青島市政府復員計劃

青島市政府復員計劃

五六

1 海圖信箋書

本局及所屬各旗台燈台戰前共計備有海圖一套信箋書六套

2 通訊用旗

本局及所屬各旗台燈台戰前共計備有萬國通語旗出入港旗等共計三十五付

3 瞭望器械

本局及所屬各旗台燈台檢痰股戰前共計備有單眼望遠鏡七具雙筒望遠鏡七具

4 檢疫器械

本局在事變前對於檢疫消毒以及醫療所用器械如顯微鏡消毒器噴霧器等項經歷年添置頗稱完善

5 倉庫及堆棧

戰前本局有倉庫十七座容積噸數約三萬九千噸堆棧八座容積噸數約四萬零四百噸儲積地約三十一萬二千四百公尺存儲

行商出進口貨物

6 碼頭

戰前本局有碼頭五處船位二十四座平均可停靠二千噸級船隻二十四隻每年裝卸貨物約三百萬噸

7 碼頭岸壁鐵道路等

本局戰前各碼頭停靠商輪裝卸各種貨物關於岸壁、路面、鐵道、護木繫船柱等設備大致完善

8 船舶倉庫堆棧

戰前本局原有拖船淺濶船水雷駁船載泥船方塊船等各項船舶共計四十艘又各項舢舨十五隻供領港繫船檢疫疏浚港灣及修

築碼頭之用各船情形均頗完整

9 浮碼頭及棧橋

戰前本局設有前海棧橋、四川路棧橋、中央棧橋、及浮碼頭小港北棧橋及浮碼頭小港南棧橋及浮碼頭船渠港棧橋及浮碼

頭等設備

10 工廠船台及機械

本局工務科工廠位在新張路四號廠內分土木、模型車床、輪機鐵斧打鐵、銅工、鑄造、油工、電機、鍋爐等十二廠船台

三座所有機械均頗完整對於修理船舶修築碼頭所需工具設備完善

11 電氣設備及浚濬填埋

戰前本局各碼頭電燈及線路設備均頗完整

戰前本局所屬大港及小港均曾經疏浚深度適宜

#### 12 旗 台

戰前本局設有青島旗台、大港旗台及小港旗台共計三處專備船舶進出口信號運絡之用

#### 13 起重機

查第五碼頭原有一百五十噸起重機一座用以起吊鐵路機車及其他重大貨物爲吾國港口惟一之設備此外尚有三十五噸起重機二十二噸起重機船及五噸起重機船各一座其他小型起重機四架爲修理碼頭及起吊重物之用機器及附屬品均頗完整使用頗屬便利

### 寅、戰後變遷情形及損失估計

#### 1 海關信號書

抗戰時本局爲敵人接收由埠頭社會及日海軍並僞海務局分別管理此次日敵降服後即將所有海關及信號書等焚毀無餘約計損失八萬餘元

#### 2 通訊用旗

本局戰前所備通訊用旗爲敵埠頭社會等所接用八年以來因軍事緊張不暇添置迨至本局接收均已破裂無餘約損失共計壹千肆百捌拾玖萬壹千元

#### 3 瞭望器械

本局所備瞭望器械抗戰時爲敵埠頭社會及日海軍並僞海務局所接用至日敵投降本局接收時所有瞭望器械均已塗毀一空損失約計貳百零玖萬餘元

#### 4 檢疫器械

本局所屬之檢疫股在事變前除施行船舶檢疫外並設有治療所及停留所對於本局員工及患有傳染病之旅客施行治療所有各項設備均極完善戰後經敵破壞未暇整理迨至本局接收除僅存少許藥品外餘皆破壞無餘損失約計肆百柒拾貳萬五千餘元

#### 5 倉庫損壞情形

敵人佔據後將倉庫劃爲軍用地存儲軍用物品隨意改毀且因年久失修多半滲漏破爛不堪估計損失約一億八千萬元

#### 6 各堆棧損壞情形

各堆棧在抗戰八年間日敵未經修葺破壞極重估計損失約一億八千陸百八十萬元

青島市政府復員計劃

7 碼頭岸壁鐵道等損壞情形

戰後敵軍佔據本局各碼頭作為軍用經八年之久未加修理以致將各岸壁、路面、鐵道、護木、及防護波堤等損毀甚重且有多數鐵軌被其拆除損失約計貳拾億元

8 船舶破壞情形

抗戰後所有船舶因被敵軍侵佔八年之久船身及機械損壞甚重在敵軍佔據期間飛鯨號拖船在石島沉沒水星號拖船及台東號抓泥船沉於前海八號及九號載泥船在大港沉沒金星號拖船李村號拖船二號運水船均被敵軍 至他處尚未收回海王號北極號飛雲號製電號等汽艇及一號載泥船七號載泥船護木隊工作船均被敵軍拆卸其他周村號趙村號木星號等拖船三號及四號鐵駁船又方塊船三艘等迄今均未收回損失估計陸百億五千八百萬元

9 浮碼頭及棧橋破壞情形

戰後本局前海棧橋、四川路棧橋、中央棧橋、及浮碼頭小港北棧橋及浮碼頭小港南棧橋及浮碼頭船渠港棧橋及浮碼頭等被敵佔據用毀壞甚重損失約計叁億元

10 工廠船台及機械破壞情形

查新鹽路本局工務科工廠自被敵軍佔據將廠址劃分為二部一部歸敵海軍佔用一部歸敵陸軍佔用敵投降後歸我海軍接管在淪陷八年期間工廠屋頂瓦稜鐵完全銹壞各項機械損壞殘缺不堪應用船台架機械繩索亦多損壞缺少損失估計貳億零五百萬元

11 電氣設備及浚濬填埋

戰後各碼頭電燈及線路設備均係損壞甚重損失共約計貳億五千萬元查戰後小港未加浚濬淤泥甚多船隻停泊甚感不便

12 旗台之亟待修理

查本局所有青島旗台、大港旗台小港旗台共三處及附屬房屋經敵佔用未加修理毀壞甚重損失共計五百萬元

13 起重機損失情形

查一百五十噸起重機抗戰期內沉於第五碼頭海中三十五噸起重機船及二十二噸起重機船被敵海軍佔用業經八年敵投降後被我海軍接收本局尚未能收回五噸起重機船被敵海軍佔用後情形不明損失估計參拾壹億貳千伍百萬元

卯、實施步驟

1 購置海圖及信號冊

查本局職司港政船舶之進出航行必須時刻連絡對於海圖及信號冊兩項為不可缺少之參考擬先行購置海圖一套信號冊二套

以應急用共計約需國幣陸萬元

2 通訊用旗

查本局設有旗台三處對於指揮船隻以及船舶進出口向本局及有關機關報告均須利用旗語爲之傳遞擬先行購置國際通語旗五套出入港旗四付以備應用共計約需國幣伍百參拾捌圓

3 瞭望器械

查單雙眼望遠鏡爲本局及所屬各旗台瞭望船舶進出口及救生艇航海必需之品擬先行購置單雙眼望遠鏡各一具以應急用共計約需國幣拾伍萬元

4 檢疫器械

查本局檢查各艦船進口旅客船員有無傳染病及船舶之消毒有關本市公共衛生極須先行購置消毒器一具顯微鏡三個噴霧器四具共計約需國幣貳百叁拾肆萬元

5 恢復業務科辦公處一所

由本局工務科估價招商標辦限期完工約需工料費叁千萬元

6 恢復十六號倉庫一所

由本局工務科估價招商標辦限期完工約需工料費四千七百四十三萬元

7 恢復一〇七倉庫一所

由本局工務科估價招商標辦限期完工約工料費三千五百零六萬二千五百元

8 恢復一一一倉庫一所

由工務科估價招商標辦限期完工約需工料費九百六十八萬七千五百元

9 修理倉庫房頂二所

一〇五一〇六兩倉庫房頂原係亞鉛鐵皮年久朽壞不能應用擬改鋪紅瓦由本局工務科估價招商標辦限期完工約需工料費二千七百五十一萬五千元

10 改築倉庫牆壁一所

一〇四倉庫牆壁原係亞鉛鐵皮建築年久朽腐不能應用擬改築磚牆由本局工務科估價招商標辦限期完工約需工料費一千九百七十五萬元

11 修理堆棧房頂四所

百七十五萬元

青島市政府復員計劃

A B C F 四堆棧房頂原爲黑油紙建築年久失修漏雨之處甚多擬從新另鋪由本局工務科估價招商標辦約需工料費一億八千六百八十萬零九千五百元

12 碼頭岸壁鐵道之修理

擬於本年度內將大港各碼頭岸壁護木路面鐵道及小港岸壁防波堤並繫船柱等分別施工修理以資保固約計工料費十二億零四百九十五萬九千三百七十元

13 船舶之修理及購置

擬於本年度內將現在所有山東號金剛等淺深船五艘梅號錦城號等拖船四艘天王號土星號等汽船四艘裕興號松榮號等被動機船五艘張村號等載泥船共六艘抓泥船三艘煤炭船一艘水船一艘其他工作船起拖船舢舨等十四艘分別入塢或拖上船台派工修理以應要需約計修理工料費四億三千一百七十五萬五千元又因船隻不敷分配擬於本年度內添造碼頭繫船用二百噸船二艘碼頭工程用一百噸拖船一艘三十噸拖船二艘運水船二艘港內交通用汽艇四艘工程用汽艇一艘煤炭船一艘約計需費九億二千二百萬元共計約需十三億五千三百七十五萬五千元

14 修理浮碼頭及棧橋

擬於本年度內將小港北棧橋及浮碼頭前海棧橋四川路棧橋中央棧橋及浮碼頭小港南棧橋及浮碼頭船渠港棧橋及浮碼頭分別派工修理共約需工料費一億四千九百五十萬元

15 工廠船台機械修理及添置

擬於本年度內將新張路本局工務科木工廠車床廠輪機廠鐵務廠打鐵廠鑄工廠模塑廠鑄造廠油工廠電機廠鋸木廠鍋爐廠等十二廠及第一號船台第二號船台第三號船台等提前修理完整將各廠工作機械器具分別修理添置以利工作需費約計二億五千三百八十萬元

16 電氣設備及塗漆填埋

擬於本年度內修理碼頭界內之送電線路及電燈等設備並將小港淺深二公尺以便船隻出口停泊約需工料費共計六億四千四百三十五萬元

17 修理旗台

擬於本年度內將大港青島及小港各旗台及附屬房屋分別派工修理以備應用約需工料費共計七百十九萬八千元

18 修理起重機

本港原有一百五十噸起重機即已於抗戰期間炸沉海中重新建造需費甚鉅擬先將現有之五十噸起重機船二架及五噸移動起

重機一架分別修理以資應用並擬將裝煤機二架分別修理完整以應要需約需工料費二億八千二百五十萬元

### 乙、碼頭運輸

#### 子、戰前狀況

碼頭運輸職司輪船往來貨物之裝卸旅客行李之搬運設有碼頭運輸管理處直屬市政府管轄分爲雜貨煤鹽貨車運搬行李五部工人約有二千之多並購置運貨汽車兩輛一切工作器具頗爲齊全每月作業費收入五六十萬餘開支經常各費外尚盈餘十六七萬元之譜爲地方重要收入之一員工待遇亦甚優渥如增建員工宿舍辦理員工儲蓄及業餘娛樂設立工人英算補習夜班及工人子弟學校等故該處之組織設備及工作效率至爲完善

#### 丑、戰時損失情形

自戰事爆發日人佔據青島以後將運輸管理部分改爲埠頭會社一切權利均歸日人之手雖僞組織設有海務局日人所視爲中國機關者亦不過徒具虛名凡事不得過問故埠頭會社實兼有港務運輸二部之權利關於員工之薪資實不足以維持個人生活工人因而發生偷竊物資行爲嗣後乃勾結主事日人偷竊商人運貨商人雖知而不敢言即裝卸運費較前增五百倍計算公家損失已達七萬兩二千萬元之譜至商家貨物損失直不可以數目計矣工人宿舍之殘垣不修工人子弟學校之停辦工人用具之遺失損壞此直接間接之損失尤堪痛心此戰時損失大概情形也

#### 寅、復員計劃

綜上戰時損失情形比較戰前完善設備爲復員計劃最低限度亦須達到戰前設備形狀但國土重光一切交通尙未復原海運輪船亦不暢旺所須工人須視臨時情形陸續招添員工薪資現雖可敷生活活然以物價日漲以來亦須隨時調整或於作業費內酌撥補助至工人宿舍之修理子弟學校之恢復以至員工其他福利事業均須逐謀與辦現所急須補充者即爲工作用具茲將應須補充工作用具數目及估計價目附左

碼頭運輸管理處作業器具添置計劃表

器具名稱	戰前		戰時		現有數量	擬添置數量	備
	有數	原量	失數	時損量			
卡車	二	二		二		二	每輛法幣二百萬元共四百萬元
雜貨兜	二四一		一八〇		六一	一八〇	每個法幣六萬元共一千零八十萬元

鐵絲兜	二〇	一〇	一〇	一〇	每個十七萬五千元共一百七十五萬元
豆餅盤	六三	一〇	五三	一〇	每個法幣十萬元共一百萬元
煤兜	三四	三〇	四	三〇	每個法幣六萬二千元共一百八十六萬元
朋布安全網	五		一五		
麵粉兜	五〇	四〇	一〇	四〇	每個法幣三萬五千四百元共一百四十一萬六千元
油盤	三二	一〇	二二	一〇	每個法幣二萬五千元共二十五萬元
玻璃盤	一二	八	四	八	每個法幣二萬一千元共十六萬八千元
石頭欣	一七六		一七六		
鹽兜	三七	三〇	七	三〇	每個法幣六萬二千元共一百八十六萬元
洋灰兜	三一	一〇	二一	一〇	每個法幣三萬四千六百元共三十四萬六千元
馬兜	八		八		
安全網	八三	三〇	五三	三〇	每個法幣十一萬元共三百三十萬元
拉鈎繩	三		三		
扳鉗	三〇	二三	七	二三	每個法幣一千二百元共二萬七千六百元
煤溜子	一〇	五	五	五	每個法幣四萬元共二十萬元
鐵練子	六〇		六〇		
繩扣	四四一	四〇〇	四一	四〇〇	每個法幣五千元共二百萬元

鐵絲扣	三〇	一〇	二〇	一〇	每個法幣一萬七千元共十七萬元
小鐵絲扣	一〇		一〇		
汽車架	五	二	三	二	每個法幣六萬五千元共十三萬元
鐵道卡	四四	二〇	二四	二〇	每個法幣二千元共四萬元
繩卡	一一		一一		
洋灰卡	二〇	五	一五	五	每個法幣六萬元共三十萬元
扁擔	六二〇	三〇〇	三二〇	三〇〇	每根法幣四百八十元共十四萬四千元
火油擔	一一〇	四〇	八〇	四〇	每根法幣八百元共三萬二千元
油缸	一二〇	五一	六九	五一	每根法幣七百二十元共三十六萬七千二百元
小鐵車	三三五	二〇〇	一三五	二〇〇	每個法幣二萬六千元共五百二十萬元
大車	一三三	二五	一〇八	二五	每個法幣四萬八千元共一百二十萬元
重疊車	四		四		
六輪車	一〇	四	六	四	每輛法幣十二萬元共四十八萬元
三叉	一		一		
洋鎊	三七		三七		
鐵欣	二、四七〇	二、三〇〇	一七〇	二、三〇〇	每張法幣壹千陸百元共三百六十八萬元
籐筒	七四	五〇	二四	五〇	每個法幣五千元共二十五萬元

橋板	一〇〇	九〇	一〇	九〇	每塊法幣三萬六千元共三百二十四萬元
木馬	四〇	三三	七	三三	每個法幣一萬五千元共四十九萬五千元
梯子	一		一	二九	每百法幣四萬元共一百十二萬元
鐵板	三〇	二九		二九	每百法幣四萬元共一百十二萬元
鉤鈎	一〇〇	一〇〇		一〇〇	每個法幣一千二百元共十二萬元
鐵秋	一五	一五		一五	每個法幣三千元共四萬五千元
鋼釘	一二〇	一二〇		一二〇	每個法幣五千元共六十萬元
吊板	三〇	一五	一五	一五	每個法幣五萬五千元共八十二萬五千元
滾木	三〇	一三	一七	一三	每塊法幣一萬元共十三萬元
鹽筐	一、五〇〇	九四四	五五四	九四四	每個法幣四百五十元共四十二萬四千八百元
煤筐	三、〇〇〇	一、八九〇	一、一一〇	一、八九〇	每個法幣四百元共七十五萬六千元
石頭筐	一、二四〇		一、二四〇		
煤箱	七七	六〇	一七	六〇	每個法幣一千八百元共十萬零八十元
木秋	二〇		二〇		
鐵滑子	一		一		
石頭箱	二三		二三		
水車	一		一		

草墊子	一二		一二		
打繩機	一		一		
磨車	一		一		
竹扁擔	二七〇		二七〇		
竹筐	一、五〇〇		一、五〇〇		
鐵叉	八		八		
煤炭吊板	二〇	一〇	一〇	一〇	每個法幣五萬五千元共五十五萬元
鐵夾板	二五		二五		
拖車	三		三		
洋灰板	一四		一四		
硫酸架	三		三		
鬆繩機	一		一		
虎頭鉗	一		一		
行李大車	一五	一五	一五	一五	每輛法幣三萬六千元共五十四萬元
車擋板	三〇	三〇		三〇	在行李大車內代擋板
行李橋板	四	四		四	每塊法幣一萬二千元共四萬八千元
大車繩	二五〇	二五〇		二五〇	每根法幣八百四十元共二十一萬元

溜板	三	三	三	每個法幣五萬元共十五萬元
----	---	---	---	--------------

以上各器具共計時價法幣五千零三十三萬二千六百元  
 青島市碼頭運輸管理處現有作業器具須加修理應需材料清冊

工別	品名	尺寸數	數量	用途	備	考
鐵工	鐵板	寬一尺六寸 厚二寸	三〇〇公斤	作扳針等用	每公斤法幣三百元共九萬元	上
全	全	寬一尺四寸 厚二寸	三〇〇公斤	修理大車軸用	同	上
全	全	寬一尺二寸 厚二寸	三〇〇公斤	修理及做匏鈎用	同	上
全	全	寬一尺五分 厚二寸五分	二〇〇公斤	修理及做大厥用	每公斤法幣三百元共六萬元	上
鐵棍	鐵棍	四寸	二〇〇公斤	大車帽頂及塔用	每公斤法幣二百元共四萬元	上
全	全	三寸	二〇〇公斤	做羅絲用	同	上
木工	板子	厚一寸	二〇〇英尺	修理橋板煤箱及新做煤箱用	每尺法幣三百元共六萬元	上
全	全	厚七分	一六〇英尺	修理大車盤子用	同	上
方木	方木	徑一尺五寸 長六尺	一五〇根	修理煤箱等用	每根法幣一千元共十五萬元	上
釘子	釘子	四寸	兩桶	修理橋板用	每桶法幣二萬元共四萬元	上
釘子	釘子	二寸半	壹桶	修理煤箱用	每桶法幣二萬五千元共二萬五千元	上
全	全	一寸五	各半桶	修理大車腿用	每桶二萬五千元共二萬五千元	上
全	全	二寸	壹桶	修理大車盤子用	每桶二萬五千元共二萬五千元	上

網工	全	一	寸	三〇公斤	修理煤溜子用	每桶三萬元共一萬五千元
白宗	四	寸	六〇捆	做繩扣及修理安全網雜貨兜煤兜鹽兜洋灰兜用	每捆法幣三十二萬元共一千九百八十萬元	
全	三	寸	一〇捆	攪拉釣繩油釣安全網大	每捆法幣二十七萬六千元	
全	二	寸半	六〇捆	修理雜貨兜鹽兜洋灰兜煤兜鹽兜中繩用	每捆法幣十八萬元共一千零八十萬元	
全	二	寸	四〇捆	修理安全網中繩用	每捆法幣七萬二千元共二百八十八萬元	
網絲	三	寸	一〇捆	作小鐵絲扣用	每捆法幣三百萬元共三千萬元	
藤繩	二	寸	四、五〇〇根	作筐繫用	長二十尺每條二百元共九十萬元	
大車鐵管子			一〇〇根		每根八百元共八萬元	

以上各料共計時價法幣六千八百零三萬元

# 七、財政

## 甲、財務行政

### 子、建立徵收機構

- 一、計劃要點：設置稅捐征收處及稽征所並力求內部人事之健全
- 二、時前情形：戰前本市對徵收稅捐無統一機構所有營業稅徵收處及屠宰徵稅處其餘各項捐稅則由財政局第二科負責徵收
- 三、戰時變遷：敵偽統治時期徵收稅款亦無獨立機構在財局第二科內設徵收負責
- 四、實施步驟：現稅捐徵收處首先組織成立稽稽徵內先設立甲等三所計市南北兩區兩所台東鎮一所等三所計四方鎮滄口鎮及李村各一所將來再逐步設立丙等三所完成徵收機構

### 丑、實施機關管理

- 一、計劃要點：慎用人員另覓局址加強管理以增進工作效能
- 二、戰前情形：戰前財政局在市府大樓辦公對機關管理方式未盡注意
- 三、實施步驟：本局復員之初亦在市府大樓辦公乃以組織擴大業務加多而處房舍不敷分配呈請另覓新址經遷至廣西路三十三號對於局內應有之設備重新購置裝修期能適於辦公又本局各級負責職員多來自後方各省同時並予戰前財局各職員以復員之機會除原職原有職員中經甄審合格准予留用並分別擬定本局組織規程辦事細則及人事文書財務與檔案各項管理辦法作為管理之依據藉該工作效率之增進

### 寅、實行公庫制度

- 一、計劃要點：以業經籌設之市銀行(見下)代理市公庫
- 二、戰前情形：本市戰前迄未實行公庫制度
- 三、戰時變遷：敵偽時代本市經費由偽總務局統制收支亦未實行公庫制度
- 四、實施步驟：依照統支原則擬定市公庫管理辦法及各機關請款解款辦法以利庫務進行而期易于管制

### 卯、籌劃鄉鎮財政

- 一、計劃要點：1 調查各鄉鎮財政措施 2 辦理鄉鎮財政收支保管 3 增加鄉鎮造產
- 二、戰前情形：戰前市與鄉鎮之收支劃分迄無明確界限

三、戰時變遷：抗戰期間各鄉鎮公所因環境關係一切收支不無差溢  
四、實施步驟：先着手調查各鄉鎮經濟狀況依照規定設置鄉鎮財產保管委員會專辦鄉鎮財政之收支保管事宜同時力求增加各鄉鎮造產使鄉鎮自治事業之發展得以順利推行

## 乙、稅捐徵收

### 子、廢除敵偽苛雜

- 一、計劃要點：遵照中央政令將敵偽在本市徵收之各種苛捐雜稅明令廢除
- 二、戰前情形：戰前無
- 三、戰時變遷：敵偽為遂行其榨取政策在本市先後設立苛捐雜稅多種計有禁煙捐司拉機捐旅宿捐及道路使用捐等
- 四、實施步驟：首先調查敵偽之經徵情形再根據中央規定予以廢止以蘇民困

### 丑、確定合法稅源

- 一、計劃要點：遵照中央規定確立本市應行徵收之稅捐種類並訂定徵收細則逐步施行
- 二、戰前情形：至田賦營業稅地稅契稅等戰前均係由本市徵收現經劃歸中央
- 三、戰時變遷：敵偽時期稅制紊亂日多苛雜民不聊生
- 四、實施步驟：本局成立後遵照規定首先開徵屠宰稅及鐘席娛樂稅套房捐營業牌照稅使用牌照稅地租衛生費亦正在積極調查可於三十五年一月份起次第開徵以裕稅收

### 寅、減輕人民負擔

- 一、計劃要點：遵照中央體念民艱愷意豁免本年度田賦實行二五減租並參酌本市商業盛衰情形從低訂定本市各項稅率
- 二、戰前情形：戰前本市各項稅率均有詳細規定人民負擔並不過重
- 三、戰時變遷：因敵偽擅設苛雜人民負擔逐漸增加
- 四、實施步驟：按照中央規定實行免賦減租轉飭各區鄉鎮遵照並公佈週知同時在制定稅率之前先從事秘密調查如娛樂稅中央規定得按票價徵收百分之五十而本市所定稅率則為百分之十至地租衛生費等比照事變前物價從低徵收以減輕人民負擔增加公營收入

- 一、計劃要點：遵照公庫法中之規定實行各項稅款規費之統一經收以達到增加公營事業收入之目的
- 二、戰前情形：戰前本市未實行公庫法

青島市政府復員計劃

- 三、整理市庫：整理市庫之總務局爲統一收支憑據
- 四、整理市庫：規定市庫開收款自五百元以上者概由納款人直接繳至市公庫以杜移用保存之弊

### 丙、調劑金融

#### 子、初期處理偽幣

- 一、計劃要點：由國家銀行尚未來本市銀行業前遵照中央公佈法幣兌換偽鈔比率
- 二、實施經過：自中央公佈法幣與偽鈔比率後本市即佈告各項交易一律以法幣爲準並嚴禁任意高低初期金融賴以穩定

#### 丑、清理敵僞債券

- 一、計劃要點：遵照財政部規定佈告停止敵僞前在本市發行之各類債券庫券
- 二、實施經過：飭令上項債券庫券持有人限期依照收繳手續向指定國家銀行申請登記憑候處理

#### 寅、籌設市立銀行

- 一、計劃要點：籌設市銀行代理市公庫並配合經濟事業之發展
- 二、戰前情形：戰前本市無市銀行之設立
- 三、戰時經過：戰時敵僞亦未在本市設立市銀行
- 四、實施步驟：根據縣銀行法組織市銀行籌備委員會募集股本依法申請財政部備案以奠定本市地方金融之基礎

### 丁、清理公產

#### 子、清理市有款產

- 一、計劃要點：對本市市有房地產及有價證券重新調查清理
- 二、戰前情形：戰前本市公產帳冊向極詳盡完善
- 三、戰時經過：八年來被敵僞使用及破壞多已變更原狀
- 四、實施步驟：擬按舊有台帳及接收清冊逐項調查編號訂牌重新整理至關於逆絕產除應劃歸中央者外亦悉按此步驟加以清理劃歸市有

#### 丑、加強管理使用

- 一、計劃要點：清理公有房產期其充分利用以補既消收入之不足

- 二、戰前情形：戰前物價低廉修繕事項易于舉辦管理方面頗上軌道
- 三、戰時變遷：敵偽時代庶政腐敗管理方面無何成積可言舊有台帳經其竄改更動亦與現狀不符
- 四、實施步驟：擬先着手編製公產清冊再分區估定租價按章收租必要者並應加以修繕俾免損毀並于必要時得設立公產管理處負經租修繕及管理之專責

## 八、地政

### 甲、充實市地政機構

#### 子、計劃要點

本市爲保持德管時代完善土地行政起見特依照直轄市之組織添設地政局隸屬於市政府管理全市土地行政事宜

#### 丑、戰前一般情形

本市地政機構於德人租借時期即已粗具規模凡市民土地買賣移轉須經民政司法各機關登記註冊確定產權方爲有效此種制度其時行之我國尙屬創舉繼之日寇佔領本市一切辦法仍沿其舊迨至民國十一年十二月我國接收後復將各項章程重新規定期臻完密地政一項由財政局第三科辦理兼管全市土地行政事宜同時與地方法院訂定協助辦法凡市民聲請辦理土地登記者雙方互相知照法院與地政機關可同時分別登記註冊而免疏漏十八年七月曾經成立土地局專管其事十九年三月間重行緊縮仍併歸財政局辦理

#### 寅、戰時變遷情形

七七事變抗戰軍興本市旋於二十七年十二月全部淪陷敵手地政事宜仍於偽財政局設管理科辦理之後又改爲地政科並會設土地整理委員會

#### 卯、實施步驟

(一)預算：本市地政局全年度經費概算爲六、六六一、三四四元由本局呈列於市政府預算內轉請中央撥給  
(二)進度：本市地政局業經成立同時復成立土地登記處清理本市房地登記事宜並將於近期籌設測量隊分區測量市外民有土地按區登記

### 乙、整理地籍

#### 子、計劃要點

初步工作由測量隊將本市管轄以內之土地實測繪圖計算以土地之實際面積爲準令所有權人檢同證明文件持請辦理登記並調查現地情形

#### 丑、戰前一般情形

本市區所管轄之土地面積約計五百五十平方公里於民國二十年七月山東省政府將即墨縣管轄一部份土地劃歸市轄較前增多二百平方公里計市區約四十五平方公里鄉區約七百平方公里有零分公有地、私有地民有地等三種民國二十五年令依土地法辦理土地登記當經依照地政施行程序大綱擬訂青島市土地登記施行細則及發行官契紙規則咨部核定施行至關於土地權利之取得設定移變更消滅登記均按法定程序辦理因本市區土地早經測丈完竣故辦理登記時先從市區入手將市區劃分為十九區按照土地法登記細則之規定依次分區辦理計自二十五年六月開始辦理以來已辦結聲請登記案件一千四百餘件悉已依法登載登記簿填發書狀當時預計至二十六年六月底可將第一區至第六區辦理完竣二十六年七月起擬繼續辦理七區至十九區因工作艱繁以混合辦理之辦法登記預計可於民國二十七年內全部告成嗣因七七抗戰而中止本市土地除市區內公有私有土地均已編有詳細地冊外其鄉區民有土地仍沿用前德管及日管時之地冊且所有權人死亡買賣移轉向不聲請登記現有地冊已無實效曾於民國二十二年一月經財政局擬定清理鄉區民有土地暫行辦法派員分赴各鄉區清理由產權人填具聲請書連同土地證明文件交由該管村長彙轉財政局核發查驗證書嗣後鄉區民地即以此查驗證書為主要證件財政局亦即根據清理結果重編清冊備供查考全部民地已於二十四年底清理完竣嗣以二十四年七月間將即墨縣境一部份土地劃歸本市管轄復於二十五年夏仍沿用前項規則再派員前往新劃區域分別清理已於二十五年底全部聲請到局斯時預計於二十六年內即可全部告竣亦因七七抗戰而中止

### 寅、戰時變遷情形

本市自七七抗戰後於十二月末即全部淪陷敵手於敵偽管理下曾辦理全市登記事項處理懸案農地並設有興發公司代辦出租公有土地等事項

### 卯、實施步驟

#### (一)作業程序

一、清理地籍：1.本市區內區土地大部均已測查完竣毋酌實地情形分別辦理地籍調查及補測工作並擴展原有市區以適應都市建設需要

2.市外區未經測量之區域依照地籍測量規則之規定自小三角測量着手依次辦理圖根測量及戶地測量以上之測量工作須視業務費之情形為斷

二、確定產權：敵偽於淪陷期內憑藉勢力非法霸佔任意轉讓或低價強買以致產權零亂本局現已着手調查土地所有權參考權利證明文件確定產權

三、重新登記：成立土地登記處將八年淪陷期內地產移轉及創設之各項權利一律重新登記清理按照登記細則頒發土地權

青島市政府復員計劃

利書狀其無人申請之土地則收歸政府代管

四、規定地價—規定地價重新編造地價稅地租土地台賬等各種清冊

五、處理敵軍強佔民產及土地事項—敵海陸空軍強佔民產及各種土地由人民呈請本局審查勘定詳情即行發回原主並頒發

土地所有權利書狀俾可確定產權

六、整理淪陷期內土地房屋買賣事項—清理淪陷期內人民與敵之土地房屋買賣並處理經敵偽放租及使用之公地

七、利用土地金融扶植自耕農達到耕者有其田—與農民銀行配合利用土地金融並按照財政部核定中國銀行土地金融處

植自耕農之放款之規定而利用之

(二)機構與人員

關於本省市內區及市外區無論測量登記區域於整理該地籍時一律由局暨所成立之測量隊士及地登記處辦理之必要時得

分別成立臨時登記分處於距市中心區較遠地區

(三)工作進展

本市已設土地登記處辦理本市重新登記及清理敵偽時期所放租及變更之土地開市外外未經測量之土地擬視本市經費狀

況量推遷一切均依照原定計劃逐漸推進中

(四)經費預算

本局所有業務經費均由本局列入市預算呈請中央撥發必要時擬利用土地金融貸款方法協助之

# 九、衛生

子、計劃要點

(一)充實各級衛生機構並作以下之籌備

- 1 充實市立醫院
  - 2 充實傳染病院
  - 3 遷移擴充市瀨病院
  - 4 恢復李村東鎮滄口陰島薛家島各市立醫院
  - 5 恢復四方九水夏莊王哥莊水靈山島各市立診療所並加以充實
  - 6 增設平民產科院
  - 7 增設精神病院
  - 8 增設肺病療養院
  - 9 設立戒煙醫院
  - 10 設班訓練衛生人員(助產護士防疫司藥)
  - 11 設立衛生陳列館
  - 12 設立醫學圖書館
  - 13 設立醫藥合作社
- (二)籌辦全市學校衛生
- (三)籌辦全市工廠衛生
- (四)各公共娛樂場所之衛生管理
- (五)接收敵偽所辦衛生機構及製造藥械各廠並恢復其工作
- (六)將現接收敵偽藥械儘量分配各衛生機關以濟急用並請中央及救濟總署魯青分署大量補助
- (七)招收退役軍用衛生人員甄別收復地區衛生人員並予以短期訓練
- (八)充實加強清潔工作積極清除垃圾穢土及敵偽危害人民健康等工作

青島市政府復員計劃

(九)充實妓女檢驗所

(十)增闢萬國公墓

丑、戰前一般情形

本市戰前衛生業務係由社會局公安局各設衛生股辦理之如各市立院所之監督醫藥業之登記萬國公墓之管理等均屬社會局至一般衛生取締衛生清潔及妓女檢驗市民出生死亡各項調查統計均屬公安局在東鎮李村滄口四方陰島薛家島九水夏莊王哥莊水靈山島各地方皆有市立醫院或診所之設立

寅、戰時變遷情形及損失估計

七七抗戰軍與市府奉令撤退日寇於二十六年十二月登陸市區淪陷前設立之各衛生院所均遭破壞尤以卓著聲譽之市立醫院為日寇軍隊所佔據內部設備均被摧毀茲擬恢復戰前衛生機構如市內之市立醫院傳染病院癩病院東鎮李村滄口陰島薛家島各醫院及四方九水夏莊王哥莊水靈山島各診所即按二十六年上半年之價值約計亦需國幣三四百萬元

卯、實施步驟

(一)充實現有及增設恢復各衛生機構

- 1 充實市立醫院：本市人煙稠密交通輻輳亟宜設備一完善之大醫院以應需要故市立醫院之設備頗有充實之必要擬增設病房床數目及添設皮膚花柳科耳鼻喉牙科小兒科等以應急需
- 2 充實傳染病院：本市傳染病院於淪陷期間破壞極甚擬修葺房舍添置器械以便收容患者及檢驗水質牛乳糞便及一般冷藏食物以杜傳染媒介
- 3 遷移擴充市癩病院：癩病院設於女姑山村規模極小設備簡陋而癩病本市附近患者較多傳染甚廣原址既狹狹小不能盡量收容又兼距市區較近傳染可慮今擬擇一附近海面孤島建設一較大之癩病療養院既可大量收容又可杜絕傳染
- 4 恢復李村東鎮滄口陰島薛家島各省市立醫院：李村等市立五醫院戰前均具規模造福鄉民推進公共衛生奈以日寇侵略均已破壞今擬次第恢復以應需要
- 5 恢復四方九水夏莊王哥莊水靈山島各省市立診所並加以充實：四方九水夏莊王哥莊水靈山島五診療所戰前亦均稍具規模待本市陷落後亦各破壞無存今擬儘先恢復並加以擴充增設病床便具醫院規模以便鄉民
- 6 增設平民產科院：擬在東鎮西鎮分設平民產科院各一所分別辦各該處婦嬰衛生保健事宜
- 7 增設精神病院：本市向無精神病院之設置而該患者各公私普通醫院多不欲收容茲擬擇一僻靜之區設置精神病院專事收容精神病患者

8 增設肺病療養院：本市以氣候溫溼肺病傳染較易擬設置一肺病療養院以便隔離治療

9 設置戒煙醫院：今日寇投降所遺之毒患應力加清除擬設立戒煙醫院強制戒除毒嗜以專責成

10 設班訓練衛生人員（助產護士防疫司藥）：戰前本市原設有衛生人員訓練班（附市立醫院內）曾訓練甚多技術人材嗣以抗戰軍興遂告停頓值茲復員時期衛生技術人員尤感缺乏擬於市內擇址籌設短期衛生人員訓練分助產護士防疫司藥各班並設急需之專門衛生技術人員

11 設立衛生陳列館：民衆素對公共衛生環境衛生及一般衛生常識甚少注意當此以往影響衛生保健等工作甚大茲擬設置衛生陳列館陳列各種衛生模塑任人觀覽藉以提高市民衛生知識

12 設立醫學圖書館：當茲敵人投降多數僑民均返歸國本市前德日醫生甚多在此集中之際關於醫學書籍雜誌等如任其散棄殊為可惜茲擬設置醫學圖書館廣事搜集貯藏以惠市民

13 設立醫藥合作社：本市醫院藥房為數衆多關於藥品等價目極不一致茲擬籌設醫藥合作社與歐西各醫藥名廠及救濟總署取得聯絡整批零售各種醫療器藥品以及衛生材料不但可劃一價格並可廉價售賣加惠市民

## (二) 籌辦全市學校衛生

本市學校林立學生人數衆多學校衛生管理急不容緩今擬組織巡迴醫療班專司學校環境衛生之管理學生衛生缺點之矯正以防傳染而保健康

## (三) 籌辦全市工廠衛生

本市東鎮四沿一帶工廠頗多急宜調遣衛生人員加以管理指導以重衛生今擬令各工廠先行各自普遍設置工廠醫療所推行各工廠之衛生保健工作再調遣衛生人員組巡迴衛生班每週輪流巡迴視察管理之

## (四) 各公共娛樂場所之衛生管理

本市公共娛樂場所自戰勝以來日漸增多其環境衛生亟宜加以管理茲擬由衛生警察兩局組織青市娛樂場所衛生管理委員會時加督勵以重衛生

## (五) 接收敵偽所辦衛生機構及製造藥械各場並恢復其工作

敵偽在本市所辦之各項衛生機構及製造藥械各廠所統由本市衛生局派員分別接收管理並儘速恢復其工作

## (六) 將現接收敵偽藥械檢量分配各衛生機關以濟急需並請中央及善救總署魯青分署大批補助

本市淪陷後原有之各公私衛生機關多被敵偽摧殘破壞因而停頓擬由衛生局調查登記將現接收敵偽藥械檢量分配各衛生機關藉以協助恢復其工作並請求中央及善救總署魯青分署大批補助以求充實

(七)招致退役軍用衛生人員甄別收復地區衛生人員並予以短期訓練抗戰期間軍用衛生人員為數衆多現值抗戰結束上述衛生人員當因退役流散各地值茲復員時間衛生人員極為需要茲擬登報公告招致退役軍用衛生人員及收復地區衛生人員前者並其資歷確實應以短期訓練後分發任用後者須考核甄審予以短期訓練後再行任用但如發現參加敵僞工作危害地方人民而有實據者則依法予以懲治以肅奸究至上項訓練事宜可由衛生局組織衛生人員訓練所辦理之

(八)加強清潔工作積極清除垃圾穢土及敵僞危害人民健康等工作督促各醫療防疫隊並發動本市慈善衛生團體及地方保甲人員辦理清除垃圾穢土改善環境衛生及一掃敵僞危害人民健康障礙以杜疫癘而利衛生

(九)充實妓女檢驗所

妓女保健關係社會公共衛生必須切實檢驗以杜傳染茲擬將原有之妓女檢驗所擴充為醫院性質如發現有病嫌疑即須留院治療非經治愈不准出院以防為害地方

# 十、警政

## 甲、計劃要點

本市地處要衝於收復後應按照警察求供上加以擴充并擬予以合理配備以應需要

## 乙、戰前一般情形

本局在戰前組織局長下分設秘書處勤務督察處特務督察處第一二三四五六分局保安第一二兩大隊偵緝、消防、清潔、特務、四隊訓練所醫務處檢驗妓女其外設立指紋照像警犬訊館各組織成立分駐所二十九處馬路派出所七十九處避風閣九十餘個檢查處四處水上有靖澳定澳兩火輪及帆船八艘為警艇陸上有警備汽車摩托車護送人犯車自行車並設立警報電話本局長警共有三千七百餘人槍枝二千八百餘枝重機槍八挺迫機砲六門

## 丙、戰時變遷情形

本局在七七變後奉令撤退即將全市警察編為山東警察總隊轉戰魯南魯西北魯西南各地人員及槍枝犧牲失損甚鉅現在復員人員僅有十分之一在偽組織時期本局原有各項設備均為破壞殆盡如靖澳定澳兩艦馬路派出所多半損毀避風閣蕩然無存巡邏箱廣告欄汽車慢行標識以及消防清潔各項工具之損壞更屬不可統計

## 丁、實施步驟

- 1 整編警察：遵照部頒警察編制大綱暨組織規程成立本局暨所屬各科處區隊所計員官長警夫役為五千四百餘人并繼續請求補充槍枝彈藥為現在情勢需要計擬再設分局三處原有六處共為九處再添設派出所木板房避風閣(崗樓)完成鄉保警察
- 2 恢復警察訓練機構：本局為注重警察素質起見恢復警察訓練所招募學警三百名成立警官訓練班灌輸警察常識正確思想加強主義信仰并實施常年長警教育舉行分期校閱以規全般長警成績
- 3 清查戶口及辦理異動登記：本局戶口原為總局分局派出所三級制淪陷後久已廢止茲為周密計擬即澈底清查編制路門牌及懸誌村名關於戶口異動並擬製訂戶口卡片每人三張分存本局分局派出所並規定呈報登記以期準確
- 4 整頓市面交通：本市交通各項設備開闢時既久多不適用擬設置各種停車場規定汽車速率設備通行符號整理攤商行商并訓練交通警察以便指揮

- 5 增設外事警察：本市外僑甚多關於外僑戶口向憑各領事函知註冊多不詳確擬增設外事警察辦理外僑戶口登記調查並製作外僑卡片查驗外僑出入護照以資管理
- 6 注重公共衛生并協助檢疫：本市中外雜處水陸交通舟車來往時疫易於傳播除協助港務局檢疫外并注意冷食店之管理辦理防疫傳單發賣勸捕鼠滅運動勝添垃圾汽車十二輛掃馬糞自行車三十輛以重衛生
- 7 取締煙賭及有傷風化事件：本市淪陷既久受敵人毒化最深風俗敗壞賭風尤熾亟應禁絕整飭以期預防犯罪廓清地方
- 8 健全消防機構：本市火警迭出因民眾漫不經心以致財產損失甚鉅擬即分期舉行消防宣傳喚起民眾注意并添購救火汽車二輛及製備救火衣雲梯等以備加強消防工作
- 9 繼續建立水上警察：本市三面環海船隻來往不絕爲注意水上治安計擬繼續建立水上警察并添購砲艦三艘警艇八隻以維治安
- 10 維持鄉區治安加強各分局聯絡：本局原有警報電話警備汽車摩托車種種設備現已蕩然無存爲鄉區治安及各分局聯絡計擬購備交換機添設警報電話以便聯絡并添購摩托車十二輛警備車二十輛送入犯車一輛俾供需要

# 十一、人事

## 子、計劃要點

- 1 籌備成立青島市政府人事處并次第成立府屬各機關人事管理機構以建立青市人事制度
- 2 擬定人事處編制組織及府屬各機關人事管理人員名額與職務分掌
- 3 擬定人事處處理事務管理案件應用章則須知冊簿單表并督促各人事管理人員斟酌服務機關情形參照辦理
- 4 擬定市府暨各機關用人程序及其原則與派代送審各項手續
- 5 以府令通飭各機關呈報抗戰出力工作人員勳績事實俾便轉請褒獎
- 6 協助教育局辦理高普考檢定考試甄選人材
- 7 訓練各級幹部講習銓敘法令培植市府所屬各機關人事管理人才
- 8 按期填報年度半年度三月及月報表等以符規定并預定年度工作計劃俾能逐步實施
- 9 輪流訪問各機關人事管理人員商談工作情形俾明真相而策進行
- 10 召開各種有關人事管理工作會議互相研討藉收集思廣益之效
- 11 規定每月檢查人事處公文處理檔案管理及登記工作辦理情形必要時並督飭整理俾臻完善
- 12 辦理公職候選人之考試與檢覈

## 丑、戰前一般情形

本市人事管理工作戰前並無統一機構主持其事舉凡甄選考核獎懲登記調查等業務迄未舉辦至於職員之任免大都由各機關自行辦理極少經過派代送審手續本府秘書處第一科雖有文書銓敘股之設除偏重文書事務外對於本府任免人員所有派代送審請簡呈薦加委一切手續均未依照法定程序辦理而於各局人事管理工作更未曾過問

## 寅、戰時變遷情形

青島扼華北之要衝戰時初起時即呈不安之象當時主要工作厥為軍事防務所有行政工作人員幾被疏散殆盡敵入登陸青島市長奉命主魯兼長青市限於環境市府僅留少數人員在膠東各縣及嶗山一帶辦公與大後方交通幾瀕隔絕狀態人事行政亦未能依照法定程序辦理

## 卯、實施步驟

青島市政府復員計劃

## 青島市政府復員計劃

八二

### 1 機構設置

甲、青島市政府人事處 勝利伊始本處於三十四年十月四日奉命組織成立當即搜集有關人事管理工作參考材料擬定辦事細則物色佐理人員積極籌備於十一月一日正式開始辦公

乙、青島市政府所屬各局台所處人事室及人事管理員查 府屬各機關除秘書會計等處人事管理工作統由本處辦理外其餘尚轄有社會財政教育警察工務衛生地政港務等八局及觀象台農林事務所交通管理處碼頭運信管理處自來水廠十三個附屬機關擬按照各附屬機關編制上所規定人事管理人員名額次第成立各該人事機構分辦各附屬機關人事管理工作

### 2 編制組織

本處職員名額及職務分掌必須首先規定擬依人事管理機構辦事規則第七條之規定擬定本處編制組織列入本處辦事細則內提出市府市政會議並呈銓敘部核示至各附屬機關人事管理人員名額及職務分掌擬因實際需要務使配合得宜一併由本處代為擬定呈准銓敘部分飭遵行

### 3 章則表簿

關於處理人事管理案件應用章則表簿甚多除遵照部頒格式辦理外其願由各人事機構自行擬定或按照服務機關實際情形需要補充者如入事處辦事細則職員考勤規期新任人員報到須知入事處室分科分股執掌表新任人員報到簽送審通知轉離職人員移交事項填報表公務員簽到簿公務員請假單及其他應用表簿清冊擬於二十五年二月初一律編擬完竣另抄錄部頒人事管理重要法規彙編成帙印發各人事管理人員參考其應由各人事室參酌服務機關情形自行編擬者亦隨時督促辦理

### 4 任免銓敘

甲、無論新成立或原有各機關所有委任職以上人員之任免選調悉應遵照規定由本府統一辦理

乙、復員伊始需才孔殷所有任用人員應以儘先選用考試或訓練合格人員持有證書者為原則其於戰前被疏散人員大半服務多年情形熟悉經驗豐富乘此復員建設大抵需人之際備告前案復職但須持有疏散證件或其他證明者為限又前在敵偽機關擔任下級工作人員經查明確為生活所迫並無劣跡而能力較強者予以自新之路試用三月如其工作努力成績優良然後正式依法任用

丙、凡各機關擬用委任職以上人員應填具人事調查表家庭經濟狀況調查表及詳細履歷表檢同證件呈府辦理派代手續核定暫支級俸其已用委任職以上人員未辦派代手續者催促填具上項各表檢同證件呈府補辦派代手續核定暫支級俸所有職員遷升調補及請准辭職或因故免職等事亦應報請本府核實至於書記之僱用或解僱每月月終列冊報府備查

丁、各機關職員已經府令派代者逾二十日後通知填具公務員任用審查表連同實履證件並附二寸半身照片呈府依法送審二

月後仍未辦理者再為催促

戊、各機關聘派人員應一律遵照中央頒佈各機關原有聘用人員整理辦法及聘派人員管理條例實施辦法辦理

#### 5 考核獎懲

甲、查各級公務員工作是否努力操行如何及其學識經驗是否稱職亟應詳加考核藉資督導本府除制定簽到簿請假單及職員考勤規則並遵中央照頒發公務員考績條例暨附發各種表冊一併令發各人事室或人事管理員遵照辦理外並隨時派員督導

乙、在抗戰期間具有功績事實之公務員彙案呈請中央授予勝利勳獎章以資表揚至於平時服務不力遲到早退擅離職守請假逾期者於考勤規則內定有記過罰俸等專條

#### 6 考試訓練

甲、考試 查青市自淪陷於敵手後各種教育幾被摧殘無遺但一般志士青年潛伏自課以圖進取者要亦不乏其人現在復員建設存在需才定於三十五年度內協助教育局辦理高普考檢定考試甄選優秀之士為國效力以免湮沒人才

乙、訓練 (一)興辦入事法規講座 查本處工作入員多係於七七事變後隨同各級地方政府從事抗戰之愛國志士惟各該人員既係在敵後工作對於中央歷年所頒現行人事制度及一切有關考銓法令規章均極隔膜為補救此項缺點起見擬定於三十四年十二月舉辦入事法規講座每日上午八時至十時由本處處長主講全體職員均令參加聽講講解資料除考銓法規及本處搜求各項參考材料外凡先後奉到勅頒法令章程亦均詳加說明(二)舉辦入事管理人員講習會 查本府各附屬機關職員多係於抗戰期間隨同各級政府在敵後工作對於入事法規大都未盡明瞭為補救此項缺點起見擬定於三十五年元月舉辦入事管理人員講習會每日上午九時至十一時講解現行人事法令章程則所有聽講人員擬呈請市府令飭各附屬機關遵照上所列入事管理人員數目保送合格人員前來參加講習期滿後仍回原機關依其資歷成績擔任入事室各級職務似此舉有所屬實有收歸不併各機關辦理入事工作漸趨正軌本處亦便於指揮督導實為推行入事管理工作最有效之辦法

#### 7 表報計劃

甲、表報 關於入事管理工作表報事項除公務員任用審查表及其他不能預為規定各種登記表報隨時辦理外其規定經常填報者計有年報如公務員平時成績考核結果彙報冊甲乙丙三種考績表簡荐委人員年度考績清冊准予任用人員年度考績清冊派用人員年度考績清冊公務員年度考績考成人員人數統計表半年報如公務員平時成績考核紀錄表人事主管人員平時

冊派用人員年度考績清冊公務員年度考績考成人員人數統計表半年報如公務員平時成績考核紀錄表人事主管人員平時  
青島市政府復員計劃

## 青島市政府復員計劃

八四

成績考核紀錄表三個月報如本處工作報告月報如人事動態月報表多種自應遵照時限添報並督促本府各附屬機關人事管理人員遵填各種應填表報

乙、計劃 計劃本處三十五年度應辦各事及中心工作并預定進度於年度開始一個月內呈送銓敘部審核傳館逐項實施

### 8 巡迴訪問

人事處指派科長巡迴訪問各機關人事管理人員商談成立後工作情形及有無困難問題與改進意見同時告知人事處工作近狀俾能切取聯繫共策進行

### 9 召開會議

每月舉行處務會議及人事管理人員會報各一次處務會議人事處科員以主任上職員均出席必要時得通知各局台處所派人子主管人員列席參加入事管理人員會報人事處處長科長暨各人事室主任人事管理員均出席舉必要時人子至服主任銜得列席凡問題討論工作檢討及應與應革各事均可提出會談俾資改進

### 10 檢查整理

每月檢查人事處公文處理檔案管理及登記工作辦法情形以期完善每半年并舉行總檢查一次以俾督飭整理

# 十二、農林事務所復員計劃

## 甲、計劃要點

- 1 整理修繕中山公園及市內各公園
- 2 恢復及修繕李村農事試驗場內各種建築物
- 3 恢復各森林苗圃
- 4 恢復各種農作物試驗
- 5 恢復各種優良菓蔬之栽培試驗
- 6 購置各種種禽種畜
- 7 購置各種主要牛乳處理機具
- 8 購置各種主要農用機具
- 9 購置及徵求各種主要林木果樹及花木種苗
- 10 購置各種肥料指導農民施用
- 11 購置家禽畜防疫藥品及各種農作物病虫害防除藥品
- 12 調查各鄉區淪陷時期農林損失情形

## 乙、戰前情形

戰前本所建設幾備農林之大全亦爲其他省市所稀有農藝及園藝有特約農田及推廣中心區之設施畜牧有免費分發之規定林業有供給民林種苗之辦法因此鄉區農作物及菓蔬之產品豐富而優良家禽畜均有相當之改進官林擴充至三萬七千餘市畝民林三十五萬餘市畝此外如行道樹栽植之普遍公園設施之完備尤爲其他都市所罕見

## 丙、戰時變遷情形及損失估計

本所戰前農業設施大部均在李村農場抗戰軍興被敵據爲華北農事試驗場青島支場關於農藝菓蔬畜牧及各項建築物摧殘甚鉅而市內部份各公園溫室果園苗圃及建築物亦摧毀過半林業方面據最近調查官林損失百分之八十以上民林損失過半現抗戰勝利復員伊始亟應斟酌緩急分別恢復舊觀

青島市政府復員計劃

## 丁、實施步驟

- 1 整理及修繕中山公園及市內各公園內淪陷時期破壞過鉅之辦公室宿舍倉庫溫室溫床果園動物園大草地牡丹園薔薇園紅葉林等以復舊觀
  - 2 擇要恢復及修繕李村農事試驗場內破壞過鉅之辦公室倉庫宿舍陳列館測候所儲藏室牛舍豬舍雞舍溫室溫床等以備供用
  - 3 擇要恢復天門路及李村兩處主要森林苗圃以備大量育苗供給官民林全面造林之需
  - 4 儘先恢復各種主要農作物栽培試驗以備擇要推廣
  - 5 儘先恢復各種優良果樹及蔬菜之品種試驗栽培試驗以便提前推廣
  - 6 擇要購置農村需要之主要種禽種畜改良繁殖以便提倡農村副業增加農民收益
  - 7 擇要購置乳用洗瓶機打栓機冷藏機煉乳機高溫殺菌機低溫殺菌機牛乳分離機均質機奶油製造機牛乳冷却機奶油脫水機脂肪粉碎機牛乳試驗機細菌培養器等主要機具各二部以備應用
  - 8 擇要購置農用碎土機中耕器抽水機札花機播種機收穫機脫粒機推草機等主要機具以備供應及提倡
  - 9 擇要購置及徵集各種主要林木果樹及花木種苗以備繁殖推廣
  - 10 擇要購置天然肥料五、〇〇〇市擔化學肥料二〇〇〇市擔分發貧農農並指導施用以增進地力而利生產
  - 11 擇要購置主要家畜防疫血清五〇、〇〇〇G主要農作物病虫防除藥品五、〇〇〇市斤並訓練防治人員以便集中力量防治為害農作物及家禽家畜最烈之病虫害
  - 12 詳細調查各鄉區農村經濟狀況及淪陷時期損失情形分別予以救濟及輔導
- 茲將國內供應之部國外供應之部建築物修繕之部并各附具概算分別列表於後

# 十三、氣象

## 甲、觀象台

### 壹、天文

#### 子、計劃要點

- 1 授時定歷
- 2 變星觀測
- 3 天體光譜之研究分析
- 4 日月蝕之觀測計算
- 5 經緯度之測定
- 6 天文學術之研究著述

#### 丑、戰前一般情形

青島市觀象台爲我國規模最大歷史最久之唯一觀象台戰前天文部份設備有三十二公分及十六公分口徑望遠鏡之圓頂赤道儀二座恒星鏡子午儀等高儀六分儀等天文觀測用之重要儀器無不應有盡有其經常工作爲

A 赤道儀觀測太陽太陰

B 子午儀候星觀測：每日夜間觀測 經常不停

C 太陽黑子之攝給：每日一次或觀測繪圖或攝製影片

D 中星測候與標準時計之核算

E 無線電廣播與市內施放電笛報時

F 天文學術之研究著述

#### 寅、戰時變遷情形及損失估計

青島市陷敵觀象台即爲敵人佔領自日美戰事發生後敵人復在觀象台所在地之觀象山建造防禦工事致原有大小圓頂赤道儀子午儀恒星鏡等高儀緯儀六分儀及各觀測室之一般與特殊設備俱毀上述各種儀器及其特定設備均係戰前購自國外全部

青島市政府復員計劃

損失約在百萬萬元以上(見附表二)

卯、實施步驟

- 1 積極修復子午儀及其電動設備標準鐘與標準鐘之當溫調整裝設電笛及修理發報機逐夜觀測星座核算精確時間每日以無線電廣播二次供遠東各地對峙市內於每日六、十二、十八三時間施放電笛本市街衢電鐘則以本台標準鐘控制之
- 2 修復赤道儀及其電動設備觀測黃道赤道交角及十二宮位置計算二分二至時間編纂曆書及青島節候表
- 3 裝設變星儀終夜觀測變星方位光度出沒時間分析其物理及化學性質
- 4 裝設分光儀並修復原有暗室及驗光設備拍攝太陽太陽陰及其他星體光譜檢視新生元素並測定紫外光及宇宙射線研究各元素之原子能

子、計劃要點

- 1 利用赤道儀觀測日月蝕之物象並計算三十七年度日環蝕在中國境內之地域及時間分佈以便屆時各國觀測隊來華工作
- 2 應用天文觀測法測定本市經緯度製定精細青島市詳圖並藉此研究大陸漂移學說
- 3 各種天文學術之觀測報告與論著之編印出版

貳、氣象

子、計劃要點

- 1 觀測地下地面及上空各種氣象要素供給海空航行
- 2 發佈天氣預報以無線電擴送遠東各地並刊載本市報端
- 3 發佈颱風警報以便海上船艦及沿海居民漁戶預為戒備
- 4 整理青島四十八年紀錄編纂青島氣候誌
- 5 氣象學術之研究著述

丑、戰前一般情形

本台氣象紀錄自從德人佔領青島後即行開始四十餘年來從未間斷戰前每小時均有觀測紀錄按日整理核算月出月報年印年刊特殊有價值之研究隨時發表論文經常每日發表兩次天氣預報分由無線電播送並在本市發表本市預報臨風期間(四至十月)電信及氣象人員終夜值班隨時發表颱風警報並懸掛警戒燈旗高空觀測自製氫氣每日施放臨風氣球供給飛行機場

戰時日人將觀象台改為青島測候所全部天文及海洋工作均行停止惟氣象一科照常進行台中原有儀氣幾盡殘毀日人新添儀器亦復不少惟敵人投降以後我方以交通梗阻未能即時接收致大部測器均遭摧毀如測候場氣象台汽球室觀測室及經緯儀製

儀器風信計雨量計氣壓計氣溫計日照計測雲鏡標準氣壓檢定器收報機等估計約值二十萬萬元(見附表二)至珍貴圖書與歷年紀錄之散失更屬慘重

#### 卯、實施步驟

- 1 修復普通及特殊之氣象目測與自記儀器氣壓計高層氣流探測器等三十餘種並各個儀器之附件與室內外特定設備
- 2 逐時觀測各種氣象要素校正核算按日按月按年平均統計之
- 3 每日以無線電發佈遠東天氣預報二次並在本市報端刊佈次日天氣預報
- 4 四至十月颱風期間除經常二次預報外夜間加播颱風預報一次並在本市逐日晝夜懸掛旗幟與色燈表示一般預報及颱風警報
- 5 整理核算青島四十餘年每小時紀錄編印青島氣候誌
- 6 氣象觀測彙編與學術研究論著之刊印

#### 參、海洋

##### 子、計劃要點

- 1 編纂航海歷
- 2 修理航海儀器
- 3 預測潮汐與編纂潮汐歷
- 4 測定海面磁差編繪航海磁偏圖
- 5 探測洋流編繪洋流圖

##### 丑、戰前一般情形

戰前海洋儀器計有汲水儀水溫計分析天平及實驗用之化學儀器經常測定海水溫度分析海水化學成分並隨船赴外海工作且為船艦修理航海儀器編纂航海歷測定海上磁差編繪成圖

##### 寅、戰時變遷情形及損失估計

戰時日人海洋工作不在本台一切儀器均為遷移昔日紀錄亦盡散失除書籍紀錄無法估價外儀器損失估計約值一千萬元(見附表三)

##### 卯、實施步驟

- 1 補編三十五年航海歷預編三十六年航海歷

青島市政府復員計劃

- 2 協助港內船舶修理航海測測用之各種儀器
  - 3 購置計算機或潮汐計算機編纂潮汐表並預測潮汐漲落高低隨時公佈之
  - 4 隨船工作測定海面磁差計算星座方位編輯磁偏及天文航行圖
  - 5 探測冷暖洋流行徑速度繪製洋流圖且研究其與天氣之影響
- 肆、地球物理

子、計劃要點

- 1 地磁傾度之變率及其受太陽黑子之影響
- 2 地震記錄之整理公佈
- 3 地質之探測礦冶之鑑定研究

丑、戰前一般情形

戰前有地磁計室三座磁力儀五六部經常觀測記錄以求其磁差周日周年變率地震儀每日更換記錄紙一次並整理其記錄刊佈之

寅、戰時變遷情形與損失估計

戰時地磁部份日人停止工作全部儀器散失損毀觀測室三座僅有殘蹟地震儀雖遭摧毀尚可修復惟地震儀室改爲防空洞已堪用必須即速修理保存儀器估計全部損失除記錄外約值十萬萬元(見附表四)

卯、實施步驟

- 1 經常觀測地磁傾角及其變率按給其周日周年變化圖研究地磁對無線電訊之影響同時觀測磁粉太陽黑子變化及其對地效應
- 2 每日更換地震日記紙二次計算記錄並刊佈地震之震源頻率及震動方向與威力
- 3 探測地質測繪本市地質圖分析礦產鑑定金屬以爲開發利用之依據
- 4 地球物理學術之研究編印

乙、附屬海洋研究所

子、計劃要點

- 1 調查海產(生物及礦產)
- 2 採集生物製作標本

3 鑑定魚性並測繪魚區分佈圖

4 分析海水鹽度濃度

5 提取有用物質製作工業產品

6 整編探測紀錄撰述研究報告

### 丑、戰前一般情形

本所新址方成戰時已起內部設備未及購置

### 寅、戰時變遷與損失估計

戰時日人將原址改爲山東產業館陳列物產標本房屋雖仍保存傢具不無損失

### 卯、實施步驟

1 調查生物種類及其地域及季節分佈編印調查報告

2 調查礦產分佈並鑑定其性質

3 採集生物分別飼養或製作標本攝影說明分贈國內外有關機關選留礦產分類陳列

4 分析魚類物理及生理現像測繪其區域及季節分佈圖以供網撈

5 測定鹽份之區域深度及季節分佈計算海水比重比容與浮力編印各種物質及船舶吃水深度圖冊以便航行

6 分析氫氧氮磷鈉磷砂等化學元素製作民生及國防工業產品

7 整理調查採集資料編寫實驗報告及專題論文

## 丙、附屬水族館

### 子、計劃要點

1 水族之捕捉與徵購

2 水族培植

3 水族標本之製作

4 市內公開展覽並參與國內外博物館展覽

### 丑、戰前一般情形

戰前本館設有各種水族或特設住室或專備玻璃飼養公開開放展覽並製作各種標本專室陳列本台自備汽艇及木船各一並大最網具隨時捕撈或由市上購買或由他邦贈送水族種類應有盡有

青島市政府復員計劃

青島市政府復興計劃

寅、戰時避難情形及損失估計

戰時軍事方與日人無暇及此各種水族生者餓斃標本亦遭風雨侵凌而發現房屋殘漏各種展覽櫃及標本室玻璃破磚木架已朽放生池牆垣管裂均成廢墟除珍貴水族無法確定其價值外全部損失估計約值五萬萬元(見附表五)

卯、實施步驟

- 1 調查戰前本館水族名稱及數目及沿海各時常見水族從事網撈並盡量向國內外各地選購或請其贈送
- 2 建立水族居室分別水族之性質與生活環境以科學方法飼養並施行人工受精以繁殖之同時以各種不同環境飼養之研究其變性
- 3 解剖裝製各種標本陳列之
- 4 修復各種展覽室並裝設霓虹燈各室水底製有各該水族原產地之海底地形及生物分佈圖形
- 5 精製各種活動小型展覽室隨時攜往各地參加國內外之博覽會並攝製水族影片製訂成冊以廣宣傳
- 6 修復放生池及其抽水設備以便遊人自動放生

青島市觀象台戰時損失估計表 (天文科)

損失種類	損失估計價格	附註
大型圓頂赤道儀室	一、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	所有儀器戰前均係國外名廠出品鏡頭大部為德國蔡司廠精製品恆星鐘為法國精品皆係由原廠專家裝設現已無法估其價值各種房屋設備亦係聘請專家設計建造更無法估其價值所列價格均係約計價值
大型赤道儀 全份	四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	
小型圓頂赤道儀室	五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	
小型赤道儀 全份	一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	
子午儀室	一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	
子午儀	一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	
恆星鐘及恆星鐘室	一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	

註

望遠鏡三座	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	戰前望遠鏡多座現姑按口徑較小者估計價格
六分儀	一,〇〇〇,〇〇〇元	
等高儀	二〇,〇〇〇,〇〇〇元	

合計國幣壹百零叁萬貳千壹百萬元

青島市觀象台戰時損失估計表 (氣象科)  
第貳號

損失種類	損失估計價格	附註
測候場	六〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	因在山頂全部破壞須開山裝置各項地中設備及地上各項設備
氣象台	二〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	
汽球室	三〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	專為高空測量特殊設備
觀測室	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	各種觀測特殊設備
汽球經緯儀	二〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	精確汽球經緯儀外國製品價格無法確計估計如上數
製氫器	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	
風信計	一五〇〇〇,〇〇〇元	四個連同特殊裝置
雨量計	一五〇〇〇,〇〇〇元	四個連同特殊裝置
觀測全部儀器	四五〇,〇〇〇,〇〇〇元	包含一切觀測儀器雷雨計水銀氣壓計氣溫計各種均係自動紀錄儀器日照計測雲鏡照鏡電線高空探測器等
標準氣壓檢定器	五〇,〇〇〇,〇〇〇元	

青島市政府復員計劃

收 報 機	五〇〇,〇〇〇元	共五架每架一百萬元
發 報 機	五〇〇,〇〇〇元	共二架每架二百五十萬元

合計國幣貳拾萬零肆千萬元

青島市觀象台戰時損失估計表 (海洋科)  
第參號

損失種類	損失估計價格	附
全部儀器	一〇,〇〇〇,〇〇〇元	因海洋所用儀器如顯微鏡電解器白金鍋精細天平及各種儀器名目繁多均係外洋產品約估價值如上數
全部圖表		損失無法估計
全部紀錄		非人力財力所能補償無法估計
房 屋		損失無法估計
設 備		損失無法估計

合計國幣壹千萬元

青島市觀象台戰時損失估計表 (地球物理)  
第肆表

損失種類	損失估計價格	附
地磁室三處	三〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	
地震儀室	二〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	
全部儀器	五〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	全部儀器損失重大無法估價茲照五萬萬元約值估計
全部紀錄		非物力財力所能補償無法估計

合計國幣拾萬萬元

註

青島市觀象台戰時損失估計表（水族館）  
（第五表）

損失種類	損失估計價格	附註
展覽櫃架	三〇〇、〇〇〇	均係特殊裝置
標本室	三〇〇、〇〇〇	
水族參養池	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	參養水族特殊設備係仿巴黎水族館建造用特殊一吋厚之不透他玻璃
放生池	一〇、〇〇〇、〇〇〇	
輸水管	一五〇〇〇、〇〇〇	由海中吸入海水隨時流通以備參養水族
木船	五〇〇、〇〇〇	捕魚大木船
汽艇	二五〇、〇〇〇、〇〇〇	原有汽艇戰時沉沒現無法估計約計如上數
網具	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	
特種珍貴水族		無法估值

合計國幣伍萬叁千壹百伍拾萬元

# 十四、保安

## 甲、整編

子、計劃要點——著重幹部及士兵教育徹底整編團隊  
丑、非變前情形——設保安處一掌保安隊之指揮及補給事宜轄有保安大隊二民國二十四年第二大隊擴編為保衛總團專司壯丁訓練

## 寅、戰時變遷

- 一、保安處臨時疏散
  - 二、保安隊及保衛總團大部改編為海軍陸戰隊餘者參加其他部隊抗戰
  - 三、民國二十九年奉令成立青島市政府辦事處（在膠縣南鄉）同時成立青島市保安大隊三十二年擴編為保安總隊直轄第一二三大隊及特務大隊三十四年一月以環境需要保安總隊隊外成立保安隊為指揮便利起見乃成立保安司令部
- 卯、實施步驟

- 一、於復員時遵照中央頒發之整編保安隊團編制表編成一個保安團（編制如附表）汰弱留強收繳編餘槍械資遣人員歸耕不使荼毒地方增加人民負擔
- 二、加強訓練——幹部成立軍官講堂研究學術部隊輪流調訓科目（1）術科制式教練三分之一戰鬥教練三分之一野外演習與技術訓練三分之一（2）學科典範令三分之二政治科目三分之一此外注重精神與思想的訓練
- 三、整飭紀律——士兵經八年長期艱苦戰爭精神不無煥發然紀律為軍隊之命脈尤以建國時期為甚故對軍風紀務期士兵確實遵守為原則

## 乙、警衛

子、計劃要點——維持社會秩序確保社會安寧

丑、實施步驟——保安團已如上述其任務對於市外要點之扼守防止奸宄偵緝盜匪負治安綏靖之專責

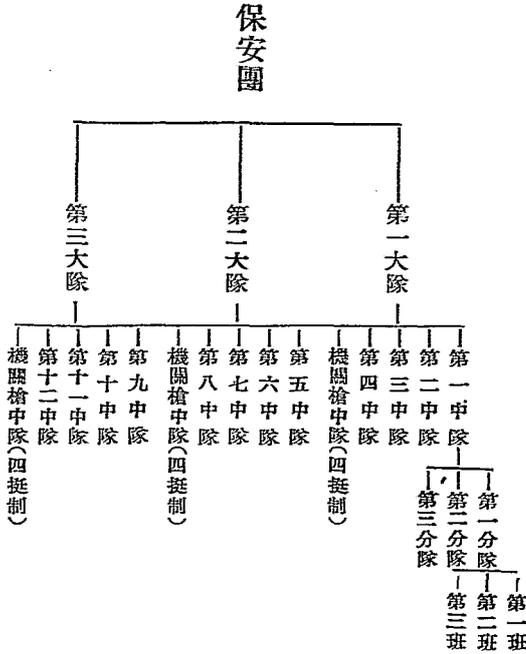
- 一、加強防務設備——舉凡以前構築之工事及敵偽建築之工事均行利用扼守以為確保本市之要點此外以中隊為單位分駐各重要地區彼此互取密切連繫遇有匪警隨時可協力剿除之
- 二、綏靖地方協助政府推行法令——消弭股匪散防止奸宄解除怙惡不悛之匪偽武裝而使地方恢復正常秩序同時協助政府推

行一切法令

三、清查敵偽失散槍枝及民間槍枝——翔實調查境內敵偽失槍枝及民間存留槍枝分別予以沒收或登記  
實、鄉村情報網之構成——利用區鄉鎮之警衛股構成情報網區鄉鎮保丁有情報蒐集常識者為合格對於緊急或普通情報用書面  
或口述向保安團報告至於保安部隊官兵軍風紀亦應密報

卅五年元月軍政部代電(卅五)務參二字二八四四

# 保安團系統表



## 附記：

- 一、如無重機槍則大隊所屬機關槍中隊得暫缺或以步槍代之
- 二、有迫擊砲之團得成立迫擊砲中隊(適用機槍中隊編制表)直隸於團

青島市政府復員計劃

省(區)保安團部編制表(附表一)

職別	階級	員額	備
團長	上校	一	
團附	中校	一	
副官	上尉	一	
軍需	三等軍需正	一	
書記	軍委一階	一	
軍醫	三等軍醫正	一	
通信排長	少尉	一	
司號長	准尉	一	
司藥	少尉	一	
司書	軍委四階	一	
修械技士	同中尉	一	
文書軍士	上士	二	
軍需軍士	上士	一	
看護軍士	中士	一	
看護兵	上等兵	三	

攷

附記	總計	飼養兵	炊事兵	通信兵	通信軍士	傳達兵	連傳士軍
一、本表凡各省現有直屬保安團因及各區保安團隊改編之區省保安團均適用之。	士官	二等	二等	上等	中	上等	中
二、表內所列人員得按各省區情形酌予增減。	兵佐	兵	兵	兵	士	兵	士
	三十五	四	五	三	一	九五	一
	八					兼勤務	

保安團所轄各大隊隊部編制(附表二)

職別	階級	員額	備	考
大隊長	少校	一		
大隊附	上尉	一		
軍需	二等軍需佐	一		
副官	中尉	一		
文書軍士	上士	二		

修械軍士	上	士	一	
軍需軍士	上	士	一	
司號軍士	中	士	一	
傳達軍士	下	士	一	
傳達兵	上等	兵	二	兼勤務
炊事兵	二等	兵	二	
飼養兵	二等	兵	二	
總計	士官	兵佐	一六六	
附記	一、大隊部得設乘馬二匹 二、各中隊之經理衛生事項直接團部但一切呈報應由大隊部核轉			

保安團步兵中隊暫行編制表(附表三)

職別	階級	員額	備	考
中隊長	上尉	一		
分隊長	中尉	二		
國術教官	同少尉	一		
特務長	准尉	一		
文書	上士	一		

記附	總計	炊事兵	號兵	傳達兵	列兵	副班長
	士官 兵佐	二等兵	上等兵	上等兵	上等兵	下中士
	九 二六	六	二	二	二 二 七 七 九	九 九

一、本表爲各縣中隊及保安團各大隊所轄各中隊或省區直屬獨立中隊均通用之  
二、各隊槍枝不足得不設副班長

保安團機關槍中隊編制表(附表四)

職別	階級	員額	備	考
中隊長	上尉	一		
分隊長	中尉	二		
技術教官	同少尉	一		
特務長	准尉	一		
文書	上士	一		
修械軍士	上士	一		

附 記	班	長	中	下	士	四	七
	列	兵	上	二	兵	二	二
	號	兵	上	等	兵	四	
	傳	兵	一	等	兵	四	兼勤務
	炊	兵	二	等	兵	九	
	總	計	士	官	兵	佐	一〇六
<p>一、本表以機關槍四挺及步槍二十七枝編成之                  二、機關槍班每班設中士一上下士一上等兵二                  班得增加上等兵一                  等兵五二等兵五步槍班每班設下士一上等兵一等三等兵四但迫擊砲每</p>							

# 勘 誤 表

頁數	行數	字數	正	誤
一一	二二	四〇	磨	糜
一三	一九	三五	既	改
一八	一三	一七	當	常
一八	一三	五〇	而敵作資之	而作資之敵
一八	一八	一三	策勳各漁	策各勳漁
一九	一七	三	選出職員	選出員職
一九	一八	三八	或一部	或部
一九	二三	五二	各成完	完各成
二〇	一	一〇	派管	派理
二三	一四	三七	麻顏料	麻料
二三	一四	四一	血蓋絲	血絲
二三	一七	二三	基	其
二八	一二	一三	成	或
二九	一〇	一三	識	識
二九	二一	二〇	合作	合指

頁數	行數	字數	正	誤
三四	一	一七	殆	始
三五	一四	二〇	級	卅
三五	一七	三四	級	卅
三八	二一	一九	校	之
三九	七	一一	五	正
三九	七	三四	地	需
四一	八	二一	未	用
四一	八	三七	資	種
四一	一四	二八	教育	教館
四五	四	一九	俟	作
四五	五	二五	整理	理整
四八	六	四二	欠	入
四九	一〇	四一	八百	八尺
四九	一三	五三	不全	不成
五〇	七	三〇	修	、
五〇	七	三三	有	、



575  
502

1731

