

刊叢設建層基

怎樣辦理村

街倉

編主化真亢 著能顯盧



版出社刊週國民

MG
F329.06
735

怎樣辦理村街倉

目

緒論

村街倉的籌辦

村街倉的管理

餘論

次

一 緒論

村(街)倉與基層經濟建設 農村倉庫的建設，是基層經濟建設的一個

節目。農倉的興辦，本省政府一向就極力提倡。遠在民國十五年的時候，省政府曾將領得的賑款四十餘萬元，分發各縣，分甲等縣四千元，乙等縣二千元，



3 2167 7477 2

丙等縣二千元，飭令設倉積穀，一律名爲縣倉。其後，以一縣區域遼闊，財力有限，難期大量積穀，復於二十三年八月間，公佈廣西各縣辦理鄉鎮農倉章程，飭令各縣鄉鎮普遍籌辦。二十四年九月間，又頒佈廣西省辦理村街倉章程。這樣，農村倉儲制度，就系統地建立起來了；同時，基層經濟建設，也建立了一個基礎。

在二十四年度施政計劃中，關於農業一項，有「繼續指導各縣興辦農村倉庫」的規定。二十五年年度施政計劃中，關於農業一項，也有「繼續指導各縣辦理農村倉庫」的規定。最近，省政府頒佈戰時鄉村政務應特別注意之事項，關於糧食者，有「充實縣鄉鎮村街各級倉儲積穀」及「分別建築縣鄉鎮村街各級倉儲倉庫」的條文。這都是表明本省當局對於農村倉儲的重視。

廣西的最基層機構，是建築在村(街)之上；最基層的經濟建設，也就從村

(街)方面出發。村(街)倉的辦理，是完成基層經濟建設所不可缺少的工程，如果村(街)的工作人員，能動員村(街)民衆的力量，來與辦村(街)倉，在農村中建立健全的倉網，這便是促進基層經濟建設的展開。

在民族解放戰爭中，村(街)倉與基層經濟建設的關係更爲密切。我們抗戰最後勝利的保證，是在動員人力物力參加戰爭。基層經濟建設，就是物力的動員；以積儲穀物爲主要機能的村(街)倉，正是物力動員的一個要目，它在「糧食的接濟」上，與「兵員的補充」同一重要。

村(街)倉的辦理，在平時需要，在戰時更需要。這不用贅累的辯論，基層工作者想已相當的認識了。大家所疑慮的，或許是「怎樣辦理村街倉」這問題，針對這問題，讓我們把它逐個擊破。

村(街)倉的效用 村(街)倉的效用怎樣？在未討論怎樣辦理村(街)倉

這問題之前，我們先把這一點認識。不論是平時和戰時，村街倉對於村（街）民衆、村（街）社會、以至於政府，都有它的效用，而且這些效用是多方面的。

一、對於村（街）民衆 村街民衆，特別是村（街）的小農經營者，在生產和消費上，因供給和需要的不平衡，就受了多重的虧累。有了村（街）倉的設備，這種虧累，縱然不能完全避免，至少可以減低其程度。

1. 改善農產買賣方法 「二月賣新絲，五月糶新穀，醫得眼前瘡，剜却心頭肉」。這是描寫農民生活慘苦的絕好詩句。小農經濟能力薄弱，穀物買賣，完全受產地市場商人的操縱。平時不能積蓄農業的經營費及家庭的生活費，每年九十月新穀登場，即行脫售，因供過於求，穀價自然跌落，以致「穀賤傷民」。及至春耕時節，糧食告罄，買穀者多，市場求過於供，穀價昂貴，又演成「穀貴害民」。—如果有了村（街）倉，九十月收穫之後，把農民穀物糶入，到春耕時

節，則舉行平糶或借貸，就可使農民減除賤賣貴食的痛苦，把價格懸殊的農產買賣，加以改善。

2. 減除高利貸盤剝 農村中沒有健全的金融機關，農民金融上的週轉，僅依賴合會、典當、以及私人高利貸。後者的勢力，更爲雄厚。一般小農，需要農業經營的資金，或納稅、繳租、婚喪糧食等費用，而無法籌措的時候，不得不乞靈於高利貸。村(街)倉的設立，農民可把穀物儲藏，待價而沽；必要時可向村(街)倉低利借貸。這樣，糧食的調劑和資金的週轉，都得了二重保障，高利貸的盤剝，自然也減除了一重。

二、對於村街社會 村(街)中有了公共的倉儲，村(街)民的團結力，添上了一個强有力的條件。但村(街)倉的效用，還有更重要的兩點：

1. 備荒餉貧 「養兒防老，積穀防饑」。這句俗語說明了倉儲效用的一方

面。在文化、經濟等各方面都落後的農村，農民沒有能力去控制自然環境，水旱病蟲等災害，自然不能避免。荒年之後，必遭饑饉，這種天然的災荒，形成了農民的致命傷。此外，基於耕地的缺少，際遇的苦厄，或老弱無依，幼孤失恃，貧困不堪，也陷農民生活於絕境。村(街)中如果設有倉儲，就可以應付災荒後的饑荒，也可以周卹難堪的貧困。

2. 充裕公款 一般的村(街)，往往缺少公款，以致村(街)公共事業，無從興辦。村(街)倉的設立，就是彌補這種缺陷的一個方法。村(街)倉儲有相當數物，必要時就平糶或變賣，所得現款就可充作公款，每年經營所獲利益，也可攤撥一部分作公用。有了這宗公款，村(街)基礎學校的經費就不成問題，其餘像修築橋樑，公共造產、衛生設備等公共事業，都可藉以興辦。人民負擔稅項，也可藉以減輕。

三、對於政府 表面看來，村(街)倉的設立，發生關係的似乎只有村(街)民衆和村(街)社會；它的效用，似乎也只限於村(街)方面而已。實則與政府的關係也很密切，對於政府的效用也很重大。舉要言之：

1. 便於統制糧食 本省政府，年來在經濟建設上，厲行經濟統制政策，對於糧食，也一樣的施行。糧食統制的實施，要收到劍及履及的效果，必須有一貫的組織和精密的統計。在這觀點上看來，村(街)倉的效用就不容輕視。從省縣以至鄉村，都設有各級的農倉，村(街)倉就是全省倉儲制度最基層的組織，政府對之有指臂的便利。村街倉每年積儲穀物數量，經鄉鎮公所而縣政府，照實呈報，政府因之獲得統計的正確材料。對於統制糧食工作，至爲便捷。

2. 充實戰時糧食 在全面抗戰的途中，糧食的接濟，與兵員的補充同一重要。糧食發生問題，抗戰的局面，必定遭受很大的影响。歐戰時，德國所以

中途屈服，原因不在前方軍隊的失敗，而在後方麵包的恐慌。戰時糧食是決定勝負的一個因素，這該成爲公通的認識了。增加生產、節制消費、以及普遍儲藏，這是解決戰時糧食的要領。倉儲政策的推行，農村倉儲的設立，就是適應戰時糧食的要求；村（街）倉的普遍設立，就是充實戰時糧食的一種準備。

二 村（街）倉的籌辦

怎樣入手 認識了村（街）倉的效用，對於村（街）倉的辦理，就該有堅定的信念了。接着就是怎樣去籌辦的問題。凡事起頭難，千頭萬緒，又怎樣去着眼？怎樣去入手？這問題不好輕率放過，沙灘上建築不起樓閣，基礎打得不穩固，往往是枉費精力的。從這點去着眼，那末，在開始籌辦村（街）倉的時候，就應從宣傳和調查等方面入手。

一、宣傳 村(街)倉的辦理，是村(街)民衆共同的責任，這種責任少數人不能負擔，要負擔也負擔不起。一定要村(街)全體民衆，個個都有責任心，共同負責，這樣才能見效，要民衆認真負責，主要的條件是先使他們明瞭責任的重大，和切身的關係，自覺要負責，自動去負責。這就不能不首先注意宣傳。

1. 對於村(街)甲長 村街甲長是村(街)的基幹人員，是村(街)專業的領導者，村(街)倉的設立，自然要他們去領導。要使他們負起領導的責任，就應當把他們作爲宣傳的第一個對象。一開始，就要和他們作個別談話，或集體討論。談話或討論的中心，首先使他們認識村(街)倉與基層經濟建設的關係，了解村(街)倉對於個人、村(街)、以及政府的效用；其次，使他們明瞭村(街)倉辦理的章程、步驟，及村街甲長對於辦理村(街)倉所負的責任。這步宣傳的工作，要啓發了村(街)甲長的自覺性和自動性，任務才算完畢。

2. 對於村(街)民衆 村(街)倉的設立，它的基礎完全建築在村(街)民衆身上，不把他們說服和喚起，只一味去強制執行，這種方法是愚拙的。宣傳的進行，個別談話也好，召開村街民大會也好，都必須注意一個原則，就是從民衆本身的利益關係出發。「耘苗日當午，汗滴禾下土，誰知盤中餐，粒粒皆辛苦。」每一粒穀米，都是農民所洒的一滴血汗換來的。要把農民血汗換來的穀物，抽收來儲藏，如果不從他們本身的利益關係說明，使他們明瞭村(街)倉對本身有多方面的利益，並且保證這種利益的獲得；那末，大家很容易懷疑：他們的穀物會白送給官府，或且供土劣的中飽。大家就寧「敬鬼神而遠之」，不肯多此一舉了。如果說：辦理村(街)倉是奉行功令。那差之毫厘，謬之千里，大家還要「退避三舍」。這種宣傳的技術，事先應審慎地去考慮才好。

二、調查 宣傳這一步工作完成後，接着第二步工作就是調查。把村(街)

數物的產量，以及有關村(街)倉籌設的事項，一一調查清楚，籌辦時才不致茫無依據。這步調查工作，要審慎從事，調查結果才能正確。開始調查之前，應注意下列幾點：

1. 調查項目 開始調查之前，首先要提出的，是調查什麼？也就是調查項目是什麼？村(街)倉積儲的是穀物，抽收的時候，自然是穀物，另外是現款。調查的項目就是從這兩方面着眼。第一，農戶穀物及其他農產物收益的調查；第二，商戶營業收入的調查；第三，會館、祠堂、賓興、添嘗等收入的調查；第四，舊有團倉、學倉、社倉等調查。

2. 調查表格 前述調查項目，要先準備應用表格，才能把調查的結果，加以統計備攷。這裡列舉幾個表格，其中項目，可斟酌地方情形變通。這種表格，最好用臘紙油印，否則畫在簿冊上也行。

廣西	縣	區	鎮鄉	街	甲	戶物產統計表	年	月	日
物產名稱	產地面積	每造收穫數量	每年總生產數量	備					
穀									
小麥									
玉蜀黍									

廣西	縣	區	鎮鄉	街	村	商戶營業統計表	年	月	日
甲別	商	戶	種	類	資本額	每年營業額	每年營業額	益額	備

廣西	縣	區	鎮鄉	街	村	會館等收入統計表	年	月	日
類	別	現有田畝	現存款額	每年財產收入	經管人員	備			
會館									
祠堂									
資興									
燕									

廣西	縣	區	鎮鄉	街	村	舊有倉儲統計表	年	月	日
名	稱	成立年月	倉	址	現存倉穀	現存倉款	經管人員	備	攷

3. 調查人員 調查的人員，應就地取材。使村(街)甲長和基礎學校導師，共同負責，最為適宜。他們是村(街)的領袖和導師，熟悉地方情形，調查容易正確。不過，調查的意義、項目、表格等，事先大家要認識清楚。

三、會議 調查工作完成後，就應當召開村街民大會，討論村(街)倉的籌辦事宜。開會的時候，鄉鎮公所或中心基礎學校，應派員參加指導。在村(街)民大會中，除宣示廣西省辦理村街倉章程外，應決定下列事項：1. 選舉職員；2. 擇定倉廠；3. 決定抽收農產物種類；4. 決定抽收穀物及現款比率；5. 決定抽收時期。

怎樣組織 農村的公共事業，大多缺少組織功夫。因為沒有組織，或組織不健全，就發生種種流弊。農村中舊有的團倉、學倉等，類多如是。在籌辦村(街)倉的時候，這點應特別注意。村(街)倉的組織，主要的問題是：

一、基本組織 村(街)倉基本的組織，一個是管理委員會，一個是監察委員會。管理委員會負保管村(街)倉之責，以免負責無人；監察委員會負監察村(街)倉之收支、儲存、審查等事，藉以杜防流弊。

二、人選 管理委員會及監察委員會，委員的人選，除村(街)長副為當然委員外，其他委員，由村(街)長召集村(街)民大會公選。公選的管理委員及監察委員，都各以三人至五人為度。加上當然委員，人數就有五人或七人。

三、任期及待遇 管理委員會及監察委員會，委員的任職期限，都是一年；但連選得連任，以資熟手。各委員皆為義務職，沒有薪俸支給，以免耗費。

四、會議 村街倉倉務的進行，應由倉務會議去決議。倉務會議由管理委員會、監察委員會及村(街)甲長組織之。

五、人選條件 農村的公款公產，往往爲少數人操縱中飽，以致公共事業，一籌莫展；民衆對於聚資造產，咸存戒心。村(街)倉儲，不啻村(街)民血汗的寶庫，管理得不妥善，就不免流弊叢生。孟子說：「徒善不足以及政，徒法不能以自行」，村(街)倉有了籌辦的章則，還要有負責管理的人員。這些人員的選擇，應該十分的審慎，選擇的時候，要打破以「有錢有勢」爲準則的傳統觀念，應該宣示民衆，選舉合於下列條件的人員，爲衆効力。1. 信用素淨；2. 公正誠信；3. 勤敏精細；4. 忍耐力行；5. 識字明理，6. 和藹可親。

怎樣辦理抽收 要抽收了穀物或現款，村(街)倉才算成立。抽收之前，及辦理抽收時，自然有許多問題，這些問題，事前應有計劃有步驟的把它解決。

一、抽收額的比率 村街倉要抽收的有穀物和現款，抽收之前，應分別規定抽收額的比率，以示公允。

1. 農戶方面 農戶每年收入穀物數量，調查清楚後，即根據廣西省辦理村街倉章程，按照下列累進級數抽收：

- (1) 不滿五百斤者免收；
- (2) 滿五百斤以上者收百分之一；
- (3) 滿一千斤以上者收百分之二；
- (4) 滿五千斤以上者收百分之三；
- (5) 滿一萬斤以上者收百分之四；
- (6) 滿五萬斤以上者收百分之五；
- (7) 滿十萬斤以上者收百分之六；
- (8) 滿十五萬斤以上者收百分之七；
- (9) 滿二十萬斤以上者收百分之八；
- (10) 滿二十五萬斤以上者收百分之九；
- (11) 滿三十萬斤以上者收百分之十。

2. 商戶方面 商戶抽收現款，廣西省辦理村街倉章程沒有規定其比率，廣西各縣辦理鄉鎮農倉章程則有這樣規定：鄉鎮中之村街居民，在當地經商或從事其他營業而非耕種稻田者，須按其每年得利益額數，分為八級抽捐，以作買穀之用。其等級及捐額如下。村街倉可以酌量辦理。

- (1) 第一級每年所得達一百元以上者抽收二百分之一；

- (2) 第二級每年所得達四百元以上者抽收百分之一；
- (3) 第三級每年所得達七百元以上者抽收百分之一·五；
- (4) 第四級每年所得達一千元以上者抽收百分之二；
- (5) 第五級每年所得達一千五百元以上者抽收百分之二·五；
- (6) 第六級每年所得達二千元以上者抽收百分之三·五；
- (7) 第七級每年所得達三千元以上者抽收百分之四；
- (8) 第八級每年所得達五千元以上者抽收百分之五。

3. 其他方面 其他農產物之收益，得按穀類價值，依累進級數抽收。凡會館、祠堂、賓興、蒸嘗等有收入者，也應按照住戶，一律抽收；其每年所得財產利息達百元以上者，可照商戶所列各級，加倍抽收。此外，如村街居民，未耕種田地及營其他業務者，如係殷實之戶，可向其募捐現款，購穀存倉。

二、抽收的時期 村(街)倉儲抽收的時期，應酌量各地情形而定。抽收農

產物，應擇定收穫之適當時間舉行。如玉蜀黍可在六月抽收，頭造及二造穀則在八月抽收；越過收穫時間，則農民已將穀物脫售或封藏，抽收就感困難。因此，在事前應妥為決定日期，並佈告或通知村(街)民衆，使大家有所準備。至於現款的抽收或捐募，也應擇定適當的時間，預早使村(街)民衆週知。

三、抽收的工具 村(街)倉辦理抽收的時候，必須備有兩種工具：一種是衡量器，一種是登記冊簿。衡量器不論是稱、磅、量斗，都以新頒度量衡品爲標準，以符定規而資劃一。登記冊簿至少應備兩類：一類登記各戶應抽收的穀物或現款數額，一類登記各戶繳納的穀物或現金數額。後一類於抽收的時候，逐日按戶登記；前一類則於抽收之前，依據居民穀物財產收入的調查，及按照抽收額的比率，計算其抽收數額，預先登記清楚，以免抽收時費時及錯誤之弊。這些冊簿的格式，略舉如下：

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	應抽農產統計表	年	月	日	致
甲	戶	別	物產名稱	每年產量	應抽數量	備				

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	應抽現款統計表	年	月	日	致
甲	別	商	戶	每年營業收入	應抽款額	備				

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	會館等應抽現款統計表	年	月	日	致
甲	別	類	每年財產入息	應抽款額	備					

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	應繳倉儲表	年	月	日	致
甲	別	類	每年收入數量	本年應繳數量	已繳數量	備				

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	甲戶繳納倉儲表	年	月	日	致
----	---	---	----	---	---	---------	---	---	---	---

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	甲戶繳納倉儲表	年	月	日	致
----	---	---	----	---	---	---------	---	---	---	---

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	甲戶繳納倉儲表	年	月	日	致
----	---	---	----	---	---	---------	---	---	---	---

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	甲戶繳納倉儲表	年	月	日	致
----	---	---	----	---	---	---------	---	---	---	---

廣西	縣	區	鎮鄉	村	街	甲戶繳納倉儲表	年	月	日	致
----	---	---	----	---	---	---------	---	---	---	---

四、檢查與處罰 村街倉抽收的時候，入倉的穀物，應注意檢驗其種類、成色、乾濕度等，以便於分別儲存及管理。穀物或現款的抽收，難免不發生問題，如抗不繳納、延不繳納，或以多報少等；另外，如收入較多的戶口，藉故

拆分為數戶，以減少其應繳數量，或以其他事故為藉口，希圖減免繳納等，都是抽收時應設法應付的問題。應付這些問題，必須調查其實情，予以個別勸導，必要時提出村（街）民大會處決，或呈報鄉鎮公所轉呈縣政府處罰。

怎樣建置倉廠 村（街）倉的倉廠建置，這是很費斟酌的問題。農村中舊有的團倉、義倉、社倉等，往往沒有適當的倉廠，或且不講究倉廠的建置，以致倉儲的保管，諸多困難。辦理村（街）倉的時候，對於這點應特別注意，舉凡地點、房舍、設備等，都要事先妥為安排，以免臨時倉皇，顧此失彼。

一、倉廠的地址 村街公所是村（街）公共事業的大本營，村（街）各種建設的主腦機關。村（街）倉是村街經濟建設的一個課目，倉廠以設在村（街）公所內為原則。如一村係數個自然村合成，不便在一處設置倉廠的時候，可分坡分倉存儲。倉廠的地址，應注意下列各點：1. 地點適中，出入倉便利；2. 地基高

燥，便於排水；3. 遠隔民房，便於防火。

二、倉廠的建築 村(街)倉的倉廠，得以村(街)中公共的寺廟或房屋充之，如果沒有此項屋宇，則由全村(街)人民負責建築。倉廠的建築，除選擇地址外，其餘地基、圖式、方位、度數、倉門、窗戶、地底、倉頂、材料等，都要詳加考慮。

1. 地基 倉廠的全幅地基，固然要高燥，以便於排水；倉廠內的地基，還要填高於屋外，以免潮濕而防穀粒的霉腐。至少較屋外多高一尺或二尺。

2. 方位 倉廠如果設在村(街)公所內，正門宜向操場，以便利用操場，作盤晒穀物之地處。

3. 度數 理想的倉廠，其形式應該是東西長、南北短，因為倉內的溫度須為低溫，穀物才不易損壞；如果倉內溫度高，則容易孳生害虫，且濕氣相蒸，

菌類也容易發生，穀物必爲之變質。倉內高溫，多係穀物不乾，設備嫌潮濕，以及倉壁直接受太陽輻射線，吸收熱氣所致。如果建築的形式，東西長南北短，則可減少太陽的輻射線。其應有度數，每廠東至西、南至北都是十市尺，簷高也是十市尺。

4. 倉門 倉廠設倉門兩個，各以闊二尺一寸，高八尺爲宜。兩枋起槽，以寬一尺零五分，長二尺二寸的木板（上下起凸凹槽五分）入扇作倉門，由下疊上，最上一層安置鎖鑰。

5. 窗戶 普通住屋，爲要通光通氣，所以多開窗戶，倉廠則不然。倉廠不宜多開窗戶，窗戶的位置也有限制。每廠南北上段開通氣窗兩個，每個橫八寸直一尺二寸，各配以細鐵絲網，以防鼠雀攙入。明窗或可酌量設一二個，但東西兩方不可開窗，免受太陽直射。

6. 地底 倉廠的底層，如果用三和土構造，對鼠害仍沒有優越的防禦力，用混凝土構造，雖然能夠防制鼠害，但建築後須經過很長的時間才能乾爽。普通多用板製，對於防鼠防濕，都比較適宜，但板下應填糠糞，以減少濕氣。木料以杉木為宜。

7. 倉頂 倉廠的上層，應置二重倉頂，距瓦蓋下約二三尺，鋪以一層木板，板上覆以三四寸厚泥，以遮蔽太陽的直射。泥土常使之潮濕。

8. 材料 倉廠建築的材料，以就地取材為宜。村(街)中的公共寺廟，可以拆卸充用。必要時可向村街民徵取。

三、倉廠的設備 倉廠的設備，其主要作用，在防止倉儲穀物的損壞。倉毀損壞的原因，不外是鼠嚙、虫傷、潮濕、盜竊、火災等數種，倉廠的設備，即應從這幾點對症下藥。

1. 防鼠 倉廩內的板面及磚壁，宜堅實平滑，不使稍有罅隙。地板上鋪四五寸厚的穀壳，上鋪竹筴，然後將穀物入倉，入倉完竣後，上面又鋪一層竹筴，再上鋪四五寸厚的穀壳，鼠雀就不易肆虐。此外，瓦蓋下襯托泥層的鋪板，應十分樁實；所有窗戶，用鐵絲網密鎖；進門處設置捕鼠機，鼠害當可避免。

2. 防虫 倉儲虫害及菌類的孳生，多由於穀物乾燥不良，及太陽直射，倉內不能保持低溫所致。防範的方法，除使穀物乾燥外，倉廩外的東西兩面，宜多種樹木；窗戶有太陽光射入者，宜設置窗簾，免使太陽直射倉內。

3. 防濕 倉廩如果潮濕，水分含量必多，穀粒的呼吸作用旺盛，附着四週的菌類的呼吸作用也旺盛，穀粒就容易發霉以致腐敗。所以倉廩外的四週，必須多開溝渠，使排水便利，時時保持地基的乾爽。

4. 防盜 防範倉廩的失竊，方法很簡單，只要有堅固的倉門和窗戶，倉內

四壁，加攔一層板木，就可以提防萬一。

5. 防火 防範倉廠失火，最好是備有滅火機。如果財力不許可，經常在倉廠外面，設置水缸就好了。

三 村(街)倉的管理

怎樣呈報備案 有了組織，抽收又辦理完竣，村(街)倉就算成立了。成立的村(街)倉，應按級向縣政府呈報備案，以取得政府的承認，而受法律的保障。呈報的時候，須有呈文、章程、圖記模樣、倉儲一覽表、以及職員一覽表等文件。這些文件的要點，略舉如下：

一、呈文 呈文要二份，一併呈鄉鎮公所，以便轉呈區公所和縣政府。

二、章程 村(街)倉須依照廣西省辦理村街倉章程來辦理，所以村(街)倉

的設立，不需另擬章程。至於管理細則，應由縣政府規定，也不必另擬。如果爲適應需要，那不妨擬請縣政府核示。

三、圖記：村（街）倉的事務，雖然比較普通的倉庫簡單得多；但，日常的事務也並不算少。爲着倉務進行上的便利，圖記是不可少的。村（街）倉的圖記式樣，還沒有一律的規定，至於鄉鎮農倉的圖記，省政府則規定其式樣大小，村（街）也不妨仿製，呈請縣政府備案。

四、倉儲一覽表 呈報倉儲一覽表，目的在使縣政府明瞭村（街）倉的具體，所以表內至少須包括：倉址、成立日期、抽收方法、倉儲數量、管理員姓名等項目。倉穀的抽收，在廣西省辦理村街倉章程中，已經明白規定其方法；如果因地制宜，有所更易的時候，應添「抽收方法」一項，加以註明。其式樣如下：

廣西	縣	區	鎮	村	倉儲一覽表	年	月	日
倉	址	成立日期	抽收方法	儲穀數量	存款數量	管理人姓名	備	致

五、職員一覽表。職員一覽表上，須把村街倉的管理和監察兩個委員會委員，一一註明其職別、姓名、性別、年齡、職業、教育程度等項。其式樣如下：

廣西	縣	區	鎮	村	倉職員一覽表	年	月	日
職	別	姓	名	性	別	年	齡	職
								業
								教育程度
								備
								致

怎樣處理倉務 村（街）倉倉務的處理，這是人員和方法的問題。這問題處理不妥善的話，不特倉務不能發展，而且倉儲也難長久維持。在組織方面，就應注意職員的人選，這裏所待考慮的是：職務分配、管理規則，及應用

表簿等項。

一、管理委員會的職務 管理委員會的職務，不外是倉儲徵集、保管、貸與、變賣、平糶、散放，以及分配所得利益等項。管理委員會有委員數人，應互選常務委員會、經理員、司庫員、出納員、司賬員各一人，分別負管理之責：

1. 常務委員 負責保管倉儲的穀物、現款、放貸穀物利息、一切冊簿，及辦理日常會務。

2. 經理員 負責倉儲的徵集，及倉穀的變賣、糶入、借放等事宜。

3. 司庫員 負責倉儲的檢查、設備、及倉庫的修理等事宜。

4. 出納員 負責倉穀及現款的出納等事宜。

5. 司賬員 負責登記一切賬目，及保管一切冊簿等事宜。

二、監察委員會的職務 監察委員會的職務，主要的是：查察倉儲的存數

存款、審核一切收支賬目、查核貧戶借穀、審定倉穀糶賣價格，以及查核利益的收入和分配等項。監察委員會，也應互選常務委員一人，審核員、調查員各一人或二人，分別負監察之責：

1. 常務委員 綜理日常監察事務。

2. 審核員 負責審核賬目、穀價等事宜。

3. 調查員 負責調查穀價、貸戶、穀物產消等事宜。

章程上村(街)長都是管理委員會和監察委員會的當然委員，所以這兩個委員會的常務委員，村(街)長不得被選。這點應加以注意。

三、管理規則 村(街)倉的管理規則，是管理村(街)倉的依據。這些規則擬訂得妥善，就是管理的人員不十分健全，民衆养成了守法和執法的習慣，也可從旁監督，而免除種種弊端。所以村(街)倉的管理規則，是一個很重要的問

題。依省政府的規定，村(街)倉管理細則，由各縣政府斟酌地方情形，制定頒行，呈報省政府察核備案。在縣政府沒有制定頒行之前，村街公所可以酌量情形，自擬必需的規則，呈請縣政府核示。此項規則的擬訂，應注意下列要點：

1. 村(街)倉的職員，應由村(街)民大會公開選舉，絕不能任少數份子把持。
2. 管理員有一定的權限，只能在權限範圍內行使其職權，不能借倉儲名義，謀私人的福利。
3. 管理員對於經營的穀物或現款，非經倉務會議通過，不能任意挪用。
4. 管理員對於倉穀的變賣、貸出、散放等項，非經監察委員會的審核，不能專斷行事。
5. 管理員對於經管收支數目，每年須按一定期間結算，提交監察委員會審核公佈，並呈報縣政府備案。
6. 管理員於倉穀入倉時，須注意是否上色、乾淨、及有無攙雜；封倉後，須隨時檢查有無損失。
7. 倉穀如因管理不周，而有鼠雀殘嚼、發霉腐敗，及失竊等損失，應由管理員負責賠償。
8. 管理

委員會常務委員改選或更替時，應將經營數目、簿據、什物等，專案移交，會銜呈報縣政府備案。9. 倉務會議須定期舉行常會，必要時得開臨時會議，但每次須有委員過半數出席，方得開會，事後應將會議錄，呈報縣政府備案。

四、應用表簿 村(街)倉應用表簿，除上面所列舉者外，還有下列必備的幾種。這些表簿，包括倉穀的存儲、變賣、糴入、借貸、散放等項。各項的式樣，略舉如下：

表計統儲倉(1)

廣西		縣		區		鄉		村		街		倉		儲		統		計		表	
玉		小		穀		儲		存		儲		數		量		變		價		銀	
蜀		麥		類		藏		儲		數		量		變		價		銀		數	
黍						物		數		量		變		價		銀		數		備	
						類		量		變		價		銀		數		備		致	
						別		量		變		價		銀		數		備		致	

說明：1. 本表欄數如收穫農產品種類多者可增加少者可減少，收穫農產品如變賣為現金者只登記現金數目如該項現金轉購穀時亦只登記購得之穀數至變賣之農產品及轉購現金數目則登記備攷欄內

簿穀糶(2)

廣西	縣	區	鎮鄉	街村	倉糶穀簿	年	月	日
月	日	年	種	類	數	量	市	價
			總		值	備	致	

簿穀糶(3)

廣西	縣	區	鎮鄉	街村	倉糶穀簿	年	月	日
月	日	年	種	類	數	量	市	價
			總		值	備	致	

說明：1. 糶穀簿之「種類」一欄指農產品之種類 2. 「市價」欄以斤為單位 3. 「總值」欄指糶穀物所值市價之總額

簿穀借(4)

廣西	縣	區	鎮鄉	街村	借穀簿	年	月	日
月	日	年	姓	名	職業	住址	姓	名
			證		人	借	穀	
			期		還	備		
			致					

簿穀散(5)

廣西	縣	區	鎮鄉	街村	倉散穀簿	年	月	日
月	日	年	散	放	原因	散	放	對象
			市		價	數	量	總
			值		備			
			致					

怎樣使用倉儲

村(街)倉成立之後，怎樣地把倉穀使用，這是很值得注意的問題。過去鄉村的學倉、團倉、社倉等，每忽視這問題，以致農民血汗所聚滙的倉穀，多爲少數人操縱，而弄到不堪設想的地步。籌設村(街)倉之後，就不應再蹈這覆轍。村(街)倉穀的使用，普通是貸與、變賣、平糶、散放等項。不論那一項的使用，都應取決於倉務會議或村(街)民大會，絕不能由管理員或少數人的壟斷；這點，應使村(街)民衆普遍的認識，以防弊端。

1. 貸與 每年青黃不接的時節，村(街)的貧民，糧食告罄，村(街)倉應在這時期，低利貸出倉穀，等到新穀登場，收還本利，以免貧民受高利貸的剝削。貸數利息，不能超過二分。如加二利息，即借數百斤，應歸還一百二十斤。請求貸穀者，監察委員會可先事調查其實情，以防冒濫。這樣，貸數時以信用或担保貸出爲宜，不一定要有抵押品才貸與。如係担保貸穀，可由甲長具

保或全甲負聯保歸還責任。

2. 變賣 倉穀積儲過久，就要變質，所以要出陳換新；同時，糧食供需季節的變動，待價而沽，可獲微利，所以遇有善價，應隨時變賣。倉穀變賣所得之款，至新穀登場，穀價低落時即贖穀還倉。但，變賣只能使用倉穀一部份，還要留一部份待次年糶賣，以備荒災。

3. 平糶 平糶和變賣不同，變賣是隨時的，平糶只在年歲歉收時；變賣是善價沽售，平糶則是平價糶出。前者為便利自己，後者則係濟惠貧民。不過，平糶也和變賣一樣，必須存留一部份，不能掃數使用。

4. 散放 「積穀防飢」，這是家喻戶曉的俗語。年歲災荒時，應酌量散放倉穀，或公開施粥，以救濟災民的飢饉。

怎樣支配倉儲所得利益 村(街)倉設立的目的，不在於營利。它的

作用，依照廣西省辦理村街倉章程所規定，是「爲備荒卹貧，及籌補經費，減輕人民稅項負擔起見」。不過，每年倉穀的變賣及貸與，總是獲得相當利益的。這項所得利益，怎樣把它支配，也是一個不可不審慎的問題。這和倉儲的使用一樣，怎樣的支配，應由公意決定，不能任憑少數人專擅，以防營私舞弊。此外，應該注意的，是支配的比率，及事業的擇定。

一、支配的比率 倉儲所得利益，把它支配到那幾方面的事業去，這可以斟酌地方情形辦理。依照省政府的規定，村（街）倉年中所得利益，按下列標準分配之：1. 百分之五十撥作村街經費；2. 百分之二十辦理公益事業；3. 百分之三十存作公積，用信用借貸方法借出生息，或增購穀類存倉。

二、事業的擇定 倉儲每年所得利益，依照上面的支配，以撥作村街經費一項爲最多，其次是公積金，再次是辦理公益事業。這不過是大概的支配，這

幾項支配中，那些錢用在那一種事業，還得經過一番的選擇。比方，基礎學校、水利、交通、農本借貸等，都是村（街）重要的事業，其他的公益事業，也觸目皆是，倉儲所得利益，要用來辦那種事業，就應權衡輕重。這些事業擇定的要訣是：1. 公共需要者；2. 迫切需要者；3. 財力許可者；4. 時機適宜者。

四 餘論

充實村（街）倉 在緒論中我們說過：村（街）倉的辦理，在平時需要，在戰時更需要。因為糧食為決定戰爭勝負的主要因素，糧食的接濟與兵員的補充，是同一重要的。目前，神聖的民族解放戰爭，偉大的全面抗戰，正劇烈地展開着，糧食的供給接濟，是一刻也不容疏緩。糧食的儲藏，是糧食管理的一個節目，村（街）倉不過是糧食儲藏的一種方法，似乎不十分值得重視；但在戰時糧食的接濟這點上看來，就有它的重要性了。唯其如此，村（街）倉的意

義，就非僅限於「慈善事業」或「公益事業」方面；村街倉的使用，也非僅限於貸與、變賣、平糶、散放等方面。顯然的，它與抗戰中的整個國家民族，已發生了不可分離的關係。這就是說，村（街）倉不論在事業的本身上，或事業的目的上，都有它的「國防性」。

我國糧食的供求狀況，歷來有有正確的統計。但近年若干的機關或個人，都在注意這問題。最近，據賈紹緒氏的推算，（見賈紹緒編著：食糧管理一書）我國重要的糧食，計有米、麥、雜糧等三項，其產消及供求的差額，有如下表：（單位市擔）

糧食名	每年生產量	每年消費總量	每年供給入食數量	每年不足數量
稻 穀	1,026,011,000	850,554,000	841,529,000	9,055,000
小 麥	446,839,000	360,087,000	330,250,000	29,737,000
雜 糧	1,387,741,000	1,050,276,000	849,909,000	100,367,000

就上表的數字看來，我國每年糧食的生產，有不足消費的現象。假定這種推算接近事實的話，平時已有補充糧食的需要，戰時的需要更爲迫切。因爲戰時糧食的需要比平時增大，而糧食的供給則比平時減少。如徵兵徵工的施行，自然使從事農業的人減少；戰區或戰區附近，全部或一部分的農民，不能或不願耕作，自然也使耕地面積減少。人和地的減少，都影响到糧食的供給。說到這裡，我們當可體會，把儲藏待用的村(街)倉充實起來，是一樁必要的工作。如果普遍地充實村(街)倉，每個村街都有多量的倉儲，那末，僅就廣西來說，全省二萬四千村(街)，積穀的數量就很可觀，戰時的民食兵食，都可保無虞。

怎樣充實村(街)倉 「充實村街倉」，這不過是一個口號。要使這口號見諸事實，唯一途徑就是「增加生產」。不是簡單的「增加抽收」。

農業生產的條件，不外是土地、資金、勞力、技術等項。增加農業的生

產，也不外從這幾項去着力。從事基層工作的人員，對於這點應特別注意，並且要運用優良的手腦去踐行。着力的要點是：

一、土地方面 耕地面積的擴展，是增加生產的基本因素，擴展耕地面積的方法，主要的是：1. 墾殖荒地 村(街)的公私荒地，應加以確切的調查，如係可耕地，即分別勸導墾殖。私人荒地如自願放棄，便應收歸公有。2. 利用已耕地 村(街)已耕的公私田地，應妥為利用，如有中途丟荒者，應查明其原因，督促繼續耕種。3. 改變他種作物栽培地 村(街)的土地，以栽種重要的糧食稻、麥、雜糧三項為主。有栽種他種作物如菸葉、花園、果園等者，應改為糧食栽種地。4. 勵行耕地租用條例 依照廣西耕地租用暫行條例實施辦法，切實執行。

二、資金方面 村(街)中一向缺少健全的金融機關，農業資金的週轉很困

難。現時解決這問題的方法：1. 組織村（街）信用合作社 發揮村街民衆互助合作的精神，利用社員股金、存款、儲蓄、或向外貸款，低利貸給社員或非社員，作爲經營農業之用。2. 組織農民借款協會 集中村（街）良善農民，依法組織農民借款協會，向農民銀行借入低利款額，再以低利轉貸於會員，以爲從事農業生產之用。

三、勞力方面 村（街）中的勞力，是取之不盡用之不竭的，問題只在能否善於運用。勞力運用的要點：1. 勵行公耕 依據廣西省村街公耕章程，每年利用村（街）內空閒的土地、勞力、時間，從事公共耕作。2. 取締游惰 依據政府頒布取締游惰辦法，勸導或強制村（街）中游惰分子，從事農業生產及參加公耕等。3. 協助徵兵家屬耕作 依據政府頒布優待徵兵家屬條例，督促村街民衆，隨時協助徵兵家屬耕作。

四、技術方面 在農業生產上，除氣候足以限制作物的栽培區域，或影響作物的收成外，其餘都可以竭盡人力，利用農業技術，謀生產的增加。不過，這樣農業技術的改進，不是農民所能為力，須賴政府的倡導。主要的農業技術是：1. 土壤改良 改良土壤的要點，如輪栽、土壤管理、旱耕、耕地整理等是。2. 增加肥料 除普通人畜糞尿、廐肥、麩、草木灰、石灰、堆肥等外，應講求人造肥料的製造及利用。3. 種子改良 注意優良品種的選擇，育養和保存。4. 防治病虫害 農作物的病虫害，應預為防範及妥為治除。5. 興修水利 斟酌地方情形，儘量挖塘、鑿井、築壩、開堰等。

附錄：

廣西省辦理村(街)倉章程 二十四年九月頒佈

第一條 本省各村(街)為備荒卹貧及籌補經費減輕人民稅項負担起見應設立村(街)倉

前項村(街)倉以一村(街)設立一所爲原則其人口稀少或一時難覓貯積場所者得聯合數村(街)共設一所

第二條

村(街)倉積穀向本村(街)內住戶派收每戶應收數量視其每年收入穀類之多寡依下列累進級數定之不滿五百斤者免收

滿五百斤以上者收百分之二；滿一千斤以上者收百分之三；滿一萬斤以上者收百分之四；滿五萬斤以上者收百分之五；滿十萬斤以上者收百分之六；滿十五萬斤以上者收百分之七；滿二十萬斤以上者收百分之八；滿二十五萬斤以上者收百分之九；滿三十萬斤以上者收百分之十。

其他農產品之收益得比照穀類價值依累進級數抽收現金或本色變價購穀存儲
有抗不繳納者按照應繳數目加倍處罰

第三條

凡會館祠堂及寶輿烝嘗等有收益者均應視同住戶一律派收

第四條

住居村(街)內未耕種田地者如係殷實之戶得向其募捐購穀存儲

第五條

應收穀物由村(街)長會同甲長切實調查各戶每年收入所得依時派收之

第六條

村(街)倉由村(街)長負責組織管理委員會管理之委員會除以正副村(街)長爲當然委員外並設委員三人至五人由村(街)民公選之任期一年得連選連任另設監察委員會負責監察委員人數三人至五人亦由村(街)民公選之任期一年得連選連任(由二村(街)以上共同籌設者其管理及監察委員會即由各關係村(街)長按照上列辦法負責組織但委員人數得酌增加之)各委員會委員均

爲義務職不支薪津

第七條

倉廩得以村(街)中公共寺廟或房屋充之如無此項屋宇則全村(街)人民負責建築之

第八條

倉穀之使用依下列辦法行之

- 一、貸與 於每年青黃不接時准各貧民告貸俟新穀登場以加二利息歸還一卽借穀百斤本利歸還淨穀一百二十斤但借穀時須甲長到場全甲互聯保歸還責任穀米數食之戶不得食穀以除胃
- 二、變賣 除貸與外遇有善價得隨時變賣將賣得之款至新穀登場穀價低落時購穀還倉
- 三、平糶 遇年歲歉收時平價糶出以濟貧戶四、散放 遇年歲荒旱飢饉時應酌予散放以救濟災民

變賣及平糶只能使用倉穀一部應留出一部次年糶賣以備荒災糶賣所定價格須經監察委員會議決按級呈報縣府備案

第九條

村(街)倉年中所得利益按左列標準分配之

- 一、百分之五十撥作村(街)經費二、百分之二十辦理公益事業三、百分之三十存作公積用信
- 用借貸方法借出生息或增購穀類存倉

第十條

村(街)倉管理細則由各縣政府斟酌地方情形制定頒行呈報省政府審核備案

第十一條

本章程實行後從前頒佈之廣西各縣辦理村(街)農倉章程應即廢止

第十二條

本章程自公佈日施行

編主化真亢

輯一第刊叢設建層基

推行政令的基本認識

國民基礎學校的行政問題

怎樣辦理戰時鄉村政務

怎樣處理鄉鎮村街公所的行政

怎樣辦理成人班

徵兵與優待徵兵家屬

怎樣實施耕地租用條例

怎樣舉行村街民大會

怎樣辦理村街倉

組織成人教育婦女隊的一個實例

亢真化著

梁上燕著

亢真化著

梁上燕著

陳業勛著

亢真化著

鄧平寰著

潘景佳著

盧顯能著

潘景佳著

行發社刊週團民

096

丙種叢刊第二種
 基層建設叢刊第一輯之九
 怎樣辦理村街倉
 盧顯能著

翻印必究

每冊實價國幣六分

(外埠郵費另加)

版權所有

發行者 社 長 馮 璜
 副社長 林中奇
 總幹事 錢實甫
 編輯主任 亢真化
 發行主任 蔣 卉
 總經理 民國週刊社

民國週刊社
 馮 璜
 林中奇
 錢實甫
 亢真化
 蔣 卉
 民國週刊社

社址廣西西南寧鄉塘廣西國民幹部學校
 中華民國廿七年五月三十日初版二千冊

出版總字第三九號

3456

民團週刊出版社版

第一種	第一種	第一種	第二種	第三種	第四種	第五種	第六種	第七種	第八種
基本認識叢刊	基層建設叢刊	焦土叢刊	國民團叢刊	常識叢刊	紀念叢刊	建國叢刊	建國叢刊	建國叢刊	建國叢刊
第一種	第二種	第三種	第四種	第五種	第六種	第七種	第八種	第九種	第十種
民團婦女隊影集	基層建設影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集	民團婦女隊影集

丙種叢刊

丁種叢集



廣西印刷廠承印

國幣0.06