

民衆運動

(月刊)

第一卷第三期

于友之

中華民國二十一年十月一日出版

目 要

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後	陳振鷺
農民運動與二五減租問題	范苑聲
中國工運之史的觀察	孫佐齊
推進地方自治與黨員	張建勳
民衆運動與民衆文學	錦 璽
國際勞働運動的理論與實際	律 西
錫滬杭女工生活概況	陶寄天

民衆運動月刊社發行



民衆運動月刊

(第一卷第三期)

民衆運動月刊一卷三期目次

插圖(時事攝影一頁)

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後……………陳振鷺

農民運動與二五減租問題……………范苑聲

中國工運之史的觀察……………孫佐齊

推進地方自治與黨員……………張建勳

民衆運動與民衆文學……………錦蠻

國際勞働運動的理論與實際……………律西

現代勞働問題與勞工教育……………李尙純

勞資協調諸方法的回顧(續).....汪洪法譯

德國的社會政策(續).....郭壽華譯

參考資料

上海三友實業社勞資糾紛記.....胡超吾

錫滬杭女工生活概況.....陶寄天

特載

修正民衆團體組織方案

民衆活動消息

——八月十六日至九月十五日——

本刊創刊號目次

本刊一卷二期目次

插圖(時事攝影四頁)

民衆運動與黨的根本問題……………陳公博

今後民衆運動的方向……………王陸一

訓政時期民衆運動的目標與途徑……………徐逸樵

在轉化中的民衆運動與中國國民黨……………大風

論中國農民運動……………苑聲

婦女運動與家庭制度……………劉衛靜

民主政治對於中國婦女運動的意義……………皮以書

日本農民運動小史……………洛三

日本婦女運動的鳥瞰……………羣

芬蘭合作運動史略……………樊元彰

勞資協調諸方法的回顧……………汪洪法譯

新農業勞動政策……………王璧如譯

越南過去的華僑民衆運動(通信)……………楊荻洲

參考資料

上海郵務職工會罷工始末記……………王昌濬

浙江省各縣市人民團體數目及會員總數統計

湖南省各縣市人民團體數目及會員總數統計

民衆活動消息

六月十五日至七月十四日

國難期中的民衆運動……………張庚由

目前大衆的路綫與任務……………沈思

訓政是否就當結束……………曹天風

發展農村經濟的開端……………楊琪

農民的水利問題……………范苑聲

婦女運動的成功與失敗……………金琳

蘇俄的合作事業……………化民

世界婦女勞動現狀……………寄宇

德國的社會政策……………郭壽華譯

勞資協調諸方法的回顧(續)……………汪洪法譯

參考資料

滬錫杭工人運動概況……………朱震生

民衆活動消息

七月十六日至八月十五日

三友實業社工潮中

「工友絕食慘狀」



和平！奮鬥！



讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

陳振鷺

(一) 前言

我不是資本案，也不是工人，我只是一个夠不上形成階級力量的智識份子。此次三友實業社工潮，延不解決，致有工人絕食，致有中央民運會之養電，致有一心牙刷廠等四十餘廠家之反響，致有上海市出版業工會等六十餘工會之反響的反響，似乎風潮愈益擴大，在此國難嚴重時期，大家對此問題都不可忽視，我們這種一向是遊離份子的智識份子，對於勞資雙方都沒有階級的特殊利益關係，以第三者的立場，超然的眼光，來評議這一次的勞資糾紛，或者可以比較公平些。

(二) 中央民運會養電的研究

中央民運會養日電上海市政府有云：「三友實業社，

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

延不開工，工人絕食，情形甚慘，務懇以非常手段，強迫資方，尅日開工，在未復工前，關於工人伙食，須充分接濟，特達」，寥寥數語，竟掀起絕大波瀾，這其間的關鍵，實至為重要。由此養電，可以看出三層的連續事實，這就是：(一)三友實業社延不開工，(二)工人絕食；(三)強迫資方開工，這三個事實是連續演變出來的。由於三友社延不開工，纔有工人絕食的事實發生；由於工人絕食，纔有中央黨部民運會強制資方尅日開工之養電，現在要研究養電之是否合理，是否公平，應當第一步看看三友社何以延不開工？據他說出的理由是：(一)資本額小；(二)積貨太多；(三)成本太重，至此，我們就要研究該廠所提出的理由是否正當？就第一點說，我們不要忘記三友社是一中國人經營的工廠。普通國人自營的工廠，固然是資本很小的，但像三友社的規模，出品暢銷全國各

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

二

地，杭州有規模宏大的分廠，單只去年的盈餘就有三十萬，爲什麼還說他的資本額少呢？固然，三友社的資本額，比不上英國的煤油大王，福特資本家，然而也不必希望做那樣巨大資本的資本家。就第二點說，積貨太多，有人說不是事實。因爲去年九一八國難發生以還，國人激於義憤，都是買三友社的國貨，不至積存過多。現在退一步說，假如三友社真是積貨太多，這也不過是推銷方法之不善所致，其責任屬於販買階層，而不是屬於生產階層，應當不要工人來負責，遂致延不開工。就第三點言，成本太重，正宜設法改良，實施成本會計，求其毫無不必要的浪費。

中國勞工，素以廉價聞，吾人信成本太重要以勞工爲因，應有其他的內在內。由以上三點看起，三友社延不開工所自提出之理由是不充分的。第二步我們來看看工人絕食是何等的一回事？大家都知道：「國以民爲本，民以食爲天」，不食那有民命？無民命那有民國？所以我們雖不敢解釋說這是三友社犯了危害民國罪，但至少在人道的立場上，我們認爲惻隱之心，人皆有之，工人絕食垂危，已感動了素不相識毫無關係的社會人士之心，而仍不能乞爲其服務的三友社廠主的絲毫憐恤之心，這未免有些不近人情罷！第三步我們來看看強迫資方開工是否必要？三友

社工人絕食及旬，粟水未進，且因餓而傷，因傷而病，因病而拾入醫院者已數人，鬧出人命問題，在法律上已不是民事的而是刑事的；在刑事上，檢察官可以代表國家，提起公訴，縱使政府即強迫三友社資方開工，也是心同此理的。況政府對於社會治安，負有維持之責，事至今日，若不當機立斷，行使公權，何以混糾紛於將來？這樣逐步研究的結果，可以說中央民運會養電之主張，公平而合理，並切合時代的需要。

(三) 養電之反響

八月廿七日各報登載養電，立刻引起反響，第二日（廿八）。即有一心牙刷廠等四十餘廠家之宣言，皇皇大字，登諸報端。該宣言內云：「……養電內有以非常手段，強迫資方尅日開工等語。查約法第三十七條人民得自由營業，在法律上爲絕對私權，強迫開工，不但違反約法精神，且開世界未有之惡例。我國實業甫在萌芽，四五年來，政府已三令五申，宣言維護，今事實適得其反，同人等疑懼更深……」他們的理由是集中於「強迫開工」這一語之週圍，歸納起來有四點：（一）違法；（二）開惡例；（三）國產實業不得維護；（四）政府威信有關，現在我們先看看養

電的主張，是不是違法？營業自由，法律是承認的，但是近代法律上對於自由之解釋，是放在社會利益（*Inter Publico*）（註一）之前，一心牙刷廠等廠家，如果也睜開眼睛，看到社會來，當不會把營業自由認爲是放在個人利益之前罷！再看是不是開惡例？非常之時，有非常之事，有非常之功。三友實業社之延不開工，工人生命垂危，工人之家屬垂危，社會之治安堪虞，這非非常時期而何？非非常之事而何？中央民運會養電之主張，救民命於垂危，工人復食，勞方讓步，非非常之功而何？日寇進攻淞滬，此非常之時也，十九路軍奮勇抵抗，此非常之事也，爭回民族光榮，此非常之功也，難道軍政部沒有命令十九路軍抗日，而他抗日就是違法嗎？開惡例嗎？同樣的，民運會養電之主張，也不是違法，開惡例，並且可以說是開個善例。因爲以後的廠主，總不敢狡辯頑抗，以資本力量來壓迫工人及政府，三友實業社是國產實業工廠，這是大家承認的，他是整個的包含廠主工人機器原料等部分而成。政府所維護的是整個的三友實業社之實業，並不是單以維護資方的利益，就算是維護實業。爲使機器不生鏽腐壞，有使該廠從速開工之必要；爲使原料盡其用，有使該廠從速開工之必要；爲使勞働力得其用，有使該廠從速開工之必要。

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

；如是面面顧到，正是維護實業，何云不維護？不維護這令尅日開工麼？再看是否損及政府的威信？以前政府三令五申宣言維護實業，今日政府強迫三友工廠開工一樣是維護實業，廠方從何處看出這是政府不維護實業？這是和前言矛盾？這是所謂「今事實適得其反」呢？一心等廠家之疑懼更深，大概是自己不明大義，或是庸人自擾罷！

（四）反響之反響

第三日，（廿九日）復有出版業工會，報界工會及工會聯合會等六十餘工會，立刻張旗擊鼓，與一新牙刷廠等針鋒相對，這已隱隱地現出門爭的壁壘了。出版業工會宣言中有云：

「……夫三友實業社於此次滬戰中，並未受到重大損失，實無停廠之理由，其中實情，早經中央及本市黨政機關查明。奈該社資方，一味狡猾，以此藉口，強不開廠，致使千餘工友，流離失業，造成社會恐慌，該社工友，屢向資方交涉，全被拒絕，後由市政府及社會局調解數次，資方堅不接受，因之，亦無結果。如此遷延數日，解決之眉目毫無，該社工友，鑒於生活絕望，一部份遂行絕食，以作最後之哀求，希望資方醒悟，速行開工

讀中央民運會電及其反響與共鳴後

四

，焉知該工友等絕食數日，生命垂危，而資方則視若無睹，毫不為動。各界人士，對此勞資雙方態度，莫不憤憤疾恨，中央民衆運動指導委員會，亦鑒於工人生命垂危之非常時期，乃有以非常手段對付資方之命令。此種

(四)工人絕食係最後之哀求，已動社會人士之哀矜，而不能轉資本家私利心於萬一；(五)黨的中央措施適宜，非常辦法，必須擁護；(六)資本家聯合壓迫，工人須團結一致與之抗爭。

政策，為顧及勞資雙方公平待遇計，為人道正義計，宜乎出此也。至於國家法律，本係保護全體人民，非專為保護貴族階級之資本家而設。資本家營業，固應受法律之保護，但工人生活，同受法律之保障，且工廠不得自由停廠，亦係明載法憲。該廠等不顧我勞工痛苦情形，全在私利立場發言，益可見資本家用心之暴毒，且公然反對黨的中央當局之合理措施，其或另有企圖，亦屬顯見。敵會等見此狂論，心實不平，因作此糾正，並請中央實施非常辦法，以救三友社工友垂危之生命。再則近來工潮紛起，推其原因，全由資方不法之壓迫工人所致，今該廠等聯合發表宣言，更顯有聯合壓迫我工人之趨勢，日後我工人之地位，自必更趨黑暗，故為保障我工人本身之利益計，尤宜團結一致，以作合法之抗爭……」

報界工會宣言中有言云：「……如能盡心改良本廠(三友社廠)工業，發展國產貨品，使金錢勿致外溢，在中國正提倡國貨之秋，而三友實業社在中國可稱最發達之工業廠，今竟欲置工人於死地，而將發展之總工廠停歇……在此內患外侮之際，確實虧蝕之工業廠，尙且維持工人生計，何況盈餘之工廠……三友實業社拒絕命令，並連絡中華各大工業廠，在各報發表宣言，實行其資本大聯合，努力造成社會恐慌……」這是說三友社不但不要停廠，而開廠此正其時呢？鑒於虧蝕工廠之開工，三友社更無辭以自掩護其不開廠之理由。今乃不接受政府命令，實行資本大聯合以壓迫工人，遺害社會，更可痛心。

工會聯合會宣言中有云：「……查三友實業社勞資糾紛一案，歷經當地最高黨部會同政府勸令資方即速開廠，以免糾紛擴大，而資方玩視黨政機關之意旨，一再延宕，致糾紛蔓延，爭執愈烈，黨政機關之善意調解，無從實現……一味以斷絕工人伙食，停止水量供給等惡毒手段，壓制

工人……抑尤有進者，中華工業總聯合會電文中有：「犧牲現有一切，舉而付之一擲」之語，如此要挾顯明，壁壘一致，向吾工人進攻，吾工人若不謀死以自全之道，則工人絕食而死，投浦而死，既不能動食肥烹厚之資本家之心，而中央命令，又不克行於擁資產住華廈之財閥集團，吾工人還有噍類乎？工友乎！時急矣，事危矣，與其委曲忍受，供人碎割零賣而死，曷若一致奮起，擁護中央執行強制命令，不達目的不止……」這顯然是資本大聯合與勞工大聯合之直接衝鋒，有如箭在弦上，資本家要「犧牲現有一切」以去拚命，工人不願意「供人碎割零賣而死」也要拚命，拚來拚去，總是社會的不幸。

(五)勞資協調乎？鬥爭乎？

民生主義第一講內說：「馬氏以爲資本家與工人之利益，總在衝突，不能調和，故起戰爭……但照歐美近幾十年社會進化的事實而觀，最好的爲分配之社會化……資本家固發大財，工人亦多得工資。準此以觀，資本家改良工人生活，增加工人生產力，工人既有大生產力，便爲資本家增加生產，在資本家方面，可以多得出產，在工人方面，亦可以多得工錢。這是資本家與工人利益之調和，不是

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

衝突。社會之所以有進化，係由於社會上大多數的經濟利益相調和，非大多數的經濟利益相衝突。社會上大多數的經濟利益相調和，即爲大多數謀利益；大多數有利益，社會才有進步」這是何等明白的勞資原則啊！但是爲大多數謀利益，在工廠裏面，自然是先謀大多數的工人的利益，現在三友工業廠的大多數工人，不但謀不到利益，只哀求廠方給他們以生命危險之解除亦不可得。外國工人，有了生存權，還有勞動權 (Droit du travail) (註二)；工作之後，對於工資，還有所謂工資保障 (La Protection Legal du salaire) (註三)。這些都是工廠內大多數人的利益，而中國的工人是沒有的。現在三友工業廠不但把工廠違法停歇，不給工人勞動權，且還要斷絕工人伙食，停止水量供給，這簡直剝奪他們的生存權了。人們至於不能生存的時候，常會挺而走險。三友廠工人這回不如是，還是顧念國難期間，自己挨餓，冀以饑肚來動廠家的仁人君子之心，這真是求生無路時，最後之哀號，情狀悲慘，社會人士當然多與之表同情。獨惜廠方不覺悟，以致今日局面愈惡，資聯資方，勞聯勞方，公開宣戰，旗鼓相當，又造成縱的內戰，擴大起來，將與軍閥們之橫的內戰一樣的可怕。主張廢止內戰的商人們，國紳們，不知也注意到此否？

讀中央民運會養電及其反響與共鳴後

六

(六) 經濟損失與生命犧牲孰重孰輕？

三友實業廠勞資雙方之爭執，當然各有理由，現在不必細論。不過，就大體說，廠方所總總慮者是開廠後的經濟損失，工人所日在哀求者是生活瀕於危境，前者發生一個經濟問題，後者劈頭就是一個生命問題，就嚴重性說，當然前者輕而後者重。假如在資本家面前，同時發生二個問題，譬如說，有一個強盜向他攔住說，『給我錢，否則，取你的命』，這時，資本家必給錢留命，所以人非到萬不得已，不肯以生命為孤注。語云『花錢以消災』，有錢的人，權衡金錢與生命之輕重，怕身體發生危險，甯願花錢，以求平安，這又是資本輕於生命之明證。工人若有另外可以生活之方法，他們絕不肯以生命來作鬥爭工具。抵制廠主的方法很多，在外國的工人最普遍採用的是罷工或怠工，而這回三友廠工人所採用的方法，却是絕食。把這三種方法作個比較，罷工與怠工是會使廠主受到經濟上的損失的，而絕食則是使工人們自己忍飢餓肚，痛苦難堪的。幸而餓病，猶有醫院，可留一線生機；倘不幸而餓死，那就身後蕭條，妻哭子啼，慘不可言了。以此決心而犧牲，以此決心而求感動資本家的仁人君子之心，想到最後，

做到最後，實在太可憐了，這個生命的犧牲，比之經濟的損失，應有儘先受政府保障的理由與必要。

(七) 資方覺悟與產業和平

現在的問題，不在勞方之息爭，而在資方之讓步。今日全國人所需要者是和平，資方所需要者是和平，工人方面所需要者亦是和平。鬥爭延長下去，工人所受之痛苦最深，工資無着，生活無資，已餓，妻哭，子啼，勢所難免，所以，工人方面絕不會希望鬥爭延長。資方在今日的局勢之下，我們也不敢說鬥爭延長與他們是有利益，因為產業和平，一經破壞，則彌縫補救，終覺費事。不過，就三友工業廠的工潮而論，勞方初雖要求該廠全部恢復，後則讓步到局部恢復，並願減少工資，且始終以平和方法，等待政府處理，到不能忍受之時，亦只敢自己絕食，在入道上苦苦哀求，激發人類之同情心而已。而資方呢？不理黨政機關之調處，屢次抗不出席，停工不足，繼以停止工人伙食及水量，對於黨的中央所發養電，又以本階級利益之私的觀念，曲解約法，把法律為保障全體人民之精義，撕毀無餘。語云：「多財善買，長袖善舞」，若三友廠資方此次之恃財硬幹，舞文弄墨，并聯合各大工廠各商店，上抗

中央，下壓工人，顯明其資產階級之聯合戰線，此不但迫工人欲息爭而不能，亦中國資產階級自取滅亡之道。吾人所惜者爲中國之實業，並非中國實業中之某人，倘因人而毀制，把幼稚的中國產業，由一二資本家之負氣而毀壞，則始作俑者罪有應得。工界勞資雙方以外之中華民國份子，例如農民，自由職業業者等，皆可共同擁護國民全體之利益，鳴鼓而攻其不直之一方。因爲，今日之中國，只有工業和平，纔可以抵制仇貨，纔可以抗禦外侮，纔可以救亡復興！

(八) 結論

中國經濟之現階段，並不是工業上的勞資雙方以外，就沒有別的份子，至少，在社會上，還有所謂各界。現在總工會有「告各界書」，資方也希望各界能出來主持公道，難道各界就不管民族存亡所繫之中國幼稚實業麼？現在各界所應一致維護者就是在此，絕不能因愛惜任何私人的關係，而把中國實業之本體，減少了分量。「一家哭，何如一路哭」，政府機關，在此左右爲難之時，應有「兩害相

權取其輕」之明，認定實業本身之維護。固然，強迫三友廠開工，廠主或一時感受經濟上的困難，但該廠工人之社會的生產力不至死藏，這是社會全般的利益。況三友廠出品，多係民生日常必需之品，銷路遍於全國，這與自來水電燈等公共事業，幾乎可以相提並論，同是能直接影響社會需要上去的。所以，中央民運會養電之所主張，在工人團體固多與之共鳴，此外，其他社會上各界人士，爲實業本體之繁榮計，亦不能允許任何私人，以懷財己身爲維護實業之藉口，馴致以實業爲資本家之專利品，一言喪邦，由停廠以減少實業本體之分量，復由減少實業本體之分量以窒塞工人之工作力，活埋社會之生產力，在實業上對各帝國主義又採取不抵抗主義，那真是非做到亡國的地步不已了！

(註一) Paul Pic: *Legislation Industrielle*, Page 575-580

(註二) Charles Gide et Chavle Rist: *Histoire des Doctrines Economiques*, P. 311-320

(註三) Henri Capitant et Paul Guache: *Précis de Legislation Industrielle* §208

刊鉅之題問放解族民方東與題問疆邊國中究研

新亞細亞月刊

第四期

第四卷

中華民族自救之道.....	戴季陶
確立自信心以救中國.....	戴季陶
最近日本的法西斯運動.....	晴嵐
日本資本主義經濟的沒落.....	李國幹
日本國家財政的危機.....	丁薇茵
日本統治階級對於「出征」勞動者家族的欺騙政策.....	趙立明
暹羅革命與中暹邦交.....	方鍾微
緬甸民族運動.....	趙鏡元
十年來的土耳其經濟述略.....	張露薇譯
一九三一年波斯的經濟概況.....	畢立譯
新印度的小國家.....	王之珍譯
馬來搜奇錄.....	華企雲譯
西北紀行.....	許公武
青海視察記.....	馬鶴天
蓋微之路(文藝).....	蔣用宜

每册二角五分

郵費三分

預定全年三元

郵費在內

本社最近出版書

分五角九銀價實.....	著等陶季戴.....	北西
分五角九銀價實.....	著著雲企華.....	疆邊國中
分五角九銀價實.....	譯譯雲企華.....	生再之洲亞
(中刷印)	譯善寶鄭.....	藏資化文之疆新
角三銀價實.....	著堯希楊.....	記士風海青
分五角三銀價實.....	著強乃任.....	記札康西
分五角一銀價實.....	譯駒家劉.....	歌情藏西
角三銀價實.....	著字杜楊.....	題問本根之淮

社刊月亞細亞新 號四十坊園花路父神金海上



農民運動與二五減租問題

范苑聲

(一) 中國農民被壓迫狀態與二五減租之必要

中國人口佔最大多數的是農民，同時，中國人民最感受壓迫和痛苦的也是農民；因為農民所受的壓迫困苦最厲害，所以才自動的羣起運動，從而農民運動也就成了國民革命運動的中心。

他們這個運動，是隨着社會的發展而向前進的，擴大的，在他們這一個前進的擴大的運動尚未達到最終的目的以前，為解除他們本身目前的困苦計，不得不向政府提出一些最低限度的要求，這要求中首先的一件事，就是希望豁免苛捐雜稅，和減輕田賦地租；所以本黨十五六年的二五減租辦法，也就是應他們這最低限度的要求而產生的。

農民運動與二五減租問題

有許多人，——尤其是右傾份子——懷疑：你們為甚麼要主張二五減租？這明顯的是表現了他們沒有看見中國農民困苦，漠視了農民的迫切要求。農民為甚麼困苦？為甚麼困苦到這步田地？總理中山先生說得非常週到，大家都應該找出中山先生的遺教看看，便不會有這種懷疑了。

中山先生說：『你們農民所受的艱難痛苦，是甚麼情形呢？大家想想：一年辛苦到頭，該是担了多少水旱天災的憂，受了多少的風雨寒熱，費了多少的血汗勞備，才收穫若干米穀，或者在米穀沒有收成之先，當青黃不接的時候，急於要借錢度日，或者是已經收成之後，急於要完糧納租，都不能不把穀米用極平的價出賣，……而且你們所耕種的田，大多數都是租來的，租錢又貴，所以你們辛辛苦苦得來的錢，都是為商人和田主空勞動的。』

接着又說：

農民運動與二五減租問題

「這四種人比較起來，最辛苦的是農民，享利益最少的是農民，担負國家義務最重的也是農民。」他又說：

「我們這些小地主，總是華華爲利，收起租來，一升一勺，一文一毫，都是要計算，隨時隨地，都是要刻薄農民。」

接着又引述農民的意見說：

「政府既是要解除我們的痛苦，爲甚麼政府又向我們加抽沙田捐呢？這豈不是加重我們的痛苦嗎？」觀於中山先生這些說話，我們就可知道中國農民因政府的苛捐雜稅，因大地主的剝削榨取；他們所受的痛苦，比任何階級所受的痛苦都要厲害！所以終年辛辛苦苦地竟得不到一飽的農民，在無數量地壓迫下面掙扎呻吟。第一樁最低限度的希望，是希望減輕一點租稅的負擔，如果政府能夠豁免或減輕苛捐雜稅時，他們馬上就會對政府頌德歌功；如果地主們能夠減輕一點不當勒索時，他們馬上就會對地主們稱恩報德。民國十五六年時，兩湖等省曾經高呼或局部實行過二五減租的，所以當時那些地方的農民，也就隨着這實施二五減租的高潮，羣起響應革命了。可惜當時國民黨員幼稚，就這一點工作，反被共產黨利用去，迫國共分家以終，國民黨的右傾份子，更認爲二五減租是共產黨的口號

，直至今日，根本抹殺不提，甚至於誰也不敢提了。這難怪農民視國民黨人如讎仇，一天一天地離開本黨！

要知道農民離開了本黨，並不是農民不革命，或農民不需要革命，這正是國民黨放棄了農民。國民黨放棄了農民，國民革命究竟能不能成功？這可拿總理遺教看一看：「農民是我們中國人民之中的最大多數，如果農民不來參加革命，就是我們革命沒有基礎。」

這就是說：國民黨如果放棄了農民，即是放棄了國民革命，因爲農民是國民革命的主要基礎。所以除非是國民黨甘於放棄革命的責任無論已，如果不願放棄國民革命責任，不願離開農民，那末，在中山先生所提倡的由「平均地權」而達到「耕者有其田」的主張未實現以前，我們就要作一點解除農民痛苦的事情，——實行二五減租。

(二) 國民黨歷次二五減租之決議及其

錯誤

原來二五減租的問題，國民黨自民國十五年以來，決議案很多，這裏也可看見國民黨人大部分對這個問題很注意；可惜的就是多般都是議而不決，或者是決而不行！這裏且把這歷次的決議案引述如下：

1 十五年十月二屆中央執委會，及各省區聯席會議決議案中有謂：『減輕佃農田租百分之二十五』

2 十六年五月武漢政府有佃農保護法之頒布，對於繳租事項，稍有具體規定；至十七年八月第二屆中央第一六〇次常會決議案中有：『佃農繳納租項，至多不得超過所耕地收穫量百分之四十』

3 又浙江省會於十七年頒佈佃農繳租章程，十八年復頒布二五減租暫行辦法，其內容有：『定正產全收穫量百分之五十爲最高租額』又『佃農最高租額減百分之二十五繳租』

4 十八年六月第三屆中央執行委員會第二次全體會議決議案中有：『限於本年年底，將各省田租額數，農人生活概況，生產概況，調查完竣，爲實施二五減租之基礎，調查事宜，由內政部負責辦理，並由各省黨部督促進行。』

這歷次的關於二五減租之決議案，其所以沒有見諸實行的原因，（除極少數地方如兩湖等省）一方面由於實施原則上的籠統；一方面由於黨人的放棄革命；前者的錯誤，是在藐視了中國的畸形社會之地方實際情形，所以籠統的去推行二五減租，結果，自難免引起糾紛之擴大；後者

農民運動與二五減租問題

的錯誤，是在於黨內右傾分子蔑視了中國革命的客觀事實，不是說，二五減租是共產黨的口調，就是說，二五減租在目前中國行不通，前說，可說是有意的從革命隊伍中去開倒車，以放棄革命；至後說，乃由於只知道籠統的推行二五減租之多糾紛，而不知道所以中國農村社會之不宜於籠統推行。

因爲得了事實的教訓，直到今天，除了後者錯誤中之前說，已有一部分人正在覺悟而外，這些錯誤，都是我們這次主張二五減租的時候，要來糾正的。

（三）二五減租的規定標準之應切實化

與具體化

因爲中國社會是個畸形的，所以農村社會裏面的情形，也自各有不同，吾人爲應這畸形的農村社會裏面的痛苦農民之要求，主張實行二五減租，那末，這個減租的原則，也就要按照農村社會中的實際情形，斟酌變通，才能適應農民與地主兩階級間的協調。

A. 減租標準及繳租辦法之提要

關於這種減租標準及繳租辦法，我想在這裏具體的提出四點：

農民運動與二五減租問題

(一)地主有耕地一百畝以上者，一律照十六年以前原租額減輕百分之二五繳租；

(二)地主耕地在百畝以下者，得依田畝多寡，並斟酌土地肥瘠，及耕作難易情形，照十六年以前原租額減輕百分之五至百分之二五繳租；

(三)減租後除遇水旱風虫等災歉，應依左列各款辦法而外，倘因佃農增加勞力資本而特別豐收；或因工作疏懈而致歉收者，均依定額繳租，不得任意增減；

1 顆粒無收者，應全數免租。

2 收成歉薄者，應就當年實收數量，按照地主十分之四個農十分之六比例分配之。

3 無論顆粒無收，或收成歉薄，均應由佃農通知地主，臨田勘明，協定免租或繳租數量，至協議不妥時，當由該地調查委員會，或者縣仲裁委員會處理之。

(四)地主佃農雙方，除依照上項辦法收繳租額外，其押租預租及其他一切惡例，均應一概廢止。

這上面是我人提出簡要的標準及辦法原則，但也用不着在此地作詳細的規定，因為我們是意見，不是立法。

有人懷疑：你們所提的標準與辦法，似與原來中央規

定二五減租精神有違背？誠然，為甚麼要這樣，理由再在下面述一述。

B 實施二五減租何以要按地方實情斟酌變通之理由事實甚明顯，這個理由，無非是根據客觀事實及歷史經驗，以糾正過去的流弊，而便將來的普遍實施。

據民國十三年中央所頒佈的農民協會章程，規定『有田地百畝以上之地主，得拒絕其加入農民協會』，而對於有田地百畝以下之地主加入協會，並沒有加以限制，我人以為際茲農村經濟瀕於極度破產，如百畝以下的小地主所感受到的壓迫困苦，有時並與一般農民無甚差別，若對這些小地主同樣減低租額百分之二十五，將難免影響其生存，勢非收回土地自行耕種不可。現在農村社會裏面，實以百畝以下的地主佔最多數，如皆撤佃，將更使多數佃農發生失業的恐慌。所以我們在上面主張對於百畝以上的地主，一律以原租額減輕百分之二五繳租；而對於百畝以下的地主，則得斟酌多寡，及土地肥瘠情形，規定以原租額減輕百分之五至百分之二五繳租，也就是這個理由。

因為土地的肥瘠，灌溉的難易等，直接間接都要影響收穫量的多寡，及佃農的工作與經濟；例如肥沃且易於灌溉的土地，自然用力少而成功多，薄施肥而收穫厚；反之

道 路 月 刊

第 三 十 八 卷

第 一 號 要 目

二 十 一 年 九 月 十 五 日 出 版

築路救國與官民合作……劉鬱櫻
 越界築路之收回……陸丹林
 快固的水泥……潘紹憲
 市鄉築路法(九)……顧在挺
 汽油的研究(二)……陳若儀
 明日之城市及其計劃……盧毓駿
 交通大學組織試驗道路材料
 滬領事團對越界築路案態度
 此外尚有路市建設會務紀要插圖等
 子目繁多未及詳載月出一册每月兩
 角全年大洋兩元國外及特區郵費另
 加(歡迎投稿)

路 市 專 書

道路全書	三元二角
市政全書	四元二角
路市叢書	四元二角
道路通論	六角一分
橋樑工程學	二元一角
都市建設學	八角七分
公園建築法	八角七分
測設道路單曲線簡法	二角七分
代售朝鮮亡國慘史	四角二分

總發行所上海勞神路六〇八號道路月刊社

，土地瘠薄且難於灌溉的，其收穫適得其反。我們所以主張實施二五減租，必定要斟酌土地肥瘠及耕作難易等情形，採取變通的辦法，道理即在此。

上面所述的都是事實，如果我們抹殺了這些事實，高倡籠統的二五減租，結果，只會引起許多意外的糾紛。

所以我們一方面鑑於眼前農民的極度困苦，實不能不主張馬上實行二五減租；另一方面我們又認為要實行二五減租，更不能不顧全到中國農村社會的客觀事實。這兩方面，是有連帶關係的，絕對不容許人們抹殺或忽略了那一方面。

一九三二，九，一三於首都。

農民運動與二五減租問題

日 本 評 論

第 一 卷 第 二 期

八 月 出 版

時 事

史汀生演說……

滄 新

論 評

東北問題之曙光……

次 篤

論 著

一、世界政治之中心的日本帝國主義……

袁 文 彰

二、日本法西斯之理論及其運動……

梁 一 新

三、日本還能撐幾年(續)……

龔 德 柏

四、史汀生之獅吼與遠東局面……

劉 百 閱

日 本

五、日本農業恐慌的考察……

譚 振 民

農 村

六、日本之農村恐慌與其救濟策……

周 一 和

恐 慌

七、暴風雨中的日本農村……

君 猛 譯

問 題

八、日本鄉村財政之研究……

周 憲 文

九、日本之青年軍事訓練……

蕭 貽 待

十、日本無產文學之史的概觀……

錢 芝 君 女 士 譯

調 查 資 料

一、日本主要經濟統計資料目錄……

瞿 荆 洲

外 論 選 輯

特 載

時 事 彙 輯

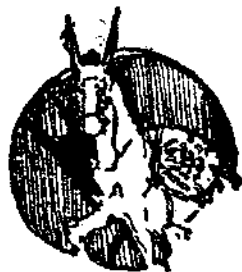
七 月 大 事 日 記

總 發 行 所 南 京 將 軍 巷 三 十 三 號 日 本 研 究 會
電 話 三 六 二 一 三

分 售 處 各 大 書 局

定 價 每 冊 三 角

全 年 三 元 郵 費 四 角 預 訂



中國工人運動之史的觀察

孫佐齊

(一) 緒言

自國際資本主義侵入中國以後，中國的新興工業與資本家也跟着抬頭起來，在帝國資本主義與新興的工業資本家兩層壓迫之下的中國工人運動，亦跟着加速的勃興起來。這個工人運動，我們不能把牠當做單純的工人本身的問題，也不能把牠當做僅關資本家一方面的問題，更不能把牠看做中國一個國家的問題。這個問題的發生，在歐美各資本主義先進國家，已有百餘年的歷史，在中國則為近二十年來的事實。各國政治經濟社會學者，早已深切的注意到這個問題，可是還沒有得着適當的解決的辦法。而最近世界各國家，這個工人失業與罷工運動，尤其表示得尖銳化，已逼近到非解決不可的地步。現在我們遇到這個嚴重

中國工人運動之史的觀察

問題，應該詳細考查一番，研究一個解決的辦法才是。

說到中國工人的運動，雖然為近二十年來的事情，可是發展得異常迅速。其中主要的原因，一方面是由於中國國民黨和共產黨的影響；一方面是由於國際資本主義與中國軍閥資本家的壓迫。所以中國工人運動在行動上所表現的，不像資本主義國家的工人運動，只有階級意識那樣單純的行動；中國工人運動，一方面求民族的生存，一方面求民生的解決，歷次行動，多由經濟的鬥爭，變成政治的鬥爭。中國工人運動的理論，是受民族的與階級的兩種意識支配的。共產黨的主張，完全忽略了民族的意識；中國國民黨認定民族革命為解放中國民族的出路，但同時并不抹煞階級鬥爭的事實。中國工人的解放，是要從對外反抗帝國主義，對內反對封建勢力和發展國家資本以尋求出路的。

中國工人運動之史的觀察

二

(一) 中國工人運動之史的演變

(一) 行會幫口制度中國工人運動，發軔的組織，是行會幫口制度，在新式工會組織未正式活動以前，已有悠久的歷史。如木匠工人他們擁戴魯班先師做領袖，組織魯班行會；又如各碼頭工人，依工作地點的關係，或依鄉土情誼的關係，組織某某幫，如漢陽的衡州寶慶幫等是。他們的組織，異常嚴密，擁戴一個頭目，并且絕對服從他的命令，如有侵犯他們的利益，他們是一致反抗的，如有工人破壞行規，他們是加以嚴厲處分的。他們站在本身的利益及鄉土情誼的關係上來團結，沒有勞資的觀念，所以也沒有罷工的行為。近幾十年來，因國際資本主義的侵入，生產技術的變遷，新思潮的影響，行會幫口制，已發生動搖，不過還未到完全破產的地步。正如上海南京路，一方有新的電車汽車，一方還有舊的手車，都是中國社會畸形發展的表现。

(二) 要求組織工會權中國工人直到民國八年方開始其近代式的運動。在這一年中，第一是上海勞動組合書記部的成立，第二是參加歐戰工人的回國活動，第三是五四運動的突起，第四是長沙黃龍事件的發生。其中尤以五四

運動的學生援助工人組織工會為最有意義。第七屆全國學生總會對於工人的援助，有下列決議：(一)各地學聯會與學生會，應特別注意宣傳資本主義的罪惡及工人之痛苦，向政府要求為工人製定適合的勞動保護法。(二)應向工人宣傳組織工會之必要并實際幫助工會之組織。(三)應發行通俗小叢書於工業區域內設立補習學校，灌輸政治知識，引起他們的政治觀念，并使其留心時勢，共同奮起努力救國。(四)遇有工人罷工，須組織罷工後援會，作精神與物質之援助。這次全國學生代表大會的決議案，給與當時工人以莫大的精神上的援助。接着廣州，上海等處的工人運動，便也轉入一個極活躍的時期。

從五四運動後到民國十二年止，這個時期，工人運動有一個普遍的要求，工人要求有組織工會之自由。工人在五四運動所得到的教訓，已認清了自身的力量，非從事組織工會集中力量，是不足以取勝的。所以十二年平漢路工人要求由工人俱樂部正式改組為工會，發生二七慘案；同時在各重要都市，如洗衣業，木器，製繩，染色，理髮，人力車，茶工，陶工，雕刻，鋸木，洋傘，鞋匠，爆竹等各種手工業者，都普遍的要求組織工會，由產業工人普及其他職業工人，由重要工商業區域普及內地市鎮，發展得

異常迅速。

但是初期工人運動所表現的力量，是各別的，是散漫的，到了十一十二兩年，工人運動，已稍成熟，遂有統一運動發生，把各別的散漫的力量，謀在一個大組織指導之下集中起來。因此十一年上海勞働組合書記部發起十一年五月一日在廣州開第一次全國工人代表大會，召集的目的，是慶祝五一節，聯絡國內工人的情感，改良工人的生活，商討各地工人的提案，此次會議的結果，全國總工會雖未即時成立，然而各地方的省縣總工會，均先後成立起來。

在此時期，工人運動，由各別的散漫的走入統一的整個的歷程，這中間的領導者，當然上海勞働組合書記部要算首功，因為他們的工作專注重在團結工人學生上用功夫的緣故。孫中山先生所領導之國民革命，對於工人運動是異常重視的。孫先生對於工人之訓示，工人代表大會之指導與贊助，以及廢止暫行刑律第十六第二百二十四條，承認工人有罷工之自由權等等，便是一個很好的證明。及至十三年中國國民黨改組，確定農工政策，則孫先生國民革命一貫的精神，到此時就更加具體化了。

(三) 轉入政治爭鬥(十三年至十六年)——中國國

中國工人運動之史的觀察

民黨十三改組，其重大的意義，在復興中國國民黨的生命與確定民衆運動的工作。民衆運動當中，以工人所感受的痛苦特甚，其參加革命要求解放之情緒亦至爲強烈，故對此受壓迫至深之工人，予以深切的援助，使其組織日臻強大，參加政治爭鬥，樹立黨的民衆基礎。孫中山先生十三年五一節對工人演說有云：『中國工人，不僅是反抗本國資本家，要求減時間加工資完全吃飯問題，最大的還是政治問題』因此勸工人組織工會，參加政治革命工作。第一次代表大會對內政策，又明白規定：『製定勞工法，改良勞働者之生活狀況，保障勞工團體并扶助其發展』，代表大會閉幕後，復於黨部政府兩方面分別成立勞工運動指導機關，使初期的工人運動各別的散漫的力量，積極的統一其組織，集中其力量。接着在北平有全國鐵路總工會的成立，在廣州有海員總工會的成立，在上有工團聯合會的成立，并召集第二次全國工人代表大會，成立全國總工會，全國工人在統一的組織指揮之下，突飛猛進的發展起來。在十三年與十四年上半年。工人運動完全注全力於統一的工，在中國國民黨領導之下，準備着向帝國主義與軍閥從事政治的爭鬥。

工人運動經過統一組織成立全國總工會以後，五卅慘

中國工人運動之史的觀察

案，沙基慘案接着爆發，在中國國民黨領導下之工人，已準備着全副武裝，向帝國主義進攻，所以上海香港大罷工相繼起來。香港罷工，直接在中國國民黨指導之下，與天字第一號的英帝國主義者奮鬥，相持一年餘之久，給英帝國主義以重大之打擊，每日要損失二千萬元。故五卅慘案一役，為中國工人由要求組織工會爭鬥轉入政治爭鬥一個大轉變，經過五卅政治爭鬥，工人運動更有經驗與把握了。

省港罷工勝利之後，國民革命的力量，得到工人的援助參加，更雄厚起來，十五年誓師北伐，各地工人團體，為援助革命軍，一致的舉行政治罷工，在這一年中工人罷工由三百一十八次突增至五百三十五次，北伐因工人援助而順利進展，工人運動亦因北伐勝利而擴大，故漢口九江之英租界收回，早在省港罷工之時，已決定了成算。

(四)十六年清黨以後——在此時期，中國國民黨所領導之工人運動，一因共產黨之牽制，一因黨內糾紛之迭起，工人運動，方針不定。而其最大的錯誤，以為容共時期工人運動完全為共產黨所包辦，工人運動為共產黨的專利品，因噎廢食，停止民運工作，不繼續努力指導，以致強者挺而走險，為共產黨所利用所收買，弱者徘徊歧路，

四

不知適從，由統一運動又回復到各別的散漫的行動，由政治爭鬥又回復到狹義的個人利益爭鬥舊路上去了。

根據上海市政府社會局十九年工運統計，上海罷工事件，十七年一百二十次，十八年一百一十次，十九年八十七次。這中間為增加工資改良待遇的，十七年占百分之六十七，十八年占百分之八十，十九年占百分之八一。為政治的關係，十七年六次，十八年四次，十九年二次，從這個統計看來，工人的經濟要求比政治要求，更為迫切。這種各別的無組織的運動，祇求狹義的個人經濟利益，民族意識漸示消沉，完全是不加指導的結果。

一九三〇年世界經濟恐慌來到，天災人禍相尋，接着本年淞滬戰爭的發生，工廠商店停閉歇業者甚多，中國的新興資本家，幾乎完全破產，如江浙的絲業，本年的價格，最高等於平常的四分之一，最低僅及七分之一，工業出品這樣的衰落，資方那有餘力來增加工資，維持工廠。同時在工人方面，因為物價昂貴，生活窘迫，工人失業者亦多，故最近一二年來，全國工人罷工的風潮，特別高漲，甚至如普通職業的香業工人，藥業工人，也舉行罷工，如三四十的電台工人，也舉行罷工。罷工的原因，主要的為要求增加工資與開工復業兩點，罷工的結果，十分之八九

，是「先後復工，靜候解決」的敷衍了事，很少得到滿圓勝利的結果。如近來上海絲廠罷工因爲資方減少工資，增加時間，結果工資還是減少，工人忍痛復工；三友社要求開工，資方因滬戰損失，不能復業，可爲明證。在此恐慌時期，中國的新興資本家，無力復業，工人因生活窘迫要求加薪不可能，是勞資雙方今日實陷於嚴重垂死的命運，這是值得我們深切注意的。

(三) 工人運動的展望

中國工人運動到現在已逼近一個新的方向了！中國的新興資本家，在國際帝國資本主義鐵蹄之下，是不能發展的，已陷於破產的地位。如果工人運動老實停止在狹義的個人經濟利益的要求，向破產的中國新興資本家反攻，其結果中國的新興資本家固然在帝國資本主義與工人雙方夾攻中，從速的宣告死刑，同時工人要求，依樣得不着絲毫的解放。故今後工運的方針，對於破產的中國資本家固無所用其愛惜，然而對內如何發展國家資本，防止私人資本，對外反抗帝國資本主義的侵略，是須用全力的作政治上奮鬥的，走入非資本主義的大道，這才能衝出目前的難關，打開生路！

這個新方向的轉變，中國國民黨能否繼續負領導的使命，打開生路！

命，何去何從，請從今日始！

幾年來中國國民黨對於民衆運動，發生兩個錯誤的觀念：第一是怕民衆運動，認定民衆因運動而自覺，由自覺而要求政權，於國民黨爲不利，祇宜聽其自生自死。殊不知民衆運動，不是被動的，民衆有了要求，也會自身活動。國民黨對於民衆運動，祇不過站在指導的地位，如只怕民衆運動，是不能阻止民衆運動的，如不指導民衆運動，自有別人來指導的。第二是忽視民衆的力量，中國國民黨與政府是建築在民衆身上，離開民衆，便不能生存。少數同志，認定中國民衆無知識，祇有政府力量可以控制一切，把民衆保護政府顛倒爲政府保護民衆，民衆指導與否，全憑主觀的好惡。有了這兩個觀念的錯誤，所以本黨革命的中斷，工人沒有出路，不是無因的。

工人因缺乏指導，目標失其正確，缺乏整個組織，力量不能集中。然而中國工人的力量與經驗，曾一度得着本黨的領導，參加政治鬥爭，早已異常豐富。在今日中國國民黨應糾正前此的錯誤，秉 總理所垂示的遺訓，對外反抗國際帝國資本主義，對內發展國家資本防止私人資本，在非資本主義的三民主義光明大道上，繼續領導民族革命的政治鬥爭，過去一般的利用收買的手段，以及感情的拉

中國工人運動之史的觀察

攔，結果祇是造成許多貴族工人與工賊，均非今後應採的
方略。祇有指示非資本主義的大道，領導工人前進：工人
才能得到最後的勝利，才能得到徹底的解放。最後我以此
意貢獻到親愛的工友們，并以此與本黨的同志相勉勵

六

的期脫不向版出日一月每

新時代月刊

編主可今曾

第三卷第一期

作家像

★文★

魯迅 田漢 郭沫若 巴金 華林 林美美子
矢田真世子 貞杉靜枝

新的開始.....曾今可

都會文藝的末路.....毛一波

野渡詩集序.....章衣萍

上海風景線.....巴金

看這個人.....盧劍波

夢的推移.....汪漫鐸

歌德著作編年錄.....魏以新

歌德著作版本.....魏以新

一隻小鳥之死.....曾今可

★小說★

秋.....沈從文

夥伴.....漫鐸

石頭皇后.....羅西

迷.....金丁

山居.....溫志良女士

亡命五與連長.....陳炳翰

★每期三角★全年二元四角★國外四元八角★本期零售三角★

一個商人(續).....曾今可

社會落伍者.....高爾基著楊昌溪譯

三個大學生.....袁牧之

★新詩★

十六首.....陳夢家等

★戲劇★

博浪沙.....漫鐸

★作品與作家★

郭沫若印象記.....曾今可

王獨清的煥煉.....金凱荷

讀「愛的逃避」.....吳白露

日本女作家訪問記.....崔萬秋

★通信★

南國有佳人.....鷗外鷗

★文壇消息★

世界最近的文壇.....潘修桐

日本文壇消息.....雲裳

國內文壇消息.....雲裳

新時代書局發行

上海武定路紫陽里一七一號



推進地方自治與黨員

張建勳

(一) 緒論

地方自治的工作範圍，不外一縣區政治的經濟的兩大設施。總理在地方自治實行法中曾說過：『地方自治之範疇，當以一縣為充分之區域……其志向，當以實行民權民生兩主義為目的』。又說：『地方自治團體，不祇為政治的組織，亦並為經濟的組織；近日文明各國，政府的職務，亦暫由政治兼及於經濟』。自十八世紀工業革命以來，社會上無論大小的組織，都更深刻化的受着經濟的影響與支配。一切政治問題，十之八九以經濟為起因；解決，亦以經濟為歸宿。經濟和政治本來是一個辯證法的關係，經濟的發動可以轉變政治的傾向；反之，政治的轉變也足以引起經濟的轉捩，我們要辦理政治的事體，必先解決經濟的問題。經濟問題，是屬於民生主義的範疇，地方自治

推進地方自治與黨員

，是屬於民權主義範圍內的事體，似乎兩者各有分際，若謂求地方自治建築得堅實而穩固，是不是在能運用選舉，罷免，創制複決四種權力就夠了呢？是的不錯，但要曉得運用四權，是自治的手段，不是自治的目的；自治的目的，在能治理地方的事務：地方的事務是什麼呢？最重要的當然是衣食住行四個問題，求得解決；換句話說，即經濟的自治建設，不然，運用四權便失掉了根基，自治就成空洞無物的東西了。

(二) 地方自治的主要工作與黨員的責任

本黨在訓政時期的主要工作是地方自治；而地方自治的主要工作又是什麼呢？是政治的經濟的建設運動。

政治的建設運動

一

推進地方自治與黨員

二

關於政治的建設，當然以民權主義為最高原則。民權主義，是在以人民有力量來管理政事，於間接民權之外，復行直接民權；即為國民者不但有選舉權，且兼有罷免，創制，複決諸權。凡真正反對帝國主義及軍閥之個人或團體，均享有民權，而賣國罔民以效忠于帝國主義及軍閥者，無論其為團體或為個人，皆不得享有此種民權。換言之，民權主義的意義，一方面使其不放棄自己的權利及受人利用，消極的打破官僚政治，剷除封建勢力；一方面養成人民行使四大民權的能力，積極的建設真正民主政治的國家。

建設工作，是要先從破壞方面做起。具體點說，欲建設真正民主政治的國家，就要先問如何消滅封建制度的勢力。中國的現代社會，是否尚有封建制度的勢力存在呢？不客氣的說，現代中國的社會構造，雖不是完全的封建制度社會，但已滿布着封建制度色彩的社會，這是無可諱言的。在這封建制度社會裏四萬萬人口中，受教育而能識字的，一百人中不過二人，有三萬萬九千二百萬的人，是不識字的；像這些大多數積壓於幾千年專制淫威及士大夫獨裁的官僚政治之下，「不識不知，順帝之則」的人民，固受着束縛與宰制，毫無地方自治的觀念，進取的思想，固

執的，保守的堅持着他的宗法式的自私自利的組織，既不瞭解直接民權的真義，那能對政治發生興趣，而引起他們對國家社會和政治的責任心，一旦叫他們去治理自己，能保其不為人利用，把持，操縱嗎？這是一個懷疑。

不錯，本黨總理觀察中國的社會現象，非常清楚，故在建國大綱宣言裏會這樣的說道：『不經訓政時期，則大多數人民久經束縛，雖驟被解放，初不瞭知其活動之方式，墨守其放棄責任之故習，即為人利用，陷于反革命而不自知……』。總理一面說道，一面又在建國大綱第八條規定：『在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之人員，到各縣協助人民籌備自治……而其人民曾受四權使用之訓練而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，……得選舉議員以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣』。同時，又規定：『一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權』。統觀 總理的意思，以爲軍政停止，訓政開始之時，本黨黨員應即全體動員，以促進地方自治之進行；同時，確定地方自治應以人民爲主體，本黨黨員（包括考試合格人員在內）一方面處于協助地位，一方面訓練人民行使其本有的四權。所謂訓練人民行使四權者

，并不是由黨員代替人民行使四權，或由黨員操縱人民所應自動行使的四權之意，黨員的責任，全在使人民了解應自動行使其四權，及使人民了解行使四權的手續。尤當注意的，是在社會教育尙未普及以前，人民缺乏知識，以之參加自治機關設立時的選舉，必須黨員在民衆中運用的，甲、選舉前的準備：一，宣傳選舉的重要，二，提出適當的候選人。乙、選舉時的指導：一，注意主席團的人選，二，留心反動份子在全場的活動，三，防止辦事人營私舞弊。丙、選舉後的監督：一，檢舉違法的選舉，二，撤銷無效的選舉，三，援助當選人的正當主張。至于罷免何人，創制何法，複決何案，是應該留給人民自決的。

固然，本黨黨員，同時，亦是地方上公民，而又假定是公民中的優秀份子，他們可以利用其公民的資格及較優越的知識能力，以爲人民行使四權的領導者。在罷免地方官吏，制定地方自治公約，討論地方自治預算決算，商籌募集地方公債，議立單行法規，研究地方公有財產之經營及處分，規劃發展地方實業交通，建築工程學校及創辦地方慈善公益事業，審議和複決地方一切法案時，他們應本着其較優越的知識能力，以指導人民的公意，無論如何，他們是不能越出民主原則的範圍。總理說：『訓政時期

推進地方自治與黨員

之宗旨，務指導人民從事於革命建設之進行，先以縣爲自治之單位，於一縣之內，努力除舊佈新，以深植人民權力之基礎，然後擴而充之，以及於省，如是，則所謂自治，始爲真正之人民自治，異於僞託自治之名，以行其割據之實者；而地方自治已成，而國家組織始臻完密，人民可本其地方上之政治訓練，以與聞國政矣。這才是扶植民治之真義！

B. 經濟的建設運動

關於經濟的建設，當然以民生主義爲最高原則，民生主義，是在求中國經濟地位平等的；以平均地權，節制資本的兩大經濟政策，謀實現一民有民治民享的國家。換言之，民生主義的意義，一方面團結各界民衆的革命勢力，廢除不平等條約，抵抗帝國主義經濟的侵略，以發展國家資本，而求民族生存。一方面健全人民團體的組織，鞏固革命的戰線，打破私有制度，消滅社會階級，完成物質的建設，以推動社會的進化，而滿足人民的需要。

革命既爲非常之破壞，故不可無非常建設以繼之，地方自治爲非常之建設工作，在集中力量實行民生主義的時候，黨員應當努力於水利，造林，築路，合作，保甲，衛生，國貨及食物改良貯藏，製造，分配等諸項運動；除此

推進地方自治與黨員

而外，尤須注意於人民工作的技能之增進，新生產方法之灌輸，以促進生產力與生產額，而達到發展國民經濟之目的。中國既然是一農業國家，國民經濟的重要部份，當然是農業經濟；當此農村經濟破產的時期，農村自治，自以解決衣，食，住，行四大問題為主；蓋此四大要素，凡無一無不以土地為基礎，猶如製衣的棉麻，充饑的米麥，避風雨的房屋，利交通的水陸道路，均賴諸地方，取諸地利。倘土地分配和使用失其均，則社會民生必喪其平，而國家秩序，馴至紊亂。故欲解決民生問題，必須先解決土地問題。

近百餘年來，因為機器的發明，生產關係上既然增加了一種和土地一樣需要的工具，社會思想當然有所變更。尤以人口的統計數字日益加多，土地的分配需要自更迫切；生產的過剩與工人的失業日益加增，世界經濟的恐慌情勢，愈趨嚴重，所以素抱社會革命思想的經濟學者和政治家，大都接受土地公有及土地大經營的主張。如德國內閣總理白魯甯主張沒收大地主的土地，分耕於失業的人民，蘇聯實行土地公有，發展集體農場的經營，此外如羅馬尼亞，捷克和幾個歐洲的小國，都正在由半公有而趨向於完全公有。

四

土地已公有和半公有的國家，他們的農業經濟，日漸發達，農村生活，日益改良，農人組織，愈臻完密。至於土地整理與測量，交換與分配，尤為地方事業的當務之急。整理畦畔，用以增加耕地的面積，測量面積，用以按照人口來分配；交換細碎的零亂的錯雜的土地，分別合為整塊的寬闊坦平的農田，以利用機器耕種，灌溉，而節約農人的勞動力，增加土地的生產力。就是土地完全私有的國家，亦莫不集中才力於此。

中國工業尚稱幼稚，農業佔全部產業百分之九十。農為國本，本固邦甯，此古之定論。但是農村為了帝國主義的侵略，經濟淪於破產；農田為了天災人禍的荒廢，糧食日形缺乏；長此以往，則農村疲弊，民生憔悴，影響所及，國本岌危，此中國土地問題所以有急須解決的必要。

中國土地問題解決的方式如何呢？即：「平均地權」。換言之，即「耕者有其田」。當一九零五年，本黨總理孫中山先生在日本創立中國同盟會時，即以平均地權為四大盟約之一。民國十三年三月六日在國民黨本部演說中，又反覆以實行平均地權，解決土地問題，為革命的主要任務，由此可知民生主義的重要性。民生主義第二講裏，關於中國土地政策在平均地權上經有詳細的說明。第三講

裏，關於農田的生產改良也說出了七個辦法。并於建國大綱第十條亦已爲具體的規定：『每縣自治開始之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府則照價增稅，并可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步而增價者，則其利益，當爲全縣人民所共享，而原主不得而私之』。第十一條亦規定：『土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼養老濟貧救災醫病與夫種種公共之需』。第十二條又規定：『各縣之天然富源與夫大規模之工商事業，本縣之資力不能發展與興辦而須外資乃能經營者，當由中央政府爲之協助。其所獲純利，國家與地方均之』。是則中國土地問題，已由我們 總理想出解決的辦法，如果遵照實行，不但於土地稅增益上有密切的關係，且於人民生計上，社會安寧上更有密切的關係。

以上關於民生主義的經濟建設運動，固爲地方自治的基本工作。倘使民衆不深刻的了解，不普遍的認識，就很可能引起他們參加自治工作的興趣，地方上事務的進行，當然不會有好的成績。蘇俄一九一七年三月革命的主張，不僅是單單反抗專制政治的運動，而且反抗專制經濟的

推進地方自治與黨員

運動。但是，當時列甯所率布爾塞維克黨主張的無產階級革命，起初一般民衆不認識或不懂得他的理論和政綱，但馬斯洛夫所率孟塞維克黨真能將一九〇五年所採用的急進政綱說出民衆的熱望，博得民衆的同情，所以一般民衆便來擁護他，而社會民主黨便成爲最得民衆信仰的政黨了。確實爲蘇俄無產階級謀利益的布爾塞維克黨，以直到一九一七年十一月七日掌握了政權後，才實行他的革命政策。本黨革命工作，由軍政時期而達到了訓政時期，想使黨的主義政綱政策，透過民衆自治機關次第實現，第一須廣大的宣傳，使民衆得了解這支票是兌現的。由此取得民衆的信仰與擁護。黨既得民衆的信仰與擁護，黨員所鼓吹的地方自治，民衆當然熱烈的實踐的爲本身利益而努力。否則，際此國難臨頭，異黨衝動的時候，地方自治之進行，誠恐荆棘叢生，失敗多而成功少。

(三) 黨員與參加地方自治

依據地方自治的重要性，可知黨員在地方自治中所處地位之重要，與所負責任之重大了。

蘇俄十月革命後，即實行「鄉村都市化」的口號，「農業電氣化」的方策，使人才，藝術，機器到地方去；五

推進地方自治與黨員

年計劃到現在雖未完全成功，而國民無失業，社會有秩序，這是無可諱言的事實。「到民間去」！是國民黨的口號，軍政時期，到民間去鼓吹革命，做破壞工作；訓政時期，到民間去鼓吹自治，做建設工作。但是，訓政時期所喊的建設，只是都市地方的建設，農村呢？除掉共產黨在農村執行擾亂政策，加緊破壞，人民流離失所外，建設在那裏？有幾省所謂訓練合格人員，派往各縣充當區長，名曰籌備自治，實則作惡，亦不過新士大夫代替舊士大夫罷了。本黨黨員在那裏呢？大多跑到都市裏來了。這是什麼緣故呢？大致不外以下三因：（一）因受地方土豪劣紳共產黨及不法軍隊連環性的壓迫。（二）因天災人禍，農村經濟破產，社會形態失常。（三）因都市上生活——衣，食，住，行四大需要易得解決。根據以上黨員離開農村，來到都會的三大原因，應如何能夠使其返還農村參加地方自治工作呢？我以為有下列三種方法：

A. 造成一種革命的新環境

本黨黨員極少數固為升官發財而來，但大多數是為革命而奉行三民主義的，為革命而奉行三民主義的黨員，在下層努力工作，危難險阻，固不稍辭，而犧牲意義與代價成覺重要。一般黨員為革命而淪為乞丐者有之；為革命

六

而有家不能歸者有之；為革命而陷獄負不白之冤者有之；為革命而犧牲生命財產累及全家者更有之；革命到了如今，國家前途如何？人民生活如何？社會現狀又如何？慘痛之况，能不令人憶往事而警將來！我們認為黨員到民間去，是黨員應該的去向。到民間去為人民謀幸福，除禍害，指導地方自治之進行，是黨員應有的責任。但這些黨員到民間去參加地方自治工作，決不是政府議定一種辦法，叫他們去，他們就去，亦決不是黨部發出一紙通告，催他們去，他們也就去，政府督促或考試合格的人員，未必盡適合於地方自治工作的用處，最緊要的是如何造成一種革命的新環境，提高本黨的革命性，以引起黨員熱烈的革命情緒，自動的源源離開都市，成批的繹絡返到農村，努力自治工作，實行總理遺教。

B. 加緊民衆運動工作

在地方自治鼓吹聲中，中央應加緊民衆運動，完成各地民衆組織，何以呢？因為民衆團體在地方自治中有下列重要的地位：（一）民衆團體所包容的民衆，是有民權訓練的民衆，所以在籌備自治的時期，以至於民衆行使四種民權的時期，民衆團體實處於領導的地位。（二）民衆團體是各職業民衆的代表者，為貫徹總理注重職業代表制的精

神（由國民會議的組織法即可見一斑）在地方自治中必須尊重民衆團體的地位。（三）地方自治的目的，在使各縣成爲一政治組織，同時，成爲一經濟組織，其方法在發展地方公共產業，并設立各種合作機關，民衆團體對此種事業尤處于主要的動力地位。民衆團體在地方自治中既佔有這極重要的地位，於地方自治開始時期，各地黨員應祕密的積極參加民衆團體活動，一方面在黨的指導之下運用政綱政策及決議案。一方面，在各團體內盡量吸收民衆中健全的革命份子，以爲民衆團體中的核心組織。黨員若在工人團體中，應以努力生產及增加其技能知識爲主要任務，并指導各種合作事業，以改善其生活狀況，同時，聯絡進步工友，鼓吹地方自治。黨員若在農人團體中，應以改良農村生活，增進農人組織爲主要任務，并從事於各種義務教育，以增長其知識，同時，聯絡進步農人，鼓吹地方自治。黨員若在商人團體中，應以提倡國貨，發展工商業爲主要任務，并力謀勞資協調，以增加國家的生產，離絕投機買賣，以培養正常之企圖，同時，聯絡一般同業，鼓吹地方自治。至於其他民衆或社會團體中的黨員，都應從事於地方自治之鼓吹，養成民衆自治之思想。待自治鼓吹已成熟，自治思想已普遍時即會同考試合格之大批黨員，協助人

推進地方自治與黨員

民籌備地方自治。

C. 督促與獎懲的邁進

現在本黨中央委員，已有一百六七十人，除一部份在京供職，或在各地負責者外，大部份尚散居在商埠租界地方，表面上似覺負重，實際上近於閑散。中國只有二十餘省，東三省已被日帝國主義者佔去了。在此訓政開始，國難緊迫，全國總動員的時期，他們應該本着他們的歷史，學問，能力，經驗，分組到各省去會同省黨部省政府的空頭銜委員，親赴各縣，實行梭巡視察，督促并指導考試合格人員及各地黨員，努力地方自治工作之進行。并藉此可以知道民間的疾苦，水深火熱中人民的呼號。其二，中央政府應切實給各地自治工作黨員們以生活及性的保障。若因公致死，或積勞成疾者，更當給以撫卹及褒揚。至於指導自治工作而成績卓著，經視察完畢，考核優良者，應當頒發獎賞以資鼓勵；或以士大夫自居，勾結土豪劣紳，營私舞弊，以至進展遲緩，成績低劣者，則尤當嚴厲懲治。

(四) 結論

總理在地方自治開始實行法上說：「……惟民國人民

推進地方自治與黨員

八

，當為自身計，速從地方自治，以立民國萬年有道之基，宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以成一高尚進行之自治團體，以謀全數人民之幸福。當一縣辦有成效，他縣必爭先仿行，如是，由一縣而推之各縣，以至一省一國，民國之基於是立，有志之士，宜努力篤行之！

之基呢？權限不清，影響自治之進行甚大，現在北平市農會率領農民反對自治公所之抽公益捐，爭執青苗由農人自己看護，即是一例。因此，我們應該注意幾點，以作結論：

「這段話的意思，就是叫黨員協助人民遵照革命的目的，革命的方法，革命的步驟，實行三民主義。然在此一般民衆經已明瞭自己的問題由自己解決，自己的利益由自己奮鬥的時候，地方自治之機關，究竟由地方民衆團體領導產生，由地方行政機關監督；還是由地方行政機關領導產生，與民衆團體對立？這個權限應該弄個清楚。否則，民衆將厭棄自治，何能推及一縣一省一國，樹立民國萬年有道

一，地方自治之機關，應由地方民衆團體領導產生，由地方行政機關監督，人民權利才會統一，而不至于有利害衝突。
二，地方自治之進行，應採取健步猛進，實施民權民生的方法，使人民對自治有深刻認識，極度擁護。
三，地方自治之開展，應由黨員運用黨團，防止操有榨取與壓制勢力者施其魔手，企圖破壞。

鄉村建設 第二卷 第二期要目

中國農村固有合作雛形的記載.....	藍夢九
關於區鄉鎮自治公約問題之討論.....	茹春浦
中國造林學(續).....	梁秉瑛
江蘇省立教育學院高院長講演詞.....	薛名猷
泰山鑿泉記.....	梁建章
農村歌謠.....	劫恆
鄉農捐款救國(續完).....	劉希章
益都的蠶桑.....	

地址：山東鄒平縣鄉村建設研究院

售價：每册四分全年一元四角



民衆運動與民衆文學

錦 蠻

(一) 民衆文學之產生

中國文學向來有廟堂文學，和民間文學的分別。所謂廟堂文學者，就是士大夫階級所創作的文學，他們文學的範圍，除了歌頌有權勢的人們的功德外，就是抒寫自身的閒情逸緻，對於民間疾苦，很少有所取材。因為他們所處的環境，根本就拒絕與民衆接觸，在他們之間就被一種高大的牆壁隔開了。雖然他們到了告老還鄉，或者掛冠隱去的時候，過着那種鄉村生活，並且還打出田園詩人的招牌來，但是一看他們的內容，並不是描寫農人的受壓迫和痛苦，依然是和民衆隔離得有萬里之遙。和他們在當權的時候，所作的文章，並沒有兩樣。不過是在鄉村隱居時，比較和大自然接觸的機會要多些的原故，所以內容方面祇添了些讚美大自然的偉大，與乎景物的描寫而已。

民衆運動與民衆文學

雖然在無數的詩人當中，也有一二例外的人們，把他們觀察民間所受的隱痛，抒寫到作品中來，然而他們是帶着顏色眼鏡去觀察的，是站在上層的地位去觀察下層的。因為不是他們親身去領受，而且本人就是統治人民的長官的原故，所以祇能做出些隔靴搔癢的東西來。他們不能替民衆作反抗的呼聲，祇能槓起人道主義的旗子，搖頭嘆息地說出些『可憐盤中餐，粒粒皆辛苦。』與乎石壕吏，新豐折臂翁等非戰的作品。但是他們對於民衆的痛苦，並未深入地刻劃出來，自然就提不起民衆的反抗的怒潮，他們雖然知道一些民衆的表面而顯見的痛苦，——民衆內心深處所忍受的痛苦，他們是感受不出來的，——但是沒有指示民衆用怎樣的方法去解除那忍氣吞聲的痛苦。所以真正的民衆文學，在那些知識分子，尤其是那些士大夫階級的知識份子那裏，根本就沒有產生的可能。

民衆運動與民衆文學

二

至於眞正的民衆文學，那祇能求之於民衆的本身了。但是在中國古代的文學裏，就沒有那些身受痛苦的人們所創造的作品。因爲在封建制度之下，根本就沒有被壓迫者能做那些知識分子所專利的玩意。第一統治者爲鞏固他們的權威起見，自然不使他們的奴隸受高深的教育。表現的工具既然不夠，那能有發洩他們痛苦的機會。第二他們呻吟在統治階級的鐵蹄之下，苟延殘喘地去求生存都不暇，那能有工夫去作這些事情。但是聰明的統治者，十分知道勞苦的民衆，是需要精神的營養的，所以他們製造一些贊美忠於主人翁的臣僕的故事出來，其內容大半都是說在下者，應當如何地去恭順服從，始能得着好處。然而他們也知道這種虛無飄渺的希望，絕不能使那些備受壓迫之苦的人們滿意的，因爲那是遙無實現的希望，安慰不到眼前的創痛。於是他們更聰明地做了一些抑強扶弱俠義的故事出來，使那些呻吟在暴力下的人們，雖然自己不能直接去反抗統治階級，然而他們讀過了這些故事之後，腦子裏留下了一種抱打不平，鋤奸懲惡的俠客的影子，充滿了一種更虛無的希望，各人安分守法去作人家的牛馬。結果這種麻醉劑似的民衆文學，居然被統治階級所利用，收了極大的效果。

此外尚有一種不用書籍而用口述的民衆文學，在很早以來就流行在民間，如歌謠等是。但是這種民衆文學，並不是受壓迫者的怨聲，也不是反抗的呼聲，祇不過是在極度的勞働當中，爲要提起精神工作下去的原故，所以口吟出一種有節奏的歌曲，希望去減少眼前的痛苦；去調濟乾枯的生活而已。但是詳細去考察這些詞句的內容，很少含有抒寫本身勞苦，祇是一些男女相戀，與乎一些風花雪月的歌謠。雖然其中也有些是說到自身的痛苦的，但亦不過佔最少數的成分，至於公然含有反抗性的歌謠，真絕無僅有了。

以上所述的幾種民衆文學，都不是現代社會民衆所需要的文學，至於眞正的民衆文學的產生，是隨着社會進化而來的。因爲自從工業革命以來，手工業及農村的經濟隨之而破產，大規模的工業隨着社會的需要，漸次建設起來了，都市的人口也增加起來了。因爲那些鄉村失業的人，都跑到城市中來求生活，自然不得不屈服在那些企業家的權威之下，去出賣勞働力，而受種種的虐待和壓迫。同時那些大地主爲要滿足在都市的奢華生活起見，所以也拼命向佃農剝削。這樣一來，下層的人民，即是社會上佔大多數的民衆，受了少數人的壓迫。這種高壓的結果，自然要

生出反響來。因爲在工業社會中的人民，比在封建社會中的奴隸式的人民不同，第一在封建社會中和工業社會中的剝削和壓迫的方式不同，第二是封建和工業社會的教育的方式不同，第三是封建社會沒有大規模的工廠，工人是散處各方的。而工業社會的工人，是聚集在一處，比較容易團結。又兼之民權發達，與乎社會科學的產生，因之就發生所謂民衆運動。（其中包括工人運動，農人運動，與乎其他種種社團）以謀與壓迫者對抗。在這種情形之下，那些間接受統治者的壓迫的激進知識分子，自然是表同情於被壓迫者一方面。於是他們不但在文字方面去描寫那些壓迫者的罪惡，而且去指導被壓迫者如何地去抵抗那統治階級。文學既是社會的反映，民衆文學的產生，也是自然的結果。

（二）民衆文學的意義和影響

在文學的領域內，既然有民衆文學的產生，那嗎，我們就應當知道這種文學的意義和影響的必要。向來作文學的人們，祇是在幻想的境域內過生活的，並且他們實際的生活也是離開社會層的，尤其是他們所蔑視的下層社會。自然那下層社會的民衆所受疾苦，更是漠不關心的，他們

民衆運動與民衆文學

描寫的對象，祇限於他們本身所體驗的事件，尤其是他們所幻想的超社會的事件。所以從前的文學中，很難尋出取材於下層民衆的痕跡來。他們所崇拜的人物，祇是帝王，貴族，英雄，美人。所沉醉的事件，亦不過是風花雪月，的大自然景物，與乎華麗舒適的飲食起居和服飾。文學的內容既然如此，自然引不起下層民衆的共鳴。因爲他們根本對於這些與己無關的玩意，認爲於本身絲毫沒有關係。這一來，文學的欣賞，於下層民衆是沒有分的。祇不過是上層人們的專有飾物而已。受了社會進化的影響而產生的文學，（即是民衆文學）在社會中出現以後，就把文學領域擴大起來了。就是說從象牙之塔，走到十字街頭來了。於是由幻想的浪漫主義文學，轉變到寫實的自然主義文學。內容描寫的對象，也展開到最下層的社會，而使一般民衆也有欣賞的機會。這是因爲故事中的敘述，對於他們的日常生活有切己的關係，所以感覺出興味來。並且文學的讀物，對於社會教育有密切的關連。而且使一般民衆精神上，受着藝術的薰陶，而得着養成高尚人格的結果，民衆文學的意義，這是如何的偉大喇。

至於民衆文學所發生的影響，更加重要，他們不但知道自身的苦痛，有人替他們發洩，而且知道上層階級的社

民衆運動與民衆文學

四

會，是如何地卑鄙穢濁，與乎他們的作惡手段是如何地辣毒可怕，而使民衆們自己覺悟起來，以謀抵抗。民衆文學內容的思想，影響於一般民衆的思想，既然是如此的深刻，那嗎，負指導思想的人們的責任，又是這樣的重大，設若稍一不慎，就會使民衆的思想越出常軌。所以製作民衆文學的作家，應當定下一種標準，使一般的民衆有所適從，不至於種下惡因，而收着不良的結果。

(三) 民衆運動與民衆文學的關係

在二十世紀的社會當中，執政者和民衆的關係，是異常複雜的。其互相衝突的矛盾現象太多，欲使民衆在軌道上生活，就不得不去組織民衆，合法地去解決一切的糾紛。但是羣衆的心理是盲目的衝動，受着片面的宣傳，就會掀動出一場大大的風波出來，攪亂着社會的秩序和安甯。負責指導民衆運動的人們，自然應當去指導他們在一種合法的範圍中去活動。並且顧慮着雙方的利益，以期減少衝突的惡化。但是這種專用法律去範圍民衆，還嫌不夠，因爲人的行動，常常是受思想支配的。若是要使民衆的行動循規蹈矩地進行，那末教育和訓練的工作，就非常之重要。而這種工作，不祇是施之於有組織的民衆，更要施之於

一般沒有組織的民衆。那些官樣文章式的刊物，宣言，講演等等，並沒有多大的效力，而且他們是會要感覺乾燥和單調的。這樣一來，那輔助這種教育工作的東西，則非通俗的民衆文學莫屬了。因爲普通的人民，很歡喜在工餘之暇，去誦讀一些極通俗的文藝作品，尤其是那些趣味濃厚的小說，來恢復倦了的疲勞，得着精神的愉快。若是內容有意義的話，他們在無形之中就會得着一種潛默的感化和教訓。民衆文學，其感人的力量既然是如此地深刻和偉大，那末，一方面在作民衆運動工作，一方面非要提倡民衆文學不可，庶幾收得着雙管齊下的效果。

此外民衆文學和民衆運動，也是互相因果的。第一要去製作民衆文學，非要實際去參加民衆運動，深入民間不，因爲民衆文學，要有充實的內容，始能去感動讀者可爲要充實作品的內容，則非要作者自身得有豐富的經驗不可。譬如民衆的心理，民間的疾苦，與乎民衆的日常生活等等，都不是專靠幻想可以成功的。而且在材料缺乏的時候，也非在民間，尋不出泉源來的。所以說要創作民衆文學，就非去作民衆運動不可。第二我們在民衆運動的時候，就離不開教育的工作，上文既闡明了民衆文學給一般民衆的潛化力是這樣的偉大，那末，我們作民衆運動的人，就

非挾有這種武器不可。若是我們同時不提倡民衆文學的話，在實際上就要感着無窮的阻礙和困難，不但收不了事半功倍的效力，而且要得着事倍功半的結果。並且作民衆運動的人，不是每個人都是熟習社會情形的，尤其由黨的機關所派遣的一些知識分子，對於社會上的複雜情形，更多隔膜。欲要排除這種隔膜，固然需自身去體驗，然而在民衆文學那裏，也能得着我們所不能知道的社會中的黑暗面。而使我們比較地順手進行組織民衆的工作。於是我們知道民衆運動與民衆文學的關係，是這樣的密切，都末，我們應當去建設一種扶助民衆運動的新方式的民衆文學。

(四) 建設新的民衆文學

上文已經說過要推動民衆運動工作的前進，非要做輔助的教育工作不可，這輔助的教育工作，就是要提倡民衆文學。但是在此地就有個問題發生了，到底還是讓過去民衆文學自然而然地向前發展呢？或者我們應當去建設一種新的民衆文學呢？若是我們需要一種新的民衆文學，去代替過去那種無中心思想的民衆文學。那末，我們要用怎樣的方式去建設民衆文學，始能適應在黨的政策和主義之下所作的民衆運動呢？這個問題，包括了整個黨的文藝政策

民衆運動與民衆文學

，不祇是去建設局部的民衆文學而已。這個問題太大，讓主持黨國文化的人們，去討論吧。我祇把我個人對於建設民衆文學的主張談談，讓黨內的同志來參加探討吧。

在未談怎樣去建設新的民衆文學之先，第一要說明我們爲甚麼要另外建設新的民衆文學，過去的民衆文學的錯誤在甚麼地方？都要一一地詳細說出來的。

舊的民衆文學，最大的錯誤是沒有一個中心的思想牠們內容的思想異常複雜，祇就作者個人的主觀，去發揮不正確的思想。不但不能扶助民衆運動的進行，反而有防礙的危害。他們不是麻醉民衆的意識去作永遠的奴隸，就是挑撥民衆的情感，作不合理的激動。這兩種都是對於在民主主義指導之下的民衆運動，有絕大的阻礙，而要感受工作上的困難的。其次就是過去的民衆文學的文字上的技術，不是太高深，太歐化。就是太通俗，太粗鄙。前者根本對於一般民衆不生關係，因爲一般民衆的知識程度，大半都在水準之下，那能讀得下去這種貴族式的作品，這樣一來壓根兒就離開了民衆，失去了社會教育的功用了。後者雖然很適合於一般民衆的胃口但是這種說評書式與乎五更調式的東西，對於民衆是有腐蝕性的。容易使民衆迷在守舊的文化圈內，絲毫感覺不到那清新的革命氣味，而使普

民衆運動與民衆文學

通的文化喪失了前進的機能。我們既然知道過去的舊民衆文學技術和內容都發生了缺陷，那末，我們應當馬上担起新土，來填塞這個缺陷。

我的新民衆文學建設的主張如左：

第一新的民衆文學，要應當在三民主義的指導之下，去澄清一切反動的思想，使作品的功用，與實際的民衆運動相吻合。

第二新的民衆文學，要用新的技巧去描寫新世紀的民衆生活，這種技巧，既不是用艱深難解歐化體的文字，又不是用粗鄙野俗評書式的作法，應當用一種淺顯明白而有力量方式，最好像報章式的文件，一方面民衆容易了解

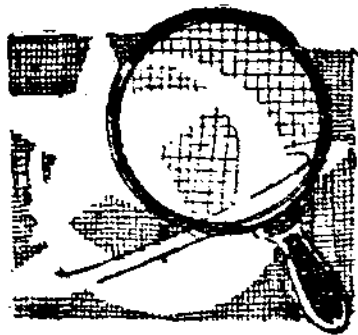
。一方面脫了俗氣。

以上兩點，祇不過就最重要的地方而言。此外應當注意的這類作者的培養和提倡，使他們能得着較豐的酬報，安心來幹這種輔助民衆運動的教育工作。但是這類作家的養成，非有下列的條件不可。第一要對於主義有深刻的認識，第二要對於社會有極豐富的經驗，第三要多讀國外的民衆文學，來培養技術上的運用。若是作者真具備了這幾種條件，希望大胆地來試作一下，或許能走上成功之途，來完成這偉大的任務，——就是說把新的民衆文學建設起來，以應民衆運動的運用。

六

漢口郵工旬刊創刊號要目

發刊詞	編者	記者
論郵工目前需要革命之迫切	亦周	記瀋陽事變與東北郵政
漢口郵工運動的客觀性	櫛	六年來我的郵政生活與思想之變遷
一般的言論	竹影	載漢口郵務工會歡迎東北入關郵工來漢宣言
救國的言論	均	慰勞東北不受日人誘脅之郵工
會務的言論	均	口新民報
專論	均	憑藉漢口郵工旬刊來宣瀉一點鬱結
迎慰東北入關來漢的郵工	四維	舊詩(有感)
對於漢口郵工旬刊的希望	收攬差	石陽醉禪
	漢口	青心兒
	漢口	郵務工會



國際勞動運動的理論與實際

律西

(一) 緒論

自產業革命以來，人類生活的各方面，引起一個劃時代的轉變。因資本主義經濟的發展，一切的企業，是嚴格的以無限增殖私人利潤為唯一目的，一切的勞動力，是以商品的形式，出現於近代市場了。

勞働力的使用，在資本家的算盤上，并不具有何種複雜的意味，而單只是增殖其私人利潤的一種手段。所以，資本家關於勞働力所能考慮的問題，乃是(1)怎樣儘可能的來購入廉價的勞働力，(2)怎樣儘可能的充分的使用，(3)當不能獲得利潤時，怎樣停止勞働力的購入。因此，我們可以想像得到，在(1)的場合，勞働者勢必因收入減少而感到生活的苦痛，在(2)的場合，勞働者勢必因失去健康而感到肉體的苦痛，在(3)的場合，勞働者又必以工

國際勞動運動的理論與實際

作的無保障，而時時感受失業的威脅。只要資本主義支配着現實的社會，那依出賣勞働力為生的勞働者，便不易克服如此惡劣的生活上的難題。

在一般市場上，為消費者所必需的商品，它是常時的處於可以向購入者要求正常或正常以上的價格的地位；可是，資本主義社會中，那勞働者所出賣的商品——勞働力，雖然也是資本家的必需品，却得不到那樣有利的條件。因為，一般的人口膨脹，無產階級有顯著的增加，尤其是農業過剩人口之無產階級化，使資本家不感到勞働力缺乏的恐慌；由於技術的發達，資本家可用機械力來代替一部分的勞働力，童工和女工也可以用來担負成年工的職務。因而，資本家每多廉價購入勞働力的可能。

其次，因近代科學之異常的發達，每隔數年或十數年，總有更新式的機械發明出來，而曾以巨額金錢購置機械

國際勞動運動的理論與實際

二

的資本家，爲了償却這一筆投資的損失，勢必在短時期內，儘可能的來晝夜不息的使用他所有的機械。勞動者的技術，因機械的利用和細密的分業，早已平凡化單調化了，再加以勞動的後備軍，可以隨時聽資本家的調動，於是勞動者便不得不屈服於延長勞動時間和增加勞動密度的條件之下，而度其牛馬不如的生活了。

此外，因技術的進步，機械的發明，勞動者原有的技術，在不久的時期以後，常時有失去其應用價值的可能。於是，勞動者不僅要在不良的勞動條件下工作，并且還有失業的危險。那末，勞動者將永遠沉淪在生活的絕望中嗎？勞動者迫於生活的必要，根據累積的奮鬥經驗，再加以教育普及和進步的選舉制度的啓示，他們勢必要依組織的自覺，發動組織的力量，進而主張他們生存的權利。

在德國一八六五年，便有了傅利器所組織的烟草工人組合的產生。一八六八年，由石衛次的倡導，曾舉行一度勞動者大會，出席代表二〇六名，代表十四萬二千名勞動者。其後，側重政治鬥爭的拉薩爾一派，和以工錢，時間及其他勞動條件改善爲直接目的馬克思一派合併，勞動運動很順利的展開。不幸，遇到一八七九年的社會黨鎮壓令，有一〇八個勞動組合被政府強迫解散了。直到一八八七

年撤廢社會黨鎮壓令的時候，才有五八個勞動組合公然出現，共有三〇一，五〇〇組合員。到了一九一四年。德國全國的勞動組合員，已達三，〇〇〇，〇〇〇人以上，至戰後一九二〇年末，全國勞動組合員超過一〇，〇〇〇，〇〇〇人，幾佔全國勞動者的二分之一。

美國最初的勞動組合，是一八二七年費拉特地方機器工人所組織的勞動組合。南北戰爭以後，勞動者因生活費騰貴，爲改良生活計，曾組織許多勞動組合。至一八六六年，又組成全國勞動同盟，進行八小時工作制的鬥爭。一八八一年全國貴族勞動者，又組成一個美國勞動聯合會。一九〇五年，又有團結全國勞動者，以產業爲單位的世界產業勞動者同盟的產生。近來美國勞動聯合會，也認爲勞動和不可能，而傾向世界產業勞動者同盟的主張。美國勞動運動的進展極緩慢，全國四〇，〇〇〇，〇〇〇的勞動者，參加組合的不過五，六〇〇，〇〇〇左右。

英國勞動運動的發動較早，在一七〇〇年時，便有爲了增加工資減少工時的請願發生。一八二四年政府取消了禁止結社的法律，英國大聯合組合和全國勞動保護會都相繼出現，可惜不到二年又消滅了。其後，雖有一八三四年全英勞動大聯合的組織，但亦不旋踵而失敗。一八六〇年

後，勞働者開始法律的改良運動，於一八六八年召集第一次勞働聯合會議，產生議會委員會，勞働者勢力大增。一八七六年獲得九小時工作制，一八八八年，倫敦煤氣職工組合又獲得八小時工作制，一九〇六年議會通過工會爭議律，一九一三年又通過勞働組合法，承認勞働組合。待至一九二六年，四百萬勞働者大罷工爆發時，他們奮鬥的目的已不限於生活的改善，而進行對資本主義的決鬥了。

法國在一八三〇年革命以後，大工業逐漸發展起來。一八三一年，里昂工人受資本家壓迫過甚，遂有三萬紡織工人的大罷工發生。自一八三〇迄一八四〇的十年間，在聖西門和傅立葉的影響下，法國勞働者有好多的秘密組織發生。一八六四年五月，法律允許集會結社的自由，同年九月，以勞働者之經濟解放為目的，英法工人又在倫敦聯合發起一個國際工人協會，於是勞働者勢力大見膨脹。中經一八七〇年巴黎公社的失敗，一八七二年職工聯合會的恢復，至一八八四年，公佈工團法律，工團遂滿佈全國，而一八八六年更有工團同盟出現。其後，一八九二年又有與工團同盟對峙的勞働介紹所聯合的組織。由工團同盟蟬變出來的勞働總同盟，勢力非常強大，包括五千工團，一百萬勞働者。

國際勞働運動的理論與實際

俄國當帝制末年，勞働組合員不過三四十萬，待至一九二五年，一躍而增至七百餘萬，到最近當然更是若干倍於此數了。俄國的勞働運動，最初是熟練工勞働貴族的結合，不僅妨害各種職業的團結，而且妨害革命的進行；可是，革命後自然就不成問題了。

各國的勞働運動，由於各自國民氣質的不同，由於產業發達程度的差異，由於所受社會思想的影響，其發展的速度，行動的方式，指導的理論，便不得整齊而劃一。在某一個短時期內，可以看出來某一個國度的勞働運動是改良的，某一個國度的勞働運動是革命的；而某一個國度內，也可以看得出某一時期的勞働運動是改良的，某一時期的勞働運動是革命的。不過，各國勞働運動的共同方向，大體却都是由改良的向革命的轉變，由經濟的鬥爭向政治的鬥爭轉變，雖然轉變的速度又各有不同。

勞働運動的初期，多半是染着改良的彩色的。因為所謂勞働貴族的熟練工，是當時勞働組合的主要支持者。資本家對於熟練工支付高率的工資，他們是不肯拋棄目前物質的享受，而為勞働大眾遠處的未來奮鬥的。可是，由於技術的不斷發達，熟練工漸次失去其特殊的享受；由於民主意識的發達和不熟練工的侵入，團體領導權必然落於不熟

國際勞動運動的理論與實際

四

練工手中。於是，勞動運動終不能停滯於改良的階段，而顯現着急進的革命的彩色。

勞動者經濟改善的要求，當資本主義大有發展餘裕的時期，因為資本家想趁着繁榮期來擴張生產，他沒有限制生產的必要；因為資本家可以很安易的獲得巨額的利潤，對於勞動者增加工資和減少工時一類的條件，是可以相對的接受的。可是資本主義的本身，不能逃避週期恐慌的襲擊，而一度改善的勞動條件，是很容易回復到原狀的。況且，資本家一面可以增加工資，一面又可以提高物價，而結果發生相殺的作用；資本家一面可以減少工時，一面又可以增加勞動密度，而結果還是於資本家毫無所損。勞動者使用團體交涉的方法，請求立法的救濟，或是盡量擴張保險互助的事業；可是只要在承認資本主義制度的大前提下，其改良的可能性終歸是有限度的。原來不過是對資本主義壓迫一種本能的反射運動的勞動者經濟改善運動，依事實的體驗和環境的啓示，勢必轉而趨於打破資本主義制度的革命的政治鬥爭。

到這時，勞動者的行動和社會主義的理論，因為由經濟向政治轉變的緣故，便必然的要直接結合起來。不過，由於各自國民的氣質，產業發達的程度，以及所受社會思想

的影響，勞動運動的指導理論，仍然是多種多樣的。我們縱觀各國勞動運動的史實，舍其小異而取其大同的來分別，則可以舉出三個有力的代表的型態，就是議會主義的勞動運動，工團主義的勞動運動和共產主義的勞動運動。

(二) 議會主義的勞動運動

議會主義的勞動運動，在英，德，希臘，丹麥，荷蘭，匈牙利，瑞典，挪威，比利時，奧地利，西班牙，瑞士等國具有支配的勢力，包括全世界的工人在一千五百萬以上。自然，在此等一千五百萬以上議會主義的勞動組合員中，是不免有少數共產主義者，混雜其中從事潛行的秘密的運動，尤其是歐洲大戰以後；不過，議會主義的勞動運動，仍然不失為國際間一主要的勢力。

議會主義的理論，是具有極濃厚的理想主義的彩色的。他們認為資本主義的變革，與其說是必然的，毋寧說是當然的。一切的社會組織，只要對於社會的進步有所貢獻，便有其存在的理由；而當轉變為阻礙社會的進步時，遲早是要崩潰的。這種變革并非屬於自然的過程，而是基於人類倫理意思的自由選擇的結果。露骨表現反社會性的資本主義，於其向前發展的中間，便已孕育着改造的因子。

而履行此改造任務的主要勢力，是勞働者階級；實行改造的主要手段，就是運用那握在勞働者手中的政治上的權利。

議會主義者，認為勞働運動的目的，既是在於建設較現在優良的社會，則培植那可以運用更優良的制度的人物，比建樹一個優良的制度還重要。就是勞働者必須使本身完備了經營產業和管理政治的資格，才能經營比資本家的能率還大的產業，實行比現在政治家還廉潔的政治。否則，勞働者階級的革命，將與破壞混亂相終始，而難副其預期的目的。所以，勞働運動的根本，還是在於養成勞働者的同情，犧牲，義務心等等高尚的心情；要多數的勞働者能在一定的組織之下守秩序而實行民主的統治；要勞働者豐富其對於社會生活的知識，而從事解決當前諸問題的準備。

在為資本主義變革的鬥爭過程中，尤其是在轉形期的建設過程中，運動的範圍不當限於勞働者階級，因為最近的將來，若是沒有勞働者階級以外的進步分子來參加，則有能的政治的施行和有能的產業的經營，都是很難做到的。例如，蘇俄的革命，雖是在勞働者階級的指導和支配之下進行，可是關於產業的經營，為了智識階級，尤其是專門

國際勞働運動的理論與實際

技術家的惡意的怠工，曾經遇到很大的困難，甚至革命也幾乎隨着頓挫了。即使可以用勞働者來補充，却必須待諸培植的相當的長時間以後，所以，共產主義的分配原則，便不得不暫時的停止，而對於專門的技術家支付高率的薪俸。

議會主義者是極端尊重民主主義的原則的。他們主張言論自由，集會，結社自由的獲得，進而展開選舉戰。依和平的合法的手段，來推翻資本主義的社會。不在武力與流血中鬥爭，而單只於演壇和投票上決勝。一切暴力的壓制的革命，那只是野蠻的本能的抗爭。代替資本主義的社會，應該是無壓制的無掠奪的。不管是為了什麼正當的目的，不管是什麼人，只要是少數的專制，其結局對於民衆的利益，定會產生一種排他的特殊的利益。即使是最善的場合，也終於免不了官僚的弊害的。而且暴力的專制的革命，更易引起怨恨，復仇的心理，而重行招致強力的反動。

依議會主義者的意見，單是靠着勞働者階級革命的決心，和政治權力的奪取，來完成變革資本主義社會的任務，還是不夠的。此外，更必須待諸主觀條件與客觀條件的成熟。所謂主觀條件，就是說過的勞働者階級一切條件的具備，民主的編制的完成，以及足以擔當政治管理和產業

國際勞動運動的理論與實際

六

經營的社會機關的產出，尤其是今日的勞動黨或社會民主黨，消費組合運動，勞動組合運動，必須就其各自的領域，分別盡了社會的職責不可。所謂客觀的條件，就是最重要的企業，經營，財產，所得的高度集中的完成，經營若是上了一般的常軌，在中央的劃一的命令之下，縱然由官僚來經營，也可以保證生產能率不會受到阻害，至於由少數人手中來收用其生產手段，更不是難事，這就是產業社會化成熟的時期。

勞動者階級不絕的擴張其選舉權力，並進而樹立責任內閣制度，使少數者之篡奪國家歸於不可能，而國家亦可為文化的目的而向前邁進。

隨着資本主義的發展，多數人漸次淪為勞動者階級；由於此勞動階級之階級意識的覺醒，進而逐步的多向議會選送議員；勞動者的議員一過半數，便好組織內閣而握得政治的權力；待至產業之社會化來到成熟時期，便好依據公平的原則，支付相當賠償金，而將產業移歸於公有經營。到這時，一切的重要產業都為社會所有，為社會的利益而經營。在經濟生活上，復活了高尚的動機，復活了服務和互助的精神。生產以社會的效用為目標，依民主的方式來經營。生產依保障社會的各個分子的人的生活的標準而分配，

議會主義者以此為其終極的理想。他們認為取得政權以前的暴力的革命為無意義的，而取得政權以後的革命，暴力更是不必要的。

(三) 工團主義的勞動運動

工團主義是在法蘭西發達起來的，一種特殊的，革命的勞動組合的理論。在法蘭西，意大利的北部，德國的一部，具有相當廣闊的地盤。工團主義的思想，在英國也有相當的影響；不過，那是以基爾特社會主義的形態而顯現出來的。從一九〇二年起，到歐洲大戰時為止，法蘭西的工團主義，真可以說是全盛的時代。以工團主義的影響，一九〇〇年共有九〇二次罷工，參加人數有二二二，七一四人，其中二〇五次完全勝利，三六〇次半勝利，三三七次完全失敗。一九〇四年共有一〇二六次罷工，參加人數二七一，〇九七人，其中二九七次完全勝利，三九四次半勝利，三三五次完全失敗。一九〇六年共有一三〇七次罷工，參加人數四三八，四六六人，其中八一〇次勝利，四九〇次失敗。在這樣洶湧的工潮之中，使法國工人深刻的認識了他們的敵人，是資產階級，資產階級的政府，以及資產階級所御用的軍隊；可是，歐戰開始以後，法國大部

分的勞動者階級，終於在保護祖國的口號之下而參加戰爭了。

工團主義者認爲變革資本主義的最主要的條件，是革命的勞動者階級的生成。爲了資本主義不能滿足勞動者階級的生活條件，不能滿足勞動者階級的民主的欲求，因而產生了勞動者階級想要變革資本主義經濟組織的意志；而且，亦只有此種熱烈的革命的意志，才是變革資本主義經濟組織之最有効的力量。工團主義者對於其所置重的革命的意志，認爲無須大多數勞動者階級來保持；而只要少數的覺醒者來保持便好了。此少數的先覺者，是負有指導愚昧的勞動者大衆走向革命的社會的權利與義務的。

工團主義者心目中的國家，只是一個支配者階級的壓制掠奪的機關。不僅國家，就是一切中央集權的組織也反對。他們主張儘可能的分權，對於各個的組織單位，給與以廣泛的自治權限，若非貫徹此等由下支配的原則，則多數大衆終不免爲少數人所壓迫。工團主義者一點也不理睬那國家可以同情勞動者階級，或是協助勞動者階級，在資本主義支配下從事解放運動的問題。

議會主義者所主張的，向議會選送議員，由於政治權力的獲得，再依立法和政治的施設，來解放勞動者階級，

國際勞動運動的理論與實際

這在工團主義者看來，完全是不可可能的。何以呢？勞動者階級的代表，一踏進議會的殿堂，便有被資產階級生活環境俘虜的可能。他們離開了勞動者階級的實生活，沾戀着物質生活的優越，感染了資產階級的意見和習氣，不久便會忘記自己的出身，而放棄了爲大多數勞動者階級奮鬥的初衷的。在議會中，若非依勞動者階級的實力，來決定議會的意見，便只有和其他資產階級政黨妥協苟合的一途。議會中的勞動者階級代表，甚難有純粹勞動者的行動，爲了順應政治的情勢，若想貫徹幾分勞動者階級的主張，勢必對於資本家的主張，也做相對的承認而有多少的讓步。此外還有一個最大的危險，就是將資本主義變革的過程，很容易的便給事務化了。有如關於產業社會化之成熟與實施的問題，必須經過調查和判斷的期間，必須經過立法與行政的手續，而資產階級憑藉其金錢勢力的妙用，以及御用新聞的辯護，在不知不覺的就延長了資本主義的壽命了。總而言之，勞動者階級在議會中的活動，由於平靜的事務的處理，由於多方的顧慮與打算，便完全失掉了戰鬥的作用。議會中的勞動運動，終於是在資產階級勢力範圍內的活動，而演壇和投票上決勝的希望，到底不能不成爲泡影。

國際勞動運動的理論與實際

八

依工團主義者的意見，革命精神是創建新社會的一切力的根源，而議會便是麻痺革命精神杜絕創建新社會之力的所在。他們在考慮產生適當的制度及其如何實施的問題以前，首先最注意的，就是如何培植具有純潔，熱烈的革命精神，而足以運用新制度的人物。他們警戒着指導人之變為利己的煽動家，而沾污了革命的勞動運動。

工團主義者對於革命的勞動組合運動有極高的評價，他們認為這是勞動者階級之直接的，自然的團結，是解放勞動者階級唯一的根據。他們主張赤裸裸的階級戰，不為目前的小利所迷惑，要向着變革資本主義，樹立適合勞動者階級生存的社會主義的本原的目標邁進。

革命的勞動組合運動，其與資產階級鬥爭的最高形態就是罷工。工團主義者的所謂罷工，並不是束手罷工的意味，並且還要採取推翻資本主義的一切有效的手段。勞動者階級的行動，不受資本主義倫理觀念的拘束，勞動者階級有其特殊的階級道德。當罷工的進行中，要儘量的擴大和激烈，並且越無條件的越好。例如，某一個工場爲了八小時工作制而開始罷工，便要因此喚起多數工場的同情罷工，開始暴力行爲，到最高的頂點時，便是全然忘記了最初的目的，而單只剩餘一個赤裸裸的階級戰。工團主義者

認爲一切的小罷工，當使之接近擴展以至於總同盟罷工，一切的小罷工，都是總同盟罷工的前驅。而在這總同盟罷工的白熱化時，勞動者階級便敲響了資的資本主義的喪鐘了。

工團主義者終極的理想，是用罷工，總同盟罷工和暴力行爲來獲得產業的所有和經營的權利的。他們要廢棄少數人掠奪機關的國家，而用勞動組合來擔負必要的治安維持的義務。他們消滅中央集權的制度，而用自治的小經營來經營產業。工團主義者從馬克思的學說中，採取了階級鬥爭的理論，從普魯東主義中，採取了對於政治行動的不信用及聯盟組織，從無政府主義中，採取了直接行動的策略，而完成其勞動組合運動的獨特的指導理論。關此，我們只要一想到戰前的法蘭西，其資本主義發展的希望甚少，其產業發達的程度還不甚充分，勞動者階級多半分散在小經營中，難以確立有秩序的政治運動，並且，其幼稚的階級意識，常爲野心的煽動家所利用，其所選送的議會代表，常時是一進議會就反叛了……這一切的條件，我們至少也可以理解工團主義之產生的由來了。

(四) 共產主義的勞動運動

共產主義的勞動運動，在法蘭西，捷克，希臘，波斯，秘魯，土耳其，中國，美國，荷蘭，保加利亞，印德拉，日本，埃及，智利，加拿大，比利時，朝鮮等國，都具有相當的勢力，而以具有絕對支配權的蘇俄爲其根據地。

共產主義的勞動運動，在行動上不僅從事經濟的鬥爭，並且，以更大的努力來從事政治的鬥爭。議會主義的勞動運動，是側重政治鬥爭的，工團主義的勞動運動，是側重經濟鬥爭的，而共產主義的勞動運動，則主張勞動組合，要在共產黨的嚴密的統制之下，連結政治與經濟的鬥爭，發動無產階級的全力，來打破資本主義的統治，建立共產主義的社會。

共產主義者認爲議會是資產階級御用的機關，他們主張以代表無產階級意識的蘇維埃，來代替議會。他們認爲國家機關，是無產階級的機關。否則，便須爲無產階級所獨占。他們以爲勞動者階級的一切行動，都要以促進全線的政治鬥爭爲目的。要隨時隨地的使階級意識及階級對抗情勢尖銳化，促進組織的鬥爭性，及未組織者的鬥爭的組織化：因之勞動者所提出的要求，不一定要在現實上是妥當的。

國際勞動運動的理論與實際

共產主義勞動運動的理論，是純粹以馬克斯的學說爲根據的。他們以爲在資本主義自由競爭的原則下，一定要發生大資本吞併小資本的資本集中的現象，由於順應技術的進步和販路開拓的必要，資本家對於資本的欲求特別熾烈，於是金融企業家，便乘機向有望的工商業投資，而漸次取得其支配權。待至全國產業，爲少數金融企業家所統制的時候，國內的原料市場，受自然的限制是很狹隘的了；國內的商品市場，因爲競爭的不利益和勞動者購買力的減退，也碰到了現實的障礙；投資市場是沒有投下的餘地了；至此，金融企業家就會驅使其本國政府從事海外市場的爭奪，而開始帝國主義的戰爭。

平時受資本家剝削的無產階級，到戰時要爲資本家利益而流血，戰後要替資本家負擔戰爭的損失；殘廢，貧乏，失業，使勞動者階級終於來到忍無可忍的地步，於是革命的形勢便成熟了。

共產主義很武斷的否認現存的一切國家，能夠對於勞動者階級的解放運動有所貢獻。近代的民主國家，不過是資產階級的御用品，是資本主義最後的支柱。革命的勞動運動，不能避免對國家的正面衝突。

共產主義者認爲一個月的罷工，其價值高於三十年的

國際勞動運動的理論與實際

一〇

文字和演壇的宣傳。在罷工的進行中，勞動者階級會深刻的認識了他們的敵人，會深刻的認識了資本主義的本質，及其必然的發展傾向。共產主義的勞動運動，對於罷工認為是一個訓練勞動者戰鬥，教育者勞動理解的最好的機會。

當革命的形勢成熟，革命的勞動者階級取得政權以後，勞動組合是仍然以國家公認的機關而存在的。尤其是這時的勞動組合，對於產業的經營，是負有重大職責，例如蘇俄那樣農民占大多數的國家，革命後措置稍一失慎，無產階級革命的本意，就會喪失而有淪于官僚統治的危險。所以，共產主義的勞動組合，仍要維持其戰鬥的組織，用以保障革命的勝利。不過，待至漸次實現了無階級的社會時，沒有反動勢力的威脅了，則無產階級的國家便會死滅。到那時只殘留一些維持社會生活的事務的管理了，而比等事務管理的主要部分——產業的經營，便該由勞動組合，或是各種等級的生產組合來擔當。

共產主義的勞動運動，有一個很顯著的特徵，就是制度是中央集權的，組織是具有號召力量打破國界的戰鬥組織。議會主義的勞動運動，雖然也有一個第二國際的國際組織，但是未能放棄自國資本主義的優越性，依賴國際聯盟而存在，單是從事國際勞動者通信一類的工作，是社交

性質的團體，而非戰鬥性質的團體。

共產主義的勞動組合員，在蘇俄一九二五年十月時，有七，七三二，〇〇〇人，據最近的調果，則已達一三，四八九，〇〇〇人。在蘇俄以外的國家，則多採取秘密的組織，而從事潛航艇式的活動。蘇俄的勞動組合，是完全建築在產業的基礎之上以二十四個全俄產業組各，構成一個全國的最高機關——全俄勞動組合中央評議會。

不過，共產主義的勞動運動，在理論上有馬克斯對於未來革命估量的錯誤，在事實上有列甯，斯塔林對於殖民地革命指導的失敗，而勞動者階級的鬥爭，不能在產業發達的國家成功，而偏在產業落後的蘇俄首先勝利；這一切都是使我們對於它的前途，不能和共產主義者一樣做樂觀的預言的。

(五) 勞動運動的現勢

議會主義的勞動運動，工團主義的勞動運動，以及共產主義的勞動運動，在理論與行動上雖有急進緩進之別，但是對於資本主義的見解，則是完全一致。確認其有推翻之必要的。在歐洲大戰前，曾經盛極一時的工團主義的勞動運動，到最近是已不甚為人注意了。工團主義勞動運動的

內部，因為大戰前後不斷的分裂，以致一部分走共產主義的路線，一部分走議會主義的路線，而喪失其大部分的羣衆。所以，在國際間還維持其原有地位而向前發展的，可以說只有議會主義的勞働運動和共產主義的勞働運動兩大勢力了。此兩大勢力各擁有多數的勞働組合員，其在各國的支配形勢有如下表：

各國議會主義的勞働組合員數

—— 依據亞姆斯特丹國際年鑑一九二五年號 ——

德意志	六, 二九三, 三五九	匈牙利	一七六, 四〇一
英吉利	四, 三二八, 二三五	瑞士	一五一, 四〇一
奧大利	八九六, 七六三	加拿大	一二四, 二〇七
法蘭西	七五七, 八三六	羅馬尼亞	三三, 二四六
比利時	五九四, 九九八	布加利亞	一四, 八〇三
波蘭	三六九, 八一	立陶宛	一二, 五五八
捷克	三二四, 一七九	盧森堡	一二, 〇〇〇
瑞典	三一二, 〇二二	巴勒斯坦	(一九二五)
意大利	二三四, 五二〇	南非洲	一二, 〇〇〇
丹麥	二二三, 一一六	麥米耳	一, 九〇七
西班牙	二一〇, 六一七	總計	一五, 二八二, 七五五
荷蘭	一七九, 九二九	各國未加入亞姆斯特丹國際而與上記立場相同的勞働組合員數	八〇〇, 〇〇〇
		墨西哥	(一九二五)
		捷克	二一七, 一四九
		丹麥	(一九二四)
			六九, 五八八

國際勞働運動的理論與實際

國際勞動運動的理論與實際

一三

各國共產主義的勞動組合員數 ——根據赤色工會國際的報告——	
阿根廷	(一九二五) 六〇,〇〇〇
加拿大	(一九二五) 四〇,〇〇〇
奧大利	(一九二五) 三九,五五二
巨哥斯拉夫	(一九二五) 三五,〇〇〇
麥米耳	(一九二五) 二,一四〇
總計	一,二六三,四二九
俄羅斯	七,七三二,一二九
中國	一,〇〇〇,〇〇〇
法蘭西	五〇五,〇〇〇
捷克	二三〇,〇〇〇
希臘	六〇,〇〇〇
波斯	二五,〇〇〇
秘魯	二五,〇〇〇
土耳其	二〇,〇〇〇
美利堅	二〇,〇〇〇
荷蘭	一五,〇〇〇
布加利亞	三五,〇〇〇
印德拉奢	三五,〇〇〇
日本	三二,四〇〇
埃及	三〇,〇〇〇
智利	二六,〇〇〇
加拿大	一〇,〇〇〇
比利時	八,〇〇〇
朝鮮	五,〇〇〇
蒙古	五,〇〇〇
總計	九,八一八,〇〇〇

依上表所示，此兩大勢力所擁有的勞動組合員數，雖或未免有不盡不實之處，尤其是赤色工會國際關於中國部分的數字極嫌誇張，但大體的形勢是可因而測知了。

現在，我們再就最近出版的加拿大勞工月報所統計的數字來說，世界六十五國，加入勞動組合的有組織的勞動者，計達五〇,〇四〇,〇五五人，可見國際勞動者之日趨組織化；若是，再和世界恐慌，資本主義瀕於危殆的現

狀來對照的觀察，實在是一個極可注意的現象。茲將主要的三十七國的有組織的有組織的數字摘列如下：

俄羅斯	一三，四八九，〇〇〇
德意志	九，六九一，七九四
英吉利	四，六七三，一四四
美利堅	三，四九六，五八〇
意大利	三，〇〇〇，〇〇〇
中國	二，八〇〇，〇〇〇
墨西哥	一，八五〇，〇〇〇
捷克	一，七三八，二六五
法蘭西	一，二〇〇，六〇〇
奧大利	九九九，一三七
澳洲	九一一，五四一
日本	三五四，三一二
阿根廷	一一二，〇〇〇
芬蘭	九〇，三二一
波利維亞	五，〇〇〇
比利時	七二四，四〇八
巴西	一一六，五〇〇
布加利亞	三一，四五〇

加拿大	三一〇，五四四
錫蘭	一一四，〇〇〇
智利	二〇四，〇〇〇
朝鮮	一二三，〇〇〇
古巴	七一，一八六
丹麥	三〇〇，〇〇〇
埃及	六〇，〇〇〇
瑞典	五六四，〇〇九
荷蘭	五六一，〇三七
匈牙利	一七七，六七八
印度	二七三，六二一
愛爾蘭	一〇八，六三六
蒙古	五，〇〇〇
挪威	一四〇，〇〇〇
波蘭	五二二，三一七
菲律賓	六七，〇〇〇
葡萄牙	二〇，〇〇〇
西班牙	二九一，〇〇〇
瑞士	二六五，六一二

根據以上所述及統計，可知國際勞動者運動，雖因理

國際勞動運動的理論與實際

論糾紛而顯現着行動上的分歧，但是，他們仍然固守着各種形態的社會主義立場而向前邁進，他們的前途必然會勝利的。反觀帝國主義宰制下的我國，自十三年國民黨改組以後，雖然也曾經蓬蓬勃勃的，參加了國民革命的戰線，可是，不久便又便又消沉下來，這是何等令人痛心的現象啊！

中國革命的導師孫中山先生，他集合了各種社會主義的精華而創造了三民主義，他教示我們以革命的手段取得

政權，以和平的手段改造經濟，他用革命的三民主義，來防止資本主義的禍患於未然，這是最進步最妥善最合實際的革命方法；所以，我們不必和議會主義者一樣而沒頭的遷就事實，更不必和共產主義者一樣機械的製造工業落後地域的革命。我在國際資本主義壓榨下的中國勞動者大眾，要發揚你們的組織，統一你們的行動，在三民主義的原則指導之下向前英勇的邁進！

一四

★ ★ ★ ★ ★

國
際
週
刊

號七第卷一第

錄 目

一週來之法國	一週來之北美與南美	一週來之日本	一週來之國際大事	一週來之蘇俄	一週來之遠東	一週來之國際	一週來之國際
意大利首相沙里尼傳略	世界經濟恐慌之現狀	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論
日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論
日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論	日本軍人之正論

號五十二街台馬京南
版出社報週際國



現代勞働問題與勞工教育

李向純

(一)

勞働問題，恐怕是現代社會科學中的一個習見的名詞了。不論是產業先進的國家；或是產業不發達的國家，幾乎沒有一個國家裏不發生這個問題的。在歐美經濟充裕，產業發達的國家中，固然，被這個問題鬧得天翻地覆，發生恐慌，甚至於不可維持；就是像中國這樣一個經濟枯窘，生產落後的國家，勞働問題亦無時不在發生着。所以我們可以說，勞働問題的發生，已經是全世界的一種普遍現象了！

究竟這個問題，有什麼重要，為什麼值得我們去注意，更進一步由注意而謀一個解決的方法呢？

勞働問題，並不單指關係於勞働者有飯吃同無飯吃的

現代勞働問題與勞工教育

問題；乃是關係於經濟界的繁榮與否，進步與否的問題。更深一步我們可以說；牠是一個「人類文化」問題。在各國因產業發達之遲早，環境與民性的不同，所以勞働問題發生的方向和解決的辦法，亦便隨之而異；有的以失業問題為一個根本待決的事件；有的日日爭吵工作時間的長短；又有些國家則以為勞資兩方面的爭執，是一個危及產業發達的一大問題。這些個問題，在一個國家裏，或許有同時發生的可能，也許先發生某幾種，而後來又發生某幾種。這個解決的方法，則須視當時的需要而定。

在未入本題之前，應當先解釋一下，何以便會發生勞働問題？而勞働問題又何以便是現代經濟界的重要問題？這就應當追敘一下產業革命，(Industrial Revolution)所給與現代文明的影響了。

現代勞働問題與勞工教育

二

十八世紀歐洲經濟界的重要變遷，所影響及於筋力勞働者的，實在是一個極大而又極煩雜的問題。按產業革命的意義說來，在性質方面，是機械工業對手工工業的革命，在生產組織方面，是工廠工業對家庭工業的革命。其內容包涵着許多方面，而勞働者的本身，便分嵌在這許多方面的裏面，而形成所謂極難解決的勞働問題。

我試一舉各國的歷史，便可明白這種關係，英國在一七七五年之前，大陸各國在一八四〇年以前，勞働者多住於鄉村中，所從事的多半是農業，或者是簡單的手工業同農業的混合業。作工的場所，有時在空敞的大地上，有時在自己的家內，生活方面縱然不能說是舒適，但至少也是簡單的。而且就一般的情形說起來，是安全的，是衛生的，是較適於身體的發達的。自從大規模的機械生產發明後，便產生了所謂『工廠制度』。因了產業的集中同城市的發達，一般勞働者的情形，隨着亦就起了變化，大多數的農人們，受了城市繁華生活的誘惑，和得高價工資的希望，都拋棄了農村生活，相率到了城市找工作去。所以城市頃刻就發生了凌亂的，擾攘的現象，同時也就成了人口密集的地方。在工廠中，機器能夠永久不停的轉動。工作時間，被貪得無厭的廠主或僱主延長到了極度，許多工作不

必用成年男子亦能辦理了。所以用些婦工及童工代替了成年男子，因為牠們的工資要比較廉得多。不論在礦山中，隧道下，以及一切公私經營的生產事業上，都漸漸的變成了對於工人不利的情形。十九世紀一般關心社會問題的人的大部份精力和時間，便是用如何能使工人跳出他們新陷入的危境中，這種問題，並不祇是工作時間的長短，工資的高低，和其他一切僱傭條件的問題，其中更緊要的是維持工人在社會上為人的條件，和在政治上為公民的資格。明白這種問題的重要性的，各國之中。要以英國為最先，所以按官方對於這種問題的注意，亦要首推英國。勞働問題既已發生，則解決的方略，實在是刻不容緩的一件事，但這種策略，是應當由工人們去取得呢？還是應當由僱主方面的恩惠的賜予呢？想要解答這個問題，應先考查考查已往的事實。

勞働者生活的卑下，差不多是人人習知的事實；尤其當機械生產最初發明的時候。工廠的設備既然十分簡陋，而工廠工資的低廉，工作時間的延長，尤其是不合情理。在工資方面說起來，最低的生活費都有不夠開支的遺憾，工作時間的長久，就是一個健康的成年男子，都感覺不能支持，所以在當時便有許多人覺得這種情形，實在太不人道

了。如果把這樣的情形繼續維持，不只工人方面沒有什麼好結果，生產方面亦要隨之感受影響，簡直是一個關係國家的大問題。首先提倡救濟勞工的，便是一個英國人名皮爾(Rabert Peel)的。

在當時雖然勞働問題，已經十分嚴重了；但當時因了勞工同僱主方面訂有一種不平等的僱傭契約的關係，勞働者處於極度的壓迫之下，並沒有一點力量去反抗僱主，去改善他們的環境與待遇，僅僅由社會上的一些智識階級，把他們所看到的不利於勞働者的情況，條陳出來，向政府方面呼籲，以冀用政治的力量去把已有的情形改善一下。即以英國來說，政府懂得了這種情形之後，在國會中曾有過激烈的爭論。有幾次由會議通過，派委員會去把不利於勞工的情形，詳細調查一下，以作將來改善的參考。

在這樣的形勢之下，工人他們所得到的利益，實在很少很少。這個在當時實有各種原因：

第一，政府所知道工人們的不利的情形，僅僅是表面的，究竟勞働問題的歸宿在那裏，他們不曉得。同時政府所發佈的命令和一切條例，都不免成了一種具文，因為僱主們只知道不利於工人，便是利於他們自己，對於政府的命令同條例，只要可以敷衍過去，誰還肯真正去實行，把

工人們的地位增高了，而減少他們自己的利益呢！

第二，在當時亦有少數僱主覺得他們對待工人的方法，有點太不人道了，應當稍微放寬大一點才對，這並不是有什麼遠大的目光和計劃，僅僅是一點慈悲心的發動罷了。所以這可以說是——一種恩惠的賜與，試問歷來資本來，對於勞働者的恩惠有多少？

這兩層原因，實在極爲重大。在當時政府已經覺得對於工人很幫忙了，僱主方面，亦覺得犧牲了很大的利益了；可是勞働者，並沒有得到什麼大利益，他們的工資仍然很低，工作時間仍然太長，生活仍然很簡陋，地位仍然很卑下，環境仍舊是在人間地獄中討生活。這就是說：勞働問題，仍然是一個極大的問題，並不會因之解決了一絲半毫，也不過對勞働者，說幾句粉飾門面的話罷了。

(二)

十九世紀以來，經濟界的變化，實在足以驚人。同時在其他各方面的變化，亦很重大，就以勞働者而言，他們的思想，他們對生產意義的了解，對他們自己地位的覺悟，同機械初發明時相比較，實在已成了霄壤之別了。他們覺得：

現代勞働問題與勞工教育

第一，工人地位的改善，不能只靠政府。

第二，資本家恩惠式的賜與，對工人的好處很小，實是促成了工人們的惰性。

第三，工人地位應當如何改善，只有工人自己知道得清楚；工人們的利益，也只有自己起來努力才能取得。

壓迫得太厲害了，就不免發生一些反動，而况被壓迫者，又明明知道自己在壓迫之下討生活呢？所以勞働者起來對於他們自己的地位要求增高時，只要沒有軌外行動，同不正當的意思，應當極力的，充分的容納，不應當過事拒絕，越是拒絕，越發的得不到好的結果，只要逼得他們到了無可為生的地步，再加以有些人從中一搗撥，他們的知識是簡單的，什麼事不能做出來呢？困獸猶鬥，古有明訓，又何况人？因此可以知道，工人們的不利益，未必就是僱主們的利益。

勞働者自己起來解決他們自己的問題，經過百年的努力和圖謀，現在已經是相當的時候了，不過勞働者總知道事實應當如此，但在方法上是否懂得？在行運上是否不能走到軌外？對於一切待解決的問題，是否能得到有效的解決方法？……這些問題，不只勞働者自己應該清楚，就是一切熱心扶助勞働階級的人，研究勞働問題的人，

四

推而至於和勞働者處於不同地位的僱主同資本家，亦應該有相當的認識和了解。原因是，勞働者問題四字，用幾篇講演詞便可解說明白，做幾篇文章就可敘述清楚，實在論到如何解決才能完滿，却不是想像中的那樣簡單。煩雜的勞働問題，已經發生了一百多年了！在這一百多年中，亦未嘗沒有人在理論上謀解決的道理，在實際上求解決的方略。但是一直到如今，解決者自解決，而問題仍舊發生，而且越解決，越發生，越發生越來得複雜，究竟是什麼緣故？還不是因為問題的本身並不是幾篇講演詞，幾篇文章所能解決得了的麼？還不是因為問題的本身並不如想像中的那樣簡單嗎？

中國的產業界同歐美各國比較起來，當然幼稚得太利害，但是勞働問題之待解決，或許比歐美各國，要來得更為急切一點。因為各國的勞働問題，是基於產業革命而發生的，而中國的經濟界幾十年來所受外國新式生產事業的榨取，工商各界，已經成了奄奄一息的氣象。所以中國的勞働問題之待解決，實在要比歐美各國來得迫切的多。

說起勞働問題起來，牠本身並不是一個單純的問題，以我們普通的觀點看來，至少要有下列的各方面：

1. 失業問題。
 2. 工作時間與工資問題。
 3. 勞動者的生產同消費問題。
 4. 改善勞動地位的問題。
 5. 勞動者教育問題。
 6. 勞動組合問題。
 7. 勞動家庭生活問題。
 8. 工廠保安設備問題。
 9. 工廠衛生問題。
 10. 罷工與怠工問題。
 11. 工人老廢問題。
 12. 婦工與童工問題。
- 勞工數目，在近世各國說起來，實佔人口的一大部份，上述十二項，無論那一項，在勞動問題中都佔很重要的地位。

一九〇〇年，國際勞工立法大會，設立了一個勞工法律保障國際聯合會。總會設於瑞士，二年後便有十五個國家設立分會，現在的國際勞工局，便由這個聯合所創立的。一九一九年後，該局歸併於國際聯盟的國際組織內。每年在日內瓦開一次年會，邀請各國兩個政府代表，一個是

現代勞動問題與勞工教育

僱主代表，一個是勞工代表去參加。

我們在這勞動問題最嚴重時期，應當講一講國際勞工組織。牠是按着和會勞工委員會所提出的計畫產生的。牠的組織包涵兩個要素，一是立法部，一是執行部，前者為會員代表大會，後者是國際勞工局。其中的會員國，除美國外，全世界的國家和主要工業地域差不多都是，就是德國等也都被邀加入，其聲勢也就可想而知了。

大會第一次年會開於華盛頓，通過六條草案，六個建議書，第二次大會於一九二〇年，六月十五日舉行於日內瓦，通過草約三條，建議書四件。一九二一年，七月十三日又通過草約七條，建議書八件。

自此以後每年都有草約；建議通過；而且一年比一年進步。總而言之，這個國際勞動組織，將來一定能隨國際情形的鞏固，而成一種牢不可破的團體。所以國際勞動組織，實在已成了一種不可磨滅的潛勢力了。本文對於這個問題，不必鋪張而加討論，所討論的是勞動者的教育問題。

(三)

究竟勞工問題的教育問題，在現代社會裏，有什麼重

現代勞働問題與勞工教育

要的地位呢？欲明此義，須先了解勞働者在近代的社會中佔什麼地位？

作者不是馬克斯的信徒，對於勞働者並不看成是出於普通限度之外的高貴，更不主張一種報復主義，讓工人起來把持一切，欺負有產者。實在說來，勞働者同資本家在現代社會中是有同等的重要，立場既然一樣，並不可以揚此抑彼，勞力固然有裨於社會，但沒有勞心者，絕對產生不出現代燦爛的文明來，這種理由，十分淺近，不必深加討論。所以我們於相當的範圍內，是承認勞工的重要的，不然作者為什麼要談工人教育問題呢？

在德意志無論政府或是人民，都覺得勞働力是國家的一大部份財源。這種觀點，我們十分贊成。所以我們以吾國儲財之道，莫妙對於勞働者本身加以一點注意。使得一個國家的財富，有左右逢源之慨，解決工人的教育問題，便是開濬這個富源的最好方法。我覺得那個問題是兩方面的：

第一，是未來的勞働者教育問題。

第二，是正從事於勞工的勞働者的教育問題。

前者是一個國家教育行政的問題，後者是勞資兩方面的單純問題，政府不過是一個襄助者的地位而已。今試就

這兩方面稍微加以一點討論：

六

第一點，我們覺得是一個勞働力的培養問題。這種問題，在中國覺得尤其需要的迫切，近世的機械生產，雖不比往昔手工業時代，要需要熟練的技工，但機械終竟是因人而纔能活動的。我們試就普通的使用機械的工廠的勞働者而言，歐美的勞働的生產力，要比中國勞働者的生產力大一點，環境固是有相當的力量，最大的原因，還是要歸功於教育。

工人受過相當的教育，不只能增加他們本身的生產力，其他各方面的利益，亦是不可勝數。知識是無論何人，無論什麼地方都用得着的一件東西。在目下極複雜的經濟制度，社會組織之下，固不僅是某一種階級像資本家同僱主等人，才用得着知識。我們試看一看，近年中國勞働界的情形，為什麼總被共產黨利用？不斷的發生些無意義的騷動，而結果却不能把自己的地位增高了，還不是因為無知識的盲從？

我覺得中國勞働界，實在太缺少一種相當的知識了。他們不只沒有懂得了近代新式生產方法時重大意義，也沒有懂得了外國工業對中國經濟界的壓迫。將來振興的責任，他們應當負起一大部份來，便是連帶增高本身的利器。

可歎勞工團結的意義，亦不曾明白了多少！我曾見某省的工會委員，假借工會的名義，用極卑劣的手段，榨取勞工的血汗，而數萬工友却覺得是事理應當，處之泰然。類似這樣的情形，實在很多很多。所以我們的結論是勞動者的教育問題，絕不是一種高調，已經成了一個急待解決的事實問題了。

第二點，我覺得是一個補救方法，因為本來的勞動力，我們遂極力的去提倡培養，對於現有的勞動力，能不用張用相當的方法去增加嗎？

在中國，一般勞動者都沒有相當的知識，我在上文已經敘述過了。本問題的重要，總括起來，約有下列五點：

1. 勞動者本身的利益，非自己去求得不可，其利器莫妙於知識，知識是由受教育得來的。

2. 在現代的生產組織之下，勞動者非受過相當的教育，絕不能應付複雜的環境。

3. 勞働生產力的增進，不僅是勞働界的利益，更不僅是資本家的利益，而是一國的經濟界的利益；其影響所及，全體國民都受好處。

4. 相當的教育，能減少改業的困難，對於勞動問題的解決，有很大的幫助。

現代勞働問題與勞工教育

5. 近代的生產事業，漸趨向於勞資合作之一途，關於生產事業進展的計劃，借助於勞動者的地方很多，在這種情勢之下，需要的是知識，而不是盲目的衝動。

這五點，對於勞動者的期望並不太高，實在已是極端的普通了。而理論上的重要性，却不可忽視。

上面已經把勞工教育問題的意義，相當的敘述清楚了。在這裏我們應當舉幾個達到我們上述目的的方法，換言之，就是未來的勞動力，應當如何纔能養育得完美；正從事於工作的勞動力，應當如何補救未來教育的缺點。

第一，政府應當設立培養近代新式生產方式之下的勞動者的學校。這種學校，當然應設於重要的工業區。目的在使未來的勞動者懂得新式生產的意義，對於淺近機械原理要有相當的了解，對於勞働結合的目的同意義要認識清楚；更進一步要懂得一點工廠管理的原則。

第二，就已有的工業學校中，附設第一條裏所舉的那樣學校，如此辦去，或者收效更要快一點。

第三，正從事於工作的勞動者，應要求僱主給他們受教育的機會。按生產界的利益上說起來，僱主就應當給工人受教育的機會。

第四，設立工人補習學校，使應受教育和能受教育的

現代勞働問題與勞工教育

八

工人，得有受教育的地位。這類補習學校，當然設立於有工廠的地方。務要使工人得到第一條所列舉的各項知識。

這種學校的經費，凡經營新式工業的資本家，應出幾分之幾，不足之數，由地方政府的財政機關，或教育行政機關補助之。

我的意思，以為此種辦法，應當使強制的性質，像那德國的、勞働保險制度一般。因為人類都有一種性情，尤其對於沒有知識的勞働者；如不以政府的力量去強制執行

，像此種辦法，絕對不能收效；而資本家亦未必肯予取出民脂民膏來辦這種強國的事業！

目今工廠中，勞工設立補習學校的很多，更有些工廠中附設着工人子弟學校，這個實是一種很好的現象！我們盼望把喊口號的工夫拿出一部分來，去在這些強國的地方努力，覺得未來的結果，總不致於像現在連一點幼稚的工業，都被人家排擠得奄奄一息罷！

民治第十期
評卷六錄

預備倭寇來侵之兩個緊急提議!!!	.....	樊德柏
日購歐洲軍火怪哉美國不發言!	.....	記者
責重則危——今之中政會常委	.....	記者
故宮古物疑案與遷地保存問題	.....	德柏
上海越界築路案之面面	.....	小春
恢復民族健康	.....	鱖僧
李童情變小感	.....	徐梗生
一週大事日記	.....	記者

社址上海膠州路八十七號
每份三分全年十五元一角



勞資協調諸方法的回顧 (續)

汪洪法譯

(四) 勞資聯合產業評議會

A 沿革

賀度奈委員會，在第一回的報告書中，知道戰後一切階級有協力合作之必要，遂就此點設想，而以僱主與從業者的代表組織特別的機關，站在不反社會一般利益從事產業者的立場，並本其關於產業之進步和福利的一切事項不斷檢討的見解，勸告政府對於從業者與僱主的各團體，即速設立「勞資聯合常設產業評議會」。評議會是以僱主與從業者的代表組織之。而於會議中審議下記的諸種事項。

(1) 善用勞働者實際上的知識及經驗。

(2) 研究使勞働者更深刻的參加，協定及維持其從事

勞資協調諸方法的回顧

職業或產業的勞働條件，並使之負有責任的方法。

(3) 在產業興隆時，亦使勞働者均占賃銀，並制定支付及調節方法，取締其他雇傭條件的一般原則。

(4) 爲着解決僱主與勞働者間的紛爭，以及關於其他勞資間諸問題的交涉而定正規的方法。

(5) 不變更職業，對於僱主禁加不當的限制，而圖使勞働者的所得及雇傭安全的方法。

(6) 講求勞働者之所得變額賃銀率等的協定及調節方法。

(7) 技術教育及練習。

(8) 實行調查各種產業，充分利用其結果。

(9) 講求充分利用，依勞働者之考案的發明及改良的

勞資協調諸方法的回顧

二

手段，並對於提出者的權利完全保護的方法。

(10) 研究新思想的實施及對於勞動者之影響的作業，改善機械及組織，並研究關於經營問題及產業上的實驗。

(11) 產業關係於的法制。

以上是委員會案中聯合評議會之職務，委員會於評議會之外，並提倡以僱主與勞動者的各團體代表組織地方委員會，和以特定工廠的經營者及其從業者方面的代表構成的工場委員會併立。

通觀委員會對於聯合評議會所定的職能，比之從來所行的團體交涉，是能發見產業上勞資共同的更大動作。如陶器業與建築業，在委員會的報告書發表以前，已欲用同樣的趣旨設置聯合機關。

B 評議會的設立及構成

一九一八年一月以後到一九二一年十二月的中間，聯合產業評議會已設立了七十三個。政府於評議會之外，因急速研究產業改造問題，容納了改造部的希望，設置了三十三個，「臨時產業改造委員會」。臨時產業改造委員會的構成，大體與聯合評議會相等。

至於聯合評議會的構成，所謂代表制度，是為評議會

構成上的原則。但是在製陶業關係的評議會中，最初關於選出代表設以限制，規定代表必由職業別組合選出，其後如「一般勞動者組合」、「全國事務員組合」等，亦承認由組合選出的代表了。在電氣供給業中，技術員不派代表參加評議會，而另組織「全國聯合會議」代替評議會。在建築業方面評議會已經消滅，但於僱主與勞動者之外，自由職業者亦使參加為代表，普通勞動組合方面代表的態度，不以技術員方面的代表為適任，並亦認組長其他監督方面代表為非常。

依質度奈委員會的提案，那評議會的形態，依產業的種類在不合式時則須修正。例如電氣供給業聯合產業評議會，原來是以「市營電氣協會」之外，其他六個私營公司關係團體組織的。然而因為由地方評議會的市營方面提出直接代表的要求，遂迫於有變更全國評議會之僱主側的代表制度之必要。全國評議會僱主側的代表，由十三個地方評議會僱主方面各取一人，公司方面的代表亦參加於十三人之中，但關於勞動者方面是未加變更。大凡在聯合產業評議會中，當事者雙方各別的投票，而勞資兩方代表的不同，對於會議是無任何影響。

構成聯合產業評議會的評議員數，最多七十人，最少

爲十四人。這是依產業之種類及代表的組合數而不同，在大評議會上另設委員會，委託以一部的職能。

評議會討議賃銀的方法，大半是不同的。有些評議會，例如製靴業，另以處理賃銀問題勞資間的協約設置大小（地方的及全國的）的機關，評議會是不處理這個問題。還有在製陶業，建築業及印刷業方面，評議會亦不處理賃銀問題。在地方評議會中亦有以處理賃銀問題爲最主要的職務的，但是地方評議會的職務，因爲是依其共認自治的程度習慣及職業事情而決的，故不可以概言。在有些小評議會設立地方，評議會委以處理賃銀問題給與其自治，但另設全國評議會爲最高機關。

概言之，聯合產業評議會的會議，開會時規則嚴正，這可說是評議會的一特色。會議的召集得依當事者的要求臨時行之。議長是由勞働者及傭主的各方面在會議時輪流的選出。

C 地方評議會與工場委員

爲着實際應用勞資協調精神諸種機關的權限，所謂「地方分權」是貫通賃銀委員會五回報告書的精神，但是地方評議會與工場委員制度之發達，依產業之種類不一定相同。概言之在政府，市營或公益事業中這等制度雖比較

勞資協調諸方法的回顧

發達，然很廣地方化的職業或產業，例如化學工業，紗布製造業，製陶業等等以及產業的統制集中的種類，是很少能設立地方評議會。並且全國評議會亦有不願意分散其權限的。

地方評議會的自治程度，是依產業或職業的事情而各不同，大體使地方團結形式上脫離全國評議會，內中是有很麻煩的問題。至於工場委員制度當另撰文詳述，而賃銀奈委員會地方分權主義的三分主義之完成好像不甚容易。

D 評議會的活動

在歐戰以後產業界的異常期中，各評議會皆盡其全力熱心於賃銀時間及其他雇傭條件的問題。關於此點賃銀奈委員會有了二個重要的效果。就是一，擴張團體交涉的基礎，二，關於賃銀及勞働條件設以常設的及組織的遵守監視之手段。因之全產業實施賃銀及勞働時間標準化的手段，並新定依工場和地域的種別階梯，又有時候實行以現存的賃銀率爲基礎的賃銀與生計費的調節，及討議關於其他的雇傭條件，因之至生出從來想像不到的種種便宜之新協定。

在調停及仲裁方面，評議會對於解決產業的紛爭是有很大援助之效力。多數評議會的規定，在評議會審議紛爭

勞資協調諸方法的回顧

之前，規定不得以這紛爭為理由而停止勞動，並且關於預防及解決爭議而設明瞭的規定，例如採石業的評議會即為此例。在毛織物業評議會中常備議長及仲裁人名簿，而設隨時解決爭議的仲裁會議。可是其後毛織物業與電車，供給電氣的諸產業同時得勞動大臣的協贊，設定在爭議發生時隨即通告評議會而加勸告的特別機關。經驗的結果勞資兩當事者不斷的接觸，以及勞資間一種交際上機關聯合產業評議會存在，於解決產業紛爭問題是非常有效。

在賀度奈委員會案中的評議會制度，不單是貸銀和勞備時間的問題並有種種討論的問題，這等問題依產業自體的發達而漸次增大，一面在評議會上不限於狹意義的勞工問題，並研究從來很廣汎產業上諸問題的調查。

E 評議會的衰落

在各種產業中往往設置數十個聯合產業評議會，已於前項所述及，這等的評議會中今日完全失其機能而衰滅者已達三十五個。

評議會有這樣衰滅的兆頭，不是證明評議會在產業上的無用，而有另外種種衰滅之原因。其重要原因大體有三。一，是團結基礎的薄弱，二，貸銀調節問題實際上非常困難，三，小評議會及地方評議會的利害不一致。關於這

四

第三個原因，在採用全國評議會，地方評議會及工場委員制的三段組織制度上，是必有的問題。但在比較新成立的團體或沒有強固基礎的產業，種種利害的調節，是有很多不可能的地方。可是以現實的問題而論，在這種產業上，中央機關的統制權亦有過累從來地方條件之觀。

其他在有些評議會中，其管轄的產業若過於廣汎，因之缺少其組成團體間利害的共同性，遂亦有衰滅者。同樣在有些種類的產業，依企業規模的大小，及其工場存在的地域有都市和村落之差，或以特定的傭主與勞動者集團間利害的調和等為原因而消滅全國評議會之組織。

(五) 利潤分配制度與共同經營制度

A 利潤分配的意義

通常利潤分配的方法種類甚多，本文要介紹的，是根據一八八九年所開「國際利潤分配會議」所定的制度。依此會議之所定，那所謂「利潤分配」是勞動者於利潤中領取預定一部分的任意協定，而與貫通一切法制的根本原理相合致。同會議設置特別委員並立利潤分配的定義，而作製一種報告書。該報告書中，記有如次的說明。

「所謂利潤的均沾，是在貸銀之外由利潤中支給勞動

者的金額，這金額是受利潤的多寡而左右，例如傭主對於常年基金，在釀金各二磅中，釀出一磅，支給勞動者，亦不能認為利潤分配。大概傭主釀出金不全然以利潤充之，其支付額不能說是因利潤之多寡而決定。」

「變額獎賞，生產關係節約獎賞，善推銷者費用，以及與他企業的生產額或原價相關聯，乃依利潤之多寡支付的，不能謂為利潤分配。」

「利潤分配必須有預約。但勞動者不預知決定分配基礎之詳則，只先有所約定而已。亦不得謂為利潤分配。例如傭主決定每年末提出一成或二成，如何處置，全依自斷，這沒有預先約定，是不得謂為利潤分配。」

「利潤分配的受益者，通常勞動者必含大部分。單如支配人，組長等主要職員乃至只限定某一種的勞動者，不是利潤分配的例子。」

所以所謂利潤分配，是傭主與勞動者的協定。如沒有預定的獎賞，善推銷者費用等，是在利潤以外算出的，本文中完全不談。

由上所述，大體利潤分配之觀念已定，可是在本項的利潤分配之中，尚有與以上之定義不同者。例如為勞動者設儲蓄制度依利潤的多寡，增減其儲蓄金利子的方法即是

勞資協調諸方法的回顧

。又企業資本的股票無價或以比市價低廉的價錢給與勞動者。這種制度大體上雖屬利潤分配，但嚴格講，不是在利潤分配之範圍內的。

B. 共同經營的意義

所謂共同經營 (Labour Co-partnership)，近年行之最廣，但其意義很多曖昧的地方。勞動者不只對於利潤並參加資本而加入其關係企業統制的制度皆稱為共同經營。

「共同經營協會」依共同經營之定義下的意義，那所謂共同經營是使一切勞動者獲得某種程度的利潤參加資本及其雇傭之企業的統制。這種制度詳言之則有：

(1) 勞動者在領受其從事職業的標準賃銀之外，尚參加企業最終的利潤或生產經營。

(2) 勞動者貯蓄其領受的利潤，以之為其從事企業的資本。

(3) 勞動者依如次的方法參加企業的統制。

A 獲得股份資本，以股東的資格，取得通常的權利及責任。

B 於經營內部設置有發言權勞動者的共同經營委員會。

由上述定義包含於共同經營之觀念中的利潤分配要素

勞資協調諸方法的回顧

看來，這利潤分配及共同經營兩者的意義，完全沒有區別。現在就其內容申述於次。

○利潤分配的適用範圍

一九二四年末在英國實施利潤分配制度的，有二三〇公司（除消費組合），內中六個公司同時採用兩個不同的制度，所以制度的總數是二三六個。實施此種制度之二三〇公司的從事勞働者約三十四萬人，實際均占利益之分配的僅十七萬二千人。

在實施利潤分配制的上述二三〇公司之中，今世紀繼續存在的極少，於一九二四年末其實施數比之當時廢除實施數日漸減少。而上述二三〇公司中的一一三公司是歐戰後纔實施的，在一九〇一年以前開始的為一九一個，今日殘存的其中只有三一一個，現將此關係表示之如次：

利潤分配開始期	實施總數	廢止數	殘存數	實施總數與殘存數的百分率
一八八一年以前	三五	三〇	五	一四
一八八一年—一八九〇年	七九	六七	一二	一五
一八九一年—一九〇〇年	七七	六三	一四	一八
一九〇一年—一九〇五年	二六	一九	七	二七
一九〇六年—一九一〇年	五五	二二	三三	六〇
一九一一年—一九一五年	六四	二二	四二	六六
一九一六年—一九一八年	二二	六	一六	七三
一九一九年	五一	一二	三九	七六

六

一九二〇年	五〇	九	四一	八二
一九二一年	一三	一	一二	九二
一九二二年	七		七	一〇〇
一九二三年	八		八	一〇〇
一九二四年	六		六	一〇〇
計	四九三	二五一	二四二	四九

內包含六個停止實施（不是廢止）

如上表所示利潤分配制度的開始年度固然有種種不同，但到發起分配制度之後二三年乃至四年非常增加了而其後勢力則漸衰。一八八九年乃至九二年，一九〇八年，九一年，一九一二年乃至一九一四年，一九一九年及二〇年實施數有增加之勢，但一八九三年乃至一九〇七年，戰時中及一九二一年以後，是這種制度的衰亡期。如此看來，利潤分配制度的興亡與其他產業統計上的數字沒有何等因果的關係。可是在分配制度開始運動極盛時，是在景氣極好之年。

就利潤分配制度開始運動最盛的四期看來，一八八九年是開催國際利潤分配會議之年，在這會議中英國及其他諸國皆注意於利潤分配制度。並且同年蘇士米突波列端自來火公司開始計劃採用利潤分配制度，未至實施，而泰莫士造船公司又計劃分配制度。一八八九年乃至九一年是產業界好況的年限，一九〇八，九年，各地盛行設立自來火公司，但由採用利潤分配制方面看來，則不可謂極盛。又

一九一二年乃至一四年大體呈示好況，一九一九年乃至二〇年亦尚未現出戰爭的惡影響，產業界大體景況甚好，不過這時候已見產業不安之預兆，是很多公司計劃改造的時期。所以在此最後的二年間新開始一〇一個利潤分配制及共同經營制度，決非偶然。但是其後一九二一年新開十三個，二二年七個，二三年八個，而一九二四年只有六個的小數。一八八九年乃至九二年的四年之間給與利潤分配制運動的刺戟，其後因產業不況完全喪失，而結果新開始之數僅足填補消滅的數字。事實一八九六年乃至一八九九年之間的殘存數亦減，一八九〇年乃至一九〇七年的時期，新設與消滅相抵，恰呈沒有增減的狀態。

D 失敗的利潤分配制

雖然，一旦開始實施利潤分配制度，但其後因某種理由見着廢止運命的達於二五一個之多，其制度的平均壽命數僅為八年半，然更詳細觀察其繼續年數，那消滅的總數三分之一是四年未滿，二分之一是七年未滿。這數字事實上是包含停止獎賞為支付，及只支付極低率的獎賞。

現在宜注意的，一旦開始的利潤分配制度，以至廢止的原因，是以公司無充分獲得利潤的能力為最大的理由，而不由於利潤分配制度固有的缺陷，依實查廢止分配制度

勞資協調諸方法的回顧

之理由的結果，有七十二個公司。未得財政的成功，因損失，減少利潤清算等而廢止分配制度。有三十七個公司，是由於傭主的死亡，土地或企業的轉賣或約期完滿，傭主的中止事業，變更經營以致廢止。有七個公司由於變更個人經營的組織為有限責任公司，或由於此相關的事情，還有六個公司不是因財政，而是由其他理由廢止制度的。其餘二個公司變更為消費組合。十七個公司其廢止原因不明或由於非常複雜的事情。以上之中因財政的事情廢止制度的七十二個公司中的二十四個是在一八九一年乃至一九〇〇年的十年中間廢止的，十個是在一八九一年乃至一八九三年的三年間廢止的。一八八九年乃至九二年的時期中，一面利潤分配制非常盛行。他面則見有多數的廢止。這完全由於當新採用制度時沒有預先充分研究制度的關係。

通常探求外國貿易或關於失業的統計事實，與廢止利潤分配制的統計事實之間不一定能說有多少程度的密接關係。例如一八九一年由外國貿易表及失業統計方面看來，不可不說是相當好況之年，但因財政的理由廢止分配制的竟達五個公司。一般貿易的好況與不況，亦不能斷定依財政的理由對於廢止分配制度之數沒有影響。例如一九〇一年——二年，一九一二——三年完全看見因財政的理由而廢

勞資協調諸方法的回顧

止。此兩個時期失業率甚低，尤其後者外國貿易非常活潑。然而在一八九三年，一九〇八年，一九〇九年及一九二〇——二一年的不況時期，因財政的理由，有平均以上的多數公司廢止了分配制。單依財政的理由廢止了分配制度的，除先敘述的七十二個公司之外，由於勞働者補償法及停止租稅等理由廢止了分配制度的有二個公司。

除此之外，實施了利潤分配制度，但未達收得當初預期之效果的理由廢止了制度的達一〇七個。而此中七十二個是由於僱主對於分配制度的嫌惡，以及勞働者方面因僱主抱着這種嫌惡的一理由，致對於這制度的冷淡。又十九個是因為僱主主張了在利潤分配以外其他基礎的獎賞制或依其他方法（例如老廢保險，貸銀增額，勞働時間的縮短）至見分配制的廢止。還有十九個因勞働者方面的嫌惡，勞働組合反對等理由。另外一個是因勞資雙方團體的反對而至廢止。

E 現存的利潤分配制度

現時在英國實施的利潤分配制度，雖有很多例外，但一般可說沒有創設甚新價值過大的制度。只有例外的是儲金制度和自來火事業中實施的分配制度。

儲金制度，是勞働者在公司設立的儲金銀行中儲金，

而依公司的事業利潤之多寡，增減儲金的利率。但是這種制度不合於通常所謂利潤分配制度的觀念，並且享受這種制度之利益的勞働者數比較亦少。

在英國自來火業的私營中，通行利潤分配制度及共同經營制度是最知名產業的特例，大凡自來火事業所以廣行此制度的是由於此事業的性質所致。即是自來火事業其性質普通是地方的獨占事業，所以由其需要的確實，及具有公益的性質之一點，政府亦嚴重取締公司，並其貸銀亦採用「貸銀滑率制」。同時蘇士米突波列端自來火公司的會長，最熱心讚揚利潤分配制度，遂於自己的公司創設此制度，他為運用此制度百費心力，終得了相當的效果，這於自來火業中實施利潤分配制度及共同經營制度的特例，亦有甚大貢獻。

F 實施利潤分配的職業種別

採用利潤分配或共同經營制度的產業，在自來火事業之外，不甚多見。但在自來火事業以外的產業，繼續其實施的，比之開始實施數減少。現將其關係表示之如下：

職業（或產業）	利潤分配制 開始數	廢止數	停止數	繼續數	受實施適用企業 中勞働者的概數
農業	三〇	二一	一	八〇〇	
造機，造船，金屬業	七〇	三五	三五	五七，〇〇〇	
紡織	三四	一〇	二四	四三，〇〇〇	

飲食料	四六	二一一	二四	三七,〇〇〇
製紙,印刷,製本出版	五五	三四一	二〇	七,〇〇〇
玻璃,石鹼,油漆等	二五	一二	一三	四三,〇〇〇
自來水,水道及電氣	四七	八二	三七	四〇,〇〇〇
銀行,保險及金融	八	八	八	三六,〇〇〇
商業,倉庫,普通小販	八一	四五	三五	三二,〇〇〇
其他	九七	六五	三二	四四,〇〇〇
計	四九三	二五一六	二二六	三三九,八〇〇

今日在英國受利潤分配制度實施的勞働者，如上表所示僅不出三十四萬人。然而這種數字，是依被雇傭於實施分配制度的企業者計算的，而實際制度的享益者不過十七萬二千人。

完全給與分配制度之權利的，其條件或限制職工種別，就儲蓄看來則限於有儲蓄心且能實際儲蓄者或得獲取股份者，通常在各公司實施利潤分配制度的時候，享益的勞働者則以一定最短期繼續雇傭為必要條件。

在造機造船業方面，其創始的分配制度尚有半數存在，由從事適用制度的企業人員看來，則此產業為最大。但在大公司方面含有數種的「貯蓄」，這因為享益者極少，故其果有多少人實際參加分配制度，是不能由下表的數字判斷的。

在紡織業中分配制度開設數為三十四個，殘存的二十

勞資協調諸方法的回顧

四個，勞働者數是四萬三千人。在紡織業實施分配制度內最大公司所行的，是儲金制度，行此制度的企業勞働者有一萬四千人，事實上均沾其制度的，僅不出一千人。

銀行業，保險業等，開始有八個分配制度，其中雖未廢止但多半改新方法，中間只有一個有古老的歷史。

G 實施分配制企業的規模

利潤分配的實施與否，不一定因企業規模之大小能知道的。現將此關係依數字看來，却是如次的結果：

雇傭員數 對於實施制度數的比例

二十五人以下	四
二五—一〇〇未滿	二三
一〇〇—二五〇未滿	二〇
二五〇—五〇〇未滿	一四
五〇〇—一,〇〇〇未滿	一三
一〇〇〇以上	二六

H 利潤分配的分法

現行利潤分配的方法很少，今將其分類列左：

以利潤或配給為基礎而支獎賞

- (a) 照現金或儲金計算者……：一一一個，
- (b) 蓄積金算入養老年金等的基金者……：九個，
- (c) 為着投資於股份等企業資本而支付或保留支
付者……：十六個，

勞資協調諸方法的回顧

一〇

(d) 一定期間或達一定額時，則將支付獎賞保留於公司，其餘保留一部其他一部分依別種形式支付者……十七個，

(e) 併用上記各種方法或依其他方法者……三十二個，

(2) 「儲金制度」即是對於勞働者的儲金，依利潤額之多寡比例分別利率者……二十個，

(3) 以利潤充作股份，或將股份無價或以極低廉的代價給與勞働者的……三十七個

這樣今日實行利潤分配的方法雖有種種，但其重要者是利潤的一部給與勞働者，其給與的方法是依現金或儲金計算的記賬。實際自來火以外的產業，採用這種方法者占其半數。然此方法亦決非單一，細分之能作種種的分類。即是：

(1) 付現金。

(2) 雖付現金；但須儲蓄保留於公司。

(3) 付現金是否充作股份，聽勞働者自處。

(4) 付現金，但儲主得以企業股份代之。

(5) 付現金，或充作公司設定的準備金，給與勞働者有選擇權。

(6) 付現金，或為着購買股份記入信託賬簿，給與勞働者以選擇權。

除上述以付現金為原則的方法之外，其次稍廣通行的方法，就是使該當勞働者無價，或以極低廉的代價獲得其從事企業的股份，而採用此制度的企業達至三十七個。並且這種方法漸有普及傾向，尤其在大企業中這種傾向更為顯著。

大凡現實發行的股份與公司的利潤不定有必然的關係。在無代價發行的股份時候，勞働者所受的獎賞不是利潤直接的一部，而是以對於股份配給形式的行動，假使股份在特別條件獲得的時候，則對於為此股東勞働者的獎賞，與對於為通常投資者股東的配給相比，其率較大。

這種方法乍看似乎相同，但實際非常差異。即是分配於勞働者的一部分利潤，是有或以股份充之或為着使其取得股份保留於公司的方法。這種方法實施者固然不少，但保留獎賞的全部以一定期間為限，勞働者的賬冊達到一定額時，亦有解除保留的。在自來火公司這種方法行之最廣。

I 勞働者參加資本及參加統制
勞働者關於其從事企業的資本參加到如何程度，除極

重要的公司情形之外是很難了解。一九二〇年在勞働者發行的「關於利潤分配的報告書」中，報告了當時實施公司中勞働者所有的資本額及性質，由此數字看來，有些公司勞働者所有的資本雖占很大的比重，但其多半的比率是不如資方的。

對於右述之事實及勞働者的所有股，通常由很少停止其投票權的事實看來，那以所有股份在股東總會時給與勞働者投票的比率者固然有少數例外，但概言之可以說不生問題。

利潤分配制度與共同經營制度的辯護者，因為勞働者為股東時能與傭主的商業上及財政上諸問題發生關係，故亦讚美參加統制的這等制度。這種制度遂有給與勞働者以重任的機會，或為着使之參加統制雇傭條件，而設與利潤分配或共同經營制相關聯的機關致能隨時召集股東總會，並且其機關所行的會合，儘量使之之頻繁，在必要時得隨時召集之。因此這種機關的會合，能在各工場或工場附近實行，而股東總會與工場所在地完全隔離的企業中心地是不可舉行的。

使勞働者與其從事的企業保持密接關係，是有種種方法。在實施利潤分配與共同經營制的公司中，一年開一回

勞資協調諸方法的回顧

或二回定時的勞働者大會，報告該當期間的獎賞，幹部以此為機會報告企業過去的經營狀態與將來的預想。如推拿公司是一個私營的有限責任公司，沒有外部加入的股東，每年開一回勞働者的股東總會，在會席上報告過去的經營之經過與將來的預想，其手續與通常的股東總會完全相同。不過在通常的股東總會由重要幹事提示配給案而求投票，但在推拿公司是由議長發表支付配額或支付配給額。

所以開催勞働者股東總會的，是使勞働者知悉公司的財政關係，尚有與此目的相同，普通實行使勞働者參加利潤分配或共同經營制之統制的，而有設共同經營委員的方法，具有利潤分配制度的自來火公司，幾乎全部，在自來火以外的事業實施這種制度的公司，亦多半組織共同經營委員會，使處理利潤分配或共同經營制度的運用，而恩給制度，共濟組合等事項亦委於此，其他「福利」事業的改良法案，工場經營上的細末問題亦在共同經營委員的處理範圍之內，因共同經營委員的責任甚大，致生相當的效果。

J利潤分配制及共同經營制的其他效果

與一九二〇年的利潤分配的報告書相關聯而呈報告書於勞働部的傭主，大體對於當時實施的利潤分配制度表示滿意，但同時有極少數分明表示失望，他們的不平，是因為

勞資協調諸方法論綱

以利潤分配制度達到業務上的刺戟，勞働者只占極少的一部，與最初預料這制度所與的刺戟，因時間之經過漸趨微薄，以及勞働者以為獎賞是平年所應得，故在不況時期生出非常的不滿，由這些原因亦有停止了這種制度的。即是在這種公司因為不能表顯此制度設置當時預期刺戟的效果，次及不能維持這種刺戟之力，遂至停止分配制度。一九二二年及一九二〇年發表兩度調查之結果的公司中，以「對於結果的不滿」和「勞働者的冷淡」等為理由，有些公司廢除了分配制度的，但這等公司於一八九四年的當時，曾收相當的成效。

概言之採用利潤分配制度的時候，僱主依採用此制度而刺戟勞働者，而抱着能得其熱心努力的目的，或打算在相當時期中維持這種刺戟。然而皆已失望，失望的原因，第一是利潤減退而獎賞非常減少，或有時發生完全消滅利潤分配餘地的危險。固然關於此點亦不無例外，但利潤減少，實給與分配制度的致命傷。又勞働者對於利潤分配制度興味失却的第二原因，是由於多半的分配制度支付獎賞，以一年一回為原則。可是關於此點有些公司力求改善，後有一年支付二回，或四回，更有時每月每週支付者。由此看來分配制度固然給與勞働者以工作上的刺戟，但亦足

為創造全工場工資協調的一方法。

K 勞働組合對於分配制度的態度

利潤分配制或共同經營制度的實施，多年由於僱主側的發起，而非勞働者側的意見，所以勞働組合對此制度的一般態度如何，給與制度的運用上的影響甚大。然而我們由經驗看來，勞働組合普通在有機會時對於分配制度是斷然反對的。例如一八八九年泰莫士造船公司欲應用利潤分配制度而失敗，可說是勞働組合反對所致，又如蘇士米突波列端自來水公司於一八八九年初採用分配制度時，「自來水工組合」是非常反對其採用。

勞働者企圖反對這制度運動的，是有種種原因，就是此制度的採用同時使職工脫退組合，並因二年間效力的協定禁止了同盟罷業。因而組合要求廢止利潤分配制，解雇承認此制度者遂見同盟罷業的勃發。

勞働組合亦不是完全具體的對於分配制度固執敵對行為。而和早先採用分配制度的自來水公司生直接關係的勞働者，亦有對於利潤分配或共同經營制度表示好意的事實。雖然不管對於利潤分配制度與共同經營制度有多大的信仰者，但統為少數例外，普通看來勞働組合對於這種制度是沒有好感，至少是對以冷淡的態度。

(完)



德國的社會政策 (續)

德國格魯拉著
郭壽華譯

第二編 德國社會政策的現狀

第一章 勞働供給與失業救濟

(一) 概論

(A) 勞働供給之社會政策的並經濟的意義

在工錢勞働者生存上特別不安的要素，就是失業的危險。失業由社會生出來的一種現象，例如一般經濟界發生信用上或販賣上的危機時；要生出這種現象。又如一般營業的收益發生動搖；而發生失業，其他自動的放棄其原有職位的更不用說！因為這樣以致經濟困難，全時，肉體上道德上亦因此而陷於悲境；不寧唯是，而一般社會和經濟更蒙莫大的危險。（如勞働力的過剩，民衆健康的影響，

階級鬥爭的強化等由此而生。）因此，社會政策的主要任務之一，就是供給勞働者以勞働的機會，而樹立正當的連絡，傾其全力豫防勞働者的失業。然在一方面，却不能不要受當時市場狀況的左右。

關於供給勞働者以勞働機會的問題，在現在特別具有重要的意義。但是，德國的勞働市場，自大戰終局以來，既經過數回的大危險了！第一回就是「戰後復員時代」，其次，就是盧陵地方被侵略的時代，再其次，就是現在失業的人數依然令人戰慄。在一九二七年春，尚有二百五十萬的完全失業者，此外尚有數百萬部分的失業者。（所謂部分失業者，即有時有工做，有時失業的臨時勞働，或是雖有工作然工作所入尚不足以維持生活。）

德國的社會政策

德國的社會政策

(B) 供給勞働與救濟失業的方法

勞働市場的供給與需要的平均，常賴勞働介紹所的活動。爲着需要與供給的平均，除介紹所登記外，且在各新聞廣告，並採用個人招募的方法；但這種方法，將來恐怕漸次要限於具備高等教育的自由職業者了。在現在勞働介紹事業中最重要的就是公立勞働介紹所。其次，是意義上有多少不同的，就是營業式的職業介紹所，或雇主與雇員聯合組織的勞働介紹所，以及公益慈善團體組織的職業介紹所。而社會化立法的任務，就是對於這些勞働介紹事業，務必盡力使失業業者減少，且爲個人及公共利益起見，務求實現『因材施教』而予以監督及贊助。

完全沒有方法供給勞働者以勞働機會時；惟有設法救濟失業。爲着要救濟失業的目的，故特別要設法造出勞働的機會，（以生產方法救濟失業）或給予金錢之類以維持其生活。（以扶助方法救濟失業，）

(二) 勞働介紹制度

(A) 法律的基礎及組織

公立勞働介紹制度，根據一九二三年十月三十日的命令有一部分變更。至一九二二年七月二十日更有『勞働介紹法』之頒布，據該法則組織可分三級，即在各地設『公

立勞働介紹所』，而對於區域較廣的則設『勞働介紹局』，中央則設『勞働介紹廳』。（在勞働部之下）

(B) 公立勞働介紹所

公立勞働介紹所在原則上是在『市』『鄉』『村』設立，或市與鄉村聯合設一勞働介紹所。其組織是由勞資雙方選全等人數管理。其機關設所長一名，雇員及雇主方面各派三名代表組織管理委員會。勞働介紹所的任務，是免費而且公正的介紹勞働者以勞働的機會，並對失業者予以法律的扶助和實際的協助。職業介紹所在介紹職業及介紹藝徒上，應擴張其活動範圍，在必要時得設置專門部或特別部門訓練。

(C) 地方勞働介紹局

在各聯邦及各州這樣大的區域內設置地方勞働介紹局。其任務在觀察勞働市場使各個勞働介紹所之間的需要與供給平均。地方勞働介紹局即是專門的對於勞働介紹所監督及訴願的裁判所。此外，對私立的勞働介紹所亦有監督之任務。

(D) 中央勞働介紹廳

中央勞働介紹廳設於柏林，該廳與各地方最高級的官廳相連絡，監督勞働介紹法的實行，其他任務，爲諮詢勞

僱市場的各種的現象，（如失業狀態，勞働介紹狀況，各種勞資團體之組織，僱傭契約制度，勞働爭議等）而加以注意，並將各項報告在『勞働公報』上發表。且使各地方介紹局之間平均其供給與需要計，與各地方最高官廳相聯絡。他如：對在德之外國勞働者及德國勞働者介紹到外國的都要受其監督。而職業談話及介紹藝徒方針之決定，都是該廳的任務。

(E) 營業的職業介紹

營業的職業介紹所，易陷於被傭者受其剝削與不顧公共利益之弊。故不能說是不會增大社會的危險。（如世所周知的故意介紹到不良的地方，致工作時常更換以便從中榨取介紹金，以及徵收不正當的扣頭之類）故這類的介紹所應該受官廳的嚴重監督。根據一九一〇年六月二日的職業介紹法，則營業的職業介紹所須受官廳的認可。一九二二年七月二十二日頒布的勞働介紹法，更將這類介紹所的權限縮小，須受在營業地勞働介紹官廳之監督，及至一九三一年一月一日這類的介紹所都完全禁止了。自法令公布的那一天起取消以前的許可證；而給回相當補償。

(F) 私立非營業的職業介紹

(一) 傭員及雇主團體的勞働介紹

這種勞働介紹所不單是在他所屬範圍內供給勞働者以勞働的機會為目的，勞働同盟屬下的勞働介紹所，且在這目的之外，作為吸收會員的手段；而雇主方面的勞働介紹所則以制馭勞働者為目的，後來雙方聯合後，大家都將這副目的放棄，在共同管理之下，建設對等權的勞働介紹所。這些都不是一般的勞働介紹所，而是為着特殊營業及職業集團而設的專門勞働介紹所。如雇員同盟中商業雇員同盟所設的介紹所是含有特別重要的意義。如少年勞働介紹所之類，都是有特別意義的。

根據一九二二年七月二十二日頒布的勞働介紹法則一切私立勞働介紹所（勞資合辦的介紹所亦在內）都要受特別規定的拘束，且受地方勞働介紹局的監督。

且對海員的雇傭契約介紹所設定特別的法規。起初雖有禁止一切非公立的勞働介紹所的計劃，後來法律規定却把海員介紹所除開。蓋勞働介紹事業實際上得到利害關係者直接參加，利用其對於各項業務部門的特殊要求的熟悉，而實行勞資對等權的勞働介紹，故最不會有什麼缺點。

(二) 慈善的勞働介紹所

如上所述對等權的專門勞働介紹所和私立的慈善的勞働介紹所都要受法律規定的拘束。這些慈善的勞働介紹所，在前世紀的

德國的社會政策

中葉以來，各大都市的慈善團體和教養團體，許許多多的都在救濟的立場設立勞働介紹所；然往往帶着宗教的色彩，故此種介紹所的价值，近來已着着減低，現在不過做些家庭傭婦的介紹而已！

(G.) 將來的預測

營業的職業介紹所及慈善的勞働介紹所的意義漸次減低；而過去各種形式的勞働介紹所也漸次消滅；將來的勞働介紹事業，當爲公立介紹所及勞資對等權的專門介紹所所支配！而組織上更分爲各方面，由各種報告及統計，不斷的支配勞働市場。且爲着各地方間需要與供給的平均，故將來惟有從質的和量的方面找尋最有力的勞働介紹方法，以滿足現代社會的需要。

(二) 職業顧問

(A.) 任務及意義

職業顧問的任務，是爲着想新職業的人；和想變更以前職業的人，給予選擇職業的助力。這時候，職業顧問的一方面須顧慮到求職人的性格傾向與經濟狀況，另一方面對用人方面的要求亦非加以斟酌不可。職業顧問如果能得各方談話的要領，那末，他便可以預防某項職業人員的過剩。這種制度和勞働介紹事業，全樣不失爲防止失業的

一種手段。

職業顧問在最近幾十年間便有了，蓋當時農村以外的青年都集中在大工業地帶勞働，……更因社會經濟一般的不安和中產階級的衰落以致學校畢業的青年無出路，在另一方面，因各人業務上能力的限制而生出各種情況，故職業顧問漸次重要起來，代替求職者選擇正常的職業，予求職者以慎重考慮的機會，以意識決定目標的『職業政策』在目前是很重要的。

(B.) 公立職業顧問機關

職業顧問機關，在勞働介紹法和一九二三年五月十二日頒布的『職業顧問與介紹藝徒的一般條例』裏面都有規定，各地職業顧問所雖是勞働介紹所的附屬事業；但他有他的獨立性質。他的任務；第一是和學校協力作有計劃的準備畢業學生對於職業的選擇，其次，根據職業要求的談話介紹至補習機關補習；或介紹做藝徒。要職業商談的成績優良，必不可缺的條件，就是指導顧問的人要有精密的智識，故職業顧問的當局者——擔任這事務的人，須要學校教師，醫生，心理學者，青年指導者和教會牧師的助力的地方很多。同時應用實驗心理學以考察其性情之適：應用職業心理學以測驗其做事的能力等等都是必要的。

上述的不過是局部的情形，而在廣大區域的各聯邦及各州地方，則有地方或州職業顧問局之設立，附屬於該地方的政府勞働機關所管轄幫助新職業顧問所之設立，且監督管轄區內所有的職業顧問及藝徒介紹事宜，其任務為視察「職業移動」及「藝徒市場」之變遷，調和各地間的藝徒需給，以及幫助職業顧問職員的補習教育，整理並蒐集職業學的材料，補助新補習教育機關之設立。

(C) 非公立的職業商談所

除公立的職業顧問機關外；勞働同盟，手工業聯合會，農業聯合會和其他私設的團體，對於職業顧問及介紹藝徒的事都是舉辦的。這種設施是受權限範圍的地方官廳的監督。而其成績與公立的職業商談所適成反比例，並且漸漸的減少了。

(四) 以生產的方法救濟失業

(A) 生產方法救濟失業的本質及其意義

以生產的方法救濟失業，也是保護勞働市場的一種手段。這種思想的根本方法，就是對失業者的扶助，並非給與金錢，而在救濟失業者為目的上，創造某種收入的機會。因此而得着勞働，即是利用失業工人從事某項特別的勞働，使生產方面既可以增進，而工人又可由適當勞働而得

着工資。其次，可因此使失業者得着學習手藝及補習教育的適當機會。如從失業救濟得着資金，以為轉赴他方找尋職業的必要旅費，或製必需的用具之類。這種施設比單純給失業者以扶助金的作用有意義得多。一方使失業者得着收入，具有健全扶助的意義，他方，可以減少救濟失業者之負擔，且就國民經濟的觀點說：失業者之勞働力為着國民經濟而成為有效的利用。

(B) 法律的取締

『失業救濟法令』（根據一九二六年一月十七日頒布的法律加以一部分的修正一九二七年二月十六日重新公布。）第三十二條：為着促進撤廢以扶助方法救濟失業，而與以適當之補助起見，特別是為勞働者做作勞働的機會起見，得由失業救濟金項下支出，其許可補助的權限屬於勞働大臣。各聯邦政府，有支出與國家支出同一支出數目，以生產方法救濟失業為目的之義務。第三十二條規定權限上直到現在依然規定得行使二種任務，其一為幫助公共的緊急勞働；（根據一九二三年十一月十七日、一九二四年一月十八日、一九二五年四月三十一日、一九二六年一月五日以及一九二六年八月十四日勞働部長所頒布的命令。）其二為幫助罷業中生產事業的工作。（根據一九二四年

德國的社會政策

一月十八日勞働部長命令

(C.) 救急勞働

救急勞働，在國民經濟的觀點上是很有價值的。站在公益上救濟失業，使失業者得着勞働的機會。這些事業得由救濟失業資金補助或應財政上的借款舉辦。單在一地方的「小規模」的設施，若靠補助金或借款為基礎的，則對於扶助失業的費用不得超過所生的利息。

救急勞働的主持人並不限於公共的法定團體，只要他不以營利為目的為限，公私合同經營，或純由私人辦理都是一樣的。

救急勞働者，是專根據公立勞働介紹所的介绍，且以非受扶助不可者為原則，在選擇時應考察其年齡家族狀態及繼續失業期間等。對於他們的工資，應因地方慣例與勞働契約為標準而決定。但是這種工資收入額不許超過其他普通勞働者工資的程度。鑑于目下失業者數量之多，得實行「交代勞働制度」。即在一定期間——大抵以三個月為期——最高限度六個月——另換一批失業者去做工，退下來的勞働者如仍未有勞働機會以致再失業時，得再受失業的扶助。

大戰結局以來，救濟勞働主要的工作是「開墾土地」

六

，「建築道路」，「土木建築工程」，「瓦斯」，「治水」，「電氣」及其他各種工事等。由一九二六年五月到現在約有十七萬人的失業勞働者從事於這種工作。

(D.) 獎勵營業

停業的企業，其失業者得受二週間的失業扶助；而在這個時期內依然陷于失業狀態時，如欲復業，得向國家借款或請求國家補助金。借款規例通常在九十日內償還。但這種規定至今仍未實現。

(E.) 其他生產的失業救濟設施

此外給與勞働的方法為勞働者得向公立勞働介紹所報名，以便隨時分配到各產業機關；且可以防止產業機關工作的停滯。這種方法使用最有成績的為郵政局鐵路以及國防部等機關；全國鐵路公司亦嘗為着同一目的而設立這種介紹所。且為着擴充農業生產，或為移民而建築住宅等目的，特由國家或團體個人貸出款項，直接的或者是間接的設法救濟經濟的危機。

在最近德意志國家曾于一九二六年六月二十八日建立大規模的給與勞働者以勞働機會的計劃，這計劃廣汎的供給以特殊的信用扶助，其中以國有鐵路及交通部，以及道路，水道，住宅等建築，與農業勞働者住宅的建築等用人

爲多。

(五)以扶助的方法救濟失業

(A.)概論——這種政策實施的必要

和『勞働市場政策』設施相連鎖之最後的一節，就是雖然利用了各種的手段，然對於失業勞働者尙無法給以勞働機會時，實施一種救濟，在這種狀態之下，不外是實施救濟貧民的辦法，而國家對於這種有計劃的扶助失業的人，實爲不得已之舉，（如助長人口由農村集中到都市）因國家財政須因此而增加莫大之負擔。……這樣的設施，消費雖然增加，然亦有助長經濟的效果，我們必須看到這一層。

(B.)特色

不問其種類如何；而對於扶助失業的實施上特殊的困難，就是對被扶助者必須加以嚴格的選擇與統制。與扶助失業者的本意相矛盾，而且常發生濫用情事，故宜防止不勞働以及不能勞働的分子，將他淘汰出去。且單是爲『客觀環境而致失業』，與由經濟界的實際狀況而生出來的失業業者，才能加以扶助，而且扶助的程度在不消失其找工作的激勵爲度。

(C.)形式

德國的社會政策

對於失業者的救濟，在大戰以前，這種扶助失業的工，主要的都由勞働同盟主持，大戰終結之初，由公立的失業救濟變爲失業保險。且所謂失業，並不止是疾病，殘廢，衰老等這種必然的現象，主要的，是由經濟障礙的結果而生，故實施失業保險時，發生過不少的困難。

(D.)近年來的失業救濟——法律的根據

現行的以扶助方法救濟失業的系統，是根據一九二四年一月十六日頒布的『失業救濟法令』；同年八月十一日十月二十三日以及一九二六年一月十日，十二月十日曾作數次的修改。全國和各聯邦都是根據該條例的規定施行，並根據一九二六年十一月十九日救濟失業者危機的法律。

主體及機關

以扶助的方法救濟失業的主體，爲市鄉村所設立的公共勞働介紹所。救濟的主要目的爲『給予職業，防止失業』；在失業救濟與勞働介紹機關之間，非存在最緊密的連絡不可！因此，市及鄉村救濟機關的機能並不是直接的，而是要經過勞働介紹所才能發展出去，監督救濟失業的專門機關爲地方勞働介紹局和全國中心的全國勞働介紹廳。

其機關，有公共勞働介紹所所長及管理委員。所長是裁決對於救濟請求的，管理委員是在勞働大臣的命令範圍

德國的社會政策

八

內，作各種扶助事業的實施。其他如失業救濟命令的施行，雇主及僱員方面對所長的裁決提出不同的意見等加以共同的議決。

資格

勞働者對於失業救濟得有合法的請求，而限于有勞働能力及勞働意志（介紹勞働須本人能力所能做到，如在居住地以外勞働須得本人之承諾，）在大戰後，全部或者是部分的陷於失業窮困狀態的人。若本人在扶助時間發生疾病，那末，因為有義務保險制度的設立，故經過三個月時間，在原則上是不給予補助的。且十八歲以下的人，在原則上亦不能享受這種救助。但最高地方官廳，鑑于勞働市場的一般狀況，認為必要時，得指定十六歲至十八歲的人亦得享受失業扶助。對於受失業救濟的人，為着監督上的必要，每日本人須到勞働介紹所報到，且受家庭的監督。

給予

救助失業方法，分扶助費與家族津貼二種。扶助費得全部或一部分給以實物，其種類，程度及繼續期間得由勞働大臣裁定。勞働大臣得決定最高額，並指定三個經濟區域（分東部，中部，西部）在這規定範圍內，凡該管區內所有各種事項由該公共勞働介紹所管理員處決。包括家族

每日的津貼，不能超過工資額，更不得支過所定額以上。繼續救濟的最長期限，為十二個月，——以二十六星期為原則——目下因一般勞働市場的不況，扶助時間遂延長至五十二個星期。

對於發生疾病的受救濟的失業者，當疾病發生時，得該市或該鄉村地方管區內「地方疾病金庫，或同種類的救濟機關作疾病的保險。然收受養病費後；則扶助機關不另發救濟費；但對其家庭的特別津貼是依然繼續發付。養病費和產婦補助費，以及產婦家族補助金的支給，都是另外計算的。

基金的來源

基金的大部分是由關係的各方面捐來的。在原則上，凡加入疾病保險的僱員和他們的僱主平均負擔。基金由公共勞働介紹所管理委員會管理，其比率確定為最高工資百分之三，疾病保險基金也包括在內抽收。此外，其他「市」「鄉」「村」以及「國家」「各聯邦」都有補助，為共同危險保障而設。

範圍

救濟失業的人數，因市況變動的關係及季節的變化，不免有時有很大的增減，就一九二六年七月一日的統計來

說，受救濟的人數總有一、七四二、五六七人。

將來的失業保險

一九二五年九月臨時共和國經濟會議及國會所提出的，關於失業保險的政府法律草案，規定維持勞働介紹制度和失業救濟間的密切關係，同時，僱員與雇主各立自治的原則，是始終維持的。堅持義務勞働以及以生產方法救濟失業的根本主張。該草案的內容有如下述。

保險者及保險機關

草案的內容，是將失業保險獨立，另行創設地方失業金庫。屬中央勞働介紹廳的監督，地方管轄上歸地方勞働介紹局，地方失業金庫這個機關，由委員及幹事組織而成，委員由地方勞働介紹管理委員長及代表雇員代表雇主的委員組織之，幹事由地方勞働介紹局長以及雇主雇員代表各三人組織而成，公共勞働介紹所對於該地金庫亦有服役之義務。

被保險者

原則上：對於疾病有保險義務的，便有加入保險的義務。有免除保險可能性的爲農業及林業的勞働者；而海員則須強制保險。

基金

德國的社會政策

保險基金由被保險者及他們的雇主平均負擔捐納，因地方環境和時間職業的危險上，平均捐金的最高限度爲工資2%以下。

支付

支付分失業救助及疾病津貼二種。救助費每週分發一次，有請求支付之權的爲有勞働能力及勞働意志的，被保險者在保險時間內（最長以十二個月二十六週計）如無特殊事項發生，那末滿了二十六週的時間之後保險的義務也就完了，在那保險期內便有請求救濟失業之權，過了這期間便無權請求了。

第二章 保護勞働協定及仲裁制度

(一) 確定基礎

(A) 自由勞働契約及其限制

在十九世紀一般人所承認的見解，就是勞働契約的締結，在原則上，是對雇主和雇員的自由必須加以限制，由這種見解的結果而生出勞働協定權；這是怎樣說呢？這件事由雇員權利的形式上看來，當他使用勞働力時，可得完全自由之保障，然實際上，勞働力是他唯一收入的泉源，只要能給予他們勞働的機會，以及經濟上有時不能不屈從

德國的社會政策

雇主條件之外，他們在經濟上社會上倒沒有什麼不自由，可以自由選擇職業的。

自由勞働契約的各種影響，經於社會問題的發生上說明了。這種影響的結果，遂致各人在社會政策上對於自由思想加以限制，這種勞働協定權在形式上，是應當規定被僱者方面較有利益，這種努力的結晶，在民法營業法，商法及海員令中，都有特殊的規定。在一九二六年七月六日頒布『用人解雇預告法』對官廳職員及自由職業者都可以保護；而一般的勞働契約法，目下尚在立案中。

(B) 總括協定與仲裁制度的必要

如上所述各種特殊規定，雖然可以防止自由勞働契約法的惡影響，然在契約締結之際，依然是存着雇員對雇主的隸屬關係的緣故，致未能對被僱者有周致的保護。因此，此後，所謂統一整理勞働條件的思想占着優勢，以前各個散蔓的被僱者，變為一個具有經濟勢力的被僱者的雇員團體，負締結勞働契約的責任了。這種團體對於契約的締結至少有決定規範的拘束力；而努力於勞働協定的改良。被僱者團體對於契約條件的要求是代表各個會員的意見，與僱主有對等的權利，為着經濟待遇的要求雙方當事者得派代表交涉，以協定各種條件。以前在契約締結時孤立無援

的被僱者，現在有了團體組織，將被僱者的要求整個的提出，在必要時且發生向對方示威等運動以表示他們的力量

的情事。

總括的協定與經營協定，是規定工作的內容的和工資數目的。這種協定只要被僱者的勞働條件不會再向上，與在一定繼續有效的時間內，不致發生同盟罷工，以及鎖閉工廠以致工作中斷，而保障雇主與被雇者間的經常關係外，對於促進一般社會和經濟的意義是沒有的。

然這種協定是免不了要發生爭議的，而對於這種爭議的裁決，使不能不依賴仲裁制度為之完成。

(二) 個別的勞働契約

現在，個別的勞働契約，漸因綜合的勞働契約之確定而減少，然其個別的特性依然有存在的可能性，至今尚有廣汎存在之意義。對於個別勞働契約，只要勞働契約的特別規定不變更，而一般的契約法是依然適用的。

(A) 締約

個別勞働契約之締結，不拘一定之形式。但對於藝徒的契約，在原則上是用文書的形式規定的。與未成年者締結勞働契約時，其効力的發生，在原則上是根據有無法定代理人之同意為憑。此法定代理人為保護人時，則須根據

保護裁判所之是否同意而定。

爲着被傭者了解契約規定起見，雇主當付給該被傭者以「勞働簿記」例如：工資表，工作表等，對於該青年負有指導的義務。

(B)預告之規定

當個別勞働契約締結時，對被傭者保護法令中，規定勞働關係及有無預告期間等。

終身，或是五年以上限期的勞働契約，經過五年後，被傭者得有六個月的預告期間，以作準備。如此外另無其他協定時，其預告期間，在原則上，當以支付工資的時期爲標準而決定。(如係按日給資的，應前一日預告，按週給資的，應於星期六，最遲星期日應當預告，按月給資的在月尾最遲在本月十五日以前預告，長期支給的應在六週間以前通知)他如高級服務的，亦應有一定時間預告。而產業的職員及助手，以及商業店員等都有特殊規定。據法律的詳細規定如有特別重大理由(例如：偽造勞働簿記，竊盜，詐僞，毀損物品，惡化，疾病等，或他方面發生工資停滯支付，與侮辱情事等)雇主與被傭的雇員均有在限期前取消勞働關係之權利。(但他方有提出異議的權利。)

對雇員預先權加以限制的，有經營協議會法。這種限

德國的社會政策

制，有兩個特別重要之點，第一產業代表全體會員，在原則上，經代表會之同意，得解雇職員。若全部或一部休業不得解雇時，對於某種預告得提出異議。如表示某種「譴責處分」的預告，或不明示理由的預告，以及違反協定的預告，苛酷不當的預告等，都可以提出異議。

傷害法的意義，通例，凡重傷者經救濟當局的認可，得解雇之。

有加入保險義務的用人，若本人年齡滿二十五歲，而繼續服務五年者，應在二個月以前預告，繼續服務八年者，得在四個月以內預告，服務十年者五個月預告，十二年得延長至六個月。

雇員得在契約上與雇主協定特別預告期間。

(C)其他保護條例

和預告的規定一樣重要的東西，第一：規定在勞働關係消滅後，各種困難的防止。例如對於被傭者發出預告後，應予以相當時間找得新的勞働機會，規定如本人有所要求時，必須記明服務關係，繼續年數，希望，服務成績及活動能力等而給予證明書。且對於移工等事加以適當之保護。

(三)總括的協定

德國的社會政策

(1.) 工資契約

(A.) 概念

工資率契約，集合契約又名勞働契約，一方是被僱者同盟，他方是各個雇主或雇主同盟，對於這兩者間所締結的勞働契約，條件統一的成文的契約。故工資率契約的本身，並沒有勞働契約的意味，單是作將來各個勞働契約主要規定張本而已。

(B.) 法律上的基礎

至革命時期為止，工資率契約權利，尙未在法律規定。茲所謂法律基礎，就是一九一八年十二月二十三日法令，以及一九二〇年五月三十一日，一九二三年一月二十三日兩種補充條例。

(C.) 內容

工資率契約，不但是規定工資率而已，其他，如工作時間，預告期間，休息時間等規定，而勞働介紹所和仲裁機關之處辦亦在規定之列。

(D.) 效果及延長可能性

第二個特質是工資率契約，含有社會偉大的意義，含有不讓步性；及社會一般拘束的能力。

(F.) 不讓步性

一二

所謂不讓步性，就是違反工資率契約的規範時，則對被僱者有損的個別勞働契約不但無效，且須服從工資率契約的規定。故工資率契約的效力，不但契約當事者所屬的會員為有效。即非會員而為同一業務的亦不能脫離這種拘束。

(G.) 一般拘束性

具有優越意義的工資率契約，因利害關係上的根據，故須經勞働管理局在官報及勞働公報上發表，視各方有無抗議後，得宣告有一般拘束的能力。且將工資率契約供衆閱覽，實行登記，因該約宣布後即有拘束力，就該約的效力範圍說，則同一門而未有組織的勞働者亦受其拘束，而成為法律的性質。

(H.) 意義及範圍

工資率契約，對將來所有勞働條約的締結有一般的規範的效力，因為這是雇主和被僱者代表共同議定的，而將來勞働契約的締結，雇主以無力對付勞働者為憂的事，雖不能說是完全除去；但總是減輕許多了。且共同討論及決定後，對於勞資雙方沒有利益的同盟罷工，鎖閉工廠，使勞働中斷等事都可由此預防。因勞働者團體組織的進步，與未組織的勞働者亦得受其拘束，故工資率契約在目前實

有重要的意義。且這種契約的効力很大，因未有組織的勞働者在平時斷難與有組織的勞働者競爭，因此，這種契約具有防止工資競爭的効力。小則在同廠各種經濟部門，大則全國經濟都可由此協定而得着較有秩序的關係。在一九二六年一月一日止，總共有一百五十個全國有効力的『工資率契約』，其中，有一部分是長期契約，另一部份工資率是統一的，包含着「三八·〇〇〇產業機關，執業人數約二百五十萬，就中有百五十萬人是有組織的。

(2.) 工作規定

(A.) 概念

所謂工作規定，在以前雇主爲着維持其所經營產業的規律起見，就他自己的意志規定全部勞働條件。但現在所謂工作規定，是雇主與雇員的代表之間，或雇主與全部雇員間，以立憲的原則，締結一種協定。即所謂工作規程，也就是產業協定的一種。

工作程序的規定，在許多聯邦都規定，在原則上最少使用二十名勞働者以上的產業，和使用二十名店員或藝徒以上的商店，以及有產業協議會組織的農業林業鑛業，都是適用這種規定。其他，工作程序的規定得由關係者的任意制定之。(根據營業法第三百三十四條a.以下，第三百三十

九條K.，第四百四十七條至第四百四十九條，經營協議會法第七十八第八十第百〇四條)

(B.) 內容

工作規定中必須包括的條件，是規定勞働及休假時間，決算及工資支付時間以及支付的形式。如不照法律規定時，便要受處罰，其罰金應歸其屬下的勞働者使用。此外，對雇主對業務經營上的秩序及對雇員的態度都在規定之列。且須規定對雇員有利益的各种設備，以及未成年的雇員的態度都應加以說明。且須對各營業部門與各種勞働者集團頒發各種特殊的工作規定。

(C.) 效果

工作規定，經行政官廳檢閱後，(下級的)揭示於適當的場所，且當各勞働者就職時，應交一份給他，這種規定，在不違反法律的範圍，是有法律的拘束力。然工作規定如與工資率契約趨于反對時，因工資率契約具有不讓步的効果，故工作規定不生効力，這是現在一般的見解如此。工作規定依個別勞働契約的締結，得任意變更。但，工作規程所規定的範圍以外的處罰，以及與法律所規定的解雇及開除的理由以外的事，都不許在個別勞働契約中有這樣的協定。

德國的社會政策

(四) 仲裁制度

(A) 概念

所謂仲裁，即是協助工資契約與營業協定以及總協定之締結的意義。

所謂仲裁是與裁判權相對的裁決，或由個別的勞働關係而生出之爭議的調解，例如：處理無組織的勞働者與雇主間所發生的小鬥爭，和勞働條件所規定範圍以外的另目的的小鬥爭：（但非同盟罷工罷業等事項。）無論是勞働者全體或個別的爭議，如違反工資率契約及無理譴責等都在仲裁的範圍。

(B) 法律上的根據

在大戰前存在着的仲裁制度，大底都是以工資率契約為基礎的。依一九一六年十二月五日頒布的補助勤務法，起初有仲裁委員會的設立。現在所謂仲裁制度的法律的基礎，是以一九一八年十二月二十三日及一九二三年十月三十日的命令，以及一九二三年十二月二十九日的實施令做根據的。第一個命令規定仲裁委員會由地方官任命，以市民為委員長，且擴充權限以勞働部為最高的仲裁機關。一九二三年十月三十日的命令是規定嚴密的區別個別爭議與全體爭議，前者，歸勞働裁判所決定，後者歸商工業裁判

所管轄。這命令決將委員人數減少，且在大經濟區域特設仲裁官。

新的規則就是當時正在起草的勞働裁判所法。該法計劃，全國設立三審制的勞働裁判所。這種裁判所有裁判由勞働關係而生的一切訴訟，與由勞働契約而生的訴訟之權。勞働裁判所附屬於普通裁判所，第一審獨立審判，地方勞働裁判所附屬於地方裁判部，全國勞働裁判所附屬於大審院，凡經勞働裁判的訴訟，非包括和解手續和判決手續不可，律師不能當代表，裁判長在原則上以普通推事任之，陪審官須以經濟團體的推薦方能充任之。

(C) 仲裁制度之主體

仲裁，有私立的仲裁所和國立的仲裁所二種。

(1) 私設仲裁所

私自調停事項大底是關於勞働契約來的，他對於這些事件有在官廳仲裁裁判前調停仲裁之優先權。官廳的仲裁裁判所是要經過私設仲裁裁判所不能和解的時候才提到官廳仲裁機關來的。但私設調停所的仲裁是不能有拘束的權限。

(2) 官廳的仲裁所

官廳仲裁機關分仲裁委員會，仲裁官和勞働大臣三者

仲裁委員會是一定行政區域內設立的地方官廳，由中立的委員長與雇主雇員雙方同數的代表組織之。

其次，為國家任命的仲裁官，是國家的官吏之一，在重要經濟區域內為常設制度。其目的在仲裁各個的爭議，由勞働大臣任命之。對於仲裁委員會裁判認為不適當的特別重大事件，有解決的權限，常設仲裁官在其所管區域內所裁決事項是有拘束的權力。

勞働大臣是規定仲裁委員會及仲裁官一般的規則，並監督他們。且關係範圍廣大時，他的裁判是有拘束性的，而且有最後決定之權。

(D) 仲裁所的活動

當雇主與雇員雙方的當事者對於全部協定發生不一致時，然後才需要仲裁，仲裁所以預防同盟罷工與罷業，站在第三者中立地位，考量雙方的經濟和社會的關係，其任務在努力使協定成立。

仲裁所應當事者單方或雙方的請求，而開始活動。仲裁委員長或仲裁官，起初應先試行和解，如不能和解時，由雇主及雇員派出之二名陪審官與中立之裁判長仲裁官等為裁判，當事者雙方各選同等代表出席仲裁裁判。

德國的社會政策

不能自動成立協定時，由仲裁裁判所下判決，並將和解及判決文公布，仲裁所的判決並非以現行法規為基礎是因時制宜判決的，故與普通裁判不同。該判決得雙方承認，全部協定即為有效。這種協定雖與仲裁官或勞働大臣所公布的規則有出入，但雙方同意的判決亦同樣有效。

(E) 仲裁制度的範圍及意義

因利害關係而雙方協定設立的私立仲裁所數目，目下尚無精確的統計。由官廳組織的仲裁所在一九二五年全德國有二十四個，仲裁委員有一百十九位，統計仲裁的事項有一萬二千三百六十件。

其中，經仲裁法庭的辯論然後解決的有九千六百七十七件，其中有七千六百八十六件是已經解決了的，這些判決中，有二百七十項是直接判決的，有三千一百七十七件是經對方承認判決的，四千二百三十九件是一方的當事者或雙方的當事者拒絕的。其他由仲裁官解決的都有千五百零八件。

第三章 勞働憲章

(一) 概論

(A) 勞働憲章的概論

德國的社會政策

一六

根據憲法第六十五條，勞働者與雇員得以對等權利與雇主共同整理工資及工作，並有參加計劃發展經濟生產的任務。在共同工作的前提之下，雇員自動團結，或以職業為基礎或以產業為基礎各自成立組織，而他們一切的活動總以憲法第六十五條為最高原則。

(B) 團結的意義

孤立的勞働者，他的勞働力——商品——的價值是不值錢的，因為他自己並沒有力量去決定勞働力的價格。反之，有勞働團體的組織得因團體競爭的力量去左右勞働價格的決定。固然，勞働價格是常常要看當時的經濟的環境為轉移的，如上所述工資勞働者，因勞働力供給量過多，且因法律許可自由競爭，故常有榨取之事發生。勞働者不獨要仰給國家的援助，且須自己團結，以影響勞働市場，因此，推動了要向好的勞働條件及生活條件的意志。這種團結有一時的，與永續的，常為着其共同目的，始終一貫的共同行動，以求他們團體勞働條件的改善。（如改善工資，勞働時間，營業以及法律上地位等）

(C) 勞働團結及勞働市場

勞働團體為欲達到其所期望之目的，非先正確的精密調查不可！勞働同盟是勞働階級發展到最高度的團結形式

，因此，不獨可供當局統計上的便利，且可利用之以作種種調查，如對於勞働市場的影響等，且可以防止一種職業內勞働力供給的過多，與提防由外國輸入勞働者等。如工廠主或店東對於勞働關係上有不利益之行動時，其對付方法，為有計劃的制止新勞働者的侵入，最危險最有效而且最後的手段，則為同盟罷工。同盟罷工必須事先調查統計，聯絡各部份。並須籌備基本金，以及各種布置。開始罷工，罷工範圍及終結，都應作精密的決定，由罷工幹部有計劃的指揮，對於破壞罷工及外來的援助都應嚴重提防。

(D) 團結權及同盟罷工權

(1) 團結權

團結權在勞働者方面有很大的意義，故勞働運動發生以來，許多是為着要求這種權利而鬥爭。現在德國的法律雖將團結權改善，然實際尚未完全。團結的目的具體的說是為着工資鬥爭及改善勞働條件經濟條件的確保及向上。換句話說：所謂團結自由在革命以前，不獨店員，藝徒，以及工場勞働者有這種自由；而官吏，農業勞働者，奴僕，藝徒海員以及其他職業團體都是有團結自由的，然對於各種職業，尚未能無限制的保障其結社與集會之權利，這是他的缺陷。且對於團體上法律沒有拘束力，（如勞働者

往往不敢退出團體且對團體沒有抗議的權利)而社會主義者對於不參加任何團體的人，沒有團結權的保障，這也是遺憾的所在。刑法上對團結權的保護亦有缺點。(例如：雖然認同盟罷工為正當權利；但勞働工會指導者如威嚇罷工時，得根據現行刑法處罰。)

(2) 同盟罷工權

團結權是無限制的；但這並不是說：對同盟罷工權也毫無限制。各種職業的同盟罷工權是一般的存在着；然這種權利，決然不使特殊的勞働契約失其効力。可是，同盟罷工是具有力量的，故違反勞働契約的法律，在事實上不能成立。

(一) 營業代表

(A.) 法律上的基礎

營業取締法在大戰前的數年間已經是大家公認的。大戰時頒布服務法，而現行的主要之取締法的基礎，是一九二〇年二月四日所頒布的營業協議會法，一九二一年五月十二日曾經一次的修改。其適用範圍，除經營外洋及國內航運業者外，其他公私經營的業務都包括在裏面。

爲着補充營業協議法，除頒布選舉令外，並頒布許多施行細則，更於一九二一年二月五日頒布營業損害對照法

德國的社會政策

，一九二二年二月十五日頒布之營業協議會委員監督委員會出席法。

(B.) 營業代表之種類

營業會議法所列舉的營業代表的種類，爲營業仲裁者、營業協議會、勞働者協議會、職員協議會，共同營業協議會，和總營業協議會的職員代表。

被備者之法律的代表之派出，凡勞働者數在五名以下的營業是無權派出的，但被備的勞働者數若在五名以上二十名以下，最少得有三名的被選權時，得派代表一名。有時，勞働者與職員各選一名爲營業仲裁者。如營業內用人在二十名以上時，得組織營業協議會選定委員代表出席。營業協議會員數，雖視該經營的用人多少之數決定，但最高不得超過三十名。

互相聯接的同種類的營業，或爲着同一營業的目的而聯絡數種產業，而屬於同一所有者之手時，則上述之各個產業協議會，亦得聯合設立總的產業協議會。並得共同設立產業協議會以代替總的產業協議會及各個的產業協議會。關於職員和代表，在法律上，並沒有詳細的規定，法律，不過規定職業代表和產業協議會間的各种關係而已。

(C.) 產業代表之選舉

德國的社會政策

一八

凡十八歲以上之被傭者有選舉產業代表之權，最少要達二十四歲，具有選舉權的德國人，最少從事該業三年以上，且最近六個月內仍在工作的，才有被選舉權。無記名選舉，採比例選舉的原則；惟選舉產業仲裁者時，則以最多票當選。

(D) 產業代表的任務

產業代表的任務，一方是擁護勞動者經濟的利益，他方是在發展產業的目的上援助雇主。

(1) 利益代表之實行

產業代表，是實行代表勞動者的利益。有監督勞動契約，承認仲裁裁判，與監視勞動者保護條例施行之義務。若勞動契約滿期時，在產業代表與勞動同盟諒解之下，參加勞動條件的制定。且該產業發生總爭議時，該委有申訴仲裁委員會之權利。他們和雇主規定工作，及其他勤務取締規則，並得參加雇人及解雇之權，且得參與各種保護勞動設施的管理。

(2) 對於雇主的援助

為着發展產業的目的而援助雇主，這是營業代表的第二種任務。這任務中主要的事項，就是關於營業方針的協議，且于新的工作方法實施時與以助力，而增進其營業的

收益性。產業代表為着實現其任務，得要求特別的說明及報告；得閱覽損益對照表及賬簿。且有派遣一個或二個的代表參加監查會議之權利。

(E) 營業代表之成績

營業代表制，創始以來為日尚淺，其成績尚難下一決定之判斷。至產業協議會的效果，就雇員與營業幹部間的關係上，吾人所接得之報告，迄今為止，其結果不甚圓滿。據我們所知道的來說：營業代表制，在大規模的營業方面實行的成績，實比中小規模的營業方面實行的成績為佳。而實行上發生的障礙，到處都是有的。被傭者的雇員方面缺乏興趣，特別是農村地方，往往發生反對營業代表制的成立，一方固由於缺乏興味，與營業協議會員之缺乏修養，致他們往往存着一種階級鬥爭的態度，或營業代表與勞動同盟(工會)之間，關係上彼此不甚了解，且對營業幹部之猜疑態度，尤為常有之事。這些都是對於營業協議思想上以強力之障礙的。這種障礙的征服，在制定營業代表制度法律的理由上說過：「被傭者是無意志的，勞動的目的是無意識的，營業代表制度是生產過程中，生產上對於『勞動』和『責任』的要求而產生的。」

(F) 全國營業協議會

依憲法第六十五條，各種營業代表是因經濟的領域分類，除各地方勞働者協議會外，另有一個全國勞働者協議會之規定。這種被備的勞働者階級特別代表機關與雇主團體以及「其他與各階級有關之團體」代表聯合組織地方經濟協議會及全國經濟協議會。這些憲法上所規定的各種協議會，至今為止，僅「臨時全國經濟協議會」是經成立了。該會構成的主要成分爲雇主團體代表及被備的勞働團體代表，以及消費者官吏及自由職業的代表，由政府及聯邦會議任命各十二名爲協議員。全國經濟協議會在社會政策和經濟政策上得決定提出基礎的有意義的法案，有立案及發表意見之權，並決定組織全國經濟評議會，其法律的基礎目下正在立案中。

(三) 勞働同盟

(一) 概論

(A) 勞働同盟的本質及意義

勞働同盟是勞働者、雇員，和官吏(職員)爲着自己的經濟和社會的地位而組織的職業團體，這團體是帶有向上的連帶性。由職業的團結方法而訂立的勞働契約比之無組織的孤立勞働者所訂的勞働契約，其影響大得多了。例如：鑄鐵勞働同盟和他同類的工作的勞働者聯合起來組織「

德國的社會政策

產業組合」，如與金屬工業勞働者團體相互聯絡，包括各種金屬的職業團體都在組織之內。

勞働同盟，並不是一時的結合，是繼續長期間的有嚴密組織及廣大任務的。勞働同盟，與勞働者協會(Der Arbeiterversion)是不能混同的，勞働者協會的目的並非爲着勞働條件，而是勞働者的俱樂部，包括宗教，運動，遊戲，社交，等個人修養。然往往與勞働同盟有密接的關係；這是不用說的。

(B) 目的與手段

勞働同盟和最終目標爲求勞働階級經濟的和社會的地位之提高。因這目的而生出種種的任務，如對於勞働市場的影響，勞働條件之改善，對勞働者生命及健康之保護，並取得適當的團結權都是他的主要工作。他們的目的，並不單是代表勞働者的利益去對付雇主；且輿論上，行政機關，立法團體都要受他的影響。

勞働同盟在經濟生活上是有很大的勢力，他們可以利用羣衆與物質的手段作威脅，故勞働同盟雖能使其屬下勞働者的生活上，然有時爲着要保存其舊有勞働者與拉攏新的所屬的勞働者而發生煽動手段的行爲也是常有的。其設施如救濟失業，疾病，遷移，罷工等，而勞働介紹，平

德國的社會政策

二〇

民住宅，民衆銀行，專門補習教育，社交等設備以及勞働爭議發生時得免費受法律保護等，這種設施是貫徹勞働鬥爭及杯葛（抵制）上有很大的意義，且爲促進勞働者覺悟的最適當的方法。

(C) 組織

勞働同盟的產生通例是由各業會員大會選舉主席，（會長）委員，或顧問若干人。然小市鎮及鄉村間的勞働者組織上往往有因地域關係而結合的勞働同盟的，他如自由勞働同盟，基督教勞働同盟等亦以同一方法組織『加登盧』或各地委員會，這種地方勞働的集團，大都是爲教養上及法律上與勞働者以救助而活動。這種團體亦得選出代表出席勞働同盟會議，由這會議選出最高同盟會長。（或主席）

(D) 基金及款項的用途

勞働同盟的基金，是向會員捐納的。捐納的原則，分男女年齡及工資多少而定。特別的情形得徵收臨時費。

款項支出是因勞働同盟的財政狀況而定，主要的是旅費，移遷費，失業救濟，弔慰金，罷工，鎖閉工廠等保護勞働者費用的支給。

(二) 勞働同盟運動的內部情形

(A) 自由勞働同盟

德國有組織的勞働者團體中，以自由勞働同盟爲最有力量。該同盟的會員現約八百八十一萬人，占德國有組織的勞働者數約66%，該同盟對任何政黨都沒有確定的關係，且自謂努力避免偏頗的政黨政治關係，然而，他們的態度在原則上不妨說他是社會主義的（多數社會黨的），他們高叫『爲無產階級努力』，這並不是偶然的。

德國勞働者最高的集團爲德意志勞働總同盟(A.D.G. B) 雇員方面，爲全德雇員同盟(A.F.A.) 官吏(機關職員) 方面有公務員同盟(Der Allgemeine Deutsche Beamtenschaft) 而最高最大的組織就是『自由勞働同盟聯合協會』(Die organisatorische Gemeinschaft der freigewerkschaftlichen Verbandsgruppen) 包括了其他的小組織。

(B) 基督教勞働同盟

基督教勞働同盟自前世紀中葉以降，因社會主義反宗教的運動而生出的反動，以實證的基督教主義爲根柢，在政黨政治之外超然中立高唱其國民思想的與自由勞働同盟相反對，他們起初到處是以現存之國家及社會秩序爲基礎，提高勞働者的生活待遇，盡可能的用和平的方法調解勞働者與雇主間的糾紛，努力達其目的。同盟罷工雖不決然

排斥，然他們認爲這達到他們目的的最後手段尚有考慮的餘地，他們認爲，『鬥爭雖爲到達目標的方法，然究與基督教正義和愛的原則不相容。』

現在他們屬下組織的羣衆，約占全德國有組織的勞働者一四%，共計有百八十八萬人。最高的團體在勞働者方面爲『德國基督教勞働同盟聯合總會』(Der Gesamtverband der Christlichen Gewerkschaften Deutschlands) 雇員方面爲『德國雇員勞働同盟聯合總會』(Der Gesamtverband Deutscher Angestellten-Gewerkschaften; Gedag.) 官吏方面爲『德國公務員勞働同盟聯合總會』(Der Gesamtverband Deutscher Beamten-Gewerkschaften) 總同盟爲『德意志勞働同盟總會』(Der Deutsche Gewerkschaftsbund)

(C) 德國勞働聯合會

一八六八年進步黨黨員馬斯與盧壽Hirsch和佛蘭子靖加Duncker提倡組織德國勞働聯合會，故亦稱爲與盧壽靖加勞働同盟。這個德國勞働聯合會(Der Deutsche Gewerkschaftsbund)是站在『自由的國民主義』之上爲基礎的。政治上雖主張中立原則，然平日總和政治的自由主義者緊密的接觸，他們的思想認爲資本家和勞働者的利害無不可調和之處，就是有時發生動搖也不過是一時的現象吧了。該會對

于階級鬥爭的社會理想的態度，是完全否定的，在原則上他們對於勞働狀態，應以現存之社會秩序爲基礎，盡可能的走和平的道路以改善勞働者的生活，『以對等權利，去執行協定，仲裁裁判，但在最緊迫的狀態之下，亦惟有果敢的同盟罷工。』這就是他們的主張。

該會在組織上是和英國的勞働同盟是有密切關係的，現在約有六十七萬八千會員，即占有組織的勞働者總數五%。其最高的組織，在勞働者方面爲德國勞働同盟聯合會(Der Verband der Deutschen Gewerkschaften; Hirsch-Duncker) 雇員方面組織，有雇員勞働同盟(Der Gewerkschaftsbund der Angestellten; G. D. A.) 官吏方面組織有德國公務員同盟(Der Ring Deutscher Beamtenverbände) 此外，有鐵道職工同盟(Der Allgemeine Eisenbahnerband) 最高的聯合組織爲德國勞働聯合會(Der Gewerkschaftsring)

(D) 小規模的勞働同盟

上述三大主要勞働同盟之外，尚有其他小的勞働同盟，獨立的，或是支分的。茲舉其最著者如左：
經濟和平的『黃色』勞働同盟『Die Wirtschaftsfriedlichen Gelben Gewerkschaften』以和平的互相諒解之道，求達其目的。現在約有羣衆二十八萬三千人左右，最高的組織爲『

德國的社會政策

三二一

全德意志職業組合聯合會』(Der Nationalverband Deutsche Berufsverbände)在一九一八年以來雇主與該會間發生衝突，已放棄其對黃色勞働聯合會之獎勵與援助了。

共產主義者所組織的勞働團體，有『德國肌肉腦力勞働者同盟』(Die union der Hand-und Kopfarbeiter Deutschlands)和『全勞働者同盟』(Die Allgemeine Arbeiterunion)完全

是採用急進的恐怖主義，如總同盟罷工，怠工。消極抵抗以及其他恐怖手段企圖傾覆現存社會的秩序。其最高總組織為『自由勞働者聯盟』(Die Freie Arbeit union)此外，有礦工所組織的波蘭職業同盟 (Die Polnische Berufsvereinigung)

和『全勞働者同盟』(Die Allgemeine Arbeiterunion)完全

合作月刊第八期目錄

合作小評	自動與被動..... 哲 莽
除害與合運..... 郭壽賢	
合作盈餘攤還金之處理法..... 謝允莊	
芬蘭合作運動史略..... 樊元彰	
鎮江縣合作事業進行概況..... 徐蔭桐	
國內外合作消息	
各地國際合作宣傳週彙誌(五則)	(一)國際合作聯盟執委會在捷京開會
合作組織(五則)	合作教育(四則)
舊社消息(二則)	合作言論(二則)
合作行政(五則)	合作統計(五則)
合作計劃(二則)	合作調查(一則)
外	(二)法國季特教授委員會成立.....
內	(三)意大利合作者之觀摩團.....
本社社務報告	
三屆年會通告	

社址：上海愛多亞路淡水路麗水坊六號

售價：每册六分全年六角



參考資料

上海三友實業社勞資糾紛記(上)

胡超吾

(一) 緒言

三友實業社勞資糾紛，自發生以來，歷時十月，中間勞資之互訟，及黨政兩方之調查處理，至無數次，終未得解決。自中央養電發表後，更引起資勞兩方之不同見解，尤其是資方各同業公會，對中央養電之責難，認爲侵犯營業自由。但我們要認識中央養電之是否得當，須對下列各問題加以考慮，即：1. 滬戰時三友實業社損失情形，究竟至何程度，是否已不能維持？2. 該社有無借題發揮，欲以排除年久薪高工人，及遷移廠址，加重困難期間上海社會危機的情事？（原資方往往用停廠手段，排除年久薪高工人，而於相當時期後，改用低薪新工，俗名爲調通班）3.

上海三友實業社勞資糾紛記

即云滬戰期中該社實受有重大損失，或現在開廠，無厚利可圖，果在經濟足維持的情形下，是否應爲國家作相當的犧牲，減輕工人失業，免除社會危機？由我們將以上問題詳細考慮後，知中央養電，誠爲高瞻遠矚，站在爲整個社會與安甯，代表全民衆利益之立場，不得不爾之處理。茲爲明瞭真象，昭示社會起見，將其前後種種記述如後，以供社會關心此事者之參考。

(二) 糾紛發生及經過

三友實業社，廠方藉口經濟周轉不靈，而停止滬廠，千餘工人一時生計失所，流離滬濱，生活困苦，屢請資方開工，資方不理，工人迭次向黨政當局籲請，糾紛遂起。

上海三友實業社勞資糾紛記

二

於是工人向市府請願提出條件：一，三友社資方藉口經濟週轉不靈，延不復工，竟喪心病狂，提出非正式以一月工資解僱。查該資方舊歲盈餘三十二萬餘元，（見二十年份營業報告書）請當局明鑒及此，迅予嚴令開廠，勿為朦蔽；二，在糾紛未解決前，飭令資方繼續維持工人生活。同時並向社會發出宣言通電如下：

工會宣言——全國各機關各民衆團體暨各界同胞公鑒，工業不振實業不興，乃吾國弱點，民族大辱，本會工友，素抱爲社會求幸福，爲國家求生存之旨，服務三友實業社總廠，垂二十年。不意此次滬變，工友等生活艱苦，揮淚忍痛，難以言表。然大局既定，凡我工業界同胞尤應奮進，況當局早已明令各工廠，整頓恢復，照常開業，詎料蓬蓬勃勃，垂二十年燦爛歷史之三友實業社，不但不能體念工業大計，抑且不顧雙方安全，竟乘此患難之秋，摧殘工友，此種行爲，既不合於正義，抑且違反當局意旨。溯念民國元年，三友實業社，不過數千元之資本，得有光明燦爛之今日者，一面雖在乎資方之善於機變，然其命脈，則爲工友之血汗造成。本會自民國十七年成立以來，不特與資方一無糾紛，且生產力突飛猛進，資方盈餘，連年皆數十萬，其成績可知。乃於戰事發生時，資

方對於工友，非特置之不理，反視爲吾工友之末日，欲解散之爲快。吾工友數千人，蒙此雙種大難，失生活之維繫，忍飢受寒，顛沛流離者，凡四月。際此國難方殷，社會前途，正多隱憂之秋，而資方出此辣手，本會爲顧全工友生活，與社會幸福計，一再呈請各行政機關，要求資方，予以救濟，當道疊次指令辦理，而資方皆置之度外，視若罔聞。近更將總廠機械，移運杭州分廠，藉口難以恢復乘機摧殘工友，政府早有明令制止，而資方故多作難。雖經黨政機關，一再竭誠調解，皆敷衍了之。本會爲前途安全計，諸多讓步，然不特不蒙諒解，抑且此退彼進，置工友於絕境。現在本會仍抱委曲求全之旨，諸多退讓，與資方謀共生共存之途，如資方頑固到底，不顧正義，則本會工友，久負果決之心，非達到最低目的，決不甘休。則將來之隱憂，非特本會全體工友之不幸，社會前途幸福亦何堪設想。本會一面恐資方仍不覺悟，一面惟恐各界未能洞悉真相，務望各界同胞，主持正義，予以後援，謹此宣言。

（五月十五日）

工會通電

（銜略）溯自光復以來，三友實業社，以數百元之資金，製造燭芯。迨五四運動發生，全國人士，莫不以提倡國貨爲天職，三友實業社，乃乘機崛起，

應時擴充，招集股本，組織有限公司，添製三角牌各種毛巾，抵制舶來品於匿跡。自是以來，每年所獲盈餘，以數十萬元計。公司蒸蒸日上，致有今日之成功者，一面雖在公司之善於籌運，要亦我全體工人努力生產有以致之也。本會自組織成立，五載於茲，不特嚴守廠方紀律，絕未引起任何糾紛，抑且加緊生產，力謀公司之發展，事實俱在，甯容諱言。乃公司於民國十八年，添招股本，開設分廠於杭州，反視總廠為贅疣，得新除舊，無非欲短小工人工資，其處心惡辣，可想而知。自一二八滬變發生以來，總廠宣告暫停，本會千餘工人，頓失所依，顛沛流離，四月於茲。迭次推派代表，請求救濟，而資方當局一味推托，不予接受。雖蒙社會局幾次令飭，酌予救濟，而資方抗不遵行。並於日軍甫退之時，將廠內重要機件拆運杭州分廠，迨工人察覺，已運去不少件數。本會全體會員，以生計所繫，加以阻止，而資方不知省悟，漠視華界警權，誑報租界捕房，倒行逆施，不顧國體，而捕房拘去工人，以無罪可辦，遂行釋放。乃資方以所計不善，竟在報端登載緊要啓事云：上海總廠因滬變以來，宣告暫停，工友有無力回籍者，已給資遣散，廠內日軍，並未遷讓，房屋機械，不堪收拾，無從開工等詞，以掩社會耳目，司馬昭之心，

上海三友實業社勞資糾紛記

路人皆知。本會全體會員，服務三友，凡二十年，而資方當局，不知飲水思源，而反肆摧殘，使千餘之勞工，處於絕境，素以振興實業減少失業所號召於社會之三友實業社，諒不出此。而資方當局，以腰資既豐，無意營業亦不妨明白宣布，又何必游移支離，借詞推諉。本會全體會員，已處絕食之境，倘一旦發生意外糾紛，三友實業社應負其全責，一息尚存，誓與週旋。尙望社會人士予以正義之援助，實業幸甚，謹此宣言。（六月二日）

工會呈黨政文——呈爲資方故意留難，減少伙食費用，以致激動公憤，無法制止事。竊一二八滬戰停工，迄未解決，迭經屬會據情呈請市府及鈞局（會）在案。嗣蒙市府第一四二號批示，令飭資方在本案未依法解決前，負責供給工人伙食，而資方猶欲頑抗，幸鈞局（會）嚴令資方，按日供給伙食費洋一百二十元，暫行維持一日兩餐，聊度殘生。該資方非惟不加於恤，且故態復萌，一意孤行，任意留難，近更減少伙食費，爲每日一百元。試問區區之數，何能維持千餘人（係據最近重行登記之人數）之生活。羣情憤激，莫可言喻，屬會負責人員處此情況之下，實屬無法維持。爲特備文呈請迅籌妥善辦法，以平衆憤，臨呈迫切，不勝待命之至。（八月十一日）

黨政處理之經過——

自糾紛發生後，黨政當局，派員調查結果，據報告該社在滬戰中，所受損失，至為細微。又據準確估計，僅祇萬元左右，因該社杭廠刻正招添新工，積極生產。這明白表示出，該社停止滬廠，只是為某種便利揀瘦擇肥之舉，並非真實須減縮生產。黨政當局負有整個社會安全責任，自不能專徇資方希求更多利潤之私意，而置工人生計社會秩序於不顧。故於數度調處中均以求資方開廠為言，均被資方拒絕不理，上海市府會訓令市商會，指定徐寄頤為仲裁委員一文，言之甚詳，茲照錄如下，以明究竟。「為令飭事，案據社會局呈稱，查三友實業社停歇引翔港鄉總廠勞資糾紛一案，自遵奉鈞府第一六四七號指令所示辦法，繼續進行調處後，因資方拒不接受，致仍毫無結果。旋經本局會同市黨部秉承鈞旨，商定原則兩項：一、恢復一部份工作，其限度以人數為標準，最多三分之一，最低五分之一二，其餘工人實行解雇，以後添雇工人，須儘先錄用老工人。上列原則，並經本局派員與鈞府第二科承辦是案之袁主任面洽，徵得同意，始着手進行。本月十三日為使勞資雙方澈底互相瞭解起見，特飭勞方每部推代表二人，（共十五部計代表三十人與資方代表沈九成等舉行擴大談話會，邀市黨部代表來局

四

會同辦理，幾費唇舌，勞方代表已有接受商洽之意，而資方代表對恢復一部份工作一節意見，嚴詞拒絕，毫不讓步，遂致無結果而散。迨本月十六日正式召集調解委員會時，該資方缺席不到，僅來函要求從速解決，調解既不成立，依法惟有再呈仲裁。但據工方表示，如資方再不覺悟，則事態恐將擴大，蓋羣情憤激，殊難遏抑也。至資方拒絕恢復一部份工作之理由。（一）資金週轉不靈，（二）存貨太多，（三）成本超過售價，核據所稱三點理由，即使均屬實在，亦僅係一時之困難，若過相當時期，自能逐漸解除。況其原有資本，並未絲毫虧損。遽欲將其創始最早勞績最著之工廠，根本收歇，於理不合，姑無論該三友實業社之今日，未始非總廠工人努力之功。本局於本月十七日與黨部代表重行商定辦法三項：（一）全部暫行停工三個月，在停工期內，給勞方相當伙食費，（二）恢復一部份工作，解雇一部份工人，（三）如目下無力恢復一部份工作，准停工三個月，在停工期內，發給該一部份工人伙食費，其餘進行解雇。上列辦法，似可供仲裁之參酌，惟第三項辦法，非至必要時，以不宣布為宜，能由資方自動要求，尤較妥善。案經調解不成立，理合聲敘調解經過情形，備文呈請，仰祈鈞長鑒核，准賜提付仲裁，俾泯糾紛，實為公便

等情。據此，查該廠勞資糾紛，既經一再調解，不能成立，願應提付仲裁，依法解決，除指令照准並分函外，所有該會仲裁委員，茲指定徐寄履、合行令仰該會迅速轉知遵照，此令。」

(三) 糾紛中所發生的不幸事件

三友實業社總廠開工問題，一時不能解決，經黨政當局議定暫行維持辦法，由資方每日發給工人伙食費一百二十元，後資方停發，因而發生種種不幸事件。工人迫於無奈，自動組織哭訴團絕食團，四出呼籲，向各界求援，及工人實行絕食之情形，茲摘當時報紙所載錄列如下。

哭訴團致各界書

—— 三友廠工人哭訴團泣訴各界書云：逕啓者，敝會不幸，千餘同人，受盡三友實業社資方壓迫，不得已致有洪家本等二十三人，宣告絕食，甯願餓死，迄已三日，滴水未進。該資方非但不加矜恤，反欲停止供給伙食費用，使全廠工友，一千餘人，已處於無形絕食之地步，於是又引起孫涵東等八人加入絕食。由是觀之，我工友之犬馬生命，不足以感動該資方絲毫之天良，瞻念前途，無淚可揮。該資方喪心病狂，竟至如是。嗚呼，不幸為產業落後之中國人民，尤不幸為勞苦無告之工友

上海三友實業社勞資糾紛記

，噫，言盡於此，尚何謂哉。涕泣陳辭，血與淚俱。惟希各界人士，在人道之立場上，抱己饑已溺之熱，予以相當之同情，賜以切實之援助，使敝會一千餘工友，苟全微命於須臾，則結草啣環，生死感激，敬述始末，幸垂公鑒。

哭訴團發表宣言

—— 各界同胞公鑒：本團茲為伸張人道主義，及消極裁制資本家之惡毒政策計，迫不得已於十八日起宣告絕食，謹掬血誠，為我各界同胞陳之，願求同情之援助。本團絕食之動機，至為正大而平凡，既非藉此而有所要挾，更不敢以之而有所企圖，乃是我全體工友至於被三友實業社資方摧殘壓迫，無途生活之末日，不得不採取最後之手段，以作最後之呼籲。溯自三友實業社資方藉口國難虧蝕，宣告停業以來，我全體工友既遭戰事之損失，復罹停業之痛苦，流離失所，顛沛無依。及戰事告一段落，資方一方宣告總廠停業，一方則對於我全體工友之生計置之不顧。雖迭經全體工友之請求，及市政府與社會局飭令資方趕速開工，而資方仍抗不遵行。嗣因全體工友生計告竭，羣情惶激，乃由社會局市黨部代表督令資方按月供給工友伙食費一百二十元，以區區之數，維持千餘工友之生計，杯水車薪，尙虞不給，而資方仍折減扣發，毫無誠意。哀我工友，仰事俯畜，全恃些微之勞工資，今

上海三友實業社勞資糾紛記

六

資方故意延不開工，存心置工友及工友家屬老幼於死地，事之可悲可痛，孰忍於是。全體工友痛苦哀號，聲嘶力竭，用是於即日起宣告絕食，以示決心。我人願秉赤誠，以喚起社會人士之注意，彰明資方暴虐之實情，更希望藉此而伸張世界人道主義，抑止無情之資本家惡毒政策者則本團同人，雖死亦瞑目於九泉矣。血誠陳詞，嗚咽不詳，惟希諒鑒。

工人絕食慘狀

—— 工人洪家本等二十三人自十

八日起實行絕食後廠方態度頗為冷淡。廠長勞惠民巡視廠中時，對於絕食工人，過門不入，置若無睹，始終不加勸慰進食，其仇視勞工，一至於此，而工人伙食費又藉詞不發，全體工人已瀕於絕食之境。復有工人八人，參加絕食，以示決心，絕食工人連日未進粒米滴水，偃臥室內，精神已萎靡不堪，其中已有數人腹部陷落，狀極危險，當由七區棉織工會派員苦勸，卒至放聲大哭，但仍堅拒進食。該工人等臥於鉛皮廠房內，上面氣蒸猛烈，下面濕氣上升，雖康健人入處其間，亦難忍受。工會方面曾極力交涉，移住適當地點，無奈駐廠警察，始終以公安局命令為藉口，不准移動。工人侯章元忽滿地亂滾，口吐黃水，病勢嚴重云。

呈中央文

—— 七區棉織業工會為三友社工人絕食

事，發出代電云：（銜略）敬呈者，關於三友社延不開工一案，已由屬會電呈鈞（會院部）鑒核在案。本月十四，社會局召集雙方代表擴大談話，以便交換意見，而資方代表沈九成態度強硬，毫無迴旋餘地。至十六日又召集雙方正式調解，則資方拒絕出席，工人等一線生機，業已絕望。爰有洪家本等二十三人自動絕食，寧願餓死，一日不解決則一日不食，雖經屬會再三勸導，然彼等意志堅決，終無效果。

本月十七日為領付伙食費之期，由本市社會局代表朱圭林，會同屬會代表前往公司領款，該資方避不見面。次日又往，仍復如是。該資方對於絕食之工友，非特不予矜恤，反對於市府批令該資方在本案未依法解決以前，暫時維持該工友伙食，今該資方藉故停止供給伙食費用，顯違政府命令，恐全廠工友一千餘人，已成至無形絕食之地步。屬會處此情勢之下，求生不得，哭訴無門。該資方喪心病狂，慘無人道，稍具天良，決不出此。（會院部）職掌（黨務）（行政）（實業）關切民生，懇求迅予有效之辦法，轉飭早日解決，並嚴令資方在未解決前，繼續給付伙食費用，以符政府明令，謹呈。

工人與巡捕衝突

—— 三友實業社總廠，自混戰後即宣告停廠。迭經七區棉織工會向黨政機關請願，最後

始經社會局決定令資方在該案未解決前，暫時維持工人伙食費，每日洋一百廿元。最近資方忽然自一百二十元減為一百元，工人方面以照原數發給，亦祇能每日二餐，痛苦不堪，今若再行減少，何能維持。乃即由工會呈請黨政機關核辦，而工人方面迫不及待，遂於昨晨自動集合二百餘人，至南京路該廠發行所，向總廠經理沈九成請願。當時該公司並未有負責者與工人接洽，工人等則均靜坐守候，距移時突來大批探捕，遂起衝突。工人齊赴門市部請願後，老鬧捕房據報，立派中西探捕前往彈壓。工人方面以並未擾亂治安，不願離開，故即向該探捕等詳加解釋，不料西捕因言語不通，即起誤會，遂將工人驅逐出外。工人不服，乃施毆擊，一時秩序大亂、結果，工人劉玉山、孫守明、羅愛林被拘捕房，並受傷多人，當即自投海格路紅十字會醫院醫治。至被捕工人，因訊無他故，旋即開釋。事後大公社記者即往海格路紅十字會醫院探詢。計受傷者姜儀修傷左額面部及左股，宋玉山傷右頂蓋部，巫棟庭傷左頂蓋部，鍾昌純傷右頂蓋部，費廣明傷左頂蓋部，季銀照傷鼻部，吳爾彬傷左食指，七人中以姜儀修宋玉山二人傷勢最重，但據醫生稱，尚無性命之危。此事發生後留廠工人聞訊，羣情憤激，即又自動集合四百餘人，會同請願工

上海三友實業社勞資糾紛記

友一百餘人，共計六百餘人，並推出臨時代表龔煥山完禮和杜壽田秦長庚包伯義洪萬碩張庭良王學翠陳新之匡臨春等十人，至市府請願，並提出二項要求：（一）即日令資方開廠，以維工人生計。（二）懲辦兇手及保證受傷工友之生命。當因市長及秘書長均因公外出，由審計股主任王紹齋接見，允轉咨社會局，明日調解。工人等堅持非見市長不願退出。旋有社會局代表王先青偕工會代表夏中昭秦海宴亦至市府。當即會同向工人極力解釋，並決定三項辦法：（一）該廠共有十五部，由工人每部推舉正式代表二人，計三十人，於十三日上午九時至社會局，並召集資方到局調解。（二）市府負責向捕房交涉懲兇。（三）受傷之工人醫藥費，由市府訓令資方償給。工人等認為圓滿，直至下午五時，始行陸續散去。

總廠失火真象

—— 總廠失火事，據工方申明呈

報如下：廠房失火，經工友發覺，即往要求進入前半段視察，是否係廠內起火，鉅被警察大隊阻止，所因何在，實難索解，旋經交涉後，始准入內灌救。此時楊樹浦救火會亦驅車趕到，大約二十分鐘火已撲滅。事後多方調查，不獲要領。查工友自六月二日進廠後，直至警察大隊於本月十一日進駐時止，嚴密防範，未發生災害。後以廠內駐

上海三友實業社勞資糾紛記

八

有警察大隊保護、當更無意外之虞。不料十七日深夜馬玉山路一帶廠房突然起火。今白晝又告火警，在此糾紛未解決之時，竟有此不幸事件，顯係奸人從中破壞，希圖加害工友。故本會為明白真相起見，非請黨政機關澈底查究不可。工會方面為此特向黨政機關呈報。原呈云：呈為呈報今晨一時許，廠內空房，突然起火事，竊自五月三十一日軍撤退後，全體工友悉數進廠，住於日軍所駐之地點，住宿兩月有餘，從未發生事故。故本月十一日下午，公安大隊駐廠保護，尙屬安甯無患。不料今晨一時許，臨近馬路之空房突然起火。全體工友從夢中驚起，即用廠中消防皮帶灌救，奈無半點自來水可用，（因自來水總開關在公安局駐紮之地點且不許閒人來往）以致束手，徒呼負負。迨救火車至，中西消防局急將自來水總開關開放施救，致焚燬鉛皮房屋十餘間。查出事之時，公安大隊不即行設法施救，實屬有玩職守，該空房離工友臥室甚近，並有竹筴毗連，工友等恐延燒至臥室，欲截竹筴，而公安隊隊員竟以鎗威嚇，不許截斷，該公安隊用意何在，不得而知。且平日自來水總開關，徹夜開放，何以在今晨空房起火時，竟無半滴之水，殊屬疑問。際此勞資糾紛靜候政府解決之時，竟有此種不幸事件之發生，殊為憂慮，為特瀝陳事實經

過，備文呈報鈞（府會局）以明真相，使勞資糾紛不因此而發生意外，實為德便之至，謹呈。

資方斷絕自來水

資方在工人斷食據廠相持

中，斷絕自來水，詭稱係工部局所主使。但自此消息公佈後，工部局曾發為下之申明：日昨報載楊樹浦救火會，於本月二十一日，派人將引翔港三友實業社總廠之自來水龍頭關斷一節，頃據工部局情報處聲明，工部局之救火隊，對於何房屋之自來水，絕無關斷之事，該項報告，係屬不確。

以上種種不幸事件相繼發生，一時三友廠工人憤慨至於極點。社會輿情尤其是工界方面，對此問題異常重視。宣言通電，一時為電片飛來，大有山雨欲來片滿樓之勢。處此情狀下，黨政當局實不能再不作斷然之處置。

(四) 中央養電發表後之各方面

三友實業社，自滬廠停止以來，為時將近十月，工人失業絕食，資方延不開工，以至形成糾紛。黨政當回及職工團體，雖已數度調解，終無結果。據工會之準確報告，三友實業社毫無停止滬廠工作之合法報據，且更違背市府規定一國難期間資方不得無故開除工人之法令。該社藉口經濟周轉不靈，必須停止工作，開除大批工友，並非事實

。近則變本加厲，不服調解，形勢愈趨嚴重。中央民衆運動指導委員會以職責所在，義無旁貸，目睹工人命在一髮之間，決不能專徇廠方增累利潤之企求，而置多數工人生死于不顧，故於八月二十二日乃有養電發出，養電發表以後，已引起全國各實業團體及國貨工廠之反響，聯名發表宣言，紛電中央，請收回求命。同時各工會方面則又紛紛擁護，請求嚴厲執行，亦有宣言發表。茲臚述如後。

A. 中央養電及實部電

中央民運會養電——上海市黨部市政府吳市長鑒：三友實業社延不開工，工友絕食，情狀甚慘。務懇以非常手段，強迫資方尅日開工，在未復工前，關於工人伙食，須充分接濟，特達，中央民衆運動指導委員會叩養。

實業部漾電——國民政府實業部昨致電該部留滬保工科科長張鐵君云：上海張鐵君科長鑒，頃據上海市第七區棉織業產業工會快函稱，三友社延不復工，工人生機絕望，爰有洪家本等二十三人自動絕食，懇請採有效辦法，轉飭早日解決，並嚴令資方在未解決前，繼續發給伙食費用等情到部，除電請滬市政府，嚴飭該資方從速復工，並批示外，合電仰該科長，迅即會同中央王副主任，

上海三友實業社勞資糾紛記

伍科長，就近磋商解決，以恤工艱爲要，實業部漾。

B. 養電後之反響

各國貨工廠宣言——昨閱報載關於上海三友

實業社勞資糾紛一案，中央黨部民衆運動指導委員會，致上海市黨部市政府養電內有以非常手段，強迫資方，尅日開工等語。查約法第三十七條，人民得自由營業，在法律上爲絕對私權，強迫開工，不但違反約法精神，且開世界未有之惡例。我國實業，甫在萌芽，四五年來，政府已三令五申，宣言擁護，今事實適得其反，同人等疑懼更深，用敢掬誠公告，徵輿論之擁護，求合法正當之解決，特此鄭重宣言，敬希各界鑒察爲幸。永安紡織公司，一心牙刷廠，大隆鐵工廠，大成紡織廠，大生紗廠，大中華火柴股份有限公司，天章紙廠，五洲固本廠，五和織造廠中華鐵工廠，中國亞浦耳電器廠，中華瑛瑛廠，中國化學工業社，民豐紗廠，東方年紅電光公司，振泰紗廠，美亞織網廠，泰山磚瓦公司，亞光製光公司，溥益紗廠，康元廠，華毛絨紡織股份有限公司，遠豐染織廠，華生電器製造廠，華福製帽廠，開成造酸廠，國產搪瓷營業所，鴻章紡織公司，寶興紗廠，蘇綸紗廠，靈生油墨股份有限公司，三

上海三友實業社勞資糾紛記

新染織廠，鴻新染織廠，瀛洲染織廠，天原電化廠，天廚味精廠，江南造紙廠，圓圓織造公司，大中華橡膠廠，永和實業公司，寶興鋼精廠，勝德織造廠，振華油漆公司，中華工業廠，華商上海水泥公司，啓明染織廠，勤豐染織廠，冠生園股份有限公司。

各國貨工廠電文——

南京中央黨部，國民政府，暨各院部鈞鑒，閱報載中央黨部民衆運動指導委員會，致上海市黨部市政府養電，對於三友實業社勞資糾紛，有以非常手段，強迫資方，尅日開工等語。按約法第三十七條，人民得自由營業，在法律上爲絕對私權，不受公法之支配。今於養電文字，既令以非常手段，強迫開工，是等步驟，是否與約法適合，其間大有考慮問題，蓋查約法，祇有營業違法，勒令停閉明文，未聞有強迫開工規定，此端一開，不獨人民自由營業權無從取得保障，卽以後國家信用，亦將連帶失其尊嚴。我國實業，甫在萌芽，外受列強經濟之壓迫，內遭天災人禍之慘痛，維持現狀，已覺萬分難困，何況政府於歷屆維護實業聲中，竟有此不幸事實發現。在同人工業界之立場，充其量不過犧牲現有一切，拋棄數十年來心血之經營，舉而付諸一擲，而國家以後之生產，國民之生計，又將何人負其艱鉅，此則仍應請

我黨國當局，權衡輕重，查明該養電是否抵觸約法精神，同時並請加以糾正，實業前途幸甚，法臨不勝惶惶待命之至，（下各廠具名與宣言同）。

中華工業總聯合會電文——

中華工業總聯合會致中央電云：南京中央黨部國民政府暨各院部鈞鑒，閱報載中央黨部民衆運動指導委員會，致上海市政府養電，對於三友實業社勞資糾紛，有以非常手段強迫資方尅日開工等語。按約法第三十七條，人民得自由營業，在法律上爲絕對私權，不受公法之支配，今觀養電文字，實與約法規定不符，且使人民自由營業權失却保障。我國實業甫在萌芽，外受列強經濟之壓迫，內遭天災人禍之慘痛，維持現狀，實覺萬分困難，何況政府於歷屆維持實業聲中，竟有此不幸事實發現。在同人工業界之立場，充其量不過犧牲現有一切，舉而付諸一擲，而國家以後之生產，國民生計，又將由何人負其艱鉅，此項情形，早在洞鑒之中，無俟縷陳。惟職會同人凜履霜堅冰之懼，不得不爲實業前途貢其愚替，敬懇黨國當局諸公，俯賜加以考慮，予以糾正，不勝惶惶待命之至。中華工業總聯合會全體會員，中華全國火柴廠同業聯合會，中華全國民營電業聯合會，上海市電機絲織廠同業公會，上海市機製麵粉廠同業公會，杭府

市電機絲織廠同業公會，蘇浙皖內外機製麵粉公會，上海市榨油廠同業公會，上海市捲烟廠同業公會，上海市絲織同業公會，無錫紡織廠同業公會，上海市針織同業公會，江浙皖絲織總公所，無錫廠同業公會，華商水泥廠聯合會，華商紗廠聯合會，湖北紗廠聯合會，華北工業協會，杭府市綢業公會，光裕營業公司，商務印書館，南洋兄弟烟草公司，天原化學工業廠，華豐糖業公司，華成烟草公司，天廚味精廠，美藏染煉廠，達豐染織廠，上海開北水電公司，大中華火柴公司，天章造紙廠，熾昌新膠廠，章華呢絨廠，久大精鹽公司，中華書局，緯成公司，江南造紙公司，新聞報館，永利製碱公司，申報館，叩宥。

六團體電文

南京中央黨部執行委員會鈞鑒

，據八月二十五日上海各報載鈞會民衆運動指導委員會養電，上海市黨部市政府文云，三友實業社延不開工，工友絕食，情狀可慘，務懇以非常手段強迫資方尅日開工，在未復工前，關於工人伙食，須充分接濟，特達等語。誦悉之餘，曷深惶駭。查解決勞資糾紛事件，政府業經頒佈單行法規，儘可依據。此三友實業社事件，遷延數月，該公司屢經宣示廠方實況，臚舉停工理由，分呈主管官廳，請爲依法處理，并分請各公團據理援助在案。除政府當局會

囑由會計師審核屬實外，屬會等亦經分別詳細調查，確知該公司恢復之不可能。現聞市府業經定期仲裁，自應聽候依法解決，乃鈞會民衆運動指導委員會突發養電，據稱應以非常手段強迫開工，於法既無所據，於理更不可通，而鈞會此項直接干涉行政，似於黨政機關辦事系統有所抵觸，而於法治精神尤有違反。倘竟於法本有規定之事項，而可任意處斷，美其名曰非常云云，則行見有從事實業者，皆相戒裹足不前，實業前途，何堪設想。屬會等心所謂危，難安緘默，用特聯名呈請均會俯賜收回成命，以彰法治而維實業，不勝屏營待命之至。中華國貨維持會王漢強，市民提倡國貨會陳翊廷，上海國貨工廠聯合會陸星莊，上海機製國貨工廠聯合會葉漢丞，南京路商界聯合會王廉方，市民一區分會孫文毅。

C. 中央糾正廠商

民運會卅電

關於上海永安紡織有限公司等

五十餘廠商，以中央民衆運動指導委員會對於上海三友實業社勞資糾紛一案，致上海市黨部市政府養（二十二）電，內有以非常手段，強迫資方尅日開工等語，認爲違背約法、發表宣言。中央民衆運動指導委員會以該廠商等，不

上海三友實業社勞資糾紛記

一二

依法定程序申訴，違登報宣言，公然指摘，殊屬目無法紀。除據情呈報中央外，並電上海市政府嚴予制止，其電文如下：上海市政府吳市長鑒，密報載上海永安紡織有限公司等五十餘廠商，以本會關於上海三友實業社勞資糾紛案，致貴府及市黨部養電內，有以非常手段強迫資方尅日開工等語，認爲違背約法之規定，發表宣言。查本案迭經該社工人來會籲請，復經派員查明報告到會，以案經貴府調處，自應待依法解決。詎時逾數月，事態更形嚴重，近復據報工人以不堪延累，相繼絕食，羣意洶洶，事態嚴重。本會對此決不能專徇廠方增壘利潤之片面企求，而置多數工人生死於不顧。事關本黨立場，與民生主義之最高原則，約法非爲保障絕對私權而訂定，其許人民得營業自由，然自有不得自由者在，如國家之獨佔事業，及禁制營業等皆是也。藉曰正當營業，應有法賦之自由，而使剝削可以無斃殺人不見流血，亦可假藉約法以爲護符，是褻瀆約法之尊嚴，反背革命之意義。世界別無三民主義之國家，即無從覓扶助勞工之前例，如何私人資本案，敢認爲本黨勞工，兼顧勞工利益，即爲惡例，則三民主義之本黨，亦有勇氣開此世界未有之惡例也。前電以非常手段，促迫開工等語，原期迅予處理以重民命，此項處施既據呈報中央

自應靜候解決。惟該廠商等不依法定程序，違登報宣言，公然指摘，殊屬目無法紀，該廠商等均隸貴治，擬請設法制止，以杜囂張之習。除呈中央外，希即查照爲荷，中央民衆運動指導委員會卅印。

D. 卅電後廠商仍頑強

各工廠聯合宣言——同人對於民運會養電，請市黨部市政府，以非常手段，強迫開工一案，曾有意見，貢諸報端，嗣讀報載，民運會又有(卅)電，致吳市長，指同人等之宣言，爲公然指摘，目無法紀，深爲惶惑。竊以法院判例，是否得當，尙許學者於判決以後，公開評論，則民運會養電，於法令是否符合，同人等以切身之關係，抱懷疑之態度，而求正當之解答，實與批評判例，同一性質。初不謂竟以此冒瀆尊嚴，以目無法紀相責，此則同人等所未及料，而亦始終未喻者也。(卅)電既稱，案經市政府調查，自應待依法解決，則養電所謂以非常手段強迫開工，即與依法解決，立於絕對相反地位。如果依法解決爲是，則強迫開工爲非，民運會即謂據工人來會之籲請，時逾數月事態更形嚴重，不能專徇廠方之請求，而置工人於不顧，則本案惟一解決之途徑，亦祇有催促市政府迅依當事人

之聲請，予以仲裁。養電之引起責難者，在非常手段強迫開工一點。蓋政府如捨棄其法定之仲裁程序，而訴諸非常手段，則資方勞方，亦可捨棄其聲請仲裁之法定程序，而各出其非常手段，以謀勝利，是益增事態之嚴重，非納民於軌物。同人愛護黨國，愛護秩序，不得不愛護法治，是以對於民運會，始終願以質直之詞，爲芻蕘之獻。若必以非常手段，爲能達到扶助勞工目的，是無異謂國家制定關於仲裁之程序，以及依據法令一切通常之手段，專爲保障絕對私權而設矣，其誤會不更甚乎。總之欲謀勞資之相安，須先尊崇法治，欲尊崇法治，必排斥法律以外所用之一切非常手段，同人所謂營業自由，係指不受法外之限制而言，至於獨占營業，禁止營業，法律均有明文規定，自無所謂法外限制，且與三友情形不符，(卅)電援爲比附，同人經徑之愚，實未能仰測高深。語云，風行草偃，又云，法行自上，必領導民衆之機關，先能尊崇法治，然後法令不成爲具文，同人所馨香以祝者，如是而已，幸共鑒之。

大生紗廠·蘇輪紗廠·永安紡織廠·大成紗廠·大隆鐵廠
 ·天章紙廠·大孚橡皮廠·中國化學工業社·中華鐵工廠
 ·大華鐵廠·一心牙刷廠·大中華橡膠廠·五和織造廠·
 天原電化廠·天廚味精廠·三新染織廠·五洲固本廠·大

上海三友實業社勞資糾紛記

成織造廠·天然鮮味晶廠·中國內衣織布廠·民豐紗廠·
 永豫紗廠·中華第一針織廠·永和實業公司·江南造紙廠
 ·圓圓織造廠·瑞和磚瓦公司·華陽染織廠·金鷄領帶襪
 衫公司·利明襪廠·達華工業廠·康元製罐廠·鴻興織造
 廠·鴻新染織廠·勝德織造廠·國產搪瓷營業所·啓明染
 織廠·冠生園·濟生工業社·增盛廠·國華工業廠·泰康
 公司·義生橡膠廠·天一味母廠·振豐棉織廠·振華利記
 紗廠·振泰紗廠·鴻章紗廠·達豐染織廠·寶興紗廠·隆
 茂紗廠·寶興味精廠·美亞織綢廠·溥益紗廠·亞光製造
 公司·東方年紅公司·泰山磚瓦公司·鼎新染織廠·華昌
 梗片廠·瀛洲染織廠·振華油漆廠·正泰橡膠一二廠·開
 成造酸廠。

六團體呈中央黨部電文——南京中央執行委

員會鈞鑒，鈞會所轄之民運會三十日電致上海吳市長對三友實業社勞資糾紛案，仍主以非常手段強迫資方尅日開工，並稱該廠商等援引約法求達營業自由謂是假借護符反背革命，回環莊誦，毛骨悚然。讀十八年七月十日公佈之治權行使規律案，明載人民之生命財產與身體之自由皆受法律之保障，非經合法程序不得剝奪……其非法剝奪者以越權論。夫強迫資方開工，是否剝奪人民財產之自由，民運會

上海三友實業社勞資糾紛記

一四

建議爲之是否非經合法程序，吳市長之實行非常手段是否越權，一經推詳，無不得其正答。然則彼治權行使規律案者，猶得謂爲法焉否乎，非常者常之對也，此惟宣布戒嚴普通法敍業告停止者始有此名，今日上海已達斯境焉否乎。自古政治混亂，法紀蕩然，人民每不從政府之令而從其意，至政府之所以御民，亦遂陷入其身不正，雖令不從之途，此等政象久成鐵律，非某種國家之所能獨免，由本案觀之，非常強迫剝奪越權云云，皆赫然意也。而自約法以迄上述規律，按及勞資及勞工諸單行法，綜而言之，則皆法律也，適用本案解紛有餘，今不導民以循律守法，而代以非常手段，令意兩違，造成循環亂象。是以史無前例之三民國家，仍無所逃於前史敗徵之外，是豈孫總理之遺意乎，總理手創約法，期人必從，從來久矣，昔年渙汗叛法，當得顯誅，民衆逶迤尊法復成巨懸。夫巨小同價，人且不爲，忠奸同論，國誰與立。三民主義之國民而令若是，藉曰世界未有吾儕小人，究何所取資以自慰藉乎，抑且何所適從乎，營業自由誠有不得自由者在，而令三友社乃以停廠不辦聞，是不營業而亦不得自由矣。正負兩途，同時並絕，民將何所指數以爲自壞乎。中華民國人民一律平等，獨至勞資對峙，此條乃不適用乎。人不幸而有資本，

即自始立於法外，爲有北所不受抑豹虎所不食乎。平心論之，工人困苦已臻其極，人非木石，甯無同情。惟從井救人，勢且同淹，搗苗助長，卒乃無幸。政府主持保育，行政亦自有適當範圍，過此以往，轉形乖整。鈞會中樞作鎮，全局統籌，除上列各問題求解答外，其如何兼全法實調協勞資之處，凡所剴切昭示，屬會等靡不祇遵，臨電無任屏營待命之至。上海機製國貨工廠聯合會，上海國貨工廠聯合會，上海市民提倡國貨會，中華國貨維持會，南京路商界聯合會，上海市民區分會叩灰。

中華工業總聯合會佳電——南京中央黨部中

央政治會議國民政府鈞鑒，前閱報載，關於上海三友實業社勞資糾紛一案，中央黨部民衆運動指導委員會，於養日電請上海市黨部，市政府，用非常手段，強迫開工，屬會同人，以營業自由，載明約法，曾於感日電陳情形，同時並請中央最高黨政當局，俯賜考慮，予以解釋。正靜候批示間，乃民運會復續發卅電，內容除伸長養電意旨外，更表示：（一）依民生主義最高原則，約法非保障絕對私權而設。（二）營業固可自由。如國家獨佔營業，及禁止營業，即不得自由。（三）世界別無三民主義之國家，無從覓得扶助勞工先例。（四）三民主義之氣，有勇氣開世界

未有之例。屬會同人經營工業，淺見寡聞，對於黨義真諦，自不若民衆運動指導機關認識之真切。但參考中央歷屆所頒布之法令規律，以及黨國諸賢所發表之宏言讜論，散見於各公私文書及刊物者，其精神與旨趣，類都與養卅兩電，主張之點未符。且深切感覺，以領導民衆之最高地位，值中國勞資關係未入協調之時，一旦竟欲於法律範圍之外，另樹途徑，則轉恐已有之法律，行見失却其效能，其未來之事實，更將益趨於糾紛，複雜而難於處理。揆諸情勢，蓋是種非常步驟，似於今日國家社會標榜法治聲中，尙未爲時代所容，亦爲在黨的立場上，亟應糾正之點。伏查三民主義民生最高原則，目的除爲全民謀福利之外，同時顧及人民經濟私權，約法本此精神，特設三十七條以爲保障，條文之外，只有營業於違法程度下，法律得停止其經營。並未有於何種程度下，法律得強迫其營業。又十八年七月中央公布之治權行使規律案載，人民之生命財產，皆受法律保障，非經合法程序，不得剝奪，其受非法剝奪，卽爲越權，由此兩點觀察，約法與治權律，並未拋棄保障人民私權，營業歇業自由權，在今日中國之法治下，固尙存爲人民法賦，實未可與性質不相同之國家，獨占營業及禁止營業兩項相提並論者也。恭讀卅電所云，世界別無

上海三友實業社勞資糾紛記

三民主義之國家，惟中國有之，世界別無扶助勞工之先例，有賴乎中國創之，但屬會同人偶覽外國志乘，關乎勞工扶助各節，在國際設有國際勞工局，在各國政府設勞工部局，以司全國勞工行政事宜，其他如勞工訓育保險儲蓄諸端，亦均設專務機關，辦理其事，駸駸已成爲社會事業之重心，其先例與舊章，似已早有。若云必須用非常手段，強迫開工，而認爲扶助勞工之唯一政策者，屬會同人，實未敢以爲是也。總之，屬會同人，了解於民權主義之最高原則，政府者人民之組織，非政府之組織，今者國家一手既創造根本大法，目的是在促進政治與民衆走上正軌，一方又復任令政治力量，以離開法律之立場，用事實與情感來解決法律，其中矛盾之處，實不能不使一般民衆懷疑，屬會同人，爲維護國家法律計，用敢率直陳詞，以備黨國諸公考慮。中華工業總聯合會叩，佳。

E. 工會擁護中央主張

關於三友廠糾紛事件，自中央民衆運動指導委員會發表養電，請市府用非常手段強迫開工後，已引起各國貨工廠及中華工業總聯合會之反響，紛電中央，請收回成命。同時各工會方面，則又紛表擁護，請求嚴厲執行。市總工

會。亦爲此事發表告各界書，七區棉織業工會亦有宣言發表，茲特分錄如下：

總工會告各界書

各界人士均鑒，三友實業

社總廠於一二八事變後，即告停工，迨後戰事告竣，滬局平靖，全體工友以停工已久，痛苦殊深，迭經籲請廠方迅即開工，以維生計，未蒙允准。復經黨政機關一再調解，而該資方竟屢次抗不出席，致延宕多時，迄無結果，卒造成一部份工友被逼絕食之慘事。但資方仍絲毫無動於中，其居心之殘忍，言之誠堪髮指，於是羣情憤激，輿論譁然。中央民運會以該資方如此頑強狡猾，忍令工友餓斃，而不加憐惜，存心欲演成社會恐怖之局面，爲防止不幸事件之發生，以救垂危之工友計，故發養電，請市府用非常手段，以處理此非常緊急之事件，蓋長此延宕不決，將使社會發生重大紛擾，除用革命的手段以謀解決外，試問尙有何種辦法。詎仍未能激發廠方之天良，悍然翻悟，乃反聯合各工廠抹煞情理，高談約法，並左右各大報遍登巨幅廣告，大事宣傳致引起全市勞資間整個之惡感。本會對此殊覺遺憾，但綜觀廣告中所述，閉口法律，閉口法律，要知法律不外人情，茲特就『人情』爲該糾紛案一申述之。查三友廠於民元初創之時。資本額僅爲六百元，旋因資方經營得宜

，同時復賴工人辛勤工作，使生產效能增加，出品日益精良，而獲得國人之樂購愛用，公司營業遂得以逐步發展，每年盈餘數以萬計，於是資本額年加擴充，洎乎今日，三友社已成爲我國唯一之國貨工廠。是則過去全體工友之輸其血汗，要亦不無厥功也。今者因遭戰事影響，勞資雙方俱蒙其害。但資方歷年盈餘殊豐，雖經變故，仍得居高廈，食美珍，以度其舒適之生活。而工方則衣食所需，胥仰十指勤勞，一旦停廠，工作無所，生活何從。在此長時期停工之中，典質已盡，其痛苦情狀，實難言宣，資方果有入心，對此著有勞績之千餘工友，一念多年主僕之情，應如何體恤憐憫，設法予以救濟，乃竟不加問聞，雖至絕食哀求，亦不爲所動，於情於理，豈得謂平。况該廠此次雖遭事變，但損失並不重大，杭廠且大加擴充，南京路之門市部亦營業如常。謬爲無力恢復開工，亦屬難以自解。抑更有進者，關於此次糾紛，工方初時所要求全部開工者，今已退而爲恢復一部份，且表示諒解資方困難，極願自動減薪，以協助資方營業之發展，希冀糾紛得早日和平解決。冀求無效，不出於爆烈之破壞手段，而出於消極之絕食哀鳴，其態度之誠懇，行動之純潔，實爲過去工潮中所稀有。但資方則始終堅持成見，毫無迴旋餘地，雖經各方情

辦，終無誠意接受，致糾紛延未解決，責任誰屬，至爲明顯，事實俱在，各界當所共見，固無庸本會之贅述，惟是職責所在，又未便緘默，故敢縷陳如上，以求公正之裁決焉。

工聯會呈中央電

南京中央黨部執行委員會

鈞鑒，據八月二十五日上報載鈞會民衆運動指導委員會養電上海市黨部市政府文云，三友實業社延不開工，工友絕食，情狀可慘，務懇以非常手段，強迫資方尅日開工，在未復一前，關於工人伙食，須充分接濟，特達等語，誦悉之餘，曷勝欣慰。查三友實業社此次停工，絕無理由，事前既未依據工廠法呈請政府允許，事後又違抗當地最高黨部及政府之調解，拒不開工，以強硬手段壓制工人。其後工人迫而絕食要求，資方復視若無覩，反更進一步斷絕工人伙食，停止水米供給，如此刁滑資方，於法於理，均所不容。查近數年來，上海工人之受資方無理摧殘者，不可勝數，此次一心牙刷廠等四十餘家之宣言，與中華工業總聯合會等之電文，要挾威嚇，兼而有之。而其壁壘顯明，聯合一致，向吾工人進攻，更使全滬工友見而寒心。爲此電請鈞會，俯賜電令市黨部市政府迅予執行，以解倒懸，不勝迫切待命之至，上海市工會聯合會叩鑒。

上海三友實業社勞資糾紛記

工會聯合會宣言

工會聯合會爲各工廠公司

宣言又另發宣言云：昨閱報載上海一心牙刷廠等數十工廠宣言暨中華工業總聯合會呈中央黨部各院部電文，不勝駭異。查三友實業社勞資糾紛一案，歷經當地最高黨部會同政府勸令資方即速開工，以免糾紛擴大。而資方玩視黨政機關之意旨，一再延宕，致糾紛蔓延，爭執愈烈。黨政機關之善意調解，無從實現，工人絕食，有生命之虞。故中央有強制執行之命令，以濟其窮。况停工之事，工廠法明文規定，應先徵得政府之允許，該廠事先既未徵得政府之允許，突然停歇，事後糾紛發生，更違反黨政機關之命令，不予解決，一味以斷絕工人伙食停止水米供給等惡毒手段壓制工人，其行動之違法悖理，早爲輿論所不齒。營業自由，固載在約法，但祇能在法律範圍內自由，停業不通知政府，即無自由可言，凡吾工人應一致要求中央，毅然執行強制方法，以警刁玩而維社會秩序。抑又有進者，中華工業總聯合會電文中，「有犧牲現有一切舉而付之一擲」之語，如此要挾顯明，壁壘一致，向吾工人進攻，吾工人若不謀死以自全之道，則工人絕食而死，投浦而死，既不能動食肥烹厚之資本家之心，而中央命令，又不克行於擁資財住華廈之財閥集團，吾工人還有瞧類乎，工友乎，時急矣

上海三友實業社勞資糾紛記

，事危矣，與其委曲忍受、供人碎割零賣而死，曷若一致奮起，擁護中央執行強制命令，不達目的不止，其共勉之，謹此宣言。上海市工會聯合會會員，派報業職業工會，粵輪船木業職業工會，四區繅絲業產業工會，製墨業職業工會，市茶葉業職業工會，市臘味業職業工會，市製革業產業工會，市琴業產業工會，市三區繅絲業產業工會。六區繅絲業產業工會，市民船木業職業工會，五區水木業工會，市牌業工會，市石印業產業工會，市陽傘業工會二區碼頭工會，四區碼頭工會，五區成衣業工會，市造酒業職業工會，市修鑼業職業工會，宰鴨業職業工會，一區碼頭工會，市新太古棧務職工會，等三十四工會同具。

出版業工會等宣言

近閱報載，一心牙刷

廠等四十餘廠家對中央黨部民衆運動指導委員會養電宣言一則，內稱：關於上海三友實業社勞資糾紛一案。中央黨部民衆運動指導委員會致上海市黨部市政府養電，內有以非常手段強迫資方尅日開工等語。查約法第三十七條，人民得自由營業，在法律上爲絕對私權，強迫開工，不但違反約法精神，且開世界未有之惡例。我國實業甫在萌芽四五年來，政府已三令五申，宣言維護。今事實適得其反，同人等疑懼更深，用敢掬誠公告，徵輿論之維護，求合法

一八

正當之解決等語，其內容抹煞事實，頑強狡辯，希圖混亂社會聽聞，以遂其壓迫工人陰謀，三友實業社於此瀾戰中，並未受到重大損失，實無停工之理由，其中實情，早經中央及本市黨政機關查明，奈該社資方一味狡猾，以此藉口強不開工，致使千餘工友流離失業，造成社會恐慌，該社工友屢向資方交涉，全被拒絕，後由市政府及社會局調解數次，資方堅不接受，因之亦無結果，如此遷延數月，解決之眉目毫無。該社工友鑒於生活絕望，一部份遂行絕食，以作最後之哀求，希望資方醒悟，速行開工，焉知該工友等絕食數日，生命垂危，而資方則視若無睹，毫不爲動，各界人士對此勞資雙方態度，莫不憐恤疾恨。中央民衆運動指導委員會亦鑒於工人生命垂危之非常時期，乃有以非常手段對付資方之命令，此種政策，爲顧及勞資雙方公平待遇計，爲人道正理計，宜乎出此也。至於國家法律，本係保護全體人民，非專爲保障貴族階級之資本家而設。資本家營業固應受法律之保護，但工人生活，同受法律之保障，且工廠不得自由停工，亦係明載法憲，該工等不顧我勞工痛苦情形，全在私利立場發言，益可見資本家盡心之暴毒，且公然反對黨的中央當局之合理措施，其或另有企圖，亦屬顯見，敝會等見此狂論，心實不平，因作

此糾正，並請中央實施非常辦法，以救三友社工友垂危之生命。再則近來工潮紛起，推其原因，全由資方不法之壓迫工人所致，今該廠等聯合發表宣言，更顯有聯合壓迫我工人之趨勢，日後我工人之地位，自必更趨黑暗，故為保障我工人本身之利益計，尤宜團結一致，以作合法之抗爭，幸我全市工友共圖之，並望各界人士加以有力之援助，則不特我全市工人之福，實亦為黨國前途之幸也。上海市出版業產業工會整理委員會上海市報界工會上海市第一區水電業產業工會海員工會維持會碼頭工會二八制實委員會滬東區紗業工會聯合會上海市針織業工會上海市第六區捲烟業工會上海市第八區廠紡業工會上海市第五區裝卸工會上海市第五區造紙業工會上海市第六區運駁工會上海市成衣業職業工會上海市董家渡渡船工會上海市第一區針織業工會上海市運木工會上海市梗片業產業工會等二十七工會同啓。

報界工會援助宣言——報界工會援助三友實業社被迫工友宣言云。三友實業社工潮發生以還，已有八月矣，至今仍未解決，非我工人之團結不堅，乃資本家蓄意欲置工人於死地。工人雖組織絕食團，以促資本家之憐惜，而喪心病狂之資本家，仍置若罔聞，不以絕食而稍移其

上海三友實業社勞資糾紛記

志，惜哉，用心辣矣。如能盡心改良本廠工業，發展國貨品，使金錢勿致外溢，在中國正提倡國貨之秋，而三友實業社在中國可稱最發達之工業廠，今竟欲置工人於死地，而將發展之總工廠停歇，我人迴憶昔日之三友實業社，資本僅數百元，迨後逐漸擴充，始有今日之發達，實各工人汗血之結晶也，工人盡力與資本家生產，亦欲以營業之發達也，國產出品之精良也，各工人亦以外貨日形充斥，國貨將為淘汰，故力求精益求精與外貨對抗。試觀三友實業社各種出品，與外貨相較，無甚軒輊，且所出貨品，較諸舶來品有過之無不及，皆賴工人之精力所造成也。有此二點，今三友資本家反恩將仇報，置工人生計於不顧，欲遂其壓迫工人之目的。市政府，社會局，市黨部，屢次調解，竟置之不理。其欲造成社會之不安，在此內患外侮之際，確實虧蝕之工業廠，尙且維持工人生計，何況盈餘之工廠。今中央派員來滬調查，強制三友實業社恢復工作，以維持工人生計，而三友實業社拒絕命令，並連絡中華各大工業廠，在各報發表宣言，實行其資本大聯合，努力造成社會恐慌，大談其約法第三十七條，人民得自由營業，在法律上為絕對私權等語，再說外受列強經濟之壓迫，內遭天災人禍之慘痛，維持現狀，已覺萬分困難。我道資本家

上海三友實業社勞資糾紛記

不知各種痛苦，原來亦知痛癢，你們亦知天災人禍，何苦做出種種毒辣手段。工人已受天災人禍之苦，復受資本家之壓迫，在生活程度高貴之上海，有業時僅能勉強度日，一旦復受失業之慘痛，其慘痛當如何，資本家自捫良心何在。况三友社向以提倡國貨，優待工人為號召，故營業之日漸發展，誠以全國之冠。去年營業，各廠均受戰事影響，而三友社營業，較往年為佳，因人民均為愛國心驅使，皆購三友社實業社國產貨品，故所得盈餘，有三十餘萬元之多。中華工業總聯合會聽信三友社一面之詞，同聲附和自討壓迫工人之惡譽，在青天白日下之民衆，安能甘受資本家壓迫。工人等遵照 總理遺教，仍抱勞資合作精神，勿為越軌行動，靜候黨政機關仲裁，而中華工業總聯合會，胆敢破壞保障勞工團體之 總理遺訓，造成社會黑暗之罪人，敝會同人站在同一工人立場上，誼切同舟，生死共赴，願與資本家奮鬥，甯為玉碎，毋為瓦全。凡我工人一致起來，與摧殘工人的資本家作殊死戰，敝會率千餘工友作有力援助，謹此宣言。

二〇

七區棉織業宣言

—— 七區棉織業工會為中華工

業總聯合會等登報宣言廣告，反對中央養電，特發表宣言云：三友總廠之暫停工作，係避免危險而起，當時既未依法呈准，自應從速恢復。工友因求工作而絕食，實為一種最合法的舉措。我們在人道立場，應當表示同情。該廠在滬戰時，所受損失極微，而歷年盈餘甚鉅，况拆運總廠機件，移往杭州擴充，對老工友之生計，則完全不顧。故中央黨部民運指委會養電，在黨的立場，自無不合。現在中華工業總聯合會等引用營業自由絕對私權之條文，無論其理由是否充足，其聯合壓迫勞工之趨勢，可以想見，萬一不幸而引起階級鬥爭，其責任自有攸歸。敝會始終抱合作精神，謀實業之發展，絕不宜以一方面一階級之利益，搖動整個社會之安定。假使全國擁有多量土地，不許農民耕種，因抬高其租價，而任予荒蕪，其時黨政是否應予干涉。希望大家平心靜氣，謀整個國民的生計，再不要自相殘殺，而造成敵人侵略欺侮之機會，未識高明之資本家以為如何？

(未完)



錫滬杭女工生活概況

陶寄天

(一) 引言

客觀的事實告訴我們，在這非常的國難期間，全國婦女的生活狀況，除掉戰區之外，要算工廠的女工，最爲悲慘了！改善勞働條件，保護女工童工，不是革命的政府既定的政策嗎？不是革命的領袖常喊的口號嗎？何以政策既定而不行，口號常喊而不做呢？無知的工人——尤其是女工和童工，縱然不知責備賢者——革命的政府，革命的領袖，然而以賢者自居的革命政府與革命領袖，難道就能對於默默受苦的無告女工和童工們熟視無睹而自毀威信於民衆之前嗎？我想這恐怕是絕對的不會吧？因此，我把這這次和同志們同往無錫上海杭州等地調查女工生活狀況之所得，概括寫出，一方暴露現社會底女工之生活苦况，以期

錫滬杭女工生活概況

引起社會一般人士之注意；一方希望賢明的政府和領袖，貫徹其既定的政策和主張，積極設法改善多數女工之悲慘生活。這是我此文之唯一目的。

另外須附帶說明的，就是我們這次出去調查，時期祇定一月，在短短的一月中，又適天氣極熱，各較大工廠，下午均皆停工，爲求於短時期內，澈底明瞭各業女工生活狀況起見，於是便將每一種同業工廠，擇出上中下三等來作爲調查標準，我們便根據了這個標準進行調查。茲將各業女工就業及失業之生活狀況，分述於後，以供研究勞働問題的人們萬一之參考。

(二) 無錫女工生活概況

A 就業的——無錫原有工人總數，據稱在十萬人以上

錫滬杭女工生活概況

二

，（無正確統計）約五萬人是產業工人，五萬產業工人中，約四萬人是女工。及至去年雙十節，各廠因營業積虧過重，相約閉歇，因而無錫社會便驟增失業工人。在此工人過剩的情勢之下，各業素稱發達的舊式工廠，對於原有工人，便趁機壓迫，如減少工資，增加工時，取締舊有利益……等等，極盡其剝削工人之能事。工人們，尤其是多數無知的女工，本來就受慣欺壓，到了現在這不幸時期，就祇有格外地戰戰兢兢，勤謹工作，任憑廠方減小工資也好，增加工時也好，剝奪應享之利益也好，爲了要生存的緣故，惟有茹苦忍痛，絲毫不敢聲張。不敢呼籲，每天作十二小時，甚至十五小時的長期苦工。才能得到些微的報酬，除些微的報酬之外，什麼優渥的待遇都無權享受，產前產後既到不到例假，又得不到工資，（祇給事假）如果因爲生產而請假，不幸產後發生疾病，逾期不能銷假，則廠方可以不准續假，逕行開除其職務。如果因公致病或至殘廢，在理解一點的廠家，頂多祇能敷衍療治，或稍予津貼。不理解的，不但是不爲療治，不予津貼，並且連較久一點的病假，都不肯給予。工作時，休息時間很短，每日僅吃中飯時放工一小時，此外並無休息時間。據許多女工們的訴說：有些苛刻廠家連女工小便次數，都加以限制。（每日只

准兩次，上午九時，下午三時，）在規定的時間，雖不欲登廁，也要勉強去登，過了規定時間，雖欲登廁，亦不可能。蓋恐女工躲於廁所休息，其實那些廁所，都是污穢不堪，那裏能夠容人匿跡。廠中關於女工福利方面的設備，毫不完善，既無託兒所，又無授乳室，更無規定的授乳時間。有嬰孩的女工，祇能在吃飯的時候順便給嬰孩喂乳，但是吃飯的時候有限，倘若顧着喂孩子乳，每每就誤了自己吃飯，顧着自己吃飯，每每就誤了孩子喂乳，因而許多有嬰孩的女工，常常不是將孩子遺在家中苦苦啼飢，便是將自己的飯延到做工時才吃。一方做工，一方吃飯，一方又要受盡管理者的責罵，萬一因吃飯而將工做错，輕須受罰，重則挨打，甚至至於開除工籍，亦事屬尋常。此外如非法淘汰相貌較醜年齡較大的女工。無故扣發工資，稍作錯事，任意處罰，更是極普通之現象。以上是述的待遇的一方面。至於工場設備之不合理，不衛生，影響於女工生活之處，更是不堪描寫。舊式縲絲廠的剝繭間。選繭和縲絲間，是容納女工最多的部份；可是這剝繭間與選繭間到了熱天，因爲繭蛹腐爛，發出奇臭的氣味，臭得連門都不能走進，廠方却看着多數女工吸飲着臭氣而工作，不爲設法排除。縲絲間光線暗淡，空氣沉悶，滿間熱臭氣，機器聲

音特響，鍋中的熱水，熱達一百八十度，盆中的熱水，熱達二百一十度，（這熱度是廠方負責人告訴我們的而又經我們手試的）女工與女童工們，就在這樣悶臭響震的環境中，將雙手插入鍋盆之沸水內工作，工作達十數小時之久，因此，他們的面龐被熱臭氣薰蒸得很黃瘦，雙手被沸水燙得很破爛，各廠祇有搖絲間與生絲整理間，比較清潔，工作亦似輕鬆，尤其是生絲整理間最形舒適，但是據說像這樣舒適的工作，類子頗少，且多被廠中高級職員的戚友所佔據。因此，每廠除了整理間內極少數女工之外，大多數的女工在廠中工作時的生活是極其痛苦的。舊式紡織廠之設備，也是如舊式繅絲廠同樣地不合理與不衛生。其粗紡間與精紡間，是容納女工最多的部份，但這兩間的機器，排列得都是很密，響聲特大，空氣又極沉悶，并且細花絮到處彌漫，女工與女童工的頭髮和眉睫，都被着花絮而變成白色。搖紗間，織布間響聲更大，空氣亦甚悶人，祇有整理間比較清潔而舒適，然而也是被特殊份子所佔據。關於福利方面的設備，大的廠稍有點綴，有很小的工人子弟小學，醫藥室，工房，宿舍等，比舊繅絲廠稍為完備，但工資太少，工時太長，且對女工處罰甚重，多數女工在廠中生活，也是極其痛苦。女工的家庭構成分子大概是夫妻子

錫滬杭女工生活概況

女，（也有父母兄弟姊妹的，但是那祇是少數。）丈夫的職業，多半不是在工廠作工，便是拉黃包車。子女方面，大的男孩，不是做小買賣，便是讀書，大的女孩，不是在家裏領帶小弟妹及幫助做飯，便是進廠做工。（工廠中的女童工便是這些女孩）這是一般女工家庭構成的原素和分工狀況。至於她們在家庭生活之情況，以已婚女工最為煩苦，每晨頂遲四時就要起身，忙着梳頭，洗面，燒早飯，吃早飯，料理小孩等等的一類例事做完，到了五點鐘就要動身跑至工廠門口去等候上工。（遲了廠門關起便不得進去）直到下午六時甚至九時才能放工。回到家裏，嬰孩啼哭，甚至塗得滿身的屎尿，又忙着給嬰孩洗滌，喂乳，燒晚飯，洗操，吃過晚飯，又要洗衣服，做針線，像這一類瑣碎例事，每天總要忙到很晚才得睡覺。睡下去身傍左右是孩子，你吵他鬧，喂乳，拉尿，整夜難得安眠，翌晨三四點鐘又須起身，再來循着上述的無法避免的例事一件一件地往下做去，絕無絲毫安閒的希望。以上的情形，還是說的和陸家庭的已婚女工，至於不和睦的家庭已婚女工生活，比上述還要悲苦！她們常常一方受着丈夫或是翁姑的打罵，小姑娘們的閒氣；一方還要忍着痛苦暗中揮淚地去做他們所應做的事件，祇有未婚女工和女童工，不負育嬰及家庭

錫滬杭女工生活概況

全部工作責任，在家庭生活方面，是比較清閒一點。但每天十二小時的廠內工作，是要同樣地做，尤其是女童工，年紀僅有十歲上下，在廠中作了十二小時的長時間苦工，回家來已經是疲倦得可憐極了，那裏還能多做家事呢？

以上是述一般舊式繅工廠與紡織廠的女工，在廠內在家庭的生活概況，茲再將無錫兩家新式的華興繅絲廠與麗興紡織廠的女工生活概況，敘述一下：華興繅絲廠與麗興紡織廠，光線充足，空氣流通，并有冷熱氣管，可以調和場內氣候，機器是採用日本最新式的，響聲極小，繅絲間裏的鍋水祇微溫，毫不燙手，間內毫無熱臭氣，最特色的是把煮繭的盆子，通通裝置於一架大機器中，以電力蒸煮，替代了一大批女童工的工作，剝繭間與選繭間，因為間裏空氣流通和打掃清潔，也無甚臭氣。其餘各部份亦甚整潔，女工在裏面工作，很為安逸，關於女工福利方面的設備，極其完善，有很精美的宿舍，食堂，衛生廚房，浴室，衛生廁所，學校，圖書室，娛樂室，休息室，儲藏室，醫藥室，病房，盥洗室，晒衣場等等的設備，各處佈置得極其美化，尤其是宿舍病房浴室廁所衛生廚房，最為考究，雖是國立大學對於女學生，各大機關對於女職員的福利方面的設備，都沒有該廠完善。廠中對於女工極其寬

四

厚，女工之服裝，很為整潔而考究，氣色豐滿，行動愉快。她們都是未婚的單身女工，寄宿於該廠宿舍，工餘領受廠方給予的教育，閒暇時以宿舍學校圖書室娛樂室為棲息之所，生活真是快樂極了。麗興紡織廠之建築與待遇，都和華興繅絲廠相同，因為華興廠是仿照麗興廠所建築的緣故，祇是工場的設備上因為業務不同，稍有差異。該工場的空氣極佳，機器係最新式，震聲甚微，裝置的行列，亦極疎散。粗紡與精紡兩間，毫無花絮飛揚，女工亦甚少（舊式廠則極多）又無女童工參雜其間，女工在工場工作的時候，均甚形快樂，服裝亦清潔而講究，搖紗與整理等間，女工更是清閒，此乃女工們在工場中的生活一瞥。至於工餘生活，則完全與華興繅絲廠之女工相同，因為該廠關於福利方面之設備完全與華興相同的緣故。而工資方面，并且比華興廠比無錫任何廠都高，以未婚的單身女工為多。

B 失業的——無錫的失業女工，常因生活無法維持，而趨於自殺之途，致使無錫社會，深感不安。我們對此嚴重事實，認為極有注意必要，於是特至各失業女工家庭調查，據謂本來無錫的女工，多係來自無錫附近鄉間、和江北鹽城東台等縣。到了失業之後，附近鄉間的女工，少數變作女工，多數回到家鄉種田，因而留在無錫挨餓的很少

。但江北鹽城東台等縣的女工，則不同此況。作女傭，爲着語言不通，無人肯僱（且無錫能僱傭之家很少），若回鄉種田，則江北連年荒歉，農村破產，等於跑至死地。所以除了極少數能逃的逃至別處謀生之外，大多數惟有困守於無錫。她們失業後的生活維持方法，首靠典賣，繼靠借貸，最後唯一的倚靠丈夫拉洋車。但是自從「二二八」滬戰起後，無錫市况蕭條，坐車的人便很少，每天雖拚命的拉，頂多賺得數十個銅子，這數十個銅子，維持個人生活，尙嫌不足，閤家靠此，如何能彀呢？因而有些性急的女工，爲着不忍目睹丈夫如牛馬般的奔勞，小孩們苦苦的啼飢，債主們无情的追迫，以及自己時常挨飢受餓的種種苦痛，便相率自殺，這是無錫報章上常載的悲慘新聞。上面的情況，是失業的女工們親口紛紛地向我們所訴說的，并且說：她們每日所吃的是黃米和麥鬚，有時候，連這兩種常人所不吃的東西都吃不到，忍飢挨餓，已成爲她們慣常的生活了。當我們跑到失業女工的家庭裏的時候，看到她們那種家境蕭條，飢形於面，稚子啼號，成人哀泣的慘狀，不禁祇淚潸潸然下。

（三）上海女工生活概況

錫滬杭女工生活概況

A 就業的——上海產業女工總數，究有多少？從事於某種產業的人數有多少？現在尙無正確統計。據我們所調查，大概爲從事繅絲，紡織，織襪，橡膠，烟草等業的女工人數爲最多，約佔男工百分之八十以上。以毛織，火柴，皂藥，化粧，和合粉等業的女工人數爲較少，約佔男工百分之三十以上，各業工廠女工的生活狀況，苦樂殊不一致。爲着節省篇幅起見，遇有情形與無錫女工生活相似之處，悉皆從略，茲首從繅絲廠說起：繅絲廠——上海的一般繅絲廠，工場設備之簡陋，待遇女工條件之苛刻，對於女工福利設施之欠缺，比無錫舊式繅絲廠尤壞。曾記我們在無錫調查時，看到無錫的各舊式繅絲廠辦得那樣地糟，便萬分爲女工傷心！及至看到上海的一般繅工廠的惡劣形狀，不禁又轉羨無錫舊式繅絲廠的女工較諸上海一般繅絲廠的女工爲幸運了。無錫繅工廠對於女工待遇雖苛刻，設備雖簡陋，然尙未如上海之甚！并且尙建有工房於工廠附近，出租於工人居住，而上海繅絲廠多半連此最低限度之供給，亦付缺如。女工因廠內環境惡劣，工時太長，工資太少，在作工的時候，多半是憂形於面，尤其是女童工，在那沉悶欲死的環境中，鎮日苦役着，似均變成呆板不靈了。紡織廠——上海一般紡織廠的設備，均尙合工人衛

錫滬杭女工生活概況

六

生，對於女工之待遇及福利之設施，略優於無錫各舊式紡織廠，惟多無工房，此為關係女工生活最大的缺點。女工與女童工在廠中工作，似不甚痛苦，因為工場設備，尚合衛生，并且工資與工時，均較無錫舊式紡織廠為優渥。織襪廠——織襪廠的工場設備，不是合於工人衛生，對於女工應得之優待及福利之設施，均甚欠缺，惟工資很高，工時很短，因此女工在工作時，頗形快樂。絲織物廠——絲織物廠的工場設備亦差，機器排列甚密，響聲特大，且對於女工福利之設施，極不周備，工時亦甚長，但工資甚高，所以女工多能安心工作，不過於感覺困苦。橡膠廠——橡膠廠的工場建築，雖不甚雄偉，然頗知注意到工人之衛生，凡是有女工之工場，空氣本即流通，而又裝置電扇數面，以為女工去熱，此外更有最大的優點，便是工資特高，高於各廠的一切女工工資之上。且其工作實質，又甚輕便，因此廠方對於女工福利之設施，雖甚欠缺，但女工們為愛惜廠方之優點，均樂於工作，不願再和廠方作任何奢求，所以勞資雙方，甚為協調。烟草廠——烟草廠的工場設備，頗不合工人衛生，因為烟草不能通風，所以各工場的窗門均須緊閉，因而場中的空氣，極為悶塞，而且烟草的麻辣味薰人欲涕，要是不善吸煙的工人，在這樣環境中

工作，真是太苦。所好的女工工作部份，均屬輕工，如選烟，裝盒，糊盒之類，這些部份的場所，烟味均已淡薄，女工工作其間，尚不過分難受。而所作的又係輕工業，工時既不很長，工資尚較織絲廠為優，因此，工女在廠內工作，都甚快樂。毛織廠——火柴廠——粧藥廠——化粧廠——和合粉廠等，這些廠除掉火柴廠女工較多外，其餘的女工人數不很多，而且又多不佔主要工作部份，所以工資均皆有限，工時亦很少，各廠對於女工福利之設備及待遇，因為非主要工人之故，都不甚週善，女工也因為這種原因，安分工作，不敢苛求。以上是上海各業就業女工在工廠裏的生活概況，茲再將她們在家庭的生活情形略述一下；藉明其整日生活概況。

上海的各業工廠，均無工房設備，沒有這一項設備，工廠大便感困難。因為上海的房屋甚貴，倘若工廠在比較繁華之地，而廠方沒有廉價出租的工房，則貧苦的女工，自然租不起附近工廠的民房，祇有跑到數里或十數里之外去卜居。家住這樣遠，如果是在絲廠和紗廠作工的已婚女工，則每晨在兩三點鐘的時候，即須起身。做完像無錫家庭已婚女工的那一類瑣碎的例事，到了三四點鐘就要準備跑路，要是跑遲了一分鐘，便被關在廠門之外，這一天便不得做

工。我們聽到許多的女工訴說：許多妊娠的女工，常因黑地跑路跌倒而流產，雖然也有坐土車的，但那是經濟較為寬裕的人，是少數之少數，多數的都還是跑路。她們自早晨跑進廠作工，直至下晚才放工回來；回到家裏，又和無錫的家庭女工一樣地忙着各項應做的例事，每天總是循環地做着，絕無休息。上海的繅絲廠和紡織廠的就業女工在家庭的生活情況，一切均與無錫相仿。其瑣碎煩難之處，甚且過之。其餘如織襪，橡膠……等廠的女工，在家庭的生活，雖亦均因廠方無工房而卜居于遠處，甚至於住居小船，但這些女工，因為所在的工錫，工作時間較短，早上可以遲起。晚上又可早點回家，并且如橡膠廠，織襪廠，絲織物廠，工資都是很高，經濟上不受過分壓迫，生活上自然舒適得多了。此外未婚女工與女童工的家庭生活，與無錫的完全相同，姑不贅述。

B 失業的——上海因經濟衰落與戰事廢爛關係，倒閉的工廠很多，失業的工人。自然也是很多，這些失業工人，尤其是女工，在失了業之後，究竟是如何生活？現狀如何？我們都是異常貼念，很想尋跡調查，可是上海是那樣大的一個地方，工人散居各處，我們在兩星期之中，又值天氣奇熱，作完上述的各項工作，又調查了全市的各工會

錫滬杭女工生活概況

和幾個婦女團體，已經忙得不堪，因此；未能抽出時間來尋訪散居各處失業女工的家庭而詳詢一切，這是我個人心中至今尤引為最抱憾的一件事情！

(四) 杭州女工生活概況

A 就業的——杭州雖是絲織品的發源地，但大規模之絲織品廠，并不很多，多的是很小的廠，因而女工的人數亦很少。據該市社會局的統計，杭州產業工人總數僅七千餘人，女工約五千餘人，這些女工，多以進廠作工為副業。因此，近年杭州雖倒閉了許多絲廠，而並沒有使多數失業的女工，陷於生活無法維持的絕境。在過去頂大的絲織品廠，祇能容數百女工，現在像這樣的大廠，祇有一二家存在。其餘都是百餘人，數十人，甚至於數人的小廠。無論大廠抑小廠，其建築與設備，均尚未脫家庭手工業的狀態，工場設備之不合理與不衛生，達至極點。但是女工在這樣的工廠裏工作，反形舒服，這是因為工場雖不衛生，但并無大機器震動聲音，且作工時又無過嚴規則，工時又是甚短，工資是低，他們的工資雖少而其家庭生活，并不甚痛苦。不痛苦的原因，大概有兩種，一種是杭州生活程度不高，再一種是她們非以此為專業，縱至失業，亦

錫滬杭女工生活概況

還有另外補助，可以爲生。以上是絲織品廠的女工生活概況。杭州除絲織品廠之外，還有一家紡織廠及一家火柴廠，一家草帽廠，數家很小很小的織襪廠，其餘小廠甚多。紡織廠之女工很多，工場設備，尙屬完善，惟工資太微，較上海相差遠甚。女工在廠中工作，因工作甚重，工資甚微，似不甚快樂。火柴廠的女工亦很多，工場建築雖係舊式，然甚合工人衛生，祇因近年營業衰落，女工稍嫌過剩。應由少數人担任的工作，攤給多數人來做，致使每人可得的工資，均甚低微，幾不足維持生活，所幸該廠有很好的工房，給與女工居住，不取租金，這是對待女工特優的地方。女工們除感覺工作不夠做之外，對於廠方感情，均甚融洽。織襪廠的規模小極，如號稱杭州第一家的織襪廠，工人也不過僅及百人，一切設備，純似家庭手工業，廠主頭腦之封建，殆現代所罕有，在該廠的女工，概不能接見男客。女工的工場，男子不能涉足，女工的宿舍，連于工場，污穢不堪，工資很低，但工時亦很短，女工們在此等環境之下生活，亦頗能安然。草帽廠是依季作工，每年祇有一季，工資是以季計件，過了一季之後，便不作工。所以一切設備，均極簡陋！關於女工福利的設施，更說不上。以上是述的各業就業女工在廠內的生活概況，至於女

八

工在家生活的狀況，與無錫上海完全不同。無錫上海的女工，是專以工作爲生活，而杭州的女工，則以作工爲副業。因此，她們在家庭的生活，就沒有無錫上海的家庭女工那樣悲苦。無錫上海的女工，一天不工作，一天便沒有飯吃，雖是害病，不到病得不能起床時，是不能隨便缺工的。而杭州的女工則不然，高興的時候，就去作工，不高興的時候，便留在家裏，仍舊是有飯吃，雖然也有少數生活甚窘，倘若失業，就無以爲生，但是那極少數之少數。

6. 失業的——杭州雖然倒閉了一些絲廠，但失業的是男工居多，女工既不以此爲專業，且數量亦甚少。我們曾在當地詢問，然終以詢問不出蹤跡，遂未進行調查。

(五) 對於女工生活之感想及意見

上面是無錫上海杭州三地的女工生活概況，誰都知道，錫滬杭這三個地方，是全國工人之總匯，誰又都知道，凡是工人，生活多甚痛苦。但是工人中的女工，她的生活痛苦，究竟達到如何程度？這恐怕是除掉女工自己之外，誰都還不甚清楚。我們在短短的一箇月中，冒着酷暑，跑遍三地，鎮日混跡於臭熱的工廠和污穢的女工家庭之內，詳細調查，才查出上面一些比較真確的事實。在這事實發

現之後，我便生出如下的感想：我感覺在舊式絲廠和紗廠作工的已婚女工，和女童工，她們每天所過的生活，比農人，比洋車夫，比監獄裏無期徒刑的女囚，還要悲苦。因為農人雖然是同樣地作血汗苦工，但是他的工場，是在田野之間，有很新鮮的空氣滋潤着。洋車夫雖然也是同樣地作血汗苦工，但是他的工場，也是在空氣流通的馬路之上，并且每日祇拉半班車，這半天之中又非不住腿的奔勞，有許多空閒，可資休息。監獄的女囚，雖然是被囚在不通空氣的牢中，身體不能自由，但是如果像一般女工的願望，僅求能夠活着的話，那末，牢中有飯吃，有覺睡，可以不勞而獲地生存着，這種牢獄生活，在不重精神生活的無知婦女看來，并不算是太苦。上面這幾種人的生活，比之爲着僅求生存而在每一晝夜廿四小時中大部得不到休息的已婚女工，和年僅十歲上下而日作十二小時的長苦工的女童工，不是舒服得多嗎？這萬千不幸的女工，女童工，她們的日常生活，不是明明比農人，比洋車夫，比監獄女囚，悲苦得很多嗎？她們何以就得不到多數人們熱烈之同情，而迅予拯救呢？此外我又感覺到，女工之所以陷于如此悲境的，完全是各工廠的主持者之罪過，我曾經將各廠的主持者過細地比較過，覺得無錫兩個新廠的主持者，言論態

滬錫杭女工生活概況

度，純似研究家，學者，完全以發展實業增進工人利益爲前提，因此，牠們的營業，人家在退潮，而她們適在高潮，異常的發達，勞資雙方，遂共蒙福利。而無錫的一般舊式廠的主持者，言論態度，不是腐朽，便是買辦化，除了誇耀他們的工廠歷史悠久，和他們個人如何善於壓制工潮之外，再也講不出什麼比較有意義的言論。上海一般繅絲廠的主持者，也是和無錫舊廠一樣。而規模較大的紗廠如橡膠廠，烟草廠，絲織物廠，皂藥廠，化粧廠的主持者，其言論態度，則亦甚透達而誠懇，很知關心工人利益的資本所承辦的，那裏面的主持者，那種洋奴的氣習，簡直不堪描寫，口口聲聲誇耀他們的外國主人如何的好，如何的有錢，他們的廠是「滬上絲廠第一家」，對於工人福利之設施，是如何完美，其實設施方面，充其量祇有一小間毫不完備的醫藥室和授乳室，這算是「滬上絲廠第一家」！據上海負工運重責的人告訴我們：上海有許多的小繅絲廠，連房子機器都是租的，祇要有一二萬元，甚至於數千元，就可以做廠主，像這樣的廠主，多半是一些小買辦階級以及小流氓，他們專以承辦絲廠爲營利鵠的。他們如果一人的資本不足，可以併合數人，這數人都是不知「

滬錫杭女工生活概況

一〇

「實業」二字怎麼解？對於市況，更不知應付，他們唯一的本領，就是善於榨取工人的血汗。倘若榨取得發財，就長期的榨取下去，要是雖榨取而亦不能發財的話，馬上就關廠，把資本提去再作別的買賣，全廠的工人失業，與他們是毫無相干的。工人在事實上又不能拿着所謂「勞資協約」去和這些投機的小流氓買辦們打官司，而且就是打也打不出什麼滋味來。杭州的各廠主持者，其言論，其態度，亦完全與其工廠之盛衰相似，因此，我覺得工廠業務之榮枯，工人生活之苦樂，工廠主持人的良否實在有很大的關係。

根據上面調查所得的事實，以及我個人片斷的感想，因而我對於改善這全國多數悲苦神聖的女同胞的生活有如左的幾點意見：

第一：本黨應負起責任督促各地黨部及政府，嚴令各工廠切實奉行工廠法——查錫滬杭三地之各工廠，除極少數新式廠如無錫的華興麗興已經改良的大規模舊式廠如上海的永安，申新等，堪稱與工廠法之規定相符合外，其餘各舊式的大小廠，均與工廠法規定相差甚遠，因而工人——尤其是女工蒙受莫大弊害。倘以解除人民痛苦相號召的執政的本黨，不能負起責任督促權力能以達到的各地黨部及

政府，嚴格檢查并命令各該地未遵工廠法之規定的各工廠，一律務於最短期間，依法改善，以免黨治下的法令，成爲具文，則黨將完全失去革命性，而不能解除多數悲苦女工的痛苦。

第二：政府應設法援助實際無力奉行工廠法之各工廠——查有許多舊式工廠，并非不欲奉行工廠法，實因虧折太重，事實上無力奉行，是則政府應在發展國內實業，改善工人生活的觀點上，在精神上，物質上，積極設法援助實際無力奉行工廠法的各工廠，使其迅速奉行，開拓自己之實業，拯救蒙難之女工與一般之失業工人。

第三：工廠法中應嚴定工廠經理人之資格——查舊的工廠法，已將工作時間，工場設備，女工，童工的工作範圍及待遇與福利之設施，規定得很仔細，惜乎未能普遍實行，致大多數女工痛苦日益加深。現該法又經修改完竣，新的比舊的更佳。祇是不知將來能否本着現在的這新的初步修改而予以通過？我希望能夠對於工廠經理人的資格有所規定。非對新興實業學理有相當研究與經驗者，不能充任工廠經理，因爲工廠經理上面已經說過關係工廠業務之榮枯與工人生活之苦樂至巨，倘使濫竽充數，則工廠與工人，均因一人關係而蒙受莫大之損害。

第四：應積極健全工會組織——現在的工會，普遍的成了一種爲奸人造機會的工具，工會的本身，對於工人的苦疾，是漠不相關，工人對於工會，也是莫明其妙。我們在調查的時候，曾見過這樣地事實，就是我們明明知道某廠的工人，完全是某工會的會員，於是，我們問她，「你是某工會的會員嗎？每月出多少會費？她回答：「不是的，我不知什麼叫工會」。接連問上幾個，都是這樣回答。後來我們弄得沒法，便掉轉槍花問：「每月可有人向你們收會費錢嗎？」這樣地一問，她們才懂得，連回答「有……：每月出三角錢」。并且說：你們這樣問，我們就曉得了，你問什麼工會，會員，我們是不懂的，我們祇曉得出錢，不懂什麼叫工會」。我們聽了便詰問，「你們既不懂，怎麼肯出錢呢？她們爭先恐後地搶着說：「這並不是我們肯出的

；是廠內在工錢內扣下去的，不能不出。」我們在三地看到的各工女工，對於工會意識，都是如上述地模糊。試看以一個代表工人利益的工會，而工人羣衆對於她是這樣地不了解，不信仰，她的本身還有存在的價值嗎？她除掉要求工方代爲每月扣下工人的血汗所凝成的一點會費之外，什麼事都不替工人去做，她所做的純是些少數領袖份子，圖謀升官發財的私事，與工人羣衆利益是毫不相干的。像這樣地工會，與多數工人有什麼益處呢？與全社會又有什麼益處呢？因此，我覺得如果政府不要工人運動，則趕快將工會取銷，要是還有的話，就馬上負起責任來，將工會組織得很健全，工會能夠健全，才能代表工人圖謀利益，工人有了很健全的工會爲保障，生活始能逐漸臻於善境。

政 治 評 論

第 三 十 號

八 月 二 十 四 日 出 版

時事述評	愛國的志士和烈士	整理國防	政客官僚勢力復活與革命前途之危機	縣政應如何建設(續完)	從流行的法西斯蒂說到復興中國革命	我們應當從自己做起	蘇聯關於財產繼承權之立法	江漢見聞錄(續)	讀者來論	讀了「黨的領袖問題」之後
	林霖	陳立夫	鄭亦同	李直夫	周曙山	何環	陳曼郎	萬賓三		

第 十 四 號

八 月 卅 一 日 出 版

時事述評	大戰爆發前之外交前衛戰	如何改進中央政治制度	從流行的法西斯蒂說到復興中國革命(續完)	方向轉換嗎?(二二)	三民主義政治綱領草案	實驗縣應有的中心工作	你的病好了嗎?(續第九期)	特載	中國共產黨內幕(續)	讀者來論	怎樣推進三民主義的政治
	程海	李直夫	高信	王開基	王國斌	陳果夫					錢丹泉

社址 南京 雙橋金湯里 二號
 (訂閱者請直接向本社函洽)

價目 每份大洋五分 每半年一元 全年二元 外國加倍
 代售處 全國各書局各大學門房

特 載

修正民衆團體組織方案

(二十一年八月十一日中國國民黨第四屆中央執行委員會第三十三次常務會議通過)

本黨對於民衆運動，歷有決議，確定其組織行動之綱領，惟因情勢變遷，迭有修正。第三次全國代表大會，於原則上更確定改善民衆生活，提高民衆智識，促進生產力與生產額等數項爲本黨領導民衆運動之標的。至第四次全國代表大會以後，因適應客觀事實之需要，對於今後之民衆運動，除應遵照過去確定之原則外，尤須注意提高民衆之民族意識，樹立國家之民治基礎，及努力生產發展國民經濟等事。蓋提高民族意識爲禦侮自衛最重要之辦法，樹立民治基礎爲完成政治最重要之工作，而發展國民經濟更爲生產落後困苦已深之中國目前應有之努力。由是今後之民衆運動，必須遵照下列各點：

一、民衆運動必須以人民在社會生存上及民族生存上之需要爲出發點，而造成有組織之民衆，以增進民族之自衛能力。

二、民衆團體以由民衆自動組織爲原則，省市以下得有縱

修正民衆團體組織方案

的組織，惟必須先行組織基本團體，始得逐級組織上級團體，所有團體均採民主集權制，以樹立民治基礎。

三、凡從事生產部門之民衆，應扶植其組織，在不違反其同利益之下，使獲得其本身利益，尤須注意其智識技能之增進，新生產方法之灌輸，以促進生產力與生產額，而達到發展國民經濟之目的。

四、男女青年爲民族自覺運動之重要份子，團結各種民衆之連鎖，應一面竭力作成學校以內之自治生活，一面對於校外之正當運動，示以正軌，並加緊體育訓練，提倡學藝之集會結社與出版，獎勵實用科學的研究與發明。

五、吾國現在婦女，在法律，經濟，政治，教育上已有與男子平等之規定；但婦女本身智能尙欠充實，且各種特殊問題，須待其自謀解決，應適應其本身之需要，

修正民衆團體組織方案

二

使其有健全之組織，爰本此旨特制定民衆團體組織方案如下。

第一節 民衆團體之分類

本案所稱之民衆團體，爲農會，漁會，工會，商會，工商同業公會，學生會，婦女會，文化團體，宗教團體，公益團體，自由職業團體及其他經中央核准之民衆團體。

第二節 黨部及政府對民衆團體之關係

本黨對於依標的組織之民衆團體，應盡力扶植並加指導；對於非法團體或有違反三民主義的行爲之團體，應嚴加糾正並由政府分別制裁。

第三節 民衆團體組織程序

民衆團體之組織，除法令另有規定外，依左列程序爲之：

- 一、凡欲組織團體者，須由具有各該團體法規所規定之資格者，依照法定之發起人數連署，推舉代表，具備理由書，先向當地高級黨部申請許可。
- 二、接受申請之黨部，應即派員前往視察，認爲合法時，應即核發許可證，並派員指導，如認爲不合當據法駁斥。
- 三、許可證內，載明將來組織之團體，必須遵守左列事項：
 - 甲、不得有違反三民主義之言論及行爲，
 - 乙、接受中國國民黨之指導，
 - 丙、遵守國家法律，服從政府命令，
 - 丁、團體會員，以法律所許可之人爲限，
 - 戊、有反革命行爲被告發有據，或受剝奪公權之處分者不得爲會員，
 - 己、除例外外，各項會議須得當地高級黨部及主管官署之許可方可召集，
 - 庚、違反上列規定者，應受法律所規定之處分。
- 四、發起人領得許可證後，得組織籌備會，推定籌備員，並呈報主管官署備案。
- 五、籌備會應照民法第四十七條，及其他法令之所定，擬定章程草案，呈請當地高級黨部核准，並呈報政府後，始得進行組織。
- 六、前項章程草案，應依民法第四十八條及其他法令所定

之事項詳細紀載。

七、團體組織完成，其章程經當地高級黨部復核後，呈請政府備案。

八、凡民衆團體，應在黨部指導政府監督之下組織之。除有特別法令規定者，應從特別法令之規定外，一切以公益爲目的之社團財團，並須以民法第四十八條，呈請主管官署備案，其一切組織方法章程內容均須具備民法所規定之條件。

九、關於民衆團體之組織，黨部與政府意見不同時，應呈

由上級黨部核定之。最後決定權屬於中央民衆運動指導委員會。

十、本方案實行前，已有組織之民衆團體，其組織內容與本方案不合者，當地高級黨部應令其改組，或由政府解散。

第四節 附則

本方案由中國國民黨中央執行委員會議決施行。

上海英租界愚園路
合泰坊一三二六號平日社出版

平 旦 週 報

第三十三期合刊目錄

「九一八」週年紀念.....	邵敬芳
日俄美勢力下的東北問題.....	李鍾儀
九一八而後的日本.....	張次年
九一八以後的國際情勢.....	駱 谷
滿洲事變與國際聯盟.....	朱正浩
檢閱一週年的抗日運動.....	(予)

零售每册三分

內國	全年一元七角	半年一元	全年二元七角	預 定
外國	全年二元八角	半年一元五角	全年三元二角	

修正民衆團體組織方案

民 治 評 論

第十四期要目

(九月三日出版)

日本承認偽國前與吾國明令討逆

暢園

關中日直接交涉之謬論

龔德柏

積極剿匪中陳濟棠抽兵回粵

靈犀

怪哉豈有奸商組織之紅衣團

石郎

一週大事日誌

記者

第十五期要目

(九月十日出版)

我海軍亟應悉數調充江防

記者

應以全權付與出席國聯代表

龔德柏

究何所望於國聯會議？

皮亦鳴

悼張宗昌

鯁僧

張學良應有之悔悟

德柏

爲廢止內戰大同盟進一解

暢園

普陀散記

徐梗生

一週大事日誌

記者

零售每份三分半 全年一元四角 郵費在內

上海膠州路八十七號民治評論社出版



民衆活動消息

—— 民國二十一年八月十六日至九月十五日 ——

十六日 義勇軍張鳴五徐贊時二部

，今晨會攻錦州車站，本溪今晨在圍攻中，日又派韓軍往援。

十七日

瀋海線營岳門與水連道之間，現設鐵橋，突於下午有大刀會來襲，監督工人之日人二名，均被大刀會捕去。

十九日

義勇軍萬餘人，今晨猛攻錦，電線路軌，悉被拔毀，日軍向溝幫子請援。救國義勇軍後援會，本日在京市黨部舉行成立大會。

民衆活動消息

十九日

義勇軍已佔領牛莊，營口方面亦岌岌可危，由榆關瀋之客車一列，行至日白旗堡附近，突被義勇軍襲擊。

二十日

首都各界抗日救國會，開京市下關檢所主任陳家樹，及檢查員井然，趙長靈等庇運日貨案，中央擬將此案移送法院辦理，特於本日起市黨部請願，堅主此案應由民衆自動解決，並發表對此案之宣言。義勇軍再度襲擊瀋陽，本日與日軍及偽護國軍激戰

二十一日

於郊外于家窩鋪，瀋陽復開炮聲，居民恐慌。

二十二日

滬虹口各民衆團體致函領團請制止日軍暴行。並呈市政府交涉賠償損失。三友廠勞資糾紛，總工會今日招待各界報告經過情形，並請援助。

二十三日

首都各界抗日會，本日開緊急會議，決議（一）呈請市黨部於五日內，召集市民大會，將包運仇貨之陳家樹井然二人執行極刑。（二）定二十三日赴中央報告陳井舞弊案真相，

民衆活動消息

判決根據，請順從民情，勿生阻撓。(三)報載司法院長居正。對本會處理陳井案發表談話，違反民意，公然阻礙抗日運動，由本會去函警告。

瀋陽遼長春等要鎮，均在義勇軍包圍中，日人極恐怖，恆於夜間運屍回國，每貨車窗口燃洋燭致祭。

二十三日

福州民衆推舉代表赴省政府請願取銷徵收房租，經省府迭次解釋，尙無結果。

二十四日

通遼義勇軍攻彰武，日軍利用坦克車重炮，橫衝直撞，正在激戰中，新立屯亦發現義軍，瀋郊入夜槍聲四起，日軍不敢出城。

二十五日

上海民衆團體，本日起市府請願，要求重訂減租辦法。

鄭桂林部義勇軍，本夜向前車站襲擊，與日軍互戰四小時，日軍不支，山海關守備隊派兵八十餘名往援，義軍始退。

二十六日

北平東郊農民七百人，本日起市黨部請願，反對自治會舉辦公益捐，請求三項：(一)保護農會；(二)減輕農民負擔；(三)由農民自己看護青苗。當由周學昌答覆允向市政府交涉後，定下星期一日答覆。

滬市碼頭工人二八制糾紛，經中央民運會，實業部派專員赴滬，會同當地主

二

管官署辦法，本晨碼頭工人，集合同南北市浦東等處一千五百餘人，赴黨政機關大請願。

二十七日

廢止內戰大同盟會，本日起在滬商會開代表大會，到各省市代表四百四十九人，發表通電，宣告成立。義勇軍攻佔錦州西縣城，激戰一晝夜，城內警察反正，日軍退錦南，雙方損失均重。

二十八日

上海學生義勇軍八十餘人，本日過京赴熱河，參加殺敵。湘省商民，反對粵鹽包運辦法。興城綏中義勇軍，實行聯絡救國軍十八路及二十五路，開始向錦州推進。

二十九日

滬各民衆團體代表，本日向市政府請願，重訂減免房租辦法。

義勇軍今晨大舉襲瀋陽，炮彈落兵工廠及飛行場均起大火，數十架飛機，均成灰燼，居民紛徒避，瀋市內陷於大混亂。

中華民國拒毒會，本日在滬開全國代表大會，到各省代表百五十餘人。

上海虹口各團體代表，本日向市政府請願，交涉日本軌外行動。

三十日

義勇軍進攻皇姑屯，分守千金寨南台驛等處，錦朝線日軍，增駐二師團。

三十一日

全國拒毒代表大會，本日上午在中社二樓舉行二次代表大會，到代表一百〇

民衆活動消息

八人。決議由大會函各省

市拒毒團體，在可能範圍內組織成立，並呈請中央厲行公務員調驗規則案

九月一日

義勇軍再進襲瀋陽，瀋城外交戰甚烈，迄本晚尚未止，別一部又襲擊兵工廠

二日

江蘇全省商會聯合會，爲廢兩改元暨營業稅問題，本日下午四時召集臨時會員大會。

廣東救國籌款會，派赴東北慰勞義軍代表黃文寬本日抵滬，將實地考察義軍作戰情形，以便將募得之款，妥爲分配。

北平東郊農民反對公益捐事，大致解決，農民接受三項辦法。

三日

北平東郊農民反對公益捐事，大致解決，農民接受三項辦法。

義勇軍圍攻瀋陽撫順，城

內警隊，均起響應，瀋陽形勢，極端緊張。

瀋南公共汽車工人，本日

四日

向黨政機關請願。

東北救國軍後援會，本日上午在京中央大學開成立大會，並請各界屆時蒞會贊襄一切。

贊襄一切。

北滿義勇軍四千餘人，攻佔慶城，瀋垣三次遭襲擊，

五日

義勇軍進攻瀋商埠地，激戰後向亂石山撤退，有克路日軍，增防黑垣。

滬三友實業社，停辦引翔港工廠勞資爭議裁決後，資方正式聲明異議，準備

向地法院提起不服上訴。

六日

廢止內戰大同盟，本日開

三

民衆活動消息

第二次常務會議，通過常會分會簡章。

滬市各同業公會，發起組織之擁護國際聯盟約委員會，本日通電全國，請一致主張。

七日

東北民衆抗日救國軍十八路軍長鄭桂林代表謝俊入關求援，謝本日抵除州，即赴滬向各界懇請接濟軍費。

通遼一帶義勇軍與蒙旗聯合，共二萬餘，編爲遼北義勇軍一二兩路聯合軍，已佔門達，正包圍鄭家屯。

八日

救國軍佔吉東等七縣，王德林收編安圖長白等縣義軍，小白山龍潭山均經救國軍佔領，義軍包圍永吉。

九日

城，與日軍尚在砲戰中。上海市民提倡國貨會，本日下午三時舉行會議，議決通告各廠積極止用日貨原料，並呈請黨政機關，組織勸用國貨會，領導望用國貨。

義勇軍再攻大石橋站，僞奉山路義軍襲擊女兒河站。上海擁護國聯盟約委員會，電請中央令出席國聯代表提出建議對日經濟封鎖案。

十一日

義勇軍張鳴五部，佔領錦州車站。

十二日

沈寶林率義勇軍在郊外與日軍應戰，義軍張鳴五部圍攻錦州城，鳳城日警官隊被義勇軍解決。

四

南京市工人，本日舉行代表大會，到各工界代表五十餘人，決議設立南京市工人福利委員會。

東北義勇軍後援會，本日開理事會，討論援助救國軍辦法。

十三日

磁業公會，推舉上海、漢口、南京、濟南等十四單位代表再度來京，請求中央維持政府威信，訓令江西省政府，遵令撤銷產銷稅，各代表本日抵京後，即分赴中央各機關請願，結果，均甚圓滿。

十四日

首都工界抗日救國會，本日會議，討論要案如下：對日本承認滿洲偽國問題，議決（一）通電世界各國，援用九國公約，加以

民衆活動消息

全年五十二期，國內
連郵費一元五角，香
港澳門九龍二元五角
，國外四元二角，郵
價，國通用，零售每
份三十分

唯 生

第一卷

第八期

目 錄

一、剿匪勿忘抗日.....	羽公
二、自然界和社會一般現象變動的規律.....	君頤
三、我的一段抗日小史.....	柳傑
四、蘇俄遠東交通狀況.....	紹青
五、請教張溥泉先生.....	朔天
六、哀故鄉.....	奇野
七、誰握住了民衆的中心願望.....	允公
八、俄丐病死獄中疑案的前前後後.....	青蕪
九、一個少女的心弦(續).....	梨麗
十、詩.....	澄宇

五

上海福州路四五四號唯生週刊出版社

制裁；(二)呈請市黨部
轉呈中央，迅予明令討伐
滿洲偽組織。
滬祥生製革廠工人，爲反

對廠方無故開除工人，發
生總罷工風潮。
漢口市民代表，本日抵京
十五日
，赴行政院請願，要求令

鄂省府公布經漢市府議決
核減房租辦法，由張昌言
接見，答覆圓滿。

徵稿規約

- (一) 本刊為公開的定期刊物每月一日出版十五日齊稿
- (二) 本刊徵求以三民主義為立場的下列各項稿件
 1. 民運的指導理論
 2. 民運工作的設計
 3. 各國民運發展實況
 4. 有關民運的國際名論
 5. 各地從事民運實際工作的通信
 6. 本黨過去的民運史料
 7. 各地民衆活動的照片
- (三) 翻譯稿件必須附寄原文
- (四) 來稿登載與否概不發還惟預先聲明并附寄郵資者不在此限
- (五) 來稿最長不得逾二萬字須用語體文并加標點符號
- (六) 來稿須於稿末署名蓋章并註明通信地址其不蓋章者以却酬論
- (七) 來稿本刊有增刪修改之權其不願修改者請預先聲明
- (八) 來稿揭載後當從優給酬或奉贈本刊
- (九) 來稿一經本刊揭載其著作權即為本刊所有如有特殊情形或預先聲明者可以保留
- (十) 來稿請寄南京湖南路十八號民衆運動月刊社

全 年 十 二 冊 每 冊 一 月 一 日 發 行

編輯者 民衆運動月刊社

發行者 民衆運動月刊社

(南京湖南路十八號)
(南京湖南路十八號)

代售處 全國各大書店

本期零售大洋二角

定價閱目

全	半	時
年	年	期
十二冊	六冊	冊數
二元二角	一元二角	國內郵費
五元	三元	國外郵費

廣告價目

普通	優等	特等	等第
正文前後	封面內面及對面	底封面之	地位
二十元	卅五元	五十元	全頁
十二元	十九元		半頁
七元	十元		四分之一