

行了补充和完善,明确了档案的权属问题。

另外,对修订草案中的一些条款和文字作了调整和修改。

法制委员会认为,经过反复论证、修改后的修订草案修改稿,充分吸收了有关委员会、常委会组

成人员的审议意见以及其他各方面的意见和建议,已基本成熟,建议经本次常委会会议审议后提交表决。

以上报告和修订草案修改稿,请予审议。

## 云南省第十届人民代表大会常务委员会公告

(第 63 号)

《云南省星云湖保护条例》已由云南省第十届人民代表大会常务委员会第三十一次会议于 2007 年 9 月 29 日审议通过,现予公布,自 2008 年 1 月 1 日起施行。

云南省人民代表大会常务委员会

2007 年 9 月 29 日

### 云南省星云湖保护条例

(2007 年 9 月 29 日云南省第十届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过)

**第一条** 为了加强星云湖的保护,防治水污染,根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》等有关法律、法规,结合当地实际,制定本条例。

**第二条** 在星云湖保护区范围内从事活动的单位和个人,应当遵守本条例。

**第三条** 星云湖保护坚持科学规划、统一管理、综合防治、全面保护、可持续发展的原则。

**第四条** 星云湖最高蓄水位为 1722.5 米(黄海高程,下同),最低蓄水位为 1720.8 米。

星云湖水水质按国家《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)规定的Ⅲ类水标准保护。

**第五条** 星云湖保护区分为一级保护区和二级保护区。

一级保护区为星云湖水体及星云湖最高蓄水位沿地表外延 100 米以内的范围。二级保护区为除一级保护区以外的径流区。

一级保护区的界线由江川县人民政府划定并设置界桩。

**第六条** 玉溪市人民政府对星云湖保护工作进行协调和监督管理。

江川县人民政府负责星云湖的保护工作。玉溪市、江川县人民政府应当制定星云湖保护利用规划,逐步建立湖泊保护投入机制和生态



补偿机制。

**第七条** 星云湖水资源调度由玉溪市人民政府负责。

**第八条** 玉溪市、江川县人民政府有关部门，应当按照各自职责将星云湖保护列入工作计划，做好湖泊保护区的环境保护和生态建设工作，防治水污染。

星云湖保护区范围内各乡镇人民政府负责本辖区星云湖的保护工作，并指定专职管理人员负责日常管理和保护工作。

**第九条** 星云湖保护范围内的各级人民政府及其有关部门应当加强对星云湖的野生动植物以及周边的自然景观、文化遗产、名木古树和渔沟的保护。

**第十条** 星云湖保护和管理经费纳入玉溪市、江川县财政预算。征收的水资源费、渔业资源增殖保护费依法上缴江川县财政。

玉溪市、江川县人民政府应当从有关规费中安排一定资金，扶持保护区群众的生产生活，具体办法由玉溪市人民政府按有关规定制定。

**第十一条** 星云湖的水环境质量状况由江川县人民政府定期向社会公布。任何单位和个人都有保护星云湖的义务，并有权对污染湖泊、破坏生态环境等行为进行制止和举报。

星云湖保护范围内的各级人民政府应当建立激励机制，鼓励基层群众自治组织参与湖泊保护，发挥新闻媒体和社会监督的作用。

玉溪市、江川县人民政府对在星云湖保护工作中做出突出贡献的单位和个人，给予表彰和奖励。

**第十二条** 江川县人民政府设立星云湖管理机构，履行下列职责：

- (一)宣传贯彻执行有关法律、法规；
- (二)实施星云湖保护和开发利用规划；

(三)对星云湖水资源、渔业资源的保护与开发活动进行监督管理；

(四)登记、检验渔业船舶，发放捕捞许可证，征收渔业资源增殖保护费；

(五)发放取水许可证，征收水资源费；

(六)发放非机动船入湖许可证，负责水上安全管理工作；

(七)指导、协调、督促和检查沿湖各乡镇依法履行保护职责；

(八)在星云湖一级保护区内依法集中行使江川县有关职能部门对湖泊保护管理的部分行政处罚权，实施方案由江川县人民政府拟定，报玉溪市人民政府批准；

(九)江川县人民政府交办的其他事项。

**第十三条** 在一级保护区设立公安派出机构，维护治安。

**第十四条** 一级保护区内禁止下列行为：

(一)新建、改建、扩建除环保和供水工程以外的建筑物；

(二)排放未经处理达标的生活污水和工业废水，倾倒固体废弃物，清洗有毒器具；

(三)新建排污口；

(四)爆破、打井、葬埋、采砂石、取土；

(五)未经批准的开船作业；

(六)垦荒、放牧，规模养殖和规模屠宰畜禽，丢弃畜禽尸体；

(七)销售、使用高毒、高残留农药及含磷洗涤剂；

(八)未经批准采捞水草；

(九)毒鱼、炸鱼、电鱼、网箱养鱼及未经批准的捕鱼，向水体投放对水质有害的水生生物；

(十)围湖造地、造田、建鱼塘；

(十一)猎捕野生水禽；

(十二)毁林、毁草、挖树根；



(十三)其他可能污染水体或者导致生态破坏的行为。

**第十五条** 在一级保护区内不再建盖新的住宅,原有住户应当逐步迁出。

**第十六条** 在二级保护区内禁止下列行为:

(一)新建、改建、扩建对湖泊水质产生严重污染的项目;

(二)直接向入湖河道、沟渠排放污水、废水、废液,倾倒固体废弃物及丢弃畜禽尸体,清洗有毒器具;

(三)销售、使用高毒、高残留农药及含磷洗涤用品;

(四)毁林、毁草、挖树根;

(五)在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物。

**第十七条** 星云湖渔业发展应当按照生态环境保护的要求,重点发展大头鲤(大头鱼)、星云白鱼(真白鱼),人工放养鲢鱼、鳙鱼、青鱼、鲫鱼、鲤鱼。

在星云湖引进、推广水生生物新品种,应当经过实验并进行科学论证,由江川县人民政府报省有关行政主管部门批准。

**第十八条** 在星云湖从事渔业捕捞的单位和人,应当办理捕捞许可证,按照批准的作业类型、区域、时限、渔具和捕捞限额的规定进行作业,并依法缴纳渔业资源增殖保护费。

捕捞许可证不得涂改、伪造、变造,不得买卖、出租和以其他形式转让。

**第十九条** 星云湖实行禁渔制度。禁渔区由江川县人民政府划定,在禁渔区禁止一切捕捞活动;禁渔期由星云湖管理机构确定,禁渔期禁止一切捕捞、收购和贩卖星云湖鱼类的活动。

**第二十条** 星云湖保护范围内应当发展循环经济,建设湖滨湿地,实施主要污染物排放总量控

制,推广农业标准化,鼓励绿色生产、绿色消费,科学施用化肥、农家肥、农药,妥善处理生产、生活污水、垃圾和农产品附属物,推广旱厕,防治面源污染。

星云湖保护范围内应当推进沼气池、节能灶和以煤代柴、以电代柴等农村替代能源建设,鼓励使用液化气、太阳能等清洁能源。

**第二十一条** 星云湖保护区内的建设项目应当执行环境影响评价制度,需申请取水许可证的建设项目应当执行水资源论证制度。建设项目的污染治理设施、节水设施应当与主体工程同时设计,同时施工,同时投产使用。

**第二十二条** 违反第十四条规定的,由星云湖管理机构责令停止违法行为,限期整改。其中,违反第(一)至(十一)项规定的,对单位处1万元以上5万元以下的罚款,对个人处1000元以下的罚款;违反第(十二)项规定的,依法赔偿损失,责令补种毁坏株数、面积或者种植面积1至3倍的树木、草地,可以并处毁坏林木、草地价值1至5倍的罚款。

**第二十三条** 违反第十六条规定的,由江川县人民政府有关职能部门责令停止违法行为,限期整改。其中,违反第(一)至(三)项规定的,对单位处2000元以上5万元以下的罚款,对个人处1000元以下的罚款;违反第(四)项规定的,依法赔偿损失,责令补种毁坏株数、面积1至3倍的树木、草地,可以并处毁坏林木、草地价值1至5倍的罚款;违反第(五)项规定的,按非法开垦种植的陡坡面积处以每平方米20至30元的罚款,没有毁坏树木的处以每平方米10元以下罚款。

**第二十四条** 违反第十八条、第十九条规定的,由星云湖管理机构没收渔获物和违法所得,可以并处1000元以上5000元以下罚款;情节严重的吊销捕捞许可证。



**第二十五条** 违反第二十一条规定的,由有权审批该项目的环境保护、水行政主管部门责令停止违法行为,限期采取补救措施,分别处5万元以上20万元以下、2万元以上10万元以下的罚款;对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分。

**第二十六条** 阻碍湖泊管理执法人员依法执行公务的,侮辱、殴打执法人员的,由公安机关依

法处理。

**第二十七条** 国家工作人员在星云湖保护管理中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第二十八条** 本条例自2008年1月1日起施行。1996年3月29日云南省第八届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过的《云南省星云湖管理条例》同时废止。

## 关于《云南省星云湖保护条例(草案)》的说明

——2007年7月23日在云南省第十届人民代表大会常务委员会第三十次会议上

云南省人大常委会环境与资源保护工作委员会副主任 赵祖莹

各位副主任、秘书长、各位委员:

我受主任会议的委托,就《云南省星云湖保护条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)向会议作如下说明。

### 一、重新制定条例的必要性和过程

星云湖位于玉溪市江川县,与抚仙湖相通,是抚仙湖的姊妹湖。面积34平方公里,容量2亿立方米,径流面积380平方公里,是我省“九大高原湖泊”之一,具有灌溉、水产养殖、调洪蓄水、人畜饮用、旅游等多种功能,对玉溪市乃至全省社会经济发展具有重要意义。

《云南省星云湖管理条例》(以下简称原条例)自1996年5月实施以来,在管理和保护星云湖工作中发挥了积极作用。但是,随着星云湖流域社会经济发展,人口增加,湖泊水质呈不断恶化趋势。径流区有9万亩耕地,由于大面积种植蔬菜等作物,大量施用化肥农药,残留物随雨水流入湖泊。目前,径流区人口已达20万人,每年产生生

活污水700多万吨,生活垃圾6万吨。全县有规模养殖场250家,年养生猪近100万头,产生粪便9万吨,相当一部分随雨水进入星云湖。湖泊水质从1993年的Ⅲ类降为劣Ⅴ类,蓝藻每年都爆发。星云湖位于抚仙湖上游,每年有大约4000万立方米的劣Ⅴ类水通过隔河流进抚仙湖,对抚仙湖造成严重污染。为截断星云湖污水对抚仙湖的污染,2005年国家发改委批准实施星云湖、抚仙湖出流改道工程。这项工程的任务是保护抚仙湖水质水环境,有条件地逐步改善星云湖水质,合理配置玉溪市水资源。根据工程设计调度运行方案,需要适当降低星云湖最低运行水位。因此必须对原条例中法定水位进行调整。多年来,星云湖一直没有一个强有力的管理机构承担起湖泊保护职责,直接影响到湖泊的保护工作,原条例对管理机构没有作出具体规定,江川县准备设立星云湖管理机构,对星云湖实施统一管理。由于需要对原条例内容作较大修改,因此,重新制定条例是