



# MONITORUL OFICIAL

## AL

# ROMÂNIEI

Anul 171 (XV) — Nr. 309

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRÂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 8 mai 2003

### SUMAR

Nr.	Pagina	Nr.	Pagina
<b>DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE</b>			
Decizia nr. 130 din 1 aprilie 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2002 privind încetarea aplicabilității unor facilități, aprobată cu modificări prin Legea nr. 406/2002 .....	1-3	Democratice și Populare, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003 .....	6
Decizia nr. 142 din 8 aprilie 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16 din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 79/2003 .....	4-5	Acord de cooperare economică și tehnică între Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene, Democratice și Populare .....	6-8
<b>HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI</b>			
480. — Hotărâre privind aprobarea Acordului de cooperare economică și tehnică dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene		481. — Hotărâre pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare privind cooperarea în domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003 ....	8
		Acord între Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare privind cooperarea în domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor .....	8-10
		482. — Hotărâre pentru aprobarea Strategiei managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003-2006 .....	10-16

## DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

### CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

#### DECIZIA Nr. 130

din 1 aprilie 2003

**referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2002 privind încetarea aplicabilității unor facilități, aprobată cu modificări prin Legea nr. 406/2002**

Costică Bulai — președinte  
Nicolae Cochinescu — judecător  
Constantin Doldur — judecător  
Lucian Stângu — judecător  
Șerban Viorel Stănoiu — judecător  
Ioan Vida — judecător  
Aurelia Popa — procuror  
Ioana Marilena Chiva — magistrat-asistent

a Guvernului nr. 42/2002 privind încetarea aplicabilității unor facilități, aprobată cu modificări prin Legea nr. 406/2002, excepție ridicată de Societatea Comercială „Ifantis România” — S.R.L. din Otopeni în Dosarul nr. 1.124/2002 al Curții de Apel București — Secția de contencios administrativ.

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Ordonanța de urgență

La apelul nominal se prezintă autorul excepției, prin avocat Nichita Gheorghe, cu delegație la dosar, precum și partea Direcția Generală a Finanțelor Publice Ilfov, prin consilier juridic Simona Tanciu, cu delegație la dosar.

Autorul excepției de neconstituționalitate, prin avocat, solicită admiterea excepției, susținând că dispozițiile criticate încalcă dreptul de proprietate al investitorilor străini, precum și principiile statului de drept. Având în vedere că, prin Legea nr. 35/1991 privind regimul investițiilor străine, statul și-a asumat obligația de a respecta un anumit regim juridic aplicabil investitorilor străini pe toată durata de activitate a acestora, precum și că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2002, s-a prevăzut încetarea aplicabilității facilităților acordate conform Legii nr. 35/1991, consideră că statul și-a încălcat propriile obligații și astfel au fost înfrânte principiile statului de drept, precum și dreptul de proprietate al investitorilor străini.

Reprezentantul părții Direcția Generală a Finanțelor Publice Ilfov solicită respingerea excepției ca inadmisibilă, față de dispozițiile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, având în vedere faptul că de excepția de neconstituționalitate ridicată nu depinde soluționarea cauzei. Obiectul cauzei aflate pe rolul instanței de judecată fiind o contestație introdusă de autorul excepției pentru anularea unui proces-verbal de constatare, emis de direcția generală a finanțelor publice, prin care s-a constatat neplata impozitului pe profit în perioada 27 aprilie 1999—31 decembrie 1999, dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2002 nu au relevanță în cauză, deoarece aceasta a intrat în vigoare la data de 10 aprilie 2002. În subsidiar, solicită respingerea excepției ca neîntemeiată, având în vedere că dispozițiile criticate nu contravin prevederilor constituționale ale art. 41 și ale art. 1 alin. (3) referitoare la dreptul de proprietate și la principiile statului de drept.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca fiind inadmisibilă, potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, apreciind că soluționarea cauzei în fața instanței de judecată nu depinde de dispozițiile criticate.

#### CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

Prin Încheierea din 14 octombrie 2002, pronunțată în Dosarul nr. 1.124/2002, **Curtea de Apel București — Secția de contencios administrativ a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a prevederilor articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2002 privind încetarea aplicabilității unor facilități, aprobată cu modificări prin Legea nr. 406/2002.** Excepția a fost ridicată de Societatea Comercială „Ifantis România” — S.R.L. din Otopeni, în cadrul unui recurs declarat de aceasta împotriva unei sentințe civile a Tribunalului București, prin care i s-a respins, pe de o parte, cererea de anulare a unei decizii și a unui proces-verbal de control, ambele emise de direcția generală a finanțelor publice, iar pe de altă parte, recunoașterea scutirii de impozit pe profit pe o perioadă de 5 ani de la data începerii activității, respectiv pe perioada 27 aprilie 1999—27 aprilie 2004.

**În motivarea excepției de neconstituționalitate** se susține că abrogarea în mod expres a facilităților fiscale acordate investitorilor străini, în baza Legii nr. 35/1991 privind regimul investițiilor străine, contravine prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (3), potrivit cărora România este un stat de drept, în care drepturile și libertățile cetățenilor reprezintă valori supreme și sunt garantate. De asemenea, se susține că, „prin acordarea scutirii fiscale pentru o perioadă determinată investitorilor care îndeplineau condițiile legii privitoare la cuantum și destinația investiției, se poate considera că Statul Român a contractat față de

aceștia o obligație patrimonială, pe care, atunci când o încalcă, creează în mod evident o vătămare a drepturilor de creanță ale acestora, care sunt garantate de art. 41 din Constituție. În consecință, față de prevederile art. 41 alin. (3), încălcarea acestui drept nu se poate face fără o dreaptă și prealabilă despăgubire”.

**Curtea de Apel București — Secția de contencios administrativ** opinează că dispozițiile criticate nu încalcă prevederile constituționale, deoarece „normele legale privind retragerea facilităților fiscale în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2002 operează de la data intrării în vigoare a acestui act normativ — 28 martie 2002 — și nu retroactiv de la data intrării în vigoare a actului normativ prin care s-au acordat facilitățile fiscale”.

Potrivit dispozițiilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 35/1997, cu modificările ulterioare, s-a solicitat și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.

**Guvernul** apreciază că excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor criticate este neîntemeiată, deoarece diferitele facilități acordate investitorilor străini prin Legea nr. 35/1991, precum și prin alte acte normative subsecvente nu au natura juridică a unui drept de creanță, iar instituirea sau încetarea lor „corespunde unor situații economice conjuncturale, existente într-o anumită perioadă, fiind în corelare cu interesele economice naționale, respectiv cu obligația statului de a asigura protejarea acestor interese potrivit art. 134 alin. (2) lit. b) din Constituție”. Cu privire la susținerile autorului excepției, conform cărora dispozițiile criticate ar contraveni prevederilor constituționale referitoare la expropriere, Guvernul apreciază că nu sunt îndeplinite condițiile specifice instituției exproprierii, a cărei fizionomie juridică este stabilită prin dispozițiile constituționale ale art. 41 alin. (3) și (5), precum și prin acelea ale Legii nr. 33/1994.

**Avocatul Poporului** consideră că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată, deoarece acordarea unor facilități de către stat nu constituie un drept, așa cum susține autorul excepției, de care trebuie să beneficieze anumite societăți comerciale cu capital privat, ci un mijloc, aflat la îndemâna statului, prin care se atrag investitorii și el este folosit în funcție de anumiți factori economici și sociali, în anumite etape. Acordarea acestor facilități presupune adoptarea unor acte normative care derogă de la principiile generale ale legii în materie, nu în sensul restrângerii unor drepturi, ci, dimpotrivă, al lărgirii acestora.

**Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

#### CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, susținerile părților, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, republicată, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 144 lit. c) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (1), ale art. 2, 3, 12 și 23 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze excepția de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie dispozițiile articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42 din 28 martie 2002 privind încetarea aplicabilității unor facilități (publicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr. 241 din 10 aprilie 2002), aprobată cu modificări prin Legea nr. 406 din 20 iunie 2002 (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 455 din 27 iunie 2002), având următorul conținut:

— Articol unic: „Facilitățile în derulare, acordate conform Legii nr. 35/1991 privind regimul investițiilor străine, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 185 din 2 august 1993, își încetează aplicabilitatea.“

În susținerea excepției de neconstituționalitate, autorul acesteia apreciază că prin dispozițiile legale criticate sunt încălcate următoarele prevederi constituționale:

— Art. 1 alin. (3): „România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sunt garantate.“;

— Art. 41: „(1) Dreptul de proprietate, precum și creanțele asupra statului, sunt garantate. Conținutul și limitele acestor drepturi sunt stabilite de lege.

(2) Proprietatea privată este ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular. Cetățenii străini și apatrizii nu pot dobândi dreptul de proprietate asupra terenurilor.

(3) Nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

(4) Pentru lucrări de interes general, autoritatea publică poate folosi subsolul oricărei proprietăți imobiliare, cu obligația de a despăgubi proprietarul pentru daunele aduse solului, plantațiilor sau construcțiilor, precum și pentru alte daune imputabile autorității.

(5) Despăgubirile prevăzute în alineatele (3) și (4) se stabilesc de comun acord cu proprietarul sau, în caz de divergență, prin justiție.

(6) Dreptul de proprietate obligă la respectarea sarcinilor privind protecția mediului și asigurarea bunei vecinătăți, precum și la respectarea celorlalte sarcini care, potrivit legii sau obiceiului, revin proprietarului.

(7) Averele dobândite licit nu poate fi confiscată. Caracterul licit al dobândirii se prezumă.

(8) Bunurile destinate, folosite sau rezultate din infracțiuni ori contravenții pot fi confiscate numai în condițiile legii.“

I. Analizând excepția de neconstituționalitate sub aspectul condițiilor de admisibilitate, Curtea constată că soluționarea cauzei aflate pe rolul instanței judecătorești depinde de prevederile criticate, deoarece litigiul are ca obiect, pe de-o parte, cererea de anulare a unei decizii și a unui proces-verbal de control, ambele emise de direcția generală a finanțelor publice, precum și recunoașterea scutirii de plata impozitului pe profit pe o perioadă de 5 ani de la data începerii activității, respectiv pe perioada 27 aprilie 1999—27 aprilie 2004.

Față de cele mai sus arătate, în temeiul dispozițiilor art. 1 alin. (3), ale art. 41, 51, 134, art. 144 lit. c) și ale art. 145 alin. (2) din Constituție, precum și ale art. 13 alin. (1) lit. A.c), ale art. 23 și art. 25 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată,

CURTEA

În numele legii

DECIDE:

Respinge excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2002, excepție ridicată de Societatea Comercială „Ifantis România” — S.R.L. din Otopeni în Dosarul nr. 1.124/2002 al Curții de Apel București — Secția de contencios administrativ.

Definitivă și obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din 1 aprilie 2003.

PREȘEDINTE,  
prof. univ. dr. **COSTICĂ BULAI**

II. Cu privire la constituționalitatea dispozițiilor criticate, Curtea constată următoarele:

În vederea atragerii investițiilor străine în România, prin Legea nr. 35 din 3 aprilie 1991 (republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 185 din 2 august 1993) s-au adoptat unele dispoziții „de natură să asigure investitorilor străini garanții și facilități, precum și folosirea integrală și nelimitată a rezultatelor“. Între facilitățile acordate potrivit art. 14—17 din această lege se numără scutiri de la plata taxelor vamale pentru mașini, utilaje, instalații, echipamente, mijloace de transport, materii prime, materiale și subansambluri importate necesare producției, precum și scutiri sau reduceri de la plata impozitului pe profit.

Curtea constată că prin adoptarea acestei legi nu s-a încheiat un contract între statul român și potențialii investitori străini, așa cum fără temei susține autorul excepției de neconstituționalitate și nici nu s-a constituit în favoarea acestora un drept de proprietate sau un drept de creanță, ci s-a creat cadrul legislativ care, ținând seama de imperativele trecerii de la economia de stat, centralizată, la economia de piață, să le ofere investitorilor străini un climat atrăgător de afaceri. Faptul că dispozițiile criticate prevăd încetarea aplicabilității acestor facilități nu poate avea, în consecință, semnificația rezilierii unui contract și, cu atât mai puțin, al încălcării dreptului de proprietate ori a drepturilor de creanță ale investitorilor, ci modificarea cadrului legislativ în raport cu conjunctura economică. Măsura nu este de natură să prejudicieze investitorii străini, aceștia aflându-se, în continuare, în situația de a-și desfășura activitatea în condițiile obișnuite ale economiei de piață, fără facilitățile care constituiau discriminații pozitive în raport cu ceilalți participanți la circuitul economic.

Cu privire la pretinsa încălcare a prevederilor constituționale ale art. 41 alin. (3), Curtea reține că acestea nu au relevanță în cauză, deoarece dispozițiile criticate nu instituie trecerea silită în proprietatea statului a unor bunuri proprietate privată.

Pe de altă parte, Curtea reține că încetarea facilităților acordate în urmă cu 11 ani investitorilor străini corespunde obligației statului, prevăzută în art. 134 alin. (2) lit. b) din Constituție, de a proteja interesele naționale în activitatea economică, financiară și valutară. Măsura este luată în limitele principiului statului de drept care presupune, în primul rând, respectarea Legii fundamentale de către toate autoritățile statului, deci și de autoritatea legiuitoare, potrivit prevederilor art. 51 din Constituție.

Ca atare, Curtea constată că dispozițiile criticate nu contravin prevederilor constituționale ale art. 41 referitoare la protecția proprietății private și nici celor ale art. 1 alin. (3) privind statul de drept.

Magistrat-asistent,  
**Ioana Marilena Chiva**

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

## DECIZIA Nr. 142

din 8 aprilie 2003

**referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16  
din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare,  
aprobată cu modificări prin Legea nr. 79/2003**

Nicolae Popa	— președinte
Costică Bulai	— judecător
Nicolae Cochinescu	— judecător
Constantin Doldur	— judecător
Kozsokár Gábor	— judecător
Petre Ninosu	— judecător
Lucian Stângu	— judecător
Șerban Viorel Stănoiu	— judecător
Ioan Vida	— judecător
Paula C. Pantea	— procuror
Ioana Marilena Chiva	— magistrat-asistent

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16 din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare, excepție ridicată de Societatea Comercială „Coremi” — S.A. din Craiova în Dosarul nr. 1.014/CA/2002 al Tribunalului Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ.

La apelul nominal se constată lipsa părților, față de care procedura de citare este legal îndeplinită.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției. Arată că dispozițiile criticate din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996 au fost preluate de Ordonanța Guvernului nr. 61/2002, iar acestea nu contravin prevederilor constituționale invocate de autoarea excepției.

## CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

Prin Încheierea din 7 noiembrie 2002, pronunțată în Dosarul nr. 1.014/CA/2002, **Tribunalul Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 8 și următoarele, precum și ale art. 13—15 din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare**, excepție ridicată de Societatea Comercială „Coremi” — S.A. din Craiova într-o cauză administrativă având ca obiect soluționarea cererii de anulare a unui proces-verbal emis de pârâta Casa de Asigurări de Sănătate a Județului Dolj.

**În motivarea excepției de neconstituționalitate** se susține că dispozițiile criticate contravin prevederilor constituționale ale art. 53 referitoare la așezarea justă a sarcinilor fiscale, prin faptul că nu prevăd limitări ale nivelului majorărilor de întârziere, „cu atât mai mult cu cât același act normativ prevede că mai întâi se execută majorările și penalitățile”, situație care pune debitorul în imposibilitatea de a executa această obligație.

**Tribunalul Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ** opinează că excepția este neîntemeiată întrucât, potrivit art. 53 din Constituție, cetățenii au obligația de a contribui prin impozite și taxe la cheltuielile publice, iar dispozițiile criticate nu încalcă sistemul legal de impuneri care asigură așezarea justă a sarcinilor fiscale.

Potrivit dispozițiilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 35/1997, cu modificările ulterioare, s-a solicitat și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.

**Guvernul** apreciază că excepția de neconstituționalitate este nefondată deoarece, în ceea ce privește ordinea plății obligațiilor bugetare, Ordonanța Guvernului nr. 61/2002, în art. 22, a preluat reglementarea cuprinsă în art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996, astfel că, dispozițiile ce fac obiectul excepției fiind menținute ca soluții legislative de principiu în noua reglementare din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002, în cauză rămân valabile considerentele Deciziei nr. 284/2002, prin care Curtea Constituțională a constatat constituționalitatea textului atacat.

**Avocatul Poporului** consideră că instituirea unor majorări de întârziere pentru achitarea cu întârziere a creanțelor bugetare nu intră în sfera sistemului legal de impunere, ci în cea a răspunderii juridice pentru neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de lege. Sancționarea întârzierii la plata obligațiilor bugetare nu încalcă prevederile constituționale referitoare la așezarea justă a sarcinilor fiscale, întrucât majorările de întârziere nu sunt parte componentă a sistemului legal de impunere.

**Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele lor în vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

## CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, republicată, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 144 lit. c) din Constituție, precum și celor ale art. 1 alin. (1), ale art. 2, 3, 12 și 23 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze excepția de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul excepției de neconstituționalitate, așa cum rezultă din încheierea de sesizare și din susținerile autoarei excepției, îl constituie dispozițiile art. 8 și următoarele, precum și ale art. 13—15 din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare. Ulterior sesizării Curții Constituționale, prin Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 644 din 30 august 2002 și aprobată cu modificări prin Legea nr. 79/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 193 din 26 martie 2003), care a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2003, dispozițiile

Ordonanței Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare, au fost abrogate.

Critica de neconstituționalitate nu privește însă întreaga reglementare cuprinsă în textele de lege enumerate, ci numai modul de stabilire a cuantumului majorărilor de întârziere, respectiv al dobânzilor, a căror reglementare este cuprinsă în prezent în art. 16 din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002, având următorul conținut:

„(1) Nivelul dobânzii se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, corelat cu nivelul dobânzii de referință a Băncii Naționale a României, o dată pe an, în luna decembrie pentru anul următor sau în cursul anului, dacă aceasta se modifică cu peste 5 puncte procentuale.

(2) Cota penalităților de întârziere se poate modifica anual prin legea bugetului de stat.“

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că, atunci când dispoziția legală criticată a fost modificată sau preluată în noul act normativ, excepția poate să fie examinată dacă textul legal, în noua sa redactare, păstrează soluția legislativă inițială (de exemplu, prin Decizia Plenului Curții Constituționale nr. III din 31 octombrie 1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 259 din 9 noiembrie 1995). Ca atare, Curtea urmează să soluționeze excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare.

În motivarea excepției de neconstituționalitate se susține că dispozițiile legale menționate sunt contrare prevederilor art. 53 din Constituția României, al căror conținut este următorul:

— Art. 53: „(1) Cetățenii au obligația să contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice.

Față de cele mai sus arătate, în temeiul art. 53, al art. 144 lit. c) și al art. 145 alin. (2) din Constituție, precum și al art. 13 alin. (1) lit. A.c), al art. 23 și al art. 25 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată,

#### CURTEA

În numele legii

#### DECIDE:

Respinge excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16 din Ordonanța Guvernului nr. 61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 79/2003, excepție ridicată de Societatea Comercială „Coremi” — S.A. din Craiova în Dosarul nr. 1.014/CA/2002 al Tribunalului Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ.

Definitivă și obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 8 aprilie 2003.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,  
prof. univ. dr. **NICOLAE POPA**

Magistrat-asistent,  
**Ioana Marilena Chiva**

# HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### HOTĂRÂRE

#### privind aprobarea Acordului de cooperare economică și tehnică dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003

În temeiul art. 107 din Constituție și al art. 5 alin. (1) din Legea nr. 4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, cu completările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Se aprobă Acordul de cooperare economică și tehnică dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:  
Departamentul de Comerț Exterior  
**Eugen Dijmărescu,**  
secretar de stat  
Ministrul afacerilor externe,  
**Mircea Geoană**  
Ministrul finanțelor publice,  
**Mihai Nicolae Tănăsescu**

București, 18 aprilie 2003.  
Nr. 480.

### A C O R D

#### de cooperare economică și tehnică între Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare

Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, denumite în continuare *părți contractante*, dorind să consolideze în continuare relațiile economice dintre România și Republica Algeriană Democratică și Populară, dorind, în mod egal, să dezvolte cooperarea economică și tehnică dintre cele două state, au convenit următoarele:

#### ARTICOLUL 1

Părțile contractante vor încuraja dezvoltarea cooperării economice și tehnice dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, în conformitate cu legile și cu reglementările în vigoare în statele lor.

Cooperarea economică și tehnică româno-algeriană va viza principalele sectoare economice ale celor două țări și va avea ca scop, în principal, următoarele:

a) să contribuie la dezvoltarea relațiilor economice dintre cele două state printr-o mai bună aprovizionare cu materii prime, produse industriale, bunuri de larg consum;

b) să asigure condiții pentru folosirea tot mai eficientă a resurselor umane, materiale și a capacităților de producție din cele două state;

c) să încurajeze și să promoveze investițiile reciproce;

d) să încurajeze și să promoveze dezvoltarea sistemelor de formare profesională și a schimburilor de experiență în

concordanță cu forța de muncă și practicile dintre cele două țări.

Domeniile specifice ale cooperării româno-algeriene sunt menționate în anexa la prezentul acord.

#### ARTICOLUL 2

Părțile contractante vor încuraja orice formă de cooperare economică și tehnică bilaterală, în special în următoarele domenii:

##### 1. Sectorul minier

Cooperarea în acest sector va cuprinde următoarele aspecte:

— explorarea, exploatarea minieră și parteneriatul în domeniul transformării fosfaților;

— schimb de informație geologică în domeniile cartografiei, publicațiilor și băncii de date geologice;



— schimb de experți și experiență în domeniile laboratoarelor, cartografiei și explorării miniere prin organizarea de seminarii și de vizite;

— schimb de experiență în prospectarea, identificarea zăcămintelor și prelucrarea aurului;

— dezvoltarea contactelor pentru favorizarea investițiilor și parteneriatului minier;

— posibilitatea de a crea societăți mixte în explorarea și/sau exploatarea minieră între cele două țări.

## 2. Sectorul hidrocarburilor:

— cercetarea/producția de hidrocarburi, în cadrul unui parteneriat;

— producția de echipamente și piese de schimb pentru industria hidrocarburilor;

— servicii diverse și lucrări utilizate de industria petrolieră;

— pregătirea de cadre în domeniul științific și tehnic;

— cooperarea dintre institute, centre de formare profesională etc.;

— cercetare-dezvoltare.

3. **Sectorul energiei electrice:** cooperare industrială și tehnică.

4. **Sectorul serviciilor în general și studii în sectorul infrastructurilor**

5. **Sectorul agriculturii, în special în cercetarea forestieră**

6. **Sectorul industrial:** încurajarea parteneriatului în sectorul industrial și cercetarea posibilităților de cooperare tehnică, schimbul de experiențe și expertize în domenii care vor fi identificate împreună, cum ar fi cele privind zonele industriale, metrologia legală, proprietatea industrială etc.

## 7. Sectorul sănătății:

— cooperarea tehnică în domeniul tratamentelor medicale de specialitate;

— înfrățirea spitalelor românești și algeriene;

— întărirea cooperării în domeniul formării de cadre dintre Institutul Cantacuzino și Institutul Pasteur din Algeria.

### ARTICOLUL 3

Părțile contractante vor încuraja persoanele fizice și juridice, române și algeriene, care, în conformitate cu legile și reglementările naționale în vigoare în cele două țări, sunt autorizate să efectueze acte de comerț (denumite în continuare *operator*), să intre în relații directe și să realizeze pe piețe operațiuni de cooperare economică și tehnică.

Condițiile concrete de participare la realizarea de proiecte și obiective în cadrul prezentului acord vor fi convenite prin contracte și alte înțelegeri ce vor fi încheiate între operatorii din cele două țări.

Operatorul care, în baza unui contract, primește asistență tehnică va lua măsurile necesare pentru a asigura condițiile de lucru persoanelor sau grupurilor de persoane trimise de cealaltă parte contractantă în vederea realizării proiectelor și obiectivelor de cooperare economică și tehnică stabilite în conformitate cu prezentul acord.

### ARTICOLUL 4

Plățile pentru toate tranzacțiile rezultând din punerea în aplicare a prezentului acord vor fi efectuate în deuze liber convertibile, conform legilor și reglementărilor în vigoare în cele două țări.

### ARTICOLUL 5

Operatorii vor lua măsurile necesare pentru a asigura protecția și folosirea brevetelor, mărcilor de comerț și de fabrică, drepturilor de autor, secretelor comerciale, care

sunt proprietatea lor și care sunt protejate în conformitate cu legile și cu reglementările specifice în vigoare în fiecare dintre cele două țări, precum și cu acordurile și înțelegerile internaționale la care cele două state sunt părți.

### ARTICOLUL 6

Documentația tehnică și alte informații care vor face obiectul schimbului dintre operatorii din cele două țări, în legătură cu tranzacțiile lor convenite în conformitate cu prezentul acord, vor fi folosite numai de către partea beneficiară și nu vor fi transmise unei terțe părți fără acordul scris al părții care le-a furnizat.

### ARTICOLUL 7

În scopul diversificării cooperării bilaterale, părțile contractante au convenit să negocieze alte acorduri sau înțelegeri asupra unor domenii specifice și care prevăd forme diverse de cooperare reciproc avantajoase.

### ARTICOLUL 8

Părțile contractante au convenit ca aspectele legate de cooperarea economică și tehnică să fie examinate în cadrul sesiunilor Comisiei mixte româno-algeriene de cooperare economică și tehnică.

### ARTICOLUL 9

Prevederile prezentului acord nu trebuie să aducă prejudiciu drepturilor dobândite de fiecare parte în conformitate cu legislația sa internă și cu acordurile internaționale la care fiecare țară este parte.

### ARTICOLUL 10

Orice diferend rezultând din interpretarea sau aplicarea prezentului acord va fi soluționat pe cale amiabilă între părțile contractante, în cadrul Comisiei mixte româno-algeriene de cooperare economică și tehnică.

Nici una dintre părțile contractante nu va fi responsabilă de angajamentele riscante rezultând din contracte sau alte înțelegeri pe care operatorii din cele două țări și le-au asumat.

### ARTICOLUL 11

Prezentul acord va intra în vigoare la data ultimei comunicări prin care părțile contractante își vor notifica reciproc îndeplinirea procedurilor constituționale interne cerute în acest scop.

Prezentul acord va fi valabil pentru o perioadă de 5 ani, după care se va prelungi automat pe perioade succesive de un an, dacă nici una dintre părțile contractante nu notifică celeilalte, în scris și pe cale diplomatică, cu un preaviz de 90 de zile înainte de data expirării sale, intenția sa de a-l denunța.

De la intrarea sa în vigoare, prezentul acord se substituie imediat Acordului de cooperare economică și tehnică semnat între părțile contractante la 29 martie 1968 la București și Protocolului adițional semnat la București la 14 iunie 1972.

### ARTICOLUL 12

Prezentul acord poate fi amendat prin consimțământ mutual. Orice amendament va intra în vigoare potrivit aceleiași proceduri cerute pentru prezentul acord, prevăzută la art. 11.

## ARTICOLUL 13

În caz de denunțare, prevederile prezentului acord vor continua să se aplice tuturor contractelor și înțelegerilor încheiate conform clauzelor acestuia și care nu au fost realizate în întregime în perioada valabilității sale.

Pentru Guvernul României,  
**Gheorghe Bivol**,  
subsecretar de stat,  
Departamentul de Comerț Exterior

Semnat la Alger la 13 ianuarie 2003, în două exemplare originale, fiecare în limbile română, arabă și franceză, toate cele 3 texte fiind egal autentice.

În caz de divergență, versiunea franceză va constitui textul de referință.

Pentru Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare,  
**Abdelaziz Djerad**,  
secretar general,  
Ministerul Afacerilor Externe

ANEXĂ

## LISTA

**domeniilor de activitate care vor putea face obiectul cooperării economice și tehnice româno-algeriene**

- |   |   |
|---|---|
| 1. Exploatarea și valorificarea zăcămintelor de petrol, gaz, fosfați și minereuri de fier | 6. Materiale rulante și feroviare                   |
| 2. Construcții, locuințe, urbanism  | 7. Energie electrică                                |
| 3. Lucrări hidrotehnice și portuare   | 8. Cooperare în domeniul agriculturii și zootehniei |
| 4. Industria chimică, petrochimică și siderurgică   | 9. Transporturi și telecomunicații                  |
| 5. Construcții mecanice   | 10. Asistență tehnică și formare de personal.       |

## GUVERNUL ROMÂNIEI

## HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare privind cooperarea în domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003**

În temeiul art. 107 din Constituție și al art. 5 alin. (1) din Legea nr. 4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, cu completările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare privind cooperarea în domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor, semnat la Alger la 13 ianuarie 2003.

Art. 2. — Cheltuielile ocazionate de ducerea la îndeplinire a prevederilor acordului se vor efectua în conformitate cu reglementările legale în vigoare, în limita prevederilor bugetului aprobat al Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii, alimentației și pădurilor,

**Ilie Sârbu**

Ministrul afacerilor externe,

**Mircea Geoană**

Ministrul finanțelor publice,

**Mihai Nicolae Tănăsescu**

București, 18 aprilie 2003.  
Nr. 481.

## ACORD

**între Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare privind cooperarea în domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor**

Guvernul României și Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, denumite în continuare *părți contractante*,

dorind să instaureze relații de muncă și cooperare bilaterală în domeniile protecției plantelor și carantinei plantelor, din dorința de a-și proteja reciproc culturile respectivelor țări față de bolile și dăunătorii care pot fi vehiculați de plantele și produsele vegetale destinate consumului sau reproducerii,



acționând în cadrul respectării reciproce a reglementărilor fitosanitare pentru facilitarea comerțului și schimburilor de plante și produse vegetale,

luând în considerare Convenția internațională pentru protecția plantelor (CIPP), în forma aprobată de Conferința FAO în cursul celei de-a 29-a sesiuni (noiembrie 1997),  
au convenit următoarele:

#### ARTICOLUL 1

Autoritățile competente ale statelor celor două părți contractante vor inspecta și vor supraveghea, pe teritoriile proprii, culturile, pădurile, terenurile necultivate, produsele vegetale și alte articole reglementate, pentru depistarea organismelor dăunătoare reglementate.

#### ARTICOLUL 2

Cele două părți contractante vor veghea la aplicarea măsurilor adecvate pentru prevenirea intrării pe teritoriul celeilalte părți contractante a organismelor dăunătoare reglementate, ca urmare a exporturilor de plante, produse vegetale și material vegetal.

#### ARTICOLUL 3

În scopul aplicării acestui acord, termenii utilizați, cum ar fi: organisme dăunătoare, organisme dăunătoare reglementate, articole reglementate, plante și produse vegetale, vor fi înțeleși în sensul dat lor în textul revizuit al Convenției internaționale pentru protecția plantelor și în Glosarul FAO de termeni fitosanitari (ediția 1996).

#### ARTICOLUL 4

Autoritățile competente ale celor două părți contractante se angajează:

— să se informeze reciproc, în scris, asupra schimbărilor semnificative în starea fitosanitară, cum ar fi apariția și diseminarea pe respectivele lor teritorii a organismelor dăunătoare reglementate, precum și asupra măsurilor de protecție care le sunt aplicate;

— să acorde o atenție specială paraziților incluși în lista națională de organisme dăunătoare reglementate a fiecăreia dintre cele două părți contractante și să se informeze reciproc asupra tuturor modificărilor aduse acestei liste.

#### ARTICOLUL 5

În vederea prevenirii introducerii și/sau diseminării de organisme dăunătoare reglementate pe teritoriul uneia dintre părțile contractante, plantele și produsele vegetale expediate de o parte contractantă către țara celeilalte părți contractante trebuie să fie însoțite de un certificat fitosanitar internațional întocmit de autoritatea fitosanitară a țării exportatoare, conform modelului prevăzut în Convenția internațională pentru protecția plantelor.

Pentru fiecare transport certificatul fitosanitar va atesta că materialul exportat corespunde normelor fitosanitare ale țării importatoare și că este liber de dăunători și boli interzise.

#### ARTICOLUL 6

Dispozițiile art. 5 privind certificatul fitosanitar se vor aplica și la transporturile în tranzit pe teritoriul uneia sau al celeilalte țări.

#### ARTICOLUL 7

Certificatul fitosanitar nu exclude dreptul țării importatoare de a efectua inspecția fitosanitară și de a lua măsurile necesare (refuz de intrare, distrugere, dezinfectare, dezinsecție).

#### ARTICOLUL 8

Dacă se constată că transporturile de plante, produse vegetale și material vegetal importate sunt contaminate cu organisme dăunătoare reglementate, autoritatea fitosanitară a țării importatoare va lua măsurile de carantină adecvate și va informa imediat autoritatea fitosanitară a țării exportatoare.

#### ARTICOLUL 9

Pentru a preveni introducerea și răspândirea organismelor dăunătoare reglementate de carantină, cele două părți contractante au dreptul:

— să stabilească măsuri fitosanitare speciale la importul de plante și produse vegetale;

— să interzică importul plantelor și produselor vegetale în cazul unui pericol real de introducere a unui organism dăunător.

#### ARTICOLUL 10

Exportul, importul și tranzitul de plante, produse vegetale și material vegetal nu se pot efectua decât prin punctele de intrare identificate de autoritatea fitosanitară a fiecărei țări.

#### ARTICOLUL 11

Cele două părți contractante recunosc utilitatea cooperării în domeniul științei și oportunitatea unificării, în limita posibilului, a metodelor și măsurilor de protecție fitosanitară.

În acest sens ele se angajează:

— să facă schimb de reglementări și prescripții fitosanitare în vigoare pe teritoriile lor, care se referă la exportul, importul și tranzitul plantelor, produselor vegetale și materialului vegetal;

— să facă schimb de cunoștințe tehnice și practice, precum și de rezultate ale cercetării științifice din domeniul protecției plantelor și carantinei plantelor;

— să încurajeze, pe bază de acorduri speciale, sprijinul reciproc științific și tehnic în domeniul formării și cercetării fitosanitare.

#### ARTICOLUL 12

În vederea reducerii riscului de apariție a organismelor dăunătoare reglementate la transportul de plante, produse vegetale și material vegetal, autoritățile țării importatoare pot efectua, la solicitarea lor notificată serviciilor oficiale fitosanitare ale țării exportatoare, controlul fitosanitar pe teritoriul țării exportatoare.

#### ARTICOLUL 13

Cele două părți contractante se angajează să organizeze întâlniri periodice în vederea evaluării stadiului de realizare a prezentului acord și de a studia noi probleme tehnice și științifice. Aceste întâlniri vor fi organizate alternativ în România și în Republica Algeriană Democratică și Populară la date care vor fi stabilite de comun acord. Fiecare parte contractantă va acoperi costurile pentru propria sa delegație.

## ARTICOLUL 14

Orice divergență rezultată din implementarea sau interpretarea prezentului acord va fi rezolvată în mod amiabil, prin negocieri între cele două părți contractante.

## ARTICOLUL 15

Prevederile prezentului acord nu afectează drepturile și obligațiile celor două părți contractante care rezultă din acorduri internaționale încheiate cu alte țări sau organizații internaționale și/sau regionale privind protecția plantelor.

## ARTICOLUL 16

Prezentul acord va intra în vigoare în a treizecea zi de la data ultimei notificări prin care părțile contractante se vor informa reciproc asupra îndeplinirii procedurilor interne legale necesare pentru aceasta.

Pentru Guvernul României,  
**Cristian Colțeanu**,  
secretar de stat,  
Ministerul Afacerilor Externe

Prezentul acord va rămâne în vigoare o perioadă de 5 ani, care poate fi reînnoită în mod tacit pentru noi perioade similare cu condiția ca nici una dintre părțile contractante să nu notifice celeilalte părți contractante intenția sa de a-l denunța cu un preaviz de 6 luni.

## ARTICOLUL 17

Autoritățile responsabile de aplicarea prezentului acord sunt, pentru Guvernul României, Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor și pentru Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Semnat la Alger la 13 ianuarie 2003, în două exemplare originale, fiecare în limbile română, arabă și franceză, cele 3 texte fiind egal autentice.

În caz de divergențe de interpretare, textul în limba franceză va fi textul de referință.

Pentru Guvernul Republicii Algeriene Democratice și Populare,  
**Abdelaziz Djerad**,  
secretar general,  
Ministerul Afacerilor Externe

## GUVERNUL ROMÂNIEI

## HOTĂRÂRE

## pentru aprobarea Strategiei managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003—2006

În temeiul art. 107 din Constituție și având în vedere dispozițiile art. 7 alin. (1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, cu completările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Se aprobă Strategia managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003—2006, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:  
p. Ministrul de interne,  
**Toma Zaharia**,  
secretar de stat  
Ministrul afacerilor externe,  
**Mircea Geoană**

București, 18 aprilie 2003.  
Nr. 482.

*ANEXĂ*

## STRATEGIA

## managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003—2006

## Conceptul privind Strategia managementului integrat al frontierei de stat

Strategia managementului integrat al frontierei de stat conține direcțiile de acțiune și programele generale pentru aducerea la îndeplinire, pe termen mediu și lung, a măsurilor, activităților și acțiunilor specifice instituțiilor și organismelor abilitate ale statului român de a desfășura activități la și în legătură cu frontiera de stat, pentru optimizarea reglementărilor structurilor, acțiunilor și dotărilor din acest domeniu, în baza unor criterii existente sau prognozate.

*Managementul integrat al frontierei de stat* reprezintă sistemul de coordonare unitară a acțiunilor și procedurilor desfășurate de instituțiile și organismele abilitate prin lege să asigure menținerea stării de normalitate la frontiera de stat, realizarea cooperării privind regimul de frontieră cu alte state și instituții similare din țările vecine, precum și asigurarea compatibilizării permanente cu normele și practicile de supraveghere și control al frontierei de stat aplicate în țările Uniunii Europene.

În contextul actual, în care opțiunea fundamentală a politicii externe a României este integrarea în structurile europene și euroatlantice, pentru autoritățile române obiectivul strategic principal îl reprezintă intensificarea procesului de reformă și modernizare, în vederea compatibilizării cu structurile similare ale statelor membre ale Uniunii Europene.

Prin Strategia managementului integrat al frontierei de stat se urmărește coordonarea unitară la nivel central și teritorial, de către structurile și organismele cu responsabilități la frontieră, a acțiunilor și măsurilor întreprinse pentru securizarea frontierei de stat, monitorizarea și combaterea fenomenului infracțional transnațional, realizarea compatibilității cu normele și procedurile comunitare privind supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat în scopul asigurării condițiilor pentru aderarea României la Uniunea Europeană.

Securizarea frontierei naționale, în special a celei de nord și de est, întărirea supravegherii și a controlului la frontiera de stat și implementarea managementului integrat constituie condițiile sine qua non ale succesului în combaterea eficientă a fenomenului infracțional transnațional.

Necesitatea securizării frontierei de stat a României este determinată de creșterea în amploare și complexitate a infracționalității transnaționale, pe direcția principală est-vest, de internaționalizarea fenomenului criminalității organizate, precum și de existența condițiilor favorizante ale acestor fenomene prin persistența crizei economice, a conflictelor sociale, etnice și religioase, proliferarea acțiunilor teroriste în unele state din vecinătatea și din apropierea granițelor României sau din lume.

O atenție deosebită se acordă și se va acorda în continuare cooperării cu structurile similare ale statelor vecine, ale statelor membre ale Uniunii Europene, precum și ale celorlalte state candidate.

Complexitatea și amploarea fenomenului infracțional, presiunea acestuia la frontierele țării și necesitatea combaterii lui cu eficiență, concomitent cu asigurarea măsurilor privind securizarea frontierei de stat, impun participarea efectivă a tuturor structurilor și organismelor statului cu responsabilități la frontieră, în vederea realizării unui management integrat al frontierei, compatibil cu practicile comunitare.

Fiecare instituție/organism va întreprinde măsurile și acțiunile specifice în domeniile de competență, sub coordonarea unitară a Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, propunând acestui organism soluții concrete pentru aplicarea prevederilor prezentei strategii în scopul eficientizării controlului la frontiera de stat, al consolidării relațiilor de bună vecinătate și al menținerii stabilității în zona de interes a României.

Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat stabilește concepția de ansamblu și asigură coordonarea unitară de către Guvern, pe baza Strategiei managementului integrat al frontierei de stat, a acțiunilor și măsurilor pentru securizarea frontierei de stat, desfășurate de Ministerul de Interne, autoritățile administrației publice, de alte instituții publice și organizații neguvernamentale pentru probleme din domeniul drepturilor

omului, centralizează și monitorizează rezultatele cooperării dintre instituțiile abilitate și partenerii externi care au atribuții în acest domeniu.

Strategia managementului integrat al frontierei de stat urmărește sincronizarea și armonizarea acțiunilor structurilor interne implicate în combaterea infracționalității transnaționale.

Realizarea acestor obiective va avea drept consecință securizarea cu prioritate a frontierei de nord și de est a României, ca viitoare frontieră externă a Uniunii Europene, precum și implementarea practicii de control existente la frontierele interne ale Uniunii Europene.

### **Factori de risc care impun adoptarea și implementarea Strategiei managementului integrat al frontierei de stat**

1. traficul de persoane la frontierele României;
2. formele organizate de contrabandă cu bunuri de consum (alcool, țigări, cafea, animale și produse alimentare și nealimentare supuse controlului sanitar-veterinar etc.);
3. acțiunile organizate de contrabandă cu produse periculoase (mercur, materiale radioactive, armament etc.) sau supuse controlului destinației finale;
4. contrabanda cu mașini furate, efectuată de către grupuri ale crimei organizate;
5. contrabanda cu bunuri de patrimoniu pentru care există o cerere mare în țările Europei de Vest;
6. traficul ilicit cu droguri, substanțe psihotrope și precursori ale acestora, materiale biologice și alte produse și substanțe ce reprezintă risc major pentru sănătatea publică și animală;
7. traficul de mărfuri contrafăcute și pirat;
8. traficul ilicit cu obiecte din materiale și pietre prețioase;
9. traficul ilicit cu produse strategice;
10. traficul ilicit cu deșeuri, reziduuri și alte mărfuri periculoase pentru sănătate și mediu;
11. traficul cu specii din fauna și flora pe cale de dispariție;
12. pătrunderea în România a membrilor unor grupuri ale criminalității organizate, în vederea desfășurării de activități ilegale deosebit de periculoase (furturi, tâlhării, înșelăciuni, omucideri) în zona punctelor de trecere a frontierei de stat și pe principalele rute de transport;
13. pericolul pe care îl prezintă, la adresa siguranței naționale a României, acțiunile întreprinse de servicii de informații străine;
14. trecerea frontierei în/din România pe baza documentelor de călătorie contrafăcute;
15. încălcarea sub diferite forme a prevederilor legislației vamale;
16. posibilitatea infiltrării pe teritoriul țării noastre a elementelor aparținând unor rețele ale terorismului internațional;
17. concertarea unor acțiuni specifice ale rețelelor infracționale transnaționale pentru atragerea participării la comiterea faptelor ilegale a unor reprezentanți care își desfășoară activitatea în instituțiile statului;

18. trecerea frauduloasă a frontierei de stat de către persoane urmărite în temeiul legii, care încearcă să se sustragă răspunderii penale, sau în scopul comiterii de fapte infracționale;

19. trecerea ilegală a frontierei de stat de către diverse persoane a animalelor vii și a produselor de origine animală sau a altor produse supuse controalelor veterinare.

### **Obiectivele strategice ale managementului integrat al frontierei de stat**

**1. Adaptarea managementului frontierei de stat la standardele sistemului Uniunii Europene, garantarea combaterii efective a migrației ilegale și contracararea oricăror tipuri de infracțiuni:**

1.1. descentralizarea deciziei, a responsabilităților și a alocării resurselor;

1.2. creșterea numărului de funcții operative la subunitățile de intervenție din cadrul structurilor teritoriale ale Poliției de frontieră, ale autorității vamale și ale celorlalte instituții publice care sunt dispuse pe frontiera de nord și est a țării, cu încadrarea în numărul de posturi și în cheltuielile de personal aprobate pentru instituțiile menționate, prin legile bugetare anuale;

1.3. încorporarea mijloacelor tehnice într-un sistem integrat de supraveghere și control la frontiera de stat, creșterea mobilității în acțiune și a calității supravegherii viitoarei frontiere externe;

1.4. implementarea sistemului radioelectric de observare și supraveghere pe secțiunea maritimă a frontierei de stat;

1.5. diminuarea până la eliminare a controlului traficului de frontieră la viitoarea frontieră internă a Uniunii Europene.

**2. Armonizarea legislației interne cu acquisul comunitar și cu acquisul Schengen:**

2.1. înaintarea către Parlamentul României a proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România;

2.2. adoptarea actelor normative necesare pentru realizarea conformității legislației României cu regulamentele, directivele și deciziile comunitare.

**3. Adaptarea procedurilor de control al traficului de frontieră, asigurarea infrastructurilor și echipamentelor necesare desfășurării controalelor la standardele Uniunii Europene pentru frontiera externă, în perspectiva integrării și de asigurare a fluidității traficului de persoane și bunuri la celelalte frontiere:**

3.1. înființarea în toate punctele de trecere a frontierei de stat, deschise traficului internațional, a ghișeului unic de încasare a taxelor și a altor sume datorate în vamă bugetului de stat, bugetelor locale și altor bugete, precum și a tarifelor instituțiilor abilitate să perceapă tarife la frontieră;

3.2. generalizarea efectuării controlului polițienesc de frontieră și vamal în toate punctele de trecere a frontierei de stat simultan, la un singur filtru;

3.3. separarea fluxurilor din punctele de trecere a frontierei de stat (călători/marfă, cetățeni ai statelor Uniunii Europene/alți cetățeni);

3.4. crearea unui sistem flexibil pentru schimbul de informații cu autoritățile din țările vecine și ale Uniunii Europene, ce au atribuții la frontieră;

3.5. înființarea terminalelor de control sanitar-veterinar pentru animale vii și produse supuse controlului sanitar-veterinar și separarea acestui flux de restul tipurilor de mărfuri, similar cu practica existentă la nivelul statelor din Uniunea Europeană;

3.6. introducerea formatului uniform al ștampilelor de intrare-ieșire și a culorilor de cerneală la punctele de trecere a frontierei de stat, similare cu cele folosite de statele membre ale Uniunii Europene.

**4. Reconstrucția sistemului instituțional al Poliției de frontieră:**

4.1. finalizarea procesului de profesionalizare, prin înlocuirea funcțiilor de militari în termen cu funcții de polițiști de frontieră, cu încadrarea în cheltuielile de personal, în numărul maxim de posturi și structura acestora, aprobate Ministerului de Interne prin legile bugetare anuale;

4.2. reorganizarea structurilor de la frontiera internă și externă, în perspectiva integrării europene;

4.3. implementarea planului privind repartitia forțelor și mijloacelor pentru îmbunătățirea sistemului de supraveghere a frontierei externe prin disponibilizarea acestora de la frontiera internă;

4.4. dezvoltarea componentei operative la structurile de execuție, în vederea creșterii flexibilității, prin îmbunătățirea dotării.

**5. Perfecționarea sistemului cooperării internaționale, intensificarea cooperării bilaterale și multilaterale cu organele de frontieră ale statelor vecine, precum și cu cele ale Uniunii Europene:**

5.1. înființarea de puncte comune de control pentru trecerea frontierei cu statele vecine;

5.2. înființarea centrelor de contact pentru frontieră (Galați și Timișoara);

5.3. încheierea de acorduri cu statele vecine, care să reglementeze modalitățile de cooperare în problemele privind frontiera de stat;

5.4. încheierea de documente bilaterale sau multilaterale ori modificarea și completarea celor existente în domeniul schimbului de informații pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transnaționale cu statele vecine ori cu alte state interesate.

**6. Implementarea unui sistem performant de management al resurselor umane:**

6.1. proiectarea și aplicarea unui nou sistem de recrutare și selecție a personalului;

6.2. reorganizarea structurală și funcțională a instituțiilor de învățământ și pregătire; re proiectarea sistemului de recompensare a personalului;

6.3. adaptarea permanentă a misiunilor și obiectivelor structurilor cu atribuții în domeniul formării, pregătirii continue și educației personalului în raport cu situația operativă și cu cerințele comunitare;

6.4. orientarea învățământului și a pregătirii continue a personalului către formarea profesională, accentuat practic-aplicativă, potrivit misiunilor;

6.5. armonizarea sistemului de formare, pregătire continuă și educație a personalului cu politicile de gestionare a carierelor profesionale;

6.6. implementarea elementelor de management al resurselor umane din Manualul polițistului de frontieră.

**7. Realizarea unui sistem informațional performant, compatibil cu sistemele țărilor membre ale Uniunii Europene:**

7.1. realizarea sistemului informatic on-line al frontierei, ca parte componentă a Sistemului național informatic (N.SIS):

7.2. facilitarea accesului și a unei bune comunicări cu Sistemul de informații Schengen (SIS), în conformitate cu principiile de folosire a acestui sistem, precum și cu alte baze de date care să sprijine instituțiile cu atribuții la frontieră, pentru îndeplinirea misiunilor specifice;

7.3. asigurarea accesului la sistemele informatice: CIREFI<sup>1)</sup>, AFIS<sup>2)</sup>, SIRENE<sup>3)</sup>;

7.4. proiectarea și realizarea sistemului informatic privind traficul în aeroporturi, ca parte a sistemului integrat de informatizare la frontieră.

**8. Modernizarea dotării cu mijloace tehnice și cu aparatură specifică, necesare îndeplinirii misiunilor specifice ale Poliției de frontieră, în raport cu situația operativă și sursele de finanțare:**

8.1. achiziția de mijloace tehnice prin alocații bugetare;

8.2. bunuri materiale și fonduri bănești primite de la persoanele juridice și fizice, sub formă de donații și sponsorizări sau prin contracte de comodat, în condițiile legii;

8.3. achiziția de mijloace tehnice prin programe PHARE și alte programe de finanțare internațională;

8.4. achiziția de mijloace tehnice prin credite externe garantate guvernamental;

8.5. modernizarea mijloacelor tehnice existente prin efectuarea unor transformări constructive și funcționale, în vederea aducerii acestora la standardele europene.

**9. Restaurarea și modernizarea patrimoniului imobiliar al Poliției de frontieră:**

9.1. modernizarea imobilelor din dotarea structurilor Poliției de frontieră în vederea aducerii acestora la standardele europene;

9.2. construcția, împreună cu statele vecine, a unor puncte comune de control la trecerea frontierei de stat;

9.3. modernizarea punctelor de trecere a frontierei de stat, în special la viitoarea frontieră externă, în perspectiva integrării europene.

**10. Asigurarea unei structuri funcționale flexibile, pentru executarea misiunilor în noile condiții impuse de practica comunitară:**

10.1. dimensionarea adecvată a structurilor Poliției de frontieră, în acord cu misiunile specifice;

10.2. creșterea numărului de funcții operative din cadrul structurilor teritoriale, dispuse în special pe frontiera de nord și est, concomitent cu reducerea numărului de funcții de conducere cu 2% și a funcțiilor prevăzute cu grade

mari cu 5%, cu încadrarea în fondurile alocate cheltuielilor de personal, în numărul maxim de posturi și în structura acestora pentru Ministerul de Interne, prin legile bugetare anuale.

**11. Cooperarea la nivel național în lupta împotriva crimei organizate transfrontaliere, în toate domeniile, a Poliției de frontieră:**

11.1. cu structurile specializate din cadrul Ministerului de Interne (Inspectoratul General al Poliției Române, Direcția Generală de Informații și Protecție Internă, Direcția Generală de Evidență Informatizată a Persoanei, Oficiul Național pentru Refugiați, Comandamentul Național al Jandarmeriei și Agenția Națională Antidrog):

- realizarea unui schimb permanent și operativ de date și informații pe domenii de interes, care concurează la combaterea fenomenului infracțional transnațional;

- organizarea unor acțiuni și controale comune, la nivelul structurilor centrale și teritoriale, în medii sau locuri de interes operativ în care este semnalată prezența persoanelor care se ocupă cu traficul de persoane ori sunt predispușe la infracțiuni cu caracter transnațional;

- verificarea și utilizarea operativă a datelor referitoare la activitatea unor cetățeni străini sau persoane suspecte a fi implicate în traficul de persoane, de armament și muniții, stupefiante, de monedă falsă, de mașini furate sau în acordarea ilegală de vize;

- executarea unor acțiuni, investigații și supravegherea la locurile și la punctele de încărcare în mijloacele de transport al produselor destinate exportului, în scopul prevenirii ieșirii clandestine din țară a cetățenilor români și străini;

- identificarea și supravegherea calificată a persoanelor cunoscute că se îndeletnicesc cu călăuzirea și trecerea ilegală a cetățenilor străini sau români peste frontieră;

- desfășurarea unor acțiuni comune pentru combaterea actelor ilegale cu caracter transnațional;

11.2. cu structurile competente din cadrul Ministerului Justiției:

- informarea reciprocă cu date operative de interes, utile în prevenirea actelor infracționale transnaționale, și combaterea fenomenului infracțional transnațional;

- punerea la dispoziție, în condițiile legii, a persoanelor arestate preventiv sau condamnate, solicitate de șefii unităților teritoriale ale Poliției de frontieră în vederea efectuării urmăririi penale;

- informarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră cu privire la persoanele arestate preventiv sau condamnate, implicate în cazuri care au vizat infracționalitatea transnațională, puse în libertate, indiferent de modalitatea dispusă de organele judiciare, ori învoite din penitenciare;

- acordarea sprijinului necesar personalului penitenciarelor cu prilejul predării-preluării la punctele de frontieră a persoanelor condamnate, cetățeni străini sau români care au solicitat executarea pedepselor în propria țară;

<sup>1)</sup> CIREFI — sistem complementar al SIS, prin care sunt gestionate datele referitoare la fenomenul criminalității transfrontaliere (rute, migrații etc.).

<sup>2)</sup> AFIS — sistem automat de codificare, stocare și comparare a urmelor și impresiunilor papilare.

<sup>3)</sup> SIRENE — Biroul național operativ și traducători, care gestionează informațiile suplimentare referitoare la semnalările de la N.SIS (Supplementary Informative Request National Centry).

- culegerea și schimbul reciproc de date și informații despre actele preparatorii în vederea săvârșirii infracțiunilor de frontieră, apartenența, legătura și implicarea în coordonarea rețelelor de trafic de către cei reținuți în penitenciare;

- conectarea sistemului informatic al Poliției de frontieră la baza de date a Direcției Generale a Penitenciarelor, referitoare la persoanele deținute, în scopul ușurării verificării operative a existenței în penitenciare a unor persoane căutate de către Poliția de frontieră;

- asigurarea unei cooperări strânse cu parchetele locale pentru rezolvarea operativă și legală a cauzelor în care au fost implicate persoane care au încălcat regimul juridic al frontierei de stat;

11.3. cu structurile competente din cadrul Ministerului Turismului:

- asigurarea aplicării cadrului legal pentru efectuarea turismului organizat pe bază de contracte, pentru turiștii care sosesc în România individual sau în grup, cu servicii turistice în pachet sau izolate, precumpărate;

- transmiterea oportună a agențiilor de turism sau a companiilor hoteliere de turism din România, posesoare de licență pentru efectuarea turismului organizat, și a partenerilor acestora din străinătate, precum și orice modificare a sistemului de contracte dintre acestea;

- soluționarea oportună, în spiritul legii, a problemelor și eventualelor neconcordanțe ce apar în completarea documentelor de călătorie, în scopul fluidizării traficului acestei categorii de persoane și depistării documentelor false (falsificate);

11.4. cu structurile competente din cadrul Ministerului Finanțelor Publice:

- asigurarea schimbului eficient de date și informații necesare combaterii acțiunilor ilegale în zona de frontieră și în zona specială de supraveghere vamală;

- acordarea reciprocă a sprijinului operativ pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice structurilor autorității vamale și ale Poliției de frontieră;

- efectuarea, în baza unor planuri comune de acțiune în zona de frontieră, a controalelor asupra mijloacelor de transport, depozitelor, containerelor, trenurilor, sediilor și altor obiective unde se găsesc bunuri supuse sau care urmează să fie supuse unui regim vamal. Cu această ocazie, dacă se descoperă persoane clandestine, migranți, armament, muniție, substanțe explozive, toxice sau radioactive ori alte materiale ce ar putea fi folosite în scop terorist, le predă imediat Poliției de frontieră cu proces-verbal pentru efectuarea cercetărilor și întreprinderea măsurilor prevăzute de lege;

- participarea și colaborarea, în condițiile legii, în vederea susținerii unor activități coordonate împotriva traficului internațional de droguri;

11.5. cu structurile competente din cadrul Ministerului Apărării Naționale:

- schimbul de date și informații cu privire la persoanele care au săvârșit infracțiuni la regimul juridic al frontierei de stat;

- cunoașterea situației operative de profil, identificarea persoanelor aparținând instituției militare, semnalate cu încălcări ale reglementărilor legale;

- descoperirea, prevenirea, informarea reciprocă și contracararea oricăror acțiuni de încălcare a reglementărilor legale ce vizează traficul de mărfuri cu regim special, de atragere a unor structuri din cadrul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului de Interne în activități de încălcare a legislației;

- sprijinul reciproc în derularea unor acțiuni specifice și acoperirea nevoilor de informații în medii și spații de interes pentru fiecare instituție;

11.6. cu structurile competente din cadrul Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor:

- asigurarea colaborării în scopul administrării fondului forestier în condițiile respectării regimului silvic și a gestionării durabile a vânatului;

- realizarea unui segment comun Ministerul de Interne — Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor al sistemului informatic și informațional, parte a N.SIS;

- schimbul operativ și permanent de date și informații de interes comun în vederea prevenirii și combaterii pescuitului ilegal în apele de frontieră și a braconajului în fondul cinegetic;

- asigurarea executării, în conformitate cu prevederile legale, a activităților specifice pe linie fitosanitară și sanitar-veterinară în punctele de control pentru trecerea frontierei de stat;

- asigurarea colaborării pe linia schimbului de informații, la nivelul structurilor teritoriale, privind combaterea infraționalității transnaționale;

11.7. cu structurile competente din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței:

- asigurarea desfășurării în condiții de siguranță și legalitate a transportului pasagerilor Companiei Naționale de Transporturi Aeriene Române — TAROM, care călătoresc pe tronsoanele interne ale zborurilor externe, precum și pe cele internaționale;

- pregătirea personalului Companiei Naționale de Transporturi Aeriene Române — TAROM pentru participarea la combaterea fenomenului migraționist, asigurarea urcării la bordul aeronavelor a persoanelor care au documente valabile, în conformitate cu legislația statului român;

11.8. cu structurile competente din cadrul Ministerului Afacerilor Externe:

- informarea reciprocă, în mod operativ, în ceea ce privește reglementările în politica de vize și orice probleme apărute în legătură cu controlul la frontiera de stat al unor persoane oficiale acreditate în România;

- inițierea în comun a negocierii, semnării și colaborarea în vederea întreprinderii procedurilor de intrare în vigoare a unor acorduri bilaterale privind cooperarea între autoritățile române și cele din statele vecine;

- cooperarea în vederea promovării intereselor României în diferite domenii, inclusiv prin desfășurarea unor acțiuni comune;

- inițierea în comun a unor proiecte legislative cu aplicabilitate și la frontiera de stat;

- acordarea de sprijin reciproc în rezolvarea unor probleme ale cetățenilor străini care au săvârșit acte ilegale la frontiera de stat (contactarea ambasadelor, a consulatelor,

inițierea unor discuții cu reprezentanți oficiali ai țărilor respective în România);

- realizarea unui sistem informațional integrat între secțiile consulare ale ambasadelor României și Poliția de frontieră și convenirea unui procedeu rapid de soluționare a cazurilor deosebite (verificări de persoane, aprobări de vize, eliberarea unor documente de călătorie etc.);

11.9. cu structurile competente din cadrul Ministerului Administrației Publice:

- desfășurarea unor activități comune pentru deschiderea unor noi puncte de frontieră sau modernizarea celor existente;

- sprijinirea Poliției de frontieră, în limitele prevăzute de lege, pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, referitor la întreținerea fâșiei de protecție (întreținerea fâșiei arate și a culoarului bornelor);

- sprijinirea Poliției de frontieră în popularizarea legislației specifice;

- participarea la activitățile specifice ale celor două instituții în vederea îmbunătățirii permanente a cooperării;

11.10. cu structurile competente din cadrul Ministerului Sănătății și Familiei:

- asigurarea schimbului eficient de date și informații de interes comun în vederea prevenirii actelor ilegale în zona de competență a Poliției de frontieră, în special în punctele de control pentru trecerea frontierei;

- asigurarea executării în conformitate cu prevederile legale a activităților specifice pe linie medicală în punctele de control pentru trecerea frontierei;

11.11. cu structurile competente din cadrul Ministerului Integrării Europene:

- realizarea schimbului de date și informații cu privire la măsurile ce au fost întreprinse și care privesc și Poliția de frontieră pentru aderarea României la Uniunea Europeană;

- desfășurarea unor acțiuni comune în cadrul procesului de aderare a României la Uniunea Europeană;

- acordarea de sprijin reciproc pentru realizarea obiectivelor proprii cuprinse în programul de aderare;

- participarea la activități comune care au ca obiect pregătirea aderării României la Uniunea Europeană;

11.12. cu structurile competente din cadrul Ministerului Apelor și Protecției Mediului:

- realizarea, potrivit legii, a unor acțiuni comune de combatere a actelor ilegale în zona de competență a Poliției de frontieră, în vederea prevenirii și descoperirii acțiunilor de poluare a mediului ambiant;

- acordarea de sprijin reciproc în vederea soluționării evenimentelor care au avut ca urmare poluarea mediului în zona de competență a Poliției de frontieră;

11.13. cu structurile competente din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației:

- acordarea sprijinului necesar în vederea asigurării și menținerii unui sistem de comunicații viabil, eficient și util;

- îmbunătățirea permanentă a sistemului de comunicații al Poliției de frontieră, pentru ca această structură să își îndeplinească eficient misiunile încredințate;

11.14. cu structurile competente din cadrul Secretariatului General al Guvernului:

- acordarea sprijinului necesar Poliției de frontieră pentru promovarea, prin Ministerul de Interne, a unor proiecte de lege cu privire la frontiera de stat;

- realizarea schimbului de date și de informații în probleme ce privesc frontiera de stat;

11.15. cu structurile competente din cadrul Serviciului Român de Informații:

- cunoașterea, prevenirea și contracararea faptelor din domeniul infracționalității transnaționale de natură a aduce atingere siguranței naționale ori de drept comun;

- informarea reciprocă cu datele și informațiile pe care fiecare instituție le deține și sunt utile pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice date în competență;

- inițierea și participarea la acțiuni comune, în limitele conferite de lege, fiecărei instituții, pe linia prevenirii și combaterii faptelor din domeniul infracționalității transnaționale;

- realizarea de activități specifice, de interes comun, în domeniul îmbunătățirii sistemului informatic;

11.16. cu structurile competente din cadrul Serviciului de Telecomunicații Speciale:

- acordarea sprijinului necesar Poliției de frontieră pentru realizarea unor legături speciale de bună calitate, la nivelul tuturor structurilor;

- punerea la dispoziție Poliției de frontieră a infrastructurii de comunicații, în vederea realizării sistemului informatic on-line;

- realizarea schimbului de date și de informații în probleme ce privesc frontiera de stat;

- desfășurarea unor activități comune pentru protecția informațiilor;

11.17. cu structurile competente din cadrul Serviciului de Informații Externe:

- dezvoltarea relațiilor de colaborare în scopul cunoașterii, prevenirii și contracarării fenomenelor și acțiunilor din sfera criminalității organizate transnaționale, de natură a aduce atingere siguranței naționale sau intereselor țării;

- informarea reciprocă cu date de interes în domeniul criminalității organizate transnaționale pe care părțile le dețin și sunt utile în îndeplinirea atribuțiilor specifice sau necesită intervenția comună pentru cunoașterea, prevenirea și contracararea planurilor și acțiunilor ce vizează siguranța națională;

- schimbul de date și de informații referitoare la sfera terorismului și a criminalității internaționale desfășurate de organizații specializate în astfel de activități, grupări mafioate și alte grupuri infracționale ce operează în zona de frontieră.

### **Factori critici de succes pentru implementarea Strategiei managementului integrat al frontierei de stat**

1. asigurarea, din bugetele anuale aprobate instituțiilor cu responsabilități în domeniu, a unei finanțări adecvate realizării programelor de implementare a Strategiei managementului integrat al frontierei de stat;



2. menținerea obiectivului de securizare a frontierei de stat ca o prioritate a tuturor instituțiilor cu responsabilități în domeniu;

3. dezvoltarea comunicării și colaborării între instituțiile implicate;

4. adoptarea oportună a legislației specifice privind Strategia managementului integrat al frontierei de stat.

\*

\* \*

România are nevoie mai mult ca oricând de o coeziune instituțională, pragmatism și o viziune pe termen mediu și lung, ca etapă premergătoare aderării la Uniunea Europeană. Eforturile în domeniile politicii externe, economico-financiare și de securizare a frontierei de stat trebuie

să se îmbine în mod armonios cu dimensiunea socială care să asigure solidaritate și parteneriat social.

Conform opiniei generale, migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră sunt fenomene alarmante, în creștere exponențială, ce au la bază atât explozia demografică, cât și decalajele economice accentuate între statele dezvoltate și cele ale lumii a treia. În prezent ansamblul de măsuri privind securizarea frontierei de stat vizează tocmai combaterea acestor fenomene, instaurarea unui climat de normalitate și eliminarea cauzelor care generează acest fenomen.

Strategia managementului frontierei României răspunde atât complexului de riscuri și provocări, cât și oportunităților care configurează mediul strategic al acestui început de secol.

---

---

**EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR**

---

Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, str. Izvor nr. 2–4, Palatul Parlamentului, sectorul 5, București,  
cont nr. 2511.1–12.1/ROL Banca Comercială Română – S.A. – Sucursala „Unirea” București  
și nr. 5069427282 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București  
(alocat numai persoanelor juridice bugetare).

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,  
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 411.58.33 și 411.97.54, tel./fax 410.77.36.

Tiparul : Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, tel. 490.65.52, 335.01.11/2178 și 402.21.78,  
E-mail: [marketing@ramo.ro](mailto:marketing@ramo.ro), Internet: [www.monitoruloficial.ro](http://www.monitoruloficial.ro)

---