

內政部登記證  
警字第六八五七號

# 建國評論

第三卷 第二三期合刊

社論

憲政與訓政

精神重於物質

抗戰建國之機動性的綜合政治

論縮小省區

對於實施縣各級組織綱要的意見

論物價飛漲與對策

物價高漲下公務員生活的救濟芻議

黔北政治歷史探源(二)

長沙行(通訊)

我們的督導團(通訊)

岑肇縣政府的人事管理

王福嫂(小說)

詩

陸隱我

李之振

王維屏

孔福民

楊昌震

朱無掛

李之振

趙振中

張禮綱

孟昭麟

蕭傳文

陳曼若等

建國評論社刊行

中華民國二十九年十二月九日出版

# 憲政與訓政

鍾志鵬

實施憲政，必須經過訓政，這是 總理根據公法學理，積弊「痛苦經驗」，觀察各國憲政運動的先例而得下的結論，也是 總理在憲政制度上一個重大的創見，而為我國憲政運動的特點；我們必須珍重這個創見，保持這個特點，才能獲得真正的憲政；否則不經訓政，則人民沒有行使四權的動力，何以管理政事？不能自治，何以參與國事？而其結果；勢必陷於總理所說的：「第一流弊在舊案未由掃除，新治未由進行。第二流弊在粉飾舊案以為新治，第三流弊在飛揚舊治，壓抑新治。更端言之：即第一為民治不能實現，第二為假民治之名行專制之實，第三則並民治之名而去之也」如民元的約法以至曹錕的賄選憲法，也曾倖諸國門，昭告天下，可是除了在我國憲政史上留下絕大的污點以外，對於民衆有何裨益！這不是反而障礙民治，假借民治，破壞民治嗎？所以我們不想獲得真正的民治，真正的憲政則已；否則必須經過訓政的階段完成訓政工作。

可是在此訓政工作尚未完成，日寇尚未退出國境的時候，中央爲什麼又要準備開始實施憲政？這個理由很簡單：

第一、抗戰與建國是要同時並進的，目前日寇雖未完全退出國境；可是抗戰勝利的基本條件已立，而建國工作有加緊完成的必要，實施憲政就是完成建國的主要工作。第二、抗戰建國爲艱鉅事業，必須動員全民力量，才能達到「一必勝」「必成」的目的，實施憲政就是「提高民權加強全國國民全民力量的舉動。第三、三民主義爲全國所擁護，然必須通過全國國民的擁護，與由此民衆擁護而產生之根本大法，才能認識其本身之責任，而促其權威之實現；所以實施憲政就是實現三民主義。第四、實施憲政爲國民黨一貫之主張，提前實施憲政，就是表示國民黨對憲政之熱誠，而使一部分人士無所藉口，以達到加強團結，鞏固統一的目的。

中央爲了上面幾個原因，所以準備開始實施憲政；但是有人要問：實施憲政是否就要結束訓政？如果不結束訓政，那不是有憲政之名而無憲政之實嗎？我們要審視前一個問題，首先就要認識訓政階段與訓政工作之

不同，訓政工作之重要及其不可除滅性，上面已經說過了；至於訓政階段，我們爲了時代的需要，可以縮短以至於酌量變通，換句話說：訓政階段可以變通而訓政工作不能超越；訓政形式可以取消，而訓政精神必須保留。正如一個優秀學生，爲了家庭變故，可以不經中學階段直接考入大學，可是中學課程必須在考入大學前後設法補足；否則沒有中學基礎的大學生，他的學問是不會充實的；同樣沒有完成訓政工作的憲政，他的基礎是社會空虛的，所以我們在憲政實施前要先加緊訓政，在憲政實施後，未完的訓政工作，要繼續完成。

其次我們要答覆後一個問題，我們必須明瞭訓政與憲政的密切關係：從程序上說：訓政是手段，而憲政是目的，從性質上說：訓政實施是憲政的初步，而憲政是訓政的理想，所以訓政與憲政間本來沒有明顯的界線，而不同的就是政權的行使問題，前者是由國民黨代表人民行使，後者是由人民直接行使；由人民直接行使，自然要具備行使政權的能力，訓練人民行使政權的能力，就是在此政權開始後也不能馬上脫離國民黨的輔導，還是從國民程度上說應當如此；再從國家的政治基礎說：憲政開始後，也不能全部實施，因爲各省情形不同，各部條件有別，也許某省已經完成地立自治，某省尚在開始；也許某部條件已經具備，某部條件尚多缺乏，那麼實施憲政就要採用「分區」「分期」的辦法；那一部分已經完成訓政工作，那一部分就開始實施憲政，那一部分條件已經具備，那一部分就先開始實施，其餘未完成的省份或部門，我們就要加緊努力以達到一定的標準；如義務教育有新，憲法上規定學齡兒童免費入學的條文就先開始實行，文盲尚未肅清，普通部分就須緩辦，但普及教育的工作，必須加緊進行，這種切切實實的逐步推進的憲政，是最可靠的憲政；所以在憲政中繼續未完的訓政工作，並非阻礙憲政，正是以幫助憲政，鞏固憲政，而達到事實相符的真正的憲政。

# 精神重於物質

我陸蠡

要目：甲、精神與物質的關係，一，什麼叫做精神，二，什麼叫做物質，三，精神與物質有何關係

乙、精神何以重於物質，一，精神的偉大作用，二，精神是活的物質是死的，三，精神能補物質之不足

丙、怎樣改造及發揚中華民族的精，一，中華民族過去的精神怎樣，二，怎樣改造民族精神，三，怎樣發揚民族精神

## 甲、精神與物質的關係

### 一，什麼叫做精神

什麼叫做精神？欲澈底了解這個問題，須待看完這篇短文之後，但我可以預先下一個定義：時制時間的就叫做精神。精神有廣狹二義：廣義的附屬於宇宙萬物；狹義的附屬於人類。前者通稱為「能力」。後者則稱為「心」。其控制時間的作用則一。

宇宙萬物。若分類言之，不外動植物三種。常人皆知動植物有精神作用，若與之質體物亦有精神，則心駭而疑。其實有使人無可駭疑者在。蓋現在科學上已經證明植物也有陰陽之別，也可以生長；能生長，當然有生命；有生命，當然有精神。普通所謂動植物之分類，不過是人類為學術上研究的方便起見，而強為劃分的。如抽虫蚤草食獸草等，本是介乎動物與植物之間的。現在則強劃入於植物的範圍。實則萬物同一本源，俱有生命，并無絕對不可逾越的界限。據天文學告訴我們，無效的宇宙（不異於太陽系），都是由相似的原質造成的。這些原質，因所處的環境不同，才產生種種不同的事物形態。這些種種不同的事物形態，都莫不有其生命過程，即皆循着生，長，衰，化四個過程而演變。這些發展過程，都根據於事物本身的矛盾與均衡，逐相形成，不斷前進。若照物理學上的道理來說，那就是事物因內部結合的壓力與外部牽引的壓力，隨時變化，而失去原來的均衡狀態，另形成新的均衡狀態。因而宇宙萬物，新新不停，生生相續，表現出一個光華燦爛的世界。這種控制時間的動力，就叫做精神（廣義的）。

宇宙萬物雖如滔滔滾滾的巨流，循着生，長，衰，化的生命過程向前奔馳，但其演變的速率與狀態，卻有許多不同。動物與植物，只能依照自然法則，在一定的時間之下，衝破固有的均衡狀態，另成新的均衡狀態。動物則不然，它能變動自然法則，攝取或掠奪其他物質，以維持其本身之均衡狀態。人類更進一步，除攝取掠奪之外，且能從事耕織，以增加和創造最有助於自己之生長而為宇宙所缺乏之新的事物。不特此也，人類且能組織社會，建設國家，以營與向生活；又能設立仁義道德和制度，以維持共同生活；並能創造文學藝術等等，以陶冶七情之，人類具有其他萬物所無的「理智」，一面固循着自然和社會的法則而生長，一面也能創造歷史，像這種有強烈性控制時間的動力，就叫做精神（狹義的），也就是本文所要討論的。

### 二，什麼叫做物質

什麼叫做物質？我們欲解答這個問題，須得溫習一下物理學。據物理學告訴我們，凡佔領空間的東西，就叫做物質。但是我們還要問：這些形形色色佔領空間的東西是什麼質素構成的呢？據科學家告訴我們地球，行星，恆星，凡物質世界內所有之各物，俱由九十二（最近有人說是九十四）原素之原子集合而成。原子中最輕者為氫原子其光分之一支的氫氣，

其精神之偉大作用。論人文科學之進步。...

含有六十萬兆以下的原子，但是我們還要再問：原子是如何構成的？有何定律支配其構造？據最近世紀初湯姆森 (J. J. Thomson) 及拉塞福特 (Ernest Rutherford) 之發現為獨得大專權文特項實驗室——Gadensh A. Bohr 所定長篇之科學原原最小之正電荷與最大之負電荷構成的。當荷電質稱為電子，當荷電質稱為質子 (Proton) 的。電子之電子，當其處於原子核，外有行星。電子，依圓形或橢圓形軌道繞之而行。但在二九一三年以後，據實驗所得之新事實，增加極速，而拉氏學說，就不能解釋這些有加倍已的新事實了。例如最近數年來：(一) 考勞甫 (Cooper) 及華納登 (M. G. H. N. ) 的以質子射擊原子核子。...

三、精神與物質有何關係

「精神」與「物質」是一個事物的兩種屬性。宇宙間充滿各種各樣的事物，那末這兩種屬性——精神與物質——也附屬於各種各樣的事物。詳言之，從極小的電子核，漸次大至極大的恆星系，從礦物植物而動物，再從動物最低級的阿米巴虫，漸次升高至人類。舉凡每一階段的事物，都有其精神與物質二個屬性。

物質是事物之「一體」，精神是事物之「用」。物質是靜的狀態，精神是動的狀態。物質變質著空間，精神控制著時間。物質與精神，因其所佔領之空間與所控制之時間不同，而有種種不同的配合與變化，從而表演出宇宙萬有的生命過程。其在人類方面，則產生出悲歡離合的情緒，生死存亡種種的名目。

物質和精神，名雖相反而實相成，是對立而統一的東西。精神的動態，雖隨物質而來，而精神却又作用於物質。人類的歷史，就是這樣寫成的。舉例來說吧！豫原始人，因智識簡單，不能說明周圍的事變，恐屈服於自然力之前，而求助於神靈；但後民智漸開，對周圍的事變，如迅雷烈風疾病之類，能講求預防，於是就不再求助於神靈，而要研究征服自然之道了。又如資本主義制度下的貨幣，為一般人所崇拜，當作神祇或偶像看待，為他貢獻一切犧牲品。因而貨幣不單是物質的商品了。他對某人施憐，對某人降罰，支配和決定人們的意識。可是在民生主義制度下的貨幣，却又僅僅是一種為社會契約上的一種媒介物，絕對是一種工具，決沒有人視他為神祇或偶像而崇拜的了。這就是說，物質雖能決定人類底精神(意識)，但人類底精神(意識)也能克服物質。人類底歷史，就是物質和精神交互作用而演進進化的。

乙，精神何以重於物質

一，精神的偉大作用

從上面所說看來，精神與物質，都是事物的屬性，並且是互為作用的。如今急欲說說精神重於物質呢？還有三個理由：第一，精神有偉大的作用；第二，精神是活的，物質是死的；第三，精神能補助物質之不足，並先認明精神做大的作用。

上面曾聲明本文所討論的，「精神」是專屬於人類的；同時，曾說明人類的精神，不但優越於礦物和植物的，而且優越於其他動物的。所以然者，因為人類的生長，不專靠自然法則而演變，且能增加(如農業)和創造(如工業)有助於本身生長的物質，而其他動物等，則不能的緣故。精神在一定的範圍內，能支配物質之下，能支配物質。

，但是他在必然之中，却還有很大的自由。他把握住必然的實際，加強主觀的作用，縮短事物發展的過程，從必然的王國，到自由的王國。

所以精神之爲物，看似很軟弱，然在某種情形之下，却能聽勝天下之至堅。如空氣和水一樣，看似很軟弱，若一遇颶風彈濺激發，牠可以

把活人立刻沖滅。

有件確實的故事，就是在上次歐戰時有一個協約國的戰士，於雙方停戰協定簽訂後，跑回他家裏來，家人見而之下，非常歡喜，他也興高采烈地滔滔陳述戰場的情形，一會兒家人忽注視到他頭部有一點血漬，因而驚訝地指點說道：「呀！親愛的！你這裏有血漬啊！」這聲一來，那戰士就頓然倒在地上。這當然是奇蹟，但恰巧可以說明精神的偉大作用了，關乎此，例多至不可勝舉，倘遇過愛情湯的人，我想他是容易體會得到的吧。

### 二、精神是活的物質是死的

要說明精神重於物質，僅僅提示精神的偉大作用是不夠的，因爲反過來說，物質又何嘗沒有偉大的作用呢？兩者偉大的作用相消，豈非等於零，那能看出重與不重呢？於是我們得進一步說明其所以然來。

精神的偉大，實非物質所能比擬，其原因由於精神是活的物質是死的，精神所以重於物質者，亦以此。說到這裏，我們不要忘記，物質和精神，與空間和時間的關係。事實上離了空間和時間，便無所謂物質和精神。

精神之大小與其動作所佔之時間成反比，而與所佔之空間成正比，關於此，跑路一個好例證。精神萎靡的人費時多而行慢；精神飽滿的人則費時少而行快。但若遇生死關頭，則無論精神好壞的人，都能拋棄常態，格外顯出其精神來，甚至惟見精神不見物質。跑路如此，百事皆然，所以然者何？蓋精神是活的，物質是死的。一個民族，若能精誠團結抵抗外來的壓

壓，犧牲音聲，從死裏求生，則其表現之精神力量，更有排山倒海之勢，絕非筆墨所能形容者。

### 三、精神能補物質之不足

作者於此，僅引歷史上的事實，來簡括談話，以資徵信，並以廣聯合

說明精神能補物質之不足和精神的偉大作用。

第一，以過去國內黨軍北伐爲例。當民國十四年的時候，嚴格說來，真正的革命軍隊，只有黃埔軍官學校出來的一學生軍。這是革命的核心。當時人數既少，武裝又劣，比之擁有百數十萬軍隊而支配又精良的軍閥，如南方的孫傳芳，北方的吳佩孚和張作霖之聯合力量，實相去天淵。且

軍閥後皆有帝國主義的支持，復擁有全國廣漠的糧食力量，而軍軍只佔據廣州彈丸之地，既乏外援，復有劉楊的叛變，若屈服於物質條件的話，則簡直不能革命，不敢革命。然而革命是不能拘泥於物質條件的，總具有無形的偉大力量。這種偉大的力量，蘊藏於數萬萬人民的心中，故當時，蔣委員長振臂一呼，舉人心通，萬軍響應，旌旗所至，其勢如秋風掃落葉。那

擁有人數衆多，武器精良的軍閥，就化作一股黑烟，轉瞬間無踪無跡。這是國人親自感覺過經驗過的事實，大家再回味一下吧。

### 第二，以俄國革命爲例。當民國七年的時候，蘇聯四面皆敵，在受帝國主義侵略以外，復遭經濟的封鎖，外面無一個援助的與國，內血判處是白軍，在歐戰南部有法國支持的南俄僞政府，在北部有英國支持的北俄僞政府，在東面有聯合軍支持的赤塔遠東共和國僞政府，在海參崴有純日本支持的伊瓦諾夫僞政府。這些僞政府聯合組織一個阿爾斯克斯僞「全俄政府」，並受過俄國大國承認，派遣大使，在最危險的時候，蘇聯的革命政府

，只佔據莫斯科「小塊土地和舉世不便的，不滿三十個的國家所佔據。其餘的土地，及交通動脈和經濟要區，都被白軍或帝國主義的國家所佔據。但蘇聯人民，却不因物質和環境的典劣而喪心喪志，相反的，他們發揮精神的偉大作用，將所有的革命力量都使出來發動廣大普選的游擊戰，在孤立無援，四面楚歌之下，內攘白軍，外抗強敵，將一切僞政府打得粉粹，在肉山血海裏，奠定了蘇聯的新邦。這又是一件千真萬確的事實。

第三，以土耳其的抗戰爲例。當民國九年，土耳其受了歐戰的大損失，被賽夫爾條約 (Treaty of Sevres) 瓜分而廢除武裝之後，僅剩土耳其

陸軍管了，希臘大軍壓境，希臘的背後，又有新英國的支配，全國死氣沉沉，時髦的議員由舊京逃出，在西瓦斯開第一次會議，議決派遣代表哀求美國來代管，彷彿亡國的命運是關羅王註定的了，奴隸二字已刻在額上，只在選擇慈和的主人了。正在那時候，土耳其的東北山地里，起來了一

個頭未雨，智若萬多，不願不願的落著軍隊，揭示抗戰的旗幟。但當時國內還有許多怕惹美國麻煩不願代價的奴才們，及對凱末爾。國外只有一個喘息未定，自身難保的友邦蘇聯，較之希臘有強大的英國為後援，實相差不可以道里計。在抗戰途中，還遇許多叛變和第一次洛桑會議的誘惑，最危險時，希臘軍逼近安哥拉只有一百二十餘里，眼看土耳其的革命，就有天折的可能。然而凱末爾畢竟是代表土耳其人應有的心聲和迫切的要求，堅定意志，抗戰到底，號召全國的男女老幼，在抗戰中施下團結，忍苦勞苦，堅苦卓絕，誓死奮鬥，卒能內除漢奸，外抗希臘大軍，恢復疆土，達到真正獨立自由平等的境地。這又是千真萬確，可歌可泣的事實。

以上三件歷史的事實，都明白告訴我們：精神是活的，物質是死的，精神有偉大的作用，并能補物質之不足。情實之，精神重於物質。

### 丙 怎樣改造及發揚中華民族的精神

#### 一、中華民族過去的精神怎樣

易曰：「乾，元，亨，利，貞」。這，雖贊美天德，但也就是我們民族精神的表現，其義云何？易象釋之曰：「大哉乾之一萬物資始，乃統天變化，各正性命，保合大和，乃利貞，首出庶物，萬國咸賓」。看，這是何等氣象，何等精神。「元」者何？善之長也。於時配春；蓋天之體惟生靈萬物，春為發生，故云爾。以人事言之，則為仁。「亨」者何？嘉之會也。於時配夏；蓋天能通暢萬物，使物嘉美也。以人事言之，則為禮。「利」者何？義之和也。於時配秋；蓋天能利益庶物，使物各得其宜而和也。以人事言之，則為義。「貞」者何？事之幹也。於時配冬；蓋天能以中正之氣，成就萬物，使物皆得幹濟，故云爾。以人事言之，則為信。總而言之，元，亨，利，貞者，天之四德也。惟天地運化，自然而爾並沒有造「元」「亨」「利」「貞」之名，名之何起，實歸於我先民之假託，欲喚起後代人民法天之行也。此無他，即我們民族精神之表現也。像這種法天之行，並能與「天地合德」的民族。一望而知非物質條件

所能限制，非自然環境所能屈服者。相反的，他要征服自然，控制宇宙，易曰：「古者包（雷京作伏）犧氏之王天下也。仰則觀象於天，俯則觀法於地，觀鳥獸之文與地之宜，近取諸身，遠取諸物。以是始八卦，以通神明之德，以類萬物之情。作結繩而為罔，以佃以漁」。這就是明證。他如神農氏法「益」卦，制耒耜，以利益民；黃帝堯舜法「乾」「坤」二卦而垂衣裳；以及取法「大壯」「渙」「賁」「隨」「小過」諸卦，而造宮室，作舟，孤矢，百杵，以利萬民，並服牛乘馬，以利天下，遺書而濟水，決江河而通九澤；名山三百，大川三千，小者無數，禹親自披髮左股，濞天下之川，勝無敵，驅無毛，沐黃雨，栉疾風，置萬國。（見墨子）這些都是鐵的事實，鮮明的例證。看呀！這是何等的精神！

歸納起來說：啊！德德篤實，雄渾沉着，誠明仁厚，勇於學斷，這是中華民族固有的精神。這，我們試觀周易，春秋，公羊傳，論語，禮記，大學，中庸幾部書一看，便會瞭然，無暇引了。這種精神上合天地之德，行健不息，推動前進，不斷發展，謂日月爭光可也。我們以種民族精神的代表人物，在三代以前的伏羲黃帝堯舜，繼之者為禹湯文武周公和孔子。不幸，孔子以後，中絕了二千多年而至現代，沒有整理和發揚孔子所繼承承這種民族正統精神。

何以中華民族固有的偉大精神在孔子以後會忽然中絕呢？這有兩個重要的原因：第一是由於漢以後的一般所謂大儒者，誤解易為卜筮之書，無足輕重，而失掉其真義，并誤解「中庸」之道為調和妥協之書。第二是由於受了老莊思想的滲染，轉到虛無妄寂的個人主義方面去，認為身外的一切事物都是多餘的了。隋唐以後，佛學輸入中國，以滅絕羣生，正是所謂雪上之霜，民族的活動，更多了一束束縛。因而葬埋了與天地合德，謂變，推動前進，不斷發展的民族固有精神，使俯首於故紙堆中，講求詞章之學，與夫玄談理氣性命之學。世間雖有幾個傑出的民族英雄如岳飛，明太祖之輩，亦不能挽回這個往下沉的趨勢了。這種科學西洋文明輸入中國之後，這種靜止的，枯寂的，變態的民族精神才受了一個大打擊。

#### 二、怎樣改造民族精神

我們已將中華民族過去的精神，從正反兩面，簡括地加以說明。並指

出從漢以後，直至清季為變態的民族精神。如今，我們再來討論「怎樣改造民族精神」。這個關於民族盛衰存亡的重要問題，在過去，尤其是在「五四」時代，曾成為思想界的主潮。著名的梁漱溟先生的大著：東西文化及其哲學，就是要解決這個重要問題的。梁先生的見解很有光芒，他認為中華民族如果要生存，則非使中國文化（精神）翻身，即須全盤接受西洋文化。他的結論是前者。我們對梁先生的主張只能同意一半，即同意他恢復與發揚民族固有的文化（精神）；而不同意他完全忽略西洋文化。關乎此，總理在民族主義第六講已有明白的指示：「我們要想恢復民族精神，除大家聯合起來做一個民族團體外；還要把握固有的道德（忠孝仁愛信義和平）恢復起來」。此外還有「固有的智能，（人對於國家的觀念，即大學裏頭政治哲學）固有的能力（各種發明），『齊都要恢復起來』。『但是恢復了我們固有的道德智識和能力以外，還要去學歐美的長處，並要趕趕上去』。這是我們改造民族精神的至理名言，必須拳拳服膺的。

至於目前民族的處境，我們不要哭，也不要笑，而要理解。上面我們說過宇宙萬有都是生生相長變化不息的「井且知道他的演變是循着生、長、衰、化的一定過程。以此，中華民族的精神自漢以後，演變為「靜止的，散漫的，萎靡的，實不足為怪，更不用着嘆息，蓋有其歷史必然的原因在。從另一方面意義看來，且足以作人喜舞，請想想冬天既來了，春天還會隔很遠嗎？據作者看來，中華民族精神的發展動態是這樣：在秦以前是由生而長，以至極盛的時期，恰如里格爾哲學所認「正」的階段；在秦以後，下迄清季是由極盛而衰，以至化的時期，恰如里格爾哲學所認「反」的階段；由民元起，說切實一點，即由「七七」起，是新生時期，恰如里格爾哲學所謂「合」的階段。所以很明顯地中華民族今後的光榮與偉大，將顯過於往昔之最盛時期。

### 三、怎樣發揚民族精神

目前我們的民族雖遭着空前的國難：正是古人所謂「多難其邦」的時候。只要我們性誠團體，「大家聯合起來做一個民族團體」，從而發揮

我們民族固有的征服自然控制萬物底堅貞剛毅的精神。那末，我們的物質條件雖不如敵人，但我們的這種無形的偉大精神力終能克服敵人。這，在過去黨軍的北伐和蘇土西國的革命都已證明了的，我們已說過了。

不過我們對於敵人，應有正確的估量和深切的認識，古人所謂「勇生於智」「斷生於明」「惟智與明」才能勇往！第一次我們首先要有一個基本觀念，即任何事情，都沒有「絕對」的道理。強者有弱點，弱者有強點。我們目前對日抗戰的基礎，就是發揮弱者的強點，而攻擊強者的弱點，所以我們自始便決定了消耗戰持久戰為我們抗日的根本策略。

就軍事來說，敵人養積著銳壯年是東方唯一現代化的帝國主義者，但他是先天的「貧強」而不是「富強」，是「小強」而不是「大強」。受者人口資源等經濟的力量限制，不願長期持久戰。所以他的戰略，四十年來，一貫的以速戰速決為「金科玉律」，這是他「先天不足，後天失調」的不治之症，這便是敵人的弱點我們的許多條件，則恰恰相反。我們軍隊的力量雖多而質不如，但我們不是「弱小」而是「弱大」。我們人工的富雖不如日本，但我們天然之富，土地之廣，和人口之衆則遠非敵人所及，而且是舊式的農業國，任何一個地區都可以自給一個經濟團體，不像日本專依賴海外貿易，這是弱者的強點。明乎此，我們就應堅貞剛毅，以夏禹治水的精神，發揮弱者強點，攻擊敵人的弱點，這是發揮民族精神的要訣。

中華民族的精神，不是至大至剛，自強不息，控制宇宙。與天地合德的。祇因漢以後，失掉「至剛」和「自強不息」的創造精神，因而萎靡枯寂起來，弄到二千年以來的歷史，無論在文字上，在美術上，在都市建築，農村組織，和國家組織上，無一樣有進步，有發明。（戴季陶先生語）今天，我們應在抗戰建國的工作上，來發揚至大至剛，自強不息，控制宇宙，與天地合德的偉大精神。歷史是人造的，有過光榮歷史的中華民族，誰能謂無光明燦爛的將來呢？

# 抗戰建國之機動性的綜合政治

李之振

假如一國的政治中心思想，和政治的主要體，沒有十分確立，則其表現於政治的實態，遂向有千變萬化的不同。在中國政治的實行家和政治的學者來，彼此總不能相輔而行，中國的政治學者，喜歡把外國政治思想，搬來，似乎漫沒有目的。要確立中國本位政治的階段。只是一種游說的政治，而不是正視的體制。他們或者因不在朝，不要談實際政治。即存存在朝供職的學者，又過分遷就現實，忘了他本來的學者面目，所以中國的政治思想是非常紊亂。至於中國的政治實行家，太富於舊英雄頭腦，私心自用，似手不措意於政治學說的檢討；把政治看得太容易，太兒戲！做官的思想，發財的思想，養過了政治的思想，如何能建立起新的政治？更苦不少自鳴不凡，身居高位的達官貴人，我們可以名之曰政治的「族」，很少虛心研討政治，這是已往的事實，我們不必去追翻舊案。我們現在要知道的中國究竟需要那一種政治？我敢直截了當的說，要採建國的綜合政治，要將委員會的政治。孫總理一生奉率於黨，而成就最大的是政治，蔣委員長生平長於治軍，而成就最大的是政治，他們兩位可稱為中國的大政治家，何以有如許成就？還是因為以一身繫國家民族安危存亡的重任，惟有當家人，最知自己的家務實際，最知其中的痛癢甘苦。而所見到想到的，都比任何方面要親切中肯。一面能苦思力行，博諮周詢，一面又能身體力行，持久不倦，

合學者與實行家而為一，自當不同。總理最大的供職，是民主集權集大成的政治思想，委員長最大的供職是管教養衛合一與實踐。這兩大政治的洪流，在中國匯成了一個最確實最新式的政治，我們認為這種偉大的政治創造，可所自來各派政治學說，政治制度，結晶。我們所主張的建國的綜合政治，完全模範這方面來發揮的。

總理的政治，完全是中國本位的政治。他不偏於一隅論，抹殺各種社會功能，同時也不偏於多元論，而破壞民族中心主權。他主張民主集權，是一種綜合政治。施政以人民的利益，人民的意向為主體，但是最高的主權，依然只有一個，這種政治是一種機動性的政治。各部門配合起來，就好像一架完整的機器。人們的智慧勞力，是他的電力源泉，推動以後，便會發生一種力量，這力量，也就是推動社會進化的力量。國民政府專署和各縣政府是三部類乎國府而具體而微的小型機器，這許多機器都是有聯帶關係，都是由同一發動機運轉。各級政治人員，就好像管理機器

的工人。大機器轉動，中機器跟着轉動，小機器也跟着轉動。全國上上下下大大小小的機器無時不在轉動，那麽全國社會也無時不在進化。中央黨部就好比一個公司或工廠的總部分，許多中執

委，就好比許多專家許多工程師。黨部就好比是發動機。然而要出品好，固然要工程師好經理好，廠長工人好工頭好，但是最要緊的還得機器好。機器不新，不適當，或者殘缺不全，任你工程師廠長工人怎樣好，總是製造不出好的東西。所以第一要講求改良機器。中國以往政治，素來是家庭手工藝的作法，神而明之，不注重機械形式。國體現完全憑憑工人擺佈，所以弄得國體形式人出，巧妙各不同的局面。至於應用歐美新式機械作法的總控制開制委員會各隨好，亦頗不一律。我們且不管機器的樣子如何，我們先要確定機器的效用，應該在增進國族和人民的福利，而機器的發動，應該集中於一個最高中心。換句話說，全國的最高發動機，只准有一個，電力分散而不集中，機器的工作效率，就要減減。各級政府之間，也應該像機器與機器之間一樣的聯繫貫注。脫節，中斷，就立刻要修理，務必

要如身之使臂臂之使指，節節貫通，輪轉轉動，才能雷擊風馳的運轉不息。其次，政治的大體構造，也和機器一樣，應有確當的安置，中國的政治，自來就是這樣，一堆亂草，從沒有好好的分析，整理過。政失體要，久為識者詬病。有的以為政就是政，沒有旁的東西，有的以為政以外還有政，還有建，於是提出了政教合一，政教建合一的口號，然而總不能包括全部政治。政治的體制不確定，就是機器的機構不完整，行政的目的無所著落，政治一定辦不好。中國以往政治所以不清明，就是中了這種毛病。政治既是以促進社會的工具，社會的機能一天複雜一天，如沒有一個綱領可循，好比一團亂絲一團亂髮，無從整理無從分析的。在發展後進中，文書內頁頁七

要有一個明白切當的鑒定，庶幾能夠綱舉目張的百政俱舉。這個政務綱領，政治體要，蔣委員屢乘其牛不研究和經驗所得，參酌中外古今學說很準確的定了下來，就是管教養衛四個部門，由於這四大機能，構成了完整的新中國政治，這是一個非常重大的創建，差不多中外古今，都沒有正式的全部採用過。這就是機動性綜合政治的四大綱領，茲將簡單的剖晰於下：

第一管——管是管理，是政治的第一個綱領，因為在實施管教養衛之先，一定先要有秩序有紀律的環境與社會，才好實施各種文化經濟武力的建設。委員長曾指示過「管，簡單言之，即執行法紀，納民軌物之謂，惟有法度完密，部勒整齊，然後凡百事務，可以整然就理。現代所謂法治，以及中國歷史上法家所主張的綜理名實，價賞必罰，就是這個道理。」管又富有協調整理的作用，要使社會和人類的生長，都合乎進化的自然律，以人為的力量，來改造自然的環境，使人類社會，由管理的努力，進而至於至善至美的境地。所以管是一種合理的科學管理，決不是隨便的亂管。近來歐美科學管理，已成為一種專門學問，也是應用一種自然科學與社會科學的原理原則來做施政的根據。更進一步，管理不但要合理，而且要適效，並且還要發生強效的力量，所以管理最終的手段或統制，這種統制並不是盲目的專制的包辦，而是一種統籌劃劃，集中力量的制，不向心的應他向心，不一致的應他一致，在民主制度的原則之下，他要充分發揮行政的強制力量，健全行政的強固威權。關於這一點，中國以前的政治，幾乎全以統制為內容，對於管教養衛三

者，就無暇顧及，這是一個巨大的錯誤。總理說政治就是管理家人的事，所以管的範圍，除管養衛三者以外，都應該屬於他的。我們舉例以申明之：

- 一、社會之管理
  1. 人口土地物產氣候之調查統計
  2. 種族問題之解除
  3. 人民生活之改善
  4. 風俗習慣禮節之改良
  5. 宗教結社會黨之調查與部署
  6. 士紳智識階級富貴之感化
  7. 建築文物名勝古蹟之保管
  8. 社會各種矛盾之調整
  9. 政府內部之整飭
  10. 官署之設置修繕佈置發現
  11. 組織機構之調整
  12. 費用之經理
  13. 人事之選擇待遇訓練考核督導懲獎諸問題之改進
  14. 辦公制度與時間之配置
  15. 公務員紀律之樹立
  16. 公文之處理及改進
  17. 收發之革新
  18. 檔案冊籍之整理
  19. 圖表之製造
  20. 各種會議之進行
- 二、基群政治之調整——區保
1. 區公所內部之整飭
  2. 區保之縱橫組織
  3. 區保之經費

4. 保甲之訓練
5. 規約與區劃
6. 區政之督導
7. 監獄之改善
8. 調查督察
9. 警察之推進（禁吸禁運禁售）
10. 黨務之聯繫

第二管——政治第二個綱領是教，教即是教育，委員長說「教育行政，實為奮鬥救國的基本工作」，的確，「教育是最積極的政治」；各級政治人員，如能將教育辦得好，那就是政治辦得好。人民的道德智識技術體格精神各方面能够充分發展，在政治方面始有進步。所以教育行政人員的責任，就非常重大。中國歷史來的政治，最重教育，上古司徒的教五教以親百姓，孔子的「庶富矣又何加焉曰教之」，孟子的「善政不如善教之得民」，宋費所說「古之建國教學為先」管子的「百年樹人」禮記的「化民成俗」總之政教不分，歷代大儒無不以開國成務，康濟時艱的經濟文章始為大學問。學而優則仕，仕而優則學，做官與讀書，簡直是分不開來。到現在教育更為重要，打倒帝國主義，消滅日本侵略野心，復興民族，鞏固國防，都要依仗教育。我們以政治觀點，來確立新中國教育體系，似乎應該分為三個部門，即是實現民權主義的公民教育，實現民族主義的軍事教育，和實現民生主義的生產教育。公民教育是心理建設，是樹立民族的道德，要使人公立已善羣，有健全的自治力；生產教育是物質建設，是充

裕民族的生計，要使人民自養養族，有渾厚的生活力；軍事教育是國防的建設，是增強民族武力，要使人民自衛衛國，有銳利的戰鬥力。一箇政治社會中的組織份子，有自治力有生產有戰鬥力，不啻自己國旗本來的優點，又能吸收外來的科學智識與技術，這箇社會一定是簡便文明很進步的社會。人民程度高，智識道德健康性的水準高，一箇簡樸是，發達的完全人才，可以建設更完善的政治，組織更進步化的政府。關於教育的範圍約可撮舉如下：

- 一、教育宗旨的設定
- 二、教育經費之籌定
- 三、師資之培養與訓練
- 四、教育行政機構之改進
- 五、學校教育之推進
  1. 高級教育方面
  2. 中等教育方面
  3. 小學教育方面
- 六、軍事教育之實施
- 七、社會教育之推進
- 八、義務教育之推進
- 九、專門教育之改進
- 十、特殊教育之發展
- 十一、教育之指導與監督
- 十二、教育環境之改善
- 十三、其他

第三條 養就是生養，長養，養育，養息的意思。中國自來就很注意養的政治。禹謨所說：「德惟善政，政在養民」，孔子主張「既庶加富」是食足兵。孟子所謂：「使民養生送死無憾，王道之始也」，又說：「明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以養妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡，然後驅而之善，故民之從之也輕。」管子更明白的說：「倉廩實，則知禮義，衣食足，則知榮辱」，都主張養民是施政的先決條件。總的民生主義，要人人有飯吃，要人民衣食住的基本生活都解決，所以說：「建設之要，首在民生」，委員長更提倡經濟建設運動，提倡勞動生產，特別提出四項建設中心工作，就是

(1)繼續發展交通，(2)特別加緊造林，(3)積極舉辦地政，(4)獎勵生產團體，訓練人民具有基本生活的修養，去獲得基本生活的資料。「目前中國是一個窮的國家，就要作窮的打算；只有窮幹，才有辦法，只有儘量發揮我們的聰明才智，充分運用我們的精神勞力，以補經費之不足，才可以完成一切生產建設的基本工作」委員長又主張養民政治，要合乎經濟的原理。他曾說過有才能的革命者之最大本領，就是不要經費而可以做事，也就是能以最小的經費，做最大的事業。經費本身並沒有用，全靠人們運用合理，調劑得法，一個錢就可以發生十個錢的效果。人的勞力智能精神，也是事業的經費。所以縱使沒有物質的經費，一樣也可以做事，運用小量的經費，一樣也可以做成大的事業」。自馬克思開明物質為社會基礎，經濟為政治之生命以後，雖理論偏激並不正確，但是各國之於經濟建設都紛紛的在競賽前進；抗戰尤其需要物質的經費和人力精神的經費，所以現在養的政治，豈可以說是充實國力的最要條件，養的內容，大致如以下所列

- 一、關於財政的
  1. 財務行政之調整
  2. 賦稅之整理
  3. 收入支出之合理化
  4. 預決算之實行
  5. 會計監督之履行
  6. 貪污之懲罰中飽之剔除
- 二、關於生產的
  1. 農業之改進
  2. 工業之建設
  3. 商業之繁榮
  4. 礦業之經營
  5. 林業之發展
  6. 畜牧業之改良
  7. 其他特產之改良
- 三、關於建設的
  1. 要塞之建築
  2. 公路之開闢
  3. 鐵路之增築
  4. 水運之濶利
  5. 電電之增設
  6. 橋梁之修理
  7. 技術之合作
  8. 城市之整頓
  9. 新村之建築
- 四、關於賑救的
  1. 賑濟
  2. 救濟
- 五、關於倉儲
- 六、關於衛生
- 七、關於合作

八、關於金融  
九、關於土地陳報  
十、關於其他

第四衛 衛就是保衛防衛的意思，弱肉強食，適者生存，畢竟還與互助合作，在人類的社會同樣的在發展着。一個國家不具備自衛的力量，就不能在國族鬥爭的漩渦裏生存。所以有權威有力量的政治，一定具備兩種條件。

一是安內的力量——維持治安安定社會；

一是攘外的力量——抗拒外侮充實國防。政治社會進化的唯一象徵，是要有紀律有秩序的內都沒有擾亂，外面沒有侵掠。孔子所說的足食足兵，就是衛的真諦。我們認識整個對外的防衛，應該有指揮統一的國家常備軍隊，由中央編練訓練。單靠常備軍是不夠的，一定要實行徵兵制，要全國皆兵。同時要把民衆訓練組織與武裝，隨時可以到國防最前線上殺敵。現在舉行的國民兵訓練，所以很佔重要位置。

委員長說：「關於訓練壯丁之科目，軍事還在其次，第一應授以現代國民應有之常識，使明瞭現代世界大勢，國家地位，國家責任等等，應訓練其公德心，使知公共秩序之宜尊重，公共利益之宜保守，公共衛生之宜遵守，並發其勞動眼力，互助合作，爲公犧牲之精神。」這是如何透關的理論！人民能具有國家第一，民族第一的信心，在內一定不肯作亂，對外一定能够犧牲。所以國民兵訓練定須切實實施，而後政更應切實的推進。在此抗戰嚴重關頭，要實行戰時生活之統制。剷匪，清除漢奸，撲滅反動份子，人民和地方保警武力，要多負

一點責任。我們的政治社會，要使他武裝起來，成一種動員的形態。安定後方，撲滅前方，是目前自衛衛國的兩大工作。同時國民體育，在此時，尤應普遍切實的實施，增進國民之健康，精強國民之體格，減少國民之死亡。茲將政治中所包括保衛的工作列後：

- 一、實行徵兵制度加緊推進後政
- 二、厲行國民兵訓練
- 三、切實武裝民衆（訓練組織運用）
- 四、舉辦保警幹部訓練與組織
- 五、舉辦民兵幹部訓練與組織
- 六、舉辦別動隊訓練與組織
- 七、清剿土匪
- 八、懲治土豪劣紳
- 九、舉辦游民教導
- 十、推動抗戰救國工作
1. 動員之組織與訓練
2. 清除漢奸
3. 撲滅反動
4. 防護空襲
5. 募集公債
6. 募集軍衣
7. 收容難民
8. 努力宣傳與情報工作
9. 徵工徵發
10. 優待出征將士家屬
11. 救護傷兵
12. 巡視軍事情報
13. 維護交通治安
14. 戰時人民武裝團體之組織訓練與指導運用

15 其他

十一、舉辦國民體育師資訓練班  
十二、實施國民體育

無論什麼艱難的事情，深遠的理論，只怕沒有綱領，易於見功，中國以往的文人政治家，都主張一個道字。所謂道，就是人們一定要走的道路。在政治方面說起來，民主集權，是道路的方向，道路的歸宿；管教養衛，是並行不悖的四條大道，是不能或缺的四條大道。總理和委員長所以偉大，就是在於能大開風氣，而發蹤指示，使社會向合理的目標進化的政治家。憑管教養衛四個字，委員長就成爲中國的大政治家。我們所以相信中國抗戰必勝革命必成，就特賴有這兩位政治家，發明的政治思想與政治綱領，足以渡過難關，走上獨立自由解放之途。我們又相信自北伐到現在，委員長的成功還是政治大於軍事。因爲他主張三分軍事，七分政治，是其他新式舊式英雄的軍人少所能見到做到的，他的成就，是全面的成就，不是片面的成就，是所謂大成，而不是小成。細考他主張的七分政治，實在就是除了保衛的一部份以外，包括其他管養三部。換言之，委員長的軍事，實際是管教養衛四者合一的綜合的政治，是理論與行動符合的綜合政治；中國以往的大政治家如周公，管仲，孔子，孟子，諸葛亮，唐太宗，明太祖張江陵諸人，大都是應用管教養衛合一而成成功，不過微有所偏而已。最近汪精衛何以在政治上會失敗，何以一無成就，就因爲他畢竟是一個徒有外表專尚浮華的偏才，畢竟沒有得到



理。第四我們研究衛與管教益的連鎖關係安內最基本的的工作，是編募保甲，保甲辦理得好，漢奸土匪反動份子，就無所匿跡。戶口調查清楚，原來的組織訓練，亦容易辦理得多。統制完善，民衆的組織訓練，如管理和統制的工作，沒有奠定基礎，國民自衛，是沒有力量的。軍事管理，亦是科學管理之一；自衛的範圍很廣，沒有那一方面不須運用科學管理，所以管之其術，如魚之與水，實不可片刻分離。保衛需要大量的經濟與物資，目前戰爭，大部是經濟力量的戰爭，經濟力量充分，戰爭就有把握；有時不一定要有軍事行動，即經濟侵略，經濟封鎖，亦足使人亡國滅種；國民經濟貧乏，人民基本生活不能維持，民心渙散，軍心不固，內亂反動，無法平復，政府威信減低，軍隊給養不足，民族生產力薄弱，千孔百瘡，那麼不待作戰，就會崩潰。所以武力的自衛應該與經濟的自衛，聯在一起，是食足兵應該並重。同時保衛更有賴於教育，教育一方面可以抵禦外來的文化侵略，一方面可以喚起民衆，以誠求民主，以死救民強，以勞動致富，激發愛護國族的情緒，振刷戰鬥犧牲的精神。今後戰爭，都要有精深科學素養，不僅僅靠沙場搏鬥，還要靠化學戰機戰政治戰經濟戰等等，所以科學教育，軍事教育，愈研究得透澈，愈於保衛有益。現代的國防範圍極廣，關於學術文化政治經濟軍事都包括在內，教育可以說是建設國防的積極手段，因為無一不靠教育來宣傳訓練，所以不可偏廢。那末衛與教的聯繫，自不可不言而喻。管教養衛之連鎖及綜合政治之內涵可以圖式表示如下：



綜合政治，為什麼要分爲管教養衛，為什麼不多不少，偏偏又爲四項呢？這是一個極重要的問題。我們應該要把這探討一下。第一，要明白政治的最高原則，我們先要問人生在世究竟爲

着什麼，不消說是爲生活，我們何以需要政治，不消說，是要求更好的生活，是要求更美好的生活，所以生生不息是政治唯一的要求。總理昭示我們生是社會和歷史重心，因此我們就明白政治最高的原則在古人說起來是仁，在我們講起來是生，生道就是仁政，霸道就是虐政，政治家就是從生道中而來，政客就從霸道而來，生道是應顧人類全數共通的天性，霸道是出於一部份人特殊的癖性，生道是中庸不易的大道，亦可以說是社會的公道，天地的正氣，得之者昌，捨之者亡，所以綜合政治是不能違反這種自然律的。最高原則已確定，接着我們要劃斷管教養衛四分法的根據。管子首先發明禮義廉恥爲國之四維，禮就是指社會的人爲秩序相當於管子，義就是指人類當爲的行動相當於教字，廉就是指事物不浪費的操守，相當於養字，恥是指在處理方面的根據，孔子的中庸哲學提出四大要點，第一是誠，就是整齊劃一，相當於管子，第二是智，就是尋求真理，相當於教字，第三是仁，就是忠恕愛人相當於養字，第四是勇，一怒而天下定，相當於衛字。這可以說是哲學方面的根據。至於在藝術方面的根據，管要唯精唯一，教要止於至真養要止於至善，衛要止於至美。在社會方面的根據，管是公而忘私，教是啓愚爲慧，養是救貧爲富，衛是極弱爲強。在終極目的方面的根據，管是進爲自由，由於以上許多根據，政治劃分爲管教養衛四大部份，可以說是幾千年來文化演進自然的結果，決不是偶然的牽強的附會的說教。



前一級頭腦較為清醒一些的人，也在標取一鱗一爪，實越他所謂新的政治。做了這邊，忘了那邊，顯得表面，顧不得實際，所謂扶得東來西又倒，勞命傷財，很少發生效果。

有許多花樣翻新，大吹大擂的政治作風，完全是可以要麼談的低級趣味玩物喪志的政治，還不如老莊派清靜無為的政治，固能保全人民的元氣，推原其故，都是誤解政治的本質所致。現代的政治，應該要機械工業化，不應該欺騙而商品化。不談中國政治問題，談到中國政治，一定要主張機械性的綜合政治。所謂機械性，就是一種機械化的運動。一種有機體的運動，譬如警察四個部門，要同時並作，同時並進。要沒有一個部分，一個細胞，不在同一單元以內行有規則的活動。政治人員之於行政，和工人之於管理機器一樣，而且他自身的腦力體力，智識技術，精神道德，都是機器構成的條件。與法制同樣的重要。所以機械性的綜合政治，又是法治人治合一的政治。主張法治者，完全重法制，以為有了完全的律律制度，政治就可以辦得好，主理人治者，完全重在行政者之賢能與否，所謂人存政舉，人心政息，這兩派，各有理由，但各有其偏。法治與治人，實際是不著或缺的，制度與人選固不必說，就是在行政的時候，亦不能以為行政重在靈動敏捷，機斷果決，而忽略了整齊劃一的法治精神，一個管理機器的工人，固當機警，但尤貴有法度。所以外國的科學家工程師，都是很呆板而刻實的。返觀中國的政治人員如何，其謹嚴者除辦都例行公事以外即無他事，其較勤者又不免沈於妄動擾動浮動武斷無剛恆。中國政治不易軌

道上，亦不是絕無原因。今後既以機動為原則，自然應該該人法兼顧，不偏不廢的進行，庶可獲得圓滿之結果。

管教養衛四者合一的實施辦法，在行政上是很重要的問題之一。以往政治的錯誤，在於個別施政，特立獨行，不與他部份取得聯繫合作，所以收穫很少；無論那一方面的政務，決不是單純的問題，都隨人類生活的需求，與社會職能的複雜，內涵非常廣泛。尤其在這抗戰的時期，每一個問題，都要涉法到各個方面，勢須全部政務，在每一個中心單元之下，向一個共同目標切實行動總動員，譬如一架機器，各個部門，要一致開動不稍停留的在製造貨品那麼計劃的目的，自然會很可靠的實現。我們舉幾個例來說明管教養衛四者聯合實施的實際，譬如辦理社會軍訓，以往由軍訓委員會主辦，就感到翼力難支，而且勞而無功的苦處。一個小小軍訓會要調查戶口，要統計壯丁，要統計婦女與少年，要統計一切職業及生活狀況，來做訓練組織的根據，試問這都工作如何艱巨，就是軍訓這部工作已不勝其煩，又何況是繁雜的呢？其次民衆的程度不齊，一般說來，都是些無智識的愚夫愚婦，他們一些常識沒有，所以實施訓練，備感困難。今天教職子弟，教常備，幾個軍訓教官，更屬手足無措，有些教官缺乏平民教育素養，更屬手足無措，再則，人民生活不安定，衣食沒有辦法解決，訓練組織每妨礙他們的生計，勉強相從，暗中不勝痛苦，訓練如果純在保衛一端，與他們生活不相關連，更易乾燥之味，實能阻軍訓教官，為解決這許多困難起見，或者會多方設法，其餘才力平庸，工

作辦宜的教官，除強迫訓練以外，簡直一無辦法。以往社會軍訓之不易多見成效，主要原因在手得不到其他方面的分工合作，假如管教養衛打成一片的方面，可以把戶口調查統計得很清楚，保甲整編得很週到，一切不良風俗習慣，足以障礙社訓者，都能以一種強制力量闖除，民衆集會的政治教育，早已推行盡利，一切政令，早已盡力宣傳，警察也正好好的辦理，社訓就容易實施得多了。同時在教育的一方面，民衆教育義務教育職業教育已都有人負責專責辦理；在養的一方面，為救濟災荒改進農工商各界的經濟，發達各項生產增進各項建設，統統有人員專責辦理，那麼在社會本身，只願訓練組織與運用，可以頭頭是道，勝任愉快，一些不感麻煩，社訓那有辦不好的道理？但是以往實不然，經費不易有下落，財政機關不是大理事的，指揮的權，有時大家要爭奪，在軍訓本身，也不免夜郎自大，不大肯低首於人，因此意見爭執，不能避免。普通有民衆教育或義務教育的旨趣與社訓者，不能相同，而且許多地方的民衆義務辦得一無成績，社訓更無由得到幫助。農村合作，農行貸款，尚沒有完全或部分的，還不易多見，所以儘管天高喚社訓，而社訓的困難，仍難解決。其次，如役政影響動員民衆義教造林等，以往都因各自為政頭項不易有長足進展，獨木難支。農學易舉，還是很粗淺的道理各做各的，其結果忙得很忙，開的很開，甲圖劃一事，缺之乙應的人才；乙圖劃一事，又沒有甲劃的財力。又因為彼此缺乏溝通聯繫，你這這辦，

他亦這樣辦，其面重複不經濟地方，差不多在任  
何一種政務裏，可以找得出來；每一個部份，都  
要做頭緒終，辦理有關各方政務，自然愈變愈忙  
，愈忙愈沒有頭緒。我們以為向來政治太沒有打  
算。只有大綱，而沒有細目；今後施政，要以每  
一項專業為中心管政交衛四方面，對準這個中心  
，確定工作進度，把他變遷的過程與精義的動態  
，一樣一樣像開菜單的表列出來。以社訓為例，  
管的方面應該如何做法，何時教的方面應該如何  
做法，管與衛兩方面又應該如何做法，不要像這  
的規定下來。各級政府的行政計劃，都要像這樣  
機械化的預定着，各級政治人員平時開會商討，  
那要竭智盡慮，傾全力來研究管政交衛兼程並進  
的行政細目，及行政進度，查訂得無完備，實施  
時愈便利，聯繫得愈密切，行政的效率愈增加。  
我們可以說如此做法，是一種編訂政治預算的做

法，目的各縣各縣的行政計劃，在精爽無著一步  
驟，在縱橫無劃一進度，各訂各的，不相為謀。  
這種放任式的政治預算不會有多大出息的。同時  
即有各種會議，似乎討論太過零碎，不從根本體  
制上著想，終不易有何徹底的改革。

機動性的政治，完全是一種動的政治：一種  
活潑潑蓬蓬勃勃革命的政治。以往的政治，大  
都是公文政治官僚政治，行政的端拱在衙門內，  
當發布政令而已，至於實際是否推動，不大考慮  
行政人員的耳目口鼻四肢百體，精神智慧無時無  
地不在運行努力；以前只是說，現在要麼做，計  
劃出來，就與實際脫去，所以機動性的政治，又  
是幹的政治，力行的政治，他的辦公廳，在農村  
中間，他的辦公時間，是不分晝夜晝夜的，他的  
口舌是調令指令，他的雙腿，就是傳達。他們要

做使呆板的自然環境，能够活躍起來，要使私弱  
貧愚的民衆公強富智的生動起來；他們日夜駕駛  
着旋天轉地的政治機輪，擦油修理，檢查監護，  
不使有一刻的停留。整個死寂的社會，他們能給  
予以精神血肉，有機化的靈動生長。所以機動性  
的政治，經常的要把政治活動綿延傳續下去，  
每一椿專業好像有生命似的，不容許片刻停止呼  
吸；過一日有一日長進，過一日有一日革新；政  
治事業的進步無已時，政治工作的努力也無已時  
，日新月盛，只要能埋頭苦幹，任憑如何落伍  
的社會，他能振作奮發起來；他能鑄造一切魂弘  
壯偉的力量，應付一切生生死死的艱難，抗戰  
的勝利，在他努力之下，是絕對有可靠的把握  
的。

# 論縮小省區

王維屏

國人對於一種舊制度之改革，向多因循觀望，缺乏實行之決心。如「縮小省區」一事，自清季倡議迄今，三十餘年來，忽隱忽現，若斷若續，潰進至於今日抗戰建國並進之大時代，「縮省運動」因當前情勢之需要，復形活躍，此乃抗戰建國史中重要之一頁。

## 一、現行省區之弊端

考今省制，創自有元，當時蒙古人以少數民族，憑藉暴力，入主中原，創行省之制，用以控馭廣土兼民，其組織與規模利於中央勢力之統轄並不在便於地方政治之推進，故有範圍過大及不地理區域之流弊。推演迄今，已成歷史區域。所謂歷史區域，常歷經若干自然單位，而成一政治單位，其於地理上之天然形勢支離割裂，多不合理，故曰歷史區域者，應籍之區域也，其與地理區域往往不甚符合。此種歷史區域在封建家天下時代，固可忽必深論。但辛亥革命以後，政改共和，以民治立場衡量適當之省區，則省制對於民治之設施，阻礙至大，因循迄今，其弊顯然可指者，約有二端：一為省區之面積過大，往往一省統轄多至百餘，人口多至數千萬者，致風尚懸殊，輿情難通，省府有鞭長莫及之苦，邊境縣長復有垂垂跋涉之勞，且一省之十幾同一國，野心家每藉以稱雄。如四川省在甯屬諸縣未劃入西康省以前，為我國內地最大之省份，面積約計四十萬方公里，邊省較四川大者，還有新疆、青海、西藏、黑龍江四省與蒙古西藏二地方，內地僅雲南省可與四川相伯仲。若與歐洲諸國相比，則四川省十二倍於荷蘭，十三倍於比利時，較英國大九萬方公里，較德、法兩國略小。面積既廣，物產又博，過去乃有「防區制」之產生，地方自治固無由推進，一切經濟建設亦無由獨立，向使省區能早日縮小，則後方動員當更較目前為易。二為省區分劃牽強，往往一省之內，山川風物，迥乎不侔，經濟狀況亦大相逕庭，其人民感情利害要不一致，劃在政治上之意見，必有分歧，及相互牽制之弊。我國現行省區中，因其自然區域不相符合者，以陝西、安徽、江蘇等省為最著。陝省中部渭河流域與南部漢水上流，因其縱橫互，同在一省不啻異國；漢中屬長江流域，氣候物產大有西方景象，山地所產茶葉桐油之屬，世間中一帶所未見，且秦嶺漢水地帶，分屬豫陝鄂三省，不論人文自然均不合理。安徽省地跨三大流域，皖北為淮河流域，皖中為長江流域，皖南一區雖屬皖省，但位錢塘江上流，貨物之出入，大部不由蕪湖，而由徽江以趨杭州，故皖省省會地點之選

# 長沙行

趙振中

## 一、血洗過的衡陽

十一月三十日的午後，我們一葉扁舟下湘江，匆促所留給我們的印象並不好，在二十天的當中，只給了我一個半晴天。目前的零陵，因特殊關係，市面很繁榮。從前這里是湘桂兩省的咽喉，無論在軍事上或經濟上，都有很大的價值，現在因為湘桂鐵路不經過這裏，已經是不堪回首了。

同船的还有幾個讀在工校畢業的同學，他們是奉派到口一帶去工作的，其中的一個說：「等我們到了敵人的後方，捉住了日本人，那還有考慮的餘地，如果碰到了漢奸，非幹掉他不成」。當快要到冷水灘的時候，已經要近黃昏了，那時風平浪靜，彩霞相映，倒有點像玄武湖約秋色，想到這裏，不禁使人有些黯然了。

當午夜的時候，我們到車站，趕北上的火車，月明如畫，金風襲人，火車頭連氣都喘不過來的樣子，在表示着它也是為國宣勞。終於第二天早晨，它把我們拖到了衡陽。

衡陽在抗戰的現階段中，在西南是一個最重要的支點，是運輸的樞紐，軍事的重心。在湖南

澤，如維通中。江蘇在流域上有淮河太湖之別，在習俗上有江南江北之分。民初省議會中，江南與江北常有爭執。蘇「道路之不便，自嚴越之碼頭等處抵省垣，舟車必數易，一也，官語之不通，蘇人於議會操吳語，即徐海之入久於官場，能操官話者，目擊目擊，二也；江北連年荒歉，各種政策皆急於治籌，其財可謂罄，而蘇屬均稱中裕，議案務規其大，時有格不相入之形，三也；於是江南可謂富，江北可謂貧，江北可謂苦，江南可謂否，徒傷感情，而無裨事實，四也（註一）。今蘇垣公路開通，自應懸至省會職波昔日為便，但淮北與江南，無論地文與人文，莫不顯分畛域也，他如閩粵二省，環境與風，遠泉與嶺，語言迥殊，施政甚多扞格，省區亦有調整之必要。

## 二、縮省運動之簡史

我國縮省運動，肇自戊戌政變，當時康有為氏即具有一縮小省區之決心，按照當時計劃，先擬「廣省存通」一、繼以「改道存府」（註二），實施可順，不意事敗，而「縮省」計劃亦由此夭折。辛亥革命，民國初立，百廢維新，苟能利用時機，即元明以來行政上最大之改革不難完成；惜乎當時各省都督大都因私乘便不顧更張，且對「聯邦」之說，以阻「縮省」之實施。迨維希齡氏組閣之初「廢省改道」為三大施政方針之一，因遭袁世凱之反對，徒成空言。當時言論界因受袁氏暴行之激刺，為應付環境起見，力倡「聯邦救國論」、「及行省神聖論」，企圖削弱袁政府之勢力，於是「縮省運動」無形絕跡矣。民國六年，段祺瑞內閣時代，內務部曾發表改劃全國行政區域意見書，奈因段氏之冷淡，而束之高閣。查該意見書之內容，擬將國內十八省及新贛省，分劃為四十七省，東三省密運通都，其疆域一仍舊貫，惟劃出遼沈等地，成立一特別行政區，若夫察熱綏及川邊阿爾泰青等處，或以國際有歸，或以邊防注重，均各仍建為特別區。按照此計劃，則全體改劃之後，我國最高地方行政單位，不過五十四處。民七至民十五一階段中，因南北分裂，國人倡「聯省自治」之說，野心家亦藉此為割據之護身符。於是「縮省運動」復即消沈。自國民政府遷都南京後，政治一新，而消沈既久之「縮省運動」復告活躍。如十七年宋潤源氏等發起「改變省區部劃案」，十九年四中全會中伍朝樞氏所提之「縮小省區案」，陳新樞陳立夫二氏所提之「改定省行政區域原案」，曾引起朝野之注意。全會亦有一省區應重行劃定，並酌量縮小交由中央政治會議組織專門委員會，詳細研究實施方法之決議，但中央對此問題，認為關係重大，應從實地調查各省土地、人口、財賦以及風俗、習尚、語言等入手，故是項專門委員會至今尚未組織（註三）。同時外患熾眉，中樞多故

說起來，因敵機轟炸而死傷的人數，恐怕以衡陽為最多，流離血債，深深刻記在每個人的心里。可是衡陽仍舊很堅定站在它的崗位上，偉大的建築，衆多的人口，與日而俱增，並不因為敵機的肆虐而動搖。衡陽的城牆，為了時代的需要不同而必須把地形加以改變，因此正在積極的拆毀中，並且聽說湖南各地都在進行同樣的工作。

## 火煉過的長沙

本月二日的傍晚，由衡陽到達漢口，這是漢江入湖水的一個碼頭。第二天，我們乘小輪而北，記得在船上有兩個糖販，他們賣的是同樣的江米玫瑰膏，為了互爭主顧，由一毛錢三塊賣到一毛錢十塊，只是為爭一口氣而富顯大家都賠本，看來好像是愚不可及，其實我們從這可以見到，湖南民性的剛強和爭勝心的旺盛。在抗戰中，我們正是需要這種精神。

長沙是抗戰陣線上的前衛，當我們踏上了長沙的街頭，禁不住一陣的懷愴之感。因為去年的長沙，馬蹄是那麼廣闊，建築是那麼整齊，然而會幾何時，已經改變了，政府為了表示抗戰到底的決心，做大的長沙居然在一把大火之下消滅了。

但省區遼闊之弊，仍爲一亟待解決之問題，於於二十三年六月以後，在剿匪各省區內首有行之監督與統籌之責，而爲省府派出之補助機關，已要等於昔之一州。此制實行後，成效頗著，交通線爲敵所佔，行政系統勢須改變，如江蘇省形勢難處理江南政事，令江南在形勢上，因與江蘇亦感現行省區之不便。於是朝野復有「縮小範圍，三者不可偏廢，夫地理區域之劃分，經濟，交通等項爲標準，而省區分割之標

因爲要爭取最後的勝利，所以才不惜付這麼大的代價，不過我們相信，這種犧牲總有取得補償的一天。

經過了一年多的工夫，長沙仍舊是我們的一個堅固的堡壘。在這個廢墟之上，又生出了新芽，這正是證明了我們民族的活力，能够把一個瓦礫場所很快的重建起來，將來將長沙的前途和我們建國的前途是同樣的遠大。長沙的人口，依然是很擁擠，並且表現出了格外的鎮定，決不像是

(2) 定大小 行政區域太廣，固嫌指揮不靈，茲若分割過細，亦慮統治不便。應就現制二十八省分割為六十至八十道，庶乎繁簡適中。大概每一新行政區轄縣自二十至三十不等；東南半壁人口稠密之區，新行政區區域縱橫可自三百里至五百里，人口數可自五百萬至千萬，固不可如舊省之過大，亦不能如舊府制之過小；西北半壁人口稀少之區，開發落後，縣際之距較遠，新行政區之轄境可廣。

(3) 徵成案 例如魯蘇皖贛之處，尤大牙交錯，久為盜藪，昔人早有以徐州為中心，改建行省之議。民國二十年張我華氏等遞起草之縮小省區案，將徐州劃歸歸德省，海州劃歸淮海省，自此舉案由報章公佈後，為日無多，即有徐海十二縣黨部致國民政府及國民會議，請將徐海十二縣及皖之泗、靈、宿；豫之永夏毫；魯之鄆臨、費、滕、金、單、魚、曹，劃入一省。其理由：徐州與歸德向來分屬兩省，習俗均殊，未若徐海在歷史上本為一家。同省同道，同一風俗民情，故徐海一帶應合為一區。此外漢中，關中，刑宜等處獨立成區。廣東之欽廉四縣，距廣西南甯為近，以北海為出口，可成爲一經濟區域。此等區域或經時賢所論及，或為適合事實之當然。

(4) 因舊制 四川省之分割，據胡肯堂先生之意見，以經濟區為標準，分川北，川南，川西，川東四省(註四)，其境界殆與舊道制無殊，可知舊道區頗有可採用者。

(5) 固邊固 如以大理為中心之滇西，乃滇緬之所託。為西南通印度洋之門戶，為蒙固邊疆計，自應設滇西道。他如興安屯墾區宜擴充為道，延邊與倫邊為東北邊防重地，亦宜各立一道。新設為西北之門戶，境域遼闊，因天山橫亘，可分為南北二區。海南島為南海之門戶，人口面積均與台澎相埒，中法之役後，台澎另設一省，以亡羊補牢之計，今台澎既非我有，如能將海南島建立一道，積極開發，亦可杜絕列強覬覦之念。

(6) 重語言 粵東潮州嘉應，語言習俗純與閩之汀漳類化，而與廣州惠陽反若秦越。先總理有云：「汕頭與廣州相距僅一百八十里，而言語之殊異，不啻美國與意大利。」且潮嘉汀漳居民多客家，為南洋華僑之重要故鄉，宜可設一區。

(註一) 見沈同芳「江蘇省分合問題」一文。載於地學雜誌民國元年第三四號。

(註二) 見康有為我行省議。

(註三) 見內政年鑑第一冊(B)五十二頁。近聞行政院現已設立省制問題設計委員會。

(註四) 文見十月二十九重慶掃蕩報星期評論。

道了生命力的寶貴，還能够更有效的利用自己的生命，使它在城戰中發揮作用。無疑的，這是一批最有希望的戰士。

他們很關懷自己的鄉土，渴望着知道關於貴州一切的消息，當我們告訴了他們，貴州是在不斷的進步，還有一些具體的事實，他們欣喜若狂，簡直要跳起來了。同時，他們也把他們的工作情形告訴我們，他們雖然只有一百幾十個人，可是他們的工作區域却分佈在那個戰區的各個重要的城市，他們分担了救護，慰勞和運輸等的工作。在湖北大捷的時候，有的人去救護傷兵，有一次遇到一個受傷退下來的人，問他的番號，他不曉得，又問他的指揮官的姓名，他也不曉得，他只知道說：「我是對着軍隊去打日本人的」。從此，我們可以看到軍民的合作和一般民衆之抗敵情緒的高漲了。

這一羣青年，在工作之餘也常常考慮到自己的前途，現在是戰時，可以在前方服務，戰地雖然很苦，可以用一種精神的力量去克服它，來達到服務的目的。如果等到已經取得了最後的勝利，無所謂前方，那時豈不是失掉了工作的機會嗎？所以他們認為抗戰結束後要服務就必須到大後方去，因此，他們現在已經提出「到新疆去」的預約口號來了。

# 對於實施「縣各級組織綱要」的意見

孔福民

## 要目

- |          |          |
|----------|----------|
| 一，調整各縣轄區 | 二，統一縣府組織 |
| 三，培養基層人員 | 四，劃分省縣財政 |
| 五，擬定周密計劃 | 六，伸縮設區標準 |
| 七，實施三位一體 | 八，設鄉戶籍警士 |
| 九，人治重於法治 | 十，官治先於民治 |

縣各級組織綱要國民政府於「九一八」後一日明令公布，計分十項，共六十條，舉凡縣各級組織、財政及人事，均有詳確規定，且為適應個別之環境，多有彈性之規定，在我國縣政上，尤其抗戰時期縣政上，實為重要之改革，將來實施成果，關係於抗戰者固鉅，而於建國工作，尤其地方自治之實施，關係尤密，凡屬國人，均應注意及之，而從事縣政者，更應就地方實際情形，縝密研討，實施早有準備，進行自可順利，困難早經料到，克服自有方法，願民衆長縣政平昔對縣組織與運用寄追隨各先進加以研討，茲當憲政布新之時，敢將管見所及，略為述說，藉供採擇，惟綱要實施，千頭萬緒，凡茲所談，均屬大而要者，若夫其詳，當俟諸異日。

一、調整各縣轄域 依綱要第二條之規定，縣按面積人口經濟文化交通等狀況，分為三等至六等，第五條規定縣及鄉（鎮）為法人，按第四條之規定，區署除有特殊情形者外，以不設為原則，就行政效率言，政治組織層次愈少效率愈大，我國政治組織，中央而省，而縣，而區，而鄉（鎮），而保，而甲，令及於民，須歷七級，縱令電傳，亦感其遲誤，若再用因奉此，鮮無不令到時事過境遷者，我國行政運用之迂，此為其主因，令由縣而及於鄉（鎮），以鄉（鎮）

# 我們的督導團

(通訊)

張禮綱

我們在抗戰建國的過程中，對於一體最有效果的工作還不够努力，還是民衆的組織訓練和的動。無論從那一方面說，一切工作，沒有民衆來參加，結果定是失敗，抗戰如此，建國亦如此。強國如此，弱國更如此。我們此次對日抗戰，是以弱抵強，但強者的民運反比我們做得週到，真是一件足可自危，足可遺憾的事。

是的，在幾個大都會像未淪陷時的南京武漢以及現在的重慶，桂林，貴陽，西安等的民運工作是有着不可抹殺的成就，但抗戰的決勝，是在廣大的農村，這廣大農村的民運，却不够上說普遍，確切，因此，少數大都會的民運，雖有「不可抹殺的成就」，亦不過稍具點綴的作用，仍不能使我們稍減不安與慚愧！

我們檢討過去鄉村民運的所以失敗，原因固然很多，但最主要的却在基層政治的未能健全及有苦幹精神的知識份子未能下鄉。因為基層政治的未能健全，政府與人民不能打成一片，官民分離，使人民不知國之可愛，與目前的危機，並且缺少領導的人員，引不起中心的信仰。因為知識份子的未能下鄉或雖下鄉而不能積極工作，死寂

為推行政令之單位，而以保甲為鄉（鎮）之劃分，此種改革，固屬至當，惟吾黔縣之面積過大，縱橫二三百里者，不知凡幾，再加插花縣份，益以縣份設置不適中，縣府對於偏遠地區，動輒三百里隔縣或隔省（黔地飛於他省之意），設區猶屬艱莫及，直轄鄉鎮政令將更感不易推行，補救之道，有者將各縣轄域，加以調整，小者增之，大者削之，插花縣份者改劃，縣治偏僻者改治，先正其經界，再求其治理，此項工作，固屬繁鉅，然不此之，捨本逐末，終鮮成效（綱要實施之將成爲其文。）

二、統一縣府組織 縣為政治基礎，組織應力求統一，聯枝機關（如各種委員會等）固應裁併，必辦政務（如社訓等）亦應併諸縣府，政務增加，儘在府內增科，不必另設機關，省府應依綱要第八條之規定，迅即釐定各縣設科多寡，而將縣中各項政務，分別考屬於各科，科內事務增，可增加人員以補救（第九條規定）。蓋必先組織統一，而後可期專權集中，指揮靈便，減少磨擦，且政令亦易推行與有效。

三、培養基層人員 依綱要已項及王項各條之規定，至少各鄉（鎮）應有正副鄉（鎮）長各一人，各保應有正副保長各一人，黔省共有鄉（鎮）長即須三五六六二人，若再加各級班幹事，當倍於是。依綱要十六年統計）只正副鄉（鎮）保長即須三五六六二人，若再加各級班幹事，當倍於是。依綱要規定之資格，現任鄉（鎮）保長，多不符規定，即實行三位一體，以小學教職員兼任，而全省小學教職員共七四八一人，短期小學教職員八一九人合共八三〇〇人，（教廳二十七年統計）較需要基層人員之數，相差仍鉅，若不事先培養，則有無法無治人，換湯不換藥，良法美意，又將徒托空談。應由省府設一大規模之基層人員訓練學校，招收現任或非現任之合格青年，施以相當時期之訓練（學資高者訓練短，低者訓期長，不必一律）先訓基層人才，再辦基層建設，綱要之實施，當可切實而有效。

四、劃分省縣財政 縣財政收入，綱要第十八條已詳為規定，如能全部實施，自屬至善，惟省庫收入，亦以土地補種後之益規田賦及屠宰稅爲大宗，若是二稅全縣縣有，則省庫將感空虛，如全不實施，則財爲政治命脈，縣財政既無解決之方，其他實施自感不易。故於過渡期間，應由省府將省縣財政，詳爲劃分，酌換大部留縣，省府若能澈底實行合辦辦公，裁撤不必要之機關，以其節餘，流用地方，則不僅地方財政有辦法，且可矯正頭重脚輕之政治組織。進而澈底實行網

的鄉村，就得不到活力，缺乏一種示範的或激盪的作用。所以，我們如果希望今後的鄉村民運，能有些微的成功，應盡量努力於基層政治的改善及知識份子之下鄉。

我們有這樣的認識，但我們不敢說我們的認識一定不錯，爲測驗我們認識的準確性起見，不能不有所試驗，貴州省第五區專員公署的督導團，就在這要求之下產生了。

所以，我們的督導團與其說是一種成法，不如說是一個制度的試驗，在試驗的過程中，是需要高明者的指導與糾正的，我徵幸爲內部工作的一份子，因此，我願意把這督導團的辦法，借「建評」寶貴的篇幅，介紹高明，以供研討。

督導團分三組，由團長綜理一切，各組有組長一人，組員三人或五人，團長由專員兼任，組長由署內高級職員兼充。把全區分成三個單位，每組負責督導一單位（四個縣）督導時間雖然預定三月，但並不是呆板規定，視事實而有所伸縮的，就像第二期督導就預備用四個月時間。

督導些什麼呢？這自然要看當地的環境及需要而決定，但我們事先亦有一個預計。保甲，社訓，禁煙，兵役，教育，倉儲，修路，都是我們督導的中心，尤其幹部的健全，民衆教育民衆運動的普及與發展，我們加以特別的注意。我們督導的對象，一是機關，二是民衆，希望民衆能跟

要之規定，亦無不可，蓋稅款既留於地方，地方事業自可不仰給於省庫，譬如合作室田賦徵收處等經費，儘可改由地方開支，既收統一之效，復免推解之煩，在省支出減少收入自可劃出，此點最為重要，必事先澈底解決，而後網要可順利實施。

五、擬定周密計劃 關於實施網要之有關法令，有由中央制定者，有賴省規畫者，屬於中央者，中央既具改革決心，當可次第頒行，屬於省者，應作中央法令，根據本省實施環境，決定進行步驟，詳擬各項章程，實施所遇之困難，均應事先詳為考慮，設法補救。蓋斯事體大，舉辦之初，均應擬密計劃，使原則無可營議，庶可永久而少更張，惟其行之久，始可獲預期之成績，惟其少更張，始可無虛擲之勞力，不則朝令夕改，良法未見實施，民衆又無所適從矣。

六、伸縮設區標準 依網要第二十四條之規定，區之劃分，以十五鄉（鎮）至三十鄉（鎮）為原則。惟對省山多田少，面積遼闊，人烟稀少，一鄉（區保）之範圍，帶縱橫三四十里，若僅以鄉（鎮）多寡為設區原則，恐轉區過大，難臻上理，而必須設區之處所，或因鄉（鎮）不遵法定，反無設立之機會。愚意為適應對省特殊環境，將區之設否，再加伸縮，凡縣中交通便利，基層組織嚴密，且轄境不過大者（二十鄉鎮以下）則為節省經費與指揮敏捷，均不設區，反是或交通不便，或當交通要衝，或為維持治安，或係邊區要地，則鄉（鎮）雖不遵法定，區署仍可設立，設區既有特殊原因，區署自有主要工作，庶可免現在之區事事皆管，而事事皆少成績。

七、實施三位一體 基層組織實施三位一體制，網要中已有明文規定，在人力財力兩乏之貴州，施行最為相宜，一所地方，一系經費，辦三種事，財力既可節省，一人兼理三事，需要人數暫時可以減少，人力亦少浪費，且基層工作實在實際行動中，各項工作必須在緊密配合之下，方能收到互為發展之效，如訓練壯丁，為鄉（鎮）的軍事工作，但使壯丁訓練成功，必須在政治方面將戶籍編查完整，戶口調查清楚，在文化方面使民衆瞭解訓練壯丁的意義，否則壯丁就無法訓練，所以三位一體可以使基層政治，經濟文化及軍事等工作，能在統盤運用下，達到互為發展的目的。不過此中尚有一重要之問題，即過去區保不健全，弊端叢生，職位既低，待遇復薄，因之一般從事教育人士，多有自鳴清高不願任區保工作，且有因土劣勢力太大，更足以降低其勇氣，是故須於培養基層人員時，對其思想與能力，予以澈底的改造，並嚴定

解政府的意旨，把他們的痛苦與要求盡量告訴我們，希望縣以下各級政府能深切瞭解他們的職責，使我們發動民衆的工作，能給他們一個示範的作用。所以我們除了督導之外，還做宣傳。確切些說，與其說我們是在督導，不如說我們是在教育。——教育幹部，教育民衆，教育自己。

我們是在執行一種艱巨的教育工作，所以我們所表現的，處處含有教育的意味，生活盡量是勞苦，享受盡量求簡樸，我們爬高山，越峻嶺，穿草鞋，吃包谷，督導團的章程這樣規定我們，工作人員亦這樣規定自己。我們的行動皆外小心，我們的態度十分注意，組長有軌外行動，組員可以向團長報告，組員有軌外行動，組長當呈請處罰。在工作網要的第九條還訂定了幾點守則：

- (1) 不准接受一切供應，(2) 不准煙賭及一切不正當行為，(3) 不得驕恣傲慢，(4) 不得怠忽職責，(5) 除正當之指示督促外，不得輕作表示。

我們督導的方式宜傳，調查與督導三種，因此，凡對於我們宣傳調查督導有利的方法，都盡量的採用，召開民衆大會之外，還有個別談話，農村訪問之外，還有各業探詢，好人亦談話，

政治士亦辦法，使阻小由少而至於無，更提高其待遇，使青年走到鄉村，生活不成問題，然後才能安心工作由鄉村中發揮其能力和志願。此於實施三位一體制時，所應特別注意者也。

八、設鄉戶籍警士 依調查表二十七條之規定，區得設警察所，惟區既不能警政、警察自難普及於各鄉，鄉（鎮）既為法合，且為推行行政之單位，警察制度，似可普及於鄉（鎮），若鄉（鎮）

（警察警察所，足非財力所能及，應先設立戶籍警士，兼授其衛生常識，使見辦理戶籍及推行衛生之責，盡衛生關係大眾健康，而戶籍則為基層政治之基礎。若能普遍設立，助於政令之推行，當能獲良好之效果。

九、人治重於法治 徒善不足以為政，徒法不足以自行，有法治並須有治人，行一種新的制度，必定要有受過相當訓練的新人物出來負責，然後這種新的制度，才可以見諸實施。否則良法將成具文。因為人治重於法治，故在實施調查前，必先大量的培養人才，必須有才可用人，始能造其賢能，必須有真正賢能的人才，處事以身作則，以為民衆表率，然後法治才能見諸實行。

十、官治先於自治 調查中鄉（鎮）之規定，已完全入於自治階段，似目前黔省各縣言之，教育未能普及，民衆知識缺乏，施行鄉（鎮）選舉，適予土劣等以操縱之機，即選擇其人，亦不過人存政舉，總難普及徹底，若因選舉流弊，而影響民衆對自治之信心，當立法之原意，最意在民

知未幾自治階段以前，仍實行官治，各級行政人員，均由政府或訓練合格選用。用而不疑，予以權力，重其地位。並給以法律上的保障，使任用一人，都能發揮一人的才能，而不無令其願上起下，畏縮不前，必使官能為民除害，民始能對官信仰，官始能訓練民衆行使四權，漸漸走上真正的民治。而在官治中則用意極微，監督貪污，剷除土劣，協助基層建設，先鞏固官治以奠定民治之基礎，然後實行自治。土劣自難操縱。蓋自治之條件未備，強付實施

，流弊甚多，不能不慎之又慎也！

希望他們供獻意見，宜速政令，壞人亦談話，希望他們改過自新，機阻為助。

我們每天有日記，一週有週報，結束有總結報告，日記，週報，總結報告，是為自我檢討督導根據而設，並非專為本身的工作記錄。

在未出發前，我們就預備了各種材料，標語傳單之外，還編訂了一本團員手冊及宣傳綱要，團員手冊的內容是說明團員的責任，守則，工作要項，給團員隨時翻閱時反省的參考，宣傳綱

要的內容是抗戰必勝的理論及事實，總裁歷次演說的綱領，本省的政務概況，本區的施政概要，是團員宣傳教育的藍本。

這計劃已蒙本省主席 吳公批准，並通令各區各縣仿照施行，現第一期督導行將結束，並且如本省動員委員會的總區農村工作團等，都是我們的督導團有同一的認識，同一的任務的，我們希望我們的督導團成為引玉之磚，在不久的將來，貴州的民選有更大的開展，貴州的鄉村由動

而靜。

我所能教者於諸位的，祇有這幾點，除了今後工作的隨時報道之外，更希望讀者不吝指教，如能因業人的努力而使一個新的督導制度產生，則實推個人之幸。

二八，十，二三，在周村

# 論物價飛漲與對策

楊昌震

物價飛漲，為戰時極嚴重之社會問題。半年來各方人士莫不議論紛紛，尋求對策，可是在一般討論物價問題的文章中，主觀的願望，每每多於客觀的分析。本文為中央社總編楊昌震先生在去年十二月為本刊所撰，因編排及印刷種種困難，故遲遲與讀者見面。在物價紛紜瀕趨沉痾的今日，本文仍值得推奉國人參考！——編者附識。

抗戰以來，後方各地一般物價的變動未能依着正常軌道而趨於穩定。某相爭購的情形下，不得不趨於猛漲，以上只就主要四點略加申述，歸納尤以月來渝市一般物價上漲之風，如洪水不可遏，不僅舶來外貨如言之，其最重要則由：供求失調，運費高昂，囤積居奇，其餘為工資上漲此，即純粹土產以及食糧亦莫不大大漲特漲造成當前社會經濟極嚴重的問題。外匯市價變動，歐戰影響，似屬次要，但互相影響而生之作用，亦極重大。而一般人土蘇莫不議論紛紛，草率對策，迄無辦法雖多，尙無實際效果，所以我們在論物價問題之前，應先明瞭之的主因，筆者謹就管見，瑣陳如次，以供當世賢達者參考。

## 物價暴漲的主因

### 目前物價上漲的情形

戰時物價高漲，人民生活計加苦，這是近代交戰國家不可避的現象，我國內地交通不便，各地貨物之產銷運輸情形，在平日本無精確統計，戰事爆發後，對於物價前途，雖欲作事前預防，每苦無所依據，故對於逐步上漲之物價，惟有作事後之平抑，但不抑物價，必須明瞭物價騰貴的原因，病源既明，始可对症下药。關於最近物價騰貴原因之研究，論者已多，筆者不厭重復，願再就最近貨高漲的主因作一客觀研究，綜述如下：(一)物價的飛漲降落通常以供求為轉移，自戰事爆發後，因淪陷各省人民紛紛往安全地帶逃難，以致物品求過於供，形成價格暴漲。(二)由於敵機不時擾襲，我後方各工商業城市，或慘遭敵人轟炸，各生產工作不得不無形停頓或減縮，而政府機關，以及一般工廠，因隨戰事轉移，又未能從容將各種生產工具和原料運走，因而後方各地均感物價來源缺乏，在消費日益增加情形下，遂又造成物價暴漲。(三)戰時交通方面因軍運頻繁，許多地方因物品來源不易，同時亦因運費增加，物品價格不得不為之提高。(四)昆明(四四四)，重慶(二四二)，貴陽(二二二)，桂林(一八〇)以物(一)一般運往後方的人，多為中產以上階級，因鑒於後方人口增加，貨物來源不易，長此戰事拖延下去，不但生活逐見恐慌，又恐現金有貶值的趨勢。遂將手中財蓄，寄於貨物，既可增加收入，又可乘機獲利，因此在各

物價上漲的原因，既如上述，但目前我國物價，變動到如何程度呢？先以重慶而論：根據兩南經濟研究所調查，以民國廿六年六月為基數(一〇〇)，至去年十月月底止，一般物價漲近三倍，即為三八六，二二；(元十)種生活必須品的平均數)其中漲最猛者是房租及建築材料類，其指數為四七〇，六〇，(房租及其他九種物品的平均數)，次以食料類的二四二，四五(廿二種物品的平均數)，為最少。再就貴陽而論據貴州省政府秘書處統計室調查，以民國廿五年為一〇〇，(基數)則至本月九月份(零星物價的總指數為二二七，二，八一，漲價最烈者為燃料類的三七六，九，次為衣類指數的三六二，四二，再次為雜項類的二七六，三〇，最後是食品類還在總指數以下。以上雖只是渝貴兩地物價漲至九十月兩月的大致情形，固然不說十分正確，但根據我們總十月後迄今到期的報章所載，後方各地亦大部有同樣的趨向，據中央社所得可靠統計，以廿六年六月物價指數為(一〇〇)基數，本週(十二月份上旬)後方四大都市物價則為：昆明(四四四)，重慶(二四二)，貴陽(二二二)，桂林(一八〇)以近兩月來物價高漲最烈，尤以食料為最，重慶則以五金最貴，不過貴陽在四一)一般運往後方的人，多為中產以上階級，因鑒於後方人口增加，貨物來源不易，長此戰事拖延下去，不但生活逐見恐慌，又恐現金有貶值的趨勢。遂將手中財蓄，寄於貨物，既可增加收入，又可乘機獲利，因此在各

總指數為三四五，二七，較廿八年十一月之物價總指數三一，二，六八。增加百分之二〇，三四，較廿七年同月即增加百分之三三四，四〇（其中以食品類價格上漲最銳佔第一位，糧食類次之。）（詳見一月十五日貴州日報）總之貴陽物價自廿八年七月起，截至本文囑筆時止，一般物價均是連續上漲之勢，其中原因，容再另文檢討。可是我們再另據四川經濟時報所載：重慶零售物價指數，廿八年一月下旬，與中旬，及廿六年六月之比較在這些數字中，即又可以使我們看出來抗戰後的物價不是一般完全上漲的，而是各種物價漲落不能調和，從它所列的數字表中，很明顯使我看出有幾種出口品，均較戰前跌慘，如桐油，由戰前之廿六元跌至十四元，揮拔牛皮則由戰前廿八元，跌至廿八年七月份僅及十二元。

總觀以上數字，深刻地說明我國當前物價正處於一種畸形的現象，一方面日用品如糖料，金屬，布料，糧食，則無限度的上漲，而出口物品反較慘跌。產出品物與生產者的生計，以及對外貿易均極重要，假如我們不注意物價不漲，忽時了物價的下落，或者不設法深調劑入手，竟無力如何裁制，如何平抑，這樣恐難奏實效。同時：糧價的上漲的原因，也應該兼顧到消費與生產者的利益，假如我們不認清事實的本末，各種物價上漲互相間的因果，也不能獲得當前物價問題的癥結。

### 當前物價問題的面貌

社會人士對一般高漲，多從與本身有利害關係的日用品和食料品着眼，特別是糧食高漲。一般人認為糧價高漲，也就才引起一般物價上漲，因而就說平準物價，因先從平準糧價着手。另有一些人把目前嚴重問題，歸罪於商人，以為在戰時物價漲的原因，皆為商人投機壟斷，藉以高抬市價，還有些人認為物價漲的原因，係根據生產成本來決定，因為在戰時各項生產費用比戰前高，以致物價價格出售不得不提高，根據以上意見，於是誰都會出來責難意見，以圖補救，首先是抑制糧價，平衡供求，嚴格限制商人屯集居奇，嚴懲商人投機操縱情事。此外是主張各種物價的價格規定，應以生產成本加以合理的利潤，為標準。這些意見對與不對，我們先不必加以臆斷。但不妨就目前情形從事實來加以商榷。第一，我們知道糧價的高漲，固然可以引起一般物價的高漲，但一般物價的高漲，也同

樣可以引起糧價的高漲，這中間本有互相因果的關係，但我們要研究這中間的因果，最普通的方法，是要追究一般日用品與食料品，也就是工業品與農業品，到底是那樣漲得最利害？根據上面西南經濟研究所，和貴州省政府調查的數字內，已深刻說明了任何一種的物品其漲價程度都超過了「總指數」；貴陽還兩月來米價固然漲得很烈，如在八月九月是每斗以兩元五角為標準，現在最高也只要五元五角（本刊付印中貴陽米價漲至六元左右）編者一但與一般物品比較尚不高。像瓦特門墨水，油漆價以目前外匯伸算竟高香港三倍之多。在這種情形下。我們還不能說食糧漲價過甚，平準物價「要從平準糧價着手嗎？」第二「再從商人屯集居奇說起：首先我們要研究商人為什麼要屯集居奇，屯集居奇的人是否完全商人？我們要明白商人其所以屯集居奇的主要原因，還是由於生產不敷消費，因為後方人口激增，需求者當不隨之增加，商人為維持繼續經營業起見，當然不能把來源不易的貨物，照原價以及很快售完。同時請向良心話，商人是以求利為目的，在這種動亂的時候，每日薪工開支也是相當浩繁，同時：他還要担心中隨時會遇新空襲的危險，在這體今天不知明日事的情形中，假如不想求利，難道是為着勤本而來經商嗎？還有我們也要明白的，屯集居奇的不完全是商人，因為一般往後方逃難的有錢階級，鑒於後方消費的日增，供給來源困難，於是把手中現金，屯集點日常必需品，以便乘機發財囤積財，同時，尚有一般薪水階級的公務員們，因收入有限，在這「水長船不高」的生活情形下，入不敷出，於是也來設法投機，屯集物品，俾可以增加收入，像這種囤積人不多，而且他們的資本往往比一般商人雄厚。由此我們可以看出屯集的原因，還是由於貨物來源不易，假如忽略了這一點，不謀生產的增加，那麼物價統制的結果，恐難奏效。第三，根據生產成本以制定物價，在表面上說似乎很對，不過從理論上來講，生產成本不能視為規定價格的標準，因為在種種不同環境下，往往有某些貨物與其聯繫物品的價格，互有漲落不同，譬如今年貴陽「二四」以前的布價與紗價來比較，當時的紗價，每包三百元漲至一千元，而當時足頭中如陰丹布，以及嗶嘰，華達呢，等布，每疋價不過高漲三四元與五六元不等，由此我們可以看出，足頭與棉紗為聯繫品中最為密切者，而漲勢亦各有不同。同時，在中國向少有精確的成本計算，而且有很多物品無法分析其成本，即如克服

這些困難，而這些成爲物品的生產成本，亦不會永遠停在一定水準線上，還是有時漲落的，如此，我們又如何來穩定物價呢？最後，關於法幣數量方面，我國近來的物價上漲，有人以爲是法幣數額過多，致使惡性膨脹的表徵，目前法幣的數量，是否過多，暫且不說，不過據實際情形來看，法幣所能影響物價的，乃是一般物價的漲落，但目前我國的物價不是一般物品完全漲高，而是在一般物品有漲有落，各種貨價漲落不調和，這一種似乎不是法幣數量促成的。所以在這沒有趨於惡性膨脹的時候，很少能影響於物價，這一點也值得我們注意。

## 穩定物價的根本方法

目前的物價，根據上面數字裏，可以看出各金屬電料類，建築材料類，以及一般化妝品與舶來品，與戰前比較，確實漲的太高。這到高級人並無若何影響，儘管生產少，運輸艱難，但他們照樣能用飛機把香港的牛油，洋煙，衣服，運到內地來享用。就是就地購用漲價的物品，在他們開支上，也不算回事。不過，這級人畢竟不太多，中下級的人却大多感物價高漲的壓迫感而氣喘！商賈苦力也不要緊，因他們的獲利與工資都提高了。俾現在所謂不可一世的「司機」階級，他們的揮霍享受呼盧擲骰簡直使我們咋舌。就如人力車夫每日也都賺上三五元。可是最受不了的是靠固定的低級薪俸過活的人，他們的收入實在不能和高漲的物價平行賽跑，因而在運動搖的狀態下，就影響到當前整個社會的安寧，但我們如果在另一方面想，國家在艱危抗戰的期中，人民節約消費也是要緊，舶來品的昂貴，正好促成人民自動節約，同時也促成人民服用國貨的好機會。舶來品多一份暢銷，正是我們可寶貴的資源多一份流出，在戰時多一份資金流出，就是犧牲我們一分抗戰力。所以，舶來品的高漲與我們抗戰的害處，並不嚴重，我們現在要希望政府隨時對低級薪俸的人們要特別體念，同時；更希望大家

普遍的自動節約。其次，關於戰時出品物價的跌落，要算極爲嚴重，我國各種出口物品，在外匯來源中極佔重要地位，自從戰事爆發後，一因交通不便，運輸困難，各種物品，不能迅速轉運出口，二因國外市場萎縮，而使價值降低，三因運費增高，因此，各種物品成本既增加，而售價外低廉，以致各生產者，在無辦法中，祇有減少生產，減少生產，即減少外匯的來源，在戰時，少一分外匯的輸入，抗戰就減少一分的實力，再次，是農產品各種價值，影響農村經濟問題更爲嚴重，在一一般物價以及工價高漲狂潮中，平抑物價，要如由糧價着手，這不但可能而且極不合理，我們目前要用適當的平準方法，兼顧消費者與生產者利益，力求一般日用品與食糧價格的平衡，關於這一點，在去年十一月十九日貴陽中央日報宋海若先生專論「當前急須解決的一個問題——平抑物價」及十二月三日重慶掃蕩報何廉先生論「目前物價問題之癥結」，內文闡述甚詳，無容瑣贅，筆者再就常識所感覺到的，略抒微見各點：（一）有效的增進所需物品，或代用品的生產，在獎勵生產的原則下，對於一般小手工業，亦應盡力幫忙和鼓勵，使其生產增加，以應需求。（二）有效推行國民節約，及國金運動，（三）疏暢交通，努力從事交通建設，俾物品流通，可得適當調劑，而不致有各地同一物品互有漲跌的現象。（四）有效的實行存貨調查及價格登記（五）普遍並深刻的對國民解釋外匯價格低落，並非由於通貨的影響。（六）獎勵國民自動推行物價平衡運動。總括說：我們應作經濟的，交通的，金融的，行政的，及心理的各種有效的綜合對策，在通籌籌劃的原則下，始能有效。

總之「物價問題」在現在全部政治經濟學上是最繁雜的學說，也是當前社會人士所最感焦悶與亟待解決的問題。中樞和各地當以通力在尚這方面努力，現在經濟部又進一步公布了「購銷及取締囤積具體辦法」。原文已見各報，以上所述：當然也決非一蹴可就，不過我們應明白穩定物價的問題，必須由根本方面來解決。

（完）

一九三九，十二月說稿

# 物價高漲下公務員生活的救濟葛議

朱無掛

抗戰階段，由軍事決戰時期漸轉入政治鬥爭時期，公務員所處的地位日見重要。他們雖多屬在後方的安全地帶工作，但他們目前所負的使命，却與前方努力殺敵的武裝同志無異。武裝同志直接參加前線作戰，保衛國家領土，保障後方同胞安居樂業，公務員在後方各機關服務，推行政府命令，領導民衆從事建設新國家，亦係間接參加抗戰。二者所負的責任雖有直接與間接之分，但從實際上說并無輕重之別。因爲「抗戰與建國」是絕不可分離的。有前方抗戰的勝利，方能有後方的建設；有後建設的進展，始可支持前方的抗戰。所以我們一方面要積極源源供給前方的需要，使武裝同志無物質缺乏精神不快之虞，得以專心抵抗敵人，爭取最後勝利；在另一方面我們也要安妥後方公務員的職位，維持他們最低限度的生活水準，俾他們能貢獻最大的努力協助政府進行建國的大業。

可是從事實上說，抗戰開始以來的公務員生活，因負擔各項捐稅義務及物價日趨高漲的影響大有江河日下之概，而他們係薪水階級者，每月收入有一定的數量，復加以折扣！由五折至八折者居多！，自然談不到其他物質的享受，即一日的兩餐飯，亦難以得到滿意的解決。在政治黨派方面說，他們是領導民衆的中堅分子，在一般社會事業方面說，他們是爲民衆服務的先驅，然而他們所處的境遇，并不優於普通工人或低級的技師。目下除了的工匠或僅具粗淺技術的司機，每月尚有八九十元的進款，他們的額外收入還不在此數內，但中下級的和多受過高等教育而負擔極重負擔的公務員，每月祇有二三十元至五六十元而已。他們所服務的機關如果本身有收入，或者還有特加津貼，如勤務加薪等，供給膳宿，補助家屬用費等，否則，他們除留一份薄薪外，唯靠東手西腳了。

公務員生活之所以日趨困難，物價高漲實爲最大的原因，此外薪水折扣及負擔額外的捐款，同事親友間的不可避免的應酬費，亦足以增大他們日常支出數目。物價高漲的原因極經濟學家趙爾坪氏的研究約有下列

十點：

- (一) 物資供求之失調 抗戰發生後，西移人數激增，且大多數具有相當的購買力，需要日常用品甚多，而滬港各地因交通關係，輸入物品困難，故物價隨之而高。
  - (二) 運費高昂 廣州武漢失陷後，內地交通全賴公路，車輛既感不敷應用，汽油又日益昂貴，因此運費增加，物價上漲。
  - (三) 一般購買力之增加 戰時政府財政支出較平日多，資金多流入民間，故產生戰時經濟繁榮，工商業臨時利得，遠在普通利潤之上，如房租工資之高漲便是。
  - (四) 囤積居奇 第一，奸商從中操縱；第二，個人或團體預料物價必漲，乃從從囤積；第三，具有購買力的消費者，先事購備用品，因此用品日見短少，價格勢必隨之飛漲。
  - (五) 工資上漲 抗戰期中，勞力漸形缺乏，由是工資日益提高而影響到物價的漲。
  - (六) 外匯市價變動 今年六月間外匯原定八便士半，及後降至五便士，向外採購貨物，成本既貴，賣出自必提高價格。
  - (七) 歐戰影響 因歐戰發生，若干進口貨來源斷絕，因此商品居奇，價格日昂。
  - (八) 國內匯水之高漲 政府爲防止資金流入滬港，嚴加限制匯出，并提高匯水。例如法幣千元匯港，需匯水二百元，物價無形中多兩倍。
  - (九) 空襲損失之補償 敵機炸內地城市，商人爲求補償損失計，故意將物價提高。
  - (十) 物價漲跌之聯動性 外來物品既見日登騰貴，則本地出產之各物，亦必隨之飛漲，因爲彼此關聯，相互影響。
- 以上所說的係從一般的研究所得來的結果。其有關於公務員切身需要

的衣食住行四點，再提出來討論，不難知道目前的中下級公務員，實無法度過他們的生活難關。第一，衣的問題來說，普通添置一套粗布的灰色或黃色公務員制服非二十元不行，一件棉大衣至省也要三十元，一雙單紗襪備一元，雙紗襪值二元，其他如皮衣，手巾，手套，皮鞋，布鞋，羊毛衣，衛生衣，甚至日常所不能缺少的牙刷，牙膏，肥皂，以及剪髮洗澡等，莫不比被戰前高出四五倍價錢。第二，食的問題來說，現來價每斗五元五角，木柴每百斤九元至十元，豬肉一斤，牛肉五角一斤，普通蔬菜至少一角，豬油一斤，用水亦須一角左右一担，雞蛋六分一個，食鹽四角至五角一斤，豬油一元二角一斤，以個人每飯而論，自下昆明每人一月伙食五十元，貴陽須三十八元，若有家眷用最簡單而簡儉的方法，每人一月亦須伙食費二十元左右。

第三，住的問題來說，現各城市因糧食驟政府積極疏散，結果公務員大多搬進屋棚間或破區附近。往日只須二元一間房的，而今漲至十元度，稍為整潔光線空氣充足的住宅，非十元以上。不能租到一間斗室，且多有勒命預繳付三兩個月的押租的。若計入每斤三元的洋水，每月一支燈約須二斤，即租一間小房的用費，起碼要二十元度。至於有家室幾子女的那麼非租二層以上不可。最後行的問題來說，公務員除有極少數住機關機關宿舍的外，多數所租的住宅，遠隔他們服務的機關都有相當的距離。內地因為無電車或遠途公共汽車的設備，祇有少數馬車和數目衆多的人力車。有時趕辦公事為避時時間經濟起見，或天雨路道泥濘關係，不能不有賴於馬車或人力車以代步，可是每雇一次馬車非二元不可，人力車亦須五角以上。

綜括起來說，今日後方如貴陽，重慶，昆明，及其他各城市服務的公務員，每月至低限度的生活費，以一個人為單位，非六十元不敷；若有家室負擔，數目當增一倍，再育子女和教育經費的負擔，為數之多，更非他的月入所能應付了。加之抗戰發生後，政府三申五令不准公務員兼差，只准他們兼職不兼薪。所有車馬費的津貼亦在取消之列。同時復有許多機關大裁員，將他們的工作分配在留職者身上。似此各人的工作既有增加，薪水反又折扣而減少，加之物價比抗戰前高出三四倍，入不敷出，既成爲一般公務員說不出的慘痛了。

不錯，國難期中，我們不應斤斤於講求待遇的厚薄，工作的重輕，所謂「國家興亡，匹夫有責」，我們當忍受一切痛苦，服從政府的領導爲國家盡力，但是一個人的生活過於刻苦，甚至不能維持他最低限度的節約生活，縱使有「枵腹從公」的美名，在工作效率方面亦恐難免減低，甚或因飢無一飽而趨於敷衍苟且，態度消極，懷有朝秦暮楚的思想了。西晉有言：「餓腹無耳聽」（Hungry stomach has no ears），是值得我們體會的。

我們深認爲欲加強前方的抗戰力量，必先安定後方的人心，欲求安定後方的人心，必先設法減輕後方民衆推動建設社會新事業的公務員在生活上的困難，自不免時常顧慮到自己的前途，而分散了他爲政府執行職務的精神。進一步說，他決不能專心領導民衆，安定後方的秩序。若後方秩序不能安定，不用說要影響到前方的士氣。前方的軍事進展，有賴於後方的公務員爲之推動，是我們不能否認的事實。故我們目前要求改善一般公務員生活待遇，乃爲加強前方抗戰力量而打算的。

要是改善他們的生活待遇，我們採取那一種具體辦法最爲妥善呢？據作者意見，大約有八點，茲分述於次，以供讀者參考：

（一）調整政府直轄各機關的收支，並平等各機關職員的待遇。現在有許多機關因本身有收入，如一部交通或財政機關，支出數目以人數爲比例，較之黨務政治教育或文化機關，不啻有天淵之別。本身有收入的機關中級職員的月薪及津貼，常超於一位中學校長，大學講師或他種黨政機關的主任職務之上。同是爲國家服務，工作縱有輕重之別，但各方面待遇不宜懸殊過大，致有厚此薄彼之嫌。此種不平等的現象，亟當改善，而平人怨。

（二）調查各地生活程度的需要，以及各公務員的個人和家庭的實際負擔，酌量加開，原有折扣，應設法提前取消。如果地處於生活程度特別高昂的城市，則同一等級的職員，當額外給予津貼。比方柳州每月最低限度生活費三十元，因爲糧食物價比較便宜，昆明六十元，因爲物品求過於供，生活程度比較的高昂。那麼在柳州與在昆明的同一等級的職員，實際生活的需要就有高下之分，非有額外給予津貼，即不能維持他個人的最低

程度的生活。其餘可類推辦理。

(二) 各城市所設立的物價評定委員會，多評而不定或定而不行，政府須給予他種執行職務的協助，并督促他切實工作，勿徒有其名而無其實。物價的評定，尤以有關衣食住行四者爲要。如米、柴、煤、炭、鹽、油、洋水、棉布、鞋襪、及其他日常必須用品。我們評定物價固然重要，但調查貨品來源，成本若干，銷售數量，以及規定標準價格，尤爲不可缺少的工作，此外各機關執行商部頒布的取締囤積日用品條例，處罰奸商囤積掃蕩，并干涉機關團體或個人的過度消費，如大規模的宴客，嫖娼賭事等糜費巨量的浪費，上下一心一意嚴密督察，則物品不至求過於供，不期然而會趨於穩定。

(四) 政府和用各銀行及私人富有者的財力，在各市廣設消費合作社，以補助各商號供給之不足，并採辦大批日用品以壓公平之價格，批發零售，或自行零售，以絕奸商居奇挾縱的弊端。我們因爲各民衆團體組織未臻於健全，自然談不到如歐戰中英德實行計口授糧，但我們希望政府指導下所設立的消費合作社，不僅要普及於人口較密的市區，且須給予各機關公務員有購買物品的優先權，至少可使一般公務員不至一再受奸商重利的剝削之害。

(五) 近來各機關在城郊附近購買大塊地皮，建修房屋，開闢運動場，車場及其他不生產之用，雖經政府一再通令禁止，但建者依然進行建築，田園業被購用者，只有增而無減。本來市區公私團體或個人欲進行建築，原政府原定的計劃，無論何人是不會反對的，但被說至鄉間，將民利用良田肥土，不惜高價競購，使糧食與蔬菜的來源短少，却未免天不顧及公衆福利了。要是在鄉間建築機關辦事處或住宅，應以不妨礙生產的土地爲原則，否則，各城市附近可以種植的美土盡被佔用，那麼餘留下來的是不耕之地，不僅迫使附近居民無生產之路，抑且我們日常所必需的蔬菜也將成爲難解決的問題了。故我們希望政府切實執行行政令，不論任何機關，一律同樣取締。

(六) 各機關盡量設立職員寓所，以減輕公務員的房租的負擔，如果一機關的財力有所不及，則請求政府特別資助。或指定與其他機關合作。進一步說，各機關若不能自行設立職業寓所，政府也要統籌計劃，邀請銀

行界或富商投資，大規模的建築公務員宿舍，以最低廉的租金租給各機關的職員和他們的眷屬居住。最近本身有收入的機關多能自行建築職員寓所，間亦有建設寓所而無職員住的。這是不能不歸咎於政府無完整統籌的計劃，讓各機關獨立的不平衡發展，并未精細考慮到確切分配的問題。且此種政府主持和設計建築的宿舍，須顧及周圍的衛生，飲料的供給，治安，以及交通便利與否，且要附帶的設備一些必需的傢私用具，如桌凳床舖之類。否則租金雖低，中下級的公務員因平時收入有限，無餘款存積，恐亦無力遷居新址。

(七) 各市區空地，由政府出資廣設社教機關，如圖書館閱報室，展覽室，運動場，公園或劇場，以供公務員及市民業餘的進修。後方的各城市雖原有若干社教機關，但因近來人數激增，大有感到僧多粥少不敷分配了。一般商人所經營的如戲院之類，取費既昂，且爲數有限。公務員業餘之時若無正當的娛樂以資消遣，勢必流於勞神傷財的牌戲場中或耗費的酒精舖中。因爲他們在業餘時候得不到正當娛樂的機會，勢必趨於不正當的消遣。於是他們又增加一筆預料不及的開支了。

(八) 由政府設立公務員子女學校，完全免費，在可能範圍內發給營養文具，以期無力負擔子女教育經費的公務員，得有機會使他們的子女繼續求學。公務員的子女，應與抗戰軍人的子女一律看待。軍人直接抗戰，公務員間接抗戰，彼此參加抗戰雖有直接間接之分，但同爲政府效力則一。故我們以爲公務員的子弟亦應有優待軍人子女的一樣權利。此外我們還希望政府設立生產機關：如織布廠，縫衣廠，手藝場等，容納公務員家屬，一方面可爲政府促進後方生產，另一方面又可補助各公務員收入之不足，一舉兩得，我想政府何樂而不爲呢？

說來話長，談我以簡單的話來作個結論罷：抗戰兩年半期中，公務員受盡磨難，薪水折扣，及加倍工作的辛苦，始終忍受着一切說不出的艱難，愛國熱誠，是值得我們欽佩的，但現在他們的生活漸漸陷入苦境，我們爲抗戰爭取最後勝利，爲建國樹立堅實的基礎，對於他們的痛苦，又何以加以漠視呢？所以作者特意提出這句口號，救濟公務員的生活，是今日急須進行的要政！

# 黔北政治歷史探源

(二)

李之振

## 第四章 元明清之革命叛亂及征討統制

### 時期

#### 第一節 元代之因襲舊制

元蒙既據有中國。其治理西南。仍沿唐宋舊制。利用楊田巨族。沿邊官慰安撫。元世祖詔楊田二姓自新。許其世紹封爵。於播川益川西南諸蠻夷官軍軍民。各從其俗。無失常業。敕封楊邦憲妻曾播州安撫司。優待孤兒楊漢英。賜名賽因不花。成立後詔錫漢英世守其土。諸蠻夷叛亂。率救楊氏招降之。元雖好大喜功。實未得治理之道。西南諸族。自唐宋以遺。播動之心。萌芽已久。至是時益無顧忌。以羅氏鬼國土寇爲患。思播道不通。水西土官妻蛇節之叛。乖西帝贊阿馬等萬人之叛。黃平南蠻盧奔之爲寇。播州南甯長官洛麥之作亂。播州蠻黎平委等集羣災之爲寇。播州凱黎苗率諸寨苗發之爲寇等。史不絕書。即楊氏號稱歸順者。亦復詭歸宋舊僭鎮遠黃平二城。並撤戍卒。旋播州軍侵鎮遠黃平界。何者。彼輩土酋。持險負隅。以力雄長。世私其土。知政府莫奈我何也。觀於陳天祥誅征八百媳歸國之疏。即知當時人心畏蕙姑息之真象。疏稱。「西南之地。重山叠嶺。陸潤深林。竹木叢茂。皆有長刺。軍行徑路。僅容一人一騎。上如登天。下如入海。賊若乘險躡擊。我軍難衆。亦難施爲。」此種心理尤爲蠻奸之尤。元之所謂拒敵者。威之以武。服從者。恩之以仁。實思未能以三分軍事。七分政治理之。縱命田楊二家賞官子。充質入侍。檢調思播田楊二家軍。遠征域外。厚封土酋以爵祿。盛賜夷長以金紋綾絹。弓矢鞍轡。亦何無哉。

#### 第二節 明代楊氏之割據

##### 第一項 楊愛楊友之爭

明乃以楊氏爲宜慰使。楊輝子愛。與友爭許。愛當立。而友密奏愛反狀。雖派員勸復不實。仍復任愛邇友。於是時楊氏叛跡。實已漸著。誠何喬新所奏。楊氏擁播五百餘年。蠻民服從久矣。者暫淫暴之罪。無代無之。即攻友之奏稱。愛結苗以反叛。造火器。開鐵冶。立商稅局於白田壩。調軍兵三千餘人衆。演習武備。科派各里人民。分上中下三戶。得金銀若干萬兩等。當係實情。楊氏既爲地方最高權威。一人之下。何求不得。特宋憲宗有事北方。未暇深究耳。而楊氏以骨肉相殘。於地方禁衛。亦難顧。故有諸蠻引爾果攻城陷地之亂。牽動西南。後愛位既定。乃以平苗多功。迭加秩祿。足見楊氏非無統制之力也。今遵義東鄉有楊愛所築官城舊址。傳愛友於此爭地。戰死者萬餘人。今耕者往往於沙中得箭鏃。是時楊氏在本區情形。亦可見矣。

##### 第二項 楊應龍父子之割據

明世宗嘉靖時。楊烈向水西宋父屍與其長官王戴相互攻鬪。歷時十年。殺王戴。烈子應龍性尤嗜殺。負固不服。所轄五司七姓。悉與叛離。襲愛妾田離原居殺妻張氏。其妻叔張時照與所部何恩宋世臣上變。告應龍反。詔勦應龍許重慶對簿。坐法當斬。請以二萬金贖。會倭寇大入朝鮮。應龍因奏辯。日願將五千兵征倭自贖。詔釋之。旋應龍又積兵不出。巡撫王繼光至重慶。與總兵劉承嗣等分兵三道進兵婁山關。應龍作約降。而統苗兵

據聞擊。承嗣大敗。耶坤總督貴州。檢應龍至於坎交地。應龍果歸轉道。說者死罪。類皆罪人除罰金許之。應龍檢四萬金贖罪。革職。以子朝棟代。謂其子不可掉道。新黃元於重慶市。應龍獲官不慢會。可掉死朝棟。本節。促使歸不得。遂分遣土目置監獄。厚撫諸苗。名其健於著。軍手。用人稍股厚者。沒入其貨。以資贖苗。苗人咸願為出死力。萬歷二十四年。應龍傳到革助餘之二司及興隆都司各衛。東黃黃平。費重安長官。勢極大。歷年。北劫江津南川合江。索執實氏。城下。東北入湖廣四十八。要破備橋。費宋世臣羅恩全家。原索全城。備極慘酷。二十七年。貴州巡撫江東之令都司楊甘國率兵三千往剿。應龍迎戰龍驤。誘官軍聚慶之。初應龍本無意反。徒據險猖狂。不自戢制。賊脫楊帥。乃勢重騎虎。不得不叛。二十七年秋。應龍大兵。遂劫其親蕃江。是時城中新兵不滿三千。而應龍兵萬。破城劫縣令憂。出著江庫儲。盡殺城中人。投屍蕪江。水為之赤。尋退屯黔北。更結勸股生苗。及江黑脚苗。局勢益難收拾。而各師長官倒棍者。紛紛向中央通願。懼得之盛。或願出兵助朝攻討。雖楊應龍之驕恃極過。有以致之。但當時貴族不堪壓迫。革命情緒醞釀成熟。貴州巡撫統治之下。摩擦日深。遂一發而不可遏也。

### 第三項 土酋之革命

楊氏世據土酋為當地唯一大族。歷代中州不過過問。地方軍政大權操諸一掌掌握。魚肉地方。欺凌土酋。已成慣事。而土酋中之強者與之抗衡。如永西之王顯。雖者始助之。而終置之。如貴州長官王積仁。先助兵三百破蕪江。大兵進時率先歸附。七姓秦氏。始助其應終傾其族。其陰謀者如周知補氏鳳江外五司具疏改流作根本摧楊氏政權之圖。掩怨連禍。致成巨變。其弱者即遠避告變。投降自救。如播州總管何思率七姓田人張時照宋世臣入朝告許。羅承恩宋世臣。挈家東避備橋。終不免深澤之慘。上赤水頭目袁年父遭慘禍。投降最早。下赤水頭目袁慶仁。懷里頭目王繼光。安羅二村頭目羅國顯羅國明。安羅等返誠歸附。珍州土官鄭葵路驛為痛導。春塘餘慶二司之被焚劫。重安司長官家之被戮。黃平白泥之久為仇讎。楊氏父子所結冤讎日深。當時之八司。如播州貞州餘慶。草堂黃平

重安容山內安殆無不被楊如剝。楊氏所轄之五司七姓田張袁盧譚羅吳七族。無不叛。當時播幅頓千里。田地無慮數千萬畝。額糧則收餘十萬石。而應龍巧立新法。名曰等賞。每田一畝徵銀數錢。初猶領其財。後苗。後并奪其地以養苗農民恨之而莫可如何。社會基楚於是播動。大兵甫至。苗相率歸。初非無故。而各酋之擁兵者亦復不直楊氏。如袁撫再取龍之從馬孔英。永興女土官容世繼之從曹希彬。土土知府陳澄及泗城知府岑紹。之從都司宜撫安強區。入沙溪。宜恩彭元瑞之自興隆。彭養正之出自泥。宜撫宜之從龍泉。四川石甘土司馬千乘及其妻安良玉之自南川。李化龍征播之兵二十四萬而土兵有十六萬以上。夫水西安強區及弟苑臣與楊氏。世為唇齒。石姓馬氏亦與楊氏世通姻。其餘各土官族歷代關連亦密。何以皆一發而不可制。此因西南人民教化已開。貴州湖南四川均有方面大員相互監視聯絡。楊氏之志肆不德。適足以促其封疆割據之滋落。而各土酋之助兵討楊。乃出於不得不然者。李化龍之成功。適逢其會。又能把握土酋心理。官民合作。內外相應。土酋革命成功。楊氏世業消滅。亦即國族團結基始。非可以等閒視之也。

### 第三節 明室之征討與統制

#### 第一項 李化龍之平播

明萬曆二十八年正月。楊應龍動兵數萬。五道並出。攻破龍泉司。李化龍任命征播。徵集天下師旅。於重慶春壇誓師。分八路進兵。入自南川者四路。入自蕪江者為劉廷。入自南川者為馬孔英。入自合江者為吳廣入自永甯者為曹希彬。自貴陽入者三路。一自烏江。一自沙溪。一自興隆。自湖南入者一路。分兩翼。一自備橋。一自龍泉。成四面合圍之勢。每路兵三萬。共二十四萬。官兵占十之七。而土司占十之七。旗鼓甲仗森列。苗大驚。經素有威名。人或呼為劉大子。其家良馬。皆可決勝。風與應龍呢。化龍結為腹心。應龍惟懼。翼首將其鋒。嗣其子朝棟。悉勒兵開道迎戰。曰兩破蕪江。馳南川。雲棲積聚。餘無能為也。二月中。劉廷攻川境之桶木山羊簡台三洞。破逆將穆照等數萬眾。朝棟楊珠。率諸苗銳卒數萬。自松



之擾，北有闕外之憂，西南一隅，未能徹底治理，亦時代所使也。

### 第四節 明末奢氏之叛亂與善後

平播後歷二十年，西南又蒙奢氏之亂，四川永富土司奢崇明，外恭隆  
驚，子寅尤驕桀狂亂，時明廷方募川兵援遼，崇明父子久著異志，嘉宗天啓  
元年順以馬步兵二萬請行，遣其婿崇龍及部黨張彤等節兵詣重慶。乘隙殺  
統所部與徵外營夷凡數十萬，殺掠一空，民罹難狀慘，使者應周入嗣梓，  
知無誰維善死之。適人走松陽避，播州遺孽及諸亡命奸人譁起附之，全蜀  
震動。進圍成都，僞號大梁，朱燮元撫川，率川兵大破賊，其黨樊龍張形  
復重慶。旋克永富奢崇明走水西龍場。燮元據崇明妻及其弟崇輝，  
斬獲萬餘。遂不窮追。而貴州巡撫王三善會師討奢，有輕敵心，糧盡退師，  
為奢所乘，遇害。燮元既歸，督雲貴川湖廣四軍務，駐遊義誘殺奢寅。崇  
禎元年，崇明與安邦彥悉力犯永水，燮元奮得計殺之，奢亂遂平。是時清  
兵叩關南進，東北形勢甚劣，奢酋於國家多事之秋，援助西南既無主帥，  
又無名義，軍行所至，屠戮慘慘，是誠國家民族之罪人也，而朱燮元能於  
百忙中除此大惡，要示西南治安之重要關鍵，當與郭李之不播，先聲輝映  
也矣。

朱燮元之治邊亦有足述者。一曰戰術，一曰和夷，對割接壤之區，一  
入其界，百戰千敵，夷匪伴退以誘我，又捉險以邀我，高山密箐，俯本皆  
巢，深溝峭壁，無處非壘，重以險阻，罕察，罕視，罕聞，罕見，未見賊  
巢，朱氏以爲平亂動寇，必用圍攻，對三角合圍圍截方式，始克有濟，否則我  
進彼退我退彼進無成功之望也。其次動撫方針，或專言勸而殺其獻功之  
，益致狂逞，或專言撫未弭代之威，尚不附；朱氏之策，以守爲戰，  
以戰爲撫，專講攻人之法，嚴爲先軍之防，將必求於權鋒，兵必期於因命  
，應付叛亂頗爲中肯。其次和夷之法，爲李化龍之將願勇情亦復相若。是  
時將士有凡報賊而殺賊夷以邀功者，有一將已經擒定，而一將乘隙掩殺  
者，有本來報願而稱賊夷就戮首就戮者，夫環劫皆苗，安能盡殺，御以  
威信，總是順民，亦衛朕土儲多全賴此輩研鞏，殺不當罪，事初失信，遂  
致句夷生釁，叛服不常，朱氏主張逆則必勦，無縱惡以養奸；順則共撫，

毋此收而後殺。募耕樂以資祖食，懸賞格以廣招徠，訛置必戮，精勇悉收  
，降將有才，即予參用，土司忠實，仍加任命，此種消除仇恨，泯滅隔閡  
之辦法，實民族團結安全西南根本之圖也。

### 第五節 漢奸竊謀與志士復國之事跡

流賊張獻忠至蜀稱帝，憚明王祥不敢親遠義者凡八年，獻忠敗死，其  
將孫可望李定國白文選劉文秀等竄川中，襲重慶由綦江入陪都，而進擊  
，費陽殺戮甚，時清兵已至重慶，川中兵四起，最強者爲楊馬，王祥，李  
占春，余大海，袁嶽，大定曾公宇等，各有衆數萬，互相聯絡，率制清兵，清  
兵遂北去，王祥復取保甯二郡駐兵江上，聽桂王由榔節制後據遠義。窮牛  
種招耕。招島合六七萬，分爲三十六鎮，進爵綦江伯，劉文秀白文選白漢  
孫可望，時人情之。而孫可望者始臣事桂王，既又稱兵挾制，反戈相向，  
爲險賊之尤，明桂王由榔遣將定國討之，窮蹙歸清，清亦不納。順治十五  
年，清兵又自重慶南來，劉正國拒戰大敗，自水西奔回滇南，遠義遂陷。  
初吳三桂聞孫可望具言雲南可取狀，遂請進兵入黔，洪承疇一路由湖廣入  
，吳三桂一路由四川入，另一路由廣西入，三桂自漢中發兵，由合川重慶  
至三坡，敗守將劉鎮國，入遠義，明大學士文安之等，以水師襲重慶，三  
桂還蜀之，又敗白，文選於舉國，馬寶守可渡擺桂亦奔李定國，遂以永明  
王入繼，順治十六年正月三日，三桂途入滇，西南之亂，誤於孫可望，再  
誤於吳三桂，明社隨屋，傷已。康熙十三年，三桂復假劉至各路誘至，十七年  
，三桂死於衡州，十八年，其部馬寶逃遠義，清兵殺之，至二十年而吳  
之餘孽悉平，雍正五年，並以四川遠義府一州四縣歸於貴州，明之亡也，  
四方志士盡起，如能團結一教及早抗戰，憑藉西南，未嘗不可以復起，惜  
乎孫可望吳三桂輩無國家民族思想，反覆無常，不足以領導西南，幸致互  
相兼併，終不免黃雀之哀，漢奸末路，又何足惜哉。

### 第六節 桐梓之民衆暴動

清乾隆三十五年，桐梓大旱，卡米千錢。時值全川用兵，知縣胡與守

業會同邑紳楊某某科派軍需，一月一派，邑民苦不能支，有舉人楊正林  
免徵糧，與庠生李苑風、今桐邑之害乃汚吏劣紳所爲，地方官本可據實詳報  
等二十四人爲首，制黃旗，書羅民二字，下列二十四人名目，集葉千餘  
，在邑之胡麻壩龍廟結盟神，一面款金，一面乘苑風天爵志學三人赴京  
控訴，苑風等因事暫留山東，芳龍等在家見苛政愈出愈奇，因激變，率衆  
入城，打蕪楊二姓房屋，索其妻孥行市上，以示侮辱，隨打入各官署，  
剪髮放足，擊斃甚壯，官兵欲動未果，欲差侍郎錢標城至桐，芳龍等二十  
四人行刺楊某，侍郎就旗上有名之人喚至官渡河訊供，得激變之由，隨將  
苑風等二十四人解省，除李文安開釋外，餘皆斬之，激民變之官吏亦斬絞  
，是役誅戮甚慘，有不被指爲叛黨而自縊者，有婦女被兵役擄不屈而死者  
。蓋當時專制政治腐敗極點，清政府不加監督懲治，人民不得已，遂  
以暴動方式，促起高級政府之注意，此猶桐梓人才輩出，敢與汚吏抗衡，  
其他蓋可知也。

### 第七節 石達開之入川途徑

咸豐九年八月，太平天國翼王石達開，由湖南慈慶州，雷粉起程之  
，湘軍田興毅兵由晏平入黔，前經達開，所至爲防，後爲貴州提督專務堵  
擊達開，達開至湖北被官軍打敗，兩路入川，入貴者由涪州，入川者由  
鄂都而入高縣。達開既入黔，將苗匪萬衆，涇川富饒，急欲舉之，十  
一年六月，石軍出仁懷魯班場至茅苔，走西北奉城，一路東入四川縣，南  
川攻城不克，下走涪州彭水等處，一路北走西濕水東入川江津，走桐梓  
牛渡壩，同治元年六月，復至遵義縣西沙溪壩，八月仍入仁懷高嶺口，自  
仙照影石下，總擊官兵敗之，遂又分入川境，至綏江押敗，不復能進。  
折回桐梓，擊潰九壩團練，走婁山關至板橋，達開命攻遵義府城，千鐘獄  
守城，城上以大礮擊毀達開黃蓋，達開回板橋。命師出遵義東北繞出馮坎

至鴨溪溪水，巡赴黔西邊開天隊轉至龍龍，由松林赴仁懷，走茅苔村  
，迨至黔西，復走大定，是時達開所部雖已萬萬，半雜川中遊勇，土匪賊  
達開族，至則分關分隊，飽即馳去，坐此損失人情倍切，則與後懇泰本以匪賊  
知石軍是時本分三隊，前隊直撲西州城，中隊圍遵義邵城，後隊則在桐梓攻  
城，嗣以力不勝，遂西行舉節節節，二年三月，石軍在真武成營，經官軍  
擊敗，回至仁懷，突入遵義，亦無功，其在仁懷松林桐寨館內有婦女顏時七  
絕云：織機質質走風塵，冷露寒霜苦玉人，回首江南家萬里，金蓮一步一  
傷神。戴仁懷縣志，或謂世俗傳達開義女，江南某氏所作，亦可見石軍當  
時奔涉之苦，後達開在川境築打地爲官兵所擒，由貴州人劉阮海解省，爲  
時貴璋所害，於人至今惜之，或謂達開實未死者，係其婿某氏，以形  
貌酷肖，遂出代之，達開乃披剃入山云。

### 第八節 清季之匪禍

清室漸衰，時政日非，地方豪傑，變機作亂，雖不無政治企圖，但以  
殘暴兇惡，用以擾亂社會則有餘，用以收拾民心則不足，起亦暴而仆亦易  
也。咸豐其大者實之，咸豐四年，桐梓革役楊鳳反陷桐梓，知縣游擊死之，  
入關遵義，犯貴陽，各處匪黨皆起響應，黔西綠匪王三鮮尤凶悍，緣匪首以  
符水洗目，風見古冠人，金珠璣環因名曰綠上人，益陽燈花歌匪亦起，詭其  
經而透開花如斗大，名青蓮教，領川軍之力將楊王等擊斃，乃收復各縣，  
不久黃白雙賊又起，白號首前，爲劉發順，黃號首前，爲王廷英，趙福頂亦  
難泯於經陽，八年，軍官掘地克雲王洞誅趙福頂，而白號賊朱明月又被劉運  
偏刀水。正安綏陽渭源遵義各縣逃無歸日，後變實及仁懷，知縣死之，又  
陷桐梓，游走歸定，戕官戕民，奮出不窮，自成豐至同治間，雖有大軍攻  
勦率無效果，直至同治末年，復領川軍之力始克平之，若輩革役變匪個人  
原無所用，徒以當時民心不穩匪賊尤多，互相構煽，習以成風，匪人除入  
民間，官家勦亦徒勞，殘殺既久，人民厭亂，巨寇投首，匪黨漸消，以有  
清末葉之治績，匪患之熾，亦自然之趨勢也。

# 王福嫂

蕭傳文

「孩子，坐過來，晒着太陽，暖暖身子吧。」王福嫂將孩子裏的水桶放下，走過去將她的孩子抱起來，在一塊小草堆上，她自己也坐下來，想和孩子玩耍。

這時候是下午三點鐘，太陽溫溫地照在院子裏，照在人們的身上，感到溫暖。但偶然有一陣陣風過來，仍然帶着初冬的寒意，在賞陽，今年的冬天，居然有這樣晴暖的天氣。而且接連有這麼一兩陣天，真是令人感到欣悅的一種事。早晨之後，王福嫂將孩子放在院子裏，晒着太陽，自己忙將二大盆衣服洗完，趁着天氣好出來，這時時候晒晒好衣服，搓着個空桶兒回來，好容易將一天的工作完成了，現在她坐下來舒舒身子，一陣陣酸痛，好似針尖刺刺着她的手臂，腰和腿子。頭上好像被一塊大石頭壓着，感到沉重。

「媽，我來——」孩子伸出手來向着王福嫂要抱，身子向着，就向王福嫂的懷裏倒去。這一大半天來，孩子就一直坐在這兒，沒有誰來望他一眼，是那裏試地不做一聲，手裏還揮着王福嫂在吃早飯時候給他的那一個飯碗，已經給弄髒得烏黑了。鼻孔裏流出兩條鼻涕，和垂涎混在一塊兒，臉子圓圓的，在陽光下閃着亮光。現在在母親的懷裏，靜靜地躺着，好像在母親的撫慰之下，一切都滿足了似的。

「真真，笑笑，你看太陽也在笑呢！」王福嫂將她放下，用臉貼近孩子的臉，吻着他的額

，想逗着他笑。但在這孩子的臉上却找不出一絲笑容，那臉兒是垂着的，嘴角也向下拉着，好像從來就沒有笑過，誰知道他是不喜歡笑還是沒有什麼事情可以引起他笑呢？就因為這件事，常常引起王福嫂的隱憂，不知道這孩子是不是有病。

兩個月之間，王福嫂接到丈夫王福的信，這在信封裏寄來一張五元鈔票的票，省一時使她高興，又替孩子縫了一件冬衣。王福嫂那裏真好，丈夫在前線打仗還有錢寄回來呢；像上坡劉家的老三，自去年十月間走後，就一直沒有信寫回家來；的確，王福是去年三月隨着隊伍開走的，一年多來沒有那一個月不來信，而且開寄錢給他的，王福是長能够使人安穩的了。但什麼事情都是有個例外，兩個月來，王福嫂又出人意料地沒有回信了，最放心不下的是王福嫂，每次村上有個人進城去的時候，她總得託他們到陳家姑母處問問看信沒有。

「沒有，王福嫂，你丈夫王福沒有來信。」

「沒有，王福嫂，你丈夫王福沒有來信。」

王福嫂每次聽見這樣的答話，就低着頭默默地看着孩子，自問自答，自從王福走後，就和她和孩子在自家裏，而且也沒有留下多少錢，一年多來，就靠着大家洗衣來補助母子兩個的生活費用。但她並不因此覺得苦，有時轉來，反而因此覺得光榮和快活。一天想到王福出錢的那一天，村上許多人跑着過來談話，稱讚王福的勤勞，以及保甲長站在村民面前演說，稱讚

出微的軍人和他們的家屬的那番熱烈的話，特別使她興奮。她常常想到自己現在也是一個為人，兩個月沒有回信，但她並不因此不快活，她對於丈夫不在的地方，茫茫不知，以為也件因為丈夫走了，心裏也不焦。

太陽鮮紅的光輝，照在院子裏的每一樣東西上，照上一層鮮紅的色彩，王福嫂抱着孩子悄悄地在草堆上，讓陽光照着她的身子。每天這靜靜的時候，她的心裏是和院子裏的陽光一樣不靜，於是她又想到王福了。

王福，這樣一強壯的漢子，英倫的頭髮，一雙閃閃發光的眼睛，更加顯出他的英倫和力量。自從本村上二十幾個青年受保甲長的波瀾和村民們的欺騙，發上前線之後，他就屢次表示他的必得上前線殺敵，不願安居後方的決心，他和他同伴們說：

「好漢才打釘，好漢才當兵，啊，我王福不上前線去宰死幾個日本人，才是虛度這一生呢！」

有一天，是黃昏時候，暮色已籠罩着村莊，敲着暮春的風，吹得家裏一個人靜了。王福看見王福嫂正在弄晚飯，孩子坐在灶前的木板上，一直等到吃完了晚飯，王福才緩緩地對王福嫂說：

「你呀，替我換件衫褲，明天陳二爺他們要走了，王福嫂聽到這兒，並未能將自己已決定的話說出來，抽着煙管，裏面高聲說：王福嫂已經卸卸了丈夫的意思，因為這是在她心裏，什麼要麼走得這麼快，却不是她所願料的。

「什麼，明天我就走嗎？」

「是的，明天我就走。」

王福嫂對於丈夫之自動的上前線殺敵在她的意識上已經有一種認為當然而且不可避免的觀念。



# 岑鞏縣政府的人事管理

孟昭麟

著者，則予解職。

## 三、規律

政府任用職員須有一定的軌範，公務員服務亦應有法定限度，然後循規蹈矩，有條不紊，工作效率，方克增進。茲略述職員到職守則到勤值日出勤，請假，退職之規律如次：

- (一) 到職 縣府任用職員時，由秘書室通知各科室股及被任用人知照。被任用人接到通知後，應即至秘書室報到填寫職員調查表(見附式二)由秘書或派員引導開向有職員介紹，並依指定坐位辦公。何時向庶務股領取職員證章及辦公所需文具。如需在縣府內住宿及食膳，應向庶務股分別填寫住宿申請單及寄膳通知單，照指定房那舖位及食堂坐次住宿食膳。
- (二) 守則 職員應守規則，除奉頒公務員服務法各條之規定外，岑鞏縣政府並補充規定數項如左：

1. 職員應察制服配帶證章衣冠整潔，必須整飭。
2. 職員在辦公廳內，應各司其事，不得互相談笑吸煙或任意外出。
3. 職員在辦公廳內應著作精神注意整潔不得任意嬉睡或隨意拋置紙屑。
4. 對於室內敞箱之掃帚，宜須矯正。
5. 職員在辦公時間，非因公事，不得延見來賓。
6. 職員參加集會應按時出席，未啟會前不得早退，且進退會場須依先後次序，魚貫而行。
7. 職員每人應逐日將工作情形於午後退休時填寫於工作報告表(見附式三)送由主管秘書科長核閱於週末呈送縣長核閱。
7. 各科室股主管人員，應各置每週工作紀要簿(見附式四)一本將每週工作概要敘述於上

徵訪最易使主管長官陷入徇私顧情接受請託之境地。下述客觀的選用方法，可以達到知人和得材的目的。

- (一) 調查 縣政府對於甄引或徵訪之人才，由秘書室詳密調查其年齡性別，籍貫，黨籍，學科資格服務經歷，家庭組織及經濟狀況登記於人才登記表(見附式一)以資選用。
- (二) 觀察 凡經登記之人才，由秘書會同各科科長平素詳細觀察登記人才之個性，思想操行，體格，癖嗜，性趣，及特長。
- (三) 審查 審查登記人才之資格經歷，是否合於公務員任用法令。如公務員任用辦法，縣政府人員任用條例及邊遠省份公務員任用資格暫行條例等。
- (四) 諮詢 經觀察與審查合格之人才，由縣長親自諮詢，觀其儀表，瞻其才識，以定取捨。
- (五) 考試 經縣長諮詢合格之人才，則以新式筆試法，測驗其對於所任工作上之知識與技術。
- (六) 試用 經考試合格之人員，然後因才任用，以最初到職三個月為試用期間，再續由考察被任用人之治事能力及精神操守。
- (七) 委任 新任職員試用期滿經查服務成績及格者，然後正式委用。其因才不備位者，則予調任他職，確屬才力不敷或有嚴重缺

如何增進行政效率，除健全機構外，一般論者大抵注意於二個問題——文書管理，財物管理，和人事管理。關於這三種管理，政府不但確立了原則而且訂定了詳密的辦法。經過一年的實施執行尚稱卓有成效。現先從最重要的人事管理談起，徵詢各界的研究與指教！

古人說：「為政在人」，「徒法不足以自行」；又說：「人存政舉人亡政息」。「得人者昌，失人者亡」。這些話都是證明人為行政要素之一。我們並非注意人治而忽略法治；但是認為一切法令制度，若是缺乏「人」來執行推動，結果是等於廢紙其文的。人就是佔在行政上最主要的部分，所以應該到增進一個機關整個的行政效率，基本的要素。是應先從樹立科學人事管理制度着手，有了科學的人事管理制度，則對於人員的選用，規律，訓練，考核獎懲，待遇，保障總能有客觀標準和法定軌範，而後可以綜數名實，賞罰公平，以達到選拔真才和人盡其才，事當其理的目的。以下謹按岑鞏縣政府人事管理暫行辦法之規定，分條略述其內容於次：

## 一、選用

人事行政的首要原則是選拔真才與知人善任。在我國考銓制度尚未普遍實行以前，縣政府任用治人員的方法，除上級機關分發考試訓練合格人員以外，大多不出應引與徵訪兩途。應引與

呈送縣長核閱。

(三) 判勤 職員須依法定辦公時間辦公。為考

核職員判勤之遲早與曠職與否，特設到公

簿，置於總辦公廳門首，張專役管理，職

員每上下午到府辦公，均須親自蓋章簽到

，不得有預蓋代蓋遲到早退情事。此簿於

開始辦公三分鐘後，送呈縣長核閱，並由

秘書室隨時考察，遇有遲到早退曠職情事

，即以登入遲到早退登記簿及曠職登記簿

，以資考核。

(四) 值日 為處理辦公時間以外臨時發生事件

，緊急事件及特發重要文電，特實行值日

辦法。值日分通常辦公日值日及休假日值

日兩類，通常辦公日值日時間為下午七至

九時，休假日值日時間為上午七至十一時

午十二時至下午四時及下午五至九時。縣

府總辦公廳總校室各置一人值日。值日表

(見附式五)由秘書室每半年編排一次，

由該廳空職員輪流充任。各輪值人員每日

均應將輪值時間內之事件登記於值日登記

簿，送由秘書室轉呈縣長核閱。

(五) 出勤 縣府職員因公外出應覓代理人

填具出差報告單(見附式六)層經縣長核

准，送交秘書室登記於出差登記簿後，方

得外出。出差人員奉辦事務以主管人員令

飭辦理之範圍為限，如有密查事件，應嚴

守秘密。到離駐在地點及遇有重要事件應

隨時以函電報告。出差回府後應先通知秘

書室備查。並依指定之要點及工作大綱將

其結果詳細作成書面報告層報縣長核核。

如係機密事件，須親筆書寫。但簡單事務

得用口頭報告。至出差應支給之旅費及領

取車費。悉依照實出省府政府及其附屬機關

出差旅費規則之規定辦理。

(六) 請假 職員請假以婚喪病殘或其他不得已

事故，為限均須於事先填寫請假單(見附

式七)層報縣長核准送交秘書室登記於請

假登記簿並須覓代理人後方得離府。假

滿以後，須先至秘書室請假。准給假時間

規定，病假在一年內，不得逾四十日，婚

假除往返程期外，不得逾十五日，喪假以

配偶及直系親屬之喪為限，除往返程期

外，不得逾二十日，婚假不得逾四十日，

事假在一年內不得逾三十日在一週內不得

逾二次，凡未請假擅自缺席假期已滿並

未銷假，亦不積假者，以曠職論，按其情

節扣薪停職或解職。

(七) 退職 職員退職經縣長核准後，由秘書室

通知各該科室股及其本人。該本人應即由

秘書室領取退職書(見附式八)並將經辦

事件分別點交清楚。然後將退職書交至會

計室驗明點收無誤後，始得領取應領未領

薪俸及本人儲金，並應繳清贖費。退職人

員應於二日內遷移離府。

關於職員處理文書及使用保管財物辦法，請

參閱岩壘縣政府文書管理及財物管理，茲不贅

述。

### 四 訓練

經嚴密選用方法得到的職員，祇是達到選

拔育才的目標，若使職員能經常勝任愉快

，隨著時代潮流前進，必須施以繼續之訓

練與機會之學習，以增進其知識與德業，緊

密各職員間之聯繫與合作。而學習與保和促

進行政效率以下所述訓練職員的方式：

(一) 參加訓練機關 規定職員應依法令參加上級

機關主辦或縣府設立之公務員訓練機關受訓

，以增加其職務上之技能。

(二) 實行公餘讀書 職員應利用公餘時間讀書跟

定讀書進度，縣府每月召開讀書座談會一

次，互相報告心得，資疑問難，並須按期送

交讀書報告。

(三) 舉行小組會議 縣府職員以各科室區分為

小組，以主管秘書科長主任為組長，每週舉

行小組會議一次，月終舉行組長會議一次。

互相報告檢討工作上之心得，經驗與良好計

劃方案。並由組長指導處理公文調閱卷宗，

待人接物，管理公物等項之常識無要點。

(四) 參加各種社會 規定職員固定出席帶有教育

性質之集會如 總理紀念週，國民月會，並

隨時參與時事座談會，兵役座談會及抗戰歌

詠會等。

(五) 實施體力訓練 職員須一律受公務員軍訓

，實行早操，參加各種球類運動，以鍛鍊其

身體健康，增加服務精力。

五 考 獎懲

完備的考績制度與公平的獎懲規則為增進

行政效率完成組織目的最有效方法。蓋論

功行賞足以鼓舞公務員的工作精神，進行行政

效，按過施罰便能防止公務員的舞弊怠工的缺點

維持最低限度之工作比率。功過獎懲，缺一不可。互相為用，效能乃彰。茲述考績獎懲方法如下：

(一)考績組織 職員考績於年終行之，分初覆覆二階。初覆由學技士科員以下職員考績，由縣長就主管秘書科長中指定五人至七人組織考績委員會並由秘書長主席執行初覆，縣長執行重覆。秘書科長考績，由縣長初覆，早由省政府主管長官覆。

(二)考績對象 考績完全以職員之工作，操行，學識，三大項為對象。以記分法評定之，關於評分方法依照奉頒非常時期公務員考績條例之規定辦理。

(三)考績根據 職員考績以職員遲到早退登記簿，贈職登記簿，工作報告表，各科室肢工作記要簿，出差登記簿，獎懲登記簿，處理公文週報表，職員物品消耗報告表，暨公餘讀書心得職員平素性行等項紀錄為根據，由縣長或考績委員會，每月製成職員成績表，(見附表九)備於年終考績時彙核評定分數，決定獎懲填入公務員成績表。

(四)獎懲懲罰 縣府規定職員獎勵分傳令嘉獎，記功，加俸，晉級或晉級存記，給予獎狀或獎章五種。懲罰，分申誡，記過，減俸降級，免職五種。獎懲又分考績獎懲與平時獎懲，考績獎懲均依奉頒非常時期公務員考績條例之規定辦理。平時獎懲則按職員違反公務員服務法及其他法令規定之各項事，實行獎懲。所有獎懲事項均由秘書室隨時登記於獎懲登記簿。

### 六 待遇

職員待遇除規畫薪給與退休制度，關係省財政預算費難規定外，聲府關於調濟職員生活增高服務性課事項列述如左：

(一)規定支薪辦法 縣府須於每月月底按時發薪，不得遲延苛扣。並於每月月終准許職員借支一次，其額以不超過本月份應得薪俸二分之一為限。

(二)統辦職員膳宿 縣府為便利職員膳宿起見，特設承辦膳食之廚房，寄宿舍。所有宿舍設備務求整齊清潔，膳食飯菜，力求經濟衛生，寄宿舍膳手續及規則，均有嚴密規定。

(三)設置書報室 縣府特設置書報室，購置各種圖書雜誌報章陳列，供給職員閱閱並得增具借書證，將書券借出閱。

(四)成立俱樂部 縣府成立公餘俱樂部，購置奕棋絲竹管弦，網球，籃球，排球，乒乓球，及音樂，戲劇等用具，供給職員公餘娛樂運動消遣之用。俱樂部內分設棋類球類，歌詠，戲劇，國技，旅行漫畫等七組。每職員就其性情所近，至少參加二組。

(五)實行強迫儲蓄 縣府為提倡職員節約，養成儲蓄習慣，保持職員生活安定起見，特實行儲蓄制度。按職員月薪多寡為等差，規定每月應儲蓄之數額。所有儲蓄金均存入本縣合作金庫(俟有銀行存入銀行)生息，除職員因事退職外，非本人有婚喪大故不得請者提取儲金。

### 七 保釋

職員久於其職，方能盡其所能，亦惟有法定保障機能放心做事，關於保障職員條款列舉如次：

(一)職員具有下列各款之一者，不得無故免職甲，具有中央或本省頒行各種公務員任用法規所規定各項資格之一者乙，經驗較機關區別審查合格或登記審查合格者丙，經中央或本省縣政訓練或其他專門訓練畢業者

(二)職員除依法考績之結果其成績不具應受免職懲處或犯法定條款經查明確實而免職者外，不得任意撤換。

(三)職員被人控告，非經查明屬實，核准免職者不得任意撤換

(四)遇有經費不敷，實行裁員或減政時應分別職員服務成績之優劣資歷之淺深，以定去留

(五)職員如認為縣府有違反保障條款之規定而被撤換者，得向上級機關申訴。

### 八 尾語

粵縣政府關於人事管理部份，尙有政警管理，公役管理，監犯管理三種，惟以事涉微末於此不再贅贅，再本文應附表亦以篇幅有限排印不便未能一一附錄，尙祈原宥。

湖北大捷

陳曼若

已卯秋八月倭軍悉衆十餘萬犯長沙第九戰區司令長官兼湖南省政府主席樂昌薛公率都戰與長沙湘陰平江而倭人死者三萬有奇遂克湘陰

平江薄岳陽而北湖南大定制勝不守之地與熾敵之衆軍興已來未有也  
真同三箭烈忽解列城圍生氣存亡地陰陽劍復機雲開天嶽好人渡洞庭歸太息經年事長沙途已非  
三十六灣水勞生誤釣遊室家寧復有草木台崇巒新喜將雙滄長歌定鼎咄咄造攻天假我一一整兜整

七月七日  
儲胥天護陣章堂上國軍容故不常班馬有聲牛有角兩年窮寇坐郎當

先考生日感賦  
盤尊草草難爲薦卷跡荒山又此辰橫雨九天隨陟降清塵千載播經緯似接切無準  
曼若生二年又六月府君卽世幸  
遺象存寄哀思於吟嘯亦可傷矣吟草長留或有神

府君遺著 不稱家兒定何似南曹風月十年身  
現均完好

醉吟

上山下山朝復莫亂頭塵服笑相顧山阿白雲守寂寥欲往從之隔深樹忽然一雨生峭寒坡行賭勝捷日安歸來洗脚更呼酒有月與勸  
醉與彈君不見九關虎豹枕仇唯今朝市在巖叢丈夫許國取自逸閉門種菜亦吾友

桐梓懷古

李之振

上下蒙山冷熱多中原父老幾經過徒聞大將磨刀水難越青天滴淚坡無復師儒知暨縣是誰繪烏易牂柯高墳石柳流名姓萬骨嶙峋  
一墓羅

(一)傳蒙山以唐蒙開道僧宿於此得名在城北三十里(二)桐邑氣候和潤崇蒙山危聳南上三里北下三里寒熱懸殊甚遠(三)磨刀溪以劉暉征播時磨刀於此(四)滴淚三坡距新站十里有三層愈上愈陡行旅至此欲哭(五)顧氏說文體暨縣在漢(六)漢利夷韓人以磨磨諸小國以爲不我亡漢攻下之置郡牂柯(七)桐邑多無名古墓石槨萬人墳萬人坑尤著

擊道擊荒不計在播人何在益悽憐楊家世業歸猿淚竹姓江山化療烟黑石溪頭全湧後冬青坪上墓開先發嶽傲骨藏深洞留得雄關  
險插天

(一)播人楊氏推源西南八百年至明應龍父子時始爲李化龍劉毅誅滅(二)傳夜郎國王姓竹氏(三)墨石溪在城南古多金沙(四)冬青坪係金氏祖墓所在後開爲令城(五)山中多石洞高奧莫測傳爲蠻人埋骨處

地開孟叢誤石牛長教豎子覺封侯竟無殘堞留新壩向有崇關姓故妻社祭猶傷王子怨教書曾誦仙愁登樓試向羣山看却喜餘生入播州

(一) 周末有蜀侯貪業其目縱生始稱王後秦惠王遣蜀王石牛五飾金液於其後日牛能便金蜀人惑之遣五丁開路運牛秦從牛道伐蜀滅之  
(二) 夜郎王城故址在今城北九十里夜郎城(三) 婁山關對北鎮鎗故婁二姓守之曰婁山梁關楊應龍之變推苗死守(四) 漢斬竹王夷漢成怨乃封其三千列侯(五) 李白曾謫遣夜郎中途赦回

半壁西南古夜郎蠻王形勝跨倭皇憑險阻原無用駑黠驕兵畢竟亡徒與唐蒙膺上賞從教劉緝顯虜揚版圖終得包三島一例東夷莫漫狂

(一) 古有女浣於溪亦有三節火竹流下其中有聲剖而得一男長有才武自立為夜郎侯(二) 漢武帝拜唐蒙為都尉開詳柯次第收復諸種侯王並殺夜郎王

猿 丐

繆 鎮 藩

昔日峨嵋啼雪月今朝衢路抗編塵；眉尖萬疊牢愁足，寫盡天涯淪落人。

題 壁

陳 孟 康

讀書紙愛紙窗明。但得安居即慰情。庭院風微秋寂寂。蕭簫日暖鳥嚶嚶。憑几蛙化浮生夢。繞膝兒呼阿父名。飯飽茶香差足藥。貧家所怕是添丁。

文 雨 生

奉和 禮陵程公頌雲抗戰四十二韻

機槍臨紫極。齊照丹牆。緘緘恒無禮。天兵慎守疆。元戎界柱石。大將繫苞桑。綰綰中土驕。黃服上襄龍。驍騎驅虎衛。步踏鎗斧。鉞兼雙柄。龍纏萬行。鷓鴣頻發室。狸鼠潰升堂。入鄧淫兇。侵邊齊寇窟。張狼烟。傳九塞。屏氣暗重洋。墊陰千家哭。流離百姓殃。乾坤悲浩劫。閭里感淒涼。文武誇韓范。名比召方高。明加靜穰。整暇轉矜莊。禁暴仁風。唐安民令。德彰恂恂。欽豹。舞綉。綉。奮。騰。揚。舉。贊。贊。陶。陶。揮。戈。躍。魯。陽。出奇援。晉。疏。設。伏。制。淮。滄。移。衆。爭。黎。庶。衝。鋒。勳。戰。場。風。陵。野。渡。瓠。子。固。河。防。墨。突。常。如。秦。皇。華。輒。未。追。精。誠。推。部。伍。謙。益。見。平。章。谷。盡。昭。昧。討。苻。堅。白。滅。亡。關。門。增。鎖。鑰。開。道。辦。輕。裝。鐵。戟。前。朝。認。銅。蛇。往。事。傷。邊。陲。嗟。况。率。徒。鎬。倉。皇。摩。拳。籌。帥。急。迴。車。選。吏。忙。時。危。規。節。義。世。亂。誰。循。良。正。私。人。效。甲。初。繫。額。囊。三。長。獻。有。輝。五。綠。竹。重。光。復。夏。欣。龍。鬮。今。周。喜。再。昌。遠。征。伊。計。左。久。陣。我。圖。長。蛇。毒。難。吞。象。獅。醒。豈。畏。狼。蚩。尤。雖。挫。敗。賊。緒。尚。披。猖。保。秦。臻。全。盤。成。功。在。力。強。惟。憐。魚。尾。亦。弗。恤。將。毛。蒼。至。理。哀。為。勝。深。謀。柔。克。剛。推。牛。歌。飲。洛。歸。馬。紀。遊。梁。播。蕩。無。窮。穴。細。繆。瀝。腎。腸。與。邦。呼。億。衆。殲。虜。情。秦。王。翁。抗。詩。新。賦。津。波。不。忘。稽。勳。榮。史。册。治。績。本。綱。常。軍。策。勇。逢。瓊。瑤。寫。歲。芳。

# 建國評論

第三卷 第三期刊 民國二十九年三月二十九日出版

編輯者 建國評論社

發行所 羅志淵

發行所 建國評論社

非經本社許可不准轉

貴陽樂羣門外中央社內

印刷所 貴陽中央日報印務課  
經售處 全國各大書局

## 徵稿簡章

- (一) 本刊根據三民主義原則以發揚抗戰建國之精神探討抗戰建國之方略為宗旨。凡適合本刊宗旨之稿件，均歡迎投稿。
- (二) 本刊內容分為(甲)評論(乙)專著(丙)通訊(丁)專載(戊)文藝除(丁)欄外，均歡迎投稿。
- (三) 來稿每篇以二千字至五千字為度，語體文言不拘，但須加附新式標點。
- (四) 投稿人請將作者真實姓名住址開具如附有簡明略歷以伊介紹尤佳，發表時用筆者為誌。
- (五) 本刊對於來稿有酌量增刪權，其不願增刪須先行聲明。
- (六) 來稿經登載後，酌發薄酬，每千字酬一元至三元為度，但該稿版權即歸本刊。
- (七) 來稿除附有郵票外，概不退還。
- (八) 來稿請寄貴陽樂羣門外中央社內。
- (九) 譯稿附原本，如原文不便附寄，請將原文題目，著者姓名，及出版日期與地址註明。

郵票代洋 十足通用

## 定價表

冊數	全年十二冊		價目
	零售	半年六冊	
一冊	一角五分	八角	(郵費另加)
六冊	一元六角	一元六角	

歡迎代銷 八折收價

## 廣告價目表 (以元為單位)

項別	價目			
	全頁	半頁	三分之一頁	四分之一頁
底封面	五〇	三〇	二〇	一七
底封裏頁	四〇	二五	一〇	一五
普通頁	二五	一七	一五	一〇
其他	議			

- (一) 廣告須製鮮版者由登載人負擔製版費
- (二) 上列價目係以登載一期計算長期面議

# 本刊第二卷特大號要目

論計口授鹽	徐實圃
論敵後工作	趙振中
地方行政概論	尙希賢
縣等縣正之面面觀	嚴錫九
縣佐治人員任用問題	鍾志鵬
對我國過去自治實驗之觀感 與當前設置中心縣鄉之私議	李之振
我怎樣辦理區政	張禮綱
抗戰之經驗對於中國教育改造之建議	花壽泉
抗戰中的貴州建設	鍾志鵬
抗戰中的廣西(續)	孔福民
木屋(散文)	唐塵逸
黔北政治歷史之探源	李之振
淪陷了一年的武漢	蕭蔚民
復仇(四幕劇)	張君川
大事記	編者
特載(縣各級組織綱要)	編者
編後記	編者

貴州省圖書雜誌審查委員會審查證原字第一四六號

# 本刊第三卷第一期要目

社論 米內新閣在崩潰途中	吳鼎昌
抗聯第三年的貴州	吳鼎昌
吏操	子羽
改革公文政治之理由與辦法	李之振
對於貴州食糧問題的建議	姚國棟
一個新征兵方法——計分征兵法——之建議	趙金山
貴州省縣地方公共造產實施方案之擬議	張一元
貴陽縣造產之擬論與實際	佟玉瑛
地方行政概要(二)	尙希賢
廣西一瞥(通訊)	趙振中
詩	譚鐵藩等