





皇明經濟文輯卷十九

餘杭陳其悖點輯

同社俞嘉言閱訂

九邊一

九邊總論

許論

或有問於論者曰。今天下之患何居。論曰。北虜最可憂。餘無患焉。曰。何以爲可憂也。曰。虜莫強於遼。金元莫弱於我。朝而始盛於今日。是以



知之。蓋自我太祖高皇帝迅掃之後。胡裔半留中國。入遼沙漠者無幾。太宗文皇帝又復申北伐之威。三犁其庭。於是窮荒餘魄。僅存喙息。是以九邊戍卒。所須不過四十萬。視宋人備西夏一路。而屯戍七十萬。蓋倍蓰矣。故曰虜莫弱於我。朝奈何百餘年來。生聚既蕃。侵噬漸近。開平與和東勝河套之地。皆爲所據。自也先火篩之後。益輕中國。持其長技。往往深入風雨。

飄忽動輒數萬。我軍禦之。不過依險結營。以防衝突。僅能不亂。卽爲萬全。視彼驅掠。莫敢誰何。虜志日驕。我氣日奪。絕無堂堂一戰者。其零騎出沒。雖稍有俘斬。亦已甚難。蓋衆寡之勢殊。強弱之形異耳。所幸狼婪鼠竊。無有他志。計日數程。不能持久。每一大舉。曬肉晾馬。頗亦勞費。若得失不讐。則懊悔無已。是以邊境得苟免焉。近年以來。虜勢轉橫。旣連得利。心益歆豔。而吉囊



者復跳梁其間。最稱雄黠。控弦之士。餘二十萬。益以中國驅掠逋逃之衆。竊知內地虛實。若一旦改慮。不爲狗鼠之計。則久敝之鎮。豈能外寧。供餽之擾。或生內憂。誠不知邊事所終矣。曰。今之邊備。何如。曰。地方殘破。兵馬單弱。邊臣欺玩。芻糧匱乏。法令縱弛。在處皆然。是則所謂最可憂者。曰。孰能興之。曰。我。聖天子能興之。何以能興。曰。聖天子注意所在。則賞罰必行。謀國

者不敢因循。任事者不敢欺玩。是以能興。何以興之。曰。重巡撫將臣。此第一義。餘皆待其人而行者耳。何謂重巡撫。一曰慎其選。二曰久其任。三曰假其權。四曰明其功罪。蓋邊方巡撫。責任至重。不同腹裏。必有通變之才。堅忍之性。奮迅之志。而後可以有爲。先年最重其選。不肯泛授。後則視爲常階。不論所宜。倘失其人。則非徒無益。而又害之。愚謂於無事之時。先令科道官及



吏兵部各舉所知。以備簡用。遇有員缺。卽於所舉之內。酌量才力。會推選補。庶衆論攸同。真才效用。是爲慎巡撫之選。夫軍久蒞而後威惠洽。事久練而後劑量審。功久積而後庶務成。今之巡撫。甫至任而卽望遷官。焉得有固志無固志。焉得有遠圖無遠圖。焉得有善政無善政。則朝廷將焉用彼也。邊事因循而廢。正坐此弊。若自今限年爲例。非兩考者不遷。六年之內。利

害切身。窺避無由。雖欲不竭力以爲之。不可得已。是爲久巡撫之任。選慎矣。任久矣。而信之不專。終亦無益。近日邊臣奏議。多見齟齬。而言官苛舉細過。悍將動輒抗衡。每每令其束手。是雖有頗牧之才。何所用之。必也。朝廷之上。不惑浮議。本兵之地。推以同心。言之得行。行之得至。無牽制無掣肘。庶幾其有濟乎。是謂重巡撫之權。權重矣。而勸懲不立。何以奔走天下之豪傑。



願者爲令。凡巡撫三年以上。兵食有賴。地方無虞者。加陞正卿職銜。仍令巡撫六年以上。卽取掌臺部。其有失機債事。悉從敗軍之法。如先朝制。縱得未減。不廢禁錮。如是。則人將憂其敗。而希其成。邊防大計。自知所以圖之。而所謂最可憂者。不煩聖主之外顧矣。是謂明巡撫之功罪。何謂重將臣。一曰求實用。二曰慎武舉。三曰廣任使。四曰懲欺玩。夫將才所須。本將戰陣。

況於邊方殺賊之外。豈有別事。近年倡爲儒將之說。以致武職不務本業。競爲浮誇雅言。而矩步繪句。而摛章撫按。以是爲薦揚。本兵因之而任用。墮國家神武之威。銷英雄感慨之氣。爲害非淺。況鸞刀解牛。豈其適用。急須洗此頽風。還其本業。作之新之。如式怒蛙。寧粗直猛。暴之失。勿從容文雅之是。庶得駢弛之士。克廣鷹揚之任矣。夫是之謂求實用。且武舉所以選將才。



也。今退學生員。緣此以影避差徭。白丁快餘。假名而希求進用。豈有韓彭之良。在此闕茸之內。就此僥倖掛名。便無可用之地。邊方贊畫。騷擾居多。掛印登壇。從來未見。不若罷去閒人。止許武官應選。仍分邊方腹裏。如會試之南北卷。更多其名數。以廣賢科。勿偏重浮詞。以遺驍果。夫然則。既是見官。即可推委。亦自知重。不可苟同。將邊方腹裏。均有所賴。得人爲盛矣。夫是之謂

慎武舉。又國家推用武職。止許指揮以上官。而千百戶不與。將不隳墮人心。阻遏賢路乎。使得程功積事。以次而升。既足任使之資。亦廣忠良之勸。不亦可乎。夫是之謂廣任用。先朝軍機法重。邊官不敢欺蔽。否則禍出不測。今乃造爲活套。規避任情。巡撫將臣。同然一律。本屬陣亡。而云回營身故。本是敗失。而云走死。官馬襲殺。老小而云入寇。斬獲戎馬在門。而云追襲出。



境殺掠至萬而不以。聞連城陷沒而報無事。死者含冤而不蒙恩。生者憤懣而無控訴。若不痛懲。此弊賞罰何以得明。賞罰不明。則邊事未可知也。必申嚴敗軍之法。更爲欺玩之例。使將臣畏而懼敗。敗而不敢隱。則警聳之下。人自求全。邊事或可興矣。夫是之謂懲欺玩。嗚呼。百步之矢。激於寸括。千鈞之運。轉在隻輪。今之論者。孰不知巡撫將臣爲急哉。顧言之不得行。行之

不得至。苟簡因循。遂至於此。若非聖天子銳意講求。大臣極力贊相。必賞必罰。一洗積習之弊。則雖言官諤諤。朝議諄諄。而因循之根。終不可拔。苟簡之爲。又復延蔓矣。如九邊何哉。如九邊何哉。語云。根本在朝廷。此知要之言也。



籌邊疏

趙伸

一曰興復哈密。幅員之內。惟西域最遠。而夷人種類亦繁。自大禹時。始通貢中國。今之甘涼。卽漢匈奴右賢王之地也。武帝傾海內之財。竭士馬之命。始克取之。設酒泉張掖燉煌三郡。西至玉門關外。去中國數千餘里。至光武時。乃閉關以謝西域。唐之中葉。雖六盤山外。亦爲吐番所據。及有宋元昊竊據寧夏。僭號稱帝。遂併西域。



大爲宋患。元世祖起自沙漠。收併諸夷。入主中國。九十餘年。追我祖宗功德。超越千古。凡四夷來貢者。不拒。未來者。不强。其於西域。入貢尤盛。永樂二年。乃卽哈密地。封元之遺孽脫脫爲忠順王。賜金印。令爲西域之襟喉。以通諸番之消息。凡有入貢夷使。方物悉令此國譯文具聞。脫脫故其子孛羅帖木兒襲封。孛羅帖木兒故無嗣。王母理國事。成化九年。土魯番鎖檀阿力

王虜王母金印以去。本國番夷離散。逃居苦峪。肅州亦有陰隨土魯番者。上命高陽伯季文。右通政劉文撫之。比至。止調集罕東赤斤番兵數千。駐苦峪。不敢前。自此番兵漸輕中國之兵矣。成化十四年。鎖檀阿力王故其子阿黑麻主事。十八年。甘州守臣乘間奏以王母之甥畏兀兒種類都督罕慎襲封爲王。弘治元年。尋爲阿黑麻殺之。兵部具以聞。請降璽書。齎賜阿黑



麻切加責諭。弘治四年。本酋遂以城池金印來歸。五年集議。奏以脫脫裔派陝巴襲封忠順王。主哈密事。未幾。諸夷以陝巴無所犒賜。而阿黑麻復怒。大頭目都督阿木郎嘗尅其賞賜。又嘗虜其部落頭畜。遂殺阿木郎。復虜陝巴及金印。以去。時弘治六年也。乃議兵部右侍郎張某都督僉事侯謙。率阿黑麻先所遣入貢頭目。寫亦滿速兒等四十餘人。往經畧焉。既抵甘州。議令寫亦滿速兒等。拜遣在邊通事。先以勅諭阿黑麻。順天道。歸陝巴金印。而諸夷使緣此。皆欲同回。張侯等不可。惟遣哈密夷人齎勅往。迨久未回。張侯等遂以。上命修嘉峪關。清各衛。久居哈密。回回名數。以聞。復捕哈密。久通阿黑麻。黠詐回回二十餘人。發戍廣西。諸夷頗知畏懼。張侯等於弘治七年歸。上怒其不進圖本。又無成功。張降外任。侯住俸閑住。自此阿黑麻愈。



肆驕橫。大抵哈密回回。有以教之也。無何。阿黑麻復令牙蘭率衆。侵據哈密。於時兵部採訪肅州撫夷指揮楊翥。所以襲殺牙蘭之策。乃於弘治八年。請勅甘州守臣。揀選漢兵三千。令分肅州副總兵彭清統領。取道南山。馳至罕東。急調番兵。乘夜襲斬牙蘭。牙蘭預知之。遁去。兵至哈密。追勦之。僅斬首六十餘。而威大振於西域。阿黑麻以是畏威悔過。計無所出。遂遣使入貢。并

以陝巴金印以歸。時弘治九年也。正德年來。哈密頭目都督寫亦虎仙等。構引土魯番爲患。日久而當其局者。急於成功。納之厚幣。以自損威。殺其已降。以重失信。外失哈密。首首亡命。而城印無存。內侵嘉峪。將領輿尸。而甘肅搖動。自是邊備大壞。結怨外夷。日益深矣。臣謂棄其地。非王者無外之義。欲窮兵。又非朝廷柔遠之體。今之全陝。將領如鱗。豈無如昔時彭清者乎。要



之興師外夷亦爲危道。且土魯番至哈密十數程中經黑風川俱無水草。哈密至苦峪十數程亦無水草。入貢往返。馱水而行。使我整其兵以俟。謹烽火。明斥堠。彼至肅州。我以逸待勞。縱兵出奇一擊。必使彼匹馬不還矣。不然所謂閉關絕貢亦一策也。況哈密三大頭目都督寫亦虎仙。係回回奄克孛羅。係畏兀兒。拜迭力迷失。係哈刺灰。種類頡頏。陰謀跋扈。北山一帶又有小

列禿野也。克力數種。強虜時至。哈密需索稍不如願。輒肆憑陵。至難爲守。必須仍得元之遺孽襲封。以理國事。庶可懾服諸夷。與復哈密。此今日第一急務也。臣又聞之。三種頭目夷落射獵爲生。多不樂居哈密。宜卽奏令各夷量留室家之半。住居肅州。竝聽往來。以繫其心。其哈密離散。久住甘州夷人。應發兩廣者。押發兩廣安置。應還本土者。咸給牛具種子。布疋衣糧。遣撫夷



官。護入哈密。以遂其願。設副總兵于肅州。以協  
威。立屯田都督御史。以久治。復奏各夷貢使。着  
令若干。扣計京師往返之日若干。不得利所有  
而致後言。不得自多事。而招外侮。不得匪其人  
而與守臣之選。不得一二載而遂遷其官。其曰  
赤斤罕東諸衛。本其番落處之可也。棄之不可  
也。斯其經畧乎哉。

二曰征伐西海。正德年間。北虜亦不剌阿爾禿  
廝兩種。因與本酋小王子有讎。帶領部落奔據  
西海。至今十六七年。糜費錢糧。竟無成功。蓋深  
山大澤。水草便利。國初散處番寨。隨所指撥。安  
置之地。西與莊涼諸路利衝。遇警直與甘州南  
山出沒。又其西北直抵嘉峪一路。鈎曲原。非北  
虜盤據之巢。又非我兵進止之所。道路險隘。素  
不講求。會兵征戰。素無定期。番寨良惡。素不通  
曉。昭降禦寇。素不審處。所以亦不刺等竊據西



海張布巢穴。急難追勦。近年雖有總制之官。初本爲套虜。住劄固原。文檄調遣。相距河西。動經旬月。鞭長不及馬腹。才大亦難兼理。而甘州守臣。整備哈密。日夜不暇。縱有警急。又須諮議總制衙門。往來耽延。日復一日。將領而下。各守本土。自分彼此。積於推避。不歸咎於芻糧。則告乏於兵馬。加以河西驕兵作亂。殺害撫臣。數年以來。太事姑息。怯懦者多。戰鬪者少。我兵強弱虛

實。黠虜窺之熟矣。遂使我翻爲彼籠絡。日久潛勾竊引。利於奪獲。一遇抄掠。輒爲鄉導。非惟不攻而反爲之用。是則養亂之階。豈獨今日爲然哉。愚聞之。孫子有曰。不知山林險阻。沮澤之形。不能行軍。不用鄉導者。不能得地利。又曰。知己知彼。百戰不殆。是故兵法有選能爲巧辭善說。能移人意者。使遊說得敵人門廬。請謁之情者。使爲間。知山川形勢。井泉芻牧。道途迂直者。使



導軍材力矯健。能猿騰鶻擊。越壘踰溝。來往無跡者。使密覘。宜於卒伍之中。選是人焉。使之潛入番寨。豎立降旗。探其虛實。得其情狀。於是佚則勞之。飽則饑之。攻其不備。擊其必救。務俾賊之勢常分。而不得專。賊之力常勞。而不得息。厚利而誘之。使來固壘。而挑之。使備。今日誅數人。明日降數人。卽從違順逆之間。有禍福死生之道。久則番寨自定。彼勢自孤。道路開通。我兵自

振。如果大勢西奔。事機可畏。專差戶部侍郎。隨帶能幹屬官。督理糧餉。隨軍向往。遴選廉而有才大臣。就令兼理河西屯田。提兵會勦。或自莊涼以攻於左。左不攻於左。則顯戮之。或自甘泉以攻於右。右不攻於右。則顯戮之。且麓川之役。不下西海三年。兵部尚書王驥出師統衆。軍中陞賞。竟以功成。靖遠封伯。卽今之勢。夫惟匪其人焉而已。苟得其人。則事求可。功求成。謂非有



鼓舞之機。招徠之道。斷乎其不可也。臣以爲權  
有專制。不得沮撓。事有條格。不得紊亂。毋指小  
庇。毋期速成。地方底寧。勲勞茂著。雖如靖遠之  
議。亦可也。夫文武大臣。厚享祿位。必能以身殉  
事。無慮及此。然官以命德。賞以酬勞。質之事體。  
固自如是。臣又聞之。莊浪魯氏。威望大振。土人  
素服。黃河迤西。勢成犄角。必欲借其家丁。成其  
羽翼。俾其殫厥心力。平定一方。重爵厚賞。雖如

黔國之議。亦可也。或曰。總制之設。旣專套虜。甘  
州守臣。又非兼爲。分將設官。不免有十羊九牧  
之誚。備多兵寡。不免有一勝百敗之危。嗚呼。紙  
上栽桑。道傍作舍。議論紛紜。誰其責成。又有曰。  
疾成膏肓。已難救藥。日月侵尋。能幾何哉。不如  
厚賂虜衆。以夷攻夷。則事濟矣。此固別種道理。  
非予末學愚臣。所與爲也。

三曰。申嚴守瞭。固原地方。廣衍平漫。四通八達。



乃其總會。如分嶺墩。以至城兒山墩。共一十三座。直與環縣城相接。自下馬房嚮石溝墩。二十四座。直與韋州相接。自海刺都地方青峯臺墩。以至尖山墩。共墩一十五座。則又界乎鎮戎西安二路。城堡要害之中。自西安州山神水墩。以至城邊等墩。共墩九座。直與靖虜衛乾鹽池相接。先年砲火分明。緩急有備。數十年來。大虜住套。動以萬計。大舉入寇。動經千里。固靖一帶。彌

滿山谷。處處通賊。各路砲火。處處舉放。安會靖隆。雖得少寧。而固原鎮戎。先以動搖。石鹽韋萌。雖云有備。而定邊興武一帶。先已殘破。宜令延寧鎮巡各將。接連固靖一帶墩臺。如或瞭望。有警。舉放火砲。晝夜遠近之間。務須絡繹傳報。時無停刻。復令固原左右。見設守備。領軍備禦。操守等官。各照所管城堡。備將墩臺。與每墩應用旗杆鎗砲。盔甲弓箭烟洞火把等件。與原選守



墩墩軍爪探夜不收。與巡墩識字官旗人員的數造冊。選理完備。或分各路。或止照舊。各選指揮一員。量帶官軍。往來提點。急切事宜。從宜查處。如守墩原係軍人五名。今合擬增十名。原係一班。今合擬增兩班。務使此去彼來。均勻勞逸。所謂爪空夜不收。草行路宿。日夜哨探。事出不虞。死於非命。除本等賞賜。應合照例。官給銀兩。優恤其家。如瞭望不真。以多爲寡。虛張聲勢。以

寡爲多。耽悞事機。除本等罪名。應作何處。以警其餘。大段各路火號。會止固原。警急相通。忽如風雨。若使焚柴舉火。多寡錯雜。利害相關。悞事多矣。宜令兵備副使。訪採衆議。如賊人來自各邊。拆牆入境。或三五人。至三五十人。日則一齊舉烟。夜則一齊舉火。各一把。隨即放砲一箇。燒柴堆一座。或六七十人。至百餘人。日則一齊舉烟。夜則一齊舉火。各二把。各隨即放砲二箇。



燒柴堆二座。或二三百人。至千餘人。日則一齊舉烟。夜則一齊舉火。各三把。隨即放砲三箇。燒柴堆三座。其或虜衆侵犯。經時不退。幾日不歸。每日每時。每夜每更。悉照原擬。各要舉放一次。直待出境乃止。仍督調晝夜時常瞭望。用心傳報。然後腹裏城堡人馬操縱。便爲進止。收斂人畜。預得隄備。復將環蘭左右崖窟洞堡附近阨塞。飲馬水頭所。就令原住官舍土達土人。各顧

利害。但有弓矢軍器。置辦不備。奏討太僕寺馬價銀。願領馬者。給與五兩。不領者。三兩。聽完備戎器。從征編伍。戰守有績。並擬陞賞。昔人有言。東南文葩而氣緩。西北藝精而氣盈。環蘭近塞之地。固其所也。召募之法。宜卽在此。而況天晴遠戍。狼火分明。將領轅門。軍威素著者乎。故曰。忠者才之要。權者功之機。

四曰督理馬政。嗚呼。陝西馬政。壞亂極矣。蓋有



茶馬有鹽馬。有牧馬。有太僕寺點馬。點馬寄之騎操。牧馬司之監苑。鹽馬課之靈漳。茶馬易之番地。自金牌之制不行。而招易日廢。則茶馬去矣。將以何者而孳牧。自點視之法不嚴。而椿柵無考。則點馬廢矣。將以何者而騎征。草場冊籍散逸。無存。豪強占賣。侵襲如舊。則孳放無地。而牧軍因得以籍口。奏討紛紜。負商收價。報中糧草。假以夤緣。則撈辦不時。而鹽課於是乎大壞。

是知牧馬在官而不在民。鹽馬在商而不在官。茶馬在夷而不在中國。點馬在城堡衛所。而不在監苑。自夫北虜住套。勢當大舉。延寧固靖。內外搖動。甘肅迤西。回賊作亂。西海地方。番虜交馳。事情緊急。處處用馬。必欲旋買。原擬價值。多寡不齊。射利商人。高擡時估。欲增價則虧官。欲減價則馬小。嘗觀南北直隸山東河南。每年起俵備用馬匹。投部發寺。轉發順天等府寄養。本



爲京營官軍騎征。近年遼薊宣大延綏等邊。急缺戰馬。亦嘗奏行該部。免借領用。事雖不常。卽其例也。卽今宜查各鎮要害城堡。土漢官軍籍名手冊。多則一萬。少則五千。奏討兵部主事一員。居中監兌。各鎮官軍回營征調。如臨陣對敵。射傷倒死。不分久近。相剝明白。分別等第。追收椿銀。若是尅扣草料。槽下倒失。盜賣潤已。查訪的實。不分久近。官降一級。軍杖一百。尤須追銀。

發寺貯庫買馬支用。臣又聞之。詩曰。不愆不忘。率由舊章。書曰。事不師古。匪說攸聞。蓋謂法相因。則事可成。遇紛更。則日就廢。伊昔牧事有成。雲錦爲羣。可以西障全陝。無慮數十萬之多。何哉。古人領苑孳牧之功。有以也。卽令甘陝行寺苑監。巡茶御史。照舊按理。復議奏巡撫陝西都御史。本等責任之外。加以督理馬政之權。俾其上下綱維。容易稽考。如係鹽馬上等者。一匹鹽。



一百引中者一匹八十引。輪發三邊給軍騎操。其各鎮奏討納價補給祿糧。修理衙門等項。一人一時之見。著爲定令。並革不用。如係牧馬。做照永樂年間。上苑一萬匹。中苑七千匹。下苑四千匹。各量減半。復另奏討太僕寺馬價。千萬相兼。此間該寺收貯馬價。以次買發。搭配成羣。孳牧科駒。一併給發。各邊官軍領用。其各苑牧軍各軍牧地。見今豪強侵占盜賣。務在丈勘明白。

恢復故業。果如封疆淪沒。事幾難就。勿使附近百姓爭論。則卽已矣。蓋寧失牧地之額。不敢失衆庶之心。西寧洮河二茶馬司。必須做舊集市。招番以茶易馬。每馬一匹。或給百斤。寧遺厚利於番夷。無中遺奸於茶戶。彼以茶爲命。我以茶爲馬。一切私販通番之弊。嚴爲禁之。可也。固靖延寧衛所原有地畝。朋銀備禦。各路原領操馬。除年遠勿論。自今明立簿籍。各記原額。俱自正



德元年爲始。查理除遇例蠲免。內有侵欠。除應得罪名。或議量減。或議全免。庶無他變。若曰精於稽覈。輿情不堪。是則馬之爲害也。豈理也哉。先年債帥剝削到骨。衣糧賞賚毫髮未及。於此追馬征銀。譬之病人殘喘。命在旦夕。顧乃驅之荷戈。負重難免於仆。且死矣。

五曰急濟邊儲。竊謂鹽法之行。古昔飛輓富國之術也。唐之劉晏。只用淮鹽。遂濟國用。顧今事

勢不同。舉措亦異。或溥也而不能公。或嚴也而不能密。價值屢增於鹽引。頻年失信於商人。且淮鹽之設。七分常股。三分存積。夫曰常股。猶常行也。商人先納邊糧。乃給引目。守場候支。常年鹽也。曰存積者。積鹽在場。遇邊糧急缺。乃倍價開中。越次放支之鹽也。但永樂年間。一引納銀。不過八分。粟米不及三斗。今每引納銀七錢五分矣。權豪賣窩。復取利銀二錢矣。復以長蘆兩



浙兼搭配支商人一身三路支鹽勞費殆不貲矣。總計淮鹽一引用銀二兩有奇。商人轉販復以市利是故鹽價湧貴乃其所也。夫鹽湧貴則私鹽盛行私鹽愈行則正鹽愈滯。顧欲使商人樂於從事千里飛芻人情所在豈假強爲之哉。臣固知必不從也。夫四夷爲患急於西北鹽利所在兩淮爲先長蘆兩浙河東次之。宜將淮鹽六分三邊五分宣大長蘆兩浙河東之鹽六分

宣大四分三邊鈔法已不可行。如兩淮正鹽七十五萬引餘鹽三百萬引舉可招商開中。如永樂時例一引輸邊粟二斗五升可也。或如成化時例一引折銀四錢亦可也。若鹽課克足或如洪武時例一引納銀八分藏富於國尤可也。其次須令商人中正額鹽一百引許帶中餘鹽三百引。正鹽納邊糧二斗五升餘鹽納糧二斗。正鹽只二百五斤餘鹽亦二百五斤。革近年大包



之弊。革近年勸借米麥之弊。革鹽場積年轄害客商之弊。令三邊總制使遇鹽商糧賤。定立斗頭貯納本色。糧貴依估。則納折色。俾勿久淹。凡積年所以爲商人害者。阻壞鹽法者。務與革絕。漕運都御史兼理鹽課。凡商人納完糧草。卽與支鹽。勿得久淹。凡積年爲商人害者。阻壞鹽法者。務與革絕。邊儲鹽課。互相關通。盈縮交爲接濟。利病均爲欣戚。行之數年。卽邊糧旣足。乃以餘積召募遊民。開墾邊地。勸課農畝。邊地愈闢。邊防愈固。百年之利也。又其次。或以三邊城堡倉場。遠阻要害者。搭配均勻。只令兩淮正鹽者。往中焉。其近且小者。以餘鹽濟之。商人射利。急如星火。處之如此。必然感仰官府。爭先不暇。邊儲有不濟乎。

六曰歸重事權。嘗聞先王之命將也。推轂而遣。分閫而寄。授斧鉞而專制。故曰上不制於天下。



不制於地。中不制於人。又曰。將在軍。君命有所不受。此其權至重矣。今之總督。出將入相。文事武備。非其人與。是故任之專也。各鎮不得而抗也。位之隆也。各鎮不得而竝也。且用兵之道。妙於變化。主於奇正。彼已相取。遠近相生。善攻者。敵不知其所守。善守者。敵不知其所攻。其故何哉。亦惟選將練兵。出奇制變。聽自一人而已。議者以爲延寧門也。固靖堂也。延賊而入。守門者

之罪也。不知門與堂。奧皆其主。有曾何綜理家事之異哉。此正今日偏重之論。循襲之說。局忌之行。掣肘之端。非總制之體之所有也。況掄選本于異材。調度出于儔伍。因勢而動。應機而施。決勝於未戰之先。常立于不敗之地。是故三邊要害。如在目前。百戰機宜。如存掌上。臣嘗考之。河套之勢。曲於彎弓。遠近不等。西有橫城堡。東有皇甫川。中間賊難衝突。有險不據者。寧塞營。



迤東是也。迤西安定諸營溝墻平漫處處通賊。蓋迎其鋒則彼衆我寡。譬之資寇兵而賫盜糧。入其巢則我勞彼逸。譬之陷虞羅而投鳥穽。是故擺邊末策也。揚兵常事也。賞厚非恩也。威重非令也。必在經之以五事。校之以七計。爲正立之以神速。出之以妙法。爲奇正以爲本。奇以爲用。處則合而爲正。出則數而爲奇。四面八隅觸之皆動。前後左右互相爲首。能而示之。不能用

而示之。不用遠而示之。近近而示之。遠無以各鎮從違爲喜怒。無以一人喜怒爲異同。或以興武花馬定邊韋州一帶爲一路。或以石溝鹽池蒙城山城一帶爲一路。或以黑水鎮戎西安海刺一帶爲一路。或以安定會寧靜寧涇平一帶爲一路。曰簡卒伍。曰繕甲兵。曰修城堡。曰科軍實。曰謹間諜。曰嚴斥堠。彼不我侵則勿啟其釁。以邀禍。如其擾我疆圉則度其勢之實虛強弱。



責令各路互相應援。互爲主客。出兵迎擊之可也。伏兵邀擊之可也。合兵夾擊之可也。我孤則勿深入。彼窮則勿遠追。各鎮有同舟共濟之心。總制得居中調度之體。臣又謂河套逼臨延寧。山後則爲宣大。零賊住套。每年有之大勢出入。決不兩立。宜令延綏鎮巡依做先年巡撫余都御史邊備榜文行之可也。如虜賊老營盤據山後。河套止是往來蹂踐。各鎮兵馬回營隄備。修

飭內治。可以徐而圖之。

七曰優恤戍卒。陝西官軍支應最多。有延寧備禦。有固靖環慶備冬。有商鄜一帶防守。又有遊兵守城。策應城操中軍等項。爲因下戶正軍不敷。兼取先年召募抽選常操寄名武備新軍。克補其最苦者。惟是寄名軍餘食糧三斗。屯軍四斗。蓋延寧備禦自來差撥。而固靖環慶備禦商鄜防守。乃是後來差役。以此正軍不足。必欲抽



選抽選不足。必欲召募。臣以爲曰常操曰寄名。曰武備名雖不一。總爲抽選。其聽繼餘丁在衛。又有幫軍買馬局料等銀。又有坐守城鋪捉軍里老軍牌旗吏直廳把門解禁坐戶軍併等役。況圖地頂軍有名無實。其志在利。張羅雖大。事竟無補。召募之法名雖近古。然往昔盛時。賞以時賚。功爲已有。置之麾下。待以上將。是故西夏元昊作亂。七人應募。因而取捷。名曰萬勝。視今

之勢。芻糗不周。賜予不及。萬骨摧枯於草野。主將坐享於垂簾。萬萬不相及。又其甚者。招納亡命。初以填數。繼以空營。利得則存。利盡則去。豈能維繫其心。樂爲我用。臣以爲兵貴精不貴多。將在謀不在勇。與其誤收不戰之兵。孰若簡閱練兵之將。自今計之。延寧備禦宜不敢廢。但不責令領馬兩鎮班次。宜不可偏。但當一例查奏。使之齊年交替。以均勞逸。總隸之於鎮。巡各屬



之於將領。常使客兵主乎操守。主兵聽其騎征。馬軍兼之騎征。步軍兼之操守。要之不外乎一將而已。柰何延寧備禦者。責令汲水斬草。或令釣豹捕鹿。或官馱私貨。壓倒馬匹。或饋送節令。刻扣行糧。城操抽選者。或遇婚殯。贈人執役。或與豪右爲傭。執鞭。或托爲腹心。其包納月糧。固靖備冬。是矣。羸馬疲卒。浪費芻糧。且黠虜跳梁。豈能禦侮。則備冬之令。何爲也。商鄜防守。是矣。惡官小吏。爭論館穀。且礦徒囉賊。曾何擒捕。則防守之令。何益矣。

八日嚴謹調遣。賊在河套。則徵調宣大。賊不過河。則徵調延寧。相沿可守之規。各鎮不易之論。近年猾虜。時出時沒。精壯者住牧河套。意在壓我延寧。以爲固靖環蘭入寇之謀。老弱者盤據山後。意在控制宣大。以爲山永遼薊東侵之舉。三面受敵。四郊多壘。各執一詞。互相調遣。兵食



不繼事出偶聞。張皇不已。誰不嬰情。臣以爲此等聲息。出自虜中。走回男婦之口。大槩草地沙漠。鳥獸同群。大勢向往。虜衆多寡。何以的知。不信則弛。我邊備。悞事不小。盡信則徵兵告急。勞費匪輕。嘉靖元年。延寧宣大四鎮。賊情警急。于時宣大有提督。延寧有總制。連章累疏。各有偏重。及其事勢窮迫。彼此推避。十萬之說。疑訛相傳。愈加信矣。愚以爲北虜過河。與不過河。各鎮

徵兵。只在一守。爲今之計。宜加參酌。著爲定令。先主隄備。次信探報。次主兵。次客兵。分布機宜。先據要害。大虜住套。而宣大無事。則備在延寧。黃河開消。而延寧無事。則備在宣大。審勢以察其虛實。任將以盡其材能。致敵而我不可致。攻人而我不可攻。我守而敵不能守。我一而敵散。爲十。如廣甫川。娘娘灘。灰溝營。老營堡。東北直與宣大偏關相連。則山陝之責也。分兵按伏。繪



圖設備以遏東奔。如黑山營鎮北堡長流水一  
顆樹西北直與賀蘭莊永相連。則延寧之責也。  
繪圖按伏。併力遏截。以防西潰。沮深河凍。半隱  
半見。進止不定。卽古之所謂疑兵。秋高馬肥。或  
暗或明。長驅南下。卽今之所謂大舉。大舉則河  
洛關陝爲之騷然。疑兵則延寧宣大爲之搖動。  
臣謂東奔則卽疑兵之謂也。西潰則卽大舉之  
謂也。大舉之患。顧不在延寧宣大。而在固靖環

蘭西鳳涇邠邊腹軍民利害之涉。然則徵兵調  
遣。豈細故哉。傳曰。天下之事。譬如一家。非彼爲  
則此爲。又曰。將相和調。則事豫。附居中調度。進  
止緩急。若非總制極天下之選。不可也。

九曰懸示賞罰。各邊將士用命仰賴。朝廷威  
福賞罰之柄。以示勸懲。成化年來。威寧功次紀  
錄不明。至今襲替不合輿論。自此傳陞乞陞買  
功賣功奪功衝鋒破敵。三次當先搜山被傷等



弊者出。明詔革之盡矣。蓋事例不一。議擬不  
等。或奉特旨。或出改正。或自併功。或因報効。  
愚以爲議擬者有例可循。覈實者發端攸繫。陝  
西三邊重鎮。經年用武。但恐勸引之典不張。則  
技能之將不至。宜將征進西海主客土漢官軍。  
除出奇制變。擒獲酋首。殺敗賊衆。平定一方。茂  
著勲勞者。爲上一等。照例奏加封拜。以示崇異。  
其有潛入番寨。開陳大義。轉禍爲福。納叛招降。

則另爲一等。又有領軍官員。按伏要害。阻截經  
行。潛消虜勢。則另爲一等。又有延寧固靖。虜中  
走回精壯男子。通曉夷情。爲我取用。向導進止。  
因而成功。則另爲一等。又有守墩守牆。爪空爪  
探。夜不收等。捨死忘生。累歲經年。不避危險。傳  
報我兵。戰守得宜。因而保固地方。則又爲一等。  
又有固靖環蘭崖窰洞堡。土達土人。邀截虜衆。  
潰亂大舉。雖是臨陣斬首數少。却能奪獲達馬。



夷器數多。則另爲一等。必通置條格。參酌事例。某等當爲一例。毋得彼重而此輕。某例當分爲數等。毋得此無而彼有。同一賞也。某爲加賞。某爲給賞。同一陞也。某爲量陞。某爲加陞。主將奏帶。不過五人。副將不過三人。如此畫一之令。流聞海內。彼生長邊方。願取功名。有不樂爲之用者寡矣。

論西北備邊事宜一

董越

曩時各邊諸將多。祖宗勲閥舊臣。其遇敵決機。臨危致勝。皆常親經指授。而身爲夷狄所知。及所敬憚。況其在邊日久。威信素孚。人樂爲用。今父死子繼。惟膏梁是習。而鞞畧罕聞。聲色是娛。而軍士罔恤。夷狄啟釁。此其一也。曩時王師薄伐。雖六軍貔虎之士。無不在行。然未嘗不參用土著。蓋其人生長邊郡。習聞戰鬪。山川險易。



皆其所知。夷狄強弱。皆其所料。今番直之兵。南人過半。性多輒怯。體不柰寒。視風沙刮面。輦鼓震天。不免喪氣。一與戰鬪。輒爲所輕。夷狄啟釁。此其二也。祖宗以來。凡出師饋餉。雖飛輓居多。然屯種之利。亦所不廢。且以一卒之食。日費一升。一馬之芻。日兼數束。曠日持久。其費無窮。陸輦車輓。其數有限。以有限之資。而給無窮之費。雖有智數。莫能當之。今屯兵一切不用。而惟

輦漕是資。一或不繼。則人馬俱困。夷狄啟釁。此其三也。祖宗以來。凡命將出師。未嘗不先之以信賞必罰。其於功過。或宥或罰。務俾適中。若聖祖之待永成侯薛顯。太宗之不赦奉天

征討有罪官。是已。今軍中罰則太果。賞則欠明。況論功之人。多徇偏弊。親冒矢石者。或不沾寸賞。托名行伍者。或皆得全功。遂使六軍之士。囂囂怨嗟。遇敵之來。不肯戮力。夷狄啟釁。此其四



也。其餘事勢。或縱於偷安。或膠於一定。或踈於控制。或隱於上聞。皆非。祖宗以來。所以制治禦戎之道。故臣敢昧死。條其事以聞。

其一曰。擇名將。臣聞克敵之要。在乎將得其人。馭將之方。在乎操得其要。蓋將之得人。在乎儲養。將之制馭。在乎黜陟。今邊陲名將。可數不踰二。三。偏裨麾下。勢或有之。而名位不著。一有緩急。將焉賴之。臣愚以爲。趁今無事之時。正當飭

勵在。廷諸將。及訪求各處有智勇韜畧者。聚之京師。屬之各營。委之以事。以觀其智。試之以戰。以觀其勇。假之以權。以養其威。示之以褒。以作其氣。其見在各邊。偏裨以下。曾著勞績者。待之以不次。必使如古名將之流。克滿中外。則國勢自尊。國威自立。雖有寇至。不患無備矣。如漢得一李廣。屯兵北邊。而匈奴爲之畏却。宋得一韓琦。鎮定州。范仲淹。在環慶。而西賊爲之破膽。



用人以望。此其驗歟。

其二曰增土兵。臣聞兵不貴多而貴精。又曰古者戰其地。用其人。蓋兵既精。則一可當百。而不費財。用其人。則皆思顧家而肯戮力。今二邊之兵。多出調遣。其間南土驍勇之最者。僅足以當北土之中。老弱者。又不必言也。何者。南北風氣既殊。人之勇怯自異。嘗聞之西征戰士有云。往年滿賊背叛。朝廷命將出師討之。當其負固

不服。數挑不戰之時。其間土兵恨不得一飛往。及目覩烽火。耳聞砲聲。父子兄弟。卽私相慶幸。以爲可以獲利。可以立功。其餘諸軍驍勇者。或樂偕行。老弱者皆恐出戰。比至元惡成擒。醜虜就縛。大率皆出其嚮導計畫效用之功。臣切料今之二邊事勢。大率類此。且河套之地。方數千里。沙深水少。欲直擣深入。其勢甚難。前後經制之人。但於東西中三路。各設屯堡。一遇剽掠。卽



分投截殺。靜以待動。於法亦宜。但恐勢分難於制禦。臣又聞近年各堡官軍。一遇虜來。卽堅閉不出。俟其將去。然後追之。名爲截殺。實類送行。無他。凡以畏怯故耳。臣愚以爲除見在土兵之外。更宜多方設法。招誘擇其勇悍者。隆以優養。凡戰而有獲。悉歸之。功成則一體受賞。願歸則縱而不禁。如此則兵必得精。而財不虛費。不患無可用矣。宋臣韓琦嘗言。京師所以苦兵脆弱。

賊嘗輕之。乞增土兵。利其善戰。元昊以此遂不敢近邊。用兵以募此。其驗歟。

其三曰廣屯戍。臣聞千里裒糴。士有饑色。師旅未出。饋餉居先。今二邊連年用兵。百姓困於饋運。四方苦於預徵。雖曰成大事者。不計小費。圖永逸者。不惜暫勞。然能寬一分。則民亦受一分之益。臣請以往事言之。漢時西羌先零。屢爲邊患。宣帝命趙克國將兵擊之。帝問克國用兵幾



何克國曰。兵難遙度。願至金城。圖上方畧。比上留屯之議。廷臣皆以爲不便。後卒以此而坐困西羌。然今河套可耕之地。已盡爲虜之畜牧。欲就屯種。斷無可能。臣嘗以地理考之。古之金城。卽今之蘭縣。相去河西不遠。其間克國之所疆理。故蹟必然具在。但不知其地。或以歸民。或見有屯戍。其歸於民者。決不可奪。其見在者。亦必可耕。且以一夫百畝論之。其穀粟旣可食。數人

其稿秸亦可秣數馬。較之饋運。亦大不同。況三時農務。一時講武。又古之良法。料今河虜雖號猖獗。然春深水泮。亦難飛渡。蘭縣之故蹟旣存。或更有可耕處所。宜令春夏就耕。秋冬出戍。或又可免各處徵調之勞。其北邊諸處。有可耕者。亦宜依此立法。如此。則兵食交足。而不費徵求矣。昔鼂錯請文帝募民耕於塞下。而匈奴竟不敢侵。唐竇靜請高祖屯田太原。而歲收粟十餘



萬斛豈非其明效歟。

其四曰明賞罰。臣聞誘人之方。惟利與名。又曰。有功不賞。有罪不罰。雖堯舜不能治。蓋賞罰國之大柄。於出師尤當重之。必賞一人而千萬人勸。罰一人而千萬人服。斯能奔走兵士而得其死力也。近者二邊用兵。朝廷未嘗不嚴賞罰之典。而貪功冒賞者。隨舉輒見。雖曰功疑惟重。不必過求。然一於優容。恐亦不足以致人之服。

臣請以往事證之。晉武帝泰始七年。豫州刺史石鑿坐擊吳軍。虛張首級。詔曰。鑿備位大臣。吾所取信。而乃下同爲詐。欲勿議得乎。遂正其罰。而不得受賞。近日河套之捷。亦不能無類此者。賴聖天子明見萬里。再命覆實。遂使冒貪之風。由之頓消。臣愚以爲自今征伐。宜精選紀功官員。責以連坐。必獻俘馘者。乃得論功。買獲者。一切不與。杜權貴幕下之私。作六軍敢死之氣。



其失機喪師辱國者。則寘於法。不爲已甚者。則肆赦而責其立功。如此。則人皆思自奮。不患不得其用矣。昔漢文帝赦一魏尚。而雲中以寧。唐高祖謂李靖使功不如使過。而突厥以擒。又非其明效歟。然是四者。皆今日備邊之急務。若夫所謂不縱於偷安。不泥於成法。不踈於控制。不隱於上聞。又在乎將帥之得人耳。至於擇將帥之善。操予奪之機。又在乎聖心一權衡之

間而已。書曰。無怠無荒。四夷來王。詩曰。式固爾猷。淮夷卒獲。此之謂也。



論西北備邊事宜二

倪岳

往歲虜酋毛里孩猖獗犯順。竊入河套。窺伺延綏。乘時寇掠。旣而阿羅出。孛羅忽。朮加思蘭之衆踵姦效尤。蟠結據伏。數年之間。大爲邊患。蓋緣河套之中。水草甘肥。易於駐劄。腹裏之地。路道曠遠。難於守禦。是以轄於榆林者。若狐山寧塞。安邊定邊諸路。轄於寧夏者。若花馬池。興武高樓。萌城諸路。皆其入寇之所。迤東則延安綏



德鄜州諸路。迤西則環慶平涼固原諸路。皆其剽掠之處。擁衆疾行。長驅深入。遠者逾千里。近者不下數百里。男婦悉被其虜。畜產爲之一空。村邑荒涼。疆場擾動。而沿邊諸將。賢否不齊。或嬰城以自守。或擁兵以自衛。輕佻者以無謀而挫衄。怯懦者以無勇而退避。旣不能折其前鋒。又不能邀其歸路。取於我者得衣食之原。據於彼者得窟穴之固。所以任其源源而來。恣其洋洋而去。遂使之進獲重利。退無後憂。而虜勢日甚。乃者上厯九重之憂。特施九伐之討。旣選精兵以出。復命大將以行。宜其大肆勦除。庶乎少酬委托也。柰河四年三舉。一無寸功。或高臥而歸。或安行以返。乃析圭儋爵。以優游於朝。行輦帛輿金。以克勗於私室。其軍旅一動。輒報捷音。賜予濫施。官爵輕授。然究其實。而殺傷我之士卒。悉泯而勿聞。掇拾彼之器械。則虛以呈數。

皇明經濟文輯卷十九



甚至濫殺被虜之平民。妄稱逆虜之首級。未嘗致其敗北。輒以奔竄而遁爲言。未嘗有所斬獲。輒以鈎搭而去爲解。及夫功籍所載。賞格所加者。非私家之子弟。卽權門之厮養。而骨委戰塵。血膏野草者。非什伍之卒。卽征行之民。誰復知之。良可悼也。此大失乎人心。後焉致其死力哉。況京營之兵。素爲輒怯。平居不習。夫披堅執銳之勞。有事安取其斬馘執俘之用。臨陣退縮。反

隳邊兵之功。望敵奔潰。久爲虜人所侮。此宜留鎮京師。以壯根本。顧乃輕於出禦。以瀆天威。所謂千鈞之弩。不以鼯鼠發機者。是固不可輕發。而亦焉保其必中哉。蓋此意也。且延綏邊也。而去京師遠。大同宣府亦邊也。而去京師近。於彼既有門庭之喻。則此當爲陞楯之嚴矣。頃以兵部建議。遂於宣府出兵五千。大同出兵一萬。併力以援延綏。而不計其相去旣遠。往返不時。



人心厭於轉移。馬力罷於奔軼。況聲東擊西。虜人之常。批亢擣虛。兵家之算。精銳既盡。吊於西。老弱乃留於北。萬一此或有警。彼未可離。首尾受敵。遠近俱患。亦豈計之得乎。臣又聞之。石城十仞。湯池百步。帶甲百萬。而無粟不能守也。故軍旅之用。糧食爲先。今延綏之地。兵馬屯聚。芻粟之費。日賴資給。乃以山西河南之民。任飛芻輓粟之役。仰關而西。徒步千里。夫運而妻供。父

輓而子荷。道路愁怨。井落空虛。幸而至也。束芻百錢。斗米倍直。不幸遇賊。身已虜矣。他尚何計。然轉輸之不足。則有輕齎。輕齎之不足。則有預徵。嗚呼。水旱不可先知。豐歉未能逆卜。而預徵也者。豈宜然哉。乃至立權宜之法。則令民輸芻粟以補官。然媚權貴。私親故者。或出空牒授之。而倉庾無升合之入。立開中之法。則令民輸芻粟而給鹽引。然恃豪右。專請托者。率占虛名。鬻



之。而商賈費倍蓰之利。故官級日濫。鹽法日沮。而邊儲所由以不克也。又朝廷出帑藏以給邊者。歲爲銀數十萬。山西河南之民。輸輕齎於邊者。歲亦不下數十萬。銀日積而多。則銀益賤。粟日散而少。則粟益貴矣。而不知遂於養兵之中。寓其養狙之智。或以茶鹽。或以銀布。名爲准折糧價。實則侵尅軍儲。故朝廷有糜廩之虞。士卒無飽食之日。至於兵馬所經。例須應付。平

居之時。一日人米一升。馬草一束。此其常也。追逐所過。一日之間。或一二堡。或三四城。豈能俱給哉。而典守者。陰懷竊取之計。巧爲影射之謀。凡有經歷之方。悉開支給之數。背公以營私罔上。而病下。莫此爲甚者也。由是觀之。賊勢張而無彌之之道。兵力敝而無養之之實。徒委西顧之憂於陛下。誰果爲之盡心者乎。及採之建白者之策。察之論議者之言。則又徃徃不同。紛



紛不一。故據指掌之圖。肆胷臆之見者。率謂復受降之故險。守東勝之舊城。則東西之聲援可通。彼此之倚角易制。是非不善也。第二城之廢棄既久。地形之險易不知。況欲復地於河北。以爲之守。必須稱兵於塞外。以爲之助。然以孤遠之軍。涉於荒漠之地。輜重爲累。饋餉爲艱。彼或佯爲遁逃。潛肆邀伏。或抄掠於前。躡襲於後。曠日持久。露行野宿。人心驚駭。軍食乏絕。進不可

得而城。退不可得而歸。萬無所成一敗塗地。必矣。其有懷敵愾之心。馳伊吾之志者。率謂統十萬之衆。畏半月之糧。奮揚威武。掃盪腥膻。使河套爲之一空。邊陲爲之永靖。是非不善也。然帝王之兵。以全取勝。孫吳之法。以逸待勞。今欲鼓勇前行。窮搜遠擊。乘危而履險。徼幸於萬一。運糧遠隨。則重不及事。提兵深入。則孤不可援。況其間地方千里。綿亘無際。旣無城郭之居。亦無



委積之守。彼或往來遷徙。以罷我於驅馳。或掩襲衝突。以撓我之困憊。虜酋安望於成擒。中國復至於大創。失坐勝之機。蹈覆沒之轍。必矣。至有欲圖大舉。以建奇功者。謂欲東剪建州之衆。北除朶顏之徒。乘勝而西。遂平河套。夫祖宗之於建州朶顏諸衛。不過羈縻之。以固吾園圉耳。今若是將使戎狄競至。生心藩籬。爲之頓壞。遺孽旣不可盡。邊釁於是益多。是未可知。誠爲

無策甚者。至謂昔以東勝不可守。旣以棄東勝。今之延綏不易守。不若棄延綏。則兵民可以息肩。關陝得以安枕。夫一民寸土。皆受於祖宗。不可忽也。今若是將使向之失東勝。故今日之害萃於延綏。而關陝爲之騷動。今而棄延綏。則他日之害鍾於關陝。而京師爲之震驚。賊愈近而莫支。禍愈大而難捄。此實寡謀。故爾大謬也。嗚呼。此倡彼和。牢不可移。甲是乙非。卒莫能合。



成功既鮮。高談奚取焉。臣所尤不滿者。徒以白面之書生。謬司戎兵之大計。以甕中之小見。騁筆下之浮辭。謂詢謀爲無益。則棄人言而不顧。謂專斷爲無傷。則執己意而不回。處置乖方。指揮失義。若向之圖復西戎。旣爲苟且之舉。已損威而失信。近之議制南夷。復倡隄備之說。以起釁而示怯。旣違居中制外之權。且昧以大字小之體。推是以往。其他可知。徒使下以弛於兵機。

上以隳於國紀。又皆此輩舞文之過。重貽後時。噬臍之悔者也。故以臣論之。不若卽古人已用而有成。及今日可行而未盡者。舉而措之。其爲力也少。比而論之。其收功也多。曰重將權。以一統制而責成功。曰增城堡。曠斥堠。以保衆而疑賊。曰募兵壯。去客兵。以弭患而省費。曰明賞罰。嚴間諜。以立兵紀。而覘賊情。曰實屯田。復漕運。以足兵食。而紓民力。凡是數者。聽其言。若迂踈。



而不切。求其效。或萬全而可冀。惟在行之以誠。要之以久。何患醜虜之不遠遁。邊境之不久安也哉。

其一所謂重將權。以一統制。而責成功者。蓋以兵勢患在不合。將臣患在無權。昔郭子儀潰於相州。雖以九節度之師。無可爲力。曹武穆下江南。副將以下。皆能致其死命。成敗之跡。蓋可監矣。今總兵之官。將之叅戎。自關以西。不下數十

職位相等。委任畧同。動有相抗之心。舉無相下之意。一遇緊急。有所調發。或忘報烽燧於境內。以規免。或遙申文移於軍前。以逗遛。欲望彼此可以召援。豈不難哉。又況制於監臨之人。寢成掣肘之患。頭目旣多。號令不一。或戰守之異謀。或前却之異向。將旣不能專制。下亦何所依據哉。而舉動輒稟於廟筭。往返不免於依違。是以勇者未至於致身以效力。知者未至於竭忠以



效謀。此皆任將無專一之權。戡亂乏責成之實。故也。臣愚以榆林之地。當河套之衝。東去山西白溝營。九百九十餘里。西去寧夏花馬池營。五百九十餘里。而花馬池與武高樓三路。通不過三四百里。東西所止。道路適均。今榆林雖有貯兵。而寧夏尚非所統。猶不免於偏滯不舉之弊。是以榆林之守。近稱得人。虜避而西。遂寇寧夏。爲今之計。宜於榆林建置總府。延綏寧夏皆得

節制。則指臂之相屬。而得以施運動之力。犬牙之相錯。而得以立闔闢之勢。蓋東控延綏之咽喉。西負寧夏之肩項。而守之得其地矣。於是遴選智勇兼資。威望夙著。仁義自守。誠慎不欺者。懸以大將之印。授之總制之權。闔外之事。悉以付之。而不爲之中制。監督之任。悉爲罷之。而不使之牽制。蓋有如漢用韓信。足以聳三軍之視聽。而非時之諂諛幸進之徒也。如宋用王德用。足



以褫四夷之寇。鬼而非時之猾詐避事之徒也。而任之得其人矣。尤必要之久任。而緩其近功。求其大畧。而宥其小過。推赤心以委托。使無前顧却慮之疑。則其奮勵以建功。敢不至乎。秉乾綱以駕御。使無飛揚跋扈之患。則其忠順以報國。敢不盡乎。由是號令久而益彰。威望久而益震。上下相諳。心力不二。故蓄銳以伺隙。則戰勝而守固矣。西北之邊。隱然倚爲長城。而虜之進退。吾皆得以制之。彼亦豈敢無故侵侮。以自取剪滅之禍也哉。

其二所謂增城堡。廣斥堠。以保衆而疑賊者。蓋以求實效。所以濟物務。虛聲所以懾敵。昔虞詡之在武都。日增兵竈。示之以強。李牧之在鴈門。不事捕虜。惟謹烽堠。示之以怯。兵家之算。各有攸宜。今延綏之地。東起府谷。孤山西抵鴈門。保安不過二十五六寨而止。寧夏寨抵於靈州。千



戶所不過四五營而止。遠者百有餘里。近者亦不下七十里。城郭寫遠。居民星散。屯兵雖有其地。保衆則非所賴。況又二邊墩臺相離二三十里。加之道路迂曲。傳報不捷。若今花馬池烽火。必歷興武高樓。轉往迤南萌城。不下七八百里。比及火至。賊已出境。是以人民在田。牧畜遍野。虜騎卒至。一空無遺。往往皆然。可爲太息。臣謂當閒暇之時。相度居民之便。或百十餘家。則築

一大城。或五六十家。則築一小堡。城堡之中。民乃自守。少於此者。徙以附焉。更於空隙之地。擇其險阻之宜。或可如遼東立柵築墻。以爲屏翰。或可如大同宣府。斬嵯掘塹。以爲陷穽。至於墩臺。亦宜增廣。或使直取近。或添置令密。虜寇將至。卽相傳報。人畜之類。輒收入堡。堅壁清野。使無所得。且使虜心驚疑。進退惶惑。但見城堡聯絡。詎能窺我虛實。人畜入堡。旣不遂剽掠之計。



城堡犄角。又恐其邀截之虞。如是而虜敢深入。以爲邊患者。未之有也。

其三所謂募民壯。去客兵。以弭患而省費者。蓋以兵屯聚。則有仰給之費。兵遷徙。則有供億之勞。故三代漢唐以來。皆籍民爲兵。番上遞休。其數雖多。養贍亦薄。所以維持萬國。而威服四夷者。用此道也。近代藉天下之民。以爲長征之兵。遂至困天下之力。以事養兵之役。若今延綏之

兵二萬二千。而騎兵精勇者。僅七千人。寧夏之兵二萬三千。而騎兵精勇者。僅六千人。則坐食冗費者。不啻倍之。農夫之力。安得不竭。餽運之卒。安得不疲乎。往因戰守不足。復調甘州之兵一萬六千。蘭縣之兵五千六百。以戍延綏。復調莊浪之兵三千。涼州之兵三千。以戍寧夏。而遊擊之兵一萬六千。則又往來乎其間。夫客兵所。在。來。則。紛。紛。歸。則。纍。纍。日。供。芻。糧。歲。費。賞。犒。虜。



塵未睹。軍廩告乏。職此故也。臣謂城堡之中。兵固  
有常守矣。平居之民。則家使出一兵馬。然必  
三十乃用。五十則休。侵漁有禁。使無所苦。更番  
有期。使無所憚。仍稍加之廩餼。必大得其驩心。  
於是及其強銳。則教習而雜於行伍之內。或有  
疾癘。則罷遣而復於畝畝之間。則其物力資產。  
既切於已。父母妻子。復係其心。用以禦戎。必自  
致力。然今山西陝西。非無民壯。勾補或破其家。

役使致妨其業。編之尺籍。遂同世軍。今復僉點。  
恐合家咨怨。盍若於已役者。勞而勞之。未役者。  
賞以來之。明之以大信。示之以大仁。守禦止留  
於本境。征調不至於遠行。民知效勞之日有限。  
歸閒之日無窮。則亦何所畏而不從乎。且關陝  
之民。勇悍純實。出於天性。稍加簡練。悉爲精兵。  
況其生長村疇。熟於採捕。勁弩藥矢。尤其所長。  
守禦之具。此不可缺。臣又聞比歲用兵。荐罹饑饉。



饑延綏之民。逃竄終南。或開私礦。或販私茶。殺人劫財。肆無忌憚。此實內患。豈獨外防。亟宜簡命信實之臣。厚立賞募之格。赦其既往之失。開其自新之途。應命而至。輒加優恤。沿邊城堡。分隸以居。房屋器用。官爲周給。量撥閑田。使自耕食。凡百科歛。悉與蠲除。誘之以利。給之以恩。但令訓習。使克守禦。旣祛腹心之虞。且足邊鄙之用。二法旣行。數十萬之兵。可指日而集矣。夫

民兵旣集。客兵可罷。興師不妄。擾乎老弱之民。糧餽不濫。及於無用之卒。內焉而仰給。無所費外焉而供億。無所勞。其爲利便益。可知矣。

其四所謂明賞罰。嚴間諜。以立兵紀。而覘賊情者。蓋人君以恩威馭將帥於內。將帥以賞罰馭士卒於外。故軍政行而大功集也。我祖宗之時。名師大將。不爲少矣。其間累樹勲業者。或僅加其勲階。或止增其食祿。賞雖薄而人心知感。



者命皆出於朝廷而非希冀之可致也。及乎少誤軍機者。或削奪之必加。或誅戮之不赦。罰雖重而人心不怨者。皆斷於朝廷而非譖毀之可移也。昔宋藝祖之於曹穆武。一劍之付。肅然秋霜於王全斌。一裘之賜。熙然春陽。是以江南不足平。西蜀不足定。豈偶然哉。近者毀譽不出於至公。命討或由於人力。冒功希進者。累叨世及之爵。喪師憤事者。不蒙失機之誅。是以由

近及遠。上行下效。三軍之中。數萬之衆。權要親昵者。功未成而先賞。罪雖著而不罰。孤寒寡援者。功高而後祿。罪薄而先誅。以恩則無可懷。以威則無可畏。兵紀於是不立。邊功何由而可成哉。又況守邊之要。覘邏爲先。苟得其術。敵人靡遁。故曰。明君賢將。動而勝人。成功出於衆者。先知也。先知者。不可取於鬼神。不可象於事。不可驗於度。必取於人。知敵情者也。往歲沿邊所用



覘邏之人。以夜爲日。視險如夷。或遠探賊營。或深入賊壘。遺灰行跡。無所不推。神出鬼沒。迥莫能測。是以虜人畏之。而不敢近。牧邊人恃之。而得以先知。當時獎擢有加。酬賞亦厚。誠有以也。近之所用。徒有虛名。賊將至而不知。虜已出而方覺。甚者或妄言以希功。或冥行而被虜。旣不知虜之情實。則緩急何以支吾也哉。臣愚以爲。凡今邊將之功過。宜秉賞罰之大權。左右皆曰

有功弗聽。而賞必採乎羣言。左右皆曰有罪。弗聽。而罰必稽乎輿論。使徼幸者不得以妄求。敗律者不至於苟免。於是申飭沿邊之將。一體賞罰之。公旌賞有功。必以其實。孥戮有罪。勿徇乎情。使人人喜於建功。而重於犯法。則姦宄無所容。績緒有所稽矣。尤必遴選智勇之人。以司間諜之事。申明酬賞之令。以待覘邏之功。禮勞旣殊於衆。探伺必異於今。虜之動靜。旣可以先知。



我之戰守亦可以預計。或劫營於彼，以勞其佚。或堅壁於此，以避其強。則禦敵得坐制之策。先人有奪人之功矣。故曰：令之以文，齊之以武，是謂必取。明賞罰之謂也。又曰：知彼知己，勝乃不殆。嚴間諜之謂也。

其五謂實屯田復漕運以足兵食而舒民力者。蓋以百頃之間田則足以牧馬千駟而不知費。聚千駟之馬而輸百頃之芻則其費百倍。此理

易曉也。今天下軍衛雖有屯田率事虛文無補於用。關陝一道漕河久廢芻粟之費陸運尤難。故民力雖已大竭而邊儲卒以弗豐有由然也。臣嘗考之。宋臣歐陽修之言曰：前世用兵者未嘗不先營田。趙克國攻西羌議者爭欲出擊而克國思全勝之策能忍以待其斃。至追赦罷兵而治屯田於極邊以遊兵而防寇抄掠。曹操屯兵許下時強敵四面以今視之疑其旦夕戰爭。



不暇。然用棗祗韓浩之計。數置田官募民而田。近許之地。歲得數百萬石。其勢艱而難田。莫如克國。迫急而不暇田。莫如曹操。然皆不以迂緩而不田者。知地利之博而可紓民勞也。又曰。今爲西計者。皆患漕河之不通。但未求之耳。秦漢隋唐。其都在雍。則天下之物皆可西至也。山川地形。非有變易於古。其路皆在。昔人可行。今日胡爲而不行。漢初歲漕山東粟數十萬石。是時

運路未修。其後武帝益修漕河。至漕百萬餘石。隋文帝時。沿水爲倉。轉相運致。關東汾晉之粟。皆至渭南。唐裴耀卿又尋隋跡於三門東西。置倉開山十八里。爲陸運以避其險。卒沂河入渭。當時歲運不減二三百萬石。其後劉晏遵耀卿之路。悉漕江淮之米。以實關西。後世言能經財利而善漕運者。耀卿與晏爲首焉。臣愚以關西之地。廣衍饒沃。第因人罹兵凶而流移。地多廢



棄而荒穢。餉兵之民苦於重役。坐食之卒耻於爲農。故人力不勤。地力不盡。惟此時爲然也。今宜變而通之。使自食其力。盡驅在邊之兵民耕於沿邊之空地。牛具粟種。官爲貸之。歲田之人十一取之。則遊手之人無所容。久廢之地無不墾矣。尤必推任習田之吏。彷彿勸農之官。優其課。最誘之作勞。則人之力田者衆。而吏之効職者多。田利數倍。歲穀不可勝用也。苟以虜寇侵

軼爲虞。則當如李牧之謹烽火。以料敵。趙克國之用游兵以防敵。則耕獲自如。而虜不能爲吾患也。至於漕運。尤爲易行。今關陝所需。皆山西河南所給。而三方之地俱近黃河。其間雖有三門。柝津。龍門之險。然昔漢唐糧餉由此而通。卽今鹽船木筏往來無滯。且以今戶部所計。山西米。荳。必令運貯潼關。衛及陝州諸倉。其諸州衛地。



皆瀕河。可通舟楫。踵往古故跡而行。免當今陸  
運之害。公私之利。奚啻萬萬也。況今河道潼關  
之北。數十里。接連渭河。可通陝西。及鳳翔鞏昌  
渭河西流。數十里。接連洛河。可通延安。及北上  
源。可通邊堡。渭河西流。三百餘里。接連涇河。可  
通慶陽。又龍門之上。舊有小河。徑通延綏。倘加  
修濬。必可行舟。此宜簡命水部之臣。示以必  
行之意。相度地形。安求古跡。某處無險。可以水

運。某處避險。可以陸運。某處可以立倉。以備倒  
運。某處可以造船。以備裝運。淤塞悉加導滌。漕  
河務在疏通。無憚一時之勞。而失永久之利。如  
是。則不但三方之困。有可紓。雖四方之物。無不  
可致矣。屯田既覈於實。遭運亦復於古。上無曠  
民。國有餘財。陛下欲有所爲。隨所意指。惟轉  
移而用之耳。豈遽至區區一方之警。而上下狼  
顧失措。以深憂財用之不足。如今日者乎。



論西北備邊事宜三

李傑

臣竊惟四夷之中。北虜最強。衣皮毛。食肉酪。以射獵爲生。以蓄牧爲業。無城郭之居。逐水草而止。烏遷鳥舉。難得而制。比歲以來。虜騎猖獗。西北之民。近邊者苦於驅掠。內郡者疲於轉輸。用師累年。未見其效。千里騷然。上勞宸慮。臣嘗深思之矣。西北二邊。境土遼遠。虜一鳴鞭。卽抵城下。欲戰則勢力不敵。欲守則芻糧罕繼。且其



來如焱風去如收電我方出兵策應彼已虜獲而歸。況將帥無專制之權。賞罰非功罪之當。號令不出於一。進退不乘其機。北虜之患何時弭乎。臣謹條陳當今備邊之尤切者六事。

一曰守要害。嘗按漢元朔中取河南內地。因河爲固。唐張仁愿築受降三城。渡河而軍。雖有寇盜。關隴不搖。今也受降旣廢。內地亦虛。自撤藩籬。任虜出入。由是延綏以至寧夏。千餘里之間。

無非受敵之處。雖曰屯戍相望。然彼聚而攻。我散而守。欲以制虜。不亦難乎。如臣愚計。縱未能北循受降。據虜心腹。亦須乘虜空虛。遣兵搜刮。按漢遺規。阻河而守。雖極勞費於一時。終獲安寧於悠久。議者必曰。自宋以來。茲地久曠。懸隔內郡。應援實難。然元朔之前。此地不曠乎。何以能立郡也。漢唐以來。不皆守此乎。何以不陷於虜也。此誠要害之地。其可失乎。



二曰足糧餉。夫千里餽糧。士有饑色。故晁錯論  
備邊之策曰。先必積穀。克國建破虜之議。必先  
務屯田。今河南內地。土皆肥饒。種宜五穀。使要  
害既得。城堡完固。分兵屯田。且耕且守。復募民  
之願徙者。與發謫之當徙者。以克實之。蠲其徭  
役。俾之開墾。既無戎馬蹂踐之虞。必有稼穡收  
成之利。不數年後。積穀既多。兵食既足。則可以  
省列郡之轉輸。甦邊氓之困矣。

三曰用士兵。何則。窮邊之地。其民習兵。切識戰  
陣。知虜情狀。騎射馳突。與虜爭長。必也。捐重賞  
以招之。設勲格以勸之。類其部伍。而不違乎俗。  
卽其豪傑。而使爲之帥。授之田宅。以安其居。虜  
入而能得其首級者。厚賜之。虜退而能止其所  
掠者。卽予之。如是。則人內顧家業。如報私讎。外  
利賞給。勇於公戰。其與調遣之兵。聞鼓角之音。  
則悲痛傷心。望羶裘之羣。則振掉喪膽者。功相



萬萬也。

四曰擇將帥。兵法曰：將不知兵，以其卒予敵也。君不擇將，以其國予敵也。故勲貴可將，則將之不以戚而嫌；行伍可將，則將之不以疏而棄。又必委之以專制之柄，勿奪以監臨之權。平居則使之得以恩信養其心，臨陣則使之得以誅戮嚴其令。如是，則士卒之於將帥，感恩畏威，雖驅之路，湯赴水，可也。何有於敗於哉。

五曰明賞罰。賞勸有功，罰威不弛。馭將之道，誠無越此。然上功之際，有殺被掠之人，以冒賞者；如此而罰弗及；戰鬪之際，有能奮挺前進，以隕生者，如此而賞弗及，是宜申勅憲臣覈實賞罰。其虜入之時，某所守將某出兵與戰，捕虜斬首若干，具以聞而賞加焉；賞一人而千萬人勸矣。某地守將某關壁不救，被虜生口若干，具以聞而罰加焉；罰一人則千萬人懼矣。賞罰既明，



其有不思自勵者乎。

六曰修武備。臣聞天下雖安。忘戰必危。故立國者。不以夷狄之盛衰爲憂。喜而惟以武備之修廢爲安危。今天下全盛。北無耶律之強。西無元昊之黠。然而二邊之兵。僅僅自守。以言乎將。有鳴劍抵掌之風乎。以言乎士。有投石超距之氣乎。或虜騎稍多。輒張皇賊勢。飛書告急。朝廷必爲之命將出師以援之。至於京軍之出。又守

不可言者。名雖溢於尺籍。身半役於私門。或未知坐作擊刺之方。或未閑弓矢鞍馬之習。簡閱惟視其年貌。勇怯不問其才能。將非素練之兵。兵非舊屬之將。猝以臨敵。能無慮乎。詩云。迨天之未陰雨。徹彼桑土。綢繆牖戶。臣請當此醜虜未甚盛時。外而各邊。命重將一人。俾專守一面。乃選文臣之有謀畧者。叅其軍士。恒使利器械。明紀律。遠斥堠。養威力。寇至。則張聲勢。以遏



之寇去則據險隘以邀之。責以分地不得遞相  
推倚。如此則勢專志一。邊備修矣。內而京衛精  
選其驍勇者十五六萬。萬人爲一營。各舉將畧  
之優者一人統之。時其訓練。不令驕惰。持其資  
裝。常備征討。或虜騎克斥。邊兵不支。則令其人  
率所素統以臨之。如此則兵識將意。將識士情。  
是惟不戰。戰無不克矣。夫內外之武備旣修。中  
國之形勢自壯。設醜虜稔惡不悛。則奉天討罪  
之足慮哉。

雖深入其地。擊蕩其巢穴可也。夫何區區邊境

之足慮哉。



皇明經濟文輯卷十九終



