

譯英伯祝

著勒克普

# 力實的國英

HOW STRONG

IS

BRITAIN

行發社版出摘文學大旦復慶重

舊

空軍軍官學校圖書館  
登記號 ~~6792~~  
類號 ~~942 3624~~

~~572,04/~~

空軍軍官學校圖書館  
登記號 4687  
類號 ~~640.08~~ / 3624

空軍軍官學校圖書館  
錄號 4687  
由國家圖書館數位化典藏  
類號 ~~572,04/3624~~

741

對於左列各問題本書有明晰的答案：

- 一、英國國力，強在何處，弱在何處？
- 二、海上護航制度安全嗎？
- 三、大英帝國能全體一致對德作戰嗎？
- 四、究竟英德協調和英蘇協調的可能性孰大？
- 五、英國的國富在地球的那一角？
- 六、被稱爲「高爾夫球」大臣的農部大臣，對軍需供應的關係如何？
- 七、你相信英國在一九二一年軍用機祇有幾架嗎？
- 八、德國爲什麼怕英國？
- 九、爲什麼德國一定說英國懼怕空軍，而至今德國空軍還不出動呢？
- 十、今日之英國是在增強，或在減弱？
- 十一、歐戰勝利究將誰屬？

普格拉伯爵 (Count Pückler) ，德國人，在寫作這書的時候，是德意志日報駐倫敦的特派記者。此君在英國作記者很久，對英國情形，研究得特別詳細。他是現在德國外交部長里本特羅甫特別提拔起來的人。他的意見，對德國外交政策的形成，發生相當重大的作用。本書出版之後，英譯本一字不改的風行一時，再版了好多次。英國各大報，如倫敦泰晤士報，每日電聞，觀察報等，一律予以好評，認為這是極公平的觀察，是每一個欲知道英國實力的的人，應當熟讀的，特別是英國人應當熟讀。

HOW STRONG IS BRITAIN

力實的國英

普克勒著 祝英 公用圖書 愛惜使用



文摘出版社發行

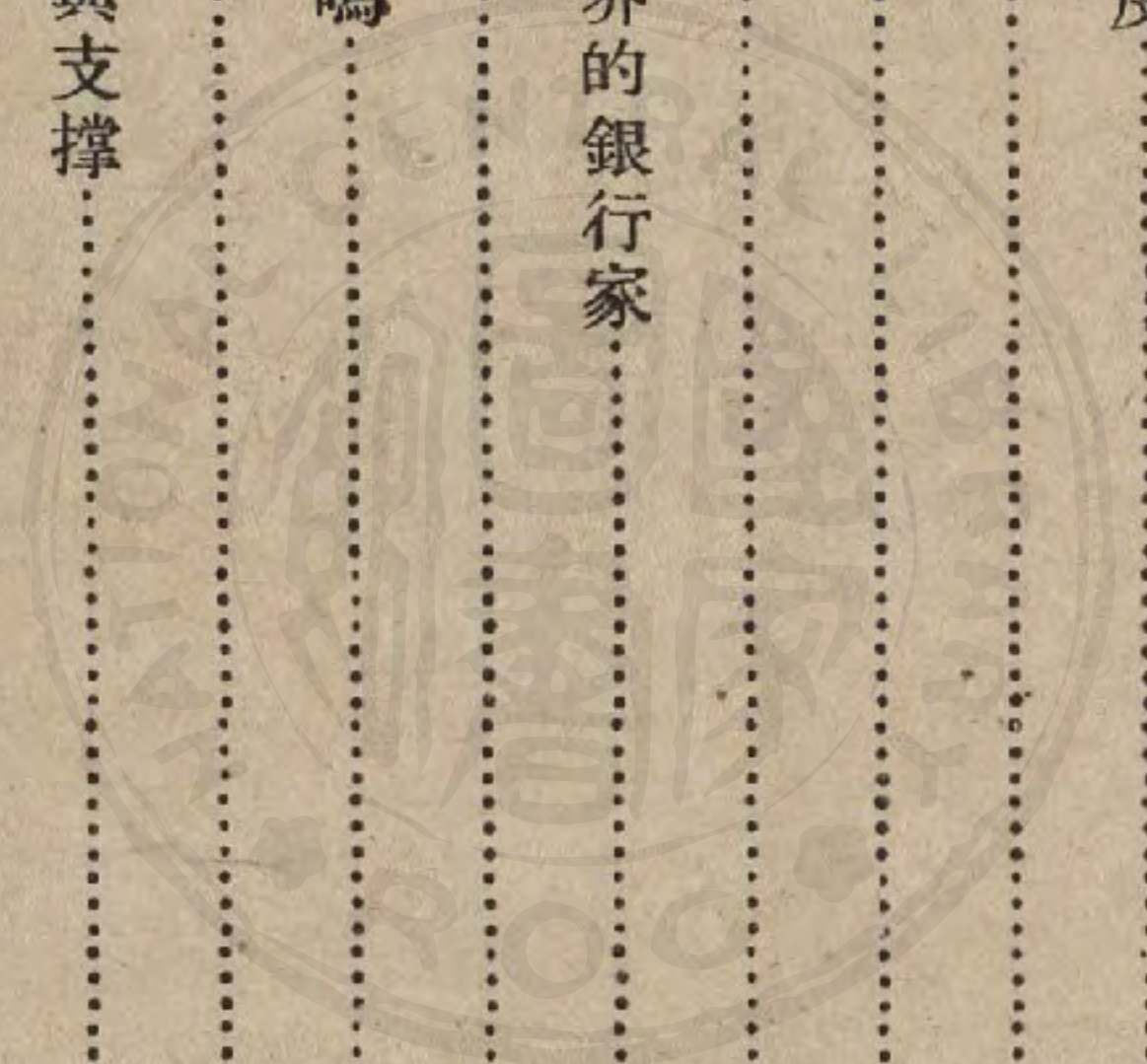
301414



511/1541  
8256

# 英國的實力 目次

緒言	英國與新世界	一
第一章	英國經濟制度	三
第二章	英國工業	五
第三章	英國農業	一七
第四章	英國輪船業	二三
第五章	英國——世界的銀行家	二九
第六章	無形的帝國	三三
第七章	英國在變窮嗎	四一
第八章	英國軍力	四七
第九章	英國之負擔與支撐	六五
第十章	英國的人口難題	六九
第十一章	地平線上的風雨徵兆	七一



國家圖書館



002535042

1243869





## 緒言 英國與新世界

世界上再也沒有比「英國的實力」一問題更饒興趣的政治問題。英國奄有地球面積四分之一。世界上無論發生什麼問題，總是直接或間接和英國有關；在任何政治或經濟的演進及傾向威脅到了原狀的時候，英國對此所採的態度，也具有左右操縱的力量。國際政治，是代表維持原狀或變更原狀的努力的總和；凡是作這種努力的時候，英國總是占着舉足輕重的地位，而且往往總是傾向於維持原狀。

在過去二十五年中，原狀經常地受到威脅，新世界正在誕生。有一次，英國曾注其全力於一方面：即在最有利的條件下，進行世界大戰，這所謂最有利的條件，就是用它的一種武器，封鎖與金融力來對付一個最經不起這個武器打擊的國家。但英國雖傾盡全力，卻並不能阻止它所欲阻止的事情，即強大統一的德意志的復興。明興會議之後，世界已不能再等閒看過希特勒於五年中再建德國，并使其成爲較前更強大更統一的國家的

事實。這一過程，是英國所沒有份的。

另有英國無份的變化在發生，這就是從自由貿易到統制經濟制度的轉變。英國靠自由貿易而發財，可是統制經濟卻直接打擊英國的利益。

在這種情形之下，正確的評定英國的實力，是觀察國際事變的要着。可是英國的實力，時常被人們誤解。其原因有二。第一是它對於國際上細小的侵犯行爲，往往不出力反抗，好比獅子尾巴上的毛，被人一根兩根拔去的時候，獅子不至於回首咬人一般。第二是英國政府的傳統精神，不願事先明白表示。實際上，這正是英國向其敵人故意掩去其真實意向的手段。

一國的力量，是祇在生死關頭纔能衡量得出的。事前與事後，大半都靠着猜測而得。國力不能用數字公式來代表。但是，國力還是實質，而不是虛影。它包含有許多因素，明確而又具體。它是可根據一定的經濟、政治、和軍事的現實，而加以研究予以確定的。它的國力是可變的，可損的，而且最主要的，還是有限度的。

## 第一章 英國經濟制度

造成英國國力的許多原素中，經濟力算是最重要的力量。張伯倫先生最近曾說過：「實際上戰爭的勝利不僅靠着軍器與人力，而且還靠着物質儲備和信用資金」。這幸福的島國，曾經買通人家代為喋血，代為擊敗它的敵人。「幸福的英國，所需要做的，祇是付錢」。

由於海軍的卓越，英國統治了海洋，所以它可以封鎖各國，而獨為自己開放。它在海外的投資，使它能夠用那比任何國家更為長期的貸款，去購買別國在戰時需要用現金購得的貨物。它的原料和其他富源之巨大，世界上除蘇聯外，連美國也不能與之相比。這種偉大的經濟力，使英國成爲最可愛的盟友和最可怕的敵人。英國人民永遠覺得，本國的財富就是世界政治上的第二條防線。

英國的財富，還有其間接的作用。它擁有重要的工業原料，使它更便於運用經濟制

裁的武器。

而且，因為它富，所以它自己就是世界各地許多國家的最寶貴的顧客。阿根廷、坎拿大和丹麥的農民，南非、瑞典、西班牙、摩洛哥的礦工和礦主，美國工業的廠主，法國的裁縫和香水廠主，卻把貨物賣給英國。此外，全世界不少的出口商人，雖不賣東西給英國，卻利用倫敦做買賣結帳場。這一來，那些工業家，廠主，雇主，農民，牧童，苦力和商人，必定齊聲唱和着願意英國的繼續富裕和強大。

英國的海外投資，其數目特別衆多，這使它獲得巨大的收入，使它能夠輸入多於輸出。可是，它的經濟力的根基，還在其工業和農業的生產。工業生產愈多，則它愈有蓄積，可以把資金投到海外。此外，還有輪船公司和銀行的經營，也在英國支付的平衡上發生重要的作用。

工農業生產的價值，航業收益，金融服務上所獲的利益和佣金，海外長期投資的收穫，連同用舊日積累的贏餘再向海外投資的所得，匯合一起就形成了英國的財富和經濟力。這必須分別予以考察，纔會知道現狀究竟如何？是否正在變化？是變好還是變壞？

## 第二章 英國工業

英國是全世界最老大的工業國家。英國工業，是英國經濟制度的脊骨。自一八一五至一八七一年，它在工業能力上是遠超於其他國家。當時，它本國生活程度低下，所以能夠創造出巨額資金，向海外作大規模的投資。投資的價值，是與世界各國的工業，國際貿易的擴張，和原料要求的增加俱進的。普法戰爭之後，他國先後爬上國際舞臺，這一新環境的出現，對於英國國力便逐漸發生了影響。十九世紀之末，英國犧牲着農業，養成了少數的大工業，來統治全世界的市場。因為進口大批的食糧之故，英國成爲依賴外國的買賣者，於是它必須開始其國際市場上的競爭。所以，它在國際市場上的獨佔地位，單純是由於它工業發達的時間碰得巧。

英國工業發展的傾向，大致是如上述。現在再分別敘述其各部門的情形。

煤礦工業，在其時間性和重要性上，都佔着英國工業的第一位。它發軔很早，是英

國工業之父。大半英國重要工業，都建立在煤礦附近，煤的供給，特別便利。

十九世紀初葉，英國年產煤一千萬噸，到戰前的一九一三年，則已出產達二億八千七百萬噸。英國工業最興旺的一八七〇年，英國每年煤的出口是一千萬噸，到一九一三年，它出口了九千八百萬噸，約佔煤產的三分之一。英國的煤礦，很得力於幸運的環境的幫助，因為礦穴大致靠臨海岸，中間還有位於海底的礦穴。

在戰前，全世界三分之二的用煤，是來自英國的。大戰後，英國的煤業，再也達不到一九一三年的生產和輸出的高度了。一九二九年的繁榮頂峯的年代，煤產祇達二億五千八百萬噸；而一九三七年的頂峯年，祇產煤二億四千一百萬噸。

當我們追究英國煤業於大戰後這樣衰落的時候，我們發見特別顯明的原因，亦即英國工業其他部門所共有的原因，其總和就根本削弱英國的工業。英國煤業發達之早，使它較其他國家更有巨大的優先利益，但是結果，也使許多煤礦，設計得非常不經濟。實際上之缺乏競爭，使英國煤業主人可以出售其產品，而不從事於合理的生產方法，結果是許多小礦局以至極小單位，依舊存在。工業中這種的分碎性，本來是由自然條件所養

成，卻也正合於英人嗜好個人經營的天性。

大戰以後，這種缺點就加倍感到嚴重。美國煤礦大罷工和法國佔領魯爾，曾經造成對英國煤的變態要求，而毋須合理化其生產。一九二五至二六年政府曾又津貼煤業。但是此後，對於繼續的打擊和縮退，卻再也無法阻止。

外國煤的競爭加緊，而本國消費卻因採用較近代生產的方法而減少。成爲動力的褐煤，水力，以至最重要的油，逐漸代替了煤的位置。蒸汽機既受燃油機的驅逐，煤的大消費者鐵路，也遭遇公路運輸競爭的打擊；海軍用燃油而不用煤；甚至在商船中燒煤也繼續減少。目前祇有百分之四六·五的海洋輪船燒煤。舊式的英國劣等煤礦業，禁不起這些困難。在歐戰前，英國煤產每年平均爲二億五千七百萬噸，到一九二四至二五年，已僅產二億二千一百萬噸，那時英國因爲恢復金本位，英鎊價值還很昂貴。合理化，聯合出售，和政府統一管理煤礦財產權等舉動雖被採用，可是其傳統的精神，依然足以阻延其進步。而煤儲質地和種類之各異，也就是共同實施合理化經營的障礙。英國煤礦工業是否能夠填補這些缺憾，實在可疑。

第二種應考察的工業是重工業，它和煤業有關，但和煤業不同。

在鋼尚從無磷礦中提煉的時候，大陸諸國完全依靠這擁有巨量無磷礦儲的英國出口的供給。但是約在一八八〇年，當德國發明從羅蘭磷礦中煉鋼的時候，英國鋼產大跌，到一九一三年德國鋼的出產已兩倍於英國。一八九〇年之後的美國，和一九〇五年後的德國，銑鐵生產都超過英國。英國乃不無限於出產特別適宜於礦儲的酸素鋼，可是鹽基鋼卻又已漸次代替它的位置。

直到現在，英國還是很慢的去適應已變的條件，和新技術的發展，而且很少改組其推銷和行政的機構。第一次大戰中英國重工業曾一度擴展，但這是暫時性的，不久就成爲金融上的重負。英鎊價值隨着金本位的恢復而昂騰，更使重工業不能在國際市場上競爭。因爲這許多原因，英國並不能像其他國家那樣，於一九二五年，享受鋼鐵業的復興。到一九二九年世界經濟恐慌爆發的時候，英國重工業逼直走到破產的路，在一九三〇和一九三一年間，銑鐵和鋼的生產，跌至一九二九年之半。重工業出口貿易的發展，也進到同樣的遭遇中。



在這種緩進衰落的衰落中，突然繼似最近極卓越的復興，如一九三七年的產量，兩倍於一九三二年的水準，甚至較一九一三年最高的記錄還更高。原因有兩種：英政府慎重干涉，推進並鼓勵重工業；以及除建築業和一般經濟活動復興外的擴軍，大量地增加鋼的需求。第一種原因，即政府的干涉，及其組織鋼鐵工業的結果，對於重工業發生了決定的作用。

一九三二年三月，政府決定徵收百分之三三又三分之一的鋼鐵進口稅，將稅收用於促成英國鋼鐵業的現代化。於是政府委定進口稅顧問委員會，監督現代化的設施；如遇鋼鐵業主忽視責任，就用降低稅率壓迫之。業主又自動組成英國鋼鐵業聯合會，同意不變更價格，不建新廠，並商討共同利益的諸種舉措。

所以，英國的鋼鐵工業過去在壞年頭縱沒有取勝的機會，但在有了這樣伸縮性的組織，價格的調節，卡德爾的協定，生產的集中管理，和進口稅等之後，就也一定能渡過壞年頭。何況經常擴軍的英國，總需要遞增的鋼鐵供給？

在原料來源方面，英國有許多礦儲，都在開採。在過去十年中，英國進口的鐵苗，

達總量的三分之一，但一九三九年的進口則已較一九一三年爲少。不過就外來鐵礦進口的現狀來說，卻不很妙。本來英國自西班牙進口一半的鐵礦，後來北瑞典的輸出也佔重要地位；但是德國卻是它的對頭。北非及帝國屬領的供給，也多少趨減。這些國外供給，都在變化。

工程工業也比其他國家爲古老。它的盛衰史多少和英國其他工業相仿。美德兩大工業國，對抗着英國，也出現於工程領域。英國在這方面，又不能跟上現代技術的發展。世界的要求，開始愈趨轉向新產品：蒸汽機大半被內燃機和電力摩托所排擠。結果，英國失去了舊式機器的廣大市場，它的製品多供本國消費，很少輸出。

英國工程工業中最重要領域，當是輪船業。十九世紀末，當英國其他工業開始遭遇國外競爭時，英國輪船業卻爭得絕對統治全世界的地位。在上世紀九十年代，全世界建造的船隻，五分之四是在英國船塢下水。但個人主義經營對他種工業雖是那麼無利有害，然卻符合英國的特性，結果，卻與慣於承接顧客個別定造的船業，毫無害處。但是戰後，英國造船業的重要性，和外國造船廠相較，則在絕對的和相對的兩方面都在減

退。

英國造船業，是從兩方面依賴國際貿易的：第一是外國向英國船廠的定造船隻數，第二是全部國際貿易所決定的船隻需求。國際貿易因一九二九年的大恐慌而大減，英國造船公司就不得不因無法維持而停歇。一九三〇年二月成立了一個聯合會，將一百六十家的船廠，予以關閉。這等於每年減少英國造船能力約七十萬噸。

一九三七的頂峯年，英國船塢內有船一百十萬噸，較之一九一三年的約二百萬噸為少。若在一九三二年，則僅有二十二萬五千噸。一九三七年中，全世界僅有三分之一的噸位在英國下水。自然，海軍的擴充，可以大量增加其噸位。

但是，海軍是英國軍備中最易受損的一節，空軍的迅速進步，增加了商船在公海上航行的危險。英政府大致必須藉其強力的手段，在和平時期中維持巨大的造船業範圍，庶幾它的能力，足以應付戰時的一切需要。

摩托製造業是工程工業中另一重要的部門。它的發展特別值得注意，因為它在先並未受到時間上的利益，後來也沒有受古舊技術設備和組織構造之害。到一九一三年為

止，英國的汽車還是很貴，好在汽車還是奢侈品。不過英國政府在一九一五年已經承認美國大批生產之獲得大部國際市場的危機，於是實行三分之一汽車進口的從價稅。一九二四年八月至一九二五年七月間，該稅曾一度撤消，旋又恢復。

戰後，三數工廠如摩立斯公司等，採行美國式大量生產的方法。它們集中製造廉價車，結果在一九二八年，約四分之三的汽车出產，集中於三家公司，其餘四分之一，分配於三四十家其他工廠之間。

英國汽車工業是在極有利的條件下推進。它可以在國際自由市場上購買原料，將之輸入而毋須納稅，又在高度保護關稅下，售之於富裕的市場。所以英國汽車生產的年年增進，是無足為奇的：從一九二三年的七萬一千輛，增至一九二九年的十八萬二千輛。歐戰爆發後，略為後縮，一九一五年生產落至最低度的十五萬九千輛，而到一九三七年就很快增加到三十九萬輛。生產的維持，即在最壞年頭也可繼續的主因之一，就是英鎊的貶值，加上進口稅，使外國車輛的進口銳減。

英國汽車業的出口並不旺，摩托發展的出入口總平衡，還是支出的損失。一九一三

年的出口，佔三分之一的英國生產，歐戰時出口完全停頓；戰後在歐洲到處遇到美國的對頭。摩托單車的情形較好，在一九二九年的出口，達百分之三十九。

一九二六年至一九二九年間，英國汽車出口，若連貨車在內，其對進口之比例，爲十比七，有相當的出超；到一九三七年，則變爲五比一。

在考察英國主要工業中，我們臨到最可憂慮的一章，即紡織業，特別是一度光輝燦爛地成功，而現在是嘗到悲苦滋味的棉織部門。英國全部紡織工人的五分之四，受僱於棉織工業。

一百年前，英國棉織品出口，佔全部出口之半，曾賺得投於海外的大量資本。在一八〇〇年，英國紡機消費五千六百萬鎊原棉，二十年後則爲一億五千二百萬鎊，上世紀中葉增至七億鎊，到上世紀末已達十五億八千萬鎊，而戰前數年則有二十億鎊。

在一九一三年，四分之三的出品是輸出。最初，出口幾乎全到歐洲各國；到一八八〇年前後，近東遠東的巨大市場開始啓發，印度和日本的土著工業，很快地受到摧殘。

可是衰退終久難免。英國戰前享有國際棉織品市場百分之六十五，到一九三五年則

僅餘百分之三十。

即在戰前，棉織業也已在其他各國發達。發展過程的作用促成變化；遠東的工廠，其生產曾被蘭開夏所破壞者，開始戲劇般的報復。日本在遠東掠取半數的英國棉織品市場，英國廠主不得不求援於優質的生產，將之推銷於德國，荷蘭，南非，西非，和澳洲等地。

造成紡織業衰退的另一個元素，更有破壞性，即祇有傻子纔會在棉織業中破產的觀念，在戰後仍深印在英國人心中。而且，蘭開夏，利物浦，孟卻斯德的工廠，設備多屬太舊。當外國紡織工業投資九千五百萬鎊於新機器時，蘭開夏僅化五百萬鎊作同一類的投資。這裏見不到任何組織的傾向。平靖的日子將不會到來，因為自海外流入蘭開夏的金錢，重又出口投資於英國其他財產，鐵路，電廠，礦山，和其他工業，而不充作合理化棉織生產之用。

毛織業的發展，和棉織業根本不同。最初它依靠本國的羊毛生產，但是從一八三〇年以後，大半被澳洲羊毛所替代。到歐戰爆發時止，英國毛織品繼續向上發展；戰後，

毛織業主並未重犯棉織業主一般的錯誤。不過，戰後時尚變更，不少顧客傾向於使用人造絲，於是毛織業乃大受打擊。一九二四年全部生產，是較戰前幾年要少，但是原因不是在出口貿易低降，而是由於時尚的變遷和國內銷路的減少。對歐洲的輸出，雖確略跌，但在大體上，英國毛織品，還能夠以開闢遠東市場，來補填輸歐的低跌。

然而這樣獲得的新市場，並不持久，一九二四年後，出口又跌，低至戰前之半。此後出口雖逐漸增加，到一九三七恢復到戰前的四分之三，但現在究竟能不能再行超出這水準卻實在可疑。

關於英國工業，已經說得很多：煤業和棉織業並不十分好，工程業並不十分壞，造船業還有出路，就是鋼鐵業也總算不差。

新工業也有發展，其戰後所僱的工人數，愈趨增加，計有：人造絲，電氣，摩托，建築材料，傢具，飲食料貿易諸種。如果僱用工人數可以充作相當重要性的度量，則英國工業可排列如下：煤礦，工程，棉織，印刷，摩托，毛織。

舊有重要工業，絕對和相對的重要性都告了低落，而新工業漸興。舊工業主要的是

出口工業，新工業則反是，所以結果，英國的出口貿易不免受損。但是，如果以為這種發展，會使英國今日所製造的東西，較戰前絕對的減少，那就是大錯而特錯。一般的說，現在英國工業還是比從前更能生產，且在戰爭再起時，全國生產力將較第一次大戰時更為強大。

所以，英國工業的衰弱原因，是在國內市場的地位之列置前排，而舊有出口工業之衰微。有兩種理由，就是英國工業變化的主要根源。第一是戰後，英國工業為國外需求而製造，雖不很有利，而為滿足國內市場需求而工作，則較為有利。經濟自足，限制進口，易貨，代用品的發明，煤中提煉人造油料，人造絲，人造纖維，諸如此類的現象，都非古老的工業生產所能與之競爭。

簡括概述起來，我們可以說，今日的英國工業和戰前比較，生產量是略為增大，其分佈是：出口較前為少，國內消費則較前為多。可是英國經濟力的比重，是根據海外的收入，所以就工業生產而言，戰後的發展，終是給了英國經濟力以不利的影響。



## 第三章 英國農業

從來不曾到過英國的人，會想像這小島的居民一定沒有空位。在英國住居五十人的面積內，德國僅住三十四人。但是，如果乘車旅行英格蘭和蘇格蘭，就會發覺荒蕪的鄉村，顯然無人居住，它們大半是被忽視的草原，或都市居民的郊外游息地，如高爾夫球場等。所以，英國農業部有高爾夫部之雅號。英國的人口，原來不是平均地分配於其有限的祖國面積上的，卻集中於極少數的大城市和密集居住的近郊，特別是倫敦。

英國的農業已被工業所排擠，在國民生活中，現在發生極小的作用。農業在人民羣衆的意識中，佔極小的位置。食料在海外是廉價的出產，同時海外卻出高價購買英國的工業品，所以英國工業家如向外出售商品去換取多量的原料和食料，則遠較將之在國內市場內換取農產品爲有利。最初，因爲從遼遠國家運輸糧食到英國的困難和糜費，英國還不能拋棄本地的農產；後來，船行加速，貨運水腳便宜，冷藏方法發明，於是本國農

業遂大衰。最重要的事實是，農業相對的衰落，即：在人口激增和經濟生活各領域的生產能力大增的時候，農業完全停滯，至於英國農業生產的絕對數量，則衰退得很少。照德來奇博士 (Dr. Drescher) 指數，菜蔬生產減少，牲口生產增加。我們已經說過，遊客們會在鄉間見到許多荒蕪的草原。可是在經濟上，這些地面並不荒蕪。在過去五十年間，極大部分的鄉村，原為耕種的土地，都被變成草場。但是這種發展，切不可作過低的估價。在一八八四年時，耕地面積為略超全部農業用田之半，到一九三六年，它又跌到百分之四一·六。

雀麥在英國收穫數量中，雖佔最大的部分，然而大麥卻是該國出產的穀類中唯一受社會注意的穀物。根類農產品（如山薯）較任何農產都更受運輸上的優待，因為不僅在重量上而在容量上，都不值得出口的。當主要農產品普遍低減的時候，牲畜業卻繼續發展。跟着耕田變草原的傾向，英國牲畜數目，就慢慢不停地增加。牛奶房實際上是英國農場中唯一重要的部門，雖然牛奶的消費並不多，可是它是唯一幾乎能夠完全自給的部門。

在英國全部國力中，農業從兩方面代表一種力量：第一是供給人民以食糧基礎，第二是動物力的來源。

人口從鄉村區域移至城市，幾乎完全終止了英國農業的第二種作用。自一九一一年至一九三四年，英國從事於農業的人口，減少一半以上，在一九一一年，四千萬人民中，只有二百三十萬人民從事於農業，本不能算多，但是到一九三四年，農業人口卻僅有九十六萬四千人。

早在上世紀，英國已開始認識，農業人口有完全消滅的危險，自一八八八年起，政府就在其政綱上着重鼓勵小農莊的設立，並推進農夫成爲獨立小農主的過程。政府甚至不惜通過法律，以執行這種方針，但是由於地方當局的消極抵制，而完全失敗。整整十四年，地方當局依照法令僅購買八百英畝土地，而實際上則祇有二百五十英畝交給新農主。一九〇七年，農業部干涉此事，予地方當局以強迫出售適當土地之權。結果情形比較的好，到一九一四年，成立了一萬四千小農莊，平均每戶土地十五英畝。當時在英格蘭和威爾斯約有同樣大小的小農莊二十五萬二千戶存於其間。

戰後，至一九三二年，另行成立一萬七千戶此類農莊，可是一面正在成立，另一面卻正在消滅。一九三一年時，五英畝以下的農莊有八七、四五二戶，五英畝至五十畝的農莊有二一二、三八五戶，五十英畝至三百英畝的農莊有一五二、〇四一戶，三百英畝以上者有一四、四四一戶。

關於英國農業之爲英國食料基礎的作用，現在究竟是怎樣呢？英國是不能依賴其本國農業出產以養活自己的，甚至不能連大略的供給也不能夠。雖然麥產是人工地受政府的價格和銷售保障所鼓勵，可是收穫量卻不足以維持三個月。本國出產的牛油可以維持六星期；肉類正够四個月；雀麥也許多些日子；菜蔬，山薯，特別是牛奶，情形比較良好；甜菜收成約够應付三個月。

上面已經說過，英國是不能依靠它自己農業生產來供養自己的。我們應當懷疑這種結論和絕對的說法。因爲它之正確與否，顯在於人口的移動和較豐收穫的可能。不過，一切觀察都是徒然，因爲英國根本不存心專靠其本國農產來供養自己。

所以，僅在戰爭的觀點，這問題纔可注意。在上次戰爭的最初幾年中，英國政府並

一不作任何的舉動以增加農產；甚且農業上所用的總面積，在戰爭中反見減少。

在戰爭期中，需要進口約半數的食料，到一九一六年政府纔開始採取行動以增進生產。第一步是確定雀麥的保證價格，但祇限於新耕地上出產的雀麥，因那些土地原來是用作牧場。一九一七年運輸噸位銳減，美洲麥市價格激增，而英國黃金用盡的威脅，使限制對美購買為要着；所以一月裏大麥價格便受着保證，山薯的最低價也予以確定。可是強硬的措施是直到一九一八年纔施展到耕地上面。

第二次戰爭中，英政府自當有同樣的行動，也許行動得更有系統，事先準備得更好些。

英國是依舊預備接受事實，承認它不能全靠其本國農產來供養自己；實際上英國的整個經濟制度，仍建築於以煤及工業品交換外國食料和原料之上。這是英國在國際上地位的基礎，英國經濟制度和經濟力，就得從這一觀點上去判斷。這一事實，是英國戰時和平時政策的基本法則。

英國第一步的考慮，是它必須以一切代價，維持它和世界其他部份的航路交通。因

此，它必須藉強大海軍，以及近年來的強大空軍，維持其海上威權。如果英國海軍被擊敗，如果英國空軍被驅出了天空，則英國就會屈膝。這是我們所敘述的情形的第一種結果。

第二種結果是，英國人如需要飲食，就必須能夠推銷其工業品於海外。英國必須出口工業品，必須經營其海外服務，必須在國外投資賺錢，這是英國外交政策的絕對原則。如果世界上其他國家能夠經濟上自足，則英國就不能再養活其人民。

## 第四章 英國輪船業

英國與世界其他部份的連鎖，就是海，這是它所絕對依靠的，如果沒有這種連鎖，英國簡直不能生存。凡是英國向海外購取的每一件貨品，以及銷售外國的每一種商物，都必須由船舶轉運。

爲要得到輪運對島國作用的真實觀念，必須重視這一點。英國可以被許多方法所打倒和粉碎。如果世界其餘部份經濟制裁英國，拒絕出售物品或購買其物品，則它就會崩潰。如果它無力還債，如果它不能償付由於它出口所致的債務，它就崩潰。縱令它能對世界資源予取予求，願意而且能夠償付所需的一切款項，但若不能將之運到本國海岸，那它就依然要崩潰。對英國，船舶是命脈機關；英國透過船舶來呼吸吞吐。

英國確實需要強大的海軍，但同時，看門狗若無可看之物，便也沒有多大用處，所以，英國的商航甚至比海軍還重要。在和平時期，它當然可以用外國船隻運輸它的必需

品，但是在戰時，它簡直是依他國以生存。所以它不僅需要強大的海軍以保衛自己，而且需要強大的商船供應本國。實際上，強大的商船是英國總國力中最重要和最不可少的原素之一。

從另一間接理由上說，也正確的。商船代表該國巨大的收入來源。它載運他國商品，也載運自己商品，這些國家付給英國船主的運費，流入英國，就成爲是國外流入的資金中的巨大款項。足以充作償付其進口，並補充它在國外所保有的資本。英國財富是它國際上地位的最重要支柱，一切與這種財富有關的東西，都屬重要。

所以，英國商船，起兩重作用。第一是英國一獨立國家的生存的先決條件，第二是藉以維持和補充財富。

毫無疑義的，到第一次大戰爲止，英國商航能够成功地完成這兩種作用。一九一四年的興旺時期，公海上十艘船有四艘掛米字旗，且有六艘在英國船塢造成。每年英國平均在海外獲利九千萬鎊，這對英國收支平衡的調劑，是一筆很大的貢獻。

從這方面說，英國之加入大戰，是有很好的準備。在初期，商船並未遇到困難，到



九一六年，由潛艇活動而開始減少噸位。直接結果是船隻缺乏，這種缺乏引起一九一七年的恐慌。直到戰爭終止，英國不得不盡其全力以保障最低限度食糧和原料的供給，以執行戰爭。

當美國於一九一七年加入協約國作戰的時候，商船數量由於美國商輪數的加入而增加，而美國商航本身又大事增添。這樣纔到底得免於崩潰，但是這種成功是很勉強的，因為英國許多專家都相信，倘若德國早日開始其無限制的潛艇活動，英國仍將倒霉，甚至勞合喬治也表示這種意見。

大戰再度發生，英國及其屬領和殖民地將有商船二千零八十八萬噸（一九三八年數字），而第一次大戰前則有二千一百萬噸。噸位的差別不很多，如果我們注意到，這些船隻較之戰前，平均要快得多，則我們可以假定噸位雖減少，而仍可以與舊時較大噸位一樣裝載同等的重量，也許還能夠更多載一點。

但是另有其他原素必須考慮，第一，英國在這方面的處境將較前有利，因為它現在已有上次戰爭的寶貴經驗。戰事再起，英國政府當立即管理全部可用的商船噸位，謹慎

地分配其任務，盡量合理地利用之。而且大量商品的儲備，如麥子等，使商船在戰時可以免除不少的負擔。有系統的護航制度，且將立被採用。

然而，在將來，飛機無疑地將成爲攻擊商航的武器，發生極大的作用。而一九一四年起，英倫三島人口增加得很多，加以生活標準的提高，進口必需品將大增。在考察噸位時，我們又不能僅顧其價值，必須兼顧及其重量和容量。據利物浦船主聯合會公佈的每年估計，英國進口在一九一三年爲五千六百萬噸，到一九三七年已增加到七千五百三十萬噸。如果我們爲比較起見，暫時假定每噸重量是需要同量的地位，則今日的英國進口，就需要較一九一三年多出三分之一的船腹位置。

當然立刻就發生問題，試問在現在的英國進口中，包含有多少部份，可以於必要時予以停止的奢侈品呢？第一次大戰時，進口重量從一九一三年的五千六百萬噸減至一九一七年的三千四百萬噸。若戰爭再起，英國進口或者還可以更減縮一點。

不過在一九一三年，英國造船業是正在勃興，現在卻不然了。

如果我們總括上述所有的因素，則我們必然得到結論，英國的船業基礎，一般的

說，在第二次戰爭中將進入同於第一次戰爭的軌道，而處於較不利的條件下。如果地中海突然封閉英船，則所有船隻，都須繞航較長距離的好望角，而延滯船舶的到埠時間。

最後一個應提及的原素，是商船從煤改用燃油。一大部份商船，現在都燃燒油料。如果敵人的行爲，能割斷英國油的供給，或減少至相當程度，結果英國便將發生巨災。

所以英國商船情形；在新戰爭中，是較一九一三年爲不利。

平時健全發達的商航，是備戰的自然條件。在這方面的情形是怎樣呢？第一次大戰前，世界船噸位中有百分之四一·六是掛米字旗，到一九三八年英國的份額低至百分之二六·四。如果把二十五年以上的老齡船和四千噸以下的商船除外，則英國巨船所佔地位爲百分之三十六，較爲良好。

到一九三〇年止，英國輪船公司，其四分之一，乃由鐵行，皇家郵船(Royal Mail)，愛婁曼(Fillermanns)，古拿(Cunard)，衛遂(Furness Withy)五大公司所擁有；它們現在較戰前獲利更多，如以每噸位置計算，則加了一倍。可是它便能到達最興盛的時代。也和從前不可同日而語，即造船費和工資已大爲增加，大輪船公司需要更巨大的資

本，纔足以開航同一的噸位。一九三〇年，二十八家標準英國輪船公司，其資本較一九〇九年至一九一三年增高至五倍。自一九三一年起，卻又開始大衰退。原因是：經濟自足的傾向，各國政府採取津貼船業的手段；採用某種限度的本國船運輸進口貨的制度者的日增，以及英國煤出口的減跌。

英國航業的基礎，是本國的對外貿易。而一九三六年中英帝國各地間的貨運，則幾乎全由英輪運輸，其中僅百分之七的英國向屬領購買的貨物，是由外國船隻運輸。英國即使施行英貨英運的法律，也無補於事。至英國對外國貿易的情形，就大不相同。外國進口至英國貨物，僅半數由英船運輸。英國出口至各國貨物，約三分之二由英船運輸，其中半數貨物，是從前進口貨的再出口。英政府無權增加英國出口貨之由英船運輸的份額，如果每一國家都指定用本國旗號輪船運載進口貨，則英國所餘的半數出口，便又將再由他國裝運。

英國船主很憂悶的眼看着日義開始取得遠東大量的船業，和美國逐漸排擠出太平洋上的英輪。英國政府遲早必須津貼英國的船業。

## 第五章 英國——世界的銀行家

當人們說到英國，特別說到倫敦，是世界的銀行家時，意思是說，英國工業和英國船業，在十九世紀所賺的錢，以及今日依然繼續賺着的錢，是集積於倫敦，然後連同外幣在內，一起由倫敦銀行，放貸給全世界的企業，以接濟它們的經濟活動。在大戰後，有一時期，似乎倫敦的地位，曾由紐約取而代之，因為大宗款項，都因戰爭而集中於紐約；但是倫敦市沉毅的常識態度和堅定的事業精神，卻終於佔着勝利。

倫敦市在英國生活中發生巨大的作用。英國工農船業實深得倫敦銀行對外投資所獲巨額利息補助之力。英國由於它那世界無上工業主人的資格所贏的錢，既信托這些銀行；國家的積蓄至今也仍信托於它們；而由於它之金融積纍的吸引中心，全世界很大部份的積蓄，也聚集於此。

這些款項，自然是作為長短期借貸的放款。本章先論倫敦市由短期外債和佣金獲得

利益的情形。「短期利息和佣金」，包含各種的項目：資貸世界貿易，保險金，長期借款之回佣，套買行爲，外國銀行現款有放利息等。戰前，這種收入，平均每年約可估計爲三千至四千萬英鎊；一九二八至九年商務部估計，收入爲六千五百萬鎊，而銀行界認爲僅四千五百萬鎊；到現在，商務部約可估出每年二千萬鎊的收入。這種收入總額之已減少，實無可疑。

最重要的各種收入之一，是資貸世界的商業行爲。許多著名的商業銀行，專門做這種生意，它們資貸外國墾植，工業活動，鐵路，城市以至政府。在一八六三和一八六六年接濟丹麥政府，以及後來接濟希臘政府的，就是漢伯羅銀行(Hambro's Bank Ltd.)。這一外債事業，利子極厚，高達約百分之四。但是自從一九三一年的金融恐慌以後，這種事業幾乎完全停頓。戰前倫敦借給外國的款項，每年平均約一億二千萬至一億五千萬鎊，一九三五年時僅得一千五百萬鎊，到一九三七年也不過二千七百萬鎊，所以倫敦銀行在這方面的每年收入，已較戰前減少約四百萬鎊。

倫敦銀行的另一個重要領域，是短期資貸世界貿易匯兌：凡是商人向國外購貨而不

能或不願立即付款者，都可向它們商量，由它們背書保證付款。倫敦有許多大小貼現銀行，特別希望購進這類絕對可靠的期票，因為它們可以存作繼續貸款的擔保。這在最發達的年代，大商業銀行，每年約保證到一千五百萬鎊的付款。恐慌前的最高紀錄，是每年一億七千萬至一億八千萬鎊，而各銀行從此數中所得的收益，約在七八百萬鎊之間。

這種事業的兩條支柱，即大商業銀行和貼現銀行，受一九三一年金融恐慌所震撼。那些主要利用這一制度的國家，如德奧匈，由於黃金的損失，停止匯付這些債務。結果是，對各國的五千萬鎊期票，完全凍結。要不是英蘭銀行的接濟，倫敦許多大銀行都得關門清算。現在這種收入，已減至每年三百萬至四百萬鎊之間。

總括上述情形，我們可以說，倫敦市由外國事業所得的收入之減少，並不如商務部估計這樣多。大致現在倫敦市所賺者，是較頂峯年代的一九二八和一九二九年，每年少三千萬至三千五百萬鎊，即較戰前亦少，所以在這方面，英國的財富也已有減少。





## 第六章 無形的帝國

英國經濟制度尚有第五條支柱，其成立雖較其他四條爲遲，而現在卻支撐着整個巨廈的一木，並且能够忍受巨大重量，雖其他四柱因年月侵蝕而腐爛，而它仍能作堅強的支撐。這第五條柱，是由英國向外巨大投資所形成。世界上沒有一個國家投放這許多資金在國外。英國是在全世界各角落裏都投有資本。這些投資的所獲，雖較工業投資所獲爲少，但不可忘記，這是補充的收入。

祇要英國繼續保有這種海外的巨大財富，祇要利息和利潤繼續從國外流回祖國，祇要資本總額不嚴重減少，英國在經濟上是無所畏懼的。

截至第一次大戰爆發爲止，英國幾乎有四十萬萬鎊在外的投資，其中一半是十九世紀所投，另一半是本世紀繁榮的十三年中所投。四十萬萬鎊英國對外投資的私人資本，這就是英國力量和勢力的尺度。

据一九三六年的估計，是年對外投資，約爲自三十三億六千萬鎊至三十七億六千萬鎊之間，換言之，大致當有三十五億鎊。這等於一九三三年的全部國民收入，即工資、薪水、國庫收入、經費、利潤、和企業收益的總和。這是英國的鵝毛軟枕，也是無形帝國的限度。

這些投資的比較重要性，爲：公債投資十五億鎊居第一項，其次是海外英國企業的投資十五億鎊，最後外國企業投資如股票等約計七億至十億鎊。這種長期繼續不斷的收入，平均起來，每年約占全收入的百分之五至七之間。在一九三六年，這一類各種的收入，達一億八千四百萬鎊。此數等於該年英國全部進口的四分之一。

英國國外的這筆投資，是從前賺得的款項，如果發生損失，那就再也沒有補償的日子，幸運的子孫的最重要責任，就在於能善自保持他們的外國財產，但這卻不是容易的事。每年，他們必須對外增加投資約五千萬至六千萬鎊。因爲債款會完全不付，必須予以註銷；私家企業時運不濟會倒閉或虧蝕，也必須註銷一部份的資本，甚至必須關門清算。此外投資又必須具備兩種條件：第一，是英國必須有足夠的餘資可以向外投放；第

二，這些餘資須有投放機會，即外國必須有這種需要。

在第一次大戰前，英國對外的投資，年年增加。然而在戰後，情形大變。英國對外資本雖繼續增加，但是增加的速度頗緩，在歷經一九二九年世界經濟恐慌及繼起的一九三一年國際金融大恐慌之後，這種增加完全停止。一九三五和一九三六兩年中，並已開始減退，因債務人歸還了七千六百萬鎊的債款。

今欲作可靠的估計，以估定英國在未來世界中的地位，則真正根本重要的事，是去研求這是否是暫時的現象，或者是根本已起變化，勢將停止英國將來向外巨額投資的可能。英國進步的年代，是否已過，另一時代是否開始，此後英國是否必須艱苦奮鬥，以保持既成的事業，防止逐漸衰頹的危機？

第一次大戰代表一條巨大的區分線。英國爲要應付戰費，不得不犧牲很大部份的國外投資。約有十億鎊巨款，就是從英國國外投資中籌集，而在戰場上化爲烏有。其中六億鎊，是集自英國在美的投資，那裏是英國最大的國外投資所在地。如果美國不加入協約國方面作戰，則一九一七年和一九一八年，美國國庫所借給英政府的八億八千萬鎊，

也須以繼續收回英國海外投資來償還。即使英國能够出此（實則很成問題），則勢必在英國對外投資中，造成一個鴻溝，永遠不能予以填補。

英國補足這十億鎊的損失，是十分困難的事。前後經過整整的十一年之久，纔勉強補足。在這一時期中，英國的對外投資，平均每年增加九千萬鎊。但戰前十年中，每年平均增加額爲一億七千萬鎊。所以戰後的積累率，比較戰前慢得多。

然而，速度不僅緩慢，而且新投資的方向和性質也有了變更。美國從前是英國投資最有利的領域，然卻變成了債權國，再也不需要英國的新資本，所以英國不得不轉其注意於原料國。而且英國投資不得不大加調整，將投在外國的資本，投入帝國內部。戰前美國吸收英國全部對外經常投資的百分之二十；到一九二九年百分率降至百分之三。帝國所吸收的份額，在一八八〇年爲百分之二十，到一九一四年已增至百分之四十七，而其增加率則爲百分之六十。換言之，有形帝國和無形帝國，逐漸愈趨於一致。

如果我們比較各國，以便發見英國資本活動最多的地方，則次序是：澳洲佔首位，總額五億鎊，坎拿大和紐芬蘭居次；總值四億四千三百萬鎊；印度和錫蘭合計四億三千

八百萬鎊；於是開始真正的外國，阿根廷佔三億七千二百萬鎊；南非和羅得西亞合計二億四千八百萬鎊；全歐洲大陸，包括土耳其，共二億三千六百萬鎊；巴西一億六千萬鎊；新西蘭一億四千六百萬鎊。英國資本活動的主要國家，已盡於此。

誰想研究英國外交政策，要獲得良好的結果，就得在心中牢牢默記這張表格來做前提。

再就投資的性質來說：澳洲公債是佔首位，然後是南美鐵路，印度公債，坎拿大鐵路，南美和新西蘭政府公債。礦產在公債和鐵路之後，公用事業之前的第三位。

使英國今日感覺極大煩悶的演變傾向，是由於我們上述兩種理由中的那一種呢？答案是：兩種原素聯合着發生作用，不過主要的是由英國自己缺乏資途之故。我們已經講過，英國工業，遇到出口上很大的困難，外國競爭者已嚴重打擊那些最關緊要的出口工業諸部門。結果，這最重要的收入來源便大為減少。英國一隻手的收入減少，而另一手的化錢卻更多，因為它的進口有了增加。英國既不能像第一次大戰前那樣積蓄，所以它的國外投資，也不能像從前那麼多。

此外，外國已不再像從前那般需要英國的資本了。英國主要的債務人原料國，已賺得相當的錢，趁此良好機會，自當擺脫一部份困難時所負的重債。用掉換方法以減低英債利率之便利條件，有關各國決不會交臂失之。倫敦強制維持的低利率，就是有利於掉換公債的主要條件。

這樣，英國資本是逐漸從高度工業化國家排擠出來，再從工業國轉到原料國，而原料國又繼續減少。全世界發展着新工業，甚至英國屬領內也是如此。另一個更不斷地直接危害英國國外投資的，就是民族自足的經濟制度。最後，英國國外投資的前途，是密切地聯繫於國際貿易的前途的。如果國際貿易停滯，則不僅英國的投資毫無價值，而且欠英債務，也無力償還。

概括上述的考察，可以說，英國資本踏遍全球的勝利行進，已經止步。由十九世紀及二十世紀初傳襲下來的財產，現在必須謹防一種嚴重的危險，這一危險，是由於英國最近幾年來，正在侵蝕其資本。這是多年來所無的第一次遇到的事實。

第二次戰爭時，英國經濟機構的國外投資支柱，自將成爲戰費籌集的淵源，但是這

些投資的名義價值，卻不是戰時所應唯一估計到的方面。反之，多少同等重要的兩種問題立刻發生：第一是投在外國的資本，共有若干；第二是合式的願主，是否可以找到。在戰時，第二種問題成爲最重要的問題。

英國對外投資之在戰時可供作戰費資源的總額有多少呢？名義價值是三十七億鎊。在市場上供求關係大致處於常態的一九三八年春，這些投資，在國際交易所上的估價，是三十二億鎊。但是在第二次戰爭中，供給即將移動。

第一，交戰國在歐洲的資本，將必因其行市不可靠，而減去約二億四千萬鎊。至多它可以充作協約國間借債的保證。其在遠東的一億鎊，也很難兌現。七億投在南美和中美。其中七千萬鎊的巴西債務，立即須要勾去，因爲該國政府已經停止付款。英國在墨西哥油田的投資，約計值四千萬鎊，已被沒收。其餘南美政府至少會利用機會，購買英產，而付以市價不定的國庫券。不過這些庫券，自然僅可用以購買南美的貨物。

留下的祇有兩種財產：英國握有的美國證券和帝國內的投資。英國和坎拿大所持有的美國證券，計約五億五千鎊。帝國內證券的名義價值，約二十億鎊。

誰是這些資產的未來購買者呢？就大體上說，唯一可能的顧客，是帝國內諸屬國和美國。屬領可以購買英產的一部份。然而，如果英國資產拋入美國股票市場，則供求律的作用，將引致價格的慘跌。所以，英國的國外投資，暫時祇能逐漸提出銷售。這就是說，英國資產必須存作美國借款的保證。

根據上述種種，戰時美國不僅是英國極重要的軍事合約者，而且是英國的銀行，是唯一變資產為黃金或商品的市場。在其他國家內，英國在事業中的資產，祇能在各該國購貨。

最後，我們不得不下一結論：英國在外投資的價值，在今日是成問題的。



## 第七章 英國在變窮嗎？

現在我們已經考察過英國經濟力所根據的最重要因素：（一）工農業，藉以生產本國需要和出口品之用；（二）船業；（三）銀行和資金投放，藉以償付其超過本國生產以上的補充需求，並依此積累其剩餘資本。

我們的考察，已經允許我們解答，英國在今日是否較從前，尤其是較一九一四年，在經濟上更為強大或衰弱這一問題。

我們見到，現在的英國工業生產，是較戰前為大；而農業，在牲口出產上，也是增加；菜蔬生產是在減少。因為英國工業在英國經濟制度中，較農業更起重大的作用，所以我們大致可以說，英國生產，現已較第一次大戰前更為巨大。

這是英國經濟制度的一方面：祇關英國的一方面。英國經濟力的決定點，是在經濟制度的另一方面，即與外國的關係：出口貿易，進口需求量，船業，銀行和外洋投資的

收入。從上述種種事實觀察，英國經濟的這一部份，一般說來，是較前更爲不利。

這部份的經濟制度的活動，反映於支付平衡上。第一次大戰前，英國收支平衡，年年有餘。一九〇七年支付平衡入超達一億三千八百萬鎊；一九一〇年已增至一億五千三百萬鎊；戰爭爆發前最後一年的一九一三年，竟高達一億八千一百萬鎊的巨數。

戰後這一高額從未達到過，惟有年年減少，直至僅餘九百萬鎊，然後來到一個好轉時期，曾迅速再增至幾達一億五千萬鎊。但是這是迴光返照；到一九三一年結束，是損失一億一千萬鎊，空前未有的虧損。一九三六年損失一千八百萬鎊，一九三七年損失五千二百萬鎊。

從戰前的巨大入超，轉爲戰後繁榮年代一九三七年的巨大出超，不能歸因於英國從船業，銀行活動，和在外投資收入的減少，因爲在一九三七年，除銀行收入外，這些收入，曾一度高出一九一三年。

困難須從交付平衡的第四部份中去尋覓，即英國的對外貿易的收支情形。進口之超過出口，必較戰前爲巨。在一九一三年，英國支出一億三千二百萬鎊的貿易入超，而到

一九二四年則支出三億三千八百萬鎊，一九二六年甚至到達四億七千五百萬鎊的最高紀錄。一九三一年的數字，是四億一千一百萬鎊，一九三七年是四億四千三百萬鎊。無疑地，在這樣情形之下，英國在支付平衡上，是較戰前爲不利。

如果我們分析入超的內容，我們可以看到，一部份的增加，是由於出口減少，而另一部份，是由於進口增加。一九三六年是一個很好充作比較材料的一年。它像一九一三年一樣，是一個貿易好轉年，價格水準，前後兩年幾乎相同，所以用貨幣來表示的價值，可以作有效的比較。

一九一三年的進口，值七億六千九百萬鎊；而一九三六則值八億四千八百萬鎊。一九一三年的出口，值六億三千五百萬鎊；而一九三六年，祇值五億零一百萬鎊。所以戰後，英國進口增加而出口減少。一九三六年的英國貿易平衡，較一九一三年爲不利，相差達二億一千三百萬鎊。食品進口固較前增加，但是貿易平衡惡化的重要部份，還是出口的減少。幸而價格的變化，大有利於英國。在一九二四年，英國重要進口貨，如食料和棉花，纔相對地高出於英國主要進口貨如鋼鐵煤等類之上，而此後，價格變化，又極

有利於英國的貿易平衡。這有利的價格變化，省下英國巨大的支出。

英國經濟地位這種惡化的情形，嚴重到如何程度？會在幾年內破壞它在世界上最富國家的地位嗎？富裕的債權國，會變成貧乏的債務國嗎？或者英國尚有充分時間，找尋種種辦法，以戰勝困難嗎？

英國現在尚有充足的時間，靜心地找尋解決的方法。它已不能恢復從前一般巨大的經常收支的入超平衡了。暫時，它的目的必須是設法保持其原有地位。

第一個問題是，減少輸入能改善貿易平衡到如何程度？英國的工業，可以多負責滿足國內的需求，但這對貿易平衡無大補救可言。英國農業生產，當然容易藉關稅保障而增加，但是限度很小，因為由於政治上的理由，英國必須向其帝國之海外部份，輸入農產。

但是，無論如何，某種限度入超的減少，可以藉增加英國的工農業而獲得之。或者也可以由船業和銀行方面增加收入而獲得之。但是，所有這些方法，都不足以對英國貿易平衡，造成必要的改善。

至此，另兩個原素之一或兩者，必須推進：必須減低現在英國人民所享受的生活標準，或必須相當巨額地增加英國出口，而最期望的，是兩者兼有。不過，目前英政府是不會降低生活標準的。所以，唯一實際的解決，祇有增加出口，或至少希望其如此。

首先必須注意的是，英國並不能控制所有推進其出口貿易的因素。在不能控制的諸因素中，我們毋須詳述最近來很足以妨害貿易的障礙，如：他國的外匯管理，國際支付的停頓，清算制度的建立，進出口限制的施行等。

可是，此外另有兩個重要因素，遠非英國勢之所及。其一爲人造原料的發明，如空氣製氮（英國因此在智利損失數百萬鎊的硝礦），人造絲，煤中提油，人造橡皮，人造紡織原料，木製原料等。這可以使經濟較弱的國家經濟自足，而不再依賴工業發達國。不過經濟自足還不至於完全消滅國際貿易。

毫無可疑，英國工業如果合理地組織，相當把握價格水準的穩定，而不受個別經營者相互間你死我活的競爭所摧殘，則它可以較目前多取得些國際輸出貿易上的份額。渥太華會議所採納的關稅政策，即英帝國內部的經濟自足政策，還可擴展。

在一九三六年中，英國出口之半，是輸至帝國內部，進口的百分之四十，是來自各該地。但是自從渥太華會議結束後，英國之對於屬領和殖民地，反而買多於售。一九三七年英國從帝國各地購得的貨物，值四億零五百萬鎊，而銷出的貨物，僅值二億五千二百萬鎊，所以僅帝國內部的入超，已達一億五千三百萬鎊。但在這裏面卻包含有出超的可能。

上面已經指出，增加出口和減低國內生活標準，兩者兼施，可以使英國收支平衡，繼續滿意的改善。最簡單的形式，就是向工業徵收進口稅，或一般稅捐，以津貼出口貿易。

這樣，現在的英國經濟力，是否較一九一四年為強大？現在雖幾乎是同等強大，但是重要的區別是，第一次大戰前，英國是逐漸增富，而現在是日趨貧窮；而根本重要的是，這種逐漸的貧窮化，是有國際發展傾向為其淵源，淵源不是短暫的，而是久遠的。

## 第八章 英國軍力

保衛大不列顛和英帝國的問題，自第一次大戰之後，實愈臻困難。這是既由於政治原因，又由於戰術原因，所以，若欲得和從前相同程度的安全，則英國的軍力及其應付戰爭危機的準備範圍，就必須較前擴大。

現在的戰術問題，仍包含兩方面，即：英倫之爲海島的事實，和它所恃以生存的必需的原料和商品的事實。

過去，英倫之爲海島的條件，是極便利於防禦的。它是遠處一方的根據地，可以不斷作一切的準備。所以，在過去悠久的期間中，幾乎已成爲公理，即英國縱吃盡敗仗，卻能打一最後的勝仗。

在另一方面，它之依靠進口，常是一種戰術上的弱點。攻擊英國雖難，而攻擊英國的航路卻很容易。好在海軍的卓越，既是國防的利器，也是公海上航行防衛的利器。

可是現代航空武器的發展，造成新的補充的威脅。就大體上說，對環繞島周的廣大海岸線，是攻襲易於防衛的。從前它可作一切的準備，以待敵人之疲乏，而作最後勝利的一戰。現在則發生危險，即第一戰，空中的一戰，將成爲最後的一戰，一次直接攻擊那從前無法可攻擊的不列顛根據地，就會褫去其準備最後戰爭的可能。祇是，在英國海軍仍能控制海上的時候，敵人在英倫登陸的舉動，則仍屬不可能。

所以英國作戰的基本根據地，仍爲極難克服和佔領者。然而，這一作戰的根據地，可以加以肢解和毀壞。從前戰爭對它祇是外來的消息，現在第一仗戰爭就將在它頭上打出，它將成爲直接的對象。英國人口集中於少數大城市，使該等區域的密集，更易選作空襲的對象。英國有不下百分之八十的人口，是住居於各城市；不下四分之一的人口，是住居於倫敦及其四郊。現在這種集中，是戰術上的很大不利，大部份消費工業都在倫敦。政府以倫敦爲中心，倫敦市是英國經濟活動的心臟。敵方的轟炸機可以越海飛至中心，而爲其偵察所不及發覺。而且敵人潛艇和水雷的活動，也已有現代空軍武器做它的強有力的同盟者。



在戰時，英國船舶，難免集中航行，而且難免在有限幾個港灣中卸貨，這都是敵方轟炸機最容易攻擊的目標。在機械化戰爭中，英國的主力，將在它的強大工業及有償付向外購得原料軍需品代價的能力。

英國國防因政治變化而更困難。義大利近年來已由英國友人變為敵人。無論如何，義大利的發展地中海中的強大陸海軍力，和法西斯主義之要求地中海成為義大利利益的生

命線，對英國是第一等重大的戰術問題。而且日本在一九一四年，原為太平洋上的盟友，現在也變成敵對。結果，英國將受兩半球的威脅，並且地中海的鍊鎖也受威脅。英國將在地球上三處互相遠離的部份，應付三種艦隊。

但是，它可以依靠法國在地中海的合作，和美國在太平洋上的巨大海軍，給他一種援助。

另一個在歐洲發生的不利的變化，就是俄國已變成意識上決不是英國所能接納的盟國。

同時，有利的變化，可以依其重要性列舉如次：土耳其帝國雖已不存在，勃然而興的是一個現代土耳其，但它仍是英國之友而不是英國之敵。巴勒斯坦成爲東地中海和蘇彝士運河地帶的強大指揮點；而米索不達米亞的盟國伊拉克成立；兩者合而成爲出入地中海至波斯灣的陸道。德國非洲殖民地之被奪，使英國航行格外安全。印度也因之重趨安全。

此外，英國和巴勒斯坦阿拉伯人間的緊張關係，值得一提。

這樣，英國是否較一九一四年更能控制現狀下的較大的戰術困難點呢？爲抵消這些不利點，它已做的是什麼，正在做的又是什麼？

英國擴軍的報告囂然於全世界之上。但英國擴充陸軍是次要的事。所以英國幾乎可以集中其全力於餘下兩部門的軍力，即海軍和空軍及空防。英國另一個重要的利益是，英國空軍，可以僅集中其努力於轟炸機和戰鬥機。

我們可以很快的想像，根據這些指導原則，英政府也許會草成一張優先擴軍計劃的表格，大致如下：首先是本國的空防，成立一足以擊退外來空襲和舉行反攻的空軍，以

免英國在第一次空戰中，受到戰敗的致命打擊；第二，是保障外來供給的安全措施；第三，是建設強大的軍需工業，和準備一般工業之轉為軍事生產；以及最後第四，準備遠征軍，參與大陸作戰。這裏略去了英國防禦海軍攻擊這一點，因為這是當然的事，毋庸述及。

防空，首先是高射砲隊的责任。據英國空軍部報告，英軍的高射砲營，在一九三五年僅二千名，到一九三六年已增至五千二百名，一九三八年六月為四萬三千名，不久即將增至九萬名。像英本國那麼小的地方，這是一支強大的軍力。但是這是英國空防營的擬議力量，實力也許要少得多。而且英國的高射砲設備，頗不能令人滿意。真相是，空防是英國軍備中最嚴重的弱點。

除高射砲以外，英國還在推進一種防空襲的汽球陣。最後，英國的空軍軍備還必須擊退敵方的一切空中攻襲，並向敵國內進攻，以轟炸其飛機場，庶幾毀壞敵機於未起飛之前。

英國空軍在一九二二年時，第一線飛機共有十四架，到一九三八年已增至一千七百

架。但是現在英國的指導原則，不在出品之快；惟有新工廠、近代設備以及熟練工人，纔是實行政府計劃所最必需的部份。

爲此，所謂「隱形工廠」的計劃，就被採用，政府以其自己資金，建設飛機廠，而與既存的工業企業聯系。由原有企業，在新工廠內，建造政府定貨的飛機。這種工廠很難達到和普通空軍工廠一般的生產水準，因爲它不僅是工廠，而且是學校。目的是造成戰爭的儲備。據官方宣稱，至一九四〇年，英國每月當可出產飛機約七百架。

在主力基於工業的國家中，消極防空在整個空防系統中，必起重要的作用。一九三八年五月組織的「空襲防禦」，推進了若干工作。其次就是保護國外供給的來源。這裏，我們就遇到艦隊和戰術的問題。在一九三八年之初，如果將英國所有儲備之軍艦，和各國所有者相較，則英國海軍在世界上任何種類的艦型上，如戰艦、巡艦、和毀滅艦方面，都是最強大的，祇有潛艇，它是居於義大利和法蘭西之後的第三位。

英國海上的威權，首先是依靠它的戰艦和戰鬥巡艦，這些怪物的火力和裝甲，可以毫無危險或沒有多大危險地克服凡是小於它的一切艦艇。戰後的兩隻戰艦羅特南（Roi

dney) 和納爾生 (Nelson)，仍是海上配備最堅強的軍艦。此外還有一隻最快速度的戰艦巡洋艦 (Hood)，和十二艘這樣的巨艦。

英國海軍中活動的軍艦數目，現在較戰前大為減少。

一九一四年英國有五十八艘戰艦，現在祇有十二艘。從前儲備戰艦十四艘，現在祇有七艘。從前裝甲巡艦活動和儲備共有九艘，現在祇有三艘。從前巡艦，活動者一百一十一艘，儲備者二十一艘，現在活動的祇有四十艘，儲備者十七艘。從前魚雷艇和魚雷毀滅艦活動者一百六十六艘，儲備者三十六艘，而至一九三八年，活動者僅八十九艘，儲備者倒有四十艘。

可是，軍艦的戰鬥價值，已大起變化。現在的巨艦，是第一次大戰前所沒有的。而戰前的巡艦，卻較現在訂定的不超過萬噸的巡艦，強大得多。並且現在的毀滅艦，較從前魚雷艇和小魚雷毀滅艦，則裝甲更重。

不過英國海軍力雖減，而其他重要海軍國的力量則更弱。

英國在一九一四年，在地中海上，有奧國友艦十四艘，現在至多不過是義大利艦四

艘。在太平洋上，從前有十七艘日艦爲友，現在九艘日艦已不能算爲友軍了。

英國方面有利的因素有：法國戰艦六艘和不可能對英作戰的美艦十五艘。

在第二次戰爭中，英國艦隊將遠優於敵人，使之更能自由活動。它的主要任務，是保護商航。可是，爲這一目的，大量小型艦，是更適宜於應付飛機和潛艇，所以英國能有一九一四年那樣二百七十七艘巡艦和魚雷艇纜好；不過一二九艘至一八〇艘間的巡艦和毀滅艦，也是很高的數字，很可以藉特種補助艦以加強之。

英國海軍在保護公海上的英國船航時，還得要由強大海空軍的支持。現在有六隻航空母艦在行動，另五隻在建造中。尚有水上飛機母艦一艘，和各戰鬥艦及巨型巡艦上的飛機。

英國海軍，在戰時應保護的，是那些海線呢？大部份英國商航，是集中航行於法國北岸，並越過比斯開灣至西班牙西北而分道。法西葡三國是在戰時都足以威脅英國商航的主要路線。英國是與法葡同盟。而西班牙則在動搖中。

所以，英國的海航商業，大致是在安全水上活動，祇在駛到海峽地帶的時候，纔接

近危險。結果，戰時英國艦隊之保護商航，主要的祇在本國領海內執行，情形就十分容易。

地中海在商航上，起特別重要的作用，所以對於英國的政治上和戰術上都極重要。不過這不是必不可少的路線。英國到遠東的航海，可以經由好望角。對英國，地中海祇是能節省時間，比較便利而已。然而爲維持英帝國東西兩方的軍事交通，當然需要毀滅地中海中任何敵對的艦隊。

這一純戰術上的問題，卻因義大利政治立場的變更及其強大海軍和潛艇的建立，而複雜化。第一，它最重要的同盟者法國，是依靠地中海的交通，以與北非殖民地聯絡的；第二，英國海軍部必欲維持其地中海的艦隊，庶能迅速應付東西兩方的戰爭。英國海底電線，是經地中海和埃及以達東方的。最後，它全靠地中海以影響東南歐諸國。

現在英國在地中海中所處的戰術地位究竟是怎樣呢？第一，它控制着直布羅陀。但直布羅陀地面不平而多岩石，沒有建築飛機場的餘地。從西班牙的歐領和非領，都可以轟擊它。戰時，法國勢將強佔西屬摩洛哥。

其次，英國佔有地中海的另一端，蘇彝士和埃及。蘇彝士運河，北有巴勒斯坦保護。約在地中海之中，薩伊德港和直布羅陀之間，有馬爾太，是大部份英國軍艦的司令部，從那裏出發，到地中海任何部份，至多只須三天。馬爾太設備堅強，有很好的飛機場；防禦周密，使任何登陸企圖，極感困難，沿岸大礮，較海上大礮，卓越得多，因為礮座堅實，瞄準容易精確。不過，如果英國和一個頭等海軍國如義大利者作戰，是否還可繼續運用該島作為根據地，很屬疑問，從西西里到馬爾太，飛機只須十分鐘，加上和潛水艇的合作，則海軍活動就成問題。墨索里尼且在西西里和突尼斯間的潘台拉里西島上設防。

除開這些，英國在地中海上，還是佔着重要的地位嗎？它可以從兩端封閉地中海。對法國說，這是截斷法國地中海和大西洋的艦隊聯絡。對義大利說，這是割絕它和經常來到地中海的諸國的聯繫。英國自己卻是可以兩面都開放的。法國仍可經陸地交通到達大西洋，而義大利卻祇能經過外國纜可通至大西洋。如果敵人用水雷或沉船封鎖蘇彝士，英國還可有巴勒斯坦和伊拉克，作陸上的後門，以通至波斯灣。



第二，英國艦隊和空軍，能够比較敵人的海軍空軍，予敵方商船以更大的損害。必要時英國可以把它全部航行於地中海的船舶繞道好望角而航行。但法國之與北非，及義大利之與里比亞，厄立特利亞和索馬里蘭的航行交通，則無從繞道。

另一重要問題爲，英國地中海艦隊，受到那些較近於英國的那些根據地上出發的卓越潛艇和戰機的打擊，將至如何程度。英國海軍部，始終以爲戰艦並不怕潛艇和飛機，但是這種觀點的價值，須在戰爭中纔能證明。可是，該部承認，攻擊的轟炸機和伺隙而動的潛水艇合作，以襲擊集中於港內的軍艦，是一種危險。

來自東方的非軍事非海軍的航行，須繞道好望角的必要性，引起了另一個重要的問題：這需要大量增加必需的噸位：自印度至英國，載運同量貨物，卻需兩倍的船隻；來往澳洲則八艘只能當七艘之用；來往新嘉坡和香港，則四艘只能抵得三艘。

現在，英國在商航上的地位，是較一九一四年爲不利。可是一九三八年二月，殷斯基浦(Sir Thomas Inskip)爵士宣稱，從地位上講，噸位和船隻，正和一九一四年一樣有利。原因是，第一，英國在第一次大戰時噸位的短少，最大部份是由於百分之四十八

的噸位，必須交給它盟國使用；而到戰時將終，很大部份的噸位乃用於運輸軍隊至歐洲。祇有百分之三十八的英國商船全部噸位，是為英國本國之需。

實際上，從前租借英國船隻的許多國家，其商船現在已大為增加。例如，美國的商船，約增加四百萬噸，法國約增七十一萬噸，義大利增一百五十萬噸，若再進行一次同樣的戰爭，英國可將全部商船的噸位，供給自己之用。

第二，英政府似乎相信，在戰時還可利用中立國的船隻。中立國，特別是斯干的那維亞諸國的商船，可以供給英國使用。戰後，瑞典，挪威，丹麥和荷蘭，一起增加了二百三十萬噸。戰時若不被利用，就變為各該國的負擔。

但無論如何，事實上，戰時空襲商船，是極重要的問題。

這裏需要提及的是，一種特殊的保障法，終已被政府於強大壓力下，作有限度的採行：儲備原料和食料，以供戰時之需。除碳酸鉀、水銀、絲、蔴以外，油是英帝國缺乏的重要原料之一。這使英政府大量儲之於本國及各海外根據地和帝國海港之內。

大規模試驗，現在正在英國進行：以柏治氏方法，從煤中人工產生油料。英國擁有

巨量煤的供給，這將是它油料獨立的根據。

在考察英國一般的戰術任務時，曾經指出，除簡單的防禦本國受敵人直接攻擊外，英國政府的主要目的，是必須建立起最大可能的戰時工業原料，這實在也是近年來政府在擴軍計劃中主要努力的目標。英政府，正在為戰爭，準備些類似隱形工廠的全能的隱形不列顛。如果今日的世界戰爭，是依上次的路線發生，則英國明天就會失去現有的自由，而立即轉變為一個全能的計劃經濟；它的偉大工業能力，財富，和原料來源，會由政府控制並集中為有組織的情形，以達到戰爭的目的。

英政府在建立隱形的全能不列顛的第一件事實，是起草英國工業及其能力的正確目錄。這是從來所未曾做過的。英國在這時，第一次舉行一種精確的權威的考察，以研究英國工業的生產能力。考查是非常詳細，把現存的工廠，分為各種範圍，如：現存的軍工廠，如供給各種軍需的維克公司等；以及另一種工廠，其在和平時期的生產，不難適應戰時目的者，如製造摩托，化學品，機器，工具等公司之數。其次是重工業和五金工業，提供必要的半製品。最後，一切其他工廠，將因和平時期的生產，與國家無關緊

要，所以可以將它們的工廠和工人，一律收作軍需生產之用。

據報告，目錄極爲詳盡，給英政府以下列很清晰的觀念：關於子彈，機關槍，摩托飛機，火藥等在戰爭爆發後一定時期內所能提供的數量。特別加意於：可用熟練工人的數目，所需的額量，可能作爲機械化用途的人數，庶幾不熟練工人，或其他工業部門的熟練工人，能够於必要時執行工作。

隱形工廠的建立，就是用這種目錄做基礎，政府根據目錄表所表現的一切要求，去建立各種補充工廠。前面我們講過飛機工業的隱形工廠系統，但是計劃並不限於空軍的供應。

由於上述種種計劃和措施，一種隱形的全能不列顛，可以於很短時間，從計劃變成現實。它現在已隱在過去和平時期用自由主義方法進行工商業的舊相識不列顛之後。這是從前所沒有的。

我們所要解答的英國戰術計劃範圍內的問題中最後一項，就是準備遠征軍，參加大陸作戰。這是英國陸軍的基幹工作。

除前述防空行爲外，英國陸軍有兩種任務：第一是維持英國在印度及其他一切海外領有地的統治；第二是維持所謂「戰術儲備」，即可以馳往任何危險點或任何戰術有利點的遠征軍。其地點當然不一定在大陸主地。

英國陸軍的雙重任務，是由戰前英國著名的陸軍大臣海爾登爵士 (Lord Haldane) 所確定。照卡衛爾 (Cardwell) 的制度，英軍在海外一營在家也一營。海爾登決定擴充國內諸營的任務，並增加其訓練。他改組它們爲小而具有很大力量的軍隊；六步兵師和一騎兵師，作爲他的「戰術上儲備」。這就是一九一四年派往法國的英國遠征軍。直到現在，英國常備軍的編排和組織，是根據這種卡衛爾制度和海爾登改革的結合。因此，根本說起來，印度和其他殖民地的軍役，對英軍的訓練，配備和數量多少，起了舉足輕重的作用。但是，由於機械化的增進，和無線電傳達的偉大進步，軍隊的配備和策略的結構，已於戰後大起變化；而殖民治安的要求，又有若干是照舊未變。所以，英國軍事當局對於把聯合本國軍役營的任務，即作爲殖民地軍役儲備的任務，以及充作遠征軍的任務，即參加大陸上作現代戰爭的任務這件事，也愈感困難。實際上，在現在，這兩種

任務是不相聯絡的。

而且，軍隊之配備現代武器，是較舊式軍隊貴得多，所以，即使在訓練和配備上，可能獲得相當實際的妥協，可是英政府很難要求印度政府，償付現代化所需的負擔部份百分之五十，因為這不是印度政府所感到興趣的，而且在事實上已提出過抗議。

因為這種種理由，英國是還在進行着陸軍的改革，結果如何須待將來纔能判斷。本國軍役和海外軍役的完全分離，使徵兵更感困難。

然而，如果英政府決定在本國戰術儲備和海外軍役之間，作相當的分化，則即使是有限的分化，也已經代表英國軍力中的一個極重大的發軔，即在大陸上參加現代戰爭的準備，將成爲主要的任務，而一切海外屬領，卻必須能夠依靠自己的力量，去抵抗攻擊，而不把英本國的援助，計算在內。

目前英軍當局所追求的目的是，儘量獲得每單位軍隊最高度的機械化和火力含量。

當局配備這些現代化部隊的戰略指導原則，是在增加防禦力。據他們的意思，機械化的結果，以及第一次大戰後各地方戰爭的教訓，已否定進攻能擊破防禦的原則。

現在英國可以動員多少人上戰場呢。據報告，長期軍役人員爲三一三、三二九人，短期軍役的後備人數爲二三、七七六名。此外就是短役的義勇的駐防軍一六〇、八四四人。駐防軍還負有防空的任務。除非徵兵大加改進，否則空防所需的五師九萬人，還得從駐防軍本身中抽調。

一九一四年的常備軍和後備軍，較現在的五十萬名爲多，計有七十萬名，而且毋須抽調兵士，去組織防空師隊。

據最近報告，英帝國之內，約有自治領常備軍一六、〇〇〇人，自治領駐防軍一八五、〇〇〇人；印度軍可增強至一五九、〇〇〇，印度獨立軍四四、〇〇〇人，警察隊二八、〇〇〇人，以及印度後備軍九二、〇〇〇人。

從與第一次大戰同等規模的大戰上說來，上述諸數的總和，並無多大意義。不過英國常備軍雖小，它儘可以很快的擴充。在第一次大戰中，從英帝國各地，徵集了不下八百五十萬人。英國儘有時間，把現有和平時期的軍隊，推進爲戰時成百萬的大軍。但可惜徵兵常是英國軍隊的困難問題；不過海軍和空軍方面，並沒有可以抱憾的理由而已。

當我們排列上述細節成爲整個情景時，我們不得不下一結論說：英國現在雖遇到較一九一四年更難的戰術問題，但是它在軍事準備上仍較前爲好。而且英國在戰時之成爲原料和工業基礎的價值，也正在增進。

在我們結束本章以前，我們必須略爲提及一種正在發展的傾向。它雖不足以減弱英國人民防禦的能力，卻足以大大影響英國在大陸戰爭上的軍事價值。這就是中歐的日趨增進的經濟自足。這使英國，根本封鎖不住中歐。而且，戰爭罪魁問題，終將成爲起決定作用的問題。



## 第九章 英國之負擔與支撐

英帝國的憲法形式，由於第一次大戰之故，已經發生變更。從前的英殖民帝國，已演化為自由結合的獨立國的同盟，世界史上無與其匹的聯盟。

英帝國包含六個獨立國，即大不列顛本身，愛爾蘭、坎拿大、南非、澳洲、和新西蘭，以及尚未享受獨立的領土。其中，印度處於中間地位，因為它行將取得獨立。所有這些獨立國共戴一個皇帝，經常住居於不列顛。六國的憲法相似，而卻沒有共同憲法。

在考察英帝國是如何緊固結合的問題時，我們必須注意它的發展的一般傾向，然後我們纔能瞭解，帝國的憲法佈置，是怎樣的祇關係到一些不願使之公同化的東西。

執行帝國工作的基本指導原則是：如有懷疑發生，凡非明白為各個盟國而保留者，一概歸諸各盟國所共有。在其他聯盟國內，正相反的情形纔是真理：如有懷疑發生，凡是明白規定為屬中央政權範圍內者，一概保留給各盟國。政治事件在英帝國不是共同

的事情，而一切非政治事件，如歷史，語言，道德，以及一般對生活的態度，卻都共同保有。

這種著名的自治領 (Dominion) 制度，原定一九一七年實行，但直到一九二六年，才由貝爾福爵士 (Lord Balfour) 所主持的委員會給予定義，其內容如左：

「自治領是英帝國內的自治社會，其法權平等，誰也不在任何方面附屬於誰，不論是內政或是外交，可是它們都一致效忠於皇座，並且自由聯合為不列顛諸國共同社會的成員。」

根據這一委員會的報告，於一九三〇年，通過一法案，被稱為西寺律，就成為英帝國的憲法。其中最重要章節，是關於自治領獨立的性質，那裏說：

「此法案施行後，若非經自治領之請求和同意施行，則聯合帝國國會通過之法案，不能推行或法定推行之於自治領，作為自治領法律之一部份。」

其含義至為含糊。英國現存的立法，是毫無系統的，而且是有意避免絕對的清晰；實際上帝國會議代表們都同意，不欲使帝國法律典化，或事先確定其可能的一致。

然而實際上，這一種形式較鬆弛的英帝國，早存在於第一次大戰前的人民心中；而現在的帝國，由於各自獨立的自治領關係，行將分解的問題，卻並不嚴重。在今日，英帝國的成員，相信它們的共同歷史使命，是擴展它們特殊形式的合作，以至能夠包括大部份的地球。這是共同種源、共同語言和共同歷史的約束以外的強有力的新約束。根據共同經濟利益和戰術上互助，以反對外敵的基礎，英帝國的結合力，現在又因強有力的新因素而更加鞏固。渥太華會議，又使英帝國成爲一個經濟單體。不過由於各自治領工業的發展，帝國內經濟互賴的作用，卻不可過估高價。

不列顛之依靠其自治領，遠不如各自治領之依靠（出口與債務）不列顛。祇要自治領繼續在經濟上依賴不列顛，則這種依賴性，會使自治領密切地聯繫於大不列顛的命運，後者的戰敗，將間接予自治領以嚴重的打擊。

現在可以講到怎樣調節這一機構和其餘世界間的關係問題了。帝國的外交政策是什麼。實際上，爲帝國全部確定一外交政策，是不可能的。自治領保留權力，決定同意帝國的宣戰或決定自己的中立。而中立就是中斷對帝國的效忠。澳洲和新西蘭決不會考慮

中立問題。南非聯邦將視不列顛敵人是誰而定。頂成問題的，當爲愛爾蘭和坎拿大。

帝國祇有四四四、〇〇〇常備軍，統治着幾及五億的人口。這是比較極輕的負擔，而獲得極巨大的軍事和經濟力的補償，足供不列顛戰時之用。南非有鋼業、克羅米、錳、銅、錫、煤、水力、佔世界之半的金產，高度發展的化學工業，煤中提油，以至軍工廠。最重要的供應基礎坎拿大，有世界上最富的煤藏，百分之九十的鎳產，百分之十的金子，以及銅、鉛、鋅、鉑、鈷、鐳，佔全球三分之二的石綿，供給纖維工業用的巨量森林，水力，和以海線輸送國外的電力。帝國諸屬領，自己人口不多，購買力不高，生產儘有多餘，可以供給不列顛。

坎拿大另一個利益，就是美國工業家，可以在坎拿大建立分廠，藉此在戰時，轉輸供給於不列顛。

英國擁有這麼巨大的經濟資源，在戰時必須消耗巨額物質的現代，確能代表較前更大的軍力。

## 第十章 英國的人口難題

正和其他工業大國一般，英國必須顧慮到它人口數字的減少。人口問題現在雖不影響英國的實力，卻必然影響它將來的力量。因為影響未來的諸因，是在現在產生的，所以除非現在採取防止手段，則其影響將不可避免。

事實是什麼呢？英帝國是由極少數的白種人所統治，結合和防衛的。人口中有七千二百五十萬白人和約四億二千萬的非歐種人。白人的數，實際上已停止增加，且約在二十五年至三十年內，大致將開始減少；而有色人口，卻仍每年巨額的增加。所以，白色和有色人口間的數字關係，其變化是愈趨有利於有色人口；現在固已如此，未來的後代，將更迅速地這方向邁進。

這些事實對英國挑起一種政治性經濟性和軍事性的問題。政治問題比較還在較遠的將來，而經濟和軍事問題卻有若干部份是目前的問題。人口減少的家庭，正是國家取得

其文武官員，帝國取得其治理人和行政員，商界取得其領袖的家庭。這種情境對統治着一個幅圓佔地面四分之一，異族人口達四億二千萬的帝國的民族，容易形成巨大的政治不利。不過，這在白種人口未減前，一時還不會感覺到的。

經濟問題的解決，卻餘不了多少時間了，不列顛人口的平均年齡增加，其平均經濟要求亦將逐漸變更。不列顛對原料和食料的要求減少，就使自治領得不到不列顛充分的市場，而不得求諸自身的工業化。但是自治領人口若也減少，工業化就會大成問題。

不列顛和自治領間的人口移植，既然解決不了什麼，則總有一天，鼓勵白種人如北歐人之移植這件事，將取得政治上的重要性。這在澳洲和新西蘭，已不僅是經濟原素，而且已經成爲戰術原素。那裏的人口過份稀薄，如在澳洲，每方英哩僅住二人。

## 第十一章 地平線上的風雨徵兆

我們已經描述今日不列顛及其帝國，暨其發展的階段。這一階段正是世界其餘部份彷徨於前途命運的時候；有的懷疑，有的恐懼，有的帶着神祕的希望。

不列顛在今日，是較一九一四年強大嗎？它一樣強嗎？它的星在下墜嗎，它的力量在衰落嗎？它的沒落已決定了嗎？它的力量是建基於兩根臺柱：它的軍力和經濟財富，後者則體現於它的生產，它的經濟活動，和祖先的蓄積。

我們見到，不列顛及其全部帝國之軍力的一柱，在近年來已經增強和鞏固。而經濟財富的另一柱，卻顯示出很可怕的變化。現在，英國已經沒有剩餘的金錢，借給別國運用。近年來，利潤已完全沒有。損失代替了利潤，以至不得不藉抽用資本來補彌。

然而，當英國邁步全球的資本行進，終於停止的時候，英國在國際經濟上的地位，將發生很重大的結果。一旦英國再沒有餘錢借給世界其他部份，他國顯然將不禮訪倫

敦，英政府也再不能以財政壓力的武器，推進其外交政策了。

不過，至今，巨大的財富和軍力，聯合爲統一的結構，仍是大不列顛真實的力量。可是，英國決不能依藉其物質力量，而必須根據道德的基礎去行動。



中華民國二十九年六月初版

英國的實力

52.50

版權所有  
翻印必究

原著者

Count Pückler

譯述者

祝伯英

印刷所

大時代印刷所

發行所

文摘出版社

重慶 桂林 香港 上海

重慶臨江門川鹽三里十號

5.90

國 家 圖 書 館



002535042

# 二次大 戰的 軍事技術與經濟

瓦爾加等著  
祝伯英譯

全書目錄「各國總形勢」：兩次大戰——第一次大戰中的軍事——第一次大戰中的經濟——第  
一次大戰的經驗——第二次大戰的準備。「日本的戰時經濟」：戰爭經濟——日本的軍需經濟  
——所謂統制。「第二次大戰準備的表解」：各國歷年軍事預算與一般預算——各國軍費之  
分配——德國每公民軍費負擔——海軍列強一九三九年四月一日之艦隊——軍需商品之進口  
——日本重要軍需進口——戰爭與各國對外貿易。

普 特 著 列 二 次 大 戰 中 蘇 聯 的 外 交 羅 吟 圃 譯

短 篇 集 小 大 時 代 的 小 故 事 端 木 蕭 紅 著 靜 農 舍 等 著

李 赫 德 爾 著 二 次 大 戰 中 英 國 的 戰 略 與 戰 術 文 譯

范 斯 伯 著 我 怎 樣 做 了 日 本 間 諜 謝 譯

英 德 政 府 著 二 次 歐 戰 爆 發 之 真 相 文 譯

馬 克 思 著 德 意 志 意 識 形 態 文 譯

541

籍