

自覺

創刊號

民國二十一年一月二十日

時事短評

中央及國府遷回南京

中央第四十七次常務會議議決：十二月一日，中央黨部國民政府及各院部會遷回南京，同時並議決切實進行陪都及行都建設。那末，本刊出世的時光，恰好是中央和國府遷回的日子。在這種含有深刻的歷史意義的紀念之下，正使我們無限沉痛！回想去年東北淪亡，日帝國主義者就無日不在擴大其暴行，今年滬戰開始，中央爲表示不爲暴力所屈服，貫徹長期抵抗起見，於一月三十日遷都洛陽，流年似水，忽忽又將歲暮了。在十二月一日那一天，凡屬國人，胸中似乎橫陳着許多問題，譬如說：

「現在國都遷回了，東北的同胞脫離了奴隸生活沒有？國內真正做到「精誠團結，共禦外侮」沒有？日本帝國主義者對於其暴行覺悟了沒有？國際勢力是否正能維持人道正能使日本屈服？」

我敢代答一句：「先生，否！否！」請申其說：

僞滿洲國及溥儀以下之漢奸，在日人玩弄之下，大演其沐猴而冠的把戲，東北同胞，無日不在過其「者棄市」的生活，尤其是英勇的義勇軍，於冰天雪地

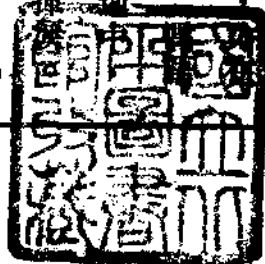
正在爲祖國爲人道，與暴日拚命，更使我們北望而揮淚。國內呢，除了長江中游各省的匪禍已大半肅清可稍稍對得起國人外，依然是，割據的割據；稱兵的稱兵；政客施其無恥的伎倆；要人唱其不負責講大話的高調。他們的做品，差不多已自外於中國人，何有乎國難！回顧我們的敵人——日本帝國主義者，正在進行：如何完成吉會路，如何增

勵移民；如何增加預算案，希圖加倍其屠殺，撲滅我們的義勇軍，且爲吞併熱河進兵關內的準備；以及如何製造僞滿洲國的一切一切。更環顧國際上的友邦，美國固仗義大言，

本號目次

- 一、時事短評
1. 中央及國府遷回南京
2. 水陸空交通的新氣象
3. 讀罷日本對於李頓報告書的聲明書
- 二、發刊詞
- 三、中國國民經濟問題的研究
- 四、黨治與地方自治
- 五、復興動匪區農村經濟與屯田條例
- 六、縣政漫談
- 七、張家口及口外通訊
- 八、編後

56107



但也只有「大言」而已；國聯爭論的結果，僅有一本國聯調查報告書，中國得到了什麼，還待最後的仲裁。

以上所說，似乎我在長他人志氣，滅自己威風。然而事實如此，與其文過飾非，不如自認錯誤。錯誤還可改正，諱疾忌醫，才無藥醫。我們希望政府自國都遷回之日起，要將自身總檢查一次，要將過去敷衍散漫的狀態根本剷除，要造成能負責有作爲的中央，更須有適應此種需要的政制，以領導全國人民從事救國運動。此次美國總統競選，關鍵在於商業凋敝及失業問題。而我國農工商業且日在

發刊詞

自九一八以還，亂說紛呶，責難交至，怨尤罵詈，於秉國柄者，胥表其不滿。當此革命過程中，突遭嚴重國難，國人受非常之劇烈刺激，宜乎其不滿也。

顧思之思之，深長思之：國者，人之積也；天下興亡，匹夫有責。國民之於國是，豈能袖手作壁上觀，有如觀劇者之於演劇者，好則喝彩，壞則喝倒彩乎！嗚呼！國難不自九一八始也。前乎九一八，中國受外侮演成傷心慘目之慘史，不知凡幾；而日本帝國主義者之侵略東北，處心積慮，得寸進尺，履霜堅冰，由來漸矣。人爲刀俎，我爲魚肉，誰尸其咎！此在當局固不能辭其責，而國人之不爭氣，實爲最大之癥結。蓋國人受數千年來專制之餘毒，未能自躋於民國之主人翁，僅能備員爲劇場之觀劇者。惟其若是，前乎九一八，固已無日不在製造九一八之酵母；後乎九一八，更不知其蕃殖之若何可驚可怖，而復有若干九一八之待爆發也。

然則，國人必若何而後可？曰：「自覺而已。」

人有恆言：「自覺覺人。」細玩其語，惟自覺而後能覺人，旨近儒家修齊治平之道；亦即不僅獨善其身，且

破產中，失業問題的嚴重，更不知幾十倍於美國。現在全國人民對內的要求，是安居樂業；對外的要求，是不屈不辱。政府能做到，人民方且擁護之不暇。否則，美國共和黨的失敗，殷鑒不遠，何況加上嚴重的國難嗎？同時，我們要知道對內的安居樂業，對外的不屈不辱，只有統一的强有力的政府才能做到，所以擁護並鞏固這種政府，應該是人民普遍的覺悟與責任。因此，我們對於割據稱雄的軍閥，應嚴厲的制裁；對於救國工作，不要僅望他人，要由自己來擔負。人家謀我，全國總動員；我們救國，豈能委

當兼善天下也。本刊名「自覺」，竊欲以此宏願，竭其愚誠，貫諸國人。

自覺之道維何？本刊敬揭棄二義，以與國人共勉：

一、求知 標語口號之無濟，人所共知。今後謀國，必也學術界致力以高深科學之探討；一般國民致力於現代常識之獲得；而農工商對於增加生產之智識技能，尤須從事普遍之傳習；全國上下，作一求知總動員；則凡百事業，必有偉大的進步。

二、力行 尙空談，不負責，爲國人之通病，亦爲一切事業之障礙。今後必須痛加矯正，與其多唱一句高調，不若多用一分氣力以求一事之實行。尤須不畏難，不徼倖，腳踏實地，按步就班，勿計名利，但知努力，事無小大，各盡其職。庶祛泄泄沓沓之頹風，化爲蓬蓬勃勃之氣象。

國父中山先生創知難行易之學說，其言曰：「不知亦能行。」又曰：「能知更能行。」是求知力行之道，可思過半矣。

抑忠貞之節，堅毅之操，尤必身體力行，養成風氣，所以恢復固有之民族精神，亦所以培植新時代大國民之風格。斯乃本刊最後願以自勉而勉於人者也。

唯本刊同人，學識譚陋。深望閱者，匡其不逮，時予糾繩，期臻美善。幸甚！幸甚！

託少數人。但救國非空言所能奏效，必須政府從事於國力的培養，人民從事於能力的充實。這是我在國都遷回的日

子，敬致於國人與政府的忠告。（駙）

議核准，可見當局異常重視。

水陸空交通的新氣象

我國近來有三樁關於交通上的新設施，水陸空各得其

一，這就是：

一、招商局的收歸國營。此事由財宋交朱的提議，經第七

十五次行政院會議議決，並經第三三一次中央政治會

三、中央廣播無線電台的落成。該台電力七十五啓羅瓦特

占東亞第一，播音遠達美洲，加拿大，維多利亞，及

澳大利亞新西蘭等處，是最近惟一的大建設，已於十一月十二日舉行隆重的開幕典禮，開始其偉大的努力了。

我們於快慰之下，不覺發生一些感想，現在寫出來和大家談談：

招商局有六十餘年的歷史，他的年不如年的營業情形，已見財交兩長的提案中，讀了正夠痛心。當局對於該局，年來已有幾次的整頓，結果都告失敗。此次毅然決然收歸國營，任事之勇，很可贊佩。當局對於航運事業，由此增重了無限的責任；發達國家資本的政綱由此將從事實上的證明，給國人以良好的印象，是在當局的努力，和國人的督促。我們希望政府及招商局新當局應切實做到：一、從速收回內河航行權，免受外輪壓迫；二、清除局內一切積弊，使成現代企業，勿踏過去覆轍；三、革除航行上一切陋規，改善旅客待遇及貨運辦法，以樹立國人對於國輪的信任；四、最後應從事造船工業的發展及海外航線的開拓。

其次，年來，我國對於公路的建設，確有相當的成績，可是離開中山先生碎石路百萬里的計畫還是很遠，而且差不多是零星的支離的。這次七省公路會議決定的十一條幹線，特別注重於長江中部及上下游的聯絡，將開我國東

西線交通的新紀元。這正是「政治剿匪」的一個最有把握的辦法。造成以後，全國的政治上，軍事上，經濟上，社會上都受莫大的影響。我們希望豫鄂皖贛蘇浙湘當局及其人民，要以全力來協同中央完成這個計畫，如期於一年內完成；同時，對於汽車工業的創辦及油礦的探採，該會議已注意到，尤盼望政府有整個的統籌兼顧計劃。不然，中國公路越多，外國汽車汽油的銷場越大，結果怕得不償失。

最後，中央廣播無線電台在孫總理誕辰開幕，我們覺得意義更大，中山先生的遺教，一面要恢復民族固有文化，一面要迎頭趕上西洋的物質文明。該電台占東亞第一位，這就是「迎頭趕上」的一個實例。國人只要自己肯努力，肯求進步，肯迎頭趕上，那末，中山先生的整個實業計劃也不難於最近的將來，求其實現。（駉）

讀罷日本對於李頓報告書的聲明書

日本對於李頓報告書的聲明書，已於十一月二十一日上午零時發表，其措詞的強辭奪理荒謬絕倫，幾疑日本當局已失却人類所共有的理性了！

該聲明書中說什麼中國無政府，什麼滿洲非中國之一部……簡直是鬼話聯篇，不但不能達到危言聳聽中傷中國的目的，徒然惹起世人的討厭罷了。

該聲明書緒論裏有一句話：「日本擬與中國國民協力實現兩國之繁榮及善鄰之實。」乃第五章第三項則又說：「故望外國繼續行使治外法權、租界、駐軍、軍艦常駐及例外的權利等。」這樣，豈止「中國本土有國際管理之虞」而已。日本講繁榮善鄰的口唾未乾，馬上揭開強盜的本色，而且覺得她一個國家做強盜太寂寞了，希望人家統統學她做强盜。這正是極前後矛盾卑鄙無賴之能事了。

同時，我們要回想李頓報告書了，其中關於解決東北事變的建議，關係最大的如：一、產生顧問會議與聘請外國顧問；二、滿洲自治；三、撤廢軍備；四、樹立中日新約。這種辦法，除了好像懼怕日本拆國聯的台，拚命的博取其歡心外，還蒙了一層不潔的名譽，這就是該報告書穿鑿附會的提出所謂孫博士的「國際合作」促進中國內部建設之辦法了。

國聯行政院會議已於十一月二十一日開幕，並於二十三日討論李頓報告書。我們深望國際力矯從前敷衍怯弱的毛病，要根據盟約拿出有效的辦法制裁日本的暴行，以維持世界的和平正誼。同時要深切的認清只有孫中山先生遺留下來的中國國民革命運動，是建設新中國的唯一原動力，也便是維持世界和平的柱石。最後，我們大家知道依靠國聯是卑怯的表示，是中華民族的恥辱。不過我們更要知

道依賴的反而是自立。我們國家的各方面，是否都配得上稱自立？如其不配，是不是國民的責任？是不是國民的恥辱？我們大家應該怎樣反省，應該怎樣惕勵自強。（駉）

中國國民經濟問題的研究

冷剛鋒

(一)

自「九一八」事變發生以來，暴日對我們的侵略日益加緊，擾亂天津，侵佔淞滬，近且承認東省偽國，使我大好河山，歸其藩屬！而英帝國主義者亦唆使藏番，進攻川康，外患亟亟，國將不國！我們在這國家生死存亡的關頭，苟不急起直追，竭智盡慮，同心一德，共謀匡救，恐亡國之慘，即在目前，哀我民衆，淪爲奴婢了！凡屬國民，應如何臥薪嘗膽，發奮圖強，以雪此恥而振國威呢？

但感情是爆炸的火花，五分鐘的熱度是靠不住的！我們要使這火花永恆不滅，只有腳踏實地的去認識現實的真相。因爲這樣，才能夠知己知彼，不至冒險盲動，而能因時制宜，以決定我們的路線和具體的計劃！也只有這樣，才不至陷於盲人瞎馬，夜半深池的危險，而能努力作去以取得最後的勝利的！

因爲展望將來的勝利，我們不能不認識現在的國內情況和國際關係，由於現實的正確認識，才能來決定我們復

與中國的計劃。這件事情，正是我們目前的要圖！

不過茲事體大，決非少數人，更非個人的探討，所能得到美滿的結果的。凡我國民，都有來探討的責任！我們希望大家來加入這個問題的研究，以期得到正確的結論，作為救國的根據。現在不是閉口不言，或對政府故加評議的時候了！現在，讓我先提出關於中國國民經濟問題的意見，以為引玉之磚吧。

(11)

經濟是國家的命脈，經濟基礎穩固則國家強盛，否則

政權必定動搖而國家貧弱，所以，由國民經濟的穩定與否

即可斷定國家的強弱，也就是說，經濟是決定國家強弱的指針。

然則中國的經濟是怎樣呢？讓我們來檢查一下吧。

A 農業 中國是以農立國的國家，農業生產品不但應當自給自足，且應有大量的輸出，但事實却恰恰相反，不惟無大量的輸出，而進口貨中乃以農產品為大宗，如棉花、米、麥、麥粉等，這真表示了中國農業的凋敝破產！

按一九一三年農產品的比較是：

| 農產品 | 中國 | 印度 | 日本 | 北美 | 美國 | 法國 | 義大利 |
|-----|------------|------------|------------|---------|---------|----|--------|
| 米 | 46,456,028 | 76,336,960 | 18,351,793 | | | | |
| 麥 | 1,783,740 | 379,033 | | 557,287 | 234,667 | | |
| 茶 | 730,000 | 300,000 | 100,000 | | | | |
| 棉 | 2,000 | 4,000 | | | | | |
| 絲 | 26,560磅 | | 15,790磅 | | | | 7,804磅 |

(此表由六月十三日世界日報的比較表製成，以千磅為單位。)

從這表中可見中國農產品不是居第一位，就是第二位

，現在乃一落千丈，竟至仰給外國的輸入！尤其在去年水災之後；農產品的輸入更為增加！

去年水災的嚴重是為數十年來所僅見的。受災的區域

幾遍全國，災情最烈的為江，浙，湘，鄂，皖，贛，豫，

魯八省，據國府統計局的調查，這八省被淹田畝共為二萬

五千五百萬畝，損失產米額九十萬萬斤，棉花一萬四千二

百萬斤，小米高糧十四萬萬斤。據中國銀行的調查表是：

| 省別 | 被災田數 | 被災農戶 | 損失金額 |
|----|-------------|------------|-------------|
| 湖北 | 27,530,000 | 2,125,000 | 100,000,000 |
| 安徽 | 13,950,000 | 2,155,000 | 40,000,000 |
| 江蘇 | 61,431,000 | 3,627,000 | 100,000,000 |
| 湖南 | 13,950,000 | 1,100,000 | 100,000,000 |
| 河南 | 34,695,000 | 1,586,000 | 60,000,000 |
| 江西 | 14,248,000 | 1,035,000 | 10,000,000 |
| 山東 | 30,135,000 | 1,851,000 | 10,000,000 |
| 浙江 | 15,736,000 | 432,000 | 30,000,009 |
| 共計 | 211,668,000 | 14,691,000 | 450,000,000 |

在這兩種調查裏，農田的沖毀，農具的喪失，以及廬舍的淹沒等尙未計算在內，損失的數目已經如此的可觀了！再加上匪共的擾害，農業之加速的破產，自是很顯然的事！年來匪患愈演愈烈，農民少壯流離，老幼餓斃，就是農業破產的表現，這是多麼重大的危機呵！

B 工業 在工業部門裏，重工業如煤礦鋼鐵等，幾完全爲英日帝國主義者所操縱，而自九一八事變以來，佔全國藏量三分之一以上的滿蒙的鐵，年有四十萬噸產額的鋼，埋藏量有三十億萬噸的撫順的煤，和六十餘億噸的木材，年產五萬三千噸的桐油，二億公噸的石油，又都爲暴日

攫取去了！至於輕工業，除紗廠業尙可在不景氣的情況下支持着，其他都蕭條得很，而絲業則陷於完全破產的境地。六月十四日大公報的無錫通訊裏說：

江浙絲業失敗，倒閉殆盡。近因將近絲繭市，並因實業當局之鼓勵，方籌議重振旗鼓，恢復美銷，詎最近絲市愈見猛跌，已進四百兩關，每况愈下，已無重振希望……歐美絲市毫無轉機，日絲又積極傾銷，自去冬即開始猛跌，由八百餘兩，至四月上旬，跌至五百五十餘兩，五月中旬，更跌進五百兩關。詎最近各絲廠在華售與美國之上等意文絲，已跌入四百兩大關，僅售三百八十餘兩，且不轉瞬，復繼跌至三百六十餘兩，總計自去冬迄最近共跌去五百餘兩之多……各埠絲廠，大都停閉，其至今開車者滬市僅十餘家，錫市僅三四家，其他各埠，亦寥寥十餘廠而已。而開車者，大半僅纏繅絲，其確實準備刷新設備，改良技術，整理復業者，不過十之一二，最近絲市空前慘落……江浙各絲廠均意興索然，現多數正在重振旗鼓之絲廠，不日將停工，深感絕望。

C 商業 由於國民經濟的凋敝，國民購買力日益低落，又因銀根吃緊，信用縮減，成本愈重，商業遂日益蕭條

，一蹶不振。這由各都市商鋪倒閉的數目日增，就可了然。而對外貿易，也一落千丈，茶絲無論矣，即大豆，豆餅等的輸出，亦無不較前一年減少。

考二十年度吾國之進出口貿易，則進口增加百分之八·二，出口減百分〇·八，純進口額爲一，四二七，五七四，〇〇〇兩（海關兩，下仿此），較之十九年度之八九四，八四三，〇〇〇兩減少七，三九三，〇〇〇兩。……其中最可注意者，厥爲二十年度之進口超過出口竟較之十九年度增加百分之三十，價值達五萬四千餘萬兩，合洋達八萬一千餘萬元之鉅。去年本行報告中因是年進口超過出口達四萬一千四百九十餘萬兩，認爲我國貿易史中所僅見，不意今年竟扶搖直上，視此又增加一萬二千五百餘萬兩，……而本年進口貨中，仍以農產品爲進口大宗，如棉花，米，麥，麥粉，煙草五宗，共值三萬八千四百餘萬兩。

由中國銀行二十年度的這段報告裏，指明了中國對外貿易的慘敗，這也是國民經濟破產的必然的現象！但是，從來以華僑匯款作爲入超的彌補，現在也因華僑的失業，匯款銳減，不能作無形之救濟了。這樣扶搖直上的入超，予中國經濟以重大打擊！

D 銀行業 在這業工商業凋敝的時候，銀行事業却日

見發達，據貿易週報報告，各銀行不但增設分行，新創辦者亦有十餘家之多。但是，銀行業的發達並不是表示中國國民經濟的抬頭，恰恰相反，却是國民經濟破產的象徵！申報的一年來的經濟中說：

銀行家不僅不利用澎漲的現金，發展工商業，却反用極高利率的債權吞併了中國垂斃的民族工業，如上述的絲廠，將存絲全部押給銀行團，以及所謂絲業公債，航業公債，組織航業銀行等即其例證。貨幣資本統治了工業，增加了脆弱的工業之迫害，它日趨於腐朽衰落，永遠抬不起頭。次之在農村經濟破產的情勢下掙扎的農民……不惜以飲鴆止渴的方法，典押田產或青苗，以及種種農產品，承受銀行錢莊，以及銀行的代理人極高利率的貸款，此一事實又使資本倒流入農村，不過在事實並未改進農業經濟，却正是……更加緊它榨取貧窮化了的平民大眾的血汗。

未來，銀行家的現銀，是在農村擾亂，一般有資者將現金帶到都市的現象之下才澎漲的。由上面引的一段評議中可見銀行家不唯利用澎漲的資本來迫害工業，且倒流入農村，以加緊農村的破產，因此，可知銀行業發達，在中國是起何種作用了。（未完）

黨治與地方自治

張德鍾

什麼叫黨治？

「黨治」兩字，現在差不多已成爲一般人的口頭禪了。但無論贊成或反對「黨治」的人，對於這個名詞，都不免多少有些誤解或曲解。最奇怪的是國民黨裏面的人，甚至於是中央負責的人，也自己打起自己的嘴吧來，口口聲聲稱「開放黨禁」，以取悅一般黨外的人。其實國民黨向來是公開的；自己并未禁過，現在又從何開起？至於有些反動派，對於黨治放出種種惡意的詆毀，以及種種不利於黨治的行動，那更是卑無足道了。

究竟黨治是怎樣的解釋，我想大家不必自作聰明，我們還是徵引 總理自己說過的話吧。

曾記 總理在民國十二年十月對本黨懇親大會致訓詞，他說！

「本總理向來主張以黨治國。以黨治國這一說，是什麼意思呢？是不是所有的黨員都要做官，才算是治國呢？如果黨員的存心，都以爲要用黨人做官，才算是以黨治國，那種意思便是大錯。……所謂以黨治國，並不是黨員都做官，然後中國才可以治；是要本黨的主義實行，全國人都遵守本黨的主義，中國才可以治

。簡而言之，以黨治國，并不是用本黨的黨員治國，是用本黨的主義治國。」

這一段話把本黨「以黨治國」的主張，解釋得最爲清楚，最爲透切。我們看過這段話的，對於「黨治」兩個字，實不應而且不能有絲毫的誤解或曲解。

什麼又叫地方自治呢？

總理解釋政治的意義說：「政是衆人的事，治是管理，政治就是管理衆人的事。」地方自治，就是以那地方的人，自行管理那地方民衆的事。自治最大的好處，就是關於自己的事，由自己去治，總比別人的事格外看得親切些，做得起勁些，比較官治，真不知要好若干倍。總理在建國大綱十六條說：「凡一省全數之縣，皆達完全自治者，即爲憲政開始時期。」據此，可知訓政時期最重要的工作就是地方自治，而我們三民主義的完成，五權憲法的實現，也都靠着地方自治。

究竟是黨治還是地方自治

照地方自治的條例來講，不但選舉權給與了人民，連創制，複決，罷免等權都給與了。民權既然發達，黨治豈不等於取消了嗎？而且訓政的意義即是以黨訓政，黨治既已取消，那就乾脆到了憲政時期了，還有什麼訓政好說呢？這種疑問，也問得有些道理。發出這種疑問的人的錯處

，就是因為他們還是沒有仔細的研究過 總理的遺教。我
在這裏，應將建國大綱第八條照錄在下面：

「在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之人員，
到各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清
楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱
橫之道路，修築成功，而其人民曾受四種政權使用之
訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得
選舉縣官，以執行一縣之政治，得選舉議員，以議定
一縣之法律；始成爲完全自治之縣。」

凡作一件事，都應該有一種步驟，何況關於百年大計
的地方自治的事業。所以在開始籌辦之先，由政府派人到
各縣去協助人民，這一步最重要的是「協助」兩個字。「協
助」經過了相當的時間，並且達到了相當的程度，到了最
後，那被協助的縣始成爲完全自治之縣。在這裏應該注重
的是「完全」二字。可見我們是以完全自治爲目的，而以協
助自治爲手段，建國大綱已明明白白的告訴我們了，還容
我們有絲毫懷疑的地方嗎？

地方自治時代和黨治的關係

籌備地方自治的工作，自然要由政府，黨部與人民通
力合作，尤其是黨部負責的同志，應該領導人民積極從事
。說到此處，我們要檢討我們過去的縣黨部負責人員的成

績了。因爲地方自治是以縣爲單位的。已往的縣黨部，大
約可分爲四種：（一）被土豪劣紳所把持和縣政府互相勾結
，魚肉人民。（二）負責的人多爲淺薄少年，行動幼稚，專
門和縣政府作對，也不管政治上的系統，動輒要干預縣政
的設施。（三）表面上像是接近人民；實際上又是接近政府
，小節目讓人民得些便宜，大事體則躲在縣政府背後極力
幫縣長的忙，以冀「利益均沾」。（四）只喫一碗現成飯，一
切均不聞不問，雖有黨部，等於虛設。上述四種雖性質各
有不同，而其爲「黨衙門」則一。這種黨部負責的人員，不
惟無以對中央，抑且無以對民衆，只能說是黨中之敗類。

我們的黨部同志，同時也就是地方的公民，而且假定是公
民中的優秀份子，和有了覺悟的份子，他們自應用其公民
資格及較優越的知識能幹，以爲民衆行使四權的領導者。
消極的工作，亟須排除足以破壞地方自治的各種障礙。這
些障礙之最要者，有共黨餘孽，土匪，流氓，土豪，劣
紳的各種勢力。這些勢力現在是地方上的大害，將來之必
出而破壞地方自治，自可逆料。故本黨黨員必須在實際上
幫助民衆，然後地方自治的法規才不致等於虛文。至於積
極的工作，亟須促進地方自治之運動，關於這一方面，我
們須要首先知道的是地方自治目的。總理在地方自治開
始實行法中曾說過：「地方自治之範圍，當以一縣爲充分

之區域……其志向當以實行民權民生兩主義為目的。」因此，本黨黨員實負有促進民權主義及民生主義之實現的雙重責任。

總之我們最先不要忘記了「協助」二字，單就促進民權主義之實現一點說，本黨黨員的最重要工作，自然就是訓練民衆行使其本有的四權，所謂訓練民衆行使四權，并不是由黨員代替民衆行使四權，或由黨員操縱民衆所應自動行使的四權之意。至於經過若干時間，到了成爲「一完全自治之縣」，則人民在地方上之各種權力，已經由漸漸而到完全獲得的時候了，本黨訓政的責任，既已完成，自然會很順利的入於憲政時期。若是真正明瞭了訓政的意義，也斷斷不會懷疑地方自治之與黨治不相容了。

復興剿匪區農村經濟與屯田條例

本月十二日剿匪總司令部所公布之剿匪區內屯田條例，其目的在求復興剿匪區農村經濟，和屯兵匪區以防止匪共之再起，用意似當。然在此國難方殷，急宜移師北上收復失地之時，不僅不宜以精銳之兵屯於現經剿平之匪區，抑且亦未必能復興剿匪區農村經濟，因而將來引起之糾紛亦必甚多，茲申述之如左：

將來引起之糾紛 據屯田條例第一條將荒廢地面劃爲

屯田，所持之理由有四：（一）因受匪共蹂躪，致人口稀少田地荒蕪。（二）多數農民被匪共裹脅逃亡，一時不能還鄉。（三）多數土地經赤匪分配後地界混淆契約喪失，實無法整理以撥還原地主認領。（四）與匪共鄰接成爲匪共必爭之地，人民不能耕種。在第一項言之，人口稀少，田地荒蕪者，該地人民乃因避亂而逃亡外出，匪共現既肅清，政府當然負責召還農村各安生業，不宜任令其漂流各地。該項難民，一經召還，農村已荒之田地，縱一時未能整理清楚，撥還原主認領，最少限度，亦應給予耕地，以維衣食。就第二項言之，蔣總司令現對於被脅農民力崇寬大，與以自新之路，則被脅農民終必還鄉，此可斷言。再就第三項言之，政府苟顧全人民利益時，契約縱屬喪失，然省縣檔案戶籍尚存，稽查自易，綜計第一二三項均未能持爲「劃爲屯田」之理由，因剿匪區現有之荒蕪田地，均係熟田，均有屬主，如政府因利乘便，不顧人民所有權，無代價的收歸公有，分配於現役兵士耕種之，不獨無以滿民意，抑且因此而引起之糾紛必多。

未能復興農村經濟 剿匪區農村既經匪共劇烈之蹂躪，農村經濟當然破產無餘，如欲任令毫無農業常識之現役兵士自行從事小地段制之耕作，而不乘機以國家之力量從事大規模及深入之耕種，使其生產成本減低，生產質量增

進，則復與剿匪區農村，無從談到。又該條例第六條「計口授田每士兵一人至少不得低過四畝至多不得超過八畝。」「田地既經劃定，當有阡陌爲界，如欲改革整個農村經濟問題，則甚爲困難，就一般農業而論，大地段制比小地段制較合經濟原則，而且小規模農業者之生活係一種痛苦而又艱難之生活，在目前交通不便水利不興科學尙未發達之中國，小規模之農業者推銷生產品時，常常吃虧不少，所得之經濟報酬，往往不及應得之數目。至於小規模之農業者受自然力之支配更大，大底因爲欠缺資本，不能不採取權宜之法，因此，水旱之災害，無法抗拒矣。

不宜以衛國之士兵置於既經剿平之匪區 我人一閱報章，日本海陸兩省提出偌大之預算案，又節節添造飛機軍械，察其所爲，不僅圖佔我華北壓迫我俯首帖耳放棄滿洲，且悍然竟與世界爲敵，則太平洋上之大戰，事實上所難倖免，然無論將來中日戰爭或美日戰爭抑日俄戰爭，總之，我補充或擴入軍備爲事實上急切之要求，亦爲舉國上下所不能否認也。估計我國能調動能戰之軍隊，實在不多。如欲以一部份能調動能戰之軍隊，屯戍既經剿平之匪區，至爲愚蠢之事。

綜上所述，剿匪區荒蕪之田地，不宜劃爲屯田縣區甚明。我人如欲復興收復匪區之農村經濟，又當另覓蹊徑矣。

我人在計劃復與收復匪區之農村經濟，先應顧及安全有效等問題。

大體上言之，比較安全而迅速有效者，仍須從根本上改革整個農村經濟問題。

收復匪區之農村，既經匪共劇烈之蹂躪，阡陌盡廢，政府自應因時制宜，發行「土地公債」（該項債券之担保，仍以國營農場其利息比原有純租較低。）該項債券發給屬主爲收歸國有之抵償。政府亦應同時施行國營農場之大計劃，以國家之力量行之，藉以召還一般難民回鄉，而爲國家良善之佃農。

國營農場實行後，信用借款，聘用農業專家推銷產品購置農業機器整理水利農村公安等重要問題，便可迎刃而解。小規模農業之缺點，亦儘可補救。且可獲得較大之經濟成功，並且可以獲得較安閑之個人及家庭生活。

農業資本爲沉沒的，遠不及工業資本之活動。因此，農業上必須有農業信用借款源源接濟，方有發展之希望，但小規模之農業者，不易起人之信用，資本自然缺乏，若國營農場，以國家之信用行之，則籌集農業資本自易，然恢復農村經濟，自當有極大之把握。

我國農民對於農業經營向守古法，對於土壤之分析，氣候之測量，種籽之改良，施肥之數量，均懵然不知，以

毫無知識之農民，經營小規模之農業，當然隨處受自然力之支配。其所收穫之農產品，成本既高，且質量亦復惡劣，國營農場，則為大規模之耕種，聘用農業專家，分析土質，測量氣候，改良種籽，則无往而不利矣。

農民最後之報酬，即為農業生產品，農民推銷生產品時，亦常受市價之高低而吃虧不少，現雖有運銷合作社以補救之，然未能脫離更大市場之羈絆，農民所得之經濟報酬，仍未穩定，國營農場則不同，因有國家為後盾，可以關稅政策補救之。

我國農業不應再躑躅於四五世紀時代，而仍以人力或獸力經營農場，應以機器耕作行於農場，方合經濟原則。小規模之農業，現雖有聯合購買合作社，以聯合購置農具及機器，但為阡陌所限，而欲實行機器化，則殊感困難。國營農場既經集中地段為大規模之耕種，使用機器，不獨可以減少時間之浪費，且使耕種之邊際極度推進。

至於解決國營農場之水利問題，因集中地段不為形勢所格，固極容易。然農村公安問題，亦可由國家主持之，因之臻於周密，各種軍械，亦不至流落民間，為社會之害也。

我人以為結束此文，認為當此國難方深之時，應將剿匪軍移師北上，勦滅日逆，收復失地，至於復興收復匪區

農村經濟，亦主張從根救起，召還難民回鄉，而為大規模之耕作，使農村經濟為迅速而有效之復興，不僅有裨於無數難民，即全國政治經濟亦受其利焉。

李玉藻十月十八日於南京

縣政漫談

之騏

也許是我武斷，過去一般的縣行政，差不多只做到了公文的承轉者與錢糧的經紀人，距離政字的意義，實在遠得很！自從北伐軍興以後，至今已六年，訓政也已有三年，在此時期內，理想上的政治，應該怎樣，這是我們大家所關心的。我們試到農村上去看看，有新的事業沒有，有新的氣象沒有。有幾處地方是我親見目睹的，縣政府的機能，還只是公文的承轉者與錢糧的經紀人，全縣的財政命脈，依然操在書吏之手；教育科長及建設科長，照例弄幾個外行來充充數，從不見能夠切實負責，做過一點事情；苗圃內點綴着長長短短的幾枝樹樣，從沒有看到分配到各鄉去種植；農事試驗場，遠不如老百姓的田地，此外，警察的惟一任務，便是表面捉賭，裏面放賭，一捉一放，弄錢無算。諸如此類，說不勝說。

縣政之所以這樣一糟蹋，我看至少有兩個原因，一是官僚主義的餘毒，一是民衆本身無監督政府的力量。因前

者的關係，貪官污吏，有其積世相傳的秘訣，貪賊枉法，不但其本人不以為怪，即使社會上一般人差不多視為官廳應有之權利，亦不以為怪。便是有良心的官吏，也往往堅守着「積重難返」的原則，因循苟且，僅僅做到不開作弊的新例，已算了不起。官僚主義的毒害，雖自愛之士，也很難突破其藩籬。因後者的關係，官吏有作惡之「能」，人民不知行施其制止官吏作惡的「權」，結果，貪官污吏，可以為所欲為，毫無忌憚。何況一般土豪劣紳，甘作貪官污吏的鷹犬，魚肉鄉民，食其餒餘。於是縣政遂不可問。縣政腐敗的原因既明，我們進一步來研究如何改進：

一、肅清官僚主義

1. 獎勵革新有為政績昭著的縣長以下的行政人員。此種獎勵的目的，在從積極方面鼓勵其為善。此善字的意義，不但要廉潔，而且敢作有為，確能做到為民衆與利除弊。善有所勸，人孰不樂善，庶幾養成風氣，官方自清。

2. 保障確能稱職之縣長及其屬員。年來政局多故，省政府每多改組，改組一次，縣長亦必隨之更動。一般縣長因此存了五日京兆的心思，何能求其稱職。且有為之士，性多狂狷，為五斗米而折腰，甚至必須經過某種非法活動，那能不望望然去之。故確能

稱職的縣長，必須永其任期，使其有充分發展才能的機會。至於縣長以下之公務人員，應以工作成績為進退的標準，不應以縣長之進退為進退。否則，一人做官，雞犬皆仙，便是根本的弊端。

3. 嚴懲貪污，汰除庸劣。貪污的繁多，現時為極。國民政府雖有懲治條例的頒佈，可是徒法不行，或默予優容，或聽其逍遙法外，建設廉潔政府，徒為欺人的口號。今後希望政府對於親民的縣長，如發現貪污的情事，應切實懲辦，寧嚴毋寬。至於庸劣之罪，較諸貪污，實在差不到五千步與百步，因貪污為人人所痛恨，庸劣足以欺世，庸劣的官吏，除了辦幾件例行公事外，什麼也不管，什麼也不做，他們的格言是『多一事不如少一事』，簡直為做官而做官，所以非嚴加汰除不可。

二、培養民力

1. 加緊建設的民衆運動。過去中央對於民衆運動，每每朝令暮改，效果甚少。今後應有一貫的政策，嚴密其組織，指導其活動。都市的工商團體，固應注意，農村組織更不可忽視。識字運動尤須有整個的規劃，切實施行，務使占全國人口百分九十以上的文盲，尅期識字。此為領導民衆參加政治的初步準

，意義很大。

2. 健全地方自治機關的組織。中國的政治組織，每頭大脚輕，結果站不住。近年國民黨對於地方自治的提倡，不可謂不努力，政府也有相當的措施，可是實際上還是離題很遠。今後我們大家要努力，努力把地方自治的意義，宣傳到家諭戶曉。同時，希望政府對於自治機關的事業及其經費，應有詳密有效的規定。尤應注意人的方面，區長以下的人選，任性沒有經驗的固不妥；豪劣更不應聽其混跡，否則，無異增加了魚肉鄉民的一重保障。『十室之內，必有忠信』。是在政府之善加任使而已。

3. 扶植民衆經濟力量。中山先生說中國人只有大貧小貧的分別，沒有貧富的階級。所以物質落後，一切不如人。救貧問題，實爲最嚴重而最當解決的一個問題。如其這個問題不解決，就根本談不到培養民力。我們希望中央對於民生主義應有切實的辦法，如其一輩子不敢提，國民革命終歸是不徹底的，成功更屬渺茫。最低限度，我們認爲政府應以全力從事於發展國營企業，實行兵工政策，以及救濟農村。務使人人安居樂業，敬業樂羣。（未完）

張家口及口外通訊

友人余君在張家口工作，上月來函，對於當地及

口外政治軍事各方面情形，都有敘述，雖嫌其過於簡略，尚不無披露之價值，爰爲刪節，以實本刊，而供留心華北者之參攷。

編者

一、軍事 此間駐有東北軍一旅，旅長何立中。及宋哲元部一〇九旅，旅長趙登禹，併有張自忠師黃維綱旅，現該旅劉振三團駐陽原，其餘駐張家口附近。至於軍紀，在宋哲元未到察時，搶案迭出，丘八蠻橫，現稍戢。

二、商業 自與外蒙斷絕通商以來，商業多陷於停頓，又因捐稅繁重，生意冷落，目前歇業者有百餘家之多。

三、捐稅之一般 1. 鴉片稅，鴉片公賣，貨分三等，涼州貨每兩銀二元，甘州貨每兩銀一元七角，本口貨（烟膏）每兩銀三元。以上各貨每兩貼印花一角六分即可通行全省。（如上火車，可向省府清查處領三聯單，但只限本省區內。）2. 營業稅千分之十。3. 愛國捐千分之三十。警捐，鋪捐，路燈捐，印花，商會借款尙不在內。最奇者爲尾巴捐，凡驢，馬，牛，驢，駱，之類皆有尾巴捐，省政府於清查處發售此項印花；並設分卡以檢查緝私。

四、農民狀況 此地所種之田，可分三等，上等每畝可收二石，中等可收一石許，下等可收三，四，五斗不等。小米每斗十四斤值四毛。麥子每斗十三斤半，值約四毛。油麥每斗十二斤，值二毛一分。農民每年之收成，不足應付目前之苛捐雜稅，農村已完全破產，若再不設法救濟，數年後定有意想不到之危險也。

六、口外之狀況 口外（察北，錫林，郭勒盟及綏北，烏蘭，察布盟在內）自民國以來，因政治不上軌道，政府勢力有鞭長莫及之勢，政府設施亦不過官樣文章，近來雖設縣治，但除收捐稅籌款外，亦無他求，總之，各種情形，仍保持遊牧時代狀況。但外人傳教師，在此修築置村，儼然有小外國皇帝之模樣，如南壕塹之天主教堂有長短槍千餘枝。土匪械彈亦多仰給於此，更有日本間諜直接或間接與土匪發生關係。口外地廣人稀，蒙漢雜處，民性饒勇，粗暴蠻悍，精於騎術，因缺乏散化，知識愚陋，故易入歧途。歷來敗兵散械，多集於此，（如徐樹錚征蒙邊防軍及十五年國民軍）以結盟立會為聯絡方法，以義氣為結合中心，偵騎四出，間諜密佈，消息靈通，警戒嚴密，大戶（口外地主賴其保護）借糧，馬羣趕（搶）馬，更強借硬奪，以維持其獨立隊（口外土匪稱為獨立隊）之生活。其首領多機警，有胆略，重義氣，望愈重叅愈多，蓋其竿（股）之大小，全以首領之資望為依歸。年來，收編風行，故口外土匪投機色彩甚濃厚。前以榮三點投譚度林而旋為張學良所殺，對收編頗有戒心，非常注意對方的信用。近年張某之受編為騎兵師，夜貓子張受張學良收編，現駐防京兆，均得良好結果，故口外餘股又積極活動。人孰不可為善，是在政府之善為因勢利導耳。

此外，馮玉祥之來張，國人甚為注意，神經過敏者，疑其另有陰謀。其實傳馮氏近頗窮，真窮假窮，不得而知。不過左右百餘人，生活甚苦，只以隨馮多年，情面有關，不能遽去，即去亦不易得出路，被迫處此，實無可如何。且其左右現分兩派，暗鬥甚烈，有水火不相容之勢，而馮氏苦矣。

編後

本刊創刊號，已由粗製濫造當中，編成了這麼薄薄的一本，和世人第一次見面了。我們自知內容不很充實，非常慚愧！所以不藏拙而覆誼，不過嚶鳴求友之意罷了。

各篇論文，是我們各個人的思想和見解，文責當然在每個人。這是要聲明的。

本期稿件擁擠，有兩篇文章只登了一半，其餘的只有在下期發表了。這是很抱歉的。

如蒙閱者加以批評和指導，不勝歡迎和感激！更盼望各地朋友時賜大作，用光篇幅。

以上幾點，附佈於此，以當啓事。

自覺

創刊號

編輯及發行：南湖北路四十四號
 通訊處：南京湖北路四十四號
 出版日期：每月一日、十六日、三十日
 零售：每本大洋二分
 代銷另議