

上海出版 旬刊

報公政法

綜
科



LEGISLATIVE AND POLITICAL BULLETIN 中

(號 刊 試)

第一屆立法院集會會場

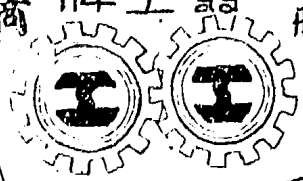


中 國 法 文
社 業 發 行
中 華 民 國

發 行



商標 雙工牌 註冊



第一料工

雙工出品

橡膠廠

商標 註冊



總管理處 · 晏海路六號(民國路口)

事務所 · 河南南路四七弄一〇號

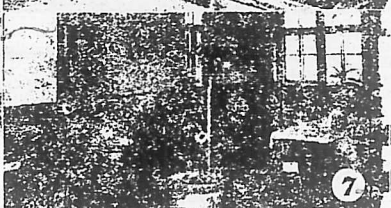
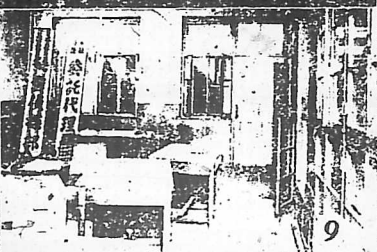
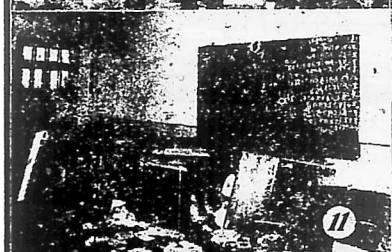
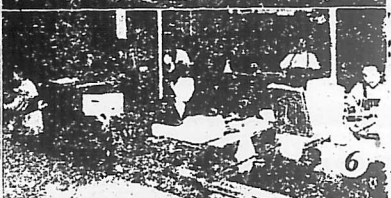
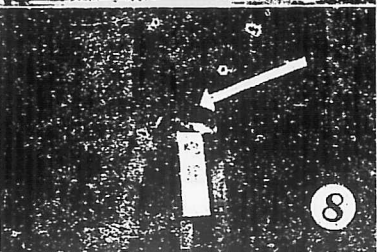
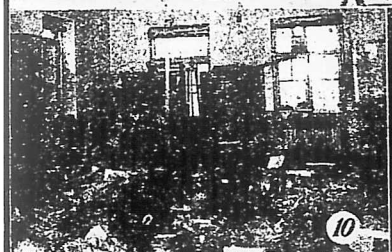
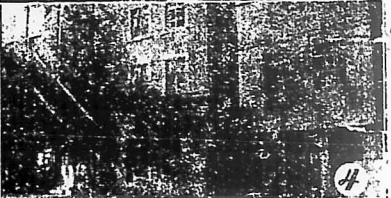
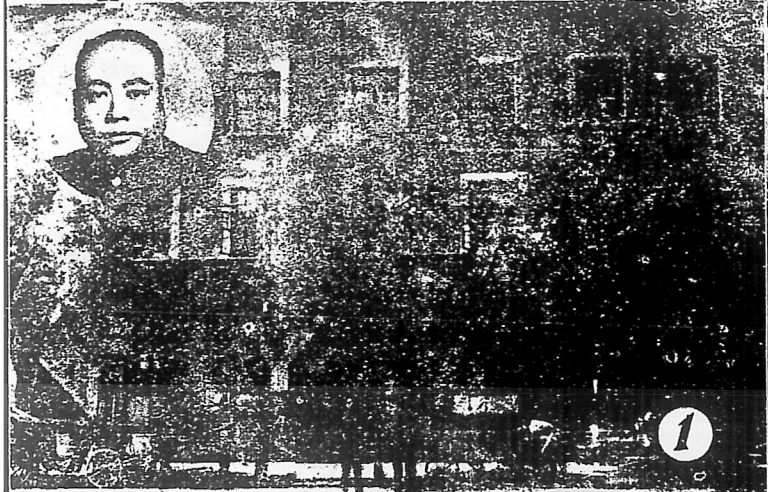
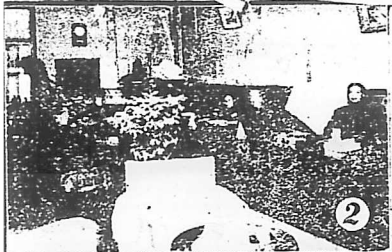
製造廠 · 斜土路一二〇號

電話 八三〇〇九 八七一三一

(〇二) 七〇五

勤工實業股份有限公司

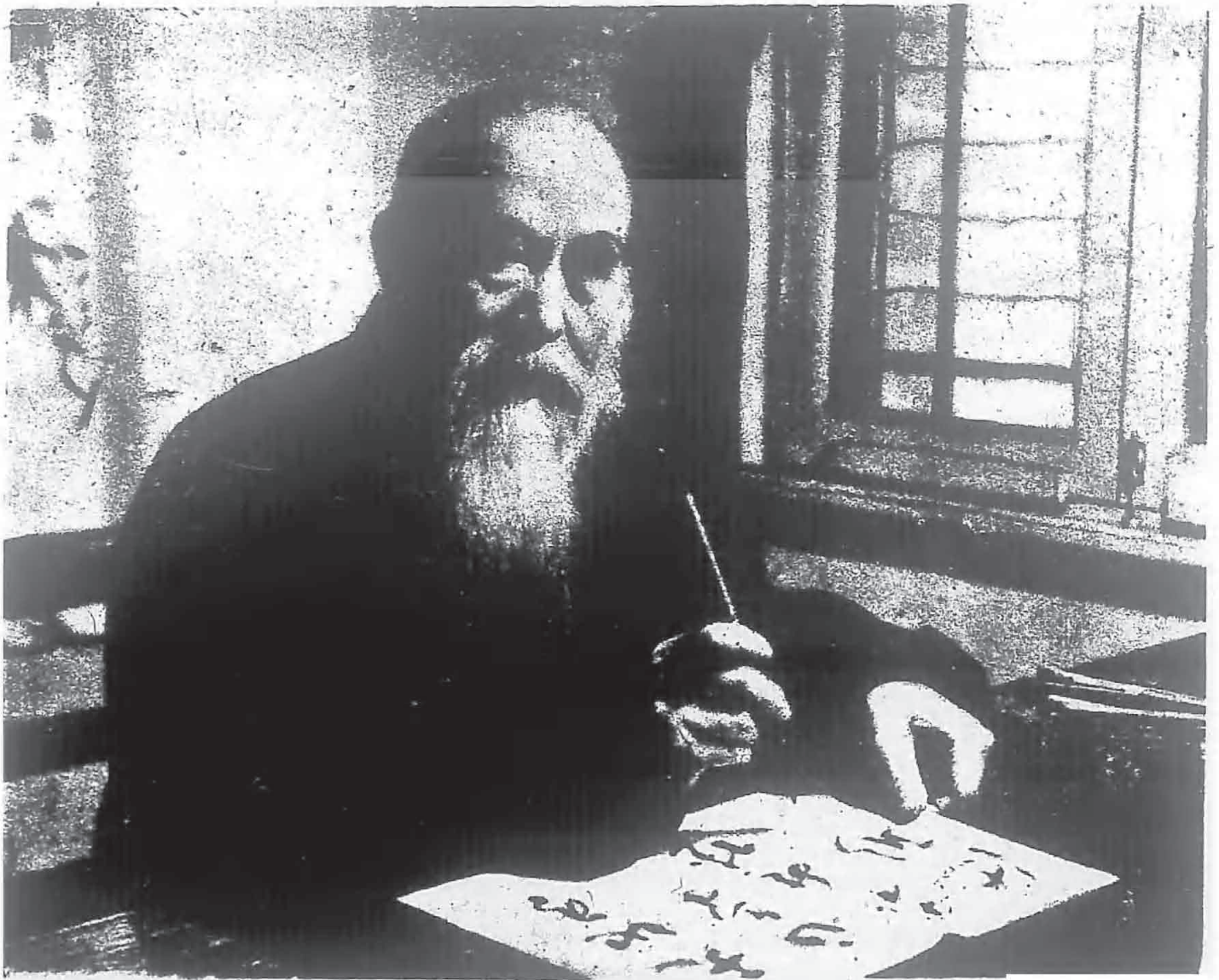
中國政法公報社原設在東北長春 一四被匪破壞後之現況



- 一、本報在長春創社建築之廳舍為三樓七底計二十一大間在門前立者右為本社社長（與左角同）右為本社前事業處主任張太享先生臨出發前攝影。
- 二、社長室內設秘書、顧問、經理。
- 三、社長宿舍內設招待待客室友留影紀念首席為全國著名伊斯蘭教長少齋老先生右側立者為本報社長次者為本社社長太太初凌雲女士懷抱者本社長之男公子。
- 四、本社長春廳舍之側面。
- 五、編輯處內設資料室。
- 六、東業處內設業務科、普及科、發行科、廣告科。
- 七、會議室內設會客廳。
- 八、社長宿舍四一四被匪炮火破壞陳列者為炸彈索當時負傷最重者為社長太太前身軀部及右手傷勢非常危險外社員男女一負傷。
- 九、本社特設專業法政協助部、社會服務部及其他各部。
- 十、總務處內設人事科、文書科、庶務科。
- 十一、本社附設實務學校。
- 十二、管理技術學校惟該校舍被破壞最甚。
- 十三、另外印刷工廠之設備全部被匪搬運一空工廠建築物被匪以火焚之故無法留影。

美 鬚 公

監 察 院 院 長 于 右 任 先 生



于氏長監院爲時甚久，勤勞卓著，今歲復膺選爲行憲後第一屆監察院院長，足徵各方擁戴之熱忱。于氏雖屆高年，但精神矍鑠，不減少年。渠不特爲新聞界之老前輩，尤工書法，用筆蒼勁，神情瀟灑，亦如其人，更以下顎多髯，國人多以「美鬚公」目之云。

這才是節約 方萍

我們的國家，還是在艱難困苦之中，所以常常聽到節約的呼聲，這是對的，要度過這艱難困苦的時期。自非節約不可。但是看看今日的老百姓，吃的，穿的，住的，已經連最低的條件都够不到了，再要他們節約，那除非連生命也節約了；然而在另一方面，我們看看洋貨的輸入，恐怕早已超過了我們所需要向外借款的數字，這是一個大的諷刺，所以我們今日與其提倡節約，不如提倡國貨！因爲我們不是束緊了褲帶，終年愁眉苦臉挨日子，就可使國家富強了，而是要人人盡力生產，人人滿足生活的享受！

所以我們要努力增加國貨的生產，要人人出國貨，才不會把金錢用到外國去，我們對洋貨節約，才是真正的節約。

請批評請交換
贈閱

R
573.15
723.1

本社目標

- 一、凝萃 國父遺教促成和平奮鬥救中國之旨
- 二、提倡革命運動喚起國民愛國思想重整道德掃除貪污自私自利之企圖呼籲當局打破界限畛域之分收服民心使全國一心一德團結團結向建設新中國之道路邁進
- 三、組織人民法庭以與倫制裁貪污索賄奸商等並清算各項國營事業之設施
- 四、協助政府倡導勤儉建國運動擁護蔣經國先生復興社會重建國民經濟
- 五、本報為大眾化平民服務要求政府確保人權與自由務期達到人人法律前一律平等的理想

- 注意
- (一) 本報歡迎依照上列五目標之稿件
 - (二) 本報下期增開獄囚之聲一欄，獄囚訪問對象，為前京滬區鐵路局材料處長張鴻圖
 - (三) 清算國營事業資料，望主持正義者踴躍供給，稿費特優。
 - (四) 下期徵稿稿費每千字由五元至十元

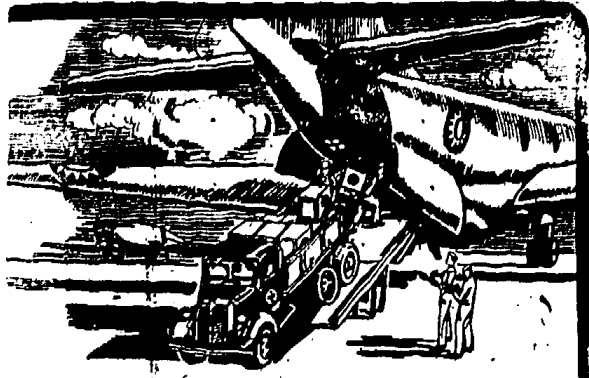
目錄

- 我判辭……………何經想
實行憲法賠償制度的法治基礎……………吳自在
怎樣看救頭重脚輕的行政病……………黎白
監犯的性慾問題……………毛水
新幣制評價(轉載)……………吳承禧
「戡亂經濟」的強心針……………衛青影
第二次大股以養殖民池的新解放運動……………徐平沙
迎第三屆聯大……………楊尊嚴
論國營事業裁員……………心如
所謂「基督將軍」的馮玉祥……………上官大夫
女子監獄巡禮(轉載)……………羅宛
正義的火把照耀在上海……………介弄
中國國貨宣傳服務社成立宣言……………社長等
敬告上海各廠商市民
李總統統帥懷國貨
寄……………啟事

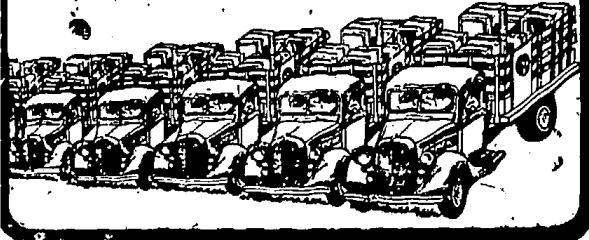
本社啓事

社址轉移

原借社址為本市新開路大通路口培德里二號因不敷應用由十月二十二日移至西藏中路八十三弄文元里八號電話九八六四六號開始籌備但營業額將暫設浙江北路三二一號二樓十一室電話四〇五五九號如登廣告訂報投稿或專務連絡等請直接以四〇五五九號電話連絡可也



確準效治行風國舉
 眼藥牙藥片針龍治消
 藥水皂膏劑劑
 行發廠藥誼信



大康紙號

張紙產國銷經

特約

品出種各廠紙造工勤

話電

號四七七四八

號掛報電

號四四六一

址地

號五路南南河

(面對樓國中街大門北老舊)

亮潔布花何任比
 穿纏布花何任比



時美花嗶嘰

品出司公染印豐同海上

躡不麗無 備皆其有



美麗牌

品出司公煙成總

辭刊發

報前，首先，我們應該介紹的，本報前，就是民國卅四年勝利後，雙十節創刊於東北長春的日刊。法政公報，嗣以軍事影響，環境不利，一切印刷設備破壞無遺。本社社長郭騰雲先生才南下，以求發展，此次經月餘奔波京滬道上，原擬在南京復刊，又以人力不繼，乃轉移滬上，重新發行。故今日本報

雲龍先生

公月旦評見聞悉備 執春秋筆褒貶無私

李宗仁

之創刊，實則僅就上海而言，在精神上，仍然是法政公報的復活。我們常常感覺；中國立國五千年來，基礎，僅有治人，而無治法，以致「人存政舉，人亡政息」。整個的國家，僅僅存在着治人與治於人的兩層階段。前者是主動的，後者是被動的；治人的人，往往透過私人感情的成分，可以任意立法，可以任意驅使私人感情，他們自命為天之驕子，上帝的使者；治於人的人，則不免有一種自卑的感。為一切聽憑統治階級的指使，俯首聽命，以不餘地，不論上帝的命運所安排，絲毫沒有反抗的公允，一律予以屈承忍受。

自從民權運動發達，思想澎湃，人民才意識到自己是主人，紛紛起而推翻以往專制治者，自己推選理想的人為領袖，這已經是一種大的轉變。之後；有識之士深感有治人無治法的未來，於是；才有憲法的產生，立定國家千百年的大法，使一切政治不以人為轉移，而以憲法為基礎。今後的世紀，即將成為人民的世紀，與法治的世紀。

本刊——法

政公報的發行，適在憲法頒布以後，憲法雖然確立，但距理想尚遠。本刊因鑒於國人對於法律常識的貧乏，對於那些腐化官僚平日玩法違法以魚肉人民遂行其私慾的行為，仍不敢有所制止或揭露，對於自身日常行動，也不能求有合法的保障，也就是對於行憲尚未能盡其國民的天職，為喚起人民對於法治應有的認識起見，特發起本刊。國家既以人民為主體，則民意應該有所表現，有所反映，這一切也有賴於文字的流傳，何況天地間必須要有一定的公道，一定的規則，一定的準繩，如果把這一類的東西，能夠顯現在國家社會的部門裏，就可以名之為法政。

五、處刑判決無力上訴之認為確有新證據及理由者，義務供與律師及代書上訴狀或辦理上訴手續。

六、援助貧苦懦弱病犯出監醫療及在監孕婦產前保其出監分娩並對其出生之嬰兒予以援助，並負擔產期中之一切費用。

七、對出監人予以職業之介紹與輔導等。

右述這種資助的行動，完全出諸於本社同仁的正義感，更看到社會上往往受非法侵害者，不幸入獄後，即與外界隔絕，遭受無窮的冤屈，飽嘗鐵窗風味，能有幾人同情！我們深深

法治的基礎打得鞏固。
這個制度才能圓滿實施。

實行冤獄賠償制度的法治基礎

實行冤獄賠償制：

一方面使法律下的無辜者可以得到一點精神上或物質上的慰藉，
另一方面，藉此提高司法人員辦案時的警惕，加重一分責任心。

冤獄賠償(Damage for judicial error)
在中國法制史上是一套新玩意兒。

雖然，還在十多年以前，便由全國律師協會發起過，但接着抗戰軍興，在一切以軍事為中心的口號下，它便被國人所棄置遺忘了，直到抗戰勝利後，纔又重被上海人民自由保障會等團體發掘出來，引起了社會人士深切的注意，和法界人士熱烈的討論。司法行政部為鑒於憲法祇待施行，為了配合憲法第二十四條的規

感到社會上最苦而最值得同情的，也就是這種人，他們的苦痛，第一由於不明瞭應循法律進行的程序，第二貧窮剝奪了他的幸福和自由，因此這種悲慘命運的人們，其處境較街頭的乞丐有過之無不及，雖則社會一切慈善事業設施者衆多，但肯為冤屈的窮苦囚犯盡義務呼籲者，則空前未有，我們希望這種行動能激發人類底正義感，贊助我們，指導我們使正義不滅，公道自在人間。

本社啟事

本報復日刊限於人力印刷故暫發行半月刊
容後仍發行日刊特此啟事聲明

吳自任

定：「凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律受懲戒外，應負刑事及民事責任，被害人民就其所受損害，並得依法向國家請求賠償。」認為冤獄賠償制度的實行，事不容緩。爰於去年十一月五日全國司法行政會議時，提出了一個刑事補償法草案，經由大會議決原則採取，詳細辦法待後決定。於是醞釀已久的冤獄賠償法便漸具具體化了。

一種主張，一種制度，尤其是一種新興的和人民權利有關的制度，是需要於法治基礎做後盾的，而且這種法治基礎必須建築在民主政治之上，而不是少數統治階級為了愚弄人民而喊出的幾句空洞的口號所能奏效的，歷史的啓示和現實的教訓是缺的證據！
因此，在世界民主高潮激盪和全國人民呼籲之下，中國將實行民主政治是不成問題的。憲法第二十四條亦必將付諸實施，也是毫無疑

然而事情還不是這麼簡單！

總的。我們所引為犯濫的，却是現在中國的法治基礎不穩固了。

在這冤獄橫行而尚未實施之前，讓我們來看看中國的法治精神吧。

近幾年來，國人提倡法治的呼聲，高唱入雲，震山撼谷，隨處可聞。不但文化界與論界的人士，在著書立說，發揮論調，極力提倡，就是政府裏面，也是閉口「自由」，閉口「法治」。好像革命初期的排滿情緒，洋洋溢溢，如火如荼，這實在是一種可喜的現象。

但是，法治的意義是什麼？我們今日所講要的法治又是怎樣的法治呢？這個問題，問到那「法治專家」們，恐怕也要目瞪口呆，一時回答不出來。其實談到法治，古今中外的一切國家，多多少少都可說是實行法治的國家。從前我國的君主專制和晚近德國的個人獨裁，何嘗不可稱之為法治，又何嘗不是利用法律的強制力來統治國家。這和近代的民主國家比較起來，大體上又有什麼兩樣呢？祇是前者之所謂法治，乃係君主或獨裁者一己之好惡。法國路易十四會說：「朕即國家。」這種法治是君主專制下的法治。我國先秦時代的諸大法家所主張的法治，也僅僅是幫助君主統治萬民的法，而後者之所謂法治，却是經過國人全體公意的法，這種法治，是以民主政治為其構成要素的。民主政治的實施，就是人民能控制政府，監督政府替人民服務，不讓政府有違法侵害人民利益的行為。假如政府違法侵害人民的利益，人民便可向國家請求損害賠償，這是現代民主國家立國的基本精神。

但是我們中國人的法治精神在那裏呢？自政治方面說，政府官吏輕法，玩法，甚至亂法。憲法還沒有實行，便先開了天窗。憲法的特種刑事法庭仍然存在。最近現在大舉逮捕學生，製造冤獄，弄得人人懷懼自危，社會擾攘不安。政府三令五申要人民守法重紀，而政府本身却率先破壞，這樣怎能樹立法治

信用，教人民盡忠毋違？那班高官厚祿的立法委員中，身據要津，也有不知法律為何物的。竟會演出打孟國會和強姦人妻的醜劇。「法之不行，自上犯之。」我們對貧黎民還有什麼話好說？

自社會方面說，道德淪落，法紀蕩然，一般士農工商，助紂為虐，與腐敗官僚勾結，欺壓平民，無法無天。打倒士農工商的口號已經喊了幾十年，士農的惡勢力不但沒有打倒，而且更深蒂固了。這不能不歸根於國家政治的腐敗，助長了士農惡勢力法紀蕩然社會的鬼焰。最近上海幣制改革時市場所掀起的風浪，還不

是士農的惡勢力在作祟麼？自學校方面言，近年來，自從黨派活動滲進了教育界以後，莊嚴肅穆的學府，也就顯得很不肅穆了。在政治上社會上所演的把戲，現在竟毫不改變地搬演到教育界來，在教授中，派別森然，黨同伐異，排擠傾軋，當學生的，也各有歸屬，針鋒相對，勾心鬥角。大家口口聲聲要爭自由，而大家却把自由的範圍自動地擴大至於無窮之境，結果陷於處處自由，罵人有自由，打人有自由，罷課有自由，甚至於不顧書也是為了自由。於是一黨幕僚校長打教授的活劇便接連不斷的演下去。這便是未來中國祖國實行民主政治的骨幹，怎不叫人看了寒心

闡揚法治

中國法政公報創刊

孫科題



自軍事方面言，因為內戰打個不停，在亂的口號下，一切自衛是軍事為第一。今天軍人在社會上仍然是特殊階級，打戲院鬧電車軍人的舉動更有驚人的紀錄。抗戰時期徵兵徵人種的舉動更令人驚心。抗戰時期徵兵徵役所造成的恐怖，並不能讓那些主控徵兵徵役的政人專美於前，現在徵兵徵役，兵役的來源，「大都是捆綁，誘騙，壓迫，價購而來的。農村文盲，一入軍隊，則威之以「命令」，以「紀律」縛之以「服從」，助之以「糧食」，最後則將之以機關，官要兵死，不得不服。與此同時，觀察一卷四期，難怪八十二萬的張元濟氏要感慨地說：「抗戰勝利，以為和平可以到來，怎知兵兵兵打個不休，大家意氣用事，真是痛心疾首，本來一家人，有事都可以坐下來談的，但內戰一起，什麼都不可收拾了。」（九月二十四日大公報載）

真的，一個組織不健全而又守法的國民，對於人民的自由，集會結社自由等，信仰不能給予合法的保障，還侈談什麼冤獄賠償，真是不自量力。

那裏，我們又怎樣辦呢？我們並不是對政府實施憲政的態度有什麼懷疑，也不是不擁護冤獄賠償制。相反的，在這個社會無正義，輿論無是非的國度裏，人民所受的冤屈實在太多太深了，唯一補救的辦法，祇有盼望國家實行冤獄賠償制，俾能依法下的無辜者可以得到一點精神上或物質上的慰藉。另一方面可以藉此提高司法人員辦案時的警惕，加重一分責任心。不過實行冤獄賠償制，一個前提應該具備，換句話說，就是法律應該打得穩固一點，那麼，這個制度才能發揮應有的實效。據開法治而容言冤獄賠償，實屬本末倒置，理由甚明，無庸贅述。這裏，我們提出下列三點意見，願供當局參考：

第一、實行法治，養成人民守法重紀的習慣。

第二、確保司法獨立，提高司法人員的素質。

第三、擴充司法經費，實行冤獄賠償。

第一、實行法治，養成人民守法重紀的習慣。這是在目前抗戰時期，最應注意的。政府應以身作則，嚴禁違法行為，同時加強對公民的法治教育，使人民自覺遵守法律，維護社會秩序。只有在全社會形成守法重紀的風氣，法治才能真正落地生根。

第二、確保司法獨立，提高司法人員的素質。司法獨立是法治的基石。政府應切實保障司法機關的獨立性，不受行政權力的干涉。同時，應加強對法官的選拔和培訓，提高其專業素養和道德水平，確保司法公正。

第三、擴充司法經費，實行冤獄賠償。冤獄賠償是法治的重要組成部分。政府應增加對司法系統的投入，改善司法設施，提高司法效率。同時，應建立完善的冤獄賠償機制，確保受冤者能得到合理的補償，維護其合法權益。

怎樣挽救頭重脚輕的政治

堅白

建設自治的基礎

需要確立鄉鎮預算

感到今天的政治，為人詬病的地方確很多，這是無可諱言的事實。雖然人言不誦，未嘗不是最大的原因，然而制度不健全，也未嘗不是重要的關係。

現在爲首篇端起見，關於今日政治的得失，姑存不論，然而今日我國政治上的一大矛盾不能不在此指出。說得嚴重一點，這一個矛盾倘使永恆的不思挽救，老實說，一切改革政治的理論，都成了不切實際與事無補的過調？要是長此的隔靴搔癢，儘管裝裝諸公在廟堂上議論紛紛，國家的前途，實有不能已於言者！所以筆者要在這裏大聲疾呼，使研究政治的先生們提高警覺，趕緊的起來消除這一個星火燎原的政治矛盾！

中國法政公報副刊

筆者不著服務地方多年的經驗，秉了知無不言，言無不盡之義，拿那管轄的一得窺見，貢獻於此，願立法的先生們加以採納，這是筆者走筆此文的主旨。

聞揚法治

白學禮題

我們既然見到了這一個矛盾，自然應該大聲疾呼：「這頭重脚輕的政治呀！」這是不我我國今日政治上最大的矛盾？也是最嚴重的毛病。此病雖然出來已久，可是從來沒有見得一絲痛止的方子！一切都果重於頭部，忽略了四肢，試想此人的健康該發生怎樣的惡性現象？腎之銀球身，是應當重於全身運動，那才平均發展。四肢不存，倘有頃刻能發生存於世嗎？政治當然與人身一樣。然而我們政治的現象，偏偏是犯了這頭重脚輕之病！欲求政治全面健全性的推進，自然難之又難，不啻緣木求魚。

一切的一切，都脫節得令人無限的痛心！——這樣的層層脫節，人民與政府自然有了距離。就是當日封建時代，我們的先哲還說「邦以民爲本」呢。能够做到民爲邦本，也就是理想的民主政治能够真的實現了。民主政治是什麼？簡單的說，不就是在人民的身上發生出政治是力量，由政權而管制權去處理國家的事務，這就是由下而上的政治。以常情來說，優性的政治風氣，在上的應爲表率，這是應當由上而下的；至於政治的力量，應該奠定他的基礎，所以是由下而上的。可是事實上，該由上而下的，並不，不該由上而下的，却暴露着頭重脚輕的現象！弄得政治沒有基礎，像一葉的扁舟，浮泛在暴風雨的汪洋大海裏一樣！

頭是怎樣的重法？現在姑不多贅，然而脚輕的現象，不能不加以簡單的說明：誰都知道，政治的基礎，在縣。所以我國古時自從實行郡縣制以後，對於縣令的人選，是非常慎重的，因爲唯有縣官才能親民、縣以上的百官，都不過察吏而已。像唐宋時代，調和顯赫的宰相，大率都是州縣官起家；的確，能够宰百里

，就能宰天下；以州縣官宰天下，至少他對於民間的一切，能够有很深的認識。現在我們談談政治思想進化史，在十九世紀，大陸派和海洋派的政治思想，產生一種政治上需要的自治制度，各國都受這種思想的影響，我國在清末，有自治團體之組織。其實我國上古時代的政治，也早具有自治制度的雛形，（一）以政治上的意義來說：英與比較發達，所以被所謂 self-government 者，與德語 selbstverwaltung 範圍比較廣。像 Gneist 的註釋：「謂自兩者，依國家的法律，以地方

之負擔，籌辦其經費，由各舉職的職員，處理地方行政事務之謂。」此種觀念，歐戰各國都受影響，尤其在一八七〇年至一八八〇年之間，普魯士的行政制度改革，大致就以爲根據。(二)以法律上的意義來說，「自治」，公共團體在國家的監督之下而自行處理其事務之謂。這就產生了「自治」，所以反動的力量也愈大，自由主義應時而生了。一方面要求個人的自治自由，他一方面，又要求地方公共團體在政治上的自由，自由制度更有了這兩種要求的產物，這是必然的趨勢，故當時的法國對於這種思想有極端的發揮。總之，歷史的輪子已向著民主時代邁進，地方自治制度爲民主應有的產物。

所以國家在建設國大，定降爲自治的單位。同時國民黨在建設國大過早裏，要定一個訓政時期，她的確是建設的一番苦心。要是人民不知行步四捕，國家的政權果然談不到，地方自治也談不到。但是訓政時期是過去了，現在是民主憲政的開始，地方自治是成了，何以見得患了脚轉病呢？

不錯，縣爲地方自治的單位，實在地方自治的基礎，還是在鄉鎮才能力正親民，縣是間接的。在公布憲法以後，立法關於自治的法律還沒有完成立法程序公佈的今天，講到現在適用的自治法令，不外「縣各級組織綱要」、「鄉鎮組織暫行條例」、「地方自治實施方案」、「整理自治財辦法」、「鄉鎮財產保管委員會組織章程」及「鄉鎮造產辦法」等幾種。在「縣各級組織綱要」第一條就開宗明義規定「縣爲地方自治單位」。在第四條裏規定：「縣以下爲鄉鎮，鄉鎮內，編制爲保甲。」可見鄉鎮保甲爲政治的基礎所在。至於鄉鎮的職掌事項，在「鄉鎮組織暫行條例」第二十一條後段載明：「由省府按照完成地方自治條件各鄉鎮應辦事務及縣政府委託事務，分別分配規定之。報內政部備案。」照同條例第二十四條的規定，除去上述應辦及委託之事項外，還有執行鄉鎮民代表會議決議案的義務。至於按照完成地方自治條件應辦事務是什麼呢？在「地方自治實施方案」裏，有硬性具體的規定，並且應辦事項詳細列舉：一、編查戶口，二、規定地價，三、開墾荒地，四、實行造路，五、整理財政，六、健全機構，七、組織民衆，八、開闢交通，九、設立學校，十、推行合作，十一、辦理警衛，十二、推進衛生，十三、實施救卹，十四、實行新生活。」以上不過列舉項目，每一項當然還有許多細節。這是鄉鎮本身應辦的事，此外還照縣政府委託的和鄉鎮代表會議決議案交辦的事。

負和做這些事的力量，政治才能上軌道，才能消除頭重脚輕的矛盾；是能動的出民主的鮮花。下層要是沒有力量，沒有力量做這些事，就是政治的脫節，發揮不出政治的效用。中樞儘管有好的人才，好的理論，政治不能動到下層，還談什麼政治？

然而我們不要只唱高調，高調唱得再好聽是沒有用的，應當就事實來講。天下無難事，無米爲炊是沒有方法能夠做到的。所以古語「巧婦難爲」，以巧婦爲難爲，何況天下滔滔，不一定盡是巧婦？鄉鎮要做以上所說的這些事，就不得不發生「才」與「財」的兩大問題，這也是應有的問題。我們姑且分開「才」——人的問題——的問題不談，就說這一個「財」字，那真難倒了鄉鎮，成了絕大的問題！

雖然鄉鎮的職掌所在，就是這一個鄉鎮的財政問題。像在「縣各級組織綱要」第四十一條載明：「鄉鎮財政收入如左：一、依法賦與之收入，二、鄉鎮公有財產之收入，三、鄉鎮公營事業之收入，四、補助金，五、經鄉鎮民代表會議決議徵收之臨時收入，但須經縣政府之核准。」又第四十四條：「鄉鎮財政之收支，由鄉鎮公所編製概算，呈由縣政府審核，編入縣概算。」既有以上的明文規定，歸着之，鄉鎮財政不是真成問題，真的沒有辦法，其實，詳細的研究一下，所有的財源，都是空得一無所有。第一，依法賦與之收入，這是空洞的，不必詳說。第二，鄉鎮公有財產之收入，這不是每個鄉鎮都具有的條件，就是向或有的鄉鎮公有財產，大率都是舊有的救濟和公益機關居多數，如善堂之類，都是當初鄉鎮先賢爲了要求某項慈善或公益業務，才募款公立產業以垂永久。這種收入，早經有了用途，鄉鎮公所要是把他移作別用。因爲地方性的關係，確實是做不到的事，所以此項收入也等於沒有。第三，鄉鎮公營事業的收入，這完全是理論，鄉鎮造產運動還在萌芽時代，同時因爲造產的資本無所出，所以就造不了產，根本鄉鎮就沒有公營事業，那裏談得上收入呢？第四，補助金，這當然是抽象的，不確實的，然而鄉鎮有經常應辦的業務，却只有不確實的收入。這叫鄉鎮公所有什麼方法去舉辦？第五，經鄉鎮民代表會議決議徵收的臨時收入，因爲鄉鎮沒有固定的財源，所以只好頭痛醫頭，手痛醫手，譬如鄉鎮發生一次臨時必需的費用，只得召開了鄉鎮民代表會議徵收一些臨時收入來應付急需。至於日常經常應辦的業務，都因款絀而只得一古腦兒的不辦。至於第四十四條所謂鄉鎮財政之收支，由鄉鎮公所編製概算，呈由縣政府審核，編入縣概算。的確很使人動聽，鄉鎮經費，既然編入縣概算以內，自然可以依照預算申請。其實大謬不然，因爲鄉鎮公所所需的經費，行政費有限，事業費却很龐大；

(未完)

監犯的性慾問題

永毛

監獄可以剝奪人的自由， 但不能剝奪做人的權利！

刑法

中國法政公報刊載

許三友題

我們在過去有一個很大的錯誤觀念，就是不願意正視性問題。比如談到性問題的時候，總以為是低級趣味或者下流，尤其在農村裏，當你的父母聽到談性問題或者看關於性方面的書時，他們以為是瀆神的，一定很嚴厲的責備你。由於這種觀念，一般自以為有道德學識之士，儘管自己私下對於性問題如何有研究，始終是祕而不宣，各人做各人的，大家視「性」為神祕的產物，不可為外人道也。這種偏見，在二十世紀的今天，我們要求進步，就不得不拋開他，摒棄他，而改正我們過去的對性問題的錯誤觀念，這是我首先要說明的。

本文所討論的是監犯的性問題，所謂監犯

，就是指被拘禁在監獄中的罪犯，他們是因為犯了法。因此把他們關到監獄中去，一方面使他們與社會隔離而安定社會秩序，一方面使他們改過自新，訓練他們再成為健全的國民，這是刑事法最高目的，也就是由報復主義改為感化主義最大的理由，我們為了要達到這個目的，因此有研究罪犯們性慾問題的必要。

監獄是為執行自由刑之場所，行刑的目的，在化除惡性，養成技能健全體格，使犯人出獄之後，回復其民生活。但是，現在的監獄，不啻是一所犯罪學校，其他的部份不說，單就性問題來討論，因為他們經年累月，得不到正常的解決，因此鴉雀，弄囂之風日甚，製造出多的猥褻行為。有的更因此而影響到他們精神身體的不健全。曾任美國聯邦監獄督察的威史曼(J. Fishman)在其所著「監獄中的性問題」(Sex in Prison)一書中，曾經這樣說：「性生活的剝奪在監獄中比在其他地方更難受百倍。」美國著名的監獄學家巴恩斯博士(Dr. Harry Elmer Barnes)曾經說過：「假使有人想計劃一個完全用以促進性的退化的機構，他應為創造近代的監獄。」曾任紐約愛爾曼拉感化院(Elnire Reformatory)醫生的魏歐爾(Dr. Way)說：「關於依行為反常的囚犯數目，我不能確實知道，然而依我悲

觀的看法，我很想說他們都是反常的；不過也許百分之八十是恰當的估計。」根據他們的言論，我們知道監犯的性問題是如何的嚴重！

在民國二十三年的春天，那時的司法部長羅文幹氏，曾經一度和幾位典獄長談起設法解決監犯的性慾問題，這消息傳出之後，為一些學者極力的反對，竟終作罷論，詳細的辦法也沒有公佈，這實在是中國司法改良中最大損失，同時亦是監犯們的不幸。一直到現在，這問題仍沒有得到解決，監獄長召開會議的時候，對於這種實質上的嚴重問題也從沒有討論過，三十六年行政院新聞局出版的「監獄改良」一書，就是最好的證明。所以我們為了要收到司法最大的效果，今天不得不呼籲司法當局注意到這個問題。

現在讓我們來研究一下，一些學者反對解決犯人性慾的意見。郝幾先生是有力反對的一個，在法學評論雜誌上曾經寫了一篇社論，題目是「解決犯人性慾的批評」，其內容可綜合為下列三點：

(一)前清刑部對於囚犯及永遠監禁的人，會定一定的時期，許其妻妾入獄，引入別室而同居，以延嗣續，那時本宗祧繼承之觀念而來，今宗祧繼承已廢除，無續嗣之必要。其實現在要解決犯人的性問題，並非為延

嗣續，而是爲了減少犯罪行爲，健全監犯身體，故此點無存在的必要。

(二) 孟子曰：食色性也，雖然飲食男女是人之天性，但犯人既犯法紀，自應去其人身之自由，而示懲戒，不應解決其情慾。

這理由仍舊是採用了報復主義，雖然犯人犯法，法律可以剝奪囚犯的自自由，但是並沒有剝奪他們做人的權利，現在是探感化主義，犯人犯罪是他生命史上不幸的遭遇，我們應當用同情與憐憫之心，對他們施以教化，使監犯改正其過失行爲而重新走入正途，食色是人之天性，剝奪其情慾，不但使他們增加犯罪行爲，而且比以往的任何體刑更爲殘酷。所以我們要收法律上的最大效果，這種偏見是得不償失的。

(三) 近世學者多從優生學上倡導種禁婚法，以求人種之改良，對於犯人認爲其惡性可能遺傳後世，特別名文規定禁止結婚，如我民法規定婚姻當事人一方犯罪者得爲請求離婚的原因，亦是防範惡性遺傳子孫而設，故不應使監犯有性交之行爲。

此輩不安之處甚多，我們知道犯罪的人民多是因爲社會環境的影響而使他走上犯罪的途徑，認爲犯罪惡性足以遺傳後世者，非但遺傳學家沒有確切的證明，人民恐亦鮮有其間，所稱民法規定婚姻當事人一方犯罪者得爲請求離婚的原因，亦是爲防範惡性的遺傳而設，更屬曲解立法之旨。在民法第一千〇五十二條第十款之規定：「被處三年以上之徒刑或因犯不名誉之罪被處徒刑者」得爲請求離婚之原因。蓋因囚禁固圍，期限過久，在男子有家庭無主之憂。在女子有生計艱虞之虞，或聲名玷污，難以匹偶，故民法以其得爲請求離婚之原因，其目的非劣種禁婚者甚明。

以上三點反對意見證明其無存在的理由，故正視監犯的性慾問題是無可否認的事實，敬希法界先進，速起倡導，以收宏效。

新幣制評價

· 吳承禧 ·

一、還是管理本位

不持任何成見，不存任何奢望，站在純客觀與理論的立場，對新幣制的內容與前途，我試一述我個人的看法。

從政府的命令與財政部長的談話中，我們知道，新幣制是一種金本位制，或稱管理金本位制，其本位幣爲金圓，但是如果我們對於新幣發行辦法一加細察，則可知：新幣每圓之法幣發量雖規定爲純金〇、三二二、七公分，但並不鼓鑄金圓；新幣的發行雖採十足準備制，這些準備中雖有百分之四十訂明爲黃金，白銀及外匯，其餘亦訂明以有價證券及政府指定之國有事業資產補充，但金圓並不兌現，也並無無限的買賣外匯，新幣雖有金本位之稱，但實質上還只是一種紙本位——一種管理的紙本位。

從法幣到金圓，不能不說是一個大膽的嘗試和變革。但是，我們不能否認，金圓和法幣在貨幣制度的本質上並無很大的區別。金圓有準備，法幣當初也有準備，而且百分之六十爲

增進法律知識弘揚法治精神
大之工作深願與輿論界加
宣導以助成憲政之郵洽

中國外政之批判

洪蘭友敬題

現金準備；金圓發行準備公開檢查報告，法幣當初也公開發行數字，只是到了後來方祕而不宣，金圓不兌現，法幣也不兌現，金圓可以在管制許可之內購買外匯，法幣在後期也是管制而當初却更是無限制供給外匯；金圓和美元發生釘住的關係，當初法幣和英美貨幣也是保持固定的比率的，所不同的，金圓有最高發行額而法幣沒有，但我們也不可忽略，法幣現在的發行總額大約爲六百萬億元，（包東北流通券在內），約當新幣二億元，而新幣的發行最高限額爲非億圓，比現在法幣的總額還要超過十倍，其伸縮性原是非常龐大的。

二、準備金值得重視嗎？

就「管理本位」的理論來說，通貨的有無價值與價值的高低於兩點：對外要看外匯準備金的多寡，更重要的是要看政府對於國際貿易及其他勞服收支能否作強有力的管制和取得平衡，對內要看政府發行的數量和國內物資是否能夠取得適度的均衡；如果走私等等不能控制而國內發行量又不與物資所有量相稱，則這一管理的貨幣價值就必然要日趨跌落而無以自拔。

假如這一種理論並無錯誤，則金圓價值的隱憂與否就不必斤斤於準備金的有無或其多寡，更不必計較金圓成色的高低，特別是對內的場合尤其如此。試想想，金圓既是不兌換的紙幣，如果這個月的金圓能夠買到兩個單位的物資，而下個月却只能買到一個單位的物資的話，即使金圓的準備金沒動分毫，但試問這種象徵式的準備對於金圓本身價值的跌落究竟有何裨助？以此之故，我們對於財長王雲五氏那種

過分重視準備的苦心雖表同情，但對於其對於貨幣理論的理解却認為非常幼稚。

三、論收兌金鈔

也許就是因為過分重視準備的緣故吧，政府在宣布改革幣制的同時，宣佈限期收兌人民所有的黃金、白銀、銀幣與外國幣券，逾期任人不得持有。這一政令的是否能夠收到預期的效果，將來的事實可證明。但無論如何，這一設計總不能不說是十分技巧聰明，人民如果都如政府所預期的把黃白物等送呈政府，則首先政府手中不兌現的金圓變成了貴金屬與外幣

中國改革之報刊紀念

法治先聲

陳誠



，以此作為準備，更可進一步的加發金圓，以之支付勞服，增購物資，輾轉相循，政府之利無涯。

在這兒，我們試來算一算中國境內究竟有多少黃金、白銀、銀幣和外國幣券，並算一算要多少金圓才可以把牠們統統收回。以下是根據各種材料所作的一個粗略的估計：

黃金	五、〇〇〇、〇〇兩	折合金圓額	十億圓
白銀	五、〇〇〇、〇〇兩		
銀幣	五、〇〇〇、〇〇枚	共三億五千五百萬圓	
美鈔	五、〇〇〇、〇〇〇元	二億四千萬圓	
港紙	五、〇〇〇、〇〇〇元	二億圓	

★（銀幣合四二四、五五七、六四七茲斯，與白銀共計七六五、〇四五、一六四茲斯，以近日每茲斯白銀合美金七角五分計，共計值美金銀五億六千三百七十餘萬元，合金圓如上數）

以上黃金白銀等合計，共應值金圓三十七億九千五百萬圓，幾於超過金圓可能發行的最高額八成，固然，政府對於黃白等物除了收兌之外，還可以讓人民以之購買美金公債，也可以任人民把牠存在中央銀行，折為美金而以此備作進口貨物之用，但在理論上政府對於這些東西可能收兌的數量之大，那是無可否認的。在這兒，使我們聯想到兩個似乎是相疊的問題。第一、假如人民過份踴躍的向政府獻兌，則金圓券必大量的流出，這不將促成金圓的膨脹及其價值的下跌？雖然牠的象徵準備儲有增加；第二、假使人民都自私自利的很少去兌，難道政府真要如黃紹竑氏所說過的那樣把人民的房子都拆掉去檢查？我們提出這兩個問題，其實也只想進而解說一點，即管理本位的貨幣，其價值的高下既不決於準備的多寡，那末，藏富於國與藏富於民究竟有什麼大區別與孰為有利呢？這似乎是值得新幣制的策劃者再加深長思慮的。

四、平衡財政與物資增產問題

前面說過，新幣制的穩定與否，在對內的場合，主要的要看牠的發行量是否與國內的物資量相稱。這兒實際上就觸到了兩個問題，即第一、財政是否能夠平衡，如果不能平衡而必須仰賴於印行的話，則新幣的流出便會超過當時社會的需要量而促成物價上漲與其本身價值的貶低。另一方面，如果社會物資增加，則即使當局多發一點鈔票，於物價也不會有多大刺激。反過來，如果烽火漫天，物資減少，則即使當局不增發鈔票，物價也可能上漲而促成幣

值的低落。以此之故，如何平衡財政與增加生產便成為新幣成功與否的兩個基本條件。

關於平衡財政對於新幣制的重要性的，王財政部長非常瞭解，他說：「改革幣制而不能平衡預算，縱可收效一時，斷難維持永久」，但試看看，今年下半年的預算是否能夠平衡呢？王部長在同一談話中就有下列具體的自證，他說：「今後歲出總預算如能力事撙節，控制得宜，每年實際支出當可減至九億美元之等值，即金圓三十六億圓，至於歲入方面，應將現有各稅切實整頓，其稅率低於戰前標準者，參照戰前標準調整，其具有奢侈性者，並酌量提高稅率，同時改正輸入政策，以裕稅源，估計關稅全年收入為金圓四億八千萬圓，貨物稅七億圓，直接稅三億六千萬圓，鹽稅三億二千萬圓，其他各稅連同國營事業盈餘規費收入等共二億元，出售剩餘物資廠礦產業等約四億圓，以上收入共金圓二十四億六千萬圓，收支相抵，所短之數為十一億四千萬元，約當總歲出百分之三十弱，擬運用美援以抵補其一部份，其尚不足之數，當發行金圓公債，以資彌補。此項平衡歲出入計劃之能否實現，在歲入方面，固有賴立法院之支持與各方之努力，在歲出方面，更須政府各部充分合作，尤以軍費開支佔歲出之最大部份，當特別嚴實與節約則所減者不在少數。本人竊感自信，尚能獲得上述之支持與合作，在改革幣制以後，國家預算之接近平衡，非不可能也。」

從這一段話中，可知王部長對於如何平衡預算，只是提供了許多「可能」而卻沒有絕對的把握。赤字十一億四千萬元，約需美金二億八千萬圓，這真是一個不小的數目。姑不論美援與金圓公債能夠彌補多少，也不問軍費開支是否能「節約」，即就稅收一點來說，實際上他是否能夠照「戰前標準調整」後的高稅率收到預期的估計額復成問題。我們曾經予以計

道之以政

莫德惠

算過，依照王部長最近談話中的金租稅收估計和今年八月十二日公佈的下半年度的預算中所列的法幣稅收數字一加以比較，可知關稅的金租稅約較法幣預算增加六倍，貨物稅約增八倍，直接稅約增十七倍，鹽稅約增五十八倍。當此工商與民生交相凋敝的今日，租稅的負擔是否能夠突然的再背得起如許額外的重負實不能無疑。以此之故，預算的平衡也就更形困難，也因此，新幣制的前途也就不加上一層暗影。

新幣制的另一關鍵是在如何增產。可惜這大的緊急方案中對於這點提得很少。凍結生活指數，禁止罷工，希望利率抑低，這些似乎就是僅有的鼓勵。然而，物價如果不能凍結，則工潮豈能倖免？還有，當局目前正在努力緊縮信用，停止工資，並企圖從資本額的提高方面來淘汰商業行莊，減少輸入額，增加租稅，這種種對於生產界顯然都是不利的。至於如何增加農產，在方案裏我們似乎沒有看到半個字，也就不必再予細說。

總之，財政不能平衡，生產難以擴大，新幣的配合條件實在不够充實。

五、物價能壓得住嗎？

當局現在命令物價不得超過八月十九日的

水準，物價果真能如此穩定下來，那那然是老百姓的福氣。但是，物價停止令價能發生長期的效果嗎？衡以預算不平，生產難增，戰事消耗的龐大，公用事業費，稅收以及房租等之可能的劇增，新幣發行額的伸縮性的巨大，進口貨價的提高等等因素，我們實在不敢過分樂觀。我們以為：管理物價其實只有二條路：一是澈頭澈尾的嚴格管制，從農村到都市，從生產到分配，實行全面配給，隔離貨幣與產資的聯繫，公定價格支配一切，有錢買不到多餘的東西，這是一種。另外一種就是服從供求律，承認幣與物之密切的聯繫，謹慎發行，促進生

產，因勢利導，使物價不致作暴漲暴落，這又是一種。我們現在的管理物價，既不願循守舊求律，又不够資格談全面管制，而只是企圖以一紙命令來代替經濟法則，以道德愛國等項目來說服人民飢寒，其為徒勞，似無待細述。至於這次改革幣制對於社會各階層的關係，以篇幅有限，擬不在此多述了。十年三改制，老百姓辛酸備嘗。但願這次改革，「只許成功，不許失敗」的諾言不只是一句空洞的口號！

「戡亂經濟」的強心針

銜青影

▲改革幣制可以增加生產平衡財政收支
▲管制物價志在安定民生合理分配消費

八年抗戰再加上三年內戰，在這一段不太長的過程中，法幣制度已盡了最大的努力，尤其是它支持了漫長的抗日的戰時經濟，能够免於崩潰而終於抗戰勝利，其功勳自不容抹煞。但是抗戰雖然勝利，人民都渴望從此生活可以安定，軍隊漸次復員，生產力也可不斷恢復了，豈知政局多變，緊接着的就是漫山遍野的長期內戰？於是乎整編縮編的軍隊又都動員了，徵糧抓丁更加嚴厲了，大部的生產也都是為了內戰前線補給而開工的，政府在軍需方面支出就天天增加，惟一的方法，祇有加發通貨，所以，到今年八月十九日幣制改革之前法幣發行數額的龐大實在驚人，據估計有三百萬億元之多。

雖然法幣的面額日漸增加，甚至用「關金」的形式來印行以減少市場上的刺激，而法幣

到了末期，版式不下數十種，印刷的工場除國內幾家日夜開工趕印外，還請國外的印鈔公司代為印製，事實上決不能追上一日數變的物價，後來竟有現鈔奇缺，定額本票等變相大票廣為流通，這些現象都說明這有了十多年歷史的法幣制度，已到了山窮水盡的地步了。

我們早在一年前，大家都已覺得法幣非改革一下不可了，一時改幣之議甚盛，有主張先平衡財政收支而後再改革幣制的，有主張以改革幣制來作為一種平衡財政收支的手段。前者的意見認為財政收支不平衡，那麼通貨繼續膨脹，物價自不會穩定。後者的意見認為財政收支跟物價是一個循環，物價上漲，則收入少而支出增加，財政更不平衡，無如以改革幣制來穩定幣值，則收入增加而支出減少，財政反而有辦法，故必俟財政收支平衡再改革幣制

卅七，八，廿二改制後三日

(轉載)

的意見，可說是永無可能，其實上面兩種說法，各有一部分理由，但真正改革幣制自不可太拘泥於財政收支平衡以後，因此，要改革幣制至少須財政收支有趨向於平衡的希望或其不敷額已可逐漸減少以後。但政府是等不得這許多，通貨膨脹實在不堪收拾，經濟已漸漸接近了崩潰，如再不想個辦法，那麼亂經濟就要完蛋，勢非來一個根本的解決不可。這也就是這次政府在財政收支依然極不平衡，軍事形勢仍無進展的時候，來這一手改革幣制，為亂經濟打一針強心針的理由了。

改幣之議雖論甚久，但我們看政府這次宣布法幣的死刑而改以金圓券的決策，並非經過長期緊密的計劃與籌備的，一切都顯示出非常的手忙腳亂，例如即以從前早已印製的鈔券，並無特殊的差別符號，而名之曰金圓券，及准許法幣的兌換時間持三個月之久，這都是一種遷就事實的一種辦法。

我們知道這次政府發行金圓券，是採用的金本位制，王財長也演說金圓券是有十足準備的，除百分之四十是黃金外，還有白銀，其餘以有價證券、國營事業的資產來補充，並且明白規定金圓券包含全量純金。二二二一七公分，以上種種，都是希望人民對金圓券能夠增加信心，來消除法幣時代人民對物價的觀念；但這觀念是否會被上述政府不斷保證的實是準備所祛除，這點政府還不敢放心，除了召幾個社會名流金融首腦組織了一個「金圓券發行監理委員會」外，又附帶發佈了許多管制金融及管制物價的命令，以防不測。

誠然，這次改革幣制是一項非常重要的棋子，有人說這是政府一張最後的王牌了，但我看雖不是最後，但至少也是一張十分重要的王牌了，所以蔣總統也宣示這次幣制改革是只許成功不許失敗的話，尤其這次政府派了幾位督導大員在天津上海廣州督導管制物價的工作，很

可看出政府是下了一個多麼大的決心的。從前許多人的研究幣制的是否應該在此時此地實行改革的問題，顯然已成過去。今天金圓券已在各地發行，已經流通了一個時期，我們試看金圓券發行以來的各種情形。

政府發行金圓券的財政經濟緊急處分令中，他限期收兌人民所有的黃金白銀銀幣及外國幣券，並且逾期人民不得持有，他要限期登記管理本國人民的存款國外之外匯資產，如有違者則加以制裁。其實我們知道黃金白銀銀幣乎已是國際的通貨從前我國國幣貿易逆差都是以直接致送黃金白銀來平衡的，至於外國幣券常

法政公報題

道揆法守

張君勱

不待言，尤其是其中的美鈔美匯，正是政府最爲需要的，這些都可以增加政府在國外輸入我國所迫切需要的物資或軍用物資等等。

政府除了上述兩端之外，他又頒布「整理財政及加強管制經濟辦法」，帶以穩定物價，平衡國家總預算及國際收支。他在這些辦法中來限制輸入額，嚴格執行「八，一九」的限價政策。

從收兌金鈔外幣說，其兌換比例抬高到與當時的黑市一般水平，這在上海因爲與黑市接近得很近，所以沒有大波動，但在重慶漢口昆明以及其他各埠本來金鈔黑市低於上海的，就都急劇上升，上海黑市價格或兌換價格看

齊了，搜獲者從中又獲取暴利，如昆明銀幣案即是其中之一。改幣是全國性的，（雖然台灣站在例外，東北現在又行什麼軍糧券了。）政府不該隨取一地的情形作爲標準來定兌換比例未免失策。從八月廿三日起即九月卅日的兌換期間，政府的匯收進了不少金鈔及銀元，根據官方報導，各地至九月十日止，上海至九月十六日止金鈔收共達金圓券二億七千餘萬元，共計上海兌出的金圓券竟達全國總數的三分之二，計一億八千多萬金圓券，最後幾天中央銀行及各代理兌現銀行都門庭若市，兌出者更加多，當然其數字更爲驚人。所以改幣後的這一效果似能滿意。

其次，國內人民外匯資產的登記，也已進行，而上海銀行錢業的在三五天內辦完手續的成績可說最爲敏捷，其他各業也都在進行中，大概都可以順利辦好的。

但談到管制物價的規定「八，一九」的限價政策，這祇是當局求一時穩定物價的痛快之舉，并不能穩定久遠的。因爲物價必定與通貨跟物資發生聯繫，即通貨在社會上流通多了，物價必定趨漲，物資缺少了物價也是趨漲，這是一般的長期的看法除了許多特殊情形如強力的政治壓力，軍事形勢急劇轉變，否則沒有辦法影響這個定理的。

我們知道改幣前後的社會經濟情形並無改變，除了通貨的名稱跟單位外，一切都一樣。生產力沒有漸趨增加，生產關係也毫無改善，當然物資也沒有增加，而消費還是一樣的消費，目前物價的不漲者，完全歸功於強力的政治壓力的効驗。

這壓力要人民遵守「八，一九」的限價，要人民存貨登記，並且沒收大量囤積的物資，但這種單面的管制，不合理的管制也產生了幾個不穩的情形：

(一)生產力大衰，生產減少。政府要減

少輸入，那察以國外的原料來製造的工廠就要減少生產，或生產成本的不夠，即遠超乎「八一九」的限價，為了遵守法律命令，因此祇有改進減少生產的一條路，以免多多賠本。

(二)大量物資溜之大吉。政府收兌金鈔，社會上增加了大量的通貨，這種本來呆滯的大量購買力，隨時可以湧到物資上去，趁限價時吸收物資，那裏有物資的人當然也不肯多多吃虧，以一部分為應付外，大部分且已溜到管

制不嚴的地域中去儲藏或銷售去了。

(三)消費量增加，因為物價給政府「八一九」的限價限住了，消費者認為物價便宜，爭相購用，消費量就趨增加。

以上都是不利於戡亂經濟的情形，所以要管物價必定要全面性普遍性，從生產流通，一直管到分配消費，從城市一直管到農村，若是單一的管，偏面的管，其效果必不顯著，也不會長期的。

大體說來，這次物價的並未急劇上升，可說已獲得了幣制改革的初步效果，但這並不是說滿足，而其重要的如提高生產力，限制消費等還無充分把握，我們應知道這次改革是長期的改革，金圓券不過是給這一個經過八年抗戰三年內戰的經濟病體注射一次強心針，而現今的物價平穩不要是什麼迴光反照才好。

立法院院長孫科

·馬岳·

國父奔走革命之時，人稱大砲。他在近十年中，也開轟天之砲。

黨國元老張繼說：「這是遺傳性。」

孫科字哲生，國父之哲嗣，當了十六年立法院長，在政壇上可說是不倒翁。

從民國二十年以來，孫氏由行政院長而轉任立法院長，雖歷經險夷，但均能安之若素，八年抗戰，苦于首要人員，都白髮滿頭，獨孫哲生先生風姿不減，談諧依舊，他的面龐很像國父，神采尤似，凡到過南京武夷路七號孫院長官邸的人，一看到昔年「非常大總統侍衛」的門警，便會有一種肅然之感；房子極精緻華麗，客廳裏懸着國父油畫像，胖

胖的主人坐在沙發上，雍容慈和，壁上的畫像是很一致的。

國父奔走革命時，人稱大砲；孫科先生於最近十年，也常開轟天之砲；黨國元老張繼先生在一次宴會中曾經笑說：「這是遺傳性。」

講到孫氏為人，的確是溫厚敦厚，見人隨便，有說有笑，從無官僚架子，平時好讀書，居處常懸一聯曰：「鑿浩然氣，讀有用書。」然而達到狐狸橫行，事不遂心，那浩然之氣就會化成功怒，那時便是大炮的藥線點燃了，立刻爆發，向惡勢力射擊，而當此時會，他是決不

補且轉灣，不過事後也從不計較私人恩怨。

在立法院裏，孫科是被認作大哥的，十六年的歲月，使這個機構與孫氏之間，產生了難於分解的淵緣關係，立法委員們不能少了他們的大

哥，而孫科也離不開這幫人。

立法院裏面的人是很複雜的，政府改組以後，一百五十位立委之中，有胡漢民時代的老人，也有新來的民智兩黨諸君子，和社會賢達輩，但孫氏對此數種人物於一爐，從此就相安無事。惟仔細分析起來，在孫氏領導下，還是有些派系，這些派系之中，新進立委是不包括在內的。

這種派系在院會時很看得出，主要的是民意會和種民建會；前者的領導人物為：吳德麟、楊桐、戴駿修、姚傳法等。後者的主將有鍾天心、孫九錄、呂復、譚惕吾等人。

孫氏對於下兩派，從不右左袒，而且他擅於排難解紛。去年五月間，為了罷工問題，立法院會上激辯不休，且成僵局，最後孫氏起來，舉美

國為例，說無條件反對罷工不合時代潮流，違反民主，於是一場辯論便終止了。

孫氏雖然從不輕吐他的政治抱負，但對於「實際政治」，他是很熱中的，民國二十年，行政院長任內，他沒有能够施展，此後更常吹吹於懷，頗想再任首揆，好有一番作為，所以他當人們慶賀他榮膺副主席之時，而他仍念念不忘於立法院，從此可以看到孫氏的抱負和含蓄，因為立法院對「實際政治」，究竟是有制衡作用的。

第二次大戰以後

殖民地新的解放運動

在得真正解放的殖民地，是現代的文明人所未獲
刺也是，是走向天下第一家主要的障礙！

徐平沙

第二次世界大戰，給予殖民地制度一個最大也是最後的考驗。在二次大戰過程中，充分暴露了殖民地制度的缺陷和腐敗；也充分顯示了殖民地國家的頹弱和軟弱；而被剝奪了基本人權的殖民地人民，却從戰爭中獲得教訓和訓練，他們空前地覺醒和堅決了，從第一次大戰後的理論階段跨入實踐的階段，殖民地民族解放運動而今已展開空前的

高潮和新奇的局面。

由於大戰期間，盟國領袖屢次宣布「終結殖民地統治」的崇高諾言，殖民地人民對解放運動獲得了指示與鼓舞，如在大西洋憲章中，英美兩國曾互保證「尊重各民族，自由決定其所賴以生存之政府形式的權利；各民族中，此項權利有權遭到剝奪者，兩國俱欲使其恢復原有主權與自主政府。」這會像高貴鮮明的旗幟，使殖民地人民對自己的前途爭着憧憬和希望。

更由於二次大戰，始終貫徹着反法西斯的本質，一切民主力量，包括蘇聯在內，參加了鬥爭的整個過程，因此，對希特勒德國和軍國主義日本的勝利，就意味德日帝國主義，企圖擴大殖民地奴役範圍的罪惡計劃之破滅，廣大的殖民地人民不是站在反法西斯鬥爭之外的，相反地，他們採取游擊鬥爭的形式反抗法西斯（尤其是日本），積極而又活躍。——法西斯的毀滅，應該注意

味着殖民地人民的真正解放。其次，社會主義國家蘇聯在戰後的益形堅強與鞏固，及她在國內解決民族問題的成功與其正確的民族政策，在國際政治上發生了莫大的影響和作用，她同情，但並不煽動殖民地民族解放運動，正如美國大西洋月刊所說：「遠東殖民地革命運動之成爲今日這樣的強大規模，是在珍

殊港事件到日本投降的四五年間發展起來的，此時正是蘇聯睜眼東顧，最缺乏煽動力量的時候。蘇聯不會煽動各殖民地國家的民族解放運動，她也操縱不了它」，而且，蘇聯一向主張「輸出革命」。但我們不能抹煞，蘇聯之於殖民地民族解放運動發生着「明燈」的作用。時至今日，在廣大的「民族牢獄」中，七萬萬被奴役人民的解放呼聲，已再次地震盪着世界的每個角落。不容也不應加以漠視，而應予以新的認識與估價。

戰後世界形勢有了顯著的變革，以殖民地問題爲核心的現世界的諸種矛盾，也取得了嶄新的意義與表現形態，這對於殖民地民族解放運動的瞭解是有其必需的。首先，蘇聯及新民主主義國家在東歐的成長與鞏固，形成對資本主義世界莫大的威脅；如上

南洋法治推行

憲政

張鍊題

戰後世界形勢有了顯著的變革，以殖民地問題爲核心的現世界的諸種矛盾，也取得了嶄新的意義與表現形態，這對於殖民地民族解放運動的瞭解是有其必需的。首先，蘇聯及新民主主義國家在東歐的成長與鞏固，形成對資本主義世界莫大的威脅；如上所云，前者同情這運動，並對之有「明燈」的作用，而且與任何殖民地或民族壓迫都是勢不兩立的；而後者，憑藉着對殖民地人民的奴役與剝削而建築帝國主義本身的繁榮與強盛。因而，兩者對殖民地問題，前者漸增而後者漸減，給予這運動異常明艱的遠景。

其次，就狹義說，這運動本身，就意味帝國主義與殖民地間的矛盾的尖銳爆發，在大戰過程中與戰後，殖民地與半殖民地國家的反帝鬥爭，掀起了巨大的高潮，在敘利亞，黎巴嫩，在馬來亞，緬甸和印度，在越南，在印尼廣泛地展開反帝鬥爭，在此，我們不能忽視一個顯著的特徵：一方面，各殖民地帝國，雖自身存在着矛盾，有結成共同陣線來對付和鎮壓殖民地國家的傾向，英國在過去曾給予法荷兩國最積極的支持，現在對法荷衝突和荷印戰爭也採取容忍法荷兩國與荷屬的態度，就可證明；他方面，各殖民地人民也深感到有聯合一起，共同爭取解放的必要性，如在泛亞會議中，熱烈討論亞洲今後諸種切身問題，並一致歡迎越盟、印尼的代表參加；越盟和印尼的反法荷鬥爭曾得印度馬來緬甸的熱誠支援，與印度代表在安理會中的仗義執言，這都證明着，殖民地人

民在反帝鬥爭中並不孤獨。

再，戰後帝國主義與帝國主義國家間的矛盾單純而緩和了，但並未消滅，一般地說，整個世界資本主義在戰後受了嚴重的創傷，德意日皆敗，法荷衰落，英國削弱，而美國的獨佔資本却變得空前龐大，它實際上成了世界資本主義之唯一的堡壘。但後者的世界擴張，包括了英法荷帝國的原有殖民地（主要是英、法、荷、美、日、不列地作經濟的滲透，政治的吞蝕，而填補了「真空」，這矛盾是尖銳的；不過，今日形勢，所有殖民地力量之和，尚不足抵擋美帝國。因而，美國代替了英國，扮演了殖民地制度的主要守護者，巧妙地領導了殖民地民族的解放運動；而法荷帝國的代理人也有「美國應幫助法國解決殖民地的統治與經營問題」，「殖民地問題是世界問題」的叫聲。以圖苟延殘喘，這使得殖民地人民不但需要「宗主國」週旋，而且應與作為殖民地人民的共同敵人——美、英、法、荷相週旋，因為後者企圖將全世界淪為經濟的殖民地。

臨末，帝國主義國內的矛盾。在殖民地問題中表現得最為尖銳，這因於這些國家的人民力量普遍地抬頭了，在法荷帝國內，無產階級都開始了反對侵略殖民地的運動，荷蘭工人在侵印尼戰爭中，曾以停運與罷工表示反對那一連了一百年的殖民主義者。英美國內的進步人士也曾予以熱烈支持，這對於解放運動的發展顯然是有利的條件。戰後世界種種矛盾，可一總歸結於人民與反人民的矛盾，殖民地的民族解放運動，作為人民世紀政治主流之一，不僅在殖民地本身已產生了反帝的人民陣線，而在蘇聯與新民主主義國家中及殖民帝國的內部，也已獲得廣泛人民的同情與支持。

宣道身政府法意

發揚民主精神

中國法政公報
制不同

面對着戰後殖民地民族解放運動的新高潮，帝國主義也相適應地採取了新的策略；他們在特殊的場合，採取了特殊的應付方式，這包括（一）以退為進的戰術，（二）聯邦與聯盟的新術，（三）分而治之的故技，（四）給予名義的獨立或自治，（五）武裝鎮壓的復演，（一）遠東殖民

地在日本投降之初，法荷等宗主國因本國軍隊遭約粹擊潰，在殖民地的實力非常空虛，雖有英國軍隊代為確立其「象徵主權」，而當時越南共和國與印尼共和國已為既成事實；而後英軍週週抵抗而準備撤退時，法荷軍則無法抽調來殖民地，因此，法荷只得承認越南與印尼事實上及法理上的存在。在這期間，法荷帝國主義一方面雖然妥協地簽訂了法越與荷印協定，他方面却調兵遣將，積極準備軍事進攻，待佈置既竣，法荷兩國分別撕毀協定，在上年十一月與本年七月，各各對越南印尼發動侵略戰爭，這就是戰後殖民地民族解放運動之最露骨表現。

（二）「聯邦」或「聯盟」，是戰後帝國主義對殖民地政策的特別現象之一；在這個旗號下，建立了殖民地與宗主國「聯合」的新形式，兩者在名義上獲得平等的基礎，後者多少取得了國內自治權，戰後出現的「法蘭西聯盟」與「荷印聯盟」，曾在外形上改變法荷與其殖民地的相互關係；而在實質上，法荷在越南與印尼的行動一仍其舊。

（三）「分而治之」的統治方式，曾被英國用來統治他龐大的殖民地而得成功，今日，英法荷帝國仍企圖對殖民地襲用分而治之的故技，在越南與印尼，法荷曾用階級分化而失敗，乃轉採民族分化的政策，法國僅承認盟對北圻有主權，而否認他能控制南圻中圻，並挑撥東寨和老撾的獨立。荷蘭在印尼共和國外，更製造傀儡東印尼共和國、西婆羅洲自治邦和對自治邦，英國還給印度人民的，不是印度的整體，而是四分五裂的印度。印度斯坦、巴基斯坦和各藩邦，在民族、宗教和經濟上的割裂和分化，使印度在獲得自治領地位後，重淪於內部的騷擾和混亂，從而使他們的統治者，在經濟上仍須強化與英國資本的聯繫，而在政治上重新依賴倫敦的扶持。

（四）去年七月四日，美國的統治階層慷慨地宣布非律賓為獨立國，他們曾將非律賓問題的解決描寫成某種完整的模範，殖民地與宗主國之間新關係的理想。但是揭穿了說，羅斯福的現政權建基於美軍的鎗桿；非島的經濟，在未來廿八年中，仍將維持依附美國的殖民地特色；美國的顧問遍布於各個機關；美國在菲島仍擁有若干軍事基地，非律賓依然沒有從殖民地的附庸地位解放出來，在泛亞會議中，非律賓的獨立被稱為「一種新型的殖民地統治的試驗，一種對殖民地更大規模的更陰險毒辣的擄取手段」。

（五）法荷帝國主義在越南和印尼，正用過時的直接武裝鎮壓殖民地的民族解放運動。法荷雖然佔領了若干點線，但越南和印尼廣泛人民的英勇抗戰已把法荷拖下泥潭。殖民地人民應習並記取歷次民族運動的歷史教訓，在當前的反帝鬥爭中，會謹慎而熟練地利用各種周密的對策，去應付並戰勝帝國主義的

一切策略。

四

今日，獻身於民族解放運動的殖民地人民，背負着兩重艱巨的任務，一方面，他們要求真正的獨立民主，從外國的統治下解放出來；一方面，他們要解除因襲傳統束縛的束縛，要求社會的經濟的解放，兩者密切聯繫，不容偏廢，這就規畫着現階段的真正民族解放運動不得不具有反帝反封建的性質，換句話說，它應是民族主義的，而且也應是民生主義的。

由於帝國主義統治的方式，殖民地社會的經濟與階級構成，及人民覺醒的程度等種種差異，表現於解放運動的性質，或對於上述任務的達成，也發生了根本的不同，這在今日，一種是印度菲律賓式的自治與獨立，另一種是印尼越南式的解放鬥爭。

在印度，本月十五日獲得自由了，她的解放被稱為不流血的民族革命，被視為破天荒的奇蹟，但我們試一檢閱作為印度統治者的國大與同盟兩政黨，其領導權均操於大地主與大資產階級手中，其產生均源於英帝國的鼓勵與羽翼下而利用為分而治之的工具，英帝國在印度，除封建地主和買辦奴隸外，會有意無意地創造了土著大資本家階級，以便於巧妙的統治，這使她與越南印尼有顯著的差別，也使得她的民族革命，不得不在與英帝國妥協中進行，形成資產階級的專政；並讓英帝國繼續保有軍事與經濟的控制，藉以共同鎮壓仍被奴役着的人民勢力的抬頭，非律賓的情形正與此相似，顯然的，這種獨立與自治，除了更換一塊招牌外，人民大眾絲毫得不到真正解放的果實。

而在印尼與越南，民族解放運動就帶有新民主革命的性質，印尼共和國政府宣稱：「印尼人民的解放運動，是以民主精神網羅一切黨派，來實現脫離外國統治及解除農場主人，金融資本家和官僚的榨取等目標

本報專事



電話：四〇五五九三
 總編輯：王任翁君
 編輯：王任翁君
 印刷：本報廣告部
 廣告：本報廣告部
 其他各商店如
 各國貨商亦
 請注意

為協助

蔣督導員經濟管制工作特派本社最優秀青年
 何家祥參加蔣督導員領導大上海青年服務隊
 義務工作家派充第十七大隊四中隊二分隊第
 五組組長已入隊開始工作

的，「越南的新憲法也顯示着越南人民所爭取的自由，不限於推翻外國
 法治，同時須進行政治和社會經濟的民主改革。

早在二次大戰期中，越南與印尼的人民在反日本法西斯的抗戰中，
 已團結成包括無產者，農民和進步資產階級的統一陣線，在日本投降後
 導，在「越南獨立鬥爭聯盟」的基礎上，以左翼政黨為主導的聯合政權
 在印尼，則建立包括右翼的回教黨，中間的社會黨和左翼的共黨，工
 黨的聯合政府。

在經濟和社會的改革中，印尼的國民大會通過了重要企業機關和大
 農場國營的綱領，越南的政府則堅決要求地主對佃農關係的改善，要求
 減租減息，越南憲法保障了少數民族和婦女的充分權利；並在行政上，
 竭力防止一人或一黨的獨裁。

正由於印尼和越南具有新民主革命的特質，因而她們特別充滿着不
 妥協的戰鬥性，兩年來對荷法帝國的艱苦抗戰，已引起了世界尤其是東
 南亞人民的同情和支援。

政治自由和經濟自由不容偏廢，反帝和反封建的兩大任務有其聯繫
 性，殖民地的大多數人民，顯然不會僅希冀於印度菲律賓的形式解放，
 而情願如印尼越南的人民為實質的解放而誓死抗戰，直至今日，中國革
 命導師中山先生的三民主義，仍應為一切殖民地人民在民族解放運動中
 的最高指針與理想。

人類社會發展的歷史趨向，朝着互相接近的方向發展，但是，祇
 有經過民族的自決和各民族平等後，才能走向各民族間自願的自由聯
 合，才能產生各民族間的互相信任和友愛，才能實現各個民族的親密的
 團結。在廣大的「民族牢獄」中，七萬萬殖民地人民未獲得真正的解放
 ，是現代文明的「最大諷刺」，也是走向「天下一家」之路的主要障礙。

迎第三屆聯大

蘇聯患了敏捷的安全感·列強掀起了反共的浪潮！

把安全鎖鑰交給聯合國·世界和平使命纔能完成。

楊尊嚴

徵求	各省市縣	持約記者	本報分社	特約分社	總經理處	特優
----	------	------	------	------	------	----

在第二次大戰結束以來的三年中間，事實告訴了我們，聯合國還沒贏得和平，直到如今對德日和約仍沒簽訂，而在世界每一個角落裏，戰火仍然在蔓延着，屠殺慘痛的情景還是不斷的重演，炮火戰鼓已震動了全世界人的心絃，每一個人都在恐懼；憂慮着第二次大戰的來臨。

聯合國從成立到現在，短短的三年中，他的威望已大大的降落，在全人類心目中，所認爲的和平保障；聯合國三年來已淪爲列強的「門戶」，在他成立之始所有一切理想，由於烏烟瘴氣的強權政治抬頭，而顯得黯然失色，三年來，聯合國沉溺在恐怖戰爭之淵藪中，這種種的悲慘劇，對人類精神創痛真是深重極了，這不得不令人懷疑，人類是不是完全喪失了他們的理性與良知。

九月二十一日下午，第三屆聯合國大會，終於在巴黎愛樂宮揭幕了，這次所討論的問題有七十二項之多，而且多爲過去未解決的懸案，如巴爾幹，印尼，義大利殖民地，巴勒斯坦，朝鮮和否決權問題，都將列入大會的議程之內。

我們根據過去三年的經驗，我們不敢相信

聯合國有多大之成就，何況今年的聯大，却在戰後世界最低氣壓中舉行，點綴着聯大前夕的——巴勒斯坦的戰亂，東歐的分裂，南北韓的僵局，柏林的危機，美蘇雙方山冷戰而演變到熱戰，甚至到了劍拔弩張的局勢，在這種不調和的氣氛中舉行，聯合國大會將有多大的收穫，確堪使人玩味的。

現在事實證明了，聯合國與過去的「國聯」同樣的癱瘓無力，其主要的因素，是由於列強不能協調，意見紛歧，各爲自己的權益打算，所謂世界和平與人類幸福，當和國家利益衝突時，都會被拋於腦後，人類日夜所祈禱的和平，在猜忌自私中被葬送了。相反的帶來恐怖，騷亂和不安，世界又走向了戰爭的道路，人類的悲劇又將重演！

上面，我們已經指出了目前聯大的懦弱，和國際危機醞釀的癥結，現在放在我們面前的一個最現實的問題，是否這樣懦弱的聯大，使世界和平已成了絕望？列強是否會訴訟於戰爭呢？

這裏，我們必須要指出的，今日國際的危機，並非是聯大組織的不健全，亦不是聯大自身的缺陷，而是「人爲的危機」，現在無可諱

言的蘇聯已患了敏捷的「安全感」，他不但在他的近鄰，建立了無數的衛星國，而且還用種種的方法滲透到別國內，建立了他的神經網，遂引起了各國的不安和恐懼，都爲了自身的安全，於是掀起了反共的浪潮，大家都忘了共同的諾言，都背棄了聯合國的憲章，而相反的都在想如何利用聯合國組織，來達到自己的目的之工具，由此而造成了今日烏煙瘴氣的局面，由此使聯合國不能發揮維持和平解決糾紛的威力。

我們並不反對安全感，但我們爲世界和平打算，每一個國家的安全，應向整個世界中去尋求，唯有建立集體的安全。才能使每一個國家獲得安全，我們更要明白的指出，安全並不在建立鐵幕，也不在所謂原子彈的祕密；而在今日聯合國間的協調。

我們欲求問題的解決，唯有相互的了解，要掃除國際間的危機，必先消弭自己的私感，我們要求世界安全。祇要列強把安全的鎖鑰交給聯合國，唯有這樣，才能解決問題，才能掃除國際的危機，才能贏得世界的和平。

我們祈禱着，各國的外交家，能發揮最高的智慧，來共同完成世界和平的使命。

為囚犯同胞呼籲

大赦令早日頒布

「大赦天下」雖則是歷代太平盛世的產物，但決沒有封建意識底存在。却反映了當代政府重視民意，收拾民心的賢明措施，當歷代政府撥亂望治的時候，才採取寬宏大量以恕道治民，希望減少罪犯，號召民心歸來，這是值得取法的。

「省刑罰，薄賦稅。」既被人們認為是治民的最高準則；就今日環

囚境而論：秩序的混亂，戰爭的消耗，這兩點都是無法做到的，如果但至救從犯着手，並不是一件艱困的事！

本來囚禁的目的，是使罪犯能夠獲得一次悔改的機會，並不是以刑罰為滿足。為其如此；我們才呼籲大赦囚犯，俾能給予自新的機會。

中國歷代的囚犯中，冤獄和誤觸法網的情形，在所難免。歷史上的冤獄，又多是「屈打成招」造成的，今日的牢獄中有無冤獄的存在，誰也不敢斷言！這一羣哀哀無告者，社會乏人同情，政府不加關切，難道他們都是罪大深重和罪有應得嗎？誰也不能肯定！為了收拾人心，為了尊重人權，我們特別向政府呼籲：

——大赦令早日頒布——

論國營事業裁員

心如

要安定社會，維繫人心，國營事業人員萬不可裁！
要復興中國，建設中國，國營事業人員更不可裁！
要樹立制度，養成風尚，國營事業人員尤不可裁！

讀報載八月二十六日監察委員張定義等提議：「各種國營事業應極力節省開支，裁汰冗員，以求自給自足」一節，深為詫異！筆者身為國營事業人員之一，對監委此項提議，未敢苟同。當此國家政治經濟逐漸步入正軌，軍事已轉入後境的今天，決不願政府再演一套不近情理的悲劇，敢請監委先生撤回提案，並望我服務國營事業機關同仁一致奮起，×××××

××××××××××卒至下情不能上達，此實筆者作此文之初衷，茲就國營事業裁員之利害得失，縷述如下，以求正於國人之前。

(一) 就經濟上說

考國營事業包括交通、郵電、紡織、煤炭、製糖等業，種類繁多，不能一一列舉。雖則類別不同，但都有一個共同的通性，與行政機

關部全不同，行政機關限於預算，祇能量入為出，而事業機關之預算，富有彈性，偏於量出為入，前者是消費的，後者是生產的，自不能相提並論。此次政府實行經濟改革方案以後，物價凍結，國營事業的成品及運價，自屬不能例外。就表面看，以有限的收入，不能維持能大的開支，於是監委們認定國營事業既不應漲價，自然不能維持，徒累國之庫無限貼補，唯

一的出路，祇有「裁汰冗員」，才能「撙節開支」然後達到「自給自足」的目的。

實際上每一種國營事業的最大開支，並不在於工作人員的薪金支出，大部份即消耗在物品的成本和各項原料以及設備機件之補充及擴充上，這從任何一個國營事業機關裏都可以提出有力的證據；薪金的支出，實占預算的一小部分，稍有常識的人都不難明瞭。即以交通事業為例，燃料及其他維持用料的消耗，實占最龐大的數字，即令裁員百分之十，對於龐大的支出，僅如，九牛一毛，如果說裁汰職員以撙節開支，實屬皮相之談；如必須撙節開支，祇有將飛機，輪船，火車等等一律減少班次，以撙節燃料和其他材料的消耗，否則開支是無法撙節的。

(二) 就業務上說

裁員既不能有益於開支的撙節，同時更妨礙業務的推進。

每一種事業，有如一部機器，工作人員如同各部的螺釘，各有專司，聯繫密切，運用自如，各項業務才能及時推進，雖則各人工作的繁簡不同，但配合業務上的需要則一，如強欲裁減人員，就無異於減少機器上的螺釘，還要求以殘缺的機器，作效率高強的運用，豈非夢囈！如此業務上又怎能不受影響？這種議論，又何異於削足適履？

(三) 就建設上說

方今國家瘡痍滿目，亟待建設，又值戰亂軍事日益進展，一切建設，自應密切配合，以便於失地收復時，則國營事業可及時推進，關於此項派往收復區之人員，國家尚須預為儲備，難道將現成的熟練人員任意的裁汰以去，一旦失地收復，又另行招致新人嗎？如果我們國家不是朝向「滅亡」的道路走去，就應該對於

忠勤的國營事業人員加以保障了。

(四) 就道義上說

大部分的國營事業人員，抗戰時期，追隨政府西遷，不甘事敵，萬里流離，長途跋涉，復員時，整頓規劃，煞費心血，今日一切就緒，遽行淘汰，招之使來，揮之使去，這究竟算是「功成身退」呢？還是「兔死狗烹」呢？如

中國法政公報創刊

為民喉舌

陳裕光題



此措施，難道會不傷民心不喪民意嗎？

假定裁員實施以後，以全國國營事業之多，被裁人員，數以萬計，此項失業人員，究應如何處置？若誤入歧途或流入匪黨，為患無窮！即使每人仍能按步就班另謀生計，然而除極少數或有出路外，面臨多難之秋，各機關及工商業均在緊縮中，即令有新添人員的機緣時，誰又樂意招納持有疏散令的「冗員」呵！何況被裁人員：大都家累奇重，平日待遇微薄，仰事俯畜，尤虞不濟，何談積蓄？一旦失業，點金乏術，徘徊餓餓線上，這羣數以萬計的高等難民，誰肯收容？誰會同情？他們究將何處去呢？就道義上說，殊覺有過無道，當非政府之意願，可不知道高明的監委先生於是提議前是否曾經有所考慮，並將這些被裁人員的出路安排好了沒有？

(五) 就制度上說

國營事業機關，大都有悠久的歷史，創立有公平合理的人事制度，由於這種制度，樹立了平等民主的精神，從事的人員，既不必懷五日京兆之心，更不以介紹人的存在與否為去留，率多視為終身職業，以工作為生命，視機關如家庭，他們日復一日年復一年循着固定的常軌工作下去。他們不希望升官，不夢想發財。從年青到白髮，把畢生的精力貢獻事業，既沒有官僚的習氣，也沒有地位尊嚴的優越感；甚至局長廠長和工程師有從技工升遷而來的，部屬們不會輕視他，課長對課員稱兄道弟，局長處長與工友握手言歡，均屬司空見慣，這種平等民主的作風，實基於合理的人事制度和優良的傳統精神，可以為民主時代形成一種示範的作用，值得效法，也值得讚揚，如果要實施裁員政策，勢必使國內僅存的一點可愛的鏡頭，從此剪斷！一種可以樹立政治樞樑的基礎，從此擊碎！良好的制度一經破壞，勢必人人自危，誰又能安心工作？

(六) 冗員裁不了

也有人說：監委先生既為提議「裁汰冗員」，並非對普通一般職員而言。不錯！按冗員二字的含義，即為閒散人員。實際上各國營事業機關的閒散人員，寥寥可數，即令裁汰以後，並不能撙節若干經費。更何況各機關之真正冗員，或由裙帶關係，或由權要推荐而來，單位首長既為應付情面於先，自不肯開罪裁汰於後，況冗員與非冗員之界限，並非如鴻溝之可以分清。依據筆者經驗接觸所知，特將普通行政機關裁員之標準列於後：

1. 無人事關係者裁！
2. 不取悅主管者裁！

3. 非主管者裁！
 4. 無集團者裁！
 5. 薪金低微者裁！
 6. 奉公守法者裁！
 7. 工作認真者裁！
 8. 無出路者裁！
- 我不忍再記錄了。聽吧！一聲裁員令下，這些恐將成爲無可諱言的鐵則，但望這句預言不中才好！誰相信這竟成得成。

(七) 職員是弱者

又有人問：監委先生爲什麼建議裁汰職員而不裁汰工人？工人既多於職員，待遇又相差無幾，甚至工人的待遇高於職員，爲了節省開支，裁工不更有利於職員嗎？

解答是這樣：理由很顯明的；工人有工會的支持，工會有領導工人的力量。歷年××××的教訓，已令人談虎色變，誰又敢捋虎鬚哩？至於裁員吧！前人有言：「百無一用是書生，秀才造不起反。」職員既多半爲書生階級，歷史上除了白面書生的黃巢是特殊人物以外，有誰能號召羣衆打起反抗的旗幟？於是在應付集團力量強弱的前提下，祇得捨強而攻弱了。弱者，你的名字是職員！

羅家倫先生有言：「弱是罪惡，強而不整是美！」職員們！醒醒。

(八) 不患寡而患不均

如上所述，人員既不能裁，假定又收支不能平衡，難道眼望着國營事業的崩潰嗎？辦法是有的，如果單單爲了節省薪金方面，又不妨老調重彈。

我們不會健忘，每個國營事業機關的人員，總能回憶起抗戰的生活，那時財政枯竭的情形，十倍倍於今天，當局會數度採用剪給維持費的方法，職位無分高下，待遇一律，終無怨

言，那種要活同活要苦同苦的精神，常使人嚮往，也許單憑那種精神支持了八年抗戰的力量，掌握了千千萬萬的人心。可惜人類共艱苦易而共安樂難，假定那種精神繼續迄今，說不定裁員早就有了辦法。雖則說人類求生的慾望很高，但也有一個基本維繫的原則，即平衡享受，共同生活，誰又會有什麼不平？

假定機關的收入雖少，而人員很多，祇要按照「不患寡而患不均」的原則去分配，也就不足爲慮了，如慮及各機關之情形不同，則國營事業機關之經濟及人事，應由主管部統籌，以收入較豐之機關補收入拮据之機關；人員之多寡，應視其事業之大小而規定員額，例如交通方面，應按延人及延噸公里計算，予以規定，在此人員衆多之時，全國絕不另添新人，凡事均應統籌，倘某一機關因業務之開展需用人員時，可自其他事業機關調用，務使其平，務求其合理，則不裁員之利後於裁員。

(九) 開源節流同時並進

治標的方法，雖如上述，僅能勉強救一時之窮。但理財之道，斷不能因噎廢食，貴在開源節流，同時並進！

目前各項國營事業機關內的駢枝機構，觸目皆是，形同贅瘤，尤宜速予裁撤，以節公帑。至於各項事業之設備費用，更應權宜輕重，分別緩急，統籌辦理，務使配合全國財力，毫無偏枯之弊。如此較諸裁員政策，不是高明得多嗎？

至於開源方面，茲以鐵路爲例，今日全國鐵路兩旁餘地甚多，則或荒蕪，或爲附近居民侵佔，如能運用農作，既可增加生產復可調劑民生。再則鐵路沿線所經，多爲通都大邑，商旅往來，爲數衆多，但客寓有限，或則索價高昂，或無地投宿。倘能由路局利用多餘人力，投資興建賓館，使行旅所至，均獲安息，

則增裕路收，嘉惠旅客，兼籌並顧，自不能以「與民爭利」者可比。

此外：改進業務，獎勵貨運等等，均爲開源之方，全賴各事業機關悉心研究，斟酌損益了。

退一步說：即令國營事業機關節流有限，開源無方，則每月溢支之經費，也應由國庫貼補。因國營與民營不同，國營以利民爲前提，民營以賺錢爲目的，決不應斤斤於盈虧與否而變更一貫政策，破壞良好的制度，考驗美先過國家，對於國營事業之貼補，都列入預算，不致先例，當可取法。

(十) 結論

茲值憲政伊始，民主推行，聞一多先生有言：「民主二字的含義，即將人當作人」，何況民主是自然而上的。如果一種國家的實態，不經過考慮，不利於羣衆，就算是苛政，當不爲人民所容忍，裁員政策，即其一例，我總覺得監委先生對國營事業太隔膜了，離開民間太遠了，如能深入民間，詳加考察，也許會有高明的建議吧！

千言萬語，無非答復監委先生：要安定社會，維繫人心，國營事業人員萬不可裁！要復興中國，建設中國，國營事業人員更不可裁！要樹立制度，養成風尚，國營事業人員尤其不可裁！否則；就是債負叢敵，與裁亂國等，背道而馳！

深居堂奧高唱裁員的監委們：國家浪費的地方太多了，節省開支的方法太多了，爲何默然不發一言？豪門貴官，汗牛充棟，爲何不大張羅伐？獨對窮苦的國營事業人員過不去呢？身爲國營事業機關的同仁；爲了維護制度，爲了生存掙扎，當此議論未定之際，尤宜早作打算！

所謂「基督將軍」的

馮玉祥

上官太夫

他自己做了十次叛徒，反力言：

「民生主義就是共產主義，這是

我們全國同胞的寶典，那能隨便

更改，更改了這個，便是叛徒。」

很多人在談話上，日記上，或文章上，總是說：「一個人人生太平淡了，就發無意義，應該像波浪一樣波折，才有勁呢？」是的，太平淡真是嚼不出味兒，而波折起伏的則又莫過於我們的「基督將軍」馮玉祥了，他自三十五年四月二十六日奉派出國考察「水利」，但繼又會想到他會不幸的死於「火災」呢！真是天有不測風雲，人有旦夕禍福。前幾天還在活奔亂跳的馮民主義和平，而今已長眠九泉，與馬列等英人同樣的沒有了聲息。

倒戈起家的反叛終其身

當馮玉祥在黑海遇難的噩耗傳來時，真使人唐突驚愕，再加上新聞報導上的不同（死難日期不同），蘇聯態度的不明，及李德全的默然無聲，更增加了人們的疑惑與迷惘。更有許多人根據新聞報導的線索及五w一h原則的邏輯，說可能是被人所暗殺。總之，不論他是被左或右暗殺也好；或者「命該如此」，死於非

命」也好，反正對國共雙方都是有利無害的。他是「倒戈」而起的家，所以「倒戈」的劣根性還是存在的，雖然他會吟兩首「民主打油詩」：「喊兩聲『民主，自由，和平』口號，不過祇要那方面對他有利益，那他的再『革命』是絕無問題的。」他的「倒戈」傑作在我國在外國歷史上，紀錄上，真可以說是「前無古人」，「後無來者」；空前絕後的了，他的「倒戈」次數到底有多少，不但外人不得而知，就連他自己也指頭搬不來。

茲據南京救國日報大砲德德的記錄，就有十次之多。一、民四在川反叛陳宦。二、民七在武穴反叛段祺瑞。三、民十在常德反叛張敬堯。民十一反叛趙倜，而取得河南督軍之份。五、民十三反叛黎元洪而驅之出北京。六、民十三反叛曹錕，回師入京，迫曹錕下令免吳佩孚職，並囚曹錕於延廣樓。七、民十四反叛張作霖並勾結郭松齡與張作霖之師。八、民十五

反叛段祺瑞。九、民十九反叛唐生智而騙得河南地盤。十、民十九反叛蔣「主席」引起中原大戰。……只要從這一串史實來看就可看出馮玉祥到底是怎樣一個人。他雖然是由倒戈而起的家，而其實「倒戈」却反而害了他殺了他。假如他不蓄意反政府，就不會受攻擊而「避難」美國，當然也不會再有此次橫禍之發生。

為人「做作」「自私」「尚時」

馮玉祥是安徽巢縣人，父親幹過泥瓦匠，後來投軍當哨官，當軍隊開至河北青縣，才生下了他，現年六十八歲。沒有念過書，十六歲時即隨父在戎伍生活中居然給他學了幾字。他的刻苦向上，殷勤肯幹確是他成功之處，不過後來做了「大人物」了，就不免「做作」並崇尚「時髦」起來。他「創造發明」了「利他主義」，但他仍是很「自私投機」且名利心大，標新立異，假如「不自私」「不利己」就不會有那許多次的「反叛倒戈」，這是他的致命傷，同時也是他的失敗之處。

當他在官練兵時，天天喊：「生活一律化，其實他常把肉叫做豆腐，祇要他說：『多買些豆腐來！』，那末廚子就會留意多買些肉來了，把肉燒好後再放在豆腐下面在表面上看似乎和士兵吃得一樣，那知他豆腐下面還有這個「美味呢！」再如他的布大衣，裏子翻過來，就是捲捲的羊毛皮，但那時是沒人敢拆穿這個西洋鏡的。

據說當他民十三反叛曹錕，回師入京，實行道官時，對故宮曾接進了一顆很大的「摸收財」，一些好的寶貝老早隨官遷去，迫張作霖，日本鬼子來時所剩已不是上品的了。抗戰後到重慶，天天揮毫傳獻金，算其為國盡了些力，並且又「了」的媽嘍呀！的作起「打油詩」，嗚呼「民主」「自由」似乎自己真是國黨進步份子呢！勝利後實在是四面被

九龍荔枝角

女子監獄巡禮

那裏邊除了三百多名女犯之外 還有八十個隨母入獄的嬰兒

克 羅

有時聽見一些從監牢裏釋放出來的小販說：「關進監牢裏，正如在收容所休息幾天，有吃有住，過得倒還舒服。所苦的就是家人生活，無人維持了。」初時聽了這些話，似乎屬于一種聊以自慰的言詞。在一般人的想像中，彷彿監牢裏面，一定是黑黑潮潮的，一個個的犯人，關在鐵牢裏，鐵索鑼鐐的全沒有自由。

然而，昨天却給了我實質上的證明，據我看來，住在監牢裏的犯人，比較住在百餘籠式的屋子裏，十伙八伙人住一層樓的人，要寫得多——除了精神上受譴責，與及禁絕家人生活以外。

記者在昨日九時，由赤柱監牢長史靈福及副監獄長理夏信領導，隨同本港新聞處長或維斯夫人前往參觀荔枝角女子監牢，門雖設而常關的大鐵門，昨日又例外開放，平日管理人進出時，都慣用大門上另開的一度小門，大門以內，清幽整潔

空氣光線良好，兩旁有小花園各一。置身其中，全不使人感到那裏就是嚴肅的監獄地帶。

入門左邊，為犯人家屬探監的所在，每日規定下午二時半至四時，為探監的時間。但犯人家屬，每月規定能探問一次，每次前往探問者，不得多過三人。探問時，如未定判之犯人，可以送食物或送香煙，已定判者，便不能攜帶食物往探。

探問房的左鄰是驗屍房，據女監獄官李美度士說：這間驗屍房，還未用過，她自己在女監獄服務了十六年，從來沒有用過這地方。她還希望以後不要光顧它。

犯人家屬的是黃布衣服，據說是犯人們自己車的，每人有兩套，有些犯人因家赤足，所以有「皇家版」可以不穿。

她們的生活，很有規律，每天上午六時半起牀洗清潔工作後，八時早餐，吃的是麵包。

餐罷，開始工作，有洗衣，脫衣，燒茶水，及廚房工作，如劈柴等。

算是苦工，亦有輪流學習織布，紡紗，車衣，和綉花等工藝的。分門別類，各就崗位工作。

中午十一時午餐，吃的是麵包和粥類，略作休息，又繼續工作。下午

智民迪揚

謝徽手題

殺人魔王民主妖怪

當中共勢力由浙東而膨脹時期，他就覺得該是在專向布爾什維克「學習」的時候了，並會派些幹部到蘇聯學習「革命」。這國民黨清黨運動發生後，一官當頭不對，趕快見風轉舵而去投共黨黨員起來，他會說：「我的過去之容共，只是一種策略，是一種有計劃的剿共。」

他又說過：「清可謂幾三千老百姓不可走漏一個共產黨」。反動，簡直是一個殺人魔王。

據說當時有過網網P浦化人各，他特在北平報上發表，罵共黨是野獸，以未制浦化人的肉為遺憾。但這是無巧不成書，怨家路狹，在政協會議時，浦化人竟與周恩來到會參加會議又碰頭了。而馮玉祥那反寬大為懷，君子不念舊惡，親為浦化人洗罪，並在他那「丈母娘的裏腳布」一文中特別提出「我的老朋友浦化人」來，這是妙不可言，據說在他的「日課裏，也會提起過浦化人，似乎他們真是莫逆之交了。

他自從在政府不得志後，就頻向中共大送款款，向蘇聯諂諛。尤其他在匪力山大港寄最後一函給李濟陳襄，更是把美國罵得一文不值，而把蘇聯捧得高高的，並力言：「民生主義就是共產主義，這是我們全國同胞的寶典！那能隨便更改，更改了這個，便是叛徒。」而他忘了自己已做了十次的「叛徒」。僅由此一函，已可見馮之居心。他的態度之改變，固然是因為他的投機取巧的劣根性，而受夫人李德全的影響。則更是主要原因之一。不過李德全近在莫斯科臥病無言，丈夫之慘死，不表示態度却是我們報導新聞上的一個謎！

四時晚飯，五時半各自回房休息。每人每日食用，約需一元八角，連什費約共二元六角。
獄內設有重犯單人房廿四間，輕犯大房樓層均設有三間，每間設牀位八十餘張，所有睡牀，均係鐵製，上有藤絲褥，枕頭和棉毯各一，晚上並有電燈。

全獄管理人員，俱為未婚之女性，連正副女監獄官三人，共有廿八人。她們穿着白色制服，宿舍另建在監獄之隔鄰，其中有十人已在獄內服務十年以上，其中一位管理人員說：犯人稱呼她們做姑婆，稱呼監獄官做「阿頭」。也有些犯人給她們起了許多綽號，例如叫「鎖匙姑婆」等。她又說：管理犯人，真是一行苦差。因為犯人多數缺乏教養，因此時常發生吵鬧，爭執，而且經常會說「粗口」，屢教不改。犯人洗澡，每日一次。但也有發生爭執，有些懶惰不肯洗澡。有些却要一日洗幾次。有些性子暴躁，三言兩語不合，就要打架。有一次連管理人員的眼鏡也給打掉。

輕犯中，最多的是小販和小偷。她們被拘留十天八天不等。最奇怪的是獄中竟有十八個嬰孩，她（他）們為了母親犯罪入獄。因要哺乳關係，所以也跟著母親入獄，晚上跟母親在獄中睡覺。
獄中設有醫院，專為犯人醫病，據說：在去年十月遷來新址以後，先後有兩個犯人在獄中生產，前時所出生是一個女嬰。最近在週前，有

一犯人生下一個男嬰。

據報告：去年一月份犯人人數四十名，二月份四十名，三月份五十一名，四月份七十四名，五月份六十六名，六月份六十二名，七月份六十二名，八月份八十六名，九月份（以後為每日平均人數）八十三名，十月份九十七名，十一月份一〇七名，十二月份一〇九名。今年一月份一〇二名，二月份九十五名，三月份一八〇名，四月份一八一，五月份二一三名，六月份一六六名。是月最多每日有三百名至三百五十名，昨晨人數為三百二十名，中午有六人期滿出獄，一人提訊，祇剩三百二十名，其中監禁一個月以下者一四九名。一個月以上三個月以下者十二名，三個月至六個月者五十七名，六個月至一年者三十名，一年以上者十二名，一年至半年者十五名，期滿遞解出境者九名，未定案者六名。未定案及遞解出境者，另居一室，遞解出境者所穿衣服係黃色，另車上白色布一條，以為識別。聞遞解者多係因開私案，屢次犯案而不改者。又在一個月中，滿期出獄後的在外再犯事被拘回者，約有廿四五名之多。

在三百多人中，祇有一人是要監禁六年的，據她自己說：「她是因為犯打單案入獄今年祇廿三歲，在港沒有親戚，她這次犯罪，是人家負累她的。」

（轉載）

正義的火把照耀在上海

介弄

戡建隊的任務：顧名思義，他們不但要戡政治的亂，而且要戡經濟的亂，不但打擊奸匪，而且要剷除一切革命的障礙，建設新的國家！

上海是一個多麼神祕響亮的名字！這一個黃浦江邊的古城，人煙稠密，擁有五百萬市民，學府廣集，工廠林立，建築豪華富麗，頂天補地，全備是現代化最時髦的裝飾，交通發達，商業興盛，無可諱言的她是全國經濟，商業和

文化的中心，正由於她在地理上的優越因素和人為的發展繁榮，因此老早便被人譽為東方的紐約，成為有數的國際都市！這一個值得國人俯仰的十里洋場，近百年來確實受盡了中外人士的讚美和歌頌，然而也正因為她快速的發

展，繁榮，所以相反地又成了無奇不有，無所不可包的罪惡的總匯，是一切奸險，投機，掠奪，詐欺，壓迫，鬥毆拼湊的大本營，在這裏沒有公理只有強強，沒有正義，只有凌虐，所以又有不少的人說：上海是冒險家的樂園是

中國共產黨社會同盟

憲章啓運女明中天
大政大法與之以傳
騰民臻治經世廣賢
四方風動萬化日遷

趙聯道稿

同胞，有了伸冤吐氣的機會，奸商，污吏，和一切惡勢力，早已開始戰慄了，發抖了！
經過了過去二個月的工作試驗，他們已深深認識了上海社會罪惡的面目，他們沒有忽視懂得時風明，準備找機會俟機再動的取類，他們不怕尚未斬除的殘餘的會勾結，會串通，會挑撥，會挑撥的壞蛋，他們將以更大的努力和百倍的勇氣，去從事最後的肅清工作，務使這

班社會的毒賊，永遠抬不起頭，長久失去狼狽為奸，興風作浪的機會，他們已為上海的社會，劃下了一道嚴格的善良與罪惡，道德與犯罪的標準線與這條標準線。將使一切人民無分貴賤，無階級大小，大家充分享受合法合理的自由平等，務使在這一道標準線上，在這個社會裏，再不會有壓迫，欺壓，剝削的不平現象，這正是他們「保障好人，打倒壞人」的新建設，這正是救國家，救民族最光榮的事業！
為了迅速完成這一個時代，所賦予的艱重的任務。目前上海越趨大務正正進行另一件偉大的工作，不滿半個月的時間，在正義旗幟的號召下已團結了一萬五千個有正義，有胆識有理想，有作為的上海青年，組織了一支龐大無比史無前例的大上海青年服務總隊，這一個革命的力量，正在繼續由近而遠，由小而大的擴展之中，他們的工作目標，是協助政府推行新經濟政策，安定社會秩序，消除經濟危機，團結有志青年，從事社會革命，實現三民主義。

並推行勤儉建國運動，轉移社會風氣，努力生建設從而服務廣大羣衆，反映人民意志，促進民主政治，他們工作態度是服務的不是奪取的，是領導的不是統制的，是公開的不是關門的，是團結的不是敷衍的他們的工作項目是檢舉奸商，揭發貪污，救濟窮苦同胞，援助清寒學生，扶持公正輿論，制裁反動力量，所謂水至渠成，將來這一支偉大革命性的隊伍，在鐵建的道路途上，一旦以行動來表示力量的時候，一定很快的將上海大翻身，把祖國大改造！
親愛的讀者們！上海的大翻身與中國大改造需要全上海及全中國的革命青年團結起來，與人民站在一起，以熱血和生命爭取幸福和自由，大上海青年服務總隊的組織，正是此種革命性的社會運動，我們既然以戰鬥者的姿態出現在時代的戰場上，那麼就讓我們的生命共同來擔負這一種艱巨的人類的藝術！等到勝利成功的時候，正義的火把照耀了全世界日子，再讓我們擠在一起來歌頌啊！

中國國貨宣傳服務社成立宣言

社長室稿

抗戰勝利而後，近三年來，因戰亂軍事之糜爛進行，通貨膨脹，有增無已，農村經濟崩潰，工商衰微，民生凋敝，生產停頓，當前國家的社會經濟幾瀕於破產之境，政府因而有新經濟政策之實施，總統並倡導勤儉建國的運動，而勤儉兩字的含義，却包括積極與消極的兩方面；勤是積極的生產，儉是消極的節流。要挽救今日的經濟危局，最根本的辦法，還是增加生產，也就是增加國貨的生產，但生產和消費是息息相關的，要使大家採用國貨，才可以

維持生產，和營養生產。同人等有鑒及此，為配合國策起見，因組織中國國貨宣傳服務社，希望能一掃過去國人推重外貨及輕視國產的自卑心理，俾能將發展國貨前途之障礙，早日剷除，使國人均能有盡量採川國貨之決心，則非但國家可以節流，同時並可積極助長國貨的增產，在今天勤儉建國的大目標下，我們更覺得有提倡國貨的必要了。
談到提倡國貨，的確也是一件艱鉅的工作，其中的問題太多了，譬如：國內工業水準的

低落，（包括設備和人才的缺乏，原料的不夠，運輸的不便，和成本的高昂等），都是國貨發展前途的障礙。這許多障礙，正等待我們去掃除，我們要針對上述的許多問題，求其解決。這裏不妨就管見所及提出幾點解決的途徑。
一、對優良的國貨大加宣傳，近年來雖在動盪的局面中，但無可否認的還有不少人在埋頭苦幹，我們已經有了不少的國貨，非但不次於外貨，並且還躍而上之，照理說很可以取外貨的地位而代之；然而，因為對

優良的新牌貨物，缺少宣傳，一般人還不知道採川，如果今後能在宣傳方面着力，不難和舶來品競爭，而取得優勢地位。

二、改良產品的技術和質料，譬如說，國產的毛織品近年來已有顯著的進步，但是西北每年出產的大量羊毛，還在儘量輸出，同時却輸入了大批的絨線和呢絨，原因何在，當然是設備不夠，技術水準較差，人才缺少，今後這些問題固然要由政府來解決，同時希望企業家也能轉移目光，在這些方面多加努力，共同担負起這艱鉅的責任。

三、改善運輸，運費太高勢必使成本增加，也就影響到物品的銷售，今天國內的交通情

經理先生：

自從政府頒佈經濟改革方案以來，一方面爲了使國家預算平衡；另一方面爲了節約外匯，提倡國貨的生產，獎勵輸出，以爭取外匯，我們爲了擁護政府的政策，才由中國法政公報社發起組織中國國貨宣傳服務社，最主要的動機，是看到國人一向都相信洋貨，購買舶來品，以致中國的工業不能發達，生產落後，資金一天的流出，國家也漸漸地貧弱，這固然是

形，要求其改善，雖說是困難重重，如能刻意計劃，排除困難尋求出路，則裨益國貨的提倡，良非淺鮮。

四、養成愛川國貨的風氣，在節流的目標下，我們應當造成一種風氣，使大家以服用國

中國法政公報專刊紀念

濶治指南

王澤濟敬頌

敬告上海市各廠商書

乏宣傳的機構，不易獲得人們的信仰，許多人祇相信老牌貨物，至於新出品的國貨，往往化很大的成本，製好的貨物堆積如山，但苦於無法推銷出去，這是非常可惜的事，所以宣傳機構就是將生產者介紹給消費者的一道橋樑。至於介紹的方法，就是需要使用各種的技巧，才能發揮宣傳的效用。

歐美那些先進國家，工業所以發達的原因，由於他們都有專門的宣傳機構，形成了宣傳的企業化，對於宣傳方面，不遺餘力，有時爲了祇達目的不擇手段的進行宣傳。使工廠新出

貨爲美德，爲光榮，而將一般人的自卑心理改變過來，這一點當然需要社會上的領導人物，以身作則，並且切實力行，經過相當時間不難獲得良好效果。

自然：關於改良產品的質料和技術，事關廠商本身之努力，而呼籲政府扶助生產，並補助政府號召國人提倡國貨，則爲本社無可旁貸之職責，我們更覺得服用國貨，尤應從本身做起，雖一針一線之微，集少成多，聚沙成塔，在在都影響國計民生，也在在都影響國力損益，本社同仁，均願竭盡全力，以促醒政府注重，俾爲國人倡導，更望社會各界人士，賜予扶持和指導，匡之直之，輔之翼之，則國貨光芒，乃能日益發揚光大，是爲啓。

產的貨物推銷得廣而且快，資金週轉得非常靈活。不單獨在國內推行，同時還能推銷到國外去，美國福特公司汽車的能夠暢銷世界，都是藉助宣傳的力量，他們宣傳的技術很多，有文字的宣傳，畫片的宣傳，模型的宣傳，口頭的宣傳，流動的宣傳，處處利用人們的好奇心，吸引人們的注意力，所以才有今天的成就，福特汽車才能成爲全世界的汽車權威，擁有「汽車大王」的榮譽，這是事實的證明。

最近十多年以來，我國工商界雖多注意宣傳，但都偏於文字方面，在報紙上面登廣告

在門口掛掛招牌，究竟某種貨物的特點怎樣？好處在什麼地方？每個人都不能夠親自跑到工廠或公司的門上去看看，時間既不允許，環境也不允許，效果當然不夠。加以中國文盲太多，識字的人根本不多，看到這種廣告的人已經很少，何況平日看報紙的人，多祇看看當天的時評和物價，看廣告的人就更少了，試問這種宣傳又有什麼用場呢？

我們組織國貨宣傳服務社的目的，就是要把這種靜的宣傳變為活動的宣傳，把沒有力量的宣傳變成有力量的宣傳，把報紙上的宣傳搬到車站，碼頭，輪船，戲院和各種熱鬧的場合，將各工廠製好的物品，由宣傳員隨身攜帶，用流利的口才說明比較和介紹，一面散發宣傳品，識字的可以看傳單，不識字的可以聽報告，每個人都可親眼看到貨物的式樣，親耳聽到貨物的好處，當場推銷，這種做法，不是來得更切實更有力嗎？同時；宣傳員也可以在各種場合，進行各種不同的宣傳，對老太太們，小姐們，先生們，農人，工人，以及各種不同的人，說各種不同的話，使他們都聽得懂，使

中國法政公報創刊紀念

宣揚法治

穆新題

他們都好奇地來購買和試用，經過一兩次以後，漸漸地發生信仰，就可以行銷得很廣了，這是比文字廣告高明的地方。尤其有好多鄉村的市鎮，茶樓酒店聚集的人很多，他們經常不看報紙也極少上城市去，對於那種貨物的好壞，完全是向別人去打聽，這樣我們的宣傳員就可以告訴他，這也是普通廣告所不及的地方。

舉一個例子來說：現在的虎標萬金油，他所以成名的原因，就是藉助流動宣傳隊的力量，他們裝成一隻老虎，帶着許多萬金油，一面宣傳，一面推銷，因此家喻戶曉，窮鄉僻壤都推銷到了。日本人推銷仁丹也是類似的方法。

我們這個宣傳社，聘請了專家設計，已經呈准主管官廳備案，和各交通機關也都有了密切的連絡，所有的宣傳員都受過相當的教育，嚴格的訓練，除了懂得宣傳的技巧以外，對於社會各階層人們的生活，心理和習慣，也都非常瞭解；因此他們可以隨時隨地深入各階層去工作，更爲了發揮宣傳的效用起見，並且在法政公報上長期辦了一個副刊，以提高各界人士愛國的熱忱和愛用國貨的習慣，使身心所觸，耳濡目染，漸漸可以發生最大的作用。

爲着使國家工業化，爲着發揚國人愛用國貨的精神，爲着使宣傳企業化，因此寫了這封信，請

諸位先生相信我們的，和我們密切合作，緊緊地攜手，願我們共同努力，向國家富強康樂的道路邁進。本社同人等很虔誠地接受諸位先生的批評和指教，並謹將實踐廣告惠予鑒下，用盡宣傳爲術，專此懇禱

事業興隆！國貨光榮！

中國國貨宣傳服務社謹啓

稿約

- 一、來稿請寫明作者姓名地址及加蓋印鑑簡歷以便介紹。
- 二、來稿不限字數，字與標點均須端正。
- 三、本刊編輯有修改權，如不願修改，請予註明。
- 四、退稿請先附郵。
- 五、稿費暫定千字四元，憑印證領取。

本社啟事

本報此次移滬復刊辱蒙各界首長賜顧題字至深銘感惟以本期篇幅所限未能全部刊載容分三期刊完謹此誌謝並致歉意

(本報訊)李副總統對於中國國貨素極踴躍，於上月二十二日由杭抵滬後，於二十二日上午九時參觀打浦橋飛輪製線廠，徐家匯大中華線廠，唐山路新光內衣廠，研究各該廠全部生產過程，程並殷殷垂詢，深感興趣，對於當

李副總統

— 關懷國貨 —

在滬參觀中紡

及申新等十餘廠

對工業界努力精神極口讚譽
對原料困難由政府設法解決

原料供應困難問題，並由各廠商提抒意見，以供採擇參考，渠期望各廠商在今日困難情形下，繼續努力奮鬥，深信短期內政府必善有妥善辦法，不使生產遭阻礙，翌二十三日上午九時三十分赴廈門路參觀申新九廠逾二小時，二十五日上午又赴楊樹浦參觀中紡公司第十七紡織廠，第四毛線廠，第五毛線廠，副總統對各該廠之製成品，讚許不已，尤對毛織產品認為已有顯著之進步，並盼該公司負責當局，對

如此大有規模之工廠，善為管理，積極從事生產，藉以發展我國棉毛紡織業，副總統並召集各該廠職工訓話，略謂：我國地大物博，先天優厚，惜乎工業落後，人生兩大需要，即為足衣足食，希望積極努力，增加生產，以達到足衣目的，訓話後即在十七紡織廠參觀工人進餐，全體工人，一致起立高呼「平民化的副總統」，李氏當眾揮毫，題贈「足衣」二字之橫額一方，並留書「足衣足食」四字於紀念冊上，旋即參觀天廚味精廠，天元電化廠，天利淡氣廠。

中國法政公報

明法備民

韓文煥

李副總統與蔣督導員 在上海巧合的一幕

李副總統在滬參觀各國貨工廠時節，正值蔣督導員取締囤積維持限價雷厲風行之時，這是巧合，不是故為。
蔣督導員的管制，是側重在消費的合理化，而李副總統的參觀國貨工廠，却是注意在生產的增加，一是治標，一是治本，標本兼治，

相得一彰。

欲圖挽回我國的經濟危機只有復興民族工業，增加生產，並使之分配合理化，當是最基本的途徑，本社為配合李蔣二公的體國深意，乃積極發起成立中國國貨宣傳服務社，俾國貨生產與消費之間，藉服務精神，宣傳力量，促使相互溝通，發生橋樑作用。

寄—— 敏事。

飄飄的淚珠給柔情穿成了一串珍貴的項鍊，什麼時候能掛上你的頸項？

這樣美麗而透明的，也許容易破碎，

你何曾想起，你會經用心靈的熱望，

滲透了另外一顆心房？

回憶，回憶

這溫馨的，

天真的，

純潔的，

深情的，

像鑽石的光芒，

是你創造的，該感謝上蒼！

世間果有珍貴的物件，可比不上這精緻的一串

愛呵！我的姑娘，

我要把它掛上你的頸項，

我要把它葬在你的心房！

本社編輯部啓事

編輯陣容在下期
創刊號內發表

編者 · 作者 · 讀者

本報試刊號匆匆地在短促的半個月籌備下出版了，在編輯的過程中，蒙各方愛護本刊的各界人士，紛紛賜稿，熱誠可感！惟以本刊發行伊始，關於內容和作風方面，容有未明，以至有許多珍貴的稿件，因性質和格局不合，祇得割愛了。

雖則這本薄薄的刊物，已在我們預定的期間——聯合國紀念日發行試刊號，但此次試刊號的成績，並不如理想的圓滿，而有許多抱殘守缺的地方，在所難免，舉例來說：本刊希望獲得有關法律方面的小說，而各方投來的小說稿，都是事與願違，我們今後長期希望作者先能為本刊寫一些與法律有關的小說，因為法律的條文是枯燥乏味的，如果把法律關係的條文，透過小說以後，一方面使讀者有輕鬆的感觸，另一方面，這不是一舉兩得的事嗎？例如描寫惡訟師一類的小說，我們也同樣歡迎。對於論文方面，這次也拜讀了好些佳作，

可惜多所傾向，我們這個法政公報，是純粹民營的。當然要代表人民說話，需要的是人民之聲，至於代表官方或黨派說話的，也祇好割愛了。

其次：法政公報的後面附有關於宣傳國貨的副刊，原因是中國國貨宣傳服務社是由本報社組織的，這在內面的宣言和告廠商書裏已有詳細的說明和介紹，我們也經常需要關於這一類的作品，同時更歡迎各廠商將新出產的國貨消息送由本刊介紹，以宏宣傳，我們可以報告各廠商的，國貨宣傳社經常有數百名宣傳員分赴全國各大城市進行宣傳，特附帶地提一提。談到法政，千頭萬緒，我們深深覺得需要辦的事太多了，諸如法律問題的解答，法律刊物的介紹，以及司法界等的聯繫，都在籌備之中。最後，我們希望讀者不客氣的批評，與我們精誠合作，使憲政推行的前途放一異彩。

敦聘 全國著名 高潔大律師為本報法律顧問

事務所

南京新街口十一號
上海本社社會服務部內

★ ★ ★ ★ ★

★ ★ ★ ★ ★



歪

555

鐘時牌五三

停不歪雖 歪擺歪掛
準就撥一 撥順撥倒

大令 香煙



龍門煙廠榮譽出品

★ ★ ★ ★ ★

★ ★ ★ ★ ★

飛輪牌

木紗團

中國飛輪製線廠出品
 總發行所：南京路一二二號·電話九二四四號

自拼自染
 自製木蕊



文文金筆

真貨國貨
 技技精良
 人人稱頌



上海文文金筆廠出品
 四川北路東橫濱路廿號 電話(二〇)六一〇九

雙錢牌



三輪車胎
 四輪車胎
 五輪車胎



彈力強大
 強品第一

經久耐用
 無比



球鞋
 球鞋

★ 品出廠膠橡華中大 ★

上海中法大藥房總經理

宏興鷓鴣菜

天下馳名 行銷中外

專治小兒百病

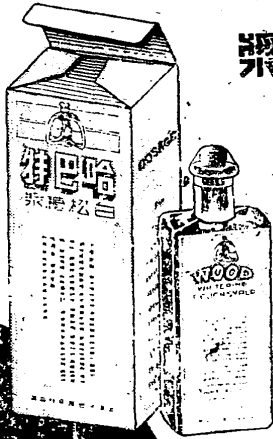
兒科專藥鷓鴣菜
 功效優異藥力準
 確銷流廣大分行
 遍佈國內外各省
 市鄉村均有代售

宏興藥房出品

華東分行 上海南京東路
 華南分行 廣州一德路
 華西分行 重慶中華路
 華北分行 天津大沽路
 華中分行 漢口漢一路聯保里
 香港分行 香港莊士頓道
 南洋分行 星加坡羅敏申律
 暹羅分行 暹羅曼谷名龍單路

哈巴特

白松糖漿



無
毒
無
害
無
痛
無
癢
無
味
無
臭
無
色
無
渣
無
糖
無
酸
無
鹼
無
油
無
鹽
無
水
無
火
無
煙
無
塵
無
菌
無
毒
無
害
無
痛
無
癢
無
味
無
臭
無
色
無
渣
無
糖
無
酸
無
鹼
無
油
無
鹽
無
水
無
火
無
煙
無
塵
無
菌

藥房均售



了克明

任何目疾
一即點靈

眼藥水

哈巴特藥行監製

李宗仁
仁李
印宗

中國國貨宣傳服務社

創社紀念特刊

李副總統

在滬參觀

國貨生產

各大業工廠

(本報為宣傳國貨服務特介紹)

法政公報
內政部新聞紙登記證京警
字第一六八號移滬登記
今去月廿八日

上海
工廠織針
正記達偉
路南南河
三二

上海
工廠紙造五勤
路工斜市南
三〇

上海
工廠力第新申
路開澳
三〇四

上海
工廠七十第紡中
浦樹場
六六八二

上海
工廠團紗木輪飛
路土斜

上海
工廠線製輪飛
路浦打

上海
工廠精味厨天
路昌順
三十一

上海
工廠夜內光新
路山唐
三二



05
0

上海
工廠氣淡利天
港家陳路寧長
三〇

上海
工廠膠橡華中大
滙家徐
三〇

上海
工廠化電元天
路口漢
三二

上海
司公力電
浦樹場