



蔡勁軍

警 察 月 刊

第 八 期

第 三 卷

目 要

警 務

- 非常時期警察之任務..... 谷兆芬
- 德國普魯士的警察..... 林仕勝
- 日本警政之研究..... 方午天
- 英美法的警察行政..... 鄭季楷
- 半年來滬市警政之改進..... 曾憲華

新 生 活 運 動

- 新生活運動與上海警察應有之認識和努力..... 曾憲華
- 警察推行勞動服務應有的認識和努力..... 方國熙
- 婦女在新生活運動中應有之覺悟與努力..... 張亞昭

時 事

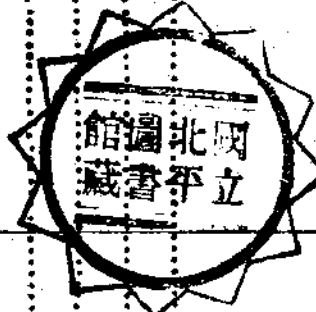
- 羅斯爵士來華與英國遠東政策之關係..... 芬
- 救災與工役..... 林愛民
- 意阿爭端與中國..... 曾育英

譯 叢

- 法國的司法警察..... 吉人譯
- 警察人事任用問題..... 邵叔華譯
- 現代警察訓練的需要及其問題..... 陳慶伯譯

請 交 換

中華民國二十五年八月二十二日

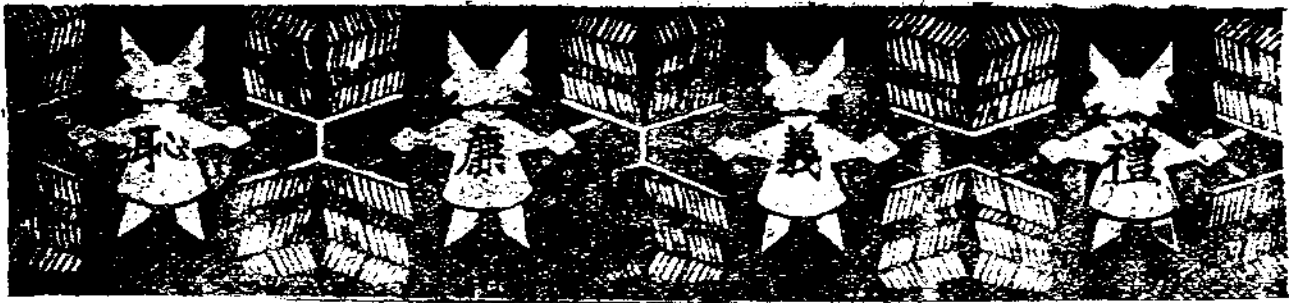


總 理 遺 像



遺 囑

余致力國民革命凡四十年
其目的在求中國之自由平
等積四十年之經驗深知欲
達到此目的必須喚起民衆
及聯合世界上以平等待我
之民族共同奮鬥
現在革命尙未成功凡我同
志務須依照余所著建國方
略建國大綱三民主義及第
一次全國代表大會宣言繼
續努力以求貫徹最近主張
開國民會議及廢除不平等
條約尤須於最短期間促其
實現是所至囑



警察月刊

第三卷 第八期 目次
民國二十四年八月三十一日出版

蔣委員長玉照

蔡局長玉照

上海市公安局新局址

1. 側面外觀

2. 大樓正面

本局勤務演習(續)

1. 出勤前檢查服裝

2. 出勤前集合訓話

3. 帶隊出勤

4. 檢查車輛行人

如何做一個模範警察(蔡局長在警士教練所訓詞)

滬市禁煙責任與協助識教運動(蔡局長在業務會議訓詞)

上海市禁煙問題(蔡局長在廣播電台演講)

公安局目前四大工作(蔡局長在擴大紀念週演講)

▲警務

非常時期警察之任務

德國普魯士的警察

日本警政之研究

英美法的警察行政

半年來滬市警政之改進

▲新生活運動

新生活運動與上海警察應有之認識和努力

警察推行勞働服務應有的認識和努力

王 璵筆記

曾憲華筆記

林愛民筆記

谷兆芬

林仕勝

方午天

鄭季楷

曾憲華

曾憲華

方國顯

論

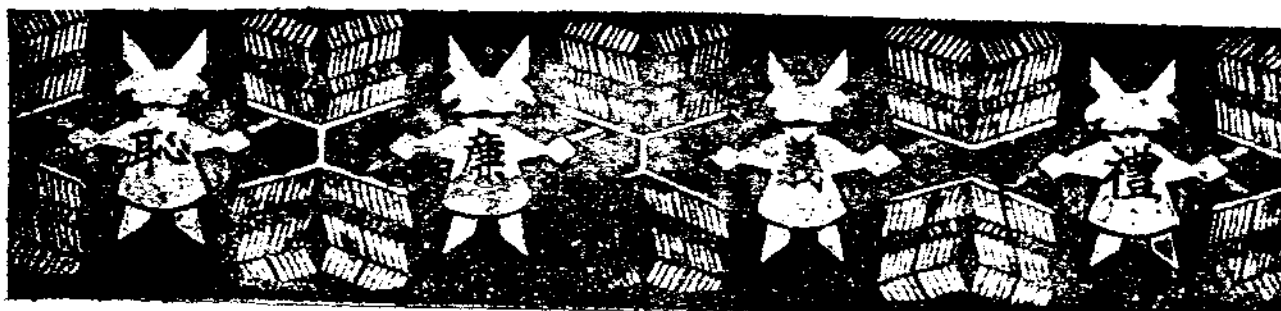
特載

圖

插

錄

一



錄紀議會

評

述

事

時

壇

婦女在新生活運動中應有之覺悟與努力……………張亞昭

▲時事

羅斯爵士來華與英國遠東政策之關係……………林愛民

救災與工役……………曾育英

意阿爭端與中國……………

▲譯叢

法國的司法警察……………吉人譯

警察人事任用問題……………邵叔華譯

現代警察訓練的需要及其問題……………陳慶伯譯

——國內——

兒童年之實施

成都新運之一般

僑胞投資實業

——國外——

德國婦女軍事化

波但成立商業協定

世界生理學會開會

白銀問題

出兵東非聲中之意國財政

意阿爭端與地中海霸權

阿比西尼亞之外交

德國排猶運動之索引

上海市公安局第五十二次業務會議紀錄



蔣 委 員 長 玉 照



蔡 局 長 玉 照

① (側面外觀)



▲▲▲
 上海市公安局
 新局址
 ▲▲▲



② (正面大樓)

本局勤務演習

續

① 出勤前検査服装



①

② 出勤前集合訓話



③



②

③ 出勤隊帶

④ 行人車輛検査

◎
◎
◎

◎
◎
◎



④

特

載

蔡局長在警士教練所訓詞：

如何做一個模範警察

王遜筆記

，充實能力，以身作則，做事有方法，埋頭苦幹。
二、要有公心，決心，虛心，恆心。

——八月一日——

今天是第十八期乙班學警畢業典禮，同時又是第二十期學警開學典禮聯合舉行的日子，本局長乘這機會有幾句話要告訴你們。

我們的革命領袖 蔣委員長說過一句話：「警察是人民的導師」所謂導師，是要擔負教人的工作的，現在第十八期乙班學警的學業，已經告一段落，馬上要出去做導師，擔負教人的工作了。而第二十期學警進所來求學，就是爲了準備將來去做教導師去教人；所以先來受教於人。無論教人的也好，或者受教於人的亦好，要想得到成績，都不是很容易的事體。現在我特意提出幾個應該具備的條件分別告訴大家，希望特別注意。

要去教人的畢業學警，我認爲至少應該具備四個條件

特 錄 如何做一個模範警察

：一、是充實能力。二、是以身作則。三、是做事要有方法。四、是埋頭苦幹。同時來所受教的新學警，也應該具備四個條件：一、要有公心。二、要有決心。三、要有虛心。四、要有恆心。如果你們能夠具備有這幾個條件，那末，在將來，一定可以得到很好的成績，此外第十八期內班的學警，一個月後，也要去教人，還有第十九期的，剛進來不久，還是受教於人的時期，對於本局長提示給他們的話，你們更要格外注意。

現在我先把教人者應具備的條件詳細地說明：

(一)充實能力 你們畢業的學警現在要出去服務，就是要實際去擔負警察的工作，所以要充實能力，是很要緊的一個條件，但是能力是怎樣去充實呢？那是要緊記着官

長們平時教給你們的話，本着原則去從事工作，同時各種講義常常要去溫習，各種新的知識學問，也要隨時隨地去留心研究。古人有云：「溫故而知新」你們若果能夠這樣，使新舊的東西都能夠了解明白，那末，能力自然充實。去教人時，自然可以使人欽服的。

(二)以身作則 現在你們各位，是新從教練所畢業出去教人的，一班同事都很注意你們的操作，你們不但要做民衆表率，也應該做同事的模範，所以你們第二個要緊的條件，便是以身作則。所謂以身作則，就是把所學得的知識學問能力，切切實實地作去，比方談到新生活運動，牠的義意和推行方法，你們都是認識得很明白的，你們需要人家去實行，自身就要先去實行。古人說：「正己正人」就是這個意思，你們如果能夠正己，能夠以身作則，必定能夠得到民衆的同情和愛護，也就不愧做人民的導師，不愧做革命的警士了。

(三)做事應先有方法 我們做事雖具有能力，但是沒有計劃和方法，結果仍必歸於失敗的，因此我們警察還要具有工作的計劃和方法，對於重大責任，和繁雜的事件，才能擔當應付裕如。我們常常看見好些人同樣做一件事，

有的沒有方法，遂致失敗，有的極有方法，成績卓著，這就是運用之妙在乎一心的道理了。譬如站在交通崗上時，忽然汽車駛過，撞傷小孩，如果事先不大注意，臨時又沒有計劃而慌忙起來，不但是不趕快去救護受傷的小孩同時也忘記記載車牌的號碼，這怎麼要得呢？反之，若有計劃，有步驟在車輛撞傷小孩時，儘先記牢其號碼，然後扶救受傷的小孩，即趁車送往醫院診救，則交通必不致於擁擠阻礙。這不過是略舉交通警察中之一例，其他事件，莫不如此，總之做事要隨機應變，有方法有步驟，才可負起警察重大的責任。

(四)埋頭苦幹 我們具備了上面三種條件以後，要想達到警察的使命，還是不夠，我們知道，警察的工作，是不眠不休的，警察的使命，是保護民衆的，所以我們還要下決心埋頭苦幹，不怕勞苦，不畏艱難，風雨不阻，霜雪不避，要天天如此，年年如此，過了兩三年的光陰，必為人民所共感戴，將來一定可以升為巡官警官的。今天所有出去服務的畢業學警，你們要具備這四種條件，常常記牢，則各位的前途必充滿着無限的偉大和光榮。

其次，講到新入學的學警們，也應該注意剛才我所說

的；至於另外四種條件，現在也分別說明如下：

(一)公心 總理說：「天下爲公」他畢生所有的努力奮鬥，都是爲公的，如果你們到此地讀書，是存着升官發財的一種私心理，還不但教練所要發生障礙，就是公安局和你們自己，他有莫大的危險。我們警察的責任，小之是保護上海市人民的生命財產，維持社會治安，大之是救國救民復興民族的，必須要有公心，本着「天下爲公」的精神，將來才能夠切切實實爲國家社會服務，才配作一個革命的警察。

(二)決心 我們有公心以後，便當下一決心，就是決心做警察，至死爲止都是做警察，如果你們這樣下決心，於你們所想要學的東西，已經學到一半，因爲你們的精神和生命都是警察化了，諺云：「有志者事竟成」你們只要下了決心，將來必是上海的模範警察。

(三)虛心 我們下了決心以後，就算夠了嗎？不，還是不夠。我們還要時時刻刻虛心，就是虛心求學，虛心請教。若果能夠不恥下問，遇事有懷疑的地方儘可請問同學，或請教官長，則你們所學的，將來必有效果。

(四)恆心 這四個很要緊的條件，就是要具有恆心，

中國人做事大都憑着一時的感情衝動，少瞬興趣消失，就

把事體擱置不辦了，這便是無恆心。古人說：「人如無恆，不可以作巫醫，」沒有恆心的人，巫醫尙且不能去做，何況要做救民救國的重要工作呢？如果沒有恆心，那末，不問你有什麼公心，決心，虛心，都是等於零的。以前晉代有位大人物，名字叫做陶侃，他朝運百甓於齋外，暮運百甓於齋內，天天如此，從不間斷，別人譏笑他是愚笨，但是他鍛鍊身體的結果，體魄非常強健，這就是有恆心的好處，我們求學，若果也像這樣有恆心，則學識一定會一天豐富，能力一定會一天充實，將來一定會成功的。各位學警，三個月的光陰，很容易會過去的，希望各位本着這四種條件，努力去做，前途方有光明的希望。

以上所講的，都是教人的和受教於人的達到成功的必要條件，你們都要牢牢記着，就是在所的十八期丙班和十九期的學警們，也要同樣注意，將來才能夠做民衆的導師，做模範的警察，才不辜負供養你們的國家人民，才不辜負公安局辦學教育你們的苦心，希望你們大家互相勉勵。

(完)

蔡局長在業務會議訓詞：

滬市禁煙責任與協助識教運動

曾憲華筆記

——八月十三日——

關於禁煙的方法和理論，以及宣傳的功効問題，各位討論甚詳，毋容多贅，今天最重要的提出來是各位的責任問題。

剛才戴幫辦說過，我們的禁煙事業，是關係國家根本存亡大計，市政府是直接向禁煙總監負責，我們公安局是直接向市府負責的，換句話說：本市禁煙事業的成績辦得好不好，就要看我們大家的工作努力不努力為轉移。煙民必須要統計，土膏行店必須要統計，這是我們目前迫切的工作，如果我們統計的正確，土膏行店有一種限制不給他們以來源，則禁煙的工作，自可以漸漸地達到我們所期望的目的。因此，我們為使各位明瞭責任起見，所以規定一種甘結書，大家具了甘結之後，才不致發生有頭無尾之弊。

要知道煙民所以甘願墮入此歧途的原因，約有三種：
(一)不願決心戒絕，(二)以賣鴉片煙為職業而養育八口之

家者；(三)負責禁煙之人，每多因循敷衍。要解決上述三種困難，祇有行使這種連坐法來取甘結，方克有濟。否則一個命令下去之後，因循敷衍，彼此相顧，貽誤國家要政實非淺鮮，所以 委員長治軍，能百戰百勝的原因，就是連坐法施行得當的緣故，現在我們將此連坐法來用以禁煙，我可以斷定，我們的工作，一定可以達到成功的目的。

其次，是關於識字教育，按識字教育運動，是為普及教育增進人民知識，與復興民族的重要工作，所以 市政府視此運動，為當今的急務而又最迫切之唯一運動，最近市府秘書處將各識字學校視察報告，直接分發各分局所注意，並限一星期通知各該學校，就指正各點改正，未知是否辦妥，務即嚴厲注意！此外，必須注意各學生有否無故曠課情事，本局各分局，應協助執行警告或處罰。我們應不厭麻煩，不怕困苦艱難，向前做去，自然收得良好的

效果。因為初辦時缺課太多，若不竭力執行、協助工作，嗣以後各學生，意存觀望，缺課者有增無減，各分局所辦理此事必更感覺困難，須知無論如何困難，必須努力辦理，並且初辦時能切實辦理，以後自然日見容易。

至於督察處糾正各分局所各項通知，應特別注意，切不可視同具文，嗣後將由督察處將各項糾正，每月份總結一次分類統計，如有屢戒不悛，或陽奉陰違者，定予嚴處，此點對於各分局所政績頗有重要關係，希各位分局所長注意及此！

根據近來的報告，知道最近發生的工潮甚多，我們事前應設法防範及嚴密偵察，倘有不及防範於事先者，迨工潮暴發，亦應設法竭力消弭，務使工潮不致擴大或蔓延，在越界築路及毗連租界之處，尤應特別注意聯防工作。

蔡局長在廣播電台演講：

上海市禁烟問題

親愛的同胞們：

(一)今天承上海市教育局約勁軍來担任播音演講，兄

特 載 上海市禁烟問題

還有一點，各分局所發生之盜案，多以批交偵緝分隊，或偵緝員查緝後即算了事，事後多不記憶，詢以發生盜案情形，竟有茫然不能答者，似此荒謬乖張，殊屬有虧職守，今後各該管分局所官員，須將發生盜劫案情形，登入日記簿內，隨時詳細查閱，務使一日不破案一日不能忘却，以後本人當隨時派員至各分局所考詢，究竟是否認真辦理。

對於毫無訓練之請願警，以後亦必須嚴格選擇，務使沒有一個濫竽充數的份子。

總之，關於禁烟事體，在本月三十一日以前，我們要把調查工作辦理完竣。其他指示的各項問題，亦須遵照實行，務使我們的工作，能夠達到最高的願望！

——八月十四日——

弟得到這麼一個很好的與全市的同胞講話的機會，感覺非常的榮幸，今天所講的題目，是「上海市禁烟問題」，在未

講到禁烟之先，我們應當知道雅片烟的害處，事實告訴我們，一個有了雅片烟嗜好的人，他的體格是孱弱的，經濟是困難的，道德是淪喪的，因為雅片烟是含有嗎啡的毒質的，嗜好的人中了這種烟毒，在生理上發生了病態的變化，康健的人變為有病的人，微病的人變為病重的人，病重的人變為不可醫的人，所以抽烟的人，總是骨瘦如柴，精神萎靡的，同時，各位都知道，有了烟癮的人，天天是要抽烟的，因此鴉片烟便變為日常不可缺的必需品了，有錢的人，增加了這種負擔，不出幾年，家產蕩然，淪為乞丐；貧窮的人，生活一定更加困難，到了沒有辦法的時候，他的最後手段，便是挺而走險，為非作歹，這是因為抽雅片烟的人增加了負擔，經濟困難所產生必然的現象。再則抽雅片烟的人，不論他的學問怎樣的充足、技能如何的熟練，在體格上精神上是不能再做生產的工作的，如以需錢買烟，增加負擔，在這兩個條件之下，便構成他們喪失道德的行爲，不顧禮義廉恥，也不知道什麼是法律。我記得我從前，曾經審問一個強盜，我問他爲什麼要做強盜，他說：「他本來是富家子弟，在大學讀過兩年書，因為抽雅片烟的緣故，把家產散盡了，後來憑着在大學裏所學得的

本領，去謀職業，可是等到職業謀到了的時候，不是他自己的體力精神不支，便是人家嫌惡他抽雅片，終於失業了，始初還靠鼠竊狗偷的行爲來維持的生活，後來鄰居知道，防範得很嚴，生計無着，肚子餓得沒有辦法，因此跟着一班壞人去幹強盜的勾當了」，這是抽雅片烟的人隨落的實例。又過去公安局拘留所裏面，抽雅片的犯人特別多，也是一個明證，由此，可知抽雅片實在自殺的，罪惡的行爲。抽雅片不但是自殺的、罪惡的行爲，並且是民族弱的原因。因為抽雅片烟的人，不僅他的本身中了烟毒，他的子孫也給他遺傳下來一個孱弱的身軀、低能的智慧，惡劣的習慣，陷於不能自拔的境遇，抽雅片烟的人，在精神上是萎靡的，在物質上是不生產的，體格是孱弱的，他的子孫是不振作的，所以如一個民族抽雅片的成分多，這個民族一定是衰弱的，因為他喪失了民族的「實力」。我們的民族，自從雅片烟戰爭失敗以來，民族萎靡不振，受人欺負，這就是雅片烟的毒害所給予我們的結果，因為鴉片烟所給予個人的，社會的，民族的毒害，是這樣的嚴重，所以禁烟是一個嚴重的問題，只有禁烟可以減少社會的罪惡，只有禁烟才能復興中華民族。

(二)禁烟的問題，既然是這樣嚴重，現在我們來檢討一下，過去禁烟的政績，自鴉片戰爭以來，不論滿清政府也吧，北洋軍閥時代也吧，鴉片烟是懸爲例禁，抽鴉片是犯罪的，受處罰的，可是經過了不少的年數，每年處罰過不少的烟犯，然而到現在，一點成效都沒有，這是什麼緣故呢？推求牠的原因，大約是因爲不知道立法嚴，禁絕的期限短，絕不計及應有的過程，既沒有嚴厲的統制的設施，也沒有一貫的有效的步驟，而社會一般民衆，又不協助政府，是以因循遞嬗，日甚一日，到現在還未禁絕，我們

蔣委員長看透了這一點，所以下了很大的決心，採用龔年國民會議議決的六年禁絕方案，決定自本年始，至二十九年止，爲禁絕期間，採取兩個辦法，就是一方面提倡新生活運動，轉移社會風氣，鼓勵民衆協助政府禁烟，一方面用科學的方法，用政府的力量，去強迫烟民戒除，的確，禁烟這件事情，社會所負的責任，比政府所負的責任還要大，革命先革心，變政先變俗，變俗就是轉移風氣，轉移風氣，就要靠社會的力量，社會對於抽鴉片的人，雖然沒有獎勵，但是也沒有制裁，抽鴉片的人，得到了這種寬恕，因此，他們的數量的增加，便日有了可觀，就以上海地方

特 載 上海市禁烟問題

來說，據公安局緝獲鴉片暨烈性毒品的統計，二十一年緝獲人犯二千五百名，二十二年緝獲人犯六千一百七十六名，二十三年緝獲人犯六千九百五十六名，照這樣看來，烟民一年比一年增加，是無疑義的，這就是社會制裁不力的一個明證。我們都知道，纏足的風習，是從五代以至今日，有七八百年的歷史，自民國以來，提倡放足，不二十年，而幾百年的纏足風習，即被革除，因爲社會上大家都認爲這件事是對的，以小脚爲美的觀念，也轉變過來了。一般的青年男子，非天足的女子不結婚，而一般小脚的女子，大有嫁不出之虞，因此，風氣轉移了，已經纏足的女子，即刻放足，沒有纏足的女子，不敢再纏了，這是社會制裁所收到的效果。兄弟去年在江西的時候，會到臨川縣去參觀，那裏有一個鵬溪鎮實驗區，是推行新生活最力的一個地方，尤其是對於禁烟，該區所內有一房間，是堆積滿了烟槍，大約有千餘條，據說是由他們的親屬，自動繳來的，他們對於禁烟所採的辦法很妙，係由新生活運動會主辦的，他們組織一個婦女生活改進會，禁絕鴉片是該會最主要的工作，利用家庭中的婦女作爲禁烟的督促者，做母親的對於兒子，做妻子的對於丈夫，做妹妹的對於哥哥等等

七

，如有鴉片的嗜好，初則苦口相勸，言語勸告不動，繼之以哭，哭之不動，繼之以絕情，要知道父母兄弟姊妹夫妻，都是一種天賦的感情，假使將這感情斷絕了，不論那一方都感覺到痛苦的，家家如此，沒有一個人對於烟民是同情的，因此收效甚大，如果這樣還不戒除，便施行第二步辦法，即家庭斷絕他的經濟關係，親友不予接濟，使他有非戒烟無以爲生的感覺，誰不愛惜名譽，誰不愛惜生命，是以鶴溪鎮不到幾個月，全鎮的烟民，在這種嚴密的監督中，完全戒絕了，這是一個很可以取法的例，由此可以知道社會制裁的力量了。

(三)現在說到我們的上海，全國最大都市的上海，牠有三百多萬的人口，是中國經濟文化的中心，也是華洋雜處的處所，中外觀瞻所繫，民族興衰所倚，禁烟的迫切，更不用說了，所以本年七月一日成立禁烟委員會，討論禁烟辦法，並決定分期施戒，第一步將民烟全數登記，待登記截止後，再查明吸食鴉片的人數，爲需要土膏的數量，根據統計數字，限定土膏行店家數，逐步縮減，以至鴉片禁絕爲止。公安局係奉令辦理烟民登記，經於七月二十二日張貼佈告，同時分令各分局所隊，自即日起開始實行烟民登

記，現在來登記的，已不在少數了，登記的作用，在統計烟民真確數目，以便分期戒除，登記的日期，照章定爲六個月，自七月起至九月底止爲自動登記期間，本局組織勸導隊，來勸導烟民登記，自十月至十二月底止爲強迫登記期間，本局就捕獲人犯，勒令登記；同時本局擬有三種登記聲請書；(一)爲請領普通戒烟執照聲請書；(二)爲請領貧民執照聲請書；(三)爲請求戒烟聲請書。惟請領貧民戒烟執照者，是否貧民，並須繳保證書一紙，送局核發執照，其請求戒烟的人，亦照章先要登記，聽候傳送戒烟醫院，并須填具保證書一紙，保證戒斷後，可以隨時調驗，決不再吸，此外如烟民旅行時，得將所領執照，呈繳本局，換給旅行證，總之手續務祈簡單，方法則求週密，本局現定烟民登記須知，并訂定期限辦理吸戶登記施行細則，將一切聲請登記的手續，科罰的規定，以及處理烟案的情形，都記載在內，已經派警挨戶散發，想各位都見到，不必再來詳細的說明了。

(四)但是禁烟是轉移風氣的大舉，復興民族的偉圖，單靠政府的力量，是不夠的，必須全市的烟民大家覺悟，全市的同胞大家協助，才能達到目的，對於這一點的理由

，在前面已經說過，在這裏不必重說了，全市的同胞們，我們應當認清楚了上海市禁烟問題的嚴重性，我們應當明白我們的責任，希望有鴉片嗜好的同胞們，趕快自己覺悟，到公安局來登記請戒，希望沒有鴉片嗜好的同胞們，努力推行新生活，協助政府禁烟，轉移社會風氣，尤其希望

全市的女同胞們，組織婦女生活改進會，倣效江西臨川縣鵬溪鎮的辦法，督促家人戒烟，我相信在六年期內，一定可以戒絕的，這是市民的福音，復興民族的關鍵。

(完了)

蔡局長在擴大紀念週演講：

公安局目前四大工作

林愛民筆記

- 一、推行新生活運動
- 二、勵行禁絕烟毒
- 三、重行清查戶口
- 四、加緊警察訓練

——八月二十六日——

、各位同志：

在過去的紀念週中，我曾對各位說，成功事業的要件

有二：一是「總理說的做人的道理要『親愛精誠』」；一是

不需要我們去處理的。但是能將我過去對各位所說的話，集中起來，照着我所說的話，切實去做到，那就能夠成功我們的事業。

蔣委員長所說的做事必須要：「硬幹，實幹，快幹」！

前次 市長向我說：「公安局的工作，不要貪多，祇

今天我集中過去對各位所說的話，再綜合的對各位重說一下，並要求各位依照我說的話，實實在在的做到！本來我們做警察的工作，是非常繁雜的；社會上沒有一件事

要把握着幾件重要的工作，限期完成，就算很好了」。我緊記 市長這個寶貴的教訓，現在我們公安局有四項最重要的工作，要求各位要切切實實做到的。這四項重要工作

特 載 公安局目前四大工作

九

的要求，我在過去曾對各位說過了，現在再總合來說一次，這四項的重要工作如下：

- 第一項、是要切實推行新運；
- 第二項、是嚴厲執行禁烟；
- 第三項、是重行詳細調查戶口；
- 第四項、是加緊警察訓練。

今天向各位要求要將以上所舉的四項工作做到，並向各位做一總報告。這四項的要求，表面看起來，好似是各不相謀的，是各自獨立的；實則是整個的，是不可分離的。例如推行新運是督察處負責，禁烟與戶口調查的工作是屬於第二三科以及各分局所的，這是表面的，實則全體同志，都要負責任，而且這四項的重要工作，都是有着互相連帶關係。例如新生活運動是要將不良的習慣改變成爲良好的習慣，禁烟的工作，就是要將吃烟的不良習慣革除淨盡，使其不吃烟。由此，我們就可證明禁烟與新運是有着很密切的關係。再從調查戶口來說，假如戶口調查不清楚，不僅推行新運不容易着手，即禁烟工作，也是有着很大的障礙。這更足以證明戶口調查和新運與禁烟的關係的重要了。最後，說到警察訓練，若果警察訓練不好，其他三

項重要工作都是做得不好的，所以我要請各分局所長及全體官警能實實在在的按照這四項要求做到，不僅是上海的公安局辦得很好，自己的責任能夠盡了，就是國家與社會也是獲得許多利益。故此，我要求各位同志要一方面努力去研究工作方法，另一方面要求各位要身體力行。

現在將四項重要工作分別說明如下：

第一項推行新生活運動；本局推行新生活運動以來，是否有了一很好的成績呢？關於這個問題。

市長說：「看見有幾個警察拿一個旗子在馬路上跑幾個鐘頭就回來銷差，這算是推行新生活了」。我們聽了市長這個批評，就可以知道我們各分局所對於推行新運是沒有什麼成績可言，今後必須要切實的反省，過去不對的地方，通通要改變過來，以後必須要依照規定有恆地去做，必定要以身作則去做，若果自己不實行新生活，而勸人去行，這是沒有結果的。所以我誠懇地希望各位官長，要切實去做。關於不能以身作則去做的事，我舉一個例來說吧！我曾聽見友人說：「父癮煙，其子也癮煙，父知癮煙是有害處的，但自己不能戒，而他常常訓誡其子，要其子戒煙，其子不獨不戒，反對人說：『我父自己都不能

戒煙，他怎能有資格要我戒煙呢？他自己都不能教他自己，他怎能來教我呢？！由此，我們就知道如父教子，尙要以身作則，其他一切事情，也必定以身作則，然後才能得成功。

現在我看見本局許多同事在街上相見，多不互相敬禮，這是不對的，沒有實行新運之禮義廉恥的禮字，又前幾天我在真茹車站看見暨南大學附近的地方，有很多警察看見長官都不敬禮，這就是不能做到禮。這個禮都不能做到，怎樣能夠去教人呢？有一次我和汪督察長到街上去巡視，看見幾個警察在街上勸導路人實行新生活，隨便的勸導一下，就算了事，這事汪督察長也是看見的，若果這樣繼續下去，當然是沒有結果，今後必須深自反省，將這個錯誤痛切改正，在街上勸導時，必須要認真用和平的方法誠懇地去勸導不適合新生活的人，務使其實行新生活而後止，若果僅拿一枝旗子在街上跑來跑去，這是不對的。還有一點須要特別注意的，在自己實行新生活或勸導人實行新生活，都必須有恆地去做，若果無恆，昨天自己實行新生活，今天不是了，昨天在街上推行新生活，今天不推行了。那就沒成績可言啊！除了有恆的去推行新運或自己實

行新生活外，更須要公正，在推行新運時，不管他是什麼人，有不合新生活的，就必須要去勸導，穿大褂的人，有不合新生活的與黃包車夫不合新生活的，都一樣的去勸導，不好看見穿大褂的人，有不合新生活，就不去勸導；見黃包車夫不適合新生活，就拿旗子去干涉。因為實行新運，是不分貧富的，大家一律要去實行，尤須特別注意的，不僅對人要求實行新運，即對自己也是要力行新運的。對人則要求很嚴，對自己也是一樣的很嚴，才是對的。我們自己實行新生活或勸人實行新生活，要在精神生活上，適合禮義廉恥的規定；在物質生活上，必要適合「簡單」，

「樸素」，「整齊」，「清潔」，「迅速」，「確實」的規定。希望各位要時時刻刻回想是否做到上兩項的原則，要時時刻刻反省是否有違反新生活的規定。若果發現尙未做到適合以上兩項的原則，就要努力去做到；若果有違反新運的舉動，就要馬上改正，持之有恆，行之有素，嚴厲公正，日積月累，必有很大的成績。

第二項厲行禁煙工作；禁煙工作，是警察推行國家法令的一種重要工作，若果禁煙工作辦得好，人民犯罪的事情，必定減少，同時也可以轉移風氣，更可以將民族衰老

的氣象，轉變爲復興的氣象，由此，我們就可以知道禁煙工作的重要了。不過我聽見許多人說，禁煙工作，是一種老生常談，上海的情形，非常複雜，那裏能夠禁絕呢？這是很大的錯誤，而且是犯了不可寬恕的誤解。須知世界上是沒有一件事情，是不可做到的，拿破崙會說，他的字典中沒有「難」字；中國成語：「天下無難事，只怕志不堅」；孫總理說：「知之維艱，行之匪艱」。由此，我們就可知道世界上任何一件事，我們肯認真去做，則必定得到成功的，所以說禁煙的事情，不能得到成功的人，是犯了很大的錯誤，就是這個道理，禁煙是救國與復興民族轉移風氣改良習俗的一種有效底基礎工作。說到禁煙工作方法，關於禁煙的工作方法，各位須特別注意，並且要認真講求，在勸導時期，分局長所長很熱心，很認真，還是不夠的；必須要下級人員，也認真熱心，全體一致努力，才能收到良好的效果。同時在勸導時期內所應用的方法，務求週到，我想警察在服務時，在某街，某號門牌，某人吃煙，警察都是知道的，若果在勸導時，很認真，很誠懇，很熱心，很和氣，很有禮的去勸導工作，那必定能夠收到很好的效果；若果做官長偷懶，警察也是跟着偷懶的，以爲

現在是勸導時期，總沒有成績，也不要緊，所以在勸導時，隨便一下，滿不在乎，那結果就不堪設想呵！若果勸導工作做得不好，則一般烟民不明瞭禁煙的意義，則來登記的，必不甚踴躍，我們就不能在勸導調查時，知道煙民的確數，不知煙民的確數，則禁煙工作就發生障礙，所以在勸導時期，我叫第三科對於烟民不要罰得太嚴，勸他自動登記，自願限期戒絕，待至強迫登記時期過了，仍不來登記就必須依法嚴辦了。總之，禁煙工作，先勸導烟民自動來登記，自願限期戒絕。這是非常重要的工作，希望各位同志要認真注意！

其次是關於登記方面，所有一切手續必須要迅速簡單，予烟民登記以種種方便，務使其隨到即可登記，絕無絲毫阻滯。這樣使烟民覺得登記，是很方便的，那他們就絕無怨言了。

最後，希望各分局所要特別注意的，就是到登記期滿後，必須詳細調查是否尚有未來登記的烟民，若查發現有不來登記的烟民，則必須嚴厲的逮捕，絕不許有絲毫的通融，不管他是什麼人，都要依法逮捕的。總之，我們必須要很公正，不分貧富，不分貴賤，不分親疏，凡是有違

犯禁烟法令的，我們即依法加以逮捕，切不可因陽奉陰違，有絲毫不公正的事實發現出來。若果是自己的親戚朋友不來登記，就不加速捕，那就不對了；見有錢有勢的人不來登記，也不加以逮捕，這更是不對了。總之，我們能夠公正，社會人士是很明顯的知道，事事能夠做得公正，是必定能夠收到很大的效果。

第三項重行調查戶口，本市戶口調查，自民國十七年到現在已有八年的時間，尚沒有詳細復查。我覺得現在本局舉行復查本市的戶口的工作，是非常的重要。所以本局擬就復查本市戶口計劃及經費預算，請求 市府核准！市府在目前經費非常困難的時候，仍批准復查戶口經費。由此，更可以知道復查戶口的重要了。

這次本局復查本市戶口，是根據去年國民政府所頒布之戶籍法去進行的，我們這次復查戶口，不僅知道某人住某處，還要知道他的行動，生活，思想，倘若有違法的事發生，就很容易的查獲犯人，所以我說公安局工作做得好壞，必須視戶口調查確實與否以為斷。若果戶口調查準確，則犯罪案件必容易破獲，以至沒有犯罪的事情發生。若果戶口調查不準確，則不僅地方治安有危險，就是國家一切無政

，皆不能推行。各位須知本局這次重行調查戶口，是廣義的，而不是狹義的。我誠懇地希望各位要特別認真去注意！做調查戶口的方法，是非常的重要，過去對於調查戶口的方法，不甚注意，故所得效果，不甚正確。人民對於警察來調查戶口，非常嫌惡，因為一般警察來調查戶口，多不和氣，又沒有禮貌，故此一般市民就不願很實在的告訴他，因而所得的結果，就不正確。所以今後本局的調查戶口工作方法，必須和氣，對市民必須有禮貌，務必要調查得真確，才不失這次調查戶口的重要意義。我在南京時，有一次見有警察來調查戶口，我的房東見警察不客氣，也沒有禮貌，我的房東，就很討厭這個調查戶口的警察，對警察說，主人不在家；第一次警察再來，他就很隨便的對他說，並沒告訴他的確實人數，由此，就可證明調查戶口時，方法不得宜，所得的結果，是不正確的，人民見警察的態度不好，他就不告訴你的確實人數。還有一事，須要特別注意的，有些警察，不願意去調查戶口，恐怕麻煩，若果你派他去調查戶口時，他就很隨便去應付一下，便回來銷差，這是要不得的。我希望各分局所長在做完紀念週回去即須集合自己的部下，告訴他們，在以後調查戶口時，

必須認真，務求調查得很確實。關於調查戶口的計劃方面，現在第二科已有很詳盡的計劃，是非常好的，但是雖有好的計劃，還是不行的，還須各分局所去切實執行才能收到良好的效果。同時督察處和第二科戶籍股要時常加以嚴密的考核。現在除了北平的警察外，各地的警察，多是不明白該管警區內的地名、街名，對於居民的情形，懂得的真是鳳毛麟角了；有人問崗位的警察，多是答你不知道的，而且有許多態度是很不好的。因此，很失民衆的信仰，使民衆發生一種很不好的反感。北平警察辦得好，就是一方面很留意調查戶口，另一方面時常留意查察該管區內的人民之一切情形，故遇有人問路，或問該區內某人住某處，該警察必能很準確的告訴你，這就是平時很留意的結果。我記得在南京時和一個朋友去考陸軍大學，校長黃慕松先生當學生考試完了，叫一個學生來問他：「當我叫你時你開始到我這裏來，共有幾步路？」這個學生答不出來，黃校長教訓他，要他以後要特別留意，這樣一件小事，尚不留意，倘不知道，則他年畢業後，出爲將校，焉能擔負大任呢？由此我們就可以知道做事要處處留心，刻刻注意的重要了，特別是警務人員，更須時時刻刻要留意，至發生事變的

時候，才能處理得當。所以我現在先此聲明，在本局重行調查戶口完畢以後，我必定派員出去查問警察的該段崗位內之街名及居民情形，若果不能答復的，我必依法處罰他，還須注意識別，例如我記得我在民國十三年黃埔畢業時，舉行大演習，上級有一道命令，限我們一定的時間，要到達黃埔與廣州間的某一個地方。在我們先行的一個區隊隊長，他明白這條道路，他們走過交叉路口的時候，留下一個識別的記號，當我們的區隊趕到交叉路口的時候，我們的區隊長不知去向，幸得前隊留下識別號，我們才能依照正確的路線走去，照規定的時間趕到，不至誤事，所以我們做警察的，平時必須準備着識別的記號，將警區內的地名人名以及一切事體，分別記憶起來，當有緊急事情發生的時候，就有備而無恐，不至誤事，這是非常重要的。

第四項加緊警察訓練；警察辦得好與不好，在訓練工作做得好與不好爲斷。若果警察訓練得好，則一切公安上的事，都可辦得好；警察沒有訓練，或訓練不好，則一切公安事業，就無從推行。我們由此就可以知道警察訓練工作的重要了。

現在本局的警察訓練，約分爲兩種：（一）是集中的訓

練，集中的訓練，如警士教練所和警察總隊的訓練；(二)是散在的訓練，這是以各分局所做單位來做訓練的單位。這兩種的訓練，以雖中關練的時期少，散在的訓練之時期為多，所以散在的訓練，也可說警察長期的訓練。因為在每日勤務之後，即可以得到訓練之機會。故此希望各分局所長要特別注重散在的訓練，切不可絲毫的疏忽。

據調查之結果，本局之警察，約有百分之二沒有受過訓練。這個數目，實足以驚人。所以現在我們不僅將沒有受過訓練的加緊訓練，就是以前曾受過訓練的，也要不斷的認真加以訓練。

在訓練時期中，於思想方面，應該特別注意的：(一)須體認國家和民族的意識；(二)熱誠擁護我們的領袖。在

能力方面，要熱練警察各種新的技術，最後官長須常加考核，賞罰嚴明，擇其善者而獎之，其不善者而罰之。總之，加緊警察訓練之主旨在：(一)確定警察的思想；(二)增加警察服務的效能。

綜合以上所講的話，就是公安局目前所做的重要工作：(一)要努力推行新運；(二)厲行禁烟工作；(三)重行調查戶口；(四)加緊警察訓練。這四項重要工作，是要我們全局的同仁竭盡忠盡，一德一心，務求依照所規定的去做，希望各分局所長回到各分局所去的時候，要將我現在所講的訴，詳細對你們自己的部下說明白，并要求將我今天所說的話，完全做到！

——完——

警燈

第三卷 第三期

目 要

警察與國家社會之關係	吳鐵城
學以致用的原理	蔡勁軍
人生之意義和做人之方針	丘岳宋
考察杭州巡邏區制之心得與經過	高勉道
八德釋義(續)	沈汝霖
警士之訓練	余秀豪
警察與法律	孫紹康
警法官案芻議(續)	蔣 瑛
英國警察之組織(續)	楊正安
巴黎與東京之警察力	加 持
保甲問答綱要	唐從舟

社 址

上海市公安局
警士教練所訓
育處

價 定

每冊一角
半年伍角
全年壹元

特 載 公安局目前四大工作

崇明輪船公司

船內設備 安全週到
諸君賜顧 毋任歡迎

輪船貳艘
天賜 天佑

停滬碼頭
泊南十號

地址 上海南市外馬路四一四號
電話 南市二二五七一號

三鴻北安輪船公司廣告

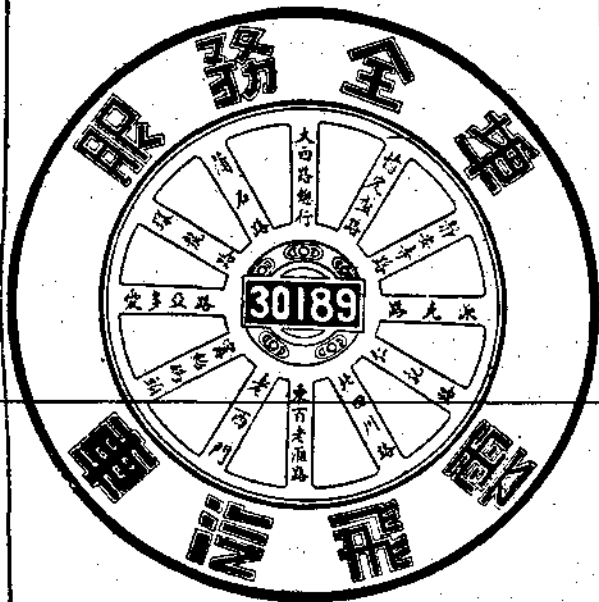
長興 明興 清興 新浦 新浦 新象 萬安 靖安 甯興

裝貨客搭
等輪行駛滬漢各線
穩捷無比

總公司 上海廣東路九三號
電話 二二九五八 一三三八〇

如蒙賜顧 招待週到
毋任歡迎

車式新美



乘坐舒適

申平輪船聯合公司 船期廣告

地址 南市外馬路四〇〇號
電話 南二三〇七五號 掛報號 五五五六號

輪船名稱	開往地點	碼頭	日期	開航時間
瑞沙	安陽	滬南公用碼頭	十一	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	十一	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	十三	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	十五	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	十七	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	十九	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	廿一	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	廿三	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	廿五	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	廿七	下午六時
瑞安	安陽	滬南公用碼頭	廿九	下午六時

附註：如遇星期及例假，各輪出口順延一天。德利以遠航關係出口日期恐不能十分準確希事前提詢敝局為盼。

如蒙惠顧 竭誠歡迎

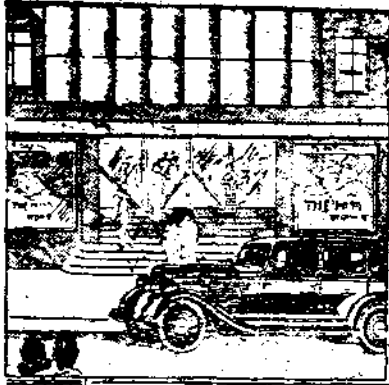
元泰印刷紙號

營業摘要

中外紙張 筆墨文具
 蘇甯賬簿 鉛石印件
 機關表冊 華洋牋封
 禮品銀盾 綢緞軸幛
 出貨精良 取價低廉
 承蒙惠顧 竭誠歡迎

▲本市電話第二一三七六號

▲開設南市毛家弄豆市街中



南方汽車

製名創 如嚼橄欖 回味無窮
 坐汽車 須坐南方 穩快無比
 刺鼻回府請打租界電話

電話 22223

八〇〇〇八

南英印刷紙號

電話 南市 二一五七九號

地址 上海 南市大東門內火神廟前

本號自運浙閩紙貨各國洋紙自造
 蘇甯賬冊信封信紙精製照相銅版
 鋅版承接五彩印件絲紗仿單錢票
 股單文頭禮券喜帖中西卡片及官
 署學校表冊文件簿籍文具用品出
 品精良迅速靈捷批發如蒙賜顧格
 外克己

支店 蓬萊路中二〇四號 公安局西首

上海商業儲蓄銀行謹啓

一圓之決心

敝行提倡儲蓄、一圓即可開戶、爲己身謀幸福者、快下決心、

總行 上海甯波路五十號
 本埠 虹口界路 西門 小東門 靜安寺路 提籃橋 中虹橋 霞飛路 八仙橋 愚園路

論

壇



警 務

— 專 —

著

非常時期警察之任務

谷兆芬

引言

第一次世界大戰留給我們的教訓，和最近歐美預言家啓發我們的暗示，一九三五的年頭，是多麼地令人胆戰而心驚，和平之神，已經是退向黑暗之深淵，虛無渺茫，戰爭的使者，又是大踏步地走上了非洲東境的沙灘，漸漸地有跨海而西，由菲而歐，以至於全世界。

際此風雲日惡，壯士枕戈之秋，凡吾愛國志士，應如何地去從事「舍身効命，爲國捐軀」的工作，尤其是不眠不休，爲民衆導師的警界同志。

過去吾國警政，除了少數大城市的警察，能夠完成其相當使命而外，內地之司此職者，大都未能達到其目的，論其組織，則散漫無羈，評其質量，則老弱參差，問其設

備，則鏹槍廢械，以言運用，則除機械式的站崗與立正而外，他無所知矣。時代之輪，不斷地載吾人以前進，以非常之人材，受非常之作育，始能應付非常的事變，一九三五年的危機，予吾人以莫大之刺激者，其正所以「多難興邦」與「國無外患則恆亡」之謂乎。

戰爭時期

自從歐西哲學家發明了「社會是動的，不斷地動的」之說——以後，才十足的證明了人類的進化，是歷史過程中的一頁，人類依據了社會的動態，而實行創造自己的生活，與完成各個的使命，這是人類生存在社會中的真正的意義。

因爲人類的生活不斷地改進，慾望不斷地增加，而這

樣地改進與增加，終於造成了無量數的罪惡，堆積了無量數的罪惡，而出之於戰爭，這是近世循環戰爭的成例，凡是身爲民衆導師的警界同志，負了時代的使命，對於未來罪惡的解脫與消除，實有深切的責任，尤其是在這個戰雲彌漫的今日，應當如何地先去認清這非常的任務！

(一) 總動員之前夜

威爾遜在歡送美國戰士參加協約國作戰之歡送會上，曾經說過這樣的一段話「爲和平而戰爭，這是最光榮的史蹟」。這就是說！到了和平受到威脅，正義失去保障的時候，雖然爲了戰爭，而遭遇到廣大的犧牲，也是值得紀念的。所以一個近代的國家，雖不以作戰爲目的，隨時準備着去做全國總動員的嘗試；但是一旦遭遇到戰爭的危機，必能竭其全力，於最短期間，去徵集其全國的軍力，財力，以應事變。

警察在未下總動員令以前，應該嚴密地去注意稽查戶口的工作，在已經實行徵兵制度的國家裏，情形沒有像我們那樣的複雜，只要把各該轄境內的戶口清冊，呈送徵兵委員會，並幫助該會送達入伍通知書，後備隊準備通知書，同時招集入伍的新兵，以便點驗，如有逾期而尚未報到

者，應分令各警察所傳訊，嚴令準時到達集中地點。吾國徵兵制度尙未實行，保甲尙在試辦，對於戰時之招募新兵，更需要有警察之切實協助，蓋警察熟悉當地情形，如能善加勸導，曉以大義，則容易引起人民之同情，而樂於應徵。他如徵集人伏，以助輸送，添置兵站，以利交通，是更有需於警察之努力者，誠如是，則總動員令一下，即能全國出動，古云「凡事豫則立，不豫則廢」，能先爲戒備，毋臨事而張惶，是誠勝利之保障，和平之福音，亦即孫子所云之「知己知彼，百戰百勝」，其庶乎近矣。

(二) 間諜之搜索與內奸之防止

戰爭一經開始，爲要澈底明瞭敵人之企圖與敵方之情況，及作戰之計劃與進攻之路線起見，必盡可能地派遣間諜，混入敵人陣地或後方，實地偵察，或用多量的賄賂，去收買敵方之不穩份子，以通消息；只求能夠達到目的，不問其手段之如何！蓋兩國交兵，以制勝敵人爲最高目標，詭計，欺詐，爲不可避免之事實，所以搜索間諜，爲警察最切要之任務。

間諜之搜索，初不限於戰爭期間，蓋列強往往組織規模極大之機關，分頭工作，以作未來戰爭之基礎。如大戰

以前的英國，設間諜大本營於比京、荷魯塞，他如巴黎、柏林、亞姆斯丹、白爾、及萊茵河沿岸之諸大城市，均有分設，並有傳信鴿之設備，即在最緊急的時候，亦能傳遞消息，並發明一種小型攝影機，上設機關，俾能自動攝取沿途景緻，及要塞建築物，在戰爭時，將機縛在鴿尾，以攝取敵軍之防禦工程及輜重之運輸。法國除利用多數之天主教徒，以宣傳天主為掩蔽外，還有若干冒充香料商人，分赴各國，戰前曾設情報總處於瑞士，以資聯絡，德國境外間諜，設立較遲，但其活動力並不減於英法等國，其勢力所及，遍於西歐，而直達北俄之聖彼得堡。

所以間諜之搜索，為警察任務中之最煩雜而困難者，蓋敵探往往利用多量的金錢，收買，賄賂，甚至買通第三國（中立國）的居民，偽造護照，極其掩蔽之能事，警察在這樣精密的間諜網以下，往往為其所矇蔽，因此，在戰爭期間要特別注意居留民之行動，最好遷移至離前方較遠之安全地帶，而加以監視，即中立國之居留民，亦應隨時稽核其護照，登記其移動，嚴密偵察其函件及往來之朋友，探求其性情與態度之是否正常，銀錢之收付，是否合理，所營業務之是否實在，如發覺有可疑的地方，即據情報

告，派探加以暗中監視，必使其詳悉底細為止，他如居留民之公共場所，教堂，學校，則尤為奸細託迹之所，而半官性質之商業代理機關，領事館舍，均須切實注意。

內奸之防止，較之間諜之搜索，更覺困難，因為內奸大都是當地土著，或受威脅，或為利誘，尤其是在人民智識低下，民族意識薄弱的中國，往往容易被人利用，甚至平日依附洋商，魚肉小民的買辦階級，陽効忠順，而實際供給敵人以種種便利，只知有私，不知有公，置整個民族利益於不顧，警察如遇到上項類似之人與物，應立刻加以傳訊或扣留，如證據確鑿，為必要之緊急處分外，則遞解於當地之軍憲機關，以便核辦。

（三）戰時交通之指揮

為堅強前方戰士之勇氣，與鼓勵其勇往直前之精神起見，對於交通之指揮適當與否，有直接的關係，因為戰端既開，敵方必盡量地利用空軍的進襲，與重砲轟擊，來攪亂後方的人心，所以警察為欲達到維持後方安甯之目的，必須特別注重交通的指揮，如指揮得宜，人心安定，前方戰士，既可以沈着應戰，後方部隊，亦得隨時補充，而軍

需之供應 更無不足之虞，是敵人之氣奪，吾人則游刃而有餘矣。

(四)軍用品之徵發

「聚財於民者，則國富」，「聚財於國者，則民貧」，是故有道之君，其財用恆足，蓋其聚之於民者，取於民，用於民，是理財之真諦，謀國之上策矣，時至今日，其情則或不同，其理則固尤然，觀乎現代國家之總動員，不論是軍事的，政治的，經濟的，文化的各方面，均須集中全力，作為作戰的準備，尤其是軍用品之徵發，不問其為直接的或間接可以供給軍用的物品，即一草一毛之微，均可為再生產或再製造的原料，亦莫不妥為保存，不敢浪費，一旦徵發令下，警察即應幫助軍需徵發機關，來收集整理已經徵得的軍用品，如民間尚有隱瞞不報，或積私圖利者，警察即應設法勸導，促其「毀家抒難」，「公爾忘私」，如其不從，除報告當局，對於所有物品，加以沒收充公外，並依法懲辦，以儆效尤，務使全國國力，全體動員，以供軍用，蓋現代國家的集體化單一化，與現代戰爭的科學化，機械化，一旦遭遇到危機，不論是前方後方，都不能避免戰爭的痛苦與傷害，為和平而戰爭，為正義而戰爭的將來，

必須把全國的人力財力，作最後之掙扎，所以徵發的工作，不單純地為警察的任務，抑亦全體民衆應有的覺悟。

(五)防空與燈火管制

在戰爭立體化的今日，抵抗野心國家的侵入，已經不僅是責諸軍人，凡是後方維持治安的警察同志，一樣的要仰着頭去應戰，因為空軍的作用，不但是掩護海陸軍向前推進，他如轟炸陣地，襲擊後方城市，斷絕敵人的給養與輸送，為更有效的摧毀。如大戰時之倫敦，巴黎，為德機齊泊林所轟，莫不戰戰兢兢，羣以為大禍之將臨，入後因技術進步，飛機的飛行效能增大，轟炸機為避免戰鬥機之摧毀與防空隊伍之注意起見，羣作黑夜攻擊，所以今後的防空工作，關於燈火的管制，越發顯示其重要性。

因此，凡是大都市，要塞，工業根據地，預料在戰時為敵機所注目者，絕對需要燈火管制，使敵機不易發現目標，藉以避免損失。

不過，燈火的管制，僅在大城市，要塞，或工業根據地施行，不但不能見效，或者反而遭遇到更嚴重的損失，譬如，像大戰時的倫敦，自從德機屢次夜襲後，即實行全

市燈火管制，一接到前哨報告之敵機來襲消息，全市燈火熄滅，頓成黑暗世界，但是敵機的轟炸，依然是不爽赫毫的爆發，經多方的研究，才發現了祇有倫敦施行了很完密的燈火管制，其他四周圍的近郊，依然是燈火煌煌，這個黑暗中心的倫敦，適足以昭示敵機以標的，而牛津及劍橋方面到倫敦的火車，更加成了機敵的指路針，於是當局急遽命倫敦周圍二十哩內，加入燈火管制，對於行駛郊內外之火車汽車，亦將燈火遮蔽，致德機在黑暗中失却目標，倫敦及其附近避始免了不少的損失。

此外如近海口岸與江河中的船隻，海灣港口之浮燈，均可以成爲敵機的指路針，在工業根據地之工廠裏所吐出來的火焰，一樣地可以使敵機完成轟炸的目的。

故防空哨接到敵機進襲的消息後，立刻報告軍警防空處，實施燈火管制，警察即應全體出動，特別警備，同時就應該準備好消防的工具，以防萬一。

總之，燈火管制，已經是成爲防空重要條件，不但是警察，就是普通民衆，也應該努力合作，實行自動管制，使敵機無從偵悉重心之所在，而避免轟炸之損失，是亦間接保障吾人的勝利。

(六) 消防工作之訓練

重炮的掩護，空軍的轟擊，前方固然是烽火連天，後方何嘗不是赤地千里，所以消防工作的訓練，爲戰爭中惟一的重要。

至於消防的訓練，可以分做爲學的，與術的二方面；術科是技術的熟練，如消防工具之應用與配置，災難地帶之工作與維持，遭難民衆之救護，鄰近建築物之處置，均須憑藉消防工作人員之技術是否熟練，與消防目的之完成，成正比例，但是，技術的熟練，還不能算是已經達到了消防目的之最高要求，如要整個完成消防的目的，同時需要充分的學理方面的訓練，因爲火災防禦，以阻止延燒爲目的，所以，無延燒或飛火的危險之部分，其外向看去，雖然火勢猛烈，亦不要緊，如其他方面有延燒之危險存在，應即轉換其主力於延燒阻止，此是消防工作中之最緊要者，因之，在消防工作人員到達後，先要詳細審察建築物之地位，風向與風力給及附近水利與地勢，確定最危險之方面，而後施行技術上有效的防禦，這便是「在什麼地方，用什麼方法」、「什麼地方」，是工作的對象，「什麼方

法」是工作的手段。以一定的對象爲前提，而後再講求手段。如此則連絡得宜，得心應手，無惶張不措手之虞，收事半功倍之益。

(七) 後方救護與秩序之維持

救護工作之設施，大致可以作兩個步驟：第一是前方的戰士，經過了英勇的鬥爭，和猛烈的肉搏以後，戰地的傷兵，都是向後方輸送，凡是沒有直接參加作戰的人們，都應該竭力地去從事救護的工作，務使我們英勇的武裝同志，都能夠得到充分的物質上的供應，與精神上的慰藉，同時尤須喚起一般的民衆，作一種廣大的救護工作，如像成立團體的，或私人的後方病院，盡力供給救傷的藥品，棉花綑布之類，他如臨時病院之分配，工具，器械之配置，病院書報之供給，傷兵娛樂之設備，及慰勞品之徵集，均須於非常迫切之時間完成之。

但是敵方爲完成制勝的目的，空軍的進襲，是目下戰爭中最偉大的控制力，所以，敵機的轟炸，甚或散放毒氣及病菌等等，雖然是處在後方和平而無辜的民衆，都是一樣地感受到莫大的威脅，這種殘忍而不必需要的轟炸與散

放，必定造成了廣大的摧毀，和無可比擬的慘痛與殘酷，所以救護的工作，除了前線送來的傷兵以外，第二步就應該注意到後方的民衆，在敵機轟炸的結果，消防人員已經是出動了，受傷人民的救護，是維持秩序，穩定人心之緊要的工作，同時要偵察敵機飛行的地位，和當時的風向，謹防敵機施放毒氣，病菌等類，倘遇上項危機時，應該立刻報告警備機關，發出特別警號，通知當地軍警人民，施用防毒面套，或障礙物，以資防護，如有不及施用或未及防止而受傷害者，應飭救護隊，緊急救治，以保安全。

爲確保前方勝利起見，對於後方秩序之維持，非常重要，蓋勝敗之機鈕，全繫乎戰士們的勇氣，此即所謂「一鼓作氣」，如後方秩序不安，往往影響到給養之不繼，軍心的搖惑，而牽動大局，甚至功虧一簣，所以善用兵者，對於後方佈置，必謹慎維謹，使前後方得其聯絡，互通聲氣，以策於萬全。

(八) 俘虜之處置

戰端既開，勝負互見，斬將奪旂，誠屬意料中事，因之，戰勝品之獲得，至多且夥，除軍械，給養等，即行散

發前方，以充實戰鬥力外，其他如俘虜之獲得，爲最嚴重的問題，因爲大量的俘虜，從沒收其軍器，消滅其戰鬥力，使敵人減少實力的各方面講，是屬絕對有利的，但是，俘虜之處置，最低度的口糧之供給，在戰爭期間，必然地顯呈其嚴重與困難性，爲欲適當之處置起見，應該運送於離戰地較遠之處所，加以拘禁，以防脫逃，酌給最低度之口糧，而免餓斃，直至戰爭完畢，交換俘虜協定開始執行時，依法遣回，此爲國際公法之規定，亦交戰國家所應重視者也。

(九) 結語

上面所述的非常時期警察之任務，是以國際戰爭爲對象，同時本文所及，因限於篇幅，略而不詳，即使完全做到，也不能算是警察使命之絕對完成，因爲非常時期，往往有非常的事件發生，所以，我們對於未來國際事態的展

德國普魯士的警察

(一) 緒言

德國的警察，在現今的世界上，誰都承認是最優秀的

論 壇 德國普魯士的警察

開，應加以嚴密的注意，警察教育的方針，亦應隨着新事態的展開，而作整個計劃的改進，在學養方面，要積極注重思想的統一，三化生活的實現，高尚人格的養成，與乎國家民族信念的堅定，在技術方面，要努力於科學的應用，務使警察現代化，國防化，養成保衛國家，發揚國魂的基本能力與信念。

非常時期，除以國際戰爭爲對象外，尚有內亂時期之非常任務，如罪犯之檢舉，暴動份子之鎮壓，戒備區域之佈置與隔離等等，均爲警察之非常任務，而國際戰爭聲中之中立國家，對於國際情勢之應付，如防止戰敗國潰兵之竄入，軍火及給養私販的接濟之破獲，交戰國飛機領空之侵入，與軍艦在領海內之停留，避匿及煤炭與給養之補充，均須依照國際公法中立國條例，執行其義務，其任務之重大，並不亞於參戰國，蓋警察服務之不當，往往引起重大的糾紛，而牽入於戰爭的漩渦。

林勝仕

；在設備上，在服務的精神上，以及教育方面等等，都是非常的健全。

德國的警察，從各方面來說，皆以普魯士邦的警察爲

模範；因為普魯士的文化，經濟，政治，教育等等，比德國其他各地為優良，所以普魯士的警察，得此良好的環境與條件，當然能收獲了很好的成績。

本文就是要研究普魯士警察的組織概況，一般教育的情形，職責和權力，人事制度等問題，茲將以上所提出的問題，扼要的分別敘述如下：

(一) 普魯士警察的組織概況

我未說到普魯士警察的組織概況之前，先要說明德國警察組織上之類別。德國警察組織的類別是怎樣呢？約而言之，共有三類：(一)城市警察；如德國國都，各邦的首府，和其他重大城市的警察。所有一切經費，由邦政府供給；但柏林是例外，因為柏林的警察經費，是由國家供給的，而不是出自普魯士邦。

(二)鄉村警察；如各地鄉村的警察，指在鄉村服務者而言，所有一切經費，也是由邦政府支給。

(三)地方警察；如次要的城市，自治市等處的警察，通常人口在三千以上至八萬之間的城市所設立的警察；所有一切經費，由當地政府供給；也有因地方政府經費困難，由邦政府補助者。

以上三種警察，除柏林的警察外，其餘概受當地政府最高長官指揮與監督。而柏林的警察，則受內政部指揮與監督。

除以上所說的三類警察外，再以勤務來分別德國的警察，約有三種：(一)行政警察；(二)保安警察；(三)刑事警察，若果再詳細加以分別，那就有如下各種警察：(一)政治警察；(二)刑事警察；(三)戶籍警察；(四)交通警察；(五)保安警察；(六)營業警察；(七)消防警察；(八)衛生警察；(九)農林警察；(十)鐵路警察；(十一)水上警察；(十二)航空警察等等有十餘種之多。

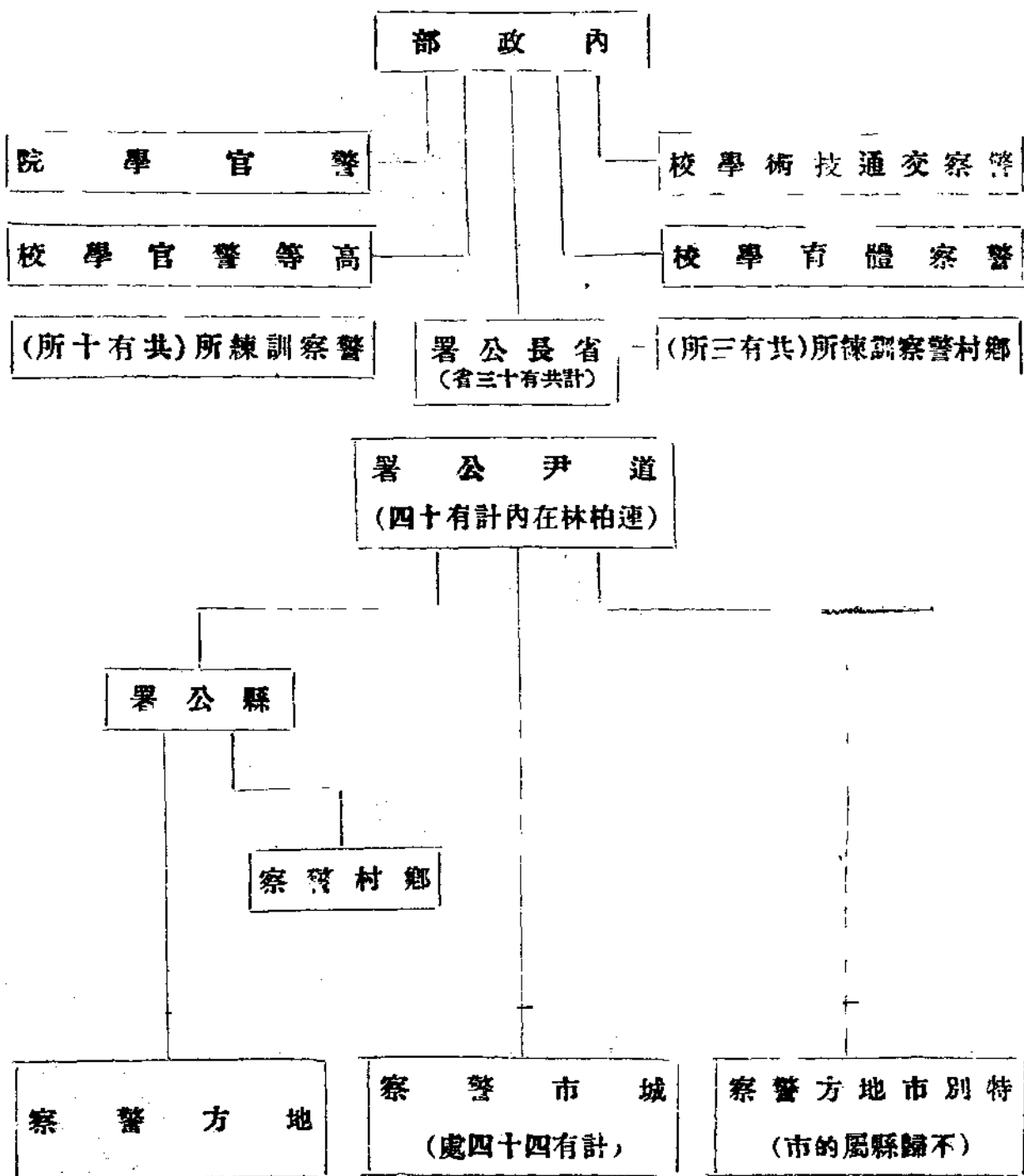
德國的警察組織，自第一次世界大戰後，因受戰敗之辱，被凡爾賽條約之束縛，有一定之限制；同時，因賠款過多，殖民地消失，工商業皆甚蕭條，故國家財政非常困難；有此二因，所以編制，設備和名額，遂不能完全一致。但是全德國的警察，多是以普魯士邦的警察為標準。現在，我介紹普魯士警察的編制，裝備，以及官警的名額如下：

(甲)關於普魯士警察行政編制的組織系統方面；計直屬於內政部的有警察交通技術學校，警察體育學校，警察學院，高等警官學校，各一所；直屬於省長公署的計有警察訓練所十，鄉村警察訓練所三；直屬於道尹公署的計有四十四個城市的警察，和特別市的地方警察；直屬於縣公署的那就是鄉村警察與地方警察了。

茲為使讀者更明瞭起見，特將普魯士警察行政組織情形，列表說明如下：

表 織 組 政 行 察 警 士 魯 普

論
壇
德 國 普 魯 士 的 警 察



其次，說到普魯士城市警察的標準組織概況；普魯士城市警察的標準組織，在每一個城市設置一警察廳，廳設廳長，副廳長；應以下統轄保安警察，刑事警察，行政警察；保安警察設警察指揮部，指揮全部保安警察；刑事警察設司法處以管轄司法事宜；行政警察設立十餘處之多，計有（一）總務處，（二）會計處，（三）審計處，（四）警醫處，（五）獸醫處，（六）訓練處，（七）庶務處，（八）政治警察

處，（九）外事處，（十）水上交通消防警務處，（十一）營業處，（十二）警法處，（十三）衛生處等等，但是，有些城市比較小的，也可以按照當地情形，得將處改為科，科改為股。

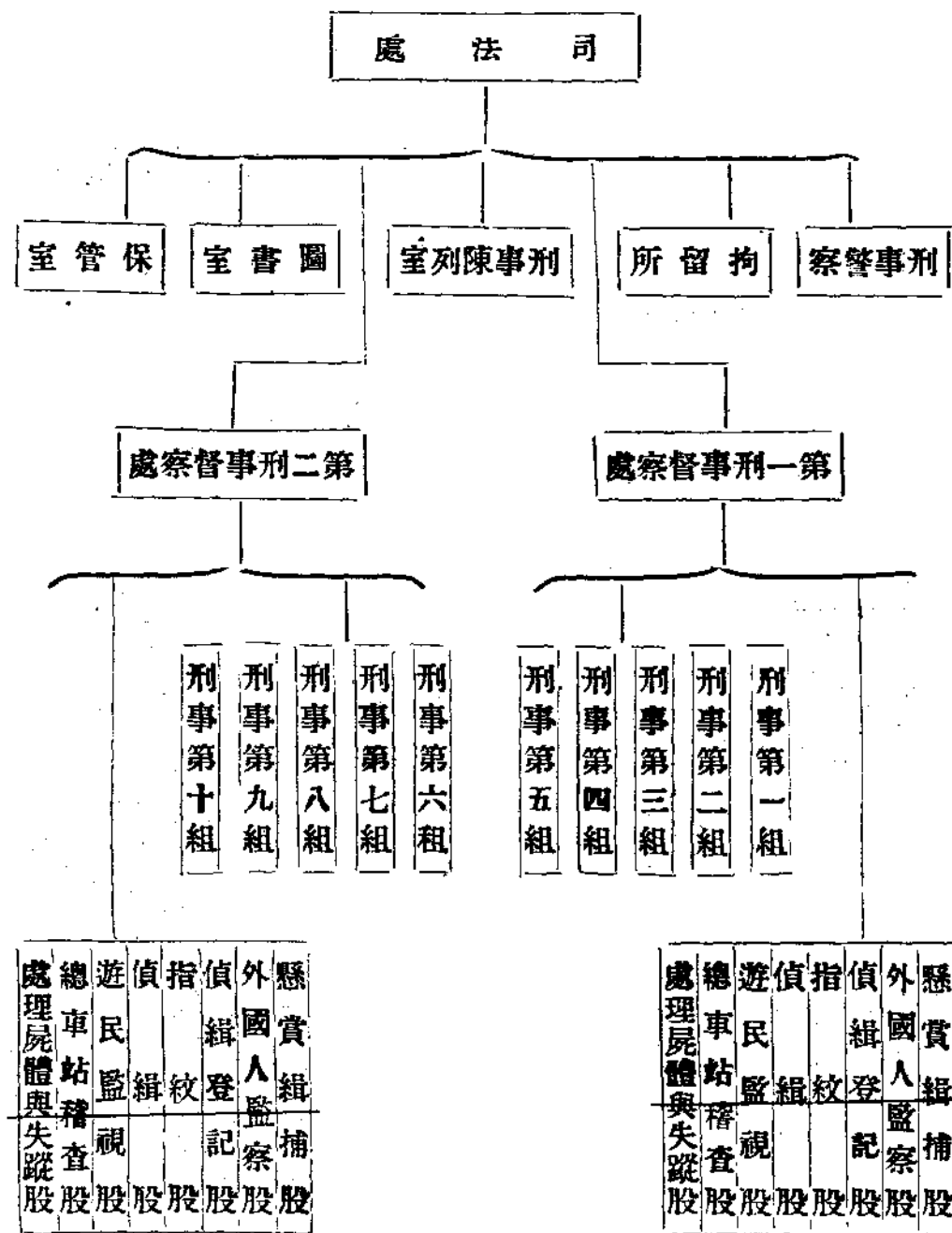
茲為使讀者更明白了解起見，特將普魯士城市警察組織標準表，列在下面：

普魯士城市警察組織標準表

警察廳長		副廳長	
保安警察	警察指揮部	刑事警察	司法處
參看警察指揮部之標準表		參看刑事警察組織表	
行政	總務處	會計處	審計處
政務	專司不屬於各處之事宜	專司警款之收支事宜	專司稽核警款支出收入之數目是否適合
警務	獸醫處	專司警醫一切事宜	專司獸醫一切事宜
警察	訓練處	專司全部教育訓練事宜	專司廳內一切庶務事宜
衛生	政治警察處	附外勤事務	附戶籍登記科
營業	外事處		
警法	水上	專司水上，交通，消防，各種事宜	
衛生	交通警察處		
衛生	營業處	專司商人營業是否合法之一切事宜	
	警法處	專司有關於警法之一切事宜	
	衛生處	專司有關於衛生之一切事宜	

關於普魯士城市刑事警察組織概況，約而言之，設司法處，直屬於警察廳，處以下設刑事警察，拘留所，刑事陳列室，圖書室，保管室，第一刑事督察處，第二刑事督

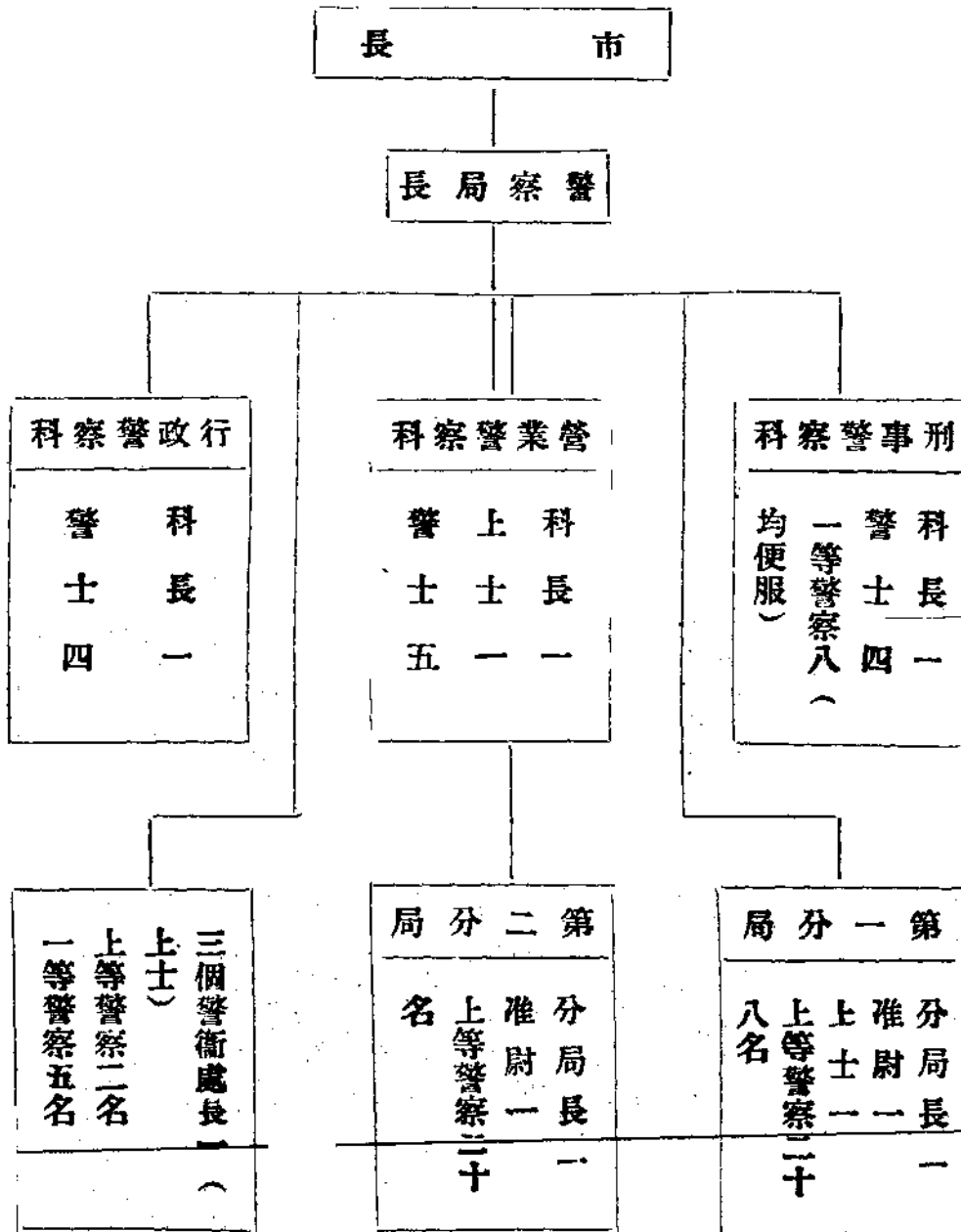
普魯士城市刑事警察組織標準表



察處，刑事督察處之下共設十個刑事組和十六個股。茲為便讀者更明白了解起見，特列表說明如下：

以上所說的，是關於普魯士城市警察組織的情況；現在，再來介紹普魯士的地方警察吧；普魯士的地方警察，在有入口三千五百以上至八萬之間的地方，即可以成警察局。茲舉一例來說明，以六萬五千人口的城市，須配備八十多名警察。警察局的標準組織，約如下表：

普魯士地方警察組織標準表
 (以六萬五千人口的城市配備十八名警察為例)

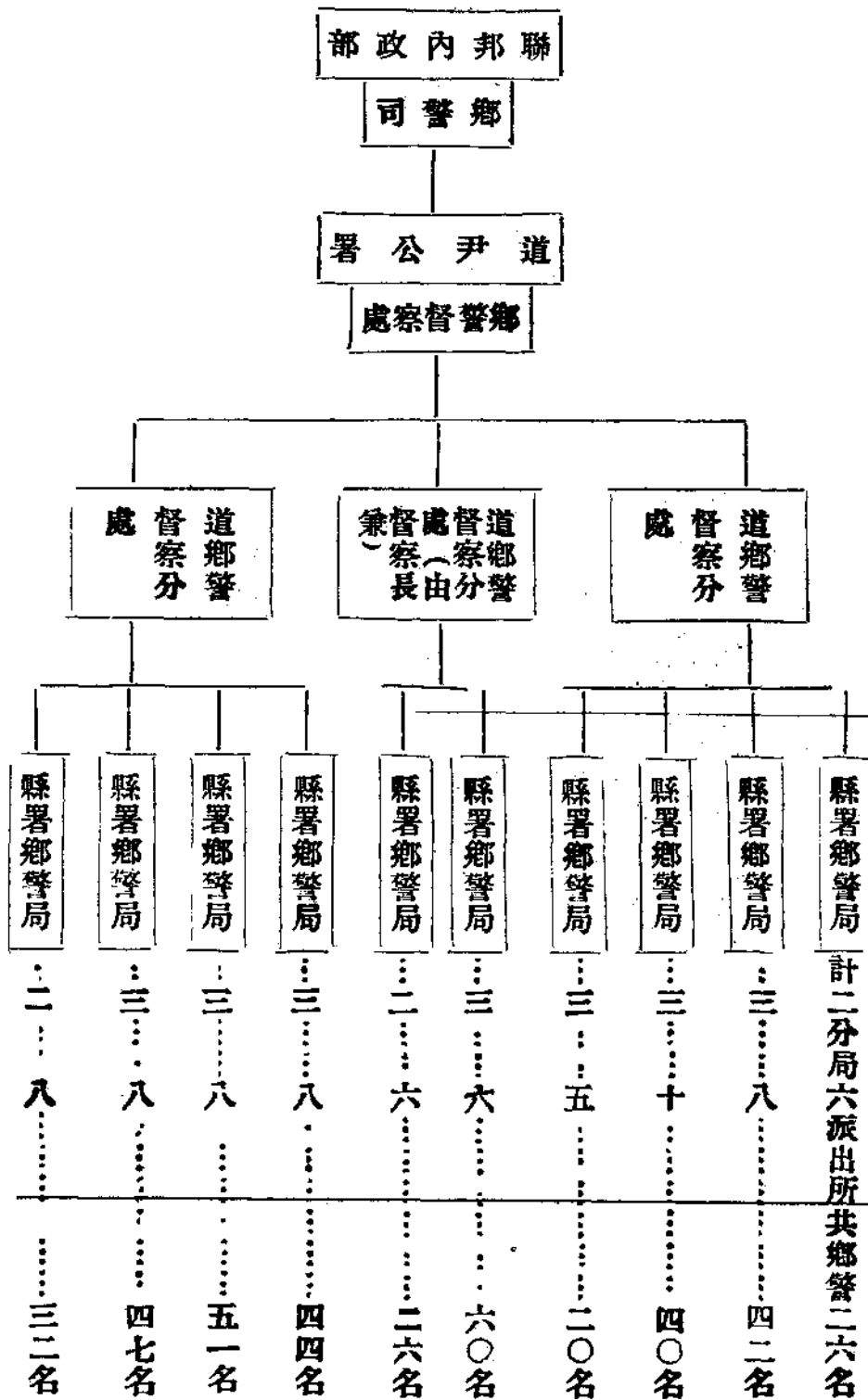


最後說到普魯士的鄉村警察的標準組織，鄉村警察的組織系統，是在聯邦內政部設鄉警司，以下在道尹公署內設鄉警督察處，以下設三個道鄉警察分處，在每一個道鄉警察分處之下轄四或二縣署鄉警局，每個縣署鄉警局計

有二分局至三個分局，五個派出所至十個派出所不等，每分局共有鄉警由二十六名至六十名之間。

茲介紹東普魯士的哥別奈道鄉警組織概況表如下：

東普魯士之哥別奈道鄉警組織系統表



我們詳細看了以上所介紹的一段事實後，在腦中留着普魯士警察組織一般輪廓了。我們在這個一般輪廓中，雖尚未窺見普魯士警察的全部精神，但是其組織的週密，系統上下相聯絡之緊合，已給予我們一個驚異的欽羨！

(乙)關於普魯士警察裝備的概況方面，約而言之如下：

(一)城市警察的裝備；過去因為凡爾賽條約的束縛，受着一定的限制；故警察僅能用步槍，馬槍，手槍，輕機關槍，以及其他技術所用的器具等等。雖可使用裝甲戰車，但僅能在車內配備輕機關槍兩架而已。目前在希特勒掌握德國的政權底時候，這個限制，早被打破了。警察服裝為青呢質，漆皮高帽，黑皮裹腿。在夏季的交通警察，上衣是黃色布質，也有用灰色者。警察平時在馬路上服務，配帶手槍與刺刀，橡皮棍和雜囊袋等；於必要的時候，則配備步馬槍。至於說到用武器的比例：通常每一個警察配一手槍與一刺刀，每三人配一長槍，每二十人配一輕機關槍，每千人配一裝甲戰車，每一裝甲戰車配備輕機關槍兩架。而警隊中之警察，以步槍為較多。

(二)鄉村警察的裝備；鄉村警察的裝備與城市警察的

裝備是相同的；而服裝是綠色的。鄉村的人口稀少，和有服務是分散於鄉村的關係，故各人均有自行車一架；也因為按照情形的需要，附設鄉村警察騎巡隊的。各派出所畜警犬一頭，以作偵探罪犯之用。

(三)地方警察的裝備，與城市警察，和鄉村警察的裝備，大致是相同的；惟服裝是灰色的。

普魯士警察的裝備，在第一次世界大戰後其國社黨未執政前，受凡爾賽條約的限制和受戰後經濟恐慌的影響，不能夠盡量擴充；但就以上所說的事實看起來，可以算為相當的完備了。

關於普魯士的警察組織，最後還有一點須特別向讀者介紹的，就是自希特勒執政以後，可以說是加強了軍事化的質素。已擬定一種計劃，在必要時，即可以實施。這個計劃的主要內容，就是將全德國的警察（普魯士的警察當然在內）劃分為東，南，西，北，中，東南等六個警察警備區；每區設一司令，指揮區內的警察，直屬於中央政府內政部。同時，國社黨的武裝黨員，皆曾受警察的訓練，在必要時，可調至警察局協助警察服務。由此，就很明顯的指示出德警察在組織上，其力量於無形中驟然增大起來

，實足以驚人。

(丙)關於普魯士的警官與警察的數量；普魯士的警察的數量，在全德國的警察數量中，實佔了重要的位置。根據一九三三年德國所公布之統計數字看起來，全德國的警察，共有十五萬人；而普魯士邦的警察，就有九萬一千多人。幾佔全德警察總數三分之二。這是因為普魯士在德意志聯邦中為最大，大約佔全德面積五分之三，同時人口也比各邦為多。所以普魯士警察數量比各邦的為多。就是這個理由。

普魯士的九萬一千多之警察，計城市警察有六萬七千餘人，鄉村警察九千餘人，地方警察一萬五千餘人，而全普魯士的城市警察除了六萬七千餘人外，計有上校警官三十二員，中校警官五十二員，少校警官三百二十四員，上尉警官九百六十五員，中尉警官六百七十八員，少尉三百零七員；全普魯士城市警察的警官總數計有二千三百四十八員。至於鄉村警察與地方警察的官佐之數目，尙未在此內。

我們看了以上的統計數字，就可知道普魯士的警察是以城市警察為多，在全普魯士的九萬一千人中，城市警察

就有六萬七千人，佔全數三分之二以上。這表示出普魯士的人口，多集中於城市；換言之，普魯士大約有三分之二的人口居住於城市。所以普魯士的警察，在城市中所負的責任特別重大。

我們看了以上所介紹的事實，就很明顯的知道普魯士警察組織，非常嚴密；裝備也很完善，雖受凡爾賽條約的限制，可是德人在目前是不願這一套了；至於數量，可算是很少的；雖祇這麼少許的警察，却能維持治安非常的良好，這是值得我們欽羨不置的！除此之外，還有幾個問題，也很值得我們的注意去求了解以為快；例如普魯士警察一般的教育情形，都是很重要的，關於這一點，留待下一段的文字來解釋吧！

(三)普魯士警察教育的一般情形

普魯士的警察，不僅在組織上是良好的；就是在教育上，也是很好的。茲將普魯士警察教育一般情形，介紹如下：

普魯士的警察，約分為二種：(一)是警官的教育；(二)警察的教育。這兩種教育的步驟，是以其服務的期限

及服務有密切相關之材料爲基礎。務使每一個警官與警察，對於其本身的任務，能勝任愉快。茲將以上所提出之兩種教育內容，擇其中主要的，分別說明如下：

(一)關於警官的教育；普魯士的警官教育，非常的嚴格；每一個警官須由中學畢業以後，才有資格考進警察教練所訓練一年，畢業後，到警隊實習二年；再受警察高級班訓練四個月，警察體育學校訓練三個月，高等警官學校訓練十個月，皆須受嚴格的考試合格，始准予畢業。高等警官學校畢業後，多以少尉警官任用，惟鄉村警察學生則可以中尉任用，因爲鄉村警察服務的時間比城市警察爲長久，所以鄉村警察學生在高等警官畢業後，可任中尉，就是有經驗的緣故。此外，尙有造就專門技術的警務人才之學校，如警察交通技術學校，警官學院。茲將以上所提出之各種警官學校的課程，分別介紹如下：

(1)警察體育學校之課程；望文生義，我們就可以知道警察體育學校的課程，專門注重體育的。德國的教育，世人週知是素注重實做反對空談見長的，警察教育，也是同樣的注重實做，很少空談的。上講堂的時間非常少，每

日大部分的時間，在體育館，體育場以及水上訓練，每日在陸上訓練五小時，水上訓練一小時。陸上訓練的課目是各種田徑運動，球類，體操，器械操，拳術，擊劍，以及其他一切技術。水上訓練的課目，多注重各種游泳以及划船，寒暑不間。此外，還須注意的，就是他們嚴格的訓練，其目的不在奪錦標尋開心，而要每一個學生均能達到要求，平均發展，其目的在養成有充分的技能，強健的體魄，以爲國家社會服務。

(2)高等警官學校之課程；高等警官學校的課程，一方面注重普通的各種警察學；另一方面各種法學，如刑法，民法，違警法，營業法，交通法，戶籍法，警察法，行政法，憲法；此外如偵探學，戰術學，動員學，警察勤務，也必須學習，這是關於學科的方面而言。術科注重制式教練，野外演習，戰術實施，實彈射擊，體育，馬術等等。每週更請名人來校演講或來參觀。校官班則增加勞工法一科。每日所授學術科的時間，約有八時半之多。茲將每週授課科目時間表，擇錄如下：

學 科	每週時間	學 科	每週時間	學 科	每間時間	術 科	每週時間
刑 法	四小時	警察法	二小時	名人演講	四小時	制式教練	三小時
民 法	四小時	官吏法	一小時	或參觀		野外演習	四小時
違警罰法	四小時	憲 法	二小時			體 育	四小時
營業法	二小時	偵探學	一小時			馬 術	二小時
交通法	一小時	戰術學	三小時			戰術實施	三小時
戶籍法	一小時	動員學	一小時			警察勤務	二小時

(3) 警察交通技術學校的課程；警察交通技術學校的

課程，共分五科。(一)電信科；內分有線電，無線電，電報，電話等之收發和修理。(二)汽車科；注重各種機件之構造，各種機件的鋼鉄軀硬，是否適合，或將各機件分散，使學生按照學理配合成車，或將汽車毀壞，令學生自行修理，各種科目教學方法，非常實際。(三)照相科；注重陸上與天空照相，無錢電照相等。用無線電來照相，這是一件很巧妙的事。(四)飛機科；這一科，在戰後，受凡爾賽條約的限制，不能設立；據普魯士的官報，謂已停辦，惟是否仍在秘密設立，局外人不得而知了。按照目前的情形來說，希特勒已自動宣布實行擴充軍備，並曾向英國的代表說，德之空軍優勝於英國。然則，這一科的設立，

已不成問題了。(五)交通科；注重各種新交通器械的發明

。并設置各種完備之展覽室。舉凡各種新舊交通器具指揮標本，無不完備。各種交通符號的標本，搜羅齊全。

以上各科分初高二級，初級肄業期間一年，高級三個月，計須十五個月始可畢業。

(4) 警官學院的課程；其最主要的是偵探學，心理學，教育，訓練，動員令等。因該院為普魯士警官教育之最高學府，其所研究的學問，皆是最高深的。同時，設有各種短期講習班，以造成高深的警政上的專門人材，如設法官與檢察官的講習班，警察學校普通教員講習班，高等警官講習班，鄉村警官講習班，警醫佐講習班等。這種種短期的講習班底課程，都是依各種警政人員的需要為準則而

定出各種專門研究的題目，聘請專門家為導師或演講，學員互相研討，以求得一個正確的結論。

以上所介紹的普魯士的警官教育，注重於一般學術科的課程方面，從這裏來觀察，就可知普魯士警官教育主要內容是使每一個警官不僅具備一般警察學的智識而已，而必須訓練成一個體格非常強健，充分了解各種現代最新之科學智識，并能充分去利用，更須了解各種法學，以便處置違法案件，更有一點值得我們注意的，就是注重軍事學之術科的訓練，這真是將普魯士警官的能力武裝起來，完全軍事化了。

(二)關於警察的教育；普魯士警察的服役年限，定為十二年。所以其教育內容，是按服役的需要而定。茲將其計劃和課程，分別介紹如下：

(1)警察訓練所；凡志願充當警察者，先投考警察訓練所，受訓練一年考試及格後，送入警隊服務。投考資格，規定得很嚴格。凡年在十九至二十一歲，身體強健，面無嗜好，曾在小學畢業以上者，才准報名投考。在訓練時期，如有不合規定之要求，則可隨時淘汰。學術科之訓練，每日平均在八小時以上。

茲將警察訓練所一週課程時間表，擇錄如下：

課程	細目	每週時間	全週時間
軍事學和術科	制式教練野外戰鬥教練射擊教練典範令	十八小時	共五十一小時
體育	各種球類各種體操各種田徑擊劍拳術各種器械體操	十小時	
警察學	兵器管理與使用法	二小時	
職業學	普通警權學刑法警察服務法交通學	六小時	
常識	外國文(英文)打字速記歷史地理算學公民學憲法	三小時	
		十小時	

我們看了以上這個一週課程時間表，就可以知道普魯士警察訓練的嚴格了。

(2)警隊教育；警隊隊員，是由警察教練所畢業，升入警隊服務的。在警隊服務的年限，共有七年。在這七年服務中，各年均有一定之規定，茲將這個規定的標準教育表，介紹如下：

普魯士警隊警察教育各年級標準表

年級	科目	訓練
第一	射擊訓練 基本教練(持槍或徒手) 單人至排教練(戰鬥教 練)(持槍或徒手單人至 排教練)	基本教練(持槍或徒手) 復習一年之課目但 將進度要求提高增 至連教練並加通信 救傷等練習
第二	射擊訓練 步槍輕機關槍手槍手榴 彈之基本射擊	同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練
第三	射擊訓練 同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練	同上增加體育幹部之訓練
第四	射擊訓練 同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練	同上增加體育幹部之訓練
第五	射擊訓練 同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練	同上增加體育幹部之訓練
第六	射擊訓練 同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練	同上增加體育幹部之訓練
第七	射擊訓練 同上之外另加應用 射擊(利用地形等) 戰鬥射擊比較射擊 訓練	同上增加體育幹部之訓練

我們讀了以上這個警隊教育標準表，就可以知普魯士警察的教育，每日有一小時的訓練，由分局長講解各種警察令或其他重要事項。此外，每週有三小時的體育訓練。因時候，當能收獲良好的效果。這是絕無疑義的事情。

(3) 警局警察的教育；警局警察的教育分爲三類：

(一) 保安警察的教育，(二) 行政警察的教育，(三) 刑事警察的教育。

為警局的警察已受過警察訓練所和警隊的訓練，故至警局

服務時，工作很多，所以訓練的時間比較少，惟刑事警察，政治警察以及其他特種警察，因工作的關係，尚須受特別的訓練。

(4) 鄉村警察的教育；普魯士鄉村警察的教育，特別嚴格。必須在警察訓練所和警隊畢業後，至警局服務一二年以上者，方有資格投考鄉警訓練所。受四個月訓練後，送到鄉警局服務，為預備警察，服務一年後，始為正式警察。茲將鄉警訓練所入學考試的課目和訓練的主要課目介紹如下：入學考試的課目為德文，歷史，算學，地理，常識，普通警察學等，訓練的主要課目為偵探學，交通學，民法，及公安，衛生，牲畜衛生，游民的管理與收容，建築道路與房屋，水警，消防，漁獵等等條例。

(5) 鄉警局警察的教育；鄉警局雖然人少事多，但是對於警察的教育，也不停頓。訓練課目之最注重者，為偵探學的實施訓練；每週必舉行一次。其次如運動，射擊，戰術等科，每週也酌量實施。

(6) 地方警察的訓練；地方警察，必須充當過城市警察八年以後，始有資格投考為地方警察。其訓練的課目，大約和鄉警的訓練相同。

總括以上所說關於普魯士警察教育的話，很明顯的給我們一個概念，知道普魯士警察的教育是非常嚴密週全以及實際。

(四) 普魯士警察的職責和權力

普魯士警察的職責和權力，非常重大。負起維持社會治安的完全責任。所有社會上一切公私的秩序，皆受警察的權力支配。還須預防社會一切危害，這是未發生危害以前應要注意的事件；有危害時，警察就要立刻去解除；已發生危害以後，也須警察去處理；舉凡社會上一切民刑事件，多屬於警察職權範圍以內之事，必須警察去處理。由此，我們就可以知道普魯士警察的職權甚大，并非欺語了。所以一般人民非常畏敬警察，為非作惡者，遇警察，難逃法網；被冤屈者，遇警察，必見直於法。故為非作惡者，聞警察至，如喪家之狗；良善公民，聞警察至，則笑逐顏開，敬之如神明。由此，我們就可知道普魯士警察權力甚大，并非過分了。

(五) 普魯士警察的人事制度

普魯士的警察底人事制度，可分三方面來說明；(一)

任免；(二)待遇；(三)經理。茲分別說明如下：

(一)關於員警的升降任免底一切事宜，完全由警政最高機關來決定。成績優良，資歷已合規定，年齡相當，考試及格者，才可升級。由此，我們就可以知道妄冀倥倖，躐等干祿的事，是絕對不會有的。茲為使讀者明瞭普魯士員警升級的情況起見，特介紹其升級表如下：

官階	上校	中校	校少	校上	尉	中尉	警官	學生	准尉
升級年限		三年至四年	三年至四年	四年至五年	五年至六年	六年至七年	七年至八年	八年至九年	九年至十年
年齡	五十五	五十五	五十二						

我們看上表，就可以知道德國普魯士警察官長之升級，是很嚴格的。尚有一點，須要附帶說明的，就是德國警察，自歐戰後，受凡爾賽條約的限制，警察官長最高級的為上校。

(二)關於員警的待遇；普魯士警察員警的待遇，是根據服務的年限，階級，以及生活的需要而定薪餉的數目。結婚後，每月有津貼費；生子女者，有教育費；凡警察服務至

七年以後，若已結婚者，每月津貼二十馬克。茲為使讀者明瞭德國普魯士警察一般薪餉的情形起見，特介紹警官與警察每月的俸給數目表如下：

階	級	薪	餉
上	校	1050	
中	校	800	
少	校	640-700	
上	尉	400-555	
中	尉	350	
少	尉	200-370	
准	尉	350	
上	士	291	
中	士	250	
下	士	180	
上	警	165	
一	等	165	六年
一	等	155	五年
二	等	125	四年
二	等	125	三年
二	等	117,5	二年
二	等	117,5	一年
預	備	95	

▲表中之數目，以馬克為單位，每馬克約等於國幣一元。

此外，還有退職金，養老金，撫恤金等。警察服務七年以上者，中途退職，得領一次退職金六百馬克；警士可領一次二千五百馬克；警察服務十二年以上，自行退伍者，可領一次退伍金五千馬克。警官的退職金，以此類推。養老金的給與，警官可每月領得原薪四分之一，到老為止；警察可月得一百五十馬克至一百八十馬克，到有工作為止；鄉警則可領到六十歲。撫恤金的給與，在職官警因公受傷不能工作者，每月可領得原薪百分之六十，十年後，

減為百分之五；因公致死者，其遺族每月可領原薪百分之六十，若有子女者，再遞加百分之六十又五分之四，至十六歲為止。

(三)關於經理的事情；普魯士警察的薪餉是獨立的，不受主管長官管轄，故主管長官無法浮報與剋扣。同時，主管有監督之權，經理人員也無從作弊。

由此，我們就可以知道普魯士警察的人事制度，是非常的妥善；官警的任免，升降，俸給，津貼，撫恤，俱有嚴密的規定，故人人樂於服務，忠勇供職，絕少營私舞弊等貪污的事情。

(六)結論

現在，我們綜合以上所說的話，就可得出如下的結論

(一)普魯士的警察，在組織上是很嚴密周詳的；可以說在服務時，是分散的；在組織的精神上，是整個的。特別值得我們注意的，是訓練上的軍事化。

(二)普魯士警察的教育，是非常的完備與優良；官警的教育，俱有嚴密的規定，務使每一個官警，都有服務的充分底智識。

(三)普魯士警察的職權，是非常重大；舉凡地方上一切治安的事宜，警察要負完全責任。

(四)普魯士警察的人事制度，是非常的妥善；任免，升降，津貼，撫恤，經理等事宜，俱按法律的規定來辦理。

我們由此就可以知道普魯士警察被世人稱為最優良的，並非偶然了。(完)

新 蒙 古	
← 刊 月 →	
期四第	卷四第
對於北平蒙藏學校之企望	姚敬齋
邊事三則	孤影
修築內蒙鐵路以利交通	黃成坑
推進蒙旗教育之我見	邵冠卿
蘇俄爲什麼建築赤庫鐵路？	木鐸
國境及外蒙	洪炎秋
布利亞特蒙古共和國之漁業	吳永隆
蒙古人的生活特質	吳永隆
義亞軍事概觀	沈昌煥
從歸綏到百靈廟	沈昌煥
一個學生(小說)	沈昌煥
詠蜘蛛(詩)	沈昌煥
蒙古青年園地	沈昌煥
一、談談畜牧	沈昌煥
二、秋節歸甯	沈昌煥
	明 峯

日本警政之研究

(一) 引言

日本警察的濫觴，乃在明治維新以後，最初做法蘭西，及後又取法於德意志，其歷史前後不過六十餘年。因不斷的努力邁進，而日新月異，時至今日，日本警察辦理的美滿，已成爲舉世皆知共認的事實，且有青出於藍之慨！此種光榮事實的創造，當然決不是一時的僥倖，更非偶然的成功；實因其本身組織的嚴密，教育的完善，任用的得法與待遇的優異，職責的週盡和經費的充裕，種種的健全的獨特的條件有以使之然。

作者不揣鄙陋，特將日本警察史的沿革，及前述各個成功的條件，逐項加以介紹檢討，作爲本文研究的中心，提供於我國警政當局，企作他山之石，幸三加注意焉。

(二) 日本警察的沿革

日本警政之創立，爲時極短！當慶應三年（西歷一八六七）日本駐法公使栗木鋤雲作曉窗追錄最先將巴黎之警政情形介紹於日本。明治二年（西歷一八六九），日本當

方午天

局始派福澤諭吉赴歐調查警察制度。明治四年十月爲取締東京府下之一切不安定狀態，草設邏卒三千人，以警衛首都。是時分爲六大區，九十六小區，大區設出張所，小區設屯所，配置定員，以處理轄地內有關於警察之業務。翌年八月，司法省（司法部）乃設立警保寮（當時之警政司）任命警視警部（分爲「大」權大與「少」權少）與巡查等，分司本部內關於警察之事項。更以省令派遣大警視以下各官於各地，指揮監督各府縣所屬捕亡吏番人等；但此制除三府外，多未實行，各縣僅設聽訟課而已。此爲日本採用警察制度之嚆矢。

迨明治七年一月，警保寮轉隸內務省，將其所管理之東京警察，改組警視廳（主其事者爲警視長，即今之警視總監）以管轄之。八年三月，進而頒布行政警察規則，由是在法規上始明文規定警察各部之職掌。在未制定行政警察規則以前，警察之活動範圍，僅限於司法方面，今則特推廣之至於預防危害，保持安寧等行政事項，亦歸其辦理。并明示各地警察屬於府縣知事，同時將各府縣之聽訟課

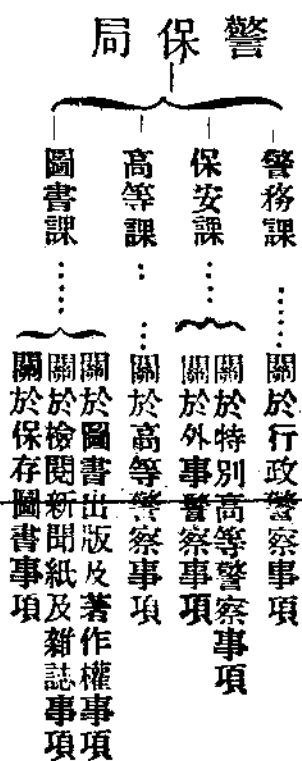
，更爲專理警察事務之警察課，至裁判權移交裁判所主持之。同年又頒布地方警部制度，配置各警部於各府縣，並釐定其職責；又定警察出張所及屯所等制度。十年一月曾一度將警視廳廢止，移東京警察直屬內務大臣（內政部長），歷時四年，後於十四年一月仍恢復之，但不冠東京二字，僅稱警視廳。十九年五月復制定警視廳官制；同年七月並將各府縣警察課擴充爲警察部（公安局），與內務，學務兩部並立，共同處理一切行政事務。所有出張所及屯所則改稱警察署，迄今仍奉行之。至東京府以警察權歸警視總監管轄，爲免職權衝突，則無警務部之設。此爲日本警察中央與地方制度確立和改進之經過。

（三）日本警察機關的組織

日本人士，素重階級，故日本警察制度，純爲官治行政的組織，集權於中央，唯命是遵，故指揮上最爲利便！近代組織，日臻嚴密，分全國爲三級，即中央警察組織，地方上級警察組織，地方下級警察組織，茲分別敘述於下：

1. 中央警察組織 中央警察行政官廳爲內務省，在現行制度上爲全國警察最高機關，置內務大臣一人，綜理全部事務。下設神社、地方、警保、土木、衛生等五局，各

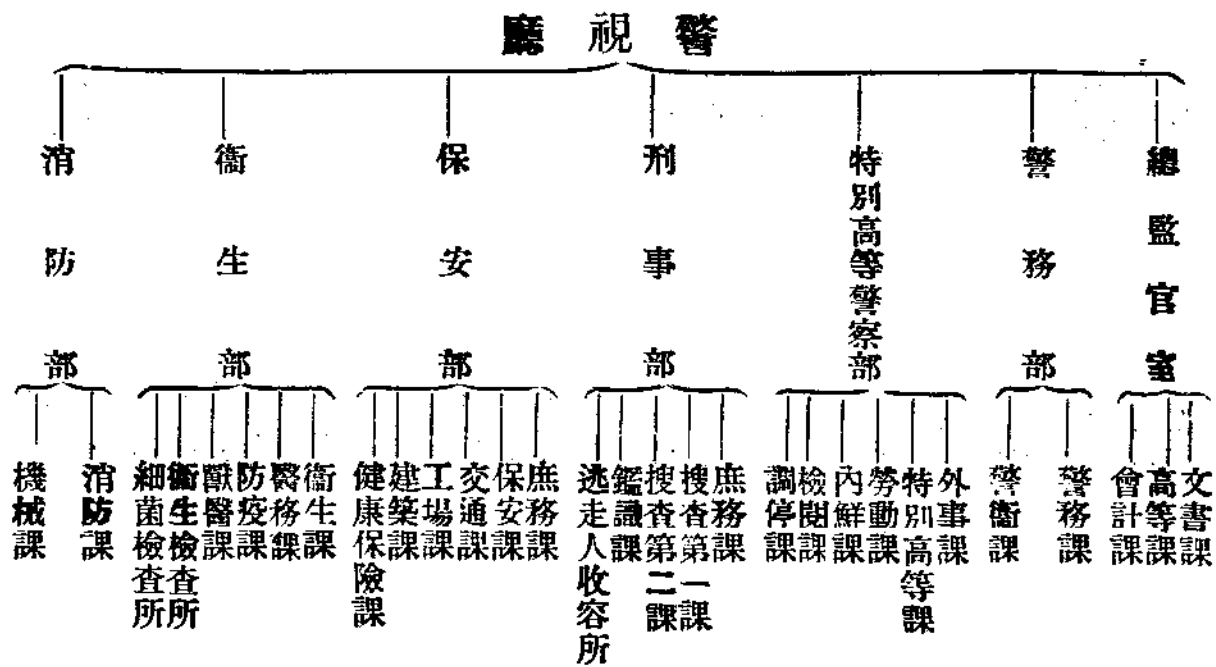
局置局長一人。就中警保局掌理關於行政警察，高等警察，圖書出版及著作權等事項，乃全國警察之最高補助機關；承大臣之命，掌理全國警察事務。下分警務，保安，高等，圖書四課，各課分掌事項列左：



至於衛生警察，又依內務省官制第八條設衛生局掌理之。

2. 地方上級警察組織 日本全國地方上級行政組織分爲一道（北海道），三府（東京府，大阪府，京都府），四十三縣。道、府、縣之名稱雖不相同，然三者均爲平行之機關，不相統屬，各直轄於中央。故地方上級警察組織，除東京爲首都所在地，另設警視廳專掌首都之警察事務外；餘如北海道設北海道廳，各府設府廳，縣設縣廳，掌理各該地方行政及警察等事宜；今分別言之。

A 警視廳：置簡任警視總監一人，綜理全廳事務外，並設總監官室、警務、特別高等、刑事、保安、衛生、消防等部，各部之下，復分若干課，插表如後：



各課之下，再分五十二系（恕不能一一詳舉），此外尚有警察練習所，消防練習所等；分別訓練從事警察及消防之官吏。去年全廳統計管轄警察署共有八十二個（內一個是水上警察署），警察官吏一萬三千零七十七人，另有技師、技佐、書記、雇員等一千零六十七人，其規模至為宏大。惟廳內無督察處之設，只置荐任監察官三人，委任監察官六人，監察警察事務之實施。

B 道府縣廳：在道府縣方面，除東京府所有警察事務，歸諸警視廳掌理外，其餘各道府縣之警察事務，均由各該道廳、府廳、縣廳掌理。道廳設道長官一人，府廳設府知事，縣廳設縣知事，三者均簡任職。道府縣廳之下設有警察部，部設荐任部長一人，專掌理轄境內之警察事務，亦各應其地方之情形，分設警務、保安、衛生、高等警察，工場，刑事，特別高等警察，調停，建築，健康保險，外事，交通，消防等課，以分司其責。

3. 地方下級警察組織 明治十年一月（西歷一八七七）以來，地方下級警察組織，有警察署與警察分署之制度。自大正十五年（西歷一九二六）七月，施行改正地方官制以後，遂廢止全國之警察分署，故現在所存者僅警察署為唯

一之地方下級警察組織，其地位名稱及管轄區域，由各該長官定之。於一定之範圍內，執行轄內之警察事務。據昭和七年（西歷一九三二）調查，全國共有一千二百零九個警察署，另二十三個水上警察署；各署署長以荐任或委任官充當。警察署大者有警官二五五名，小者不及十名亦有之。

上述三項，爲日本現代警察組織的大概形情。至全國警察之支配，就地域而論，以東京警視廳爲最多，有一三〇七一名；次爲大阪府，有五五〇八名；兵庫縣三一一九名；愛知縣二六〇五名；神奈川縣二一八一名，京都廣島新潟靜岡長野等皆在千名以上；沖繩三三四名爲最少。以人口與警察之比例，在六大都市爲三百至五百人之一；各鄉村爲八百至千五百人之一。因各府道縣警察已普遍於各地，故無特務警察（如森林警察，漁業警察，鐵道警察等）之設立，凡各特別場有關於警政者皆以該地方警察處理之。他若臨時發生變故，爲預防災患或取締上必要時。廳府縣長官得向鄰廳府縣長官協議請求援助。或爲警護上必需兵力協助時，得依其官制之規定，移牒於師團長，請其出兵援助。於此可見日本警察制度組織之嚴密矣。

（四）日本警察的教育

日本警察教育，首重精神訓練，以養成其奉公守法廉潔忠勇之德性；其次注重於柔道與劍術，以保持其固有武士道之精神；使個人自信力豐富，遇危難時，有果敢雄武之作爲。更輔之以警察必須的學識，使能應付一切環境，而適合社會之需求爲宗旨。其教育機關，可分爲中央與地方二種。中央警察教育機關現爲內務省警察講習所，係全國警察之最高學府，爲養成上級警察幹部人材之地；地方警察教育機關現爲各府縣之警察練習所或巡查教練所，專爲養成各該地方之長警人材而設立。茲分述之如次：

1. 中央警察教育機關 內務省警察講習所，爲現在警察幹部教育之唯一機關。溯其沿革變遷，前後凡可分爲五個時期。第一期實始於明治十五年（西歷一八八二）之警察講習會；第二期爲明治十七年之警察官練習所；第三期爲警察監獄學校時代；第四期爲警察協會立警察官練習所時代；及至大正七年五月（西歷一九一八）始改稱今名，由國費設立，直屬於內務大臣，是爲第五期。

此次改進重大原因在於中央警察教育，不應委諸警察

學會之私自經營。且社會進化，一日千里，警察之活動範圍，亟應擴大。如水火災之防止，犯罪之預防與檢舉，傳染病之撲滅，食物藥品類之取締，電氣工業等之視察，爆發性或發火性等危險物之監查，及其他事項皆須警察担任。過去警察僅卒業於警察練習所，不足為世用，故當於研究法理之餘，以較久之時間研究科學，熟練武術；更注重於訓育，以養成其忠勇任事之精神。

所置所長，由警保局長兼任；顧問教頭各一人，以學識經驗兼優而為法警界權威者，受內務大臣之委託，輔助所長處理所務；專任教授四人，為委任職；專任助教授二人為判任職，此外聘請內務省、警保局、大審院、社會局、行政裁判所，警視廳與外務省等之高級長官而學問淵博負有盛名者，及帝國大學等各大學專門教授若干人為講師；並置專任書記二人，事務員若干人，從事庶務會計等雜事。

內部分為本科與特科二種；本科定員二百人，每年四月為入學時期，在學期間為一年。特科定員百名，係不定期舉行，在學期間為六個月以內，然亦有少至三月，一月或數日。其人本科者，須為服務多年之警部補經由府縣選

拔保送。入特科者，須從事警察或消防之勤務一年以上而身體強健，大學及專門學校卒業或有同等學力以上而願為警察官或消防官者。

本科與特科之入學限制及其在學期間，已如上述，茲更將其所授之科目與事項列左，以供參考。

(甲)本科所授之科目

A 訓育 警察訓育，警察之根本問題。

B 法學 憲法，法學概論，行政法，警察法，刑法，刑事訴訟法，民法，民事訴訟法，商法，國際公私法等。

C 警察 犯罪搜查法，犯罪搜查學，犯罪心理學，法醫學，警察化學，警察勤務，槍砲火藥電影乾板檢查，警察預算，選舉法，思想警察，出版警察法，外事警察法，衛生警察法，交通整理論，交通警察法，警察教養，新聞概論，消防概論，消防勤務概論等。

D 社會問題及勞動問題 社會學，工場法，勞動保護，勞動保護之現況，人口問題，金融機關，感化救濟事業，國內社會運動等。

E 補助科目 經濟學，衛生學，傳染病學，世界文明史，倫理學，軍事學，心理學，都市計劃等。

F 教養訓練 點檢禮式，操練，柔道，劍道。

G 實地見習 每週至東京及其附近有關警政機關，如各種官署、學校、工廠及公所等處所見習一次；每季舉行大規模旅行一次，遊覽勝景外，并至有關警政機關與處所，為實地之見習，以廣見聞，訓練身心，并資楷模。

(乙) 特種講授之事項

A 刑事講習 授以搜查法總論，銀行會社法，詐欺，強盜，偷竊，偽幣，殺人，放火，賭博，不良少年等之學理智識，刑事訴訟法，精神病學，法醫學等科。

B 消防講習 授以消防制度，消防法規，爆發物，火災警察，建築警察，火災報告機，電氣人命救助，人命保險等科目。(此項學生住東京消防署，遇有火災時，自在現場而受實地之訓練。)

C 外事警察講習 授以國際聯盟，外人犯罪引渡及其他有關外事警察事項等科目。

D 水上警察講習 所授科目為：船舶法，稅關，築港，外人犯罪引渡及其他有關水上警察事項。

E 高等警察講習 所授科目為：思想史及共產主義等之批評等。

F 保安警察講習 所授科目為：社會政策，建築警察，勞動者保護，精神病者，影戲，爆發物，危險物，賣淫問題，汽車，航空機等。

G 對警察階級者之講習 教授各種社會問題及其他幹部必要學科。

H 對警察教育者之講習 教授警察訓育，教育學，社會學，心理學及警察教育上必要之事項。

2. 地方警察教育機關 各府縣所設之警察練習所，為日本一般之地方警察教育機關。全國各所之歷史以明治十二年(西歷一八七九)東京警視廳所設立者為最早，次之為愛媛縣設於明治十五年，大阪府設於明治十六年；而其他各府縣則於明治十九年依內務省訓令亦相繼設置。至其名稱除東京大阪二府稱為警察練習所外，餘尚延用巡查教習所之名；然要皆為養成下級長警人材之機關。

全國共計四十七所，所置所長；就中有專任警部所長

二五人，兼任二一人（內警視二一人，警部九人），而警視廳以警務部長為所長則屬例外。教官以畢業內務省警察講習所之警部專任之；但此僅限於東京、大阪、京都三處，其他則多為警部補之專任，而間以警部及警部補兼任之。此外並配屬助教，（以巡查部長或資深巡查充之）主事，書記，警員，舍監，及武道教師等協助所長處理所務。

茲將其掌管事項及設立科別概要述之：

（甲）掌管事項

1. 關於巡查教習生及各種練習生之教習訓育事項。
2. 關於臨時講習生之教養事項。
3. 關於巡查之招募事項。
4. 關於巡查之採用試驗事項。

（乙）科別

A 教習科

教習期間為三個月，授巡查以勤務上必要之學術及實務上之學識，併施以警察精神之訓練與武道之練習，其教授科目如左：

1. 學術科目

訓育，勤務要綱，憲法，行政法大意，警察法，刑法，刑法訴訟法，警察地理，電氣，瓦斯，救急法，防疫，武道。

2. 實務教習

站崗，巡邏，非常召集，捕繩法，點檢，禮式，操練，大巡行。

曾為警察官有經驗或學術之素養者得省略教習科目之一部分。有左列各項之一者，得適宜短縮其教習期間。

1. 曾為巡查，服勤務一年以上者。
2. 曾為巡查，服勤務未滿一年，而退職未滿三年者。
3. 曾充陸海軍將校，準士官或下士者。
4. 曾為委任文官，或有委任文官之資格者。
5. 曾服委任待遇之消防手，獄卒，陸海軍監獄之守衛等職務一年以上者。
6. 曾為小學校以上學校之教員者。
7. 除前述各項外，依教習之經過，認為縮短教習期間而無礙者。

B 普通練習科

練習期間為二個月乃至三個月，以補習一般警察知識及技能與警察精神之訓練為目的，其練習科目如左：

訓育，憲法，行政法，民法大意，刑法，刑事訴訟法，警察法，工場法，統計，會計，搜查，電氣，瓦斯，防疫，救急法，點檢，禮式，操練，武道。

C 特別練習科

練習期間為一個月以上，以訓習特別警察知識及技能，並訓練警察精神為目的，其練習科目如左：

1. 高等練習

憲法，行政法大意，刑法大意，國際法，警察法總論，經濟學，社會政策，政治學，外事警察文明史，外國地理，外國語，服務，偵察。

2. 保安練習

憲法行政法大要，刑法大意，保安風俗警察，社會學，遊戲物，不良子女，危險物，感化救

濟，風俗史，繪畫彫刻，宗教，服務。

3. 刑事練習

憲法大意，刑法，刑事訴訟法，司法警察，警察法總論，犯罪心理學，法醫學，鑑識，搜查，服務，書類編纂，實務教育。

4. 營業練習

憲法行政法大要，警察總論，營業警察法，工場法，汽罐，汽機，建築，電氣，瓦斯，服務。

5. 衛生練習

憲法行政法大意，警察總論，衛生警察法，傳染病學，傳染病預防方法，藥律及賣藥法，消毒防腐方法，食品衛生，精神看護法，救急處置，獸畜衛生，實習，上下水道，服務。

6. 交通練習

憲法行政法大要，警察總論，交通警察法，交通整理，服務。

7. 外國語練習

外國地理，社會政策，文明史，法制經濟，譯

讀，會話，文法及作文，書札，和文外譯。

8. 速記練習

速記術，國漢文，語學，經濟學，社會學，文
明史，外國地理。

上述二項，爲日本警察中央與地方之教育概況。經教練所卒業者，得派往各署服務，半年後調回教練所受實務訓練一月，以驗學識與事實是否並行不悖。訓練事畢，仍發回充當巡查。經過五六年之久，其成績優良者，已可升爲警部或警部補，然後再送入警察講習所肄業一年，以爲滿來警察幹部之選。是日本警察官無一不自下級之巡查出身，即無一不明瞭下級生活。經驗與學識並重，故能收其大效，即吃苦耐勞之精神，亦自有其素養也。

他若消防，衛生，刑事等警察，又有特種之教育，在職中則尙有在職之教育；一則爲使知識技術與時並進，而無一落伍之人；一則爲使學無荒蕪，長得智德之涵養與勤務之實習養成優秀之警察官吏。觀乎此，則可見日本整個警察教育之完善矣。

(五) 日本警察官吏的任用與待遇

日本對於荐任以上高等文官，除有特別之規定得以免試任官外，在原則上均以曾經高等考試及格者充當，警察爲文官之一種，當然沒有例外。一切均照文官任用法，荐任文官特別任用法，委任文官特別任用法辦理。即一警士亦受委任待遇，現全國警察官吏，共分爲七級；各級與我國相對照，有如左表：

簡任	警視總監	首都警察廳長
荐任	警察部長	公安局長或科長
委任	警視	警正
委任	警部	警佐
委任待遇	巡查部長	警長
委任待遇	巡查	警士

就目前實況言之，下級警官吏之長警，均以經各地方設立之警察練習所及巡查教習所畢業充當；中級幹部，以經大學法政科畢業，內務省警察講習所畢業，或長警經一定之考試及格者升任；高級警察，大致以曾在大學或高等專門學校畢業，再經高等考試行政科試驗及格者居多數。茲將其一九三二年全國調查所得之各級警察官吏數目列表列左，以供參考。

日本全國各級警察官吏數目：

階級	人數
警察總監	一人
警察部長	五二人
警視	三一七人
警部	一、五四四人
警部補	三、五二四人
巡查部長	七、四七二人
巡查	五〇、三九一人
總計	六三、二〇〇人

所有在職俸給，亦均照文官等級給與令支給；惟以警察服務較苦，更有官舍或公館費等種種特別的給與和津貼，茲僅將每一個巡查(警士)所能得到的待遇，詳細言之，以見其餘。

1. 月俸 依照巡查給與令的規定，可以分做三部分講：
第一為尙在教習中的巡查，月俸二十元乃至三十六元；
第二為服勤中的巡查，月俸三十元乃至七十元；第三為充當巡查部長的巡查(警長)月俸三十元乃至八十元。但上述僅為一般的規定，此外巡查的月俸，如果已達了最高額，

繼續超過二年以上，而被認為事務練熟，列入優等的場合(教習中的巡查除外)，尙有加給的規定，就是巡查得加給七元，巡查部長得加給十元。

2. 加俸 約分爲二種，一是功勞加俸，一是精勤加俸。
甲) 功勞加俸是以授與功勞記章爲前提的，一個巡查的服務成績，被所屬長官，認為功勞拔羣，可爲一般的龜鑑，具報內務大臣，得內務大臣認可後，頒發功勞記章，領受了功勞記章，便聯帶的享受了功勞加俸。功勞加俸的月額，爲二十元以內。
乙) 精勤加俸，亦與功勞加俸同樣，以授與精勤證書爲前提的。授與精勤證書，是以行狀方正，勤務勉勵，事務練達，在同一廳府縣內，續勤五年以上爲要件；依所屬長官的申請，經過廳府縣長官的審查，認為合格後，始行授與之，依精勤證書的授與，即可享受精勤加俸，月額十元以內。

3. 賞與 依照警察賞與規則的規定，警察賞與金可分爲三種：第一爲對於警察上有特別功勞之警察官吏，依所屬廳府縣長官的認可，而賞與金額五十元以內；第二爲對於功勞拔羣，可爲一般的龜鑑之事務官吏，依內務大臣的認可，而賞與金額三百元以內；第三爲在非常事變之際，

或其他冒重大的危險的場合，經內務大臣認為必要，得賞與五百元以內之金額。

4. 津貼 依津貼的類別，可分特別，過勤，訓練，在勤等幾種。A 特別津貼：凡有特別技能之巡查，一個月得給與五十元以內之特別津貼；例如刑事系的通譯，寫真系巡查，交通系巡查，自動車自轉車的轉運手，會計系的主務員，補助員，消防系的消防手等均是。B 過勤津貼：在勤務時間外，對於服務時勤務——如警衛應援，及其他各種取締——的場合，均得給與一日二元以內的過勤津貼。C 訓練津貼：在離開勤務而受訓練的場合，得給與一個月十元以內的津貼。D 在勤津貼：對於在交通至難的島嶼服務的巡查，得給與一個月六元以內的在勤津貼；對於僻陬地服務的巡查，得給與一個月三元乃至四元的在勤津貼。

他若巡查服務地如無官舍，尙有宿費的給與；因徹夜勤務，宿值勤務，或在勤務時間中，相當於食事時間者，都有膳費的給與。爲公務派出在勤所在地之外的市町鄉村時，而有旅費（或鐵道費，船費，車馬費，均有規定。）的給與。種種待遇，至爲週備。

上述係依一般在職者而論，如退休時，則尙有退休的

恩給。照規定凡服務滿十五年者（凡由巡查所升之警部連巡查供職年數可算在內）可得退職金約佔原俸三分之一，至終身止。如服務年數自十五年至二十年者，則酌加年俸五十分一，按年數多寡核計。如因受傷，雖服務未滿十五年而退休者，亦照例受恩給金。受傷後因病而死，則將其恩給金之半數給其妻，（至終身止）或年未滿二十歲之子（至二十歲止）。倘因公而死，其妻或年未滿二十歲之子，可得恩結金全數。

如是，日本的巡查，匪但個人的衣食住行，都得解決；就是傷病老死，也不成問題。在此種優美的經濟條件之下，誰不奮發精神，努力忠於本職呢！總之，日本警察之有今日，實因其任用的得法，待遇的優異，可斷言焉。

（六）日本警察的職責及其經費

日本明治初年，警察制度既未完備，對於執行警察事務者有邏卒，取締組，捕亡吏，番人等複雜之名稱；絕不一致。及至明治八年六月，頒布行政警察法規，始明定其職責。而是時經費，亦甚微末，考明治六年日本最初公布預算表時全國警察經費（當時稱捕亡費）年額不過八十五萬

元，加以民費（地方費）四十四萬元，合兩者總計，年額不過百餘萬元。

然時至今日，日本警政既日趨孟晉！而警費亦激增至八千餘萬元之多；回視乎五十年前的情況，何啻天淵之別！此為研究日本警政者所不可不加以注意的事。茲為使讀者更深一層的瞭解，乃不厭其繁，將日本年來警察的職責與經費兩方面，詳加論述如次。

A 職責方面 現代日本行政警察掌執職責，其要項有四：

1. 防止人民妨害公安事項；
2. 保護人民健康事項；
3. 制止放蕩淫逸事項；
4. 祕查或警防違犯國法事項；

凡警察有執行以上四項行政事務之職責，並依照其他各種法令之規定。在警察取締上必要限度以內，得限制人民自由，或強制執行。

又依照現行行政警察第四條「於行政警察預防力所不及而有違反法律者則由司法警察搜索逮捕之」。足見搜查犯罪真相，與逮捕犯人，為司法警察之專責。不屬於一般

行政警察已無疑義，惟日本警察，於警察行政方面，則受地方長官之指揮監督，同時並兼有司法警察之地位。依照刑事訴訟法之規定，須補助檢察從事於犯人搜查與逮捕，二者既微有區別，故其監督與連屬之系統，亦自有異。

警察行使職權，以限於管轄地區之內為原則，但有三種特別之規定，茲列舉如左：

1. 若為應援他府縣而被派遣之警察，應受當地長官之命，得於應援地內行使警察之職責。
2. 應府縣長官對於個人須派警保護，或須特別注意其行動時，則命其所屬警察與之同行，雖至他應府縣之區域，亦得執行其職務，但此時仍為行政警察，而非刑事警察，其地位上尚不無問題。
3. 刑事警察與第二項有別，無論到何處所，只要受檢

事之指揮，在全國內皆得行使其職務。

B 經費方面 日本警察，係國家行政之一部，故其經費有由國庫支出；但警察主要事務，為維持風化，保護地方安甯，各府縣亦負籌劃經費之責。計全國自警部以上之俸給，及事務費，警保局經費，警察特別設施費（特別高等警察費）臨時警察費，（震災地警備費等）各種特別巡查

補給費，伊豆七島原島警察費，北海道拓殖地警察費等，則由國庫支出。至警部補巡查俸給諸給與費，其他一切警察費，及警視警部所必要諸費，全由各府縣負擔。

昭和八年（西歷一九三三）全國警察經費預算為八千一百七十萬八千三百九十圓，由國庫支出者約佔百分之二八，地方經費支出者約百分之七二。若以警察經費全額與人口比例，每人於一年中須負擔警察費一元二角七分。各地方支出警察經費最多者為東京警視廳之年額二千零八十七萬餘元；最少者為沖繩縣之年額三十二萬餘元。茲將其全國各主要地方警察經費預算及該地每人每年負擔數目列表如左：

地方別	昭和八年度警費預算	每人負擔
警視廳	二〇、八七八、八八〇元	三、八六元
大阪府	八、五五六、九六五元	二、四二元
兵庫縣	四、一二四、五二三元	一、五六元
福岡縣	三、二一七、六六〇元	一、二七元
愛知縣	三、二一四、四四六元	一、二五元
神奈川縣	二、八五九、七九六元	一、七〇元
京都市	二、八三九、六四八元	一、八三元
北海道	二、八〇九、四八四元	一、〇〇元

統觀上表數字，吾人可知日本年來警察經費之膨大，更可知彼國策上對於警察事業之重視。誠以經費為一切事業設施之前提，日本警察職責之所以能週盡，實因其經費之充裕！可無疑義。

(七) 結 論

日本警政各個成功的條件，吾人於此可以窺其究竟矣！因其組織嚴密，制度統一，集權中央，故指揮便利，效能於焉增進；因其教育完善，各有所長，各盡其能，於是警察業務無不舉矣；因其任用得法，待遇優異，在職休職，皆有法律保障，無後顧之憂，雖小至巡查，亦受委任待遇，故人能盡其畢生精力以從事；因其職責週盡，經費充裕，故設備完全，而作奸犯科者無所遁逃，於是犯罪者亦因畏法而減少。現代日本政治雖未臻於夜不閉戶，道不拾遺之盛治，而人民熙熙攘攘，各得安居樂業，是皆警察之功能焉。

【附識】本文參考姚琮先生編著之日本警政考察記，（上海大東書局印行）及搜集其他材料多種；因限於篇幅，僅從重要處闡明，俟他日有暇，當另文詳焉。

廿四年八月——作者。

英美法的警察行政

鄭季楷

一 問題的提起

這裏所說的歐美各國警察行政，是就現行自治制度下的警察行政而言。我爲什麼要提出這個問題呢？爲的是中央規定的六年訓政，各省市在此時期所推行的地方自治，雖不乏良好的成績；然求其能夠具備 中山先生建國大綱第八條至第十八條所規定的條件，以完成其使命者，則如鳳毛麟角，不可多觀。考其原因：一方面固由於頻年擾攘，農村破產，人民不感自治的興趣；而一方面亦由於辦理地方自治者督促不力，推行無方；尤其警察行政之未臻於嚴密完善，有以使之然。我們知道，警察的目的，在使民衆都能享受安甯的生活，所以保護安甯，有保安事類的警察法，維持交通，有交通事類的警察法，對於妨害風俗，有風俗事類的警察法，關於衛生，就有衛生事類的警察法，凡此種種的設施，無非是在維護社會的治安與秩序。但在生活方式複雜的今日，預防的作用，更關重要，所謂預防，就是防患於未然的意思。要之，警察的任務，至重大，不僅在維護治安與秩序；尤在促進政治的効率。本篇

之作旨在介紹歐美各國現行的警察行政制度，俾資我國借鏡，甚望有志於改良警政者，特別加以注意。

二 英國的警察行政

在英國爲維持國王的和平，而依據一千二百八十五年的 Statute of Winchester，開始設置中央警察官。關於地方警察，是產業革命的結果。至是有很多的大都市，已經發達，以前的教會區警察制度，隨着人口增加的必要，遂很顯明的感到不能勝任，因此，以一千八百三十三年最初警察法，規定有五千人以上人口的自治市可有警察權。除都市外，倫敦的警察，都歸內務大臣管轄，任命治安推事二人，使之掌管一切警察事務。在地方各縣，及有一定人口的各自治市，可要求各自治市的任命警察權，到一千八百五十六年，一切的鎮區，都維持了各自教會區的警察制度，中央的警察官廳，是內務大臣，依一千八百五十六年的縣及自治市警察法，承認國王有任命警察監察官的權限。監察官可要求內務大臣報告地方警察行政能率。依一千九百十九年的 Police Act，授與內務大臣以製訂關於

相互扶助，服裝，給養，恩給等規定的權限。

現在除首都警察外，警察事務已成爲地方行政之一部。縣警察，是一千八百五十六年的警察法及一千八百八十八年的地方自治法規定的，掌警察事務的常任聯合委員會，由同數的治安推事與縣議員所組織。自治市的警察，是一千八百八十二年的市自治法，及一千九百十九年的警察法規定的，警察事務，由自治市議員三分之一以上與市長合行的 *Watch Committee* 行施之。在這些地方政府專門執行警察事務的公務員，有警察長官督察官檢查官巡長及巡警。

警察行政的主要任務：(一)犯罪的預防及發見；(二)街路公道的秩序之維持；(三)幼兒生活的保護；(四)街路商店的取締；(五)爆炸物火藥類的取締，火災的預防，外人的登記；(六)電影及印刷品取締，娛樂戲劇的許可，有獎賭博的禁止，動物試驗的取締等。巡警得活動於自治市內及離自治市境界七哩以內的區域。在此界限內，他所有應服從一切治安推事合法的要求之義務。他們最普通的權限，是可逮捕要擾亂和平者及有將犯重犯的嫌疑者。抗拒巡警執行其義務者，被處罰銀五磅。巡警是站在法律的特

別保護之下的。巡警有要求時，國民有補助巡警的義務。依一千九百十九年的警察法，認爲英格蘭及威爾士的警察官，在個人的責罰問題以外，一切影響到他們的幸福及能率的問題，可申請警察官廳及內務大臣要求熟慮，這就是警察聯盟制度。警察聯盟，係由英格蘭及威爾士以下的全體警官所構成，活動於支局，中央協會及中央委員會。中央協議會每年十一月開會，是包含各階級的，各協議會，是由各階級支局的構成份子，以一定的比率產生的代表所組織。而中央委員會，是由各協會選舉組織的。中央委員會委員六人，內二人，由首都及倫敦市警察官，二人由縣警察官，二人由自治市警察官，分別選舉之。中央委員，可以個別地或以聯合中央委員會的名義，提出意見書於內務大臣。內務大臣爲考慮關係警察的一般問題，得會集中央委員會的代表等開警察協議會，以內務大臣或其任命的官吏爲該會議長。地方警察行政，有充分能力者，經內務大臣證明無誤，則爲正會計檢查官所證明的警費之半額，得由國庫補助之。

三 美國的警察行政

美國市政府的警察部，所負擔的職務，非常廣泛。其主要的職務，當然是執行邦及市的法律命令，維持社會生活的秩序與和平。警察官在有迅速敏捷，應付一切遽變之必要時，必須對於遽變與以最初的救助。除這些原始的職務外，同時，警察官尚有無數的職務。例如檢查電梯，汽鍋，電影影片，收檻狂犬，調查學齡兒童人數等。警察部既司理一切有關社會生活秩序的事件，包容了消防，衛生，修路，橋樑，建設路燈，娛樂取締等一切作用，故在事實上，是都市行政的垃圾箱。任何不指定行政部無所屬的職務，都奔集在警察部的管理之下。

不過，美國都市的警察行政的腐敗，比之歐洲各國特別顯著，是值得注意的。犯罪的事，美國比起他國，也顯然較多，而犯人的捕獲與處罰，却又甚少，警官與犯人往往相提攜與妥協。不應得到許可的人或設備，常常擅行許可之，那麼，美國的警官，到底爲什麼不忠實地執行其職務呢？何以說到美國市警察，就會聯想到其市自治的腐敗呢？這些問題，雖有種種的答案；但行使警察權者，因即爲總管，遂至外勤巡查者選任的方法不善，可說是腐敗的一個原因。在很多的市警察官的任命，很明白地是政黨活

動的酬勞品，要着巡警的制服者，必須先經政黨支部長的核許。在未着警察制服以前，此人必爲該選舉區的有力者，他一定先知道怎樣才可以支配投票，取得人民投票的最確當的方法，就是此人犯法時默許之。警官當發見某店違法販賣酒精時，往往可不問此事實。警官偶爾逮捕到政黨中有力者的犯人，那末，他所得到辛苦的報酬，就是譴責。因此，警官的昇進之途，不久就變成政治的腐敗之途了。警察作用之無效果，其次的一部分原因，就是很多的美國都市，支付的給養太微薄了，紐約，芝加哥，地得律，克萊凡冷等大都市，任職數年的巡警，始與以一年約二千五百美金的俸給，而像這樣的俸給，亦屬例外。在普通的都市警官，可希望的最高俸給額，是年俸一千六百至一千八百美金。在這個數目中，其制服費常須由自己支給，不充裕的給養，是否可吸引完美的人材，警官是一樣地不能獨外的比例。

在以前警察事務大部分，有常識就可執行，而警察官的教育，也就等閑視之。時至今日，警察教育普通，已是必要的工作了。一千九百十一年地得律，特爲新警官設置警察學校，數年之後，紐約也設立有了三個月課程的同等

學校。一時，旁的大都市，亦紛紛羣起倣效，而小都市則尙以派遣數名警察官於近鄰大都市的警察學校，爲想解決此問題的最普通的方法。警察學校的課目，其範圍非常的廣泛，包括了理論與實際的各方面。在美國都市中，設備最完全的警察教育機關，是數年前設置於加里福尼亞洲的白克萊的一個學校，其課程，三年修畢，課目有化學，生物學，生理學，解剖學，犯罪學，遺傳學，毒物學，精神病學，衛生學，警察微分析學，刑事法學等。因此白克萊的警察教育，至少比其他都市要進步二三十年。但現在美國尙有許多都市，對於警察教育漠然不加重視。

再看到警察行政部的組織，在有的都市警察行政部，是由直接爲市長或市經理所任命的部長支配的。但在多數的都市，設有由市民公選的委員會，通常都由此委員會選任警察行政部長。在數十年前，關於警察行政，以採用合議制支配的原則爲最普通，就是現在在聖多易，印第安納，舊金山，路易斯味爾等都市，還實施此制；但爲了警察的行爲，必須敏捷之故，遂使此制漸次衰頹了。一千九百年以後，各都市相繼廢除了警察局，創設警務總管與警察長官的職位，以之代替警察局，爲警察行政部的領袖。市

約上很少精確的規定警務總管與警務長官的關係。大抵警務總管是有經驗的行政家的普通市民，他對於各部分警政的詳細情形，雖無充分的知識，然爲全部市自治政治基礎的根本原則，却是很清晰的人。但警務長官，是循着階級而昇進的，於警政曾受過最卓越的訓練，是對全部警察事務知道得很詳盡的人。因此，警務總管所負責的，是建立警政的根本方針，決定重要的問題；至於指揮監督各個警察事務，則是警務長官的權限。不過這種理論，在實際上往往是不然的。蓋警務長官大都是熟練警務的警察官出身，而警務總管則祇是政黨中的有力者，並沒有什麼政治的能力，僅對瑣碎事務的實際事務，加以干與，以致侵犯了警務長官的權限之故。以有能的常人行政家，爲警察行政部的領袖，其重要性實不亞於以有經驗的警察事務官爲領袖。警察事務要僅賴祇有警察經驗的事務長官來處理，到底不能解決行政部全部的根本問題的。

以市的警察事務，置之邦的直接支配之下，在過去是很流行的。一千八百五十七年紐約邦的立法，創置了首都警察區域，使由中央政府任命的警察委員會，掌管該區域的警察事務。在一千八百八十年之際，都市的大部分，其

警察權有被剝奪的趨勢；但不久就對此舉引起了反動。因認由中央政府任命的警察委員會，使警政陷於腐化，使行政的能率降低，故現在全美的都市警政，殆已完全操在正規的市政廳之手。然也有例外，這就是波士頓，聖多易，巴的馬阿，及康薩斯市。

市爲利便警察行政，計可分割警察區，各區置警察署，各署均有警察官。警察署以總巡爲長官，總巡之下有警官二人至三人，掌理糾紛及對答質問，記錄被逮捕者的姓名及爲其他必要的紀錄等事項。警官在原則上，尙須出巡街路，以稽查巡警是否盡職，但在組織上，繼續地担負稽督巡警之任者是巡長。在少數大都市，常結合警察區而成督警區，由督察監督之。警察官中之下級者，叫做巡警，他們名稱的由來，因其通常的職務，在一面注意違法之事實，而一面巡視街路的緣故。巡警巡邏於經指定的包含數個街路的巡邏區域，近年以來，有幾個都市，已採用所謂直綫巡邏區域制度，此制是以沿單一街路的某距離之直綫爲巡警巡視區域的。其長處在使巡警可不間斷地注意其巡邏區域的大部分，並使上官及一般市民容易找見巡警。警察的任務，須無間斷地繼續執行的，故必須行交替勤務的

制度。善通常以從午前八時至午後四時，午後四時至午夜，午夜至翌晨，分爲三次換班。多數的都市——大都市幾全包含在內，都僱備女子參與警察工作。女子多充任特殊的任務，警務工作的女子，有的爲維持風紀，而至舞場查察，有的從事有關婦孺的社會事業，有的則爲刑事偵探。

有幾個邦已經確立了邦的警察權。邦警察的警察官，向來其責任雖在保護鄉區地方的秩序，但有時往往必須侵入的市境界內，始可盡其職務的，例如追蹤犯罪嫌疑者，而侵入市境界，卽爲其一例。這種邦警察與地方警察，在同一地域內工作時，常常會釀成權限的爭執。因此，邦警察官有須至市內執行其職務時，當先報告市警察當局，說明其使命而乞其援助。

消防行政部，以消防的目的，用類似警察行政部的組織法組織之。消防行政權，有時雖授與由消防委員組成的委員會，但普通都賦與爲獨任機關的平常人材的消防總管或專門人材的消防長官。有的市警察行政部與消防行政部相結合而成公安行政部。如因這樣，那末，消防長官，祇是消防課長。市可劃分消防區，消防區的範圍，是隨建築物，人口的疏密，要求火災保險的財產價格等的大小而定

的。消防作用的基本單位，是以使用所指定的單一消防用具的人的小樂園——即消防組，各消防組各有組長與副組長，消防區內的全部消防組，都須服從在市消防長官之下的隊長之指揮。全市在各消防區設置四或四個以上的消防營，各消防署備有二，三組消防用具及消防員宿舍。消防員的給養，普通是很低微的，而其勤勞的時間却很长。在數年前，消防員往往須接連服務四，五日而無可間斷，但近來的趨向，已有不同，大抵採行二次換班制，平常日班工作十小時，夜班則十四小時，不過，任用何種制度，消防員空費的時間，總是過多，真正從事消防工作的時間，不及百分之一。因此，怎樣利用消防員的空閒時間於有利的方面，實是一個值得討論的問題。在有的都市已利用消防員的空閒時間，使之監查管轄區內的建築物，以便一旦有火警，可熟悉必須為消防救濟的房屋之構造。利用時間的別一方法，就是藉以有組織的操練，預防火災及鎮壓火災的根本方法。在很多的大都市，都有正規的消防教育機關，雖有三，四十天的課程，但在此很短促的日期內，自然不能獲得充分的消防知識的。

四 法國的警察行政

共和國四年霧月三日的法律，區別警察行政為行政警察及司法警察。行政警察的執掌，以預防犯罪，維持公共秩序為主；司法警察的執掌，以搜索行政警察不能預防的犯罪，及其憑證，逮捕犯人，將犯人交付裁判所之事。司法警察是在內務部長的指揮之下，掌理一切國家的警察行政；反之，行政警察就分為國家警察，市區地方警察，與鄉區地方警察三種。國家警察，目的在維持共和國全部領土的秩序，由內務部長，郡長，市長，警察委員行使之。市區地方警察，由維持市內的秩序，及保障法律的執行之市長執行之，此種警察行政，包含有一般的及具體的處分。鄉區地方警察，是在維持鄉區的秩序，及健康的目的之下，為市長所行使的權限。

國家警察作用的內容，包括了取締外人，乞丐遊蕩者，僥倖遊戲，競馬，咖啡館，娛樂場，以及出版結社集會等等事項。在郡內國家警察，係由站在內務部長指揮之下的郡長執行之。郡長完全沒有司法警察權。

一千八百八十四年四月五日的地方自治法釐舉下列各

點爲市區地方警察的目的。(一)除去在街路河岸，及其他交通道路上的污物及障礙物，保持路燈，命令除去或修繕沿街危險的市房，及禁止在窗上置放墜落物等，以保障交通的便利與安全。(二)除去各種的障害，保持一般的靜謐，保障公衆的安甯。(三)維持市場，娛樂場，咖啡館，教會等羣集場所的秩序。(四)維持葬儀及墓地的秩序。(五)檢查關於飲食的販賣物，以保障公衆的衛生。(六)研究適當的預防法，以防避火災水災傳染病等的災害及鎮壓之。在人口四萬以上的都市之警察組織，以大總統的命令規定之，市議會不過可陳述其意見而已。因此組織的結果，而生的費用，可構成強制預算。在人口五千以上的鄉鎮，至少必須有一個警察署。警察署的維持費是市的必要支出，如遭拒絕，可由郡長強制的記入預算。一都市有數個警察署時，以其一個爲中央警察署，位於他警察署之上。以警察署長爲警務委員，警務委員指揮市的巡警，市巡警是市長獲得縣長的同意而任命的；但非郡長，不能罷免之，其給養由市供給之。

鄉區地方警察，是一千八百九十八年六月二十一日的

法律規定的。此種警察行政，不僅單屬之市長，是市長與郡長分掌的，其目的特別着重在農作物，家畜的保護，害虫的驅除，火災的預防等。爲掌理田園警察行政，特置有田園警察吏，係由市長在縣長的同意之下任命的，但非郡長不得罷免其職。田園警察吏的設置，市並不受強制。

五 結 論

上面所說的英，美，法的警察行政，固然各有所長，也有所短，而其共通之點，則爲維持治安與秩序，却無二致。抑我們在此應特別加以注意者，即法國的由一千八百九十八年六月廿一日法律所規定的鄉區地方警察，其目的特別着重在農作物，家畜的保護，害虫的驅除，因而特置田園警察吏，是則其警察職權的擴大，固不待言，而其用意之佳，制度之善，實堪我們取法；尤其在此農村衰敝，水旱頻仍的今日中國，更宜有以仿效推行，不僅爲警政開一新紀元；即農村的救濟，國家民族的復興，亦將於此是賴，故特表而出之。

半年來滬市警政之改進

(一)緒言——上海地位之重要

上海位於江蘇之東部而略偏於南，上可由吳淞江通嘉定，太倉及蘇州。由黃浦江通松江，嘉興以達杭州。下以二江之合流出吳淞口。西達蘇，皖，贛，鄂，蜀各省。東出東海以達外洋，適扼內陸外海中樞。又適當我國沿海各大埠中央。故船舶輻輳，商旅層集；加以陸路亦至便利，西北有京滬鐵路直達南京，與津浦相接。北有淞滬鐵路直達吳淞口。南有滬杭鐵路直達杭縣，為我國貿易上最大商埠。全市人口約有三百五十萬以上，中外人士，咸多雜居，且有各國租界，社會環境，以及地方其他特殊情形，自非內地可比，治安維持之煩難，與夫警察責任之重大，亦非其他都市所能及也。蔡局長下車伊始，即有銳意改進之志，循序邁進，一切頗具成效。茲將半年來滬市警政改進之成績，述其概要，以告讀者。

(二)警察制服之改革

上海地方之重要已如上述；則警察負有維持社會秩序

曾憲華

，保護人民福利之責任，假使服裝不整齊一律，不但有礙國家之威儀，而且足以墜失人民之信仰，喪失警察的自信力！過去警察制服，係民國十七年頒行者，一切式樣，多不嚴肅與美觀，亟有修改必要。蔡局長洞悉其情，遂不厭求詳，百般搜羅，悉心研究，以合乎經濟，嚴肅，美觀三者，為改革本市警察服裝原則。本年四月間，特將官警制服，分別修正，并繪具圖說，呈奉吳市長核定後再往南京內政部警政司接洽，認為適當，遂於六月一日起，全市警察，一律穿着新式制服，精神為之煥發，社會人士，見之生敬，中外輿論，莫不翕然！

(三)新生活運動之推行

警察為民衆之導師與訓育之保姆，關係國家社會至為重要。新生活運動的意義，乃為養成社會之制裁力，以為復興民族張本，故與警察關係，尤為密切。本市新生活運動自蔣委員長提倡以來，努力奉行，不遺餘力，深入民間，頗為普及。蔡局長蒞任之始，即岌岌於新生活之提倡，大聲疾呼，訓導所屬，身體力行，以為民族復興運動

之基礎。特在局中增設一新運股，遴選幹員，專司其事，並添設查勤員訓練班，檢查員訓練班，工役訓練班等，此種訓練班所採取之教材，即以新生活運動綱要及須知爲主旨，務求其在精神方面，有尙武愛國之精神，行動方面，注意迅速整齊之行動，生活方面，實行簡單樸素之生活，習慣方面，養成遵守紀律，服從命令之習慣。此外，各分局所官警之訓練，則由新運股派員講授新運理論，並指導推行辦法，以期實現國民生活的軍事化，藝術化，生產化。在工作步驟方面，預定四五兩月爲行路訓練街道清潔及廣告攤販糾正之對象；六七兩兩月，規定公共場所之整理，工廠消防與衛生設備之調查。對內部職員，尤爲嚴格，規定每日上午八時至八時五十分爲軍事訓練時間，大小職員，均須一律參加，不得藉故迴避，雖在炎熱之夏天，均咸相振作，樂於操練。

(四) 辦案手續之整理

一國精神之振作與否，於行政效率關係至大；行政效率是否迅速確實？恆視辦案者手續之敏捷爲斷。本局過去辦理案件，輾轉羈押，頗多遷延，此種陋習，不但有礙人權，且於整個國家受其影響。自 蔡局長抵任以後，即從

新規定，凡關於現行違警案件，須在各分局所自行處理，不得輾轉遞解，以免人民受痛苦。民刑案件，不准擅自受理；遇有債權人請求緊急處分，認爲必要時，則視其情節之輕重，事情之大小，或扣押轉解總局，或交保候訊，嚴禁徇情濫押，貪污賄賂，貽害人民，愧對國家！此外，如拘留所設備之改善，監獄管理之改進，人犯待遇優厚之增加，莫不一一刷新，將往昔積習，掃除殆盡。又因本市具有國際都會性質，毗連租界，遇有協緝案件，則本着互相合作之精神，力求手續簡便，迅速確實，以達目的，而保公安。

(五) 重新調查戶口與協助識字教育運動

戶籍問題與國家行政至有關係，其中心工作即戶口調查與統計，苟戶口能調查清楚，統計明白，不但國家以此可作施政之最大根據，而且鞏固治安，消救盜匪，亦有賴於是焉。茲爲明瞭本市戶口真正之數目，與市民之狀況計，特再從事覆查，（按：本市於民國十七年九月曾舉行調查戶口一次）覆查之後，得有一精確統計，則採取南京與杭

州方面應用卡片式人事登記辦法，以期永久保持。至於識字運動，是為普及教育增進人民智識，復興民族之重要工作，自奉市府訓令，即經轉令各分局所隊切實協助辦理，如遇有學生無故曠課情事，即協助執行警告或處罰，務使力求普遍，掃除文盲為目的。

(六)散兵難民收容所之建築

本市自一八戰事結束以後，時有散兵難民逗留街市，且受各省匪患以及水災影響，散兵難民經過滬市者，日必增加，曩昔苦無適當場所，可以收容，致流落街頭，滋擾生事，不但使市容礙於觀瞻，且於整個地方治安，受其影響。爰擬籌設散兵難民收容所，至少以能容五百人為度，業已呈奉市府轉飭土地局撥給地基，並廣募捐款，預備興工建築，不久當可完成計劃。

(七)交通管理之整頓

年來滬市人口，日益激增，道路建設，亦日趨發達，車輛輻輳，商業雲集，而交通管理，遂為本市警察之一重大任務。故本局半年來對於交通利器，積極添設；計購置警備卡車兩輛，以備逐日解送人犯之需，並為警備時調遣警隊之用。此外，如置備腳踏車二十輛為平時巡邏及臨時

供緊急調遣之需，裝置交通燈於市面繁盛之區，若東門路和平路自開始通行以後，均已裝置紅綠指揮燈，尤為交通上重要之設備。其他如交通崗位之配置，交通警察之訓練，指揮方法之劃一，單行路線之勘定等，亦正從事分別推進中。

(八)毒品之肅清及烟賭之查禁

毒品與烟賭，為害之烈，甚於洪水猛獸，小之可以喪身，大之可以亡國！本局對於禁毒方面，曾於民國廿三年五月奉頒『嚴禁烈性毒品條例』以來，歷經文前局長鴻恩厲行查緝，根據統計報告，廿三年份，計一千五百四十七起，人犯三千五百九十七名，其中破獲造毒品機關案件，計達二十處。本年以來，獲案數目，漸見減少，工作成績，頗具佳果。最近奉到國民政府軍事委員會委員長行營頒發之『禁毒實施辦法』本局絕對謹遵，切實奉行，務必達此目的。至於禁烟方面，亦遵照政府所頒條例，嚴厲執行，尤以查緝販運及售賣案件，更為注意！近來本局查獲烟犯，或自願戒除烟癮而貧乏無力醫治者，均予送往戒毒所，免費治療，以資救濟。其他關於賭博方面，因本市人口稠密，良莠不齊，賭博之風，自較他埠為甚，尤以花會賭博

，耗費鉅財，傾家蕩產，比比皆是！茲迭經嚴厲查禁，如遇有茶樓旅館聚賭博者，均嚴拿不貸，拘獲到案，視其情節之輕重，依照違警法從輕處罰，或解送上海地方法院。

(九) 驗槍組之設立

世界文明各國，自改進刑事政策，廢止刑訊，採用證據主義以來，對於偵探學術及偵探設備，無不力求改進，日臻完美，不待嚴刑，即可使罪犯自然誠服，無從遁形。本局有見及此，是以有驗槍組之設立，舉凡盜案及暗殺等案，只須在出事地點，檢獲餘留之彈壳，或在被害者之身上，拈出彈頭或彈片，以及在犯罪者之住址，抄獲槍枝，即可因驗槍之結果，而得破案之線索，兼可查悉為初犯或累

犯之功用。此外，於人民請求查照之槍枝，以及公務人員佩帶之槍枝，亦可因驗槍而查悉此槍之來歷是否正當，並可防止其在外一切不良舉動，於地方治安實有莫大之裨益，功效誠非淺鮮。

(十) 結論

以上所述，係半年來本局對於滬市警政改進之大要者，其他稍務改進之事固多，此處限於篇幅，不能多談。惟社會進步，日新月異，警政事業，亦必日趨復繁，蔡局長抱有精明圖治，刷新警政之誠意與決心，抵滬僅及半年，而各項設施均臻於上理，各種計劃亦已次第實現，此滬市治安之穩固，公共秩序之保障得法者，其來有自。

版出刊合期十九卷四壇論防國

◀ 目要號專制統濟經 ▶

中國統制經濟的前瞻與後顧	戴介民
統制經濟與經濟危機	孫雪廬
從農村經濟崩潰說到農業統制	姚仲白
銀行投資農村的統制	趙辛任
我國工業統制的需要及其前途	孫飛
開發石油與統制石油	劉寒若
國際貿易危機與統制政策	孫起烜
戰時交通統制	克擊
基於國防觀點之人力統制的瞻顧	孫吳
日本經濟統制下產業組合的展望(東京特約通訊)	吳漢祺
最近中國之經濟形勢與金融統制	木村增太郎著 劉安常譯
日本小麥販賣統制	森肆郎譯 高枕著

預定全年廿四冊國幣一元五角
本期另售每冊大洋一角五分

總發行所

上海環龍路花園別墅廿四號

國防論壇社

站在國民立場的

中國日報

言論：有不妥協的精神。有具體而又適合民衆需要的主張，並聘有名家主撰之星期論文。

新聞：通信網遍國內外。平、漢、贛、港、滬等地，設有專員直通電報。京內消息，更爲靈通。至於編輯得法，印刷精美，猶其餘事。

副刊：現在輪流出者，有研究學術的「科學週刊」，有指導革命理論的「挺進」，有注意國防的「自衛特刊」，有發揚民族文藝的「中天」，有討論社會問題的「婦女與家庭」，有提倡革命體育的「國術體育與軍事」，有研究現代國際政治的「國際述評」，有富於趣味的「隨園」。

廣告：本報歷史悠久，銷路既廣，故廣告効力最大，如承惠登，取費極廉。

篇幅：日出二張半，星期日另贈畫刊一張。

報費：每月大洋六角，半年三元二角，全年五元八角，外埠每月加郵費一角五分。

發行：歡迎直接訂閱。如願代爲分銷，另有定章，非常便利。

電報掛號 有線電南京二四六八

電話 社長室 二二二八二
經理部 二二六九五
編輯部 二二二七八
傳達室 二二五二二

社址：南京明瓦廊



新生活運動

新生活運動與上海警察應有之認識和努力

曾憲華

(一) 導言

新生活運動自從蔣委員長在南片倡導以來，全國人民，對此運動，莫不奮發追隨，致力推行，年餘以來，國民對於禮義廉恥的體認，已有相當進步，由生活之改進，更證明其理論之正確。我們看新生活運動綱要中所說的：「爲欲繁衍生命，保障生存，發展生計而表現之一切行爲，因時代與環境之遞嬗變遷，而呈現不同之形式，演化不同之方法，時不可留，環境亦隨之而異，惟能一苟日新，日日新，又日新者，始能暢遂其生。凡民族之生活，當其新求適合時代與環境時，必須補偏救弊，一變其舊有生活之趨向，此即謂之「新」的生活」。由此，我們知道新生活運動，是一種向前推動的運動，應具有「苟日新，日日新，又日新」的精神，決非保守退步之運動，而係隨時代隨

環境之需要而迎合新趨向前進的。

這種運動之推行，即所以極救國家，復興民族者，其作用必須求之於普遍而深入，方克有濟，方能挽回中國的危險於既倒的狂瀾中！蔣委員長對於這個運動推行的基本工作在乎警察，我們看他冬電的訓示，便可以明白，他說：「警察之與民衆，關係最爲密切，必須嚴加教育，認真訓練，使警察本身之品學，先有充分之修養，無愧爲民衆之教師與訓育之保姆；對於管轄區域內之住戶行人，除應盡力維護其治安與秩序外，即衛生清潔及行動態度一切等項，尤應切實注意負責糾正……嗣後各省市之警政學校及警察教練所等，應以新生活運動綱要及新生活須知爲唯一教育方針，務使警察本身，對於新運項目，均能身體力行。然後再以警察之力，教導社會，勸戒民衆，則模範既作，觀感有資，自能奏以一化千之效……」本局爲

市警政最高機關，亦即運用與推行新生活運動於警察本身之指導與命令機關，故對於各電所訓示的各點，自應「謹唯受命」務使警察有做民衆之導師的智識，做訓育之保姆的能力。但是，這種做導師的智識與做保姆的能力，不是隨便一兩句話可以成就，要達到這個責任，完成這個使命，對於警察，除平時對其學術科須要嚴格的訓練外，尤須注意新生活運動理論的闡揚與實際的指導，使其有深刻的認識和堅決的信仰；然後身體力行，始可以收一化千之效。

(二) 新生活運動產生的時代背景

中華民國自廿四年前十月十日武昌起義，推翻了滿清以後，二十多年的混亂，簡直迄無甯日！民國元年，總理讓大總統職位於袁世凱後，北洋軍閥即跋扈萬分，由洪憲稱帝，張勳復辟，繼而川滇之戰，粵桂之戰，奉皖之戰，奉直之役，以至滬案慘殺！其間雖曾經過十五年國民革命軍之北伐，以期政治刷新，救平混亂；但因共黨的特霸爭強，迄今仍在頑抗負隅；行見國家地位，日就低落，國民生計，日形枯竭，民族道德，沉於淪亡，國難嚴重，誠有

岌岌不可終日者！蔣委員長深知乎致病之由，本悲世濟人的宏願，大聲疾呼，遂以新生活運動倡，以「禮義廉恥」的素行，習之於日常生活中，一面提倡勞働服務及國民經濟建設運動，以與新生活運動互為表裏，相輔而行。

國內的情形如此，國際的大勢若何？吾人應有加以檢討的必要。我們擗眼一看，自十七世紀工業革命，帝國主義者為爭奪市場，榨取利潤，爆發了世界大戰以後，全世界的趨勢，為之大變。在經濟方面；資本主義的新興國家，不斷地使其生產工業化，以增加生產的效率，而作世界二次大戰的經濟準備。在政治方面：由複雜的「民主政治」及肆無忌憚的「放任主義」，已表現其不可能的駕馭趨勢，另外的轉過了一個新的方向和目標，踏上了民主獨裁政治的途徑，以禦此未來大戰瀰漫的風雲。在文化建設方面：亦由抒情的，浪漫的，玄虛無為，不貴功業的色彩，進而為革命的，振作的，注重實幹，舍棄空泛的理論的階段了。在這樣經濟，政治，文化，突起大變的國際局面底下，已煽動了德意志的勃興，意大利的振作，土耳其的刷新，蘇俄的圖治，比利時的呈雄，及其他弱小民族的崛起；如菲律賓的獨立，印度的消極反抗！我們這個貧弱的中國，被國

際帝國主義者羈絆下的中華民族；苟不甘於做時代的落伍者，不甘於做列強計議瓜分未來的奴隸，那末，耳聞目睹地這種現象，也得有振作的精神，澈底的覺悟，奮發圖強，以與此時代的怒潮相爭衡！我們知道，今日中華民族精神的頹靡不振，文化經濟的衰退落後，農村經濟破產，社會秩序紊亂，內憂外患的嚴重，處處足以致中華民族於淪亡！然而，這種事實的造成，究是誰的責任？孟子說：「國必自伐而後人伐之，人必自侮而後人侮之」，的確如此，凡一國的富強，民族的興盛，總不在其外交的勝利，而在其民族精神的振作！不僅在其軍備雄武，須在其農村繁榮，社會安定，上有禮，下有學，自己圖強，自己鬥爭，自己創造，纔有辦法，纔能打開出路。所以 蔣委員長說：「……具有五千年歷史的中國，果然要亡在我們的手上嗎？同胞啊！假設我們國民，仍舊是醉生夢死，沒有一種辦法，那末，中華民族當然不能再延續下去，假設我們不打起精神來奮鬥，那中國更要滅亡。然則，中國的存亡，完全繫於我們的手裏……今日我們要復興民族，完成歷史的使命，就要先找到我們民族的固有精神；這固有精神是什麼？就是古人所說的「禮義廉恥」。管子說：「禮義

廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡」。我今日就將這話用正面調過來說：「禮義廉恥，國之四維，四維既張，國乃復興」。所以我們今日不怕國家不能復興，只怕四維不能復張。只要我們全國同胞，人人能「明禮義，知廉恥，守紀律，負責任」，來復興我們偉大的民族……」這是復興中華民族的箴言，也是革命人生觀的光明途徑。我們要復興中華民族，便要復張「禮義廉恥」的四維，復張了「禮義廉恥」的四維，則人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命，始能滿足，始能安定。

我們展開上述新興國家的歷史爲佐證：德意志在戰敗後是一個最不幸而最可憐的國家，受了凡爾賽條約的拘束，所負的戰債，較於今日中國所欠的外債有過之無不及，軍備的限制，成了他一個極端的嚴重枷鎖！但是，他能埋頭若幹，全國人民，上下一心，賽爾區域經選舉歸德國統治後，全歐風雲，爲之緊張，已使歐洲各國，無法駕馭。意大利在維也納會議時，被人辱爲地理上的名詞，他的內部紛亂，不減於中國的現況；但是有了馬努發憤爲雄，政治社會上，又得加富爾，馬志尼，墨索里尼協助，終至完全統一局面，尤以自墨氏執政後的今日，不但躍爲世界

五大強國之一，而且居然以開拓殖民地爲由，竟以侵略阿比西尼亞開案。土耳其是一個僻野貧窮，難立國的國家，自從凱末爾執政以來，厲行變法維新，且種而爲世界強國。蘇俄在十月革命推翻「沙皇」之後，國內秩序紊亂，達於極點；產業凋敝，亦稱空前。各帝國主義者又以軍事侵略及經濟絕交種種壓迫，向他威脅，直弄到國勢危迫，岌岌不可終日之局。可是自史丹林專政，厲行五年計劃，繼之以二次五年計劃以後，國家的生產勃興，工業的振興，國際帝國主義者，從此亦不敢耽耽虎視了。比利時是一個極小的國家，後來整飭內政，發憤圖強，和德意志血戰五年，竟獲得最後的勝利。歷史的佐證各新興國家是如此；中國處於列強攫取瓜分，危急的今日，唯一出路，惟有致力於軍事化，生產化，藝術化的生活，全國民衆，有組織，有訓練，恢復民族固有的道德——禮義廉恥，始得有復興之望。

(三) 新生活運動與創造中國新文化

中國的新文化運動，發軔於一八四二年鴉片戰爭以後歐美文化的輸入，而開端於「五四」運動的勃起，然而結果，不過只學得歐美文化的末梢，只學得穿西裝與穿高跟鞋

，而未學得真實的西洋文化。以山東問題而激起的「五四」運動，固然是新文化運動的開端，同時也是政治實際活動的先頭部隊，所以由新文化運動的普遍，變爲政治活動的作用。其結果，雖然把中國的文化給些轉變，但實際上，因受政治活動的作用影響，未有何等建設與發見，沒有一定的陣容；儘將歐美文化，盲目的整吞，終久未能把歐美文化與中國固有的文化融合消化，製成中國式的文化。這是因爲甚麼？其主要原因；即是因爲中國民族，缺少創造能力，民族精神，過於萎靡，只能盲目的模倣，不能別開生面的獨樹一幟去研究改進，這是何等地錯誤？何等地可恥呢！

歐美的物質文化，是日新月異，精益求精，在娛樂品上，自無聲電影而至有聲電影，自近距離照像而至電影傳像。在交通上，自火車，火船而至飛機，自有線電話而至於無線電話有形電話，現在美國又成立一種無線電燈。在軍事上，則高射炮，平射炮，遠射炮，輕機關槍，重機關槍，唐克車，鐵甲車，毒瓦斯，無線電操縱機等，將人力戰爭，變爲科學戰爭，將機械戰爭，變爲化學戰爭。惟恐將來人類生活的前途，還有一番新的變化，一番新的發展，

一番新的進步了。

歐美的物質文化，有如是的突飛猛進，我們何時始能追及？所以我們的總理說：「我們要學習歐美文化，要迎頭追上去……。」蔣委員長亦深知此種缺憾，惟恐終

久趕不上他們，是以有新生活運動的提倡，務求生活有新的改進，新的趨向，使人類的生活方式，日趨機械化——即藝術化生產化。英國有一位科學預言家說：「至二十一世紀的人類生活狀態，將完全改變，這時的人，可以在室內見聞全世界上的一切事物。關於食物上，可以發明其他科學品代替；至於穀類與畜類，除供娛樂栽培養育少數外，其他完全無用」。又美國的發明大王愛迪生 (Edison)

對於未來的科學發明說：「據現在的科學發明看來，將來的發明家，必定集中其精力，向人類的學生上做去，因為今世的重大發明，如電燈電話，光線，有聲電影，汽車，飛機等，已經都有。至於我們現在所最感缺乏的，乃是對於我們自己生命和身體的控制。所以將來的發明家，必把他們那福利人類的大發明，專注在生物學及化學兩方面。如果如此，則現在的文化，轉瞬間即成爲將來歷史的陳跡，未來的文化發明不知若何轉變。新生活運動的目的

，是在推翻中國一切不合理的文化，打倒封建禮教，剷除封建思想，即所以朝着未來的文化轉變中而走！

現在救中國的第一條路，只有在新生活運動的實際行動上，建立新文化運動，一致主張，嚴密組織，精確計劃，調整步伐，去充實新文化。我們知道支配世界的資本主義國家，是依據其物質文化的發展，我們要想抵抗資本主義國家的宰割，亦只有求物質文化的發展，要求物質文化的發展，須從中國文化的本身設想，從學術方面去發揚，建設偉大的中國固有的文化，合乎新生活運動所啓示的新文化！

(四) 上海市推行新生活運動的檢討

上海市新生活運動的發軔在去年三月，而開端於七月初旬，因爲環境的不同，情況的各異，推行之困難，實較他埠爲尤甚。然而，正因其環境的複雜，情況的特殊，所以推行之方法，亦較他埠爲嚴密而精詳。除有各學校及各公共團體組有青年勞動服務團於每星期實施指導行人力行新運外；如電影場所規定放映的新運標語，使各界人士見之明瞭。播音臺上廣播的新生活公約，使社會民衆聞之遵

行。來往郵件，亦加蓋新生活運動特戳，使收信人民用示不忘。他若印發標語，張貼於公共汽車及電車上，編印新生活運動綱要及公約小冊子，俾資普遍散發；舉行提燈遊藝，喚起民衆對此運動的興趣等，可說是無孔不入，無麗不臻的而使這種宣傳力量，深刻地印入於社會民衆的腦海。

上海市公安局自 蔡局長到任之後，首以推行新生活運動爲整理警政要政之一，故通飭所屬一體遵行，并組織勸導隊每日分頭出發勸導，無論街衢小巷，莫不遍見此種勸導隊推行之興奮與活躍；把暮氣沉沉萬惡淵藪之上海，經此一番新生活運動之改進，已呈顯其生氣活潑勃蓬之氣象了。

就新生活運動的本身說，他的要求整齊，清潔，簡單，樸素，和諧，嚴肅，迅速，確實，八項，然而上海的社會是怎樣呢？上海的社會，是凌亂，污穢，繁雜，驕奢，囂張，浪漫，苟且，儉安；這些現象，足以代表上海整個的社會病態，而且這些病態，唯有實施新生活的要求始能擺脫，始可爲對症下藥不二的法門！上海的警察，必須注意這點，所推行的新生活運動，方纔有效。

在嚴厲的命令督促推行上海新生活運動的上海警察，經過數月的努力，新運的普遍，已具有效驗。第一期中心運動工作——「整齊」，「清潔」的兩項意義，業已深入人心，造成風氣了。但是僅是「整齊」，「清潔」兩項工作的完成還不夠，還要求簡單，樸素，和諧，嚴肅，迅速，確實，以期達到新生活運動的最後目的，三化——軍事，藝術，生產——生活底實現。

（五）上海警察應有的認識和努力

上海爲我國經濟與文化集會的中心地，亦爲列強爭奪中國逐角的場所，影響所及，不但在中國本身，而且在整個東亞與全世界。我們如要保持整個中華民族的生存與活躍，便須先保持上海領土之安全，在此民族圖存與爭扎的壯烈鬥爭中，全上海的警察更須領導三百五十萬以上之市民，嚴守紀律和秩序，振作陣容，與侵略國家作殊死的奮鬥，能如是方可保持全滬市民的安全，方可鞏固民族圖存的生命線，現在中華民族生存力的萎靡至此，國家組織力的散漫至此，人民生活力的落後至此，究其原因，全爲我國民苟且儉安敷衍頹唐有以致之。上海市民的生活情況，在表面上看來，似覺比鄉村進步些；但攷其內容，生活的虛偽

，實有過之無不及！一班富有資產的市民，其衣也，類皆外洋的舶來品，一衣百餘金，視為普通。其食也，類皆山珍海味，一食數十金，目為平常。其住也，類皆洋房大廈，一室數千金。其行也，類皆汽車摩托車，一行數百金。舉凡世界上恣意享受的物質，無不應有盡有，一一完備；對於貧若無告的難民，則任其飢腸凍倒，強悍者流為盜匪，羸弱者成為乞丐，其生活的困苦與退化，實為世界都會中所罕見。尤以「一二八」以後，此種非人的生活，更成了普遍的現象——上海警察處此嚴重的環境中，應有超脫環境的志願，把此種包圍警察的惡劣的上海環境，奮起打破，創造新的光明大道！把自己的臂膊鍊成鐵般的堅硬，粉碎一切魑魅魍魎的侵略威權！對於自身的修養，在衣的方面，要清潔整齊，簡單，樸素，拒用外貨，愛用國貨。在食的方面，講求儉約，規定時間，酷愛衛生，一飯一粥，當思來處不易，一飲一食，恆念物力維艱。在住的方面，時常灑掃，遵守秩序，窗戶常開，起居有時。在行的方面，尊嚴莊重，責己寬人，有禮貌，講和平，處機應變，沉着以赴。

(六) 結論

目前中國所迫切所需要者，厥為安甯秩序的維持和整個中華民族的復興。新生活運動為復興中華民族的良劑，而警察又是民族復興的先鋒隊，自應即時奮起，揮動鐵拳，負起中華民族前衛者的責任，喚起中華民族的精神。從個人生活的改進，把過去自暴自棄浪漫墮落頹廢無規律的生活，變為整齊嚴肅緊張有生氣有紀律的生活，即所以造成整個上海民眾新生活化，整個上海社會新生活化，以負此救亡圖存的重任！

警察是國家有力的保護者，是新生活運動推行的基本部隊，尤以上海警察所負的使命為最重要！無疑的，上海的警察在這新生活運動裏可以激起復興中華民族的盪漾，更應創造自己的新生命來推行這個新生活運動；去把握上海的社會，認識上海的環境，分析上海的現況，準此方針去努力；則中國的前途光明，始可有光輝之一日，中華民族的復興，庶幾有耀煌之望也。

二十四年八月於上海市公安局

警察推行勞動服務應有的認識和努力

方國熙

(一) 引言

作者曾於本刊第三卷第五期新生活運動專號中發表「勞動服務與警察」一文，敘述警察與勞動服務之密切關係，公開討論。

新生活運動要不失之於空泛，自必須有勞動服務的精神，勞動服務要不失之於具文，自必須歸警察的職責。所以，勞動服務是實踐新生活運動的手段，警察是推行勞動服務的重心。沒有警察為推行的重心，則勞動服務難收實際的效果；沒有勞動服務為實踐的手段，則新生活運動難期切實的完成。有識之士，靡不共悉。

溯自我們的領袖，蔣委員長先後倡導以來，舉國景從，中外翕然！用能發為運動，蔚成風氣。今日新中國之隆替，胥視此民族復興運動之成敗為斷！實無待言。茲為闡揚勞動服務的真正意義與乎勞動服務的實施方案，使負重大責任的警察同志，有澈底的瞭解，以求深切的認識，而明晰努力的焦點；企合此時此地的需要。乃不揣鄙陋，根據領袖所提示我人的原則，並綜納一般名流學者的言論

，提供幾個中心問題，再作更進一步的探討。海內賢達，幸辱教之！

(二) 勞動服務的真正意義

人生為什麼要勞動？人生為什麼要服務？勞動與服務有什麼分別？我們要瞭解勞動服務的真正意義，必先明白這幾個基本理論；茲略為分析如下：

勞動——天地間沒有不勞而獲的便宜，一切勝利成功，無不是勞動的代價；勞動是發展與創造之母。人類一部文化史，完全是勞動（勞心與勞力）的結晶。所以先哲常講：「民生在勤，勤則不匱」；「若農服田，力穡乃也有秋」；以及「力惡其不出於身也，不必為己」；都是鼓吹勞動的名言。

服務——社會不僅是限於狹義的個人生活，而必須推及於廣義的人類全體的生活。「創造將來繼續之生命，增進人類全體之生活」，是人生服務的目的。所以服務必須具備條件的利地性，必須有克己為人的犧牲精神。墨子所謂：「摩頂放踵」，和儒家所謂：「殺身成仁」，都是指服務犧牲

性的精神而言。

勞動與服務的分別——勞動是一種工作，服務也是一種工作，從表面看起來，似乎無大分別，實在彼此內在的涵義頗不同。勞動可以為社會，也可以不為社會，服務則純為對國家與人羣；勞動與服務的分野，即基於此點。不以服務為出發點的自私自利的人，縱終日勞動，究於社會無補！即古人所謂：「鷄鳴而起，孜孜為利，跖之徒」。勞動必須要帶有服務的性質，勞動與服務必須要打成一片，始可以自救救人！即古人所謂：「鷄鳴而起，孜孜為善，舜之徒」。

所以，蔣委員長亦昭示我們說：「人生以勞動為本分，以服務為目的」；這兩句話可以說是整個勞動服務的哲學。人生脫離了勞動服務的範疇，便是非人的生活和生活存。

(三) 勞動服務的實施方案

現在我們認識了勞動服務的真正意義之後，那還要明晰勞動服務的實施方案；庶幾可以獲得最經濟的效率與最安全的進行。否則茫無適從，亦難有如願成功之希望。

新生活運動

警察推行勞動服務應有的認識和努力

勞動服務的實施方案為何？即新運綱要中所示之生活軍事化，生活生產化，生活藝術化是！領袖蔣會長為適合我民族之需要，發展我民族之生命，期達全體國民生活之合理化，乃頒令今年新生活運動之中心目標，以勞動服務之精神，推行三化中各項工作。

所謂生活軍事化者，並非欲全國同志悉數武裝借赴疆場也；而不過是「養成明恥，尚武，刻苦耐勞，愛國家，重信義，尚簡單，崇儉樸，守紀律，守時間之良好習慣，並實施軍法，普及軍事常識，以養成整齊劃一之社會秩序，澈底掃除過去萎靡，散漫，退縮，頹唐，廢弛之習風」而已。其推行原則，是在「精神方面，喚起尚武愛國之精神，行動方面，注意迅速整齊之行動，生活方面，實行簡單樸素之生活，習慣方面，養成遵守紀律之習慣」。

所謂生活生產化者，亦非欲全國同胞胥作農工或盡事商賈也；那不過是「在恢復我民族儉樸，節約，惜時，勤勞之美德，為將來進一步生活生產化樹一基礎」而已。其推行原則，在「資金方面是崇尚節用與儲蓄，務求社會資源之增益，在努力方面注重惜時與操作，務求量之增加與質之充實，在物質方面，注重國貨之提倡，務求物品之博

節與愛護」。

所謂生活藝術化者，更非欲全國同胞均效騷人墨客畫家樂師之所爲；而不過是「求生活有合理之技能與方法」。

其推行原則，在「持躬方面務求嚴謹謙和，待人方面務求誠懇寬厚，處事方面務求迅速精到，接物方面務求儉約清廉」。

上述三化原則，果能一一躬踐實行，則整個民族之生活，可以臻於鞏固，富足，高尚矣。

(四)勞動服務此時此地需要的工作

在前面，我們已經瞭解了勞動服務的真正意義，同時亦認識了勞動服務的實施方案，勞動服務誠可以充實人民的生活，發展國民的生計，爭取民族的生存，固無疑義！然勞動服務此時此地需要的工作爲何？實亟應明晰其對象與焦點，庶可作爲努力的方針。

依新生活勞動服務組織大綱第六條規定二十一項運動如下：1 守時運動，2 民衆識字運動，3 工讀運動（如賣報販書代書等），4 體育運動，5 羣育運動，6 社會衛生

運動，7 提倡合作運動，8 促進保甲運動，9 利用廢物運動，10 協助調查戶口運動，11 協助警察偵緝運動，12 開渠築路運動，13 修橋補路運動，14 造林保林運動，15 提倡儲蓄保險運動，16 提倡服用國貨運動，17 救助老弱殘傷運動，18 持顛扶危拯溺救饑運動，19 戒烟戒賭運動，20 航空防空運動，31 提倡科學運動等。

歸納之，其主要事件爲（一）實施民衆之訓練與編組，（二）促進社會合作事業之組織，（三）加緊各種社會教育之普及。然試觀今日中國國民程度水準之低落，都市與農村，同樣是文盲充斥！統計佔百份之八十以上。渾渾噩噩，蚩蚩者氓，他們根本有的連新生活與勞動服務的涵義都不懂，還談什麼訓練與組織？所以，什麼訓練與組織，似乎都來不及普及教育之重要！因爲什麼運動的完成，都有其先決的問題在。實在，識字運動可謂爲勞動服務中一切事件的前提；識字運動能收得良好效果了，一切運動，亦可迎刃而解，這是可以斷言的。明乎此，我們負推動責任的就應認清途徑以努力！

(五) 結論

最後的，最要緊的！就是我們要信奉 總理「行易知難」之說，對準目標，立即行動起來！「以身作則」，「正己正人」，拼着我們的汗和血，救起我們的國和身。蔣委員長亦說：「古今來宇宙之間，只有一個「行」字，才能

創造一切」。願革命的警察同志，方守斯言，逕赴光明的前路，加速向上的發展，扶着時代的大輪，努力踏上日新月異的前程。一個人如此，個個人如此，則整個民族的前途，自然的！會一天得到光輝與燦爛的階段。

完

定價：零售每冊四分

預定半年七角

全年一元三角

時 論	
旬 刊 第 三 號	
目 錄	
十日	怎樣紀念國難聲中的雙十節……文 蕉
論	貢獻於全運會諸君……克 英
壇	歡迎全運會華僑選手……大 強
	義亞紛爭與遠東局勢……僕 公
	復興民族體育之目的及其行政系統 概要……程登科
	中國農村金融枯竭之透視……林石林
	中國青年應有的修養及其革命人生 觀的確定……陳暑木
文 藝	現階段的中國教育(下)……燕永治
	一九三二年政變後的暹羅情勢 (續)……李立青 陳待且
	羅馬雜拌(羅馬通訊)……南郭生
	跳躍的北平……旅 糶
	雜俎(五則)

南 京 時 論 社 發 行

電話：二一八

地址：南京鐵管巷四里八號

新生活運動

警察推行勞動服務應有的認識和努力

七七

總代售處：南京太平路花牌樓書店

婦女在新生活運動中應有之覺悟與努力

張亞昭

在這百孔千瘡的中國，斷送性命，是很容易的一件事。我國的人口，號稱四萬萬，男子佔了一半，女子也佔了一半，這二萬萬的男子究竟怎樣呢？雖不能武斷他們個個都是「好逸惡勞」，但是大多數都是精神頹喪，志氣消沈，養成了忘情的，奢侈的，浪漫的，自私自利的惡習慣，一個人這樣，就敗壞了整個的家庭，多數人這樣，就敗壞了整個的國家。攷之歷史，朝鮮，印度之所以亡，就是因為他們人民的志氣太消沈了。我國雖然沒有亡，但是人民志氣的消沈，民族精神的萎靡，確是已經到了極點，這種現象足以證明我國目前的一個大毛病。再說到女子方面，我國女子所受的教育，尚在幼稚時代，一般婦女們還是無知無識地做着花瓶式的寄生蟲，只知消耗，不知生產，一切生活都靠着男子；尤以五口通商，西洋輸入的物質文明東來以後，一般趨向時髦，崇尚摩登的婦女們，只知搽脂抹粉，穿的是西裝大衣，着的是高跟鞋，整天的工夫，整個的精神，都消磨在這裝飾上面，那裏知道什麼國家大事，什麼求知識，謀職業呢？更談不上改良家庭生活了！在

女子方面，一個婦女這樣，小而言之，可以影響到一市一縣一村，大而言之，可以影響到整個的國家，婦女們習此窮侈極慾的壞習慣，壞到這種地步，誠不知於胡底，這樣，便成了中國目前的第二個大毛病。

有了這兩種病根，所以把整個的國家，已弄得瘡痍滿目到處都呈顯了危機，幾乎不可挽救了。

蔣委員長，看清了中國病根的所在，中國的貧弱的原因，是整個中華民族精神的萎靡，人民道德的墮落，行為的浪漫，志氣的消沈，所以弄成全國經濟破產，社會紊亂，因此他就提倡新生活運動！他的目的，是恢復中國固有的道德，來挽救中國已壞的人心，所謂新生活運動，就是人類生活的最低的條件，並不是什麼高深玄奧，是什麼人所難為的事，新生活運動最大的信念，就是要我們全國人民，從奢侈的習慣裏，一天天的變為節儉，從忘情的行為裏，一天天的變為勤勞，從文弱的頹風裏，一天天的轉到健康。從個人的主義，一天天的趨向於團體生活，這是整個民族的復興問題，並未分出什麼男與女。我現在提出「婦女

應有之覺悟與努力」這個問題來，是有相當的理由的，我覺得我國民族固有的特性，人人都說脫不了家庭觀念，在人生歷程中，無論受小學教育也好，受中學教育也好，甚至於受大學教育也好，在事前，必須要受家庭教育始，以家庭教育做我們終身的出發點。講到家庭教育，我國自古以來，是主張男子治外，女子治內的，這種習慣的養成，女子在家庭方面所負的責任，的確比男子要更大。因此，我們要拿「十年生聚，十年教訓」的話，做我們實行新生活的階段，那就全靠一般婦女。同時，又要打倒一般依賴男性做奴隸的婦女，提高家庭職業，改良家庭生活，增進鄉村婦女的知識，使他們的衣食住行等等的日常生活都做到勤儉，耐勞，整齊，清潔的地步，但是僅僅目前做到這地步還不能完事，因為這是形式上的表現，我們還要從根本上做起，要深刻的認識國家內容，我國的內容，處處都是病態，現在從社會的病態方面講去，總括起來可分兩點。

(一) 社會經濟整個破產！

(二) 社會道德完全墮落。

現從第一點講起，社會經濟整個破產是怎樣呢？在婦女方面觀察，最近一般婦女思想的錯誤，實屬危險萬分！

新生活運動

婦女在新生活運動中應有之覺悟與努力

他們把奢侈認做文明，把虛榮認做尊重，天天去講求裝飾，也不知消費了多少寶貴的光陰，更不知耗費了多少有用的金錢，我們不澈底的去考察，那裏知道危險究竟在何處？例如：最近國際貿易局發表，本年八個月，香水脂粉，首飾，化裝器具，三項的進口已達到約一百五十萬元之巨，這樣驚人的數目，這樣可怕的消耗，都是近十餘年來，醉心西洋文化的報酬，國家有了這樣大的漏卮，國家焉得不窮呢？社會經濟，又怎麼不破產呢！

再講到道德方面的墮落是怎樣呢？我國本來是有很好的道德，像「禮義廉恥」四大綱領，是我國四千年來立國的基礎，還有自從海禁開通以後，從西洋輸入的精神文明，有什麼女子解放運動，婦女參政運動，自由，平等，這在道德方面講，可以說是新道德，是近百年來，才從西洋輸入的，可是，一般趨向時髦的婦女們，就以爲是新興的道德，整日的講自由，盡量的談平等，以爲有了自由平等，就可以把我們固有的道德「禮義廉恥」一筆勾消，這是多麼痛心的事，這種思想上的錯誤，是多麼的危險！

現在，我們明白了這兩種病態以後，就要確定我們努力的方向：我以爲要挽救第一種病態，必須努力於生產方

面的建設，要挽救第二種病態，必須努力於道德方面的建設，這是全國人民應該遵守的信條，假使真能對準方向努力，我相信恢復中國民族的地位，並非難事。

阿國全國的男子，已在那裏準備着壯烈的犧牲，還有那「名門閨秀」，居然也武裝起來，放棄安逸的家居生活，執着槍到前線去準備和男子一樣去捍衛她們的國家，這是如何地英勇而能愛他們的國家。這種舉動，可作我們女同胞的最好模範，至少也可刺激一下。

今日的中國，已是到了內憂外患最嚴重的時候，國家

生存的搖動，也是到了空前的難關了。我們能坐視做亡國奴嗎？深願我們女同胞，覺悟起來，擯除一切無謂糜費，不要當着花瓶綿羊的污惡名稱，自傷人格，不要專依賴着男子，甘心受玩弄，祇知道個人享受的安樂，不知道有國家的患難，試問國亡了，還有家嗎？所以我們女子也應該與男子共同負起救國的責任來。我們既覺察到自己的錯誤，便應該立即在 蔣委員長訓示之下改正過來，去努力生產事業，以挽救社會經濟的破產，恢復禮義廉恥固有的美德，以挽救道德的墮落。果能這樣去快幹實幹硬幹，則百孔千瘡的中國，不患沒有起死回生的希望！ (完)

政 治 月 刊

第 三 卷 第 六 期

目 要

時評	法國外交的新動向與英意關係的前途	明明
時評	羅斯來華與中國之自力更生	赫宙
時評	在十月論全生問題	梅養天
唯生論	唯生哲學概要原子的宇宙觀	段鄰郊
唯生論	唯生論的道德觀	王晉君
唯生論	唯生論的經濟學綱要	重衡
唯生論	唯生論的社會學綱要	重衡
唯生論	唯生論的哲學綱要	重衡
唯生論	唯生論的經濟學綱要	重衡
唯生論	唯生論的社會學綱要	重衡
唯生論	唯生論的哲學綱要	重衡
蘇聯之集體農場建設	汪浩	
現階段的日蘇關係	向金聲	
奧地利與匈牙利國情之綜合研究	黃明明	

戰雲密佈中之意阿衝突的剖視……張載華

政叢 意阿爭鬥中之國際形勢與我國關係……周宗蓮

治談 打算主義……阿凡

古今人鑑……阿凡

國談 我國「防空城市」之建設……饒榮春

防話 國民經濟建設與中國國防……又庸

發行編輯 政治通訊月刊社

社 址 南京獅子橋新泉里十一號

總代銷處 南京太平路中央書局

定價 每半年大洋壹角五分

一年一元六角



時事

羅斯爵士來華與英國遠東政策之關係

芬

(一) 導言

英國財政專家羅斯爵士，奉英政府派遣來華，考察中國經濟情形，及整理或救濟幣制之紛亂問題，已經引起中外人士之非常注意。蓋羅斯爵士不特為英國財政專家，且亦為世界理財學之威權者，故其此來使命與其未來成就，不言而喻的是不但是將裨益於中國經濟的前途，或將因中國經濟之得以復興，而更進一步促進世界經濟之繁榮，亦未可知。不僅此事，羅斯爵士此行，舍負有上項之經濟使命外，更負荷着英國曲線外交之重大任務，吾人就其於來華途中，仔細其行，珊珊來遲更可證其來華使命，不僅是經濟的，兼而政治的，蓋英國鑒於遠東獨霸主義之日益尖銳，昔日均勢，破壞無餘，集體安全之裁制，與門戶開

放之諾言，已成廢話，而英國在華之經營，不特感受威脅，且已呈風雨飄搖，漸趨崩潰之勢，如不急起直追，不但華北無可立足，即華中華南，亦必土崩瓦解，故英政局為挽救對華貿易，探求中英經濟合作起見，派遣羅氏來華，深刻研究，並與在華之各關係國，交換意見，希望消除誤會，而為在華市場之從新分配，故英國今後遠東政策之轉移，將視羅斯爵士之視察報告為鵠的，而與遠東和平前途，更有深切的連繫焉。

(二) 羅斯爵士來華之任務

羅斯爵士為英國財政顧問，且屢次受命出席國際會議，此次來華，似足徵英政府關心中國之財政與經濟困難，其目的乃在調查現局，而報告之政府，故其任務雖未經明

白宣示，但弦外之音，顯而易見。

自然，此次羅斯來華，其經濟上之任務，是顯然的，因為英國在華投有大量的資金，直到現在，仍舊是第一位，所以中國經濟的命運，間接地可以影響到英國的經濟，但是，從東北事變以後，外國資金之在東北者，完全受到排斥，不單是英國甚至如亞細亞，美孚火油公司之運銷權，亦被限制，英美烟公司在東北之酒勢力，亦完全為新興勢力所擊退，最近開灤煤礦公司，因產銷之受威脅，營業之失却保障，傳聞將有讓渡於某國人接辦之說，開灤為中英合資之公司，其轉讓必須吾方之認可，始能進行，但是此種傳聞，均足證明英資在華北退却之先聲，羅斯來華，是否能使英資得到保障，立定脚跟，重整旗鼓的可能？或者，自甘退居末位，勾結其他各國，作更深入的共佔中國市場？

可是羅斯尚未抵滬，某方的政治野心家，已經公開地闡揚其獨佔主義之理論。指斥英國此舉之不當，稱「英國如在此際借款給中國，非但未能增進中國國民之福利，且足助長中國現狀之不安」，同時並以離間的手段，對投資者

作煽動之論調云：「對中國之借款，無論其為政治的或經濟的援助，結果，無一不為政治要人所濫用，徒然耗費資金而使投資者失望」，諸如此類挑撥離間之論調，測其用心，深恐英國資本之繼續增加，一方面固然助成吾人之建設能力，而得以完成「自力更生」的使命，他方面則妨礙其獨霸東亞的野心，歐美外資之增加，適足以造成帝國主義資本之對立，而形成政治上更有力的矛盾，同時更竭力宣揚地說：「英國政府欲利用借款，在倫敦設置機關，以英鎊與中國貨幣相連絡，其所得結果，且將使中國之國際匯兌，受其操縱，陷中國經濟隸屬於英鎊統治之地位」。

綜合以上種種之論調，羅斯來華，已將引起列強在華經濟領域之爭執，從經濟的範圍，而結果牽連到政治領域。如果英國善意的援助，對於開發中國無限的寶藏，復興中國的產業，以收合理的利潤，這自然是我們所最企望的，倘使英國資本家，想利用投資的機會，企圖中國貨幣加入英鎊集團，而去參加國際貨幣戰爭的漩渦，如此，適足以證實政治野心家之謬言，而為仇者所大快，此非吾人之所望於羅斯者，且亦為事實所不能。

然則，英國爲其目前之利益計，將與在華之列強，實行妥協而共佔中國市場乎？這又是費推敲的問題，因爲英資在華之地位，向來是處於領導之地位，一旦退居下位，於情於勢，恐難甘心，即使退一步說，英資自願甘居下風，而以東亞主人翁自命之獨霸主義者，是否久許其他資本主義之染指，亦殊未可必。所以，羅斯此次來華任務之是否成就，要看英國當局對於遠東政策之措施如何，始能決定。

(三) 英國遠東政策之過去

自鴉片戰役，五口通商以後，英帝國主義之殖民政策，已積極的向中國進攻，英國資本家利用其在華之政治力量，大量投資，從華南而滲入長江流域，普遍的感到英國經濟勢力之膨脹，經過了幾十年之經營，英資從長江而流入華北，以達於東北諸省，無論在生產或消費的各部門，都有英資的成分。因爲中國自己產業之落後，對於外資之流入，不但談不上抵抗，並且予以相對的歡迎，所以英資在華之地位，日趨穩定。庚子拳匪之亂，聯軍攻陷北京之結果，中國海關無形的落於外人之手，英人藉着英商對華

貿易第一位之口舌，獲得中國海關之總稅務司地位，因此中英貿易更臻密切，而英資之流入，日就龐大。

歐美工業化的結果，資本主義的經濟，顯然地走上了最高的階段，由商品輸出而轉變到資本的輸出，地大物博之中國，成了羣雄角逐，資本主義出路之惟一對象，尤其是新興之資本主義國家，利用其低廉之勞力，扶其剩餘之資本，以與先進之資本主義國家抗衡。幾度伙併的結果，使英國在華之經濟勢力，遇到強烈之競爭，雖迭經調和，妥協，但是總敵不住資本主義內在矛盾之尖銳，但是，「雍容儒雅」之英國紳士外交家，並不因碰壁而轉換其遠東政策，遂致中英邦交，日趨僵化，而出於抵貨之一途，尤其是因上海五卅慘案之發生，繼之以廣州沙基慘案，萬縣慘案，甚至於粵港海員之長時期罷工，使英政府一貫之殖民化政策，受空前之打擊，不得不暫時放棄。及國民革命軍北伐，會師武漢，在革命的高潮裏，喊出了收回租界的口號，數十年如一日之英租界，在羣憤激與政府努力之下，果然無條件的收回，繼之以九江，鎮江等處。

中國初期革命勢力之展開，在華帝國主義之侵略政策

，日漸薄弱，尤其是老大帝國的英國，不論是政治的，經濟的力量，都是一落千丈，直至現在，仍是有氣無力的掙扎，不能作具體而有力的表現。

英國遠東政策之過去，雖然是完成了不少的資本主義的任務，但時至今日，已經失却其有效性，賢明的英吉利紳士政府，鑒於遠東新時代之開始，派遣其經濟顧問來華，試探在華資本主義之新集合，為重登遠東政治舞台之張本。

(四) 羅斯爵士與英國今後遠東政策之關係

英國派遣羅斯來華之雙重目的，已如上述。今吾人欲研求羅斯此行與英國今後遠東政策之動向，必先明白英國外交之傳統政策，與夫最近新聞賀爾外長之外交方針，始能獲得比較真確的結論。

我們知道英國外交上之傳統政策，第一是維持均勢，保障已獲得之利益，因為從上面的條件之充分發展，對於英國，是絕對有利的，因為英國擁有廣大之殖民地與自治領域，如能永久維持均勢，即永久維持大不列顛帝國，亦

即對於文化落後之弱小民族，永遠地處於統治者之地位，這是何等賢明的政策！但是，英政府有時為廣義的「保障已獲得之利益」起見，往往遷就已成之事實，而為退一步之勢力均衡，亦即先進資本主義國家外交之特色，在可能範圍內與後進諸國以剩餘之利潤，觀乎李頓爵士之滿洲事件報告書，可為英國紳士外交之鐵證，所以，當時蘇聯各報，譏笑李氏斯行，不過是東方之游歷，幾個月之奔波，都在應酬與交際過程中，完結其使命，此類難堪之論調，雖然是過於刻薄，但亦足以證明英國外交政策之一貫。第二是注意個別的外交關係，而不願集體的進行，此是英國特殊的策略，因為英國是資本主義國家之先進，工商業之發達，為他國所不及，同時其經濟結構，又與其他資本主義國家不同，所以為保障其特定之利益計，往往個別談判，以相對的條件，為互惠的中心。根據前面兩種條件而來的第三種政策，其外交必先注意於歐洲之安全，而後顧及於遠東政策之推進。所以國聯之支持者——英法，對於遠東局勢之握移，往之視作「秦人視越人之肥瘠」不干他們的事。

然則，最近新聞之外交方針，又如何呢！我們從外長

賈爾在議會中所發表的演詞裏，可以得其梗概，他說「關於遠東問題，說明英國承認中日關係之改善，爲中國秩序與安甯穩定之前提，但同時相信中國之復興，應需要東方及西方兩方之協助，更相信中國之復興基礎，仍爲維持門戶開放及承認中國有管理其自己命運之權」。

從英國固有之外交政策，與最近新聞之外交方針，實足地證明了英國遠東政策之利我主義。在遠東獨霸主義聲浪中，英國政府的紳士們，決不肯以破落戶之中國爲念，在我們自己呢！亦不要妄想英將全力助我，自然，亦不至完全放棄遠東問題，是以，羅斯爵士之來華，吾人亦祇能作「如是觀」而已。

(五) 結語

根據過去的一切，我們對羅氏此行任務的估計，是不易成就的，其考察的結果，將與李頓報告書一樣的遷就已成之事實，而作共佔中國市場的活劇，甚至，因意阿爭端之嚴重化，爲保護東方殖民地起見，而與東方之有力者，作更進一步之妥協，爲將來太平洋上勢力之保證，亦未可知。

英國之遠東政策在過去的時期，是顯呈着積極的侵略與進攻性，但是，從後起的資本主義國家興起後，老大的大英帝國，雖然仍舊是居於對華投資之第一位，而輸出方面，逐漸低落，東北事件以後，英國在東北之市場，已經是完全被擠於千里之外，華北因時勢之掙扎，又呈日漸縮小之勢，所以此次羅斯之來華，雖然負了視察在華英資之流暢問題，實際英資在華已經是失却其重要性而日趨沒落。

所以，一般人對於羅斯來華企望，以爲未來英資流入之象徵，而英國遠東政策，將有更趨積極之可能。但是，希望究竟是玄虛的！意阿事件之展開，歐非風雲，日趨嚴重，經濟裁制與地中海及蘇彝士運河之封鎖，將引起更嚴大之反應，英國爲維持太平洋上原有勢力，及鞏遠東已得之殖民地起見，將放棄在華之一部份利益，而爲遠東有力者之利益交換，是以，英國遠東政策之變化，使中國更陷於困難之地位，而造成政治的，經濟的，外交的孤立，而未來大戰中之命運，將與吾人以不堪問閉之處境，深望國人以「自力更生」爲心，作復興國家之計。

救災與工役

林愛民

(一) 緒言

我國今年水災的慘重，實較民國二十年爲厲害，先就長江之鄂湘贛三省來說，災情之深刻嚴重，爲有史以來所罕見；黃河流域之山東，河北，河南等省的災情，亦極慘重；珠江流域的廣東，亦罹重大的水災。由此，我們就可以知道今年的水災，普及於我國三大河流域的膏腴地帶。這個地帶，是我們中華民族的生命之所寄托，以及中華民國的氣運盛衰之所繫。今我民族生命，國家的氣運，遭遇了空前的大劫。我們究竟要怎樣去挽救目前的大劫呢？關於這個問題的答案，最好就是 蔣委員長指示我們的方法了；蔣委員長說：「惟有集合全國人民心思財力，建設國民經濟；必須全體上下切實覺悟，爲公家勞動服務」。現在我們將救災的方法及爲公家服工役的道理，說明如下：

(二) 災情的慘重與吾人應有的責任

據賑務委員會報告，僅湖北，湖南，江西，安徽等

四省，屬於長江流域的災情，已足以驚人了。災民的數目，有一千萬以上；公私的損失，約有五五萬元。其他如黃河流域和江河流域的被災人數及公私損失的確實數目，我們尙未知道。由此，我們就可以知道說今年災情的慘重，爲有史以來所罕見，并非詭詞聳聽了。我們知道這次災情的慘重了，我們的責任是怎樣？我們唯一的責任，就是救災。救災的方法是怎樣？蔣委員長指示我們要挽救目前的災難，最好莫如努力國民經濟建設。并指示出國民經濟建設之八大要道：(一)提倡徵工；(二)振興農業；(三)鼓勵墾牧；(四)調節消費；(五)振興工業；(六)開發礦產；(七)流暢貨運；(八)調整金融。茲謹將以上所舉之八項要目，分別闡釋如下：

(一) 提倡徵工；目前我國的經濟，危機已達極點，僅就本年對外貿易而言，據海關的報告，上半年對外貿易的入超，已達二萬萬八千餘萬元之巨，在入超的數目中，大部分是農產品，如米，麥，麵粉等項。這就是證明我國不僅城市的工商業破產，即鄉村的農業，亦已崩潰無餘了。

過去我們常自翊爲以農立國，今實變爲以窮立國了。我國目前這樣的窮困，那裏有很多的金錢來去僱傭工人作建設的工作呢？所以 蔣委員長說：「提倡徵工 此爲國民經濟一切建設之本」。其理就是在此。我們的金錢與物質，雖不及其他的強國；但我們有的是勞力，這任何國家與民族，都不如我們的偉大。我們民族中有此偉大的勞動力，以此造路，無路不成；以此澆河，河道必暢流；以此築堤，堤必堅固；以此修壩，壩必完善；以此培植森林，森林必茂盛；以此開闢荒地，必增多量之農作物。以上所說的種種建設事業，政府當局有慎密的計劃，實行徵工，以爲建設之用，則人民亦必樂從也。河澆好，堤築堅，壩修完，森林培植妥，以後就不會有水災了。

(二)振興農業；我國素來皆以農立國，現在每年都要向外國購進大量的農產物，以供民食。由此，我們就可以知道農村的破產，不是口頭說說，恐嚇他人；實在破產的程度，已達極點了。我們爲要挽救農業的危機，必須振興農業。怎樣去振興農業呢？ 蔣委員長說：「改良農作方法，增加農業生產，活潑農村金融，暢流農產運銷，以及減輕農民負擔，推行農村合作皆當積極推進，以達到糧食

之自給自足，爲初步目標；一方面力謀增加工業原料之生產量」。這雖是寥寥數語；但已很明瞭地將振興農業的綱領，包括無遺了。我們須知中國農業破產原因之一，農作方法是原始的。現在中國農村的耕種方法，還是二千年前老祖宗所遺留下的老方法，就是以人力和牛力來耕種。現在，世界上最新的耕種方法，已經使用機器來耕種了，如瑞士、美國、德國、俄國等是。所以，我們今後要振興農業，先從改良農作方法做起；農作方法的最好者，就是要使用機器來耕種。中國農業破產原因之二，就是農業生產銳減，現在要增加農產，必須改良種子施以良好的肥料，有充分水量之灌溉，以及利用科學方法掃除各種虫害病害。能做這一步，則農業產量，必有大量之增加，中國農業破產原因之三，就是農村金融滯滯，受高利貸之重重剝削。現在，要振興農業，必須活潑農村的金融。活潑農村金融之方法有二：(一)是由政府當局頒布法令，嚴禁高利貸之無情剝削；(二)由政府當局和金融界設法填放低利的款給農民，此外，政府當局協助農民組織信用合作社，以調整農村的金融。中國農業破產原因之四，就是農產運銷不靈。因爲交通不便，甚至豐年受害者，即所謂「穀賤傷農」。

今後要振興農業，必須使農產的運銷得到暢流。暢流農產運銷之方法有三：（一）開發交通，使農村與城市沒有隔膜；（二）政府獎勵農產品之運銷，并切實加以保護；（三）指導農民組農產品運銷合作社，以運銷一切農產物，一方面可以杜絕奸商從中牟利；另一方面可以使生產者與銷售者有密切的聯絡。這真是一舉兩得了。中國農業破產原因之五，就是農民負擔太重。中國農民被苛捐雜稅的剝削，爲世所罕見。今後要振興農業，必須廢除一切苛捐雜稅，以減輕農民之負擔。使農民有逃生之機會，以及有擴大再生產之資金；此外，推廣農村各種合作事業，使農業生產日益增加。還須積極提倡農村的副業，如獎勵農民種桑育蠶，種植棉樹，苧麻等等；以增加輕工業的原料。我們能按以上所說的做到，中國糧食品的自給自足，必定可以達到目的。以後每年糧食品入超的數目字，就不會再有了。

（三）鼓勵墾牧；我國荒地極多，極宜鼓勵人民墾牧。政府當局與人民團體應互相合作舉行調查，何者宜種植有用之木材，何者宜於經營牧畜，何者宜於播種五穀，何者宜於種棉，何者宜於蠶桑；用最短之時間，分工合作，調查清楚。照調查所得的材材，從事周密的设计。或開爲

軍墾區，或將被災之千百萬人民，移墾於荒地，或經營大規模之牧畜事業；凡有關公共之利益者，如水利，道路，育林等，可由政府徵工爲之。這就是 蔣委員長所說：「務以地無曠廢爲目標」！

（四）調節消費；現在，我國農村與城市的消費，都是不合理的；目前我國的生產關係，約等歐洲十八世紀工業革命之初期的情形，而目前之消費，則超二十世紀以上，這是在城市中特別表現得清楚。這種窮奢極侈的消費情形，若不急求合理的調節，真不要外人來亡我國，滅我族；而自己就夠亡國滅族而有餘了。所以目前最大的急務，就要統計城市與農村的消費品種類與數量，由政府當局指導當地職業團體與合作社間相互協力，以力謀供求的適應，務求達到自給自足爲目的。這一方面可以塞資源之外流；另一方面可以改善我民族之生活；同時，更可以進而振興民族工業，此誠可謂一舉三得也。

（五）振興工業；目前振興工業的方法有二：（一）維持既存的工業與手工業，并設法改進之。務使現有之工業與手工業的出品適合城市與農村的必須底需要。（二）政府當局與職業團體提倡設法籌措大量的資本以經營大規模之各

種工業建設，以達到全國工業化爲目的。

(六)開發礦產；我國各地蓄積各種礦量非常豐富，極宜加以切實詳盡之調查，以便籌資開採。同時政府與教育界以及言論界，實業界等應有普遍之宣傳，使一般人民知道開發礦產是強國富民之當今急務，以打破迷信風水堪輿的非夷所思之陋見。此外，對於原有開採之礦業，極應設法解除現實所有的困難與摧殘，俾有發展之機會；對於用原始的或其他不合理的方法來採掘之礦業，政府當局應設法指導改進之；對於人民自動投資採掘礦產之事業，政府應獎勵之；還有一點，須特別說明的，就是政府當局應設法積極提倡集資組織大規模之礦務公司，以開採各種礦務，使天然的富源，俱爲我人之用；衆多之勞力，俱有容納之地。

(七)流暢貨運；流暢貨運的方法有二：(一)盡量發展全國道路交通，改進水路的運輸；(二)設立各種農產品之包裝與運銷機關，這一方面可以解除運輸上之困難；同時，可使各地城市與農村的貨物，得到暢流。

(八)調整金融；我國目前金融尙未達到統一，這是盡人皆知的事實。所以目前調整金融的唯一基礎，就是要統

一國家的幣制；其次，禁止外國銀行在我國內地發行鈔票及經營國內匯兌；其三，鼓勵民間儲蓄，活潑資金的流通；其四，普設完備的農村借貸所，以制止高利貸之抽剝；其五，人民應一致贊助國家的貨幣政策，務使完全見之實施。

以上所列舉的八項要目，是目前救災聲中，每個國民應有的責任。我們能各按其本身的力量，將這個責任，見之實行，則今後的災難，即可消彌。

(三)服工役是國民的義務

現在世界最強的國家，如德，如意，如俄；考其致強的原因，雖然很多，但是其中最主要的，而且是相同的，就是其國民一致的爲國家服工役；舉凡一切國家大規模的事業，多是徵發其國民的勞力來完成的。因爲這三個國家，在第一次世界大戰剛結束的幾年間，都是很窮困的，都是沒多量的金錢，以僱傭勞力來興辦各種大規模的事業，可是他們雖沒多量的金錢，但是有了多量的勞力；所以他們就知道利用自己的長處，不需多量的金錢，也能建設起大規模的事業，這就是利用其多量的勞力去爲國家來建設。結果，造成今日的強盛，成爲世界上一等的強國。這是

爲世人所周知的事實。我國今日的貧弱，還不如德意俄在第一次世界大戰剛停止時之甚，同時，目前我國所有的勞力，就合德意俄三國的勞力，也沒有我們這樣的偉大，因爲德國祇有六千五百萬人口，俄國有一萬萬一千萬人口，意國有四十萬人口，三國的人口統計起來，不過是二萬萬一千五百萬人口而已。我國則有四萬萬五千萬人口以上，兩相比較，我實多一倍而有餘，所以我們說我國的勞力比德意俄三國合起來都更偉大，并非虛語了。我們有了這樣的一個特別的長處，尙不知道利用，豈不是給世人譏笑爲愚蠢嗎！由此，我們就可以知道必須要利用自己的長處來建設國家各種大規模的事業了，關於這件事，蔣委員長曾很多次而且非常好的指示我們，要我們國民一致的爲國家服工役，以建設各種大規模事業。蔣委員長最近規定冬令徵工服務辦法九項，其中對於時間的規定爲自本年十一月一日起至明年三月三十一日定爲「國民勞働服務水利季節」。并指定工作的業務範圍「以關係水利工程如濬河，築堤，修渠，挖塘等項工事爲主；並及造林，築路，沿路兩旁均應植樹，在水利工程需要較少之無水災區域，則尤應注重植樹造林」。并且要各省人民總動員起來，併力舉

辦以上所規定的各種事業。我們對於這個規定，必須有計劃的依期去完成，務求達到最後的目的，因爲我們爲國家服工役是應當的義務，我們爲國家盡義務，換言之，也是爲我們自己而工作。蓋我們將水利與植樹造林以及築堤修壩挖塘和其他與水利有關之事業做好以後，一方面就不會再有水災之禍害；另一方面我們國民經濟必獲得改善；而人民的幸福，將日益增進。中國將在世界上成爲一個無敵的強國。因爲我們在這一次各省人民總動員起來，完成國民勞働服務水利季節的工作，則以後國家其他的大規模底事業，皆可援引上例動員全體國民爲公家服工役，以完成之。我們有了這偉大的勞動力，無論拿去建設什麼大規模的事業，都可以依期完成的。所以我們說由人民爲國家服工役可以將國家從貧弱而垂危的境地，挽救起來，成爲世界上無敵的強國，并非故意來說笑話，尋开心的，而在實際上必定可以做得到的。不過最大的關鍵，惟在吾人有無周密的計劃和努力的程度如何以爲斷耳。

(四) 結論

綜合以上所說的話，就可得出如下的結論：

(一)目前救災的任務，就是要有整個計劃的去進行國民經濟的建設工作。國民經濟建設初步方案，就是蔣委員長指示出來的八項要目：(一)提倡徵工；(二)振興農業；(三)鼓勵墾牧；(四)調節消費；(五)振興工業；(六)開發鑛產；(七)流暢貨運；(八)調整金融。每一個國民都應該依照自身的環境，自動起來參加以上所列舉的工作。人對於其本分上的工作，皆能按照規定完成，則整個的工作，必能收到很大的效果。

(二)我們目前要建設國民經濟，最有效的方法，就是由政府當局領導一般先進的國民先從設計方面着手做起，務須定出一個因人，因時，因地，因事，四者都適合的

工作計劃；有了這個計劃以後，就由政府動員全體國民為公家服工役，以完成每一個大規模的事業底建設。

(三)我們為要達到以上這兩個要求，則必須人人以救災的工作是自己應該要去做的；并不是為他人而工作，而是為着自己而工作的。同時，認定為公家服工役，就是等於為自己服工役一樣，而且必須很樂意的努力去做，視為神聖不可侵犯的義務。

(四)全體國民皆能明瞭此種意義，努力去完成自己的任務，樂意為公家服工役，盡義務，則不僅中國將成為一個最現代化的偉大的文明國家，和世界上一等強國並列；而且會做全世界國家與民族的領袖，被世界上各國尊為無敵的強國啊！

研究經世社會科學者唯一刊物

復興月刊

四卷二期要目

復興	菲律賓共和國出現之因素	後聖
春秋	六中全會中之三大問題	靈均
時論	川粵三省之新設施	孫漁
道咸	一個大政論家王柏心	葉純
近年	青島市建設成績之一斑	汪純
華僑	之今昔及其與我國國民經濟之關係	任碧
二次	大戰爆發時之蠶測	章若
歐美	農業現勢之一般的觀察	劉粟
日本	農業現勢之一般的觀察	
中國	農業現勢之一般的觀察	
大學	文壇四篇	

是！
民族復興的先導
國家建設之南針

定價

訂閱：國內	全年十二期二元
	半年六期一元
國外	全年五元六角
	半年二元八角
零售：每冊二角	

總發行處：上海中區政府路一二二號
各埠各大書局均有出售

意阿爭端與中國

曾育英

(一) 緒言

時代不斷地進化，世界人口不斷地增加，優勝劣敗，各呈其能。適者生存，不適者淘汰，這是自然的道理。自十七世紀工業革命以後，全世界的趨勢，明顯地劃分了兩個界限——帝國主義者與弱小民族的對立，帝國主義者要滿足其殖民地政策，便不得不趨於弱小民族的侵略，聚精會神地從事於殖民地的開拓，圖希壓迫到某一個弱小民族完全屈服以至於為其殖民地而後快。

最近劍拔弩張之東非形勢，就是產生於這種「優勝劣敗」之歷史註定而來的。意大利憑藉其工業先進國家的力量，不惜用破斧沉舟之策；以一不做二不休的態度，予阿比西尼亞以重大的打擊，調兵遣將，忙不開交，於是東非天空，黑雲密佈，地中海上，白浪翻騰，而日內瓦和平殿上，又復冠蓋雲集，思欲就意阿爭端之各方面，加以考慮，而覓求全盤的解決。

(二) 意阿爭端與國際形勢

帝國主義憑藉其武力而開拓殖民地，此為自然之理。

在今日國際情形緊張之下，意大利突然舉兵侵阿，自有其國際眼光的作用在；蓋目前歐洲的形勢，是處於英、法、意、德四強角逐的局面之下，英國想操縱德國和法國，保全和平；法國又想抑制德國的軍備復興，保存凡爾賽和約及國聯；意大利就利用英法德三國的利害衝突，乘此千載一時的機會，以攫取為原料缺乏的意大利所最需要的殖民地；德國呢，當然不甘落後，更利用英意及英法的種種矛盾，培養實力，以謀復興大業。在此種情況底下，德對阿既不發生直接關係，故對意阿爭執，暫守緘默。意因阿比西尼亞為其目前所便於獲取之最好地方，且有過去阿對意有戰勝的深仇，遂堅決地想把牠奪到自己的掌握中，即不能依外交方式而獲取，亦不惜以武力而征服之。法因不急需擴大殖民地，而急需聯絡歐洲其他各國以抑制德國，保存國聯，所以本年一月之法意協定，也願放棄阿比西尼亞之條約的權利，一方面復利用一九零六年之條約，以為外交工具。英國在非洲的殖民地，從經濟上及軍事上說來，與阿都有密切關係，因此不贊成意大利攫取阿比西尼亞為其殖民地，而漸漸地露出不滿的狀態來。然而在德守緘默，

法主義權的現狀下，英國又有什麼實力能制止意國不作一意孤行的行動呢？祇好向意國討好，力謀妥協，除表面上作點強硬的輿論外，沒有什麼特別希奇的行動表現。

(三)意阿二國實力比較與未來戰爭之

趨勢

意阿如果開戰，其波動的影響，實未可與一般小規模的戰爭作比擬。這一個爆發將牽動歐洲，亦可牽動世界。然則戰爭的前途，勝負誰屬？是意大利的堅甲利兵飛機大砲呢？還是阿比西尼亞的天時地利人和呢？這是誰亦不能預斷的事。

意爲法西斯蒂統治下之一黨專政制又爲君主立憲制，其政黨權力，高於一切，所有組織，均在其下，墨索里尼是法西斯蒂黨之最高領袖，實行獨裁制。意之地位，在歐洲之中南面，面積十二萬方英里，與中國之河北省相差無幾，統計其在國內的人口，約有四千一百萬，佔中國人口十分之一。國防方面，陸軍六十三萬，空軍二萬五千人，飛機在去年統計者有一千六百架，本年當有增加，海軍有五萬餘人。阿國在非洲東部，亦係君主立憲國，現爲皇帝制，面積有三十五萬英方哩，等於中國川滇二省合併之地

，人口五百萬，面積大於意國二倍，人口則僅意國八分之一之比，意國爲白種人，乃臘丁種之一，阿國亦爲白種，與古代埃及同種，但其中有阿拉伯人，黑人等，極爲複雜。估計其軍隊之實力與軍事的價值，爲勢甚難。皇室禁衛軍約三千人，全係精選勇壯之士，軍紀甚佳，武器亦精良，由比國軍官統率之。有炮兵，騎兵及步兵，但未聞有極重要之工兵，亦無空軍。禁衛軍背後有王侯勳王團人數約有二三十萬人，再後則爲羣衆志願兵約自六十萬至七十萬人。但這兩種軍隊，未曾受過訓練，且無新式武器，較之意國，相差甚遠。

不過，阿國軍隊多堅苦耐勞，頗勇敢善戰，每遇戰爭中，呈展其能，無不利用其襲擊之長處，一八九六年三月一日阿杜亞之戰，卽其明徵。

這四十年前戰役的回憶，雖然有助於阿比西尼亞軍心的振作，惟當時環境實非今比，當時阿亞杜爲意人不知的小村落，現在則爲意人調查測量，甚且由阿提奧比亞人教之，這是一般戰士不知道的事情。此外，阿人並不知道有近世的坦克車，不知道有戰鬥車，不知道有飛機，以及機關槍均已搬入山中作戰鬥的工具了。

意大利雖有新式的武器，但亦有攻阿之困難點；蓋阿比西尼亞軍事的準備，着重於敵人的消息，他們料知意大利將在厄里特里亞方面前進，並估計該處有二十萬意大利人，索馬里蘭方面有五萬人，阿的斯阿方巴卑面軍人則謂阿杜亞之平原可於一日內被意人佔領。且依預言家之言，即在九月之內，緊接在風傳意相親臨作最後的作戰演說之後。其次，阿人以爲意大利同時或許計劃在易邁之巴拉卡加士山谷間向西包圍，直至剛達耳爲止——塔那湖附近，但即在此處便利行走的地域內，恐其聯絡與補充亦極感困難，假使意大利不限於專用航空之法，包圍之時，恐怕給予他——阿比西尼亞一種側擊的機會，而且適當特殊堅忍善戰的山民聚居之處。

薩馬刺——阿斯馬拉，與阿杜亞間的空中，距離爲一六零公里，去阿杜亞北六十四公里之處，從西向東，在一條直綫之內流着馬勒布河，此河適處於深八百公尺的深淵中，如果未能修築良好的道路時，此河將成爲軍事上極其嚴重的阻礙。假便要建築道路，必須在亞提奧比亞人的哨線下行之，亞提奧比亞的戰線恐在阿克宋與阿德里加特之間，這條路線，應有極注意的防禦。

兩軍開戰，兵士傷亡，軍隊的補充，亦成爲阿比西尼亞一個不易解決的問題。假定在剛達耳附近發生衝突，則一切補充，亦惟有沿經塔那湖河行之，跋涉之苦，須下至一千公尺，此爲步兵及工兵難行之地。

可是阿比西尼亞並不因此而擔憂，他們無甯反謂這印象極深的阿杜亞被佔之後，則強健的戰鬥力將一般的向索馬里蘭運送！假使奧加蓋地方盛行寒熱季候，則從東南向該地的突進亦將開始，由此可望越過瓦爾瓦爾，其地最近的道路建築極爲活躍，此種突進，右面的英屬索馬里界綫，可恃爲掩護，將被視爲主力活動，其第一目標爲哈拉耳省，第二目標爲阿的斯阿卑。

在攻擊方面，從索馬蘭一條綫去進攻，水的問題甚爲重要，意軍不諳氣候，絕不能飲此含有多量鏽質而且極易洩瀉之水，此種水因經牲畜傳染有種種病菌，甚有不少飽含硫化水素完全不適於飲用；且三河流附近的許多溪澤及廣闊的叢棘地段，爲行軍上一種重大的阻礙，所謂機器化的意大利軍，恐亦難操勝算。

(四)英法意三國公約與華府條約

阿自十九世紀以來，本為俎上之肉，可任人瓜分，任人宰割。當十九世紀末葉，歐洲各國，對阿曾有一度瓜分之議；而所以未分成功的原因，乃因阿國的邊境，是英法意三強國所包圍，彼此爭奪，相持不下，阿遂得以苟殘喘安，且一八九六年意軍侵阿，為其所敗，意遂承認阿之獨立。到了一九零六年，英法意三強國有欲圖其地，俎上之肉，各不相讓，既不能由任何一國去獨佔，於是乃有英法意三國的公約產生，其性質類於華盛頓條約。三國公約內的規定：如保全阿國領土的完整，不許干涉阿國的內政，這便是等於華盛頓條約規定保全中國領土的完整，不許干涉中國的內政是一樣性質；又三國公約尊重在阿原有利益，等於華府公約尊重在中國的原有利益也是出於一套把戲，這種把戲，明顯地是帝國主義對於弱小民族所欲瓜分而不可不時的照例文章，但是，帝國主義認為有機可乘時，他不是不客氣的講瓜分，便是公然地秣馬厲兵的來獨吞，意之侵阿，亦不過是繼承這種跳樑小丑者的榜樣而已。

(五) 英對意阿戰爭態度之推測

法國既允許意國侵阿，自然意甚欣慰，然英國又有瓜分阿國的前議，當知英對阿必不若何袒護，縱為其利害的衝突，亦可作英意的協商。假令意國一意孤行，置英國在阿的利益於不顧，則英國必露出其堅決反對的態度，使意國有所顧忌。若意能將阿之一部分俎肉分割於英，當可使英心滿意足；惟據最近報紙的記載，墨索里尼公然以開

拓殖民地自居，是意欲獨吞阿國不顧忌英國之利益，其理甚明。我們知道，阿南為英領土埃蘇，倘使意國全部併吞阿比西尼亞，則英在菲的殖民地將受威脅，英所通過遠東的航程，須經地中海蘇彝士運河，該地均將為意大利勢力所侵，而英國必感受危險，故必極力反對意之獨佔也。

(六) 意阿爭端之展望

東非戰事，箭已上弦，墨索里尼是不是會顧忌英國的反對而罷免其行動呢？據我個人的觀察，仍恐不能倖免。觀乎墨索里尼繼續調兵遣將，增往東非，其大張撻伐，滅此朝夕之慾甚熾，而阿比西尼亞皇帝的準備應戰，不屈不撓的精神，亦不能使墨氏心意減退，失掉所謂強國的威風。同時意阿兩國人民的好戰心理，彼此躍躍欲試之狀，勢已不可遏止之時了。假使意願趨於英之調停，或者顧忌英之反對而屈於妥協，交易而退，那時候的弱小——阿國，便是無可逃於天地之間的犧牲者，此類把戲，求之非洲，最多先例：一八七五年英法德三國對於突尼斯問題的私相妥協，一九零二年法意訂結密約，對兩締約國在的里波里與摩洛哥的活動，相約各不反對，一九零四年，英國又與法國訂立關於各在埃及與摩洛哥自由行動的條約，結果北非一帶土地，紛紛併入英法意三國版圖之內。這樣的例子，或許也有重彈的可能，但究竟不能滿足帝國主義者的慾心，即使此種暫時的妥協，恐不免為未來不安的重因。

(七) 意阿爭端與中國

意阿之爭，實為列強侵吞弱小民族之企圖，世界的列強，莫不亟亟於求殖民地的開拓，何獨意國一國作如是行動麼？凡是弱小民族的國家，均有被瓜分宰割的危險呢。

中國為東方最大而最弱的國家，雖有五千年文化的歷史。但物質文明的競爭與科學之落後，遠不如其他後起國家的進步，自鴉片戰爭失敗以後，既結了五口通商的條約，失權喪地，史冊昭然，以致國勢日衰，民生日艱，國民有見及此，故亟亟於圖強，掀起革命的浪潮；民國十五年國民革命軍的北伐，不逾年底定中華者，其原因蓋在斯矣。

國民政府自奠都南京以來，方期以全力從事建設，欲圖擺脫不平等條約的束縛，以期挽回國家的危急，復興民族的大業；可是帝國主義不允許弱小民族有掙扎的機會，這是列強對付弱小民族一貫的手段。數年來中國所受的打擊和損傷，與今日意大利的侵略阿比西尼亞有過之無不及，這次因為意阿爭端不息，列強在中國之矛盾，益趨尖銳，為保全或攫奪其在中國之利益起見，各不相讓，所以英國有派羅斯爵士來中國視察之舉，其他各國亦均相繼而起，然而貧弱的中國，除了自己打起精神，掙扎圖強以外，而欲希望帝國主義者對弱小民族的慈悲與寬大，簡直是開門揖盜，徒資庸人自擾，這又是一件何等危險的事。

在此意阿風雲的緊張的聲浪中，中國應以阿國為鑑，奮發圖強，全國人民，上下一心，準備十年生聚，十年教訓的工夫，到了國力充實時，當可以與採取侵略主義的列

強爭一下雌雄。

(八) 結論

際此弱肉強食，有強權而無公理的世界，意阿之爭，決不會有仗義執言之人出來；即使有許多弱小民族喊喊叫叫，根本不能阻止列強一絲一毫的行爲。不觀乎摩拳擦掌的墨索里尼所說的話？他說：「……無論何方對意實施制裁，意國將以武裝敵對行爲報答之。」由此可見墨氏眼光中的阿國，已認為其囊中物了，假使阿國甘願屈服，寫下降書，則意國可不廢一兵一彈攫取這個最好地殖民地。但是事實恰恰與此相反，弱小民族的阿國，甘願「甯為玉碎，不為瓦全」的決心，以與意敵。故阿皇海錫拉氏有言曰：「如遇必要時，阿國必抵抗至最後一人，以保其國家！」這是何等地沉痛何等地激昂令人奮發，觀乎此，可知戰事的發生，不過是時間的問題，絕對不能避免。

反觀中國如何？不禁為之一哭！遇有危難，便手忙脚亂；呼籲國聯；如形勢稍安，則又醉生夢死，民族精神的萎靡，國民道德的沉淪，益使中國弄到萬劫不復之地。歐洲的風雲既已變色，亞東未來的禍端，恐亦不久將要爆發了。今觀阿國之被侵，我們應以此為鑑而從速猛省，中國處此迫切的形勢下，欲圖自救，惟有以意阿的糾紛，作我們自照的鏡子，則庶乎其可也。

二十四年八月寫於上海市公安局



譯叢

法國的司法警察

出版者弁言

法國的警察受了許多的批評，尤其是近來這幾年。

警察職務的執行，在各國都定期地引起激烈的爭論。有時說是他濫用威權，有時說是他受人賄賂，有時又說是他軟弱無能。譬如以北美合衆國而論，就沒有一個政府機關是和聯邦的警察一樣地常被報紙以及一部份人民所公然侮辱。英國雖是很有引她的首都的警察以自豪的權利，可是最近還有一班有名的新聞記者說是他對於 Scotland Yard 事件過於濫用權威，對他加以嚴厲的攻擊。

然而最近因為政局的變化所給予法國警察的嚴重的攻擊，更使法國國內輿論譁然。這中間發生的惡印象，是應

譯叢 法國的司法警察

得加以解說，俾人渙然冰釋的。

Crierson 大佐的這本書，目的正在乎此。作者是一位英國人，他是最了解他本國的和這 Scotland Yard 的警察的人，法國前任司法警察總監 Cuillard 說他的這本書「不僅為愛好偵探小說的人所愛讀，而且尤其是巴黎的以警察為職業的人所推重，」確是最恰當的批評。是則 Crierson 大佐確是真有寫這種書的本領的人。他的客觀的態度，他的永恆的純一的顧慮，是在外貌的背後去探求一事的真面目，這就是使他的書能夠取信於人的一個保證。

這本書的司法警察，並不是從日報上的不可勝數的此類記載中選取幾許著名的事件之彙本。所有一切 Crierson 大佐在他書中和我們談起的「事件」是他選了來註釋一個警

英人 Crierson 原著
吉人 由法文 譯

察在辦公時的「活現」的生命的。著者描寫巴黎司法警察的最複雜最難捉摸的機構，爲我們畫了一張巴黎司法警察用了怎樣的果敢，怎樣的方法去彈壓並且常是去遏止現代犯人行動的畫出來。警察中最可寶貴的附屬體，那些司法歸檔局的專門學者，那些穿工作罩袍的衙門裏的老爺，在Grierson大佐的有證據的研究中也有他們的應有的地位。末了，關於探討犯罰問題的歷史，一樣地沒有被他忘記，讀者可以興趣盎然地讀到關於Volpbo的引人入勝的奇異的事件的記述，這是一八六八年Gustave Mace'（後來做了公安局長）所完成的一件工作。

Grierson大佐對於法國警察的結論和意見如何，我們也可以從書中找出來。那是完全的樂觀，真心的贊美。他書內確有這樣的句子：法國擁有「一團有權稱爲全世界空前的最有能力，最是勇敢并且指揮得最好的警察。」

我們以爲把這個有價值，有特殊重要性的材料，提供在以警察爲重心的永遠不克解決討論中作參攷資料，不是無意義的事情。

Les Editions de la Nouvelle Revue Critique

第一章 英國倫敦的史密士先生

巴黎在晴明的六月的陽光下閃耀着：

巴黎和她的兩旁開着咖啡館的「大馬路」：咖啡館內的成羣的，動作敏捷而又謹慎的西崽，着了青色的短褂，白色的圍裙，在有條紋的篷帳下，繞着小小的圓桌，穿梭似地忙來忙去；巴黎，配着她的一些瑰偉壯麗的王宮和博物院，還有這裏那裏的一些快樂的酒店和跳舞廳，她的那些廣闊的大街通着一些突如其來的可愛的街道和一些狹隘的。在晚上不大好冒險去走動的小巷，巴黎，她的分散在各處的戲院和音樂廳以及一些不是怎麼樣可以恭維的遊樂場（然而每每是匠心獨運的所在）

巴黎，這「一千零一」個美不勝收的都市：

倫敦（英國）到來的威廉史密士先生坐在和平咖啡館的前階上，一邊讓自己沈醉在他曾經身歷過的幾許這些東西的夢境中，一邊小口地呷着覆盆子威爾姆酒，這是借用他的一位旅行家的朋友的說話，這是道地的巴黎酒。

史密士先生是一個直到出自意外地承繼了他的姑母馬哲的遺產的那一天爲止，從沒有使自己旅行的嗜好滿足過

的人，他興致很濃厚地目送着巴黎國立歌劇院前和牠的交叉路口中心的那些熙往攘來的川流不息的人潮。

他贊美這些穿青制服，戴青制帽的警察，他們既是這樣的雅緻，又是那樣的有用：他們舞動着白色的木棒，假如有一個不遵守那用來調整交通所發的記號電燈的人，他們就吹一聲叫子。

不過還有許多使史密斯先生猜不透的事情。譬如剛才他就很詫異那一位穿得很整齊的富於同情的男子，先是向他借了火柴吃煙，跟着又和他用了很流利的英語談到許多很有趣的問題，爲什麼忽然把一句沒有說完的話停頓了，塞了兩角錢在西恩的手裏，匆匆忙忙地向他作了一個似乎是再見的手勢，就逃去了他的視線。

原來史密斯先生不知道那一位富於同情的先生瞥見了鄰桌上坐着的一個態度安閒，似乎一心在看報的人望了自己一眼。無疑的，史密斯先生永不會知道他的這位可人的對話者，竟是一個能夠在各種不同的情況下把有可令人驚異的行動很有把握的分辨出來的人，而且剛才就被他發見那個看報的人是一個“Roussin”，一個法國的便衣警察。

事實上史密斯先生幸而不知道他才從乘了渡過芒駛海峽的輪船登岸，踏上法國的國土的時候，就有一種善意的保護，一種不可見的而又特別有效的保護將他籠罩着。

假若史密斯先生知道了當她剛從人山人海的許多車箱裏下來，踏到北火車站，就跌到一個在首都中心的大廈之最高層的，一間辦公房的清靜環境中，伏在辦公枱上的人之慈祥的保護中時，他將是如何的詫異，如何的引爲榮耀。

這個保護人即是司法警察的總監，巴黎的偵查事務的機關之大腦。

在他的銀匠河街上的辦公房中，每天雪片似地飛來的關於犯罪和犯罪人的報告，積疊成山，這些報告中，小到有地道車中的無關重要的巧黠的扒案，大到有財政的，那些使成千成萬的天真的做交易所買賣的人之蕩家破產，失望自殺的鉅大的騙案。

我們這裏所要描寫的，是法國警察用了怎樣的毅力，怎樣的方法去裁制甚至於常是阻止現代的犯罪行爲的大概情形，並不是有意去把許多著作家已經詳細介紹過的著名

案件，來寫成一本歷史；本書的希望，正是在能夠辦到這一着。

第二章 不打自供

要了解法國司法制度的機構，最要緊的是記着大陸上對於犯罪的觀點和英國的觀點完全不同。

在英國，非是確有證據，個人的犯罪就不能成立。

在法國，則只要有法律的代表人認為是事實的時候，就可以把一個公民逮捕了來加以拘禁，被拘禁的必得自己找出充分的證據來證明他爲什麼是无辜，才可以宣告無罪。不過警察很願意從旁贊助這種工作罷了。

這兩種不同的判罪程序的價值如何，我們姑且不論，但是我們得承認法國的這種態度，很有許多可以致慮之處。

一位高級官吏曾經對我說：

「權力機關的第一個任務是保衛國家，而所謂國家就是集體。應該不要忘記的，是假如說現代的各種發明（電話電報之類）使警察的辦事效能特別增高，也得承認犯罪人差不多受到同等的便利」。

「但是，那又怎麼辦呢？我的朋友，我們應該利用他們所使用的軍器來對付他們本人，當然這只能在法律所許可的範圍以內。你所說的「人道」本是很好聽的名字。但是真正的人道，先就得防衛無辜者的利益。我們不是野蠻人，我們這些當警察的人。我們是有住址，妻室和子女的。我們何嘗不也是有理性的人類之一份子？當一個人殺人，盜竊，危害他人的幸福和他自己生活其中的社會安甯時，這個社會是不是有權要求我們給他們保護呢？」

我之所以特別提出這點，是因為我常常遇到一班人，深信大陸各國爲得獲到犯罪人的口供，每每對被告加以什麼「第三級」的待遇，這個名字，在這班人的心目中，是有如西爾貝爾所說的「一種永不會完結的東西，同時還要用沸了的油來助威」，或者至少也是「關在暗屋裏給四邊的拳頭打得團團轉」，以及餓不得食，坐在永不見天日的地獄裏。

這完全是一種不經之談。我曾經好幾次去預審廳旁聽（這裏得附帶說明的，是普通被告的律師，都同時出庭）並且對於這個問題，我不僅曾經和當局討論過，而且和別的對於這種司法程序很熟的人談過。

法官向被告所提出來的問題確是很緊張的。一個警長

的審問(下面我們就要談到牠)或是一個偵緝長的審問也確

是更緊張的：每每問就是好幾點鐘，常使審問人和被告

人精疲力竭。但是沒有一個懂得自己責任的法官在某一刻

內用過真正的暴力，那據說曾經於數年前用在著名的阿爾

馬希安事件的加於身體的暴力。

每一個被告和一個偵緝長的對話，都是可以增長我們

的見識的，甚至於有的時候是一些頗令人發噁的東西。

被拘禁的由監禁室提到偵緝長的辦公室來：他總是愁

容滿面，而且起了懷疑之心。

他在肚子裏打定了主意，他是絕對不會讓“Roussin”

得到他的口供的。

出乎意料之外地，警察向他笑容可掬地給了他一把椅

子叫他坐。

——喂，老趙，現在是你來了？我們來談談。但是且

先抽一支煙罷？你旁邊的桌子上有一包；隨便抽罷。抽煙

總是一件開心的事，尤其是要談談話的時候，是不是？

老趙對於抽煙是點頭歡迎的，然而對於「談談」這一個

問題，却是搖頭拒絕。

——我沒有什麼要說的話，偵緝長先生，他固執地說

，一點也沒有。這完全是假的，這一切關於我的事情，他

再毫不在意的加上一句。

偵緝長先生是很懂得這一手的；他是習慣了的。

——啊，這是假的？他輕輕說道。那麼這些假話，是

什麼人說出來的？ (未完)

國 衡

半月刊
第一卷 第十期
每季十二日出版
第一期二十日

憲政與黨治……	何義均
鞏固黨的基礎與嚴密黨的組織……	沈苑明
革命與武力……	劉孟純
中國國民黨的中央政治會議……	林桂圃
改革地方政治制憲……	雷錫齡
中學課程標準之批判……	沈灌羣
遠東問題之觀察……	游鳳池
海南島與太平洋問題(東京通訊)……	陳獻榮
日本內閣制度之研究……	郭長祿

羣衆之社會心理觀(下)……	趙演
中國人口減少諸原因之社會學批判(下)……	李劍華
韓國儒家學術之淵源……	胡景襄
第六屆全國運動大會(上)……	何堪權

總發行所
國衡半月刊社
社址 南京路二七一號

價目
零售每册大洋一角
全年大洋二元
半年大洋一元一角

警察人事任用問題

邵叔華譯
W. S. Radhael

Allocation of Police

天下事之最困難，最微妙，最精細而關係重大者，莫過於用人行政了，選拔一個人才，幾於比創造一個人才還要困難，在千萬的大眾中，一個一個的加以考試與分析，詳細的甄別他的特長，他的個性，他的適應性，已經是使一個最精細的頭腦發生漲昏的事了，若再要研究出來，把這些人，一一合個性的加以安插，一切的條件均一一注意到而適合起來，分配在工作上，這真比作戰時的調兵遣將還要艱難百倍呢；固然由心理學家的觀點說來，我們已經知道了應用心理學的科學知識了，一個賢明的警察官吏是能夠注意研究他的心理學上的必需的知識的。他們往往自負，自以為是具有高不可攀的萬能的判別能力，對於任何一個個性歧異或是不可捉摸的神奇的人，可以應用心理學科學的萬能的方法，而於一瞥的瞬間，或是相當時間的試探，甚至對於其過去的歷史的經歷與過去生活的遺績，加以相當深切的考察與分析之後，就可以完全的洞悉其人之性能與一切個性上之特點了，至少，亦可以明白一個大

勢，不至於不了解他了。但是，自負的官吏們，你們完全錯誤了，完全陷入了片面的觀點中了。

觀察一個人與觀察一個機器，完全是不相同的，觀察一個機器，與圖畫家作畫時選擇顏色時的觀察色彩又完全不同，而其色彩觀察，又與普通人之認識事物時的觀察事物，更是大不相同的。一層一層的研究下去，會使一個粗心的公安局長，使一切憑主觀直覺的或個人淺陋的好惡與不完全的判斷，來輕率的任意任免屬員的長官，發生重大的驚奇！普通人觀察一件事物，而企圖加以認識時，他只要自表面上尋出其特異之點來，已經夠了。正如亞里斯多德之邏輯一樣，甲是甲，甲非乙，只須尋出甲之所以是甲及其所以非乙之特點來，小孩認識貓和狗之不同，認識自己的貓和隔壁勞勃生先生的貓不同，這種認識，我們謂之最幼稚的初步分析。普通的人，只具備了這種膚淺已極的分析。他們說，第一分局警察長先生，我現在介紹給你一位最勤奮的勇敢的人吧，你可以好好的任用他。但是所謂勤奮所謂勇敢的人，往往工作了三天，就要頭痛得發昏而申請辭

職了，或是會因其勤奮與勇敢的特性，使一切同儕與人民全覺得痛苦和不安，而終於失去了工作公務上的和諧。減低了工作的效能。至此，可憐的分局警察長會嘆惜道，「好一個好勇敢好勤奮的人，怎麼會連一個蠢笨懶蛇一般的老頭子都不如呢？一切新來的人全是要不得的，只有老人來才可靠呢！」但是，他是埋沒了人才了，他將一世一生永遠不能求得進步的人才來給他工作，他永遠用些老於經驗的人，而拒絕了熱情的青年，但，這是一個養老院，這裏的老朽，將要葬送了他的公務於廢墟中，絲毫不會有改革的進步！——這是食了普通人認識之賜。

不但要認識，還要選擇！這是一句應該補充的話！一個繪畫家在作畫時配用顏色，他要一面沉着的用心的深思，來認識來判別來把握這色的範圍，但是，另一方面，他要比較，來觀察，來研究，要用那一種色料才可以適當的正確的還要生動的，把這個表現出來了的色澤，照樣的描摹在畫布上去呢？這已是進了一步，應用了羅梭的邏輯了。

- 甲是乙，乙是丙，因此甲是丙。甲是子的，丑是寅的，是卯的……，乙也是子的丑的寅的卯的……，一切的各方面的特別，全相吻合，因此，甲是乙。這種比較，

這種觀察，這種選擇，已經使一個細心的妄人，引為天堂以上的滿足了。「喂，朋友，你看！」公安局長要笑了：「這個後生的身材壯偉，頭腦清晰，思想敏銳，曾在教練警察學校的偵探隊畢業，曾經在家中，由於窗子上的遺蹟，把一個巨盜捕獲了。這是一個不可多得的偵探人才！」——多麼深刻的觀察，多麼詳盡的比較！但，過了不久，這位偵探大才，竟脫逃了，他要去當強盜去了——現在他成了紐約巨盜黨的大頭目之一——他對於偵探長的職務，一點也不能盡職呀！他在職的二個月之中，天天出些小竊小偷，甚至市民不小心的遺失與忘忽的案件，而他沒有法子用他的精粹的頭腦來解決它們，因此全市的人民全攻擊他，說他是個懶人，是個庸才，是個不盡職的偵探。他的部下全在津津有味的背誦一些街名，人名，及窮人的索隱，因為這正如同是水流所聚的湖沼一樣，一切的失物的案件，將要在這裏可以尋出下落，至少也可以尋出線索來。但是這位天才偵探對此實在苦惱而壓倦，他說，「我不是已經成了一只愚蠢的機器了嗎？一只連好的警犬全不如的機器了嗎？」他的部下全說他的無經驗：狂人。他只有辭職，否則他一點事也不能做，只有供人唾罵。這又是什麼與

妙呢？如何比較與選擇的觀察又是不對了嗎？是的，他是沒有明白人的活動性，沒有明白工作二字呀！

要買一部能夠出產精美的產品的機器，不要買一部不能用的精美的機器！肥的雞不一定產出肥大的卵來！看上去十分漂亮，一切的表面上的觀察與比較，體格也好，腦筋也好，經驗也好，學識也好，但是這部精美的機器，這隻肥大的雞，卻有時不能工作，不會生蛋的！兔子跑路的速度是比烏龜快百倍，但是在競賽中，結果得了賽跑錦標的卻是烏龜，不是兔子！一切全是出人意外的呀！這就是——一位工程師在選購機器時常常要說，我們要試用一下這機器的效能看！古今以來革命的政治家不是常常說的嗎？「你要不斷的自己去檢討自己，批判自己！你要時時去試驗別人，研究別人」。掌握了用人行政上大權的警察長，你的公務是不是常常發生麻煩？是不是常常會痛苦？你所用的部下，是不是一個人也不可靠？常常會出錯誤，一分鐘也不能離開你的監督？——他們全是在永久的試用嗎？

用人行政會多麼苦呢？偉大的拿破崙說過，「我要使駱駝負重，馬前驅，巨細靡遺，各得其用，各盡其能，而我安然穩握勝利之左券」。這又是什麼天才的辦法呢？

甄拔人才，和選購機器與買母雞，是完全不同的兩件事情哪！機器是單純的東西，只要試驗一次就行！雞也是單功用的，要是養了兩天，天生蛋，則以後只要生理上不起變化，是可以放心了的！但是人類則否，否，完全的否！人是複功用的，是多方面的！人是不可以一年兩年的行為作標準，而來推斷其終身的！不可以成敗論英雄，今日之事失敗，安知他日不完全成功？時時的刻刻的，人全是在變化中，人全要在改進或墮落中！因此，你如果採用「試用機器」的方法，則只有天天試用，終身試用了。這是一個冒險呀！因為你任用了一個永遠不可靠的部屬，你要終身永遠試用他，你一刻也不能安枕，時時耽心怕他生出毛病來，而其結果，真的不敢保險，也許一天就會出了毛病，把你葬送下去了！——多可怕的試用的冒險呀！但是現在，千萬的警察廳長全在如此冒險呢！

著者在過去二十年充任費城警務工作的經驗與自己三十年來研究心理學與用人行政上的科學研究以來，覺得新的科學有發明之必要。著者認此新科學，可以名之曰人事學。這種科學的觀點，是要研究如何來時時試用人才，改進人才，時時來補救人才的缺點，而使之盡善盡美。正如

拿翁之所謂駝負重駿馬前驅一樣，毋使快跑的兔子會落伍在烏龜的後面。這就其駕馭人才的科學。

先且，談警務人才之進用一方面吧。

「招考吧！招考吧！考幾個有用的後生！」這正如畫家選用色料一樣了！只知看上去精美，不顧是否合用！

但是，考試仍是要用的，但是只是用之為認識的步驟，介紹的性質，而不是取錄的標準！把考試的成績作為錄用人才的標準，這是一件最野蠻最冒險的事情！我們採用考試！正如請人介紹一樣，目的是藉此認識一下這些有同樣學力有同等熱心與旨趣的青年而已，只是認識他們，知道天下有了這些青年，至於這些青年，那些是良材，那些是朽木，則另外再用方法去甄別與觀察分析呢！

因此，考試的標準要嚴格，額數不可預定。採用嚴格的標準，則即使一個人也不合格，則甯缺勿濫，不要降格而求，因為如果降格以求，你就不會認識他，正如畫家，錯把黑顏料來塗繪一個白種人的面龐一樣，是一件大大的錯誤。額數不預定，多多益善，如果一次考不足額，或無一及格者，不妨續考，不妨續招兩次三次，不妨到各地去招考，須知紐約的青年，如果延聘至費城來，一樣的好

人才呢！但如果合格的人才太多了，不妨全數合格者，一齊錄取，千萬不要因為額數的限制而使之有所遺漏！因為，以後尚有許多的甄別與淘汰，需要生力軍來補充！

考試的第一件事，是體格上的考試！

觀在的各警察廳考試人才時，其體格考試的標準，完全採用三十年前的攷試老法子，一點也沒有進步！他的攷試標準，只可說是起碼人的體格！絲毫沒有達到認識的目的呢。繪畫色料的名字是知道了，但怎樣的性質與特性，一點不注意，請問如何去與別種色澤來配合來繪畫呢？他們應用一個標準，所謂好體格者，只是，肺無空洞，眼無傳染病，血無梅毒，泌尿器無細菌毒，發育完備！但是，只告訴你他不具備的缺點，忽視了他具備的特點，這那裏是體格攷試，這只是健康檢查而已。難道警務上的一切工作！都只要健康人即可工作的嗎？難道每一個人，除了有病的之外，一切人全是，只要同等的健康，即同等的體格而無一點特殊的歧異嗎？

第一步，我們已經知道了很清楚，攷試絕對並非一種錄取人才的標準，如是的話，那麼天下的身體健康無病，學識優長，持有專門技能的人，多得很呢！難道他們全都

可以任意任命爲警察官嗎？一點也不！因此，考試的結果，只是一種介紹，一種認識。認識是愈詳細愈精密愈正確愈佳！但是，這裏卻不可以有濫費的。你第一步應該確定了，你對於這些應徵者們，需要認識清楚的特點是什麼呢？當然，其無關緊要的特點，如乳房旁邊有一粒黑痣，這當然是毋庸注意的，但，如果他有小腸疝氣，則對於常要出發走路的警察任務，那是不適宜的！

因此，對於來徵的人員，考試官應該特別注意於其一般健康之外的部分的缺點與特長。如其眼睛是否特別的敏銳抑滯笨，耳的聽覺是否敏銳抑滯笨，語言，發音，思想，力，手與指的活動，足與脛的活動，腰肢，……一切的一切之官能的特點與缺點，全要一一注意出來。甚至一個應考人員，並非一天兩天所可斷定與認識的，尤有待於精確的診斷，因此，考官一遇稍可注意的疑點，就要馬上交給專家來診斷才對。但，這種部分的特長，是有特別的工效與價值的，雖然，在神經科生理學尙未完全發達進步的今日，其考試與觀察是十分困難，但仍應努力爲之。因爲，求得工作效能之增進的機會，八成是靠在其所分配的工作，正巧適合與那個從業員之生理的合適，尤其是官能

的特長方面。在分工日趨細密的今日，工作已趨於單純化，不需要萬全萬能的人了，但其分工下之細密的單純工作，卻需要特別發達的官能來應付。因此，怎樣找到一個具有合乎需要的官能上的特長的人來担負工作，實在是一件重要的事情。

其次是官能上的缺點的事的認識！基於我們的觀點，考試是認識，因此，認識出來了某君的官能上的有了如何的缺點之後，仍以不視爲不合格爲宜。因爲有時這工作不需要那一個官能。燈塔上掌理信號燈的雙子，或是專門鑑別氣味或觸摸痕跡分析聲音的異同的瞎子，因爲這種人，具有特別的視力，鎮靜力，辨味力，辨音力，及敏銳的觸覺，因之，其缺點一點也不算不合格。但，如果今日之紐約警察廳長，他若錄取了一位瞎子來做他的警察學校的學生，一定要引起舉世的驚奇了吧！

其次的考試，應該是口試，口試的重要，超過一切考試之上。面貌是一個人的一部歷史的縮寫圖，看了一個人的面貌，表情，舉止與談吐，即可知此人過去的社會生活如何，將來的造化如何！面貌是一個神祕的東西！他可以引人快樂，也可以使人厭惡，更可以使人敬羨與畏懼。

但，一個極受人歡迎的人與一個與人格不相能的人，多少在一瞬間是可以使人認識出來的，而一個怎樣才使人不快的人，與一個使怎樣的人不快的人，則非一個人與一瞬間的主觀的口試所可決定的了。

口試是一種交際、一種面談。理想的方法，應該是由各方面來觀察，用各種詳細精確而正當的方法，而能認識出來這被口試者之社會的方面，具有何種的特長與缺點。所謂社會的特點科學的分析起來，即是：「心理學的反應與生理學的外形的交互作用」。一個人之內在的心理的即神經的作用，有的人是明快的，有的人是憂鬱的，有的人是奸詐的，更有的人是忠厚溫和的。而，一個人的生理的外形即體格的外形，又是具有使人一見而起的一種感覺，有的人以為是使人一見覺得甚壯偉，有的人的外貌令人覺得威儀怖人，更有人具有令人輕視的如鼠的外貌。具有內心與外貌絕然不同的秉賦的人才，是偉大的人。矮小如婦人女子的拿破崙，卻是心雄萬夫征服全歐的大野心家，壯偉令人生畏生懼的嚴肅的俾斯麥偉男的內心，是具有令人不可捉摸的慈祥與仁愛的呢。

怎樣才可以有一個正確而有價值的口試呢？其最大的

希望，還是在於他的能否抉發出這神祕的吾人急求知悉的應徵人是否具有某種特長與缺點。

警察有的是與各種人民接觸的機會。因此，由多數的考試員，用不同的人品的態度，而多方面的與之接洽，使之承各種不同的反應，而就其反應的結果，各位考官的印象如何，綜合的而研究之。第一，應該不使被考試者知悉他是在受考試，並應竭力減除其各種作做的準備應試時的謙和與卑諂的態度。考官應該取得——努力試為之——一種正確的印象，一點也不要夾雜上主觀的好惡與玩弄的情緒。以一個醉漢狂怒的氣態與之談話，或以一急躁與毫無修養的莽漢而向之報告一故事，甚至以一惡臭之病婦而向之乞憐……一切困擾他的問題——但每個試驗之間，宜有一點時間使之恢復精神緊張之入於弛緩的常態才對。

這種口試，由於各種的試驗出來的反應，其綜合的印象可供判斷，這一個應考之人，具有如何的特點，如何的缺點，並可以得到近於正確的判斷呢！

體格與儀表已經完全判斷正確了之後，這一個人的天賦方面的人力不可變易的生理與心理方面一切的條件，已經是完全的被我們了解了。進一步，這一個人的學生的命

運，除了外來的機遇是不可知之外，其天賦的條件，已是瞭如指掌了。

再次，說到知識方面即智的方面之測驗。

智的測驗，並不是書本測驗！完全不可應用書本的材料，而應注意如何認取應考人之觀察力理解力用機警聰慧之力為要。

這測驗以就實事物方面者為佳。此地吾人不談測驗之理論，因為已經過千萬次的應用，大家已耳熟能詳了。吾人今日之討論，乃在此測驗之特點，即此測驗為對於警察人員所應用者！試使應考人由甲街穿行至乙街，而令其背憶其沿途經過之街上，所有市招及店名。設為許多難於解決之問題，而令之作應付方法，如入迷宮者之探索出路。

作甚多有細微錯誤之記錄，而令其一於短時間內糾正之，視其結果之成績，是否一一糾正無遺，及所糾正者有無細微之錯誤地方，凡此皆以淺近及切於實際事物與生活者為要，而於艱深難讀之書本知識，應極力避免。有人於考試警察時，詢以亞里斯多德 Aristotle 之出生死亡年代，是誠妙不可以醬油，不知此種歷史上的常識，對於警察有何用途？

測驗亦應多方面的，其機警力薄弱者，則應研究其思考力如何？其思考力幼稚者，則應注意考察其記憶力及理解力。總之，天下無完全無用之廢人，否則只是白癡而已。

！而吾人宜使人盡其才，使適當之人有適當之用，如果一個警察長官天天嘆惜，「唉！天下無有用之人，一切的人全是蠢才——麻麻虎虎吧，只求無過不求有功，這些庸才的部下，只有勉強的應用了！」這個什麼原故呢？他使長於記憶拙於思考的人去思考，而使短於記憶富於理解力的人去記憶了！一切全沒有充分的測驗！而「麻麻虎虎」！他是一個溺職的官吏！

警察官吏全是憑智力活動的！因此智力測驗也是必要的。把體力考試面試及智力測驗的一切紀錄，仔細的一一分析，然後再列表保存，以後對於各個人的分派工作，一定不會派錯，一定可以十分勝任。任用了一個十分勝任的人的長官，他應該多麼的快樂於自己之得人與識人呢？但從前全是盲觀的主觀的試用，後有科學的進用法。

大量的考試，詳細的考試，正確而精細！正如工廠裏儲備了豐富的原料一樣，以後有了工作員的退休，馬上有丁新人才的補充。一切工作因之而有進步的適宜的進展，是否政治上的幸運？

至於學識與技術，則容於另文詳論，那是應該為「警察人才之教育問題」。那比較的易於着手，其最難的問題在於把千萬不相識的人員中選拔一些合用的人來試用，這選拔進用，才真是一個難的問題呢！

(完)

現代警察訓練的需要及其問題

陳夔伯譯

不多幾年前，一般社會人士都把警務工作當作普通常識看待。就是有什麼警察訓練，性質總是非常空泛，對於出差警察的日常工作上，根本沒有什麼意義。訓練的方法，不外指定一箇新募的警察，和一箇較有經驗的警官，一同出外上差，實地訓練。這種的訓練時間，普通祇有一星期或十天左右。經過了這次的訓練，這箇新募的警察，就算他已把警務要旨熟習了。這種社會上的觀念，直到現在還存在着。「一身制服，一根棒，一枝手槍，一本日記簿，就可使任何一箇體質強健的公民，變成一箇有效率的法律保護者」。

直到現在，對於警務行政中委任，擢升的標準，雖然已訂立了許多法規和例例。可是，對於這班受委任的警務人員，應如何加以訓練，當局方面，還是沒有考慮到。

對於這箇重要問題，在過去的十年中，社會人士和政府當局漸感有研究的必要。對此問題，不但研究公共行政的學生，并且一班高級警官，也都把注意力集中於如何以

系統的和明晰的訓練方法，使警務逐漸改進。有許多人并且感到處此環境，國家實有設立警察訓練學校的必要。假令若干缺少警務訓練組織的警務機關，把新募的警士送入該種學校訓練，所需經費，統由該行政機關負擔。

訓練的需要

講到一箇人要全靠着隨機應變的能力去服務社會，在公務界中，就要首推警務人員了。一箇警官，如奉命出巡時必須準備如何去應付一霎那間的任何危機，因為這種職務，是孤獨的，沒有人可在旁幫助，所以他必須當機立斷，以應付各種環境，而在那瞬息間的決定，就可使令人觀察到整箇警務組織的健全與否。假使在別種公務界，初供職的人員可使其担任不重要的職務，旁有人專可監督的職務，不至遺誤要公。例如在消防方面，新募的消防人員，差不多常在管理員監督之下，不致有所僨事。可是，一箇警務人員，初次離局上差，無論他的經驗是怎樣，簡直沒有人可以預料他在一轉瞬間所遇到的問題和環境。所以警務人員初次上差，社會方面，都希望他克盡厥職。假使他

偶有失職，雖然他或他的長官，出而以不熟練一詞作辯護，可是社會上對於這種藉詞，始終認作一種強辯。

斯密史氏 *Byrue Smith* 最近在南部一小城中調查的結果，該城居民認為要一箇警務人員能夠克盡厥職，他一定要懂二十七種不同的智識。這二十七種智識的內容，廣泛已極，差不多無所不包，遠超過一箇普通的人能夠懂得。可是在實際上，對於未來的警務人員執行職務上，為益也很有限。史密斯曾說：「就美國或其他外國警務行政管理之經驗而論，最一定不易的一箇教訓，就是警務人員之受委任，即一箇警務人員訓練的開始。警務人員所受的訓練，應該理論實習，同時並重。雖然有幾門的訓練對於職務方面，並無關係，可是在訓練之後，初次上差時的信心和自信力，至少是可以堅強些」。

唐納施頓氏 *My. Donald Skone* 在提倡警察訓練的必
要中，也曾這樣說：「警務人員所解決之問題，其範圍既如此廣闊無涯，則欲全賴經驗以得到此種警務智識，勢非將一生精力，盡瘁於此不可。且若干事物雖能從經驗中得之，但尚有若干重要智識，祇能以教授的方法授之，方能使其經驗愈有價值，愈臻準確。蓋警務訓練乃以他人之經

驗為教授之資料，使其原有經驗，愈臻正確，而達事半功倍之效耳」。

雖然現在還有少數「死硬派」的警務人員，對於這種「書本式的學習」加以仇視，可是新募警士之必須受相當適宜的訓練的需要，社會上已一致加以承認。現代都市之勃興，使用汽車之普遍化，和法律之複雜化，確使一箇「舊式」警士，對於因這種種新興事業而發生的問題，難於應付，并且現代的警士，就性質而論，不但是「犯罪的撲滅者，并且是整箇社會幸福的維持者和服務者。」現代犯罪的遏止方法也需要受過一種教育，那末光是拿了一根棒，一枝槍，和一本日記簿，怎樣可以收到這種的效果呢？

歐洲都市對於訓練警士，好幾年前已設立了專門專校從事訓練。至於美國都市，在較近幾年前，才感到這種需要，而從事設立。一九一一年，地屈勞特城設立一所訓練學校，訓練新募的警士。不久，紐約城的警務機關也成立了三箇月新募警士的訓練班。在目前的美國，已有幾箇大城市和幾箇小城市設立了警士訓練學校。可是同歐洲的一比，程度還是屬於初級性質。祇有紐約警務學校 *The New York Police Academy* 和羅雲維爾、沁沁納蒂、巴

特倫，落山磯，勃克雷各處的警務學校，程度比較高深些。

第屈勞特的警務學校，設立了雖已有二十餘年，可是其他城市之起而模倣者，為數極為寥寥。就是有幾處附和設立的，可是性質方面還是空泛，和令人不滿意。這就可從魏氏警務報告 Wickershow's Report on Police 中看到。這報告中有這樣的一段記述，「這次實地視察了快近一萬箇城市，可是其中却有二百二十五箇城市對於警士訓練，根本不知訓練些什麼。其中一百八十五箇城市，訓練警士，單是教他們上差臨走的時候一些訓話也沒有。其餘四十箇城市的警士訓練，就教一箇新募的警士和一箇舊警士一同上差，這樣的訓練期間，少則一夜，多則一週，就算完畢。更值得一提的，就是這類城市中的若干市鎮，村莊，把胸章，短棒當作做警士的唯一要件，實際上所謂「警務訓練」和「警務智識」，根本就談不到。

在一般較大的城市，這種情形就比較良好些。在每箇人口在一萬到七萬五千的城市所選出來的警士，由三百八十三箇警務機關的試驗的一致結果，祇有百分之二十的警士是稍有些訓練，而在這百分之二十中，夠得上被稱謂應

付裕如的，還不到百分之十五。

訓練的問題

所以如何去適應這種訓練的需要，對於一般懂得牠的重要性的人，確是一箇極棘手的問題。但是在警務行政官吏中，承認這種需要的，確是不乏其人，並且有許多人還直接指出這種訓練的必要。不過，普通而論，他們祇須遇到一種關於警力的小問題，他們還不能夠自行設計一種有統系的訓練計劃。

可是在另一方面，也有一班警務官吏，還固執着警士智識的缺陷可以強健身體去彌補的觀念。他們對於什麼適合的資格，精審的選擇，科學化的訓練，確定的服務時期，等各種新式任用方式，簡直完全不懂。有許多警吏，還以為委任警士的唯一方法就是一班政客所介紹中表格中人選出來就興，而對於一班新募警士的訓練方式，祇須教他單獨地服務了二十年就興。

美國警務行政中最大的缺陷，同時也是最大的優點，就是警務法令中對於居所的規定。美國律師公會曾提議過：「一箇警士必須為有一種職業的訓練。同時警界方面也

主張所有警官的選任，須擇其本地居民所推舉的該地的警官，方可充任。這種必要條件，在美國巡邏隊的隊員和其他一班小城市中的警官委任中已全體依照實行，因之警士要具備在本地有法定的居住時間後才有被委任的資格這一條，已成爲必要條件之一了。這條限制，在應有這種訓練方面而觀，確是一種缺點，但是，就還沒有提倡這種訓練以前，在維持這種舊警務制度中，確是一種優點。所以在將來年齡和訓練上的條件，都能夠一致實行後，以前這種居所的限制，和選擇優秀人材的方法之受着淘汰，也不可避免的了。

除了許多警吏認爲這種訓練制度足以消滅警界中的政黨勢力，和搖動他們的地位，因之而加以仇視外，此外還有一種足以阻礙這種訓練制度進展的，就是財政問題。要實現這種制度，特別是在規模較小的警務組織中，所費的代價，真是太大。所以，要希望，全國警務組織能夠普遍實現這種訓練制度，上述的財政問題和居所問題必須先得解決，才可望有所發展和進步。

訓練的方法

在大城市中，訓練新募警士問題，在上者如能夠真誠

着手，還不會發生嚴重的困難。因爲在這種城市中，新募的警士既多，訓練人員也不少，只要稍爲認真辦理一些，設立訓練學校，和聘請訓練人員，都可辦到。紐約警士訓練學校就是這種例子中最傑出的一箇。

在較小的城市中，問題的性質，就有些不同了。城市愈小，求適當性質的訓練就愈困難。因爲維持一只設備完全的訓練學校，至少需要許多不同的人才。這點就發生困難了，有才能的教官不但不容易聘請，簡直尋覓這種人才也不可能。假使能夠聘到適當的人才，因爲他有自身的職務，又要發生時間上的衝突，而終至犧牲一方。

不過，一箇警官在他本地的職務方面，是非常重要的，可是他往往於自身的公事外，還要給別箇城市拉去對付大城市中更困難的問題。警務當局所遇的這種困難，大概都是民衆方面所生的誤會。民衆方面，普通都以無論大城市或小城市的罪案，是每箇城市本身的問題，殊不知這種問題，全國警務當局應一致從事對付，並不能以各人自掃門前雪的方法，就可澈底解決。這種事實既不能否認，所以，小城市中警士的須要訓練和大城市同樣需要，決不能借材他區，就可應付複雜社會中發生的問題。

那末 如何可使這些小城市能夠和大城市一樣擁有這種訓練完美的警力的機會呢？可至少有三種可能的方法。

第一箇方法，就是採用區域學校制 Regional School System 這種訓練制度，在紐約一州實施了已好幾年，最近凡幾尼亞州也已採用。這種制度的實施就是由每州警官協會，每州市長會議和每州市政府同盟三機關通力合作，把該州分爲數區，負責實施和監視這種制度的責任。每區大概可包含十個或十二個警務機關。由這許多警務機關的長官會議中指定某城爲中心城市。警士訓練就在這中心城市中開班實施，同時選聘教官，這些教官，可由任何警務機關，大學，專門學校，或別種公務人員中選出委任。受訓的警士，則由每箇警務機關的長官，擇其部隊中年事最輕，興趣最濃，而訓練最能受實益的人，加入訓練，經費方面，由區內每箇城市公共攤派負責，在過去一年中，差不多有三千以上的警士曾在這種區域學校受過四星期至六星期的訓練。

有幾州曾把警務研究會設法去訓練警士，明納蘇達，開塞斯，奧克胡瑪，考勞萊特，威斯康辛和其餘各州曾實行過這種建議。這種方法，雖然聊勝於無，可是總不能和

設立訓練學校的效能相比。

對於小城市中訓練完美的警士的第二種可能的方法，就是每州能夠都有最高的州警務機關。當然並不是全部各州的最高警務機關都有適當的訓練機關和訓練人員。可是在若干州中，這種最高的州警務機關也設有訓練學校，入學受訓的不但爲一班州警務機關的官吏，各地方的警士也可入學受訓。對於採用這種制度以訓練一班小城市內的警士，有幾州實施以來，確已具有相當成績，同時這種警務機關，組織既專門化，訓練又高深化。這種訓練組織，有幾州由立法機關訂定條文，規定設立。有幾州則由行政機關，下令設立。紐約州，密歇根州，康納鐵克州等三州所設立的這種警務機關，歷年成績都很優美，而紐約州的，自創立以來，已有一萬零三千零四大畢業，服務社會了。

第三箇方法叫做「職業式的訓練」，就在該城市的大學或專門學校內實施。這種方法在過去幾年中曾被人當作初學警務人員訓練的方法。不過這種學校訓練方法的着重點是在使受訓者以服務警界爲終身職業。這種制度施行的結果，確是可創立些新改革，例如位置的永久性，和警士智識、教育訓練標準的提高。同時，論功行賞的規則，警務

的標準化統一化，也可實現，使全國大小城市的警士都成爲最能幹的人才。

所以在一九三〇年加利福尼亞警務學會總幹事會說過

完

，「這是一件很奇怪的事，美國在西點(West Point)和何那

節譯美國芝加哥出版之美國警務月刊 American Journal of Police Science 第二十六卷第二號原題爲

普立斯 Annapolis 兩處努力訓練對付外來侵略的軍官，

Police Training—Isued And Paohlews -by G

可是對於國內犯罪製造者，却不努力訓練特種人員，設法防止」。這可見警務訓練在維持國內治安方面的重要了。

George H. Breeton

總之，美國現行的警士訓練制度，特別在小城市方面

鐵 路 雜 誌

第 一 卷 第 五 期

目 要

國民經濟組織之發達與鐵路整理.....	勞勉
平綏一年一車務.....	全士宜
對於日本鐵道省改訂貨物運價之感想.....	馬廷燮
從頭到底一部中華民國鐵路貨物運輸通則的認識.....	徐鄂雲
我國鐵路技術教育概況(續前期).....	袁伯揚
旅客列車應採用電客車組合芻議.....	鄂司特羅馬莫夫
擬請鐵道部設立聯運貨物損失賠償責任糾紛仲裁委員會芻議.....	林宗哲
統一公路辦法免與鐵路競爭之我見.....	江申如
增加鐵路營業進款方法之研究(續前期).....	李振聲
近世建築用之高等鋼.....	陳之遴
一九二四年至一九三三年鐵路工人每年的工資收入.....	張振玉譯
倫敦東北鐵路東北區養路工作規程.....	郭懋謙譯

總發行所 中華全國鐵路協會雜誌編

地址 南京金川門五號



時事述評

——國內——

兒童年之實施

國民政府為啓發民族新生命，培養健全之國基，特制定兒童年，通令全國，對於幼童之保健，教育之養成，體格之訓練，未成年童工之保護，及販賣婦孺之禁止，為最迫切之任務，尤有進者，今年災區之廣大，對於災區兒童之救濟，更為當前急務，而農村普遍貧困化之今日，失學兒童，尤應妥為設法，使受相當之義務教育，而成為將來健全的國民之一份子。

吾人從這次通令裏，可以知道政府對於兒童希望之切，社會人士，及為父母者，應如何切實合作，協助政府，俾成為未來之大國民，在其他方面，如立法機關，應儘先制定保護兒童之注規，扶植社會上公私之慈幼團體，嚴厲取締販賣與虐待等情事，學校當局，對兒童應努力促進其體力，增長其智慧，更須採用中國民族之忠孝仁愛，信義

和平之精神，做人格上之訓練，同時尤須喚起兒童家族之注意，俾以家庭教育與學校教育互為表裏之實效，至於兒童本身，尤須促其覺悟到對於未來責任之重大，應如何地忍辱負重，刻苦耐勞，做一個良好之國民，在家應以孝悌為心，入世應以精誠團結互勵，如能切實做到，則國家基礎可以鞏固，民族得以復興。

成都新運之一般

自蔣委員長住蹕成都，慰問川中父老，並督促當地人士，自動施行新運以來，成效大著，除舊有一切之不良習慣，逐漸改革外，而川中一般之覺悟份子，大都聞風興起，努力實行，各學校之學生，亦利用假期，參加新運服務團，不問風雨，屹立街頭，指揮一切，毫無倦意，同時由蔣委員長面諭當局，在各公共場所，建立旗台，每日午前六時，午後六時

年，由各該旗場附近機關法團學校駐軍等參加，領導市民舉行升降國旗典禮，即席對市民講演國旗應敬重之意義，並為新生活運動之闡揚，俾訓練其養成清潔衛生，重秩序，守紀律之習慣，使成爲合乎時代之公民，丁茲內憂外患之際，此誠爲復興民族，濟時救國之大道，較之一般所主張之厲行教育，不惟收效易而時間省，且行易而意深，可以深入民間，而爲普遍與有效之革進，是成都新運之前途，其將進而爲新四川之建設，無疑議矣。

僑胞投資實業

吾國之海外僑胞，爲數當不下數百萬，平時對於祖國，關懷甚切，捐款輸財，賑貧濟困，非常熱心，最近有馬來亞，新嘉坡，霹靂，吉隆坡，各大埠華僑領袖胡文虎，梁榮南，黃天石等，鑒於祖國實業之不興，民生之凋蔽，特聯合南洋僑商，發起組織中華實業公司，籌集鉅資回國，從事墾殖礦務，以利民生。

吾人聽了僑胞懷念祖國，投資實業，以利民生之消息後，非常慚愧，因爲我們的政府與同胞，平時對於飄流海外之同胞，不能加以深切的援助，如像南洋荷屬當局之壓迫，未能解脫，暹羅政府之苛律暴政，相繼而興，飄泊在

外之僑胞，既未得祖國政府有力之援助，而居留地當局之誅求，使百數十年經營之業務，遭蒙非法損害，能不爲之寒心！

但是，僑胞對於祖國的貢獻，始終如一的努力着，從總理革命起，一直到現在，不斷地作經濟上之援助，最近且鑒於現金援助之不足，更集資回國，開發實業，作更具體而有效的經濟建設，俾實現總理提倡之實業計劃，爲建設祖國之基礎。

反觀乎國內之守財虜，豪商，富室，割地皮之軍閥，與吮民血之買辦階級，將財產存入外國銀行，而不作生產事業之資金者，探其行爲與用意，直與漢奸等耳。

國 外

德國婦女軍事化

自希特勒執政後，爲解除普遍的失業恐慌起見，提出「婦女回到家庭裏去」的口號，但是經過了短期的試驗，即證明了「育兒，可廢，及教堂」之三重政策之錯誤，不得已番然改計，重訂婦女軍事化的口號，爲未來戰爭時之準備。

所以，最近德意志徵兵制度之規定，「凡是身體合格之德意志國民，不分男女，皆有爲國服務之責任」。

國社黨爲徹底實現此種主張，對於婦女強迫軍事訓練，自下之已經受有這種訓練者，爲數已達六百萬人，並由政府竭力提倡汽車女司機，使全國實行強有力之摩托化。

女子之從事航空者，亦日見增加，除普通航空技術外，更實行研究「滑飛」之危險技能，而平時之競走露營等健身運動，更非常普遍，並組織德意志婦女防空協會及航空學會，以喚起國人之注意，會員已達七百萬，負責教導人民於敵人空襲時應具之知識。

柏林中心所建之新航空部中，將有極完美之婦女駕駛部之組織，故未來德意志之總動員令中，可有不少之先覺婦女，枕戈待命焉。

波但成立商業協定

波蘭政府爲限制但澤貨物之自由輸入，於七月十七日制定提高關稅定率，並規定以後凡是由但澤輸波之貨物，概須在波蘭境內納稅，使但澤對波之輸出，感受困難，但澤市當局，爲實行報復起見，採取「邊境開放」政策，准許若干貨物，免稅輸入

致波蘭對但澤之輸出，受德國之競爭，大受打擊。雖迭經波蘭政府提出抗議，迄無效果，現經一再磋商，雙方議定，波蘭先行撤銷前項命令，並允許對於但澤禁止貨幣出口之措施，不採取任何報復手段，而但澤自由市方面，則同時撤銷前項報復之命令，並允許此後輸入但澤之貨物，准以波蘭貨幣「茲洛蒂」繳納關稅，俾保護波蘭經濟，而資互惠。

世界生理學會開會

第十五屆國際生理學會大會，在列甯格勒舉行，計到各國代表三十七國，總一千五百人，蘇聯著名生物學家柏夫洛甫氏主席，致開幕詞，並有各國代表報告各國對於生理學種種設施，計共四百餘種，爲從來未有之盛況。

白銀問題

美國大量購銀之結果，使中國經濟感受極度不安，雖經當局竭盡心力，設法防止，但是白銀之外流，依然不減，遂致財政枯竭，購買力薄弱，而美國對華之輸出，亦大受影響，據最近海關報告，顯呈每况愈下之勢，美國有識之士，鑒於政府措置之失當，亦不免有所警議，當局爲應付環境起見，已由參議院組織特種委員

會，調查由購銀所發生之影響，及最近銀價提高之結果，如國內外物價之漲跌，進出口貨之消長，及國際匯兌之伸縮，均由該委員會詳細調查，彙成報告，並擬成對於此後購銀問題之意見，俾供當局之參考，作未來白銀政策之嚮的，尙希此次之負斯職者，能切實注意於東方唯一之友國，加以深刻之認識，與真實之了解，勿爲親者所痛而仇爲者所快，是中美貿易前途，將更臻於密契，而東西兩大洲之提攜，由經濟而進於政治，作世界和平之保障，其造福於人羣，可勝言哉。

出兵東非聲中之意國財政

以農立國之意大利，其人民生活，大都依據鄉村，以輸出農產力爲經濟之主幹，自黑衣宰相墨索里尼秉政後，有

初步工業化意大利之計劃，近已逐漸實現，是以對於原料生產地——殖民地之爭取，爲新興意大利最迫切之任務。

戰後凡爾賽條約之簽定，爲列強對於弱小民族支配之暫時穩定，與歐洲各國均勢之分野，但是，參加協約國作戰之意大利，所獲無多，早生怨望，長近因德意志之毀棄和約，重整軍備，意相墨索里尼遂乘機伸其巨靈之掌，染指東非，大有非我莫屬之概。

但是，「兵兇戰危」，「行百里者，一宿春糧，行千里者，三月巨糧」意軍勞師遠征，其給養之困難，軍需之浩大，使新興之意大利，大有力不從心，後難爲繼之勢，據最近意當局聲稱，對東非軍事支出，已達六百二十五萬鎊，而本年度全國總預算赤字八百三十五萬鎊，再加上公債十七萬萬七千一百萬鎊，使意大利工業化難於進行，而又引起財政上之極度貧血症。

意阿爭端，日形尖銳，使號稱海上霸主之英國，感到威脅，而不得不作相當之準備。地中海沿蘇彝士運河一帶之防禦，已經顯示英意兩強有直接衝突之可能，倫敦金融界鑒於危機之迫切，對於假想之交戰國，不能不收回其資金，以防萬一，最近倫敦五巨擘中之某銀行，已收回所有對意大利之放款，其他四銀行，恐亦將仿行，此項行動，並非政府授意，而爲一種通常之預防，因意國外匯之地位，已經大爲降低，銀行爲謀業務上之利益，實迫處此。

所以，從各方面推論，東非軍事行動之結果，已經使意大利財政發生從來未有之困難，萬一爭端延長，事態擴大，則黑衣宰相開拓殖民地之政策，是否不遭遇到更嚴重

之問題，殊難逆料耳。

意阿爭端與地中海霸權

因意阿事件而引起之地中海霸權 使歐洲局勢，驟趨緊張，

西班牙爲鞏固國防起見，在直布羅陀海峽附近諸港，及地中海上巴列亞克羣島，添置軍備，充厚實力，以備萬一，英國地中海防務，原以英意一八八七年之協定爲依據，但是，自意阿爭端以來，向以海上盟主自命的英國，鑒於意大利之咄咄迫人，大有危及大英帝國視爲生命線之歐亞海道——自英屬直布羅陀海峽馬爾泰島埃及以至於亞丁港的可能，不得不嚴行戒備，故英國海空軍，實際上已經出動，並增固陸軍防務，爲將來封鎖蘇彝士運河，佔領查那湖流域之張本，他如屏列於地中海東岸之巴爾幹諸國，如希臘，土耳其，南斯拉夫，羅馬尼亞，亦在嚴密注意與戒備中，一旦意阿事件擴大，東西航運孔道之地中海控制權，爲未來軍事所必爭，英國固然竭力以求鞏固其舊有勢力，而意大利爲保障其殖民政策之勝利起見，亦在所必爭，是地中海海上霸權之獲得，亦即未來戰爭勝利之保證也。

時事述評 國 外

阿比西尼亞之外交

在意大利沒有積極對阿出共之前，非洲土著之碩果僅存之獨立國——

阿比西尼亞，一般人都未嘗加以注意，及意兵絡繹不絕地運非，而阿皇又復一再宣言，「抵抗到底」的聲浪傳進吾人耳鼓以後，神祕而屈強的阿比西尼亞，引起世人的興奮，這是阿比西尼亞政治上的勝利，也可說是精神上的勝利，因爲，以中央大國之意大利，而用全力去征服阿比西尼亞，這正是以虎搏貓，貽笑大方，而俗所云之「勝之不武，不勝爲笑」，而更可爲意大利憂者，但是，素不聞名之阿比西尼亞外交，展其靈活之手段，今復以勝利聞，蓋最近阿政府正式發表以阿屬廣大之油田，讓予美人所組織之非洲開拓公司，該公司在台拉威州註冊，採掘權爲七十五年，其開採範圍，包括阿國與意屬索謀里及愛里特里亞毗連之處，幾達該國東境之一半，其讓予權之代價，雖未明白宣布，但其一部份爲現金，以作對意軍費之支出，而其他部份，或將在美換取軍火，以厚實力。

上項消息傳出後，意人大爲憤慨，而歐美人士，一方面深佩阿國外交政策之靈敏，以最短期間，成立煤油礦讓

一一九

予權，使該國經濟上得以活躍，軍備上得以充實，而同時因該礦毗連意屬殖民地，使意大利「投鼠忌器」，不能不有所顧忌，真可謂一舉而三得，同時他方面，則深恐意阿爭端擴大，從軍事地方化而引起世界大戰，則此後之演進又非吾人所能逆料矣。

德國排猶運動之索引

德國自從希特勒執政後，對於排猶運動，更深刻而尖銳，即世居德國而歸化甚久者，亦在清除之列，其主要原因，是為保持「亞利安種族之純粹」，有排斥猶太人之必要；因為自命不凡之國社黨人，往往自認日耳曼民族為世界上唯一之優秀份子。

但是，事實又不是如此，最近美國的生物派社會學家漢金斯曾經說過這樣的話，「純粹之種族，於歐洲歷史上任何一時候，皆找不到」。美國人類學家蒲士亦云「根據科學的研究，歐洲任何部分，皆無純粹之種族」。

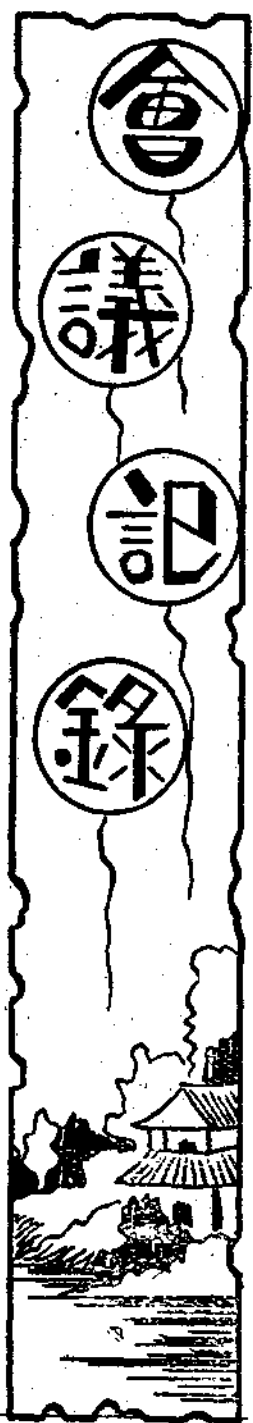
吾人研究西洋史時，往往遇到斯拉夫民族為日耳曼所同化之事實，尤其是三次瓜分波蘭之結果，所以，現在之德人中，斯拉夫人之血，佔相當多數，而獨對於猶太人，

尤其是信奉猶太教之猶太人，加以肅清，是非事理之平。

然則，此項運動，何以能得多數人之同情？從最近德國內長佛里克氏之談話，可以得到一個真確的答案，他說「猶太人在德國各種事業上有喧賓奪主之勢，德人為自衛計，有排斥猶太人之必要」。

國社黨執政前之宣言，有給予失業大眾以工作之聲明，但是，世界經濟恐慌日就尖銳，平民生活指數逐漸低落的今日，失業之危機，無法挽救，各國為消極的補救起見，大致限制外國工人入境，同時肅清境內之外國工人，以便接插失業者。

讀了德內長佛里克氏之談話，與各國失業補救之方針，德國排猶之索引，與挽救失業運動，實有莫大的關係，蓋多數猶太人之出境，予失業者以復業之機會，吾人為德人一方面打算，此種運動，誠良誠美，但就人道立場，未免過於苛刻。同時，猶太人在德國擁有大量之資金，及不少之生產事業，如一旦迫於資勢，必至挾資他適，是影響於德國工商業前途，至巨且大，得業正所以失業，賢明之日耳曼民族，其將翻然改徑乎！



上海市公安局第五十二次業務會議紀錄

日期：二十四年八月十三日上午八時
地點：本局會議室
出席者

陳澤寬 吳正定 沈振華 唐鏡寰 易績仁 劉雲舫 金殿揚 楊中權 詹純(朱韻笙代) 董兆鍾 王崇善 魏濟中

局長蔡勁軍 祕書主任羅理平 祕書歐陽漢僧 祕書曹鑄 專員高勉道 谷兆芬 盧英 董光孚 督察長汪大燧 第一科科長陳光宗 第二科科長洪起 第三科科長黃華 警察總隊長王雄 第三科幫辦戴立珍 偵緝總隊長季源溥 教育中隊長謝遠嶷 中隊長文鋒 曹子實 劉毅卿 袁國棠 水巡隊隊長吳星伯 警士教練所教育長丘岳宋 分局長黃啓光(張桂榮代) 阮開基 梁扶初 (蘇祥星代) 譚葆壽 李警 黃君復 張鳴欽 姚光庸 警察所所長傅振北 姚本元 戴鴻恩 詹肇英 盧培 鮑珺 陳繼武 牛精鑒 居敬(張雨龍代) 董平輿

主席 局長 紀錄 曾憲華

一、主席恭讀 總理遺囑

紀錄宣讀上次會議紀錄

甲、報告事項

市中心分局報告：地方治安平靜。對於烟民登記事項，分局自奉令辦理此項工作之後，遵將所發佈告如數張貼，並將登記須知挨戶散發；計發去三百零六張，同時飭由戶籍警偵緝分隊共同組織調查隊，用調查戶口方法，調查烟民，期無遺漏，逐日均有報告。職據報之後，隨即交勸導隊按址勸其登記，該隊並隨帶登記須知，遇有形似烟民者，

並各給一張，現在已登記領照者八人，內三人係普通吸戶，五人係貧民，其聲請書與照費均照費均於當日呈繳，其已領聲請書而未登記者，尚有二十餘人，大都因無保證人及證明人所致。其烟民登記簿責成值星警長，親自登記。吳淞警察所每日派勸導隊出外宣傳時，兼發烟民登記須知，並極力勸導烟民來所登記，所有登記事宜，責成戶籍室負責辦理。

蘆溝浜警察所烟民登記，督飭戶籍長警，依照規定辦法，先行挨戶詳查切實曉諭，現在已查得普通及貧民二十九家，已登記者，貧民張阿金等三名，由地保保證已將聲請書三張及照費一元八角呈繳在案，一面仍注意調查，一面責成地保協助，藉免遺漏。

江灣警察所烟民登記多存觀望，經派隊婉言勸導，曉以利害，到所登記，已較前多矣。

新開分局阮分局長報告：

- 一、關於治安方面：(一)發生綁案一起已破獲。(二)發生盜案一起，尚未破獲。(三)發生命案五起，已破獲者四起。(四)發生火警案六起。(五)發生竊案十八起均已破獲，以上破獲各案，均經分別呈解在案。

二、關於協助識字教育，本分局對於辦理識字教育，夙抱嚴格主義，凡接得識字學校來函傳喚息課學生到校或執行處罰事項，立時派警執行。

三、關於辦理烟民登記，業已指派戶籍巡官李長庚遵章辦理，責成督飭警士，按戶勸導，現係自由登記之期，故請求登記烟民，為數不多，截至本月十日止，共登記普通執照二件，貧民執照四件。

蒙古路警察所詹所長報告：

一、對於訓練因天時炎熱，已奉令暫行停止。

二、對於勸烟民登記，烟民多存觀望態度，但又因是自由登記之期，不使用強迫登記之手段，除將登記須知，分發各烟民，及隨時派警勸導外，尙未有妥善辦法。

真茹警察所魏所長報告：本所境內，並無發生盜竊及火警等案，治安平靜無事。

北站分局報告：

禁烟事宜，雖飭屬切實勸導，而烟民聲請登記者甚少，業已擬具辦法二項，呈局核辦。上月本分局發生盜案一起，經當場拘獲人犯手槍送局訊辦在案。

北四川路警察所鮑所長報告：

新運事宜，境內各公共場所及店舖住宅，經勸導後，確已進步不少，所有工作，均經表報新運股。

辦理烟民登記事項，最初烟民多存觀望，現經加緊勸導，請求登記者漸增。

永興路警察所陳所長報告：

禁烟事宜，遵令勸導登記者，尙不甚多，上月份境內，並未發生綁盜案件。

臨平路警察所牛所長報告：

禁烟事宜，雖經切實勸導，迄無吸戶來所登記，本境上月份發生盜案七起，破獲者一起，拘獲嫌疑犯者二起。

引翔港警察所居所長報告：

境內識字各校在上課前後時間，均派警保護，其學生曠課者，均分別傳喚。

關於新運，本境多屬鄉村，公共場所較少，其茶樓理髮店檢查結果，尙屬清潔，在不合者，即予糾正。

關於烟民登記事項，即以長警十名組織勸導隊，分爲五組，分別勸導。

曹家渡分局譚分局長報告：

一、防務：七月份發生盜案五起，命案二起，均未破獲。漕涇警察所發生盜案一起，徐家匯警察所發生命案三起，亦均未破獲。蒲淞徐家匯警察所各發生盜案一起，均已破獲。查曹家渡分局於最近數月內發生盜案

二十餘起，僅破獲一起，請偵緝分隊長飭屬加緊查緝，務於最短期間將舊案全數破獲，並嚴密防範今後盜案之發生。

二、失業人民：本分局於最近一年增加二萬人口，其中有七八千人係有業市民，由本市其他各處移居滬西者，其餘一萬三千人係江北貧民，僅有一小部份謀得工作。又查曹家渡分局境內工廠於最近一年停工者共有三十三家，其未停工之工廠，亦因市面不振，多數實行減工，計失業工人，約有一萬八千人，總計曹家渡分局境內，有失業人民，約二萬五千人，於地方治安，影響極大，此應提出報告。

西門分局李分局長報告：本分局七月份發生盜案三起，正在偵緝中，七月二十三日，在大木橋路於檢査行人時，查獲搶劫徐家匯警察所轄境強盜王兆三等二名，並贓物，假手槍等，本月六日，捕獲搶劫滬關開拓路四一弄四號戴王氏家之強盜過岩明錫錦堂二名，並手鎗一技，子彈六粒，均已解局。文廟路警察所，發生恐嚇詐財開槍傷人案一起，已拘獲嫌疑犯張德友一名解局。七月三日在普育西路，捕獲盜匪周應龍等二名，因出事地點係巡道街警察所管轄，已將盜匪直送該所轉解。老北門警察所七月份地方安謐，並未發生盜案。本分局每日檢査行人車輛二次，文廟路警察所檢査二次，老北門警察所檢査三次。

十六舖分局黃分局長報告：七月份發生路劫案一起，當時

該匪已由警士抓住，但所持長槍致被匪還擊中傷，由是觀之，警士站崗，對於長槍實不適用，非增加短鎗不為功也。

董家渡警察所易所長報告：

本月一日下午一時許，據密報董家渡街口一枝春茶樓，有大批流氓喫講茶，並有持械鬥毆情事，當經率同官警四十餘名，馳往包圍，當場拿獲擬鬥歐人犯九十九名，及手槍二枝，鉄棍斧頭三十餘件，均經立時解局訊辦在案。

關於辦理烟民登記事項：業經督屬散發須知，盡量勸導，本境居民自動登記，惟各烟民仍多觀望，仍在分飭官警勸導，並調查現在烟民姓名地址確數，以備將來強迫登記，按址查傳勒戒。

浦東分局張分局長報告：烟民已有九人自動前來聲請登記，調查浦東分局烟民約二百三十餘人，煙館四十餘家，以半吸半賣之老人居多。

奉 令討論四八制巡邏一案，本分局遵於本月一日召集各關係所隊，詳為討論，討論結果，可得以下數點：

- 一、若不增加警力及經費，恐害多而利少，且易引起民衆之誤會。
- 二、例如民生路冬防時設立之報警亭，在當時於防務上獲益極大，嗣因冬防已過，並因警力關係，業已撤銷，而人民對於撤銷，極為反對。至今仍一再要求恢復

，若街市要衝崗位裁去，居民更要說話，且浦東沿浦單絕街道很多，只需要守而不需要巡。

三、此種辦法物質上亦很需要，惟崗位既稀，報警亭之建設組織尚缺，不過有背不增加經費之原則。

高橋分局姚分局長報告：本月份破獲盜案一起，竊案一起，烟案四起，拐案二起，勒贖案一起。

一、關於整理市容：禁止妨礙觀瞻之廣告，取締妨礙交通之攤担。

二、關於推行新運：每日派官長一名，率警二名，檢查公共場所，如茶館，酒館，旅店等，不清潔或不整齊者，立糾正之。

三、關於禁烟：逐日派戶籍警士，巡邏警士各一名，挨戶勸導烟民登記，每日經過情形，由值日官登入記事，隔十日彙報一次。

四、關於訓練長警：時屆夏令奉 令停止。東溝警察所長報告：本月份未發生命盜火各案，取締白俄搭蓋草棚。（沿江一帶）關於推行新運禁烟等項。遵令督屬切實辦理。

水巡隊吳隊長報告：

一、關於防務方面：盜案無，航業公會與海員公會之糾紛，與十六舖分局協同辦理。

二、關於水上新運：正與新近南昌派來一位閩寶航同志商量辦理。

偵緝總隊李隊長報告：本月二日四分隊在南市機廠街，求

新廠碼頭某國兵艦內，查獲毒品犯余方體，潘樹生等二名，抄獲嗎啡大小一百零四包，烟土二只，嗎啡丸十七袋，又小包十二包，烟膏二大聽，又烟土二包，四日新開分隊在白利南路愚園路二十二號等處破獲擄路劫搶交通銀行賬款一千三百餘元，及劫去崗警保鏢等手槍，案內盜匪盧金富，何濟昌等十名，並起獲崗警原鎗一枝（二五二九九八）保鏢原槍一枝（三八一〇）及子彈各七粒，又贓洋七十三元二角及當票兼函件照片等由所解局訊辦。本月十日二分隊在南市喬家路二〇三號一進茶館緝獲准北著匪范小猴子一名。

警察總隊王隊長報告：勤務部隊每日除輪流派遣勤務外，其休息的時間，分爲上下午，分班實施，術科訓練一小時複習，各個班制式教練，及授以機槍之單槍教練。

訓練部隊其學科教育，遵照呈准備案之學科教育計劃預定表，本月份實施講授新生活運動綱要，勤務須知，違警罰法，警察要旨，三民主義，及典範令等，各補助科。

新運方面：蓬萊路一帶，已飭第一中隊每日派警二名，輪流執行，取締店夥及行人赤膊。飭第一中隊，嚴厲取締蓬萊路一帶車輛阻礙交通，肅靜街市秩序。勤務中隊，遵照奉發「本市各公共場所新生活推行步驟及辦法」之規定，逐步實施，訓練步隊，亦組織勞動服務團，於每週星期日實行新運工作。

會議紀錄

七月二十三日奉 令監視上海醫院李國杰任務，由警察總隊派員會同偵緝隊接收，當派特務員李福豪，與第一三四中隊特務長自即日正午起接收，輪流補充。

第一科陳科長報告：現在的餉項係按月發給，餉冊務須早日送來爲要！至於服務員的薪水，亦請單獨具條來領。

第二科洪科長報告：識字教育問題：上次我去參加開會；市長說警察協助識字不力，流氓時常調戲來學婦女，警察又禁止不嚴；同時他還說到我們本局以及各分局所的警士，如有不識字者，應從速教授，務使個個能夠識字。否則，如果一般市民都能識字，自己警士不識字，真是貽人笑柄，望各分局所長注意，或許市府將來會派員調查的。

第三科戴幫辦報告：禁煙登記股自七月二十五號到現在前來登記者，僅四百零四人，以上海人口之多，幅圓之廣，最少也有煙民三十萬，而所得結果僅如此，足徵我們工作不力所致。我們奉 市長命令僅三天即着手工作，因時間關係，對於宣傳工作，未能充分做到，以致老百姓懷疑觀望，不來登記，同時警察又協助不力，土商不遵守政府命令執行，這也是在禁煙聲中一種障礙。局長以調查統計言着手，此法甚善，於無辦法時，只好舉行強迫登記。其次，是諸位的責任問題。公安局對市府負責，市府對禁煙總監負責，各分

局所能否做到這種成績與願望，就要看我們努力與不努力爲轉移，困難問題固有，但我們必須努力打破始克有濟。

歐陽秘書報告：本席對於此事奉 局長命來討論，昨天總局有一個命令發下去了，調查戶口，應注意調查煙民，近來聽到外面許多煙民對我們有一種異議，說一面要他領照，一面又禁煙，好像對政府有點懷疑似的，我們對這種煙民的異議，應該設法去解釋，我們要使他們知道禁煙不是一下可以辦好的，必須要有步驟有計劃始能達到目的，務使老百姓明白而後已。

『爲政不難，不得罪於巨室，巨室之所慕，一國慕之，一國之所慕，天下慕之』。我們如果把煙民的巨室找來，將政府的情形解釋給他聽；那末其他的一切煙民，定必相繼仿效，而所謂一國之所慕者此也。所以我們的工作，除注意勸導巨室煙民外，一方面還要勸導中下社會之人，有照吃煙，必須告以利害，要他們自動登記，不得猶豫，光陰迅速，爲時僅半月，再不容許我們有徘徊觀望之餘地了。

曹秘書報告：剛才歐陽秘書所報告的頗爲詳盡，不再多贅，兄弟謹將江蘇省會公安局辦理禁煙情形，略爲報告

，以供參攷，江蘇省會公安局於二十三年六月二十三日着手，他們將六年禁煙時期縮短至四年，執照分六毛與六元兩種辦法，六毛的不准自己開燈，六元的可以在家裏吃，土膏行必須繳捐。但本市與江蘇省會情形不同，我們只能參酌辦理；他開始登記，次發照，如登記開始，宣傳無效時，即行強迫！

蘇秘書主任報告：今天所討論的禁煙問題，有兩個對象，一是人的問題，就是煙民，一是物的問題，就是煙土，煙民須調查統計，以爲發給執照之根據，煙土行店，則須註冊登記，以爲統制之張本，盼望各分局所長切實奉行禁令，按照規定步驟做去，將煙民逐年減少，煙民所吸之煙量，亦逐期減少，如是六年之禁煙工作，乃可依期完成。

汪督察長報告：本席奉令調充督察長，因接事不久，且各分局所業務報尙未送齊，所以就以本席所知道而認爲須切實做到者，作爲簡單報告。

一、外出登記：近查各分局所官員警長外出之時，疏於登記，嗣後務須按照規定登記，以資考核。

二、業務考勤簿蓋章：查各分局所官員考勤簿，爲各官

員之工作報告同時亦為各官員之工作成績，務須按照規定，以昭慎重。

三、夜間各長警之領章，臂章，肩章，務須佩戴整齊，雖日夜所穿之服裝顏色不同，但肩章臂章已發兩付，並不麻繁，以後帶班警長先行檢查服裝，切不可未佩戴整齊，即行出勤，以重觀瞻。

四、巡邏箱配鎖：近來抽查籤，多有遺失未報，是巡邏警士巡邏未到之故，不得而知，以後各分局所，務將巡邏箱鎖裝配完畢，以利公務為要！

五、關於糾正次數：六七月比較結果；七月份超過六月份甚多，此種不良現象，各分局所官員應特別注意，今將次數比較如下：

六月份糾正次數	七月份糾正次數
槍械不潔一二四	二七八
服裝不整一二〇	一七六
內務不整一五〇	一六四
擅離崗位七五	八七

六、關於盜案，六月份盜案二十八起，七月份三十三起，已破六起，比較增加五起，當場破獲者六起，其餘

會議紀錄

未破獲及以往未破獲各案，請各該分局所長，隨時注意，茲將七月份盜案已破獲者報告如下：蘆漢浜警署所一起，北站分局一起，臨平路警察所一起，新開分局一起，徐家匯警察所一起巡道街警察所一起。

局長訓話：（另見特載）

乙、討論事項

一、辦理煙民登記案

第三科提議

決議：限八月三十一日以前登記完成。

二、取締草棚建築平民住所案

提議人楊家渡警察所所長楊中權

決議：交第二科辦理。

三、提議改良油印令文格式辦法案

提議人臨平路警察所所長牛精慶

決議：照辦。

四、建議更改各分局所書記職名以專責任案

提議人臨平路警察所所長牛精慶

決議：請示 市政府，交第一科辦理。

丙、散會。

商務印書館出版

市警政叢書 中國警察

陳允文著 第一冊 七角

本書共分七編。第一編將我國警察的沿革，詳細論述，第七編擬訂將來改良我國警察的辦法，其最新異之點為：(一)在中央創設警政部。(二)實行警政制。附錄有關於警政之法規多種。

- 警政概論 (新時代) 阮光銘著 一冊 一元
- 美國警察行政 (市政叢書) 劉麟生譯 一冊 四角
- 英國警政新編 (市政叢書) 陳朗秋譯 一冊 五角
- 偵探學要旨 (小叢書) 張澄志著 一冊 三角
- 軍用犬 (小叢書) 范曉六著 一冊 一角五分

警察叢書

中國警察行政

第一冊 九角

內政部編
警務司編

本書首述我國警察制度沿革，以見其發展過程，次述各省市警察概況，以爲比較之資料；繼將警察行政，分爲經費、任用、待遇、獎恤、服裝、教育及特務警察等項，依次詳加討論，同時於保甲制度、保衛團等，亦有扼要紀述。末章論警察行政推進要點，尤堪供研究內政者之參考。

中國消防警察

包明芳編 第一冊 九角

本書首述各種消防制度之利弊及吾國各省市消防組織概要；次述消防實務，分爲平時消防與戰時消防兩點，最後論列各種消防器械，附錄有各省市消防組織及與火警有關之章程規則等三十餘種。

中國外事警察

趙炳坤編 第一冊 一元一角

本書首編述外事警察權之根據，對象及國籍之得失；二編分述外國人租界、租借地、使館界、鐵道附屬地、外國軍隊屯駐、內河航行權之意義、範圍及外人在華之保護與限制；三編評述最近中國外事警察實際辦理情形。



中國都市交通警察

劉廷 談鳳池編

第一冊 一元二角

都市交通管理，爲警察之主要任務。本書就都市交通之範圍，以論我國交通警察之作用。全書分十三章，首述交通警察之性質、意義與目的，次述都市交通警察機關之組織，都市交通警察之訓練、服裝以及都市交通設備整理及車輛管理等。未附我國各大都市交通管理規則六十七種，尤便參考。